BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Centro de Documentación e Información
CENDIPSS

Documento Histórico del IPSS

Revista Informaciones Sociales de la Caja Nacional de Seguro Social Obrero

JULIO - DICIEMBRE

1940

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

INFORMACIONES SOCIALES



AÑO IV NUM. 7 JULIO 194

PUBLICACION MENSUAL DE LA
JA NACIONAL DE SEGURO SOCIAL DEL PE

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central



FACILITE SUS NEGOCIOS
UTILIZANDO NUESTRO
SERVICIO DE

CUENTAS CORRIENTES

BANCO ITALIANO LIMA

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

INFORMACIONES SOCIALES

7



AÑO IV - JULIO 1940

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

SUMARIO

N.º 7

Testimonios de Excepción	Pág.	529
Los Seguros Sociales en Europa	,,	533
Presupuestos Familiares	,,	549
Algunos Aspectos del Servicio Social en Bélgica, Italia y Francia	,,	585
La Natalidad ante los Derechos del Niño	,,	603
El Salario Mínimo en el Perú	,,	571
PANORAMA INTERNACIONAL	,,	611
Legislación Social del Perú	,,	619
Repertorio de la Jurisprudencia Social Extranjera	,,	633
Cuadro de Recaudación de Impuestos y Cuotas Patronales	,,	637

AÑO IV JULIO 1940 NUM. 7

PUBLICACION MENSUAL — 50 CTS. EJEMPLAR

Redacción y Administración:

CAJA NACIONAL DE SEGURO SOCIAL

Av. N. de Piérola Nos. 300-312-324

Casilla No. 1311

LIMA PERU

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

INFORMACIONES SOCIALES

ORGANO DE LA CAJA NACIONAL DE SEGURO SOCIAL

AÑO IV NUM. 7

JULIO 1940

Testimonios de Excepción

EN el Consejo de Ministros de Estado, celebrado el 19 del que cursa, los Jefes de los portafolios de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social, Dr. Constantino J. Carvallo, y de Hacienda y Comercio, Ingeniero David Dasso, informaron al señor Presidente de la República y a sus colegas de Gabinete, sobre la visita que realizaron al Hospital Obrero de Lima, y de las impresiones en ella recogidas.

Fué expresada ahí —según lo relataron las notas periodísticas pertinentes— la satisfacción con que se apreciaba esa obra cuya magnitud justificaba el enorme esfuerzo a ella dedicado y señaló la importancia que ese Nosocomio, con los demás que simultáneamente construye la Caja en otras localidades del país, tenían dentro de la política social del Gobierno, orientada, con vigoroso empeño, al incesante mejoramiento de nuestra clase asalariada.

Conceptos tan calificados, expuestos en oportunidad tan solemne mueven a esta institución a legítimo orgullo por cuanto se nos señala, una vez más, el honroso desempeño que nos toca

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

cumplir dentro de la acción estatal para afianzar la feliz ruta por la que el Perú está dirigido, desde recientes años, hacia el logro en la doctrina y en las realizaciones, de la verdadera Justicia Social.

Aspiración suprema de las democracias auténticas, la Justicia Social es doctrina vacua si no se la ejecuta con rotundas realizaciones por medio de los sistemas y organismos que tienen al respecto —como lo tiene el Seguro Social— la ejecutoria de una experimentación prácticamente universal.

En el Perú actual, hechos múltiples acreditan que la Justicia Social se realiza con plena efectividad. Para sólo referirnos a lo más próximo, basta recordar la actuación del Gobierno con motivo de la catástrofe del 24 de mayo. Con sentido eminentemente realista, el Gobierno del Presidente Prado solucionó todos los problemas y atendió a todas las necesidades. Desde el fondo del infortunio, el Gobierno levantó a un pueblo al optimismo y a la confianza que hoy impera por doquier.

Ese sentido eminentemente realista con que se ejecuta la política social del Gobierno halla en el Seguro Social apropiado recurso, puesto que ésta institución muestra ya, en el volumen de los elementos de su próxima acción, su aptitud para defender la salud, la vida y la capacidad de trabajo de nuestros obreros.

La opinión así anticipada por los más inmediatos colaboradores del Presidente de la República, cuyos cargos y personales calidades les premunen del más ecuánime juicio, constituye para nosotros testimonio de excepción que nos estimula más, si cabe, en el desempeño de nuestro deber.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL
Oficina de Servicios de la Información
Archivo Central



Fomente el Ahorro en el Hogar

BANCO POPULAR DEL PERU

INSTITUCION NETAMENTE NACIONAL

ESTABLECIDA EN 1899

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

En uso HOY la Máquina de MAÑANA



LA DIRECCIÓN DE FOMENTO
LA DIRECCIÓN DE SUBSISTENCIAS
LA DIRECCIÓN DE INMIGRACIÓN
LA CAJA DE DEPÓSITOS Y CONSIGNACIONES

Y MUCHAS OTRAS ENTIDADES MAS, HAN ADOPTADO EN SUS OFICINAS

LA MAQUINA ELECTRICA DE ESCRIBIR "INTERNATIONAL"

TAN SOLO EL HECHO DE HACER 20 COPIAS JUSTIFICARIA SU ADQUISICIÓN. PERO A ESO HAY QUE AGREGARLE MUCHAS OTRAS VENTAJAS MAS, QUE ES MUY INTERESANTE CONOCER.

SOLICITE UNA DEMOSTRACIÓN A:

INTERNATIONAL BUSSINES MACHINES Co. of DELAWARE

CARABAYA Nº. 368 TELEFONO Nº 38020

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Los Seguros Sociales en Europa

por el **Dr. Edgardo Rebagliati**
Gerente General de la Caja Nacional de Seguro Social del Perú.

1

FRANCIA

(Continuación)

SEGURO DE ENFERMEDAD

a) **Gastos Médicos**

CONSIDERACIONES GENERALES

El examen de los artículos precedentes lleva sin esfuerzo a la conclusión de que conforme a la ley francesa el seguro de enfermedad no asume directamente la tutela de las prestaciones médicas, desatendiéndose de su eficacia, oportunidad y condiciones de otorgamiento. Entre el asegurado enfermo y las Cajas no hay otro vínculo que el económico, representado por el reembolso de los gastos médicos respectivos. Y aún este vínculo carece de amplitud porque entre el tanto que se reembolsa de acuerdo con las tarifas de responsabilidad y el valor efectivo de los honorarios médicos existen diferencias que deben cubrir los asegurados con sus propios medios. De esta suerte, el seguro de enfermedad ni pone a disposición de sus afiliados los beneficios de una asistencia médica eficaz ni tiene el sentido de gratuidad que requiere su objetivo social.

El sistema de reembolso al asegurado de los gastos médicos es una innovación del régimen francés adoptado por la ley de 30 de Abril de 1930, sin que antes ni después otro país intentara aplicarlo. El método de reembolso reemplaza al clásico y comunmente admitido de la organización directa de las prestaciones que, sin implicar inevi-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

tablemente el tratamiento por médicos funcionarios, permite a las Cajas establecer sus propios servicios y tomar la responsabilidad de su funcionamiento. El sistema entraña, además, la exoneración de toda carga económica para los asegurados y facilita el cumplimiento de las medidas médicas de carácter preventivo, ya que estas sólo son posibles cuando las instituciones disponen de los medios de control sobre los diagnósticos, base de composición de los índices de morbilidad.

En un informe presentado en 1933 a la Cámara de Diputados de Francia, dejaba constancia el Ministro de Trabajo que de una manera general, no se reembolsa al asegurado sino de un 50 a un 60% del coste de los honorarios médicos y alrededor de un 30% del coste de las intervenciones quirúrgicas. Años después, en 1937, un documento oficial de las Cajas de seguro de enfermedad informaba que el precio exigido a los asegurados por los médicos y por visita variaba entre 15 y 25 francos según las localidades, en tanto que la tarifa de reembolso, deducción hecha del **ticket moderador** (20% del precio de la tarifa) a cargo del asegurado, fluctuaba entre 9.60 y 14.40 francos.

Por consiguiente, la mitad o más del valor de los gastos médicos y quirúrgicos lo soporta el asegurado, que así deja de recibir la plenitud de la protección que el seguro instituyó a su favor. Esta carga, por lo demás, es contraria al principio contenido en el Proyecto de Convenio Nº 24 aprobado en 1927 por la Conferencia Internacional del Trabajo, cuyo artículo 4º establece:

> "El asegurado tendrá derecho gratuitamente, desde el principio de la enfermedad y, por lo menos hasta la expiración del período previsto para la atribución de indemnización por enfermedad, a la asistencia facultativa por un médico debidamente calificado, así como al suministro de medicamentos y de medios terapéuticos en cantidad y calidad suficientes. Sin embargo, se podrá pedir al asegurado una participación en los gastos de la asistencia en las condiciones fijadas por la legislación nacional".

El porcentaje de la participación de los asegurados ha de ser, naturalmente, reducido, desde que, si representa un volumen importante carecería de finalidad la declaración del derecho al suministro gratuito de las prestaciones que caracteriza al artículo trascrito. En la ley francesa, la participación del asegurado está constituída por el aporte del 20% sobre la tarifa de responsabilidad (art. 6º, inciso 7), de donde ha de seguirse que las cantidades que cubre por su cuenta en los honorarios médicos constituyen una exceso independiente a la participación impuesta por la ley.

En el primitivo proyecto presentado por el Gobierno a la Cámara eran otras las ideas informantes, pues en su artículo 21 se decía:

> "Los asegurados tienen derecho, en caso de enfermedad o invalidez:

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

a) Durante los seis meses que siguen a la iniciación de la enfermedad o el accidente y durante los cinco años siguientes:

1) a los cuidados médicos y a las intervenciones quirúrgicas necesarias;

2) al suministro de medicamentos y aparatos;

3) al tratamiento en establecimientos de cura;

4) a pensiones diarias, o mensuales en el caso de incapacidad para el trabajo igual o superior al 60 %".

El proyecto declaraba al mismo tiempo que las atenciones médicas serían prestadas por profesionales inscritos en listas preparadas por las Cajas y vinculados a estas por contratos colectivos. A tal respecto el art. 25 establecía:

"1.—Los contratos colectivos celebrados por las Cajas de seguro con las agrupaciones médicas determinarán las modalidades conforme a las cuales dichas agrupaciones se encargarán de prestar a los beneficiarios, en las condiciones de la presente ley, los servicios médicos y quirúrgicos.

2.—La remuneración de las agrupaciones profesionales se fija de modo **forfatario** por cabeza de derecho-habiente. El precio del **forfait** comprende a la vez los honorarios de los médicos y cirujanos y sus gastos de movilidad.

3.—Los médicos y cirujanos son remunerados por la agrupación profesional a prorrata del número de sus consultas y monto de sus gastos de movilidad sobre el conjunto de las cantidades pagadas por la Caja".

La ley de 1928 y las que después la modificaron no acogieron los principios del proyecto primitivo y así cuajaron en el régimen vigente las preceptivas acotadas que no sólo son extrañas a la concepción moderna del seguro social sino que desvirtúan sus fines y reducen sus posibilidades. Y sea el hecho consecuencia de la pugnacidad de las asociaciones médicas contra el seguro o del individualismo de los asegurados franceses, o de ambos a la vez, es lo cierto que debe esperarse "que el tiempo hará volver poco a poco a la concepción primera, la única admitida por los interesados, que entendieron estar cubiertos contra la enfermedad y no contra sus gastos".

No tienen estos comentarios el sentido de una expresión nal, desde que cuanto vá expuesto es repetición de críticas re y no rebatidas y también reflejo de opiniones vertidas en conf internacionales, en resoluciones adoptadas por las mismas y e raciones de primeras figuras de los institutos del seguro soc cés.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

En la Sexta Asamblea General de la Conferencia Internacional de las Uniones Nacionales de Sociedades Mutuales y de Cajas de Seguro de Enfermedad, reunida en París, en Setiembre de 1933, se votó la siguiente resolución sobre la responsabilidad en la Organización de las prestaciones en especie:

"1.—La Conferencia es de parecer que los asegurados deben recibir gratuitamente cuidados curativos y preventivos suficientes y apropiados, con la sóla reserva de una participación eventual en los gastos médicos previstos por la ley. Cuando la ley responsabiliza a las Cajas de Seguro, por la calidad y extensión del tratamiento médico, las cajas deben organizar y otorgar directamente las prestaciones médicas en especie.

2.—La Conferencia confirma que es deber del seguro cubrir el riesgo de enfermedad de la manera a la vez más completa y económica. La gran mayoría de las federaciones e instituciones afiliadas a la Conferencia estiman además que ese fin puede atenderse mejor confiando a las Cajas de seguro la función de otorgar las prestaciones médicas en especie".

El Dr. Leo Winter, representante de la Unión Central de las Instituciones de Seguro de Checoeslovaquia y "rapporteur" del tema, se pronunció enfáticamente contra el sistema del reembolso y abogó por una declaración en pró del sistema de organización directa de las prestaciones, que es el que a su parecer "permite al seguro social cumplir de modo más completo el fin para el cual fué creado, es decir la cobertura del riesgo de enfermedad".

La declaración de la conferencia no siguió sin embargo ese curso y adoptó como medida transaccional con los delegados franceses, el cariz ecléctico que revela su texto. La posición de los opositores se sustentó con argumentos de hecho y no de doctrina, pues como dijo uno de los delegados "Nosotros en Francia debemos aplicar un sistema aceptado por el Parlamento que nos será difícil modificar frente a un cuerpo médico poderosamente organizado. No obstante, permítanme decir que aún cuando sostenemos el criterio de las prestaciones en dinero pudiera ser que en el fondo de nuestros corazones prefiriéramos cuidar a los enfermos más que a reembolsarles sus gastos". (1).

Compte Rendu, Rapports te Resolutions, et Reglaments Sixieme Asnérale — Conference International des Unions Nationales de Socies et de Caisses D'Assurance-Maladie-París.— Sept. 1933.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Formalidades para el goce de las prestaciones médicas.

1.—Libre elección del médico

El art. 15 del Reglamento de la ley dispone:

"Que para las atenciones a domicilio o en Consultorio, el asegurado escoge libremente a su médico entre todos los que estuvieran adheridos a las cláusulas de las Convenciones celebradas entre las Cajas y las agrupaciones profesionales, o que son considerados como adheridos de hecho a dichas cláusulas por conformarse a las prescripciones de las Cajas para la justificación de los derechos de los interesados".

La Convención entre las Cajas y las agrupaciones profesionales tiene un simple contenido moral, pues los asegurados pueden solicitar los servicios tanto de los médicos afiliados a ellas como de los que no lo están, bastando que estos se subordinen a las formalidades de simple detalle que determinan los reglamentos interiores para la concesión de las prestaciones.

Es así como la Sección Permanente del Consejo Superior de los Seguros Sociales, al resolver sobre un fallo de una Comisión departamental, ha estimado que una caja no puede rehusar las prestaciones a los asegurados que se dirigen a médicos no adheridos a las Convenciones. Tampoco puede una Caja, por decisión del mismo Consejo, rehusar las prestaciones a un asegurado que escoge a un médico excluído por decisión de la Comisión de Control.

El principio de la libre elección impide igualmente a las Cajas imponer a los asegurados la atención por determinados médicos. Las Cajas, de acuerdo con las Convenciones típicas pueden hacer conocer a sus adherentes, en la forma que les convenga, las sanciones corporativas a que están sujetos los médicos; pero les está vedada toda discriminación por vía de circulares o affiches entre los profesionales adheridos a la Convención.

El asegurado mantiene en todo instante el derecho de cambiar de médico.

2.—Régimen de las Convenciones

En general las Convenciones típicas concluídas entre las Cajas y las agrupaciones profesionales contemplan únicamente la sujeción a ciertas formalidades, tales como la firma de las hojas de enfermedad, órdenes terapéuticas, etc., que apenas sirven para determinar la importancia y número de los actos efectuados y de las prestaciones concedidas.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

La cuestión esencial de estabilizar las tarifas de responsabilidad de las Cajas con las tarifas mínimas de los sindicatos médicos no es tema de las Convenciones, con lo que queda dicho que de su ajuste nada que equivalga a un provecho reciben los asegurados.

Dice Loys Moulin, y su opinión ha de agregarse a las ya emitidas y glosadas, que "a la tarifa de responsabilidad de la Caja se opone la tarifa sindical mínima que aplican o desean aplicar los médicos. Las dos tarifas son establecidas, en principio, de acuerdo con una nomenclatura común, pero pueden no corresponder a honorarios equivalentes. Muy a menudo la tarifa sindical mínima es superior a la tarifa de responsabilidad de la Caja. La Caja además no tiene libertad de discutir la tarifa sindical mínima desde que élla no concede al Sindicato el derecho de inmiscuirse en la confección de la suya. Es al asegurado al que incumbe buscar al médico cuyos honorarios efectivos se acerquen más a la tarifa de responsabilidad".

A falta de acuerdo sobre este punto que debió ser fundamental, las partes están conformes en cuanto a estos otros, que son subalternos:

a) Condiciones del ejercicio de la libre elección de los médicos;

b) Condiciones con arreglo a las cuales el asegurado justifica ante el médico su calidad de tal;

c) Condiciones de prestación de los servicios médicos;

d) Condiciones del pago de los honorarios médicos por los asegurados y condiciones conforme a las cuales la Caja les adelanta o reembolsa su parte contributiva;

e) Condiciones de expedición de órdenes terapéuticas o de cooperación de auxiliares o de médicos consultantes, y

f) Condiciones del ejercicio del control de las Cajas.

A las Convenciones puede anexarse facultativamente la tarifa sindical mínima practicada por el Sindicato y la tarifa de responsabilidad adoptada por la Caja.

3.—Constatación de la enfermedad

El inciso 12 del art. 6º declara "que las prestaciones previstas se conceden a partir de la primera constatación médica y durante un período de 6 meses".

Los artículos 16, 17, 18 y 19 del Reglamento norman el procedimiento de esta disposición. A la letra dicen:

Art. 16.—En caso de enfermedad o de accidente sobrevenido al asegurado o a un miembro de su familia, beneficiario del seguro, el asegurado debe obtener en la sede social de la Ca-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

ja o en la sede de la sección local o correspondiente local, una hoja de enfermedad que será presentada al médico. Esta hoja es válida por un máximo de ocho días. La hoja proporcionada al asegurado debe contener como mínimo su nombre y apellidos así como la designación del beneficiario enfermo.

La primera constatación médica de la enfermedad o accidente debe, bajo pena de caducidad de las prestaciones, ponerse en conocimiento de la Caja dentro de los tres días siguientes, salvo casos excepcionales que ésta se reserva apreciar.

A la hoja entregada al asegurado se adjunta:

1.—Una carta-aviso que el asegurado debe remitir a la Caja en el plazo antes indicado.

2.—Una nota sumaria que indique al asegurado las formalidades a las cuales debe someterse para obtener las prestaciones y para evitar las caducidades en que pudiera incurrir.

El envío de la hoja de enfermedad no compromete la responsabilidad de la Caja.

Toda hoja anónima, aún si está visada por el médico no da opción a reembolso".

"Art. 17.—En los casos urgentes, el enfermo que no tenga una hoja de enfermedad y que acude a un médico, debe reclamarle un certificado de consulta o de visita. Dicho certificado debe remitirse dentro del tercero día a la Caja que enviará en cambio una hoja de enfermedad".

"Art. 18.—La hoja de enfermedad sólo puede ser utilizada para una sóla afección, sea que ella dure un día o sea que se trate de una simple indisposición. Si la enfermedad dura más de ocho días, el asegurado deberá obtener una segunda hoja de enfermedad, igualmente válida por ocho días y a la expiración de ese período una tercera válida por quince. Cuando la dolencia se prolonga más, debe solicitarse una hoja de enfermedad al término del plazo de expiración de la validez de la precedente.

Cada hoja de enfermedad cuyo término de validez ha caducado será enviada o remitida inmediatamente por el asegurado a la Caja, que la clasifica en el legajo médico del asegurado".

Art. 19.—Durante la afección, el asegurado no debe desprenderse de su hoja de enfermedad ni entregarla a terceros. Debe presentarla al médico como a los controladores, visitadores o administradores de la Caja, lo mismo que su carta de matrícula y su carta de miembro de la Caja.

Ninguna prestación en dinero o en especie puede acordarse por un período que no corresponda al de la validez de una

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

hoja de enfermedad regularmente emitida, salvo el caso de urgencia o de los casos previstos de hospitalización, de cuidados preventivos o de reposo curativo que toma a su cargo la Caja".

El enfermo que acude al médico, le presenta su hoja de enfermedad y paga directamente la suma de honorarios que éste fija. El médico, por su parte, indica en la hoja:

a) La naturaleza de las atenciones dispensadas: visita a domicilio, visita nocturna, visita de domingo, consulta, pequeña intervención quirúrgica, entrega de una prescripción, etc.

b) El término de incapacidad para el trabajo, si la dolencia entraña su cesación.

c) El reposo en la habitación o en la cama, etc.

4.—Tarifas de responsabilidad

En el régimen de la ley de 1930 las Cajas fijaban libremente sus tarifas de responsabilidad, habida cuenta de las tarifas médicas sindicales mínimas vigentes en la región. En la reforma realizada por el decreto-ley de 28 de octubre de 1935, pasó esa función a ser de cargo del Ministro del Trabajo, bajo las mismas condiciones referenciales y a petición del Consejo Superior de los Seguros Sociales.

Dicho Consejo, que es el que en la práctica elabora las tarifas, entiende que ellas sólo pueden estar bien establecidas cuando reúnen como requisitos:

1.—El equilibrio entre los recursos y las cargas de las Cajas;

2.—La simplicidad en la nomenclatura;

3.—La no aplicación de diferentes precios a una misma intervención que puede ser efectuada por diversas categorías de profesionales (por ejemplo: un cirujano-dentista o un médico estomologista).

4.—La no incitación al asegurado o a su médico para escoger modalidades anormales de tratamiento, por ejemplo evitar el hospital cuando el hospital es la fórmula conveniente, o viceversa.

Conforme a una de las cláusulas de la Convención típica celebrada entre las Cajas y las agrupaciones profesionales las tarifas sindicales mínimas y las tarifas de responsabilidad se regulan de acuerdo con una nomenclatura igual, en la que todos los actos médicos se efectan a un coeficiente que tiene por objeto determinar su valor en relación con una cifra base determinada. "Es así, —dice un comentarista—,

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

que con una cifra base de 8 francos, un acto médico que figura en la nomenclatura con el coeficiente 5 será tarifado 8 × 5 = 40 francos; un acto médico que figura con el coeficiente 17 será tarifado 8 × 17 = 136 francos".

La tarifa de responsabilidad más reciente es la expedida en 12 de Enero de 1937 para los aparatos de óptica médica y de Ortopedia, pues rigen para las otras materias las antiguas de 22 de Setiembre de 1930, modificadas por los decretos de 27 de Agosto de 1933 y 7 de Agosto de 1934.

Según dichas tarifas, resulta:

1.—Que el precio de la consulta o visita del médico general o del especialista es: de 12 francos para las ciudades que no exceden de 100,000 habitantes; de 15 para las que oscilan entre 100,000 y 500,000; de 18 para las que exceden esa cifra, así como para el departamento del Sena y los Cantones de Bouches-du Rhone y del Rhone.

Las cifras de 12, 15 y 18 francos son cifras base para la nomenclatura de la práctica médica corriente y de la pequeña cirugía, con excepción de las visitas dominicales y nocturnas y de parto.

2.—Que la nomenclatura de los actos generales de cirugía y de los actos médicos especializados se utiliza con la cifra base de 8 francos, cuando el coeficiente del acto no exceda de 40 y de 15 francos en el caso contrario.

3.—Que los gastos de movilidad de los médicos se estiman en 2 francos por visita en las poblaciones que tienen cuando menos 100,000 habitantes y en las otras o en el campo a razón de 0.75 francos por kilómetro recorrido.

4.—Que la bonificación por visita dominical es del 30% sobre la tarifa del acto médico y del 100% sobre la visita nocturna.

5.—Participación del asegurado en los gastos médicos

El procedimiento aplicable lo esclarecen los artículos 20, 21 y 22 del Reglamento:

"Art. 20.—El asegurado paga directamente al médico la totalidad de los honorarios debidos.

Vista la hoja de enfermedad que signa el médico tratante y en la que consta el pago de la atención prestada, la Caja reembolsa al asegurado sus gastos, hasta el límite de la tarifa de responsabilidad o hasta el límite de los gastos incurridos si son inferiores a la tarifa, deduciéndose el tanto de su participación obligatoria (ticket-moderador 20%)".

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

La ley de 1930 apreciaba el monto del ticket moderador según la categoría de salario de los trabajadores y, en esa virtud, la Corte de Casación declaró que el reembolso a cargo de la Caja de los gastos médicos debía comprender el total del valor de la tarifa, aún si los gastos hubieran sido menores.

> **"Art. 21.**—Cuando el enfermo no se puede desplazar, los gastos médicos comprenden también los de movilidad del médico que lo visita, los mismos que son reembolsados por la Caja dentro de los límites de su responsabilidad. Se entiende en principio, que se trata de la más próxima distancia entre el domicilio del paciente y el del médico. El exceso del gasto es de cargo exclusivo del asegurado, salvo el caso de que el médico tratante llame en consulta a otro facultativo o especialista en las condiciones previstas en el art. 24".

En la convención típica acordada con los sindicatos médicos se anota que "la Caja no soporta ninguna participación en los gastos de movilidad suplementarios que resulten de la elección por el asegurado de un médico que no pertenezca a la comuna de su residencia o, al menos, a la comuna más cercana".

> **"Art. 22.**—El reembolso de los gastos médicos se opera a voluntad del asegurado, al fin de la afección o durante su curso, pero antes de terminar el período de validez de cada hoja de enfermedad y en el día y hora fijados por la Caja".

Si el enfermo requiere cuidados especiales o si necesita recurrir a una intervención quirúrgica o a la consulta de un segundo médico, deberá solicitar, salvo caso de urgencia, una autorización de la Caja. El gasto adicional se reembolsa en idéntica forma que el gasto común.

6.—Atenciones dentales

En lo que se contrae a las atenciones dentales rigen iguales normas, aunque por contemplar modalidad singular se adecúan a procedimientos especiales.

Así por ejemplo, el asegurado antes de iniciar un tratamiento debe obtener la hoja de prestaciones dentales que contiene un esquema sobre el que anota el profesional tratante las indicaciones exigidas y sobre todo las piezas atendidas y el trabajo realizado.

Cuando el estado del sujeto exige un aparato de prótesis dental, el odontólogo indicará en la hoja de prótesis entregada al asegurado la importancia del aparato con la justificación de su necesidad (funcional, terapéutica o indispensable en razón de la actividad profesional). La hoja firmada por el odontólogo se somete a la decisión de la comisión técnica.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

7.—Atenciones preventivas

Se ha precisado que el inciso 16 del art. 6º de la ley prevée la concesión de atenciones preventivas a los asegurados o sus derecho-habientes que las necesiten o que sufran de una enfermedad que no origine la cesación del trabajo. Pero es de destacar que tal beneficio no constituye una obligación de las Cajas para las que es facultativo su otorgamiento. La ley, además, expresa que en tal caso recibirán los interesados prestaciones especiales, que no menciona y cuya atribución se vincula a las disposiciones reglamentarias interiores.

En la práctica las prestaciones especiales se transforman en subsidios **forfatarios** cuya duración y monto determinan las Cajas de acuerdo con los informes médicos respectivos. El pago de los subsidios se condiciona a la prueba del cumplimiento de las prescripciones terapéuticas impartidas.

Lo acordado en cuanto a las atenciones preventivas se completa con lo dispuesto en el inc. 17 del citado art. 6º, que promueve, a voluntad del asegurado, el examen quinquenal del estado de salud.

Una y otro precepto se orientan al cumplimiento de una acción médica preventiva, aún que ninguno de los dos cumple ese fin, desde que el primero es potestativo de las Cajas, que lo limitan a sus posibilidades y al abono de subsidios en dinero, y, el segundo, potestativo de los asegurados, que ni lo desean, ni lo aprecian y ni lo entienden.

Quien sólo tenga a la vista el texto frío de la ley podrá pensar que los legisladores franceses han ignorado o querido ignorar que la aspiración suprema del seguro es la de la prevención de los riesgos profesionales y sociales y que como se ha sostenido y declarado por la Conferencia Internacional del Trabajo "la mayor parte de las enfermedades pueden prevenirse y que una vigilante prevención es susceptible de evitar pérdidas de capacidad de producción, de aprovechar los recursos destruídos por las afecciones evitables y de aumentar el bienestar material intelectual y moral de las colectividades". (3).

A modo de reparación parcial de este hondo vacío, aún que con reflejo indirecto en cuanto a los asegurados, las Cajas francesas consagran parte de sus excedentes a subvencionar o mejorar los hospitales, clínicas, gabinetes médicos, dispensarios anti-tuberculosos, casas de convalescencia, colonias infantiles, obras de protección maternal, etc.

8.—Adelanto de los gastos médicos

El reglamento prevée la incapacidad económica del asegurado para cubrir los gastos médicos:

---

(3) Recomendación Nº 29 de la Conferencia Internacional del Trabajo.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

"Art. 23.—Si el asegurado se encuentra en imposibilidad de pagar un acto médico, la Caja puede adelantarle la parte sujeta a reembolso, dentro de los límites fijados y previa certificación en la hoja de enfermedad de la atención prestada. Para todo nuevo adelanto debe justificar el asegurado el abono del acto médico anterior."

b) Gastos de farmacia y de aparatos

El derecho del asegurado para escoger a su médico es correlativo del derecho del médico para elegir la terapéutica.

"Las prescripciones medicamentosas corresponden a la iniciativa de los médicos que conservan la libertad de ordenar, con la estricta economía compatible con la eficacia del tratamiento, los remedios que estén autorizados y sean conformes con la reglamentación oficial existente" (art. 6º, inciso 8 del decreto-ley de 25 de Octubre de 1935).

Como cuando se trata de los gastos médicos, también paga directamente el asegurado los de farmacia, reembolsándoselos la Caja en un 80 % si su monto no excede de 25 francos y en un 60 % si pasa de éllos.

Los productos inyectables o aquellos otros que las circunstancias exijan y que tienen un valor elevado se reintegran en un 80 %, siempre que no se abuse de su prescripción y que su empleo lo proponga el médico tratante y lo acepte el médico controlador de la Caja. Restitución igual se concede en los gastos de análisis, autovacunas, aparatos de prótesis y accesorios cuyo empleo hubiere sido expresamente autorizado por la Caja.

Esas reglas las enumeran los incisos 9 y 10 del art. 6º del decreto-ley de 25 de octubre de 1935, en tanto que los arts. 27, 28, 29, 30, 31 y 32 del Reglamento, que a continuación trascribimos, distinguen su aplicación:

1.—Ordenanzas farmacéuticas

"Art. 27º—El asegurado que ha recibido del médico, dentista o partera una ordenanza, la hará preparar por el farmacéutico de su elección. Este la ejecutará previa presentación por el asegurado del carnet de su matrícula y de su hoja de enfermedad. Sobre ésta última, después de expedir la ordenanza, pondrá su sello y anotará el valor del servicio. La tarifa de éste será igual a la ordinaria de su clientela, sin que exceda de la fijada en la Convención celebrada entre la Caja y los sindicatos profesionales, o en su defecto por la tarifa nacional. El asegurado paga directamente al farmacéutico o herborista, que le otorgan recibo del valor oblado. Conforme a ese comprobante el asegurado es

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

reembolsado por la Caja, con reserva de su participación legal de 20% por la parte de la ordenanza inferior a 25 francos y de 40% sobre el exceso.

Todos los medicamentos prescritos y aún las ordenanzas distintas, libradas en un mismo acto médico, son consideradas como una sola prescripción.

Cuando en una ordenanza ha indicado expresamente el médico, en las condiciones previstas en la Convención, que ciertos medicamentos, pueden ser renovados, su renovación se considera como una prescripción distinta.

En ningún caso, la ordenanza que prescribe medicamentos renovables es válida por más de un mes.

Cuando el médico tratante prescribe alguno de los productos terapéuticos inyectables autorizados por la ley de 14 de Junio de 1934, debe hacerlo constar en la ordenanza y a su vez, el farmacéutico, debe indicar la fecha en la cual dicho producto quedó autorizado. En ese caso y salvo abuso de prescripción, la parte a cargo del asegurado en los gastos es del 20% cualquiera que sea su monto. La participación del asegurado es igualmente del 20%, en los casos especiales que requieren gastos terapéuticos elevados siempre que medie indicación del médico tratante y parecer conforme del médico controlador de la Caja".

2.—Análisis, autovacunas, aparatos de prótesis y accesorios.

"Art. 29º—Los gastos farmacéuticos distintos a la adquisición de medicamentos, tales como los de análisis, exámenes biológicos, autovacunas, etc., sólo son reembolsables si los autoriza el médico controlador de la Caja.

El reembolso se cumple según la tarifa admitida por la Caja y con la reserva de la participación legal del asegurado del 20% en los respectivos gastos. La tarifa comprende los gastos anteriores a una operación de pequeña cirugía no incluída en una consulta ordinaria. La participación es siempre del 20% aún cuando los análisis, investigaciones biológicas, autovacunas, etc., figuren en la misma ordenanza relativa a las prescripciones medicamentosas".

"Art. 30º—El reembolso de los aparatos y accesorios (aparatos de ortopedia, de prótesis, vendajes, anteojos, etc.) sólo tiene lugar cuando la Caja anticipadamente acepte tomarlos a su cargo. La entrega de dichos aparatos la verifica el proveedor escogido por el asegurado entre los de la lista de los admitidos por la Caja.

Los gastos correspondientes a aquellos aparatos y accesorios son reembolsados según la tarifa admitida por la Caja y bajo reserva de la participación legal del asegurado del 20% de su valor.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Los accesorios tales como muletas, goteros, almohadones, bacines, etc., pueden ser proporcionados a los asegurados por la Caja. Tales utensilios serán conservados con cuidado y devueltos en buen estado al término de la curación".

3.—Productos excluídos del reembolso

"Art. 31.—Los productos de régimen alimenticio no dan derecho a reembolso. Tampoco los artículos de perfumería (agua de colonia, perfumes, jabones no medicamentosos, etc.)"

"Art. 32.—Los objetos o productos exclusivamente comerciales (lienzos, algodón, etc.) podrán proporcionarlos los médicos, los proveedores o la misma Caja, si a ello hubiere lugar, dentro del límite fijado previamente por ésta. Su reembolso se rige conforme a la tarifa admitida por la Caja".

4.—Adelanto de los gastos farmacéuticos

"Art. 28.—Si el asegurado se encuentra en la imposibilidad de pagar el monto de los gastos farmacéuticos, la Caja puede concederle, sobre la ordenanza tarificada, un adelanto para la ejecución de ésta, en las condiciones previstas en el art. 23. El adelanto no puede exceder de la mitad de dichos gastos".

5.—Convención con los farmacéuticos

Las Cajas concluyen como en el caso de los médicos, convenciones con los farmacéuticos. En ellas se establecen normas relativas a las preparaciones, actos y suministros que conforme a las leyes y reglamentos expedidos sobre la materia sólo ellos pueden proporcionar. Las Cajas mantienen sin embargo, la libertad de contratar con otros proveedores el suministro de artículos comerciales de uso terapéutico cuyo control no se vincula a la profesión farmacéutica.

En las prescripciones farmacológicas no funciona la tarifa de responsabilidad, de donde resulta que en materia de los gastos de esa índole la parte contributiva de las Cajas no se calcula sobre una cantidad determinada sino sobre los costes efectivos, deducción hecha, naturalmente, del porcentaje a cargo del asegurado.

La Convención típica ajustada con los farmacéuticos, contiene entre otras, las siguientes más importantes cláusulas:

a) El Comité inter-sindical de las agrupaciones de farmacéuticos nacionales queda encargado, a nombre de los sindicatos signatarios de las Convenciones, de aplicar una misma tarifa a todas las Cajas.

b) Si se obtiene una rebaja sobre los suministros terapéuticos, las Cajas se comprometen a no exigir ni pedir de otros farmacéuticos rebajas superiores.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Una circular del Ministerio de Trabajo de 4 de Noviembre de 1930 precisa "que la tarifa anexa a la Convención típica sólo representa una base que los sindicatos farmacéuticos no pueden exceder en sus contratos con las Cajas, manteniendo éstas la libertad de buscar condiciones más ventajosas si las circunstancias locales lo permiten, especialmente para obtener que un producto no sea vendido a los asegurados a un precio más alto que el que se cobra a un cliente privado".

Por lo demás, la tarifa farmacéutica nacional que figura en las Convenciones típicas es la misma que la acordada para el uso de las obras de asistencia y previsión social por la Asociación General de Sindicatos Farmacéuticos de Francia y las Colonias, con la reserva de las variaciones periódicas y de un cierto número de rabajas y modificaciones. Las variaciones son homologadas por la Comisión especial instituída por el art. 4º de la Ley de 9 de Abril de 1898 para la fijación de los gastos farmacéuticos en materia de accidentes del trabajo.

6.—Herboristas, ópticos, laboratoristas, etc.

De hecho, y aún cuando la ley se refiere únicamente a los farmacéuticos, también pueden intervenir en las prestaciones farmacéuticas otros proveedores habituales del cuerpo médico, como herboristas, vendajistas, ópticos, fabricantes de calzados ortopédicos, laboratoristas, etc. En este orden, la comisión encargada de elaborar las Convenciones ha sancionado el principio de la libertad de acción de las Cajas cuando se trate de suministros o actos que no exigen en quienes intervienen la posesión de un diploma.

7.—Prohibición de crear farmacias

Conforme al inciso 6 del art. 26º de la ley de 1930, reproducido en el inciso 7 del art. 28º del decreto-ley de 28 de Octubre de 1935, "ninguna Caja puede crear sus propias farmacias".

La prohibición, si se entendiera en su sentido más lato, alcanzaría inclusive a las sociedades mutuales que por delegación asumen el seguro de enfermedad. A pesar de ello, éstas mantienen, amparadas en el estatuto legal que las regula, la facultad de crear sus farmacias y de suministrar en ellas a los asegurados afiliados las prestaciones terapéuticas que necesiten.

No es dudoso que en las farmacias de las sociedades mutuales los precios de las ordenanzas terapéuticas sean más bajos que los regulados en las farmacias públicas, de donde surge una desviación de la regla que impide a las Cajas tratar con un establecimiento que conceda rebajas superiores a las consentidas por los sindicatos profesionales. Esta incongruencia no ha motivado felizmente la supresión de las farmacias mutualistas, desde que por encima de lo acordado en la Convención típica, prevalece el criterio de la ley que autoriza al asegurado a escoger su farmacia.

(Continuará)

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Compañía de Seguros "Rimac"

FUNDADA EN 1896

Capital y Reservas: S/. 4.453.739.00

ASEGURA:

Contra Incendio
Sobre la Vida
Riesgos Marítimos
Accidentes de Automóviles
Accidentes del Trabajo
Fianzas de Empleados
Lucro Cesante
Alquileres de Fincas con Administración de las mismas

DIRECTORIO:

Presidente:	Sr.	Víctor P. Rocca (Víctor P. Rocca & Cº)
Vice-presidente:	,,	Enrique Ayulo y Pardo (Negociación Tuman)
Directores:	,,	Ricardo Barreda y Laos (Socdad. Ganadera del Centro).
,,	,,	Andrés F. Dasso (Sanguineti & Dasso Cía. Ltda).
,,	,,	Eulogio Fernandini C. (E. E. Fernandini).
,,	,,	Herbert Hallett (Wessel Duval & Cº Inc.).
,,	,,	Ewald Hillmann (Gulda & Hillmann S. A.).
,,	,,	Andrew B. Shea (W. R. Grace & Cº).
,,	,,	Henry J. Parks.
,,	,,	Fernando Wiese (A. y F. Wiese S. A.).
Director Gerente:	,,	Santiago Acuña
Sub-Gerente:	,,	Jorge Rey A. C.

OFICINAS:

Calle Coca Nos. 471, 479, 483 y Núñez No. 205
Teléfonos: Nos. 30145, 30899 y 31450.

LIMA.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Presupuestos Familiares

Informe a la Gerencia preparado por el Dr. Eduardo Rosales Puente, Jefe del Dpto. de Investigaciones Sociales de la Caja.

EL estudio de las condiciones de vida de la familia obrera implica la indagación de sus necesidades vitales y de cultura, que comprenden, como sabemos, la alimentación, la vivienda, el vestuario, la instrucción, las diversiones honestas y la previsión.

Para su esclarecimiento pueden adoptarse dos procedimientos, cuyos respectivos resultados permiten verificar comparaciones entre lo que se gasta y lo que se debería gastar, entre las necesidades que se cubren y las que se deberían cubrir; y, consecuentemente, encontrar con el auxilio de estas comparaciones, cual es la "actual" situación económica de la familia obrera y cual debería ser su verdadero "standard" para llevar una vida realmente humana.

El primer procedimiento consiste en analizar lo que se necesitaría gastar en forma indispensable para cubrir las necesidades vitales y de cultura, que permitan una vida decorosa. Se emplea, con frecuencia, para la determinación del salario mínimo, del salario vital y de las asignaciones familiares.

El segundo procedimiento tiene en mira investigar las actuales condiciones de vida, no lo que debería gastar la familia obrera sino lo que realmente gasta, la forma como distribuye sus ingresos entre el conjunto de sus necesidades.

En el primer caso se opera en la misma forma como se prepara el Presupuesto de la Nación: se prevén primero los egresos y después los ingresos; en el segundo caso, se calcula en primer lugar los ingresos y se averigua en seguida la forma de distribución de los mismos entre las diversas necesidades familiares.

En este trabajo sólo nos proponemos examinar la segunda forma de investigación.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Investigación de las condiciones de vida de los trabajadores.

Para la investigación de las condiciones de vida de los trabajadores se observa la forma como éstos distribuyen sus ingresos entre el conjunto de todas sus necesidades.

Por el método, se trata de una investigación indirecta o conjetural, porque la observación sólo se extiende a una parte de las unidades de la masa cuyas condiciones se desea conocer y cuyos resultados, sin embargo, se hacen extensivos a la masa total en virtud de la ley de regularidad estadística, según la cual, en un apropiado número de unidades escogidas al azar dentro de un grupo grande, se obtienen en el promedio, las mismas características del grupo más grande.

Los resultados así obtenidos permiten, con respecto a la familia obrera, esclarecer sus condiciones alimenticias, apreciar su standard de vida y adoptar una política gubernamental eficiente para su mejora física y económico-social.

En nuestro país, el Decreto Supremo de 20 de mayo de 1936 contempla por primera vez el propósito de preparar encuestas sobre las condiciones de alimentación, vivienda, vestuario, cultura y salario de los trabajadores, sin que hasta la fecha, se haya realizado alguna de este orden.

Con el deseo de encarar esta clase de investigaciones, se ha preparado el adjunto proyecto de encuesta que ofrece la característica de su sencillez y que, efectuada la recolección de los datos previstos con la colaboración de las visitadoras sociales, dará, seguramente, provechosos resultados.

Comprende los siguientes rubros:

I—Vivienda.
II—Alimentación.
III—Vestuario.
VI—Higiene.
V—Luz y Combustible.
VI—Instrucción, Cultura, Recreo y Vida Social.
VII—Varios (trasporte, etc.).

VIVIENDA

Sería de desear que el obrero dispusiera de vivienda cómoda e higiénica, para que se alojara con decencia y bienestar.

El mejoramiento de las condiciones de la vivienda es indiscutiblemente uno de los medios más eficaces de llegar a constituir una colectividad de individuos física y moralmente sanos. "El conventillo —se afirma—es el verdadero campo de batalla en el cual habrá de es-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

grimir sus armas la asistencia social. De él nace la enfermedad, el vicio, el abandono de los niños y su vagancia, la deserción del hogar por parte de la mujer y su alejamiento creciente de los deberes maternales, la desorganización de la familia, la falta de pudor y moral de sus vínculos, los celos, los odios, las malas compañías, la delincuencia, el crimen".

En la presente encuesta se ha dividido la vivienda en cuatro categorías: **"casa independiente"**, si la ocupa una sola familia; **"departamento"**, si las habitaciones pertenecen a una casa ocupada por varias familias y tiene características de decencia y presentación superiores a las de callejón o conventillo; **"callejón,** si se trata de habitaciones de fincas que tienen varios cuartos destinados a vivienda de obreros; y **"corralón"**, si es un inmueble no construído y que sólo tiene habitaciones provisionales de adobe o madera para vivienda de gente pobre.

Cabe advertir que, no tratándose de un censo (observación de todas las unidades) sino de una simple encuesta de radio limitado (observación de parte de las unidades), los resultados que se obtengan no pueden generalizarse al conjunto de viviendas parcialmente observadas, porque no siendo del mismo género todas las unidades, no sería de aplicación en este caso la ley de regularidad estadística.

En cambio, procede generalizar las conclusiones que se obtengan sobre las condiciones de alojamiento del trabajador a toda la categoría profesional sujeta a las mismas características.

Con la reserva anteriormente anotada, la encuesta en el aspecto concerniente a la vivienda nos permitirá esclarecer las siguientes cuestiones:

1) Porcentaje de los ingresos del trabajador que representa la merced conductiva del alojamiento.

2) Si hay o no hacinamiento de personas en la vivienda obrera; entendiéndose por tal, según Burt, cuando se alojan más de dos adultos en una habitación o su equivalente de dos menores por adulto.

3) Si hay o no promiscuidad en la vivienda obrera.

4) El número promedio de personas que habitan en la vivienda obrera.

5) El número de piezas por casa y de habitantes por pieza.

6) El número de dormitorios por casa y de habitantes por dormitorio.

7) El número de camas por casa y de habitantes por cama.

8) El estado de salubridad de la vivienda.

9) La forma de iluminación nocturna de la vivienda.

10) El importe promedio del arrendamiento de la vivienda obrera, en relación con el número de piezas.

11) El porcentaje que de los salarios representa la merced conductiva de la vivienda.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

12) El número de familias que disponen de renta suficiente para vivienda adecuada (y porcentaje).

13) El número de familias que disponen de renta insuficiente para vivienda adecuada.

Además, en relación con la familia, la encuesta debe suministrarnos los siguientes datos:

1) El número promedio de personas que integra cada familia.

2) El número de hombres y mujeres, que integra la totalidad de las familias encuestadas.

3) El número de personas mayores y menores de 15 años, distribuídas por sexos.

4) El número de la población activa por casa.

5) El número de cesantes y enfermos por casa.

ALIMENTACION

La alimentación es la función por la cual el hombre adquiere los elementos necesarios para su vida.

El conocimiento exacto del problema de la alimentación representa una de las preocupaciones colectivas de mayor trascendencia nacional. "Está hoy perfectamente demostrado —afirma el profesor argentino Pedro Escudero—, que el hombre es, en su forma material y espiritual, según como se alimenta. Podríamos decir, imitando el refrán, dime lo que comes y te diré lo que eres. Pero es que no sólo las características de vigor y resistencia física están en relación de estrecha y directa dependencia con el material nutritivo que se aporta con el alimento, sino también y de igual modo, las cualidades morales, afectivas y sobre todo las de la voluntad, que impelen al hombre hacia sus más grandes realizaciones".

Se trata, pues, de un tema de naturaleza compleja en el que intervienen los más diversos factores como la producción agrícola y ganadera, el valor adquisitivo de la moneda, la participación del gobierno en la regulación del comercio de alimentos, la educación popular, etc.

La subalimentación se considera como una calamidad pública, superior a cualquier cataclismo y de consecuencias peores que todas las epidemias, dado que produce el hambre crónico, la desnutrición. (1).

---

(1).—La desnutrición se produce —escribe un eminente profesor— "cuando la pérdida de peso se origina por el consumo de las partes constitutivas del organismo: agua, proteínas, minerales. El hecho se produce por la falta de re-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

La encuesta adjunta, en cuanto a la investigación de la alimentación popular, tiene por finalidad primordial determinar la constitución y condiciones de alimentación de las familias obreras.

Sobre el tema, con frecuencia las encuestas llegan a la conclusión de que la alimentación es inadecuada, principalmente, por la insuficiencia de los ingresos y, subsidiariamente, por falta de conocimientos adecuados sobre la técnica alimenticia, hecho que impide a las familias invertir en alimentación los recursos de que disponen.

El estudio de este hondo problema permitirá arribar a conclusiones **científicas, económicas y sociales** y, a la vez, enjuiciar las medidas necesarias para su orientación, encauzamiento y regularización.

El aspecto **científico** se refiere a las bases fisiológicas de la alimentación (calorías, proteínas, grasas, alimentos protectores, alimentación de las mujeres encinta y lactantes, necesidades alimenticias de los diferentes grupos de edades).

En forma objetiva, un profesor ha dicho a sus alumnas que los alimentos sirven especialmente para tres cosas:

Para conservar en buen estado los órganos del cuerpo (albúminas).

Para que los órganos puedan trabajar (grasas y harinas).

Para que puedan trabajar bien (sales y vitaminas).

Y agrega, que estas funciones pueden compararse a lo que necesita una locomotora para caminar.

Reponer las tuercas y pernos que se hayan caído.

Echarle combustible al fogón.

Aceitar los descansos.

Sobre cuales deben ser los regímenes tipos hay grandes discusiones entre los fisiólogos, sin embargo —anota un autor— todos están contestes en ciertos principios asentados por la experiencia y estos son: (1).

I—El organismo debe recibir diariamente cierta cantidad de alimentos destinados a producir **energía** y su valor se estima en **calorías.**

II—El régimen debe aportar **proteínas, grasas, hidratos de carbono,** en una proporción que el hombre normal puede variar solamente dentro de ciertos límites.

III—Es indispensable que en la alimentación se encuentren los **minerales** que el organismo necesita.

---

posición de los materiales gastados. La desnutrición origina situaciones graves: modifica la constitución química de los humores y de los tejidos; reduce la capacidad defensiva contra las agresiones del ambiente: agentes vivos, trabajo, medio telúrico; modifica las etapas evolutivas de la vida: crecimiento, reproducción, lactancia; acorta la vida por enfermedad y el organismo, durante su existencia, tiene menor rendimiento".

(1).—Véase, Informe del Departamento de Nutrición sobre Alimentación "Medicina Social". Santiago. Agosto - Diciembre 1936. Nº 18. Pág. 10.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

IV—Hay un cierto número de **vitaminas** necesarias para el crecimiento de la salud y de la vida misma.

De lo expuesto se colige que para llegar a conclusiones científico-fisiológicas, debe indagarse lo más exactamente posible si la alimentación de los encuestados está sujeta a las leyes que la norman (de cantidad, de calidad, de armonía y de adecuación). Este es un tema que será esclarecido por nuestro personal médico, una vez realizada la encuesta.

Incumbe, en cambio, a nuestra esfera de acción fijar el método a seguir para la determinación del consumo de la familia obrera. El consumo por persona se obtiene "estableciendo en cada familia comprendida en la encuesta una especie de balance alimenticio diario, en el cual se determinará: por una parte, la cantidad de alimentos consumidos, de manera que se pueda calcular el número total diario de calorías, su procedencia, como también la cantidad de principios nutritivos (proteínas, grasas, hidratos de carbono); por otra parte, el número de unidades de consumo que han participado en las comidas, lo que obliga exactamente a conocer el sexo, y la edad de las personas que entran en la familia, como también su presencia en las diferentes comidas".

La **"unidad de consumo"** es un sistema que consiste en considerar que a cada persona corresponde un determinado número de unidades de consumo como indicadores de su respectiva capacidad. Engel confeccionó la primera tabla de "unidades de consumo". Estableció como unidad el Quet (en homenaje a Quetelet (1), padre de la Estadística), la cual se refiere únicamente a la necesidad de víveres y no a las otras necesidades. "Entonces, 1 quet resulta ser la necesidad de víveres de un niño menor de un año, niños de mayor edad y los adultos necesitan un mayor número de dicha unidad (por ejemplo, muchachas de 14 a 16 años, 2,4 a 2,6 quets, cuota que se ha tomado también para los varones de 14 a 15 años; las mujeres de 21 años de edad necesitan 3 quets y los hombres de 25 años 3,5 quets, etc.). **(2).**

---

(1).—Adolfo Jacobo Quetelet (1796-1874) pertenece a la escuela matemática. Aplicó acertadamente el cálculo de las probabilidades a todos los fenómenos naturales y sociales, creando así la verdadera estadística científica, la estadística investigadora. "Hizo el sorprendente descubrimiento de que resultados semejantes se obtenían de cada variedad de fenómenos observados; que en cada agrupamiento se obtenía una norma o término medio cuando el número de casos era grande y que estos casos se agrupaban alrededor de la media con matemática regularidad, semejante a la curva binomial o ley de los errores". Ver "Estadística Metodológica", por el Dr. Oscar Arruz. Pág. 5.

(2).—Véase "Curso de Estadística Expositiva o Aplicada". Dr. Friedrch Kurbs. Pág. 232.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Para el cálculo de la capacidad de consumo, se ha generalizado mucho la denominada "escala australiana", que reproducimos en seguida: (1).

Edad	Sexo	Indice de capacidad de consumo
Hasta 2 años	V i M	20
De 3 a 5 años	V i M	35
De 6 a 9 años	V i M	50
De 10 a 12 años	V i M	65
De 13 a 17 años	M	70
De 13 a 17 años	V	80
Más de 17 años	M	80
Más de 17 años	V	100

En **Chile** se ha preparado una escala especial para la concesión de beneficios de la Ley de Medicina Preventiva y es la siguiente:

Hombre adulto de trabajo muy intenso	1,4
Hombre adulto de trabajo intenso	1,2
Hombre adulto de trabajo sedentario, mujer y niños hasta 9 años de edad	1,0
Niños de 7 a 9 años de edad	0,9
Niños de 5 a 7 años de edad	0,8
Niños de 3 a 5 años de edad	0,7
Niños de 2 a 3 años de edad	0,6
Niños de 1 a 0 años de edad	0,5

Por su parte, la Organización de Higiene de la Sociedad de Naciones, teniendo en cuenta que las necesidades alimenticias están cubiertas por 2,400 calorías netas por día (hombre o mujer, que vive en condiciones ordinarias, en clima templado y que no está sometido a un trabajo muscular, profesional o de otro orden), ha confeccionado la siguiente escala:

(1).—Esta escala fue usada para la investigación del Costo de la Vida de la población obrera en Argentina. Véase "Boletín Informativo", Buenos Aires. Agosto 1933, Nº 163. Pág. 3548.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Edad (años)	Coeficiente	Calorías (1)
1— 2	0,35	840
2— 3	0,42	1,000
3— 5	0,5	1,200
5— 7	0,6	1,400
7— 9	0,7	1,680
9—11	0,8	1,920
11—12	0,9	2,160
12—15	1,0	2,400
16 o más	1,0	2,400

Para la aplicación de la escala anterior debe tenerse en cuenta, además, la actividad muscular, a cuyo efecto se recomienda añadir a la ración base, los suplementos siguientes: (2).

Trabajo muscular ligero: hasta 75 calorías por hora de trabajo.

Trabajo muscular medio: 75—150 calorías por hora de trabajo.

Trabajo muscular intenso: 150—300 calorías por hora de trabajo.

Trabajo muscular muy intenso: 300 o más calorías por hora de trabajo.

Debe, igualmente, tenerse presente que el número de calorías que necesita una mujer encinta es de 2,400 (coef. 1,00); y el de una mujer lactante alcanza a 3,000 (coef. 1,25).

Cualquiera de estas tablas puede aplicarse para la determinación del consumo alimenticio de cada integrante de la familia observada, dado que las pequeñas diferencias que ofrecen en sus resultados no son apreciables, como se comprueba en el siguiente ejemplo:

(1).—El cálculo de las calorías no se basa en la cantidad de alimentos ingeridos, sino en la cantidad asimilada.

(2).—De acuerdo con las cifras anteriormente fijadas, puede adoptarse para los cálculos estadísticos, como valor medio del suplemento requerido por el trabajo muscular la cantidad de 600 calorías.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Supongamos que [illegible]er y un niño de siete años ha consumido alimentos que [illegible] cantidad de calorías que consumió cada miembro de la familia para reponer el valor perdido por el organismo.

Aplicando las diversas tablas tenemos.

	Escala de Engel		Escla Australiana		Escala Chilena		Escala S.de Naciones	
Miembros de Familia	U. de C.	Calorías	U. de C.	Calorías	U. de C.	Calorías	U. de C.	Calorías
El marido (1)	3,5	2,470.58	100	2,608.70	1,2	2,322.58	1,25	2,542.37
La esposa	3,0	2,117.65	80	2,086.95	1,0	1,935.49	1,0	2,033.90
Hijo de 7 años	2,0	1,411.77	50	1,304.35	0,9	1,741.93	0,7	1,423.73
TOTALES	8,5	6,000.—	230	6,000.—	3,1	6,000.—	2,95	6,000.—

(1).—Para los efectos de la escala chilena y de la escala de la Sociedad de Naciones, hemos considerado en el ejemplo a un adulto de trabajo intenso.

En la misma forma que se ha encontrado el número de calorías que correspondió a cada sujeto observado, se puede indagar la cantidad y calidad de los otros elementos que intervienen en la función de la alimentación.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Con el auxilio de las mismas escalas o tablas se puede confeccionar detalladamente el presupuesto de una familia y determinar el valor que se invierte por unidad de consumo. Así, por ejemplo, si sabemos que un obrero para poder vivir necesita invertir en alimentación S/o. 1.00, resultaría que una familia integrada por el marido, la esposa y niño de 7 años, debe invertir —aplicando dichas tablas— los siguientes valores:

	Escala Engel		Escala Australiana		Escala Chilena		Escal. Soc. Nac.	
Miembros de familia	U d. C.	S|o.	U d. C.	S|o.	U d. C.	S|o.	U d. C.	S|o.
El Marido	3,5	1,00	100	1,00	1,2	1,00	1,25	1,00
La Esposa	3	0,86	80	0,80	1,0	0,83	1,0	0,80
Hijo de 7 años . .	2	0,57	50	0,50	0,9	0,75	0,7	0,56
TOTALES	8,5	2,43	230	2,30	3,1	2,58	2,95	2,36

En teoría y tomando en consideración el promedio de 34 países, se ha llegado a la conclusión que la familia obrera debe gastar el 50% de sus salarios semanales o mensuales en alimentación. En Chile, según un reciente estudio de las visitadoras sociales, se constató, después de apreciar 583 observaciones, que la familia obrera invertía el 63% de sus salarios en aquella necesidad; y, en Buenos Aires, la inversión por el mismo concepto alcanza a 56,92%, según una encuesta realizada el año 1935.

De otro lado, se ha comprobado que existe una influencia directa entre el monto del salario y el gasto en alimentación y las características de ésta. Fué Engel quien en sus investigaciones realizadas ya en 1853 y 1857, encontró la llamada Ley de Engel, según la cual "los gastos porcentuales para la alimentación son más altos en la medida que los ingresos son más reducidos", o, en otras palabras, "que mientras más pobre sea una familia, mayor proporción corresponderá en sus presupuestos a los gastos de alimentación".

El aspecto **social** del problema alimenticio es también interesante observar. Ya en la tercera Conferencia Internacional de la Alimentación (Buenos Aires 9 al 14 de octubre de 1939) se llegó a esta dolorosa conclusión: "América vive una verdadera tragedia por la subalimentación que afecta, sin excepción, a todos los países de origen latino que la forman. Si en todos ellos es posible hallar poblaciones que se alimentan suficientemente, una parte muy importante de sus habitantes no alcanzan a comer lo mínimo que debe exigirse para conservar la vida y permitir un rendimiento normal al trabajo humano".

Ducpetiuax, hace una comparación entre las condiciones de vida de la clase obrera y la de los presidiarios, demostrando que los últimos disfrutan de una alimentación mejor que los primeros, lo cual no debe

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Telas Nacionales de Algodón
"DURAMAS"



Exija Ud. la marca DURAMAS, que es marca de garantía, en los siguientes productos de las fábricas:

CIAS. UNIDAS VITARTE Y VICTORIA, S. A.

FABRICA VITARTE ——— Fundada el año 1871
FABRICA VICTORIA ——— Fundada el año 1898

INCA COTTON MILL CO. LTD.

FABRICA INCA ——— Fundada el año 1905

GENEROS BLANCOS: de las antiguas y conocidas marcas SOL, INCA, ESCUDO y otras.
PERCALAS NEGRAS: llanas y asargadas de las acreditadas marcas GALLO, GATO, GUITARRISTA, PIÑA y otras.
TELAS DE COLOR: la original Tela Playa, Crepés, batistas, popelinas, choletas, gabardinas, olanes, piqués, linillos y géneros de fantasía.
TELAS ESTAMPADAS: en gran surtido de dibujos y colores, con tintes garantizados firmes contra el sol y el lavado.
FRANELAS: blancas y de color.
TELAS CON SEDA: llanas y de fantasía.
DAMASCOS: para manteles y servilletas.
TOALLAS: blancas, afelpadas y de color, de varias calidades.
COTINES: llanos, asargados y listados, de todo precio y calidad.
LONETAS: crudas, blanqueadas, de color y para toldos.
BRAMANTES: blancos, crudos y de color, en diferentes anchos y calidades.
VICHYS: a cuadros, a listas y de color entero.
DRILES: blancos y de color, a listas de fantasía.
CASINETES: de varias calidades.
DENIMS AZULES: los únicos de su clase en el país.
PABILO: en ovillos de 460 y 115 gramos.
HILAZA: blanca y de color.
CAMISETAS Y CHOMPAS PARA DEPORTES: blancas y de color, en varias calidades y tamaños.

TODOS ESTOS ARTICULOS LOS ENCONTRARA USTED EN LOS PRINCIPALES ESTABLECIMIENTOS DEL PAIS.

AGENTES GENERALES PARA LA VENTA AL POR MAYOR

W. R. Grace & Co.

LIMA

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Compañía Internacional de Seguros del Perú

LA MAS ANTIGUA DE LAS COMPAÑIAS NACIONALES

FUNDADA EN 1895

ASEGURA CONTRA INCENDIO, LUCRO CESANTE, RIESGOS MARITIMOS, FIANZAS DE EMPLEADOS, ACCIDENTES INDIVIDUALES

ACCIDENTES DE TRABAJO, ACCIDENTES DE AUTOMOVILES

Capital Suscrito	**S/o.**	**2.000.000.00**
Capital Pagado	**„**	**1.000.000.00**
Reservas	**„**	**1.971.733.68**

OFICINAS: Calle San José Nos. 323 - 327

LIMA — PERU

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

llamar la atención en nuestra época en que rige una política penitenciaria elevada de parte del Estado.

De constatarse una subalimentación en nuestro medio, deberá pensarse en un serio problema de adoctrinamiento de las masas, para que estén en condiciones de elegir una alimentación racional y equilibrada, pues, ésta es la base del desarrollo de toda colectividad, del porvenir de las generaciones presentes y futuras, del mayor rendimiento del factor humano y de la preservación de los individuos contra la mayoría de las enfermedades.

En conclusión, la observación del aspecto alimenticio debe permitirnos arribar a conclusiones científico-fisiológicas, económicas y sociales, entre las cuales cabe enunciar las siguientes:

1.—Cuál es el valor calórico de la alimentación de la familia obrera?

2.—Con referencia a la misma alimentación, cuál es su valor proteínico, su valor mineral y su valor vitamínico?

3.—Disfruta la familia obrera del número de calorías necesarias a cada uno de sus miembros?

4.—Se encuentra condicionada la alimentación de la familia obrera a las leyes de cantidad, calidad, armonía y adecuación?

5.—Se observa un desequilibrio en los componentes de la ración? Un defecto cualitativo o una insuficiencia en la cantidad?

6.—De la totalidad de los encuestados, cuántos grupos familiares disfrutan de alimentación higiénica mínima?

7.—Cuáles son las comidas preferidas por la familia obrera? Las condimentadas? Los potajes simples?

8.—Cuál es la composición media de la unidad de consumo?

9.—Cuál es el gasto medio mensual en alimentación por familia?

10.—Cuál es el gasto medio mensual por habitante?

11.—Cuál es el gasto medio diario por habitante o sea el precio de la ración alimenticia actual?

12.—Cuál es la influencia del salario sobre la cantidad y calidad de la alimentación?

13.—Cuál es el costo de mil calorías normales en la localidad en que se verifica la encuesta?

14.—Cuál es el costo de mil calorías de la alimentación cumplida por familia? (1).

15.—Cuál es la intensidad del aumento en la cantidad de alimentos, en relación con el aumento del consumo? en la leche? en

(1).—Comparando los puntos 13 y 14 se tiene un valor que expresa el criterio que mide la eficacia con que se ha manejado el dinero.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

los cereales y derivados? en las carnes? en los azúcares? en las grasas y aceites? en los huevos? en la manteca? en las frutas?

16.—De las entradas mensuales, qué porcentaje corresponde a los egresos de alimentación?

17.—Percibe el trabajador lo suficiente para vivir o sólo para comer?

18.—Cómo se subdividen los grupos que no disponen de alimentación adecuada?

19.—En qué clases de familias se encuentran los casos de subalimentación: en las de renta incierta y ocasional?

20.—Existe la necesidad de educar al pueblo en forma de obtener una alimentación fisiológicamente equilibrada?

VESTUARIO

Una encuesta cuyos datos se van a recolectar en breve lapso, no permite arribar a conclusiones sobre esta necesidad vital, dado que, limitada la investigación en el tiempo, quedan excluídas aquellas necesidades que no mantienen su frecuencia dentro de cualquier ciclo temporal, por tratarse de gastos que se efectúan en forma irregular y principalmente en los períodos de invierno, verano y fiestas de resonancia cívica, es decir, que dependen del período estacional y cívico y no de ciclos mensuales.

Se suma a esta dificultad el hecho de no poderse establecer una unidad para esta necesidad. Los gastos de indumentaria no aumentan proporcionalmente según el sexo y la edad, ni con el número de los miembros de familia. Así, en una encuesta mexicana, en 48 familias, no se anotó ningún gasto por este concepto en el tiempo de la encuesta, porque esas familias no efectuaron sus compras en el período que aquella duró.

Con ciertas taxativas, puede afirmarse que las encuestas en este aspecto comprueban un aumento porcentual en la medida en que crecen los ingresos.

En conclusión, la encuesta adjunta, de llevarse a cabo durante un período máximo de quince días, como es nuestro propósito, tiene que ser deficiente en la recolección de datos concernientes a este aspecto del presupuesto familiar. Seguramente será necesario de una investigación complementaria para arribar a conclusiones que absuelvan las siguientes proposiciones:

1.—Cuál es la renta suficiente para vestuario adecuado de la familia obrera?

2.—Cuál es el número de personas con renta suficiente para invertir en un vestuario adecuado?

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

3.—Cuál es el número de personas con carencia absoluta de renta para invertir en vestido adecuado?

4.—Cuál es el número de habitantes por cama?

5.—Cuáles son las causas que obligan al individuo a vestir en forma inadecuada? La excesiva valorización de la ropa apropiada? La falta de educación en la selección de las telas? La mala confección de los vestidos?

6.—Cuál es el porcentaje de los salarios que se invierte en indumentaria?

OTROS CONSUMOS

El hombre tiene además de las necesidades de vivienda, alimentación y vestido, otras necesidades vitales y de cultura que se consideran inherentes al desarrollo de la persona humana.

La encuesta se propone observarlas, porque todas ellas influyen directamente en el presupuesto familiar. Tenemos así, las necesidades de combustible y luz, de higiene, de movilidad, asistencia médica, instrucción y cultura, recreo y vida social, ahorro y previsión, todas las cuales deben merecer nuestra minuciosa atención.

INGRESOS

Los ingresos se refieren a la renta de que dispone la familia obrera para cubrir sus necesidades y se reduce, en la generalidad de los casos, al salario.

En la encuesta adjunta los hemos clasificado en ingresos del **trabajo** (proporcionados por el jefe del hogar, por la mujer y por otros miembros de la familia) y **otros ingresos,** porporcionados por pensionistas, por préstamos o empeños, subsidios, pensiones, rentas provenientes de propiedades, etc.

Se estima en 90% el promedio internacional a que alcanzan los ingresos del trabajo; "aproximadamente 70 a 80% corresponden a los hombres y el resto de los ingresos del trabajo a las mujeres y los hijos". En una encuesta mexicana (1934) los ingresos provenientes del producto del trabajo alcanzó a 88,2%, mientras que en otra verificada en los Países Bajos, llegó al 96,7%.

Con referencia a los ingresos, la encuesta debe darnos luces sobre los siguientes puntos:

1.—Número de familias con salario suficiente para sus necesidades.

2.—Número de familias con salario insuficiente para sus inversiones.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

3.—Número de personas con salario insuficiente para todos sus gastos.

4.—Número de adultos que costean sus gastos.

5.—Si están capacitados los obreros para consumir artículos de lujo, de segunda necesidad o sólo de primera necesidad.

6.—Tipo de salario suficiente para que los obreros puedan disponer del mínimo de confort e higiene deseable desde los puntos de vista económico, social y moral.

EGRESOS

Con referencia a los egresos debemos examinar algunos de sus principales aspectos, a fin de aclarar ciertas dudas que pueden presentarse principalmente durante el período de recolección de los datos.

En principio, deben consignarse únicamente los gastos para el consumo personal de la familia. Si por ejemplo, la mujer gana algo adicionalmente, como costurera, debe considerarse únicamente la ganancia neta, la cual se obtiene deduciendo de la ganancia bruta los gastos hechos en ejecución de esa profesión. En la misma forma, si un obrero recibe parte de la remuneración de su trabajo en productos y tenga gastos para su adquisición o su transporte, deberá sustraerse de la suma bruta de sus ganancias, dichos gastos y fijar como ingresos sólo el importe neto. Igualmente, si una familia tiene pensionistas, puede procederse, bien calculando la ganancia de esta industria y anotándola como ingreso, en cuyo caso no se registran los gastos hechos para el sustento de los pensionistas o bien se incluye a los pensionistas en la cuenta con todos sus ingresos y gastos, procedimiento este último recomendado especialmente cuando los "pensionistas" "son hijos de la familia que ganan lo indispensablemente, pero que viven en la casa de los padres".

DEL PROCEDIMIENTO

Algunas cuestiones deben dilucidarse previamente, para la realización de la encuesta:

a) Grupos sociales que ella debe abarcar;

b) Número de familias que se encuestará en cada grupo social;

c) Número de días que durará el acto de la recolección de los datos, y

d) Número de familias a cargo de cada encuestador.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Grupos sociales

Estimamos que la encuesta debe comprender familias heterogéneas en el sentido de la actividad económica, tanto porque en esta forma se facilitará la investigación, cuanto porque no tratándose de una observación orientada a determinado grupo, su indeterminación permitirá arribar a conclusiones que pueden aplicarse a la generalidad de la familia obrera.

Acerca del número de personas que debe integrar la familia encuestada se han pronunciado los estadísticos en forma diversa. El primer Congreso del Instituto Internacional de Estadística, recomendó que las familias por observarse debían componerse de seis personas: padre, madre y cuatro niños, de 16, 12, 6 y 2 años, respectivamente. La práctica —dice un autor— demostró muy pronto la imposibilidad de tal selección, puesto que no es posible reunir ni un número modesto que llene exactamente los mismos requisitos.

El Instituto Nacional de la Nutrición, de Argentina, verificó, para la realización de una encuesta, una agrupación económica de la familia en dos series:

a) **serie mensual** en base a las entradas de la familia por mes, con diez grupos que van desde menos de S/o. 75.00 hasta más de S/o. 500; y

b) **serie diaria,** en base a las entradas que por día corresponden a cada integrante de la familia. Esta serie comprende cinco **grupos:**

10 a 60 centavos.
60 centavos a 1 peso.
1 a 2 pesos.
2 a 3.50 pesos.
Más de 3.50 pesos por día y por persona.

Tal agrupación se hizo teniendo en cuenta que para el estudio de la alimentación las familias deben reunirse según el gasto diario en ese concepto por **persona,** ya que para una determinada entrada diaria o mensual por persona, puede variar el por ciento que se destina a la compra de alimentos.

Siendo esto así, repetimos, deben observarse familias heterogéneas, en cuanto a la actividad económica, a la remuneración salarial y al número de personas que las integran; y que, para obtener conclusiones que puedan generalizarse a la familia obrera, deben agruparse a éstas, después de haber sido observadas, en grupos económicos teniendo en cuenta lo gastado por día y por persona en alimentación.

La selección de las familias puede hacerse con la colaboración de representantes obreros y del elemento patronal, entre obreros que trabajen en distintas empresas industriales y cuyas familias las integren no menos de tres personas.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Número de familias que deberán ser observadas

Las encuestas por su naturaleza son investigaciones de carácter menos general que los trabajos estadísticos, principalmente porque no observan todas las manifestaciones de los fenómenos a que se aplican, es decir, no examinan todas las unidades. Sin embargo, para que las conclusiones en la encuesta materia de este estudio puedan generalizarse a la masa total, se requiere que el número de unidades observadas sea bastante grande, pues, de no ser así, se corre el riesgo de arribar a conclusiones equivocadas. No obstante, debe tenerse presente la recomendación del profesor Dragoni: "No hay que ocuparse tanto del número de familias comprendidas en la encuesta, como de la exactitud de las informaciones recogidas, esto debe constituir nuestra mayor preocupación". Acerca del mismo punto, el Dr. Kurbs, escribe: "Es imposible investigar estadísticamente todas las economías caseras con respecto a sus ingresos y gastos; sólo es posible considerar un círculo relativamente pequeño que debe elegirse de modo que cada familia incluída resulte lo más representativa posible".

Para la realización de una encuesta chilena se observaron 15 familias por cada oficio.

Por nuestra parte nos permitimos insinuar la formación de los siguientes grupos y la observación de seis familias por grupo, comprendiéndose en total 80 familias, clasificadas así:

Textiles	6	
Albañiles	6	
Tranviarios	6	
Choferes	6	
Panaderos	6	
Zapateros	6	
Costureras	6	
Mecánicos	6	
Gráficos	6	
Carpinteros	6	
Otros oficios	20	80.

En esta forma, a la vez que comprendemos a distintos grupos sociales, implícitamente estamos comprendiendo a familias que pertenecen a distintos grupos de ingresos.

Número de días que deberá durar el acto de la recolección de los datos.

De ser posible, se recomienda que la etapa de la "observación" abarque un dilatado período. Engel, por ejemplo, fue el primero que manifestó la necesidad de una observación no menor de un año. Ello

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

obedece a que los diversos períodos estacionales influyen con diversa intensidad económica en el presupuesto familiar. Sin embargo, una encuesta de ciclo dilatado encuentra numerosas dificultades, como son, el gasto que demandaría su realización, la mortificación de las personas encuestadas, la dedicación de un personal idóneo durante más de un año, únicamente a esta labor, etc. Para obviar estos inconvenientes, se ha propuesto que las investigaciones se realicen toda una semana en cada trimestre o dos semanas en cada semestre.

Como nosotros vamos a intentar por primera vez un ensayo de esta naturaleza, nos permitimos aconsejar una corta investigación, que bien puede limitarse a 14 días (1). No vamos a negar que esta investigación nos proporcionará informaciones muy limitadas y tal vez casi nulas, con relación a los aspectos de vestuario y cultura, pero, en cambio, nos ofrecerá suficientes datos sobre los problemas de la alimentación y de la vivienda. Investigaciones complementarias nos permitirían formarnos cabal conocimiento sobre los demás aspectos del presupuesto familiar.

Número de familias a cargo de cada encuestador

El buen éxito de la encuesta dependerá, entre otros factores, no sólo del personal idóneo que se elija como encuestadores sino igualmente del número de familias que se les encargue observar a cada uno. Es lógico suponer que mientras menor sea el número de familias a cargo de cada encuestador más exacta será la observación.

En nuestro caso, aconsejamos que el número de familias encuestadas sea de 80. Como la Caja de Seguro Social cuenta con 16 visitadoras sociales, cada una podría asumir la observación de 5 familias, cifra indudablemente baja que favorece la exactitud de la encuesta.

Dificultades para la realización de la encuesta

La encuesta sobre presupuesto familiar implica la observación de inversiones íntimas del hogar que, dada la peculiar sicología de nuestra colectividad no les agrada divulgar.

Es un hecho indudable que en nuestro medio existe buen porcentaje de familias que no pueden casi cubrir sus necesidades y que, sin embargo, tratan de ocultar su difícil situación económica. Se alimenta así un falso orgullo que es preciso desterrar: las miserias sociales

(1).—La encuesta sobre Alimentación Popular llevada a cabo en Chile en Julio de 1935 por el experto profesor Dragoni de la Sociedad de Naciones, duró 14 días.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

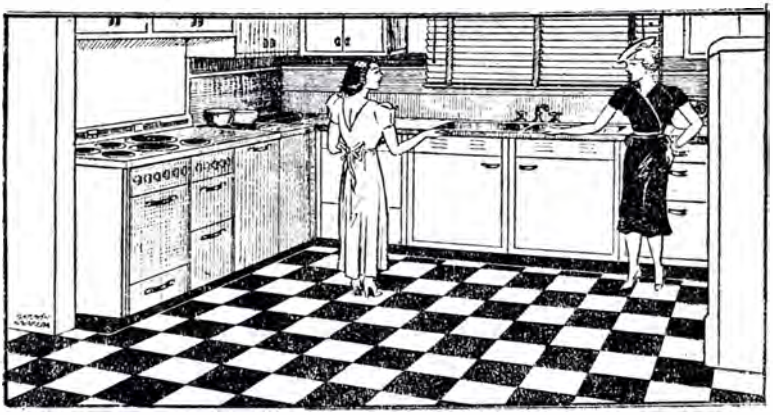
no deben soterrarse, porque tal procedimiento no conduce sino al mantenimiento de los flagelos que se desean evitar. Es esa sicología peculiar de nuestro pueblo la que seguramente atentará contra una buena observación.

De otro lado, la investigación también será dificultada por la creencia generalizada de que la solicitación de datos de carácter económico tiene por finalidad una elevación de los impuestos, y, consecuentemente, se procura falsear los datos relacionados con los ingresos (especialmente los secundarios).

Serán también inconvenientes para la ejecución de la encuesta la falta de conocimiento por el público de su finalidad, el que sea realizada por primera vez y el que hasta ahora la colectividad trabajadora no haya tenido mayor relación con el personal de las visitadoras sociales que van a actuar como encuestadoras.

Para obviar estos obstáculos, aconsejamos iniciar previamente una campaña de divulgación sobre la finalidad de la encuesta, haciendo resaltar las ventajas inmediatas y mediatas que ella reportará a la familia obrera para la elevación de su standard de vida y su mejoramiento económico-social.

Modernice su Cocina



Instale Ud. un LAVADERO de METAL INOXIDABLE "WHITEHEAD" una COCINA ELECTRICA "WESTINGHOUSE" y un CUBREPISOS "MASTIPAVE" y tendrá Ud. la más bella cocina del mundo.

A. y F. Wiese S. A. Edificio Wiese — Lima

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Planas Planas y Cia.

Fábrica fundada en 1900.

Manufactura General de

Catres para Hospitales
Colchones
Sommieres

SECCION DE MUEBLES DE ACERO

Vitrinas.— Mesas instrumentales, mesas de reconocimientos.— Taburetes.— Sillas.— Armarios para facultativos. Camillas.— Mesas de noche.— Camas automáticas.—Mesas para tomar alimentos, etc.

AVENIDA COLONIAL 837 —— Teléfono 13110

ARZOBISPO 259|265 —— Teléfono 31137

BAQUIJANO 777 —— Teléfono 33653

APARTADO: 1004.

SUCURSAL EN AREQUIPA: Morán 111.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Compañía de Seguros

"La Popular"

CAPITAL SUSCRITO ... ... S/o. **2.000.000.00**
CAPITAL EROGADO Y RESERVAS ... „ **2.593.109.00**

Asegura Contra

ACCIDENTES DEL TRABAJO— INCENDIOS— MARITIMOS

Obreros según ley No. 1378 y 2290

Edificios
Muebles
Mercaderías
Algodones
Lanas

Buques
Lanchas
Cargas
Remolcadores

Atención inmediata e indemnizaciones

ACCIDENTES INDIVIDUALES, FIANZAS, ACCIDENTES DE AUTOMOVILES, LUCRO CESANTE

Oficina en Lima:

MELCHORMALO Nos. 350 y 358 altos.
Edificio del Banco Popular del Perú.

Teléfonos Nos. 36150—36158—36159 —— Casilla No. 237.

TIENE AGENCIAS ESTABLECIDAS EN TODA LA REPUBLICA

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

El Salario Mínimo en el Perú

Por el **Dr. Alejandro Desmaisón,** corresponsal local
de la Oficina Internacional del Trabajo.

(de la obra "Salario Mínimo", editada por la Oficina Internacional del Trabajo).

INTRODUCCION

LA adopción de salarios mínimos ha sido prevista, tanto por la Constitución de 1919 (art. 47), cuanto por la de 1933 actualmente en vigencia en el Perú. Según el art. 46 de esta última "una ley debe fijar salarios mínimos, tomando en cuenta la edad, el sexo, el género de trabajo, así como las condiciones y las necesidades de las diversas regiones del país".

Aunque hasta el presente no se ha adoptado una ley de aplicación tan general, la legislación social peruana prevée la fijación de tasas de salarios mínimos para ciertos grupos de trabajadores. Aparte de las mujeres que trabajan en establecimientos públicos (1), especialmente son los trabajadores indígenas ocupados en la Sierra (ley Nº 2285 de 1916), los trabajadores a domicilio (ley Nº 8514 de 1937) y los trabajadores marítimos (decreto de 1922).

Además, un decreto de 1936, que reglamenta las funciones y atribuciones de las direcciones del Trabajo y de Previsión Social, prevé el establecimiento de comités de conciliación. En el caso en que la ac-

(1) Ley Nº 2851 del 25 de junio de 1921, concerniente al empleo de mujeres y menores, que contiene, en su art. 27, disposiciones para fijar salarios mínimos para las mujeres ocupadas en las empresas del Estado u otros establecimientos públicos. La remuneración de los trabajos efectuados por cuenta de estos establecimientos, sea en el taller, sea a domicilio, se debe calcular de manera que cada obrera gane, como mínimo, por jornada legal, el monto normal del salario en vigencia en cada localidad. En el análisis que sigue, no se han conservado las disposiciones de este artículo, porque no conciernen a la industria privada.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

ción conciliadora de estos comités no dé resultado, el decreto encarga la solución del conflicto a un tribunal arbitral. Así, cuando los conflictos se refieren a cuestiones de salarios, este tribunal deviene un organismo competente para la fijación de salarios mínimos.

El Perú no ha ratificado la convención internacional que concierne a la institución de métodos de fijación de salarios mínimos.

LEGISLACION EN VIGENCIA

Trabajadores Indígenas de la Sierra:

Ley de 1916 y Decreto Presidencial de 1923 (1)

Objeto

El fin de esta ley es impedir que los patronos exploten a los trabajadores indígenas, por ejemplo, remunerándolos exclusivamente en especie (alimentación, concesión de pastos, terrenos de cultivo, irrigación, etc.) o fijando arbitrariamente a una tasa excesiva, el valor de la remuneración en especie, de manera que carezcan de libertad y contraigan deudas. El decreto de 1923 considera como "un deber de las autoridades públicas contribuir a mejorar la situación de la población indígena" y "rehusar la tolerancia de que continue un orden de cosas incompatible con los más elementales principios de justicia". Aparte de las disposiciones que miran a la represión de los abusos del pago en especie, la ley de 1916 establece que, cualesquiera que sean las ventajas concedidas a título de remuneración a los trabajadores indígenas, su salario en dinero no podrá ser inferior a 20 centavos por día.

Campo de aplicación

El salario mínimo previsto por esta ley es aplicable al conjunto de trabajadores indígenas que trabajan en la Sierra y que están ocupados en la agricultura, ganadería o industria. El decreto de 1923 asimila también a estas categorías los indígenas ocupados en el trasporte de productos agrícolas y mineros.

Autoridad competente y métodos previstos para la fijación de salarios

El decreto de 1923 encarga a los concejos municipales de las provincias andinas fijar al principio de cada año, mediante una ordenan-

(1) Ley Nº 2285, del 16 de octubre de 1916, concerniente a la fijación de salarios mínimos que deben percibir los indígenas que trabajan en la Sierra, y decreto presidencial de aplicación del 11 mayo 1923.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

za especial, la tasa de salario mínimo que los obreros indígenas deben percibir. Esta tasa debe ser igual a la media de los salarios pagados en las diferentes localidades de la provincia interesada, y no puede ser inferior al mínimo de 20 centavos por día previsto por la ley Nº 2285. En los considerandos del decreto, se considera este mínimo como un anacronismo que ya no representa una base equitativa para la reglamentación de las relaciones entre el capital y el trabajo. Para establecer las tasas de salarios mínimos, los concejos municipales deben tener en cuenta: a) los informes que recibirán de las comisiones de protección de trabajadores indígenas, de los concejos distritales y de las autoridades municipales; los informes que ellos mismos podrán recoger en lo que concierne a los salarios habitualmente pagados en la provincia interesada.

Medida de aplicación

El salario mínimo fijado por la ley o por los concejos municipales, es obligatorio para los patronos; en caso de reclamo, la Sección de Asuntos Indígenas (o su representante provincial), cuando está encargado de establecer el monto global de la deuda del indígena, debe tomar en consideración la tasa del salario mínimo reglamentario. El patrono debe abrir una cuenta especial y detallada para cada trabajador, que lleve el número de jornadas de trabajo (obra ejecutada por semana), los socorros y adelantos recibidos, así como el salario pagado.

Si el patrono no paga su salario al obrero indígena en dinero, la ley dá a este último la posibilidad de abandonar el fundo con su familia, sus animales y sus utensilios de trabajo, sin que pueda oponerse el patrono, salvo el caso de un contrato de trabajo celebrado entre ellos por un plazo no mayor de un año, en cuyo caso la partida de los trabajadores está subordinada a la ejecución del contrato.

Aplicación práctica

En noviembre de 1938, los concejos municipales de las provincias de la Sierra, todavía no habían asumido la tarea que les incumbe según las disposiciones del decreto presidencial de 1923 (3). Las tasas de salarios mínimos practicados son generalmente superiores a aquellos previstos por la ley de 1916.

(3) Sinembargo, decretos concernientes a la conciliación y el arbitraje han proporcionado una protección a una parte de estos trabajadores.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Trabajadores a Domicilio:

Ley y Decreto Presidencial de 1937 (4).

Objeto

La ley se basa sobre el principio: 1) que el carácter especial del trabajo a domicilio impone la necesidad de una reglamentación especial en el interés de los trabajadores, y con mira a su control permanente por el Estado; 2) que una remuneración justa y conveniente del trabajador a domicilio, el cual, en cuanto sea posible, debe ser considerado igual al obrero de fábrica o taller, no se puede concebir sin la intervención de las autoridades administrativas y 3) que el Estado debe corregir también la injusta desigualdad que existe entre el salario de los obreros y de las obreras a domicilio.

Campo de aplicación

Le ley se aplica a todos los trabajadores a domicilio que tengan más de 14 años de edad, sin distinción de sexo. Se considera como "trabajo a domicilio": "todo trabajo manual ejecutado a jornal, a tarea o por piezas, por cuenta de un patrono, en el domicilio del trabajador o en un taller familiar". Por "taller familiar" la ley comprende el "taller formado—al servicio de uno o de diferentes patronos—por el cónyuge, los ascendientes, los descendientes de más de 14 años de edad o los pupilos de la persona que dirige el taller, con la condición de que trabajen todos en la misma casa".

Autoridad competente y métodos previstos para la fijación del salario.

La Inspección General del Trabajo fija las tasas de los salarios mínimos, tomando en cuenta los salarios percibidos, en la misma localidad y en condiciones análogas, por los obreros de fábrica. Estas tasas constituyen los salarios de base.

El salario del trabajador a domicilio no debe ser inferior a aquél que — para el mismo trabajo, en la misma localidad y en condiciones semejantes — recibe el obrero que trabaja bajo la dirección inmediata del patrono, en una usina o un taller. El salario de la mujer que trabaja a domicilio no puede ser inferior a aquel del hombre para el mismo trabajo. Se debe efectuar el pago en dinero, sin descuento alguno a título de materiales proporcionados o de venta al crédito de artículos producidos o vendidos por el patrono. En el caso en que la entrega de los

(4) Ley Nº 8514 del 12 de marzo de 1937 y decreto presidencial del 14 de setiembre de 1937.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

trabajos terminados durase más de una hora, el exceso de tiempo dá lugar al pago de un salario proporcional. En el caso de un trabajo defectuoso, el patrono podrá reducir el salario en 26% cuando más, por autorización del Inspector del Trabajo.

Medidas de aplicación

Le legislación prevé, a la vez, un control administrativo y la protección de los salarios. Todo patrono debe tener un registro de obreros a domicilio que indique los nombres y apellidos, el sexo, la edad, estado civil y dirección de los obreros, así como el modo y el monto de su retribución. Está obligado a remitir a cada obrero una **libreta de salarios,** que debe ser visada por la Inspección General del Trabajo, y debe contener, además de los datos que figuran en el registro, el valor y el género de los materiales recibidos por el obrero, el salario correspondiente al trabajo pedido y las fechas de la distribución del trabajo por el patrono y de la entrega por el obrero del trabajo terminado, así como el precio efectivamente pagado. La Inspección General del Trabajo, por su parte, tiene un **registro general** de todos los trabajadores a domicilio y de sus patronos.

Además, el patrono está obligado a proporcionar a las autoridades competentes informaciones respecto a los trabajadores a domicilio y especialmente relativas a las condiciones de empleo y a las tasas de salarios. Debe también proporcionar a la Dirección del Trabajo informaciones relativas a las tasas de los salarios pagados a los otros trabajadores, y es sobre la base de las informaciones proporcionadas por los patronos, que la Inspección General del Trabajo fija las tasas mínimas de remuneración.

Las infracciones a la ley se castigan con multas de 50 a 100 soles oro.

Aplicación práctica

Las autoridades competentes todavía no habían fijado, en el mes de noviembre de 1938, las tasas de salarios mínimos para los trabajadores a domicilio.

MARINA MERCANTE Y CAPITANIA: REGLAMENTO APROBADO POR DECRETO PRESIDENCIAL DE 13 NOVIEMBRE 1922

Campo de aplicación

Se aplica el reglamento a los trabajadores marítimos que ejercen su profesión en los puertos del litoral, del lago Titicaca y de los ríos de la República del Perú.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Autoridad competente y métodos previstos para la fijación de salarios

El reglamento prevé la institución de juntas para fijar, mediante acuerdo, las tarifas de salarios. Las juntas se componen: a) de dos delegados nombrados por la Cámara de Comercio (1) de la localidad, asistidos por dos agentes marítimos sin derecho de voto; b) de dos representantes nombrados por los trabajadores y por los industriales; y c) del capitán del puerto, que es su presidente. Cuando las partes no llegan a un acuerdo, se debe someter el caso al arbitraje del ministro de Marina o de una persona delegada por él. La decisión de este árbitro no tiene apelación.

La duración de la validez de las tarifas así formuladas no es limitada. Puede modificarlas el comité por razones importantes, pero no antes del vencimiento de un período de dos años, cuando menos, desde la fecha de su aprobación.

Medidas de aplicación

Cuando se constate una diferencia entre los salarios efectivamente pagados y las tarifas, tales como han sido aprobadas por el Comité y comunicadas a la Capitanía y a las autoridades marítimas superiores, el capitán del puerto tomará medidas inmediatamente con el fin de asegurar su conformidad.

Las autoridades marítimas son competentes para recibir las quejas relativas a la estricta aplicación de las tarifas.

Aplicación práctica

Sobre la base de este reglamento (decreto de 1922), se ha celebrado el 26 de julio de 1934 el acuerdo colectivo entre las tripulaciones de cabotaje del puerto del Callao, de un lado, y la Asociación de Armadores, de otro. El acuerdo fija la siguiente tarifa mensual para los miembros de la tripulación: timoneles, 50 soles; cocineros, 50 soles; pinches de cocina, etc., 40 soles; mayordomos, 60 soles; engrasadores, 55 soles; fogoneros, 50 soles. El salario de cualquier otro miembro de la tripulación no podrá ser inferior a 40 soles al mes.

---

(1).—Cuando no hay cámara de Comercio en una localidad o en una ciudad cercana, incumbe a la autoridad marítima nombrar los miembros del comité, entre los comerciantes que paguen las patentes más elevadas.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

ESTIBADORES DEL CALLAO: REGLAMENTO CONCERNIENTE A LAS CONDICIONES DE EMPLEO Y LOS SALARIOS (1)

Objeto

El fin del reglamento, que tiene la fecha de la víspera de la incorporación al servicio del Terminal Marítimo, es:

1) someter estos trabajos a un reglamento y una tarifa oficial, con el fin de proteger a los obreros y a las compañías marítimas;

2) evitar los conflictos entre el capital y el trabajo, protegiéndose, dentro de un espíritu de justicia, los derechos de los ciudadanos y de los intereses del comercio y del público.

Campo de aplicación

El reglamento se aplica a todos los estibadores del puerto del Callao, ocupados en la carga y descarga de los buques.

Autoridad competente y métodos previstos para la fijación de salarios: tasas de salarios fijados

Las tasas de salarios han sido fijadas por resolución legislativa, siendo la tarifa parte integrante del reglamento. Contempla cincuenta categorías de trabajo y fija las tasas de salario para la carga y la descarga de cada género de mercadería, según el número y el peso de los bultos. El salario previsto, por ejemplo, para el trasporte de 100 sacos de 40 a 50 kilos de cemento, es de 0.65 soles; aquél previsto para 100 sacos de 86 a 100 kilos de carbón, es de 0.90 soles; aquél previsto por 100 fardos de frutas y de legumbres verdes de 1 a 50 kilos, es de 0.50 soles.

El reglamento (resolución del 7 de enero de 1936) prevé, además, un salario mínimo de 5 soles diarios para los estibadores, que será pagado en el caso en que, por falta de carga, el trabajo efectuado por una cuadrilla no permitiría a cada obrero ganar este mínimo (sobre la base de las tasas de que nos hemos ocupado más arriba). El mínimo del salario de un tarjador lo ha fijado este reglamento en 12 soles.

En el caso de duda respecto a las tarifas o de toda cuestión concerniente al trabajo, así como en caso de divergencia de interpreta-

(1).—Resoluciones presidenciales de 23 de octubre y 10 de diciembre de 1934, y también del 7 de enero de 1936.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

ción del texto de las disposiciones, el reglamento prevé el recurso a la autoridad marítima. Además, las dos partes interesadas tienen la posibilidad de apelar en última instancia a la Dirección de Capitanías o al Ministerio competente. El reglamento y las tarifas solamente se pueden modificar por resolución presidencial, a propuesta de la Dirección de Capitanías, que, a su vez, debe basarse en un documento que le somete la capitanía del puerto del Callao, después de haber oído a los representantes de las compañías de navegación, a los delegados obreros, y a los representantes de la Comisión portuaria. La Capitanía deberá también tomar en cuenta, en su informe, las condiciones principales de la situación en la época en que se hace la demanda. Sin embargo, no se puede introducir modificación alguna a la tarifa, durante los dos primeros años de su aplicación.

CONCILACION Y ARBITRAJE: DECRETOS PRESIDENCIALES DE 1920 A 1931,

LEY DE 1935 Y DECRETO DE APLICACION DE 1936 (1)

Objeto

El fin de esta legislación es asegurar la solución de los conflictos entre obreros y patronos, por medio de conciliación y arbitraje. Cuando fracasa la conciliación, el tribunal arbitral se encarga de zanjar el conflicto. Ahora bien, siendo frecuentemente las cuestiones concernientes al salario aquellas sobre las cuales es más difícil realizar

---

(1).—Decretos presidenciales:

a) decreto de 4 de marzo de 1920, que establece el arbitraje para resolver los conflictos que nacen entre los administradores de los fundos y los trabajadores llamados "yanacones";

b) decreto del 6 de marzo 1920, que reglamenta las funciones de la Sección del Trabajo, tal como la creó la Resolución Presidencial del 30 de setiembre de 1919;

c) decreto del 27 de abril de 1928, que autoriza a la Sección del Trabajo a resolver los reclamos individuales;

d) decreto del 6 de noviembre de 1930, que establece la competencia de la Sección del Trabajo para resolver los reclamos individuales de los empleados de las empresas de autobuses;

e) decreto del 15 de julio de 1931, concerniente al procedimiento que se sigue para las reclamaciones obreras de carácter individual.

La ley Nº 8124 del 5 de octubre de 1935 deroga todos los actos legislativos anteriores concernientes a las materias regidas por ella y, entre otros, los decretos presidenciales más arriba enumerados. Crea el Ministerio de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social. El decreto presidencial de aplicación de esta ley, del 23 de marzo de 1936, establece las funciones y atribuciones de la Dirección del Trabajo y de la Sección del Trabajo. Además regula, sobre una base nueva, la conciliación y el arbitraje.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

el acuerdo, el tribunal arbitral, por este hecho, deviene una autoridad que fija la tasa del salario.

Campo de aplicación

La jurisdicción de los comités de conciliación y de los tribunales arbitrales se limita a los conflictos que surgen en la industria entre, por una parte, un patrono individual o un grupo de patronos, y, por otra parte, una asociación obrera o un grupo de trabajadores pertenecientes, sea a una empresa industrial, sea al conjunto de un grupo de industrias.

La jurisdicción del Jefe de la Sección del Trabajo, en lo que concierne a las reclamaciones individuales, (1) no se limita a los conflictos industriales; se extiende también a la agricultura y, en particular, a las cuestiones que nacen en ocasión de la ejecución de los contratos llamados de "yanaconaje" (2).

Faltando una legislación especial que fije las principales condiciones que se deben observar en este género de contrato, con frecuencia se le ha confundido con el contrato de arrendamiento por tiempo indeterminado y sometido, como este último, a la legislación civil. La consecuencia ha sido que la autoridad administrativa del trabajo frecuentemente ha sido declarada incompetente en casos de conflictos tales como la expulsión del yanacón de su tierra (art. 1495 del Código Civil Peruano). Para remediar este estado de cosas, perjudicial a toda una clase de obreros agrícolas privados de la protección de la autoridad del trabajo, el decreto presidencial del 4 de marzo de 1920 (3) ha impuesto el arbitraje obligatorio en todos los conflictos que sobrevienen entre los yanacones, de un lado, y los propietarios o administradores de haciendas, del otro, con la condición de que el yanacón haya pagado su deuda y no posea el libre derecho de uso de la tierra, ni la libre disposición de sus productos.

---

(1).—Ver "Autoridad competente y métodos previstos para la fijación de salarios" pág. siguiente.

(2).—Contrato de la agricultura peruana, celebrado entre el propietario de un fundo y el trabajador agrícola, llamado "yanacón", según el cual el libre derecho de uso de la tierra, así como la libre disposición de sus productos quedan reservados al propietario. El yanacón está obligado a pagar una merced conductiva y se puede llamarlo a ejecutar ciertos trabajos agrícolas que, en principio, deben ser remunerados.

(3).—Disposición derogada por la ley Nº 8124 de 1935, y reproducida textualmente por el decreto de 23 de marzo de 1938 (art. 61). En su art. 68, el decreto de 1936 establece que el procedimiento previsto para la solución de las reclamaciones individuales, debe ser obligatorio también para los conflictos provenientes de la ejecución de contratos de yanaconaje.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Autoridad competente y métodos previstos para la fijación de salarios

Las reclamaciones colectivas que emanan de asociaciones obreras o de grupos de obreros, deben dirigirse a la Sección del Trabajo del Ministerio de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social.

Las reclamaciones deben ser firmadas por los miembros efectivos del comité directivo de la asociación reconocida oficialmente (1) y que representa a los trabajadores, o, en ausencia de tal asociación, por más de la mitad de los obreros en conflicto. La Sección del Trabajo las trasmite a un comité de conciliación compuesto de dos representantes obreros, dos representantes patronales y presidido por el Jefe de la Sección del Trabajo.

Si la solución adoptada no satisface a las dos partes, el conflicto debe ser resuelto directamente por decisión de un tribunal arbitral. Este último se compone de un árbitro nombrado por cada parte y de un juez designado por el presidente de la Corte Suprema.

En cuanto concierne a las reclamaciones individuales relativas al salario u otras causas de conflicto, el Jefe de la Sección del Trabajo es el único responsable del procedimiento de conciliación. En el caso en que la acción conciliatora emprendida no llegue a una solución, incumbe al mismo funcionario pronunciar sentencia (2) contra la cual se puede presentar demanda de revisión (dentro de un plazo prescrito) a la Dirección del Trabajo. En este género de conflictos de carácter individual, la autoridad administrativa del trabajo tiene, ella también, la facultad de fijar los salarios.

Aplicación práctica

La acción de conciliación ejercitada después de 1920 por la Sección del Trabajo (3) en casos de conflictos colectivos, ha tenido por

---

(1).—Condición impuesta por la resolución presidencial del 7 de marzo 1934, que concierne también a las asociaciones patronales y que tiene por objeto facilitar la solución de los conflictos colectivos, y hacer más durables las convenciones.

(2).—Según el decreto-ley Nº 7190 del 17 de abril 1931, las sentencias del Jefe de la Sección del Trabajo, pronunciadas a consecuencia de reclamaciones individuales, concernientes a los salarios, etc., tienen la validez de decisiones judiciales finales.

(3).—La Sección del Trabajo fué creada en 1920 (decreto presidencial del 6 de marzo 1920); hasta el momento de la creación del Ministerio de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social, en 1935, formaba parte del Ministerio de Instrucción Pública (así dice el original —N. del T.). Su competencia era menos vasta, pero sin embargo comprendía "la solución de los conflictos entre el capital y el trabajo, y la vigilancia de la estricta ejecución de las disposiciones legales concernientes al trabajo".

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

resultado la conclusión de cierto número de acuerdos que fijan salarios mínimos para los trabajadores siguientes:

a) 560 empleados de tranvías (9 junio 1926); b) 100 empleados de las empresas de electricidad (13 julio 1926); c) 2,250 braceros (1) (1º mayo 1934); d) 1,620 obreros panaderos (22 junio 1934).

Gracias al arbitraje introducido igualmente en 1920 para resolver las reclamaciones colectivas, cuatro casos de litigio relativos a los salarios mínimos han sido resueltos hasta 1936. Se puede citar las dos siguientes decisiones arbitrales como las más importantes:

Sentencia de un tribunal arbitral del 9 de setiembre 1933, resolviendo un litigio entre los propietarios de ómnibus de Lima, Callao y balnearios, de un lado, y sus trabajadores, en número de 290, por otro lado.

Resolución arbitral del 27 de julio 1934, tomada a consecuencia de un reclamo colectivo de los sindicatos obreros del valle de San Vicente de Cañete (2). Esta decisión estableció salarios mínimos para todos los asalariados agrícolas de esta región (hombres, mujeres y menores), en número total alrededor de 18,000.

El procedimiento de arbitraje en cuanto concierne a los contratos de yanaconaje, al principio se aplicó a las condiciones de trabajo de los yanacones indígenas ocupados en la Hacienda Lauramarca (provincia de Quispicanchis). A consecuencia de los reclamos de estos trabajadores, la resolución presidencial del 11 de mayo 1923 fijó en 0.25 soles por día el mínimo de su salario.

En 1934, una serie de convenciones que resuelven los contratos de yanaconaje para el departamento de Piura pasaron a la jurisdicción del Jefe de la Sección del Trabajo, actuando como árbitro. Sus lineamientos, en cuanto concierne a la cuestión del salario, son los siguientes:

1) Los trabajos llamados de "compensación" se prohiben, y se deben remunerar todos los servicios prestados al propietario;

2) El salario mínimo para la jornada de 8 horas de trabajo se fija:

a) para las haciendas de la Costa, en 1 sol oro;

b) para las haciendas de la Sierra, en S/. 0.70 (o S/. 0.60, cuando el trabajador recibe comida).

El efecto práctico de los acuerdos colectivos y de las sentencias arbitrales, basadas sobre esta legislación, parece que se entiende más allá del campo de aplicación que contempla directamente, dado que los términos de los contratos individuales—en cierta medida—están influenciados por las normas adoptadas en estos acuerdos y resoluciones (3).

---

(1).—Ferrocarril Central del Perú.

(2).—Uno de los principales centros de producción algodonera del Perú.

(3).—A este respecto, conviene citar las opiniones siguientes, que figuran en las instrucciones de la Dirección del Trabajo:

I. "Las sentencias arbitrales, como también las convenciones y acuerdos colectivos, tienen como primer objeto evitar las irregularidades que pueden conte-

OBREROS PERUANOS QUE TRABAJAN EN EL EXTRANJERO:

DECRETOS PRESIDENCIALES Y RESOLUCIONES DE 1929 A 1936 (1).

Objeto

Esta legislación, de carácter especial, tiene por objeto asegurar un mínimo de salario a los obreros de nacionalidad peruana que trabajan en el extranjero.

La ley adicional al protocolo de amistad y de cooperación entre Perú y Colombia, expresa el deseo de los dos Estados de aplicar, en sus territorios fluviales, tasas de salario que aseguren a los obreros un nivel de vida conveniente, que responda a las circunstancias de lugar y de tiempo y que deben ser idénticas para el hombre y la mujer.

Autoridad competente y métodos previstos para la fijación de salarios.

Los decretos del 24 de enero de 1929 y del 23 de junio de 1934 prevéen, entre otras medidas, que los trabajadores nacionales solamente pueden ser autorizados a abandonar el país, cuando posean un contrato colectivo o individual, aprobado por la autoridad pública competente, de una duración de tres meses cuando menos, que especifique el género de trabajo, la duración, el salario convenido y la duración de la jornada de trabajo. Los representantes consulares del Perú están encargados de la defensa de los derechos de estos trabajadores. El decreto del 23 de marzo de 1936, relativo al enganche de obreros peruanos en las minas de Bolivia, en su art. 6º, dispone que cuando la remuneración convenida en el contrato está fijada para un trabajo por tarea, la remuneración mínima mensual no debe ser inferior al salario obtenido por los otros trabajadores de la misma categoría que efectúan una jornada de 8 horas.

---

ner los contratos individuales del trabajo. Determinan—así como los principios generales sobre los cuales se basan—las estipulaciones de los contratos individuales y protegen a los trabajadores de las ocupaciones y empresas contempladas".

II. "La sentencia de un órgano de arbitraje que soluciona un conflicto colectivo, zanja, al mismo tiempo, toda controversia individual que podría surgir posteriormente". (Manuel A. Vigil: Legislación del Trabajo, p. 56, 1937).

(1) Decretos presidenciales del 24 enero 1929, de 23 junio 1934 y 23 marzo 1936; ley adicional al protocolo de amistad y de cooperación, firmado por el Perú y Colombia en Río de Janeiro el 24 de mayo de 1934 y aprobado por resol. legisl. Nº 7919, del 19 noviembre 1934.

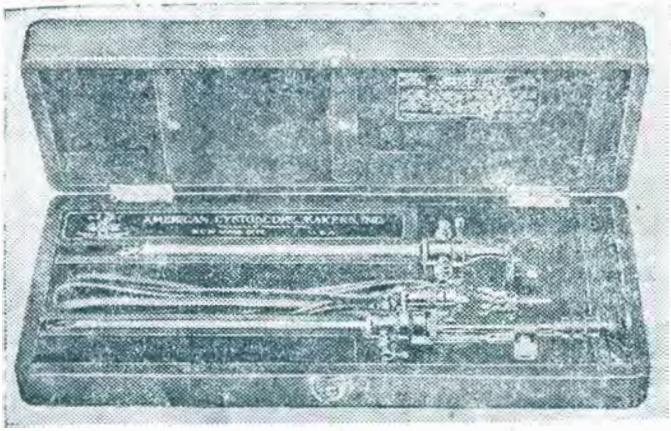
BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

A los Señores Médicos Especialistas

HEMOS RECIBIDO DE

American Cystoscope Makers = New York

QUIENES NOS HAN NOMBRADO SUS REPRESENTANTES PARA EL PERU



Instrumentos endoscópicos de resección prostática.

Urethroscopes

Electrotome prostático visual Stern-Mc Carthy.

AMERICAN CYSTOSCOPE MAKERS INC. AMERAN LATEX MADE IN U.S.A.

Cuchillo Radio Comprex Tube - Gap.

Pan - Endoscopio Mc Carthy.

Brown - Buerger. Convertible Cystoscope con Telescopio de Exámen

Estos instrumentos estarán a la vista de los Señores Médicos, desde el día 14 del presente.

REPRESENTANTES:

IMPORTACIONES AMERICANAS S. A.

Antigua Casa Lemare & Co.

VILLALTA 220 - 224

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

INTERNATIONAL PETROLEUM COMPANY LIMITED

★ ★

LIMA —— CALLAO —— TALARA

★ ★

Casa Matriz

TORONTO —— CANADA

★ ★

Productores, Refinadores y Distribuidores de Petróleo y productos del Petróleo:

Petróleo combustible, Gasolinas, Kerosenes, Aguarraz, Limpiol, Asfaltos, Alquitrán Mineral, Brea, Roofing Tar, Pintura Asfáltica,

Lubricantes RAPIDOL.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Algunos Aspectos del Servicio Social en Bélgica, Italia y Francia

Informe presentado por **María Rosario Araoz**, al Ministerio de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social.

(Conclusión)

Tiene una sección que está a disposición de todos los visitantes extranjeros donde se les proporciona informaciones y se les da facilidades para visitar las organizaciones sociales y profesionales. Actualmente se prepara a representar el Servicio Social Francés en la Conferencia Internacional que se realizará en Bruselas el año de 1940.

"Habitaciones a Buen Precio" de la Puerta de Montreuil

El Servicio Médico-Social de las Habitaciones a Buen Precio de la Ciudad de París, queriendo resolver el difícil problema de la vida barata para el obrero, tiene ya construidos 29 inmuebles semejantes a gigantescas casas de vecindad que albergan a 14.175 familias y que representan a más de 75,000 habitantes. Todos estos inmuebles están en los barrios populosos.

En compañía de Mlle. D'Andrée visité el de Montreuil que es uno de los más importantes. Los departamentos por lo general son de 2, 3, 4 y 5 piezas, todos con sus cocinas respectivas. Su precio varía no sólo según el número de piezas sino que las familias más numerosas pagan un alquiler menor; así por ejemplo, un departamento de 3 piezas cuyo alquiler por un año es de 1.635 francos, para una familia numerosa es sólo por 1.056. Todas las habitaciones tienen electricidad, gas y agua y algunas, ascensores, calefacción central y baño.

Las condiciones de admisión son: que las familias sean de nacionalidad francesa, que prueben que viven en París desde hace 3 años

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

y que el jefe de familia tenga trabajo. Tienen preferencia las familias más numerosas, y en igualdad de condiciones, se prefiere a la que se encuentra menos bien alojada, que vive en hotel o que ha sido recogida por parientes; en todo caso tienen la prioridad las familias de los mutilados o de las viudas de guerra. Los pedidos de alojamiento en las Habitaciones a Buen Precio son tan numerosas que hay veces que una familia tiene que esperar varios años antes de conseguirlo. En la actualidad el Municipio de París está estudiando la forma para multiplicar estos inmuebles y satisfacer todas las necesidades.

Desde que se construyeron las H. B. P. la mortalidad por tuberculosis ha disminuido en más de un 50%. El problema de la vivienda obrera está en Francia, como en toda Europa, íntimamente ligado al trabajo de las Asistentas Sociales; en cada inmueble hay por lo menos una Asistenta que dirige el Servicio Social de las cunas, jardines de la infancia, consultorios, escuelas de Economía Doméstica, etc., y es el hada buena del barrio que a todos enseña, consuela y orienta.

Servicio Social de la Región Ferroviaria del S. E.

Este importante Servicio que funciona en la Estación de Lyon en París, atiende a 120,000 ferroviarios y está bajo la dirección de la Superintendenta Mlle. Miret con quien colaboran 19 Asistentas Sociales. Desde su fundación en 1930 hasta el año pasado era un Servicio semi-privado y por ley especial depende ahora de la Compañía Nacional de Ferrocarriles que comprenden las 5 grandes regiones ferroviarias, cada una de las cuales tiene un Servicio Social propio. Los ferroviarios no son considerados como obreros y tienen una serie de privilegios: 4 meses de sueldo cuando están enfermos, sueldo completo en su casa a los 25 años de trabajo, etc. El Servicio Social de la Región Ferroviaria del S. E. tiene dispensarios, hospitales, colonias de vacaciones, bibliotecas, etc. Sus actividades principales son: la lucha antituberculosa, el cuidado de cerca de 3000 niños. hijos de los ferroviarios y el sostenimiento de 14 Escuelas de Aprendices.

Caja de Compensación de la Región Parisiense

En magnífico y suntuoso edificio en la calle Viala No. 12 funciona esta poderosa institución que agrupa ya más de 2500 residencias y atiende a más de 400.000 empleados y obreros a los que les entrega la prima familiar obligatoria.

Asociados a esta Caja hay más de 30.000 patronos. Su Servicio Social es uno de los más amplios y completos. Comenzó en 1921 con 5 visitadoras enfermeras y cuenta ahora con 153 que son las consejeras y guías de las familias en las situaciones difíciles, las amigas de los hogares a los que llevan el apoyo de sus conocimientos profesionales. Sus medios de acción son múltiples y abarcan a todos los miembros de la familia: visitan a las jóvenes madres vigilando la lactancia regular; envían a los niños y a los adultos a los consultorios médicos; llevan al

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

mar, al campo y a las montañas a los niños débiles o huérfanos; orientan la vocación profesional de los escolares y organizan en muchísimas fábricas la enseñanza doméstica. En relación con estas actividades la Caja de Compensación de la región Parisiense tiene establecidos numerosos dispensarios, colonias de vacaciones, casas de reposo, Escuelas de Economía Doméstica, etc., y la Jefe del Servicio Social Mlle. Hardowin habla con gran entusiasmo del eficiente trabajo que realizan las Asistentas y Visitadoras que con ella colaboran.

Caja Interdepartamental de Seguros Sociales

Esta institución que, como todas sus similares en el mundo es una de las que en forma más amplia y completa atiende a las necesidades de los obreros, realiza en Francia una acción social y moral garantizando al mismo tiempo el bienestar económico de sus afiliados. Tiene un Servicio Social en cuyas diversas secciones trabajan 140 Visitadoras Enfermeras que efectúan visitas a domicilio, hacen los informes para los médicos sobre la situación y características de los enfermos asegurados, estudian las causas del malestar de las familias: enfermedades, desocupación, ignorancia de sus derechos, etc., realizando así una hermosa labor preventiva, educativa y constructiva. La Caja tiene laboratorios, consultorios, colonias de vacaciones, casas de reposo etc. y en su presupuesto la lucha contra la tuberculosos tiene el primer lugar sosteniendo un Servicio especial llamado "Servicio de Cura y de Reposo".

En Francia como en otros países la Caja del Seguro Social de un simple organismo que daba dinero a la presentación del certificado médico del enfermo se ha convertido en una poderosa organización sanitaria y social y las Escuelas de Servicio Social se han multiplicado a medida que el Seguro Social ha extendido su radio de acción.

Fábrica de Conservas "Geo"

En la avenida Fontainebleau en el Kremlin Bicetre, cerca de París, está el poderoso establecimiento de conservas "Geo" cuyo Servicio Social, a cargo de la Superintendenta Mme. Lynen, es uno de los mejor organizados. La Superintendenta dirige y coordina el trabajo de las distintas obras asistenciales: cuna, jardín de la infancia, enfermería, etc., está en relación continua con el servicio médico y colabora con él en la lucha contra las enfermedades y flagelos sociales; en relación también constante con la familia del obrero visita a la mujer y a los niños, se interesa por sus necesidades y las procura aliviar; colabora en el enganche y en la selección del personal; en fin, se ocupa de todo lo que se refiere al bienestar de los obreros.

Los dirigentes de la sociedad "Geo" estiman que el sacrificio que han hecho al ceder una parte del local y al hacer un adelanto de fondos para establecer el Servicio Social ha sido inmediatamente compensado por la asiduidad y estabilidad del personal, por su aplicación y esmero en hacer un buen trabajo cuidando de no desperdiciar las materias

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

primas. La prosperidad de esta empresa que está a la vista de todos es un argumento irrefutable de los beneficios económicos que reporta el Servicio Social.

Una de las particularidades más originales de este establecimiento, que ocupa a más de mil obreros entre hombres y mujeres, es la existencia del Comité de Colaboración sub-dividido en seis sub-comités en relación con los diversos ramos del trabajo. Cada sub-comité consta de 10 miembros, seis elegidos por el personal y dos por el administrador y sesiona cada mes presidiendo por turno cada miembro; en los debates surgen las más oportunas e inteligentes iniciativas para el progreso de la fábrica y bienestar de sus miembros y esta colaboración constante ejerce en el personal la más saludable influencia sicológica.

Las Residencias Sociales

Uno de los más bellos y completos aspectos del Servicio Social Familiar en Francia, donde armónicamente se unen la técnica que organiza y disciplina y el amor y sentido humano que todo lo vivifica; síntesis y culminación de los ideales, vocación y esfuerzos de las Asistentas Sociales, son las llamadas Residencias Sociales.

La Residencia Social es: "La casa de aquellas que han escogido el habitar en un barrio obrero y populoso para constituir en él un verdadero hogar social y emplear su corazón, su capacidad y su vida en el servicio de todos los que las rodean. Hogar del barrio, gran hogar donde los libros, los cuadros, la música y las flores, la llama que calienta y la lámpara que alumbra son disfrutados por todas las familias del barrio y por todos aquellos y aquellas huérfanos de un hogar..." Tal la definición que dió de su obra admirable, Juana María Bassot, la organizadora y propulsora de las Residencias Sociales de las cuales es imposible hablar sin dedicar un recuerdo a su memoria.

Nacida en Francia, hija de un General de su glorioso Ejército, la vida juvenil de Juana María Bassot, es la de las niñas burguesas del siglo pasado; inteligente y vehemente, amante de la música y de la pintura, a los 20 años comparte con sus contemporáneos el gusto por la poesía y la literatura romántica, pero sobre todo tiene "la pasión por la vida" y se entusiasma por todo lo que es bello y bueno. "Mi corazón será siempre de Dios" había dicho al cumplir los 10 años aquella niña de ojos negros que dominaba a sus hermanos y a sus primos y sin la cual no era posible ningún juego en el hogar. Y quiso cumplir su promesa haciéndose Hermana de Caridad, pero la Superiora del Convento presintiendo sin duda la misión que le estaba reservada le aconsejó la reflexión y la espera... en 1903 tocó la puerta de la Casa Social de Montrouge encontrando allí la realización plena de ese don de amistad que ella quería repartir desbordando del cuadro familiar, Mme. Le Fer de la Motte le dió la respuesta que esperaba: **"Establecer hogares sociales en los barrios populosos con la presencia permanente de una amiga cuyo corazón fuese todo para todos"** y descubrió su vocación social el servicio de los pobres y de los humildes. Sin más límites que su pro-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

pia generosidad inició su obra admirable que transfiguró su vida. Amó al trabajo y al trabajador y sintiendo la tristeza y el dolor de los suburbios de las grandes ciudades, las que desde niña fué llamada "La Madre Gozo", llevó la alegría a millares de seres escribiendo como una divisa en el frontón de su morada de Champs "Todos Felices".

Sería largo enumerar todas las luchas y dificultades de su empresa, pero ella siempre alegre y optimista después de un fracaso decía: "He hecho lo que he podido" y seguía gozosa su trabajo repitiendo "Como un buey, lentamente, abro mi surco" y el surco espléndido quedó abierto y la semilla pródiga sigue dando magníficas cosechas. Nada la arredra. Hace un viaje de estudio a los Estados Unidos, visita sus obras sociales, consigue la colaboración de grandes personajes y al volver entusiasta a Francia dice: "Nada nuevo he encontrado pero sí la realización grandiosa de lo que yo he querido siempre". Hace un llamamiento a los industriales de Francia que acuden presurosos a ayudarla, uno de los cuales exclama: "Ella nos ha revelado nuestro deber" y en la Residencia de Levallois, pequeña y pobre al principio y magnífica ahora, comienza a funcionar un dispensario antituberculoso. La Cruz Roja, la Misión Rokefeller, hombres de gran situación y mujeres llenas de emoción social la secundan y nace el movimiento médico-social dando a su obra su fisonomía definitiva. Las alumnas de las Escuelas Sociales van a hacer allí sus más preciosas prácticas; el dispensario se convierte en una oficina pública de Higiene Social; se abren cursos técnicos, cursos de enseñanza doméstica, un jardín de niños, consultorios, biblioteca; se forman grupos deportivos y se ejerce vigilancia cariñosa sobre todos los niños y familias del barrio, pudiendo ella decir con satisfacción: "He venido a residir en Levallois por amistad y he tenido la más bella respuesta que puede darse: la confianza de las almas populares que saben reconocer muy bien lo que se les ofrece desinteresadamente".

Su obra pasa los límites de la Residencia. En los días trágicos de 1914 a 1918 Juana María Bassot se multiplica y organiza su taller de guerra, luego vienen los graves problemas de la post-guerra: la desocupación, el trabajo de las mujeres, etc., que señalan nuevas rutas a su actividad incansable. "Hay seres, dice, que deben dominar, hay seres hechos para cohesionar las fuerzas esparcidas" y a su iniciativa se cohesionan esas fuerzas y se crea la Federación de Centros Sociales de Francia de la que ella es su miembro más activo como Secretaria General. Funda una Escuela Social, las Residencias de Saint Denis y Saint Ouen y el Preventorio de la Ruchette. Su espíritu vigoroso, idealista y práctico al mismo tiempo se mueve cada vez en un campo más amplio, colabora en los grandes Congresos Internacionales de Servicio Social recibiendo la condecoración de la Legión de Honor y al morir en 1935 es el símbolo y la divisa de las Asistentas Sociales de Francia.

Residencia de Levallois

Con emoción profunda se penetra a esta mansión fundada por Juana María Bassot, donde ella vivió y murió, y cuyo nombre lleva la

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

calle donde está situado este gran hogar de la banlieu N. O. de París. Su actual Directora Mme. Gourlet dirige la obra con el mismo espíritu de la fundadora. El local es amplio y cómodo sin ser elegante ni lujoso, pues es una de las características de las Residencias Sociales, que el ambiente general corresponda al de los hogares obreros.

En la Residencia de Levallois se desarrollan ahora las siguientes actividades: Una Escuela de Servicio Social cuyas alumnas obtienen el diploma oficial del Estado de Asistentas Sociales; Jardín de la Infancia con maestras especializadas; cursos de enseñanza doméstica con sus instalaciones correspondientes: cursos de gimnasia, música y lenguas a los que diariamente acuden jóvenes obreros; Biblioteca Popular de la que los libros por un sistema rotativo llegan a todas las familias del barrio; consultorio pre-natal donde no sólo se dan las indicaciones médicas y consejos sino que según la condición particular de cada mujer se le informa y orienta sobre sus derechos legales cuando es empleada de almacén, fábrica, etc.; consultorio y dispensario para niños con finalidades médico-sociales; conferencias semanales para adultos y reuniones de los ancianos del barrio para que pasen horas de solaz y franca camaradería representaciones teatrales con fines culturales y morales y excursiones y viajes. La Residencia está abierta a todas horas y para todos y, aparte de las subvenciones que recibe del Estado e instituciones filantrópicas, todas las familias adherentes pagan 15 francos anuales para tener derecho a todos los servicios, recibiendo en esta forma los beneficios no como una limosna sino como colaboradores directos de la obra.

Residencia de Saint-Denis

A 7 Kilómetros de París está la industrial ciudad de Saint-Denis con 80.000 habitantes y cerca de 300 fábricas de diferentes industrias: automóviles, aviación, productos químicos, etc., constituyendo una de las más nutridas aglomeraciones de obreros de las cercanías de París; por esta razón Juana María Bassot fundó allí una Residencia Social en la calle Emile Connoy No. 1.

Mlle. Gaugné, joven, entusiasta y con verdadera vocación social dirige el establecimiento cuya actividad es múltiple y compleja: cursos de enseñanza doméstica, estenografía, gimnasia, música e idiomas; círculos de padres de familia; conferencias, tardes familiares, conciertos y cinema. Con los escolares realiza una hermosa obra de educación, preservación y utilización de las últimas horas del día; después de las 4 de la tarde centenares de niños y niñas de las diversas escuelas de la población acuden a la Residencia para hacer allí sus tareas escolares bajo la vigilancia de varias Asistentas; es una cooperación eficaz y magnífica a la obra de la escuela y es de admirar el entusiasmo con que los niños trabajan y para quienes durante las vacaciones se organizan excursiones y viajes. Esta Residencia agrupa a más de 1700 familias. Anexa a ella funciona, en la calle de la Saussaie, la Mutualidad de

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Saint-Denis con un Centro Médico-Social que atiende a 600 familias de ese barrio el más abandonado y pobre de la ciudad.

Los niños que con los primeros síntomas de la tuberculosis acuden a las Residencias de Levallois, Saint-Denis y Saint-Ouen son enviados al Preventorio de la Ruchette en el pintoresco pueblo de Viroflay, cerca de Versailles, situado en una pequeña colina en medio de una floresta y donde el sol brilla diariamente mientras la niebla o la lluvia envuelven a París. En un ambiente completamente familiar, los niños, de los que el terrible mal ha querido hacer su presa, son atendidos con solicitud y ternura por la Asistenta Social Mlle. Collon. Más que un Preventorio parece una colonia de vacaciones donde los niños, al parecer ignorantes de su desgracia, rien, juegan y cantan.

En esta forma completa las tres Residencias fundadas por Juana María Bassot cumplen su bello programa: acogiendo a todos los niños desde su más tierna edad; dándoles una educación complementaria en las horas post-escolares; formando el carácter del adolescente y perfeccionando su educación moral, física, artística y profesional; ofreciendo a todas las familias del barrio una utilización agradable de las horas de descanso y, por la presencia permanente y amigable de las residentes, dando a todos el consejo y la ayuda que necesitan.

Residencia de Clichy

Con el nombre de "Foyer d' Education Sociale" fué fundada esta Residencia en 1927 por la Cruz Roja Francesa en la populosa banlieu de Clichy donde 15 Asistentas Sociales del distrito trabajan en conexión con las residentes.

La directora Mlle. Vergers con modestia y entusiasmo me dijo: "Atentas siempre a las necesidades del barrio jamás negamos nuestro concurso a nada ni a nadie y nuestras actividades corresponden a esas necesidades; no tenemos consultorios ni cunas porque las hay de otras entidades en el distrito pero orientamos y aconsejamos a las familias la mejor utilización de esos servicios. Nuestra Residencia ofrece a sus vecinos los medios de perfeccionamiento intelectual por medio de diversos cursos y da preferente atención al de orientación profesional, gracias al cual se han descubierto en gran cantidad de jóvenes aptitudes que ellos mismos ignoraban; da a las familias del barrio las posibilidades de acción, suscitando iniciativas y realizándolas en un ambiente de cooperación y de amistad y les ofrece diversiones sanas utilizando las horas de descanso".

Eran cerca de las 8 de la noche cuando visité esta Residencia. París estaba en el mes de enero bajo la nieve y el viento y el frío hacían temblar en la calle, pero dentro del gran hogar estaban "la llama que calienta y la lámpara que alumbra a todos". Una mujer angustiada tenía en los brazos a su hijo pequeñito y enfermo, mientras una residente después de encontrar en el fichero la nominación que buscaba escribía una tarjeta para que el niño fuese atendido en un consultorio. En una sala contigua un grupo de jóvenes dibujaba alegremente y en otra va-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

rias niñas preparaban una representación teatral para las familias del barrio. Era el gran hogar abierto a todas horas y para todos...

Residencia d'Ivry

Mlle. Delbrel, una de esas almas generosas dispuestas a darse íntegramente a los demás, cuando obtuvo brillantemente su diploma de Asistenta Social se puso al servicio de la Parroquia de Ivry fundando una Residencia Social típica en ese barrio populoso que colinda con una zona rural. No teniendo recursos económicos para alquilar allí una casa inició su trabajo en un viejo vagón abandonado... Todavía se ve allí el vagón como un precioso y simbólico monumento en torno al cual se levantan varios edificios que comprenden las distintas dependencias de la Residencia que trabaja en perfecta coordinación con las Asistentas del Municipio.

La Residencia tiene una cuna, jardín de la infancia, escuela, dispensario, magnífica sala de espectáculos, cursos de perfeccionamiento para los jóvenes y un campo de experimentación agrícola donde reciben lecciones prácticas los campesinos, muchos de los cuales viven en el mismo campo en modestas casitas. Mlle. Delbrel y dos de su colaboradoras llevan allí una vida sencilla y abnegada; han adaptado su vida a la de la gente humilde para sentir así mejor sus necesidades y poder comprenderlas y aliviarlas. Son las hadas buenas del barrio que a todos hacen el bien sin averiguar jamás sus ideas políticas ni religiosas aunque su finalidad es esencialmente religiosa. Los niños entre cantos y juegos asisten entusiastas al Catecismo mientras que aún los más recalcitrantes comunistas de esa parte del cinturón rojo de París tienen para con ellas una actitud de respeto y de admiración. Ellas viven felices en ese medio, conscientes de la gran obra de elevación moral y material que realizan. Como acertadamente ha dicho Juana María Bassot: "Una vida tal no es evidentemente una carrera, ni siquiera una noble ocupación, tan sólo permanecerán fieles en la Residencia aquellas que den su corazón, su vida... lo que no puede ni debe hacerse sino con el alma llena de entusiasmo". La residente es la primera en ofrecer su amor y en correspondencia recibe la simpatía abriéndose bien pronto delante de ella las puertas de la confianza popular. Hace de su casa el gran hogar donde todas las familias tienen su sitio en una confederación de amistad.

Por la relación sintética de las cuatro residencias visitadas se puede tener una idea general de la forma tan completa como realizan el Servicio Social en las familias, ofreciendo a éstas, y a cada uno de sus miembros todas las facilidades para alcanzar mejores condiciones de vida: útil y agradable empleo de las horas de descanso, y, en una palabra, su perfeccionamiento espiritual y material.

Al observar y hacer un análisis de las Residencias Sociales de Francia forzosamente se piensa que la Obra Nacional del Dopolavoro que con tanta eficacia se desenvuelve en Italia tal vez habrá tenido en ellas su primera inspiración, siendo la Obra del Dopolavoro más vigo-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

rosa por su extensión y organización económica y la Residencia más completa por su sentido humano y el espíritu que la anima, espíritu que tiene todo el idealismo y vitalidad de las "Diaconías" establecidas en los primeros tiempos del Cristianismo donde tienen su raiz todas las obras sociales inspiradas en la justicia y en el verdadero amor al prójimo.

Federación de Centros Sociales

Con el fin de coordinar el trabajo de las Residencias Sociales y de otras obras que tienen un ideal parecido pero cuya forma de actuar presenta los más variados matices como son variadas las necesidades de cada localidad y de cada barrio, se fundó en 1921 la Federación de Centros Sociales que diez años más tarde fué reconocida de utilidad pública por decreto del Gobierno y cuyos servicios de documentación y propaganda se han centralizado en su sede Boulevard No. 26 en París.

La Federación de Centros Sociales tiene por objeto:

1º— Agrupar los Centros Sociales existentes y facilitar todas sus relaciones pero conservando cada uno su más completa autonomía.

2º— Favorecer su desarrollo y propender a la creación de nuevos Centros Sociales.

Son considerados como Centros Sociales los organismos que:

a) Disponen de locales abiertos de manera permanente y destinados a acoger a las familias de la vecindad sin distinción de ideas políticas o religiosas, ni de situación social.

b) Procuran fortificar y extender el radio de acción de la familia de acuerdo con las actividades correspondientes a todos sus miembros: niños, jóvenes de ambos sexos, padres.

c) Persiguen dentro de un espíritu de solidaridad fines educativos y recreativos procurando que todos los que frecuenten el Centro sean mejores física, moral, intelectual, y socialmente.

Asociados a la Federación hay actualmente en París 61 Centros Sociales, con un presupuesto anual de 6.833.140 francos y que atienden a cerca de 50.000 familias agrupadas bajo la bandera de la cordialidad y de la confianza. Los últimos datos de su gran labor son los siguientes:

Reuniones familiares.— Con 642.253 asistencias. Comprende círculos familiares, conciertos, cinemas, kermesses, escuelas de padres y madres de familia en las que se desarrolla la solidaridad en una atmósfera sana y elevada.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Consultas médicas.— Con 195,966 asistencias. Para evitar y combatir las enfermedades se han organizado servicios de vigilancia médica, consultorios dentales, pre-natales, de bebes y de niños en edad escolar.

Consultas sociales.— Con 44,793 asistencias. Consultas y visitas sociales, consultas jurídicas, gestiones y colocaciones ayudando a cada persona a conocer y defender sus derechos y dirigiéndolas donde los que les pueden ser útiles.

Jardines de la Infancia.— Con 266,150 asistencias. Los Jardines de la Infancia al mismo tiempo que aseguran a los pequeñitos un refugio durante las horas de trabajo de la madre les dan la primera enseñanza: cuentos, formación musical, dibujo, trabajo manual y buenos hábitos.

Educación Física.— Con 246,118 asistencias. La Educación física, gimnasia, curas de aire y de sol favorecen el desarrollo normal de los niños y jóvenes preparándolos para tener una buena salud.

Juegos al aire libre.— Con 428,878 asistencias. La práctica racional de deportes y juegos al aire libre; los juegos de conjunto; foot-ball, basket-ball, volley-ball, tennis, etc., forman el carácter y mantienen el equilibrio físico y moral.

Colonias de vacaciones y scoutismo.— Con 286.241 asistencias. Las colonias da vacaciones, el scoutismo, las excursiones y viajes multiplican las ocasiones de la vida colectiva y favorecen el espíritu de camaradería y disciplina.

Bibliotecas, Círculos y Conferencias.— Con 300,694 asistencias. Los círculos de estudio, bibliotecas, conferencias, visitas de monumentos y de museos dan ocasión de descubrir aptitudes desconocidas fomentando el amor a la belleza en las almas jóvenes y a la vez ricamente dotadas.

Enseñanza Doméstica.— Con 41,126 asistencias. La economía doméstica: cocina, dietética, compostura de ropa, planchado, costura, corte, modas, decorado, contribuyen al atractivo del hogar.

Cursos técnicos.— Con 132,859 asistencias. Los cursos técnicos: lenguaje, contabilidad, idiomas, mecanografía, dibujo industrial, mecánica, electricidad, etc., proporcionan una ayuda preciosa a los empleados y obreros en el dominio de sus actividades.

En esta forma eficaz los Centros Sociales franceses, con el concurso constante de Asistentas Sociales bien preparadas, realizan su gran obra constituyendo el más valioso elemento de la armonía y de la paz social, por esto muy bien dice Justin Godart: "Todos los que tienen conciencia de la solidaridad nacional y de la fraternidad humana deben ayudar a los Centros Sociales y no sólo hacerlo con su concurso financiero sino también con su colaboración directa".

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

CONCLUSIONES

Es evidente que vivimos en una época en la que todos los estados del mundo, cualquiera que sea su ideología política, rivalizan en elevar el nivel material del pueblo mejorando sus condiciones de vida; pero es evidente también que para el bienestar humano no basta el mejoramiento material sino que es preciso al mismo tiempo la elevación del nivel moral y espiritual del pueblo, y esta doble finalidad sólo es posible alcanzar en toda su amplitud por medio del Servicio Social bien entendido y bien orientado.

El presente informe, al exponer la organización de las Escuelas de Servicio Social de Bélgica, Italia y Francia y hacer una relación somera de lo observado en una serie de instituciones sociales en estos tres países, tiene por principal objetivo poner en evidencia que el Servicio Social es la gran fuerza en la hora presente, que es una obra de espíritu, de amor y de justicia social; puente mágico que une las más diversas y contrarias ideologías políticas y sociales, constituyendo, junto con la Escuela ,el instrumento más poderoso para la difusión de ideas, que, sólo podría llenar sus finalidades con el concurso valioso y abnegado de esas mujeres, nuevos apóstoles del bien que se llaman las Asistentas Sociales.

Para formular algunas conclusiones prácticas para nuestro medio creo necesario dar una rápida ojeada al problema asistencial en el Perú. El actual Gobierno, incorporándose valientemente al concierto mundial que proclama la salud como "el don más precioso de la vida y el bienestar social como la mejor garantía de la paz y de la prosperidad", está realizando una trascendental obra de asistencia social por medio del Ministerio de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social que acertadamente ha sido "el Ministerio del porvenir". Vigorizando los recursos económicos de la Nación, ha dado mayor volumen y amplitud a todas las obras de previsión, asistencia y sanidad; amparando el derecho de los humildes, ha abordado serenamente los problemas relacionados con el capital y el trabajo; ha establecido el Seguro Social con legislación avanzadísima y organización magnífica; implantado restoranes populares que pueden servir de modelo en cualquier país del mundo; construído casas para obreros, etc.; y comprendiendo el gran valor de la iniciativa privada la ha fomentado y estimulado en toda forma.

Es de todos conocida la labor realizado en este sentido por el Sr. Rafael Larco Herrera en su hacienda "Chiclín", por el Sr. Luis C. Ostolaza en su negociación maderera de Lima, por la firma Grace & Co., en Cartavio; y como ellos muchos otros se empeñan hoy en realizar esta obra de justicia social.

Al conjuro de la generosa colaboración privada se han multiplicado las cunas maternales y jardines de la infancia y surgido magníficas

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

colonias de vacaciones, talleres para obreras, instituciones de asistencia para las madres, etc., obras todas en las que bellamente ha cristalizado la tradición de caridad cristiana de la mujer peruana y especialmente de la limeña, y al hacer esta referencia de la colaboración de la mujer en las obras asistenciales del Perú no se puede dejar de evocar el recuerdo de Ana Ramírez de Solórzano que en los tiempos de la Colonia fué la primera benefactora que hizo posible la formación de las enfermeras y trabajadoras sociales; de Juana Alarco de Dammert la benemérita iniciadora de la asistencia de la niñez; de la Madre Hermelinda Carrera que fundó la Cárcel de Mujeres y consagró su vida al cuidado de las reclusas; y de rendir un tributo de admiración a la infatigable propulsora, en nuestros días, de una serie de obras asistenciales a favor de la mujer y del niño, señora Francisca de Benavides, cuyo nombre es ya todo un símbolo en la historia del Servicio Social del Perú y a cuya iniciativa e interés se debe la creación de nuestra primera Escuela de Servicio Social, que ha venido a llenar una urgente e imperiosa necesidad. Es también de justicia señalar que en nuestro medio algunas negociaciones industriales y agrícolas han establecido, con reconocido altruismo, la asistencia social para sus empleados y obreros.

El camino está trazado pero quedan todavía serios y graves problemas que resolver: el problema de la constitución familiar, el de la niñez en peligro, el básico problema indígena y cuántos otros que tal vez esperan su solución del Servicio Social; y éste se hace más necesario a medida que se multiplican las obras de asistencia, pues es justamente el desarrollo de ellas el que reclama urgentemente el establecimiento de Servicios Sociales adecuados que coordinando el trabajo y esfuerzos de todas las obras haga que su asistencia sea más eficaz.

Como consecuencia de las observaciones hechas en el extranjero y de las necesidades sentidas en nuestro país en relación con el Servicio Social doy término a este trabajo con las siguientes conclusiones:

1º—Es necesario estimular la labor de nuestra primera Escuela Social, por fortuna muy bien dirigida por la doctora Luisa Jorissen, y de donde deberán salir Asistentas Sociales que hagan de su profesión una misión plena de contenido ético y social.

2º—Es de imperiosa necesidad coordinar por medio de una Oficina de Servicio Social el trabajo de las distintas obras de asistencia, públicas y privadas, a fin de no perder ni malgastar ni duplicar esfuerzos; y así por ejemplo, que los cuidados que un niño recibe en una gota de leche, después en una cuna y luego en una colonia de vacaciones no estén desconectados sino debidamente coordinados entre sí para poder realizar una obra integral. En materia de Servicio Social no se puede actuar aisladamente, es necesaria la colaboración de todos en esta noble búsqueda de la felicidad individual y colectiva.

3º—Es conveniente propender a una mejor organización de las oficinas públicas y privadas pues sin organización no es posible una

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

buena coordinación y sin ésta el Servicio Social no puede llenar debidamente sus fines.

4º—Se debe hacer una propaganda sistemática para que el Servicio Social sea considerado como un deber y como un beneficio por todos los magistrados y funcionarios públicos, por todos los médicos y educadores, empresarios y educadores, empresarios e industriales, gerentes de fábricas y de negociaciones agrícolas, por todos aquellos de los que en alguna manera dependen otros hombres.

5º—Es necesario que las instituciones asistenciales públicas y privadas tengan a su servicio Asistentas Sociales bien preparadas,

6º—Siendo el Servicio Social un instrumento poderoso para la difusión de ideas, a fin de defender al país de doctrinas anárquicas y disociadoras, se debe procurar elevar el nivel moral y material del pueblo mediante el Servicio Social orientado por el espíritu cristiano.

Ojalá que este modesto trabajo sirva para estimular a las futuras Asistentas Sociales del Perú, de cuya labor abnegada y eficaz depende que el Servicio Social en nuestra patria llene sus nobles y trascendentales finalidades, contribuyendo a hacerla más grande y más feliz.

DOCUMENTACION

Documentación sobre las Escuelas de Servicio Social de Bélgica, Italia y Francia

BELGICA

Bruselas

1.—"Ecoles de Service Social" (Disposiciones relativas a la organización de las Escuelas).

2.—"Ecole Catholique de Service Social" (Prospecto).

3.—"Ecole Central de Service Social" (Prospecto) y dos números de su revista "Le Service Social.

ITALIA

Roma

4.—'Le Tre Scuole Superiore del Partito in Roma" (Organización).

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

FRANCIA

París

5.—"Ministére de la Santé Publique" (Seis folletos sobre la organización de las Escuelas de Servicio Social) Una ficha médica para el ingreso de las alumnas.

6.—"Ecole de Puericulture de la Faculté de Medicine de París" (Organización) y un informe de la Asociación de la Escuela en pro del desenvolvimiento de la higiene maternal e infantil y un juego de fichas.

7.—"Ecole Practique de Service Social" (prospecto).

8.—"Ecole Normale Social" (Prospecto).

9.—"Ecole de l'Association des Surintendantes" (Organización y programas) y un informe sobre el Servicio Social en las fábricas.

10.—"Ecole Professionnelle d'Assistance aux Malades" (Prospecto) y un informe de la Escuela en pro del desenvolvimiento de la asistencia de los enfermos.

11.—"Ecole de Action Sociale" (Prospecto).

12.—"Institut Social et familial" (Prospecto) y tres números de su revista mensual "La Famille Heureuse".

ALEMANIA

Aix-la Chapelle

13.—"Soziale Frauenschule des Katholischen Deutschen Frauenbundes" (Prospecto).

Documentación sobre algunas instituciones de Bélgica donde prestan sus servicios las Asistentas Sociales

Bruselas

14.—"Unión Catholique Internazionale de Service Social" y Boletín de Información No. 5.

15.—"Raport d'Activité des Ligues Ouvrieres Feminines Chretiennes de Belgique" Cinco folletos sobre sus diversas actividades y tres números de su revista.

16.—"Oeuvre Nationale de l'Enfance" (Dos folletos sobre su organización y actividades).

17.—"Office d'Identification de l'Agglomeration Bruxellois" (Informe) Juego de fichas.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

18.—"La Coix Rouge de la Jeunesse de Belgique" (Fines, medios y actividades) y cinco folletos sobre sus distintas actividades, seis números de su revista "Servir" y dos afiches.

Lovaina

19.—"Rapport sur l'Exercise 1936 du Boerenbond Belge" (Informe) y tres números de su revista "De Boerin".

20.—"Les Assitantes Sociales Attachées aux Prisons" (Informe).

Documentación sobre algunas instituciones de Italia donde prestan sus servicios las Asistentas Sociales

Roma

21.—"Confederazione Fascista dei Lavoratori dell'Industria"

a) Cédulas de la Oficina Confederal de Asistencia Social.

b) Fragmento de la Memoria de 1938 del H. Tulio Cianetti.

22.—"Federazione Naz. Fascista della Casse Mutue di Malattia per i Lavoratori dell'Industria" (datos estadísticos y fichas).

23.—"Guida per le Assistenti Sociali" (Publicación de la Confederación Fascista de los Trabajadores de la Industria).

24.—"La Lutte contre la tuberculose en Italie" (organización). Tres folletos sobre los resultados de la campaña antituberculosa, fotografías del Sanatorio "Forlanini" y modelos de menúes en dicho Sanatorio.

25.—"Origine e Sviluppi dell'Opera Nazionale per la Protezione della Maternita e dell'Infanza" (Historia, finalidad, legislación y actividades de la obra).

26.—"La Protección de la Maternité et de l'Enfance en Italie" (Distintos aspectos de la Obra) Modelos de cédulas y juego de fichas.

27.—"El Dopolavoro Italiano" (Organización y fines).

28.—"Attivita del Dopolavoro Ferroviario di Roma" (Organización y actividades).

29.—"Bonificación integral de tierras en Italia".

Agro Pontino

30.—"La Bonifica et la Transformazione Fondaria dell'Agro Pontino".

31.—"Aprilia" (saneamiento de esta zona en el Agro Pontino).

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

32.—"Zuccherificio di Littoria" (Información gráfica de la refinería de remolacha).

Documentación sobre algunas instituciones de Francia donde prestan sus servicios las Asistentas Sociales

París

33.—"Le Service Social de l'Enfance" (Organización e informes) y un modelo de una encuesta realizada.

34.—"Le Service Social a l'Hospital" (Fichas del Hospital "Claude Bernard").

35.—"Office de la Protection de la Maternité et de l'Enfance" Memoria de 1937, modelos de cédulas e instrucciones a las visitadoras de Sector).

36.—"Service Social d'Aide aux Emigrants" (Organización y actividades, Memoria de 1937).

37.—"Service Sanitaire et Social de la Marine Fluviale" (Organización y actividades).

38.—"La Mutuelle de la Batellerie" (Informe).

39.—"Comité Francais du Service Social" (Jornadas nacionales del Servicio Social).

40.—"Service Médico-Social dans les Habitations a Bon Marché de la Ville de París" (Informes de los años 1936 y 1938).

41.—"La Caisse de Compensation de la Region Parisienne" (Sus Obras Sociales) Informes sobre el Servicio de Orientación Profesional y sobre los cursos de Enseñanza Doméstica en diversas fábricas y relación de los dispensarios de la institución.

42.—"Caisse Interdepartamentale des Assurances Sociales de Seine et Seine-et-Oise".

a) "Assurances Sociales et Service Social".
b) "Les Assurances Sociales et la Tuberculose".
c) "Les Assurances Sociales et l'Enfance".

Le Kremlin Bicetre

43.—"L'Organization Scientifique d'une fabrique de conservas alimentaires" (Organización de la Fábrica de Conservas "Geo").

44.—"Les Services Sociaux dans l'Industrie Moderne (Extracto de los Anales de Higiene Pública, Industrial y Social de Francia).

París

45.—"Centre Social de la Croix de Saint Simon" (Juego de fichas).

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Levallois-Perret

46.—"La Residence Social de Levallois".

a) Memorias de 1937 y 1938.
b) Vida de la fundadora Jeanne Marie Bassot.

Saint Denis

47.—"La Maison Sociale de Saint Denis" (Organización).

Clichy

48.—"Foyer d'Education Social" (Organización y actividades).

París

49.—"Federation des Centres Sociaux de France" (Organización, finalidades e informes).

Documentación diversa relacionada con el Servicio Social de Bélgica, Italia y Francia

BELGICA

50.—"La defense contre la tuberculose en Belgique" (Extracto de los Archivos de Medicina Social e Higiene.

ITALIA

51.—"Guida per il Dirigente Sindicale".

52.—"La Carta del Lavoro".

53.—"En el Decenal de la Carta del Trabajo".

54.—"El Trabajo en Italia".

55.—"La Prevoyance Sociale dix ans apres la proclamation de la Chartre du Travail".

56.—"L'Instituto Nazionale Fascista della Previdenza Sociale all'inizio dell'Anno XVI".

57.—"Assitance et Prevoyance en Italie".

58.—"La Mujer en Italia de hoy".

59.—"Corso per Visitatrice Fascista" Contiene 21 folletos sobre diversas materias).

60.—"Tutela Sanitaria e Sociale del Lavoro e della Razza",

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

FRANCIA

61.—"Union Femenine Civique et Sociale".

62.—"Comment Faire pour beneficier d' Assurances Sociales".

63.—"Extrait des Dossiers d l'Action Populaire" (Referencia a las Asistentas Sociales rurales).

64.—"Notes Documentaires" (Del secretariado Internacional de Documentación sobre el Servicio Social).

65.—"Aide-Memoire de l'Enqueteur".

BANCO CENTRAL HIPOTECARIO DEL PERU

CAPITAL SUSCRITO	**S/.**	**12,000,000.00**
CAPITAL PAGADO	**„**	**8,680,000.00**
RESERVAS Y PROVISIONES . .	**„**	**3,447,856.26**

Efectúa préstamos sobre propiedades rústicas y urbanas, al 7% de interés y 1% comisión anual, a los plazos de 10, 20 y 30 años a los que corresponde el siguiente servicio trimestral por cada S/. 1,000.00 prestados.

a 10 años de plazo	**S/.**	**37.05**
a 20 años de plazo	**„**	**25.63**
a 30 años de plazo	**„**	**22.39**

El plazo estipulado es obligatorio para el Banco, voluntario, para el deudor, quien en cualquier momento puede cancelar su deuda o amortizarla parcialmente, mediante amortizaciones extraordinarias, rebajándose en este último caso la cuota trimestral futura, en la misma proporción en que se ha rebajado el capital del préstamo.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

La Natalidad ante los Derechos del Niño

por el profesor **Ernesto Nelson**, ex-Inspector General de Educación Pública, de **Buenos Aires.**

NUESTRO país (la República Argentina), viene experimentando desde hace un cuarto de siglo, un descenso gradual de su natalidad. De cuarenta nacimientos por cada mil habitantes que ocurrían en 1912, hemos descendido a 25 por mil.

El fenómeno que nos ocupa no afecta solamente a nuestro país; es un hecho universal que las estadísticas de todo el mundo vienen comprobando. A muchos sorprenderá saber que el descenso de la natalidad se inició hace próximamente medio siglo.

¿Tiene este descenso un significado puramente negativo o hay razones que permitan considerarlo como paralelo al progreso de la especie? Yo me inclino a esta última opinión.

Sería absurdo querer buscar para la especie humana una tasa de natalidad que pudiéramos llamar "normal". Bien comprensivo es que esta tasa varíe de acuerdo a las condiciones mesológicas y sociales. Pero no podemos desprendernos de la idea de que el planeta no ofrece posibilidades para un crecimiento ilimitado.

No tenemos por qué dudar de que la humanidad tiene por delante muchos siglos de vida; y es fácil deducir que de continuar el índice actual de la natalidad, las condiciones de vida llegarían pronto a ser angustiosas, si no insoportables. Parecería que más tarde o más temprano nuestra especie deberá adoptar un ritmo lento de crecimiento.

Tal cosa parece haber ocurrido desde los comienzos de la vida humana en el planeta hasta el siglo XV o XVI. En esta última época se cree que la población del mundo estaba estacionada en los 600 millones de habitantes. Esta cifra no es excesiva, dado que para llegar a ella la humanidad dispuso de todo el tiempo transcurrido desde sus oscuros orígenes.

Pero desde comienzos de la edad moderna, algo se ha producido que ha acelerado gradualmente el ritmo de crecimiento, llevándolo a alturas que culminaron hacia 1880. Desde entonces viene descendiendo

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

la tasa de natalidad aún cuando todavía debe descender mucho más, si la población humana no quiere afrontar problemas graves de subsistencia.

Podría decirse, pues, que el ritmo plácido de reproducción que adoptó la humanidad desde sus orígenes, y que debe acompañarla en lo sucesivo, se ve interrumpido por una pequeña giba o prominencia que dura un breve espacio—seis o siete siglos—durante los cuales ocurrió una cosa inusitada: la irrupción de nuevas oportunidades de vida que se inician con los descubrimientos geográficos y rematan luego en el enorme desarrollo industrial promovido por la máquina.

Mirando el fenómeno en su entraña misma, esto es en la reacción de las gentes ante las nuevas oportunidades que las circunstancias abrían ante ellos, diremos que el fenómeno demográfico se resuelve en una esperanza que nace para el proletario, el cual responde a la nueva idea-progreso ampliando sus medios personales de utilizarla, esto es, multiplicándose él mismo en la persona de sus hijos.

Es un hecho observado que quienes menos se multiplican son los que viven en la abundancia. Los individuos que tienen por función efectiva hacer el incremento de la población son los proletarios. Cuanto más bajo es el salario, cuanto mayor es la miseria, el número de hijos procreados es también mayor.

El fenómeno se comprueba ampliamente en la ciudad de Buenos Aires.

He aquí algunas cifras, no publicadas todavía, que he deducido de las estadísticas municipales cotejándolas con el reciente censo de la Capital. En la ciudad de Buenos Aires, por cada mil mujeres de 15 a 50 años hay 53 nacimientos. Ahora bien, los barrios más pobres arrojan una cifra superior a la mencionada. Son los de Vélez Sarsfield, Nueva Chicago, Nueva Pompeya, Boca, San Bernardo, Villa Mitre y Villa Devoto. Sobresale entre ellos la sección 1a. (formada por los tres primeros barrios) y con la elevada cifra de 73 hijos por cada mil mujeres, contra un promedio general que, según dijimos, es de 53.

Entre los barrios que arrojan menos natalidad figuran los de Recoleta (31); Socorro (31) y San Nicolás (29).

Agreguemos aquí que para equilibrar la mortalidad en la ciudad de Buenos Aires, el número de nacimientos por cada mil mujeres de 15 a 50 años debería ser de 35. Por lo tanto, la tasa de la natalidad en los tres barrios mencionados, si se generalizara a toda la ciudad, no alcanzaría para mantener la población.

Volviendo al fenómeno mundial, nos explicaremos ya que en todo tiempo la natalidad de las clases aristocráticas no haya alcanzado a cubrir el déficit de la mortalidad. Esta función ha quedado a cargo de las clases proletarias.

El fenómeno se explica. En el hogar pobre el niño contribuye económicamente al sustento. A principios del siglo pasado las fábricas, las minas, etc., devoraban obreros, y el trabajo de niños de cinco y hasta de cuatro y tres años no era despreciable. El trabajo prematuro en esas épocas de oprobio que culminaron en el año 1830, ocasionaba

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

una mortalidad infantil superior al 50%. Por ello puede juzgarse cuál habría sido el grado de proliferación de las clases proletarias en esas épocas, cuando no sólo compensaron las pérdidas producidas por la muerte, sino que elevaron tan considerablemente la población de Europa.

Considérese, en efecto, que Europa tenía 50 millones de habitantes en el siglo XV; 180 millones al iniciarse el siglo XIX, y 500 millones en 1930.

Con la aparición de la clase media, a expensas de la proletaria, aumenta el sector de la población cuya característica demográfica es la de una menor natalidad; de modo que el fenómeno universal del descenso de los nacimientos debe ser interpretado como paralelo a los progresos de la cultura, a la extensión del bienestar humano traído por ese mismo industrialismo, y, digámoslo de una vez, al reconocimiento de los derechos del niño.

Porque es evidente que la sociedad humana puede dividirse en dos clases: aquélla, más numerosa, en que el niño nace con su destino señalado en que habrá de ver sacrificadas sus oportunidades sociales, y aquélla otra en la cual el hijo que llega encuentra todo dispuesto para satisfacer sus necesidades vitales y sociales. En estos últimos hogares están dispuestos al sacrificio que supone brindar al vástago el goce de los derechos que son suyos por el hecho de haber nacido.

En un caso el niño es, en la contabilidad del hogar, una partida del "activo", esto es, es un bien económico, porque aporta recursos: es el canillita, el vendedor ambulante de baratijas, el pordiosero, el pequeño obrero o tal vez el ratero. En el segundo caso, es una carga para la familia, es una partida en el "pasivo" de la contabilidad del hogar; requiere alimentos, vestido, atención de su salud, educación, etc.

Forzosamente, pues, todo paso adelante que da la cultura deberá traducirse en una disminución de la natalidad, y ese es particularmente el caso en los países democráticos. En ellos la organización social no consiente la existencia de una clase social proletaria enquistada en la comunidad. La democracia universaliza en todas las clases sociales los derechos del niño. Las leyes de asistencia obligatoria a las escuelas, la prohibición de la mendicidad infantil y del trabajo prematuro; la protección higiénica que saca al niño de su hogar para llevársele a campamentos y colonias veraniegas, todo esto quita al niño su valor económico en el hogar del pobre. Todo ello tiene forzosamente que restringir la natalidad.

Allí, pues, donde el advenimiento de un niño no representa un negocio para el hogar, la natalidad es baja. Bajo el imperio Austro-húngaro, los derechos del niño austríaco eran infinitamente menores que después de las reformas sociales y educacionales de la post-guerra. El índice de la natalidad bajó allí de 35 a 13 por mil. Las grandes naciones democráticas ofrecen un índice de natalidad muy bajo: 15 por mil en Reino Unido, 14 en Suecia y Noruega, 16 en Estados Unidos. Recordemos que el nuestro todavía es mayor de 20.

La época de intensa natalidad que va todavía cruzando el mundo, ha ido acompañada de uno de los males sociales más graves y que me-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

jor han demostrado un proceso contrario a las conveniencias de la especie: la mortalidad infantil. A mediados del siglo, en las grandes naciones industriales donde las condiciones de vida del proletario eran de un nivel bajísimo, la multiplicidad de hijos ocasionaba en éstos una mortalidad pavorosa, tanto que aún diluídas sus cifras correspondientes en las de mortalidad infantil general, hacían llegar a éstas al 40% de los nacidos.

Mucho ha hecho sin duda la higiene pública para contener este flagelo; pero no hay duda de que la disminución de la natalidad ha sido el medio más eficaz. En todas las naciones existe un paralelismo perfecto entre la línea que marca el descenso de la población y la que señala el descenso de la mortalidad infantil. En nuestro país, las cuatro provincias que tienen más alta natalidad, Jujuy, Salta, San Juan y Tucumán, tienen también alta mortalidad infantil. Reconocemos, pues, que la alta tasa de la natalidad es causa de tan alta mortandad.

Pero entre el niño que muere y el que no muere no hay tanta diferencia como parece. El niño que no muere en la familia numerosa indigente es un niño débil, tarado, uno de los derechos humanos que con tanta noble pasión nos han descrito los que han simpatizado con su mísero destino.

En ese sector social—y desgraciadamente ése es el sector que decide acerca de la baja o la alta natalidad de un país—en ese sector social decía, la familia numerosa es sinónimo de analfabetismo de abandono moral, de falta de oportunidades educacionales y sociales.

En un estudio realizado por el que habla acerca de las condiciones sociales que rodearon desde su nacimiento a los jóvenes delincuentes que habían pasado por el Tribunal de Menores, el hijo de familia numerosa es un personaje frecuente.

Hace uno o dos años decía el eminente doctor Alfredo L. Palacios: "Lo que requiere nuestro país es la instauración de normas y principios de gobierno que restablezcan el dominio de los valores vitales sobre los valores utilitarios". Y como él expresaba esta idea con referencia al problema de la natalidad, me place trascribirla para que no se interprete la tesis que aquí desarrolla (y en la que podría hallarse, con verdad, algún desacuerdo con los medios que ese legislador preconiza para contrarrestar el descenso en nuestra natalidad) como un desconocimiento de su parte, de los derechos del niño que una alta natalidad, por fuerza, lesiona. En efecto, todo remedio que parte del supuesto de que la mejora en la situación económica de la familia ha de levantar el índice, se apoya en una falsa base, pues que en realidad es la miseria la que lleva el resultado buscado. En cuanto las condiciones del hogar se normalizan, aparece indefectiblemente el descenso de la natalidad; y no por un hedonismo culpable, sino por el solo hecho de verse entonces el niño substraído a la tiránica servidumbre que ha malogrado tantas vidas humanas.

Siguiendo, pues, esa idea de mantener la precedencia de los intereses vitales sobre los utilitarios, y olvidando por ahora el problema que en el orden económico plantea la denatalidad ante el país,

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

se impone la conclusión de que debemos prestar más atención a la calidad de la población que a su cantidad. Muchos grandes pensadores nos acompañan en ese anhelo. Decía Octavio Mirbeau: "¿No pensáis que en vez de aumentar la población sería más interesante aumentar la felicidad en la población, darle un poco más de justicia y un poco más de alegría?"

Wells decía hace poco: "Todos los que están por la limitación de los nacimientos están por el nuevo mundo; los que están contra ella van contra el progreso". Jean Jaurés afirmaba: "La baja de la natalidad es, en cierta medida, un indicio cierto de civilización". Michel Corday decía a los obreros de Francia: "No procreando niños sino cuando tengáis el tiempo y los medios para educarlos, no solamente disminuiréis vuestra propia miseria, sino que trabajaréis para regenerar vuestra raza; la encaminaréis hacia la fuerza, hacia la belleza, hacia la perfección, hacia la felicidad, que es el fin supremo de la vida".

Cuando se debatía en el parlamento francés el mismo asunto que nos ocupa, un grupo de académicos, publicistas e intelectuales de Francia enviaron una carta abierta al senador Berenger y la misiva terminaba diciendo: "La independencia, la dignidad, la moralidad de los individuos y de las familias dependen, en gran parte, de la limitación de la descendencia. El bienestar familiar, la armonía social, son, sin ellas, imposibles de establecer".

Ferdinando Buisson, el eminente educador y hombre público francés decía: "Está demostrada la imposibilidad para la inmensa mayoría de los jefes de familia de educar muchos hijos, conservándoles su rango, su bienestar y las condiciones de vida a las cuales están habituados".

Alexis Carrel, sabio cuyo reciente libro tanto se ha leído, dice en él: "La calidad de los individuos es mucho más importante que su cantidad. Para que nuestra civilización sea capaz de desarrollarse en medio de la revolución mundial que ya ha comenzado, es necesario, por todos los medios posibles, aumentar la inteligencia y la fuerza de la raza. Ningún ser humano debe quedar condenado a una vida de miseria".

El gran Berthelot, miembro de la Academia Francesa, decía en un discurso ante este cuerpo: "La verdadera potencia de un pueblo no es el número; es la energía moral y la fuerza intelectual de sus conciudadanos".

El famoso filósofo Stuart Mill había dicho ya, al contemplar las miserias traídas por el industrialismo: "No se puede esperar que la moral haya prosperado, mientras no se miren a las familias numerosas con el mismo desprecio que merece la embriaguez o cualquier otro exceso corporal".

He aquí pues la gran tarea que nos espera: valorizar nuestro patrimonio humano. Esta finalidad nos permite ver con más claridad nuestro problema de la educación. Esta habría de consistir principalmente en el descubrimiento de los mejor dotados y en la explotación

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

de las capacidades de todos los niños del país. Pero para esto habría que asentar la organización educacional sobre diferentes bases. Como está hoy organizada, el desperdicio del talento y de las demás calidades personales es enorme. Una reflexión nos lo hará comprender.

La juventud argentina que entra a actuar en la vida, digamos, a los veinte años, forma, cada año, un grupo de 230,000 individuos. Doscientos treinta mil jóvenes de esa edad reclaman cada año un lugar en la vida. ¿Qué les hemos dado? ¿Cuántos de ellos han terminado siquiera su educación primaria? Una pequeña parte; treinta mil de ellos son analfabetos. De ningún medio usamos para sacar de entre ellos la élite intelectual que según investigaciones conocidas debe de pasar de 30,000 en cada grupo anual.

El desperdicio del material humano es entre nosotros crecido; cabe la posibilidad de una organización que ponga en acción la eficiencia potencial que cada habitante lleva consigo.

Hay además otra razón para preocuparnos por la calidad y no por la cantidad de nuestra población. La economía política había asignado hasta ahora un rol específico a las masas humanas. Eran "brazos", es decir, factores primordiales de producción. El trabajo material era para ellos la ley de la vida.

Pero hoy la máquina desaloja a los hombres a millares, a millones de la tarea material. La desocupación es un fenómeno normal. Ya no puede decirse: "el que no trabaja no come", y la moral justifica ya, ante la imposición de la realidad, que el hombre recibe salarios por trabajos no efectuados.

Hoy día un obrero puede cocer 20,000 ladrillos por día; hay máquinas que moldean 400,000 cajas diarias, fabrican 4,000 cigarrillos por minuto. La invasión de la máquina ha llegado a los campos. Los tractores modernos aran cinco hectáreas por día, a una profundidad que requeriría dos aradas ordinarias. Hay máquinas para cavar acequias de riego que dejan sin trabajo a nueve hombres de cada diez, y máquinas para cortar caña de azúcar, en que un hombre realiza el trabajo de veinte. Desde centrales eléctricas se distribuye hoy día la energía necesaria para que en modestas granjas, pequeñas máquinarias reemplacen a los peones en las labores de la fruta, la leche y el queso. En nuestros bosques, máquinas sencillas arrancan de raíz enormes árboles.

Todas estas máquinas reemplazan al brazo, a la fuerza más o menos bruta, por más que la música mecánica y las máquinas de cálculo han invadido aspectos superiores de la personalidad. Pero puede decirse que la máquina tiende a desplazar al hombre de su función de productor.

Pero como el hombre no puede ser substituído en su función de consumidor de lo que él y las máquinas producen, se diría que este

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

rol, el de consumidor, habrá de ser el que acompaña al hombre en los tiempos por venir.

Hay que preparar, pues, a los hombres para el consumo. El rol de consumidor requiere la satisfacción de necesidades cada vez más refinadas, y eso supone un enaltecimiento cada vez mayor de la personalidad, por la educación y la extensión indefinida en el goce de la oportunidad social.

Este cambio en el escenario económico corre por vía paralela al cambio operado en el relieve cada vez mayor que va tomando la personalidad del niño y que lo libera gradualmente de su función de "brazo" en el seno de la familia.

La situación actual contribuirá a dar otro sentido al concepto del progreso. Este no será sinónimo de una extensión, en cantidad, de los bienes humanos a los nuevos campos abiertos, sino una perfección indefinida de los bienes existentes, en calidad. Objetivando esta idea en un ejemplo, diría, que el progreso educacional podría no consistir en la provisión de las bancas, maestros y libros para los miles de niños con que cada año acrece la inscripción escolar y que demandan un incremento perpetuo de gastos, sino que se manifestaría en perfeccionar cada vez más los métodos y las oportunidades, atendiendo a problemas de mejor reajuste escolar, para intensificar el aprovechamiento que la escuela puede ofrecer, en forma no sospechada todavía.

Y es que, si bien se mira, nuestros métodos sociales, no sólo se inspiran en la necesidad de compensar los males y problemas que fluyen del hecho de que la población jamás se estaciona, sino que hasta parecería que gran parte de la labor educativa que se empleara es un esfuerzo por deshacerse de una parte de los que aspiran a recibir los frutos de la cultura. Es inexplicable en efecto, que en la enseñanza primaria se rechace cada año un porcentaje elevado, que no alcanza a pasar de grado. Es esta una situación absurda y suicida, que por lo pronto revela una despreocupación acerca de la posibilidad de aprovechamiento de la población infantil. El mismo desperdicio rige en los demás ciclos de enseñanza.

Estas prácticas en los que el desperdicio constituye un factor omnipresente, recuerdan las de un ejército en lucha, en los que una merma numérica entra constantemente en los cálculos. Nuestros planes educacionales nunca se han propuesto la educación de todos, el aprovechamiento de las aptitudes de cada uno. Siempre se han atrincherado ante el aumento creciente de los aspirantes, y los sistemas de enseñanza y de promoción responden a esa finalidad.

Otro sería nuestro panorama educacional, si ante una población estable las necesidades crecientes de nuestra cultura demandasen una extensión también creciente de la educación y fuera preciso explotar las aptitudes que hoy dejamos perder con indiferencia.

No obstante el hecho de que cada vez serán necesarios menos hombres y mujeres como factores de producción, estoy listo para acep-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

tar que acaso ciertas regiones del mundo exijan mayor población de la que el ritmo actual de su crecimiento natural permita esperar.

La República Argentina y algunos otros países de este continente pueden constituir una de tales regiones deficitarias.

Acaso sea providencial que esas regiones existan, para que sobre ellas pueda derramarse el exceso de la población que será cada vez más visible en los países industriales, donde el hombre está siendo más y más desalojado por la máquina. El proceso de desocupación a que antes me he referido, desplazará millones de obreros hacia nuestros campos y hacia nuestros incipientes centros industriales.

La presente guerra quizá restaure en el mundo la perdida confianza y relegue al pasado, para nunca más volver, ese nacionalismo racial que entraña un peligro permanente para los países de inmigración. Librados de ese recelo, los que unan sus destinos a los nuestros, continuarán, como antaño, haciendo que se cumpla nuestro destino manifiesto, que es el de ofrecer una segunda patria a todos los pueblos del orbe.

Fábrica Nacional de Tejidos de
SANTA CATALINA

ESTABLECIMIENTO INDUSTRIAL: Avenida Grau No. 529.

Almacenes de Venta y Oficina: Plt. San Pedro 168—174.

Sucursal: Bodegones Nos. 349—355

—: CASILLA No. 1233. :—

Dirección Cablegráfica: CATALINA.

PRODUCE

Casimires, Paños, Géneros para Señoras

Frazadas y Pañolones de Lana

Tejidos de Punto de Lana y Algodón.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Panorama Internacional

Alemania

EL SEGURO DE INVALIDEZ—VEJEZ—MUERTE

Por decreto de 13 de octubre y con efecto retroactivo al 26 de Agosto, el seguro de invalidez-vejez-muerte, quedó modificado. Anteriormente sólo dos derechos a pensión se mantenían sin aumento durante la movilización, pero ahora el tiempo trascurrido bajo banderas da derecho a un aumento de la pensión cuyo monto se determinará después.

Al menos por ahora, la forma de constitución y el monto de la pensión no serán afectados por el tiempo pasado bajo banderas durante la movilización. Las prestaciones debidas siguen compuestas de una suma básica y de un aumento variable con el monto de las cotizaciones integradas, aumento por el cual la nueva reglamentación tendrá por efecto el acrecer el monto, aunque la movilización haga cesar en general toda entrega de cotizaciones. Al igual que antes, por cada hijo, se agrega eventualmente un suplemento a la suma básica y al aumento.

El monto de la suma básica, independiente del sueldo asegurado, queda inalterable: en el seguro de obreros 72 marcos, y el de empleados 360 marcos al año. El suplemento por hijos se fija, en uno y otro seguros, con 90 marcos para el primero y segundo hijos, y en 120 por hijo a partir del tercero. Los aumentos derivados del servicio militar efectuados durante la movilización se computarán después de la realización del riesgo y a cargo del Reich; su monto será determinado después, según dijimos.

Si durante el servicio militar, por una razón cualquiera, como ser entregas voluntarias del asegurado y de su empleador, se inscriben cotizaciones en la cuenta del asegurado, las mismas le otorgan derechos a un aumento suplementario.— (Informaciones Sociales, de Ginebra).

(De la Gaceta Mercantil Argentina, Bs. Aires—R.A.)

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Argentina

PRIMER CONGRESO DE SICOLOGIA Y DE MEDICINA DEL TRABAJO

El primer congreso Argentino de Sicología y de Medicina del trabajo se reunió en Buenos Aires del 18 al 26 de noviembre de 1939.

Los trabajos del Congreso se dividieron en diferentes secciones que trataban especialmente de la higiene del trabajo, de la legislación, de los accidentes, de las enfermedades del trabajo, de la alimentación y de la orientación profesional.

El Congreso votó una resolución pidiendo la celebración de un Congreso nacional de medicina del trabajo que podría reunirse en Córdoba en 1940 y que se encargaría de preparar el Congreso panamericano de Medicina y de sociología del trabajo que deberá celebrarse en 1941.

AFILIACION DE OBRERAS Y EMPLEADAS A LA CAJA DE MATERNIDAD

La Caja de Maternidad, dependiente del Ministerio del Interior, es una importante institución de asistencia social cuyas bases, establecidas en la Ley 11.933, reglamentan el seguro de maternidad para obreras y empleadas.

Todas las mujeres que trabajan en establecimientos industriales y comerciales, y en dependencias públicas o privadas, rurales o urbanas, contribuyen a la Caja de Seguro de Maternidad trimestralmente, con la retribución de una jornada de su trabajo. También aportan a esta caja los patronos o empleadores.

De acuerdo a la ley, queda prohibido el empleo de mujeres treinta días antes del parto y cuarenta y cinco después del mismo. Las mujeres que se encuentran en tales condiciones, perciben un subsidio, equivalente a su salario o sueldo íntegro, teniendo derecho a los cuidados gratuitos de un médico o de una partera. Durante los períodos determinados por la ley y en los que la obrera o empleada no puede trabajar, debe reservársele el puesto o empleo.

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

El aporte de las afiliadas está dividido en categorías, de acuerdo al salario que ellas perciban. Los patronos o empleadores contribuyen en la misma forma y el Gobierno aporta trimestralmente a la Caja una suma equivalente a la ingresada de aportes de las afiliadas.

Durante el año 1938, las contribuciones patronales y de afiliadas, del Estado y rentas de títulos, importaron a la Caja la suma de 4.171.801,32 pesos. El número de patronos y afiliadas inscriptos en el curso del mismo año, clasificados por Capital, Provincias y Territorios, fué el siguiente:

Capital Federal	8.222	patronos	153.447	afiliadas
PROVINCIAS:				
Buenos Aires	612	,,	31.234	,,
Santa Fe	472	,,	10.321	,,
Córdoba	167	,,	1.493	,,
Entre Ríos	452	,,	4.601	,,
Tucumán	19	,,	373	,,
Corrientes	2	,,	41	,,
Mendoza	148	,,	1.397	,,
Santiago del Estero	1	,,	2	,,
San Juan	3	,,	41	,,
Salta	3	,,	7	,,
San Luis	2	,,	4	,,
Catamarca	1	,,	53	,,
TERRITORIOS NACIONALES:				
Chaco	2	,,	129	,,
La Pampa	1	,,	14	,,
Misiones	2	,,	21	,,
Río Negro	1	,,	3	,,
Totales	10.110	patronos	203.181	afiliadas

Durante el año 1938 la Administración de la Caja acordó 3.112 beneficios por un importante total de $ 785.637,50 moneda nacional. Desde su iniciación hasta el 31 de diciembre de 1938, se pagó 4.273 subsidios y suplementos, de acuerdo a los cuales se ha registrado datos sobre la nacionalidad de las beneficiarias, de las cuales, 2.872, o sea el 67,35 por ciento son argentinas y 1.395, o sea el 32,65 por ciento extranjeras.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Brasil

LA LUCHA CONTRA LA TUBERCULOSIS EN LA INDUSTRIA

Para evitar la propagación de la tuberculosis en los medios obreros y entre los trabajadores de la industria, especialmente en la metalúrgica, vidrieras, fábricas de tejidos, carboneros y minas de oro, el ministro de Trabajo ha puesto en estudio un proyecto para la creación de un Instituto de previsión social encargado de organizar las disposiciones de profilaxis necesarias en las fábricas, casas de reposo y viviendas obreras.

España

EL TRABAJO EN DOMINGO EN LOS TRANSPORTES POR FERROCARRIL

Dos órdenes de fecha respectivamente 27 de noviembre y 22 de diciembre de 1939 han autorizado el trabajo en domingo y en días festivos del personal ferroviario y accidental en todas las operaciones de transportes, expedición, carga y descarga, con asistencia voluntaria al mismo.

En virtud de la ley de 8 de junio de 1925 sobre el descanso semanal y de su reglamento de 17 de diciembre de 1926 esta derogación quedaba limitada a los transportes propiamente dichos y a las operaciones de carga y descarga y de toda clase de mercancías.

El personal ocupado el domingo y los días festivos disfrutará de un descanso compensador y no podrá ser empleado dos domingos consecutivos durante toda la jornada.

Estas disposiciones han sido motivadas para atender por todos los medios a que las necesidades del tráfico queden satisfechas mientras no se lleguen a la total reposición del material ferroviario destruído en gran parte durante la guerra civil.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Ginebra

(Oficina Internacional del Trabajo)

LA APLICACION DE LOS CONVENIOS INTERNACIONALES DEL TRABAJO

Del 29 de abril al 2 de mayo se ha reunido en la sede de la Oficina Internacional del Trabajo y bajo la presidencia del señor Paúl Tschaffen, ex-ministro de Justicia, de Trabajo y de Colonias de Bélgica, la Comisión de expertos encargada de examinar las memorias que actualmente suministran los Estados acerca de las medidas adoptadas para aplicar los convenios internacionales del trabajo que ratificaron.

Al inaugurar sus tareas la Comisión, el señor E. J. Phelan, Director adjunto de la Oficina Internacional del Trabajo, declaró que ésta proseguía su obra a pesar de las dificultades actuales y que la Comisión de expertos se reuniría el presente año en circunstancias excepcionales. Algunos meses antes de la guerra, ya había decidido el Consejo de administración de la Oficina que la Organización Internacional del Trabajo debería continuar funcionando incluso en caso de conflicto armado, aunque cabía preguntarse entonces si sería posible proseguir su actividad en circunstancias semejantes. Ahora bien, puede comprobarse actualmente, después de ocho meses de guerra, que la Oficina Internacional del Trabajo ha conseguido, mediante ciertas adaptaciones, continuar funcionando con éxito. Ha podido reunir la Conferencia de La Habana, cuya repercusión en el continente americano es de todos conocida, y el Consejo de administración ha celebrado normalmente sus reuniones en Ginebra tratando todos los asuntos de la Oficina. El movimiento de ratificación de los convenios no se ha paralizado y se han registrado nuevas ratificaciones incluso de países europeos.

Como hizo observar el señor Phelan, los convenios internacionales del trabajo fueron adoptados para aplicarlos en período de paz, por lo que no hay duda de que su observancia en los momentos actuales puede tropezar con serias dificultades en algunos países. He aquí un problema que debe estudiarse.

Pero de todos modos, en el esfuerzo que realiza la Organización del Trabajo para continuar desarrollando una activa labor, la Comisión de expertos encargada de examinar las memorias de los Estados constituye una de las más importantes piezas de su mecanismo. Lo que es preciso obtener ahora es el mantenimiento de los progresos llevados a cabo por la Organización Internacional del Trabajo durante

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

los últimos veinte años, y para ello es esencial la labor de control que realiza con objeto de que no descienda el nivel social alcanzado. En la medida en que se mantenga este nivel y los Estados continúen en contacto con la O. I. T. y envíen sus memorias sobre la aplicación de los convenios, la Organización Internacional del Trabajo conservará su vitalidad y proporcionará una valiosa base de estabilidad y de progreso social para el día en que, una vez restablecida la paz, surjan nuevas posibilidades de reconstrucción del mundo.

La Comisión comprobó con satisfacción que, a pesar de las anormales circunstancias de varios países, la O. I. T. ha recibido un número de memorias casi igual al del año último. Este hecho es tanto más importante cuanto que una gran parte de dichas memorias debió redactarse y remitirse después del comienzo de las hostilidades en Europa, lo que constituye una nueva prueba del alcance de los convenios internacionales del tarabajo y de la lealtad de los gobiernos hacia la Organización Internacional del Trabajo.

La Comisión observó que, de una manera general, las leyes nacionales estuvieron en armonía durante el ejercicio de 1938-1939 con los convenios ratificados y que las memorias recibidas atestiguan que dichas leyes fueron aplicadas normalmente. Algunos gobiernos señalaron en sus memorias que hicieron uso de la cláusula de suspensión en caso de guerra o de peligro nacional que figura en ciertos convenios. Además, otros procedieron del mismo modo respecto de algunos casos no previstos por los convenios.

Las observaciones de los expertos serán sometidas al Consejo de administración de la Oficina Internacional del Trabajo.

México

ESTUDIOS SOBRE ALIMENTACION Y EDUCACION HIGIENICA DE LA NIÑEZ

La Secretaría de la Asistencia Pública de México, ha creado la Sección de Alimentación y Educación Higiénica, dependiente de la Oficina de Servicios Médicos en el Distrito Federal de la Dirección de Asistencia Infantil.

Los puntos fundamentales que contempla el programa de trabajo de la nueva Sección son los siguientes:

1o.—Investigación del tipo de alimentación que tiene en la actualidad el niño mexicano, desde el momento que nace hasta la edad de seis años.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

2o.—Estudio técnico de alimentación infantil en el niño sano y enfermo, mediante una investigación y experimentación rigurosa, para saber qué tipo de alimentación conviene más a nuestros niños.

3o.—Orientación técnica de los conocimientos de alimentación infantil en los medios rurales.

4o.—Amplia divulgación de los conocimientos de alimentación infantil entre las madres.

5o.—Estudio de la producción regional de los alimentos más usuales en los niños.

6o.—Estudio de las necesidades que sobre alimentos para niños, tiene la Dirección General de Asistencia Infantil a fin de que sean elaborados en gran escala, para obtenerlos a menor costo.

7o.—Divulgación de las medidas higiénicas que se deben tomar en los niños, durante su primera y segunda infancia.

SOCIEDAD MADERERA

Ciurlizza Maurer Ltda.

MADERAS
TRABAJOS DE CARPINTERIA
MUEBLES
PISOS DE PARQUET

Lima -:- Callao

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Telas Nacionales

DE LAS FABRICAS "LA UNION", "EL PROGRESO", LIMA Y LA FABRICA DE TEJIDOS DE SULLANA.

ELABORACION DE TODA CLASE DE
GENEROS DE ALGODON

MARCA DE GARANTIA



ESTOS PRODUCTOS SON DISTRIBUIDOS POR LAS CASAS MAS IMPORTANTES DEL PAIS, Y SE USAN CON CONFIANZA EN CIUDADES PRINCIPALES, Y EN LOS MAS LEJANOS Y PEQUEÑOS PUEBLOS DEL TERRITORIO NACIONAL.

AGENTES GENERALES

Duncan, Fox & Co. Ltd.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

LEY DE EXPROPIACION FORZOSA

LEY No. 9125

EL PRESIDENTE DE LA REPUBLICA:

POR CUANTO:

El Congreso ha dado la ley siguiente:

El Congreso de la República Peruana

Ha dado la ley siguiente:

Artículo 1º—La expropiación forzosa se decretará por Resolución Gubernativa expedida con el voto del Consejo de Ministros, expresándose los motivos que justifiquen la necesidad y utilidad pública de la obra. En la resolución se indicará, también la dependencia administrativa que deba apersonarse en el proceso de la expropiación.

Artículo 2º—La expropiación se hará previo justiprecio y consignación en moneda nacional del valor de los bienes expropiados. El justiprecio se establecerá por el promedio entre las tasaciones directa o indirecta del predio. Los tasadores tomarán, como datos concurrentes, las declaraciones hechas por el propietario para la acotación de la contribución predial o industrial y para la fijación del impuesto a la renta.

Artículo 3º—Tratándose de inmuebles urbanos, la expropiación forzosa comprenderá la totalidad del predio, salvo convenio expreso con el propietario para limitar la expropiación.

Artículo 4º—La resolución gubernativa en que se declare la necesidad de la expropiación, se comunicará al juez de primera instancia de turno de la provincia en que estén ubicados los bienes que van a ser expropiados, remitiéndosele la tasación practicada por los ingenieros del Estado y el certificado del Registro de la Propiedad Inmueble, en que se exprese el nombre de la persona que aparece como propietaria o el certificado de que el inmueble no está inscrito.

Artículo 5º—Dentro de las veinticuatro horas de recibidos los documentos de que trata el artículo anterior, el juez hará notificar al propietario la tasación hecha por los ingenieros del Estado, para que en el término del tercero día, mani-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

fieste su allanamiento a ella o designe un perito técnico que, sin prestar juramento, efectúe una valorización en el plazo improrrogable de ocho días, contados a partir de su designación.

Artículo 6º—Si el propietario no manifiesta su allanamiento o no nombra perito, o si éste no presenta su operación, dentro del término de 20 días, contados a partir de la fecha en que se haga la notificación al propietario, según el artículo 5º de esta ley, el Juzgado lo considerará como que está conforme con la tasación hecha por los ingenieros del Estado.

Artículo 7º—En caso de no ser conocido el propietario o de encontrarse ausente de la localidad, sin que se conozca su apoderado o de que, conociéndosele, alegue no tener poder, el Juez mandará publicar avisos, por tres días consecutivos, en el periódico de la capital de la provincia encargado de los avisos judiciales, y por cartel que se fijará en el predio materia de la expropiación; y cuando no haya periódico en dicha capital la publicación se hará en el periódico respectivo de la capital del departamento o, en su defecto, de la capital de la República.

Si transcurriesen tres días desde la publicación del último aviso, sin que se presente el propietario, el Juez lo tendrá por allanado con la tasación hecha por los ingenieros del Estado.

Artículo 8º—Fijado el valor que debe abonarse por el bien, materia de la expropiación, ya sea por allanamiento del propietario o por acuerdo del perito de éste con la valorización de los ingenieros del Estado, o por el perito dirimente a que se refiere el artículo 22, el expropiante deberá consignar dentro de tercero día dicho precio en la Caja de Depósitos y Consignaciones, a la orden del Juzgado. Vencido este término y después de un requerimiento, si no se ha formalizado la consignación, se tendrá por abandonado el procedimiento de la expropiación, el cual no podrá renovarse sino después de un año.

Artículo 9º—Efectuada la consignación a que se refiere el artículo anterior, el Juzgado ordenará al propietario que otorgue la escritura pública de traslación de dominio, designando el Notario ante quien debe extenderse dicha escritura. Si el propietario no cumple con otorgar la escritura dentro de tercero día de notificado o si la notificación no puede hacérsela, por cualquiera de las causas a que se refiere el artículo 7º, el Juez procederá a otorgarla en rebeldía del expropiado.

Artículo 10º—Otorgada la escritura pública de traslación de dominio, bien sea directamente por el propietario o por el Juzgado, en rebeldía de aquél, el expropiante adquiere el pleno dominio, así como la posesión del bien materia de la expropiación.

Artículo 11º—Extendida la escritura pública de adjudicación, el Juzgado ordenará que se entregue el expropiado la cantidad consignada, previa presentación de un certificado de gravámenes, si de esto resulta que el inmueble se halla libre de toda responsabilidad.

Artículo 12º—Si del certificado resultan hipotecas u otros gravámenes, el Juez dispondrá que la cantidad consignada se distribuya entre los que tengan derecho, conforme a ley; y si aparecen demanda contra el inmueble o embargo o cualquiera otra anotación judicial, el Juez ordenará que se mantenga la consignación. En uno u otro caso, mandará cancelar los gravámenes o cargas, a fin de que el inmueble pase al dominio del expropiante, libre de toda responsabilidad.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Artículo 13º—Ninguna acción judicial podrá obstruir, detener o paralizar el proceso de la expropiación, ni la ejecución de la obra que lo ha originado. Tampoco podrá el Juez admitir en el proceso, intervenciones del propietario o de los ocupantes del bien o de los peritos, que no sean las precisas que autoriza la presente ley. El expropiado podrá contradecir en vía ordinaria la tasación pericial, a fin de conseguir que se le abone el mayor valor que resulte tener la propiedad. Este derecho prescribe a los seis meses de la fecha de la escritura de adjudicación a favor del expropiante.

Artículo 14º—El expropiante podrá también contradecir en vía ordinaria la tasación pericial, con el objeto de que el precio se reduzca al valor que realmente corresponde a la propiedad. Para este fin, el expropiante al efectuar la consignación de que trata el artículo octavo, deberá manifestar que no encontrando conforme la tasación del perito dirimente, hará uso del derecho que le acuerda el presente artículo; y en tal caso, el Juzgado sólo ordenará la entrega de la cantidad consignada, en cuanto alcance al monto de la valorización de los ingenieros del Estado. El saldo continuará en depósito hasta que sea resuelta la acción contradictoria. Si trascurriesen treinta días de la fecha de la consignación sin que el expropiante interponga su acción, el Juez ordenará la entrega del saldo de la suma consignada.

Artículo 15º—El Juez, conjuntamente con la notificación que, conforme a lo dispuesto en el artículo 5º de esta ley, debe hacer al propietario, notificará a los ocupantes del predio expropiado, ya sea personalmente o de acuerdo con el artículo 146 del Código de Procedimientos Civiles; concediéndoles un plazo no mayor de sesenta días naturales, para la desocupación, cuando se trate de casa-habitación; y de noventa días naturales, para los establecimientos comerciales o industriales. Vencido dicho plazo, sin que se produzca la desocupación, el Juez ordenará el lanzamiento; el cual se realizará tres días después de decretado, con el concurso de las autoridades de policía.

Artículo 16º—Los ocupantes del predio expropiado, distintos del propietario, que, por razón de contrato de arrendamiento a plazo fijo o por haber realizado mejoras en el bien o por cualquier otro concepto, estimasen tener algún derecho sobre el monto del justiprecio que no acuerde el propietario, podrán, en cuerda separada, iniciar su acción ante el Juez que conoce de la expropiación. Esta reclamación no entorpecerá el procedimiento de expropiación.

Artículo 17º—Todos los gastos que origine el procedimiento, inclusive los honorarios de los peritos, se liquidarán conforme al arancel de derechos judiciales y serán de cuenta del expropiante.

Artículo 18º—Los propietarios de los inmuebles que resulten, beneficiados con las obras que se ejecuten, están obligados a abonar, por una sola vez, el "derecho de mejoras" que, en cada caso, fijará el Poder Ejecutivo.

Artículo 19º—El Poder Ejecutivo podrá delegar en los Concejos Provinciales, Sociedades de Beneficencia Pública, Compañías Fiscalizadas y otras entidades públicas, la facultad de seguir el proceso de expropiación.

Artículo 20º—Las expropiaciones declaradas a favor del Estado y de las empresas irrigadoras a que se refieren los artículos 7º y 12º de la ley Nº 1794, así como las relativas a las concesiones de aguas de que trata el Código respectivo y que debían hacerse de conformidad con la segunda parte del artículo 202 del mismo Código, se regirán con arreglo a lo dispuesto en la presente ley.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Artículo 21º—Las expropiaciones ya declaradas por ministerio de la ley o por el Poder Ejecutivo y que se encuentran en actual tramitación, se realizarán en armonía con lo estatuído en esta ley.

Artículo 22º—Si la valorización del perito designado por el propietario discrepara de la de los ingenieros del Estado, el Juez designará, por sorteo, al perito dirimente. Para este efecto, las Cortes Superiores de Justicia al comienzo de cada año judicial, formularán una lista de cuatro a seis peritos. El propietario tendrá derecho a tachar, antes del referido sorteo, a sólo uno de los consignados en la lista.

Artículo 23º—Cuando la expropiación se ordene por el Congreso, la resolución gubernativa que se expida de conformidad con la ley respectiva, no requerirá el voto del Consejo de Ministros, ni expresará los motivos que justifiquen la necesidad y utilidad pública de la obra.

Artículo 24º—Esta ley regirá para toda clase de expropiaciones, quedando derogadas las leyes de 12 de noviembre de 1900, de 23 de octubre de 1903, así como las Nos. 4108, 4118, 4125 y demás que se opongan a esta ley.

Comuníquese al Poder Eejecutivo para su promulgación.

Dada en la Sala de Sesiones del Congreso, en Lima, a los cuatro días del mes de junio de mil novecientos cuarenta.

E. Montagne, Presidente del Senado.

Carlos Sayán Alvarez, Presidente de la Cámara de Diputados.

E. Silva y Elguera, Senador Secretario.

Fernando Luis Castro Agusti, Diputado Secretario.

Al Señor Presidente Constitucional de la República.

Por tanto: mando se publique y cumpla.

Dada en la Casa de Gobierno, en Lima, a los cuatro días del mes de junio de mil novecientos cuarenta.

MANUEL PRADO

Lino Cornejo

SE SOLICITARAN PERMISOS A LA DIRECCION GENERAL DE SALUBRIDAD PARA RECONSTRUIR O REPARAR RANCHERIAS EN LOS VALLES

Lima, 6 de junio de 1940.

Para la mejor ejecución de lo dispuesto en el decreto supremo Nº 1258, de 1º del actual; y

Con lo informado por la Dirección General del Ramo;

SE RESUELVE:

1º—Los interesados a quienes se refiere el aludido decreto supremo, presentarán a la Dirección General de Salubridad las solicitudes de permiso para la

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

inmediata construcción o reconstrucción de las rancherías o campamentos situados en los valles que hayan sufrido daños por el movimiento sísmico de mayo.

2º—La misma Dirección aprobará los planos y presupuestos de las obras que sea necesario efectuar, de conformidad con lo dispuesto en el mencionado decreto supremo; y con el respectivo informe, en cada caso, elevará las solicitudes pertinentes a la Dirección de Trabajo y Previsión Social para que, por intermedio de la Inspección de la Vivienda Obrera, proceda al control en la ejecución de dichas obras, ciñéndose para ello a las normas legales que regulan los procedimientos de la referida Inspección.

Regístrese, comuníquese y publíquese.

Carvallo

DISPOSICIONES PARA EL CUMPLIMIENTO DEL DECRETO SUPREMO 1258 DEL 1o. DEL PRESENTE MES

RESOLUCION MINISTERIAL No. 1300

Lima, 6 de junio de 1940.

Para la mejor ejecución de lo dispuesto en el decreto supremo No. 1258, de 1º del actual: y

Con lo informado por la Dirección General del Ramo:

SE RESUELVE:

1º—Los interesados a quienes refiere el aludido decreto supremo, presentarán a la Dirección General de Salubridad las solicitudes de permiso para la inmediata construcción o reconstrucción de las rancherías o campamentos situados en los valles que hayan sufrido daños por el movimiento sísmico de mayo.

2º—La misma Dirección aprobará los planos y presupuestos de las obras que sea necesario efectuar, de conformidad con lo dispuesto en el mencionado decreto supremo; y, con el respectivo informe, en cada caso, elevará las solicitudes pertinentes a la Dirección de Trabajo y Previsión Social para que, por intermedio de la Inspección de la Vivienda Obrera, proceda al control en la ejecución de dichas obras, ciñéndose para ello a las normas legales que regulan los procedimientos de la referida Inspección.

Regístrese, comuníquese y publíquese.

Carvallo

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

SERAN CENTRALIZADAS LAS ACTIVIDADES DE LAS ENTIDADES QUE PRESTEN AUXILIOS A LOS DAMNIFICADOS

EL PRESIDENTE DE LA REPUBLICA

CONSIDERANDO:

Que se ha terminado la construcción de algunos locales para alojamiento provisional de las familias que han quedado sin hogar a consecuencia del terremoto del 24 de mayo, y que está por terminarse la de otros, por lo que es conveniente normar la concesión de los auxilios respectivos; y

Que es necesario centralizar las funciones de las diversas entidades encargadas de prestar dichos auxilios;

DECRETA:

Artículo Primero.—El Ministro de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social coordinará las funciones de las dependencias de ese Ministerio, del personal auxiliar que se destaque de otras entidades públicas y de las que tengan a su cargo el otorgamiento de auxilios organizándolas bajo la denominación de Servicio de Asistencia Social, para los fines del presente decreto.

Artículo Segundo.—El Servicio de Asistencia Social, de conformidad con las instrucciones que se impartan, abrirá un registro en el que inscribirá durante el plazo que señale el Ministro del Ramo, a las familias damnificadas, otorgando a sus jefes un carnet de asistencia social. El Servicio podrá anular la Inscripción y retirar el carnet de las personas que considere indebidamente registradas.

Las personas que hagan declaraciones falsas al Servicio de Asistencia Social o hagan uso indebido del carnet quedan sujetas a lo dispuesto en el artículo 244 del Código Penal.

Artículo Tercero.—La concesión de alojamientos y auxilios se hará de acuerdo con las disposiciones del Ministro de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social, teniéndose en cuenta el resultado de las investigaciones practicadas por el Servicio de Asistencia Social y el dictamen de las autoridades sanitarias encargadas del control de las enfermedades contagiosas.

Artículo Cuarto.—Las familias alojadas en locales construídos especialmente o habilitados por las autoridades o por iniciativa particular para alojamiento de urgencia, quedan obligadas al cumplimiento de las disposiciones que se dote sobre calificación personal, traslados, admisión, revisión sanitaria, visitas de asistencia social y régimen de vida en el interior de los locales: así como al de todas las demás medidas de diverso orden que se adopten por las autoridades encargadas de su administración y vigilancia.

Dado en la Casa de Gobierno, en Lima, a los nueve días del mes de junio de mil novecientos cuarenta.

MANUEL PRADO

Carvallo

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

APLICACION Y AMPLIACION DEL Art. 3 DE LA LEY No. 7505 SOBRE VACACIONES

RESOLUCION SUPREMA

Lima, 11 de junio de 1940.

Para la aplicación y cumplimiento del Art. 3º de la Ley Nº 7505, sobre goce de vacaciones, a los servicios de lancheros de The Mollendo Agéncies Company y la Compañía de Lanchas S. A. del mismo puerto;

Con lo informado por el Inspector Regional de Trabajo de Arequipa, de lo que resulta que, por tratarse de servidores que no prestan servicios individuales, sino por equipos o cuadrillas designados por el gremio respectivo y la autoridad marítima, por lo que no es posible sujetar este caso a las normas vigentes para otras clases de trabajo y

CONSIDERANDO:

Que de dicha ley y su reglamento resulta claramente establecida la obligación del principal de conceder a sus servidores quince días de descanso por año de servicios y de abonarles el salario correspondiente, o sea una vigésima cuarta parte del salario anual, que en este caso es el monto de lo abonado por las empresas mencionadas a los referidos servidores en concepto de remuneración por sus labores;

SE RESUELVE:

1º—The Mollendo Agencies Company y la Compañía de Lanchas S. A. del puerto de Mollendo, entragarán al Inspector Regional de Trabajo de Arequipa, la suma que corresponde a la vigésima cuarta parte del monto total de la cantidad que hayan abonado a la totalidad de sus servidores por concepto de remuneración en el año 1939.

2º—Una junta compuesta por el Inspector Regional de Trabajo de Arequipa, el Capitán del Puerto de Mollendo y un representante de los lancheros de ambas agencias, fijará el rol de vacaciones de los lancheros y hará la distribución entre los mismos de las sumas entregadas conforme a la disposición anterior.

Regístrese y comuníquese.

Rúbrica del señor Presidente de la República.

Carvallo.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

FONDOS PARA REPARAR LAS FINCAS DE LA BENEFICENCIA DE LIMA

EL PRESIDENTE DE LA REPUBLICA.

CONSIDERANDO:

Que la ley Nº 8983 suspendió los efectos de la ley anterior, Nº 8546 que disponía la construcción del nuevo Hospital de Maternidad;

Que, por tal causa, existe empozada la cantidad de S/. 849,622.85 sin inmediata aplicación porque, por el momento, no es posible emprender la obra de construcción del nuevo Hospital de Maternidad;

Que en estos momentos la Sociedad de Beneficencia Pública de Lima ha sufrido graves quebrantos con la destrucción de varios de sus inmuebles, lo que provoca la disminución de sus ingresos, afectando su capacidad económica para atender a los fines de asistencia social que tiene a su cargo;

Que, en estas circunstancias, no es conveniente conservar en depósito una cantidad que puede, desde luego, aplicarse a fines de asistencia social de la misma sociedad de Beneficencia;

Que la indicada Sociedad de Beneficencia debe, en el día, atender a la reparación del Hospital de Maternidad existente en Lima y carece de fondos disponibles para ello;

Con el voto aprobatorio del Consejo de Ministros y con cargo a dar cuenta al Congreso;

DECRETA:

Autorízase a la Sociedad de Beneficencia Pública de Lima para que, con los fondos acumulados por concepto de la ley Nº 8546, que asciende a la cantidad de "Ochocientos cuarentinueve mil seiscientos veintidós soles oro" (S. 849,622.85) y ochenticinco centavos, atienda a los gastos que le demande la reparación de sus inmuebles dañados por el terremoto del 24 de mayo, debiendo comenzar las reparaciones por el edificio en que funciona actualmente el Hospital de Maternidad de Lima.

Dado en la Casa de Gobierno, en Lima, a los siete días del mes de junio de mil novecientos cuarenta.

MANUEL PRADO.

Constantino Carvallo.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

EL PRECIO DE LA LECHE PERMANECE INALTERABLE

Lima, 15 de junio de 1940.

CONSIDERANDO:

Que la leche natural constituye un alimento importante y valioso, principalmente para la infancia, cuyo consumo hay interés en difundir dadas sus altas cualidades nutritivas;

Que es necesario, mientras se investiga la realidad de las condiciones económicas de su producción, mantener los precios que han estado rigiendo hasta la fecha;

SE RESUELVE:

El precio de venta al público, de la leche natural, fresca o pasteurizada, deberá continuar siendo el mismo que ha regido hasta la fecha.

Comuníquese y publíquese.

Carvallo.

SE NOMBRO LA COMISION QUE PRESENTARA UN PROYECTO DE REGLAMENTO BROMATOLOGICO

RESOLUCION SUPREMA

Lima, 24 de junio de 1940.

CONSIDERANDO:

Que, dentro de la política del Gobierno de mejoramiento de la alimentación nacional, tanto bajo el punto de vista cuantitativo como cualitativo, es necesario dictar las medidas de carácter general que regulen la composición de los artículos alimenticios, los métodos de determinación de ésta, las condiciones de higiene en que deben realizarse su producción y comercio, así, como las sanciones con que deben ser penados los delitos de diversa naturaleza contra la alimentación;

SE RESUELVE:

Nómbrese una Comisión compuesta por el Asesor Consultivo de Sanidad que la presidirá, el Director del Instituto Nacional de Higiene y Salud Pública, el ingeniero Jefe del Laboratorio de la Estación Experimental de "La Molina", el Asesor Jurídico de la Dirección de Subsistencias y el Jefe de la Sección Téc-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

nica de Alimentación de esa Dirección, que actuará como Secretario, para que, dentro de la posible brevedad, proceda a someter al Gobierno los proyectos de un reglamento bromatológico, de los métodos oficiales de análisis de productos alimenticios, de las condiciones de higiene que deben reunir los lugares de producción y comercio de éstos y de las penas con que deben ser castigados los delitos de diversa naturaleza y gravedad contra la alimentación.

Regístrese, comuníquese y publíquese.

Rúbrica del Presidente de la República.

Carvallo.

LA INSPECCION REGIONAL DE TRABAJO EN LA OROYA EXTENDERA SUS FUNCIONES A YAULI Y TARMA

Lima, 24 de junio de 1940.

CONSIDERANDO:

Que las facilidades de comunicación entre las provincias de Yauli y Tarma son mayores que entre ésta y la de Huancayo, cuya Inspección Regional de Trabajo está actualmente a cargo de los asuntos respectivos en la indicada provincia de Tarma;

Que debe regularse las funciones de la Inspección Regional de Trabajo de La Oroya, en orden a la conveniente atención de dichos asuntos en la provincia de Tarma, así como también a los del distrito de Morococha sobre el que actualmente ejerce jurisdicción;

SE RESUELVE:

La Inspección Regional de Trabajo de La Oroya ejercerá sus funciones sobre las provincias de Yauli y Tarma, además de las circunscripciones que le han sido anteriormente designadas.

El Inspector Regional de Trabajo de La Oroya y el Procurador Letrado de la misma, permanecerán por lo menos un día a la semana en la capital del distrito de Morococha para la atención de los reclamos de los trabajadores, sin perjuicio de las labores ordinarias de inspección en los centros de trabajo del mismo distrito.

Regístrese y comuníquese.

Rúbrica del señor Presidente de la República.

Carvallo.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

PARA LA SEGURIDAD DE LAS CONSTRUCCIONES Y REPARACIONES DE INMUEBLES

El Concejo Provinvial de Lima aprobó con fecha 26 del mes de junio último el decreto del tenor literal siguiente:

Lima, 26 de junio de 1940.

El Alcalde de Lima:

TENIENDO EN CONSIDERACION:

Que la Comisión Especial encargada del estudio y revisión del Reglamento Municipal de Construcciones, acordó en sesión celebrada el miércoles 12 del presente mes la adopción de medidas tendentes a garantizar la buena edificación;

Que dicho acuerdo ha sido elevado a este Despacho por el señor Inspector de Obras Públicas, Presidente de la citada Comisión, solicitando se pongan en vigencia inmediatamente, a fin de que se observen en la construcción y reparación de edificios que se lleve a cabo actualmente;

Que las medidas acordadas por la Comisión serán consideradas en el nuevo Reglamento Municipal de Construcciones; y

Que su adopción inmediata es necesaria a fin de garantizar las condiciones de seguridad de las construcciones y reparaciones que en el presente se ejecutan y las que se lleven a cabo mientras se estudie y se apruebe el nuevo Reglamento;

DECRETA:

Primero.—Queda terminantemente prohibido en las construcciones y reparaciones de inmuebles:

a)—El uso de ladrillo como material de relleno entre pies derechos de madera;

b)—La construcción de muros de adobes colocados de soga;

c)—La construcción de muros de ladrillos huecos para que sirvan de apoyo a los techos; si no existe estructura de concreto armado;

d)—La construcción de muros de ladrillos sobre paredes de adobes;

e)—La construcción de parapetos y cornisas aisladas. Dichas cornisas y parapetos deberán formar parte integrante de la estructura del edificio y llevarán soportes o tirantes por el lado interior del mismo, convenientemente asegurados en los techos.

Segundo.—Es obligatoria la colocación de elementos de seguridad en los rellenos entre los pilares y vigas de concreto armado en forma que queden sólidamente ligados y den a éstos la firmeza y estabilidad necesarias, disminuyendo las luces de los grandes paños tanto horizontal como verticalmente.

Regístrese, comuníquese, publíquese y dése cuenta al Concejo.

Eduardo Dibós Dammert.

Juan Brombley.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

PRESTAMOS DE DINERO PARA REPARAR INMUEBLES DAÑADOS O DESTRUIDOS POR EL TERREMOTO

EL PRESIDENTE DE LA REPUBLICA.

CONSIDERANDO:

Que es deber imperioso del Estado dictar, en forma inmediata, las medidas extraordinarias que reclaman las necesidades de la colectividad frente a las grandes calamidades públicas;

Que el terremoto del 24 de mayo, ha producido, además de los daños personales, otros de carácter material, igualmente graves, a la propiedad urbana ubicada en las zonas afectadas;

Que para la atención de los daños personales el Estado, desde los primeros momentos de la catástrofe, puso en práctica medidas de emergencia, respecto al auxilio a los damnificados con servicios médicos, de alimentación y vivienda;

Que corresponde ahora dictar disposiciones en favor de los damnificados propietarios de inmuebles que hubiesen sufrido daños de consideración, para la reconstrucción de los mismos, con análogo criterio de excepción al contemplado en el artículo 18º de la ley Nº 4598, desde que el sismo ocurrido es una calamidad pública que reclama la impostergable e inmediata acción del Estado;

Que habiéndose llenado las formalidades prescritas por el artículo 61º de la ley Nº 6156, constitutiva del Banco Central Hipotecario del Perú, respecto a la aprobación de bases determinadas para la modificación y ampliación de la ley Nº 8696, que permitan la mejor ayuda económica a tales damnificados, sin perjuicio del desarrollo del plan integral de reconstrucción que el Estado ha estudiado y cuya ejecución ha comenzado con la edificación de casas para obreros en el Callao;

Con el voto aprobatorio del Consejo de Ministros, y con cargo de dar cuenta al Congreso;

DECRETA:

Artículo 1º—Autorízase al Banco Central Hipotecario del Perú para conceder préstamos de dinero destinados a reparar inmuebles dañados o destruídos por el terremoto ocurrido el 24 de mayo, hasta por el 75% del monto formado por el valor del terreno, el de la construcción aprovechable en él y el de la inversión por ejecutarse.

Queda modificada en esta forma la limitación que contiene el inc. a) del artículo 25º de la ley Nº 6126 y la última parte del artículo 3º de la ley Nº 8696, solamente para los préstamos autorizados por el presente decreto.

Artículo 2º—Siempre que el valor calculado para la construcción por ejecutarse no exceda de la cantidad de S/. 20,000.00, las sumas que el Banco haya entregado al prestatario durante el período de construcción de la obra, que para este efecto queda fijado en un máximo de ocho meses, no devengarán interés alguno; en el caso de que dicho valor sea mayor de S/. 20,000.00, se pa-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

gará el interés de 2% anual, al rebatir hasta los S|. 50,000.00, y si sobrepasa de esta suma, la tasa del interés será de 3%, también al rebatir, durante dicho período.

Artículo 3º—El Banco queda facultado para prorrogar el plazo de ocho meses, fijado para la reparación o reconstrucción por el artículo anterior. Durante el plazo de prórroga que se acuerde, las sumas ya entregadas y las que se entreguen en adelante, devengarán el interés del 2% y 3% anual, según sean los préstamos menores o mayores de S|. 50,000.00, respectivamente.

Artículo 4º—De acuerdo con lo prescrito en el artículo 7º de la ley Nº 8696, al término de la obra el préstamo quedará automáticamente transformado en préstamo sujeto a las disposiciones de la ley Nº 6126, pero sólo devengará el interés anual del 6%, y una comisión anual de un octavo por ciento.

Artículo 5º—El Gobierno dictará por separado las disposiciones necesarias a fin de atender, durante cinco años, con un subsidio equivalente al 2% del interés a que se refiere el artículo 4º, a los prestatarios peruanos de nacimiento que obtengan préstamos hasta de S|. 20,000.00, y que no cuenten con otros bienes y rentas.

Artículo 6º—En los casos en que los inmuebles dañados por el terremoto estén afectos a hipoteca en favor del Banco Central Hipotecario del Perú, éste podrá hacer préstamos adicionales a los existentes, para realizar la reparación del inmueble, de acuerdo con lo dispuesto en los artículos precedentes. El total de ambos préstamos no excederá del 75% fijado en el artículo 1º.

El préstamo adicional será garantizado con la primera hipoteca del inmueble en igualdad de condiciones al préstamo anterior, y conferirá al Banco todos los derechos y privilegios inherentes, conforme a sus operaciones hipotecarias, con arreglo a las leyes Nos. 6126 y 8696.

Artículo 7º—El Banco podrá emitir cédulas de 6% de interés sobre los préstamos concedidos en virtud de esta autorización y sólo por el 50% del valor del inmueble completamente terminado.

Artículo 8º—Los préstamos que el Banco conceda harán referencia específica a la presente autorización, y estarán exentos, para el prestatario, de todo gasto por concepto de tasación y estudio de títulos.

Artículo 9º—El Banco Central Hipotecario del Perú cuidará que el valor de los préstamos que conceda se invierta exclusivamente en la ejecución de las obras a las cuales se le destina.

Artículo 10º—Esta autorización regirá por el período de un año, pero el Gobierno podrá prorrogarla a solicitud del Directorio del Banco.

Rigen todos y cada uno de los artículos de las leyes Nos. 6126 y 8696, para los préstamos que se otorguen conforme a estas disposiciones, en cuanto no hayan sido modificados por el presente decreto.

Dado en la Casa de Gobierno, en Lima, a los **veintiocho días del mes de junio de mil novecientos cuarenta.**

MANUEL PRADO.

David Dasso.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Banco Internacional del Perú

ESTABLECIDO EN 1897

Capital y Reservas:.....S/o. 5.290,354.85

En su **Sección Ahorros** admite entregas desde UN SOL pagando el 5% de interés anual

LIMA
AREQUIPA - CHICLAYO - ICA - PIURA
SULLANA

Use

Cocina

Eléctrica

EE. EE. AA.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Repertorio de la Jurisprudencia Social Extranjera

ARGENTINA

ACCIDENTE DE TRABAJO
(Responsabilidad de patrón)

Doctrina

No es indemnizable como accidente de trabajo, la muerte del obrero producida bien por una embolia según el certificado de defunción o bien por infarto intestinal, pues ni una y ni otro pueden ser consecuencia del tratamiento craneano, con o sin fractura, sufrido ocho meses antes por aquel y del que se repuso días después comenzando en seguida su labor habitual.

El patrón no puede ser considerado responsable de que el obrero deje de concurrir al médico para completar sus curaciones, cuando egresa de un sanatorio (1. a C. C.).

ACCIDENTE DE TRABAJO
(Enfermedad preexistente)
Doctrina

La agravación de males, preexistentes, derivados del accidente de trabajo, cae bajo el dominio del riesgo profesional y debe ser indemnizada en proporción a la incapacidad (2. a C. C.).

ACCIDENTE DE TRABAJO
(Falta de Acción)

Doctrina

Aunque el contrato de Seguro obrero se celebre entre el patrón y la aseguradora, el seguro así creado establece vinculación y relación de derecho directa entre el obrero y ésta, por lo cual no produce la falta de acción.

La conformidad del obrero con el pago que se le hubiera efectuado no enerva su derecho a reclamar judiciamlente la mayor indemnización que le corresponde por el accidente.

ACCIDENTE DE TRABAJO
(Negligencia)

Doctrina

Comprobado que el accidente que causó la muerte al obrero fué producido durante el trabajo y habiendo mantenido el demandado una actitud negligente en el juicio, sin probar que hubiera culpa de aquél, procede indemnizar a los causahabien-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

tes, mandando depositar el importe de la indemnización en la sección especial de Accidente de la Caja de Jubilaciones y no en la Caja de Garantía.

ACCIDENTE DE TRABAJO
(Nexo-Duda)

Doctrina

Aún cuando la prueba de la relación de casualidad entre el accidente y el fallecimiento no es rigurosamente decisiva, debe aceptarse, pues en la duda ha de estarse a lo más favorable para el obrero.

Probado que el obrero recibió un golpe en la cabeza y que éste provocó la reogravación de la sífilis que padecía, experimentando como consecuencia del accidente un sindromo post conmocional, la muerte de aquél debe ser indemnizada con seis mil pesos.

De la indemnización debe descontarse lo que recibió el obrero por medios jornales y la suma recibida por indemnización de la incapacidad parcial y permanente a que fué condenado el patrón primeramente y el saldo a depositarse en la Caja de Garantía.

ACCIDENTE DE TRABAJO
(Tuberculosis)

Doctrina

Establecidos por expertos, que los esfuerzos en el trabajo, que se desarrollaba en una atmósfera saturada de polvos de cereales, han obrado como factor desencandenante, produciendo una complicación aguda, debe ser indemnizado el obrero como víctima de un accidente del trabajo.

ACCIDENTE DE TRABAJO
(Riesgo Profesional)

Doctrina

De acuerdo con el espíritu que informa la disposición contenida en el artículo 303 de la Ley Federal del trabajo, el legislador ha querido que en todo caso de incapacidad temporal o permanente, producida por un riesgo profesional el patrón esté obligado a indemnizar al trabajador; en consecuencia, si de autos consta que la enfermedad que produjo la incapacidad se contrajo al servicio del patrono demandado, durante la vigencia del contrato respectivo, es indudable que deben retrotraerse los efectos de las obligaciones del contrato a la época en que se desempeñó el trabajo se contrajo la enfermedad profesional, para fijar la indemnización respectiva. Amp. 3415—39—2a. José Gonzáles Rangely coag.— Fallado el 24 por unanimidad de votos cuatro.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

CANCELACION DEL CONTRATO DE TRABAJO

Doctrina

El derecho que el patrono tiene para dar por terminado el contrato por la incapacitación física del trabajador no opera cuando esa incapacidad proviene de un riesgo profesional, pues si se estimare lo contrario se dejaría sin efecto la obligación expresa del artículo 319 de la Ley Federal del Trabajo, ya que es evidente que la incapacidad del trabajador, por las causas señaladas, no da derecho al patrono para separarle, sino que precisamente la realización de éste evento acarrea para el patrón, entre otras obligaciones la de proporcionar al obrero un empleo adecuado; pero si el patrono lejos de obrar así, separa al trabajador, tal despido es de estimarse injustificado, haciéndolo incurrir en determinada responsabilidad. Amp. 3330—39. 2a. Sind. de Trabajadores.

BRASIL

REPARTICION DEL PRODUCTO DE INDEMNIZACION

Doctrina

Incumbe al juicio de inventario repartir el producto de la indemnización, resolviendo todas las cuestiones suscitadas sobre la calidad de los herederos, u otras relativas a la sucesión.— Tribunal de Apelaciones del Distrito Federal, Consejo de Justicia.

INDEMNIZACION A LOS PADRES DEL ACCIDENTADO

Doctrina

La falta de pruebas de invalidez o incapacidad para el trabajo, y de que viviese a expensas de la víctima, excluye el derecho de los padres a la indemnización, (art. 20, inciso 2o., acápite d). Tribunal de Apelaciones de San Pablo, Cuarta Sala.

Voto de Discordia: No exige la ley que la incapacidad de los padres sea absoluta, así como no exige que su estado de necesidad raye en la indigencia. Tampoco es imprescindible que los padres viviesen exclusivamente a cargo del hijo accidentado. Basta que la contribución de éste fuese necesaria para el mantenimiento del hogar. Voto del vocal Teodomiro Díaz.

Nota.—Merece destacarse el brillante voto del vocal Teodomiro Díaz. Nos parece que S. E. ex-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

pone, en éste caso, una buena doctrina, aquella que demuestra mejor armonía con el espíritu de humanismo que ha inspirado el derecho social.— La técnica de la aplicación de las leyes llamadas del trabajo difiere, sobre todo, de las normas consagradas por el derecho común. En éste, el juez solamente acepta pruebas de valor irrefutable, y únicamente puede aplicar el derecho estricto; mientras que, en los juicios del trabajo, las pruebas circunstanciales tienen mayor amplitud e influencia decisiva, y encuentra aplicación la forma subjetiva.

OPERARIO QUE REGRESA AL SERVICIO CON EL SALARIO ANTERIOR
Doctrina

La circunstancia de que el operario del accidente, haya vuelto al servicio del mismo patrono, percibiendo su salario anterior, no constituye justificación que se le debe por el accidente.— Tribunal de Apelación de San Pablo, Segunda Sala.

TUBERCULOSIS PULMONAR
Doctrina

Se admite la tuberculosis pulmonar como enfermedad profesional, solamente cuando se presentan circunstancias especiales por la naturaleza de la actividad.— Tribunal de Apelación de San Pablo.



BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

RECAUDACION DE IMPUESTOS Y CUOTAS PATRONALES

Impuesto del 1% sobre las cancelaciones

	Lima y Callao	Otras Provincias	Total
	S/o.	S/o.	S/o.
De Enero a Marzo de 1940.	77,936.18	42,793.56	120,229.74
Abril	35,308.82	18,341.34	53.650.16
Total	113,245 —	61,134.90	173,879.90

Impuesto adicional del 2% al alcohol y bebidas alcohólicas

	Lima y Callao	Otras Provincias	Total
	S/o.	S/o.	S/o.
De Enero a Marzo de 1940.	14,236.69	21,580.91	35,817.60
Abril	5,472.30	10,195.14	15,667.44
Total	19,708.99	31,776.05	51,485.04

Impuesto adicional del 2% al tabaco

	Lima y Callao	Otras Provincias	Total
	S/o.	S/o.	S/o.
De Enero a Marzo de 1940.	69,125.17	15,108.36	84,233.53
Abril	24,762.56	7,952.82	32,715.38
Total	93,887.73	23,061.18	116,948.91

Recaudación de cuotas patronales 2%

	Lima y Callao	Otras Provincias	Total
	S/o.	S/o.	S/o.
De Enero a Marzo de 1940.	342,853.08	165,151.98	490,005.06
Abril	114,973.63	86,764.25	201,737.88
Total	457,826.71	251,916.23	691,742.94

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

MADERAS

PARA CONSTRUCCIONES
PARA MUEBLES
PARA MINERIA

en todas las dimensiones y en las mejores calidades, elaboradas cuidadosamente en maquinaria moderna y con personal de vasta experiencia.

Cañas de Guayaquil. Beaver Board.

Talleres de carpintería para todo género de trabajos de primera clase.

Mobiliario para oficinas. Muebles escolares.

Tribunas de todo modelo y aparatos para todos los deportes.

Sanguineti y Dasso Cia. Ltda.

Paseo de la República.

Apartado No. 1171 ——— :: ——— Cables "Sangrent"

Teléfono 11924

SUCURSAL: Matienzo 172 :::: Teléfono 30176

PATE
JAMON
GALANTINAS
SALCHICHAS
MORTADELLAS
MANTECA PURA

"CAPAC"

EXQUISITOS PRODUCTOS DE SALCHICHERIA

Sucursal en Lima: Calle Presa 666 (Mercado Central)

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Fundada en 1896

Compañía de Seguros "Italia"

Oficinas: Edificio "ITALIA" - Propiedad de la Compañía

Capital y Reservas

ENERO 1°

1935.....	3.301,836.28
1936.....	3.783,106.97
1937.....	4.186,712.16
1938.....	4.571,958.44
1939.....	5.071,577.83
1940.....	5.522,181.68

Confianza - Seguridad - Progreso

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Una Póliza Para Cada Riesgo



COMPAÑIA ITALO PERUANA DE SEGUROS GENERALES

SANMARTI LIMA

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

INFORMACIONES SOCIALES



Año IV Num. 8 Agosto 1940

PUBLICACION MENSUAL DE LA
CAJA NACIONAL DE SEGURO SOCIAL DEL PE

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central



FACILITE SUS NEGOCIOS
UTILIZANDO NUESTRO
SERVICIO DE

CUENTAS CORRIENTES

BANCO ITALIANO LIMA

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL
Oficina de Servicios de la Información
Archivo Central

INFORMACIONES SOCIALES

8



AÑO IV - AGOSTO 1940

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

SUMARIO

N.° 8

El Seguro Social en el mensaje presidencial ... ... Pág. 641
Los Seguros Sociales en Europa (cont.) ... ... „ 645
Resultados de una encuesta social ... ... „ 661
Las Sociedades de Socorros Mutuos ... ... „ 673
Los riesgos de guerra considerados como accidentes de trabajo ... ... „ 685
Los Seguros Sociales en Suecia ... ... „ 693
Sindicalismo ... ... „ 697
Panorama Internacional ... ... „ 705
Legislación Social del Perú ... ... „ 717
Legislación Social Extranjera ... ... „ 722
Recaudación de impuestos y cuotas patronales .. . „ 735

Año IV AGOSTO 1940 Núm. 8

PUBLICACION MENSUAL — 50 CTS. EJEMPLAR

Redacción y Administración:

CAJA NACIONAL DE SEGURO SOCIAL
Av. N. de Piérola Nos. 300-312-324
Casilla No. 1311
LIMA PERU

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

INFORMACIONES SOCIALES

ORGANO DE LA CAJA NACIONAL DE SEGURO SOCIAL

AÑO IV NUM. 8

AGOSTO 1940

El Seguro Social en el Mensaje Presidencial

EN cumplimiento del precepto constitucional pertinente, el Señor Presidente de la República, doctor Manuel Prado, dió lectura ante el Congreso Nacional reunido el 28 de Julio último, al Mensaje con el que informó de la marcha del país y de su gestión gubernativa durante el período transcurrido desde su ascensión al Gobierno.

Documento de valor sustantivo porque emana de la máxima autoridad y de la más auténtica fuente, fisonomiza el carácter constructivo, fecundo y de acción del actual momento de nuestra vida nacional. En el curso de sus páginas, nutridas, concisas y documentadas, se puede apreciar nítidamente el curso de la labor de un gobierno sobre cuya ímproba y vigorosa tarea puede el país concluir con las palabras que cierra su capítulo inicial: que se ha laborado para "forjar una Nación cada vez más grande, cada vez más fuerte y cada vez más próspera, por el trabajo, por el patriotismo y por la unión de sus hijos".

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Dentro de este esfuerzo, el Seguro Social merece al Señor Presidente destacada mención, como surge de los párrafos que al mismo dedica y que textualmente dicen:

"La Caja Nacional de Seguro Social continúa realizando su programa asistencial, que comprende la construcción de 12 Hospitales, 39 Policlínicos y 55 Postas rurales".

"Después del 8 de Diciembre último, se dió comienzo a la construcción de los Hospitales de Trujillo y Piura y del Policlínico del Callao, que junto con los demás Hospitales de Lima, Chiclayo, Chocope (Chicama), Arequipa, Huacho, Ica, Cañete, Chincha, Oroya y Huariaca, completan la red de nosocomios con los que el Seguro Social atenderá a los más importantes núcleos de trabajadores de nuestras poblaciones urbanas y rurales".

"En el curso del presente año serán puestos en servicio los Hospistales de Lima, Chiclayo, Huacho, Ica y Chocope (Chicama). Antes de iniciarse su funcionamiento se realizará, por iniciativa del Gobierno, una conferencia médica que discutirá los más importantes aspectos de la asistencia social y de la coordinación de todos los establecimientos de higiene pública".

"El año próximo, y en fechas sucesivas, se pondrán en servicio los demás Hospitales, con los que el Seguro Social estará en aptitud de otorgar a sus beneficiarios la asistencia médica eficaz que reclaman sus fines y que se caracteriza por la disposición de los más avanzados equipos de diagnóstico y tratamiento, no sólo para la atención misma de las enfermedades sino para su prevención y para el mejoramiento del standard biológico de los trabajadores".

Ese expresivo compendio de nuestro esfuerzo y del panorama que se avista, en futuro próximo, para el bienestar de la clase trabajadora, sitúa al Seguro Social en posición destacada dentro del propósito de llevar al país hacia la conquista de su porvenir.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL
Oficina de Servicios de la Información
Archivo Central



Fomente el Ahorro en el Hogar

BANCO POPULAR DEL PERU

INSTITUCION NETAMENTE NACIONAL

ESTABLECIDA EN 1899

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Compañía de Seguros "Rimac"

FUNDADA EN 1896

Capital y Reservas: S/. 4.453.739.00

ASEGURA:

Contra Incendio
Sobre la Vida
Riesgos Marítimos
Accidentes de Automóviles
Accidentes del Trabajo
Fianzas de Empleados
Lucro Cesante
Alquileres de Fincas con Administración de las mismas

DIRECTORIO:

Presidente:	Sr.	Víctor P. Rocca (Víctor P. Rocca & Cº)
Vice-presidente:	,,	Enrique Ayulo y Pardo (Negociación Tuman)
Directores:	,,	Ricardo Barreda y Laos (Socdad. Ganadera del Centro).
,,	,,	Andrés F. Dasso (Sanguineti & Dasso Cía. Ltda).
,,	,,	Eulogio Fernandini C. (E. E. Fernandini).
,,	,,	Herbert Hallett (Wessel Duval & Cº Inc.).
,,	,,	Ewald Hillmann (Gulda & Hillmann S. A.).
,,	,,	Andrew B. Shea (W. R. Grace & Cº).
,,	,,	Henry J. Parks.
,,	,,	Fernando Wiese (A. y F. Wiese S. A.).
Director Gerente:	,,	Santiago Acuña
Sub-Gerente:	,,	Jorge Rey A. C.

OFICINAS:

Calle Coca Nos. 471, 479, 483 y Núñez No. 205
Teléfonos: Nos. 30145, 30899 y 31450.

LIMA.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Los Seguros Sociales en Europa

por el **Dr. Edgardo Rebagliati**
Gerente General de la Caja Nacional de Seguro Social del Perú.

1

FRANCIA

(Continuación)

SEGURO DE ENFERMEDAD

c). Gastos de Farmacia y de aparatos.

CONSIDERACIONES GENERALES

EL problema más inquietante de las prestaciones del seguro de enfermedad, sean éstas de asistencia médica, de farmacia o de hospitalización, es el de la aplicación a las mismas del principio de economía, empeño que requiere la determinación precisa de la finalidad perseguida, la selección de los medios para atenderla y el uso entre estos de los que con menor coste rinden el máximo provecho.

En todo orden de actividad que origina un consumo, llámesele energía, dinero, etc., ha de seguirse esa regla; pero ella es aún más imperativa cuando se trata de las prestaciones del seguro de enfermedad desde que su valor económico y social se carga a un género de recursos limitados y que por lo mismo y por razón de la calidad de los sujetos beneficiados exige un amplio margen de rendimiento.

De allí que el principio de economía tenga siempre una actualidad esencial en la órbita de la organización de las instituciones de seguro y de que, por ello, el debate del tema, la objetivación de su im-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

portancia y la adopción de métodos resolutorios, anime en ese sector la actividad nacional e internacional.

La sensibilidad de la Oficina Internacional del Trabajo para todo cuanto se relaciona con el desenvolvimiento del derecho social y con el progreso de las instituciones encargadas de ejecutarlo, promovió en 1934 una encuesta orientada a confrontar diversas experiencias y a unificar con los pareceres expuestos un cuerpo de conclusiones sobre la organización económica de los servicios médicos y farmacéuticos del seguro.

El Comité de expertos, reunido con ese objeto en Ginebra, del 9 al 11 de Julio del año indicado, adoptó la siguiente declaración:

1.—Principios y reglas de medicación económica.

I) Exclusión de las prescripciones medicamentosas innecesarias:

Ninguna prescripción medicamentosa debe ser otorgada sin necesidad. Frecuentemente tal puede reemplazarse por medios higiénicos, síquicos o dietéticos, aplicables por el mismo enfermo según las instrucciones del médico.

II) Todos los medicamentos indispensables pueden ser prescritos:

Todos los medicamentos de valor terapéutico reconocido, cualesquiera que fuere su precio, pueden ser prescritos, siempre que ellos sean en su especie indispensables al restablecimiento de la salud y de la capacidad de trabajo.

En los países que hubieren establecido para el seguro de enfermedad una lista farmacéutica limitativa, debe ésta mantenerse constantemente al día con los progresos de la farmacología.

Los medicamentos de lujo, los productos cosméticos y los remedios secretos no deben prescribirse.

III) Prescripciones magistrales:

Los medicamentos que son en su especie necesarios deben prescribirse de la manera más eficaz y económica.

El médico tendrá a bien utilizar tales o cuales fórmulas magistrales comunmente empleadas, en cuanto sean apropiadas a la naturaleza del caso.

a) La eficacia debe ser investigada:

En un tratamiento que explore las causas de una afección, la medicación sintomática sólo es prescribible en caso de necesidad;

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

En la elección de las sustancias medicamentosas y en su dosaje prudente;

En la composición lo más simple posible de los medicamentos, evitando mezclas que no acrecientan la acción terapéutica.

b) La economía debe ser investigada:

En cuanto a la forma conforme a la cual el medicamento es prescrito;

En cuanto a la cantidad del medicamento, habida cuenta de la evolución y duración probable de la enfermedad, de los remedios ya utilizados y de la conservación del medicamento;

En cuanto al empleo estrictamente limitado de agentes que sólo sirven para corregir el gusto o el color;

En cuanto a los gastos relativos a la preparación y a la distribución del medicamento.

c) A eficacia igual, la preferencia debe acordarse al medicamento menos costoso.

El médico debe proporcionar al enfermo o a sus familiares toda información útil en cuanto al modo de empleo del medicamento.

IV) **Especialidades farmacéuticas y preparaciones de nombre registrado:**

a) Las especialidades farmacéuticas no deben ser prescritas sino cuando sean ireemplazables o cuando su valor sea menos costoso que una preparación magistral;

b) Las preparaciones de nombre registrado deben prescribirse con su designación científica.

V) **Renovación de medicamentos:**

Antes de renovar un medicamento, el médico debe examinar si una nueva prescripción es aún necesaria y si la cantidad ya consumida corresponde al tiempo de utilización previsto.

VI) **Cocimientos e infusiones:**

Conforme a las indicaciones del médico, ciertos cocimientos, las tisanas e infusiones corrientes pueden prepararlas los enfermos o sus familiares.

VII) **Envolturas, gargarismos y curaciones:**

Los medicamentos para las envolturas, los gargarismos y las curaciones deben, en caso de uso repetido, ser prescritos en sustancia o en solución concentrada".

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Las conclusiones de los expertos abarcaron, además, otros principios relativos a la elaboración y aplicación de directivas sobre la medicación económica y sobre su control, extremos que no vienen al caso de esta etapa de nuestro trabajo y que el lector interesado puede leer en la obra "L'Organization économique des prestations medicales et pharmaceutiques dans l'assurance-maladie", publicada en 1938 por la Oficina Internacional del Trabajo.

Sobre el mismo tópico y en términos menos explícitos pero no disconformes se pronunció antes la Conferencia Internacional de las Uniones Nacionales de Sociedades Mutuales y de cajas de seguro de enfermedad en la Asamblea reunida en París del 27 al 30 de Setiembre de 1933 y después, la Asociación Profesional Internacional de Médicos reunida en Bruselas del 5 al 8 de Setiembre de 1935.

La concepción económica de las prestaciones médicas y farmacéuticas no alcanza en Francia la plenitud requerida, desde que el sistema del reembolso de los gastos en vez del de la organización directa de los servicios es poco propicio a su vigencia.

La ley no ignora la importancia de las medidas que conducen a esa aspiración, desde que el inc. 8 del art. 6º dispone que las prescripciones medicamentosas corresponden a la iniciativa de los médicos que conservan la libertad de prescribir los medicamentos con la economía compatible con la eficacia del tratamiento. Pero del texto de la ley a la realidad de su cumplimiento media alguna distancia, porque ni a los médicos se les fija una pauta estricta ni ella tendría concordancia con la libertad casi absoluta que tienen para ordenar.

En ausencia de preceptos legales terminantes se ha establecido por las Cajas en las Convenciones celebradas con los sindicatos médicos:

1º—Que el médico utilizará en tanto que ello sea posible las prescripciones magistrales y sólo empleará las especialidades cuando su empleo sea necesario.

2º—Que el médico formule sus prescripciones cuantitativas con toda la precisión deseable.

3º—Que el médico debe evitar el dispendio y limitar sus prescripciones a la duración de la dolencia.

A su vez, en el Manual del Comité Central de Seguros Sociales (1936) se dice, refiriéndose al sentido económico de las prestaciones que "aún cuando se trata de un principio cuya aplicación será sin duda difícil, importa subrayar de pasada que los médicos tendrán en adelante la estricta obligación de prescribir la medicación más económica".

Las notas trascritas así como el precepto citado de la ley prueban la existencia de la inquietud por el principio de la economía, pero no depuran su alcance y menos extienden su radio de acción. La exigüidad de las medidas adoptadas en Francia en orden a cuestión de tan señalada magnitud contrastan con las adoptadas en otros regíme-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

nes de seguro, que tienen en función sistemas de mayor efectividad, control riguroso y atención espectante.

En Francia la aplicación del principio toma la calidad de una mera recomendación dirigida a los médicos, por lo que su éxito depende de la medida en que éllos la observen.

La generalidad de los médicos adoptan una actitud leal para con el seguro y ciñen sus ordenanzas a la norma de la eficacia equilibrada con la economía, pero otros, en cambio, al amparo de la libertad de prescripción, de la ignorancia de los pacientes y de la pasividad legal de las Cajas prescinden de ese escrúpulo. "Nosotros constatamos, —dice Marcel Martin, Director adjunto de la Caja Inter-Departamental del Sena,— que esta libertad engendra una nueva farmacopea más comercial que científica y que como consecuencia aumenta el número de charlatanes, aún de los que están previstos de un diploma médico que les dá el derecho de tratar al margen de las reglas y los métodos que les fueron enseñados por sus maestros de la Facultad".

El mismo autor, que por su cargo es personaje activo en la escena, agrega que "la aplicación de la ley nos ha revelado que existen en la Región Parisién 20 laboratorios en los que se elaboran especialidades diferentes cuyo número está próximo al millar y que se denominan o embalan en forma diferente a fin de poder determinar mejor el distrito o la región donde son prescritos para así poder remunerar a los médicos que los ordenan". (4).

c) Gastos de Hospitalización.

Sobre esta prestación, el decreto-ley de 28 de Octubre de 1935, determina:

> "Art. 6º—Inciso 14)—El asegurado tiene derecho a consultas y tratamientos en los dispensarios, clínicas, establecimientos de cura y de prevención dependientes de las cajas de seguros, de las que reciben auxilios o con las que tienen contrato.
>
> La organización y el funcionamiento técnico de los establecimientos fundados por las Cajas incumbe a sus consejos de administración, después de recibir informe de los sindicatos médicos interesados, si es que estos hubieran celebrado una Convención colectiva con las Cajas. Deben estas solicitar por carta certificada el parecer de los sindicatos, a los que se fija el término de un mes para contestar. En caso de desacuerdo, los sindicatos pueden en el mismo plazo acogerse a la Comisión tripartita prevista en el art. 8º, inc. 4, citado más abajo. La Comisión resuelve en el término de un mes.

(4).—L,Assurance Maladie-Maternite.— Henry Martin, obra citada.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Las Cajas pueden acordar contratos con las sociedades o uniones de socorros mutuos que hubieran creado obras sociales en las condiciones de la ley de 1º de abril de 1898, modificada, en vía de beneficio de sus adherentes. (5).

Inc. 15) Los asegurados sociales son atendidos en los establecimientos hospitalarios autorizados por la ley de 13 de Julio de 1935, mediante el pago de tarifas que no excedan de las más bajas aplicadas a los enfermos pagantes. (6).

La parte que deben soportar las Cajas en los gastos de hospitalización, así como en los de los honorarios médicos se fija en la tarifa de responsabilidad de dichas Cajas".

El Reglamento, al volver sobre estas disposiciones para normar su ejecución, manifiesta:

"Art. 33.—El asegurado puede ser hospitalizado o tratado según lo demande cuando su estado o su situación lo exija, previo informe del médico tratante, del médico del hospital o del médico controlador de la Caja.

El asegurado dará aviso a la Caja de su hospitalización cuando ella se efectúe en un establecimiento público. Si una hoja de enfermedad le hubiere sido entregada antes, la hoja será devuelta a la Caja para su atención o la de su familia con la mención "hospitalizado en.....". En todos los casos debe el asegurado, salvo imposibilidad material absoluta, hacer conocer su calidad de asegurado a la administración hospitalaria desde su admisión al establecimiento.

Cuando el asegurado desee ser hospitalizado o tratado en un plantel privado, debe, antes de internarse o someterse a tratamiento y salvo caso de urgencia, dar aviso a la Caja e indicarle el establecimiento al cual tiene la intención de dirigirse. A falta de respuesta dentro de ocho horas, se reputa que la Caja ha aceptado tomar a su cargo los respectivos gastos de hospitalización o tratamiento en el establecimiento indicado.

Si el asegurado solicita su tratamiento o internación en un establecimiento especial (preventorio, sanatorio), público o privado, dependiente o nó de un hospital público, debe indagar a la Caja si acepta tomar a su cargo los gastos de estancia o de tratamiento. La Caja dará su respuesta en el plazo de un mes y de no hacerlo se entenderá que acepta".

---

(5).—La ley de 1º de Abril de 1898 y sus modificatorias sobre organización de las sociedades mutuales, ha sido expuesta y comentada en el capítulo I.

(6).—La ley de 13 de Julio de 1935 fija los precios de las estancias hospitalarias y modifica en esta materia la de 15 de Julio de 1893, también examinada en el capítulo I.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

"Art. 34.—El enfermo hospitalizado queda sujeto al reglamento interno del hospital así como a las cláusulas de la Convención celebrada entre el hospital y la Caja".

"Art. 35.—Un anexo del presente reglamento indica la lista de los hospitales y establecimientos con los cuales la Caja ha celebrado un contrato, así como los que han aceptado su control general y el régimen aplicable en ellos, en lo que concierne a los asegurados sociales, especialmente en cuanto al pago de los gastos de hospitalización, de consulta y de atenciones externas".

"Art. 36.—Los gastos de hospitalización y los honorarios médicos correspondientes son reembolsados por la Caja en el límite de sus tarifas, según los casos:

1º—Por estancia en los hospitales públicos;

2º—Por estancia en los establecimientos especiales de tratamiento (preventorios, sanatorios, asilos de alienados, etc.);

3º—Por estancia en los establecimientos privados que hubieran celebrado contratos con las Cajas o en los que se hubieran adherido a sus cláusulas, ofreciendo las mismas garantías o admitiendo su aplicación. Pueden dichos establecimientos si se rehusa su admisión apelar a la comisión tripartita regional.

En el monto de los honorarios médicos indicados se computa la participación legal de los asegurados (20%). La Caja reembolsa al asegurado, dentro de los límites de su tarifa de responsabilidad, los gastos de transporte al hospital, si es que no puede movilizarse por los medios ordinarios. Esos gastos son calculados conforme a la distancia que media entre el domicilio del enfermo y el hospital público más vecino, susceptible de concederle los cuidados apropiados a su estado;

4º—Eventualmente por estancia en los establecimientos privados que no hubieran celebrado contrato con las Cajas pero que se someten al control previsto en el artículo precedente".

Modalidades de las prestaciones hospitalarias.

Más allá de los preceptos legales y reglamentarios, se mueven alrededor de lo que éstos consideran otra suerte de pautas concurrentes a su aplicación, emanadas unas de su interpretación jurídica y otras de los hechos y actos que por su naturaleza requieren soluciones, aclaraciones y medidas especiales.

Computada su importancia, nos ocuparemos a continuación de ellas.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

1.—Tarifa de responsabilidad.—De acuerdo con lo que indica el inciso 18, del art. 6º del decreto-ley de 28 de octubre de 1935, corresponde al Ministerio de Trabajo, a petición del Consejo Superior de los seguros sociales, determinar las tarifas de responsabilidad de las Cajas.

En ejercicio de esa facultad, el Ministro André Fevrier, expidió en 30 de Noviembre de 1937 un decreto determinativo de dicha tarifa. En él se distingue:

a) El procedimiento normal:

"Art. 1º—La tarifa límite de responsabilidad de las Cajas primarias de seguro de enfermedad y maternidad, en lo que se contrae a la hospitalización, es fijada por cada establecimiento hospitalario. Ella será igual al promedio de los precios de estancia de hospitalización de las tarifas de asistencia médica gratuita admitidas en cada establecimiento en los tres últimos años. La tarifa así determinada se redondeará al décimo más próximo".

"Art. 2º—Los prefectos decretarán y publicarán antes del 1º de Mayo de cada año, el precio de estancia establecido en la forma indicada en el artículo precedente. Esas tarifas entrarán en vigor a partir del 1º de Julio de cada año".

b) El procedimiento provisorio:

"Art. 3º—A título transitorio, los prefectos publicarán, en el plazo de un mes contado a partir de la fecha, las tarifas límites de responsabilidad basadas sobre el precio de las jornadas médicas gratuitas de los años 1935, 1936, 1937. Esas tarifas entrarán en vigor inmediatamente y serán válidas hasta el 30 de Junio de 1938".

"Art. 4º—La tarifa límite de la prestación forfataria debida en caso de maternidad representa el conjunto de los gastos médicos y farmacéuticos relativos al embarazo, el parto y sus derivaciones, y se fija:

1.—Para los partos normales atendidos en el domicilio o en el hospital, 325 francos en las poblaciones de menos de 200,000 habitantes y 425 francos en las poblaciones de más de 200,000 y en las circunscripciones industriales asimiladas.

2.—Para los partos múltiples, 425 francos en las poblaciones de menos de 200,000 habitantes y 575 francos en las poblaciones de más de 200,000 habitantes y las circunscripciones industriales asimiladas.

3.—Para los partos distócicos, las tasas previstas en las líneas precedentes aumentadas en un porcentaje fijo conforme a un baremo que será decretado ulteriormente.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Una circular ministerial de la misma data del decreto trascrito, dirigida a los prefectos y a los directores de los servicios regionales del seguro social, precisa que "es inútil recordar a las Cajas que las solicitudes de aprobación de tarifas sólo serán examinadas cuando el Ministerio se encuentre en posesión de la cuenta de ganancias y pérdidas y del balance del último ejercicio".

Agrega la circular, y ello aclara conceptos, que "la atención de los Consejos de Administración de las Cajas primarias de repartición y las comisiones administrativas de los hospitales debe especialmente concentrarse en las disposiciones del art. 6º, inciso 15 del decreto-ley de 28 de Octubre de 1935 que precisa que los asegurados sociales son atendidos en los hospitales comprendidos en la ley de 13 de Julio de 1935 con tarifas que no pueden exceder de las más bajas aplicadas a los enfermos pagantes. A este respecto es necesario señalar que cuando la tarifa más baja de los enfermos pagantes la ha fijado el establecimiento hospitalario sin ninguna distinción en cuanto a la categoría de los gastos comprendidos en dicha tarifa, sólo debe considerarse computados en esta los gastos de hospitalización propiamente dicha. A la inversa, si el establecimiento hospitalario ha previsto formalmente que una parte de la tarifa corresponde a los honorarios médicos, la diferencia entre esa parte y el valor de las prestaciones pagadas por la Caja debe cubrirla el propio asegurado, a título de honorarios médicos".

2.—Contratos de hospitalización.—Igual que cuando se trata de ajustar las relaciones entre las Cajas y los sindicatos médicos y entre las Cajas y los farmacéuticos se celebra entre aquéllas y los establecimientos hospitalarios contratos de locación de servicios.

Los contratos de ésta índole son de dos especies según se concluyan con la Asistencia Pública de París o con las comisiones administrativas de otros hospitales públicos.

La Asistencia Pública o la comisión administrativa con las que se vinculan las Cajas se obligan hasta el límite de sus posibilidades, es decir sin tomar ningún compromiso sobre las camas que puedan proporcionar, a recibir a los beneficiarios del seguro que tengan necesidad de cuidados médicos, quirúrgicos, obstétricos o de especialidad. Dichos beneficiarios son admitidos y repartidos en París en los diferentes hospitales como en los servicios de cada uno, y, en provincias en las distintas secciones hospitalarias. La administración de la Asistencia Pública o las comisiones administrativas informan a las Cajas sobre la admisión de los asegurados (Convención General. Art. 1º).

Los asegurados quedan sujetos al régimen normal del hospital, se les trata en las Salas comunes como en las que le son anexas y su atención se adecúa al reglamento interno del plantel. En París, la administración declara que en sus hospitales, excepción hecha de la casa Municipal de Salud excluída de la Convención, los asegurados serán admitidos como todos los demás enfermos. (Convención General. Art. 2º). En los hospitales distintos a los de la Asistencia Pública de

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

París, que disponen de cuarteles o pabellones separados abiertos a los enfermos pagantes, se recibe en ellos a los asegurados si así lo solicitan, pero en ese caso la responsabilidad de la Caja se limita a los gastos que hubieran correspondido al régimen común del hospital. (Convención General. Art. 5º).

3.—Pago de las estancias hospitalarias.—Hemos visto que de acuerdo con el decreto de 30 de Noviembre de 1937 la tarifa de responsabilidad de las Cajas por las estancias hospitalarias es igual al 80% del promedio de los gastos de jornada hospitalización gratuita, y que la circular ministerial de la misma fecha entiende que si la tarifa hospitalaria no distingue en su monto las varias categorías de gastos debe entenderse que el precio señalado sólo corresponde a los estrictos de hospitalización, en tanto que si en dicha tarifa se prevee que una parte de su monto representa el valor de los honorarios médicos debe el asegurado pagar la diferencia entre la cantidad a cargo de la Caja (80%) y la que en total figura en la tarifa.

En el régimen anterior al del decreto-ley de 28 de Octubre de 1935 y cuando la tarifa de responsabilidad carecía de estas aclaraciones, surgía para los hospitales el riesgo de no percibir íntegramente el monto de las estancias. En consecuencia y previniendo posibles déficits, se introdujo en las Convenciones una cláusula de salvaguardia en virtud de la cual las Cajas reembolsan sobre estados trimestrales las sumas adeudadas en armonía con sus tarifas y el aseguro a los comités de socorro los excedentes que resulten.

4.—Honorarios de los médicos.

Una circular del Ministerio del Trabajo de 1º de Octubre de 1931 reconoce tres medios para el ajuste de los honorarios médicos de las prestaciones hospitalarias: el arreglo directo, el **forfait** por estancia y el precio por acto médico.

Loys Moulin (7), glosando las tres posibilidades expresa:

> "1º—El arreglo directo entre el médico y el asegurado sobre el monto de los honorarios no puede admitirse de una manera general por los asegurados sino en la hipótesis excepcional que así fuera previsto en el reglamento interno de los hospitales para todos los enfermos pagantes, mediante aprobación anterior a la aplicación de la ley de seguros sociales. En ausencia de esta hipótesis, el arreglo directo sólo será admisible en los cuarteles o pabellones separados, abiertos a los enfermos pagantes. Y si la fórmula se aplica, el monto a cargo de la Caja lo determina su propia tarifa de responsabilidad, sea sobre la estancia de hospi-

(7).—Assurances Sociales.— Loys Moulin, obra citada.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

talización o sea, de preferencia, y luego de valorarse el acto médico, sobre el conjunto de las atenciones otorgadas.

2º—Bajo reserva de los casos sujetos al arreglo directo, en las condiciones que se han definido, los honorarios del cuerpo médico hospitalario se estipulan en los contratos celebrados entre las Cajas y las Comisiones administrativas, exigiendo el cuerpo médico:

a) Que se computen según una tarifa **forfataria** para todos los servicios a los hospitales de las ciudades que sean centro de una Facultad de Medicina y para los servicios de medicina general de los hospitales de otras ciudades;

b) Para los servicios de atenciones especiales y quirúrgicas de ciudades que no son sede de una Facultad de Medicina, los honorarios pueden determinarse sea conforme a una tarifa forfataria por estancia o conforme a una tarifa por acto médico. En el último caso, la tarifa se determina afectando una cifra base a la nomenclatura de los actos de cirugía y a la de los actos de especialidad".

La circular acotada prescribe en lo que atañe a la recepción por los médicos de sus honorarios que "salvo disposición contraria del reglamento interno del hospital, ellos se entregan por las Cajas a los asegurados a la administración para ser repartidos de acuerdo con las reglas adoptadas por el cuerpo médico del establecimiento".

En los servicios hospitalarios de la Asistencia Pública de París, que son los que regionalmente comprenden el mayor número de atenciones, se distribuye el tanto correspondiente a los honorarios médicos en 6 categorías, a saber:

1ª categoría, cuerpo médico designado por concurso: 46% de la cantidad percibida;
2ª categoría, asistentes, jefes de Laboratorio: 15%;
3ª categoría, internos titulares (medicina y farmacia): 13%;
4ª categoría, externos enfermeros: 11%;
5ª categoría, parteras: 10%;
6ª categoría, externos: 5%.

En la Memoria de la Asistencia Pública de París, correspondiente al ejercicio de 1934 (publicada en 1936 y la última que nos fué dado obtener) se encuentran interesantes datos sobre la aplicación del seguro social en los hospitales.

De ellos se desprende que las tarifas de responsabilidad de las Cajas en materia de hospitalización se mantiene en 20 francos por estancia de medicina y en 24 por estancia de cirugía y que los honorarios médicos se cotizaron forfatariamente a razón de 4 francos por estancia médica o quirúrgica y "que la diferencia entre el precio de las

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

estancias hospitalarias y la tarifa de responsabilidad de las Cajas la cubre el asegurado o la colectividad de asistencia de su domicilio de socorros, si no estuviera en condición de hacerlo por su cuenta".

5.—Servicios en establecimientos distintos a los hospitales públicos.

La ley prevee que las Cajas otorguen a los asegurados atención en dispensarios, clínicas, establecimientos de cura y prevención distintos a los hospitales públicos pero dependientes de aquellas o sujetas a su control, pero, en la práctica, tal liberalidad se reduce a las obras sociales de las sociedades de socorros mutuos, ejecutoras en gran escala del seguro de enfermedad.

En contrario, una larga teoría de fallos judiciales mantiene la doctrina de que la selección por el asegurado de un establecimiento hospitalario que no sea público no puede ser fundamento para gastos suplementarios imputables a las Cajas.

Carece la ley de disposiciones perentorias que autoricen a las Cajas para celebrar contratos con entidades privadas de asistencia, extrañas a su subordinación. Además, la Comisión de Convenciones ha estimado imposible, vista la multiplicidad de situaciones particulares, presentar proyectos standard de contratos, opinando "que las garantías concedidas por la ley al cuerpo médico en materia de libre elección, de acuerdo y abono directos podrían resultar ilusorios si las Cajas, después de celebrar un contrato con los sindicatos médicos, sobre atenciones domiciliarias o en consultorios, quedaran en libertad de concertar otros con establecimientos privados sin que el sindicato interviniera". También en esta circunstancia, la irreductibilidad del cuerpo médico francés ha logrado mediatizar la jerarquía de las Cajas, imponiéndoles que "antes de tratar con un establecimiento privado deben informar al sindicato y presentarle el proyecto de contrato, que puede rechazar y someter a la decisión de la autoridad superior".

Sin embargo, para las improbables o remotas prestaciones hospitalarias en establecimientos privados, que los asegurados pueden recibir de hecho pese a la oposición del gremio médico de los servicios públicos, las Cajas consideran así el pago de los gastos:

1.—Si las Cajas se responsabilizan por el precio de estancia de hospitalización y no existe contrato con el establecimiento, el total de los gastos que cubre, honorarios médicos comprendidos, no puede exceder del total que hubiese cubierto por idéntico servicio en un hospital público;

2.—Si las Cajas no se responsabilizan por el pago de las estancias, sólo deben reembolsar al asegurado el valor que hubiere correspondido a una prestación médica domiciliaria.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

6.—Atención de los alienados.

Al asegurado que sufre de alienación mental se le reputa enfermo y como tal adquiere el derecho a los beneficios de la ley.

La interpretación no fluye del texto legislativo sino de una respuesta del Ministerio de Trabajo publicada en el diario oficial de 3 de Junio de 1931.

A nuestro parecer la decisión por lo menos en su texto es incompleta, desde que la alienación mental si es definitiva cesa de ser enfermedad, dentro de la técnica del seguro, para transformarse en invalidez. Enfermedad, en la órbita de la previsión, sólo puede ser la alienación mental transitoria.

La autonomía es más saltante si se considera que la ley francesa acuerda las prestaciones de enfermedad por sólo un período de seis meses, a cuya expiración el alienado dejará de recibir las prestaciones del riesgo admitido para obtener las del de invalidez, si ello resultara procedente. De donde se infiere, que ha de entenderse que la alienación mental que origina derecho a las prestaciones del seguro de enfermedad es la transitoria, lo que no excluye que ellas sean prolongadas después por el seguro de invalidez, si aquella fuese definitiva.

Como en todos los otros aspectos de las prestaciones de enfermedad, el internamiento de los alienados mentales es materia de convención con los establecimientos dedicados a ese fin. La circular Ministerial de 16 de Febrero de 1932, que instruye en cuanto a sus modalidades, aclara que en cuanto a la selección de los asilos las Cajas no sólo deben tener en cuenta para la determinación de las tarifas de responsabilidad sus intereses económicos sino igualmente el deber de proporcionar a los asegurados un tratamiento satisfactorio, para lo cual tomarán en cuenta las garantías técnicas de los establecimientos, la distancia que separa al asilo del domicilio del alienado o de su familia, etc.

7.—Creación y fomento de centros asistenciales.

En el orden técnico, al que las incidencias de la realidad ambiental no perturban, la ley ha previsto la posibilidad de que las Cajas constituyan su propio armamento sanitario e impulsen el existente, contribuyendo al desarrollo de la higiene general y exaltando la calidad de su obra particular de protección.

La iniciativa legal ofrece con tal carácter las recomendaciones insertas en los arts. 30 y 34, incisos 7 y 5 del decreto-ley de 28 de Octubre de 1935, respectivamente, que a la letra, dicen:

"Art. 30º—Inc. 7.—Las Uniones (8) de acuerdo con las Cajas pueden adoptar todas las medidas útiles para el control de

(8).—Se refiere a las Uniones Regionales que agrupan a las Cajas de enfermedad y maternidad de la misma ciudad.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

los enfermos y la prevención. Con el objeto de reducir egresos posteriores del seguro y en especial del seguro de invalidez, pueden, con dictamen del Ministerio de Salud Pública, y con autorización del de Trabajo, crear o subvencionar a las obras de interés común, tales como: obras de Maternidad e infancia, dispensarios y otras instituciones o establecimientos de higiene social y de profilaxia general, colonias de vacaciones, establecimientos de prevención y de cura, sanatorios, casas de convalecencia y de retiro, obras de colocación en los establecimientos de cura o de prevención".

"Art. 34º—Inc. 5.—Las Cajas de Seguros pueden igualmente, en la forma y condiciones determinadas por el inciso 7º del art. 30, emplear sus excedentes, con dictamen del Ministerio de Salud Pública y autorización del de Trabajo, crear o desarrollar las obras de la naturaleza enumerada en dicho artículo".

Pese a la autorización que los artículos mencionados confieren a las uniones regionales y a las Cajas, no han accionado ambas en el terreno de la creación del utilaje sanitario propio, que es el instrumento que mejor garantiza a los asegurados la asistencia eficaz que su buena atención demanda. Las Uniones y las Cajas han seguido, en cambio, la línea menos provechosa, aún que no desprovista de importancia, de subvencionar obras ajenas de interés colectivo, pero no de interés singular o preferente para sus beneficiarios directos.

El año 1934, las Cajas de enfermedad concedieron subvenciones a hospitales, clínicas, gabinetes médicos y dispensarios por un total de 2'785,316.61 francos; a centros de convalecencia y reposo por 703,419.07; a colonias de vacaciones por 2'191,841.55; o obras maternales o infantiles por 2'395,905.37; a la lucha anti-tuberculosa por 17,460.22; a la lucha anti-venérea por 17,460.22 y a obras sociales de interés general 1'083,880.37. (9).

Es presumible que en la ausencia de iniciativa contructiva de las Uniones y las Cajas intervenga la voluntad de los sindicatos médicos, tan preponderante en la vida exterior e interior de aquellas instituciones, o el viejo concepto que hasta ayer prevalecía de que la constitución de los establecimientos de higiene encuadraba dentro de las funciones específicas del Estado, como si este hubiere demostrado capacidad económica para resolver por sí el problema y como si el plan de sus servicios se holgara de amplitud.

"La hospitalización, —hemos dicho otra vez (10),— supeditada a la clase de las afecciones, al género de su curación, a la observación

(9).—Rapport sur e' aplication de la Legislation des Assurances Sociales.— Ministere du Travail.— 1939.

(10).—Informe preparado para la Conferencia de Higiene Rural de México, convocada para Noviembre de 1938.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

continuada de los pacientes y a veces a sus condiciones domiciliarias, la conceden preferentemente las Cajas de seguro de Europa en los hospitales públicos y, por excepción, en los propios. El hecho se explica porque se imputa al Estado, los departamentos o las comunas, el deber de crearlos, sostenerlos y administrarlos y por qué se reconocen sus aptitudes funcionales de capacidad y de ubicación.

"No puede, sin embargo, aceptarse sin restricciones esta tesis, desde que no en todos los países ha logrado el Estado, o las Corporaciones que en esa materia lo subrogan, el término de amplitud hospitalaria que la sustenta, ni se encuentran en trance próximo de obtenerla.

"El servicio de hospitalización que debe prestar el seguro no puede eludirse ni mediatizarse con este título, ni los asegurados, que ganan el derecho a recibirlo en contrapartida al pago de sus aportes, ser privados de su disfrute u obligados a recibir una atención mediocre. La asistencia hospitalaria ha de ser oportuna y completa y en modo alguno la cumpliría el seguro si la vinculara a la capacidad de los establecimientos públicos o la admitise disminuída en sus efectos. La alternativa se ha resuelto por muchas Cajas de seguro mediante la edificación y equipamiento de hospitales propios.

"En la sexta Asamblea General de las Uniones Nacionales de Sociedades Mutuales y de Cajas de Seguro (París, Setiembre de 1933) se discutió el punto y se adoptó una proposición encaminada a sostener que el desarrollo y la creación del utilaje sanitario figura en el primer plano de las actividades sociales de todo orden que las instituciones de seguro deben promover y ayudar.

"Sostuvo el delegado proponente "que está en la naturaleza misma del seguro de enfermedad obligatorio el basarse sobre las condiciones sociales de existencia del asegurado, sobre sus condiciones de trabajo y de tender al mantenimiento o al restablecimiento de su capacidad profesional. Esta misión es por lo mismo mejor cumplida cuando el seguro posee en sus propios establecimientos o en las instituciones que controla, la posibilidad de tratar sus enfermos y de buscar las relaciones que existen entre la enfermedad y las contingencias sociales".

En 1938, la Oficina Internacional del Trabajo designó al autor "rapporteur" del tema "Seguro de Enfermedad y Asistencia Médica" para la Conferencia de Higiene Rural que debió reunirse en México ese año. La cita se refiere a ese trabajo, publicado en la revista Informaciones Sociales, de Lima, en Enero de 1939.

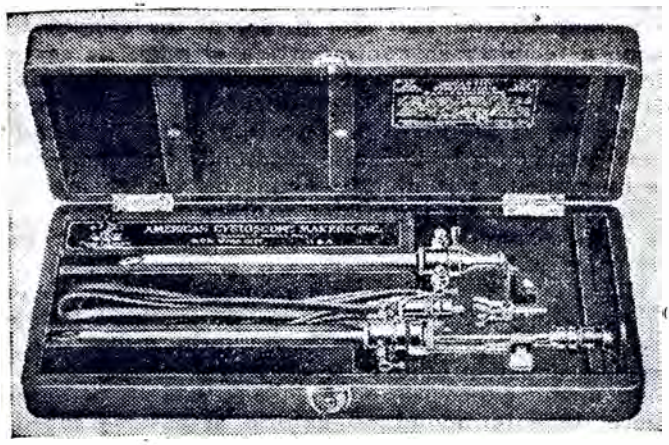
BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

A los Señores Médicos Especialistas

HEMOS RECIBIDO DE

American Cystoscope Makers = New York

QUIENES NOS HAN NOMBRADO SUS REPRESENTANTES PARA EL PERU



Instrumentos endoscópicos de resección prostática.

Urethroscopes

Electrotome prostático visual Stern-Mc Carthy.

Cuchillo Radio Comprex Tube - Gap.

Pan - Endoscopio Mc Carthy.

Brown - Buerger. Convertible Cystoscope con Telescopio de Exámen

Estos instrumentos estarán a la vista de los Señores Médicos, desde el día 14 del presente.

REPRESENTANTES:

IMPORTACIONES AMERICANAS S. A.

Antigua Casa Lemare & Co.

VILLALTA 220 - 224

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Resultados de Una Encuesta Social

Por **Eduardo Rosales Puente,** Jefe del
Departamento de Investigaciones Sociales de la Caja.

EL veinticuatro de mayo último fueron sacudidas las ciudades de Lima, Callao y Balnearios por un violentísimo movimiento sísmico, que ocasionó numerosas víctimas y pérdidas económicas cuantiosas.

Como es fácil presumir, mayores perjuicios sufrieron los sectores modestos en razón de habitar en edificaciones antiguas, deleznables e inadecuadas.

En esta oportunidad, tarea inmensa, por imprevista, le estuvo reservada al Gobierno: labor de asistencia a los damnificados; de reedificación de los edificios públicos; de normalización de las actividades económicas, etc., etc.

Colaborando con la política social del Gobierno y acorde con la realidad del momento, la Caja Nacional de Seguro Social desarrolló, dentro de la premura que las circunstancias demandaban, un plan orgánico de auxilio en beneficio de un numeroso grupo de damnificados, a los cuales proporcionó vivienda, alimentación, asistencia médica, vestido y trabajo. Y, con el propósito de reintegrarlos a sus condiciones normales de vida, la Caja, por intermedio de su Departamento de Investigaciones Sociales realizó una encuesta de carácter social.

Fueron observadas únicamente las familias alojadas provisionalmente en el Hospital Mixto de la Institución, actuando como encuestadoras un grupo de Visitadoras Sociales. Los resultados de la encuesta proyectaban numerosos e importantes datos sobre la forma de constitución familiar, medios de vida y naturaleza de la vivienda, como puede apreciarse en los cuadros respectivos.

Sin pretender generalizar sus resultados, tanto porque dichas familias no representan a todas las categorías profesionales, cuanto porque su limitado número no permitiría tal generalización sin riesgo de

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

incurrir en posible error, los ofrecemos, con el justo deseo de que sirvan para reflexionar, sobre las necesidades que confronta la familia obrera y en los medios que sería dable emplear para remediarla.

LA FAMILIA

La familia constituye la primera unidad social que vincula firmemente a todos los integrantes de una sociedad con derechos y deberes recíprocos. La supervivencia de la raza, la conservación del capital humano, el perfeccionamiento de las fuerzas espirituales y la adquisición de los medios de vida para el bienestar común, son sus principales funciones.

La investigación de la constitución familiar resulta así un elemento de juicio de inapreciable valor para formarse criterio sobre la forma de desarrollo de esta primera unidad social.

Entrando en materia, diremos que fueron observadas 88 familias con un total de 446 personas. Aun cuando no todas estas últimas estuvieron alojadas en el Hospital Mixto de la Institución, las hemos considerado en nuestra encuesta, por ser miembros integrantes de las primeras.

Composición de la familia.

El cuadro que reproducimos a continuación se refiere a la composición de la familia. Revela él, el mayor número de personal femenino en todas las categorías (esposas, hijas, allegadas mujeres); y comprende, en conjunto, 248 mujeres (55.61%) y 198 varones (44.39%), o sea, que la proporción de mujeres alcanza al elevado coeficiente de 125,3%.

Registra, igualmente, el elevado número de hijos e hijas. Su frecuencia de 261 (119 hijos y 142 hijas) representa el 58.52% del conjunto familiar, con un promedio de 2,97 hijos por familia.

Categorías	Absoluto	%
Esposos	65	14,57
Esposas	82	18,39
Hijos	119	26,68
Hijas	142	31,84
Allegados varones	14	3,14
Allegadas mujeres	24	5,38
Agregados varones	—	—
Agregadas mujeres	—	—
Total:	446	100%

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Agrupación de las familias en función del número de sus integrantes.

Agrupando a las familias en función del número de sus integrantes, como aparece en el cuadro posterior, resulta que la mayor frecuencia corresponde a las constituídas por tres y cuatro personas (45,46% del total). En conjunto, aparece que las familias de más de dos y menos de nueve personas son bastante numerosas.

Número de personas por familia	Número de familias	
	Absoluto	%
De 1 persona	—	—
„ 2 personas	6	6,82
„ 3 „	25	28,41
„ 4 „	15	17,05
„ 5 „	11	12,50
„ 6 „	9	10,23
„ 7 „	4	4,55
„ 8 „	11	12,50
„ 9 „	3	3,41
„ 10 „	1	1,13
„ 11 „	2	2,27
„ 12 „	—	—
„ 13 „	1	1,13
Total:	88	100%

Frecuencia de las edades.

Un aspecto singular del "estado" de la población observada se refleja en la estadística de los grupos de edades. Si las frecuencias que aparecen en el cuadro que sigue las ordenáramos en una pirámide vertical, obtendríamos una figura de forma casi matemática, hecho que revelaría que las mismas en esta observación están bien distribuídas. Efectivamente, como puede observarse en las agrupaciones de diez en diez años que figuran en las dos últimas columnas, se encuentran cantidades cada vez menores a medida que los grupos abarcan personas de más edad. Resulta, así, que el porcentaje de niños es elevado; el de adultos jóvenes, normal; y, el de viejos, notoriamente débil.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Edades	Varones	Mujeres	Total	%	Edades de 10 en 10 años	%
De 1 a 5 años	44	61	105	23,54	1 a 10 años	41,93
„ 6 „ 10 „	37	45	82	18,39		
„ 11 „ 15 „	26	30	56	12,56	11 „ 20 „	19,06
„ 16 „ 20 „	15	14	29	6,50		
„ 21 „ 25 „	13	27	40	8,97	21 „ 30 „	19,74
„ 26 „ 30 „	20	28	48	10,77		
„ 31 „ 35 „	16	10	26	5,83	31 „ 40 „	10,54
„ 36 „ 40 „	9	12	21	4,71		
„ 41 „ 45 „	8	7	15	3,37	41 „ 50 „	5,38
„ 46 „ 50 „	3	6	9	2,01		
„ 51 „ 55 „	2	1	3	0,67	51 „ 60 „	2,46
„ 56 „ 60 „	4	4	8	1,70		
„ 61 „ 65 „	—	1	1	0,22	Más de 61 „	0,89
Más de 66 „	1	2	3	0,67		
Totales . . .	198	248	446	100%		100%

Estadística de las profesiones.

Dijimos que una de las funciones principales que atañe a la familia consiste en la adquisición de los medios de vida para satisfacer sus necesidades vitales, de cultura y previsión. Consecuentemente, tócanos indagar de preferencia el número general de los "activos", esto es, de las personas que trabajan y que constituyen el soporte económico de las familias, así como la categoría profesional a que pertenecen.

Para la mejor comprensión de nuestro estudio he clasificado a los activos en atención al sexo, a la edad (menores y mayores de 17 años) y a las siguientes categorías profesionales: **empleados,** que son aquellos en cuya prestación prima la labor intelectual sobre la manual; **obreros no calificados,** esto es, que no necesitan de conocimientos previos para desempeñar una labor; **obreros semi calificados,** cuando requieren conocimientos especiales para la ejecución de un trabajo (operarios de fábricas); **obreros calificados,** si está capacitados técnicamente para el desempeño de un trabajo especializado (choferes, mecánicos, tractoristas, etc.); e **independientes,** representados por las personas que trabajan por su cuenta sin sujeción a principal o patrón.

El cuadro que sigue responde a esa investigación. Aparece en él, que el número de "activos" alcanza a 124 personas, o sea al 27.80% del total de sujetos observados, con un promedio de 1,40 "activos" por familia.

Del porcentaje de "activos" (27,80%), el 32.74% está formado por mujeres y el 67.26% por varones.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Cabe destacar, también, el elevado porcentaje de los obreros semicalificados (41,13%); y de los mujeres que trabajan en la categoría de "independientes", en su mayoría dedicadas a labores de lavado de ropa, cocina o costura.

Categorías profesionales	Varones		Mujeres			
	Menores 17 años	Mayores 17 años	Menores 17 años	Mayores 17 años	Totales	%
Obreros no calificados	7	6	2	1	16	12.90
„ semicalificados	5'	34	3	9	51	41.13
„ calificados	—	8	—	—	8	6.45
Empleados	—	14	—	—	14	11.29
Independientes	—	6	—	25	31	25.00
No se indica	—	4	—	—	4	3.23
Totales:	12	72	5	35	124	100%

Clasificación económica de las familias encuestadas.

Aspecto esencial que se relaciona íntimamente con el nivel de vida de las familias observadas es el concerniente al salario o renta de que disfrutan para cubrir sus necesidades.

"La verdadera situación social de un medio familiar, —apunta el Dr. Cruz Coke— sólo puede apreciarse de una manera precisa y comparable, relacionando el monto del salario o sueldo, con las cargas familiares del imponente. Se comprende fácilmente, que aún con salarios relativamente altos, las condiciones de vida de una familia, serán de un nivel inferior, si el jefe debe sostener con sus entradas a varias personas, que si con un salario más bajo solamente debe mantenerse él. De ahí la necesidad de expresar la relación entre las entradas y las salidas, atribuyendo a cada componente del núcleo familiar, un coeficiente de consumo en relación con sus necesidades mismas". (1).

La encuesta acusa para todas las familias notoria penuria económica que, desde un punto de vista esencialmente humano, justifica la necesidad de adoptar una política de altos salarios.

(1).—Véase "Medicina Social y Medicina Preventiva". Santiago. Por el Dr. Cruz Coke.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Los bajos salarios, como sabemos, tienen repercusiones desastrosas en los diversos campos de la vida y de la actividad humana, por lo que es dable afirmar que, dentro de este concepto, el salario deficiente acorta el promedio de vida, determina la anormal constitución orgánica de los hijos; origina la pobreza fisiológica de todos los familiares; motiva el desarrollo de enfermedades naturales; eleva el índice de morbilidad y mortalidad; disminuye el rendimiento físico e intelectual; aumenta la fatiga; ocasiona el desarrollo de los accidentes y enfermedades profesionales; desorganiza el hogar; provoca el abandono moral y material; fomenta los vicios; limita la capacidad de compra; reduce la producción; altera la paz social; y, en fin, constituye la causa de la penuria económica del Estado.

Ante repercusiones tan hondas motivadas por el bajo salario, precisa, con el fin de elevar el nivel de vida del trabajador, promover todos los resortes económicos que tiendan a ese fin.

Grupos económicos	Entradas mensuales	No. de familias	%	No. de personas	Promedio de personas por familia
1	Hasta S/o. 50.00	16	21.34	63	3.94
2	De S/o. 51.00 a S/o. 100.—	35	46.66	171	4.89
3	,, ,, 101.00 ,, ,, 150.—	16	21.34	98	6.12
4	,, ,, 151.00 ,, ,, 200.—	6	8.00	27	4.50
5	Más de S/o. 200.00	2	2.66	19	9.50
—	Sin datos	13	—	68	—
	Totales:	88	100 %	446	5.07

LA VIVIENDA

La vivienda es una creación del hombre, que tiene por finalidad proteger al individuo de las inclemencias de los agentes atmosféricos externos y proporcionarle, a la vez, todas aquellas condiciones que le permitan, en su interior, su desenvolvimiento psíquico junto a los elementos que lo cubren y alimentan.

Todas las observadas, en esta encuesta, se encuentran casi en estado de inhabitabilidad, tanto como consecuencia del sismo producido como, en su mayor parte, por causas anteriores a él, circunstancia que nos evita informar sobre las condiciones deplorables que ofrecen en materia de higiene y salubridad. Mostramos, en cambio, los aspectos concernientes al número de habitaciones, al volumen de personas que las habitan y a su costo absoluto y relativo.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Agrupación de las viviendas según el número de habitaciones.

La clasificación de las viviendas por el número de cuartos, como aparece en el cuadro posterior, nos demuestra que éstas, en su mayor parte, sólo pueden servir para guarecer y defender a los individuos de la intemperie. De las 88 viviendas observadas, cincuenta y siete, esto es, el 64.77% disponen sólo de una habitación. Esto quiere decir, que el obrero carece de capacidad económica para habitar en casas que a la vez que reúnan condiciones de higiene mínima, tengan mayor número de habitaciones, en relación con el número de sus familiares.

Número de habitaciones disponibles por familia	Familias Absoluto	%
1 sola pieza	57	64.77
2 habitaciones	17	19.32
3 y más habitaciones	14	15.91
Total:	88	100%

A los datos que ofrece el cuadro anterior debemos agregar que en las 88 viviendas hay 156 habitaciones, en total, esto es, un promedio de 1,77 habitaciones por vivienda.

Aglomeración de personas.

Vimos en el cuadro anterior que el 64.77% de las familias estaban alojadas en viviendas de un sola pieza. Sin embargo, dicho cuadro no refleja, propiamente, el problema de la aglomeración de personas por vivienda. En cambio, en la siguiente tabla se considera la frecuencia de esa aglomeración en viviendas de una sola pieza.

1	pieza	por	1	persona	en	0	familias
1	,,	,,	2	,,	,,	5	,,
1	,,	,,	3	,,	,,	20	,,
1	,,	,,	4	,,	,,	13	,,
1	,,	,,	5	,,	,,	6	,,
1	,,	,,	6	,,	,,	5	,,
1	,,	,,	7	,,	,,	2	,,
1	,,	,,	8	,,	,,	5	,,
1	,,	,,	11	,,	,,	1	,,

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

A primera vista comprobamos que las habitaciones se encuentran sobrehabitadas, es decir, que existe en nuestro medio el problema del hacinamiento de personas en las habitaciones. Según una ley inglesa, se estima sobrehabitada (over crowe) una vivienda, cuando duermen en ella más de dos personas mayores de 10 años que no sean marido y mujer. El propietario de la casa es responsable si la autoridad sorprende una vivienda sobrehabitada; y, en cuanto al locatorio, la misma ley dispone que es causal de lanzamiento el que permita alojar en cada pieza más personas que las señaladas.

Volviendo a nuestra observación, cabe imaginarnos lo que serán estas viviendas: piezas estrechas de callejones, mal ventiladas, que dan cabida a hombres, mujeres y niños, durmiendo en el mejor de los casos, muchas personas en una misma cama. La promiscuidad impera, así, en el hogar, con todo su cortejo de hábitos inmorales; y las enfermedades tienen campo propicio para propagarse con facilidad entre los que están cobijados bajo el mismo techo.

Promedio de personas por vivienda y por habitación.

Precisando aún más los datos anteriormente anotados, indicaremos que la densidad media de habitantes por habitación es de 2.84, que resulta de dividir el número de 446 personas entre las 156 habitaciones (1); y que el promedio de **personas** por vivienda es de 5,07, que a su vez se obtiene dividiendo el número de personas entre el número de viviendas. Cada habitación tiene una superficie de 3 × 3 metros, en la generalidad de los casos.

Frecuencia del costo absoluto de la vivienda.

La frecuencia del costo absoluto de la vivienda tiene por objeto determinar el valor real de las viviendas observadas.

A esa finalidad obedece el cuadro posterior. El registra el reducido valor locativo de las viviendas ocupadas por las familias observadas, pues, en el 68.18% de los casos, fluctúa entre S/o. 6.00 y S/o. 15.00.

(1.)—La densidad media de habitantes por pieza, en otros países, es la siguiente: Chile (Santiago) 8; España (Madrid) 6, 6 a 4; Inglaterra (Londres) 3; y Japón (Tokio) 1.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Escala del costo absoluto de la vivienda	Viviendas Casos	% de casos
De 0 a 5 soles por mes	2	2.27
„ 6 „ 10 „ „ „	39	44.32
„ 11 „ 15 „ „ „	21	23.86
„ 16 „ 20 „ „ „	6	6.82
„ 21 „ 25 „ „ „	3	3.41
„ 26 „ 30 „ „ „	3	3.41
„ 31 „ 35 „ „ „	—	—
„ 36 „ 40 „ „ „	3	3.41
„ 41 „ 50 „ „ „	—	—
Más de 50 „ „ „	2	2.27
No pagan	7	7.95
Propietarios	1	1.14
Sin datos	1	1.14
Total:	88	100 %

Frecuencia del costo de la vivienda relativo al total de entradas.

Para la finalidad de nuestra investigación, más importante que la determinación del costo absoluto de la vivienda es la fijación de su costo relativo al total de la renta familiar, porque sólo este dato, expresado en porcentajes, registra con precisión el valor de la locación.

La siguiente tabla señala el costo buscado:

Escala del costo absoluto de la vivienda	Nº de casos	%
De 0 al 5 % de las entradas .	2	3.27
„ 6 „ 10 % „ „ „	14	22.95
„ 11 „ 15 % „ „ „	10	16.39
„ 16 „ 20 % „ „ „	23	37.71
„ 21 „ 25 % „ „ „	1	1.64
„ 26 „ 30 % „ „ „	2	3.28
„ 31 „ 35 % „ „ „	1	1.64
No pagan	7	11.48
Propietarios	1	1.64
Sin datos	27	—
Total:	88	100 %

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Se comprueba que el mayor número de familias (37.71%) pagan por concepto de locación de vivienda del 16 al 20% del total de sus entradas. Tan elevado porcentaje resulta alarmante si, como hemos visto anteriormente, el costo absoluto de la vivienda fluctúa entre S/o. 6.00 y S/o. 10.00 en el **44.32%** de los casos observados. La diafanidad de estas cifras expresan por sí solas que los ingresos familiares son insuficientes dado que es casi inconcebible que no obstante utilizarse habitaciones deficientes, el importe de la locación represente, en el 37.71% de los casos, del 16 al 20% del total de las entradas.

Siempre es interesante la comparación internacional. Con ese propósito ofrecemos el porcentaje que de sus entradas la familia obrera destina a vivienda en otros países:

Estados Unidos	18.05 % (1)		
Dinamarca	11.14 %		
Noruega	11.4 %	Porcentaje internacional	
Inglaterra	13.07 %	(34 países)	10 %
Francia	7.2 %		
Italia	4.9 %	P E R U (Lima)	16 a 20 %
Alemania	1.15 %		
Austria	0.66 %		
Chile	10. %		

Cabe advertir que, en su mayor parte, cuando el porcentaje baja del 16% de las entradas, se debe a que la familia habita con allegados que cooperan al pago de la vivienda o, porque, dentro de la misma, hay más de un "activo" que concurre económicamente al pago de dicho egreso.

Los porcentajes altos que hemos encontrado nos están indicando por sí solos, el elevado costo de la vivienda popular.

CONCLUSIONES

El estudio de la encuesta social que hemos verificado nos permite sintetizarla en las siguientes conclusiones:

Primera.— En la composición de la familia, prima el mayor número de personal femenino en todas las categorías.

(1).—Estados Unidos figura con elevado porcentaje, pero, en la Gran Democracia Americana el obrero disfruta de viviendas "confortables" y no de habitaciones oscuras, húmedas, de piso de barro, sin aire, luz ni servicios higiénicos aparentes, como las nuestras.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Segunda.— En cuanto a las categorías, la mayor frecuencia favorece a los hijos e hijas, con el porcentaje del 58,52% del conjunto familiar.

Tercera.— Agrupadas las familias en función del número de sus integrantes, resulta que las constituídas por tres y cuatro personas, ofrecen la mayor frecuencia.

Cuarta.— Distribuídas por edades las 446 personas que integran las 88 familias observadas, la mayor frecuencia corresponde al grupo que comprende los menores de 10 años, con el porcentaje de 41,93% del total.

Quinta.— La clasificación económica permite constatar que se trata de familias de condición modestísima.

Sexta.— La observación de la vivienda arroja los siguientes resultados:

a) El 64,77% de las familias disponen sólo de una habitación;
b) La densidad media de habitantes por habitación es de 2.84 personas;
c) El promedio de personas por vivienda es de 5,07;
d) La frecuencia del costo absoluto de la vivienda registra en el 68.18% de los casos, un valor locativo que fluctúa entre S/o. 6.00 y S/o. 15.00; y
e) La frecuencia del costo relativo, señala para el 37.71% de las familias, un porcentaje que oscila entre el 16 y el 20% del total de sus entradas.

Estos resultados pueden considerarse como un índice de las condiciones deficientes de vida de la familia obrera y sugieren por sí solos los problemas que deben encararse preferentemente —como ya lo está haciendo el Estado— para mejorar el standard de vida de los trabajadores.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Planas Planas y Cia.

Fábrica fundada en 1900.

Manufactura General de

Catres para Hospitales
Colchones
Sommieres

SECCION DE MUEBLES DE ACERO

Vitrinas.— Mesas instrumentales, mesas de reconocimientos.— Taburetes.— Sillas.— Armarios para facultativos. Camillas.— Mesas de noche.— Camas automáticas.—Mesas para tomar alimentos, etc.

AVENIDA COLONIAL 837 —— Teléfono 13110

ARZO BISPO 259|265 —— Teléfono 31137

BAQUIJANO 777 —— Teléfono 33653

APARTADO: 1004.

SUCURSAL EN AREQUIPA: Morán 111.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Las Sociedades de Socorros Mutuos

Por **CHARLES N. WEBER,**
Director de Seguro Escolar, Ginebra.

(Traducido para "Informaciones Sociales", por A. FERRERO, de "Les Assurances Sociales", Febrero 1940).

"DESDICHADO el hombre aislado", dijo ya la Biblia. En todos los tiempos, sea por interés, sea por un sentimiento inconsciente de altruísmo, el hombre ha comprendido que la asociación vivifica y que el aislamiento mata. Desde la más remota antigüedad, los economistas han señalado la antinomia real que existía entre la caridad, la beneficencia y la previsión, la mutualidad. Duchatel, entonces ministro francés, dijo: "la beneficencia es un remedio saludable, pero más vale evitar el mal que tener que emplear el remedio. Se debe procurar descubrir las causas que engendran la miseria, para evitar, por una parte, darles una nueva fuerza, y para encontrar, por otra parte, los medios de encadenar su acción". Algunos economistas van más lejos aún, estiman que el efecto general de la beneficencia es aumentar la imprevisión de los pobres, por consiguiente es producir la ignorancia, o mantenerla, cultivar la miseria, el pauperismo; acrecentar, en el porvenir, los males que alivia en el presente; volver, finalmente, más y más dañino e incurable el flajelo cuyos destrozos atenúa parcialmente.

No es sólo de hoy la opinión desfavorable que se formula contra la beneficencia. Plauto, en el III siglo antes de la era cristiana, que copiaba sobre todo los cómicos griegos, hace decir a uno de sus personajes: "De mendico male meretur qui ei dat quod edet aut quod babat; nam et illud quod dat perdidit, et ille producit ad vitam miserrimam". (Se presta un mal servicio a un mendigo, dándole de co-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

mer y beber, porque así se pierde lo que se le dá, y se vuelve más miserable la vida).

Sin embargo, los poderes públicos de numerosos Estados han sancionado un derecho positivo a la asistencia, adoptando "una tasa o derecho de los pobres"; mencionamos entre estos países, los Estados Unidos de América, Inglaterra, Alemania, Noruega, Suecia, Dinamarca, Países Bajos y buen número de Cantones de Suiza. Han creído estos países que en toda sociedad cristiana, la beneficencia pública es un deber, aunque solamente sirve para aliviar el mal presente y nada hace para prevenir el mal futuro, y a pesar de que la caridad que simplemente se traduce en la limosna, es una especie de régimen protector de la miseria.

La caridad, una de las tres virtudes teologales, prescritas por San Pablo a los individuos, deben practicarla también las colectividades y los gobiernos que de ellas emanan, tal parece ser el razonamiento de los países que han admitido un derecho reglamentado y expresamente consagrado por la ley, a favor del indigente, porque habrá siempre indigentes, desgraciados cuyos dolores será necesario calmar, sin preguntarles si sufren a consecuencia de su imprevisión.

Inconscientemente, poco a poco, las masas populares han reconocido los déficits de la simple limosna, algunas veces muy degradante, y la caridad que, por su esencia misma, no sabe sacrificar las satisfacciones actuales para fundar la seguridad del porvenir.

Dígase lo que se quiera, es el espíritu cristiano el que ha hecho brotar la idea de la solidaridad salida de las entrañas del pueblo. La previsión es una virtud, es la facultad de aceptar una pena, una privación inmediata, con miras a una seguridad y una satisfacción diferidas. Se encuentra allí la idea de la mortificación.

La primera manifestación de la previsión ha sido el ahorro, después la mutualidad ha sido el resultado del ahorro colectivo. El carácter fraternal y filantrópico es el fondo mismo y el trato esencial de la mutualidad es una manifestación colectiva de la previsión, porque consiste en el empleo de los recursos de cierto número de individuos con miras a la ayuda a algunos de ellos.

Apresurémonos a decir objetivamente que con mucha frecuencia la historia del seguro ha comenzado sólo con la idea de un beneficio por realizar, sin empuje alguno altruista! ¿Se quiere una prueba de esto? —el seguro contra la mortalidad del ganado y el seguro relativo a la fuga de esclavos, que ya se practicaban en la antigüedad, en Babilonia!

Como todos los orígenes, los de las asociaciones mutuas, de las sociedades de socorros mutuos, son oscuros.

Se remontan estas asociaciones a la más lejana antigüedad. Teofrasto, que vivía el año 288 antes de J. C., las menciona como sigue:

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

"Existe entre los atenienses y en los otros Estados de Grecia, asociaciones que tienen una bolsa común que sus miembros alimentan mediante el pago de una cuota mensual. Se destina el producto de estas cuotas, a socorrer a aquellos de entre ellos atacados por cualquier adversidad". Caius ha conservado una ley de Solon (Ley 4, título XII del libro 47º del Digesto) que cita varias de estas asociaciones, que se llamaban **sunodrias** o **hetairias.** La sociedad de asistencia, en Atenas, se llamaba también **éranos,** y los socios **eranistas.**

Las **sodalitates** o **collegia opificum,** que, fundadas por Numa, se perpetuaron durante todo el imperio romano, no eran otra cosa que instituciones fundadas sobre el principio de la asistencia mutua.

Las leyes romanas mencionan medidores-jurados, nautas, y aún médicos, pintores y escultores. Así se incorporaron todas las profesiones. Este es el embrión de las corporaciones de la Edad Media.

Los obreros incorporados en estas asociaciones estaban asegurados de que nunca carecerían de salario, que se sostendrían y subsistirían con los fondos de la corporación. El Sr. Moreau Christophe nos enseña que las corporaciones tenían un fondo común, **aream communem,** y bienes dotales, **dotalia funda.** Les provenían estos bienes, en primer lugar, de dotaciones acordadas por el Estado, a título de estímulos o de remuneración, después de los beneficios hechos con el Estado o los particulares, finalmente, de las herencias de los miembros que morían intestados. Los jurados romanos (corporaciones laicas) eran, luego, verdaderamente, como otras tantas tontinas (más adelante volveremos a hablar de las tontinas) en las cuales los últimos vivientes sacaban provecho de los primeros muertos.

El Emperador Constantino hizo obligatorias, perpetuas y hereditarias, las corporaciones industriales. Estas ventajas de no conocer jamás la desocupación, de tener su salario y su vida aseguradas, compensaban, pero en una escasa medida, el hecho de que una vez dedicado a un oficio, el trabajador quedaba remachado en él, junto con los suyos, sin que pudiera salir de allí o sustraerse a cualquier otro oficio que plugiese al Emperador escoger para él, porque era el Emperador quien daba a cada uno su tarea.

Las "corporaciones francas" existían todavía en Italia, en la época de la dominación lombarda, eran sólo la continuación de los antiguos jurados romanos, trasformados por los tiempos, las costumbres, el clero y la política.

El origen casi oficial de los primeros jurados franceses, solamente se remonta al siglo XI y al XII, pero varios documentos constatan la existencia de corporaciones industriales en una época muy anterior. Citamos principalmente un Capítulo del rei Dagoberto, del año 630, concerniente a la organización de los panaderos; otro Capítulo de Carlomagno del año 802, que también se refiere a los panaderos y las cartas patentes expedidas en 1061 en el Louvre, que se refieren a los aceiteros, etc.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Todos estos documentos contienen un verdadero código de asistencia mutua. El edicto de Enrique III, de 1581, enumera las circunstancias dentro de las cuales el dueño, el oficial o el aprendiz, sus mujeres, sus viudas, sus hijos, serán asistidos y ayudados. Cada oficio tenía sus Estatutos.

La confradía, forma religiosa de la corporación, como el jurado era su forma civil, era enteramente distinta de aquella, aunque compuesta de los mismos elementos. La corporación tenía por símbolo una bandera, la cofradía tenía un cirio.

Las cofradías propiamente dichas, de las cuales las más antiguas son aquellas de los Textiles de París, en 1188, aquella de los cirujanos, en 1270, y aquella de los notarios, en 1300, ofrecen de una manera aun más completa que las corporaciones, la idea en germen de las modernas Sociedades de socorros mutuos.

Una desemejanza que se nota, bajo el punto de vista de la asistencia, entre las cofradías y las asociaciones mutuas, es que, en las primeras, el miembro asistido era, generalmente, obligado a devolver, después de cierto plazo, la suma que se le había anticipado, mientras que, en las segundas, la naturaleza misma del seguro contra el riesgo previsto, impide toda devolución. Notamos sinembargo que, solamento cuando el cófrade había adquirido mejor fortuna, estaba obligado a cumplir con la obligación del reembolso.

Que sorprendente analogía entre la institución de la Edad Media y la institución moderna! Los siglos pasan, se trasforman las instituciones, según las costumbres y la evolución histórica, pero la idea de solidaridad, de interés individual y colectivo, subsiste: nada hay nuevo bajo el sol!

Contempladas solamente como asociaciones voluntarias de individuos formadas con un fin de asistencia, las sociedades de socorros mutuos pueden hacer que sea muy remota la época de su fundación.

Fuera de las corporaciones y de las cofradías, las asociaciones obreras y la francmasonería, también son fuentes donde han nacido las sociedades de socorros mutuos.

En su obra "De la organización de las sociedades de previsión y de socorros mutuos" el Sr. Hubbard ha dicho que: "las sociedades de socorros mutuos no son la obra de ningún hombre, de ningún poder, y aparecen en la historia de la civilización como un producto necesario del trabajo de los siglos".

Para ilustrar lo que acabamos de exponer, resumimos los estatutos de la Cofradía de las Costureras de Burdeos.

Confrairie des cousturiers de Bordeaux (en francés antiguo): que se remontan a 1444, bajo el reinado de Carlos VII: condiciones de moralidad exigidas para la admisión y discutidas en asamblea general, admisión de ambos sexos, derecho de ingreso, cotizaciones, indemnizaciones de enfermedad, honras fúnebres, multas, modo de los pagos, de contabilidad, de exclusión, cobertura de los riesgos de en-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

fermedad, de desocupación y de mortalidad y, esto es muy curioso, el riesgo de excomunión!

¿Qué cosa falta a esta asociación de 1444, para que sea una verdadera sociedad de socorros mutuos moderna, aparte del riesgo de excomunión?

La mutualidad se ha desarrollado igualmente en Inglaterra. Ya en el siglo XI se encuentra una "guild", —especie de corporación— inglesa, que cobra cotizaciones destinadas a los gastos de sepelio de sus miembros.

Los primeros vestigios de las sociedades de socorros mutuos se encuentran en 1687. Fueron fundadas en Spitalfields por los hugonotes refugiados a consecuencia de la revocación del edicto de Nantes. En realidad, estos grupos dependían muy frecuentemente de la asistencia, y cuando practicaban la asistencia social, era sin saberlo —como cuando Monsieur Jourdain escribía en prosa.

Las Friendly Societies, las Sociedades de Amigos, dice el Sr. Amadeo Hennequin en la Enciclopedia Moderna "han constituído un verdadero poder de primer orden, y uno de los más sólidos recursos de la seguridad material y de la grandeza moral de Inglaterra".

El maravilloso desarrollo de las asociaciones de ayuda mutua inglesas, se debe al carácter mismo del pueblo inglés, a la fuerza de su espíritu de asociación y de la acción individual en este país, resumido en estas palabras: self help donde no cuenta únicamente con la autoridad para concebir y realizar progresos!

En Italia, Milán ha poseído el **piadoso Instituto tipográfico,** fundado en 1842; el **piadoso Instituto Filarmónico,** fundado en 1785; y el **piadoso Instituto Teatral,** fundado en 1829.

Han pasado los años y los siglos. Con las corporaciones destruídas por la Revolución Francesa, habían desaparecido las agrupaciones mutualistas que ellas crearon e hicieron prosperar.

Sólo en 1794 aparecieron tímidamente en la escena pública, en Francia, las primeras sociedades de socorros mutuos. El Gobierno exigió en primer lugar que no se compusiesen exclusivamente de obreros de una misma profesión, tan grande era el temor de ver renacer las corporaciones del antiguo régimen! —Tempora mutantur'.— Algunas veces, los gobiernos tienen ideas que son contrarias a los bien entendidos intereses del pueblo y del Gobierno mismo!

De 1794 a 1806, se fundaron en París trece sociedades de socorros mutuos. Pero, en vista de la cohesión de los adherentes, el Gobierno pronto se vió obligado a atenuar, y después a abandonar, sus exigencias insólitas relativas al reclutamiento de los adherentes.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

En 1822, ciento treintidos sociedades de socorros mutuos contaban, en total, 100,000 miembros.

La ley francesa de 1834 sobre las asociaciones de más de 20 personas, que preveía la aplicación del Código Penal, altera gravemente el funcionamiento de las sociedades de socorros mutuos.

Sinembargo, en 1847 eran 2000 en toda Francia. La revolución de 1848 inauguró un régimen de libertad absoluta de asociación. Este régimen fué, sin embargo, de corta duración.

En 1852, nuevas restricciones: autorización previa del Gobierno y designación del presidente por la Administración pública, limitación a 500 del número de los miembros —creo que se ignoraba la ley de los grandes números, tan necesaria bajo el punto de vista técnico del seguro!— entrega de las reservas que excedieran 3000 francos, a la Caja de Depósitos y Consignaciones, facultad de disolución por el Gobierno.

Por el contrario, las sociedades "aprobadas" —en Suiza, decimos "reconocidas"— tenían el derecho de recibir miembros honorarios, de tomar inmuebles en arriendo y de instituir retiros. El Gobierno obligaba a las comunas a proporcionar, gratuitamente, a las sociedades de socorros mutuos los locales necesarios para las reuniones y los registros indispensables para su contabilidad.

Sólo mediante un decreto del 27 de octubre de 1870, las sociedades de socorros mutuos recibieron nuevamente la autorización para elegir su presidente!

Solamente después, en 1908, las sociedades francesas de socorros mutuos se beneficiaron definitivamente con un estatuto liberal, estatuto que ha sufrido modificaciones muy profundas después de la creación de la Ley sobre seguros sociales, ley que, al principio, cuando menos, ha lastimado y herido a los mutualistas franceses adheridos a la doctrina liberal de antaño.

En nuestros días, sorprende ver a un gobierno que tiende con una mano lo que quita con la otra!

Por lo que antecede, es posible darse cuenta de que, al principio, el problema de la mutualidad no tenía nada de teórico. Grupos de hombres, aproximados por la comunidad de la profesión, de la vida diaria, se formaban alrededor de una parroquia, de una alcaldía, de una usina, alrededor de uno de sus jefes o de sus hermanos más atrevidos o más esclarecidos, para buscar, mediante la unión de las buenas voluntades y de los recursos disponibles, la manera de ayudarse mutuamente los unos a los otros.

El clarividente instinto popular había presentido las útiles correcciones que se aportarían a estas instituciones. En todo estado de causa,

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

se puede decir que se debe la asistencia social, en nombre de los previsores, al infortunio involuntario de aquellos que la previsión no ha podido preservar de la desgracia.

El cuidado interesado de los previsores deviene digno de la cooperación común, cuando se completa con la asistencia liberalmente ofrecida a los otros, en el límite de los medios individuales y colectivos.

El buen sentido de la muchedumbre no se ha engañado. La mutualidad se ha desarrollado con entusiasmo como un producto espontáneo del instinto nacional.

Sólo en el siglo XIX las sociedades de socorros mutuos se han trasformado, poco a poco, y después de muchas resistencias, en seguros mutuos. Felizmente, los sagrados principios técnicos del seguro han consolidado el edificio, construído por hombres de corazón bien puesto, pero construído por el empirismo.

Dos ejemplos ilustrarán la imperiosa necesidad para las asociaciones de auxilios mutuos de ser edificadas sobre bases técnicas sólidas: se trata de las sociedades de chatelusianas y de las Tontinas.

Las sociedades chatelusianas, cuyo fundador fué cierto señor Chatelus, se crearon en Francia en 1834. Procuraron grandes sinsabores a sus adherentes, por la ignorancia de sus dirigentes sobre los principios del seguro, y la falta de bases técnicas.

He aquí un ejemplo: en 1880, algunos tipógrafos —obreros que en todo tiempo han dado prueba de avanzadas ideas sociales y altruistas—, impresionados por la suma que les parecía prodigiosa que debía producir un franco capitalizado a interés compuesto durante mil años, resolvieron crear una sociedad cuyos recursos inagotables servirían los intereses de los miembros fundadores y de las generaciones futuras.

Las cotizaciones futuras fueron de doce francos por año, que debían permitir otorgar a los miembros sobrevivientes una pensión muy elevada.

Durante los veinte primeros años, se constituyó un capital de 32 millones. Dió a los fundadores más de 3,000 francos de renta.

Pero, naturalmente, la renta de los futuros beneficiarios debía reducirse más y más, a medida que debía aumentar su número! Los intereses habían capitalizado, sobre todo, sus esperanzas!

A este respecto, citamos las palabras del economista Ch. Gide: "Esta especie de fuerza productiva y misteriosa que se atribuye al capital, y que le sería propia, esta virtud generadora es pura quimera. El capital, como materia prima, instrumento o aprovisionamiento, es absolutamente inerte, mientras no haya sido vivificado por el trabajo".

Se puede igualmente, a este respecto, hacer suya la afirmación del gran Carnegie "el ahorro tiene sus límites".

Después que el parlamento francés promulgó la ley de 1902 que reglamenta las sociedades con participación y con duración ilimitada, ninguna nueva fundación de este género ha salido a luz, y esto es muy halagador!

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

En cuanto a las tontinas, son sociedades populares, cuyo fin es repartir, en una época determinada, entre los sobrevivientes, cotizaciones capitalizadas de todos los miembros.

Toman su nombre de un financista italiano, Tonti, que inauguró este sistema en provecho del Estado, en tiempo de Mazarino (1650).

Un economista ha dicho que las tontinas son una forma macabra de la solidaridad.

Estas sociedades, bien se comprende, han dado lugar a abusos, y un decreto francés tuvo que reglamentarlas en 1906.

Durante los dos últimos siglos, los hombres de Estado se han servido del sentido innato de la solidaridad y, hay que reconocerlo, también lo han servido frecuentemente muy bien. Sin embargo, no nos detendremos en las formas grandilocuentes y demagógicas de antaño, que actualmente hacen sonreir.

"Nunca más la pobreza para el obrero enfermo, ni para aquél que la edad ha condenado al reposo".

Luis Napoleón Bonaparte, 1852.

"Desde hoy los pobres y sus males pertenecen al Estado."

Mirabeau, 1760

"La asistencia a los enfermos y a los ancianos es una carga nacional. Después de veinte años de trabajo, todos los ciudadanos pobres tienen derecho a una pensión de retiro de 100 fr. para los agricultores y de 130 fr. para los artesanos".

Decreto de la Convención en 1794, a propuesta de Barrére.

Lejos está la copa de los labios, los hechos de las palabras!

Antes de llegar a la conclusión de esta larga compilación, que brota de numerosas fuentes, y a estos comentarios, séanos permitido reproducir este extracto, que sale de lo ordinario, de la obra del profesor Hermann Kinkelin "Las Sociedades de socorros mutuos de Suiza, en 1880", publicada en Berna en 1888.

"El océano sin límites se extiende ante nuestros ojos; apenas algunas olas levantadas por el viento empañan su superficie, y jugueteando van a morir sobre la orilla. El viento arrecia, la superficie del mar toma un aspecto amenazador, el ruido de las olas anuncia la tempestad que

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

se acerca; inmensos oleajes chocan entre sí, se despedazan y caen con estruendo, para renacer más terribles. Pero pronto pasa el huracán, el océano embravecido se apacigua poco a poco, la calma reaparece, y la superficie del mar recobra su aspecto primitivo.

"Cualquiera que sea la intensidad de la tempestad, actúa solamente sobre la superficie, y esta fuerza es muy inferior a aquellas que, una sola vez, abarcan toda la masa. Día tras día la Luna describe su órbita alrededor de la tierra, y atrae a ella las aguas con una fuerza indestructible, actuando en sentido contrario a la atracción de la tierra. Las aguas, obedeciendo a esta fuerza de otra naturaleza, se elevan, lentamente —es verdad—, pero seguramente, y siguen la Luna en su movimiento regular de traslación. Es una fuerza que actúa sobre toda la masa y le imprime un movimiento periódico de flujo y de reflujo.

"La vida intelectual de la humanidad se parece a esta vida del mar. El juego incesante de las olas, es la agitación contínua de los individuos y de los pueblos. Tranquila en tiempo de paz, pero violenta y terrible cuando la tempestad de las pasiones desencadenadas lleva los ejércitos a los combates.

"Sin embargo, fuerzas más poderosas que estos fenómenos, más bien exteriores y accidentales, rigen los movimientos del conjunto de la humanidad. Así como las aguas del mar están detenidas en masa por la atracción de la tierra, así la gran comunidad de los hombres está sometida a una fuerza que a todos los abraza, y los empuja a la conservación de la sociedad. Otra fuerza, opuesta a ésta, y comparable a la atracción de la Luna, actúa sobre la humanidad, es la tendencia a la libertad individual en la vida común. Estas dos fuerzas influyen en las masas y sobre las masas, y reconocemos en la historia de la humanidad los períodos de crecimiento y de disminución, el flujo y reflujo de la libertad.

"Después que, en la Edad Media del mundo germano-romano, la reunión de los individuos en comunidad ha sido el punto de partida incontestable del orden social, vemos ya en la Reforma una tendencia del individuo a sustraerse a los lazos corporales y espirituales con los cuales la comunidad había ligado sus miembros, y, finalmente, en la Revolución Francesa, vemos que esta tendencia rompe sus fierros, y empuja la libertad personal hacia el flujo. No puede haber escapado al cuidadoso observador que actualmente el flujo ha alcanzado su grado más alto, si ya no lo ha superado. Comienza una época nueva, en la cual la libertad ya no es la palabra de orden; como otras veces, hay una tendencia a la formación de alianzas protectoras y defensivas entre los individuos cuyas condiciones de vida son análogas. La necesidad de reunión ya se ha hecho sentir en varias direcciones, este movimiento se acentuará, se extenderá todavía y preparará para la libertad; para un tiempo desconocido, un nuevo reflujo.

"De esto encontramos indicios en la formación de un número infinito de sociedades, y en particular de sociedades de socorros mutuos para la producción, el seguro y el consumo de los bienes. Sobre todo son las sociedades de seguro a las cuales de preferencia damos el nom-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

bre de socorros mutuos, las que han aumentado y se han extendido en la proporción más grande.

"Solamente en Suiza, su número se ha duplicado con exceso durante los últimos veinte años; y siempre toman mayor importancia en la vida pública".

Qué manifestación filosófica profunda del "flujo y reflujo" de las líneas directrices de la historia de la civilización, y, en resumen, de la historia de la mutualidad! ¡Y cuántos progresos realizados en Suiza en este dominio, después de 1880! El espíritu de auxilio mutuo se ha manifestado en este pequeño país, desde su fundación en 1291. La divisa de Suiza: "Uno para todos, todos para uno" no es también aquella de la mutualidad? Seguramente, este espíritu de solidaridad se caracteriza por la extrema diversidad en los medios y las modalidades de aplicación, pero también por la unidad en los resultados y el fin por alcanzar.

Como podría ser de otro modo en este país, tan distinto por sus tres razas, sus cuatro lenguas y su religión, pero que ha realizado paradójicamente e indefectiblemente su unidad de país independiente.

En Suiza, la máquina parlamentaria es pesada para moverse, pero se mueve con seguridad. Ha hecho inmensos progresos en materia de seguros sociales, a pesar de la tradición, y como escribió el Dr. A. Lamazure, antiguo director-adjunto de la oficina federal de seguros sociales: "Si Bismarck pudo, en su tiempo, con un trazo de pluma, imponer al pueblo alemán sus leyes sobre seguros sociales, una democracia como Suiza tiene la fiereza de admitir solamente las reformas sociales aceptadas libremente por el pueblo".

Estas notas de historia nos muestran que ha habido una lenta gestación durante siglos, de los diversos géneros de asociaciones de auxilio mutuo: corporaciones, cofradías, jurados, "friendly societies," sociedades de socorros mutuos y seguros sociales.

La asistencia pública ha constituído un progreso sobre la caridad y la limosna de la Edad Media; la previsión representa en esta evolución el período más elevado, el único digno del trabajador.

De hoy en adelante, las leyes sobre seguros sociales son la carta de la previsión.

La mutualidad actualmente obra paralelamente, aún en armonía, con los seguros sociales, con carácter más extenso, más vasto, pero donde el individuo cuenta menos.

El ideal sería conservar, en el seno de los seguros sociales, el espíritu que animaba a los promotores lejanos de las sociedades de socorros mutuos.

Pero, como ha dicho Kipling: "Esto es otra historia."

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Telas Nacionales de Algodón "DURAMAS"



Exija Ud. la marca DURAMAS, que es marca de garantía, en los siguientes productos de las fábricas:

CIAS. UNIDAS VITARTE Y VICTORIA, S. A.

FABRICA VITARTE ——— Fundada el año 1871
FABRICA VICTORIA ——— Fundada el año 1898

INCA COTTON MILL CO. LTD.

FABRICA INCA ——— Fundada el año 1905

GENEROS BLANCOS: de las antiguas y conocidas marcas SOL, INCA, ESCUDO y otras.
PERCALAS NEGRAS: llanas y asargadas de las acreditadas marcas GALLO, GATO, GUITARRISTA, PIÑA y otras.
TELAS DE COLOR: la original Tela Playa, Crepés, batistas, popelinas, choletas, gabardinas, olanes, piqués, linillos y géneros de fantasía.
TELAS ESTAMPADAS: en gran surtido de dibujos y colores, con tintes garantizados firmes contra el sol y el lavado.
FRANELAS: blancas y de color.
TELAS CON SEDA: llanas y de fantasía.
DAMASCOS: para manteles y servilletas.
TOALLAS: blancas, afelpadas y de color, de varias calidades.
COTINES: llanos, asargados y listados, de todo precio y calidad.
LONETAS: crudas, blanqueadas, de color y para toldos.
BRAMANTES: blancos, crudos y de color, en diferentes anchos y calidades.
VICHYS: a cuadros, a listas y de color entero.
DRILES: blancos y de color, a listas de fantasía.
CASINETES: de varias calidades.
DENIMS AZULES: los únicos de su clase en el país.
PABILO: en ovillos de 460 y 115 gramos.
HILAZA: blanca y de color.
CAMISETAS Y CHOMPAS PARA DEPORTES: blancas y de color, en varias calidades y tamaños.

TODOS ESTOS ARTICULOS LOS ENCONTRARA USTED EN LOS PRINCIPALES ESTABLECIMIENTOS DEL PAIS.

AGENTES GENERALES PARA LA VENTA AL POR MAYOR

W. R. Grace & Co.

LIMA

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Compañía Internacional de Seguros del Perú

LA MAS ANTIGUA DE LAS COMPAÑIAS NACIONALES

FUNDADA EN 1895

ASEGURA CONTRA INCENDIO, LUCRO CESANTE, RIESGOS MARITIMOS, FIANZAS DE EMPLEADOS, ACCIDENTES INDIVIDUALES

ACCIDENTES DE TRABAJO, ACCIDENTES DE AUTOMOVILES

Capital Suscrito	**S/o.**	**2.000.000.00**
Capital Pagado	**„**	**1.000.000.00**
Reservas	**„**	**2'084.094.63**

OFICINAS: Calle San José Nos. 323 - 327

LIMA — PERU

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Los Riesgos de Guerra Considerados como Accidentes del Trabajo

por MANUEL OSSORIO

LA legislación española sobre accidentes del trabajo, siguiendo un criterio corriente en otros países, excluye del concepto de siniestro laboral reparable por el patrono, el que se produce por fuerza mayor extraña al trabajo. Idéntica excepción contiene la ley argentina, no sólo por interpretación a **contrario sensu** de su artículo primero, sino porque expresamente lo determina el apartado b) del artículo cuarto. No obstante, en la ley primeramente citada se establece una salvedad que deja mal parado el principio de la irresponsabilidad en caso de fuerza mayor, porque se admite que constituyen accidentes del trabajo indemnizables los que tienen su origen en el rayo, la insolación y otros fenómenos análogos de la naturaleza, es decir, aquéllos que con un criterio de derecho civil puro, representan los ejemplos típicos de la fuerza mayor. Ya en la práctica resultaría dificilísimo diferenciar en la fuerza mayor la que es inherente y la que es extraña al trabajo; pero esa dificultad se acrecienta enormemente cuando a la excepción se la da una interpretación restrictiva, cual es no sólo la que queda expuesta, sino también la que se basa en la teoría del riesgo adicional, que es, en definitiva, el que puede servir de fundamento a la admisión de los fenómenos de la naturaleza como originarios de responsabilidad. En efecto, nada más extraño al trabajo de un operario que las alteraciones atmosféricas. Para que el rayo que le ocasiona la muerte pueda ser considerado como suceso relacionado con su trabajo, hay que atribuir el daño a la circunstancia de encontrarse la víctima en el lugar en que cayó la chispa eléctrica, por razón de la labor que realizaba. De ahí que la admisión del riesgo adicional derivado del sitio y del tiempo en que se ejecuta el trabajo, adquiera luego, a través de la jurisprudencia, proporciones tales que, virtualmente, suprime toda

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

fuerza mayor como causa de excepción. Admitido—y, por ciento, bien admitido—que el lugar y el tiempo en que el servicio se presta bastan para determinar el derecho a reparación en caso de accidente, hay que otorgar esa consideración a los siniestros producidos por la culpa o la negligencia de terceras personas ajenas a la relación entre el patrono y el obrero víctima del siniestro. El ejemplo característico, por ser el que frecuentemente se produce, es el del asalariado que presta un servicio en la vía pública y que es atropellado por el vehículo de un tercero. No hay duda de que con un criterio de equidad y en aplicación de la precitada teoría del riesgo adicional, la víctima debe ser indemnizada. En España, el Tribunal Supremo, así lo ha declarado reiteradamente en diversas sentencias de interesante valor doctrinal. Véanse algunas:

"Para hallarse el accidente del trabajo comprendido en la ley, no se exige que sobrevenga precisamente por el hecho del trabajo mismo de la víctima, sino que basta que se produzca con ocasión de ese trabajo, aún cuando sea por otras personas distintas o por máquinas o artefactos que aquella no manejara, siempre que el suceso ocurriera **en el lugar y durante el tiempo** en que el repetido trabajo se prestara; de modo que la exención de la especial responsabilidad del patrono no sólo procede cuando el siniestro fuere debido a fuerza mayor que no guarde conexión alguna con el trabajo de que se trata". (13 de diciembre de 1916).

"Por virtud de una dilatación constante del campo de aplicación de la ley, realizada por la jurisprudencia, surge la teoría jurídica del peligro adicional, que ampliando la responsabilidad objetiva de la industria a situaciones inadaptables, **in stricto sensu,** al hecho o a la consecuencia del esfuerzo, pero comprendidas en el lugar y desarrolladas durante la jornada de trabajo, no tienen otras fronteras que las derivadas de un peligro imputable a una voluntaria y desordenada conducta del propio accidentado, teoría que aún rebaja los límites de la imprudencia profesional" (29 de julio de 1934).

Las dos resoluciones —así como otras muchas que no es necesario copiar— contienen una misma norma en cuanto a la apreciación del tiempo y del lugar como determinantes del accidente del trabajo; pero la segunda encierra una mayor trascendencia, por cuanto ya apunta la buena doctrina de la inexistencia de fuerza mayor como causa eximente de responsabilidad patronal si el siniestro ocurre durante el trabajo del operario. Sobre esa hipótesis, sólo dejará de ser indemnizable el accidente, según la sentencia comentada, cuando sea debido "a una voluntaria y desordenada conducta del propio accidentado", supuesto que nada tiene que ver con la fuerza mayor. Y todavía cabría señalar otra posibilidad de que las circunstancias de lugar y tiempo no sirvan para calificar el accidente como del trabajo. Nos referimos al hecho voluntario y delictivo ejecutado por tercera persona **concreta y directamente** contra la víctima, mientras ésta ejecuta su trabajo, pero por causas o motivos privados que ninguna relación guarden con el trabajo mismo.

La jurisprudencia no es uniforme en ningún país. En España, y sobre punto concreto de que se trata, es contradictoria, si bien en su ma-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

yor parte y, desde luego la más reciente, tienen el sentido expuesto. Otro tanto ocurre en la Argentina, pues si bien existen sentencias determinantes de que las circunstancias de lugar y tiempo no bastan para que el accidente sea indemnizable, hay otras que contienen un principio de reconocimiento del riesgo adicional. Así, por ejemplo, se ha dicho que la mordedura de un perro, mientras el operario está en el trabajo, constituye un siniestro laboral (Cám. 2ª apel. La Plata, abril 20 de 1937); que el obrero que sufre un accidente al cruzar unas vías del ferrocarril, paso obligado para ir al trabajo, tiene derecho a indemnización (Cám. paz let. sala II, 8 de noviembre 1937); y que todo siniestro ocurrido en el lugar del trabajo, debe "prima facie" considerarse como accidente del trabajo, salvo prueba en contrario (4 noviembre 1938).

Recientemente ha sido dictado otro fallo — el Nº 7465 (1) — en que la cámara civil 1ª de la Capital ha mantenido una tesis muy valiente en orden al problema de que se trata, porque no sólo establece de modo categórico el reconocimiento del riesgo adicional en caso de atropello del obrero por el vehículo de tercera persona, sino que amplía el concepto de accidente del trabajo —igual que en la mencionada sentencia de 8 de noviembre de 1937— al siniestro producido cuando la víctima se dirige a su ocupación. Refiérese la sentencia a un guarda de tranvía de la Compañía Anglo Argentina, quien al descender de uno de los coches en que se dirigía a **tomar servicio,** fué atropellado por un auto colectivo en la misma puerta de la estación Floresta, resultando gravemente herido y falleciendo pocas horas después. El juez de 1ª instancia rechaza la demanda formulada por la viuda del obrero, pero no lo hace por desprecio a la doctrina del riesgo adicional, sino por estimar que el hecho no ocurrió **durante el trabajo,** sino al dirigirse al mismo. La sentencia razona acertadamente sobre ese particular, pues sienta la teoría de que los accidentes ocurridos al entrar o salir del trabajo, sólo son laborales cuando el medio de transporte es proporcionado por el propio patrono. Creemos que más perfecto hubiese sido el razonamiento si se hubiese ampliado la interpretación a la obligatoriedad del tránsito por determinado lugar, o al empleo forzoso de un determinado medio de transporte. Mas es esa una cuestión que, aún siendo interesante, se aparta del objeto de este trabajo. Lo que importa decir es que la cámara civil revocó la sentencia del inferior y declaró la existencia del accidente del trabajo. El tribunal examina y rebate el criterio del juzgado y hace suyas estas palabras de Carnelutti que constituyen un expreso reconocimiento de la aplicabilidad del riesgo adicional a la reparación de los accidentes del trabajo: "Sólo en el pensamiento vulgar, puede concebirse el concepto de causa ocasional, como una simple contingencia fortuita, puramente externa de tiempo y lugar. Pero esto es solamente un criterio estrecho, porque lógicamente "ocasión" contiene un valor de causa, del cual la coincidencia cronológica y topográfica, no es sino una consecuencia secundaria. Pero si la causa ocasional entra dentro de la categoría de causa mediata o indirecta, no toda causa indirecta es ocasional. Pero si el accidente resulta

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

de la combinación de dos elementos: el evento, capaz de producir la lesión violenta, y el obrero, capaz de recibir esa lesión, sólo podrá decirse que el trabajo es la causa ocasional, cuando determina la combinación de esos dos elementos. O sea, **siempre que el trabajo expone al operario a la acción de aquél evento, mejor dicho, al riesgo".**

La teoría del riesgo adicional ha impuesto la necesidad de examinar las más impensadas consecuencias en orden a la reparación de los accidentes del trabajo. Así, durante la guerra en España, se han producido siniestros de difícil calificación, no obstante las expresadas circunstancias de lugar y tiempo de ejecución del trabajo, en que tuvieron ocasión. Porque el mismo criterio extensivo que, por razones humanitarias y de justicia social, se aplicaba a la legislación de accidentes del trabajo, se ha aplicado contra todo concepto de humanidad, y en las prácticas de la guerra, originándose por los constantes y sistemáticos bombardeos a ciudades abiertas un riesgo que también podríamos llamar adicional, distinto del que afecta a los combatientes. Muchos operarios han caído víctimas del fuego mientras realizaban sus faenas habituales ¿Cómo deberían ser considerados esos siniestros? ¿Cómo puramente fortuitos, sin obligación por parte de nadie a repararlos? ¿Cómo originados en un delito e indemnizables a costa de los causantes? ¿Como hechos de guerra a reparar por el Estado? ¿Como accidentes del trabajo?

Tales fueron los extremos que el Instituto Nacional de Previsión de la República Española hubo de examinar por medio de su Caja Nacional de Seguro de Accidentes del Trabajo, a la sazón dirigida por quien escribe estas líneas.

El primer criterio, o sea el de reputarlos como casos fortuitos que no daban origen a indemnización, representaba la postura más cómoda, pero también la más inhumana, y en momentos de conmoción tan terrible cuales son los producidos por una guerra, es de obligación de todos los organismos, principalmente de los oficiales, esforzarse en aminorar los estragos que la guerra produce, y buscar los medios de evitar a sus víctimas los horrores de la miseria.

El segundo punto de vista pudiera ser el más lógico, pero también el más ineficaz. Si se trata de una guerra de invasión, porque es imposible exigir ese tipo de responsabilidades a la nación enemiga. Pero aún suponiendo a fines puramente dialécticos que se tratase de una guerra civil, el resultado sería el mismo. En toda guerra civil se produce un hecho delictivo, de delincuencia política, puesto que tiene su origen en una rebelión contra el Poder legítimamente constituído. Es, por tanto, obligado que los autores del delito indemnicen a las víctimas. Las dificultades que tal solución ofrece, resultan fácilmente comprensibles. Aparte de la falta de solvencia de los autores del daño para atender a la inmensidad de los que ocasionan, sería imposible la exigencia inmediata y coactiva de la reparación. Para llegar a ella precisarían dos requisitos: uno que el Gobierno legítimo ganase la guerra, hipótesis que, desgraciadamente, no siempre se produce; y otro que la guerra se termine, lo que puede significar una dilación de varios

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

años. Es decir, que a la víctima del delito no se le resuelva el problema. Y por otra parte, la solución que examinamos no serviría en ningún caso para prejuzgar la cuestión del accidente del trabajo, porque en el supuesto de responsabilidad civil o criminal de terceras personas hay o que admitir la compatibilidad de ambas acciones, o que dejar a la víctima del siniestro la opción entre esa responsabilidad y la derivada del accidente del trabajo.

La solución consistente en atribuir al Estado la obligación de reparar cuantos daños produzca la guerra en las personas o en las cosas, es todavía más impracticable que la otra, y la realidad es que, según tenemos entendido, ninguno de los países que tomaron parte en la guerra europea han atendido a esa supuesta obligación, no obstante los buenos propósitos en tal sentido de algunos de ellos. Las posibilidades estatales, difícilmente llegan a la protección de los mutilados de guerra propiamente dichos y de los familiares de los muertos en campaña.

Queda, por último, la solución de considerar aquellos siniestros como accidentes del trabajo. En tal sentido se pronunció en la República Española, su Caja Nacional. Para ello le bastó con aplicar a los casos referidos la doctrina del riesgo adicional que el Tribunal Supremo venía proclamando desde muchos años antes. Si el lugar y el tiempo de ejecución del trabajo son elementos suficientes para determinar la condición laboral del siniestro, es evidente que tales elementos se dan en los obreros que mientras realizan una faena por cuenta de otras personas, sufren los efectos de un bombardeo. Queda fuera de duda que si no hubiesen estado trabajando en el momento y en el sitio en que cayó la bomba, no se les habría producido daño. Objetivamente considerado, no hay diferencia jurídica ninguna, en lo que afecta a la víctima, entre el caso apuntado y el de responsabilidad de tercera persona a que antes hemos aludido. En uno y otro concurre, además de las circunstancias del riesgo adicional, la aleatoriedad del peligro. A lo sumo podrá apreciarse una agravación en los riesgos del trabajo, con la consiguiente repercusión en el costo del seguro. Y aún esa agravación resulta, según la experiencia española, y según explicaremos más adelante, casi inapreciable. (1).

Claro es que la Caja Nacional adoptó el criterio expuesto, con una limitación indispensable: la de reputar como accidentes del trabajo los que se producían por efecto del fuego enemigo en trabajos o industrias no sometidos a un riesgo específico de guerra; y considerar como accidentes de ésta y no del trabajo, los ocurridos por igual causa en labores o explotaciones que, por constituir un objetivo mili-

(1).—En la vigente legislación francesa se sigue un criterio análogo. La víctima civil de un hecho de guerra, producido durante el trabajo, tiene derecho a elegir entre la indemnización por accidente a cargo del patrono, y la indemnización a cargo del Estado, sin que en modo alguno puedan ser acumuladas ambas.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

tar, se encontraban sujetas a un riesgo específico. Así, por ejemplo, hubiese resultado absurdo estimar que los operarios de una fábrica de armamento, de un depósito o de una factoría de petróleo, de un ferrocarril ,etc., etc., no corrían un peligro militar. El bombardeo de esos centros constituía por parte del enemigo, no ya un objetivo constante, sino una finalidad preferente. Sirva de ejemplo la Siderúrgica de Sagunto. Era lógico que el Estado atendiese a reparar los daños de esos trabajadores, en igual forma que la establecida para los soldados que luchaban en las trincheras. El gobierno de la República aceptó tácitamente ese criterio, y al suscribir las pólizas de la Subsecretaría de Armamento, quedaron cubiertos los riesgos normales del trabajo y excluídos los ocasionados por los bombardeos. En cambio, en una industria que pudiéramos llamar civil —en el sentido de no constituir objetivo militar concreto— el accidente se producía por mera casualidad, exactamente igual que ocurre con la caída de un rayo, con los efectos destructores de un huracán, con la inundación y otros fenómenos de la naturaleza que la legislación española y la jurisprudencia consideran como siniestros laborales. Algunos reparos se opusieron a tal norma, y no fué el menor de ellos la dificultad de determinar las industrias que constituían objetivo militar y las que no tenían ese carácter. Sin embargo esa dificultad no existe en la realidad, pues, basta un mediano criterio para establecer la distinción entre unas y otras. Sobre que la ley se limita siempre a sentar el principio jurídico de modo general; la aplicación casuística de la norma legal y su interpretación, es función de los Tribunales.

Las entidades aseguradoras privadas —compañías y mutualidades— no sólo no se avinieron a aceptar el criterio de la Caja Nacional sino que con olvido de la función social del seguro y, lo que es más extraño, de sus propios intereses en aquellos momentos, lo combatieron cuanto les fué posible. El resultado fué que perdiesen todas las contiendas que sobre ese particular sometieron a los Tribunales y que dieran lugar a una sentencia del Supremo, estableciendo una doctrina —a nuestro juicio equivocada, pero con puntos de vista muy defendibles— en el sentido de que debían considerarse como accidentes del trabajo los sufridos por los operarios de industrias especialmente sometidas a los riesgos de la guerra (en el caso debatido se trataba de un guarda de la Constructora Naval, muerto en un bombardeo), porque el patrono debe contar con ese riesgo previsible como uno de los a que están sometidos los trabajadores de tales industrias, y, por tanto, no se trata de un caso fortuito ni de una fuerza mayor extraña al trabajo, sino inherente al mismo. Fácilmente se calcula lo que la aplicación de tal criterio puede representar en una guerra. Mas si fuere acertado, ningún reparo cabría oponerle. Lo que ocurre es que la posición adoptada por el Tribunal Supremo resulta inadmisible, pues confunde dos riesgos que nada tienen que ver uno con otro, el de guerra y el de trabajo. El obrero que ejecuta su labor en una industria de tipo militar, se convierte prácticamente en un combatiente, con un peligro similar —y a veces superior— al de un soldado. Buena prue-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

ba de ello es que mientras casi todas las naciones han condenado (de un modo verbalista e ineficaz) los bombardeos a las ciudades abiertas, ha encontrado admisibles por ajustarse **a las leyes de la guerra** —a las brutales leyes de la guerra— los bombardeos a las industrias que constituyen un objetivo militar. El individuo que lucha en las trincheras también efectúa **un trabajo** en beneficio de su patrono el Estado y posiblemente el riesgo que corre sería asegurable, mediante la correspondiente proporcionalidad entre ese riesgo y la prima a pagar. Sin embargo a nadie se le ha ocurrido pensar que el siniestro de un soldado representa un accidente del trabajo. En cambio, con el criterio de la Caja Nacional desaparecen esos inconvenientes, por la razón ya dicha de la aleatoriedad del peligro y la perfecta aplicación de la teoría del riesgo adicional.

En el orden práctico, la aceptación del expresado punto de vista, no significa gravamen apreciable para las entidades aseguradoras. En una guerra cuya característica ha sido el constante y sistemático bombardeo de los pueblos y ciudades de la retaguardia republicana, el número de víctimas producido durante el trabajo a operarios de industrias no constitutivas de objetivo militar, ha sido tan reducido y tan en contraste con el elevado número de víctimas causadas en la población civil, como puede desprenderse del siguiente dato: la Caja Nacional, no obstante poseer una cartera de operaciones infinitamente superior a las de las demás entidades aseguradoras de ese ramo, apenas si tenía entre sus asegurados diez pensionistas por tal concepto. Es decir, que en casi tres años de guerra solamente se habían producido incapacidades permanentes o muerte a menos diez obreros durante las horas de su trabajo. Y cuando el que suscribe, como Director de la Caja Nacional, realizó alguna investigación cerca de las demás entidades aseguradoras, pudo comprobar que muy rara compañía tenía algún otro caso excepcionalísimo. Si la memoria no nos es infiel, podemos afirmar que la que más tenía eran cuatro casos de siniestro por bombardeo de que fueron víctimas los empleados de la Compañía de Tranvías de Barcelona. La explicación de esas cifras tan bajas es bien sencilla. El número mayor de víctimas se produce sobre quienes transitan por la calle y no han advertido las señales de alarma, circunstancia que les impide cobijarse en un refugio o, siquiera, en un portal. Bajo techado la cantidad de víctimas disminuye enormemente, no sólo por la protección mayor o menor que la masa del edificio representa sino porque los ciudadanos aprenden a cobijarse en los sitios más seguros (rincones, muros de carga y puntos alejados de puertas, ventanas y huecos de escaleras, etc., etc.). Y todavía el riesgo es menor, hasta casi desaparecer, en las fábricas, talleres, oficinas y demás centros de trabajo, primero porque muchos de ellos se construyeron refugios propios, dentro de los cuales, puede asegurarse que, por sencillos que fuesen, el peligro resultaba inexistente; y segundo porque aún no habiendo tales refugios, los trabajadores conocen los sitios más adecuados para resguardarse: refugios públicos próximos, zanjas, sacos terreros, campo abierto, etc., etc.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Todo seguro se encuentra basado en la experiencia que reflejan las estadísticas, y la experiencia de la Caja Nacional de Seguros de Accidentes del Trabajo en la República Española demuestra plenamente que se deben considerar como accidentes del trabajo los producidos por la acción del fuego enemigo en trabajadores de industrias no constitutivas de objetivo militar: en primer término por razones de justicia social y de aplicación del principio del riesgo adicional; y después porque el gravamen que la adopción del criterio expuesto pueda representar para las entidades aseguradoras, es insignificante y puede quedar ampliamente compensado con un pequeñísimo aumento en las primas.



BANCO CENTRAL HIPOTECARIO DEL PERU

CAPITAL SUSCRITO	S/.	12,000,000.00
CAPITAL PAGADO	„	8,680,000.00
RESERVAS Y PROVISIONES . .	„	3,447,856.26

Efectúa préstamos sobre propiedades rústicas y urbanas, al 7% de interés y 1% comisión anual, a los plazos de 10, 20 y 30 años a los que corresponde el siguiente servicio trimestral por cada S/. 1,000.00 prestados.

a 10 años de plazo	S/.	37.05
a 20 años de plazo	„	25.63
a 30 años de plazo	„	22.39

El plazo estipulado es obligatorio para el Banco, voluntario, para el deudor, quien en cualquier momento puede cancelar su deuda o amortizarla parcialmente, mediante amortizaciones extraordinarias, rebajándose en este último caso la cuota trimestral futura, en la misma proporción en que se ha rebajado el capital del préstamo.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Los Seguros Sociales en Suecia

LOS seguros sociales no presentan en Suecia el aspecto de un ordenamiento único, sino de un conjunto de instituciones diversas, que, cada una en su campo, concurren a asegurar la protección eficaz de la población.

Estas instituciones se diferencian ante todo en sus fines: unas tienden a la protección contra los accidentes del trabajo, otras al seguro-enfermedad, otras a la protección de la infancia, y otras, en fin, a la organización de las pensiones de vejez.

Se diferencian también por su naturaleza; junto a organizaciones públicas, hay numerosas instituciones o entidades privadas, subvencionadas o nó. En algunos casos (vejez) la legislación sueca vá más lejos que las otras, por cuanto se refiere a la generalización y la obligatoriedad. En otros casos, al contrario, pocos países han logrado tan fácilmente, como Suecia, conservar al seguro una atmósfera de libertad y de confianza. Ha obtenido esto sin perjudicar el reclutamiento de los adherentes, cuyo número, en definitiva, es comparable a aquél de los asegurados de los países en los cuales están vigentes seguros rigurosamente obligatorios. Ilustramos rápidamente las diversas instituciones suecas.

Seguro contra accidentes.— La responsabilidad del patrono, en el caso de accidente sobrevenido durante el trabajo, estaba contemplada en el Código Sueco desde la ley del 5 de julio de 1901. Pero esta ley, frecuentemente modificada, se completó el 17 de junio de 1917, con una importante reforma que instituyó el seguro obligatorio contra accidentes del trabajo para cada persona que trabaja retribuída, por cuenta de terceros.

El seguro tiene a su cabeza una Oficina estatal de seguro creada en 1902, y una de las "Sociedades mutuas con miembros solidariamente responsables" creadas por los patronos. En los casos en que el patrono no asegure su personal en una Mutua, está automáticamente considerado como asegurado en la Oficina Estatal.

Las prestaciones consisten en las curas médicas y en las indemnizaciones diarias en caso de cesación del trabajo, concedidas solamente

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

si la enfermedad dura más de tres días, en pensiones en el caso de incapacidad permanente parcial o total, y en rentas vitalicias a las familias de los asegurados.

Cajas de Enfermedad.— Sobre este punto, el régimen sueco es del todo original, distinguiéndose de las otras legislaciones.

Los sindicatos obreros que se desarrollaron en Suecia, hicieron casi todos de la creación de sociedades de socorro mutuo uno de los artículos principales de su programa; la legislación, pues, se ha limitado a reglamentar una institución que ya se había desarrollado espontáneamente.

La base del seguro sueco de enfermedad la constituyen las Cajas de Enfermedad, que jurídicamente son sociedades de socorro mutuo. Se deben registrar estas sociedades de socorro mutuo y están sometidas al control financiero del Estado, para que puedan ser "reconocidas".

Se distinguen dos categorías de Cajas reconocidas: las Cajas locales que aseguran en general la atención médica y hospitalaria durante los primeros días de enfermedad (los primeros 18 días para las Cajas pequeñas, y los primeros 90 días para las Cajas con más de 500 miembros) y las Cajas Centrales que asumen el gravamen, sea del seguro total de enfermedad para los miembros inscritos directamente, sea el seguro de enfermedad a partir de los primeros 18 días o de los primeros 90 días para los miembros inscritos indirectamente por intermedio de una Caja local.

La inscripción en la Caja es absolutamente libre. Los miembros pueden igualmente escoger el grupo de seguro que mejor les convenga. Todos deben pedir como mínimo el reembolso de las curas médicas, y el pago de una indemnización diaria, en caso de cesación del trabajo. Pero los adherentes pueden proporcionar las contribuciones al total de las indemnizaciones que deseen recibir.

La adhesión no se limita a los asalariados; cada ciudadano sueco de 15 a 40 años, domiciliado en el distrito de la Caja, que goce de buena salud y no sufra de enfermedad alguna, puede pedir la admisión. Los subsidios de enfermedad generalmente se conceden por la duración de dos años, que pueden prolongarse hasta tres; se prevé un período (60 días) antes que comience el derecho a las prestaciones y un período de carencia de tres días, para el pago de la indemnización diaria. Los estatutos, por otra parte, pueden prever un período de carencia más largo, con un máximo de siete días.

Las sociedades de socorro mutuo así creadas obtienen, haciéndose reconocer por el Estado el derecho de beneficiarse con las subvenciones públicas, en compensación de lo cual el Estado ejercita un control financiero sobre su gestión. Se prevéen reglas precisas para salvaguardar el equilibrio financiero de las sociedades; el exceso anual de las Cajas se debe depositar obligatoriamente en un fondo de socorro para enfermedad, que debe alcanzar una y media vez el total de las cuotas pagadas en los últimos tres años; cada cinco años, las Cajas centrales deben hacer efectuar un inventario técnico sobre su situación.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Las subvenciones del Estado están constituídas por contribuciones fijas para cada asegurado, o por contribuciones para cada día de enfermedad indemnizable. Se calcula que, para el conjunto del país, represente una media de 10 coronas al año por asegurado.

El número de asegurados inscritos en las Cajas-enfermedad es alrededor de 1'000,000.

Por lo demás, Suecia no se limita a fundar el seguro-enfermedad sobre instituciones libres, que ella subvenciona, sino que reconoce también la legalidad de las Cajas de enfermedad no subvencionadas. El número de los miembros de las Cajas de Enfermedad no subvencionadas por el Estado, es de 260,000.

Seguro de vejez.— El sistema adoptado para el seguro de vejez no es menos original, pero en un sentido diametralmente opuesto Suecia es el país donde el seguro obligatorio de vejez está más generalizado: en efecto, el seguro se extiende a la población entera, y aún en este campo están en juego los dos principios asociados: el seguro libre y el seguro de Estado.

El seguro de Estado, obligatorio para todo sueco entre 18 y 65 años de edad, se funda sobre la obligación que tienen todos los ciudadanos de pagar una contribución anual de seguro, contribución que varía según la importancia de sus recursos.

El sistema de pensiones nacionales —como indica la Memoria del Ministerio del Trabajo sueco— tiene por objeto ayudar, con providencias coertivas, a todos los ciudadanos hábiles para el trabajo a economizar, en vista de enfrentar las dificultades que surgirán para su sostenimiento, cuando la edad y las enfermedades hayan reducido su capacidad de trabajo y de ganancia.

Los gastos relativos a las pensiones se cubren, por una parte, con las contribuciones y, por otra parte, con una contribución de las comunas y del Estado. La contribución anual que se pide a los interesados, varía de 6 a 20 coronas al año. Se cobra estas cuotas como un impuesto; las contribuciones pagadas pueden ser integradas, por pagos suplementarios que dan lugar a la atribución de pensiones facultativas.

Además de este seguro del Estado, Suecia ha favorecido también la creación de numerosas Cajas de pensión. Los funcionarios del Estado y de las comunas están obligados a inscribirse en una Caja especial. También hay otras numerosas Cajas de seguro, que revisten formas diversas, especializadas, en su mayor parte, en el campo de las pensiones.

Las Cajas de pensiones registradas en 1939 eran 265, con un total de 68,000 miembros. En la misma fecha, las otras sociedades de seguro para la pensión de vejez comprendían 693,000 miembros.

Socorros y pensiones a los marítimos.— Desde larga fecha Suecia ha organizado "la protección de los marítimos", quienes así se benefician con una eficaz protección. Además, se han tomado disposiciones adecuadas para adaptar a los marítimos las reglas aplicadas a toda la población por la ley sobre pensiones.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

DATOS RESPECTO A LA MARCHA DEL MERCADO DEL TRABAJO

De los datos proporcionados para el cuarto trimestre de 1939, resulta que el número de los obreros desocupados a fines de Diciembre, ha aumentando en 2.2% respecto al período Setiembre-Octubre. El número de las demandas de empleo para 100 puestos disponibles en las oficinas públicas de colocación, era en Diciembre de 186, contra 193 en Noviembre, mientras en el período correspondiente de 1938 era de 231. En la agricultura se nota una disminución, sea por cuanto concierne a las demandas, sea para las ofertas de trabajo. En la industria hay una falta de mano de obra especializada. En la industria de construcciones, las condiciones de trabajo han sufrido ulteriormente por las crecientes dificultades de encontrar material, y por el aumento de los precios, mientras en la industria de la celulosa y el papel, las condiciones del trabajo continúan siendo buenas.

La actividad desplegada por las Oficinas públicas de colocación en Diciembre de 1939, se resume en los siguientes datos: las demandas de empleo presentadas durante el mes han sido 83,571, de las cuales 61,280 de hombres, y 22,291 de mujeres, contra un total de 44,929 puestos disponibles. Las colocaciones efectuadas han sido 34,337, de las cuales 20,488 hombres y 13,849 mujeres.

SOCIEDAD MADERERA

Ciurlizza Maurer Ltda.

MADERAS
TRABAJOS DE CARPINTERIA
MUEBLES
PISOS DE PARQUET

Lima -:- Callao

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

SINDICALISMO

Por **Lewis L. Lorwin**

El sindicalismo se deriva de la palabra francesa con que se designa el tradeunionismo. En connotación inglesa, sin embargo, corresponde a esa forma particular del sindicalismo francés conocido como sindicalismo revolucionario, en contraste con el sindicalismo reformista. El sindicalismo revolucionario, en la forma en que se desarrolló en Francia y en la que se estableció con otras modificaciones en otros países, combina las doctrinas del sindicalismo con ciertas ideas sociales de tal modo que forma un cuerpo autónomo de ideas, que ha jugado un papel destacado e influyente en la historia intelectual y social de los últimos 50 años. Acepta la premisa marxista de que, en la sociedad moderna, los asalariados son lanzados contra los poseedores de la propiedad, la burguesía, en una lucha de clases que tiene que terminar en una revolución social y en el establecimiento de una sociedad colectivista. Difiere, sin embargo, de las otras escuelas del socialismo en su concepto de la técnica revolucionaria y de la forma de la sociedad colectivista ideal. Sus rasgos característicos son: el papel especial y predominante que adscribe en la lucha revolucionaria al sindicato y el énfasis que pone en la lucha contra el Estado. El sindicato no se ve sólo como el instrumento principal para mejorar la condición del trabajador dentro del capitalismo, sino como el medio primario para realizar la revolución mediante la huelga general y como la célula de la sociedad futura. Al atacar el Estado, el sindicalismo comparte con otros socialistas los sentimientos antipatrióticos y antimilitaristas, pero, además, se oponen a la democracia parlamentaria y al uso de cualquier arma política en la lucha de clases. Ambas, en su concepción de una futura sociedad anárquica y en su ataque al sindicalismo de Estado existente, han tomado tanto de la ideología anarquista y han sido apoyadas hasta tal extremo por las tradiciones y fuerzas anarquistas, que han hecho que el movimiento se designe a veces como anarco-sindicalismo.

El sindicalismo pone un énfasis especial sobre las posibilidades sociales y revolucionarias de las funciones inherentes a las uniones de trabajadores, y constru-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

ye su estrategia y táctica sobre tal base. De acuerdo con los sindicalistas, las uniones de trabajadores, al participar en la lucha por más altos salarios, reducción de horas de trabajo y mejores condiciones de trabajo, pueden intensificar, y de hecho intensifican, la conciencia de clase del trabajador; desarrollan en él la voluntad por la conquista del poder; lo entrenan en las maniobras de la lucha de clases, y lo preparan para la tarea final de la revolución social. Pero si las uniones de trabajadores han de desempeñar dichas funciones de un modo efectivo, deben organizarse sobre una base industrial y utilizar sus armas, tales como la huelga, el sabotaje, los cartelones y el boycot, con un espíritu de combate contra el sistema de la propiedad privada y contra el Estado. Es este aspecto de la lucha económica y social, la acción directa contra los patrones, el ejército y el Estado en general, lo que le da su tónica revolucionaria. A través de una serie de actos semejantes, los trabajadores se entrenan para el acto supremo de la lucha de clases, la huelga general, que será el toque de muerte del actual sistema industrial y la inauguración del nuevo orden social.

El sindicalismo describe la sociedad futura como una federación libre y flexible de asociaciones autónomas, productivas y distributivas, basadas en la propiedad colectiva y que se desempeñan sus funciones, de acuerdo con las necesidades de la comunidad; de modo que participa del concepto colectivista de la propiedad, del principio comunista de la distribución de acuerdo con las necesidades, y de la idea anarquista de la abolición del Estado.

Más concretamente, el sindicalismo pinta una sociedad futura en la que cada industria es manejada colectivamente por los trabajadores, tanto manuales como intelectuales, ocupados en obtener sus propios productos o en desempeñar sus propios servicios. Todos estos sindicatos, funcionando con armonía y sin la presión externa, formarían una federación nacional, la cual diferiría esencialmente del concepto corriente acerca del Estado. El Estado representa hoy una fuerza política y coercitiva basada, en los países democráticos, en la representación de unidades geográficas que se supone tienen intereses homogéneos. Dentro del sindicalismo los sindicatos y las cooperativas de trabajadores simplemente expresarían los intereses funcionales de los trabajadores, y se combinarían para obtener los servicios estadísticos y administrativos indispensables para facilitar la operación del sistema como unidad.

Los orígenes del Sindicalismo están, en parte, enraizados en las características particulares del movimiento laborista francés y, en parte, en las condicio[illegible] generales de los movimientos sociales del siglo pasado. Los primeros antecedent[illegible] de las ideas sindicalistas pueden encontrarse en las discusiones y resoluciones de la Primera Internacional, entre los años de 1868 y 1872, y especialmente en las de sus Secciones Bakuninistas entre 1872 y 1876. En su forma histórica definitiva, sin embargo, el sindicalismo fué elaborado entre los años 1895 y 1904 por los líderes y voceros de la Confederación General del Trabajo, que es la contraparte francesa de la Federación Americana del Trabajo, y por un grupo de intelectuales que, en contacto íntimo con la Confederación General de Trabajadores, hacía una revisión del pensamiento socialista. El sindicalismo nació, pues, como resultado de dos movimientos: uno, un intento de dar una nueva orientación a las uniones de trabajadores, y, el otro una fase de la tendencia general de revisión del marxismo, que produjo a Eduardo Bernstein, en Alemania, Jorge Sorel en

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Francia, el socialismo corporativo en la Gran Bretaña, y los Trabajadores Industriales del mundo en los Estados Unidos.

Los dos movimientos se llevaron a cabo en Francia simultáneamente por dos grupos diferentes, aunque íntimamente conectados. Los hombres que tomaron a su cargo la reconstrucción del carácter del Sindicalismo: Pelloutier, Pouget, Griffuelhes, Delesalle, Niel e Ivetot, provenían de las clases trabajadoras o estaban dedicados a actividades en las uniones de trabajadores, como funcionarios ejecutivos y tomaron una parte activa para hacer el movimiento francés de las uniones de trabajadores. Este grupo no se preocupó por teorizar y especular; lo que le interesaba eran las formas y los medios de realizar los ideales sindicalistas, las formas y los medios de la acción directa, así como las relaciones de los sindicalistas con los demás elementos revolucionarios. Un segundo grupo, que llamaríamo el Ala Intelectual, cuyos miembros más eminentes eran Georges Sorel, Hubert Lagardelle y Eduardo Berth, surgió de fuera del movimiento de las uniones de trabajadores. Sorel, el escritor sobresaliente de este grupo, considerado como el filósofo sindicalista por excelencia, elaboró la mayor parte de las ideas filosóficas y sociológicas de la escuela. La clave de su pensamiento es su intento de elaborar una síntesis entre el proletarianismo de Marx, el asociacionismo antipolítico de Proudhon y el voluntarismo de Bergson. Comenzando con el concepto marxista de la función histórica y creadora de la lucha de clases, Sorel sostiene que la lucha de clases terminará con la caída del capitalismo, siempre que y cuando los trabajadores adquieran la voluntad de asumir el poder, así como una visión de su capacidad intelectual para apresurar al nacimiento de un nuevo orden de cosas que substituya al anterior. La necesidad histórica de la violencia de la masa, descansa sobre la creencia de que entrena la voluntad de obrar de la clase trabajadora y acentúa la conciencia de clase. Esto explica también la necesidad de la idea de una huelga general, que estimula la imaginación y concentra las energías de la clase trabajadora, para la llegada del día de la revolución. La huelga general se convierte, así en el mito social de los trabajadores, la visión que mantendrá su moral de combate y su sentido de misión histórica, tal como ha ocurrido con los mitos de otros movimientos sociales históricos, como, por ejemplo, el de la cristiandad primitiva.

El sindicalismo se ha explicado como un fenómeno peculiarmente francés o, cuando más, latino, consecuencia de las características especiales, raciales y nacionales, de los pueblos latinos. Indudablemente alguna de las características del sindicalismo, tal como se desarrolló entre los años de 1895 y 1904, pueden atribuirse a las condiciones especiales de los movimientos laboristas y socialistas franceses.

El bajo coeficiente de desarrollo del industrialismo francés en el Siglo XIX, estorbó el crecimiento de uniones de trabajadores, grandes y poderosas, y tuvieron el mismo efecto las inclinaciones tradicionales individualistas de los trabajadores franceses.

Las instituciones sociales de Francia que establecieron previsiones contra la falta de seguridad, hicieron que las características benéficas de las uniones de trabajadores fuesen menos atractivas para los trabajadores, así como más molesta la obligación de pagar cuotas. Por otra parte, las uniones de trabajadores franceses influenciadas por la tradición revolucionaria de Francia, por las conti-,

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

nuas disputas entre los grupos socialistas y anarquistas, y por su antagonismo a los intelectuales, quienes utilizaron el movimiento laborista como instrumento para hacer una carrera política. Otro elemento fué la oposición en ciertos círculos franceses a los poderes centralizados del Estado y de la burocracia franceses. Así las uniones francesas de trabajadores, pobres económicamente, en lo general, eran inestables en cuanto al número de miembros, defectuosas en cuanto a la provisión de los beneficios por concepto de huelga, enfermedad o falta de empleo, y, hechos pedazos por disensiones políticas internas, un terreno fértil para las doctrinas de la acción directa, del antiestatismo, del antipoliticalismo y del antiintelectualismo. Estos factores y la tradición blanquista en Francia, explican la disposición de la "élite" de la clase trabajadora francesa para pensar en términos de una revolución social, más que en el mejoramiento inmediato, y en elaborar una doctrina que colocase a esta "élite" como la vanguardia histórica de una gran transformación social.

Entre 1906 y 1910, el sindicalismo creció rápidamente en Francia. También tomó una forma más definida en Italia y en España, como resultado, en parte, de estrechos contactos intelectuales, pero, también, por la semejanza de condiciones económicas, historia política, así como de tradiciones sociales y culturales. En Alemania, los Lokalisten, organizados en Libre Asociación de Sindicatos Alemanes, que se habían formado en 1897, abogaban por una organización industrial Federativa semejante a la de los sindicalistas. En 1910 y 1914, el sindicalismo comenzó a adquirir importancia en otros países y a asumir el carácter de un movimiento mundial. En Inglaterra la Liga Educativa del Sindicalismo Industrial, se organizó en 1910 y de 1912 en adelante el movimiento socialistas corporativo reflejó de modo creciente la influencia del unionismo industrial y del sindicalismo. En los Estados Unidos, la I. W. W., que había sido organizada en 1905 esencialmente sobre la base del unionismo industrial revolucionario, y que en 1908 asumió un aspecto sindicalista definitivo, se presentó dramáticamente en la escena industrial como la huelga textil de Lawrence, de 1912. En Italia, en el mismo año, los sindicalistas, encabezados por Labriola, se separaron de la Confederación General del Trabajo, controlada por socialistas y crearon un Comité de acción directa que, en 1914, se convirtió en la Unión Sindical Italiana. En 1912 se celebró en Londres una conferencia sindicalista internacional. La ola de inquietud y huelgas que asoló al mundo occidental entre 1911 y 1913, estimulada por el descontento entre trabajadores semicalificados y no calificados, fué inspirada, en parte, y guiada por hombres que habían sido influenciados por ideas anarco-sindicalistas y, en parte, fué una manifestación espontánea de tendencias que sirvieron para vigorizar el movimiento sindicalista. En los años que precedieron inmediatamente a la Guerra Mundial, el sindicalismo iba en ascenso y daba la impresión, a muchos, de sostener la promesa de un movimiento laborista nuevo y socialmente revigorizado.

La Guerra Mundial cortó de un golpe este movimiento. Algunos sindicalistas de primer rango fueron encarcelados por sus Gobiernos, y otros se volvieron patriotas. En los Estados Unidos la serie de leyes sobre sindicalismo criminal, iniciada por la ley de 1917, de Idaho, a la cual siguieron las de otros Estados hasta 1920, tuvieron indudablemente como objetivo el desconcertar la táctica de la I. W. W.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Durante el levantamiento posterior a la guerra, de 1919 a 1920, el sindicalismo pasa por un renacimiento. En Francia se decretó una gran huelga en 1920. El mismo año se decretó una huelga similar en España por la Confederación Nacional del Trabajo, que había dejado atrás a la Unión General de Trabajadores, socialistas, cuyo crecimiento era muy lento. Los Lokalisten, en Alemania, reorganizados como la Libre Unión Alemana de Trabajadores, aumentó el número de sus miembros hasta cerca de 100,000, como resultado del disgusto de los trabajadores por la política de las uniones de trabajadores libres, de apoyar la guerra y de firmar contratos colectivos de largo término. En Italia los sindicalistas, y otros grupos revolucionarios, abiertamente abogaron y materialmente intentaron apoderarse de las plantas industriales.

Desde principios de 1920, el sindicalismo ha decrecido firmemente. Esta decadencia se puede atribuir a muchos factores, quizás el más importante, entre 1921 y 1929, fué la creciente influencia del comunismo y de la Tercera Internacional. Esta, con su satélite la Internacional Roja de Uniones de Trabajadores, hizo surcos en las uniones sindicalistas, y durante un espacio de tiempo se ganó a algunos de los más influyentes líderes sindicalistas: Rosmer, Monmousseau y Monatte, en Francia; Tom Mann, en Inglaterra; Nin, en España, y William D. Haywood, en América. El hechizo de la República Soviética de Trabajadores y la absorción hecha por los comunistas de algunas de las ideas sindicalistas, se combinaron para separar los elementos del Ala Izquierda en el movimiento laborista, de los elementos sindicalistas, y pasarlos al Comintern. Un segundo factor fué el cambio profundo que la Guerra operó en la situación del trabajo organizado en Francia y en otros países. En Francia el núcleo principal del sindicalismo, la C. G. T., después del fracaso de la huelga de 1920, se interesó cada vez más por realizar reformas sociales inmediatas y por una penetración pacífica en la estructura económica y política del Estado. Los líderes de la C. G. T. reinterpretaron el sindicalismo en este sentido evolucionista y lo limpiaron del "romanticismo revolucionario" anterior a la guerra. Se embarcaron, también, en una política de cooperación con el Gobierno Francés y con la Liga de las Naciones, e intervinieron activamente en la dirección y el trabajo de la Oficina Internacional del Trabajo. Los grupos pequeños y dispersos de la C. G. T., que trataron de permanecer fieles a la tradición revolucionaria sindicalista, y que se rehusaron a aceptar la teoría y la práctica comunista de la dictadura del proletariado, separaron y formaron una organización propia, la Confederación General del Trabajo Sindicalista Revolucionaria (C. G. T. R.), en oposición tanto a la C. G. T., como a la Confederación General del Trabajo, Unitaria comunista (C. G. T. U.). La tendencia de la C. G. T., hacia el reformismo no puede explicarse del todo por un cambio sentimental en lo que respecta a los líderes; fundamentalmente debe considerarse como un reflejo del cambio en la vida social en la era posterior a la guerra, que dió a muchas de las uniones francesas un nuevo interés en los objetivos exclusivos de las uniones de trabajadores En la actualidad la C. G. T. ya no puede ser considerada como una organización revolucionaria sindicalista.

En otros países los elementos sindicalistas, laboristas, fueron destruídos, ya sea como resultado de una opresión dictatorial, como en el caso de Italia fascista, o de condiciones políticas o económicas desfavorables, como en el caso de la I. W. W., en los Estados Unidos. En España la C. N. T. fué aplastada por la opo-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

sición y represión del Gobierno, particularmente durante la dictadura de Rivera; pero la revolución de 1931 le dió un nuevo impulso. En un corto período el número de sus miembros llegó a una cifra que se fija en más de un millón, y se ha convertido en la principal y el más prominente movimiento anarco-sindicalista en el mundo. La C. N. T., está dividida, sin embargo, por lo que hace a la cuestión de la posibilidad de usar la fuerza gubernamental, con la mira de establecer una dictadura del proletariado, por un breve período, trás de una revolución hecha con éxito para preparar el camino para la sociedad ideal. El intento de una revolución sindicalista, en diciembre de 1933, abortó. El sindicalismo es, así mismo, un elemento activo en los movimientos laboristas de algunos de los países latinoamericanos.

Las uniones sindicalistas que sobrevivieron, se afiliaron recientemente a la Asociación Internacional de Trabajadores, fundada en Berlín en 1922. Entre 1923 y 1932 la mayor parte del trabajo teórico del movimiento lo realizaron trabajadores de Alemania, Suecia y Holanda, habiendo sido los principales voceros: Rodolfo Rocker, Fritz Kater y A. Souchy, todos de Alemania y secretarios de la Asociación Internacional de Trabajadores. Después de la revolución socialista de 1933, la Asociación Internacional de Trabajadores se pasó de Berlín a Holanda primeramente, y, luego a Madrid. Es imposible obtener informes correctos respecto al número de miembros de las diversas uniones afiliadas a la Asociación Internacional de Trabajadores. Según todas las probabilidades, sus miembros, en 1933, no sumaban más de un millón cien mil, cuya gran mayoría estaba formada de miembros de C. N. T. española. La Asociación Internacional de Trabajadores ha reafirmado los postulados del sindicalismo en una serie de diez proposiciones que pueden considerarse como la plataforma actual del movimiento sindicalista. Fundamentalmente reafirma los principios antes presentados. La perspectiva del sindicalismo en un futuro próximo no es halagüeña. Su actitud y su táctica no están en armonía con las crecientes tendencias hacia el nacionalismo, el aumento de la acción del Estado y el énfasis puesto en la seguridad económica inmediata. Está colocado, como entre las muelas de un molino, entre el fascismo y el comunismo, con probabilidades de que lo aplasten entre los dos.

Sin embargo, el sindicalismo sigue siendo, y es probable que continúe siendo, en cierta medida, una influencia intelectual en todos los movimientos laboristas y sociales. Ha dado su contribución a casi todas las variedades de la filosofía social corriente. Los movimientos laboristas, comunistas, han adoptado la mayor parte de los análisis sindicalistas de la relación entre la reforma laborista y la revolución. Los grupos de uniones de trabajadores de izquierda han heredado de los sindicalistas la fe en la organización de las uniones de trabajadores y en la acción militante. El Sindicalismo ha contribuido al pensamiento social moderno, con el concepto de la autoridad pluralista en la sociedad y la idea de la organización económica funcional. Así los sindicalistas tienen el placer dudoso de que se les atribuya el que, tanto el fascismo como el comunismo, sean los herederos de los elementos realmente valiosos y permanentes de la doctrina sindicalista.

De la REVISTA DEL TRABAJO (MEXICO) del mes de octubre de 1939

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Telas Nacionales

DE LAS FABRICAS "LA UNION", "EL PROGRESO", LIMA Y LA FABRICA DE TEJIDOS DE SULLANA.

ELABORACION DE TODA CLASE DE
GENEROS DE ALGODON

MARCA DE GARANTIA



ESTOS PRODUCTOS SON DISTRIBUIDOS POR LAS CASAS MAS IMPORTANTES DEL PAIS, Y SE USAN CON CONFIANZA EN CIUDADES PRINCIPALES, Y EN LOS MAS LEJANOS Y PEQUEÑOS PUEBLOS DEL TERRITORIO NACIONAL.

AGENTES GENERALES

Duncan, Fox & Co. Ltd.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

MADERAS

PARA CONSTRUCCIONES
PARA MUEBLES
PARA MINERIA

en todas las dimensiones y en las mejores calidades, elaboradas cuidadosamente en maquinaria moderna y con personal de vasta experiencia.

Cañas de Guayaquil. Beaver Board.

Talleres de carpintería para todo género de trabajos de primera clase.

Mobiliario para oficinas. Muebles escolares.

Tribunas de todo modelo y aparatos para todos los deportes.

Sanguineti y Dasso Cia. Ltda.

Paseo de la República.

Apartado No. 1171 ——— :: ——— Cables "Sangrent"

Teléfono 11924

SUCURSAL: Matienzo 172 :::: Teléfono 30176

PATE
JAMON
GALANTINAS
SALCHICHAS
MORTADELLAS
MANTECA PURA

"CAPAC"

EXQUISITOS PRODUCTOS DE SALCHICHERIA

Sucursal en Lima: Calle Presa 666 (Mercado Central)

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Panorama Internacional

Alemania

DATOS ESTADISTICOS SOBRE LA POBLACION

La Statistische Reichsamt ha publicado los datos estadísticos definitivos tomados del censo de la población alemana, efectuado el 17 de mayo de 1939, de los cuales trascribimos, los resultados más saltantes.

La población del Reich (no comprendida aún aquella del territorio de Memel, de la ciudad de Dantzig y de las partes de Polonia reunidas al Reich) era, en dicha fecha, de 79'364,408 personas 38'752,452 hombres y 40'611,956 mujeres), frente a 76'741,000 en 1933. El aumento demográfico bajo el régimen nacional-socialista ha sido, pues, de casi 2'923,000 personas, igual al 3.8% para el período total (o sea el 0.64% de media anual), de las cuales 2'858,000 constituídas por el exceso de los nacimientos sobre las defunciones y 65,000 por aquél de las inmigraciones sobre las emigraciones.

Tomando en consideración solamente el antiguo territorio del Reich, el exceso de los nacimientos sobre las defunciones ha marcado, en los primeros seis años de régimen nacional-socialista, una media anual de casi 464,000, frente a una media anual de 380,000 en el período 1925-1933, mientras al exceso de las inmigraciones sobre las emigraciones registrada en aquellos mismos años, de 234,000, se ha enfrentado bajo el régimen nacional socialista un exceso de las inmigraciones sobre las emigraciones —siempre sólo en el antiguo territorio del Reich)— de 503,000 personas.

En todo el territorio contemplado por el censo, se han relievado por término medio 136 habitantes por km2.

Para el solo territorio antiguo del Reich, resulta que este promedio ha subido, entre el censo anterior y este reciente, de 140 a 147. La población más densa ha sido relievada (hecha abstracción de los grandes centros de Berlín, Viena y Hamburgo) en el Sarre con 448 habitantes por km2; sigue Sajonia con 349, la Renania con 323 y la Westfalia con 258 habitantes, mientras la población más escasa se encuentra en Salzburgo, con 36 y en el Tirol con 31 habitantes por km2.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

De los 79'364,000 personas relievadas por el censo, la mitad precisamente 39'976,000 habitan en comunas que tienen menos de 10,000 habitantes y ni siquiera la tercera parte, exactamente 23'989,000, en centros con más de 100,000 habitantes, de los cuales 7'972,000 sólo en los grandes centros de Berlín (4'339,000), Viena (1'920,000) y Hamburgo (1'713,000).

Australia

LA LUCHA CONTRA LA DESOCUPACION

Las malas condiciones estacionales y el estado de guerra en Europa, han provocado un aumento notable del volumen de la desocupación, obligando a los gobiernos de los Estados australianos a adoptar varias medidas dirigidas a mejorar las condiciones de los desocupados.

NUEVA GALES DEL SUR.— Recientemente se han aprobado disposiciones legislativas que aumentan el impuesto destinado a cubrir los gastos para asistencia a la desocupación, y para los otros servicios sociales.

Estas disposiciones prevén el cobro de un impuesto de asistencia a la desocupación, y de un impuesto para los servicios sociales, en sustitución del impuesto extraordinario sobre la renta y sobre los salarios.

Estos nuevos impuestos se cobrarán simultáneamente, y su producto será entregado en 2/3 a una Caja de Asistencia para la desocupación, recientemente creada, y 1/3 a una Caja para los servicios sociales.

La creación de la Caja antedicha y los fines para los cuales se podrán destinar las sumas depositadas en ella, los establece la ley sobre administración del impuesto para asistencia a la desocupación, conjuntamente con las nuevas tasas de impuesto.

Se han sancionado todas estas nuevas providencias, con un decreto real de fecha 4 de octubre de 1939.

VICTORIA.— El Gobierno ha decidido mejorar las condiciones que rigen la concesión de los socorros de desocupación, bajo la forma de indemnización de sostenimiento, en las siguientes proporciones: 1) en la evaluación de los recursos del demandante para establecer si tiene derecho a indemnización sobre la renta bruta total del interesado y de los miembros de su familia que viven con él, será autorizada una disminución del 20%; 2) la indemnización semanal por un hijo a cargo que tiene menos de 16 años de edad, se elevará de 4 a 5 chelines; 3) la renta familiar máxima compatible con la concesión de la indemnización, se aumentará en 6 d. por semana, por cada hijo a partir del noveno; 4) el monto global de la renta, aumentado con la indemnización, al cual tendrá derecho una familia, se elevará de L. 3.14/- a L. 3.17/6 por semana.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

España

LIMITACION DEL TRABAJO FEMENINO

Una ordenanza del 17 de noviembre de 1939 limita el derecho de las mujeres a la inscripción en las Oficinas de colocación.

Podrán inscribirse en tales oficinas solamente las mujeres que sean jefes de familia sin recursos, y cuyos hijos, varones o mujeres, por razones de edad, de ineptitud física, etc., no puedan aportar a la familia una ganancia correspondiente a aquella media de un obrero calificado del lugar; las mujeres casadas, divorciadas o abandonadas, o cuyo marido esté detenido, como también las mujeres sin medios de sostenimiento por incapacitación del cónyuge para el trabajo, tengan o nó hijos; las mujeres solteras sin recursos que posean un título de estudios, que hayan cumplido un curso de estudio o que tengan calificaciones para el ejercicio de una profesión, las mujeres que, según el parecer de las autoridades de colocación estén comprendidas en las categorías que preceden. En caso de igualdad de condiciones y de aptitudes, se deben colocar de preferencia las mujeres jefes de familia y cuyo sostén (marido, hijos, padre o hermanos) hayan caído durante la guerra civil militando en el partido nacional, y las enfermeras que han trabajado cuando menos seis meses en el servicio sanitario del frente nacional.

En el caso en que el número de mujeres admitidas a la colocación no fuese suficiente para satisfacer las demandas de mano de obra femenina, las oficinas de colocación se dirigirán al Ministerio del Trabajo, el cual dictará normas para extender el derecho de inscripción a otras mujeres.

Según la relación de motivos de tal decreto, esta medida restrictiva ha sido tomada por el aumento anormal de la desocupación femenina provocado por el gran número de mujeres que, aunque no se encuentran en condiciones de necesidad, buscan un empleo asalariado para adquirir la independencia económica.

Estados Unidos

EL SEGURO DE VEJEZ Y SOBREVIVIENTES

De "Le Assicurazioni Sociali"
Roma, Enero-Febrero 1940.

El 1o. de enero de 1940 han entrado en vigencia las enmiendas, establecidas por la ley de 1939, que conciernen particularmente a los sistemas relativos a la financiación del seguro federal de vejez.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARIA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

A partir de la fecha antedicha, se trasfieren al nuevo Fondo Federal para el seguro de vejez y sobrevivientes, las sumas acumuladas en las cuentas de reserva para la vejez en las oficinas encargadas de los pagos y entradas no erogadas del presupuesto 1939-1940.

Las operaciones atribuídas ahora al nuevo Fondo, son las siguientes: 1) recojo de las contribuciones según los términos de la ley sobre contribuciones federales de seguro; 2) traslado de las entradas permanentes (contribuciones) al fondo; 3) pagos de parte del Fondo a los beneficiarios de prestaciones; 4) reembolso de los gastos administrativos al Tesoro; 5) reembolso de contribuciones no debidas; 6) inversión de las sumas ingresadas al Fondo; 7) traslado al Tesoro de los fondos invertidos en obligaciones especiales, o en obligaciones regulares compradas al momento de ser emitidas; 8) ingreso al Fondo de los intereses y otras entradas derivadas de los títulos poseídos o negociados.

El pago de las indemnizaciones constituye el capítulo mayor de los egresos del Fondo. El total de tales indemnizaciones en el año 1940, se calcula en más de $ 100'000,000 y se debe considerarlo mucho mayor respecto a aquél de los años anteriores.

Por cuanto concierne a la inversión del patrimonio del Fondo en títulos, se debe recordar que las recientes enmiendas han quitado el límite mínimo en la tasa de interés, que sobre la base de las disposiciones de 1935, era de 3%; de allí se consigue, para el seguro en examen, un mayor grado de elasticidad en las inversiones.

Particularmente importante es el número 7, en base al cual el Fondo adquiere, con las sumas a su disposición, obligaciones estatales o garantizadas por el Estado, contribuyendo ampliamente a la financiación de los gastos públicos. Se calcula que el monto de los intereses al 31 de octubre último era de $ 44'600,000.

Por cuanto concierne a la marcha financiera del seguro, notamos que, en el primer cuatrimestre del año fiscal 1939-40, esto es al fin de octubre del año pasado, las indemnizaciones pagadas ascendían a $ 4'266,772, en comparación con los $ 13'891,583 del año fiscal anterior; correspondientemente, el fondo para tales pagos había aumentado de $ 1,180'236,361, a $ 1,352'968,493 de junio a octubre de 1939.

El balance total de $ 1'180,302,483 ha pasado a $ 1'726,035,712 en los mismos meses indicados.

MARCHA FINANCIERA DE LA SOCIEDAD SECURITY ACT PARA LOS AÑOS FISCALES 1938-39 Y 1939-40.— El total de las sumas ingresadas en aplicación del Social Security Act por el año fiscal 1939-40 se calcula en $ 933'843,500, en comparación con $ 755'000,000 el año 1938-39; así los gastos relativos al primer cuatrimestre del año en curso (julio-octubre 1939) ascienden a $ 319'573,063, en comparación con más o menos $ 850'000,000 durante todo el año anterior.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Para los gastos de administración, las sumas establecidas en el presupuesto han pasado de $ 22'705,000 a $ 25'188,500, de los cuales $ 24'750,000 los absorbe la organización de la Federal Security Agency y el Social Security Board, y el resto el Ministerio del Trabajo (Oficina de la Infancia) y el Ministerio de Comercio (oficina del Censo).

Entre las formas particulares de asistencia, aquella para la vejez marca un aumento de gastos de $ 214'000,000 a $ 225'000,000, y así también aquella para la desocupación, de $ 59'000,000, a $ 61'500,000; quedan estacionarios los gastos para asistencia a las familias con niños (45'000,000) y a los ciegos (8'000,000).

El Servicio de Sanidad Pública pasa de un gasto de $ 8'000,000 a $ 9'500,000. También las asignaciones relativas al Ministerio del Trabajo (Oficina de la Infancia) marca un aumento de $ 8'150,000 a $ 9'655,000, y precisamente: $ 4'800,000 para los servicios de asistencia a la maternidad e infancia, $ 3'350,000 para los niños lisiados y $ 1'505,000 para asistencia sanitaria de la infancia.

Grecia

LA INTRODUCCION DEL SEGURO INVALIDEZ, VEJEZ Y SOBREVIVIENTES A FAVOR DE LOS COMERCIANTES

Por reciente decreto ministerial, se aprobó el estatuto de la Caja de Seguros de los Comerciantes.

Están asegurados obligatoriamente, para los casos de invalidez, vejez y muerte, todos los comerciantes que trabajan por su propia cuenta o como socios de sociedades en comandita, sin distinción de sexo, de edad o de nacionalidad.

Se reparten los asegurados en cinco categorías, sobre la base de la renta sujeta a impuesto. La contribución mensual varía de 100 a 500 dracmas, según la categoría en la cual está inscrito el asegurado.

Además de la contribución mensual, los asegurados están obligados a pagar una tasa de ingreso de 1000 dracmas para la primera y la segunda categoría, de 2000 dracmas para la tercera y la cuarta categoría, y de 3000 dracmas para la quinta categoría. Además, en caso de matrimonio, los asegurados deben pagar una suma igual a la tasa de ingreso.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Se concede la pensión de vejez a los 65 años de edad, después de 25 años de ejercicio de la profesión, o a cualquier edad, después de 35 años de actividad profesional.

Se concede la pensión de invalidez después de 10 años de contribución a la Caja, y la pensión a los sobrevivientes, después de 15 años.

Italia

RESULTADOS DE LA LUCHA CONTRA LA TUBERCULOSIS

El Consejo Directivo de la Federación Nacional Fascista para la lucha contra la tuberculosis, reunido bajo la presidencia del Prof. Rafael Paolucci, ha examinado varios tópicos, y de manera particular las directivas generales de la organización y desarrollo de la eminente campaña nacional antituberculosa y la preparación de los convenios científico-sociales de las secciones regionales de la Federación. El Consejo se ocupó también respecto al próximo VII Congreso Nacional, en el cual se tratarán diversos temas de carácter biológico, clínico y social, de notable importancia para los fines de la acción que el régimen firmemente combate en este sector de la política social. Especialmente amplio ha sido el examen del tema: "La terapia del trabajo en los sanatorios", encomendada a los profesores Boccheti y Parodi.

Se concluyó la discusión con la aprobación de la siguiente orden del día:

"Cumplido el primer decenio de la aplicación de la gran ley mussoliniana relativa al seguro obligatorio contra la tuberculosis, alcanzada ya una etapa notable del campo asistencial sanatorial, mientras se aplaude cuanto ha realizado el Ministerio del Interior con las leyes y las directivas dadas para alcanzar todos los ulteriores desarrollos, se cree en el deber de:

1o. potenciar al máximo los medios para la iniciada defensa totalitaria profiláctica de la infancia, sometiendo a visita sistemática clínico-foto-radiográfica a cuantos han tenido contacto con niños, sea en la casa, sea en la escuela;

2o. evitar que la lucha siga permaneciendo incompleta por la falta de asistencia post-sanatorial, por la falta de la terapia de trabajo de aprobación de la curación alcanzada en un sanatorio, por la falta de rehabilitación al trabajo y a la ganancia del tuberculoso, por la falta del patronato de colocación de los curados;

3o. que el Instituto Nacional Fascista de Previsión Social, que ha adquirido tantos méritos en el campo de la asistencia social, ha-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

biendo superado ya la fase de estudio y de orientación respecto al problema, pase, en el sector post-sanatorial, de la enunciación legislativa a la ejecutiva, para que no se frustre el espíritu de la ley del seguro obligatorio creado por el Régimen para la lucha integral, totalitaria, contra la tuberculosis y sobre todo en defensa de los enfermos en cuanto son trabajadores".

Al terminar la reunión se presentó en función un aparato nuevo para la aplicación de la investigación radiográfica a las colectividades, aparato que, en comparación con todos los otros sistemas existentes, simplifica enormemente la realización de tal investigación extendida a núcleos numerosos, reduciendo el costo a cifras mínimas.

La Federación Nacional Fascista para la lucha contra la tuberculosis ha publicado, en el volúmen examinado en otra rúbrica de este fascículo, los datos relativos al esfuerzo cumplido en los primeros diez años de actividad.

La organización asistencial antituberculosa y la actividad de los institutos de cura en el año 1937, se resume en las siguientes cifras:

Iinstitutos	Número	Camas	Alojados
Sanatorios climáticos	40	6,937	12,924
Hospitales sanatoriales	66	19,336	36,867
Secciones hospitalarias especiales ..	276	11,082	27,817
Casas particulares de cura	48	4,256	7,860
Institutos para formas extrapulmonares	44	6,757	16,701
Totales.	474	48,368	102,169

En la misma fecha se encontraban en actividad 4 casas de convalescencia y colonias de trabajo, que disponían de 533 camas, y 152 preventorios, dotados de 21,559 puestos.

Las camas para la cura de tuberculosos han aumentado de 5,395 en 1924, a 48,378 en 1937; los alojados en los institutos de cura han subido de 32,159 en 1925 a 102,169 en 1937; la mortalidad ha bajado de 60,548 en 1924 a 34,949 en 1938.

Puesto que la opinión de los estudiosos es que para llevar con eficacia la lucha contra la tuberculosis es necesario disponer de un número de camas igual siquiera a aquél de los muertos por tuberculosis en un año, se debe relievar que la gran obra constructiva del fascismo ha superado en mucho este punto límite.

En efecto, frente a una mortalidad que en 1938 alcanzó la cuota de 34,949 individuos, Italia disponía ya, a fines de 1937, de 48,368 camas en actividad.

Pero esto no es todo. Solamente el Instituto Nacional Fascista de Previsión Social, para completar el programa de construcciones sanatoriales dispuesto en aplicación de la ley sobre seguro obligatorio, tiene

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

todavía en preparación 17 sanatorios, con una capacidad de 7,500 camas, que entrarán en funciones el año 1940.

Para documentar mejor la importancia vital de las medidas tomadas por el Régimen para combatir la tuberculosis, trascribimos las cifras de mortalidad, siempre en disminución, durante los últimos diez años:

Son las siguientes: Muertos 1929 — 50,169; 1930 — 45,619; 1931 — 44,536; — 1932 — 43,211; 1933 — 41,662; 1934 — 39,325; 1935 — 38,037; 1936 — 37,510; 1937 — 37,194; 1938 — 34,949.

Rumania

CONSTRUCCION DE CASAS POPULARES

También en Rumanía se quiere introducir el sistema original de las Cajas de Economía Inmobiliaria, conocido ya desde muchos años en la Gran Bretaña y en los Estados Unidos, y difundido hoy en 18 países.

Permite a grupos de personas, asociadas expresamente, obtener en las mejores condiciones, la construcción y la adquisición de una casa o de una propiedad agrícola, mediante la reunión y la sabia administración de su economía; de este modo, para la mayoría de los socios, se abrevia mucho el tiempo necesario para entrar en posición de los inmuebles susodichos.

Las ventajas resultan más claras del siguiente ejemplo: un individuo que realiza solo, para adquirir una casa del precio de 300,000 lei una economía de mil lei al mes, necesitará 25 años para reunir la suma necesaria; pero si diez personas aportan cada una mil lei al mes, se adquirirá la misma casa en dos años y medio. Después de esto, aquél a quien se adjudicó el inmueble añadirá, además de su contribución mensual de 1,000 lei, otros 2,000 lei que representan en precio de alquiler que hubiese pagado habitando en otro lugar. Así se reconstituirá en 25 meses la suma de 300,000 lei y se adjudicará la nueva casa a otro socio.

Se hará la adjudicación mediante sorteo, tomando en cuenta también la antigüedad de inscripción en la Caja.

Así, en virtud de este ahorro colectivo, los 25 años necesarios para tener una habitación propia, se reducirán en promedio solamente a 11 años.

El éxito obtenido por estas Cajas en el exterior es verdaderamente notable, tanto que ellas frecuentemente administran sumas considerables. En 1935 se construyeron por su cuenta, en Inglatarra, casas

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

numerosísimas. El mismo año tuvo lugar un Congreso internacional para las Cajas de economía inmobiliaria, bajo la presidencia del Sr. Baldwin, entonces ministro del gabinete británico.

Rusia

DATOS SOBRE LA APLICACION DE LOS SEGUROS SOCIALES

El jefe de la Sección de seguros sociales del Consejo Central de los sindicatos profesionales de la U. R. S. S. ha publicado los primeros resultados relativos a la aplicación del decreto del 28 de diciembre de 1938, que tenía el fin de reforzar la disciplina del trabajo y combatir la inestabilidad de la mano de obra.

INDEMNIZACION POR INCAPACIDAD TEMPORAL.— Una escala proporcional indica el monto de la indemnización diaria que varía según la duración del trabajo en la misma empresa, el número relativo de los beneficiarios de todas las categorías, establecido sobre la base de los datos estadísticos que se refieren aproximadamente a 1/3 de los asegurados, y a un total de 2'281,000 beneficiarios.

El decreto del 28 de diciembre de 1938 establece que la indemnización por incapacidad temporal se rehuse a los obreros licenciados por infracción a la disciplina del trabajo o por delitos cometidos, como también a las personas que han abandonado la empresa, por su propia voluntad, cuando los interesados hayan estado ocupados.

Yugoeslavia

MODIFICACIONES AL REGIMEN DE SEGUROS SOCIALES PARA LOS OBREROS DE TRASPORTES DE LAS EMPRESAS DEL ESTADO

Se han aprobado las nuevas normas que rigen el seguro de invalidez, vejez y muerte del personal obrero permanente de las empresas de trasportes del Estado, en sustitución de las normas contenidas en el reglamento del 11 de mayo de 1933.

Se consideran obreros permanentes aquellos que tengan una antigüedad de servicios de cuando menos 3 años no interrumpidos en las

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

empresas de trasportes del Estado; los otros obreros están obligatoriamente asegurados según la ley general sobre seguro obrero.

Administra el seguro, el Fondo de las pensiones de los trabajadores de las empresas de trasportes del Estado, con órganos locales en las direcciones regionales de los ferrocarriles del Estado.

RECURSOS.— Constituyen los recursos del Fondo, especialmente, la tasa de entrada pagada por los asegurados, las contribuciones suplementarias pagadas por las empresas, la renta del patrimonio, etc.

La tasa de ingreso al seguro es igual al 25/30 de la contribución mensual de los asegurados. La contribución mensual es del 6% del salario bruto para cada una de las dos partes contribuyentes. Durante los dos primeros años de inscripción, las empresas deberán pagar además una contribución suplementaria del 30% del monto global de las contribuciones normales pagadas por el primer año. Para los años subsiguientes, el monto de la contribución suplementaria, a cargo exclusivo de las empresas, se establecerá sobre la base de las necesidades del Fondo.

PENSION DE VEJEZ.— Se concede la pensión de vejez, después de 35 años de inscripción y 60 años de edad. La pensión de base concedida después de 15 años de pago de las contribuciones, se establece en el 36% del salario bruto efectivo. A partir del 16 año, se aumenta la pensión de los obreros calificados y semi-calificados en 2% por cada año; como base para el cálculo, se toma el salario medio bruto ganado durante los últimos 10 años. Para los otros obreros, el aumento anual es del 1.5% del salario medio bruto, cobrado durante todo el período del pago de las cuotas.

PENSION DE INVALIDÈZ.— Las normas para la constitución y el cálculo de la pensión de invalidez, son las mismas que aquellas de la pensión de vejez; varía solamente el período de inscripción, que es de 4 años.

PENSIONES A LOS SOBREVIVIENTES.— La viuda de un asegurado inscrito desde menos de 6 años, recibe, por un período de tres años, una pensión igual al 6% del salario bruto medio del difunto; cuando el período de inscripción supera a los 6 años, la viuda recibe una pensión permanente. El monto de la pensión de viuda es igual a 1/4 de la pensión de invalidez (o de vejez)a la cual tenía o habría tenido derecho al difunto, si el período de pago de las contribuciones está comprendido entre 6 y 10 años, y de 1/3 si dicho período es de 10 a 15 años, y a la mitad si supera los 15 años. Cuando la edad del marido supera a la de la viuda en más de 20 años, y al momento del matrimonio el marido tenía más de 40 años, la viuda sólo puede recibir un subsidio temporal, por un período de tres años.

Cada hijo del difunto (legítimo o adoptivo) que no ha alcanzado la edad de 16 años, tiene derecho a una pensión igual a 1/4 de la

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

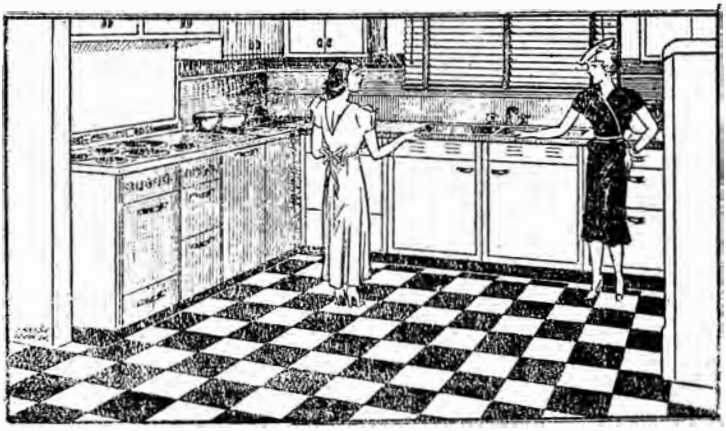
pensión de invalidez (o de vejez), de la cual gozaba el difunto, o a la cual hubiera tenido derecho. En el caso que la viuda solamente tenga derecho a un subsidio temporal, el monto de la pensión a favor del huérfano es igual a este subsidio.

El total de la pensión de la viuda y de las pensiones de los huérfanos, no puede exceder al monto de la pensión del difunto.

SUBSIDIO A LOS ASCENDIENTES.— Los padres a cargo de un asegurado o pensionado soltero que estuvo inscrito por un período de cuando menos 4 años, si son inválidos, reciben una pensión temporal.

INDEMNIZACION PARA GASTOS FUNERARIOS.— Esta indemnización es igual a un mes de la pensión del difunto.

Modernice su Cocina



Instale Ud. un LAVADERO de METAL INOXIDABLE "WHITEHEAD" una COCINA ELECTRICA "WESTINGHOUSE" y un CUBREPISOS "MASTIPAVE" y tendrá Ud. la más bella cocina del mundo.

A. y F. Wiese S. A. Edificio Wiese — Lima

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Use

Cocina

Eléctrica

EE. EE. AA.

Fábrica Nacional de Tejidos de
SANTA CATALINA

ESTABLECIMIENTO INDUSTRIAL: **Avenida Grau No. 529.**

Almacenes de Venta y Oficina: Plt. San Pedro 168—174.

Sucursal: Bodegones Nos. 349—355

—: CASILLA No. 1233. :—

Dirección Cablegráfica: CATALINA.

PRODUCE

Casimires, Paños, Géneros para Señoras

Frazadas y Pañolones de Lana

Tejidos de Punto de Lana y Algodón.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

SERAN SUPERVIGILADAS LAS OPERACIONES DE COMPRA-VENTA DE TERRENOS URBANOS

Lima, 9 de Julio de 1940.

Siendo necesario ejercer la debida supervigilancia de las operaciones de venta que las Compañías Urbanizadoras o Lotizaciones de Quintas-Huertas, efectúen o hayan efectuado y se encuentren pendientes:

SE RESUELVE:

1º— Todo contrato de compra venta de terrenos urbanos o de quintas huertas deberá ser previamente visado por la Dirección General de Fomento y Obras Públicas, sin cuyo requisito no podrán ser tramitados por la Caja de Depósitos y Consignaciones, ni por los Notarios Públicos. El mismo requisito se impondrá a los terrenos mencionados para su inscripción en el Registro Inmueble.

2º— Las Compañías Urbanizadoras o Lotizadoras de Quintas-Huertas, proporcionarán a la Inspección de Urbanizaciones y Pavimentos, dentro de los plazos que se les fije, datos sobre cada uno de los contratos efectuados y los que se efectúen posteriormente, incluyendo: nombre del comprador, fecha del contrato, área del lote, precio por metro cuadrado y demás condiciones de la venta.

3º— Aprobar el modelo de padrón de Urbanizaciones confeccionado por la Inspección Técnica de Urbanizaciones y Pavimentos, conforme al cual deben ser proporcionados los datos referidos.

Regístrese y comuníquese.
Rúbrica del Presidente de la República.

Moreyra

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

MEJORAMIENTO DE LAS CONDICIONES SANITARIAS DE SURQUILLO

Lima, 15 de Julio de 1940.

Visto el oficio Nº 169 de fecha 16 de abril del presente año, elevado por la Municipalidad de Miraflores, en que da cuenta de las pésimas condiciones sanitarias en que se encuentra la zona Este de la Urbanización "Surquillo", debido a la carencia de obras de agua potable, desagüe y pavimentos; y

ATENDIENDO

Que por resolución Suprema de 10 de diciembre de 1930, se acordó a la Compañía Urbanizadora Surquillo un año de plazo para que ejecutara las obras de instalación de los servicios de agua potable, desagüe y pavimento, bajo apercibimiento de hacerlas el Gobierno por cuenta de la Compañía Urbanizadora, caso de no ejecutarlas dentro del plazo señalado:

Que hasta la fecha no se han ejecutado los trabajos referidos, no obstante los repetidos requirimientos hechos por la Sección Técnica de Urbanizaciones y Pavimentos, creando así un grave problema sanitario que el Gobierno está en el deber de contemplar:

Que no obstante el largo plazo transcurrido, no están formulados los estudios de las obras citadas:

SE RESUELVE:

La Dirección General de Fomento y Obras Públicas procederá a efectuar los estudios, metrado y presupuesto de las obras de saneamiento y pavimentación en la zona Este de la Urbanización Surquillo: debiendo los referidos estudios contemplar el mejoramiento de las obras en las zonas donde los trabajos ejecutados, por su deficiencia, resulten inaparentes;

Terminados los estudios, la Dirección General de Fomento y Obras Públicas los pondrá en conocimiento de la Compañía Urbanizadora señalándole un plazo para su ejecución: en caso de incumplimiento, dicho Ministerio aplicará las penas reglamentarias y procederá a ejecutar las obras por cuenta de la citada Compañía.

La Dirección General de Fomento y Obras Públicas tomará el personal técnico y auxiliar necesario para efectuar los mencionados estudios, cuyo importe correrá por cuenta de la Compañía Urbanizadora Surquillo.

Regístrese y Comuníquese.

Rúbrica del Presidente de la República.

Moreyra

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

FONDO PARA LA CAMPAÑA ANTIPALUDICA DE LA CONVENCION Y LARES

Lima, 21 de Julio de 1940.

CONSIDERANDO:

Que la campaña antimalárica integral que se lleva a cabo en las regiones de Convención y Lares, de conformidad con la ley Nº 7805 aconseja que el Servicio Antimalárico del Cuzco contribuya a la terminación, a la mayor brevedad, de la carretera que se construye a lo largo del valle de La Convención:

Que esa obra de carácter público permitirá que, con mayor eficacia, se desarrolle la campaña antipalúdica:

Visto el pedido que formula la Dirección de Caminos y Ferrocarriles; y,

Estando a lo acordado:

SE RESUELVE:

El Ministerio de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social, con cargo a la cuenta de orden Nº 228 "Campaña Antipalúdica de La Convención y Lares, leyes Nos. 7749 y 7805", contribuirá con la suma de cincuenta mil soles oro (S/. 50, 000.00) pagadera en armadas de diez mil soles oro (S/. 10,000.00) cada una a partir del mes de julio del año en curso, a la construcción intensiva de la carretera proyectada a lo largo del valle de La Convención.

Regístrese y comuníquese.

Rúbrica del Presidente de la República.

Carvallo

COLONIA CLIMATERICA INFANTIL EN EL CUZCO

Lima, 21 de Julio de 1940.

Habiéndose girado los fondos para el pago del valor de la hacienda "Charcahuaylla" adquirida por el Estado para que sea utilizada como Colonia Climática Infantil en la campaña antipalúdica de La Convención y Lares; y,

Siendo necesario que mientras se hagan las obras de adaptación y las construcciones respectivas para los fines a que ha sido dedicada esa propiedad, disponer lo conveniente para su administración y rendimiento agrícola,

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

SE RESUELVE:

1º— El servicio antimalárico del Cuzco tomará posesión bajo inventario de la hacienda "Charcahuaylla":

2º— El mismo servicio procederá a celebrar un contrato de conducción de la hacienda en las mejores condiciones económicas, dando cuenta a este Ministerio. En el contrato referido se dará preferencia, por el tanto, al actual conductor: y

3º— El servicio antimalárico del Cuzco asesorado por su ingeniero y con la colaboración de Monseñor Sabas Sarasola, Vicario de la región, preparará los proyectos correspondientes para la construcción y dotación de la Colonia Climática referida.

Los gastos que demanden el cumplimiento de esta resolución se aplicarán a la partida Nº 241, cuenta de orden Nº 228 "Campaña Antipalúdica de La Convención y Lares, leyes Nos. 7749 y 7805".

Regístrese y comuníquese.

Rúbrica del Presidente de la República.

Carvallo.

LAS MULTAS IMPUESTAS POR LA DIRECCION DE SUBSISTENCIAS

Lima, 22 de Julio de 1940.

CONSIDERANDO:

Que es necesario para el fiel cumplimiento de lo dispuesto en el Decreto Supremo de 26 de marzo del presente año señalar el plazo en que deben abonarse las multas impuestas por la Sección de Control General y Administración de la Dirección de Subsistencias.

SE RESUELVE:

Los infractores del mencionado Decreto Supremo que no abonen las multas que se les impongan, estarán sujetos por omisión a la siguiente escala penal:

Vencido el quinto día.— Duplo de la multa.

Vencido el décimo día.— Cuádruplo de la multa.

Regístrese y comuníquese.

Rúbrica del Presidente de la República.

Carvallo

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

SERA CLASIFICADO EL PERSONAL OBRERO QUE SIRVE EN DEPENDENCIAS DEL ESTADO

Lima, 31 de Julio de 1940.

CONSIDERANDO:

Que el Decreto Supremo de 28 de diciembre de 1939, dispone que el personal obrero al servicio del Estado, queda comprendido en los efectos de las Leyes Nos. 8433 y 8509, del Seguro Social;

Que no obstante haberse aclarado por aquél la situación del personal indicado, con relación a los goces, continúan produciéndose consultas sobre si debe o no sufrir el descuento de Montepío; y

Siendo necesario encomendar a la repartición técnica correspondiente la clasificación del personal al servicio del Estado, de acuerdo con lo preceptuado por el citado Decreto y para la mejor aplicación de éste;

SE RESUELVE:

La Dirección de Trabajo y Previsión Social del Ministerio de ese Ramo, procederá a efectuar la clasificación y separación del "personal obrero" dentro de la nomenclatura del Presupuesto General de la República. La misma Dirección servirá de órgano de consulta en la confección de los presupuestos administrativos, para los efectos de la clasificación antedicha.

Regístrese, comuníquese y publíquese.

Rúbrica del señor Presidente de la República.

Dasso



BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Legislación Social Extranjera

COSTA RICA

SALUBRIDAD PUBLICA Y PROTECCION SOCIAL

San José, 17 de mayo de 1940.

CONGRESO CONSTITUCIONAL DE LA REPUBLICA:

Es obligación del Estado prestar asistencia y protección social al ciudadano que la necesite, porque al cumplir con este postulado, en unos casos reintegra al indigente al medio social y le convierte en un ser útil a la economía nacional, y en otros, le hace menos penosa su situación, como ocurre con el enfermo incurable y con el anciano. Y es así como el concepto de la caridad cristiana, ha pasado en los nuevos tiempos a constituir una obligación que asume el Estado, como defensa de su propia economía y como uno de los tantos medios de realizar la justicia social, sin alterar el ritmo de la evolución de los pueblos y sin llegar a extremismos peligrosos.

En la actualidad, el Estado invierte doce millones ochocientos veintisiete mil colones en asistencia y protección social. ¿Han pensado los señores Diputados, si esa enorme suma de dinero ha servido para realizar en el país una asistencia constructiva, que opere en el individuo su evolución para transformarlo, desde su situación de necesitado, a la posición de individuo apto para el trabajo y, por consiguiente, factor integrante de la economía nacional? En realidad, debemos confesar que esos millones de colones no han servido como correctivo social, no han penetrado en el complejo problema que se define, en lo que se refiere a la Secretaría a mi cargo, en dos palabras: Salubridad, que quiere decir preservación, y protección social, que significa amplia asistencia.

Es hora ya, por la magnitud de las sumas que pesan sobre la República, de que se orienten los menesteres de la asistencia por canales de preservación, cuyo propósito no ha ser realizar una cura paliativa, es decir, remediar el hecho cumplido. Este hecho cumplido puede ser una enfermedad, la tuberculosis por ejemplo, cuyas raigambres verdaderas no están en el bacilo de Koch, sino en el tugurio, que asecha al ser humano y es por la condición del ambiente, la guarida propicia del bacilo de la tuberculosis. Es el tugurio el enemigo, la enfermedad no es más que la consecuencia.

Nuestra mortalidad infantil y la gran morbosidad en las primeras etapas de la vida, no podrá evitarlas el Estado construyendo bellos hospitales; de poco sir-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

ven esas obras si el verdadero origen lo forma una dualidad: la carencia de nutrición que se corregiría en gran parte ensanchando la magnífica labor de los centros de nutrición y como corolario natural el factor educacional. Esto es una obra de preservación, lo otro un esfuerzo que si bien debe el Estado realizar, corrige el hecho cumplido, pero no lo previene.

La ley que presentamos a vuestra consideración, tiende a coordinar todas las instituciones, con el propósito de lograr economías que nos permitan darle más amplitud a la obra de preservación, como suprema aspiración del Estado.

El concepto de la Asistencia en el sentido en que actualmente se encuentran las instituciones en Costa Rica, está muy arraigado en la conciencia pública. Tanto es así, que si comparamos cifras, representamos una de las naciones que relativamente tienen más alto presupuesto dedicado a la Asistencia.

Pero al asumir el Estado esta función, no debe entorpecer ni aniquilar la iniciativa particular, representada entre nosotros por las Juntas de Protección Social y por las Directivas de las instituciones de beneficencia. Estos organismos representan un papel de suma importancia que es preciso estimular y fortalecer, Son hasta cierto punto, con su misión altruísta, los sostenes de toda la obra que ha de realizarse. Pero como esa obra necesita, para su eficacia, ser encauzada dentro de un sistema en el cual la técnica y el orden se hermanen, el Estado debe supervigilar su desarrollo, a la vez que contribuya a llenar las necesidades que la iniciativa particular no alcanza a satisfacer.

La ley que creó el Consejo Nacional de Salubridad y Protección Social, en parte dió el primer paso de esta acción del Estado. Estableció la supervigilancia económica de los fondos destinados a la asistencia social, pero no pudo realizar la dirección técnica, ni la correlación que debe existir entre las diversas instituciones de esta índole.

Dentro del mismo control económico, dejó muchas lagunas que la experiencia nos obliga hoy a llenar. Además, en el Consejo Nacional se involucraron funciones asistenciales con las correspondientes a Salubridad, y tal situación no debe existir, porque si bien ambas se confunden a lo largo del camino, se rigen por sistemas diferentes. Por otra parte, por experiencia sabemos que en la Administración Pública, tales Consejos nunca han dado los buenos resultados que se esperaban, porque la misma distribución de una responsabilidad que ha de ser única, entre varias personas, desvirtúa o entorpece la acción de esos organismos, los cuales al final de cuentas, quedan siempre dirigidos por una sola voluntad, pero sin la completa responsabilidad que le corresponde.

Por esto, el Poder Ejecutivo juzga necesario crear la Dirección General de Asistencia y Protección Social, como una dependencia de la Secretaría de Salubridad Pública y Protección Social, con atribuciones para realizar la coordinación de los servicios de las instituciones de este carácter, la supervigilancia técnica y el control económico de las mismas, respetando los derechos adquiridos y la iniciativa particular, tan necesaria en todo plan asistencial.

Se contempla también en el proyecto que ofrecemos a vuestra consideración, el carnet social, tal como lo tienen establecido la mayoría de las naciones que se han preocupado de este problema. En efecto, el artículo 33 dice: "Es deber del Estado garantizar a los costarricenses asistencia y protección social. Al mismo tiempo, es su obligación evitar el parasitismo y los abusos que puedan cometerse con las instituciones que define la presente ley".

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Comprenderán los señores Diputados que por la magnitud de las sumas que gasta la República, es tiempo ya de que el Gobierno asuma con el país una responsabilidad que garantice a los costarricenses asistencia social y proyecte un futuro constructivo dirigido hacia la preservación.

En esta obra no hay sacrificio de unos pocos, la enfermedad no es un mal para una persona, desencadena una serie de males para una familia en ciertos casos y para una colectividad en la mayoría de las circunstancias. Considerar al enfermo como una unidad y darle con este criterio la correspondiente asistencia, es olvidar que la sociedad forma un conglomerado, de cuyo bienestar depende el futuro de la colectividad. Por eso mismo, abusar de una institución de asistencia, es perjudicar los intereses colectivos y ayudar a sostenerla, es cumplir con un elemental deber de cooperación.

La prodigalidad de servicios asistenciales, crea un tipo de individuo que ha tomado en los últimos tiempos un carácter alarmante por su número: el llamado "parásito social". Son personas que abusan, muchas veces, sin ser realmente necesitados, de los servicios que prestan las instituciones de asistencia pública. Y esto, aparte de la relajación moral que trae consigo, perjudica los derechos del verdadero necesitado. Bien está que el Estado proteja a quien por sus propias fuerzas no pueda valerse, o a quien los reveses de la vida lo colocan en condicions desventajosas para atender una enfermedad, o resolver debidamente la nutrición de sus hijos, o atenuar sus males sociales. Pero aquéllos que en alguna forma están capacitados para llenar tales necesidades, es justo que las atiendan conforme a sus condiciones económicas. Este propósito se resuelve por medio del carnet social, el cual establecerá en la forma más equitativa, cómo han de distribuirse los servicios asistenciales.

El carnet social y la correlación de servicios entre las diferentes instituciones, vendrá a descongestionar el trabajo que hoy pesa sobre ellas y a darle mayor importancia a muchos establecimientos que hoy casi no la tienen.

En cuanto a Economía y Administración, el proyecto de ley sometido a vuestra consideración, fija una serie de disposiciones tendientes a establecer el orden y concierto que debe existir, como medio de asegurar el porvenir de las instituciones. Y en este particular, es justo que si el Estado invierte cuantiosas sumas para su sostenimiento, mantenga el debido control de su administración. Si ese control se ha establecido en la Administración Pública y en los fondos municipales, no existe razón alguna para que no se proceda de igual manera con las instituciones asistenciales, máxime cuando tiende a una mayor eficacia de sus servicios.

La creación de un Almacén Central, existente en la actualidad en una forma que bien pudiéramos llamar rudimentaria, y que con el nuevo proyecto adquiriría toda su importancia, responde al propósito de colocar a las instituciones al abrigo de la desmedida especulación comercial. Las inversiones que éstas hacen en artículos de consumo alimenticio, drogas, implementos de cirugía, medicinas, ropas y enseres, mueblaje, etc., etc., son cuantiosas. Las necesidades del servicio así lo exigen. La misma magnitud de esas sumas aconseja la creación de un Almacén proveedor, porque de esa manera la utilidad que quedaría en manos del comerciante o del comisionista, resultaría en beneficio de las mismas instituciones. Además, estará garantizada en esa forma la calidad de los artículos, porque es de suponer que exista mayor experiencia para escogerlos, en quienes estén

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

dedicados a esa sola tarea, que en aquellos que tienen que atender a otras actividades.

La ley número 23 de 24 de noviembre de 1936 aumenta el tributo sobre la exportación de bananos para cubrir los gastos de hospitalización de los trabajadores. Precisa controlar los ingresos de dicho impuesto, los gastos de hospitalización y el trato que reciban los trabajadores enfermos.La inmediata vigilancia de estos enfermos que acuden a los hospitales, debe ser realizada por un médico, porque de esa manera no sólo se asegura la eficacia de los tratamientos, sino que también se obtiene mayor economía, puesto que la bondad de aquéllos, reduce la estancia del enfermo en el hospital.

Por otra parte, el impuesto que pesa sobre la exportación de bananos es en realidad un seguro social primitivo, y como tal, no debemos desvirtuar su verdadero sentido: amparar al trabajador, protegerlo, asistirlo, no tan sólo para corregir la dolencia cuando ya se encuentra en el lecho de un hospital, sino para un fin más superior: preservarlo de las enfermedades que pueda adquirir en las propias zonas bananeras. Con este criterio, no sólo se favorece al propio trabajador y su familia, sino también al Estado que no prescinde de las actividades de aquél, como desgraciadamente ocurre cuando está en el lecho del hospital. En la forma actual, ese impuesto sirve para curar una enfermedad, pero nunca para prevenirla.

Contempla el presente proyecto de ley la creación del Instituto del Cáncer. Dentro de nuestro reducido medio científico, no es posible pensar en un instituto dedicado a la investigación. Debemos conformarnos con imprimirle a esa institución un carácter esencialmente de lucha contra la enfermedad, cuyo avance no respeta ni edades, ni sexos, ni latitudes.

La eficacia de la lucha contra el cáncer se la considera actualmente dependiente de dos factores: diagnóstico precoz y educación del pueblo.

El primer factor depende de la preparación del médico y ésta, sólo se obtiene mediante la práctica a la cabecera del enfermo. Dispersos los casos de cáncer en las diferentes clínicas de un hospital, esa práctica se dificulta, mientras que si logramos agrupar en un instituto central a todos ellos, el médico no especializado encuentra fácilmente el medio de adquirir, en breve tiempo, la preparación necesaria para llegar al diagnóstico precoz.

La obra de divulgación científica haría notar los diferentes estados llamados pre-cancerosos, las causas conocidas y comprobadas como provocadoras del cáncer y todo cuanto tienda a enseñar al público a precaverse y defenderse contra ese flagelo. Una aplicación de Rayos X, o una pequeña intervención quirúrgica a tiempo, muchas veces salvan a un organismo del desarrollo del cáncer. Y todo esto el pueblo debe saberlo.

Hemos de pensar también en la situación aflictiva del canceroso inoperable. Estos enfermos incurables significan siempre una carga para los hospitales, los cuales por razones de economía se ven precisados a rechazarlos en muchas ocasiones. Y es así como el enfermo pobre, se ve obligado a sucumbir soportando los dolores de su mal, sin un calmante para ello, sin ningún auxilio de parte de sus semejantes.

El cáncer trae consigo, en la mayoría de los casos, el problema del dolor, el más intenso que enfermedad alguna pueda originar. Necesariamente ante un

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

cuadro tan aflictivo, el médico está obligado a recurrir a las drogas estupefacientes. De aquí surge el hábito y ya sabemos que en el morfinómano se crea un complejo psicológico que tiende a buscar prosélitos entre las personas que lo rodean. Y es así como casi siempre, se encuentra en el canceroso que hace vida libre, un propagador del hábito de las drogas estupefacientes. Una institución que vigile y controle a estos enfermos, realizaría a la vez una labor de prevención contra la propagación de la toxicomanía.

El Instituto del Cáncer, tomaría a su cargo esta clase de enfermos, les auxiliaría por todos los medios posibles, establecería la obra educacional y organizaría la terapéutica de los casos curables. Como se comprende, se trata de una organización sencilla, sin pretensiones de establecer una institución costosa dedicada a la investigación, imposible de realizar por hoy en nuestro medio. Para organizar este instituto, sólo basta pensar en las Clínicas Centrales que tan buen resultado han dado en los Estados Unidos de América, las cuales actúan como instituciones asistenciales y educacionales.

La obra de Salubridad Pública y de Asistencia Social necesita para su realización un personal subalterno preparado. En ninguna obra del Estado urge como en las indicadas, el sincronismo, desde lo más bajo de su estructura, hasta lo más alto de sus funciones. Salubridad no es ya, ni puede ser mañana aquella higiene pura de que hablaban los antiguos autores. Es una labor de proyecciones sociales que encadena en sus nobles propósitos y de arriba a abajo, a la colectividad primero, a la familia después, al individuo siempre.

Entre asistencia, higiene social y sanidad, ya no hay fronteras. Es pues, indispensable, que el sincronismo técnico ajuste la obra de preservación, que significa generoso bienestar para todos sus componentes.

De la misma manera que los métodos y sistemas de educación precisan de un personal docente acondicionado y capacitado para llevarlos a la práctica, la Salubridad y la Asistencia Social necesitan de un personal que actúe eficazmente en los propósitos del Estado.

Bien es cierto que un establecimiento hospitalario es y debe ser una institución de tratamiento. Nadie puede poner en duda esa función. Pero en el ejercicio de la preservación social que realiza el Estado, la asistencia de éste tiene proyecciones más profundas. De tal manera, que en su afán preventivo, la visitadora cumpla con su misión social, e impida hasta donde se pueda, el origen de las enfermedades.

Por eso no debe confundirse a la enfermera con la visitadora. La primera tiene funciones específicas concentradas en el enfermo. La otra va más allá, se dirige a buscar causas evitables, de diferentes índoles, contempla la enfermedad ligada al problema social del individuo.

Esta acción preventiva tiene una consecuencia inmediata, descongestiona los establecimientos hospitalarios y coopera con éstos en su labor técnica. Se le da entonces a la asistencia un sentido más constructivo y, desde luego, este servicio social que ya está establecido en casi todos los países cultos, significa una gran economía para los mismos hospitales.

Hasta este momento la preparación de dicho personal auxiliar, se ha realizado por medio de cursos rápidos que, si bien algún provecho han dado, no responden al ideal de cultura que es necesario exigirles. Para obtenerlo, se proyecta

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

la creación de la Escuela de Higiene, Visitadoras y Asistentes Sociales, debidamente organizada, a fin de que pueda dotar al país de un personal convenientemente preparado.

Una serie de disposiciones en relación con las Juntas de Protección Social que contiene el presente proyecto de ley, tiene por objeto asegurar la vida de éstas, establecer un orden técnico en su funcionamiento y la debida correlación tan necesaria para evitar la duplicación de servicios asistenciales.

Contempla el proyecto sometido a vuestra alta consideración, la creación de una Fiscalía Específica.

Al otorgar el Estado los impuestos indispensables para que cumplan las instituciones su cometido, no se ha querido conceder un privilegio, sino establecer una forma de aporte, que por intermedio del Gobierno, el ciudadano hace a la asistencia social. Luego, la Fiscalía Específica incluída en este proyecto de ley, aspira a darle una amplia cooperación a los representantes legales de las Juntas de Protección Social y a todas las instituciones en general.

Por otra parte, bien conocida es la costumbre, dichosamente no generalizada, de quedar en deuda con las instituciones de asistencia. La Fiscalía Específica atenderá el cobro de esas notas de cuentas que, según el presente proyecto de ley, tendrán fuerza ejecutiva.

En resumen, si por medio de impuestos especiales, el Estado contribuye con un aporte de millones, es natural también que el Estado defienda esas instituciones de la incomprensión en algunos casos y del parasitismo en otras ocasiones.

Además, la Fiscalía Específica actuaría al mismo tiempo, como organismo de consulta de la Dirección General de Asistencia y Protección Social, en todos los asuntos de carácter legal que se presenten a su consideración.

Hace apenas unos días, señores Diputados, el señor Presidente de la República en su mensaje inaugural, prometió al país esforzarse por el mejoramiento de las condiciones sociales de los costarricenses. Esta ley es el primer paso para cumplir ese propósito. Porque por sobre todas las preocupaciones del Estado, serán siempre las más nobles y generosas y a la vez más efectivas, aquéllas que realiza la higiene pública. Un Estado capaz de garantizar al ciudadano la asistencia que le es indispensable, no sólo para alcanzar el bienestar, sino también para obtener su asistencia cuando el caso lo requiera, será siempre un Estado fuerte en su constitución social.

No miremos hacia el pasado, reconozcamos que el esfuerzo realizado ha tenido frutos que son prenda de orgullo para el país. Pero reconozcamos valientemente, que es nuestra obligación dar paso a las tendencias y concepciones sociológicas y asistenciales modernas, esforzándonos por acercarnos a los postulados de la asistencia constructiva, como base fundamental de un ideal generoso y humano.

Impartiendo orden, reduciremos la cuantía de los gastos y podremos así dedicar mayores esfuerzos a la previsión, piedra angular de la salud y del bienestar del pueblo.

Por los motivos expuestos, y con instrucciones del señor Presidente de la República, tengo el honor de someter a vuestra consideración el siguiente proyecto de ley:

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

EL CONGRESO CONSTITUCIONAL DE LA REPUBLICA DE COSTA RICA DECRETA:

la siguiente

LEY DE ASISTENCIA Y PROTECCION SOCIAL

CAPITULO PRIMERO

Dirección General de Asistencia y Protección Social

Artículo 1º—Créase la Dirección General de Asistencia y Protección Social, como dependencia de la Secretaría de Salubridad Pública y Protección Social.

Artículo 2º—El Director General será de nombramiento del Poder Ejecutivo, así como todos los empleados de su dependencia. El cargo lo desempeñará un médico y cirujano incorporado en la Facultad de Medicina de la República, costarricense de origen, mayor de treinta años, y con cinco años por lo menos de práctica profesional en el país.

Artículo 3º—Los gastos generales de administración de la Dirección General serán sufragados por todas las instituciones oficiales comprendidas en esta ley, distribuídos proporcionalmente a las entradas de esas instituciones durante el año anterior.

Artículo 4º—Son atribuciones de la Dirección General:

a) La coordinación de todos los servicios de las instituciones de asistencia y protección social y beneficencia pública existentes, o que en lo futuro se establezcan;

b) La supervigilancia técnica y el control económico de las mencionadas instituciones, cuando sean sostenidas o subvencionadas por el Estado o por los Municipios;

c) La supervigilancia de las referidas instituciones que sean mantenidas con fondos particulares;

d) Establecer e inspeccionar la contabilidad de todas las instituciones regidas por esta ley, verificar sus arqueos, controlar los inventarios anuales de sus bienes, y realizar sus balances generales;

e) Aprobar, modificar o improbar los presupuestos de las instituciones, oficiales que estén bajo su control;

f) Inspeccionar el servicio interno de las referidas instituciones, someter a la aprobación del Poder Ejecutivo sus estatutos y reglamentos, y proponer las modificaciones que juzgue oportunas para los que hoy rigen;

g) Aprobar, modificar o improbar los contratos que efectúen dichas instituciones. Ningún contrato de carácter comercial será válido cuando se celebre con los Directores, miembros de las Juntas y superintendentes de las insti-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

tuciones, o con sus parientes dentro del tercer grado consanguíneo y segundo político, ya sea directamente o por interpuesta persona;

h) Proponer a la Secretaría de Salubridad los proyectos de ley, reglamentos y disposiciones que contribuyan al mejoramiento de la asistencia y protección social;

i) Presentar a la Secretaría de Salubridad, para su aprobación, el presupuesto anual de sus dependencias;

j) Hacer cumplir por las instituciones relacionadas con esta ley, las leyes y los reglamentos que las rigen.

Artículo 5º—Para cumplir con lo dispuesto en la presente ley, así como en los incisos 14 y 15 del artículo 5º y en el artículo 8º de la ley Nº 52 de 12 de marzo de 1923 la Dirección General de Asistencia y Protección Social tendrá bajo su jurisdicción:

a) Los hospitales, asilos de insanos, preventorios, sanatorios, colonias veraniegas, leprosarios, casas cunas, gotas de leche, reformatorios, Cruz Roja y cualesquiera otras instituciones de la misma índole;

b) El Patronato Nacional de la Infancia en lo que se relaciona con los artículos 9º y 10º de la ley Nº 39 de 15 de agosto de 1930 que creó dicha institución, con la Nº 156 de 3 de agosto de 1933 que creó los Refectorios Infantiles, y con la Nº 167 de 22 de agosto de 1935, que organizó las Gotas de Leche y los Centros de Nutrición.

Artículo 6º—La Dirección General organizará una sección de construcciones, para el estudio y control de las obras y reparaciones de edificios que emprendan las instituciones. Ninguna de ellas podrá realizar nuevas edificaciones, ampliaciones o reparaciones de sus locales sin que los planos o proyectos y presupuestos definitivos sean previamente estudiados por la sección correspondiente de la Dirección General y aprobados por ésta.

CAPITULO SEGUNDO

Economía y Administración

Artículo 7º—El año económico de las instituciones sometidas a la presente ley comenzará el día primero de enero de cada año.

Artículo 8º—La Dirección General distribuirá entre las instituciones a su cuidado, de conformidad con la importancia y las necesidades de cada una, los fondos de que han venido disponiendo por leyes especiales.

Artículo 9º—Quedan excluídos de esa distribución:

Los fondos de la lotería del Asilo Chapuí, las rentas propias de las instituciones, el impuesto de beneficencia que se rige por su ley especial, los legados, las donaciones, las contribuciones voluntarias, los ingresos por servicios prestados a particulares, y cualquier otro que sea producto de la iniciativa y esfuerzo propio de la institución. En todo caso, la Dirección General supervigilará el destino que se dé a dichos fondos, y exigirá que sean incluídos en el presupuesto de cada institución.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Artículo 10.—Ninguna institución oficial podrá realizar operaciones de crédito con garantía hipotecaria o prendaria de sus bienes o de sus rentas si la operación no responde a una verdadera necesidad. El contrato de crédito requiere para ser válido la aprobación por medio de una ley especial.

Artículo 11.—Las instituciones no podrán por ningún concepto prestar o donar dinero, bienes muebles o inmuebles, dar a persona o corporación alguna su garantía, ni perdonar el pago de impuestos o contribuciones.

Artículo 12.—Podrán enajenar, arrendar, cambiar o gravar bienes con autorización del Poder Ejecutivo, si el valor de la operación no pasa de cinco mil colones: y si excede de ese valor, mediante una ley especial.

Artículo 13º—No cabe dictar mandamientos de ejecución, ni decretar embargo ni retención contra las rentas, créditos, fondos o bienes de las instituciones, salvo que las deudas estuvieren garantizadas con prenda o hipoteca, o por condiciones especiales que autoricen tales procedimientos.

Artículo 14.—Las instituciones oficiales comprendidas en esta ley presentarán a más tardar el primero de noviembre de cada año a la Dirección General, el presupuesto de ingresos y egresos para el año económico venidero.

Artículo 15.—El primero de diciembre de cada año, a más tardar, la Dirección General devolverá a cada una de las instituciones una copia de su respectivo presupuesto con la razón de "Conforme" si estuviere correcto; y en caso contrario con los reparos pertinentes.

Artículo 16.—La institución cuyo presupuesto no haya sido autorizado, si no se conforma con los reparos de la Dirección General, tendrá derecho de apelar ante la Secretaría de Salubridad Pública dentro de un plazo no mayor de ocho días a partir de la fecha del recibo de los reparos. La resolución del Superior tiene carácter definitivo.

Artículo 17º—Para los efectos del artículo anterior, la devolución de los presupuestos con reparos debe hacerse en sobre certificado con acuse de recibo. Si la apelación no se presentare en el término fijado, los reparos de la Dirección General quedarán firmes.

Artículo 18.—El presupuesto, después de sufrir para su aprobación los trámites indicados en los artículos anteriores, será publicado en el Diario Oficial. No podrá ser reformado ni adicionado, salvo en casos especiales, tales como calamidad pública, epidemias oficialmente reconocidas, y en cualquiera otra circunstancia excepcional o imprevista, a juicio de la Secretaría de Salubridad.

Artículo 19.—La Dirección General se negará a autorizar órdenes de pago extraordinarias, cuando la partida del presupuesto contra la cual se gira estuviere agotada.

Artículo 20.—Las partidas de eventuales, las donaciones recibidas o cualquier otra entrada extraordinaria no podrán ser aplicadas a cubrir gastos que figuren en el presupuesto ordinario. Cuando dichas órdenes de pago se libraren contra eventuales, imprevistos o rentas excluídas por el artículo 9º de la presente ley, la institución deberá justificarlo ante la Dirección General, si se trata de eventuales, y en los otros casos solicitar la autorización de la misma.

Artículo 21.—Sólo podrá votarse un presupuesto extraordinario cuando sobrevenga una nueva necesidad que no pudo preverse, cuando esté agotada alguna

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

partida ordinaria, o en caso de una obra urgente. La aprobación de este presupuesto, se tramitará siguiendo los mismos requisitos establecidos para el ordinario, pero reduciendo los términos según la urgencia del caso.

Artículo 22.—Las entradas por servicios que las instituciones presten a particulares serán depositadas en cajas auxiliares, autorizadas de común acuerdo entre las tesorerías o las auditorías de las instituciones y la Dirección General.

Artículo 23.—Todos los fondos de las instituciones oficiales, salvo los excluídos en el artículo noveno, serán depositados en el Banco Nacional a la orden de la Dirección General, para que ésta las distribuya entre las instituciones a que correspondan.

Artículo 24.—Los cheques contra la cuenta corriente respectiva serán firmados conjuntamente por el Secretario de Salubridad Pública y el Director General. En caso de ausencia de alguno de estos dos funcionarios firmarán los cheques, por el Secretario de Salubridad, el Jefe del Departamento Administrativo, y por el Director General, el Oficial Mayor de dicha dirección.

Artículo 25.—Todas las instituciones oficiales comprendidas en la presente ley fijarán en sus presupuestos una partida que se llamará "Fondos en efectivo para gastos menudos", teniendo obligación de dar cuenta detallada de ella mensualmente a la Dirección General.

CAPITULO TERCERO

Almacén Central

Artículo 26.—Créase como dependencia de la Dirección General el Almacén Central, el cual tendrá por objeto la provisión de artículos de consumo alimenticio, drogas, implementos de cirugía y medicina, ropas y enseres propios para el servicio hospitalario, herramientas para construcciones y obras, mueblaje, utensilios en general y todo aquello que sea de uso indispensable en las instituciones.

Artículo 27.—Las instituciones quedan obligadas a proveerse en el Almacén Central de los artículos que necesiten. Cuando por cualquier circunstancia requieran materiales, productos, enseres o implementos de que carezca el Almacén, se proveerán de ello s por medio de licitación pública, de acuerdo con la Dirección General.

Artículo 28.—Los avisos de tales licitaciones se publicarán en el diario oficial con la debida anticipación. Las propuestas serán presentadas en pliego cerrado y sellado con lacre, a la Dirección General. Serán abiertas el día y hora fijados a presencia del Director General, de un delegado del Centro de Control y del Jefe de la Sección de Compras de la Secretaría de Hacienda, quienes pondrán su firmas y sellos en cada propuesta, a fin de que queden identificadas. Los proponentes, tendrán derecho de asistir.

Artículo 29.—La Dirección General hará la adjudicación a la propuesta más favorable; pero esta decisión sólo será definitiva, cuando se trate de compras que valgan más de cinco mil colones, después de haber sido aprobadas por acuerdo de la Secretaría de Salubridad.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Artículo 30.—Para proveer al Almacén Central, la Dirección General verificará pedidos al exterior y realizará compras al por mayor en el comercio del país. Es obligatorio que dichos pedidos o compras se efectúen por medio de licitación pública, de acuerdo con las disposiciones de este capítulo.

Artículo 31.—En las provincias y cantones las instituciones nombrarán ecónomos para la compra de artículos de alimentación corriente, siempre que ello signifique economía o ventaja. Cuando se trate de otros artículos queda a juicio de la Dirección General autorizar o denegar el gasto.

Artículo 32.—No están sujetas a licitación las compras urgentes de drogas, inyecciones u otros artículos indispensables en pequeñas cantidades, que hubiere necesidad de hacer excepcionalmente para un establecimiento, por haberse agotado la provisión del Almacén. En tal caso deberá también darse aviso inmediato a la Dirección General, para que ésta haga sin demora la licitación respectiva.

CAPITULO CUARTO

Asistencia y Protección Social

Artículo 33.—Es deber del Estado garantizar a todos los costarricenses asistencia social, pero al mismo tiempo es su obligación evitar el parasitismo y los abusos que puedan cometerse con las instituciones que define la presente ley.

Artículo 34.—Para cumplir los fines del artículo anterior, créase en la Dirección General una sección que se llamará "Oficina de la Cédula de Asistencia Social", cuyas funciones serán proveer de cédula a las necesitados de asistencia y establecer la clasificación en dos categorías:

Categoría A: con derecho de asistencia integral y gratuita; y

Categoría B: con derecho de asistencia taxativa o parcial, según las condiciones económicas del necesitado.

Artículo 35.—Todos los funcionarios de la República están obligados a suministrar datos y a prestar ayuda a la Dirección General para el cumplimiento del artículo anterior.

Artículo 36.—Las instituciones públicas mencionadas en la presente ley quedan obligadas a dar asistencia gratuita o taxativamente a los poseedores de cédula médico-social, según lo exprese el mismo. Sin embargo están también obligadas a atender a las personas que no posean la cédula; pero darán cuenta inmediatamente a la Dirección General para que realice la investigación correspondiente a fin de proveer de cédula al interesado, o de exigir el pago de los servicios si es del caso.

Artículo 37.—Las notas de cuentas provenientes de servicios de asistencia hospitalaria, una vez visadas por la Dirección General, tendrán fuerza ejecutiva para el cobro judicial.

Artículo 38.—En ningún caso se otorgará exención, perdón o rebaja de la suma adeudada por servicios prestados, cuando se compruebe que el beneficiado se halla en capacidad de efectuar el pago. No obstante, las instituciones podrán aceptar arreglos para la forma de pago, previa aprobación de la Dirección General.

Artículo 39.—Queda exceptuado de la disposición anterior el personal de las instituciones de asistencia social, sus esposas e hijo menores, cuando necesiten hospitalización u otro servicio de asistencia.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Artículo 40.—En caso de calamidad pública, catástrofe o epidemia oficialmente declarada, los hospitales admitirán sin obligación de pago y sin demora a todas las personas afectadas. Cuando se trate de casos de urgencia, se procederá a admitirlos sin ninguna lidación, conforme lo establece el artículo 36.

Artículo 41.—De conformidad con la ley Nº 23 de 24 de noviembre de 1936, que aumenta el tributo sobre la exportación de bananos, para cubrir los gastos de hospitalización de los trabajadores, la Dirección General establecerá una sección encargada de percibir y controlar los ingresos de dicho impuesto, los gastos de hospitalización y el trato que reciban los trabajadores enfermos.

Artículo 42.—Créase como dependencia de la Dirección General, el Instituto del Cáncer, el cual se ocupará en la lucha contra el cáncer en todos sus aspectos. La Secretaría de Salubridad Pública procederá a su reglamentación.

Artículo 43.—La Secretaría de Salubridad Pública organizará bajo el control inmediato de la Dirección General, la Escuela de Higiene, Visitadoras y Asistentes Sociales, con el fin de preparar convenientemente el personal subalterno. Los gastos correspondientes a la Sección de Higiene serán sufragados por la Secretaría de Salubridad.

Artículo 44.—Cuando en un cantón exista Junta de Protección Social que tenga a su cuidado la administración de un hospital, el impuesto de beneficencia corresponderá a ella íntegramente, conforme lo establece la ley Nº 10 de 23 de diciembre de 1937. Cuando se trate de cantones donde no exista hospital en servicio, dicho impuesto se distribuirá en la siguiente forma:

Sesenta por ciento para la Junta de Protección Social del cantón central de la provincia.

Veinte por ciento para la Junta de Protección Social o en su defecto para la Municipalidad del cantón correspondiente, que se aplicará a crear servicios de asistencia social, ya sean anexos a las Unidades Sanitarias, o como organismos independientes de éstas.

Veinte por ciento para la misma Junta de Protección Social o para la Municipalidad correspondiente, destinado a la atención de los cementerios y otras obras de salubridad.

Artículo 45.—En la provincia de San José los fondos que se obtengan por razón del impuesto de beneficencia se destinarán en la forma siguiente:

Noventa por ciento para el sostenimiento del Hospital San Juan de Dios.

Diez por ciento para las Juntas de Protección Social cantonales o para las municipalidades, con empleo de preferencia en la atención de los cementerios y otras obras de salubridad.

Mientras la Junta de Protección Social del cantón central de Limón, no tenga establecido un hospital, e impuesto de beneficencia correspondiente a esta provincia, se distribuirá así:

El ochenta por ciento para la Junta de Protección Social del cantón central. El veinte por ciento restante para la Junta de Protección Social, o en su defecto para la Municipalidad del cantón correspondiente, el cual se aplicará a crear servicios de asistencia social, ya sean anexos a la Unidad Sanitaria, o como organismos independientes de éstas y a la atención de los cementerios o de otras obras de salubridad.

Artículo 46.—La Secretaría de Salubridad Pública y Protección Social podrá nombrar un delegado suyo en los cuerpos directivos de cualquier institución o

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

establecimiento que reciba auxilio pecuniario del Tesoro Público, el cual tendrá voz en las deliberaciones.

Artículo 47.—Las Juntas de Protección Social, así como las Directivas, comités y Consejos Técnicos de todas las instituciones públicas comprendidas en la presente ley, quedan obligadas a enviar a la Dirección General una minuta del acta de las sesiones que celebren, autorizada por la firma del Secretario respectivo.

Artículo 48.—El Director General tiene derecho de hacer reparos y observaciones y de vetar las resoluciones acordadas por los organismos antes citados. Si éstos no aceptan las observaciones o el veto deben someter el caso a la decisión del Poder Ejecutivo, por medio de la Secretaría de Salubridad Pública y Protección Social.

Artículo 49.—Se creará una Fiscalía Específica dependiente de la Dirección General, a cargo de un abogado que tendrá como atribuciones principales:

a) Atender las consultas que se le hagan y dar los informes respectivos.

b) Cobrar todas las sumas que se adeuden a los establecimientos de asistencia social y beneficencia, y supervigilar las gestiones que realicen los representantes legales de las mismas instituciones.

c) Recomendar a la Dirección General lo proyectos de ley y disposiciones que considere necesarias para la buena orientación de la beneficencia pública o privada y de la protección social.

CAPITULO QUINTO

Sanciones

Artículo 50.—El funcionario que en alguna forma contraviniere las disposiciones de la presente ley, o retardare el cumplimiento de alguno de los deberes que ésta le impone, será considerado como autor del delito de aplicación indebida de fondos públicos y quedará sujeto a las mismas penas impuestas por el artículo 500 del Código Penal.

Artículo 51.—Derógase la ley Nº 19 de 11 de noviembre de 1936 y todas las demás que se opongan a la presente. Quedan refundidas en la Dirección General de Asistencia y Protección Social las funciones que dicha ley encargó al Consejo Nacional de Salubridad, Beneficencia y Protección Social y la Auditoría de Hospitales. La Dirección General ejercerá las referidas funciones por sí o por medio de sus dependencias, conforme a la reglamentación que hoy existe, mientras el Poder Ejecutivo no dicte otra nueva.

Mario Luján
Secretario de Estado en el Despacho de
Salubridad Pública y Protección Social

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

RECAUDACION DE IMPUESTOS Y CUOTAS PATRONALES

Impuesto del 1% sobre las cancelaciones

	Lima y Callao	Otras Provincias	Total
	S/o.	S/o.	S/o.
De Enero a Abril	113,245.00	61,134.90	173,879.90
Mayo	30,041.86	20,440.06	50,481.92
Total	143,286.86	81,574.96	224,361.82

Impuesto adicional del 2% al alcohol y bebidas alcohólicas

	Lima y Callao	Otras Provincias	Total
	S/o.	S/o.	S/o.
De Enero a Abril	19,708.99	31,776.05	51,485.04
Mayo	4,072.96	12,802.93	16,875.89
Total	23,781.95	44,578.98	68,360.93

Impuesto adicional del 2% al tabaco

	Lima y Callao	Otras Provincias	Total
	S/o.	S/o.	S/o.
De Enero a Abril	93,887.73	23,061.18	116,948.91
Mayo	25,629.33	7,421.83	33,051.26
Total	119,517.06	30,483.01	150,000.07

Recaudación de cuotas patronales 2%

	Lima y Callao	Otras Provincias	Total
	S/o.	S/o.	S/o.
De Enero a Abril	457,826.71	251,916.23	691,724.94
Mayo	100,053.89	94,863.00	194,916.89
Total	557,880.60	346,779.23	886,659.83

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

El Seguro Social Obligatorio

NO ES UNA LIBERALIDAD DEL ESTADO, NO ES UNA NUEVA FORMA DE CARIDAD SOCIAL, NI ES TAMPOCO UNA CESION GENEROSA DE UNA PARTE DE LA SOCIEDAD EN FAVOR DE LA OTRA: ES LA RESULTANTE DE LOS ESFUERZOS DE TODOS LOS SECTORES DE LA COLECTIVIDAD PARA DEFENDERSE, EN BENEFICIO COMUN, DE LA DISMINUCION DE CAPACIDAD PRODUCIDA POR LA ENFERMEDAD, LA INVALIDEZ, LA VEJEZ Y LA MUERTE. SE APLICA — COMO SE APLICA TODO REMEDIO —AHI DONDE ES MAYOR EL ESTRAGO, PARA QUE EL BENEFICIO SE EXTIENDA A TODOS.

POR ESO EL "Seguro Social Obligatorio" SE ESTABLECE EN FAVOR DEL TRABAJADOR Y SU FAMILIA, PERO TODOS TIENEN LA OBLIGACION DE CONCURRIR A CONSTITUIRLO.

EL ESTADO, COMO SUPREMO REGULADOR DE LA ACTIVIDAD SOCIAL, TIENE EL IMPERATIVO DE SEÑALAR ESE DEBER Y DE EXIGIR QUE NADIE REHUYA LO QUE LE CORRESPONDE HACER O DAR.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información y Archivo Central

Fundada en 1896

Compañía de Seguros "Italia"

Oficinas: Edificio "ITALIA" - Propiedad de la Compañía

Capital y Reservas

ENERO 1°

1935.....	3.301,836.28
1936.....	3.783,106.97
1937.....	4.186,712.16
1938.....	4.571,958.44
1939.....	5.071,577.83
1940.....	5.522,181.68

Confianza - Seguridad - Progreso

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Una Póliza Para Cada Riesgo

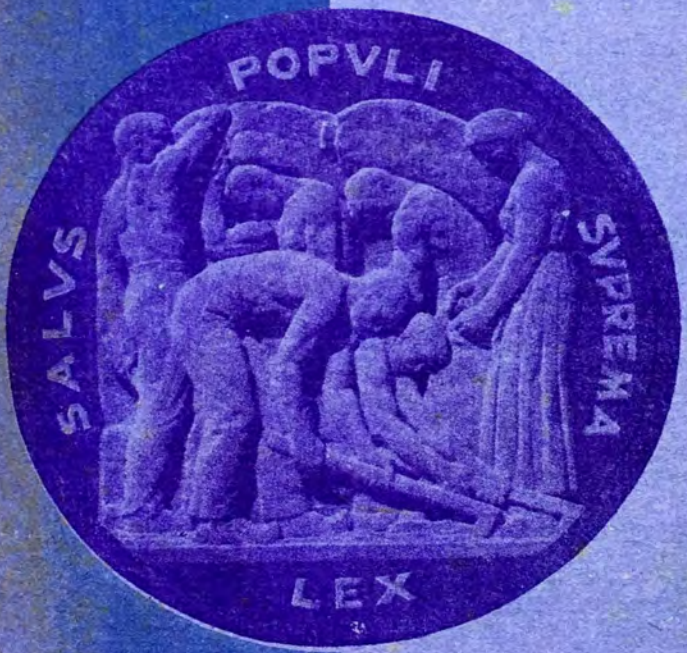


COMPAÑIA ITALO PERUANA DE SEGUROS GENERALES

SANMARTI LIMA

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

INFORMACIONES SOCIALES



AÑO IV NUM. 9 SETIEMBRE 194

PUBLICACION MENSUAL DE LA
CAJA NACIONAL DE SEGURO SOCIAL DEL P

BICENTENARIO PERÚ 2021
EsSalud
SECRETARÍA GENERAL
Oficina de Servicios de la Información
Archivo Central

FACILITE SUS NEGOCIOS
UTILIZANDO NUESTRO
SERVICIO DE

CUENTAS CORRIENTES

BANCO ITALIANO LIMA

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

INFORMACIONES SOCIALES

9



AÑO IV - SETIEMBRE 1940

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

SUMARIO

N.° 9

El Seguro Social en la obra gubernativa 739
Cooperativas agrarias 743
Condiciones del trabajo agrícola en el valle de Chira 755
Guía para determinar cómo funciona un Hospital 755
El servicio médico del Seguro Social en tiempo de guerra, en Alemania 781
Los Servicios del Trabajo en Chile 787
Panorama Internacional 793
Legislación Social del Perú 797
Jurisprudencia Social del Perú 803
Repertorio de la Jurisprudencia Social Extranjera 807
Revista de Libros y Revistas 811
Recaudación de Impuestos y cuotas patronales 815

Año IV SETIEMBRE 1940 Núm. 9

PUBLICACION MENSUAL — 50 CTS. EJEMPLAR

Redacción y Administración:

CAJA NACIONAL DE SEGURO SOCIAL

Av. N. de Piérola Nos. 300-312-324

Casilla No. 1311

LIMA PERU

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

INFORMACIONES SOCIALES

ORGANO DE LA CAJA NACIONAL DE SEGURO SOCIAL

AÑO IV NUM. 9

SETIEMBRE 1940

El Seguro Social en la Obra Gubernativa

LA visita del Ministro de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social, Dr. Constantino Carvallo, a los Hospitales obreros que la Caja construye en Cañete, Chincha e Ica, constituye acontecimiento de singular importancia, porque expresa el especial interés del Supremo Gobierno por hacer una pronta realidad el funcionamiento de los servicios asistenciales del Seguro Social. Con esto, se satisface uno de los más caros anhelos del Presidente de la República, Dr. Manuel Prado, para proporcionar a nuestras clases trabajadoras los más eficientes medios de protección a su salud, su vida y su capacidad de trabajo.

Gobierno que encauza su acción dentro de un plan de vigorosas realizaciones para trocar en riqueza útil, por el trabajo, los capitales que la naturaleza ofrece en todo nuestro vario y rico territorio, atribuye todo su valor al factor humano que tomará sobre sí tan rudo esfuerzo; y, por lo mismo, contempla entre las muchas medidas conducentes a la más alta capacitación de nues-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

tros trabajadores, la que atañe a su salud. Dentro de éste propósito, ha emprendido intensa campaña para mejorar las condiciones de vida de la clase obrera, activando la acción de los organismos de sanidad urbana y rural, creando el Instituto de Biología Andina, investigando, dentro de conceptos severamente científicos, las condiciones de vida de nuestra región selvática y mejorando la calidad de la vivienda del campesino.

Dentro de esta campaña, de inestimables perspectivas, el Seguro Social tiene un lugar destacado. Y así lo considera el Jefe del Estado, al dedicarle una preocupación preferente, tal cual lo indica la visita de su Ministro del ramo a los Hospitales en construcción. El Presidente de la República da así reiterada expresión de su interés por nuestras clases trabajadoras. Y el Seguro Social, que siente la honrosa responsabilidad que el Gobierno le asigna dentro de esta política de bienestar social, acentúa sus esfuerzos por corresponder a esa confianza, y para constituirse en uno de los más fieles traductores de la brillante obra mandataria del Gobernante que con vigorosa energía y patriótico celo rige los destinos del país.



BICENTENARIO PERU 2021 | EsSalud | SECRETARIA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central



Fomente el Ahorro en el Hogar

BANCO POPULAR DEL PERU

INSTITUCION NETAMENTE NACIONAL

ESTABLECIDA EN 1899

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

INTERNATIONAL PETROLEUM COMPANY LIMITED

★ ★

LIMA —— CALLAO —— TALARA

★ ★

Casa Matriz

TORONTO —— CANADA

★ ★

Productores, Refinadores y Distribuidores de Petróleo y productos del Petróleo:

Petróleo combustible, Gasolinas, Kerosenes, Aguarraz, Limpiol, Asfaltos, Alquitrán Mineral, Brea, Roofing Tar, Pintura Asfáltica,

Lubricantes RAPIDOL.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Cooperativas Agrarias

Conferencia ofrecida por el Sr. **Ismael Aspíllaga,** en el Salón de Actos del Ministerio de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social, el 22 de Agosto de 1940.

OCUPO esta tribuna, sin más título que mis años de trabajo en el campo, vencidos bajo el ardiente sol de Lambayeque, entre los cañaverales y el fragor de las máquinas azucareras, pero habiendo dedicado con frecuencia las preciosas horas del reposo al estudio y a la observación.

El señor Ministro de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social, muy respetado amigo mío, Dr. Constantino Carvallo, ha querido aceptar el único mérito que podía ofrecerle para ocupar este sitio, el del trabajo.

Se lo agradezco vivamente, como a todos ustedes señores, que me honráis y estimuláis con vuestra concurrencia y también a los compatriotas que me están escuchando en estos momentos a través de las ondas de Radio Nacional, y espero que al final de unos 40 minutos de charla, constatéis que hemos estado pensando provechosamente sobre una idea modesta pero sincera, que puede ser fecunda, que interesa a todos los peruanos y cuya acertada aplicación podría significar un cambio trascendental, casi una nueva era, en la política económico-social-agraria de nuestro país.

Debo advertir, para comenzar, poniendo cada cosa en su lugar para que haya un lugar para cada cosa, que el plan que voy a esbozaros, ya lo expuse muy resumido y general, cuando los rotarios de Chiclayo, honraron la Hacienda Cayaltí, escogiéndola un día del año pasado, para sesionar rodeados del ambiente bienhechor que despide un centro de trabajo donde la honradez, la comprensión recíproca y el cumplimiento del deber han sido el culto de tres generaciones, pretendiendo celebrar un centenario, en que el capital y el trabajo, el patrón y el obrero, vivieron y progresaron, por la unión y la justicia, en armoniosa conjunción que es un ejemplo en el Perú.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Cuando he visto señores, y he contribuído en algo a los buenos resultados que en todo orden producen el cultivo intensivo y técnico de nuestro suelo y he constatado también el estado embrionario y, por qué no decirlo, cuando se trata de la verdad, de atraso en que viven los pequeños sembradores aislados en parcelas dentro de nuestros valles feraces y pródigos, o concentrados en las llamadas comunidades o distritos, he pensado desde hace tiempo que algo debía hacerse para cambiar este estado de cosas, de verdadero desequilibrio, en que mientras unos viven y progresan verdaderamente, otros languidecen, retrogradando en sus costumbres y sus aspiraciones.

Hace ya varios lustros que Eca de Queiroz en su famoso libro "La Ciudad y las Sierras", pintó con el talento de su ingenio, todo lo que puede llevarse del progreso en que viven los hombres de las ciudades capitales, a las llanuras de los campos, a las quebradas de las serranías y a la frondosidad de las montañas.

En el caso del Perú, a los valles y pampas de nuestro costa, a las planicies de nuestros Andes y a las enmarañadas selvas de nuestro Amazonas.

Creedme señores, que he soñado mil veces en poder ser ese hombre que vivió muchos años en contacto estrecho con la tierra, que con el sudor de su rostro pretendió competir en el riesgo de los surcos, no sólo con el agua generosa que baja de nuestras cordilleras, sino con ese bendito rocío que cae del Cielo y que de la noche a la mañana cambia el aspecto mismo de la naturaleza con prodigio igual a su origen. Que después se fué a descansar y a reponer sus fuerzas físicas y mentales gastadas por una larga e ininterrumpida labor en el campo y trató de estudiar y comprender lo que hacían los hombres de otros pueblos; y cuando volvió a sus lares, encontró que había aún mucho por hacer y se llenó de ímpetu, pensando que podía ayudar en obra tan necesaria y provechosa.

Por eso he tenido la pretensión de hacer este proyecto, este bosquejo sobre "cooperativas agrarias", que no es remedo de lo que se ha hecho en otras partes, pues como veréis más adelante, es algo nuevo pero muy peruano, por nuestro país que lo ha inspirado y para sus hijos que bien lo merecen.

Y estas "cooperativas agrarias", pueden ser útiles para la costa, la sierra y la montaña.

Describamos, para reforzar mejor nuestras opiniones, lo que son los llamados pequeños agricultores, los sembradores que poseen una cuadra, una fanegada que la forman cuatro cuadras y así hasta extensiones de 10, 15 y hasta 20 fanegadas, cuando un sembrador por su constancia, su honradez y su trabajo ha podido ir adquiriendo cuadra por cuadra de sus vecinos, menos dispuestos para el esfuerzo y más dóciles a los falsos halagos del ocio y de los vicios.

Este pequeño agricultor que pulgada a pulgada ha ensanchado su propiedad, ofrece ya un aspecto distinto desde su propia persona y la de sus familiares, hasta la menor de sus actividades en el radio de acción que ha sabido ampliar y diversificar.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Su choza de caña y barro ha sido reemplazada por una casita de adobes y ladrillos, que tiene puertas y ventanas, que cubren la calamina o la teja, que ha sido pintada por dentro y por fuera, que tiene por lo menos un buen asoleado de adobes como piso, si no es cemento, y hasta locetas, a la que defiende la tela metálica contra el ataque del zancudo malárico; y que tiene hasta un radio con baterías para oír y sentir la voz y los latidos de su propio país y que por ejemplo, sin par, hoy sigue con ansiedad que lo hace pensar y reflexionar el drama que se desarrolla en Europa. Y en estos momentos seguramente escucha la voz de este compatriota que le hace un llamado a su conciencia, a su patriotismo y a sus deberes, como padre, como hermano o como hijo, y a quien estoy seguro escucha con calor que yo le devuelvo por este micro con fervor y con seguridad para su porvenir, para el de la patria que nos ampara a todos.

Los animales domésticos que forman parte del patrimonio del pequeño labrador y hasta la poco pulcra familia porcina, dejarán de ser para este sembrador progresista, compañeros demasiado cercanos, para ocupar sus corrales y vivir y procrear también mejor, como mejor vive su dueño, guardando las necesarias distancias entre las especies, que para ello fueron salvadas en el arca por Noé.

La mayor intensidad en el cultivo dentro de la relatividad de una extensión de 10 o 20 fanegadas, permite obtener la yuca o el maíz, los panamitos o las piñas que también crecen sobre los surcos, mejores y a menor costo. Permiten al chacarero o lo obligan mejor dicho a llevar sus productos a los centros de venta y consumo, en una camioneta por lo menos, aunque sea en un viejo Ford, que lo ha hecho abrir caminos carreteros aunque sean de teirra, que lo ha hecho construir puentes pesados, y su vehículo vuelve de la capital departamental o provincial, con las provisiones que ha comprado o ha trocado, pues el trueque existe entre nosotros antes que lo aplicasen en gran escala los economistas de Europa y Norte América; su camión salió de su heredad lleno de productos y también con pasajeros y vuelve lo mismo. Muy distinto al burro ó a la burra con su cría que el pequeño labriego tiene generalmente como único medio de locomoción y trasporte.

Hacen ya 10 años, dije en una conferencia o un escrito, no recuerdo, que mientras en muchos lugares del Perú, nos comunicásemos y relacionásemos al paso de una mula, a ese mismo paso marcharía nuestro progreso y peor si es al paso de un semoviente.

El plan de caminos asfaltados que con tanto empeño y acierto, inició y realizó el Gobierno del Mariscal Benavides y continúa actualmente con todo interés el Presidente Prado, es la inyección más tónica que ha recibido el organismo del país. Esa cinta que corre de norte a sur y sus conexas, comienza a ser o es ya; la columna vertebral del Perú; por ella se esparce la corriente vivificadora del progreso, de aquel progreso que solo producen la más fácil convivencia entre los diversos elementos que forman una nacionalidad, por la cultura que brota espontánea en la vida de relación, que lima y suaviza di-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

ferencias étnicas y sociales. Lo vimos y palpamos en la segunda feria nacional en el campo de Marte, cuando desde el Presidente de la República, todos los peruanos nos confundimos en horas de esparcimiento y de satisfacción.

Una región de pequeños sembradores con extensiones parciales menores de cultivos de panllevar, aunque parezca una aberración lo que voy a decir, es un paraje sin promisión, paraísos que retroceden hacia Caín, la manzana y Adán. Tratemos de evolucionar física y espiritualmente hacia adelante, por grandes que parezcan las incógnitas del porvenir, pero evitando todo lo que pueda ser volver atrás, para eludir recorrer el camino hollado.

Su primer gran obstáculo es el aprovechamiento del agua, que comienza con las rencillas entre los interesados y termina con la languidez y hasta la muerte de sus propias sementeras.

El control del factor agua, básico para cualquier cultivo, es prácticamente nulo entre los pequeños sembradores o en las comunidades. Mientras unos sobresaturan los suelos con todas sus malas consecuencias para las plantas y para las personas que viven sobre esa malsana humedad, otros ven morirse sus sembríos, perdidas sus esperanzas y hasta tienen que recorrer apreciables distancias para obtener agua para beber y cocinar.

El guano, esa gran riqueza peruana que se suma a la interrogación que siempre hacía mi buen padre, de que preguntemos no que es lo que produce el Perú, sino que es lo que no produce; y tantos abonos químicos importados, no tienen aplicación entre los pequeños sembradores o los comuneros. Esquilman, aniquilando sus tierras, año tras año, sin saber que hay que restituirles a través del laboratorio y el ph, lo que las plantas les extraen, desde que nacen hasta que producen.

Son aradas hasta con rudimentarios implementos de palo, sin recibir los beneficios de las araduras mecánicas profundas con los orugas que rompen las entrañas de las capas de cultivo y hacen salir a la superficie esos gusanos a los que la humedad del subsuelo permite vivir sin aire y sin luz.

Esas tierras viven asfixiadas, sin poder tomar de la atmósfera lo que la naturaleza les puso a la mano sin precio, para su mejoramiento y renovación, por el más elemental proceso físico, natural y periódico.

Lo primero y más importante en la agricultura, es arar, pero arar de veras. Esto no es nuevo pero tampoco es de Perogrullo, sino de hombres como Benjamín Franklin que hace ya muchos años dijo a los agricultores de su país, que fijasen en su memoria esta máxima:

Mientras los flojos duerman
profundo hay que arar
Así tendrán bastante trigo
para vender y guardar!

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Las malas hierbas en las chacras de los pequeños sembradores, sacan tanto de los surcos como la propia sementera que se explota.

Las plagas diezman y hasta arrasan las cosechas. Y las aves dañinas no tienen en las campiñas del Perú mejores despensas que los maizales de los pequeños sembradores.

Cuando un pequeño chacarero o comunero no tiene pasto para su vaca o su acémila, éstas rompen el cerco del vecino y destruyen sus sembríos.

Cuando sus arados o sus demás herramientas sufren algún deterioro que con una simple soldadura eléctrica pueden quedar arreglados, las abandonan para gastar innecesariamente en otras nuevas.

Cuando su ganado sufre y puede ser curado con una sencilla aplicación de creso o una vacuna empleada a tiempo, los gusanos y las pestes se encargan de convertirlo en alimento para las aves carnívoras.

Todo ésto en cuanto a sus sembríos y a su reducido ganado.

Ahora en cuanto al propio chacarero o comunero: vive en habitaciones insalubres, reñidas con los más elementales principios de la higiene y moral del hombre.

En verano sus casas son laboratorios bacteriológicos que fomentan desde el sarampión en los niños hasta la bubónica en los mayores. En invierno las neumonías atraviesan las quinchas huecas de sus ranchos, y las cruces aumentan pavorosamente en sus pobres cementerios, con decenas de víctimas del flagelo blanco.

Tienen pocos médicos, y menos medicinas a la mano. El hospital está lejos. Los curiosos o las brujas con hierbas y hechizos pretenden curarlos, en este siglo de sueros y vitaminas, de mercurio cromo y vendas esterilizadas.

Para proveerse de artículos para su vida y su subsistencia, tienen que recurrir a ese tipo de almacenes llamados "TAMBITOS" donde el agio y la usura son la moneda corriente que se cambia.

Y sus hijos, futuras madres y futuros soldados, no reciben ni los más elementales cuidados de la pediatría, ni púberes los beneficios del deporte sano y organizado caballerosamente, y difícilmente alguna instrucción.

Viven y crecen junto a los animales en el huertesito de sus progenitores. Son candidatos seguros al peligroso ejército de los analfabetos y a la legión de los enfermos crónicos con todos los peligros y consecuencias para ellos y para su patria.

Diréis señores, que exagero o soy muy pesimista al pintar éstos aspectos que forman parte del cuadro rural del Perú, pero estoy seguro que muchos de vosotros los conocéis así, también como yó, y me comprendéis, sin que pequemos de exagerada crítica positivista.

Y no me he olvidado del aspecto sociológico y hasta psicológico más delicado en la vida tan natural de todos esos pequeños campesinos; sus horas de expansión y de recreo.

Esas horas que deben nutrir la mente y rehacer los músculos, no tienen generalmente otro acicate y otro final que la bebida, el

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

uso y abuso no de cervezas tónicas o vinos generosos, sino de esos aguardientes que aún se producen en el Perú clandestinamente por miles de galones y que se llama, cañazo o yonque, verdaderos venenos para el cuerpo y la mente de quienes los ingieren.

Su vida y su organización que plasman su idiosincracia los alejan de los beneficios y protecciones estatales y sociales.

Forman un gran número en la costa, la sierra y la montaña, reducidos a su impotencia y estancamiento, entorpeciendo el progreso general del país por el coeficiente que representan.

Mientras mayor es en un pueblo el número de personas, que no saben leer ni escribir, que no sienten las necesidades y ambiciones que deben nacer y crecer en los individuos como la aurora en cada día, menor es su proyectoria ascensional.

Esto es una regla que no admite guarismos. Es una simple suma o una simple resta de valores materiales y espirituales.

Vamos pues ahora a ver rápidamente, como podrían establecerse y funcionar las "COOPERATIVAS AGRARIAS" **que he ideado** y cuanto pueden representar para el progreso y bienestar de toda la colectividad, que no la forman sólo quienes viven más o menos bien en las ciudades, sino también y sobre todo quienes viven más o menos mal, diseminados en los valles de la costa, en las alturas del Ande y cada día más numerosos en nuestra zona de montaña, cuyos frutos o cuya riqueza parece que se pierden todavía en el Amazonas, que desemboca en el Atlántico.

Para el establecimiento de éstas cooperativas agrarias, habría que decidir cual es el producto, la sementera, que convendría a cada zona, problema que no tiene dificultad mayor. En el Perú podemos sembrar y cosechar todo, siempre que sepamos hacerlo técnicamente y no consultando al Sol, la Luna y las estrellas, como lo hacían, demasiado bien para su época los Incas.

Como Piura podría sembrar algodón o caña de azúcar, Lambayeque caña de azúcar y arroz, Pacasmayo arroz o café, Huacho algodón o frutales de buenos rendimientos, Lima algodón o pastos para la industria lechera y así sucesivamente.

En la sierra las cooperativas ganaderas o agropecuarias tendrían los sistemas propios a cada región, para el mejor y mayor fomento del ganado vacuno, lanar y porcino, con todas sus derivaciones, desde un buen abastecimiento hoy difícil en el frigorífico del Callao y en los camales de toda la República, hasta la producción de mantequilla a costos que pueda ser no solo alimento del que tiene fortuna, sino que deba complementar a diario la alimentación de los menos favorecidos, el pan de los pobres, el desayuno de todos los niños, que no pueden desarrollar bien si no toman por lo menos, té con leche y pan con mantequilla.

En la montaña habría el café, el té ¿y por qué no? la quina y el caucho, que otros se llevaron para servir tanto a la humanidad, poniendo el más fuerte atajo al paludismo y sosteniendo todas las industrias que se basan en la explotación y aplicación del jebe.

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Vamos a completar gráficamente los conceptos que hemos comentado.

Tengamos por ejemplo la comunidad "X" que tiene unas trescientas fanegadas, repartidas en lotes que tienen sólo cuatro cuadras, otros de dos a tres fanegadas, unos pocos de cinco y solo uno con quince o veinte fanegadas. Después de lo que habéis escuchado, confío sin aburrimiento, ya sabéis lo que puede ser esta comunidad para sus dueños y sembradores y para el país en general.

Veamos ahora lo que sería bajo el régimen de la cooperación agraria que hemos ideado, estudiado y que queremos o pretendemos, pueda cambiar ésta importante faz de nuestra agricultura y con ello dar un impulso incalculable al país.

1.—Se levantaría el plano catastral de ésta comunidad para dejar bien fijado los linderos de cada propietario, el cual recibiría una copia azul, casi un título supletorio que dejaría saneada y fortalecida su propiedad y con esto una renovación total de la pequeña titulación rural del Perú, hecha por los mismos pequeños propietarios, como primera manifestación de su sentido cooperativo.

2.—Cada propietario recibiría un título o acción nominativa correspondiente a cada fanegada, o sea que en el caso de ésta comunidad "X", habría un total de trescientas acciones, que al valor de S/. 2,000.— fanegada le daría a la cooperativa agraria un capital suscrito de S/. 600,000.—. Podría aducirse que habiendo propietarios de solo cuadras en vez de fanegadas, sería complicada la distribución de las acciones. Pero no es así, pues en este caso las acciones representarían cada una, una cuadra o sea que habrían mil doscientas acciones de quinientos soles cada una, con el mismo capital de 600,000.— soles.

3.—Grandes tractores orugas, como los tanques de guerra en Europa, en una campaña relámpago pero no de destrucción sino de construcción, dejarían en pocas semanas un campo plano, arado y meteorizado, listo para que viniera no un ejército de soldados con fusiles y ametralladoras, sino un cuerpo de ingenieros topógrafos para nivelar y marcar las nuevas asequias, por donde correrá sin pérdidas o evaporaciones el verdadero oro líquido, que se llama el agua. Y los propietarios de la Cooperativa Agraria comenzarían a ver el crecimiento de sus cañaverales o de sus algodones, su arroz o lino bajo un alto comando de verdaderos expertos, con la seguridad de una buena cosecha, que habría sido sembrada, cultivada y recogida por sus propios dueños, unos como trabajadores, otros como caporales, mayordomos, apuntadores, y algún día como administradores y hasta como Gerentes en la Oficina matriz, que más tarde tendrían en la capital, proceso de selección que demandaría indudablemente tiempo, pero el fruto más sasonado de la cooperación y de la unión, que da-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

ría a la larga sin trastornos ni imposiciones, la jerarquía de la capacidad.

4.—En vez de las chozas aisladas y repartidas anteriormente en estas 300 fanegadas de la Comunidad, su cooperativa construiría una población nueva y moderna, escogiendo para ello con todas las previsiones del caso, el sitio más salubre e higiénico, fácil para recibir el agua más pura posible para el uso doméstico de sus habitantes y para el desagüe de las aguas usadas. Habría desde luego una plaza central, su Iglesia, colegios convenientemente separados para hombres y mujeres. Habría luz eléctrica y con ella cine y radios o sea la culturización por los sentidos. Habría hospital con médico residente y permanente, con todos los servicios desde la obstetricia hasta el consultorio dental. Habrían clubs sociales y deportivos, que permitirían eventos en los días feriados y conferencias y charlas culturales en las noches, además de sus bibliotecas y la llegada y aprovechamiento diario, en común, de los periódicos de la capital del departamento o provincia y hoy por las facilidades del avión, los de la misma capital de la República. Y un día tendrían estas cooperativas agrarias, sus propios campos de aviación, estableciéndose la más completa y rápida comunicación entre los departamentos del Perú, sintiéndose así todos los peruanos, unidos por horas en la inmensidad del espacio, dominando, cerros, quebradas, pampas desiertas y hasta los ríos sin necesidad de ir a buscar los puentes que dominan el caudal de sus aguas. Dentro de la más perfecta centralización habría la más absoluta descentralización, sin esas ideas y métodos que predican falsos apóstoles, que buscan simplemente su comodidad, como los redentores que crucificaron durante largos meses a la madre patria, para luego aprovechar los frutos de su prédica en regocijado confort.

5.—Si la comunidad "X" estuviese situada en una zona cañavelera sembraría caña de azúcar y podría tener una fábrica, o si estuviese vecina a una de esas haciendas que se han formado después de casi un siglo de esforzada labor de generaciones de sus dueños, podría hacer un contrato de molienda como existen en todos los países azucareros del mundo. Si fuese en una zona algodonera, tendría su desmotadora con toda su importancia y derivaciones. Si fuese arrocera tendría su molino y los sembradores aprovecharían mejor el producto que tantos esfuerzos les ha costado cosechar. Y así sería con el café, los frutales cultivados y cuidados en grandes escala, para que su producto saliese a los mercados no en canastas aisladas y mal presentadas, sino en envases adecuados como en Europa y Norte América y también en algunos países de Sud-américa y hasta como ya lo vemos con algunas frutas que vienen de nuestra montaña.

6.—Estos centros cooperativos agrarios tendrían sus almacenes generales y de subsistencias, que no explotarían, puesto que serían de los mismos accionistas de las cooperativas y comprando al por ma-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

yor obtendrían ventajas y hasta podrían hacer sus importaciones directamente. Y la centralización del comercio interprovincial se descentralizaría, sin causar perjuicios sino beneficios. El tráfico en las carreteras aumentaría enormemente y con ello el consumo de la gasolina, aceites, llantas, etc. Muchas zonas del Perú, pasarían casi sin darse cuenta de la inactividad que conduce al letargo y a la indiferencia, a la actividad múltiple con todo su proceso evolutivo y creador. Con el tiempo, estas pequeñas y nuevas ciudades repartidas en todos los valles de la costa y en nuestras serranías y en nuestra montaña, podrían llegar a ser centros de tal actividad, que les permitiría tener hasta agencias bancarias, para evitar que sus vecinos tuviesen que ir hasta las capitales de provincias a sacar o depositar fondos, o seguir la costumbre de guardar los ahorros en la caja o baúl, improductivos y expuestos al robo, y hasta el crimen. En fin señores, toda la vida, la intensidad, los atractivos y las comodidades de una ciudad, dentro del campo mismo. Un corazón sano y fuerte que enviaría y recibiría su sangre homogenizada por el esfuerzo común y enriquecida por la aspiración colectiva, sosteniendo un organismo bien desarrollado y mejor cuidado.

Los pequeños sembradores o comuneros, asociados en la labor común y en el interés recíproco, recibirían el dividendo de sus acciones, de su propiedad, justa y equitativamente conforme a las fanegadas que cada uno representaría en estas cooperativas agrarias, y además, serían empleados, artesanos, obreros de sus propios intereses.

Claro que Uds. aquí en este anfiteatro del trabajo y del bienestar social y los que pacientemente me escuchan a través de Radio Nacional, me dirán: todo muy bueno, pero, y los capitales, el dinero para semejante empresa o tan bello sueño? Primero: el Estado, el gobierno que preside don Manuel Prado, que viene dando pruebas de su constante interés por todos los problemas nacionales, estoy seguro que reflexionará y pensará sobre esto que hoy expone un peruano que cree simplemente cumplir con su deber ofreciéndole sus ideas y su decidida y desinteresada cooperación. Segundo: el Banco Agrícola, que no haría ya reducidos préstamos a pequeños agricultores, sino que podría hacer fuertes préstamos a grandes organizaciones agrarias con las mejores garantías posibles, lo que permitiría ampliar sus actividades y su capital.

Un régimen o sistema agrícola-social y económico, nuevo me parece; pero que justo y estimulante. Que distinto al comunismo contemporáneo y al exagerado socialismo estatal.

La propiedad particular dentro de la propiedad colectiva. El esfuerzo personal agigantado por el esfuerzo común.

La unión que hace la firmeza y la felicidad de la patria, como reza del viejo lema peruano, pero no para verlo estampado en las monedas o en impresos, sino para hacerlo realidad, para vivirlo, para que el sabio polígrafo que fué el barón de Humbolt pueda ser desmentido y el Perú no sea más un mendigo sentado en un banco de

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

oro, sino una verdadera colmena donde todos trabajamos, todos producimos y todos percibimos goces y satisfacciones para el cuerpo y para el espíritu.

Una nueva agricultura nacional, verdaderamente peruana, donde el uniforme esfuerzo de la colectividad solo sea alterado por el mayor empeño de cada uno de sus miembros en pos de la perfección, por la continuidad de la cultura común.

La justicia hecha por uno mismo para respetarla y aplicarla por instinto, por convicción.

El concepto y la percepción de la responsabilidad individual y familiar, convertida en la mayor fuerza de nuestra nacionalidad.

Un país más que centenario en su existencia como nación libre, el nuestro aún siente el proceso metamorfósico de su raza y de sus riquezas naturales inexplotadas, que no puede terminar, mientras hayan en la costa tierras abandonadas calcinadas por el sol, planicies en los Andes donde no ha llegado la fuerza y la luz del petróleo y del radio, y selvas en la montaña donde un camino abierto por el esfuerzo y valor de unos hombres, se cierra tras de ellos, porque la naturaleza no ha sido todavía dominada. Mucho nos falta pues, para que podamos ocupar en el gran consorcio universal, en la gran cooperativa mundial, el sitio preciso que nos corresponde para bien de la familia humana.

Esforcémonos compatriotas que me oís en muchos lugares del país, cada uno poniendo una piedra, un granito, según sus fuerzas y su capacidad, para hacer cada día más grande, más sólido y más acogedor el hogar común que debe ser nuestra patria.



BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Telas Nacionales de Algodón "DURAMAS"



Exija Ud. la marca DURAMAS, que es marca de garantía, en los siguientes productos de las fábricas:

CIAS. UNIDAS VITARTE Y VICTORIA, S. A.

FABRICA VITARTE ——— Fundada el año 1871
FABRICA VICTORIA ——— Fundada el año 1898

INCA COTTON MILL CO. LTD.

FABRICA INCA ——— Fundada el año 1905

GENEROS BLANCOS: de las antiguas y conocidas marcas SOL, INCA, ESCUDO y otras.
PERCALAS NEGRAS: llanas y asargadas de las acreditadas marcas GALLO, GATO, GUITARRISTA, PIÑA y otras.
TELAS DE COLOR: la original Tela Playa, Crepés, batistas, popelinas, choletas, gabardinas, olanes, piqués, linillos y géneros de fantasía.
TELAS ESTAMPADAS: en gran surtido de dibujos y colores, con tintes garantizados firmes contra el sol y el lavado.
FRANELAS: blancas y de color.
TELAS CON SEDA: llanas y de fantasía.
DAMASCOS: para manteles y servilletas.
TOALLAS: blancas, afelpadas y de color, de varias calidades.
COTINES: llanos, asargados y listados, de todo precio y calidad.
LONETAS: crudas, blanqueadas, de color y para toldos.
BRAMANTES: blancos, crudos y de color, en diferentes anchos y calidades.
VICHYS: a cuadros, a listas y de color entero.
DRILES: blancos y de color, a listas de fantasía.
CASINETES: de varias calidades.
DENIMS AZULES: los únicos de su clase en el país.
PABILO: en ovillos de 460 y 115 gramos.
HILAZA: blanca y de color.
CAMISETAS Y CHOMPAS PARA DEPORTES: blancas y de color, en varias calidades y tamaños.

TODOS ESTOS ARTICULOS LOS ENCONTRARA USTED EN LOS PRINCIPALES ESTABLECIMIENTOS DEL PAIS.

AGENTES GENERALES PARA LA VENTA AL POR MAYOR

W. R. Grace & Co.

LIMA

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Compañía de Seguros "Rimac"

FUNDADA EN 1896

Capital y Reservas: S/. 4.453.739.00

ASEGURA:

Contra Incendio
Sobre la Vida
Riesgos Marítimos
Accidentes de Automóviles
Accidentes del Trabajo
Fianzas de Empleados
Lucro Cesante
Alquileres de Fincas con Administración de las mismas

DIRECTORIO:

Presidente:	Sr. Víctor P. Rocca (Víctor P. Rocca & Cº)
Vice-presidente:	,, Enrique Ayulo y Pardo (Negociación Tuman)
Directores:	,, Ricardo Barreda y Laos (Socdad. Ganadera del Centro).
,,	,, Andrés F. Dasso (Sanguineti & Dasso Cía. Ltda).
,,	,, Eulogio Fernandini C. (E. E. Fernandini).
,,	,, Herbert Hallett (Wessel Duval & Cº Inc.).
,,	,, Ewald Hillmann (Gulda & Hillmann S. A.).
,,	,, Andrew B. Shea (W. R. Grace & Cº).
,,	,, Henry J. Parks.
,,	,, Fernando Wiese (A. y F. Wiese S. A.).
Director Gerente:	,, Santiago Acuña
Sub-Gerente:	,, Jorge Rey A. C.

OFICINAS:

Calle Coca Nos. 471, 479, 483 y Núñez No. 205
Teléfonos: Nos. 30145, 30899 y 31450.

LIMA.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Condiciones del Trabajo Agrícola en el Valle del Chira

Por **Eduardo Rosales Puente,** Jefe del Departamento de Investigaciones Sociales, de la Caja.

SIN dejar de constituir objetivo principal de este informe el estudio de las condiciones del Trabajo en el valle del Chira, he estimado de interés abordar el examen de los factores Tierra y Capital en atención a su intervención preponderante en la producción y en el trabajo agrícolas. Intento así, reflejar en visión panorámica, toda la economía agrícola de la zona irrigada por el río Chira, cuya importancia dentro de la agricultura peruana es innecesario subrayar.

Valle del Chira

El valle del Chira, enclavado en el Tablazo de Paita, comprende parte de las provincias de Sullana y Paita y se extiende desde la Hacienda La Solana, en la frontera con el Ecuador, hasta el mar.

La Estadística Agropecuaria de 1929 consigna como extensión de este valle la de 17,350 hectáreas — 9,000 cultivables y 8,350 cultivadas — pero, según datos proporcionados en el año 1937 por la Administración General del Río Chira el área inscrita en ese año fué de 18,170 hectáreas. Ahora bien; como debido a las obras de irrigación del Arenal, La Esperanza y Pueblo Nuevo se ha mejorado el regadío de 3,140 hectáreas deficientemente regadas y se ha irrigado, por bombeo, una zona adicional de 1,200 hectáreas, resulta, para el valle del Chira, una extensión total mínima de 19,370 hectáreas. Alcanza así, al 54% de la extensión del valle de Piura, cuya extensión es de 35,649. 85 hectáreas inscritas.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Río Chira

El río Chira, riega el valle de su nombre, es de curso constante y el más caudaloso de la costa después del Virú.

Raymondi afirma que las dos ramas que forman el río Chira —el Catamayo o Santa Rosa y el Macará o Calvas— nacen a mucha distancia, en la parte central de la República del Ecuador, en las lagunas de Mamayocos y Huaringas. El Chira recibe como afluente a los ríos Quiroz, Chipillico, Alamor y a varios riachuelos como el Jagüey de Pavas, Samás y Soledad.

Las principales características de este río, en el año 1937, fueron las siguientes: descarga en m3 por segundo, máxima, 223,700; mínima, 7,000; media, 51,089; máxima frecuencia del año, 24,500; mediana del año, 42,000; mes más abundante, marzo; mes más escaso, noviembre; masa total descargada, 1,604'542,320.

Su extensión total dentro del Departamento de Piura es de 125 kilómetros, de los cuales ocho son navegables, de la boca del río a Arenal. Su fondo medio varía entre 1.20 y 1.50 metros y su ancho entre 90 y 120 metros.

Forma de riego

El regadío de las tierras del valle del Chira se realiza, principalmente, por gravedad y por medio de bombas. Por gravedad se riegan 5,827 hectáreas y, por bombeo, 13,543, comprendidas las 1,200 hectáreas provenientes de las obras de irrigación de "El Arenal", "Pueblo Nuevo" y "La Esperanza".

Para el aprovechamiento de las aguas por gravedad se utilizan estos canales: en la **margen derecha,** La Solana, que riega 227 hectáreas; Poechos, que riega 400 hectáreas; el Canal del Chira, que riega 5,000 hectáreas; y el Canal del Arenal, recientemente construído, que riega 3,140 hectáreas; y, en la **margen izquierda,** el Canal Pelados, que riega 200 hectáreas. Los Canales, La Solana, Poechos y Pelados, son de propiedad particular.

Además, en los fundos de San José y La Capilla se utiliza agua de pozo y, en el fundo Nomara, agua de filtración.

Regantes y Propietarios

No se conoce con precisión el número de **propietarios** del valle.

En cuanto a los regantes se estima que su número excede de mil: 531 en el Canal del Chira; 61 en las áreas regadas por bombas y canales particulares; y, aproximadamente, 500 en las zonas de Arenal, Pueblo Nuevo y La Esperanza.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Principales fundos

Característica importante del valle del Chira es la subdivisión de su propiedad, razón por la cual son relativamente pocos los fundos de grandes extensiones.

En el año de 1937, los fundos con más de 100 hectáreas de cultivo, eran, en la **provincia de Sullana:** Somate, Piedra Rodada, La Prensa, Pueblo Nuevo, La Peña, Pelados, San Vicente, Mambré, Chocán, Chilago, Solana, La Capilla, Poechos, Huaipará, Chacalá Bajo, Sojo y Mallares; y, en la **provincia de Paita,** zona del Chira,: Concepción, Buenamuerte, Coronel Chimado y Zapote Grande, San José, Sociedad Agrícola La Chira, San Jorge, Josefita, Viviate, La Capullana, La Huaca, Polvareda, Paredones, Santa Lucía, Pucusalá, La Esperanza y San Jacinto.

En el cuadro que aparece en seguida he agrupado los fundos por sus extensiones en cultivo. No están comprendidos los que cuentan con menos de 10 hectáreas, que constituyen la pequeña propiedad.

Hectáreas	Fundos Prov. Sullana	Fundos Prov. Paita	Total: valle del Chira.
10 a 19	17	4	21
20 „ 49	11	4	15
50 „ 99	5	9	14
100 „ 149	10	8	18
150 „ 199	2	4	6
200 „ 299	—	2	2
300 „ 499	3	2	5
500 „ 999	1	1	2
1,000 „ 1,999	1	—	1
2,000 „ 2,999	1	1	2
Total:	51	35	86

Administración del Río Chira

La distribución de las aguas del río Chira está a cargo de una Administración General, cuyo presupuesto lo cubren los regantes del Canal del Chira. Al efecto, abonan por cuadra dos cuotas trimestrales: una de S|o. 0.70 y otra de S|o. 1.50; la primera para la Administración y la segunda para la conservación del Canal. Esta cuota les permite disfrutar, por cuadra, de una hora de agua (100 litros) por semana durante el período de tres meses.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Los pequeños regantes de la Comunidad de Querecotillo abonan por cada tres hectáreas la cantidad de S|o. 4.00 al **trimestre** por derecho de agua más S|o. 4.80 **al año,** por concepto de conservación del canal.

Comunidad de regantes

La Comunidad regantes de Querecotillo, reconocida en agosto de 1903, es la única organizada en el valle. "El objeto de la constitución de la Comunidad fué proceder al reparto de las pampas que se encontraban bajo el Canal del Chira, con una extensión aproximada de 700 hectáreas. Estas pampas fueron divididas en lotes de 1½, 2½, 4 y 8 cuadras, entre los residentes del distrito, jefes de familias, varones o mujeres, y personas mayores de 21 años que se encontraban en condiciones de cultivarlas, pagando cada comunero al contado la cantidad de quince soles por cada cuadra y una anualidad de un sol, que debería ser recaudada por la Directiva de la Comunidad. Estos fondos deberían destinarse a la construcción de locales escolares y mejoramiento de los existentes, y también para sufragar los gastos de mensura y distribución de las tierras, y en la defensa de los intereses de la Comunidad.— En la época de su formación la Comunidad contaba con 400 miembros, todos los cuales quedaron favorecidos con su lote en el reparto, pero desgraciadamente el núcleo de pequeña propiedad así constituído va desapareciendo, pues la mayor parte de los lotes han sido vendidos a terceras personas a precios irrisorios, lo que ha dado por resultado la formación de fundos grandes". (1).

Obras de Irrigación

Tanto para la ampliación del área de cultivo como para el mejor aprovechamiento de las aguas, se han verificado varias obras de irrigación y está por verificarse una de gran impulso económico financiada por capitales privados.

Dada la importancia que ellas tienen en la economía acuífera del valle del Chira estimamos de interés dar á conocer la historia de cada una.

Canal del Chira

El canal del Chira constituye la primera obra de irrigación que se inició en este valle.

Situado en la margen derecha del río Chira, tiene aproximadamente 55 kilómetros de largo y abastece el regadío de 5,000 hectáreas de

(1) "Cómo se produce el algodón en el Perú".— Soc. Nacional Agraria. Lima, 1936. Pág. 227.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

tierras de cultivo. Corre paralelamente al río Chira desde su nacimiento en la bocatoma de Poechos hasta "Compuertas Negras" en la Hacienda Mallares.

La historia de este acueducto comienza en el año 1900. Autorizado el Poder Ejecutivo por ley de 18 de enero de 1896 para contratar la irrigación del valle del Chira, otorgó, por Resolución Suprema de 29 de setiembre de 1,900 concesión para irrigar la margen derecha del río Chira —desde Poechos hasta la desembocadura del río en el mar— a don Miguel Checa, propietario en esa zona de los fundos Chocán y San Francisco. La concesión tenía por objeto irrigar tierras pertenecientes a diversos propietarios, cobrando a cada uno de ellos o a los arrendatarios un canon por el uso del agua suministrada por el canal.

Por Resolución Suprema de 9 de enero de 1903 se autorizó a don Miguel Checa para que transfiriera la concesión a la "Sociedad Irrigadora del Chira", la cual se había constituído con un capital de veintiseis mil libras esterlinas y, estaba formada por el concesionario anterior, la Peruvian Corporation y la firma Duncan Fox y Cía.

Posteriormente, por Resolución Suprema de 7 de setiembre de 1923 se autorizó el contrato celebrado entre el Supremo Gobierno y la Sociedad Irrigadora del Chira. Quedaba ésta obligada "a conservar las obras hechas hasta el presente, para la irrigación de los terrenos de la margen del río Chira, tomando el agua del río del mismo nombre; a mejorarlas convenientemente, ensanchando para ello en lo que sea posible el canal, a fin de que pueda conducir mayor volumen de agua; y a suministrar a los regantes que las aprovechan, la dotación que les corresponde con arreglo a sus contratos y de conformidad con las disposiciones de la ley número 4,651". El canon fijado para los regantes era de Lp. 1.8.00 por cada 26,162 metros cúbicos efectivamente suministrados.

La Sociedad Irrigadora del Chira explotó el canal hasta el año de 1925, fecha en la cual las avenidas torrenciales lo destruyeron en su mayor parte, y, en esa condición, como aquella carecía de los recursos necesarios para efectuar su compostura y ésta era indispensable para salvar la agricultura de esa importante zona agrícola, se sugirió al Gobierno la adquisición del acueducto. Con ese propósito, por resolución de 6 de agosto de 1925 fué comisionado el ingeniero Carlos W. Sutton para que informara sobre las reparaciones que era necesario ejecutar en el canal del Chira. Por Resolución Suprema de 21 de octubre del mismo año se aprobó el informe que el ingeniero Sutton presentó, según el cual la adquisición del canal y su reparación importaba la suma de Lp. 45,000.0.00.

El canal fué adquirido por el Gobierno por la suma de Lp.10,000.0.00; así aparece de la Resolución Suprema de 23 de octubre de 1925.

Reparado y ampliado con toda celeridad, permitió al Presidente de la República de esa época, señor Augusto B. Leguía, en "Mensaje presentado al Congreso Ordinario de 1927", afirmar: "El canal del Chira, en Piura, inadecuado para su objeto por su limitada capacidad

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

de 3,500 litros por segundo, está ya convertido en un magnífico canal para 10,000 litros por segundo, espléndida obra de ingeniería que permitió estabilizar el riego de las 3,500 hectáreas primitivas y el de las 8,500 hectáreas de tierras nuevas". Sin embargo, como ya expresé anteriormente, por este canal sólo riegan 5,000 hectáreas de tierras de cultivo.

Canal del Arenal

Con sujeción a los estudios verificados por el ingeniero Carlos Leigh G., y a las modificaciones introducidas por el Ingeniero inspector de la Zona norte, el actual Gobierno ha llevado a cabo las obras de mejoramiento de riego e irrigación de El Arenal, Pueblo Nuevo y La Esperanza. Acordada la ejecución de estas obras por Resolución Suprema de 13 de setiembre de 1937, se han logrado inaugurar en enero del presente año. (1939).

Por mi parte, me limito a reproducir, casi íntegramente, la descripción técnica que de las obras hiciera el ingeniero Carlos Leigh al ser inauguradas.

"Con las obras de El Arenal, Pueblo Nuevo y La Esperanza se han ganado 4,340 hectáreas de tierra de inmejorable calidad de las que 3,526 son propiedad de 414 agricultores y el resto, o sean 814, de la Compañía Territorial de Colán que el Gobierno lotizara para entregarlas a pequeños colonos.— Con la construcción de estas obras se presenta un detalle que revela lo avanzado de la política del Gobierno, quien no sólo se limita a ganar tierras por gravedad sino también por bombeo; es la primera vez en la historia del país que se registra un caso de irrigación por bombeo llevado a cabo por un Gobierno.— La zona irrigable que será atendida por las obras de El Arenal está dividida en 3,140 hectáreas de riego por gravedad y 1,200 por bombeo.— El valor de toda la extensión cuyo riego se vá a garantizar, antes de que fueran ejecutadas las obras que nos ocupan, no podía estimarse en más de S|o. 500,000.00, hoy día si se ofrece S|o. 600.00 por la hectárea no se consigue; la zona se ha enriquecido, pues, en más de 2'000.000.00 con sólo la inversión, transitoria, de parte del Estado de S|o. 347.277.96 que es lo que cuestan las obras hasta el momento y que determinan un costo de irrigación por hectárea inmensamente bajo de S|o. 80.00 raramente visto".

El conjunto de estas obras está integrada de las siguientes partes:

"Una **toma,** topográficamente bien ubicada, con capacidad para 6,000 litros por segundo en pleno estiaje, de concreto armado y simple, encerrando en su estructura un volumen de 640 m3 y costando S|o. 68,385.36".

"Un **canal troncal,** con 14 kilómetros, abierto en tierra y arena en su primera parte y en tierra sola en el resto, comprendido entre la to-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

ma y la entrega del último canal de distribución, con capacidad variable:iniciándose con 4,000 litros y terminando con 4,200, siendo su pendiente de 40 cms. por kilómetro para los primeros 7 kilómetros y de 20 cms. para los 7 últimos.— Para la apertura de este canal ha sido menester excavar a mano 218,644 m3 empleándose en esta labor 53,200 jornales con una inversión de S|o. 91.782.09 que da como costo del m3 movido S|o. 0.42, cifra que está en relación con los fuertes cortes habidos.— De los 14 kilómetros de canal indicado, ha sido menester revestir los primeros 750 ml. por ser esta longitud la que atraviesa zonas de médanos y cauces seculares del río.— Esta parte del canal desempeña un rol importantísimo en el funcionamiento del conjunto, y a ella está confiada la regular provisión de agua de toda la zona servida. Estos trabajos significan dentro de las inversiones totales, S|o. 38,684.34, siendo de concreto reforzado en el principio y de enchapado de piedra con mortero de cemento el resto".

"A los 750 metros de la toma y en un lugar conveniente, al abrigo de las máximas avenidas extraordinarias del río, se encuentra ubicada la **Casa de Máquinas o de bombas,** estructura que en su construcción ha requerido el vaciado de 277 m3 de concreto simple así como la inversión de S|o. 42,036.75. Esta construcción tiene la amplitud suficiente para el cómodo funcionamiento de tres grupos de bombeo accionados por fajas, cada una de las cuales está integrada por un motor Diessel "International" de 50 HP y una bomba "Sterling" de hélice y eje vertical, con acoplamiento de cabeza "Johnson", de 20 de diámetro que permite levantar 500 litros de 5 metros de altura. El costo de los tres grupos es de S|o. 53,687.77 y el de uno es de 17,892.00 de los que corresponde al motor S|o. 7,350.00 y a la bomba el resto, o sea, S|o. 10,522.00.— Dada la capacidad de bombeo y las necesidades derivadas de la atención del riego de 1,200 hectáreas, no será necesario que trabajen todos los grupos al mismo tiempo, bastando que lo hagan dos, aún en las épocas de mayor necesidad, de esta suerte siempre se contará con 33% de la capacidad como reserva".

"La entrega de los aprovechamientos de agua a los distintos distritos agrícolas se hará por los **canales de distribución** correspondientes, de los que se han hecho 64 kilómetros, que han requerido un movimiento de tierra de 49,462 m3 y la utilización de 6,379 jornales con una inversión de S|o. 14,980.11; también ha sido necesario para la construcción de estas obras invertir S|o. 8,599.87 en talados de 660,340 m2 de trochas".

"En distintos puntos del recorrido de estos canales de distribución se han ubicado **30 tomas de entrega,** hechas de ladrillo con mortero de cemento, que implican S|o. 4,500.00".

"Habiendo cortado el canal principal casi toda la zona irrigada, dividiendo a muchos lotes, se presentó la necesidad de construir **puentes** que lo cruzaran; de estas estructuras se han hecho 9, siendo una de tablero de concreto armado y otras de madera de pino oregón. El valor de todas es de S|o. 9,822.19".

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

"Estando el canal troncal construído en una zona que en ciertas partes es amenazada por las avenidas extraordinarias del río, se ha tenido que construir un **bordo** suficientemente alto y fuerte, que siendo a la vez autovía de vigilancia, garantice su seguridad. Esta obra que tiene 7 kilómetros de largo con bordos no menores de 4 metros implica S|o. 2,705.88, solamente, debido a que todo el desmonte del canal ha sido aprovechado en su construcción". ¿

Irrigación de la margen izquierda del río Chira.

Corresponde al señor Alfredo Checa E., dinámico y prestigioso hacendado de Sullana, actualizar la iniciativa de irrigar la margen izquierda del río Chira. De cristalizarse este proyecto, se lograría poner bajo cultivo 40,000 hectáreas más.

El señor Checa, en reportaje que concediera al diario piurano "Ecos y Noticias", publicado en edición del 7 de julio de 1938, declara que a partir de 1924 comenzó a estudiar la posibilidad de irrigar las tierras altas situadas entre las márgenes izquierda del Chira y derecha del Piura, aprovechando las del primero de los ríos nombrados. Formula en seguida las siguientes declaraciones:

"Pacientemente y ayudado por el nunca bien llorado ingeniero Carlos Escudero hicimos una serie de nivelaciones hasta comprobar que la irrigación era factible. No podía pensarse en esa época en la obra, ni ejecutada por el Gobierno que había emprendido la de Lambayeque y menos con el capital privado".

"Pero constante en mi propósito, al radicarme en la capital busqué en el Ministerio de Fomento antecedentes respecto a estudios de irrigación para estas tierras y fué así como encontré que en Diciembre de 1900 los señores Tarabotto y Lino E. Merino, que aún viven en ésta ocupando expectable situación económica, habían solicitado concesión para hacer estos estudios, que fueron verificados por los ingenieros Pablo I. Seminario y Teobaldo Eléspuru, y que aprobados por el Gobierno, considerándolos como preliminares pero que servían para comprobar la factibilidad de la obra, se les otorgó la concesión, después de haberse seguido todos los trámites que ordenaban las leyes, habiéndose elevado a escritura pública el contrato en agosto de 1902. El estudio detenido de este expediente, me convenció aún más de la bondad y factibilidad de la obra, y desde entonces la he estudiado, habiendo sido ya para mí como una obsesión. Desde esa época traté con capitalistas nacionales el asunto, pero sin encontrar acogida. Me dirigí a empresas de irrigación de Estados Unidos y de Europa, que miraban con simpatía la idea, pero decían que era necesario ante todo obtener del Supremo Gobierno concesión de estudios para poder verificarlos. En noviembre de 1935 me presenté ante el Supremo Gobierno solicitando concesión de estudios, fundándome en las mismas consideraciones que había servido para concederla a Tarabotto y Merino y en todo de acuerdo con la Ley Especial de Irrigación del Chira, de 18 de enero de 1896, y la

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

En uso HOY la Máquina de MAÑANA



La Dirección de Fomento
La Dirección de Subsistencias
La Dirección de Inmigración
La Caja de Depósitos y Consignaciones

y muchas otras entidades mas, han adoptado en sus oficinas

LA MAQUINA ELECTRICA DE ESCRIBIR
"INTERNATIONAL"

Tan solo el hecho de hacer 20 copias justificaria su adquisición. Pero a eso hay que agregarle muchas otras ventajas mas, que es muy interesante conocer.

Solicite una demostración a:

INTERNATIONAL BUSSINES MACHINES Co. of DELAWARE

Carabaya N°. 368 Telefono N° 38020

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Planas Planas y Cia.

Fábrica fundada en 1900.

Manufactura General de

Catres para Hospitales
Colchones
Sommieres

SECCION DE MUEBLES DE ACERO

Vitrinas.— Mesas instrumentales, mesas de reconocimientos.— Taburetes.— Sillas.— Armarios para facultativos. Camillas.— Mesas de noche.— Camas automáticas.—Mesas para tomar alimentos, etc.

AVENIDA COLONIAL 837 —— Teléfono 13110

ARZOBISPO 259|265 —— Teléfono 31137

BAQUIJANO 777 —— Teléfono 33653

APARTADO: 1004.

SUCURSAL EN AREQUIPA: Morán 111.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

modificatoria de 29 de noviembre de 1911 y la Ley General de Irrigación Nº 1,794, de enero de 1913. En enero de 1936 se me concedió autorización para verificar los estudios. En mayo del mismo año organicé Imichira S. A. y fué entonces que se contrataron los servicios profesionales de los ingenieros Leigh, Elías y Bregante, quienes comprobaron que los estudios de Seminario y Eléspuru estaban ajustados a la verdad; y, posteriormente, los capitalistas solicitaron informe del señor Ingº Charles W. Sutton, quien constituyéndose en el departamento y estudiando a fondo el proyecto, lo emitió en julio de 1936. Del importante informe de Mr. Sutton, que ha servido para la financiación de la obra son los siguientes párrafos: "Es probable que teniendo en cuenta aún posibles errores de cálculo, el proyecto Alfredo Checa es el más barato que hay en la costa del Perú". Y este otro con el cual termina su informe: "Con un programa conservador de inversiones anuales y un método de administración que reconoce la relación obligada que tiene la irrigación al medio institucional bancario, las probabilidades de éxito de las empresas Imichira, son tan grandes, que en cualquier otra región de la costa del Perú o quizás de cualquier otro país de la Costa del Pacífico".

"Obtenido este informe del ingeniero Sutton, fué presentado a la Dirección de Aguas del Ministerio de Fomento en Julio de 1936, y comenzó desde entonces la larga y morosa tramitación, que culminó con la expedición de la Resolución Suprema de 4 de abril del presente año que ha sido elevada a escritura pública el 28 del mismo mes".

La Resolución Suprema de 4 de abril de 1938, dé concesión definitiva, reconoció a "Imichira S. A." como concesionaria de los derechos que don Alfredo Checa adquirió por Resolución Suprema de 27 de enero de 1936 y escritura pública de 2 de mayo del mismo año; y, además, estipula para la misma empresa, las siguientes condiciones a que queda sujeta la concesión:

Obligaciones: a) presentar un plano topográfico de la zona que se propone irrigar con indicación del sistema de distribución y drenaje y el trazo del canal principal; b) adquirir por convenio o expropiación y previa tasación las tierras de propiedad particular que se hallen comprendidas dentro del plano de los terrenos por irrigarse; c) ejecutar las obras necesarias para la condücción del agua imprescindible del río Chira, a fin de irrigar los eriazos comprendidos entre la margen izquierda del río Chira y la derecha del río Piura; d) terminar todas las obras, en general, en un plazo de 7 años, contados desde la fecha de la iniciación de ellas; e) suministrar a los regantes de acuerdo con el artículo 2º de la ley 6604, una dotación mínima de 15,000 litros cúbicos de agua por hectárea, durante el año agrícola; f) regar, cultivar o vender por lotes, los terrenos que expropien por falta de pago de la cuota de riego; g) poner expedito el canal en un plazo no mayor de seis meses, en el caso de que las avenidas del río o las lluvias abundantes le hicieran daño; h) vender al público, en lotes, los terrenos eriazos que irrigue y otros que pueda adquirir, y cuyos lotes no podrán ser me-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

nores de 5 hectáreas ni mayores de 50; i) vender los lotes a plazos no menores de diez años, prefiriéndose para esa venta a los peruanos de nacimiento y, entre éstos, a los obreros de campo y a los agricultores cuyas tierras de cultivo no excedan de diez hectáreas; y j) implantar luz y tracción eléctrica en las poblaciones rurales que se formen, de conformidad con el inciso 3º del artículo 12 de la ley 1794.

Derechos: a) liberación de derechos de exportación para los materiales, repuestos y útiles necesarios para la obra, "pudiendo los colonos introducir igualmente y por una sola vez, libres de derechos las herramientas, semillas, plantas, árboles y animales de labranza, de conformidad con el artículo 10º de la ley número 1794; b) liberación de todo impuesto creado o por crearse, cualquiera que sea su naturaleza, por el término de veinte años contados a partir de la fecha de elevación a escritura pública de esta resolución; c) exoneración de alcabala por tierras particulares que adquiriese, cualquiera que sea la materia de la adquisición, de conformidad con el inciso 4º del artículo 12 de la ley 1794; d) utilizar los terrenos de libre disposición fiscal, municipal o de beneficencia, así como de los particulares, para cuyo desapropio el Gobierno le prestará las facilidades necesarias; e) regar los terrenos eriazos que, en la margen izquierda del río Chira y derecha del Piura, resulten de libre disposición del Estado, de las Municipalidades o Beneficencia, de conformidad con el artículo 24 de la ley 1794, adquiriendo la propiedad perpetua de ellos en la extensión que fueren irrigados,; reconociéndose, sin embargo, a las Sociedades de Beneficencia derecho preferencial para adquirir sus propias tierras irrigadas por Imichira S. A. en las condiciones generales establecidas; f) cobrara a los regantes por aprovechamiento de las aguas de riego, una cuota básica de S|o. 4.00 al año por hectárea con derecho a ocho riegos de 1,000 metros cúbicos, hagan o no uso de ellos, y S|o. 0.60 por hectárea por cada riego nuevo de 1,000 metros cúbicos que soliciten; siendo entendido que los compradores de riego permanente tienen derecho a ser servidos hasta con 15 riegos y los de tierras de agua de verano a ocho riegos; g) disfrutar de la propiedad de la obra durante 65 años, quedando entendido que durante ese tiempo los servicios de conservación del canal, administración y distribución de las aguas, son de cuenta de Imichira S. A.

Declaración: La resolución declara que Imichira S. A. es una compañía nacional y que no podrá transferir sus derechos a ninguna entidad extranjera sin previa autorización del Gobierno, entendiéndose en este caso que la cesionaria extranjera queda sujeta a todas las leyes del país, excluyendo la posibilidad de intervenciones de carácter diplomático.

Pesos y Medidas

Por ley de 29 de noviembre de 1862, promulgada el 16 de diciembre del mismo año por el Presidente de la República, General San Román, se estableció en el Perú el sistema métrico decimal. Posterior-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

mente, incumplida esta ley, el Decreto de 23 de abril de 1869 declara que aquella se encuentra en vigencia y que a partir del 28 de Julio de ese año debía cumplirse en forma estricta por todos los comerciantes.

No obstante, en el valle del Chira, como en casi toda la República, ha seguido y siguen imperando pesos y medidas adoptados desde la época colonial.

Para la mejor comprensión de nuestro estudio, puntualizamos en seguida las pesas y las medidas más usuales.

La unidad agraria de superficie es la **cuadra** que corresponde a la extensión encerrada en un rectángulo de 100 por 100 varas, o sea, 10.000 varas cuadradas, equivalente a 6,987 metros cuadrados y a 0,6987 hectáreas.

La medida de longitud, principalmente para la medición de los potreros, es la **legua,** que equivale a 5,533 metros de largo.

La **carga,** es la medida de peso para los productos agrícolas y equivale a 364 libras cuando se trata de algodón en rama; a 450 libras (18 arrobas) para el arroz en cáscara; y a 600 libras, para el maíz u otros granos.

El **almud,** otra medida de peso muy usada, equivale a 50 libras.

En el comercio, para la compra y venta de productos se utilizan como medidas de peso la arroba que equivale a 25 libras; la cuartilla a 6 libras; y la libra a 460 gramos.

El uso de estas medidas se encuentra muy adentradas en las costumbres de los pobladores del valle, razón por la que, no obstante los esfuerzos que se realizan para abolirlas, es probable que subsistan aún por mucho tiempo.

Valor venal y locativo

Dado que el elemento "tierra" representa uno de los factores más importantes de la producción agrícola, debemos conocer, aunque sea aproximadamente, el valor venal y locativo que tiene la tierra en la zona estudiada.

En el valle del Chira rara vez se ofrecen en venta fundos agrícolas. Tratándose de transferencia de dominio de pequeñas parcelas de cultivo el valor venal generalmente fluctúa entre S/o. 400 y S/o. 600, por cuadra cuadrada.

El valor locativo ofrece apreciables oscilaciones, pues influyen en él, la forma de riego (por bombas, canales, avenidas, lluvias, desbordes), la naturaleza de los cultivos, la ubicación de las parcelas, el arrendamiento de pequeñas o grandes superficies y las mayores o menores obligaciones que asuman los arrendatarios, en su mayor parte ajenas a la propia naturaleza del contrato. Tales son los motivos por

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

los cuales oscila entre S/o. 10.00 y S/o. 30.00 por cuadra, cuando se trata de pequeñas parcelas.

Sería, igualmente de interés, examinar el valor locativo de grandes extensiones de tierras de cultivo. Aun cuando no hemos observado debidamente esta forma de arrendamiento, nos permitimos apuntar algunos datos, referentes a varias haciendas. En el distrito de Sullana, por ejemplo, don Víctor Pérez conduce 300 cuadras cuadradas del fundo La Capilla por S/o. 12,000 anuales, o sea S/o. 40.00 por cuadra; don Serafín Gordillo, conduce 14 hectáreas del fundo Cucho por la merced conductiva de S/o. 500 al año, o sea, S/o. 35.00 por cuadra. En el distrito de Querecotillo, la Negociación Pueblo Nuevo conduce 200 cuadras y abona anualmente S/o. 4,400, esto es, S/o. 22.00 por cuadra. En Amotape, don Miguel Pallete conduce 100 cuadras del fundo San José por la merced conductiva de S/o. 3,000 anuales, esto es, de S/o. 30.00 por cuadra.

PRODUCCIONES

Terminado el estudio de la tierra y expuestos los esfuerzos que se vienen realizando para aumentar el área de cultivo, estimamos de interés abordar de inmediato el tema concerniente a las producciones de dicho valle. Carecemos para ello de censos agro-pecuarios periódicos que reflejen con la exactitud de las cifras su economía agrícola, no obstante lo cual cabe examinarlas mediante el auxilio de las siguientes fuentes:

a) Censo Agro-pecuario del Perú de 1929.

b) Estadísticas anuales de la producción de algodón.

c) Estadísticas anuales de la producción de arroz.

d) Empadronamiento de los fundos del valle del Chira realizado por el Departamento de Inspección de la Caja Nacional de Seguro Social.

En líneas generales puede afirmarse, como aparece del estudio que iniciamos, que la mayor parte del valle del Chira está dedicado al cultivo de algodón (69.52%); siguiéndole por orden de importancia el cultivo del arroz (16.79%), los forrajes (7.07%) y el maíz (3,81%) aproximadamente. Las áreas dedicadas al cultivo de artículos de panllevar son propiamente insignificantes.

Dichos porcentajes corresponden a 1937 y no al censo agropecuario de 1929 cuyas cifras han variado notablemente como puede apreciarse en los siguientes cuadros:

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Producciones en 1929

Cultivos	Extensión Hectáreas	Porcentaje	Producción T. M.	Promedio Kilos
Pastos cultivados	2,880	34.49	99,600	34,583
Maíz	1,532	18.35	2,343	1,529
Arroz	1,328	15.90	4,394	3,309
Algodón	880	10.54	339	385
Camotes-yucas	530	6,35	4,200	7,925
Otros cultivos	1,200	14.37	4,600	——
Total	8,350	100 %		

Producciones en 1937

No se comprenden los fundos menores de 10 hectáreas.

Cultivos	Extensión Hectáreas	Porcentaje
Algodón	8,511.82	69.52
Arroz	2,055.03	16.79
Pastos cultiv.	866.09	7.07
Maíz	466.66	3.81
Panllevar	294.96	2.41
Frutales	38.31	0.31
Caña	11.18	0.09
Total	12,243.05	100 %

Aun cuando los cuadros anteriores no facilitan una perfecta comparación, debido a que el primero comprende toda extensión cultivada en el año 1929 y, el segundo únicamente los fundos mayores de 10 hectáreas (año de 1937), lo cierto es, que, no obstante esa dificultad, permiten comprobar que el área de cultivo en 1937 fue mucho mayor que la de 1929; y, desde el punto de vista de las producciones, que el algodón que ocupaba el 4º lugar en cuanto a su área sembrada en 1929, ocupó en 1937 el primer lugar. Dicho esto, pasemos a estudiar los diversos cultivos.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Cultivo del Algodonero

El cultivo del algodonero data en el Perú de la época preincaica; y, como sabemos, fue precisamente la especie nacional denominada gosypium peruvianum —cuyo cultivo está prohibido— la que ha dado origen, por su hibridación con algodón suave del tipo Upland, a nuestro algodón Tangüis.

El sembrío de algodón se intensificó en el Perú a partir del año 1861, fecha en la cual se inició su demanda del exterior con motivo de la guerra separatista de los Estados Unidos de Norte América, que impidió a este país seguir abasteciendo de dicho producto el mercado mundial.

Actualmente el valle del Chira está dedicado en su 70% al algodonero, cuyo cultivo se extiende en las zonas del Bajo Chira y de la Parte Intermedia. La zona del Alto Chira no es apta para algodón, si bien, en algunas haciendas, Chilaco por ejemplo, se ha comenzado a sembrar la variedad Acala, preferida para esa zona por ser muy precoz.

En el año de 1937, el área sembrada de algodón alcanzó —según empadronamiento de la Caja Nacional de Seguro Social— a 8,511.82 hectáreas, distribuídas así: **Provincia de Sullana,** Lancones 116.31 hectáreas; Querecotillo 944.59 y Sullana 3,388.61; y **Provincia de Paita,** Huaca 1,621.24, Tamarindo 1,690.65, Amotape 434.69, Vichayal 210.97 y Colán 104.76. (1).

Las variedades cultivadas así como el volumen y porcentaje de las producciones aparecen en el cuadro siguiente, preparado de acuerdo con las cifras que consigna la "Estadística de Producción de Algodón en el Perú" correspondiente al año de 1937:

Variedades	Producción Kilos	Porcentaje
Pima	1'716,779	51.48
Acala	906,924	27.20
Delfos	485,828	14.57
Tangüis	143,880	4.32
Sakellarides	80,874	2.43
Total:	3'334,285	100 %

(1).—Según la "Estadística de la Producción de Algodón en el Perú" año de 1937, el área sembrada fue menor, pues, sólo consigna las siguientes cifras: Amotape, 28 hectáreas; Huaca, 553; Querecotillo, 351; Sullana, 2,511; Tamarindo, 1,598; y Vichayal, 84. El área total según dicha Estadística es sólo de 5,125 hectáreas.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Las características de cada una de estas variedades figuran en seguida:

Algodón Pima.—Constituye una variedad de los algodones Upland, de período vegetativo precoz y muy resistente a las plagas. Su semilla es negra, desnuda y sin pelusa; su color crema; hebra larga y sedosa; rendimiento, 7 cargas por cuadra como término medio; acude, variable, en relación con la zona de producción, alcanzando el de Sullana de 108 a 112 libras por carga.

Algodón Acala.—Representa una variedad muy precoz del tipo Upland y por tanto preferido para las zonas poco aptas para este cultivo. Su semilla es blanca y con pelusa; su acude, alcanza más o menos 110 libras por carga, con excepción del año de 1937, que fue de 130.

Algodón Delfos.—Pertenece a la variedad Upland; de proceso vegetativo precoz; de semilla blanca y con pelusa; de color blanco; y su rendimiento se calcula en 11 cargas por cuadra.

Algodón Sakellarides.—Variedad del tipo egipcio; de semilla negra, forrada y más pequeña que la del Pima; color blanco; hebra larga y áspera; proceso vegetativo, cinco meses; rendimiento, cinco y media cargas por cuadra.

Algodón Tangüis.—"La variedad Tangüis fue creada en el valle de Pisco por el agricultor don Fermín Tangüis en los años alrededor de 1910, como una selección contra la enfermedad de la "marchitez" o "wilt", que a principios del siglo puso al borde de la ruina al cultivo. Ella ingresó al gran cultivo en 1917, desplazando rápidamente a las demás por sus notables cualidades; en 1920 se colocó a la cabeza de todas y pocos años más tarde las eliminó totalmente excepto en el Departamento de Piura. Reúne características muy favorables: resistencia al "wilt", gran productividad, alto porcentaje de fibra, hebra larga (1 3/16 pulgadas), resistente y de color blanco. Creada gracias a los esfuerzos del agricultor cuyo nombre lleva, quien la puso desinteresadamente a disposición de todos, ella se ha erigido en la principal fuente de riqueza del país, y perenniza el recuerdo del benefactor a quien se debe". (1).

Fases culturales y coste de cultivo.—Toda industria requiere para su examen el estudio cuidadoso de las diversas fases que ella com-

---

(1).—"Algodón". Monografías Económicas. Por el Ingº agrónomo Rómulo A. Ferrero.— "Informaciones Comer. Econ. y Fin. del Perú". Nº 5. Agosto, Octubre 1937.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

prende. La agricultura y, en el presente caso, el cultivo del algodonero, no escapa a esta regla.

Entramos así al terreno económico-agrícola de las distintas labores culturales y de los costes de cultivo, tema que debe preocupar la preferente atención de todos nuestros economistas, pues precisa uniformar y acordar la mejor forma de ordenar y efectuar los cálculos de los costes de producción agrícola en nuestro país.

Ya para otra zona agrícola dedicada al cultivo del algodonero intenté el examen detallado del coste de producción, aplicando al efecto la fórmula más sencilla que conocemos (P = G + I + R + C + B).

Para nuestra institución estimo que este conocimiento es de especial interés; no sólo porque las cotizaciones obrero-patronales están en relación directa con los costes de cultivo sino porque, igualmente, su conocimiento brindará al Departamento de Inspección un eficaz procedimiento de control.

En cuanto a las fases de la producción y época en que ellas se realizan se me ha informado que en la mayoría de las haciendas, son las siguientes:

I—Tumba (rozo) y quema	Agosto	VII—Desyerbo	Febrero
II—Primera Arada	,,	VIII—Aporque y abono	,,
III—Riego	Dicbre.	IX—Arseniar	,,
IV—2a. Reja	,,	X—Despunte	,,
V—Siembra y resiembra	Enero	XI—Desyerbo (2º y 3º)	Feb. y Marzo
VI—Entresaque	Febrero	XII—Recolección.	Junio-Julio Agosto.

En algunos fundos en los cuales se observa una técnica agrícola depurada, las fases culturales son mayores. Así, por ejemplo, en un fundo importante, se presupuestan para el cultivo las siguientes labores: rozar; pica y quema; pocear; machacar; arar; tractoreo; despajo (desgrame); desterrone; rastra y rufas; surcar; sembrar; semilla; resembrar; riegos; entresaque; desyerbos; arseniar; bombeo; regaderas y desagües; abonar; varios.

En cuanto al coste de cultivo se estima que oscila entre S/o. 150.00 y S/o. 220.00 por cuadra, según se empleen o no, abonos, agua de bombeo y arseniato.

Por concepto de salarios se invierten aproximadamente S/o. 100 por cuadra.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Estadística de la producción de algodón.

Reproducimos en seguida las cifras relacionadas con la producción de algodón en los últimos años.

Algodón.— **Valle del Chira.**

Años	Hectáreas	Algodón en rama T. M.	Promed. por hect. Kilos	Algodón limpio T. M.	Pepita T.M.	Prom. alg. limpio p. hec. Kls.
1916	1,690			500	1,100	296
	6,926			1,444		209
	7,054	4,349	616	1,418	2,931	201
	880	339	385	143	256	162
	6,018	4,305	715	1,293	3,012	215
	2,385	2,381	998	844	1,537	354
	549	559	1,019	190	369	346
	1,858	2,307	1,236	798	1,509	430
	4,587	5,316	1,159	1,624	3,692	354
	3,997	5,817	1,415	1,966	3,851	492
	(1)	———	———	———	———	———
	5,125	10,029	1,957	3,335	6,694	650

(Continuará)

(1).—No disponemos de cifras precisas para este año, por cuanto la estadística correspondiente sólo consigna datos globales para Piura.

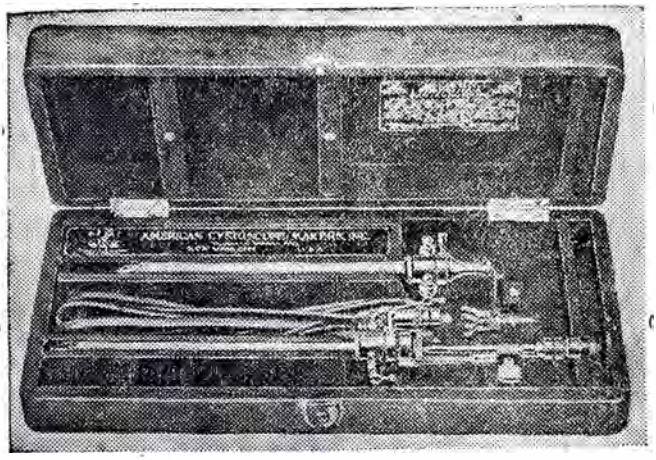
BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

A los Señores Médicos Especialistas

HEMOS RECIBIDO DE

American Cystoscope Makers = New York

QUIENES NOS HAN NOMBRADO SUS REPRESENTANTES PARA EL PERU



Instrumentos endoscópicos de resección prostática.

Urethroscopes

Electrotome prostático visual Stern- Mc Carthy.

Cuchillo Radio Comprex Tube - Gap.

Pan - Endoscopio Mc Carthy.

Brown - Buerger. Convertible Cystoscope con Telescopio de Exámen

Estos instrumentos estarán a la vista de los Señores Médicos, desde el día 14 del presente.

REPRESENTANTES:

IMPORTACIONES AMERICANAS S. A.

Antigua Casa Lemare & Co.

VILLALTA 220 - 224

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Guía para Determinar Como Funciona un Hospital

(Extractado de "The Hospital Year Book".— Published by The Modern Hospital Publishing Co. Inc.— CHICAGO).

Hay varios métodos que permiten probar la eficiencia de un Hospital. Uno de ellos es el uso de una estadística comparativa. El índice que el Colegio de Cirujanos Americanos ha elaborado, basado en principios de organización y administración, representa un segundo método de examen que ha demostrado su utilidad dentro de límites bien restringidos. Un tercer método de aproximación consiste en la prueba de la satisfacción del cliente y la opinión general de los pacientes sobre la calidad del tratamiento.

I

El método estadístico puede ser empleado de diversos modos en el examen de la labor hospitalaria. Las tablas de estadísticas comparativa que aparecen en muchos hospitales expresan ordinariamente medidas de trabajo del hospital referentes al año en curso comparadas con las medidas de trabajo del año anterior. Por medio de la preparación y publicación de estas informaciones se conoce si aumenta ó disminuye el volumen de trabajo del hospital, si el costo de mantenimiento y el déficit por el año corriente, es mayor o menor que los de años anteriores, etc.

El Superintendente perpicaz que desea impresionar a la Junta de Directores o la comunidad local, emplea a menudo el **método estadístico** para un propósito enteramente diferente, particularmente con el intento de comparar la administración de su propio Hospital con las de otros. Se pretende así que estadísticas superficiales sean medidas definitivas de resultados, pero en realidad no son más que inducciones sugestivas. Es difícil leer adecuadamente estadísticas hospitalarias. A primera vista el hospital cuya cifra "per capita per diem",

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

es la más alta, parece ser el más extravagante en su administración, cuando en realidad este hospital puede estar ejecutando un servicio altamente recomendable a un costo relativamente bajo. El hospital con el porcentaje más alto de mortalidad puede ser víctima de la estadística por su propia virtud; puede ser en la actualidad el más competente clínicamente en su comunidad, pero el carácter arriesgado de su procedimiento clínico, atraído por su reputación excepcional, influye en su porcentaje de mortalidad e índice a que la crítica haga observaciones. Al hospital que se jacte del bajo promedio de sus períodos de tratamiento, puede encontrársele, si se hace una investigación, que ha dejado mucho por hacer de su trabajo.

Así vemos que las estadísticas de hospital pueden revelar o ocultar factores esenciales, de acuerdo con la manera de usarlas. Para una verdadera revelación del proceso administrativo hospitalario se necesita una terminología más precisa que la que todavía se utiliza.

La terminología de la contabilidad de un Hospital, en sus secciones **clínica y administrativa,** tendrá que ser amoldada a formas definidas por medio de una práctica uniforme y un entendimiento común para que las estadísticas comparativas de hospital puedan ser aceptadas en su verdadero valor. Las conclusiones sacadas de las comparaciones de estadística de hospital, son con más frecuencia falsas que verdaderas y es fácil ver la causa de esto si se examina con calma ciertos términos que son empleados comunmente de una manera arbitraria por los hospitales.

I.—Capital invertido o costo por cama.

Para entender el significado de este término es necesario la influencia de múltiples factores, principalmente:

a).—Proporción del número de cuartos privados con el de camas de salas comunes;

b).—Inclusión o exclusión del costo para el Departamento de pacientes de afuera (consultorio);

c).—Extensión de los servicios de laboratorio del hospital;

d).—Presencia o ausencia de dormitorios para los ayudantes;

e).—Extensión y variedad de servicios auxiliares, la necesidad de los cuales puede ser mayor en un hospital que en otro;

f).—La inclusión o exclusión de espacio para camas de emergencia (por ejemplo espacio para solarium) en el cálculo;

g).—El uso de standard legales de espacio para salas o la adopción voluntaria de standards sobre el mínimun legal.

II.—Per capita per diem.

Este es un término que puede ser empleado debidamente solo, si se toma en cuenta:

a).—Las diferencias en clasificaciones clínicas;

b).—Las diferencias en clasificación social;

c).—El efecto de la labor de enseñanza y de investigación científica;

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

d).—Calidad del personal;
e).—Grado del servicio de alimentación;
f).—Calidad e intensidad del servicio de enfermos;
g).—Grado del desarrollo del servicio social;
h).—Desarrollo adecuado o desatención relativa de la continuidad del trabajo;
i).—Contabilidad confusa, especialmente la omisión para distribuir los gastos pertenecientes al servicio de pacientes del hospital, pacientes de la calle, pacientes particulares y de pacientes de salas, respectivamente.
j).—Servicio personal gratuito.

III.—Déficit:

Las siguientes preguntas se pueden formular:
a).—¿Está permitido o nó que se hagan depreciaciones?
b).—¿Se toman en cuenta las entradas de fondos permanentes antes o después de haberse calculado el déficit?
c).—¿Qué fuentes de entradas, además de las de fondos permanentes son consideradas en el cálculo?
d).—¿Está llamada la Dirección del hospital a investigar o evitar un déficit?
e).—¿Es el déficit un guía en la apreciación de la eficiencia de un hospital, o meramente una indicación aproximada del estado de las finanzas de un hospital y nada más?

IV.—Proporción del número de camas ocupadas en relación con la capacidad del hospital:

Aquí debemos considerar la influencia:
a).—De la planta del hospital o de la dirección administrativa o de ambos factores en la proporción de camas ocupadas en las clínicas y otras clasificaciones.
b).—De la variación de la demanda en distintas temporadas.
c).—De las condiciones extraordinarias de carácter provisional de las que es un buen ejemplo la depresión de los negocios.

V.—Proporción del personal de asistencia a los pacientes:

a).—¿Figuran en el personal del hospital los empleados pagados y los ad-honorem?
b).—¿Cuántos de los trabajadores en lista trabajan tiempo completo, cuántos parte del tiempo, y cuántos son inactivos?
c).—¿Es el número de horas de labor de los empleados que trabajan tiempo completo, el mismo de los que prestan su servicio en otros hospitales de la localidad?
d).—¿Cuál es la relación numérica de trabajadores profesionales y no profesionales?

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

c).—¿Cuántos de los que figuran en lista están ocupados en actividades de carácter auxiliar, sin asociarse al cuidado inmediato de los pacientes del hospital?

VI.—Porcentaje de convalecientes.

Sería injustificado sacar consecuencias de esta cifra sin averiguar primeramente como están influenciadas las estadísticas de los hospitales por:

a).—El carácter especial del material de clínica.
b).—Su plan de acción en la admisión.
c).—Su dirección o método para decidir a los pacientes del hospital.

VII.—Duración de tratamiento o promedio de estadía de los pacientes:

Debe conocerse respectivamente la intervención de:

a).—Clasificación clínica o naturaleza del material de clínica.
b).—Actividades del Servicio Social.
c).—Direcciones educativas.
d).—Cooperación con el Departamento de pacientes de afuera.
e).—Cooperación con los convalecientes del hospital.
f).—Preocupación de las instituciones municipales ú otras, por los casos crónicos.

H

El segundo método, para tratar de conocer la eficiencia de un Hospital, consiste en observar hasta qué grado se ajusta a los principios básicos de administración.

Los standards mínimos, razonablemente propuestos por el Colegio Americano de Cirujanos, son ahora enteramente familiares a los administradores de Hospitales y no necesitan explicaciones.

En pocas palabras el Colegio pide:

1.—Que la Dirección sea organizada.
2.—Que esté compuesta de hombres competentes.
3.—Que se formulen reglamentos y métodos para su dirección, proveyendo entre otras cosas la regulación de las Juntas de Directores y la Revista crítica de los resultados finales de tratamiento.
4.—Que se lleven records adecuados.
5.—Que las facilidades para el diagnóstico y terapéutica (particularmente aquellas suministradas por el Laboratorio de Patología, el Departamento de Rayos X y el Departamento de Fisioterapia) sean adecuadas y propiamente organizadas.
6.—Que se pueda obtener en una proporción dada, cadáveres de casos fatales para propósitos científicos y humanitarios.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

III

Respecto a la administración interna de los hospitales en su relación con el público, no se puede obtener standards de administración satisfactorios; es posible sin embargo presentar estos standards de administración sin tomar en cuenta cuestiones adicionales. Las preguntas siguientes que indican lo extensas que son las actividades de un hospital, son propuestas como dignas de incluirlas en un programa más comprensivo de standarización:

1.—¿Corresponden las facilidades del hospital a las necesidades de la comunidad, o el hospital descuida satisfacer las necesidades de cierta clase de pacientes que buscan ahí sus servicios?

2.—¿El hospital coopera con otros hospitales en un cambio libre de records y experiencia?

3.—¿Está la organización de la clínica bien balanceada o sufre irregularidades ocasionadas por el personal o por los intereses del Departamento?

4.—¿La Dirección mantiene contacto suficientemente estrecho, por medio de reuniones, con las diversas actividades del hospital para habilitarlo y para legislar convenientemente?

5.—¿Está el Superintendente del hospital lo suficientemente capacitado, alerta e imparcial en beneficio del público, y es de una integridad incuestionable; y está la Dirección obligada a dar su apoyo para que se corrijan equivocaciones en el método o espíritu del trabajo del hospital?

6.—¿Pueden los apoderados solicitar testimonio profesional competente e imparcial concerniente a las calificaciones de las nóminas del cuerpo de empleados?

7.—¿El mecanismo que se encarga de la eliminación de los empleados que no son convenientes, lo hace en forma lo menos dolorosa posible?

8.—¿Está el Departamento de admisión protegido contra toda emergencia?

9.—¿Son bien recibidos en el hospital los pacientes escasos de recursos y se les proporciona de todo lo esencial para su tratamiento?

10.—¿Se mantiene contacto diario entre el Departamento de Servicio Social y las varias divisiones de clima?

11.—¿Son los recursos del hospital suficientes para que pueda ejecutar satisfactoriamente todas las funciones reconocidas, incluyendo aquellas de investigación científica?

12.—¿Llegan los internos de hospital después de graduarse a obtener en su rango profesional preparación y selección?

13.—¿Está organizada la enseñanza de los estudiantes para obtener el título de enfermeros?

14.—¿El diploma de la Escuela de Enfermeros obtiene autoridad, respeto y consideración?

15.—¿Está la salud de los enfermos y de los trabajadores del hospital protegida por la aplicación de los principios reconocidos, de medicina preventiva?

16.—¿Se mantiene el más alto standard de sanidad en todas las secciones de la institución?

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

17.—¿Se mantienen en armonía las relaciones dentro de los Departamentos del hospital?

18.—¿Hay algunos de los empleados del hospital que son pagados con menor salario de lo que se necesita para la vida, y si esto es cierto, como afecta al servicio del hospital?

19.—¿Está la labor recargada en exceso? Si es así cuál es el remedio?

20.—¿Están los gastos del hospital cuidadosamente presupuestados?

21.—¿Hay algún sistema preparado, para reuniones urgentes que no estén previstas?

22.—¿Son inspeccionadas las cuentas del hospital, independientemente por Auditores de habilidad reconocida?

23.—¿Se incurre en pérdidas innecesarias por descuido en el manejo de las cuentas de los pacientes?

24.—¿Está arreglado el sistema de cuentas de costo en forma de prevenir el uso de donaciones para el sostén de los casos de compensación, para cuyo mantenimiento la ley lo ha previsto?

25.—¿Son los métodos de compra del hospital enteramente parecidos a los de las casas comerciales?

26.—¿Hay espacio amplio para almacenar las provisiones, las que pueden ser compradas más ventajosamente por mayor?

27.—¿Está la distribución de provisiones sujeta a un control que permita descubrir de una vez cualquiera irregularidad o anormalidad?

28.—¿Se compra la calefacción, la luz o fuerza eléctrica o se produce en el hospital al costo más bajo posible?

29.—¿Han sido eliminados los peligros del incendio?

30.—¿Se compran los alimentos, se almacenan, se preparan y sirven bajo una dirección competente y a un gasto razonable?

31.—¿Están satisfechos los pacientes, el personal y ayudantes, con el servicio de alimentación?

32.—¿Están las existencias de farmacia rígidamente controladas con respecto a calidad y cantidad?

33.—¿Está en uso un formulario de gotas, el cual reduce eficientemente el uso de los remedios costosos de propiedad exclusiva?

34.—¿Está construído el hospital con edificios innecesarios y planeado sin economía o equipado pobremente?

35.—¿Han sido los planos formulados en forma lógica para el desarrollo del hospital?

36.—¿Está informado el público en lo concerniente al trabajo y necesidades del hospital?

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

El Servicio Médico del Seguro Social en tiempo de guerra en Alemania

(De "Informaciones Sociales" — Ginebra)

EL gobierno y los organismos médicos competentes han tomado las medidas expuestas a continuación, para, por una parte, garantizar a la población civil la asistencia médica que necesita, y, por otra parte, salvaguardar los intereses de los médicos durante la guerra.

1.—Obligación para todos los médicos de proporcionar los servicios requeridos por las autoridades médicas; 2. interdicción de principio a los médicos de abrir un nuevo consultorio; 3. suspensión de algunas condiciones restrictivas impuestas a los médicos para que sean admitidos a curar la clientela asegurada y cesación del reclutamiento normal; 4. institución de un sistema de remuneración en tiempo de guerra para los médicos del seguro empleados en el servicio nacional o llamados bajo las armas.

Conviene recordar que todos los médicos alemanes obligatoriamente son miembros de la Cámara nacional de médicos y de la Cámara del distrito donde ejercen. Además, la Asociación de los médicos del seguro es un organismo dotado de la personalidad moral que es parte integrante de la Cámara nacional de Médicos y que, en tiempo normal, se encarga de la organización de los servicios médicos del seguro y de la asistencia.

Servicio médico nacional y protección de los intereses profesionales de los médicos.

Por aplicación de la circular del ministro del Interior, fecha 2 de setiembre de 1939, la Cámara Nacional ha publicado instrucciones que obligan a los médicos a desempeñar cualquiera tarea que le asignen las autoridades competentes, en particular a curar la clientela asegurada y los beneficiarios de la asistencia médica, y a prestar otros servicios en cumplimiento de las obligaciones adquiridas colectivamente por el cuerpo médico. Los médicos contemplados com-

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

prenden principalmente las doctoras que recientemente han renunciado al ejercicio de su profesión, así como los médicos que tienen exclusivamente un consultorio particular, que de hoy en adelante pueden ser llamados a curar la clientela asegurada.

Los médicos designados para participar en el servicio nacional, reciben instrucciones para este fin de la dirección de las Cámaras de distritos y de los centros provinciales de la Asociación de médicos del seguro. Las decisiones de estas autoridades no tienen apelación y son ejecutivas inmediatamente.

Aplicando una decisión adoptada recientemente, la Asociación está autorizada a admitir médicos y dentistas, que para eso no están habilitados por los reglamentos que rigen el servicio médico del seguro, para que, con título temporal, presten sus cuidados a los asegurados. La admisión al ejercicio de estas funciones mediante el procedimiento regular, ha sido suspendida por la circular del Ministro del Trabajo, fecha 12 de setiembre de 1939. Esta medida está destinada a salvaguardar los intereses profesionales de los candidatos deseosos de ejercer por cuenta del seguro, que han sido llamados bajo las armas o asignados al servicio nacional. Recordamos que todos los médicos deseosos de ejercer por cuenta del seguro y que reúnen las condiciones requeridas, se inscriben en un registro médico que se lleva para este fin; en tiempo normal se enrolan con el título de médicos del seguro, a medida que se producen vacantes de puesto.

Por otra parte, el ejercicio de la medicina está subordinado desde ahora a la autorización previa de la Cámara Nacional de Medicina. En principio y salvo circunstancias especiales, está prohibido abrir un nuevo consultorio mientras dure la guerra. Los médicos autorizados para ello, a título excepcional, pueden ser requeridos para que tomen a su cargo la clientela de un colega movilizado, con el fin de conservársela.

Remuneración de los médicos del seguro en tiempo de guerra.

Las cajas-enfermedad remuneran los servicios de los médicos mediante una suma a forfait pagada por cada asegurado. El monto total debido se deposita en la Asociación, que lo reparte entre los médicos del seguro.

Por acuerdo celebrado el 22 de setiembre de 1939 entre la Asociación de Médicos del Seguro, por una parte, y la Federación Nacional de las Cajas-enfermedad, por otra parte, la suma a forfait pagadera para los asegurados ha sido reducida para aquellos de entre ellos que están movilizados. En general, se establece la suma forfetaria según la cifra de los gastos médicos correspondientes a 1930, año que precedió la introducción del sistema de forfait, tomando en cuenta las fluctuaciones de la masa de los salarios que se toman en consideración para el cálculo de la cotización del seguro. Aplicando el nuevo acuerdo, no se debe pagar ningún forfait para los asegurados solteros que cumplen su servicio militar; para los hombres casados, por el contrario, el forfait se reduce solamente en 25%, porque las personas a su cargo conservan su derecho a las prestaciones médicas previstas por el seguro-enfermedad. Las cajas de seguro libre, aprobadas con el título de cajas de seguro social (cajas de reemplazo) y la Caja de los Mineros cumplen igualmente mediante un pago global mientras dure la guerra.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Antes de octubre de 1939, cada médico del seguro recibía con el carácter de remuneración una cuota-parte de los fondos disponibles más o menos proporcionada al número de casos tratados por él. Sin embargo, se le garantizaba una renta anual mínima de 4,000 marcos, el pago de asignaciones por niños a su cargo, vacaciones y una licencia de enfermedad pagada, así como una indemnización durante el servicio militar. Este modo de remuneración de los médicos del seguro ha sido reemplazada por un sistema general aplicable en tiempo de guerra a todos los médicos movilizados o enrolados en el servicio nacional; este sistema consiste en atribuirles sea emolumentos para las funciones ejercitadas en este servicio, por ejemplo para los cuidados que se prestan a la clientela asegurada o a la clientela asegurada de uno de sus colegas, etc. (servicios que a continuación se designarán bajo la denominación general de "servicios sociales"), sea una indemnización por pérdida de su clientela. Es a la Asociación de Médicos del Seguro que, por decreto del 20 de setiembre de 1939, ha instaurado este sistema el 1º de octubre de 1939, que corresponde asegurar integralmente su aplicación. Los médicos que no tenían ninguna clientela asegurada antes de la guerra y todavía no la tienen, no están contemplados por el sistema.

Principios directivos.

La exposición de motivos del decreto pone como principio que para fijar la remuneración de un médico a título de servicios sociales, se debe tomar en cuenta la renta de su consultorio particular.

Los médicos que continúan ejerciendo a domicilio no deben sacar provecho del hecho que han sido movilizados un número de sus colegas; son considerados como representantes de estos últimos en calidad de mandatarios y la renta de los médicos movilizados se debe garantizar en la medida de lo posible.

Los principios fundamentales en los cuales se inspira el sistema elaborado para este fin son los siguientes:

1.—El monto global de los fondos recibidos de las cajas-enfermedad o de otros organismos que garantizan prestaciones médicas, se reparte entre los médicos que ejercen en su domicilio y aquellos que son movilizados, siguiendo los mismos principios.

2.—Los médicos que ejercen a domicilio no reciben ninguna remuneración suplementaria a título de reemplazantes de sus colegas movilizados.

3.—La remuneración es proporcional a la renta, anterior a la guerra, del médico, para permitirle mantener, en cuanto sea posible, su nivel de vida. Para calcular la parte de los fondos que pertenecen a cada uno, se toma en cuenta la renta que el médico civil continúa sacando de su consultorio particular, como también todos los otros honorarios que no se pagan a título de servicios sociales.

Los médicos, tanto civiles cuanto militares, ven así garantizada una renta total más o menos proporcionada a su renta profesional de la pre-guerra, porque la parte que les pertenece de los fondos afectados por el pago de los servicios médicos prestados a los asegurados y asistidos sociales, es proporcional a la diferencia entre el total de su renta profesional de la pre-guerra y la renta que efectivamente sacan de la clientela particular o del ejercicio de su profesión fuera de los servicios sociales.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

El aumento de la clientela particular o asegurada del médico que ejerce a domicilio no constituye, pues, absolutamente, para él, una fuente suplementaria de renta, pero se le garantiza una renta mínima.

Los médicos movilizados reciben una parte de los recursos totales provenientes de los servicios sociales que corresponden a su renta profesional de la pre-guerra; pero esta parte no puede exceder un máximo variable con la situación de familia del interesado; además, se toma en cuenta, para su determinación, el hecho que el médico movilizado por una parte está dispensado de algunas cargas (alimentación, etc.) y por otra parte, está reemplazado por los cuidados y a costa de la Asociación.

Luego la renta profesional de los médicos ejercitantes varía en relación a los recursos totales destinados a los servicios sociales; aunque los honorarios pagados por los enfermos tratados con carácter particular, salvo en el caso de los médicos empleados por la Asociación, sean entregados a un fondo común, se toman en cuenta, como se acaba de explicar, para establecer la parte que a cada uno pertenece de las sumas destinadas por los servicios sociales a remuneración de los médicos.

He aquí, más en detalle, la economía del sistema:

Médicos que ejercen en su domicilio: Los médicos que tienen su clientela propia y que continúan ejerciendo en su domicilio reciben para el tratamiento de los asegurados y otros beneficiarios de la asistencia médica organizada sobre base colectiva, una fracción (cuota-parte) del monto total de la contribución pagada a la Asociación por las cajas-enfermedad y otros organismos encargados de los cuidados médicos. Esta fracción es proporcionada a su renta neta profesional de 1939 —o, si se este año no es representativo, de 1937 o 1936—, después de deducir las siguientes partidas: 1. la renta bruta profesional del médico, es decir los honorarios recibidos durante el período por el cual se debe la cuota-parte por los cuidados prestados a la clientela particular; 2. otros honorarios por cuidados prestados, recibidos o nó de la Asociación. (1).

La cuota-parte del monto total de la remuneración por servicios sociales que pertenece al médico, es proporcionada al monto obtenido según este método, con garantía de una renta neta global mínima de 1,000 marcos por trimestre. Además de la cuota-parte, se asigna al médico una indemnización por gastos profesionales y un suplemento de honorarios para algunos cuidados especiales, como los partos.

Médicos movilizados: Los médicos movilizados y obligados a abandonar su clientela, se remuneran en razón de su renta profesional neta de 1938 con deducción de las partidas siguientes: 1.50 o 20% de la renta neta, según que se trate de médicos solteros o casados, por cuanto estos últimos están alojados y alimentados gratuitamente o reciben indemnizaciones de alimentación y alojamiento; 2. todos los honorarios, que no sean el sueldo militar y las indemnizaciones de campaña cobradas por cuidados dados durante la entrada en cam-

---

(1).—Algunas cajas o instituciones que aseguran prestaciones médicas, continúan remunerando los médicos en el acto médico; por ejemplo, las cajas-enfermedad de los empleados de correos; la caja-enfermedad de los agentes de policía, y otras más.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

paña, principalmente a la población civil en territorio ocupado. La participación del médico movilizado en los recursos disponibles es proporcional al monto así obtenido, pero su cuota-parte mensual no puede exceder 800 marcos si es soltero, o 1,200 marcos si es casado.

Los médicos, sea movilizados, sea civiles, continúan percibiendo, por hijos a su cargo, asignaciones que se elevan a 50 marcos por mes para cada hijo menor de 21 años, a partir del tercero. Si el hijo prosigue sus estudios, con miras al ejercicio de una profesión, se eleva a 24 años de límite de edad. Para las hijas, cesa el servicio de la asignación con el matrimonio.

Un médico contemplado por este sistema de remuneración no debe nombrar él mismo su reemplazo.

Médicos que no tienen clientela propia: Los médicos que, antes de ser incorporados en el servicio nacional, no tenían clientela propia, por ejemplo, los asistentes, los voluntarios y los suplentes, desde ahora los contrata la Asociación para reemplazar a los médicos movilizados mediante una indemnización fija diaria de 9 marcos o de 12 marcos respectivamente, para los médicos solteros y casados cuyo diploma no se remonta a más de 5 años, y de 10 y 13.50 marcos respectivamente, si su diploma ha sido conseguido anteriormente. Los gastos profesionales los cubre la Asociación. Un aumento de 1 marco por día se asigna para cada hijo a cargo. El médico envía a la Asociación todos los honorarios eventuales recibidos de los enfermos.

Repartición de los recursos anexos a los servicios sociales.

Todas las sumas debidas a título de honorarios médicos, sea por las cajas-enfermedad, comprendida la caja de los mineros, sea por otros organismos que garantizan prestaciones médicas, se depositan en un fondo común, por intermedio de la Asociación. De este fondo se toman: 1. las indemnizaciones diarias debidas a los médicos que no ejercían anteriormente por su cuenta; 2. la indemnización por gastos profesionales pagada a los médicos que ejercen en su domicilio; 3. las entregas hechas a los hospitales y a las instituciones que han tratado asegurados o asistidos no hospitalizados; 4. cualesquiera otros pagos cuyo monto está fijado de antemano; y 5. los gastos de administración de la Asociación.

Una vez cubiertos estos gastos, se reparte el saldo entre los médicos civiles y movilizados a prorrata de su renta neta, calculada según el método indicado arriba, bajo reserva de arreglos en caso de injusticia. Se pagan los médicos movilizados por cuenta de la contabilidad de la Asociación de la cual depende el distrito en el cual ejercían antes de la guerra.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Telas Nacionales

DE LAS FABRICAS "LA UNION", "EL PROGRESO", LIMA Y LA FABRICA DE TEJIDOS DE SULLANA.

ELABORACION DE TODA CLASE DE
GENEROS DE ALGODON

MARCA DE GARANTIA



ESTOS PRODUCTOS SON DISTRIBUIDOS POR LAS CASAS MAS IMPORTANTES DEL PAIS, Y SE USAN CON CONFIANZA EN CIUDADES PRINCIPALES, Y EN LOS MAS LEJANOS Y PEQUEÑOS PUEBLOS DEL TERRITORIO NACIONAL.

AGENTES GENERALES

Duncan, Fox & Co. Ltd.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Los Servicios del Trabajo en Chile

De **Juan Honorato Maquieira,** Jefe de la Sección Publicaciones de la Dirección General del Trabajo, de Chile.

(Especial para "Informaciones Sociales")

ECHAR una mirada al movimiento estadístico que comprende las múltiples y complejas actividades de los Servicios del Trabajo, en Chile, es recibir un asombro de obra grande, consistente, que no puede ser negada y sí justipreciada en su alto significado económico-social.

Ahora que recientemente el Director General del Ramo, don Mariano Bustos Lagos, acaba de cumplir ocho años de intensa actividad al frente de los Servicios, hemos revuelto algunas cifras que nos hablan con toda la desnudez de los números de la labor desarrollada en aquel lapso.

Es obra maciza, son hechos tangibles, que ahí están como para demostrar a los escépticos y silenciar a los que niegan sin saber, que se ha cumplido una obra vasta y que los caminos del desenvolvimiento social se despejan de escollos y un más claro horizonte se abre a la ciudadanía trabajadora.

Los modernos caballeros andantes de la justicia social: los Inspectores del Trabajo, han secundado esta labor con entusiasmo y energía. Nada les ha desanimado en su afán de bienestar y paz de la colectividad.

El breve recuerdo de las actividades de los Servicios del Trabajo que haremos a continuación es la mejor palabra de estímulo para los funcionarios de aquella repartición.

Con la intervención directa de las distintas dependencias y funcionarios del Servicio se han efectuado en los últimos ocho años 431,199 visitas de inspección, que comprenden a establecimientos industriales, comerciales, faenas agrícolas, y otras de diverso orden. Estas inspecciones han tenido por objeto velar por el estricto cumplimiento de las Leyes del Trabajo.

Las visitas efectuadas significa que han sido fiscalizados los derechos de 278,378 empleados particulares y de 1'730,311 obreros.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

La atención administrativa de los reclamos individuales que se reciben en las Inspectorías del Trabajo del país, previamente a su tramitación ante los Tribunales respectivos, ha sido siempre materia de constante preocupación de aquellos organismos. La conciliación en los propios Servicios del Trabajo es una de las tantas facilidades que ofrece la legislación social tanto a los asalariados como a los patrones o empleadores, que en esta forma se evitan de largos y engorrosos litigios.

En el tiempo de nuestro comentario se recibieron 261,373 reclamos, de los cuales 137,771 fueron conciliados. 36,176 desistidos por las partes y sólo 76,421 fueron tramitados sin solución a los Juzgados.

La suma total en dinero que representa la conciliación obtenida por los Inspectores del Trabajo alcanza a la cantidad de $ 23'684,472.69. a favor de empleados particulares y $ 9'452,802.39, para los obreros.

En lo que respecta a los accidentes del Trabajo, vale decir que se registraron 37,111 reclamos por este concepto, habiéndose finiquitado favorablemente 20,412 de su total y sólo pasaron a conocimiento de los Juzgados del Ramo 2,486.

Ante los servicios del Trabajo fueron pagados en dinero a los accidentados por concepto de finiquito $ 15'586,951.43.

El movimiento de los Tribunales del Trabajo también revistió proporciones dignas de destacar. En efecto, en el lapso indicado ingresaron 278,821 causas, ya sea a Juzgados servidos por Jueces de Letras o por Jueces Especiales.

En primera instancia se pronunciaron 79,767 sentencias, lo que representa la cantidad de $ 59'055,989.87 pagados a favor de los asalariados.

Los Tribunales de alzada emitieron 11,636 sentencias, con un total de $ 27'080,174.36, a beneficio de los reclamantes.

El vigorizamiento de las colectividades existentes y la constitución de nuevas asociaciones se han manifestado con caracteres extraordinarios, especialmente en los últimos años.

Cabe decir que los Servicios del Trabajo han intervenido en la organización legal de 624 sindicatos industriales y 1,201 profesionales, que existen a la fecha en nuestro país. El número total de socios que representan estas asociaciones constituídas al amparo de la legislación social asciende a 179,955 sindicalizados.

La labor institucional y societaria de los sindicatos industriales ha sido favorecida por un considerable incremento en los recursos económicos emanados de la participación en las utilidades de las empresas, beneficio éste que llega a $ 37'507,456.55.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Los Servicios del Trabajo han desarrollado una política orientada, en todo momento, a mejorar las condiciones de subsistencia del pueblo, en relación directa con el costo de la vida y del poder adquisitivo de los sueldos y salarios, aspectos ambos determinantes de una situación general aflictiva y que el actual Gobierno ha querido y anhela conjurar de manera preferente.

La labor correspondiente a este orden de cosas se ha atendido por intermedio del mecanismo que ofrecen las Comisiones Provinciales de Sueldos, las Comisiones Mixtas de Salario Mínimo y las Juntas Permanentes de Conciliación y Arbitraje.

De manera general, han funcionado Comisiones de Salario Mínimo en las siguientes industrias: De la construcción y del cobre, en Copiapó; del pan, en Vallenar; de Peluquería, Hotelera, Gráfica y Maderera, en Valparaíso; Gráfica, Periodística, del Pan, Muebles, Molinos, Calzado, Autobuses, Cartón, Carnicerías, Hotelera, Peluquerías, etc. en Santiago; del Cobre y del Pan, en Rancagua; de Hoteles, en Talca; Metalúrgica, en Linares. En total 22 Comisiones.

Han funcionado, asimismo, Juntas Permanentes de Conciliación para atender de los conflictos colectivos, en todos los departamentos de la República y han sido creadas 14 Juntas Especiales que son: del Salitre, en Iquique; Marítimos, en Antofagasta, Tocopilla, Valparaíso y Talcahuano; del Pan, en Valparaíso y Santiago; y en esta última provincia, de agricultura, transporte, construcción, textil, pastelera, cuero e industrias estractivas.

Todos estos organismos, junto a las diversas dependencias técnicas y administrativas de la Dirección General del Trabajo, se han avocado al conocimiento de 1,805 conflictos colectivos, que han comprendido 318,333 asalariados, determinando un aumento en los salarios y otros beneficios ascendente a $ 175'135,980.43.

Los servicios inspectivos del Trabajo se han mantenido atentos a la oportuna cancelación de las gratificaciones legales a los empleados particulares del país. Aparte de la fiscalización en general que se ha realizado a este respecto, en donde en un alto porcentaje de casos no ha sido necesaria la intervención de los organismos para el pago de estos beneficios, las Inspecciones del Trabajo del país han controlado el cumplimiento de pago de gratificaciones en la suma de $ 215'841,799.39.

Igualmente se ha registrado en los servicios correspondientes la cancelación de $ 54'008,179.70, por concepto de indemnizaciones por años de servicios a los empleados particulares, y $ 112'847,780.57, pagados por feriado anual de estos mismos dependientes y obreros.

A medida de su campo de acción también los organismos del Trabajo se han preocupado permanentemente del problema de colocación de obreros desocupados.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

En efecto, durante los ocho años de labor que se han comentado el Servicio de Colocaciones de la Dirección General del ramo, obtuvo ocupación en el país para 232,529 asalariados.

Del resumen esquemático que se ha comentado y que corresponde en breves trazos a las actividades cumplidas por los organismos del Trabajo en los últimos ocho años, sea en sus aspectos propiamente inspectivos o administrativos, ha sido posible obtener un beneficio en dinero a favor directamente de los asalariados, equivalente a la cantidad de **$ 811,065.43**.

PATE
JAMON
GALANTINAS
SALCHICHAS
MORTADELLAS
MANTECA PURA

"CAPAC"

EXQUISITOS PRODUCTOS DE SALCHICHERIA

Sucursal en Lima: Calle Presa 666 (Mercado Central)

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Compañía de Seguros

"La Popular"

CAPITAL SUSCRITO ... ... S/o. 2.000.000.00
CAPITAL EROGADO Y RESERVAS ... „ 2.593.109.00

Asegura Contra

ACCIDENTES DEL TRABAJO— INCENDIOS— MARITIMOS

Obreros según ley No. 1378 y 2290

Edificios	Buques
Muebles	Lanchas
Mercaderías	Cargas
Algodones	Remolcadores
Lanas	

Atención inmediata e indemnizaciones

ACCIDENTES INDIVIDUALES, FIANZAS, ACCIDENTES DE AUTOMOVILES, LUCRO CESANTE

Oficina en Lima:

MELCHORMALO Nos. 350 y 358 altos.
Edificio del Banco Popular del Perú.

Teléfonos Nos. 36150—36158—36159 —— Casilla No. 237.

TIENE AGENCIAS ESTABLECIDAS EN TODA LA REPUBLICA

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

MADERAS

PARA CONSTRUCCIONES
PARA MUEBLES
PARA MINERIA

en todas las dimensiones y en las mejores calidades, elaboradas cuidadosamente en maquinaria moderna y con personal de vasta experiencia.

Cañas de Guayaquil. Beaver Board.

Talleres de carpintería para todo género de trabajos de primera clase.

Mobiliario para oficinas. Muebles escolares.

Tribunas de todo modelo y aparatos para todos los deportes.

Sanguineti y Dasso Cia. Ltda.

Paseo de la República.

Apartado No. 1171 ——— :: ——— Cables "Sangrent"

Teléfono 11924

SUCURSAL: Matienzo 172 :::: Teléfono 30176

Use

Cocina

Eléctrica

EE. EE. AA.

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Brasil

COMISION NACIONAL DE PROTECCION A LA FAMILIA

Por Decreto-Ley No. 1764 e inspirándose en el precepto constitucional de que la familia está colocada bajo la protección especial del Estado y que, por consiguiente, cumple a éste establecer las condiciones favorables a la formación, al desenvolvimiento, a la seguridad y al prestigio de la familia, el Ejecutivo del Brasil ha creado la Comisión Nacional de Protección a la familia, la cual tendrá a su cargo el desarrollo de un vasto plan que comprende específicamente los puntos siguientes:

I.—Facilitar la realización del casamiento: a) para la restricción de los impedimentos; b) por el reconocimiento del casamiento religioso; c) por la gratuidad de los actos del casamiento civil; d) por la concesión de préstamo para casamiento.

II.—Instituir el crédito familiar.

III.—Ampliar el concepto del bien de la familia.

IV.—Facilitar la adquisición de la casa propia.

V.—Amparar la maternidad, la infancia y la adolescencia.

VI.—Proteger a los hijos ilegítimos.

VII.—Asegurar a los padres de familia, sin perjuicio de las condiciones de orden general, la preferencia en la provisión de los empleos públicos y particulares.

VIII.—Instituir beneficios especiales en favor de las familias numerosas.

IX.—Facilitar a las familias pobres la propia manutención y la educación de su descendencia.

X.—Definir los delitos contra la familia y sus sanciones y regularles el proceso y el juicio.

XI.—Crear fuentes de renta, especialmente el impuesto sobre célibes y casados sin hijos, para dar al Estado los medios de concurrir a los gastos de protección a la familia.

XII.—Adoptar las demás medidas que tenga por objeto asegurar de cualquier otro modo la protección a la familia.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Esta Comisión estará formada por siete miembros nombrados por el Presidente de la República, y su función será honoraria, debiendo terminar las tareas que se le han encomendado en el plazo de un año, prorrogable por igual término; terminando dicho plazo, quedará disuelta.

Grecia

LA INTRODUCCION DEL SEGURO DE INVALIDEZ, VEJEZ Y SOBREVIVIENTES, A FAVOR DE LOS COMERCIANTES

(De "Le Assicurazioni Sociali".— Roma).

Con reciente decreto ministerial se aprobó el Estatuto de la Caja de Seguro de los comerciantes.

Están obligatoriamente asegurados para los casos de invalidez, vejez y muerte, todos los comerciantes que trabajan por su cuenta o como socios de sociedades en comandita, sin distinción de sexo, de edad o nacionalidad.

Se reparte los asegurados en cinco categorías, sobre la base de la renta sujeta a impuesto. La contribución mensual varía de 100 a 500 dracmas, según la categoría en la cual está inscrito el asegurado.

Además de la contribución mensual, los asegurados están obligados a pagar una tasa de entrada de 1000 dracmas para la primera y segunda categorías; de 2000 dracmas para la tercera y cuarta, y de 3000 dracmas para la quinta. Además, en caso de matrimonio los asegurados deben pagar una suma igual a la tasa de ingreso.

Se concede la pensión de vejez a los 65 años de edad, después de 25 años de ejercicio de la profesión, o a cualquier edad, después de 35 años de actividad profesional.

Se concede la pensión de invalidez después de 10 años de contribución a la Caja, y la pensión a los sobrevivientes después de 15 años.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Italia

LA TAREA DE LOS VISITADORES DE LAS CAJAS MUTUAS DE ENFERMEDAD

(De "Il moglio".— Turín, 3|4|40).

Las funciones de este organismo son de carácter esencialmente social. Las cajas mutuas han asumido en el trascurso de pocos años una altísima función social, con la extensión de la asistencia médico-farmacéutica a todas las familias de los trabajadores.

Después de esta extensión asistencial, podemos decir que la tarea de las cajas mutuas es aquella de vigilar, prevenir, curar y luego salvaguardar la sanidad del pueblo italiano. Creemos sin embargo no errar si declaramos que la función de este gran organismo no se agota con los últimos acuerdos de las dos Confederaciones, porque en nuestro clima revolucionario se alcanzará otras tareas y objetivos, para mejorar, potenciar y completar la importantísima misión a la cual ha sido llamado.

Existen otras diversas aspiraciones de los trabajadores en materia de asistencia mutualista, aspiraciones que no dejaremos de señalar a continuación, en estas mismas columnas, mientras ahora nos detendremos examinar la tarea de un sector particular y delicado de las Cajas Mutuas: la obra cuidadosa que desarrollan los visitadores o aquellos que los obreros llaman inspectores de las cajas mutuas. Está en error quien cree, o cuando menos piensa, que la tarea del inspector consiste en vigilar si el obrero observa la prescripción de descanso hecha por el médico; asimismo está equivocado quien piensa que su función es solamente fiscal en cuanto el Inspector señala a la Dirección aquél obrero enfermo que sin permiso del médico tratante se aleja de su habitación o desarrolla otras actividades en el período de enfermedad y de reposo.

Por el contrario, la tarea del visitador vá más allá de la vigilancia arriba expuesta, porque su función se puede definir, y lo es, exquisitamente social.

En efecto, el visitador es el verdadero lazo de unión entre los trabajadores y las cajas mutuas. Debe señalar todas aquellas variaciones que sobrevienen en el curso de la enfermedad: imposibilidad de parte del obrero enfermo de ir al ambulatorio; asistencia en hospital, salida del hospital, complicación sobrevenida a la enfermedad; imposibilidad de parte del obrero enfermo de ir al ambulatorio; imposibilidad de parte del mutuado de curarse en casa; necesidad del permiso

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

de salida y tantas otras indicaciones que omitimos señalar y que atañen todas al curso de la enfermedad del obrero.

Pero la tarea del visitador (inspector) se revela importante y exquisitamente social por el hecho que él refiere a la dirección de la Caja Mutua la situación económica del obrero enfermo, y a través de esta indicación de este visitador, la Caja acude al trabajador enfermo, con subsidios extraordinarios; a través de la indicación del visitador, la Caja Mutua envía el obrero enfermo, gratuitamente, a una colonia para acelerar su curación, cuando nota que su enfermedad podría prolongarse quedándose en su casa.

Además, el visitador (inspector) desarrolla una actividad informativa no indiferente: Informa a los operariose enfermos de todos los derechos que le corresponden, ya que no hay operario que, en presencia del visitador no sienta la necesidad de pedir alguna aclaración necesaria de las condiciones en que se encuentra.

Finalmente, la tarea del visitador también es aquella (y esto por reflejo de sus funciones) de aconsejar al enfermo o a sus familiares sobre el modo de hacer o de comportarse, consejos que se reflejan en el interés del obrero o de la misma Caja Mutua: en efecto, aconseja al enfermo, según la enfermedad, a nó moverse porque le haría daño, o, a no quedarse quieto para acelerar la curación; (cuando lo constata) avisa que falta aire o que es necesario eliminar la corriente, aconseja a la familia que no perturbe al enfermo, que lo deje tranquilo, que vaya donde un especialista, a pedir una consulta, a pedir alojamiento en hospital, se informa respecto a la regularidad de las visitas hechas por el médico, e informa a la Dirección relativamente a todos los aspectos que en definitiva siempre miran a acelerar la curación del obrero.

La actividad del visitador es verdaderamente apreciable bajo todo aspecto, y merece gratitud incondicional, sea por la tarea delicada que desarrolla, sea porque cada tarde puede decir con seguridad que han cumplido con su deber y que han trabajado. Basta pensar en el camino que recorre y en los varios millares de escaleras que suben y bajan durante el día.

La actividad de los visitadores es, pues, preponderantemente actuar de manera que la asistencia de la Caja Mutua llegue verdaderamente a los obreros necesitados.

Es necesario, pues, que todos los visitadores conozcan bien no solamente el reglamento de las Cajas Mutuas, sino que estén informados oportunamente de todas las nuevas disposiciones que se dán para poder contestar con absoluta seguridad a cada pregunta que dirige el mutuado. Y por lo tanto, el buen obrero debe ver en el visitador el verdadero amigo, el verdadero camarada, el verdadero consejero, no el vigilante fiscal de la Caja Mutua, como varias personas lo consideran.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

SERA CLASIFICADO EL PERSONAL OBRERO QUE SIRVE EN LAS DEPENDENCIAS DEL ESTADO

Lima, 31 de julio de 1940.

CONSIDERANDO:

Que el Decreto Supremo de 28 de diciembre de 1939, dispone que el personal obrero al servicio del Estado, queda comprendido en los efectos de las Leyes Nos. 8433 y 8509, del Seguro Social;

Que no obstante haberse aclarado por aquél la situación del personal indicado, con relación a los goces, continúan produciéndose consultas sobre si debe o no sufrir el descuento de Montepío; y

Siendo necesario encomendar a la repartición técnica correspondiente la clasificación del personal al servicio del Estado, de acuerdo con lo preceptuado por el citado Decreto y para la mejor aplicación de éste;

SE RESUELVE:

La Dirección de Trabajo y Previsión Social del Ministerio de ese Ramo, procederá a efectuar la clasificación y separación del "personal obrero" dentro de la nomenclatura del Presupuesto General de la República. La misma Dirección servirá de órgano de consulta en la confección de los presupuestos administrativos, para los efectos de la clasificación antedicha.

Regístrese, comuníquese y publíquese.

Rúbrica del señor Presidente de la República.

Dasso.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

COMISION PARA EL ESTUDIO DE LAS CONDICIONES SANITARIAS DE LOS CENTROS RURALES

Lima, 5 de agosto de 1940.

CONSIDERANDO:

Que es propósito del Gobierno extender su acción sanitaria a todos los sectores del obrerismo nacional, protegiéndolo contra los factores de insalubridad que lo afectan;

Que entre estos factores, y en lo que se relaciona con el obrero rural, corresponde un rol preponderante a la malaria, tanto por la extensión de la endemia en el país como por la calidad de los intereses sociales y económicos que afecta; y

Que las medidas de protección que se dicen requieren, para ser efectivas e integrales, un estudio previo y minucioso por personal técnico al servicio del Estado;

SE RESUELVE:

1º—Constitúyase una Comisión presidida por el Jefe del Departamento Técnico de Malaria de la Dirección General de Salubridad, doctor Enrique Villalobos C., e integrada por el ingeniero de la Oficina Sanitaria Panamericana adscrito a esta Dirección, don Eduardo D. Hopkins, y por el Jefe de la Sección Estadística de la Dirección de Trabajo, don Carlos D'Ugard, para que realice un viaje de inspección y estudio a los principales centros agrícolas del país, e informe al Gobierno respecto a las condiciones del trabajo y vivienda rural y a los problemas sanitarios que afectan al obrero, en especial aquellos derivados de la malaria.

2º—Dicha comisión recibirá de las autoridades políticas, sanitarias y administrativas, de las Empresas privadas y de los particulares, propietarios o arrendatarios de fundos, todas las facilidades necesarias para el mejor cumplimiento de su cometido.

3º—Los gastos que origine el cumplimiento de esta resolución se aplicarán a la partida Nº 86 del presupuesto general vigente.

Regístrese, comuníquese y publíquese.

Rúbrica del Presidente de la República.

Carvallo.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

SE CREA EL DEPARTAMENTO NACIONAL DE HIGIENE INDUSTRIAL

EL PRESIDENTE DE LA REPUBLICA

CONSIDERANDO:

Que en la política sanitaria del Gobierno ocupa lugar preferente la defensa del capital humano, labor de importancia básica para la industria y el obrerismo;

Que el desarrollo de las industrias en el país ha alcanzado un grado que requiere la adopción de medidas sanitarias especializadas para proteger al obrero contra los riesgos profesionales y proporcionarle la vigilancia médica adecuada; y

Que los estudios llevados a cabo por el Gobierno sobre ese particular, especialmente en la industria minera, han demostrado la urgencia de establecer dichas garantías sanitarias, concentrando la acción pública en un organismo técnico debidamente constituído;

DECRETA:

1º—Créase en el Ministerio de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social el Departamento Nacional de Higiene Industrial;

2º—Las funciones de este Departamento incluirán la adopción de medidas y disposiciones de carácter preventivo contra el desarrollo de enfermedades profesionales; la estricta vigilancia de las labores industriales para que éstas se desenvuelvan en las mejores condiciones sanitarias posibles; y el examen de los sujetos reclamantes por enfermedades profesionales;

3º—El Departamento extenderá gradualmente su acción a todos los centros industriales del país, pero iniciará sus labores en relación con la industria minera, y conexas, que presentan problemas sanitarios de especial urgencia, y donde, además de las funciones mencionadas en el artículo 2º, controlará las condiciones sanitarias de la vivienda obrera y vigilará la atención médica proporcionada a los obreros; y

4º—El Ministerio de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social formulará los proyectos necesarios para la organización, reglamentación y sostenimiento de los servicios creados por el presente decreto, y los que se requieren para la coordinación de las labores que se le encomiendan, con las de las demás dependencias del Estado.

Dado en la Casa de Gobierno, en Lima, a los **cinco días del mes de agosto de mil novecientos cuarenta.**

MANUEL PRADO.

Constantino J. Carvallo.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

FUNCIONES DEL DEPARTAMENTO NACIONAL DE HIGIENE INDUSTRIAL

EL PRESIDENTE DE LA REPUBLICA

CONSIDERANDO:

Que es necesario determinar las funciones del actual Departamento de Higiene y Seguridad Industrial de la Dirección de Trabajo y Previsión Social, en relación con las que ejercerá el Departamento Nacional de Higiene Industrial que se crea por el decreto de la fecha;

DECRETA:

El actual Departamento de Higiene y Seguridad Industrial de la Dirección de Trabajo y Previsión Social, funcionará en lo sucesivo como Inspección de Accidentes del Trabajo y ejercerá sus atribuciones en orden a la prevención de los accidentes del trabajo, disponiendo las medidas que fueran necesarias para la seguridad de los trabajadores, y en orden, asimismo, al cumplimiento de las disposiciones legales relativas a la previsión de dichos riesgos, a la atención de los accidentados, a la previsión financiera de sus trabajadores por esa causa. Las funciones de la Inspección de Accidentes del Trabajo serán determinadas definitivamente al reglamentarse las del Departamento Nacional de Higiene Industrial.

La Oficina del Fondo de Garantía de Accidentes del Trabajo, dependerá en adelante de la Inspección de Accidentes del Trabajo.

Dado en la Casa de Gobierno, en Lima, a los **cinco días del mes de agosto de mil novecientos cuarenta.**

MANUEL PRADO.

Constantino J. Carvallo.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

FACILIDADES PARA LA ADQUISICION DE CASAS POR LOS EMPLEADOS DE COMERCIO

Lima, 13 de agosto de 1940.

CONSIDERANDO:

Que una de las razones que dificultan la adquisición de casas habitación por los empleados de comercio es la inseguridad de la cancelación del saldo del precio que estuviere pendiente al fallecimiento del mismo y el efecto, que debe evitarse, de que sus familiares pierdan por esta causa en todo o en parte los derechos resultantes de los pagos anteriores;

Que esta dificultad puede obviarse mediante el otorgamiento al empleado del derecho de endosar en garantía contra ese riesgo, la póliza de seguro de vida que los principales están obligados a tomar conforme al artículo 3º de la ley Nº 4916, cuya previsora finalidad se cumpla también mediante la inversión del capital asegurado, en el perfeccionamiento de los derechos de sus beneficiarios a la propiedad del hogar; y

Que es deber del Estado cautelar el interés de los beneficiarios del seguro de vida legal del empleado de comercio;

SE RESUELVE:

1º—El empleado de comercio que tuviere póliza de seguro de vida tomada por su principal conforme al artículo tercero de la ley Nº 4916 y disposiciones complementarias, podrá endosarla en garantía del saldo que debiere a su fallecimiento, del precio pactado para pago a plazo en contratos de compra-venta de casa habitación que sean sometidos a la aprobación de la Dirección de Trabajo y Previsión Social y en los cuales se estipule que los derechos del comprador corresponden a las mismas personas que sean beneficiarias del seguro de vida indicado, en caso de muerte del empleado.

2º—Para que el endoso de la póliza de seguro de vida sea válido, en el caso previsto en el artículo anterior se requiere que sea aprobado por la Dirección de Trabajo y Previsión Social, conjuntamente con el contrato de compra-venta.

Regístrese y comuníquese.

Rúbrica del Presidente de la República.

Carvallo.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

SE RATIFICA EL DECRETO QUE PROHIBE EL ALZA DE LOS ALQUILERES DE LAS CASAS-HABITACION

LEY No. 9159

EL PRESIDENTE DE LA REPUBLICA

POR CUANTO:

El Congreso ha dado la ley siguiente:

El Congreso de la República Peruana ha dado la ley siguiente:

Artículo único.—Ratifícase el Decreto Supremo de 31 de mayo próximo pasado que prohibe el alza de los alquileres de las casas-habitación y suspende los remates de los inmuebles hipotecados en el departamento de Lima y en la provincia Constitucional del Callao y amplíase sus efectos hasta el 31 de diciembre del año en curso.

Comuníquese al Poder Ejecutivo, para su promulgación.

Dada en la Sala de Sesiones del Congreso, en Lima, a los veintitrés días del mes de agosto de mil novecientos cuarenta.

E. Montagne, Presidente del Senado.
Carlos Sayán Alvarez, Presidente de la Cámara de Diputados.
E. Silva y Elguera, Senador Secretario.
Manuel B. Llosa, Diputado Secretario.
Al señor Presidente Constitucional de la República.
Por tanto: mando se publique y cumpla.

Dado en la Casa de Gobierno, en Lima, a los veintitres días del mes de agosto de mil novecientos cuarenta.

MANUEL PRADO.

Constantino J. Carvallo.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

EL PATRONO DE TRABAJO A DOMICILIO NO ESTA EXENTO EN FORMA ALGUNA DE LAS OBLIGACIONES LEGALES DE LOS DEMAS PATRONOS

Lima, veintiseis de agosto de mil novecientos cuarenta.

VISTOS los seguidos por don Eduardo Allende con la Zapatería Lao Liu Cuay y Juy Koc, sobre indemnización, por los fundamentos del recurrido y CONSIDERANDO además: que según modalidad del contrato de trabajo probada con la respuesta del demandado a la cuarta pregunta de la confesión de fojas ocho, la remuneración del servidor era abonable diariamente, al momento de entregar la obra, estipulación que fué modificada unilateralmente por el mismo demandado al retener el valor de la última obra ejecutada por el actor y mantener la retención hasta la fecha de la consignación posterior a la sentencia, efectuada a mérito de lo ordenado por ésta y no por voluntad del demandado, a pesar de que la retención no ha sido justificada de manera alguna, ni era justificable si se tiene en cuenta la existencia, como garantía de un depósito de diez soles oro en poder del demandado y de propiedad del actor para cubrir precisamente, el riesgo eventual de la obra mal hecha que se imputa, sin prueba, al actor; que la prestación por el actor de servicios similares a la firma Yi Yen y Compañía, fué autorizada por el demandado, según aparece de autos; que el trabajo a domicilio, constituye un fenómeno indeseable contemporáneo de la economía social que la colectividad no auspicia ni fomenta, sino tolera simplemente, porque su supresión dejaría en la desocupación a numerosos padres de familia considerándolo como un mal provisoriamente necesario, cuyos efectos deben ser limitados, controlados y regulados para hacerlos tan poco dañinos como fuera posible; que uno de estos efectos es el de distribuir el volumen de trabajo de un establecimiento industrial entre un número mucho mayor de destajeros a domicilio que el que sería adecuado para realizar el mismo trabajo dentro del establecimiento calculando el rendimiento normal de cada trabajador dentro de la jornada legal; que la consecuencia jurídica perseguida por algunos industriales con esta práctica viciosa no es otra que la de negar al servidor a quien se despide del trabajo o se le niega nuevas obras, el derecho a indemnización por tiempo de servicios, aduciendo en este caso que el servidor laboró en cada día tan reducido número de horas que por esta causa queda privado de derecho a indemnización; que en virtud de este procedimiento ciertos industriales pretenden evitar el pago de dicha indemnización a la totalidad de sus servido-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

res, con evidente perjuicio para los mismos trabajadores, para la industria establecida en fábrica que mantienen en talleres adecuados al trabajo, según normas higiénicas y controladas por las autoridades, servidores que gozan de la protección de todas las leyes sociales y soportan sin embargo una competencia desleal, cuyas ventajas se fundan en una desigualdad en el régimen económico del trabajo de los obreros que es deber del Estado evitar, precisando el justo y verdadero alcance de la legislación reguladora del trabajo a domicilio vigente en el país para este efecto; que, asimismo, como consecuencia de la misma práctica, el obrero se ve forzado, por la necesidad de obtener un salario suficiente a prestar servicios a más de un principal, reuniendo con las fracciones que recibe de cada uno de ellos, la suma que basta a cubrir sus necesidades; que la negativa de uno de los principales de los que dependen a proporcionarles nueva obra o la despedida calificada por cualquiera de los medios legales produce al servidor la pérdida de una de las fracciones de que se compone su salario, disminuyendo en igual forma sus recursos para atender a sus necesidades, perjuicio efectivo que cuando no es consecuencia de faltas o delitos cometidos por el servidor, debe ser indemnizado por el principal que la causó, mediante el abono de una suma proporcional al salario y al tiempo de servicios como lo establece la ley; que el patrono dé trabajo a domicilio, no esá exento en forma alguna de las obligaciones legales de los demás patronos y debe abonar en concepto de indemnización por tiempo de servicios, una suma que guarde la proporción legal con el reducido volumen del trabajo proporcionado al servidor y al reducido salario que por tal causa este percibe, de donde resulta que dicha cantidad es igualmente reducida y en ningún caso mayor que la tercera, cuarta o quinta parte de lo que hubiera tenido que pagar por igual concepto a un obrero que trabajase en su propio establecimiento durante ocho horas ejecutando la labor de tres, cuatro o cinco trabajadores a domicilio, respectivamente; que por estas razones y en virtud de la recta aplicación de la ley de trabajo a domicilio, que incorpora a los servidores de esta clase, al régimen de protección de que gozan los demás, carece de fundamento la alegación hecha por el demandado en el recurso revisorio, en el que pretende precisamente, que se reconozca como legal, el efecto liberatorio de las indemnizaciones que pretende desprenderse de la condición peculiar del servidor despedido que es un trabajador a domicilio cuya condición económica queda claramente establecida si se tiene en cuenta que el salario que ha percibido del demandado, después de cuatro años de servicios continuado, es menor que diez soles a la semana; CONFIRMASE la sentencia de fojas diecisiete su fecha primero de julio último que declara fundada en parte la demanda y ordena que la firma Lao Yiu y Juy Koc, pague a don Eduardo Allende la suma de sesentisiete soles siete centavos (S/. 67.07), por los conceptos que indica, con lo demás que contiene. Devuélvase. Hágase saber.— **Fernández Stoll.**— Director de Trabajo y Previsión Social.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Compañía Internacional de Seguros del Perú

LA MAS ANTIGUA DE LAS COMPAÑIAS NACIONALES

FUNDADA EN 1895

ASEGURA CONTRA INCENDIO, LUCRO CESANTE, RIESGOS MARITIMOS, FIANZAS DE EMPLEADOS, ACCIDENTES INDIVIDUALES

ACCIDENTES DE TRABAJO, ACCIDENTES DE AUTOMOVILES

Capital Suscrito	**S/o.**	**2.000.000.00**
Capital Pagado	**,,**	**1.000.000.00**
Reservas	**,,**	**2'084.094.63**

OFICINAS: Calle San José Nos. 323 - 327

LIMA — PERU

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Banco Internacional del Perú

ESTABLECIDO EN 1897

Capital y Reservas:.....S/o. 5.290,354.85

En su **Sección Ahorros** admite entregas desde UN SOL pagando el 5% de interés anual

LIMA
AREQUIPA - CHICLAYO - ICA - PIURA
SULLANA

Fábrica Nacional de Tejidos de SANTA CATALINA

ESTABLECIMIENTO INDUSTRIAL: Avenida Grau No. 529.

Almacenes de Venta y Oficina: Plt. San Pedro 168—174.

Sucursal: Bodegones Nos. 349—355

—: CASILLA No. 1233. :—

Dirección Cablegráfica: CATALINA.

PRODUCE

Casimires, Paños, Géneros para Señoras

Frazadas y Pañolones de Lana

Tejidos de Punto de Lana y Algodón.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Repertorio de la Jurisprudencia Social Extranjera

ARGENTINA

(Auto de 1a. Instancia, Bs. Aires)

ACCIDENTE DEL TRABAJO
(Opción de acción)

Iniciada por los sucesores del obrero fallecido la acción de derecho común por cobro de la indemnización del accidente de trabajo, procede la suspensión del juicio deducido por el Asesor de Menores contra el patrón y el asegurador.

(Sentencia de 1a. Instancia, Bs. Aires)

ACCIDENTE DEL TRABAJO
(Locación de servicios o de obra)

Si bien el demandado no contrató con el obrero accidentado, sino por medio de un contratista, está obligado a indemnizar la muerte de aquél como resultado del accidente de trabajo, porque no obró en calidad de agente marítimo, sino como representante accidental, conservando así una individualidad que no la tiene el agente permanente, que hace todo por orden, en nombre y en representación del armador. Es dcir, media un mandato, que en el caso, no existe ni accidental, sino que hay una locación de servicios o de obra.

(Sentencia de 1a. Instancia, Bs. Aires)

ACCIDENTE DE TRABAJO RURAL
(Excepción de beneficios)

El "quintero" que en un establecimiento de quinta de plantas y flores presta servicios de plantador y podador, no está comprendido en los beneficios de la ley 9688, que excluye a los trabajadores del campo de sus beneficios, la misma que no ha sido modificada por la ley 12232.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

M E X I C O

(Ejecutoria dictada por la IVa. Sala de la Corte Suprema, México D. F.)

LAUDOS DE TRABAJO
(No hay nulidad)

No existe precepto legal alguno que faculte a las partes ni a los terceros extraños para promover juicio de nulidad contra los laudos dictados en materia de trabajo, pues el artículo 555 de la Ley Federal del Trabajo, establece que no procederá recurso alguno contra las resoluciones pronunciadas en Pleno o por los Grupos de las Juntas, lo cual hace evidente el propósito del legislador de evitar, en materia de trabajo, la posibilidad de combatirse, mediante procedimiento de nulidad, lo actuado en un proceso reclamatorio concluído con el laudo conducente.

(Ejecutoria dictada por la IVa. Sala de la Corte Suprema, México D. F.)

NIVELACION DE SALARIOS
(Prueba de parte)

Tratándose de reclamaciones sobre nivelación de salarios, corresponde a la parte demandada, cuando pretende negar ese derecho, acreditar que los trabajadores que solicitan la nivelación, no desempeñan trabajo igual al que se atribuye con mayor propoción y que prestan otro u otros empleados.

(Ejecutoria dictada por la IVa. Sala de la Corte Suprema, México D. F.)

INDEMNIZACION POR MUERTE
(Término de prescripción)

Si bien es verdad que la fracción II del artículo 330 de la Ley Federal del Trabajo, se refiere en términos literales a trabajadores que fallezcan en accidentes de trabajo, es indudable que el espíritu de ésta disposición debe necesariamente comprender de manera general los riesgos profesionales, puesto que no existe razón alguna ni lógica ni jurídica para concluir que las acciones de las personas que dependieron económicamente de los trabajadores que fallezcan a consecuencia de un riesgo profesional para reclamar la indemnización correspondiente, deban prescribir en un término de dos años cuando se trata de un fallecimiento en accidente de trabajo, y en

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

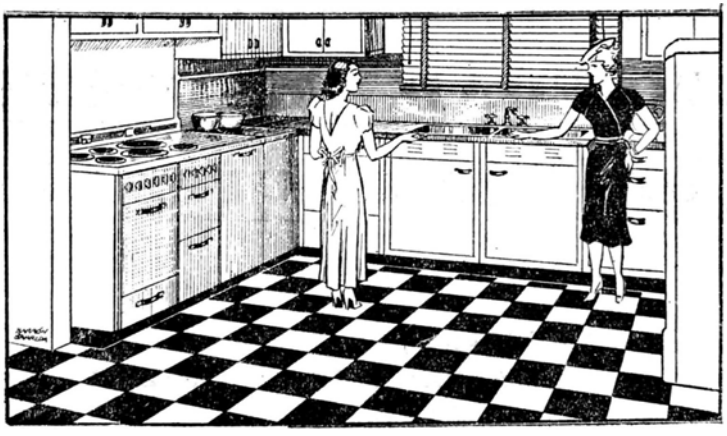
el término de un año cuando se trate de una muerte originada por enfermedad profesional, tanto más cuanto que para precisar el importe de la indemnización respectiva, de acuerdo con lo prevenido por el artículo 296 de la Ley del Trabajo, no se hace distinción alguna entre fallecimiento por accidente de trabajo o por causa de enfermedad profesional.

(Ejecutoria dictada por la IVa. Sala de la Corte Suprema, México D. F.)

DESPIDO DEL TRABAJO
(Justificación)

No puede estimarse que un vigilante, dada la naturaleza de su ocupación, incurra en una falta leve al quedarse dormido durante su jornada, dando ocasión a que le roben sus armas de defensa, por lo que su separación debe estimarse justificada por ese hecho que, sin duda alguna, queda comprendido en lo dispuesto por la fracción XVI del artículo 121 de la Ley Federal del Trabajo.

Modernice su Cocina



Instale Ud. un LAVADERO de METAL INOXIDABLE "WHITEHEAD" una COCINA ELECTRICA "WESTINGHOUSE" y un CUBREPISOS "MASTIPAVE" y tendrá Ud. la más bella cocina del mundo.

A. y F. Wiese S. A. Edificio Wiese — Lima

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

BANCO CENTRAL HIPOTECARIO DEL PERU

CAPITAL SUSCRITO	S/.	12,000,000.00
CAPITAL PAGADO	,,	8,680,000.00
RESERVAS Y PROVISIONES . .	,,	3,447,856.26

Efectúa préstamos sobre propiedades rústicas y urbanas, al 7% de interés y 1% comisión anual, a los plazos de 10, 20 y 30 años a los que corresponde el siguiente servicio trimestral por cada S/. 1,000.00 prestados.

a 10 años de plazo	S/.	37.05
a 20 años de plazo	,,	25.63
a 30 años de plazo	,,	22.39

El plazo estipulado es obligatorio para el Banco, voluntario, para el deudor, quien en cualquier momento puede cancelar su deuda o amortizarla parcialmente, mediante amortizaciones extraordinarias, rebajándose en este último caso la cuota trimestral futura, en la misma proporción en que se ha rebajado el capital del préstamo.

SOCIEDAD MADERERA

Ciurlizza Maurer Ltda.

MADERAS
TRABAJOS DE CARPINTERIA
MUEBLES
PISOS DE PARQUET

Lima -:- Callao

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

REVISTA
DE LIBROS Y REVISTAS

Esbozo estadístico de los factores médico sociales de la tisiogénesis infantil en Lima y alrededores. Tesis para optar el grado de Médico Higienista, presentada por el Dr. Gabriel Delgado Bedoya.

El autor comienza por exponer la importancia del tema y la trascendencia social que tiene en Lima la tuberculización masiva de la población infantil.

Hace en seguida un esbozo de los antecedentes históricos del asunto mencionado principalmente, a los que han trabajado sobre los aspectos sociales de los problemas médicos del Perú.

En el II capítulo expone el material de estudio consistente en 508 fichas clínicas, seleccionadas de un total de 600 y 506 fichas sociales todas ellas correspondientes a los archivos del consultorio externo anexo al servicio de tuberculosis del Hospital del Niño.

Los estudios estadísticos ilustrados con cuadros y gráficos consideran los siguientes aspectos:

Tuberculosis según sexo, edad y distrito sanitario.

Asistidos en general y por tuberculosis del aparato respiratorio según procedencia en los Hospitales Dos de Mayo y Loayza durante el quinquenio 1934, 1938.

Morbilidad tuberculosa, por distrito, según raza, edad y sexo.

Naturaleza del contagio (familiar o extra familiar).

Formas clínicas de la tuberculosis infantil según sexo por distritos sanitarios.

Formas clínicas según razas.

No estamos muy de acuerdo con el autor en las deducciones que de las cifras estadísticas obtiene, ya que no ha tomado en cuenta la densidad de población de cada uno de los distritos sanitarios. Igual atingencia debemos hacer en lo que se refiere a las cifras relativas al sexo, edad y raza.

Las curvas de morbilidad por edades y sexos no tienen valor sino cuando son comparadas con curvas de composición de población según la misma clasificación.

En cuanto a la naturaleza del contagio, el número considerable de los casos ignorados, más del 57%, no permite obtener otra conclusión que la de la frecuencia enorme del contagio maternal dentro de los casos de contagio fa-

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

miliar, pero no da indicación alguna en relación con las otras formas de contagio, es decir sobre la importancia relativa del contagio familiar y del extrafamiliar.

En la segunda parte aborda el estudio de los factores sociales de la tuberculización del niño comenzando por afirmar, apoyado por la opinión de autores extranjeros y nacionales que cita, la trascendental importancia de estos factores.

Estudia en forma especial el factor vivienda bajo el punto de vista de su población y de la relación entre los lechos y las personas comprobando que hay un elevado porcentaje de niños tuberculosos que comparten su lecho con otros miembros de la familia. Observa también el aspecto estático, es decir las características higiénicas de la vivienda, comprobando que el 82,6% de la vivienda habitada por los niños observados es insalubre.

Hace por último un estudio del aspecto económico de la vivienda, en realidad solo del valor de la merced conductiva. Habría sido de desear que este estudio se acompañara con el porcentaje que el pago de vivienda corresponde en el presupuesto familiar.

Otro de los factores sociales que estudia es el de la alimentación comprobando que el 77,07% es insuficiente. Es sensible que las fichas sociales no hayan permitido hacer un estudio más completo en este aspecto, especialmente en relación con la composición cualitativa de la alimentación, y su valor en vitaminas.

El propio autor hace referencia a esas deficiencias y hace resaltar por lo mismo el importantísimo rol que en organizaciones de lucha antituberculosa desempeña la Asistencia Social.

El aspecto constructivo y realmente importante del trabajo que analizamos es el que se refiere a la orientación de la lucha contra la tuberculosis aborda con criterio médico social. Esboza el papel que toca al médico, que actuando con criterio social y teniendo en mente una labor constructiva o perfectiva de la medicina debe ser el técnico director de la lucha en la que juegan rol también importante el sacerdote, el maestro, el ingeniero sanitario, "la enfermera visitadora"; la dama caritativa y el filántropo, encontrándose todos ellos en el terreno social.

En capítulo especial aborda la importancia de la coordinación de labores entre las diversas instituciones cuyas actividades confluyen en la defensa contra la tuberculización del niño y cita concretamente las entidades que entre nosotros se avocan a este problema y que son: el Servicio de vacunación antituberculosa, la Sanidad Escolar y servicio de Tuberculosis del Hospital del Niño y demuestra con ejemplos los inconvenientes que resultan de la falta de coordinación en el trabajo de estas instituciones.

El último capítulo del trabajo se refiere al organismo básico en la lucha contra la tuberculosis: el Dispensario. Nos parece muy aceptada la orientación que el autor quiere dar a este importante órgano de lucha antituberculosa.

Conocemos de cerca al autor y sabemos de su entusiasmo por la medicina social y de la inquebrantable fé con que labora en este terreno.

Ojalá que la publicación que comentamos sirva para despertar en nuestro ambiente médico, desgraciadamente todavía un poco ajeno a estas inquietudes, la atención hacia esa nueva faz de la medicina.

Selección Contable

Ha llegado a nuestra mesa el Nº 4 del Tomo VII de esta publicación técnica sobre contabilidad y control, que editan los Estudios Técnico-Contables Serau S.

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

R. L., de la Capital Federal y que, en esta entrega, cubre el tema "El Activo Exigible".

Se hace un estudio completo de este grupo de balance, destacando la importancia que reviste en relación a las demás partes del activo y se analizan, separadamente, las cuentas a cobrar comunes, los documentos, como se financian las operaciones a plazos y distintas cuentas deudores de tratamiento especial.

El número de referencia, en cada uno de los temas tratados, dedica considerable espacio a la parte meramente teórica o de principios y se extiende luego sobre procedimientos y normas de trabajo, aconsejando los métodos más prácticos, según las distintas circunstancias. Después de unas páginas dedicadas a puntualizar los tipos de fraude corrientes en cuanto al activo exigible, cubre en el último capítulo lo concerniente a la fiscalización por medio de profesionales auditores, reseñando sus ventajas y la forma en que los mismos deben cumplir su misión.

La firma editora anuncia para dentro de pocos días la aparición del último número del tomo en curso de publicación, el que abarcará el tema "El Activo Transitorio y Nominal".

Cirugía Plástica y Estética.— Comentarios Ilustrados por Lelio Zeno.

El folleto que hemos recibido contiene las más importantes indicaciones de la cirugía estética, los métodos operatorios ejecutados en el Sanatorio Británico de Rosario, algunos de los cuales han sido modificados por el Dr. Zeno.

El autor, en su trabajo, pone en evidencia la cirugía plástica no sólamente desde el punto de vista técnico, sino también desde el punto de vista social en cuanto las deformidades estéticas de la cara, a las que especialmente se refiere la cirugía plástica, pueden dar trastornos funcionales de grande importancia y tal vez repercuten en la psiquis del enfermo.

El folleto es sumamente interesante por su bonita iconografía bien demostrativo, en cuanto demuestra los resultados verdaderamente satisfactorios obtenidos por el Dr. Zeno, su profundo conocimiento de la técnica y de las indicaciones de esta antigua rama de la cirugía que perfectamente ha sabido aprovechar de los más importantes y modernos progresos técnicos y biológicos.



BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

El Seguro Social Obligatorio

NO ES UNA LIBERALIDAD DEL ESTADO, NO ES UNA NUEVA FORMA DE CARIDAD SOCIAL, NI ES TAMPOCO UNA CESION GENEROSA DE UNA PARTE DE LA SOCIEDAD EN FAVOR DE LA OTRA: ES LA RESULTANTE DE LOS ESFUERZOS DE TODOS LOS SECTORES DE LA COLECTIVIDAD PARA DEFENDERSE, EN BENEFICIO COMUN, DE LA DISMINUCION DE CAPACIDAD PRODUCIDA POR LA ENFERMEDAD, LA INVALIDEZ, LA VEJEZ Y LA MUERTE. SE APLICA — COMO SE APLICA TODO REMEDIO —AHI DONDE ES MAYOR EL ESTRAGO, PARA QUE EL BENEFICIO SE EXTIENDA A TODOS.

POR ESO EL "Seguro Social Obligatorio" SE ESTABLECE EN FAVOR DEL TRABAJADOR Y SU FAMILIA, PERO TODOS TIENEN LA OBLIGACION DE CONCURRIR A CONSTITUIRLO.

EL ESTADO, COMO SUPREMO REGULADOR DE LA ACTIVIDAD SOCIAL, TIENE EL IMPERATIVO DE SEÑALAR ESE DEBER Y DE EXIGIR QUE NADIE REHUYA LO QUE LE CORRESPONDE HACER O DAR.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

RECAUDACION DE IMPUESTOS Y CUOTAS PATRONALES

Impuesto del 1% sobre las cancelaciones

	Lima y Callao	Otras Provincias	Total
	S/o.	S/o.	S/o.
Mayo	143,286.86	81,574.96	224.361.82
Junio	44,294.00	21,933.63	66,227.63
Total	187,580.86	103,508.59	290,589.45

Impuesto adicional del 2% al alcohol y bebidas alcohólicas

	Lima y Callao	Otras Provincias	Total
	S/o.	S/o.	S/o.
Mayo	23,781.95	44,578.98	68,360.93
Junio	3,649.07	10,735.17	14,384.24
Total	27,431.02	55,314.15	82,745.17

Impuesto adicional del 2% al tabaco.

	Lima y Callao	Otras Provincias	Total
	S/o.	S/o.	S/o.
Mayo	119,517.06	30,483.01	150,000.07
Junio	25,625.00	8,732.31	34,357.31
Total	145,142.06	37,215.32	184,357.38

Recaudación de cuotas patronales 2%

	Lima y Callao	Otras Provincias	Total
	S/o.	S/o.	S/o.
Mayo	557,880.60	346,779.23	886,659.83
Junio	93,970.41	94,228.78	188,199.19
Total	651,851.01	441,008.01	1'074,859.02

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

IMPORTANTE

ROGAMOS A LAS INSTITUCIONES Y PARTICULARES QUE RECIBEN "INFORMACIONES SOCIALES", SE SIRVAN TENERNOS EN CONOCIMIENTO OPORTUNO DE LOS CAMBIOS DE DIRECCION A FIN DE EVITAR DEFECTOS, AGENOS A NOSOTROS, EN LA RECEPCION PUNTUAL DE ESTA REVISTA

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Fundada en 1896

Compañía de Seguros "Italia"

Oficinas: Edificio "ITALIA" - Propiedad de la Compañía

Capital y Reservas

ENERO 1°

1935.....	3.301,836.28
1936.....	3.783,106.97
1937.....	4.186,712.16
1938.....	4.571,958.44
1939.....	5.071,577.83
1940.....	5.522,181.68

Confianza - Seguridad - Progreso

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL
Oficina de Servicios de la Información
Archivo Central

Una Póliza Para Cada Riesgo



COMPAÑIA ITALO PERUANA DE SEGUROS GENERALES

SANMARTI LIMA

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

INFORMACIONES SOCIALES



AÑO IV NUM. 10 OCTUBRE 194

PUBLICACION MENSUAL DE LA
CAJA NACIONAL DE SEGURO SOCIAL DEL PE

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central



FACILITE SUS NEGOCIOS
UTILIZANDO NUESTRO
SERVICIO DE

CUENTAS CORRIENTES

BANCO ITALIANO LIMA

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL
Oficina de Servicios de la Información
Archivo Central

INFORMACIONES SOCIALES

10



AÑO IV - OCTUBRE 1940

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

SUMARIO

N.° 10

La visita del Jefe del Estado al Sur de la República .. Pág. 819
Los Seguros Sociales en Europa ... ... „ 823
Tratamiento precoz de la luxación congénita de la cadera y del pie zambo ... ... „ 839
Condiciones del Trabajo Agrícola en el Valle del Chira „ 851
Nuevo Régimen del Trabajo en España ... ... „ 861
La Aplicación de las Leyes de Previsión en Italia ... „ 869
Panorama Internacional ... ... „ 875
Legislación Social del Perú ... ... „ 881
Legislación Social Extranjera .... „ 887
Recaudación de Impuestos y Cuotas Patronales .. .. „ 897

Año IV OCTUBRE 1940 Núm. 10

PUBLICACION MENSUAL — 50 CTS. EJEMPLAR

Redacción y Administración:

CAJA NACIONAL DE SEGURO SOCIAL
Av. N. de Piérola Nos. 300-312-324
Casilla No. 1311
LIMA PERU

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

INFORMACIONES SOCIALES

ORGANO DE LA CAJA NACIONAL DE SEGURO SOCIAL

AÑO IV NUM. 10

OCTUBRE 1940

La Visita del Jefe del Estado al Sur de la República

POR muy extraña que parezca la paradoja, en nuestra América —salvo breves y por lo mismo insuficientes excepciones— todo lo que el progreso de los medios de comunicación beneficiaron al comercio y la industria, ha resultado neutro en la función de gobernar. Mientras que comercio e industria al acortar tiempo y distancias hicieron más seguro y pronto su ejercicio, el gobierno derivó, por fuerza de la mecánica burocrática, a una curiosa técnica del documento, el informe y el memorial, que estandarizaron la administración pública en un hábil, pero falaz expedienteo. Gobernar —entendido el vocablo en todas las escalas de la función administrativa— resultó el arte de mejor recopilar documentos y de mejor finiquitar su trámite con disposiciones de gabinete.

Ni hombres, ni regímenes, ni épocas, pueden ser atribuídos responsables del defecto. El sistema ha sido una supervivencia del modo de gobernar que nos legó la historia. El Perú, país privilegiado, ciertamente, cuando tuvo la rara virtud de someter al tiempo todas sus urgencias, fué gobernado, por siglos, mediante Reales Cédulas que arribaban a nuestras playas cuando, por lo común, habían desaparecido los problemas que las originaban. Bastante hemos progresado cuando, en vez de tener que esperar los buenos vientos que animaran las velas de los pesados galeones portadores de la última palabra gubernativa, redujimos el tiempo al requerido por el buen calígrafo o el expedito dactilógrafo que compusiera un meditado informe de la diligente autoridad local. De funcionario a funcionario, de experto a experto, habían fronteras precisas e infranqueables que sólo podían traspasarla el memorial y el informe. Se gobernaba, así, documentalmente.

Pero el gobierno es manejo de realidades. Realidad distinta y multiforme para el Perú donde, a la infinita variedad con

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

que la Naturaleza ha querido dotarnos corresponde análoga variedad de usos, costumbres y espíritu de sus pobladores. Realidad que es una para el hombre de la ciudad y otra para el campesino; realidad que es una para el costeño, otra para el indígena y otra para el hombre de la selva; realidad que se expresa en la multiplicidad de los problemas que invaden la preocupación de legisladores y gobernantes y que difícilmente se someten bajo el denominador común de una ley general.

En pocos campos es más visible esta multiforme realidad peruana que en el campo social. El salario, la habitación, la salubridad, las modalidades del trabajo, la alimentación, son para cada zona del país un problema propio y distinto. Gobernar sobre ellas, es dar a cada cual su propia solución, que partiendo del concepto filosófico de la identidad humana y del sentido patriótico de la unidad nacional, conduzca, paulatinamente, a la uniformización de las soluciones.

Este criterio novísimo de la función de gobierno tiene su expresión característica en el procedimiento puesto en práctica por el doctor Prado al disponer que los altos funcionarios de la administración pública, sin mengua ni tacha de los administradores locales, se trasladen a todos los puntos del país donde haya un problema de gobierno propio y fundamental que resolver. El abandono del elemento meramente documental para ir a la confrontación directa de la realidad elimina equívocos y garantiza aciertos. En la mesa del funcionario que debe resolver un problema de gobierno estará siempre el documento, pero vivificado por un concepto personalísimo y auténtico de la realidad. Y algo más todavía: influirá, más allá de la simple y fría técnica, otro factor que es igualmente indispensable en el arte (que no es sólo ciencia) de gobernar pueblos: la emoción, el contenido espiritual palpado sobre los hechos mismos y frente a los hombres que reclaman una decisión gubernativa; porque el funcionario que recorre el país, que visita pueblos, que contempla y convive nuestra realidad, traerá no sólo el concepto cierto y textual de los hechos sino también el sentido psicológico de la necesidad reclamada y del problema insoluto.

Relievando toda la importancia y significado de este nuevo medio de gobernar el país, el Presidente de la República, ha ido a recorrer el Perú para recoger en su espíritu, para copiar en su mente y para recopilar en su recia cultura la vida peruana auténtica, la palpitante emoción de nuestros pueblos.

Y esa alma peruana que se siente comprendida, esa realidad nacional que se recoge genuina y pura, ha estallado, agradecida, en el aplauso incontenible de gratitud al Mandatario que ha dado nacimiento a una nueva era en la difícil y grave función de gobernar.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL
Oficina de Servicios de la Información
Archivo Central



Fomente el Ahorro en el Hogar

BANCO POPULAR DEL PERU

INSTITUCION NETAMENTE NACIONAL

ESTABLECIDA EN 1899

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Telas Nacionales

DE LAS FABRICAS "LA UNION", "EL PROGRESO", LIMA Y LA FABRICA DE TEJIDOS DE SULLANA.

ELABORACION DE TODA CLASE DE
GENEROS DE ALGODON

MARCA DE GARANTIA



ESTOS PRODUCTOS SON DISTRIBUIDOS POR LAS CASAS MAS IMPORTANTES DEL PAIS, Y SE USAN CON CONFIANZA EN CIUDADES PRINCIPALES, Y EN LOS MAS LEJANOS Y PEQUEÑOS PUEBLOS DEL TERRITORIO NACIONAL.

AGENTES GENERALES

Duncan, Fox & Co. Ltd.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Los Seguros Sociales en Europa

por el **Dr. Edgardo Rebagliati**
Gerente General de la Caja Nacional de Seguro Social del Perú.

1

FRANCIA

(Continuación)

SEGURO DE ENFERMEDAD

Prestaciones en dinero

a) Subsidios.—

Cuando la enfermedad ocasiona la pérdida de la capacidad de trabajo tiene derecho el asegurado paciente a una idemnización diaria orientada a satisfacer sus necesidades económicas. En este aspecto, la ley francesa sigue la tradición de las que la precedieron y se conforma a los postulados generales del Seguro Social.

El art. 7º, inciso 1, del decreto de 28 de Octubre de 1935 declara:

> "Que si el asegurado enfermo previa constatación médica, no puede continuar o volver al trabajo, tiene derecho desde el cuarto día siguiente al del comienzo de la enfermedad o al accidente (no de trabajo) y hasta la curación o consolidación de la herida, siempre que no exceda el plazo de 6 meses previsto en el art. 6º, a una indemnización por día laborable. Esta indemnización que no puede ser inferior a 3 francos ni superior a 25, se determina conforme a un baremo decretado por el Mi-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

nistro de Trabajo de acuerdo con las cotizaciones que sirvieron de base para el reconocimiento del derecho a las prestaciones. Para el cálculo de dicha indemnización, se supone que el salario corresponde a 75 jornadas de trabajo por trimestre".

La ley de 1930 computaba el subsidio de enfermedad a razón del 50% del salario de la categoría promedio en que estaba afiliado el asegurado; pero suprimida la escala de categorías por el decreto-ley de 1935, la regulación del subsidio se vincula al monto de la cotización en los períodos de referencia, que como se sabe, asumen tres formas: a) de un trimestre (regla para los recién inscritos); b) de dos trimestres (regla general); y c) de cuatro trimestres (regla de excepción).

Del examen del inciso 1) del art. 7º, resulta:

1º—Que la cesación del trabajo como consecuencia de la enfermedad debe certificarla el médico tratante, lo que declina validez a toda atestación patronal;

2º—Que el derecho a la indemnización surge a partir del cuarto día de la primera constatación médica de la enfermedad, sin que las cajas se encuentren obligadas a reintegro por los tres días anteriores. En el período de espera se computan los domingos y feriados; y

3º—Que la indemnización se paga sólo por días laborables excluyéndose, por consiguiente, los domingos y feriados reconocidos por la ley.

La jurisprudencia de la Corte de Casación ha establecido, además, que la indemnización diaria, lo mismo que las prestaciones médicas, son también de abono en el caso de desocupación, si bien el subsidio por incapacidad de trabajo no puede acumularse al de desocupación.

También percibe la indemnización diaria y las prestaciones médicas, el asegurado que hallándose en disfrute del goce vacacional se incapacitara para el trabajo como consecuencia de enfermedad. Igualmente los enfermos y heridos de guerra que de acuerdo con la legislación sobre pensiones militares reciben sólo atenciones médicas, completan estas con la indemnización si fueren asegurados. No hay lugar a indemnización, en cambio, para las mujeres no asalariadas admitidas al beneficio de las prestaciones médicas por extensión liberal de la ley.

Monto de la Indemnización

Entre el mínimo de 3 francos y el máximo de 25 que considera el inciso 1) del art. 7º del decreto-ley de 28 de octubre de 1935, el

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

monto de la indemnización diaria se fija conforme a la siguiente tabla:

Reducción eventual de la indemnización

La ley prevé la reducción del subsidio si el asegurado fuere hospitalizado, a razón de:

a) Un tercio si el asegurado tuviere uno o varios hijos menores de 6 años o uno o varios ascendientes a su cargo;

b) La mitad si el asegurado es casado sin hijos ni ascendientes a su cargo;

c) Tres cuartos en todos los demás casos.

Mantenimiento del derecho a las prestaciones

El derecho a las prestaciones es correlativa a la obligación del pago continuado de las cuotas. Tal condición necesaria para el equilibrio financiero del seguro debe realizarse de la manera más conforme posible con las previsiones que sirvieron de base para la implantación del sistema.

> "La aplicación de este principio, —dice un informe de la Oficina Internacional del Trabajo,— sufre sin embargo, de hecho, importantes atenuaciones, ya porque el asegurado ve sostenidos sus derechos a las prestaciones, a pesar de las interrupciones sufridas en las entregas, ya porque, antes de perder la condición de asegurado, puede mantener sus derechos mediante una prima de reconducción o por afiliación al seguro voluntario, ya, en fin, porque el cumplimiento de un nuevo período de espera del seguro pone nuevamente en vigor los derechos adquiridos y más tarde perdidos a causa de la interrupción de las cotizaciones".

En armonía con este principio el decreto-ley de 28 de Octubre de 1935 crea a favor del asegurado que interrumpe su trabajo por hecho consecuente a la enfermedad, una prima de reconducción de derechos.

El art. 7º, inciso 5, de dicho decreto-ley lo reconoce así:

"Inciso 5) Cuando la enfermedad ha durado más de un mes, la Caja de Seguro paga por cuenta del asegurado, por los meses ulteriores, una cotización **forfataria** por quincena con derecho a prestaciones, cualquiera que fuere el número de días indemnizados.

Esta cotización forfataria es pagada en las condiciones previstas en el art. 2 (relativo al abono de la cotización global) y

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

su monto es igual al de la indemnización diaria, con un mínimun de 6 francos".

El inciso 8 del mismo art. 7º, agrega:

"Inciso 8.—Para la apreciación de los derechos del asegurado, se toman en cuenta las cotizaciones pagadas conforme al inciso precedente y las que resultan de lo dispuesto en los artículos 9º, inciso 9; 15º, inciso 1; y 20º, inciso 5".

Por su orden, los incisos de los artículos citados, expresan:

"Art. 9º, inciso 9).—La Caja de Seguro, paga por cuenta de la asegurada en caso de maternidad una cotización **forfataria** de 24 francos".

"Art. 15º, inciso 1).—Todo asegurado de nacionalidad francesa, que se encuentre en estado de desocupación involuntaria por falta de trabajo y que esté inscrito en una oficina pública de colocación, tiene derecho al pago por su cuenta de una cotización **forfataria** de 30 francos por trimestre civil que comprenda por lo menos 50 días de desocupación comprobada, sin que ese pago pueda efectuarse por más de dos trimestres consecutivos en el curso de un mismo año civil".

"Art. 20º, inciso 5).—Cuando un accidente (del trabajo) entraña una incapacidad de labor de más de un mes, el asegurado tiene derecho a una cotización **forfataria** de 12 francos por cada mes entero después del primero, durante el período de incapacidad indemnizado".

En cuanto a la cotización **forfataria** acreditada en favor de los desocupados rigen de modo adicional otras disposiciones que, en resumen, disponen:

a) Que la condición de desocupado la acredite en la hoja trimestral de los asegurados la Oficina de Colocación;

b) Que al recibo de la hoja con la constancia de desocupación, el servicio regional solicita de la Caja de Depósitos y Consignaciones el abono del valor de la cotización forfataria a la cuenta de la Caja interesada. Esa cotización es después reembolsada por la Caja General de garantía;

c) Que para hacer frente a esos reembolsos se efectúa un descuento sobre el conjunto de las cotizaciones, cuyo monto se fija por decreto del Ministerio de Trabajo;

d) Que el pago de la cotización forfataria opera sólo hasta el tanto afectado a ese objeto y puede ser reducido en caso de insuficiencia de recursos;

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

e) Que para obtener el beneficio de la cotización forfataria debe el asegurado acreditar el pago de su cuota en los cuatro trimestres civiles precedentes a la desocupación o una retención menor de 60 francos;

f) Que para completar los pagos de las cotizaciones forfatarias, cuando fueran insuficientes los recursos del seguro, se acudirá a los "Fondos de Desocupación" creados por los departamentos y las comunas y a las cajas especiales anexas, sea a un sindicato profesional o unión de sindicatos de las mismas profesiones o industrias constituídas conforme al Libro III del Código de Trabajo, o sea a una sociedad de Socorros Mutuos compuesta de miembros que ejercen en mayoría la misma profesión o industria.

Existe aún otra forma típica de mantenimiento del derecho a las prestaciones, si bien carece del abono por las Cajas de la cotización forfataria. Es el caso de los asegurados llamados al servicio militar o bajo banderas durante cuyos períodos no se ventilan las cotizaciones y a cuyo regreso "se les considera como si hubieran cubierto el mínimo legal de retención en el tiempo de la ausencia" (art. 22º, incisos 1 y 3).

Procedimiento de la reconducción

En el régimen de la ley de 1930, cuando la enfermedad del asegurado duraba más de quince días, la Caja pagaba por cada uno laborable, a partir del sexto y por cuenta del asegurado, la mitad de la fracción de cotización afecta al riesgo de vejez. Ese pago correspondía como el vigente en el plan del decreto-ley de 28 de Octubre de 1935 al propósito del legislador de mantener el derecho a las prestaciones y de salvaguardar el interés social de la obra del seguro.

Como es sin duda provechoso conocer el mecanismo de la regulación y abono de la cotización **forfataria** de reconducción y como ese conocimiento debe depurarse en sus fuentes, insertamos a continuación la circular del Ministerio de Trabajo francés de 23 de setiembre de 1936, que instruye a las cajas sobre el particular:

"De acuerdo con los términos del art. 7º, inciso 5), del decreto-ley de 28 de Octubre de 1935, cuando la enfermedad dura más de un mes, la Caja de Seguro paga, por cuenta del asegurado y por los meses posteriores, una **cotización forfataria** por quincena con derecho a prestaciones, cualesquiera que fuere el número de días indemnizados. Esta cotización es pagada en las condiciones previstas en el art. 2º del decreto-ley y es igual al monto de la indemnización diaria debida al asegurado, con un mínimo de 6 francos.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

a) **Cálculo del período mensual.**—El mes durante el cual la cotización forfataria no debe servirse se calcula a partir de la fecha de la primera constatación médica. El día de la misma constatación se comprende en dicho período. Por ejemplo, si la primera constatación médica tuvo lugar el 16 de Agosto, el período mensual vá desde el 16 de agosto, incluído, al 16 de setiembre, excluído.

En caso de recaída que sobrevenga antes de los dos meses de la curación aparente o del fin del estado de enfermedad, el período de suspensión de un mes no se toma en cuenta, pues se trata de una misma enfermedad. La cotización forfataria es debida, en ese caso, por la quincena que sigue inmediatamente a la fecha de la recaída.

b) **Cálculo de la quincena que da lugar a la regulación de la cotización forfataria.**—A la expiración del período mensual descontado comienza la quincena que obliga al pago de la cotización forfataria. La quincena es regulada de fecha a fecha. Ella comprende los 15 días que siguen al mes durante el cual la cotización no se paga. Así, si la enfermedad comienza el 5 de Agosto, la primera quincena que dá lugar a la cotización comprende los 15 días siguientes al 4 de Setiembre, o sea del 5 de Setiembre, incluído, al 19 de Setiembre, excluído. Si la enfermedad concluye el 22 de Setiembre, la cotización **forfataria** es aun pagada por otra quincena. Las jornadas del 20, 21 y 22 de Setiembre forman en efecto, parte de una nueva quincena y el decreto-ley precisa que la cotización debe pagarse cualquiera que fuere el número de días indemnizados durante la quincena.

c) **Afectación e indivisibilidad de la cotización forfataria.**—La cotización **forfataria** se aplica al trimestre civil que comprende la quincena a la que dicha cotización corresponde. No será, por lo tanto, posible que con el pretexto de regularizar los pagos de los asegurados, se afecte, por ejemplo, al tercer trimestre de un año determinado la cotización de una quincena íntegramente comprendida en el segundo trimestre de dicho año. Cuando una quincena abarca y se reparte en dos trimestres civiles, la cotización **forfataria** no puede repartirse a prorrata en cada uno de los trimestres. Ella debe ser totalmente aplicada al trimestre civil que comprende el mayor número de días de suspensión del trabajo. Si la quincena se reparte en períodos iguales, sobre dos trimestres, la cotización se aplica al trimestre anterior en el tiempo.

d) **Pago de la cotización forfataria.**—La cotización forfataria se hace efectiva en las condiciones fijadas por el art. 2º del decreto-ley de 28 de Octubre de 1935. Las Cajas utilizarán para ese efecto las fórmulas de las hojas trimestrales de cotización del nuevo modelo y cumplirán sus envíos por medio de giro postal, conforme a las prescripciones establecidas para los emplea-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

dores que ocupen más de diez asegurados. Las Cajas pondrán en las hojas la mención "cotizaciones **forfatarias** de enfermedad" o "'cotizaciones forfatarias de maternidad", según el caso".

b) Suplemento por cargas de Familia

Razones técnicas idénticas a las que han prevalecido para la creación del salario familiar han condicionado en el Seguro Social el cómputo de las cargas de familia para el mejoramiento de las prestaciones en dinero. La idea base es la de suplementar, por imperio de una mayor necesidad, los subsidios o pensiones acordadas a los trabajadores cuando estos en virtud de la composición de sus hogares deben aplicar sus recursos a un mayor número de personas. No es extraña tampoco al aumento del tanto de las prestaciones en dinero, la política de protección demográfica.

La legislación francesa, según lo define el inciso 1) del art. 14º del decreto-ley de 28 de Octubre de 1935, ya mencionado al tratar de los sujetos beneficiarios del seguro, entiende por cargas de familia "a los niños menores de 16 años, no asalariados, a cargo del asegurado, sean legítimos, naturales, reconocidos, adoptivos o pupilos de la nación y de los que el asegurado es tutor".

SEGURO DE MATERNIDAD

En la maternidad como en la enfermedad sigue la legislación francesa el deficiente sistema del reembolso de los gastos en vez del más eficaz de la prestación directa de los servicios. La diferencia entre el método adoptado así como las ventajas y deméritos que median entre uno y otro ya han sido expuestos y fuere, por lo tanto, redundante insistir en su recuento.

Francia es, e insistimos en decirlo porque la excepción es bastante reveladora, el único país en el que los seguros de enfermedad y maternidad se han desprendido de la tutela provechosa de las prestaciones para limitarse el reintegro insuficiente de su valor, lo que no sólo subalterniza el principio de la gratuidad absoluta de las atenciones correspondientes a esos riesgos sino que sitúa al régimen de ese país fuera del plano social económico y humano.

Debe anotarse, con todo, en abono de la ley francesa que por lo menos en el seguro de maternidad ha suprimido la participación de los beneficiarios representada en el de enfermedad por el 20% sobre tarifas de responsabilidad de las Cajas, con lo que aún dejándose subsistente el agravio del abono por su propia cuenta de la diferencia entre dicha tarifa y el valor real de los honorarios médicos, algo lle-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

van a favor y en algo se modifica la sordidez del trato que se les acuerda.

Disposiciones pertinentes

El art. 9º del decreto ley de 28 de octubre de 1935, referente a los asegurados del comercio y la industria, engloba en la pluralidad de sus incisos el cuadro de los beneficiarios, de los requisitos, las limitaciones y las formas de las prestaciones de maternidad.

Tales incisos sucesivamente disponen:

a) **Prestaciones en especie:**

1º—En casos de maternidad, salvo el caso contemplado en el inciso 3, el asegurado o la mujer del asegurado reciben las prestaciones fijadas por la tarifa de responsabilidad de la caja que representan el conjunto de los gastos médicos y farmacéuticos relativos al embarazo, el parto y sus consecuencias. Dicha tarifa puede comprender prestaciones especiales para los casos de hospitalización. Los gastos de desplazamiento del médico o de la partera no están comprendidos en las prestaciones **forfatarias.** La tarifa de la Caja debe preveer suplementos para los casos de partos distócicos o plurales.

Los beneficiarios no soportan ninguna participación en las prestaciones y tienen la libertad de escoger su médico o partera.

b) **Prestaciones en dinero y en bonos de leche:**

2º—Seis semanas antes de la fecha presumida para el parto y seis semanas después, la asegurada recibe la indemnización diaria considerada en el inciso 6, a condición de cesar en todo trabajo asalariado durante el período indemnizado y al menos durante seis semanas.

3º—En caso de embarazo seguido de trastornos patológicos, el seguro de enfermedad interviene a partir de la constatación del estado mórbido. Las disposiciones del art. 10º se aplicarán 6 meses después del parto. (1).

4º—La asegurada que lacta a su hijo tiene derecho a los subsidios mensuales fijados por el Reglamento interior de las cajas. El conjunto de los subsidios pagados a una misma asegurada no puede exceder de 850 francos por el período completo

(1).—El art. 10º, dispone en su inciso 1, "que el asegurado que a la expiración del plazo de 6 meses previsto en el art. 6º y en caso de accidente no regido por la ley de accidentes del trabajo, después de la conolidación de la herida, sufre de una afección o de una enfermedad que reduce a menos de dos tercios su capacidad de trabajo, tiene derecho a una pensión de invalidez".

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

de lactancia. El subsidio previsto para cada uno de los primeros cuatro meses no podría ser inferior a 175 francos.

5º—La asegurada que como consecuencia de incapacidad física o de enfermedad se hallará a juicio de los médicos incapacitada para lactar a su hijo, puede si es cuidado por ella en su domicilio, recibir por el tiempo y las cantidades que designe el médico bonos de leche, cuyo valor no excederá, en ningún caso, del 60% de las primas de lactancia.

Cuando el hijo debe aislarse de la madre por razones médicas, la caja puede, con informe de su control médico, acordar todo o parte de los bonos de leche previstos en el párrafo anterior.

c) **Derecho a las prestaciones:**

6º—Para tener derecho a las prestaciones acotadas, la asegurada o el cónyuge de la beneficiaria debe haber sufrido sobre su salario una retención de no menos de 60 francos en el curso de los cuatro trimestres civiles precedentes al del parto y de 15 francos cuando menos en el primero de dichos trimestres. Se considera que ha cubierto la retención de 15 francos en el primero de dichos trimestres a la asegurada que en razón de un anterior estado de embarazo hubiera tenido que cesar en el trabajo en el curso de dicho período, sin poder por lo tanto acreditar dicha retención, aún que si, que fue inscrita antes del segundo de los trimestres a considerar.

7º—Sin embargo, las aseguradas o los asegurados que por razón del carácter temporal de su profesión solo trabajen habitualmente de una manera regular en el curso de cada trimestre y que por ese hecho, aun habiendo sufrido una retención de cuando menos 60 francos en los cuatro trimestres civiles precedentes al parto no han cubierto durante el primero la retención mínima de 15 francos, mantienen el derecho a las prestaciones del seguro de enfermedad, siempre que prueben:

1º—Que la insuficiencia de pago de cotizaciones en el curso del primero de los cuatro trimestres indicados es imputable al carácter temporal de la profesión que ejercen;

2º—Que han tenido sobre sus salarios una retención de 15 francos cuando menos durante el primero de los cinco trimestres civiles o, en su defecto el primero de los seis trimestres civiles precedentes al parto.

d) **Monto de la Indemnización diaria:**

La indemnización diara se fija, conforme a un baremo decretado por el Ministro de Trabajo y según las cotizaciones de

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

referencia del primero de los cuatro trimestres civiles precedentes de parto, como regla general o, excepcionalmente, para los trabajadores de estación o temporada, del primero de los cinco y, en caso de insuficiencia, del primero de los seis trimestres civiles ya considerados, sin que la indemnización pueda ser inferior a 3 francos ni superior a 25.

e) **Constatación del embarazo:**

7º—Bajo pena de incurrir en las sanciones fijadas en el Reglamento de administración interior y que para los asegurados puede originar la pérdida del derecho a las indemnizaciones, la interesada debe:

a) justificar ante la Caja de Seguro la primera constación del embarazo por un médico o una partera cuatro meses antes, por lo menos, de la fecha presumida para el parto.

b) acatar las prescripciones indicadas por la Caja de Seguro en su Reglamento interior, especialmente en lo que concierne a las visitas pre y post-natales y a la concurrencia regular a las consultas maternales o consultas de recién nacidos.

f) **Convenciones con los sindicatos médicos y control de servicios:**

8º—Las condiciones previstas en el artículo 6º por las convenciones entre la Caja y el sindicato y el artº 8º sobre control técnico son aplicables al seguro de maternidad.

g) **Cotización forfataria de reconducción:**

9º—La Caja de Seguro pagará, además, por cuenta del asegurado una cotización forfataria de 24 francos.

En caso de embarazo patológico se aplican las disposiciones del art. 7º, inciso 5 (cotización **forfataria** para el mantenimiento del derecho a las prestaciones).

h) **Requisitos para el goce de los beneficios:**

10º—Las prestaciones en especie y en dinero del seguro de maternidad solo son cubiertas por la Caja si las cotizaciones exigidas en virtud de lo dispuesto en el inciso 6º del presente artículo se hubieran cumplido antes de la realización del riesgo, a saber:

1º—Si la doble contribución mínima referente al primero de los cuatro trimestres civiles precedentes al parto fue pagada en el primer mes del segundo de dichos trimestres.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

2º—Si la doble contribución mínima referente al segundo, tercero y cuarto trimestre civiles anteriores al alumbramiento fué pagada en el primer mes del trimestre considerado para el parto.

3º—Si el descuento correspondiente al salario percibido durante el segundo y tercer trimestre precedente al parto fue efectuado en las condiciones previstas por el artículo 2º del presente decreto.

Sin embargo, el beneficio del art. 21 inciso 5º, es acordado en las condiciones y con las reservas previstas en el mismo.

(La cita del art. 2º se contrae a la exigencia del pago de cotizaciones en la forma de descuento regular por el empleador y a su remisión oportuna junto con la que es de cargo de este último a la entidad designada para su recaudación).

(2).—El inciso 5, del art. 21º, dispone:

"En lo que concierne a los asegurados que no pueden acogerse a los beneficios de las disposiciones precedentes (fondos aplicables a cubrir obligaciones pendientes de empleadores quebrados, en liquidación judicial o en suspensión de pagos) el abono de las cotizaciones interrumpidas, aumentadas con los intereses de la mora, no concede derecho a las prestaciones de enfermedad, maternidad, invalidez o muerte si tales riesgos hubieran ocurrido antes de dicho pago. Sin embargo, si el obrero o empleado justifica su calidad de asegurado y si exhibe las piezas previstas por el art. 44 A. del libro I. del Código de Trabajo en las que debe figurar el monto de la remuneración ganada y el monto de las deducciones operadas sobre dicha remuneración, la Caja de la afiliación no puede negarle el beneficio de las prestaciones correspondientes a los descuentos constatados en aquellos documentos siempre que el interesado se hubiera encontrabajo en tiempo útil bajo su control".

INTERPRETACION, ALCANCES Y MODALIDADES DE LAS DISPOSICIONES REGULADORAS DEL SEGURO DE MATERNIDAD

Al margen del texto legal y por los medios de la interpretación jurídica, la reglamentación interna de las cajas y las declaraciones oficiales, se han depurado y aún seguirán depurándose los dispositivos trascritos, cuajándose de esa suerte un cuerpo de doctrina, que no puede subestimarse.

Beneficios

Así, por ejemplo, en cuanto a las aseguradas no hay distingo sobre el género de la relación sexual que origina el embarazo; pero si

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

lo hay en cuanto a la cónyuge del asegurado, que ha de ser, por imperio de la ley, casada y reconocida en derecho como tal. La unión libre, el concubinato, cualquiera que sea su duración, está excluída.

También se excluye implícitamente el parto de las hijas del asegurado, que no sean casadas, ni asalariadas y tengan menos de 16 años de edad (Respuesta Ministerial — Journal Official de 30/11/935). A pesar de ello y tratándose de embarazos patológicos, funciona en favor de las hijas el seguro de enfermedad.

Constatación del Embarazo

El decreto-ley de 28 de Octubre de 1935, exige la constatación del estado de embarazo cuatro meses antes de la fecha probable del parto. El Reglamento Interior de las cajas esclarece la disposición y precisa:

"Art. 61.—Desde que tenga conocimiento de su estado, y cuando más tarde cuatro meses antes de la fecha presunta del parto, la asegurada o la cónyuge del asegurado justificará su embarazo mediante un certificado de médico o de partera. La caja le entregará, entonces, una hoja de enfermedad y un memorándum indicador de las prescripciones a las cuales deberá someterse antes y después del parto, para salvaguardar su derecho a las prestaciones.

La interesada acreditará que se ha sometido a las visitas pre y post-natales y que ha acudido a las consultas maternales y a las consultas de recién nacidos.

Las visitas pre o post-natales puede efectuarlas un médico o una partera a domicilio o en sus gabinetes.

El precio de dichas visitas está comprendido en el **forfait** pagado para el alumbramiento. Sin embargo, si la caja hubiere organizado un servicio de consultas o se entendiera para ese objeto con las instituciones existentes, ese precio, en la medida fijada por la tarifa de responsabilidad se deduce del **forfait,** siempre que se trate de asegurados o beneficiarios que hubieran acudido a dicho servicio o dichas instituciones.

Dentro de los tres días siguientes al parto, la interesada debe presentar a la caja un certificado del médico o la partera, que acredite el hecho.

Reembolso de los gastos de maternidad

De acuerdo con el Decreto de 30 de Noviembre de 1934, la tarifa mínima de reembolso de los gastos totales médicos y farmacéuticos, relativos al embarazo y sus consecuencias, es la siguiente:

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Ciudades de menos de 20,000 habitantes		Ciudades de más de 20,000 habitantes	
Parto normal	325 frcs.	Parto normal	425 frcs.
,, de gemelos . . .	425 ,,	,, de gemelos . . .	575 ,,
Parto distócico simple .	325 ,,	Parto distócico simple .	425 ,,
325 + 25 a 50%		425 + 25 a 50%	
id. id. de gemelos	455 ,,	id. id. de gemelos	575 ,,
425 + 25 a 50%		575 + 25 a 50%	

La tarifa es la misma para los partos atendidos a domicilio o en hospital y cualesquiera que sea el profesional que intervenga (médico o partera).

La hospitalización

Los asegurados o las cónyuges de los asegurados pueden ser hospitalizadas a su solicitud, previa certificación favorable del médico o la partera, cuando su situación o su estado lo exige. Si la Caja hubiere celebrado un contrato con el establecimiento escogido el pago lo hace directamente aquella a ésta dentro del límite de la indemnización **forfataria.** En caso contrario el pago incumbe a la interesada.

La hospitalización por causa de maternidad, no origina, como en la enfermedad reducción en el monto de la indemnización diaria. Sobre este aspecto de las prestaciones, declaró una resolución ministerial (28/9/36) dirigida al servicio regional de París "que ninguna disposición legal permite reducir la indemnización diaria acordada a los asegurados, en las condiciones prescritas en el art. 9º del decreto-ley y que a falta de un texto expreso la reducción autorizada en el caso de hospitalización de los asegurados enfermos no puede aplicarse al seguro de maternidad".

Reembolso de los gastos

Comprobados los derechos de la asegurada o de la cónyuge del asegurado, las prestaciones de maternidad se conceden con arreglo a los preceptos reglamentarios que trascribimos:

"Art. 62 (Reglamento Interno).—Las prestaciones forfatarias (reembolso de los gastos) y la indemnización diaria de reposo son pagadas por la caja en las condiciones prescritas para el abono de las prestaciones del seguro de enfermedad, previa revisión de la hoja clí-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

nica, entregada a la interesada y que ésta devuelve con la atestación del médico o la partera que prestó sus servicios.

Los subsidios de lactancia son pagados sea mediante autorización del médico de control de la caja, o sea mediante una certificación de lactancia expedida y fechada por un médico, una partera o un consultorio maternal, un consultorio de recién nacidos, un dispensario u otro establecimiento calificado y admitido para ese efecto por la caja.

Los bonos de leche son pagados a la vista de un certificado médico que constate la imposibilidad de la asegurada, como consecuencia de incapacidad física o de enfermedad, para lactar a su hijo y de la declaración escrita de la interesada de tener a su cuidado al nuevo vástago. Esta declaración puede ser controlada por la caja".

Intervención del Seguro de Enfermedad

El inciso 3 del artículo 9º del decreto-ley, señala para los embarazos o consecuencias patológicas del parto las obligaciones del seguro de enfermedad. Por su parte, en vía de regulación, el reglamento interno subordina a estos preceptos la aplicación del principio:

"Art. 60º—En el caso de embarazo o de consecuencias patológicas del parto, el seguro de enfermedad interviene a partir de la constatación médica del estado mórbido.

Cuando el estado mórbido se constata antes del período de las seis semanas anteriores al parto, las prestaciones en especie y en dinero del seguro de maternidad son servidas hasta la curación o la expiración del plazo de seis meses siguientes al parto y hay lugar a la aplicación del período de carencia (tres días) previsto para el otorgamiento de las prestaciones en dinero del seguro de enfermedad.

Si el estado mórbido se declara durante el período legal de reposo, la atribución de las prestaciones del seguro de enfermedad comienza a partir de la fecha de la constatación de dicho estado, sin que se aplique al período de carencia.

Si el estado mórbido se declara después del período legal de reposo las prestaciones en especie y en dinero del seguro de enfermedad son servidas a partir de la constatación de dicho estado, hasta la curación o expiración del período de seis meses siguientes al parto.

Durante el período en que la interesada recibe las prestaciones en dinero del seguro de enfermedad no puede recibir las del mismo carácter del seguro de maternidad.

ASEGURADOS AGRICOLAS

El seguro de maternidad de los asalariados y trabajadores asimilados de las profesiones agrícolas se rige por los mismos principios del seguro de enfermedad. Las organizaciones ejecutoras de la ley, dis-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

frutan de libertad para fijar las tasas de las prestaciones en dinero y en especie (indemnización diaria, subsidios de lactancia y bonos de leche) así como para organizar el servicio de esas prestaciones, sin otra restricción que la de garantizar ventajas, al menos equivalentes, habida cuenta del monto de las cotizaciones a las del régimen general.

El decreto-ley de 30 de Octubre de 1935, que estatuye en lo referente al seguro de los trabajadores agrícolas, no es, por lo demás, más explícito al respecto, concretándose a indicar en primer término (Art. 4º, inciso 1º) que los asalariados y aparceros se afilian en cuanto a los riesgos de enfermedad y maternidad a una sociedad o sección de sociedad de socorros mutuos compuestas exclusivamente por personal agrícola y, en segundo (art. 7º, inciso 4º) a manifestar "que para tener derecho o dar lugar al derecho a las prestaciones del seguro de maternidad la asegurada o el cónyuge de la beneficiaria debe haber tenido un descuento sobre su salario, al menos igual al valor de nueve cotizaciones mensuales obreras en el curso de los cuatro trimestres civiles precedentes al parto con dos cotizaciones mensuales como mínimo durante el primero de esos trimestres.

(Continuará)

BANCO CENTRAL HIPOTECARIO DEL PERU

CAPITAL SUSCRITO	S/.	12,000,000.00
CAPITAL PAGADO	„	8,680,000.00
RESERVAS Y PROVISIONES . .	„	3,447,856.26

Efectúa préstamos sobre propiedades rústicas y urbanas, al 7% de interés y 1% comisión anual, a los plazos de 10, 20 y 30 años a los que corresponde el siguiente servicio trimestral por cada S/. 1,000.00 prestados.

a 10 años de plazo	S/.	37.05
a 20 años de plazo	„	25.63
a 30 años de plazo	„	22.39

El plazo estipulado es obligatorio para el Banco, voluntario, para el deudor, quien en cualquier momento puede cancelar su deuda o amortizarla parcialmente, mediante amortizaciones extraordinarias, rebajándose en este último caso la cuota trimestral futura, en la misma proporción en que se ha rebajado el capital del préstamo.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Telas Nacionales de Algodón
"DURAMAS"



Exija Ud. la marca DURAMAS, que es marca de garantía, en los siguientes productos de las fábricas:

CIAS. UNIDAS VITARTE Y VICTORIA, S. A.

FABRICA VITARTE ———— Fundada el año 1871
FABRICA VICTORIA ———— Fundada el año 1898

INCA COTTON MILL CO. LTD.

FABRICA INCA ———— Fundada el año 1905

GENEROS BLANCOS: de las antiguas y conocidas marcas SOL, INCA, ESCUDO y otras.
PERCALAS NEGRAS: llanas y asargadas de las acreditadas marcas GALLO, GATO, GUITARRISTA, PIÑA y otras.
TELAS DE COLOR: la original Tela Playa, Crepés, batistas, popelinas, choletas, gabardinas, olanes, piqués, linillos y géneros de fantasía.
TELAS ESTAMPADAS: en gran surtido de dibujos y colores, con tintes garantizados firmes contra el sol y el lavado.
FRANELAS: blancas y de color.
TELAS CON SEDA: llanas y de fantasía.
DAMASCOS: para manteles y servilletas.
TOALLAS: blancas, afelpadas y de color, de varias calidades.
COTINES: llanos, asargados y listados, de todo precio y calidad.
LONETAS: crudas, blanqueadas, de color y para toldos.
BRAMANTES: blancos, crudos y de color, en diferentes anchos y calidades.
VICHYS: a cuadros, a listas y de color entero.
DRILES: blancos y de color, a listas de fantasía.
CASINETES: de varias calidades.
DENIMS AZULES: los únicos de su clase en el país.
PABILO: en ovillos de 460 y 115 gramos.
HILAZA: blanca y de color.
CAMISETAS Y CHOMPAS PARA DEPORTES: blancas y de color, en varias calidades y tamaños.

TODOS ESTOS ARTICULOS LOS ENCONTRARA USTED EN LOS PRINCIPALES ESTABLECIMIENTOS DEL PAIS.

AGENTES GENERALES PARA LA VENTA AL POR MAYOR

W. R. Grace & Co.

LIMA

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Tratamiento precoz de la luxación congénita de la cadera y del pie zambo

PROBLEMA DE ORGANIZACION

Informe presentado por el Prof. Dr. **Julio Faldini** del Dpto. Médico de la Caja N. de Seguro Social.

SE puede hablar de profiláxis de las deformaciones congénitas del aparato locomotor? En rigor de términos, parece que si se estudia el problema a fondo se puede ver claramente cómo ninguna medida profiláctica es posible para prevenir las deforfaciones congénitas, porque éstas aparecen en el niño sin ninguna causa apreciable, en el acto mismo de su nacimiento, y por consiguiente sólo hay posibilidad de prevenirlas por medio de medidas eugenésicas, lo que hasta ahora es muy problemático.

El asunto de la profiláxis de las deformaciones congénitas del aparato locomotor no puede ser tratado en un informe escrito por un ortopédico-traumatólogo, porque falta al autor la cultura necesaria para poder desarrollar, en un similar estudio, todo lo que se necesita.

Pero si nosotros hasta la fecha no tenemos la posibilidad de prevenir estas deformaciones, podemos en cambio diagnosticarlas en forma segura y completa, y tomar medidas suficientes para atenderlas y obtener, en la mayoría de los casos, la "restitutio ad integrum" perfecta. Para nosotros, ésta es la mejor profiláxis.

La luxación congénita de las caderas y el pie zambo congénito dan un alto porcentaje de invalidez. Tal porcentaje ha sido calculado por medio de estadísticas que han demostrado que sobre 1,000 habitantes (en Italia y más precisamente en la provincia de Bologna) se hallan dos luxados y uno afectado de pié zambo (estadísticas del Instituto Ortopédico Rizzoli, llevadas por Scaglietti).

La luxación congénita de la cadera es la más frecuente de las deformidades congénitas del aparato locomotor: 73,5 %; a ésta sigue

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

inmediatamente el pié zambo congénito con un cociente de 18 % (estadística italiana). Conjuntamente las dos deformaciones dan un 91,5 % sobre las otras deformaciones congénitas del aparato locomotor. Estos altos porcentajes explican el interés que desde hace muchos años ha despertado cualquier problema científico y práctico que se relacione con éstas deformaciones, las cuales, como es bien sabido, producen, como consecuencia, una verdadera y propia invalidez para un trabajo profícuo. A propósito de ésto conviene hacer notar que los pacientes que sufren de estas deformaciones, si no son curados suelen siempre empeorar en la edad madura, de modo que si bien en un principio el problema puede parecer —tras un examen superficial— como predominantemente estético, sustancialmente se convierte luego en un verdadero y propio problema de sanidad y de previsión social, porque estos infelices, en un tiempo más o menos breve, resultan unos impotentes, y como tales necesitados de asistencia.

El problema de la curación completa y absoluta, tanto por el número de los casos como por sus consecuencias, reclama atención particular de parte de quien organiza una asistencia social sobre bases generales.

En el presente informe trataremos de resumir algunas recientes adquisiciones relacionadas con este tema para explicar y demostrar la forma en que las más importantes y frecuentes deformidades congénitas del aparato locomotor, es decir la **luxación congénita de la cadera y el pié zambo,** pueden ser atendidas y curadas con resultados satisfactorios desde el punto de vista estético, funcional y social. Las más recientes adquisiciones a que nos hemos referido han llegado a la conclusión de que cuanto más pronto se inicia el tratamiento, tanto mejores son los resultados. En los últimos Congresos de Ortopedia el tratamiento de la luxación congénita de la cadera y del pié zambo han sido objeto de Relaciones oficiales y de atenta discusión. Referiremos separadamente las conclusiones, basadas en una numerosa estadística, para poder presentar un proyecto de organización relacionado con la curación de estas deformaciones, proyecto que nos parece puede fácilmente ser incluído en el plan que desarrolla la Caja Nacional de Seguro Social.

Luxación congénita de la cadera.—Annovazzi estudiando los resultados del Pío Instituto de Raquíticos de Milán, como relator oficial del Congreso de Ortopedia de Bologna (1932), ha tomado en consideración 1,610 casos que ha revisado, desde un mínimo de 6 meses hasta un máximo de 20 años, después que habían sido reducidos por medio del método rutinario. Las conclusiones son las siguientes:

En niños menores de dos años y en luxaciones unilaterales: resultados buenos 82,02 %; regulares 9,54 %; malos y reluxaciones 8,39 %. En la misma edad, en las luxaciones bilaterales: buenos 49,52 %; regulares 37,93 %; malos y reluxaciones 12,53 %.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

En niños mayores de dos años y menores de cinco: resultados buenos en las luxaciones unilaterales 66,10 %; regulares 14,09 %; malos y reluxaciones 19,72 %. En las luxaciones bilaterales: buenos 32,98 %; regulares 39,86 %; malos y reluxaciones 27,15 %.

En enfermos desde 5 años hasta 10, luxaciones unilaterales: buenos 15,85 %; regulares 6,09 %; malos y reluxaciones 78,04 %. Luxaciones bilaterales: buenas 17,85 %; regulares 3,57 %; malos y reluxaciones 78,56 %.

Después de 10 años, tanto la reducción incruenta como la cruenta no ofrecen un resultado digno de tomarse en consideración. Para el tratamiento de estos casos se recurre a intervenciones cruentas para poder obtener una estadística mejor, y para eliminar el dolor que, como todos saben, es la complicación más frecuente y más grave de esta deformidad congénita.

Más o menos el mismo porcentaje ha sido obtenido por Lange (Munich), Spitzy (Viena), Zaremba (Cracovia), Dega (Poznam), Putti (Bologna), Delitala (Venezia), Faldini (Parma). Por consiguiente, el análisis de estos resultados **demuestra en forma segura que cuanto más jóvenes son tratados estos enfermos, tanto mejores son los resultados definitivos;** y la revisión actuada pone también en perfecta evidencia que cuando se controlan los resultados obtenidos en un espacio corto de tiempo, éstos aparecen mejores; así que se puede afirmar que el porcentaje de buenos resultados antes referido es demasiado optimista, y debe ser rebajado también en los casos que han sido atendidos en la primera infancia, es decir desde 1 hasta 2 años. Con todo esto, nosotros no estamos autorizados para declarar fracasado el método de Paci-Lorenz que permanece, con todas sus modificaciones, como el tratamiento efectivo de reducción de la luxación congénita de la cadera en el niño que ha empezado a andar. Putti, en el mismo Congreso antes citado, y por medio de precedentes publicaciones, na afirmado muy justamente que "no existe resultado funcional perfecto sino cuando se puede obtener un resultado anatómico absoluto". Es convencimiento de todos los que tienen una verdadera experiencia sobre este asunto que la reconstrucción anatómica de la cadera con el método de Paci-Lorenz de reducción no es frecuente; así que todos consideran entre los buenos resultados algunos casos que tienen buena función y regular reconstrucción anatómica. Estos casos, por consiguiente, tienen gran probabilidad de empeorar aún desde el punto de vista funcional en la edad adulta por falta de reconstrucción anatómica. En 1921-22 en el Instituto Ortopédico Rizzoli de Bologna se ha empezado a tratar la luxación congénita de la cadera antes que el niño haya iniciado la deambulación. La primera estadística de los resultados óptimos obtenidos en estos casos, es decir: reconstrucción anatómica y funcional completa, publicada por Putti, es de 94,9 %.

El autor del presente informe, que en Italia ha tenido la suerte de ser de los primeros en tratar estas deformaciones en el lactante, puede confirmar los datos estadísticos antes referidos, y declarar que

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

la reconstrucción anatómica y funcional de las caderas luxadas no es una posibilidad sino un hecho absoluto si se empieza el tratamiento antes del sexto mes de vida.

Entonces el problema terapéutico de esta grave deformidad se debe considerar resuelto desde el punto de vista médico y social cuando se pueda disponer de una organización adecuada que permita ante todo, llegar al diagnóstico precoz y después a un tratamiento rápido y económico que dé toda posibilidad de un resultado anatómico y funcional perfecto.

Eso es el objeto de nuestro informe.

En este estudio, nos parece inútil tratar del diagnóstico precoz en cuanto este argumento pertenece más a la clínica ortopédica y a la Nipiología. Por esto, recién hemos presentado a las Jornadas Peruanas de Nipiología una comunicación ilustrada por medio de documentos radiográficos y fotográficos, con el objeto de difundir cuanto la experiencia nos ha enseñado sobra la posibilidad de llegar al diagnóstico de luxación congénita de la Cadera en la primera semana de vida del niño.

Naturalmente, la organización social para el tratamiento de las deformaciones congénitas del aparato locomotor presupone que se posean los medios de llegar a estas diagnosis, y por eso la organización necesita la colaboración de un personal especializado (médicos, enfermeras, visitadoras sociales) que sepa dirigir el asunto no solamente en el hospital si no en la casa misma de cada enfermo como será ampliamente demostrado en los párrafos que vamos a exponer.

Antes de describir el tipo de organización que nos parece más provechosa necesitamos explicar cómo ha sido estandarizado el método del tratamiento de esta deformidad en las Clínicas Ortopédicas italianas donde este argumento ha sido objeto de particular estudio.

El principio del tratamiento consiste en reponer la cabeza del fémur en el cótilo, y en favorecer la reconstrucción fisiológica del techo, en forma tal que no se puedan producir alteraciones secundarias en todos los elementos anatómicos que constituyen la articulación coxofemoral; y se pueda llegar a una articulación anatómico y fisiológicamente perfecta.

El desarrollo de las articulaciones, que hace muchos años hemos estudiado, nos ha demostrado que la forma de las articulaciones es directamente dependiente de su función, es decir que para que una articulación se pueda desarrollar en modo fisiológico se necesita que sus relaciones sean perfectas y que, sobre las epífisis proximales y distales, se pueda no sólo producir la acción fisiológica de los músculos, sino también que el techo cotiloideo que en las luxaciones congénitas es primitivamente **hipoplásico,** se puede desarrollar, condrificándose y osificándose.

Para poder obtener este resultado, en el lactante, no necesitamos de ninguna maniobra operatoria, ni tampoco de la aplicación de

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

aparatos enyesados. Putti ha podido demostrar que si se ponen en un lactante luxado los fémures en **abdución,** las cabezas bajan en el fondo del cotilo, es decir se llevan a la situación anatómica normal. Así se provoca la reducción articular. Si podemos mantener por largo tiempo esta posición se obtiene, con toda seguridad, no solamente la reducción sino también, por medio del estímulo mecánico, la reconstrucción completa de los componentes de la articulación primitivamente alterados. Para poder llegar a este resultado han sido ideados algunos aparatos que se aplican al niño y que permiten todas las medidas higiénicas necesarias en similares condiciones. Estos aparatos, han sido usados con éxito perfecto en el Instituto Rizzoli desde el principio de la aplicación práctica del tratamiento de la luxación congénita de la cadera en el lactante. Su uso, después, ha sido generalizado en los lugares, donde, hasta la fecha, la deformación de la que se habla, se trata de preferencia en los primeros días de vida.

Reducción, reconstrucción anatómica y funcional se obtienen por medio de estos aparatos como claramente ha demostrado la revisión severa de numerosos casos clínicos que han sido tratados. El aparato que actualmente se usa puede ser construído en serie; su coste, por consiguiente, es muy reducido y su construcción es muy sencilla: consiste en un soporte semi-circular de hierro que recibe la pelvis del niño. Este soporte lleva dos astas de metal dulce y maleable que guían los miembros inferiores y los mantienen en la posición deseada por el cirujano. Estas dos astas pueden ser con toda facilidad **abducidas** hasta donde se necesita. Generalmente se usa una **abdución** de 45°. El niño es fijado al aparato por medio de vendas. Todo tratamiento consiste entonces: **en poder diagnosticar por medio de los signos clínicos, y controlar dicho diagnóstico por medio del examen radiológico; en poner el aparato de contención en posición correcta; y en el control clínico mes por mes de las condiciones del paciente.** El control clínico debe, cada dos meses, ser completado con una radiografía. Todo tratamiento se considerará terminado cuando, después que la osificación de la cadera se haya verificado, se pueda demostrar radiológicamente la perfecta posición de los núcleos epifisarios proximales del fémur con respecto al **cótilo** y cuando, sobre todo, se pueda observar la reconstrucción del techo **cotiloideo.**

Generalmente este tratamiento no implica más de 6 meses. Prácticamente y en cifras, todo este tratamiento consiste: **en tres exámenes radiográficos** (tal vez cuatro), **6 ó 7 visitas del especialista y la aplicación de un aparato de serie.**

Si se hace la comparación con lo que se necesita en un niño luxado que ha empezado a andar, se ve claramente el gran ahorro de tiempo y de gasto, porque la curación standard implica el control clínico y el radiográfico inicialmente, 6 ó 8 días de permanencia en un hospital para poder reducir la luxación bajo narcosis, poner el aparato de yeso en la primera posición de Lorenz, nuevo control radiográfico, después de 3 meses nueva permanencia por el mismo tiempo

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

de la primera vez, nueva narcosis, o más largo tiempo de hospitalización para obtener, por medio de tracciones, la bajada de los fémures en **abdución** y rotación interna (segunda posición de Lorenz); aparato de yeso por tres meses más; finalmente, después de 6 meses desde la iniciación, un mes más de hospitalización para poder, con termoterapia, con masaje y con ejercicios de gimnasia activa y pasiva, obtener la reeducación funcional. Cuando el niño, en similares condiciones deja el Hospital, necesita en su casa un largo tratamiento que, si es fácil en los lugares donde el standard de vida es elevado, se presenta lleno de dificultades en las casas de los trabajadores por falta de una atención ciudadosa. Cuando se usa la reducción de Paci-Lorenz, los pacientes deben ser revisados cada quince días durante un largo espacio de tiempo (4-6 meses).

Como se ve, el tratamiento clásico requiere largo tiempo y un gasto no indiferente. Además, los resultados buenos que se pueden obtener no superan el 60%, cuando también se puede operar en el segundo año de vida.

Tratando la luxación congénita de la cadera en los primeros días o dentro de los primeros 6 meses se ahorra por completo la hospitalización, dos aparatos de yeso, dos narcosis, y todo se acaba con algunas radiografías, con algunas consultas médicas y con un aparato de coste muy modesto. Lo que seguramente se necesita para poder obtener el resultado esperado por este método es la posibilidad de poder diagnosticar pronto y de poder iniciar el tratamiento con toda seguridad por medio de una organización que se inicia con la visita médica hecha por el especialista ortopédico y que continúa con la educación de las madres de los niños deformados que deben saber aplicar y mantener en sitio el aparato, lo que es cosa muy fácil. Este tratamiento puede ser efectuado aún en los lugares donde el standard de vida es bajo.

La organización en el tratamiento de la luxación congénita de la cadera.—Hemos afirmado que el problema principal para poder resolver este asunto está en la posibilidad de diagnosticar pronto. Sobre esta base nos parece que pudiera ser fundada la organización de la profiláxis de esta **deformación,** siempre que se tengan presentes los signos clínicos y radiológicos de esta **deformación.** Difundiendo entre los profesionales el trabajo hecho para llegar a esta conquista de la clínica ortopédica, demostrando cómo se puede con suma facilidad diagnosticar la luxación congénita de la cadera en los primeros días de vida, enseñando que el tratamiento es muy sencillo y sin peligro, que los resultados obtenidos son verdaderamente óptimos, seguramente se podrá obtener el resultado que este informe trata de conseguir. Además, conviene poder propagar esta idea entre las madres, cosa que, también por la experiencia de quien escribe, es lo más difícil de obtener, porque muy raramente la madre de un niño que objetivamente no presenta signos exteriores de **deformación** se acostumbra a la idea de que su hijo tenga una enfermedad congénita. Así, muchísi-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

mas veces, no obstante el consejo del Profesional, las madres dejan de poner constantemente el aparato de contención con el que se puede obtener la reducción y la reconstrucción articular, por considerarlo como inútil y exagerada precaución. Por esta causa hemos visto en los primeros años en los que hemos empezado a tratar la luxación con el método de Putti, algunos fracasos; pero el tiempo y la propaganda bien hecha y los mismos fracasos debidos al descuido materno, han permitido hasta ahora educar al pueblo en la necesidad del tratamiento que, parece inútil repetir, no expone al lactante a ningún peligro.

Para poder iniciar la organización de la profiláxis de esta **deformación** personalmente he obtenido buenos resultados por medio de la colaboración del colega catedrático de Obstetricia de la Universidad de Parma. Cada semana personalmente —o por medio de uno de mis Asistentes— he visitado clínicamente, (y cuando existía la sospecha, por medio de un examen radiológico) a todos los niños nacidos en la Clínica Obstétrica Universitaria del Hospital Mayor de Parma. Así iniciamos nuestro trabajo, que en breve espacio de tiempo ha podido dar buenos frutos. Entonces hemos visto bajar la estadística operatoria de las luxaciones congénitas, mientras subía el número de lactantes tratados ambulatoriamente en los casos de esta deformación. Actualmente ya ascienden a algunos centenares los casos que, en los lugares en los que se practica nuestra especialidad, han sido tratados con buen éxito, y se puede declarar que el tratamiento de esta deformación en el lactante va generalizándose. En Italia actualmente se hace activa propaganda sobre este asunto en las escuelas de Medicina por medio de las lecciones de los catedráticos de Ortopedia, como también en las escuelas de Obstetricia, en las de Pediatría y de Puericultura. La propaganda ha sido hecha también por radio, pues el Prof. Putti ha dado conferencias en términos populares, que han tenido resonancia nacional.

Para poder iniciar este trabajo el Seguro Social, al comenzar su labor, podría encargar a su especialista ortopédico que controlara clínicamente a los recién nacidos en la Maternidad, y, cuando se presentara la ocasión, también los controlara radiológicamente. Al encontrarse casos de luxación congénita de la cadera, se podría iniciar el tratamiento inmediatamente, haciendo así la propaganda entre los profesionales, entre las obstetrices y las mismas madres. Dicha organización podría continuar en los ambulatorios de los Hospitales para el control mensual de los niños afectados de la deformación de que se trata. Tenemos completa seguridad que, aún iniciándose modestamente, la organización llegará a tener un buen desarrollo, y podrá llegar a combatir una de las más graves **deformaciones** en la forma más segura y más económica.

PIE ZAMBO

El diagnóstico de esta deformación congénita no presenta dificultad sino en casos excepcionales. La misma forma del pie consiente,

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

en la mayoría de los casos, en el acto mismo del nacimiento, fijar el diagnóstico, siendo esta deformación objetivable a simple inspección. Como cuando se trata de la luxación congénita de la cadera, también para el pie zambo ha sido hecho un estudio particular y muy atento para poder juzgar el momento oportuno y el método que debe ser usado para atenderlo completa y correctamente.

En uno de los más recientes Congresos Italianos de Ortopedia, el tratamiento del pie zambo ha sido discutido oficialmente. El Dr. Marino Zugo de la Clínica Ortopédica de Roma, fué Relator Oficial. Las conclusiones de la Relación y de la discusión han sido las siguientes:

El pie zambo es deformación congénita que debe ser atendida en los primeros días de vida. Todos los fracasos del tratamiento, las recidivas, pueden ser evitadas si se atiende a esta deformación convenientemente por medio de maniobras incruentas, es decir, por medio de la modelación manual seguida de la aplicación prolongada de un aparato de yeso. Todas las intervenciones operatorias deben ser rehusadas, pero el tratamiento necesita largo espacio de tiempo, más o menos de 2 ó 3 años. Putti se expresó así en la discusión del asunto:

"Actualmente el porcentaje de las correcciones completas y seguras "es bajo, mientras el de las recidivas es demasiado elevado. Opino que "las causas que se oponen al aumento de los éxitos son dos:

"1º—Retardo en la iniciación del tratamiento enderezador, retardo "que no está—como en la curación de la luxación congénita de la cade- "ra—aparentemente justificado por dificultades de diagnosis sino que es- "tá apoyado en el convencimiento, desgraciadamente todavía muy difun- "dido, que el enderezamiento tenga mayores probabilidades de éxito "y de tolerancia cuando se posterga hasta el segundo o tercer año de "vida; lo cual no sólo es perfectamente erróneo, sino también grave- "mente perjudicial para el resultado de la curación, la cual no puede "llegar a resultados completos y permanentes si no es iniciada precoz- "mente, es decir, desde los primeros días de vida.

"La técnica moderna está en situación de vencer las pocas y más "que todo teóricas dificultades que se oponen al cumplimiento de este "precepto.

"2º—Insuficiente noción de la duración del tratamiento. Para "corregir, y aún para hipercorregir un pie zambo, bastan pocos meses; "para estabilizar la corrección no son siempre suficientes muchos años. "Nueve décimos de las recidivas son debidos a una interrupción de- "masiado precoz de la curación. Un pie perfectamente enderezado no "será un pie establemente corregido si el organismo no ha alcanzado "la fase de su perfecto orientamiento morfológico".

En las conclusiones del Maestro de Bologna está comprendida toda la organización del tratamiento correcto del pie zambo. En este

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

caso no hay ninguna dificultad de diagnosis; sólo pequeñas dificultades de técnica ortopédica que, naturalmente, pueden ser vencidas sin excesivo esfuerzo. Estas, a nuestro parecer, no son de técnica operatoria propiamente, porque todos los cirujanos saben perfectamente corregir los varios componentes de la deformidad. Lo que parece ser la cosa más difícil es el medio de contención, cuando ya el pie ha sido corregido. Así, en la literatura ortopédica se encuentran trabajos e invenciones de aparatos para poder conservar el pie zambo correcto una vez que ya se ha obtenido dicha corrección. Fiel a la tradición ortopédica pura, y por el convencimiento que hemos adquirido de nuestra práctica, estamos plenamente convencidos que ningún aparato, ni aún el más perfecto, puede superar, en lo que se refiere a la contención, al aparato de yeso ejecutado con técnica perfecta.

Así pues, el tratamiento del pie zambo puede y debe ser iniciado en la primera semana de vida. Este tratamiento consiste en la reducción manual y progresiva, por etapas, de los varios componentes de tan compleja deformación, y en la aplicación inmediata de un aparato enyesado que pueda mantener la corrección que se ha obtenido. Es buena técnica ejecutar dicho aparato en un grado de corrección menor de lo que se ha obtenido, para evitar todos los incidentes que tal vez van a complicar este tratamiento (es decir decúbitos, fenómenos de isquemia). La hipercorrección se obtendrá en las etapas sucesivas. Por medio de buena técnica de corrección y de contención y sobre todo iniciando el tratamiento en la primera semana, se obtendrán espléndidos resultados.

El tratamiento de esta deformidad es largo: Cada 15 días, durante los primeros dos meses, se debe cambiar el aparato y repetir las maniobras de corrección hasta llegar a la hipercorrección, como hemos dicho anteriormente. Esto hasta que el niño tenga 3 ó 4 meses; después el aparato puede ser renovado cada 30 días. Si se excluye el primer tratamiento que requiere atención muy cuidadosa, por lo que creemos oportuno hospitalizar a los enfermos durante 4 ó 6 días, cada una de las otras aplicaciones puede ser ejecutada ambulatoriamente.

Nunca se debe hacer la **tenotomía** del tendón de Aquiles. Esta operación tan deseada por los cirujanos del tiempo pasado, compromete, de todas maneras, la corrección de **varismo** y de la **supinación**, que son los componentes más graves y de más difícil corrección, pues por medio de la **aquilotomía** se impide la fijación del calcáneo que es el elemento absolutamente indispensable para poder dominar la porción anterior del pie en las maniobras de la corrección del **varismo** y de la **supinación.**

El equimismo, entonces, debe ser corregido siempre al último. Sin embargo, en caso de que las maniobras incruentas no sean suficientes, se podrá ejecutar dicha operación si toda otra deformidad ha sido corregida.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Así el tratamiento del pie zambo puede ser simplificado enormemente y se pueden llegar a obtener resultados perfectos desde el punto de vista estético, funcional y social.

De igual manera que cuando nos referimos a la luxación congénita de la cadera, se puede organizar la asistencia ortopédica para los niños que sufren de esta deformación.

En el mismo período de asistencia hospitalaria de las madres, (necesaria para el desembarazo) el niño puede ser atendido por el ortopédico; todas las otras aplicaciones necesarias para poder obtener la curación completa serán hechas ambulatoriamente.

Para organizar el servicio de esta asistencia ambulatoria en los Institutos de Ortopedia, se fija un día para atender a los pies zambos, para poder servirse así del personal más especializado en este asunto. Por la mañana se corta el aparato viejo, se le da un baño caliente al pie y se repite el aparato.

Para poder controlar la perfecta tolerabilidad del aparato, se pasa revista a todos los niños por la tarde del mismo día, y se establece la fecha de la nueva intervención.

Para poder excluir la responsabilidad de los médicos acerca de la fecha de renovación del aparato, en los Institutos en los que se atiende a una buena cantidad de estos enfermos se acostumbra entregar una ficha impresa sobre la cual el profesional que ha atendido al niño indica la fecha de la nueva intervención.

Naturalmente se debe obtener que los médicos que atienden a estos niños posean la técnica del vendaje enyesado en el modo más completo, porque ningún aparato es más difícil de construir correctamente que el destinado al pie zambo. Todos los accidentes que se lamentan a veces, es decir, la caída del aparato, los decúbitos, los fenomenos de isquemia, etc. se deben imputar en la mayoría de los casos, a la técnica incorrecta de quien ha ejecutado el aparato y la corrección.

Otra imprescindible necesidad es la constancia en la duración del tratamiento. Tanto los profesionales como los padres del enfermo no deben dejar de mantener la corrección sino cuando se tenga la más completa seguridad de que no se pueden producir de ningún modo recidivas que, en el pie zambo, son peores que la misma deformidad.

El tratamiento de las recidivas implica la necesidad de hospitalizar al enfermo, de corregirlo bajo narcosis y por medio de aparatos especiales (osteoplastos) y tal vez por medio de intervenciones quirúrgicas.

Al final del tratamiento médico-ortopédico se necesita que estos enfermos lleven un zapato especial hasta el desarrollo completo del esqueleto. Durante el descanso nocturno, al final del tratamiento médico se pone un aparato de contención para poder mantener correcta la forma.

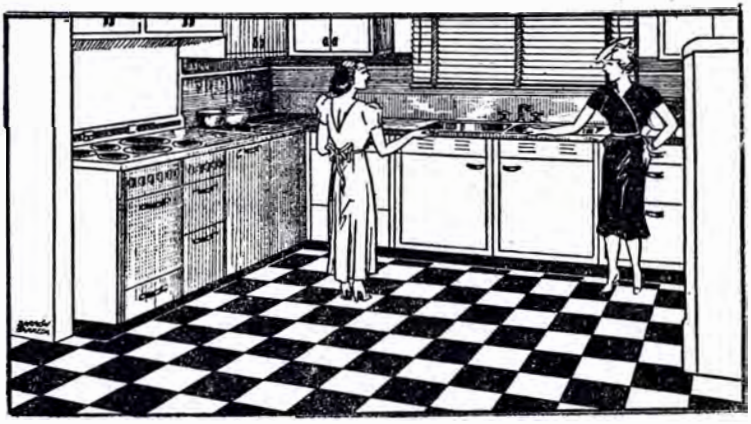
BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

En breves términos, estos son los conceptos que deben servir de guía a la atención de las principales y más frecuentes deformidades del aparato locomotor.

Como hemos visto la estadística clínica nos demuestra que estas deformaciones deben ser tratadas pronto y correctamente. Así, por medio de la educación de los profesionales y sobre todo del pueblo, se puede eliminar una buena parte de los inválidos congénitos del aparato locomotor.

Esta obra de bonificación social, cuando se puede tener a disposición una Sección especializada de Ortopedia, no da a la institución un gasto apreciable. Sin embargo dará a la sociedad el ahorro que resulta del trabajo de hombres y mujeres que no necesitarán de asistencia, y que podrán estar ocupados, como si su constitución anatómica hubiese sido perfecta.

Modernice su Cocina



Instale Ud. un LAVADERO de METAL INOXIDABLE "WHITEHEAD" una COCINA ELECTRICA "WESTINGHOUSE" y un CUBREPISOS "MASTIPAVE" y tendrá Ud. la más bella cocina del mundo.

A. y F. Wiese S. A. Edificio Wiese — Lima

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Planas Planas y Cia.

Fábrica fundada en 1900.

Manufactura General de

Catres para Hospitales
Colchones
Sommieres

SECCION DE MUEBLES DE ACERO

Vitrinas.— Mesas instrumentales, mesas de reconocimientos.— Taburetes.— Sillas.— Armarios para facultativos. Camillas.— Mesas de noche.— Camas automáticas.—Mesas para tomar alimentos, etc.

AVENIDA COLONIAL 837 —— Teléfono 13110

ARZO BISPO 259|265 —— Teléfono 31137

BAQUIJANO 777 —— Teléfono 33653

APARTADO: 1004.

SUCURSAL EN AREQUIPA: Morán 111.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Condiciones del Trabajo Agrícola en el Valle del Chira

(Continuación)

por **Eduardo Rosales Puente**, Jefe del Dpto. de Investigaciones Sociales de la Caja.

CULTIVO DEL ARROZ

El arroz es una gramínea nativa de la China, de cuyo país se extendió a la India, Siria, Egipto e Italia y, de Europa, al Nuevo Continente.

Requiere para su cultivo, esencialmente, de los factores temperatura elevada —entre 16 y 40º centígrados— y, agua en abundancia, durante todo su ciclo vegetativo.

Desde el punto de vista alimenticio, el arroz tiene la importancia de ser un gran portador de la vitamina B, que, como se sabe, ejerce una gran influencia sobre el normal funcionamiento del sistema nervioso, y su omisión, en la alimentación, ocasiona la enfermedad conocida con el nombre de Beri-Beri.

En la campaña 1935-36 la producción mundial de arroz fue de 132'800,000 toneladas, cuyo 95,4% provino del Asia, el 1,8% de América; el 1,66% del Africa; el 1,13% de Europa; y el 0.01% de Oceanía.

Concretándonos al Perú, en la campaña de 1937, la superficie sembrada de arroz fue de 36,603 hectáreas. La producción de arroz en cáscara alcanzó a 65,273 toneladas, con un rendimiento de 40,689 toneladas de arroz limpio o descascarado. El déficit de la producción nacional fue de 10,888 toneladas.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

En el valle del Chira, en el mismo año, el área sembrada de arroz, según la Estadística del Ministerio de Fomento fue de 1,202 hectáreas, con una producción de 3,840 toneladas de arroz en cáscara. Cabe advertir, sin embargo, que estos datos deben aceptarse con reservas, pues, según el empadronamiento de la Caja Nacional de Seguro Social, la superficie dedicada a sembrío de arroz en ese año fue de 2,055.03 hectáreas, distribuídas así: Provincia de **Sullana:** Lancones 87.34 hectáreas: Querecotillo 257.15; y Sullana, 1495.32. Provincia de **Paita:** Tamarindo 531.76 hectáreas; y Amotape 27.95. Por consiguiente, ateniéndonos a estas últimas cifras, podemos afirmar, fundadamente, que la producción fue mucho mayor a la consignada en la Estadística del Ministerio de Fomento.

Proceso cultural

Para el mejor examen del proceso cultural debe examinársele en sus aspectos singulares, esto es, en sus diversas fases. Sin pretender ahondar ese estudio, indicaré las fases principales, usuales en el valle del Chira:

I.—Rozo y Pampeo.—Labor que consiste en cortar las hierbas o plantas existentes de cultivos anteriores.

II.—Pica y Quema.—Se realiza extrayendo las raíces que quedaron al efectuarse la labor de "pampeo" e incinerando todos los residuos vegetales cortados o extraídos.

III.—Bordeo.—Significa arreglar los bordes de las pozas. Cuando la labor es de construcción de las mismas, esta fase cultural se llama "Pocear".

IV.—Remojo o Machaco.— Se denomina así el regadío de las pozas.

V.—Arar.—La roturación de la tierra de cultivo, se realiza generalmente mediante dos rejas. Para cada una se requiere tres yuntas, o el trabajo de una durante tres días. Cuando la roturación se realiza con tractor, esta fase cultural se llama "tractoreo".

VI.—Despajo y Desterrone.—Como consecuencia de la roturación, afloran desperdicios de malezas, cuyo retiro del campo se llama "despajo". El "desterrone" consiste en desmenuzar la gleba endurecida, que oportunamente no lo fué por el arado.

VII.—Siembra.—El arroz se siembra en el mes de Julio. Puede realizarse mediante el sistema de "Voleo" o por el procedimiento de "trasplante". Cuando se emplea el sistema de "voleo" cabe considerar, a continuación de la siembra, como subfase, la operación denomi-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

nada "tapar arroz", que consiste en efectuar la tapadura de la semilla mediante rastras.

VIII.—Pajareo.—Con este nombre se conoce la labor de vigilancia que realizan generalmente menores de edad, para evitar que los pájaros invadan la zona sembrada y se coman la semilla.

IX.—Primer Pase.—Cuando las plantitas han desarrollado unos diez centímetros, se les suministra el "primer pase" o riego.

X.—Primer Desyerbe.—Al mes del sembrío, (agosto), se realiza el primer desyerbe, que se efectúa cortando o extrayendo de raíz todas las malezas y plantas del cultivo anterior.

XI.—Segundo Pase.—Se conoce con este nombre el "segundo riego".

XII.—Segundo Desyerbe.—Treinta días después, se vuelve a desyerbar las pozas. Si fuera necesario, posteriormente se procede a un tercer desyerbe.

XIII.—Pajareo.—Cuando comienza a presentarse el fruto y durante tres meses, se realiza la faena conocida con el nombre de "pajareo" con el objeto de evitar que los pájaros se consuman el fruto.

XIV.—Siega.—Esta faena se realiza en Enero y comprende el cortado de las mieses y su trasporte a las parvas. En algunas haciendas se efectúan dos siegas "chica" y normal.

XV.—Trilla.—Operación que tiene por objeto quebrantar la mies con el fin de separar el grano de la paja. Se realiza mediante trilladoras mecánicas, pero, a falta de ellas, se emplea el esfuerzo humano o el concurso animal. La trilla por medio del esfuerzo humano, se conoce con el nombre de "sistema chino", es la trilla a pulso, el azote de las mieses contra cajones. La trilla con el concurso de caballos puede realizarse mediante dos procedimientos. En el primero se forma una parva con las mieses que se desean trillar y, al centro de ella, verticalmente, se coloca un palo de diez metros, asegurado en el suelo, quedando así a manera de asta de bandera. En este palo que se conoce con el nombre de "picota" se sujeta un aro de cuero. En seguida, para quebrantar las mieses, se amarran doce caballos y se les hace correr alrededor de la "picota". El primer caballo, el colocado más cerca de la "picota", se denomina "madrina". En esta operación de trilla, trabajan 7 hombres, uno como arreador, otro manejando la gasa, para controlar la velocidad de los caballos y, los cinco restantes, con el auxilio de horquetas, removiendo las mieses y retirando las quebrantadas. La faena se inicia a las 7 u 8 p. m. y termina a las 6 o 7 a. m. En el segundo procedimiento, se prepara con palos y cañas, una era y, junto a ésta, un corralito. En la era se colocan las mieses segadas en dos cuadras. En seguida se hacen correr dentro de ella de 20 a 25 caballos sueltos; y, para despajar, se trasladan los caballos al corralito, denominado "trascorral". En este procedimiento, que es más rápido que el anterior, no se usa "picota".

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Coste del cultivo.—(Gastos directos).

Acerca del coste de cultivo, se me han proporcionado las siguientes cifras: S/o. 220.00 en la Hda. Mallares; S/o. 234.75 en la Hda. Zapotal; y S/o. 180.00 en la Hda. Poechos.

Variedades

Requiere el sembrío de arroz de semilla botánicamente pura para evitar la falta de homogeneidad en el cultivo y el bajo porcentaje de arroz de primera calidad en el pilado. Con esta finalidad, las variedades preferidas en el valle del Chira son las denominadas Fortuna y Storm Proof, esta última caracterizada por su proceso vegetativo precoz.

Rendimiento

La Estadística de la producción de arroz que publicamos al finalizar este capítulo, consigna el rendimiento por hectárea. El rendimiento por cuadra, en sacos de 190 libras de arroz pilado, se me ha informado que fluctúa entre 16 y 18 sacos en la Hda. Mallares; que alcanza a 15 sacos en la Hda. Poechos; y que es de 60 quintales, equivalente a 18 sacos en blanco (pilado) en la Hda. La Peña.

El arroz en cáscara arroja un rendimiento del 66 al 79 por ciento de arroz pilado.

Ingenios de pilar arroz

Hay en el valle del Chira dos ingenios de pilar arroz, además de los que se encuentran ubicados en la misma ciudad de Sullana. Tales ingenios son, el de la Hda. Mallares (Provincia de Sullana) y el de la Hda. Zapotal (Provincia de Paita). El primero tiene una capacidad de producción de 90 sacos de arroz pilado cada 10 horas. En este ingenio se cobra por pilado a los particulares de S/o. 0.50 a S/o. 1.00 por saco pilado, haciendo, además, suyo el polvillo. Muchos agricultores hacen pilar su arroz en los ingenios de Sullana, en los que se les cobra de S/o. 0.80 a S/o. 1.00 por saco.

Estadística de la producción de arroz

Reproducimos, en seguida, la estadística de la producción de arroz en los últimos años. Su cultivo, se desarrolla, principalmente, en la zona de Sullana, de la provincia del mismo nombre; y, en la de Tamarindo, de la provincia de Paita.

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Arroz.— Valle del Chira

Año	Area sembrada Hectáreas	Producc. en cáscara T. M.	Promedio de arroz en cáscara por hectárea. Kilos.
1929	1,328	4,394	3,309
1930	1,414	4,601	3,254
1931	1,510	5,182	3,432
1932	1,056	3,000	2,841
1933	552	1,454	2,701
1934	800	1,947	2,435
1935	789	2,643	3,354
1936	708	1,804	2,549
1937 (1)	1,202	3,840	3,193

Cultivo del Maíz

El maíz es una gramínea originaria de América.

Por su extensión sembrada ocupa, en el valle del Chira, el cuarto lugar, después del algodón, del arroz y de los pastos cultivados.

Acerca de este cereal se me informó que su cultivo se inicia en los meses de abril, mayo o junio; pero que, puede iniciarse en agosto, cuando se cultiva en rozos, a continuación de la recolección de algodón; que requiere para el sembrío de cada cuadra 50 libras de semilla o sea un almud; que el costo por cuadra fluctúa entre S/o. 65.00 y S/o. 80.00; que se calcula el rendimiento, por la misma unidad de superficie, en 15 sacos desgranados, de 200 libras cada uno; y que cada saco se cotiza en S/o. 10.00. En el año 1937, excepcionalmente, cada saco se cotizó en S/o. 15.00.

El área sembrada de maíz, en las provincias de Paita y Sullana, alcanzó en el año de 1929, según aparece del censo respectivo a 1,532 hectáreas, con una producción de 2,343 toneladas métricas y un promedio de 1,529 kilos por hectárea.

En el año 1937, del empadronamiento de los fundos mayores de 10 hectáreas por el Departamento de Inspección de la Caja Nacional de Seguro Social, aparece que la superficie sembrada de maíz fue de 466,66 hectáreas, con la distribución que aparece en el cuadro que sigue:

(1).—Como ya hemos indicado, según empadronamiento de la Caja Nacional de Seguro Social, la superficie sembrada de arroz en el año 1937 en el valle del Chira fue de 2,055.03 hectáreas.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Maíz.— Valle del Chira

Zonas	Hectáreas	Totales
Sullana	83.84	
Querecotillo	93.14	
Lancones	21.97	
Provincia de Sullana		198.95
Huaca	71.53	
Tamarindo	15.03	
Vichayal	101.15	
Colán	80.—	
Provincia de Paita		267.71
Totales:		466.66

Forrajes

El valle del Chira, como apreciaremos más adelante, constituye una zona ganadera de relativa importancia; y, consecuentemente, al cultivo de plantas forrajeras se presta alguna atención. En su mayor parte, el ganado aprovecha para su alimentación, zonas de pasto natural.

Se utilizan, como forrajes, sudán, alfalfa, grama chilena, paja del mes, chala y, también, algarroba y semilla de algodón.

En este capítulo no dejaremos de mencionar la "borrachera". Se trata de un arbusto de un metro de alto que se reproduce en los campos con gran facilidad. El ganado que se alimenta con ella, engorda prontamente, para después adelgazar y enborracharse. Se dice que se "emborracha", porque el animal víctima de la "borrachera", pierde el equilibrio para caminar, tal cual lo hace una persona en estado inecuánime.

Según el censo agropecuario de 1929, la extensión de pastos cultivados en el valle del Chira alcanzó a 2,800 hectáreas, con una producción de 99,600 toneladas. Los pastos naturales ocuparon una superficie de 9,000 hectáreas. En cambio, en el año 1937, en los fundos mayores de 10 hectáreas, la superficie cultivada con forrajes alcanzó a 866,09 hectáreas, distribuídas así:

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Forrajes.— Valle del Chira

Zonas	Hectáreas	Totales
Sullana	276.22	
Querecotillo	426.03	
Lancones	145.90	
Provincia de Sullana		848.15
Viviate	14.45	
Amotape	3.49	
Provincia de Paita		17.94
Totales:		866.09

Otros cultivos

Además de los cultivos de algodón, arroz y forrajes, ya estudiados, se dedican, también, pequeñas extensiones del valle del Chira, al cultivo de artículos de pan llevar, caña de azúcar y frutales.

Ante todo, llama la atención que los fundos mayores de diez hectáreas presten poca importancia a los cultivos de pan llevar. Dichos cultivos, en su mayor parte, son obra de los arrendatarios y pequeños agricultores. El Departamento de Inspección de la Caja sólo registró en el año 1937, cultivadas con hortalizas, yucas, camotes, cebollas y sembríos similares, 7 hectáreas en Lancones, 15.37 en Querecotillo, 27.25 en Sullana, 139.47 en La Huaca, 30.74 en Tamarindo, 51.04 en Amotape y 24.09 en Colán, o sea, un total de 294.96 hectáreas. Repetimos: la superficie dedicada a cultivos de pan-llevar es mucho mayor, pero los datos aquí consignados corresponden a cultivos directos efectuados por los conductores de fundos mayores de 18 hectáreas.

Con referencia a los frutales cabe hacer la misma observación. Los hacendados no prestan atención a la industria frutícola, debido a que ésta, seguramente, no les es remunerativa. Corresponde, sin embargo a la Sociedad Agrícola Ganadera Miguel Checa haber dado el primer impulso a su desarrollo, pues cuenta con una extensa huerta en la que hay aproximadamente 8,000 naranjos de diversas calidades (Valenciana azucarada, Washington Nabell Corriente, Pais), 5,000 plantas de Grape Fruit y numerosas plantas de paltos, plátanos y mameyes. El Departamento de Inspección ha registrado 38.81 hectáreas dedicadas a frutales, distribuídas así: 27.76 en Sullana, 3.49 en Querecotillo y 11.56 en Amotape. Dedicadas a caña de azúcar se encontró 11.18 hectáreas en las zonas de Sullana y Querecotillo.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Producción Ganadera

El valle del Chira, especialmente en su parte alta, constituye una zona propicia al desarrollo del ganado vacuno, en razón de la abundancia de lluvias que dan origen al crecimiento de pasto natural. Sin embargo, en el año 1937, esta zona fue abatida por la sequía más intensa que se ha registrado en los últimos cincuenta años. Tal circunstancia motivó el que los conductores de los fundos ganaderos se vieran precisados a reducir el número de cabezas de ganado o, como también sucedió, a lamentar la pérdida de su capital vivo de renta, por falta de los forrajes indispensables para su subsistencia.

La cría de ganado caprino se realiza aprovechando de las grandes superficies de tierras denominadas "despoblados", en los que existen algarrobos, zapotes y diversos arbustos. Como sabemos esta especie animal suministra a sus propietarios leche, quesos, carne, cebo y cueros. Diremos que en las ciudades de Sullana y Piura, se utiliza para el consumo casi únicamente leche de cabra; también se la emplea para la preparación del famoso dulce de la región denominado "natilla". "La leche de cabra —afirma el profesor chileno Dr. Germán Grove S.—, contiene 50% más de sales minerales que la leche humana y 90% que la leche de vaca; su riqueza en materias grasas es superior a la leche de vaca en 50%. Los hospitales de Nueva York y Chicago la pagan con un 100% de sobreprecio".

El censo agropecuario de 1929, consigna para el valle del Chira 11,790 cabezas de ganado vacuno y 34,300 de ganado caprino.

Como haciendas dedicadas a la ganadería podemos mencionar **Somate,** de propiedad de don Jorge Eduardo Leigh, en la que hasta antes de la sequía de 1937, se calculaba en 3,000 el número de reses existentes. En Somate se ha construído un bañadero para la limpieza del ganado vacuno, con capacidad para 25,000 litros y para ser bañados en él 500 reses. La **Sociedad Agrícola y Ganadera Miguel Checa** tiene, igualmente, destacada importancia desde el punto de vista de la explotación pecuaria. Sólo en uno de sus fundos —Poechos— cuenta con 3,000 cabezas de ganado vacuno, 3,000 caprino, 800 equinos y 1,500 lanares. Reza en una publicación con respecto a esta firma la siguiente información: "El ganado de la Negociación Checa abastece el consumo de la provincia y de Talara. En su crianza se emplean los métodos más modernos y la raza se va mejorando con los cruces con ganado fino, especialmente importado. No sólo cuenta la negociación con ganado vacuno, sino que posee crecido número de cabezas de ganado lanar, cabrío y porcino.— Preferente atención —se agrega— merece la crianza de equinos. En las haras de Chocán, San Francisco y Solana se encuentran los criaderos de razas seleccionadas, muchos de ellos descendientes directos de más de un "pura

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

sangre" de las pistas de Lima, como "Ney", "Never Late", "Demócrata" y otros más. Expertos de nuestro ejército con frecuencia visitan las haciendas de la Negociación Checa, para adquirir ejemplares que prestan servicio a la Caballería Peruana". La **Hda. La Solana,** en la frontera con el Ecuador, que conduce don Pedro J. Samaniego, presta también alguna atención a la explotación de ganado vacuno, pero con la circunstancia de dedicarse únicamente a la explotación de su engorde. Se compra ganado flaco en el Ecuador y en la región de la sierra circunvecina del fundo, para su engorde y venta en Sullana y Piura. También se dedican a la ganadería las **Hdas. Chilaco, Mallares** (caprino) y otras, pero en menor escala.

Acerca del capital vivo de "trabajo" nos ocuparemos en el capítulo correspondiente.

(Continuará)

SOCIEDAD MADERERA

Ciurlizza Maurer Ltda.

MADERAS
TRABAJOS DE CARPINTERIA
MUEBLES
PISOS DE PARQUET

Lima -:- Callao

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Compañía de Seguros "Rimac"

FUNDADA EN 1896

Capital y Reservas: S/. 4.453.739.00

ASEGURA:

Contra Incendio
Sobre la Vida
Riesgos Marítimos
Accidentes de Automóviles
Accidentes del Trabajo
Fianzas de Empleados
Lucro Cesante
Alquileres de Fincas con Administración de las mismas

DIRECTORIO:

Presidente:	Sr. Víctor P. Rocca (Víctor P. Rocca & Cº)
Vice-presidente:	,, Enrique Ayulo y Pardo (Negociación Tuman)
Directores:	,, Ricardo Barreda y Laos (Socdad. Ganadera del Centro).
,,	,, Andrés F. Dasso (Sanguineti & Dasso Cía. Ltda).
,,	,, Eulogio Fernandini C. (E. E. Fernandini).
,,	,, Herbert Hallett (Wessel Duval & Cº Inc.).
,,	,, Ewald Hillmann (Gulda & Hillmann S. A.).
,,	,, Andrew B. Shea (W. R. Grace & Cº).
,,	,, Henry J. Parks.
,,	,, Fernando Wiese (A. y F. Wiese S. A.).
Director Gerente:	,, Santiago Acuña
Sub-Gerente:	,, Jorge Rey A. C.

OFICINAS:

Calle Coca Nos. 471, 479, 483 y Núñez No. 205
Teléfonos: Nos. 30145, 30899 y 31450.

LIMA.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Nuevo Régimen del Trabajo en España

EN estos últimos años ha sufrido en España profundas modificaciones el sistema de las relaciones del trabajo, establecido por las leyes de 21 de noviembre de 1921 sobre el contrato del trabajo y los convenios colectivos; de 27 de noviembre de 1931 sobre los Jurados mixtos del trabajo industrial y rural; y de 8 de abril de 1932 sobre los sindicatos profesionales.

A continuación damos cuenta de las medidas más importantes adoptadas en 1938 y 1939 y que se refieren especialmente: 1º a la creación del fuero del trabajo; 2º a la organización del Ministerio del Trabajo; 3º a la reforma de los sindicatos profesionales; 4º a la creación de una magistratura del trabajo; 5º el reforzamiento de la Inspección del Trabajo.

EL FUERO DEL TRABAJO.

El fuero del trabajo, publicado el 10 de marzo de 1938, formula en 16 declaraciones la política social y económica del Gobierno.

Dichas declaraciones tratan sucesivamente:

1) del trabajo; 2) de la reglamentación de las condiciones de trabajo; 3) de la remuneración del trabajo; 4) del artesanado; 5) de la agricultura; 6) de los trabajadores del mar; 7) de la jurisdicción del trabajo; 8) del capital y de la organización de las empresas; 9) del crédito; 10) de la previsión y de los seguros sociales; 11) de la producción nacional; 12) de la propiedad privada; 13) de la organización nacional sindicalista; 14) de la protección del trabajo nacional, y 15 y 16) de los deberes de la nación para con los ex-combatientes.

Según la declaración 1, el trabajo no puede quedar reducido a un concepto material de mercancía ni ser objeto de transacciones in-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

compatibles con la dignidad personal. Es un deber social y como tal deber le será exigido a todos los españoles que se hallen en condiciones de prestarlo. Todos los españoles tienen derecho al trabajo y la misión primordial del Estado será poner en práctica ese principio.

La declaración 2, que se refiere a la reglamentación del trabajo, dispone singularmente que el Estado se obliga a ejercer una acción constante y eficaz para la defensa del asalariado, de su vida y de su trabajo. Limitará convenientemente la duración de la jornada de trabajo y rodeará a éste de todas las garantías necesarias. Particularmente prohibirá el trabajo nocturno de las mujeres y los niños, reglamentará el trabajo a domicilio y liberará a la mujer casada del taller y de la fábrica. El Estado mantendrá el descanso dominical y las leyes obligarán a respetar las fiestas religiosas tradicionales y las fiestas legales civiles. Se declara fiesta nacional del trabajo el 18 de julio. Todo trabajador tendrá derecho a vacaciones anuales pagadas y se creará una organización para el mejor aprovechamiento del tiempo libre.

La declaración 3, relativa a la remuneración del trabajo, consigna desde luego el principio de un salario mínimo suficiente para asegurar una existencia normal y digna al trabajador y a su familia. Organismos adecuados se encargarán de fijar los tipos de los subsidios familiares. El Estado fijará las bases para la reglamentación del trabajo, las cuales servirán para establecer las relaciones entre los trabajadores y los empleadores. El contenido principal de esas relaciones no se limitará solamente a la prestación del trabajo y a su remuneración, sino también al deber de ayuda y protección por parte del empleador y al deber de fidelidad y de subordinación por parte del personal. Por medio del sindicato, el Estado se preocupará de conocer las condiciones económicas y sociales en que se ejecuta el trabajo. Velará por la seguridad y continuidad del trabajo. La empresa deberá informar al personal de la marcha de la producción.

La declaración 4 dispone que el artesano será sostenido y protegido eficazmente.

La declaración 5, que se refiere a la agricultura, enuncia una política de los precios de los principales productos agrícolas con el fin de asegurar al agricultor una ganancia mínima que le permita mejorar las condiciones de vida de los obreros agrícolas. Toda familia campesina habrá de ser dotada de un lote de tierra que pueda servirle para atender a sus necesidades elementales y para ocupar su actividad en caso de paro forzoso. El Estado se esforzará por hacer más agradable la vida rural, mejorando la vivienda campesina y las condiciones higiénicas de los poblados. Asegurará a los colonos o arrendatarios la estabilidad de su empleo mediante contratos a largo plazo que les garanticen contra el despido injustificado y les aseguren la

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

amortización de las mejoras que hayan realizado en las tierras arrendadas. El Estado buscará los medios conducentes a hacer que la tierra pase en condiciones aceptables a ser propiedad de los que la explotan directamente.

Según la declaración 6 consagrada a los trabajadores del mar, el Estado creará instituciones adecuadas para facilitarles el acceso a la propiedad de los elementos necesarios al desenvolvimiento de su profesión.

La declaración 7, establece la institución de una magistratura del trabajo fundada en el principio de que esta función social es de la competencia del Estado. (Esta cuestión será estudiada anteriormente).

Las declaraciones 8, 9, 11 y 12 definen en términos generales la actitud del Estado para con el capital y la organización de las empresas, el crédito, la producción nacional y la propiedad privada.

El capital es considerado como un instrumento de la producción. La empresa será organizada jerárquicamente y los elementos técnicos estarán subordinados a los elementos de orden humano y unos y otros al bien común. El jefe de empresa es responsable ante el Estado.

El crédito será organizado de modo que cree y sostenga el patrimonio del pequeño cultivador, del pescador, del industrial y del comerciante. El Estado perseguirá todas las formas de usura.

La producción nacional constituye una unidad económica al servicio de la nación. Los actos individuales o colectivos que perturben de cualquier manera la marcha de la producción son considerados como delitos de lesa patria. La disminución dolosa en el rendimiento del trabajo será objeto de sanciones adecuadas. En principio, el Estado no será empresario pero intervendrá cuando falle la iniciativa privada o cuando lo exijan los intereses supremos de la Nación.

El Estado reconoce y protege la propiedad privada; pero todas las formas de propiedad están subordinadas al interés supremo de la Nación de la que es intérprete del Estado, el cual hará accesible a todos los españoles las formas de propiedad ligadas a la persona humana: el hogar, la herencia de la tierra, y los instrumentos o bienes del trabajo de uso corriente. El Estado reconoce la familia como cédula primera de la sociedad y, para garantizar mejor la conservación y la continuidad de aquella declarará inembargable el patrimonio familiar.

La declaración 10, que se refiere a la previsión y al seguro social, contiene la promesa de desarrollo de las diversas formas de seguros sociales: vejez, invalidez, maternidad, accidentes del trabajo, enfermedades profesionales, tuberculosis, paro, etc. El Estado tenderá a la organización de un sistema completo de seguro y procurará ante todo facilitar a los trabajadores ancianos un retiro suficiente.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

La declaración 13, fija las bases de la futura organización nacional sindicalista, la cual habrá de inspirarse en principios de unidad, de totalidad y de jerarquía. Todos los factores de la economía serán encuadrados en "Sindicatos verticales", organizados por rama de producción o servicio. Las profesiones liberales se organizarán de modo análogo, con arreglo a las prescripciones que marque la ley. Los jefes de los sindicatos habrá de estar necesariamente afiliados a la Falange española tradicionalista y a la Juventud Obrera Nacional Sindicalista (J. O. N. S.).

El sindicato vertical es una corporación de derecho público constuída por la integración en un organismo unitario de todos los elementos que consagran sus actividades al desenvolvimiento económico en un servicio o en una rama determinada de la producción organizada jerárquicamente bajo la dirección del Estado. El sindicato es un instrumento del cual realizará el Estado su política económica, y a él le incumbe estudiar los problemas de la producción y proponer su solución subordinándolos al interés nacional. El sindicato vertical podrá intervenir, por mediación de organismos especializados, en la reglamentación, vigilancia y organización de las condiciones de trabajo. Constituirá o subvencionará organismos investigadores, de educación moral, física o profesional, de previsión o de socorro, adaptados a los distintos elementos de la producción. Establecerá oficinas de colocación y proporcionará al Estado los datos necesarios para la formación de las estadísticas de la producción.

La ley sobre el sindicalismo determinará la manera de incorporar a la nueva organización las asociaciones económicas y profesionales existentes en la actualidad.

Con arreglo a la declaración 14, relativa a la proporción del trabajo nacional, el Estado decretará los medios adecuados para la protección del trabajo en el territorio nacional y, mediante tratados de trabajo concertados con las demás potencias, tenderá a proteger la situación social y profesional de los trabajadores españoles residentes en el extranjero.

Por último, las declaraciones 15 y 16 mantienen el compromiso solemne de reintegrar en su empleo a los asalariados ex-combatientes con preferencia a todos los demás trabajadores.

En virtud de una orden de 9 de marzo de 1939, todas las empresas tienen la obligación de fijar en sus establecimientos el Fuero del Trabajo.

Organización del Ministerio del Trabajo.

La organización de este Ministerio se ha realizado en dos etapas. Una ley de 30 de enero de 1938 acerca de la constitución del Gobierno del Estado dispuso que, en sustitución del antiguo Ministerio

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

del Trabajo y de la Previsión Social, se creara un Ministerio de la Organización y de la Acción Sindical, encargado especialmente, como su nombre indica de organizar el nuevo régimen de las relaciones del trabajo y cuyos principios habría de fijar poco después el Fuero del Trabajo.

Por una ley de 8 de agosto de 1939, restableció el Ministerio de Trabajo, y las funciones de orden sindical del antiguo Ministerio de la Organización y de la acción sindical fueron transferidas al servicio de los sindicatos de la Falange Española.

Los servicios del nuevo Ministrio quedaron definitivamente organizados por un decreto de 8 de agosto de 1939. Con arreglo a dicho decreto el Ministerio consta de una subsecretaría y de cuatro direcciones generales: 1º trabajo; 2º jurisdicción del trabajo; 3º previsión y seguros sociales; 4º estadísticas.

De la subsecretaría dependen especialmente el Consejo jurídico, los estudios y publicaciones, las relaciones con la organización sindical, los servicios de las cooperativas, etc.

Entre las atribuciones de la Dirección General del Trabajo figuran: 1º la reglamentación del trabajo que comprende principalmente el estudio, preparación e interpretación de las normas que regulan el trabajo; 2º la inspección de la aplicación de las disposiciones legales y reglamentarias relativas a las condiciones de trabajo o directamente relacionadas con la vida del trabajador; 3º la protección de los trabajadores españoles emigrados, su repatriación, la reglamentación de la inmigración, la inspección del trabajo de los extranjeros; 4º la colaboración con los servicios sindicales de colocación obrera; 5º el estudio del movimiento legislativo del extranjero y la colaboración con los ministerios competentes para la elaboración de los convenios o tratados internacionales concernientes al trabajo.

La Dirección General de la Previsión Social tiene entre sus atribuciones todo lo relacionado con el estudio, creación e inspección de los seguros sociales, con las cajas de ahorros e instituciones análogas de previsión social. Abraza los servicios siguientes: 1º el de seguros sociales, cuya misión es velar por el mantenimiento y mejora de los seguros existentes y preparar los nuevos seguros en previsión del establecimiento de un sistema de seguro total; 2º el de las cajas de ahorro; 3º el de accidentes del trabajo; 4º el de los recursos en materia de accidentes del trabajo.

La Dirección General de Estadística tiene por cometido centralizar las estadísticas de España. El acopio de los datos estadísticos se hará por regla general por intermedio de los sindicatos, salvo en los casos en que sea necesaria la partición de otros departamentos, ministeriales. Esta dirección consta de las secciones centrales siguientes: estadísticas demográficas, estadísticas de la producción, de la distribución y del consumo, estadísticas financieras, estadísticas de los precios. etc.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Todos los servicios, organismos e instituciones oficiales que dependen del ministerio de la organización y de la acción sindical, pasan al nuevo Ministerio del Trabajo, salvo los que, en virtud de la ley de 8 de agosto de 1939 antes citada, han de ser transferidos al servicio de los sindicatos de la Falange Española.

Reforma de los sindicatos profesionales.

El Fuero del trabajo fija en la declaración 13 los principios a que deberá ajustarse la organización sindical futura; pero hasta ahora no ha tenido realización la reforma de conjunto del sistema de las relaciones del trabajo que anuncia el Fuero.

No obstante, el primer paso en el camino de la reorganización de los sindicatos ha sido un decreto de 21 de Abril de 1938. En el preámbulo del decreto declara el Ministro de la Organización y de la Acción Sindical, que es urgente llevar el orden a la organización sindical, que conviene dar una orientación definida a los sindicatos surgidos del movimiento de la Falange y, al mismo tiempo, preparar la incorporación de los organismos existentes a la organización futura. Por último, se afirma la necesidad de evitar la creación de sindicatos nuevos que no se ajusten a las concepciones del régimen o que no respondan a una necesidad absoluta.

Según el artículo 1, de dicho decreto, las organizaciones sindicales existentes deberán afiliarse en cada provincia a organizaciones centrales que dependan directamente del Ministerio de la Organización y de la Acción Sindical. Cada central sindical será dirigida por un delegado nombrado por el Ministerio del ramo, y elegido de entre los miembros de la Falange. La central sindical nacional deberá estar en contacto permanente con la Falange. Al efecto será creado un organismo consultivo, de la Comisión Central Sindical de Coordinación la que dependerá directamente del Ministerio y estará formada por el subsecretario del mismo, como presidente, de un representante de la Oficina Política de Falange, y de dos miembros más nombrados respectivamente por el Ministerio y por el secretario general de Falange. Esta comisión podrá proponer al Ministro la creación de Comisiones Sindicales en las provincias.

Todas las organizaciones sindicales existentes habrán de obtener la aprobación de sus estatutos por el Ministro.

La Central Nacional Sindical tendrá esencialmente por misión 1º emprender estudios y cumplir las funciones que le encomiende el Ministro con el objeto de colaborar en la obra de la Organización Nacional Sindical; 2º otras funciones que puede encargarle el Gobierno en relación con los problemas de orden social y económico.

Queda prohibida la constitución de sindicatos o asociaciones cuya finalidad sea la defensa de intereses profesionales o de clase.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Recordemos que en virtud de la ley de 8 de agosto de 1939, antes mencionada, todas las funciones que este decreto confiere al antiguo Ministerio de la Organización y de la Acción Sindical, han sido transferidas al servicio de los sindicatos de Falange Española.

Un decreto de 31 de julio de 1939, aprobatorio de los estatutos modificados de Falange define en los términos siguientes el papel que asume el movimiento nacional político en la dirección e inspección de los sindicatos:

"Falange Española Tradicionalista y de las J. O. N. S. creará y mantendrá las Organizaciones Sindicales aptas para encuadrar el Trabajo, Producción y reparto de bienes. En todo caso, los mandos de estas Organizaciones procederán de las filas del Movimiento y serán conformados y tutelados por las jefaturas del mismo, como garantía de que la organización sindical ha de estar subordinada al interés nacional e infundida de los ideales del Estado.

"La Delegación Nacional de Sindicatos será conferida a un sólo militante y su orden interior tendrá una graduación vertical y jerárquica a la manera de un ejército creador justo y ordenado".

En virtud de una reciente ley, el patrimonio de los antiguos sindicatos profesionales ha sido transferido a Falange Española.

Supresión de los jurados mixtos y de los tribunales industriales e instituciones de una magistratura del trabajo.

En cumplimiento de la declaración 7 del Fuero del Trabajo, una orden de fecha 13 de mayo de 1938 instituyó, a título provisional, una magistratura del trabajo (la reglamentación definitiva no podrá hacerse mientras no se haya terminado la organización sindical).

Con arreglo a los términos del artículo 1º quedan suprimidos los Jurados mixtos del trabajo y los Tribunales industriales pasando sus funciones contenciosas a ser ejercidas por magistrados del trabajo.

En las circunscripciones donde no hubiere jueces del trabajo, las funciones de éstos serán ejercidas por los jueces civiles de primera instancia, los cuales actuarán como jueces del trabajo.

El procedimiento para dirimir los conflictos se ajusta a lo consignado en el Código del Trabajo para los Tribunales industriales que funcionan sin la presencia de los jurados, a reserva, no obstante de las siguientes modificaciones y simplificaciones:

Lo mismo la tentativa obligatoria de conciliación que el fallo definitivo se verificará en una sola audiencia.

Los jueces del Trabajo podrán asesorarse por peritos que nombrará el delegado de la Central Sindical.

Contra las decisiones de los jueces del Trabajo sólo se admite un recurso de alzada con arreglo a las condiciones, formas y plazos marcados por los artículos 486 y siguientes del Código del Trabajo. Se mantiene también el recurso extraordinario de revisión que señala el artículo 496 de dicho Código.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Las funciones de los Jurados Mixtos relativas a la reglamentación de las condiciones generales del Trabajo, serán en lo sucesivo de la competencia de los delegados del Trabajo, los cuales las ejercerán en la forma que disponga un reglamento ulterior. Los delegados del Trabajo asumen igualmente las funciones disciplinarias, consultivas y estadísticas que la ley de 27 de noviembre de 1931 asignaba a los Jurados Mixtos. Las funciones de inspección dependerán en lo sucesivo de la Inspección del Trabajo.

El Ministro de la Organización y de la Acción Sindical (hoy Ministro del Trabajo) nombrará libremente los magistrados del Trabajo.

Durante el año de 1939 han sido instituídos jueces del Trabajo en los principales centros de España, Madrid, Barcelona, etc.

En virtud de un decreto de 15 de diciembre de 1938, modificado por una orden del año último, han sido suprimidos los Jurados Mixtos del Trabajo de los ferrocarriles y sus atribuciones fueron conferidas a los jueces del Trabajo.

Por último, un decreto de 15 de julio de 1939 ha invalidado todos los procedimientos posteriores al 18 de julio de 1936, seguidos, en la zona no sometida al Gobierno nacional, por la jurisdicción contenciosa del Trabajo y ha fijado reglas para la instrucción de los recursos pendientes contra las sentencias de las Comisiones Mixtas anteriores a aquélla fecha.

Intensificaciones de la Inspección del Trabajo.

Un decreto de 19 de marzo de 1938 autoriza al Ministerio del Trabajo para nombrar, con carácter transitorio, seis inspectores generales del Trabajo con las siguientes atribuciones:

a).—Inspeccionar la actividad de los organismos provinciales del trabajo y requerir a este fin a los delegados del Trabajo y a los inspectores del mismo, para que les faciliten todas las informaciones útiles para el cumplimiento de sus funciones;

b).—Efectuar visitas de inspección a las regiones y centros de trabajo de su jurisdicción; informar al Ministro de cuantas infracciones se cometan contra la reglamentación del Trabajo; y

c).—Realizar todas las funciones que le encargue el Ministro.

Los inspectores generales del Trabajo gozan, en el ejercicio de sus funciones, de todas las prerrogativas que la ley de 13 de mayo de 1932, concede a todos los delegados provinciales del Trabajo. Los organismos provinciales proporcionarán a los inspectores generales el personal y el material necesarios para el ejercicio de sus funciones. Los gastos de viaje de los inspectores generales correrán de cuenta del Estado, siendo su cuantía de 12,000 pesetas.

De la "REVISTA DEL TRABAJO" Santiago de Chile, Nos. 6-7 Junio y Julio de 1940.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

La Aplicación de las Leyes de Previsión en Italia

por **Ferrucio Lautini.**

LAS cifras son la expresión más simple, evidente, y por ello elocuente del desarrollo progresivo y rápido de la previsión social en Italia. Y daré la palabra a las cifras, confiando a ellas el valor positivo de la demostración del gran progreso incesante de la legislación italiana, desde 1922 en adelante.

Pensiones de invalidez y vejez.

He aquí, en primer lugar, aquellas que dan cuenta de las pensiones de invalidez y vejez, cuya administración es, entre los servicios del Instituto, la verdadera piedra angular: en 1921 se han liquidado 7,673 pensiones por L. 2.007,080. En 1930 se liquidaron 46,768 pensiones por L. 38'484,000. En 1939 se liquidaron 109,082 pensiones por L. 82'799,000. El importe medio de las pensiones liquidadas sube de L. 250 aproximadamente en 1921, a L. 745 en 1939.

Y la media sería más alta —como de hecho lo es para las pensiones de la industria y del comercio, de la marina mercante, de los servicios públicos de trasporte y de las categorías bancarias— si no estuviese atenuada por las pensiones rurales, que comenzaron más tarde y por eso dan importes más modestos, en relación a las contribuciones más modestas.

Sólo en el año 1939, se han emitido 41,093 libretas de pensión de vejez, por L. 23'904,933, y 61,965 libretas de pensión por invalidez, por L. 38'498,916.

Es digna de nota la prevalencia de las pensiones de invalidez sobre aquellas de vejez.

Esto prueba el espíritu de solidaridad humana que anima la legislación sobre pensiones obreras; pero es previsible y augurable, por la misma administración normal del Instituto, que las pensiones por vejez, a medida que vayan ven-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

ciendo los plazos legales, en favor de masas crecientes de asegurados, tomen su lógica superioridad sobre aquellas de invalidez.

Para los marítimos se han liquidado 2,133 libretas, por L. 4'855,000. Para el personal de las empresas de servicios públicos, 1,462 libretas por L. 5'470,000. Para categorías varias, 2,424 libretas, por L. 10'069.000.

La aplicación de la ley del 14 de abril del año pasado, que ha rebajado los límites de edad requeridos para la concesión de pensiones, de 65 a 60 años para los hombres y a 55 para las mujeres y ha establecido la revertibilidad a las viudas y a los huérfanos, contribuirá eficazmente a acrecentar de año en año el número de pensionados y el monto de las pensiones. No es exagerado preveer que, de 1944 en adelante —entrada en pleno vigor la ley misma— el número de trabajadores que al terminar la vida de trabajo tendrán derecho a una renta anual, superará a un millón, por un importe superior a mil millones de liras.

Indemnización por desocupación.

Otro capítulo importante de la actividad del Instituto de Previsión Social, es el que se refiere a la indemnización de desocupación.

En 1939 se pagaron por indemnización de desocupación, L. 170'767,856, comprendidos los aumentos por hijos y la indemnización especial para la semana de Navidad, contra L. 166'825,472 en 1938.

Las jornadas de indemnización pagadas en 1939 han sido en total 41'500,000, con una diferencia en menos de 1'568,794 respecto a 1938 (43'068,794).

Esta diferencia en menos demuestra que el mayor importe total de las indemnizaciones pagadas en 1939 respecto al año anterior, afortunadamente, no dependen de incremento en la desocupación subsidiada, sino de los aumentos aportados a las indemnizaciones mismas con R. D. L. 14 abril 1939 — Nº 636.

Para juzgar la complejidad de esta gestión, basta poner la atención en la diversa marcha de las contribuciones cobradas en comparación con las indemnizaciones pagadas en el curso de los años.

Cuando todas las maestranzas están trabajando y por lo tanto es fuerte la disminución del número de desocupados, el activo en la gestión es seguro y sensible. Cuando el barómetro económico se dirige hacia la depresión, se tiene entonces lo inverso: las contribuciones disminuyen, los pagos aumentan, y la gestión anual tiene déficit.

En este mecanismo está la justificación de la forma aseguradora asignada a la indemnización de desocupación, y la prueba de su delicadeza y del cuidado que impone, de los controles que requiere.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

He aquí algunos datos:

	Contribuciones de seguro cobradas	Indemnizaciones de desocupación pagadas
1928	128'000,000	65'000,000
1929	133'000,000	59'000,000
1930	133'000,000	101'000,000
1931	122'000,000	168'000,000
1932	114'000,000	186'000,000
1933	116'000,000	130'000,000
1934	120'000,000	121'000,000
1935	130'000,000	94'000,000
1936	141'000,000	122'000,000
1937	167'000,000	130'000,000
1938	176'000,000	166'000,000

Desde el 1º de mayo del año pasado, la indemnización de desocupación ha sido mejorada, especialmente en relación con el número de hijos, y extendida a un período de 120 días, en comparación de los 90 días cubiertos de conformidad con la ley anterior.

Asistencia antituberculosa.

Pasemos ahora a la asistencia antituberculosa, en relación con el seguro contra la insidiosa y difundida enfermedad que sorprende, con frecuencia y de preferencia, a los trabajadores, y mina su vigor en dos períodos característicos de su vida —adolescencia y juventud— y algunas veces debilita su resistencia en la vejez.

	Asistidos		Gastos de asistencia
	En casas de salud	Con curación ambulante	(Comprendida indemnización a las familias)
1929	4,733	3,688	25'648,133
1940	9,564	7,903	94'814,838
1931	13,401	6,858	124'828,441
1932	15,242	4,382	134'759,347
1933	15,885	4,939	138'858,797
1934	16,351	5,562	140'090,991
1935	17,756	6,100	141'122,746
1936	19,997	5,341	167'597,233
1937	25,100	6,228	206'732,217
1938	25,890	6,498	239'796,896
1939	25,979	6,834	260'000,000

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

La armazón sanatorial del Instituto está en vía de ser completada: se encuentran en ejercicio 47 institutos sanatoriales, con 14,700 camas; se están construyendo 16 —algunos concluídos o casi— con 7,300 camas. Es un salto prodigioso y una maravillosa contribución a la lucha tenaz en que todo el país está empeñado. Es oportuno aquí recordar apenas que el trabajador debe tener el cuidado de vigilar atentamente, no sólo para sí sino para sus familiares (a los cuales se extiende el seguro) a fin de que el recurso a la asistencia sea rápido, oportuno. Enfrentándolo inmediatamente, la victoria sobre el mal es segura. Enfrentarlo tardíamente quiere decir tal vez comprometer la suerte de la santa batalla. El coraje del enfermo y de los familiares, la confianza en la ciencia médica, el pronto y confiado recurso al instituto asegurador, son necesarios y saludables.

Nupcialidad y natalidad.

La profunda innovación aportada a la citada ley del 14 de abril de 1939 —la cual más que una reforma es una verdadera y propia revolución en la acción previsora del Estado— no me permite desplegar muchas cifras sobre el seguro de maternidad.

Desde 1922 hasta 1939, se han emitido 1'031,852 asignaciones de maternidad.

En el año 1939 se han erogado 37'768,000 liras, con un aumento de 7'479,000, en comparación con 1938. Un aumento en proporción del 20% en un solo año!

Mayores aumentos se verificarán a partir del 1º de mayo del corriente año 1940, porque desde este día la nueva ley tendrá plena eficacia con las indemnizaciones acordadas a cada nacimiento, el aumento creciente según el número de hijos y con el premio de nupcialidad a cada matrimonio.

Asignaciones familiares.

Finalmente, se ha asignado la gestión de las asignaciones familiares al Instituto Fascista de Previsión Social. Gestión grandiosa de por sí, que en breve —desde el acuerdo intersindical de las dos Confederaciones de los patronos y los trabajadores de la industria en octubre de 1934— ha llegado a proporciones conspicuas, porque ha sido extendida a todas las categorías de asalariados, y se dirige a millones de individuos.

Para ella el Instituto, bien se puede decirlo, ha tenido que improvisar y desarrollar en pocos años una estructura a propósito, compleja sea desde el punto de vista administrativo y organizador como de contabilidad, asumiendo en el plazo de pocos meses más de dos mil empleados.

Desde el 2 de agosto de 1937 —fecha de generalización de las asignaciones familiares a todas las categorías de trabajadores dependientes de empresas particulares— hasta diciembre de 1939, se han pagado asignaciones familiares:

- a 1'056,538 jefes de familia de las categorías trabajadoras de la industria;
- a 111,749 jefes de familia de las categorías trabajadoras del comercio;
- a 315,822 jefes de familia de las categorías de asalariados fijos y braceros de la agricultura.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

En total se han pagado para el mismo período —2 de agosto 1937 - 31 diciembre 1939— L. 1,758'271,195.

Después de la evidencia incontrastable de las cifras, toda consideración aparece supérflua. Bastará resumir en breve las etapas de la legislación social para la cual se ha llamado a la obra al Instituto Nacional Fascista de Previsión Social, que ha crecido vigoroso como una gran encina, del tímido arbusto de la primitiva Caja de Seguros Sociales.

21 abril 1919 — ley que promulga la obligatoriedad de los seguros de invalidez y vejez desde el 1° de julio de 1920;

19 octubre 1919 — ley de seguro obligatorio contra la desocupación, a partir del 1° de enero de 1920;

30 diciembre 1923 — primera ley de coordinación para los dos seguros, que confía ambas a las Caja Nacional de Seguros Sociales;

27 octubre 1927 — institución del seguro obligatorio contra la tuberculosis;

13 diciembre 1928 — primera revisión de las pensiones de invalidez y vejez con adecuaciones y aumentos sobre la determinación original de la ley de 1919. Revisión efectuada y aumento acordado sin agravio de las contribuciones;

4 diciembre 1935 — texto único de la legislación social entonces vigente y luego sistemación orgánica y administrativa de la Caja Nacional de Seguros, trasformada en Instituto Nacional Fascista de Previsión Social;

29 marzo 1936 — extensión del seguro obligatorio contra la tuberculosis a los aparceros y a los colonos. Por ella se extiende la benéfica previsión a más de 3 millones de colonos;

7 agosto 1936 — extensión del seguro de maternidad a las trabajadoras agrícolas, comprendidas las mujeres de las familias colónicas;

4 febrero 1937 — aumento de la indemnización diaria de desocupación, en relación con los hijos que componen la familia del asegurado;

14 abril 1939 — ley de Veintenal, vasta y profunda reforma promovida por el Duce, que ha dado a la legislación italiana una amplitud y un completamiento que es difícil encontrar en otras legislaciones, aún de los países más ricos.

Si, para abarcar todo el cuadro, recordamos, con una simple cita, la asistencia contra los accidentes confiada al I.N.F.A.I.L. y el seguro de enfermedad practicado, y continuamente extendido y perfeccionado, por las Federaciones Nacionales mutualistas intersindicales de la Industria, de la Agricultura y del Comercio, se puede, sin pecado de inmodestia nacional, afirmar que el sistema italiano, en sus actuales realizaciones, es fundamental también para los cultivadores de legislación social comparada, porque se dirige a las masas trabajadoras en todas las circunstancias principales de la vida, a sus necesidades más graves y urgentes, y provee a ellas —bien está decirlo— con un conjunto de contribuciones que, aún siendo sensibles de por sí, es notablemente inferior a aquél de cualquiera otra legislación social.

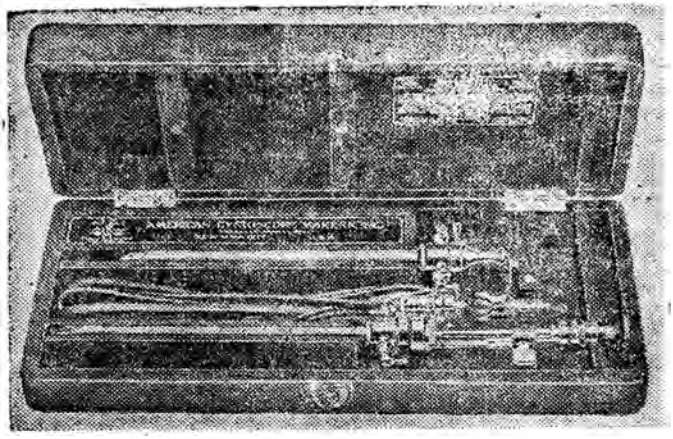
BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

A los Señores Médicos Especialistas

HEMOS RECIBIDO DE

American Cystoscope Makers - New York

QUIENES NOS HAN NOMBRADO SUS REPRESENTANTES PARA EL PERU



Instrumentos endoscópicos de resección prostática.

Urethroscopes

Electrotome prostático visual Stern-Mc Carthy.

AMERICAN CYSTOSCOPE MAKERS INC. AMERAN LATEX MADE IN U.S.A.

Cuchillo Radio Comprex Tube - Gap.

Pan - Endoscopio Mc Carthy.

Brown - Buerger. Convertible Cystoscope con Telescopio de Exámen

Estos instrumentos estarán a la vista de los Señores Médicos, desde el día 14 del presente.

REPRESENTANTES:

IMPORTACIONES AMERICANAS S.A.

Antigua Casa Lemare & Co.

VILLALTA 220 - 224

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Panorama Internacional

Australia

LA REPARACION DE LOS ACCIDENTES DEL TRABAJO

(De "Informations Sociales" — Ginebra, mayo 1940)

La ley No. 35 del 16 de diciembre de 1939 modificaba la legislación de 1912-1938 sobre reparación de accidentes del trabajo (Workers' Compensation Act) de manera que se vuelvan más eficaces las medidas adecuadas para garantizar el seguro de los trabajadores contemplado por la ley y para controlar las compañías de seguro.

A continuación se resumen las principales disposiciones adoptadas en la materia:

INFORMES DE LAS OFICINAS DEL SEGURO

Toda oficina de seguro aprobada por el Ministro y, por esta razón, autorizada a asegurar a los asalariados de un patrono contra el riesgo de accidentes del trabajo, debe someterle un informe que indique el nombre, la dirección y la profesión de cada patrono titular de un póliza o de un contrato de seguro en la cual toma parte. Además, la oficina debe dirigir cada mes al Ministro una lista análoga que indique las nuevas pólizas de seguro suscritas y aquellas que han sido anuladas en el curso de este período.

Las indicaciones proporcionadas se deben considerar como estrictamente confidenciales, y toda divulgación injustificada es susceptible de multa de £ 100.

Las declaraciones falsas se castigan con encarcelamiento máximo de 1 año, o con multa que no exceda de £ 100.

INSPECCION DE LOS ESTABLECIMIENTOS

El Ministro puede autorizar a los inspectores a interrogar a cualquier patrono cuyo nombre no figure en los informes de pólizas suministrado por una oficina de seguro o cuya póliza ha llegado a su ven-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

cimiento, según informe de la oficina, y esto para verificar si dicho patrono es titular de una póliza.

Toda persona que entrabe al Inspector en el ejercicio de sus funciones o que rehuse presentar una póliza o un contrato de seguro, se vuelve culpable de un delito punible con multa de £ 100.

Bolivia

DECRETO SOBRE SALARIO MINIMO

Artículo 1o.—El pago mensual mínimo de los empleados de comercio y de la industria, sin distinción de sexo, será de 140 bolivianos.

Artículo 2o.—El jornal diario mínimo de los obreros será de cinco bolivianos. Los jóvenes de 14 a 18 años, lo mismo que las mujeres que ejecutan un trabajo exigiendo menos esfuerzo que el de los obreros, recibirán un salario mínimo de tres bolivianos. La remuneración de los trabajadores a destajo no podrá ser inferior al salario mínimo.

Artículo 3o.—Los sueldos y salarios mínimos corresponden a jornadas de ocho horas. Si la duración del trabajo es inferior, el empleado podrá exigir que sea elevada a la duración completa o reducir proporcionalmente el salario. Toda jornada de trabajo que pase de ocho horas será considerada como constituyendo horas suplementarias, y será remunerada con precio doble.

Artículo 4o.—Están exceptuados de las disposiciones de los artículos precedentes, el trabajo agrícola y el de las empresas o establecimientos cuyo activo no alcanza a 50 mil bolivianos.

Artículo 5o.—Los sueldos y salarios no podrán ser reducidos sino cuando se pueda justificar pérdidas sufridas en la empresa.

Artículo 6o.—El empleador que no pague a sus empleados y obreros el sueldo o el salario mínimo o que reduzca sin justificación este sueldo o salario, está obligado de indemnizar la diferencia y sujeto a una multa equivalente al triple del monto que no ha querido pagar. En caso de reincidencia el Ministerio del Trabajo podrá cerrar la empresa o establecimiento, o nombrar un administrador, sin perjuicio del encarcelamiento de los contraventores por un período que no pase de los ochenta días.

El Ministro del Trabajo es el encargado de la ejecución del presente decreto.

(Serie Législative. Bureau International du Travail. Ginebra, marzo, 1940).

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Brasil

EL SEGURO DE PENSIONES FACULTATIVO

Un decreto No. 2004 del 7 de febrero 1940 prevé que las personas que, habiendo estado aseguradas obligatoriamente, pierden su empleo, podrán mantener su seguro sobre base facultativa. Se deroga el decreto No. 819 del 27 de octubre 1938 sobre el mismo sujeto.

Se aplica el nuevo decreto a todas las personas que están aseguradas obligatoriamente, de conformidad con cualquiera de los regímenes legales de seguro de pensiones (para el comercio, la industria, la marina mercante, los servicios de utilidad pública, los trasportes terrestres, los estibadores y los bancos).

El derecho de mantener el seguro sobre base facultativa, se concede a las personas despedidas por falta de trabajo, o que están despedidas de su empleo sin salario, o que toman empleo en un ramo no sometido al seguro. La facultad de mantener el seguro se debe ejercitar en un plazo de doce meses, a partir del pago de la última cuota obligatoria, y la demanda con el fin de entrar en un seguro facultativo se debe dirigir a la caja de pensiones competente, acompañada de un certificado de desocupación renovable cada seis meses.

La persona asegurada a título facultativo debe pagar una cotización doble de aquella que pagaba bajo el régimen del seguro obligatorio, calculado sobre la base de su último salario o de un salario fijado, con acuerdo del interesado, entre el 50% y el 100% del último salario. El pago de las cuotas se debe hacer sin interrupción, después del pago de la última cuota obligatoria, pudiéndose pagar todo lo atrasado por pagos parciales, con recargo de intereses al medio por ciento mensual. Cualquiera cesación de los pagos durante un período superior a doce meses hace perder todo derecho al interesado.

El gobierno federal añade un subsidio de 50% a la cotización pagada por el asegurado facultativo.

Cuando, como lo prevé el régimen del seguro de los trabajadores industriales, uno de los factores que se toman en cuenta en el cálculo de la tasa de la pensión, lo constituye la duración del servicio, el período de seguro voluntario está asimilado a un período de servicio.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Bulgaria

LA ACTIVIDAD DE LA DIRECCION DEL TRABAJO

(De "La Parole Bulgare" — Sofía, 21 abril 1940)

"Si vis pacem, cole justitiam". Actualmente se siente más que nunca la verdad profunda e impresionante de estas palabras. La justicia social no es solamente un medio de establecer la paz en su propio país: debe ser un fin en sí, porque, para que la sociedad se organice armoniosamente, la justicia es tan necesaria cuanto la misma paz. Esta preocupación constante de la justicia social ha inducido a muchos países a tomar medidas preventivas para resolver sobre una vasta escala los problemas esenciales y vitales que se relacionan más de cerca con la clase obrera. En los tiempos que vivimos, no olvidemos jamás con la agudez se plantearán los problemas sociales, en el momento del tránsito inevitable de la economía de guerra a la economía de paz.

La Dirección del Trabajo y de los Seguros Sociales emplea todos sus esfuerzos para mejorar la suerte de los trabajadores, afirmando y desarrollando la legislación social. El período 1935-1940 es uno de los más fecundos.

La economía búlgara, a consecuencia de la crisis mundial volvía difícil la obsorción de las fuerzas intelectuales, más numerosas de año en año. Impuso entonces la creación de la ley del 14 de mayo de 1935, primera de este género en el mundo, concerniente al empleo de los desocupados, que tienen instrucción secundaria o superior. Además del empleo de estos desocupados, esta ley ha dado la posibilidad a las diferentes administraciones y empresas particulares de hacer una elección de élite para los empleos permanentes, entre los intelectuales colocados.

El cuadro que sigue, señala el progreso incesante del empleo de los desocupados intelectuales:

Años	Número de desocupados colocados	Sumas pagadas
1935	886	6'403,322
1936	1,069	13'436,024
1937	1,205	14'473,643
1938	1,506	17'476,745
1939	1,793	18'287,835

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Viene a continuación la ley del 15. IX. 1936 concerniente al contrato del trabajo. Tiene un alcance capital para el mejoramiento de la vida y las condiciones de trabajo de la clase obrera. Regula las cuestiones concernientes a la duración del contrato de trabajo, el salario y paga, los derechos y los deberes del patrono y de los trabajadores, y las vacaciones pagadas.

Algunos meses después, se promulga la ley sobre los contratos colectivos de trabajo y el arreglo de las disputas entre obreros y patronos. Esta ley marca una época nueva en nuestra legislación social. No más huelgas y locks-outs. Desde el 22. IX. 1936 fecha de la aparición del decreto, el Estado deviene el único árbitro en las relaciones entre las organizaciones profesionales de los patronos y los trabajadores. Esta feliz intervención del Estado ha traído un aumento medio de los salarios, de 10 a 15%.

Rusia Soviética

LOS MEDICOS DE SEGURIDAD

Aunque el aporte de los servicios médicos a los asegurados y a sus familias sea de la competencia de los órganos de los comisariatos de la salud pública, los sindicatos profesionales encargados de la atribución de las prestaciones en especies tienen a su servicio un cierto número de médicos de seguridad, en total 1,800. Un decreto del Consejo Central de los Sindicatos Profesionales, con fecha de 15 de marzo de 1940, viene a precisar las atribuciones de estos médicos.

Según los términos del decreto, los médicos de seguridad deben ayudar a los sindicatos a controlar la actividad de los órganos de la salud pública en el medio de la asistencia médica de los obreros y empleados, así como en el campo de la lucha contra la morbilidad.

Entre las principales tareas impuestas a los médicos de seguridad, el decreto menciona principalmente el estudio de las causas de la morbilidad en las empresas y establecimientos, la elaboración y la aplicación de las medidas de lucha contra la morbilidad, de acuerdo con las policlínicas, ambulancias y otras instituciones dependientes de los servicios de la salud pública, el control de la remisión de hojas de enfermedad por los médicos tratantes, el control de los tratamientos dietéticos y de la actividad de las comisiones encargadas de determinar la pérdida de la capacidad de trabajo, etc. Una vez al mes el médico de seguridad debe presentar al comité central, territorial o regional,

o bien, al consejo de seguro, una relación sobre el estado de morbilidad de los obreros y empleados.

Los médicos de seguridad tienen el derecho de visitar las empresas y establecimientos, así como las cantinas, habitaciones comunes, etc. lo mismo que los diferentes establecimientos que dependen de los servicios de la salud pública (clínicas, policlínicas, maternidades, creches, etc.). Cuando constatan infracciones a las leyes y reglamentos concernientes a la protección sanitaria, deben, por intermedio de los comités de las empresas, exigir de las administraciones responsables la supresión.

Los médicos de seguridad están obligados a seguir cursos de perfeccionamiento, y pueden con la autorización de los sindicatos ejercer la práctica médica en establecimientos medicinales o científicos un día sobre cinco, como mínimun. La acumulación de la profesión de médico de seguridad con el trabajo en otro establecimiento está prohibida.

PATE
JAMON
GALANTINAS
SALCHICHAS
MORTADELLAS
MANTECA PURA

"CAPAC"

EXQUISITOS PRODUCTOS DE SALCHICHERIA

Sucursal en Lima: Calle Presa 666 (Mercado Central)

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

GOCES PARA LA MARINA MERCANTE

Ley No. 9169

El Presidente de la República

POR CUANTO:

El Congreso ha dado la ley siguiente:

El Congreso de la República Peruana
Ha dado la ley siguiente:

Artículo 1º—Están comprendidos en los beneficios acordados por las leyes Nº 4916 y conexas, los capitanes y patrones, pilotos, ingenieros, radiotelegrafistas, médicos, contadores, sobre-cargos, de cualquier nave y de cualquier tonelaje de registro, pertenecientes a la Marina Mercante Nacional y la Marina Mercante Extranjera, que hayan contratado a sus servidores en territorio nacional.

Artículo 2º—Los beneficios acordados por las leyes Nº 4916 y conexas, serán abonados a los empleados enumerados en el artículo anterior, en la forma siguiente:

a).—Cuando el contrato se celebre por viajes redondos o a plazo fijo, y al término de él no se utilicen más los servicios del empleado dándosele por despedido, se le abonará como indemnización la parte proporcional que, en relación con el sueldo ganado, le correspondería si hubiera trabajado por un período de doce meses.

b).—En los demás casos, el beneficio funcionará de acuerdo con lo que disponen las leyes protectoras del empleado.

Artículo 3º—Para que los empleados enumerados en el artículo primero de la presente ley gocen de los beneficios indemnizatorios y compensatorios, no se requiere que hayan trabajado tres meses consecutivos, sino que es bastante la prestación de servicios por un viaje redondo o a tiempo fijo, en cuyo caso, se les abonará la indemnización de acuerdo con lo que determina el artículo segundo.

Artículo 4º—Los empleados que al momento de promulgarse la presente ley tengan más de tres años de servicios prestados, gozarán del aviso de despedida determinado por la ley 4916 y conexas.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Artículo 5º—Los empleados de la Marina Mercante Nacional que al momento de promulgarse la presente ley tengan más de cuatro años de servicios prestados, serán inmediatamente asegurados con arreglo a la ley 4916.

Artículo 6º—El empleado que incurriese en falta grave que motivase una actitud disciplinaria del capitán de la nave o del patrón de la misma, de acuerdo con lo que dispone el Reglamento de la Marina Mercante Nacional, perderá a favor del Seguro Social la indemnización a que tiene derecho.

Para el efecto, el capitán o patrón de la nave elevará a la Capitanía del puerto de matrícula de la nave, una declaración sumaria debidamente juramentada de los cargos deducidos contra dicho empleado. Recibida ésta por el capitán del puerto o en su defecto por la autoridad marítima correspondiente, será sometida a una rigurosa investigación para comprobar los cargos denunciados, oyéndose al acusado y a los testigos citados. Todo lo cual deberá realizarse en un solo acto. Después de lo que, si se comprueban los cargos hechos al empleado, será notificado de la pérdida de la indemnización.

Artículo 7º—Derógase el artículo 616 del Código de Comercio y todas las disposiciones y resoluciones que se opongan a la presente ley.

Comuníquese al Poder Ejecutivo para su promulgación.

Dada en la Sala de Sesiones del Congreso, en Lima, a los treinta y un días del mes de agosto de mil novecientos cuarenta.

E. Montagne, Presidente del Senado.

Carlos Sayán Alvarez, Presidente de la Cámara de Diputados.

E. Silva Elguera, Senador Secretario.

Manuel B. Llosa, Diputado Secretario.

Al señor Presidente Constitucional de la República.

Por tanto: mando se publique y cumpla.

Dado en la Casa de Gobierno, en Lima, **a los cinco días del mes de setiembre de mil novecientos cuarenta.**

MANUEL PRADO.

Constantino J. Carvallo.

HOSPITAL PARA LA CIUDAD DE PAITA

Resolución Suprema No. 2406.

Lima, 26 de setiembre de 1940.

Vistos: el pedido que formula la Sociedad de Beneficencia Pública de Paita relativo a la inversión de la suma de sesenta mil soles oro (S/o. 60,000.00) provenientes de los fondos de las leyes números 7890 y 8082, en los gastos de instalación del nuevo Hospital de Paita y el informe de la Dirección de Salubridad;

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

SE RESUELVE:

1º—Concédese la autorización solicitada.

2º—Constitúyase un Comité especial formado por el Director de la Sociedad, un miembro de cada uno de los Comités del Hospital y de Obras y Fincas, el médico sanitario y el Agente Fiscal, encargado de la labor de instalación del Hospital.

Este Comité intervendrá, obligatoriamente, en la selección del material, en la aprobación de los contratos respectivos cuando se trate de artículos de exclusividad comercial que sean señalados como indispensables y en la apertura de licitaciones cerradas, para los demás suministros; tomando sus acuerdos por mayoría absoluta.

3º—La suma de sesenta mil soles oro a que esta autorización se refiere se aplicará a los fondos provenientes de las leyes números 7890 y 8082.

Regístrese y comuníquese.
Rúbrica del Presidente de la República.

Carvallo.

CONSTRUCCION DE UN HOSPITAL EN PUNO

Lima, 26 de setiembre de 1940.

CONSIDERANDO:

Que se encuentra terminado el expediente de construcción del nuevo Hospital de Puno y aprobados por el Ministerio de Fomento los planos y especificaciones técnicas; y

Que es urgente satisfacer la necesidad de ampliar la asistencia hospitalaria en dicha población.

Con lo informado por la Dirección General de Salubridad;

SE RESUELVE:

1º—Procédase a la construcción del nuevo Hospital de Puno con sujeción al proyecto aprobado por el Ministerio de Fomento.

2º—Nómbrese una Junta encargada de la vigilancia y control de la construcción del referido Hospital constituída por:

El Prefecto del Departamento de Puno, quien la presidirá; el Director de la Sociedad de Beneficencia Pública; el Alcalde del Concejo Provincial; el Fiscal de

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

la Corte Superior de Justicia, miembro nato de la Sociedad de Beneficencia Pública; el Presidente del Comité Pro construcción del nuevo Hospital de Puno.

3º—La Junta procederá a sacar a licitación, parcial o total, la obra de construcción del Hospital, dando preferencia a los pabellones y servicios que puedan entrar en funcionamiento dentro del más breve plazo; cuidará de la construcción de la obra con sujeción al presupuesto y bases; autorizará los pagos respectivos y organizará la respectiva contabilidad; dando cuenta de todo al Ministerio del Ramo.

4º—La Beneficencia Pública de Puno pondrá a disposición de la Junta el personal administrativo y técnico que fuera menester para el debido lleno de sus funciones.

5º—La Sociedad de Beneficencia Pública de Puno podrá disponer para los fines de la construcción del Hospital de:

a)—las partidas que señalan sus presupuestos administrativos;

b)—los fondos depositados en las cuentas "Hospital de Puno, leyes 4228-6515; "Hospital de San Juan de Dios de Puno", "Hospital Mixto de Puno".

6º—Para los efectos de lo dispuesto en el inciso b) del artículo anterior, la Caja de Depósitos y Consignaciones, oficina matriz, procederá a fusionar las cuentas referidas en una sola que se denominará "Hospital de Puno-Leyes 4228-6515". El Ministerio de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social girará sobre la mencionada cuenta a la orden de la Sociedad de Beneficencia Pública de Puno para que ésta, a su vez, atienda a los pagos que autorice la Junta nombrada en el artículo 2º.

7º—El Ministerio de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social dispondrá lo conveniente para el mejor cumplimiento de esta resolución.

Regístrese y comuníquese.
Rúbrica del Presidente de la República.

Carvallo.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Compañía Internacional de Seguros del Perú

LA MAS ANTIGUA DE LAS COMPAÑIAS NACIONALES

FUNDADA EN 1895

ASEGURA CONTRA INCENDIO, LUCRO CESANTE, RIESGOS MARITIMOS, FIANZAS DE EMPLEADOS, ACCIDENTES INDIVIDUALES

ACCIDENTES DE TRABAJO, ACCIDENTES DE AUTOMOVILES

Capital Suscrito	**S/o.**	**2.000.000.00**
Capital Pagado	**„**	**1.000.000.00**
Reservas	**„**	**2'084.094.63**

OFICINAS: Calle San José Nos. 323 - 327

LIMA — PERU

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

MADERAS

PARA CONSTRUCCIONES
PARA MUEBLES
PARA MINERIA

en todas las dimensiones y en las mejores calidades, elaboradas cuidadosamente en maquinaria moderna y con personal de vasta experiencia.

Cañas de Guayaquil. Beaver Board.

Talleres de carpintería para todo género de trabajos de primera clase.

Mobiliario para oficinas. Muebles escolares.

Tribunas de todo modelo y aparatos para todos los deportes.

Sanguineti y Dasso Cia. Ltda.

Paseo de la República.

Apartado No. 1171 ——— :: ——— Cables "Sangrent"

Teléfono 11924

SUCURSAL: Matienzo 172 :::: Teléfono 30176

Use

Cocina

Eléctrica

EE. EE. AA.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Legislación Social Extranjera

ECUADOR

DISPOSICIONES DEL INSTITUTO DE PREVISION SOCIAL ACERCA DEL PAGO DE PORCENTAJES A LA CAJA DEL SEGURO

Algunas empresas patronales han elevado consultas al Instituto Nacional de Previsión, acerca de pago de ciertos aportes señalados en los Estatutos de la Caja del Seguro, afiliación de altos funcionarios, y el caso de remuneraciones eventuales.

Se trata de las disposiciones de los artículos 31 de la Ley y 17 de los Estatutos de la Caja del Seguro.

El Directorio del Instituto ha estudiado las mencionadas consultas, y ha expedido las Resoluciones siguientes:

PRIMERA.—Pago del treinta por ciento del primer sueldo o remuneración mensual.

Los empleados privados tienen la obligación de consignar en la Caja del Seguro el treinta por ciento del primer sueldo o remuneración mensual. Se considera este aporte como cuota de ingreso, y puede ser pagado hasta en seis dividendos mensuales.

Rige esta obligación desde el 1º de Julio de 1937, sin excepción de ninguna clase.

El Instituto Nacional de Previsión exoneró del pago de la cuota de ingreso, o sea del treinta por ciento del primer sueldo o remuneración mensual, solamente a los empleados que se afiliaron a la Caja del Seguro en el curso de los seis primeros meses del año 1937, en razón de que estos empleados fueron considerados como fundadores de la Caja.

SEGUNDA.—Pago del cincuenta por ciento de aumento de sueldo o remuneración.

Igualmente, los empleados privados tienen la obligación de consignar en la Caja del Seguro el cincuenta por ciento de la primera diferencia mensual proveniente de cualquier aumento de sueldo o remuneración.

Rige esta obligación desde el 1º de Julio de 1937, sin excepción de ninguna clase.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

El Instituto Nacional de Previsión exoneró del pago del cincuenta por ciento de aumento de sueldo, a los empleados, sólo en el período comprendido del 1º de Enero al 30 de Junio de 1937. De tal manera que, a partir del 1º de Julio de dicho año, es obligatorio para todos los empleados privados el pago del cincuenta por ciento del aumento de los sueldos o remuneraciones mensuales, a la Caja del Seguro.

TERCERA.—Afiliación de los altos funcionarios de las empresas.

Los directores, gerentes, sub-gerentes, presidentes, abogados, comisarios, inspectores, jefes, y en general los altos funcionarios o altos empleados de las empresas, son afiliados obligados de la Caja del Seguro, y por tanto, están obligados a enviar los correspondientes aportes individuales y patronales, tomando en cuenta la remuneración, sueldos, honorarios o porcentajes de utilidades que reciban de las empresas.

Existe la obligación de enviar a la Caja del Seguro los correspondientes aportes de los altos funcionarios o los altos empleados, igual que los aportes de los demás trabajadores de las empresas, desde el momento en que éstas fueron notificadas por la Caja del Seguro para la respectiva afiliación.

CUARTA.—Pago del cincuenta por ciento de aumento, cuando se trata de remuneraciones eventuales.

La Caja del Seguro no debe exigir el pago del cincuenta por ciento del aumento de remuneración que percibe el trabajador afiliado, ni los aportes patronales e individuales del cinco por ciento sobre el referido aumento, cuando éste es enteramente eventual y sólo debido a circunstancias extraordinarias, que no constan entre las actividades usuales de la empresa patronal.

Pero si esos aumentos eventuales fueren concedidos a los trabajadores por concepto de participación de utilidades, obtenidas en el ejercicio ordinario de la empresa patronal, se dará cumplimiento a lo dispuesto en el artículo 89 de los Estatutos de la Caja del Seguro.

MEXICO

PROYECTO DE LEY SOBRE LOS SEGUROS SOCIALES

El señor Presidente de la República, por conducto de la Secretaría de Gobernación, remitió a la Comisión Permanente un proyecto de Ley de Seguros Sociales, para que sea estudiado por las nuevas Cámaras del Congreso de la Unión, en el período ordinario que comenzará en septiembre.

Dice el Ejecutivo que esta iniciativa viene a cumplir no sólo una exigencia constitucional por largo tiempo propuesta, sino a satisfacer la necesidad de

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

previsión implantada en los países progresistas. Y en amplísimos considerandos expone los fundamentos del proyecto que en síntesis, son los siguientes:

Creación del Instituto Nacional de Seguros Sociales.—

"La elaboración de una Ley de Seguros Sociales ha venido siendo tema constante de estudio, para los gobiernos revolucionarios desde 1917. La creación del Instituto Nacional de Seguros Sociales, que será el organismo descentralizado que se encargue del servicio, es factible si se parte de la base de que la ley crea un sistema de seguros que no provocará trastornos y que se irá ajustando a las posibilidades efectivas de la producción nacional. Constituyendo el Estado, los patrones y los resados en los seguros sociales, la ley estatuye que los órganos integrantes del Instituto asegurador sea de composición mixta. La inclusión de los empleados públicos dentro de los seguros sociales no podrá venir sino como consecuencia de un detenido estudio de la situación en que actualmente se encuentran, que permita formular el proceso de transferencia de los servicios de que hoy gozan, al sistema general del Instituto.

"El Seguro de Enfermedades no Profesionales responde a la urgente necesidad de disminuir los altos coeficientes de mortalidad en México. El Seguro de Maternidad ejercerá una influencia favorable sobre la disminución de la mortalidad puerperal y de la infantil. El Seguro de Vejez tiene por objeto garantizar un mínimo de existencia a los trabajadores que han llegado a una edad en la que se ha reducido mucho o ha desaparecido la capacidad de trabajo, y el Seguro de Muerte por causas no profesionales, es indispensable en un país en que la falta de previsión de las clases trabajadoras constituye la regla".

Los Seguros Sociales constituyen un servicio público nacional.—

El proyecto de ley del Ejecutivo contiene 85 artículos y 3 transitorios y está dividido en los siguientes capítulos:

Capítulo 1º—Relativo a disposiciones generales, que contienen los siguientes ordenamientos: Los seguros sociales constituyen un servicio público nacional. Se crea con personalidad jurídica propia un organismo descentralizado que se denominaría Instituto Nacional de Seguros Sociales, el cual tendrá, entre otras facultades, las de recaudar las cuotas de los seguros sociales, organizar las sucursales, agencias y oficinas necesarias, fijar las categorías de trabajadores que en el futuro quedarán comprendidos en el Seguro Obligatorio. La autoridad suprema del Instituto estará compuesta por el Ejecutivo Federal, 10 por las organizaciones patronales y 10 por las organizaciones de trabajadores. El presidente del Instituto será designado por el Presidente de la República.

Enfermedades, accidentes, maternidad, vejez y muerte

Capítulo 2º—El servicio del Seguro Social cubrirá los siguientes riesgos: enfermedades profesionales y accidentes de trabajo, enfermedades no profesionales, maternidad, vejez y muerte. Los Seguros Sociales son obligatorios para los trabajadores al servicio de patrones cuyos establecimientos estén ubicados en los centros y distritos industriales que delimite la Dirección General de Estadís-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

tica, siempre que ocupen cinco ó más trabajadores; también serán obligatorios para los trabajadores al servicio de patrones cuyos establecimientos estén ubicados fuera de esos centros y distritos, cuando ocupen 15 o más trabajadores; y también están obligados a ello los miembros de cooperativas de producción industrial y los trabajadores de empresas de administración obrera o Estatal. Los Seguros Sociales no serán obligatorios para los trabajadores de las empresas de tipo familiar, para los trabajadores a domicilio, para los trabajadores domésticos, del campo y los de carácter temporal, eventual, extraordinario y supernumerario.

Forma de suscribir las cuotas que corresponden a los obreros.—

Capítulo 3º—El Patrón retendrá del salario de cada uno de los asegurados que emplee, las porciones de cuotas que determine la ley, pero no podrá el patrón retener ninguna suma por concepto de la prima del Seguro de Enfermedades Profesionales y Accidentes del Trabajo. Para los fines de esta ley, el salario de base se calculará tomando en cuenta la retribución diaria en efectivo más el valor que el Reglamento atribuya al suministro de habitación y comida en su caso. Asimismo, para los efectos de la ley, las cuotas y sus accesorios tendrán carácter fiscal, y las oficinas exactoras federales, a petición del Instituto, ejercitarán los procedimientos de cobre y de ejecución forzosa administrativa necesarios para obtener el pago.

El Título Segundo del propio proyecto contiene las disposiciones sobre el Seguro de Riesgos Profesionales, Seguro de Enfermedades no Profesionales y Maternidad, Seguro de la Vejez, que se cubrirá a partir de los 60 años cumplidos, y el Seguro de Vida para el caso de muerte, así como lo relativo al procedimiento para dirimir las controversias y las responsabilidades y sanciones para los que no cumplan con la ley.

El Gobierno Federal aportará la suma de un millón de pesos.—

La iniciativa tiene un artículo transitorio importante, en el que especifica que el Gobierno Federal aportará la suma de un millón de pesos para contribuir a los gastos de la instalación y organización de los servicios. Es de advertirse que en el Seguro de Maternidad se incluye a la concubina, la que sólo tendrá derecho a prestaciones de maternidad, en defecto de la esposa y si estuviere registrada la libreta familiar con 200 días de anticipación a la solicitud de ellas. Los casos del Seguro de Maternidad serán cubiertos en cuatro novenas partes por el patrón, tres novenas partes por el asegurado y dos novenas partes por el Gobierno Federal.

El Seguro de Riesgos Profesionales se cubrirá de acuerdo con la Ley del Trabajo

En las disposiciones especiales para los diferentes seguros, se establece que el Seguro de Riesgos Profesionales cubrirá, conforme a las perscripciones del Título Sexto de la Ley del Trabajo, en cuanto no se oponga a las de esta ley, todos los accidentes de trabajo, así como las enfermedades incluídas para los grupos de trabajadores designados en la tabla del artículo 326 de la Ley Federal

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

del Trabajo. Se agrega, además, que las cuotas que los patronos deberán pagar serán diferenciales, de tal manera que a menor seguridad o higiene corresponda una cuota mayor; y la fijación de esa cuota la hará el Instituto después de calificar el coeficiente de seguridad e higiene de los establecimientos de todos los patrones cuyos trabajadores estén obligados al seguro.

DECRETO QUE ESTABLECE EL COMITE NACIONAL DE LA LUCHA CONTRA LA TUBERCULOSIS

LAZARO CARDENAS, Presidente Constitucional de los Estados Unidos Mexicanos, a sus habitantes, sabed:

Que con fundamento en la fracción I del artículo 89 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; y

CONSIDERANDO:

Que la tuberculosis, plaga universalmente extendida, por la magnitud de su desarrollo en México es una de las principales causas que merman su población;

Que esta dolencia, por la cronicidad de su evolución, generalmente determina incapacidad permanente para el individuo que la padece, lo convierte en una carga social al mismo tiempo que suprime su actividad productora y reduce a la miseria a la familia de la que es sostén; fomenta el debilitamiento físico y moral en los que dependen del enfermo y les expone a contraer una afección de consecuencias tan desastrosas para el individuo, la familia y la colectividad;

Que siendo un deber del Estado combatir esta calamidad social, los Gobiernos de la Revolución, por medio del Departamento de Salubridad Pública, han establecido de modo permanente la Campaña Contra la Tuberculosis, para detener este mal, arbitrando a esa lucha los elementos económicos necesarios, como parte de una red de tales organismos reconocidos como partes esenciales de los medios de campaña eficaz;

Que a pesar de los progresos realizados en esta lucha y de los recursos que dedica a esta actividad el presupuesto del Departamento de Salubridad Pública, tal campaña no sólo es un programa de técnica sanitaria de costosa realización, sino que exige, para que sus resultados sean apreciables, la acción de todos los sectores sociales como factores auxiliares de muy diversas índole a las actividades puramente sanitarias;

Que para lograr los mejores resultados en lo que se refiere a una verdadera lucha social contra una enfermedad que, como la tuberculosis, ataca individual y colectivamente a la humanidad, especialmente a las clases humildes de nuestro país, que por razones naturales de bajo nivel de lucha y carencia de buena alimentación son terreno en que hace fácil presa la tuberculosis, es con-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

veniente crear un organismo compuesto de elementos representativos de todos los sectores de la colectividad, que dedique toda su atención al estudio científico de los medios más eficaces que permitan detener los estragos de esa plaga, al mismo tiempo que realice la unificación, coordinación y cooperación de todas las fuerzas sociales para obtener elementos económicos indispensables para lograr pleno éxito en la campaña; he tenido a bien expedir el siguiente

DECRETO:

ARTICULO 1º—Bajo la dependencia del Departamento de Salubridad Pública se establece de modo permanente el organismo de cooperación y acción social denominado **Comité Nacional de la Lucha Contra la Tuberculosis.**

ARTICULO 2º—Dicho Comité estará constituído por los representantes que designaren las Secretarías y Departamentos de Estado, así como los de las sociedades científicas, médicas o de otra índole, que fueren invitadas al efecto por el Departamento de Salubridad Pública.

ARTICULO 3º—Será Presidente nato de ese Comité el Jefe del Departamento de Salubridad. El Director y el Secretario General del mismo Comité lo serán respectivamente, el Jefe y el Subjefe de la Oficina Técnica de la Campaña Contra la Tuberculosis, del propio Departamento de Salubridad.

Para realizar sus trabajos, contará con un Consejo Ejecutivo que estará integrado por un Presidente, un Secretario, un Tesorero y tantos vocales cuantas Comisiones Técnicas se formen en el Comité. El Presidente y el Secretario del Consejo Ejecutivo serán nombrados por el C. Jefe del Departamento de Salubridad y remunerados por dicha dependencia; el Tesorero será designado por el propio Jefe del Departamento de Salubridad, de entre una terna que le proponga el Comité, y su cargo será ad-honorem.

ARTICULO 4º—El Comité Nacional de la Lucha Contra la Tuberculosis será el propulsor de la campaña contra esa enfermedad, y aunque estará bajo la jurisdicción del Departamento de Salubridad, tendrá personalidad jurídica para celebrar toda clase de contratos, para reunir fondos y bienes de cualquier especie, administrarlos e invertirlos en los fines propios de esa agrupación, si bien toda su gestión hacendaria quedará bajo la vigilancia de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

ARTICULO 5º—Para lograr el fin que indica el propio nombre del citado Comité, éste recurrirá a los siguientes medios:

a).—Practicará las investigaciones científicas y estadísticas que juzgue convenientes;

b).—Estudiará y formulará el plan de lucha antituberculosa que más convenga a las características epidemiológicas, económicas y sociales de los habitantes del país;

c).—Estudiará y formulará los proyectos de iniciativas de ley que se sujetarán a la consideración del C. Presidente de la República, y que tengan por objeto el desarrollo de las actividades de la campaña contra la tuberculosis;

d).—Sostendrá, de modo permanente, acción social de toda índole encaminada a formar en todos los habitantes del país una conciencia colectiva antituberculosa;

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

e).—Gestionará la cooperación de instituciones oficiales y de agrupaciones particulares para la realización de la campaña antituberculosa;

f).—Procurará allegarse por medios legales y de acción social, los recursos que exige la realización de las actividades de la lucha contra la tuberculosis;

g).—Construirá los hospitales, sanatorios y dispensarios en los lugares y con la extensión que creyere conveniente, y los cuales pasará para su administración y funcionamiento, a las Secretarías y Departamentos de Estado a quienes correspondieren; y,

h).—Cualesquiera otros medios que se estimaren necesarios para el buen resultado de la campaña de que está encargado.

ARTICULO 6º—Queda facultado el C. Jefe del Departamento de Salubridad para expedir, a iniciativa del Comité Nacional de la Lucha Contra la Tuberculosis, los estatutos de esta agrupación y los reglamentos interiores a que deberán sujetarse las diversas comisiones en que se subdividirá dicho organismo, para realizar las diversas labores que tiene encomendadas.

TRANSITORIOS:

PRIMERO.—Este Decreto entrará en vigor el día de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

SEGUNDO.—El Departamento de Salubridad Pública gestionará se incluya en su Presupuesto de Egresos, para el año próximo entrante, una partida para cubrir los gastos que origine la iniciación de labores del Comité a que este Decreto se refiere.

Para su debida publicación y observancia, promulgo el presente en la residencia del Poder Ejecutivo Federal, a los diez días del mes de noviembre de mil novecientos treinta y nueve.— **Lázaro Cárdenas.**— Rúbrica.— El Jefe del Departamento de Salubridad Pública, **José Siurob.**— Rúbrica.— El Secretario de Estado y del Despacho de Hacienda y Crédito Público, **Eduardo Suárez.**— Rúbrica.— Al C. Lic. Ignacio García Téllez, Secretario de Gobernación.— Presente.

STO. DOMINGO

LEY No. 223, SOBRE PAGO DE LOS JORNALES Y SALARIOS POR LAS EMPRESAS AGRICOLAS

EL CONGRESO NACIONAL EN NOMBRE DE LA REPUBLICA
DECLARADA LA URGENCIA HA DADO LA SIGUIENTE LEY:
Número 223.

Artículo 1.—El pago de los jornales, salarios, ajustes o contratas de carácter agrícola se hará en efectivo, en moneda de curso legal, todos los días sá-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

tados del año, pero cuando se trate de ajustes o contratas convenidas para ejecutarse en un período mayor de una semana, los patronos están obligados a hacer el ajustero o contratista, todos los sábados del año, pagos parciales en proporción con la cantidad de trabajo realizado.

Artículo 2.—Los patronos o sus representantes que hicieren o procuraren a los jornaleros, obreros, ajusteros o contratistas, avances de cualquier naturaleza en el período comprendido entre los días señalados para el pago, podrán, para esos fines, expedir fichas, vales tarjetas, certificados u otro género de órdenes, bajo las siguientes condiciones:

a).—Que los referidos vales, fichas tarjetas, certificados u otro género de órdenes, constituyan obligaciones al portador, las cuales deberán ser pagadas por los patronos en manos de las personas en que se encuentren, en efectivo, por medio de sus pagadores u oficinas pagadoras, o en mercancías suministradas por sus propios establecimientos, a opción de los portadores, entendiéndose que en el primer caso dichos pagos deberán ser nechos los días sábados del año;

b).—Que dichas órdenes no sean expedidas a término fijo, pudiendo en consecuencia ser presentadas a su cobro, en la forma indicada en el párrafo anterior, en cualquier tiempo.

Artículo 3.—Los contratistas o ajusteros que tengan a su vez obreros o jornaleros en locación de servicio u obra, podrán también expedir fichas, vales, tarjetas, certificados u otro género de órdenes en las mismas condiciones establecidas en el artículo 2 de la presente ley, siempre que dichas órdenes estén garantizadas expresamente por sus respectivos patronos, los cuales en dicho caso, responden solidariamente del pago de ellas.

Artículo 4.—Cada infracción a la presente ley será castigada con una multa de S/. 100.00 a S/. 1,000.00, duplicándose dicha pena en caso de reincidencia.

Artículo 5.—La ejecución de la presente ley estará a cargo principalmente de la Secretaría de Estado de Agricultura, Industria y Trabajo, así como el Ejército, la Policía Nacional y los Inspectores de Rentas Internas.

Artículo 6.—Esta ley deroga la número 779, de fecha 13 de noviembre de 1934, publicada en la Gaceta Oficial Nº 4736 del 17 de noviembre de 1934. así como cualquier otra ley o parte de ley que le sea contraria.

Dada en la sala de sesiones del Senado, en la Ciudad de Trujillo, Distrito de Santo Domingo, Capital de la República Dominicana, a los veinte días del mes de febrero del año mil novecientos cuarenta; año 96º de la Independencia y 77º de la Restauración.

Presidente.
Porfirio Herrera.

De la Revista de Agricultura
República Dominicana, Marzo de 1940.
página 137.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

LEY QUE CREA EL COMITE NACIONAL PARA REGULAR LOS SALARIOS

EL CONGRESO NACIONAL EN NOMBRE DE LA REPUBLICA

Número 252:

CONSIDERANDO que la sabia política implantada por el Ilustre Conductor del pueblo dominicano, Generalísimo Doctor Leonidas Trujillo Molina, en favor de las clases trabajadoras que son las más necesitadas del auxilio y protección del Estado, no estaría completa si no se adoptaran medidas que permitieran asegurar a la clase obrera un salario suficiente para subvenir el costo de la vida.

CONSIDERANDO que debe darse amplia facultad al Poder Ejecutivo para la aplicación gradual y metódica de la presente ley, que al mismo tiempo que garantice a la clase obrera contra expoliaciones e injusticias, evite los trastornos que pudieran producir extremismos perjuidiciales a los intereses generales de la industria y la agricultura del país.

HA DADO LA SIGUIENTE LEY:

Artículo 1.—Se declara de utilidad pública la adopción por el Poder Ejecutivo de medidas que conduzcan a asegurar a las clases trabajadoras un salario en las diversas actividades agrícolas e industriales del país, compatible con el costo de la vida. Por lo tanto el Poder Ejecutivo queda facultado para expedir los decretos, reglamentos e instrucciones necesarios para el logro de este fin.

Artículo 2.—El Poder Ejecutivo creará un COMITE NACIONAL PARA REGULAR LOS SALARIOS encargado de recomendar al Poder Ejecutivo cuando lo estimare necesario, las tarifas de salarios mínimos en toda clase de trabajos agrícolas e industriales que se realicen en la República, por día o destajo, y la forma en que éstos deben pagarse, de acuerdo con la ley Nº 223 de fecha 24 de Febrero de 1940, teniendo en cuenta:

a).—La naturaleza del trabajo, las condiciones, el tiempo y el lugar en los cuales se realizan;

b).—El precio corriente del artículo o de los artículos producidos; y

c).—El tipo medio del costo de la vida del obrero.

Artículo 3.—EL COMITE NACIONAL PARA REGULAR SALARIOS será nombrado por el Poder Ejecutivo y se compondrá de cinco miembros entre:

a).—Un funcionario de la Secretaría de Estado de Agricultura. Industria y Trabajo;

b).—Un funcionario de la Secretaría de Estado del Tesoro y Comercio;

c).—Un agricultor;

d).—Un industrial; y

e).—Un comerciante.

Párrafo 1.—A estos miembros permanentes se agregarán dos miembros de la Cámara de Comercio o de sus correspondientes delegaciones de la jurisdic-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

ción principalmente interesada en la aplicación de la tarifa de salarios respectiva, los cuales tendrán voz y voto en las deliberaciones del comité.

Párrafo 2.—El Poder Ejecutivo decidirá quien, entre los miembros permanentes del comité, presidirá. Designará así mismo un Secretario del comité, sin voz ni voto.

Artículo 4.—La disposiciones emanadas del **Comité Nacional para Regular los Salarios** sólo serán ejecutoriadas después de haber sido aprobadas por el Poder Ejecutivo mediante decreto.

Artículo 5.—Todo patrono, agricultor o industrial que hubiere pagado una remuneración de trabajo, inferior al salario mínimo, aún en forma o bajo denominación de sueldo, fijado por las tarifas regularmente establecidas y publicada o que no cumpla con las condiciones estipuladas en dichas tarifas de salarios mínimos incurrirá en la pena de una multa de CINCUENTA PESOS ($ 50.00) por cada infracción cometida.

Párrafo 1.—Esta misma pena será aplicada por las infracciones a los decretos o reglamentos que, para la aplicación de esta ley dicte el Poder Ejecutivo.

Párrafo 6.—El trabajador a quien sea pagado un salario mínimo, aun en forma o bajo denominación de sueldo, inferior al fijado por la comisión, puede, a pesar de toda convención en contrario reclamar a su patrono el complemento de su salario hasta el mínimo fijado, sin perjuicio de las sancinoes de que habla el artículo anterior a esta ley, y las reclamaciones por daños y perjuicios a que hubiere lugar.

Artículo 7.—Para la aplicación de las penas correspondientes, los infractores a esta ley o a los decretos o reglamentos que para su aplicación dicte el Poder Ejecutivo, serán sometidos a la Alcaldía de la común en cuya jurisdicción esté establecida la industria o haya sido realizado el trabajo.

Artículo 8.—Están obligados a velar por el cumplimiento de esta ley y de los decretos o reglamentos que para su ejecución dicte el Poder Ejecutivo, los Inspectores de Industrias, los Inspectores Especiales de Trabajo, los Inspectores de Trabajo y los demás funcionarios e Inspectores de la Secretaría de Agricultura, Industria y Trabajo, que por su coordinación de funciones sean encargadas de este servicio.

Dada en la Sala de sesiones de la Cámara de Diputados, en la Ciudad Trujillo, Distrito de Santo Domingo, Capital de la República Dominicana a los dieciseis días del mes de abril del año mil novecientos cuarenta, año 97 de la independencia, 77 de la República y 10 de la "Era de Trujillo".

El Presidente
A. Pellerano Sardá

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

RECAUDACION DE IMPUESTOS Y CUOTAS PATRONALES

Impuesto del 1% sobre las cancelaciones

	Lima y Callao	Otras Provincias	Total
	S/o.	S/o.	S/o.
De Enero a Junio	187,580.86	103,508.59	290,589.45
Julio	41,903.74	19,126.95	61,030.69
Total	229,484.60	122,635.54	351,620.14

Impuesto adicional del 2% al alcohol y bebidas alcohólicas

	Lima y Callao	Otras Provincias	Total
	S/o.	S/o.	S/o.
De Enero a Junio	27,431.02	55,314.15	82,745.17
Julio	6,058.46	10,485.70	16,544.16
Total	33,489.48	65,799.85	99,289.33

Impuesto adicional del 2% al tabaco.

	Lima y Callao	Otras Provincias	Total
	S/o.	S/o.	S/o.
De Enero a Junio	145,142.06	37,215.32	184,357.38
Julio	30,519.04	7,963.25	38,482.29
Total	175,661.10	45,178.57	222,839.67

Recaudación de cuotas patronales 2%

	Lima y Callao	Otras Provincias	Total
	S/o.	S/o.	S/o.
De Enero a Junio	651,851.01	441,008.01	1'074,859.02
Julio	105,598.29	86,640.68	192,238.97
Total	757,449.30	527,648.69	1'267,097.99

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Fábrica Nacional de Tejidos de SANTA CATALINA

ESTABLECIMIENTO INDUSTRIAL: Avenida Grau No. 529.

Almacenes de Venta y Oficina: Plt. San Pedro 168—174.

Sucursal: Bodegones Nos. 349—355

—: CASILLA No. 1233. :—

Dirección Cablegráfica: CATALINA.

PRODUCE

Casimires, Paños, Géneros para Señoras

Frazadas y Pañolones de Lana

Tejidos de Punto de Lana y Algodón.

IMPORTANTE

ROGAMOS A LAS INSTITUCIONES Y PARTICULARES QUE RECIBEN "INFORMACIONES SOCIALES", SE SIRVAN TENERNOS EN CONOCIMIENTO OPORTUNO DE LOS CAMBIOS DE DIRECCION A FIN DE EVITAR DEFECTOS, AGENOS A NOSOTROS, EN LA RECEPCION PUNTUAL DE ESTA REVISTA

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Fundada en 1896

Compañía de Seguros "Italia"

Oficinas: Edificio "ITALIA" - Propiedad de la Compañía

Capital y Reservas

ENERO 1°

1935.....	3.301,836.28
1936.....	3.783,106.97
1937.....	4.186,712.16
1938.....	4.571,958.44
1939.....	5.071,577.83
1940.....	5.522,181.68

Confianza - Seguridad - Progreso

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL
Oficina de Servicios de la Información
Archivo Central

Una Póliza Para Cada Riesgo



COMPAÑIA ITALO PERUANA DE SEGUROS GENERALES

SANMARTI LIMA

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

INFORMACIONES SOCIALES



AÑO IV NUM. 11 NOVIEMBRE 194

PUBLICACION MENSUAL DE LA
CAJA NACIONAL DE SEGURO SOCIAL DEL PER

BICENTENARIO PERÚ 2021
EsSalud
SECRETARÍA GENERAL
Oficina de Servicios de la Información
Archivo Central



FACILITE SUS NEGOCIOS
UTILIZANDO NUESTRO
SERVICIO DE

CUENTAS CORRIENTES

BANCO ITALIANO LIMA

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

INFORMACIONES SOCIALES

11



AÑO IV - NOVIEMBRE 1940

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

SUMARIO

N.° 11

El Parasitismo en la Asistencia Social	Pág.	901
Interesante labor de "Despistaje" de la Tuberculosis en Venezuela	„	905
La Asistencia Social en la Colonia	„	913
Condiciones del Trabajo Portuario en Pisco	„	923
Problemas Médicos en Europa	„	933
La Social Democracia en Suecia	„	947
La Responsabilidad Patronal en Francia por Accidentes del Trabajo, resultantes de hechos de guerra	„	963
Panorama Internacional	„	971
Legislación Social del Perú	„	973
Repertorio de la Jurisprudencia Social Extranjera . .	„	979
Recaudación de Impuestos y Cuotas Patronales . . .	„	981

Año IV NOVIEMBRE 1940 Núm. 11

PUBLICACION MENSUAL — 50 CTS. EJEMPLAR

Redacción y Administración:

CAJA NACIONAL DE SEGURO SOCIAL

Av. N. de Piérola Nos. 300-312-324

Casilla No. 1311

LIMA PERU

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

INFORMACIONES SOCIALES

ORGANO DE LA CAJA NACIONAL DE SEGURO SOCIAL

AÑO IV NUM. 11

NOVIEMBRE 1940

El Parasitismo en la Asistencia Social

LA práctica de la asistencia social en el Perú ha salido definitivamente del campo de los ensayos y de la iniciativa individual, para quedar encomendada a la acción de organismos e instituciones que, debidamente coordinadas y dentro de la indispensable orientación oficial, realizan los propósitos de aliviar los sufrimientos que provienen de la miseria, restablecer las condiciones normales de existencia, prevenir los flajelos sociales y mejorar el standard de vida.

Al tomar la asistencia social esta fisonomía eminentemente técnica, se ha delimitado con definitiva precisión la frontera entre el concepto y la práctica vetustas de la caridad promovida por motivos piadosos y conmiserativos, sin más propósito que el meramente reparativo de la necesidad inmediata; y entre la acción organizada, reflexiva, eminentemente social, de combatir la necesidad y la desventura dando a quien las sufre no sólo los recursos de inminente solución sino los medios más amplios y permanentes de su restauración.

Una manifestación reciente de esa práctica la hemos tenido con motivo del terremoto ocurrido el 24 de mayo del año actual. La catástrofe fué prontamente conjurada mediante la oportuna y decidida intervención del Estado que se sirvió de las organizaciones, tanto oficiales como privadas, de asistencia social. Mediante ellas, no ha quedado problema sin atender y puede asegurarse que todas las situaciones de desastre que el sismo produjo han sido conjuradas, sea por la completa satisfacción de la necesidad que se creó, como por la orientación conveniente para obtener la total recuperación.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Sin embargo, y por lo arraigado del ejercicio de la tradicional caridad, de motivación sentimental o piadosa, y de acción transitoria e inmediata, no a todos llega el concepto y espíritu de la asistencia social en la forma técnica, eminentemente social y decididamente constructiva en que hoy se practica.

Hay gentes que se piensan que el apoyo que les ha sido dado a raíz de la necesidad que les creó la catástrofe debe prolongarse indefinidamente, sustituyéndolos, para siempre, en todas sus preocupaciones, resolviéndoles todos sus problemas y aún hasta suprimiendo de sus vidas la función del trabajo. Suponen que la asistencia social les ha creado una nueva forma de subsistir en la que no tienen porqué desarrollar esfuerzos. Y cuando se les señala la ruta, porque ya se les ha proveído de los medios necesarios para continuar en el camino de sus vidas, piensan que hay en en ello una actitud de abandono y una decisión de indiferencia social.

Otras hay que, sin haber sido mayormente afectadas, han encontrado que es más cómodo pedir que trabajar. Han sustituído, así, la preocupación de afrontar la vida con su esfuerzo, por la preocupación de señalar miserias y necesidades pretendidamente insolubles.

Unas y otras constituyen elementos antisociales. Generan el parasitismo social, peso muerto que no pueden soportar la sociedad ni el Estado porque contradice una ley fundamental de la vida y una ley fundamental de la sociedad: vivir por el trabajo.

Ni aún siquiera la tradicional caridad alcanzó jamás esa pretendida permanencia ni ese supuesto carácter de solución definitiva. La ayuda al necesitado tiene un límite que lo señala la dignidad humana: va, hasta ahí donde se ha podido el caído poner otra vez de pie, para proseguir, con dignidad y con decoro, abriéndose paso con el esfuerzo noble del trabajo.

Quienes esperan o suponen que la asistencia social les va a sustituir, por siempre, en esa función que es destino del hombre desde su origen, ofende la dignidad humana. Y quienes no cumplen con señalárselo así, desnaturalizan el alto concepto social de la obra que les ha sido confiada. Porque la posición natural del hombre no es estar caído, sino siempre de pie.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL
Oficina de Servicios de la Información
Archivo Central



Fomente el Ahorro en el Hogar

BANCO POPULAR DEL PERU

INSTITUCION NETAMENTE NACIONAL

ESTABLECIDA EN 1899

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Compañía de Seguros "Rimac"

FUNDADA EN 1896

Capital y Reservas: S/. 4.453.739.00

ASEGURA:

Contra Incendio
Sobre la Vida
Riesgos Marítimos
Accidentes de Automóviles
Accidentes del Trabajo
Fianzas de Empleados
Lucro Cesante
Alquileres de Fincas con Administración de las mismas

DIRECTORIO:

Presidente:	Sr.	Víctor P. Rocca (Víctor P. Rocca & Cº)
Vice-presidente:	,,	Enrique Ayulo y Pardo (Negociación Tuman)
Directores:	,,	Ricardo Barreda y Laos (Socdad. Ganadera del Centro).
,,	,,	Andrés F. Dasso (Sanguineti & Dasso Cía. Ltda).
,,	,,	Eulogio Fernandini C. (E. E. Fernandini).
,,	,,	Herbert Hallett (Wessel Duval & Cº Inc.).
,,	,,	Ewald Hillmann (Gulda & Hillmann S. A.).
,,	,,	Andrew B. Shea (W. R. Grace & Cº).
,,	,,	Henry J. Parks.
,,	,,	Fernando Wiese (A. y F. Wiese S. A.).
Director Gerente:	,,	Santiago Acuña
Sub-Gerente:	,,	Jorge Rey A. C.

OFICINAS:

Calle Coca Nos. 471, 479, 483 y Núñez No. 205
Teléfonos: Nos. 30145, 30899 y 31450.

LIMA.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Interesante Labor de "Despistaje" de la Tuberculosis en Venezuela

Por el **Dr. Luis A. Ugarte,**
Jefe del Dpto. de Higiene y Asistencia Social de la Caja.

LA tuberculosis es, sin disputa, uno de los problemas sanitarios fundamentales de nuestros países latinoamericanos.

Es esta enfermedad la que ocasiona los índices más elevados de mortalidad y la morbilidad aparente y oculta que produce se hace cada día mayor.

El primer paso para orientar una campaña contra este flajelo tiene que ser evidentemente valorizar la magnitud del daño y principalmente despistar la morbilidad oculta, es decir de aquella aun susceptible de recuperación.

La división de Tisiología del Ministerio de Sanidad y Asistencia Social de Venzuela ha emprendido una intensiva labor en este sentido. La magnitud de dicha labor puede apreciarse por los numerosos y valiosos trabajos que se han presentado, sobre el tema: Investigación sistemática de la tuberculosis, a las Primeras Jornadas tisiológicas venezolanas que tuvieron lugar en la ciudad de San Cristóbal durante los días 20 y 21 de marzo de este año.

La relación de los trabajos y los títulos de los autores demuestran claramente que ellos son exponente de la labor efectiva emprendida por la División de Tisiología antes mencionada.

Las investigaciones sistemáticas de la tuberculosis en diferentes medios de la ciudad de Caracas han sido expuestas en los siguientes trabajos:

"La incidencia de la Tuberculosis comparada en dos grupos diversos: "Contactos" y "Consultantes espontáneos" — por el Dr. Julio Criollo Rivas, Médico Jefe del Dispensario Antituberculoso Central de Caracas. "Examen sistemático entre los estudiantes de medicina y otros grupos estudiantiles similares" — por el Dr. Elías Toro, Sub-Director del Sanatorio "Simón Bolívar".

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

"Estudio de la tuberculosis en el medio escolar de Caracas", por los Drs. I. J. Pardo, del Servicio de Higiene Escolar Municipal y R. Daza Soteldo, del Servicio Radiológico de Higiene Escolar.

"La tuberculosis en los obreros de Caracas", por el Dr. Rafael Fernández Ruiz, Jefe del Servicio Radiológico de Certificados de Salud.

"Investigación sistemática de la tuberculosis en las embarazadas", por el Dr. I. J. Pardo, de la Maternidad Municipal "Concepción Palacios".

La labor de despistaje emprendida en otras poblaciones importantes del país se demuestra por los siguientes trabajos:

"Contribución al estudio de la infección tuberculosa en la ciudad de Cumana", por el Dr. Julio Rodríguez, del Dispensario Antituberculoso de dicha ciudad.

"Prueba de la tuberculina en el Dispensario antituberculoso de La Guaira", por el Dr. Luis Lozano Gómez.

"La investigación sistemática de la tuberculosis en grupos aparentemente sanos", por el Dr. J. M. Mejía Carrillo, del Dispensario de Maracay.

"Investigación sistemática de la tuberculosis en grupos aparentemente sanos", por el Dr. A. Benshimol, del Dispensario de Los Teques.

"La investigación sistemática de la tuberculosis en grupos aparentemente sanos", por los Drs. Víctor Yespica y C. Ortega, del Dispensario de Valencia.

"Contribución al estudio de la investigación sistemática de la tuberculosis en Barcelona", por el Dr. César Hernández Sosa, del Dispensario de dicha ciudad.

"Contribución al índice de infección tuberculosa entre algunas agrupaciones Merideñas y entre otros elementos de la población", por el Dr. Juvenal Curiel, del Dispensario de Mérida.

"Nuevos datos estadísticos sobre el estudio de la alergia tuberculínica en la población de San Cristóbal", por el Dr. Soules Bardó, del Dispensario de dicha ciudad.

"Investigación de la tuberculosis en grupos sanos", por el Dr. Cristóbal Marrero, del Dispensario de Puerto Cabello.

"Investigación de la tuberculosis en algunos grupos de sujetos sanos", por el Dr. David Padua, del Dispensario de Ciudad Bolívar.

Pero la labor de despistaje no se ha detenido en el medio urbano, los siguientes trabajos demuestran que se ha emprendido también en el ambiente rural:

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

"La investigación sistemática de la tuberculosis en zonas urbanas, rurales y semi-rurales del Estado de Zulia", por los Drs. Pedro Iturbe, Jefe del Dispensario Antituberculoso de Maracaibo, Delgado Rivas y Soto Matos, médicos adjuntos del mismo Dispensario.

"Contribución al estudio de la infección tuberculosa en el medio rural, semi-urbano y urbano en el Estado de Lara", por los Drs. Luis Gómez López, Director del Dispensario Antituberculoso de Barquisemeto; Guillermo Luna adjunto a dicho Dispensario y José María Bengoa, Médico Rural de Sanare.

"Contribución a los índices de infección tuberculosa en tres zonas del oriente del Estado de Guarico, por los Drs. J. I. Baldo, Jefe de la División de Tisiología y Rubén Jonckheer, Médico de la Sección Viajera.

Por último el Dr. José María Bengoa, presenta un trabajo titulado "Consideraciones sobre la mortalidad por tuberculosis en Venezuela".

En todos estos trabajos se analizan objetivamente los resultados según diferentes factores: sexo, edad, ocupación, etc. y ellos se exponen en gráficas y cuadros demostrativos. Forman, pues, un conjunto armónico que permite avisorar con bastante precisión la magnitud de la difusión de la tuberculosis en Venezuela y señalar los medios más afectados y por consiguiente donde ha de llevarse de preferencia, la acción sanitaria del Estado.

El tiempo de que disponemos no nos permite hacer un estudio detallado de cada uno de los trabajos. Como un exponente del valor e interés de ellos vamos a hacerlo solamente del titulado:

"La tuberculosis en los obreros de Caracas", por el Dr. Rafael Fernández Ruiz, Jefe del servicio Radiológico de Certificados de Salud. Hemos elegido éste por la significación especial que tiene para el Seguro Obrero.

Se refiere a "Los resultados obtenidos en la prueba de la tuberculina y el examen radioscópico practicado en 15.249 obreros de la población de Caracas. Dicho material lo forman casi en su totalidad la clase preponderantemente pobre del Departamento Libertador. Del grupo se clasificará en 52% de blancos; 36% de mulatos; 11% de negros y 1% de amarillos".

Por el oficio: el 8% lo forma el obrero de industria acusando sus salarios en término medio de Bs. 6.99; el 20% son domésticos con salario sensiblemente iguales; el 48% comprende los trabajadores no industriales que manipulan alimentos; es el grupo de expendedores ambulantes, empleados de botillerías y casas de abasto, cuyo nivel económico tenemos la impresión no excede la cifra anotada; solo el 2% puede clasificarse fuera de esta categoría. Queda un 22% al que no se hace referencia en el trabajo.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Prueba de la tuberculina.—"A 10.900 sujetos de diversas edades y sexos se les practicó una prueba de Mantoux con tuberculina antigua de Koch, a la dosis de dos décimos de centímetro cúbico de una solución al milésimo. En la lectura se tomó como signo de positividad, exclusivamente, el edema presente a las 48 horas. La lectura retardada no cuenta en el material aunque se constató la positividad muchas veces". Las infiltraciones menores de 5 mm. se anotaron como negativas; las de 5 a 10 con valor de una cruz (+), las de 10 a 20 mm. como dos (+ +) y las demás de 20 como tres (+ + +) excepto cuando se constata la necrosis flictena, en cuyo caso los resultados se anotan como cuatro (+ + + +). Las cifras de este ultimo resultado no deben tomarse como hiperergia, pues en el ha entrado la necrosis en un número excepcional, y solo a título comparativo hemos incluído la flictena".

La prueba ha arrojado un resultado global de 88 % de positivos, es decir de los 10,960 sujetos examinados han reaccionado positivamente 9,680.

El autor hace un estudio detallado de los resultados según edad, mediante un cuadro y una gráfica. En ellos se vé claramente que la postividad de la reacción sube paralelamente con la edad; de 68 % en el grupo de 10 a 14 años a 94 % en el de los de 60 y más años. Fenómeno este, según el autor, frecuentemente observado en medios urbanos de alta tuberculización. Observa también el autor que el ascenso de tuberculización es más brusco al pasar del grupo de 10 a 14 años al de 15 a 19; ascenso que llega al 13 % mientras que el ascenso promedio para grupos de 4 años es solo de 5 %.

La intensidad de la reacción se muestra más bien más frecuentemente moderada (+ +) en todos los grupos de edad; la máxima reacción alcanza un mayor porcentaje 5 % en los grupos de 30 a 34 y de 35 a 40 años y el mínimo 1 % en el grupo de más de 60 años.

La comparación de los resultados en los dos sexos muestra que hay ciertas diferencias: en el sexo masculino la positividad de la reacción sube del 67 % en el grupo de 10 a 14 años al 95 % en el grupo de 25 a 29 años y baja después al 94 % en los otros grupos de edades mayores. En las mujeres la postividad comienza en el 68 % en el grupo de 10 a 14 años y sube más progresivamente hasta el 96 % en el grupo de más 60 años.

El autor considera que la causa de la tuberculización más precoz del hombre o mejor dicho el mayor índice de tuberculización en los grupos jóvenes de edad de 20 a 24; 25 a 29 y 30 a 34 se explica porque las mujeres en esas edades están menos expuestas al contagio por su trabajo en el hogar.

Las observaciones sobre la raza muestran en concreto un índice mayor en todos los grupos de edades de los sujetos de raza negra comparativamente a los de las otras razas.

Examen radiológico.—Se ha practicado examen radioscópico a 15,249 obreros; el examen radiográfico se ha practicado solo a suje-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

tos portadores de una lesión que no podía diagnosticarse por el simple examen radioscópico.

El autor clasifica el material examinado en los siguientes grupos:

Sujetos con imagen pulmonar normal				14.203
id	id	id	de nódulos calcificados	320
id	id	id	no tuberculosa	74
id	id	id	Cardiovascular patológica	132
id	id	id	Extrapulmonar	19
id	id	id	T. B. C. en todas las formas . . .	500

El total de imágenes tuberculosas representa el 3.27% del total de examinados.

Estos casos han sido clasificados en lesiones de tipo inicial; lesiones en fase de estado y en lesiones residuales. Además, por la extensión anatómica de la lesión, en lesiones mínimas; lesiones moderadamente avanzadas y en lesiones muy avanzadas, siguiendo una clasificación americana.

Según estas clasificaciones el total de casos observados se distribuyen de la siguiente manera:

Tipo de lesión		Extensión anatómica		
		Mínima	Mod. avanz.	Muy avanz.
Lesiones iniciales	21%	84%	16%	0%
Lesiones en fase esta.	44%	40%	39%	21%
Lesiones residuales	35%	94%	5%	1%

El autor hace un interesante análisis de estos casos en relación con la ocupación y comprueba que hay un total de 211 enfermos, sobre 7,594 o sea el 3% de tuberculosis, sujetos que trabajan en la manipulación de alimentos. 87 de estos sujetos eran portadores de lesiones en período de estado y muchos con lesiones avanzadas, eliminadoras de bacilos y ya irrescatables.

29 sobre 928 o sea también el 3% de tuberculosos corresponde a obreros que trabajan en la industria de alimentos. 100 sobre 3,594 o sea también el 3% corresponde a domésticos; 6 sobre 208; igualmente 3% corresponde a oficios de contacto con niños; 3 sobre 13 (23%) a maestros.

El estudio de las lesiones tuberculosas en relación con la edad muestra que las lesiones iniciales presentan el máximo de frecuencia en el grupo de 30 a 39 años. Las lesiones en fase de estado en el grupo de más de 50 años y las lesiones residuales en el grupo de 40 a 49 años.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

La frecuencia de las lesiones tuberculosas observadas según el sexo demuestra que las lesiones iniciales se observan en el 0.54% de los hombres observados y en el 0.64% de las mujeres.

Las lesiones en fase de estado en el 1.40% de los hombres y en el 1.74% de las mujeres y las lesiones residuales en el 1.50% de los hombres y solo en el 0.94% de las mujeres.

Otra constatación importante es que en las formas iniciales de tuberculosis la mayor parte de los casos constatados: 63 de 91, no presentaban ningún síntoma.

Conclusiones.—El autor plantea las siguientes:

"En la clase obrera de la ciudad de Caracas, en sujetos con los más bajos salarios y en malas condiciones higiénicas en los que se refiere a la vivienda y alimentación, la prueba de la tuberculina mostró una alta tuberculización, con el desarrollo de una curva de positividad semejante a la que se observa en medios urbanos muy infectados".

"El hallazgo numeroso de la tuberculización incipiente y otras formas tributarias por la magnitud de las lesiones de un tratamiento precoz apuntan un rendimiento económico social de gran valor para incrementar la investigación sistemática de la tuberculina en grupos sanos".

"La tuberculosis en las formas incipientes y en un alto porcentaje de las "moderadamente avanzadas", se presenta en los grupos examinados sin signos subjetivos de importancia".

"La imposibilidad del control en los sujetos descubiertos con lesiones tuberculosas plantea un problema para la reorganización del sistema actual".

"La imposibilidad de retirar de oficios o ambientes amenazantes un número considerable de sujetos con lesiones tuberculosas activas, señala la urgente necesidad de adquirir nuevas formas de asistencia social que permitan llevar a cabo una profilaxia efectiva".

"La condición económica del obrero examinado en una localidad de tan alto costo para la vida; hace relacionar la mala alimentación y la vivienda insalubre con la frecuencia de la enfermedad tuberculosa".

"Se propone entre las medidas para mejorar la condición higiénica de la clase examinada el estudio del presupuesto familiar y la ración mínima de subsistencia, a fin de aportar los datos necesarios para una ley donde se acuerde el salario mínimo al obrero".

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

En uso HOY la Máquina de MAÑANA



La Dirección de Fomento
La Dirección de Subsistencias
La Dirección de Inmigración
La Caja de Depósitos y Consignaciones

Y MUCHAS OTRAS ENTIDADES MAS, HAN ADOPTADO EN SUS OFICINAS

LA MAQUINA ELECTRICA DE ESCRIBIR
"INTERNATIONAL"

TAN SOLO EL HECHO DE HACER 20 COPIAS JUSTIFICARIA SU ADQUISICIÓN. PERO A ESO HAY QUE AGREGARLE MUCHAS OTRAS VENTAJAS MAS, QUE ES MUY INTERESANTE CONOCER.

SOLICITE UNA DEMOSTRACIÓN A:

INTERNATIONAL BUSSINES MACHINES Co. of DELAWARE

CARABAYA Nº. 368 TELEFONO Nº 38020

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Compañía Internacional de Seguros del Perú

LA MAS ANTIGUA DE LAS COMPAÑIAS NACIONALES

FUNDADA EN 1895

ASEGURA CONTRA INCENDIO, LUCRO CESANTE, RIESGOS MARITIMOS, FIANZAS DE EMPLEADOS, ACCIDENTES INDIVIDUALES

ACCIDENTES DE TRABAJO, ACCIDENTES DE AUTOMOVILES

Capital Suscrito	**S/o.**	**2.000.000.00**
Capital Pagado	**„**	**1.000.000.00**
Reservas	**„**	**2'084.094.63**

OFICINAS: Calle San José Nos. 323 - 327

LIMA — PERU

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

La Asistencia Social en la Colonia

Por **Ana María Pizarro Z.**
Asistenta Social, de la Caja Nacional de Seguro Social.

EL concepto actual de la asistencia social y sus instituciones no fueron conocidos en la Colonia. Pero ella se practicó y produjo evidentes beneficios, si bien bajo el estímulo de la caridad y de los sentimientos piadosos y conmiserativos, producto del acentuado sentimiento religioso de la época y de la práctica caritativa generalizada entre las gentes pías y adineradas. Además, Leyes de Indias y disposiciones virreynales prescribían obligaciones de asistencia para los necesitados y menesterosos, las que, al cumplirse, significaron una realización, de hecho, de la asistencia social.

Tantas fueron las obras de bien realizadas en Lima, que la ciudad alcanzó nombradía por el espíritu caritativo de sus gentes mereciendo el título de "la ciudad más pía y caritativa del Orbe".

Esas múltiples obras, inspiradas, como queda dicho, en sentimientos conmiserativos y dictadas por el profundo espíritu religioso de las gentes, caracterizan el tipo de la asistencia social del coloniaje, distante del concepto actual de justicia social, pero no menos eficaz en cuanto se basó en profundos sentimientos de amor al semejante y en cuanto produjo inestimables beneficios entre la numerosa y paupérrima clase popular de entonces.

Decimos clase popular, porque deliberadamente excluímos a los mendigos —tipo clásico del beneficiado por la caridad— ya que éstos, en la Colonia tenían un medio particularísimo y propio de subsistencia, en los atrios de las numerosas Iglesias y al amparo de los Conventos, quedando así, prácticamente, fuera de la preocupación típicamente social. Las clases a que llegó, con mayor organización y más eficiencia la asistencia social de la Colonia fueron los indios y los esclavos. Es en el auxilio a éstos en quienes se radica la verdadera asistencia social del coloniaje y fueron los propósitos de mejorarlos en su suerte, los que dieron origen a instituciones **beneficentes** y a disposi-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

ciones de amparo al necesitado cuyos efectos, en muchas, se han prolongado hasta nuestros días.

Los indios, los negros y los delincuentes.

No es del caso entrar a juzgar las causas que determinaron la decadencia material y moral de los indios durante el Coloniaje. La Historia ha demostrado, en documentos incontrovertibles, que la raza fuerte y la nación organizada que hallaron en éstas tierras los primeros hispanos, fué paulatinamente decayendo en vida, en su moral y en su salud física hasta provocar, por la pavorosa mortandad que asombró al Mundo cruzadas restaudadoras cuales la de Fray Bartolomé de las Casas y leyes teóricamente perfectas recopiladas hoy en las denominadas Leyes de Indias.

Esta decadencia se reflejó en la vida mísera del indígena peruano del Coloniaje, que buscó consuelo y olvido en la hosquedad intransigente a todo intento de civilización y en el embrutecimiento del alcohol y de la coca.

Pero más por debajo todavía estaba, desde el punto de vista humano, el negro esclavo importado a América por los negreros que abastecían de braceros para los trabajos agrícolas y de gente de servicio en la ciudad. Jamás se consideró a los negros seres sociales y si hubo leyes que a ellos se refirieron, fueron no para acercarlos a la civilización sino, antes bien para establecer su injusta inferioridad. Tales fueron entre otras, las disposiciones siguientes:

1º—En Lima estaba prohibido a los negros caminar de noche por las calles a no ser con sus amos.

2º—Al esclavo que fugaba de la casa de su amo podía rompérsele las piernas si duraba más de 6 días su fuga; si el tiempo era más largo podía matársele.

3º—No estaba autorizado vestirse de seda ni adornarse: si lo hacía podía ser desvestido en la calle.

4º—Al morir no eran enterrados en ataúd; sus cadáveres eran arrojados a los muladares.

5º—No solo era una industria lícita sino bien mirada la caza de negros cimarrones (se llamaba así a los que fugaban). El cabildo pagaba de 5 a 25 pesos por la cabeza del negro rebelde.

6º—Se les vendía o traspasaba frecuentemente poniendo avisos en los diarios.

No obstante ello y aun hasta doctrinariamente hubieron quienes discutían el derecho a llamar seres humanos a los individuos de raza negra, familias piadosas influyeron para una mejor estimación y les

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

brindaban caridad. Desde el gobierno, también, funcionarios hubieron que trataron de mejorar la condición del negro esclavo. El Virrey Toledo dictó algunas medidas de este género destacándose entre éstas la que obligaba al matrimonio con esclavas cuando se hubiere tenido hijos en ellas; disposición tanto más digna de elogio cuanto que rompía contra los arraigados prejuicios sociales que dominaban en aquella época.

Prejuicio análogo dominaba en el Coloniaje con respecto a las personas que sufrían prisión por delitos. La sanción no quedaba en la pérdida de la libertad, sino que se extendía a una hosca resistencia social. Los delincuentes eran así aislados de todo contacto humano y recluídos en calabozos, donde se consumían en el ocio y dentro de un ambiente mefítico. Los establecimientos carcelarios más conocidos de aquella época fueron, en el Callao las Casasmatas y la isla de San Lorenzo. También en el Cuzco había una cárcel cuyas condiciones eran todavía peores que las de el Callao y la isla.

Cuando el delincuente cumplía su condena, la vuelta a la sociedad le significaba pena todavía más ruda. La marca del presidiario era indeleble: despreciado por todos y sin que nadie se atreviese a darle trabajo, el delincuente tenía que vivir como las fieras arrebatando el sustento aún a riesgo de volver a presidio. Tan sólo en los Conventos se les daba ayuda si bien ésta no pasaba de formas de caridad que de ninguna manera conseguían la recuperación moral y material del ex-delincuente.

La higiene pública

Ninguna intervención tuvo en el Coloniaje la asistencia social aun dentro del tipo que la caracterizó entonces — en materia de higiene pública.

Lima fué considerada una ciudad antihigiénica. Las basuras se acumulaban en las calles y obstruían las acequias que las recorrían. Se carecía de baños públicos y privados y dominaban la más grande ignorancia en materia de limpieza de la ciudad. Claro está que este cuadro no estaba muy distante de cualquier ciudad europea de aquel entonces en que las pestes asolaban poblaciones enteras, porque la higiene era más bien práctica de lujo que medida de defensa de la salud. Por otra parte, faltó siempre el estímulo de la autoridad que no se preocupaba de dictar disposiciones sanitarias ni organizó el aseo de las calles, abandono consiguiente a la ignorancia que en todo el mundo de esos tiempos dominaba en materia de higiene.

Esto daba por resultado que la enfermedad se cebase especialmente entre las clases pobres ocasionando serias epidemias y pavorosa mortandad.

En este caso también, lo que no se supo prever ni pudo remediar la autoridad, fué atenuado por la acción privada. Fueron gentes pías

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

dominadas por auténtico espíritu filantrópico las que al ver el cuadro desolador de miserias y enfermedades, crearon instituciones para albergar y curar a los enfermos y para combatir los flajelos de las pestes. Así tuvieron en la Colonia su origen los Hospitales y los Hospicios, obras que echaron las bases de la asistencia pública en el Perú.

Bajo la advocación de la fe y el impulso de sentimientos cristianos, se inició la lucha contra el dolor humano; y fué así la beneficencia la que, durante tres siglos, combatió ardorosa y eficazmente por defender al capital humano. Si los móviles fueron quizás egoístas, los resultados fueron altamente sociales.

Los Hospitales de Lima

El interés privado actuó, naturalmente, dentro de organismos oficiales. Fué así como, según nuestras noticias, fué el Cabildo de Lima, el que dictó la primera disposición relativa a la erección de un hospital para los enfermos pobres.

A los pocos años de fundada Lima, el 16 de marzo de 1538, en sesión extraordinaria, el Cabildo designado por Pizarro dió la ley siguiente: "Este día sus mercedes señalaron para el hospital que se ha de edificar, otros dos solares que estén a media cuadra que está inmediatamente más abajo del Convento de Santo Domingo, la calle que va río en medio". Este hospital se levantó en el sitio denominado rincón de Santo Domingo, en el lugar que hoy es el Colegio de Santo Tomás de Aquino.

Respecto a la realización de esta obra, no se ha podido averiguar si se llevó a cabo o no. Lo más probable es que se curó allí a muchos de los enfermos de la Colonia, sin llegar a constituir un verdadero hospital.

Durante todo el siglo XVI se fundaron hospitales en obediencia a la orden benéfica de Carlos V, dada en Fuenzalida el 7 de Octubre de 1541, que decía: "Encargamos y mandamos a nuestros Virreyes, Audiencias y Gobernadores que con especial cuidado provean que en todos los pueblos de españoles é indios de sus Provincias y Jurisdicciones se funden hospitales donde sean curados los pobres y enfermos y se ejecute la caridad cristiana".

Fray Francisco de Molina recibió del Virrey Dn. Andrés Hurtado de Mendoza un terreno, allí edificó con gran trabajo, ayudándose con limosnas el Hospital de San Andrés, (hoy Hospicio de Niñas) que reemplazó al de la rinconada de Santo Domingo. A los 20 años de fundado este Hospital, el Virrey Toledo le asignó una renta.

En 1549 un religioso, Fray Jerónimo de Loayza, que fué más tarde Arzobispo, fundó a su costa, el Hospital de Santa Ana. En este Hospital encontraban los indios e indias alivio a sus enfermedades. Años más tarde la Corona de España se interesó por este Hospital

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

que fué el primero que gozó de los favores del Rey de España. El barrio en el cual se fundó este hospital se convirtió en parroquia y se fundó allí la primera hermandad para ayudar en la obra de asistencia social de los enfermos. El Papa Paulo III otorgó privilegios particulares a dicho hospital.

No solo en Lima se hicieron estas fundaciones; en 1549 a iniciativa del Arzobispo Loayza se construyó en el Cuzco un hospital.

En 1551 en la ciudad de Trujillo se fundó el Hospital de San Sebastián.

En 1552 en Arequipa se empezó a construir un hospital y en 1555 se fundó una enfermería que atendió enfermos de todas clases y que se mantuvo debido a las donaciones de familias adineradas. Más tarde, en 1560 se convirtió en un hospital.

Otro gran hospital, contemporáneo con los de Santa Ana y San Andrés, fué en Lima el Hospital de San Cosme y San Damián, bautizado con el nombre de María de la Caridad. Este Hospital ocupó el sitio donde hoy se alza el Congreso. Más que hospital fué esta institución un asilo para las mujeres españolas pobres y enfermas y en especial para las que se hallaban en peligro moral.

En 1559 gobernando Dn. Andrés Hurtado de Mendoza hubo una terrible epidemia que hizo estragos en Lima y alrededores; se fundó entonces una hermandad de la Misericordia patrocinada por el Padre Fray Ambrosio de Guerra ayudado por varios hombres ricos y piadosos. Esta hermandad se unió a la de la caridad que vigilaba el Arzobispo Loayza y fundaron un nuevo hospital que se llamó Nuestra Señora de la Presentación. Su construcción fué financiada con el famoso y rico legado que dejó la criolla Doña Ana Ramírez Solórzano. Al principio este hospital curó solo apestados, pero más tarde fué una especie de Reformatorio que dotaba con cierta cantidad de dinero a las niñas que de ahí salían a casarse. En el seno de esta institución es donde se formaron las primeras enfermeras peruanas y los hermanos de la Orden Religiosa a cuyo cargo estaba este hospital, fueron sus profesores.

En 1563 se fundó, debido a la iniciativa de un español, el hospital de San Lázaro para los leprosos, pero la escasez de estos enfermos hizo que se erigiera allí una iglesia.

Un griego llamado Miguel de Acosta, fundó con el fin de ayudar a la gente de mar, el Hospital del Espíritu Santo. Cada navío daba anualmente una suma que se restaba del jornal de los marineros y que servía para el mantenimiento de la institución.

En 1561 se fundó, gracias a la iniciativa de Bartolomé Badillo el Hospital de San Bartolomé. Cooperó con Badillo el sexto Arzobispo de Lima, Dn. Pedro de Villagómez. Hoy esta institución es el Hospital Militar.

En 1595 se fundó el hospital de San Pedro, para clérigos, que estaba incorporado a la Congregación del Oratorio. Esta institución

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

no fué famosa por su edificio sino como prueba de la unión que tenían los religiosos en los casos de enfermedad.

Años más tarde se fundan los hospitales de Chuquitanta, el de Barbones y el Refugio, una especie de Asilo para incurables.

En 1563 Felipe II dictó las siguientes leyes para la mejora de los Hospitales: "Nos el Rey mando que cuando se poblare o fundare alguna ciudad o villa o lugar pongan hospitales para pobres y enfermos de enfermedades no contagiosas junto a las iglesias, y por los claustros de ellas y para los enfermos de enfermedad contagiosa en los lugares levantados y partes que ningún viento dañoso que pasando por los hospitales vaya a herir a las poblaciones".

Otra orden dada en 1612 dice así: "Ordeno a los virreyes del Perú y de Nueva España que cuiden de visitar algunas veces los hospitales de Lima y Méjico y los oídores por su turno hagan lo mismo".

Al año siguiente de esta orden se fundó en Oruro un hospital y en 1615 otro en Arica. Ya en 1669 todas las enfermedades tenían un hospital donde se les atendía y todos los hospitales estaban administrados por una orden religiosa. La orden de San Juan de Dios tenía en 1773, 23 hospitales en la Capital y Provincias y en 1782 fundó uno en Sicuani y otro en Puno en 1798, de manera que a fines del siglo XVII tenía 25 hospitales a su cargo.

Lima la Capital del Virreinato contaba al iniciarse el siglo XIX con 12 Hospitales. Hipólito Ruiz hace la siguiente relación:

San Andrés, hospital de españoles y su loquería.
Santa Ana, hospital de indios e indias.
San Bartolomé, de negros y negras.
San Pedro, de clérigos.
San Lázaro, de leprosos.
San Juan de Dios, de convalecientes españoles.
San Pedro de Alcántara, hospital de españoles.
El hospital de Monserrate.
Dos hospitales de incurables.
Un beaterio de Camilas que hacía las veces de Asilo de incurables.
El hospital de Santa María de la Caridad, hospital de españoles.

Respecto a la administración de estos hospitales dice el Dr. Valega en su libro "Virreynato del Perú": Una particularidad interesante encontramos en el sistema asistencial de la Colonia; cada hospital, cada casa de curación contaba con su régimen propio y particular. Esto indica la falta de comprensión del sentido público de la asistencia social entregadas a iniciativas privadas. La explicación de este fenómeno es clara: la falta de prestancia de los médicos, y el sentido único de la caridad. Se desconocía el principio de la defensa social, derecho imperioso que hoy impone la obligación estatal de asistir a los menos para defender a los más.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Los Hospicios

La fundación del primer hospicio fué una de las obras de asistencia social, más importante de la Colonia, su fundador fué el español Luis Ojeda conocido como Luis Pecador, nombre que el mismo se impuso en expiación de sus pecados. Este hombre era un raro ejemplar del fanatismo religioso de aquella época. Llegó de España en 1596 y quiso fundar un hospital para negros pero por iniciativa de su confesor, Fray Juan Roca cambió de idea y pensó establecer un hospicio para niños abandonados a imitación de similares fundados en España.

Dada la relajación de costumbres de la época y amaparados por las noches tan oscuras de Lima, los padres abandonaban a sus hijos recién nacidos en lugares solitarios o a la entrada de los conventos. Habiendo visto Luis Pecador que unos perros devoraban a un recién nacido en un muladar tomó una determinación: recogió el cadáver del niño y se dirigió directamente a Palacio; era en esos días Virrey don Gaspar de Zúñiga y Acevedo que estimaba mucho a Luis Pecador. Se puede decir que sobre el cadáver de este niño, se cimentaron las bases para el primer hospicio. El Virrey concedió el permiso pero Luis Pecador tropezó con la dificultad económica. Pidió autorización al Virrey para hacer colectas públicas y el permiso fué concedido; los doblones se fueron acumulando y al oír la palabra severa y persuasiva de Luis Pecador las familias ricas daban grandes limosnas. Entonces compró un terreno y construyó allí una pequeña casa a la que llamó Hermandad de Huérfanos de Lima. La casita se llenó de pequeños expósitos y huérfanos y tuvo que ser ensanchada. Entonces Luis Pecador pidió a Roma que vinieran a hacerse cargo del hospicio algunas de las hermandades que cumplían con estas obras de beneficencia. En 1603 se inauguró oficialmente este Asilo qüe tuvo su reglamento propio. Más tarde gracias a los virreyes Príncipe de Esquilache y Conde de Chinchón, este Asilo tuvo rentas particulares. Los niños llegaron a 50 con igual número de nodrizas y fué necesario recurrir a las limosnas porque las rentas no bastaban para su sostenimiento.

En 1604 murió Luis Pecador pero dejando ya instituído un amparo seguro para niños huérfanos y expósitos. Además, a ejemplo de este primer hospicio, se fundaron otros Asilos en las calles de Pobres, Desamparados, Divorciadas y Recogidas, todos regentados por Jesuitas. Respecto a estos hospicios sucedió en Lima lo mismo que pasaba entonces en muchas ciudades europeas. La gente rica hacía enormes donaciones para aligerar su conciencia y estas no servían en muchos casos sino para fomentar la desocupación y el ocio de muchos que veían en ellos un medio fácil de vida. A esto se añade que las órdenes religiosas eran muy ricas en esa época y daban muchas limosnas según nos refiere el Padre Calancha cronista conventual que alaba la

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

caritativa generosidad de todos los conventos de esa época, sobre todo del de San Agustín.

Asistencia social en los terremotos

Todos sabemos que en Lima, los movimientos sísmicos fueron múltiples en los siglos de la Colonia, llegándose a contar 1039 temblores y 23 terremotos, dos de los cuales fueron famosos por su duración e intensidad. El primero fué en el tiempo del Virrey Duque de la Palata (1681-1687), que fué el 22º Virrey del Perú. El 28 de Octubre de 1687, a las cuatro de la mañana, se sintió una fuerte sacudida que duró un minuto y cuarenta y tres segundos, que arruinó Lima y el Callao. En Lima perecieron 600 personas y en el Callao 500. Desde esa época, las tierras inmediatas a Lima que eran magníficas para la cosecha del trigo, quedaron inservibles. La peste cundió rápidamente y el Virrey tuvo que dictar muchas medidas de sanidad, reconstruyendo en lo posible, las partes más destruídas por el terremoto y ocupándose de acrecentar los ingresos que eran muy reducidos. En esta labor asistencial, fué ayudado por las órdenes religiosas, que generosamente prestaron sus esfuerzos y su dinero.

El segundo terremoto fué el 28 de Octubre de 1746, gobernando el Virrey Manso de Velazco, Conde de Superunda.

A las 10 y media de la noche se produjo un movimiento sísmico que duró cuatro minutos, quedando toda la ciudad de Lima en ruinas, excepto 25 casas que quedaron en pié y pereciendo más de 5,000 personas. En el Callao no quedó una sola casa en pié, el mar se desbordó, barriendo toda la ciudad. Murieron 700 personas y desaparecieron todas las embarcaciones. Es de alabar la acción benéfica del Virrey que dictó medidas asistenciales para todos los damnificados. Se enviaba al Callao diariamente agua y víveres, se procuró asistencia médica a las múltiples víctimas de la peste desencadenada a consecuencia del sismo y se designaron cuadrillas de hombres que recorrían Lima y viajaban hasta el Callao, inspeccionando las ruinas, enterrando a los muertos y conduciendo a niños y heridos a refugios improvisados y a los hospitales que habían quedado en pié. Todos estos recorridos se tenían que hacer a caballo pues los caminos ofrecían múltiples dificultades para el viaje en coche. En esta oportunidad como en anteriores, prestaron valiosa ayuda las órdenes religiosas que acompañando a las cuadrillas de los hombres ofrecían a las víctimas su amparo material y espiritual.

El 5º Virrey del Perú don Francisco de Toledo dictó magníficas leyes en materia de asistencia social. A su llegada recorrió todo el Pe-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

rú para ver de cerca las necesidades de los pueblos lejanos a la capital en los cuales se cometían abusos, dictando a este respecto, leyes que fueron un freno a estos desmanes. Además, se ocupó del indio procurando mejorar su condición en las mitas. Todos sus esfuerzos en pró de la raza aborigen fueron olvidades al ser ejecutado, por su orden, el último descendiente de los Incas Túpac Amaru.

Lima, ciudad colmada de prestigios por su cultura y por la profusión de su vida urbana, alcanzó también, durante la Colonia el renombre de ciudad pía y realizó, aunque incipientemente, verdadera asistencia social, echando las bases si no precisamente de instituciones ejemplares, al menos de una conciencia social que se ha prolongado en el espíritu contemporáneo de sus gentes.

SOCIEDAD MADERERA

Ciurlizza Maurer Ltda.

MADERAS
TRABAJOS DE CARPINTERIA
MUEBLES
PISOS DE PARQUET

Lima -:- Callao

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Telas Nacionales de Algodón "DURAMAS"



Exija Ud. la marca DURAMAS, que es marca de garantía, en los siguientes productos de las fábricas:

CIAS. UNIDAS VITARTE Y VICTORIA, S. A.

FABRICA VITARTE ———— Fundada el año 1871
FABRICA VICTORIA ———— Fundada el año 1898

INCA COTTON MILL CO. LTD.

FABRICA INCA ———— Fundada el año 1905

GENEROS BLANCOS: de las antiguas y conocidas marcas SOL, INCA, ESCUDO y otras.
PERCALAS NEGRAS: llanas y asargadas de las acreditadas marcas GALLO, GATO, GUITARRISTA, PIÑA y otras.
TELAS DE COLOR: la original Tela Playa, Crepés, batistas, popelinas, choletas, gabardinas, olanes, piqués, linillos y géneros de fantasía.
TELAS ESTAMPADAS: en gran surtido de dibujos y colores, con tintes garantizados firmes contra el sol y el lavado.
FRANELAS: blancas y de color.
TELAS CON SEDA: llanas y de fantasía.
DAMASCOS: para manteles y servilletas.
TOALLAS: blancas, afelpadas y de color, de varias calidades.
COTINES: llanos, asargados y listados, de todo precio y calidad.
LONETAS: crudas, blanqueadas, de color y para toldos.
BRAMANTES: blancos, crudos y de color, en diferentes anchos y calidades.
VICHYS: a cuadros, a listas y de color entero.
DRILES: blancos y de color, a listas de fantasía.
CASINETES: de varias calidades.
DENIMS AZULES: los únicos de su clase en el país.
PABILO: en ovillos de 460 y 115 gramos.
HILAZA: blanca y de color.
CAMISETAS Y CHOMPAS PARA DEPORTES: blancas y de color, en varias calidades y tamaños.

TODOS ESTOS ARTICULOS LOS ENCONTRARA USTED EN LOS PRINCIPALES ESTABLECIMIENTOS DEL PAIS.

AGENTES GENERALES PARA LA VENTA AL POR MAYOR

W. R. Grace & Co.

LIMA

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Condiciones del Trabajo Portuario en Pisco

por **Eduardo Rosales Puente,**
Jefe del Dpto. de Investigaciones Sociales de la Caja.

Puerto de Pisco

El puerto principal del Departamente de Ica es Pisco, situado a 13º 42' 40" de latitud sur y a 76º 14'50" de longitud O. de Greenwich.

Puertos menores, caletas, islas y astilleros

Pertenecen a su jurisdicción el puerto menor de Tambo de Mora (en la provincia de Chincha), la caleta de San Andrés, el astillero de la Puntilla, las Islas de Chincha y las Ballestas.

Movimiento marítimo

Por el puerto de Pisco se moviliza, casi en su totalidad, la producción algodonera de las provincias de Pisco e Ica; y, además, semilla de algodón, aceites y licores.

El valor y tonelaje de las importaciones y exportaciones por este puerto durante los últimos cuatro años fueron los siguientes:

	Importaciones		Exportaciones	
Años	Toneladas (T.M.)	Valor S/o.	Toneladas (T. M.)	Valor S/o.
1934	9,315	3'243.963	22,233	16,617.375
1935	18,688	5'814.784	25,974	13'815.556
1936	25,777	5'991.325	31,012	18'848.891
1937	23,811	7'107.853	32,248	15'424.883

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

El comercio de cabotaje es también bastante intenso. Así, por ejemplo, en el año 1934 se desembarcaron 19,132 toneladas, con un valor de S/o. 4'059.790; y se embarcaron 5,388 toneladas, con un valor de S/o. 1'657.260; y en el año de 1935 se desembarcaron 22,858 toneladas con un valor de S/o. 4'109.480; y se embarcaron 3,454 toneladas con un valor de S/o. 1'440.750.

Período de intensidad de labores

El período de intensidad de labores comprende los meses de julio a noviembre.

Muelle de Pisco

a) **Historia.**

El muelle de Pisco fue adquirido en Inglaterra durante la administración del General Castilla e instalado en el puerto en el año 1859. A partir de 1900 su conservación ha exigido numerosas refacciones, habiéndosele dotado en el año 1929 de una defensa aislada de trípodes sistema "Duc D'Albert" y, siempre que es necesario se le van renovando los pilones, las vigas y los tirantes.

b) **Características.**

Las características del muelle de Pisco pueden sintetizarse en las siguientes:

Largo total: 666.63 metros lineales, de los cuales 566.63 corresponden al puente y 10 al cabezo; ancho del puente: 8 m.l.; y ancho del cabezo, 16 m.l.. El puente se apoya sobre 372 columnas de hierro formando 124 cepas de tres pilotes cada una; y, el cabezo descansa sobre tres cepas de cinco pilotes cada uno.

c) **Utilaje mecánico.**

Para la movilización de la carga se disponía, en abril de 1937, del siguiente utilaje:

Cinco winches y una cabría, con capacidad para izar pesos de 2 y 3 toneladas y dos locomotoras.

Posteriormente, se le ha dotado de cuatro nuevas grúas, accionadas por motores Deutz-Diessel a petróleo crudo, Diessel legítimo en cuatro tiempos.

d) **Administración del muelle.**

Hasta el año 1936 el muelle de Pisco era administrado por la "Compañía del Muelle de Pisco"; a partir de ese año, la administración la ha asumido el Estado por intermedio del Departamento de Almacenes y Muelles Fiscales.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

e) **Labores del servicio del muelle.**

La administración del muelle ha asumido, además de las labores que le son propias, la "guardada o sacada" esto es, el servicio de movilización de la carga entre la playa y bodega, de conformidad con las resoluciones de 25 de junio de 1936 y 27 de abril de 1937 que le conceden derecho de exclusiva en esa labor.

f) **Personal del Muelle.**

El personal del muelle está formado por una cuadrilla permanente de veinte jornaleros, por una cuadrilla de "canchadores", por cuatro wincheros, por un guardián de noche, por un tarjador y por una cuadrilla de conservación del muelle, de cinco hombres.

Disfruta este personal, en concepto de retribución salarial, S/o. 3.00 diarios, diecisiete jornaleros estables; S/o. 3.50 diarios, tres jornaleros estables; S/o. 2.50 los integrantes de la cuadrilla de canchadores; S/o. 4.00 diarios los wincheros; S/o. 4.40 el maquinista; S/o. 3.00 el guardián de noche; S/o. 4.00 el tarjador; y S/o. 3.50 los integrantes de la cuadrilla de la conservación del muelle. (1).

Agencias

Las agencias marítimas establecidas en este puerto son las siguientes:

Agencia Marítima de Pisco Ltda.
E. Vargas y Cía. S. A.
W. R. Grace (Perú) Sección Pisco.
Jorge Bull S. A.
José Paolillo.

Embarcaciones

Las actividades marítimas se desenvuelven en el puerto con el auxilio de las embarcaciones que consignamos en seguida:

Vargas y Cía.:	2	remolcadores
	15	lanchas
	1	bote
W. R. Grace:	1	remolcador
	8	lanchas
	1	bote
Marítima de Pisco: . . .	1	remolcador
	8	lanchas
	1	lancha fletera
Empr. del Muelle:		Varias boyas.

(1)—Por Resolución Ministerial de 24 de marzo de 1939 se ha ordenado que los estibadores y playeros del Muelle de Pisco sean remunerados según la tarifa aprobada en la misma fecha.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Gremios

Los trabajadores marítimos se encuentran organizados en gremios teniendo cada uno el siguiente número de matriculados:

Lancheros	67
Estibadores	92
Fleteros	—
Pescadores	98

El personal del muelle no se encuentra matriculado.

Lancheros

Los lancheros hasta el mes de junio de 1936 estaban organizados en tres grupos, uno por cada agencia propietaria de lanchas; pero, a partir de esta fecha, por gestión de los propios lancheros, el Gobierno ordenó su unificación y limitó su número a 67 individuos.

Constituídos así en un gremio, se ha implantado la siguiente forma de trabajo:

a).—El gremio está representado por delegados que duran en el cargo un año.

b).—Las agencias comunican a los delegados del gremio la existencia de trabajo por intermedio de capataces que ellas tienen a su servicio. Los capataces son tres, uno por cada agencia, y, como es lógico, no integran el gremio.

c).—Para la manipulación de la carga cada lancha debe ser tripulada por cuatro hombres, pero su número se eleva a seis cuando la faena se realiza al costado del muelle, caso en el cual dos lancheros hacen la labor de boceros. El caso está previsto por la reglamentación del trabajo de fecha 22 de mayo de 1936, cuya cláusula 3ª dice: "cuando se trate de trabajo en el muelle pondrán gente para atender coderas, arrear las bozas a las lanchas o cabos de correr, según lo indique el capataz y el tiempo así lo requiera, dejando de esa manera la lancha lista para empezar las operaciones".

d).—En período de intensidad de labores, trabajan durante el día todos los agremiados y durante la noche únicamente por turno.

Planilla

Los lancheros han contratado los servicios de un "liquidador" especial, tanto para el control de la carga que manipulan como para la preparación de las planillas correspondientes, al cual se le reconoce por su labor el 2% del importe de las planillas. Estas se preparan por triplicado y contienen los siguientes datos: Agencia, carga manipulada, marcas, número de bultos, contenido. kilos, remuneración según tarifa e importe de la liquidación total.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

La planilla luego de ser visada por la Agencia respectiva y por el Capitán del puerto se hace efectiva en día sábado, en la caja de la propia agencia, por un lanchero que desempeña las funciones de "cobrador y pagador".

El liquidador prepara otra planilla, interna, de distribución de las entradas, en la que se considera el 2% que se le reconoce, los gastos del local, luz eléctrica, útiles de secretaría, comisiones y cotizaciones de los agremiados.

Remuneración

El importe de la planilla, deducidos los gastos expresados se distribuye entre los lancheros. En esta forma, según información de los interesados, percibe cada uno, semanalmente, de S/o. 6.00 a S/o. 7.00 en período de escasez de trabajo y de S/o. 50.00 a S/o. 60.00 en intensidad de labores.

Horario de trabajo

Para los efectos de la remuneración, es considerada como jornada ordinaria de trabajo la que se desarrolla de 7 a. m. a 11 a. m. y de 1 p. m. a 5 p. m.

Horas extras

Se entiende por horas extras las de almuerzo (11 a. m. a 1 p. m.) y desde las 5 y 1/2 p. m. en adelante. Por trabajo cumplido durante ellas se abona una sobre tasa de S/o. 0.40 por tonelada de carga manipulada.

El incentivo se eleva a S/o. 0.80 por tonelada, cuando la faena se realiza en días feriados y domingos, ya sea de día o de noche, en horas de comida o en la forma de trabajo corrido.

Tarifa

El gremio de lancheros percibe su retribución por tonelaje manipulado, según tarifa celebrada ante la Capitanía del Puerto, por los interesados, el 9 de diciembre de 1936.

Goces especiales

a) **Alimentación.**

Cuando se utiliza el servicio de los lancheros en horas de comida, las compañías les proporcionan alimentación, o, en compensación, les abonan S/o. 2.00 por hombre.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

b) **1º de mayo.**

Por concepto del salario especial del 1º de mayo se abonó a cada lanchero en el año 1937 S/o. 6.00.

c) **Enfermedad.**

El gremio considera en planilla a los lancheros que por motivo de enfermedad no concurrieran al trabajo.

d) **Accidentes del trabajo.**

En el caso de accidente del trabajo las agencias propietarias de lanchas no abonan la misma renta por concepto de la incapacidad para el trabajo: la firma W. R. Grace abona S/o. 2.00 diarios; la Agencia Vargas y Cía. S/o. 1.65 diarios; y la Marítima de Pisco el 33% del importe que corresponde, según planilla, al accidentado, en la fecha del accidente.

Por su parte el gremio considera en planilla a los accidentados, razón por la cual percibe, además de la renta por la incapacidad, la retribución correspondiente al día de trabajo.

Estibadores

Los estibadores forman un gremio de 92 individuos, incluídos cuatro capataces. Trabajan indistintamente para todas las agencias, consistiendo su labor en la estiba y desestiba en las bodegas de los barcos, de la carga que se embarca o desembarca.

Capataces

En este gremio hay cinco capataces, uno por cada agencia, cuya remuneración de cargo de la agencia respectiva se regula según tarifa.

Cuadrillas

Los estibadores trabajan por equipos o cuadrillas de 5, 6, 7 ó 9 hombres, según las necesidades de los vapores. Si consta de 4 ó 6 hombres, trabaja todo el equipo en la bodega y si de 7 ó 9 se distribuyen así: 6 en la bodega y tres en cubierta (dos wincheros y un portalonero).

Planilla

Es costumbre que cada agencia entregue al representante de los estibadores una liquidación en la que figura el detalle de la carga manipulada y la relación de los estibadores que trabajan. Esta liquidación que lleva el Vº Bº de la Capitanía, sirve de base al "pagador"

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

del gremio para formular por triplicado la planilla de pago. Visada por la Capitanía, la agencia respectiva cancela su importe al pagador o a los capataces y aquel la distribuye entre los estibadores que formaron la cuadrilla respectiva. El pagador, que es un estibador, percibe como premio por tal labor, "la diferencia de haber de cada estibador, desde un centavo hasta 9 centavos", o sea la cantidad que en el alcance de cada estibador constituye el último dígito.

Remuneración

Manifiestan los interesados que obtienen una remuneración promedial de S/o. 80.00 a S/o. 90.00 mensuales. En las Capitanías se estima la remuneración promedio de cada estibador en S/o. 4.00 diarios.

Tarifa

La tarifa para el pago de los estibadores data del 18 de julio de 1933.

Jornada de trabajo

Rige la tarifa sin recargo cuando la faena se realiza de 7 a 11 a. m. y de 1 a 5 p. m.; pero, si se efectúa en horas extras o en días feriados, la tarifa ordinaria se altera en la siguiente forma:

Día ordinario.

De 11 a. m. a 1 p. m. . . . . 50% de recargo
„ 5.30 p. m. a 12 m. . . . . 50% „ „
Comida de 5 a 7 p. m.

Horas extras con 25% de recargo.

Días ordinarios.
De 12 hs. m. a 7 hs. a. m. . . . . 75% de recargo

Horas dobles.

Domingos y feriados.
De 11 a. m. a 1 p. m. . . . . 100% de recargo
„ 5 p. m. a 12 hs. m. . . . . 100% de recargo

Alimentación

Cuando se utiliza los servicios de los estibadores en horas de almuerzo o comida se les abona S/o. 1.00 por hombre, además de los recargos respectivos.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Servicio de winche y portalón

Por los servicios que prestan los estibadores como portaloneros y wincheros se les reconoce S/o. 1.00 por hora y por hombre, más el tanto por ciento correspondiente si trabajan en horas extras. Este ingreso especial se distribuye entre los miembros de la cuadrilla.

Enfermedad

En el caso de enfermedad de un estibador que, según rotación le correspondía trabajar, está facultado para enviar en su reemplazo a un compañero, caso en el cual el 50% de su retribución la percibe el reemplazante.

Si faltara por cualquier otro motivo pierde el turno y la retribución correspondiente.

1º de mayo

En el año 1937, se abonó a cada estibador por concepto de salario especial del 1º de mayo S/o. 5.00, cubriendo la suma total las agencias en la siguiente proporción:

Agencia Vargas y Cía.	S/o.	184.00	
Agencia Marítima S. A.	,,	184.00	
Agencia Grace y Cía.	,,	46.00	
Agencia Bull	,,	27.60	
Agencia J. Paolillo	,,	18.40	S/o. 460.00

Accidentes

Para los casos de fijación de la renta por accidente del trabajo (temporales) se considera como salario mínimo S/o. 5.00 y se abona como renta el 33% de esta cantidad.

Fallecimiento de estibadores

El gremio de estibadores tiene establecido abonar S/o. 250.00 a los familiares del estibador que falleciera, cantidad que se obtiene abonando S/o. 1.00 cada asociado y completando el saldo con fondos del "Centro de Estibadores".

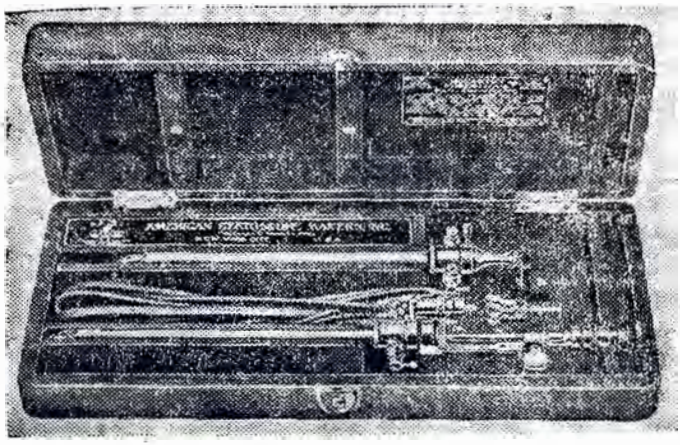
BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

A los Señores Médicos Especialistas

HEMOS RECIBIDO DE

American Cystoscope Makers - New York

QUIENES NOS HAN NOMBRADO SUS REPRESENTANTES PARA EL PERU



Instrumentos endoscópicos de resección prostática.

Urethroscopes

Electrotome prostático visual Stern-Mc Carthy.

Cuchillo Radio Comprex Tube - Gap.

Pan - Endoscopio Mc Carthy.

Brown - Buerger. Convertible Cystoscope con Telescopio de Exámen

Estos instrumentos estarán a la vista de los Señores Médicos, desde el día 14 del presente.

REPRESENTANTES:

IMPORTACIONES AMERICANAS S.A.

Antigua Casa Lemare & Co.

VILLALTA 220 - 224

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

INTERNATIONAL PETROLEUM COMPANY LIMITED

★ ★

LIMA — CALLAO — TALARA

★ ★

Casa Matriz

TORONTO — CANADA

★ ★

Productores, Refinadores y Distribuidores de Petróleo y productos del Petróleo:

Petróleo combustible, Gasolinas, Kerosenes, Aguarraz, Limpiol, Asfaltos, Alquitrán Mineral, Brea, Roofing Tar, Pintura Asfáltica,

Lubricantes RAPIDOL.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Problemas Médicos de Europa

Por **Alan Gregg.**

(Traducción de "The Yale Review" por A. Ferrero)

EL aturdimiento, el temor, la desazón, la incapacidad, el dolor, y la muerte, considerados tan a menudo como los resultados de la guerra, son más que eso; son también los instrumentos o métodos en el negocio de hacer la guerra. En tiempos de paz, son los que hacen terrible a la enfermedad. En la guerra son los que hacen terrible al hombre. La guerra podría inventarse simplemente por el análisis reflejo de la enfermedad, pues los aspectos subjetivos de la enfermedad componen el armamento de Marte — aturdimiento, temor, desazón, incapacidad, dolor y muerte—.

Lo que los médicos tratan de erradicar, los soldados evocan y emplean; lo que la medicina trata de curar o suprimir, la guerra deliberadamente planea y administra. Tratar del futuro médico de una Europa destrozada por la guerra, implica consideraciones no sólo médicas, sino políticas y estratégicas. Esto va mucho más lejos que los dominios del médico, cuya axioma cardinal es que es deseable aliviar el sufrimiento, y no infligirlo. Ofrecer un bosquejo de los problemas médicos de Europa, no es simplemente delinear las consecuencias de la guerra, sino aventurar conjeturas sobre cuales son efectivamente algunos de los métodos disponibles o los fines inmediatos de la guerra. Por ejemplo, el Hambre no sólo sigue a la guerra —el Hambre es bastante despiadado para calificarse un aliado por derecho propio. La cuestión, entonces, no es simplemente si de la guerra resultará sufrimiento, y en qué medida, sino hasta que extremo será invocado e impuesto, aumentado y aplicado intencionalmente.

El criterio usual de la medicina se trastorna así, puesto que ordinariamente el sufrimiento es, en el consenso común, un enemigo y nó un valioso aliado. Los puntos de vista de un médico sobre la guerra, y sobre la tregua armada que generalmente sigue, es probable que parezcan sentimentales o cuando menos insuficientemente parciales.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Pero la tarea de prever el futuro médico de Europa, presenta dificultades adicionales. La información sobre lo que ha sucedido allí desde Setiembre último, y lo que acontece ahora, es fragmentaria, o tergiversada, o se suprime, o se inventa o no existe en absoluto. Ya en los comienzos de la guerra, los franceses dejaron de reunir algunas estadísticas económicas, para evitar que tal información cayera en manos de quienes habrían hecho desastroso uso de ellas y aún antes de estallar la guerra era imposible para los estudiosos obtener estadísticas económicas completas de los estados totalitarios. Nadie puede suponer que las constataciones respecto al bienestar de los combatientes, o de los conquistados, no tienen todavía complicaciones estratégicas o importancia política. Tampoco se puede confiar enteramente en las suposiciones y deducciones extremas de los hechos conocidos. El único procedimiento útil es presentar los hechos fundamentales y los que se presume indudables de tal manera que sugieran las posibilidades más importantes en el futuro médico inmediato de Europa.

Limitar la discusión a las enfermedades, está muy lejos de ser adecuado. Debemos admitir que las enfermedades aumentan el sufrimiento y la muerte y, como si dijéramos, hacen la guerra contra la humanidad, cada una a su manera. Pero la medicina, vista con amplitud, actúa en un molde que incluye más que la enfermedad. La matriz de la medicina es al mismo tiempo económica, cultural y social. La medicina no es simplemente bacteriología aplicada: en su esfera de acción es una parte de la biología, en su ejercicio una rama de la sociología. La naturaleza y resistencia de las personas (no simplemente la naturaleza de los gérmenes), son factores en la difusión de las epidemias. Así lo son la extensión de las migraciones en masa, la accesibilidad de las medidas preventivas, la inteligencia y confianza que merecen los funcionarios, la disponibilidad de créditos y materiales, la integridad y rapidez de las comunicaciones y el trasporte, la confianza y cooperación de la población entera. Ciertamente, hasta donde podemos darnos cuenta de que el servicio médico efectivo depende de los materiales, trasportes, máquinas eficientes, inteligencia, confianza, buena voluntad, y la estabilidad de las relaciones humanas, podemos apreciar como se frustran completamente los médicos, cuando desaparecen bruscamente el orden económico y social, así como los recursos materiales. Los libros describen las enfermedades basados en la suposición de que la matriz social y económica es estable y favorable. Pero cuando se quiebra la organización social normal, el problema del control se hace extraordinariamente difícil, y las enfermedades devienen más inexorables y aterradoras por el aturdimiento, la desazón, la incapacidad, el dolor y la muerte que entrañan. La guerra es un doble azote — todas las penalidades de la enfermedad deliberadamente impuestas, y luego las enfermedades como secuela.

Las principales amenazas actuales contra la vida humana en Europa occidental, aparte la enfermedad, son la violencia armada y el hambre. No hay previsión posible sobre el tipo, curso, o duración de la actividad militar u ocupación militar. Sin embargo, vale la pena

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

anotar que la rapidez de movimiento de un ejército mecanizado y el uso de los bombardeos aéreos han convertido la mayoría de los tipos de atención médica y quirúrgica de las tropas en el campo de batalla que caracterizaron 1914-1918, tan débiles que resultan fútiles. En la "Batalla de Francia", no hubo tiempo para atender en debida forma a la mayoría de las bajas. Heridas en las cuales la intervención quirúrgica habría sido eficiente, produjeron sufrimiento, mutilaciones y cadáveres fuera de toda proporción con su severidad inicial. Sobrevinieron la infección y la hemorragia. Esto significa que las bajas en combate, ya fueran numerosas o pocas, han provocado pérdidas más serias que las bajas semejantes en 1917 o 1918.

Europa Occidental tiene una población de 350 a 400 millones — un número muy superior a lo que puede sostenerse sin importar grandes cantidades de alimentos. Una proporción sustancial de estos millones ha vivido del trueque de productos industriales por alimentos, de los turistas y de las industrias de trasporte en el comercio mundial. A pesar de los progresos de la técnica, industrial y agrícola, Europa no se basta a sí misma. "Exportar o morir" es aplicable a cualquier país industrial que no puede balancear su presupuesto con la exportación o con inversiones extranjeras, turistas o industrias de trasporte. Pero la organización y eficiencia de la manufactura, el trasporte, y el comercio, dependen delicadamente, aún precariamente de la estabilidad económica y social. La guerra destruye esta estabilidad e inevitablemente provoca sufrimientos para los millones de personas que dependen de la manufactura y el intercambio. Las pérdidas de 1914-1918, las deudas en que incurrieron entonces, las restricciones del nacionalismo económico, han debilitado la resistencia de Europa contra la actual terrible tensión de la pérdida violenta de mercancías y la interrupción igualmente desastrosa de la manufactura y el comercio. Los almacenes de comestibles relativamente perecederos no pueden haberse acumulado en una extensa área de Europa para que basten un período largo. Finlandia, Noruega, Holanda y Bélgica, para no mencionar Suecia y Suiza, difícilmente pueden haber acumulado grandes y bien balanceados depósitos con anticipación a la guerra. En Noruega y Finlandia habían algunos cereales almacenados, pero no sabemos qué o cuanto han tomado los nazis y los bolcheviques.

Está abierta la puerta para el hambre en Europa. Que éste venga o nó, dependerá de la importación y distribución, y éstas, a su vez, dependerán de la estrategia y la política de aquellos poderes que están en aptitud de impedir o efectuar el movimiento de comestibles para el hombre y sus animales domésticos.

El control del hambre en Europa Occidental dependerá de la importación, el cultivo, el trasporte, la distribución, y la calidad del alimento. El bloqueo británico se ha opuesto a la importación de alimentos; la lucha alemana naval y aérea se ha opuesto a su importación en Gran Bretaña. A los efectos directos y obvios del bloqueo como arma usada por Gran Bretaña, puede añadirse su rol como excusa o exculpación invocada por los nazis por los resultados de su pro-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

pia negligencia o incapacidad para alimentar a las impotentes poblaciones de las áreas conquistadas, y su rol como razón humanitaria para concluir la guerra en un momento conveniente por otras razones. Los bloqueos de alimentos es probable que no respeten las personas o motivos y así pueden frustrar las empresas de socorro, virtualmente de cualquier origen o intención. La otra limitación importante de la importación de alimentos, reside en la incapacidad de producir artículos con los cuales se compra alimentos. En las partes de Europa Occidental que están sujetas al control alemán, la capacidad de fabricar, de exportar, de canjear —y de conseguir así alimentos— depende ahora, y es probable que continúe dependiendo, del carácter de ese control. Es obvio que así la libertad de vivir deviene permisiva — y así se le niega algunas condiciones.

Aparentemente, es probable que la importación de alimentos a estas partes de Europa, procedentes de Rusia y de los países del Danubio, será la única importación no afectada por el bloqueo. Es razonable dudar de la seguridad y la cantidad de las importaciones alimenticias de Rusia. Mediante presión política (o armada), y la mayor extensión en el uso del sistema de trueque planeado originalmente por Schacht, quizás los nazis pueden obtener considerable cantidad de alimentos de Hungría, Rumanía, Bulgaria y Yugoeslavia. Sin embargo, en ninguno de estos países, las condiciones políticas, económicas, o climatológicas, durante la primavera y el estío, han sido aparentes para una producción máxima de comestibles. Ciertamente, durante los cuatro últimos años, las cosechas en los Balcanes han sufrido por el mal tiempo. A pesar de ello, si la Europa Occidental escapa del hambre el próximo invierno, será gracias a las provisiones de Europa Sudoriental y al control alemán de su importación y distribución, hasta que las provisiones de ultramar sean disponibles en el comercio o como socorro.

Al examinar el futuro médico inmediato de Europa, con respecto a las posibilidades de que se evite el hambre por el cultivo local de alimentos, debe tenerse en cuenta una cantidad de consideraciones. El invierno 1939-1940 fué excepcionalmente severo para los agricultores y el trasporte ferroviario. La movilización y la invasión coincidieron con las estaciones de plantación y primeros cultivos. Los ahorros para la compra de fertilizantes y protección contra los parásitos están probablemente exhaustos. Los animales domésticos que suministran carne, grasas, leche, y huevos, han sido requisados, o muertos, o perdidos por las familias que huyeron ante los invasores, y es casi seguro que las regiones sobrepobladas de refugiados se caracterizan por una considerable reducción de los animales productores de alimentos. El estiércol de esos animales faltará en la primavera, una pérdida seria para el cultivo de legumbres frescas valiosas. La utilización de la tierra será afectada adversamente por la muerte e invalidez de hombres capaces, por destrucción física de las construcciones, y por impuestos exhaustivos e inestabilidad social. Los recursos habituales e importantes de los alimentos marinos. puede suponerse que sean

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

limitados seriamente por la guerra naval y sus efectos. Y salvo que pueda reiniciarse la importación usual de forrajes, y hasta que ésta se verifique, por ejemplo pasta de semilla de algodón, los productos alimenticios animales deberán declinar brusca y quizás desastrosamente.

Ciertamente, para Escandinavia, Holanda, Bélgica, Francia Setentrional, Suiza y España, el suministro de comestibles de cultivo local resultará inadecuado para las necesidades del invierno venidero. Para Inglaterra y Alemania, la situación obviamente es seria, pero completamente diferente y completamente imprevisible. Para Polonia, Checoeslovaquia y Austria, las poblaciones pueden estar en situación de producir mucho y sin embargo quedarles muy poco para vivir. Es un lugar común de la experiencia clínica que, aún en tiempos de paz, puede reinar severa y crónica desnutrición, en las regiones agrícolas cuyos pobladores venden a las ciudades o exportan tan extensamente que deben subsistir solamente con los residuos no colocados e insuficientes.

Mucho dependerá del estado de los trasportes durante el otoño e invierno venideros. A menudo la falta de trasporte ha hecho morir de hambre a los rusos. Puede matar, si falta en Europa Occidental. En Julio el trasporte a motor en el continente fué sacrificado a la necesidad militar de gasolina y aceite, y los animales de tiro fueron sustitutos totalmente insuficientes. Los movimientos más locales de recojo y distribución por bestias, puede suponerse que estarán en continua dificultad mientras dure la guerra y aún después. Aunque el trasporte por ferrocarril puede recuperarse de la sobrecarga y destrucción de la primavera, su eficiencia durante el verano estuvo muy lejos de ser tranquilizadora. Los puentes, caminos, máquinas y material rodante necesitan mucha reparación antes de Diciembre.

El control de la distribución de alimentos por los nazis será preferencial? Hasta qué límite las necesidades nutritivas de los territorios conquistados u ocupados serán balanceados con las demandas de una población alemana que fué a la guerra con tarjetas de racionamiento? Las tropas alemanas que invadían Noruega estaban ávidas de grasas — que ya faltaban en las raciones que las acompañaban. Los alemanes no esperarán alguna evidencia sustancial, comestible, de la victoria? Es probable que aprendan pronto la curiosa lección reservada a los vencedores de la guerra anterior, y oculta a los vencidos: que aún ganando una guerra, a la larga las ventajas pueden ser insignificantes, cuando nó ilusorias? El temor que tienen los alemanes a su gobierno nazi es tal que no demandarán (cualquiera sea la actitud del gobierno), más alimento a expensas de sus vecinos conquistados? Los líderes nazis insistirán en la distribución imparcial? Nadie puede negar que los nazis han tenido experiencia en alimentar grandes poblaciones en un nivel de subsistencia. Se darán cuenta y explotarán la ventaja política, la estimación social, o cuando menos la invitación al perdón, inherente a su provisión de pan y sopa y, por consiguiente la conservación de la vida de los vencidos conquistados? Es muy proba-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

ble que si se hace esta obra de socorro, será dentro de líneas clásicas y de tal modo que desacredite a los restos de la anterior clase gobernante en los países conquistados.

Nuestro conocimiento de la nutrición ha avanzado sustancialmente desde 1918. Sabemos ahora con mucha mayor precisión cuales son los componentes esenciales de una dieta sabia, y cuales son sus proporciones en los diferentes alimentos. Se han encontrado procedimientos, como la exposición de la leche a los rayos ultra-violeta, o la producción química de vitamina C. o B1, que acrecientan el valor de los géneros alimenticios, o proveen valiosos sustitutos para ellos. Por consiguiente, los problemas de la desnutrición durante el invierno venidero pueden ser resueltos con alguna mayor eficiencia que durante y después de la última guerra. Como siempre, la ciencia ofrece más de lo que el hombre puede organizar por sí mismo para recibir.

La mayoría de las informaciones disponibles indica que los recursos en carbohidratos de Europa Occidental durante el otoño, invierno y primavera serán más adecuados que las proteínas, pero los más deficientes serán los aceites y grasas. La necesaria matanza de animales domésticos ofrecerá proteínas por algún tiempo: una ventaja traidora, puesto que desaparecerá rápidamente. Pero los aceites y grasas de los cuales Noruega, por ejemplo, en tiempos ordinarios consumía alrededor de 130,000 toneladas, se reducirán allí a la mitad o aún menos. Durante algún tiempo ha faltado en Alemania la mantequilla y con el sacrificio del ganado para obtener carne (y debido a la falta de forraje), es probable que la mantequilla y la leche no se podrán conseguir. Si resulta posible la importación de habas del Oriente, vía Rusia, en grandes cantidades, un importante recurso de proteína vegetal y aceite ayudará a compensar la falta de carne, huevos, queso, leche, mantequilla y grasas animales. En cuanto a las exigencias de vitaminas, los alimentos ricos en vitamina A —hígado de animales hervívoros y aceite de hígado de bacalao, legumbres verdes, zanahorias y tomates— se harán escasos a medida que avanza el invierno europeo. Esto significará menor resistencia a las infecciones bacterianas, mastoiditis, fiebre puerperal y otras formas de sepsia. Las varias sustancias agrupadas bajo el nombre de Vitamina B —ahora es obvio que es un nombre colectivo— a menudo inadecuadas en las dietas del tiempo de paz, es probable que sean muy deficientes. La pelagra es ya frecuente en España, y muy probable que aparezca en Italia. Aunque la vitamina C puede ser sentetizada, y se sabe que los frutos cítricos son ricos en ella, el dietario de los europeos Occidentales y Setentrionales tendrá que depender de legumbres verdes frescas y papas, especialmente papa cruda, a fin de obtener suficiente vitamina C para prevenir el escorbuto. Las legumbres almacenadas pierden la vitamina C, y así ésta puede faltar a fines del invierno, que es la estación en que llegan a la cúspide la mayoría de las formas de desnutrición. Ciertamente, por deficiencia de la mayoría de vitaminas, la creciente escasez de fruta, legumbres verdes, huevos, leche y productos lácteos, los alimentos llamados protectores, será lo que más seria-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

mente deforme el dietario de Europa Occidental durante los próximos doce meses. Los estudios de nutrición en Noruega, antes de la guerra, mostraban que las familias acomodadas vivían con una dieta que era sólo 30 por ciento importada, mientras que los pobres obreros forestales y los pescadores dependían de los alimentos importados en un 70% — así se alimentaban barato y mal. La interferencia en la pesca limitará los recursos de aceites de pescado, principalmente aceite de hígado de bacalao, y, en consecuencia, el raquitismo será más común o por lo menos más difícil de controlar. La desnutrición es seguramente un factor principal en la morbidez y mortalidad infantil, y en una tasa de enfermedad y mortalidad más elevada entre los ancianos. La tuberculosis, sepsia, enfermedades bacterianas de varios tipos, incluyendo epidemias tales como la influenza, anemias crónicas, infecciones de la boca, trastornos gastro intestinales, y enfermedades deformadoras de los huesos, son todas afectadas adversamente, si nó causadas directamente por la mala nutrición. Añádase a esta temible lista de manifestaciones corporales la evidencia de que la desnutrición crónica se caracteriza por el mal humor, excitabilidad emotiva, seguida o alternada con desesperación, melancolía, indiferencia y letargo.

Hay variedades de hambre. Reducid violentamente todas las formas de alimento, después de una dieta adecuada, y seréis aún bastante fuertes para amotinarnos por alimento; reducid gradualmente hasta cero alguno de los elementos esenciales de vuestra dieta, y al final estaréis demasiado débiles para protestar con energía.

Hay que poner énfasis en otro punto: basta reflexionar para ver la evidencia de qua las deficiencias en el suministro de alimentos durarán mucho más allá del fin de las hostilidades.

El invierno venidero traerá su tributo de sufrimiento en el clima de Europa Setentrional, debido a que falta la ropa. Los alimentos necesitan solamente producirse y trasportarse, pero el material para vestido y calzado debe ser producido, trasportado, manufacturado, y trasportado nuevamente. Especialmente para los millones de refugiados, cuyas penosas marchas gastaron su calzado y su vestido, el problema de encontrar zapatos y vestidos será desesperadamente arduo. Los pobres tienen pocos relevos de ropa — sus reservas de ropa de abrigo son insignificantes. No debe olvidarse las camas, pues el suministro de alimentos puede ser tan escaso, y el combustible tan caro, que el permanecer en cama la mayor parte del tiempo será la respuesta más sutil al hambre y al frío. Así fué en Alemania y Austria en 1918, 1919 y 1920, aún sin agregarse las dificultades de la ocupación extranjera en todo el país. No hay razón para suponer que la lana y cuero serán adecuadas, y el algodón seguramente será escaso. Alemania ha vivido tanto tiempo con tejidos **Ersatz** (y aún así le han faltado) que el vestido será una preocupación principal en toda Europa, en la época de Navidad.

Con la escasez casi segura de jabón, y la disminución de vestido y ropa de cama, la limpieza del cuerpo y la eliminación de piojos,

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

liendres y chinches será más difícil de mantener, y aumentará la probabilidad de enfermedades de la piel, tifus y otras infecciones trasmitidas por insectos. Muchas casas han sido destruídas; la gente se aglomerará en las habitaciones que quedan. Las tarea de conservar el calor será más difícil con combustible insuficiente. Donde no hay petróleo, donde el carbón y la leña son caros, habrá menos cuartos calentados, y la gente aglomerada inevitablemente para conservar el calor. Esto aumentará agudamente su exposición a las enfermedades contagiosas de la niñez, a todas las infecciones respiratorias — resfríos, neumonia, tuberculosis, e influenza. Las tasas de tuberculosis subirán de 10 a 300, si la experiencia de 1919 puede servir de guía. Será muy afortunado si la influenza, que fué epidémica en Europa en 1852, 1889 y 1918, no desarrolla en proporción seria el año próximo. Epidemias menores de influenza se observaron en Europa en 1933, 1935, 1937 y 1939.

Otro grupo de fenómenos son el acompañamiento, así como los resultados de la guerra. Así como el hambre y la exposición al frío, aunque no son enfermedades, están, no obstante, íntimamente relacionadas con la enfermedad, así el estado psicológico de los europeos occidentales es una parte de la matriz de la vida humana allí. Ninguna previsión médica para el invierno venidero puede omitir tales elementos de la escena médica, aunque la materia puede parecer con mayor propiedad el campo del sociólogo o del novelista mórbido. Probablemente, la plétora de refugiados, estupefactos con sus pérdidas, sin trabajo, posesiones familiares, herramientas, animales ni ahorros, es lo peor, pero no es menos formidable en toda Europa Occidental y Setentrional la medida de resignación, cólera, y desesperación, y amargura de la población entera. Por lo que ha acontecido este verano, sabemos que habrá algo de auto-acusación, pero más recriminación. Una nación acusará a otra nación, es obvio, y los políticos acusarán a otros políticos, pero también una clase acusará a otra, y la juventud acusará a sus mayores. Se ha dado muy insuficiente atención a los resultados de este rompimiento entre los viejos y los jóvenes en las primeras fases de la Alemania de la post-guerra. Desacreditó la tradición. Amenazó la vieja autoridad y la herencia cultural que se trasmitía normalmente en la familia y en la escuela. Este rompimiento facilitó el camino para nuevas formas de organización social, cuando la edad y la experiencia, y las formas establecidas, fueron despreciadas por una juventud que sentía que nada tenía que perder, y mucho que ganar. ¿Cómo puede haber cambiado así Alemania? Precisamente en esa forma. Ahora, nuevamente, pero en otros países, los conquistados, y especialmente la parte más joven de los conquistados, pasará el invierno venidero aprendiendo la "lección" de la guerra: que la violencia dá resultado, que la crueldad es realista, que la guerra está bien, pero perderla nó. La oscuridad de este invierno en Europa traerá consigo el aturdimiento y la tensión e infinita amargura. Cuando A y B. han estado en guerra, y A gana, A está en situación de concluir, si ha sido un asunto costoso, que la guerra no vale

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

la pena, pero B formará sus convicciones no respecto a la guerra, sino respecto al equívoco de ser el perdedor. Así el vencedor relaje su vigilancia, mientras que el vencido alimenta su memoria en la venganza. Este será el más profundo murmullo de Europa, puntualizado por la desesperación de la debilidad y una gran cantidad de suicidios apenas escondidos. Probablemente no aumentarán los cuocientes de locura; ciertamente, el número efectivo de los que ya son locos puede disminuir, si el esfuerzo de mantenerlos deviene demasiado caro, pues morirán por el descuido.

Como enfermedades directamente resultantes de los movimientos de tropas y las migraciones de refugiados y los millares de dislocaciones y miserias que concurren o siguen a la guerra, habrá probablemente muchas enfermedades respiratorias (influenza, neumonia y tuberculosis), algún aumento de las enfermedades venéreas, quizás malaria, y tifoidea, y probablemente tifus en Europa Centro-Oriental. Mucho dependerá del movimiento de la historia, en concentraciones de tropas y desmovilizaciones. Los movimientos de tropas hacia y desde Nor-Africa o Asia Menor o los Balcanes, difundirán la malaria. El tifus está latente en Polonia y Europa Oriental. La influencia puede presentarse casi en todas partes y difundirse ampliamente. Durante las hostilidades se notó en Noruega meningitis epidémica. Los hechos principales será que se disminuirá la resistencia a la enfermedad, los medios de control serán menos estables, los recursos de cura menos amplios, y la aglomeración y los viajes aumentarán la tasa de trasmisión. Además, es muy posible que la interrupción de las facilidades de comunicación y la presión de otras clases de noticias, o la supresión de información puede impedir que conozcamos mucho acerca de los aspectos médicos de la vida humana en Europa, hasta mucho después que tales acontecimientos se hayan realizado. Es posible que no se escuche el clamor con que el hombre afronta la muerte.

Deben esperarse los efectos comunes de la muerte de gran cantidad de soldados y hombres no-combatientes: una caída en la tasa de natalidad, relajamiento de la moralidad sexual, una baja en la condición económica y cultural de la mujer, mayor mortalidad infantil y aumento de las penas y neurosis de los niños debido a la agobiada condición de las madres viudas; mayor proporción de mujeres y menores en la industria, sobrevaluación del hombre y el niño varón, y una confirmación de la estimación del soldado por la mujer. Y un efecto más, irreparable, pero sólo perceptible para la genetista y para los angustiados padres —la descontinuación de muchas familias de sólido tronco y linaje selecto, que dejará una gran proporción de tontos para resolver los problemas de la post-guerra.

En la medicina misma, el año venidero presenciará estos efectos: una reducción en el monto y calidad de la investigación médica en casi todos los países de Europa Occidental, posiblemente un debilitamiento del standard ético en el ejercicio de la medicina, un deterioro en la enseñanza de la medicina a los estudiantes de la próxima ge-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

neración, probablemente un aumento en el número de estudiantes de medicina, pero una disminución en el número de profesores y de recursos para la educación médica, y un cambio sustancial en las condiciones del ejercicio médico. Estos efectos se observaron en los años de post-guerra 1919-1925. La pobreza continua por mucho tiempo siempre aumenta la enfermedad, y viceversa. Las tasas normales de enfermedad aumentarán. La atención de los enfermos será una carga pública, más que antes. Pero con trasporte a motor inadecuado, costos crecientes de medicinas y materiales hospitalarios, y con los médicos sobrecargados, la atención de los enfermos sufrirá, a pesar de su organización necesariamente mejor. La medicina, si conserva su ética, deviene inevitablemente socializada cuando se necesitan economías amplias y los enfermos no pueden pagar. Pero durante el invierno 1940-1941, tal socialización de la medicina no alcanzará su grado eventual de organización y eficiencia. Quienes cuidan de los enfermos trabajarán con heroísmo entre obstáculos trágicos. Si las iglesias o sociedades médicas de los condados de América pueden adoptar cada una un médico campesino en algún país europeo de su elección durante un período de tres años, a manera de misionero médico, se realizará un bien inmenso en el alivio del dolor, el control de la enfermedad, y la protección de la vida. Además, los Estados Unidos serán, más de lo que fueron antes, el país en el cual los jóvenes encontrarán los recursos más abundantes para la investigación médica. Especialmente en los campos pre-clínicos de la medicina, podrá haber considerable posibilidad para los profesores americanos, aceptando jóvenes europeos visitantes, para retornar algo de nuestra cultura a Europa.

En resumen, no es un cuadro que dé esperanzas. No puede serlo. Se dice que los médicos están acostumbrados a saber lo peor y hacer lo mejor que pueden. En cualquier caso, estamos impelidos por la fuerza de la costumbre a seguir considerando el tratamiento, los posibles remedios.

La reflexión indica que la acción curativa del sufrimiento en Europa es de dos tipos generales: inmediata y prolongada. Ambas son urgentes, pues sin las medidas de duración prolongada, la asistencia inmediata pierde mucho de su razón de ser, y sin el alivio inmediato, la curación, si puede obtenerse en definitiva, se difiere demasiado.

Lo primero, las medidas inmediatas son emigración y socorro en forma de vestidos, zapatos, habitaciones, suministros médicos, y alimentos. Hasta que, o salvo que el hambre y el frío y la enfermedad que tratamos de aliviar se divorcien de la estrategia y los fines de la guerra misma, la obra de socorro, enviando alimentos, vestidos y suministros médicos será entorpecida, si nó imposibilitada. La magnitud de esta ayuda material, por lo menos durante los próximos doce meses, puede sobrepasar toda estimación corriente. Y la duración excederá seguramente un año de la terminación de las hostilidades. Deberá darse atención especial e inmediata al vestido, antes de que lle-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

gue el invierno. Cuando llegue la primavera, las semillas y quizás el ganado tierno puede suplementar el alimento. Doquiera el tráfico de ultramar resulte libre para el suministro de socorros, la magnitud de la necesidad de Europa aparecerá en sus verdaderas dimensiones. Parecerá, porque lo es, vertiginosa. La emigración puede responder sólo a una pequeña fracción de las necesidades, y ésta solamente con lentitud. Es más que posible que las necesidades rígidas de Europa sobrepasarán toda nuestra anterior experiencia, tanto como ha sobrepasado la guerra que las ha creado. Completamente aparte de los obstáculos para los embarques, habrá otro entorpecimiento muy serio para el socorro efectivo. Difícilmente puede exagerarse la importancia decisiva de la organización y administración de cualquiera ayuda material que podamos enviar y que se refieran directamente y eficazmente a los pueblos y gobiernos afectados, y que posean el mejor personal administrativo americano que sea posible obtener. Porque el problema del socorro, así como el problema de los negocios, reside no tanto en la producción, cuanto en la organización eficiente de distribución. La seguridad de que el socorro alcanzará a las personas a las cuales se destina, determinará el ofrecimiento mismo de socorro. Simplemente, no debe suponerse que la distribución de provisiones de América pueda dejarse a los gobiernos o agencias privadas que las reciben y, por el contrario, que tal obra debe prescindir de esos mismos gobiernos y agencias. Solamente la administración más ciudadosa, honrada y meticulosamente controlada puede alejar las sospechas de los grupos hostiles. La distribución de la vida misma, en la forma de alimentos, vestido, y suministros médicos es así un asunto complicado, al mismo tiempo que la única esperanza de cientos de miles en Europa.

Segundo, para la solución a largo plazo de los problemas médicos europeos, la organización de la práctica de la medicina debe ajustarse al cuidado de grandes poblaciones demasiado pobres para pagarla. La medicina socializada o estatal debe extenderse en algunos países y virtualmente principiar en otros. No hay alternativa, puesto que los impuestos son ya tales que eliminan la mayoría de las prerrogativas de la clase media, o lo que pueda quedar de ellas. Nuestras propias escuelas públicas cuidan de la mayoría de los niños americanos: durante la depresión, las escuelas privadas sufrieron. Pero no llamamos a nuestras escuelas públicas educación socializada, ni proscribimos las escuelas particulares. De la misma manera, el ejercicio privado sufrirá, aunque no cesará en Europa. Pero una inmensa extensión de ejercicio por contrato y atención médica pagada por el Estado, deberá y tomará su puesto para afrontar la tarea de combatir la enfermedad y mantener la salud en las poblaciones empobrecidas.

Tercero, la reducción de las barreras comerciales entre Europa y éste y otros países. Aunque puede ayudar la facilitación de los negocios en Europa, no es suficiente. El servicio médico barato, y puede esperarse eficiente, sólo protege la vida, nó la sostiene. Las secciones industriales de Europa deben exportar para obtener alimentos y ves-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

tidos. Si nó, cuando la guerra se haya agotado como solución, quedará sólo la emigración y la muerte. Los desarrollos técnicos pueden ayudar, pero las barreras aduaneras en los países que producen géneros alimenticios y materias primas para vestido, deberán reducirse en contra de los fabricantes europeos. Las concesiones, a expensas iniciales o aparentes de nuestros propios fabricantes, pueden ser la única alternativa para ver a Europa luchando o quizás haciendo nueva guerra, económica o militar, por los mercados. Una concesión merecerá atención como medio de ayudar rápidamente a Europa a comprar alimento, es decir, permitir la importación de vinos, licores, perfumes, y cosméticos europeos libres de derechos, desde que la dependencia de Europa en este punto estará menos cargado de peligro, si fuera interrumpida por la guerra.

Los arreglos sobre tarifas deben ir mucho más lejos. Parece una dura lección para los seres humanos aprender que somos miembros unos de otros. Comunmente aprendemos que es cierto para la vida familiar. A menudo nos damos cuenta de que se verifica dentro de los grupos, gremios y clases. Pero es duro aprender esta lección entre naciones enteras en épocas de depresión. Y como ética internacional, parece visionario, lo cual es bastante lógico, dadas las premisas del nacionalismo. No es sobre las premisas del moderno nacionalismo que puede asegurarse un futuro decente de Europa, después que se hayan tomado las primeras medidas de socorro. Sobre la base de soberanías múltiples, competidoras, absolutas, la guerra de 1914-1918 no fué una guerra para terminar la guerra, sino una guerra para posponer la guerra. Debemos pensar, más que en las premisas del nacionalismo moderno, si los problemas médicos de Europa, o del mundo, nos conciernen.



BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Telas Nacionales

DE LAS FABRICAS "LA UNION", "EL PROGRESO", LIMA Y LA FABRICA DE TEJIDOS DE SULLANA.

ELABORACION DE TODA CLASE DE GENEROS DE ALGODON

MARCA DE GARANTIA



ESTOS PRODUCTOS SON DISTRIBUIDOS POR LAS CASAS MAS IMPORTANTES DEL PAIS, Y SE USAN CON CONFIANZA EN CIUDADES PRINCIPALES, Y EN LOS MAS LEJANOS Y PEQUEÑOS PUEBLOS DEL TERRITORIO NACIONAL.

AGENTES GENERALES

Duncan, Fox & Co. Ltd.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

MADERAS

PARA CONSTRUCCIONES
PARA MUEBLES
PARA MINERIA

en todas las dimensiones y en las mejores calidades, elaboradas cuidadosamente en maquinaria moderna y con personal de vasta experiencia.

Cañas de Guayaquil. Beaver Board.

Talleres de carpintería para todo género de trabajos de primera clase.

Mobiliario para oficinas. Muebles escolares.

Tribunas de todo modelo y aparatos para todos los deportes.

Sanguineti y Dasso Cia. Ltda.

Paseo de la República.

Apartado No. 1171 ——— :: ——— Cables "Sangrent"

Teléfono 11924

SUCURSAL: Matienzo 172 :::: Teléfono 30176

Use

Cocina

Eléctrica

EE. EE. AA.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

La Social Democracia en Suecia

Por **Helen Fisher Hohman,**

Consultor del Bureau of Research and Statistics; y Conferencista de la División of Social Work, Northwestern University.

Aunque las condiciones en Suecia difieren ampliamente de aquellas que rigen en los Estados Unidos, muchos problemas básicos que se encuentran al establecer un programa de seguridad social, son comunes a ambas democracias. Este sumario, tomado de los capítulos introductivos de un informe completo sobre las disposiciones a favor de los ancianos en Suecia, delinea los planos sobre los cuales se han desarrollado en ese país estos y otros programas sociales.

A pesar de su moderna apariencia externa, la eficiencia de su administración muy adelantada, y la encantadora sofisticación de su pueblo, para el estudio de las cuestiones sociales, Suecia tiene la atmósfera de historia. Como se ha dicho con mucha propiedad: "es una democracia moderna con cimientos antiguos". Quizás es porque la revolución industrial y la urbanización llegó aquí después que en cualquier otra parte, quizás es porque en época reciente el país escapó a la violencia de la guerra; pero cualquiera que sea la causa, en Suecia se siente la fuerza de la continuidad histórica. El crecimiento económico y los cambios sociales nunca han sido tan rápidos o tan violentos como para escapar al control. La política pública nunca ha sido dominada por el "laissez faire" doctrinario de la escuela de Manchester, o por el desafiante individualismo de la frontera americana. Durante generaciones, los suecos han vivido en una sociedad ordenada, y aunque las fuentes del poder político han oscilado del

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Rey a las cámaras y de las cámaras al pueblo, y las sanciones de la acción política han pasado de la religión a un racionalismo iluminado, el pueblo sueco acepta el mandato de la ley y la tradición con buen sentido práctico. El gobierno es un negocio realista que debe ser cumplido eficientemente, y el ciudadano ordinario es ordenado y respetuoso de la ley. El sueco no carece de carácter, pero no expresa su individualidad desafiando la ley. Es el producto de una cultura estable y vigorosa, y es natural que crea en la posibilidad de alcanzar el progreso social dentro de líneas razonables y por medio del gobierno parlamentario.

La base nacional

Suecia es el más grande de los países escandinavos, en área, población, y riqueza. Su territorio es casi una vez y media el de Gran Bretaña e Irlanda. La población de 6.3 millones lo coloca entre los países más pequeños de Europa, pero, a diferencia de Bélgica u Holanda, no está contenida compactamente dentro de un pequeño compás. La expansión económica que principió en la sexta y sétima década del siglo pasado, llegó tarde en comparación de otros países de cultura occidental, circunstancia que permitió a Suecia hacer frente a los cambios de la revolución industrial mejor equipada para tratar sus problemas de lo que estuvieron aquellos países que primero sintieron el impacto. La nación tuvo tiempo de ejecutar las reformas políticas necesarias, antes de ser llamada a probar la fuerza del Estado liberal al tratar los problemas de la reglamentación pública y el control en gran escala.

En los campos políticos y sociales, Suecia parece haber hecho la transición del pasado al presente, sin desgaste destructor. La erección de fábricas cerca de las minas y florestas, y la dispersión de los recursos naturales, hizo posible una descentralización de la industria, que ha librado a la nación de la aflicción de la gran ciudad, y ha dado por resultado un completo equilibrio entre la ciudad y el campo. Aunque la proporción de gente ocupada en la industria y comercio ha aumentado firmemente durante los últimos 50 años, y en 1930 absorbía alrededor del 54% de la población; la agricultura ha mantenido una posición importante, ocupando 39% de la población; los servicios públicos y profesiones liberales ocupan el restante 7%. Debido a la descentralización de la industria, alrededor de la mitad de las personas ocupadas en empresas industriales, viven en pequeñas comunidades en las áreas rurales. Según el censo de 1930, el 70% de la población total de Suecia vivía en áreas rurales y sólo el 16% en ciudades de 20,000 o más habitantes.

Durante el período de industrialización, ha habido un movimiento firme de población de las haciendas a las ciudades y a ultramar. Ni la creciente demanda de trabajo en el país, ni los esfuerzos del go-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

bierno para desalentar la emigración al extranjero, han tenido efecto para evitar que la gente salga del país, y la corriente de emigración a América que alcanzó su cumbre en 1880, continuó fuertemente, hasta que la guerra mundial y la post-guerra cerraron los Estados Unidos a los colonos europeos. Aunque los hombres de Estado suecos pueden lamentar esta pérdida de población del Nuevo Mundo, las necesidades del progreso industrial han sido afrontadas sin trastornar la unidad cultural de la nación atrayendo inmigrantes de otras naciones. Durante dos siglos ha habido pequeña infusión de sangre extranjera en la población sueca, y, con excepción de los nómadas lapones y los fineses en el Norte, no hay minoría importante que pueda diferenciarse sobre la base de raza, religión, o nacionalidad. La intimidad de la aldea persiste en las grandes ciudades. El registro completo de ciudadanos que se ha llevado continuamente desde principios del siglo dieciocho, indudablemente fortalece el sentido de solidaridad social y al mismo tiempo contribuye a la eficiencia del gobierno civil.

Otro conjunto de factores que ha contribuído a la estabilidad de la vida sueca, está conectado con la evolución gradual de las instituciones políticas y sociales del país durante el siglo XIX. Los cimientos de la democracia sueca en la vida rural y en el gobierno local ván mucho más atrás, pero es en el período trascurrido desde 1800 que se ha establecido firmemente el gobierno parlamentario que responde ante un electorado democrático. Sólo con las reformas de 1866, se instituyó un parlamento democrático de dos cámaras, y recién en 1909 se extendió la franquicia de modo que incluyera virtualmente toda la población adulta masculina. En 1919 el sufragio se hizo universal para hombres y mujeres. Hoy todo ciudadano sueco de 23 años o más tiene derecho a voto, con excepción de las personas bajo guardador, quebrados no rehabilitados, y huéspedes de los hospicios. La elección al Riksdag está organizada sobre la base de representación proporcional. Frecuentemente este sistema electoral ha evitado a cualquier partido ganar una mayoría clara, y, en consecuencia, Suecia ha tenido una oportunidad de experimentar con varios métodos de gobierno minoritario. Este método ha tendido a dar continuidad a la política pública, por cuanto un nuevo gobierno rara vez significa un cambio completo, como es el caso en el sistema de dos partidos familiar en Inglaterra y Estados Unidos, sino más bien una nueva coalición que contiene algunos elementos del gobierno que la precedió. El Partido Social Demócrata, que controla hoy el gobierno nacional, mantiene una oficina en coalición con el Partido Agrario y, aunque su fuerza principal reside en las uniones de trabajadores, se enorgullece de haber ganado el apoyo de una considerable sección de la clase media.

Al lado de la democratización del derecho político, ha venido el movimiento de educación popular. La primera ley de educación pública obligatoria se promulgó en 1842. La asistencia a las escuelas elementales públicas es hoy obligatoria para todos los niños entre los 7 y los 14 años, que no reciben educación equivalente en alguna otra

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

fuente. Las escuelas de continuación y las altas escuelas elementales, proveen preparación práctica o educación general para los niños que han completado el curso de instrucción prescrito en las escuelas elementales. Con excepción de ciertos derechos pequeños, la educación secundaria está sostenida por impuestos, y la posibilidad de que hayan numerosos alumnos en las escuelas públicas secundarias, abre estas oportunidades a un considerable número de niños pertenecientes a familias de baja renta. La educación universitaria también es libre. La educación popular de los adultos está bien establecida mediante bibliotecas públicas, conferencias científicas populares, y los colegios del pueblo y grupos de estudios voluntarios. Un vigoroso programa educacional en las cuestiones corrientes se lleva a cabo por medio de la prensa y los partidos políticos, así como por agencias voluntarias tales como las sociedades cooperativas, uniones de trabajadores, organizaciones de contribuyentes, asociaciones de patronos o industriales.

La expansión económica de los últimos 60 o 70 años ha provisto un ambiente favorable para el firme desarrollo de las instituciones democráticas. La prosperidad de Suecia la muestran las curvas ascendentes de la renta nacional total y per capita durante un período de 70 años. El curso de los salarios reales durante el mismo período, muestra que la ganancia ha sido compartida por los trabajadores, cuyo poder adquisitivo total se ha triplicado con exceso entre 1860 y 1930. Las estadísticas de consumo de las dos últimas décadas añaden mayor evidencia de que el nivel de vida de la población entera ha mejorado materialmente. Aunque las comparaciones internacionales deben usarse con prudencia, indudablemente Suecia pertenece a un grupo de países en el cual las condiciones de vida para la mayoría de las secciones de la población industrial son favorables. Sin embargo, como en todos los demás países, los grandes adelantos de la revolución industrial no han resuelto los problemas económicos de la nación, ni han librado de la pobreza a grandes secciones de la población.

No hay datos satisfactorios sobre los cuales basar un estado de la distribución de la renta. Las cifras publicadas en el censo de 1930 están tomadas de las declaraciones de impuestos y se sabe que son bajas, especialmente para la población agrícola. Sirven, sinembargo, para indicar el tamaño relativo de los varios grupos de renta, y de ellas puede extraerse algunas conclusiones generales sobre la proporción de la población que vive debajo de un nivel de vida satisfactorio. Así el censo de 1930 indica que el 29.3 por ciento de la población ocupada con remuneración recibía menos de 1,000 coronas por año (1 corona equivalente a 25 c. de dólar) y además 22.6% no habían declarado renta. Desde que este último grupo consiste principalmente de personas que reciben menos de 600 coronas por año, aparece que más de la mitad de las personas con ocupación remunerada tenían renta menor de 1,000 coronas en 1930.

La renta media de todos los obreros remunerados que declararon renta se ha estimado alrededor de 1,700 coronas en 1930. Esta

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

cifra es probablemente demasiado baja, pero si se toma como punto de referencia, es significativo notar que sólo de un cuarto a un tercio de los trabajadores remunerados del país recibían más de este promedio. Las cifras de 1935 muestran que alrededor del 50% de las familias recibían renta inferior a 2,000 coronas anuales.

Los salarios medios varían mucho entre las ocupaciones, y de una parte del país a otra. La renta media anual de los trabajadores agrícolas hombres casados en 1937, era 1,471 y la de los solteros 1,163 coronas. Las mujeres trabajadoras agrícolas recibían un promedio de 946 coronas. En la industria y comercio, las cifras eran más altas. El promedio para todas las industrias, en 1936, era 2,848 coronas para los hombres y 1,691 coronas para las mujeres.

La distribución desigual de la renta está indicada por las cifras tomadas de las declaraciones de impuesto. En 1930 alrededor del 50% de la población trabajadora ganaba menos de 1,000 coronas al año y recibía 12% de la renta total, mientras que el 0.3% que ganaba 20,000 coronas o más, recibía 9.6%. La propiedad, no obstante, está dividida más equitativamente que la renta; casi la mitad de la propiedad privada del país pertenece a personas que ganaban menos de 2,500 coronas por año, la mayoría de los cuales son campesinos.

Es imposible decir hasta que límite estas rentas proveen mantenimiento a un nivel de vida mínimo socialmente tolerable. El análisis del consumo de alimentos de 1,245 familias urbanas de renta modesta, todas las cuales con excepción de 4 tenían renta de 2,000 coronas o más, indica que, aunque el consumo medio puede considerarse adecuado, una mejora de la dieta sería benéfica para una parte apreciable de la población. Las indeseables condiciones de vida impuestas por la renta baja, recaen más pesadamente en las grandes familias. Aunque menos del 10% del total de hogares en Suecia tienen tres o más hijos menores de 15 años, la significación de los bajos standards en estas familias no debe ser subestimada, puesto que más de la mitad de cada nueva generación es criada por madres que han dado vida a tres o más hijos.

Los standards de vida varían grandemente en diferentes partes del país. Son definidamente más bajos en las áreas rurales. Se encuentran condiciones especialmente bajas en las regiones madereras del Norte y en las poblaciones que dependen de las canteras en declinación en ciertos distritos costeños de Suecia meridional.

Los problemas de la habitación han ocupado recientemente una posición conspicua en la discusión pública del nivel de vida. Es probable que los viajeros que visitan las ciudades de Suecia queden impresionados por la ausencia de barrios bajos. El crecimiento urbano es un desarrollo reciente y, en consecuencia, la mayoría de las construcciones son nuevas. Existen, no obstante, defectos serios que no son visibles para el observador ocasional —defectos que son intensificados por las condiciones de aglomeración en que vive una gran parte

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

del pueblo sueco. En los pueblos y ciudades, la aglomeración prevalece entre las familias de renta baja.

Nada hay nuevo en el cuadro de inadecuados standards de vida que sugieren estos hechos. La subnutrición y la mala habitación no son condiciones peculiares de Suecia. Se mencionan aquí, solamente porque proveen la base para los modernos esfuerzos de reforma social.

La evolución de las pensiones.

Para entender la política Social de la Suecia de hoy, es necesario conocer algo del pasado. Durante el siglo diecinueve, el socorro público en Suecia estaba sujeto a los términos de una restrictiva ley de pobreza, administrada por las autoridades locales. Los últimos 40 años han contemplado un proceso por el cual uno tras otro de los grupos necesitados de la sociedad, han sido quitados del alcance de la ley de pobres, y auxiliados por disposiciones gubernativas bajo condiciones más favorables. La reacción contra las duras condiciones de la antigua ley de pobreza encontró su expresión en 1880 y 1890, interesándose en los programas de seguro social de conformidad con los lineamientos de la primera legislación alemana.

Desde la época en 1884, en que Sven Adolf Hedin, vigoroso abogado de los movimientos de reforma social, llamó por primera vez la atención del Riksdag sueco sobre la necesidad de un sistema de seguro social, hasta la dación de la primera ley de pensiones en 1913, la cuestión de las pensiones fué discutida frecuentemente, y durante el período de 1913 a 1938, pocas legislaturas trascurrieron sin enmendar la legislación. La historia de las pensiones abarca el período de la influencia liberal en la política social y se extiende hasta las fases iniciales del predominio socialista. Desde que las pensiones han constituído uno de los puntos principales en el programa de bienestar de liberales y social-demócratas, podemos encontrar en la evolución de las pensiones los caminos principales de la moderna historia social de Suecia.

La única acción positiva tomada antes de 1913, fué el establecimiento del fondo de seguro de obreros en 1895. En ese año el Riksdag, anticipándose a la legislación futura, votó una partida de 1.4 millones de coronas para preparar el camino para el sistema de seguro de invalidez. Una asignación semejante se hizo los años subsiguientes, de modo que en 1914, cuando se estableció finalmente un sistema de pensiones, el fondo ascendía a 36 millones de coronas. El propósito de la ley de pensiones de 1913, según expresa el comité que la preparó, fué proveer una forma económicamente más segura y socialmente más valiosa de ayuda que la que entonces disponían los ancianos e inválidos por el socorro a los pobres y la caridad de los parientes. La nueva ley de pensiones entró en vigor el 1º de enero de 1914. Introdujo un sistema obligatorio de seguro de vejez e invalidez que

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

incluía en sus alcances toda la población adulta. Combinaba en una organización las pensiones contributivas basadas en el principio de seguro de la equidad individual, y pagadero como un derecho, con los suplementos de pensiones no contributivos y pagos de sostenimiento financiados con fondos público, que se concedían a los inválidos permanentes, calificados ante comprobación de sus recursos.

Esta ley de 1913 estableció los cimientos del seguro de pensiones en Suecia desde 1914 hasta 1937, en que se hizo efectiva la ley de 1935. Bajo este sistema, todo ciudadano sueco entre los 16 y los 66 años, registrado como residente en el país, era responsable del pago de una contribución anual de 3 a 13 coronas (el máximum se elevó en 1921 a 33 coronas) según la medida de su renta. El pago de las contribuciones daba derecho a cada persona a una pensión contributiva al llegar a los 67 años, o en fecha anterior si resultaba permanentemente inválido. El monto de la pensión estaba íntimamente relacionado con el valor de las contribuciones que el individuo había pagado, y, debido a que las estadísticas de mortalidad indicaban que las mujeres gravarían el fondo más pesadamente que los hombres, la escala de prestaciones para aquellas se fijó algo más baja. Se notó desde el principio que el sistema contributivo no podría proveer un monto suficiente para cubrir las necesidades de las personas que dependían principalmente de la pensión para su sostenimiento. Con el objeto de remediar esta situación, se incorporó en la ley un plan de suplemento de pensiones, o bonificaciones, según el cual los pensionistas declarados inválidos permanentes y cuyas rentas son inferiores a cierto límite, pueden recibir un aumento anual, además de la pensión contributiva.

Una ley de 1918 provee asignaciones para los menores hijos de inválidos. También las personas de 15 años de edad o más que fueran declaradas inválidos permanentes, ya sea que hubieran pagado contribución desde la edad de 16 años o nó, tenían derecho a recibir pagos de sostenimiento, de conformidad con los términos establecidos para las bonificaciones. Un sistema nacional de pensiones voluntarias, autorizado por la ley, daba una oportunidad para el pequeño inversionista de aumentar las prestaciones pagaderas bajo el programa general.

Apenas había principiado a funcionar la ley de pensiones, cuando la ilusión de permanencia y estabilidad en la que terminó el siglo diecinueve y principió el siglo veinte, se esfumó repentinamente por el estallido de la guerra. En lugar de llegar a la madurez en un ambiente firme y previsible, el plan de pensiones, como otros programas sociales, tuvo que afrontar una sucesión de cambios repentinos y drásticos en la economía de la nación. Tuvo que resistir violentas oscilaciones del ciclo de negocios y adaptarse a los correspondientes cambios en la renta nacional, ocupación, valor de la moneda y la posición alterada de industrias específicas en la economía nacional, así como cambios marcados en las actitudes sociales que son inevitable

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

concomitante de la inestabilidad económica. Estos factores han tenido importancia en su efecto sobre los arreglos fiscales sobre los cuales reposa el sistema, y también en sus vinculaciones con la opinión pública y necesidades políticas.

Aunque después de 1913 se dieron numerosas leyes modificando varios aspectos de la ley original, las principales disposiciones del plan sueco de pensiones quedaron intactas hasta 1935, a pesar del hecho que se experimentaba considerable desagrado respecto del sistema.

La legislación de 1935 y 1937 abre una nueva era en la historia de las pensiones en Suecia. Aunque el sistema retiene algunas de sus características originales, tales como la cobertura universal, la coordinación de las pensiones de invalidez y vejez, y un sistema unificado de pensiones contributivas y suplementarias, el propósito y los considerandos se han cambiado. Ya no se reconoce las pensiones contributivas dentro del principio de la equidad individual, sino conforme a una fórmula que, introduciendo un monto fijo, aumenta materialmente la suma pagadera a personas de baja renta de la actual generación de pensionados y reduce la pensión pagadera en los peldaños superiores de la escala. La pensión suplementaria máxima se aumenta y gradúa según tres categorías de costo de la vida. Para las personas que han cumplido 67 años, la pensión suplementaria ha adquirido la condición de una pensión de vejez, sin el requisito de probar invalidez permanente. Las fórmulas para las pensiones contributivas y suplementarias son las mismas para hombres y mujeres. El límite de renta se eleva, y se extiende la definición de la renta exenta de la prueba de recursos. El sistema nacional de pensiones voluntarias continúa más o menos en las mismas condiciones que antes. Las asignaciones a los hijos son materia de legislación particular, y se extiende su alcance, aunque continúan siendo administradas por la Junta de Pensiones.

El principal objetivo de la reforma de las pensiones, ha sido hacer las pensiones adecuadas, de modo que los benificiarios no se vean obligados a solicitar auxilio de pobreza. La nueva legislación ha alcanzado sólo en parte este objetivo. La bonificación por costo de la vida es un medio de aumentar las pensiones en los pueblos y ciudades, pero la escala es aún demasiado baja para obtener este resultado en todos los casos. El reconocimiento de este hecho ha dirigido la atención a la posibilidad de mejorar el nivel de vida de los pensionados por otros medios, tales como habitación subsidiada, servicios médicos mejorados, extensión del suplemento de pensión comunal, y, finalmente, pero no con menor importancia, la reforma de la ley de pobreza.

Otras medidas de bienestar.

Las pensiones comprenden sólo uno de los muchos y variados aspectos del programa sueco de bienestar. Las sociedades voluntarias

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

de enfermedad han estado en actividad durante muchos años, y han sido fortalecidas por una ley de 1931 que dá a las cajas de enfermedad un carácter semi-público; el seguro de desocupación también es voluntario, y algunos sistemas de las uniones de trabajadores reciben un subsidio del gobierno nacional. Otras medidas financiadas íntegramente con fondos públicos han sido provistas para grupos especiales que no están dentro de los alcances del socorro general. Los niños menesterosos, a quienes se cuida fuera de sus casas, reciben ayuda de conformidad con la Ley de Bienestar Infantil de 1924; y las asignaciones para menores a cargo, restringidas primero para los hijos de ciertas categorías de pensionados nacionales, han sido extendidas recientemente para cubrir ciertos grupos de huérfanos y niños sin padre, incluyendo aquellos de madres solteras o divorciadas, aunque el padre sea conocido y esté obligado a proveer adecuadamente para ellos, pero no cumpla con hacerlo. El gobierno nacional ha pagado compensación a los ciegos desde 1935. Desde el siglo dieciocho, el cuidado de los enfermos indigentes fué trasferido gradualmente de los asilos generales a los hospitales de los condados. Hoy, la asistencia médica y atención hospitalaria a precios bajos están disponibles en todo el país, aunque los servicios no son siempre iguales a las necesidades.

Contrariamente a las predicciones y deseos de algunos reformadores, la ley de pobreza ha permanecido como un elemento de importancia en el programa total de disposiciones sociales. Ciertamente, debe esperarse tal resultado. El socorro temporal probablemente será necesario siempre, y, además, desde que las nuevas reformas son de alcance categórico y no universal, ciertos grupos —por ejemplo las viudas— no están cubiertas por ninguno de los programas especiales. Más importante aún ha sido en el pasado el fracaso de los sistemas de seguro social, principalmente pensiones de vejez y seguro de desocupación, debido a cobertura limitada o prestaciones bajas, para proveer protección adecuada, con el resultado de que muchas personas de baja renta han tenido que buscar auxilio suplementario de las autoridades de socorro. Los proponentes de las medidas de seguro social, las han defendido, no porque las prestaciones fueran adecuadas, sino porque ha sido su creencia que una vez adoptadas en principio, sería relativamente fácil aumentar gradualmente el monto de las prestaciones.

Y todavía hay otra razón de la virilidad de la ley de pobreza. También ésta ha sentido la fuerza de las nuevas ideas y la demanda de nuevos métodos de seguridad social. La ley de pobreza de 1918 amplió el campo de acción del socorro que pueden suministrar las autoridades comunales, y estableció una junta central para supervigilar la administración de los guardadores locales. Las restricciones de los derechos políticos por pauperismo han sido eliminadas una por una, hasta que finalmente el recibo de socorro no priva al ciudadano del voto. El cambio en la actitud de muchos guardadores y funcionarios de socorro ha sido tan importante como estos cambios legales.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Los standards de socorro se han elevado en armonía con el alza del nivel de vida de la nación. En un número de municipios los hospicios mixtos han sido convertidos en casas confortables para los ancianos y enfermos. Unas cuantas comunas suplementan pensiones nacionales, atención a los enfermos, y asignaciones para niños, de acuerdo con condiciones menos onerosas que aquellas prescritas por la ley de pobreza. Así se llega a considerar el socorro como un factor postivo en la administración social.

En los campos de las finanzas y la administración, la organización del bienestar público en Suecia ofrece interesantes ejemplos del buen éxito de la cooperación de las agencias gubernativas nacionales y locales. Ciertamente, puede decirse que pocas funciones benéficas son campo exclusivo del gobierno nacional, de la comuna, o del condado. Es deber del Ministro de Asuntos Sociales, por intermedio de sus diversos departamentos, ejercitar grandes poderes de supervisión y control sobre los asuntos locales. Aún cuando la comuna suministra casi todos los fondos, como en el caso del socorro a los pobres, ejerce supervisión una junta central responsable ante el ministro nacional y, mediante su consejo e influencia, alienta a las autoridades locales para poner su administración en línea con los standards nacionales. No hay modelo estereotipado que determine las relaciones exactas entre las agencias cooperativas del gobierno. Cada plan ha sido elaborado para satisfacer las necesidades de una situación particular, pero con la extensión de los servicios y la creciente carga de los costos en los últimos años, la parte que juega el gobierno nacional ha aumentado de importancia. La promulgación de una política nacional definida y coordinada, por el Partido Social Demócrata, ha acelerado esta tendencia en dirección del control centralizado.

La cooperación entre las agencias se extiende al campo del esfuerzo privado. Las actividades del gobierno, dirigidas hacia el establecimiento de un standard de vida mínimo deseable para el pueblo, no han suplantado los esfuerzos de los filántropos, aunque al asumir el peso mayor de sostener a los indigentes y a los menos acomodados, el gobierno ha dado al esfuerzo privado un énfasis completamente distinto del rol tradicional de la filantropía americana. Una diferencia saltante es la ausencia absoluta en Suecia de colectas de dinero para planes de beneficiencia. Las empresas caritativas consisten en gran parte de fundaciones creadas con donativos especiales y manejadas por juntas privadas pero subsidiadas por fondos públicos. Funcionan en un amplio campo para suplementar los servicios sociales públicos y para experimentar en nuevas líneas de evolución. En un grado marcado, tienen carácter semipúblico. La expansión de los servicios sociales representa sólo un aspecto del despertar de la conciencia social durante los últimos 50 años. También se ha estimulado la actividad privada, y aunque el rol principal en el planeo y financiación futuras debe ser asumido por el gobierno, las dimensiones de la tarea son tales que es bienvenida la cooperación de todos.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Planes sociales actuales.

En la actualidad, el partido social demócrata es el factor dominante para dar forma a la política social en Suecia. La primitiva dirección del moderno movimiento reformador que data del último cuarto del siglo diecinueve, fué asumida por individuos de visión iluminada, entre los cuales habían personalidades de diferentes dotes y opiniones. La legislación aprobada, se adoptó mediante la cooperación de los social-demócratas con los liberales en el Riksdag. Los sistemas contributivos de seguro social ganaron opoyo debido a que combinaban el principio de auto-ayuda con el auxilio del gobierno, y ofrecían un programa para aumentar la seguridad y el propio respeto de los grupos de renta baja, sin introducir cambios directos en los procesos económicos.

Al asumir los social-demócratas el control parlamentario, la política social ha dado otra vuelta. No falta el motivo humanitario, pero las normas que ahora se promulgan basan su razón para el sostén en consideraciones económicas, mientras que la legislación primitiva trataba de ayudar a los pobres proveyendo protección contra ciertos riesgos inevitables del sistema competidor. Las propuestas de los social-demócratas están enmarcadas en los términos de la nación entera, y las medidas específicas que ellas defienden se consideran no como correctivos sino como elementos integrales en la vida económica y social del pueblo.

Dentro del campo de bienestar, los social-demócratas suecos se han ocupado de los problemas de seguridad de la vejez, atención médica pública, desocupación, y la variedad de problemas creados por la crisis de la población. Su plan para combatir la desocupación, principalmente mediante un programa planeado de obras públicas y en menor extensión por subsidios a la industria privada, ha traído la atención de los economistas de todos los países.

Asimismo ha llamado la atención el desarrollo de un programa de bienestar para dar seguridad a la familia, como un medio de incrementar la tasa de natalidad. En Suecia esta tasa ha venido decreciendo desde 1880 aún con mayor rapidez que en la mayoría de los otros países de cultura occidental europea, con el resultado de que, desde 1925, ha estado tan por debajo del nivel de reemplazo, que el país afronta hoy un descenso efectivo en la población en los años 1940-45. La opinión pública ha despertado a este respecto, por el trabajo del Profesor Gunnar Myrdal y su esposa, y desde 1935 una comisión de población nombrada por el gobierno se ha ocupado de un estudio completo de los problemas de población y nivel de vida. Los informes de esta comisión y la legislación de bienestar infantil recientemente promulgada marcan una aguda ruptura con la filosofía de seguro social que durante cuatro décadas dominó los movimientos

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

de reforma social. Los nuevos programas hacen hincapié en la importancia de elevar los standards de vida proveyendo servicios especiales y ayuda en especie, en lugar de suministrar sólo renta en efectivo. La edificación pública es el más importante proyecto al cual se ha aplicado la teoría, pero otros aspectos incluyen la extensión de los servicios sanitarios para madres e hijos; alimentación gratuita en las escuelas, escuelas de crianza, y mejores oportunidades educacionales y de desarrollo para los jóvenes; alimentos esenciales a precios bajos para las familias numerosas; y medidas similares. El argumento de la ayuda en especie ha sido elaborado en conexión con la cuestión de la población, pero sus implicaciones se extienden más allá de este campo especial, y en el futuro tendrán una aplicación más amplia.

La cuestión inmediata ante los social-demócratas suecos, ha sido la elección entre las prestaciones en especie y el salario familiar. Hasta ahora no se ha adoptado el salario familiar, mientras que se ha realizado algún progreso en suministrar el primer programa. Los partidarios de las prestaciones en especie rechazan la forma del salario familiar, porque éste alcanza sólo a una parte de la población —los asalariados— dejando aparte grupos importantes como los campesinos, artesanos independientes, y pequeños industriales; porque se opone a la política de salario standard de las uniones de trabajadores; y porque es enemigo del principio de igual paga por igual trabajo, que las mujeres empleadas consideran esencial. Pero no se apoyan sólo en argumentos negativos. Por el contrario, su teoría se funda en las ventajas positivas de la economía y eficiencia que anticipan por una política pública basada en el principio de la provisión social de los requisitos esenciales para una sana vida familiar. Afirman que el individuo que actúa solo, no puede esperar obtener servicios sanitarios adecuados, alimentación nutritiva, buena habitación, educación y recreo, aunque sus salarios sean subsidiados por una asignación en efectivo. Si el público debe ser servido adecuadamente, estos servicios necesitan ser organizados y administrados dentro de lineamientos sociales eficientes.

Los partidarios de las prestaciones en especie señalan la experiencia de los programas de seguro para demostrar que, si se considera desable que un grupo disfrute de ciertas ventajas, el procedimiento sano es suministrar los artículos y servicios efectivos y educar al público en su uso, y no dar dinero que puede o no ser usado para los fines que desean. Las prestaciones en especie no sólo son más baratas, debido a la economía de la compra y organización centralizada, sino que en las zonas rurales suecas puede aumentarse la renta estimulando el uso de alimentos como leche, huevos, queso, carne, fruta y legumbres, en los cuales la dieta del pueblo es deficiente. Así un programa de dieta adecuada puede ser integrado con la economía básica del país, y el exceso de productos agrícolas convertido en activo nacional. Asimismo, el programa de construcción pública de casas puede organizarse de tal modo que juegue un rol para igualar las operaciones de edificación a través de las fases del ciclo de negocios.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Además de estas consideraciones, el programa de la provisión directa de artículos y servicios convence a muchas personas, porque parece resolver los dos engorrosos problemas de la prueba de recursos y la supervisión de los gastos familiares. Los programas de seguro, sea obligatorio o voluntario, han fallado en suministrar prestaciones de suficiente medida para mantener una gran proporción de sus beneficiarios, y el recurso a una ayuda suplementaria sujeta a la prueba de recursos han sido la regla, más que la excepción, para los ancianos, los incapacitados permanentes, los enfermos, y los desocupados. El Riksdag sueco ha modificado, de cuando en cuando, la severidad de las pruebas de recursos y necesidad, pero en muchos casos son todavía rigurosas. En un programa de servicios en especie, la prueba de recursos puede ser reducida al mínimo, con más facilidad que cuando el plan comprende asignaciones en efectivo; ciertamente, no es ilógico descartarla del todo, cuando el objetivo de la política social no se limita a mejorar las condiciones de los pobres, sino se extiende a incluir planes para las necesidades de una sociedad democrática.

Asimismo, las prestaciones en especie, al ejercitar el control en la fuente misma, por decirlo así, ofrece una solución aceptable al problema vejante de supervisar los gastos familiares. Observadores minuciosos de los servicios sociales suecos se han convencido de que ni las prácticas inquisitoriales de los guardadores demasiado celosos, ni la falta de supervigilancia que ha sostenido el Riksdag, son apropiados para los seguros sociales. Las consecuencias del desperdicio social de la última se han notado en conexión con las pensiones de invalidez y las asignaciones otorgadas a los hijos de inválidos. Es obvio que la actitud de laissez-faire que era compatible con los ideales individualistas del liberalismo del siglo diecinueve, no son aceptables para los social-demócratas suecos, cuyas miras son más definidas y específicas que el goce general de la libertad. En consecuencia, el control es un elemento esencial en su plan, pero por razones tanto prácticas como filosóficas, debe ejercitarse con un mínimo de interferencia directa, y desde este punto de vista las prestaciones en especie son un medio casi perfecto para el cumplimiento del progra sueco.

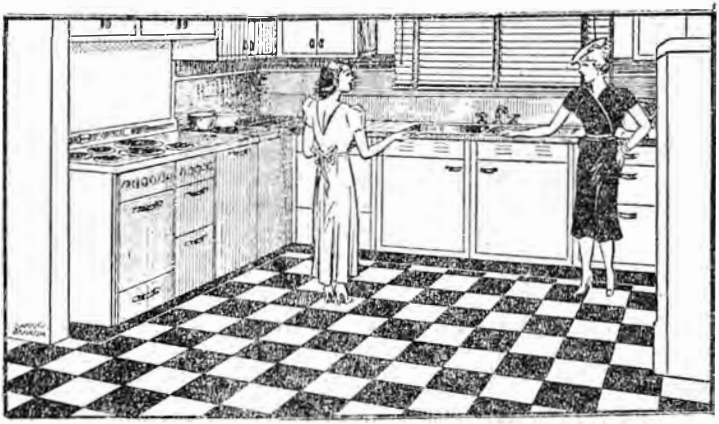
La política social sueca está hoy en el umbral de una nueva era. Durante un período de menos de 30 años, la política pública ha evolucionado de la actitud negativa de la ley de pobreza del siglo XIX a través del período liberal de auto-ayuda y filantropía iluminada, a la fase positiva de los planes sociales y económicos —de una política social que castigaba la indigencia, a una que trata los síntomas de la inseguridad económica y, finalmente, al programa de prevención que hoy proponen los social-demócratas. Se vé aquí la acción lógica de un proceso que, si no hubiera sido por la guerra y la revolución, habría sido la historia de la social-democracia en todas partes. Algunas cosas se han cumplido y más aún se han planeado, pero queda mucho por hacer. Todos los partidos están dedicados en principio a una política de mejorar el nivel de la vida nacional, pero

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

hay diferencias de opinión respecto a los métodos y la velocidad en que debe emprenderse los nuevos riesgos. En cada nuevo punto de la evolución hay oposición de aquellos que temen que la extensión de la actividad gubernativa debilitará el esfuerzo individual del cual depende el progreso económico, y que la acumulación de los gastos para fines sociales absorberá una parte desproporcionada de la renta nacional. Pero estas diferencias domésticas no pueden ser los factores determinantes en la década venidera. La suerte del progreso social en Suecia durante los próximos años, es inseparable de la suerte de Europa.



Modernice su Cocina



Instale Ud. un LAVADERO de METAL INOXIDABLE "WHITEHEAD" una COCINA ELECTRICA "WESTINGHOUSE" y un CUBREPISOS "MASTIPAVE" y tendrá Ud. la más bella cocina del mundo.

A. y F. Wiese S. A. Edificio Wiese — Lima

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Compañía de Seguros

"La Popular"

CAPITAL SUSCRITO ... ... S/o. 2.000.000.00
CAPITAL EROGADO Y RESERVAS ... „ 2.593.109.00

Asegura Contra

ACCIDENTES DEL TRABAJO— INCENDIOS— MARITIMOS

Obreros según ley No. 1378 y 2290

Edificios	Buques
Muebles	Lanchas
Mercaderías	Cargas
Algodones	Remolcadores
Lanas	

Atención inmediata e indemnizaciones

ACCIDENTES INDIVIDUALES, FIANZAS, ACCIDENTES DE AUTOMOVILES, LUCRO CESANTE

Oficina en Lima:

MELCHORMALO Nos. 350 y 358 altos.
Edificio del Banco Popular del Perú.

Teléfonos Nos. 36150—36158—36159 —— Casilla No. 237.

TIENE AGENCIAS ESTABLECIDAS EN TODA LA REPUBLICA

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Planas Planas y Cia.

Fábrica fundada en 1900.

Manufactura General de

Catres para Hospitales
Colchones
Sommieres

SECCION DE MUEBLES DE ACERO

Vitrinas.— Mesas instrumentales, mesas de reconocimientos.— Taburetes.— Sillas.— Armarios para facultativos. Camillas.— Mesas de noche.— Camas automáticas.—Mesas para tomar alimentos, etc.

AVENIDA COLONIAL 837 —— Teléfono 13110

ARZO BISPO 259|265 —— Teléfono 31137

BAQUIJANO 777 —— Teléfono 33653

APARTADO: 1004.

SUCURSAL EN AREQUIPA: Morán 111.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

La Responsabilidad Patronal en Francia por Accidentes del Trabajo, resultantes de hechos de guerra

(De "Journée Industrielle" — París).

EL gobierno ha recibido un número muy grande de votos, que emanan de las Cámaras de Comercio, así como de los sindicatos patronales, y tendientes a que se ponga fin a la incertidumbre en que se encuentran actualmente los patronos, en cuanto a la extensión de la responsabilidad que asumen respecto a sus empleados y obreros víctimas de accidentes del trabajo provocados por hechos de guerra. En efecto, la jurisprudencia ha admitido que los hechos de guerra no se deben asimilar a fuerzas de la naturaleza, y que los accidentes a los cuales se expone el empleado y el obrero durante el trabajo, se deben considerar como accidentes profesionales y, como tales, debe repararlos el patrono dentro de los términos de la ley del 9 de abril de 1898.

En presencia de esta jurisprudencia, por una parte, de las disposiciones del decreto del 8 de noviembre de 1936, que prohibe de hecho a las sociedades particulares de seguro, el seguro de los daños materiales y corporales causados por los bombardeos, por otra parte, la mayoría de las pólizas de seguro contra accidentes del trabajo contiene una cláusula especial, que excluye de la garantía los accidentes causados a los obreros por hechos de guerra. Sin duda, el artículo 2 de la ley del 1º de julio de 1938, que modifica la ley del 9 de abril de 1898, ha previsto bien que la ley del 24 de junio de 1919 sobre reparaciones a las víctimas civiles de la guerra, es aplicable a las víctimas de un acontecimiento de guerra sobrevenido durante el tiempo y en el lugar del trabajo, en las empresas sometidas a la ley del 9 de abril de 1898, y la exoneración con la debida concurrencia de los jefes de empresas responsables dentro de los términos de la legislación sobre accidentes del trabajo; pero el artículo 2 precitado, sólo se aplica, como la ley del 24 de junio de 1919, a las víctimas de la guerra de 1914-1918, como resulta de las disposiciones de su último acápite.

Luego los patronos asumen por el hecho de la guerra una responsabilidad que solamente sería soportable si pudiesen asegurarse. El gobierno, pues, ha

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

promulgado nuevas disposiciones que tienden precisamente a darles esta posibilidad, organizando un sistema de seguro que funcionará bajo el control del Estado y con su participación financiera, si las primas del seguro no fuesen suficientes.

El título I define el accidente del trabajo imputable a un hecho de guerra, consagra la jurisprudencia de la Corte de Casación, y determina, para este riesgo especial, la cuantía de las reparaciones. Prevé que se deberán tomar disposiciones especiales en lo que concierne a los beneficiarios de la legislación local sobre seguros sociales, en vigencia en los tres departamentos recuperados.

El título II organiza el seguro obligatorio del riesgo de muerte o de incapacidad permanente, en las ramas de actividad más expuesta a los ataques del enemigo, sea en razón de su naturaleza, sea porque suponen la aglomeración de un gran número de obreros o de empleados.

En contrario de la obligación que tiene el jefe de la empresa de contratar un seguro (Caja Nacional de Seguro de Accidentes o sociedad particular) no puede rehusar la garantía.

El seguro permanece facultativo para el riesgo de incapacidad temporal y para todos los patronos no sometidos al seguro obligatorio; el seguro facultativo está regulado por las disposiciones del título III.

El título IV trata de la organización administrativa y técnica del seguro contra los riesgos de guerra. En razón de la obligación impuesta al asegurador de aceptar los riesgos que se le proponen, y ante la imposibilidad de establecer tasas de primas basadas sobre datos estadísticos seguros, los organismos del seguro particular deben reunirse para formar un grupo de aseguradores contra los accidentes del trabajo a los cuales ceden todos los seguros suscritos, con el fin de realizar así una primera compensación de los riesgos. El Estado interviene, mediante un "Fondo Nacional para la cobertura de los riesgos de guerra", como reasegurador obligatorio del grupo de aseguradores contra los accidentes del trabajo y de la Caja Nacional de seguro contra accidentes. Un decreto fijará las condiciones de esta operación, una participación limitada a los resultados del seguro contra los riesgos de guerra se deja al grupo, a título de garantía de buena administración.

El sistema contemplado, como, por otra parte, aquél que se ha organizado por el decreto del 19 de octubre de 1939 para el seguro de los stocks que interesan a la defensa nacional o el abastecimiento de la población, reposa sobre la colaboración de los organismos del seguro particular que, en el interés general, prestan al Estado su concurso administrativo y técnico y su red de agentes locales y de productores en contacto directo y permanente con los patronos, evitando así la creación de numerosos empleos nuevos.

Ha sido concebido de manera que no imponga ninguna formalidad nueva a los patronos ya asegurados contra los riesgos ordinarios.

En compensación de las cargas que deberán asumir, los patronos encontrarán en el seguro de su personal contra los riesgos de guerra, una seguridad indispensable para la buena marcha de sus empresas.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Por lo demás, se repartirán equitativamente estas cargas por medio del seguro obligatorio, que implica una tasa de prima única y moderada, de manera que contribuyan igualmente todas las regiones de Francia, sean ellas más o menos expuestas a los riesgos de la guerra, a la obra de solidaridad nacional que persigue el gobierno.

EL DECRETO

TITULO I

De la reparación

Art. 1.—Para la aplicación del presente decreto, se considera como resultado de hechos de guerra, y se benefician con las disposiciones siguientes, los accidentes causados, sea por la acción del enemigo, sea por la defensa activa contra el enemigo.

Art. 2.—La reparación de los accidentes del trabajo resultantes de hechos de guerra incumbe al patrono; se efectúa de conformidad con las disposiciones de la ley del 9 de abril de 1938 y de las leyes subsiguientes que la han extendido y modificado.

Sin embargo, las tasas de las rentas otorgadas a las víctimas de estos accidentes o a sus derecho-habientes, son aquellas previstas por la legislación relativa a las pensiones militares para el soldado o para sus derecho-habientes.

Un decreto, emanado por informe del Ministro del Trabajo y del Ministro de Finanzas, podrá, por excepción a la legislación sobre accidentes del trabajo, determinar las disposiciones especiales en lo que concierne a las organizaciones temporales.

Art. 3.—Un decreto, emanado por informe del Consejo encargado de los suntos de Alsacia y Lorena determinará, si hay lugar, las condiciones de aplicación del presente decreto a los departamentos del Alto Rhin, del Bajo Rhin y del Mosela.

TITULO II

Del Seguro Obligatorio

Art. 4.—El seguro de los riesgos de muerte y de incapacidad permanente resultante de hechos de guerra, es obligatorio para todos los patrones sometidos a la legislación sobre accidentes del trabajo, con excepción de aquellos contemplados en el párrafo 2º del art. 9 a continuación.

Se establece el seguro obligatorio sobre las bases y dentro de las condiciones fijadas por el decreto previsto en el art. 5.

Art. 5.—El patrono, ya asegurado contra los riesgos ordinarios de muerte y de incapacidad permanente está garantizado de pleno derecho desde la entrada en vigencia del presente decreto, por el mismo asegurador, contra los riesgos de muerte y de incapacidad permanente resultantes de hechos de guerra.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Se constata el seguro mediante el envío de un certificado de seguro. Las indicaciones que debe proporcionar el patrono al organismo del seguro, las condiciones del seguro y, principalmente, aquellas relativas al pago de primas y al reglamento de los siniestros, las determina, no obstante cualquiera disposición legislativa contraria, un decreto emanado por informe del Ministro del Trabajo y del Ministro de Finanzas. Este decreto determinará el tenor del Certificado de Seguro, así como las modalidades según las cuales será otorgado.

Los certificados de seguro, otorgados por los organismos adherentes a la agrupación instituída en el siguiente artículo 12, deben estar revestidos con el timbre de la agrupación.

Art. 6.—El patrono no asegurado contra los riesgos ordinarios de muerte y de incapacidad permanente, en un plazo de tres meses a contar de la publicación del presente decreto, debe dirigir, por carta certificada, una solicitud de seguro contra los riesgos de muerte y de incapacidad permanente resultantes de hechos de guerra, sea a la Caja Nacional de Seguro contra Accidentes, sea a un organismo de seguro contra accidentes del trabajo, a su elección, e indicar el número de personas empleadas en su empresa, así como los salarios que les ha pagado en el curso del último mes. Desde la entrada en vigencia del presente decreto, está garantizado en pleno derecho, después del envío de esta carta certificada.

La Caja Nacional de Seguro contra Accidentes o el organismo de seguro contra accidentes del trabajo, en posesión de la solicitud de seguro, otorga, de conformidad con las disposiciones del anterior artículo 5, el certificado de seguro previsto en dicho artículo.

Las diligencias que incumben, en lo que concierne a la garantía de los riesgos de muerte y de incapacidad permanente resultantes de hechos de guerra, al patrono que cesa de estar asegurado contra los riesgos ordinarios de muerte y de incapacidad permanente, se fijan por el decreto previsto por el segundo acápite del art. 5. Este decreto determinará también las gestiones que en este caso incumben al organismo del seguro.

Art. 7.—La garantía dada por el certificado de seguro se suspende con pleno derecho, faltando el pago de la prima, en las condiciones determinadas por el decreto previsto en el art. 5. El Ministro del Trabajo dicta un apremio contra el patrono que no ha cumplido su obligación, en las condiciones y en las formas que serán previstas por un decreto emanado sobre informe del Ministro del Trabajo y del Ministro de Finanzas.

El patrono no asegurado contra los riesgos ordinarios de muerte y de incapacidad permanente, que no presenta la solicitud de seguro prevista en el primer acápite del art. 6, el patrono que no proporciona, dentro de los plazos establecidos, las indicaciones previstas en el art. 5 y en el art. 6, o proporciona declaraciones inexactas, son penados con una multa civil igual al quíntuplo de la primera que se habría debido pagar si se hubiese hecho la declaración exactamente, sin perjuicio, si hay lugar, de la aplicación de las disposiciones del art. 471 (15º) del Código Penal.

Art. 8.—La tasa de la prima de seguro obligatorio la determina un decreto promulgado sobre informe del Ministro del Trabajo y del Ministro de Finan-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

zas, a propuesta de la Caja de Seguro contra Accidentes, y del Consejo de Administración de la Agrupación, por otra parte.

TITULO III

Del seguro facultativo

Art. 9.—El seguro es facultativo en cuanto concierne:

1º—Las indemnizaciones temporales debidas a consecuencia de accidentes del trabajo resultantes de hechos de guerra, para todos los patronos;

2º—Los accidentes del trabajo resultantes de hechos de guerra, para los patronos enumerados a continuación:

Colectividades y establecimientos públicos;

Patronos contemplados por la ley del 30 de junio de 1899 relativa a los accidentes causados en las empresas agrícolas por el empleo de máquinas movidas por motores inanimados;

Patronos contemplados por la ley del 15 de julio de 1914 relativa a la extensión a las explotaciones forestales de las disposiciones de la ley del 9 de abril de 1898 sobre accidentes del trabajo;

Patronos contemplados por la ley del 15 de diciembre de 1922, modificada, que extiende a los cultivos agrícolas la legislación sobre accidentes del trabajo;

Patronos contemplados por la ley del 2 de agosto de 1923, que extiende el régimen de la legislación sobre accidentes del trabajo a las personas empleadas en las casas, domésticos, conserjes y servidores con sueldo.

Art. 10.—El asegurado facultativo no puede cesar su seguro, sino a condición de un aviso anticipado de tres meses y el pago de una indemnización igual a la prima correspondiente a un año de seguro o al cuádruplo de la prima correspondiente al último trimestre de seguro.

Art. 11.—Los seguros facultativos se contratan en las condiciones determinadas por el segundo y el tercer acápite del art. 5 y bajo las sanciones previstas en el anterior art. 7; sin embargo, se determinará una tarifa diferente de aquella de los seguros obligatorios, mediante un decreto emanado por informe del Ministro del Trabajo y del Ministro de Hacienda, a propuesta de la Caja Nacional de Seguro contra Accidentes por una parte, y de la agrupación, por otra parte.

TITULO IV

De la organización del seguro

Art. 12.—Para la aplicación del presente decreto, todos los organismos del seguro particular contra accidentes del trabajo deben, no obstante cualquiera

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

disposición estatutaria o legislativa contraria, reunirse en una "Agrupación de aseguradores contra accidentes del trabajo para la cobertura de los riesgos de guerra" dentro de las condiciones determinadas por un decreto emanado por informe del Ministro del Trabajo y del Ministro de Finanzas. Este decreto determinará las modalidades de constitución, de organización, de administración, de funcionamiento y de desenvolvimiento de las agrupaciones.

El reglamento interno elaborado por la grupación determinará las obligaciones recíprocas de la agrupación y de los organismos adherentes. Este reglamento interno está sometido a la aprobación del Ministro del Trabajo, dada por una resolución publicada en el Diario Oficial.

Art. 13.—Los seguros contra los riesgos de accidentes del trabajo resultantes de hechos de guerra, suscritos por los organismos de seguros adherentes a la agrupación, se deben ceder obligatoria e íntegramente a la agrupación, en reaseguro.

Art. 14.—Para las operaciones previstas por el presente decreto, la Caja Nacional del Seguro contra Accidentes, por una parte, y el grupo definido en el art. 12, por otra parte, están asegurados por el Estado, mediante un "Fondo Nacional para la cobertura de los riesgos de guerra".

Las condiciones de esta operación, y, principalmente, la repartición de las primas, de las cargas resultantes de los siniestros y de los gastos de funcionamiento, entre el Fondo Nacional, por una parte, la Caja Nacional de Seguro contra Accidentes o la agrupación, por otra parte, serán fijadas por un decreto emanado por informe del Ministro del Trabajo y del Ministro de Hacienda.

Art. 15.—El Fondo Nacional está colocado bajo la autoridad del Ministro del Trabajo; su administración financiera está confiada a la Caja de Depósitos y Consignaciones.

El Ministro de Finanzas designa un contralor financiero del Fondo Nacional. Sus atribuciones serán determinadas por resolución de los ministros de Finanzas y del Trabajo.

Un decreto emanado por informe del Ministro del Trabajo y del Ministro de Finanzas, determinará las condiciones de organización y de funcionamiento del Fondo Nacional, así como las condiciones de reclutamiento y de remuneración del personal necesario para el Ministerio del Trabajo, para asegurar la ejecución del presente decreto.

Art. 16.—Los ingresos del Fondo Nacional comprenden:

Las primas y todas las demás sumas pagadas por la Caja Nacional de Seguro contra Accidentes y por la Agrupación, de conformidad con las disposiciones del decreto, contemplado en el anterior artículo 14;

Los intereses de las sumas depositadas;

El producto de las indemnizaciones previstas en el segundo acápite del art. 19;

Las sumas recuperadas a título de gastos de demanda y costas;

El producto de las multas civiles previstas en los artículos 7 y 20;

Las donaciones, legados y subvenciones aceptados por el Ministro del Trabajo.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Los gastos del Fondo Nacional comprenden:

La parte que incumbe al Fondo Nacional en el pago de los siniestros y en los gastos de funcionamiento de la Caja Nacional de Seguros contra Accidentes y de la Agrupación, de conformidad con las disposiciones del decreto contemplado en el anterior art. 14.

El reembolso por medio de fondos de cooperación de los gastos administrativos de personal y de material del Ministro del Trabajo, correspondientes a la ejecución del presente decreto; estos fondos se sujetarán a un capítulo 49 bis nuevo del presupuesto del Ministerio del Trabajo: "Gastos de funcionamiento del Fondo Nacional para Cobertura de los Riesgos de Guerra".

El monto de los gastos administrativos expuestos por la Caja de Depósitos y Consignaciones para la administración financiera del Fondo Nacional.

Provisionalmente, y en espera de la realización de los ingresos arriba concontemplados, el Tesoro podrá hacer anticipos sin interés al Fondo Nacional.

En el caso de insuficiencia de los ingresos del Fondo Nacional, la cobertura está asegurada por el alza de las primas y, eventualmente, por entregas del Tesoro.

En el caso de liquidación del Fondo Nacional, las sumas que quedan disponibles después de haber cubierto sus compromisos, se entregarán al Tesoro.

Un decreto emanado por informe del Ministro del Trabajo y del Ministro de Finanzas, determinará las condiciones de aplicación del presente artículo, y principalmente las modalidades de entrega y de reembolso de los anticipos arriba previstos.

Art. 17.—El Ministro del Trabajo y el Ministro de Finanzas designan dos comisarios del gobierno, de los cuales siquiera uno asiste a todas las reuniones de la asamblea general y del Consejo de Administración de la Agrupación; pueden siempre, en caso de urgencia, convocar la asamblea general y el Consejo de Administración de la agrupación.

Un comisario-controlador de los seguros particulares, acreditado ante la Agrupación, ejerce sobre ésta el control previsto por el decreto-ley del 14 de junio de 1938.

Art. 18.—El Consejo de Administración de la Agrupación vigila la entrega a la agrupación de las primas cobradas por los organismos del seguro, procede a la entrega al Fondo Nacional de las sumas que le corresponden en aplicación del presente decreto, liquida el monto de los siniestros y efectúa en la Caja Nacional de Retiro la entrega de los capitales constitutivos de las rentas asignadas, liquida el monto de los gastos de la agrupación y el monto de la contribución de la agrupación en los gastos de funcionamiento expuestos por los organismos de seguros para la aplicación del presente decreto.

El Consejo de Administración de la Agrupación puede exigir de los organismos adherentes la presentación de todos los documentos relativos a las operaciones de seguro contra riesgos de guerra, efectuadas por estos organismos.

Una resolución del Ministro del Trabajo y del Ministro de Finanzas determinará cuales son las decisiones del Consejo de Administración de la Agrupación que deberán ser visadas por uno de los comisarios del gobierno, y los do-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

cumentos que periódicamente deberá dirigir la Agrupación al Ministro del Trabajo y al Ministro de Finanzas.

Art. 19.—La Caja Nacional de Seguro contra Accidentes, por una parte, y los organismos que se adhieren a la agrupación, por otra parte, suscriben los seguros, reciben las declaraciones de los siniestros, y llevan a cabo su regulación.

Con el carácter de indemnización para los gastos de funcionamiento que soportan en aplicación del presente decreto, la Caja Nacional de Seguro contra Accidentes, por una parte, la agrupación, por otra parte, reciben del Fondo Nacional una contribución forfataria, determinada por el decreto previsto en el anterior artículo 14 y dentro de las condiciones determinadas por este decreto.

Art. 20.— El organismo del seguro que no entregara a los patronos, en los plazos establecidos, el certificado de seguro previsto en el art. 5, o que aplicara una tarifa de primas diferente de aquella prevista en los artículos 8 y 11, o que contraviniera las disposiciones del art. 13, es punible con multa civil de 1000 francos, sin perjuicio, si hay lugar, de la aplicación a los contraventores de las disposiciones del art. 471 (15°) del Código Penal.

Art. 21.—Las primas de seguros contra riesgos de guerra contratados dentro de las condiciones previstas por el presente decreto, están exoneradas de todos los impuestos y tasas, comprendidas entre ellas las tasas de alimentación del Fondo de Garantía.

Art. 22.— El presente decreto entrará en vigencia en la fecha establecida por el decreto previsto en el segundo acápite del art. 15.



BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Panorama Internacional

Ecuador

AMPLIACION DE SERVICIOS DE LA CAJA DE PENSIONES A LOS AFILIADOS

El Presidente del Instituto Nacional de Previsión Social ha dado respuesta al oficio en el cual el Ministro de Previsión manifestaba al Instituto su interés por una ampliación de los beneficios hasta hoy acordados a los afiliados de la Caja de Pensiones, cubriendo también los RIESGOS DE ENFERMEDAD, DE ACCIDENTES Y DE PARO, y pidiendo al Instituto que, por medio de su Departamento Técnico, prepare los cálculos que hayan de determinar las cotizaciones adicionales necesarias para ese fin.

He aquí los principales acápites de dicha respuesta:

"En primer término, cúmpleme expresar al señor Ministro que en el vasto plan de trabajo del Instituto Nacional de Previsión, figura preferentemente la revisión total de los sistemas vigentes en la Caja de Pensiones y en la Caja del Seguro no sólo en lo que se refiere al régimen administrativo, sino también en lo que concierne al respectivo campo de aplicación de esos sistemas, a las prestaciones o beneficios y al correspondiente financiamiento.

"Ya, desde tiempo atrás, el Instituto había pensado en mejorar las condiciones de los afiliados de la Caja de Pensiones, en lo que se refiere a los beneficios por accidentes o enfermedades. La expedición del Código del Trabajo, que dispone que el Estado y las Municipalidades están obligadas a indemnizar a los servidores públicos por los riesgos inherentes a las funciones que ejercen, colocándoles, así, bajo este aspecto, en igual condición que a los trabajadores privados, solucionó una parte del problema, quedando pendiente tan sólo la de rectificar ciertas injusticias sociales que existen en el sistema de las jubilaciones por invalidez estatuídas a cargo de la Caja de Pensiones.

"En cuanto al seguro de enfermedad, el Instituto lo ha hecho figurar en su proyecto de reformas, que no ha llevado a cabo, preci-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

samente porque su propósito es el de que todas aquellas se efectúen a la luz de la técnica, para no tener que lamentar posteriormente errores que pudieran cometerse, como lamentamos los que se cometieron en la Ley de 1928 sobre Jubilaciones y Montepíos. Con vista de la atenta Nota que contesto, he ratificado al Actuario el anhelo de que se incluya en el sistema de seguros de empleados públicos, el de enfermedad, buscando la manera de realizarlo en armonía con nuestro ambiente y nuestras posibilidades.

"El Instituto se ha ocupado igualmente, en varias ocasiones, de estudiar el problema relacionado con el paro forzoso de los empleados públicos; pero, a decir verdad, hasta el momento sigue creyendo que no será posible la implantación de un seguro que lo solucionen, mientras no existan garantías burocráticas de estabilidad. Si no tenemos Ley de Carrera Administrativa, ni siquiera una tradición o norma respetable que asegure la permanencia del personal de la administración pública que se desempeñe con ética y eficiencia; si no sólo el cambio de regímenes políticos, sino las simples renovaciones de los funcionarios de jerarquía superior, comportan trastornos y cambios injustificados, se hace enteramente difícil, por no decir imposible, el financiamiento de un seguro contra el paro, y al pretender implantarlo, se correría el gravísimo peligro de una bancarrota".

Banco Internacional del Perú

ESTABLECIDO EN 1897

Capital y Reservas:.....S/o. 5.290,354.85

En su **Sección Ahorros** admite entregas desde UN SOL pagando el 5% de interés anual

LIMA
AREQUIPA - CHICLAYO - ICA - PIURA
SULLANA

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

EN LAS ZONAS BOCIOGENAS SERA OBLIGATORIO EL CONSUMO DE SAL YODADA

LEY No. 9188

El Presidente de la República

POR CUANTO:

El Congreso ha dado la ley siguiente:

El Congreso de la República Peruana

Ha dado la ley siguiente:

Artículo único.—Es obligatorio en todas las zonas bociógenas del país, el consumo de sal yodada, en la proporción y forma que determine el Ministerio de Salud Pública.

Comuníquese al Poder Ejecutivo para su promulgación.

Dada en la Sala de Sesiones del Congreso, en Lima, a los treinta días del mes de setiembre de mil novecientos cuarenta.

E. Montagne, Presidente del Senado.

Carlos Sayán Alvarez, Presidente de la Cámara de Diputados.

Raúl A. Pinto, Senador Secretario.

Manuel B. Llosa, Diputado Secretario.

Al señor Presidente Constitucional de la República.

Por tanto: mando se publique y cumpla.

Dado en la Casa de Gobierno, en Lima, a primero del mes de octubre de mil novecientos cuarenta.

MANUEL PRADO.

Constantino J. Carvallo.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

OFICIALIZACION DE LAS JORNADAS FARMACEUTICAS EN AREQUIPA

Lima, 7 de octubre de 1940.

Vista la comunicación que antecede del Presidente de la Sociedad Farmacéutica Departamental de Arequipa, en la que solicita la oficialización de las Primeras Jornadas Farmacéuticas Peruanas que se celebrarán en la ciudad de Arequipa con ocasión de las fiestas conmemorativas del cuatricentenario de su fundación; y,

Con lo opinado por la Dirección General del Ramo;

SE RESUELVE:

Las Primeras Jornadas Farmacéuticas Peruanas, que se celebrarán en la ciudad de Arequipa con motivo de la conmemoración del cuatricentenario de la fundación de dicha ciudad, estarán bajo el patrocinio del Supremo Gobierno; y, con este objeto, el Minsitro de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social dispondrá lo conveniente para el mejor éxito del referido certamen científico.

Regístrese, comuníquese, publíquese y archívese.

Rúbrica del Presidente de la República.

Carvallo.

LA PRODUCCION Y VENTA DE TRIGO EN EL DEPARTAMENTO DE AREQUIPA

Lima, 15 de octubre de 1940.

Vista la situación irregular que existe actualmente en el Departamento de Arequipa, en lo que respecta a la compra-venta del trigo nacional y a los precios de venta de los productores y subproductores de la molienda del trigo; y, estando a lo informado por el Ing. Jefe de la Sección Técnica de Producción Industrial de esta Dirección;

SE RESUELVE:

1º—La Junta de Subsistencias de Arequipa informará oportunamente a esta Dirección del estado de la cosecha de trigo y su rendimiento probable al aproximarse la época de su realización, a fin de que este Despacho pueda es-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

tablecer el prorrateo de compras de trigo nacional que debe corresponder a los molinos de esa región para la campaña respectiva.

2º—Deducidas del monto de la cosecha anual estimada, la cantidad en que se considere el consumo local de trigo para la elaboración de harina en hoja, así como la cantidad necesaria para semilla, esta Dirección prorrateará el sobrante entre los molinos de cilindros que funcionan en Arequipa, proporcionalmente al monto de sus importaciones durante el último año transcurrido. Las compras por los indicados molinos, tendrán como límite sus respectivas capacidades, de tal manera que, si la producción del Departamento de Arequipa, después de llenadas las necesidades anteriormente anotadas, arrojara un exceso sobre aquellas, el excedente será vendido a los otros centros de consumo, previa autorización de esta Dirección.

3º—Las compras de trigo nacional por los molinos de cilindros, se harán conforme a la tabla de pesos hectolítricos establecida por el Gobierno en los Decretos Supremos pertinentes.

4º—La compra-venta de trigo nacional para la producción de harina en hoja, es decir, para todos los molinos de piedras, no se sujetará a los pesos hectolítricos, sino a los precios que oportunamente fijará la Dirección de Subsistencias.

5º—Los molinos de cilindros, también podrán producir harina en hoja, pero sólo después de cubiertas las necesidades de trigo de los molinos de piedras, previa constatación por la Junta de Subsistencias local de que estos molinos han completado su adquisición hasta la cantidad necesaria de trigo para producir la harina en hoja destinada al consumo local. Es decir, que los indicados molinos de cilindros, sólo podrán elaborar harina en hoja en el caso en que los molinos de piedras no alcanzaran a producir la cantidad suficiente para el consumo local, por descomposturas, cesación de trabajo u otras causas, o porque el consumo de esa clase de harina aumentara.

6º—El precio de la harina en hoja no excederá en más de S/. 3.00 al precio del trigo para tal fin, que en el presente caso, confirmando el precio vigente fijado por la Junta de Subsistencias de Arequipa, debe ser S/. 20.00 por fanega de 94 K. 3.

7º—No existiendo razón justificada para que en Arequipa el precio de venta de la harina panificable elaborada en los molinos de cilindros locales, sea superior al precio de venta de la harina de la misma clase que elaboran los molinos de Lima y Callao, debe establecerse para dichas harinas los mismos precios que rigen para estas ciudades.

8º—Las harinas importadas a Arequipa, procedentes de los molinos de Lima y Callao, no podrán tener un precio superior al precio de venta en Lima más los gastos de transporte hasta dicha plaza, debidamente comprobados.

9º—Los precios de venta para los sub-productos de molienda de los molinos de cilindros que funcionan en Arequipa, serán objeto de una Resolución especial.

Hágase saber y archívese por la Sección Técnica de Producción Industrial.

José Antonio de Lavalle
Director de Subsistencias.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

LOS MOLINOS DE LIMA Y CALLAO DEBERAN SEGUIR COMPRANDO TRIGO NACIONAL

Lima, 17 de octubre de 1940.

Teniendo en cuenta la situación actual de la compra-venta de trigo nacional en varias zonas trigueras del país, en las que los productores se quejan de que los molinos importadores se niegan a comprar sus trigos; que dos de los tres grandes molinos tienen superávit de cumpras en relación a la cuota que les corresponde, y, que el tercero tiene un apreciable déficit; que la práctica seguida para verificar si los molinos han cumplido con comprar las cuotas que les corresponden, establece que dicha comprobación debe hacerse por liquidaciones semestrales; no siendo posible que, por las circunstancias anotadas, se paralicen dichas compras, con perjuicio de los productores trigueros a los que las disposiciones vigentes amparan, asegurándoles mercado a su producto; que la obligación de compra para dichos molinos está vigente mientras haya trigo disponible; y estando a lo informado por el Ing. Jefe de la Sección Técnica de Producción Industrial de esta Dirección;

SE RESUELVE:

1º—Los molinos de Lima y Callao, seguirán comprando ininterrumpidamente trigo nacional en las distintas zonas productoras del país, con cargo de que si al verificarse las liquidaciones semestrales al 31 de diciembre del presente año y 30 de junio de 1941 (fecha en que termina la presente campaña anual), resultara déficit para alguno de ellos, dicho déficit será abonado inmediatamente previa visación de las cuotas correspondientes por esta Dirección.

2º—Los molinos procederán inmediatamente a publicar avisos en los diarios locales de las distintas zonas trigueras del país, manifestando estar dispuestos a comprar el trigo nacional disponible en dichas zonas, anotando además los nombres y direcciones respectivas de sus agentes en las plazas señaladas por el Gobierno para tal fin.

Hágase saber y archívese por la Sección Técnica de Producción Industrial.

José Antonio de Lavalle
Director de Subsistencias.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

CONTROL DE LOS ARTICULOS ALIMENTICIOS IMPORTADOS

Lima, 22 de octubre de 1940.

CONSIDERANDO:

Que para el debido control y fijación de los precios de los artículos alimenticios importados es necesario que se conozca con exactitud todos los gastos que ellos han originado; y

Que el Decreto Supremo de 11 de Marzo de 1940, obliga a las distintas instituciones representativas de la producción, industria, comercio y transportes a proporcionar a la Dirección de Subsistencias los datos que requiera para el cumplimiento de su función;

SE RESUELVE:

1º—Los Agentes Afianzados de Aduana quedan obligados a remitir a la Dirección de Subsistencias copias simples de las planillas de Despacho, de las Pólizas de Consumo de los artículos alimenticios importados que ellos desembarquen.

2º—Los documentos citados deberán remitirse por el primer correo, y al no hacerlo, el infractor queda comprendido en las penas establecidas en el Decreto Supremo de 30 de Setiembre de 1938.

Regístrese, dese cuenta, comuníquese y publíquese.

José Antonio de Lavalle
Director de Subsistencias.

LOS PATRONES Y JEFES DE FABRICAS NO PODRAN DESPEDIR A LOS MOVILIZABLES QUE CONCURRAN A LAS MANIOBRAS

El Presidente de la República

CONSIDERANDO:

Que por 20 días se ha llamado a 1,238 ciudadanos de las Circunscripciones Provinciales de Lima y el Callao, con fines de instrucción militar;

Que esta instrucción redunda en beneficio de la Seguridad Nacional, y, por consiguiente, de la ciudadanía y de la propiedad privada, en caso de guerra;

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Que tratándose de tan corto tiempo no sería justo que los ciudadanos que concurran a cumplir con este deber patriótico, pierdan sus empleos o sufran tropiezo en sus contratos u obligaciones;

DECRETA:

Los patrones, jefes de casas comerciales, de fábricas, etc., etc., **no podrán** despedir al personal que esté a su servicio y que acredite haber concurrido a las maniobras de la II Región ,durante los 20 días del acuartelamiento, ni privarlos por esta causa de sus haberes o jornales que perciben.

Dado en la Casa de Gobierno, en Lima, a los **veintiocho días del mes de octubre de mil novecientos cuarenta.**

MANUEL PRADO.

César A. de La Fuente.

BANCO CENTRAL HIPOTECARIO DEL PERU

CAPITAL SUSCRITO	S/.	12,000,000.00
CAPITAL PAGADO	„	8,680,000.00
RESERVAS Y PROVISIONES . .	„	3,447,856.26

Efectúa préstamos sobre propiedades rústicas y urbanas, al 7% de interés y 1% comisión anual, a los plazos de 10, 20 y 30 años a los que corresponde el siguiente servicio trimestral por cada S/. 1,000.00 prestados.

a 10 años de plazo	**S/.**	**37.05**
a 20 años de plazo	**„**	**25.63**
a 30 años de plazo	**„**	**22.39**

El plazo estipulado es obligatorio para el Banco, voluntario, para el deudor, quien en cualquier momento puede cancelar su deuda o amortizarla parcialmente, mediante amortizaciones extraordinarias, rebajándose en este último caso la cuota trimestral futura, en la misma proporción en que se ha rebajado el capital del préstamo.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Repertorio de la Jurisprudencia Social Extranjera

COLOMBIA

ACCIDENTE DE TRABAJO
(Liquidación de horas extras)

(Consulta absuelta por el Departamento del Trabajo)

En concepto de salario se entiende todo lo que el trabajador recibe a título de remuneración o compensación por su trabajo —dinero o especie— quedando por consiguiente fuera de dicho concepto lo que recibe a título de simple liberalidad del patrono respectivo.

El trabajo extra que desarrolla el operario ha sido una cuestión accidental en el caso consultado, poco frecuente, sin relación constante con la modalidad del trabajo, no hay lugar a la acumulación de la remuneración extra devengada eventualmente en el salario que se liquide para indemnizar un accidente de trabajo, salvo el caso que ese trabajo extra coincida con la fecha del accidente.

Pero si el trabajo extra se verifica de una manera constante, sostenida, reglamentaria, por la índole o urgencia del trabajo, al trabajador que prolongue habitualmente la jornada máxima de trabajo, debe computársele la remuneración del trabajo extra como parte integrante del salario, para efectos de la liquidación de las indemnizaciones por accidentes del trabajo.

(Consulta absuelta por el Departamento del Trabajo)

ACCIDENTE DE TRABAJO
(Cómputo de los días de incapacidad)

"La incapacidad que producen los accidentes de trabajo deben contarse por tantos días cuantos realmente impidan al operario dedicarse a sus labores, comprobada esta circunstancia por certificado del médico. Es obvio que tal incapacidad no se sus-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

pende en los días feriados para reanudarse el día hábil. En consecuencia debe reconocérsele al accidentado el valor de las dos terceras partes del jornal POR TODO EL TIEMPO que permanezca incapacitado para volver al trabajo, de conformidad con el ordinal.

"Es inaceptable equiparar el descanso dominical remunerado con la incapacidad para trabajar por razón de los accidentes del trabajo. Porque la circunstancia que impide al trabajador continuar sus labores habituales, por haber sufrido un accidente de trabajo, y el hecho de hacerse acreedor a una indemnización durante los días de incapacidad, no constituyen un "descanso remunerado", sino un derecho del trabajador, consagrado por leyes de carácter especial".

PATE
JAMON
GALANTINAS
SALCHICHAS
MORTADELLAS
MANTECA PURA

"CAPAC"

EXQUISITOS PRODUCTOS DE SALCHICHERIA

Sucursal en Lima: Calle Presa 666 (Mercado Central)

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

RECAUDACION DE IMPUESTOS Y CUOTAS PATRONALES

Impuesto del 1% sobre las cancelaciones

	Lima y Callao	Otras Provincias	Total
	S/o.	S/o.	S/o.
De Enero a Julio	229,484.60	122,635.54	351,620.14
Agosto	42,214.70	19,721.90	61,936.60
Total	271,699.39	142,357.44	413,556.74

Impuesto adicional del 2% al alcohol y bebidas alcohólicas

	Lima y Callao	Otras Provincias	Total
	S/o.	S/o.	S/o.
De Enero a Julio	33,489.48	65,799.85	99,289.33
Agosto	5,344.74	13,061.68	18,406.42
Total	38,834.22	78,861.53	117,695.75

Impuesto adicional del 2% al tabaco.

	Lima y Callao	Otras Provincias	Total
	S/o.	S/o.	S/o.
De Enero a Julio	177,661.10	45,178.57	222,839.67
Agosto	28,536.15	12,329.95	40,866.10
Total	206,197.25	57,508.52	263,705.77

Recaudación de cuotas patronales 2%

	Lima y Callao	Otras Provincias	Total
	S/o.	S/o.	S/o.
De Enero a Julio	757,449.30	527,648.69	1'267,097.99
Agosto	126,664.29	87,225.69	213,889.98
Total	884,113.59	614,874.38	1'480,987.97

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Fábrica Nacional de Tejidos de SANTA CATALINA

ESTABLECIMIENTO INDUSTRIAL: Avenida Grau No. 529.

Almacenes de Venta y Oficina: Plt. San Pedro 168—174.

Sucursal: Bodegones Nos. 349—355

—: CASILLA No. 1233. :—

Dirección Cablegráfica: CATALINA.

PRODUCE

Casimires, Paños, Géneros para Señoras

Frazadas y Pañolones de Lana

Tejidos de Punto de Lana y Algodón.

IMPORTANTE

ROGAMOS A LAS INSTITUCIONES Y PARTICULARES QUE RECIBEN "INFORMACIONES SOCIALES", SE SIRVAN TENERNOS EN CONOCIMIENTO OPORTUNO DE LOS CAMBIOS DE DIRECCION A FIN DE EVITAR DEFECTOS, AJENOS A NOSOTROS, EN LA RECEPCION PUNTUAL DE ESTA REVISTA

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Fundada en 1896

Compañía de Seguros "Italia"

Oficinas: Edificio "ITALIA" - Propiedad de la Compañía

Capital y Reservas

ENERO 1°

1935.....	3.301,836.28
1936.....	3.783,106.97
1937.....	4.186,712.16
1938.....	4.571,958.44
1939.....	5.071,577.83
1940.....	5.522,181.68

Confianza - Seguridad - Progreso

BICENTENARIO PERÚ 2021
EsSalud
SECRETARÍA GENERAL
Oficina de Servicios de la Información
Archivo Central

na Póliza Para Cada Riesgo



COMPAÑIA ITALO PERUANA DE SEGUROS GENERALES

SANMARTI LIMA

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

INFORMACIONES SOCIALES



AÑO IV NUM. 12 DICIEMBRE 19

PUBLICACION MENSUAL DE LA
CAJA NACIONAL DE SEGURO SOCIAL DEL PE

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL
Oficina de Servicios de la Información
Archivo Central



FACILITE SUS NEGOCIOS
UTILIZANDO NUESTRO
SERVICIO DE

CUENTAS CORRIENTES

BANCO ITALIANO LIMA

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

INFORMACIONES SOCIALES

12



AÑO IV - DICIEMBRE 1940

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

SUMARIO

N.° 12

La entrega al servicio del Hospital Obrero de Lima Pág. 986
Aspectos Sanitarios del Problema de la Vivienda Obrera en el Perú ... ,, 989
La Legislación de Accidentes del Trabajo de la República Argentina ... ,, 1011
Los Seguros Sociales en Yugoeslavia ... ,, 1021
Una labor de cooperación del Servicio Social de la Caja ,, 1026
Arequipa y su IV Centenario ... ,, 1031
Legislación Social del Perú ... ,, 1035
Legislación Social Extranjera ... ,, 1039

BOLETIN DE LA CAJA NACIONAL DE SEGURO SOCIAL

I — Reseña de las ceremonias realizadas con motivo de la entrega al Servicio del Hospital Obrero de Lima ... ,, 1045
II — Características del Hospital Obrero de Lima ... ,, 1075
Recaudación de Impuestos y Cuotas Patronales ... ,, 1079

Año IV DICIEMBRE 1940 Núm. 12

PUBLICACION MENSUAL — 50 CTS. EJEMPLAR

Redacción y Administración:

CAJA NACIONAL DE SEGURO SOCIAL
Av. N. de Piérola Nos. 300-312-324
Casilla No. 1311
LIMA PERU

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

INFORMACIONES SOCIALES

ORGANO DE LA CAJA NACIONAL DE SEGURO SOCIAL

AÑO IV NUM. 12

DICIEMBRE 1940

La Entrega al Servicio del Hospital Obrero de Lima

EN ceremonia de la que damos cuenta en la sección pertinente de este número, el Señor Presidente de la República, doctor Manuel Prado, declaró el 8 del que cursa, entregado al servicio el Hospital Obrero de Lima.

Desde las páginas de esta Revista hemos ofrecido información constante sobre el desarrollo y progreso de nuestra labor para dar término a los establecimientos asistenciales, condición establecida por el art. 20º de la ley 8509, de 23 de febrero de 1937, para ingresar al pleno funcionamiento del sistema. Por esas informaciones, documentadas todas las veces que ha sido pertinente, ha podido el lector establecer todo el esfuerzo desplegado, todos los desvelos, todos los empeños que ha demandado la consecusión de una meta que permite hoy, al Seguro Social, vale decir, al Perú, disponer de un sistema de establecimientos asistenciales calificados, —conforme al juicio vertido por eminentes autoridades extranjeras respecto al de Lima— como verdaderos modelos de su género, no sólo en el Continente sino desde un punto comparativo mundial.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

La originalidad del sistema del Seguro Social peruano, que difirió la concesión efectiva de las prestaciones hasta poder disponer de un completo sistema asistencial, ha merecido no sólo elogio por implicar un paso avanzado en la técnica de los seguros sociales, sino también una ejemplar medida de previsión administrativa. "Ciertamente —dijo a éste respecto el Dr. Arthur J. Altmeyer, Presidente de la Junta de Seguridad Social de los Estados Unidos de América,— el camino popular más fácil e inmediato habría sido principiar a otorgar prestaciones inmediatamente. Pero la prudencia que habeis demostrado, os asegura el permanente éxito y popularidad de vuestro régimen de seguridad social".

Naturalmente —ya lo hemos dicho muchas veces— no estamos en la cima de nuestro esfuerzo. Mucho queda por realizar y muchos tendrán que ser nuestros afanes y, consiguientemente, los tropiezos que vencer.

Proseguimos con la fé y la entereza de la primera hora. Nos alienta la plena fé pública. Nos alientan las palabras generosas del Primer Mandatario que ha dado público testimonio del "éxito de los esfuerzos de quienes entregaron toda su voluntad, toda su fé y toda su energía a la ejecución de obra tan bien lograda". Nos alienta la certeza de que estamos colaborando, con el Estado y con todos los hombres que aman a su patria, a hacer más grande, más poderoso, más fuerte al Perú, porque mediante esta obra haremos más grande, más poderoso y más fuerte su patrimonio humano.



BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central



Fomente el Ahorro en el Hogar

BANCO POPULAR DEL PERU

INSTITUCION NETAMENTE NACIONAL

ESTABLECIDA EN 1899

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Planas Planas y Cia.

Fábrica fundada en 1900.

Manufactura General de

Catres para Hospitales
Colchones
Sommieres

SECCION DE MUEBLES DE ACERO

Vitrinas.— Mesas instrumentales, mesas de reconocimientos.— Taburetes.— Sillas.— Armarios para facultativos. Camillas.— Mesas de noche.— Camas automáticas.—Mesas para tomar alimentos, etc.

AVENIDA COLONIAL 837 —— Teléfono 13110

ARZO BISPO 259|265 —— Teléfono 31137

BAQUIJANO 777 —— Teléfono 33653

APARTADO: 1004.

SUCURSAL EN AREQUIPA: Morán 111.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Aspectos Sanitarios del Problema de la Vivienda Obrera en el Perú

Por el Dr. LUIS A. UGARTE, Jefe del Dpto. de Higiene y Asistencia Social de la Caja.

"Sea que nos coloquemos bajo el punto de vista de la salud, de la moralidad, del bien estar o de la orientación de la existencia, es el hogar el que constituye el elemento primordial. Sin duda estamos, en gran parte, modelados por nuestra vida profesional: las condiciones de trabajo regulan la duración de la vida doméstica; de la fatiga que ellas nos imponen depende la posibilidad de gustar los goces del hogar y determinan hasta la disposición con la que volvemos a él terminada nuestra tarea cuotidiana. Seguramente, los factores económicos, sanitarios y educativos juegan también un rol de primer plano en la existencia que llevamos fuera de nuestro trabajo. No es menos cierto que nuestra vida, es sobre todo nuestro hogar; suministrar a todos un alojamiento sano y agradable es la condición primera del progreso social".

(RENE SAND).

IMPORTANCIA HIGIENICA Y SOCIAL DE LA HABITACION SANA

NUMEROSAS estadísticas y encuestas han demostrado que el "tugurio" produce una deterioración física de sus habitantes; un aumento de la morbilidad y de la letalidad, especialmente de las enfermedades infecciosas (particularmente de la tuberculosis); aumento de la mortalidad general y de la infantil. Citemos algunos ejemplos:

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

En Finsbury, una comuna de Londres, las estadísticas de mortalidad de 1906 mostraban que esta era de 6.4 por mil entre las familias que habitaban casas de por lo menos 4 habitaciones, mientras que subía a 39 por mil entre las familias que vivían en una sola habitación.

Constataciones de esta clase se han hecho en diversas ciudades (Berlín, Viena, Budapest, Roma, Edimburgo, etc.).

En 1927 se hizo, en Detroit (E.E. U.U.) un censo especial para determinar los porcentajes de mortalidad en relación con el número de personas por pieza y se obtuvieron los siguientes resultados generales:

Número medio de personas por pieza.	Mortalidad Infantil por 1.000 nacimientos.	Mortalidad por 100.000 habitantes.		
		Tuberculosis.	Neumonia.	Difteria.
0.9 o más	86	132	113	22
0.8	69	79	87	17
0.7 o menos	62	52	77	18

Las estadísticas demográficas de la ciudad de Liverpool en el período de 1923 a 1929 dan los siguientes datos:

	Población	Mortalidad general por 1.000	Mortalidad por T.B.C. por 1.000	Mortalidad Infantil por 1000 nacimientos.
Ciudad total	872.802	13.9	1.23	98
Habitaciones municipales	14.572	18.2	1.64	131
Tugurios	3.436	28.4	2.99	171

La "United States Children's Bureau" en observaciones hechas sobre 23.000 casos de nacimientos en ocho ciudades americanas, ha comprobado que el porcentaje de mortalidad infantil, en las familias que viven en casas con 2 o más personas por pieza, es dos veces y media el que presenta en familias que viven en casas con menos de una persona por pieza.

Basta ya de ejemplos, que pueden multiplicarse al infinito y que se encontrarán en cualquier parte y siempre que se hagan estudios al respecto.

Puede objetarse y no sin razón, que los que habitan los tugurios son personas económicamente débiles, muchas veces tarados físicamente y que son esos los principales factores de la alta mortalidad y morbilidad y no exclusivamente el tugurio. Pero, efectos propios del tugurio han sido demostrados siempre que con la construcción de casas higiénicas para obreros manteniendo las demás condiciones iguales se ha rebajado notablemente la mortalidad y morbilidad de las familias con só-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

lo trasladarlas de habitación. Podemos citar el caso concreto de Liverpool en donde el citado trasplante de los habitantes del tugurio a habitaciones higiénicas ha rebajado la mortalidad en la mitad.

El registro sanitario de casas de Paris ha demostrado que el 38 % de las defunciones por tuberculosis pulmonar habidas en el período de 1894 a 1905 se produjeron en 13 % del total de inmuebles y el simple hecho de abrir ventanas en ellas, ha hecho disminuir de 1/3 la mortalidad de sus habitantes.

Pero no son sólo de orden sanitario los maleficios que causa el tugurio: "destierra la decencia, desalienta el deseo de instruirse, ahoga toda aspiración de una vida mejor, mantiene el alcoholismo y el crimen".

"La moral, se ha dicho, es una cuestión de metros cuadrados. No hay hogar, no hay vida familiar posible en ellos; son la negación misma de la civilización".

La organización de Higiene de la Sociedad de las Naciones ha reconocido la importancia de la habitación en la salud pública y el bienestar social al señalar, este en 1931, como uno de los puntos de estudio de la Conferencia Europea de Higiene Rural.

Cuando la asamblea de 1934, varias delegaciones han insistido en la importancia del problema y desde entonces la actividad de la Organización se ha mantenido intensa en este dominio.

Los estudios emprendidos desde 1934 han consistido principalmente en la recolección de documentos de conjunto con el fin de definir el problema y poner en evidencia las soluciones que se han aportado. Después se ha creado una Comisión de la habitación encargada de establecer un plan de estudios estrictamente del dominio de la organización de higiene.

El programa de estudios, establecido por esta comisión, fué aprobado en 1936 por el comité de higiene y el Consejo de la Sociedad de las Naciones. Tiene un carácter particularmente científico y técnico, pero finalidades esencialmente prácticas: definir los principios de higiene moderna en materia de habitación urbana y rural; de disposición urbana y rural nacional y dar a conocer a los administradores y al cuerpo legislativo los datos resultantes de estos estudios.

Cumplidos, etapa por etapa, los estudios sobre los diversos puntos indicados en su programa, los trabajos de la Comisión de la habitación de la Organización de Higiene, deberán conducir a la definición, para los diversos climas, costumbres y regiones, de los standars de lo que podría llamarse la habitación urbana y rural sana y la ciudad y el campo sanos.

El citado programa de estudios comprende los siguientes puntos:

a) Higiene de las condiciones ambientes de la habitación (temperatura, frescor, humedad, movimiento del aire, etc.).

b) Lucha contra el ruido.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

c) El asoleado de la habitación.

d) La iluminación natural y artificial de la vivienda.

e) La densidad de la población, el "zoning" y los espacios libres (jardines, parques, terrenos de juego, etc.).

f) La lucha contra el humo y la polución del aire.

g) Los métodos de aprovisionamiento de agua potable; tratamiento de las aguas y materiales excluídos; tratamiento de desperdicios de cocina.

h) Aspectos administrativos y legislativos de la higiene de la habitación.

i) Definición de la habitación urbana y rural, de la ciudad y de la campiña sanas (tipos regionales de habitaciones urbana y rural, de urbanismo y de instalaciones domésticas rurales).

Con el nombre de "zoning" se designa el sistema de urbanismo consistente en señalar zonas especiales para el comercio, la industria, la vivienda etc..

Una de las resoluciones de la VII Conferencia Internacional Americana de Montevideo facultaba a la Unión Panamericana a fijar la Sede del Primer Congreso de la Vivienda Popular. Este Congreso se ha reunido en Buenos Aires del 2 al 7 de Octubre de 1939. La Novena Comisión, encargada del Estado actual del problema en América ha declarado, en sus primeras conclusiones lo siguiente:

1)— La Conferencia considera de vital importancia para los paises de América la construcción, favorecida por el Estado, de viviendas para Obreros urbanos y rurales, y para los empleados públicos y privados.

2)— La Conferencia recomienda el fomento de estas construcciones como medio indispensable para conservar el orden social en las naciones y como el mejor alimento para levantar el nivel cultural y moral de los favorecidos.

Monseñor Miguel de Andrea, Obispo de Temnos, en un trabajo presentado al citado Congreso y titulado: "Urgencia de la Solución práctica del problema de la vivienda popular" considera fundamental el problema de la vivienda y dice: "Tengo el convencimiento de que todo cuanto se haga por el aumento de salario y la disminución del costo de los alimentos, por la abolición de la desocupación y la difusión de la cultura, no será mas que una solución escasamente parcial. La solución integral sólo comenzará cuando se haya empezado a resolver el problema de la vivienda.

"Dice también: "La alarmante disminución de la natalidad que tanto preocupa y que hace mirar con espanto la proximidad de una época en que haya de construirse más férretros que cunas, la degeneración física y moral, que aumenta hasta lo inverosímil el procentaje de inep-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

tos y tantas otras lacras domésticas y sociales, denuncian como causas principales las condiciones de la vivienda".

Por último si es necesario acumular más argumentos, para demostrar la importancia sanitaria del problema debemos indicar que es preocupación fundamental, en la política sanitaria y social de los Estados el de mejorar la vivienda popular. Debemos decir igualmente que no hay publicación médico-social en el mundo que no destaque como uno de los más importantes, este problema.

En lo que respecta especialmente a la vivienda rural, en la Conferencia europea de Higiene rural reunida en Ginebra en 1931, se hizo resaltar que no obstante la importancia de la organización en el campo de la asistencia médica y de los servicios de higiene, para producir sus benéficos efectos debe ella ejercerse en un medio saneado entendiéndose por tal la creación de un medio a la vez sano y productivo por la evacuación de las aguas y materias usadas, por la dotación de agua potable, por la habitación higiénica y confortable, por el arreglo racional del suelo agrícola gracias a los mejoramientos territoriales y a las bonificaciones.

Es por esto que en el programa de trabajos de la Conferencia Europea de la vida rural que debió reunirse en Ginebra en 1939, se ha reservado lugar importante al examen de los mejoramientos aportados al arreglo de la habitación rural (la casa y sus dependencias) así como el arreglo de las habitaciones agrupadas en villorios y de la región misma en que uno y otras han sido establecidos.

La Organización de Higiene de la Sociedad de las Naciones, reconociendo la fundamental importancia del arreglo racional de la habitación en el campo, ha instituído en 1935 una Comisión de la habtiación con el fin de estudiar las particularidades de este problema general. Esta Comisión, a su vez, suscitó la institución en los diversos paises de comisiones nacionales para el estudio de estas cuestiones en el ambiente de cada país.

Al mismo tiempo la Organización de higiene abrió una encuesta sobre la habitación rural y dirigió un cuestionario tipo que algunos paises utilizaron para realizar una encuesta y enviaron sus resultados a la Sociedad de las Naciones.

Después, en 1937, a pedido y bajo la égida de la Organización de Higiene de la Sociedad de las Naciones, ha tenido lugar en Paris la Exposición europea de la habitación rural, en el Centro Maillot de la Exposición Internacional de artes y técnicas. En un palacio edificado exprofesamente por Francia, 13 naciones han presentado una sugestiva documentación sobre los diversos aspectos del arreglo de la vida rural que fueron objeto de los trabajos de la Conferencia de 1931.

Con el fin de contribuir a los trabajos de la Conferencia de 1939, la Comisión de la Habitación ha aprobado, previa discusión, un informe redactado por M. Vignerot, Jefe del Cuerpo de Ingenieros del Servicio rural del Ministerio de Agricultura de Francia, después de un viaje de estudios emprendidos del 25 de Julio al 20 de Setiembre de 1938,

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

bajo los auspicios de la Organización de Higiene, por Bélgica, Letonia, Paises Bajos, Polonia, Suecia, Checo-Slovaquia y Yugoslavia.

Las conclusiones de esta comisión establecen que: "el arreglo de la habitación del campo conduce necesariamente al establecimiento de una vida sana, en un medio productivo y que contiene la base misma de toda protección sanitaria y social. Es sin ninguna duda uno de los factores más importantes de la elevación social de las poblaciones campesinas. Contribuye a alzar el nivel de vida, que en todas partes se considera muy inferior al de las poblaciones de las ciudades o de los centros industriales."

Características que debe tener la vivienda rural sana.

La función primordial de la habitación es prestar al hombre abrigo y protección contra las influencias del clima y las inclemencias metereológicas u otras del ambiente. Pero además, como declara la Comisión Americana de Salud Pública, en su informe preliminar sobre la vivienda, debe proveer de adecuado ambiente privado, de oportunidades para la vida normal de la familia y para la vida normal de la comunidad; debe prestar facilidades a las tareas domésticas, para que éstas puedan realizarse sin fatigas físicas ni mentales indebidas; para la conservación de la limpieza, tanto del hogar como de las personas; para la relativa satisfacción estética del hogar y de sus contornos.

Las características de la vivienda rural sana, deben pues ajustarse al desempeño de esas funciones.

En lo que se refiere a la primera de ellas hemos hecho ya referencia al programa de estudios que la Comisión de la Habitación de la Organización de Higiene de la Sociedad de las Naciones se ha trazado.

Como los estudios técnicos que comporta ese programa tienen la finalidad práctica de señalar las características de la vivienda sana, características que tienen que variar según las condiciones climatológicas y otras de los diferentes paises y regiones, la Comisión de la habitación ha suscitado, hemos ya dicho, la formación de Comisiones Nacionales de la habitación que se ocupen de estas cuestiones en los diversos paises. Estas comisiones se han organizado ya en EE. UU., Francia, Gran Bretaña, Paises Bajos, Polonia, Suecia, Tcheco-slovaquia. La forma como han sido formadas estas comisiones es un tanto variable pero su creación ha sido reconocida como un primer resultado constructivo.

En efecto los métodos y medios propios a asegurar la higiene de la habitación han sido, generalmente estudiados y aplicados aisladamente por los ingenieros de las diferentes especialidades (Calefacción, ventilación, iluminación, sanitarios etc.) por los arquitectos y urbanistas, en menor escala por los higienistas, pero lo más a menudo sin que haya establecido una colaboración regular entre los médicos y esos diversos especialistas.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Las Comisiones nacionales han realizado esa coordinación que hacía falta y que ha facilitado la investigación y la confrontación de los métodos y soluciones nuevas, la determinación de sus ventajas y ha permitido establecer una doctrina común y asegurar su aplicación práctica.

Es por esto que la Comisión Internacional de la habitación ha recalcado el interés que hay en crear comisiones nacionales en todos los países y en que cada una de esas comisiones esté representada en el seno de la Comisión de la habitación de la Organización de Higiene de la Sociedad de las Naciones.

Las características que presentan, en cuanto a su organización y su funcionamiento, las Comisiones nacionales existentes han permitido señalar ciertas indicaciones generales que, a título de directivas de orientación pueden ser sugeridas para la constitución de una tal comisión y para el establecimiento de su programa de acción:

1) Su creación y su constitución pueden tener un carácter oficial u oficioso, sea que su funcionamiento se efectúe bajo la forma de colaboración, sea que se halle reglada oficialmente por un verdadero estatuto administrativo.

2) Ella debe reunir todas las personas y grupos cuyas actividades tienen por la higiene de la habitación, que persiguen las investigación de soluciones nuevas frente a problemas de orden técnico y sanitario, así como los que tienen interés en utilizar los resultados de esas investigaciones. Tiene además el papel de un centro de informaciones y propaganda útiles.

3) Si una Comisión nacional no tiene la posibilidad de emprender por sí misma, investigaciones de interés práctico nacional o problemas planteados por la Organización de Higiene, ella debe estar apta a suscitar y a orientar su realización según modalidades variables adaptadas a situaciones regionales. Una comisión nacional puede así utilizar, a título de centros de investigación, tanto las instituciones especializadas, como las escuelas de higiene cuyo representante debe pertenecer a la comisión o aun verdaderas estaciones experimentales.

La comisión ha subrayado especialmente el interés que hay en la creación de Comisiones Nacionales en los países tropicales ya que actualmente todas las existentes corresponden a países de América y Europa caracterizados por un clima templado.

Además de las características especiales que la habitación debe tener en esas regiones, los estudios coordinados sobre este asunto contribuirán a la solución del problema de la aclimatación, ya que se considera que la habitación representa uno de los más importantes factores de ese fenómeno biológico.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Condiciones ambientes de la habitación.

Las condiciones ambientes de la habitación deben ser suceptibles de mantener el equilibrio entre la producción y la pérdida de calor del cuerpo humano, asegurar la aptitud física y psíquica y producir la sensación de confort.

Los principales factores ambientes que ejercen influencia sobre el mantenimiento del equilibrio térmico son:

La temperatura del aire medida en el termómetro seco.

El grado de humedad del aire.

El movimiento del aire.

La temperatura radiante media del recinto (paredes, piso, techo, ventanas, aparatos de calefacción y cuerpos humanos).

La calidad del aire, especialmente su pureza, aunque no afecta directamente al equilibrio térmico, debe tomarse en consideración porque puede ejercer una influencia capital sobre el confort y sobre la actitud física y psíquica.

Es posible establecer un standard uniforme válido para todos los países, en cuanto a las condiciones ambientes óptimas que regulen los cambios caloríficos del cuerpo humano.

Los higienistas de diversos países han señalado standards o zonas de confort que solo tienen valor para la región, género de ocupación, condiciones del local, las costumbres locales o nacionales de vestido, calefacción, edad, raza, estación y clima para los que han sido establecidos.

A este respecto la Comisión Internacional de la habitación ha hecho notar el perjuicio que se puede ocasionar a la facultad de adaptación del cuerpo humano por la tendencia, cada vez más marcada en ciertos países, a aumentar continuamente y a mantener muy constante la temperatura de las habitaciones.

En realidad el conocimiento preciso de esos standards, que tiene importancia fundamental cuando se trata de habitaciones que cuentan con instalaciones modernas de calefacción, ventilación o acondicionamiento de aire con las que puede regularse con precisión los diversos factores señalados (temperatura, humedad del aire, movimiento del aire, temperatura radiante) la tiene menor en habitaciones que utilizan solamente sistemas naturales de construcción para regular el ambiente.

Felizmente en nuestro país, especialmente en la costa, la benignidad del clima hace prácticamente innecesarios esos sistemas artificiales.

En todo caso al plantear la solución práctica del problema de la vivienda obrera rural, ha de prescindirse, de ellos.

Hará excepción, sin embargo la vivienda que ha de construirse en las regiones de altura considerable de nuestra sierra en las que el

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

frío riguroso hace indispensable un sistema de calefacción de la habitación.

En nuestro país, no se ha hecho, que sepamos ningún estudio relativo a las condiciones óptimas de la habitación en las diferentes regiones.

Vamos a limitarnos pues a señalar los conceptos generales que deben tenerse presente en la higiene de la habitación.

Renovación del aire.—Los estudios modernos sobre higiene de la habitación han hecho modificar fundamentalmente los conceptos clásicos sobre pureza del aire y su determinación por el tenor en CO_2. Los estudios últimos de los higienistas americanos, demuestran que la calidad del aire, en el interior de las habitaciones, está determinada por cierto número de factores de los que, los principales son:

Su olor, humedad, temperatura y movimiento.

El tenor en materias olorosas del aire de un local varía considerablemente según la higiene personal de los individuos que la ocupan y es imposible establecer un standard aplicable a todas las condiciones.

Una comisión instituída por el "Real Colegio de Médicos" de Londres, ha señalado que la cifra de 15 a 20 metros cúbicos por hora representa el volumen de aire necesario para asegurar una pureza suficiente y, en particular, para diluir los olores en las condiciones ordinarias.

El Comité para standards de ventilación de la Sociedad americana de ingenieros de calefacción y ventilación, señala alrededor de 17 m. c. por hora. Higienistas alemanes y franceses preconizan la cifra de 20 a 30 m. c. por hora.

Como en nuestro países no se han hecho estudios al respecto nos es imposible señalar standards adecuados. Debemos limitarnos a opinar que, en las zonas de clima templado o cálido (zonas de costa y montaña) deberán adoptarse las cifras más altas, especialmente en las últimas.

En las zonas de clima frío, (zonas de la sierra) pueden adoptarse cifras más bien moderadas o bajas.

No se conoce con exactitud la tasa de renovación de aire de una habitación cerrada por los simples intersticios de puertas y ventanas.

Se consideraba generalmente que fluctúa entre una o dos veces po hora, pero una comisión del Real Colegio de Médicos de Londres ha expresado dudas sobre la exactitud de esa afirmación. La cuestión está en estudio.

Cubicación de aire.—La ventilación de las habitaciones tiene que ser tanto más activa cuanto menor capacidad cúbica original tiene por persona. Para calcular esta capacidad cúbica es necesario tener presente que la altura no debe ser muy grande por la tendencia del aire caliente a acumularse en las capas superiores y viciar progresivamente el resto por difusión.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

La renovación del aire de una habitación puede hacerse, tanto por medios naturales, como por artificiales, suficientemente rápida y completa como para mantener la tasa necesaria a despecho de la pequeñez de la capacidad primitiva, pero hay un límite impuesto por la comodidad y bienestar de los residentes, cuando la velocidad de circulación del aire produce ya corrientes sensibles dentro de la habitación. La tolerancia a este respecto varía considerablemente según condiciones de clima, costumbres, vestido, etc. De acuerdo con las indicaciones de la sub-comisión de higiene de la comisión de la habitación, debemos considerar que las habitaciones destinadas a dormitorios o a sala de estar deben tener como mínimo 15 mc. por persona. En el caso de ser una sola sala la que sirve para ambos menesteres, por lo menos 25 m. c. la mayor o menor renovación de aire que se requiere según los climas, costumbres y estaciones, se conseguirá con la regulación de la abertura de las ventanas.

Debemos aceptar que, para habitaciones baratas, no es necesario proveer de un sistema especial de ventilación, pero sí es indispensable que el hogar de la cocina sea provisto de un chimenea de ventilación para eliminar los olores y el exceso de calor. Igual disposición deben tener los aparatos de calefacción local que utilicen la llama como fuente directa de calor.

Regulación térmica.—Hay fuentes naturales de calefacción de las habitaciones que son: el captado del sol por conductividad y por condensación en los muros o el que pasa a través de vidrieras o vanos: el irradiado por los mismos habitantes y el desprendido en maniobras domésticas (cocción de los alimentos, planchado, iluminación, etc.).

En el verano de nuestra costa o en la zona tropical el calor puede ser excesivo en el ambiente exterior y en este caso el problema consiste en proteger la vivienda contra la calefacción por los rayos solares y facilitar la irradiación del producido en el interior. Lo primero se consigue en parte por la naturaleza de los materiales de construcción utilizando malos conductores del calor, pero principalmente por su estructura haciéndola más o menos porosa de manera que aloje aire intersticial. Por último por el espesor de los muros, por el uso de ventanas de dimensiones y orientación adecuadas.

Se han realizado numerosas investigaciones científicas sobre las cualidades térmicas de los materiales de construcción. Se han señalado ya coeficientes de trasmisión térmica de los principales de ellos y se ha tratado de calcular, para los diversos climas, cual debe ser, por ejemplo el espesor de un muro construído con un material dado para mantener las condiciones óptimas de confort unidas a un mínimo de gastos de calefacción o enfriamiento del edificio. Se han publicado reglas de este género para uso de los arquitectos e ingenieros en la guía de la "American Society of Heating and Vetilating Engineers".

El empleo de materiales y sistemas de construcción sumamente económicos no siempre garantiza suficientemente la protección contra los cambios térmicos y la humedad atmosférica. Es por esto que en

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

las legislaciones de ciertos países se han señalado standards mínimos sobre las propiedades térmicas de los materiales de construcción. Estos standards tienen por base las condiciones de clima, especialmente las temperaturas mínimas, las condiciones del viento y los sistemas de calefacción que se usan. Deben pues establecerse para cada región.

En el invierno de nuestra costa el aire exterior, por lo menos a determinadas horas, puede ser inferior al que la sensación de confort de una persona inactiva lo requiere, pero prácticamente una vivienda bien construída, con muros de materiales y estructura que los hagan malos conductores, con ventanas cuyas aberturas se pueden regular, podrá conservar un ambiente por lo menos aceptable.

Es solamente en las zonas más altas de la sierra, por regla general a más de 3.000 metros sobre el nivel del mar, donde puede hacerse necesario un sistema artificial de calefacción de la vivienda.

En cuanto al sistema que deba elegirse depende de circunstancias de orden económico, variables según factores locales diversos.

Bajo el punto de vista sanitario deben descartarse simplemente aquellos como los antiguos braceros, que determinan la viciación del aire.

Bajo este punto de vista interesa también la calidad del aire exterior que penetra en la habitación y que depende, naturalmente de la vecindad, la vivienda debe estar suficientemente alejada de fábricas e industrias que desprenden vapores tóxicos o simplemente molestos.

A este respecto el problema fundamental en el Perú es el de los humos de la Oroya. La zona de acción de estos humos es muy extensa de manera que no creemos posible resolver el problema por el simple alejamiento de las viviendas.

Es ya bien conocida la forma de difusión de estos humos en relación con las corrientes de aire, que a su vez varían con las horas del día y con las estaciones. Desgraciadamente la única zona prácticamente libre de las molestias es la de Chulec, que ha sido reservada por la Cerro de Pasco Cooper Corporation para residencia de su personal de empleados.

Felizmente, aun cuando no se han hecho estudios médicos respecto a los efectos tóxicos de estos humos sobre el organismo humano, todo hace suponer que no deben ser muy apreciables porque en los muchos años que existe el fenómeno no se ha notado alteración patológica alguna imputable a ellos en la población que sufre sus efectos.

En lo que respecta a la renovación de aire la ubicación y orientación de la vivienda y de las puertas y ventanas deben también tomarse en cuenta para obtener la protección, por los accidentes naturales, (montañas, arboledas, etc.) contra los vientos dominantes.

Iluminación natural.—La mayor cantidad de luz que puede recibirse de una abertura procederá de la zona visible del cielo de modo que si la orientación es adecuada, y el ambiente está despejado, a horas

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

determinadas del día entrará la luz directa (dará el sol). La luz que recibe una habitación desde una ventana que no se ve el cielo es solo difundida o reflejada.

El desideratum higiénico es que el rincón menos favorecido pueda recibir un efecto lumínico equivalente a 50 bujías metro.

A este respecto debemos hacer notar la tendencia generalizada entre nuestros obreros campesinos de procurar la obscuridad de sus habitaciones para lo que clausuran sus ventanas y claraboyas con pedazos de tela o madera. No se sabe con exactitud los efectos fisiológicos del exeso de radiación luminosa captada durante el día sobre el organismo, por consiguiente no sabemos hasta que punto debe procurarse que los obreros mantengan en sus habitaciones, durante su permanencia, la iluminación indicada. Pero hay que tener presente la acción bactericida de primer orden de los rayos solares y la necesidad absoluta que toda habitación tiene de ser asoleada por lo menos algunas horas del día, aun cuando se protejan de la luz durante las horas de descanso del obrero. Conviene, pues dotar a las ventanas de un sistema de graduación de la iluminación.

Aprovisionamiento de agua potable.—Uno de los problemas fundamentales de la vivienda rural es el de aprovisionamiento de agua de bebida higiénica. La solución de este problema es esencialmente de carácter local. De los numerosos sistemas de captación, dotación o tratamiento de las aguas para hacerlas bacteriológicamente potables, se elegirá tal o cual, en cada caso de acuerdo con las ventajas que ofrezca y las posibilidades económicas de su realización.

Es indispensable que en las zonas cálidas, costa y montaña, se evite todo sistema que requiera almacenamiento del agua en depósitos por el peligro de la cría de larvas de mosquitos (vectores de fiebra amarilla). En el caso de que fuera indispensable tener depósitos deberán ser estos completamente cerrados.

Tratamiento y evacuación de aguas excluídas.—Problema, puede decirse conexo con el anterior, comparte con él la importancia sanitaria del problema de la habitación rural. Su solución es también peculiar a cada localidad. Sin embargo en el ambiente rural de la costa y en la mayor parte de los lugares de la sierra, en los que no puede utilizarse un cause natural suficientemente próximo, para establecer un sistema más o menos costoso de canalización, habrá que recurrir al sistema de fosas sépticas. El Ingeniero Sanitario de la Oficina Sanitaria Panamericana E. D. Hopkins, ha diseñado dos tipos de esas fosas sépticas para instalaciones grandes y pequeñas, que conceptúa satisfactorias para los campamentos mineros del Perú.

Tratamiento de desperdicios.—Este problema es igualmente de difícil solución en el medio rural, por razones de orden económico, no tanto de la instalación de un incinerador, sino principalmente por el mantenimiento de un servicio especial de recojo, trasporte e incine-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

ración. Estimo que por lo menos en las grandes negociaciones puede exigirse el uso de las parillas de incineración.

Protección contra los insectos vectores de enfermedades.—Uno de los aspectos sanitarios más importantes que hay que tener en cuenta en la vivienda rural, es el de protejerla o hacerla poco adecuada a la penetración y albergue de los diversos insectos vectores de infecciones.

Prácticamente es solo en las zonas tropicales y sub-tropicales, es decir en toda nuestra costa, en la zona de la montaña y en los valles cálidos de la sierra, donde existe este peligro.

Dada la extensión de este trabajo no nos ha de ser posible abordar su estudio con todo detalle y nos vamos a limitar a señalar los principales puntos referentes a la protección contra los vectores más frecuentes en el Perú.

a.—**Protección contra los anofeles trasmisiores del paludismo.**—La comisión de paludismo de la Organización de Higiene de la Sociedad de las Naciones ha dado mucha importancia a este asunto y ha verificado estudios numerosos sobre el problema. El informe presentado por el Coronel S. R. Christophers y el Profesor Missiroli, titulado Habitación y Paludismo y publicado en el Nº 3 del Vol. II del Bulletin Trimestrel L'Organisation D'Higiene" (Set. 1933) es posiblemente el trabajo más completo en la materia y constituye un "Resumen de los conocimientos actuales sobre el anofelismo en sus relaciones con la habitación y el paludismo".

Ya en informes anteriores de la citada Comisión de Paludismo de la Sociedad de las Naciones se había hecho resaltar la importancia de la habitación en la adquisición del paludismo.

El documento C. H. ("Malaria" 57 de 1926) en el que su autor, James, subraya el hecho de que, por lo menos en lo que concierne al A. maculipennis en Europa, es en la casa donde se adquiere el paludismo y donde el anófeles infectado puede ser más fácilmente destruído. El documento C. H. Malaria 121, de 1938 cuyos autores hacen resaltar el interés que habría de emprender un estudio internacional sobre la construcción de las casas en sus relaciones con el anofelismo y el paludismo y recomiendan extender este estudio a la "construcción de los establos y a sus relaciones con la habitación humana". Señalan igualmente "la utilidad de una legislación que imponga la obligación de disponer las nuevas construcciones de tal manera que puedan ser fácilmente dotadas de malla metálica".

El documento C. H. Malaria 169 de 1931, que es una memoria especial sobre "La habitación en sus relaciones con el paludismo" y su autor, Clayton Lane, hace un resumen crítico de los trabajos sobre este asunto y ofrece una extensa bibliografía. Sus conclusiones son las siguientes:

"1) Es generalmente en la casa donde el paludismo se contrae.
2) Existen "casas malarígenas" cuyos ocupantes sucesivos con-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

traen el paludismo. Estas viviendas presentan ciertas particularidades al menos en Europa; son obscuras y desaseadas; es por esto que atraen y retienen los anofeles".

3) Los resultados suministrados por los diversos métodos de encuesta tienden todos hacia la conclusión que la habitación es un factor de primera importancia en la propagación del paludismo".

En este trabajo se discute la hipótesis ya emitida por James según la que sería posible que los anófeles, una vez entrados en una casa, permanecerían en ella cierto tiempo, por ejemplo durante varias semanas o volverían a ella regularmente después de la puesta.

Posteriormente se han hecho numerosas investigaciones que han dejado perfectamente aclarado este problema en un sentido un tanto diferente.

Christophers y Missiroli citan a este respecto como fundamentales los trabajos de Swellengrebel, Martini y otros autores en Europa septentrional, los de Missiroli, Hackett y otros en Italia, sobre la diferenciación de razas (o variedades) del A, maculipennis y sobre sus relaciones con la zoofilia, la infección en el interior de las habitaciones, etc.

Las investigaciones de Russel, en las Islas Filipinas, sobre los abrigos de anofeles durante el día; las observaciones de Kligler en Palestina, Richmond y Mendis en la India, Barber, Gordon y otros en Africa occidental, sobre los movimientos de los anofeles y otros aspectos relativos a la manera como estos se comportan respecto a la habitación humana, han contribuído también a aclarar el problema.

El magistral informe de Christophers y Missiroli ya citado contempla todos los factores que determinan el comportamiento de los anofeles adultos en relación con el problema de la habitación y del paludismo como son los tropismos (foto-hidro-cromo, etc.) las funciones vitales (alimentación, digestión, desarrollo ovárico, etc.) y en general la biología de los anofeles (desplazamientos, invernación, etc.) y diversos aspectos epidemiológicos del paludismo que tienen relación con el problema que nos ocupa.

El resultado general de esos estudios podemos resumir de la siguiente manera:

Los anofeles, para trasmitir el paludismo, deben no solamente nutrirse sobre el hombre, sino estar infectados y haber llegado a cierto estado de la infección (esporozoitos en las glándulas). Para llenar esas condiciones es necesario que el anofeles, después de haberse infectado alimentándose sobre un portador de gametocitos, haya mantenido un contacto suficiente con el hombre para estar en condiciones de volverse a alimentar sobre él una vez llegado a ese estado de infección. Es en la habitación humana donde se encuentra más frecuentemente las especies domésticas de anofeles y donde pueden más fácilmente mantener el contacto necesario con el hombre.

Por otra parte los anofeles se alimentan de sangre casi exclusivamente de noche y lo hacen de preferencia sobre el hombre dormi-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

do. La importancia de la habitación como lugar de infección se deduce fácilmente de estos hechos y aun cuando hay numerosas especies de anofeles que habitan la selva y no se encuentra en la vivienda humana, "especies salvajes" y aun cuando estas atacan con relativa frecuencia al hombre, tienen evidentemente mucho menos probabilidades de infectar por su contacto más eventual con él.

Solo cuando los hombres acampan por algún tiempo en una zona anofelica más o menos alejada de la habitación humana y especialmente cuando entre ellos hay algún portador de gametocitos, es que las condiciones requeridas se presentan; pero, en este caso, se trata siempre de la vivienda aun cuando esta sea una tienda de campaña. Efectivamente en la práctica se ha podido ver que los casos de paludismo que se podían suponer contraídos en la selva, en el curso de los viajes o de partidas de caza, lo han sido en realidad en los pueblecitos en que acampaban, o en el caso de trabajadores, de caminos, en los campamentos donde se albergaban.

También es posible adquirir el paludismo en los campos durante las guardias nocturnas, por ejemplo para proteger las cosechas: "sin embargo una exposición temporal, mientras se marcha o se trabaja al aire libre durante la noche, es probablemente un peligro casi despreciable en comparación con el riesgo al que el hombre está expuesto, cuando duerme sin protección en la casa".

En las zonas tropicales o durante la estación calurosa de las subtropicales puede haber una excepción a la adquisición del paludismo en la vivienda y es cuando los habitantes acostumbran dormir sin protección fuera de la habitación, sea en corredores abiertos, sea en pleno campo. En este caso la condición de contacto suficientemente prolongado del anofeles con el hombre subsiste.

Debemos, pues, examinar cuales de los caracteres de la vivienda humana la hacen apta par favorecer la infección palúdica:

a) **Situación.**—Los estudios sobre las costumbres de los anofeles, especialmente en relación con sūs refugios diurnos, su movilidad a partir de los criaderos larvarios, longitud de vuelo, etc, demuestran la importancia enorme que tiene la ubicación de la vivienda en la protección contra el paludismo. Es por esto que los autores señalan la necesidad de que, cuando se trate de establecer un campamento o más aún, una población en una zona palúdica, se haga, por técnicos calificados, un estūdio previo de las características de la zona en que ha de ubicarse la vivienda.

No obstante haberse desmostrado que los anofeles pueden trasportarse a varios kilómetros, la proximidad a los criaderos de larvas constituye, como lo han demostrado las observaciones de Stephens y Cristophers en la India, factor de mayor peligrosidad para la infección palúdica. Las citadas observaciones han mostrado que las poblaciones situadas en la proximidad de amplios criaderos de anofeles ofrecían un anofelismo intensísimo y un índice esplénico elevado.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Que las poblaciones situadas entre 400 y 800 metros de focos larvarios tienen en sus casas un número moderado de anofeles y en sus habitantes un índice esplénico también moderado.

La ubicación de la población a más de 800 metros de los criaderos de larvas basta, generalmente, para que no hayan anofeles y tampoco o muy poco paludismo.

Missiroli hace observar que en los sitios donde los anofeles están obligados a volar a grandes distancias de los lugares de puesta, la cadena de las condiciones necesarias para que haya trasmisión de paludismo se rompe más fácilmente, pues no solo disminuye el número de insectos, en razón de su mayor dispersión, sino las posibilidades de regreso de ellos son menores.

Es necesario pues elegir un sitio ubicado lo más lejos posible de los focos larvarios o donde esos criaderos puedan fácilmente destruirse en un radio de 800 metros a la redonda.

Conviene señalar que los focos que deben evitarse en nuestro país están constituídos por aguas límpidas estancadas o de muy lento movimiento, con abundante vegetación acuática horizontal (algas spirógicas) donde las larvas del A, pseudo punctipennis, único vector de importancia señalado tanto en los valles de la costa (Gastiaburú, Paz Soldán) como en las zonas cálidas de la sierra, por lo menos en la Convención y Laras (Walcot), encuentran condiciones óptimas para desarrollarse.

Tanto en los valles de la costa, como en la Convención y Lares los principales criaderos de esas características han sido encontrados en los lechos de los ríos, en el período de la decreciente (Paz Soldán y sus calaboradores en el Valle de Carabayllo; Ugarte en Convención y Lares). Se encuentran también, en menor escala en los remansos de los canales de irrigación y sangraderas; en charcos y pantanos expuestos al sol y nunca en charcos de aguas turbias ni en los lugares sombríos.

Hay otro punto que ha sido tratado en relación con la ubicación de la vivienda y el paludismo y es el que, se refiere al agrupamiento o al aislamiento de la vivienda. El aislamiento de la vivienda, según Brumpt la haría más expuesta al paludismo porque concentraría en si toda la fauna anofelina de una zona y también estaría más expuesta al retorno de las hembras después de la puesta (Missiroli y Hackett).

El agrupamiento de la vivienda al diluir, por así decirlo, la fauna anofelina de una región haria a las viviendas menos intensamente malarígenas.

Pero, cuando se trata de ubicar la vivienda de personas indemnes de paludismo que van a colonizar o establecerse en una zona con endemia malárica en la que la población autóctona está ya en su mayor parte crónicamente palùdizada y constituye por lo mismo peligroso reservorio de virus puede ser conveniente alejar la vivienda, un tanto de dichos reservorios siempre que se elijan zonas no próximas a criaderos de larvas.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Por último, para terminar con la cuestión de la ubicación de la vivienda, debemos mencionar la protección por el ganado, que consiste en situar la vivienda humana separada de los pesebres y corrales en que se alberga el ganado durante la noche, y más alejada que esta última de los criaderos de larvas; es decir interponiendo entre los principales criaderos y la vivienda humana, el alojamiento nocturno del ganado. En realidad no se conoce con seguridad el rol que el ganado que vive en contacto más o menos íntimo con el hombre y mal alojado pueda jugar en la lucha contra el paludismo. Entre nosotros no se han hecho estudios sobre el grado de zoofilia de anofeles y no podemos saber aun qué valor pueda tener la protección por los animales.

b) **Características de la vivienda.**—Las observaciones hechas tanto en Europa como en nuestro país concuerdan en señalar las habitaciones obscuras y mal aereadas como las que alojan preferentemente a los anofeles. Gordon, Hicks, Davey y Watson en 1932, han numerado los anofeles capturados en 600 casas de Freetown, en sierra Leona. Los tipos de estas casas variaban de los más pequeños tugurios a las casas más grandes construídas con comento y piedra y de dos pisos. Por regla general han capturado más anofeles en las casas pobres que en las lujosas, pero los resultados son bastante irregulares y no permiten ninguna conclusión en cuanto al tipo de la vivienda pero si en cuanto a la iluminación y ventilación: los autores, citados por Christophers y Missiroli, concluyen: "que lo que afecta más la concentración de anofeles, no es tanto el tipo de la vivienda como su iluminación y aereación".

Paz Soldán y sus colaboradores en el valle costeño de Carabayllo y nosotros en Convención y Lares hemos constatado igualmente que los refugios diurnos de anofeles eran los lugares sombríos y abrigados del viento de la vivienda humana. No precisamente los lugares más obscuros sino los dotados de una penumbra manifiesta siempre que estuvieran protegidos del viento y del trajín de sus habitantes. En habitaciones bien iluminadas y ventiladas no se encontraban nunca.

Es evidente que, dadas las costumbres de los anofeles, el hecho de que las habitaciones bien iluminadas y ventiladas no constituyen refugio diurno adecuado para los anofeles no quiere decir que ellas no estén igualmente expuestas que las otras a la penetración nocturna de esos insectos y sus habitantes a las picaduras infectantes. No obstante es probable que las posibilidades de infección en una zona palúdica sea algo mayor para los que habitan viviendas que constituyen refugio adecuado de anofeles que para los que viven en habitaciones iluminadas y ventiladas.

Nuestras observaciones en la epidemia palúdica de Convención y Lares parecen demostrarlo así. En todas las haciendas de esos valles han sido los obreros agrícolas que habitaban en viviendas obscuras y sin ventilación los primeros y más intensamente afectados por la epidemia. Los patronos que habitaban casas más higiénicas, aun sin pro-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

tección, han tardado mucho más y han sido menos intensamente afectados.

c) **Construcción.**—En lo que respecta a la construcción de la vivienda, siguiendo a Missiroli vamos a dar los siguientes consejos:

1º) Las casas deben ser construídas de tal manera que las puertas de acceso a la vivienda estén situadas del lado del viento dominante, puesto que sabemos que los anofeles buscan para reposar los sitios abrigados del viento.

2º) Deben evitarse, en la construcción, los ángulos entrantes y todo detalle arquitectónico que favorezca el refugio de los anofeles durante el día.

3º) Las puertas y ventanas deben construirse de tal manera que faciliten la perfecta adaptación de la tela metálica.

4º) Los techos de las habitaciones no deben ser muy altos para permitir la vigilancia de la parte superior y la destrucción de los anofeles, que hubieran podido penetrar, mediante pulverizaciones.

5º) Los muros deben pintados de blanco o de colores muy claros y deben evitarse rincones obscuros.

6º) Deben dotarse de amplias ventanas para iluminar y ventilar suficientemente la vivienda.

7º) Los muros deben se impermeables.

d) **Protección mecánica.**—El empleo de la tela metálica como protectora contra la penetración de anofeles se ha demostrado muy eficaz desde la célebre experiencia de Manson y en unmerosas campañas sanitarias. Pero para ello es necesario que reúna ciertos requisitos tanto en su calidad, como en su colocación, conservación y uso.

Missiroli señala las siguientes condiciones:

1º) La tela metálica de las ventanas debe ser fija, es decir que no pueda ser abierta.

2º) Las puertas de acceso a las habitaciones deben ser dobles, bien ajūstadas; deben abrir al exterior y dejar entre ambas un espacio cerrado en el que los mosquitos que hubieran podido franquear la primera puerta puedan ser muertos por pulverizaciones.

3º) La tela debe tener un mínimum de 6 mallas por 1 cm. lineal y el hilo metálico no inferior a 0.03 cm.

Entre los materiales que se usan, el fierro pintado es muy poco durable; debe preferirse el fierro galvanizado, el cobre electrolítico o el bronce fosforoso. La tela metálica debe ser cuidadosament conservada.

B.— Protección contra los aedes, trasmisores de la fiebre amarilla.

Los mosquitos del género aedes y afines, que son los principales vectores de la fiebre amarilla en las poblaciones, viven en contacto

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

aún más estrecho con el hombre que los anofeles. Como es sabido los criaderos de larvas de estos insectos están constituídos por toda clase de aguas estancadas, orina y deyecciones, "domésticas y peridomésticas", pero principalmente por los pozos o cisternas de agua potable y todos los depósitos de agua, grandes o pequeños, que se encuentren en la vivienda humana o en sus alrededores próximos. Esto no indica ya la considerable importancia que el sistema de provisión y almacenamiento del agua tiene en la profilaxia de la fiebre amarilla.

En el caso que no pueda tenerse un sistema de agua corriente por cañería cerrada, deben protegerse con tela metálica, todos los pozos, cisternas y en general depósitos de almacenamiento de agua.

Por otra parte, el insecto adulto, que al alimentarse con sangre humana trasmite la infección, vive también en contacto estrecho con el hombre cuya vivienda casi no abandona. Su refugio diurno lo encuentra en lugares obscuros y abrigados, de preferencia húmedos, de la habitación (rincones sombreados, debajo de los muebles, detrás de los vestidos; frecuentemente en los cuartos de baño).

Las características de la vivienda rural, para estar protejida contra esos mosquitos, debe ser pues análoga a la ya señalada tratándose de los anofeles. En realidad, además de protección por las características de la vivienda y especialmente por el uso de tela metálica, es por el mantenimiento adecuado de la limpieza y orden interior como se conseguirá luchar contra ellos.

C.— Protección contra las ratas y pulgas, y profilaxia de la peste.

Muchos autores consideran que en la lucha contra la rata y por consiguiente en la profilaxia de la Pste, el envenenamiento, el atrape, etc. sin simples medidas paliativas y que la campaña fundamental debe consistir en hacer construcciones, tanto de viviendas "a prueba de ratas" como de graneros, etc., esto quiere decir que las deberán hacer con cimientos y sobre cimientos de concreto o piedra y mortero de cal o cemento. Según la naturaleza de las construcciones y el clima puede reemplazarse ese sistema por el de viviendas construídas con pisos elevados del suelo, por lo menos, unos 50 centímetros.

En la zona rural se recomienda también desmontar y destruir toda vegetación montuosa, para evitar guaridas de roedores salvajes que también son reservorios de virus, por lo menos 200 a 300 metros alrededor de las viviendas.

Las pulgas trasmisoras que pican a las ratas domésticas generalmente no viven sobre la piel de estos animales sino en el suelo y es por esto que la clase de pavimento de la vivienda tiene importancia: el piso de tierra es el más favorable y el de madera, ladrillos o locetas con numerosas rendijas donde se acumula el polvo es también favorable al desarrollo de las pulgas. En las habitaciones rurales puede generalizarse el piso de cemento que se impone en los graneros, almacenes, etc.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

D.— Protección contra los phlebotomus (Titira) trasmisor de la verruga peruana.

En las zonas verrucógenas, bien conocidas en el Perú, especialmente después del reciente trabajo de Raúl Rebagliati, es necesario pensar también en la protección contra ese agente trasmisor.

Según Rebagliati, no se conoce en la naturaleza sino el imago o insecto perfecto, desconociéndose la forma como se realiza la evolución y por consiguiente las bases sobre que fundamentar la profilaxia son incompletas: Rebagliati nos dice: "Es hematófago nocturno, pues pica a partir de las 6 de la tarde y durante toda la noche. El vuelo de este insecto, que no produce ruido es corto, es decir, no se aleja de su lugar de origen más de 100 metros; de modo que su radio de acción es reducido".

Nos dice también: durante el día permanece inmóvil en el interior de las cuevas, en sitios umbrosos y abrigados de las plantas, en pequeñas oquedades de las peñas o bien en las habitaciones, aprovechando de los sitios obscuros, rincones, grietas y hendiduras de techos y paredes".

Como se vé por esto la protección será igual a la recomendada para protegerse contra los anofeles: uso de tela metálica, construcción de habitaciones ampliamente iluminadas sin rincones obscuros, ni grietas.

Por último, debemos aconsejar el desmonte completo alrededor de la vivienda rural por lo menos en un radio de 100 metros.

E.— Protección contra "las chirimachas" reduvidos hematófagos.

En los valles de Vitor (Provincia de Arequipa) y Tambo (Provincia de Islay) existe un insecto hematófago.



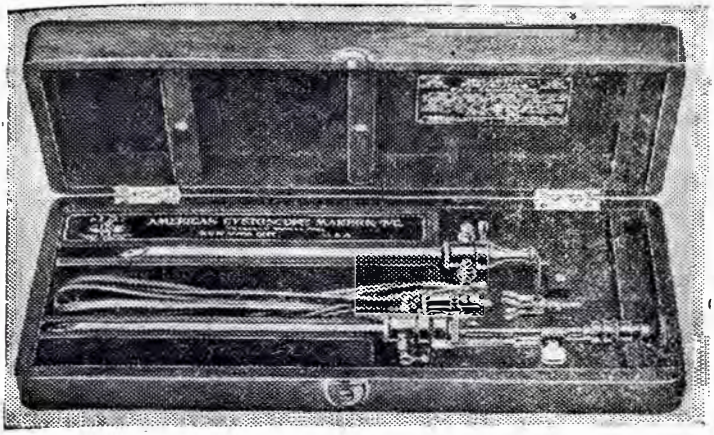
BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

A los Señores Médicos Especialistas

HEMOS RECIBIDO DE

American Cystoscope Makers = New York

QUIENES NOS HAN NOMBRADO SUS REPRESENTANTES PARA EL PERU



Instrumentos endoscópicos de resección prostática.

Urethroscopes

Electrotome prostático visual Stern-Mc Carthy.

AMERICAN CYSTOSCOPE MAKERS INC. AMERAN LATEX MADE IN U.S.A.

Cuchillo Radio Comprex Tube - Gap.

Pan - Endoscopio Mc Carthy.

Brown - Buerger. Convertible Cystoscope con Telescopio de Exámen

Estos instrumentos estarán a la vista de los Señores Médicos, desde el día 14 del presente.

REPRESENTANTES:

IMPORTACIONES AMERICANAS S. A.

Antigua Casa Lemare & Co.

VILLALTA 220 - 224

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Compañía Internacional de Seguros del Perú

LA MAS ANTIGUA DE LAS COMPAÑIAS NACIONALES

FUNDADA EN 1895

ASEGURA CONTRA INCENDIO, LUCRO CESANTE, RIESGOS MARITIMOS, FIANZAS DE EMPLEADOS, ACCIDENTES INDIVIDUALES

ACCIDENTES DE TRABAJO, ACCIDENTES DE AUTOMOVILES

Capital Suscrito	**S/o.**	**2.000.000.00**
Capital Pagado	**„**	**1.000.000.00**
Reservas	**„**	**2'084.094.63**

OFICINAS: Calle San José Nos. 323 - 327

LIMA — PERU

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

La Legislación de Accidentes del Trabajo de la República Argentina

por el Prof. **Manuel Ossorio.**

Conveniencia de modificar la ley

De nuevo prestigia las páginas de esta Revista el Prof. Manuel Ossorio a quien debemos ahora un interesante estudio sobre la legislación argentina en materia de accidentes del trabajo.

El Prof. Ossorio, oriundo de España y residente en Buenos Aires, se graduó en Derecho en la Universidad Central de Madrid, ciudad en la que ejerció la abogacía durante veinte años. Cultor de los estudios sociales, fué Asesor Jurídico del Instituto Nacional de Previsión y Director de la Caja Nacional de Accidentes del Trabajo, de España. Diputado en las Cortes Constituyentes del año 1931, ocupó el cargo de Sub Secretario de la Gobernación.

En la actualidad, el Prof. Ossorio desarrolla intensa actividad en Argentina, en el campo de los problemas sociales respecto a los que lleva realizados sustantivos trabajos, algunos de los cuales hemos publicado en ésta Revista. El Prof. Ossorio, nos ha comprometido colaboraciones próximas referentes a nuestra legislación social.

EL estudio de la legislación argentina sobre reparación de los accidentes del trabajo, se hace a base de la ley Nº 9.688 y de su reglamento de 14 de enero de 1916. Cuantas modificaciones a dicha legislación se propongan, estarán basadas en las normas del Convenio Nº 17 de Ginebra, y ello no sólo por huir, ya que

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

no de modo absoluto, en todo lo posible, de exponer criterios personales, sino también porque adherida la República Argentina a la Oficina Internacional del Trabajo, parece lógico que se atenga a sus prescripciones, aun cuando todavía no haya ratificado el expresado Convenio Nº 17.

Otra de las normas tenidas en cuenta ha sido la de procurar que las propuestas de modificación respeten la mayor cantidad posible de preceptos actuales, tanto porque toda variación legislativa representa un trastorno en las costumbres sociales, cuanto porque supone una molestia para quienes tienen que manejar habitualmente esas leyes. Ambos inconvenientes se reducen cuanto menos sea el número de esas modificaciones.

La ley argentina ha quedado anticuada y la necesidad de su reforma es proclamada de modo constante, motivando diversas proposiciones de ley a las Cámaras. Ya en 1916, pocos meses después de sancionada la ley Nº 9.688, el P. E. solicitó su modificación. Y en diversas ocasiones los proyectos presentados merecieron despacho favorable de la Comisión correspondiente. Ahora mismo existen algunos proyectos presentados a la Cámara de Diputados, y acaba de ser aprobada una reforma de relativa trascendencia, por cuanto amplía el campo de aplicación de la ley. Pero esa reforma es insuficiente, porque promovida en torno a la necesidad de cumplir el Convenio de Ginebra, ratificado por la República Argentina, sobre reparación de accidentes en la agricultura, ha prescindido de todos los demás acuerdos y recomendaciones del B. I. T. que, aún sin haber sido todavía ratificados, marcan orientaciones valiosísimas.

Definición del accidente

La actual ley argentina no hace ninguna definición del accidente del trabajo. Sin embargo, esa determinación es indispensable para fijar el área de la norma jurídica y, por tanto, el alcance de la responsabilidad patronal en caso de siniestro. Así lo debió entender también el Poder Ejecutivo de la República Argentina desde el momento en que llevó la definición al art. 2º del Reglamento. El texto de éste resulta acertado por cuanto comprende todos los elementos necesarios para que queden amparados los derechos del trabajador. Se admite que son accidentes las lesiones corporales, **mediatas o inmediatas, aparentes o no aparentes, superficiales o profundas,** que se produzcan en **ocasión** o por **consecuencia** del trabajo, sin exclusión de los casos fortuitos y de fuerza mayor inherentes al trabajo mismo.

Concepto de patrono

Tampoco se dice en la ley argentina quiénes son considerados como patronos, a efectos de la responsabilidad por accidente laboral. Es también en el Reglamento donde se especifica que tienen aquel ca-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

rácter las personas naturales o jurídicas que ejerzan o exploten algunas de las industrias o empresas enumeradas en el art. 2º de la ley. Con ello se recalca el concepto limitativo de la ley, establecido en dicho art. 2º, ya que de una parte se señala que sólo tienen derecho a obtener indemnización en caso de siniestro laboral, los obreros o empleados que trabajen en determinadas industrias o empresas con retribución inferior a tres mil pesos, y de otra se concreta la obligación de reparar el daño a los patrones de empresas. Recientemente ha aprobado el Senado una modificación, que si bien amplía grandemente el campo de aplicación de la ley, al hacerlo extensivo a otros muchos trabajos, no modifica el principio limitativo antes expuesto.

Este tema ha sido motivo de múltiples controversias, que se han reflejado en la orientación seguida por las diversas legislaciones de los distintos países. En unas, sólo se considera patrón al propietario (persona natural o jurídica) de una industria, explotación o empresa, en tanto que otras estiman que tiene la condición de patrón toda persona que utiliza el trabajo de otra. La primera interpretación es, a mi juicio, insuficiente, por cuanto excluye de la protección legal a muchos trabajadores que tienen derecho a ella. Así, por ejemplo, el propietario de una casa destinada a alquiler de viviendas, no se puede decir que ejerza una industria, explotación o empresa en el sentido vulgar de tales conceptos; y sin embargo, no hay ninguna razón para que los asalariados que trabajen en dicha casa (porteros, ascensoristas, encargados de la limpieza y conservación del edificio, etc.), carezcan de derechos de indemnización en caso de accidente del trabajo. Mas, aún admitiendo que la propiedad sobre dichos inmuebles constituyese una industria comprendida entre las originadoras de responsabilidad, siempre quedaría el problema de los asalariados que trabajan para un particular. No hay ninguna razón de orden social, aunque pudiera haberla de tipo económico, para que el chófer de una industria cualquiera se encuentre protegido contra los accidentes del trabajo y no lo esté quien ejerce la misma función al servicio de un rentista, de un médico, de un profesor, etc., etc. Son muchas ya las legislaciones que amplían sus beneficios incluso a los servidores domésticos. Entre otras, las de Maine y Nueva Jersey (EE. UU.), Francia, Dinamarca, U.R.S.S., Hungría, Nueva Zelandia, Rumanía, Checoeslovaquia, (Eslovaquia y Rusia subcarpática), Uruguay y Yugoeslavia. En España, el servicio doméstico se encontraba expresamente excluído de la protección. En 1938 se dictó un Decreto-ley acogiendo en el régimen a esa clase de trabajadores, pero tengo entendido que ha sido derogado por los actuales gobernantes.

Parece, pues necesario, extender la ley a todos los que trabajan por cuenta ajena, haciendo el enunciado de un modo genérico y suprimiendo también del texto legal la relación de las industrias a quienes afecta la ley. La única exclusión socialmente admisible es la que se basa en la cuantía del salario.

Pero, aún aceptando ese principio de generalización, queda por resolver otro extremo de gran trascendencia, cual es el de la conti-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

nuidad en la relación de trabajo entre obrero y patrón. En una o en otra forma, diversas legislaciones excluyen de la protección por accidente, las relaciones de trabajo puramente ocasionales. Sirvan de ejemplo las normas establecidas en Chile, Finlandia, Gran Bretaña, Irlanda, India y Suecia. No es posible que un particular que utiliza aislada y circunstancialmente el trabajo de un operario, pueda responder del riesgo que éste corre, y mucho menos si el tipo de indemnización resulta elevado y el seguro se hace obligatorio. Para resolver dicha dificultad se pueden seguir dos caminos. Uno de ellos consistente en excluir de la protección legal toda relación de trabajo que tenga aquellas características; y otro, facultar a esos obreros sueltos para que no contraten su propio seguro. De ese modo el patrono eventual puede exigir al operario la exhibición del justificante de estar asegurado, y si no lo hace. es lógico que corra con las consecuencias de su omisión.

Creo, por tanto, que el concepto de patrón, a efectos de la responsabilidad en casos de accidente del trabajo, debe alcanzar a tolos que de modo habitual empleen asalariados, tanto para labores industriales como agrícoles, comerciales y domésticas. Deben, por lo contrairo, quedar excluídos de toda obligación patronal derivada del siniestro, quienes de modo ocasional y por un período de corta duración, utilizan los servicios de otras persones. Esta excepción no sólo no contradice los princios sentados por el B.I.T., sino que se encuentra expresamente admitida el apartado **a)** del art. 2º del Convenio.

En el art. 3º del vigente reglamento argentino se dice que "la responsabilidad del patrón subsiste siempre, aunque los obreros trabajen bajo la dirección inmediata de contratistas, de que aquél se valga para la explotación de su industria o empresa".

Algunos ilustres comentaristas de la ley argentina, como por ejemplo, el doctor Unsain, estiman que con este precepto se ha querido evitar que el propietario de una obra o industria eluda sus obligaciones interponiendo, a título de contratista, a otra persona insolvente, con el consiguiente perjuicio para el accidentado. Esta razón es poco consistente y, en cambio, lleva aparejada una evidente injusticia, pues es indudable que en muchos, en muchísimos casos, el contratista no es una persona ficticia o dedicada a cubrir con su insolvencia la solvencia del verdadero patrón, sino una realidad viva en el desenvolvimiento normal del trabajo. Más todavía: hay muchas labobores que tradicionalmente se ejecutan mediante contrata y algunas de ellas que es dificilímo realizar de otro modo, cuales son las de edificación. El contratista se un verdadero empresario, que obtiene con el trabajo de los asalariados un lucro industrial y que debe, por tanto, correr con las obligaciones de reparar los siniestros que sufran los obreros que para él trabajan y cuyos salarios paga. El dueño de la obra o industria contratadas no tiene intervención ninguna en la forma de realizarse el trabajo, ni puede adoptar medidas de prevención o de seguridad, ni dar órdenes, ni nada, en fin, que afecte a las relaciones entre el contratista y los asalariados. No resulta, pues, equitativo

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

hacer recaer sobre el propietario la responsabilidad de los siniestros. Por lo menos, no es lógico hacer recaer directamente sobre él esa responsabilidad. Lo adecuado y lo que hacen otras legislaciones es mantener en el propietario la obligación de reparar el accidente, **pero con carácter subsidiario.** El primero en responder debe ser el contratista, que es quien mantiene la relación de trabajo con los asalariados y quien se beneficia directamente. El propietario también se beneficia, pero de modo más indirecto. Por eso, la responsabilidad principal debe ser de aquél y la subsidiaria de éste. El sistema propugnado no sólo evita el incoveniente señalado por el profesor Unsain a la responsabilidad del contratista, sino que refuerza las garantías de los accidentados.

Concepto del asalariado

Cuanto se diga sobre este particular, guarda estrecha relación con lo expresado bajo la rúbrica precedente. En definitiva, los conceptos de **patrón** y **asalariado** representan los términos activo y pasivo de un mismo problema o, si se quiere , la reciprocidad de derechos y obligaciones. Por eso es de aplicación aquí cuanto allí se ha dicho.

Para determinar a qué asalariados alcanza la protección de la ley, pueden seguirse dos métodos: uno, más amplio, consistente en considerar comprendidos a todos los trabajadores por cuenta ajena que reúnan determinadas condiciones, marcando, si acaso, a continuación, las contadas excepciones admisibles; y otro, más restringido, que señale las industrias o trabajos que dan origen a responsabilidad patronal. Sólo los asalariados que en ellas trabajen tienen derecho a obtener indemnización en caso de siniestro laboral, quedando excluídos todos los demás.

La legislación de la República Argentina ha seguido el segundo sistema y, por ello, en el art. 2º de la ley especifica las industrias o empresas cuyos obreros se encuentran protegidos; pero ya en ese mismo precepto se encuentra la justificación de que el procedimiento no es bueno. Al legislador no se ocultó la dificultad de cerrar el paso a la protección de la ley para los trabajadores de otras industrias no enunciadas, y en el apartado 8) de aquel artículo permitió que el Poder Ejecutivo ampliase la lista a empresas similares. Pero la realidad es que la vida marcha siempre más de prisa que la legislación, sobre todo en materia de derecho social, con lo cual resulta que en todos los países los Tribunales de Justicia se ven obligados a dar a la ley una interpretación extensiva que, si siempre puede causar perjuicios a los patronos, sorprendidos con una obligación de la que se creían libres, ha de advertirse mucho más si se llegase a imponer el seguro forzoso. Entonces resultaría que muchos empresarios que no habían asegurado el riesgo de accidentes de sus asalariados, por no figurar incluídos claramente en la relación de industrias que daban ori-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

gen a reparación, se verían no obstante y en virtud de un pronunciamiento judicial, obligados a atender el pago de la indemnización. Y todavía se presenta otra dificultad: la que para ensanchar el campo de protección a trabajos que por no ser similares a los que figuran en la relación no pueden ser fijados por el Poder Ejecutivo, precisa nada menos que una modificación de la ley, previa la correspondiente discusión parlamentaria. Precisamente, esto acaba de ocurrir en la República Argentina. Y es claro que si dentro de poco tiempo se observase alguna omisión, precisaría una nueva reforma de la ley para subsanarla.

Todos esos inconvenientes quedan eliminados mediante el otro sistema, es decir, mediante la definición global y la relación única de las salvedades oportunas. Eso, sobre ser más sencillo, encaja mejor en las normas trazadas por el organismo ginebrino, según las cuales "las legislaciones y reglamentaciones sobre reparación de accidentes del trabajo deberán aplicarse a los obreros, empleados o aprendices ocupados por las empresas, explotaciones o establecimientos, cualquiera que sea su naturaleza, públicos o privados". Es decir que, en principio, el régimen debe beneficiar a toda clase de asalariados, con lo cual resulta innecesaria la especificación de los trabajos. Unicamente son admisibles estas excepciones:

a) personas que ejecuten trabajos ocasionales extraños a la empresa del empleador;
b) trabajadores a domicilio;
c) miembros de la familia del empresario que trabajen exclusivamente por cuenta de éste y que vivan bajo su techo;
d) trabajadores no manuales cuya ganancia sobrepase de un límite que pueda ser fijado por la legislación nacional.

Estimo, pues, que la legislación argentina debe ser modificada, en el sentido de suprimir la relación de que se trata y sustituirla por la declaración genérica del derecho de todos los asalariados, salvo las excepciones que se estimen acertadas de entre las mencionadas en el Convenio. A mi juicio, deben admitirse las señaladas en los párrafos **a)** y **b)**; en cuanto a las primeras, por las razones y en la medida que he expuesto en el epígrafe anterior; y en cuanto a las segundas, por la absoluta imposibilidad de comprobar la certeza de que el siniestro se haya producido en el trabajo. La del apartado **c)** no me parece justificada, pues si con independencia de los vínculos de familiaridad y convivencia se establece una relación normal de trabajo, con las características determinantes de las condiciones de patrón y asalariado, no se advierte motivo ninguno para modificar las respectivas obligaciones y derechos. Y en cuanto a la del apartado **d)**, no sólo me parece aceptable, sino que la encuentro escasa y poco equitativa. Según ella, los trabajadores manuales están protegidos cualquiera que sea la cuantía de su salario; mientras que los trabajadores no manuales sólo

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

se encuentran protegidos de modo forzoso hasta el límite del salario que cada nación señale, pasado el cual pueden ser excluídos. La diferencia de trato se justifica difícilmente. El mayor riesgo de los trabajadores manuales y el menor de los no manuales, constituye una circunstancia que no debe influir en la determinación de los derechos y sí, únicamente, en el coste del seguro. Admitir que todos los trabajadores asalariados, manuales y no manuales, gocen de los benificios de la ley sin limitación de ganancia, es imposible, por cuanto —sobre todo en los segundos— existen retribuciones crecidísimas. Lo lógico es establecer un tope para todos ellos, porque las leyes sociales —y la de accidentes tiene ese carácter— van encaminadas a proteger a los económicamente débiles, sin que ninguna razón aconseje la protección de aquellos trabajadores cuya retribución sea ampliamente suficiente para atender a la previsión de sus riesgos. Así se explica que en todos los demás seguros sociales (maternidad, vejez, enfermedad, supervivencia) se haya establecido un tope de salario. No hay motivo ninguno para no hacer otro tanto con la reparación de los accidentes laborales. Es posible que alguien califique esta propuesta de atentatoria a la teoría del riesgo profesional, fundamento de la indemnización por accidente del trabajo. El reparo no es demasiado consistente, pero si se estimase insuperable, la consecuencia habría de ser la supresión de todo tope de salario, también para los trabajadores no manuales, lo que no me parece factible. La ley argentina actual sigue el criterio, que reputo acertado, de la limitación de salario, si bien señala un tope excesivamente bajo.

Para los trabajadores de todas clases que sobrepasen el límite de retribución que sea marcado, se debe establecer el seguro facultativo, tema que trataré en otro apartado de este estudio.

Al hablar de la cuestión que me ocupa, no cabe olvidar el trato que deben recibir los dependientes de Corporaciones Públicas, que tengan reconocidos por la ley derechos pasivos en caso de invalidez o muerte, iguales o superiores a las prestaciones de la legislación de accidentes. Con referencia a los del Estado podría no haber ningún inconveniente en excluirlos de las ventajas de esta ley; pero estimo que hacer otro tanto con los dependientes de las Provincias y, sobre todo, con los de los Municipios, puede ser peligroso. Lo mejor será, pues, no establecer excepción ninguna derivada de esa circunstancia y reputar que son compatibles los derechos pasivos con los beneficios especiales de la ley de accidentes, por lo mismo que un patrono particular puede mejorar las prestaciones del seguro social con otro seguro mercantil. Sobre que, en algunas legislaciones, los derechos pasivos están costeados total o parcialmente por los mismos beneficiarios. Mas, en este punto, ambos criterios serán admisibles.

Consecuencias del accidente

El siniestro puede ser causa de muerte del trabajador, de una incapacidad temporal o de una incapacidad permanente y de una inu-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

tilidad física. Con respecto a las dos primeras consecuencias no existe cuestión alguna. El problema se presenta al determinar los diversos grados de la incapacidad permanente. La casi totalidad de las legislaciones sólo admiten dos grados: la incapacidad **parcial** y la incapacidad **absoluta.** Tal es el sistema de la ley argentina, que define la primera como la que impide todo género de trabajo. Aun siendo esta división la más corriente, me parece incompleta y reputo que resulta mucho más perfecta la consignada en la legislación española. Esta divide en tres grupos las incapacidades permanentes y las titula **parcial, total** y **absoluta,** según que disminuya la capacidad para el trabajo habitual, imposibilite ese trabajo pero no otros, o incapacite para toda clase de trabajo. Es evidente que se producen lesiones que no imposibilitan de un modo completo al accidentado para realizar su trabajo habitual, aun cuando disminuyan su capacidad para el mismo. Si a este obrero se le asigna una indemnización reparadora del daño sufrido, podrá seguir desempeñando su oficio, sin obligarle al trastorno de buscar una nueva actividad y al patrono no se le causará perjuicio de orden económico desde el momento en que podrá reducir la retribución de la víctima en proporción a la cuantía de la indemnización que percibe, compensando así la deficiencia de su producción. De no admitirse el expresado grado de incapacidad, se incurre en el defecto de que todas estas lesiones que permitirían al trabajador continuar en su oficio, si bien con alguna dificultad, han de ser consideradas o como no incapacidades (lo que es injusto y perjudica tanto al patrono como al obrero), o como incapacidades totales para la profesión con el consiguiente perjuicio para el obrero y para el patrono o entidad aseguradora, que habrán de pagar una indemnización de mayor coste.

De entre los métodos habituales de valoración de las incapacidades, el que tiene por base la invalidez profesional, o sea aquel que estima la lesión del trabajador por las consecuencias que puede producir en la profesión a que la víctima se dedicaba, sobre ser el más corriente en las legislaciones, el es más justo y el de más sencilla aplicación.

La ley argentina es, en este extremo, muy deficiente, pues se limita a decir en el artículo 8º cuál será el monto de la indemnización en caso de incapacidad parcial permanente, pero no establece una definición de esas incapacidades. La definición aparece en el artículo 39 del reglamento, según el cual se consideran como incapacidades absolutas las que impiden todo género de trabajo a que se dedicaba el obrero, pero no otro. Parece que esa definición encaja en el sistema de las incapacidades profesionales; pero luego los arts. 54 y 55 del propio reglamento restringen al alcance de las incapacidades con unas relaciones —no meramente enunciativas o ejemplares, sino limitativas —que contradicen en cierto modo aquel principio. Así, pues, fuera de las lesiones que aparecen enumeradas, ningunas otras (aparte de lo que la jurisprudencia haya establecido) dan origen a indemnización, pese a que la relación es tan deficiente que no incluye ni entre las incapacidades absolutas ni entre las parciales, la sordera completa ni las

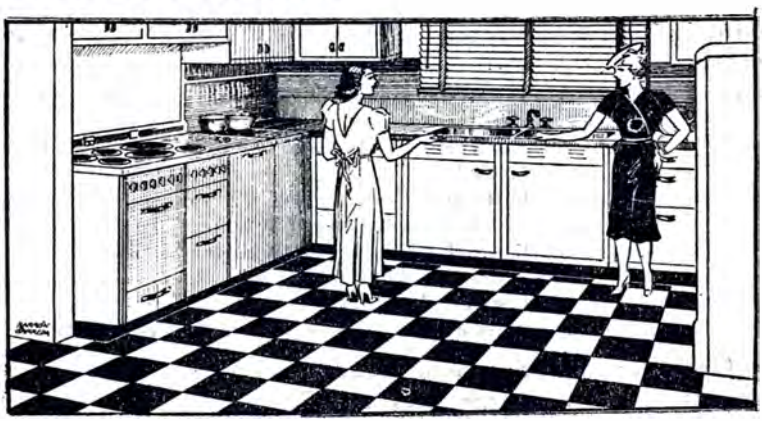
BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

lesiones de los órganos genitales, ni otras que podrían citarse y que producen incapacidades para el trabajo, a veces gravísimas y frecuentes.

Creo, por tanto, que se debe seguir el método puro de la invalidez profesional, mediante las correspondientes definiciones en la ley y con supresión en ésta y en el reglamento de toda relación limitativa, que sólo podría subsistir —aunque no parezca necesario— a título ejemplar. La invalidez meramente física debe también ser reparada, no sólo por consideraciones de humanidad, sino porque muchas veces se producen lesiones que sin disminuir la capacidad laboral, dificultan la contratación del trabajo (tales, por ejemplo, las que desfiguran el rostro); o que producen trastornos de tipo psíquico (cual ocurre con algunas de los órganos genitales). Por eso parece conveniente consignar las diversas clases de inutilidad física que deben ser reparadas o, quizás mejor, redactar un precepto general análogo al de la legislación chilena, en el sentido de que si como consecuencia del accidente se produjese al accidentado la pérdida funcional o anatómica de cualquier miembro u órgano o quedase desfigurado, tendrá derecho a ser indemnizado, aun cuando aquellas lesiones no disminuyesen en nada su capacidad para el trabajo.

(Continuará)

Modernice su Cocina



Instale Ud. un LAVADERO de METAL INOXIDABLE "WHITEHEAD" una COCINA ELECTRICA "WESTINGHOUSE" y un CUBREPISOS "MASTIPAVE" y tendrá Ud. la más bella cocina del mundo.

A. y F. Wiese S. A. Edificio Wiese — Lima

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Compañía de Seguros "Rimac"

FUNDADA EN 1896

Capital y Reservas: S/. 4.453.739.00

ASEGURA:

Contra Incendio
Sobre la Vida
Riesgos Marítimos
Accidentes de Automóviles
Accidentes del Trabajo
Fianzas de Empleados
Lucro Cesante
Alquileres de Fincas con Administración de las mismas

DIRECTORIO:

Presidente:	Sr.	Víctor P. Rocca (Víctor P. Rocca & Cº)
Vice-presidente:	,,	Enrique Ayulo y Pardo (Negociación Tuman)
Directores:	,,	Ricardo Barreda y Laos (Socdad. Ganadera del Centro).
,,	,,	Andrés F. Dasso (Sanguineti & Dasso Cía. Ltda).
,,	,,	Eulogio Fernandini C. (E. E. Fernandini).
,,	,,	Herbert Hallett (Wessel Duval & Cº Inc.).
,,	,,	Ewald Hillmann (Gulda & Hillmann S. A.).
,,	,,	Andrew B. Shea (W. R. Grace & Cº).
,,	,,	Henry J. Parks.
,,	,,	Fernando Wiese (A. y F. Wiese S. A.).
Director Gerente:	,,	Santiago Acuña
Sub-Gerente:	,,	Jorge Rey A. C.

OFICINAS:

Calle Coca Nos. 471, 479, 483 y Núñez No. 205
Teléfonos: Nos. 30145, 30899 y 31450.

LIMA.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Los Seguros Sociales en Yugoeslavia

EN Yugoeslavia, los seguros sociales, aún habiéndose desarrollado y progresado bastante en comparación a otras legislaciones extranjeras, presentan en la práctica varios inconvenientes.

Contribuciones aseguradoras demasiado elevadas respecto a los salarios, insuficiencia notable de medios técnicos, asistenciales y sanitarios, obstruccionismo de parte de los patronos, hacen de la cuestión de los seguros sociales una razón de descontento que repercute hondamente en toda la clase obrera.

Las organizaciones sindicales han procurado muchas veces reaccionar contra semejante estado de cosas, pero no han logrado su intento en cuanto, fraccionadas como se encuentran en una serie múltiple de tendencias políticas y aún no desarrolladas suficientemente, sea bajo del punto de vista sindical como organizador, no han tenido nunca la autoridad necesaria para que se acogiesen los deseos de sus adherentes.

La ley del 14 de mayo 1922 sobre seguros obreros, reglamenta el seguro obligatorio de los obreros asalariados.

Aunque los riesgos contemplados por dicha ley comprenden la enfermedad, invalidez, vejez, sobrevivientes y accidentes, sinembargo, sólo las disposiciones relativas al seguro de enfermedad, maternidad y al seguro de accidentes, han tenido inmediata aplicación.

Solamente en marzo de 1937, el Ministro de Política Social y Salud Pública, valiéndose del art. 89 de la ley financiera de 1936-1937, dictó una ordenanza con la cual se puso en ejecución el seguro de invalidez, vejez y muerte, previsto en los capítulos 6-10-13 de la ley del 15 de mayo 1922.

La ley sobre seguros sociales establece la obligación del seguro para todas las personas residentes en el Reino que, sobre la base de cualquiera relación de trabajo, pongan permanentemente o transitoriamente a disposición de otros y a cambio de una retribución, su capacidad de trabajo, física o intelectual, sin distinción alguna de sexo, edad, nacionalidad o salario.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Todavía están exentos de tal obligación los trabajadores agrícolas, los pescadores y otras pocas categorías. Indudablemente, la exclusión del elemento agrícola de los beneficios del seguro, constituye una característica muy singular del sistema asegurador yugoeslavo, porque cuando menos los 4/5 de la población, o sea alrededor de 12 millones de personas, se dedican a trabajos agrícolas, mientras a pesar de la siempre creciente industrialización de Yugoeslavia, el elemento obrero no excede todavía de 700,000 unidades. Ni, por otra parte, existen otras medidas a favor de la clase rural.

La institución aseguradora para todo el territorio del Estado, lo constituye la Oficina Central de Seguros Obreros, que, por medio de sus oficinas locales, debería garantizar además de la marcha normal de todo el sistema asegurador, también la concesión regular de las prestaciones.

Se cubren los gastos de los seguros obreros, mediante contribuciones a cargo de los obreros asegurados y sus patronos. Toca a estos últimos la tarea de la entrega de las contribuciones.

Se dividen los asegurados en 12 clases de salario, que van de 8 a 48 denarios diarios; el salario base de la primera clase es de 6 denarios.

La contribución para el seguro de enfermedad y maternidad es actualmente por término medio igual al 7% del salario asegurado, mitad a cargo del asegurado mismo, y mitad a cargo del patrono.

En el seguro contra los accidentes del trabajo, el patrono soporta la carga íntegra de la contribución, que debe ser suficiente al presupuesto para todas las prestaciones y para todos los gastos y que se cobra sobre la base del principio de cobertura de los capitales.

Las contribuciones para el seguro de invalidez, vejez y muerte, se establecen en la medida del 3% del salario asegurado, mitad a cargo del trabajador, y mitad a cargo de los patronos.

Seguro enfermedad y maternidad.—El seguro enfermedad y maternidad concede a los asegurados prestaciones médicas y subsidios en dinero.

Las prestaciones médicas comprenden atención médica, medicinas y otros medios terapéuticos por toda la duración de la enfermedad y hasta un período máximo de 26 semanas consecutivas.

Además la ley prevé prestaciones en dinero, en la medida de 2/3 del salario diario asegurado, cuando la incapacidad para el tratamiento dura más de dos días y precisamente desde el primer día de incapacidad y por un período máximo de 26 semanas.

En caso de parto, el seguro enfermedad concede a las mujeres aseguradas las siguientes prestaciones: a) asistencia obstétrica gratuita; b) una indemnización de embarazo y de puerperio durante las 6 semanas anteriores y posteriores al parto, en la medida de 3/4 del salario diario aseguro; c) una contribución para el ajuar del recién nacido, en la medida de 150 denarios; d) una indemnización

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

de lactancia para las 12 semanas sucesivas a la cesación de la indemnización de parto, a razón de 4 denarios diarios.

Gozan los beneficios del seguro enfermedad, también los miembros de la familia (cónyuge, hijos, padres, nietos, hermanos y hermanas) a cargo del asegurado. Para esta categoría, la ley prevé la concesión gratuita por 20 semanas de atención médica y, en los casos de parto, de la atención obstétrica gratuita, y una contribución para el ajuar del recién nacido, en la medida de 150 denarios.

Seguro invalidez.—Se concede la pensión de invalidez, después del vencimiento de un período que incluya el pago de cuando menos 200 contribuciones semanales. Se considera como inválido al asegurado que ya no puede ganar siquiera 1/3 de lo que un asegurado válido, perteneciente a la misma categoría de trabajadores, gana habitualmente en la misma región.

Las consecuencias de lesiones cubiertas por el seguro contra accidentes del trabajo, no dan derecho a pensión, a título del seguro-invalidez.

El monto anual de la pensión de invalidez asciende a ocho veces la contribución anual media, si el asegurado ha pagado de 200 a 500 contribuciones semanales. Cuando se han pagado 500 o más cuotas semanales, la pensión anual es de 12 veces la cuota anual media.

Seguro vejez.—Se concede la pensión de vejez al asegurado que cumpla 70 años, y cuando haya pagado siquiera 500 cuotas semanales. Se constituye y establece la pensión de vejez, tomando en cuenta las mismas reglas de la pensión de invalidez.

Seguro a favor de los sobrevivientes.—En caso de muerte de un asegurado que ha pagado siquiera 100 contribuciones semanales, o de un pensionado por invalidez y vejez, los sobrevivientes reciben las siguientes prestaciones:

a) la indemnización funeraria igual a 30 veces el salario base diario, o igual al 30% de la pensión, si se trata de un pensionado;

b) la pensión para cada hijo menor de 16 años. El monto de estas prestaciones es igual al 25% de la pensión de que gozaba el difunto, o a la cual habría tenido derecho;

c) la asignación de viudez, que comprende el pago de una pensión temporal de viudez, durante tres años después de la muerte del asegurado, igual al 25% de aquella de que gozaba o a la cual hubiera tenido derecho de gozar el difunto.

Se concede esta asignación también al viudo inválido que estaba a cargo de la asegurada difunta. No corresponden tales prestaciones, cuando el seguro de accidentes cubre el riesgo de muerte.

Están excluídos del seguro de invalidez, vejez y sobrevivientes, además de los trabajadores agrícolas, algunas categorías especiales como los mineros, los metalúrgicos y el personal de los trasportes del Estado, que usufructúan de especiales beneficios de seguro.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

También están exonerados de la obligación del seguro:

a) los inválidos y las personas mayores de 70 años; b) los beneficiarios de una pensión de cuando menos 150 denarios anuales a cargo del Estado, de una administración autónoma, de una Caja o de un Instituto de Seguro de pensiones; c) los sometidos al seguro de pensiones de empleados en las antiguas provincias de Eslovenia y Dalmacia, a los cuales se aplica la ley del 30 de octubre de 1933.

Seguro contra accidentes del trabajo.—El seguro contra accidentes del trabajo prevé las siguientes prestaciones a favor de los asegurados accidentados o atacados de enfermedad profesional:

a) atención médica gratuita, comprendido el suministro de medicinas, hospitalización, aparatos sanitarios, etc.; b) indemnización de enfermedad por un período máximo de 10 semanas; c) una renta a partir de la décima semana y por toda la disminución de la capacidad laborable, cuando ésta resulte superior al 10%.

El monto máximo de la renta, en el caso de total incapacidad para el trabajo, es igual al íntegro del salario diario asegurado, pero no puede exceder de 14,000 denarios anuales.

En el caso de reducción parcial de la capacidad laborable, la renta se computa proporcionalmente al porcentaje de tal disminución; cuando el asegurado resulta necesitado de asistencia contínua, la renta máxima se puede aumentar en un tercio.

En caso de muerte del accidentado, se concede a los sobrevivientes las siguientes prestaciones:

a) a la viuda, una renta vitalicia igual a 1/3 de la ganancia anual del difunto; b) a cada huérfano, hasta cumplir los 16 años de edad, una renta igual a 1/4 de la ganancia anual del asegurado. En caso de huérfanos de ambos padres, se concede una renta ascendiente a 1/3 de la misma ganancia anual.

Tienen derecho a tal renta, también otros sobrevivientes que hayan sido mantenidos por el asegurado difunto, pero con la condición que el monto total de todas las rentas a los sobrevivientes no sea superior a la suma de la renta máxima anual de que habría gozado el asegurado.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Una Labor de Cooperación del Servicio Social de la Caja

Informe que presentan las Asistentas Sociales, señoritas **Juana R. Morelli, Margarita Berriola y Angélica Gardini.**

La cooperación que proporcionó la Caja a los esfuerzos del Gobierno para reparar las consecuencias del sismo que asoló a Lima en mayo último, se ha prolongado, más allá del período álgido, al que nos referimos en el informe publicado en nuestra edición de julio del año en curso, mediante la labor que las Asistentas Sociales de la institución han continuado realizando en las concentraciones de damnificados. A ésta tarea se refiere el informe que se inserta en seguida.

Lima, 8 de noviembre de 1940.

Sr. Jefe del Departamento Médico
de la Caja Nacional de Seguro Social.

Sr. Jefe:

Habiendo sido designadas por Ud. para prestar nuestra colaboración en la atención de los damnificados del terremoto del 24 de Mayo último, en los Albergues del Puente del Ejército, desde el 12 de Julio hasta la fecha, hemos realizado la siguiente labor:

Encuestas sociales a 160 familias con un total de 813 personas de las cuales hay 405 adultas, 212 escolares, 100 pre-escolares y 96 lactantes. De estas 160

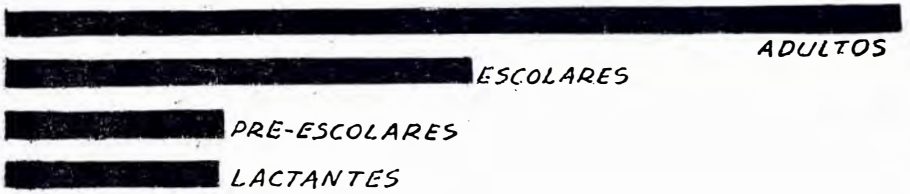
BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL
Oficina de Servicios de la Información
Archivo Central

ENCUESTA SOCIAL

Nº DE FAMILIAS	Nº DE PERSONAS	CLASIFICACION . POR. EDADES			
		ADULTOS	ESCOLARES	PRE-ESCOLARES	LACTANTES
160	813	405	212	100	96
		50%	27%	12%	11%

CONSTITUCION DEL HOGAR			
LEGALMENTE CONSTITUIDOS	96	64	NO CONSTITUIBOS
	60%	40%	





BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

familias hay 96 hogares legalmente constituídos en algunos de los cuales sólo se ha realizado el matrimonio civil.

Hasta el 22 de Agosto, fecha en que la Oficina de Servicio Social envió una enfermera, nuestra labor se concretó a realizar las encuestas familiares con el objeto de comprobar la situación económica y moral de cada uno de estos hogares, y llevar a los niños enfermos cuyas familias carecían de recursos, al Hospital del Niño los días Miércoles y Sábados. Para ello dispusimos de una camioneta que con este fin nos proporcionó la Caja Nacional de Seguro Social. También se internaron en el Hospital a 3 niños porque su estado de salud así lo requería. Desde el principio de nuestra labor hasta la fecha, contamos con los servicios médicos del Dr. Rospigliosi, que también fué enviado por la Caja y que atiende a los albergados dos veces por semana.

Hemos recibido posteriormente de la Unión de Obras, remedios y materiales de curación con el objeto de hacer más efectiva la labor del médico, la que se encuentra bajo el control de la enfermera y cuya entrega se efectúa por prescripción médica.

La situación económica de la mayoría de las familias es deficiente, por cuanto el trabajo de los jefes de familia es eventual, siendo el término medio del salario de dos a tres soles diarios; si bien podemos decir que casi ninguna de ellas carece de medios de vida.

La situación higiénica de estos hogares dejaba al principio mucho qué desear por cuanto la mayoría de las familias a raíz de su traslado de las distintas concentraciones no contaban ni siquiera con camas, notándose gran mejoría en la actualidad.

Además, fué necesario hacer colocar los reglamentos en los cuartos con el objeto de que cada familia recordase la obligación de mantener el orden y la limpieza.

Gestionamos ante la Administración la necesidad de colocar cubos para echar las basuras y la colocación de carteles en los servicios higiénicos de los distintos sectores, diferenciando los dedicados a los hombres y a las mujeres.

Después del 22 de Agosto ampliamos nuestra labor en conexión con diferentes instituciones:

Por intermedio de la Junta Pro-Desocupados y del Hospital Obrero se consiguió trabajo a algunos jefes de familia.

En el Asilo de Incurables se internó a una anciana paralítica.

Por intermedio de la Oficina de Servicio Social se envió a la Colonia de Vacaciones de Ancón a tres niños necesitados de cambio de clima. También se consiguió por intermedio de esta misma Oficina, préstamos en dinero a algunas personas que lo necesitaban para reparar sus útiles de trabajo. Además, con la colaboración de la Oficina se realizó el entierro de un párvulo y el de un adulto. Se consiguió un pasaje para Tarma.

Se gestionó ante la Prefectura la colocación de un policía para cuidar el orden.

En el Restaurant Popular del Rímac se consiguió almuerzo para un niño indigente y para una madre de familia en estado grávido.

Hemos puesto en comunicación con las Madres Canonesas de la Cruz a las familias que estaban dispuestas a contraer matrimonio y carecían de medios para hacerlo.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

INFORMACIONES SOCIALES

En diversas oportunidades hemos manifestado al personero del Ministerio de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social, la necesidad de reponer las bombas de luz eléctrica en los servicios higiénicos y en las calles. También entregamos un Memorándum señalando el censo de la población escolar y las causas que impedían a los niños concurrir a las escuelas.

Ha sido necesaria nuestra intervención en algunos asuntos privados referentes a sucesos de orden moral, en algunas familias. Para ello fué necesario ponerse en contacto con el Patronato y Juzgado de Menores, estando ambos asuntos en trámite de ley.

Han sido atendidas en los Dispensarios Anti-Tuberculosos, algunas personas y se les tomó las radiografías de comprobación. A varios niños cuyo caso era dudoso y con este mismo objeto, se les llevó al Hospital del Niño.

Existen casos de tuberculosis comprobada y se ha solicitado el traslado de ellos por la Liga Anti-Tuberculosa y gestionado ante el Ministerio de Gobierno para conseguir camas en el Hospital de Jauja, estando esto último en tramitación.

El Hogar de la Madre nos ha facilitado cama para una señora en estado grávido y víveres y atención médica para otra.

Por carta fecha 16 de Setiembre último, enviada a Chiclayo, logramos comunicarnos con la madre de la Sra. XX asilada en los albergues, la que recibe actualmente, atención de sus propios familiares.

Además, hemos puesto en comunicación a diferentes personas con instituciones como Dispensarios de Lactantes (Fco. Pizarro), Consultorio Maternológico (Fco. Pizarro) y Amparo Legal de la Maternidad.

Desde el 7 de Octubre hasta el 30 del mismo mes, se efectuó un reparto de pan entre las familias más necesitadas, tomando en cuenta para ello las que tenían mayor número de niños.

Hemos efectuado también el reparto de 28 camas, 16 colchones y 12 frazadas, facilitadas por la Unión de Obras. También esta misma Institución nos ha entregado muebles y algunos enseres de uso urgente para el Consultorio Médico, que pudo así ser trasladado a lugar adecuado pues antes funcionaba en el local de la Administración.

El Instituto del Niño, a su vez, dado el gran número de lactantes, envió 25 cunas desde el mes de Agosto. En la actualidad se vá a proceder a la instalación de una Cuna Maternal ampliando sus servicios para 50 niños de más edad.

Tenemos también que manifestar la gran satisfacción que es para nosotros comprobar que nuestra labor ha sido comprendida y que en muchas de estas familias, por medio de consejos, se ha logrado inculcar hábitos de higiene y evitar desuniones familiares.

Respecto a la necesidad de que cada miembro de familia tenga su cama propia, ha tenido gran aceptación la sugerencia de que mediante pago de cuotas, se consiga llegar a este fin. Esto se ha hecho con el objeto de estimular el esfuerzo individual.

Referente a algunos préstamos de dinero que se han hecho, tenemos la gran satisfacción de poder decir que muchos de ellos ya nos han sido puntualmente cancelados.

Creemos nuestro deber manifestar que la labor de la Asistenta no puede quedar terminada en una sola visita al domicilio del necesitado, por cuanto se

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

ha comprobado que en la mayoría de los casos ha sido necesario rectificar los datos en visitas sucesivas, porque la gente falta mucho a la verdad, no por malicia sino por la errada creencia que se tiene de que de esta manera se les prestará mayor ayuda y atención.

Hemos hecho algunos repartos de ropa a diversas familias y en la actualidad nos ocupamos de realizar un reparto de lavatorios, loza y útiles de cocina proporcionados por la Unión de Obras, el cual se hará teniendo en cuenta, tanto las necesidades de las familias como el número de personas que las forman y también como un medio de fomentar los hábitos de higiene y limpieza.

Lo que comunicamos a Ud. para su conocimiento.

Juana Rosa Morelli
Asistenta Social

Margarita Berziola
Asistenta Social

Angélica Gardini
Asistenta Social

SOCIEDAD MADERERA

Ciurlizza Maurer Ltda.

MADERAS
TRABAJOS DE CARPINTERIA
MUEBLES
PISOS DE PARQUET

Lima -:- Callao

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Telas Nacionales de Algodón
"DURAMAS"



Exija Ud. la marca DURAMAS, que es marca de garantía, en los siguientes productos de las fábricas:

CIAS. UNIDAS VITARTE Y VICTORIA, S. A.

FABRICA VITARTE ——— Fundada el año 1871
FABRICA VICTORIA ——— Fundada el año 1898

INCA COTTON MILL CO. LTD.

FABRICA INCA ——— Fundada el año 1905

GENEROS BLANCOS: de las antiguas y conocidas marcas SOL, INCA, ESCUDO y otras.
PERCALAS NEGRAS: llanas y asargadas de las acreditadas marcas GALLO, GATO, GUITARRISTA, PIÑA y otras.
TELAS DE COLOR: la original Tela Playa, Crepés, batistas, popelinas, choletas, gabardinas, olanes, piqués, linillos y géneros de fantasía.
TELAS ESTAMPADAS: en gran surtido de dibujos y colores, con tintes garantizados firmes contra el sol y el lavado.
FRANELAS: blancas y de color.
TELAS CON SEDA: llanas y de fantasía.
DAMASCOS: para manteles y servilletas.
TOALLAS: blancas, afelpadas y de color, de varias calidades.
COTINES: llanos, asargados y listados, de todo precio y calidad.
LONETAS: crudas, blanqueadas, de color y para toldos.
BRAMANTES: blancos, crudos y de color, en diferentes anchos y calidades.
VICHYS: a cuadros, a listas y de color entero.
DRILES: blancos y de color, a listas de fantasía.
CASINETES: de varias calidades.
DENIMS AZULES: los únicos de su clase en el país.
PABILO: en ovillos de 460 y 115 gramos.
HILAZA: blanca y de color.
CAMISETAS Y CHOMPAS PARA DEPORTES: blancas y de color, en varias calidades y tamaños.

TODOS ESTOS ARTICULOS LOS ENCONTRARA USTED EN LOS PRINCIPALES ESTABLECIMIENTOS DEL PAIS.

AGENTES GENERALES PARA LA VENTA AL POR MAYOR

W. R. Grace & Co.

LIMA

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Arequipa y su IV Centenario

(Especial para la Revista del Seguro Social)

SU REMOTO ORIGEN ETNICO

Situación y extensión.

El departamento de Arequipa está situado al Sur-oeste del Perú y casi en el centro del litoral Sud-Americano, que lo baña en una extensión de 450 kilómetros no alcanzada por otros departamentos de la costa peruana.

Su superficie fué antes indeterminada, pero actualmente se fija en 56,857 kilómetros cuadrados de territorio rico en productos de los tres reinos, variable por su orografía que determina climas diversos, pintoresco por sus bellezas naturales; elementos que influyen ostensiblemente en la sicología de sus habitantes.

Panorama geográfico.

Los Andes dividen al departamento en dos regiones físicas bien determinadas: costa y sierra, con climas y producciones características.

La **costa,** con extensos terrenos eriazos y clima sofocante en verano, es refrescada por los vientos alisios que soplan del Atlántico a través de los Andes que los refrescan, y por la corriente peruana de Humboldt que evita las lluvias del litoral por la frialdad de sus aguas, pero en cambio propicia la fauna marina que da lugar a la riqueza nacional del guano, única de su clase en el mundo, que las aves depositan en las islas, puntas y barrancos del litoral. El altiplano costeño de Arequipa está cortado por profundas quebradas, fecundadas por anémicos ríos unas, por caudolosos otras, cuyo exceso de agua es preciso desviar para irrigar extensas pampas que ni la lluvia humedece. En sus irrigaciones está la riqueza de la Arequipa del porvenir.

La **sierra,** determinada por la cordillera cisandina de los Andes, eleva sus cumbres nevadas como hitos agrupados para indicar la situación de la legendaria capital del Sur, y sus gigantescos pliegues orillan en Cailloma la laguna Villafro, el más remoto origen del río Amazonas. Inmenso como él son las ri-

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

quezas auríferas y argentíferas que encierran las entrañas de esas cumbres que anidan su fuente, los ganados que pastan en sus punas, la variedad de productos agrícolas de sus valles escondidos entre breñas, fertilizados por los deshielos de los ventisqueros que dan origen a los ríos tributarios del Pacífico.

Los primeros habitantes americanos y peruanos.

La gran mayoría de los sabios geólogos, antropólogos y filólogos aceptan que la cuna del primer hombre que apareció en la tierra hace 125 mil años está en el sur de Asia, India, Indochina o Java, presunción que ha sido reforzada con los últimos descubrimientos efectuados en los depósitos fluviales de esta isla en diciembre de 1939, por el antropólogo del Instituto Carnegie de Washington, doctor Von Kornigswald.

Según el profesor Paul Rivet, el continente americano ha sido poblado primitivamente en el cuaternario superior por tres invasiones: la primera asiática venida por el estrecho de Behring o las islas Aleutnas, extendiéndose por el sur del continente; la segunda, llamada "migración oceánica" o melanécica, proveniente de las islas de Oceanía compuesta de audaces navegantes, abordaron el litoral americano del Pacífico desde California hasta las costas peruanas y parte de las chilenas, haciendo escala en la isla de Pascua. Estas migraciones tuvieron lugar hace 10 ó 15 mil años distante de nuestra era; la tercera oleada humana que invade América sale de Australia, y como sus componentes no tenían la audacia ni los alcances de los melanécicos, realizan su invasión mediante las numerosas islas del Océano Atlántico, hasta desembarcar en el litoral de Tierra del Fuego y Patagonia, hace seis mil años. Probablemente son estos los remotos ancestros de los fueguinos o botocudos a que se refiere el profesor Uhle; pero el profesor Rivet dice que de éllos no ha quedado huella. Sin embargo Cieza se refiere a unos salvajes antropófagos, comedores de carne cruda y de fiereza animal venidos del sur de Chile "en unas balsas de juncos a manera de grandes barcas, y que andaban desnudos o cubiertos con pieles de animales"; respecto a los cuales opina Gutiérrez de Santa Clara que vinieron de la parte de dónde se pone el Sol o de las islas Molucas o del estrecho de Magallanes. Estos inmigrantes deben ser los australianos a que se refiere Rivet en su tercera invasión al continente americano.

La raza americana.

Es el producto de las tres migraciones anotadas que, al mezclarse, dan lugar al tipo americano que conserva elementos de las tres, con la inevitable influencia del medio determinado por las latitudes.

Entre esas diferencias en la raza americana encontramos a los **uros,** que son los descendientes de las tribus pescadoras que forman los conchales de las costas del Brasil y del Perú, y cuya raza se conserva hasta hoy en las riberas del Titicaca y del Desaguadero, habiendo desaparecido del litoral de Arequipa por donde ascendieron al Altiplano, dejando vestigios en Churajón y rezagos filológicos en Quequeña, como lo ha demostrado el arqueólogo alemán Kimmich.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Los primeros pobladores de Arequipa.

Hace 25 mil años que las Américas fueron pobladas por tres invasiones sucesivas, venidas de distinta procedencia y con intervalos de miles de años, como lo ha demostrado el profesor Rivet. Los geólogos de la Universidad de Harvard, doctores Kird Bryan y Louis L. Ray, han confirmado los cálculos del profesor francés, con el descubrimiento efectuado por éllos en el Valle de Lindenmeier, al nor-este de la región del Colorado, de artefactos humanos que alternan con restos de animales desaparecidos, todo lo que ha sido detenidamente estudiado por los arqueólogos de la Smithsonian Institution. Descendientes de esos remotos invasores que se mezclan entre sí, son la tribu de los uros, de cráneo dolicocéfalo, que viven de la pesca y eran audaces navegantes del mar Carive, llegando a dominar en sus frágiles balsas las costas de las Antillas y la Florida.

Su punto de partida está en la isla Marahajo, situada en la desembocadura del río Amazonas, donde se ha encontrado cerámica muy parecida a la Tiahuanaco. Atraídos por la abundante pesca que les brinda el Río Mar y sus afluentes selváticos, se internan en el continente siguiendo dos rutas diferentes: la del nor-oeste hasta llegar al Marañón de dónde pasan al litoral del Pacífico, tomando el nombre de changos de dónde deviene el de la localidad de Chanchán en que se establecen, así como a lo largo de toda la costa del departamento de Arequipa; la del sur-oeste, a través de la selva brasileña hasta llegar al Altiplano y ocupar todos los Andes centrales con el nombre de **aruakas**, poblando las provincias serranas de Arequipa como opina el profesor Carlos Troll.

En la costa.

Los aborígenes del litoral de Arequipa habitan en todas sus caletas y playas, de las que extraen abundantes conchas y salían a la pesca en sus embarcaciones de totora o de cuero de lobo marino inflados, actividades con las que atienden a su sustento. Eran de baja estatura, espaldas anchas y facciones toscas, la piel renegrida por el sol y el ambiente marino. Las construcciones eran de totora o de caña y barro; algunas con techos de paja y otras usan cueros de lobo marino para cubrirlas de la intemperie. Andan semidesnudos, cubriéndose lo indispensable con cueros de alcatrás o esteritas de totora, sepultándose con esta misma indumentaria en posición tendida como han sido encontrados por los profesores Uhle y Doering. No tienen cerámica ni tejidos de lana ni algodón; su industria consiste en la pesca tanto en el mar como en el río, de peces, lobos marinos y crustáceos; labran instrumentos de hueso y han dejado acumulados a lo largo del litoral de Arequipa, grandes conchales o Kiokenmondingos. No fueron agricultores ni lo necesitaron, ya que llevaban una vida anfibia.

En la sierra.

Por ese tiempo pueblan el interior del actual departamento de Arequipa, la tribu de los **aruakas** procedente del Este o Nor-este del Altiplano, emparentados con los uros o changos por proceder de un tronco común, y con las tribus de la selva sud-americana que fueron quedándose en su largo recorrido, dan-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

do lugar a las chunchos actuales. Adaptándose al medio una vez en los Andes, tornan su industria dejando de ser pescadores para convertirse en cazadores y agropecuarios. Viven en las cuevas o grutas de los cerros para librarse de los animales feroces que los asechan, y se cubren con la piel que les dá el producto de su caza o con hojas de árboles, como anota Huamán Poma de Ayala.

En el valle de Araquipa no hay vestigios de población pre-histórica. Las frecuentes erupciones de sus volcanes en plena labor de transformación y levantamientos mediante conmociones sísmicas, producen el pánico entre los pobladores de la campiña arequipeña que la abandonan por esas causas de fuerza mayor, en época anterior a la Era Cristiana a que me estoy refiriendo; en cambio sus actuales provincias tanto del litoral como del interior se hallan habitadas por pobladores que luchan en forma desigual con la naturaleza inhóspita, por la falta de elementos de defensa para contrarrestar sus inclemencias.

Este es el panorama que presenta el actual departamento de Arequipa 1940 años atrás, antes que se produjeran las inmigraciones protoides, portadoras de la cultura traída de Centro América y que se extendió por el litoral de Arequipa desde Ica hasta Pisagua.

José María Morante.

Use

Cocina

Eléctrica

EE. EE. AA.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

SE AUMENTA EL SALARIO DE LOS TEXTILES

El Presidente de la República,

CONSIDERANDO:

Que, de la investigación practicada por la Dirección de Trabajo y Previsión Social, sobre la remuneración de los trabajadores de la industria textil de algodón en la Provincia de Lima, que ha sido hecha a solicitud de los empleadores y obreros para que el Gobierno resuelva sobre la reclamación de aumentos de salarios formulada por los trabajadores, resulta necesario aumentar provisionalmente la remuneración de éstos hasta que los salarios sean definitivamente ajustados como consecuencia de las labores técnicas de la Comisión que se designará al efecto;

En uso de las facultades concedidas al Poder Ejecutivo por el Art. 1º de la Ley Nº 8951;

DECRETA:

Artículo Primero.—Las tarifas de pago a destajo del trabajo de los obreros de la industria textil de algodón de la Provincia de Lima, serán aumentadas en doce por ciento.

Artículo Segundo.—Los jornales que en la misma industria sean inferiores a dos soles oro, serán aumentados en cuarenta por ciento; los de dos soles oro a dos soles oro noventinueve centavos, en treinta por ciento; los de tres soles oro a tres soles oro noventinueve centavos, en veinte por ciento; los de cuatro soles oro a cinco soles oro noventinueve centavos, en doce por ciento; los de seis soles oro a nueve soles oro noventinueve centavos, en seis por ciento.

Si en virtud, de estos aumentos resultase que jornaleros de una categoría aparezcan como menores a los de categoría inferior, serán aumentados hasta igualarlos a estos y con diez centavos más.

Artículo Tercero.—Los aumentos especificados sólo serán considerados como parte del salario desde la fecha de esta disposición hasta la determinación defintiva del salario en la industria textil, para todos los efectos legales de los servicios prestados anteriormente.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Artículo Cuarto.—Los aumentos indicados serán abonables a los trabajadores desde el día 1º de agosto del presente año, en cuotas periódicas, por las cantidades y en las oportunidades que señale la Comisión que se constituye conforme al artículo quinto, cuyo acuerdo requerirá aprobación por el Ministerio de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social.

Artículo Quinto.—Constitúyase la Comisión del trabajo textil en algodón para los fines relativos a esta industria referidos en el artículo segundo del decreto supremo del nueve de marzo de mil novecientos cuarenta. Los miembros de la Comisión serán técnicos especialistas designados por el Ministerio de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social. La Comisión se ocupará, de preferencia en la proposición al Gobierno de normas reguladoras de la remuneración de los obreros textiles en la industria de hilados y tejidos de algodón y demás aspectos que se le encomienden de manera especial.

Dado en la Casa de Gobierno, en Lima, a los **siete días del mes de noviembre de mil novecientos cuarenta.**

MANUEL PRADO.

Constantino J. Carvallo.

EL 2 DE DICIEMBRE DE CADA AÑO SE CELEBRARA EL DIA PANAMERICANO DE LA SALUD

El Presidente de la República,

Teniendo en consideración:

Que la IV Conferencia Panamericana de Directores Nacionales de Sanidad recomendó la celebración anual del "Día Panamericano de la Salud" para rendir homenaje a los higienistas de América que contribuyeron a la salubricación de los países del Continente y para divulgar el conocimiento de los beneficios que reporta la vida sana y la forma de obtenerla;

Con lo opinado por la Dirección General del Ramo y atendiendo al pedido formulado al respecto por la Oficina Sanitaria Panamericana de Washington;

DECRETA:

1º—El "Día Panamericano de la Salud" se celebrará en el país el 2 de diciembre de cada año.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

2º—El Ministerio de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social dispondrá lo conveniente para la celebración de la fecha mencionada y, si lo juzga necesario, solicitará la cooperación de instituciones que, en cualquier forma, tengan actividades relacionadas con la salud individual o colectiva.

Casa de Gobierno, en Lima, a los **cinco días del** mes de noviembre de mil novecientos cuarenta.

MANUEL PRADO.

Constantino J. Carvallo.

EL CENSO PECUARIO DE LA REPUBLICA

Lima, 19 de noviembre de 1940.

Siendo indispensable para poder orientar la política de fomento ganadero del Gobierno levantar el censo pecuario de la República;

SE RESUELVE:

Nómbrase una Comisión compuesta por el Director de Agricultura y Ganadería, quien la presidirá; e integrada por el doctor don Alberto Arca Parró, Asesor Técnico del Censo General de la República; el Médico Veterinario, Jefe del Departamento de Ganadería; el ingeniero Jefe de la Sección Técnica de Estadística Agropecuaria de la Dirección de Agricultura y Ganadería; y los señores ingenieros agrónomos, Fernando López Aliaga, Juan Manuel de Cárdenas y Alfonso Novoa; la que se encargará de elaborar el programa de trabajo y formulará el presupuesto de gastos para el levantamiento del mencionado Censo.

Regístrese, comuníquese y publíquese.

Rúbrica del Señor Presidente de la República.

Moreyra.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

COMO SE DETERMINARA EL DERECHO A VACACIONES DE LOS EMPLEADOS A COMISION

Decreto Supremo

El Presidente de la República,

CONSIDERANDO:

Que la regla establecida en el art. 13º del Decreto Supremo de 31 de agosto de 1933, reglamentario de las leyes Nos. 7505 y 1735, relativa al derecho a descanso anual de vacaciones de los empleados comisionistas excluye de ese goce a la mayor parte de los mismos, por la imposibilidad existente en muchos casos, de que prestan sus servicios en la misma forma que los empleados que trabajan dentro de oficinas, restricción que desvirtúa el propósito de la ley respectiva;

Artículo único.—Amplíase el artículo 13º del referido reglamento con una segunda parte cuyo texto será el siguiente:

"Si por la naturaleza del trabajo del empleado a comisión no se cumpliera el requisito señalado en la primera parte de este artículo, el empleado tendrá derecho a descanso anual de vacaciones, siempre que el producto de las comisiones que haya obtenido durante el año de servicios computable para la obtención del goce, demuestre la prestación de un servicio regular y continuo. En caso de duda, resolverá el caso la Inspección del Trabajo".

Dado en la Casa de Gobierno, en Lima, a los **cinco días del mes de noviembre de mil novecientos cuarenta.**

MANUEL PRADO.

Constantino J. Carvallo.

LOS OPERADORES DE MAQUINAS DE PROYECCION CINEMATOGRAFICA ESTAN COMPRENDIDOS EN LA LEY 4916

Decreto Supremo

El Presidente de la República,

CONSIDERANDO:

Que los operadores de máquinas de proyección cinematográfica que dirigen el manejo de dichas máquinas sin control técnico superior inmediato, tienen

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

una función de calificada responsabilidad que requiere conocimiento especializado, por lo que deben ser considerados como empleados de comercio, con derecho a los beneficios que otorgan la Ley Nº 4916 y sus ampliatorias y disposiciones conexas;

Que el Estado debe controlar el grado de capacidad técnica personal de dichos servidores, mediante las pruebas respectivas, que son requisito para que sean considerados como empleados de comercio;

DECRETA:

Artículo único.—Los operadores de máquinas de proyección cinematográfica que dirijan el funcionamiento del equipo respectivo serán considerados empleados de comercio, para los efectos de la aplicación de las leyes Nº 4916 y sus ampliatorias y complementarias, siempre que sean aprobadas en las pruebas de aptitud que rindan al efecto en la Escuela de Ingenieros de Lima, cuya Dirección formará los cuestionarios y jurados respectivos y expedirá a los aprobados el correspondiente certificado.

Dado en la Casa de Gobierno, en Lima, a los cinco días del mes de noviembre de mil novecientos cuarenta.

Constantino J. Carvallo.

MANUEL PRADO.

Legislación Social Extranjera

VENEZUELA

PRESIDENCIA DE LA REPUBLICA
ELEAZAR LOPEZ CONTRERAS,

PRESIDENTE DE LOS ESTADOS UNIDOS DE VENEZUELA,

en uso de la atribución 11 del artículo 100 de la Constitución Nacional, previo el voto favorable del Consejo de Ministros y de conformidad con lo previsto en el artículo 54 de la Ley de Educación,

DECRETA:

Artículo 1º—Los estudios de Servicio Social, a que se contrae el presente Decreto, se considerarán como dependientes de la rama de Educación Especial, y los Institutos donde ellos se cursen se regirán por las disposiciones de este

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Decreto, las pertinentes de la Ley de Educación y por Resoluciones que ulteriormente dicte el Ministerio de Educación Nacional.

Artículo 2º—Para ingresar en cualquiera Escuela de Servicio Social, oficial o privada inscrita, se requiere el Certificado de Instrucción Primaria Superior. Cuando el número de los aspirantes a ingreso que posean dicho Certificado, no sea suficiente para cubrir el número de plazas existentes, podrán admitirse, previo un examen, aquellas que a juicio del Jurado comprueben poseer la capacidad necesaria para ocupar esas plazas.

Artículo 3º—Los cursos para los estudios de Servicio Social durarán no menos de dos años y comprenden las materias siguientes: Elementos de Legislación; Higiene; Psicología; Pedagogía; Nociones de Anatomía, Fisiología, Bacteriología, Parasitología, Patología General, Patología Interna y Patología Externa; Prácticas Elementales de Enfermería; Principios de Sociología; Elementos de Economía Política; Puericultura; Moral; Estudio de la organización de Servicio Social; Técnicas de las actividades del Servicio Social; un idioma (inglés o francés); Mecanografía.

Artículo 4º—La distribución de estas materias por años de estudio, las horas de clases por semana y todas las particularidades relativas a cada escuela, serán determinadas oportunamente por el Ministerio de Educación Nacional.

Artículo 5º—Los exámenes serán rendidos ante un Jurado nombrado por el Ministerio de Educación Nacional y según las prescripciones del Capítulo XIV de la Ley de Educación. A las alumnas que resultaren aprobadas se les expedirá el Diploma de Trabajadora Social, firmado por el Ministro de Educación Nacional y por el Director de cada escuela. Dicho Diploma quedará anotado en el Ministerio de Educación Nacional en un libro que se llevará al efecto.

Dado, firmado, sellado con el sello del Ejecutivo Federal y refrendado por el Ministro de Educación Nacional, en el Palacio Federal, en Caracas, a los veintiocho días del mes de octubre de mil novecientos cuarenta.— Años 131º de la Independencia y 82º de la Federación.

(L. S.)

E. LOPEZ CONTRERAS.

Refrendado.
El Ministro de Educación Nacional,
(L. S.)

A. Uslar Pietri.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Telas Nacionales

DE LAS FABRICAS "LA UNION", "EL PROGRESO", LIMA Y LA FABRICA DE TEJIDOS DE SULLANA.

ELABORACION DE TODA CLASE DE GENEROS DE ALGODON

MARCA DE GARANTIA



ESTOS PRODUCTOS SON DISTRIBUIDOS POR LAS CASAS MAS IMPORTANTES DEL PAIS, Y SE USAN CON CONFIANZA EN CIUDADES PRINCIPALES, Y EN LOS MAS LEJANOS Y PEQUEÑOS PUEBLOS DEL TERRITORIO NACIONAL.

AGENTES GENERALES

Duncan, Fox & Co. Ltd.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Fábrica Nacional de Tejidos de SANTA CATALINA

ESTABLECIMIENTO INDUSTRIAL: Avenida Grau No. 529.

Almacenes de Venta y Oficina: Plt. San Pedro 168—174.

Sucursal: Bodegones Nos. 349—355

—: CASILLA No. 1233. :—

Dirección Cablegráfica: CATALINA.

PRODUCE

Casimires, Paños, Géneros para Señoras

Frazadas y Pañolones de Lana

Tejidos de Punto de Lana y Algodón.

PATE
JAMON
GALANTINAS
SALCHICHAS
MORTADELLAS
MANTECA PURA

"CAPAC"

EXQUISITOS PRODUCTOS DE SALCHICHERIA

Sucursal en Lima: Calle Presa 666 (Mercado Central)

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

BOLETIN

DE LA

Caja Nacional de Seguro Social

I.— Reseña de las ceremonias realizadas con motivo de la entrega al servicio del Hospital Obrero de Lima.

II.— Características del Hospital Obrero de Lima.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Las Ceremonias Realizadas con Motivo de la Entrega al Servicio del Hospital Obrero de Lima

En acto solemne presidido por el Primer Mandatario de la Nación doctor Manuel Prado, la Caja Nacional de Seguro Social entregó al servicio, el 8 del mes en curso, el Hospital Obrero de Lima, obra principal de las que constituyen su equipo sanitario propio mediante el que proporcionará las prestaciones de enfermedad y maternidad a los asegurados.

El Hospital Obrero de Lima, es parte del primer sistema asistencial de la Caja constituído por 12 hospitales, 50 Policlínicos, 30 Postas rurales y 10 equipos ambulantes. De los Hospitales, el de Ica fué inaugurado en noviembre último, con motivo de la visita que hiciera a esa ciudad el señor Presidente de la República y están en vía de inaugurarse y ser entregados al servicio los de Huacho, Chocope y Chiclayo. Los demás, así como los Consultorios, Postas y equipos ambulantes, se pondrán en servicio en el curso del año 1941.

Por su volumen, por el gran contingente de trabajadores llamados a atender, porque es en su género el más completo y moderno, al menos de nuestro Continente, el Hospital Obrero de Lima constituye una obra cumbre dentro de la política social americana en defensa del capital humano. No somos nosotros quienes lo afirmamos. Están en apoyo de esta aseveración los autorizados testimonios de los visitantes extranjeros que así lo han expresado, sin ambages, orgullosos ellos, también, de que América pueda exhibir como una ratificación de su alto sentido de humanidad, una realización tan magnífica de solidaridad y de justicia social.

Esto explica el singular interés con que no sólo el país sino las naciones hermanas que constituyeron delegados especiales para el acto de la entrega al servicio del referido Nosocomio, hayan prestigiado esa ceremonia y las que con la misma se han relacionado, con su presencia y con una destacada actuación.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

De todo ello recopilamos en estas páginas una información suscinta.

Invitación a personeros de los institutos americanos de previsión social.

Con acuerdo del señor Presidente de la República, cuya política social se vigoriza con la acción defensiva y protectora del Seguro Social, la Caja resolvió que la ceremonia de entrega al servicio del Hospital Obrero de Lima tuviera un relieve continental mediante la presencia de representantes de los institutos de previsión social de las naciones americanas; y, al mismo tiempo, consideró la posibilidad de organizar, con motivo de esa concentración de delegados, un movimiento de cooperación y coordinación interamericana en las cuestiones de previsión y seguros sociales.

A tal objeto, el Gobierno, por intermedio de sus representantes diplomáticos en el extranjero, y la Caja por comunicaciones directas, invitaron a los personeros de los organismos oficiales de las instituciones afines de los países americanos a constituir un delegado especial a los actos que se realizarían con motivo de la expresada entrega al servicio del Hospital Obrero.

Como resultado de esas gestiones, quedaron constituídas las siguientes representaciones oficiales:

Sr. Dr. Don Salvador Allende, Ministro de Salubridad de la República de Chile y Presidente del Consejo Directivo de la Caja de Seguro Obrero de su país; el Sr. Carlos Quintana, Embajador de la República Argentina; Sr. Don. Arthur J. Altmeyer, Presidente de la Junta de Seguridad Social de los Estados Unidos de América; Sr. Dr. John G. Winant, Director de la Oficina Internacional del Trabajo: Prof. Osvald Stein, jefe de la Oficina de Seguros Sociales de esa Organización; Sr. Dr. Don Moisés Saenz, Embajador de los Estados Unidos de México; Sr. Dr. Don Francisco Vetancourt Aristeguieta, Enviado Especial y Ministro plenipotenciario de los Estados Unidos de Venezuela; Sr. Don Eduardo Restrepo Saenz, Embajador Extraordinario y Plenipotenciario de la República de Colombia; Sr. Don Luiz Leivas Bastian Pinto, Encargado de Negocios de los Estados Unidos del Brasil; Sr. Dr. Don Anthony Donovan, Delegado Especial de la Oficina Sanitaria Panamericana; Licenciado Don Pedro Hidalgo Gonzáles, Gerente de la Caja del Seguro de Empleados Privados y Obreros del Ecuador; Sr. Víctor Andrade, Gerente de la Caja de Seguros y Ahorro Obrero de la República de Bolivia; Sr. Dr. Manuel Mandujano, Consejero de la Caja de Seguro Obrero de la República de Chile; y Sr. Dr. José Vizcarra, Jefe del Policlínico de Valparaíso de la Caja de Seguro Obrero de la República de Chile.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

La presencia de la Oficina Internacional del Trabajo, que se ha instalado, recientemente, en Montreal (Canadá) y qué así asume una fisonomía más propia en nuestro Continente, tiene singular importancia. Organismo de coordinación, del que son miembros casi la totalidad de los países americanos, acusa, con su interés por la política social del Perú, una especial preocupación por la cultura social de este Continente en el que ya actuara, en forma especial, con motivo de las Conferencias del Trabajo y de los Estados Americanos realizadas en Santiago de Chile, en 1936 y en La Habana, en 1939, por su iniciativa.

La ceremonia del 8 de diciembre.

Con asistencia de las delegaciones antes mencionadas, de los Ministros de Estado, Presidente y miembros de las cortes de Justicia, representantes diplomáticos, parlamentarios, caracterizadas personalidades de la industria, el comercio, la banca y profesionales y ante una formidable concentración de trabajadores, el Presidente de la República presidió la solemne ceremonia de entrega al servicio del Hospital Obrero, acto que tuvo lugar en el Auditorium del Nosocomio, pero que prácticamente se extendió a todo el establecimiento ocupado en su casi totalidad por la enorme concurrencia.

Severa y breve la ceremonia, como correspondía a la magestad del acontecimiento, se concretó a una exposición del Gerente de la Caja, doctor Edgardo Rebagliati, a los discursos de salutación de los Delegados y a un vigoroso discurso del Presidente de la República, en el que, al destacar la importancia que dentro de su política social tiene la institución y la obra del Seguro Social, estableció importantes lineamientos del futuro de la acción gubernativa en orden a la protección de las clases menos favorecidas.

Insertamos en seguida, y por el orden en que fueron pronunciados, los referidos discursos.

DISCURSO DEL GERENTE DE LA CAJA NACIONAL DE SEGURO SOCIAL

Doctor Edgardo Rebagliati.

Señor Presidente:
Señores:

Después de vencer dificultades que parecían insuperables y cuya complejidad se multiplicaba en relación con la importancia del esfuerzo, entrega hoy el Gobierno a sus funciones los servicios de

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

este hospital destinado a los trabajadores de Lima y Callao. Al hacerlo, eclosiona en nuestro espíritu un sentimiento orgulloso de fervor patriótico, porque sabemos que mañana en las salas y los consultorios de este local con el prolijo cuidado de la ciencia y el amor de la abnegación, se defenderá la salud y se ennoblecerá la vida de quienes nacieron bajo el signo incierto y precario de la subordinación económica.

Y es honor insigne que esta ceremonia la presida y enaltezca el Jefe del Estado y que a ella se asocien, con noble gesto de cordialidad y de comunión de ideales, las ilustres figuras que desde distintos países de América han venido a compartir con nosotros el júbilo de esta hora que lejos del fragor de los combates y del desvarío de los odios, se nutre con la savia de la paz para florecer con la lozanía de la fraternidad.

Es por cierto admirable que mientras otros pueblos se destruyen y sus gobernantes y sus hombres consumen su energías y sus existencias en el ardor de la guerra, los nuestros, los de América, persisten en su tradición de concordia y se emulan y rivalizan en el empeño de defender su capital humano y de lograr el bienestar de sus componentes. Ejemplo de esa inclinación espiritual y de ese ideario, es este plantel que nace ahora, como lo son las realizaciones y las iniciativas que en provecho de un mundo mejor y más noble desenvuelven todos los estados del continente y que así arrojan en el surco de la historia la simiente de su grandeza.

El vínculo de los hombres al trabajo y la dependencia de su existir a su redimiento, creó desde el origen de la composición de las sociedades la necesidad de proteger a los que por la interferencia de factores adversos quedaban excluídos del escenario activo de la producción. El problema, moderado en sus ciclos iniciales, se agrava a medida que el desarrollo de la industria modifica la distribución del trabajo y evoluciona en sus formas familiares hacia los gremios y las fábricas. El crecimiento de los grupos obreros y la más fuerte relación del salario con la vida, acrecientan las demandas de protección y estimulan en los que la requieren el clamor de su disfrute.

Por acción de la solidaridad, que es sentimiento que se substancia en la integridad de los seres vivientes, los trabajadores y la sociedad crean sistemas y ensayan soluciones para satisfacer esos reclamos. Las asociaciones de auxilios, los socorros religiosos y laicos, las leyes de asistencia a los indigentes, el ahorro y la mutualidad son las expresiones que en grado de perfeccionamiento gradual, pero sin alcanzar plenitud satisfactoria, se proponen cumplir la aspiración de reparar los daños producidos por la pérdida de la capacidad de trabajo. Un método sucede a otro y al fin, por eliminación selectiva, la experiencia y la doctrina comprueban que el seguro social obligatorio es el medio más racional y eficaz de procurar a los trabajadores la seguridad a que tienen derecho.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

No corresponde a este momento ni a este cultísimo auditorio, familiarizado con el tema, la exégesis de los seguros sociales, pero sí es congruente destacar, en vía de premisa que contribuya a explicar nuestra labor, el modo y los resultados de su aplicación en el Perú.

El estatuto de nuestro régimen lo sancionan las leyes de 12 de agosto de 1936 y de 23 de febrero de 1937. La primera, basada en los principios comunes inherentes al sistema y coordinada con los textos de los proyectos de convenio adoptados por la Conferencia Internacional del Trabajo, no introdujo ninguna novedad ni nada agregó a la técnica ritual de las legislaciones extranjeras que le fueron en el tiempo inmediato precedentes. La segunda, en cambio transformó los cánones consagrados tanto en lo fundamental de la recaudación y destino de las cotizaciones cuanto en lo accesorio del mecanismo de los beneficios.

Dispuso respecto a las cotizaciones la suspensión de las imputadas a los asegurados, sin que del abono de las suyas fueran liberados el Estado y los patronos, si bien estos últimos oblarían transitoriamente un porcentaje menor que el determinado en la ley matriz. La suspensión de la cuota de los trabajadores se extendió hasta el momento en que organizados los servicios médicos pudieran recibir con la calidad conveniente las prestaciones del riesgo de enfermedad, para cuyo propósito y ejecución se atribuían al seguro los recursos provenientes de las imposiciones patronales y del Estado.

Es sabido que al margen de la reparación económica del daño emergente de la incapacidad del trabajo debe procurar el seguro la prevención del riesgo y la atenuación de sus consecuencias y que este principio, transferido al caso de enfermedad, que es por su naturaleza la contingencia más frecuente y más grave en la esfera del trabajo, impone a los organismos de previsión el otorgamiento de atenciones curativas, que restituyen la aptitud funcional, y atenciones preventivas que combaten las enfermedades evitables y que mediante la lucha contra los factores mórbidos mejoran el standard biológico de los trabajadores. Se pide, además, al seguro de enfermedad que la asistencia médica que preste sea eficaz, lo que hace imperativo disponer de todos los recursos de la medicina moderna para distinguir y tratar las enfermedades en sus períodos incipientes y para fomentar el cuidado y la conservación de la salud.

En la Conferencia de Higiene Rural reunida en Ginebra en 1931 se declaró que era función del Estado la de crear y sostener los servicios públicos de higiene y que a ellos debía acudir el seguro en demanda no solo de las prestaciones hospitalarias sino también de las médicas de especialización y de dispensario. El fundamento de esta tesis, que sustrae a los institutos de previsión del deber de cooperar en el incremento del utilaje sanitario nacional, es el de suponer que los establecimientos estatales cubren o pueden cubrir todos los requerimientos de las poblaciones. Esa declaración, la revocó des-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

pués la Sexta Asamblea de la Conferencia de la Mutualidad y de los Seguros Sociales reunida en París en 1933 uno de cuyos votos afirmó "que está en la naturaleza misma del seguro de enfermedad el basarse sobre las condiciones sociales de trabajo y de tender al mantenimiento o al restablecimiento de su capacidad profesional y que esa misión es mejor cumplida cuando el seguro posee en sus propios establecimientos, en las instituciones que controla, la posibilidad de tratar a sus pacientes y de buscar las relaciones que existen entre la enfermedad y las contingencias sociales".

El voto tiene claridad bastante como desvirtuar el pensamiento que rechaza, pero aún así pudiera anexionarse a su lógica algunos otros argumentos, tales como el de que pocos o ningún países poseen en sus servicios públicos de higiene amplitud y capacidad de función correlativa a las solicitaciones generales de asistencia; que las prestaciones médicas otorgadas en dichos establecimientos confunden a los indigentes, protegidos a título de gracia, con los trabajadores protegidos a título de derecho y, finalmente, el de que los planteles sanitarios públicos se ubican de preferencia en las cuidades con detrimento de las concentraciones del campo.

Antes de formular el plan de sus servicios sanitarios médicos realizó nuestra institución un estudio sobre los índices sanitarios de las provincias comprendidas en el régimen. Este estudio comprobó los altos déficits de camas de hospital en relación con el volumen y la morbilidad de las poblaciones, déficits de equipos de diagnóstico y tratamiento y errores de distribución de los servicios públicos existentes. De esta realidad, que no es menos grave en la mayoría de nuestros pueblos y que en todos afecta de preferencia a los grupos económicamente débiles, surgió indeclinable el deber de constituir el armamento sanitario propio que cubriera esas fallas, que garantizara el éxito del seguro y que fuera apto para ofrecer un nivel calificado de asistencia.

En consecuencia, la Caja Nacional de Seguro Social, que es el órgano por intermedio del cual ejecuta el poder público su política de protección de los trabajadores inició la construcción y habilitamiento de doce hospitales, treinta policlínicos y cincuenta postas médico rurales, a las que anexarían diez dispensarios volantes.

Ese plan está en marcha. En este mes y en los próximos de enero y febrero tres hospitales entrarán en función y entre marzo y diciembre de 1941 quedarán expeditos para abrir sus puertas los nueve restantes y los policlínicos y las postas, con adecuada y moderna dotación de equipos médicos, mecánicos y sanitarios.

Es muy amplio ese programa y es largo el camino que para cumplirlo nos falta vencer. Y quizás si la fatiga nos rindiera en el curso de la jornada si no nos llamase para animarnos el ideal de justicia que esta obra lleva en sus entrañas, si no fuéramos leales al compromiso que adquirimos con el gobernante que inspiró y tuvo la visión de esta cruzada y si también no lo fuéramos con usted señor

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Presidente, que nos dais la fuerza de vuestro apoyo, el ejemplo de vuestra energía y el estímulo de vuestro interés, que es de hoy como mandatario, pero de ayer como ciudadano, verdad que se embellece en nuestro caso con la evocación de inolvidables palabras de optimismo y de aliento vertidas en la hora en que la incomprensión y la duda nos cerraban el paso.

Dignaos, señor Presidente, declarar entregado este Hospital a sus funciones, pero permitidnos, después de agradecer vuestra presencia y la de las personalidades aquí congregadas, saludar en este día a todas las naciones y a todos los trabajadores de América.

DISCURSO DEL MINISTRO DE SALUBRIDAD DE CHILE
Doctor Salvador Allende.

"Excelentísimo señor Presidente, señores Ministros, señores Representantes Diplomáticos, señor Arzobispo de Lima, señoras, señores:

Con profunda emoción alzo mi voz en esta tribuna prestigiada con la presencia del Jefe de la Nación y en el día del primer aniversario de su Gobierno. Lo hago en representación del Gobierno Popular y Democrático que preside Su Excelencia don Pedro Aguirre Cerda y a nombre del pueblo de Chile. Ha querido mi patria destacarme, junto con mis compañeros de Delegación, para testimoniar al Perú y a su Gobierno el profundo y hondo espíritu fraternal que nos anima. Es por eso que en esta hora crucial de la humanidad, evocamos los gloriosos días de la Independencia de nuestras Repúblicas, preñados con las más fecundas acciones solidarias. Nuestros padres de la patria llevaron su iniciativa, altivez y decisión indomable de lucha, más allá de las fronteras de cada uno de sus países y perduran grandes y generosos en nuestra memoria, Bolívar, San Martín, Sucre y O'Higgins, Gómez y Artigas, propulsores de nuestra liberación, creadores de nuestra independencia. Soldados de todos nuestros pueblos pelearon en defensa de nuestra soberanía. Esa solidaridad fue el alma de América, que le dió vida, voluntad y acción, y, hoy, debemos revivirla, invocarla para que América se asome a la humanidad y diga que también nuestras naciones tienen derecho a vivir y desarrollarse libres, independientes y soberanas en el concierto total.

La guerra actual no disminuye, sino que acrecienta nuestras ansias de solidaridad y nuestras convicciones democráticas. Con el mismo ritmo acelerado que se alteran las fronteras y se desplazan masas en el Viejo Continente, los mercados internacionales del mundo to-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

man y pierden el contacto, y su alteración repercute violentamente en nuestros países, debido a las características de nuestra economía semifeudal de desarrollo escaso, incipiente, sujeta al vaivén del capitalismo internacional. Ningún país nuestro puede permanecer impasible a estos hechos, y siendo un trastorno que afecta a todos, el remedio para conjurarlo debe también venir de todos. Necesitamos un esfuerzo colectivo, un esfuerzo de la América toda en defensa de nuestras riquezas. Riquezas que para nosotros no sólo están representadas por sus capitales financieros, sus materias primas y su producción, sino que fundamentalmente por su capital humano, que son sus trabajadores, sus campesinos, sus mujeres y niños.

Por eso para nosotros los países tienen valor por la calidad y el número de sus habitantes, antes que por sus recursos materiales, la cantidad y diversidad de sus materias primas y el volumen de sus importaciones y exportaciones.

Todas las otras formas de riqueza cualesquiera que ellas sean, pierden su significado para una nación si ésta no dispone de hombres capaces de valorizarla y defenderla, ya que la condición primera para el desarrollo de un país es el estado de salud y de cultura de sus habitantes.

Es por esto, por lo que hoy, más que nunca, es obligación primordial de los gobiernos, procurar la conservación y el desarrollo integral del hombre, reserva de las naciones y factor fundamental de sus destinos.

Los hechos básicos que determinan el progreso de los pueblos son: un buen standard de vida, condiciones sanitarias adecuadas y amplia difusión de la cultura en los medios populares.

Por eso, el Gobierno de Chile ha estimado siempre que se debe poner en marcha la nueva gran empresa restauradora de América en defensa de su capital humano en sus tres aspectos esenciales: Mejoramiento económico efectivo de las clases laboriosas, Planificación, intensificación y extensión de las medidas de profilaxis y de salubridad, intensa campaña de alfabetización de nuestros pueblos.

La inauguración de este hospital es la expresión de una de estas nuevas ideas. Es el símbolo del concepto médico-social que impulsa al Excelentísimo señor Manuel Prado, servidor por tradición de ayer y hoy, de su patria, con la colaboración sobria e inteligente de su Ministro de Salud Pública, don Constantino Carvallo, heredero, asimismo, de pristina tradición médica, que junto a Edgardo Rebagliati, infatigable propulsor de esta obra magnífica, y de Guillermo Almenara, han creado esta usina de salud reparadora de daños materiales y colmena fecunda de irradiaciones científicas.

En medio de este clima dramático en que vive la humanidad, cuando los valores permanentes de la cultura y la civilización universal sufren los embates de fuerzas desatadas que amenazan arrasar con todas las conquistas obtenidas a través de largos y cruentos siglos de sacrificio y de esfuerzos, cuando vientos agoreros soplan en

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

las viejas llanuras de la vieja Europa herida de muerte, los hechos nobles y promisores como el de hoy, son la materialización de una esperanza, una fuente de nuevas ilusiones y constituyen una sensación de verdadero optimismo para encarar el porvenir.

Por la madurez de nuestros pueblos, por la riqueza de nuestros acervos científicos, por la potencialidad de nuestras tierras, por la comunidad de intereses, somos los señalados por la historia, para levantar la bandera de la solidaridad humana, como símbolo y meta de la nueva civilización.

Reconforta observar así que los primeros esfuerzos de todas nuestras naciones comienzan a adherirse en un clima de comprensión y a caminar por la senda de la colaboración continental.

Y es el camino de la ciencia, por su pureza, por su significado especial de altruísmo y abnegación en su contenido de cooperación universal a la construcción de los sistemas de cada rama del saber humano, el más puro exponente y el más sano comienzo de realizaciones.

Es por eso, Excelentísimo señor Ministro de Salud Pública, señores miembros del Consejo de la Caja de Seguro Social que, destacamos nuestra satisfacción por esta obra que hoy se inaugura, fecunda en beneficio para los trabajadores del Perú, y laboratorio de estudio para los hombres de ciencia. Al destacar la proyección de la acción que habéis realizado, lo hago con plenitud de conciencia, como hombre de un Gobierno que preside el Excelentísimo señor Pedro Aguirre Cerda, cuyo lema dice: "Gobernar es educar y dar salud al pueblo".

DISCURSO DEL SEÑOR JOHN G. WINANT
Director de la Oficina Internacional del Trabajo.

Señor Presidente:

Séame permitido principiar felicitándoos por haber querido asociar a este primer aniversario de vuestra exaltación a la presidencia de la República, la inauguración de un régimen de seguro social, planeado racionalmente y equipado científicamente para servir a los trabajadores del Perú, invitando, al mismo tiempo, a quienes, en otros países, tienen a su cargo tareas semejantes, para cambiar ideas.

Vuestra acción no solamente nos permite unirnos a vos en esta ceremonia y estudiar vuestro programa de seguro social, sino también señala el camino hacia una política social más constructiva, mediante la cooperación amigable entre los países de América. El seguro social es todavía algo nuevo para nosotros, y debemos aprove-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

char la experiencia de otros, al proyectar, rectificar y extender nuestros esfuerzos para ampliar las seguridades esenciales, que son hoy necesarias para todos los pueblos, a fin de que la vida sea algo más que una trágica aventura en el mundo moderno.

La salud y vitalidad del obrero tiene una influencia directa en la producción. La mano de obra eficiente es un factor primario para el desarrollo de los recursos nacionales. La producción en masa requiere consumo en masa. Un nivel de vida más elevado para toda la población trabajadora, exige una alta tasa de producción, con adecuada distribución del poder adquisitivo. La defensa de la vida económica de la nación es una sana política social. Ella es esencial para prepararnos a la defensa propia. Vuestra acción es, al mismo tiempo humana y práctica. Me siento feliz al ver que, avaluando y enalteciendo al trabajador, habéis reconocido sus necesidades espirituales y materiales.

Las naciones americanas miembros de la Organización Internacional del Trabajo, han celebrado ya conferencias en Santiago de Chile y en Habana para tratar las cuestiones que les son comunes en el campo social y en el del trabajo. Esta organización es la única agencia oficial internacional, en la cual se reúne gobiernos, patronos y trabajadores para trabajar en busca de una mayor realización de la justicia social. De manera especial queremos ser útiles a las Américas en estos tiempos difíciles, y ayudarlas a continuar la obra que aquí ha principiado tan bien.

Fue en Santiago, en enero de 1936, que el Delegado del Perú en su informe a la Conferencia relativo al seguro de enfermedad, delineó aquellos principios que, después como Gerente de la Caja Nacional de Seguro Social, había de llevar a la práctica. En esta tarea fue secundado y alentado por el Ministro de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social y otros miembros del Gobierno y por los obreros y patronos miembros del Consejo Directivo de la Caja.

La ley peruana de seguro social de 1936, modificada en 1937, introdujo un régimen de seguro social para cubrir los riesgos de enfermedad, maternidad, invalidez, vejez y muerte. Se resolvió sagazmente diferir la aplicación íntegra de la ley, hasta que el sistema de seguro de enfermedad estuviera provisto del armamento adecuado para llenar sus funciones preventivas y curativas.

Corresponde a los hombres que emprendieron esta tarea —el Ministro de Salud Pública, como Presidente del Consejo Directivo, los Directores y Gerente de la Caja, y el Superintendente del Hospital— el honor y el acierto de haber trazado este plan considerando todos los factores, apreciando con exactitud las necesidades de Lima y las provincias, instalando hospitales adecuados a las condiciones de su ubicación, de haberse preocupado constantemente de asegurar la máxima eficiencia, y de haber puesto en práctica la más moderna técnica hospitalaria, adaptada a las exigencias de las regiones tropicales y subtropicales, considerando ampliamente el método y la economía en el funcionamiento.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Nos hemos reunido aquí para celebrar con el pueblo peruano la entrega al servicio de estos hospitales obreros, oferta común a la que han contribuído los patronos y los contribuyentes en general.

La ley va a entrar en pleno vigor, y la población trabajadora, apreciando los beneficios de un servicio médico completo y adecuado, instituído para ella, deberá —por su propio interés— darle todo apoyo, moral y financiero.

El Perú da hoy un gran paso adelante en el camino del progreso; hace un acto de fe en la potencialidad de su pueblo y sus recursos, y en su destino nacional. Es una contribución esencial para un orden más justo y más próspero. Que lo acompañen los buenos deseos de todos.

DISCURSO DEL DOCTOR ARTHUR ALTMEYER

Presidente de la Junta de Seguridad Social de Estados Unidos de América.

Señor Presidente, señoras y señores:

Agradezco profundamente la invitación que se me ha hecho para asistir a la ceremonia de la entrega al servicio de los hospitales que permitirán a vuestro gobierno poner en pleno vigor su régimen de seguro social.

Agradezco doblemente el honor de habérseme invitado a dirigiros la palabra, como representante de las naciones de habla inglesa de este hemisferio.

Quienquiera que haya visitado vuestros hospitales, que haya conversado con vuestros funcionarios, que haya estudiado la historia de vuestra ley de seguro social, no puede dejar de sentirse vivamente impresionado por los cuidadosos preparativos que se han hecho para asegurar el feliz funcionamiento de vuestro sistema de seguro social. Los hospitales son modelos de eficiencia, que rivalizan con los mejores del mundo; vuestros funcionarios han recogido la experiencia mundial, para elaborar la ley y ponerla en ejecución.

Para tener la certeza absoluta de que vuestra ley actuaría con buen éxito, habéis diferido la concesión efectiva de las prestaciones durante algunos años después que comenzaron a cobrarse las cuotas. Esta política ha demostrado habilidad de estadista y previsión administrativa de primer orden. Ciertamente, el camino popular más fácil e inmediato habría sido principiar a otorgar prestaciones inmediatamente. Pero la prudencia que habéis demostrado, os asegura el permanente éxito y popularidad de vuestro régimen de seguridad social.

En los Estados Unidos de América nos interesa mucho el hecho de que la salud de vuestros obreros constituya vuestra principal preo-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

cupación y de que vuestro régimen de seguro social esté construído sobre esa base. Al hacerlo así, habéis reconocido que la salud del pueblo es una necesidad suprema. Vuestra experiencia será de gran valor para ayudarnos a desarrollar un sólido programa de salud.

La participación de representantes de los países del nuevo mundo en esta inauguración de vuestro sistema de seguro social, es una nueva evidencia del interés común que nos une. Hemos venido todos a comprobar que el seguro social no sólo fomenta la seguridad nacional, sino también la seguridad internacional, porque protege la salud y bienestar de los pueblos, de la nación y del mundo.

Cuando elevamos el nivel de salud y bienestar de nuestro pueblo disminuímos la tensión y la violencia que menoscaba la estabilidad nacional, y fortalecemos un sentimiento de lealtad y unidad nacional. Pero, además, como naciones hermanas, devenimos mejores vecinos, material y espiritualmente. Mejores vecinos, materialmente, porque el mayor poder adquisitivo de los trabajadores nos permite hacernos mejores clientes unos de otros.Mejores vecinos, espiritualmente, porque nos unimos en una causa común que no tiene en sí elementos de conflicto — es decir, el cumplimiento del propósito sincero de todos los gobiernos, que es proteger la vida, libertad y felicidad de hombres y mujeres.

Confío en que, como resultado de esta reunión de administradores de seguro social de las diversas naciones americanas, se desarrollará un plan permanente de cooperación en el intercambio de informaciones y experiencias relativas al seguro social. Si tal plan se realiza, deberemos al gobierno del Perú, no solamente la oportunidad de participar en la inauguración del sistema nacional de seguro social, sino también en la inauguración de un plan internacional de cooperación en el campo del seguro social.

Permítaseme expresar nuevamente mi profundo agradecimiento por habérseme invitado a participar en estas ceremonias, y mi felicitación sincera por la espléndida obra que ya se ha realizado.

DISCURSO DEL GERENTE DE LA CAJA DE SEGURO DE EMPLEADOS PRIVADOS Y OBREROS, DEL ECUADOR

Doctor Pedro Hidalgo Gonzáles.

Excelentísimo señor Presidente de la República:
Señor Ministro de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social:
Señores Ministros de Estado:
Señores miembros del Cuerpo Diplomático:
Señor Gerente de la Caja Nacional de Seguro Social:
Señoras, señores:

Misión sobremanera honrosa y singularmente placentera he tenido la suerte de venir a desempeñar en este país, tan lleno de vita-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

lidad e iniciativa altruístas, firme en la realización de los postulados sociales que vigorizan el esfuerzo humano, comprensivo de los enormes beneficios del seguro social obligatorio, propulsor de obras magníficas como esta del Hospital Obrero, a cuya inauguración solemne hemos tenido el honor de concurrir, gracias a la gentil invitación del distinguido Gobierno del Perú y de su Caja Nacional de Seguro Social.

Privado de asistir nuestro entusiasta Presidente del Instituto Nacional de Previsión del Ecuador, señor doctor don Fidel López Arteta, vengo aquí representándolo, para expresaros a su propio nombre y en el del Directorio de nuestra institución, la viva simpatía con que los dirigentes del seguro social ecuatoriano han apreciado la culminación de esta obra asistencial, hermosa en su estructura, trascendente en su función.

Las realizaciones benéficas de índole social tienen por excelencia una repercusión que pasa los lindes del territorio patrio, llevan en sí la virtud de hermanar a los pueblos y de dignificar el trabajo que es capital y tesoro precioso del hombre.

Qué pronto los obreros del Perú palpan y aprovechan el fruto de la simiente granítea que había de dar en dos años apenas de actuación tesonera "cosecha ubérrima de armonía y de paz".

A nombre del Instituto Nacional de mi país, tengo la honra de depositar en vuestras manos, señor Presidente del Consejo Directivo de la Caja Nacional de Seguro Social del Perú, este pergamino de felicitación cuya leyenda os hará compenetrar del regocijo con que se mira en el Ecuador el singular éxito en la construcción del Hospital para sus afiliados y la organización magnífica de vuestras actividades de previsión social tan nobles y afines al espíritu de solidaridad humana.

Las Cajas de Previsión del Ecuador —la de Pensiones y del Seguro de Empleados Privados y Obreros,— también se asocian a la festividad de la Caja Nacional de Seguro Social peruano, que ha revelado en esta construcción y servicios de tanta magnitud y eficiencia, el vigoroso talento de sus dirigentes, visión amplísima en sus iniciativas, firmeza y espíritu de triunfo bien logrado.

Hagamos votos porque la armonía del trabajador en nuestros países tome relieves continentales y porque la paz, tan alterada hoy por desgracia en otros pueblos cuya cultura admiramos, se robustezca en América, para dar así al mundo la sensación del progreso que no va segando vidas y que, más bien, trata de hermanar en el horizonte de sus conquistas bienhechoras el esfuerzo de la ciencia al espíritu del bien.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

DISCURSO DEL PRESIDENTE DE LA REPUBLICA.

Señores:

Con viva satisfacción patriótica el Gobierno entrega los servicios del Hospital Obrero de Lima a sus funciones propias, dando así cumplimiento a la finalidad de asistencia para la que ha sido creada la Caja Nacional de Seguro Social; acto éste que adquiere, por las circunstancias que en él culminan, por el valor de sus propósitos y por el prestigio continental que le imprime la presencia, que agradezco debidamente, de calificados representantes de instituciones y países hermanos, plenos títulos para atribuirle desde ahora, un alto y trascendente significado.

No representa únicamente el éxito de los esfuerzos de quienes entregaron toda su voluntad, toda su fe y toda su energía a la ejecución de obra tan bien lograda. Es, con antecedente más remoto y con más hondo linaje social, una nueva victoria en la jornada que el Perú ha recorrido, desde sus orígenes, para afirmar que en nuestro país floreció y triunfó siempre la idea grande, generosa y noble de la solidaridad.

Es este sentimiento el que inspira en la comunidad incaica la protección de los desvalidos, los enfermos, los inválidos y los ancianos, y es también, el que sublimizado por la Religión Cristiana se renueva en la Colonia, con una legislación que supera la concepción aborigen, pero que, desgraciadamente, sólo mantuvo en doctrina esa elevación moral que hace a los hombres capaces de sentirse y ser hermanos.

A través de la vorágine de la epopeya emancipadora y de las turbulencias de la organización jurídica de la República, prevaleció el impulso y se acentuó el prestigio de nuestra cultura social. A pocos años de la proclamación de la independencia, ella se ratifica en la ley que crea un régimen de previsión para los empleados públicos y, tiempos después, con el movimiento que hace medio siglo planteó el debate de leyes e iniciativas de hondo sentido social, se inicia el camino a las realizaciones posteriores de nuestro derecho del trabajo.

A raíz de la tregua que trajo al mundo el Tratado de Versalles, el Perú adoptó los postulados de paz social, que entonces se proclamaron, y, ejecutándolos, puso en marcha instituciones y sistemas que humanizaron las condiciones del trabajo, equilibraron sus relaciones con el capital y fomentaron la defensa del patrimonio humano. El Seguro Social Obligatorio, implantado en el Perú por virtud del acierto y del sentido humano de mi ilustre antecesor el Mariscal Benavides, fue una de las mejores expresiones de esta etapa de renovación.

Esa trayectoria de nuestra política se mantiene con firmeza, se intensifica y se amplía, traduciéndose en la ejecución del programa del actual Gobierno, que no sólo aspira a la resolución de los nue-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

vos problemas derivados de las condiciones actuales del mundo, sino, también, de los que, de modo permanente, se relacionan con el bienestar, la seguridad y la protección de los trabajadores.

El estudio del régimen de la retribución del trabajo para el mejoramiento gradual de los salarios que resulten insuficientes en relación con las necesidades primordiales de la vida, sirve de punto de partida a nuestra política social, cuyas proyecciones se amplían, cada vez más, promoviendo la defensa coordinada e integral de la salud y del bienestar material y espiritual del proletariado en las diversas actividades económicas en las distintas regiones del país, mediante la creación de los Institutos de Biología Andina y de Higiene Industrial, de las Brigadas de Culturización Indígena, de protección a la madre y al niño y de lucha antituberculosa y antimalárica, el acrecentamiento de los elementos médicos de prevención y asistencia y otras instituciones de beneficio social, igualmente importantes.

Dentro de esta orientación, nos hallamos empeñados en resolver, de modo inmediato, el problema de la habitación urbana y rural, de racionalizar y acrecer los recursos y rendimiento de la alimentación popular y de crear para los empleados privados y públicos un sistema de previsión que los proteja contra los riesgos profesionales y sociales, a fin de que la enfermedad, la invalidez, la vejez o la muerte no destruyan el equilibrio de su economía, ni afecte la tranquilidad, para mí sagrada de sus hogares.

Para cumplir estos propósitos en el ejercicio de mis altas funciones de Jefe del Estado, tengo el impulso y la fe de mi credo democrático, el ejemplo que, como herencia de esfuerzo y de acción, me viene del pasado, y la sensibilidad de mi espíritu frente al dolor, las necesidades y las esperanzas de los empleados, obreros y campesinos de mi Patria. Y a todo ello se agrega la voz y el pensamiento de América, que señala a sus pueblos como meta y como consigna el triunfo de la Justicia Social.

El Comité inter-americano de Iniciativas en materia de seguridad social.

Al invitar la Caja a las instituciones de previsión social del Continente americano a constituir delegados para la ceremonia de entrega al servicio del Hospital Obrero, sugirió, en su comunicación, la posibilidad de sentar las bases con acuerdo de esos personeros y de las respectivas instituciones por ellos representadas, para la creación de un Comité de Iniciativas cuya finalidad se establecía en los términos de la expresada comunicación que al respecto decía textualmente:

"Se pretende crear, además, con la participación de los distintos personeros de los institutos de previsión del continente,

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

un Comité de Iniciativas que abarque las materias afines, permita un cambio organizado y permanente de informaciones recíprocas y pueda, si así se juzgara conveniente, servir de base para la creación en el futuro de una Conferencia Interamericana de Seguros Sociales, con idénticos fines de cooperación a los de la constituída en Bruselas en 1927".

La sugerencia de la Caja encontró la más amplia acogida. Fué así como, después de cumplida la participación de los delegados en la ceremonia del 8 de diciembre, convinieron en celebrar una reunión preliminar para tratar sobre la propuesta de la Caja Nacional de Seguro Social del Perú.

El Comité realizó dos sesiones, de las que, así como las conclusiones en ellas adoptadas, damos, en seguida, transcripción de los documentos oficiales.

COMITE INTER-AMERICANO DE INICIATIVAS EN MATERIA DE SEGURIDAD SOCIAL

PRIMERA SESION

Martes 10 de Diciembre de 1940 en el Auditorium del Hospital Obrero de Lima.

Se abrió la sesión a las 4 p.m., bajo la presidencia del Sr. Dr. Don Constantino J. Carvallo, Ministro de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social del Perú y Presidente del Consejo Directivo de la Caja Nacional de Seguro Social de su país.

Concurrieron el Sr. Dr. Don Salvador Allende, Ministro de Salubridad de la República de Chile y Presidente del Consejo Directivo de la Caja de Seguro Obrero de su país; el Sr. Carlos Quintana, Embajador de la República Argentina; Dr. Arthur J. Altmeyer, Presidente de la Junta de Seguridad Social de los Estados Unidos de América; Sr. Don Moisés Sáenz, Embajador Extraordinario y Plenipotenciario de los Estados Unidos de México; Sr. Dr. don Francisco Vetancourt Aristeguieta, Enviado Especial y Ministro Plenipotenciario de los Estados Unidos de Venezuela; Sr. Don Eduardo Restrepo Sáenz, Embajador Extraordinario y Plenipotenciario de la República de Colombia; Sr. Don Luíz Leivas Bastian Pinto, Encargado de Negocios de los Estados Unidos del Brasil; Sr. Dr. Don Osvald Stein, Jefe de la Sección Seguros Sociales de la Oficina Internacional del Trabajo; Sr. Dr. Don Anthony Donovan, Delegado Especial de la Oficina Sanitaria Panamericana; Licenciado don Pedro Hidalgo Gonzáles, Gerente de la Caja del Seguro de Empleados Privados y Obreros del Ecuador; Sr. Don Víctor Andrade, Gerente de la Caja de Seguros y Ahorro Obrero de la República de Bolivia; Sr. Dr. Don Manuel Mandujano, Consejero de

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

la Caja de Seguro Obrero de la República de Chile; Sr. Dr. José Vizcarra, Jefe del Policlínico de Valparaíso de la Caja de Seguro Obrero de la República de Chile; Sr. Dr. Jorge Fernández Stoll, Director de Trabajo y Previsión Social y Vice-Presidente del Consejo Directivo de la Caja Nacional de Seguro Social de la República del Perú; y Sr. Dr. Edgardo Rebagliati, Director-Gerente de la Caja Nacional de Seguro Social de la República del Perú.

Discurso del Presidente: "El Consejo Directivo de la Caja Nacional de Seguro Social que presido como Ministro de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social, acordó con ocasión de ponerse en servicio sus establecimientos de asistencia a los asegurados, invitar a las instituciones de previsión social de los Estados de América y al Director de la Oficina Internacional del Trabajo, para considerar la constitución de un Comité Inter-Americano de Iniciativas en Materia de Seguridad Social, que haga posible un cambio organizado y permanente de informaciones entre esas entidades, con miras a la constitución futura de una Conferencia Inter-Americana de Seguridad Social que, con carácter regional, corresponda a la Conferencia constituída en Bruselas en Octubre de 1927, a continuación de la Décima Conferencia Internacional del Trabajo.

"Agradezco profundamente al señor Ministro de Salubridad de la República de Chile su asistencia a esta deliberación, a los señores Embajadores de las Repúblicas Argentina, Colombia y México, al señor Enviado Extraordinario y Ministro Plenipotenciario del Brasil, que nos traen la representación de los institutos de previsión de sus respectivos países, a las delegaciones especiales de los institutos de las Repúblicas de Chile, Ecuador y Estados Unidos de América, al Director de la Organización Internacional del Trabajo y al Jefe del Departamento de Seguros Sociales de la misma, su concurso a los trabajos que ahora emprendemos.

"La Presidencia del Consejo de la Caja Nacional de Seguro Social ha designado relator de la proposición al Vice Presidente del mismo y Director de Trabajo y Previsión Social del Perú Dr. Jorge Fernández Stoll, a quien pido dirigirse en mi nombre a los señores delegados". (aplausos).

Discurso del Director de Trabajo y Previsión Social del Perú: "La tradición augusta de la cooperación inter-americana renueva hoy el jugoso vigor de sus raíces, hundidas en aquellas memorables asambleas de sangres hermanas que se reunieron hace más de un siglo sobre las nieves y las llanuras, para dar nacimiento a un nuevo órgano de entendimiento cordial y de progreso colectivo, que es también un hecho social de interés mundial.

"El resplandor de las vidas quemadas más allá de los mares, no ciega ni deslumbra a los pueblos de América, sino permite que a su luz puedan reconocerse como amigos, sepan más de sus propósitos y

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

realizaciones y se ofrezcan, como los hermanos juntos en el viejo hogar, estímulo afectuoso y ayuda eficaz.

"El vasto y todavía no bien precisado ámbito de la previsión social es uno de aquellos en que más fructífero será este esfuerzo generoso. Nuestra conciencia de responsabilidad hacia la especie, nos urge a redoblar la vigilancia, porque el trabajador cuya vida y salud cuidamos como tal, la mujer que concibe, el niño que crece y la familia que cae en el desamparo, son hoy más que nunca, la reserva preciosa de una abatida humanidad.

"Hemos querido, en esta ocasión en que el Perú pone en marcha el mecanismo de su sistema de asistencia a los obreros garantidos por la gestión de su Caja Nacional de Seguro Social, convocar a nuestros amigos de América a constituir un Comité de Iniciativas en Materia de Seguridad Social, del que debe esperarse, en primer lugar, la organización de una información completa, permanente y sistemática sobre nuestros progresos y experiencias, con la colaboración auspiciosa de la Oficina Internacional del Trabajo, que asegurará la universalidad de nuestra tarea y nos prestará la ayuda técnica que signifique aprovechar también la investigación y la práctica realizadas en otros continentes; y que, en segundo término, permita una relación más estrecha entre los institutos de previsión, cajas de seguros y entidades similares, con miras a la constitución futura de una Conferencia Inter-Americana de Seguridad Social.

"Se reproduce así en América, para beneficio de los trabajadores de todo el Continente, el proceso iniciado en Ginebra en 1927, durante la Décima Conferencia Internacional del Trabajo. Permitidme recordar que a esa reunión, en la que debía tratarse, por vez primera, con carácter internacional, sobre la aplicación del seguro social obligatorio, concurrieron como delegados gubernativos, o patronales u obreros, o como asesores de delegaciones nacionales, algunas de las más altas figuras rectoras de los institutos de seguridad social del mundo, que constituyeron entre sí un "Comité de Iniciativa", para gestionar con todos los organismos similares la constitución de la Conferencia Internacional de Seguros Sociales y Mutualidad, que se fundó, en efecto, en Bruselas, en Octubre de 1927. La intensa y por vosotros bien conocida labor de esta Conferencia Permanente de Seguridad Social, se ha realizado mediante sus órganos normales, o sea, las asambleas generales periódicas, el Comité Internacional permanente y el Secretariado General administrativo, dentro de la doctrina enunciada cuando inició su vida y que se concreta en tres puntos sustantivos: primero, el mantenimiento de una mano de obra sana y vigorosa, es de una importancia capital no solamente para los trabajadores mismos, sino igualmente para las colectividades deseosas de desarrollar su capacidad de producción; segundo, la forma más eficaz del esfuerzo de previsión constante y sistemático para prevenir y establecer toda pérdida de fuerzas productoras de los trabajadores, consiste en la institución de un seguro obligatorio; y tercero, la gestión del seguro social obligatorio debe ser confiada, bajo el control de los po-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

deres públicos, e instituciones autónomas administradas en interés exclusivo de los asegurados y de la nación.

"Esta certeza de un claro camino de bienestar para la humanidad, ha sido y es doctrina de la Oficina Internacional del Trabajo, confirmada con plenitud continental en la Primera Conferencia del Trabajo de los Estados de América, Miembros de las Organizaciones, que estableció los principios fundamentales del derecho y obligatoriedad del Seguro Social en América, para todos los riesgos de la actividad profesional. Y, maduro ya el concepto de los estadistas americanos sobre la aplicación regional de las normas de Santiago, estas fueron ampliadas, perfeccionadas y reafirmadas en la Segunda Conferencia del Trabajo de los Estados de América que se reunió en La Habana hace exactamente un año.

"No puede suponerse que el hombre contemporáneo, que ha sido capaz de inventar tan poderosos elementos de destrucción, tenga que presentarse con sólo ese triste bagaje ante el juicio de la Historia. En la cuenta pavorosa de los tiempos todos, nuestras generaciones podrán equilibrar el sangriento déficit que les acarrea tan terrible responsabilidad, gracias a un instrumento de conservación y de progreso social que tiene iguales méritos que los que tuvo la Caridad de Cristo en los primeros años de la Edad Media.

"Ese instrumento no es otro que el conjunto de los seguros sociales. Pocas han sido y serán las leyes de protección que no deban tener como necesaria condición de éxito, el correspondiente modo de seguro. La legislación específica del Trabajo atiende sólo a la condición del trabajador como co-estipulante en el contrato de servicios, mera esencia jurídica privada, ya sea el pacto individual o colectivo. Así, su finalidad es la compensación de la menor capacidad del obrero como contratante y tiende a establecer, mediante normas sobre asociación, higiene y remuneración, el equilibrio de la balanza milenaria. Pero no es éste el único caracter inherente del obrero, nacido en el hecho mismo del trabajo, ni es tampoco el que más importa a la sociedad.

"La relación en virtud de la cual un hombre es obrero cesaría, en el espíritu del contrato romano y respecto a la individualidad de su empleador, en la puerta de la fábrica, pero no desaparece en la realidad respecto del mismo empleador, o de la comunidad de los empleadores, o de la sociedad íntegra, ni aún después de su muerte. Y es precisamente este aspecto de la relación contractual nacida en el trabajo, el campo todavía impreciso, pero ya impresionante por su extensión, de la previsión social. Pertenece a la previsión social esa parte del día, en que el obrero, sin dejar de serlo, está fuera de la fábrica; esa parte de su vida en que el registro de asistencias anota ausencia por enfermedad; esa vida toda de una familia, cuyo jefe fué borrado de la lista de los que reciben un salario por cesantía, incapacidad o muerte; son esas horas, que ningún tomador de tiempo anota en que, en el hogar del obrero, que no ha dejado de serlo, nacen los niños, mueren las madres, enferman los hijos y padecen los ancianos."

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

"Tales eventualidades son por fortuna calculables y previsibles en número de casos y en sumas necesarias. El hombre, que no pudo jamás convertir la piedra en oro ni la materia en fuente de felicidad, ha podido sin embargo reducir la angustia a un número y tener un recurso concreto y tangible para cada sufrimiento.. Este proceso de precisión científica de los riesgos y de adecuación matemática de los recursos personales, económicos y funcionales, ofrece, en muchos casos, dificultades que parecen insuperables. En veces hemos olvidado nuestros propios medios de acción y no hemos procurado racionalizar el desaliento y convertirlo en fuerza de generación. Acaso nos hayamos ignorado a través de las fronteras, las cumbres hayan sido más profundas que el océano y la pampa o la selva se nos antojaran espacios siderales. Pero las peculiaridades del hombre —uno sobre toda la faz de la tierra— son menos diversas entre nosotros que en otras partes del planeta. En inmensas extensiones del continente, son iguales la vivienda, el alimento, el vestuario, la endemia y la labor. El sentido de la hora exige que comprendamos que la experiencia propia, aun negativa en sí, es para el vecino y no sólo para nosotros una cantidad positiva y una experiencia aprovechable. Y, por último, el instinto de conservación elemental, reclama que reforcemos y perfeccionemos nuestros instrumentos sociales de progreso interior y de bienestar común, nacidos y desarrollados dentro de la Democracia, como arma de supremo poder en la defensa de nuestra libertad.

"La resolución que se os vá a proponer es una muestra de nuestra fe en la capacidad de la Democracia para resolver dentro de la armonía de intereses opuestos, nuestros problemas sociales y una prueba de nuestra seguridad en el bienestar pacífico, cierto y duradero de América". (aplausos).

Lectura del texto preliminar de las resoluciones.—El Director de Trabajo dió lectura al texto preliminar de las resoluciones que se adoptarán para la constitución del Comité Inter-Americano de Iniciativas en Materia de Seguridad Social.

Discusión General.

El Sr. Dr. Allende, Ministro de Salubridad de Chile, expresó que su Gobierno y la Caja de Seguro Obrero cuya presidencia ejercía aprobaban y aplaudían la idea del establecimiento del Comité Inter-Americano de Iniciativas en Materia de Seguridad Social y propuso que con intervención de la Oficina Internacional del Trabajo, promoviera el organismo que se trataba de instalar, un Congreso Americano sobre Previsión Social para el que sugería como sede la capital de la República de Chile y temario que figura en el anexo Nº 2.

El Sr. Dr. Sáenz, Embajador de México, manifestó que su Gobierno sólo lo había acreditado para intervenir en su representación en el acto de la entrega de los servicios del Hospital Obrero de Li-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

ma; que por lo tanto y no obstante reconocer el valor e importancia del organismo que se deseaba implantar carecía de autorización para suscribir el documento referente a su constitución y que su intervención se limitaría a dar cuenta a su Gobierno de lo que en la reunión se resolviera.

El Sr. Dr. Restrepo, Embajador de Colombia en el Perú, y el **Sr. Dr. José Vetancourt Aristeguieta,** Ministro de Venezuela, se pronunciaron en el mismo sentido que el Sr. Embajador de México, agregando el último que se podía ampliar la nota informativa del acto con una recomendación a los Gobiernos para la afiliación al Comité de sus institutos de previsión.

El Sr. Dr. Rebagliati, Director-Gerente de la Caja Nacional de Seguro Social del Perú, expresó que en cuanto al establecimiento del Comité sólo había invitado el Gobierno del Perú a los organismos americanos de seguridad social por ser éstos los que debían acordar su constitución, desde que el nuevo organismo, inspirado en un propósito de cooperación, no tenía carácter público sino privado.

El Sr. Pedro Hidalgo Gonzáles, representante del Instituto de Previsión del Ecuador, declaró que se adhería sin reservas a la sugerencia de constituir el Comité Inter-Americano de Iniciativas y expuso que en su oportunidad presentaría varias proposiciones encaminadas a la resolución de determinados problemas americanos en materia de seguridad social.

El Sr. Presidente indicó a los concurrentes que a las 6 p.m. debían visitar al Jefe del Estado y que hallándose cerca de la hora fijada para ese acto, proponía que se suspendiera la sesión para reanudarla el día jueves 12 subsiguiente a las 11 a.m.

Se aprobó la proposición del Sr. Presidente y se levantó la sesión.

Eran las 5 y 45 p.m.

SEGUNDA Y ULTIMA SESION

Jueves 12 de Diciembre de 1940 en el Auditorium del Hospital Obrero de Lima.

Se abrió la sesión a las 11 a.m. bajo la Presidencia del Sr. Dr. Don Constantino J. Carvallo, Ministro de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social y Presidente del Consejo Directivo de la Caja Nacional de Seguro Social del Perú.

Concurrieron el Sr. Dr. don Salvador Allende, Ministro de Salubridad de la República de Chile y Presidente del Consejo Directivo

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

de la Caja de Seguro Obrero de su país; el Sr. don Carlos Quintana, Embajador de la República Argentina; Sr. Don Moisés Sáenz, Embajador Extarordinario y Plenipotenciario de los Estados Unidos de México; Sr. Dr. don Francisco Vetancourt Aristeguieta, Enviado Especial y Ministro Plenipotenciario de los Estados Unidos de Venezuela; Sr. Dr. don Eduardo Restrepo Sáenz, Embajador Extraordinario y Plenipotenciario de la República de Colombia; Sr. don Luíz Leivas Bastian Pinto, Encargado de Negocios de los Estados Unidos del Brasil; Sr. Dr. don Osvald Stein, Jefe de la Sección Seguros Sociales de la Oficina Internacional del Trabajo; Sr. Dr. don Anthony Donovan, Delegado Especial de la Oficina Sanitaria Panamericana; Licenciado don Pedro Hidalgo Gonzáles, Gerente de la Caja del Seguro de Empleados Privados y Obreros del Ecuador; Sr. Víctor Andrade, Gerente de la Caja de Seguros y Ahorro Obrero de Bolivia; Sr. Dr. Manuel Mandujano, Consejero de la Caja de Seguro Obrero de la República de Chile; Sr. Dr. José Vizcarra, Jefe del Policlínico de Valparaíso de la Caja de Seguro Obrero de la República de Chile; Sr. Dr. Jorge Fernández Stoll, Director de Trabajo y Previsión Social y Vice-Presidente de la Caja Nacional de Seguro Social de la República del Perú; y Sr. Dr. Edgardo Rebagliati, Director-Gerente de la Caja Nacional de Seguro Social de la República del Perú.

El señor Presidente, ordenó la lectura del acta de la sesión anterior, que no fué observada.

Discusión General.

El Excmo. señor **Carlos Quintana,** Embajador de la República Argentina, hizo presente que su Gobierno le había impartido instrucciones en el sentido de intervenir en la constitución, de acuerdo con la Oficina Internacional de Trabajo y la Oficina Sanitaria Panamericana, del Comité Inter-Americano de Iniciativas en Materia de Seguridad Social y que en esa virtud, con poderes suficientes, tomaría parte en la discusión de sus bases y en la suscripción de las que unánimemente se adopten. (aplausos).

El Sr. Winant, Director de la Oficina Internacional del Trabajo agradeció de manera especial la adhesión de la República Argentina y la referencia que el Sr. Carlos Quintana, Embajador de aquel país, había hecho en orden a las relaciones del nuevo organismo con el que se encuentra bajo su dirección.

El Sr. Andrade, Gerente de la Caja de Seguros de Empleados Privados y Obreros de Bolivia, manifestó en nombre del instituto de su cargo su adhesión al Comité y recordó que la Conferencia del Trabajo de los Estados de América, Miembros de la Organización Internacional del Trabajo, reunida en La Habana en Diciembre de 1939 había formulado una proposición semejante que fué aprobada por todas las delegaciones participantes.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

El Sr. Dr. Donovan, Delegado especial de la Oficina Sanitaria Panamericana, acreditado para la ceremonia de la entrega de los servicios del Hospital Obrero de Lima, manifestó que concurría a la sesión para declarar la complacencia de su representada por la formación del Comité y para ofrecerle su cooperación.

Discusión de las resoluciones.

El Sr. Presidente dispuso que se diera lectura al texto preliminar de las resoluciones referentes a la creación, los fines y el plan de trabajo del Comité.

El Dr. Rebagliati, encargado de la lectura, declaró, antes de hacerlo, que en el texto aludido se habían recogido las diversas opiniones vertidas durante el curso de la discusión general y que, en esa virtud, el documento comprendía una primera parte comprensiva de las resoluciones que firmarían el Excmo. Sr. Carlos Quintana, Embajador de la República Argentina, autorizado especialmente por su Gobierno y los Delegados de los institutos de seguridad social; una segunda que suscribiría el Sr. John G. Winant, Director de la Oficina Internacional del Trabajo; una tercera que correspondería a los representantes diplomáticos, invitados a participar de las labores iniciales del Comité y concurrentes en nombre de sus Gobiernos a la ceremonia de la entrega de los servicios del Hospital Obrero de Lima, y una cuarta que contendría la declaración del Dr. Anthony Donovan, Delegado Especial de la Oficina Sanitaria Panamericana.

Leído el texto preliminar de las resoluciones y declaraciones, se procedió a su discusión.

Después de un largo y minucioso debate en el que participaron todos los asistentes y en el que se analizó el contenido, alcances y precisión lexicográfica de cada una de las partes del texto preliminar, que fué modificado en algunos aspectos, se aprobó, por los señores representantes de los distintos grupos y en forma unánime el texto definitivo de las resoluciones y declaraciones, que figura en el Anexo Nº 1.

Secretaría General.

En el curso de la discusión de las resoluciones propuso el Excmo. **Sr. Dr. Francisco Vetancourt Aristeguieta,** Ministro de los Estados Unidos de Venezuela, con la adhesión del Sr. Víctor Andrade, Gerente de la Caja de Seguros y Ahorro Obrero y del Sr. Pedro Hidalgo Gonzáles, representante del Instituto Nacional de Previsión del Ecuador, que se radicara en la ciudad de Lima la Secretaría General del Comité.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

El Dr. Rebagliati agradeció la proposición pero rogó a su autor y adherentes reservar la designación de la sede de la Secretaría General hasta el momento en que el Comité fuere integrado por todos los organismos de Seguridad Social de América.

La petición del Sr. Dr. Rebagliati fué aceptada pero el autor y adherentes de la proposición manifestaron que su iniciativa debería entenderse como una recomendación que desde el momento planteaban.

El Excmo. Sr. **Carlos Quintana,** Embajador de la República Argentina, manifestó:

Que por el carácter ejecutivo del organismo creado, convendría estipular una disposición transitoria que constituyera un organismo administrativo que se ocupara de la tramitación de los negocios que se promovieran, hasta que se determinara la sede y se organizara la Secretaría Permanente del Comité. Para este fin, propuso la creación de una Secretaría Provisional, con sede en Lima, sugiriendo fuera organizada dicha Secretaría Provisoria, por el Ministerio de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social.

La proposición fué aprobada y se acordó incorporarla en el texto de las resoluciones como Disposición Transitoria.

A continuación el Sr. Licenciado don **Pedro Hidalgo Gonzáles** dió lectura a las proposiciones que sometía a la consideración del Comité que figuran como Anexo Nº 3.

Votos Especiales.

El Sr. **Víctor Andrade,** Gerente de la Caja de Seguros y Ahorro Obrero de la República de Bolivia, propuso que se trasmitiera al Presidente de la República Dr. Don Manuel Prado, el homenaje del Comité por la brillante labor social que realiza su Gobierno.

Todos los miembros participantes fundaron su voto adhiriéndose a la proposición del señor Andrade.

El Sr. Ministro de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social quedó encargado de cumplir el acuerdo adoptado.

El Excmo. señor **Eduardo Restrepo Sáenz,** Embajador de Colombia, y el Excmo. Sr. **Dr. Francisco Vetancourt Aristeguieta,** Ministro de Venezuela manifestaron que verían con singular agrado que los presentes expresaran su aplauso al señor Ministro de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social del Perú y a sus colaboradores de la Caja Nacional de Seguro Social por los resultados obtenidos en su acertada labor de la que es muestra el magnífico Hospital Obrero de Lima.

La proposición fué aceptada por unanimidad.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

C L A U S U R A

El señor Presidente agradeció a los representantes diplomáticos, al Director de la Oficina Internacional del Trabajo, a los Delegados de los Institutos de Seguridad Social de Bolivia, Colombia, Chile y Estados Unidos de América y al Delegado de la Oficina Sanitaria Panamericana, sus votos de aplauso por la política social del Gobierno del Perú y su concurrencia y valiosa cooperación en las labores conducentes a la formación del Comité Inter-Americano de Iniciativas en Materia de Seguridad Social, que quedaba instalado. (aplausos).

Después de lo cual se levantó la sesión, siendo la una y treinta minutos de la tarde.

ANEXO No. 1

Los suscritos cuyas calidades y representaciones se expresan al firmar, reunidos en el Salón de Actos del Hospital Obrero de la Caja Nacional de Seguro Social, en Lima, a los doce días del mes de Diciembre de mil novecientos cuarenta, convocados por invitación del Presidente del Consejo Directivo de la misma Caja, Ministro de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social del Perú, adoptaron las siguientes resoluciones:

RESOLUCION I

Se constituye un "Comité Inter-Americano de Iniciativas en Materia de Seguridad Social" para hacer posible un cambio organizado y permanente de informaciones entre los institutos de Seguridad Social de los países de América, que pueda servir de base para la constitución futura de una conferencia Inter-Americana de Seguridad Social.

Este Comité actuará en relación con la Oficina Internacional del Trabajo.

RESOLUCION II

El Comité adopta los principios en que se fundan las resoluciones aprobadas en orden a la seguridad social por las Conferencias del Trabajo de los Estados de América, miembros de la Organización Internacional del Trabajo, reunidas en Santiago de Chile, en Enero de 1936; y en La Habana, en Diciembre de 1939.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

RESOLUCION III

El Comité solicita a la Oficina Internacional del Trabajo gestionar la adhesión de los Institutos de seguridad social no representados en este acto.

El Comité le solicita así mismo realizar en su oportunidad las consultas referentes a la formación de la sede de su Secretaría General.

RESOLUCION IV

El Comité gestionará la preparación por la Organización Internacional del Trabajo en colaboración con las instituciones de previsión de los países de América de un manual que contenga los mejores standards actuariales, estadísticos, administrativos y de todo otro orden para la aplicación más eficaz de las medidas de seguridad social, así como un análisis de las distintas soluciones que son o serán aplicadas en los diferentes países del mundo para propender a la seguridad social.

Disposición transitoria.

Constitúyese una Secretaría Provisoria del Comité, con sede en Lima, para atender a la tramitación de los asuntos que deban conocerse, mientras se crea la Secretaría General a que alude la Resolución III.

(Fdo.: **Constantino J. Carvallo,** Ministro de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social de la República del Perú, Presidente del Consejo Directivo de la Caja Nacional de Seguro Social del mismo país).

(Fdo.: **Salvador Allende,** Ministro de Salubridad de la República de Chile, Presidente del Consejo Directivo de la Caja de Seguro Obrero del mismo país).

(Fdo.: **Carlos Quintana,** Embajador de la República Argentina, acreditado especialmente).

(Fdo.: **Arthur J. Altmeyer,** Presidente de la Junta de Seguridad Social de los Estados Unidos de América).

(Fdo.: **Pedro Hidalgo Gonzáles,** Gerente de la Caja del Seguro de Empleados Privados y Obreros de la República del Ecuador).

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

(Fdo.: **Víctor Andrade,**
Gerente de la Caja de Seguros y Ahorro Obrero de la República de Bolivia)

(Fdo.: **Manuel Mandujano,**
Consejero de la Caja de Seguro Obrero de la República de Chile).

(Fdo.: **José Vizcarra,**
Jefe del Policlínico de Valparaíso de la Caja de Seguro Obrero de la República de Chile).

(Fdo.: **Jorge Fernández Stoll,**
Director de Trabajo y Previsión Social, Vice-Presidente del Consejo Directivo de la Caja Nacional de Seguro Social de la República del Perú).

(Fdo.: **Edgardo Rebagliati,**
Director-Gerente de la Caja Nacional de Seguro Social de la República del Perú).

DECLARACION I

La Oficina Internacional del Trabajo, representada por su Director, señor John G. Winant, asistido por el señor Oswald Stein, Jefe de la Sección de Seguros Sociales de la misma, aplaude la constitución del "Comité Inter-Americano de Iniciativas en Materia de Seguridad Social", ofrece su cooperación y expresa que prestará todo su concurso para el cumplimiento de las finalidades que el Comité se propone.

(Fdo.: **John G. Winant,**
Director de la Oficina Internacional del Trabajo).

(Fdo.: **Oswald Stein,**
Jefe de la Sección Seguros Sociales de la Oficina Internacional del Trabajo).

DECLARACION II

Los representantes diplomáticos de las Repúblicas de los Estados Unidos del Brasil, de Colombia, de los Estados Unidos de México y de los Estados Unidos de Venezuela, concurrentes en representación de sus Gobiernos a la inauguración de los servicios del Hospital Obrero de Lima, e invitados a este acto, toman nota con agrado de las resoluciones relativas a la constitución del "Comité Inter-Americano

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

de Iniciativas en Materia de Seguridad Social" y expresan que darán cuenta de ellas y las recomendarán a sus respectivos Gobiernos.

(Fdo.: **Luiz Leivas Bastian,**
Encargado de Negocios de los Estados Unidos del Brasil).

(Fdo.: **Eduardo Restrepo Sáenz,**
Embajador Extraordinario y Plenipotenciario de la República de Colombia).

(Fdo.: **Moisés Sáenz,**
Embajador Extraordinario y Plenipotenciario de los Estados Unidos de México).

(Fdo.: **Francisco Vetancourt Aristeguieta,**
Enviado Extraordinario y Ministro Plenipotenciario de los Estados Unidos de Venezuela).

DECLARACION III

La Oficina Sanitaria Panamericana, representada por su Delegado Especial, señor doctor don Anthony Donovan, expresa su complacencia por la labor que el "Comité Inter-Americano de Iniciativas en Materia de Seguridad Social" se propone llevar a cabo y ofrece su concurso para facilitar la realización de los altos fines perseguidos.

(Fdo.: **Anthony Donovan,**
Delegado Especial de la Oficina Sanitaria Panamericana).

A N E X O No. 2.

1º—Defensa de la salud a través del Seguro Social y sus relaciones con los problemas de la sanidad y de la asistencia social;

2º—Conveniencia de fusionar los servicios médicos del Seguro Social con los demás servicios asistenciales;

3º—Necesidad de organizar un sistema uniforme de bioestadística sobre bases etiológicas;

4º—Los regímenes financieros más recomendables, en consideración a la magnitud del campo de aplicación del seguro;

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

5º—La política inversionista de las reservas del Seguro Social a la luz del informe de la Oficina Internacional del Trabajo y en relación con las características de cada país;

6º—Continuidad de la previsión. Estudio del problema: Seguro Social como un organismo único o régimen financiero y beneficios que permita la continuidad entre organismos múltiples de previsión;

7º—El problema de la responsabilidad en la administración.—Autarquía relativa y control técnico del Estado; — y

8º—La coordinación del Seguro o reparación de accidentes del trabajo y enfermedades profesionales con el seguro de enfermedad, invalidez, vejez y muerte.

A N E X O No. 3.

Proposición I:—Recomendar al "Comité Inter-Americano de Iniciativas en Materia de Seguridad Social" la conveniencia de estudiar un plan de real acercamiento entre las instituciones de previsión social americanas y de ininterrumpido beneficio a los trabajadores de este Continente, a base de la obligada transferencia de aportes a las Cajas de Seguro donde se traslade un afiliado con el derecho de gozar de jubilaciones y servicios determinados en los Estatutos de cada una de ellas.

Proposición II:—El "Comité Inter-Americano de Iniciativas en Materia de Seguridad Social" presentará un plan coordinado de la Legislación de Seguro Social en los países americanos, que establezca la uniformidad de los beneficios primordiales a que el trabajador tendría derecho en el país a donde se traslade.

Proposición III:—Afianzar el criterio de la más absoluta autonomía técnica, administrativa y económica, que rija el sistema de las Cajas de Previsión Social en América, como única forma de garantizar la aplicación inmediata de normas estatutarias variables que sean aocnsejadas por las Directivas Institucionales.

Se acordó que las anteriores iniciativas así como la que anteriormente formulara el Excmo. Sr. Dr. Salvador Allende, Ministro de Salubridad de Chile, para la organización de un Congreso Americano de Previsión Social se reservaran hasta que el Comité tuviera la afiliación de todos o la mayoría de los países americanos.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Visita de los Delegados a los Hospitales construídos por la Caja en el Sur de la República.

Cumpliendo parte del programa confeccionado por la Caja, los delegados visitantes, en compañía del Ministro doctor Carvallo y del Gerente de la Caja, hicieron una interesante gira al sur, para visitar los Hospitales construídos por la Caja en Cañete, Chincha e Ica. La visita, que dió motivo también para que los mejores círculos sociales y profesionales de las ciudades mencionadas ofrecieran a los delegados demostraciones de alta simpatía, permitió dar a conocer la forma como la Caja ejecuta en provincias su plan asistencial, mereciendo, tal como fué expresado respecto al Hospital de Lima, los más elogiosos comentarios.

Por cierto que la Caja no organizó esa visita a provincias al sólo objeto de exhibir su labor. La finalidad más trascendente fué la de hacer ver cómo la política social peruana abarca a todo el país, y cómo, muy especialmente, se preocupa por mejorar las condiciones de salud, vida y trabajo, de las poblaciones del campo. Esto fué no sólo constatado sino también comentado en forma particularmente grata al país y al gobierno, por los caracterizados visitantes.

Actuaciones de sociabilidad ofrecidas por el Gobierno, la Caja y por representativos de nuestras esferas profesionales y sociales

Complementaron el programa de atenciones a los distinguidos visitantes, los actos sociales organizados tanto por la Caja como por nuestros mejores círculos profesionales y sociales. Los delegados tuvieron, de esa manera, oportunidad de vinculación e intercambio de impresiones con hombres representativos del país, dejando en todas ocasiones un sentimiento de franca simpatía y admiración por su cultura social y por el interés que les ha merecido la obra que, en ese orden, se realiza en nuestro país.

Entre esas actuaciones, merece especial mención el banquete que les ofreciera, en el Palacio de Gobierno, el señor Presidente de la República, y el banquete que ofreciera el Consejo Directivo de la Caja.

Hemos reseñado las actuaciones realizadas con motivo de un acontecimiento trascendental no sólo para la Caja sino para el país, pues con la iniciación de los servicios del Hospital Obrero de Lima, se da toda su expresión al más hermoso esfuerzo de la solidaridad en amparo de los que menos disfrutan de bienestar.

Y, como complemento de esta información, insertamos las características del Hospital Obrero de Lima, texto que fué divulgado profusamente.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Características del Hospital Obrero de Lima Construído por la Caja Nacional de Seguro Social

El Hospital Obrero de Lima, con frente a la Avenida Grau, ocupa una área de 42.046.37 metros cuadrados, y consta de los siguientes edificios: Pabellón de Administración, Pabellón de Cirugía, Pabellón de Medicina, Laboratorio, Cocina y Comedores, Lavandería, Casa de Calderos, Casa de Monjas, Casa de Empleados y Capilla.

El establecimiento dispone de 607 camas, de las que 582 son para adultos y 25 para niños. Las primeras se distribuyeron en la siguiente forma: 270 para servicio médico, 225 para cirugía, 44 para tuberculosos, 29 para maternidad y 14 para el servicio de emergencia.

En el PABELLON DE ADMINISTRACION funcionarán la Superintendencia, las oficinas administrativas, la residencia de médicos internos y de empleados de administración, la Biblioteca, el Museo, el Auditorio, la Escuela y la residencia de enfermeras, la Farmacia, el Departamento de Rayos X, el de Fisioterapia y los siguientes consultorios: Urología, Venereología, Oftalmología, Otorinolaringología, Odontología, Pre-natal, Medicina General, Cardiología, Dermatología, Tratamiento antimalárico, Cirugía General, Ginecología, Gastro-enterología, Aparato respiratorio y de Tuberculosis y de Lactantes.

Los Consultorios están dotados de los equipos más modernos para el tratamiento de la dolencia que a cada uno corresponda y serán atendidos por el respectivo especialista. El Consultorio de Tuberculosis está ubicado en forma que asegura su aislamiento del resto del establecimiento. En cuanto al de lactantes, que consta de un servicio de roperos y de suministro de leche para recién nacidos, es una adición que el Seguro Social ha incorporado a su sistema de asistencia más allá de sus obligaciones específicas, como forma de cooperación con los organismos nacionales destinados a la defensa de la infancia.

En el Departamento de Rayos X, se han instalado 3 aparatos para diagnóstico y 2 para terapia profunda. Además, en el Consultorio de Urología se dispone de un aparato de Rayos X para exámenes de la especialidad, otro en el Consultorio Dental y un aparato portátil para el Departamento operatorio.

El Departamento de Fisioterapia dispone de servicios de electroterapia, termo-terapia, radiaciones ultravioleta e infraroja, hitroterapia y mecanoterapia.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

La Residencia de enfermeras tiene capacidad para 109 enfermeras y la Escuela dispone de laboratorio de enseñanza para la preparación de dietas y exámenes clínicos, sala para enseñanza de la práctica y de asistencia hospitalaria, aulas de clases, Boblioteca y Gimnasio.

El servicio de Admisión, —también del Pabellón de Administración— consta de seis Consultorios para examen previo, el servicio médico social y el archivo de historias clínicas.

Con entrada independiente, figura asimismo en el Pabellón de Administración, el Servicio de Emergencia, para traumatizados y para atención urgente de casos generales. Dispone de dos salas operatorias, un servicio propio de Rayos X, de Laboratorio y de 14 camas.

El Auditorio con capacidad para 252 espectadores, permitirá la realización de frecuentes actos culturales, tales como conferencias, exhibiciones de films científicos, etc..

LOS PABELLONES DE HOSPITALIZACION A. y B. constan de 5 pisos cada uno. En ambos, el tercer piso ha quedado reservado para futuras ampliaciones a medida que así lo requiera el crecimiento de la población trabajadora en Lima y Callao, y con esto, el de afiliados al Seguro.

El Pabellón A. de Cirugía, dispondrá de 254 camas distribuidas en la siguiente forma: en el primero y segundo piso 178 camas destinadas a cirugía general; y en el cuarto piso 76 camas para cirugía de mujeres y maternidad. Además, se instalarán aquí, también, las 25 cunas para recién nacidos.

El quinto piso está destinado al Departamento Operatorio, que dispone de seis salas de operaciones, de las cuales, 4 se dedican a cirugía mayor, una para ortopedia cruenta, y una para ortopedia incruenta. Este sector dispone también de habitaciones destinadas al instrumental, trabajo de materiales quirúrgicos, cuarto de anestesia y de reposo y baño de médicos. Las salas operatorias están dotadas de un equipo de aire acondicionado.

Entre las expresadas salas operatorias, se distribuyen los equipos de esterilización; y dos de ellas cuentan con galería de observación.

El pabellón B., de Medicina, dispondrá de 270 camas, entre los pisos, 1, 2 y 4, para enfermedades generales. En el piso quinto está la Sección, debidamente independizada, para tuberculosos que dispone de 44 camas.

EL LABORATORIO, pabellón independiente, consta d elos siguientes servicios: Morgue, Cámara Refrigeradora para cadáveres, Sala de Autopsias, Laboratorios de Anatomía Patológica, Serología, Bactereología, Química Biológica, Orina, Laboratorio General, Museo, Cuarto para animales destinados a la experimentación, Cuarto de Autopsias de animales y los correspondientes servicios complementarios.

En el edificio denominado COCINA, se hallan instalados los almacenes de víveres y comestibles, la cámara de refrigeración y los compartimentos auxiliares. La Cocina propiamente dicha, cuenta con un equipo completo y moderno de máquinas y aparatos, que funcionan a vapor y por electricidad, destinados a la preparación previa, la elaboración y la distribu-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

ción de los alimentos. Se divide en seis secciones principales: la cocina general, la cocina de dietas, la panificación, la fábrica de helados, los cuartos de trabajo y el despacho de comidas.

En el segundo piso de este Pabellón están ubicados los comedores para todo el personal de empleados del establecimiento. El servicio se hará por el sistema denominado de Cafetería para lo cual se dispone de dos mostradores con los implementos y accesorios necesarios para permitir el autoservicio.

Tanto la Cocina como la Cafetería disponen de cámaras de refrigeración. El funcionamiento de la Cocina está organizado de manera que permita efectuar la distribución central de las comidas.

EL PABELLON DE LAVANDERIA dispone de un equipo de máquinas del más moderno tipo, en tambores, centrífugas, desecadoras, calandrias y planchadoras y tiene capacidad suficiente para atender las necesidades del Hospital en el máximo de su ocupación.

La CASA DE CALDEROS, instalada también en edificio separado, dispone de tres calderos de ciento veinticinco libras de presión cada uno, y 675H.P., en total, todos de combustión a petróleo y con sus equipos de regulación y control de consumo y eficiencia.

Esta planta abastecerá a todo el establecimiento de vapor y agua caliente, para los aparatos de desinfección, las cocinas y para otros servicios generales del Hospital.

La RESIDENCIA DE EMPLEADOS, edificio independiente de cuatro pisos, se destina al personal subalterno y dispone de 78 camas en habitaciones unipersonales. Para empleados de cierta categoría, también en este Pabellón existen cuatro departamentos de mejor amplitud y comodidad.

La RESIDENCIA DE MONJAS, está destinada a 42 monjas enfermeras; dispone de 21 celdas, un Refectorio, Oratorio y dependencias domésticas.

En los Sótanos que corresponden a los Pabellones de Administración, de Hospitalización A, de Hospitalización B. y Cocina y que se hallan unidos por un corredor central, se encuentran distribuídos los siguientes departamentos: la planta de purificación, filtración, ablandamiento y almacenaje de agua; los tanques de agua fría y caliente y las bombas que la elevan hasta los pisos altos. Esta instalación complementada con los tanques de almacenamiento ubicados en los pabellones, garantizan al Hospital una dotación de agua de la más pura calidad y provisión ampliamente suficiente a sus necesidades. Se calcula que el Hospital tendrá un consumo diario de 75.000 litros de agua.

Se instalan, asimismo, en los Sótanos, los talleres de carpintería, de electricidad, de mecánica y de pintura; y el servicio de preparación y esterilización de sueros e inyectables y de apósitos quirúrgicos, y el servicio de desinfección de ropa y colchones.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Las instalaciones mecánicas, sanitarias y eléctricas han sido hechas empleando los materiales más nobles y duraderos. Estos servicios han obligado a tender 84 kilómetros de tubería, entre la destinada a vapor, retorno de agua de condensación, agua de consumo, fría y caliente, desagües y conductores eléctricos.

Las necesidades de energía eléctrica del Hospital, en su funcionamiento normal requerirán 600 KV., pero el equipo puede proporcionar hasta 1,300 KV, de carga total, conectada por tres sub-estaciones equipadas con transformadores que reciben corriente a 10.000 voltios y la transforman a 220 voltios, toda la cual se distribuye por 120 kilómetros de alambre eléctrico.

Complementan los servicios del Hospital Obrero un sistema de transporte y comunicaciones internas, consistente en seis ascensores monta-camillas y para pasajeros, tres monta-cargas eléctricos para la cocina y un monta-cargas de tracción mecánica para la Farmacia.

Tales son, expresadas lo más suscintamente posible, las características del Hospital Obrero construído por la Caja Nacional de Seguro Social en Lima.

Los planos del establecimiento fueron confeccionados por el Arq. Edward F. Stevens, de "Stevens, Curtin & Mason", de Boston, Mass. La construción ha sido ejecutada por la firma "Fred T. Ley y Cía. Ltda." y la supervigilancia de la obra ha corrido a cargo del Departamento de Ingeniería de la Caja Nacional de Seguro Social.



BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

RECAUDACION DE IMPUESTOS Y CUOTAS PATRONALES

Impuesto del 1% sobre las cancelaciones

	Lima y Callao	Otras Provincias	Total
	S/o.	S/o.	S/o.
De Enero a Agosto	271,699.39	142,375.44	413,556.74
Setiembre	38,569.30	23,864.84	62,434.14
Total	310,268.69	166,240.28	475,990.88

Impuesto adicional del 2% al alcohol y bebidas alcohólicas

	Lima y Callao	Otras Provincias	Total
	S/o.	S/o.	S/o.
De Enero a Agosto	38,834.22	78,861.53	117,695.75
Setiembre	4,739.89	12,204.38	16,944.27
Total	43,574.11	91,065.91	134,640.02

Impuesto adicional del 2% al tabaco.

	Lima y Callao	Otras Provincias	Total
	S/o.	S/o.	S/o.
De Enero a Agosto	206,197.25	57,508.52	263,705.77
Setiembre	28,302.62	10,166.51	38,469.13
Total	234,499.87	67,675.03	302,174.90

Recaudación de cuotas patronales 2%

	Lima y Callao	Otras Provincias	Total
	S/o.	S/o.	S/o.
De Enero a Agosto	884,113.59	614,874.38	1'480,987.97
Setiembre	120,650.85	90,657.23	211,308.08
Total	1'004,764.44	705,531.61	1'692,296.05

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

BANCO CENTRAL HIPOTECARIO DEL PERU

CAPITAL SUSCRITO ... ... S/. 12'000,000.00
CAPITAL PAGADO ... ... „ 8'680,000.00
RESERVAS Y PROVISIONES ... ... „ 4'485,516.03

Efectúa préstamos sobre propiedades rústicas y urbanas, en toda la República, al tipo de 6% de interés y 1% de comisión anual, a los plazos de 10, 20 y 30 años, quedando totalmente cancelado el préstamo a la expiración del plazo pactado, mediante el siguiente servicio trimestral por cada S/. 1,000.00 prestados.

á 10 años de plazo ... ... S/. 35.56
á 20 años de plazo ... ... „ 23.88
á 30 años de plazo ... ... „ 20.42

El plazo estipulado es obligatorio para el Banco, pero voluntario para el deudor quien en cualquier momento puede cancelar el saldo que adeuda o amortizarlo parcialmente, mediante amortizaciones extraordinarias rebajándose en este último caso la cuota trimestral futura, en la misma proporción en que se ha reducido el capital del préstamo.

MADERAS

PARA CONSTRUCCIONES
PARA MUEBLES
PARA MINERIA

en todas las dimensiones y en las mejores calidades, elaboradas cuidadosamente en maquinaria moderna y con personal de vasta experiencia.

Cañas de Guayaquil. **Beaver Board.**

Talleres de carpintería para todo género de trabajos de primera clase.

Mobiliario para oficinas. **Muebles escolares.**

Tribunas de todo modelo y aparatos para todos los deportes.

Sanguineti y Dasso Cia. Ltda.

Paseo de la República.

Apartado No. 1171 ——— :: ——— Cables "Sangrent"

Teléfono 11924

SUCURSAL: Matienzo 172 :::: Teléfono 30176

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Fundada en 1896

Compañía de Seguros "Italia"

Oficinas: Edificio "ITALIA" - Propiedad de la Compañía

Capital y Reservas

ENERO 1°

1935.....	3.301,836.28
1936.....	3.783,106.97
1937.....	4.186,712.16
1938.....	4.571,958.44
1939.....	5.071,577.83
1940.....	5.522,181.68

Confianza - Seguridad - Progreso

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Una Póliza Para Cada Riesgo



COMPAÑIA ITALO PERUANA DE SEGUROS GENERALES

SANMARTI LIMA

BICENTENARIO PERÚ 2021
EsSalud
SECRETARÍA GENERAL
Oficina de Servicios de la Información
Archivo Central