BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Centro de Documentación e Información
CENDIPSS

Documento Histórico del IPSS

Revista Informaciones Sociales de la Caja Nacional de Seguro Social Obrero

ENERO - JUNIO

1940

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

INFORMACIONES SOCIALES



AÑO IV NUM. 1 ENERO 1940

PUBLICACION MENSUAL DE LA
IA NACIONAL DE SEGURO SOCIAL DEL PER

BICENTENARIO PERÚ 2021
EsSalud
SECRETARÍA GENERAL
Oficina de Servicios de la Información
Archivo Central



FACILITE SUS NEGOCIOS
UTILIZANDO NUESTRO
SERVICIO DE

CUENTAS CORRIENTES

BANCO ITALIANO LIMA

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

INDICE

TOMO III — AÑO 1939

ESTUDIOS DOCTRINARIOS Y DE INFORMACION RELATIVOS A SEGUROS SOCIALES

	Pág.	No.
Funciones y organización del Departamento de investigaciones Sociales y Biblioteca	33	1
Los Seguros Sociales en América Latina	45	1
Entrega a la Municipalidad de Lima del Establecimiento "Baños Municipales No. 2", construído por la Caja	107	1
Los Seguros Sociales (Alemania, Argentina, Checoeslovaquia, Gran Bretaña, Hungría, Italia, Nueva Zelandia, Unión Sudafricana, Unión de los Soviets	165	2
En la etapa de organización	165	2
Seguro de Invalidez, Vejez y Muerte de los Periodistas en la República Argentina	267	3
Los Seguros Sociales	299	3
El Plan Asistencial para 1939	349	3
El Seguro Social en Australia	405	4
Los Seguros Sociales en Bulgaria	515	5
Deontología en la práctica del Seguro Social	523	5
Deontología en la práctica del Seguro Social	631	6
Introducción a los problemas financieros de los Seguros Sociales	643	6
Los Seguros Sociales en Francia	675	6
El Hospital Mixto y Policlínico del Seguro Social en Lima	743	7
Los Seguros Sociales en el Ecuador	779	7
Nuestro tercer Aniversario	875	8
Actuación Conmemorativa realizada en el local de la Caja	879	8

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

	Pág.	No.
La Celebración del Tercer Aniversario entre el Personal de la Caja	908	8
El Hospital Mixto y Policlínico del Seguro Social en Cañete	979	9
Organización administrativa de los Hospitales del Seguro Social	1049	10
Construcción de una División Ortopédica-Traumatológica en el Hospital de la Caja Nacional de Seguro Social	1053	10
Legislación Social Canadiense	1089	10
Contribución a la organización de una Sección de Cirugía del Aparato Locomotor: Amputaciones y Prótesis	1131	11
Los Seguros Sociales en España	1171	11
Inauguración del Hospital Obrero de Lima	1289	12
Nuevo Ministro de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social	1299	12

ARTICULOS SOBRE PROBLEMAS SOCIALES

Nuestra solidaridad en el dolor	3	1
Seguro de enfermedad y asistencia médica en el ambiente rural	5	1
La ocupación de Extranjeros en América Latina	57	1
Tierras de Montaña y Colonización	123	2
Una trascendental labor Médico Social en el Perú	125	2
Los elementos determinantes del "standard" de vida de los trabajadores	131	2
La Brucelosis.— La Fiebre Ondulante como Enfermedad Profesional	145	2
Alimentación Hospitalaria	157	2
La Salud Pública Rural en México (II Congreso de Higiene Rural)	191	2
Adelantos recientes en el tratamiento del cáncer	247	3
La Población Social	271	3
La Brucelosis (Continuación)	279	3
Segundas Jornadas Neuro-psiquiátricas	367	4
Política y Acción Social en el Perú	373	4
La Exposición de Higiene y Técnica Social en París	383	4
Colonias de Vacaciones	387	4
Estudio demográfico de la Provincia de Ica	411	4
La reeducación de inválidos del trabajo en Cuba	427	4
La lucha contra el cáncer en el Perú	491	5
Formas del trabajo agrícola en el Departamento de Ica	495	5
Problemas del reclutamiento profesional en Alemania	509	5
La asistencia social en el ambiente rural	531	5
La Silicosis como enfermedad profesional	537	5
La formación profesional	611	6
Las transformaciones jurídicas de la empresa patronal	615	6
El alimento en la Escuela	667	6

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

	Pág.	No.
El contrato colectivo de trabajo en Colombia	679	6
Menores abandonados	747	7
Valles agrícolas y Producción del Departamento de Ica	765	7
Composición de la familia en los Estados Unidos	793	7
El Contrato de Trabajo en la Legislación Venezolana	911	8
Primer Congreso Panamericano de la Vivienda Popular	927	8
Pensiones a la Vejez e Invalidez	931	8
Dos Décadas de la Oficina Internacional del Trabajo	943	8
La Superintendencia de Bienestar Social	975	9
Organización y Desarrollo de la Previsión Social en España	893	9
Evolución del Derecho del Trabajo en el Brasil	995	9
Fundamentos Esenciales de las Pensiones a la Vejez	1001	9
Condiciones del Trabajo Portuario en Tambo de Mora	1077	10
Enfermedades Específicas de la Industria de los Transportes	1097	10
La Segunda Conferencia del Trabajo de los Estados de América	1127	11
Bases económicas de nuestro porvenir racial	1161	11
Perspectivas	1219	12
El Problema Agrario Peruano	1223	12
La reorganización de la Asistencia Pública	1249	12
Algo sobre cooperativismo	1265	12

LEGISLACION SOCIAL DEL PERU

Legislación Social del Perú Págns. 87, 209, 339, 471, 587, 723, 843, 1189.

Prontuario de la Legislación Peruana Págns. 325, 463, 597, 713, 835, 959, 1023, 1111, 1199, 1277.

JURISPRUDENCIA DE LA LEGISLACION SOCIAL

Jurisprudencia Social del Perú ... ... Páginas 97, 344, 477, 867.

LEGISLACION SOCIAL EXTRANJERA

Jurisprudencia Social en el Extranjero. Páginas 92, 101, 234, 345, 481, 605, 735, 859, 967, 1035, 1119, 1207, 1283.

VARIOS

Relación de las obras existentes en la Biblioteca de la Caja Nacional de Seguro Social ... ... Páginas 117, 238, 362, 487, 740.
Revista de Libros y Revistas. ... ... Páginas 236, 1213.
Memoria de la Superintendencia de Bancos del año 1938 ... ... Páginas 801.
Indice temático de la Legislación Social Peruana ... ... Páginas, 1039.

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

PANORAMA INTERNACIONAL

ARGENTINA

	Pág.	No.
La protección legal de los trabajadores agrícolas	69	1
Creación de la Comisión Nacional de Tuberculosos	70	1
Proyecta el Poder Ejecutivo medidas contra el "Dumping"	70	1
Personería jurídica de las Sociedades gremiales	72	1
Comisión de la Vivienda Popular en Santa Fé	313	3
Establecimiento del "Sábado Inglés" en la Rioja	314	3
Para la extensión de la ley sobre resarcimiento de los accidentes del trabajo, al personal de empresas de espectáculos públicos	448	4
El trabajo de las mujeres casadas	555	5
Seguro de invalidez, vejez y muerte de los asalariados de las compañías de seguros	556	5
Introducción de un régimen no retributivo de pensiones de vejez y de invalidez	557	5
Inembargabilidad de salarios, sueldos, jubilaciones, pensiones, honorarios y otras retribuciones de servicios	689	6
Condiciones que deben reunir las asociaciones gremiales o sindicatos, para ser reconocidas como personas jurídicas	690	6
Jornal mínimo para los obreros que trabajan por cuenta del Ejecutivo	817	7
Creación de un organismo destinado a la investigación de problemas relacionados con el trabajo	818	7
Ordenanza de creación del "Instituto del Derecho del Trabajo"	819	7
Las Enfermedades ocasionales y el seguro de accidentes del trabajo	948	8
Conferencia de coordinación del trabajo	1015	9
Higiene Industrial	1271	12

ALEMANIA

Resultados financieros del seguro-accidentes en 1937	447	4
El secreto profesional médico en los seguros sociales	947	8
VIII Congreso Internacional de Accidentes y enfermedades del Trabajo	1013	9

BELGICA

El carnet sanitario	448	4
Cuarta Conferencia Internacional de Servicio Social	1272	12

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

BRASIL

	Pág.	No.
La política social del Gobierno	559	5
Datos sobre la aplicación de los Seguros Sociales	691	6

BOLIVIA

Obligatoriedad de los reglamentos internos en las fábricas y talleres	558	5
Caja de ahorro infantil	950	8

BULGARIA

El servicio obligatorio del trabajo	73	1

COLOMBIA

Protección a la Maternidad	74	1
Reglaméntase el tiempo de trabajo escolar	315	3
La difusión de las colonias de vacaciones	450	4
Amparo a la maternidad y a la infancia	561	5
Protección a la maternidad por ley del Estado	561	5
Proyecto de ley fijando el salario mínimo	692	6
La oferta y demanda del trabajo serán regulados por el Estado	693	6
Fijación de las obligaciones de las empresas en los contratos de trabajo	694	6

CUBA

La implantación de los seguros sociales suscita especiativa	1181	11

CHILE

Inversiones comerciales de la Caja de Seguro Obligatorio	74	1
Alimentación y nutrición	562	5
Organización de los descansos de empleados y obreros	566	5
La ley sobre medicina preventiva y su importancia para la Caja de Seguro Obligatorio	820	7

ECUADOR

Protección del trabajo de la mujer y los menores	75	1
Disposiciones sobre Seguro Social	1183	11

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

EL SALVADOR

	Pág.	No.
Aumento de la partida de instrucción pública	323	3

ESPAÑA

Granjas escuelas y cátedras ambulantes de agricultura	76	1
Medidas encaminadas a la protección y cuidado del niño	567	5
Las obras sociales del Gobierno Nacionalista	952	8

ESTADOS UNIDOS

Los progresos del Seguro Social	81	1
La medicina socializada en Estados Unidos	197	2
Ayuda Gubernamental para compra de granjas	316	3
Ley sobre salarios y horas de trabajo	317	3
La profesión de enfermera, exige severos requisitos	569	5
El contrato de aprendizaje	823	7
Labor del consejo de seguro social	825	7

FRANCIA

La novena escuela de enfermeras de Versalles	79	1
El seguro de Propiedad	80	1
La exposición del progreso social de Lille	81	1
Colonias sanitarias y de vacaciones	198	2
La nueva legislación sobre accidentes del trabajo	453	4
La IV Conferencia Internacional de Educación Obrera	695	6
El congreso de la lucha contra la tuberculosis	695	6
Exposición de la habitación obrera	828	7

GINEBRA

86a. Reunión del consejo de administración de la Oficina Internacional del Trabajo	457	4
El bloqueo de los fondos del seguro social	460	4
La Sociedad de las Naciones y el Servicio Social	1272	12

GRAN BRETAÑA

Pago de vacaciones a los asalariados	82	1
Conferencia imperial de cooperación agrícola	201	2

IRLANDA

La Familia en la Nueva Constitución	1273	12

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

ITALIA

	Pág.	No.
Las asignaciones familiares y su desarrollo progresivo	203	2
Problema higiénico del Imperio: La profilaxis de las enfermedades venéreas	318	3
La lucha contra la tuberculosis en el curso de la maternidad.— Informaciones estadísticas y notas críticas	570	5
Instituto nacional fascista de asistencia para los trabajadores de las empresas de crédito, de seguros y de los servicios tributarios	696	6
Restricciones en el trabajo de la mujer	829	7
El seguro obligatorio de tuberculosis	954	8
Unión Católica Internacional de Servicio Social	1274	12

JAPON

Política Nacional de Higiene	319	3

MEXICO

Panorama Sanitario	83	1
Campaña contra la toxicomanía	84	1
Alimentación de los trabajadores urbanos y rurales	205	2
Primer congreso nacional de la habitación del obrero y del empleado	571	5
Trabajos realizados por el departamento de higiene pública, para la aplicación de las prescripciones del plan sexenal.	699	6
Protección a la mujer y al niño que trabajan	831	7
Primer congreso nacional de Higiene y Medicina del trabajo	1018	9
Primera asamblea de Filólogos y Lingüistas.— Importantes votos aprobados	1020	9

NORUEGA

El seguro obligatorio de desocupación	1103	10

PANAMA

La reparación de los asalariados del trabajo	84	1

POLONIA

Congreso del trabajo social y cívico de las mujeres	85	1
Las cooperativas sanitarias	85	1

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

PORTUGAL

	Pág.	No.
Seguridad Industrial	572	5

PUERTO RICO

Ley de Horas y Salarios	573	5
Hogares seguros y fincas rústicas para los trabajadores	1106	10

SUIZA

La seguridad de los obreros en las minas de carbón	206	2
Protección de los trabajadores jovenes	207	2
La preferencia por el trabajador jóven	575	5
Amparo y protección a la infancia	706	6
La aplicación de los convenios internacionales del trabajo	708	6
Problemas que afectan a los trabajadores intelectuales	832	7
Seguro Popular Mutuo	1107	10
La organización de la inspección del trabajo	1109	10

TURQUIA

Exámenes periódicos obligatorios de salud	461	4

URUGUAY

La Ley de Eugenesia y la interrupción voluntaria del embarazo	581	5
El problema inmigratorio	954	8
La reparación de las enfermedades profesionales	1184	11

U. R. S. S. (Unión de los Soviets)

No basta trabajar, hay que demostrar eficiencia	709	6

VENEZUELA

Tesonera acción social desarrolla el Gobierno	582	6
Participación de los trabajadores en las utilidades de empresas	711	6
Urbanización obrera en Caracas	956	8
Labores preliminares al establecimiento del Seguro Social	1185	11

REGIMEN LEGAL DEL SEGURO SOCIAL OBLIGATORIO

Reglamento del Personal de la Caja	111	1

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

INFORMACIONES SOCIALES

1



AÑO IV - ENERO 1940

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

S U M A R I O

Nº 1

Cooperación en la Acción Social 3

El Problema Agrario Peruano 7

Condiciones del Trabajo Portuario en Talara 39

Clausura de las Labores en la Escuela de Servicio Social del Perú 51

Panorama Internacional 59

Prontuario de la Legislación Peruana 65

AÑO IV ENERO 1940 NUM. 1

PUBLICACION MENSUAL — 50 CTS. EJEMPLAR

Redacción y Administración:

CAJA NACIONAL DE SEGURO SOCIAL

Av. N. de Piérola Nos. 300-312-324

Casilla No. 1311

LIMA PERU

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

INFORMACIONES SOCIALES

ORGANO DE LA CAJA NACIONAL DE SEGURO SOCIAL

AÑO IV NUM. 1

ENERO 1940

Cooperación en la Acción Social

La Directora de la Escuela de Servicio Social, en la Memoria de las labores institucionales cumplidas durante el año último —que insertamos en esta edición— hace referencia a las ventajas que reportan al bienestar social en general el trabajo sistemado, objetivo y técnico, y la mútua cooperación entre las organizaciones de asistencia social; y a éste respecto señala la importante contribución de la "Unión de Obras de Asistencia Social" recientemente creada y cuyo organismo de ejecución, la Oficina Central de Servicio Social, funciona anexa a la Escuela.

Siendo uno el campo donde ha de llevarse a cabo la obra de asistencia social, es indudable que mejor cumplida será por las instituciones que persiguen ese objetivo, si su acción se desarrolla no sólo en forma conjunta sino debidamente coordinada, evitándose así la dispersión de energías y la incidencia unas veces excesiva en determinados aspectos y en otras, el abandono de campos por ninguna de ellas atendidos.

Persigue, precisamente, la "Unión de Obras de Asistencia Social" evitar la duplicidad de esfuerzos coordinando la acción de las instituciones, ligas o sociedades de asistencia social, implantan-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

do en ellas, como esencia de esta coordinación, los métodos técnicos de Servicio Social. Cada una de las instituciones afiliadas mantendrá su autonomía y estará representada en la Unión por un Comité Ejecutivo elegido en Asamblea a la que concurrirán todas las entidades afiliadas. Como finalidad esencial, la Unión se impone la intensificación de la asistencia organizada a la madre necesitada, a la joven mendicante y a la niñez desvalida; tres problemas, los más agudos, que demandan solución urgente entre nosotros porque en ellos está comprometida la organización del hogar, la moral pública y el futuro de muchos ciudadanos que hoy desenvuelven su infancia en medios que contaminan todos los vicios y que generan las más hondas y perturbadoras rebeldías sociales.

La obra ha sido ya emprendida y por lo ya acometido se desprende su importancia. Tal, por ejemplo, las conclusiones a que ha llegado sobre los desastrosos efectos sociales de la migración del campo hacia la gran ciudad —fenómeno que se observa en todos los países que pasan por nuestra actual etapa de acelerada evolución económico-social— y que da como resultado casos de inesperada miseria en familias de holgada economía allá en sus Provincias pero huérfanas de defensa, por desadaptación o carencia de oportunidad, una vez que se han trasladado a la capital, sin más guía ni recurso que la ilusión de encontrar en ella mejores medios de vivir.

Con las favorables perspectivas que la flamante institución ofrece y los auspiciosos resultados de su labor inicial, es de confiar en que todas las organizaciones que en el país se dedican a rescatar al ser humano de la miseria y del dolor, se incorporarán a ella, fortificándola y, a su vez beneficiándose con la mayor fuerza y capacidad de acción que provienen de la asociación de recursos y de la ejecución de sus programas coordinada y simultáneamente.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL
Oficina de Servicios de la Información
Archivo Central



Fomente el Ahorro en el Hogar

BANCO POPULAR DEL PERU

INSTITUCION NETAMENTE NACIONAL

ESTABLECIDA EN 1899

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Máquina de Escribir Eléctrica

"INTERNATIONAL"



NUEVA — DIFERENTE — SUPERIOR

El 99% del trabajo físico queda eliminado

Con la "International" se puede obtener hasta 20 copias perfectamente nítidas y legibles sin mayor esfuerzo

Características exclusivas:

Teclado completamente eléctrico
Espaciador de líneas eléctrico
Retroceso del carro eléctrico
Barra espaciadora eléctrica
Tabulador eléctrico.

Solicite una demostración sin compromiso a la

INTERNATIONAL BUSINESS MACHINES C°.

Bodegones 388 Teléfono 38020

L I M A

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

El Problema Agrario Peruano

Tesis del Dr. César Antonio Ugarte, para el Doctorado en Ciencias Políticas. Año 1922.

(Datos y Orientaciones generales para un Programa Nacional de Política Agraria).

(Continuación del número anterior)

CAPITULO II

NUESTRA SITUACION AGRARIA

El análisis de la situación agraria del Perú no puede hacerse sino en sus aspectos generales y sobre la base de datos aproximados, a causa de la deficiencia de las fuentes de información.

Según las estadísticas del Ministerio de Fomento, la superficie del Perú, calculada después de la delimitación con el Brasil y Bolivia es de 1.433.000 kilometros cuadrados. La Costa equivale al doce por ciento del territorio, la Sierra al veinticinco por ciento y la Montaña al sesentitres por ciento. Las condiciones agrarias de cada una de estas zonas son peculiares y es necesario estudiarlas separadamente; pero tomando nota de que esa división no es absoluta, porque hay zonas intermedias, así como factores y condiciones comunes a todas ellas.

1º.— La Costa.

Nuestro litoral tiene una longitud de 1,900 kilometros más o menos y su anchura varía entre 80 y 180 kilómetros. El área total se calcula en 180,000 kilometros cuadrados. Por la falta de lluvias y grandes ríos, la mayor parte de su extensión es estéril y despoblada. Entre un valle y otro, hay desiertos que tienen a veces hasta 150 kilometros de longitud. Según datos del Cuerpo Técnico de Minas y Aguas, la extensión superficial de las tierras cultivadas en los valles de la Costa, es de

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

cerca de 400,000 hectáreas. Los estudios de irrigación hechos hasta ahora permiten calcular como de posible irrigación una zona de doble extensión a la que ahora se halla en cultivo.

El ingeniero agrónomo Víctor Marie considera que "en pocos países se encuentra un conjunto de circunstancias que favorezcan tanto la agricultura como en la Costa del Perú, que puede considerarse privilegiada por la naturaleza con múltiples ventajas sobre los demás países agrícolas". En efecto, la bondad del clima y la fertivilidad de la tierra favorecen el desarrollo de una gran variedad de cultivos en condiciones muy ventajosas.

La Compañía Administradora del Guano ha publicado en 1915 una estadística interesante de las extensiones cultivadas y abonadas en los valles más importantes de la Costa. (1) Según esos datos, recogidos personalmente por el ingeniero J. A. de Lavalle, la extensión cultivada total de los valles estudiados es de 40,515.17 fanegadas y la extensión sin cultivo llega a 59,431.06 fanegadas. La zona cultivada, que representa el 40.54% de la extensión total, está distribuída en la siguiente proporción:

Caña: 36,50 %; Algodón: 25.76 %; Pastos: 13,23 %.
Cultivos alimenticios: 7.36 %; Terrenos en poder de los yanaconas: 5.75% .

Terrenos en preparación: 6.55 %. Terrenos en blanco: 4.85 %.

La extensión abonada representa el 63.75% de la zona cultivada total. Hay que anotar, que estos datos no incluyen los valles de Piura y Moquegua y son simplemente aproximados.

La caña es el producto más importante de la Costa y es también el producto agrícola más importante de todo el Perú. Las haciendas destinadas a su cultivo se han convertido durante los últimos años en grandes empresas industriales con enormes extensiones de terrenos y fuertes capitales. En un memorial elevado en 1917 a la Cámara de Diputados, por los productores de azúcar, se atribuye esta concentración de la propiedad, al elevado costo de la maquinaria para el beneficio

N. de la R.

(1) El ingeniero Rómulo A. Ferrero en su estudio "Tierra y Población en el Perú" calcula la extensión del área cultivada de la Costa en 430,000 hectáreas, distribuídas así:

1) Valles desde el Chira hasta Río Grande inclusive (Boletín de Aguas e Irrigación. Junio de 1932)	391,000
2) Valles de Majes hasta Tacna inclusive (cálculo del ingº Agrº Miguel Bustamante Rivero)	27,000
3) Pequeños valles no consignados en 1) y 2), aproximadamente	12,000
TOTAL	430,000

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

de la caña, a las bajas del azúcar en el mercado mundial a causa del aumento constante de la producción y a la elevación de salarios y jornales en el Perú. En estas condiciones sólo las grandes empresas han sido suficientemente poderosas, desde el punto de vista financiero, para soportar los efectos de las bajas del mercado así como para reducir el costo de la producción por medio del cultivo y beneficio en gran escala.

Por eso, casi todos los pequeños fundos han desaparecido y se han refundido en las grandes negociaciones. Como los pequeños cultivadores han sido generalmente deudores de los grandes, lo más frecuente ha sido que las haciendas pasen de los primitivos dueños a sus acreedores.

Los pequeños propietarios de haciendas cañaverales que todavía subsisten están completamente subordinados a las grandes negociaciones. Los contratos entre aquellos y éstas, para el beneficio de su producción dependen, como es natural, de las circunstancias. "En unos casos —dice un informe— el cultivador entrega su caña al ingenio para que éste la muela y elabore el azúcar, tomando como retribución el 35% del azúcar y del alcohol. Algunas negociaciones cortan, acarrean, muelen la caña y elaboran el azúcar y reciben el 50 o 54% del producto del azúcar y el alcohol. Otro arreglo es el que el ingenio compra la caña sobre la base de una escala variable, dependiente del grado Beaumé del jugo y del precio corriente del azúcar en Liverpool".

Según la estadística de 1916, el número de haciendas de caña en toda la Costa era de 94, con una área total de 202,640 hectáreas, de las cuales 40,732 se hallaban cultivadas con caña. El número de braceros era de 23,456.

Después de las haciendas de caña viene, por su importancia, las de algodón. En 1919 la superficie de estos fondos era de 310,000 hectáreas, de las cuales 88,863 hectáreas estaban sembradas de algodón. El número de braceros y empleados fué de 32,047, incluyendo 2,908 mujeres. Según una estadística de 1,915, el número de haciendas de algodón en los departamentos de Piura, Ancash, Lima e Ica, donde predomina este cultivo, era de 226; con una área total de 167,903 hectáreas, de las cuales 55,635 eran de algodón. Como se vé, la propiedad está mucho menos concentrada en la industria algodonera que en la azucarera; mientras sólo hay 94 haciendas de caña, las de algodón son 226 y su área total es mucho menor que la de aquellas. Esta diferencia se debe indudablemente, a las condiciones del cultivo. " El algodonero —dice Lavalle— por las minuciosas operaciones de su cultivo, por la brevedad de su período vegetativo, por lo simple y económico de las máquinas que exige su preparación industrial, por la posibilidad de su venta en estado bruto, el exiguo capital que su producción requiere y el breve plazo a cuyo término es recuperado, es cultivo que favorece la división de la propiedad".

Los cultivos alimenticios en la Costa tienen mucha menor importancia que los industriales y se limitan casi exclusivamente a satisfacer

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

las necesidades del consumo interno. El arroz es el artículo principal y aquel que se exporta en cantidad apreciable. El número de haciendas de arroz en la provincia de Chiclayo, Lambayeque, Pacasmayo, Santa, Contumazá ,Camaná, Islay y Castilla, las más importantes productoras de arroz, eran en 1916 de 258 con 149,295 hectáreas, de las cuales estaban en cultivo 28,467 con arroz y 11,918 con pastos. El número de braceros llegaba a 11,459.

Las condiciones especiales de cultivo del algodón y del arroz han impedido que se llegue a una concentración tan grande de la propiedad como en las haciendas cañaverales; pero no han sido suficientes para producir la difusión de la pequeña propiedad. Comparando el número de haciendas con su área total se vé que los fundos algodoneros tienen un promedio de 800 hectáreas más o menos cada una y los arroceros un promedio de 600. Cuáles son las causas del predominio de la gran propiedad en la Costa?

La causa principal es indudablemente la subsistencia de los sistemas feudales de arrendamiento y de locación de servicios, que han permitido a los propietarios vencer las dificultades del cultivo y la escasez de brazos por medio de contratos ventajosos para ellos. Basta una ligera descripción de algunos sistemas de arrendamiento empleados en las haciendas de la Costa para comprender la situación privilegiada de muchos propietarios frente a sus colonos y trabajadores. Con respecto a las haciendas de caña, hemos visto ya cuan subordinada es la posición de los pequeños cultivadores respecto de los grandes. Ahora bien, cuando los propietarios no tienen trabajadores suficientes para sus fundos, lo que hacen es dar una pequeña parte de sus tierras a labradores indígenas conforme al sistema colonial del **Yanaconaje,** esto es, por un contrato de arrendamiento en el cual toda o parte de la merced conductiva se paga en trabajo. Este arreglo les permite conservar el dominio de sus latifundios y, al mismo tiempo, mantener en sujeción a los trabajadores que necesitan para sus labores agrícolas. Merecen citarse las descripciones típicas del mismo sistema aplicado en los fundos algodoneros de Ica y en los arroceros de Lambayeque.

En Ica, dice la primera de ellas, no siempre se cultiva el algodón por cuenta del hacendado, pues la falta de brazos no lo permite: "para salvar esta dificultad se ha adoptado una organización especial en que el obrero queda interesado en los resultados del cultivo y se convierte en lo que allí se llama compañero y en otros valles yanacon o colono. A cada uno de esos compañeros se les dá una extensión de dos o tres fanegadas, agua y las yuntas necesarias para el beneficio del terreno, repartiéndose por mitad la cosecha entre el hacendado y el compañero.

En la hacienda Ocucaje se alquilan terrenos a peones a razón de S|o. 12.00 por fanegada, con el compromiso de trabajar tres días por semana en servicio del propietario por un jornal menor que el de los peones libres. En la hacienda Galagarza que ha sido dividida en lotes y arrendada, se pagan cuarenta arrobas de algodón del país por fanegada. Además, el arrendatario está obligado por cada fanegada y por

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

cada año, a trabajar veinte días en una hacienda de viña del mismo propietario, por un jornal menor del corriente, a contribuir con doce jornadas para la limpia de la acequia, y a vender todo su algodón al propietario por un precio inferior al de plaza".

En cuanto a los fundos arroceros, dice la segunda descripción a que hemos aludido: "El arroz es sembrado generalmente por partidarios, o sea por personas que celebran con los dueños del terreno un convenio. El propietario habilita a los sembradores con la semilla, que es devuelta después de la cosecha en doble cantidad. El propietario recibe, además, el 25 % del producto bruto, más cinco por ciento por derecho de pisa cuando proporciona las bestias para la trilla. Se pactan, además, algunos otros convenios especiales, como contribuir el sembrador con cierto número de faenas. Por mala que sea la cosecha, el propietario del terreno recoge su semilla duplicada y alguna otra utilidad más; no así el sembrador que, con frecuencia, sufre pérdidas de consideración. Tampoco gana gran cosa en la venta, viéndose acosado por los habilitadores de dinero o de brazos y por los consignatarios, que lo precisan a efectuar ventas cuando el precio del mercado es bajo".

Los dos informes citados no exponen casos aislados sino casos típicos del estado general de nuestra agricultura. Si la condición de los arrendatarios es lamentable, lo es igualmente la de los pequeños propietarios, principalmente a causa de la escasez del agua. "La condición de los propietarios de pequeñas extensiones, llamadas poquiteros, y más impropiamente tierras de comunidad, cuando por su situación no pueden impedir que los grandes, los poderosos, situados en las cabeceras de las acequias madres, los despojen del agua, a la que también tienen derecho reconocido, es desesperante. Hacen pronto, desalentados, abandono completo de sus propiedades, muchas de las cuales son invadidas por las arenas. Tan sólo en una comunidad han sido abandonadas en los últimos años 4,341 hectáreas".

La campiña de Arequipa y las regiones viñeras de Ica y Moquegua son probablemente la única excepción a este estado lamentable de los pequeños agricultores de la Costa. En esas regiones, el valor del suelo es mucho más elevado y la división de la propiedad mucho mayor que en los demás valles del litoral. En 1907 se calculaba el área cultivada del valle de Ica en 40,000 acres o sea algo más de 80,000 hectáreas, de las cuales una quinta parte estaba cubierta de viñedos. Hay en ese valle pocas grandes haciendas, tales como la de Ocucaje con más de 12,000 hectáreas y Macacona con más de 8,000. Muchos viñedos no tienen más de 20 o 30 hectáreas y, por regla general, las haciendas se componen de solamente 200 a 500 hectáreas.

Desde el punto de vista del progreso en la producción y en los métodos del cultivo, la situación agrícola de la Costa, es relativamente buena. Cada día se extiende más el empleo de maquinarias modernas y de abonos, la dirección técnica de los trabajos agrícolas, en una palabra, el cultivo intensivo y científico. Y no podría afirmarse, que este progreso es mayor en las grandes propiedades que en las pequeñas,

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

porque la agricultura está igualmente avanzada en las pequeñas haciendas de Arequipa e Ica que en las grandes haciendas del departamento de La Libertad. Lo que estas últimas han perfeccionado es la industrialización de los productos derivados de la caña; pero aún en este respecto, las dos centrales azucareras del valle de Tambo, en Arequipa, trabajan en buenas condiciones sobre la base de la producción de los pequeños y medianos propietarios de caña.

Algunas cifras darán idea del progreso agrícola de la costa durante los últimos años. En 1898 el valor del azúcar exportado por el Perú era de Lp. 108.718. En 1917 el valor fué de Lp. 212.040, o sea un aumento del 105% en veinte años. En 1898 el algodón exportado valía Lp. 6,712 y en 1917 Lp. 17,811 o sea un aumento de 165% en igual período. Estos aumentos no indican, sin embargo, el crecimiento de la producción porque el valor en 1917 ha sido inflado por los altos precios de esos artículos en ese año. Por otra parte los artículos alimenticios no han progresado paralelamente a los cultivos industriales. La exportación del arroz, por ejemplo, que representaba en 1898, Lp. 4,295 no llegó en 1917 sino a Lp. 6,164, o sea un aumento del 43%.

2º— La Sierra.

Se ha convenido en comprender bajo la denominación de Sierra, la zona central formada por los Andes al atravesar longitudinalmente nuestro territorio. Como esta zona está constituída por valles, quebradas, pampas y punas de altura y clima diferentes, su producción agrícola es variadísima. Los valles profundos, como los de Huaylas, Urubamba y Paucartambo, por ejemplo, tienen producción tropical (cacao, café, coca, caña, algodón, etc). Las quebradas más altas y estrechas, de clima templado, producen maíz, trigo, cebada, papas. En las pampas y mesetas de altura moderada tiene campo propicio la ganadería. Por último, en la puna frígida, hay ciertos cultivos como la quinua y la papa que resisten esa temperatura, así como ciertas variedades de ganado vacuno y lanar aclimatadas a las alturas.

Las condiciones del cultivo en la Sierra son totalmente diferentes a las de la Costa. Observa Martinet que en la Sierra sólo se recurre a la irrigación para el cultivo del maíz y de la alfalfa, que para los otros cultivos de la zona templada se espera generalmente las primeras lluvias, época en que se hace la siembra para hacer la recolección al fin de la estación lluviosa o al comienzo de la seca .

Los datos estadísticos sobre las condiciones agrarias de la Sierra son todavía mucho más deficientes que los relativos a la Costa. Sólo en 1918 se ha comenzado la estadística de la industria triguera a fin de orientar la política de nacionalización de este cultivo. Conforme a los datos correspondientes en el año 1919, la superficie triguera total de la Sierra, incluyendo algunas provincias de la Costa sur del Perú, se calculaba en más de 82,000 hectáreas. En cuanto a la superficie cultiva-

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

da de otros productos alimenticios propios de la Sierra, tales como maíz, arvejas, papas, cebada, habas, etc., los datos recogidos en 47 provincias arrojaban el mismo año la cifra de 151,162 hectáreas; pero como faltan datos para 22 provincias se podría calcular esa superficie en más de 200,000 hectáreas. Todos estos cálculos, por otra parte, son más o menos arbitrarios, porque la estadística mencionada se funda en datos remitidos por las autoridades locales, que seguramente adolecen de graves inexactitudes.

Desde el punto de vista de la distribución de la propiedad, hay en la Sierra tres clases de haciendas: las haciendas de valle, las haciendas de las quebradas de clima templado y las haciendas ganaderas de las pampas y mesetas. Las punas son, generalmente, parte constitutiva de cada una de estas tres clases de haciendas, o bien pertenecen a las comunidades de indígenas.

Las haciendas de valle son, generalmente, muy extensas, tanto que algunas pueden medirse por kilómetros cuadrados. Por lo general están dotadas de caseríos amplios y cómodos, de estilo español, rodeados de casuchas y chozas habitadas por la población obrera de raza mestiza o indígena. Cada una de estas haciendas, por lo general, poseen una pequeña instalación de maquinaria para la fabricación del alcohol y de la chancaca, y aún de azúcar de baja calidad.

Las haciendas de la zona templada están situadas generalmente cerca de los centros urbanos más importantes y su producción es de artículos alimenticios. En el Cuzco estas haciendas se llaman de panllevar y "forman el grupo de la pequeña propiedad y el granero de aprovisionamiento de las familias de la clase media residentes en las capitales de provincias y departamentos".

Muchos de sus propietarios alternan las labores del campo con las de la ciudad. Las haciendas situadas cerca de las vías férreas, carreteras o buenos caminos, tienen caseríos cómodos y están provistos de algunos elementos modernos de cultivo.

Las haciendas ganaderas son, por lo general, latifundios de algunas leguas cuadradas de extensión. En ellas sólo se dedican algunas hectáreas al cultivo de productos alimenticios y de pastos para el ganado caballar selecto. El resto del ganado vive diseminado en enormes pampas y cerros cubiertos de pastos naturales muy pobres. Las condiciones especiales del pastoreo y de la vida rural de la Sierra han mantenido una práctica muy curiosa, derivada de la mesta española, y es la llamada en el Sur **rodeo** o **yerbaje.** Como las haciendas no tienen cercos y muchas veces carecen aún de linderos fijos, los ganados pastan en común en extensas praderas y colinas. Cada cierto tiempo el propietario de la hacienda recorre sus tierras y reune los ganados que encuentra dentro de su propiedad. Los dueños del ganado tienen entonces que presentarse a reclamar sus respectivos animales, previo pago del precio de aprovechamiento de los pastos, llamado yerbaje. Para los ganados vacuno y caballar el pago es, generalmente, en dinero. Para el ganado lanar, el cobro se hace comunmente en especies. En la mayor parte de los casos

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

esta práctica es un motivo de conflictos y abusos. Con frecuencia, el propietario que practica el yerbaje no lo hace dentro de los límites imprecisos de su heredad, sino que invade, voluntaria o involuntariamente, las propiedades vecinas, sobre todo cuando éstas son de comunidades indígenas, y toma posesión de rebaños ajenos para exigir luego su rescate. Como los vecinos casi siempre tienen diferencias personales o políticas, el rodeo sirve de pretexto para las represalias recíprocas, y se realizan a veces verdaderos combates para obtener la devolución o la entrega del ganado. Se promueven entonces innumerables juicios criminales y juicios posesorios que mantienen divisiones hondas entre las familias. Y cuando el ganado es de los indígenas, la conclusión es que éstos pagan lo que justa o injustamente les exige el gamonal. Vienen entonces, en ciertos casos, los levantamientos en masa y las escenas de violencia y de venganza, como las que últimamente han ocurrido en el departamento de Puno.

Los labradores de las tres clases de haciendas que hemos enumerado, son de la raza indígena o mestizos. En los valles, cuyo clima cálido es inaparente para los indios, los peones son todos mestizos. En las quebradas predominan también estos últimos, aunque hay siempre un número crecido de indios traídos de sus comunidades en calidad de pongos o peones por tiempo más o menos largo. Es en las pampas y punas donde habita el indio de raza pura, como peón de las haciendas ganaderas, como arrendatario, como pequeño propietario o como miembro de un **ayllu.** La condición de los obreros rurales de la Sierra es, poco más o menos, la misma que en la época colonial. Donde quiera que uno vaya encuentra, con ligeras atenuaciones, el mismo cuadro de miseria, de ignorancia y de sujeción en que dejaron los españoles a la raza indígena. "En los grandes fundos del llano al norte del Lago Titicaca, dice el sociólogo norteamericano Ross, se obtiene una vista de las condiciones del siglo XIII. El pastor indígena gana cincuenta centavos al mes por cada ciento de cabezas de alpacas, llamas o merinos y por cada cincuenta cabezas de ganado que cuida. Cuando falta un animal, tiene que indemnizar al dueño con parte de su salario. Le dan el uso del terreno para su casa y sembrío de papas y pasto para las pequeñas crías de su propiedad, de que deriva la lana de alpaca para vestirse a sí mismo y a su familia. Por todo, su entrada asciende a dos o tres dólares mensuales, con los que ha de pagar el trigo, maíz o coca que aquel a fuertes precios le ha proporcionado". En las haciendas de valle y de quebrada, el salario varía de 20 a 60 centavos diarios.

Las tierras situadas fuera del radio de las haciendas y ocupadas por comunidades de indígenas son cada vez más escasas. Las comunidades que todavía subsisten se hallan en un grado más o menos avanzado de disolución, según su proximidad a las influencias civilizadoras .En las punas remotas y aisladas hay todavía ejemplos de comunidades que han mantenido, a través de los siglos, el régimen agrario de la época de los Incas, con sus caracteres de propiedad colectiva de las tierras de

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

cultivo, de posesión común de los pastos y de cooperación en el trabajo. En otras, el vínculo de la comunidad agraria sólo existe para el uso de los pastos y para la cooperación colectiva en el trabajo; pero cada individuo es dueño y poseedor efectivo de un lote de tierra. Sin embargo, aún en estas comunidades en vía de disolución, existe todavía un vínculo moral que impide a sus miembros enajenar a extraños las tierras que poseen, y quien viola ese acuerdo tácito se atrae la censura o el odio de sus vecinos y parientes. Por último, en la mayoría de las comunidades indígenas próximas a los centros civilizados el colectivismo agrario ha desaparecido, pero subsiste siempre el régimen de cooperación en el trabajo, en la forma de ayne o minkka, que consiste en la ayuda que sin más condición que la reciprocidad se prestan entre sí los individuos y los ayllus para el cultivo de sus tierras y para todos los trabajos de utilidad general.

En la Sierra hay muy pocas sociedades de explotación agrícola. Las haciendas pertenecen a individuos, a sucesiones hereditarias, a instituciones religiosas, a sociedades de beneficencia, a colegios, a municipios o al fisco. Las propiedades de instituciones religiosas tienen todavía gran valor.

El crecido número de propiedades correspondientes a sucesiones hereditarias en litigio o indivisas, a instituciones públicas y a instituciones religiosas, así como la falta de capitales y la escasez de brazos, han sido las causas principales de la gran difusión en la Sierra de los arrendamientos rurales. Los sistemas de arrendamientos que predominan son reveladores de la triste situación agraria de esa zona de nuestro territorio.

Las Sociedades de Beneficencia Pública, los conventos y monasterios, los colegios y las municipalidades arriendan sus propiedades en remate público, por términos variables, cuyo promedio es generalmente de cinco años. Los arrendatarios de estas propiedades suelen ser los propietarios colindantes, y no es raro que pretendan después ensanchar sus heredades, aprovechando de la indeterminación de los linderos, que es general en la Sierra. Por otra parte, el cobro de arrendamientos por esas instituciones, casi siempre mal administradas, tropieza con frecuentes dificultades, y éstas se ven obligadas a seguir innumerables juicios de desahucio y de cobro de arrendamientos.

Hay también gran número de propietarios rentistas, que prefieren dar sus fundos en arrendamiento, casi siempre por términos no mayores de dos a seis años. Hay propietarios dedicados a las profesiones liberales, a la política o a otras ocupaciones, que se contentan con percibir la renta de sus tierras. En los arrendamientos de haciendas, el arrendatario es, generalmente, de la misma condición social que el dueño y el contrato, como observa un escritor cuzqueño, se celebra con arreglo a un criterio de conveniencia para ambas partes y bajo la garantía de la ley y de la administración judicial. Pero desde el punto de vista social, las condiciones que se acostumbra pactar son, generalmente, poco propicias para el desarrollo agrícola. Los plazos son muy cortos, pro-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

rrogándose, usualmente, de dos en dos años. Las mejoras que se pactan son únicamente las indispensables para el mantenimiento de la hacienda en su condición primitiva. La desconfianza y la rutina que inspiran casi todas las transacciones comerciales de la Sierra no permiten estipular condiciones favorables para el mejoramiento agrícola.

Más generalizado que el arrendamiento de haciendas enteras es el arrendamiento o subarrendamiento de pequeñas fracciones de terrenos a los labradores indígenas o mestizos. Estos arrendamientos no son sino el substituto de las encomiendas y de los demás sistemas feudales de la época colonial. Han subsistido como una forma atenuada del despojo de la propiedad indígena impuesta por la necesidad de brazos para las labores agrícolas de los fundos.

Un escritor cuzqueño, Francisco Ponce de León, ha hecho el estudio de los sistemas de arrendamientos rurales en el departamento del Cuzco, con mucha exactitud y excelente criterio científico. Sus observaciones pueden considerarse como típicas de la situación general de la Sierra. Según ese estudio, los arrendamientos de pequeños lotes de tierra rara vez se celebran por dinero. Son mucho más usuales los arrendamientos por trabajo, por frutos o mixtos.

En el arrendamiento por trabajo, los terrenos se conceden a veces en extensiones indeterminadas y suele estipularse el pago en algunas de las formas siguientes: 1º por indeterminado número de días de trabajo, sin tener en cuenta el salario; 2º por determinado número de días de trabajo sin tener en cuenta el salario; 3º por tantos soles al año abonables en trabajo, con el jornal corriente; y 4º por tanto al año, abonable en trabajo, con un jornal convenido que de ordinario es menor que el corriente.

El arrendamiento por frutos, o aparcería existe en la forma llamada en algunas regiones "compañía", en la cual el propietario cede el uso de la tierra en cambio de una parte de los frutos, generalmente la mitad. Además, casi siempre, el aparcero se obliga a trabajar en las tierras del propietario, por el jornal corriente durante un número determinado o indeterminado de días. En algunas regiones el dueño de la tierra pone también algo de capital en la forma de semilla, de herramientas o de abono.

Los arrendamientos mixtos resultan de las diferentes combinaciones de las anteriores formas, y pueden reducirse a cuatro principales: por dinero y trabajo; por dinero y frutos; por trabajo y frutos; por dinero, trabajo y frutos. La proporción de cada uno de estos elementos determina innumerables modalidades. Como por ejemplo de esta clase de arrendamientos, cita Ponce de León, entre otros, el siguiente: los arrendatarios (grupo de indios) cultivan para sí la extensión máxima que le es posible de terrenos de puna y, en cambio, cada uno debe al dueño una semana de servicios como pongos tantas veces al año cuantas les toque en turno con sus coarrendatarios; cuatro semanas de trabajo por año, por un jornal de veinte centavos, que es la mitad del corriente; servicio de vaqueros por turno y una parte de la cosecha.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Compañía de Seguros "Rimac"

FUNDADA EN 1896

Capital y Reservas: S/. 4.453.739.00

ASEGURA:

Contra Incendio
Sobre la Vida
Riesgos Marítimos
Accidentes de Automóviles
Accidentes del Trabajo
Fianzas de Empleados
Lucro Cesante
Alquileres de Fincas con Administración de las mismas

DIRECTORIO:

Presidente:	Sr. Víctor P. Rocca (Víctor P. Rocca & Cº)
Vice-presidente:	,, Enrique Ayulo y Pardo (Negociación Tuman)
Directores:	,, Ricardo Barreda y Laos (Socdad. Ganadera del Centro).
,,	,, Andrés F. Dasso (Sanguineti & Dasso Cía. Ltda).
,,	,, Eulogio Fernandini C. (E. E. Fernandini).
,,	,, Herbert Hallett (Wessel Duval & Cº Inc.).
,,	,, Ewald Hillmann (Gulda & Hillmann S. A.).
,,	,, Andrew B. Shea (W. R. Grace & Cº).
,,	,, Henry J. Parks.
,,	,, Fernando Wiese (A. y F. Wiese S. A.).
Director Gerente:	,, Santiago Acuña
Sub-Gerente:	,, Jorge Rey A. C.

OFICINAS:

Calle Coca Nos. 471, 479, 483 y Núñez No. 205
Teléfonos: Nos. 30145, 30899 y 31450.
LIMA.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Telas Nacionales de Algodón
"DURAMAS"



Exija Ud. la marca DURAMAS, que es marca de garantía, en los siguientes productos de las fábricas:

CIAS. UNIDAS VITARTE Y VICTORIA, S. A.

FABRICA VITARTE ——— Fundada el año 1871
FABRICA VICTORIA ——— Fundada el año 1898

INCA COTTON MILL CO. LTD.

FABRICA INCA ——— Fundada el año 1905

GENEROS BLANCOS: de las antiguas y conocidas marcas SOL, INCA, ESCUDO y otras.
PERCALAS NEGRAS: llanas y asargadas de las acreditadas marcas GALLO, GATO, GUITARRISTA, PIÑA y otras.
TELAS DE COLOR: la original Tela Playa, Crepés, batistas, popelinas, choletas, gabardinas, olanes, piqués, linillos y géneros de fantasía.
TELAS ESTAMPADAS: en gran surtido de dibujos y colores, con tintes garantizados firmes contra el sol y el lavado.
FRANELAS: blancgas y de color.
TELAS CON SEDA: llanas y de fantasía.
DAMASCOS: para manteles y servilletas.
TOALLAS: blancas, afelpadas y de color, de varias calidades.
COTINES: llanos, asargados y listados, de todo precio y calidad.
LONETAS: crudas, blanqueadas, de color y para toldos.
BRAMANTES: blancos, crudos y de color, en diferentes anchos y calidades.
VICHYS: a cuadros, a listas y de color entero.
DRILES: blancos y de color, a listas de fantasía.
CASINETES: de varias calidades.
DENIMS AZULES: los únicos de su clase en el país.
PABILO: en ovillos de 460 y 115 gramos.
HILAZA: blanca y de color.
CAMISETAS Y CHOMPAS PARA DEPORTES: blancas y de color, en varias calidades y tamaños.

TODOS ESTOS ARTICULOS LOS ENCONTRARA USTED EN LOS PRINCIPALES ESTABLECIMIENTOS DEL PAIS.

AGENTES GENERALES PARA LA VENTA AL POR MAYOR

W. R. Grace & Co.

LIMA

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

En todas las formas enumeradas de arrendamientos o subarrendamientos rurales de pequeños lotes, el contrato es verbal casi siempre y se renueva anualmente. Las condiciones se determinan por las costumbres del lugar. La extensión de los lotes es muy variable y son muchos los casos en que el propietario no conoce la porción que aprovechan y cultivan sus arrendatarios; pero esto sucede únicamente en los terrenos temporales de las punas, donde sólo la resignación incomparable del indio puede soportar la soledad y la frigidez de las alturas para obtener después de dura labor una recompensa ínfima de la tierra estéril.

El misoneísmo de la raza indígena y la abundancia de tierras de que disponen los hacendados son los factores que han mantenido estos sistemas coloniales de expoliación del indio. En efecto, quien saca la mejor parte en todos los casos enumerados es el propietario. Los terrenos que se dan a los arrendatarios son los menos fértiles y peor situados. El arrendatario se halla a merced del dueño si no presta los servicios que éste le exige, porque tiene sobre sí la amenaza de que el dueño retenga una parte de su cosecha o dé el terreno a otro. El patrón le obliga entonces a trabajar en un servicio durante los mejores días del año, dejándole para el cultivo de sus tierras sólo los días feriados o lluviosos.

Hay, indudablemente, propietarios de espíritu justo que no abusan de la situación de absoluta dependencia en que se hallan sus arrendatarios; pero estas excepciones no hacen sino condenar un sistema en que las consideraciones y prestaciones justas se convierten en actos de caridad y de filantropía.

En los pueblos indios en que se han disuelto casi totalmente los vínculos de la comunidad agraria, y en los que hay propietarios y no propietarios, se acostumbra una forma de cooperación conocida en el Cuzco con el nombre de huaqui. Consiste en que el indígena propietario pone de su parte la tierra y concurre al trabajo con el arrendatario o socio, que pone de su parte la semilla, dividiéndose la cosecha por igual entre ambos. Como observa Ponce de León, es esta una forma de cultivo en que las prestaciones se aproximan a la equivalencia y en que el carácter común y solidario de la obra mantiene entre los contratantes sentimientos de simpatía y de compañerismo.

Después de la breve exposición que hemos hecho de las formas principales en que se ha constituído la propiedad agraria y de los sistemas de arrendamiento y de trabajo, es fácil comprender cuál es la causa principal del enorme atraso de la agricultura de la Sierra. El empirismo, la rutina y el abandono que predominan, con raras excepciones, en las tres clases de haciendas que hemos enumerado, son consecuencia del régimen feudal de la propiedad agraria. Esas haciendas, en su mayor parte carecen de dirección técnica y de los elementos industriales modernos. Los establos, las maquinarias, los graneros, cuando los hay, son de tipo primitivo. Los instrumentos de labranza son casi los

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

mismos que se empleaban en la época colonial. El ganado es de razas degeneradas. El abono apenas se emplea. No hay contabilidad ni estadística de ninguna clase. "Ninguno de los agricultores (ni los propietarios, ni mucho menos los arrendatarios) pueden dar razón de la productividad de los terrenos que cultiva, siquiera sea en un solo año".

3º— La Montaña.

La región de los bosques que llamamos en el Perú la Montaña, abarca todo el oriente de nuestro territorio, desde los valles de la vertiente oriental de los Andes hasta la frontera con el Ecuador, Colombia, Brasil y Bolivia.

Está constituída esta zona por vastísimas pampas y valles, regados por los caudalosos ríos que forman la hoya del Amazonas. Su anchura varía entre 500 y 1,000 kilómetros, su largo es de 1,000 kilómetros aproximadamente, o sea una área total de cerca de un millón de kilómetros cuadrados.

El clima tropical ha desarrollado en este enorme territorio una vegetación fantástica. "En esos bosques seculares, regados por lluvias frecuentes dice Walle, plantas de todas las familias vegetales conocidas se encuentran esparcidas sobre las mesetas, los valle y la llanura, abrazándose y entrelazándose en una verdadera lucha por la vida. Después de haberse franqueado los primeros pasos de los Andes, no se distingue sino un inmenso mar de verdura, que se prolonga sobre millares de kilómetros hasta el Atlántico".

La gran distancia al mar y a los centros civilizados, el obstáculo que oponen los bosques a la comunicación, el clima demasiado caluroso, son las causas principales que han impedido el progreso de la colonización en esta vasta zona. Fuera de algunos centros aislados de población como Iquitos, Yurimaguas, Nauta, Moyobamba, Puerto Maldonado, etc., la Montaña es una tiera donde reina la Naturaleza virgen y habitada sólo por salvajes. Según los estudios del explorador von Hassel, las tribus de la montaña pasan de cien y, el número total de indios que las componen es de 130,000 poco más o menos.

En 1907 se calculaba la población blanca en más de 150,000 habitantes. Esta población es nómade y cosmopolita. En la zona del Madre de Dios se ha calculado que cuatro quintas partes de los habitantes civilizados son peruanos y el resto de diversas nacionalidades, principalmente japoneses, españoles y alemanes.

Aunque en medio de los bosques hay pampas y valles cuyas tierras y cuyo clima son excelente para el cultivo, la agricultura ha progresado muy poco debido al carácter nómade de la población blanca y a la costumbre de la población indígena de vivir principalmente de los frutos naturales de los bosques. El penoso trabajo de desmonte que es indispensable para la explotación agrícola en esta zona no induce

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

a los pobladores a sustituir los frutos naturales de la selva con los productos de la industria agrícola. Por otra parte, según el coronel Clement "la riqueza de los terrenos de la montaña no es sino aparente, desde que el subsuelo impermeable, formado por los terrenos esquitosos antiguos de la cordillera occidental, está recubierto solamente de un manto de humus más o menos espeso, lo que constituye un elemento incompleto de vegetación, que se agota pronto, y al cual las lluvias torrenciales contribuyen a quitarle sus partes solubles o arrastrables".

Las únicas colonias agrícolas que han tenido relativo éxito son las colonias alemanas del Pozuzo y Oxapampa, a cuya historia nos hemos referido en el capítulo anterior. La más próspera es la de Oxapampa, merced a las condiciones favorables del medio. Según los viajeros que conocen esa región, los valles de Oxapampa y Chontabamba son de una importancia agrícola de primer orden. Separándose completamente de la estructura accidentada de la Montaña, presenta un campo fertilísimo con una extensión de cerca de ocho leguas y un ancho de tres. "En sus terrenos por demás feraces, dice Gálvez, se obtiene toda clase de cultivos, desde los productos naturales de Montaña hasta los de temperamentos fríos como el trigo.

Estas colonias tienen el mérito de haberse mantenido por sí solas, demostrando la posibilidad de la colonización de la Montaña en las zonas apropiadas; pero tales como son, su importancia nacional es ínfima. En efecto, viven aisladas del resto del país, como sino pertenecieran a él tanto que el idioma y las costumbres son los mismos que trajeron hace sesenta años los primeros tiroleses, llegados al Pozuzo. Y parece que en la nueva generación hay síntomas de anormalidad y embrutecimiento provenientes, sin duda, de los matrimonios entre parientes próximos.

Cerca de los núcleos de población de Loreto y de Madre de Dios existen algunos fundos agrícolas de mayor o menor importancia, que tienen maquinaria a vapor para elaborar aguardiente, chancaca y azúcar, para el consumo interno; pero el eje de la vida económica de la Montaña es la explotación del caucho. En 1913 se calculaba en 28,000 obreros los que existían en las selvas de Loreto, de los cuales 22,000, inclusive seis mil o más salvajes del Putumayo, estaban dedicado a la explotación del jebe y caucho, mil a la de tagua o marfil vegetal, y cinco mil aproximadamente a la agricultura, pesca y transporte.

Desgraciadamente, la explotación del caucho y de los demás productos espontáneos de la selva se ha hecho sin método alguno y sin el menor cuidado de las riquezas vegetales que poseemos en esa región.

Los caucheros han pasado por las zonas accesibles y ricas, como una plaga de langostas, dejando tras de sí bosques talados y agotados.

Este sistema de explotación vandálica no se ha detenido en los productos, sino que ha alcanzado el factor humano. La explotación del caucho, dice un conocedor de esas regiones. "ha asolado poblaciones enteras donde moraban los indios semisalvajes, así como barrios y pue-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

blos de gente civilizada que han desaparecido como cegados por un cataclismo". Según este mismo explorador, cuyas palabras se unen, a los muchos otros, los caucheros han fomentado por medios inícuos la emigración de los centros poblados, a fin de tener trabajadores en los centros de explotación del caucho y del jebe. Esta emigración ha ocasionado la ruina de la agricultura y de las poblaciones, porque el trato a que están sometidos los trabajadores indígenas "forma un conjunto de abusos, atropellos y calamidades inconcebibles, que sería penosísimo describir en todo sus detalles".

Los obreros de la Montaña, ya sean de las tribus pacíficas y semicivilizadas, o bien indios y mestizos traídos de la costa y de la sierra, son contratados generalmente por el sistema de "enganche". Reciben, antes de internarse en la selva, por vía de adelanto, víveres, instrumentos de trabajo y una cantidad de dinero y mercaderías, todo a precios recargados sobre los corrientes. Pero este aviamento o adelanto se convierte en un lazo opresor que esclaviza indefinidamente a los trabajadores y que los pone a merced de la codicia de los patrones, a causa del aislamiento de las zonas de trabajo y de la falta de garantías jurídicas.

En tales condiciones sociales, no es extraño que el progreso agrario de la Montaña haya sido hasta ahora insignificante. En realidad, toda esta zona es todavía tierra virgen y libre, donde la propiedad agraria podría constituírse sobre nuevas bases.

4.— Caracteres principales de nuestra situación agraria.

Recapitulando todo lo expuesto sobre la situación agraria de las tres zonas del país, podemos enumerar los siguientes caracteres principales: 1º— Nuestra producción agrícola no representa sino una ínfima parte de la potencia productiva del suelo, ya porque no se aprovechan todas las tierras fértiles o fertilizables, ya porque los sistemas de cultivo son atrazados y rutinarios; 2º— La tierra se halla monopolizada por un grupo relativamente pequeño de grandes propietarios; la mediana y pequeña propiedad sólo existen en las campiñas próximas a los centros urbanos; 3º— Los arrendamientos o subarrendamientos rurales de pequeños lotes de tierras con la obligación de trabajar en las haciendas están muy difundidas en la Costa, y constituye una de las bases de la agricultura de la Sierra; 4º— La propiedad indígena sólo se ha mantenido en las punas frígidas e inaccesibles; 5º— En las grandes haciendas de la costa el obrero agrícola es un asalariado "enganchado" para trabajar en la tierra como el obrero en la fábrica; 6º— En las haciendas de la Sierra, el trabajo agrícola se realiza por la población indígena, en condiciones indescriptibles de miserias y de servidumbre; 7º— En la Montaña la colonización agrícola sólo ha tenido éxito en algunas regiones aisladas y fuera de las grandes concesiones de bosques para la explotación del caucho, el salvaje y la selva son todavía los únicos dueños de la tierra.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

CAPITULO TERCERO

LA CUESTION AGRARIA

La historia de la política agraria nacional al revelarnos el contraste entre el cuadro de abundancia y de prosperidad del Imperio de los Incas y el cuadro de pobreza y decadencia del Perú al terminar las dominación española, nos ha demostrado las terribles consecuencias del régimen agrario de la Colonia, fundado en el monopolio de la tierra por los nuevos dominadores y en la servidumbre feudal de los labradores indígenas desposeídos. Nuestra política agraria republicana, inspirada en las ideas económicas de hace un siglo y en los intereses de los mismos monopolizadores de la tierra, apenas ha podido atenuar los vicios de ese régimen feudal. Hemos visto en el capítulo anterior que los caracteres de la situación agraria actual son todavía semejantes a los de la época colonial. Hoy, como entonces, vivimos bajo un régimen de monopolio y servidumbre. Cambiar este régimen por otro de libertad real y de solidaridad: he ahí la cuestión agraria en el Perú.

En todos los países del mundo, la guerra y la conquista, origen de todas las nacionalidades actuales, han creado el monopolio y la servidumbre y han planteado el mismo problema. El pensamiento moderno, al buscar la solución de este problema universal, ha transformado completalmente las ideas económicas y jurídicas que servían de base al régimen agrario existente. Parlamentos y gobiernos progresistas no han tardado, luego, en llevar a la práctica el pensamiento de los reformadores. Para encontrar las orientaciones cardinales de nuestra política agraria nos bastará, pues, seguir el desarrollo de las ideas y de las reformas legislativas contemporáneas respecto al problema agrario.

1º.—El concepto moderno de la propiedad y de la renta territorial.

¿Quién ordenó, preguntaba Lloyd George en uno de sus famosos discursos, que unos cuantos tuvieran las tierras como una regalía?

"¿Quién hizo a un número escasísimo de hombres propietarios del suelo y al resto de nosotros desheredados y esclavos de ese mismo suelo?"

La historia de todas las civilizaciones responde que el origen remoto de la propiedad territorial se halla casi siempre en la conquista y en el despojo. "La ocupación ha sido no económica, sino jurídica. No el trabajo del hombre que se hubiera ceñido a pocas tierras por forzosa imposición de su misma naturaleza limitada, sino el poder coercitivo de la comunidad organizada en Estado y puesta al servicio de una clase privilegiada, es lo que permitió acotar extensiones conside-

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

rables de tierra, dar un título a un individuo de la clase dominante y permitirle, gracias a él, excluir del suelo a los demás hombres, a no ser que pagaran con una parte del producto de su trabajo, la facultad de invertir este en el seno fecundo de la tierra.

Pero aún en los casos de ocupación efectiva del suelo, es evidente que el individuo obtiene, además del fruto de su trabajo, un valor que corresponda a la fecundidad natural y a las ventajas sociales de la tierra. La renta es la expresión económica de ese valor natural y social. Los propietarios la ganan sin trabajo alguno por el sólo hecho de tener el monopolio de ese medio indispensable de producción. Según la ley de Ricardo, la renta se determina por el exceso del producto de la tierra poseída sobre el que le misma aplicación de trabajo puede alcanzar de la tierra en uso menos productiva. En la renta hay, pues, dos partes: una renta diferencial, proveniente de la mayor fecundidad o de las superiores ventajas comerciales de unas tierras sobre otras, y una renta especulativa, proveniente del monopolio, que disminuye la cantidad de tierras de libre disposición y, por consiguiente, hace elevar artificialmente el valor de las tierras.

La renta especulativa es tanto más alta cuanto mayor es el monopolio de la tierra, de modo que, esa renta sube en los países de gran propiedad y disminuye en los países de pequeña propiedad. En un país donde la tierra no fuera ocupada sino por los agricultores y sólo en la medida de sus fuerzas de trabajo, la renta sería puramente diferencial. La renta especulativa está fundada en la anticipación de los futuros aumentos de valor de la tierra, como consecuencia natural del crecimiento de la población y del progreso económico, y, por consiguiente, sólo puede existir cuando la ocupación legal se adelanta a la ocupación efectiva de la tierra.

La renta diferencial es, pues, una consecuencia inevitable de las condiciones naturales y del progreso social. La renta especulativa es fruto de un abuso de la libertad individual en perjuicio de la colectividad y es uno de los rezagos del antiguo régimen de desigualdad política y social.

¿Cómo se podría abolir el monopolio especulativo de la tierra? ¿Es o no justo y conveniente aprovechar en beneficio colectivo la renta diferencial, y como podría llegarse a ese resultado? El socialismo agrario propone dos soluciones: o bien el impuesto progresivo sobre la renta territorial, o bien la nacionalización de la tierra. Las escuelas individualistas proponen la democratización de la propiedad territorial.

Doctrina del Impuesto Progresivo sobre la Renta.— Un gran pensador norteamericano, de mediados del siglo pasado, Henry George, cuyas ideas han tenido influencia enorme en el desarrollo de las ideas y de la legislación contemporáneas en materia económica, publicó el famoso libro **"Poverty and Progress"**, exponiendo con gran brillo las nefastas consecuencias del monopolio de la tierra y el remedio que en su concepto podía disolver la fatal alianza del progreso y de la miseria.

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Henry George, descarta con paliativos ineficaces los remedios propuestos hasta entonces a la cuestión social, tales como el de la mayor economía en el Gobierno, el de la educación más difundida, el de la coalición de los trabajadores, el de la cooperación, el de la dirección e intervención gubernamental y el de la distribución de la tierra de un modo más general.. El medio único de alejar el mal, dice, es alejar su causa, y, por consiguiente, abolir la propiedad privada de la tierra. ¿De qué modo? Abolir de un golpe todo título privado sobre la tierra y arrendarla en lotes al mejor postor, sería una medida radical de justicia y conveniencia. Pero es un axioma político que los grandes cambios se pueden realizar con más facilidad bajo las antiguas formas. No es preciso confiscar la tierra; basta confiscar la renta, imponiendo un impuesto territorial progresivo que absorba todo su valor. El importe total de este impuesto sería tan considerable que todos los demás impuestos podrían y deberían abolirse. Las ventajas del impuesto territorial serían las siguientes: 1ª Estimular la producción. Son perjudiciales los impuestos que pesan sobre los productos de la actividad humana, pero no lo es un impuesto que recupera para la sociedad un valor esencialmente social y extraño a la actividad individual, como es la renta. No es necesario decir a un hombre: "esta tierra es vuestra" para inducirle a cultivarla o mejorarla. Basta con decirle: "todo lo que vuestro trabajo o capital produzca en la tierra será vuestro". 2a. Facilidad y baratura en la recaudación. La tierra no puede ocultarse y su valor se determina con facilidad. La cobranza de un impuesto único es más simple que la de muchos. 3a. Justicia y equidad del impuesto: es el embargo por el pueblo y para su uso de un valor que él mismo ha creado.

Estas ventajas producirían consecuencias trascendentales, que George se complace en describir con galano estilo y gran fé. La producción y el cambio, libres de impuestos, se desarrollarían con nueva vida; las desigualdades injustas desaparecerían y la riqueza se distribuiría con arreglo a las habilidades que cada uno aporte a la riqueza común; la administración pública se simplificaría; desaparecería el poder de la opulencia, pero no el aliciente al esfuerzo; la vida social, en una palabra, entraría en una vía de progresos no soñados.

Esta hermosa teoría, expuesta en los libros de George con singular fuerza sugestiva, tiene hoy ardientes partidarios y propagandistas en todo el mundo, así como también numerosos críticos. Examinemos las objeciones que se le han opuesto.

La primera objeción es la de la posibilidad de la reforma. Desde luego, todos los propietarios hasta los más pequeños, se opondrían a ella, y no se produciría la unanimidad de opiniones que suponía George con exagerado optimismo. Al lado de esta grave dificultad política, se opone la dificultad técnica, que consiste en la imposibilidad de distinguir prácticamente, en cifras que puedan servir de base para la exacción del impuesto, entre el valor de la tierra, esto es, la capitalización de su renta, y el importe de los capitales en ella invertidos. Legi-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

timada como está, por el mismo George, la propiedad privada del capital, el impuesto único sería injusto en cuanto representaría inevitablemente confiscación de ciertas formas del mismo.

Esta primera objeción no afecta al fondo mismo de la doctrina y podría contestarse a ella que toda reforma ha encontrado las mismas dificultades políticas y técnicas mientras la educación y la experiencia no han creado gradualmente una adaptación plena a las nuevas condiciones.

Hay otra objeción más importante, y es la relativa a la contradicción lógica de la doctrina del impuesto único. El efecto primario de la absorción total de la renta por el impuesto sería hacer desaparecer la especulación, ya que la tierra sustraída al cultivo no dejaría sino pérdidas y una vez puesta en cultivo no produciría sino salarios e intereses. En consecuencia vendrían al mercado las tierras de lujo (cotos de casa, parques de recreo, etc.), y también las tierras sujetas a un cultivo extensivo y aquellas a las cuales la mano de la propiedad privada se extendió sólo con fines especulativos. Según Manuel Reventós habría entonces una cifra tal de tierras en oferta que la demanda de las mismas podría satisfacerse durante siglos. "Aún en los países más densamente poblados, sólo por la especulación y acotamiento la tierra adquiere valor y produce renta: pero desapareciendo el monopolio, hasta el momento en que la población fuera excesiva, esto es, durante siglos, la tierra no tendría valor y el impuesto no rendiría ni un céntimo". "Los efectos de la **single tax** son tales que, en primer término, se hace ella misma imposible".

La objeción del escritor catalán nos parece inexacta en cuanto afirma que los resultados financieros serían nulos, porque olvida que además de la renta especulativa hay la renta diferencial, esto es, la que traduce las diferencias de fecundidad y de situación entre unas tierras y otras. Ahora mismo existen en todas partes tierras sin dueño o de bajísimo precio que no son utilizadas porque los agricultores prefieren pagar rentas elevadas por tierras de propiedad privada cuya fertilidad u otras ventajas las hacen más deseables. Establecida la reforma, el agricultor en vez de pagar esa renta al dueño actual, la pagaría al Estado. Es verdad que el hecho de entrar en el mercado todas las tierras que ahora se poseen sólo por especulación haría bajar mucho la renta pero esta baja no llegaría nunca a anular la renta diferencial porque, aún habiendo tierras abundantes para todo, no desaparecerían las diferencias de situación y de fertilidad natural entre unas y otras, y los ocupantes de las mejores tendrán que abonar las diferencias respecto de las tierras en uso menos productivas. Esta objeción, por consiguiente, sólo es válida en cuanto atenúa la trascendencia de los resultados financieros del impuesto territorial. En efecto, debido a la baja de los valores territoriales, los rendimientos del impuesto no serían tan grandes como George creía, y posiblemente no alcanzarían a cubrir las cargas del Estado. Según cálculos de H. Cox para la Gran Bretaña, por ejemplo,

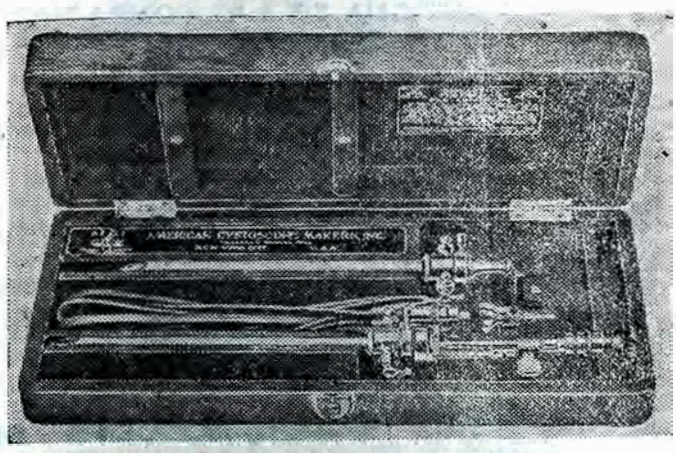
BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

A los Señores Médicos Especialistas

HEMOS RECIBIDO DE

American Cystoscope Makers - New York

QUIENES NOS HAN NOMBRADO SUS REPRESENTANTES PARA EL PERU



Instrumentos endoscópicos de resección prostática.

Urethroscopes

Electrotome prostático visual Stern-Mc Carthy.

Cuchillo Radio Comprex Tube - Gap.

Pan - Endoscopio Mc Carthy.

Brown - Buerger. Convertible Cystoscope con Telescopio de Exámen

Estos instrumentos estarán a la vista de los Señores Médicos, desde el día 14 del presente.

REPRESENTANTES:

IMPORTACIONES AMERICANAS S. A.

Antigua Casa Lemare & Co.

VILLALTA 220 - 224

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Compañía Internacional de Seguros del Perú

LA MAS ANTIGUA DE LAS COMPAÑIAS NACIONALES

FUNDADA EN 1895

ASEGURA CONTRA INCENDIO, LUCRO CESANTE, RIESGOS MARITIMOS, FIANZAS DE EMPLEADOS, ACCIDENTES INDIVIDUALES

ACCIDENTES DE TRABAJO, ACCIDENTES DE AUTOMOVILES

Capital Suscrito	**S/o.**	**2.000.000.00**
Capital Pagado	**„**	**1.000.000.00**
Reservas	**„**	**1.971.733.68**

OFICINAS: Calle San José Nos. 323 - 327

LIMA — PERU

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

sólo la mitad del gasto público se traspasaría de las espaldas del contribuyente en general a la del titular de la propiedad territorial.

Podría replicarse aún a esa atenuación que el espíritu sino la letra de la doctrina de George es el de atribuír a la sociedad el derecho de percibir el valor económico de todos los elementos naturales que no son creados por el trabajo individual, tales como las minas y las aguas y que un impuesto que absorbiera en beneficio colectivo todos estos valores no es dudoso que alcanzaría a cubrir los gastos públicos.

En nuestro concepto, la verdadera objeción lógica a esta doctrina es la de que no solamente la renta territorial encierra una porción atribuíble a la sociedad, sino también toda renta o utilidad que no proviene exclusivamente del trabajo individual. En toda industria y sobre todo en la industria comercial se perciben utilidades muchas veces enormes en virtud de las ventajas naturales o de condiciones sociales más favorables que las de los competidores y que no podrían atribuirse ni a la capacidad de los empresarios ni a la de los obreros. La prueba es que las grandes fortunas moderna no se han hecho en inversiones territoriales sino en inversiones comerciales o industriales. La renta territorial sólo en muy pequeña parte a contribuído a ellas. ¿Por qué confiscar la renta diferencial que ganan los propietarios de las tierras, cuando en igual condición se hayan los comerciantes e industriales que perciben ganancias especulativas y diferenciales? ¿No hay acaso otros monopolios más perniciosos e igualmente injustos que el de la tierra? El empresario que invierte sus capitales en una hacienda o el que los invierte en acciones mercantiles o industriales se hayan en el mismo caso. Sin embargo, el impuesto único arruinaría al primero y no al segundo.

La consecuencia más grave de la desigualdad que anotamos con el impuesto único es que en los países de desarrollo económico avanzado no desaparecería el poder social de la riqueza, con todas las consecuencias de abuso y de expoliación que George atribuye exclusivamente al monopolio de la tierra. En efecto, en esos países el capital movible es la verdadera base de la riqueza. El poder social que George atribuye a los dueños de la tierra es una realidad sólo en los países latifundistas y agrícolas, en los cuales no se han desenvuelto todavía las industrias y el comercio. Como el impuesto progresivo no afectaría sino indirectamente las fortunas mobiliarias, los dueños de éstas, adquiriendo el control de la utilización del suelo, podrían ejercer el mismo poder que los antiguos dueños de la tierra. Según Russel Wallace, los terratenientes podrían descargar en formas diversas sobre otros individuos los valores disminuído por el impuesto único, y el ejercicio continuado de este poder implicaría la permanencia de los daños y obstáculos de la producción.

Todas estas críticas demuestran: 1º— Que la reforma propuesta por el gran escritor norteamericano no tiene ni la simplicidad en su aplicación ni la trascendencia financiera que le atribuye su autor; y 2º, que si no se adopta una medida análoga para confiscar por un impuesto progresivo las utilidades comerciales e industriales que tienen el mismo ca-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

rácter diferencial y especulativo de la renta territorial, la reforma sería incompleta e injusta.

De modo que en conclusión, desarrollando lógicamente los fundamentos de la doctrina de George se llega al socialismo integral, sin otra diferencia que la de sustituír la socialización directa por la indirecta en la forma de un impuesto progresivo. Después de examinar las otras doctrinas propuestas para abolir el monopolio de la tierra, veremos si ese programa socialista de tributación es o no justo, conveniente y realizable.

Doctrina de la nacionalización del suelo.— La doctrina de la nacionalización del suelo parte de los mismos fundamentos doctrinarios que la doctrina del impuesto progresivo y pretende llegar a resultados análogos por medio de la socialización directa de la tierra. Dentro de esta fórmula amplia, pueden emplearse los medios más variados desde el medio radical preconizado por los comunistas que consistiría en confiscar la tierra sin indemnización alguna a los actuales poseedores, hasta los medios de socialización gradual, previa indemnización a los dueños, que se han puesto en práctica en muchos países. Pero se ha convenido en reservar el nombre de doctrinas de la nacionalización para aquella que no pretende confiscar la tierra, como quieren los comunistas sino simplemente expropiarla.

Uno de los primeros y más caracterizados exponentes de esta doctrina fué Alfred Russel Wallace, famoso naturalista discípulo de Darwin. Wallace plantea el problema en los mismos términos que George. Para ambos el incremento del valor del suelo es continuo e inevitable, y se trata de absorber en beneficio de la comunidad ese aumento creado por ella. Pero Wallace considera injusta la intromisión del Estado en el proceso distributivo de la renta. Según su escuela, lo que es necesario y útil regular es la facultad de determinar el uso de la tierra. Y para esto su único medio eficaz es su nacionalización.

Los planes concretos de nacionalización son variadísimos. Lo fundamental en todos ellos es que no pretenden desposeer a los terratenientes a quienes se les dejaría ingresos suficientes, medidos sobre la base de la renta actual de sus tierras. El Estado se subrogaría simplemente, a los arrendatarios en el pago a los propietarios de una suma anual equivalente a la renta neta presente y distribuiría las tierras entre los cultivadores. Como la renta que éstos le pagaran serviría para indemnizar a los propietarios, las únicas cargas para el tesoro público serían: un fondo para la caja de amortización de los capitales representados por el suelo, y una suma para compensar las diferencias entre las rentas netas y el interés normal en el caso de tierras cuyo valor hubiera sido inflado por la especulación.

La adquisición podría hacerse ejerciendo derecho de tanteo para toda finca que saliera al mercado y el de expropiación para los casos en que no se llegara a un convenio entre los propietarios. Según Russell Wallace, la indemnización debe ser únicamente del valor presente y real del suelo. Según otros, el precio debería determinarse sobre la base de

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

la renta actual de la propiedad y en casos especiales, por ejemplo en las zonas urbanizables, conforme a su precio de venta.

Los partidarios de la nacionalización atribuyen a su plan las siguientes ventajas: 1º— que no es una medida confiscatoria, como la que proponen los comunistas, lo cual, además de justificarla moralmente disminuye la oposición de los interesados y atenúa los trastornos económicos del período de transición; 2º— el Estado adquiere los futuros aumentos del valor del suelo; 3º— el coste de la operación no es desproporcionado, dada la trascendencia de la reforma.

En nuestro concepto las tres ventajas son ciertas; pero pueden hacerse a esa doctrina las mismas observaciones hechas a las del impuesto único, esto es: 1º— que conduce lógicamente a la nacionalización general de los medios de producción y que, por consiguiente, sus fundamentos doctrinarios deben discutirse en relación con los del socialismo; 2º, que la trascendencia social de la nacionalización del suelo dependería del estado económico de cada país, siendo mayor en los países donde la agricultura es la fuente principal de la riqueza y donde la tierra está concentrada en pocas manos, que en los países industriales y de pequeña propiedad.

La doctrina de la nacionalización de la tierra gana cada día mayor número de adeptos y ha tenido ya interesantes aplicaciones en la práctica. Los experimentos más importantes se han hecho en Australia, en Nueva Zelandia y muy recientemente en Estonia. De ellos nos ocuparemos más adelante.

La democratización de la propiedad territorial.— Según Fouillé que ha expuesto esta doctrina en páginas bellísimas, la solución ideal de la antinomia económica entre el individualismo y el socialismo, sería la repartición más extensa posible de la propiedad y del capital entre los mismos trabajadores, esto es, la democratización de la propiedad. Particularmente, tratándose de la propiedad rural, los privilegios y las utilidades que confiere no provienen de su carácter individual sino de su inmovilización en manos de unos propietarios ociosos. El poder social que la propiedad confiere es temible cuando se haya en una sola mano; pero dividido entre todos daría a todos el mismo poder. Será, sin duda imposible la completa realización de ese ideal, pero podemos aproximarnos a él. Para ese fín, el medio más eficaz es la movilización de la propiedad territorial. "Creemos, dice Fouillé, que el porvenir se halla en la circulación rápida de todos los cambios". Un privilegio movilizado y circulando sin cesar no es ya verdaderamente un privilegio, y el capital acabará por comunicar su movilidad a la tierra misma, que cesará así de ser un monopolio".

Aunque Fouillé quiere realizar una armonía del individualismo y del socialismo, su doctrina es en el fondo individualista porque afirma la conveniencia de mantener la propiedad individual y cree que el remedio de la cuestión social consiste en hacer propietarios a todos, o al menos al mayor número posible de hombres, unidos sólo por los lazos

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

voluntarios de la cooperación libre. Así, respecto a la propiedad rural, su ideal es que todo el que quiere trabajar en la agricultura pueda adquirir un pedazo de tierra y desarrollar su iniciativa y sus esfuerzos por medio de un sistema de cooperación libre con otros pequeños propietarios. Los medios de realizar ese ideal son variadísimos, desde las medidas indirectas encaminadas a facilitar la circulación de los inmuebles y desarrollar el crédito territorial y el crédito agrícola, hasta la medida radical de expropiar los latifundios, para subdividirlos en pequeñas propiedades.

Como esa doctrina no se aparta radicalmente del régimen agrario actual, ha encontrado menos resistencias en los partidos políticos y en los parlamentos y ha podido concretarse en leyes y proyectos de aplicación inmediata. Las reformas más importantes que se inspiran en el ideal de la democratización de la propiedad son: la movilización de la propiedad y del crédito territoriales; la protección directa de la pequeña propiedad, y la cooperación agrícola. Nos ocuparemos de ellas en el párrafo respectivo.

La antinomia del individualismo y del socialismo. —La crítica que hemos hecho de los fundamentos doctrinarios de los tres sistemas propuestos para abolir el monopolio de la tierra ha demostrado que el sistema del impuesto único y el de la nacionalización de la tierra conduce lógicamente al socialismo, mientras que el sistema de democratización de la propiedad tiene innegablemente una base individualista. El programa agrario que se adopte depende del partido que se tome en esa antinomia fatal del individualismo y del socialismo que subsiste en el fondo de todos los problemas sociales contemporáneos.

El individualismo moderno, desde luego ,no es tan intransigente como el antiguo. No pretende que la propiedad individual está fundada en leyes inmutables de la naturaleza, que las instituciones jurídicas y económicas actuales están conforme con la justicia y la razón y que la miseria social es un mal inevitable. Los estudios históricos y filosóficos de Stuart Mill, Comte. Spencer y Summer Manie han rectificado las ideas tradicionales sobre la libertad y la propiedad, convirtiéndolas de categorías simples absolutas en nociones relativas y complejas. Pero, para el individualismo moderno la propiedad individual es una consecuencia del derecho a la libertad y a la actividad personales que la civilización tiende a acentuar cada día más. El progreso económico y la libertad contractual exigen la individualización de los derechos sobre todas las cosas, inclusive la tierra y los medios de producción. Ahora, si la mineria y la lucha de clases son males inherentes al Estado actual de la civilización, la tutela del Estado y, sobre todo, el desarrollo de los sentimientos morales y de la cultura los atenuarán cada vez más, en intensidad y en extensión. La tutela del Estado debe manifestarse en todas las formas compatibles con la libertad individual, y con la institución de la propiedad privada, tales como la protección

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

directa o indirecta de la pequeña propiedad y de la pequeña industria, el fomento de la cooperación voluntaria y libre, etc.

El socialismo, en su sentido amplio, representa la tendencia que condenando la organización actual propone un régimen en el cual el grupo social estaría fundado en el principio de la solidaridad más bien que en el de la libertad individual. Aunque la palabra socialismo se emplea en un sentido muy impreciso y vago, creemos que deben agruparse bajo ese nombre todas las escuelas que aceptan ese principio esencial. Según el socialismo, para abolir la miseria es vano ocurrir a expediente de ínfimos medios, cuando el mal puede ser abolido de golpe desde el fondo a la superficie. La miseria y la opresión de las clases inferiores no son el resultado de la civilización sino de la muestra nacida y desarrollada en el terreno del individualismo. Por eso no hay nada necesario ni eterno. La experiencia de la vida industrial moderna revela que en el régimen individualista la libertad y la igualdad de los indivdiuos considerados en principio, trócanse en desigualdad y dependencia, por no decir en esclavitud absoluta. La masa de los proletarios tiene derechos nominales, pero no efectivos. Las ventajas adquiridas por la herencia plantean la lucha por la vida en un terreno de desigualdad y el triunfo de unos pocos deja a la gran mayoría del pueblo como una masa inorganizada, privada de las ventajas y conquistas de la civilización, ajena a los goces que proporciona la belleza, el arte, la verdad, la libertad; en una palabra, de todo lo que constituye el atractivo de la vida humana. A esta organización individualista oponen los socialistas el ideal de un régimen colectivista, cuyos contornos son todavía vagos e imprecisos en el pensamiento de sus profetas. El programa socialista para realizar ese ideal tiene dos aspectos: uno negativo, que consiste en abolir la propiedad privada de los medios de producción; y otro positivo, que se refiere a la organización de la propiedad nacionalizada o socializada. Las diferencias en las escuelas dependen de la amplitud de su programa y de los medios para alcanzarlo; para el socialismo agrario según hemos visto, basta la confiscación de la propiedad o de la renta territorial, con o sin indemnización; para el socialismo integral es necesario socializar todos los medios de producción; según el marxismo, el advenimiento de la nueva sociedad es fatal e inevitable, por la fuerza misma de los factores económicos actuales; según el socialismo revolucionario, la lucha de clases es el medio más poderoso para alcanzar ese ideal; según el socialismo evolucionista, las reformas legislativas y el progreso democrático que dá cada día mayor participación en el Gobierno a las clases trabajadoras permitirán la adopción gradual del nuevo régimen. Sin embargo, todos los socialistas preconizan una triple acción: la acción mutualista, la acción sindical y la acción cooperativa. "El honor y la superioridad del socialismo dice La Fontaine es de haber afirmado que esa triple acción tiene un valor educativo e iniciador, que no es sino una etapa de la evolución hacia una organización más fraternal de la sociedad humana y que ella cons-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

tituye la forma embrionaria de la administración de las cosas de mañana".

Tales son, en brevísima síntesis, las dos grandes doctrinas sociales que se disputan el campo en el pensamiento moderno.

El ideal social y los medios de alcanzarlo.— En nuestro concepto las nociones individualistas sobre la libertad y la propiedad son ilógicas e incompletas.

El eje de la doctrina individualista es la idea de la libertad; pero, como dice Boutroux, toda libertad no es buena y sagrada por el sólo hecho de que se plantea como tal. Una libertad dada, para tener derecho al respecto, tiene necesidad de justificarse y se justifica por su relación a lo justo, a lo verdadero, al interés serio de las comunidades humanas. Es decir, que, aún en el campo económico sólo es legítima la libertad que se armoniza con el ideal moral de la humanidad. Ahora bien, la libre concurrencia, resultado fatal del régimen individualista, ha creado la miseria y la dependencia de los débiles y a veces de los justos, la opulencia y el predominio de los fuertes y con frecuencia de los egoistas y perversos. El resultado final de la libertad individualista ha sido la destrucción de sí misma.

La propiedad, lo mismo que la libertad, está subordinada a la justicia. La propiedad privada es una institución que sólo tiene valor por su alcance moral y por su misión social. Si en vez de fomentar las civilizaciones y ser una garantía de la libertad, se convierte en un instrumento de sujeción, de envilecimiento y de lucha, nada hay que la justifique. Hace mucho tiempo que se ha reconocido que la propiedad no sólo confiere derechos sino que impone deberes hacia la sociedad en general. En las Cortes españolas de 1821, decía Martínez Marina, adelantándose a su época, "el legislador y la ley no están sujetos a la propiedad; ejercen su imperio sobre ella y pueden, por medios directos o indirectos alterarla, modificarla o disponer de aquellos derechos, si así lo pidiese la salud pública. La ley, ¿no exige continuos sacrificios de una parte de la propiedad de los ciudadanos? ¿No consagra al bien público la más preciosa de las propiedades que es la vida? "Pero este principio de la subordinación de la propiedad a la ley, que aceptan los individualistas modernos, conduce lógicamente al concepto socialista de la propiedad. En 1840, decía Balmes, con razón: "Una vez atacado un género de propiedad ya no es posible defender las otras; el principio sentado para legitimar la invasión de la una, se extenderá igualmente a las demás".

En sustitución a las nociones imperfectas del individualismo, el socialismo propone la fórmula de la libertad y de la propiedad solidarias, que podría expresarse así: "el derecho eminente de la sociedad democráticamente organizada sobre la libertad y la propiedad". Las diferentes escuelas socialistas difieren en los medios que proponen para organizar esa libertad y propiedad solidarias en una sociedad democrática.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Creemos que el ideal socialista se impone a la conciencia moderna porque traduce la tendencia de la evolución social y la aspiración humana hacia la justicia; pero creemos también, con Rauh, que debe establecerse una distinción entre el ideal socialista y ciertas formas de producción y de cambio o, mejor dicho, entre el ideal social y los medios de realizarlas. El socialista belga Vanderbelde reconoce que los diferentes medios de socialización— expropiación de las grandes industrias, penetración del Estado en las empresas nuevas, agrupación cooperativa con o sin intervención de los poderes públicos—, no se excluyen los unos a los otros. Juárez va aún más alla. Según él, pueden ensayarse y existen ya ciertas formas de producción que concilian las garantías de independencia de la propiedad individual con la amplitud de la acción común y fraternal. Lo sociedad futura no abolirá el placer de sentirnos sobre la tierra común los dueños de un pedazo propio.

Si el ideal socialista no es otro que el de establecer una forma general de cooperación democrática, es un error de algunas escuelas socialistas el de identificar ese ideal con determinadas formas de organización económica. "Para que la opresión económica cese, dice Rauh, para que los ciudadanos se sientan miembros de una misma nación económicamente organizada, no es necesario que la producción sea materialmente centralizada y unificada. Basta: 1º— Que en todas las empresas los jefes y los trabajadores estén democráticamente organizados; 2º que haya leyes generales que mantengan y regulen el equilibrio entre todas esas empresas".

Por otra parte, aceptamos la crítica que hace Fouillé y Ziegler al socialismo tradicional, de que no basta modificar súbitamente el sistema social y fundar la propiedad sobre nuevas bases para suprimir de golpe los males de la sociedad. "Nuestra estructura económica y los males que la acompañan, dice muy bien Fouillé, son los efectos comunes de la misma serie de causas inherentes a nuestra naturaleza". "No se trata de un alzamiento por una opresión momentánea, dice Siegler, sino que se combate por la transformación completa de nuestra civilización y de nuestra vida". Por consiguiente, al mismo tiempo que se transforman las instituciones económicas y jurídicas actuales deben transformarse los moldes de la actividad humana. Una educación que prepare a los hombres para cumplir los deberes de la solidaridad y para apreciar los placeres de una vida más elevada, es el complemento indispensable de todo programa socialista.

En esta doble transformación de las instituciones y de la naturaleza humanas, tanto el individuo como el Estado tienen un papel activo y necesario. La acción individual y las asociaciones libres de emancipación económica y de cultura, además de su eficacia directa para preparar el reinado de la justicia social, tiene una influencia, educatiya enorme, que los socialistas desdeñan injustamente. Pero, al mismo tiempo, es necesaria la acción compulsoria y la intervención directa del Estado, a lo cual se oponen los individualistas. Si las leyes son fruto del estado social, también es cierto que reaccionan sobre la sociedad

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

y apresuran su evolución. "El Estado debe intervenir, dice Manzanilla, para extinguirlo o, por lo menos, para atenuar los reflejos perniciosos de algunas leyes económicas y las influencias morbosas del poder social de la riqueza, contribuyendo a reducirla, a ser sólo un medio eficiente de la satisfacción de las necesidades humanas".

En conclusión, el ideal de una democracia social fundada en la cooperación solidaria no debe hacernos perder el sentido de la complejidad ni el de la continuidad de la vida real. No es una panacea la que ha de salvar al mundo sino la transformación paralela de las ideas, de los sentimientos y de las instituciones actuales. Así como vamos a la democracia política efectiva por una evolución gradual, y por medio de instituciones variadísimas creadas por las condiciones sociológicas de cada país, así también podemos ir a la democracia económica por medios diferentes, por los caminos que señalen a cada país su historia, su sicología y sus condiciones especiales. Separándonos de las escuelas exclusivistas, que, como las religiones, no aceptan sino un rito y un dogma, creemos que para alcanzar el ideal moral de la humanidad se pueden ensayar métodos e instituciones diversas hasta que el crisol de la realidad los ponga a prueba y queden en el fondo sólo las concepciones más sólidas.

(Concluirá)

Banco Internacional del Perú

ESTABLECIDO EN 1897

Capital y Reservas: .... S/o. 5.290,354.85

En su **Sección Ahorros** admite entregas desde UN SOL pagando el 5% de intereses anual

LIMA
AREQUIPA - CHICLAYO - ICA - PIURA
SULLANA

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Compañía de Seguros
"La Popular"

CAPITAL SUSCRITO ... ... S/o. 2.000.000.00
CAPITAL EROGADO Y RESERVAS ... „ 2.593.109.00

Asegura Contra

ACCIDENTES DEL TRABAJO— INCENDIOS— MARITIMOS

Obreros según ley No. 1378 y 2290

Edificios	Buques
Muebles	Lanchas
Mercaderías	Cargas
Algodones	Remolcadores
Lanas	

Atención inmediata e indemnizaciones

ACCIDENTES INDIVIDUALES, FIANZAS, ACCIDENTES DE AUTOMOVILES, LUCRO CESANTE

Oficina en Lima:

MELCHORMALO Nos. 350 y 358 altos.
Edificio del Banco Popular del Perú.

Teléfonos Nos. 36150—36158—36159 —— Casilla No. 237.

TIENE AGENCIAS ESTABLECIDAS EN TODA LA REPUBLICA

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Telas Nacionales

DE LAS FABRICAS "LA UNION", "EL PROGRESO", LIMA Y LA FABRICA DE TEJIDOS DE SULLANA.

ELABORACION DE TODA CLASE DE
GENEROS DE ALGODON

MARCA DE GARANTIA



ESTOS PRODUCTOS SON DISTRIBUIDOS POR LAS CASAS MAS IMPORTANTES DEL PAIS, Y SE USAN CON CONFIANZA EN CIUDADES PRINCIPALES, Y EN LOS MAS LEJANOS Y PEQUEÑOS PUEBLOS DEL TERRITORIO NACIONAL.

AGENTES GENERALES

Duncan, Fox & Co. Ltd.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Condiciones del Trabajo Portuario en Talara

Por Eduardo Rosales Puente
Jefe del Dpto. de Investigaciones Sociales de la C. N. de S. S.

El puerto de Talara está situado a 4º 34' 40" de latitud sur y a 81º 16' 00" de longitud oeste del meridiano de Greenwich y en la zona petrolera comprendida entre Punta Sal por el norte y Punta Pariñas por el sur. (1)

PUERTOS MENORES Y CALETAS

Dentro de la misma zona indicada se encuentran los puertos menores de Lobitos y Cabo Blanco y las caletas de Máncora y Bocapán. Por los primeros se embarca petróleo y sus derivados y por las segundas únicamente carbón vegetal.

(1).— Talara es un asiento petrolífero de gran auge industrial. "Sus refinerías de petróleo— anota el Capitán de Fragata Sr. Antonio J. Saldías Maninat—dan trabajo a más de 3,000 obreros. Su población por este motivo es alrededor de 9,000 habitantes. Se refina el petróleo de Negritos que le llega por grandes tuberías. En la zona de Talara existen unos 1,200 pozos de aquel aceite mineral, cuya extracción alcanza los 50,000 barriles diarios. Es lugar de recursos para las naves, en lo que respecta a provisiones de boca, agua, combustible, aceites lubricantes y determinadas preparaciones. Su bahía está balizada, además de las boyas y luces que señalan la situación de la tubería submarina u oléoconducto. Al este del fondeadero está la boca de la quebrada de Talara, con playa de arena, en la que se carenan las lanchas. Es estación de tráfico aéreo. Tiene servicio telegráfico e inalámbrico, así como carreteras y vías férreas que lo mantienen unido a otras poblaciones. Las entradas y salidas del puerto se efectúan pasando a través de las boyas que señalan el canal de acceso". "El Comercio", 24 de enero de 1939.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

EXPORTACION

El puerto de Talara mantiene un intenso movimiento de exportación, ya que por él se embarca gasolina, kerosene, aceite, etc., artículos todos provenientes de la elaboración del petróleo en las refinerías de la Compañía International Petroleum Company. En el año 1936 se exportaron 1'450,740 toneladas métricas con un valor de S|o. 102' 932,218; y, en 1937, 1'696,218 toneladas con un valor de S|o. 101' 363,304.

IMPORTACION

La importación se efectúa en menor volumen. En el año 1936 alcanzó a 35,682 toneladas métricas con un valor de S|o. 11'233,930; y, en 1937 a 43,791 toneladas con un valor de S|o. 15'407,198.

MUELLES DE TALARA

a) Historia.— Por Resolución Suprema de 20 de mayo de 1890 se autorizó a la Sociedad "London Pacific Petroleum Company", para construir por su cuenta y costo, un muelle en la caleta de "Talara", "sin privilegio ni concesión de ninguna especie" y con sujeción a las siguientes condiciones: "1º— El muelle será de la expresada sociedad o de quien sus derechos represente, pero reservándose el Gobierno, el derecho de hacer iguales concesiones cuando lo crea conveniente, sin que la sociedad pueda oponerse a la implantación de otros muelles en Talara; 2º— Los concesionarios acuerdan al Gobierno el uso gratis del muelle para el servicio oficial en general; 3º— La empresa se obliga a permitir el embarque y desembarque de pasajeros sin gravamen alguno; y 4º— La sociedad renuncia al derecho de ocurrir a la vía diplomática por cualesquiera cuestiones que se suscitaran sobre este muelle, las cuales serán resueltas por los tribunales de la República". (1)

El Puerto de Talara posee dos muelles: el muelle **principal** o **antiguo** y el muelle **nuevo.**

b) **Características: 1) Del muelle principal:**

Largo total contando desde el arranque	232 m.	94
Largo del puente	120 m.	70
Largo del cabezo	112 m.	24
Ancho del puente	7 m.	32
Ancho del cabezo	16 m.	76
Largo de la proyección oeste	57 m.	00
Ancho de la proyección oeste	22 m.	86

(1).— "El Peruano". Año 1890. 1er. semestre, pág. 490.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Está construído con maderas creosotadas en sus partes sumergidas, pilotes y diagonales, y maderas sin tratar para el resto de la estructura por encima del nivel de alta marea; tanto el cabezo como la proyección oeste del muelle son de concreto armado.

Pueden acoderarse al muelle buques hasta de 5,000 toneladas y fondear a una distancia de 15 metros buques hasta de 12,000 toneladas.

Este muelle se utiliza para cargar cajones de kerosene y gasolina, barriles de aceite y gasolina y aceite a granel.

2) **Del muelle nuevo:**

Largo total, contando desde el arranque	287 m. 97
Largo del puente	194 m. 64
Largo del cabezo	93 m. 33
Ancho del puente	7 m. 32
Altura del tablero sobre el nivel medio del mar	3 m. 35
Profundidad media del agua en el cabezo	14 m. 33

Este muelle se utiliza en la carga de aceite a granel.

c) **Utilaje mecánico.** Para la movilización de la carga y descarga se dispone del siguiente utilaje mecánico:

Muelle **principal:** Dos grúas a vapor, de 15 toneladas de capacidad y 9 m. 14 de radio; y tres grúas a vapor movibles sobre rieles, a lo largo del cabezo, de 5 toneladas de capacidad y 7 m. 62 de radio.

Muelle **nuevo:** Una grúa a vapor, movible sobre rieles de 5 toneladas de capacidad y 7 m. 62 de radio; un winche a vapor para el manejo de las mangueras de carga de 1 ½ toneladas de capacidad; y dos winches de mano para el mismo objeto.

EMBARCACIONES

Las embarcaciones matriculadas en este puerto pertenecen a la International Petroleum Company y son las que anotamos a continuación:

Lanchas remolcadoras: "Mantelite", "Rosalía", "Pariñalite", "Amotape" y "La Brea", de 2, 10, 12, 5 y 9 toneladas de registro, respectivamente.

Cisternas de carga: Cuatro, de 300 toneladas de registro cada una.

Botes: Dos chalanas.

Lanchas de carga: Seis, de 40 toneladas; una de 80 y cuatro de 400 toneladas. Las seis primeras son fondeadas con anclas y las cinco restantes con boyas.

Boyas: Catorce grandes para el amarre de los buques y 10 chicas para las embarcaciones del puerto.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

AGENCIAS

La International Petroleum actúa como agente único en este puerto.

TRABAJADORES MARITIMOS

La manipulación de la carga se ejecuta en este puerto por dos categorías de trabajadores: una, dependiente de la International Petroleum Company; y otra, independiente, la de los "tasqueros", encargada de movilizar la carga de cabotaje destinada a los particulares, y ofrece la particularidad de no utilizar el muelle ni lanchas para sus actividades marítimas sino simplemente una "balsa".

La primera, no constituye un gremio ni se encuentra profesionalmente dedicada al trabajo portuario: cuando arriba al puerto un vapor, la Petroleum Company destaca, determinado número de trabajadores de las distintas secciones de trabajo terrestre para la movilización de la carga. La Compañía opera en esta forma acorde con la Resolución Suprema de 3 de mayo de 1936, según la cual "el personal de trabajadores de la International Petroleum Company Ltda. de Talara, y que solamente se contrae a los trabajos de embarque y desembarque de los efectos pertenecientes a dicha compañía, quedan exentos de la inscripción en la Capitanía del Puerto, puesto que actúan bajo la responsabilidad de la Gerencia de la Compañía mencionada, quedando la misma obligada al cumplimiento del Reglamento y disposiciones pertinentes".

Se calcula que trabajan como lancheros, estibadores, tarjadores y capataces, en total, 117 trabajadores.

En cuanto a la remuneración, cabe advertir que en este puerto no se cumple el postulado social aceptado por el Tratado de Versalles y generalizado en el Perú, según el cual a trabajo de valor igual debe corresponder salario igual sin distinción de ninguna clase. Los trabajadores marítimos disfrutan de remuneración horaria —no menor de 31 centavos por hora—, variable en relación con los requisitos de antigüedad, disciplina, obediencia y buena voluntad del servidor y no con la naturaleza del trabajo, procedimiento que da por resultado el que perciban distinta remuneración los integrantes de una misma cuadrilla que ejecutaron idéntica labor. El pago se verifica semanalmente, en día sábado.

TRABAJADORES DEL MUELLE

En el cabezo del muelle trabajan en forma estable 16 hombres, a cuyo cargo se encuentra la labor de izaje y transporte de la carga del muelle a las lanchas o viceversa, por medio de grúas o winches.

Para el embarque de cajas de gasolina se emplea una cuadrilla de cuatro hombres por winche, y embarca cada una 600 cajones por hora y 25 cajas por "linga" (en cada izaje). Tratándose de tambores (ba-

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

rriles de acero de 52 galones cada uno) se movilizan cuatro en cada izaje.

Remuneración y jornada de trabajo.

Los muelleros están sujetos a remuneración horaria cuyo tipo varía entre 33 y 44 centavos.

Para el trabajo en horas extras la remuneración ordinaria se bonifica en un 50%.

Se considera como jornada ordinaria de trabajo la comprendida entre las 7 a. m. y 11 a. m., y entre la 1 p. m. y las 5 p. m. Son horas extraordinarias las no comprendidas dentro de la jornada ordinaria.

LANCHEROS

Dedicados a la labor de lancheros se utilizan seis hombres en forma estable, pero frecuentemente se aumenta este personal con trabajadores terrestres.

Cada lancha es tripulada por cuatro u ocho hombres, número que varía en relación con el desplazamiento de la embarcación y la faena que debe realizarse.

Remuneración y jornada de trabajo.

Los lancheros también están sujetos a remuneración horaria, con un alcance promedial diario de S|o. 2.64. Los patrones de lanchas de gasolina perciben por ocho horas de trabajo S|o. 4.00 diario.

La jornada ordinaria de trabajo se desarrolla de 7 a. m. a 11 a. m. y de 1 p. m. a 5 p. m.

Como jornada extraordinaria se considera la realizada en horas que no corresponden a la jornada ordinaria. En el caso de trabajo en horas extras se bonifica la tarifa ordinaria en un 50%, cuya retribución especial es de cargo de las compañías de vapores y no de la Petroleum.

Buzos.

Aunque la labor de los buzos es distinta de la de los lancheros, cabe anotar que la remuneración de aquellos es de S|o. 5.00 diarios.

ESTIBADORES

Los estibadores son trabajadores de bahía que manipulan la carga en la bodega de los vapores.

En este puerto, desempeñan el papel de estibadores, los trabajadores terrestres que para cada caso de actividad marítima se destaca de "la pampa", seleccionándolos dentro de los trabajadores terrestres adiestrados en labores marítimas. Trabajan por equipos o cuadrillas,

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

constituída por 11 hombres cada una, y a razón de una por escotilla. Para la movilización de la carga, 8 de sus integrantes trabajan en la bodega, 2 en el winche y 1 como portalonero.

Remuneración y jornada de trabajo.

Están sujetos a remuneración horaria variable entre 31 y 42 centavos por trabajo en horas ordinarias. Perciben, además, una bonificación de 50% sobre la retribución ordinaria cuando trabajan en horas extraordinarias o como wincheros.

Se considera como jornada ordinaria la comprendida entre las 7 a. m. y las 11 a. m. y entre la 1 p. m. y las 5 p. m.

La remuneración promedial semanal de los estibadores fluctúa entre S|o. 28.00 y S|o. 30.00, con inclusión de sobretiempos, pero puede fijarse en S|o. 15.00 cuando disminuye el trabajo.

Cabe advertir, que la International Petroleum Company percibe de las Compañías de vapores, por razón de los servicios de los estibadores, 60 centavos por hora en horario ordinario y 90 centavos por hora en horas extraordinarias por cada hombre.

Conducción de estibadores

El traslado de los estibadores del muelle a los barcos o viceversa es de cargo de la Petroleum y no de los barcos.

Alimentación y refrigerio

En algunos puertos del litoral es costumbre reconocer a los estibadores el beneficio de alimentación cuando trabajan a horas de almuerzo o comida y el de refrigerio (una taza de té o café y pan) cuando trabajan después de las doce de la noche. En el puerto de Talara no se les reconoce dichos beneficios.

VIVIENDA

Los trabajadores marítimos disfrutan del beneficio de vivienda. Si el trabajador es soltero, la compañía le entrega una habitación de 4 metros de largo por 4 de ancho; y, si es casado, le concede un "canchón", entendiéndose por tal, una casita que tiene dos dormitorios, una salita y un comedorcito cocina. Los canchones tienen servicio de agua y, además, alumbrado y cocina de gas. Todas las viviendas son de madera.

MOVILIZACION DE CARGA POR LA BAHIA

TASQUEROS

Toman el nombre de "tasqueros" parte del gremio de pescadores —88 hombres— que se dedican a la labor de movilizar por la playa y no por el muelle la carga de cabotaje destinada a los particulares.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Se utiliza para esa faena dos balsas, construídas de troncos de balsa. Como pertenecen a distintos propietarios, cada embarcación se emplea durante tres semanas consecutivas, pero del producto de los arrendamientos que se abonan por aquellas se reparten por igual los dos sargentos del gremio, propietarios de las embarcaciones.

Organización del trabajo

Los tasqueros se encuentran inscritos en la Capitanía del puerto y figuran en un rol, agrupados en cuadrillas de 14 hombres cada una. Como el número de tasqueros es superior a las necesidades marítimas, trabajan por turno riguroso que dura una semana, de sábado a lunes, para cada cuadrilla.

Para el efecto de la manipulación de la carga, cada cuadrilla se distribuye así: 9 cargadores, 2 balseros, 1 bocero y 2 sargentos.

Los **cargadores** trabajan en la bodega de los vapores, izando, seleccionando y transportando la carga cuando no hay winche para realizar esta labor.

Los **balseros** trabajan en la balsa, estibando o acomodando la carga para que los cargadores la transporten a los vapores o a tierra.

El **bocero**, el más anciano de la cuadrilla, está encargado del cuidado de la carga que se encuentra en playa.

Los **sargentos** dirigen el gremio de tasqueros; han sido nombrados por la Capitanía y gozan de la prerrogativa de trabajar en forma estable, encargándose del control de la manipulación de la carga y labores anexas.

Para el efecto de la distribución de la remuneración se considera con 15 hombres cada cuadrilla, en lugar de los 14 que realmente la integran, en virtud de reconocerse en concepto de merced conductiva de la balsa una cantidad igual a la que corresponde percibir a un tasquero.

Dada la forma peculiar de la movilización de la carga por los tasqueros, es de interés consignar las principales fases en que se puede subdividir ese trabajo. En el caso de embarque: a) transportan los cargadores la carga que se encuentre en playa a la balsa; b) reciben y estiban la carga los balseros; c) conduce la cuadrilla la balsa hasta el costado del vapor para el embarque de la carga; d) cargan, luego, los balseros la mercadería sobre el hombro de los cargadores para su transporte por éstos al buque o entregan la carga en "lingas" cuando la embarcación dispone de winche; y e) estiban los cargadores la carga en las bodegas. En el caso de desembarque: a) seleccionan los cargadores en las bodegas la mercadería materia del desembarque y luego, bien la izan o la transportan sobre el hombro a la balsa; b) estiban los balseros la carga recibida; c) conduce la cuadrilla la balsa a la playa; d) varan la balsa en playa, para cuyo efecto los tasqueros la remolcan halando un andarivel (cuerda de manila de 7|8); e) trans-

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

portan los cargadores la carga de la balsa a la playa a 50 metros de distancia de la alta marea.

Cuando se trata de mercadería pesada, se desembarca por el muelle con el personal de la Petroleum, no obstante lo cual la cuadrilla de tasqueros de turno hace efectivo el flete correspondiente.

Tarifas

Para la remuneración de los tasqueros existen dos tarifas: una para el trabajo de descarga de las mercaderías de las bodegas de los vapores a la balsa; y, otra, para el trabajo que comprende el transporte de la carga desde el costado del vapor hasta la playa, a una distancia de 50 metros de la alta marea o viceversa. No se me ha precisado la fecha desde la cual rige la primera tarifa; la segunda está vigente desde el 19 de diciembre de 1921, fecha de su aprobación.

Cada tasquero percibe aproximadamente una remuneración anual de S|o. 180.00, suma insignificante que traduce el poco volumen de carga de cabotaje que se moviliza.

Cuando un trabajador se enferma percibe sinembargo remuneración si estuvo trabajando aunque sea el primer día de su turno; pero la pierde si se enferma antes de ingresar al trabajo.

Corresponde a uno de los sargentos confeccionar la liquidación de la carga movilizada, preparar la planilla de pago de los tasqueros y hacer efectivo el importe de la liquidación directamente a los comerciantes, propietarios de las mercaderías. El capitán de puerto visa la planilla y en su presencia se paga a los tasqueros.

GREMIO DE PESCADORES

El gremio de pescadores está constituído actualmente por 120 hombres, la mayor parte de los cuales, como he expresado anteriormente, trabajan también como tasqueros.

El número de pescadores en los puertos menores y caletas alcanza a 150, distribuídos así: Negritos 19, Lobitos 57, Cabo Blanco 46 y Máncora 28.

Embarcaciones

La relación de embarcaciones dedicadas a la pesca es la siguiente:

Talara	40	botes,	clasificación	B y	1 balsilla.
Negritos	7	,,	,,	,,	13 balsas.
Lobitos	11	,,	,,	,,	5 balsillas.
Cabo Blanco	12	,,	,,	,,	7 balsas.
Máncora	6	,,	,,	,,	3 balsillas.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Los pescadores de Talara y Negritos ejercen su industria en placeres que se encuentran a 5 y 10 millas, respectivamente, al Oeste de Negritos; que tienen un radio de media milla más o menos y se encuentran a una profundidad de 80 brazas. La pesca se efectúa únicamente con anzuelos, usando como carnada la jibia.

Los pescadores de Lobitos emplean el mismo sistema en otros placeres que se encuentran frente a dicho puerto a una distancia de 5 millas y a una profundidad de 25 brazas.

Los pescadores de Cabo Blanco lo hacen en la misma forma, en palceres que se encuentran a tres millas al Oeste del puerto y a una profundidad de 15 brazas.

Los permisos para la pesca se conceden a los patrones de los botes, en la forma de una anotación que se les hace en una libreta.

MUTUALIDAD Y AHORRO EN EL GREMIO DE PESCADORES

Los tasqueros y pescadores de Talara han organizado una Caja de Auxilios Mutuos y de Ahorro Obligatorio, que está sujeta a los Estatutos cuyas principales disposiciones me permito reproducir.

La Caja tiene por finalidades:

a) Formar un fondo de reserva para asistencia social y contratación de servicio médico para los pescadores, sus mujeres y sus hijos.

b) Fomentar el hábito del ahorro, hasta que se haga obligatorio, para lo que se establecerá una sección especial que se llamará Sección Ahorros. (art. 5º).

Esta entidad la preside una Junta Directiva, que la integran un Presidente, un Vice-Presidente, un Tesorero, un Pro-Tesorero, un Secretario, un Pro-Secretario y tres Vocales.

Cotización.

Todos los socios están obligados a pagar una cuota de un sol mensual; y, por una sola vez, una cuota de dos soles en concepto de inscripción. Deben abonar, además, S|. 1.50 por cada vez que fallezca uno de sus socios.

Depósito y custodia de los fondos .

Los ingresos provenientes de los socios son depositados en caja de fierro de la sociedad y están bajo la custodia del Presidente, Tesorero y Vocal de turno (art. 6º).

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Inversión de los fondos.

El 50% de las cuotas mensuales se dedica a la asistencia médica, el otro 50% a la asistencia humanitaria para casos de enfermedad o mortuorio de los socios, de sus mujeres e hijos (art. 9º).

Beneficios.

En el caso de enfermedad de algún socio, constatada por el médico, la Caja de Auxilios Mutuos le entrega diariamente al socio enfermo un sol para su alimentación, durante dos meses. A partir del 1º de noviembre de 1936 este auxilio fue aumentado a tres meses. Cumplidos los tiempos indicados, la Caja solamente queda obligada al pago del mortuorio. (art. 12).

La Caja de Auxilios Mutuos se obliga a dar sepultura a todos los socios, a las esposas e hijos de aquellos, mientras el socio vive y cumpla con los estatutos. (art.. 13).

Como gasto de mortuorio se entrega al socio o a la familia del asociado la cantidad de S|. 25.00 por persona mayor de 15 años y S|. 10.00 por los de menor edad o, en su defecto, una caja mortuoria, cuyo costo es el especificado y de igual modelo para todos los fallecidos (art. 14).

Cada vez que fallece un socio se paga una cuota extraordinaria de S|. 1.50, cuyo monto es entregado a la viuda o a los hijos y, a falta de éstos, a los padres siempre que por su edad no puedan trabajar, quedando, en caso contrario, a beneficio de la Caja (art. 15).

Si la colecta no llega a la cantidad de S|. 200.00 se completa esta suma tomando los fondos necesarios de los fondos de reserva de la Caja. (art. 16).

En el caso de que el socio no tenga mujer y deje hijos menores de edad, los S|. 200.00 a que refiere el artículo anterior se depositarán en la Sección Ahorros a nombre de los hijos (art. 17).

Pérdida de beneficios.

Los socios pierden su opción a los beneficios estipulados si adeudan tres o más cotizaciones mensuales en la fecha que se produce el siniestro.

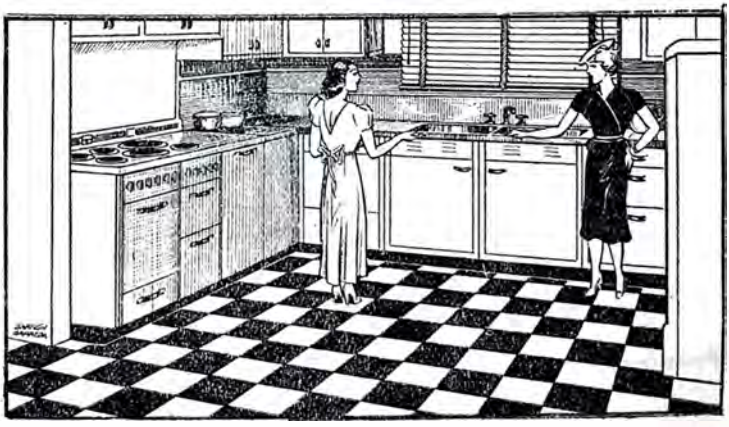
Con lo expuesto, damos por terminado este informe. Cumplo así, el sano propósito de reflejar, en la forma más exacta posible, el fenómeno materia de esta observación y de postergar el estudio crítico que él merece para un informe de carácter general, que sugiera un conjunto

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

de medidas con mira a la mejora de las condiciones contractuales y, en especial, de las de carácter médico, económico y social que sea indispensable adoptar.

El examen médico periódico; las edades límites para el trabajo; la fijación de un salario vital; la construcción de "refugios" con entretenimientos útiles, para comodidad de los trabajadores que deben esperar la llegada de los vapores; la obligación de las agencias de proporcionar ropa dedicada exclusivamente para las faenas marítimas; la colocación de duchas y lavatorios; la implantación o el fomento de la vivienda obrera; el desarrollo del cooperativismo; y la mejor utilización del tiempo libre de los trabajadores, serán las principales medidas que preconizaremos para obtener, a favor de aquellos, su mejor desarrollo físico, intelectual y moral y su más acrecentado bienestar económico y social.

Modernice su Cocina



Instale Ud. un LAVADERO de METAL INOXIDABLE "WHITEHEAD" una COCINA ELECTRICA "WESTINHOUSE" y un CUBREPISOS "MASTIPAVE" y tendrá Ud. la más bella cocina del mundo.

A. y F. Wiese S. A. Edificio Wiese — Lima

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

INTERNATIONAL PETROLEUM COMPANY LIMITED

★ ★

LIMA —— CALLAO —— TALARA

★ ★

Casa Matriz

TORONTO —— CANADA

★ ★

Productores, Refinadores y Distribuidores de Petróleo y productos del Petróleo:

Petróleo combustible, Gasolinas, Kerosenes, Aguarraz, Limpiol, Asfaltos, Alquitrán Mineral, Brea, Roofing Tar, Pintura Asfáltica,

Lubricantes RAPIDOL.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Clausura de las Labores en la Escuela de Servicio Social del Perú

El 25 de Diciembre último se llevó a efecto la clausura del año de estudios en la Escuela de Servicio Social del Perú, institución creada por la ley Nº 8530 y donde un considerable núcleo de señoritas siguen intensos cursos de especialización y aprendizaje práctico, al cabo de los cuales quedarán capacitadas para trasladarse a los centros de trabajo y constituírse en los hogares obreros, a fin de realizar en ellos la importante misión que se les encomendará al salir en funciones tales como las de extender la acción preventiva y vigilante del Estado a todos los sectores sociales y muy en especial para armonizar las condiciones de trabajo y promover un mejoramiento de la vida del asalariado por medio de la orientación de sus problemas, el auxilio oportuno en sus necesidades, la acertada enseñanza de normas económicas y capacidad de acción con los recursos de la ley.

El acto fué presidido por el señor Ministro de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social, Dr. Constantino J. Carvallo, quien estuvo acompañado por el cuerpo docente del plantel y distinguidas personalidades del Cuerpo Médico y de instituciones sociales, habiéndose dado comienzo a la ceremonia con el siguiente discurso que pronunció la Directora, señorita Louisse Jorissen la que, a continuación, dió igualmente lectura a la Memoria correspondiente al año académico de 1939.

He aquí el discurso y la Memoria en referencia:

Señor Ministro:

Tenemos el alto honor y agrado de saludaros y de agradeceros vuestra concurrencia a esta modesta función de fin de año, que al mismo tiempo es la despedida del primer grupo de alumnos de la Escuela de Servicio Social, para que entren en sus actividades profesionales.

Hemos prescindido de dar mayor solemnidad a este acto, puesto que todavía no se trata de revestir a las futuras Asistentas Sociales de la plenitud de su

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

carácter profesional. Han terminado su preparación teórica, la que ha debido llevarse a cabo en el aula de esta Escuela; pero esto es sólo una parte de la formación total que ellas deben adquirir. Falta todavía el perfeccionamiento práctico, es decir la aplicación en "la vida vivida" de los conocimientos y enseñanzas, materias de las muy variadas clases de nuestro plan de estudios. Sin embargo no es el caso que durante este curso se haya descuidado el valor de la práctica; las alumnas han trabajado en diferentes instituciones oficiales y privadas para conocer sus labores. Pero esta práctica no ha podido tener el mismo significado que en general le corresponde en el programa de las Escuelas de Servicio Social, porque todavía no hay muchos establecimientos en que estén implantadas las bases del Servicio Social propiamente dicho. Son más bien estas alumnas, que hoy dejan de serlo, las que han de echar los cimientos de los métodos técnicos de la Asistencia en los distintos campos. Contamos con la inteligencia, la valentía y el espíritu profesional de ellas para que se dediquen a esa misión con el mismo entusiasmo profesional que hace dos años las hizo ingresar a esta Escuela. Esperamos que en adelante ellas sean las fieles propulsoras de las enseñanzas que han recibido; confiamos que no se desanimen ante las dificultades y quizás ante la falta de comprensión que no dejarán de aparecer en los comienzos. De parte de la Escuela y de las autoridades que la respaldan, creo poder prometer a las nuevas Asistentas Sociales que cuenten siempre con todo entendimiento y apoyo.

En señal de la unión y del lazo fuerte con que las Asistentas deben sentirse vinculadas con el plantel de que han egresado, las Damas del Consejo de Patronato de la Escuela han pensado dar a cada una un recuerdo significativo. Es el pequeño cuadro que cada una ha encontrado en su sitio.

Puede llamar la atención de vosotros, y de personas ajenas a esta Escuela el hecho de que este recuerdo tenga una nota tan marcadamente religiosa. El tema es el matrimonio místico de Santa Catalina de Siena con el Niño Jesús; el autor es Pinturicchio. ¿Por qué se ha escogido este motivo? Ciertamente no por misticismo, pero eso sí para que cada una que vuelva a mirar el cuadro, y ojalá lo haga repetidas veces, se acuerde de su alta vocación y se sienta comprometida con ella, para cumplir fielmente con su misión social la que es también esencialmente espiritual. Nadie ha de pensar que con el cuadro se quiera hacer alguna alusión al estado que elija la Asistenta Social. Esta es cuestión secundaria cuando se conserva la primera fidelidad que es la de que se refiere a la imagen directriz, al íntimo fondo del ser de cada persona. En este sentido, si me preguntasen con qué frase podría circunscribirse la idea del cuadro, citaría la del Apocalipsis: "Sé fiel hasta la muerte y te daré la corona de la vida," y no entiendo la muerte sólo como el final físico de nuestros días sino como el perfecto don de abnegación de sí misma que la Asistenta Social ha de lograr cada vez más y la "corona de la vida" entonces viene a ser no sólo la inefable recompensa de la Eternidad, sino también la plenitud de una vida humana llena de valor y satisfacción.

Ojalá que la belleza del cuadrito haga que penetreis y vivais su profundo sentido y que os acordeis de que el mundo no puede esperar su prosperidad sólo de adelantos técnicos y científicos, sino que también anhela elevación y satisfacción moral. Símbolo de esta aspiración ha sido, en todos los pueblos y en todas

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

las épocas, la mujer que realiza su feminidad con natural nobleza y sincera formación del alma. Estos valores sin desfigurarlos con sentimentalismo alguno deben ser la verdadera corona del Servicio Social bien comprendido y bien vivido.

No quiero seguir abusando de vuestra paciencia con mi modo deplorable de tratar vuestro idioma, que os ruego me perdoneis. Me queda sólo indicar el programa de este pequeño acto de clausura del año, que se reduce a la lectura de una brevísima memoria de las labores realizadas, que en su modestia no han dejado de ser bastante variadas. Después, agradeceríamos al Señor Ministro que tuviera la bondad de hablar algunas palabras y de entregar los certificados a las alumnas salientes. El último punto de la primera parte de esta reunión será la rifa de algunos regalos muy simpáticos que el Dr. Hercelles ha obsequiado para las alumnas, con ocasión de haberles dictado un curso interesantísimo sobre varias enfermedades de especial importancia en el Perú. Le agradecemos profundamente este gesto de tanta finura.

Reiteramos nuestros agradecimientos a todos los que han contribuído a la Obra de la Escuela y especialmente a todos los que están aquí presentes para ensalzar este momento significativo de la clausura del primer curso teórico de la Escuela, en primer término al Señor Ministro, Dr. Carvallo, a quien por primera vez tenemos el agrado de ver en nuestra casa.

No puedo dejar de expresar mi profundo sentimiento de que no esté entre nosotros la señora de Benavides, a cuya comprensión y continua colaboración se debe lo esencial del desarrollo de la Obra. Haremos votos porque el trabajo iniciado con tanto entusiasmo y cariño, dé los mejores frutos para todos los fines que han inspirado su creación.

MEMORIA DEL AÑO 1939.

Sea nuestra primera palabra de agradecimiento a la Divina Providencia que tan pródiga se ha mostrado, permitiéndonos no sólo cumplir estrictamente el programa trazado, depositando la semilla que debería fructificar más tarde, sino proporcionándonos la íntima satisfacción de poder cosechar tan de inmediato los primeros frutos, como quedará demostrado al dar cuenta de la marcha de la Escuela durante el año 1939.

Termina esta promoción de 28 alumnas el Segundo Año de estudios, a los que debe seguir un año de práctica profesional para recibir después, previa presentación de una Tesis, el Diploma de Asistenta Social, título que según Ley Nº 8937, sólo podrá ser expedido por la Escuela de Servicio Social del Perú.

El Programa de Estudios correspondiente al 2º Año se ha cumplido plenamente, dictándose las siguientes materias: Servicios de Bienestar Social, Etica Profesional, Psicología aplicada, Educación Popular, Higiene en sus variados aspectos, Economía Política, Legislación Social, Religión y Moral, Medicina de

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Urgencia, Puericultura, Nociones de Estadística, Nociones de Contabilidad, Técnica de Oficina y Gimnasia.

Se ha ampliado este Programa con cursos especiales sobre las relaciones entre las Obras Oficiales, Semi-oficiales y Particulares de Asistencia Social, Legislación de Menores, Asistencia Infantil, Enfermedades Mentales, Tuberculosis, Verruga, Enfermedades Venéreas y Paludismo.

Unidas a estos estudios teóricos, las alumnas han recibido también enseñanzas prácticas ,asistiendo al Puesto Central del Servicio Nacional de Primeros Auxilios (Asistencia Pública) y a un Curso Práctico de Puericultura del Hospital del Niño. Divididas en cuatro grupos de siete alumnas, concurrieron diariamente durante dos semanas cada grupo, secundando al personal asistente de ambos Establecimientos. Tuvieron además la estada de seis semanas, del 1º de agosto al 15 de setiembre, en las siguientes Instituciones: Ministerio de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social, en las cuatro secciones: Procuraduría y Defensa Obreras Gratuita, Inspección de la Vivienda obrera, Inspección del Trabajo, Inspección de Higiene y Seguridad industrial; en dos secciones de la Caja del Seguro Social: Estadística e Investigaciones Sociales; en el Hospital del Niño, en el Jardín de la Infancia de Mainas, y en el Colegio de Reeducandas de Santo Tomás. Ha sido muy satisfactorio para la Dirección haber recibido los mejores informes, verbales o escritos, de la forma como se han desempeñado las alumnas, no obstante las dificultades que han podido encontrar.

Con el objeto de proporcionar a las alumnas la ocasión de conocer mejor las Instituciones Asistenciales y de adquirir ciertos conocimientos prácticos y de cultura general, se ha hecho visitas colectivas a la Cuna Maternal de los Naranjos, al Hospital del Niño, al Jardín de la Infancia de Mainas, al Taller de Obreras de Mercedarias, al Hogar Maternal, al Convento del Buen Pastor, al Puericultorio "Pérez Araníbar", al Hospital "Víctor Larco Herrera", al Hospicio de Incurables, al Asilo de Mendigos, al Dispensario Antituberculoso del Callao, a la Fábrica de Galletas de Arturo Field y Cía., a la Casa Zollner, para la habilitación de oficinas, a la Exposición de Televisión, y finalmente a la Casa Bayer, para presenciar una exhibición de películas científicas. Hemos sido recibidas con la mayor atención, dándosenos las facilidades necesarias para, en cada caso, poder realizar el especial objeto de nuestra visita.

Como estaba implantado desde el año anterior, periódicamente en reuniones especiales, las alumnas han sustentado conferencias seguidas de cuestionarios y discusiones, que, a la vez que contribuyen a aumentar los conocimientos profesionales de la Conferencista, con los estudios para preparar el trabajo, la acostumbra a hablar en público, a emitir opiniones y cambiar ideas sobre puntos diferentes. Estas conferencias han versado sobre los temas siguientes: La Asistencia Social en el Imperio Incaico, la Asistencia Social en la Epoca Colonial, Aspecto Social de las Leyes de Indias, Folklore Médico Peruano, Las Enfermeras en el Perú, El Reformatorio de Menores, Diagnóstico Social, Higiene Mental, La Campaña Antituberculosa , Servicio Social Municipal de Bruselas, Pasteur y Pedro Jorge Frasati.

En la segunda semana de diciembre rindieron el examen final, oral y escrito, ante el Jurado, formado por el representante del Ministerio, los señores del

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Patronato y el Profesorado. Ha comprometido nuestra gratitud el Dr. Lizardo Revoredo, Personero del Ministerio, por el gran interés que ha demostrado por la Escuela.

Además han hecho trabajos escritos sobre los folletos enviados por la Unión Panamericana, series de Salud Pública y Puericultura, y Salubridad Pública y Previsión Social.

Con toda regularidad se ha verificado mensualmente la reunión del Profesorado para coordinar la armonía en la enseñanza y tratar de la docencia y buena marcha de la Escuela en general.

La Biblioteca, atendida por la Srta. Carmen Ortiz de Zevallos miembro del Patronato, ha aumentado notablemente el número de volúmenes y se nota que las alumnas, no sólo leen más con el fin de culturizarse en general, sino que se habitúan a consultar libros para sus estudios y trabajos escritos.

Una nota característica del alumnado ha sido el espíritu de compañerismo que ha reinado desde el primer momento, y, con el fin de arraigar más este sentimiento, la Dirección, de acuerdo con el Consejo de Patronato de Damas, ha establecido "El Día de la Escuela", designando para conmemorarlo el lunes de Pentecostés, como símbolo de la luz y del amor, caracteres inherentes al Servicio Social. Con todo afecto las Religiosas del Sagrado Corazón de León de Andrade nos brindaron el local del Colegio, donde se desarrolló la parte del Programa correspondiente a la mañana. En la tarde se reunieron en la Escuela para una sencilla actuación, a la que estuvieron invitados el Dr. Guillermo Almenara, Ministro de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social, el Dr. Jorge Fernández Stoll, Director de Previsión Social, las señoras que integran el Patronato de la Escuela y el Profesorado.

Con el fin de ofrecer al público ocasión de formarse un concepto más claro del Servicio Social y preparar algo el campo para los primeros ensayos en el país, se organizó un Ciclo de seis Conferencias, que fueron sustentadas mensualmente, a partir del mes de junio, por personas especializadas en cada una de las materias tratadas. El programa fué el siguiente: Una Fuerza de Actualidad, el Servicio Social, Srta. María Rosario Araoz; el Servicio Social en el Seguro Social, Dr. Edgardo Rebagliati; la Familia Unidad del Servicio Social; Dr. Carlos Enrique Paz Soldán; el Servicio Social, factor integrante de la organización económica moderna, Dr. Jorge Ramírez Otárola; El Servicio Social, Misión moderna de la Mujer, Srta. Luise Jorissen.

Esta Dirección, teniendo en cuenta la justicia del Art. 6º de la Ley Nº 8530, que dice: "La Escuela de Servicio Social revalidará, previo examen, los títulos de Visitadora Social que el Estado hubiere otorgado o reconocido con anterioridad a la presente Ley", ha hecho diversas gestiones para cumplir el mencionado Artículo en la mejor forma posible. A este fin se ha dictado la Ley Nº 8937.

Debido a la estrechez del local y a ciertas razones pedagógicas, no ha sido posible admitir nuevas alumnas, al iniciarse el año 1939; pero la mayoría de las señoritas que aspiraban a ingresar a la Escuela han podido aprovechar este tiempo en adquirir conocimientos prácticos en establecimientos de Asistencia Social, a los que fueron especialmente recomendadas por la Escuela, demás han recibido enseñanzas teóricas preliminares, en reuniones celebradas quincenalmente.

Contando con la entusiasta colaboración de la Srta. Julia Mac Lean, Secre-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

taria del 2º Director de la Unión Panamericana, la Escuela de Servicio Social del Perú, recibe el Boletín de la Oficina Sanitaria Panamericana y diversas publicaciones sobre Salud Pública, Puericultura Salubridad y Educación, y además está en continua comunicación con el Social Service Exchange y el Community Chests de New York y otras entidades de Estados Unidos. Mantiene también correspondencia con las Obras y Escuelas Sociales de Chile, Uruguay, Argentina, Colombia, Ecuador, Venezuela, Puerto Rico, Cuba y algunos países de Europa. Correspondiendo a la solicitud del Director de la Escuela de Servicio Social del Museo Social Argentino y del director de la Revista "Estudios" de Santiago de Chile, se ha remitido trabajos relacionados con el Servicio Social en el Perú.

No podía haber sido más acertada la iniciativa de la Sra. Francisca de Benavides al formar la Unión de Obras de Asistencia Social, digno corolario de la labor que ha realizado. La Oficina Central de Servicio Social, órgano de esta Unión, que funciona anexa a la Escuela, ofrece un campo experimental propicio para las Asistentas Sociales y ha venido a evidenciar las ventajas que reportan al bienestar Social en general, el trabajo sistemado, objetivo y técnico y la mutua cooperación entre las Instituciones de Asistencia Social, que podrían a veces malgastar energías dispersas y que coordinando sus actividades multiplican el rendimiento. Se verifica en estos centros de Servicio Social un trabajo muy interesante, al observar primero los problemas individuales del cliente que acude a la Oficina, los familiares, en la visita domiciliaria que efectúa la Asistenta Social y los problemas locales y aún nacionales al realizar en la oficina un verdadero trabajo de laboratorio, análisis y síntesis de necesidades y problemas que ponen de relieve las causas del desequilibrio social o económico, experimento de gran utilidad porque permite atacar el mal en su origen. Daremos algunos ejemplos para manifestar con mayor claridad estos conceptos: se ha podido observar que un porcentaje notable de familias en situación desesperada tiene por causa la emigración de Provincias, esperando encontrar en la Capital facilidad para el trabajo, donde, no sólo se ve frustrada esta esperanza, sino agravada la situación de la familia que no puede aclimatarse en esta región. También se ha podido notar que en los últimos meses, el problema de la desocupación en Lima, no se debe tanto a la falta de trabajo, sino a la falta de adaptación del individuo para el trabajo, es por enfermedad, ineptitud o falta de preparación. Ojalá que estas primeras experiencias sean de alguna utilidad para el desarrollo del Servicio Social.

Y ahora, al ver alejarse de la Escuela esta primera promoción, anhelamos que demostrando en su práctica profesional las enseñanzas religiosas, morales y científicas que en este plantel han recibido, sean heraldos que proclamen con voz muy clara y muy alta, que el mayor bienestar del necesitado se conseguirá coordinando, en un Servicio Social eficiente, el espíritu de verdadera caridad Cristiana y los recursos técnicos que las ciencias modernas ofrecen.

Nuestra última palabra, como la primera, es de agradecimiento, a todas las personas que en alguna forma han contribuído al progreso de la Escuela, al Sr. Ministro que tanto interés demuestra por esta Institución; a las señoras del Patronato, y en especial a la Presidenta, Sra. Francisca de Benavides, cuya labor constante y abnegada por el bien de la Escuela jamás podremos agradecer debidamente; a la Srta. María Rosario Araoz que ha enriquecido la Biblioteca y el Ar-

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

chivo con documentos muy interesantes recopilados en su jira por Europa Central, a los conferencistas del ciclo que desarrollaron con tanto acierto temas de gran importancia para el Servicio Social; a la Sociedad Entre Nous que con suma gentileza nos ha brindado su local; al Directorio del Club Tennis de la Exposición. cuya sala de Gimnasia ha estado a nuestra disposición durante todo el año; a los Directores de las Instituciones que no omiten facilidades para la realización de la práctica de las alumnas y de las aspirantes, a los dueños y Directores de los establecimientos visitados durante el año y finalmente a los Directores de Radio Nacional y de los diarios locales, que tan amablemente nos han atendido siempre que hemos solicitado su colaboración. Procuraremos que nuestro agradecimiento no se manifieste meramente en palabras, trabajando con el mayor entusiasmo por los fines del Servicio Social.

Le señorita Directora, al dar término a ambas piezas, fué muy aplaudida y, luego, el señor Ministro de Salud Pública, doctor don Constantino J. Carvallo, leyó el discurso que reproducimos a continuación, declarando clausurado el año escolar de 1939.

Dijo el señor Ministro de Salud Pública:

Tengo la más viva satisfacción de que mi primera actuación en público, como Ministro de Estado, sea ésta, relacionada con la Escuela de Servicio Social, Escuela que se puede decir que reune y simboliza la misión del Ministerio a mi cargo: Salud y bienestar que van a procurar defender y difundir las visitadoras sociales, dentro de un espíritu de colaboración y trabajo: las visitadoras profesionales que son una realidad hoy, constituyen la más halagüeña previsión para el día de mañana.

Compláceme la relación de los estudios y trabajos realizados durante el año, con tanta exactitud expuestos por la señorita Directora y aprecio en lo que vale la importante labor docente que aquí se ha desarrollado.

Habéis terminado vuestros estudios, adquiriendo gran cultura y gran espíritu social; y pronto emprenderéis el camino, para ejercer vuestra trascendental profesión de un significado ampliamente hermoso, hecha con el ánimo del bien mismo, sin pretender alcanzar por ello beneficios, honores ni lucro. Desempeñaréis una labor utilísima al lado del médico; seréis la continuación constante de su obra benéfica, su auxiliar educativo y moralizador, su agente más valioso en la Medicina Preventiva: A vosotros os toca actuar en hospitales, maternidades, dispensarios, en las organizaciones de lucha contra las enfermedades sociales. Sois el complemento del médico y del Estado, en su acción social.

Vuestro papel es aún más sublime: Debéis estar en constante contacto con los seres menos afortunados de la sociedad y para ellos seréis siempre una ayuda moral, de conducta ejemplar y de acción reformadora. Seréis los Angeles de la Guarda de los seres que sufren no sólo hambre, sino también persecución de infortunio y de ignorancia.

Por eso os felicito en nombre del Gobierno y en el mío propio, por haber terminado con éxito vuestros estudios. Felicito a vuestra Directora, por la eficiente y hermosa labor que ha desplegado en unión del cuerpo docente y administrativo; y os invito, con todo corazón, a que desempeñéis con la altura, con el amor y con la pulcritud de la mujer peruana, la noble profesión social que habéis elegido.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Finalmente se procedió al acto de repartición de certificados, con lo cual se dió por terminada esta sencilla, pero significativa ceremonia de clausura del primer año de estudios en la Escuela de Servicio Social del Perú.

REPARTICION DE CERTIFICADOS

Luego las siguientes alumnas recibieron de manos del señor Ministro sus certificados respectivos que acreditan haber cursado satisfactoriamente los dos años preparatorios de estudios teóricos:

Dula Alvarez — Betty Armas — Mercedes Armas — Mercedes Belaúnde — Amalia Pernós — Margarita Berriola — Bertha Bringas — Juana Cabala — Hilda Crespo — Gladys Daly — María Díaz Perfales — Rosa Echeandía — Manuela Escala — Rosa Escarcena — Blanca García Naranjo — Angélica Gardini — Margarita Gonzáles — Isabel Henriod — Evelina Menacho — Juana Rosa Morelli — Herminia Mujica — Ana María Pizarro — Pepita Pizarro — Delia Protzel — Elsa Samane — Marina Suárez — Beatriz Vidalón — Irma Zapater.

Finalmente se sortearon entre las alumnas que han terminado su curso varios libros de carácter científico, como estímulo a su labor.

PATE
JAMON
GALANTINAS
SALCHICHAS
MORTADELLAS
MANTECA PURA

"CAPAC"

EXQUISITOS PRODUCTOS DE SALCHICHERIA

Sucursal en Lima: Calle Presa 666 (Mercado Central)

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Panorama Internacional

Chile

EL SEGURO SOCIAL

La Caja de Seguro Obligatorio tiene movimiento de fondos de más de MIL MILLONES DE PESOS anuales, o sea, más del 50% del presupuesto del Estado, lo que le permite influir decisivamente en la economía nacional, teniendo siempre sus inversiones y negocios un hondo contenido social. Sus haciendas, sus estancias dos de ellas las más grandes de Chile—, son la avanzada de una política agraria que, junto con incrementar la riqueza chilena orientando sus explotaciones en provecho común, dignifica y hace recuperar su condición de hombre al trabajador campesino.

Tiene grandes industrias, como la Química, donde se fabrica desde el más sencillo de los medicamentos y drogas necesarios para sus servicios, hasta los colorantes, y en este instante obtiene el monopolio de la importación de drogas extranjeras.

Egipto

UN PROYECTO DE LEY SOBRE LOS SINDICATOS OBREROS.

El Gobierno egipcio ha preparado un proyecto de ley sobre los sindicatos obreros. Para protestar por el retraso con que este proyecto fué presentado a la Cámara, ocho obreros egipcios declararon una huelga de hambre en el mes de junio último, manifestando que rehusarían todo alimento mientras el proyecto no fuese presentado a la Cámara. Después de varios días de huelga y una demostración de simpatía organizada por otros trabajadores, un diputado logró obtener que el proyecto fuese presentado a la Cámara, lo que puso fin a la huelga.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Daremos un resumen de las principales disposiciones de este proyecto:

En primer término dicho proyecto de ley da una definición de la palabra "obrero". Se comprende bajo la denominación de "obrero" a todo trabajador o empleado que, por un salario, desempeña UN TRABAJO MANUAL O INTELECTUAL en una industria o en un comercio cualquiera. Todos los obreros ocupados en una industria o en un comercio determinados, están autorizados a constituir sindicatos. Cada sindicato debe componerse de cincuenta miembros por lo menos. PUEDEN SER MIEMBROS DE LOS SINDICATOS TODOS LOS EGIPCIOS Y EXTRANJEROS RESIDENTES EN EGIPTO, con exclusión de las personas de menos de 21 años de edad, de las mujeres y de los empleadores. No está permitido constituir más de un sindicato por industria o comercio determinados en una misma localidad.

Los sindicatos deben ser registrados en el Ministerio de Comercio. Pueden constituirse consejos de disciplina para juzgar a sus miembros. Los miembros de un sindicato pueden reunirse en el local de dicho sindicato sin pedir autorización de las autoridades. Los sindicatos no pueden entregarse a negocios comerciales o fiancieros lucrativos sin el previo consentimiento del Ministerio de Comercio.

Los trabajadores son libres de afiliarse o no a los sindicatos. Nadie puede obligarlos. Los patrones no podrán despedir un obrero o infligirle penas por haberse afiliado o por rehusar entrar en un sindicato. Toda disposición de un contrato de trabajo restringiendo la libertad de los obreros en los que concierne la organización sindical es nula.

Los sindicatos pueden ser disueltos por decisión de los tribunales en ciertos casos especificados en el proyecto de ley. En caso de disolución de un sindicato, sus bienes son repartidos en conformidad a sus estatutos.

Estados Unidos

CONSEJO ESPECIFICO DE ALIMENTACION

El Ministerio de Agricultura acaba de terminar los cálculos sobre la existencia eventual de los productos alimenticios en Estados Unidos, en caso de la prolongación de la guerra. El Ministerio ha dado publicidad a esta noticia con el propósito de afianzar aún más la confianza en el porvenir de las dueñas de casa, cuya inquietud, en parte, era responsable por el alza de los precios al declararse las hostilidades.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Como una medida repentina en contra de un aumento repentino de los precios, el Gobierno Federal dispuso, por medio de empréstitos otorgados, la acumulación de grandes stocks de trigo, maiz, algodón, lana, productos lecheros, frutas secas, etc.

Un Consejo Especial de Alimentación, compuesto de representantes, de organizaciones agrícolas y obreras, asociaciones de vendedores de alimentos por mayor y menor y funcionarios competentes, velará sobre la seguridad nacional en este sentido.

Con respecto al trigo, las reservas nacionales actualmente se estiman en 920 millones de bushels, mientras que el consumo anual obligatorio es de 600 millones. Además, 75 millones de bushels se necesitan para la siembra y la exportación encarada por este año se calcula también en 75 millones adicionales.

De esta manera, el cómputo indicado deja un exceso de 225 millones de bushels para el momento en que sea almacenada la cosecha de 1940.

Las reservas mundiales de trigo se estiman en 5.464 millones de bushels, comparadas con el consumo normal de 3.500 millones. Esta situación favorable, según la opinión de los economistas estadounidenses, no será muy afectada por la guerra actual.

La misma situación se manifiesta también con respecto al maiz. En efecto, su cosecha de 1939 se estima en 2.545 millones de bushels, lo que junto con el resto de la cosecha del año 1938 de 450 millones de bushels, llevaría el stock hasta 3.000 millones en comparación con el consumo normal anual de 2.500 millones de bushles.

Ahora bien, un gran stock de maiz asegura también el rico abastecimiento en todas las ramas de la ganadería (carne, grasa y productos lecheros). Actualmente hay en los Estados Unidos más de 100 millones de cabezas de cerdos. Cerca de 47 millones serán alimentadas este año para matanza, lo que afianza la mayor existencia de productos de chanchería desde el año record de 1932.

El abastecimiento enventual de los Estados Unidos en azúcar también sobrepasa todo el consumo. Lo mismo se refiere también al arroz.

La sobreproducción de los últimos años ha permitido almacenar grandes cantidades de productos lecheros y aves. Así por ejemplo, la crianza de pavos en este año representa 32 millones de ejemplares, es decir, sobrepasa en 5 millones de cabezas, aún el número record del año 1926.

Se puede dejar constancia de la misma situación favorable referente a las frutas y legumbres secas.

LA LUCHA CONTRA LAS ENFERMEDADES PROFESIONALES

El Estado de Idaho ha promulgado, recientemente, una ley modificando la existente sobre la reparación de los accidentes del trabajo.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

En virtud de esta nueva ley, la invalidez y la muerte debidas a una enfermedad profesional darán en adelante, derecho a una compensación.

La nueva ley, que es la consecuencia de una encuesta hecha en 1938, cuyos resultados ha demostrado que 45.000 trabajadores del Estado de Idaho están expuestos a los riesgos profesionales (silicosis, intoxicación por el plomo, el óxido de carbono, etc.), enumera once enfermedades profesionales que dan derecho a compensación. Ella contiene, además, disposiciones especiales concernientes a la silicosis.

Por otra parte, seis médicos han sido recientemente encargados por el Gobierno de atender el Consejo de los accidentes del trabajo en todo lo que concierne a las demandas de compensación presentadas por los trabajadores afectados de silicosis.

Por último, en una conferencia, en la cual han tomado parte representantes de los trabajadores y de las compañías de seguros, se ha tenido en cuenta determinar las medidas aptas a reducir los riesgos de enfermedades profesionales en el territorio del Estado.

India

PROHIBICION DEL TRABAJO DE MENORES EN LAS FABRICAS

(De "Labor Review" Noviembre de 1939)

Se ha prohibido el empleo de niños menores de doce años en ciertas industrias, en la India, mediante ley autorizada por la Gobernación General el 8 de Abril de 1939, enmendando la relativa al Trabajo de Menores, de 1938.

También prevee la ley que antes que comience el trabajo en cualquiera de los procesos descritos, el patrono interesado debe notificar al Inspector del Trabajo, por escrito. Si el patrono y el inspector no concuerdan respecto a la edad del menor, quien no tiene certificado de edad autorizado debidamente, el caso debe ser referido a aquella autoridad médica competente para su aclaración.

LA JORNADA DE TRABAJO EN LAS FABRICAS

La ley india de 1934 sobre las fábricas autoriza a los gobiernos locales a extender el efecto de toda la ley, o en parte, de algunas de sus disposiciones a las fábricas ocupando 10 trabajadores como mínimum, con o sin la ayuda de la fuerza motriz mecánica; antes esta ley sólo se

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

aplicaba a las fábricas que ocupaban 20 trabajadores como mínimumj, con la yuda de una fuerza mecánica.

Haciendo uso de esta disposición, el gobierno de Bombay, el 8 de mayo de 1939, ha tomado la resolución de extender ciertas disposiciones de la ley india sobre las fábricas a los sitios donde se utiliza el trabajo en la fabricación sin utilizar la fuerza mecánica y en los cuales un mínimum de 20 trabajadores han sido ocupados en una fecha cualquiera en el curso de los 12 meses que han precedido a la fecha del decreto.

Las disposiciones contempladas en este decreto son, entre otras, aquellas que limitan la jornada de trabajo de los hombres adultos a 10 horas por día u 11 horas en lo concerniente a las empresas de estación.

Japón

EL PROBLEMA DE LAS HABITACIONES OBRERAS.

Las dificultades de habitación para los trabajadores se hacen cada día más graves en el Japón. Encuestas y discusiones diversas han sido dedicadas en estos últimos tiempos, bajo los auspicios del Gobierno, a este problema que ellos tratan de resolver.

Algunas informaciones extractadas de la prensa japonesa nos ilustran al respecto. Así la política del Gobierno japonés en materia de habitaciones obreras tendía, hasta ahora, a estimular la construcción de habitaciones obreras colectivas, acordando a este efecto créditos con intereses reducidos. A fines de Marzo de 1938 el número de estas habitaciones era de 149, de las cuales, 66 gratuitas, y el número medio mensual de las personas albergadas, 257,893. El precio percibido era mínimo; variaba entre 5 y 35 yens por noche.

Una reunión de representantes de los servicios gubernamentales, celebrada en Abril de 1939, expresó, por unanimidad, la opinión de que préstamos para la construcción no eran suficientes por sí solos, si se quiere efectivamente remediar las desastrosas consecuencias de la falta de habitaciones obreras, en las regiones donde se encuentran las fábricas de municiones. Los representantes de la Prefectura de Tokío, principalmente, propusieron crear una Comisión encargada de estudiar las medidas aptas a procurar habitaciones a los obreros y a aplicar, en este dominio, las disposiciones de la ley sobre la expropiación de los terrenos.

MEDIDAS GUBERNAMENTALES.— El Ministerio de Previsión Social ha decidido, en mayo de 1939, construir, por su cuenta, 40 mil pe-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

queñas habitaciones para familias obreras, y 300 habitaciones comunes para obreros solteros. Los cánones de arrendamiento serán mínimos: 14 a 15 yens por mes para una familia, y 5 a 6 yens por mes para una pieza de soltero. Estos alojamientos serán arreglados teniendo en cuenta las necesidades culturales y recreativas de los trabajadores. Las autoridades gubernamentales reconocen, sin embargo, que estas medidas no serán suficientes para cubrir las necesidades actuales; el número de obreros carentes de habitaciones confortables ha sido calculado alrededor de unos 290,000, y debiendo elevarse a 500 mil a fines de 1939. La satisfacción de las necesidades existentes acarrearía, sin embargo, no solamente dificultades de orden financiero, sino aún dificultades en el aprovisionamiento de materiales, tales como la madera y los metales, cuyo empleo es actualmente objeto de restricciones como consecuencia de los decretos de movilización de los recursos del país.

MEDIDAS ENCARADAS PARA EL PORVENIR.— El problema cada vez se hace más agudo, el Ministerio de Previsión Social ha pasado a las diferentes medidas que podrían ser tomadas para resolverlo. No solamente continuará otorgando préstamos a interés reducido, sino considerará, además, el establecimiento de un sistema de cobertura del riesgo de pérdida para los empresarios privados, con el objeto de cubrir los riesgos de una vuelta a una economía de paz. Estudiará, además, las atenuaciones que hay que introducir a las restricciones actuales en materia de emisión de empréstitos locales para la construcción de habitaciones, así como la posibilidad de adoptar medidas fiscales para la construcción de habitaciones.

Por otra parte, el Ministerio de Previsión Social tiende, más y más, a preconizar la generalización de las disposiciones de la ley sobre la movilización general de la nación, acordando al Estado amplios poderes de intervención en materia de condiciones de trabajo. Varios servicios gubernamentales han precedido en común a verificar encuestas en este dominio, y han llegado a la conclusión de que era preciso OBLIGAR A LOS EMPLEADORES A EDIFICAR CASAS OBRERAS, cada vez que ellos construyan usinas. UNA MEDIDA ACTUALMENTE EN ESTUDIO PREVE QUE LOS PROPIETARIOS DE GRANDES USINAS DEBERAN CONSTRUIR, A SUS EXPENSAS, HABITACIONES OBRERAS. Cuando se trate de establecimientos industriales, cuya importancia no alcance un grado determinado, los empleadores tendrán derecho a una subvención del Estado o de alguna organización de interés público.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Prontuario de la Legislación Peruana

RR. EE. D. S. 26-12-39

DUELO OFICIAL

Ordena que, con motivo del fallecimiento del Presidente de la República de Panamá, Exmo. Sr. José Demóstenes Arosemena, sea izada a media asta la bandera Nacional, en el Palacio de Gobierno, edificios públicos, buques de la Armada, cuarteles, etc. y que se exprese el pésame de nuestro Gobierno y pueblo, al Gobierno y pueblo panameños.

RR. EE. R. S. 6-12-39

PRORROGA DE UN TRATADO

Aprueba la prórroga del Modus Vivendi, comercial peruano-chileno, celebrado el 25 de noviembre de 1938, hasta el 30 de setiembre de 1940.

Gob. y Pol. R. S. 28-12-39

DIRECTOR DE GOBIERNO

Nombra Director de Gobierno al Dr. César Cárdenas García.

Gob. y Pol. R. S. 22-12-39

OBRAS DE BENEFICENCIA

Dispone que con motivo de la fiesta de Pascua de Navidad se distribuya entre diversas instituciones de caridad, la suma de cinco mil novecientos cincuenta soles oro, suma proveniente de multas de extranjería y policía y del "crédito extraordinario conservación orden público 1939".

Gob. y Pol. R. S. 6-12-3

RIFA AUTORIZADA

Autoriza a la Sociedad "El Hogar de la Madre" para que pueda llevar a cabo la rifa de una casa, con el objeto de arbitrarse fondos para el sostenimiento de la Casa de Reposo pre-post-natal.

Gob. y Pol. Ley 8987 16-10-39

MODIFICACION DEL ESTATUTO ELECTORAL

Accediendo a la solicitud del jurado nacional de elecciones, modifica el artículo 160 del Estatuto Electoral.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Fábrica Nacional de Tejidos de SANTA CATALINA

ESTABLECIMIENTO INDUSTRIAL: Avenida Grau No. 529.

Almacenes de Venta y Oficina: Plt. San Pedro 168—174.

Sucursal: Bodegones Nos. 349—355

—: CASILLA No. 1233. :—

Dirección Cablegráfica: CATALINA.

PRODUCE

Casimires, Paños, Géneros para Señoras

Frazadas y Pañolones de Lana

Tejidos de Punto de Lana y Algodón.

Use

Cocina

Eléctrica

EE. EE. AA.

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Gob.y Pol. R. S. 31-12-39

NUEVO CONCEJO

Habiéndose cumplido el período administrativo del Concejo Provincial de Lima y en uso de las facultades concedidas por la ley 7482, relativo a nombramientos de Municipalidades, designa al nuevo personal para constituír el Concejo Provincial de Lima.

Justicia Ley 9028 23-11-39

REFORMAS EN LA ADMINISTRACION DE JUSTICIA

Introduce reformas en la organización de la administración de justicia tendientes a garantir la fé pública judicial y a mejorar la tramitación legal de los procesos, sustituyendo los actuales escribanos actuarios por funcionarios rentados, versados en Derecho y dentro de la Jerarquía Judicial. Créanse, en consecuencia, los Secretarios de Juzgado.

Justicia Ley 9023 23-11-39

JUBILACION DE VOCALES

Establece que los vocales y fiscales de la Corte Suprema de la República se jubilarán obligatoriamente al cumplir los ochenta años de edad. Gozarán de la pensión íntegra correspondiente a su tiempo de servicios, de conformidad con la ley general de jubilación del 23 de enero de 1850.

Igualmente, determina que dichos funcionarios judiciales que sobrepasen los setentaicinco años de edad podrán jubilarse voluntariamente reputándoseles en tal caso, jubilados por límite de edad y su pensión será regulada en la misma forma ordenada en el artículo anterior.

Justicia Ley 9012 23-11-39

ARANCEL DE DERECHOS JUDICIALES

Promulga el Arancel de Derechos Judiciales, que regirá en todo el territorio de la República a partir del 1 de enero de 1940, en reemplazo del promulgado en diciembre de 1889.

Hacienda Ley 8977 14-9-39

CREDITO EXTRAORDINARIO

Autoriza al Ministerio de Hacienda para abrir un crédito extraordinario por la suma de veinticinco mil soles oro, destinado a habilitar la partida N 187 del Pliego de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social.

Hacienda R. M. 15-11-39

ARBITRIO DENEGADO

Establece que no ha lugar a la creación del arbitrio sobre la introducción de gasolina, propuesto por el Concejo Distrital de Barranca.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Hacienda Ley 8982 5-10-39

CREDITO AUTORIZADO

Autoriza al Ministerio de Hacienda para abrir el crédito extraordinario por la suma de sesenta mil francos franceses, para abonar a la Comisión Internacional de Navegación Aerea, la cuota que le corresponde al Perú por el año 1939, en su condición de adherente, suma que no fué consignada en el Presupuesto General de la República, vigente.

Hacienda R. S. 30-11-39

RESOLUCION DEROGADA

Deroga la Resolución Suprema de 12 de marzo de 1919, que prohibía la elaboración y venta de toda clase de bebidas alcohólicas de Pampa Hermosa, del distrito de Comas, Provincia de Jauja.

Hacienda Ley 8988 16-10-39

CREDITO SUPLEMENTARIO

Autoriza al Ministerio de Hacienda para abrir un crédito suplementario por la suma de cuarenta mil soles oro, con el fin de habilitar la partida No. 5520 del Pliego de Educación Pública, del Presupuesto General vigente y dedicada al sostenimiento de la Orquesta Sinfónica Nacional, que ha resultado insuficiente.

Hacienda D. S. 5-12-39

REGISTRO DE CONTADORES PUBLICOS

Establece que en el Registro de Contadores Públicos podrán inscribirse los profesionales que reunan los requisitos señalados en el artículo segundo de este decreto y que son: los contadores egresados de las Universidades conforme al Estatuto Universitario; los Peritos Contadores calificados por el Instituto de Contadores del Perú, conforme a los Estatutos aprobados por el Supremo Gobierno.

Hacienda Ley 8993 14-9-39

CREDITO AUTORIZADO

Autoriza el Ministerio de Hacienda para abrir un crédito extraordinario por la suma de cincuenta y cuatro mil ciento noventitres soles oro y ochenta centavos, con el fin de regularizar los mayores gastos producidos en la administración de los muelles y almacenes fiscales, durante los períodos comprendidos entre el 1 de enero al 31 de marzo de 1938 y del 31 de marzo al 31 de diciembre del mismo año.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Hacienda Ley 8954 16-8-39

El Ministerio de Hacienda queda autorizado para abrir dos créditos suplementarios, por la suma de trecientos veinticinco mil quinientos siete soles y veinticuatro centavos, suma que se distribuirá proporcionalmente a sus necesidades entre las partidas Nos. 43, 50 y 162 del Pliego General de Hacienda.

Hacienda Ley 8999 16-11-39

TRANSFERENCIA DE PARTIDA

Transfiere a la Partida N 193 del Pliego de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social del Presupuesto General vigente, la cantidad de cincuentiseis mil ochocientos noventisiete soles oro, treintiocho centavos, procedentes de diversas partidas del mismo Pliego, cantidad que se destinará a la atención de las obligaciones pendientes que afecten la cuenta especial titulada "Edificio del Ministerio de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social, Ley 8583"

Hacienda Ley 9003 16-11-39

ALCANCES DE LA LEY 8575

Precisa los alcances de la ley 8575, en el sentido de que sólo es aplicable a los empleados al servicio de la Oficina Matriz de la Caja de Depósitos y Consignaciones en la fecha de su promulgación y a los que hubieren ingresado con posterioridad.

Hacienda Ley 9005 16-11-39

PRESTAMO AMPLIADO

Autoriza al ministerio de Hacienda para concertar con la Internacional Petroleum Company Ltd. una ampliación de préstamo hasta por la suma de cuatro millones de soles oro, en las mismas condiciones de servicio, tipo de interés y con las mismas garantías del que autorizó por las leyes 8681 y 8957, prorrogándose por un año el plazo fijado en el artículo 4 .

Hacienda Ley 9008 16-11-39

EMPRESTITO AMPLIADO

Autoriza al Poder Ejecutivo para que amplie el empréstito autorizado por la ley 6426, hasta por la suma de ciento noventa mil soles oro se dedicará exclusivamente a la ampliación del Hospital del Niño.

Hacienda Ley 9009 23-11-39

BANCO CENTRAL DE RESERVA

Faculta al Poder Ejecutivo y al Banco Central de Reserva del Perú para convenir un arreglo del saldo a la fecha, de la deuda directa del Gobierno

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

con dicho Banco, contraída de conformidad con las leyes especialmente dictadas al efecto. Dicho arreglo tendrá por objeto sustituír las amortizaciones y tipos de intereses señalados en las mismas leyes, no excederá de 3% al año, aplicable a intereses por un servicio único sobre el total adecuado, que no excederá de 3% al año, aplicable a intereses y amortización.

Hacienda R. S. 28-12-39

TIMBRES EN LOS PASAJES

Establece que los boletos de pasajes de navegación marítima, de clases distintas a la primera, cualquiera que sea su denominación, llevarán timbres en la misma proporción que la de los boletos de segunda clase.

Hacienda R. S. 28-12-39

CAJA NACIONAL DE PENSIONES

Comisiona a Dn. Jorge Arróspide Loyola, Gerente del Departamento de Recaudación de la Caja de Depósitos y Consignaciones, para que estudie y proponga un anteproyecto de Ley sobre la Constitución y el funcionamiento de la Caja Nacional de Pensiones.

Hacienda D. S. 28-12-39

RESUMEN ESTADISTICO OBLIGATORIO

Ordena que todas las reparticiones fiscales, las Compañías fiscalizadas y administraciones por cuenta del Estado, Municipalidades, Beneficencias y Universidades están obligadas a proporcionar al Ministerio de Hacienda, un resumen general estadístico de sus respectivos movimientos de capitales y servicios del intercambio con el extranjero. Igualmente las Compañías de Transportes aéreos, marítimos, cables, telégrafos y teléfonos y entidades exportadoras también están obligadas a realizar otro tanto, por medio de cuadros, valorizados en soles oro.

Fomento R. S. 30-11-39

DENUNCIOS PARALIZADOS

Ordena la paralización de trámites de todos los denuncios de tierras eriazas en ambas márgenes del río Tumbes, que se reservan para su irrigación por el Estado.

Fomento R. S. 30-11-39

TIERRAS RESERVADAS

Determina que las pampas que en las provincias de Pisco y Chincha, departamento de Ica, quedan bajo la acción de la prolongación y ensanche

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

del canal que el Gobierno construye en la margen derecha del valle de Pisco, para la irrigación de las pampas de Manrique y Cabeza de Toro, quedan reservadas para el Estado.

Fomento R. S. 30-11-39

APROBACION DE PLANOS

Aprueba los planos catastrales de los terrenos cultivados, de los valles de Chincha, Pisco, Lurín, y Pachacamac levantados a la escala de Uno en Diez Mil y determian que la administración general de aguas de cada uno de los indicados valles quede encargada de confeccionar el nuevo padrón de regantes, de acuerdo con las áreas que aparecen en los planos catastrales que se aprueban.

Fomento R. S. 2-12-39

NUEVA CARRETERA

Declara inaugurada y entregada al libre tráfico la carretera entre Piura y Huancabamba con una longitud total de doscientos veinte kilómetros.

Fomento R. S. 2-12-39

CARRETERA INAUGURADA

Declara inaugurada y entregada al libre tráfico la carretera asfaltada entre Piura y Sullana que forma parte de la Carretera Panamericana.

Fomento Ley 8783 18-11-39

ADJUDICACION DE LOTES

Autoriza al Poder Ejecutivo para que adjudique, a título gratuito, en la irrigación de la Joya, cincuenta lotes de cinco hectáreas cada uno, a los peones y operarios que han trabajado durante más de tres años en dichas obras.

Fomento R. S. 4-12-39

NUEVOS TRAMOS EN SERVICIO

Declara inaugurada y entrega al libre tráfico la carretera entre Tacna, Moquegua, Río Tambo, en sus nuevos tramos y los puentes sobre los ríos Locumba, Moquegua y Tambo, para la comunicación de Arequipa con las ciudades de Moquegua y Tacna.

Fomento R. S. 6-12-39

CARRETERA EN TRAFICO

Declara inaugurados y entregados al tráfico, en la carretera de Ayacucho a Abancay, los tramos terminados entre Ayacucho y el río Pampas y entre Abancay y Andahuaylas, Talavera, Chincheros y el mismo río donde se construye actualmente el puente para conectar ambas secciones.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Fomento R. S. 6-12-39

CARRETERA PISCO CASTROVIRREYNA

Declara inauguradas y entregadas al libre tráfico, en la carretera de Pisco a Castrovirreyna, las secciones terminadas de esos lugares a la zona de Cochapata, donde se construye un túnel de ciento veinte metros de largo para conectar ambas secciones.

Fomento R. S. 6-12-39

AGUA POTABLE DE ANCON

Entrega al Concejo Distrital de Ancón el servicio de agua potable de ese lugar, debiendo cobrar el arbitrio correspondiente, de acuerdo con la tarifa que al respecto formule el Ministerio de Fomento. El producto de este servicio, deducidos los gastos correspondientes, deberá dedicarse exclusivamente a obras de ornato y embellecimiento de ese balneario.

Fomento R. S. 19-12-39

FUNDICION DE TAMBORAQUE

Nombra una comisión, con objeto de que estudie el estado actual de la Fundición de Tamboraque, las mejoras que se han introducido y la posibilidad de la reiniciación de los trabajos en dicha Fundición, sin causar daños a los seres organizados de la región.

Fomento R. S. 20-12-39

CONSTRUCCION DE UN CAMINO

Autoriza a la Compañía Peruana de Cemento Portland para construír un camino carretero entre Lima y las Canteras de Atocongo, de acuerdo con las condiciones y especificaciones técnicas previamente establecidas en esta misma resolución.

Fomento R. S. 20-12-39

ALUMBRADO DE HUALGAYOC

Determina que el Ministerio de Fomento comisione a un ingeniero para que lleve a cabo la instalación de la maquinaria que existe en Hualgayoc, para el servicio de alumbrado eléctrico de esa ciudad, cargando los gastos a la partida No. 73 del Pliego del Ramo, vigente.

Fomento R. S. 2-12-39

COMITE ECONOMICO DE CARRETERAS

Nombra representante de la Sociedad de Ingenieros, en el Comité Económico de Carreteras, al ingeniero Dn. Roque Vargas Prada, en reemplazo del Ingeniero Dn. Ricardo Tizón y Bueno, renunciante.

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Edc. Pub. R. M. 6-12-39

REFORMAS EDUCACIONALES

Aprueba la simplificación y reordenación de los programas de Instrucción Primaria, contenidas en adjunta exposición, los cuales deberán ser puestos en vigor en el año escolar de 1940.

Edc. Pub. R. M. 6-12-39

EXAMENES PROMOCIONALES

Autoriza a los alumnos del quinto año de enseñanza secundaria de las secciones vespertinas y nocturnas, tanto de los colegios oficiales como particulares, para que rindan exámenes promocionales en la segunda quincena de diciembre.

Edc. Pub. R. M. 6-12-39

UNIFORMES ESCOLARES

Determina que los planteles de enseñanza, tanto oficiales como particulares de toda la República, no podrán cambiar el actual uniforme de su alumnado. Las telas que se utilicen en la confección de dichos uniformes tendrán que ser necesariamente de manufactura nacional.

Edc. Pub. R. M. 18-12-39

CONCURSO ESCOLAR

Accediendo a la invitación de la Empresa Editora Chilena "Zig-Zag", S. A., que ofrece sufragar los gastos de ida y vuelta del Callao a la Colonia Infantil "Presidente Alessandri" de Reñaca y Valparaíso y los gastos de estada en ese país por el término de un mes, de los diez alumnos más aprovechados de instrucción primaria, de las escuelas de Lima e Ica, convócase a un concurso para seleccionar a esos diez alumnos.

Edc. Pub. D. S. 26-12-39

INSTITUTO PEDAGOGICO

Reabre el Instituto Pedagógico Nacional de Varones, a partir del año escolar próximo (1940).

S.P. y P. Ley 8983 23-10-39

NUEVA MATERNIDAD DE LIMA

Suspéndese la entrega de cuarenta mil soles oro mensuales asignada por el art. 4o. de la ley 8546, hasta que se inicien los trabajos de la nueva Clínica de Maternidad de Lima, debiendo continuar recibiendo, la Sociedad de Beneficencia Pública los diez mil

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

soles mensuales destinados al mejoramiento de las fincas de su propiedad que sirven de casa habitación a obreros.

S. P. y P. S. R. S. 1-12-39

SUSPENSION DE LICENCIAS

Deja en suspenso las concesiones de licencia para la apertura y funcionamiento de nuevas plantas de elaboración de cocaína mientras se formule el reglamento respectivo.

S. P. y P. S. R. S. 1-12-39

LA ESCUELA DE MEDICOS SANITARIOS

Ordena que la Dirección General de Salubridad Pública disponga anualmente que dos médicos a su servicio se matriculen como alumnos en la Escuela de Médicos Sanitarios y sigan los cursos que en ella se dicten durante un año escolar.

S. P. y P. S. D. S. 1-12-39

CAMPAÑA ANTITUBERCULOSA

Establece que la Dirección General de Salubridad Pública, por intermedio de su Departamento Técnico de Tuberculosis, es la autoridad superior en materia de lucha antituberculosa en toda la República.

S. P. y P. S. D. S. 1-12-39

TRASLACION DE CADAVERES

Determina la forma y las condiciones mediante las cuales podrá la Dirección General de Salubridad Pública, conceder permiso para la traslación de cadáveres de un lugar a otro, dentro del mismo cementerio y antes del plazo a que alude el Decreto Supremo de 8 de junio de 1923.

S. P. y P. S. D. S. 15-12-39

DIRECTOR DE TRABAJO

Se nombra Director del Trabajo al Dr. Jorge Fernández Stoll.

S. P. y P. S. R. S. 19-12-39

COMUNIDADES INDIGENAS

Reconócese la existencia legal y personería jurídica de la comunidad de indígenas de Huarahuara.

S. P. y P. S. R. S. 19-12-39

COMUNIDADES RECONOCIDAS

Queda reconocida la existencia legal y personería jurídica de las siguientes comunidades indígenas: "Santa Rosa de Huacramasana", "Huamali", "Tauca", "Carampa", "Tupí", "Otaca" y "San Cris-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

tóbal". (Resoluciones independientes para cada reconocimiento, pero en la misma fecha).

S. P. y D. S. D. S. 28-12-39

ASESOR CONSULTIVO DE SANIDAD

Se crea en el Ministerio de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social el cargo de Asesor Consultivo de Sanidad Pública, cuyas atribuciones quedan señaladas en el mismo decreto.

S. P. y R. S. D. S. 28-12-38

NOMBRAMIENTO DE ASESOR

Nómbrase Asesor Consultivo de Sanidad Pública al Dr. Dn. Carlos Enrique Paz Soldán.

S. P. y R. S. D. S. 28-12-39

NUEVO DIRECTOR DE SALUBRIDAD

Nómbrase Director General de Salubridad Pública al Dr. Dn. Alberto Hurtado.

MADERAS

PARA CONSTRUCCIONES
PARA MUEBLES
PARA MINERIA

en todas las dimensiones y en las mejores calidades, elaboradas cuidadosamente en maquinaria moderna y con personal de vasta experiencia.

Cañas de Guayaquil. Beaver Board.
Talleres de carpintería para todo género de trabajos de primera clase.
Mobiliario para oficinas. Muebles escolares.
Tribunas de todo modelo y aparatos para todos los deportes.

Sanguineti y Dasso Cia. Ltda.

Paseo de la República.
Apartado No. 1171 —— :: —— Cables "Sangrent"
Teléfono 11924
SUCURSAL: Matienzo 172 :::: Teléfono 30176

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

BANCO CENTRAL HIPOTECARIO DEL PERU

CAPITAL SUSCRITO	S/.	12,000,000.00
CAPITAL PAGADO	„	8,680,000.00
RESERVAS Y PROVISIONES . .	„	3,447,856.26

Efectúa préstamos sobre propiedades rústicas y urbanas, al 7% de interés y 1% comisión anual, a los plazos de 10, 20 y 30 años a los que corresponde el siguiente servicio trimestral por cada S/. 1,000.00 prestados.

a 10 años de plazo	S/.	37.05
a 20 años de plazo	„	25.63
a 30 años de plazo	„	22.39

El plazo estipulado es obligatorio para el Banco, voluntario, para el deudor, quien en cualquier momento puede cancelar su deuda o amortizarla parcialmente, mediante amortizaciones extraordinarias, rebajándose en este último caso la cuota trimestral futura, en la misma proporción en que se ha rebajado el capital del préstamo.

IMPORTANTE

ROGAMOS A LAS INSTITUCIONES Y PARTICULARES QUE RECIBEN "INFORMACIONES SOCIALES", SE SIRVAN TENERNOS EN CONOCIMIENTO OPORTUNO DE LOS CAMBIOS DE DIRECCION A FIN DE EVITAR DEFECTOS, AGENOS A NOSOTROS, EN LA RECEPCION PUNTUAL DE ESTA REVISTA

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Fundada en 1896

Compañía de Seguros "Italia"

Oficinas: Edificio "ITALIA" - Propiedad de la Compañía

Capital y Reservas

ENERO 1°

1934.....	3.069,679.76
1935.....	3.301,836.28
1936.....	3.783,106.97
1937.....	4.186,712.16
1938.....	4.571,958.44
1939.....	5.071,577.83

Confianza - Seguridad - Progreso

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Una Póliza Para Cada Riesgo



COMPAÑIA ITALO PERUANA DE SEGUROS GENERALES

SANMARTI LIMA

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

INFORMACIONES SOCIALES



AÑO IV NUM. 2 FEBRERO 19

PUBLICACION MENSUAL DE LA
CAJA NACIONAL DE SEGURO SOCIAL DEL P

BICENTENARIO PERÚ 2021
EsSalud
SECRETARÍA GENERAL
Oficina de Servicios de la Información
Archivo Central



FACILITE SUS NEGOCIOS
UTILIZANDO NUESTRO
SERVICIO DE

CUENTAS CORRIENTES

BANCO ITALIANO LIMA

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

INFORMACIONES SOCIALES

2



AÑO IV - FEBRERO 1940

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

SUMARIO

Nº 2

Las horas libres del trabajador ... 79
El problema agrario peruano ... 83
Conclusiones del Primer Congreso Panamericano de la Vivienda Popular ... 111
Métodos de Valoración de Incapacidades por Accidentes del Trabajo ... 131
Panorama Internacional ... 137
Prontuario de la Legislación Peruana ... 141
Repertorio de la Jurisprudencia Social Extranjera ... 151
Recaudación de Impuestos y Cuotas Patronales ... 155

AÑO IV FEBRERO 1940 NUM. 2

PUBLICACION MENSUAL — 50 CTS. EJEMPLAR

Redacción y Administración:

CAJA NACIONAL DE SEGURO SOCIAL
Av. N. de Piérola Nos. 300-312-324
Casilla No. 1311
LIMA PERU

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

INFORMACIONES SOCIALES

ORGANO DE LA CAJA NACIONAL DE SEGURO SOCIAL

AÑO IV NUM. 2

FEBRERO 1940

Las Horas Libres del Trabajador

LA legislación social contemporánea dedica al aprovechamiento de las horas libres de los trabajadores importancia análoga a la que concede a las horas de trabajo.

La universalización de la jornada de ocho horas; su reducción en algunos países a períodos todavía más cortos, para contrarrestar los efectos de la desocupación; y, principalmente, el régimen reciente de las vacaciones anuales, han agudizado la importancia del problema.

La cantina, el juego, las enfermedades de trascendencia social y la acción disolvente de los agitadores, son los usufructuarios del tiempo libre de los trabajadores, reacios a permanecer en el hogar cuya insalubridad y estrechez hacen imposible el reposo, faltos del hábito de la lectura, carentes de centros para esparcimiento y sin capacidad económica para participar en recreaciones de alta cultura.

En defensa de la raza, que es también forma de prevenir eventuales necesidades de defensa nacional, y para impedir la obra perniciosa de los agitadores, los Gobiernos, en los últimos años, de-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

dican preferente atención al problema y este esfuerzo ha dado organizaciones admirables.

La Oficina Internacional del Trabajo tiene un Departamento dedicado al estudio de estas cuestiones y propicia, en sus Recomendaciones, métodos para el aprovechamiento del tiempo libre de los trabajadores, con el control y apoyo del Estado. Y para discutir estas cuestiones y mostrar y comparar progresos, se han celebrado Congresos internacionales en Los Angeles en 1932, en Bruselas en 1935, en Hamburgo en 1936 y en Roma en 1938, aparte de muchos Congresos nacionales y continentales.

El movimiento ha llegado a América. Hace años que el Gobierno argentino dedica esfuerzos y dinero a la constitución de organismos nacionales y municipales para la recreación obrera; en México se realiza intensa obra de este género; y en Chile, en octubre último, se ha constituído la institución "Defensa de la raza y aprovechamiento de las horas libres", presidida por el Presidente de la República, la que, además de coordinar la acción privada ha sumado, a ese empeño, un eficaz aporte del Estado.

El Perú, que prácticamente ha agotado la preocupación oficial en lo que se refiere a las horas de trabajo, está en aptitud de acometer, ahora, el problema relativo al aprovechamiento de las horas libres del trabajador, completando así el cuadro de su legislación obrera.



BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central



Fomente el Ahorro en el Hogar

BANCO POPULAR DEL PERU

INSTITUCION NETAMENTE NACIONAL

ESTABLECIDA EN 1899

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Compañía Internacional de Seguros del Perú

LA MAS ANTIGUA DE LAS COMPAÑIAS NACIONALES

FUNDADA EN 1895

ASEGURA CONTRA INCENDIO, LUCRO CESANTE, RIESGOS MARITIMOS, FIANZAS DE EMPLEADOS, ACCIDENTES INDIVIDUALES

ACCIDENTES DE TRABAJO, ACCIDENTES DE AUTOMOVILES

Capital Suscrito	**S/o.**	**2.000.000.00**
Capital Pagado	**„**	**1.000.000.00**
Reservas	**„**	**1.971.733.68**

OFICINAS: Calle San José Nos. 323 - 327

LIMA — PERU

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

El Problema Agrario Peruano

Tesis del Dr. César Antonio Ugarte, para el Doctorado en Ciencias Políticas. Año 1922.

(Datos y Orientaciones generales para un Programa Nacional de Política Agraria).

(Conclusión)

CAPITULO CUARTO

LAS REFORMAS AGRARIAS EN LA PRACTICA

Sobre la base de las ideas expuestas en el capítulo anterior, podemos apreciar el valor doctrinario y el alcance práctico de las tres grandes doctrinas agrarias que, cada una por su lado, pretenden realizar el ideal social.

La crítica que hemos hecho de las nociones individualistas de la libertad y de la propiedad nos conduce lógicamente a la conclusión de que la propiedad territorial debe ser, en principio, colectiva, y que el fin a que deben encaminarse las reformas agrarias es el aprovechamiento por la sociedad entera de la renta diferencial y de la renta especulativa de la tierra, que ahora sólo beneficia a unos pocos privilegiados.

Hemos visto antes que la doctrina del impuesto único y la doctrina de la nacionalización de la tierra pretenden llegar a ese resultado, aunque por caminos diferentes, mientras que la doctrina de la democratización de la propiedad se contenta con la repartición de la tierra entre el mayor número posible de personas porque, inspirada, en el fondo, en principios individualistas, no quiere alterar radicalmente el régimen actual de la propiedad.

¿Cuál ha sido el éxito con que se han aplicado en la práctica esos tres sistemas? ¿Hay entre ellos verdadera incompatibilidad? Hé ahí

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

dos interrogaciones que es necesario absolver para completar nuestro estudio del problema agrario.

Aplicaciones prácticas del impuesto progresivo sobre la renta.— La doctrina del impuesto progresivo sobre la renta no ha tenido hasta ahora aplicaciones legislativas de verdadera importancia; pero su influencia en los programas políticos y en las reformas tributarias es cada vez mayor. La tendencia universal de la tributación es hoy la de sustituir los gravámenes sobre el consumo y la circulación con impuestos directos sobre la renta y sobre las utilidades.

Uno de los países donde mayor influencia doctrinaria y práctica ha tenido la teoría de Henry George es Inglaterra, país de latifundios. Y es que, al mismo tiempo que sus condiciones agrarias hacían resaltar la verdad de las observaciones del gran escritor americano, en el terreno doctrinario ya Stuart Mill y otros filósofos y economistas ingleses habían expuesto ideas análogas, criticando el feudalismo agrario de su país.

El gran estadista británico, cuyo nombre está vinculado a los más grandes acontecimientos contemporáneos, Lloyd George, fué uno de los primeros reformadores políticos que se inspiró en la doctrina del impuesto único. Fué él quien propuso y defendió calurosamente, contra la oposición de la Cámara de los Lores, los impuestos directos y progresivos sobre la base del valor real de la tierra. Hé aquí unos cuantos párrafos de sus elocuentes y primeros discursos "En nuestro ánimo —decía— está valuar toda la tierra de Inglaterra, rompiendo con esa clasificación de tierra dedicada a la agricultura y tierra inculta, porque a su sombra han vivido exentos de todo impuesto millares de acres, que si bien no han dado rentas como resultantes de producción agrícola, han alcanzado precios fabulosos, por circunstancias ajenas al propietario"... ¿Es o no justo gravar la tierra en su valor real y libertar al pueblo de esa carga pesada que lleva a sus espaldas, sin otro objeto que contribuir a costa de su miseria, al enriquecimiento de los grandes terratenientes?"

Las reformas tributarias que propuso Lloyd George fueron las siguientes: impuesto del cinco por ciento sobre la renta que percibe el propietario del arrendatario como precio de la explotación del suelo; impuesto de cinco céntimos por cada libra, sobre la tierra del coto minero, útil para la agricultura o destinada a edificar, tomando como base el valor real de la misma; impuesto del veinte por ciento sobre el aumento del precio de coste, en las traslaciones de dominio, y del diez por ciento sobre el valor de los edificios construídos que pasen a los propietarios del suelo.

Lloyd George hizo triunfar sus ideas, después de grandes agitaciones políticas, y se estableció en Inglaterra el impuesto territorial progresivo en una escala desde el cuatro hasta el quince por ciento. Se estableció, además, el impuesto llamado "increment-value duty", en virtud del cual se paga una libra por cada diez de incremento de valor,

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

cuando se devuelve un terreno arrendado y mejorado por el arrendatario al locador.

Además del ejemplo de Inglaterra, podemos citar algunos otros países en que se ha establecido el impuesto progresivo sobre la renta territorial. Así, en Alemania, la ley votada en 1909 y organizada en 1911, estableció un impuesto de aumento de valor no ganado con ocasión de toda trasmisión de propiedad inmueble entre vivos y a título oneroso. En Nueva Zelandia, la contribución territorial se eleva desde un penique por libra hasta el veinticinco por ciento de la producción. En el Estado de Jalisco, en México, se cobra el ocho y medio por mil sobre valores rústicos de cincuenta mil pesos o más; el ocho por mil sobre propiedades de veinte a cincuenta mil pesos; y el siete un cuarto por mil sobre propiedades de cien pesos hasta veinte mil.

La nacionalización de la tierra en Australia y Nueva Zelandia.— En Australia y Nueva Zelandia la cuestión agraria ha sido desde el principio el nudo vital de las luchas políticas. Poseedores de un territorio cultivado y fértil de un millón de millas cuadradas, con una población de solamente cinco millones de habitantes podían disponer de enormes extensiones de tierras públicas. Hasta 1831, el Estado dispuso de ellas principalmente en forma de concesiones ya sean gratuitas, o ya sujetas a una pequeña renta (quit-rent). Con este procedimiento se despilfarró la tierra y se hicieron, por favoritismo, concesiones enormes. Vino entonces Gibbon Wakefield con su teoría sobre el "arte de la colonización", uno de cuyos puntos principales era el de limitar la oferta en el mercado de tierras fijando un precio uniforme y suficiente. Pero en la mayor parte de los casos este sistema fué mal aplicado por administradores incompetentes y fué ineficaz para combatir el monopolio de la tierra.

Los partidos políticos agitaron entonces la cuestión agraria, discutiéndose si las tierras debían venderse o arrendarse, si las rentas debían ser absolutas o condicionales, cuales debían ser las áreas, los precios y los plazos ,cuales las reglas para la residencia, mejoras, reventa y revaluación, etc. Y, por último, cuando se comprendió que el monopolio de la tierra no podía combatirse sino rectificando la distribución de las propiedades ya constituídas, se dieron, a partir de 1892, leyes autorizando al Gobierno a readquirir tierras de propiedad privada para subdividirlas en pequeñas haciendas agrícolas. Las leyes más radicales fueron las de Nueva Zelandia. En esta colonia, las grandes propiedades monopolizadas en 1891 tenían una área desproporcionada a la extensión de su territorio. Fué entonces que John M'kenzie, Ministro de Tierras, hombre enérgico y de extraordinaria laboriosidad, hizo triunfar la ley para la readquisición de tierras. Primero hizo pasar una ley sin cláusula compulsoria y que fué casi inútil. Se ofrecieron al Gobierno cerca de un millón de acres de tierras, pero casi todas pobres o inapropiadas y a precios excesivos. Pero en 1894 pasó la ley para la venta compulsoria, a la cual se hicieron posteriormente varias enmiendas sugeridas por la experiencia.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Conforme a esa ley, el Gobierno quedó autorizado a contratar anualmente un empréstito de medio millón de libras para emplearlo en readquirir tierras de propiedad privada, no pudiendo ofrecer un interés mayor del cuatro por ciento. La compra puede hacerse compulsoriamente o por arreglo amistoso; pero siempre previa aprobación de un Comité de cinco miembros, uno de los residentes en la localidad donde el fundo está ubicado. La iniciativa para adquirir y la facultad de decidir corresponden al Ministerio de Tierra; pero éste no puede proceder sin la recomendación del Comité ni contra ella. El precio puede pagarse en dinero o en título de deuda, o pueden ofrecerse tierras públicas en canje. El vendedor tiene derecho a ser pagado en dinero, si lo prefiere. Excepto en la proximidad de las cuatro ciudades más grandes de la colonia, no puede tomarse ninguna propiedad que contenga menos de mil acres de tierra de primera clase, que sea de tierra apropiada para la agricultura; o menos de dos mil acres de tierra de segunda clase, o sea de tierra apropiada sólo en parte para la agricultura y en el resto para el pastoreo; o menos de tres mil acres de tierra de tercera clase, apropiada solamente para el pastoreo. Cuando se toma compulsoriamente un fundo, el propietario tiene derecho de elegir y retener una parte igual a dicho máximo. Si el Gobierno quiere tomar una parte de dicho fundo, el dueño tiene derecho a exigir que se tome todo el fundo.

Si no se llega a un acuerdo sobre el área o sobre el precio, el asunto pasa a una Corte de Compensación, compuesta de un representante de cada parte y de un dirimente, que debe ser el magistrado principal (Chif-justicie) de la colonia, o una persona designada por él. La Corte toma en cuenta solamente el valor de la tierra y, si hubiere, la pérdida que sufre en sus negocios el dueño, pero no se toma en consideración el daño intelectual o moral. Tres semanas después de la decisión favorable de la Corte, el Gobernador puede tomar la tierra; pero el dueño tiene todavía el derecho de retenerla como arrendatario sin pagar renta hasta por un año.

El Ministerio de Tierras, una vez en posesión de la tierra, procede a dividir en lotes que no excedan de seiscientos cuarenta acres si es de primera clase, o dos mil acres si es inferior. En la práctica los lotes son menores. Si hay más de un solicitante de un lote, se prefiere al que no tiene tierras o se procede al sorteo. El Comité de Tierras del distrito a quien corresponde hacer todos los arreglos para arrendar los fundos, puede examinar la capacidad y demás condiciones de los solicitantes, rechazando a los que no tengan los requisitos necesarios para explotar bien los fundos.

La tierra se dá en arrendamiento perpetuo, por una renta invariable del cinco por ciento sobre el valor de la tierra estimado al tiempo del arrendamiento. Este valor debe ser suficientemente elevado para cubrir el precio de la tierra y todos los gastos en que haya incurrido el Gobierno. Durante los primeros cinco años, no puede transferirse ni hipotecarse la posesión de la tierra. Cuando hay edificios, el arrendatario debe comprarlos en un plazo de algunos años, pagando cuotas semestra-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

les y un interés del cinco por ciento. El Gobierno puede dedicar porciones de las tierras compradas, a fines públicos.

Como es natural, esta reforma agraria, durante su discusión y aplicación ha suscitado objeciones y críticas innumerables. He aquí las principales: primero, que se presta a robos y negociados; segundo, que implica grandes empréstitos y adición a la deuda pública; tercero, que suprime virtualmente la propiedad privada; cuarto, que es vejatoria para los grandes propietarios; quinto, que pone grandes sumas en manos de una nueva clase de propietarios a expensas del pueblo; sexto, que los arrendatarios a perpetuidad dejarán de pagar sus rentas después de unos cuantos años. La mayor parte de estas objeciones han sido desvanecidas por los magníficos resultados de la reforma. Después de nueve años de su aplicación, esto es, en 1902, se habían readquirido 107 fundos con 448,349 acres. El gasto, incluyendo el costo de algunos caminos y mejoras fué cerca de £ 2.230,000. En 387,000 acres del área adquirida fueron colocados 2,033 arrendatarios. La Renta total de los nueve años fué de £ 303.000, y el sobrante o provecho de £ 89,377. La renta atrasada al terminar el año 1901 era algo más de £ 8,000. Los poseedores de tierras, por lo general, estaban contentos y hacían mejoras considerables en sus fundos.

Entre las leyes de Australia, la más importante es la de Queensland, de 1894. Conforme a ella, el Estado adquiere por convenio las propiedades muy extensas y luego las revende en lotes. Al precio dado por el fundo se añade el costo de la subdivisión y de los caminos, y además un diez por ciento. La suma total es el precio que se carga a los ocupantes. Cada uno de éstos paga diez por ciento adelantado, y no paga más hasta el tercer año. A partir de ese año paga el cinco por ciento anual del capital e interés por el saldo. De acuerdo con la junta de tierras (Land Board) se puede pagar en cualquier tiempo todo el capital. Durante los cinco primeros años el ocupante debe vivir en el fundo y cercarlo o, si estuviese cercado, hacer otras mejoras, a menos que prefiera tomar el lote incondicionalmente. En este caso, debe pagar un cuarto más por la tierra; pero queda libre respecto a la residencia y a las mejoras. No pueden solicitar tierras los extranjeros, las personas menores de 18 años, los agentes de otras personas; pero pueden reservarse tierras para inmigrantes o colonos recien llegados.

Los resultados hasta 1,900 fueron los siguientes: se habían adquirido 15 propiedades de 13 propietarios, cubriendo una área total de 138,000 acres. El Gobierno había gastado £ 335,000. El precio de las tierras ya revendidas llegaba a £ 326,000 y el de las no vendidas a £ 38,000.

En 1901 el Parlamento colonial australiano dictó una ley general inspirada en el mismo principio de las leyes anteriores y manteniendo siempre el carácter voluntario de las ventas. Pero en vista de los escasos resultados alcanzados, se dictó otra ley ampliatoria en 1904, por la cual siempre que no sea posible un arreglo con el propietario, el Gobierno queda autorizado para expropiar la tierra. Estas leyes han sido después ampliadas, confiándose a una oficina especial la tarea de ase-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

sorar al Ministerio de Agricultura, sobre la conveniencia de adquirir determinadas zonas para colonización. Los resultados han sido tan buenos que en 1910, sólo en el Estado de Nueva Gales del Sur se habían llegado a colonizar 200,000 hectáreas.

La nacionalización de la tierra en Estonia.— El experimento más reciente y más radical de nacionalización de la tierra es Estonia, antigua provincia del Imperio Ruso, que se declaró independiente en 1918, habiéndose reconocido su independencia en 1921 por la Liga de las Naciones.

Apenas iniciada su organización política, el Gobierno planteó la reforma agraria por considerarla el alfa y el omega de la reconstrucción nacional. En julio de 1919 el primer Ministro de Estonia presentó el proyecto de ley de reforma agraria. Es interesante anotar algunas de las ideas que expresó al defender ante la Asamblea Legislativa su radical proyecto: "En el futuro —dijo— todo hombre que quiera tierra y esté preparado para cultivarla debe tener la posibilidad de obtenerla. Este debe ser nuestro fin y el primer paso para alcanzarlo debe ser la desaparición del feudalismo... También por razones políticas estamos obligados a liquidar los latifundios. No podemos permitir que cinco o seis mil individuos que poseen la tierra, gobiernen la población entera del país".

El proyecto fué aprobado en octubre de 1919 y la ley entró en vigencia inmediatamente, pasando a la categoría de propiedad nacional todas las haciendas, ya fueran cultivadas por sus dueños, por arrendatarios o en cualquier otra forma; pero los cultivadores actuales continuaban administrándola hasta que pudiera efectuarse la transferencia de la ocupación. Todas las mejoras quedan incluídas en la expropiación. En adelante todos los contratos de venta, cambio o hipoteca, no pueden celebrarse sin previa licencia.

La compensación de la tierra y de sus mejoras debe hacerse sobre la base del valor de la última tasación llevada a cabo por el cuerpo representativo de la nobleza propietaria; la del ganado sobre la base de los precios del mercado en 1914; y la de maquinaria o instrumento, conforme a su valor en el tiempo en que fueron adquiridos, con deducción por el uso y desgaste.

La expropiación se hace por un Comité compuesto de representantes del Ministro de Agricultura, del Concejo del distrito y del Concejo municipal. Hay además una Corte de apelación.

Todas las tierras pertenecientes a sociedades, sectas religiosas, iglesias y monasterios, así como todas las sujetas a vinculaciones y las que habiendo sido anteriormente expropiadas fueron donadas de nuevo a sus antiguos dueños, son expropiadas sin compensación.

Las reglas relativas a la compensación han suscitado amargas quejas y críticas porque establecen un tipo monetario depreciado a la sexta parte de su valor lo cual hace que la compensación efectiva sea ínfima.

Las tierras expropiadas se distribuyen en cuatro clases: primera, arrendadas permanentemente para el cultivo agrícola; segunda, arren-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

dadas a largo plazo a instituciones educacionales, comunales, cooperativas comerciales e industriales y asociaciones cooperativas de trabajadores agrícolas; tercera, arrendadas a plazo corto a los particulares; cuarta, reservadas para el uso directo por el Estado.

La misma ley contiene disposiciones relativas a la organización del crédito agrícola, al control de las operaciones agrícolas por instituciones gubernamentales y al impuesto progresivo sobre la renta.

Un plan tan radical como el que ha puesto en práctica la flamante República tiene que realizarse, como es natural, progresivamente. Por eso, ha sido necesario dictar disposiciones transitorias y entrar en arreglos temporales con los propietarios. Sin embargo sobre un total de 1,800 grandes haciendas, se habían liquidado ya más de 700 hasta la primavera de 1920. Y, a pesar de todas las dificultades, en esas mismas tierras se habían establecido ya cerca de 20,000 nuevas haciendas. Según cálculos aproximados, para que la totalidad de las tierras sean divididas y distribuídas, y para que terminen las compensaciones se necesitarán unos diez años más.

Algunos miembros liberales del Parlamento Estoniano hacen campaña para que los agricultores puedan comprar las tierras del Estado, y se cree que el deseo de los colonos de ser dueños de las tierras cuya posesión han adquirido se hará tan fuerte que tarde o temprano tendrá que ser satisfecho; pero aún entonces es seguro que esa venta a los colonos no será sino de pequeñas parcelas, conforme se prevé en la misma ley. Si no se consolida el régimen de la nacionalización de las tierras, es seguro que, cuando menos, desaparecerá el régimen feudal y la República Estoniana será un país de pequeña propiedad.

La movilización de la propiedad y del crédito territorial.— El régimen jurídico de la propiedad territorial en casi todo el mundo está todavía fundado en el formulismo romano que rodeaba la trasmisión de la propiedad inmueble con solemnidades excepcionales, que sirvieron en una época para protegerla. Pero, hoy como dice Estivat, las medidas que antes eran protectoras se han convertido en otras tantas trabas legales, opuestas a su desenvolvimiento económico. La tendencia actual es, por eso, a prescindir de fórmulas inútiles , a poner al dueño en relación con el mayor número posible de compradores, a dar al suelo su máximo valor de cambio y hacer, en suma, que el bien llegue a manos de quien pueda sacar de él el mayor provecho posible. Solidariamente con esta tendencia, se ha desenvuelto la necesidad de dar impulso al crédito territorial, a fin de que los valores inmobiliarios tengan en lo posible las ventajas de los valores mobiliarios, sin perder sus garantías propias de seguridad y fijeza. Desde el punto de vista de la mejor distribución de la propiedad agraria, esa doble tendencia es favorable a su democratización porque facilita la adquisición de la propiedad por los agricultores y, al mismo tiempo, asegura la independencia económica de los pequeños propietarios.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Para conseguir la movilización de la propiedad territorial, no basta suprimir las formalidades y gravámenes de los contratos. Es necesario dar a las transferencias de la propiedad territorial la garantía de la fé pública y el carácter de un hecho irrevocable, suprimiendo la necesidad de remontarse hasta el primitivo dueño para demostrar la legitimidad de un título de propiedad. Sabido es que este sistema de transferencia, garantizado por la fé pública, existía entre los germanos, en armonía con su concepto social de la propiedad agraria. Los legisladores modernos no han necesitado sino inspirarse en ese precedente. El sistema Australiano de Torrens es la institución más avanzada en esta materia.

La REAL PROPERTY ACT, promulgada en South Australia el 2 de julio de 1858, ha sido el origen del sistema llamado de Torrens, porque dicha ley se debió a la iniciativa y a los esfuerzos de Sir Robert Torrens, registrador general de la propiedad en Australia. Según Estivat, los cuatro principios cardinales de este sistema son la publicidad, la legalidad, la fé en los registros y la especialidad .Conforme a él, la inscripción en el registro público es condición para la existencia de cualquier derecho real. Por consiguiente, antes de esa inscripción debe comprobarse la legalidad del título. Esta comprobación tiene el carácter de una verdadera resolución judicial y aparece entonces el principio de la fé en los registros. Para que estos tres principios tengan aplicación práctica es indispensable que cada inmueble tenga una cuenta especial en el registro, en la cual se reflejan todos los incidentes de su vida jurídica: de allí el principio de la especialidad. Resumiendo los caracteres del sistema Torrens, dice muy bien Olaechea, que el sistema se basa en la "Institución de un registro de carácter público, que produzca fé absoluta en todo lo que en él se especifica, y que será la única prueba de todos los actos referentes a los inmuebles, considerándose los derechos no inscritos como inexistentes". El propietario del inmueble recibe un certificado de título, que es un duplicado de la correspondiente hoja del registro. En ambos se menciona todos los derechos reales que afectan al bien inscrito. Para cualquier transferencia basta hacer las comprobaciones y anotaciones respectivas en el Registro general y en el certificado respectivo, o bien se expide un nuevo certificado. En cualquier caso el certificado viene a ser un título inatacable, y cuando hay error o fraude, no queda sino la acción de responsabilidad contra el autor del fraude, o contra el Registro Público. Para cubrir las responsabilidades eventuales de este último, se constituye un fondo de reserva acumulado por medio de un impuesto de medio penique por libra que se percibe al matricularse el inmueble.

Los resultados del sistema Torrens en Australia han sido excelentes. Adoptado primero en todos los Estados Australianos y en Nueva Zelandia, se implantó después en Túnez, en Argelia, en Madagascar y en el Congo Francés. Se ha implantado también en el Estado de Iowa

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Telas Nacionales de Algodón "DURAMAS"



Exija Ud. la marca DURAMAS, que es marca de garantía, en los siguientes productos de las fábricas:

CIAS. UNIDAS VITARTE Y VICTORIA, S. A.

FABRICA VITARTE ——— Fundada el año 1871
FABRICA VICTORIA ——— Fundada el año 1898

INCA COTTON MILL CO. LTD.

FABRICA INCA ——— Fundada el año 1905

GENEROS BLANCOS: de las antiguas y conocidas marcas SOL, INCA, ESCUDO y otras.
PERCALAS NEGRAS: llanas y asargadas de las acreditadas marcas GALLO, GATO, GUITARRISTA, PIÑA y otras.
TELAS DE COLOR: la original Tela Playa, Crepés, batistas, popelinas, choletas, gabardinas, olanes, piqués, linillos y géneros de fantasía.
TELAS ESTAMPADAS: en gran surtido de dibujos y colores, con tintes garantizados firmes contra el sol y el lavado.
FRANELAS: blancgas y de color.
TELAS CON SEDA: llanas y de fantasía.
DAMASCOS: para manteles y servilletas.
TOALLAS: blancas, afelpadas y de color, de varias calidades.
COTINES: llanos, asargados y listados, de todo precio y calidad.
LONETAS: crudas, blanqueadas, de color y para toldos.
BRAMANTES: blancos, crudos y de color, en diferentes anchos y calidades.
VICHYS: a cuadros, a listas y de color entero.
DRILES: blancos y de color, a listas de fantasía.
CASINETES: de varias calidades.
DENIMS AZULES: los únicos de su clase en el país.
PABILO: en ovillos de 460 y 115 gramos.
HILAZA: blanca y de color.
CAMISETAS Y CHOMPAS PARA DEPORTES: blancas y de color, en varias calidades y tamaños.

TODOS ESTOS ARTICULOS LOS ENCONTRARA USTED EN LOS PRINCIPALES ESTABLECIMIENTOS DEL PAIS.

AGENTES GENERALES PARA LA VENTA AL POR MAYOR

W. R. Grace & Co.

LIMA

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Compañía de Seguros "Rimac"

FUNDADA EN 1896

Capital y Reservas: S/. 4.453.739.00

ASEGURA:

Contra Incendio
Sobre la Vida
Riesgos Marítimos
Accidentes de Automóviles
Accidentes del Trabajo
Fianzas de Empleados
Lucro Cesante
Alquileres de Fincas con Administración de las mismas

DIRECTORIO:

Presidente:	Sr.	Víctor P. Rocca (Víctor P. Rocca & Cº)
Vice-presidente:	,,	Enrique Ayulo y Pardo (Negociación Tuman)
Directores:	,,	Ricardo Barreda y Laos (Socdad. Ganadera del Centro).
,,	,,	Andrés F. Dasso (Sanguineti & Dasso Cía. Ltda).
,,	,,	Eulogio Fernandini C. (E. E. Fernandini).
,,	,,	Herbert Hallett (Wessel Duval & Cº Inc.).
,,	,,	Ewald Hillmann (Gulda & Hillmann S. A.).
,,	,,	Andrew B. Shea (W. R. Grace & Cº).
,,	,,	Henry J. Parks.
,,	,,	Fernando Wiese (A. y F. Wiese S. A.).
Director Gerente:	,,	Santiago Acuña
Sub-Gerente:	,,	Jorge Rey A. C.

OFICINAS:

Calle Coca Nos. 471, 479, 483 y Núñez No. 205
Teléfonos: Nos. 30145, 30899 y 31450.
LIMA.

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

de los Estados Unidos, y en algunos otros países. En todas partes su aplicación ha dado resultados satifactorios de modo que en casi todos los países hay proyectos para establecerlo o reformas preparatorias. La experiencia de Túnez se considera como una de las más instructivas, por allí la propiedad territorial se encontraba en un estado de confusión por la ausencia de precauciones notariales y por la abundancia de títulos falsificados, y porque existía además una marcada tendencia a la inmovilización de la propiedad. A pesar de tan desfavorables condiciones, el sistema Torrens está vigente allí desde 1885 con el mayor éxito.

En cuanto a la movilización del crédito territorial, las instituciones alemanas del handfesten y de los bonos territoriales son las más perfectas que existen.

El handfesten es una combinación de la prenda y de la hipoteca, pues el inmueble queda en manos del deudor mientras que sus signos representativos (handfesten) se entregan al acreedor. Los títulos son expedidos por la Comisión territorial, previa minuciosa comprobación de los derechos del propietario. Cada uno indica su valor, el rango que le corresponde en la serie y el inmueble sobre el que se ha expedido. El propietario pone en circulación estos documentos en el orden que más le convenga y no se le devuelven sino mediante pagos de la deuda.

Los bonos territoriales tienen un propósito análogo a los handfesten. El Registrador los entrega al propietario, indicando en cada uno la suma prestada, la tasa del interés, la fecha de reembolso, el valor del inmueble, el importe del seguro, etc. El bono es transferible por simple cesión y tiene absoluta fuerza probatoria. No hay prelación entre los bonos. El sistema de los bonos se distingue además, en que es un derecho real sobre el inmueble sin acción personal, mientras que el handfesten es un signo de propiedad del inmueble mismo. El bono hipotecario es distinto del territorial en que confiere además del derecho real sobre el inmueble, acción personal contra el deudor.

Protección directa de la pequeña propiedad.— Las medidas más importantes que han adoptado casi todos los países para favorecer directamente el desarrollo de la pequeña propiedad son: primera, la venta directa, a plazos, por los Estados o por los municipios, de pequeños lotes de tierras públicas; segunda, el adelanto de sumas moderadas para adquirir tierras, con hipoteca de las mismas; tercera, la protección de las sociedades inmobiliarias; y cuarta, la institución del **homestead** o patrimonio de familia.

A título de ejemplo, podemos citar algunas leyes dadas en Francia. La ley del 12 de abril de 1906 da facilidades a los obreros del campo o de la ciudad que deseen adquirir una casa con su jardín de cinco a diez áreas. La ley de 10 de abril de 1908, llamada ley de Ribot, por el nombre de su principal autor, extendió a los campos y jardines no mayores de una hectárea, aunque no tuvieran casas, las ventajas de la ley anterior, bajo tres condiciones: primera, la limitación en 1,200 francos del precio de adquisición del terreno; segunda, la limitación del valor loca-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

tivo real de la habitación del adquirente; y tercera, la obligación para éste o para su familia de cultivar el terreno adquirido. Además, conforme a la ley Ribot, el Estado puede disponer de 100,000 francos para hacer adelantos con el interés del dos por ciento a sociedades de crédito inmobiliario constituídas con el propósito de hacer préstamos hipotecarios o bien adelantos directos, con el interés máximo de 3 y ½ por ciento, a las personas que deseen adquirir un campo, un jardín o una casa a bajo precio. También puede hacer préstamos con el interés máximo de tres por ciento a las sociedades que tengan el mismo propósito, y con el interés máximo de dos y medio por ciento a las sociedades cooperativas de igual carácter. Todas estas sociedades gozan de varios beneficios en cuanto a los gravámenes fiscales y notariales. Las personas que deseen utilizar sus servicios deben comprobar que tienen a lo menos un quinto del precio del terreno o de la casa que pretenden adquirir, que reunen ciertos requisitos personales y que tienen un seguro de vida. Las limitaciones demasiado estrictas de las leyes citadas fueron corregidas por la ley de 19 de marzo de 1910. Esta ley autoriza a las sociedades de crédito inmobiliario, así como a las Cajas regionales de Crédito Agrícola a dar a los agricultores préstamos individuales a un plazo no mayor de quince años, con el objeto de facilitar la adquisición, la mejora y la reconstitución de las pequeñas explotaciones rurales de un valor hasta de 8,000 francos, sin ninguna limitación en cuanto a la superficie y cualquiera que fuese la situación de fortuna del prestatario.

Leyes semejantes a la de Francia hay, desde hace muchos años, en Dinamarca, en Noruega, en Inglaterra y en varios otros países.

En cuanto a la institución del **homestead** o "bien de familia" a que hemos aludido antes, tiene por objeto constituir un bien indivisible e inembargable, que sirva de amparo a la familia. Existe en Inglaterra, en Estados Unidos, en Francia, en Alemania, en Servia, en el Uruguay, en México, en el Egipto y en varios otros países. Además de sus ventajas morales, tiene desde el punto de vista económico la conveniencia de favorecer la estabilidad y la integridad de los pequeños patrimonios rurales y urbanos.

Cooperación Agrícola.— Al lado de sus ventajas políticas y morales, la pequeña propiedad tiene una desventaja económica que consiste en la dificultad de realizar en buenas condiciones ciertas operaciones técnicas de la agricultura, así como las operaciones industriales y comerciales necesarias para la utilización de sus productos. La agricultura moderna, fundada en el cultivo intensivo, ha adoptado el método de producción en vasta escala, con maquinarias y herramientas cada vez más perfectas, a fin de poder reducir el coste de producción. Del mismo modo, para la venta de sus productos tiende cada día más a seguir los métodos comerciales más avanzados. Una y otra circunstancia requieren fuertes capitales y buena organización, requisitos que son fáciles de reunir en la gran propiedad, mas no en la pequeña. Si no hubiera remedio para esta situación desfavorable de la pequeña agricul-

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

tura habría que convenir en que la concentración de la propiedad es un proceso inevitable. Pero los propagandistas de la pequeña propiedad, convencidos de sus enormes beneficios sociales, han encontrado un gran recurso para salvar esos obstáculos: la cooperación agrícola. Por otra parte, la propaganda que se ha iniciado en todas partes en favor de la cooperación agrícola no es sino una de las manifestaciones del movimiento universal hacia la cooperación en todas las ramas de la industria.

Por medio de la cooperación, los pequeños agricultores pueden comprar máquinas, herramientas, abonos y semillas, pueden hacer obras y mejoras en sus tierras, pueden elaborar sus productos y venderlos en los mercados, todo en condiciones iguales o mejores que las grandes negociaciones agrícolas. En efecto, la esencia de la cooperación es la organización de esfuerzos aislados, lo cual tiende a reducir el costo de producción y a aumentar la cantidad, al mismo tiempo que facilita las transacciones con los comerciantes y consumidores. Para comprender las ventajas y las orientaciones del movimiento cooperativo en la agricultura, nada es tan ilustrativo como la historia del problema agrario en Irlanda.

Después de una lucha secular para obtener la posesión de la tierra, que había sido confiscada siglos antes, los irlandeses obtuvieron su emancipación agraria con la importante ley conocida con el nombre de las tres F (fair rent—Fixity of tenure—Freesale) la cual fué conseguida por Galdstone. Por esta ley, se daba al arrendatario el derecho de hacer fijar la renta por un tribunal imparcial, el derecho de no ser desalojado siempre que cumpliera con el pago de la renta, y el derecho de vender al mejor postor sus capitales invertidos en la tierra. La reforma agraria, dice Plunkett, planteó a los irlandeses un problema porque vino paralelamente con una revolución en los métodos agrícolas del viejo mundo, debida a la competencia internacional, que consistía en la producción y distribución en gran escala. Los agricultores, principales productores de la riqueza del país, iban a pagar menos renta; pero su industria se desarrollaba en condiciones muy poco favorables. La agricultura estaba atrasada en su aspecto técnico y más aún en su aspecto comercial. La vida rural, a su vez, estaba deprimida por las luchas agrarias precedentes. Fué entonces que iniciaron una vasta propaganda los apóstoles de la cooperación agrícola, a cuya cabeza se hallaba Sir Horace Plunkett. La "Irish Agricultural Organization Society" fundada poco después, desarrolló una campaña activísima y con gran espíritu práctico, al mismo tiempo que con un civismo y energía sin igual. Los resultados han sido espléndidos, a pesar de las desfavorables condiciones políticas de Irlanda. En 1899, pocos años después de iniciada la campaña, habían 424 sociedades cooperativas de toda clase, con 39,852 miembros, cuyos negocios importaban 45.000.000 de dólares. En 1919, las sociedades llegaban a 1,028 con 135,369 miembros, cuyo giro era de 55.000.000 de dólares. Esto sin contar muchas formas de cooperación que escapan a las estadísticas.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Cuestión agraria en Rusia. —Entre las experiencias contemporáneas del socialismo agrario, la más importante ha sido indudablemente la de Rusia. Se ha escrito tanto y se ha propalado tantas falsedades sobre las consecuencias de las reformas agrarias radicales que se han implantado en ese país, que vale la pena de hacer una ligera reseña de los hechos fundamentales.

Rusia es principalmente un país rural, no sólo en su estructura económica, sino también en las cualidades nativas de su raza. El campesino —dice Maurice Hindus— ha proyectado su melancólica sombra en toda la vida rusa. ¿Cuál era la condición del campesino antes de la revolución de marzo de 1917? Era una condición desoladora de miseria y de dependencia. Hasta 1861 se le había tenido en la servidumbre; cuando fué libre, se le dió poca tierra y se le obligó a pagar por ella precios exorbitantes; se le mantuvo en la ignorancia; se le negaron los derechos de ciudadanía; se le hizo esclavo del MIR y la presa de una horda de funcionarios rapaces; en todos los caminos se le puso obstáculos para evitar mejorara de condición. Se le miraba no como a un ser humano dotado de sensibilidad, de gustos, de deseos, de necesidades, sino como a una criatura inferior, apta sólo para servir a los demás. El hecho brutal es que el campesino se moría de hambre.

La guerra agravó mucho la crisis agraria, por la movilización de 18 millones de hombres, por la falta de herramientas y materiales para el cultivo y por varias otras causas. La revolución de 1917 fué, pues, acogida entusiastamente por el campesino, que veía la posibilidad de realizar gracias a ella su sueño de poseer la tierra. El primer partido que ascendió al poder fué el de los Cadetes, con el profesor Milyokov a la cabeza. Las medidas agrarias temporales que adoptó este gobierno fueron insuficientes y a veces contraproducentes. Como todos los demás partidos políticos, excepto los bolcheviques, insistía en que la Constituyente dispusiera de la tierra. Pero no se apresuró a convocarla. Su programa agrario era confiscar la tierra de los conventos, de los mayorazgos y otras análogas, y expropiar las tierras de propiedad privada en la medida que fuese necesario. Este programa no tenía la simpatía de los campesinos, opuestos a toda indemnización a los propietarios, a quienes consideraban como usurpadores.

Con la caída del ministerio de Milyokov, el problema agrario pasó a manos de los socialistas revolucionarios, partido que encarna un tipo esencialmente ruso del socialismo. El programa agrario de éstos se condensaba en los siguientes puntos: abolición de todas las formas de la propiedad privada de la tierra, sin compensación para los dueños despojados; repartición de la tierra entre los labradores que la cultivaran por sí y no por medio de obreros contratados; determinación de los lotes de tierra según el nivel de vida y tipo de consumo del campesino. El campesino encontró en las proclamas del socialismo revolucionario: "TIERRA Y LIBERTAD" "TODA LA TIERRA PARA EL PUEBLO", la expresión de sus más caros anhelos. Pero Kerensky y Chernov y todos sus consejeros no se atrevieron a actuar conforme a esos anhelos. Las

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

causas políticas que les impidieron afrontar la situación fueron, sobre todo, fruto de una trágica fatalidad.

Mientras tanto, los socialistas democráticos, (mencheviques, bolcheviques y particionistas), o sea los marxistas rusos ganaban cada vez mayor adhesión en las masas. En su origen ese partido había prescindido de la cuestión agraria, pero ansioso del apoyo de los campesinos, desde 1905, bajo la inspiración de Nicolás Lenine había proclamado que "prestaría su más enérgico apoyo a todas las empresas revolucionarias de los campesinos, que condujeran al mejoramiento de su condición, aún hasta el punto de confiscar todas las tierras de propiedad privada". Cuando llegó Lenine de Suiza a Rusia, en una situación de relajamiento moral, de inquietud y de bancarrota, sus planes comunistas encontraron acogida en los campesinos, no porque estos los comprendieran ni participaran de sus teorías, sino porque interpretaban los deseos inmediatos hasta entonces no satisfechos de toda la población rural.

Una vez en el poder, los bolcheviques comprendieron la importancia de una acción inmediata, y procedieron a negociar la paz, a nacionalizar las fábricas y a nacionalizar la tierra. El segundo día de su ascensión al poder, 8 de noviembre de 1917, publicaron el famoso decreto sobre las tierras, adoptando todos los puntos de la reforma agraria propuesta por los socialistas revolucionarios y que ellos anteriormente habían combatido como utópicos. Los puntos principales del decreto fueron los siguientes: abolición de la propiedad privada sobre la tierra, sin indemnización alguna, quedando sólo como usufructuarios de sus respectivos lotes los que se dediquen personalmente a su cultivo; el derecho de usar la tierra pertenece a todos los ciudadanos que deseen trabajarla por sí mismos; los cuerpos colegiados autónomos, locales o centrales, tendrán a cargo la distribución de la tierra, comenzando con las comunidades de aldea democráticamente organizadas y terminando con las instituciones de la Provincia Central; las tierras están sujetas a redistribución periódica según el aumento de la población y el desenvolvimiento de la productividad y del cultivo.

El verdadero fin del sistema agrario de los bolcheviques se halla expuesto en un discurso de Lenine pronunciado en 1918: "La política de los Soviets en la agricultura —dice— es la introducción del comunismo en todo el país. En esta dirección trabajan sistemáticamente. Para este objeto los soviets están organizando comunidades agrarias autónomas, y se han dictado provisiones para que la preferencia en el uso de la tierra pertenezca al Estado, después a las organizaciones públicas y luego a las comunidades agrícolas. Estas provisiones son necesarias para el tránsito al completo comunismo". Conforme al plan propuesto por los bolcheviques, todos deben trabajar la tierra en común; desde el agrónomo jefe hasta el labrador más humilde, todos son miembros de una cooperativa autónoma; no hay patrón ni empleados; no hay distinción de clases fundada en la propiedad; las cosechas se dividen entre los miembros de la comuna.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Este plan era enteramente nuevo para el campesino y contradecía el sistema de apropiación a que estaba acostumbrado. Desprovisto de ideología, el campesino ruso ha insistido en el deseo de cultivar la tierra con independencia absoluta. El lote de tierra que cultivaba lo mira como su posesión individual, sin preocuparse de lo que digan las leyes bolcheviques. La hostilidad y resistencia de los labradores ha sido tan grande que los bolcheviques han renunciado a someterlo por la fuerza al nuevo régimen, y se han empeñado únicamente en organizar comunas voluntarias. Después de una campaña activa llevada desde el 1º de abril hasta el 1º de noviembre de 1919, consiguieron elevar el número total de comunas establecidas a dos mil, con una población de 170,000 y una área de 675,000 acres. Pero sólo los campesinos pobres y sin tierras se han adherido a esas comunas. El campesino que tiene un lote de tierra es totalmente opuesto a esos experimentos. De modo que, en definitiva el sistema agrícola actual de Rusia es el de la pequeña propiedad, resultado que es completamente contradictorio al propósito fundamental de los bolcheviques que es el de abolir todas las formas de la propiedad privada.

La cuestión agraria en México.— La historia y las condiciones sociales de México son análogas a las del Perú, y por eso, tiene especial interés para nosotros el estudio de las reformas agrarias que se han realizado en ese país.

En México, como en el Perú, los españoles pusieron en práctica su sistema colonial de latifundismo, de monopolios y de restricciones al comercio, en sustitución al régimen comunal que existía entre los indios. Allá, como aquí, el resultado fué la servidumbre del proletariado de los campos y el atraso social y político del país entero.

Después de la independencia, hombres eminentes como Abad y Queipo y el doctor Mora hicieron observar las funestas consecuencias del latifundismo y de la propiedad de manos muertas. La primera batalla se libró entonces contra las propiedades del clero, culminando en la famosa ley de 25 de junio de 1856. Esta ley estableció que todas las fincas rústicas y urbanas pertenecientes a corporaciones civiles se adjudicaran a los arrendatarios y censatarios, haciendo una capitalización al 6% anual. Se quitó además a esas corporaciones la capacidad legal para poseer bienes raíces.

Pero la reforma del 56 fué incompleta. La propiedad del clero pasó a manos de los latifundistas y los males que se trató de evitar persistieron. Según Gonzáles Roa, el Gobierno del General Porfirio Díaz favoreció a los latifundistas y no sólo no impidió la concentración de la propiedad rural sino que la agravó con vastísimas adjudicaciones de terrenos baldíos, hasta por millones de hectáreas, a pocos concesionarios. La revolución encabezada por don Francisco Madero, que derrocó al General Díaz, no sólo se fundó en razones de orden político. Según el licenciado don Luis Cabrera, "la necesidad de tierras era una especie de fantasma, una idea vaga que en estado nebuloso flotaba en

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

todas las conciencias y en todos los espíritus". Todos los dirigentes de ese movimiento reconocían la urgencia del problema agrario; pero como el Gobierno de Madero era de transacción, luchaban dos tendencias opuestas que diferían tanto sobre los procedimientos que deberían emplearse para darle solución, como también sobre la gravedad del mal.

Cuando cayó Madero poco se había hecho en el sentido de llevar a la práctica las medidas que tuvieran por objeto resolver el problema agrario. No se siguió ningún sistema conexo ni plan alguno definido por la inestabilidad de la situación política. Sobrevino la contienda armada para derrocar a Huerta y luego la rebelión de Villa. El Gobierno Constitucionalista se trasladó a Veracruz, y allí, en medio del estruendo del combate, expidió la ley de 6 de enero de 1915, que vino a ser la primera declaración legislativa encaminada a resolver el problema agrario. El sistema del decreto fué el siguiente: 1º—, restituir las tierras enajenadas en contravención de la ley de 25 de julio de 1856, sustituyendo los ilusorios procedimientos judiciales con un procedimiento administrativo de carácter privilegiado; 2º, estableció la concesión de ejidos para dotar de terrenos a las poblaciones nuevas; 3º; creó la Comisión Nacional Agraria y una jurisdicción escalonada de comités ejecutivos y comisiones locales. Según Gonzalez Roa, esta ley de 1915, por haber iniciado la reforma agraria mexicana, debe figurar al lado de la resolución que destruyó las encomiendas, de la bula del Pontífice romano que declaró a los indígenas capaces de razón, y la ley de Juárez que desamortizó los bienes eclesiásticos.

Consolidado el Gobierno de Huerta, entre los pocos intelectuales que acompañaban a esa administración hubo dos, Esquivel Obregón y Tamariz, que propusieron planes muy interesantes de reforma agraria; pero no tuvieron eco y quedaron olvidados.

La revolución constitucionalista de 1917 es la que verdaderamente ha comprendido la trascendencia del problema agrario mexicano y ha puesto en su programa, como parte principal, la necesidad de la reforma agraria. El artículo 27 de la Constitución Política promulgada en Querétaro el 5 de febrero de 1917 contiene los principios generales de reconocimiento de la propiedad privada y de concederle la protección de la ley, contiene las siguientes innovaciones respecto de la Constitución de 1857: 1º— Establece el origen de la propiedad, diciendo que la de las tierras y las de las aguas, fué en un principio de la Nación, la que ha trasmitido y trasmite el dominio de ellas a los particulares para constituir la propiedad privada. 2º— Establece el principio de que la nación podrá imponer a la propiedad las modalidades que dicte el interés público, así como el de procurar por el aprovechamiento de los elementos naturales, una equitativa distribución de la riqueza. En otros términos, amplifica el concepto del interés público con relación a la Constitución anterior y simplifica los trámites de la expropiación. 3º— Decreta la limitación de los latifundios, para lo cual los Estados expedirán las leyes respectivas, debiendo pagarse en determinado plazo las fracciones vendidas y debiendo también cubrirse las deudas a los pro-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

pietarios con bonos de una deuda especial. 4º— Se reivindican las tierras, bosques y aguas adjudicadas contra la ley de 25 de junio de 1856, y al efecto se declara vigente la ley de 6 de enero de 1915 en forma constitucional, debiendo por lo tanto, hacerse la reivindicación por la vía administrativa. 5º— Se posibilita que las nuevas poblaciones tengan tierras, pues por virtud de la dotación de ejidos, la Nación deberá concedérselas. 6º— Se declara revisables los contratos y concesiones otorgados desde el año 1876, que hayan traído por consecuencia el acaparamiento de tierras y aguas de la Nación por una sola persona y se faculta al Ejecutivo para declararlos nulos, cuando impliquen perjuicios graves para el interés público. 7º—Se restringe a los extranjeros el derecho de adquirir tierras y aguas de la nación, pues para que ellos puedan poseerlas, necesitan renunciar al derecho de reclamar en calidad de extranjeros ante la Secretaría de Relaciones. Se prohibe que en una faja de 100 km. a lo largo de las fronteras y de 50 en los litorales, puedan los extranjeros adquirir el dominio directo sobre las aguas y las tierras. 8º— Se restringe la capacidad de adquirir propiedades raíces a las asociaciones religiosas, a las instituciones de beneficencia y a las sociedades anónimas. 9º— Se concede el derecho de tener capacidad para disfrutar en común de las tierras, bosques y aguas que les pertenezcan o que fueren restituídas a los condueñazgos, rancherías, pueblos, congregaciones, tribus y demás corporaciones de población, que de hecho y por derecho guarden estado comunal. "Se protege el establecimiento del patrimonio familiar".

El Gobierno actual de México está empeñado en dar cumplimiento al programa agrario del artículo 27 y ha tenido el valor de afrontar las protestas de los latifundistas y de los extranjeros, expropiando las tierras de unos y otros conforme a los preceptos de dicho artículo. Puede asegurarse que con esa política agraria enérgica y eficaz comienza para ese país hermano una era fecunda de prosperidad económica y de reconstitución política.

Conclusiones

El estudio que hemos hecho en los párrafos anteriores de las reformas agrarias más importantes que se han aplicado en diferentes países no hace sino confirmar las conclusiones doctrinarias del capítulo anterior.

La historia de las transformaciones sociales del mundo entero demuestra la imposibilidad de gobernar el mundo con ideas abstractas. En Rusia ha fracasado el colectivismo agrario ante el instinto de propiedad arraigado en el mujik. En Irlanda —dice Rusell— que los 500,000 propietarios rurales echarían plomo líquido a quienes pretendieran nacionalizar sus tierras, las tierras por las cuales han soportado trabajos y luchas sin cuento. En cambio, en Australia y Nueva Zelandia la nacionalización ha sido un éxito, y en Estonia promete buenos resultados. El impuesto progresivo sobre la renta territorial ha dado magníficos resul-

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Máquina de Escribir Eléctrica
"INTERNATIONAL"



NUEVA — DIFERENTE — SUPERIOR

El 99% del trabajo físico queda eliminado

Con la "International" se puede obtener hasta 20 copias perfectamente nítidas y legibles sin mayor esfuerzo

Características exclusivas:

Teclado completamente eléctrico
Espaciador de líneas eléctrico
Retroceso del carro eléctrico
Barra espaciadora eléctrica
Tabulador eléctrico.

Solicite una demostración sin compromiso a la

INTERNATIONAL BUSINESS MACHINES Cº.

Bodegones 388 Teléfono 38020

L I M A

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Fábrica Nacional de Tejidos de SANTA CATALINA

ESTABLECIMIENTO INDUSTRIAL: Avenida Grau No. 529.

Almacenes de Venta y Oficina: Plt. San Pedro 168—174.

Sucursal: Bodegones Nos. 349—355

—: CASILLA No. 1233. :—

Dirección Cablegráfica: CATALINA.

PRODUCE

Casimires, Paños, Géneros para Señoras

Frazadas y Pañolones de Lana

Tejidos de Punto de Lana y Algodón.

Use

Cocina

Eléctrica

EE. EE. AA.

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

tados en Inglaterra y en varios otros países. Y en todas partes se tiende a la democratización de la propiedad rural por medios más o menos radicales.

Esta multiplicidad de las reformas agrarias revela que no hay verdadera contradicción entre las diferentes doctrinas agrarias que hemos expuesto. Sus programas, que suelen presentarse en oposición recíproca, pueden armonizarse y completarse, concurriendo en la práctica a los mismos resultados. Los partidarios de la democratización de la propiedad suelen combatir el impuesto progresivo y la nacionalización de la tierra porque temen la absorción del individuo por el Estado y la abolición de la libertad individual; pero se ha visto en la práctica que una y otra medida lejos de conducir al comunismo han favorecido la división de la propiedad y su democratización. A su vez, los georgistas y los socialistas se oponen a todas las leyes protectoras de la pequeña propiedad porque suponen que el aumento del número de propietarios agravará las resistencias de una reforma agraria radical. Pero, con semejante criterio, podrán combatirse todas las reformas parciales de la organización social y predicarse la inmovilidad de las instituciones actuales hasta que llegue el momento en que una revolución cambie la faz del mundo de un día para otro. Para ser lógicos, los adversarios de la división de la propiedad deberían predicar también la lucha de clases como el mejor medio de apresurar la revolución social.

Frente a los exclusivismos del espíritu de escuela y de partido afirmamos nosotros que el problema agrario, en sus condiciones actuales, es susceptible de soluciones múltiples, y que debe favorecerse toda reforma que contribuya a la emancipación de los trabajadores rurales y del progreso social. Todas las reformas inspiradas en el ideal de justicia y de mejoramiento humano pueden concurrir al mismo fin, aunque sea por caminos diversos. ¿Acaso estamos seguros de que la evolución humana ha de seguir una sola línea? ¿La historia no nos demuestra que las conquistas más preciadas de las civilizaciones se han alcanzado después de tanteos y de ensayos múltiples?

El problema agrario como todo problema social, nace de la vida real y se funda no sólo en datos ideológicos y en inspiraciones sentimentales sino también en factores económicos y políticos. Sus condiciones varían en cada país y en cada región, y el remedio, por tanto, hay que buscarlo atendiendo a las condiciones del medio y del momento. En una palabra, es un problema de política práctica.

CAPITULO QUINTO

ORIENTACIONES DE UN PLAN NACIONAL DE REFORMAS AGRARIAS

Las conclusiones del capítulo anterior nos dan el criterio y las orientaciones cardinales para resolver nuestro problema agrario. Hemos

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

visto que todos los países van resueltamente a las reformas agrarias más radicales, pero sin adoptar doctrinas unilaterales ni dejarse llevar por teorías impracticables en el momento presente. Hemos visto que los tres sistemas propuestos para destruir el monopolio del suelo: el impuesto progresivo sobre la renta territorial, la nacionalización de la tierra y la democratización de la propiedad, pueden aplicarse paralelamente sin contradicción, y que la experiencia de las leyes y el progreso de la cultura en cada país desarrollarán aquellas reformas que se armonicen más con sus peculiares condiciones. **Lo esencial es atacar el sistema actual por todos sus flancos, hasta que llegue el momento de una reforma radical.**

Aceptando el ideal de sustituir la propiedad individual con la propiedad solidaria, hemos dicho que la complejidad de la vida impone el eclecticismo en los medios, y que la selección de estos medios es una cuestión de política práctica, de oportunidad y de circunstancias.

Conforme a esas ideas. ¿cuál sería el programa de reformas agrarias que convendría al Perú?

Los hechos históricos y los datos sociológicos que hemos expuesto en los dos primeros capítulos de esta tesis, nos permiten señalar algunas orientaciones generales, si bien, como dijimos al principio, un programa concreto de política agraria no podría formularse sino después de un estudio más profundo y amplio del problema.

En nuestro concepto, pueden ensayarse en el Perú por medio de reformas parciales y progresivas, los tres sistemas ideados para abolir el monopolio de la tierra.

Así, en cuanto al impuesto progresivo sobre la renta territorial la legislación financiera del Perú debe tener como ideal el establecimiento de un régimen tributario que afecte a todos los monopolios y confisque en beneficio colectivo toda renta sin trabajo, suprimiendo en cambio los impuestos que directa o indirectamente gravan la producción y el consumo. El impuesto predial, sobre todo, puede desarrollarse gradualmente hasta cubrir gran parte si no todas las necesidades fiscales. Para que su aplicación no tropiece con dificultades, una de las condiciones es levantar el catastro general. Es necesario, luego, para que la avaluación que sirve de base a este impuesto no sea indebidamente disminuída, establecer como sanción que el precio declarado a los actuadores de matrículas, servirá de base para la expropiación por el Estado a que pudiera haber lugar. El monto de los impuestos prediales deberá elevarse progresivamente hasta absorber todos los aumentos en el valor de la tierra que no se deban al esfuerzo del propietario. Pero esta reforma del impuesto predial deberá hacerse dentro de un plan de reforma general del sistema tributario para que los propietarios de tierras no sean gravados en beneficio de los propietarios de otros monopolios igualmente perniciosos, y para que no puedan tampoco hacer reincidir el impuesto en los consumidores. Habría necesidad también de disminuir la tasa del impuesto sobre las pequeñas propiedades y sobre aquellas en que se introducen mejoras, maquinarias, etc. Por el contrario, habría que agra-

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

var la contribución sobre las herencias, sobre las propiedades proindiviso, sobre las propiedades en litigio y sobre las tierras no cultivadas. Hay en el estudio de estas reformas tributarias campo vastísimo para las más interesantes investigaciones.

Respecto del sistema o principio de la nacionalización de la tierra, la reforma consistiría, en primer lugar, en que el Estado no se despoje en adelante de su derecho de propiedad sobre las tierras públicas, ya sean las tierras no irrigadas de la costa ya las grandes zonas forestales de la Montaña, o ya las tierras eriazas de la Sierra. En todos estos casos, para facilitar la solución del problema agrario del porvenir, se otorgaría solamente la posesión mediante el pago de un canon, tal como existe en nuestro derecho minero. Por lo pronto, las reglas jurídicas adoptadas para las concesiones mineras y para los aprovechamientos industriales del agua con las modificaciones necesarias, podrían tal vez, servir de modelo para las concesiones de tierras. Convendría restablecer la obligación del cultivo o de la explotación dentro de un plazo prudencial, que existía en nuestras primeras leyes de terrenos de montaña.

En seguida, habría que ir a la expropiación de todas las reformas de la propiedad rural que se prestan a una administración improductiva, tales como las propiedades de instituciones religiosas, de municipios, de colegios y universidades, de sociedades de beneficencia, de sucesiones indivisas o en litigio, etc., y también de los latifundios que no aprovechan todas sus tierras ni respondan a una necesidad industrial .Las instituciones de beneficencia, de instrucción y de culto y los municipios podrían recibir del Estado, como precio de la expropiación, bienes urbanos o mejor aún acciones de Bancos Hipotecarios u otros valores de sólida garantía. En cuanto a los latifundios, los dueños tendrían siempre el derecho de retener una parte determinada de sus fundos.

Todos los fundos expropiados por el Estado, deberían ser adjudicados en arrendamientos a largo plazo o perpetuos, a sociedades de colonización debidamente reglamentadas. Estas sociedades estarían obligadas a dividir los fundos en lotes apropiados para familias de inmigrantes o de nacionales, proveyéndolas de elementos modernos de cultivo.

En un país donde la acción del Estado es determinada en gran parte por factores puramente personales y políticos, habría que iniciar el sistema de la nacionalización con prudencia y meditar mucho sobre las reformas que se implanten; pero estas condiciones no significan imposibilidad de aplicar entre nosotros un sistema que ya se practica cuando el Estado necesita las propiedades privadas para otros usos de utilidad pública. Bastaría ampliar el concepto de la utilidad pública y extender paulatinamente su aplicación en beneficio de la prosperidad y del bienestar sociales.

Es en el campo de la democratización de la propiedad rural donde las más saludables reformas pueden implantarse sin salir de los marcos actuales de nuestro derecho civil, y de nuestra organización económica. La movilización de la propiedad y del crédito territorial es una necesidad vital de nuestro sistema jurídico impregnado de formalismo

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

y de trabas inconvenientes. No hay razón alguna para que el sistema Torrens y el de los bonos territoriales alemanes, implantados con buen éxito en países de condiciones agrarias semejantes a las nuestras, no pudieran adoptarse en el Perú, previo un atento estudio de las modalidades especiales que fueran necesarias. También es urgente favorecer el nacimiento y desarrollo de las asociaciones agrícolas de producción, construcción, seguros mutuos, crédito, etc. y de todas las formas cooperativas que sirven para favorecer el desarrollo de la pequeña propiedad.

Pero lo que más necesita el Perú para la verdadera democratización de la propiedad, es combatir los sistemas inequitativos de crédito, de arrendamiento y de locación de servicios que subsisten fuera de la ley, al amparo de la ignorancia de la población indígena, de la ineficacia de las autoridades locales y de la incomparable lentitud de nuestros procedimientos judiciales.

Tales son, en brevísimo bosquejo, las orientaciones cardinales para la solución de nuestro problema agrario. No hemos expuesto un plan de política agraria sino un plan de reformas agrarias. La política agraria es un campo enorme que se vincula a todos los aspectos de la vida nacional y comprende el conjunto de medios para organizar la producción, la circulación, la distribución y el consumo de los frutos de la tierra, para llevar a la vida rural las ventajas de la civilización y de la cultura sin contaminarla con los vicios de las aglomeraciones urbanas; en una palabra, para desarrollar la industria agrícola en armonía con los ideales humanos de justicia y de solidaridad. Las reformas agrarias constituyen el eje de una política agraria bien orientada, pero no basta para resolver totalmente el problema agrario.

Dentro de la complejidad de la vida, ningún problema social puede resolverse por sí solo. Por eso, las discusiones sobre la preponderancia de tal o cual factor geográfico, étnico, político, económico o moral en la vida nacional caen en un círculo vicioso fatal. Todos esos factores actúan simultáneamente y forman la malla inextricable de la vida colectiva. La abstracción científica descubre divisiones sólo para analizar y estudiar la realidad compleja e indivisible.

Un programa de política agraria comprende necesariamente problemas relativos no sólo a la organización de la propiedad agraria y del trabajo rural, sino también a la organización del crédito y del consumo, a la educación agrícola, a las obras de irrigación, de desmonte y desecación de las tierras, a la vialidad y la inmigración. Entre estos problemas de la política agraria nacional, uno de los más importantes es el problema del indio.

Y este es un problema de tutela jurídica, de protección contra los abusos del gamonal, así como de educación para levantar el espíritu de esta raza y para elevar su nivel de vida.

En todos estos problemas conexos tiene trascendencia la reforma del régimen actual de la propiedad agraria. Esta reforma contribuiría poderosamente a su solución, así como la solución de alguno de ellos es también indispensable para poder aplicar las reformas agrarias preconi-

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

zadas. Podemos afirmar, pues, que, sea o no más importante que los otros problemas nacionales ,el problema agrario afecta tan hondamente nuestra existencia nacional, que si no se acomete con energía la tarea de resolverlo por medio de una política agraria firme, perseverante y bien orientada, nunca tendremos en el Perú verdadera democracia y verdadera civilización.

BIBLIOGRAFIA

Capítulo I.

Los Antecedentes Históricos del Régimen Agrario Peruano. Por César Antonio Ugarte. Tesis. Lima. 1918.

Política Económica de la Metrópoli. Por P. M. Oliveira. Tesis. Lima. 1918.

Colección de Leyes, Decretos y Ordenes Publicados en el Perú desde 1821 hasta 1859. Reimpresa por el Dr. Juan Oviedo. Lima, 1861.

La Inmigración en el Perú. Por Juan de Arona. Lima, 1891.

Compilación de Leyes, Reglamentos y Resoluciones de carácter general vigentes del Ministerio de Fomento. Por J. A. Puente Arnao. Lima. 1907.

Copias del Curso de Derecho de Agricultura del Dr. A. Solf y Muro. Lima.

Le Pérou Contemporain. Por F. García Calderón. Paris. 1907.

Condición jurídica de las Comunidades de Indígenas en el Perú. Por Ricardo Bustamante Cisneros. Tesis. Lima. 1919.

Inmigrantes para el Perú. Por Alfredo Sachtti. Turín. 1904.

La Colonización Alemana en el Perú. Por Luis Gálvez. Tesis-Anales Universitarios de Lima. 1904.

Tierras Públicas y Cuestiones Agrarias. Por Emilio del Solar. Tesis. Lima. 1918.

Memoria del Ministro de Hacienda Dr. V. M. Maurtua. Lima. 1918.

Capítulo II

Elementos de Geografía Científica del Perú. Por Oscar Miró Quesada. Lima. 1919.

Las necesidades de guano de la agricultura nacional. Informe del ingeniero J. A. de Lavalle. Lima. 1916.

El Perú en 1906. Por A. Garland.

Extracto Estadístico correspondiente al año 1918. Dirección de Estadística del Ministerio de Fomento. Lima. 1919.

Estadística de la Industria Algodonera, de la Industria Azucarera, y de la Industria Triguera. Ministerio de Fomento. Lima. 1919.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Boletín del Ministerio de Fomento.

El Antiguo y el Nuevo Perú. Por M. Robinson Wright. 1907.

La Primera Centuria. Por Pedro Dávalos y Lisson. Lima. 1919.

La Grande y la Pequeña Propiedad en el Perú. Por J. A. de Lavalle. "El Comercio" de 1° de enero de 1922.

Reseña Económica del Perú. Por Carlos B. Cisneros. Lima. 1906.

Memorial de los Productores de Azúcar. Lima . 1917.

Boletín de la Sociedad Geográfica de] Perú.

Sistemas de Arrendamiento de Terrenos de Cultivo en el Departamento del Cuzco. Por Francisco Ponce de León. Tesis. Cuzco. 1918.

Aspecto Económico del Problema Indígena. Por Francisco Ponce de León. Tesis. Cuzco. 1919.

La reintegración de la Propiedad Comunal Indígena. Por Víctor Guillén. Tesis. Cuzco 1921.

Evolución de las Comunidades de Indígenas. Por Carlos Valdez de la Torre. Tesis. Lima. 1921.

Estudio Económico de la Provincia del Cuzco. Por J. Gerardo Roca. Tesis. Cuzco. 1921.

La Cuestión Agraria en el Cuzco. Por Luis E. Valcárcel. Cuzco. 1914.

Los Hombres de la Selva. Por Alberto Ballón Landa. Tesis. Lima. 1917.

La Organización Social y Legal del Trabajo en el Perú. Por Alberto Ulloa S. Tesis. Lima. 1916.

Lineamientos de una Legislación Rura]. Por Alberto Ulloa. Tesis. Lima. 1914.

La Provincia de Quispicanchis. Por Roberto Barrionuevo. Tesis. Cuzco. 1921.

Capítulos III y IV.

Poverty and Progress. By Henry George.

La Doctrina del Impuesto Unico. Por Manuel Reventós, en "Estudio". Revista de Barcelona 1917 y 1918.

La propieté Sociale et la Democratie. Por Alfred. Fouillé. 1895.

State Experiments in Australia and New Zealand. By William Pember. Reeves-London. 1902.

Los Señores, la Tierra y el Pueblo. Por Lloyd George (Versión española).

La Cuestión Social es una Cuestión Moral. Por Th. Ziegler. (Trad. española).

Essai d' une Philosophie de la Solidarité. Conferénces et discussions. Por Leon Bourgeois, F. Rauh, Ch. Gide, H. la Fontaine, E. Boutroux, &, Paris. 1907.

La Tierra y la Cuestión Social. Por Joaquín Costa.

Etude sur la mobilization de la propieté fonciece dans l' Act Torrens. Por Leon Estivan-1899.

La Movilización del Suelo. Por Daniel Olaechea. Tesis. 1904.

The Message of the Farmes of Ireland. By Sir Horace Plunkett. In "The Survey" New York-November 26. 1921.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Nazionalization of the land in Stonia. By S. L. Stark. "The Survey". New York, December 24. 1921.

Cooperativas Agrícolas. Por N. Repetto. "Revista de Ciencias Económicas". Buenos Aires. Abril. 1921.

Legislación del Trabajo. Discursos Parlamentarios de J. M. Manzanilla. Lima. 1922.

The Russian Peasant and the Revolution. By Maurice G. Hindus. New York. 1920.

El Aspecto Agrario de la Revolución Mexicana, por Fernando Gonzalez Roa. México 1919.

El Problema Rural de México. Por F. Gonzalez Roa y José Covarrubias. México 1917.

——o——

SOCIEDAD MADERERA

Ciurlizza Maurer Ltda.

MADERAS
TRABAJOS DE CARPINTERIA
MUEBLES
PISOS DE PARQUET

Lima -:- Callao

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Telas Nacionales

DE LAS FABRICAS "LA UNION", "EL PROGRESO", LIMA Y LA FABRICA DE TEJIDOS DE SULLANA.

ELABORACION DE TODA CLASE DE GENEROS DE ALGODON

MARCA DE GARANTIA



ESTOS PRODUCTOS SON DISTRIBUIDOS POR LAS CASAS MAS IMPORTANTES DEL PAIS, Y SE USAN CON CONFIANZA EN CIUDADES PRINCIPALES, Y EN LOS MAS LEJANOS Y PEQUEÑOS PUEBLOS DEL TERRITORIO NACIONAL.

AGENTES GENERALES

Duncan, Fox & Co. Ltd.

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Conclusiones del Primer Congreso Panamericano de la Vivienda Popular

REUNIDO EN LA CIUDAD DE BUENOS AIRES, DEL 2 AL 7 DE OCTUBRE DE 1939

ASPECTO ECONOMICO

COMISION PRIMERA

CAPITULO PRIMERO

Involucra:

Punto d) ingresos anuales de las familias de trabajadores, obreros o modestos empleados;

Punto e) proporción y distribución de los gastos de familias de trabajadores;

Punto f) posibilidad para las familias de trabajadores de adquirir la casa habitación;

Punto g) abaratamiento de alquileres.

Considera nuestra Comisión que el problema de la vivienda popular no es sino un aspecto parcial del problema más vasto del nivel de vida de las clases de menores recursos, cuya elevación progresiva exige del Estado una política de:

a) Intervención reguladora por el Estado de los otros factores del consumo y de la vida populares: alimentación, vestido, asistencia sanitaria, transporte, educación, tiempo libre, prohibición de juegos de azar, etc.;

b) Aumento de la capacidad adquisitiva popular, mediante reajuste y disminución de los impuestos indirectos, estabilidad monetaria y de precios, salarios reales mínimos y sobresalario familiar;

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

c) Previsión social por un sistema integral de seguros sociales nacionales (maternidad, enfermedad, invalidez, vejez y muerte), la organización oficial del seguro que, al fallecimiento del adquirente de la casa comprada a plazos, abone el saldo adeudado, la aplicación del principio del bien de familia y la asistencia temporaria a los desocupados para evitar el desalojo;

d) Aumento de la independencia y del poder económico de las clases populares, mediante un enérgico estímulo de las sociedades cooperativas, las cajas nacionales de ahorro y las mutualidades.

CAPITULO SEGUNDO

Comprende:

Punto h) Vivienda tipo granja popular;

Punto i) Distribución de la población en las ciudades y en el campo;

a) Propiciar la formación de zonas de influencia en los planes de obras públicas, comprendiendo en la financiación de las mismas, préstamos y habilitación, y de las ciudades, villas, puertos, pueblos y estaciones de ferrocarril, en base de lotes económicamente explotables y suficientemente amplios para establecer la vivienda rural propia, y que permitan la pequeña industria o producción del patio, corral y granja, en la que los miembros de la familia del trabajador rural y su propio jefe en los períodos de desocupación pueden contribuir con el rendimiento de sus pequeñas explotaciones en los gastos del hogr;

b) La obligación, por parte de los propietarios, de contar con poblaciones adecuadas para sus servidores a jornal o sueldo y sus familias, facilitándoles el espacio suficiente, que permita a los integrantes de cada hogar la explotación y cuidado de la granja familiar;

c) El deber de los productores rurales de dotar sus explotaciones agropecuarias, de instalaciones provistas de comodidades, higiénicas, con capacidad suficiente para que todo su personal temporario pueda albergarse en ellas debidamente;

d) Atendidas las características de cada zona, estudiar la posibilidad de dotar de vivienda higiénica a los predios dados en arrendamiento;

e) Cuando se formulan planes o leyes de colonización se deberá tener en cuenta, especialmente la construcción de la vivienda popular.

CAPITULO TERCERO

Bancos Hipotecarios

Conclusiones:

1º Que en las leyes orgánicas de bancos de Estado se incluyan disposiciones que contemplen la forma más económica de construcción de la vivienda popular, compatible con la seguridad de las operaciones.

2º Que se instituyan seguros de vida sobre la base de fórmulas que, sin gravitar excesivamente en los recursos del adquirente, extingan, total o parcialmente, al fallecimiento de aquél, los préstamos constituídos para adquirir la vivien-

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

da. También encarar la posibilidad de incorporar el seguro de conservación de la propiedad.

3º Que las instituciones de Estado, poseedoras de grandes extensiones de tierra urbana, o rural, contemplen la eventual subdivisión de las mismas, con el propósito de evitar la congestión de las ciudades.

4º Que se incorpore a las atribuciones de los organismos bancarios de Estado la facultad de acordar préstamos complementarios para la reparación de edificios.

CAPITULO CUARTO

Cooperativas

Conclusiones:

Que los Gobiernos estimulen, por medio de leyes, la formación de sociedades cooperativas, de obreros y empleados que sean, las que bajo control y la ayuda del Estado construyan las viviendas populares para sus asociados.

CAPITULO QUINTO

Cajas de Ahorro

Conclusiones:

Que es de principalísima importancia formar el hábito del ahorro en las poblaciones de pequeños recursos del país.

Que sería conveniente modificar, en cuanto a ello fuera posible, el destino abstracto que tiene el ahorro, lo que conspira contra la regularidad y constancia de los propósitos, siendo conveniente darle la finalidad de constituir fondos que posibiliten la construcción o compra de la casa propia.

Que, a tales efectos, corresponde propiciar la creación de un depósito especial, en los bancos oficiales, hasta una suma determinada, con intereses bonificados u otros estímulos reglamentados en forma que aseguren su inversión en el fin previsto.

Nuestra subcomisión primera hace presente; como consideración final, que el problema de la vivienda popular, bajo cualquiera de los aspectos que se le quiere estudiar, deberá siempre parcializarse y ser encarado desde planos diversos con referencia a los recursos o conveniencias del modesto adquirente, a saber:

1º El núcleo de hogares, cuyos ingresos excedan al promedio de gastos indispensables para la subsistencia, y que, por lo tanto, pueden afrontar el desembolso que demande la adquisición de la casa propia;

2º El grupo de familias con ingresos que no alcanzan tal promedio, y para las cuales, adquirir viviendas, ofrece dificultades;

3º El grupo de aquellos a quienes no interesa poseer casa bien por razón de inestabilidad en el trabajo o por la naturaleza del mismo.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

La ubicación del hogar obrero debe ser, a su vez, considerada desde dos puntos de vista:

a) Vivienda urbana;
b) Vivienda rural.

Presidente.
Fdo.) Horacio de Acosta y Lara

Fdo.) Arq. Raúl Fitte
Secretario.

Fdo.) Dr. Julio M. Eyherabide
Relator Oficial.

COMISION SEGUNDA

ASPECTO HIGIENICO

CONCLUSIONES

I

Toda vivienda popular debe reunir los requisitos indispensables para asegurar el desarrollo y conservación de la salud física y mental de sus moradores, lo que estará condicionado por la distribución de su población en cada país, por las características de su suelo y de su clima, por su régimen agrario e industrial y por las necesidades, hábitos y costumbres de sus habitantes.

II

El emplazamiento, elección de los materiales y disposición de los locales y dependencias de una vivienda, deben tener en cuenta las condiciones climatéricas del lugar, pues, siendo la casa una creación destinada a substraer al individuo de las inclemencias de los agentes atmosféricos externos, ha de reunir, al mismo tiempo, todas aquellas condiciones que le permitan, en su interior, el pleno goce de las cualidades físicas, químicas y biológicas del aire. Para lograrlo será preciso asegurar a toda vivienda una conveniente ventilación, iluminación y asoleamiento, y en determinadas circunstancias, los elementos necesarios para su calefacción, apelando para ello a todos los recursos de la técnica compatibles con la economía.

III

La distribución de las habitaciones y dependencias de una vivienda y la superficie de que dispongan en su interior cada uno de sus habitantes deben facilitar una vida normal y evitar los inconvenientes sanitarios y morales del hacinamiento.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

IV

La salubridad de una vivienda tendrá que estar afirmada, además, en el estricto cumplimiento de los siguientes requisitos fundamentales:

a) Una suficiente provisión de agua de consumo. La instalación y funcionamiento de la fuente de provisión del agua, su distribución por las canalizaciones externas e internas, y el contralor periódico de sus condiciones físicas, químicas y biológicas, deben estar bajo la vigilancia de una autoridad sanitaria responsable.

b) Un sistema de abducción, rápido y eficaz, de las aguas residuales, debe ser instalado en cada vivienda. La cloaca interna tendrá que llenar condiciones técnicas que eviten las molestias de esas aguas a los habitantes de la casa y la contaminación eventual de las canalizaciones del agua potable. La eliminación interior de las aguas residuales deberá ajustarse a un procedimiento que asegure su inocuidad para los terrenos, las capas de aguas subterráneas y los cursos de aguas de la zona de influencia de la fuente o fuentes de provisión del agua de consumo.

c) En cada caso deberá adoptarse el procedimiento más práctico, que evite los inconvenientes sanitarios derivados del almacenamiento y eliminación de los residuos sólidos.

d) En toda vivienda deberán tenerse en cuenta los procedimientos más eficaces para asegurar la defensa pasiva contra roedores e insectos.

V

Las condiciones propias de la salubridad de la vivienda pueden, muchas veces, ser anuladas en gran parte por causas extrínsecas, que habrán de evitarse cuidadosamente. Toda vecindad capaz de poner en peligro las condiciones sanitarias del suelo, del aire o de las aguas, o que conspire contra la tranquilidad del reposo, ruidos, trepidaciones, etc., deberá ser sistemáticamente excluída en todo programa de construcción de viviendas populares. Pero, como también las condiciones sanitarias normales pueden ser alteradas por la forma en que utilizan la vivienda sus propios moradores, es de aconsejar su vigilancia sanitaria y la educación para la vivienda por intermedio de los agentes del servicio social.

VI

La sección Aspecto Higiénico se permite presentar, como un complemento de lo expuesto, las siguientes sugestiones:

1º) Recomendar que el Estado y las Comunas incorporen a su legislación disposiciones que permitan llegar, en el menor tiempo posible, a la eliminación total de los llamados "islotes insalubres", dentro de los radios urbanos, ya sea por una política sanitaria que autorice la demolición o imponiendo la limitación de las tasas de alquiler que los haga improductivos para sus propietarios, y que no permita la construcción de viviendas, y la venta y subdivisión de lotes de terrenos en zonas no urbanizadas ni urbanizables.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

2º) Recomendar a los Gobiernos de las Repúblicas americanas la creación de Institutos Científicos que estudien y resuelvan los problemas relacionados con las condiciones sanitarias de las viviendas populares, teniendo en cuenta las características y necesidades propias de cada país.

3º) Recomendar a los Gobiernos de las Repúblicas americanas, que aún no lo hayan hecho, la coordinación de los servicios de medicina curativa y preventiva ,a base de las unidades sanitarias o centros de salud.

Rubén Darío.
Presidente.

COMISION TERCERA

ASPECTO SOCIAL

CONCLUSIONES

"Que quede a la apreciación de los Estados el definir el concepto de vivienda popular en sus respectivos países".

a) El Congreso considera que el problema de la vivienda popular debe solucionarse buscando, de preferencia, la construcción de viviendas individuales, cuya propiedad pueda ser adquirida por los trabajadores (empleados y obreros), y constituír un bien de familia (o patrimonio de familia).

b) En los casos que razones económicas o urbanísticas no lo permitan, podrá optarse por la vivienda colectiva; pero en tales casos deberá contemplarse la mayor independencia para cada familia.

c) Es un deseo vehemente del Congreso que los distintos países en él representados contemplan la posibilidad urgente de fijar un salario mínimo familiar para los obreros y empleados, con el fin de ponerlos en capacidad económica de adquirir su vivienda en propiedad.

BOLIVIA — BRASIL — COLOMBIA — PARAGUAY — VENEZUELA — URUGUAY — ECUADOR — HAITI — NICARAGUA — COSTA RICA — HONDURAS — ARGENTINA — ESTADOS UNIDOS — PERU.

d) Que, para no defraudar los fines perseguidos con la vivienda individual y propia, debe procurarse el **Seguro de vida**, que contemple la desaparición del jefe de la familia y la pesesión inmediata para la viuda, así como también la fundación de un sistema completo y nacional de seguros sociales, para afrontar las contingencias a que pueda verse abocado el obrero o modesto empleado.

e) El Congreso vería con agrado que los Estados incorporen, con carácter de derecho público social irrenunciable, a sus respectivas legislaciones el no consentir la población o explotación agraria ganadera sino después de comprobada la previa disposición de alojamentos adecuados, de acuerdo con las normas comunes de higiene física y moral, para hogar de la familia obrera. Asímismo, recomienda aplicar igual criterio para la industria en general.

f) El Congreso vería con agrado que los Estados que poseen tierras fiscales, y cuya transferencia al dominio privado se realiza en forma lenta, arbitren

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

a los concesionarios en ellas establecidos los medios necesarios para asegurarles vivienda cómoda, higiénica y económica.

g) El Congreso Panamericano de la Vivienda Popular entiende que es un deber de los Estados intervenir directamente en la financiación de la vivienda de aquella parte de la población cuyos presupuestos familiares los alejan de la posibilidad de alcanzar la casa en propiedad; considerando dicha intervención como función básica de orden social, sin que esta intervención obste a la necesaria y útil de los demás factores que entran en la solución del problema de la vivienda popular, como ser: el cooperativismo y la asistencia privada.

h) El Primer Congreso Panamericano de la Vivienda Popular recomienda la celebración de conferencias o congresos nacionales de la vivienda popular, para aconsejar las sanciones de leyes concordantes y complementarias que permitan llevar a la práctica el ideal de la vivienda económica, urbana y rural.

i) El Congreso hace votos porque se generalicen en América instituciones estructuradas, cual lo es el hogar Ferroviario Argentino, cuyos resultados dan fe de lo acertado de su organización.

Reconoce que la mayor garantía del éxito en las organizaciones de la índole del Hogar Ferroviario Argentino, radica en el **Seguro** de Vida, como garantía auxiliar de los préstamos, a la vez que elementos de ayuda social a las familias de los prestatarios en caso de muerte del asegurado.

j) El Congreso, considerando que es un primordial deber de la sociedad velar por el desarrollo moral y físico del hijo de la madre obrera, durante las horas en que ésta cumple con su trabajo, vería con agrado que los Estados de América intensifiquen su acción en favor de la creación de salascunas, de jardines de infantes y de clubes de niños en edad escolar, previendo su construcción al planear los barrios obreros.

Conveniencia, en el caso de que deban hacerse casas colectivas, de que el uso de patios y jardines para niños esté sujeto a la vigilancia de personas del sexo femenino de calificada moral e idoneidad.

Conveniencia de que los organismos administrativos que tienen a su cargo la adjudicación de viviendas populares adecuadas establezcan para la misma un régimen que asegure dicho beneficio, especialmente a las familias numerosas y con hijos menores de 14 años.

Que se creen comisiones de control y de ayuda social, que tengan a su cargo la adjudicación de viviendas populares adecuadas establezcan para la misma un régimen que asegure dicho beneficio, especialmente a las familias numerosas y con hijos menores de 14 años.

Que se creen comisiones de control y de ayuda social, que tengan a su cargo la formación de legajos y ficheros, en los que se registren antecedentes debidamente estudiados de los aspirantes a los beneficios que acuerden las leyes respectivas.

Que se constituyan comisiones con personas de reconocida competencia y altruísmo para desempeñar ad honorem los cargos antes mencionados.

Reglamentar debidamente el funcionamiento de estas comisiones.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

VOTO

El Primer Congreso Panamericano de la Vivienda Popular recomienda:

Que toda barriada obrera, todo conjunto de vivienda baratas, ya sea compuesta por casas individuales o colectivas, propias o de alquiler, debe estar completada con las instalaciones de asistencia médica y social, cultural y deportiva.

D E C L A R A C I O N

DECLARACION DE LA DELEGACION NORTEAMERICANA EN LO REFERENTE A SU POSICION EN CUANTO A LA CONSTRUCCION DE CASAS COLECTIVAS O INDIVIDUALES

La Delegación que representa al Gobierno de Estados Unidos quiere aclarar su posición respecto a la discusión sobre la construcción de casas colectivas (múltiples) o individuales. En Estados Unidos, ambos tipos de construcción han sido llevados a cabo por empresas públicas o particulares. Esta actitud no ha sido basada sino en razones económicas y financistas. En la obra llevada a cabo para la desaparición de conventillos, que involucra la construcción de casas individuales o colectivas, se ha creído necesario, desde el punto de vista social, contribuir al desarrollo de aquellas casas que permitan a sus residentes gozar de ventajas educativas, como ser: bibliotecas, cunas, clínicas médicas, plazas, etc., y otros tipos de instituciones. Se considera que tales facilidades o ventajas contribuirán grandemente al desarrollo físico, mental y económico de aquellas personas de recursos limitados. Si los proyectos son debidamente planeados, estos requisitos pueden ser realizados, ya sea que se siga el sistema de casas individuales o colectivas.

Francisco Guarderas
Presidente

COMISION CUARTA

EL URBANISMO Y LA VIVIENDA POPULAR

CONCLUSIONES

La Comisión aconseja se aprueben las siguientes conclusiones de carácter general:

1) Todo plan de vivienda popular debe ser encarado— previo a todo estudio de cualquiera naturaleza— como un problema urbanístico. Por tanto: todo proyecto de Vivienda Popular debe considerarse parte integrante del Plan Regulador y Regional.

2) Los temas fundamentales de este Plan de Viviendas Populares deben responder a las siguientes normas urbanísticas:

Zonificación, Parcelamiento funcional, Espacios verdes, Vialidad, Saneamiento y Ambiente, considerándose indispensable la creación de una legislación de

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

emergencia que impida la expansión de la ciudad hasta tanto no se disponga del Plan Regulador y Regional, o, en su defecto, y por lo menos, el Plan de Zonización General.

3) La conveniencia de crear el Instituto de la Vivienda Popular en cada país de América, con la finalidad de propender a la ampliación de los principios básicos consagrados por los Congresos, y a objeto de establecer como una necesidad imprescindible un mayor intercambio de los estudios realizados por los distintos países; crear un Comité Interamericano de la Vivienda Popular.

Buenos Aires, octubre 5 de 1939.

FIRMADO:

Ing. Bautista de Oliveira (Presidente). Delegado del Brasil.

Ing. Benito J. Carrasco (Vicepresidente). Delegado de Argentina y de la Universidad de Buenos Aires.

Arq. Eugenio Barofio (Delegado del Uruguay).

Estas conclusiones de la Comisión de Urbanismo concuerdan con las mismas a que llegó la Subcomisión respectiva de la Comisión Organizadora de este Congreso.

COMISION QUINTA

ASPECTO FINANCIERO

CONCLUSIONES

1ª) La construcción de las casas baratas debe llevarse a cabo por medio de una acción combinada del Estado con el capital privado, como una de las mejores formas de resolver el problema de la vivienda popular.

2ª) El aporte del Estado debe consistir: en la dotación del capital a una institución central e independiente, encargada de llevar a cabo esta finalidad; en la garantía de las deudas provenientes de la adjudicación de las viviendas y de los capitales e intereses particulares que vinculen a esta obra, directamente o por suscripción de bonos.

El aporte directo del Estado debe ser de carácter permanente, proporcionado a las necesidades que han de satisfacerse, y provenientes de fuentes que no incidan sobre las clases que se quiere proteger.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

3ª) Es de vital importancia que se fomente la constitución de asociaciones de capital privado que tengan por objeto la construcción de viviendas populares.

En este caso la acción del Estado debe ser de fomento y garantía, tanto para los capitales a ella vinculados como para los adquirentes de las viviendas.

4ª Las grandes empresas deben contribuir con la construcción de casas para su personal o con aportes a la institución encargada de las construcciones baratas, o con la ayuda efectiva a su personal para la adquisición de sus viviendas.

5ª) Los establecimientos de crédito deben contribuir por medio de la compra o redescuento de las obligaciones provenientes de la adjudicación de habitaciones baratas.

6ª) Los Gobiernos deben procurar que las grandes empresas públicas particulares, lo mismo que las Cajas de Ahorro, auxilios y jubilaciones, compañías de seguros y similares, que no se acojan en lo dispuesto en el artículo cuarto, contribuyan con aportes de capital o con la compra de bonos de los que se emitan con destino al fomento de la casa popular.

7ª) Todos los aportes distintos del directo del Estado deben recibir un interés inferior al corriente, disfrutar de la garantía del Estado y de la exención de impuestos.

8ª) La entidad central y las demás instituciones adheridas a ella para la financiación y de la construcción de las obras, lo mismo que las clases populares, hasta su total liberación, deben estar exentas de toda clase de impuestos y derechos, y, en cuanto sea posible, de contribuciones o tasas.

9ª) Debe estimularse y favorecerse la construcción de casas individuales por iniciativa de los mismo interesados, facilitándoles los medios para ello.

10ª) La especialización en la producción de los materiales necesarios y su libre intercambio entre los distintos países que los producen, se consideran como medios favorables para el abaratamiento de las construcciones populares.

11ª) Con el fin de obtener el abaratamiento de la tierra, se recomienda la adquisición, por parte de la institución central, de grandes extensiones de terrenos, como reserva para el futuro, pudiendo vender el excedente.

La institución debe disponer del derecho de expropiación de los terrenos que necesite, y su valor en ningún caso debe ser superior al del avalúo catastral aumentado en un 10 por ciento de dicho avalúo.

12ª) Es entendido que las recomendaciones precedentes se dirigen a los varios Gobiernos para su adopción en cuanto puedan considerarlas necesarias para cada país. La Comisión entiende que algunos países no requieren su adaptación total o aún parcial, porque su legislación en la materia ha sido dirigida en otro sentido.

Buenos Aires, 6 de octubre de 1939.

Dr. Benjamín Nazar Anchorena
Presidente

Ing. E. Lenhardtson
Secretario

Dr. Julio Lloras A.
Vicepresidente

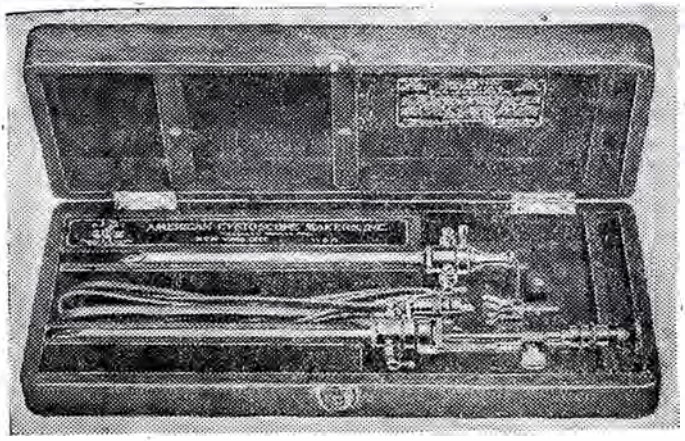
BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

A los Señores Médicos Especialistas

HEMOS RECIBIDO DE

American Cystoscope Makers = New York

QUIENES NOS HAN NOMBRADO SUS REPRESENTANTES PARA EL PERU



Instrumentos endoscópicos de resección prostática.

Urethroscopes

Electrotome prostático visual Stern-Mc Carthy.

AMERICAN CYSTOSCOPE MAKERS INC. AMERAN LATEX MADE IN U.S.A.

Cuchillo Radio Comprex Tube - Gap.

Pan - Endoscopio Mc Carthy.

Brown - Buerger. Convertible Cystoscope con Telescopio de Exámen

Estos instrumentos estarán a la vista de los Señores Médicos, desde el día 14 del presente.

REPRESENTANTES:

IMPORTACIONES AMERICANAS S. A.

Antigua Casa Lemare & Co.

VILLALTA 220 - 224

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Compañía de Seguros

"La Popular"

CAPITAL SUSCRITO ... ... S/o. 2.000.000.00
CAPITAL EROGADO Y RESERVAS ... „ 2.593.109.00

Asegura Contra

ACCIDENTES DEL TRABAJO— INCENDIOS— MARITIMOS

Obreros según ley No. 1378 y 2290

Edificios
Muebles
Mercaderías
Algodones
Lanas

Buques
Lanchas
Cargas
Remolcadores

Atención inmediata e indemnizaciones

ACCIDENTES INDIVIDUALES, FIANZAS, ACCIDENTES DE AUTOMOVILES, LUCRO CESANTE

Oficina en Lima:

MELCHORMALO Nos. 350 y 358 altos.
Edificio del Banco Popular del Perú.

Teléfonos Nos. 36150—36158—36159 —— Casilla No. 237.

TIENE AGENCIAS ESTABLECIDAS EN TODA LA REPUBLICA

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

COMISION SEXTA

ASPECTO ARQUITECTONICO Y CONSTRUCTIVO

CONCLUSIONES

1º La construcción de la vivienda popular individual, urbana y rural:

Aparte de las condiciones higiénicas y económicas previstas en otros aspectos, estos tipos de viviendas, para su más acertada diposición, responderán a las características siguientes:

a) LA INDIVIDUAL MINIMA:

1) No debe ser tal por las reducidas dimensiones de los ambientes que la integran, sino por la limitación de aquéllos al mínimum indispensable para satisfacer necesidades biológicas, espirituales y morales del trabajador y su familia;

2) Debe tener una superficie cubierta máxima de 85 metros cuadrados.

b) LA COLECTIVA debe:

1) Estar circundada en todos sus frentes por calles, patios o jardines;

2) Asegurar luz y aire directo en todas sus habitaciones.

c) LA RURAL debe:

1) Prever aleros o corredores que la resguarden de las inclemencias del tiempo;

2) Cámaras depuradoras para el drenaje cloacal y pozo de agua potable con bomba y depósito.

2º Es recomendable para cada país la utilización de las materias primas regionales que produzcan, pero por razones de economía, buena vecindad y un bien entendido panamericanismo convendrá realizar el intercambio de dichas materias y productos, con vista a favorecer el abaratamiento de la construcción.

3º El rendimiento económico debe procurarse empleando los recursos que la técnica ofrezca. A este efecto se recomienda:

1) Para reducir el costo de la mano de obra, el empleo de equipos mecánicos que permitan la colocación rápida y precisa de los materiales en obra;

2) Que el Estado fomente la fabricación de los materiales artificiales a base de aquellas materias primas de resistencia adecuada, incombustibles, impermeables, aisladores térmicos y acústicos, livianos y de fácil manipuleo.

3) La estandardización de tipos y elementos de viviendas, como, asímismo, propiciar la industrialización de las viviendas;

4) Que se realicen investigaciones regionales experimentales de carácter oficial, destinadas a facilitar su economía;

5) Que las viviendas populares sean construídas con criterio económico, sin perjuicio del empleo de materiales de buena calidad.

Fdo. **Carlos Wauters.**
Presidente.

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

COMISION SEPTIMA

LA VIVIENDA Y LA EDUCACION POPULAR

CONCLUSIONES

La Comisión VII del Congreso aconseja la sanción del siguiente despacho:

1) Que los Estados americanos den la más amplia, intensa y constante difusión a las resoluciones de este Congreso, por medio de la instrucción pública y de los recursos pertinentes de la técnica moderna; y traten de coordinar esa labor entre los diversos países y realizar un intercambio recíproco de materiales de propaganda.

2) Que el Estado lleve a cabo una obra de información, estímulo y propaganda, a fin de que el pueblo conozca en toda su trascendencia el valor integral, material y espiritual de la "Vivienda Popular" higiénica, confortable y estética, realzando el significado de la casa individual y propia y que sus ocupantes aprendan a vivir dignamente en ella, atendiendo a su conservación y cuidado, mediante los organismos competentes de: a) la incorporación a los planes de enseñanza primaria y secundaria, en las correspondientes asignaturas, de un programa integral sobre la vivienda (economía doméstica sistematizada, elementos de construcción, ahorro aplicable a la adquisición del hogar propio, influencia benéfica de la vivienda adecuada en la formación educacional, etc.); b) participación activa de la Universidad por intermedio de sus institutos de asistencia social e instituciones sociales en general; d) acción de los legisladores, de todo orden, y de las nuevas generaciones; e) periodismo, impresos, conferencias, cinematografía, radiodifusión, etc.; f) exposiciones de la "Vivienda Popular" y de los materiales aplicables a su construcción; g) institución del "Día de la Vivienda Popular".

3) Recomendar que en esta educación popular se difundan los principios de la alimentación racional y del vestido en relación con la vivienda.

4) Que esta educación popular incida de una manera especial en el carácte particular de asistencia social de la "Vivienda Popular", que implica la intervención de los Poderes Públicos para que impidan todo uso indebido de la misma, mediante su reglamentación, oportunas instrucciones, inspecciones periódicas de agentes o visitadores.

Buenos Aires, octubre 4 de 1939.

Jorge Selva
Presidente.

COMISION OCTAVA

ASPECTO JURIDICO Y LEGISLATIVO

CONCLUSIONES

Esta Comisión ha considerado los diversos anteproyectos formulados por la subcomisión designada en su oportunidad por la Comisión Organizadora del

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Primer Congreso Panamericano de la Vivienda Popular, en lo referente al tema "Aspecto Jurídico y Legislativo", y aconseja la aprobación del siguiente proyecto de declaración:

El Primer Congreso Panamericano de la Vivienda Popular:

DECLARA:

1) En lo relativo a **"Bien de Familia"**, que es conveniente la constitución del "Bien de familia" en todos los países americanos, declarando inembargable, inalienable e indivisible, mientras haya hijos menores de edad, toda casa o porción de casa de propiedad del jefe de familia y habitada por ella, y toda extensión de tierra poseída y trabajada directamente por sus propietarios, libre de todo gravamen y siempre que su valor no exceda de una suma que determine la ley de cada país;

2) En lo relativo a "Ventas de terrenos y casas por cuotas periódicas", que es necesario que en los países americanos en que se practiquen habitualmente "Ventas de terrenos y casas por cuotas periódicas", sin sujeción a normas legales especiales, se reglamenten dichas operaciones por la ley, estableciendo un régimen jurídico de los mismos, como uno de los medios destinados a la consecución de la "vivienda popular"; la legislación a dictarse sobre el particular deberá orientarse en el sentido de asegurar al adquiriente la situación jurídica estable, y que permita la concertación del contrato de compraventa con el mínimo de gastos posibles y con la mayor sencillez de trámites; además, deberá contener disposiciones especiales que tengan por objeto:

a) fijar los requisitos a cumplir por el enajenante, a fin de que el bien o los bienes a transmitir pertenezcan a éste sin trabas para su disposición. Con este mismo objeto, deberá establecerse la necesidad de la anotación o inscripción del instrumento de la venta en los registros inmobiliarios;

b) vedar el funcionamiento sin limitación de todo pacto comisorio o cláusula resolutoria de la venta, en cuya virtud pasen a beneficio del vendedor las mejoras introducidas en el bien adquirido y las cuotas abonadas por falta de pago de una o varias de éstas;

c) permitir el funcionamiento del pacto comisorio o cláusula resolutoria sólo si la mora en el pago se produjera en el período preliminar del cumplimiento del contrato de tracto sucesivo que importa toda venta por mensualidades. El importe de todas las cuotas correspondientes a dicho período preliminar no deberá ser superior a un determinado porcentaje del precio total de venta;

d) la legislación debe facultar al comprador para edificar sobre el terreno adquirido o para ampliarlo, y en ciertos casos reconstruir la casa comprada con las garantías que se estimaren necesarias para asegurar los derechos del vendedor;

e) también deberá acordarse al que suministrase dinero, materiales o mano de obra en forma de crédito al adquirente para la construcción de su vivienda, el derecho de percibir el mayor valor adquirido por el terreno o casa comprado, ejecutando su crédito por este concepto contra el comprador, con intervención del vendedor, correspondiéndole sobre la heredad mejorada y en la medida de la mejora un privilegio legal;

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

f) que las respectivas legislaciones deberán facultar al comprador para obtener la escrituración por el juez de la transmisión del dominio, cuando el vendedor no esté en condiciones de otorgar la escritura, y el comprador justifica haber cumplido las condiciones del contrato de compra-venta.

3) En lo relativo a **"Relación entre el Locador y Locatario"**, que es conveniente que a los efectos de la "locación de habitaciones y casas destinadas a familias de modestos recursos", se dicte en los países americanos una reglamentación legislativa especial, en la que:

a) se fije un alquiler máximo, según las condiciones particulares de cada país y época;

b) se incorpore el principio de la "Teoría de la imprevisión" en el sentido de que en un momento de extraordinaria crisis económica el Estado pueda rebajar temporariamente el precio del alquiler hasta en un 30 por ciento.

c) para la fijación del alquiler máximo la ley preverá la designación de una comisión, que, teniendo en cuenta la situación económica del país y el poder adquisitivo de la moneda, lo fije en forma que el inquilino pueda satisfacer sin angustias por las demás necesidades normales de la familia de modestos recursos;

d) el locador no podrá exigir la desocupación de la casa ni variar las condiciones de la locación durante un plazo de dos años, siempre que el locatorio cumpla con las obligaciones contraídas, pero este último obtendrá facultad para rescindir aquella, previo aviso dentro de un término prudencial;

e) conviene que el juicio de desalojo de la casa-habitación se tramite en forma sumaria.

4) En lo relativo al **"Régimen Sucesorio"**, referente a la vivienda popular, conviene que se instituya en todos los países americanos:

a) el principio de la "indivisión de la casa-habitación en caso de fallecimiento de su propietario o del cónyuge de éste:

b) que tal "indivisión" debe ser temporal y condicional, subordinando su duración a la vida del cónyuge supersistente, y, también, a la minoridad de cualquier descendiente del matrimonio o de uno de los cónyuges, pudiendo, además, prorrogarse la indivisión fuera de esos casos por convenios temporales y sucesivos entre los herederos; y debiendo, en todos los casos, sujetarse la indivisión a la obligación de destinar la casa a habitación de la familia;

c) la exención de todo impuesto a la herencia y a las actuaciones judiciales y administrativas para el caso de fallecimiento, al bien constituído por una vivienda popular, y que se simplifique el trámite judicial indispensable para declarar la indivisión de una vivienda popular, por causa de fallecimiento, debiendo inscribirse la correspondiente resolución judicial en el registro respectivo.

5) En lo relativo a **"Inembargabilidad de la Vivienda Popular"** es necesario que las "casas o viviendas populares", calificadas como tales por las respectivas legislaciones, sean inembargables, salvo por créditos inherentes a la propiedad misma.

6) En lo relativo a **"Régimen de Seguros"** es conveniente que las leyes orgánicas de Bancos de Estado y de instituciones de previsión social incluyan disposiciones que contemplen la concesión de préstamos de construcción de viviendas populares, coordinados con un seguro obligatorio de vida destinado a cubrir los riesgos de la muerte o incapacidad total del beneficiario. También deberán

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

prever un régimen de seguros para los casos de incapacidad temporaria, a los efectos de cubrir el pago de las cuotas correspondientes al período de la incapacidad.

7) En lo relativo a **"Vivienda Rural"**, que conviene que se sancione leve, estableciendo que todo propietario de predio arrendado, que obtenga de él una renta anual mínima a determinarse, debe proporcionar al arrendatario la vivienda popular higiénica, digna y confortable; igualmente el que utilice peones a sueldo debe proporcionarles una habitación que reúna las mismas condiciones.

8) En lo relativo a la **"Propiedad Horizontal"**, que conviene implantar el régimen de propiedad horizontal como una de los soluciones del problema de la vivienda popular.

Finalmente, la Comisión ha resuelto recomendar al Congreso, en carácter de antecedente ilustrativo, el dictamen de la Subcomisión recaído en la ponencia dl Dr. Julio H. Silva, sobre: "Concepto jurídico de la casa-habitación, según la Ley Argentina Nº 9.677". Asímismo elevar los antecedentes relativos a la legislación vigente sobre el particular en la República de Chile y la República Oriental del Uruguay, y un proyecto presentado por el H. Concejo Deliberante de Panamá (R. A.), por el concejal don Carlos H. Perette.

(Fdo.) **Carlos E. Velarde.**
Presidente.

COMISION NOVENA

ESTADO ACTUAL DEL PROBLEMA EN AMERICA

CONCLUSIONES

1) La conferencia considera de vital importancia para los países de América la construcción, favorecida por el Estado, de viviendas para los obreros urbanos y rurales, y para los empleados públicos y privados.

2) La Conferencia recomienda el fomento de estas construcciones como medio indispensable para conservar el orden social en las naciones y como el mejor elemento para levantar el nivel cultural y moral de los favorecidos.

3) Para desarrollar este programa se recomienda la constitución de organismos centrales dotados de capital suficiente por el Estado, que dirigan las labores en todo el país y que reciban la contribución de los municipios y gobiernos seccionales.

4) Para la adjudicación de las casas populares se debe tener en cuenta la escala de salarios, con el fin de no gravar al beneficiario con sumas mayores de aquellas que éste podría pagar razonalmente por concepto del arrendamiento de la vivienda que ocupa. En caso de que las necesidades del trabajador (obrero urbano, rural, campesino o empleado) exijan una vivienda superior a aquélla que él puede servir con sus propios recursos, debe el Estado por medio de los organismos autónomos facilitarle a título gratuito el dinero necesario para rebajar el precio de la casa.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

5) Para dar un desarrollo efectivo a esta labor, no sólo deben usarse los recursos del Estado, sino que las instituciones encargadas de ello deben hacer uso del crédito.

6) Para mantener estas instituciones alejadas de la política, es aconsejable que en su constitución intervengan entidades particulares.

7) Debe estimularse y favorecerse la construcción de casas de iniciativa individual de los mismos interesados, facilitándoles los medios necesarios para ello.

8) Debe imponerse a los empresarios la obligación de contribuir, de acuerdo con sus capacidades, para facilitar la adquisición de casa a su personal.

9) Deben hacerse efectivos los servicios de las deudas que los trabajadores contraigan para la adquisición de sus casas, tanto para que los recursos en ellas invertidos presten mayor servicio por medio de la rotación, como para mantener la moralidad comercial entre los agraciados.

10) Es preciso hacer una campaña intensa de propaganda con el fin de llevar al ánimo de todos los conciudadanos la necesidad de colaborar en el desarrollo de la casa popular.

11) Las instituciones de crédito de todos los países deben ayudar en esta importante obra, y debe llevarse al convencimiento de los capitalistas la obligación en que están de mejorar las condiciones de las clases inferiores, como medida de seguridad social.

12) El seguro de vida de los deudos destinado a libertar la finca hipotecada, se considera como elemento indispensable en la obra de la vivienda popular.

13) Los Gobiernos deben estimular la iniciativa particular, eximiendo de impuestos y contribuciones a las entidades que se ocupan en esta obra social y dándoles toda clase de facilidades.

Esperamos que las conclusiones y recomendaciones que preceden merezcan favorable acogida por parte de la Conferencia, pues, si bin se deduce del caso particular de Colombia, como se anotó en este escrito, dada la idiosincrasia de los países de la América del Sur, y por los datos que hemos podido obtener, en todas partes se contemplan análogos problemas, de tal manera que la adopción de las recomendaciones que en cada caso indiquen las condiciones del medio, pueden adoptarse a todos los países.

León Bugnot.
Presidente

EL PRIMER CONGRESO PANAMERICANO DE LA VIVIENDA POPULAR RECOMIENDA:

I.— Que los Gobiernos nacionales de los países del continente constituyan Comisiones nacionales de la vivienda popular, formadas por expertos en legislación, finanzas, economía, urbanismo, higiene, arquitectura, ingeniería, industrias de materiales de edificación, educación y servicio social.

II.— Que mediante la legislación que corresponda, según la organización político-administrativa del país, y para la vivienda popular en especial, se asegure la intervención y la eficiencia de las referidas Comisiones, las cuales tendrán funciones:

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

a) de estudio, en la forma que en el apartado siguiente se precisa;

b) de asesoramiento y de carácter consultivo;

c) de fomento y estímulo de la acción efectiva y eficaz en favor de la vivienda popular;

d) de coordinación y enlace de los poderes públicos, organismos administrativos, institutos oficiales, asociaciones profesionales, fabriles, cooperativas, etc.;

e) de relación con las Comisiones nacionales de los otros países americanos, y especialmente con el Instituto Interamericano previsto en el punto IV.

III.— Que bajo la dirección de tales Comisiones nacionales funcionen las siguientes servicios de investigación:

1) de estadística, para la determinación precisa de todos los datos que interesen para una acción acertada en materia de vivienda popular;

2) de arquitectura e ingeniería, para centralizar la elaboración de planos-tipos adecuados a las distintas necesidades regionales y sociales, y las diversas posibilidades económicas, y estudiar los materiales apropiados a cada caso;

3) de racionalización de la industria de la edificación y de las industrias proveedoras, así como la standardiación de los materiales empleados;

4) de urbanismo, para que se especialice en la elaboración de planos reguladores de las ciudades;

5) de finanas y economía, para la fijación de planos que permitan la más acertada y eficaz obtención de recursos y su mejor inversión;

6) de higiene social, para la fijación de las exigencias mínimas generales y regionales sanitarias de las viviendas y los barrios, y la demolición de los islotes insalubres;

7) de legislación, para determinar las normas jurídicas más adecuadas al régimen tutelar de la vivienda popular;

8) de educación y asistencia social, para orientar la acción pública reglamentaria o de propaganda en favor del uso racional y digno de la vivienda y la protección de los más necesitados material y moralmente;

9) de publicidad, para hacer conocer los estudios e investigaciones de los servicios referidos.

IV.— Que se cree, por medio de una convención diplomática especial, el Instituto Interamericano de la Vivienda Popular, con sede en la ciudad de Buenos Aires, con personal internacional, sostenido proporcionalmente por los países adherentes. Serán funciones del Instituto:

a) servir de órgano de enlace entre las Comisiones Nacionales previstas, la Unión Panamericana, la Oficina Internacional del Trabajo, las Secciones competentes de la Sociedad de Naciones y toda entidad mundial o interamericana que se dedique a los problemas de la vivienda y del urbanismo;

b) efectuar las mismas investigaciones establecidas en el apartado III, desde un plano general, y en especial todas las que fueron encomendadas por las Comisiones Nacionales;

c) propiciar reuniones periódicas de técnicos que estudien y ahonden problemas especiales, de representantes de Comisiones Nacionales y de Congresos Panamericanos;

d) publicar un órgano interamericano al servicio de la vivienda popular, y las series de volúmenes y folletos que estime necesarios para difundir en todo el

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

continente los estudios, las investigaciones, la legislación, etc., así de América como de otros continentes en la debida proporción.

FIRMADO:

RAUL C. MIGONE (Argentina).
FELIX CALDERON MENDOZA (Bolivia).
PAULO ACCIOLI DE SA (Brasil).
JULIO E. LLERAS (Colombia).
PABLO MEDEL QUIROZ (Costa Rica).
LUCIANO KULCZEWSKI (Chile).
FRANCISCO GUARDERAS (Ecuador).
JOSE VILLEGAS MUÑOZ (El Salvador).
CLAUDE BOWERS (Estados Unidos de América).
LEON BUGNOT (Guatemala).
FAUSTINO J. TRONGE (Haití).
ARTURO MEJIA NIETO (Honduras).
RUBEN DARIO (Nicaragua).
FELIX F. PALAVICINI (México).
EDUARDO L. HOLGUIN (Panamá).
SILVIO MALDONADO (Paraguay).
CARLOS E. VELARDE (Perú).
HORACIO ACOSTA Y LARA (Uruguay).
HUGO ROJAS (Venezuela).

PATE
JAMON
GALANTINAS
SALCHICHAS
MORTADELLAS
MANTECA PURA

"CAPAC"

EXQUISITOS PRODUCTOS DE SALCHICHERIA

Sucursal en Lima: Calle Presa 666 (Mercado Central)

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Métodos de Valoración de Incapacidades por Accidentes del Trabajo

Por Manuel Osorio

La Comisión de expertos convocada por la Oficina Internacional del Trabajo, en las sesiones celebradas en Ginebra en el mes de noviembre de 1936, recogiendo las diversas teorías sobre la materia, así como la orientación seguida por las diferentes legislaciones, señaló que la incapacidad resultante de una enfermedad o de un accidente puede ser evaluada con arreglo a una de estas tres concepciones fundamentales:

A. Invalidez Física.

B. Invalidez Profesional.

C. Incapacidad general de ganancia.

El solo enunciado de tales sistemas de valoración de incapacidad ya indica su contenido. La invalidez física se encuentra representada por el simple atentado a la integridad corporal, sin tener en cuenta para nada las repercusiones económicas o profesionales que la lesión pueda producir. Es decir, que basta el daño físico sufrido por el operario, para que nazca su derecho a percibir su indemnización por el accidente, aún cuando aquel daño no afecte ni a la potencia laboral del siniestrado, ni, por tanto, a la cuantía de su retribución. La invalidez profesional es la resultante de establecer una relación de causa a efecto entre la lesión y el trabajo habitual del accidentado. En ese sentido, sólo es reparable el daño cuando repercute en la capacidad laboral; y la cuantía de indemnización estará regulada en proporción a la mayor o menor disminución de capacidad para el trabajo. Finalmente, la capacidad de ganancia —llamada también incapacidad para la contratación general del trabajo— prescinde del daño físico y de las consecuencias del accidente en la profesión de la víctima, ateniéndose tan sólo a las condiciones de ti-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

po individual, que le quedan para ganar su sustento, en la contratación general del trabajo.

El método de valoración por daño físico se encuentra rechazado en la casi totalidad de las legislaciones por haberse estimado de difícil explicación, ya que —se dice— no hay posibilidad de atribuir a cada función o a cada órgano del cuerpo humano un determinado porcentaje de eficacia laboral, tanto menos cuanto que una misma lesión puede representar mayor o menor pérdida de capacidad y, consecuentemente, un distinto perjuicio económico, según diversas circunstancias derivadas, de modo principal, de la edad y de la profesión del individuo. El reparo es cierto (si bien con alguna salvedad a que luego aludiremos) y ha servido para que la totalidad de las legislaciones sobre reparación de accidentes del trabajo se acojan al sistema de la incapacidad profesional más sencillo, más lógico y, a nuestro entender, más justo. Sin embargo, en algunas leyes se advierte un principio de estimación de la invalidez física. Así, por ejemplo, el artículo 28º del Código del Trabajo de Chile, señala que cuando un accidente causa a la víctima una grave mutilación debe ser indemnizada aún cuando no represente privación de la capacidad de trabajo, debiéndose fijar la cuantía de la indemnización por acuerdo entre las partes o subsidiariamente por el juez. Si la mutilación afecta a la cara, a la cabeza o a los órganos genitales, la indemnización será igual al máximun previsto para las incapacidades parciales. Algunos casos que luego expondremos, demostrarán lo acertado y prudente de la legislación chilena. En el Japón una ordenanza de 5 de junio de 1926 declara que si después de la curación de la herida queda el obrero irremisiblemente mutilado, percibirá una indemnización, aún cuando quede en condiciones de volver a su ocupación anterior. Precepto similar se encuentra en la ordenanza de 30 de junio de 1926 sobre socorros a los obreros del Estado, señalándose concretamente en un barreno adjunto, el derecho de indemnización de las mujeres si como consecuencia del siniestro quedan desfiguradas.

En la legislación española sobre accidentes del trabajo se establece el principio de que todas las incapacidades son definidas, o sea que han de afectar al trabajo habitual del obrero, determinando la existencia de una invalidez temporal o de una invalidez parcial, total para la profesión absoluta para todo trabajo. No obstante, existe un índice de admisión de la incapaciadd física en el cuadro de valoraciones del artículo 17 de la ley que señala un determinado porcentaje a diversas pérdidas —funcionales o anatómicas— de ciertos órganos del cuerpo. Pero ese cuadro sólo sirve para aumentar el grado de incapacidad cuando con la lesión definida coexistan otras de menor importancia que suman más de un 50 por ciento; o para considerar como incapacidad permanente parcial diversas lesiones que por sí solas no tienen carácter definido, pero que sumadas alcanzan a más de un 50 por ciento. En el reglamento de la ley española se ha ratificado en términos categóricos el criterio de la incapacidad profesional y por eso en el artículo 13 (que en parte se reproduce del artículo 12 de la ley) se dice, entre otras cosas, que "se considerará incapacidad permanente parcial para el trabajo habitual toda lesión que, al ser dada de alta el obrero, deja a éste con una inutilidad que disminuya la capacidad para el trabajo a que se dedicaba al ocurrir el accidente"; en el 14 —concordante con el 13 de la ley— se definen como "incapacidades permanentes y totales para la profesión habitual todas las lesiones que, después de curadas,

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

dejan una inutilidad absoluta para todos los trabajos de la misma profesión, arte u oficio a que se dedicaba el obrero al sufrir el accidente, aunque el obrero accidentado pueda dedicarse a otra profesión u oficio"; y, por último, el art. 15 (correspondiente al 14 de la ley), considera como "incapacidades permanentes y absolutas para todo trabajo aquellas que inhabiliten por completo al obrero para toda profesión u oficio". Pero a continuación de cada uno de los tres preceptos referidos, el reglamento —no ya en la ley vigente, sino también en las anteriores— sigue un camino peligroso que ha inducido a constante confusiones, agravadas por múltiples contradicciones jurisprudenciales, y que consiste en consignar una relación de las lesiones que entran en el marco de cada una de las tres clases de incapacidades permanentes. Esa edición del reglamento revestía enorme gravedad, pues si se estimaba que la relación tenía carácter limitativo, en el sentido de que sólo esas lesiones y no otras concedían el derecho a la indemnización, se habría asestado un grave golpe a la norma de la ley basada en la invalidez profesional. En definitiva, preestablecer las lesiones indemnizables excluyendo a todas las demás que puedan originar incapacidad, pero que no figuren en la lista, es un sistema que tiene gran analogía, cuando nó una completa identidad, con la valoración que se basa en la invalidez física. Por suerte, el Tribunal Supremo de Justicia, ha confirmado en los últimos años la buena doctrina que concede a tales relaciones un valor puramente enunciativo, en atención no sólo a que admitida una contradicción entre la ley y el reglamento debe prevalecer aquélla sobre éste, sino porque del propio texto reglamentario se deduce que su finalidad es ejemplar. Sólo así se explica que después de describir las lesiones que produzcan cada uno de los grados de la incapacidad, se añade: y todas las similares.

La legislación argentina sobre accidentes del trabajo sigue una trayectoria dubitativa y, por tanto, imperfecta. En ninguno de los artículos de la ley Nº 9688 se define lo que es incapacidad y no se hace referencia a sus diversos grados sino para señalar la cuantía de la indemnización según que el siniestro haya producido la muerte del operario, su incapacidad absoluta y permanente para el trabajo, su incapacidad parcial y también permanente, o su incapacidad temporal. Es sólo en el artículo 39 del reglamento donde se aborda el tema y se acepta, al parecer, el método de valoración fundado en la invalidez profesional ya que dice que la incapacidad absoluta es la que impide todo género de trabajo, y la parcial la que impide el trabajo a que se dedicaba el obrero, pero no otro. Mas viene luego el art. 54 en el que se enumeran las lesiones que "son incapacidades absolutas, a los efectos de esta ley"; y lo mismo hace el art. 55 respecto a las incapacidades parciales. A diferencia del reglamento de la ley española, no se consigna palabra ninguna que permita deducir la condición enunciativa o ejemplar de la lista de lesiones; y como, por otra parte, tampoco cabe señalar una oposición entre la norma sustantiva y la adjetiva, puesto que, cual ya hemos visto, la ley argentina no define las incapacidades, parece evidente que dicha relación es limitativa y que sólo las lesiones en ella comprendidas dan origen a la reparación económica del daño. Con ello, y por las mismas razones antes apuntadas, se quebranta el principio puro de la invalidez profesional y, además, se disminuye el valor social de la ley. No puede haber duda acerca de que no son sólo las lesiones reseñadas en los artículos 54 y 55 del reglamento las que puedan motivar incapacidades absolutas o parciales sino que hay otras muchas que producen iguales consecuencias en orden

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

a la incapacidad laboral. Obsérvese que en las tantas veces citadas relaciones, faltan todas las heridas afectantes a los aparatos auditivo y genital muy frecuentes en los accidentes del trabajo y de consecuencias a veces, gravísimas. Posiblemente los Tribunales, por imperativos de realidad y prescindiendo del texto reglamentario habrán tenido un criterio más amplio. Pero no es del caso entrar en el estudio de ese aspecto jurisprudencial ya que este modesto trabajo queda limitado al examen de los métodos de valoración de incapacidad en sus aspectos teórico y legislativo. Ateniéndonos, pues, a la letra de la ley y no refiriéndonos ya a la legislación argentina sino a todas las orientadas en el mismo sentido, habrá que convenir en que cuando se prescinde de relacionar la lesión con el oficio del accidentado, para prefijar las lesiones indemnizables y el grado de incapacidad que ocasionan, además de incurrirse en omisiones como las ya citadas, se puede ocasionar al patrono o a la entidad aseguradora el quebranto de obligarles a indemnizar como incapacidad absoluta una lesión que por la índole sedentaria del trabajo realizado o por cualquier otra circunstancia produzca sólo una incapacidad parcial Mas el defecto principal del sistema consiste en que, con su rigidez, resulta inaplicable. Un ejemplo referido a la legislación argentina lo probará plenamente. Fijémonos en el caso de un obrero dedicado a las labores de portería en un establecimiento cualquiera, o al manejo de un ascensor. En un siniestro laboral pierde la mano izquierda. Con arreglo al apartado B del art. 55 la incapacidad que se le produce tiene que ser forzosamente calificada de permanente parcial, o sea de aquellas que conforme al art. 39 del reglamnto impiden el trabajo a que se dedicaba el obrero pero no otro. Pues bien, si un hombre queda imposibilitado por la pérdida de la mano izquierda para su trabajo que se puede realizar con una sola mano, cuál es el de recibir a los visitantes o apretar el botón de un ascensor, ¿qué otro oficio podrá desempeñar? Pero extrememos el ejemplo y admitamos a fines dialécticos que la pérdida de la extremidad izquierda inutiliza para dichas profesiones, pero permite otras de tipo análogo como, por ejemplo, guarda de una finca o recadero. Entonces nos encontraríamos con que el que guarda de una finca o recadero que perdiese no ya la mano izquierda sino la derecha sufrirá también una incapacidad parcial (apartado A del propio art. 55), y que al quedar inepto para su trabajo de guarda o de recadero, no le estaba, sin embargo, para otros; y habría de admitirse que ningún oficio más propio para un manco que el de portero o encargado de un ascensor, con lo cual se llegaría a la conclusión de que un trabajo que no puede ser desempeñado por quien carezca de la mano izquierda puede ser realizado por quien esté fallo de la mano derecha y que la única norma de estimación de la incapacidad consiste en el cambio de oficio.

Tal deficiencia está causada, a nuestro juicio, por una falta de criterio doctrinal en cuanto al método de evaluación de las incapacidades.

Aún cuando ya hemos manifestado que entre esos métodos el que encontramos preferibles el que se basa en la incapacidad profesional ,debemos reconocer que las corrientes modernas se inclinan hacia la valoración por la incapacidad de ganancia en el mercado del trabajo. Sin discutir que tiene un fundamento lógico, estimamos que es de aplicación práctica imposible. Si se reputa difícil determinar el porcentaje en que la pérdida de un miembro disminuye la capacidad laboral (y de ahí el argumento para rechazar la indemnización por incapacidad física), ¿no será mucho más difícil fijar la cuantía o porcentaje de posibilidades que des-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

pués de esa misma pérdida quedan al accidentado para contratar su trabajo, no en su profesión, sino en el mercado general?

En materia de accidentes del trabajo, como respecto a todos los problemas humanos, las soluciones mejores no son las unilaterales, sino aquellas otras que adoptan y acoplan en una sola norma lo que cada doctrina tiene de bueno. La invalidez profesional, constituye, en nuestra opinión, la mejor fórmula para la calificación de las incapacidades; pero es indispensable si se quiere realizar obra de justicia social —que es, en definitiva, obra conservadora— reparar las invalideces meramente físicas, por el sólo hecho de haberse producido y aún cuando no tenga repercusión en la potencia laboral. El obrero que trabajando por cuenta de otra persona sufre la pérdida anatómica o funcional de algún miembro u órgano, debe ser siempre indemnizado en proporción al daño sufrido no ya en relación a su trabajo sino también a su vida social y de relación. Pero por encima de esa consideración humanitaria se ofrece otra que debe ser tenida en cuenta. Hay muchas lesiones que no guardan relación aparente con la capacidad laboral y que no obstante, ejercen en ella una enorme influencia. Puede comprobarse en los siguientes casos que se nos presentaron en la Caja Nacional de Seguro de Accidentes del Trabajo:

A.— Obrero dedicado a la guardería de ganado de cerda. A consecuencia de unas quemaduras producidas en ocasión de realizar su trabajo, le queda la cara tremendamente desfigurada, pero sin daño ninguno en órganos importantes (vista, oído, etc). Propiamente hablando, no se ha producido disminución alguna en su capacidad laboral, porque es evidente que un individuo no necesita condiciones estéticas para cuidar cerdos. Sin embargo, en el curso del expediente se pudo comprobar que el aspecto repulsivo que había quedado el desgraciado obrero, le tenía virtualmente apartado de la contratación del trabajo, con lo cual el daño físico le había ocasionado una incapacidad absoluta para todo trabajo.

Ya hemos visto que en la legislación japonesa aparece un precepto regulador de la invalidez física que hubiera podido tener aplicación al caso reseñado, si bien no de modo completo, pues el baremo anexo a la ordenanza del 30 de junio de 1926, con un criterio más galante que social, limita a las mujeres el derecho a percibir indemnización al quedar desfiguradas.

B.— Obrero cargador de un muelle que a consecuencia de un golpe recibido tiene que sufrir la ablación de ambos testículos. Su capacidad de trabajo no queda disminuída. Y aún algunos médicos sostienen que la castración puede aumentar el vigor muscular. No hay tampoco una incapacidad de ganancia, pues la mutilación expuesta afecta a la vida privada de la víctima y no a las posibilidades de contratar su trabajo.

En la relación enunciativa del reglamento de la ley española se habla de la emasculación total como originaria de incapacidad permanente absoluta para todo trabajo, pero no se hace alusión a la castración. A pesar de ello, opinamos que una invalidez física de esa naturaleza, ha de tener repercusiones psíquicas que forzosamente se tienen que reflejar en la vida laboral del individuo. De ahí el acertadísimo precepto de la legislación de Chile que otorga el máximo de las indemnizaciones correspondientes a las incapacidades permanentes parciales, a los

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

accidentes que sufran una mutilación en su cara, en su cabeza o en sus partes genitales.

En definitiva, la aceptación de la incapacidad física está consignada en múltiples legislaciones que conceden prestaciones suplementarias a los accidentados —grandes inválidos— que por no poder atender solos a los actos más elementales de la vida tienen necesidad de la asistencia de tercera persona.



MADERAS

PARA CONSTRUCCIONES
PARA MUEBLES
PARA MINERIA

en todas las dimensiones y en las mejores calidades, elaboradas cuidadosamente en maquinaria moderna y con personal de vasta experiencia.

Cañas de Guayaquil. Beaver Board.
Talleres de carpintería para todo género de trabajos de primera clase.
Mobiliario para oficinas. Muebles escolares.
Tribunas de todo modelo y aparatos para todos los deportes.

Sanguineti y Dasso Cia. Ltda.

Paseo de la República.
Apartado No. 1171 ——— :: ——— Cables "Sangrent"
Teléfono 11924
SUCURSAL: Matienzo 172 :::: Teléfono 30176

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Panorama Internacional

Nueva Zelandia

LAS VACACIONES PAGADAS

El Ministro del Trabajo de Nueva Zelandia ha hecho distribuir, para observaciones, a los consejos consultivos del trabajo, un proyecto de ley sobre las vacaciones pagadas.

La ley futura abarca a todos los trabajadores, comprendidos los aprendices, ocupados por una remuneración. Acuerda dos semanas de vacaciones pagadas o un descanso proporcional cuando la duración de los servicios alcanza el mínimun de una semana.

La totalidad del salario debe ser acordada para la duración de las vacaciones; la cifra ha sido calculada sobre la base de la ganancia media del trabajador durante un período de seis meses anteriores a las vacaciones o durante el período de empleo, si este último sobrepasa a seis meses. En el caso en que los trabajadores estén alimentados, alojados, o reciban otras prestaciones, ellos tienen derecho a una suma correspondiente al valor de estas prestaciones.

Se prohibe a los trabajadores pactar un arreglo, teniendo por efecto cambiar la ley o dedicarse a un empleo remunerado durante toda vacación anual de una duración mínima de una semana.

Disposiciones especiales han sido previstas para aquellos trabajadores ocasionales. El proyecto de ley establece que cuando un hombre trabaja para diversos empleadores durante períodos inferiores a una semana, estos períodos sean adicionados, y cada empleador deberá contribuir a completar el coste de las vacaciones anuales en una proporción determinada por la relación entre la duración del empleo y el período base de cincuentidos semanas.

Cuando las disposiciones de una sentencia arbitral de un contrato o de un reglamento de servicio sean menos favorables al trabajador que las estipulaciones de la ley, son estas últimas las que deben ser aplicadas.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Shanghai

PROTECCION A LOS NIÑOS TRABAJADORES

La eliminación del trabajo de menores en la fabricación de sedas del Consorcio Internacional de Shanghai, ha sido llevada a cabo por la sección industrial del Concejo Municipal de aquella ciudad. En las labores de sedas en Shanghai, el "enguaje" de madejones para separar las fibras, que comunmente se hace a mano, es efectuado por los niños. En los establecimientos que se usa este método, antiguo, la sección industrial insiste que los niños de menos de 4 pies y 8 pulgadas de altura no deben ser empleados. Tales disposiciones han tenido algo de éxito durante el año de 1938, según se informa.

Además, la sección industrial del Concejo recalca el hecho de que, los niños constituyen fuerza de labor más inestable y que sería de adelanto para la dirección encontrar algo que sustituyera a sus labores. Cuando las nuevas maquinarias para el desteje comenzaron a funcionar hace año y medio, en 1938(la sección propuso la máquina moderna del tejido lento (slow-reeling), que fuese instalada y que se usara el motor automático, eliminando así, el trabajo del niño. Estos esfuerzos han tenido resultados benéficos durante los primeros meses de 1939; se han instalado maquinarias en tres plantas con los "slow-reelings" y en otras dos, motores automáticos. La producción diaria en una planta de las que usan motor automático, infórmase que excedido a aquellas plantas que utilizan la mano de obra de los niños.

Venezuela

EL TRABAJO NOCTURNO EN LAS PANADERIAS.

Se ha conservado en Venezuela, la costumbre de ejecutar durante la noche los trabajos relacionados con la fabricación del pan. No sólo en ese país, sino en la mayoría de las naciones, por una tradición infundada, se procedía —y en algunas todavía se procede— en igual forma.

Penetrada cabalmente la Oficina Internacional del Trabajo de la justiciera labor que le toca realizar, preparó en sus reuniones correspondientes a los años 1924 y 1925, un proyecto de convenio tendiente a lograr la prohibición del trabajo nocturno en las panaderías, pastelerías e industrias semejantes para ser sometido a la aprobación de los

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Estados miembros de la Organización. Los Gobiernos de muchos de estos Estados han ratificado ya el referido proyecto, y abolido, en consecuencia, el trabajo en las mencionadas industrias durante la noche. Y, antes de que el Organismo del Ginebra elaborara dicho proyecto, ya algunos países, en su legislación nacional, habían ordenado la prohibición.

En realidad, no existe un motivo vital contrario al funcionamiento regular de esta clase de empresas, que imponga la necesidad de efectuar los trabajos de fabricación del pan y productos similares durante la noche.

La abolición del trabajo nocturno es una vieja aspiración del proletariado, que ha sido objeto de serio estudio en las conferencias internacionales del trabajo; y si aún subsiste en ciertas ramas de la industria es por razones indeclinables de técnica y seguridad.

El trabajo debe presentarse en condiciones de higiene y seguridad tales que garanticen suficiente protección a la salud y vida de los obreros y es indiscutible que el trabajo nocturno reclama un esfuerzo superior y que la vigilia continua, máxime si se agrava por la atención que exige una labor cualquiera, desgasta los nervios, y empobrece el cuerpo y el espíritu. Suprimirlo es por eso la tendencia universal de la legislación social, o por lo menos, tolerarla únicamente cuando lo hagan indispensable, razones de interés público, o razones técnicas de la respectiva industria.

En las panaderías e industrias similares, concretamente, no se cumplen ni una ni otra clase de razones.

Para los efectos de la convención internacional sobre la prohibición del trabajo nocturno en las panaderías, el término "noche" comprende un período de por lo menos siete horas consecutivas; el comienzo y fin de dicho período los puede fijar la autoridad competente de cada país, después de consultar a las organizaciones patronales y obreras interesadas, pero cabe comprender el intervalo entre las once de la noche y las cinco de la mañana. Aún así, cuando el clima o la estación lo justifican y previo acuerdo entre las organizaciones patronales y obreras, se puede sustituir el intervalo de las once y cinco horas, por el de diez y cuatro.

Todo parece indicar en Venezuela, especialmente el clima y la necesidad de comenzar lo más temprano posible la fabricación del pan para el consumo doméstico, que se fije el período de las diez de la noche a las cuatro de la mañana, dentro de la zona de prohibición, reservándose el Ejecutivo Federal la facultad de autorizar el trabajo en las horas señaladas, en casos excepcionales, cuando un interés público lo haga necesario.

Pero si la abolición del trabajo nocturno en las panaderías e industrias semejantes se produjera como consecuencia de un convenio colectivo entre los patronos y trabajadores del ramo, se daría una prueba inequívoca de colaboración recíproca, a la vez que se pondría de mani-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

fiesto la compenetración de responsabilidad social que existe en uno y otro sector.

El progreso alcanzado en la elaboración mecánica; las recomendaciones internacionales acerca de la materia, y la necesidad de procurar al trabajador las condiciones más saludables para la ejecución de sus faenas aconsejan la abolición del trabajo nocturno en las panaderías, proporcionándoles a los obreros del gremio, el descanso natural en horas en que el resto de la población se dedica al reposo .

Tal escribe en la Revista "Trabajo y Comunicaciones", de Venezuela, el Dr. Julio Diez, y en circunstancias en que se está llevando a cabo en esa República, una intensa campaña tendiente a limitar hasta donde sea posible el trabajo nocturno, como una de las formas básicas de la defensa del capital humano.

Banco Internacional del Perú

ESTABLECIDO EN 1897

Capital y Reservas: .... S/o. 5.290,354.85

En su **Sección Ahorros** admite entregas desde UN SOL pagando el 5% de intereses anual

LIMA
AREQUIPA - CHICLAYO - ICA - PIURA
SULLANA

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Prontuario de la Legislación Peruana

RR. EE. D. S. 15-1-40

LAS LICENCIAS A LOS FUNCIONARIOS DIPLOMATICOS Y CONSULARES

Determina que los funcionarios diplomáticos y consulares, disfrutarán tan sólo de los haberes que les están fijados en el Presupuesto General de la República, en los casos en que se encuentren en uso de licencia.

RR. EE. R. S. 17-1-40

EMBAJADOR DEL PERU EN ESPAÑA

Nombra Embajador Extraordinario y Ministro Plenipotenciario del Perú en España, al Mariscal del Perú don Oscar R. Benavides, con los haberes y asignaciones que señalan las partidas respectivas del Pliego presupuestal correspondiente.

RR. EE. D. S. 19-1-40

SERVICIO DIPLOMATICO

Con el objeto de propender al perfeccionamiento del Servicio Diplomático, amplíanse las disposiciones del Reglamento de la Ley N 6602 y el Reglamento de 18 de Abril de 1929.

RR. EE. R. S. 19-1-40

OBLIGACION DE LOS SECRETARIOS DE EMBAJADAS Y LEGACIONES

Establece que los jefes de Misiones en el extranjero deberán cuidar de que los secretarios de Embajadas y Legaciones cumplan con presentar cada año un estudio monográfico sobre cualquier tema nacional o internacional del país en que residen.

RR. EE. R. S. 29-1-40

OFICINA RECEPTORA DE FONDOS

Determina que a partir del 1 de Febrero los establecimientos consulares remesen sus saldos mensuales, en dólares, al Consulado General de la República en Nueva York, el cual será, en lo sucesivo, la única oficina receptora de fondos y encargada de abonar los haberes y asignaciones de los funcionarios diplomáticos y consularse del servicio en el exterior.

Justicia Ley 9041 4-1-40

INDULTOS

Autoriza al Poder Ejecutivo para que en conmemoración de la instalación del Congreso y la trasmi-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

sión del Mando Supremo de la República, realizados conforme a la Constitución del Estado, conceda la gracia del indulto a diez condenados a penitenciaría y diez condenados a prisión en la capital de la República, diez mujeres que cumplan condena de penitenciaría o prisión en la Cárcel de Mujeres de Lima y un reo de cada sexo en las cárceles de los departamentos.

Hacienda **R. S.** **2-1-40**

DECLARACION DE EMPLEOS

Determina que todos los empleados que presten servicios en las reparticiones administrativas del Gobierno, las corporaciones del Estado, las Sociedades fiscalizadas y demás entidades encargadas de servicios públicos deberán presentar, en el término de 30 días, ante sus respectivos jefes, solicitud jurada enumerando los cargos que sirven y los sueldos que por ellos perciben y expresando en su caso los empleos que precisen declinar.

Hacienda **D. S.** **2-1-40**

VISACION DE PRESUPUESTOS

Establece que a partir del 1 de Enero del presente año, las asociaciones representativas de intereses generales, cuyo presupuesto esté constituído en todo o en parte por impuestos especiales o por subsidios fiscales, están obligadas a someter su presupuesto anual a la previa aprobación y control del Supremo Gobierno, por intermedio del Ministerio de Hacienda.

Hacienda **Ley 9045** **9-1-40**

PRORROGA DEL PRESUPUESTO

Prorroga por tres dozavos el Presupuesto de la República, correspondiente al año de 1939, mientras se pone en vigencia el correspondiente al año de 1940.

Hacienda **D. S.** **16-1-40**

DERECHOS DE IMPORTACION DEL ARROZ

Reduce a 12 centavos por kg. bruto, el derecho de importación para el arroz cascado o descascado, que se fijó en 14 centavos, 2|5 de centavo en el D. S. de 8 de enero de 1936. Suspende los efectos del art. 1 de la R. S. de 1 de julio de 1936 que elevó a 10 centavos por kilo bruto el derecho de importación del arroz en cáscara, fijándose la tasa correspondiente en 3 centavos 3|4 de centavo.

Hacienda **R. S.** **18-1-40**

TARIFA DE EMERGENCIA DEL ARROZ

Determina que la tarifa de emergencia establecida para el arroz, por D. S. de 16 de enero, regirá exclusivamente para la importación de 30,000 sacos de

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

cien kilos cada uno de arroz pilado o su equivalente de arroz con cáscara, la misma que deberá efectuarse antes de la fecha señalada en dicho decreto o sea antes del 31 de Marzo próximo.

Hacienda D. S. 30-1-40

PAGOS EN LAS TESORERIAS FISCALES

Establece la forma a la que deberán sujetarse las Tesorerías Fiscales para proceder a la ejecución de los pagos que corren a su cargo, con el objeto de que estos se realicen puntualmente y que no se interrumpan o desmejoren los servicios públicos por falta de oportuno pago de las subvenciones que se les tiene acordadas.

Hacienda D. S. 25-1-40

IMPUESTO A LAS UTILIDADES

Determina que a partir del presente año, el impuesto a las utilidades establecido en el Capítulo II de la Ley 7904 se acotará con prescindencia del impuesto de patente a que están afectos los mismos contribuyentes.

Fomento R. S. 4-1-40

ALUMBRADO PARA COTA TAHUASI

Autoriza al Ministerio de Fomento para que invierta la suma de 9,000 soles oro en la instalación del alumbrado eléctrico en la ciudad de Cotahuasi, con cargo a la Partida No. 73, del Pliego del Ramo, del Presupuesto General de la República, prorrogado.

Fomento R. S. 4-1-40

CONTRIBUCION DEL ESTADO

Ordena la construcción, por la Dirección de Caminos y Ferrocarriles de los tramos de acceso de la Carretera de Salaverry a Trujillo, al balneario "Las Delicias", contribuyendo la Dirección de Fomento con abonar el asfalto y otros materiales que se requieren para la obra, hasta por la suma de dos mil quinientos soles oro.

Fomento R. S. 4-1-40

REGLAMENTACION DE LA INDUSTRIA AVICOLA

Dicta las disposiciones necesarias para el control, fomento y apoyo de la industria avícola en el país, en vista de su creciente desarrollo, obligando a las personas o entidades que se dedican a la crianza de aves domésticas, en forma industrial, a inscribirse, en forma gratuita en el registro que al efecto se abrirá en la Dirección de Agricultura. Señala un plazo de sesenta días para el cumplimiento de esta ordenanza.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Fomento D. S. 4-1-40

EN DEFENSA DE LA CHINCHILLA

Con el objeto de defender la crianza y explotación de la chinchilla, valiosa especie animal de la que el Perú es uno de los pocos países originarios y evitar su constante disminución que amenaza con llegar a su desaparición de la fauna peruana, dictanse en este Decreto Supremo las disposiciones necesarias tendientes a este fin e igualmente al control de su exportación e importación.—Quedan derogados los decretos supremos de 17 de Diciembre de 1920 y 1 de Julio de 1927.

Fomento R. S. 4-1-40

NUEVA DEMARCACION MINERA

Ordena que la Dirección de Minas y Petróleo, oyendo a su consejo consultivo proponga una nueva demarcación minera del país, contemplando las conveniencias de mejorar los servicios que deben prestar las autoridades del Ramo para favorecer el desenvolvimiento de la industria, garantizando los intereses del Fisco y de los mineros.

Fomento R. S. 4-1-40

RESERVAS PETROLIFERAS

Resérvanse para el Estado, en el departamento de Loreto, los yacimientos petrolíferos de libre disposición comprendidos en una zona cuyos límites serán los siguientes; por el Norte, el paralelo sexto de latitud Sur; por el Oeste el río Ucayali; y por el Este, la línea limítrofe entre el Perú y Brasil.

Fomento R. S. 4-1-40

MINAS Y PETROLEO

Establece que los ingenieros designados para realizar operaciones técnicas de delimitación o deslinde de concesiones auríferas, están obligados a elevar a la Dirección de Minas y Petróleo, un informe detallado de los trabajos que comprueben se han llevado a cabo en las mismas concesiones.

Fomento R. S. 4-1-40

TRASLADOS DE LOS DERECHOS DE AGUAS

Determina que los traslados de los derechos de aguas a que se refiere el art. 64 del Reglamento General para el uso de las aguas de regadío, podrán ser autorizados por la Administración Técnica respectiva mediante simple aviso del interesado, si se trata de fundos del mismo dueño y con consentimiento expreso del propietario, si se trata de trasladar derechos de un fundo arrendado. En cuanto a los derechos del regadío de fundos del Estado, incluyendo

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

bienes de instrucción, de Beneficencias y Municipalidades, no podrán ser traladados.

Fomento R. S. 4-1-40

DERECHOS DE REGADIO

Fija la forma como podrán ser reconocidos en derechos definitivos los actuales derechos provisionales a las aguas de los ríos Chancay y La Leche y reglamenta la tramitación que deberán seguir las solicitudes que se formulen en tal sentido, de acuerdo con la opinión del Director de Aguas e Irrigación.

Fomento R. S. 5-1-40

MINAS Y PETROLEO

Los casos de formación de sociedades o compañías mineras por acciones y en lo de cualquiera variación del capital de las mismas, la minuta que se presente a la Dirección de Minas y Petróleo para su visación, deberá estar acompañada de los respectivos informes técnicos, cuyas conclusiones se harán figurar en la escritura correspondiente.

Fomento R. S. 18-1-40

BEBIDAS ALCOHOLICAS

Determina las definiciones y denominaciones que corresponden a las distintas bebidas alcohólicas y precisa los alcances de ciertas operaciones y prácticas en las elaboraciones de dichas bebidas, de acuerdo con lo aprobado por la Comisión Consultiva Permanente para el Fomento y Desarrollo de las Industrias Vitivinícolas, Alcoholera y Licorista.

Fomento R. S. 18-1-40

ESTUDIO DE NUEVAS CARRETERAS

Nombra comisiones para el estudio técnico y preparación de los presupuestos detallados del costo de las diferentes carreteras que pueden considerarse dentro de un programa de desarrollo gradual en varios años, comprendiendo también el mejoramiento de algunas de las existentes.

Fomento R. S. 18-1-40

ESTUDIOS AGROPECUARIOS

Comisiona al Ing don Carlos F. Peña para que realice en Yauyos una investigación de los recursos agropecuarios de esa zona, a fin de resolver lo concerniente para la construcción de ramales de carretera a las zonas de mayor producción.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Fomento R. S. 18-1-40

ENCAUSAMIENTO DEL RIO PIURA

Autoriza al M. de F. para que ponga a disposición del Ing Jefe de las obras de encauzamiento y defensa del río Piura, en el sector Puyuntala-Mundaca, la suma de **30.000** soles oro, saldo del presupuesto aprobado por la R. S. No. 72 de 30 de noviembre del año último.

Fomento D. S. 31-1-40

IRRIGACION DE LAS PAMPAS DE ITE NORTE

Modifica los artículos segundo y quinto del D. S. de 29-11-39 rebajando la cuota de inscripción a S|o. 20.00 por hectárea en lugar de S|o. 50.00 y fijándose el precio de venta al contado en S|o. 350.00; debiendo los compradores a plazos pagar el saldo de S|o. 330.00, deducida la cuota de inscripción, en veinte anualidades de S|o. 22.11 por hectárea, a partir del quinto año de la adjudicación del lote y concediéndose un plazo de 30 días a partir de la fecha, para efectuar el depósito o cuota de inscripción de S|o. 20.00 por hectárea.

Fomento R. S. 31-1-40

RESERVA DE TERRENOS PARA EL ESTADO

Declárase reservada para el Estado, por un plazo no mayor de un año, toda la zona de tierras heriazas comprendida entre los valles de Pisco e Ica, incluyendo en esta reserva la de las aguas sobrantes de esos ríos y aguas del subsuelo de los terrenos mencionados.

Fomento D. S. 31-1-40

CUERPO DE INGENIEROS DE MINAS

Con el objeto de aclarar las prohibiciones contenidas en los art. 51o. y 52o. del Código de Minería y 6o. de la ley 4452, y para poner a salvo la idoneidad y ejercicio de los funcionarios y empleados que prestan sus servicios en el Cuerpo de Ingenieros de Minas, quienes en razón de sus funciones se encuentran ligados, en forma indirecta, a la tramitación de los expedientes de titulación de las concesiones sujetas al Código de Minería y al conocimiento del valor de los yacimientos minerales por los estudios que, por cuenta del Estado efectúa, determínase que dicho personal no podrá adquirir propiedad minera alguna durante el tiempo de sus funciones, en ninguna forma, ni podrá pertenecer a los directorios de compañías de esta índole o ser su personero. Esta prohibición comprende a los cónyuges que no estén legalmente divorciados y a los hijos bajo la patria potestad.

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Fomento **R. S.** **31-1-40**

PADRON GENERAL DE MINAS

Establece que las concesiones separadas en la Ley 6611 que se hayan inscrito en el Pliego de concesiones de propiedad particular, en el Padrón General del Ramo y hubieran caído como denunciables por no haber remitido sus correspondientes partes de trabajo al Cuerpo de Ingenieros de Minas, se inscribirán en el Alcance al Estado de dicho Padrón, previa razón que elevará anualmente el Departamento de Estadística del mencionado Instituto y la Dirección de Minas y Petróleo.

Fomento **R. S.** **31-1-40**

INDUSTRIA MADERERA

Con el objeto de propiciar el desarrollo de la industria maderera en nuestra zona oriental en forma que permita al país abastecerse así mismo para sus industrias de construcción, ebanistería, fomentando al propio tiempo la implantación de las de destilería de Pulpa de Madera, escencias, etc., comisiónase al ing. don Aldo Vert, para que practique en Italia los estudios técnico-industriales de las maderas de la zona de colonización de Tingo María.

Fomento **R. S.** **31-1-40**

PUERTO DE MATARANI

Autoriza al Ministerio de Fomento para que contrate o disponga lo conveniente, a fin de que en el menor tiempo posible, se haga un levantamiento aero-fotográfico de la zona de territorio comprendida entre los puertos de Mollendo, Matarani, el Valle de Tambo y la actual línea férrea de Mollendo hacia Arequipa, hasta la estación de la Joya, a fin de poseer un plano detallado y completo de esa zona, mostrando todos los accidentes topográficos que permitan estudiar las diversas rutas posibles para el ramal férreo por construir desde Arequipa y escoger la más conveniente, considerando tanto su costo inicial como su influencia económica en la región tributaria del futuro puerto de Matarani.

Fomento **R. S.** **31-1-40**

COLONIZACION DEL NAPO

Resérvase para colonización, bajo el control administrativo del Estado y por intermedio de la Estación Agrícola de Colonización en el río Napo, la zona comprendida pos el N., con el río Tambor-Yacu; por el S., con el río Tacsha-Juraray; por el E., con la isla Inayuga; y por el O., con el río Huairima sin perjuicio de los derechos que pudieran tener

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

las personas que hayan solicitado terrenos con anterioridad a esta reserva.

Fomento R. S. 31-1-40

TRAMITACION DE CONCESIONES MINERAS

Establece fue no procede los pedidos de rectificación en la ubicación de los denuncios de concesiones auríferas, que importen adquirir derechos sobre terrenos distintos a los primitivamente denunciados y que las solicitudes para el caso deben ser planteadas ante las respectivas Delegaciones las que deberán tramitarlas en conformidad con el art. 4º de la ley 7601.

Ed. Púb. D. S. 10-1-40

INSPECCIONES DE ENSEÑANZA

Restablece, a partir del 1 de abril del presente año las Inspecciones de Enseñanza y fija la forma como se proveerán, por concurso de méritos y aptitudes estos cargos.

Ed. Púb. D. S. 23-1-40

CREACION DE UN INSTITUTO

Establece en la capital de la República un Instituto de Experimentación Educacional, limitado por ahora a la enseñanza primaria y que funcionará según planes y programas adecuados a su fin.

S. P. T. y P. S. R. S. 3-1-40

CAJA DE JUBILACIONES DE LAS EE. EE. AA.

Constituye una comisión, formada por el Director del Trabajo y Previsión Social que la presidirá; por un representante de las E.E. A.A.; por un representante de la Compañía Nacional de Tranvías S. A.; por un representante nombrado por la Federación de Motoristas y Conductores y Anexos; y por un representante de los obreros de las E.E. A.A., designado por la Dirección de Trabajo y Previsión Social, para que presente un informe sobre las prestaciones y los recursos de la Caja de Jubilación y Cesantía de los Empleados y Obreros de dichas compañías y proponga las soluciones convenientes para el reajuste de sus finanzas.

S. P. T. y P. S. R. S. 3-1-40

TRABAJO Y PREVISION SOCIAL

Encomienda al doctor don Manuel Vigil, Jefe del Departamento-Administrativo-Judicial de la Dirección del Trabajo, la preparación de un texto completo y concordado de las leyes y disposiciones y jurisprudencia judicial y administrativa en materias de trabajo y previsión Social, con retención de su cargo.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

S. P. T. y P. S. R. S. 3-1-40

REGLAMENTO DE TRABAJO DE OMNIBUSES

Designa una comisión encargada de preparar un proyecto de Reglamento General de Trabajo de Omnibuses, en concordancia con las disposiciones dictadas por el Gobierno para la regulación de los servicios de tráfico.

S. P. T. y P. S. R. S. 3-1-40

ASISTENCIA ODONTOLOGICA

Se nombra una Comisión ad-honorem para que estudie integralmente las condiciones en que debe realizarse en el país la asistencia preventiva odontológica en la infancia.

S. P. T. y P. S. Ley 9047 13-1-40

ABARATAMIENTO DE LAS SUBSISTENCIAS

Autoriza al Poder Ejecutivo para adoptar todas las medidas necesarias a conseguir el abaratamiento de las subsistencias, quedando facultado para modificar las tarifas arancelarias que se refieran a artículos de subsistencias y a realizar, si fuere necesario, las operaciones de crédito bancario necesarias para la efectividad de esta autorización.

S. P. T. y P. S. D. S. 17-1-40

Crea la inspección Regional del Trabajo de Loreto y Oficinas de Procuraduría y Defensa Obrera Gratuita, anexa, con sede en la ciudad de Iquitos.

S. P. T. y P. S. D. S. 17-1-40

EXTENSION DE FUNCIONES

Extiende la Asistencia profesional gratuita que prestan las Oficinas de Procuraduría y Defensa Obrera Gratuita de la Dirección del Trabajo y Previsión Social a los reclamos de los empleados de comercio o de sus derecho-habientes por aplicación de las disposiciones sobre indemnización por tiempo de servicios y despedida, póliza de seguro de vida y las demás del mismo carácter.

S. P. T. y P. S. D. S. 30-1-40

INSTITUTO NACIONAL DE BIOLOGIA ANDINA

Crea el Instituto Nacional de Biología Andina, como institución oficial del Estado encargada del estudio de la influencia de la altura sobre las enfermedades relacionadas con el trabajo industrial y el hábito de la coca.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

INTERNATIONAL PETROLEUM COMPANY LIMITED

★ ★

LIMA — CALLAO — TALARA

★ ★

Casa Matriz

TORONTO — CANADA

Productores, Refinadores y Distribuidores de Petróleo y productos del Petróleo:

Petróleo combustible, Gasolinas, Kerosenes, Aguarraz, Limpiol, Asfaltos, Alquitrán Mineral, Brea, Roofing Tar, Pintura Asfáltica,

Lubricantes RAPIDOL.

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Repertorio de la Jurisprudencia Social Extranjera

ARGENTINA

CONTRATO DE TRABAJO
(Empleados y obreros permanentes)

(Fallo de la Cámara de Pa Letrada de la Cap. Bs. Aires).

1.—La discontinuidad de las tareas desempeñadas por el actor, no basta por sí sola, para establecer que se trata de un obrero accidental o transitorio.

2.—La circunstancia de que los testigos reconozcan que el actor solamente prestó servicios cuando había trabajo disponible, no significa dar por probado que tales trabajos también revestían carácter puramente accidental. Si el contrato se realizó como consecuencia de un aumento de la demanda en la producción, ello ha debido demostrarse, para ser tenido en cuenta.

3.—Es el principal quien tiene o puede tener a su disposición los mayores medios para establecer el carácter transitorio del contrato de trabajo, y justo es, por tanto, que su prueba conduzca necesariamente al convencimiento de la falta de permanencia.

ACCIDENTES DEL TRABAJO
(Fiebre ondulante)

(Fallo de la Cámara Civil, 2a. de la Cap., Bs. Aires).

La circunstancia de que la actora volviera al trabajo creyéndose curada definitivamente de la fiebre de Malta, ya indemnizada como accidente de trabajo por el demandado en aquella oportunidad, no impide que se le acuerde la indemnización correspondiente a la operación sufrida.

ACCIDENTES DEL TRABAJO
(Prescripción)

(Fallo de la Cámara de Apelación de Rosario).

1.—La tramitación de un juicio fundado en la ley 9.688, no interrumpe la prestación de la acción de derecho común derivada del mismo accidente.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

2.—La demanda no interrumpe la prestación sine versa sobre el derecho que se quiere mantener y hacer efectivo aún cuando emerja del mismo hecho.

SEGURO DE ACCIDENTES (Accidente mortal)

(Sentencia de 1a. Instancia, Bs. Aires).

1.—El obrero sacado muerto del sitio de su trabajo, no mediante prueba en contrario, constituye un hecho expresamente previsto en el artículo 1o. de la Ley No. 9688, máxime habiendo establecido la jurisprudencia que todo accidente ocurrido en el lugar del trabajo, debe prima facie considerarse generador de la responsabilidad patronal.

2.—La uniformidad de las declaraciones testimoniales no puede dar consistencia a sospechas que las vicien de nulidad, ni tales sospechas son suficientes para enervar la fuerza probatoria de aquellas que han depuesto ante la justicia.

SEGURO DE ACCIDENTES (Interdición del Asegurador)

(Auto de la Cámara Comercial, Bs. Aires).

1.—Una vez declarada la quiebra del asegurador, los fondos existentes depositados en la Caja de Garantía (Art. 10, inc. b y Art. 128, inc. 2o., Ley 9688) deben quedar afectados al concurso especial que ha de formarse con este motivo.

2.—La Caja de Garantía no está obligada a pagar al obrero la indemnización que le corresponde, si el asegurador contra quien se siguió el juicio ha quebrado. Corresponde que el obrero se haga parte en la quiebra, acreditando su crédito privilegiado dentro de los alcances del Art. 123 de la ley No. 11.719 (Ley de Quiebras).

MEXICO

CONTRATO DE TRABAJO (Patrón substituto y prescripción).

(Ejecutoria dictada por la IV Sala de la Suprema Corte de Justicia ,México D. F).

Si la acción ejercitada en contra de un patrono substituto tuvo por fundamento un laudo condenato-

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

rio dictado con anterioridad en contra del patrón substituído, es claro que al oponer el substituto la excepción de prescripción de la acción, no opuesta por el substituto, no hace más que usar de un derecho cuyo ejercicio no puede serle vedado, con tanta más razón sino fué oído ni vencido en el juicio reclamatorio seguido en contra de su antecesor, a más de que el artículo 35 de la Ley Federal del Trabajo al referirse a la responsabilidad del patrono substituto, lo hacen con relación a los contratos de trabajo existentes en el momento en que opera la substitución y no a aquellos que han quedado terminados con anterioridad mucho mayor a la que la ley señala tanto para la subsistencia de la responsabilidad solidaria del patrono substituto, cuanto por respecto de aquella que la propia ley rija para determinada acción que se tenga por escrita. Amparo 8378-38-2a. Alvaro Navarrete.— Fallado el 20 por unanimidad de cuatro votos.

CONTRATO DE TRABAJO
(El derecho de jubilación es contractual).

(Ejecutoria dictada por la IV Sala de la Suprema Corte de Justicia, México D. F.).

El derecho de los trabajadores a percibir jubilación no proviene de la ley, sino del contrato del trabajo respectivo y, en consecuencia, toda condición que contrariando disposición expresa de la ley se establezca en el contrato para reconocer la procedencia de la jubilación, debe tenerse por exigible, sin que pueda, por lo tanto, decirse que la relativa a la de que al tiempo de servicios prestados por el trabajador se agregue simultáneamente la comprobación puede estimarse nula, cuando además de que ésta segunda condición no implica renuncia alguna de derechos en perjuicio del obrero se encuentra expresamente establecida en el contrato respectivo. — Amp. 8939-38-1a.— María Matamoros viuda de García.— Fallada el 27 por unanimidad de cuatro votos.

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

ITALIA

CONTRATO DE TRABAJO
(Indemnizaciones)

(Fallo de la Corte de Apelación de Florencia).

La fórmula ordinaria usada, con la cual el obrero encarga al Patronato Nacional de liquidación de las indemnizaciones por accidente que le corresponren, extiende el mandato con ella conferido, además de la asistencia a los trámites administrativos, también a la representación en juicio.

Según el art. 51 de la vigente ley sobre accidentes, los peritos médicos forman parte del colegio juzgante, y colaboran con éste, para los fines de una mejor y más rápida conclusión del juicio, con su ciencia y conocimiento técnico-profesionales. Los servicios prestados por ellos en las cuestiones de hecho que, según el art. 58 de la misma ley, puede confiarles el Colegio, no se diferencia de aquella de los peritos. Por esta razón, solamente en el caso que, por la naturaleza y la complejidad de tales indagaciones, se necesitan medios, exámenes y aptitudes especiales, se puede confiarles también a peritos extraños al Colegio. Fuera de tal caso, no se puede, pues, admitir peritaje. Las conclusiones de los peritos, después, se confunden con el juicio en conjunto de los demás magistrados, expresado por la sentencia.

La intoxicación con el plomo, seguramente, la individualizan dos hechos patológicos específicos y constantes: trazas de plomo en los orines y pequeño borde en las encías.

ACCIDENTES DEL TRABAJO
(Enucleación de un ojo)

(Fallo del Tribunal de Venecia).

No se debe hacer distinción alguna entre la pérdida del ojo por enucleación y la pérdida de la total función visual de ese ojo, porque sobre la base del art. 43 del Reglamento del R. D. del 17 de agosto 1935, No. 1765, la abolición absoluta del funcionamiento de miembros o de órganos, o de parte de ellos, está equiparada a su pérdida anatómica.

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

RECAUDACION DE IMPUESTOS Y CUOTAS PATRONALES

Impuesto del 1% sobre las cancelaciones

	Lima y Callao	Otras Provincias	Total
	S/o.	S/o.	S/o.
De Enero a Octubre de 1939	389,353.65	253,213.84	642,567.49
Noviembre	51,798.85	32,084.68	83,883.53
Total	441,152.50	285,298.52	726,451.02

Impuesto adicional del 2% al alcohol y bebidas alcohólicas

	Lima y Callao	Otras Provincias	Total
	S/o.	S/o.	S/o.
De Enero a Octubre de 1939	43,065.05	98,315.82	141,380.87
Noviembre	4,282.36	11,956.05	16,238.41
Total	47,347.41	110,271.87	157,619.28

Impuesto adicional del 2% al tabaco

	Lima y Callao	Otras Provincias	Total
	S/o.	S/o.	S/o.
De Enero a Octubrede 1939	197,099.31	59,185.25	256,284.55
Noviembre	21,530.18	7,278.82	28,809.00
Total	218,629.49	66,464.07	285,093.55

Recaudación de cuotas patronales 2%

	Lima y Callao	Otras Provincias	Total
	S/o.	S/o.	S/o.
De Enero a Octubre de 1939	1'086,191.03	780,098.37	1'866,289.40
Noviembre	111,641.75	95,114.85	206,756.60
Total	1'197,832.78	875,213.22	2'073,046.00

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

BANCO CENTRAL HIPOTECARIO DEL PERU

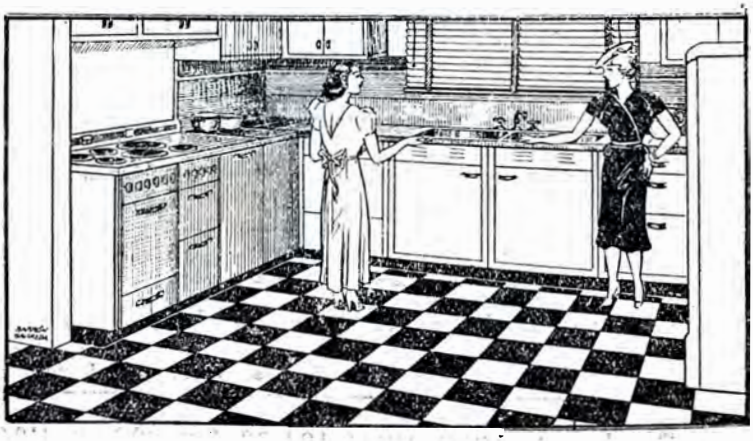
CAPITAL SUSCRITO	S/.	12,000,000.00
CAPITAL PAGADO	„	8,680,000.00
RESERVAS Y PROVISIONES . .	„	3,447,856.26

Efectúa préstamos sobre propiedades rústicas y urbanas, al 7% de interés y 1% comisión anual, a los plazos de 10, 20 y 30 años a los que corresponde el siguiente servicio trimestral por cada S/. 1,000.00 prestados.

a 10 años de plazo	S/.	37.05
a 20 años de plazo	„	25.63
a 30 años de plazo	„	22.39

El plazo estipulado es obligatorio para el Banco, voluntario, para el deudor, quien en cualquier momento puede cancelar su deuda o amortizarla parcialmente, mediante amortizaciones extraordinarias, rebajándose en este último caso la cuota trimestral futura, en la misma proporción en que se ha rebajado el capital del préstamo.

Modernice su Cocina



Instale Ud. un LAVADERO de METAL INOXIDABLE "WHITEHEAD" una COCINA ELECTRICA "WESTINHOUSE" y un CUBREPISOS "MASTIPAVE" y tendráUd. la más bella cocina del mundo.

A. y F. Wiese S. A. Edificio Wiese — Lima

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Fundada en 1896

Compañía de Seguros "Italia"

Oficinas: Edificio "ITALIA" - Propiedad de la Compañía

Capital y Reservas

ENERO 1°

1934.....	3.069,679.76
1935.....	3.301,836.28
1936.....	3.783,106.97
1937.....	4.186,712.16
1938.....	4.571,958.44
1939.....	5.071,577.83

Confianza - Seguridad - Progreso

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Una Póliza Para Cada Riesgo



COMPAÑIA ITALO PERUANA DE SEGUROS GENERALES

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

INFORMACIONES SOCIALES



AÑO IV NUM. 3 MARZO 1940

PUBLICACION MENSUAL DE LA CAJA NACIONAL DE SEGURO SOCIAL DEL PER

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central



FACILITE SUS NEGOCIOS
UTILIZANDO NUESTRO
SERVICIO DE

CUENTAS CORRIENTES

BANCO ITALIANO LIMA

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

INFORMACIONES SOCIALES

3



ANO IV - MARZO 1940

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

SUMARIO

Nº 3

La Orden del Trabajo y la Cooperación Social 159
Los Seguros Sociales en Europa 163
El Primer Congreso Latino-Americano de Hospitales .. 177
El Seguro Social en la América Latina 187
La Asistencia Social en el Imperio Incaico 207
Las Cooperativas en el Perú 211
Panorama Internacional 215
Prontuario de la Legislación Peruana 221
Legislación Social Extranjera 225
Boletín de la Caja N. de S. S.—La visita del Prof. Oswaldo Stein a Lima 229
Recaudación de Impuestos y Cuotas Patronales 235

AÑO IV MARZO 1940 NUM. 3

PUBLICACION MENSUAL — 50 CTS. EJEMPLAR

Redacción y Administración:

CAJA NACIONAL DE SEGURO SOCIAL
Av. N. de Piérola Nos. 300-312-324
Casilla No. 1311
LIMA PERU

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

INFORMACIONES SOCIALES

ORGANO DE LA CAJA NACIONAL DE SEGURO SOCIAL

AÑO IV NUM. 3

MARZO 1940

La Orden del Trabajo y la Cooperación Social

Con fecha 9 del mes en curso, se ha expedido por el Ministerio de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social el decreto supremo que crea la "Orden del Trabajo y Cooperación Social", distinción que será otorgada, anualmente, a los administradores o gerentes de empresas, a los empleados y a los obreros que se hubiesen distinguido de modo especial y personal en la cooperación social. Los diplomas e insignias respectivos serán entregados por el Presidente de la República en audiencia pública y solemne, en las Fiestas Patrias.

El referido decreto supremo expresa, en su parte considerativa, los fundamentos de esta hermosa iniciativa. Establece, en efecto, que "el interés nacional, la paz social y el estable progreso colectivo, requieren fundamentalmente la cooperación entre las clases sociales, base firme de un verdadero respeto mutuo de los derechos del Capital y el Trabajo y, a la vez, el mejor título para exigir el cumplimiento de los deberes que impone la solidaridad social, por lo que es deber del Estado fomentar y procurar esa cooperación, destacando su importancia y reconociendo el mérito de quienes la procuran y ejercen".

Ciertamente que la acción de armonía y mutua comprensión entre los factores básicos de la riqueza social —Capital y Trabajo— que la ley se encarga de regular, no puede lograrse en plenitud si no va acompañada de una voluntad colectiva de efectiva cooperación, de

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

franca y comprensiva solidaridad y de perfecta conjunción en el común esfuerzo para propender al bienestar propio y de la Nación. En ello tienen participación principal las instituciones y las personas que, por su calidad de dirigentes o por particulares aptitudes disponen de medios para orientar e instruir a la colectividad.

No basta cumplir la ley. Existe, además, el deber social de influir con la conducta, con la prédica y con la acción estimulante y de consejo, para que los demás encaucen su comportamiento dentro de las normas legales.

De otro lado, y en materia de deberes sociales, hay prestaciones que conciernen a todo individuo y que debe darlas sin el criterio egoísta e interesado de la correlativa retribución. La convivencia social exige entregamientos absolutamente generosos para llevar a los menos afortunados o menos provistos, aquello que uno goza y puede, sin personal desmedro, compartir. Hay que saber sentir el deber social, que inunda el espíritu de la satisfacción eminente de haber hecho el bien y de haber dado a los demás, medios de mejor proveerse en la lucha por la vida.

No es, precisamente, la caridad o la dádiva. Es el aporte cooperativo en el que, aún sin proponerlo, en aquello que se da se recibe beneficios. Es la concurrencia de esfuerzos en una obra en la que siempre se tiene interés y participación, porque la obra de hacer mejor la vida del hombre sobre la tierra alcanza a todos, y se proyecta al futuro.

El Estado, por eso, no se limita a la acción concreta de las normas de la ley. Lleva también a la colectividad el consejo y el estímulo; incita a la actitud de cooperación y de solidaridad social y destaca, para ejemplarización y para justo premio al mejor cumplimiento de los deberes sociales, a los ciudadanos y a las instituciones que han acreditado el mejor comportamiento en el empeño.

La "Orden del Trabajo y Cooperación Social" señalará, a la consideración de los contemporáneos y a la gratitud de las generaciones de mañana, la gratitud nacional hacia quienes han cumplido, plenamente, el más sagrado de los deberes: el deber social. Esta brillante iniciativa del Gobierno precisa el sentido de su política social, regida por elevado concepto del valor de las fuerzas morales en la constitución y mantenimiento del orden social.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central



Fomente el Ahorro en el Hogar

BANCO POPULAR DEL PERU

INSTITUCION NETAMENTE NACIONAL

ESTABLECIDA EN 1899

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Compañía de Seguros "Rimac"

FUNDADA EN 1896

Capital y Reservas: S/. 4.453.739.00

ASEGURA:

Contra Incendio
Sobre la Vida
Riesgos Marítimos
Accidentes de Automóviles
Accidentes del Trabajo
Fianzas de Empleados
Lucro Cesante
Alquileres de Fincas con Administración de las mismas

DIRECTORIO:

Presidente:	Sr. Víctor P. Rocca (Víctor P. Rocca & Cº)
Vice-presidente:	,, Enrique Ayulo y Pardo (Negociación Tuman)
Directores:	,, Ricardo Barreda y Laos (Socdad. Ganadera del Centro).
,,	,, Andrés F. Dasso (Sanguineti & Dasso Cía. Ltda).
,,	,, Eulogio Fernandini C. (E. E. Fernandini).
,,	,, Herbert Hallett (Wessel Duval & Cº Inc.).
,,	,, Ewald Hillmann (Gulda & Hillmann S. A.).
,,	,, Andrew B. Shea (W. R. Grace & Cº).
,,	,, Henry J. Parks.
,,	,, Fernando Wiese (A. y F. Wiese S. A.).
Director Gerente:	,, Santiago Acuña
Sub-Gerente:	,, Jorge Rey A. C.

OFICINAS:

Calle Coca Nos. 471, 479, 483 y Núñez No. 205
Teléfonos: Nos. 30145, 30899 y 31450.
LIMA.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Los Seguros Sociales en Europa

por el **Dr. Edgardo Rebagliati,**
Gerente General de la Caja Nacional de Seguro Social del Perú.

1

FRANCIA

La ley de 5 de Abril de 1928 implantó en Francia el Seguro Social Obligatorio. Entre esa fecha y la anterior de la aplicación del sistema en otras naciones europeas medió dilatado lapso, sin que de la tardanza pueda inferirse que hasta entonces careció aquel país de instituciones y medios adecuados de protección.

En realidad, desde muchos años atrás ya disponía Francia de una importante organización sanitaria y de un cuerpo de leyes orientadas a la defensa del capital humano. Unas y otras constituyen, con las diferencias de grado y jerarquía derivadas de sus alcances, el antecedente inmediato del seguro social obligatorio.

Si por razón de brevedad se prescinde del análisis de aquellas instituciones para sólo detenerse en la exposición esquemática de sus textos legislativos, habrá de dividírselas en tres grupos:

A.— Leyes de Asistencia.
B.— Leyes de estímulo de la solidaridad.
C.— Leyes de previsión.

LEYES DE ASISTENCIA

Entre las leyes del grupo A, figuran la de 15 de Julio de 1893, sobre asistencia gratuita de los indigentes; la de 14 de Julio de 1905, sobre asistencia de los ancianos y enfermos incurables y las de 17 de Junio y 13 y 14 de Julio de 1913, 13 de Julio de 1923 y 31 de Marzo de 1928, sobre asistencia de la maternidad y auxilio a las familias numerosas.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

La doctrina que informa la ley de 15 de Julio de 1893, que aún está vigente, es la de que "todo francés enfermo, privado de recursos, recibe gratuitamente de la comuna, el departamento, o el Estado, según fuere su domicilio de socorros, asistencia médica en su residencia o en un hospital, si resultara imposible el tratamiento en aquella". (art. 1º).

El derecho a la asistencia se extiende a las parturientas, a las que se asimila a la condición de los enfermos.

Se adquiere el domicilio de socorros, base de la distribución de la responsabilidad de las prestaciones, por la residencia habitual de un año en las comunas, por la filiación tratándose de los menores y por el matrimonio en el caso de la cónyuge. A falta de domicilio de socorros comunal, la asistencia médica incumbe al departamento en el que el enfermo privado de recursos pudo adquirir dicho domicilio. Y si ni la comuna ni el departamento se hacen cargo del enfermo, por no corresponderles el domicilio de socorros, es el Estado el que asume las obligaciones impuestas por la ley.

Las comunas o los departamentos, bajo control de los poderes públicos y mediante subvenciones que éstos le acuerdan, tienen a su cargo, a título de gastos ordinarios, los correspondientes a los honorarios de médicos, cirujanos y parteras del servicio domiciliario, los de los medicamentos y apósitos y los de las estancias hospitalarias. Se les asigna, por concepto de gastos extraordinarios, los que resultan de la necesidad de ampliar o construir nuevos hospitales.

En cada comuna se instala una oficina de asistencia encargada de garantizar las prestaciones. La oficina depende de un comisión administrativa que orienta sus funciones y que prepara anualmente la lista de los vecinos que por su calidad de indigentes quedan sujetos a la protección médica y hospitalaria gratuita.

La ley de 14 de Julio de 1905 reconoce a "todo francés privado de recursos que tenga 70 años de edad o que sufra de una enfermedad incurable que lo incapacita para satisfacer con el producto de su trabajo a sus necesidades, el derecho a recibir un auxilio económico". En principio, se sirve el auxilio en el domicilio del beneficiario y sólo cuando las condiciones lo requieren la ayuda material se reemplaza por la asistencia en un hospicio público o en un establecimiento privado. La hospitalización, por naturaleza más onerosa que el módico subsidio en dinero, se concede únicamente cuando se trata de una enfermedad grave que origina una incapacidad parcial del 70% en individuo sin domicilio o sin familia o de una afección que como la sordomudez, la epilepsia o la locura es objeto de atención en institutos especiales.

La ley de 17 de Junio de 1913 instituyó un sistema nacional de protección a la maternidad desvalida, en tanto que la de 30 de Julio del mismo año reguló sus bases económicas. Conforme a la primera, se establece:

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

1) El derecho de las madres en estado manifiesto de embarazo para cesar en el trabajo sin dar aviso de despedida y sin satisfacer la indemnización de ruptura. (1).

2) El derecho de las mujeres privadas de recursos para recibir en las cuatro semanas de reposo anteriores y las cuatro posteriores al parto un subsidio diario en dinero.

3) La prohibición de emplear a las mujeres en los establecimientos industriales o comerciales, sean públicos, privados, profesionales o de beneficencia, durante las cuatro semanas siguientes al parto. (2).

De acuerdo con lo estatuído en la ley de 30 de Julio de 1913, "la asistencia de las mujeres grávidas (indigentes) durante su reposo (ley de 17 de Junio de 1913) constituye un servicio obligatorio para los departamentos, con la participación de las comunas y del Estado". En ella se dispone, así mismo, que la tasa del subsidio, que es la expresión de dicha asistencia, la regulará el Concejo Municipal de cada comuna. (3).

Las leyes de protección a la familia se inspiran en el propósito de prestar ayuda a aquellos hogares en los que las condiciones económicas son precarias y se agravan con la carga de numerosa prole. Con algunas excepciones, la protección alcanza a las familias con más de cuatro hijos o con menos de cuatro si son menores de trece años y en caso de ausencia o de muerte de uno o de los dos padres, el legislador se interesa por las familias que tengan dos o más niños menores bajo su tutela. En definitiva, las leyes de protección a la familia facultan al Estado para:

a) Asistir a las familias económicamente débiles, inscritas en las listas de indigentes de las comunas (ley de 14 de Julio de 1913, sobre amparo de las familias numerosas y ley de 24 de Octubre de 1919, sobre primas de lactancia);

b) Ayudar a las familias que sin estar inscritas en los registros de indigentes requieren sin embargo auxilio de los poderes públicos bajo la forma de una reducción de los impuestos que soportan (ley de 22 de Julio de 1923 de estímulo demográfico y ley de 29 de Junio de 1918 sobre primas a la natalidad);

c) Compensar en cierta medida las obligaciones fiscales que gravan el presupuesto familiar (leyes de 31 de Julio de 1917 y 25 de Junio de 1920 de privilegios en materia impositiva a las familias numerosas). (4).

---

(1) Incorporado en el art. 29º del Libro I del Código de Trabajo.

(2) Incorporado en el art. 54º del Libro II del Código de Trabajo.

(3) El artículo 169 de la ley de 16 de Abril de 1930, fijó un mínimo de subsidio diario de 2 fr. 50 y un máximo de 7 fr. 50.

(4) Fuente: "L'Higiéne Publique en France"—Sociedad de las Naciones—Paris 1930.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

LEYES DE ESTIMULO A LA SOLIDARIDAD

En este grupo se incluye la ley de 1º de Abril de 1898, orientada al fomento de las sociedades de carácter mutual, y las posteriores que la ampliaron o modificaron.

En su iniciación las sociedades cubrían únicamente los riesgos de enfermedad y muerte, pero en su progresivo desenvolvimiento abarcaron además los de invalidez y vejez. La evolución en cuanto al género de riesgos se hizo también presente en cuanto a la modalidad de su composición, desde que el agrupamiento gremial que singularizó su origen se transformó corrido el tiempo en agrupamiento territorial (comunal, departamental, etc.), síntoma inequívoco de su engrandecimiento.

Tal vez si con excepción de Gran Bretaña, en ningún país como en Francia se ha desarrollado de modo tan notorio la mutualidad, hecho que se percibe por el crecimiento asombroso, en número y en afiliados, de las sociedades encargadas de realizarla. En 1860 existían 4327 con 494,000 afiliados, 11,000 con 1'573,000 afiliados en 1890 y 18,787 con 4'143,940 afiliados en 1924.

La legislación no ha sido extraña a este proceso, desde que tanto la ley de 1º de Abril de 1898 como las posteriores que la completan se estructuraron con la finalidad exclusiva de fomentar el progreso de la mutualidad, que aún sin poseer los atributos y proyecciones del seguro social, adelantan el clima de su implantación.

La trayectoria funcional y el estatuto jurídico de la mutualidad francesa se distribuyen en tres épocas, de las que León Heller (5) presenta esta síntesis:

"Después del decreto de la Asamblea Nacional de Marzo de 1791 que suprimió las corporaciones y las cofradías, éstas últimas se transformaron en Sociedades de Socorros Mútuos, confundiéndose con las otras asociaciones más o menos políticas que dieron sombra a la autoridad pública y a las que sucesivamente se prohibió o toleró, estrechamente vigiladas y a menudo dominadas. Pero la tenacidad constante de sus adherentes, cierta virtud que anima y salva las causas justas y generosas, acabó por vencer las prevenciones de la autoridad y se desenvolvieron en todo el país y actuaron según sus medios con cierta libertad en su organización interior; ésta fué la primera época de la Mutualidad.

"La segunda época la determina el decreto-ley de Marzo de 1852 que aporta una organización más técnica a la Mutualidad y que le asegura con ciertas reservas la ayuda financiera del Estado. Las sociedades de socorros mútuos se dividen entonces en dos tendencias: de un lado están las que rechazan las subvenciones de los poderes públicos por de-

(5) "La Mutualité Francaise"—León Heller, Presidente de la Federación Nacional de la Mutualidad Francesa.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

sear mantenerse libres en cuanto a la disposición de sus fondos y de su organización, y de otro, las que se someten a las reglas impuestas y aceptan los beneficios ofrecidos.

"En fin, la tercera época es aquella que consagra la vida normal y definitiva de la previsión por la ley de 1º de Abril de 1898, llamada, a justo título, la Carta de la Mutualidad. La ley, en el capítulo especial consagrado a las sociedades libres, les deja gran independencia en su gestión, especialmente en cuanto concierne a la colocación de sus fondos. Las dos tendencias no se oponen desde que los fines de todas las sociedades son idénticos. Las sociedades libres y las sociedades autorizadas forman una gran familia, perfectamente unida, sin otra distinción que una incidencia moral, pues en tanto que las sociedades libres han querido mantener su independencia, las sociedades autorizadas, que son las más numerosas, han sacrificado una pequeña parte de su autonomía para aprovechar la muy importante ayuda económica que les acuerda el Estado".

Asume la Mutualidad en la historia de la previsión un rol calificado y es entre las instituciones que precedieron al seguro social la que tiene con éste relación más estrecha y cercana.

En los dominios de la previsión y de manera más precisa en los de la previsión de los trabajadores se han sucedido las fórmulas y los métodos, eliminándose los que la experiencia calificaba de ineficaces.

El ahorro fué la primera medida seleccionada para constituir la reserva del infortunio consiguiente a la pérdida de la capacidad de trabajo. Sin embargo, su valor como medio de protección de los riesgos sociales y profesionales, resultó insuficiente y precario, desde que la mayoría de los asalariados por razón de la exigüidad de sus ingresos y del déficit perenne de sus presupuestos, carecen de aptitud para el ahorro. Además, admitiendo la falacia de que los trabajadores puedan constituirlo, el ahorro no alcanzará nunca a cubrir las consecuencias económicas de la enfermedad, la invalidez o la muerte prematura, que pueden, incluso comprometer a personas jóvenes que carecieron de tiempo para integrar reservas suficientes.

Una segunda solución, pretendió incorporar entre los deberes a cargo de la colectividad el de la protección de los acidentados, enfermos, inválidos, viudas, huérfanos y ancianos que estuvieran en imposibilidad de asistirse por sus medios. La teoría revalidaba el arcaico concepto de la caridad limitada en sus aptitudes, restringida en sus alcances y deprimente en su otorgamiento.

"No obstante las mejoras introducidas en las leyes de Asistencia a los necesitados hacia el final del siglo XIX y principio del XX, el nivel de los socorros continúa siendo reducido e incluso a veces, irrisorio. El socorro concedido a título precario, tras una encuesta severa sobre los recursos del solicitante, no constituye un derecho. Aunque ha sido atenuada o suprimida la privación de los derechos políticos o civiles, prevista en el estatuto de los indigentes, no es menos cierto también que el beneficio de un socorro de asistencia concedido en virtud de las

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

leyes sobre los pobres es incompatible con la dignidad de los trabajadores. Finalmente se reprocha a la asistencia de los necesitados que sólo intervenga cuando el riesgo ha sobrevenido, no ejerciendo una política preventiva ni estimulado en modo alguno la prevención" (6)

Excluídos el ahorro por insuficiente y la caridad por precaria, se creyó encontrar en la mutualidad el sustituto. No se trataba, por cierto, de la creación de un instrumento nuevo, sino de remozar, depurar y tecnificar un método de secular existencia.

Merced a la vitalización de la mutualidad, ganó ésta en eficacia, desde que mejoró sus servicios, y en extensión, desde que amplió el círculo de sus adherentes.

Sin embargo aún cuando la mutualidad marca un avance sobre las soluciones que le precedieron, su valor social fué y es relativo, porque fundamentada en el criterio de la libre afiliación sólo alcanza a tutelar a quienes poseen un personal espíritu de precaución, que son los menos.

Existe, además, la tendencia a ubicar el domicilio de las sociedades de socorros mútuos en los centros urbanos, quedando por lo general excluídos los rurales, siempre más poblados y en estado de mayor necesidad.

Y si a cuanto se ha dicho se agrega que los "recursos del seguro social libre (mutualidad) procedentes principalmente de las cotizaciones de los afiliados, son a menudo tan exigüos que no permiten la concesión de prestaciones lo suficientemente elevadas para cubrir con eficacia las consecuencias económicas de la realización de los riesgos", habrá que admitirse que la mutualidad, pese a sus esfuerzos y sus méritos, no resuelve de modo integral ni con la amplitud deseada el problema planteado.

Pero si la mutualidad no dió satisfacción de propósito perseguido y si su acción quedó limitada como consecuencia de sus restricciones, es lo cierto que fué el nervio impulsor y el antecedente inmediato del seguro social, la fórmula vértice de la previsión de los asalariados.

A tal punto la mutualidad tuvo ese significado que en algunos países, Gran Bretaña y Francia particularmente, fueron sus órganos los que en su origen asumieron la ejecución del seguro social de enfermedad, adecuando su técnica a los postulados científicos de éste.

Es así como en Francia en 1932, sobre 804 Cajas de Enfermedad, 510 estaban constituídas sobre el régimen mutualista, agrupando el 39,3 % de los asegurados. (7).

---

(6) Informe sobre los Seguros Sociales, preparado por la Oficina Internacional del Trabajo para la Conferencia del Trabajo reunida en Chile en 1939.

(7) Las Cajas Departamentales, agrupaban el 57,7%, las Cajas Privadas de los asegurados el 2.9% y las Cajas Patronales el 0.1%.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

LEYES DE PREVISION.

Sin orden cronológico de sucesión con las leyes de asistencia y con las de estímulo a la solidaridad, se adoptaron otras que aún cuando coincidían con aquellas en sus fines se diferenciaban en cuanto a los medios y términos de su aplicación. A este grupo se incorporan sobre la base de su participación económica y de la obligatoriedad de su aplicación. En ellas se encuentran por consiguiente las características fundamentales del seguro social, del que fueron, con las limitaciones impuestas por las ideas y costumbres de sus épocas, un precioso antecedente.

En la historia de los pueblos se hallan siempre referencias lejanas de instituciones creadas por el Estado o por la iniciativa particular que contienen en embrión las modernas doctrinas sociales, el seguro obligatorio inclusive. Ello se explica porque la solidaridad, base de éste y razón de ser y durar de toda sociedad humana, es tan remota como el hombre, "hecho universal que no necesita documentos ni demostraciones para ser admitido" (8). La solidaridad, limitada en su origen a la familia se extiende luego a la tribu, la ciudad y la nación, valorizando en los ciclos de su desenvolvimiento instituciones diversas que siglos después, mejor expuestas, más sólidas y más técnicas encontrarían en el seguro social el "medio a la vez más racional y eficaz de procurar a los trabajadores la seguridad a que tienen derecho". (9).

La referencia inicial de las disposiciones que en Francia esbozaron la previsión obligatoria corresponde al Reglamento expedido en 23 de Setiembre de 1673 por el Ministro de Marina Juan Bautista Colbert. En el se prescribía que seis "deniers" por libra serían retenidos sobre los gajes y sueldos de todos los oficiales generales de la marina y oficiales particulares y tripulantes de las naves del rey, debiendo aplicarse dichos ingresos al cuidado de dicho personal en los hospitales marítimos o al pago de socorros a los que prefirieran atenderse en su domicilio.

El Reglamento de Colbert fué modificado por el edicto expedido en Mayo de 1709 por el Ministro Jerome Phélypeaux. La retención sobre los gajes y sueldos bajó de seis a cuatro "deniers", tratándose de los marinos al servicio del rey y se extendió la retención al personal civil y a los obreros de los arsenales de la armada y a los capitanes, maestros, marineros y grumetes de los buques mercantes. La cotización de los beneficiarios se completa con la de sus empleadores y el total

(8) S. Volpe.—Origen y desarrollo de la previsión social en Italia.

(9) Informe preliminar de la Oficina Internacional del Trabajo para la Primera Conferencia Americana del Trabajo.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

de los recursos se aplica al pago de las pensiones acordadas tanto a los oficiales, marineros y soldados de la marina real como a los de la marina mercante. (10).

En 1793 se presentó a la Convención un proyecto destinado a otorgar a "todos los ciudadanos pobres, después de veinticinco años de trabajo, una pensión de 100 francos para los agricultores y de 130 para los artesanos".

El reglamento de Colbert, como el edicto de Phelypeaux y el proyecto de la Convención evidencian alguna prioridad para Francia en los esbozos de la previsión social obligatoria de los asalariados. Se comprende por eso que el Dr. C. Chauveau, con más fervor patriótico que razón, exprese "que el origen de los seguros sociales puede encontrarse en las instituciones francesas del antiguo régimen" y que "no es al Príncipe de Bismarck al que corresponde la idea de su creación, sino a Francia desde el siglo XVII" (11).

Pero no se detiene en el régimen de previsión de los marinos el curso de la evolución del sistema, desde que instituciones subsiguientes lo extendieron a otras categorías de asalariados. La ley de 20 de Junio de 1894, lo hizo con los obreros de las minas e industrias conexas; la de 21 de Julio de 1909, con las de los caminos y la de 4 de Noviembre del mismo año con el personal auxiliar de los Arsenales.

De otro lado, la iniciativa patronal adelantó el plan de la constitución de cajas de socorros y retiros para sus servidores, mediante la doble participación de empleadores y obreros. Este género de organizaciones se prolificó especialmente entre las industrias alsacianas, anteriores a la guerra de 1870.

Con criterio de generalización se expidió finalmente en 5 de Abril de 1910 la ley de seguro obligatorio de vejez para los asalariados de la industria, el comercio y la agricultura. En ella se preveía la asignación

---

(10) El régimen de previsión de los marinos, creado como se ha visto en 1673, subsiste todavía, si bien transformado por las leyes de 14 de Julio de 1908, 30 de Julio de 1914, 23 de Setiembre de 1916, 1º de Mayo de 1930 y 31 de Mayo de 1933.

(11) Dr. C. Chauveau.—Les Assurances Sociales.—Igual que cuando se trata de otras instituciones, hechos o personas, cuya existencia o nacionalidad concita el interés de la cultura, muchos pueblos pudieron disputarse el origen del seguro social. Al Perú, por ejemplo, no le faltaría título para reivindicar ese mérito, desde que una ordenanza del Virrey Toledo, expedida en 1575 disponía que "los trabajadores de las minas y encomiendas tenían derecho a dejar el trabajo al alcanzar la edad de 50 años y a seguir percibiendo los medios indispensables a su subsistencia a costa de la mina o encomienda donde hubieren prestado sus servicios". Ejemplos similares se encuentran por doquiera, pero debe lealmente admitirse que el seguro social como medio efectivo de previsión nació el 17 de Noviembre de 1881 en que Guillermo I de Alemania anunció su constitución en su Mensaje Imperial, inspirado y escrito por Bismarck.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

de una renta anual a partir de los 60 años, con la facultad de anticipar la edad retiro, previa reducción del monto de la pensión, en caso de invalidez prematura, o de prolongarla a los 65 años aumentando el tanto de la prestación. La economía del sistema quedaba a cargo de los trabajadores y los patronos y se dispuso la recaudación por el sistema de libretas.

La ley careció de ambiente y perdió su sentido y redujo sus alcances en virtud de una resolución expedida por la Corte de Casación poco antes de la guerra de 1914, según la cual el patrono sólo quedaba obligado al pago de la cotización a su cargo "cuando el trabajador le presentara espontáneamente su libreta de inscripción como asegurado."

Los problemas de la guerra colocaron a la ley en un plano subalterno que hizo imposible la modificación del criterio adoptado y ya después la cuestión varió de término, pues se pensó en la dación de un seguro más completo que comprendiera todos los riesgos de la vida social.

Fué suficiente que la jurisprudencia anulara el concepto de la obligatoriedad para que la ley resultase inocua, confirmándose una vez más el principio de Raúl Jay de que "el seguro social será obligatorio o no será seguro social".

En resumen, las leyes de asistencia, las leyes de estímulo a la solidaridad y las leyes de previsión, con sus deficiencias, errores y fracasos, escribieron el prólogo del seguro social.

GENESIS DE LA LEY DE 5 DE ABRIL DE 1928

A pesar de que la aplicación de un sistema coherente y técnico de seguros sociales tenía, como se ha visto, favorables coyunturas en Francia, no fué, sin embargo, tarea fácil acordarla. Su gestión demandó varios años y un consumo considerable de esfuerzos y voluntades.

Se asigna al Sr. Alexandre Millerand la iniciativa de la ley general sobre seguros sociales, cuya necesidad y ventajas entrevió y experimentó en 1919 cuando desempeñaba el cargo de alto comisario en Alsacia y Lorena, provincias en las que el régimen alemán había dejado en marcha instituciones de previsión que constituían elementos decisivos y potentes en la defensa del capital humano. En esas provincias admiró, el que después sería Presidente del Consejo, un sistema integral de seguro obligatorio que cubría los riesgos de enfermedad, accidentes, invalidez y vejez, por lo que al llegar al poder, encomendó al Sr. Georges Cohen-Salvador la preparación de un proyecto de ley que extendiera a toda Francia la institución ya existente en Alsacia y Lorena.

El trabajo del Sr. Cohen-Salvador, inspirado por el Sr. Millerand y por el Sr. Jourdain, Ministro entonces de Trabajo, e ilustrado por la experiencia de los señores Laurent y Dreyfus, quedó concluído en Julio de 1920, sometiéndosele en esa misma fecha al examen de una

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

comisión extra-parlamentaria que sin alterarlo, lo elevó a la Cámara de Diputados el 22 de Marzo de 1921.

Mientras el proyecto se presentaba dejó de ser Primer Ministro el Sr. Millerand y se apartó de la cartera de Trabajo el Sr. Jourdain, a los que reemplazaron el Sr. Briand y el Sr. Vincent, respectivamente, por lo que fué éste último quien lo presentó a la Cámara. De ello resultó la denominación usual de "Proyecto Daniel Vincent".

La Cámara constituyó una comisión especial para el estudio del ante-proyecto y designó ponente al Dr. Grinda. La comisión celebró 59 sesiones e introdujo diversas modificaciones que daban satisfacción a los puntos de vista expuestos por los médicos, la Mutualité, las Cajas Patronales y los agricultores.

La Cámara aprobó el proyecto de la Comisión el 8 de Abril de 1924, casi sin debate y sin modificaciones, resolviendo que la ley se aplicara un año después de la publicación en el "Journal Official" de los reglamentos de administración respectivos.

Un día después del voto aprobatorio de la Cámara de Diputados pasó el proyecto al Senado, donde fué objeto de agitadas controversias. La Comisión encargada del dictamen la presidió el Dr. Chauveau y fué su primer paso el de proceder a lo que él mismo calificó como "sondajes a la opinión pública", mediante artículos publicados en diarios y revistas "en los que se trataba de preparar los espíritus para una transformación completa de los principios sobre los cuales reposaba el proyecto de la Cámara de Diputados. (12).

En tanto que por virtud de los "sondajes a la opinión pública" se daba pábulo a una batalla en torno a los seguros sociales, preparó el Dr. Chauveau un primer texto modificatorio de la ley votada por la Cámara de Diputados. Entre otras, se sugerían en el nuevo plan, las siguientes medidas: inclusión del riesgo de paro forzoso; período de carencia para las prestaciones de enfermedad; participación de los asegurados en los gastos de asistencia (15 a 20%); habilitación de Cajas primarias formadas libremente para asumir todos los riesgos sin otra reserva que la de contar 300 adherentes o 50,000 francos de cotizaciones anuales o un millón de francos de reserva; supresión de las categorías de asalariados, de manera que las cotizaciones y los beneficios se calculen sobre los salarios efectivos, y revocación de la categoría especial de asegurados agrícolas.

El primer ante-proyecto del Dr. Chauveau presentado extraoficialmente en Junio de 1925 produjo una honda agitación que obligó al Ministerio de Trabajo a promover una conferencia conciliatoria en la que se decide, por acción de la Confederación General del Trabajo, la insistencia del Gobierno en aquellos puntos que se estiman básicos.

(12) Como fueron votados los seguros sociales. — E. Antonelli.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

El Senado inicia la discusión del proyecto sustitutorio en 9 de Junio de 1927 y previa una discusión vehemente y extensa lo aprueba meses después. La Cámara de Diputados, lo sanciona sin modificaciones el 14 de marzo de 1928.

Conforme a sus términos, la ley de seguro social debía entrar en vigencia a los 22 meses de su aprobación, lapso que aprovechan los partidarios del antiguo proyecto para promover y lograr una rectificación.

El Sr. Pierre Laval es designado en estas circunstancias Ministro de Trabajo y apenas iniciadas sus funciones toma a su cargo la misión de obtener el reajuste de la ley.

La actividad y tacto del Ministro Laval obtiene en plazo rápido una victoria en el Senado, cuyos miembros aprueban el proyecto rectificatorio el 11 de Mayo de 1930, por 255 votos contra 17. La Cámara de Diputados lo ratifica en seguida con una mayoría de 250 votos contra 29.

En el Poder Legislativo la batalla se ha ganado pero queda por vencer la resistencia de la opinión que asume las formas más variadas y violentas, según sea el género de interés que las anima. Los patronos y ciertos elementos de agitación obrera, se alarman ante la cuantía de las cotizaciones que calculan en 2.500 millones de francos por año para cada uno de los grupos. Las instituciones y fuerzas tradicionales de la tutela social, la Iglesia, etc., rechazan la existencia de un régimen que como el seguro social requiere para su funcionamiento plena independencia y aún los patronos reclaman para sí la dirección y la responsabilidad del régimen instaurado. Otros, aspiran a la modificación de las bases de la ley de manera que ella, violentada la pluralidad de sus fines, se oriente en el sentido exclusivo de una acción médico-social preventiva.

Los personeros de los grupos en juego dieron pruebas manifiestas de su hostilidad y de su resistencia a la ley. Así, las instituciones patronales rechazaron la obligación que se les imponía de descontar de la paga de los obreros el tanto de la cotización del seguro y se esforzaron por obtener la aplicación por etapas de la ley, con lo que esperaban aplazar indefinidamente su aplicación integral. Los círculos católicos, presididos por eminentes prelados, veían en la ley del seguro un sustituto de la caridad cristiana y hubo religioso que afirmó "que del modo de la aplicación de la ley dependía manifiestamente el porvenir de la causa católica en Francia", patrocinándose la constitución de mutualidades cristianas. Los médicos, a su vez, hicieron frente común contra el seguro, afirmando "La Presse Medicale" (13) que "esa ley permitía la eclosión de vicios diversos, desde que supri-

(13) Reproducción de la tésis presentada a la Facultad de Medicina, con el título de "Las leyes modernas de seguro social consideradas desde el punto de vista biológico y médico".

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

me la sanción que está ligada al desenvolvimiento de tales vicios y que automáticamente los limita. El ocioso sabe muy bien que si no trabaja morirá de hambre más tarde. Esta limitación natural a la pereza, al hambre, no existe, en cuanto el sujeto tiene la garantía, en todos los casos, de recibir una cierta suma en la vejez. El hombre no tiene ningún interés en simular la enfermedad, desde que ello le entraña la pérdida de sus salarios. Esta sanción natural de la enfermedad queda **obligatoriamente** suprimida". A estas expresiones pintorescas, siguieron otras de verdadera pugnacidad como la contenida en la nota que el 14 de Noviembre de 1927, después de la aprobación de la ley, dirigieron los médicos al Senado, diciéndole que ellos rehusaban colaborar con el seguro social en la forma en que había sido aprobado por la Cámara.

Las mutualidades, afanosas de acaparar el seguro, y los medios agrícolas, empeñados en la creación en su provecho de un régimen ad-hoc y autónomo completaron el cuadro de los elementos desencadenados contra la ley.

El encono de la contienda se aquietó en los años siguientes y el seguro social por su mérito intrínseco y por la jerarquía de su obra, que pudo aún ser más efectiva si se hubiere mantenido el proyecto aprobado en 1928 por la Cámara de Diputados, impuso sobre los espíritus la paz de la comprensión.

Las algaradas del pretérito solo valen ahora como recuerdo, pero "no dejará ciertamente de constituir un motivo de gran extrañeza para el historiador y el sociólogo futuros, el conjunto de censuras y ultrajes, frecuentemente excesivos e injustos, con que fué recibida la ley de 1928, este "notable monumento jurídico y social", del cual se puede afirmar, sin exageración, que constituye el remate de la legislación social de Francia". (14).

(Continuará)



(14) "El Seguro de enfermedad en Francia". — Emilio Boyer.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Telas Nacionales de Algodón "DURAMAS"



Exija Ud. la marca DURAMAS, que es marca de garantía, en los siguientes productos de las fábricas:

CIAS. UNIDAS VITARTE Y VICTORIA, S. A.

FABRICA VITARTE ——— Fundada el año 1871
FABRICA VICTORIA ——— Fundada el año 1898

INCA COTTON MILL CO. LTD.

FABRICA INCA ——— Fundada el año 1905

GENEROS BLANCOS: de las antiguas y conocidas marcas SOL, INCA, ESCUDO y otras.
PERCALAS NEGRAS: llanas y asargadas de las acreditadas marcas GALLO, GATO, GUITARRISTA, PIÑA y otras.
TELAS DE COLOR: la original Tela Playa, Crepés, batistas, popelinas, choletas, gabardinas, olanes, piqués, linillos y géneros de fantasía.
TELAS ESTAMPADAS: en gran surtido de dibujos y colores, con tintes garantizados firmes contra el sol y el lavado.
FRANELAS: blancgas y de color.
TELAS CON SEDA: llanas y de fantasía.
DAMASCOS: para manteles y servilletas.
TOALLAS: blancas, afelpadas y de color, de varias calidades.
COTINES: llanos, asargados y listados, de todo precio y calidad.
LONETAS: crudas, blanqueadas, de color y para toldos.
BRAMANTES: blancos, crudos y de color, en diferentes anchos y calidades.
VICHYS: a cuadros, a listas y de color entero.
DRILES: blancos y de color, a listas de fantasía.
CASINETES: de varias calidades.
DENIMS AZULES: los únicos de su clase en el país.
PABILO: en ovillos de 460 y 115 gramos.
HILAZA: blanca y de color.
CAMISETAS Y CHOMPAS PARA DEPORTES: blancas y de color, en varias calidades y tamaños.

TODOS ESTOS ARTICULOS LOS ENCONTRARA USTED EN LOS PRINCIPALES ESTABLECIMIENTOS DEL PAIS.

AGENTES GENERALES PARA LA VENTA AL POR MAYOR

W. R. Grace & Co.

LIMA

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Compañía Internacional de Seguros del Perú

LA MAS ANTIGUA DE LAS COMPAÑIAS NACIONALES

FUNDADA EN 1895

ASEGURA CONTRA INCENDIO, LUCRO CESANTE, RIESGOS MARITIMOS, FIANZAS DE EMPLEADOS, ACCIDENTES INDIVIDUALES

ACCIDENTES DE TRABAJO, ACCIDENTES DE AUTOMOVILES

Capital Suscrito	S/o.	2.000.000.00
Capital Pagado	,,	1.000.000.00
Reservas	,,	1.971.733.68

OFICINAS: Calle San José Nos. 323 - 327

LIMA — PERU

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

El Primer Congreso Latino Americano de Hospitales

Por **Luis Angel Ugarte,**
Jefe de Dpto. de Higiene y Asistencia Social
de la Caja Nacional de Seguro Social.

ES evidente que nuestros países latino americanos han quedado rezagados en la marcha acelerada hacia el perfeccionamiento que ha emprendido, en los últimos años, el Hospital como institución de asistencia y como centro de trabajo médico.

El nuevo concepto del Hospital, Centro de Salud, destinado a prevenir las enfermedades y promover la salud en la zona que sirve y no a actuar simplemente, como taller de reparaciones del enfermo o accidentado, que fué proclamado en 1929 por el 1er. Congreso Internacional de Hospitales de Atlantic City y que ha sido tan fecundo en realizaciones prácticas en los países adelantados que lo han adoptado, es todavía, en los países latino americanos una aspiración sentida por los que van a la vanguardia en este camino.

Ha tocado a los inteligentes y progresistas médicos de Chile, que son los portavoces de la medicina preventiva como orientación general del trabajo médico y como sistema universal de asistencia médico social, ser también los que primero han comprendido, los que más inquietud sienten ante la nueva orientación del Hospital y los que más anhelan alcanzar el perfeccionamiento de esta institución. La convocatoria, organización y realización del 1er. Congreso Latino Americano de Hospitales es un exponente de esta inquietud y de ese anhelo.

Es innegable la importancia de los Congresos Científicos internacionales y su influencia sobre la aceleración del progreso de las instituciones, amén de su repercusión sobre la solidaridad internacional. El paralelismo en la marcha de las instituciones en el mundo, aun entre los países afines y vecinos, es relativo: entre los múltiples aspectos de una institución, unos evolucionan más rápidamente en unos

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

países y otros en otros, en relación con las condiciones más o menos adecuadas del medio y las mayores o menores necesidades. El intercambio de experiencias, que se hace intenso en los congresos, no puede dejar de repercutir en la marcha general de las instituciones en todos los países participantes.

El éxito que ha alcanzado el 1er. Congreso Latino Americano de Hospitales, al que han concurrido representantes de 12 países latino americanos, es exponente de la oportunidad de su convocatoria. (1)

Temas oficiales

Los siguientes temas oficiales han sido brillantemente tratados por los relatores y han dado lugar a interesantes intervenciones de los congresales.

"El Hospital Moderno".

"El tipo de construcción más adecuado para un Hospital General".

"Administración técnica de hospitales".

"Hospitalización de enfermos contagiosos".

Al referirnos a las conclusiones haremos mención especial de ellos.

El Congreso desarrolló el siguiente programa:

ENERO 8

Organización de los Hospitales. Prof. **Esteban Kemény,** del Instituto Dietético de Budapest.

Administración Hospitalaria. Dr. **Rafael Lorca O.,** Director del Hospital Barros Luco de Santiago.

Instalaciones Hospitalarias. Ingeniero Sr. **Carlos Sinclair,** Técnico de la Cía. Consumidores de Gas de Santiago.

El Plan de Construcción Hospitalaria de la Dirección General de Beneficencia y Asistencia Social, por el arquitecto Jefe Sr. **D. Clodomiro Valdivia.**

ENERO 9

Administración Hospitalaria. Dr. **Rafael Lorca O.**

Organización de los Hospitales. Prof. **Esteban Kemény.**

(1)—Concurrieron, en representación del Perú, el Dr. Ricardo Palma y el autor de éste artículo.

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Alimentación Hospitalaria. Dr. **Julio Santa María,** Inspector Dietista de la Dirección General de Beneficencia.

Conferencia sobre **Las relaciones de los Hospitales y Caja de Seguro: Dr. Arturo Lois,** Médico Jefe de la Caja de Seguro Obligatorio. Dr. **Luis Angel Ugarte: El Plan de asistencia hospitalaria que se ha trazado la C. N. de S. S. del Perú. Hospitalización en los Servicios de Madre y Niño,** por el Doctor Raúl Ortega, Jefe de la sección Madre y Niño de la Caja (En la Sala de Conferencias de la Dirección General de Beneficencia).

ENERO 10

Alimentación Hospitalaria. Dr. **Julio Santa María.**

Organización Hospitalaria: Prof. Dr. **Kemény.**

Instalaciones Hospitalarias: Ing. Sr. **Carlos Sinclair.**

Contabilidad Hospitalaria. Sr. **José Manterola,** Jefe del Departamento de Contabilidad y Presupuestos de la Dirección General de Beneficencia.

ENERO 11

"Hospitalización de Enfermos contagiosos". Relator: Doctor **Víctor Grossi,** Médico Jefe de Salubridad Provincial de Valparaíso.

Discusión.

"Administración Técnica de los Hospitales". Relatores: Dr. **Isauro Torres,** Director del Hospital San Luis de Santiago y Doctor **Julio Lorenzo y Deal,** Director de la Casa Maternal de Montevideo.

Discusión.

ENERO 12

El tipo de construcción más adecuado para un Hospital General. Relator Sr. **Fernando Devilat,** Arquitecto de la Dirección General de Beneficencia.

Discusión.

El Hospital Moderno. Relatores Dr. **Enrique Laval,** Jefe del Departamento Médico de la Dirección General de Beneficencia y Prof. Dr. **Waldemar Coutts,** Jefe del Departamento de Higiene Social de la Dirección General de Sanidad.

Discusión.

Exposición de motivos de conclusiones generales propuestas por la Asociación Chilena de Asistencia Social. Relator: Dr. **Julio Santa María,** Secretario de la Comisión Organizadora.

ENERO 13

"Coordinación o fusión de los Servicios Asistenciales"; Relator Doctor **Alfredo Cruzat,** Delegado de los Servicios de Asistencia de Valdivia.

El tema que debió tratarse en Valdivia: "Coordinación o fusión de los servicios asistenciales", fué suspendido por la desgracia acaecida,

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

en esos días, al Dr. Schuster que falleció carbonizado en el incendio del Centro de Madre y Niño del Seguro Social de aquella ciudad y que afectó hondamente al cuerpo médico de ella. Ese tema interesa hoy vivamente a los médicos y a las instituciones asistenciales de Chile. Como es sabido en este país, el Seguro Obligatorio implantado hacen 15 años ha alcanzado considerable auge y cuenta con Policlínicos excelentemente organizados donde el trabajo médico en equipos de especialistas se hace con toda eficiencia, pero se limita únicamente a la asistencia ambulatoria. La hospitalización de los asegurados está encomendada a los hospitales de Beneficencia.

De aquí resulta una disociación entre la asistencia ambulatoria y hospitalaria propiamente dicha y se derivan una serie de inconvenientes de orden práctico que no vamos a analizar en este breve artículo.

Pero hay algo más: tanto el Seguro Social como la Dirección General de Beneficencia y Asistencia Social de Chile, entidades que han captado y hecho realidad los modernos conceptos de asistencia médico social hacen una política de previsión porque han comprendido que su misión no se limita a la asistencia y curación de enfermos sino a la prevención de las enfermedades y en este terreno ella se confunde un tanto con la de la Salubridad Pública. Hay, pues tres instituciones independientes que actúan prácticamente por un mismo fin: promover la salud de la colectividad. Una labor desconexa no puede tener sino inconvenientes para un país.

No se necesita exhibir muchos argumentos para demostrar las ventajas que bajo el punto de vista económico y de rendimiento ha de tener una labor armónica y conjunta de las tres entidades: Salubridad Pública, Beneficencia y Seguro Social. Las opiniones en Chile, y podemos decir, sin temor a equivocarnos, en el mundo todo, son unánimes al respecto. Las discrepancias comienzan cuando se trata de resolver la forma práctica y el grado en que la conjunción de esfuerzos ha de hacerse. Hay en Chile dos corrientes de opinión: una que es partidaria de la coordinación de las labores de las tres instituciones conservando cada una sus atribuciones, campo de aplicación y comando propios y la otra que preconiza una verdadera fusión de los tres servicios con una organización, presupuesto y comando únicos. Este punto de vista que es el de los médicos de Valparaíso y principalmente de los Jefes de las tres instituciones: Sanidad, Beneficencia y Seguro, va a ser muy pronto implantado en la citada provincia chilena.

Trabajos sobre temas libres.— Se han presentado también trabajos sobre temas libres, relacionados todos ellos con los principios de la asistencia hospitalaria.

Debemos hacer mención de los 5 importantes trabajos que sobre alimentación hospitalaria han enviado el Director del Instituto Nacional de la Nutrición de la Argentina, Prof. Escudero y sus colaboradores.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

No por hueca vanidad, sino por la significación que para nuestro país tiene, queremos también hacer notar que la Caja Nacional de Seguro Social del Perú ha contribuído con 5 trabajos libres, compartiendo así, con el mencionado Instituto argentino, el mayor aporte extranjero en este aspecto del Congreso. (3).

---

(3) Listas de temas libres aceptados por el Comité Organizador:

1.—**Importancia del utilaje sanitario propio en el Seguro Social de Enfermedad.** Dr. **Edgardo Rebagliati,** Director-Gerente de la Caja Nacional de Seguro Social del Perú.

2.—**Plan de Asistencia Hospitalaria que se ha trazado la Caja Nacional de Seguro Social del Perú.** Dr. **Luis Angel Ugarte,** Jefe del Departamento de Asistencia e Higiene Social.

3.—**Necesidad de la colaboración del médico con el arquitecto en el planeamiento, construcción y dotación de los Hospitales.** Dr. **Andrés Bello** e Ingeniero **Adolfo Carozzo** de los Departamentos Médico y de Ingeniería de la Caja de Seguro Social del Perú.

4.—**Necesidad de una política hospitalaria nacional.** Dr. **Ildefonso Lira** del Departamento Médico de la Caja de Seguro Social del Perú.

5.—**Organización del Servicio de historias y fichas clínicas.** Dr. **Isaac Banda Garrido** del Departamento Médico de la Caja de Seguro Social del Perú.

6 a 7.—**Boxes en la asistencia del lactante, su forma y distribución condicionando el éxito de la profilaxia.**

La conservación de la leche humana en los Hospitales, por el Dr. **Julio Lorenzo y Deal,** Director de la Casa Maternal de Montevideo.

8 a 9.—**El Servicio de Alimentación del Instituto Nacional de la Nutrición, de la Argentina.**

La Ginegaladosia como centro de Puericultura, Dres. **Enrique Pierangeli y Pedro Alberto Escudero.**

10.—**El sistema de asistencia colectiva mediante el Refectorio.** Dres. **Pedro Escudero y Pedro B. Landaburе.**

11.—**La orientación universitaria en la formación de la Dietista argentina.** Dres. **Pedro Escudero y Boris Rothwan.**

12.—**El sistema de control contable aplicado en el Instituto Nacional de la Nutrición de la Argentina.** Dres. **Pedro Escudero y Ricardo Requejo.**

13.—**Estudio de la legislación hospitalaria en Chile.** Sr. **Fernando Sáez,** del Seminario de Derecho Público.

14.—**Evolución de la Enfermería en Chile; papel de la Enfermera sanitaria.** Dra. **Eleanira Gonzáles,** Sub-Directora de la Escuela de Enfermeras de la Universidad de Chile.

15.—**La Visitadora Social Hospitalaria,** por una representante de la Asociación de Visitadoras y Escuela de Servicio Social de la Beneficencia.

16.—**La Casa de Socorro de Puente Alto y el Servicio Social Rural.** Srta. **Juana Aguiló G.,** Visitadora Social del S. Obrero.

17.—**Reorganización de la Enfermería en Chile,** Srta. **Gladys Peak,** Presidente de la Asociación de Enfermeras de Valparaíso.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Conclusiones.

Dada la finalidad e importancia práctica que tienen las conclusiones de los Congresos, traducidas en recomendaciones a los países participantes, creo de mi deber tratar de ellas con alguna extensión porque, como delegado de una institución de mi país, debo aportar a este los frutos del Congreso y procurar que las enseñanzas de él se apliquen en la práctica.

La comisión de conclusiones ha contemplado los siguientes aspectos:

Conclusiones de carácter general.— La primera es una recomendación a los Gobiernos Latino Americanos para que organicen las Asociaciones Nacionales en sus respectivos países.

En el Perú existe desde diciembre de 1938, la Asociación Peruana de Hospitales, como afiliar de la Asociación Internacional. Es de desear que el Gobierno le preste el más franco apoyo y le dé intervención, por lo menos con carácter consultivo, en todo lo que se refiere al progreso de esta institución.

La segunda conclusión expresa el interés porque los Congresos Latino Americanos de Hospitales se reunan periódicamente.

El Primer Congreso ha acordado ya que las siguientes reuniones se realicen cada tres años y ha elegido a Colombia como sede del próximo Congreso.

Es de esperar que este país se esmere en su organización y que todos los países latino americanos, y especialmente el nuestro, colaboren enviando trabajos y representaciones de cada una de las instituciones de asistencia social.

La tercera recomendación preconiza el intercambio de personal administrativo hospitalario como institución permanente entre los países latino americanos. En realidad en la mayor parte de estos, en el nuestro entre ellos, no existe todavía personal especializado en administración hospitalaria y no podría hacerse efectivo un verdadero intercambio de funcionarios técnicos. La interpretación que debemos dar, por lo menos en el Perú, a esta recomendación, es la de enviar a los países más adelantados del extranjero, personal convenientemente seleccionado para prepararse como técnicos de administración hospitalaria. La cuarta conclusión recomienda la publicación de un Repertorio de Hospitales Latino Americanos y de Revistas de Administración y Ciencia hospitalaria. Creemos que toca a la Asociación Peruana de Hospitales hacerse eco de esta recomendación y emprender la tarea en lo que respecta a nuestro país.

Conclusiones sobre el tema "El Hospital Moderno".— Todas las conclusiones relativas a este tema son de trascendental importancia y entrañan, para nuestro país, una reforma radical en el régimen de asistencia hospitalaria.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Cábenos la satisfacción de hacer constar que la Caja Nacional de Seguro Social del Perú al planear sus servicios hospitalarios, y asistenciales en general, estuvo inspirada en todos y cada uno de los principios que hoy han sido preconizados por el Congreso. La lectura de las conclusiones, que se publican en este mismo número y la del plan asistencial de la Caja, que se ha dado a conocer en varias oportunidades, permitirá comprobar esta afirmación.

Conclusiones sobre el tema: "Dirección técnica de los Hospitales".— Las conclusiones sobre este tema no son menos importantes y deben ser debidamente tomadas en cuenta por las instituciones asistenciales. La Caja de Seguro Social del Perú, por su parte, ha puesto ya en práctica las tres primeras al crear el cargo de Superintendente del Hospital Obrero de Lima.

En cuanto a la 4a. conclusión, que preconiza la organización de los cursos permanentes de preparación y perfeccionamiento para Directores de Hospitales, no podrá hacerse efectiva sino por la colaboración de todas y cada una de las instituciones interesadas y bajo la dirección de la Facultad de Medicina.

Conclusiones sobre tema: "El tipo más adecuado de construcción".— Todas las conclusiones sobre este tema tienden a preconizar el sistema de edificio concentrado que hoy se impone en todo el mundo. Es realmente de lamentar que en nuestro país se sigan todavía planeando y aprobando oficialmente hospitales del tipo de pabellones dispersos y aislados.

"Hospitalización de infecto contagiosos".— Sobre este tema se ha preconizado que todo hospital general cuente con una pabellón de aislamiento para contagiosos. Tenemos nuevamente que hacer constar que la Caja Nacional de Seguro Social del Perú ha adoptado este mismo principio en el planeamiento de todos sus hospitales de Provincias.

Otras conclusiones.— Se han hecho también importantes recomendaciones sobre "Hospitales psiquiátricos" y sobre "Servicios de alimentación hospitalaria".

Por último, un voto destinado a rendir un homenaje a la memoria del Profesor Alejandro del Río, a quien la Asistencia social de Chile debe mucho, ha sido aclamado con fervor por los congresales.

Cursos de organización y administración hospitalaria.— Los cursos de Administración hospitalaria que estuvieron planeados para tener lugar simultaneamente con el Congreso, tuvieron el mas cumplido éxito y fueron de gran utilidad. Numerosos médicos Directores de hospitales de Provincias de Chile asistieron a ellos y estamos seguros que su eficiencia habrá ganado apreciablemente con las orientaciones recibidas.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Exposición hospitalaria.— La exposición hospitalaria que tuvo lugar en los mismos días del Congreso, fué muy interesante e instructiva. La exposición se realizó en el Palacio Mac Iver, desde el 3 al 15 de enero. Exhibieron las siguientes firmas:

Parte industrial y comercial: Raab, Rochette y Co.; Laboratorio Chile; Juan Reutter; Central de Compras de Beneficencia; Fca. Giovinassi; Codental; Hess, May y Cía.; Fred M. Müller; Mademsa; Siam; Baudet (Westinghouse); Casa H. Pfeffer: W. Reichmann (Zeiss); Davis y Co.; A. Selthorn; Comp. Cons. de Gas; F. Kreitz; Casa Nac. del Niño; Tabaco Ltda. y Central de Publicaciones.

Parte científica: Dep. Arquitectura de la Benef.; Caja de Seg. Obl.; Esc. Enfermeras de la Univ.; Esc. Enfermeras de la Benef.; Dep. de Turismo; Cruz Roja Chilena y Asoc. Chilena de Asistencia. Soc. Nos mostró los progresos notables de la industria chilena en muebles asépticos, materiales de laboratorio, instalaciones de esterilización, etc. Una sección especial de arquitectura exhibía los planos de los Hospitales más modernos de Chile, todos ellos inspirados en las orientaciones más avanzadas de la ciencia.



BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Telas Nacionales

DE LAS FABRICAS "LA UNION", "EL PROGRESO", LIMA Y LA FABRICA DE TEJIDOS DE SULLANA.

ELABORACION DE TODA CLASE DE GENEROS DE ALGODON

MARCA DE GARANTIA



ESTOS PRODUCTOS SON DISTRIBUIDOS POR LAS CASAS MAS IMPORTANTES DEL PAIS, Y SE USAN CON CONFIANZA EN CIUDADES PRINCIPALES, Y EN LOS MAS LEJANOS Y PEQUEÑOS PUEBLOS DEL TERRITORIO NACIONAL.

AGENTES GENERALES

Duncan, Fox & Co. Ltd.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Compañía Internacional de Seguros del Perú

LA MAS ANTIGUA DE LAS COMPAÑIAS NACIONALES

FUNDADA EN 1895

ASEGURA CONTRA INCENDIO, LUCRO CESANTE, RIESGOS MARITIMOS, FIANZAS DE EMPLEADOS, ACCIDENTES INDIVIDUALES

ACCIDENTES DE TRABAJO, ACCIDENTES DE AUTOMOVILES

Capital Suscrito	**S/o.**	**2.000.000.00**
Capital Pagado	**„**	**1.000.000.00**
Reservas	**„**	**1.971.733.68**

OFICINAS: Calle San José Nos. 323 - 327

LIMA — PERU

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

El Seguro Social en la América Latina

Por ANICE L. WHITNEY,
De la Oficina de Estadística del Trabajo de U. S. A.

(Traducido especialmente para esta Revista, por A. Ferrero.).

SUMARIO

Aunque el seguro social es una evolución muy reciente en los Estados Unidos, que data en gran parte de la Ley de Seguridad Social de 1935, la mayoría de los países europeos han tenido sistemas obligatorios o voluntarios de seguro en funcionamiento por muchos años, y en algunas repúblicas latino-americanas, leyes que se remontan a 1919 han provisto seguro obligatorio de vejez e invalidez, para grupos industriales especiales. La pasada década ha visto una considerable extensión de los principios del seguro en América Latina. En la actualidad, según la información de que dispone la Oficina de Estadística del Trabajo, con excepción de Venezuela (1), todas las repúblicas sudamericanas (Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Ecuador, Paraguay, Perú y Uruguay), así como Cuba y Panamá, tienen en funcionamiento uno o más sistemas de seguro obligatorio que cubren proporciones variantes de la población obrera. (1). El presente artículo sumariza las disposiciones de los sistemas de seguro social en estos países, con excepción de la indemnización por accidentes del trabajo. Disposiciones para la indemnización de accidentes industriales se encuentra en todos estos países, excepto Haití, y es casi universalmente aceptado en principio.

Debido a que la inclusión de los trabajadores agrícolas en los sistemas de seguro social envuelve siempre dificultades administrativas, este grupo que pre-

(1) El sistema de Seguro Social en Venezuela se encuentra en vísperas de implantación. En la actualidad pende de decisión del Parlamento un proyecto elaborado con la cooperación de técnicos de la oficina Internacional del Trabajo.—N. de la R.

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

domina en América Latina todavía no se beneficia en la mayor parte de los sistemas establecidos. Los trabajadores a domicilio y sirvientes domésticos, así como los trabajadores agrícolas, en general, no están cubiertos, aunque el sistema chileno de obreros incluye los trabajadores agrícolas y servicio doméstico, y el sistema peruano cubre trabajadores a domicilio. También puede notarse que cuatro países —Ecuador, Panamá, Perú y Paraguay—, tienen un solo sistema que cubre los trabajadores y dependientes comerciales e industriales y Brasil ha cubierto estos dos grupos en leyes separadas.

La evolución del seguro social en América Latina, estuvo al principio dentro de las líneas de la provisión de beneficios de retiro por vejez o invalidez, incluyendo beneficios para los sobrevivientes de los asegurados, y es principalmente en los últimos años que las leyes de seguro han hecho provisiones para los riesgos de enfermedad y maternidad. Hay 31 sistemas de seguro obligatorio en los 11 países enumerados arriba. De éstos, 28 proveen retiro de vejez; 23 retiro por invalidez de cualquier tipo; 10 proveen específicamente por incapacidad resultante del empleo; 26 pensiones a los sobrevivientes; 14, pagos de muerte o funerales; 11 seguro de enfermedad; y 8 seguro de maternidad.

Los sistemas de retiro de vejez proveen el retiro después de cumplir una edad especificada, o después de cumplir período de servicios o de contribución prescrito. La pensión de invalidez se basa sobre el beneficio de retiro de vejez y en algunos casos es igual a este beneficio, pero en la mayoría de los casos es un porcentaje determinado del beneficio ordinario de retiro, el cual varía en los diferentes sistemas. Casi todos los sistemas conceden beneficios a los sobrevivientes a cargo de los asegurados, basados en los derechos de pensión de los asegurados.

Los beneficios en caso de enfermedad de los miembros asegurados y en algunos casos de los miembros de la familia, incluyen prestaciones en efectivo, o prestaciones médicas, quirúrgicas, y hospitalarias, o ambas. Todos los sistemas brasileños proveen tales prestaciones, pero los gastos por enfermedad están limitados a una cierta proporción de la renta de los fondos. En algunos de los sistemas, la provisión de atención médica para los miembros de las familias de los asegurados, depende del pago de una contribución adicional. Una amplia cobertura del riesgo de enfermedad, la dá la Ley Chilena de Medicina Preventiva, que cubre los diferentes esquemas de seguro social en el país, y extiende los servicios de salud pública. Esta ley, aprobada en 1938, fué motivada por la prevalencia de ciertas enfermedades serias para las cuales no había disponible atención adecuada, o no la obtenían la mayoría de los trabajadores. La ley, que pone énfasis en la necesidad de una rápida detención y tratamiento de las enfermedades seriamente potenciales, necesitará una considerable extensión de los servicios médicos del país. Los sistemas de asalariados del Ecuador y Perú proveen también asistencia médica general y especial para sus miembros.

La importancia de la protección a la maternidad ha sido reconocida por leyes especiales que cubren a obreras de la industria y comercio en Argentina y Cuba, y también las esposas de los obreros asegurados en Cuba, y por la provisión de prestaciones de maternidad, en varios de los sistemas para grupos industriales especiales. Estos sistemas proveen descanso forzoso antes y después del parto, atención médica, y prestaciones en efectivo.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

La continuación del seguro sobre base voluntaria, después que cesa la inclusión en el seguro obligatorio, está permitida en los sistemas brasileños y en los sistemas de obreros de Chile y Perú, mientras que en Ecuador todas las personas menores de 45 años, que no están asegurados obligatoriamente, y cuya solicitud de afiliación se acepte después de examen médico, pueden asegurarse sobre base voluntaria. En Brasil se requiere que, 30 días antes de dejar el empleo asegurable, se notifique la intención de continuar en el seguro. El seguro tomado voluntariamente provee pensión de invalidez y pensiones a los sobrevivientes, pero no una pensión de retiro por tiempo de servicios o al cumplir una edad determinada. Los asegurados en Chile, cuyos salarios o renta aumenten hasta exceder el máximun fijado para seguro obligatorio, pueden continuar su seguro, mientras no excedan el doble de dicho máximun. En el sistema peruano, los grupos aún no cubiertos por la ley y las personas que han dejado de ser asegurados obligatorios, pueden asegurarse voluntariamente contra los riesgos de enfermedad y maternidad solamente, o, además, pagando una contribución más alta, contra vejez, invalidez permanente, y muerte.

En general, el sistema de seguro sigue el principio de dividir los riesgos entre patronos y trabajadores; contribuyendo también el Estado en todos los sistemas, excepto 12. Sólo dos de los sistemas de retiro —el sistema colombiano de los trabajadores ferrocarrileros y tranviarios, y el sistema panameño de los empleados comerciales e industriales— requiere que los patronos soporten el costo íntegro. En casi la mitad de los sistemas, las empresas igualan las contribuciones de los miembros asegurados, y en varios casos la contribución de los patronos es el doble de la de los asegurados.

Hasta ahora en sólo pocos casos se ha tomado alguna acción para proteger a los trabajadores contra el riesgo de desocupación. La Caja de Pensiones del Uruguay para la industria, comercio y servicios públicos, dispone prestaciones por despedida y desocupación, basados sobre los derechos de pensión de las personas aseguradas. Para las personas mayores de 40 años, beneficios de despedida equivalentes a la pensión a la cual habrían tenido derecho sobre la base de sus servicios, se pagan indefinidamente y resultan, en efecto, una pensión de retiro, si la desocupación continúa, pero para personas menores de cuarenta años, se paga, durante un máximun de dos años, prestaciones iguales al 2 % de la pensión correspondiente por 30 años de empleo, con respecto a cada año de empleo reconocido.

Además de los sistemas que funcionan actualmente, ha principiado un movimiento en Colombia y Méjico, hacia el establecimiento del seguro social. Colombia aprobó una ley de ahorro obligatorio, en Marzo de 1936, la que entró en vigor el 1° de julio de 1937, pero fué suspendida por resolución del Congreso, el 21 de julio de 1937. El mismo día se presentó un proyecto de ley proveyendo un sistema general de seguro social para los asalariados. Este proyecto fué aprobado por las dos ramas legislativas, pero no fué aprobada por el Presidente, debido a ciertas modificaciones que él no consideró satisfactorias. Sinembargo, el asunto está aún bajo consideración. En el otoño de 1936, se presentó en el Parlamento de Méjico un proyecto general de seguro social, pero no ha sido aprobado. De acuerdo con el Código Mejicano del Trabajo, pueden establecerse sistemas de pensiones mediante acuerdos colectivos, y si tales provisiones se

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

incluyen en un acuerdo, devienen obligatorias para la industria en el área cubierta por el contrato. Acuerdos semejantes han entrado en vigor en las industrias del caucho y petróleo. Para los asalariados bolivianos, hay una caja de ahorros obligatorios; de esta Caja los depositantes pueden retirar sus ahorros, por razón de invalidez, vejez, y desocupación.

La asistencia o socorro de vejez está provista por leyes locales en las provincias de Córdoba, Mendoza, y San Juan, en Argentina, y en Uruguay. Estas leyes proveen sólo el pago de pequeñas asignaciones mensuales a los ciudadanos, u otras personas que llenen los requisitos de residencia, que sean completamente indigentes o de recursos muy limitados, y, por consiguiente, no pueden clasificarse como sistemas de seguro.

En las páginas siguientes se dán mayores detalles respecto a los diversos sistemas de seguro social en los países latino-americanos. A este respecto puede notarse que el presente informe se basa en material suministrado por los cónsules de los Estados Unidos en los países comprendidos, suplementados por varias publicaciones oficiales de los países que tienen sistemas de seguro, y por publicaciones de la Oficina Internacional del Trabajo.

CAMPO DE ACCION DE LOS SISTEMAS

Los riesgos cubiertos por los 31 sistemas de seguro, incluyen retiro por vejez e invalidez, pagos a los sobrevivientes a cargo del asegurado, prestaciones de funeral, y prestaciones por enfermedad y maternidad. Los grupos cubiertos, el tipo de beneficios, y los contribuyentes a los sistemas, se muestran en el cuadro I. Los tipos de sistemas y los contribuyentes se indican en el cuadro II.

Por las razones anteriormente anotadas, no se incluyen en este artículo los sistemas de indemnización por accidentes del trabajo.

COBERTURA

Muchos de los sistemas de seguro tienen una cobertura mucho más amplia que la que indica el nombre del sistema, y, por consiguiente, más abajo se enumera las clases de trabajadores o grupos profesionales sujetos al seguro obligatorio en los diferentes países. También se dán los últimos informes disponibles sobre el número de inscritos en las cajas de seguro.

ARGENTINA.— La Caja de Jubilaciones y Pensiones de los Obreros Ferrocarrileros, comprende a los obreros y empleados de los sistemas de ferrocarriles, incluyendo los ferrocarrileros del Estado; empresas de puertos y almacenes que tengan líneas de ferrocarril dentro de sus propiedades, el mercado central de productos, líneas de cables; funcionarios, médicos, dentistas, y otros empleados

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

de las sociedades de auxilio mutual que prestan servicio a los ferrocarrileros; y empleados de la caja de pensiones. La ley aprobada en 1919 fué modificada por última vez en 1934, cambiando las reglas que regían el retiro por edad e incapacidad, y aumentando la contribución de los miembros, para proteger la solvencia de la Caja. El número promedio de asegurados en 1937, fué 148,246.

Los empleados de todas las empresas bancarias de propiedad privada están sujetos a seguro obligatorio de retiro, mientras que los bancos oficiales o semi-oficiales de las provincias o municipalidades, pueden acogerse a los beneficios de la ley, si sus representaciones y la mayoría de sus empleados lo pide. En tales casos, el personal íntegro del banco debe incluirse. No se pagan beneficios, hasta que se cumplen 3 años de inscripción. La ley aprobada en 1929 no ha sido modificada. En 1939, el seguro cubría 9,815 empleados.

El personal permanente de las compañías privadas de tranvías, teléfono, telégrafo, gas, electricidad, agua, salud pública, y radiotelegrafía, organizadas bajo la autoridad del Gobierno Nacional Argentino o la Municipalidad de Buenos Aires, está asegurado de conformidad con la ley de retiro de los empleados y obreros servidores públicos. La ley, aprobada en 1921, no ha sido cambiada. La última estadística disponible es por el año 1937, en cuya fecha los miembros eran 44,340.

El sistema de pensiones a los periodistas, creado en Córdoba en 1938, es obligatorio para todas las personas empleadas por firmas que publican diarios en la provincia, incluyendo gerentes, editores, directores, corresponsales, reporteros, y los personales administrativos y de imprenta, si están pagados por mes, o si sus ganancias diarias u horarias ó por pieza pueden computarse sobre base mensual. Las 42 firmas publicistas en Córdoba empleaban 233 empleados asalariados y 294 operarios, según la última estadística de empleo. En julio de 1939, el Congreso Argentino aprobó una ley disponiendo el establecimiento de un sistema general de pensiones para periodistas. La ley, tal como fué aprobada, dispone sólo la base financiera de la caja de pensiones, pero se estipula que debe elaborarse un plan de prestaciones para la aprobación del Congreso, en julio de 1940.

El plan de seguro obligatorio de maternidad, que comprende a las trabajadoras argentinas de la industria y comercio, entró en vigencia el 10 de setiembre de 1936. En 1937, el número de aseguradas era 155,933.

BOLIVIA.— La ley aprobada en 1926, que estableció el sistema de pensiones para los empleados bancarios, no ha sido modificada. No hay datos sobre el número de afiliados a la Caja.

El sistema de pensiones para los obreros y empleados asalariados al servicio de las compañías de ferrocarriles y tranvías y anexas fué establecido sólo en 1938, y no hay datos disponibles, por consiguiente, sobre el número de miembros de la Caja de seguro. Todas las principales líneas de ferrocarriles, con excepción de una, son explotadas por compañías extranjeras, y todas estas compañías, nacionales o extranjeras, están comprendidas por la ley.

El plan obligatorio de pensiones para los periodistas, establecido por decreto en mayo de 1938, incluye los trabajadores profesionales empleados en el personal editorial o administrativo de los periódicos, revistas, etc. Los beneficios ba-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

jo este sistema son pagaderos a los asegurados a partir del 1º de mayo de 1939, y a los sobrevivientes a partir del 1º de enero de 1940.

Una ley aprobada en noviembre de 1938, dispuso pensiones obligatorias de invalidez, vejez, y sobrevivientes para todos los obreros y empleados asalariados de las industrias impresoras. El sistema de seguro no se aplica en las provincias de Santa Cruz, Beni y Pando.

BRASIL.— La primera legislación uniforme de pensiones fué adoptada en octubre de 1931, aunque dos sistemas de pensiones —uno para obreros ferrocarrileros y otro para empleados de las compañías de navegación y servicios portuarios— había funcionado desde 1923 y 1926, respectivamente. La ley de 1931 reemplazó estas primitivas leyes, y se creó un sistema para los empleados de las empresas de ferrocarriles, puertos, y otros servicios públicos en 1931, y fué extendida para cubrir a los mineros, en 1932. A fines de 1936, 87,519 trabajadores de servicios públicos, 149,810 trabajadores de ferrocarriles, y 14,594 trabajadores de puertos eran miembros de la Caja.

En 1933, una nueva ley estableció un Instituto para Trabajadores Marítimos, cubriendo todos los obreros y empleados de todos los servicios de navegación marítimos, fluviales y lacustres y la industria de pesca, con excepción de aquellos al servicio del gobierno. Se permitía la inscripción potestativa de los empleados de las compañías brasileñas de navegación en el extranjero, empleados extranjeros de las compañías de navegación en el Brasil, empleados de cooperativas que servían a estas compañías, profesores de las escuelas para hijos de los empleados de las compañías de navegación, médicos y boticarios empleados por el Instituto, así como los empleados del Instituto. Los miembros de las cuatro últimas categorías deben pagar doble contribución. El número de afiliados a fines de 1936, era 45,952.

Todos los empleados bancarios fueron sometidos al seguro obligatorio de vejez e invalidez, por ley aprobada en 1934. Los inscritos en 1936 eran 13,578.

Los empleados comerciales cubiertos por la ley de seguro social de 1934, ascendían a 450,000 en 1938.

El sistema de retiro de los estibadores, establecido en 1934, cubre todos los trabajadores ocupados en el manejo de mercaderías y objetos entre los barcos y la playa. Los estibadores no sindicalizados y los profesores de las escuelas mantenidas para hijos de los miembros, pueden afiliarse a la Caja si pagan doble contribución. A fines de 1936, habían 13,694 miembros de la Caja.

El sistema de los almaceneros de café establecido en 1934, fué extendido y modificado en 1938, para incluir personas ocupadas en almacenes de todas clases y en la carga y descarga relacionada con almacenes, y las personas empleadas en el trasporte de pasajeros y mercaderías, incluyendo choferes de taxi y obreros de garage. No hay datos disponibles sobre el número actual de inscritos en la Caja.

El Instituto de los Empleados Industriales, establecido en 1936, pero que no entró en vigor hasta el 3 de enero de 1938, cubre todos los obreros ocupados en operarios fabriles, empleados de las uniones industriales, y empleados del Instituto. Un informe reciente muestra, 900,000 asegurados.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

CUADRO I. — PAISES LATINO-AMERICANOS QUE TIENEN SISTEMAS ESPECIFICOS DE SEGURO SOCIAL.

País, grupos comprendidos y fecha de la ley original	Tipo de Prestaciones							Contribuciones de		
	Vejez	Invalidez general	Incapacidad resultante del trabajo	Sobrevivientes	Muerte o sepelio	Enfermedad	Maternidad	Empleados	Patronos	Gobierno
Número de sistemas	28	23	10	26	14	11	8	29	31	19
ARGENTINA:										
Empleados y obreros ferroviarios, 1919	x	x	x	x	–	–	–	x	x	x
Empleados y obreros de serv. públicos, 1921	x	x	x	x	–	–	–	x	x	–
Empl. bancos, 1929	x	x	x	x	–	–	–	x	x	–
Industria y comercio 1934 ..	–	–	–	–	–	–	x	x	x	x
Periodistas, prov. de Córdoba, 1938	x	x	x	x	–	–	–	x	x	x
BOLIVIA:										
Empleados. bancos, 1926 ...	x	–	x	x	–	–	–	x	x	–
Periodistas, 1938	x	x	–	x	x	–	–	x	x	x
Empleados y obreros de F. C. y tranvías, 1938	x	x	–	x	–	–	–	x	x	–
Empleados y obreros de imprentas, 1938	x	x	–	x	–	–	–	x	x	x
BRASIL:										
Empleados y obreros serv.públicos y mineros, 1931 y 1932	x	x	–	x	–	x	–	x	x	x
Obreros marítimos 1933	x	x	–	x	x	x	–	x	x	x
Empleados bancos, 1934	x	x	–	x	x	x	x	x	x	x
Empleados comercio, 1934 ..	x	x	–	x	x	x	x	x	x	x
Estibadores, 1934	x	x	–	x	x	x	–	x	x	x
Obreros y empleados de trasporte, carga y almacenes 1934 –1938	x	x	–	x	x	x	x	x	x	x
Empleados industria 1936...	–	x	–	x	x	x	x	x	x	x
CHILE:										
Obreros, trabajadores independientes, domésticos y agrícolas 1924: medicina preventiva 1938	x	x	–	x	x	x	x	x	x	x
Oficiales marina mercante, 1937	x	x	–	x	x		–	x	x	–
COLOMBIA:										
Empleados y obreros F.C. y tranvías, 1932	x	–	–	–	–	–	–	–	x	–
CUBA:										
Obreros y empleados marítimos, 1927	x	x	–	x	–	–	–	x	x	x
Obreros y empleados. F. C. y tranvías, 1929	x	–	x	–	–	–	–	x	x	–
Obreros industria y comercio, 1934	–	–	–	–	–	–	x	x	x	x
Empleados. bancos, 1938 ...	x	x	–	x	–	–	–	x	x	–
Periodistas, 1935	x	x	x	x	x	–	–	x	x	x
ECUADOR:										
Empleados bancos y F. C. 1928	x	–	x	x	x	–	–	x	x	–
Industria y comercio 1935..	x	x	x	x	x	x	–	x	x	x
PANAMA:										
Empleados comercio e industria, 1931	x	–	–	–	–	–	–	–	x	–
PARAGUAY:										
Empleados F. C., 1926	x	x	x	x	–	–	–	x	x	–
PERU:										
Empleados y obreros com. e industria. y trabajo a domicilio, 1936	x	x	–	x	x	x	x	x	x	x
URUGUAY:										
Industria general, comercio y servicio públicos, 1919	x	x	–	x	–	–	–	x	x	x
Empleados. bancos, 1925	x	–	–	x	x	–	–	x	x	x

(x) Indica que existe el sistema.

CUADRO II — PRINCIPALES DISPOSICIONES DE LOS SISTEMAS DE SEGURO SOCIAL EN LOS PAISES LATINO-AMERICANOS

BICENTENARIO PERÚ 2021 · EsSalud · SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

País, grupo y fecha de la ley original	Contribuciones	Condiciones para el recibo de prestaciones	Prestaciones
ARGENTINA: Empleados y obreros ferroviarios, 1919	ASEGURADO; 6% de los salarios hasta 1000 pesos mens.; primer mes de paga; primer mes de aumento de paga. **PATRONO:** 6% del pago a los empleados, hasta 1000 pesos mensuales. **GOBIERNO:** Cualquier déficit.	**VEJEZ:** Edad 50 años, 30 años servicio. Pensión reducida, 45-50 años, 30 años servicio. Voluntario — Edad 50 años. 10 años servicio. **INVALIDEZ:** 10 años servicio. **INCAPACIDAD POR CAUSA TRABAJO:** No hay requisito de edad o servicio. **SOBREVIVIENTES:** Cónyuge sobreviviente, si incapaz para el trabajo: hijos hasta 18 años e hijas hasta 22 años o incapacitados; padres y hermanas solteras hasta 22 años, salvo incapacidad, si no hay cónyuge o hijos.	**VEJEZ:** Basada sobre salario medio últimos 5 años; mínimo 95 pesos mensuales, máximo 745 pesos. Edad 45-50, 30 años servicio: 75% de la pensión ordinaria. Voluntario—2% de pensión ordinaria por cada año de servicio; pago global a los 50 años, con menos de 10 años servicio. **INVALIDEZ E INCAPACIDAD POR CAUSA TRABAJO:** 5% de la pensión ordinaria por cada año de servicio, basado sobre salarios medio durante los últimos 10 años. **SOBREVIVIENTES:** 71.25 a 372. 50 pesos mensuales; mitad a la viuda y mitad a los demás.
Empleados y obreros de servicio público, 1921	**ASEGURADO:** 5% de salario hasta 1000 pesos mensuales; primer mes de paga; primer mes aumento de paga. **PATRONO:** 8% salarios hasta 1000 pesos mensuales. **GOBIERNO:** Nada.	**VEJEZ:** Edad 50 años, 30 años servicio. Pensión reducida edad 45-50 años, 30 años servicio. Voluntario—Edad 50 años, 10 años servicio. **INVALIDEZ:** 10 años servicio. **INCAPACIDAD CAUSA TRABAJO:** Sin requisito edad o servicio. **SOBREVIVIENTES:** Viuda o viudo incapacitado, hijos menores de 18 años e incapacitados, padres a cargo y hermanas solteras.	**VEJEZ:** Basado sobre salario medio últimos 5 años; mínimo 95 pesos mensuales, máximo 745 pesos. Voluntario—2% de la pensión ordinaria por cada año servicio; pago global a los 50 años con menos de 10 años de servicio. **INVALIDEZ E INCAPACIDAD POR CAUSA TRABAJO:** 5% de la pensión ordinaria por cada año de servicio. **SOBREVIVIENTES:** 50% de la pensión del finado; mitad a la viuda y mitad a los hijos.
Empleados de bancos, 1929	**ASEGURADO:** 5% sueldo mensual hasta 500 pesos, a 7% sueldos 1000 y 1500 pesos; primer mes de paga; primer mes aumento paga, más 3% para cubrir servicios anteriores a la ley. **PATRONO:** 8% total sueldos, más 2% para cubrir servicios anteriores a la ley. **GOBIERNO:** Nada.	**VEJEZ:** Edad 50 años, 30 años servicio. Pensión reducida, edad 45-50 años, 30 años servicio. Voluntario—20 años servicio. **INVALIDEZ:** 10 años servicio. **INCAPACIDAD CAUSA TRABAJO:** Sin requisito edad o servicio. **SOBREVIVIENTES:** 10 años servicio del asegurado. Viuda o viudo incapacitado, hijos menores de 18 años o incapacitados e hijas solteras o hermanas menores de 22 años o incapacitadas o padres a cargo.	**VEJEZ:** Basada sobre salario medio últimos 5 años; mínimo 375 pesos mensuales; máximo 975 pesos. Voluntario—2% de la pensión ordinaria por cada año servicio. **INVALIDEZ:** 3. 1/2% de la pensión ordinaria por cada año servicio, basado sobre sueldo medio últimos 5 años. **INCAPACIDAD CAUSA TRABAJO:** 40% sueldo o promedio en últimos 5 años, más bonificación 2% por cada año servicio; menos de 10 años servicio, pensión proporcional. **SOBREVIVIENTES:** 5% pensión finado; mitad a la viuda o viudo incapacitado y mitad a demás familias a cargo.
Obreras y empleadas industria y comercio, 1934	**ASEGURADA:** 1.20 a 3.20 pesos por trimestre, conforme a 6 categorías de salario. **PATRONO:** Lo mismo que las aseguradas. **GOBIERNO:** idem.	**MATERNIDAD:** Contribución durante los 9 meses anteriores, o por 8 períodos de 3 meses en 3 años anteriores al parto. Empleo prohibido 30 días antes y 45 días después del parto. **VEJEZ:** Edad 45 años, 25 años servicio, si asegurados continuamente durante 3 últimos años. Personal administrativo y ocupado directamente en la producción; edad 50 años, 30 años servicio. **INVALIDEZ:** 15 años servicio; 3 últimos años continuos. **INCAPACIDAD CAUSA TRABAJO:** Sin requisito servicio. **SOBREVIVIENTES:** Herederos legales.	**MATERNIDAD:** Pago íntegro 30 días antes y 45 después del parto; mínimo 75 pesos, máximo 200 pesos; tratamiento gratuito por médico o partera. **VEJEZ:** Prestación basada en edad, tiempo de servicio y sueldo medio durante últimos 5 años; mínimo, 90 pesos mensuales; máximo 450 pesos o 90% salario medio durante últimos 5 años. **INVALIDEZ:** Mínimo 60% sueldo medio o 60 pesos mensuales. **INCAPACIDAD CAUSA TRABAJO:** Igual que por invalidez. **SOBREVIVIENTES:** 50% de la prestación a que tenía derecho el finado.
Periodistas (Provincia Córdoba) 1938	**ASEGURADO:** 5% paga mensual hasta 150 pesos, a 8% paga mayor de 450 pesos; 1 mes sueldo; y primer mes aumento de sueldo. **PATRONO:** 1 tercio de la cantidad pagada por los empleados y 10% de la cantidad recibida por publicaciones oficiales, etc. **GOBIERNO:** 50,000 pesos al año por 10 años y 20,000 pesos por gastos iniciales.		

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

CUADRO II — (A)

País, grupo y fecha de la ley original	Contribuciones	Condiciones para el recibo de prestaciones	Prestaciones
BOLIVIA: Empleados de bancos, 1926.	**ASEGURADO:** 1% del salario más multas o descuentos por ausencia o mala conducta. **PATRONO:** 2% de las utilidades netas, 20% de los cargos sobre docum. protestados, 5% de intereses penales sobre documentos sobre-vencidos y contribuc. extra. **GOBIERNO:** Nada.	**VEJEZ:** 20 años de servicio. **INCAPACIDAD CAUSA TRABAJO:** 10 años continuos o 15 años discontinuos de servicio. **SOBREVIVIENTES:** Mínimo 5 años de servicio. Herederos legales.	**VEJEZ:** 70 a 100% del sueldo del último mes, según los años de servicio. **INCAPACIDAD CAUSA TRABAJO:** 50% del último sueldo más 10% por cada 5 años de servicio después de los 10 años; pagadero por 5 años. **SOBREVIVIENTES:** De 6 meses de sueldo, después de 5 años de servicio, a la prestación íntegra del finado (durante 5 años) después de 30 años de servicio.
Periodistas, 1938	**ASEGURADO:** 5% del sueldo hasta 1200 bolivianos mensuales; un mes sueldo. **PATRONO:** 5% de sueldos hasta 1200 bolivianos mensuales. **GOBIERNO:** Subsidio, cantidad no informada.	**VEJEZ:** 25 años servicio. Voluntario—15 años servicio. **INVALIDEZ:** 15 años servicio; 10 años y menos de 15 años servicio; menos de 10 años de servicio. **SOBREVIVIENTES:** 5 años de servicio del asegurado. Herederos legales. **MUERTE:** No hay requisitos.	**VEJEZ:** Sueldo base íntegro (promedio últimos 3 años). Voluntario—15 a 24 años servicio; 60 a 96% del sueldo promedio. **INVALIDEZ:** 15 años servicio: porcentaje del salario base sobre tiempo de servicios. 10 años servicios y menos de 15: mitad de sueldo promedio por período igual al de inscripción. Menos de 10 años servicio: pago de las contribuciones del empleado, más intereses. **SOBREVIVIENTES:** Pago global de 6 meses sueldo base por 5 años servicio a 30 meses sueldo base por 25 años servicio. **MUERTE:** 2 meses sueldo para gastos funerarios.
Empleados y obreros de ferrocarriles y tranvías, 1938	**ASEGURADO:** 5% salario mensual hasta 1200 bolivianos; primer mes de paga y bonificaciones; 5% deducción sobre las pensiones. **PATRONO:** 5% de planillas, porcentajes variables sobre ingresos totales de las compañías, ventas de material, equipo, tierras, etc. y utilidades de otras operaciones **GOBIERNO:** Nada.	**VEJEZ:** 25 años servicio; o edad 55 años, 15 años servicio. Voluntario—edad 55 años, 10 años de servicio. **INVALIDEZ:** 15 años servicio; 10 años y menos de 10 años de servicio. **SOBREVIVIENTES:** Herederos legales.	**VEJEZ:** Sueldo o salario íntegro basado en promedio de últimos 3 años; 15 a 24 años de servicio, 60 a 96% del sueldo. Voluntario: 50% de salarios por período igual a los años de servicio. **INVALIDEZ:** 15 a 24 años servicio: 60 a 95% del sueldo, 10 años serv: 50% de salario por período igual a los años de servicios. Menos de 10 años de servicio: Pago global de las cuotas de patrono y empleado, más intereses. **SOBREVIVIENTES:** Pago global de 6 meses de salario, por 5 años de servicio del finado, a 3 años de salario, por 25 años de servicio.
Obreros y empleados gráficos, 1938	**ASEGURADO:** 5% de salarios y sueldos; 1/2 de la primera remuneración. **PATRONO:** 5% de sueldos y salarios. **GOBIERNO:** Subsidio inicial de 500,000 bolivianos, renta de impuestos especiales.	**VEJEZ:** 25 años servicio; o edad 50, 15 años servicio. **INVALIDEZ:** 10 años servicio. **SOBREVIVIENTES:** Mínimo 5 años de servicio del asegurado. Familia a cargo.	**VEJEZ:** Sueldo íntegro hasta 1200 bolivianos mensuales, 25 años servicio; 15 a 24 años 60 a 96% del salario o sueldo. **INVALIDEZ:** 50% del salario del último mes, por período igual a los años de servicio. Menos de 10 años de servicio, reembolso de las cuotas, más intereses. **SOBREVIVIENTES:** 5 a 25 años de servicio, pago global de 6 a 36 meses de salario, basado en un máximo de 1200 bolivianos mensuales.
BRASIL: Obreros y empleados de servicios públicos y mineros, 1931 y 1932	**ASEGURADO:** 3% de salarios, no excediendo 2000 milreis mensuales primer mes de paga; primer mes aumento paga: 3 a 15% descuento sobre prestaciones mayores de 600 milreis. **PATRONO:** Igual que asegurado. Si el empleado se retira por incapacidad después de 50 años de edad, sin el servicio requerido, el patrono paga las cuotas de ambos, hasta terminar el período de servicio. **GOBIERNO:** Igual que asegurado, derivado de impuestos especiales.	**VEJEZ:** Edad 50 años, 30 años servicio; edad 55 años, 20 años servicio. Forzoso, edad 65 años, 10 años servicio. Ocupaciones riesgosas 45 años, 25 años de servicio. **INVALIDEZ:** No hay requisito de edad o servicio. **SOBREVIVIENTES:** Viuda o viudo incapacitado, hijos menores o padres a cargo, hermanas solteras o hermanos incapacitados. **MEDICAS:** Miembros y sus familias; limitado al 10% de los ingresos de la Caja en cada año.	**VEJEZ:** 85% salario medio mensual de últimos 3 años; mínimo 200 milreis mensuales, excepto que el salario sea menor, máximo 2 contos. (Porcentaje fijado cada 3 años, varía entre 70 y 100). Menos de 30 y más de 10 años de servicio, 1/30 del salario medio anual durante últimos 3 años, por cada año de servicio. **INVALIDEZ:** Más de 5 años servicio: 1/30 de salario medio anual durante últimos 3 años, por cada año de servicio. Menos de 5 años de servicio, pago global, cuotas más 4% interés. **SOBREVIVIENTES:** Mitad de las prestaciones a que tenía derecho el asegurado. **MEDICAS:** Tratamiento médico y hospitalización hasta 30 días, para casos maternidad y quirúrgicos.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

País, grupo y fecha de la ley original	Contribuciones	Condiciones para el recibo de prestaciones	Prestaciones
BRASIL (sigue) Obreros marítimos, 1933.	**ASEGURADO:** 3% del salario o sueldo normal hasta 2000 milreis por mes; primer mes de paga; primer de aumento paga; 1.½% deducción de pensiones. **PATRONO:** Igual que asegurado **GOBIERNO:** Igual que asegurado, derivado de impuesto a los pasajeros, fletes y renta de almacenaje.	**VEJEZ:** Edad, 55 años, 30 años servicio, 5 años inscripción en la Caja. **INVALIDEZ:** 30 años servicio o 255 meses en buques brasileños; o edad 65 años, 10 años servicio u 85 meses en buques brasileños; examen médico anual. **SOBREVIVIENTES:** Miembros de familia, o cualquier persona a cargo del asegurado con 5 años de cuotas o 43 meses en el mar. **ENFERMEDAD:** Sin requisito de servicio. Concedido sólo si el costo no excede un porcentaje fijo de la renta de la Caja. **MUERTE:** Familia a cargo.	**VEJEZ:** Prestaciones según plan actuarial específico; no se informan los detalles. **INVALIDEZ:** Prestaciones según plan actuarial específico; no se tienen informes en detalle. Mínimo 200 y máximo 2000 milreis por mes. **SOBREVIVIENTES:** 5 años servicio o más, 50% de la pensión a la que tiene derecho el finado. Menos de 5 años servicio, cuotas más 4% intereses. **ENFERMEDAD:** Tratamiento médico y hospitalario no más de 30 días, asegurado y personas a su cargo. **MUERTE:** Hasta 300 milreis para gastos funerarios; adelantados y deducidos de la pensión o concesión.
Empleados bancarios 1934.	**ASEGURADO:** 5% sueldos hasta 250 milreis, a 8% de 1000 a 2000 milreis por mes. **PATRONO:** Igual que asegurado **GOBIERNO:** Igual que asegurado, derivado de contribución sobre la renta en intereses.	**VEJEZ:** Edad 50 años, 30 años servicio, 5 años cuotas. **INVALIDEZ:** Incapacidad total mayor de 1 año o reducción de capacidad laborativa por más de dos tercios del año. **SOBREVIVIENTES:** Herederos legales. **MUERTE:** No hay requisito. **MEDICAS:** Costo total (prestaciones médicas y maternidad) limitado al 12% de los ingresos anuales de la Caja. **MATERNIDAD:** No hay requisito de servicio. Costo total limitado (véase arriba).	**VEJEZ:** Basado en sueldo medio durante 3 últimos años, en proporción al número de contribuciones pagadas (máximo 360) y edad (máximo 60). **INVALIDEZ:** 80% sueldo medio durante últimos 3 años, máximo 5000 milreis. **SOBREVIVIENTES:** 60% de la pensión si hay 3 o más hijos menores; mínimo 100 milreis por mes. **MUERTE:** Adelanto para funeral, hasta 500 milreis. **MEDICAS:** Mitad del sueldo, sin exceder 1500 milreis mensuales, durante un año, pagadero después de 31 días de enfermedad. **MATERNIDAD:** Mitad del sueldo medio en los últimos 6 meses, durante 4 semanas antes y después del parto; máximo 100 milreis por semana. Bonificación del 20% del sueldo por el mismo período, máximo 50 milreis por semana, pagadero al asegurado cuya mujer no trabaja.
Empleados comercio, 1934.	**ASEGURADO:** 3% de salarios (puede aumentarse al 5%) hasta 2000 milreis mensuales, 4% en zonas insalubres; 3% deducción sobre prestaciones que excedan 300 milreis mensuales; 3 a 5% sobre pensiones de retiro que excedan 300 milreis mensuales. **PATRONO:** Igual que asegurado. **GOBIERNO:** Igual que asegurado, derivado de impuestos a la importación y otros.	**VEJEZ:** Edad 60 años, 25 años de servicio, 10 años cuotas. Empleados entre 60 y 70 años de edad, si ingresados antes del 31 de dicbre. 1935; Edad 68 años, 25 años servicio; 60 contribuciones. Voluntario. Edad 60 años, 5 años de servicio. **INVALIDEZ:** 18 a 258 meses de contribuciones. **SOBREVIVIENTES:** 18 meses de contribuciones. Esposa e hijos menores de 22 o incapacitados, y padres. **MUERTE:** 60 contribuciones **ENFERMEDAD:** Se requiere contribución adicional. **MATERNIDAD:** 18 meses cuotas.	**VEJEZ:** 50 a 70% del salario medio de los últimos 3 años, según tiempo de servicios; pagos globales por servicios menores exigidos; mínimo 50 milreis por mes; máximo 1400 milreis. Voluntario-Prestaciones proporcionadas a las cuotas; máximo 70% del salario. **INVALIDEZ:** 50 a 70% del sueldo medio durante últimos 3 años, según tiempo de servicios; mínimo, 50 milreis por mes, máximo 1400 milreis. 5 a 10 años servicio y 18 meses de inscripción: un tercio del sueldo medio. Pago global por servicios menores al tiempo que se requiere. **SOBREVIVIENTES:** 18 meses de cuotas: mitad de la pensión a que tenía derecho el asegurado; mínimo 50 milreis por mes. Menos de 18 meses de cuotas: 50 milreis por mes. **MUERTE:** 300 milreis adelanto para gastos funerarios. **ENFERMEDAD:** Prestaciones médicas, quirúrgicas, hospitalarias. **MATERNIDAD:** Mitad sueldo medio en 6 últimos meses, por 4 semanas antes y después del parto, máximo 75 milreis semanales. Asegurado cuya mujer no está inscrita, recibe bonificación 20% sueldo; máximo 50 milreis por semana.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

País grupo y fecha de la ley original	Contribuciones	Condiciones para el recibo de prestaciones	Prestaciones
BRASIL (sigue) Estibadores, 1934	**ASEGURADO:** 3 al 8% del salario medio mensual, hasta el máximo de 2000 milreis (porcentaje exacto por determinarse). Estibadores no sindicalizados y profesores para hijos de los inscritos, pagan doble contribución. **PATRONO:** Igual que asegurado. **GOBIERNO:** Igual que asegurado, derivado de impuesto sobre servicios marítimos y almacenaje para buques extranjeros.	**VEJEZ:** Edad 60 años. No se paga hasta que lo permita la condición financiera de la Caja. **INVALIDEZ:** No pagadera hasta que la Caja iguale 9.5% del salario total de los contribuyentes, por 1 año. **SOBREVIVIENTES:** No hay requisito de servicio. No pagadero hasta que la Caja iguale 12% del salario anual total de los contribuyentes. **MUERTE:** No pagadero hasta que la Caja iguale 3% del total anual de salarios de los contribuyentes. **ENFERMEDAD:** 2 años de cuotas. No pagadero hasta que la Caja iguale 3% del total anual de salarios de los contribuyentes.	**VEJEZ:** Un cuarto del salario medio anual, aumento según el tiempo de servicios. **INVALIDEZ:** Un cuarto del salario medio anual durante los 3 últimos años, si incapacitado para el ejercicio de su trabajo habitual; 3/8 del salario si la capacidad para ejecutar cualquier trabajo se reduce en 2/3 por más de un año. **SOBREVIVIENTES:** No hay datos. **MUERTE:** 120 milreis máximo prestación funeraria si no hay herederos; 150 milreis adelanto a los beneficiarios. **ENFERMEDAD:** 2 años cuotas: 1/4 del salario medio diario en efectivo, pagadero después de 5 días. 10 años cuotas: 1/3 del salario medio diario en efectivo, por los primeros 6 meses, 1/9 en lo sucesivo, durante 6 meses.
Empleados y obreros de trasporte, carga y almacenes, 1934 y 1938	**ASEGURADO:** 3 al 8% del salario mensual hasta el máximo de 2000 milreis (porcentaje exacto por determinarse). **PATRONO:** Igual que asegurado. **GOBIERNO:** Igual que asegurado, derivado de impuesto a las mercaderías en almacenes o despachadas por agua, cuando son importadas o destinadas a la exportación, e impuesto al petróleo.	**VEJEZ:** Edad 60 años. No pagadero hasta que la condición financiera de la Caja lo permita. **INVALIDEZ:** 18 cuotas. No pagadero hasta que la Caja iguale 8% del total anual de salarios de los contribuyentes. **SOBREVIVIENTES:** 24 cuotas. No pagadero hasta que la Caja iguale 10% del total de salarios de los contribuyentes. **MUERTE:** 24 cuotas. No pagadero hasta que la Caja iguale 2% del total anual de salarios de los contribuyentes. **ENFERMEDAD:** 24 cuotas. Tratamiento médico, quirúrgico y hospitalario, no pagadero hasta que la Caja iguale 2% del total anual de salario de los contribuyentes. **MATERNIDAD:** 24 cuotas.	**VEJEZ:** 1/4 del salario medio anual, aumentado según tiempo de servicios. **INVALIDEZ:** 1/4 del salario medio anual, aumentado según tiempo de servicios. **SOBREVIVIENTES:** Mínimo, mitad de la pensión a que tenía derecho el asegurado. Empleados con corto plazo: Pago global de las cuotas más 4% de interés. **MUERTE:** Prestación funeraria, 150 milreis. **ENFERMEDAD:** 1/4 del salario diario medio después de 7 días de enfermedad (1/3 por 60 contribuciones), prestación en efectivo facultativa. **MATERNIDAD:** Tratamiento en hospital y prestación en efectivo, facultativa.
Empleados y obreros industriales, 1936	**ASEGURADO:** 3% de los salarios que no excedan 2000 milreis por mes; 3% deducción de prestaciones de invalidez y enfermedad. **PATRONO:** Igual que asegurado. **GOBIERNO:** Igual que asegurado, derivado de impuesto a la importación.	**INVALIDEZ:** El inscrito debe someterse a examen médico de ingreso; 18 meses cuotas, 1 año de incapacidad. **SOBREVIVIENTES:** 18 meses de cuotas, viuda o viudo a cargo e hijos menores o incapaces de trabajar, o padres a cargo y hermanos y hermanas menores o incapacitados. **MUERTE:** No hay datos. Compatible con la condición financiera de la Caja. **ENFERMEDAD:** No hay datos. Compatible con la condición financiera de la Caja. 1 año de cuotas. **MATERNIDAD:** No hay datos. Compatible con la condición financiera de la Caja.	**INVALIDEZ:** Empleados con 36 cuotas mensuales, 28% de las cuotas de los últimos 3 años, más 10 veces la contribución media durante toda la inscripción. Empleados con poco tiempo de servicios, 55% del total de contribuciones mensuales. **SOBREVIVIENTES:** Mitad de la prestación pagadera al asegurado al momento de la muerte. **MUERTE:** Hasta 200 milreis para gastos funerarios. **ENFERMEDAD:** Pago diario en efectivo igual al 5% de las cuotas durante el último año de servicios, después del trigésimo día de enfermedad, por el máximo de un año. **MATERNIDAD:** No hay datos.

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

País, grupo y fecha de la ley original	Contribuciones	Condiciones para el recibo de las prestaciones	Prestaciones
CHILE: Obreros, trabajadores independientes, servicio doméstico y trabajadores agrícolas, 1924 Medicina preventiva, 1938 (1)	**ASEGURADO:** 2% de salarios hasta 12,000 pesos anuales; 1% adicional en tres áreas mineras: 5% adicional por prestación de enfermedad a la familia del asegurado. Trabajadores independientes: 3.5% de la renta media semanal. **PATRONO:** 3% de salarios hasta 12,000 pesos anuales; 1% adicional en tres áreas mineras Aumentado 1% en 1937, impuesto adicional 1% para medicina preventiva. **GOBIERNO:** 1% de salarios, aumentado 0.5% por un año en 1937 y prorrogado hasta el 12 julio 1938. Trabajadores independientes, 3.5% de la renta semanal de los asegurados.	**VEJEZ:** 55 años edad, pueden diferirse a 65. **INVALIDEZ:** 5 a 10 años servicio. **SOBREVIVIENTES:** Herederos legales (con pensión reducida). **ENFERMEDAD:** No hay requisito especial. **MUERTE:** Sin requisito especial. **MATERNIDAD:** Sin requisito especial. **MEDICINA PREVENTIVA:** Examen médico anual.	**VEJEZ:** No hay datos. Facultativo, pensión completa sin pago a los herederos, o pensión reducida con reintegro del saldo de cuotas a los herederos. **INVALIDEZ:** Tasa íntegra de la paga, si asegurado 10 años o más; 75% si asegurado 5 a 10 años; y 50%, si asegurado menos de 5 años. **SOBREVIVIENTES:** Saldo de cuotas del asegurado. **ENFERMEDAD:** Atención médica gratuita, medicinas y hospitalización por 26 semanas, prolongadas a 1 año en casos excepcionales. Asegurado con cargas de familia, subsidio en efectivo después de 5 días de enfermedad, o salario íntegro durante la primera semana, mitad la segunda semana, y un cuarto la siguiente; sin cargas de familia, la mitad de estas prestaciones. Tratamiento médico y medicinas para la familia, mediante pago de cuotas adicionales. **MUERTE:** 300 pesos para funeral. **MATERNIDAD:** Mitad de los salarios 2 semanas antes y 2 semanas después del parto; y 25% de salario en lo sucesivo, como bonificación de lactancia, por un máximo de 8 meses, concedida por la Caja; 4 semanas adicionales antes y después del parto, otorgadas por el patrono. **MEDICINA PREVENTIVA:** Descanso preventivo total o parcial con salario íntegro; atención médica preventiva, si es necesaria.
Oficiales de la marina mercante y otras categorías no manuales, 1937	**ASEGURADO:** 10% del sueldo; mitad del primer mes de sueldo; mitad del primer mes de aumento; 25% de la participación obligatoria en las utilidades de la empresa. **PATRONO:** 5% de los sueldos; 1/2% sobre fletes de cargas procedentes de Chile; 8.33% de los sueldos, en lugar de la responsabilidad de pagar indemnización por servicios (1 mes de sueldo por año de servicios). **GOBIERNO: Nada.**	**VEJEZ:** Edad 55 años, 30 años de cuotas. Edad 62 años, 10 años de servicio. **INVALIDEZ:** 5 años servicio, a menos que el asegurado se someta a examen médico de entrada. **SOBREVIVIENTES:** 5 años de servicios, a menos que el asegurado se someta a examen médico de ingreso. Viuda o viudo inválido e hijos a cargo menores de 18 años. **MUERTE:** Viuda e hijos. **ENFERMEDAD:** 2% de sueldos sobre los cuales se han pagado cuotas el año anterior.	**VEJEZ:** 1/30 del sueldo base (90% del sueldo medio durante los últimos 5 años) por cada año de cuotas; mínimo 200 pesos mensuales, más 50 pesos por hijo menor de 18 años. **INVALIDEZ:** 1/30 del sueldo base (90% del sueldo medio durante los últimos 5 años) por cada año de cuotas; mínimo 200 pesos mensuales más 50 pesos por hijo menor de 18 años (2). **SOBREVIVIENTES:** Empleados con 5 años de servicio: 30% del sueldo base por los primeros 5 años de cuotas, más 1% por cada año subsiguiente, mínimo 200 pesos mensuales al cónyuge y 50 pesos a cada hijo a cargo. Empleados poco tiempo de servicio, reintegro de las cuotas. **MUERTE:** 1 mes de sueldo para gastos funerarios. **ENFERMEDAD:** Reembolso de proporción del costo de asistencia médica y medicinas al asegurado y personas a su cargo; prestación mensual en efectivo suficiente, agregándola al pago según el Código del Trabajo, para que la prestación llegue a nivel del salario íntegro por 6 meses.

(1) La ley de Medicina Preventiva se aplica a todos los trabajadores que contribuyen al seguro social y a las instituciones de previsión sujetas a la supervisión del Ministro de Salud, Bienestar y Asistencia Social.

(2) Los aumentos o disminuciones de sueldo durante los últimos 3 años de servicios, se toman en cuenta sólo hasta 5% en cada año.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

País, grupo y fecha de la ley original	Contribuciones	Condiciones para el recibo de las prestaciones	Prestaciones
COLOMBIA: Empleados y obreros de ferrocarriles y tranvías, 1932	**ASEGURADO:** Nada. **PATRONO:** Monto de las pensiones. **GOBIERNO:** Nada.	**VEJEZ:** Edad 55 años, 20 años servicio; si después del retiro, la renta excede 1,200 pesos por año, o las ganancias son más del 50% de la pensión, no se paga pensión durante el recibo de dicha renta o ganancia.	**VEJEZ:** Pago íntegro, basado en el sueldo o salario medio del año anterior al retiro, para personas que ganan 30 pesos o menos por mes; a 100 pesos en ganancias mayores de 240 pesos .Las personas despedidas antes de los 55 años, pero que tengan 20 años de servicio, adquieren derechos a la pensión a los 65 años.
CUBA: Periodistas, 1935	**ASEGURADO:** 5% de sueldo, mitad del primer mes de aumento; 15% descuento sobre los primeros 50 pesos de pensión y 25% sobre cantidades mayores, si ha habido menos de 20 años de cuotas, hasta completar los 20 años. **PATRONO:** 5% de las planillas. **GOBIERNO:** Cantidad no informada.	**VEJEZ:** 30 años servicio. Edad 50 años, 25 años servicio. Edad 55 años, 20 años servicio. Voluntario-Edad 60 años, 10 servicio. **INVALIDEZ:** 10 años servicio. **INCAPACIDAD CAUSA TRABAJO:** No hay requisito de servicio. **SOBREVIVIENTES:** 10 años de servicio del asegurado. Viuda o viudo incapacitado, o padres o hermanas a cargo del asegurado. **MUERTE:** 6 meses de cuotas.	**VEJEZ:** 75% del sueldo mensual más alto en 2 años consecutivos sobre sueldos hasta 80 pesos mensuales, y 50% sobre cantidades mayores. Voluntario-Edad 60 años, 10 años servicio: 20% mensual sobre el sueldo medio mensual más alto en 2 años consecutivos en los últimos 10 años. Edad 60 años, 5 años servicio. Mitad de las prestaciones por retiro ordinario. **INVALIDEZ E INCAPACIDAD POR CAUSA TRABAJO:** 50% del sueldo mensual más alto en 2 años consecutivos. Máximo 100 pesos mensuales; mínimo 50 pesos en Habana y 30 en cualquier otra parte. **SOBREVIVIENTES:** Pensión igual a la que corresponde al asegurado. Más de 10 años servicio pero sin derecho a pensión íntegra: Igual que pensión por incapacidad. **MUERTE:** 6 meses y menos de 10 años servicio, 3 meses de sueldo más la mitad de la diferencia entre 3 meses de sueldo y las cuotas.
Obreros y empleados marítimos, 1927 (nueva ley 1938)	**ASEGURADO:** 3% salario hasta 500 pesos mensuales; primer mes de paga; primer mes de aumento paga; 2% salario diario de los empleados no pagados por mes hasta 60 pesos. 5 a 10% descuento sobre pensiones, cuando sea necesario. **PATRONO:** 3% del total de sueldos y salarios de los trabajadores. **GOBIERNO:** Impuesto sobre pasajes aéreos o marítimos a Cuba o de Cuba, y rentas diversas.	**VEJEZ:** Edad 50 años, 20 años cuotas; 25 años de cuotas sin tomar en cuenta la edad. **INVALIDEZ:** 5 años cuotas. **SOBREVIVIENTES:** Viuda o viudo a cargo, hijos menores de 18 años o padres.	**VEJEZ:** 3% del salario medio anual sobre el cual se han cobrado cuotas, principiando en 1927; mínimo 30 pesos, y máximo 80 pesos por mes. **INVALIDEZ:** 3% del salario medio anual sobre el cual se han cobrado cuotas, principiando en 1927; mínimo 30 pesos, máximo 80 pesos mensuales. **SOBREVIVIENTES:** 60% de la pensión a que tiene derecho el asegurado, viuda con hijos; 80% a la viuda con 1 a 3 hijos; pensión íntegra a la viuda con 4 o más hijos.
Obreros y empleados ferrocarriles y tranvías, 1929	**ASEGURADO:** 3% de su paga; primer mes de aumento. **PATRONO:** 2% de las planillas. **GOBIERNO:** Nada.	**VEJEZ:** Edad 55 años, 25 años servicio; 35 años de servicio sin tomar en cuenta la edad. Voluntario-Edad 60 años, 10 años servicio. **INCAPACIDAD CAUSA TRABAJO:** No hay requisito de edad o servicio.	**VEJEZ:** Mínimo 65% sueldos 100 pesos o menos mensuales, basado sobre la ganancia anual más alta; máximo 200 pesos. Voluntario—2% de la paga por cada año de servicio. **INCAPACIDAD CAUSA TRABAJO:** 65% de sueldo de 100 pesos o menos mensuales, basado en la ganancia anual más alta; máximo 200 pesos.
Trabajadores industria y comercio, 1934	**ASEGURADO:** 0.25% del salario o sueldo. **PATRONO:** 0.50% de la planilla. **GOBIERNO:** Nada.	**MATERNIDAD:** 5 meses cuotas durante los 2 años anteriores por la mujer asegurada, o 10 meses de cuotas del marido.	**MATERNIDAD:** Mujer asegurada: Salario efectivo (mínimo 1.25 pesos, máximo 4 pesos diarios), por 6 semanas antes y después del parto; asistencia gratuita por médico o partera. Marido asegurado: Pago global de 25 pesos o atención médica gratuita.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

País, grupo y fecha de la ley original	Contribuciones	Condiciones para el recibo de las prestaciones	Prestaciones
CUBA (sigue) Empleados bancos, 1938.	**ASEGURADO:** 5% sueldo mensual; primer mes de sueldo; primer mes aumento sueldo; 5% de las pensiones (25% si vive fuera de Cuba). **PATRONO:** 5% de los sueldos mensuales. **GOBIERNO:** Nada.	**VEJEZ:** (1) Edad 50 años, 30 años servicio. (2) Edad 60 años, 10 años servicio. Voluntario-Edad 55 años, 20 años servicio. **INVALIDEZ:** Total o 50% incapacidad. **SOBREVIVIENTES:** Cónyugue, hijas hasta 21 años e hijos hasta 18 años o incapacitados, padres, hermanos y hermanas.	**VEJEZ:** (1) 60% sueldo medio del período de servicio; (2) 30% sueldos de 500 pesos y menos aumentado en 1.1/2% anual hasta el máximo de 60%, 10% en 5,000 pesos o más, aumentado en 3/4% por año, hasta el máximo de 25%. Edad 60 años y menos de 10 años de servicio. No más de 3 pagos anuales. Voluntario-75% del retiro normal. **INVALIDEZ:** Lo mismo que la pensión regular de vejez. Si totalmente incapacitado, se le acredita 10 años de servicio, aunque no haya trabajado. **SOBREVIVIENTES:** 75% del pago por retiro; 50% al cónyugue y 50% a los hijos.
ECUADOR: Empleados bancos y ferrocarriles 1928.	**ASEGURADO:** 5% del sueldo; 50% del primer mes de aumento; 1% del salario para fondo de mortuorio; 5% de las pensiones, para pagos de sobrevivientes. **PATRONOS:** 5% de sueldos. **GOBIERNO:** Nada.	**VEJEZ:** 15 años servicio. Voluntario; Edad 65 años o 25 años servicio. Empleados de telégrafo, edad 50 años. **INCAPACIDAD CAUSA TRABAJO:** Total: 10 años cuotas; Parcial: 15 años cuotas. **SOBREVIVIENTES:** 10 años de cuotas del asegurado. Herederos, incluyendo masculinos hasta 21 años, o incapacitados. **MUERTE:** 6 meses empleo consecutivo antes de la muerte.	**VEJEZ:** Empleados con 25 años servicio, 2.5% del sueldo medio anual de los últimos 5 años, multiplicado por los años de servicio; mínimo 30 sucres mensuales; máximo 800 sucres. Empleados con poco tiempo servicio: Mitad de 3.1/3% del sueldo medio anual de los últimos cinco años, multiplicado por los años de servicio. Empleados telégrafo: 2.83% del promedio de mayor salario en 3 años consecutivos, multiplicado por los años de servicio. Voluntario—25 años de servicio—2.28% del promedio de salario efectivo o base multiplicado por los años de paga. **INCAPACIDAD CAUSA TRABAJO:** Total 3.1/3% del salario medio anual por los 5 últimos años, multiplicado por los años de servicio. Parcial: 2.83% sobre la misma base. **SOBREVIVIENTES:** 50% de la pensión de retiro, porcentajes iguales a la viuda y cada uno de los huérfanos. Menos de 10 años de cuotas: Pago global igual a las cuotas sin intereses. **MUERTE:** Herederos de empleados bancarios: Pago global determinado sobre la base de la estadística de mortalidad y fondos disponibles (4,000 sucres pagado en 1937).

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

País, grupo y fecha de la ley original	Contribuciones	Condiciones para el recibo de las prestaciones	Prestaciones
ECUADOR (sigue) Obreros y empleados con sueldo, industria y comercio, 1935	**ASEGURADO:** 5% de sueldo o salario y 5% descuento sobre pensión; (30% del primer mes de sueldo (jornaleros, obreros y domésticos exceptuados); 50% del primer mes de aumento. Contribución adicional por atención médica a la familia. **PATRONO:** 5% sueldos o salarios de los trabajadores. **GOBIERNO:** Sobreimpuesto a las herencias y otros, e impuesto en ciertas clases de correspondencia. Por acuerdo reciente, el pago en efectivo de 350,000 sucres anuales será sustituído por el producto de los impuestos. La propiedad íntegra de las personas que mueren intestadas revierte a favor de la Caja.	**VEJEZ:** Edad 55 años, 20 años servicio. **INVALIDEZ:** 10 años servicio. **INCAPACIDAD CAUSA TRABAJO:** Ningún requisito. **SOBREVIVIENTES:** Herederos legales. **ENFERMEDAD:** 6 meses de inscripción en la Caja. **MUERTE:** Menos de 6 meses.	**VEJEZ:** 60% del último salario o sueldo asegurable. **INVALIDEZ E INCAPACIDAD POR CAUSA TRABAJO:** 60% del promedio de sueldo o salario durante últimos 5 años, máximo 9000 sucres anuales. **SOBREVIVIENTES:** Reembolso de las cuotas del asegurado. **ENFERMEDAD:** Tratamiento médico, quirúrgico, dental y hospitalario. Tratamiento médico gratuito a las personas que no ganen más de 3000 sucres anuales; tarifas reducidas para las categorías que ganen más. Si no puede darse atención médica, 50 % del salario por un máximo de 3 meses, ganando el asegurado menos de 2400 sucres por año. Tratamiento médico de la familia del asegurado depende del pago de cuotas extra. **MUERTE:** 2 meses de salario; máximo 500 sucres.
PANAMA: Empleados comercio e industria, 1931	**ASEGURADO:** Nada. **PATRONO:** Monto de las pensiones. **GOBIERNO:** Nada.	**VEJEZ:** 20 años servicio.	**VEJEZ:** 20 a 25 años servicio 30 a 100% del último sueldo recibido. Más de 10 y menos de 20 años servicio, pago global equivalente a 1 mes sueldo en la última escala vigente, por cada año de servicios continuos.
PARAGUAY: Empleados ferrocarriles. Leyes Nos. 641, 842, 1076.	**ASEGURADO:** 5% de la ganancia hasta 6000 pesos; primer mes paga y primer mes de aumento de paga. **PATRONO:** 2% de las planillas e importe igual al 2% sobre todo el flete trasportado. **GOBIERNO:** Nada.	**VEJEZ:** Edad 45 años, 25 años servicio; opcional después de 25 años servicio, sin tomar en cuenta la edad. Voluntario—Edad 45 años, 10 años servicios. **INVALIDEZ:** 10 años servicio. **INCAPACIDAD CAUSA TRABAJO:** No hay requisito de edad o servicio. **SOBREVIVIENTES:** Herederos legales.	**VEJEZ:** Edad 45 años, 25 años servicio: Promedio de pago anual últimos 5 años. Más de 25 años servicio, sin tomar en cuenta la edad: 80% de la pensión ordinaria. Voluntario—20% de la prestación ordinaria. **INVALIDEZ:** 40% de la prestación ordinaria. **INCAPACIDAD CAUSA TRABAJO:** 60% de prestación ordinaria. **SOBREVIVIENTES:** 50% de la prestación al asegurado.
PERU: Empleados y obreros comerciales e industriales y trabajadores a domicilio, 1936	**ASEGURADO:** 1.5% del sueldo o salario semanal; obreros que ganan menos de 1 sol diario, no pagan cuota. 2% adicional por seguro familiar los primeros 3 años de afiliación, 1% en lo sucesivo. **PATRONO:** 3.5% del sueldo o salario medio semanal; **GOBIERNO:** 1% del sueldo o salario medio semanal; 2.5% para los empleados que ganan menos de 1 sol diario.	**VEJEZ:** Edad 60 años, 1040 semanas, pago de premios. **INVALIDEZ:** 26 a 52 semanas incapacidad que produzca 2/3 reducción eficiencia trabajo, 200 semanas pago de bonificaciones. **SOBREVIVIENTES:** Esposa e hijos menores de 17 años o incapacitados, o padres a cargo. **MUERTE:** Herederos legales. **ENFERMEDAD:** Pago 4 semanas de premio durante 120 días antes de la enfermedad. Seguro familiar: 10 semanas de cuotas en 4 meses antes de la enfermedad. **MATERNIDAD:** Pago 4 semanas de premio durante 180 días antes de la enfermedad. Seguro familiar: 10 cuotas semanales en los 4 meses anteriores al parto.	**VEJEZ:** 40% sueldo o salario medio durante últimos 5 años, aumentado 2% por cada 100 pagos semanales hasta 60% del sueldo o salario, máximo: 1% adicional por esposa a cargo mayor de 60 años, o incapacitada, hasta el máximo de 10% del sueldo o salario medio. Pensión reducida proporcionalmente para empleados con 260 y menos de 1040 cuotas semanales. **INVALIDEZ:** 40% promedio sueldo o salario semanal durante los 2 años anteriores a la incapacidad; 2% adicional por cada 100 pagos semanales adicionales, aumentado hasta el máximo de 60 % del sueldo o salario. 1% adicional por esposa a cargo mayor de 60, o incapacitada y por cada hijo menor de 14 o incapacitado, hasta el máximo de 10% del sueldo o salario medio. Pensión reducida proporcionalmente por servicios más cortos. **SOBREVIVIENTES:** Pago global igual al 33% del último sueldo o salario anual. **MUERTE:** Suma fija para gastos sepelio.

(Continúa en la página siguiente)

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

País, grupo y fecha de la ley original	Contribuciones	Condiciones para el recibo de las prestaciones	Prestaciones
PERU (sigue)			**ENFERMEDAD:** 50% sueldo o salario durante las primeras 4 semanas, 40% por las subsiguientes semanas hasta 26 o 52, prestaciones en dinero; atención médica general y especial, medicinas y hospitalización. Seguro familia: atención médica y medicinas. **MATERNIDAD:** 50% sueldo o salario base, por 36 días antes y después del parto; prestación en dinero 25% del sueldo o salario durante 8 meses, pagadero en efectivo o bonos de leche; atención médica general y especial, medicinas y hospitalización. Seguro familiar: atención obstétrica.
URUGUAY: Industria en general, comercio y servicios públicos, 1919.	**ASEGURADO:** 5% sueldo o salario; primer mes aumento de paga; 3% para cubrir servicios anteriores a la fecha de la ley. **PATRONO:** 6% total de planillas. **GOBIERNO:** Impuestos sobre ventas o sueldos y salarios, servicios públicos, herencias y derechos de importación.	**VEJEZ** Edad 50 años, 30 años servicio; edad 60 años, 10 años servicio. **INVALIDEZ:** No hay requisito de servicio. **INCAPACIDAD CAUSA TRABAJO:** No hay requisito de servicio. **SOBREVIVIENTES:** Viuda o viudo inválido, e hijas solteras e hijos hasta 18 años, o padres y hermanas solteras.	**VEJEZ:** Mínimo 120 pesos mens.; máximo 300 pesos mensuales; basado sobre promedio sueldo o salario durante últimos 15 años. Menos de 30 años servicio, un trigésimo de la pensión por cada año servicio, basado en sueldo salario medio de los últimos 10 años. **INVALIDEZ:** Un trigésimo de la pensión de retiro, por cada año de servicio. **SOBREVIVIENTES:** 50% de la tasa de retiro del pensionado.
Empleados de bancos 1925.	**ASEGURADO:** 5% sueldo; primer mes aumento sueldo; 6% de sueldo por los años de servicios anteriores o 12% si se deduce de la prestación. **PATRONO:** 12% de los sueldos. **GOBIERNO:** Impuesto sobre préstamos bancarios en vigencia e intereses sobre fondos especiales.	**VEJEZ:** Edad 60 años, 30 años servicio; cada año de servicio en exceso de 30, se deduce del límite de edad. Voluntario—10 años servicio. **SOBREVIVIENTES:** 10 años de servicio del asegurado. Viuda e hijos (incluyendo varones hasta 18 años); hijos solamente; viuda y padres a cargo; padres a cargo; hermanas solteras a cargo. **MUERTE:** Herederos legales.	**VEJEZ:** Máximo 400 pesos mensuales; basado en sueldo anual promedio durante últimos 5 años hasta 960 pesos; 15% reducción cuando el sueldo excede de 960 pesos. **SOBREVIVIENTES:** 50% de la prestación más 10% por cada hijo menor, pero sin exceder la pensión íntegra a que tenía derecho el asegurado; bonificación de 6 meses de sueldo. **MUERTE:** Menos de 10 años de servicio: Pago global de 1 mes de sueldo por cada año de servicio.

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

CHILE.— Un sistema de seguro establecido para los asalariados, por ley aprobada en 1924 y modificada en 1936, provee el seguro obligatorio contra enfermedad, invalidez, y vejez para todas las personas menores de 65 años, que ordinariamente no tienen renta o medios de subsistencia distintos de sus sueldos y salarios, a condición de que sus ganancias no excedan 12,000 pesos al año. Además de los trabajadores industriales, el sistema cubre a los aprendices, trabajadores independientes como los artesanos, pequeños comerciantes, y mercachifles; trabajadores agrícolas, tripulaciones de la marina mercante, y servicio doméstico. Se exceptúan los miembros de las sociedades de auxilios mutuos que proveen beneficios iguales a los de ley, y aunque la ley no hace excepción con respecto a los obreros con sueldo, la ley que establece una caja de providencia para estos trabajadores los exceptúa del seguro bajo el sistema de asalariados. Los miembros de la Caja en junio de 1938 eran 1'380,000. La Ley de Medicina Preventiva, aprobada en enero de 1938, además de los servicios de carácter de salud-pública, proveen una extensión de los servicios sanitarios de la caja de asalariados, la caja de previsión de los empleados con sueldo, y otras cajas de pensiones.

El seguro obligatorio fué establecido en 1937, para los oficiales y otras categorías no manuales de la marina mercante chilena, que anteriormente habían sido miembros de la Caja de Pensiones de los empleados con sueldo. Los riesgos cubiertos son vejez, invalidez, muerte, y desocupación. El seguro cubre alrededor de 4,000 personas.

COLOMBIA.— La ley de pensiones a los obreros ferrocarrileros, aprobada en 1932, cubre a los empleados con sueldo o salario de las líneas nacionales y otras de ferrocarriles, tranvías, y funiculares. No se dispone de datos sobre el número de trabajadores asegurados.

CUBA.— La ley que establece una caja de retiro para los obreros marítimos, aprobada en 1927, fué modificada en 1938. El seguro cubre todos los empleados y obreros ocupados permanente o temporalmente en el trabajo o industria de trasporte marítimo o fluvial, incluyendo los productos o materias primas de ríos o lagos, astilleros, diques secos, establecimientos de baños, etc.

Los obreros y empleados de ferrocarriles y tranvías están cubiertos por una ley de retiro aprobada en 1929; todos los empleados de las instituciones dedicadas exclusivamente a operaciones bancarias y todos los empleados de la caja de retiro están cubiertos por una ley aprobada en 1938; y una ley de retiro de 1935 para periodistas, cubre editores, reporteros, y trabajadores similares ocupados en periódicos o magazines cuyos sueldos no son menores de 50 pesos por mes en la Habana o menos de 30 pesos en otras localidades. No se dispone de datos sobre el número de trabajadores comprendidos en estos sistemas.

El sistema de seguro de maternidad para trabajadoras de la industria y comercio fué establecido en 1937.

ECUADOR.— El sistema de retiro de los empleados de bancos y ferrocarriles fué establecido en 1928, y el sistema para los empleados y obreros comerciales e industriales en 1935. El último sistema fué puesto en vigor gradualmente, pues las industrias se incorporaron al sistema, sólo después de haber sido instruídas para ello por el Instituto Nacional de Bienestar. El número de miembros en marzo de 1938 era aproximadamente 78,000.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

PANAMA.— Una ley aprobada en 1931 dispone que los patronos en la industria y comercio deben proveer pensiones para los empleados que se retiran después de 20 años de servicios. No hay una caja central y no hay estadística relativa al número de empleados comprendidos.

PARAGUAY.— La caja de retiro y pensiones para los empleados de ferrocarriles, establecida en 1926, cubre a los empleados y obreros de los ferrocarriles y a los empleados y obreros de los puertos, restaurantes, reposterías, etc., conectadas con el sistema de ferrocarriles.

PERU.— La ley de seguro social contra los riesgos de enfermedad, maternidad, invalidez, vejez, y muerte, fué aprobada en 1936 y modificada por ley del 23 de febrero de 1937 y decreto de la misma fecha, surtiendo efecto para el pago de las contribuciones el 1º de marzo de 1937. El sistema es obligatorio para todas las personas de ambos sexos entre 14 y 60 años de edad, que trabajan ordinariamente para un patrono y cuya ganancia anual no excede 3000 soles oro. La ley comprende a los aprendices, aunque éstos no reciban salario, los sirvientes empleados en establecimientos comerciales, industriales, y similares, y trabajadores a domicilio. Los sirvientes domésticos y trabajadores independientes están excluídos temporalmente del sistema. Asimismo lo están los pequeños industriales, dueños de taller, artesanos, agricultores, etc., si no emplean más de 5 obreros ni les pagan más de 200 soles mensuales, ni ganan ellos más de 3,000 soles al año; si no entran dentro de estas calificaciones, están sujetos a la ley como patronos. A fines de 1938, los asegurados inscritos eran 238,200. (1)

URUGUAY.— El sistema general de retiro obrero creado en 1916 cubría los obreros de servicios públicos —ferrocarriles, teléfono y telégrafo, tranvías, y fábricas de gas—. El campo de acción fué extendido en 1922 y 1926 a los empleados y obreros de las asociaciones mutuas de asistencia médica, obreros de los diques, muelles, astilleros, plantas eléctricas privadas, y pilotos. En 1928, se incluyeron los obreros industriales y los periodistas, y los obreros de la artes gráficas, y en 1934 a los choferes, trabajadores de otras empresas de trasporte, ganaderos y manipuladores de ganado empleados permanentemente en los vaderos de Montevideo, grupos comerciales e industriales no cubiertos anteriormente, y los patronos ocupados personalmente en la dirección de sus establecimientos. Se estima que en 1937 el seguro cubría 150,000 personas.

La Caja de beneficios de los empleados bancarios cubre a los empleados de las instituciones bancarias y de la bolsa. El sistema cubría 3,417 personas, a fines de 1936.

CONTRIBUCIONES

Las contribuciones en todos los sistemas (excepto el sistema colombiano de los trabajadores de ferrocarriles y tranvías, y el sistema panameño para los trabajadores del comercio e industria, que son mantenidos por los patronos solos),

(1)—Al 31 de diciembre de 1939 figuran inscritos en los Registros del Seguro Social 274,388 trabajadores. (N. de la R.).

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

están establecidas sobre la base de la renta de los miembros, fijándose un determinado porcentaje de los salarios o sueldos y, en la mayoría de los casos, un importe máximo sobre el cual se pagan contribuciones. Los porcentajes de los inscritos oscilan, en la mayoría de los casos, entre 3 y 5%, aunque la contribución baja hasta el 1% en un caso —empleados bancarios en Bolivia —y es el 1.5% para el sistema peruano de empleados y obreros comerciales e industriales. En el renglón más alto, los empleados bancarios en el Brasil pagan 8% sobre los salarios de 1,000 a 2,000 milreis por mes, y varios otros sistemas en Brasil disponen que las contribuciones hasta 8% pueden exigirse si la condición financiera de las cajas individuales lo requiere. La tasa más alta de contribución de los empleados, se encuentra en el sistema de la marina mercante en Chile, en el cual la contribución asciende al 10% del sueldo mensual. Este sistema cubre a los oficiales y otro personal no manual en servicio.

Además de las contribuciones mensuales o semanales, alrededor de un tercio de los sistemas requieren un derecho de entrada equivalente a un mes de pago. Este derecho se paga en armadas mensuales, variando la extensión del plazo de 10 meses a 60 meses. El derecho de ingreso en un caso es la mitad del sueldo del primer mes, y en otro caso 30% del sueldo o salario. Alrededor de un tercio de los sistemas exigen también que los miembros contribuyan con el primer mes de sueldo, y cuatro exigen la mitad del primer mes de aumento.

En casi la mitad de los sistemas, las empresas igualan las contribuciones de los asegurados, mientras que en el resto, con excepción de pocos casos en los que la tasa no puede determinarse, pues la contribución está basada en circunstancias variables, como utilidades y ventas, y un caso en que el porcentaje es más bajo, las contribuciones de las empresas son mayores que las de los asegurados.

El gobierno no contribuye en 12 de los sistemas; en 2 casos, el gobierno paga un porcentaje menor que los asegurados o patronos; en todos los sistemas brasileños el subsidio del Estado es igual a la cantidad pagada por los asegurados miembros de las Cajas, y en los restantes casos no se ha informado el monto de las contribuciones del gobierno. En la mayoría de los sistemas en los cuales contribuye el gobierno, los pagos derivan de impuestos especiales.

El sistema especial de maternidad para las obreras y empleadas industriales y comerciales en Argentina, se mantiene por contribuciones iguales de las aseguradas, los patronos, y el Estado, mientras que en un sistema similar en Cuba, financiado por patronos y trabajadoras, los patronos pagan el doble de la tasa que pagan las aseguradas.

PRESTACIONES

Requisitos de edad y de servicio

Las pensiones de retiro se pagan en todos menos uno de los sistemas de seguro comprendidos en el informe, al llegar a una edad determinada y al completar un período que se exige para ser calificado. La única excepción es la del sistema brasileño de los empleados y obreros industriales, que dispone el retiro por invalidez, pero no provee retiro por vejez. Alrededor de la mitad de los sis-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

temas de seguro conceden el retiro a los 50 o 55 años, aunque en dos casos se concede el retiro a la edad de 45 años, con 25 años de servicios, mientras que en varios casos la edad del retiro es 60. Hay una escala considerable en el período de servicios exigido. De 22 sistemas que especifican un límite de servicios, 9 exigen 30 años de servicios; 7, 25 años; 5, 20 años; y 1, 15 años. Se concede el retiro voluntario en más de la mitad de los sistemas, a las personas de una edad especificada que hayan tenido un período mínimo de servicios o que hayan alcanzado la edad ordinaria del retiro sin haber completado el número de años de servicio que les dá derecho a una pensión completa. Varios sistemas disponen el reembolso de las contribuciones, con intereses, a las personas que se ven forzadas a retirarse antes de completar el período mínimo de servicios exigido.

Las pensiones de invalidez son pagadas por 23 de los sistemas, y 10 proveen específicamente pagos por incapacidad incurrida en acto del servicio. Los períodos de servicio de 5 y 10 años son los requisitos más usuales para el pago de pensiones de invalidez, pero corrientemente no hay requisito de período de servicios para incapacidad por acto del servicio.

Veintiseis sistemas proveen el pago de pensiones a los sobrevivientes de un asegurado. Las personas con derecho a estos pagos son ordinariamente la esposa (o esposo) sobreviviente, los hijos, corrientemente hasta los 18 años, y las hijas solteras, y algunas veces hermanas solteras hasta la edad de 21 o 22, a menos que estén incapacitadas. En algunos casos se incluyen también los padres a cargo. El monto de las pensiones pagaderas a los sobrevivientes depende por lo general del período de servicios de la persona asegurada. El requisito mínimo de tiempo de servicios se especifica en varias leyes, y en estos casos es 5 o 10 años, con, generalmente, el pago de una suma fija o el reembolso de las contribuciones por servicios inferiores al número de años requerido. En sólo pocos casos hay un requisito de servicio para el pago de un beneficio de funeral.

Los requisitos de servicios o pago de contribuciones para el pago de las prestaciones de enfermedad, varían grandemente en los 11 sistemas que pagan estas prestaciones. En 4 casos no hay requisitos especiales; 2 requieren dos años de contribuciones; 2, un año de contribuciones; 1, 6 meses de inscripción; 1, 4 semanas de contribuciones durante los 120 días anteriores a la enfermedad; y 1 depende de que el asegurado se haya sometido a un examen médico anual.

Tampoco hay uniformidad en las disposiciones que rigen los 8 sistemas que pagan prestaciones de maternidad. El requisito de inscripción es dos años en un caso y 18 meses en otro, mientras que un sistema requiere el pago de contribuciones por 9 meses o por 8 períodos de 3 meses en los tres años anteriores al parto; uno requiere el pago de 5 meses de contribuciones de la asegurada durante los dos años anteriores al parto, o 10 meses de contribuciones del marido; y uno requiere 4 semanas de contribuciones durante los 180 días anteriores al parto. En dos sistemas no se requiere un período preparatorio, y en un caso no hay informe sobre el período requerido.

PENSIONES Y PAGOS POR DEFUNCION

Vejez.—Las prestaciones de vejez se basan generalmente sobre el promedio de salario o sueldo durante un número especificado de años. La base más frecuen-

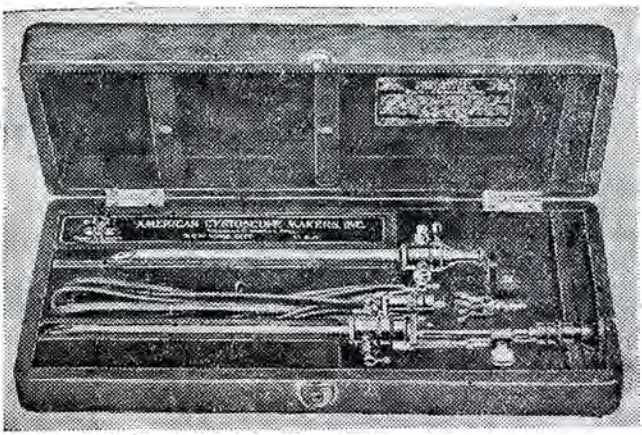
BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

A los Señores Médicos Especialistas

HEMOS RECIBIDO DE

American Cystoscope Makers - New York

QUIENES NOS HAN NOMBRADO SUS REPRESENTANTES PARA EL PERU



Instrumentos endoscópicos de resección prostática.

Urethroscopes

Electrotome prostático visual Stern-Mc Carthy.

AMERICAN CYSTOSCOPE MAKERS INC. AMERAN LATEX MADE IN U.S.A.

Cuchillo Radio Comprex Tube - Gap.

Pan - Endoscopio Mc Carthy.

Brown - Buerger. Convertible Cystoscope con Telescopio de Exámen

Estos instrumentos estarán a la vista de los Señores Médicos, desde el día 14 del presente.

REPRESENTANTES:

IMPORTACIONES AMERICANAS S. A.

Antigua Casa Lemare & Co.

VILLALTA 220 - 224

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

INTERNATIONAL PETROLEUM COMPANY LIMITED

★ ★

LIMA —— CALLAO —— TALARA

★ ★

Casa Matriz

TORONTO —— CANADA

★ ★

Productores, Refinadores y Distribuidores de Petróleo y productos del Petróleo:

Petróleo combustible, Gasolinas, Kerosenes, Aguarraz, Limpiol, Asfaltos, Alquitrán Mineral, Brea, Roofing Tar, Pintura Asfáltica,

Lubricantes RAPIDOL.

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

te para el cómputo de la pensión, es el sueldo o salario promedio de los últimos 5 años. En varios casos, la base es el promedio de los tres últimos años; en un caso es durante los últimos 15 años, en otro es el promedio del período íntegro de servicios, y en otro caso aún, la pensión se basa en la ganancia anual más elevada.

Ocho sistemas pagan salario o sueldo completo al llegar a la edad del retiro, después de completar el período de servicios requerido; 8 sistemas pagan un porcentaje de salario o sueldo promedio, que varía en los diferentes sistemas de 60 a 90%; y 1 paga 2.5% y 3% del salario, multiplicado por los dos años de servicios. En los otros sistemas, la pensión está basada generalmente en la edad, tiempo de servicios, y salario medio, con un máximo y un mínimo fijo. Los pagos a las personas que se retiran voluntariamente oscilan de 2% de la pensión para cada año de servicio a 96% de la pensión, en un caso, por 24 años de servicios.

Invalidez.—El pago por retiro debido a invalidez, es el mismo que la cantidad de la pensión ordinaria, en un sistema, en Brasil, Chile y Cuba. En varios sistemas es un porcentaje de la pensión o del promedio anual de sueldos o salarios, multiplicado por los años de servicios; estos porcentajes varían generalmente de 3 a 5%. En un caso, en cada país, el beneficio de invalidez es 40% del beneficio ordinario la mitad del salario del último mes durante un período igual a los años de servicios; la mitad del salario más alto en dos años consecutivos, con un mínimo fijo; 50 a 70% del salario medio, según la longitud del servicio; 50% del pago promedio por menos de 5 años, hasta el pago íntegro por más de 10 años de servicios; 60% del sueldo o salario promedio durante los últimos 5 años; y 80% del promedio de salario o sueldo.

Sobrevivientes.—En aproximadamente la mitad de los sistemas que proveen pensión a los sobrevivientes, después de la muerte del asegurado, las pensiones ascienden a la mitad de la pensión pagadera al finado. En varios casos, la ley especifica que la viuda recibirá la mitad de la pensión y los otros parientes sobrevivientes a cargo la otra mitad. Los 4 sistemas en Bolivia pagan una suma global de 6 meses de salario por 5 años de servicios, aumentando hasta 30 a 60 meses de paga por 25 o 30 años de servicios; en el Perú, el sistema para los obreros comerciales ó industriales paga una suma global de 33% de la última paga anual y en un sistema en Chile y uno en Ecuador, la contribución del asegurado se devuelve a los herederos. En un sistema en Chile, el 30% del salario o sueldo se paga después de 5 años de servicios, aumentando 1% por cada año adicional de servicios; y en un sistema brasileño se paga el 60% de la pensión si hay tres o más hijos a cargo. En un sistema en Cuba, se paga el 60% de la pensión a la viuda, si no hay hijos, aumentando hasta la pensión íntegra por cuatro o más hijos, y en otro sistema en el mismo país, se paga el 75% de la pensión.

Muerte.—Los pagos por gastos funerarios consisten en sumas fijadas en la mitad de los sistemas. En un caso, se paga 1 mes de sueldo por cada año de servicios, por las personas aseguradas con menos de 10 años de servicios; dos sistemas pagan dos meses de salarios; un sistema paga un mes de salarios; y en un caso, para empleados con menos de 10 años de servicios, se paga una suma global de tres meses de sueldo, más la mitad de la diferencia entre 3 meses de sueldo y el monto total de las contribuciones.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Prestaciones de enfermedad

Se pagan prestaciones a los asegurados y, en algunos casos, a los miembros de sus familias, en caso de enfermedad, por todas las cajas brasileñas, las cajas obreras y de la marina mercante en Chile, la caja de los obreros y empleados industriales y comerciales en Ecuador, y la caja general de los empleados y obreros comerciales ó industriales en el Perú. Tres de las cajas brasileñas proveen tratamiento médico y atención hospitalaria. En un caso, sin embargo, el del Instituto de Empleados Comerciales, el suministro de estos servicios depende del pago de contribuciones adicionales por los miembros y las firmas afiliadas al Instituto, y todos los contratos por tales servicios deben ser aprobados por el Consejo Administrativo del Instituto. En los otros sistemas del Brasil puede pagarse una prestación en dinero después de un mes de enfermedad, en dos cajas, o —en las restantes cajas— después que se haya pagado un número fijo de contribuciones. En todos los sistemas brasileños, sin embargo, los estatutos limitan los gastos por asistencia médica a un porcentaje específico de los ingresos—actualmente 10%.

El sistema de los obreros chilenos provee atención médica, medicinas, y atención hospitalaria durante 26 semanas, con posible extensión a 552 semanas para los asegurados miembros de la caja. También, después de 5 días, se paga una prestación en efectivo mientras dure la enfermedad, ascendiente, para los asegurados con cargas de familia, al salario íntegro durante la primera semana, medio salario por la segunda semana, y un cuarto salario en lo sucesivo. Si no hay cargas de familia, los beneficios en efectivo son la mitad de estas sumas. Si se provee atención médica y farmacéutica para los miembros de las familias de los asegurados, se exige al asegurado una contribución adicional del 5% de sus ganancias. El personal médico en junio de 1938 incluía 711 médicos, 90 farmacéuticos, 113 dentistas, 69 visitadoras sanitarias, 173 parteras y 70 asistentes médicos.

Por ley del 31 de enero de 1938, se estableció en Chile un sistema de medicina preventiva para las personas cubiertas por los diferentes planes de seguro social. La medida ha sido dirigida a conseguir el rápido descubrimiento y tratamiento de enfermedades como la tuberculosis, sífilis, enfermedades cardíacas ,etc., pues se ha encontrado que muchos asegurados dejaban de buscar consejo médico hasta que la cura era imposible o se alcanzaba sólo después de tratamiento prolongado y costoso. Los beneficios preventivos son disponibles para todos los obreros que contribuyen al seguro social, y a las instituciones de previsión que estén bajo la supervisión del Ministro de Salud, Bienestar y Asistencia Social. Las instituciones comprendidas incluyen la caja de seguro obligatorio que administra el plan de seguro social para los obreros, la caja de previsión de los empleados con sueldo, la caja nacional de los funcionarios públicos, y alrededor de 30 cajas de previsión para empleados municipales, bancarios, etc. Como los servicios médicos capaces de llevar a cabo la labor preventiva y curativa son algo limitados en las instituciones de seguro y previsión, con excepción de la caja de seguro obligatorio, la ley provee que todas las organizaciones que mantienen servicios médicos adecuados ejecutarán este trabajo para las organizaciones que carecen de estas facilidades.

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Las reglas que gobiernan la Ley de Medicina Preventiva, emitidas en 1938, proveen que las diversas organizaciones deben establecer servicios médicos adecuados, o formar combinaciones para el funcionamiento de un servicio unido, o contratar con una institución (en particular, la Caja de Seguro Obligatorio), que ya posee un servicio médico. Las instituciones están autorizadas, ya sea singular o conjuntamente, a disponer casas de reposo, centros de reeducación profesional, colonias agrícolas, centros de recreo, y colonias de vacaciones. Los reglamentos disponen la extensión de las prestaciones médicas a las familias de los asegurados, debiendo dar el tratamiento las instituciones o, en caso de ciertas enfermedades, los médicos de los servicios de asistencia pública y salud pública. Todas las personas aseguradas están obligadas a someter a un examen médico por lo menos una vez al año, y más a menudo cuando se considere necesario. También tienen derecho de pedir exámenes adicionales, que son gratuitos si ha trascurrido un intervalo de más de seis meses desde el último examen. Los exámenes físicos se verifican en el lugar del empleo, después de las horas de trabajo y son hechos por un grupo de médicos y asistentes, nombrados por los comités administrativos de las organizaciones respectivas. Si el examen revela tuberculosis, sífilis, trastornos cardio-vasculares, o enfermedad profesional, el asegurado recibe tratamiento inmediato, acompañado, si es necesario, de descanso preventivo. Para otros trastornos físicos, provee el tratamiento la institución a la cual está afiliada el asegurado, según sus reglas ordinarias.

Comités especiales de medicina preventiva, que constan de por lo menos tres médicos, incluyendo un especialista en tuberculosis y uno nombrado por los comités administrativos de las instituciones respectivas, deciden si es o nó necesario el descanso preventivo. Tal descanso puede ser parcial o total, y puede prescribirse por cualquier período, hasta un año, y puede ser renovado. Cuando el descanso preventivo es parcial, el asegurado trabaja la mitad del tiempo, recibiendo la mitad del salario del patrono y la otra mitad de la institución de seguro. El descanso preventivo total comprende la abstención de todo trabajo, y en tales casos la institución de seguro paga el salario íntegro. El descanso y tratamiento médico se prescribe en los casos en que parece probable que el descanso total o parcial, combinado con cura adecuada, permitirá la recuperación o la prolongación de la vida de trabajo del individuo. El programa de medicina preventiva es financiado por un impuesto especial y sobre los salarios y sueldos de los empleados, que se cobra discretamente a los patronos.

En Ecuador, la caja de seguro para obreros provee prestaciones de enfermedad que consisten en tratamiento médico, quirúrgico, y dental, y hospitalización para los miembros que ganan menos de 3,000 sucres, y para los asegurados que ganan más de esta suma, se proveen tarifas reducidas por dichos tratamientos. Las prestaciones médicas, incluyendo tratamiento médico, quirúrgico y dental, se pagan después de 6 meses de inscripción, y pueden pagarse durante un período máximo de 3 meses por la misma enfermedad. Se pagan prestaciones en efectivo a los asegurados que ganan menos de 2,400 sucres anuales, cuando no hay facilidades para dar auxilio médico, y ascienden a la mitad del monto de salarios recibido por el asegurado. Se requiere una contribución adicional para proveer atención médica a las familias de los asegurados. El departamento médico provee cierta cantidad de atención preventiva, además de los servicios curativos. La caja

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

tiene 3 dispensarios preventivos y 17 policlínicos y tiene contratos para el tratamiento de sus miembros, con 10 hospitales, incluyendo 8 instituciones públicas. Emplea 30 médicos, 14 dentistas, y 30 enfermeras. Los exámenes médicos se dan en relación con el programa de medicina preventiva, y se dá atención también, a las condiciones de vida de los obreros.

El sistema peruano de obreros provee atención médica general y especial; medicinas y tratamiento en hospital y sanatorio. Se paga un beneficio en efectivo igual al 50% del salario del asegurado, durante las primeras cuatro semanas de enfermedad y 40% las siguientes semanas. Las prestaciones de enfermedad son pagaderas por un período de 26 semanas, y pueden prolongarse a 52 semanas en enfermedades de larga duración. Se provee asistencia médica general y especial y productos farmacéuticos, a la esposa no asegurada y a los hijos menores de los asegurados, mediante pago de contribuciones adicionales de 2% de los salarios durante los primeros 3 años de afiliación y 1% después.

Prestaciones de maternidad

El seguro de maternidad está provisto para las obreras de la industria y comercio en Argentina y Cuba, por leyes especiales; mientras cuatro de los sistemas para grupos profesionales especiales en Brasil, la ley general de seguro obrero en Chile, y el sistema de los empleados y obreros comerciales e industriales en el Perú, proveen prestaciones de maternidad para sus miembros.

En Argentina se creó una caja de maternidad por ley aprobada en 1934, comprendiendo todas las empleadas entre 15 y 45 años en los establecimientos comerciales e industriales. De conformidad con esta ley se prohibe el empleo de mujeres en dichos establecimientos durante 30 días antes y 45 días después del parto, y durante este período obligatorio de descanso no puede despedirse a una mujer de su puesto. Las aseguradas tienen derecho a asistencia gratuita por un médico o partera, y una asignación igual a su ganancia completa, pero no menor de 75 pesos ni mayor de 200 pesos durante el período de descanso.

El sistema General cubano, que cubre todos los obreros, excepto los agrícolas, provee prestaciones en efectivo y médicas para las aseguradas y, para la esposa del asegurado, ya sea una suma global, o atención médica gratuita, si se han pagado las contribuciones exigidas. Se paga la prestación en efectivo a una asegurada que se abstiene de trabajar durante las 6 semanas anteriores y las 6 semanas posteriores al parto; l tasa de la prestación se fija en el salario efectivo de la mujer, con un mínimo diario de 1.25 pesos y un máximo de 4 pesos. La asegurada tiene también derecho a asistencia gratuita por un médico o partera y está obligada a ir a un hospital de maternidad, si se ha previsto en el plan, y está dentro de una distancia conveniente.

El sistema brasileño para los empleados bancarios paga la mitad del salario medio en los últimos 6 meses, durante 4 semanas antes y después del parto, con un máximo de 100 milreis por semana. Un asegurado cuya mujer no trabaja, recibe una bonificación del 20% de su sueldo por el mismo período, con un máximo de 50 milreis por semana. Las prestaciones para los empleados

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

comerciales son las mismas que para los bancarios, con la excepción de que la prestación semanal máxima es 75, en lugar de 100 milreis. El pago de prestaciones de maternidad, en efectivo y atención hospitalaria, por la caja de los obreros de almacenes es opcional y, si se paga, pueden exigirse contribuciones suplementarias. No hay informes de la tasa de beneficios para los obreros industriales.

La Caja de Seguro Obrero en Chile paga la mitad del salario durante dos semanas antes y dos semanas después del pago, y 25% del salario en lo sucesivo, por un máximo de 8 meses, como bonificación de lactancia.

Las aseguradas en el sistema peruano de los empleados y obreros comerciales ó industriales, tienen derecho a prestaciones de maternidad que consisten en atención médica general y especial, atención hospitalaria, y medicinas; una prestación en efectivo igual a la mitad del salario o renta medio diario durante 36 días antes y después del parto, si se deja todo trabajo remunerado durante ambos períodos; y, principiando con la fecha del parto y durante un período máximo de 8 meses, una bonificación de lactancia igual al 25% del salario o renta diaria promedio, pagadero en efectivo o en vales de leche. Las esposas de los asegurados que hayan pagado contribuciones adicionales por seguro de familia, tienen derecho a atención obstétrica.

ADMINISTRACION

Las cajas de seguro están administradas en general por cuerpos autónomos, en los cuales patronos y empleados tienen igual representación, y con un presidente imparcial que frecuentemente es un representante del gobierno, o nombrado por éste. El período de los miembros, donde hay informes, varía de 2 a 6 años, y en algunos casos se paga honorarios a los miembros por su concurrencia a las sesiones.

En Argentina y Bolivia no hay cuerpo central de supervisión, pero en tres de los sistemas en Argentina, el presidente es nombrado por el presidente de la república, y en uno de los sistemas bolivianos un representante del Ministro del Trabajo es miembro del Consejo, y en otro el presidente del Consejo Consultivo es nombrado por el gobierno.

Todos los sistemas de seguro en Brasil son supervigilados por el Consejo Nacional del Trabajo. El Consejo tiene 18 miembros nombrados por el presidente de la república, de los cuales 4 son funcionarios del Ministerio del Trabajo, 6 especialistas en cuestiones del trabajo, y 4 representantes, respectivamente, de patronos y empleados. El sistema de los empleados de servicios públicos tiene cajas separadas para cada empresa, pero los otros sistemas están organizados sobre una base profesional para el país entero. Las decisiones de los consejos administrativos de cualquiera de las cajas, pueden ser apeladas ante el Consejo Nacional del Trabajo.

La ley que rige el sistema de seguro obrero en Chile, es administrada por un consejo que controla una caja central y cajas locales establecidas en las capitales de departamento. La dirección y administración de las cajas locales es

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

controlada por un consejo directivo de nueve miembros, que representan a los patronos, obreros, y al gobierno. El consejo incluye el Ministro de Salud, Bienestar y Asistencia Social, un director-gerente, tres representantes, respectivamente, de patronos y empleados, y un representante de los médicos.

En Cuba, el Instituto de Seguridad Social, establecido por decreto-ley en 1936, tiene jurisdicción general sobre el seguro social y los problemas relativos a la salud y condiciones de vida y de trabajo de las clases trabajadoras. El Consejo Superior del Trabajo, el Consejo Superior de Seguridad Social, y el Instituto de Rehabilitación de Trabajadores Incapacitados, son partes integrantes del Instituto, que fué formado para afrontar la necesidad de una organización para coordinar y supervigilar las actividades de salud y bienestar. El Instituto tiene un amplio campo de actividad; contándose entre sus deberes el estudio y recomendación de legislación sobre asuntos de retiro, pensiones, ahorro, vejez, trabajo de niños, trabajo de mujeres, etc. El Instituto está regido por un Consejo de 20 miembros, que representan al gobierno, las organizaciones profesionales y científicas, y las asociaciones industriales y agrícolas. Se nombran consejos separados para tratar cuestiones específicas. Los miembros de los diversos consejos deben ser nombrados por las asociaciones u organizaciones que representan, pero con el objeto de expeditar la organización del Instituto, los primeros miembros fueron nombrados por el gobierno. Deben conservar sus puestos por un término de seis años. La administración efectiva de las diferentes cajas de seguro está en manos de consejos que representan a los patronos y obreros y, en dos casos, el gobierno. El sistema de maternidad es administrado por un comité central y por comités provinciales que representan a las organizaciones de patronos y trabajadores, y médicos de salud pública.

De conformidad con la Ley de Seguridad Social de 1935, se estableció en Ecuador un Instituto Nacional de Bienestar Social, con el objeto de establecer el seguro obligatorio y estimular el seguro voluntario. La administración directa del sistema general es mediante la caja de pensiones creada en 1928 y cajas similares de fecha posterior.

El sistema de los asalariados e industriales en el Perú es administrado por la Caja Nacional de Seguro Social, que tiene un consejo directivo de nueve miembros, incluyendo tres representantes del Gobierno, 2 de los patronos y 2 de los empleados, 1 médico, y un gerente general.

Los sistemas de pensiones en Uruguay están bajo la dirección del Instituto de Retiros y Pensiones, que está regido por un directorio de siete miembros, nombrados por el Gobierno.

USO DE LAS CAJAS PARA PRESTAMOS

En varios de los sistemas de seguro, parte de los recursos excedentes de las cajas, puede emplearse en préstamos individuales a los miembros, generalmente para la compra o construcción de casas, o para proyectos gubernativos de edificación de casas. Los reglamentos de los tres sistemas en Argentina, proveen que el 40 o 50% de las reservas puede emplearse en préstamos a los miembros. En

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

dos casos, se requiere diez años de inscripción, antes que pueda hacerse un préstamo, y en uno de estos sistemas puede prestarse hasta tres meses de salario a las personas que tengan cinco años de inscripción. Las cajas brasileñas de pensiones proveen préstamos para casas, y cinco de la cajas proveen préstamos personales a los miembros que generalmente son reembolsados en tres años. El monto del préstamo está limitado a cierto porcentaje del salario o de las contribuciones. Casas para obreros se construyen por las cajas generales de los obreros en Chile y en el Perú, mientras que en este último país la caja ha sido empleada también para la construcción de hospitales y sanatorios. (1) La Caja de seguro obrero en Chile está invirtiendo y aumentando la proporción de su activo en casas para obreros y en el futuro se usará para este objeto la mayor parte del superavit disponible para inversiones. Una contribución especial de los patronos, de 1% sobre salarios, está señalada para construcción de casas. El producto de este impuesto se paga a una corporación pública, la Caja Constructora de Casas, que construye casas para las personas aseguradas. La Caja de Seguro Obrero conserva la propiedad de las casas y las alquila a los miembros o las vende a los inquilinos que tengan un buen record y cuyas contribuciones por los tres años anteriores estén íntegramente pagadas.

ESTADISTICA DE FUNCIONAMIENTO

La Oficina de Estadística del Trabajo tiene datos que comprenden los ingresos y egresos de las cajas por casi la mitad de los sistemas incluídos en el informe. La caja de los empleados y obreros ferroviarios en Argentina, con 148,246 miembros en 1937, recibió 16'710,000 pesos por contribuciones de los trabajadores y 21'830,000 pesos por contribuciones de los patronos. Al terminar 1937, 10,880 personas recibían pensión de invalidez, por la cual el pago total ascendía a 14'312,995 pesos; estaban en vigencia 11,566 pensiones de vejez, con pagos totales ascendientes a 30'845,811 pesos; y 14,715 pensiones a los sobrevivientes sumaban 13'699,939 pesos. La caja que cubre a los obreros de servicios públicos, con 44,340 miembros en 1937, tenía ingresos ascendientes a 4'942,590 pesos de los asegurados y 7'214,370 pesos de los patronos. El total de gastos por prestaciones ascendía a 12'358,580 pesos durante el año, concediéndose pensiones de invalidez a 3,612 asegurados, pensiones de vejez a 1,787 personas, y pensiones de sobreviviente a 2,218 personas. El gasto administrativo de la caja ascendía a 507,020 pesos. Los ingresos totales de la caja de empleados bancarios en 1936, ascendieron a 10'461,891 pesos, de los cuales 3'442,749 pesos fueron aportados por los patronos y 2'409,933 pesos por los empleados. Los gastos por pensiones de vejez e invalidez sumaron 3'834,041 pesos. La Caja de seguro obli-

(1)—El articulista no ha reparado suficientemente en este aspecto, original, del sistema peruano, mediante el cual, y utilizando los recursos acumulados por la cotización temporalmente rebajada de los patronos y la cuota del Estado, va formando, con la edificación de Hospitales, Consultorios y Postas, su equipo sanitario propio. (N. de la R.).

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

gatorio de maternidad de los empleados de la industria y comercio, con 155,933 miembros, recibió 2'836,166 pesos de contribuciones de los patronos y aseguradas en 1937, y el subsidio del Gobierno, ascendía a 1'417,924 pesos. Se concedieron prestaciones por valor de 509,300 pesos durante el año, a un total de 1,758 personas.

Un informe combinado de las 7 cajas de seguro en el Brasil, por el año 1937, mostró que los ingresos totales de todas las Cajas fueron 359'445,403 milreis, y los gastos totales fueron 124'184,540 milreis. Los gastos por prestaciones de retiro ascendieron a 56'762,991 milreis, por prestaciones a sobrevivientes 20'237,936 milreis, y por prestaciones médicas y hospitalarias 14'313,948 milreis.

El informe del funcionamiento de la caja de seguro obrero de Chile, por el año financiero Julio 1937-Junio 1938, mostraba que la renta total de la caja era 174'400,000 pesos, de los cuales 40'800,000 pesos representaban contribuciones de los asegurados, 73'500,000 pesos contribuciones de los patronos, y 32'300,000 pesos contribuciones del Estado, constituyendo el resto los impuestos, renta de inversiones, etc. Los gastos por prestaciones incluyeron 70'500,000 pesos por atención médica y hospitalaria, 10'000,000 de pesos por prestaciones de enfermedad, 5'400,000 pesos por prestaciones de vejez e invalidez, 2'300,000 pesos por prestaciones funerarias, y 3'200,000 por reembolso de contribuciones con motivo de muerte o trasferencia a otros organismos. El costo de administración por el año fiscal fué 20'800,000 pesos.

La ley que comprende a los obreros comerciales e industriales en el Perú, no surtió efecto para el pago de contribuciones hasta el 1º de marzo de 1937, y se dispuso que por un período transitorio, durante el cual se organizaba el servicio médico, no se cobraría cuotas a los obreros, y las cuotas de los patronos se reducirían al 2%. Las sumas cobradas en 1938 por cuotas de los patronos, ascendieron a 2'222,000 soles oro, mientras que el impuesto de 1% sobre el valor de los pagos hechos por el Estado o municipalidades, produjo 66,000 soles oro, y el impuesto adicional de 2% sobre el tabaco y bebidas alcohólicas produjeron 267,000 y 173,000 soles oro, respectivamente.

La caja de pensiones para los obreros de la industria, comercio y servicios públicos en Uruguay, tenía un capital total de 87'214,870 pesos el 31 de diciembre de 1937. Los ingresos durante el año ascendieron a 22'703,290 pesos, y 63,702 empresas estaban afiliadas al sistema. 20,764 personas recibían prestaciones a fines de 1937, de las cuales 15,789 recibían prestaciones de vejez e invalidez, y 4,975 prestaciones de sobreviviente.

DISPOSICIONES PRINCIPALES DE LAS LEYES

Los cuadros Nº 2 (A a G) muestran las principales disposiciones de las leyes en nueve países sudamericanos y en Cuba y Panamá.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

La Asistencia Social en el Imperio Incaico

Por Rosa Escarcena,
(de la Escuela del Servicio Social del Perú)

ES verdaderamente digno de admiración el aspecto que nos ofrece este pueblo en el que, al decir de todos los Cronistas, no se conocieron los pobres ni la mendicidad. Y es que los Incas, con un alto sentido político, pensaron que de la prosperidad de los súbditos redundaba el beneficio del Estado todo; y por ello previeron las necesidades que podían presentarse y mantuvieron a su pueblo alejado de ellas por medio de una inteligente y eficaz organización, haciendo cooperar a todos y cada uno de sus súbditos en la consecución del bien común.

Esto permite asegurar que la asistencia fué predominantemente preventiva y constructiva, y su estudio está íntimamente ligado al de la organización misma del Imperio.

Para podernos dar una idea de ella vamos a enfocarla desde los tres puntos de vista que debe abarcar toda asistencia para ser completa: el económico, el higiénico y el moral.

Desde el punto de vista económico se presentan tres necesidades primordiales: vivienda, alimentación y vestidos.

De la primera, nadie careció en el Incanato porque las casas del pueblo eran sencillas y cada uno construía la suya con los materiales que le ofrecía el medio.

En cuanto a la alimentación el factor tierra y el factor hombre constituyeron un problema para la organización del Imperio. Eran doce millones de habitantes que vivían sobre un territorio extenso sí, pero hostil al hombre debido a la aridez de la costa, al frío intenso de las alturas y a lo accidentado de la sierra por lo que eran pocas las tierras de cultivo. La presión de la numerosa población sobre los medios de subsistencia debió determinar lógicamente una serie de necesidades y de necesitados.

Los Incas lo evitaron aprovechando los terrenos fértiles, rompiendo tierras de cultivo donde no las había y, "supliendo con arte lo que negó la na-

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

turaleza", aprovecharon inclusive las laderas de los cerros, cultivándolas por medio de un sistema de andenes que hoy nos llama la atención, así como el sistema de riego por medio de canales y reservorios de agua.

Estas tierras de cultivo las repartieron por topos entre los hombres casados de 25 a 50 años, quienes debían cultivarlas para tener derecho a los productos con que alimentarse ellos y sus familias. Y cuando algunos de estos hombres debían abandonar el cultivo de sus tierras para servir en el ejército, eran alimentados con víveres de los depósitos reales, que existían en cada pueblo y que se formaban a base de la tributación de los agricultores.

Las viudas y huérfanos —a los que se asimilaban las esposas e hijos de los guerreros— los enfermos, los inválidos que no podían labrar las tierras ¿cómo se alimentaban? Para ellos los Incas consagraron el derecho a la asistencia y sus tierras eran cultivadas por los aptos para el trabajo, bajo la vigilancia y control de individuos denominados Llactamayus, después de las del sol y con preferencia a las suyas propias, a las de los curacas y a las del Inca. Y mientras trabajaban estas tierras debían llevar lo necesario para su sustento, porque muy bien pensaron los Incas que a las viudas, huérfanos e inválidos les bastaba su miseria para cuidar de la ajena.

Además en las épocas de paz, o después de alimentar a los guerreros, lo que sobraba de los depósitos era repartido entre estas gentes que podemos llamar necesitadas, ya que con la nueva cosecha volverían a llenarse los graneros. Y dos o tres veces al mes habían comidas públicas para estos necesitados "a fin de que con el regocijo común desechasen parte de su miseria".

Tampoco olvidaron a los caminantes para quienes en los caminos reales mandaron hacer casas de hospedaje, llamadas Corpahuasi, donde les daban de comer y lo necesario para su viaje, sacándolo de los depósitos reales de cada población.

Al conquistar un pueblo, si éste era pobre en recursos, mandaban de estos mismos graneros lo que les era necesario para su sustento, hasta que los ingenieros y agricultores expertos del Estado les enseñaran a cultivar y regar sus tierras para obtener de ellas el mayor rendimiento.

Todo esto se hacía cuando las cosechas eran normales. Para evitar el desequilibrio que podría traer la escasez en uno o varios pueblos, los Incas mandaban abrir los depósitos de otras provincias para prestar a las que sufrían escasez lo necesario para su sustento; y ellas debían devolver exactamente lo prestado cuando pasara el mal tiempo y sus cosechas fueran abundantes.

En cuanto a vestuario la llama y la alpaca fueron la providencia del indio del antiplano, al que proporcionaban su lana; y en las tierras calientes se vestían con telas de algodón. El ganado en su mayor parte era del Inca, pero éste cada dos años hacía repartir lana y algodón entre los vasallos "y con ello los daba por vestidos" pues cada uno sabía tejer su ropa y la de sus hijos y lo hacían bajo la estricta vigilancia de los decuriones (jefes de 10 familias), siendo severamente castigados los omisos.

A los ancianos, enfermos y huérfanos les daban ropa hecha de los depósitos reales por medio de repartos que se realizaban en todo el Imperio.

Así proveyeron los Incas la alimentación y el vestuario de sus súbditos y por ello, como dice Garcilaso, nadie podía llamarse pobre ni pedir limosna

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

porque de comer y de vestir tenían todo lo suficiente como si fuesen ricos.

Los Incas tuvieron un conocimiento exacto de las necesidades de cada provincia porque, en diferentes ocasiones, realizaron, con este objeto, visitas a todo el Imperio, fuera de los informes que frecuentemente les daban los visitadores reales y de los censos que se realizaban anualmente en todo el Imperio. Estos censos se efectuaban valiéndose de los quipus que en sus nudos indicaban la cantidad de habitantes de cada provincia y por la disposición de los hilos conocían si se trataba de gente apta para el trabajo o de necesitados y la edad de los mismos.

Pasemos ahora a estudiar el aspecto higiénico. Los indios trataron de evitar las enfermedades por medio de sangrías y purgas que se hacían cuando se sentían próximos a enfermar. Y si, a pesar de esto, enfermaban, dejaban obrar a la naturaleza y guardaban su dieta, como refiere Garcilaso. La gente del pueblo se curaba ayudándose unos a otros, por lo que oían de medicamentos a los herbolarios que sólo curaban al Inca, curacas y sus respectivas familias. Los chasquis y viajeros cuando enfermaban eran atendidos en las casas de hospedaje con sumo cuidado a fin de que no echasen de menos sus casas sino, por el contrario, les sobrase de cuanto en ellas podían tener.

Quiero llamar la atención sobre la sobriedad con que las madres criaban a sus hijos, no tomándolos nunca en brazos, porque no se acostumbraran a llorones, y dándoles de lactar en horas determinadas, tal como hoy lo recomienda la Higiene Infantil, para que de grandes fueran sanos y medidos en su alimentación.

En materia de Higiene del Trabajo hay dos puntos muy importantes que debo mencionar: Es por todos conocido que una gran parte de los actuales trabajadores de minas enferman de neumoconiosis y otras afecciones pulmonares. Esto no se conoció en el Incanato porque, sabiendo lo fuerte de estos trabajos, los Incas ocuparon en ellos solamente a los sanos y que tuvieran mujer que los cuidase bien. Y en el trabajo no podía enfermar ninguno porque se turnaban para el servicio en las minas, y mientras duraba el turno tenían días de descanso y distracción.

Y el segundo punto es el descanso por razón de la edad. Así como los Incas exigían que todos trabajaran, también supieron respetar la ancianidad. Los hombres que llegaban a los 50 años ya no pagaban tributo y se dedicaban a cultivos sencillos; y a los 60 dejaban el trabajo material para brindar su experiencia a los curacas, sirviéndoles de consejeros, siendo sus necesidades atendidas por la comunidad, como hemos visto antes.

Pregunto ¿desde cuándo, en la cultura occidental, atiende el Estado a los que por razón de su edad están llamados a descansar? Para los servidores del Estado desde la dación de la ley de cesantía y jubilación; y en cuanto a los obreros es sólo en el siglo XIX que se inician los Seguros Sociales en Alemania, Austria y Gran Bretaña cubriendo el riesgo de vejez. Los Incas en el siglo XV lo tenían establecido como ley de su Imperio.

Nos queda solamente el aspecto moral, del que diré breves palabras.

Los Incas organizaron su Imperio sobre una sólida base moral, y en ello reside tal vez su mayor mérito.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

El matrimonio era obligatorio y consistía en la unión con el consentimiento de los padres o del Inca. Toda otra unión se consideraba ilegítima. El adulterio fué severamente castigado y el común del pueblo fué monógamo.

Los Incas respetaron la dignidad humana al respetar las costumbres, la religión y la lengua de sus conquistados; formaron el espíritu de su pueblo en el trabajo, en la verdad y en la honradez; y fomentaron la solidaridad social al establecer que estos pueblos, que antes de la conquista Incaica vivieron aislados, hablasen el quechua para que por medio de la lengua común se uniesen y se amasen como si fueran de una misma familia.

Las Asistentes Sociales encontramos en este Imperio un antecedente histórico de que la asistencia mejor no es la que se presta gratuitamente. Los Incas velaron por el bienestar de su pueblo, atendieron a sus necesidades, pero también exigieron un tributo como reconocimiento de este bienestar que ellos les proporcionaban.

Si todos los peruanos nos sentimos orgullosos de ostentar en nuestro pasado este admirable cuadro de asistencia y previsión, todos los que nos interesamos por los problemas sociales que agitan el mundo actual, no nos limitemos a contemplar satisfechos nuestro pasado; trabajemos intensamente porque en materia de asistencia, el Perú pueda sentirse tan orgulloso de su presente como se siente de su pasado.

Use

Cocina

Eléctrica

EE. EE. AA.

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Las Cooperativas en el Perú

Por **Alejandro Gonzáles Verástegui**
De la Comisión de Prensa y Propaganda.
del "Instituto Cooperativo del Perú".

EL campo abierto del país a la implantación de los sistemas cooperativos, bajo todas sus formas y combinaciones no puede ser más propicio que el momento actual. La naturaleza de nuestro suelo, la idiosincracia de nuestras clases sociales, la constitución de nuestras fuentes de riqueza en los tres reinos de la naturaleza son medios que reclaman de la protección inmediata, y del aprovechamiento racionalizado de las fuerzas vivas de producción, y del sostenimiento equilibrado del consumo de las riquezas que dispone nuestro suelo y los medios personales de cada uno de los habitantes del territorio.

La circunstancia de que en nuestro suelo no se haya ensayado el funcionamiento de las cooperativas de acuerdo con su técnica económica y financiera y aún más de su organización administrativa, requiere de la educación y preparación del ambiente para que la instauración de la Central Nacional de Cooperativas, no sea un obstáculo, ni mucho menos tenga resistencias en los intereses creados por organizaciones similares, o de carácter proteccionista del productor, así como del consumidor.

A nuestro modo de ver la instalación de cooperativas en el Perú, tiene dos campos formidables: la protección a la clase media, y la enorme masa de la población indígena del país.

Las cooperativas de beneficio a la clase media se dirigen a dotarle de los medios de subsistencia, de trabajo, de industrialización, y lo que es más interesante, de salvar de la miseria a esta enorme población desamparada de todo sistema de previsión social y de toda fuente de riqueza para fomentar su producción.

Los extraños y los propios a esta clase media saben perfectamente que ella clama con urgencia de los beneficios del cooperativismo para defenderse en la lucha por la vida, y sobre todo para establecer un sistema propio de previsión social que no desequilibre los sistemas estatales.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Conocida que es de todos la naturaleza de la constitución social de la clase media carente de los medios de capacidad productora y aún de consumo, requiere pues, de inmediato la organización de sus miembros en cooperativas de producción, de consumo y de crédito. Las cooperativas de producción de la clase media, serían la institución que la salvaría del desamparo actual de fuentes de riqueza para aprovechar de las fuerzas vivas que posee entre su elemento intelectual, manual y la expresión de su pequeña propiedad. Las cooperativas de consumo de la clase media vendrían a constituir: el granero, el silo, la despensa, el almacen para la subsistencia de la clase media, porque se racionalizaría entre todos los asociados de esta clase la producción de las cooperativas anteriores, estableciendo pues una sistemática racionalización de los medios de subsistencias, y de vestir, desplazando por completo a los intermediarios y especuladores de esta clase necesitada, y sedienta de esta institución protectora, para su porvenir mejor de la clase media. Las cooperativas de crédito de la clase media fomentarían antes que nada los sistemas de ahorro, los sistemas de previsión y concluiría de una vez por todas con la especulación de los prestamistas y agiotistas porque se beneficiarían todos los asociados de esta clase con la ayuda cooperativa de todos y cada uno de los asociados.

Nuestro punto de vista de la organización de las cooperativas de la clase media en tres troncales sistemas, no cierra en absoluto la organización especializada de las cooperativas, mucho menos de las organizadas con sistemas dirigidos, planificados y racionalizados que comprenden todas y cada una de las actividades del hombre de la clase media.

La cuestión matriz del Perú que requiere solución inmediata es la conversión de las **Comunidades Indígenas** en cooperativas indígenas, organizándolas según la situación topográfica de cada comunidad, la posesión de tierras, de ganados y su posible industrialización. Estas si son agrícolas pueden constituir cooperativas agrícolas, con especialización de las industrias derivadas de la primera; si son ganaderas organizar las cooperativas ganaderas y las pecuarias y sus derivadas; como en nuestro medio tenemos además Comunidades Indígenas propietarias de Haciendas Mineras, requiere la especialización de los indígenas mineros que sólo se puede hacer con la ayuda directa de la Cooperativa Minera Indígena, consiguiendo así la protección de la Minería Nacional ya que, el indio es minero por esencia, como lo es agricultor y pastor.

Las Cooperativas Indígenas además se organizarían dentro de la especialización regional laborera de los regnícolas. Sabemos que en determinadas regiones del país o casi en todas, cientos de hombres y mujeres se dedican a determinada industria, expresión de su sentido de cooperación que requiere la inmediata protección del Estado para organizarse como Cooperativa de Producción Indígena. Voy a citar solamente como ejemplo el caso de los pueblos de Julcán, Molinos, Masma y otros de la Prov. de Jauja que son eminentemente productores de cal-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

zado con materiales elaborados por ellos mismos en calidad de curtidores y zapateros. Este hecho nos revela su fácil aprovechamiento para organizar una especialidad de las Cooperativas de Producción "La Cooperativa de Calzado". Otro caso, los indígenas de los pueblos de Paca, Acolla, Marco y otros son productores de trigo en gran cantidad en las propiedades comunales: esta circunstancia es propicia para transformar estas Comunidades Indígenas en Cooperativas Trigueras. Referentemente a las cooperativas ganaderas tienen campos propicios las comunidades indígenas de Junín, para establecer cooperativas lecheras, queseras, lanares y un sinnúmero de especialidades como en especial la peletera.

Esta visión panorámica de nuestro medio propicio a las cooperativas que suscintamente lo indicamos no es la fiel expresión de nuestro deseo, mucho menos de nuestra especialización que haremos realidad en un órgano técnico que será el eje medular del movimiento cooperativista en el Perú.

Las fuentes económicas de nuestro país requieren de un cuerpo colegiado de mentalidades especializadas y dedicadas con voluntad libre de todo género de trabas, la constitución del "Instituto Cooperativo del Perú", institución que la constituiremos para beneficio de toda la nacionalidad, con la única finalidad de establecer un laboratorio directriz del movimiento cooperativista en el Perú, que a no dudarlo tendrá el apoyo de todo buen peruano que piensa en el aprovechamiento y en el mejoramiento del standar de vida de todas las clases sociales del país.

PATE
JAMON
GALANTINAS
SALCHICHAS
MORTADELLAS
MANTECA PURA

"CAPAC"

EXQUISITOS PRODUCTOS DE SALCHICHERIA

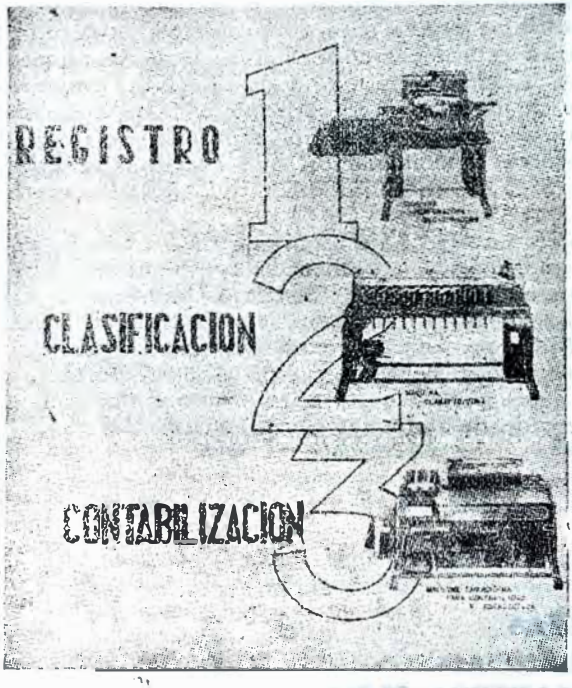
Sucursal en Lima: Calle Presa 666 (Mercado Central)

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

LAS TRES ETAPAS DE LA CONTABILIDAD

POR MEDIO DE LA TARJETA PERFORADA,

PARA CONSEGUIR EL MAXIMO DE RAPIDEZ Y EXACTITUD



MILES DE EMPRESAS COMERCIALES Y DEPENDENCIAS GUBERNAMENTALES EMPLEAN ACTUALMENTE EL METODO DE LA TARJETA PERFORADA, PARA OBTENER EN FORMA RAPIDA Y EXACTA LOS DIVERSOS DATOS DE CONTABILIDAD Y ESTADISTICA QUE SE REQUIEREN PARA UNA CORRECTA ADMINISTRACION.

LA ACEPTACION MUNDIAL DE ESTE MODERNO METODO DE CONTABILIDAD SE DEBE, EN GRAN PARTE, A LA EXACTITUD, RAPIDEZ Y FLEXIBILIDAD CON QUE OPERAN LAS MAQUINAS ELECTRICAS DE CONTABILIDAD "INTERNATIONAL"

Las tres etapas fundamentales de este método son las siguientes:

1º—REGISTRO de los datos provenientes de las fuentes de información, en tarjetas especiales y por medio de perforaciones.

2º—CLASIFICACION automática de las tarjetas que contienen los perforados, y

3º—CONTABILIZACION E IMPRESION automática de los datos contenidos en las tarjetas perforadas.

Si desea Ud. mayores informaciones respecto al método eléctrico de contabilidad **«INTERNATIONAL-HOLLERITH»** solicite una demostración, sin compromiso para Ud., en las Oficinas de la

INTERNATIONAL BUSSINES MACHINES Co. of DELAWARE

CALLE BODEGONES Nº 368 — TELEFONOS 35252 Y 30746

L I M A

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Panorama Internacional

Argentina

CONFERENCIA NACIONAL DE ASISTENCIA SOCIAL DE LA LEPRA

Convocada por el Patronato de Leprosos, se reunió en Buenos Aires la Primera Conferencia de Asistencia Social de la Lepra (el 12 de Setiembre). Las conclusiones aprobadas fueron las siguientes:

1 —Para el mejor cumplimiento de la campaña antileprosa en la República Argentina y en modo particular, las finalidades de la Ley Nacional 11.359, conviene que el Gobierno de la Nación, y los Gobiernos de las Provincias y Territorios, intensifiquen su acción por intermedio de sus organizaciones competentes, en la identificación de enfermos, asistencia de los mismos y en las internaciones de emergencia, para lo cual se solicita se intensifique la colaboración armónica de las Instituciones Nacionales, de los Consejos de Higiene Provinciales, de las Municipalidades, de los Médicos locales y de las Señoras que dirigen la Central y las Filiales del Patronato de Leprosos.

2o.—Recomendar a las Filiales del Patronato de Leprosos que intensifiquen la labor iniciada, no omitiendo esfuerzos para el mejor éxito de la misma. En modo particular se les recomienda agrupen el mayor número posible de adeptos, y acentúen aún más su acción de asistencia social y de ilustración pública sobre este serio problema médico-social. Para tal fin, deberán movilizar fuerzas materiales y morales, con objeto de que nadie pueda desertar de esta trascendente campaña en la que todos tienen señalado un lugar.

3o.—La Conferencia manifiesta su voluntad en el sentido de intensificar la obra de protección al hijo sano, de enfermo de lepra.

4o.—Considera necesaria la promulgación de una Ley Nacional que contemple el amparo económico de la familia del enfermo de lepra.

5o.—Que por legislación adecuada, se contemple la situación del empleado leproso, por medio de una jubilación extraordinaria. Para tal fin, la Conferencia hace suyo el artículo correspondiente, en el proyecto de Ley presentado por el Diputado Nacional, Sr. Dr. F. C. Lillia, al Honorable Congreso de la Nación, en el año 1928.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

6o.—Que es necesario estudiar la situación del enfermo de lepra curado, y encontrar un sistema de ayuda para su readaptación social.

7o.—Que es anhelo de esta Conferencia, que el Patronato de Leprosos siga y acentúe su acción emprendida, de estímulo a la investigación científica.

Bulgaria

COMITE NACIONAL DE ALIMENTACION

Un decreto del 2 de febrero de 1938 creó el Comité Nacional de la Alimentación bajo el control del director general de la salud pública. Comprende tres secciones: una de estudios científicos, otra de carácter social y económico destinada a coordinar los servicios públicos y los de instituciones privadas que se ocupan del problema y la tercera, de educación y propaganda. Se indica como causa principal de la falta de alimentación suficiente y racional del pueblo búlgaro: la ignorancia de la población, la existencia de un gran número de días de ayuno religioso, la falta de repartición racional de los cultivos y la ignorancia, en los medios rurales, respecto a la forma de conservar las frutas y legumbres para los meses de invierno. Hasta 1935, el problema de la alimentación de un pueblo compuesto en su 80% de campesinos, era descuidado totalmente. En la fecha mencionada se crearon talleres populares para la preparación doméstica de conservas. En 1937 existían ya 251 talleres de esta clase.

Filipinas

CAUSAS DE DESOCUPACION

Un informe del jefe de la división de estadística del trabajo, establece que la causa principal de paro, es la escasa proporción de tierras cultivadas. (22,9%). Otra la constituye la distribución desigual de la población entre las islas, siendo costoso el traslado de una a otra para los trabajadores. La migración hacia los centros industriales se observa también en las Filipinas, con la particularidad de que los empleos

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

son ocupados en su mayoría por extranjeros; en ciertas actividades hasta el 70 y 80% de los trabajadores son extranjeros, calculándose el total de la población trabajadora en 4.000.000 de hombres. Propónese como primer remedio al paro, la elaboración de un plan de colonización rural y de explotación de nuevas tierras, otro de trabajos públicos a ejecutarse durante la estación de menos actividad agrícola, la limitación del empleo de los extranjeros y los créditos a los pequeños propietarios.

Gran Bretaña

CENSO DE DESOCUPACION

En un interesante debate sobre desocupación, en la Cámara de los Comunes, el Ministro del Trabajo dijo que, según el último censo, sobre un total de 2.039.000 desocupados, sólo 289.000 lo habían estado durante más de doce meses, mientras 1.436.000 estuvieron parados menos de seis, 1.187.000 menos de tres y 906.000 menos de seis semanas. Detalló la labor de los centros de formación profesional organizados por el Estado para hacer de los obreros desocupados artesanos calificados. El 89% de sus egresados obtuvieron empleo.

México

ESTATUTO JURIDICO DE LOS TRABAJADORES MEXICANOS AL SERVICIO DEL ESTADO

El estatuto de los trabaadores mexicanos al servicio del Estado se fijó por una ley de 27 de Setiembre de 1938, ley de verdadera importancia ,tanto por la amplitud de su campo de aplicación como por las cuestiones de que trata.

La ley se aplica a todos los trabajadores al servicio de los Poderes Legislativos, Ejecutivo y Judiciales de la Unión Mexicana, sea cual fuere la forma de su actividad. Unicamente están excluídos de su campo

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

de aplicación cierto número de empleados, llamados de "confianza" expresamente designados por el decreto (tesoreros de la Cámara y del Senado, secretarios particulares de la Presidencia de la República, etc.) los miembros del ejército, algunos cuerpos de policía y los empleados de ferrocarriles y de las empresas particulares pertenecientes al Estado, las cuales están sometidas al Código Federal del Trabajo. Consta la ley de siete partes que tratan respectivamente de su campo de aplicación, de los derechos y obligaciones individuales de los trabajadores, de la organización colectiva de estos últimos, de los riesgos profesionales y de las vacaciones de enfermedad, de las condiciones de prescripción, del arbitraje y de las sanciones.

La edad mínima de admisión a un empleo al servicio de la Unión está fijada en 16 años. No puede obligarse a las mujeres ni a los menores de 18 años a trabajos peligrosos ni insalubres, ni al trabajo nocturno. Los trabajadores al servicio de los poderes públicos deberán estar provistos de un contrato detallado en el que se precise, sobre todo, la clase de servicio, y la duración y lugar del trabajo. En caso de traslado de un trabajador federal los gastos de viajes correspondientes al funcionario y a la familia a su cargo, deben sufragarlos los poderes públicos.

Los trabajadores federales de base, se clasifican en las siguientes categorías:

a) Trabajadores no calificados;
b) Trabajadores calificados de primera y segunda clase;
c) Trabajadores especializados de primera y de segunda clase;
d) Trabajadores técnicos de primera y segunda clase;
e) Trabajadores técnicos especializados.

El salario será uniforme para cada una de las categorías de trabajadores de base, señaladas en esta ley, debiendo cualquier modificación de salario ser objeto de consulta a la Federación de Sindicatos de Trabajadores al servicio del Estado. Dichos salarios no podrán modificarse atendiendo a condiciones de edad, sexo o nacionalidad. No podrán hacerse retenciones de salarios más que en casos determinados mencionados expresamente, entre los que figuran el cobro de cuotas sindicales ordenadas por la Dirección General de las Pensiones y las cotizaciones sindicales ordinarias, en el caso que el trabajador haya manifestado, de manera expresa, su conformidad. Por otra parte, toda cesión de salario en favor de tercero es nula.

La ley fija la duración máxima del trabajo, la cual no puede exceder de ocho horas de día y siete de noche. El trabajo extraordinario no puede exceder de media hora diaria durante más de cinco días consecutivos. El trabajador debe disfrutar de por lo menos un día de descanso con goce de salario íntegro por cada seis días de trabajo. Las mujeres disfrutan de un mes de descanso antes del parto y de dos meses después del mismo. Durante la lactancia tendrán dos descansos extraordinarios

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

por día, de media hora cada uno, para amamantar a sus hijos. Los trabajadores con más de seis meses de servicio tienen derecho a dos períodos de vacaciones anuales de diez días cada uno.

Durante la jornada legal los trabajadores al servicio del Estado tendrán obligaciones culturales y sociales que fueren compatibles con sus aptitudes, edad y condiciones de salud.

Son obligaciones de los Poderes de la Unión respecto de sus empleados, en primer lugar, dar la preferencia, en igualdad de condiciones, a los trabajadores sindicalizados. En cada una de las Unidades Burocráticas se formará un escalafón de acuerdo con la antigüedad de los trabajadores que presten sus servicios en esa Unidad. Los ascensos se concederán tomando en cuenta la eficiencia de los candidatos y la antigüedad, y la determinación de los que deben ser ascendidos se hará por representantes de los Titulares de la Unidad Burocrática de la misma Unidad; estos representantes podrán ser recusados por una sola vez.

Para los puestos técnicos en que se exigen títulos, la demostración de competencia se hará mediante la presentación de estos y por el desarrollo de tesis escrita que resuelvan problemas concretos de la administración.

Los poderes públicos están igualmente obligados a proporcionar a los trabajadores las facilidades indispensables para obtener habitaciones cómodas e higiénicas, ya sea adquiriéndolas en propiedad o mediante el alquiler de las mismas (en este caso el alquiler no podrá exceder de una tarifa fijada por la ley); a cumplir con todos los servicios de higiene y de prevención de accidentes, a proporcionar gratuitamente al trabajador servicio médico y farmacéutico, a cubrir las indemnizaciones por despido injustificado, por accidentes por motivos del trabajo o a consecuencia de él y por enfermedades profesionales; a establecer academias para que los trabajadores que lo deseen puedan adquirir los conocimientos indispensables para la obtención de ascensos; a proporcionar, dentro de las posibilidades, campos deportivos para el desarrollo físico de los trabajadores; a conceder licencias, sin goce de sueldo, para el desempeño de las comisiones sindicales para que se les confieren que abarcarán todo el período para que hayan sido electos computándose este tiempo como efectivo dentro del escalafón.

Por otra parte, la ley fija las obligaciones de los trabajadores respecto al desempeño de sus servicios, prescribiéndoles especialmente evitar la ejecución de actos que pongan en peligro su seguridad y la de sus compañeros así como la propaganda de cualquier clase que sea durante las horas de trabajo. También establece los casos en que puede procederse al despido de un trabajador para lo cual es necesario la conformidad de la Directiva del Sindicato a que perteneciera, y de no ser así, el conflicto deberá resolverlo el Tribunal de Arbitraje.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Países Bajos

REGIMEN FINANCIERO DE LOS SEGUROS SOCIALES

La legislación relativa a los seguros sociales ha sido modificada en varios puntos, en especial en lo que se refiere a su régimen financiero. Se ha propuesto que se extiendan los beneficios de los seguros sociales a los trabajadores independientes, pero el gobierno, sin oponerse en principio a la reforma, hizo observar las dificultades de financiación y aplicación de orden técnico que implica esa reforma. Se sugirió la conveniencia de reorganizar el seguro libre de "prestaciones médicas", sumamente desarrollado en el país. En Enero de 1938, contaba con 3.747.000 asociados.

Banco Internacional del Perú

ESTABLECIDO EN 1897

Capital y Reservas:..... S/o. 5.290,354.85

En su **Sección Ahorros** admite entregas desde UN SOL pagando el 5% de intereses anual

LIMA
AREQUIPA - CHICLAYO - ICA - PIURA
SULLANA

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Prontuario de la Legislación Peruana

Hacienda D. S. 9-2-40

DATOS Y OPERACIONES ESTADISTICAS SOBRE LIMA

Establece que todos los datos y operaciones estadísticas, de cualquier índole, comprenderán no sólo al Distrito del Cercado, sino también a los del Rímac, La Victoria, San Isidro, Miraflores, San José de Surco, Chorrillos, Magdalena del Mar, San Miguel, Magdalena Vieja o Pueblo Libre y Magdalena de Mar.

Hacienda D. S. 9-2-40

SUBASTA DE COMISOS

Las mercaderías que las Aduanas declaran caídas en comiso, serán vendidas en pública subasta y con las mismas formalidades que rigen para el remate de carga abandonada y de plazo vencido.

Hacienda R. S. 10-2-40

ESTADISTICA DE PASAJEROS

Las empresas de Navegación aérea, establecidas en la República, deberán remitir mensualmente a la Dirección de Hacienda, la relación total del movimiento de pasajeros y carga con el extranjero y el efectuado entre los puertos aéreos del país, especificando por lugares.

Hacienda D. S. 10-2-40

REGISTRO DE EMPLEADOS PUBLICOS

Obliga a las Direcciones de Ministerios encargadas de formular proyectos de resoluciones de nombramientos a informar a la superioridad, si la persona que va a ser designada para ocupar un cargo en la Administración Pública, está comprendida en la prohibición señalada en el art. 18o. de la Constitución.

También establece la forma como deberá proceder en cada caso la Dirección del Escalafón y demás detalles para el cumplimiento de las disposiciones contenidas en el referido artículo constitucional.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Fomento R. S. 15-2-40

MEJORAMIENTO DE LA INDUSTRIA MINERA

Encomiéndase al Cuerpo de Ingenieros de Minas el estudio del plan integral que debe desarrollar el Gobierno, para instalar en los diversos asientos mineros del país oficinas metalúrgicas y centrales hidroeléctricas.

Fomento R. S. 15-2-40

EXPLOTACION DE CONCESIONES AURIFERAS

Ordena que en el plazo de 30 días, la Inspección de Concesiones Auríferas presente un informe detallado del estado de las concesiones auríferas con más de un año de otorgamiento y que indique la situación de cada una de ellas, por razón de los trabajos acreditados o que han debido acreditar.

Fomento R. S. 15-2-40

YACIMIENTOS DE MATERIALES DE CONSTRUCCION

El Cuerpo de Ingenieros de Minas deberá estudiar el inmediato aprovechamiento de los yacimientos de los materiales de construcción y la implantación de fábricas de cemento, cales y demás productos derivados de los mismos.

Ed. Pública D. S. 7-2-40

ESCUELAS NORMALES RURALES

Establécense en el territorio de la República seis Escuelas Normales Rurales, debidamente distribuídas, además de la existente ya en el departamento de Ancash, para preparar maestros especializados en la educación del campesino de la sierra. Dichas escuelas se crearán en los departamentos de Apurimac, Ayacucho, Cajamarca y Loreto.

Ed. Pública 20-2-40 D. S.

ESCUELAS NORMALES RURALES

Se establece una Escuela Normal Rural en la provincia de Bongará del departamento de Amazonas y otra en la provincia de Ucayali, del departamento de Loreto.

Ed. Pública 20-2-40 D. S.

CENTROS INDUSTRIALES DE VARONES

Créanse cuatro Centros Industriales de Varones en Lima y dos en el Callao, en los que se impartirá la enseñanza industrial necesaria y adecuada a la

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Escuela Urbana, destinándose a este objeto los locales propios para la iniciación de estas labores, que deberán empezar el 1o. de Abril del corriente año.

S. T. y P. S. 2-2-40 R. S.

INSPECCION SANITARIA DE LOS CENTROS MINEROS

Comisiónase al Director General de Salubridad doctor Alberto Hurtado para que se constituya en los centros mineros del país y efectúe en ellos una inspección que comprenda tanto las condiciones generales del trabajo, existentes en dichos centros, cuanto las enfermedades relacionadas con la misma actividad, a fin de poder establecer el estado sanitario en que se desarrolla el trabajo en las minas y demás detalles necesarios para la defensa del obrero, especialmente contra la neumoconiosis.

S. P., T. y P. S. 12-2-40 R. S.

IIº CONGRESO MEDICO NACIONAL

Constitúyese el Comité que deberá formular las bases para el IIo. Congreso Médico Nacional, que se celebrará en la ciudad de Arequipa y cuya convocatoria se ha ordenado en homenaje al IVo. Centenario de la fundación española de dicha ciudad.

S. P., T. y P. S. 13-2-40 Ley 9049

VACACIONES PAGADAS Y HORARIO DE VERANO PARA LOS EMPLEADOS

Establece la forma en que serán otorgadas las vacaciones obligatorias para los empleados en general, y el horario de verano durante los meses de Enero, Febrero y Marzo.

S. P., T. y P. S. 14-2-40 R.S.

INVESTIGACION SOBRE TUBERCULOSIS

Ordena que el Departamento Técnico de Tuberculosis de la Dirección General de Salubridad, realice, durante el primer trimestre del año en curso, una investigación de la infección tuberculosa, que comprenda a los maestros de las escuelas públicas y privadas y a los alumnos internos de Lima, Callao a sus familiares que viven en el barrio obrero anexo y balnearios; al personal del Frigorífico Nacional y al Frigorífico y al personal que por la calidad de sus labores necesita estar premunido del respectivo "carnet sanitario".

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

S. P., T. y P. S. 19-2-40

DIRECCION DE SUBSISTENCIAS

Crea en el Ministerio de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social, la Dirección de Subsistencias, encargada de procurar el abaratamiento y mejoramiento de las subsistencias.

S. P., T. y P. S. 27-2-40

PROHIBESE EL CULTIVO DE LA AMAPOLA

Deniega una solicitud relativa a implantar el cultivo de la Amapola en el país; y prohibe esta clase de plantaciones y ordena la destrucción de las existentes en toda la República.

MADERAS

PARA CONSTRUCCIONES
PARA MUEBLES
PARA MINERIA

en todas las dimensiones y en las mejores calidades, elaboradas cuidadosamente en maquinaria moderna y con personal de vasta experiencia.

Cañas de Guayaquil. **Beaver Board.**

Talleres de carpintería para todo género de trabajos de primera clase.

Mobiliario para oficinas. **Muebles escolares.**

Tribunas de todo modelo y aparatos para todos los deportes.

Sanguineti y Dasso Cia. Ltda.

Paseo de la República.

Apartado No. 1171 ——— :: ——— Cables "Sangrent"

Teléfono 11924

SUCURSAL: Matienzo 172 :::: Teléfono 30176

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Legislación Social Extranjera

COLOMBIA

DOCTRINAS DEL DEPARTAMENTO NACIONAL DEL TRABAJO SOBRE INTERPRETACION DE LAS LEYES SOCIALES

Si después de indemnizado el accidente del trabajo, el individuo que lo sufrió queda en perfectas condiciones para volver a su oficio, es obligatorio reintegrarlo al trabajo.

El empleado que salga de la empresa para prestar servicio militar y vuelva a ella inmediatamente cumplido éste, no pierde los años servidos anteriormente, para efecto de computar el tiempo sobre el cual debe deducirse la cesantía.

La renuncia presentada por un agente vendedor por el hecho de habérsele restringido el radio de acción de sus actividades, circunscribiéndolo a una sóla plaza con grave merma de sus entradas por concepto de comisiones de venta, no hace perder el auxilio de cesantía.

El empleado u obrero particular que trabaje el día domingo, sin haber trabajado los seis días de la semana, tiene derecho al pago doble o al descanso compensatorio.

Si un trabajador particular elige el día de descanso en lugar del pago doble como indemnización por su trabajo dominical, tiene derecho a exigir salario ordinario el día de descanso.

Los individuos que por decretos o resoluciones sirven bajo el carácter de ad honorem, tienen legalmente la calidad de empleados.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

La obligación por parte de las entidades oficiales de pagar horas extras de trabajo sólo existe en tratándose de servicios prestados en sus "Empresas" o en "Establecimientos Industriales" dependientes de ellas, pero no cuando se trata de servicios prestados en la administración ordinaria y corriente.

Si un patrono, sin dar orden expresa al empleado de que trabaje horas extras, le crea por cualquier causa esta necesidad como indispensable para un eficaz cumplimiento de sus labores, debe reconocérsele y pagársele de acuerdo con la Ley, el valor de estas horas extras de trabajo.

Las naturales intermitencias producidas en el trabajo de un conductor de vehículos al servicio de una empresa que explota el negocio de automóviles, no constituyen interrupción, no quitan al trabajo el carácter de permanente, ni dan a este mismo trabajo el carácter de ocasional.

Las vacaciones se conceden por cada año completo y continuo de servicios, sin que haya obligación de concederlas proporcionalmente a las fracciones de año trabajadas.

MEXICO

EJECUTORIAS DE LOS JUZGADOS DE TRABAJO

El cumplimiento de un contrato de trabajo no puede consistir más que en la reinstalación y en el pago de todos los salarios caídos, es decir, el pago de todo el tiempo que pierda el trabajador por culpa del patrono, pero nunca en la remuneración de un tiempo que todavía el trabajador no pierde cuando se trata de tiempo futuro, acción que no existe prevista ni por la Constitución ni por la Ley Federal del Trabajo.

El trabajador que tiene motivo justificado para no asistir a sus labores, debe comprobarlo ante el patrono, no al volver al trabajo, si-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

no con anterioridad, a fin de evitarle daños y perjuicios y permitirle que adopte las medidas que estime necesarias, porque de lo contrario, las faltas deben considerarse injustificadas.

La congestión cerebral, por su naturaleza propia, no puede estimarse como accidente de trabajo cuando no es producida por la acción repentina de una causa exterior sobrevenida durante el trabajo, en ejercicio de este y como consecuencia del mismo y no constituyendo una lesión interna determinada por un esfuerzo violento, si no debida a una fuerza mayor extraña al trabajo, la misma debe estimarse comprendida en la fracción III del artículo 316 de la Ley respectiva.

La conducta de un empleado de confianza en su vida privada o social, precisamente por no encontrarse relacionada con las labores que le han sido encomendadas, debe considerarse ajena en lo absoluto al desempeño de sus labores e inhábil para que, la misma, se estime suficiente para perder la confianza y procedente su separación sin responsabilidad para la empresa.

SOCIEDAD MADERERA

Ciurlizza Maurer Ltda.

MADERAS
TRABAJOS DE CARPINTERIA
MUEBLES
PISOS DE PARQUET

Lima -:- Callao

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Compañía de Seguros

"La Popular"

CAPITAL SUSCRITO ... ... S/o. 2.000.000.00
CAPITAL EROGADO Y RESERVAS ... „ 2.593.109.00

Asegura Contra

ACCIDENTES DEL TRABAJO— INCENDIOS— MARITIMOS

Obreros según ley No. 1378 y 2290

Edificios
Muebles
Mercaderías
Algodones
Lanas

Buques
Lanchas
Cargas
Remolcadores

Atención inmediata e indemnizaciones

ACCIDENTES INDIVIDUALES, FIANZAS, ACCIDENTES DE AUTOMOVILES, LUCRO CESANTE

Oficina en Lima:

MELCHORMALO Nos. 350 y 358 altos.
Edificio del Banco Popular del Perú.

Teléfonos Nos. 36150—36158—36159 —— Casilla No. 237.

TIENE AGENCIAS ESTABLECIDAS EN TODA LA REPUBLICA

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Caja Nacional de Seguro Social

BOLETIN

La visita del Prof. Oswald Stein, de la oficina Internacional del Trabajo, de Ginebra.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

BANCO CENTRAL HIPOTECARIO DEL PERU

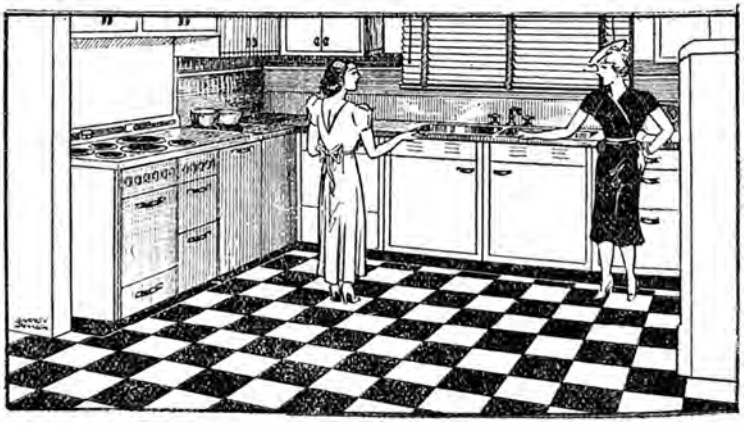
CAPITAL SUSCRITO	S/.	12,000,000.00
CAPITAL PAGADO	„	8,680,000.00
RESERVAS Y PROVISIONES . .	„	3,447,856.26

Efectúa préstamos sobre propiedades rústicas y urbanas, al 7% de interés y 1% comisión anual, a los plazos de 10, 20 y 30 años a los que corresponde el siguiente servicio trimestral por cada S/. 1,000.00 prestados.

a 10 años de plazo	S/.	37.05
a 20 años de plazo	„	25.63
a 30 años de plazo	„	22.39

El plazo estipulado es obligatorio para el Banco, voluntario, para el deudor, quien en cualquier momento puede cancelar su deuda o amortizarla parcialmente, mediante amortizaciones extraordinarias, rebajándose en este último caso la cuota trimestral futura, en la misma proporción en que se ha rebajado el capital del préstamo.

Modernice su Cocina



Instale Ud. un LAVADERO de METAL INOXIDABLE "WHITEHEAD" una COCINA ELECTRICA "WESTINGHOUSE" y un CUBREPISOS "MASTIPAVE" y tendrá Ud. la más bella cocina del mundo.

A. y F. Wiese S. A. Edificio Wiese — Lima

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

La Visita del Prof. Oswald Stein

ACONTECIMIENTO de perdurable recuerdo para nuestra institución ha sido la visita que nos hiciera, del 19 al 26 del mes último, el Profesor Oswald Stein, Jefe del Departamento de Seguros Sociales de la Oficina Internacional del Trabajo.

El Profesor Stein está vinculado a nuestra obra desde sus orígenes. Tuvo nuestro Gerente General—entonces Director de Previsión Social—oportunidad de tratar con él sobre la proyectación del sistema que adoptaría el Perú en materia de Seguros Sociales, cuando ambos asistieron a la Iª Conferencia del Trabajo de los Estados de América, realizada en Santiago, en diciembre de 1936. Más tarde, el Profesor Stein emitió brillante informe sobre el proyecto definitivo que le fué mandado a Ginebra, a título informativo. Su presencia en Lima, sede de la administración central de la Caja y lugar donde se ha edificado el más importante de sus establecimientos asistenciales, le ha permitido comprobar los resultados de la aplicación del sistema que tan franco elogio le mereciera; y, a nuestra vez, nos ha brindado la oportunidad de escuchar su autorizada opinión sobre la forma como se ejecuta en el Perú el régimen del Seguro Social en esta, su más difícil etapa, de la organización asistencial.

El Profesor Stein visitó detenidamente las oficinas de la Caja y el Hospital obrero de Lima, interiorizándose de su organización y funcionamiento.

Su presencia en Lima despertó justo interés en nuestros círculos intelectuales, lo que se reflejó en los comentarios singularmente destacados del periodismo.

En nuestra institución sostuvo conversaciones de alto interés para nuestra mejor experiencia con los Jefes de los distintos Departamentos técnicos y administrativos. En el Ministerio de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social inauguró, con una brillante conferencia, en francés, la sala de actos del edificio asiento de esa Repartición; y por la radiodifusora "Radio Nacional" ofreció una interesante charla de divulgación, dedicada a los trabajadores del Perú.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

El Consejo Directivo de la Caja ofreció un banquete al Profesor Stein, acto al que concurrieron destacadas personalidades de nuestro mundo parlamentario, diplomático, profesionales y los Jefes de Departamento de la Caja.

En esta oportunidad el Presidente del Consejo Directivo de la Caja y Ministro de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social Dr. Constantino J. Carvallo pronunció el siguiente discurso:

Señor Profesor Stein:

Señores:

En nombre del Consejo Directivo de la Caja Nacional de Seguro Social me es grato ofreceros esta manifestación, que tiene, más allá de las fórmulas de la cortesía, el sentido de un homenaje a vuestra labor como funcionario de la Oficina Internacional del Trabajo y de reconocimiento a la cooperación que desde vuestro alto cargo habéis sabido prestar a nuestra Institución.

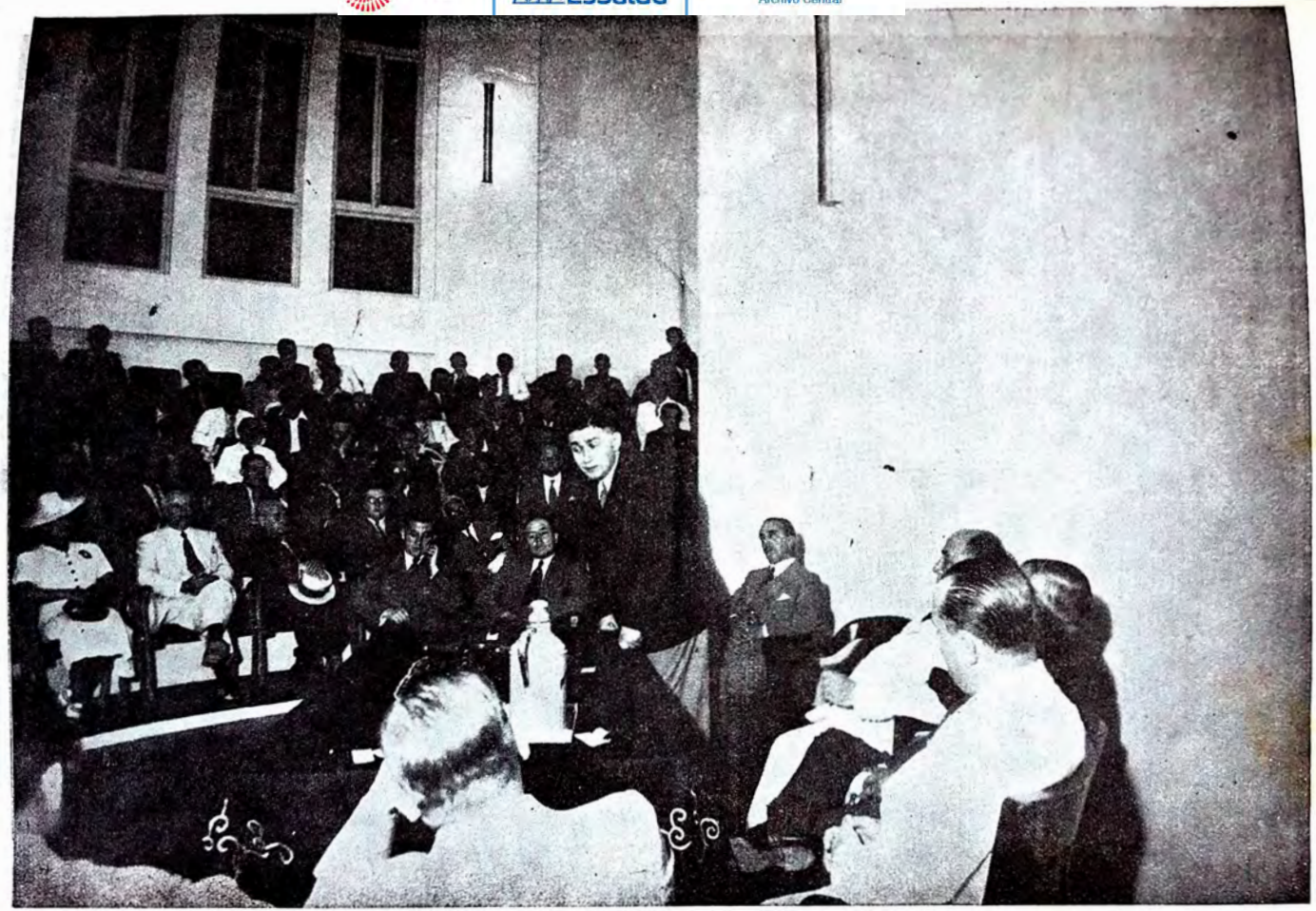
Si en todo orden es fecunda y de hondo sentido humano la obra de la Oficina y de la Conferencia Internacional del Trabajo, lo es sin duda de mayor amplitud cuando ella se orienta hacia la organización de la defensa de los trabajadores contra los riesgos profesionales y sociales. En esa tarea le ha correspondido importante participación al Departamento de Seguros Sociales del que es usted, con plenitud de méritos, Jefe y animador y desde el cual vuestra capacidad técnica y vuestro espíritu social han cumplido una acción vigorosa.

El Profesor Stein, autor de un interesante informe sobre el proyecto de nuestra Ley matriz de Seguro Social, ha seguido paso a paso su aplicación y, por lo mismo, ha debido complacerle conocer directamente el modo como se ejecuta y verificar, una vez más, el rol superior de este sistema de previsión, destinado de manera preferente a la defensa de la salud, la vida y la capacidad de trabajo de los asalariados.

Conforme con estos postulados la política inicial de nuestra Institución ha sido orientada en el sentido de habilitar la organización asistencial con los elementos más modernos de diagnóstico y de tratamiento, capaces de proporcionar a los trabajadores una asistencia médica eficaz que por igual comprenda las medidas curativas como las de orden preventivo que permitan luchar contra las enfermedades sociales y mejorar el standard biológico de nuestra población.

Es en ejecución de esta política que la Caja Nacional de Seguro Social realiza en la integridad de las provincias comprendidas en la Ley un amplio programa de construcción de establecimientos sanitarios, que estarán dotados de un utilaje y de una eficacia funcional de tal calidad que hará posible prestar en ellos servicios médicos racionalizados y modernos.

BICENTENARIO PERÚ 2021
EsSalud
SECRETARÍA GENERAL
Oficina de Servicios de la Información
Archivo Central



Durante la conferencia ofrecida desde la sala de actos del Ministerio de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social.

BICENTENARIO PERÚ 2021
EsSalud
SECRETARÍA GENERAL
Oficina de Servicios de la Información
Archivo Central



En la estación radiodifusora del Estado, por la que se propaló una charla dedicada a *los* trabajadores del Perú.

BICENTENARIO PERÚ 2021
EsSalud
SECRETARÍA GENERAL
Oficina de Servicios de la Información
Archivo Central



En el Gran Hotel Bolívar, durante el banquete ofrecido por el Consejo Directivo de la Caja.

BICENTENARIO PERÚ 2021
EsSalud
SECRETARÍA GENERAL
Oficina de Servicios de la Información
Archivo Central



En el balneario "La Herradura", con el Gerente, Sub Gerente y los Jefes de Departamento de la Caja.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Se explica así por qué esta obra del Seguro Social merece de los Poderes Públicos tan alto interés. No sólo hay para ella, en nuestro actual Gobierno el indispensable y franco apoyo en su estructuración y proyecciones sino, como ya lo anticipara el doctor Manuel Prado en su programa político, ella será ampliada a fin de que el Seguro Social alcance a todas las categorías de trabajadores, esto es, a todos los que dependen de un salario cuya exigüidad no les permite la formación de un fondo propio de previsión para hacer frente a las contingencias de la vida del trabajo.

Es hoy preocupación de todos los Estados el incremento de la explotación de sus riquezas y la salvaguardia de quienes contribuyen con su esfuerzo al cumplimiento de este propósito. De las medidas en que esta preocupación se resuelve depende, ciertamente, la calificación del progreso de una Nación.

El Perú lo ha comprendido así, ya que el Gobierno ha iniciado la ejecución de medidas orientadas a ambos fines, desde que al par de la obra que realizan sus organismos técnicos y administrativos para vitalizar su economía se emprenden también medidas paralelas en defensa del Capital Humano. Ejemplo de esto último, y sólo para referirme a las realizaciones en el campo social, son la creación del Instituto de Biología Andina y las disposiciones encaminadas a resolver el problema de la alimentación popular, aspectos ambos que inciden directamente en el mejoramiento de las condiciones de vida y de trabajo de los asalariados.

Va así el Perú, firmemente hacia la solución de las grandes necesidades que afectan a las sociedades contemporáneas. Y cumple igualmente una aspiración que siendo nacional es al propio tiempo de América. En este Continente, señores, se generan las fuerzas que recuperarán a la humanidad el fracaso de otras civilizaciones, porque mientras en ellas la técnica y la ciencia se confabulan para la destrucción y el aniquilamiento, aquí las nuestras, se conciertan en una sublime alianza para proclamar el triunfo del espíritu y para establecer, como su expresión más categórica, la justicia social.

Señor Stein:

La Caja Nacional de Seguro Social se complace de vuestra visita, os la agradece y formula votos por el éxito de vuestros desvelos y por vuestra ventura personal.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Revista "Económica y de Finanzas" de Chile

(Observador Internacional)

Revista Mensual de Circulación Panamericana

Director: Prof. Boris Shastzky

Calle Nueva York **Santiago de Chile**

AGENCIAS EN EL EXTRANJERO:

Argentina: Sr. Carlos Frers-Florida 930 Buenos Aires.

Bolivia: Sr. Luis Terán G.— Casilla 513, La Paz.

Brasil: Camara 39. **Río de Janeiro**

Cuba: Cía. Internacional de Revistas, Apartado 2165.— Habana.

Estados Unidos: The Moore Cottrell Subscriptión Agencies,North Cochocton, New York

Ecuador: Sr. Ricardo Loor Vera "Atlántida", Aguirre 230, Guayaquil. "Atlántida", Carrera Venezuela 66A. Quito

Paraguay: Sr. Carlos Béraund, Consulado Gral. de Chile.— Asunción.

La elevada finalidad de este órgano no solamente representa el creciente desarrollo económico y financiero de Chile: es el termómetro de los últimos acontecimientos de la vida económica mundial. Es más que una Revista: es como un libro viviente, contínuo orientador, en el sentido de su especialidad.

Durante los tres años de su existencia ha logrado conquistar la acogida del público en general, no solamente en Chile, sino en América toda, Europa y Asia, donde tiene establecidas agencias y corresponsales.

SEÑOR LECTOR:

Le ofrecemos esta oportunidad para suscribirse. El precio anual es de S|. 10.00

Solicite hoy mismo su suscripción por 1940, o a partir del corriente mes y así recibirá Ud. mensualmente el órgano de mayor circulación.

FLORENTINO GALVEZ SAAVEDRA

(AGENTE EXCLUSIVO EN EL PERU)

Jirón Huancavelica, 1010

L I M A

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

RECAUDACION DE IMPUESTOS Y CUOTAS PATRONALES

Impuesto del 1% sobre las cancelaciones

	Lima y Callao	Otras Provincias	Total
	S/o.	S/o.	S/o.
De Enero a Noviembre de 1939	441,152.50	285,298.52	726,451.02
Diciembre	35,217.76	73,698.41	108,916.17
Total	476,370.26	358,996.93	835,367.19

Impuesto adicional del 2% al alcohol y bebidas alcohólicas

	Lima y Callao	Otras Provincias	Total
	S/o.	S/o.	S/o.
De Enero a Noviembre de 1939	47,347.41	110,271.87	157,619.28
Diciembre	5,435.09	24,663.10	30,098.19
Total	52,782.50	134,934.17	187,717.47

Impuesto adicional del 2% al tabaco

	Lima y Callao	Otras Provincias	Total
	S/o.	S/o.	S/o.
De Enero a Noviembre de 1939	218,629.48	66,464.07	285,093.55
Diciembre	25,481.26	15,839.67	41,320.93
Total	244,110.74	82,303.74	326,414.48

Recaudación de cuotas patronales 2%

	Lima y Callao	Otras Provincias	Total
	S/o.	S/o.	S/o.
De Enero a Noviembre de 1939	1'197,832.78	875,213.22	2'073,046.00
Diciembre	100,712.85	179,546.51	280,259.36
Total	1'298,545.63	1'054,759.73	2'353,305.36

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

LA INTERNATIONAL MACHINERY CO., representante único en el Perú de la General Electric X-Ray Corp., tiene el agrado de participar a los señores médicos y directores de hospitales que mantenemos en existencia constantemente materiales frescos y accesorios para el desarrollo de radiografías.

Vendemos películas «Du Pont». de todos tamaños para Rayos-X.

Visite nuestra nueva sala de demostraciones para ver los últimos modelos de equipos y accesorios electromédicos.

HIGUERAS 290 TELEFONO 35549

Fábrica Nacional de Tejidos de
SANTA CATALINA

ESTABLECIMIENTO INDUSTRIAL: Avenida Grau No. 529.

Almacenes de Venta y Oficina: Plt. San Pedro 168—174.

Sucursal: Bodegones Nos. 349—355

—: CASILLA No. 1233. :—

Dirección Cablegráfica: CATALINA.

PRODUCE

Casimires, Paños, Géneros para Señoras

Frazadas y Pañolones de Lana

Tejidos de Punto de Lana y Algodón.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Fundada en 1896

Compañía de Seguros "Italia"

Oficinas: Edificio "ITALIA" - Propiedad de la Compañía

Capital y Reservas

ENERO 1°

1934.....	3.069,679.76
1935.....	3.301,836.28
1936.....	3.783,106.97
1937.....	4.186,712.16
1938.....	4.571,958.44
1939.....	5.071,577.83

Confianza - Seguridad - Progreso

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Una Póliza Para Cada Riesgo

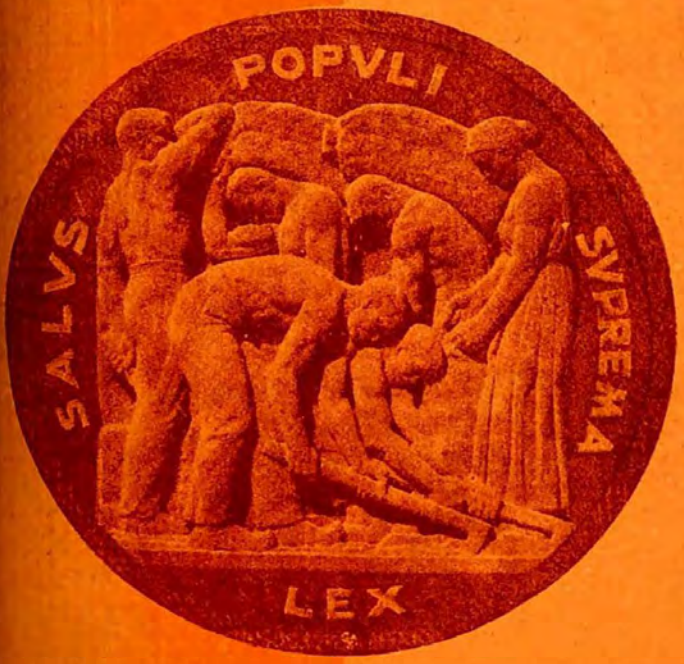


COMPAÑIA ITALO PERUANA DE SEGUROS GENERALES

SANMARTI LIMA

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

INFORMACIONES SOCIALES



AÑO IV NUM. 4 ABRIL 1940

PUBLICACION MENSUAL DE LA

CAJA NACIONAL DE SEGURO SOCIAL DE

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

FACILITE SUS NEGOCIOS
UTILIZANDO NUESTRO
SERVICIO DE

CUENTAS CORRIENTES

BANCO ITALIANO LIMA

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

INFORMACIONES SOCIALES

4



AÑO IV - ABRIL 1940

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

SUMARIO

Nº 4

El Abaratamiento de las Subsistencias	239
Los Seguros Sociales en Europa (continuación)	243
El Crédito Popular	257
Inmigraciones Colonizadoras	305
Panorama Internacional	311
Legislación Social del Perú	319
Repertorio de la Jurisprudencia Social Extranjera ...	328
Recaudación de Impuestos y Cuotas Patronales	332

AÑO IV ABRIL 1940 NUM. 4

PUBLICACION MENSUAL — 50 CTS. EJEMPLAR

Redacción y Administración:

CAJA NACIONAL DE SEGURO SOCIAL

Av. N. de Piérola Nos. 300-312-324

Casilla No. 1311

LIMA PERU

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

INFORMACIONES SOCIALES

ORGANO DE LA CAJA NACIONAL DE SEGURO SOCIAL

AÑO IV NUM. 4

ABRIL 1940

Abaratamiento de las Subsistencias

Con fecha 26 de Marzo último, el Ejecutivo, por intermedio de su Ministerio de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social, ha dictado dos importantes resoluciones supremas, tendientes a lograr que baje el standard de vida y, por ende, el mejoramiento de las condiciones en que se desenvuelve la economía doméstica de todas las clases sociales, muy especialmente la de los hogares menos favorecidos por la fortuna.

La primera de dichas resoluciones, crea las Juntas Permanentes de Subsistencias Provinciales y Distritales, formadas por elementos oficiales y particulares de la más alta responsabilidad y encargadas de informar a la Dirección de Subsistencias sobre las existencias de artículos de primera necesidad, de origen agrícola o industrial en sus respectivas provincias o distritos, a fin de que la nombrada entidad pueda dictar las medidas necesarias para evitar su escasez o movilizar los excedentes hacia otras circunscripciones territoriales en que ellas puedan faltar.

Dichas Juntas deberán, igualmente, vigilar el estado de las cosechas de los productos de panllevar y sus rendimientos probables, así como la condición del ganado de consumo de las dife-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

rentes especies, para poder establecer con precisión los excesos o defectos que puedan presentarse y dictar las medidas necesarias para corregirlos o compensarlos.

En suma, las Juntas Permanentes en referencia deberán asumir una elevada misión de control y vigilancia de las disposiciones vigentes a fin de que el espíritu de las leyes que se hayan dictado o de las que se dicten en el futuro para favorecer al pueblo, no pueda ser violado o menoscabado, impidiéndose, así, que las preocupaciones y afanes incesantes del Gobierno para establecer a firme una política social adecuada y sistemática, dejen de cumplir el justiciero propósito que inspiró dictarlas.

La otra Resolución a que aludimos, viene a complementar la primera y se refiere a la obligación en que se encuentran los propietarios de fundos cuya superficie de cultivo sea mayor de diez hectáreas, de cultivar productos agrícolas alimenticios en una extensión equivalente al cinco por ciento de la superficie total sembrada, sujetándose a una rotación de cultivos que permita la obtención de dos cosechas en el mismo año agrícola.

No precisa que, al apuntar el hecho de la dación de las dos resoluciones en referencia, tengamos que hacer hincapié respecto de las ventajas que del cumplimiento de ellas habrá de derivarse para las clases populares en particular y para la sociedad en general. Empero, no podríamos sustraernos a la obligación de exaltar el patriótico afán que demuestran los hombres del Gobierno, de proseguir ampliando su política de acción y bienestar social, dentro de términos y límites justos que permiten acudir en auxilio de las clases trabajadoras eficaz y oportunamente.



BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL
Oficina de Servicios de la Información
Archivo Central



Fomente el Ahorro en el Hogar

BANCO POPULAR DEL PERU

INSTITUCION NETAMENTE NACIONAL

ESTABLECIDA EN 1899

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Compañía de Seguros "Rimac"

FUNDADA EN 1896

Capital y Reservas: S/. 4.453.739.00

ASEGURA:

Contra Incendio
Sobre la Vida
Riesgos Marítimos
Accidentes de Automóviles
Accidentes del Trabajo
Fianzas de Empleados
Lucro Cesante
Alquileres de Fincas con Administración de las mismas

DIRECTORIO:

Presidente:	Sr.	Víctor P. Rocca (Víctor P. Rocca & Cº)
Vice-presidente:	,,	Enrique Ayulo y Pardo (Negociación Tuman)
Directores:	,,	Ricardo Barreda y Laos (Socdad. Ganadera del Centro).
,,	,,	Andrés F. Dasso (Sanguineti & Dasso Cía. Ltda).
,,	,,	Eulogio Fernandini C. (E. E. Fernandini).
,,	,,	Herbert Hallett (Wessel Duval & Cº Inc.).
,,	,,	Ewald Hillmann (Gulda & Hillmann S. A.).
,,	,,	Andrew B. Shea (W. R. Grace & Cº).
,,	,,	Henry J. Parks.
,,	,,	Fernando Wiese (A. y F. Wiese S. A.).
Director Gerente:	,,	Santiago Acuña
Sub-Gerente:	,,	Jorge Rey A. C.

OFICINAS:

Calle Coca Nos. 471, 479, 483 y Núñez No. 205
Teléfonos: Nos. 30145, 30899 y 31450.
LIMA.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Los Seguros Sociales en Europa

por el **Dr. Edgardo Rebagliati**
Gerente General de la Caja Nacional de Seguro Social del Perú.

1

FRANCIA

(Continuación)

La ley de 5 de Abril de 1928.

Los principios de la ley de 5 de Abril de 1928 se han formulado así:

1.— Los seguros sociales comprenden únicamente a la población asalariada, o más exactamente a la población que vive de su trabajo.

2.— Los seguros sociales han sido precedidos por la ley sobre accidentes del trabajo (9 de Abril de 1898) que ya cubrían al trabajador contra los accidentes en relación directa con su trabajo profesional.

Los seguros sociales dejan subsistente la legislación sobre los accidentes del trabajo y sólo protegen a los trabajadores contra las enfermedades, accidentes o invalidez independiente de su actividad profesional.

3.— Los seguros sociales constituyen un seguro obligatorio mínimo, que no excluye la posibilidad de que los asegurados completen sus prestaciones por la solidaridad libre (mutualidad).

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Tampoco excluyen el deber del Estado de mantener las instituciones públicas de asistencia y de atender en ellas a los indigentes, entre los que se considera a aquellos trabajadores incapaces de soportar la parte de los riesgos que dejan a su cargo los seguros sociales.

4.— Dentro de sus límites los seguros sociales se proponen conceder al trabajador y su familia un mínimo substancial de protección en los casos de enfermedad, de accidente distinto al ocasionado en el trabajo, de maternidad, de invalidez, de vejez y de muerte.

Estado actual de la legislación.

Entre el 5 de Abril de 1928 en que se aprobó la primera ley de seguro social y el año de 1938 que es hasta donde llega el presente trabajo, se han producido en su estructura modificaciones de índole heterogénea. La primera reforma la acometió la ley de 30 de Abril de 1930, la segunda los decretos-leyes de 28 y 30 de Octubre de 1935, la tercera la ley de 26 de Agosto de 1936, la cuarta la de 20 de Junio de 1937, la quinta el decreto-ley de 24 de Mayo de 1938, y la sexta el de 14 de Junio del mismo año.

Sería excesiva y además inútil la pretensión de revisar uno a uno dichos textos, frecuentemente sujetos a las aclaraciones de su interpretación jurídica y siempre relacionados con disposiciones reglamentarias de compleja variedad.

La legislación de los seguros sociales es dinámica por excelencia, sigue las alternativas de la mudanza incesante de las condiciones de vida y de trabajo de los asalariados, la afectan los problemas económicos, etc. Su adecuación a estos imperativos y su pragmática de mejoramiento constante de las prestaciones, explican sin requerir razones subsidiarias la esencia de sus transformaciones. Por eso en Francia, como en los restantes países que disfrutan del seguro social, es múltiple su panorama legislativo.

Para el objeto del presente estudio es necesario únicamente partir de una coordinación previa de los textos vigentes, que evite el examen fatigoso de cada uno y que permita exponer la técnica del sistema francés dentro del cuadro de su realidad actual.

I.— Campo de aplicación.

El inciso 2 del art. 1º del decreto-ley de 28 de Octubre de 1935, declara que "son asegurados obligatorios todos los **asalariados** y, de una manera general, todas las personas de nacionalidad francesa, de uno u otro sexo, que trabajan a cualquier título y en cualquier lugar para uno o varios empleadores, siempre que su remuneración total anual,

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

sea cual fuere su naturaleza y con exclusión de las asignaciones familiares, no exceda de 30.000 francos".

La ley, tan minuciosa en otros aspectos, no define o pormenoriza, sin embargo, a las personas a las que reputa como asalariados, cuya calificación, que es esencial, olvidan también con frecuencia otras legislaciones nacionales.

En el primer proyecto de la ley se consideró como asalariado a "todo aquel que se encuentre en virtud de un contrato de trabajo bajo la subordinación de un empleador". La ley no recogió esta definición y aún los autores de los trabajos preparatorios expresaron pareceres diferentes, sosteniendo unos, como el diputado Grinda y el senador Chauveau, que debía prevalecer el concepto de la existencia del contrato de trabajo y otros, como el diputado Antonelli, que se debía comprender en principio entre los asegurados obligatorios a los asalariados de los dos sexos, cualesquiera que fuesen la forma y naturaleza de su retribución, para buscar así el fundamento de la aplicación de la ley en la situación económica de los interesados y nó en el contrato de locación de servicios que los vincula al empleador". (15).

Sin embargo, a falta de una definición legal, la jurisprudencia considera como asegurado obligatorio "a todo trabajador ligado a un empleador por un contrato de trabajo, que se caracteriza por un vínculo de subordinación personal entre el asalariado que ejecuta el trabajo y el empleador que lo paga".

El Ministerio de Trabajo en circular expedida en 23 de Agosto de 1930, propuso la sustitución del concepto de locación de servicios por el concepto más simple de subordinación económica, que correspondería mejor al propósito de proteger a los trabajadores económicamente débiles. Con ese objeto, se presentó a la Cámara de Diputados, en 12 de Noviembre de 1931, un proyecto de ley que atribuía la calidad de asalariados "a los trabajadores que se encuentren vis a vis de las personas que ocupan, en estado de subordinación de hecho o de dependencia económica, sea cual fuere la forma y naturaleza del contrato que las une, aún si los trabajadores poseen todo o parte del utilaje necesario a su trabajo".

Pese a estos intentos, la Corte de Casación ha rehusado ver en la noción de dependencia económica la base de la obligatoriedad del seguro, sosteniendo en diversas ejecutorias "que la condición jurídica de un trabajador, en relación con la persona para la cual trabaja, sólo puede ser determinada por el mérito de un contrato concluído entre las partes y que la calidad de asalariado implica necesariamente la existencia de un vínculo jurídico de subordinación del trabajador a la persona que lo emplea".

Según Luis Moulin, (16) de la interpretación de la Corte de Casación resulta:

---

(15) Como fueron votados los seguros sociales.— E. Antonelli.

(16) Jurisprudencia del Seguro Social.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

1.— **Que la calidad de asalariado supone un contrato de locación industrial;** pudiendo ese contrato ser formal, tácito o resultar de un estado de hecho;

2.— **Que la calidad de asalariado es independiente del género de trabajo cumplido;** en cuya virtud deben inscribirse en el seguro social los empleados como los obreros, los trabajadores intelectuales como los trabajadores manuales, sea que pertenezcan a la industria, el comercio o la agricultura.

3.— **Que esta calidad es independiente en principio de la forma de retribución;** porque ésta, en el sentido de la ley, no sólo comprende la otorgada conforme al tiempo de trabajo (salario por hora, por día, por semana, por mes) sino también la que se calcula por tarea o por pieza y la que afecta la forma de propinas, comisiones o porcentajes sobre la cifra de negocios.

4.— **Que es independiente en principio de las condiciones de ejercicio del trabajo;** por lo cual son considerados como asalariados los trabajadores a domicilio y los trabajadores que en fábricas o locales emplean materiales de su propiedad o materiales que en ellos se les proporciona.

La vacilación o la dificultad en encontrar una definición general de las personas comprendidas en el seguro social obligatorio ha dado lugar en algunas legislaciones a la adopción de fórmulas muy amplias, consecuentes al propósito de extender la protección del sistema al mayor número posible de personas. La ley dinamarquesa, por ejemplo, comprende a todos los económicamente débiles, la sueca a todos los nacionales y la suiza a todos los habitantes.

La Oficina Internacional del Trabajo (17), expone sobre el punto que las leyes sobre seguro obrero imponen en principio la obligación de asegurarse, pero no definen concretamente el término "asalariado". De hecho, el término asalariado ha sido interpretado, en la práctica para la aplicación de la ley, en el sentido de obligar al seguro a los trabajadores que reunan las condiciones siguientes:

1.— Trabajo profesional efectuado al servicio de otro.— El trabajo ha de ser de tal carácter que sea objeto de una actividad profesional. La persona que lo realiza se halla sometida, al efectuar el trabajo dicho, a la vigilancia y a las instrucciones del patrono.

2.— Trabajo efectuado en virtud de un contrato de trabajo.— Poco importa que el contrato de trabajo sea formal o tácito, pues la obligación del seguro nace, no en virtud de la celebración del contrato, sino en virtud del comienzo de la ejecución de éste. Es

(17) El Seguro de Invalidez, Vejez y Muerte.— Informe preparado por la Oficina Internacional del Trabajo, para la discusión ante la XVI Conferencia, en primera lectura, del seguro de invalidez, vejez y muerte.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

esencial que a la prestación del trabajo corresponda una prestación de aquel que tiene derecho a ese trabajo.

3.— **Trabajo asalariado como medio habitual de subsistencia.**— La prestación que el que tiene derecho a los servicios del asalariado ofrece a cambio de aquellos debe ser de tal carácter que represente cierta importancia para la subsistencia del asalariado. Poco importa que la remuneración se pague en metálico o bajo otra forma.

"El que efectúa un trabajo y se encuentra en las condiciones mencionadas, concluye el informe de la O. I. T., está sujeto al seguro social obligatorio, sea cual fuere el término con que se designe la profesión del trabajador."

Trabajadores comprendidos.

Distingue la ley francesa tres géneros de actividad profesional sujetos al seguro:

1) **Trabajo asalariado propiamente dicho:**

"Son asegurados obligatorios todos los asalariados y de manera general todas las personas de nacionalidad francesa, de uno u otro sexo, que trabajen con cualquier título y en cualquier lugar, para uno o varios empleadores, siempre que su remuneración total anual, sea cual fuere su naturaleza, excluídas las asignaciones familiares, no exceda de 30,000 francos" art. 1º, inciso 2º del decreto-ley de 28 de Octubre de 1935, modificado por el decreto-ley de 14 de Junio de 1938).

2) **Trabajo equiparable al trabajo asalariado:**

"Bajo reserva de que el producto anual de su trabajo no supere la cifra límite, están obligados igualmente al seguro, cualesquiera que fuere la naturaleza y la forma del contrato que los liga, aún si no se ocupan en el establecimiento del empleador o del jefe de la empresa o si poseen todo o parte del utilaje necesario para su trabajo o si son pagados sus servicios en todo o en parte con la ayuda de propinas:

a) Las personas que habitual o regularmente trabajan a domicilio, sea solas, sea con su cónyuge o los hijos a su cargo o con un auxiliar, por cuenta de uno o varios jefes de empresa;

b) Los viajeros o representantes de comercio no matriculados y los corredores, inspectores y otros agentes no matriculados de empresas de seguros de toda naturaleza, aún que sean remunerados a comisión, que trabajan en forma habitual y contínua para uno o varios empleadores o jefes de empresa, e igualmente los gerentes de cooperativas y gerentes de almacenes de sociedades con sucur-

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

sales múltiples y de otros establecimientos comerciales o industriales.

c) Los conductores de automóviles públicos cuya explotación se sujeta a las tarifas fijadas por la autoridad, siempre que dichos conductores no sean propietarios de los vehículos;

d) Los portadores de equipajes ocupados en las estaciones de ferrocarril, si son dependientes de la empresa o de un concesionario;

e) Las obreras de teatros, cinemas y otros locales de espectáculos, así como los empleados que en los mismos establecimientos se encargan del cuidado de los guarda-ropas o de la venta de objetos de distinta naturaleza (art. 1º, inciso 3 del decreto-ley de 28 de Octubre de 1935, modificado por el decreto-ley de 14 de Junio de 1938).

3) . **Trabajo Agrícola:**

De conformidad con lo preceptuado en el art. 1º. inciso 2 del decreto ley de 30 de Octubre de 1935, modificado por el decreto-ley de 15 de Junio de 1938, quedan obligados al seguro:

a) Los asalariados de las profesiones agrícolas beneficiados por las leyes de 30 de Julio de 1899, de 15 de Julio de 1914, de 15 de Diciembre de 1922 y de 30 de Abril de 1926, sobre accidentes de trabajo.

La ley de 30 de Julio de 1899 comprende a las personas ocupadas en la conducción y servicio de las máquinas agrícolas movidas por motores inanimados.

La ley de 15 de Julio de 1914 a las que participan en las industrias forestales.

Las leyes de 15 de Diciembre de 1922 y 30 de Abril de 1926, a los obreros, empleados y domésticos de las industrias agro-pecuarias.

b). Los asalariados de los artesanos rurales considerados en el art. 9 del decreto de 9 de Febrero de 1921, sean o no adherentes de un sindicato agrícola.

El art. 9 del citado decreto reconoce como artesanos rurales a los que forman parte de un sindicato y no emplean más de dos obreros de una manera permanente. La ley de seguro social exime el primer requisito, pero mantiene el segundo.

El término "artesanos rurales" se refiere a los trabajadores independientes que en los centros agrícolas se dedican principalmente a la fabricación, reparación o arreglo del utilaje de las labores del campo.

c) Los asalariados de las empresas de trilla y de trabajos agrícolas.

d) Los empleados de los sindicatos agrícolas.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

e) Los empleados de los organismos encargados de la ejecución del seguro social agrícola.

f) Los empleados de las cajas de seguro o de reaseguro mutual agrícola regidas por la ley de 4 de Julio de 1900.

g) Los empleados de las cajas de crédito agrícola mutual regidas por la ley de 5 de Agosto de 1920.

h) Los empleados de las cooperativas agrícolas regidas por la ley de 5 de agosto de 1920 y por el decreto de 9 de Agosto de 1935.

i) Los empleados de las Cajas de Asignaciones familiares regidas por la ley de 11 de Marzo de 1932.

j) En general los empleados de todas las agrupaciones agrícolas regularmente constituídas.

A estos grupos, agrega la ley a los aparceros y a los miembros de la familia del empresario agrícola que reunan los siguientes requisitos:

a) Los aparceros obligados al seguro obligatorio, son aquellos que trabajan de ordinario solos o con la ayuda de los miembros de su familia: cónyuge, ascendientes, descendientes, hermanos o hermanas o afines del mismo grado, siempre que no posean (los aparceros) al ingreso de la explotación una parte de capital (18) muerto o vivo superior a 10.000 francos o que cultiven una parcela cuya acotación catastral sea de 500 o más francos. (art. 1º., inciso 3 del decreto-ley de 30 de Octubre de 1935).

La misma disposición agrega "que se entiende que trabajan de ordinario solos o con la ayuda de los miembros de su familia, los aparceros que no hubiesen pagado en el año trascurrido, fuera de la mano de obra familiar, más de 75 jornadas de trabajo. Sin embargo, conservan el derecho a la afiliación en el seguro los aparceros que teniendo por lo menos dos hijos menores de 14 años, emplean además un asalariado agrícola permanente o episódico".

La posición jurídica de los aparceros se completa con las disposiciones adicionales insertas en el art. 2º, inciso 1) del decreto-ley de 30 de Octubre de 1935, referentes al pago de las cotizaciones. De ellas resulta:

Que asume la calidad de empleador del aparcero obligado al seguro el propietario o conductor del fundo; y

Que no son de cargo de los aparceros asegurados sino del propietario o conductor del fundo las cotizaciones patronales correspondientes a los trabajadores que los ayuden en la labor.

---

(18) La ley no menciona precisamente la palabra "capital", pero la interpretación de la que emplea ("cheptel") corresponde a lo que se denomina como "capital" en la estimación de las explotaciones agrícolas. Por "capital" debe entenderse, por lo tanto, los bienes muebles y semovientes.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Finalmente, la cónyuge del aparcero es considerada como tal y queda sujeta al seguro obligatorio si es parte en el contrato.

b) Los miembros de la familia del empresario agrícola: ascendientes, descendientes, cónyuge, hermanos, o hermanas y afines del mismo grado que trabajan habitualmente con él y por su cuenta, quedan obligados al seguro social desde el instante en que a dicho empresario lo alcanza la responsabilidad legal por los accidentes de trabajo de sus servidores. (art. 1º., inciso 4º., del decreto-ley de 30 de Octubre de 1935, modificado por el decreto-ley de 15 de Junio de 1938).

Para la mejor aplicación de este precepto, dispuso la circular ministerial de 30 de Octubre de 1935 "que los miembros del empresario que trabajan con él y por su cuenta, deberán ser inscritos en el seguro obligatorio si dicho empresario ocupa personal asalariado a título permanente y si como consecuencia se encuentra obligado al cumplimiento de la legislación de accidentes del trabajo en la agricultura".

Surge de la comparación entre el texto del decreto-ley y la circular ministerial una diversa forma de interpretación, pues mientras en el primero la subordinación al seguro depende de la naturaleza del trabajo, en el segundo depende de la modalidad de la explotación industrial del empresario.

Trabajadores excluídos.

En el régimen de los trabajadores de la industria y el comercio, no se considera como asegurados obligatorios:

a) Los mayores de 60 años.

El asegurado que llegue a esa edad queda excluído a contar del primer trimestre civil siguiente, y si continúa en el trabajo se le exonera del pago de cotización. El empleador, en cambio, debe abonarla si el trabajador mayor de 60 años no es beneficiario de alguna pensión de vejez constituída de acuerdo con alguna ley o reglamento anterior.

b) Los menores sujetos a la obligación escolar que efectúen un trabajo asalariado no prohibido por el art. 2º del Libro II del Código del Trabajo.

El Código del Trabajo, conforme a la ley de 9 de Agosto de 1936, declara que no pueden ser empleados los menores de 14 años en "los establecimientos industriales y comerciales y sus dependencias, cualesquiera que sea su naturaleza, públicos o privados, laicos o religiosos y aún cuando su ocupación tenga carácter de enseñamiento profesional o de beneficencia".

La disposición limitativa se aplica también a los aprendices colocados en esos establecimientos.

c) Los menores que sin recibir salario en dinero trabajan con sus padres y por cuenta de éstos.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

No obstante que la ley computa el salario en dinero y el salario en especie para determinar el monto total de la remuneración de los asegurados, base del cómputo de las cotizaciones, sólo se considera en el caso de los hijos menores el salario en efectivo, porque las concesiones en especie representan el cumplimiento por parte de los padres de una obligación natural.

Tampoco se computan como salario las participaciones acordadas por los padres a los hijos en sus empresas ni las pequeñas gratificaciones acordadas para gastos menudos (argent de poche).

d) Las personas cuyo salario habitual en el curso de un año es inferior a 1000 francos. Si el salario oscila entre 1000 y 1500 francos, las cotizaciones del trabajador y del patrono se calculan sobre el último.

Esta disposición ha reemplazado a la que en la ley matriz de 1930 excluía del seguro a los asalariados que no cumplían en un año 90 jornadas de trabajo. Tiene, por lo tanto y lo mismo que la modificada, el sentido exoneratorio de los trabajadores ocasionales. La nueva fórmula es, sin duda, menos precisa que la anterior y puede incluso excluir de los beneficios del seguro a los asalariados que por percibir una ínfima retribución los necesitan de modo más urgente.

Los comentaristas de la ley admiten el déficit social de la reforma, pero la justifican por las dificultades que encontró en su aplicación la fórmula original.

En realidad el monto del salario solo debe influir en la calificación de los asegurados por razón del exceso de su cuantía y no por su parquedad, es decir, empleando los términos de la Recomendación Nº 29 de la Conferencia Internacional del Trabajo, "que no deberán exceptuarse más que aquellos trabajadores cuya remuneración o ingreso alcance un límite por encima del cual los trabajadores pueden invariablemente ser considerados como capaces de cubrir por sí mismos su riesgo".

Como un salario muy reducido apareja la ineptitud del trabajador para soportar la carga de su cotización, por pequeña que ésta sea y como, por otra parte, sería difícil obtener la conformidad del empleador para asumir la doble cotización, puede resolverse la dificultad transfiriéndose al Estado la obligación de cubrir la cotización personal del trabajador. (19).

---

(19) La ley Nº 8509 que regula junto con la Nº 8433 el seguro social en el Perú y cuya redacción estuvo a cargo del autor del presente trabajo, sigue esa orientación, estableciendo en su "Art. 8º.—Los trabajadores que perciban un salario menor de un sol oro por día quedan exceptuados del pago de cuotas del seguro. En este caso se cobrarán únicamente las cuotas correspondientes al patrono y al Estado, elevándoselas de este último al 2.5 por ciento".

"La excepción precedente no rige para los trabajadores cuyo salario sea mayor de un sol oro por día y que ocasionalmente puedan percibir a la semana menos de seis soles oro" (ley número 8509, artículo 9º.).

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

e) Los extranjeros que residen fuera del territorio francés y que trabajan en este, salvo que exista una convención con su país de origen.

Los extranjeros avecinados en Francia que reunan los requisitos determinados por la ley son considerados en idéntica condición a los asalariados nacionales y aún tienen derecho al servicio de sus pensiones de vejez si abandonan el país.

La restricción opuesta a los que residiendo fuera de Francia trabajen en ella concierne a los trabajadores de las fronteras del Norte, del Este y del Sur y que sin mudar su domicilio acuden cuotidianamente a prestar sus servicios en la nación vecina.

La existencia de convenciones con Bélgica (1930), con España (1932) y con Alemania (1932), garantizan a los asalariados de la respectiva procedencia el seguro obligatorio de Francia, con derecho de reciprocidad.

f) Los asalariados que disfrutan de una pensión de vejez, sea que su otorgamiento se regule conforme a la ley de seguro social obligatorio o conforme a disposiciones legales o reglamentarias distintas.

El inciso 1 del art. 11º de la ley vigente garantiza una pensión de vejez al asegurado que cumple 60 años de edad. A su vez, el inciso 11, párrafo segundo del mismo artículo, faculta al asegurado, previo cumplimiento de determinados requisitos, a adelantar la liquidación de su pensión de vejez a partir de los 52 años. En uno u otro extremo, el otorgamiento de la pensión de vejez da lugar a la exoneración del seguro, aún cuando el trabajador prolongue después de obtenerla su actividad profesional.

El art. 23 del decreto-ley de 28 de Octubre de 1935 enumera limitativamente a las categorías de asalariados que por estar afiliados a un sistema de seguro diferente al obligatorio creado por la ley de 1928, no son inscritos en éste si disfrutan o están en aptitud de disfrutar de una pensión de invalidez. Ellos son: los servidores del Estado, de los departamentos, de las comunas, de los establecimientos públicos de asistencia, de los ferrocarriles de interés general, de los ferrocarriles del Estado, de los ferrocarriles de interés secundario o de interés local, de los tranvías, de las minas y canteras y el personal auxiliar de su caja autónoma, de las empresas marítimas, etc.

Decretos especiales fijan las reglas de coordinación de los diversos régimenes con el del seguro obligatorio y determinan la forma de liquidación de los derechos de quienes pasan de un sistema a otro así como el método que regula las afiliaciones definitivas.

Con idéntico título que el invocado para la exclusión de aquellos trabajadores del seguro obligatorio general, se excluye también a los asalariados de las empresas que con anterioridad al

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

1º de Enero de 1935 habían organizado en beneficio de sus servidores y con la participación de estos una institución autónoma de retiro y una caja de seguro de enfermedad, siempre que la inscripción en ambas la imponga el respectivo contrato de trabajo y que los estatutos de dichas instituciones prevean para el cómputo de los riesgos de enfermedad, maternidad, invalidez, vejez y muerte, prestaciones por lo menos equivalentes a las consideradas en la ley de seguro social obligatorio.

Además de las expresadas excepciones impuestas por las disposiciones precedentes quedan también fuera de esta: los asalariados de Argelia y de las colonias; los de los departamentos del Alto-Rhin, del Bajo Rin y de Moselle y los de Alsacia y Lorena, en tanto que reglamentos públicos especiales no lo determinen, pero subsistiendo, con excepción de Argelia y las colonias, los regímenes de previsión adoptados antes.

Respecto a los asalariados agrícolas rigen en cuanto a las exoneraciones las mismas reglas, habida cuenta de las características ya expuestas de la afiliación de sus diversas categorías (asalariados, aparceros, miembros de familia, etc.).

Afiliación de los asegurados.

Dentro del octavo día del ingreso al trabajo de un nuevo servidor debe el patrono proceder a su inscripción en el seguro, con excepción de aquellos que hubieren sido inscritos por un patrono precedente. La inscripción se cumple aún cuando se trate de trabajador excluído por ministerio de la ley, pues son los organismos ejecutores de este los llamados a decidir sobre el punto. Ello no obstante, se exime al patrono de la declaración cuando el monto del salario del trabajador excede la cifra límite de retribución anual o cuando se trata de asegurados a quienes se ocupa por obra, por piezas, por tarea y a domicilio o si se les remunera por medio de comisiones o por un tanto de la cifra de los negocios o si dichos asegurados se emplean por cuenta de varios patronos.

La declaración, si se refiere a estas últimas categorías, corresponde al propio interesado, mutación del principio general que igualmente se aplica a quienes sirven una sola vez o varias de modo intermitente a un mismo patrono.

En cualesquiera otras circunstancias la declaración es obligatoria e indeclinable para el dador de trabajo, sin que el cumplimiento por su parte prive al asegurado del derecho de hacerlo directamente, sea para subsanar la omisión de aquel o para aclarar sus errores.

Los asalariados agrícolas y los aparceros siguen en su afiliación el procedimiento general, que se modifica en lo que atañe al organis-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

mo que recibe la declaración y que extiende la carta de matrícula. Los seguros de enfermedad y maternidad se vinculan a una Sociedad de Socorros Mutuos compuesta exclusivamente de trabajadores del campo y constituída conforme a la ley de 1º de Abril de 1898, en tanto que los seguros de invalidez, vejez y muerte se vinculan a la Caja Autónoma con la cual la Sociedad de Socorros Mutuos hubiera convenido la transferencia de esos riesgos.

Los asegurados que no se inscriben en una Sociedad de Socorros Mutuos y en su conexa Caja autónoma de invalidez, vejez y muerte, son inscritos de oficio en las cajas primarias departamentales o interdepartamentales de enfermedad y maternidad y en la Caja Nacional de pensiones para la vejez.

(Continuará)

Banco Internacional del Perú

ESTABLECIDO EN 1897

Capital y Reservas:.....S/o. 5.290,354.85

En su **Sección Ahorros** admite entregas desde UN SOL pagando el 5% de intereses anual

LIMA
AREQUIPA - CHICLAYO - ICA - PIURA
SULLANA

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central



Servicio y Seguridad

COMPAÑIA DE SEGUROS
"La Fénix Peruana"

ESTABLECIDA EN 1928
CON UN CAPITAL DE S/o. 750,000.00
TOTALMENTE PAGADO

El Total del Activo al 31 de Diciembre de 1939
Alcanzó a Más de S/o. 2'200,000.00

Asegura Contra:

INCENDIO — RIESGOS MARITIMOS

ROTURA DE CRISTALES, ETC.

Oficina: Calle Bejarano No. 248

— LIMA —

Teléfono No. **34918** (2 lineas) - Apartado No. **1356**

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Telas Nacionales de Algodón
"DURAMAS"



Exija Ud. la marca DURAMAS, que es marca de garantía, en los siguientes productos de las fábricas:

CIAS. UNIDAS VITARTE Y VICTORIA, S. A.

FABRICA VITARTE ——— Fundada el año 1871
FABRICA VICTORIA ——— Fundada el año 1898

INCA COTTON MILL CO. LTD.

FABRICA INCA ——— Fundada el año 1905

GENEROS BLANCOS: de las antiguas y conocidas marcas SOL, INCA, ESCUDO y otras.
PERCALAS NEGRAS: llanas y asargadas de las acreditadas marcas GALLO, GATO, GUITARRISTA, PIÑA y otras.
TELAS DE COLOR: la original Tela Playa, Crepés, batistas, popelinas, choletas, gabardinas, olanes, piqués, linillos y géneros de fantasía.
TELAS ESTAMPADAS: en gran surtido de dibujos y colores, con tintes garantizados firmes contra el sol y el lavado.
FRANELAS: blancgas y de color.
TELAS CON SEDA: llanas y de fantasía.
DAMASCOS: para manteles y servilletas.
TOALLAS: blancas, afelpadas y de color, de varias calidades.
COTINES: llanos, asargados y listados, de todo precio y calidad.
LONETAS: crudas, blanqueadas, de color y para toldos.
BRAMANTES: blancos, crudos y de color, en diferentes anchos y calidades.
VICHYS: a cuadros, a listas y de color entero.
DRILES: blancos y de color, a listas de fantasía.
CASINETES: de varias calidades.
DENIMS AZULES: los únicos de su clase en el país.
PABILO: en ovillos de 460 y 115 gramos.
HILAZA: blanca y de color.
CAMISETAS Y CHOMPAS PARA DEPORTES: blancas y de color, en varias calidades y tamaños.

TODOS ESTOS ARTICULOS LOS ENCONTRARA USTED EN LOS PRINCIPALES ESTABLECIMIENTOS DEL PAIS.

AGENTES GENERALES PARA LA VENTA AL POR MAYOR

W. R. Grace & Co.

LIMA

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

El Crédito Popular

por **José A. Carvalho**
Jefe del Dpto. de Propaganda de la Caja Nacional de Seguro Social.

Según fué anunciado en los diarios al dar cuenta, hace alrededor de un mes, de las actividades oficiales, el Gobierno ha resuelto acometer la solución del problema del crédito popular que usufructúan denominadas "Casas de Préstamo".

Ingresa dentro de la preocupación de nuestra institución todo aquello que concierne a las clases trabajadoras y en tal virtud, este problema del crédito popular le interesa directamente. Ello y el propósito de concurrir, en la medida de sus posibilidades, a la acción gubernativa, determinaron a la Gerencia a encomendar al Jefe del Departamento de Propaganda la preparación de un estudio sobre el particular, con finalidad de vulgarización del tema y para realzar así mejor la importancia de la reforma que el Gobierno se propone ejecutar, en defensa de la economía popular.

I

El crédito.— Sus formas.— El crédito popular y su desarrollo en la historia.— Los "Montes de Piedad": origen y desenvolvimiento.— Organización del crédito popular en América.

EL crédito, de la voz latina "credere", tener fé, creer, "acto de confianza de un individuo en otro respecto al cumplimiento de determinadas obligaciones", tiene su origen con el de los primeros conjuntos humanos, en la forma de préstamo privado destinado al consumo. La pobreza ha existido siempre y para remediarla se recurría, entre otros medios, al préstamo.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Por mucho tiempo su desarrollo fué incipiente en razón de las difíciles y peligrosas condiciones en que se practicaba. Entre acreedor y deudor no existía más que una relación de personal confianza que no derivaba derecho alguno sobre los bienes, de tal manera que la ejecución por incumplimiento se hacía sobre la persona o la vida del deudor. Dadas estas extremas contingencias, el interés que se exigía era elevadísimo, y los conflictos que originaba la falta asumían formas extremadamente violentas. (1).

Esas dificultades llevaron a la búsqueda de una seguridad más allá del respaldo puramente moral. Los juristas de Roma crearon primero la fianza personal (addromissores), hasta evolucionar a la afectación de los bienes del deudor al pago de la obligación. "Plus est cautionis in re quam in personae", prescribía el Derecho Romano.

La primera forma de esta garantía real fué la de transmisión del bien al acreedor (mancipatio) quien, en virtud del pacto de fiducia debía devolver la propiedad al deudor cuando éste hubiese pagado el crédito. El procedimiento, sin embargo, resultaba defectuoso, no sólo porque el incierto y débil factor confianza pasaba al acreedor, a cuya buena fé quedaba librada la devolución del bien, sino porque el deudor tenía que despojarse de la integridad de éste aunque su valor fuese suficiente para garantizar muchos créditos más.

Nace entonces el sistema que consiste en transmitir en garantía no la propiedad sino la mera posesión de la cosa. Este contrato recibe el nombre de prenda (pignus) y más adelante, tratándose de inmuebles, se le denomina hipoteca. Una y otra forma de garantía se mantienen en su origen y por mucho tiempo confundidas e indiferenciadas. Fué la costumbre la que hizo que se diese en prenda únicamente las cosas muebles, reservándose la hipoteca para las inmuebles. "Inter pignus et hipothecam tantum nominis sonus differt". Y, en Las Partidas se lee: "Peño es propiamente aquella cosa que un ome empeña a otro apoderándose della, e, mayormente cuando es mueble. Más según del largo entendimiento de la ley, toda cosa mueble o rayz, que sea empeñada a otro, puede ser dicha peño maguer non fuese entregada della aquel a quien la empeñassen".

Es en 1539 cuando la ley se encarga de señalar la diferencia entre prenda e hipoteca al establecer las Cortes de Toledo la creación de los Registros Públicos para la anotación en ellos de sólo los gravámenes sobre casas o heredades. Desde entonces el vocablo "prenda" se aplica a las cosas muebles.

Alcanza así la prenda una fisonomía distinta en Derecho y llega hasta nosotros con sus características esenciales de contrato accesorio, real, que confiere al acreedor, indispensablemente, un título de tenencia sobre la cosa. Sin embargo, esta característica real, en vir-

---

(1) La Ley de las Doce Tablas permitía que el cuerpo del deudor, que ena la garantía del acreedor, podía ser encarcelado, maltratado y hasta cortado en pedazos.

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

tud de la cual el contrato no se perfecciona hasta que se produzca la entrega de la cosa, resultaba en la práctica un inconveniente ya que privaba al deudor de trabajar con ella y de esa manera resarcir su deuda. Y así como en el Derecho Romano los defectos del pacto de fiducia determinan la creación de la hipoteca, en el Derecho Moderno, para obviar los defectos de la prenda clásica surge una ficción legal en virtud de la que el contrato de prenda existe, pero sin el desplazamiento de la cosa, que se mantiene en poder del deudor.

La evolución contractual a través del tiempo ha determinado la de las instituciones que han operado con la prenda. Del requisito de simple confianza con que se practicaba el préstamo al consumo, se fué al préstamo prendario con indispensable tenencia de la cosa en manos del acreedor, hasta llegar, en su expresión contemporánea, a la prenda ficticia, que permite practicar al crédito, sin perjuicio de su finalidad inmediata de satisfacer necesidades de consumo, la más útil, socialmente, de estímulo a la producción.

Constituído el crédito, como queda dicho, en recurso para atender necesidades de consumo, pronto deja el carácter privado para alcanzar la forma de actividad organizada de comercio. Su incentivo —el lucro— llama e interesa al capitalista y pronto aparecen los prestamistas que encuentran en este giro una fuente de negocios.

Ya en la Edad Media campean, los usureros judíos, cuyas operaciones se realizan al monstruoso interés del cien por ciento.

Estos excesos —que por lo demás tuvieron agudas expresiones desde la Roma Imperial— (2) provocaron una violenta reacción de las víctimas, dando lugar a episodios sangrientos y a tremendos movimientos populares contra los judíos. Para ponerles término, Francia, bajo Felipe Augusto, en 1218, dicta una ley que limita el interés al 43.3% en pactos pignoraticios a no más de un año; y en España, Carlos V adopta disposición análoga. Pero la reiterada inobservancia de esas disposiciones agrava la situación hasta dar lugar a la expulsión de los judíos a quienes, casi inmediatamente, reemplazan en Francia los banqueros italianos (los lombardos) y en España los cahorsinos.

En Alemania, la reacción contra el abuso cristaliza en la fundación en Freisinger (Baviera), en 1198, de una asociación de caridad para el crédito prendario gratuíto. Y en Londres, un legado de mil marcos oro permite la organización de una institución análoga; pero ambas sucumben pronto debido a la consunción del capital, ya que no se calculó, siquiera el reembolso de los gastos de administración.

---

(2) Los plebeyos de Roma provocaron una de las más graves rebeliones sociales al huir de la ciudad y refugiarse en el Monte Avetino en señal de protesta contra sus acreedores a quienes no podían pagar por haberse tenido que dedicar a los menesteres de la guerra, abandonando sus campos de cultivo. Esta sublevación dió lugar a que se crearan los cargos de Tribunos Plebeyos (tribune plebis) defensores de sus intereses.

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Estos primeros ensayos de organización institucional para el crédito prendario con fines de asistencia fueron débiles precursores de los verdaderos Montes de Piedad cuyo origen ha de encontrarse en Italia y cuya paternidad corresponde indiscutiblemente al fraile recoleto Bernabé de Terni. Fué en 1462 cuando la prédica de este sacerdote consigue levantar en Perusa una colecta pública, con la cual crea un "Monte de Misericordia" (3) que presta gratuítamente, con sólo un aditamento para los gastos de servicio. El éxito de la iniciativa, los continuados esfuerzos del fraile Terni y la cooperación de otro recoleto, Fray Bernardino de Feltre, consiguen que en pocos años se establezcan en la península itálica numerosos establecimientos que reemplazan al comercio privado de préstamo pignoraticio, y que lo realizan con finalidad fundamental benefiscente. A la fundación del Monte de Perusa suceden el de Ovieto en 1464, de Viterbo en 1471, de Savone en 1479, de Mantone en 1484 y el de Padua en 1491. Este último desplaza a 22 Casas de Lombardos existentes en la ciudad y que cobraban el 20 y 30% de interés. Siguen después establecimientos en Pavia, Florencia, Milán, Turín, Roma, etc. En el siglo XVI, existían en Italia 48 Montes de Piedad.

En Francia, Hugo Delestre propone, en 1611, la fundación de un Monte de Piedad en París, alentado por el éxito alcanzado por el que en 1583 se fundara en Bencaire. La iniciativa logra al fin éxito y, desde el año citado al de 1828, se establecen en Francia los siguientes establecimientos:

Ciudad	Capitales	Interés anual	Fecha fundación
Bencaire	28,000 francos	8%	1583
Aix	100,500 „	2%	1635
Nancy	301,637 „	12%	1640
Marsella	1,000,000 „	6%	1673
Apt	8,000 „	6%	1674
París	1,500,000 „	9%	1777
Metz	172,413 „	6%	1781
Nantes	207,000 „	12%	1813
Dijón	182,824 „	12%	1822
Tolón	120,500 „	8%	1822
Reims	80,000 „	9%	1822
Grenoble	20,000 „	sin interés	1827
Tulouse	50,000 „	„	1828

(3) Monte en italiano, significa Caja o Banco. La primera vez que se usó el término como expresión de reunión de capitales fué en 1171 cuando la República de San Marcos levantó un empréstito forzoso. Los ricos, a quienes se les había garantizado con los ingresos del Estado, se reunían periódicamente en un establecimiento que llamaron Monte, en el que se dividían los ingresos en proporción al capital prestado.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

En España, el primer Monte de Piedad se funda en Madrid, en 1702, a iniciativa del sacerdote Francisco Piquer. En 1749 se establece en Barcelona el "Monte de Piedad de Nuestra Señora de la Esperanza", y en abril de 1839, una Real Orden dispone que en cada provincia donde exista una Caja de Ahorros se cree un Monte de Piedad anexo.

En Bélgica, aunque fueron pocos los establecimientos que se lograron fundar, contaron con fuerte capital, lo que permitió dar a esos establecimientos un intenso movimiento. Fueron los principales los de Lieja, Bruselas y Lovaina, que operaron con 446.278, 900,000 y 451.807 francos, respectivamente. En Holanda, el más importante de estos establecimientos por el monto de sus capitales, fué el "Monte Lombardo" fundado en 1578, con un capital de 21,100.000.00 libras esterlinas. En Inglaterra, país reacio al establecimiento de los Montes de Piedad, especialmente por razones religiosas, lograron, no obstante, fundarse los de Belfast, Limmerick y New Castle, con capital de 14.252, 13.213 y 1.010 libras esterlinas, respectivamente.

Se extienden así los Montes de Piedad por toda Europa. "Afortunadamente —dice un autor— el medio ambiental era propicio para el desarrollo de las ideas desinteresadas y la influencia moral del cristianismo era tan grande, que no demoró mucho la Congregación de los Recoletos, que fué el alma de la campaña abierta a favor de los Montes de Piedad, en encontrar franco apoyo en los cristianos ricos; y con el óbolo de éstos, lograron fundar en varios puntos de Italia los primeros establecimientos de préstamos sobre prendas para defender a las clases necesitadas de la sed insaciable de los usureros". Todos los Montes de Piedad se dedican a efectuar préstamos con garantía de prenda y en ocasiones hasta gratuítos y sin prenda; y muchos se amplían a otras operaciones benéficas, como el rescate de cautivos, liberación de prisioneros por deudas, dotación de doncellas, etc.

Aparecen así los Montes de Piedad como organizaciones destinadas a aliviar la necesidad de las clases menesterosas y asumen un marcado tinte de instituciones de caridad o asistencia pública para socorrer al desgraciado y para contrarrestar la avaricia de los prestamistas usureros.

Como instituciones sociales tienen una fisonomía especial que no cae dentro de las de previsión social ni ingresa tampoco dentro de las de asistencia. Astier (4) las califica de "establecimientos intermediarios entre los que dispensan el seguro y los que dispensan la asistencia. "Se ha dicho —expresa— que los primeros ofrecen sus servicios al hombre que está en pié y los segundos al hombre caído. En tal caso, los Montes de Piedad prestan socorro a aquellos que se bambolean y les ayudan a alzarse". Su finalidad es, con todo, la de prestar asistencia social.

(4) "Les Monts de Piété en France", de Ferdinad Astier, 1914.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Sólo que, tal como el primitivo préstamo a interés no prohibido mientras no es usurario, ni por los Libros Santos ni por la Iglesia Católica, degenera por la avidez de los prestamistas, así la finalidad eminentemente social de esos establecimientos desciende a la condición de simples negocios particulares que en nada tienen en cuenta el interés social. Por condescendencia deplorable, los que en su origen fueron establecimientos inspirados en la piedad se han convertido en negocios que se dedican a especular con las necesidades de los menesterosos.

La causa principal de la decadencia de los Montes de Piedad y de su transformación en negocios privados obedece a su defectuosa organización financiera. Por lo común, pertenecen a instituciones benefiscentes a cuya Caja adeudan el capital inicial y a las que entregan el íntegro de sus beneficios. De esta forma limitan sus perspectivas; y cuando pretenden adquirir mayor solidez e independencia, recurren al préstamo de capitales, realizando así la paradoja de pedir prestado para prestar, lo que lleva al alza de los intereses, desvirtuándose la finalidad de prestar ayuda al necesitado.

Es al amparo de esas deficiencias que ingresa, en sustitución, el capital privado organizándose un sistema estrictamente comercial del préstamo prendario cuyos intereses agobiadores repiten el inhumano sistema de los primitivos prestamistas judíos.

No se proponen ya estos establecimientos el alivio de la necesidad de los menesterosos y por lo mismo y aunque todavía conserven la denominación de "Montes de Piedad" sólo son un medio para practicar un simple negocio privado. Y a su sombra, la usura encuentra, una vez más, campo propicio en la necesidad de los menesterosos.

Pero, como consecuencia de la evolución del organismo social, el crédito para el consumo deja de ser efectiva solución de la necesidad de las clases pobres. Nuevos conceptos de cooperación y asistencia social imponen el deber de facilitar los medios no simplemente reparadores de su necesidad, sino recursos que les permitan levantar, de manera definitiva y permanente, sus formas de vivir. A la otrora masa paupérrima, que subsistía obscura y penosamente más que con el producto de su trabajo organizado y constante, con el auxilio conmiserativo de la caridad, sucede una clase trabajadora fuertemente organizada, que asienta su economía en el trabajo y que aspira a su independización económica por el acrecentamiento de su capacidad productora. El pueblo no se contenta con subsistir sino que, con el trabajo "único capital del hombre que no tiene nada" trata de alcanzar los más altos niveles del bienestar y la prosperidad.

No se opera este cambio por esfuerzos aislados y parciales. Es la sociedad la que se organiza, con profundo sentido solidario, para que todos los hombres sean capaces de alcanzar los más altos índices de bienestar. En lucha contra las desventajas y males sociales crea recursos de acción conjunta, patrocinados y dirigidos, las más de las veces, por el Estado. Las instituciones se acondicionan a esta nueva característica y siguen la transformación de las normas morales y ju-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

rídicas que rigen la convivencia humana. El esfuerzo aislado es reemplazado por la fructífera y poderosa acción conjunta, en lo social como en lo económico.

El crédito sigue este proceso. Se aleja del carácter de actividad egoísta y privada para transformarse, también, en institución de efectiva cooperación social. Adopta para ésto formas y características que le permitan llevar su auxilio a las clases más necesitadas generándose así, en multiplicidad de expresiones y formas, el crédito popular orientado preferentemente a la productividad de su beneficiario, es decir, constituyéndose en recurso dinámico que estimula y alienta el progreso económico y social de las clases menos favorecidas.

Para esto adopta diversas modalidades, según se destine al fomento comercial, industrial, financiero o agrícola. Nacen así las sociedades cooperativas tipo Raiffeisen, las Hass, Schulze Delizch, las Cajas Durand, Luzzatti, etc.

Pero no puede desaparecer del todo el crédito destinado al consumo para la satisfacción de las necesidades corrientes, porque en toda sociedad, por perfecta que sea, existen todavía personas que no tienen otro recurso que acudir a él; y es así como debe subsistir para las clases necesitadas el crédito para el consumo, practicado mediante el préstamo pignoraticio. Sin embargo, las instituciones que lo sirven tienden a una transformación que paulatinamente sustituya al crédito de consumo por el de producción, adoptando para ello formas intermedias que reposando en aquel tienden a proyectar los beneficios de éste.

Por de pronto, y en esta vía, el préstamo prendario limita al mínimo los beneficios del capital que en él se emplea, reduciendo las tasas de interés y acrecentando las facilidades para el rescate. Se evita, en lo posible, la descapitalización del deudor, por medio de la prenda sin desplazamiento que le permite el uso de sus instrumentos de trabajo aunque estén obligados en garantía; y, finalmente, los Montes de Piedad o, como hoy se les denomina en razón de su nueva fisonomía, las Cajas de Crédito Popular, adoptan procedimientos típicos del préstamo productivo, cuales vienen a ser, además de la ya expresada de permitir el uso de la prenda, el sistema de pequeños avances sobre mercadería que se pone a la venta en público remate, con las ventajas de las salas especiales destinadas a este objeto y que suplen la falta de local de ventas en los pequeños comerciantes o industriales.

Para esta transformación tiene que intervenir el Estado porque significa una limitación, por razones de interés social, a los beneficios de los capitales particulares que se emplean en esos negocios. Tal intervención se ejercita unas veces como poder moderador a fin de fijar los tipos de interés para que la ganancia no exceda de la justa y prudente, y otras —cuando tal recurso resulta insuficiente o ineficaz— con recursos drásticos, definitivos, como es el de sustituírse al comercio privado a fin de que la empresa de socorrer al necesitado

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

revista su único, esencial y genuino carácter de obra de asistencia social.

Este proceso se ha operado ya en la mayor parte de los países americanos a los que se transplantaron los Montes de Piedad al modelo de las instituciones que operaban en la Metrópoli y donde, evolucionando al ritmo de los tiempos, llegaron a constituírse, bajo la denominación de "Casas de Préstamo" en lucrativos negocios privados premunidos de verdaderos privilegios.

Naturalmente que sería deseable una reforma que llevase a la desaparición del sistema de prestar con interés y que se realizase aquel hermoso precepto de moral cristiana que el Nazareno enunciara en el Sermón de la Montaña cuando dijo: "prestad no esperando nada"; pero hay que convenir en que, en la actual etapa de la evolución social, tienen que subsistir todavía esos procedimientos porque se mantienen, en mucho, las razones que determinaron su creación.

Se ha dicho, en efecto, combatiéndose la institución de los Montes de Piedad, que estimulan el espíritu de imprevisión porque "hacen nacer la confianza o seguridad de obtener siempre inmediatamente fondos que en un momento dado pueden ser necesarios para hacer frente a cualquier situación apremiosa, a las cuales, sin esa seguridad y confianza, se les dispensaría en general mayor cuidado y atención". (5). Y se les critica, también, afirmándose que el crédito de consumo, por ser improductivo no realiza un fin social.

A la primera observación habría que contestar con las palabras de Eugenio Raiga (6): "Si la falta de previsión y el vicio, en veces, proporcionan hasta cierto punto la clientela de los Montes de Piedad, es la necesidad urgente e inexorable, que tortura al hombre en lucha con la dura fatalidad de la existencia, la que lleva a las puertas de esos establecimientos una multitud de gentes humildes y de honor —en la mayoría ansiosas de disimular su apuro— que encuentra en los adelantos secretos que recibe un alivio a su angustia".

Y en cuanto a que por ser préstamo al consumo no es socialmente útil, habría que considerar la situación de un obrero, en forzosa desocupación o frente a urgentes necesidades de su hogar quien, sin el recurso de los Montes de Piedad y no teniendo lo indispensable para sí y los suyos, causaría a sí, a su hogar y a la sociedad el estrago consiguiente a la insatisfacción de su urgencia. El consejo "Vale más acostarse con hambre que levantarse con deudas" no reza para un hogar donde los hijos reclaman un pedazo de pan.

Nada más plausible, como efectiva medida de justicia social, que la determinación del Gobierno de resolver el problema en el Perú. Estamos en la materia casi a la altura del siglo XII cuando los usureros judíos cobraban el cien por ciento de interés. Nuestra legislación sobre Casas de Préstamos autoriza —caso seguramento único en el mundo— a cobrar hasta el 96 % de interés anual! Las Casas de Prés-

(5) "Consideraciones sobre el crédito", por A. Ortiz Mancía, 1938.
(6) "Le Mont de Piété de París", por Eugenio Raiga, 1912.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

tamo gozan, en la materia, de un privilegio que las pone fuera de la ley sobre Agio y Usura, que establece las tasas máximas de interés. (7). Y si a esto se agrega —como veremos más adelante— que el sistema ha significado millones de soles de pérdidas en el patrimonio de las clases necesitadas, habrá que convenir en que estamos frente a un caso de cruda injusticia que urge remediar.

Más de una vez se han ensayado campañas para tomar una determinación que contemple, sin perjuicio al capital privado, los derechos de las clases necesitadas. Por lo general, los comerciantes del Ramo, necesariamente interesados en mantener el giro y explicablemente interesados también en que la colectividad no los juzgue como exageradamente voraces, han producido documentadas réplicas que concluyen, casi unánimemente, sosteniendo la incapacidad del Estado o de los Municipios para sustituírlos. Probablemente, los generosos intentos de combatir el sistema, por responder a iniciativas particulares, no han querido ingresar en el campo de polémicas doctrinarias y quizás si se ha creído que la cuestión es sumamente compleja.

No ha de serlo tanto cuando ha tenido cumplida solución en la mayor parte de los países americanos que han soportado situaciones análogas a la que hasta ahora subsiste entre nosotros. Y la solución no ha sido ni simplemente teórica ni ineficaz, como lo demuestra, aparte la perfección de las estructuras legales y técnicas sobre que reposan sus actuales sistemas, el franco éxito que en todas partes han tenido.

En la materia, pues, si bien lo que haya de hacerse deberá considerar fundamentalmente las características de nuestro país, también puede aprovecharse la experiencia de los países que ya han acometido la reforma. Como en todos los casos en que el hombre adopta nuevas formas de vivir, la experiencia de los pueblos que han adquirido mejor progreso en determinada materia es herencia que toda la humanidad disfruta por derecho natural. Lógico es, por consiguiente, que en esta cuestión el sistema a implantarse utilice lo mejor que en la materia se ha logrado en otros países, y muy especialmente en los de América.

Nacidos los pueblos de este Continente a la vida de naciones libres casi al mismo tiempo y constituídas con similares bases, las experiencias vividas por cualquiera de ellos resultan singularmente útiles para los demás. Con este pensamiento sostenemos la procedencia de utilizar para la reforma a emprenderse entre nosotros, todo aquello aplicable y bien experimentado que se ha realizado en otras naciones hermanas.

A ese propósito veamos, suscintamente, cómo se hallan organizados, en los principales países de América los sistemas de Crédito

(7) Una resolución suprema de 18 de mayo de 1921 producida a raíz de un pedido de aclaración formulado por los propietarios de las Casas de Préstamo, estableció que la Ley Nº 2760 represora del Agio y la Usura, no era de aplicación al régimen de las Casas de Préstamo.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Popular en la forma de Casas de Préstamo o Montes de Piedad, en reemplazo de las organizaciones clásicas de la época Colonial y de los primeros tiempos republicanos.

República Argentina:

En 1877 fué creado, en la Provincia de Buenos Aires, el "Banco Municipal de Préstamos" mediante un crédito de 200,000 pesos sobre el Banco de la Provincia, crédito que en 1879 se duplicó. La institución pasa en 1888 a la ciudad de Buenos Aires. En la actualidad pertenece al Municipio de la capital y se rige por la ley Nº 4531, de 10 de octubre de 1904.

Opera el Banco con su propio capital, con el producto de la capitalización anual de sus utilidades —que no pueden tener otro destino—, con los fondos de la Caja de Ahorros, con el de las multas a las Casas de Préstamo particulares y con un crédito de un millón de pesos en cuenta corriente, a interés recíproco y convencional, que le dispensa el Banco de la Nación.

La institución está organizada en dos Secciones principales: la de Préstamos, y la de Ahorros. En la primera realiza las siguientes operaciones:

a) préstamos sobre alhajas y objetos muebles;
b) préstamos con garantía de títulos de la deuda interna nacional y municipal y cédulas hipotecarias nacionales:
c) anticipos sobre warrants;
d) descuentos de letras de Tesorería.

Las condiciones de los préstamos sobre prendas, que incesantemente se reforman en beneficio del pignorante, son: seis meses de plazo para el préstamo, con dos de espera y dos nuevos períodos de renovación, de seis meses, con revalúo para el último; préstamos por retasaciones y préstamos sobre las papeletas. El interés es de 9% al año, más 3% por gastos de conservación y seguro, o sea, 12% al año. El rescate puede hacerse dentro de los meses de gracia, o en el remate, por el tanto. Las prendas no renovadas o rescatadas se rematan en acto público, y los excedentes se reservan hasta dos años a disposición del pignorante. Al cabo de dos remates sucesivos, infructuosos y sin deducción de la base, la prenda pasa a poder del Banco. En los remates se abona un 10% de comisión sobre el valor de adjudicación. Puede hacerse ofertas bajo sobre a mérito de los precios-base que previamente se dan a conocer al público.

La Sección Ahorros, cuyos depósitos en la actualidad ascienden a más de cuarenta millones de pesos, está garantizada —como todas las operaciones del Banco— por la Municipalidad de Buenos Aires. Recibe depósitos desde un peso y paga el más alto interés de plaza.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL
Oficina de Servicios de la Información
Archivo Central

Telas Nacionales

DE LAS FABRICAS "LA UNION", "EL PROGRESO", LIMA Y LA FABRICA DE TEJIDOS DE SULLANA.

ELABORACION DE TODA CLASE DE
GENEROS DE ALGODON

MARCA DE GARANTIA



ESTOS PRODUCTOS SON DISTRIBUIDOS POR LAS CASAS MAS IMPORTANTES DEL PAIS, Y SE USAN CON CONFIANZA EN CIUDADES PRINCIPALES, Y EN LOS MAS LEJANOS Y PEQUEÑOS PUEBLOS DEL TERRITORIO NACIONAL.

AGENTES GENERALES

Duncan, Fox & Co. Ltd.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Compañía Internacional de Seguros del Perú

LA MAS ANTIGUA DE LAS COMPAÑIAS NACIONALES

FUNDADA EN 1895

ASEGURA CONTRA INCENDIO, LUCRO CESANTE, RIESGOS MARITIMOS, FIANZAS DE EMPLEADOS, ACCIDENTES INDIVIDUALES

ACCIDENTES DE TRABAJO, ACCIDENTES DE AUTOMOVILES

Capital Suscrito	**S/o.**	**2.000.000.00**
Capital Pagado	**„**	**1.000.000.00**
Reservas	**„**	**1.971.733.68**

OFICINAS: Calle San José Nos. 323 - 327

LIMA — PERU

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

El Banco disfruta además de otras fuentes de recursos, cuales son: la custodia y conservación de los bienes muebles embargados judicialmente; la comisión de venta sobre los remates de bienes muebles ordenados por las autoridades judiciales; y los depósitos, fianzas y multas que la Municipalidad ordena entregar al Banco y por los cuáles éste no paga intereses.

El Banco está a cargo de un Directorio Honorario compuesto de cinco miembros y de un Gerente rentado.

La finalidad eminentemente social de la institución se cumple sin perjuicio del celo por mantener su mejor solidez financiera y del acrecentamiento de su capital para así servir mejor las demandas de la colectividad. El Banco, periódicamente, devuelve a las personas más necesitadas ropas de abrigo e instrumentos de trabajo, aplicando a ello el producto de los sobrantes de remates no reclamados y también parte de sus utilidades. En préstamos ínfimos, condona el cobro de intereses cuando el pignorante acredita su pobreza y necesidad y, por lo general, orienta sus inversiones en obras de asistencia social.

Su solidez financiera lo coloca en la posición de una de las más poderosas instituciones de crédito argentinas y su método de administración es un verdadero modelo en la materia. (7ª).

Colombia:

Funciona en Bogotá el "Banco Municipal Prendario de Bogotá" establecido por escritura pública de 26 de setiembre de 1923, con un capital de cien mil pesos oro, mediante 20,000 acciones de cinco pesos cada una, suscritas por el Municipio y por el público. Es, pues, una institución semi-municipal.

Opera mediante dos Secciones: la de Préstamos y la de Ahorros. En la primera realiza préstamos de dinero y descuentos de obligaciones con prenda de efectos públicos o de comercio, alhajas, herramientas y demás objetos muebles, admisibles a juicio de la Administración; y efectúa el descuento de sueldos, pensiones, frutos, rentas, cánones de arrendamiento, etc.

Cobra, por dichas operaciones, intereses que no exceden del 24% al año y del 30% durante la mora.

En la Caja de Ahorros admite depósitos desde 20 centavos hasta 50 pesos. Cada depositante puede hacer consignaciones hasta de 1,000 pesos que ganan intereses hasta llegar, con la capitalización, a 1,200. Los depósitos de empresas industriales, sociedades de socorros mutuos y otras en todo semejantes, pueden hacer llegar sus de-

(7ª) En impresión este trabajo, llega a nuestras manos el texto de la "Ley de Casas de Préstamo y Previsión Social", de la Provincia de Mendoza, fecha 12 de octubre de 1939. El establecimiento se organiza sobre la base del actual Banco de Préstamo y Ahorros y su organización es muy semejante a la del Banco de Buenos Aires. Cuenta, además, con una sección dedicada a otorgar préstamos para edificación.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

pósitos, incluídos los intereses, hasta 2,500 pesos. El depósito menor de dos pesos, que durante dos años consecutivos no ha dado lugar a movimientos de aumento, dejará de ganar intereses y se devolverá.

El Banco es administrado por la Asamblea General de Accionistas, por una Junta Directiva integrada por siete miembros y por un Gerente.

El Banco no puede hacer distribución de utilidades más allá del 18% al año, a menos que tenga ya un fondo de reserva igual al 25% del capital prestado. En todo caso, reservará el 10% de sus utilidades para formar el fondo de reserva.

Costa Rica:

Por decreto Nº 4, de 15 de enero de 1901, reformado por el de 14 de julio de 1931, fué creado en Costa Rica el "Monte Nacional de Piedad", como entidad semi-oficial.

Su capital, que no puede bajar de 100,000 colones, está representado por 40 acciones de 1,000 colones cada una, pertenecientes al Estado y por 12,000 acciones de cinco colones, tomadas por particulares. El capital puede elevarse hasta 500,000 colones, en acciones que suscribirá el público. Para facilitar estas adquisiciones, se autoriza recibir depósitos desde 50 centavos.

Opera solamente como institución de crédito pignoraticio.

Los préstamos se otorgan a tres meses de plazo y su monto no puede exceder de la mitad del valor de la tasación de la prenda. El tipo de interés oscila entre el 12 y el 24% de interés anual; el primero para operaciones garantizadas con acciones del Monte u objetos de fácil realización y no expuestos a deterioros (alhajas, piedras preciosas, etc), y el segundo, a operaciones sobre prendas de diversa naturaleza.

Las prendas de plazo vencido se venden en remate público. Todo deudor tiene el "derecho de tanteo" para recuperar su prenda por el valor de la adjudicación, dentro de las 24 horas siguientes al remate y siempre que el rematista no las hubiese retirado. Los sobrantes se reservan a disposición del pignorante por seis meses y vencido este plazo, pasan a acrecentar el capital del Monte.

De las utilidades que se obtengan, se aplica al fondo de reserva una suma que no exceda de 10 ni baje del 5%. Del resto, se paga de preferencia a las acciones de cinco colones, el 12% anual. Si hay sobrante, se paga hasta ese límite por las acciones del Estado y si todavía hubiere sobrante se distribuye por igual entre todas las acciones.

El Monte presta no sólo sobre prendas, sino también sobre giros de sueldos de los empleados del Estado, de las Municipalidades y de otras instituciones públicas.

Respecto a la importancia de este servicio, que soluciona situaciones apremiantes de los empleados de la Administración Pública, Ortíz Mancía dice: "Piénsese en la marcada importancia que tendría la prestación de servicio semejante y en las innumerables bendiciones

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

con que su advenimiento sería recibido en nuestro país (se refiere a San Salvador) en donde todos los empleados públicos han gemido y gimen aún bajo la garra opresora de ese tipo de judaísmo que la prensa vernácula ha dado en llamar "el agiotista". Su comercio de despojo, que somete al deudor a la servidumbre de embargos sempiternos, ha levantado de tarde en tarde clamores que al llegar a los Poderes Públicos han provocado diversas medidas encaminadas todas a combatirlo, y se ha logrado mucho en ese sentido, debilitándose su poder, pero el monstruo aún asecha y no desperdicia la ocasión de atrapar víctimas, valiéndose para ello de toda clase de subterfugios. La razón estriba en que se han tocado los efectos pero no la causa; en que no se ha llegado a la raíz misma que le dá vida al mal: la necesidad del empleado de proveerse de fondos en el momento en que un apremio lo exige imperiosamente; esa necesidad que, mientras no halle satisfacción oportuna, llevará a aquél a caer en las propias fauces de la usura". (8).

Parece que el autor hubiera escrito para nosotros.

Las fuentes que nos proporcionan estos datos no indican el tipo de interés que el Monte cobra por estos préstamos a empleados. Pero, por disposición de 5 de octubre de 1939, en aplicación de la ley Nº 7, de 21 de setiembre del mismo año, publicada en la Gaceta Oficial de Costa Rica, nos informamos que "el Banco Nacional de Seguros está facultado para hacer préstamos a los empleados públicos con garantía de su autorización para retirar el giro que le corresponda por su sueldo de un mes, con descuento de 8% anual por cada mes o fracción".

Sea que se trate de un nuevo servicio o que con éste se haya sustituído al que realiza el Monte, el hecho es que en Costa Rica se mantiene el benéfico sistema de prestar a los empleados públicos, con garantía de sus sueldos, a un tipo de interés que despreciaría cualquier usurero. El sistema, además, significa una eficaz colaboración a la administración pública ya que la libra de las constantes tramitaciones de solicitudes de adelanto de sueldo que le formulan los empleados.

Maneja el Monte un Consejo compuesto de cinco miembros y un Administrador nombrado por el Poder Ejecutivo.

Chile:

Es en éste país donde se cuenta con una institución modelo en materia de asistencia social mediante el Crédito Popular. Por mucho que este sistema se haya divulgado entre nosotros en virtud de frecuentes y documentados estudios dados a publicidad, volvemos sobre el punto para completar la exposición de esta parte de nuestro trabajo.

Funcionan en Chile, simultáneamente, la "Caja de Crédito Popular" y las Casas de Préstamo privadas. Pero estas con carácter pre-

(8) Ortiz Mancía, obra citada.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

cario, pues por ley Nº 5705, de 26 de setiembre de 1935, se ha dispuesto su liquidación dentro de 5 años en los lugares donde actualmente funciona un local de la Caja y 3 años a partir de la fecha en que ella establezca una Sucursal, donde aún no la hubiere.

La Caja de Crédito Popular fué creada por ley Nº 3607 de 14 de febrero de 1920, con un capital de un millón de pesos que el Gobierno puso a su disposición. Este aporte ha sido posteriormente aumentado con 300,000 pesos para la construcción de una Sala de Remates; con un nuevo aumento de capital, de un millón de pesos, efectuado en 1928 y con el valor de los muebles y enseres de la Inspección de Casas de Préstamo, que pasó a su jurisdicción en 1927, y que importó $ 16,034.00.

La Caja realiza las siguientes operaciones:

a) Dar dinero en préstamo con garantía prendaria;
b) Emitir bonos y letras de crédito por el valor de las obligaciones constituídas a su favor;
c) Amortizar a la par las letras que emita, según el fondo ordinario o extraordinario que destine al objeto;
d) Constituír su fondo de reserva;
e) Otorgar créditos y fianzas a los empleados fiscales, semifiscales, municipales, particulares y de empresas periodísticas, para que puedan adquirir artículos no suntuarios en las licitaciones y en los almacenes de venta de la Caja. Estos créditos no excederán del valor de dos sueldos y se pagarán por cuotas mensuales del 10%.

Opera con las siguientes Secciones:

1— De Préstamos.
2— De Ahorros.
3— De emisión de letras de crédito.
4— De Inspección de Casas de Préstamos.

Esta última Sección le fué adicionada al establecerse, por ley Nº 4156, de 4 de agosto de 1927, la "Dirección del Crédito Popular y de Casas de Martillo".

La Sección Préstamos dá dinero en préstamo con garantía prendaria de cosas muebles, corporales inanimadas. Los préstamos no pueden exceder de 50,000 pesos. El plazo es de seis meses y los intereses y derechos de los adeudos se liquidan al verificarse el rescate o remate de la prenda o la renovación del préstamo, que puede hacerse por otros seis meses, siempre que sea solicitada dentro de un período de gracia de un mes, al vencimiento del préstamo.

Los tipos de interés varían según la calidad de la prenda. Por alhajas y muebles, se cobra el 2% mensual y por objetos varios el 1.1/2%.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Vencidos los plazos legales, los objetos dados en prenda se venden en subasta pública. Las prendas no adjudicadas al público en la subasta son vendidas comercialmente por la Caja. Los excedentes se retienen a disposición del interesado hasta durante un año.

Cuenta la Caja con un Departamento de Ventas para el expendio de los objetos no subastados en los remates. Pueden venderse a crédito, bajo fianza, aparte de la facilidad ya expresada que se concede a los empleados, mediante anticipo de sus sueldos.

Para facilidad del crédito popular y orientándose hacia la práctica del préstamo a la producción, la Caja dispone, por ley de 30 de junio de 1929, de la facultad de otorgar préstamos prendarios sin desplazamiento del objeto, el que queda en poder del deudor. Este sistema de prenda industrial significa una de las mayores facilidades que la organización proporciona a las clases necesitadas. Los préstamos de éste género se otorgan comúnmente sobre máquinas de coser, herramientas y útiles de trabajo.

El sistema exige especiales resguardos para la celebración del contrato, para la identificación de la prenda —a la que se impone una marca indeleble especial— y para la constatación de su tenencia y uso por el deudor.

Para complementar esta ventaja, la Caja tiene establecido un Servicio de Confecciones, que consiste en que la institución compra telas de vestuario, hilo de coser y demás elementos necesarios para confecciones y hasta ropa ya hecha, artículos que vende con recargo de 10% sobre el coste a los empleados y obreros, siempre que anticipen en efectivo el 30% de su valor y que afiancen el pago del saldo.

La Caja cuenta en su haber con magníficas iniciativas en favor de las clases necesitadas. En 1924, la Singer Sewing Machine Co. pretendió ejecutar, de acuerdo a las cláusulas de su conocido contrato, a un sinnúmero de adquirientes que habían suspendido sus pagos. La Caja consiguió mediante una ley especial, de 6 de febrero de dicho año, que se le autorizara a otorgar créditos, mediante el Banco de Chile, en forma de préstamos descuentos en favor de la Caja, con los que ésta rescató las máquinas y las retuvo en su poder, en calidad de prenda por préstamos equivalentes a la deuda a la Singer, a la que sustituyó.

El monto de los préstamos que efectúa la Caja no puede exceder del 60% del valor de la prenda; y a los fines de la mejor exactitud en los avalúos, tiene establecida una Escuela de Tasadores.

La más reciente de las modalidades adoptadas por la Caja en su finalidad de favorecer a las clases necesitadas, es la que emana de la autorización concedida por decreto supremo de 1º de enero de 1939, en virtud de la cual devuelve ropa, herramientas y máquinas de coser gratuítamente.

La Sección Ahorros recibe depósitos a interés de 1 a 5,000 pesos, en plazos no menores de 90 días. Los intereses se liquidan semestralmente. Los depósitos son inembargables, salvo por deudas ali-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

menticias y pueden acumularse cantidades hasta de 30,000 pesos los particulares y 50,000 las instituciones.

Las letras de crédito que la Caja está autorizada para emitir, se distribuyen en tres series, A), B) y C), que devengan intereses del 8, 9 y 10% anual. Son al portador y por valor de 100, 200, 500 y 1,000 pesos, amortizables semestralmente por sorteos y por suma no inferior al 5% de la cantidad primitiva de cada serie.

La Caja atiende también, como hemos expresado, a la Inspección de las Casas de Préstamo particulares.

La marcha de la institución ha sido francamente ascensional. Iniciada con un millón de pesos, su capital alcanza en 1937 a $ 4'613,309.09, de los que $ 2'297,269.09 corresponden a fondos acumulados con las utilidades obtenidas.

Con todo, éste capital no hubiera permitido a la Caja realizar su vasta obra, si no fuera por el aporte de los capitales de la Caja de Ahorros, cuyo movimiento ha sido:

SALDOS DE AHORRO

Años	Saldos al 31 de diciembre	Aumentos	%
1921	378,868.89	378,868.89	
1922	638,296.51	259,427.62	68.47
1923	1.083,226.37	444,929.86	58.30
1924	1.497,469.45	414,243.08	98.10
1925	1.670,314.57	172,845.12	41.72
1926	1.794,331.15	124,016.58	71.75
1927	3.468,907.73	1.674,576.58	74.05
1928	6.655,836.36	3.186,928.63	52.54
1929	7.130,813.75	474,977.39	14.90
1930	7.165,667.59	34,853.84	7.33
1931	5.063,004.68	2.102,662.91	
1932	5.613,257.83	550,253.15	63.34
1933	8.557,663.78	2.944,405.95	188.88
1934	10.707,661.29	2.149,997.50	22.76
1935	21.162,184.83	10.454,523.54	205.65
1936	28.670,964.96	7.508,780.13	71.82
1937	43.150,573.31	14.479,608.35	51.85

Es así como los préstamos han seguido un marcado movimiento ascensional, según se ve de la relación de operaciones hasta el 31 de diciembre de 1937:

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

PRESTAMOS PRENDARIOS

Años	Saldos al 31 de diciembre	Aumentos	%
1921.....	363,913.00	363,913.00	
1922.....	505,172.00	141,259.00	38.81
1923.....	841,884.00	36,712.00	66.65
1924.....	1.344,930.00	503,046.00	59.75
1925.....	1.364,728.00	19,798.00	1.47
1926.....	2.394,102.00	1.029,374.00	75.42
1927.....	5.741,088.00	3.346,986.00	139.00
1928.....	7.095,503.00	1.354,415.00	23.59
1929.....	8.956,531.00	1.861,028.00	26.22
1930.....	9.424,797.00	468,266.00	5.23
1931.....	6.646,062.00	2.778,735.00	39.91
1932.....	8.076,577.00	1.430,515.00	21.52
1933.....	10.218,101.00	2.141,524.00	26.51
1934.....	14.285,352.00	4.067,251.00	39.80
1935.....	15.911,817.00	1.626,465.00	11.38
1936.....	22.103,835.60	6.192,018.00	81.88
1937.....	29.712,857.00	7.609,021.40	34.42

En 1936 la Caja ejecutó 2,287,512 operaciones y en 1937, 2.671,712, correspondiéndole los valores de 135'590,995.40 y 183, 240,215.29 de pesos chilenos, respectivamente.

En la Sección Préstamos Industriales, se otorgaron, en 1937, 4450 préstamos por un valor de $ 183,927.99. El valor medio prestado por operación fué de $ 50.70. De los préstamos efectuados en dicho año, se rescató el 90.17% de las prendas.

Las Casas de Préstamo particulares realizan sus operaciones a un tipo de interés promedio de 3% al mes. Sus operaciones todavía son importantes, pero paulatinamente han ido decreciendo, en favor de la Caja, como se desprende de la siguiente comparación:

		Operaciones		Valores
Caja de Crédito Popular	1936....	1.139,434	S/.	49.720,713.00
	1937....	1.299,625	„	65.893,154.00
Agencias y Particulares	1936....	7.303,327	„	170.539,701.19
	1937....	7.586,866	„	193.152,248.42

Ecuador:

Funciona en Quito el Monte de Piedad perteneciente a la Caja de Pensiones del Ecuador, la que contribuye a su sostenimiento pu-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

diendo, a ese objeto, asignarle hasta el 10% de su capital. Este aporte asciende actualmente a 500,000 sucres.

El Monte está autorizado para efectuar préstamos hasta de 100 sucres, con garantía de ropas, alhajas y otros efectos de fácil conservación, a los siguientes tipos de interés:

a) los con prenda de ropa u otros objetos que no sean joyas u objetos de oro o plata, 2% mensual a 3 meses;
b) los con prenda de joyas u objetos de plata u oro, 2% mensual y a 6 meses de plazo;
c) los con garantía personal a empleados públicos, 1% mensual y a tres meses de plazo, renovable por un período igual. Los intereses se pagan por anticipado.

Los objetos no rescatados en tiempo, se venden en subasta pública y después de dos remates consecutivos infructuosos, pasan a ser propiedad del Monte. Los sobrantes se reservan a orden del pignorante durante un año, vencido el cual, acrecen el capital del Monte.

El dueño de la prenda puede recuperarla aun en el acto del remate, por el tanto de las ofertas. Una particularidad del Reglamento del Monte es la cláusula por la cual se autoriza a negar una operación, si a juicio de la institución quien la solicita empleará el dinero en dispendios.

Administra el Monte un Gerente designado por el Directorio de la Caja de Pensiones. La institución cuenta con una Sucursal en Guayaquil.

Guatemala:

Funciona en la capital de la República un "Departamento de Montes de Piedad anexo al Crédito Hipotecario Nacional", conforme a decreto de creación, fecha 15 de octubre de 1937.

Según rezan sus Estatutos, tiene por objeto "hacer pequeños préstamos mediante un módico interés, con sujeción a la ley y disposiciones que rigen sobre la materia".

Opera con fondos del Crédito Hpiotecario Nacional hasta la cantidad de 100,000 quetzales, los que debe reembolsar con el producto de sus utilidades líquidas. Cumplido ésto, las utilidades van a incrementar sus operaciones.

En su organización y funcionamiento responde al propósito que caracteriza a este género de instituciones en su faz moderna, esto es, servir al crédito de consumo pero también ser estímulo para el crédito de producción, vale decir "amparar a los elementos sociales sin patrimonio, en especial a los vergonzantes, que atraviesan situaciones difíciles por falta comprobada de trabajo, por enfermedad o por otras

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

calamidades; y, luego, el suministro de recursos financieros modestos, suficientes para salvar la crisis de pequeñas empresas y de actividades productivas; en ambos casos con respaldo de las garantías que esos elementos sociales estén en capacidad de presentar". (9).

Sus operaciones son:

a) préstamos de dinero sobre alhajas, muebles, vehículos y semovientes;
b) préstamos de dinero sobre máquinas y maquinaria, artefactos y utensilios de trabajo;
c) préstamos de dinero sobre mercancías y frutos que no amenacen pronta descomposición, por lo menos durante el período que duplique el plazo concedido para el crédito;
d) préstamos de dinero sobre cajas de agua, acciones, bonos y otros títulos que representen derechos;
e) préstamos de dinero sobre ropas, menajes y utensilios domésticos;
f) venta anticipada de toda clase de objetos empeñados, cuando lo soliciten los dueños y pueda concederse sin perjuicio de las operaciones; y
g) depósitos confidenciales de alhajas y valores, por lo que se cobra una comisión no mayor de 1.1/2% anual.

En los préstamos de los apartados a), b) y e) concede hasta el 33.3% del valor de la tasación. Sobre títulos, hasta el 50% de su valor en plaza. Los préstamos no serán inferiores a 5 quetzales ni excederán de 500. Por los que no exceden de 50 quetzales cobra el interés de 1.5% al mes, y pasada esa cantidad, el 1%. Los intereses se pagan por semestres adelantados. El plazo de pignoración es de seis meses pero con las prórrogas sucesivas puede extenderse hasta 12.

Lo tasadores de las prendas, en garantía de su buen desempeño, otorgan fianza equivalente al sueldo de dos años; y todos son solidarios en la responsabilidad.

El remate se verifica treinta días después del vencimiento del plazo. En la subasta sólo se admiten postores que cubran al menos el 10% de su oferta. El prestatario podrá rescatar la prenda siempre que anticipe el 10% de la base, más los intereses por un semestre o por el tiempo completo que se aduede. Si no hubiere postores en dos remates consecutivos, la prenda se venderá en pública almoneda, por su valor comercial. Los excedentes se reservan durante seis meses, y después de ese plazo pasan a acrecer el capital del Banco.

(9) "Revista de la Economía Nacional", del Banco Central de Guatemala, octubre de 1937.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Méjico:

El "Nacional Monte de Piedad", con asiento en la ciudad de Méjico, data de 1775 y goza de la más amplia confianza pública.

Opera con una Sección Préstamos o con una Caja de Ahorros. Además, y afianzado en su firme prestigio y crédito, en febrero de 1932 estableció un Departamento Bancario en el que se admiten depósitos a la vista desde 250 pesos y que cuenta en la actualidad con más de 5,000 depositantes.

El servicio de préstamos se realiza en la sede central, en catorce oficinas de barrio y en cuatro sucursales establecidas en provincias. Las operaciones se efectúan con garantía de alhajas, relojes, muebles, géneros, instrumentos musicales, objetos varios y sobre automóviles y mercadería al por mayor.

Los intereses —que no pueden exceder del 24% al año, se regulan por la Administración, en forma de cubrir estrictamente los gastos y proveer a las indispensables reservas técnicas.

Una particularidad de éste organismo es el sistema de los "Préstamos Gratuítos" esto es, sin intereses, para lo que ha establecido oficinas especiales en zonas pobladas por trabajadores y que se complementan con un servicio ambulante que hace préstamos a domicilio, desde 50 centavos hasta 10 pesos, a seis meses de plazo.

Siempre que el estado financiero de la institución lo permite, se procede a rebajar los intereses pactados o a ampliar el sistema de los préstamos gratuitos. Además, el Banco desempeña gratuitamente prendas que consisten en útiles de trabajo u objetos necesarios, que no han podido ser vendidos en los remates y que devuelve a sus propietarios a la sóla presentación de la boleta de empeño.

Los préstamos sobre automóviles se efectúan a un plazo de cuatro meses y los préstamos con garantía de cereales y de mercancías al por mayor, a períodos variables e interés mínimo del 7% al año. Para evitar especulaciones, se dispone que los remates de mercancías al por mayor se efectúen al menudeo y no se permiten renovaciones.

En préstamos comunes, el Nacional Monte de Piedad realizó en 1937, 1'977,394 operaciones, sobre las que prestó 23'411,990.32 pesos. En préstamos gratuitos atendió, el mismo año, a 236,043 personas; y en operaciones de empeño de mercaderías al por mayor realizó, en dicho período, operaciones por valor de 2'630,712.87 pesos.

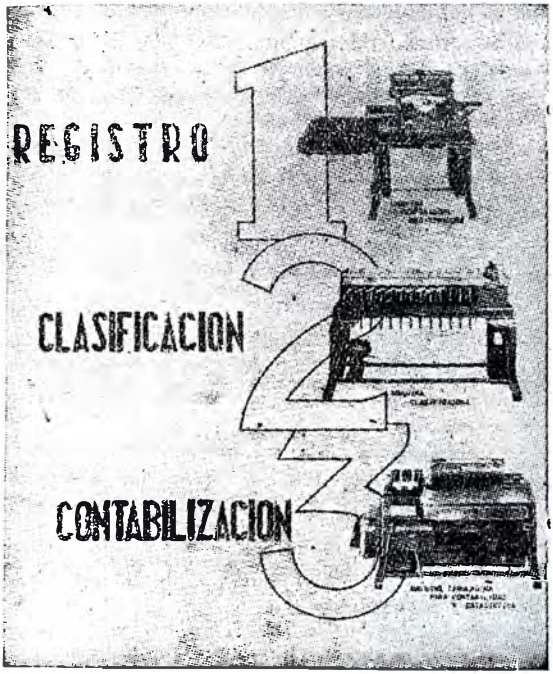
Los remates se realizan en fechas predeterminadas al comienzo de cada año. Se concede el recurso de rescatar la prenda en el mismo acto del remate mediante el pago de la cantidad en que iba a ser vendida y con derecho a recobrar la diferencia entre lo pagado así y lo que se recibió en préstamo, más los intereses. También se remata, en subasta, las boletas de empeño, lo que restablece, por el justiprecio del público, cualquier error de tasación.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

LAS TRES ETAPAS DE LA CONTABILIDAD

POR MEDIO DE LA TARJETA PERFORADA,

PARA CONSEGUIR EL MAXIMO DE RAPIDEZ Y EXACTITUD



MILES DE EMPRESAS COMERCIALES Y DEPENDENCIAS GUBERNAMENTALES EMPLEAN ACTUALMENTE EL METODO DE LA TARJETA PERFORADA, PARA OBTENER EN FORMA RAPIDA Y EXACTA LOS DIVERSOS DATOS DE CONTABILIDAD Y ESTADISTICA QUE SE REQUIEREN PARA UNA CORRECTA ADMINISTRACION.

LA ACEPTACION MUNDIAL DE ESTE MODERNO METODO DE CONTABILIDAD SE DEBE, EN GRAN PARTE, A LA EXACTITUD, RAPIDEZ Y FLEXIBILIDAD CON QUE OPERAN LAS MAQUINAS ELECTRICAS DE CONTABILIDAD "INTERNATIONAL"

Las tres etapas fundamentales de este método son las siguientes:

1º—REGISTRO de los datos provenientes de las fuentes de información, en tarjetas especiales y por medio de perforaciones.

2º—CLASIFICACION automática de las tarjetas que contienen los perforados, y

3º—CONTABILIZACION E IMPRESION automática de los datos contenidos en las tarjetas perforadas.

Si desea Ud. mayores informaciones respecto al método eléctrico de contabilidad **«INTERNATIONAL-HOLLERITH»** solicite una demostración, sin compromiso para Ud., en las Oficinas de la

INTERNATIONAL BUSSINES MACHINES Co. of DELAWARE

CALLE BODEGONES Nº 368 — TELEFONOS 35252 Y 30746

L I M A

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

BANCO CENTRAL HIPOTECARIO DEL PERU

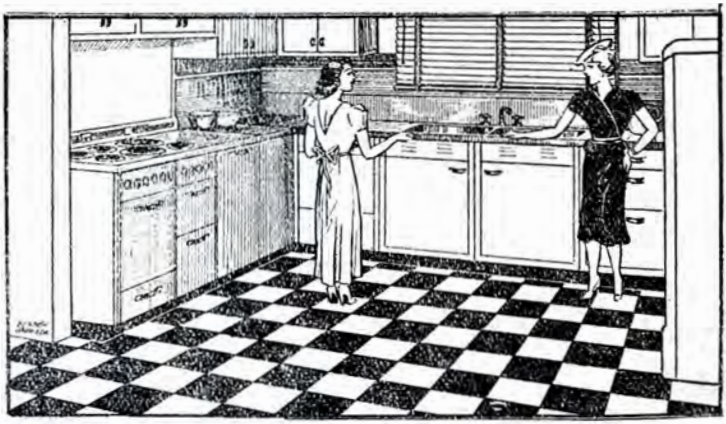
CAPITAL SUSCRITO	S/.	12,000,000.00
CAPITAL PAGADO	„	8,680,000.00
RESERVAS Y PROVISIONES . .	„	3,447,856.26

Efectúa préstamos sobre propiedades rústicas y urbanas, al 7% de interés y 1% comisión anual, a los plazos de 10, 20 y 30 años a los que corresponde el siguiente servicio trimestral por cada S/. 1,000.00 prestados.

a 10 años de plazo	S/.	37.05
a 20 años de plazo	„	25.63
a 30 años de plazo	„	22.39

El plazo estipulado es obligatorio para el Banco, voluntario, para el deudor, quien en cualquier momento puede cancelar su deuda o amortizarla parcialmente, mediante amortizaciones extraordinarias, rebajándose en este último caso la cuota trimestral futura, en la misma proporción en que se ha rebajado el capital del préstamo.

Modernice su Cocina



Instale Ud. un LAVADERO de METAL INOXIDABLE "WHITEHEAD" una COCINA ELECTRICA "WESTINGHOUSE" y un CUBREPISOS "MASTIPAVE" y tendrá Ud. la más bella cocina del mundo.

A. y F. Wiese S. A. Edificio Wiese — Lima

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Además, diariamente se remata al martillo artículos y mercadería general que cualquier persona puede colocar a ese objeto. Este servicio está destinado a favorecer a los pequeños industriales o comerciantes que no disponen de salas de ventas. Además, el comerciante o industrial puede empeñar su mercadería por un pequeño préstamo y solicitar su inmediato remate, por lo que sólo se le cobra los intereses del préstamo.

Finalmente y para favorecer más todavía a las clases necesitadas que se ven en la urgencia de pignorar sus instrumentos de trabajo, el Monte dispone de locales especiales donde se instalan las máquinas de coser empeñadas y a los que concurren las costureras a efectuar sus obras. El servicio es gratuito y proporciona a las interesadas oportunidad de liberar sus operaciones del pago de intereses con sólo asistir puntualmente al trabajo durante 15 días al mes.

En la Caja de Ahorros, el Nacional Monte de Piedad paga el 4% de interés anual y recibe depósitos desde 50 centavos hasta 5,000 pesos. Los intereses se capitalizan semestralmente hasta alcanzar el depósito a 5,000 pesos. Los retiros de fondos se realizan en diversos plazos, de acuerdo a su monto. Las cuentas que no tienen movimiento durante 10 años, acrecen el capital del Banco.

Para estimular el ahorro, la ley dispone que las cantidades en depósito por más de un año y hasta 5,000 pesos serán consideradas como patrimonio de familia, esto es, inembargables, salvo por deudas alimenticias, y están excentos de impuesto a la herencia todos los depósitos que resulten ser el bien único de la sucesión.

Existe un servicio especial de ahorro para obreros, mediante oficinas que funcionan en horas ad hoc, incluso los sábados y feriados, en barrios obreros y en las vecindades de las grandes fábricas.

A fines de 1937 existían 23,038 cuentas de ahorros, cuyos saldos arrojaban un total de 14'720,462.86 pesos.

Uruguay:

No hemos podido disponer de fuentes de información sobre la organización y funcionamiento del préstamo prendario en éste país, salvo lo que al respecto consignan los arts. 36 a 39 de la "Carta Orgánica del Banco de la República", fecha 2 de enero de 1938, y que, refiriéndose a la "Caja Nacional de Ahorros y Descuentos", como Sección del Banco, le señala como operaciones:

a) acordar préstamos con garantía prendaria de alhajas y otros objetos;
b) efectuar anticipos de sueldos a los empleados públicos;
c) hacer préstamos amortizables por mensualidades a personas que ejerzan profesión u oficio y ofrezcan garantía satisfactoria.

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

La Caja —dice el art. 27— podrá recibir depósitos en cuenta corriente, caja de ahorros y a plazo fijo, y efectuará también "toda clase de operaciones de crédito, acordando préstamos en descubierto y garantidos con hipoteca o caución prendaria de fondos públicos y municipales que se coticen en la Bolsa, y sobre los sueldos y jubilaciones de los empleados públicos y pensionistas militares y civiles".

El interés en las operaciones sobre anticipos de sueldos y pensiones no debe exceder del 8% anual.

Tal el cuadro suscinto del régimen legal y funcionamiento de las instituciones del Crédito Popular mediante el préstamo prendario, en la mayor parte de los países de nuestro Continente.

Correspondería ahora exponer el sistema que rige en el Perú. Pero, a fin de que ello se conjugue con la realidad nacional y con sus efectos sociales, lo haremos al cabo de una exposición del desenvolvimiento histórico de la institución en nuestro país.

II

El crédito popular en el Perú.— El primer Monte de Piedad.— Origen y desenvolvimiento de las Casas de Préstamos.— Legislación y régimen vigente.

Como ocurrió con la mayoría de las instituciones de la Colonia, el sistema de préstamo prendario mediante "Montes de Piedad" fué establecido en nuestro país al modelo de los de la metrópoli. Fué así como se fundó en Lima el "Monte de Piedad Colonial", por iniciativa de Don Francisco Javier de Villalta, Cura y Vicario de la Iglesia de Bellavista, Real Presidio y Puerto del Callao.

Lima del siglo XVIII era un importante mercado comercial. Según el Censo mandado levantar por el Virrey don Francisco Gil de Taboada y Lemos, la población de las tres veces coronada Villa llegaba a 52,672 habitantes, de los cuales 19,000 estaban constituídos por comerciantes, eclesiásticos, profesionales, artistas y empleados, todos los cuales disponían de singular comodidad, así no estuviere en relación con la realidad de sus rentas. El resto lo formaban el populacho misérrimo, la soldadesca y los esclavos.

Se vivía con boato y dispendio. Funcionarios de la administración, trataban de emular y competir el buen vivir de los terratenientes y de los comerciantes y éstos, a su vez, competían con los poderosos miembros de la Iglesia. Por las calles de la ciudad transitaban hasta 1,400 carruajes, entre coches y calesas. Lima, centro de la vida colonial, pretendía reproducir el fausto de la corte madrileña. Consiguientemente, las gentes se excedían de sus efectivas posibilidades esforzándose por mantener una situación aparente al eventual precio de un cómodo cargo público.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

La usura disponía así de campo propicio. Los prestamistas cobraban 12, 15 y 20% de interés mensual. El sistema no sólo atendía a los poderosos que hacían una ficticia vida financiera, sino también a la enorme masa de desposeídos para quienes las posibilidades de mejoramiento por el trabajo eran más que remotas. Esto daba lugar a episodios de violencias semejantes a los que Europa provocara, en época análoga, la avaricia de los judíos.

Fué entonces que, en 1777, el Presbítero Villalta formula demanda al Rey para que se le autorice a implantar en Lima un Monte de Piedad. En vista de que no llegaba la autorización, el Presbítero Villalta resuelve, en 1792, "por acto oficial del Virrey Francisco Gil" proceder a la apertura del "Monte de Piedad de las Animas del Purgatorio, con la devoción de nuestra Señora de las Mercedes". El Monte se estableció en un edificio de propeidad del Presbítero y que donó a ese efecto, situado en la esquina de las calles San Pedro y Villalta. Entre sus rentas, el Gobierno le señaló el producto de una corrida de toros, anual, 1,200 pesos por el Ramo de Suertes y 400 pesos del Coliseo de Gallos.

El Monte prestaba sobre prendas, en cantidades no mayores de 50 pesos y con el interés del 3% anual. En su primer año atendió a 1,529 personas, a quienes prestó alrededor de 51,000 pesos. En 1804, esto es, a los 14 años de existencia, el capital del Monte alcanzaba a 71,848 soles, habiendo rematado 2,226 lotes por un valor de 115,676 soles, con un sobrante de 39,641 soles, que fueron devueltos íntegramente. En 1815, año de su clausura, los préstamos llegan a 63,381 soles, con un movimiento de capitales de 2'773,170 soles.

Las guerras civiles, las agitaciones consiguientes a los movimientos precusores de la República, las persecusiones y los destierros, repercutieron en perjuicio de esta generosa institución, que se vió obligada a cerrar sus puertas después de 23 años de funcionamiento.

Los primeros tiempos de la República fueron campo abonado para la explotación por los usureros. Clausurado el primer y único Monte de Piedad que funcionó durante la Colonia y "al amparo de la libertad de trabajo de que gozaban todos", comerciantes, especialmente italianos, establecieron en el país las denominadas "Casas de Préstamo", en las que se cobraba intereses del 40, 50 y 60% anual. Este alto tipo de interés se justificaba, en cierta manera, por los riesgos del negocio, expuesto a los vaivenes de las guerras civiles, y a los continuos robos que asolaban la ciudad.

El comercio del préstamo pignoraticio se desenvuelve así, por años, sin intervención de la ley ni del Gobierno. Recién en 15 de abril de 1862 aparece la primera intervención del Gobierno a raíz de haber objetado los prestamistas una disposición de la Intendencia de Policía que les obligaba a remitir parte diario de las operaciones realizadas. La medida estuvo dictada con el propósito de combatir los frecuentes robos que por lo general terminaban con el empeño de los objetos. El Gobierno decidió que los partes se remitieran cada ocho

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

días, y que en los remates de las prendas interveniesen el Juez de Paz de la jurisdicción correspondiente y un miembro de la Municipalidad.

Vuelve a intervenir el Gobierno en 1886 a raíz de nuevas quejas formuladas por los prestamistas contra la actuación de los jueces de Paz y los funcionarios municipales; lo que da lugar a la resolución suprema de 12 de octubre del citado año, que ratifica la de 1862.

Por ley de 26 de octubre del año expresado de 1886, se crea la Inspección de las Casas de Préstamo, bajo la dependencia de la Prefectura. El 7 de noviembre del año siguiente se expide resolución suprema que encomienda la vigilancia y reglamentación de las Casas de Préstamo de Lima a la Municipalidad, estableciéndose entonces el cargo de Inspectores municipales de esos establecimientos.

La disposición dió término a los conflictos de jurisdicción existentes desde 1862. A partir de entonces, la autoridad policial sólo interviene en los casos de empeño de objetos robados, facultad que le fué ratificada por la resolución suprema de 12 de junio de 1889.

El auge de las Casas de Préstamo fué en aumento. El Censo de 1876 indica la existencia de 15 de esos establecimientos.

Entre 1889 y 1899, su desarrollo fué el siguiente:

Años	Número de casas	Cantidad de objetos pignorados.	Cap. prestado
1889	26	187.000	S/. 818.000
1898	57	485.094	1320.717
1899	56	516.847	1572.522

Que el negocio era crecientemente fructífero —lo que equivale a decir que iba en aumento la explotación de los necesitados— lo demuestran las cifras del movimiento de remates en el indicado período:

Años	No. de remates	Objetos rematados	Producto que rinden
1889	48	20.000	S/. 138.000
1898	80	70.000	280.000
1899	75	72.470	302.000

La descapitalización del pueblo alcanza cifras pavorosas. En diez años de 1'188.491 objetos pignorados, se remataron 162,470. Por las prendas rematadas, que representan en 13.66% de las empeñadas, se dió, en promedio, el mismo 13,66% del capital movilizado, o sea S/. 496,996,22.

Ahora bien; aun aceptando que el prestamista hubiese dado hasta el 40% del valor de la prenda, resultará entonces que el público perdió el 60% restante o sea, que el pueblo se descapitalizó, en diez años, en S/. 1'242.490.55, valor de artículos de uso indispensable.

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Más adelante, la situación ha ido en aumento, hasta alcanzar proporciones increíbles.

A mérito de una nueva reclamación de los prestamistas del Callao, se dicta en 27 de febrero de 1895 una resolución suprema que establece un Reglamento Provisional de las Casas de Préstamo. En 5 de diciembre de 1903 se promulga la Ley sobre Casas de Préstamo, a la que sigue su Reglamento, expedido el 16 de marzo de 1904. El 6 de marzo de 1930 se promulga la ley Nº 6791, que señala el interés máximo que puede cobrarse por las prendas, y el 30 del mismo mes y año se expide el correspondiente Reglamento.

Como quiera que nuestra censura al sistema vigente de las Casas de Préstamo reposa, más que en defectos de la estructuración legal, en la incongruencia social que existe al mantenerse un comercio privado que se finca en la explotación de las necesidades del pueblo, no vamos a hacer la crítica de la legislación reseñada.

Al momento actual, las Casas de Préstamo en el Perú se rigen y desenvuelven conforme al siguiente sistema:

El funcionamiento de las Casas de Préstamo se autoriza por la Municipalidad correspondiente y previo otorgamiento de una fianza, en efectivo o garantía inmobiliaria o depósito de valores del Estado, equivalente al 25% del capital en giro; la fianza, en todo caso, no podrá ser menor de 10.000 soles, en la capital y 5,000 en provincias. Los prestamistas deberán llevar, necesariamente, libros de boletas, de avalúos y de ventas, todos ellos controlados por la Inspección municipal.

La ley Nº 6791 señala la siguiente escala de tasas de interés, en relación a la naturaleza de la prenda:

Sobre alhajas y piedras preciosas:

De S/.	1 a S/.	5	36%	al año
„	5 a	100	30%	„
„	100 o más		24%	„

Sobre objetos de arte:

De S/.	1 a S/.	5	48%	„
„	5 o más		30%	„

Sobre ropa:

De S/.	1 a S/.	5	72%	„
„	5 o más		48%	„

Sobre prendas enumeradas:

Sin determinación		96%	„

Un acuerdo celebrado el 3 de diciembre de 1933 entre los propietarios de las Casas de Préstamo, con intervención del representan-

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

te de la Municipalidad, resolvió cobrar por las prendas no consignadas en la enumeración de la ley y su reglamento, el siguiente interés:

De S/. 1 a S/. 20.....96% al año
„ 20 o más .....72% „

En esta condición caen los instrumentos de trabajo, de manera que los más altos intereses gravan las prendas de fundamental necesidad para la economía popular.

El negocio de las Casas de Préstamo resulta así singularmente provechoso. Las operaciones se realizan por períodos de seis meses y pueden rescatarse dentro de un mes adicional, de gracia. Vencido el plazo, el prestamista tiene derecho a proceder a rematarla, previo aviso por diez días consecutivos que se publicará en un periódico de la localidad y por carteles. Si después de un segundo remate la prenda no es adquirida o rescatada, se adjudicará al establecimiento. Los sobrantes pasan a la Municipalidad que los reserva durante un año a disposición del pignorante; y vencido ese plazo, pasan al capital municipal.

Dentro de las condiciones expresadas se desenvuelve en el país un fructífero negocio privado que lesiona el patrimonio popular.

Las Casas de Préstamo ponen en movimiento fuertes capitales, de reembolso rápido y, sobre todo, seguro, pues si la prenda no se rescata, el producto del remate o la venta por adjudicación cubre siempre el valor prestado y los intereses.

En 1936 existían en el país 80 Casas de Préstamo, correspondiendo de ellas 42 a Lima, 5 a Balnearios, 8 al Callao y 25 a Provincias. Sólo en Lima —y sin contar las ubicadas en el distrito del Rímac, cuyos datos no ofrece la fuente de la que nos hemos documentado—el movimiento desde 1923 a 1937 ha sido el siguiente:

EN LIMA	AÑOS	CAPITAL PRESTADO	LOTES PIGNORADOS
	1923	S/o. 3.706.911.15	
	1924	„ 4.263.457.05	
	1925	„ 4.654.634.50	
	1926	„ 4.620.752.41	
	1927	„ 4.692.250.89	
	1928	„ 5.261.755.28	641.883
	1929	„ 6.032.860.17	789.445
	1931	„ 4.749.242.09	600.597
	1932	„ 4.394.469.90	603.783
	1933	„ 4.819.107.22	634.580
	1934	„ 5.681.533.93	738.001
	1935	„ 5.747.107.69	767.763
	1936	„ 5.652.275.78	777.740

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

EN LA VICTORIA	1931	„	553.710.40	161.127
	1932	„	502.959.40	133.834
	1933	„	581.445.05	176.076
	1934	„	747.120.45	183.887
	1936	„	805.155.00	177.016

Y, desde 1926 el movimiento de remates ha sido el siguiente:

EN LIMA

AÑOS	REMATES REALIZADOS	LOTES REMATADOS	VENTA BRUTA EN LOS REMATES	
1926	79	76.602	S/o.	718.002.35
1927	78	76.739	„	714.769.50
1928	83	79.533	„	691.951.15
1929	55	69.534	„	665.801.00
1931	72	71.608	„	639.761.52
1932	92	77.995	„	702.126.29
1933	89	57.443	„	448.946.52
1934	80	59.554	„	472.445.71
1935	78	69.063	„	541.190.04
1936	82	75.114	„	576.621.80

EN LA VICTORIA

1931	13	29.535	„	117.437.25
1932	12	20.612	„	112.610.70
1933	11	11.541	„	71.713.30
1934	10	8.728	„	54.162.50
1935	12	17.882	„	89.849.10

A los remates apenas acude el vecindario. Influye en su renuencia, el complejo tan arraigado de la vergüenza con que se frecuentan los establecimientos de préstamos. De otra parte, hay un gremio de comerciantes —los compra-venteros— que tienen en esos remates su mejor fuente de aprovisionamiento y quienes, por su mejor experiencia, práctica y familiaridad con el sistema, resultan postores de excepción, contra los que el público común no sabe competir.

No es difícil suponer que en los remates actúen también los agentes confidenciales que llevan por misión estimular el interés del comprador levantando las posturas y haciendo fuertes ofertas iniciales. La presencia de éstos agentes, o el simple supuesto de su existencia, tan arraigado en la creencia popular, restringe al vecindario;

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

de manera que dentro de la cifra que en los cuadros que siguen se asigna al público en la adquisición de prendas rematadas, ha de entenderse que no es sino una ínfima parte la que corresponde al auténtico vecino.

Número de las prendas adquiridas por las Casas de Préstamo y los valores en que fueron rematadas:

EN LIMA	AÑOS	NUMERO DE LOTES	VALOR DE LA SUBASTA
	1926	32.635	S/o. 349.394.65
	1927	30.769	„ 300.757.00
	1928	34.319	„ 302.140.55
	1929	33.559	„ 328.221.11
	1931	33.136	„ 324.595.67
EN LA VICTORIA			
	1931	18.539	„ 58.617.80

Relación de las prendas adquiridas por el público y el valor por ellas pagado:

EN LIMA	AÑOS	NUMERO DE PRENDAS	VALOR DE LA SUBASTA
	1926	43.967	S/o. 368.607.70
	1927	45.907	„ 407.199.50
	1928	45.215.	„ 389.810.60
	1929	35.975	„ 367.573.20
	1931	38.472	„ 315.165.85
EN LA VICTORIA			
	1931	10.996	„ 58.819.45

Tenemos entonces, como síntesis de las cifras precedentes:

Valor de las prendas adquiridas por el público	S/.	1'907.176,30
Valor de las prendas adquiridas por las C. de P.	„	1'663.726,78
Total del producto de los remates 1926-31	S/.	3'570.903,08

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Lo que de las anotadas cifras se establecee es la desvalorización del patrimonio popular.

Tomemos cualquier año, al azar. Así, en 1936, encontramos que en Lima (Capital y Distrito de La Victoria, solamente) fueron pignorados 954.756 prendas, por las que se prestó la suma de S/. 6'457.430,78. De esas prendas, salieron a remate 72,996, esto es, el 7'65% de los empeños. Desde que deben haberse recatado prendas de toda calidad, y no disponiendo de documentación que nos permita hacer un examen al detalle del movimiento de estas operaciones, podemos calcular que sobre las prendas rematadas se ha prestado en la misma proporción, esto es el 7'65% del total prestado; pero para ser más benévolos y menos lejos de que se nos suponga prevenidos sin razón contra el comerciante prestamista, extendamos la cifra al 10%. Es decir, que a las prendas rematadas en 1936 corresponde una suma prestada de S/. 645.743.08.

Es de pública notoriedad que los prestamistas, en promedio, no dan más del 25% del valor actual de la prenda. Sin embargo, y continuando en nuestro afán de aparecer estrictamente imparciales, vamos a suponer que el prestamista anticipa nada menos que el 40% del valor de la prenda que recibe en garantía.

Quiere decir entonces, que habiendo dado como 40% del valor de las prendas que se remataron en 1936 la suma de S/. 645.743,08, estas prendas han tenido un valor real de S/. 1'614.357.70.

Tenemos entonces:

Valor real de las prendas pignoradas y rematadas	**S/.**	**1'614.357,70**
Menos lo que recibió el público al empeñarlas	**„**	**645.743,08**
Pérdida experimentada por el público	**S/.**	**968.614,62**

Es decir, que el pueblo de Lima (sin contar el movimiento de las Casas de Préstamo del Rímac y por tanto, a su populoso vecindario), perdió, en el año 1936, por sus operaciones en las Casas de Préstamo, la cantidad de S/. 968.614.62.

Extiéndase la cifra a diez años. Entre 1927 y 1936, las cifras apenas acusan variante, de manera que tendremos que en una década, la colectividad ha perdido, de su patrimonio, en operaciones desgraciadas, porque sólo la desgracia la llevó a realizarlas y sólo la desgracia les impidió rescatarlas —nada menos de S/. 9'686.146,20.

Las cifras tienen una elocuencia tan definitiva, que nos relevan de mayores comentarios.

Deliberadamente hemos prescindido de la cifra que arrojan los sobrantes de remates y que —conforme a la ley— deben ser devueltas al público. La cifra es tan insignificante en comparación con los guarismos que hemos relacionado precedentemente que bien vale despreciarla

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

en los cálculos, máxime cuando hemos sido generosas en la estimación de los porcentajes.

La simple confrontación entre los sistemas que hoy rigen en la mayor parte de los países americanos y el que hasta ahora subsiste en nuestro país justifica la urgencia de resolver el problema, por rigurosas que tuvieren que ser las medidas a adoptarse, a fin de salvar a las clases necesitadas de las consecuencias de tan absurdo sistema.

No es de hoy el clamor que ha suscitado incesantemente la subsistencia de este privilegiado método de comercio, tan reñido con elementales principios de justicia y tan distante de los más simples de la asistencia social. La propia ley, como en el caso de la de Agio y Usura, ha prescrito la necesidad de crear un nuevo sistema de créditos pignoraticios más justo y humano; y por el periódico, la revista y en trabajos universitarios, se ha hecho siempre intensa campaña para interesar a los Poderes Públicos en la adecuada solución del problema.

La Municipalidad de Lima, donde la cuestión ha merecido frecuentes debates, y ante la que alguna vez se han presentado interesantes proyectos para su solución, expresa, en su Memoria del año 1938: "Es preciso propiciar la reforma de la ley y reglamentos sobre Casas de Préstamos, para que se adecúen a las condiciones del medio social que ha experimentado esenciales transformaciones desde la época en que fueron dictados uno y otro".

No es del caso querer establecer responsabilidades por la subsistencia de esta situación. Hemos visto, en la exposición del desenvolvimiento de esta institución de crédito a lo largo de nuestra historia, que, al cesar en su funcionamiento el primer y único Monte de Piedad de la Colonia, las Casas de Préstamo se establecieron sin sujeción a norma legal alguna. Poco a poco la ley ha tratado de regular situaciones de hecho y en tal sentido no hemos de juzgarla tan mal, si la consideramos desde el punto de vista de la época en que se dictó y de la realidad que tuvo que normar. De otro lado, tampoco es justo imputar a los comerciantes una culpa mayor. Ellos ejercitan una actividad comercial perfectamente lícita y se mantienen estrictamente dentro del marco de la ley. Es pueril querer encontrar en quienes han organizado simplemente un género de comercio, una actitud de desprendimiento que los llevase a realizar, por su personal iniciativa, una reforma al sistema que tan pingües beneficios le reporta.

Ni aun siquiera debemos llevar la responsabilidad a incuria de las autoridades, sea municipales o nacionales. Muchos han sido los problemas sociales del Perú, que por años y años se han mantenido dentro de una insatisfacción que implicaba graves injusticias; pero muchos han sido los problemas de orden general que el país y sus gobiernos han debido confrontar para poder atribuir a ninguno la responsabilidad directa de su abandono o postergación. Congratulémonos de ver que ellos alcanzan día tras día solución cabal y aportemos nuestro justo aplauso a quienes, desde la situación adecuada que desempeñan, atienden al deber de producirla.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

SOCIEDAD MADERERA

Ciurlizza Maurer Ltda.

MADERAS
TRABAJOS DE CARPINTERIA
MUEBLES
PISOS DE PARQUET

Lima -:- Callao

PATE
JAMON
GALANTINAS
SALCHICHAS
MORTADELLAS
MANTECA PURA

"CAPAC"

EXQUISITOS PRODUCTOS DE SALCHICHERIA

Sucursal en Lima: Calle Presa 666 (Mercado Central)

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

LA INTERNATIONAL MACHINERY CO., representante único en el Perú de la General Electric X-Ray Corp., tiene el agrado de participar a los señores médicos y directores de hospitales que mantenemos en existencia constantemente materiales frescos y accesorios para el desarrollo de radiografías.

Vendemos películas «Du Pont». de todos tamaños para Rayos-X.

Visite nuestra nueva sala de demostraciones para ver los últimos modelos de equipos y accesorios electromédicos.

HIGUERAS 290 TELEFONO 35549

Fábrica Nacional de Tejidos de SANTA CATALINA

ESTABLECIMIENTO INDUSTRIAL: Avenida Grau No. 529.

Almacenes de Venta y Oficina: Plt. San Pedro 168—174.

Sucursal: Bodegones Nos. 349—355

—: CASILLA No. 1233. :—

Dirección Cablegráfica: CATALINA.

PRODUCE

Casimires, Paños, Géneros para Señoras

Frazadas y Pañolones de Lana

Tejidos de Punto de Lana y Algodón.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

III

Conclusiones que se establecen del panorama expuesto.— Sugestiones sobre la reforma de resolver el problema en el Perú.

De las páginas precedentes se llega a dos conclusiones básicas. La primera, que el crédito popular ha merecido de la mayor parte de los países americanos una severa preocupación resultando de ello la organización de nuevos sistemas, en consonancia con los principios económicos-sociales de la época; y la segunda, que en el Perú estamos tan a la zaga, que acredita la subsistencia de una verdadera injusticia social.

Es, pues, perfectamente procedente acometer su solución.

Creemos —como se ha dicho antes— que en ello debe colaborar la experiencia de los países que nos han precedido en la resolución del problema, teniendo en cuenta, en abono de ésto, la similitud del desarrollo histórico, de costumbres, razas y capacidad de su población.

En ese sentido, y sin que nuestra sugestión tenga otro propósito que el de un aporte más a la mejor solución del problema, vamos a plantear el sistema que, a nuestro juicio, convendría organizar entre nosotros.

Como premisas indispensables, a manera de argumentos que justificarán las modalidades de dicho plan, establezcamos las siguientes conclusiones del estudio de las instituciones americanas ya examinadas. Ellas son:

1º.—La tendencia de los nuevos establecimientos u organismos creados en sustitución de las clásicas Casas de Préstamo es a eliminar de este género de empresa el concepto de negocio; y aunque en algunos casos se admite la intervención del capital privado, ello es a manera de expresión de la cooperación social ya que los intereses que se aseguran al capital invertido son, generalmente, ínfimos;

2º.—Todos los establecimientos tienden a la realizació del crédito no solamente para el consumo, sino para la producción, con lo cual se realiza la verdadera finalidad del crédito popular en su acepción contemporánea;

3º.—En ningún caso la financiación de estos establecimientos, oficiales, semi-oficiales o municipales, reposa en la tributación porque esto significa el contrasentido de tomar de la

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

colectividad para con ese su patrimonio aparentar que se le hace un beneficio;

4º.—En la mayoría de los casos los capitales que se dedican a los créditos pignoraticios se refuerzan con el aporte de los fondos depositados en Cajas de Ahorros. Se realiza así el principio de economía social según el cual "las economías del laborioso deben servir para el socorro del necesitado".

Establecidos estos hechos, cuya generalidad les da el carácter de normas sustantivas, veamos cómo podría organizarse en nuestro país una institución que, atenta la denominación común propia a su giro moderno (10) podríamos llamar la "Caja de Crédito Popular del Perú".

I — Del Capital.

Hay tres puntos a considerar en este capítulo: 1º—el origen del capital inicial; 2º— el monto mínimo requerido; y 3º— los rubros con que se acrecentará.

Respecto al capital originario, el Estado puede emitir bonos especiales, hasta por la cantidad de un millón de soles oro, con intereses al 6% anual, que colocaría entre los Bancos de plaza y el público. Así la institución nacería con el calor de la cooperación social.

Los bonos se amortizarían en sorteos semestrales, en proporción no menor del 5% de la emisión, en cada sorteo; y en sorteos extraordinarios, si así lo permitiere el estado financiero de la Caja.

El Estado garantizará la emisión. Es una responsabilidad natural, ésta la única contribución financiera del Fisco cuyo monto podría cargarse, dada su relativa insignificancia, a Imprevistos del ramo de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social. En esta forma, la institución no nace con el defecto constitucional de tener que pagar intereses por el dinero que, a su vez, prestará a interés.

El Estado garantizará la misión. Es una responsabilidad natural, propia a su función y carácter; pero en realidad teórica, dado que la institución tendrá la solidez suficiente para responder holgadamente al compromiso.

El monto de la emisión, esto es del capital inicial, no requiere ser mayor de un millón de soles oro. Hacemos esta estimación de acuerdo al capital promedio que mueven, en conjunto, las Casas de

(10) La transformación funcional de los primitivos Montes de Piedad, de simples órganos de beneficencia pública a órganos de producción, determinó el cambio de su denominación, adoptándose así, en sustitución, las de "Bancos de Préstamo", "Cajas Públicas de adelantos sobre prendas", "Cajas de Crédito Popular", etc.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Préstamo de Lima y teniendo en consideración que parte de estos capitales concurrirá, en los primeros tiempos de la Caja, a servir de préstamo pignoraticio. (11).

En cuanto a los rubros con los que acrecerá el capital inicial de la Caja, serían los siguientes:

a) los fondos provenientes de la Caja de Ahorros, anexa;

b) el producto de la emisión de letras de crédito, que descontaría en plaza, por valor hasta el 50% de las obligaciones constituídas a su favor. Estas letras devengarían un interés del 8% anual y, al igual que los bonos de capital, serían redescontables por el Banco de Reserva a interés mínimo.

c) el producto de la Inspección de Casas de Préstamo que pasía a ser función de la Caja, así como de los derechos o gabelas que las gravan;

d) el de las tarifas por depósito de bienes muebles embargados judicialmente y el porcentaje por los remates de bienes muebles ordenados por la autoridad judicial;

e) el sobrante de sus utilidades, después de atender sus obligaciones de créditos y la constitución de su fondo de reserva;

f) el importe de las asignaciones que le hiciere el Estado y el de los legados o donaciones que se constituyan a su favor.

---

(11) Entre 1932 y 1936, las Casas de Préstamo de Lima (sin distritos) movilizaron S/. 26'294.494.52, o sea, en promedio S/. 5'272.898.90 por año.— Esta cifra no representa el "capital real" sino el "movimiento de capitales" pues el dinero, dentro del año, vuelve en determinada proporción, y se da de nuevo. ¿Cuál es, entonces, el capital que en realidad disponen y emplean los prestamistas?

Sin el pormenor del movimiento de las Casas de Préstamo, no es posible dar cifras exactas; pero sí puede hacerse una estimación probable, aplicando para ello la ciencia actuarial.

Se ha procedido así en el estudio que sigue, ejecutado por el Actuario de la Caja, Dr. Franz Schruefer, a quien le solicitamos su colaboración en este aspecto. Se verá así que el cálculo más aproximado dá, como capital efectivo, el tercio de la cifra movilizada. En tal caso, ese tercio promedio es de S/. 1'757.633.00; lo que concuerda con nuestra sugestión de que la Caja de Crédito Popular se inicie con un capital de un millón de soles, ya que la otra parte del capital que se moviliza en estas operaciones correría a cargo de las Casas de Préstamo particulares a cuya liquidación paulatina corresponderá correlativamente, el desarrollo de la Caja.

Dada la extensión del estudio a que se refiere esta cita, lo publicamos a continuación de este artículo.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Los capitales, títulos, renta, reservas y obligaciones de la Caja estarán excentos de todo impuesto o contribución fiscal o municipal.

II — Secciones y Operaciones.

La Caja constará de las siguientes secciones:

A—De Préstamos.
B—De Ahorros.
C—De Inspección de Casas de Préstamos.
D—De Ventas y Remates.

La Sección préstamos se dividirá, a su vez, en las sub-secciones de:

1—Préstamos prendarios comunes;
2—Préstamos con garantía industrial;
3—Préstamos con garantía a empleados públicos, semi-fiscales y municipales.

En la Sección de Préstamos la Caja operará:

Sub-sección de Préstamos prendarios comunes: anticipos de dinero sobre:

a) alhajas, muebles, vehículos;
b) títulos de la deuda pública nacional y cédulas del Banco Nacional Hipotecario;
c) mercaderías que no amenacen pronta descomposición.

Sub-sección de préstamos con prenda industrial:

a) máquinas, maquinarias, artefactos y utensilios de trabajo;
b) mercaderías de fácil conservación, al por mayor.

Estos créditos se otorgarán bajo la forma de "prenda industrial" a juicio de la Administración; y ésta cuidará de que las operaciones que se efectúen sobre mercaderías al por mayor no favorezcan la especulación para lo que dispondrá que su remate o venta se haga al menudeo y que no se acepten renovaciones de plazo.

La Caja no podrá otorgar préstamos de ninguna clase al Estado, Municipios y demás instituciones oficiales o semi-fiscalizadas.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Sub-sección préstamos con garantía, a empleados, etc.:

a) anticipos, hasta de dos sueldos, sin interés y amortizables a razón del 10% mensual, para invertirse, exclusivamente, en adquisiciones en los remates o salas de venta de la Caja;
b) anticipos hasta de dos sueldos, reintegrables por terceras partes del haber mensual, y con el interés del 8% anual.

La Caja no hará a una misma persona más que una sola forma de estos anticipos; y la correspondiente oficina pagadora girará, automáticamente, al vencimiento de los términos, las amortizaciones correspondientes. Además, el peticionario deberá prestar fianza mancomunada y solidaria, para el caso de su cese en el empleo.

La sección de Ahorros operará mediante el establecimiento de una Caja de Ahorros, que recibirá depósitos desde 1 a 3,000 soles. Las condiciones del depósito serán:

a) ganarán interés capitalizable, del 6% al año. El interés se abonará hasta llegar el depósito, con su capitalización, a 3,000 soles; las instituciones de Beneficencia y Asistencia Social podrán acrecer sus depósitos hasta 5,000 soles;
b) para el retiro debe mediar aviso previo;
c) los capitales que no excedieren de 5 soles y no tuviesen movimiento durante dos años consecutivos, dejarán de ganar interés;
d) los capitales que no tuvieren movimiento durante diez años consecutivos, acrecerán el capital de la Caja;
e) el interés que pagará la Caja se determinará por el Directorio y será el más alto de plaza, a ser posible; pero en ningún caso se reducirá para los depósitos existentes;
f) los fondos depositados en la Caja de Ahorros gozarán, después de dos años y hasta la suma de 2,000 soles de inembargabilidad, salvo por deudas alimenticias y estarán exentos de impuesto sucesorio si constituyen el único bien transmisible y pasan y pasan de esa suma.

La Sección Inspección de las Casas de Préstamo asumirá todas las funciones y obligaciones que actualmente corresponden a los Municipios.

Las Casas de Préstamo particulares liquidarán dentro del término de cinco años, en Lima; y en provincias, dentro de los tres años de haberse establecido en la correspondiente localidad una sucursal de la Caja.

La ley fijará nuevos tipos de interés para las operaciones pignoraticias que realizan las Casas de Préstamo, tipo que puede ser más al-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

to que el que sirve la Caja, pero más en consonancia con el régimen general de los préstamos.

La sección Ventas y Remates operará en la siguiente forma:

a) los remates en pública subasta y por la base del adeudo de capital e intereses, más 5 % por comisión de remate, ad valorem de la adjudicación, de las prendas de plazo vencido;
b) los remates en pública subasta, por el precio-base del capital e intereses adeudados, más el 5 % sobre el valor de adjudicación, de las prendas que el pignorante solicita sean realizadas;
c) las ventas de artículos y mercadería que a ese objeto se entregue al Banco, con más un 5 % ad valorem de la adjudicación. Por esta operación cobrará al consignatario una comisión del 3 %. El Banco se reserva el derecho de aceptar estas comisiones que ejecutará siempre que provengan de particulares o de pequeños industriales y comerciantes, solamente;
d) las ventas por la base de su valor comercial, de las prendas que no hubieren sido subastadas en dos remates consecutivos. Se recargará un 5 % por comisión de venta.

El deudor goza del derecho de recuperar la prenda hasta por el tanto, en el mismo acto del remate o dentro de las siguientes 24 horas, si el adjudicatario no la hubiese retirado.

La Caja reservará a disposición del pignorante, durante un año, el sobrante que el remate hubiere dejado a su favor. Vencido tal plazo, esas cantidades constituirán un capital especial que se destinará al rescate gratuito de prendas de abrigo y de instrumentos de trabajo.

IV — De los intereses.

La Caja cobrará los siguientes intereses:

a) por pignoración de prendas —sobre las que se abonará hasta la tercera parte de su valor— el 18 % al año, si son alhajas u objetos de oro o plata u otro metal precioso; y el 24 % anual por los demás objetos;
b) por anticipo de sueldos, el 8 % anual;
c) por venta de mercadería el 3 % del valor de remate o venta; y el 5 % si se trata de bienes embargados judicialmente;

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

d) por depósito de bienes embargados judicialmente, una tarifa que fijará el Directorio de acuerdo a la calidad de los objetos, las exigencias de su conservación, etc.

Los préstamos prendarios comunes y los con garantía de "prenda industrial" se efectuarán por el plazo de seis meses , renovable dentro del mes siguiente por período igual y por un tercer plazo bajo la condición de revalúo.

Mediante retasación de la prenda, la Caja puede ampliar el primitivo préstamo.

La Caja establecerá, en lo posible, el sistema de los Préstamos Gratuitos destinando a ello las utilidades del ejercicio; así como instalará Agencias y Sucursales en toda la República.

La Caja determinará la parte de utilidades que destinará a la constitución de un fondo de reserva y a las necesidades de acrecentamiento de capital para ampliar sus operaciones; y tratará de invertir el resto en actividades que respondan a su esencial función de servicio público en favor de las clases necesitadas.

Tal, a grandes rasgos y en lo fundamental, la estructura que podría tener el nuevo organismo, sustitutorio, a corto plazo, de las actuales Casas de Préstamo. Naturalmente, quedan por indicarse muchos aspectos de estructuración legal y de funcionamiento; pero los omitimos puesto que no pretendemos presentar un proyecto orgánico de legislación sino tan sólo señalar las características bases que debería tener el nuevo organismo de Crédito Popular. Queda implícitamente entendido que habría que autorizar expresamente la celebración del contrato de prenda sin desplazamiento y que habría que introducir las necesarias modificaciones en la legislación bancaria a los efectos de las particularidades de los créditos que se crearían y de la intervención del Banco de Reserva del Perú.

El estudio que hemos presentado no tiene, como expresamos en la nota preliminar, otro propósito que el de contribuir a la vulgarización de un problema económico-social en momentos que lo confronta el Gobierno, para que la colectividad se interese en él con mejor conocimiento de causa y aprecie así mejor la importancia de la iniciativa gubernamental.

Ciertamente que no hemos agotado el tema, ni creemos que ha sido tratado con toda la versación que merece; pero, en todo caso, hemos lanzado la simiente de la inquietud para que sea recogida por mejores y más capacitados estudiosos.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

METODO TECNICO PARA APRECIAR LA PARTE MAXIMA DEL CAPITAL QUE SE ENCUENTRA EN CIRCULACION EN LAS OPERACIONES DE LOS PRESTAMISTAS. (1)

Por el Dr. **FRANZ SCHRUEFER**, Actuario de la Caja Nacional de Seguro Social.

"A" representa el total de las sumas prestadas durante cierto año para prendas. Se supone que en un negocio ya algo desarrollado las sumas mensuales pagadas por préstamos sobre prendas sean más o menos iguales, de manera que el promedio de los préstamos mensuales, lo que llamamos "M", representa más o menos la doceava parte del total anual:

$$A = 12\ M$$

Supongamos ahora un negocio de prestamista sobre prendas, cuya salida por sumas prestadas asciende a "A" en cierto año y supongamos, además, que las prendas afectadas por préstamos deben ser rescatadas por el depositante dentro de un plazo máximo de 6 meses; vencido este plazo, se procede al remate o a la venta de las prendas no rescatadas.

Por la circunstancia que en los meses posteriores se rescatan o rematan forzosamente las prendas depositadas en los meses anteriores, reingresará automáticamente una parte del capital prestado, de manera que nunca está circulando todo el capital "A" y el prestamista no necesita tener disponible todo este capital, sinó solamente la parte que representa el máximum posible que puede encontrarse en circulación.

Para determinar con cierta aproximación a la verdad esta parte máxima del capital "A", parte que se encuentra efectivamente en circulación y que, por consiguiente, tiene que tener disponible el prestamista, construimos algunos casos ficticios o supuestos.

1a. Suposición: Supongamos el caso extremo de que ninguna prenda se rescate antes del plazo máximo de 6 meses.

Para diferenciar las sumas "M" que se prestan mensualmente y que tomamos más o menos iguales entre si, les agregamos índices del 1 al 12 que se refieren a los doce meses de Enero hasta Diciembre.

Tomando ahora en cuenta el movimiento mensual de los préstamos pagados y devueltos en el trascurso de cierto año y solamente de los préstamos que pertenecen a este año, resultará, en nuestro caso supuesto, que los préstamos M, concedidos en Enero, regresarán en Julio, etc., etc., de manera que podemos construir el siguente cálculo:

(1) Corresponde este estudio a la nota 11 del artículo precedente.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL
Oficina de Servicios de la Información
Archivo Central

Cuadro No. 1

Mes	Sumas prestadas	SUMAS DEVUELTAS		Aumento del mes	Capital en circulación
Enero	M_1	—	= —	M	M
Febrero	M_2	$1/6M_1$	= 1/6 M	5/6M	1 5/6 M
Marzo	M_3	$1/6M_1+1/6M_2$	= 2/6 M	4/6M	2 1/2 M
Abril	M_4	$1/6M_1+1/6M_2+1/6M_3$	= 3/6 M	3/6M	3 M
Mayo	M_5	$1/6M_1+1/6M_2+1/6M_3+1/6M_4$	= 4/6 M	2/6M	3 1/3 M
Junio	M_6	$1/6M_1+1/6M_2+1/6M_3+1/6M_4+1/6M_5$	= 5/6 M	1/6M	3 1/2 M
Julio	M_7	$1/6M_1+1/6M_2+1/6M_3+1/6M_4+1/6M_5+1/6M_6$	= M	—	3 1/2 M
Agosto	M_8	$1/6M_2+1/6M_3+1/6M_4+1/6M_5+1/6M_6+1/6M_7$	= M	—	3 1/2 M
Setiembre	M_9	$1/6M_3+1/6M_4+1/6M_5+1/6M_6+1/6M_7+1/6M_8$	= M	—	3 1/2 M
Octubre	M_{10}	$1/6M_4+1/6M_5+1/6M_6+1/6M_7+1/6M_8+1/6M_9$	= M	—	3 1/2 M
Noviembre	M_{11}	$1/6M_5+1/6M_6+1/6M_7+1/6M_8+1/6M_9+1/6M_{10}$	= M	—	3 1/2 M
Diciembre	M_{12}	$1/6M_6+1/6M_7+1/6M_8+1/6M_9+1/6M_{10}+1/6M_{11}$	= M	—	3 1/2 M
Total Anual:	12 M	M + M + M + M + M + M + 5/6 M + 4/6 M + 3/6M + 2/6M + 1/6M	= 8 1/2 M		3 1/2 M

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL
Oficina de Servicios de la Información
Archivo Central

Cuadro No. 2

Mes	Sumas prestadas	SUMAS DEVUELTAS		Aumento del mes	Capital en circulación
Enero	M_1	—	= —	M	M
Febrero	M_2	$1/21 M_1$	= 1/21 M	20/21 M	1 20/21 M
Marzo	M_3	$2/21 M_1 + 1/21 M_2$	= 3/21 M	18/21 M	2 17/21 M
Abril	M_4	$3/21 M_1 + 2/21 M_2 + 1/21 M_3$	= 6/21 M	15/21 M	3 11/21 M
Mayo	M_5	$4/21 M_1 + 3/21 M_2 + 2/21 M_3 + 1/21 M_4$	= 10/21 M	11/21 M	4 1/21 M
Junio	M_6	$5/21 M_1 + 4/21 M_2 + 3/21 M_3 + 2/21 M_4 + 1/21 M_5$	= 15/21 M	6/21 M	4 1/3 M
Julio	M_7	$6/21 M_1 + 5/21 M_2 + 4/21 M_3 + 3/21 M_4 + 2/21 M_5 + 1/21 M_6$	= M	—	4 1/3 M
Agosto	M_8	$6/21 M_2 + 5/21 M_3 + 4/21 M_4 + 3/21 M_5 + 2/21 M_6 + 1/21 M_7$	= M	—	4 1/3 M
Setiembre	M_9	$6/21 M_3 + 5/21 M_4 + 4/21 M_5 + 3/21 M_6 + 2/21 M_7 + 1/21 M_8$	= M	—	4 1/3 M
Octubre	M_{10}	$6/21 M_4 + 5/21 M_5 + 4/21 M_6 + 3/21 M_7 + 2/21 M_8 + 1/21 M_9$	= M	—	4 1/3 M
Noviembre	M_{11}	$6/21 M_5 + 5/21 M_6 + 4/21 M_7 + 3/21 M_8 + 2/21 M_9 + 1/21 M_{10}$	= M	—	4 1/3 M
Diciembre	M_{12}	$6/21 M_6 + 5/21 M_7 + 4/21 M_8 + 3/21 M_9 + 2/21 M_{10} + 1/21 M_{11}$	= M	—	4 1/3 M
Total Anual:	12 M	M + M + M + M + M + M + 15/21 M + 10/21 M + 6/21 M + 3/21 M + 1/21 M	= 7 2/3M		4 1/3 M

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Mes	Sumas prestadas	Sumas devueltas	Aumento del mes	Capital en circulación
Enero	M_1	—	M	M
Febrero	M_2	—	M	2 M
Marzo	M_3	—	M	3 M
Abril	M_4	—	M	4 M
Mayo	M_5	—	M	5 M
Junio	M_6	—	M	6 M
Julio	M_7	M_1	—	6 M
Agosto	M_8	M_2	—	6 M
Setiembre	M_9	M_3	—	6 M
Octubre	M_{10}	M_4	—	6 M
Noviembre	M_{11}	M_5	—	6 M
Diciembre	M_{12}	M_6	—	6 M
Total Anual:	12 M	6 M	—	6 M

Para el caso de que ninguna prenda se rescate antes de los 6 meses, resulta pues que la parte máxima del capital que se encuentra en circulación, asciende a 6 promedios mensuales que son iguales a **1/2 A**, según nuestra suposición básica que el total "A" de las sumas prestadas en un año se componga de 12 partes mensuales más o menos iguales.

El prestamista tendría que tener disponible, en este caso, la mitad del capital total anual que sale por préstamos.

Pero consta que el caso que precede, representa un caso extremo, como ya hemos dicho, puesto que habrá siempre una buena parte de los depositantes que no espera el último momento, sinó que rescatará sus prendas ya antes de vencer el último plazo.

Como no hay pormenores conocidos sobre la distribución de los rescates en los 6 meses, tomamos como base el caso de que los rescates se efectúen en partes iguales, o sea por sextas partes en cada uno de los 6 meses.

2a. Suposición: Supongamos que las prendas se rescaten por partes mensuales iguales durante el plazo prescrito de 6 meses. De los préstamos hechos en Enero regresa pues 1/6 en Febrero, otro 1/6 en Marzo, etc., etc. Procediendo como antes, obtenemos ahora: (Véase cuadro Nº 1).

Para el caso de que las prendas se rescaten por partes mensuales iguales, resulta pues que la parte máxima del capital que se encuentra en circulación, asciende a 3 1/2 promedios mensuales, cuyo valor (por ser 12 M = A) es igual a

$$3\ 1/2.\ 1/2.\ A = 7/24.\ A = \text{más o menos } 1/4.\ A$$

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

El prestamista tendría que tener disponible, en este caso, solamente la cuarta parte del capital total anual que sale por préstamos.

El caso que acabamos de tratar, puede considerarse también como exagerado. Cosa conocida y lógica es que los deponentes de prendas no se preocupan mucho del rescate en los primeros meses y que solamente a la medida en que se acercan al término del plazo de los 6 meses, aumenta el recuerdo y el deseo de rescatar las prendas. Es decir que a los diferentes meses tocará un factor progresivo de probabilidad de rescate y no será verosímile que el factor de rescates probables sea igual para los 6 meses.

Pero tratándose de ejemplos posibles que representan los extremos en los dos lados opuestos, hemos encontrado, por lo menos, los límites posibles para el promedio de la parte del capital que se encuentra en circulación. Sabemos mediante los cálculos hechos hasta ahora que el prestamista necesita tener disponible solo una parte del capital total que se emplea en los préstamos de un año, parte que puede fluctuar entre 1/2 y 1/4 del mencionado capital prestado en el año respectivo.

Y tratándose en los 2 ejemplos anteriores de dos casos que se encuentran en dos extremos opuestos, la verdad se encontrará muy probablemente entre los dos límites extremos, es decir entre 1/2 y 1/4, lo que daría aproximadamente **1/3** y podríamos decir así que el prestamista debe tener disponible, como suma suficiente, la **tercera** parte del capital total anual que sale por préstamos.

Efectivamente podemos construir un "caso típico", en que se toma en cuenta la probabilidad progresiva de los rescates en los diferentes meses, atribuyendo al primer mes la base 1, al segundo la base 2, al tercer la base 3, al cuarto la base 4, al quinto la base 5 y al sexto mes la base 6. Así resultan $1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 = 21$ unidades básicas de los rescates progresivos que se distribuyen así: Parte porporcional correspondiente a cada uno de los 6 meses previstos para la realización de los rescates de las prendas empeñadas:

Primer mes	1/21
Segundo mes	2/21
Tercer mes	3/21
Cuarto mes	4/21
Quinto mes	5/21
Sexto mes	6/21
Total de los 6 meses	21/21

Esta distribución progresiva puede considerarse como parecida a la verdad y puede servir, como ya hemos dicho, para construir un "caso típico" en el siguiente ejemplo:

3a. Suposición: Supongamos que las prendas empeñadas se rescaten en forma progresiva durante el plazo de los 6 meses, correspondiente a los 6 meses los factores de probabilidad de rescate de 1/21, 2/21, 3/21, 4/21, 5/21 y 6/21 respectivamente.

Procediendo en la misma forma como en los ejemplos anteriores, resulta ahora la comparación numérica que se reproduce en el cuadro Nº 2.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Este caso típico y aproximado a la verdad enseña pues que, efectivamente, la parte máxima del capital que se encuentra en circulación, asciende a 4 1/3 promedios mensuales, cuyo valor es, según nuestra suposición básica de que el total "A" de las sumas prestadas en un año se componga de 12 partes mensuales más o menos iguales,

$$4\ 1/3\ .\ 1/12\ .\ A = 13/36\ .\ A$$

$$\text{más o menos } 1/3\ .\ A$$

Así hemos obtenido la confirmación numérica de nuestra opinión expresada más arriba, de que el prestamista debe tener disponible, como suma suficiente con toda probabilidad, la **tercera parte del capital total anual que sale por préstamos.**

Use

Cocina

Eléctrica

EE. EE. AA.

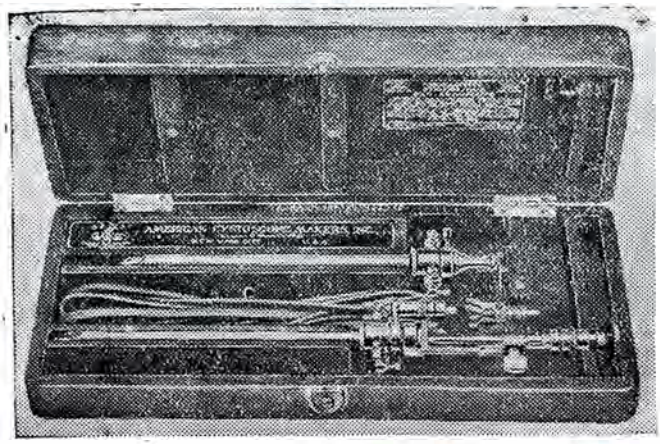
BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

A los Señores Médicos Especialistas

HEMOS RECIBIDO DE

American Cystoscope Makers = New York

QUIENES NOS HAN NOMBRADO SUS REPRESENTANTES PARA EL PERU



Instrumentos endoscópicos de resección prostática.

Urethroscopes

Electrotome prostático visual Stern-Mc Carthy.

AMERICAN CYSTOSCOPE MAKERS INC. AMERAN LATEX MADE IN U.S.A.

Cuchillo Radio Comprex Tube - Gap.

Pan - Endoscopio Mc Carthy.

Brown - Buerger. Convertible Cystoscope con Telescopio de Exámen

Estos instrumentos estarán a la vista de los Señores Médicos, desde el día 14 del presente.

REPRESENTANTES:

IMPORTACIONES AMERICANAS S. A.

Antigua Casa Lemare & Co.

VILLALTA 220 - 224

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Inmigraciones Colonizadoras

Por el Dr. **ALEJANDRO DESMAISON,**
Colaborador en el Perú de la O. I. T. de Ginebra.

NUMEROSOS son los problemas económico-sociales que sólo se advierten, en su plenitud e importancia, cuando son mirados desde el vértice internacional.

Tal ocurre con los movimientos migratorios. No se percibe bien su trascendencia cuando se abordan en su plano nacional. Entonces se pensará únicamente en el tipo de inmigrante que conviene a cada país, o las zonas adonde podrían emigrar los excedentes de población de determinado pueblo.

Pero la repercusión del problema es mucho más amplia. Medítese a manera de ejemplo, sobre la significación que ha cabido a las migraciones en el progreso, realmente sorprendente, de Estados Unidos, Canadá, Argentina, etc.

Es así como la contemplación de este fenómeno, ha podido ser realizada, con cabal comprensión, por el organismo internacional de mayor relieve en la materia: la Oficina Internacional del Trabajo.

Es interesante observar el ritmo de las corrientes migratorias, durante el último decenio, que se inicia, como se recordará, con la resonante depresión económica de 1929.

En el momento de mayor acentuación de la crisis, se produce una virtual inversión de las corrientes normales: el volumen de las repatriaciones superó al de la emigración.

Posteriormente, la emigración transoceánica se reanudó en 1937, consolidándose en 1938. Pero, a pesar de ello, su volumen no alcanza todavía más que a una quinta parte, escasa, de la inmigración anual media del período 1920-1924. Más aún, sólo llega a 7 u 8 por ciento del coeficiente anterior a la Guerra de 1914.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Entre las complejas causas de esta contracción, se pueden destacar las dos más evidentes: a) el paro forzoso en ciertos países de inmigración; b) la tensión política internacional, que predispone la opinión pública de muchas naciones. Se desconfía de la instalación de núcleos importantes de extranjeros.

A pesar de ello, comienza a imperar un criterio más tolerante para regular las corrientes de inmigración. Por lo que toca a Sud-América, se pueden señalar los casos de Brasil (inmigración portuguesa), Venezuela (creación del Instituto autónomo de inmigración y colonización), Colombia, Argentina (inmigración suiza y holandesa), y Bolivia (inmigración polaca).

En el Perú, se observan algunos indicios que convergen hacia el tópico de la inmigración. Tales son: a) el proyecto del Ejecutivo sobre naturalización de extranjeros, en actual debate parlamentario; b) el anuncio formulado, en el Congreso, por el doctor Alfredo Solf y Muro, Presidente del Gabiente y Ministro de Relaciones Exteriores, acerca de la creación de una Dirección de Inmigración, que centralizaría los departamentos administrativos conexos, dispersos hoy entre los diversos Ministerios. (1).

Conviene meditar sobre este problema, agudizado, en la actualidad, por las emigraciones forzosas de carácter político. No debe olvidarse el destacado rol que desempeña la presión demográfica en la esfera de las relaciones de convivencia social.

Finalmente, debe tenerse presente que la economía mundial requiere urgente reorganización. Todos los recursos que la Humanidad tiene a su alcance deben ser racionalmente estructurados. Sólo así se podrán producir los bienes y servicios necesarios para elevar el nivel de vida de todos los pueblos y de todos los hombres.

---

(1) En prensa este artículo, se ha dictado, por el Supremo Gobierno el decreto supremo de 1º de abril en curso, que dice:— El Presidente de la República.— Considerando:— Que en el Presupuesto General de la República figura partida para la organización en el Ministerio de Relaciones Exteriores del Departamento de Nacionalización, Extranjería e Inmigración.— Se decreta.— Artículo 1º—Se establece en el Ministerio de Relaciones Exteriores un Departamento para el desempeño de las funciones administrativas relacionadas con los servicios de Nacionalización, Extranjería e Inmigración y los que sean conexos con arreglo a las leyes vigentes y las que dicten en el futuro.— Artículo 2º—El Departamento de Nacionalización, Extranjería e Inmigración estará servido por un Director, un Sub-Director y el personal subalterno necesario.— Artículo 3º—Las Secciones de Inmigración y Extranjería existentes en el Ministerio de Relaciones Exteriores y de Gobierno quedan incorporadas al nuevo Departamento con el personal de sus empleados que sean necesarios.— Artículo 4º—El Ministerio de Relaciones Exteriores reglamentará el funcionamiento del nuevo Departamento.— Dado en la Casa de Gobierno, el día primero de abril de mil novecientos cuarenta.— **MANUEL PRADO.— A. Solf y Muro.**

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Se insertan a continuación las conclusiones adoptadas por la Segunda Conferencia del Trabajo de los Estados de América, reunida en La Habana en noviembre último, y que fueron propuestas por la Comisión de Inmigración.

RESOLUCIONES ADOPTADAS POR LA CONFERENCIA A PROPUESTA DE COMISION DE INMIGRACION

Primera Resolución

Considerando que la inmigración constituye para los países de América un factor importante de valorización de sus recursos económicos, de mejoramiento del nivel de vida y de progreso general, a condición de que la inmigración se adapte en cada momento a las necesidades y a los intereses de cada país;

Considerando que para realizar esta adaptación y asegurar al mismo tiempo perspectivas rezonables a los inmigrantes, es necesario que los países dispuestos a desarrollar la inmigración instituyan, a este efecto, una organización adecuada;

Considerando que para que las medidas nacionales de organización de la inmigración surtan pleno efecto, conviene completarlas mediante una cooperación internacional;

Considerando que el aumento probable después de la guerra de las necesidades de emigración de numerosos países y la atracción especial que ejercerá el Continente americano, hacen urgente la adopción de medidas de organización que permitan a los países de América recibir mayores contingentes de inmigración útil;

La Segunda Conferencia del Trabajo de los Estados de América, Miembros de la Organización Internacional del Tarabajo, adopta la siguiente:

RESOLUCION

I

Informada de la labor realizada por la Organización Internacional del Trabajo para dar cumplimiento a la Resolución relativa a la inmigración adoptada por la Primera Conferencia del Trabajo de los Estados de América Miembros de la Organización Internacional del Trabajo, reunida en Santiago de Chile en 1936,

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

la Conferencia

1.—Observa con satisfacción que la cuestión de la contratación, de la colocación y de las condiciones de trabajo de los trabajadores migrantes ha sido tratada en la XXIV y XXI sesión de la Conferencia Internacional del Trabajo y que la Conferencia ha podido adoptar en esta materia, sin oposición, un Convenio y dos Recomendaciones sometidos actualmente a la aprobación de los Estados Miembros; hace votos porque los Estados Miembros den efecto a esos textos y llama especialmente su atención acerca de las disposiciones relativas a las condiciones de trabajo de los trabajadores inmigrantes;

2.—Comprueba por otra parte, que la cuestión de las migraciones colonizadoras ha sido estudiada por una Conferencia de Expertos de países de emigración europeos y de países de inmigración americanos, que se reunió en Ginebra del 28 de febrero al 8 de marzo de 1938, y estima que las conclusiones a que llegado esa Conferencia, que han sido transmitidas a todos los Miembros de la Organización Internacional del Trabajo, han de facilitar a los países que deseen fomentar estas migraciones, la solución de los problemas de orden técnico y financiero que implican;

3.—Llama muy especialmente la atención acerca de la proposición hecha por la referida Conferencia de Expertos, de crear una Comisión Internacional Permanente de Migraciones Colonizadoras; se felicita de la invitación dirigida por la Octava Conferencia Internacional Americana, reunida en Lima en diciembre de 1938, a los Estados americanos para que apoyen los esfuerzos de la Oficina tendientes a la creación de dicha Comisión; vé con satisfacción que varios países de América han declarado ya su intención de participar en sus trabajos, lo que ha permitido al Consejo de Administración decidir su establecimiento, y

Ruega al Consejo de Administración active la iniciación de las labores de esa Comisión que han de contribuir útilmente a la reanudación metódica y racional de los movimientos migratorios después de la guerra.

II

Considerando que la Conferencia de Expertos de 1938 ha recomendado el desarrollo o la creación, en los países de inmigración en que aún no existan, de organismos oficiales encargados de la inmigración y de la colonización y ha solicitado que se estudie la organización de estas instituciones;

Considerando que la cuestión de la organización de las instituciones oficiales de inmigración y colonización constituye el tercer punto del orden del día de la presente Conferencia;

Considerando que en el estudio de esta cuestión la Comisión de Inmigración de la Conferencia ha llegado a las conclusiones formuladas en su Informe,

la Conferencia

Ruega al Consejo de Administración de la Oficina Internacional del Trabajo que comunique esas Conclusiones a todos los Miembros de la Organiza-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

ción Internacional del Trabajo para que aquéllos que crean conveniente fomentar la inmigración colonizadora puedan inspirarse, para la organización de las instituciones respectivas, en los principios enunciados en esas Conclusiones.

III

Considerando que la organización de las instituciones oficiales de inmigración y colonización a que se refieren las Conclusiones formuladas en el Informe de la Comisión, no excluye la adopción de otras medidas tendientes a facilitar la colonización,

la **Conferencia**

Ruega al Consejo de Administración que encargue a la Oficina Internacional del Trabajo, eventualmente en consulta con la Comisión Internacional permanente de migraciones colonizadoras, en particular el estudio de las cuestiones siguientes:

a) La organización de comisiones de peritos para el estudio de las posibilidades de colonización en regiones determinadas, del número y categorías de inmigrantes que puedan establecerse en ellas y del costo de ejecución de los planes;

b) La composición más adecuada de tales comisiones; la inclusión en ellas de especialistas de tierras, irrigación y bosques, higiene, técnica y economía agrícolas, colonización y demás aspectos, así como la posibilidad de que la Oficina Internacional del Trabajo participe en la organización de las referidas comisiones y en la selección de los peritos, a solicitud de los países que deseen completar las labores de sus propios peritos;

c) Las bases en que podría organizarse un instituto internacional para el financiamiento de la colonización y la naturaleza y origen de sus capitales;

d) Los principios según los cuales convendría organizar las entidades no oficiales de colonización;

e) La organización de la selección técnica, teniendo especialmente en cuenta la adaptabilidad de los colonos a las condiciones particulares del suelo y del clima y a la producción que requieren los mercados potenciales; y la forma en que las instituciones de los países de emigración podrían contribuir a esa selección;

f) Las varias medidas de carácter social mediante las cuales pudiera facilitarse la adaptación de los inmigrantes a las condiciones particulares de la región de inmigración.

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

SEGUNDA RESOLUCION

Considerando que por la Recomendación sobre las estadísticas de migraciones, 1922, la Conferencia Internacional del Trabajo ha recomendado que cada uno de los Miembros de la Organización Internacional del Trabajo comunique a la Oficina todas las informaciones de que disponga concernientes a la emigración y a la inmigración,

Considerando que a su vez la Octava Conferencia Internacional Americana celebrada en Lima en 1938, por Resolución XLVII, con el objeto de coordinar las necesidades internas de los países con las condiciones y actividades calificadas o específicas de los inmigrantes, ha recomendado a los países americanos que reúnan los datos necesarios para un Registro Americano de Receptividad Inmigratoria Calificada,

La Segunda Conferencia del Trabajo de los Estados de América Miembros de la Organización Internacional del Trabajo,

Ruega al Consejo de Administración

a) invite a los países de inmigración a establecer organismos de carácter permanente que, con la colaboración de patrones y obreros, estudien de manera continua las necesidades migratorias y colonizadoras respectivas y hagan conocer sus conclusiones la Oficina Internacional del Trabajo;

b) invite a los países de emigración que informen regularmente a la Oficina de sus necesidades emigratorias, especificando las actividades individuales, profesiones y oficios.



BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Panorama Internacional

Chile

SALARIO MINIMO PARA LOS OBREROS CAMPESINOS

Entre los muchos problemas abordados por el actual gobierno chileno, tiene singular importancia, sin duda, el que se refiere a la abundante clase trabajadora de los campos, cuyos destinos no habían sido contemplados en forma eficaz y reveladora del verdadero interés por mejorarlos.

Era de tanto interés patriótico y social el problema a que aludimos, que el propio Presidente de la República quiso presidir la Comisión Mixta encargada de formar un proyecto de ley bien meditado; apto para conciliar con el ambiente nacional chileno y, por ende de práctica y fácil aplicación.

"Después de arduas labores —dice "La Nación" de Santiago en un artículo editorial publicado en las postrimerías del año próximo pasado— y de estudios compendiados en un acervo de mutua e integral comprensión entre patrones, obreros y funcionarios, se ha llegado, al fin, a establecer un proyecto de ley que determina en forma inviolable, la obligatoriedad de un salario mínimo para los obreros de las labores agrícolas. El articulado de la futura ley no es abundante, pero basta para contener todos aquellos principios de justicia humana que no habían podido hasta hoy ser obtenidos".

En esta forma, el obrero campesino chileno tendrá por fin, la iniciación de un nuevo destino, el que, en todo caso, será mejor que el estancamiento moral y material en que vivía hasta ahora. Es un nuevo valor que se suma a las empresas de orden social que se han realizado durante lo que va corrido de la administración del Presidente Aguirre Cerdá.

La ley de salario mínimo para los trabajadores del campo puede sintetizarse en los siguientes puntos principales.

Establece en forma obligatoria el salario mínimo para los obreros que trabajan al día en las labores agrícolas y que se regirá por las disposiciones exclusivas de esta ley, con prescindencia de toda otra.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Si el trabajo se efectúa a trato, el obrero podrá poner fin al contrato cuando estime que no alcanza a ganar un promedio diario equivalente al salario mínimo. En este caso se liquidará el trabajo ya efectuado deduciéndose los anticipos recibidos por el obrero. Si al practicarse la liquidación resultare un saldo en contra del obrero, este deberá pagar en otros trabajos el saldo adeudado.

El salario mínimo agrícola será fijado por Comisiones Permanentes que funcionarán en todas las capitales de provincias. Este salario se entenderá por jornadas hasta de 10 horas y no podrá ser menor a tres cuartos, ni superior cinco sextos del salario, normal o corriente pagado durante el último año agrícola, en las faenas campesinas, a los obreros de la respectiva región. Para este efecto la Comisión deberá determinar, previamente, el salario normal de la región.

Las empresas o patronos agrícolas que actualmente paguen un salario superior al mínimun establecido, deberán mantenerlo, salvo casos excepcionales que calificará la Comisión.

Tanto para la fijación del salario mínimo, cuanto para la fijación del salario normal precitado, las comisiones deberán tomar en cuenta no sólo las remuneraciones en dinero, sino, también, las que se paguen en especies, como ser talajes, alimentación, luz, leña, casa-habitación, etc.

El salario mínimo que fijen las comisiones en esta oportunidad, regirá por dos años consecutivos y en las faenas agrícolas sólo podrá pagarse un salario inferior al mínimo en los casos y en la forma siguientes:

A las mujeres, a los menores de 20 años, a los mayores de 65 y a los lisiados física y mentalmente, siempre que su capacidad de trabajo aparezca manifiestamente disminuída o inferior; en todos estos casos se podrá rebajar el salario hasta la mitad del mínimo; pero, siempre, los contratos en estas condiciones deberán contar con la aprobación del Inspector del Trabajo de la localidad.

Las comisiones permanentes a que nos hemos referido varias veces en párrafos anteriores estarán constituídas en la forma siguiente:

Las presidirá un representante del Poder Ejecutivo, designado por el Presidente de la República y que no podrá ser empleado público; tres representantes de los productores agrícolas y tres representantes de los obreros campesinos, designados por el Presidente de la República de una lista de 10 miembros que designarán los presidentes de Sindicatos de la respectiva provincia.

(Extracto de un artículo de "La Nación", de Santiago y del contenido de la misma ley).

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

España

TRIPLICOSE EL SUBSIDIO DE VEJEZ

Una orden del Ministerio de Trabajo fechada en 6 de Octubre de 1939 establece las normas para el régimen obligatorio de seguro de subsidio de la vejez que han de subsistir al retiro obrero. Tienen derecho de percibir el subsidio de vejez, de 3 pesetas diarias, todos los trabajadores de más de 65 años de edad, que hayan percibido o estén percibiendo las cantidades que les corresponden por el régimen anterior; los que hayan cumplido o cumplan los 65 años, antes del 1o. de Enero de 1940 y los de más de 65 que sufran invalidez permanente no producida por accidente del trabajo o enfermedad profesional. Para muchos obreros esta ley significa percibir el retiro que en el régimen anterior no hubieran podido alcanzar, pues por su edad no tuvieron tiempo de capitalizar su pensión. Para los demás, la ley ha triplicado la pensión, pues pasa de UNA A TRES PESETAS DIARIAS.

(De la Gaceta Mercantil Argentina, Bs. Aires.—R. A.)

Gran Bretaña

EL ESTATUTO DE LOS TRABAJADORES DOMESTICOS EN GRAN BRETAÑA

Recientemente se ha constituído en Gran Bretaña un sindicato nacional de trabajadores domésticos compuesto de los trabajadores de los dos sexos empleados (en cualquier forma que sea) en el servicio doméstico.

El sindicato ha aprobado unas bases de trabajo de las que, a continuación reproducimos las disposiciones esenciales y que determinan las condiciones mínimas de empleo solicitadas por los trabajadores domésticos.

DURACION DEL TRABAJO Y DESCANSO COTIDIANO.—

Hasta los 18 años, la quincena de trabajo será de 88 horas como máximun, con período ininterrumpido de descanso de 10 horas entre

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

la terminación del trabajo y su comienzo al día siguiente, y prohibición de todo trabajo después de las 22 horas; a partir de los dieciocho años, quincena de trabajo de 96 horas. Para los domésticos de cualquier edad, media hora de tiempo libre para el desayuno, el té y la comida respectivamente y una hora para el almuerzo, con la facultad de tomar las comidas sin ser interrumpidos, salvo en caso de necesidad.

SALARIOS.—

Tarifas semanales mínimas establecidas de acuerdo con tres escalas distintas; una para los alojados en la casa y otras para los empleados con fracciones de tiempo, respectivamente, ordenadas en grupos de edad de 16 a 17, 17 a 18, 18 y más, siendo las tarifas extremas de las diferentes escalas de 9 chelines y de 35 chelines, a reserva de que los cocineros (o cocineras) remunerados por horas deberán cobrar tarifas más elevadas. Los salarios deberán pagarse cada semana en metálico el día fijado por las partes contratantes a la celebración del contrato, a menos que el empleado pida expresamente otra forma de pago.

ALOJAMIENTO.—

Los domésticos alojados deberán tener una alcoba individual, bien iluminada y ventilada y provista de calefacción, de una buena cama y asiento confortable. En dicha habitación no deberá haber ningún objeto que pertenezca al empleador, al cual no debe penetrar en ella más que con la autorización o en presencia del ocupante. Si no existe "office" deberá haber en la cocina un asiento cómodo para cada doméstico.

ALIMENTACION.—

La calidad de la alimentación debe ser la misma para toda la casa. El valor de la pensión (de la comida si se trata de domésticos no alojados) debe determinarse por escrito al concertar el contrato y ser pagado durante todas las vacaciones.

VACACIONES.—

Serán de un mínimo de 14 días al año con idemnización de alimentación. Si el contrato queda rescindido después de seis meses, habrá derecho a una semana de vacación.

OTRAS DISPOSICIONES.—

Al concentar el contrato el empleador debe entenderse con el empleado en lo que se refiere a la manera de dirigirle la palabra —nom-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

bre, apellido o cargo—; sobre las facilidades (que deben ser suficientes) para recibir visitas; sobre el plazo a observar para rescisión de un contrato y el uso de un uniforme especial está obligado a suministrarlo y a mandarlo lavar por su cuenta o durante las horas de trabajo; el empleado debe considerar que el uniforme es propiedad del empleador. Este último no puede exigir que se pongan nada en la cabeza, pero debe autorizar el que protejan sus cabellos contra el polvo cuando efectúan grandes trabajos de limpieza.

Ningún doméstico debe aceptar ingresar en el servicio antes de que el empleador le haya dado un estado escrito, firmado por él, de las condiciones de trabajo; por otra parte, el empleador está obligado a entregar al doméstico a su solicitud, un certificado de moralidad y de aptitud profesional.

El 21 de noviembre de 1938 el Ministro del Trabajo recibió a una delegación del Congreso de los sindicatos. Dicha delegación llamó la atención del ministro sobre la condición de los empleados domésticos y le pidió que nombrara una Comisión ministerial encargada de examinar la situación de los trabajadores domésticos, proponiendo, además, se les incluya en el beneficio del seguro de paro y que se limite la duración del trabajo de los menores de 18 años.

(De Revista Internacional de Trabajo, de Ginebra).

Ginebra

LA GUERRA Y EL PARO

¿Cuál ha sido el efecto de los cuatro meses de guerra en el problema del paro, que es uno de los problemas económicos y sociales más grandes en tiempo de paz?

Habría podido creerse que la movilización de grandes masas de hombres y la intensificación de la producción de armas y de municiones suprimirían el paro en los numerosos países afectados más o menos directamente por los acontecimientos. Sin embargo, las informaciones recogidas por la Oficina Internacional del Trabajo demuestran que la guerra ha tenido una influencia más compleja en los mercados nacionales del empleo.

En la mayor parte de los países beligerantes y en muchos neutrales, el paro aumentó durante el primer mes de la guerra y permanece en un nivel relativamente alto.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

En la Gran Bretaña el número de parados, en el mes de octubre, excedía en más de 200.000 la cifra de agosto, pero noviembre bajó de 28.000 con relación a octubre.

En Francia el número de parados aumentó aproximadamente en 14.000 durante el primer mes de guerra.

En Bélgica también aumentó de 45.000 en el mismo mes, pero disminuyó después de 29.000 en octubre.

En Dinamarca el paro entre los trabajadores sindicados pasó de 9,5 a 16% al final de octubre y a 21,5% al final de noviembre.

En Holanda el aumento ha sido poco importante, pero en Noruega el porcentaje se elevó en 18% en agosto y en 30% en noviembre.

En Grecia las restricciones comerciales dejaron sin empleo a millares de trabajadores.

En Alemania el número de personas en paro total era pequeño, pero en cambio parece que ha aumentado el paro parcial.

En Suiza la situación del mercado del empleo no se ha modificado prácticamente.

En América el paro aumentó en Chile, pero disminuyó en el Canadá y en los Estados Unidos.

Los que recuerden las condiciones que existían cuando la última guerra, no se extrañarán de esta agravación del paro. En realidad esta vez el aumento del número de parados ha sido marcadamente menos rápido que en 1914. En la primera semana mundial, Alemania registró una elevación del nivel del paro a tal punto que una cuarta parte de los trabajadores industriales no movilizados quedaron sin empleo. En lo que se refiere a Gran Bretaña no se dispone de ninguna estadística global comparable, pero el Ministro del Trabajo declaró recientemente que "en el segundo mes de la última guerra el índice del paro se elevaba al doble de la cifra alcanzada antes de las hostilidades.

¿Cuál es la causa de este aumento del paro? Ciertamente existen nuevas necesidades de mano de obra para ciertas ramas de actividad, pero, por otra parte, muchas empresas dejaron de funcionar y muchos pequeños oficios fueron desorganizados por las movilizaciones y las evacuaciones de poblaciones civiles.

En Francia, por ejemplo, más de la mitad del total de parados de este país se concentran en París, es decir, en una ciudad que ha sido la más afectada por esa desorganización de la pequeña industria y del pequeño comercio.

Este aumento del paro tiene otra causa importante, a saber que, como en 1914, un gran número de mujeres se han visto obligadas a a buscar trabajo como consecuencia de la movilización de sus maridos y naturalmente afluyeron al mercado del trabajo. Otras muchas quedaron licenciadas en las ramas de actividad de los servicios personales. Por otra parte, masas considerables de empleados y de obreros que se dedicaban a actividades como la industria de la edificación perdieron su empleo y no pudieron ser absorbidos en la nueva economía modificada. Naturalmente que otros factores de temporada explican también en cierta medida este recrudecimiento del paro. Por último, en

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

muchos países las restricciones comerciales acarrearon una baja de las posibilidades de empleo en las industrias de exportación y en las industrias que utilizan primas importadas.

Por el contrario, en los Estados Unidos y en el Canadá se registró cierto optimismo respecto del paro durante las primeras semanas de la guerra. Muchos parados fueron absorbidos por las industrias que trabajan para la defensa nacional. No obstante, los gobiernos de estos dos países continúan advirtiendo que es exagerado el optimismo en cuanto a las perspectivas del porvenir y hacen observar que existen grandes núcleos de paro en los que no ha ejercido influencia, ni la ejercerá probablemente durante algún tiempo, la evolución económica provocada por la guerra.

Uno de los rasgos que caracterizan más a la situación es el de que al mismo tiempo que se registró un aumento bastante general del paro global, se produjo una agravación de la penuria de trabajadores calificados en numerosas actividades. Así, por ejemplo, Bélgica necesita obreros para sus minas de carbón y Holanda obreros calificados para diferentes ramas de actividades. Gran Bretaña y Francia se preocupan del reclutamiento de mecánicos, maquinistas, obreros especializados para constituir una reserva de trabajadores que posean la calificación profesional necesaria. Incluso en los Estados Unidos, donde existen amplias "reservas" de parados, se hace notar la penuria de obreros calificados bastante aguda en varias ramas industriales y en diversas regiones del país.

Puerto Rico

EL PROBLEMA DEL EMPLEO DE LOS MENORES

El Negociado de la Mujer y el Niño en la Industria, del Departamento del Trabajo, autoriza la siguiente nota que aparece publicada en el "Boletín del Trabajo" de Puerto Rico y que da la medida exacta de la preocupación que al Estado puertorriqueño le merece la situación de los niños en aptitud de trabajar.

"Hemos estado recibiendo informaciones de distintas poblaciones de la Isla, muy particularmente, de las zonas agrícolas en el sentido de que los niños abandonan las escuelas y se van a trabajar.

"El Negociado de la Mujer y el Niño en la Industria, por mediación de sus delegadas, está prestándole especial atención al empelo de niños en las faenas agrícolas. Encontramos que, especialmente en la

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

zona cafetera y tabacalera, es donde se emplea el mayor número de niños. Se utiliza el servicio de los mismos para recoger café, regar abono, coser hojas de tabaco, dar agua a los trabajadores, etc. Estos, realmente, son trabajos sensillos y no son peligrosos, pero les causan gran perjuicio ya que los alejan de las escuelas y su instrucción primaria se pierde.

"Los profesores se quejan de que en muchas ocasiones no asisten a clase ni la mitad de los niños, y al investigar los motivos de la ausencia, se encuentran que, a pesar de haber informado hallarse enfermos, están trabajando. Los padres, particularmente los campesinos, no hacen esfuerzo alguno por mantenerlos en la escuela.

"En estos casos, la ley número 75 de 1921 establece una penalidad tanto para el patrono que los emplea, como para los padres que toleran que sus hijos abandonen la escuela para ir a trabajar.

"Queremos recabar la cooperación de los patronos en el sentido de no emplear niños menores en los trabajos, y únicamente en aquellos casos en que son huérfanos, que los padres están inválidos o que presenten alguna situación realmente meritoria; entonces y sólo con autorización del Departamento del Trabajo es que podrá emplearse a un menor.

"Si queremos combatir el analfabetismo, todos debemos cooperar en alguna forma. Es necesario que evitemos que los niños menores de 16 años vayan a formar fila y a competir con los trabajadores agrícolas e industriales, y es nuestro deber luchar por reintegrarlos a la escuela donde puedan educarse y aprender un oficio.

"En todos los estados de la Unión Americana, está librándose una campaña encaminada a eliminar del trabajo a niños menores de 16 años y hacer obligatoria la asistencia escolar hasta los 16 ños.

"En Puerto Rico son muchos los accidentes que ocurren a niños y menores de 18 años. Durante este año se vienen informando muchos accidentes ocurridos en la agricultura y en las distintas industrias. En la agricultura las lesiones ocurren en los dedos, particularmente en el dedo índice de la mano izquierda, debido al manejo del machete. La perspectiva que se ofrece es de que tendremos una legión de jóvenes con las manos o dedos mutilados.

"Durante el pasado año, dos niños murieron a consecuencia de accidentes del trabajo en Puerto Rico.

"Queremos llamar la atención a todos los padres, en el sentido de que hagan el esfuerzo de eliminar el empleo de niños. Hay millares de hombres desocupados, que pueden trabajar y que necesitan ganar dinero. Preparemos nuestros jóvenes en la escuela, para que, por lo menos, aprendan a leer y escribir. Es una gran ventaja que obtengan su diploma de Octavo grado, que es el primer paso que debe dar todo joven que aspire a ser útil a sí mismo y a su patria.

(Boletín del Trabajo.— Puerto Rico).

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

APLICACION DE LA LEY 8638

El Presidente de la República.

CONSIDERANDO:

Que a raíz de la expedición del Decreto Supremo de 15 de julio de este año, algunas reparticiones administrativas consultan si las remuneraciones a los peones cuyos cargos están consignados en el Presupuesto General de la República, deben sufrir descuentos para Montepío.

Que en vista de tales consultas se hace necesario precisar los alcances del artículo 6º del mencionado decreto reglamentario; y

De acuerdo con el dictamen del Fiscal en lo Administrativo Dr. Portocarrero:

DECRETA:

1º—Los peones y los que con otra denominación desempeñan labores de obreros, en provecho del Estado, figuren o nó en planillas del Presupuesto General, y por tanto, no están comprendidos en los efectos de la ley Nº 8435 sino en los beneficios de la ley Nº 8433.

2º—De acuerdo con el artículo anterior, la Dirección General de Presupuesto consignará todas aquellas plazas en que se presten servicios de obreros, bajo la denominación general de "Personal Obrero", en sus respectivas partidas, a partir del Próximo Presupuesto General de la República, con el objeto de facilitar el que las oficinas pagadoras apliquen debidamente la ley 8638. Igual norma regirá en la confección de los presupuestos administrativos.

Dado en la Casa de Gobierno, en Lima, a los ventiocho días del mes de diciembre de mil novecientos treintinueve.

MANUEL PRADO.

Oscar Ramos Cabieses.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

SE CREA LA COMISION DE TRABAJO TEXTIL

Lima, a 11 de Marzo de 1940.

El Presidente de la República.

CONSIDERANDO:

Que los diferentes reclamos que se formulan por los obreros de la industria textil ante las autoridades del Ministerio de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social, revelan la necesidad de procurar una solución general de carácter técnico para esos conflictos eliminando las causas que los originan;

Que, en la mayoría de los casos, los conflictos provienen de un conjunto adecuado de normas reglamentarias que garanticen debidamente los derechos de los patronos y de los trabajadores, que hagan efectivos sus deberes y que permitan a los jueces y autoridades administrativas atender prontamente a la solución de los reclamos;

Que es decisión del Gobierno implantar en las relaciones entre el Capital y el Trabajo un espíritu de Justicia Social propicio al desarrollo armónico de las relaciones entre ambas partes y a la consecución de sus aspiraciones justificables sin violencia ni perturbación del ritmo de progreso económico y social del país, lo que solo puede obtenerse mediante una información completa y veraz de los problemas del trabajo y una deliberación serena sobre las soluciones que deba dárseles;

DECRETA:

Artículo Primero.— Créase la Comisión de Trabajo Textil que estará compuesta por representantes de los patronos y de los trabajadores de la industria textil y por las autoridades respectivas, en la forma que determine el Ministro de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social.

Artículo Segundo.— La Comisión de Trabajo Textil formulará y someterá al Gobierno un reglamento de trabajo en la industria textil, que comprenderá las siguientes cuestiones:

Representación de los trabajadores ante los patronos y ante las autoridades;

Constitución de comisiones para la atención y solución de los reclamos de los trabajadores y normas de procedimiento a seguirse por las comisiones y por los patronos y las autoridades respecto a dichos reclamos;

Revisión de las reglas que formulen los centros de trabajo para precisar las obligaciones de obreros, maestros, técnicos y administradores y las relaciones armónicas entre éstos;

Normas para la calificación de las faltas técnicas y disciplinarias y para la aplicación de las sanciones correspondientes;

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Normas para la regulación de las remuneraciones y, en especial, del trabajo de las mujeres, de los aprendices, de las obras de destajo y del trabajo en tiempo extraordinario;

Normas que regulen la eventual intervención de la Comisión, a solicitud de cualquiera entidad industrial que estime afectada su economía por la competencia de artículos extranjeros o por la acción de otras industrias favorables por condiciones locales;

Normas sobre el trabajo por equipos y sobre el trabajo nocturno;

Normas para la aplicación de leyes sobre jornada, asistencia al trabajo, descanso semanal y vacaciones;

Normas sobre higiene en el trabajo y de seguridad y prevención de enfermedades y accidentes; y

Normas para la solución de todas las demás cuestiones de carácter conflictivo.

Artículo Segundo.— La Comisión investigará las causas que provoquen revisión y modificación de tarifas por circunstancias de orden general o que afecten de modo particular a una o varias entidades industriales.

Artículo Tercero.— Mientras se dicte el reglamento a que se refiere el artículo primero, los reclamos entre patronos y obreros de la industria textil que están pendientes de solución y los que pudieran suscitarse, quedan sujetos a conocimiento de las comisiones especiales que formará el Ministerio de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social con representación de los patronos y de los obreros a cuyo trabajo se refiera el reglamento, debiendo las comisiones sujetarse a las disposiciones vigentes en cuanto fueran aplicables.

Dado en la Casa de Gobierno, en Lima, a los **nueve días del mes de Marzo de mil novecientos cuarenta.**

MANUEL PRADO.

Constantino J. Carvallo.

ORDEN DEL TRABAJO Y COOPERACION SOCIAL

El Presidente de la República.

CONSIDERANDO:

Que el interés nacional, la paz social y el estable progreso colectivo, requieren fundamentalmente la cooperación entre las clases sociales, base firme de un verdadero respeto mutuo de los derechos del Capital y el Trabajo y, a la vez, el mejor título para exigir el cumplimiento de los deberes que impone la solidaridad social, por lo que es deber del Estado fomentar y procurar esa

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

cooperación destacando su importancia y reconociendo el mérito de quienes la procuran y ejercen;

DECRETA:

Artículo Primero.— El Gobierno a propuesta del Ministerio de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social formará el día 30 de junio de cada año una lista de las entidades patronales y de empleados y de obreros que se hayan distinguido en la cooperación social y les otorgará los diplomas que acrediten esa distinción.

Artículo Segundo.— Las entidades que figuran en la lista anual de distinciones por cooperación social tendrán derecho a mencionar esa distinción a continuación del nombre o razón social de la respectiva empresa o corporación.

No serán incluídos en las listas de distinciones posteriores los cooperadores sociales que hubiesen ejecutado actos contrarios a la cooperación en el año anterior a la formación de la lista nueva.

Artículo Tercero.— En la misma fecha, el Ministro de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social propondrá al Presidente de la República los nombres de los administradores o gerentes de empresas y de empleados y obreros que se hubiesen distinguido de modo especial y personal en la cooperación social, a fin de que considere su distinción con la Orden del Trabajo y Cooperación Social.

Artículo Cuarto.— Los diplomas de distinción por cooperación social y las insignias de la orden que se acuerdan por ese motivo, serán entregados por el Presidente de la República en audiencia pública y solemne en las Fiestas Patrias del año respectivo.

Artículo Quinto.— El Ministro de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social otorgará premios con la cooperación de las empresas, a los empleados y obreros que los merezcan por los mismos motivos.

Artículo Sexto.— El Gobierno designará de preferencia a los distinguidos por cooperación social para el efecto de la composición de consejos técnicos en cuestiones sociales o de formar comisiones para asuntos de la misma índole o para encomendar misiones especiales en la materia.

Dado en la Casa de Gobierno, en Lima, a los nueve días del mes de Marzo de mil novecientos cuarenta.

MANUEL PRADO.

Constantino J. Carvallo.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

SE CREAN LAS JUNTAS PERMANENTES DE SUBSISTENCIAS PROVINCIALES Y DISTRITALES

Lima, a 26 de Marzo de 1940.

Se ha expedido la siguiente Resolución Suprema:

CONSIDERANDO:

Que es preocupación del Gobierno extender a todas las circunscripciones de la República los beneficios de su política en materia de subsistencias, tanto en lo que se refiere al abastecimiento de los artículos de primera necesidad, como al control de su calidad y régimen de precios al por mayor y menor, así como al estricto cumplimiento de todas y cada una de las disposiciones que regulan su producción y comercio, vigentes o que se dicten en el futuro;

Que el territorio de acción de las Juntas Permanentes de Subsistencias Departamentales, creadas por Resolución Suprema de 17 de noviembre de 1937, es demasiado extenso para que ella pueda ser eficaz y oportuna;

SE RESUELVE:

1º—Las Juntas Permanentes de Subsistencias Departamentales, creadas por la Resolución Suprema antes citada, serán, en adelante, reemplazadas por las Juntas Permanentes de Subsistencias Provinciales y Distritales que se crean por la presente Resolución.

2º—Las Juntas Permanentes de Subsistencias Provinciales estarán formadas por el Prefecto del Departamento en las provincias cuya capital sea la de éste y por el Suprefecto de la Provincia en las demás, que las presidirán, el Alcalde del Concejo Provincial, un delegado, elegido por los dos primeros, de una terna propuesta por la entidad representativa de la Agricultura y un delegado, elegido en igual forma, en la entidad representativa del Comercio.

En el caso de no existir en las provincias entidades representativas de la Agricultura y el Comercio, los delegados de esas actividades serán designados por el Presidente de la Junta y el Alcalde Provincial, debiendo ser el de la primera un agricultor dedicado, principalmente, al cultivo de productos alimenticios; y, el de la segunda, un comerciante en artículos de igual naturaleza.

En las capitales de provincias en que existan Estaciones Agronómicas o Servicios o Inspecciones de igual naturaleza, los Jefes de ellas formarán parte de las citadas Juntas.

3º—Las Juntas Permanentes de Subsistencias Distritales estarán formadas por el Gobernador del Distrito, que la presidirá, el Alcalde del Concejo y dos delegados, representantes de la Agricultura y el Comercio, elegidos en la misma forma que para las Juntas Provinciales.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

4°—Son funciones de las Juntas Permanentes de Subsistencias Provinciales y Distritales:

a)—Informar con la frecuencia necesaria a la Dirección de Subsistencias sobre las existencias de los artículos de primera necesidad, de origen agrícola e industrial, en la provincia o distrito, a fin de que ésta pueda tomar, con oportunidad, las medidas necesarias para evitar su escasez o movilizar los excedentes hacia otras circunscripciones en que ellos pudieran faltar.

b)—Informar sobre el estado de las cosechas de los productos alimenticios y sus rendimientos probables, así como sobre la condición del ganado de consumo de las diferentes especies, para poder establecer con previsión los excesos o defectos que pueden presentarse y dictar las medidas necesarias para corregirlos o compensarlos.

c)—Exigir en las provincias y distritos el estricto cumplimiento de las disposiciones en vigencia o que se dicten sobre producción, precios, calidad y composición de los artículos de subsistencias.

d)—Enviar mensualmente a la Dirección de Subsistencias una lista de precios de los artículos de subsistencias que han regido durante el mes en las capitales de las provincias y distritos respectivos.

e)—Sugerir a la Dirección de Subsistencias la adopción de todas aquellas medidas destinadas a producir el abaratamiento de las subsistencias en sus respectivas circunscripciones.

Regístrese y comuníquese.— Rúbrica del señor Presidente de la República.

Carvallo.

LOS HACENDADOS DE LIMA, CALLAO, CHANCAY, CAÑETE, ICA, CHINCHA Y PISCO CULTIVARAN PRODUCTOS ALIMENTICIOS

Lima, 26 de Marzo de 1940.

Se ha expedido la siguiente Resolución Suprema.

CONSIDERANDO:

Que existen diversas disposiciones que establecen el cultivo obligatorio de productos agrícolas de primera necesidad; y

Que para mejor control y cumplimiento de ellas es conveniente dictar una reglamentación que uniformice el procedimiento a seguir en los distintos valles comprendidos en esta obligación;

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

SE RESUELVE:

1º—Los fundos pertenecientes a las provincias de Lima, Callao, Chancay, Cañete, Ica, Chincha y Pisco cuya superficie de cultivo sea mayor de diez hectáreas están comprendidos en la obligación de cultivar productos agrícolas alimenticios.

2º—El cultivo obligatorio de estos productos se efectuará en cada fundo bajo la responsabilidad de los respectivos conductores en el caso de que se trate de fundos arrendados o por el propietario mismo, si se trata de fundos explotados por administración directa.

3º—En los fundos cuya superficie cultivada sea mayor de diez hectáreas, se deberá cultivar con productos agrícolas alimenticios una extensión igual al cinco por ciento (5%) de la superficie cultivada del fundo, sujetándose a una rotación de cultivos que permita la obtención de dos cosechas en el año agrícola. Estas rotaciones serán fijadas para cada fundo, al efectuarse la inscripción anual obligatoria, y se harán con alguno de los siguientes productos:

PRIMERA FASE.— Cultivos de invierno.— Papas, Frijol, Garbanzo, Pallar, Choclo, Hortalizas, etc.

SEGUNDA FASE.— Cultivos de verano.— Yucas, Camote, Maíz, Arveja, Arroz, Hortalizas, etc.

4º—Los fundos que, por razones especiales, no puedan sujetarse a la rotación bianual de cultivos, están obligados a dedicar el diez por ciento (10%) de su superficie cultivada a la producción de artículos de primera necesidad, obteniendo en este caso, una sola cosecha en cualquiera de las dos fases del año agrícola.

5º—El cultivo deberá efectuarse a ser posible en un solo lote sin solución de continuidad, o, si no fuera posible obtener un solo potrero con la extensión suficiente, podrán cultivarse varios lotes a condición de que ninguno de ellos sea menor de tres hectáreas; debiendo además estar ubicados en zonas accesibles por vehículos motorizados.

6º—En los fundos dedicados a explotación de ganado lechero se considerará la superficie cultivada con pastales como integrante del porcentaje obligatorio, siempre que la producción lechera no sea menor de 300 litros diarios.

7º—No serán tomadas en cuenta las superficies cultivadas con pastales que se dediquen a la alimentación de animales de trabajo, ni tampoco aquellas que se dediquen a la alimentación de ganado lechero perteneciente a otros propietarios, o ganado de otros fundos, aunque estos sean de un mismo propietario o explotados por un mismo conductor.

8º—Los huertos frutales en explotación que se encuentren en buenas condiciones de cultivo y cuya extensión sea mayor de seis hectáreas sin especies vegetales alimenticias se considerarán para el cómputo del porcentaje obligatorio, pero sólo como componentes de una de las fases de la rotación anual, debiendo completarse la otra fase de la rotación con cultivos de productos alimenticios, salvo que la extensión del huerto en explotación constituya el diez por ciento de la superficie cultivada del fundo.

9º—Los cultivos asociados de dos especies vegetales alimenticias considerarán para el cómputo el porcentaje con el total de la superficie ocupada por ambas.

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

10º—En el caso de los fundos pertenecientes al departamento de Ica, se podrán aceptar los cultivos asociados de cualquier planta alimenticia con el algodonero.

11º—Los fundos del mencionado departamento quedan en libertad de efectuar un solo cultivo de productos agrícolas alimenticios al año en lugar de la rotación, siempre que cultiven el 10 por ciento de la superficie del fundo.

12º—Todos los fundos, aun los de superficie menor de 10 hectáreas están obligados a inscribirse anualmente en la respectiva oficina de control de su zona, entre el 1º de Abril y el 31 de Mayo de cada año, siendo este período improrrogable.

13º—En las fichas de inscripción constarán:

a).—Nombre del fundo.

b).—Ubicación.

c).—Superficie cultivada.

d).—Superficie total del fundo.

e).—Propietario y conductor del fundo.

f).—Nombre y superficie del potrero o potreros destinados al cultivo obligatorio de productos alimenticios.

g).—Cultivos que se efectuarán en cada una de las fases de la rotación en cada potrero.

h).—Fechas de sembrío y de cosecha en cada uno de ellos.

14º—Si por causas justificadas el conductor del fundo se viera obligado a cambiar las fechas de sembrío, los lotes por cultivarse o los cultivos mismos, o modificar en cualquier forma lo declarado en la ficha de inscripción, deberá dar aviso por escrito oportunamente a la oficina de control de su valle.

15º—En el caso de que en un fundo no se pudieran efectuar los cultivos correspondientes a la primera fase de la rotación conforme a lo declarado en la ficha de inscripción respectiva, deberá dar aviso por escrito a la Dirección de Subsistencias obligándose en este caso a cultivar en la segunda fase de la rotación una superficie igual al diez por ciento de la superficie cultivada del fundo.

16º—Cuando se trate de dos o más fundos totalmente yanaconizados que se encuentren en la misma provincia y estén explotados por el mismo conductor responsable, se podrá acumular en uno solo de los fundos el porcentaje correspondiente a todos los ellos, debiendo para esto presentarse una solicitud ante la Dirección de Subsistencias.

17º—Si uno de los fundos a que se refiere el artículo anterior fuere dedicado a la explotación de ganado lechero, la superficie de pastales que cultive se considerará como correspondiente al porcentaje obligatorio del mismo fundo, no aceptándose en ningún caso que se haga valer como integrante del porcentaje correspondiente al otro u otros de los fundos que se encuentren yaconizados.

18º—Las visitas de inspección a los fundos se efectuarán por el personal de la Dirección de Subsistencias entre las fechas de sembrío y de cosecha declaradas para cada fundo en su ficha de inscripción.

19º—Los conductores de todos los fundos quedan obligados a proporcionar periódicamente a la Dirección de Subsistencias los datos relativos a las cose-

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

chas obtenidas en todos los cultivos efectuados o cualquier otro dato que se les solicite con fines estadísticos.

20º—A los que no cumplan con lo dispuesto en el artículo 12º de esta Resolución se les aplicará multas de S/o. 10.00 por hectárea de superficie del fundo.

21º—A los conductores de fundos que no cumplan con cultivar el porcentaje que les corresponde de productos agrícolas de primera necesidad se les aplicará, al finalizar la campaña agrícola, multas de S/o. 500.00 por cada hectárea que hayan dejado de cultivar.

2º—Quedan derogadas todas las disposiciones anteriores relativas a cultivo obligatorio de productos agrícolas alimenticios.

Regístrese, comuníquese y publíquese.

Rúbrica del señor Presidente de la República.

Carvallo.

MADERAS

PARA CONSTRUCCIONES
PARA MUEBLES
PARA MINERIA

en todas las dimensiones y en las mejores calidades, elaboradas cuidadosamente en maquinaria moderna y con personal de vasta experiencia.

Cañas de Guayaquil. Beaver Board.
Talleres de carpintería para todo género de trabajos de primera clase.
Mobiliario para oficinas. Muebles escolares.
Tribunas de todo modelo y aparatos para todos los deportes.

Sanguineti y Dasso Cia. Ltda.

Paseo de la República.
Apartado No. 1171 ——— :: ——— Cables "Sangrent"
Teléfono 11924
SUCURSAL: Matienzo 172 :::: Teléfono 30176

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Repertorio de la Jurisprudencia Social Extranjera

ARGENTINA

TRABAJO RURAL
(Seguro)

(Sentencia de 1ª Instancia. Buenos Aires, R. A.)

Establecido en la póliza que se aseguraba a los obreros contra los accidentes de trabajo, no puede el asegurado pretender eximirse de indemnizar, alegando que los trabajos rurales no están protejidos por la ley.

El presunto abandono del accidentado del sanatorio en que lo internó el asegurador, no libera a este del pago de la indemnización, establecido por los informes médicos, que el hecho de permanecer en él no lo hubiera curado.

Establecida la incapacidad sufrida por el obrero en el 60 por ciento de los mil salarios, deben fijarse estos, dividiendo el sueldo mensual por 25 días no siendo la lesión la que debe servir de base para graduar la indemnización, sino la incapacidad resultante.

ACCIDENTE DEL TRABAJO
(Empresario accidental)

(Vista del Asesor de Menores, Bs. Aires—R. A.)

La explotación accidental de una empresa de construcción, no exime a la titular de la responsabilidad por la muerte de uno de los obreros ocupado en ella, a consecuencia de un accidente de trabajo.

TRABAJO RURAL
(Accidente)

(Sentencia de 1a. Instancia, Bs. Aires—R. A.)

Aún cuando no ocurrido el accidente en el establecimiento del asegurado, si lo fue cuando iba en busca de animales de él, que se le habían extraviado, debe considerarse cubierto por la póliza y condenar al asegurador a indemnizar la incapacidad, así

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

como los gastos que hubo de verificar el accidentado por no haberse hecho cargo aquél de su asistencia médica, gastos que comprenden, también, el traslado de la víctima y su acompañante a la capital federal para internarse en un hospital.

Costas a la demanda como parte de la indemnización excluyendo la prueba que ella no creyó necesaria, pero que se efectuó por deseo de la actora.

ACCIDENTE DEL TRABAJO
(Tuberculosis sobreviviente)

(Sentencia de 1a. Instancia, Bs. Aires)

El chofer que ocupándose de la carga y descarga de mercaderías que repartía sufrió un accicidente que le dejó como resultado una tuberculosis, debe ser indemnizado por la empresa industrial que lo ocupaba, depositando el importe de la indemnización en la Caja de garantía, con los intereses al tipo oficial del Banco de la Nación Argentina y con costas.

INCAPACIDAD POR ACCIDENTE
(Reagravación-Indemnización).

(Sentencia de 1a. Instancia, Bs. Aires)

Dado que no existe diferencia sustancial entre la primera pericia, que estableció una incapacidad de 35% del valor funcional del brazo izquierdo y el reciente informe médicolegal reciente, que no hace sino confirmar el porcentaje ya fijado por el Departamento Nacional de Higiene, por lo cual no se altera el porciento de incapacidad, pues como se dice en él las secuelas del traumatismo determinan la misma incapacidad del 35%, lo cual revela que no estuvo en la mente de los peritos asignar una esencial variación de concepto al decir: "35% de la incapacidad obrera por oposición a la expresión" 35% del valor funcional del miembro izquierdo y SIENDO, POR LO TANTO, UN HECHO FALSO LA REAGRAVACION ALEGADA, NO PROCEDE UNA MAYOR INDEMNIZACION, YA QUE LA INCAPACIDAD RESULTA LA MISMA.

ACCIDENTE DEL TRABAJO
(Menor de edad)

(Sentencia de 1a. Instancia, Bs. Aires)

El salario del obrero accidentado, que sólo trabajó cuatro días, debe obtenerse dividiendo el total cobrado por el número de días y no tienen valor en contra de lo establecido en el libro de jornales, las declaraciones de dos ex-obreros del patrón.

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Negada la validez del recibo por el actor —menor que no sabe firmar— y no comprobada aquella debe rechazárselo.

Establecido el porcentaje de incapacidad por dos peritos médicos, debe estarse a él para fijar el monto de lo que debe pagar el asegurador.

ACCIDENTE DEL TRABAJO
(Tuberculosis)

(Fallo de la Cámara Civil 2a., Bs. Aires)

1.—La tuberculosis pulmonar no es enfermedad profesional, pero ello no impide que pueda ser considerada accidente del trabajo, si de los antecedentes probatorios surge de manera indudable, la relación necesaria de causa que vincule infortunio al trabajo.

2.—Constituye un hecho accidental, a los efectos de declarar indemnizable la tuberculosis pulmonar como accidente del trabajo, la circunstancia de que el obrero afectado debiera penetrar, por razones del trabajo, a las cámaras frigoríficas varias veces por día.

3.—El antecedente muy probable de una dolencia latente, no es óbice para la aplicación del riesgo profesional, si la forma extraordinaria en que se efectuaba el trabajo influye en el desarrollo del mal.

MEXICO

PARO LICITO
(Sueldo e indemnización)

(Ejecutoria dictada por la IV Sala de la Corte Suprema de Justicia, México, D. F.).

En todo caso de "paro lícito", decretado de conformidad con lo establecido en el título respectivo de la propia ley, el patrono no está obligado a pagar a los obreros sueldo o indemnización, por lo que es improcedente que se le condene por este concepto.

INDEMNIZACIONES
(Base para el cálculo)

(Ejecutoria dictada por la IV Sala de la Corte Suprema de Justicia, México, D. F.).

La base para calcular las indemnizaciones, es el salario que perciba el trabajador en el momento en que se realiza el riesgo, o, en otros términos,

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

el normal que tiene asignado por su labor ordinaria, sin tener en cuenta el aumento que ese salario puede tener en los casos en que se prestan servicios en horas extras ya que dicho aumento corresponde también a una circunstancia extraordinaria, que no puede determinar una alteración en el salario diario señalado en el contrato de trabajo respectivo.

CONTRATO DE TRABAJO
(Renuncia de derechos)

(Ejecutoria dictada por la IV Sala de la Corte Suprema de Justicia, México, D. F.).

El artículo 98 de la Ley Federal del Trabajo, tiene por objeto impedir que los trabajadores hagan por medio de cualquier acto de compensación, liquidación, transacción o convenio celebrado con el patrón, renuncia de los derechos establecidos en su favor por la ley; y para garantizar esta protección legal, en la misma se establece que tales actos deben celebrarse ante las autoridades del trabajo; pero ello no significa, que todo acto dentro de la contratación del trabajo, sea nulo cuando no se celebra ante la autoridad respectiva, pues tal cosa sería darle a la contratación un carácter solemne que no tiene, según la propia ley, por lo que cuando el convenio que hace el trabajador no lleva implícita una lesión a sus intereses, el acto tiene absoluta valía y produce todos sus efectos legales.

RESPETO MUTUO
(Alteración de la disciplina)

(Ejecutoria dictada por la IV Sala de la Corte Suprema de Justicia, México, D. F.).

Existe alteración de la disciplina desde el momento en que un obrero injuria a un compañero en el lugar del trabajo, pues aceptar lo contrario o sea que para que exista dicha alteración es menester que todos los obreros de una fábrica tomen parte en una reyerta o injurien a sus jefes, sería absurdo, pues lo que la Ley Federal del Trabajo pretende es que en los momentos de desarrollarse las labores de una negociación existan buenos tratos de los jefes para los obreros y de estos para aquellos y un respeto mutuo entre todos los trabajadores, por lo que al faltar en forma grave el obrero a la disciplina que debe reinar en todo lugar de trabajo, se hace acreedor a la sanción que establece la propia ley para tales faltas.

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

RECAUDACION DE IMPUESTOS Y CUOTAS PATRONALES

Impuesto del 1% sobre las cancelaciones

	Lima y Callao	Otras Provincias	Total
	S/o.	S/o.	S/o.
Enero	25,392.36		25,392.36
Total	25,392.36		25,392.36

Impuesto adicional del 2% al alcohol y bebidas alcohólicas

	Lima y Callao	Otras Provincias	Total
	S/o.	S/o.	S/o.
Enero	5,071.87		
Total	5,071.87		

Impuesto adicional del 2% al tabaco

	Lima y Callao	Otras Provincias	Total
	S/o.	S/o.	S/o.
Enero	23,050.81		
Total	23,050.81		23,050.81

Recaudación de cuotas patronales 2%

	Lima y Callao	Otras Provincias	Total
	S/o.	S/o.	S/o.
Enero	111,782.16		111,782.16
Total	111,782.16		111,782.16

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Fundada en 1896

Compañía de Seguros "Italia"

Oficinas: Edificio "ITALIA" - Propiedad de la Compañía

Capital y Reservas

ENERO 1°

1935.....	3.301,836.28
1936.....	3.783,106.97
1937.....	4.186,712.16
1938.....	4.571,958.44
1939.....	5.071,577.83
1940.....	5.522,181.68

Confianza - Seguridad - Progreso

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Una Póliza Para Cada Riesgo



COMPAÑIA ITALO PERUANA DE SEGUROS GENERALES

SANMARTI LIMA

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

INFORMACIONES SOCIALES



AÑO IV NUM. 5 MAYO 194

PUBLICACION MENSUAL DE LA

BICENTENARIO PERÚ 2021
EsSalud
SECRETARÍA GENERAL
Oficina de Servicios de la Información
Archivo Central



FACILITE SUS NEGOCIOS
UTILIZANDO NUESTRO
SERVICIO DE

CUENTAS CORRIENTES

BANCO ITALIANO LIMA

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

INFORMACIONES SOCIALES

5



AÑO IV - MAYO 1940

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

SUMARIO

Nº 5

Hora de Prueba 335
Los Seguros Sociales en Europa 339
La Colaboración del Médico y del Arquitecto en el Planeamiento, Construcción y Dotación del Hospital Moderno 357
Algunos aspectos del Servicio Social en Bélgica, Italia y Francia 383
Los progresos del Hospital del Niño 403
Panorama Internacional 411
Legislación Social del Perú 423
Repertorio de la Jurisprudencia Social Extranjera 427
Recaudación de Impuestos y Cuotas Patronales 430

AÑO IV MAYO 1940 NUM. 5

PUBLICACION MENSUAL — 50 CTS. EJEMPLAR

Redacción y Administración:

CAJA NACIONAL DE SEGURO SOCIAL
Av. N. de Piérola Nos. 300-312-324
Casilla No. 1311
LIMA PERU

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

INFORMACIONES SOCIALES

ORGANO DE LA CAJA NACIONAL DE SEGURO SOCIAL

AÑO IV NUM. 5

MAYO 1940

Hora de Prueba

ESTA nota editorial, por extraño designio de los acontecimientos, reemplaza al comentario que debió ocupar la reseña de la fiesta ofrecida por la Caja a dos mil niños hijos de obreros, con motivo del Día del Trabajo. En vez de ella, tenemos que orlar las páginas con severo luto para asociarnos al dolor de la hora y para llevar a quienes sufren esta terrible prueba del Destino una voz de aliento y de fé y un llamado a todos los espíritus agobiados por tan ruda sorpresa, para que reaccionen valientemente y para que, con renovada energía y optimismo, acometan la empresa de reconstrucción que es hoy imperativo que norma todas las actividades.

El movimiento sísmico del 24 del presente ha puesto a prueba nuestra capacidad para soportar el sufrimiento y con ello, ha destacado excelsos valores del alma peruana. Unas horas, apenas, después del terremoto todo el país se había organizado para contrarrestar las consecuencias del desastre y, alrededor de la pronta y enérgica acción del Gobierno, se sumaron esfuerzos institucionales y particulares todos los cuales, en la medida de sus posibilidades, han aportado elementos de solución. Mucho se ha

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

hecho ya en ese empeño pero hay todavía una tarea enormemente dilatada e intensa por ejecutar. Es indispensable que la colectividad se posesione del concepto exacto de la dimensión de esa obra y conceda así a su ejecución y cumplimiento los inexcusables plazos que ella impone.

Entre tanto, es deber de todas las poblaciones afectadas por el desastre asumir una actitud francamente solidaria con el esfuerzo oficial y con las distintas formas de cooperación particular, aportándoles una razonada conformidad con la situación eventual que aún tienen que soportar. En todo caso debe considerarse que frente a la propia necesidad existen siempre situaciones más agudas y que para solventarlas, muchas veces hemos de resignarnos, en magnífico y noble alarde solidario, a postergarnos en el disfrute de la comodidad.

La Caja Nacional de Seguro Social, que desde la primera hora se hizo presente, con la plenitud de sus recursos, en el empeño general por aliviar la situación de los damnificados por el terremoto, confía plenamente en que esta concordancia del espíritu ciudadano con la acción altamente eficiente del Gobierno lograrán, en plazo breve, que el país se reintegre a su ritmo habitual, sin que de esta hora aciaga quede otro recuerdo y enseñanza que el del magnífico ejemplo de solidaridad, disciplina y cordura que el Perú ha mostrado al mundo desde el fondo de su dolorosa tragedia.



BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central



Fomente el Ahorro en el Hogar

BANCO POPULAR DEL PERU

INSTITUCION NETAMENTE NACIONAL

ESTABLECIDA EN 1899

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Compañía de Seguros "Rimac"

FUNDADA EN 1896

Capital y Reservas: S/. 4.453.739.00

ASEGURA:

Contra Incendio
Sobre la Vida
Riesgos Marítimos
Accidentes de Automóviles
Accidentes del Trabajo
Fianzas de Empleados
Lucro Cesante
Alquileres de Fincas con Administración de las mismas

DIRECTORIO:

Presidente:	Sr.	Víctor P. Rocca (Víctor P. Rocca & Cº)
Vice-presidente:	,,	Enrique Ayulo y Pardo (Negociación Tuman)
Directores:	,,	Ricardo Barreda y Laos (Socdad. Ganadera del Centro).
,,	,,	Andrés F. Dasso (Sanguineti & Dasso Cía. Ltda).
,,	,,	Eulogio Fernandini C. (E. E. Fernandini).
,,	,,	Herbert Hallett (Wessel Duval & Cº Inc.).
,,	,,	Ewald Hillmann (Gulda & Hillmann S. A.).
,,	,,	Andrew B. Shea (W. R. Grace & Cº).
,,	,,	Henry J. Parks.
,,	,,	Fernando Wiese (A. y F. Wiese S. A.).
Director Gerente:	,,	Santiago Acuña
Sub-Gerente:	..	Jorge Rey A. C.

OFICINAS:

Calle Coca Nos. 471, 479, 483 y Núñez No. 205
Teléfonos: Nos. 30145, 30899 y 31450.
LIMA.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Los Seguros Sociales en Europa

por el **Dr. Edgardo Rebagliati**
Gerente General de la Caja Nacional de Seguro Social del Perú.

1

FRANCIA

(Continuación)

II.—RECURSOS.

En cuanto a la formación de los recursos del seguro se sigue en Francia el sistema de la triple contribución de los empleadores, los asegurados y los poderes públicos.

Los empleadores y los asegurados de las profesiones no agrícolas pagan por mitades una cotización global equivalente al 8% de los salarios y los poderes públicos aportan una cantidad fija por año.

Cotización global de asegurados y empleadores.

No obstante que el plan adoptado es el usual en las demás legislaciones y el que preconiza la Conferencia Internacional del Trabajo, presenta en su aplicación características que es útil destacar:

a) La cotización global de los empleadores y los asegurados se computa sobre el salario en dinero, sobre el salario en especie y sobre las propinas cuando se trata de categorías de trabajadores

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

retribuídos en esa forma. No se colacionan con el salario las asignaciones familiares.

b) Conforme a lo dispuesto en el inciso 2º del art. 1º de la ley, es obligatoria la afiliación al seguro de todos los asalariados cuya remuneración total anual no exceda de 30,000 francos; pero la cotización global no se ajusta sin embargo hasta la concurrencia de esa suma, sino sobre las siguientes, estimadas de acuerdo con la frecuencia del pago de la retribución:

1,500 francos por mes, si el salario se regla mensualmente;
750 francos por quincena, si el salario se regla quincenalmente;
380 francos por semana, si el salario se regla semanalmente;
72 francos, si el salario se regla por día;
36 francos, si el salario se regla por media jornada que no exceda de cinco horas, y
9 francos 50, si el salario se regla por hora.

De esta manera, aún cuando el salario anual de los asegurados llegue al límite de los 30,000 francos, la cotización global sólo se hace efectiva sobre los salarios tope indicados.

Este procedimiento, sancionado por los decretos-ley de 28 de Octubre de 1935 y 14 de Junio de 1938, ha modificado el de la ley de 1930 que para el cobro de la cotización global dividía a los asegurados en cinco categorías de salarios.

La reforma, a juicio de sus autores, evita el carácter arbitrario del método precedente, que promediaba salarios desiguales, impedía la clasificación regular de los asegurados de remuneración variable y elevaba a veces el porcentaje de las cotizaciones.

No puede cuestionarse sobre la legitimidad de esos argumentos ni sobre el mejor tecnicismo de la cotización proporcional, pero aún así prevalecen a nuestro parecer las ventajas de la clasificación de los asegurados en categorías de salarios, que simplifica y racionaliza la administración del seguro. Por lo demás, es posible restringir la "arbitrariedad" de las categorías mediante una adaptación prudente de su número y límites a la condición real e importe efectivo del salario de los asegurados. "De hecho, expone la Oficina Internacional del Trabajo, la elección del número de clases es el resultado de un compromiso en el que se tenga al mismo tiempo en cuenta el deseo de simplicidad administrativa y la amplitud efectiva de la escala de salarios."

Mientras en Francia la antigua ley tenía únicamente cinco categorías de salarios, otros países ,que aún emplean el sistema, tienen ocho, diez, doce y más. Tal exigüidad de clasificación justificaba en Francia la crítica de la ley de 1930, pudiendo afirmar con razón el profesor Antonelli "que a los inconvenientes del sistema, había agregado el régimen francés uno nuevo: la reducción excesiva del número de clases". (21).

---

(21) Etienne Antonelli—"Le Droit des Assurances Sociales".

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Por lo demás, la supresión de la escala de categorías sólo funciona en el caso de los trabajadores no agrícolas, desde que como se explicará más adelante subsiste para éstos.

c) Los empleadores son responsables por el pago de la cotización global y les incumbe deducir del salario de los asegurados el tanto imputado a su remuneración.

Además de los asalariados típicos, se comprende en esta disposición a los que trabajan por obra, por piezas, por tarea, a domicilio y a comisión, siempre que se ocupen de una manera regular por cuenta de un mismo empleador.

Si estos asalariados trabajan' "de una manera regular y simultáneamente por cuenta de varios empleadores, o si trabajan intermitentemente por cuenta del mismo o los mismos empleadores o aún si son ocupados por empleadores sucesivos en trabajos temporales u ocasionales, el pago de la cotización corresponde a cada uno de los empleadores por la fracción de salario que hubieren pagado".

El trabajador a domicilio que es asegurado obligatorio con relación al empleador por cuya cuenta trabaja no es responsable por la cotización global de los auxiliares que lo ayudan en provecho de aquél. La cotización de dichos auxiliares es de cargo del mismo empleador.

El salario del trabajador a domicilio se establece después de deducir de la retribución total pagada por el empleador, los salarios de los ayudantes, y si hubiera lugar, los gastos de taller.

d) Se ha explicado ya que el asegurado que cumple 60 años de edad queda excluído del seguro y que si continúa trabajando queda exento del pago de cotización. El empleador, en cambio, no se libera de la de su cargo, sea que el trabajador perciba o pueda percibir una pensión de vejez constituída en virtud de un régimen resultante de disposiciones legales o reglamentarias o sea que carezca de derecho a esa prestación.

La cotización individual del empleador tiende, de un lado, a mantener el principio de la cotización patronal y, de otro, a evitar que se eluda el compromiso económico con el seguro, dándose preferencia en el trabajo a las personas de edad avanzada.

El aporte patronal por los trabajadores de 60 o más años se abona al fondo de mejoramiento, práctica que se explica por la inconcurrencia del aporte de los asegurados y por la desvinculación de ese ingreso a una finalidad específica.

e) La recaudación de las cotizaciones la efectúa directamente el Estado, que es al que incumbe su distribución proporcional posterior entre los organismos ejecutores de la ley.

f) Para la entrega del valor de la cotización global, rigen las siguientes reglas:

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

1.—Si el empleador ocupa diez asegurados o menos, paga su cotización en una oficina de correos; y

2.—Si ocupa más de diez asegurados la paga mediante un giro postal con cargo a una cuenta abierta a la Caja de Depósitos y Consignaciones.

A la última forma pueden acogerse también los empleadores que ocupan diez o menos asegurados, si son titulares de una cuenta postal.

g) La verificación de los pagos se acredita en una hoja trimestral que se proporciona a cada asegurado y en la que consta al mismo tiempo que el valor de la doble cotización, el valor del salario sobre el cual fué ésta calculada.

Las hojas de pago de cotización las proporciona y controla el Servicio Regional de los Seguros Sociales, dependiente del Ministerio de Trabajo.

h) Los empleadores están obligados a exhibir a los controladores o inspectores designados por el Ministerio de Trabajo los documentos que estos exijan para el control de las inscripciones y del pago de las cuotas. La resistencia o negativa del cumplimiento de esta disposición se sanciona con las penas previstas en el Código de Trabajo en cuanto a sus servicios de inspección.

i) Al empleador que no cumpla con las prescripciones legales relativas a la inscripción de los asegurados y al pago de las cotizaciones se le cita ante los tribunales de policía, que es a los que incumbe la aplicación de las sanciones. La reincidencia se ventila ante los Tribunales Correccionales, que pueden, según la gravedad de la infracción y además de aplicar las multas, decidir por un período de seis meses a cinco años:

a) La ineligibilidad de los contraventores en las Cámaras de Comercio, Tribunales de Comercio, Cámaras de Agricultura, Cámaras de Industria o Cuerpos de Arbitros (prud'hommes); y

b) La incapacidad de los mismos para formar parte de los comités y consejos consultivos creados por el Estado.

j) Las cantidades debidas por los empleadores por concepto de cuotas constituyen crédito privilegiado en el grado de preferencia que establecen los artículos 2101 del Código Civil y 549 del Código de Comercio para los haberes de domésticos, obreros y empleados.

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Cotización global agrícola.

Las cotizaciones de los asegurados obligatorios de la agricultura se fija de acuerdo con el siguiente cuadro de categorías:

CATEGORIAS	Cotización diaria		Cotización mensual		Cotización anual.	
	Asegurado	Empleador	Asegurado	Empleador	Asegurado	Empleador
	Fcs.					
1.—Niños, hasta 16 años, postulantes y obreros de capacidad profesional reducida.	0.30	0.30	6	6	72	71
2.—Mujeres.	0.40	0.40	8	8	96	96
3.—Hombres.	0.50	0.50	10	10	120	120
4.—Hombres y mujeres cuyo salario anual excede de 12.000 francos	0.75	0.75	15	15	180	180

El monto de las cotizaciones indicadas se distribuye en dos grupos de riesgos: a) enfermedad, maternidad e invalidez, y b) vejez, en estas proporciones:

Categorías.	Grupo **A**	Grupo **B**
1a. Categoría.	10/12	2/12
2a. ,,	10/16	1/16
3a. ,,	10/20	10/20
4a. ,,	15/30	15/30

La fracción de las cotizaciones que se destina a los riesgos de enfermedad, maternidad e invalidez son bonificadas, con cargo a los fondos de mejoramiento, en un 80%.

Al empleador incumbe deducir de los salarios el tanto de la cotización del asegurado y entregar junto con ella la que es de su cargo, para lo cual rigen las normas de procedimiento y las sanciones señaladas para los asalariados no agrícolas.

Aporte del Estado.

La participación del Estado no tiene en Francia término de proporcionalidad con los salarios y está representada por una contribución

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

anual cuyo monto se ha fijado forfatariamente en 140 millones de francos.

En la práctica el aporte del Estado reviste una de estas tres formas: a) contribución a los recursos generales del seguro; b) contribución a los gastos de determinadas prestaciones, y c) contribución a los gastos administrativos.

"La participación económica de los poderes públicos, ha dicho la Oficina Internacional del Trabajo, se justifica por la insuficiencia del esfuerzo de previsión compatible con el poder económico de la población asegurada". A lo que hubiera de agregarse que su monto y a veces su duración se condiciona a la existencia de circunstancias especiales como cuando se ejerce para facilitar la aplicación inicial del sistema, para dar disfrute de beneficios a los trabajadores que por su edad no alcanzarán a cumplir los períodos de espera o para mejorar algunas prestaciones cuyo valor social o material es insuficiente.

En Francia al iniciarse el régimen del seguro la participación del Estado se elevaba a 540 millones de francos, cantidad que como se ha visto se ha reducido a 140. La primera cifra correspondía al criterio de la habilitación del seguro en la etapa de su iniciación y la segunda a la de su posterior funcionamiento normal.

Al disminuirse el monto de la contribución del Estado se ha disminuído en parte la extensión de las aplicaciones imputables a los Fondos de Mejoramiento, que se nutren de modo preferente con ese aporte, pero sin que de ello pueda inferirse la mengua de la protección del Estado al seguro, desde que otros ingresos persiguen el reemplazo de la reducción y siempre se preveen medios de evitar los déficits y la insolvencia de las Cajas.

Caja General de Garantía.

La contribución del Estado y cierta clase de ingresos destinados al seguro entran en la composición de los fondos de mejoramiento y garantía, cuya existencia determinó el artº 70 de la ley de 5 de abril de 1928 y que han prevalecido en las sucesivas modificaciones del statuto matriz.

Ambos fondos son administrados por la Caja General de Garantía, que goza, bajo el doble control de los Ministerios de Trabajo y de Hacienda, de autonomía financiera.

La Caja es administrada por un Comité que preside un Consejero de Estado y comprende 14 miembros, de los que tres designa el Ministro de Trabajo, dos el Ministro de Hacienda, dos el Consejo Superior, tres las Cajas de Seguro de vejez y cuatro las uniones regionales (seguro de enfermedad).

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Formación de los Fondos.

Los de mejoramiento se integran:

1.—Con el aporte forfatario anual del Estado.

2.—Con la cotización de los empleadores en el caso de los asalariados mayores de 60 años que continúan trabajando.

3.—Con el excedente que resulte entre la parte de la cotización global aplicable a la cobertura del riesgo de vejez y la parte que de ella es capitalizada. (22).

4.—Con el producto de la deducción de 20 francos por año sobre las cotizaciones de las cónyuges de los asegurados que se afilien al seguro especial instituído a su favor. (23).

5.—Con el producto de las multas principales y accesorias por razón de infracciones en la inscripción, pago de cotizaciones y otorgamiento de beneficios.

6.—Con la parte no consumida de la renta creada por la ley de 31 de Diciembre de 1895, que autorizó la venta de las joyas de la Corona.

7.—Con las cantidades que hubieren prescrito a favor de las instituciones del seguro.

8.—Con los excedentes del activo de las Cajas de retiros obreros (Ley de 1910).

9.—Con los reembolsos que efectúe el Estado de los egresos cargados a la cuenta de los fondos de mejoramiento en virtud de lo dispuesto en el inciso 3 del artº 15 de la ley de 5 de Abril de 1928.

"Disponía el citado artículo, "que los asalariados de sesenta a sesenticinco años en el momento de la entrada en vigor de la ley, no beneficiarios o en la imposibilidad de beneficiarse con una asignación o bonificación conforme a la ley de 5 de Abril de 1910 y que continúen trabajando, podrán ingresar en el seguro obligatorio sólo en cuanto al riesgo de vejez mediante el pago de la cotización obrera total, si no son trabajadores agrícolas, y la mitad, si lo fueran. Los que hubieren pagado esas cotizaciones durante

---

(22) La técnica de esta modalidad de la ley se expondrá más adelante al tratarse del riesgo de vejez.

23) Véanse después las características del seguro especial para las cónyuges de los asegurados.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

cinco años tendrán derecho a una pensión mínima de 500 francos".

La diferencia entre las sumas pagadas y el monto de la pensión mínima garantizada, es la que reembolsa el Estado.

10.—Con el saldo de la cuenta "Producto de la venta de timbres del Seguro Social", instituído por la ley de 5 de Abril de 1928 y liquidada al 31 de Diciembre de 1936.

1.—Con una parte de la renta suplementaria de los beneficios del Banco de Francia atribuídas al Estado conforme a la ley de 19 de Diciembre de 1926 y sobre la que le corresponda al mismo sobre el producto de los juegos, según la ley de finanzas de la misma fecha.

Ambos aportes no pueden exceder en conjunto de 5'000,000 de francos por año.

A su vez, los fondos de garantía se integran:

1.—Con una dotación inicial constituída por el activo de los fondos de garantía y de compensación instituídos por el artº 70 de la ley de 5 de Abril de 1928.

El art. 70, citado, **establecía:**

"'que los fondos de garantía y de compensación están destinados a cubrir eventualmente las insuficiencias anuales de los ingresos de las Cajas de Seguros y a prevenir su insolvencia."

Se indicaba a continuación que los fondos se alimentaban:

"1º—Con un ingreso del 2 por mil de todas las cotizaciones recaudadas por las Cajas, pudiendo dicha tasa reducirse cuando los fondos acumulados lleguen a la suma de 100 millones de francos.

2º.—Con los ingresos previstos en los artículos 14º (diferencia entre el tanto de la cotización afectada al riesgo de vejez y valor efectivo capitalizado), 3º. (descuento a título de garantía, del 5 % del monto de las cotizaciones afectas a los riesgos de enfermedad, maternidad y muerte, concedida a la Unión departamental o interdepartamental de Caja de Seguros Sociales para su reaseguro y 33º. (el 2% de los excedentes anuales de los organismos de enfermedad, maternidad y muerte)".

2.—Con los recursos anuales constituídos por:

a) El producto de los excedentes de las Cajas de Repartición (enfermedad, maternidad y muerte).

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

b) Las rentas de la dotación inicial proveniente del Fondo de Garantía y Compensación.

3.—Con un ingreso extraordinario y temporal a obtenerse mediante un descuento que determinará el Estado sobre las cotizaciones correspondientes a los riesgos de enfermedad, maternidad y muerte. Este ingreso surtiría sus efectos en el caso de que el activo de los Fondos de Garantía descendiera a menos de 200 millones de francos.

Aplicación de los Fondos.

Los de mejoramiento se destinan a:

1.—Cubrir los egresos derivados de la liquidación de la ley de pensiones obreras y campesinas (Ley de 1910).

2.—Completar las pensiones que otorguen las Cajas de Vejez hasta el tanto mínimo determinado por la ley.

3.—Completar hasta 500 francos el monto de las pensiones adquiridas por los asalariados que al 1º de Julio de 1930 tuvieren las edades de 60 a 65 años.

De otro lado, los fondos de garantía se aplican:

1.—A la atribución de subvenciones o avances a las Uniones Regionales, cuando en su gestión se presentan insuficiencias económicas.

2.—A la atribución de subvenciones a los mismos organismos para cubrir eventuales déficits en la atención del riesgo de invalidez.

Al analizar el mecanismo de las prestaciones y el de la organización administrativa de las instituciones encargadas de aplicar el seguro, examinaremos con más hondura la posición de estos y la relación de aquéllas con los Fondos de Mejoramiento y Garantía.

II. — RIESGOS CUBIERTOS Y PRESTACIONES

ENFERMEDAD

Principios Generales

Ni las leyes de seguro ni sus reglamentos contienen una definición del estado de enfermedad que sirva de base para calificar el acaecimiento del riesgo. Se enumeran en la legislación los requisitos de las prestaciones acordadas, pero no se esclarece su punto de partida. La

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

omisión —comprobada a simple título expositivo— no influye por lo demás en el juego de los beneficios ni restringe su eficacia desde que en la práctica se entiende la enfermedad en su sentido más lato, con amplitud que reconoce su presencia por el hecho de acudir el asegurado a una consulta de medicina general o especializada.

La ley sólo sustrae del riesgo de enfermedad los accidentes del trabajo, las enfermedades profesionales, las heridas o enfermedades de guerra y las dolencias y lesiones que sean consecuencia de un hecho intencional de los asegurados. Y aún estas exclusiones no impiden que las víctimas reciban los cuidados médicos necesarios para el recuperamiento de su salud.

La excepción de los accidentes del trabajo y de las enfermedades profesionales es consecuencia de su diferenciación con los accidentes y las enfermedades comunes y la vigencia para ellos de un sistema autónomo de protección, sancionado por leyes especiales. Otro tanto ocurre con las heridas de guerra, tratadas en los establecimientos médicos de las fuerzas armadas y sujetas a las indemnizaciones de carácter militar. Las enfermedades o heridas intencionales se eliminan en virtud de un concepto moral y en vía de sanción a la apetencia injusta de los beneficios.

La irresponsabilidad del seguro no es en estos extremos absoluta, pues la ley admite ciertas concesiones que sin alterar el principio del rechazo permiten al seguro ayudar a las víctimas, sea en el orden económico como en el orden asistencial.

En los accidentes del trabajo o en las enfermedades profesionales, por ejemplo, el seguro de enfermedad asume las reparaciones previstas por las leyes especiales respectivas si el empleador o la Compañía de Seguros que lo subroga niega el derecho de la víctima para obtenerlas. Las prestaciones así concedidas se reputan provisionales y queda expedita la acción de las Cajas de Enfermedad para repetir contra el empleador o asegurador declarado responsable por los tribunales.

> El reglamento de 19 de Mayo de 1936 (art. 89, inciso 1º) estatuye que "el asegurado que pretende las prestaciones provisionales debe presentar a la Caja, a falta del auto de admisión de la instancia, un documento expedido por el escribano de la Justicia de Paz, por el secretario de la oficina de asistencia judicial o por un procurador de tribunal civil en el que se atestigüe que ha deducido contra su empleador o asegurador substituto una acción judicial sobre reconocimiento de su derecho a la reparación conforme a las leyes de accidentes del trabajo o de enfermedades profesionales. Si la responsabilidad del empleador es reconocida, en razón del carácter profesional del accidente o la enfermedad, las prestaciones provisionales recibidas entran en el monto de las debidas por dicho empleador o su asegurador y son por uno u otro reembolsadas directamente a la Caja".

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Como es fácil deducir, el propósito de la disposición que acuerda las prestaciones provisionales es el de no retardar el cuidado asistencial y la ayuda económica de los accidentados o enfermos profesionales, largueza que no afecta a las Cajas, desde que si el riesgo se desplaza a la responsabilidad patronal, se garantiza el reintegro de las expensas, y si de ella es liberado el empresario entra en el dominio de las obligaciones comunes del seguro social, previstas en su ajuste financiero.

La exclusión de las heridas o enfermedades contraídas en campaña rige en cuanto a los sujetos beneficiados por la ley de 31 de Marzo de 1919 (23) pero no en cuanto a las que esta elimina de su campo de aplicación. Además, si el estado de invalidez consecuente a una enfermedad o accidente común se agrava por su concurrencia con otra invalidez de carácter militar, entra también esta última en la determinación total del grado de incapacidad. Y, por último, si la pensión de invalidez por herida o enfermedad militar es menor que la que concede el seguro social, se carga a este el pago de la diferencia.

La restricción referente a las enfermedades y accidentes de origen intencional se aplica a las prestaciones de dinero, pero no a las en especie que se mantienen por un alto móvil humanitario en vigor.

Sujetos beneficiarios de las prestaciones.

La ley reconoce a los siguientes:

1.—Al asegurado, en virtud de su afiliación y del cumplimiento de los requisitos determinantes de su derecho.

2.—Al cónyuge legítimo, hombre o mujer, del asegurado siempre que sus ingresos anuales no excedan de 30,000 francos; que no se ocupe en un trabajo asalariado o que ocupándose no pueda ser inscrito en el seguro obligatorio; que no sea divorciado y que no esté inscrito en una institución autónoma de retiro.

Las prestaciones son, a mayor abundamiento, conferidas al cónyuge que siendo asegurado obligatorio no pueda exigirlas de su propia Caja por carencia de cotizaciones y al cónyuge en retiro, cualesquiera que fuese su edad, salvo que su pensión sea superior a 30,000 francos anuales.

3.—A los hijos menores de 16 años de los asegurados, no asalariados, que estuvieren a su cargo. Se asimila a la condición de hijos legítimos a los hijos naturales, reconocidos, recogidos o

(23)—La ley de 31 de Marzo de 1919 acuerda a todos los militares y marinos atenciones médicas, quirúrgicas y farmacéuticas que requieren las heridas o enfermedades contraídas o agravadas en servicio, así como pensiones para los casos de invalidez.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

adoptivos y aún a los niños pupilos de la nación que están bajo la tutela del asegurado.

4.—A los ascendientes y a los hijos mayores de 16 años si hubieran excedentes disponibles en los servicios de enfermedad y maternidad.

Conforme al art. 34º del decreto-ley de 28 de Octubre de 1935, los posibles aludidos excedentes se aplican obligatoriamente en un 35 % hasta completar una cantidad igual al producto del año anterior referencial de las cotizaciones, a un fondo de reserva; en un 20 % a las Uniones Regionales y en un 5 % a los fondos de garantía. El saldo, a potestad de las Cajas, puede incrementar el fondo de reserva o destinarse a:

1.—Primas de lactancia o bonos de leche a las cónyuges no aseguradas de los asegurados;

2.—Prestaciones en especie a los ascendientes e hijos mayores de 16 años a cargo de los asegurados;

3.—Continuar las prestaciones a los asegurados o sus derecho-habientes no curados a la expiración del plazo de 6 meses fijado como de duración a los servicios del seguro de enfermedad;

4.—Completar las prestaciones concedidas a los mismos en los casos de intervención quirúrgica grave o de tratamiento costoso o prolongado, y

5.—Vigorizar por medio de ventajas suplementarias la observación de las prescripciones relativas a las visitas pré y postnatales y favorecer el desarrollo de las organizaciones de enfermeras visitadoras.

DERECHO A LAS PRESTACIONES

1.— Asegurados no agrícolas.

Para que el asegurado, su cónyuge y sus hijos o menores a su cargo, así como sus ascendientes si llega el caso, reciban las prestaciones de enfermedad es esencial que el primero, beneficiario de derecho común y causante del derecho de los restantes, acredite en su cuenta el pago mínimo de 30 francos de cotización personal durante los dos trimestres civiles precedentes al trimestre en el cual se declaró la enfermedad (no profesional) o accidente (no del trabajo).

Si el asegurado no alcanza a cubrir el monto de cotización requerido puede, sin embargo, obtener las prestaciones si justifica el abono de 60 francos durante los cuatro trimestres anteriores a la enfermedad o el accidente. Y si entre la fecha de inscripción del afilia-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

do y la fecha de la enfermedad no se completaran seis meses, es suficiente que acredite el abono de 15 francos de cotización durante el trimestre civil, los períodos de referencia son los anteriores al trimestre civil de su acaecimiento.

No es por cierto muy claro ni muy simple el procedimiento adoptado por la ley, hecho que origina explicaciones fatigosas, que, en verdad, sorprenden en un texto destinado a personas que carecen de tiempo y quizá de luces para análisis interpretativos de esa especie. El propio legislador estuvo al tanto de su yerro, pues parte de las disposiciones acotadas son esclarecidas mediante ejemplos prácticos, lo que confirma nuestro aserto, como lo confirma también el empeño de los vulgarizadores franceses de la ley de familiarizar a los asegurados con esas reglas de aplicación.

Pero no es únicamente en ese plano en el que son objetadas las condiciones de atribución de los beneficios del seguro de enfermedad, pues lo son, además, en cuanto subordinan su concesión al cumplimiento de largos períodos de espera en cuyo lapso el asegurado, no obstante que cotiza, carece de derecho a los servicios. Esta objeción, de la que no participamos, la sostienen, entre otros Tissier, Closset y de Sardan, que al respecto expresan:

> "La verdad es que las condiciones de cotización se han establecido con un criterio estrictamente financiero. El período durante el cual un asegurado cotiza sin tenere derecho a las prestaciones no tiene otro objeto que el de acrecer los recursos de las Cajas . . . Las condiciones de cotización a las cuales se subordinan las prestaciones constituyen un derecho de entrada".
>
> Etienne Antonelli (24), por su parte, refuta el concepto y manifiesta, "que dicha interpretación no es exacta y que falsea peligrosamente el sentido de los textos legales, abriendo la puerta a una jurisprudencia a medio establecerse. Las condiciones previstas por el legislador no tienen sólo un interés pecuniario para las cajas. Ellas responden ante todo y sobre todo al propósito de evitar los fraudes, muy fácil de preveerse, de aquellos que se matricularan en el seguro y que sólo cumplirán con sus pagos después de la aparición del riesgo, en el momento de la enfermedad".

Un criterio social estricto repudia toda limitación al otorgamiento inmediato de las prestaciones del seguro de enfermedad, pero ese modo de enjuiciar el problema es distinto cuando, excepcionada la teoría, se está delante de los hechos. Estos demuestran que existe en los asegurados una evidente tendencia de explotación a las instituciones de seguro y que la simultaneidad del acto inscriptorio y de los beneficios favorece afiliaciones simuladas de personas no asalariadas que buscan, con sacrificio del interés de los que lo son auténticos y con

---

(24)—Le Droit des Assurances Sociales.— Etienne Antonelli.

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

mengua del equilibrio financiero de las Cajas, la atención de dolencias crónicas o de alumbramientos próximos. Es justificada por lo tanto, toda medida, que sin superar los límites de la prudencia, tienda a reducir esos abusos y a vigorizar la solvencia de las Cajas.

2.— Asegurados Agrícolas.

Los asegurados agrícolas ganan el derecho a las prestaciones cuando sobre sus salarios se les ha descontado una cantidad igual a la suma de cinco cotizaciones obreras en el curso de los dos últimos trimestres civiles precedentes a la enfermedad o igual a la suma de diez cotizaciones durante los cuatro trimestres civiles anteriores. Para las enfermedades o accidentes acaecidos en el primer mes de un trimestre, se consideran como períodos de referencia los que preceden al trimestre civil en que se produjo el riesgo. Y si el asegurado no cuenta seis meses entre el primer día del trimestre civil de la enfermedad y la fecha de su inscripción, es suficiente que acredite una retención igual a dos cotizaciones mensuales durante el trimestre civil precedente.

Modalidad de las prestaciones.

Por lo menos en su aspecto externo mantiene la ley francesa la división clásica de las prestaciones en dinero y en especie, aún que al cabo, por cumplirse ambas mediante abonos en metálico, las primeras se confunden con las segundas, por lo que resultaría más lógico prescindir de esa división y catalogar las prestaciones mediante sus dos elementos constitutivos, esto es:

a) Reembolso de los gastos de asistencia.

b) Pago de subsidios en función de los salarios dejados de percibir.

El art. 6º del decreto-ley de 25 de Octubre de 1935 declara:

Inc. 1.—"Que el seguro de enfermedad cubre los gastos de medicina general y especial, los gastos de farmacia e instrumentos, los gastos de hospitalización y de tratamiento en establecimientos de cura, los gastos de transporte y los gastos de intervenciones qurúrgicas".

"En lo que concierne a la prótesis dental el asegurado sólo tiene derecho a la prestación de los aparatos y terapéutica necesaria al ejercicio de una profesión".

Inc. 2.—"El asegurado escoge libremente su médico".

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Inc. 3.—"Las consultas médicas se otorgan en el domicilio del médico, salvo que el asegurado por razón de su estado no se pudiera movilizar".

Estas disposiciones, comprensivas en su forma, de las prestaciones en especie, se completan con la que se inserta en el art. 7º, sobre las prestaciones en dinero:

"Si el asegurado enfermo no puede, conforma a una atestación médica, continuar o volver a su trabajo tiene derecho desde el cuarto día siguiente a la iniciación de la enfermedad o accidente hasta el de su restablecimiento o consolidación de su herida, con un máximo de seis meses, a una indemnización por día laborable".

Los términos transcritos adelantan la visión conjunta de las prestaciones, de suerte que para completar su exposición es indispensable proceder al análisis singular de sus detalles.

Para ese efecto seccionamos las prestaciones en especie, como orden igual al de su enumeración en la ley, en los siguientes géneros: a) gastos de medicina general y especial; b) gastos de farmacia e instrumentos; c) gastos de hospitalización y de tratamiento en establecimientos de cura; d) gastos de transporte, y e) gastos de intervenciones quirúrgicas. A su vez, las prestaciones en dinero, las clasificaremos: a) subsidios, y b) suplemento por cargas de familia.

a) Gastos de Medicina General y Especial.

De modo distinto al usual en los demás regímenes de seguro y en desacuerdo con la norma y la necesidad de que las atenciones médicas reclamadas por los asegurados sean gratuitas, queda en Francia a cargo de ellos una parte importante de su coste.

Por acción de los sindicatos médicos que en ese país como en ningún otro defendieron el liberalismo profesional del siglo XIX contra la medicina funcionarizada y social del XX, toda la organización del seguro de enfermedad está dominada por estos principios: la libertad del asegurado para escoger a su médico y la libertad del médico para escoger la terapéutica.

Las Cajas de seguro al formular sus previsiones financieras, que condicionan el equilibrio entre los recursos y las cargas, atribuyen porcentajes de sus ingresos a cada uno de los riesgos comprendidos, de donde al sancionarse la libre elección del médico por el asegurado y de la terapéutica por el médico, que pudieran resultar imprevisibles en su valor, hubo de adoptarse por razón de defensa de sus recursos el método de reembolso a los asegurados de las expensas respectivas.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

La ley, en consonancia con dicha tésis, establece:

Artículo 6º.

Inciso 5.—"Que la parte garantizada por las Cajas en el precio de los actos médicos es establecida por estas, habida cuenta de las tarifas médicas sindicales mínimas vigentes en la región.

Esta parte es adelantada o reembolsada por la Caja al asegurado; ella, como todas las otras condiciones juzgadas útiles, es inscrita en los contratos a celebrarse entre las cajas y los sindicatos profesionales. En ningún caso aquella parte puede exceder el monto de los gastos expuestos por el asegurado. Las Cajas no pueden celebrar contratos sino con los sindicatos profesionales habilitados por sus agrupamientos nacionales, debiendo esta habilitación ser aprobada por el Consejo Superior de los Seguros Sociales".

Inciso 6.—"Las Cajas fijan igualmente en su reglamento interno el monto y las condiciones de su participación en el pago de las atenciones aplicadas por los auxiliares médicos".

Inciso 7.—"La participación de los asegurados en las tarifas de responsabilidad indicadas se fija en el 20 %".

Inciso 11.—"A falta de contrato con los sindicatos médicos las Cajas pueden tomar a su cargo una parte *forfataria* del precio de todo acto médico, conforme a una tarifa de responsabilidad especial".

Inciso 12.—"Las prestaciones previstas se conceden a partir de la primera constatación médica y durante un período total de atenciones de seis meses".

Inciso 13.—"Si hubiera una interrupción de las prestaciones durante más de dos meses, pueden ellas reiniciarse por un nuevo período de seis meses, si el asegurado hace constatar en su hoja de enfermedad, en el momento de la interrupción, la curación aparente o el fin del estado de enfermedad, dando aviso a la Caja dentro del octavo día. Procede también el otorgamiento de un nuevo período de prestaciones si el asegurado acredita que la nueva afección es independiente de aquella que precedentemente motivó la atribución de prestaciones".

Inciso 14.—"El asegurado tiene derecho a las consultas de los dispensarios, clínicas, establecimientos de cura y de prevención dependientes de las Cajas de seguro o que tuvieran para ese efecto un contrato con ellas.

Inciso 16.—"El asegurado, o sus derecho-habientes (cónyuge e hijos) que requiera cuidados preventivos o que sufra una enfermedad que no origina la cesación del trabajo recibe, si a ello hay lugar, durante un período de dos años o más, prestaciones

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

especiales cuyo monto máximo y condiciones de atribución son fijadas por el reglamento interno de las Cajas".

Inciso 17.—"Cada cinco años el asegurado, se encuentre o nó enfermo, puede ser autorizado a someterse a un examen de salud, cuyas condiciones serán fijadas en los contratos que las Cajas celebren con los sindicatos mencionados en el inciso 5".

Inciso 18.—"El Ministro de Trabajo decreta, a petición del Consejo Superior de Seguros Sociales y habida cuenta de las tarifas sindicales mínimas, las tarifas límites de responsabilidad".

(Continuará)

MADERAS

PARA CONSTRUCCIONES
PARA MUEBLES
PARA MINERIA

en todas las dimensiones y en las mejores calidades, elaboradas cuidadosamente en maquinaria moderna y con personal de vasta experiencia.

Cañas de Guayaquil. **Beaver Board.**

Talleres de carpintería para todo género de trabajos de primera clase.

Mobiliario para oficinas. **Muebles escolares.**

Tribunas de todo modelo y aparatos para todos los deportes.

Sanguineti y Dasso Cia. Ltda.

Paseo de la República.

Apartado No. 1171 ——— :: ——— Cables "Sangrent"

Teléfono 11924

SUCURSAL: Matienzo 172 :::: Teléfono 30176

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Compañía de Seguros

"La Popular"

CAPITAL SUSCRITO ... ... S/o. 2.000.000.00
CAPITAL EROGADO Y RESERVAS ... „ 2.593.109.00

Asegura Contra

ACCIDENTES DEL TRABAJO— INCENDIOS— MARITIMOS

Obreros según ley No. 1378 y 2290

Edificios	Buques
Muebles	Lanchas
Mercaderías	Cargas
Algodones	Remolcadores
Lanas	

Atención inmediata e indemnizaciones

ACCIDENTES INDIVIDUALES, FIANZAS, ACCIDENTES DE AUTOMOVILES, LUCRO CESANTE

Oficina en Lima:

MELCHORMALO Nos. 350 y 358 altos.
Edificio del Banco Popular del Perú.

Teléfonos Nos. 36150—36158—36159 —— Casilla No. 237.

TIENE AGENCIAS ESTABLECIDAS EN TODA LA REPUBLICA

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

La Colaboración del Médico y del Arquitecto en el Planeamiento, Construcción y Dotación del Hospital Moderno

por

el Dr. Andrés Bello E. y el Ing. Adolfo Carozzo D.,
de la Caja Nacional de Seguro Social.

EL Hospital moderno es una entidad compleja llamada a cumplir numerosas funciones, ampliamente enlazadas unas con otras en el espacio y en el tiempo, y que convergen, dentro de reglas bien definidas, hacia la primordial que es el cuidado del ser humano enfermo. Se puede decir que es un organismo viviente que tiene historial de siglos y que adaptado a los actuales conceptos de asistencia sigue evolucionando en forma constante hacia el ideal de la perfección.

Aparece cuando el hombre abandonando el estado de barbarie comienza a tener sentimientos altruístas y a interesarse por sus vecinos en desgracia. Muchos siglos antes de Jesucristo la vieja civilización hindú parece haber tenido edificios destinados al cuidado de los enfermos e igualmente se cree que en Egipto algunos templos cumplían en parte estas funciones, pero, aún considerando los templos griegos y romanos donde se trataba a los enfermos sin asilarlos, y que en alguno de ellos, como el de Kos la medicina alcanzó progresos sorprendentes bajo la dirección de médicos sacerdotes como Hipócrates y sus discípulos, no puede decirse que en la época pagana instituciones semejantes a lo que hoy llamamos hospitales hayan podido identificarse auténticamente por los estudios respectivos.

Para que surgiesen fue necesario el cristianismo, religión de caridad y de amor al prójimo, que inculcó el concepto de hermandad en-

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

tre todos los humanos y por consiguiente la necesidad de velar por todos aquellos que estuviesen en desgracia. Pronto el cuidado de los enfermos formó parte integrante de la Iglesia y desde entonces el hospital inicia su vida y lo vemos evolucionar lentamente a lo largo de su historia progresando o decayendo, alternativas de todo lo que es fruto del hombre, hasta los últimos decenios del siglo pasado. De entonces a acá, como consecuencia de numerosos factores sociológicos, científicos, etc., el ritmo de su vida cambia fundamentalmente y se eleva con rapidez hasta alcanzar un nivel nunca igualado que es necesario mantener y tratar de mejorar.

Una somera revisión de la historia del hospital nos parece interesante como iniciación de esta pequeña contribución al primer Congreso de Hospitales Latino-Americanos. Son referencias por todos conocidas pero que nos van a permitir observar como ha evolucionado el hospital en los lugares donde ha alcanzado su mayor desarrollo y cual es la evolución, el estado actual y el problema que significa construirlos en países que como el Perú no han podido tener de su etapa de progreso intensivo la experiencia suficiente.

En las primeras edades del cristianismo la Iglesia tomó por su cuenta el cuidado de los enfermos y pronto comenzaron a multiplicarse las fundaciones que cumplieron este cometido y similares como el de amparo a los desvalidos, posada para los caminantes, refugio para los ancianos, etc. Olvidadas las enseñanzas de los viejos médicos griegos florecieron nuevamente en la medicina el misticismo y la teurgia. Así llegaron los hospitales a la Edad Media siendo instituciones más eclesiásticas que médicas y en las que naturalmente se preocuparon más de las necesidades del espíritu que de las del cuerpo de sus asilados. Los numerosísimos hospitales que se construyeron entonces fueron en general edificaciones costosas por su arquitectura y por sus ornamentaciones pero incómodas por su distribución inapropiada y antihigiénicas por lo oscuras y mal ventiladas. Con apariencia de iglesias y algunos con grandes salas formando cruz, todos los hospitales disponían de altares ubicados de tal manera que de todas las camas pudiera seguirse la Misa que se oficiaba diariamente. De esta época datan los primeros hospitales militares cuya construcción fué motivada por las grandes pestes difundidas por los cruzados y los lazaretos instituídos para aislar y cuidar a los leprosos. Aparecen entonces igualmente las primeras órdenes religiosas destinadas a auxiliar a los enfermos y los barberos, que por estar los clérigos prohibidos de derramar sangre, son los que realizan la cirugía de la época.

Iniciado el Renacimiento, los numerosos hospitales que ya entonces existían influyeron indudablemente en la formación de sabios que desterrando los salvajes métodos de cauterizar las heridas con fierros candentes y barbarismos similares, descubriendo nuevas drogas, haciendo reconocer los estudios de la Anatomía y consiguiendo imprimir los viejos escritos de los antiguos médicos griegos, hacen progresar bastante los conocimientos de la época. La práctica de la cirugía se hace más científica y progresista, aparecen los primeros colegios

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

médicos, se hacen inventos como el del microscopio y se crea la famosa orden de San Vicente de Paúl.

Desde entonces y hasta fines del siglo XVIII se construyeron numerosos hospitales, se abrieron dispensarios para atender a los indigentes y casi todas las ciudades importantes dispusieron de establecimientos para socorrer a los necesitados. Debemos citar entre otros el Hospital de la Charite de Berlín; el gran Hospital de Londres, el Hospital de Viena, etc., que datan de esa época y que es necesario mencionar en la Historia del progreso de la medicina.

Sin embargo en lo que concierne al progreso del hospital, el siglo XVIII no sólo estuvo exento de acontecimientos notables sino que fué un período definido de regresión. Fué la época de los "vicios hospitalarios", que están fielmente representados por las descripciones del Hotel Dieu de París, modelo de la mayoría de hospitales de entonces. Del libro de Higiene de Salvat es el siguiente párrafo: "Según las descripciones de la época en dicho "hospital civil modelo" predominaban por todas partes el ruido, la suciedad y la hediondez; el aire era mefítico y el calor sofocante; el reposo de la noche se deslizaba en el más completo abandono sin que nadie se cuidara de los enfermos. Había 1219 camas formando hasta 4 filas en las salas, pero siendo mucho mayor el número de los pacientes tenían que acomodarse dos o más en el mismo lecho con promiscuidad entre los casos comunes y contagiosos, inclusive la viruela. En las estancias mayores se acumulaban hasta 300 personas. Las operaciones se practicaban delante de los demás enfermos..... Un incendio destruyó en 1772 este antro de horrores".

En esta época se hizo más cirugía que en ninguna anterior, pero modificado el concepto antiguo de mantener las heridas limpias y creyéndose por los cirujanos de entonces que el pus era benéfico el resultado natural no se hizo esperar y las sales de los hospitales se vieron llenas de heridos infectados, de supuraciones interminables y en fin la mortalidad operatoria subió al 90 y aún al 100 por ciento.

Alejadas del hospital las órdenes religiosas el cuidado subalterno de los enfermos perdió lo único bueno que tenía hasta entonces es decir el espíritu caritativo de esta función. Escogidos los reemplazantes laicos sin mayor cuidado y generalmente de las esferas más bajas de la sociedad, el arte de la enfermería se degradó hasta el extremo del abuso y de la explotación de los enfermos por quienes estaban encargados de velar por su bienestar y comodidad. Esto duró hasta mediados del siglo XIX, en que la acción de Florence Nigthingale revolucionó por completo esta función. En esta época se inicia también el nuevo progreso del hospital, y se modifica el viejo concepto de la caridad eclesiástica cuando la revolución de 1848 emplea por primera vez la palabra "Asistencia", la cual entraña para el necesitado un derecho y para la sociedad un deber. Se inicia así junto con los progresos científicos y técnicos de las disciplinas médicas la organización de la asistencia pública como función social.

Ya desde fines del siglo XVIII se comienza a tomar en cuenta la opinión de los médicos y hombres de ciencia en lo que a construcció-

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

nes hospitalarias se refiere y así vemos que precisamente el proyecto para la reconstrucción del Hotel Dieu presentado por Le Roy a la Academia de París en 1783, estuvo sujeto al informe de una Comisión dictaminadora formada por Lavoissier, Lassone y Tenon. Realizado según el sistema de pabellones aislados fué informado con beneplácito y aplauso por la Comisión mencionada. Comienza así en esta época a imponerse el criterio científico en la concepción de los hospitales, criterio que ha progresado hasta alcanzar el grado máximo de especialización que hoy le conocemos en los Estados Unidos, el Canadá, Alemania y muchos otros países.

Entre los numerosos orígenes del renacimiento al final del siglo XIX en la historia del hospital cabe resaltar la influencia de Florence Nightingale, la gran enfermera inglesa, en lo que se refiere a la organización de los servicios de enfermería y la fundación de las Escuelas de enfermeras; el descubrimiento de la anestesia; las prácticas de la antisepsia y de la asepsia después de los descubrimientos de Pasteur y las instancias de Lister; la creación de Laboratorios bacteriológicos, y citológicos, etc. De acuerdo con los nuevos conceptos etiológicos y patogénicos de numerosas enfermedades se inicia en el último cuarto del siglo XIX una modificación en la estructura de las construcciones hospitalarias. Edificaciones de un piso, distribuídas en salas pequeñas, bien iluminadas y ventiladas y con secciones de aislamiento dedicadas a la nueva función de cuidar a los enfermos contagiosos. Ya la construcción de hospitales se realiza previos estudios que tomen en cuenta todos los postulados que parecieron definitivos en higiene nosocomial y que comprendían superficie mínima por enfermo, espacios libres entre los pabellones con anchura determinada por la altura de estos, dimensiones de las salas en relación con el número de camas, cuartos individuales para aislamiento y departamentos de servicio anexos; etc. La iluminación, ventilación y calefacción fueron consideradas en toda su importancia e igualmente fueron tomados en cuenta todos los detalles relativos a pisos, paredes, techos, etc. Progresivamente nuevos servicios van apareciendo en el Hospital y pronto, los laboratorios, los departamentos de esterilización, etc., se hacen imprescindibles.

Así se inicia el período de los grandes equipos hospitalarios a los que se agregan muy pronto el descubrimiento de los Rayos X, la terapia física con corrientes de alta frecuencia y numerosos otros agentes de diagnóstico y tratamiento. Puede decirse que es este el punto de partida de las diversas especializaciones de la medicina y también el origen de la decadencia de la medicina individualista que se hace desde entonces incapaz por una parte de ser realizada en forma integral por una sola persona y por otra de poner al alcance de todos, por un lógico factor económico, el máximun de su capacidad diagnóstica y terapéutica.

El hospital llega pues al siglo XX en franco desarrollo y sigue en este su fantástico desenvolvimiento hasta llegar al maravilloso grado de perfeccionamiento que ha alcanzado en numerosos países del viejo mundo y especialmente en los Estados Unidos y el Canadá. Los

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

servicios auxiliares de que dispone actualmente, los innumerables descubrimientos que se han puesto a su disposición y que continúan apareciendo sin cesar, los sistemas de tratamiento hallados para combatir los desórdenes glandulares, las enfermedades del metabolismo, el cáncer, etc., motivaron el indudable aumento de la confianza del público y por consiguiente la necesidad por una parte de aumentar el número de camas de hospital y por otra la de dotar a los hospitales de todo lo que se requiere para su buen funcionamiento. Así los tests sanguíneos y exámenes de numerosas excreciones y secreciones del cuerpo hicieron de necesidad los diversos laboratorios bien equipados; el tratamiento de los tumores malignos hizo creciente el uso de los laboratorios de Anatomía Patológica; pruebas de metabolismo, exámenes fluoroscópicos, tests de funcionamiento cardiaco, alimentación científicamente establecida, etc. se hicieron indispensables y de esta manera rápidamente el hospital fué adquiriendo las características que hoy le admiramos. Apareció también en él, otro departamento, el de Consultorios Externos con todos los medios indispensables para el diagnóstico y tratamiento de los enfermos ambulatorios y como un corolario natural de este, el Servicio Social. Se implantaron mejoras en la educación de enfermeras y se reglamentó su labor con el objeto de reducir a lo correcto el número de horas de trabajo. Se consideró en el hospital todas las comodidades indispensables para su confort y bienestar.

Durante esta etapa se modificó nuevamente el concepto sobre las características de arquitectura del Hospital y frente a la ya clásica disposición en pabellones dispersos en una vasta superficie de terreno que debía ser de más de 100 metros cuadrados por regla por cada presunto enfermo, reaparecen las edificaciones en sistema de block y rápidamente se generalizan no sólo en Norte América sino también en Alemania y otros países. "Si hace no más de 20 años —dice Salvat en su tratado de Higiene Urbana y Social,— al examinarse ante el más conspicuo Tribunal europeo un alumno indocumentado, pero ocurrente y desaprensivo, hubiera tenido la humorada de imaginar y describir un hospital por el estilo del que mostramos en el texto (Hospital Central de Nueva York), el escándalo habría sido mayúsculo. Los doctísimos jueces, dignamente envueltos en sus togas, no sólo hubieran suspendido al alumno en referencia sino que también lo habrían sometido al Consejo de disciplina; más que por herejía científica, por flagrante delito contra el respeto y manifiesta intención de burlarse del jurado. Que es esto de atacar el dogna del orden disperso en las construcciones nosocomiales? Sin embargo, ello sería real y efectivo pronto, con resultados espléndidos. . . . cuando como antaño (y con la diferencia del cemento en vez de la piedra labrada) surge sobre la ancha base un edificio colosal cerrado por los cuatro lados; cuando además no hay empacho en superponer cuerpos constituyendo casi un rascacielo, cosa en que jamás pensaron los arquitectos medioevales, siempre atenidos a alturas modestas, entonces aparece como última palabra del modernismo el hospital Central de Nueva York; imitado

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

en París hasta donde cupo, al ser reconstruído el Hospital Beaujon. Algo imponente y macizo como la pirámide de Cheops y que podríamos denominar del super block System. Así parece por fuera. Por dentro la impresión que se recibe es completamente distinta, y choca hallar en las estancias impolutas y sencillas un ambiente perfecto de luminosidad, temperatura y aire puro. Cierto que fué imposible orientar las cuatro fachadas al mediodía; pero el edificio en pleno está situado de manera que el sol durante su ficticia carrera diurna, dé alternativamente sobre tres de ellas: la distribución interior de locales coloca en la parte no soleada los departamentos que pueden pasarse con luz difusa del Norte, o valerse de la artificial con ventaja; casi todos los servicios auxiliares en la gran dinámica nosocomial. Algunos de los cuales (desinfección, calefacción central y ventilación artificial. lavandería, almacenes ordinarios y frigoríficos, quizá las cocinas, los depósitos de cadáveres, las cocheras con acceso en rampa y otros) estarán sumidos en los sótanos. La mecanización con todos sus variados y potentes recursos actuales, está a disposición de dicha dinámica; donde no llegue la ventilación natural, acudirán los tubos inyectores y extractores de la movida a turbinas; la iluminación artificial indirecta con procedimientos selectos esclarecerá a giorno las estancias tenebrosas; el teléfono y radiófono (también el gramófano radiofónico) establecen la comunicación oral entre todos los departamentos; desde luego los muchos y grandes ascensores y monta cargas forman un sistema interior completo de transportes expeditos. Se sale, se vuelve a mirar y ya no parece la pirámide de Cheops. Es monumento de Salubridad para orientar los enfermos hacia la vida y no cripta soberbia de Faraones muertos". Hasta aquí la magnífica descripción del maestro español que claramente nos demuestra el valor de los dogmas y el alto grado de adelanto alcanzado en la arquitectura hospitalaria.

Nos interesa especialmente conocer la evolución de los hospitales en los Estados Unidos y el Canadá porque parte de nuestro trabajo se referirá a la forma como se planean y construyen en la actualidad en esos países de acuerdo con el grado especial de adelanto que han alcanzado en estos últimos años. Esta parte como algunas otras de este trabajo constituye una síntesis de los capítulos respectivos del libro "Hospital Organization and Management" de Malcom Mc Eachem, autoridad mundial en asuntos hospitalarios.

El Hospital de la Preciosa Sangre establecido en Quebec en 1637 parece haber sido el primero; poco después se estableció otro en la misma ciudad y se fundó la orden de las hermanas de San José, indudablemente el primer grupo de enfermeras organizado en América. En Estados Unidos hubo un hospital en 1663 y otro se abrió en 1717 y en 1732 se estableció una institución para ancianos, enfermos y locos en Filadelfia, que llegó a ser un hospital en el sentido estricto de la palabra en 1742. Hasta 1769 Nueva York con cerca de 300.000 habitantes no tenía hospitales. En 1771 se formó la Sociedad del nuevo Hospital de Nueva York y se obtuvo fondos para construírlo. Un

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

incendió destruyó toda la estructura interior cuando estaba por concluirse y reconstruído posteriormente fué ocupado por las tropas inglesas que lo usaron como barraca y hospital militar. Terminada la guerra fué necesario refeccionarlo de nuevo antes de que pudiera prestar servicios. Posteriormente se abrieron nuevos hospitales y el movimiento continuó hasta que todas las ciudades importantes de Estados Unidos contaron con establecimientos asistenciales. En los últimos años del siglo pasado y en los que lleva corridos este siglo el número de ellos crece con rapidez y así vemos que de 149 hospitales que había el año 1873 en Norte América existían al finalizar el año 1934, 6,334 con un total de 1'048.101 camas. Este prodigioso aumento motivó naturalmente una notable experiencia. Se inició la estandarización de los equipos y útiles del hospital y se trató de que se adoptaran las prácticas más eficientes. La American Hospital Association particularmente realizó esfuerzos valiosos por conseguir estos resultados. El punto de vista de que los derechos del enfermo predominan en la función hospitalaria fué esclarecido muy especialmente por el Colegio Americano de Cirujanos fundado en 1913 bajo la dirección de F. H. Martin. Una de las mejores realizaciones de esta entidad ha sido la estandarización hospitalaria, movimiento que inició en 1918 sin imaginar el pasmoso progreso que con el iban a realizar los hospitales Norte Americanos y Canadienses. Basta citar que cuando se especificó lo que se consideraba como Standard mínimo de un Hospital solamente 19 hospitales de estos dos países reunidos estaban de acuerdo con los requisitos, y que 16 años después los cumplían 2,480 hospitales de 25 o más camas. Lo que esto representa en el progreso del hospital se hace aparente cuando uno aprecia que el programa de standarización insiste en que el hospital posea un cuerpo médico organizado, ético y competente, que se realicen regularmente conferencias donde se revise el trabajo clínico, que se asegure la existencia de un archivo clínico completo de todos los pacientes tratados, que se provean facilidades de diagnóstico y tratamiento adecuados, incluyendo laboratorios clínicos y departamentos de Rayos X, etc.

Un siglo antes de que se estableciera el hospital de la Preciosa Sangre en Quebec, es decir el primer hospital de la América del Norte y más de dos siglos y medio antes de que se abriera el primer hospital de Nueva York, justamente el 16 de Marzo de 1538, fué reservado, en Lima 3 años después de su fundación un solar destinado para el Hospital que el Cabildo quiso levantar, según nos dice el profesor Paz Soldán, en la que es ahora calle de la Rinconada de Santo Domingo. Los restos de este hospital, desaparecido años después cuando se edificó el de San Andrés, se mantienen hasta ahora. Numerosos otros establecimientos dedicados a la atención de los enfermos se crearon a continuación en Lima y otros lugares del Perú, fruto del espíritu de caridad cristiana y de las numerosas pestes que comenzaron a azotar tanto a españoles como a indios. Uno de ellos fué el Hospital de Santa Ana fundado por el Arzobispo Loayza a mediados del siglo XVI y que se mantuvo en servicio hasta hace 15 años en que fué sustituí-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

do por un moderno hospital de pabellones, bautizado con el nombre de Arzobispo Loayza como homenaje a quien primero se preocupó en Lima de la asistencia a los enfermos desvalidos. Otro fué el Hospital Real de San Andrés, debido igualmente a la piedad de un clérigo, y que funcionó como tal, hasta que sus enfermos pasaron a ocupar el Hospital 2 de Mayo el año 1875. Otros fueron el de Santa María de la Caridad destinado a la asistencia de mujeres españolas caídas en la miseria y en la enfermedad; el de San Lázaro apartado de la ciudad, para los leprosos: el del Espíritu Santo para los marineros; el de San Bartolomé destinado a la asistencia de los negros y mulatos, que aún funciona, naturalmente refaccionado y mejorado, convertido en Hospital Militar por resolución gubernativa; el de San Pedro para clérigos; el de San Diego para los convalecientes de los enfermos de San Andrés y el de Beletmitas para los convalecientes de Santa Ana. Vemos pues que no sólo fueron multiplicándose los hospitales de Lima sino que se adoptaron ya en esa época ideas de organización hospitalaria que hoy triunfan en los más progresados pueblos mientras el nuestro las tiene ahora en el olvido. La arquitectura de los hospitales citados no difería de la que tenían en esa época los hospitales del viejo mundo y que ya hemos recordado —caracteres de Iglesia, salas formando cruz, etc.— y su preocupación funcional más importante era también la de aquellos; velar más por las almas de los enfermos y moribundos que por su cuerpo.

Las hermandades que sostenían y velaban por la vida de cada hospital, aún cuando reguladas por ordenanzas de la corona gozaban de relativa autonomía y podían realizar amplia labor de bien público. Llegaron al Perú Ordenes Hospitalarias, de las cuales dos, la de San Juan de Dios y la de Nuestra Señora de Belén alcanzaron gran influencia en la vida hospitalaria nacional y tuvieron a su cargo numerosos hospitales del Perú. Se establecieron también fundaciones destinadas a velar por los ancianos, por los niños abandonados, etc., y en general se puede decir que durante la vida colonial la función asistencial del Perú, por lo menos en lo que a Lima corresponde estuvo a la altura de las más adelantadas de la época. Desgraciadamente en la actualidad no podemos decir lo mismo y así en lo que a hospitales se refiere cabe asegurar que hemos quedado relegados a posición muy secundaria. En general sus características no están de acuerdo con las normas actuales de higiene hospitalaria, su organización es deficiente, el número de camas no está en relación con las necesidades y así apenas alcanzan a cumplir funciones curativas y sólo en algunos de Lima funciones de educación profesional y de investigación científica.

Para terminar con esta primera parte de nuestro trabajo vamos a dar a conocer un rápido bosquejo de la historia de los dos hospitales generales de Lima más importantes, que se reparten hoy la labor asistencial de la mayor parte de los enfermos de la Capital y de sus alrededores. Ambos pertenecen a la Beneficencia Pública de Lima y sus servicios son gratuitos.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

El Hospital 2 de Mayo o sea el de varones, comienza a vivir como idea el año 1862, fecha en que en una sesión de la Sociedad de Beneficencia se acuerda su construcción por ser necesidad imperiosa reemplazar el antiguo hospital de San Andrés ya incapaz de permitir una buena asistencia. A pesar de estas consideraciones solamente 6 años después un decreto supremo autoriza a la Beneficencia a fundar un hospital en sitio que debe ser designado por la Facultad de Medicina. Se crea un Comité Administrativo integrado por miembros de la Beneficencia y se convoca un concurso de arquitectos para su planeamiento y construcción. Se presentaron seis planos con sus especificaciones respectivas pero ninguno satisface y entonces se nombra una Comisión especial que auxiliada por un arquitecto realiza el plano definitivo. Los trabajos de construcción duraron casi siete años, teniendo la Sociedad de Beneficencia que solucionar numerosos problemas durante este lapso. Por fin el 28 de Febrero de 1875 se inaugura el nuevo Hospital que tiene capacidad para más o menos 600 enfermos divididos en 12 enfermerías, y del que se dice en su época que está entre los mejores de Sud América. Cabe hacer resaltar que aparte de lo que se refiere a la ubicación del hospital, que como hemos dicho fué fijada, previos los estudios respectivos, por designación de la Facultad de Medicina, el planeamiento y la construcción de este centro asistencial no estuvieron dirigidos por médicos ni por persona que tuviera alguna experiencia en este tipo de edificaciones. La Comisión Administrativa nombró como inspectores a dos de sus miembros, los que vigilaron las labores y se ocuparon especialmente del aspecto económico del asunto que se les había encomendado. Reconocen en sus informes las innumerables dificultades que tuvieron que vencer, sobre todo cuando los trabajos recién se iniciaban y no tenían ninguna práctica para dirigirlos. Durante sus 65 años de vida, este hospital ha recibido mejoras e integraciones de servicios auxiliares y de enfermería, comenzando las primeras muy poco después de su inauguración con la abertura de farolas en algunos servicios en los que se comprobó que la ventilación era deficiente. El año 1898 se encargó una estufa de desinfección para el hospital y en la misma época se hizo ver la necesidad de instalar un laboratorio químico y bacteriológico el que se estableció en 1900. El mismo año se construyó farolas en las distintas enfermerías y se inauguraron los servicios de consultorios externos. El año siguiente se inició la construcción de una sala de operaciones asépticas y dos años después se adoptó el alumbrado eléctrico. En 1907 se inauguró el primer pabellón para tuberculosos y se instaló servicios de Rayos X; se establecieron cuartos anexos a las enfermerías para limpieza de la vajilla; pequeñas salitas de curaciones y cuartos de aislamiento. Las refecciones y mejoras continúan en los años siguientes tratándose en lo posible que el Hospital siga en su evolución el progreso siempre constante y cada vez más rápido de los hospitales europeos y norteamericanos, pero naturalmente no es posible adaptar un hospital de mediados del siglo pasado a las necesidades de la época actual ni modificar su organización basada en las viejas concepciones

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

beneficenciales de limosna y de favor en forma de que pueda cumplir con todas las funciones que a la hora actual son de incumbencia del hospital. Y aún las funciones meramente curativas principian a hacerse difíciles porque el número de camas se va haciendo insuficiente con el correr de los años y no se aumentan en la forma debida. Así en 1922, es decir, casi 50 años después de su inauguración, el hospital 2 de Mayo solo dispone de 602 camas, casi el mismo número que cuando recién se abrió, y estas todavía son ocupadas en parte por topiqueros y barchilones por carecer estos de dormitorio especial. Felizmente esto último se subsana pronto, las mejoras continúan y ahora mismo están por inaugurarse nuevas dependencias que acrecentarán mucho los servicios de este hospital. Sin embargo, aunque el número de sus camas para enfermos pasa en la actualidad de 800, aun subsiste el problema de hospitalizar a todo el que lo necesite, a consecuencia del inmenso radio de acción de este centro asistencial por una parte y a la falta de hospitales para crónicos y para convalecientes por otra, que unida a la ninguna coordinación de la labor de los Consultorios con la de los servicios de hospitalización, a la falta de una organización adecuada que permita la correlación estrecha entre los servicios y dependencias y a la falta de un servicio Social Hospitalario y de un servicio de Enfermeras Domiciliarias, etc., hace que el número de días-estancia por enfermo esté muy por encima del que corresponde a un hospital de este tipo y por consiguiente que las camas disponibles sean siempre muy escasas.

El Hospital Arzobispo Loayza —moderno hospital de pabellones— fué inaugurado el 11 de Noviembre de 1924. Del folleto que sobre este hospital se publicó entonces extractamos los datos siguientes: Ya a comienzos del presente siglo se hacía notar la necesidad de construir un nuevo hospital para mujeres que viniera a cumplir la misión que llenaba hasta entonces, ya con muchas deficiencias, el varias veces centenario hospital de Santa Ana, y, así el 14 de Marzo de 1902 se plantea en una sesión de la Sociedad de Beneficencia de Lima la citada necesidad. El 18 de Agosto del mismo año la Academia Nacional de Medicina presenta un informe técnico relativo a este proyecto y 2 años después se autoriza la construcción, obteniéndose la Resolución Suprema aprobatoria un mes después o sea el 27 de Enero de 1905. El 27 de Febrero del mismo año se designa la primera comisión especial ejecutiva la que procede a la regularización y ensanchamiento del terreno de que se disponía mediante la adquisición de los terrenos necesarios colindantes, y a la construcción del cerco. Por razones diversas queda este proyecto virtualmente abandonado hasta 1812, época en que por iniciativa del Dr. Pérez Araníbar vuelve a ocupar la atención de la Sociedad de Beneficencia, procediéndose ese año a la confección de los primeros planos. Ya desde entonces el Dr. Pérez Araníbar toma especial interés en el asunto y dedica todos sus conocimientos y gran parte de su tiempo a llevar adelante este proyecto que dió a Lima un bellísimo hospital y mejoró bastante la asistencia de las mujeres enfermas. Su intervención le da carácter técni-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Telas Nacionales

DE LAS FABRICAS "LA UNION", "EL PROGRESO", LIMA Y LA FABRICA DE TEJIDOS DE SULLANA.

ELABORACION DE TODA CLASE DE
GENEROS DE ALGODON

MARCA DE GARANTIA



ESTOS PRODUCTOS SON DISTRIBUIDOS POR LAS CASAS MAS IMPORTANTES DEL PAIS, Y SE USAN CON CONFIANZA EN CIUDADES PRINCIPALES, Y EN LOS MAS LEJANOS Y PEQUEÑOS PUEBLOS DEL TERRITORIO NACIONAL.

AGENTES GENERALES

Duncan, Fox & Co. Ltd.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

INTERNATIONAL PETROLEUM COMPANY LIMITED

★ ★

LIMA —— CALLAO —— TALARA

★ ★

Casa Matriz

TORONTO —— CANADA

★ ★

Productores, Refinadores y Distribuidores de Petróleo y productos del Petróleo:

Petróleo combustible, Gasolinas, Kerosenes, Aguarraz, Limpiol, Asfaltos, Alquitrán Mineral, Brea, Roofing Tar, Pintura Asfáltica,

Lubricantes RAPIDOL.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

co a la dirección de esta obra. En 1914 quedó reorganizada la Comisión Ejecutiva y como los planos de que se disponía no podían ser utilizados por motivos varios, se emprendió la ejecución de nuevos, labor que llevó a cabo el arquitecto de la institución con sujeción a las instrucciones de la Comisión mencionada. Se convocó este año a la licitación para la construcción de cuatro pabellones destinados a servicios de Medicina, y el 25 de Julio del año siguiente se procedió a la colocación de la primera piedra. Conseguidos nuevos ingresos se sacó a remate la construcción de dos pabellones de Cirugía y más tarde se convocó a remate para la edificación del pabellón de Administración, Consultorios y Clínica privada. Todos estos remates se refirieron solamente a las obras de construcción de la estructura de todos los pabellones indicados o sea cimentación, muros y techos de concreto. Terminada esta parte de las obras se sacó a remate en conjunto todas las necesarias para concluir el hospital y se hizo un nuevo contrato comprendiendo diversas modificaciones y ampliaciones, a saber: la de los pabellones de tuberculosas, infecto-contagiosas y lavandería y anexos, mayor extensión del pabellón destinado a Capilla y al alojamiento del personal y la inclusión de la provisión de toda la maquinaria indispensable. Estos cambios —dice el folleto a que nos referimos— inevitables en la ejecución de obra de tan considerable volumen obedecieron a la necesidad de hacer más eficaces los servicios y trajeron como consecuencia un costo mayor. Estando al terminarse las obras del hospital se recibieron dos importantes donativos, uno para la construcción de un pabellón de niños y el segundo, un equipo completo de Rayos X, radioterapia, etc., y la suma de 50,000 soles para su instalación. Ni uno ni otro estuvieron concluídos para la fecha de la inauguración.

Durante los años que lleva prestando servicios el hospital Arzobispo Loayza ha recibido mejoras e integraciones diversas destinadas por una parte a incrementar sus funciones y por otra a facilitar la enseñanza de la medicina, desde que este Centro Asistencial es sede de numerosos Servicios Clínicos donde se dictan las respectivas clases y cumplen los alumnos de la Facultad su práctica correspondiente. Podemos citar entre otras, la creación de un nuevo Pabellón para la instalación del Laboratorio Central; construcciones hechas por la Facultad de Medicina en los Pabellones 5 y 6, de Ginecología y Cirugía general respectivamente, con el objeto de darles más amplitud y crear nuevas dependencias que, como la dedicada a Traumatología y Ortopedia en uno y a Cancerología en el otro, comprendiendo en este último la adquisición de un gramo de radio y de instalaciones completas de radioterapia profunda, les proporcionaran mayor eficacia; instalación del Consultorio de Otorino-laringología en el Pabellón 9, pabellón éste de Cirugía, construído con posterioridad a la inauguración del hospital; construcción de aulas para clases en los diversos Servicios Clínicos; nuevas edificaciones, que uniendo por uno de sus extremos a los pabellones 1 y 2 por una parte y 3 y 4 por otra —(el último pabellón citado que servía primitivamente para la hospitalización de ni-

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

ños, se utiliza actualmente para la hospitalización de mujeres adultas y pertenece al Servicio de Clínica Médica)— han dado más amplitud a los servicios anexos respectivos y han permitido la instalación de diversas dependencias como laboratorios de investigación, metabolismo, electrocardiografía, etc., que han contribuído a que la función científica que cumple este hospital se mantenga en un nivel elevado y evolucione en forma progresiva. En contraste con el progreso señalado, la función asistencial —función eje y primordial de la acción hospitalaria— ha quedado relegada a posición muy secundaria por motivos muy parecidos, si nó idénticos, a los que señalamos cuando nos ocupamos del hospital 2 de Mayo y mencionamos las deficiencias de su organización. Ya el año 1929, es decir muy poco después de su inauguración, se habla de que "el local es deficiente para los enfermos que necesitan internarse y que se impone incrementar los pabellones de que dispone". Este problema que como se viene repitiendo desde entonces, requiere imperativamente solución inmediata, se mantiene hasta la actualidad y es motivo de constantes dificultades con el público. Los proyectos para resolverlo son numerosos pero se tropieza para llevarlos a cabo con dificultades económicas insalvables, dificultades que se presentan igualmente cuando se habla de construir local especial para la Escuela de Enfermeras y muchas otras mejoras de necesidad también imperiosa.

Las funciones que debe cumplir todo hospital moderno son: cuidado de los enfermos y traumatizados, educación de médicos, enfermeras, y personal subalterno, prevención de las enfermedades, mejoramiento de la salud de la comunidad, y avance en las investigaciones de la medicina científica.

La primera es la función primordial a las que están subordinadas las demás porque contribuyen indirectamente a cumplir este fin. El primer requisito es la buena acomodación del enfermo. Cuartos individuales para los graves, sensibles o contagiosos; provisión de elementos adecuados para el diagnóstico y el tratamiento; salas de operaciones para enfermos quirúrgicos, cuartos de labor y para recién nacidos si se presta atención de Maternidad, departamentos de radiología, laboratorios clínicos; electrocardiografía, fisioterapia y numerosos otros auxiliares de diagnóstico y de tratamiento, son necesarios para el cuidado adecuado de los enfermos.

El Hospital debe contar con un cuerpo médico competente y un número de enfermeras y personal subalterno suficiente para la atención ininterrumpida de los pacientes. El servicio de alimentación debe estar organizado en forma científica y es indispensable contar con la colaboración de dietistas expertos.

La función de educación de médicos, enfermeras y personal subalterno es de suma importancia y debe realizarse de acuerdo con las normas establecidas. Hay que tomar en cuenta también la educación de administradores hospitalarios. Es necesario reconocer que esta es una de las profesiones más altamente especializadas y que una organización tan compleja como la del hospital que comprende una va-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

riedad tan grande de actividades y tanta responsabilidad requiere en su dirección una persona con entrenamiento especial y vasta experiencia. Al lado de la Medicina curativa ha aparecido la medicina preventiva de importancia seguramente mayor, con un vasto campo de acción y con un programa inmenso que cumplir. Los hospitales, centros de reunión de los médicos y dotados de medios y de personal adecuados están llamados a ser el eje de esta nueva medicina. Deben colaborar ampliamente con los demás organismos estatales dedicados a velar por la salud de la colectividad poniendo en juego todos sus recursos. Las enfermedades contagiosas deben ser en su mayoría hospitalizadas tanto para su prevención como para su curación. Muchas enfermedades descubiertas tempranamente pueden curar. Con este objeto el examen periódico se hace necesario y para que sea completo y perfecto hay que poner al alcance de quienes lo hagan todas las facilidades del hospital.

En los consultorios externos hay un campo amplio para la enseñanza de la higiene, oportunidad que no debe ser desperdiciada. Así el hospital junto con otras entidades de la comunidad tomará parte activa en la educación del público para que este reconozca que muchas enfermedades son previsibles y que se debe mejorar el uso de todas las medidas conocidas para conseguirlo.

La última función que hemos señalado al hospital es también de gran importancia. El médico investigador encuentra su mejor campo de acción allí donde un conjunto de enfermos y las facilidades de laboratorio le permiten poner en juego su capacidad de observación y sus conocimientos. Para incrementar las posibilidades de progreso por la observación debe contarse con archivos clínicos completos ordenados en forma tal que los grupos similares sean susceptibles de ser estudiados. Además, toda terapéutica nueva debe emplearse en forma que favorezca la observación de sus resultados. Se debe alentar los trabajos de investigación y se debe colocar a los laboratorios bajo el control de médicos científicos que reúnan y estudien cuidadosamente los resultados de los exámenes.

Conocida en forma somera la evolución de los hospitales a lo largo de su historia hasta llegar al hospital actual y con la visión de lo que este significa para la Sociedad de nuestros días, de acuerdo con las funciones que debe cumplir, juzgamos de interés hacer un ligero esbozo de la labor de planeamiento de uno de estos centros asistenciales modernos en los Estados Unidos, pues en nuestra opinión no hay país que tenga más experiencia en esta clase de construcciones. Basta recordar que los Estados Unidos gastaron entre los años 1920 y 1930 un promedio de 1'000,000 de dólares diarios en este tipo de edificaciones.

Sigamos el desarrollo de un hospital desde que es un idea de una o varias personas hasta que se entrega al servicio público en una de las ciudades de los Estados Unidos. Aquí una vez más nos sirve de guía el libro de Malcom Mc Eachern. Se reúne primero un Comité transitorio que provee los fondos para los estudios preliminares. Deben conocerse previamente las necesidades de la Comunidad y las posi-

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

bilidades de sostenerlo; desde este momento se hace necesario el concurso de un técnico que realice las investigaciones pertinentes y presente un informe al Comité. El técnico en cuestión debe ser capaz de averiguar todos los detalles concernientes; ser razonablemente familiar con la construcción de hospitales en relación con su costo; tener conocimiento de los problemas de la Comunidad en lo que se refiere a los que pueden ser resueltos por el hospital; conocer la administración hospitalaria y tener experiencia como administrador de hospitales; y, sus conclusiones deben estar de acuerdo con los hechos y no con la opinión de quienes lo contratan. Se aconseja que este Consultor no pertenezca a la localidad para que no tenga juicios preconcebidos a favor o en contra del proyecto; y además que sea apropiadamente calificado por entrenamiento y experiencia para conducir una investigación tan altamente técnica y de tanta responsabilidad.

La primera consideración es determinar las características de la comunidad y sus necesidades y posibilidades, pues en este conocimiento se basará la decisión de construir o nó el hospital, su tipo y dimensiones. Hay que estudiar la incidencia de las diferentes enfermedades que existen en el lugar. Conocer la acción de los hospitales ya existentes y ver si son suficientes o si con adecuadas modificaciones pueden hacerse aptos para cumplir con las necesidades de la población. Saber cuando está justificado proyectar uno nuevo. Estar en condiciones de estimar el costo aproximado de la construcción y dotación desde que esto influenciará en forma material la decisión. Debe tomarse en cuenta finalmente el aumento pasado y el crecimiento probable futuro de la población de acuerdo con los datos estadísticos. Analizar los cuadros respectivos para determinar las causas. Estudiar las nuevas industrias, etc. Las apreciaciones para las necesidades futuras deben basarse en hechos y estimaciones valederas.

Al arribar a las conclusiones y hacer el informe final el investigador hará un resumen completo de la situación para lo que requiere una inteligencia penetrante y juiciosa, entrenada por la experiencia. Como resultado de su labor aconsejará al Comité preliminar sobre el tipo de hospital que se debe construir, las dimensiones necesarias para el presente y el futuro inmediato, estimará el monto probable de su costo y de los gastos de sostenimiento y establecerá los principios generales que se deben considerar en la edificación, amueblado y equipado.

Si de acuerdo con el informe del investigador técnico contratado se va a llevar a cabo la construcción de un nuevo hospital, la organización preliminar da paso a la organización permanente, la que constituye de inmediato su Comité Directivo. En seguida se vé confrontado este a numerosos problemas muchos de los cuales deben resolverse en forma simultánea: Obtención del dinero necesario, empleo de un Consultor y un Arquitecto, selección del terreno, preparación de planos y especificaciones y organización del cuerpo médico. Pronto también, el Comité permanente encontrará necesario contratar al Director o Superintendente del hospital con el objeto de tener un repre-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

sentante dedicado íntegramente a vigilar los intereses de la Institución. Ciertamente debe ser puesto en su cargo antes que los planos de trabajo estén completos para que se familiarice en los detalles del planeamiento y construcción. Debe también aconsejar en lo que se refiere a equipo, organización y otros asuntos que aparezcan en el desarrollo inicial de la organización.

Tan pronto como estén asegurados los fondos para la construcción el Comité ejecutivo debe emplear a un segundo técnico llamado Consultor que debe ser guía y consejero hasta que el hospital esté terminado y listo para funcionar. Su labor es de enorme importancia por lo que debe ser elegido con el mayor cuidado. Debe ser un hombre de probada integridad y debe tener experiencia para conocer las necesidades de la Comunidad, los detalles técnicos de la construcción y la distribución de las diversas unidades de manera tal que permitan un perfecto funcionamiento del hospital al ser terminado. Sea médico o profano debe ser experimentado en administración hospitalaria y debe haber hecho un detenido estudio de los problemas de planeamiento y construcción. Debe dedicar todo su tiempo al hospital que se le ha encomendado. Existe un gran error en la creencia de que el médico práctico es competente para actuar en este puesto. Puede ser un individuo sobresaliente en el ejercicio de su profesión pero su contacto y conocimientos del hospital están limitados al cuidado profesional de los enfermos, no sabe nada de los innumerables problemas de la Administración y al ignorar esto no puede ser un eficiente consejero en el desarrollo de los planos de los que dependerá posteriormente un manejo eficiente.

Hay en los Estados Unidos y el Canadá un cierto número de personas que dedican por entero su tiempo al trabajo de planear y construir hospitales. Estudian constantemente todos los tipos de hospitales y no tienen prejuicios en favor o en contra de ninguno; sus archivos contienen las más completas informaciones que son necesarias para el planeamiento del nuevo hospital y su tiempo está por completo a disposición del hospital por el que han sido consultados.

El Consultor no puede reemplazar al Arquitecto ni están ambas profesiones en conflicto. El primero lleva a la nueva construcción sus conocimientos en los principios generales y su experiencia en ubicación de departamentos, piezas, cuartos de servicio, dotación, etc., mientras que el segundo con su experiencia y entrenamiento en planear y auxiliado por sus colaboradores técnicos, tal como el Ingeniero de estructuras, electricista, sanitario, etc., utiliza los conocimientos del Consultor y da al conjunto forma concreta. El arquitecto es el tercer técnico que interviene en la construcción del hospital. Debe ser elegido y contratado, tan pronto como el Comité directivo esté en condiciones de llevar el proyecto adelante, entre aquellos que hayan probado su competencia en la construcción de hospitales. Completar los planos y especificaciones es un trabajo largo y tedioso. Tan pronto como ha sido elegido debe preparar y remitir los planos y costos preliminares para que sean estudiados por el Comité directivo y se propongan sugestiones pa-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

ra los planos posteriores. Puede solicitarse la colaboración del cuerpo médico y de los empleados futuros del hospital que tengan experiencia en el manejo de los diversos departamentos. Todas las sugestiones son consideradas y las de interés utilizadas en el desarrollo de los planos y especificaciones finales. Firmados los acuerdos respectivos con los diversos contratistas el Arquitecto es responsable de la supervisión de la construcción, de la calidad del trabajo, de que la edificación se haga de acuerdo con los planos y especificaciones y de la coordinación del trabajo de los diversos contratistas.

Habiéndose decidido el tipo y dimensiones del hospital que va a ser construído, estando asegurados los fondos requeridos para la edificación y habiendo sido adquirido el terreno y contratados el Consultor y el Arquitecto se inicia el desarrollo de los planos y especificaciones finales. Cada hospital es un problema particular que comprende infinidad de detalles, sin embargo, dos importantes principios generales se aplican al planeamiento de todo hospital: 1º— No debe ser apresurado y 2º— Los detalles deben ser completos. Cumplirlos significa una labor tesonera y de colaboración entre todos los que sirven a la Institución, durante semanas, meses y aún años, pero el resultado final justifica este esfuerzo. Se obtiene así lo mejor al mejor precio evitando todo gasto superfluo en cuotas extras y asegurando un magnífico servicio.

Nos hemos encontrado en el esbozo que antecede con técnicos, especialistas, millones de dólares, experiencia y cuanto se puede necesitar para planear una obra perfecta. Ahora, eliminemos todos estos factores y tratemos de que los resultados sean análogos.

Creemos que la mayoría de los países latino-americanos se encuentran frente a este problema y por eso nos ha parecido interesante relatar como ha sido resuelto en el Perú por la Caja Nacional de Seguro Social, que actualmente construye 13 hospitales para atender a sus imponentes de diversos lugares de la República.

El médico práctico no se dá cuenta de inmediato de lo que el problema significa. Conoce distintos hospitales, trabaja seguramente en uno de ellos y juzga a la ligera que hacer uno nuevo no tiene más dificultad que la financiera. No conoce nada de administración hospitalaria ni tiene por lo general una idea integral de lo que es el hospital. En estas circunstancias si llega el caso de que se le encomiende que dirija la construcción de uno nuevo, pronto se encontrará con dificultades insalvables y comprenderá que la tarea que se le ha señalado está más allá de sus posibilidades.

El arquitecto no especializado está en la misma situación. Debe planear una construcción de características especiales, perfectamente definidas y orientadas a la prosecución de finalidades específicas y carece de la experiencia necesaria para salvar las deficiencias y errores que se han ido suprimiendo paulatinamente en este tipo de construcciones. No cuenta con un personal especializado que colabore con él en el desarrollo de los planos y especificaciones y así, también, pronto se verá frente a la necesidad de resolver problemas que están más allá de su

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

capacidad, y los salvará en forma deficiente o llegará a la conclusión de que no puede avanzar más. Ni el médico en su campo ni el arquitecto en el suyo trabajando en forma aislada y sin colaboradores técnicos pueden superar todas las dificultades y resolver todos los problemas. Sólo queda intentar una coordinación de las dos profesiones y ver si trabajando de consuno pueden llevar adelante la empresa.

El primer paso es la realización de estudios previos. Por parte del médico consistirán en abordar el problema desde el punto de vista de las funciones que desarrollará el hospital y la misión que deberá desempeñar. Deberá emprender las investigaciones que lo faculten a precisar la ubicación del hospital, su tipo, sus dimensiones, considerando las necesidades presentes y las del futuro inmediato y las características de sus diferentes servicios. El arquitecto por su parte hará estudios preliminares de construcción e higiene hospitalaria que lo capaciten para resolver los diferentes problemas que se presentarán en el planeamiento. Buscará colaboradores, ingenieros de estructuras, electricistas, sanitarios, etc., que puedan contribuir en el hallazgo de soluciones y formará un pequeño archivo de datos técnicos sacados de diferentes obras de consulta que será utilizado en su oportunidad. Enseguida vendrá un período de amplia colaboración entre los dos profesionales. La ubicación propuesta por el médico con criterio parcial será discutida de acuerdo con la accesibilidad a las vías de comunicación y transporte, la posibilidad de utilizar los abastos de agua, los servicios públicos de desagüe, eléctricos, etc., las características del terreno, su nivel, buen drenaje. etc., ausencia de ruidos y otros efectos nocivos como humos y olores; la calidad del subsuelo, pruebas de resistencia para cálculos de fundaciones, etc. Se discutirá el tipo del hospital para ver si por las condiciones del lugar conviene más el de forma de block o el de pabellones tomando en cuenta el aspecto funcional y el financiero. Las dimensiones inmediatas y futuras en relación con el tipo que se adopte se estudiarán de conjunto, considerando los diferentes servicios y dependencias, con sus especiales características para poder señalar las dimensiones del terreno que se debe adquirir. Y así se llegará al término de la primera etapa, y se pasará a la segunda o la del planeamiento de la construcción. Se llevará a cabo primero el desarrollo de planos preliminares. Estos permitirán un estudio de conjunto de la orientación, buena iluminación y ventilación, apreciación de la mejor ubicación de los diferentes servicios, observación de los caracteres generales de la obra y un cálculo aproximado del costo para saber si está dentro de la capacidad financiera de la institución. Cada sección del hospital tiene problemas diversos desde el punto de vista de su planeamiento detallado que deben resolver de acuerdo con las características del lugar y adaptando en lo posible las soluciones que han encontrado para ellos, países de más experiencia en este tipo de construcciones. Conviene conocer la opinión de los especialistas respectivos cuando deba entrarse en detalles referentes a departamentos como el de Rayos X, fisioterapia, laboratorios, farmacia, etc., para orientar el planeamiento de acuerdo con las necesidades bien conocidas por aquellos que tienen una especialidad.

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Con todos los datos obtenidos en esta etapa del planeamiento, bien discutidos y meditados tanto por el médico como por el arquitecto, se pasa a la siguiente, que podemos llamar la del desarrollo de los planos de estudio y de las especificaciones preliminares. El arquitecto con la cooperación de su departamento técnico de ingenieros calculistas, electricistas, sanitarios, etc., le da al conjunto forma concreta e inicia la redacción de las especificaciones que más o menos modificadas por su posterior estudio completarán finalmente el plano definitivo.

Conocidas las dimensiones de las diversas dependencias, estudiada la provisión adecuada de los servicios generales de agua, desagüe, luz y fuerza, etc., el tráfico interno, la capacidad de la cocina, de la lavandería, las dependencias de enfermeras y empleados, etc., confeccionará un plano con todos los detalles posibles que servirá para que el médico y con él el Comité directivo estudien con mayor atención las características de cada departamento en forma aislada y después desde el punto de vista del conjunto, realizando una visualización imaginativa de las funciones que desempeñará en el futuro cada sección para observar si los planos y especificaciones han previsto todas las contingencias del funcionamiento. Se hará sugestiones al arquitecto cuando se juzgue necesario para que éste modifique los planos y estos cambios deben ser nuevamente estudiados hasta que se llegue al convencimiento de que se ha considerado todo lo indispensable y que la disposición de las diferentes dependencias se acerca cuanto es posible a la perfección.

Antes de hacer los planos y especificaciones finales debe hacerse un estudio minucioso de la dotación, que comprende muebles, servicios higiénicos, aparatos de esterilización, etc., pues de la ubicación de cada uno de éstos dependen una serie de detalles como salidas de luz fuerza, vapor, agua, desagüe, etc., que deben estar representados en los planos y especificaciones en forma definitiva para evitar que posteriormente haya necesidad de hacer modificaciones que impliquen deterioro de paredes, pisos, techos, y enlucidos y por consiguiente remiendos y nuevos gastos. En esto debe haber también una amplia colaboración del médico y del arquitecto con sus auxiliares técnicos respectivos, que permita un adecuado estudio de este conjunto de problemas y la mejor solución de ellos. Terminado el estudio integral, el arquitecto elabora sus planos finales o de trabajo comprendiendo todos los detalles posibles y redacta las especificaciones que los complementan y esclarecen los puntos que no pueden ser diseñados. Sobre estos planos y especificaciones, una vez aprobados por el Comité directivo, se deben basar los presupuestos de los diferentes contratistas por lo que no deben ser modificados por ningún motivo hasta que los contratos estén cerrados. Después que la construcción esté terminada el arquitecto proporcionará al Comité Directivo los planos y páginas de especificaciones adicionales que detallen cualquier cambio que se haya hecho durante la construcción.

Ya sea que el hospital se construya por administración o que se haga una licitación el proyecto debe ejecutarse en forma completa comprendiendo los planos generales de distribución, el plano de ubicación,

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

los planos de instalación de agua y desagüe y la ubicación de los aparatos sanitarios, plano de las instalaciones de luz y fuerza con las redes, tableros, ubicación de puntos de luz, enchufes, llaves de luz y fuerza, ubicación de teléfonos y timbres, tableros generales de llamadas, luces de emergencia, etc.,; planos de carpintería, planos de indicación de aberturas, de pisos y zócalos, planos de cortes, de fachadas, etc.. Conjuntamente con estos planos las especificaciones generales de construcción, la memoria descriptiva, el contrato y las bases de licitación. Debe prepararse un presupuesto base racional haciendo un concienzudo análisis de los precios unitarios para lo cual debe tenerse un archivo amplio con los valores de jornales y materiales en la ciudad donde se construirá el hospital de manera que se tenga la estimación del valor de la obra.

El contrato debe obligar al contratista a construir el edificio de acuerdo con los planos y especificaciones bajo la supervisión del arquitecto. Debe fijar el tiempo de construcción. Debe indicar penas por tardanza en el tiempo especificado. Debe considerar la posibilidad de hacer cualquier cambio que se encuentre necesario o deseable durante la construcción y que sea aprobado por el Comité directivo que debe conocer el presupuesto de costo adicional. Debe proveer el pago de cuotas parciales del costo global en estadios especificados de la construcción y bajo certificación del arquitecto. El pago final debe ser diferido hasta que estén liberados todos los posibles gravámenes. Debe especificar las condiciones de los seguros estableciendo claramente los que deben estar a cargo del contratista; y por último debe especificar claramente las condiciones de entrega.

Equipar y amueblar un hospital nuevo es empresa tan amplia como planearlo y construírlo. El costo comprendido es menor pero el grado de variedad de conocimientos técnicos requeridos es seguramente igual o mayor. El problema abarca el amueblado corriente, el equipo semi-técnico de lavandería, casa de fuerza y departamentos similares, el equipo científico de los departamentos relacionados con el cuidado profesional de los pacientes; y el proveer a los almacenes con innumerables artículos. No contándose con personas especialmente preparadas para resolver este problema, que en Estados Unidos, es abordado por el mismo u otro consultor especialmente contratado, en colaboración con el Superintendente o director del hospital, hay necesidad de que el médico y el arquitecto colaboren también en la búsqueda de la mejor solución. En el amueblado corriente para adaptarlo a las características de los departamentos en que va a estar ubicado y en el equipo semitécnico para asegurar que su rendimiento (lavandería, cocina, etc.) esté de acuerdo con las necesidades presentes y del futuro inmediato del hospital. En lo que se refiere al equipo científico el médico debe buscar la colaboración de sus colegas especializados para, aprovechando la experiencia que tienen en sus respectivas ramas, confeccionar las listas respectivas de los diferentes departamentos, y conseguir así que salgan lo mejor y más completas posibles. Completadas las especificaciones, se pedirá las propuestas necesarias y se recomendará las debidas adquisiciones.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

De acuerdo con el procedimiento de colaboración descrito estudiado y ensayado por primera vez en el Perú por la Caja Nacional de Seguro Social por su Departamento de Higiene y Asistencia Social y de Arquitectura e Ingeniería, se construyen en la actualidad los hospitales que esta Institución va a dedicar al beneficio de sus imponentes, con excepción del hospital que se acaba de inaugurar en Lima, cuyos planos, de acuerdo con los estudios previos realizados por el primero de los departamentos citados, fueron ejecutados por un arquitecto norte-americano especializado en este tipo de construcciones. Pronto podremos ver si la ejecución realizada sobre estos lineamientos, que han significado más de dos años de labor constante y tesonera, tienen en la práctica el éxito que de ella se espera. Ahora sólo podemos citar la opinión de un Director norteamericano de Hospitales, el doctor Christian que estuvo en Lima durante un mes, enviado por el Health Departament of U. S. A. a solicitud de la Caja para que estudiara sus hospitales y estableciera las normas de organización administrativa que deben regirlos. Visitando las obras del hospital y policlínico de la ciudad de Ica, cuya construcción es la que está más adelantada, expresó que en su categoría de hospital pequeño (107 camas) es inmejorable, que cumple con todos los requisitos que se pueden exigir a un establecimiento de ese tipo y que posiblemente su distribución es más perfecta y mejor concebida que la de la mayoría de los hospitales rurales de los Estados Unidos. Si en su funcionamiento los resultados son tan eficientes como halagadora es la opinión citada podremos afirmar que la Caja Nacional de Seguro Social del Perú ha iniciado sus actividades con el mejor de los éxitos y se habrá escrito en la historia del hospital peruano un capítulo sin precedentes.

Como conclusión presentamos a la consideración de este Congreso un resumen ordenado de las diferentes etapas que hemos contemplado en el planeamiento, construcción y dotación del hospital que creemos pueda ser el punto de partida de una pauta que mejor estudiada reglamente la colaboración indispensable de médicos y arquitectos en la edificación hospitalaria:

1) El planeamiento, construcción y dotación de un hospital deben ser frutos de una adecuada coordinación entre médicos y arquitectos.

2) El médico debe hacer los estudios preliminares y proporcionar al arquitecto los datos indispensables para la realización del proyecto preliminar.

3) El arquitecto debe documentarse en todo lo que se refiere a construcción e higiene hospitalaria moderna y contratar un grupo de colaboradores que se especialicen en los diversos aspectos técnicos de este tipo de construcciones. Estudiará el mercado de trabajo y de materiales del lugar.

4) Médico y arquitecto discutirán el tipo y características que debe tener el hospital de acuerdo con las condiciones del lugar y con las funciones que debe desempeñar.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

5) Médico y arquitecto deben ponerse de acuerdo en lo que se refiere a la adquisición del terreno.

6) El arquitecto tomando en cuenta los datos proporcionados por el médico y además el área del terreno, su ubicación, calidad del suelo, niveles, ubicación de las tomas de fuerza eléctrica agua y desagüe, valor de materiales y jornales de la localidad, etc., proyectará los planos preliminares encuadrados dentro de las mejores condiciones de salubridad, comodidad, tráfico de servicios y económicas sin entrar en mayores detalles.

7) El arquitecto presentará el proyecto preliminar a consideración y juicio crítico del médico acompañándolo de un costo estimativo que permita estudiar también el aspecto financiero de la obra y los reajustes que resulten indispensables para que quede dentro del presupuesto señalado cuidando de no sacrificar en lo menor el aspecto funcional del mismo.

8) El médico estudiará los planos preliminares e indicará las modificaciones que juzgue necesarias en orden a un mejor aprovechamiento de los diversos elementos que deben ser considerados en esta etapa del planeamiento. Junto con estas indicaciones preparará un informe detallado de las características que debe tener cada sección del hospital habiendo obtenido previamente opiniones de los especialistas respectivos para lo que se refiere a los departamentos de Rayos X, fisioterapia, laboratorio, farmacia, etc.

9) El arquitecto de acuerdo con el informe del médico y tomando en cuenta las modificaciones que se hayan indicado en los planos preliminares desarrollará los planos de estudios y preparará las especificaciones preliminares con la cooperación de sus colaboradores especializados.

10) El médico hará un estudio detallado y completo de estos planos y especificaciones considerando la armonía funcional de los diversos departamentos y propondrá todas las modificaciones que juzgue necesarias. Este estudio debe ser minucioso y sus resultados definitivos.

11) Conjuntamente médico y arquitecto harán un estudio completo de la dotación que comprende muebles, servicios higiénicos, aparatos de esterilización, etc. para establecer, antes de pasar a la confección de los planos definitivos, los detalles referentes a salidas de luz, fuerza, vapor, agua, desagüe, etc.

12) Terminado el estudio integral el arquitecto y colaboradores harán los planos finales o de trabajo que se completan con la memoria descriptiva, especificaciones generales, constructivas y especiales,

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

las leyendas, claves, especificaciones de instalaciones sanitarias, mecánicas, eléctricas, calefacción, ventilación, etc.

13) El departamento técnico preparará el metraje y presupuesto base, previo análisis de los precios unitarios de acuerdo con los datos de materiales y jornales de su archivo. Redactará las bases de licitación.

14) El control y vigilancia de la construcción se hará por un ingeniero destacado quien exigirá el cumplimiento estricto de las especificaciones y controlará la buena ejecución. Informará periódicamente sobre la marcha del trabajo y servirá de enlace entre el constructor y el departamento técnico en todo lo que se refiera a aclaraciones y detalles de la construcción.

15) Sin perjuicio de la vigilancia del Ingeniero destacado, el médico y el arquitecto que trabajan en la confección de los planos realizarán la supervigilancia de la construcción visitando las obras periódicamente.

Banco Internacional del Perú

ESTABLECIDO EN 1897

Capital y Reservas:..... S/o. 5.290,354.85

En su **Sección Ahorros** admite entregas desde UN SOL pagando el 5% de intereses anual

LIMA
AREQUIPA - CHICLAYO - ICA - PIURA
SULLANA

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

LAS TRES ETAPAS DE LA CONTABILIDAD

POR MEDIO DE LA TARJETA PERFORADA,

PARA CONSEGUIR EL MAXIMO DE RAPIDEZ Y EXACTITUD



MILES DE EMPRESAS COMERCIALES Y DEPENDENCIAS GUBERNAMENTALES EMPLEAN ACTUALMENTE EL METODO DE LA TARJETA PERFORADA, PARA OBTENER EN FORMA RAPIDA Y EXACTA LOS DIVERSOS DATOS DE CONTABILIDAD Y ESTADISTICA QUE SE REQUIEREN PARA UNA CORRECTA ADMINISTRACION.

LA ACEPTACION MUNDIAL DE ESTE MODERNO METODO DE CONTABILIDAD SE DEBE, EN GRAN PARTE, A LA EXACTITUD, RAPIDEZ Y FLEXIBILIDAD CON QUE OPERAN LAS MAQUINAS ELECTRICAS DE CONTABILIDAD "INTERNATIONAL"

Las tres etapas fundamentales de este método son las siguientes:

1º—REGISTRO de los datos provenientes de las fuentes de información, en tarjetas especiales y por medio de perforaciones.

2º—CLASIFICACION automática de las tarjetas que contienen los perforados, y

3º—CONTABILIZACION E IMPRESION automática de los datos contenidos en las tarjetas perforadas.

Si desea Ud. mayores informaciones respecto al método eléctrico de contabilidad **«INTERNATIONAL-HOLLERITH»** solicite una demostración, sin compromiso para Ud., en las Oficinas de la

INTERNATIONAL BUSSINES MACHINES Co. of DELAWARE

CALLE BODEGONES Nº 368 — TELEFONOS 35252 Y 30746

LIMA

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Planas Planas y Cia.

Fábrica fundada en 1900.

Manufactura General de

Catres para Hospitales
Colchones
Sommieres

SECCION DE MUEBLES DE ACERO

Vitrinas.— Mesas instrumentales, mesas de reconocimientos.— Taburetes.— Sillas.— Armarios para facultativos. Camillas.— Mesas de noche.— Camas automáticas.—Mesas para tomar alimentos, etc.

AVENIDA COLONIAL 837 —— Teléfono 13110

ARZOBISPO 259|265 —— Teléfono 31137

BAQUIJANO 777 —— Teléfono 33653

APARTADO: 1004.

SUCURSAL EN AREQUIPA: Morán 111.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Algunos Aspectos del Servicio Social en Bélgica, Italia y Francia

Informe presentado por **María Rosario Araoz,** al Ministerio de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social.

SUMARIO

1.—Concepto sobre el Servicio Social.
2.—La Asistenta Social: su preparación y su personalidad.
3.—Las Escuelas de Servicio Social en Bélgica, Italia y Francia.
4.—Algunas instituciones y obras donde las Asistentas Sociales prestan sus servicios.
5.—Conclusiones.

I

CONCEPTO SOBRE EL SERVICIO SOCIAL

PARA apreciar debidamente los sistemas de aplicación de los conocimientos que proporcionan las Escuelas de Servicio Social y las diversas y múltiples actividades que realizan las Asistentas Sociales, es necesario tener un concepto claro sobre el Servicio Social, que, en último término, implica la realización amplia y fecunda del divino precepto del amor al prójimo.

El Servicio Social es, en verdad, tan viejo como el mundo; el primer hombre que prodigó sus cuidados a otro ser humano realizó el Servicio Social, pero su aparición relativamente reciente como "servicio colectivo", su complejidad y trascendencia en nuestros días y la necesidad de hacer sentir su organización y su posición, bastante mal

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

conocidas todavía, hacen que se trate de él como de un problema actual de capital importancia.

Nunca se ha escrito y hablado tanto como en estos últimos años sobre "Asistencia y Servicio Social" y tampoco nunca se ha trabajado tanto bajo el título de esta expresión que encierra tan gran parte del programa ético, social y político de la época presente; no obstante, hay aún incomprensiones y prevenciones, y, en todas partes, en el vasto campo de los conocedores del Servicio Social, se lamenta la confusión de concepto que muchas personas aun inteligentes, cultas y bien intencionadas hacen entre "Asistencia" y "Servicio Social".

La asistencia social tiene por objeto todo lo que se refiere a la satisfacción de las necesidades de carácter general de los individuos y de la sociedad, y de una manera especial de las clases trabajadoras; y esta asistencia requiere, en gran parte, una vasta y complicada legislación en materia de previsión, sanidad, seguro, mutualidad, etc. que deben realizar las instituciones estatales y privadas; pero en el cuadro general de esta protección legal y obligatoria hay siempre omisiones y lagunas por diversas y variadas razones, resultando con frecuencia que la aplicación de las leyes, por ignorancia de los interesados o por la rigidez de los órganos ejecutivos, dominados muchas veces por criterios burocráticos y administrativos, alcanza imperfectamente la finalidad social en la que la misma ley está inspirada. Por otra parte, aunque la ley sea minuciosa nunca puede prever los infinitos aspectos humanos de una determinada situación y por esto masas íntegras de individuos escapan a la protección social y legal que se desea darles. Para que esta acción de protección se extienda más allá de los confines legales coordinando los esfuerzos que tiendan a un mismo fin de mejoramiento individual y colectivo, para aprovechar y unificar debidamente esos esfuerzos, para ir hacia el pueblo y vivir con él en amorosa fraternidad de penas y de alegrías, y, como dice un gran estadista, "para tejer la trama de la simpatía con hilos invisibles pero potentes que unan los espíritus y los mejoren" es necesario completar la "Asistencia" con un "Servicio Social" que dé la ayuda adecuada en cada caso especial que se presente coordinando las diversas formas de asistencia. Las Residencias Sociales de Francia, de las que me ocupo más adelante, son un hermoso ejemplo de la eficacia de esta coordinación y de la comprensión del Servicio Social en su sentido más amplio y elevado.

El Servicio Social se incorpora a la caridad y a la filantropía por su hondo sentido humano, pero se distingue de ellos por su carácter científico, por su interés en la investigación de las causas, por la extensión de su estudio y la amplitud de su actividad. El Servicio Social, caridad extensa, metódica y organizada, quiere dar a cada individuo la plenitud de la existencia espiritual y material. Es necesario que esos seres desconocidos que tienden la mano implorando una limosna, esos otros más dignos de socorro aún que ahogan su miseria en el silencio, esas mujeres angustiadas y marchitas, esos niños tristes y enfermos que no se sabe cuántos son, cómo son, ni adonde van, sean debidamente

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

atendidos y se conviertan en seres útiles para sí mismos y para la sociedad; que los obreros de talleres y fábricas, los trabajadores del campo y de las minas mejoren sus condiciones de vida y conscientes de sus deberes y derechos tengan una vida elevada moral y físicamente. Es necesario humanizar las relaciones entre organizaciones e individuos proyectando la acción de la empresa o del sindicato hacia el operario "hombre" y su familia, como lo preconiza la luminosa doctrina social de la Iglesia Católica, pues es necesario que las leyes humanas y divinas se cumplan en una gran confederación de amistad.

Compulsando los anhelos y necesidades de la época presente los Congresos Internacionales de Servicio Social que reúnen en su seno a hombres y mujeres dirigentes de obras sociales de casi todos los países del mundo, han definido el Servicio Social como el conjunto de los esfuerzos que tienden:

A aliviar los sufrimientos que provienen de la miseria (asistencia paliativa).

A restablecer a los individuos y a las familias en condiciones normales de existencia (asistencia curativa).

A prevenir los flagelos sociales (asistencia preventiva).

A mejorar las condiciones sociales y elevar el nivel moral y material de la vida (asistencia constructiva).

Un ejemplo que da el Dr. Sand en su trabajo "El Servicio Social a través del mundo", da una idea clara de estas diversas etapas:

"Un obrero se enferma de tuberculosis; su mujer y sus hijos caen en la miseria; se les distribuye bonos de pan y se les paga el arriendo de la casa. Es la asistencia paliativa.

"Al mismo tiempo se vigila a la madre y al niño; se somete al obrero a un tratamiento en un sanatorio; cuando se restablece se le enseña un oficio al aire libre y se le ayuda a establecerse en una aldea. La salud y la prosperidad vuelven al hogar. Es la asistencia curativa.

"En el nuevo hogar los niños tienen una pieza bien ventilada, toman la costumbre de vivir al aire libre, conocen y practican las reglas de la higiene gracias a las cuales evitan la tuberculosis. La asistencia preventiva entra en juego.

"En la aldea donde vive la familia hay una corporativa y una sociedad de socorros mutuos que mantienen en la familia el bienestar y la tranquilidad; una plaza de juegos permite a los niños la cultura física y en una residencia o centro social encuentran todos la oportunidad de educarse, instruirse y distraerse. Se ha llegado a la cima de la asistencia constructiva".

Pero esta obra integral no se podrá realizar nunca por medio de mecanismos aislados y fríos: en la fábrica donde el obrero trabajaba, en el suburbio donde estaba su hogar, en el sanatorio y en la aldea, en la corporativa y en el centro social, deberá existir un "Servicio Social", cuyos agentes, las Asistentas Sociales, siempre vigilantes y solícitas, proporcionarán los datos, darán a conocer al enfermo sus dere-

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

chos legales, gestionarán la aplicación de las leyes que le favorecen, y, al mismo tiempo, le llevarán palabras de aliento a él, de serenidad y consuelo a la mujer, de ternura y alegría a los niños... En una palabra, si las distintas instituciones: fábrica, sanatorio, corporativa, proporcionan la asistencia material dentro de su propio y siempre limitado radio, el Servicio Social coordina esas diversas formas de asistencia y hace que no se pierdan ni malgasten los esfuerzos aislados de cada una de las instituciones que intervienen. La asistencia resulta así como el cuerpo que da la forma y el Servicio Social como el espíritu que lo anima.

Los gobiernos de todos los países del mundo, en la época actual, han extendido considerablemente los servicios públicos de previsión, asistencia sanitaria e higiene que se desarrollan con una rapidez asombrosa y las obras privadas despliegan cada vez más actividad; pero en todas partes se siente la necesidad de coordinar todas las fuerzas y de aprovechar todas las energías a fin de realizar una labor constructiva e integral.

Los funcionarios de las instituciones sanitarias, mutualistas, etc., desarrollan una actividad social puesto que cadá uno, dentro de los límites de su propia actividad, coopera al éxito de los fines colectivos; actúan dentro del radio de una acción esencialmente social pero previamente determinada por los límites administrativos y disciplinarios. Muy diversa es la situación de la Asistenta Social que debe empezar su verdadera labor allí donde la asistencia se detiene, vivificando por decirlo así las leyes y superando con su actividad todas las soluciones negativas o incompletas. "Ella no puede realizar su trabajo cómodamente sentada detrás de un escritorio, pues es justamente en el delicado examen personal que hace la Asistenta que el "caso humano" se vuelve jurídico y administrativo y sólo después de haber superado esta fase esencial se podrá recurrir a soluciones de "asistencia" con la intervención de las entidades respectivas". (Per le Assistenti Sociali.— Publicación de Propaganda de la Confederación Fascista de los Trabajadores de la Industria de Italia).

El hospital, la escuela, el tribunal, instituciones que desarrollan nobles y fundamentales actividades sociales requieren también un Servicio Social adecuado y la Asistenta Social sin substituirse al médico, al maestro, ni al juez, será su más útil colaboradora. No se puede separar el Servicio Social del dominio del sacerdote, del médico, del juez, del educador, de todos los que por algún motivo ejercen influencia sobre otros hombres. "Cuando el profesor se contenta con dar lecciones, el juez con aplicar sentencias del Código Penal, el industrial con dar salarios, el médico con recetar y el hombre caritativo con dar limosnas, ningún vínculo los une y a su obra falta coordinación; si por el contrario, en el escolar, en el obrero, en el delincuente, cada uno de ellos percibe a un ser humano, cesan de ser especialistas que dan lecciones, sentencias, salarios, recetas, limosnas, para convertirse en jardineros de la planta humana; entonces reconocen la necesidad de asociar sus esfuerzos, se establece el acercamiento entre las más diversas

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

profesiones, y las escuelas, las fábricas, los hospitales, los tribunales llaman a su servicio a las Asistentas Sociales".— (El Servicio Social a través del mundo.— Dr. R. Sand).

II

LA ASISTENTA SOCIAL:

SU PREPARACION Y PERSONALIDAD

Si por Servicio Social se entiende la expresión más moderna de las actividades destinadas al bienestar de otros, es lógico que los instrumentos de esas actividades respondan a sus nobles fines por medio de una **preparación específica y técnica** y de una **vocación bien definida** para realizar con la más completa dedicación una misión tan profundamente humana y social.

Dos características se han dado especialmente al Servicio Social: amplitud y adaptación. De acuerdo con ellas la Asistenta Social debe tener amplitud de conocimiento y de acción y sentido de adaptación.

Debe tener un conocimiento profundo del individuo con toda su complejidad y al mismo tiempo un conocimiento de las grandes colectividades que alimentan su vida social, pues como dice el Dr. Falk: "El Servicio Social tiende a la adaptación de los individuos a la sociedad y a la adaptación de las condiciones económicas y sociales a las necesidades de los individuos a fin de que éstos puedan tener una vida independiente conforme al nivel de una vida usual".

La Asistenta Social debe aprender no para aprender sino para actuar, evitando que el interés del "caso" ponga de lado al ser humano como muchas veces el número reemplaza al enfermo en un lecho de hospital. Debe estar convencida de que si los libros ayudan a adquirir conocimientos están lejos de ser el instrumento más eficaz; el libro por excelencia es la vida misma. No sólo es necesario aprender a leer en el libro de la vida sino a traducirlo; su primera lectura es siempre confusa pero de la reunión de sus líneas incoherentes se debe descubrir lo que pudiera hacer la felicidad de cada ser. "En cada uno hay que operar una especie de redención espiritual que haga encontrar en él los valores aparentemente desaparecidos". (Ampleur et dependance du Service Social.— Madeleine Delbrel).

Cualquiera que sea el caso en el que se ocupa una Asistenta, su meta final es aquella que en el lenguaje de los que cultivan el Servicio Social se llama "el contacto, la conquista de las almas". Sus acciones no se reducen tanto a las necesidades materiales como a la personalidad de los asistidos a fin de poder realizar una obra de elevación y de reconstrucción de la personalidad humana. Bellísima con-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

quista de almas realizada por centenares de Asistentas Sociales que he tenido ocasión de observar en la zona que forma el "cinturón rojo" de París.

Al mismo tiempo que conocimiento del individuo necesita conocimiento de la sociedad que lo envuelve a manera de una red gigantesca de innumerables aspectos. En esa sociedad que se presenta también llena de llagas es necesario que descubra, como en los individuos, el rostro verdadero; y este doble conocimiento no lo podrá hacer de un día a otro, necesitará consagrar a él toda su vida. Por último, la tarea intelectual de la Asistenta no se limitará a un tabajo de estudio y de observación del individuo y de la sociedad sino también de colaboración intelectual con todos los que afrontan los mismos problemas, buscando continuamente un intercambio de conocimientos y de experiencias.

Como la amplitud de su conocimiento debe ser también la amplitud de su acción que se articula con todos los tornillos del mecanismo social. La Asistenta deberá estar presente en la municipalidad y en la escuela, en la fábrica y en la hacienda, en el dispensario y en el hospital, en los centros recreativos y en las cárceles, cerca de los niños que brindan su primera sonrisa a la vida y cerca de la infancia y de la adolescencia en peligro.

Y esta acción múltiple no podrá realizarse en forma independiente; y así como el aceite tiene que seguir las formas de los engranajes que debe suavizar, el Servicio Social tiene que encauzarse dentro de las ruedas sociales cuyos defectos trata de corregir. La Asistenta adaptará su acción a las necesidades de cada individuo y de cada familia, actuando dentro del mayor respeto de la libertad y de la voluntad individual, sin utilizar el mismo molde ni la misma receta para todos; ayudando a la familia a llenar su rol eficazmente, sirviéndole de lazo de unión con el dispensario, la escuela, la fábrica, el hospital, pero dejándola conservar siempre toda su responsabilidad y todo su derecho, recurriendo tan sólo en casos de radical ineptitud a las instituciones que suplan la incuria de los padres. La Asistenta, moviéndose siempre dentro de las leyes del Estado debe estar en contacto continuo con todos los elementos que constituyen la sociedad a fin de hacer un trabajo integral.

Este trabajo integral en pocas partes he visto realizarse con tanta eficacia como en la Oficina Central de Servicio Social de la Confederación de los Trabajadores de la Industria en Roma, donde las asistentas, en continuo contacto con las instituciones públicas y privadas, atienden a todos los trabajadores confederados conectándolos con las instituciones asistenciales que les puedan ser útiles.

Para realizar este trabajo variado y complejo es necesario que la Asistenta esté dotada de cualidades que la hagan capaz de darse con una abnegación amplísima a todos aquellos seres múltiples de los que la separa frecuentemente la educación y la cultura, pero que tienen derecho a exigir esa abnegación porque la Asistenta Social se ha dedi-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

cado a servirlos, y el amor será la base para esta donación. Si la Asistenta no ama a la masa humana no podrá cumplir su misión.

Si bien es cierto que para caracterizar la personalidad de la Asistenta son cualidades fundamentales: vocación definida, criterio claro, sagacidad y sobre todo amor, es igualmente indispensable que tenga una preparación específica y técnica que la capacite para ese delicado trabajo. ¿Cómo podrá conocer al individuo en su doble aspecto espiritual y corpóreo si no estudia biología y sicología; conocer la sociedad ignorando los principios sociológicos; educar sin nociones de pedagogía; hablar de derechos y deberes sin conocer la legislación; elevar el nivel espiritual del pueblo sin sólidos principios de moral y de religión? Ya no es concebible que haya personas que nieguen la necesidad de esta preparación basándose en el viejo refrán "es forjando el hierro como se llega a ser herrero", confundiendo todavía el Servicio Social con la asistencia pura y simple o con la caridad; y si bien es cierto que el Servicio Social necesita del corazón, y sin piedad, sin simpatía, sin ternura por los que sufren, la Asistenta no puede cumplir su misión, también es cierto que el Servicio Social es la gran obra de justicia de la hora presente que hay que afrontar con espíritu claro, con un conocimiento exacto de las relaciones del individuo con la sociedad y de los derechos y deberes de ambos; esto no se puede hacer con buena voluntad solamente sino con esfuerzo, disciplina y estudios apropiados en un instituto especial.

La Escuela de Servicio Social dará como base a la Asistenta Social una serie de conocimientos indispensables sin los cuales le será muy difícil orientarse; le enseñará un método y le inculcará un espíritu para animar ese método; le hará ver que la vida está llena de complejidades y hará nacer en ella una voluntad inquebrantable de vencer todas las dificultades adquiriendo la más alta prudencia y el mayor control. "Sin duda las materias que enseñe no diferirán gran cosa de las que enseña la Universidad, pero las alumnas de una Escuela Social no tienen como propósito aprender legislación social, higiene, economía política, sino aprender a resolver por medio de estos conocimientos los problemas sociales que se presentarán ante ellas. La Universidad se limita a dar conocimientos, la Escuela añade un método, una práctica y un espíritu". ("La formation au Service Social".— Mme. Fuster).

III

LAS ESCUELAS DE SERVICIO SOCIAL DE BELGICA, ITALIA Y FRANCIA

El período de la post-guerra, que ha hecho surgir una serie de problemas de difícil solución, ha dado en Europa una importancia preferente a las Escuelas de Servicio Social. De una parte las institucio-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

nes, las industrias, las obras, comprenden la necesidad actual de una organización más metódica y más social; de otra parte, un gran número de jóvenes encuentran en el Servicio Social una noble carrera que, al mismo tiempo que les ofrece una buena retribución, aumenta su cultura general y les da la mejor ocasión de realizar sus ideales de abnegación y de amor a sus semejantes. Las escuelas de Bélgica, Italia y Francia que he visitado cumplen su altísima misión con entusiasmo y fervor, naturalmente con organización y programas diferentes según la fisonomía social y política de cada país.

BELGICA

Organización

Las escuelas de Servicio Social en Bélgica gozan del apoyo de los poderes públicos desde el año 1930, en el que por decreto real se creó el Consejo de Escuelas de Servicio Social dependiente del Ministerio de Justicia y compuesto por delegados de los Ministerios especialmente interesados en promover la enseñanza social: Justicia, Industria y Trabajo, Interior e Higiene, Educación Pública, Colonias y por representantes de las diversas Escuelas. Este Consejo es el que elabora todos los decretos concernientes a ellas: programas, condiciones de admisión, exámenes, etc., y sus delegados son los Inspectores que vigilan su cumplimiento.

En Bélgica existen 8 escuelas reconocidas oficialmente lo que las hace acreedoras a una subvención del Estado. Con excepción de la Escuela Central de Servicio Social creada por el Estado y de carácter neutro, todas las demás han sido fundadas y son sostenidas por diversos partidos políticos. El Consejo de las Escuelas las deja desarrollar libremente los programas de acuerdo con la doctrina filosófica y la concepción económico-social propia de cada partido político, lo que da lugar a un estímulo y competencia constante constituyendo cada Escuela una arma formidable para la difusión de las ideas en las que cada una está inspirada.

Condiciones de admisión

Las postulantes deben tener por lo menos 18 años de edad, someterse al examen médico que pruebe un buen estado de salud y al examen de conocimientos que revele una formación intelectual y una madurez suficiente para seguir los cursos. Después del primer mes de permanencia en la Escuela se hace un examen eliminatorio con el objeto de asegurarse que las alumnas son capaces de seguir con provecho los estudios.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central



Servicio y Seguridad

COMPANIA DE SEGUROS
"La Fénix Peruana"

ESTABLECIDA EN 1928
CON UN CAPITAL DE S/o. 750,000.09
TOTALMENTE PAGADO

El Total del Activo al 31 de Diciembre de 1939
Alcanzó a Más de S/o. 2'200,000.00

Asegura Contra:

INCENDIO — RIESGOS MARITIMOS

ROTURA DE CRISTALES, ETC.

Oficina: Calle Bejarano No. 248

— LIMA —

Teléfono No. **34918** (2 lineas) - Apartado No. **1356**

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

SOCIEDAD MADERERA

Ciurlizza Maurer Ltda.

MADERAS
TRABAJOS DE CARPINTERIA
MUEBLES
PISOS DE PARQUET

Lima -:- Callao

PATE
JAMON
GALANTINAS
SALCHICHAS
MORTADELLAS
MANTECA PURA

"CAPAC"

EXQUISITOS PRODUCTOS DE SALCHICHERIA

Sucursal en Lima: Calle Presa 666 (Mercado Central)

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Estudios y exámenes

La enseñanza es a un tiempo teórica y práctica y se desarrolla en tres años.

El Primer Año se dedica a una formación general con el fin especial de dar a las alumnas una mentalidad social. Las materias que se dictan, con horario libre en cada escuela, son las siguientes: Derecho Público y Administrativo; Derecho Civil en sus relaciones con el Servicio Social; Legislación del Trabajo; Instituciones Públicas; Organizaciones y obras privadas de Educación y de Previsión Social, Higiene individual y colectiva; Cuidado de enfermos, heridos y niños; Elementos de Sicología Práctica aplicada a la vida social; Métodos de estadística, documentación y encuestas técnicas de oficina y Educación Física. Los cursos deben ser completados con la visita a numerosos organismos sociales y con determinadas horas de círculos de estudio.

El Segundo Año es el que decide la orientación que la alumna dará a su carrera escogiendo entre las siguientes especializaciones: Asistencia de Niños, Economato y Dirección de Instituciones, Industria, Cuestiones Obreras, Educación Popular y Bibliotecas. Los estudios están encaminados a dar una formación técnica y se desarrollan en tres meses de cursos teóricos, completados con una permanencia de 6 meses en los establecimientos que corresponden a las diversas especializaciones.

En el Tercer Año hacen ya un trabajo profesional en una obra adecuada a su especialización y que les permite presentar un informe que será materia de un interrogatorio y discusión en el examen final con el que obtienen el Diploma del Estado de Asistenta Social. El trabajo que realizan en este año puede ser remunerado.

Los jurados están formados por delegados del Consejo de las Escuelas y por profesores de las mismas.

Empleos a los que da acceso el diploma

Se desprenden de las mencionadas especializaciones siendo cada vez mayor el número de instituciones que con ellas se rozan y que solicitan cada vez con mayor empeño los servicios de las Asistentas Sociales: instituciones de asistencia pública y privada, obras de la maternidad y de la infancia, tribunales para niños, reformatorios, prisiones y toda clase de servicios de asistencia judicial, asilos para alienados, dispensarios, hospitales, casas para obreros, cajas de primas familiares y mutuales, etc. El campo es vasto y variado y el diploma de Asistenta Social no sólo garantiza la eficiencia en su labor específica sino que implica al mismo tiempo el de educadoras y consejeras del pueblo.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

ESCUELAS VISITADAS

Escuela Católica de Servicio Social

Funciona en la calle de la Poste No. 111, en Bruselas, en un magnífico local que es a la vez sede de la Unión Católica Internacional de las Escuelas de Servicio Social de la que depende, bajo la alta dirección de la infatigable propulsora del Servicio Social católico, Mlle. Baers, Senador del reino y Secretaria General de dicha Unión Internacional.

La Escuela, fundada en 1920 a iniciativa del Cardenal Mercier, está bajo el Patronato de los Obispos de Bélgica y realiza una labor múltiple y fecunda en el campo religioso-social. Reconocida por el Estado, en sus líneas y programas generales, sigue las normas establecidas por el Consejo de Escuelas pero da importancia especial al estudio de la Religión, Filosofía, Sicología Aplicada y Pedagogía, Encíclicas Sociales, Historia de las Teorías Económicas y Economía Política y Social.

Está subdividida en dos Escuelas: la de expresión francesa, dirigida por Mlle. Stilmant y la de expresión flamencia por Mlle. Wouters. Ambas tienen sus servicios muy bien organizados para las seis especializaciones.

La mayor parte de las alumnas egresadas que ya son cerca de 300 trabajan en las Obras Sociales Femeninas Cristianas, hay también un buen número de superintendentas de fábricas y adjuntas a diversos organismos oficiales y obras privadas de asistencia.

Los cursos son dictados por profesores de la Universidad y por técnicos en distintas obras sociales y son completados por los círculos de estudio reglamentarios, ejercicios prácticos, viajes de estudio, visitas a museos, fábricas, instituciones sociales, etc.

La Escuela organiza también cursos de extensión cultural para señoras y señoritas que sin someterse a los exámenes oficiales asisten bajo ciertas condiciones, como oyentes, a fin de ampliar su cultura social.

Hay un internado para las alumnas de provincias y se conceden becas a las alumnas mejor dotadas.

Escuela Central de Servicio Social

En Ixelles, calle de los Campos Elíseos No. 83. Esta Escuela creada por el Estado y declarada escuela tipo, ha sido reconocida sin embargo como establecimiento libre para darle la libertad de acción que en Bélgica se considera como requisito fundamental para el buen funcionamiento de una Escuela de Servicio Social. Su directora, profesores, conferencistas y personal administrativo son nombrados por el Ministerio de Justicia.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Su organización y programas de estudio están de acuerdo con los respectivos decretos reales los que no restringen una serie de iniciativas interesantes de su directora Mlle Mulle. Funcionan cursos vespertinos para ampliar los conocimientos técnicos de los empleados y funcionarios de la administración pública, y círculos de estudio hechos con la colaboración de las ex-alumnas que ya ejercen su profesión y cuyas valiosas experiencias en los distintos empleos son aprovechadas por las alumnas. Se da gran importancia a la organización técnica de toda clase de oficinas de conformidad con las seis especializaciones que también tienen establecidos sus servicios en la Escuela. Al igual que la Escuela Católica, tiene internado para las jóvenes de provincias y becas para las mejor dotadas. Al externado de esta escuela tienen acceso jóvenes de ambos sexos aunque los hombres están en número muy pequeño.

ITALIA

Organización

Con el fin de unificar el pensamiento italiano en el vasto campo del Servicio Social sólo existe en el reino una Escuela, la Superior Fascista, que se propone la preparación técnica y espiritual de la Asistenta Social Fascista para capacitarla a asistir al obrero en su vida individual, familiar y social en estrecha vinculación con las instituciones asistenciales del Régimen.

La Escuela depende de la Confederación de los Industriales y de la de los Trabajadores de la Industria. Está regida por un Consejo Directivo compuesto por un Presidente designado por el Secretario del Partido Nacional Fascista, la Inspectora de la Escuela Superior del P. N. F., dos representantes designados por la Confederación Fascista de los Industriales, dos representantes de la Confederación Fascista de los Trabajadores de la Industria; actuando de secretaria la Directora de la Escuela que es nombrada, lo mismo que los profesores y personal administrativo, por el Consejo Directivo, el que también aprueba los programas de estudio, fija los sueldos, etc.

Condiciones de admisión

Para ingresar a la Escuela se requiere grado académico, siendo preferidas las graduadas en jurisprudencia o ciencias económico-comerciales o políticas, lo que prueba la importancia que se da a esta profesión. Las postulantes deben tener de 25 a 35 años de edad; certificados de inscripción en el Partido Nacional Fascista, de buena conducta y de buena salud. La admisión definitiva de la alumna se hace después de un mes de prueba.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Estudios y exámenes

Dada la cultura superior que se exige para el ingreso, los estudios sólo duran un año para dar en él la orientación técnica y la preparación específica requerida para el desempeño de la profesión. El programa de estudios comprende las siguientes asignaturas: Doctrina Fascista, Legislación Obrera, Previsión Social, Nociones de Derecho Civil y Penal, Asistencia Sanitaria del Trabajador, Anatomía y Fisiología, Enfermería y Medicina de Urgencia, Puericultura, Servicio Social, Curso Práctico de Ordenamiento Administrativo, Sanitario y Judicial, Cultura Colonial, Religión, Historia del Arte, Educación Física y Canto. El curso comprende además permanencias en las diversas obras de las Confederaciones de los Industriales y de la de los Trabajadores de la Industria. Al terminar, mediante un examen oral y escrito, las alumnas obtienen el diploma de Asistenta Social Fascista.

Empleos a que da acceso el diploma

Las confederaciones antes mencionadas aseguran una colocación a las diplomadas en una de sus múltiples actividades: oficinas de servico social, sanatorios, dispensarios, cajas mutuas de poliambulancia, asilos infantiles, etc.; además son muy solicitadas como superintendentas de fábricas y otras empresas particulares.

ESCUELAS VISITADAS

Escuela Superior Fascista de Asistencia Social

Fundada en 1926, con sede en Roma, en el antiguo e histórico convento de San Gregorio Celio, dirigida por la Condesa Angiola Garosi, doctora en Filosofía y Pedagogía, es la escuela en la que se pone en vigor la organización y sistema de enseñanza antes enunciados para dar a las Asistentas Sociales italianas una orientación social completamente de acuerdo con las normas e ideología fascista. Tiene un magnífico internado de 40 alumnas que se someten a una disciplina muy severa pero dentro de un ambiente familiar.

En el mismo local funciona también la Escuela Superior Fascista de Economía Doméstica que prepara el profesorado en este ramo. En conexión con ambas escuelas funciona en Alessio, en el Agro Romano, la Escuela Superior Femenina Fascista Agraria, dependiente de la Confederación Agraria y de la Confederación de los Trabajadores de Agricultura, que prepara a las dirigentes técnicas rurales. Estas tres escuelas realizan una obra política a través de una educación espiritual y de un perfeccionamiento técnico que prepara a la juventud femenina de la Italia de hoy para las diversas necesidades de la vida social, doméstica y agraria, siempre inspirada en los ideales fascistas.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

FRANCIA

Organización

El espíritu democrático de este país y la libertad de la iniciativa particular han hecho que se multipliquen en Francia las Escuelas de Servicio Social. Actualmente existen 38 escuelas de las cuales 13 están en París. Reconocidas oficialmente por el Ministerio de Salud Pública todas dependen de instituciones privadas declaradas de utilidad pública.

Hasta el año de 1938, cada escuela tenía sus planes y programas particulares aprobados por el Ministerio, y cada una también daba una especialización de acuerdo con las finalidades para las que habían sido creadas: Escuelas Sociales propiamente dichas, de Superintendentas, de Asistencia Familiar, de Puericultura, etc. Esta diversidad de especializaciones y la diferenciación de Asistentas Sociales y Visitadoras de Higiene dieron por resultado una serie de dificultades y cierta confusión en el trabajo; frecuentemente una misma familia era visitada por varias asistentas para informarse cada una de un aspecto determinado, llegándose a la conclusión de que es mejor una formación integral de la Asistenta que la capacite a resolver los distintos problemas que se le presenten. Con este espíritu se ha hecho la reforma de 1938, estableciendo un programa único con marcada tendencia médico-social que todas las escuelas deben llenar obligatoriamente, aunque dichas escuelas conserven sus antiguos nombres correspondientes a las diferentes especializaciones y todavía den en la actualidad cierta preferencia a sus respectivas especialidades.

El funcionamiento de cada escuela está encomendado a un Consejo de Administración asistido por un Consejo Técnico que da su opinión en todas las cuestiones que se relacionan con la enseñanza. De acuerdo ambos Consejos nombran a la Directora, profesores y monitoras de la escuela; nombramientos que deben ser aprobados por el Ministerio de Salud Pública, el cual, asesorado por el Consejo Superior de Higiene Social, debe también aprobar toda modificación que se haga en la organización del plantel o en la composición del personal docente y nombrar los inspectores técnicos que ejerzan el control de las escuelas. Las pensiones varían según haya internado o no y según las posibilidades del presupuesto de cada plantel. Bajo condiciones fijadas por el Ministerio se conceden cierto número de becas. Cada escuela tiene un médico titular a su servicio. El control de las escuelas es ejercido por los inspectores técnicos del Ministerio de Salud Pública.

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Condiciones de admisión

Ser de nacionalidad francesa; tener el título de Bachiller, o el Diploma Superior, o el Certificado de Fin de Estudios Secundarios, o bien someterse a una prueba escrita que permita juzgar la cultura general de la alumna y a una prueba de cálculo ante un jurado compuesto por un representante del Prefecto, el Inspector de la Academia o su representante, el Inspector departamental de Higiene, un representante de la Enseñanza Secundaria, una directora y una profesora de una Escuela de Servicio Social. Todos estos miembros son designados por el Ministerio de Salud Pública a propuesta del Prefecto. Las postulantes no deberán tener menos de 19 años de edad ni más de 35, debiendo poseer como aptitudes morales: prudencia, discreción, tacto, firmeza, calma y especialmente vocación. La admisión definitiva de una alumna se realiza al finalizar el primer trimestre escolar que se considera como un período de prueba; antes de esta admisión definitiva debe someterse a un examen médico y a las vacunas contra la difteria, la tifoidea, a una cuti-reacción a la tuberculina y a una radiografía del tórax. Las extranjeras son admitidas, pero sólo adquieren certificado y no diploma oficial.

Estudios y exámenes

Primer Año.— (Común para las Asistentas Sociales y para las Enfermeras Hospitalarias). El primer mes está dedicado especialmente a prácticas y permanencias en la Escuela y en algún hospital. En los dos meses siguientes se dan conocimientos teóricos: Nociones generales de Anatomía y Fisiología; Higiene de la habitación privada; Alimentación de enfermos; Nociones sobre los contagios: Teoría de cuidados generales a los enfermos y de aplicaciones terapéuticas usuales; Nociones Preliminares sobre Administración Hospitalaria; Nociones generales sobre Historia de la Profesión. En los otros siete meses se distribuyen las materias siguientes: Medicina General, Cirugía General, Higiene General y Profilaxia, Lucha contra la mortalidad infantil, Moral Profesional en relación con las materias enseñadas. El curso se completa con trabajos prácticos en relación con lo enseñado; círculos de estudio, fichas, encuestas, correspondencia, informes y uno o dos meses de permanencia en hospitales de diversa índole, dispensarios y maternidades.

Segundo Año.— (Este año y el tercero únicamente para las Asistentas Sociales). Higiene general, industrial, profesional, urbana y rural, Lucha contra las enfermedades sociales, Organización Sanitaria, Demografía, Sociología y Derecho en sus relaciones con el Servicio Social, Nociones de Sicología, Siquiatría y Pedagogía en relación con el Servicio Social, Legislación Social, Moral Profesional en relación con lo enseñado. El curso se completa, como en el año anterior, con círculos de estudio, trabajos prácticos, estadística, propaganda, publici-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

dad, etc., y con permanencias en cunas, preventorios y dispensarios de diversa índole.

Tercer Año.-— Nociones de Economía Política en relación con el Servicio Social; Legislación del Trabajo; Historia de la Asistencia y del Servicio Social y su concepción actual; Moral Profesional. El curso se completa repitiendo con mayor amplitud los trabajos prácticos de los años anteriores con permanencias repartidas en los 10 meses del año en servicio escolar, familiar, cajas de seguro, habitaciones de obreros, jardines de niños, centros sociales, fábricas, bibliotecas, etc. Las permanencias sólo pueden efectuarse en establecimientos públicos o en instituciones privadas reconocidas oficialmente, en condiciones fijadas por el Ministerio de Salud Pública y deben ser dirigidas por el correspondiente jefe del Servicio y vigiladas por una monitora de la Escuela.

Los exámenes finales, consistentes en pruebas orales, escritas y prácticas, se realizan ante los Jurados nombrados por el Ministerio de Salud Pública.

Servicios a los que da acceso el diploma

Las Asistentas Sociales pueden postular empleos en los dispensarios, preventorios, sanatorios, cunas, consultorios de niños, escuelas al aire libre, servicio médico-escolar, centros sociales, fábricas, tribunales para niños y adolescentes, cajas de compensación, etc. Los diplomas pueden llevar inscrita una mención de especialización aunque dentro de la nueva reforma tienen siempre el mismo valor general cualquiera que sea la especialización mencionada.

Diploma Superior

También en 1938 se ha instituído un Diploma Superior que se otorgará después de un año de estudios en las Escuelas Superiores de Servicio Social. Para ser inscritas en ellas habrá un concurso de admisión entre las postulantes que reunan los siguientes requisitos: Tener el Diploma de Estado de Asistenta Social desde un tiempo no menor de 5 años; haber servido por los menos 3 años, con buenos informes de las entidades de las que haya dependido y tener 30 años de edad. Las Asistentas que posean este diploma podrán ser Directoras, Inspectoras y en general desempeñar las funciones superiores relacionadas con el Servicio Social.

La creación de estas escuelas revela claramente la importancia cada vez mayor que en Francia se da al Servicio Social.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

ESCUELAS VISITADAS

Escuela de Puericultura

Con el objeto de agrupar en un sólo centro toda la enseñanza dispersa y sin una eficaz coordinación respecto a las diversas ramas y aspectos de la Puericultura, la "Asociación por el desarrollo de la Higiene Maternal e Infantil", con la generosa colaboración de la Cruz Roja Americana, fundó en 1919 la Escuela de Puericultura como una institución autónoma, que mediante un convenio especial está bajo el control científico de la Facultad de Medicina de París, a fin de garantizar su eficiencia.

(Continuará).

Use
Cocina
Eléctrica
EE. EE. AA.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Compañía Internacional de Seguros del Perú

LA MAS ANTIGUA DE LAS COMPAÑIAS NACIONALES

FUNDADA EN 1895

ASEGURA CONTRA INCENDIO, LUCRO CESANTE, RIESGOS MARITIMOS, FIANZAS DE EMPLEADOS, ACCIDENTES INDIVIDUALES

ACCIDENTES DE TRABAJO, ACCIDENTES DE AUTOMOVILES

Capital Suscrito	S/o.	2.000.000.00
Capital Pagado	„	1.000.000.00
Reservas	„	1.971.733.68

OFICINAS: Calle San José Nos. 323 - 327

LIMA — PERU

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Telas Nacionales de Algodón
"DURAMAS"



Exija Ud. la marca DURAMAS, que es marca de garantía, en los siguientes productos de las fábricas:

CIAS. UNIDAS VITARTE Y VICTORIA, S. A.

FABRICA VITARTE ——— Fundada el año 1871
FABRICA VICTORIA ——— Fundada el año 1898

INCA COTTON MILL CO. LTD.

FABRICA INCA ——— Fundada el año 1905

GENEROS BLANCOS: de las antiguas y conocidas marcas SOL, INCA, ESCUDO y otras.
PERCALAS NEGRAS: llanas y asargadas de las acreditadas marcas GALLO, GATO, GUITARRISTA, PIÑA y otras.
TELAS DE COLOR: la original Tela Playa, Crepés, batistas, popelinas, cholletas, gabardinas, olanes, piqués, linillos y géneros de fantasía.
TELAS ESTAMPADAS: en gran surtido de dibujos y colores, con tintes garantizados firmes contra el sol y el lavado.
FRANELAS: blancgas y de color.
TELAS CON SEDA: llanas y de fantasía.
DAMASCOS: para manteles y cervilletas.
TOALLAS: blancas, afelpadas y de color, de varias calidades.
COTINES: llanos, asargados y listados, de todo precio y calidad.
LONETAS: crudas, blanqueadas, de color y para toldos.
BRAMANTES: blancos, crudos y de color, en diferentes anchos y calidades.
VICHYS: a cuadros, a listas y de color entero.
DRILES: blancos y de color, a listas de fantasía.
CASINETES: de varias calidades.
DENIMS AZULES: los únicos de su clase en el país.
PABILO: en ovillos de 460 y 115 gramos.
HILAZA: blanca y de color.
CAMISETAS Y CHOMPAS PARA DEPORTES: blancas y de color, en varias calidades y tamaños.

TODOS ESTOS ARTICULOS LOS ENCONTRARA USTED EN LOS PRINCIPALES ESTABLECIMIENTOS DEL PAIS.

AGENTES GENERALES PARA LA VENTA AL POR MAYOR

W. R. Grace & Co.

LIMA

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Los Progresos del Hospital del Niño

Por el Dr. **Luis A. Ugarte,** Jefe del Departamento de Higiene y Asistencia Social de la Caja Nacional de Seguro Social.

SE ha iniciado en nuestro país un rápido progreso del Hospital como institución. Se están abandonando las antiguas normas en la dirección de estos establecimientos, para incorporarlos al concepto nuevo y convertirlos en verdaderos centros de salud encargados no sólo de la curación de los enfermos, sino principalmente de la defensa de la salud de la colectividad.

El Hospital del Niño, bajo la acertada dirección del Dr. Gerardo Alarco, ha emprendido la marcha francamente progresiva en esta ruta.

La lectura de la Memoria correspondiente a los años 1935 y 1939 que acaba de publicarse, así lo demuestra.

El interés que para nuestro país, retrazado en este aspecto de la asistencia social, tiene todo lo que significa progreso en ese ramo y el hecho de que la Caja Nacional de Seguro Social haya resuelto hacer, con servicios propios, la asistencia hospitalaria de sus asegurados, rompiendo viejos moldes y evitando, con esta política, el problema de la disociación entre la asistencia ambulatoria y hospitalaria del asegurado y la dificultad de su coordinación, nos ha decidido a comentar aquí, someramente, los progresos alcanzados por el Hospital del Niño en su último período.

En su Memoria el Director define claramente las actividades que debe desempeñar para llenar su misión.

A)— Prestar asistencia médico-quirúrgica a los niños enfermos y convalescientes de ambos sexos, actuando como centro de acción preventiva de las enfermedades evitables.

B)— Facilitar la enseñanza de los estudiantes y la especialización de los médicos prediatras; formar personal auxiliar especializado: Enfermeras-puericulturas, Visitadoras Sociales y Puericulturas. Enseñanza de las nociones de higiene infantil al público asistente: madres y familiares.

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

C)— Ser un centro de investigación científica, en el ramo; especialmente de los problemas relacionados con el Niño Peruano.

D)— Ser un centro de protección Social materno infantil del sector urbano que rodea al Hospital.

Organización.— La organización funcional adoptada, que es la que hoy se impone en toda institución, no puede merecer sino elogios. Pero nos vamos a permitir hacer algunas observaciones de detalle.

Entre los Departamentos de orden Administrativo se han considerado un Departamento de Administración y Estadística con Sección Contaduría; Sección Economato y Sección Estadística y recepción de enfermos.— Otro Departamento de Contraloría con sección Adquisiciones; sección Consumos y Costo por secciones.

En nuestro concepto una organización funcional más lógica debería considerar un Departamento de Administración con secciones, Economato-Proveeduría y Recepción de enfermos —Un Departamento de Contaduría y Control con secciones de Contaduría— Control de Adquisición y Estadística.

Por otra parte en la organización de los Servicios Asistenciales; consideramos innecesario crear: Unidades, Secciones y Departamentos asistenciales; estimamos que es más sencillo y suficiente crear Departamentos asistenciales y Servicios, dependientes de ellas. Los Departamentos agruparían servicios conexos. Por ejemplo el Departamento de Medicina agruparía los servicios de medicina general—de Cardiología— de piel y sífilis etc.

El Departamento de cirugía; los servicios de cirugía general—de ortopedia y traumatología; de oto-rino-laringología, etc.

El sistema algo esquemático de crear Unidades asistenciales con un número limitado de camas y los consultorios anexos y agrupar cada dos unidades para formar una Sección, tiene el inconveniente de crear un funcionario médico más por cada sección y el que se presente el caso de agrupar en una sola sección dos unidades heterogéneas como sucede con la sección asistencial que tiene una unidad de enfermedades de la piel y otra de Tuberculosis.

Progresos realizados.— Además de la nueva orientación y organización indicadas se han mejorado y ampliado los consultorios dándoles capacidad para la atención de 1,000 enfermos diarios. Para ello ha sido necesario construir nuevos locales especiales y adoptar otros. También se ha mejorado y ampliado los servicios de internamiento de enfermos dándole capacidad de 350 camas lo que significa un aumento de 215 camas sobre los existentes en 1935, es decir un aumento de 159% en un período de 4 años. Estas ampliaciones han debido ser seguidas, como efectivamente lo han sido, de un aumento del personal técnico y auxiliar de asistencia.

En lo que respecta al aumento de médicos, es apreciable y digno de todo elogio: de 25 que actuaban en 1935 ha llegado a 59 en la actualidad.

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Es de notar sin embargo que el aumento más notable corresponde a los que prestan sus servicios ad honorem, pues de tres que habían en 1935 han llegado a 13 en la actualidad; en nuestro concepto esto es exponente de la atracción que significa para los médicos el trabajo en un hospital bien organizado.

No obstante el aumento de personal es probable que aún no estén satisfechas todas las necesidades y que los médicos que actúan en el hospital se vean obligados a ofrecer a cada enfermo menos tiempo del que es necesario.

Por lo pronto el cuadro comparativo de médicos y enfermos en los 3 hospitales más importantes de Lima demuestra que en el Loayza corresponde un promedio diario de 14.4 enfermos atendidos por médico; en el Dos de Mayo 15.3 y en el del Niño llega a 21.1. En este cuadro faltaría para hacer más demostrativa la diferencia, relacionar con la hora de trabajo médico; desgraciadamente aún no se ha adoptado en nuestro país esa unidad de organización.

La ampliación de los consultorios, como es natural, se ha hecho diferenciándolos al mismo tiempo por especialidades y según la edad de los niños que deben atender. En esta diferenciación merece hacerse resaltar la creación de consultorios especiales para infecciosos, que permite evitar la posibilidad de contagios en la sala de espera.

Aumento del movimiento de enfermos.— En los cuadros estadísticos adjuntos a la memoria puede verse que el aumento del movimiento de los Consultorios se ha intensificado en el último quinquenio: el promedio de enfermos nuevos que se atendían diariamente ha subido de 31 en 1930 a 68 en 1934, es decir ha habido un aumento de 212% y a 173.2 en 1938, que significa un aumento de 251%. El promedio de consultas por enfermo ha aumentado también de 3.1 en 1930; a 3 en 1934 y a 4.8 en 1938. Este último aumento es de significativo valor pues indica más confianza del enfermo y permite mayor control del servicio en el tratamiento ambulatorio de los enfermos.

No ha sucedido lo mismo en lo que respecta a la hospitalización: efectivamente el total de niños ingresados ha sido de 701 en 1930; 3076 en 1934 y 3257 en 1938. El ritmo del aumento ha disminuído pues considerablemente. Una de las causas principales en el considerable aumento del movimiento de los consultorios ha sido, según expone el Dr. Alarco, la generalización de la asistencia gratuita.

El autor de la memoria llama justamente la atención sobre el abuso que se pretende hacer de esta concesión y sobre las medidas dictadas para limitar la asistencia gratuita a los indigentes y por una exigua remuneración a los de condiciones económicas modestas. Esperamos que esta medida se complete con el establecimiento del Registro general de asistidos que debe establecerse con la colaboración del Servicio Social y que servirá para un mejor conocimiento de la "clientela" del hospital y de guía preciosa al citado servicio para su labor constructiva.

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Servicios técnicos auxiliares.— Los Laboratorios y gabinetes de rayos X han obtenido las mejoras materiales y de personal en relación con el aumento de sus servicios.

Servicio de Farmacia.— Como es natural este servicio ha aumentado su movimiento proporcionalmente al incremento de la asistencia médica.

El espíritu que ha guiado al Director en cuanto a la elección de la medicación que se proporciona a los enfermos es de lo más encomiable: "El derecho del niño a ser bien atendido debe sobreponerse a cualquier otra consideración de orden profesional ó económico y se entregarán los medicamentos necesarios al niño enfermo cualquiera que sea su costo".

Qué lejos estamos de aquella rígida prescripción que prohibía el uso de todo medicamento patentado aún cuando fuera insustituible.

Pero aquí surge un grave escollo que hay que evitar con una buena organización: la invasión en el mercado de una infinidad de especialidades farmacéuticas que pueden ser sustituídas con ventaja por simples fórmulas magistrales y que, una reclame exagerada, la sugestionabilidad del público y la tendencia general al menor esfuerzo va acostumbrando a los médicos a su empleo desmedido.

Al lado de ese cúmulo de medicamentos que poco o nada valen, hay otros realmente valiosos e insustituibles.

Sólo una buena organización permite un control efectivo, que no peque por exceso ni defecto; en nuestro concepto la única manera es establecer el arsenal farmacológico propio que una comisión permanente de farmacopea, formada por los Jefes de los servicios del propio hospital debe señalar y tener constantemente al día con la inscripción en ella de todos los remedios nuevos y realmente eficaces. La farmacia del hospital deberá tener en su stock todos los remedios inscritos en el arsenal y despachar toda receta de los médicos de servicio para enfermos que se atienden en la institución, cualquiera que sea su costo.

Fichas sanitarias e historias clínicas.— La importancia que el Director del hospital dá a las fichas sanitarias para la buena atención de los enfermos, para la confección de trabajos científicos, para el control de la buena marcha y funcionamiento de los diversos servicios, etc., es muy justificada. Nos permitimos insistir sin embargo en que conviene distinguir la ficha sanitaria de la historia clínica; la primera es única para cada enfermo y debe seguirlo por todos los servicios donde es atendido y cada vez que llegue al Hospital a través de los años. Debe ser un documento muy sencillo que tenga además de los datos iniciales detallados: antecedentes hereditarios y personales, examen clínico general y completo el día de su primera presentación al Hospital, un resumen muy suscinto de las afecciones por las que es asistido en él. De esta manera queda una documentación precisa de la historia patológica de cada enfermo, con los datos suficientes para que en las sucesivas visitas que por motivo de enfermedad haga al hospital sirvan de guía a los médicos que lo atienden. La historia clínica es la exposición minuciosa y

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

detallada de cada proceso patológico, por consiguiente no puede utilizarse una forma general en todos los servicios, sino formas adecuadas a cada uno de ellos.

Tanto la historia clínica como la ficha sanitaria, cuando el enfermo ha sido dado de alta en el servicio deben ser archivados en el fichero central, donde cada enfermo debe tener una carpeta propia en la que se irán acumulando todos los documentos: historias clínicas de los diferentes procesos que se atiende en el Hospital, informes radiológicos, de laboratorio, etc.. De todos estos documentos sólo la ficha sanitaria seguirá al enfermo por todos los servicios donde debe atenderse. La historia clínica y los demás documentos quedarán archivados, pero podrán solicitarse especialmente, cuando sea necesario, ejerciéndose en este caso un sistema de control que evite la pérdida de documentos.

No es necesario insistir en el valor científico enorme que una documentación completa así archivada llega a tener.

La tiene igualmente en la exposición de los casos que deben discutirse en las reuniones clínicas periódicas del personal médico.

Estos conceptos han sido ya emitidos en Informaciones Sociales número de Diciembre de 1938 en un artículo publicado por el Dr. Banda Garrido.

Departamento de enseñanza.— La incorporación a la plana médica del Hospital de los catedráticos de Pediatría de la Facultad de Medicina ha permitido a la institución llenar íntegramente su función en la enseñanza a los futuros médicos. Pero el Departamento de enseñanza del Hospital ha comprendido que su misión docente no se detiene allí y ha emprendido la interesantísima y fructífera labor de preparar personal de puericulturas que prestan ya sus servicios a la institución y la de divulgar las nociones de higiene infantil entre los familiares de los enfermitos preparándolos, especialmente a las madres, para su delicada misión. Los métodos empleados, la utilización de afiches, conversaciones, películas cinematográficas especiales, etc., han sido los más adecuados y los resultados obtenidos son muy halagadores: no sólo se ha conseguido inculcar a las madres conceptos fundamentales de puericultura sino se ha despertado en ellas mayor cariño, interés y confianza en el hospital.

Por último está en proyecto la organización de cursos de especialización para médicos y enfermeras.

Departamento de investigación científica.— Por la lectura de la memoria nos parece que en realidad no se trata de un Departamento especializado dentro del Hospital sino de actividades de investigación que verifican los diversos servicios técnicos: asistenciales, radiológicos de laboratorio, etc., y además se brindan facilidades a los profesionales de fuera que deseen hacer investigaciones sobre los múltiples problemas del Niño. Los trabajos que se realizan en el Hospital se dan a conocer en la Revista del Hospital que ha comenzado ya a publicarse y a la que deseamos el mejor de los éxitos.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Sección de estadística.— La importancia que el Director del Hospital ha dado a esta sección es muy justificada y los beneficios para la orientación de la labor preventiva que toca desarrollar al Hospital son ya palpables.

Se imponía la depuración de las citadas estadísticas separando las del Hospital propiamente de las de la clínica anexa y la clasificación de los cuadros estadísticos por grupos de edades.

Proyectos de ampliación y mejoras.— El vivo interés del Director del Hospital ha tomado por su institución y que únicamente se consigue con dedicación íntegra, a "full time", se traduce además de la organización y progresos ya obtenidos y a los que hemos hecho referencia, por la preocupación por la marcha futura hacia el perfeccionamiento: "en cualquier labor grande que se pretenda desarrollar la mejor garantía de éxito, es la de previamente trazarse un plan de acción señalando los grandes lineamientos de obra a ejecutarse" nos dice con mucha razón el Dr. Alarco.

En la ruta de progreso inmediato que se ha trazado se señalan los siguientes puntos fundamentales:

Orientación esencialmente preventiva de las actividades del personal médico de la institución y mayor difusión en la enseñanza de higiene Social de la infancia. Reuniones periódicas del personal médico destinadas al estudio y discusión de los casos clínicos. A este respecto nos permitimos sugerir la conveniencia de adoptar el sistema americano de organización obligatoria del cuerpo médico que debe elegir, por votación un presidente y comisiones de historias y reuniones clínicas, de actividades sociales científicas, etc.

Perfeccionamiento de la asistencia, tanto en los consultorios como en las salas, satisfaciendo las necesidades de los diferentes servicios que han sido señaladas por los Jefes respectivos.

Construcción de nuevos consultorios con capacidad para 1.500 consultantes diarios. Tenemos entendido que esa capacidad se calcula sobre la base del funcionamiento de los consultorios solo en las horas de la mañana.

Por nuestra parte opinamos que es más conveniente hacer que en cada local funcionen varios equipos de consultas, repartidos en el mayor número posible de horas del día. Esto, además de la economía que significa en la construcción y montaje de locales, rinde mejores servicios al público porque le permite acudir a las horas que le son más cómodas en relación con sus ocupaciones. Por otra parte estimamos también que es conveniente y preferible a la ampliación de los locales dentro del hospital, la creación de consultorios, como anexo a éste y trabajando estrechamente en colaboración con él, en diversos barrios de la ciudad.

Ampliación de las camas del hospital a 700.

Reforma de la contabilidad.

Defensa materno-infantil en el sector sanitario del Hospital. El Hospital 'Centro de salud" debe tener dos esferas diferentes de ac-

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

ción: una amplia la que corresponde a sus servicios de internamiento y que en este caso no abarca solo la ciudad de Lima y sus alrededores inmediatos sino las provincias vecinas y en determinados casos inclusive todo el país.

La otra zona, geográficamente mucho menos amplia, la que corresponde a sus servicios ambulatorios, debe abarcar solo los barrios de la ciudad próximos al Hospital en los que debe realizar la labor amplia de defensa materno-infantil.

Cooperación y colaboración coordinada con las autoridades sanitarias en la lucha contra la mortalidad infantil. La labor del Hospital del Niño como centro primario de asistencia infantil y de defensa de la salud del Niño, especialmente en el sector urbano que le corresponde exige, evidentemente, una estrecha coordinación con las instituciones y autoridades sanitarias encargadas de dirigir la defensa del niño.

En nuestro concepto, la misión especial que al Hospital, como centro principal de tratamiento, le está conferida hace que la coordinación con los centros de salud infantil, dispensarios y otros de tratamiento ambulatorio, así como con los hospitales de convalecencia, sanitarios, colonias marítimas, etc. debe ser particularmente estrecha a fin de asegurar la continuidad en el tratamiento de los niños.

Esta labor de coordinación ha sido ya iniciada por el actual Director del Hospital con el establecimiento de la colonia de convalecencia de Ancón.

Entre las funciones que el Dr. Alarco le asigna al Hospital en la defensa de la salud del niño una de las más importantes es el de la prevención de la tuberculosis infantil y para ello cuenta ya con un servicio especial y un Dispensario anexo.



BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Fábrica Nacional de Tejidos de SANTA CATALINA

ESTABLECIMIENTO INDUSTRIAL: Avenida Grau No. 529.

Almacenes de Venta y Oficina: Plt. San Pedro 168—174.

Sucursal: Bodegones Nos. 349—355

—: CASILLA No. 1233. :—

Dirección Cablegráfica: CATALINA.

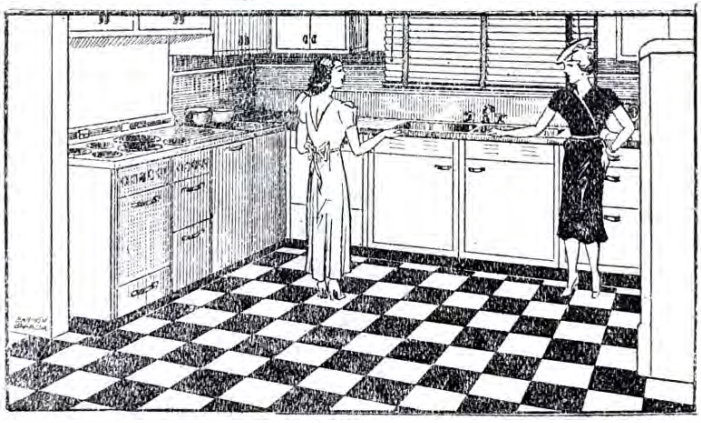
PRODUCE

Casimires, Paños, Géneros para Señoras

Frazadas y Pañolones de Lana

Tejidos de Punto de Lana y Algodón.

Modernice su Cocina



Instale Ud. un LAVADERO de METAL INOXIDABLE "WHITEHEAD" una COCINA ELECTRICA "WESTINGHOUSE" y un CUBREPISOS "MASTIPAVE" y tendrá Ud. la más bella cocina del mundo.

A. y F. Wiese S. A. Edificio Wiese — Lima

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Panorama Internacional

Alemania

PARO COLOCACION Y FORMACION PROFESIONAL

La Montanistische Runddschau, órgano oficial de la industria minera y de la fundición de la antigua Austria, ha publicado recientemente un artículo en que se ocupa de la falta de mano de obra y de la infraproducción minera resultante de ella.

El autor del artículo apunta que en Alemania hay temor de que la producción de carbón vaya disminuyendo, lo que sería tanto más grave por cuanto el carbon representa la única materia prima que el país puede exportar. Además, el carbón es la piedra angular del plan cuadrienal.

Tales condiciones muestran la necesidad de llegar a una solución del problema rápida y duradera; no es el carbón lo que falta, sino la mano de obra.

Ante esta situación, el gobierno se esfuerza en vencer el contratiempo acudiendo a tres clases de medidas. La primera ha sido el nombramiento del Sr. Paúl Walter para comisario del aumento de la producción en las minas de carbón. Sus atribuciones son, por un lado, dar todas las facilidades técnicas a los explotadores de las minas, y, por otro, atender a los obreros especialmente en lo relativo a sus condiciones de vida y a sus necesidades.

La segunda medida fué la prolongación de la jornada en cada relevo de 8 horas 45 minutos para todos los obreros del fondo a partir del 1o. de abril de 1939.

La tercera medida consistió en una reglamentación especial de los salarios que tenía por objeto aumentar la cuantía del salario en 25 por 100 por cada relevo y en instituir una prima al rendimiento a razón de 200 por 100 de la cuantía del salario.

Según el autor, éstas medidas no dieron, ni con mucho, los resultados que se esperaban: mientras el Gobierno aguardaba un aumento de cerca del 12 por 100 por el solo hecho de la prolongación de

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

la duración normal del trabajo, la producción diaria no aumentó en abril sino apenas en 6,3 por 100 con relación al mes de Marzo. Esto prueba que ni la prolongación de la duración del trabajo ni el aumento de los salarios bastan para aumentar sensiblemente la producción hullera.

Por tanto, el autor estima que apenas queda otra solución sino ver de aumentar el efectivo numérico de mineros. Ya se ha puesto en práctica la primera tentativa en éste sentido mediante la aplicación del reglamento de 11 de Julio de 1939, que prohibe admitir o despedir a un minero sin previa aprobación de la Oficina del trabajo. De este modo ha sido conjurada la rarefacción de la mano de obra, pero no se ha asegurado el aumento de personal.

El autor termina declarando que es necesario hacer más atrayente la profesión de minero mejorando las condiciones de vida y de trabajo de los interesados. Así se obtendría un aumento de personal y, como consecuencia, un acrecentamiento duradero de la producción.

Australia

Las afecciones pulmonares en los obreros de la piedra.

El examen de 268 pulidores de piedra en los Estados de Nueva Gales del Sur, de Victoria y de Australia Meridional, efectuado con ocasión de una encuesta efectuada por orden de la Corte federal de conciliación y de arbitraje, ha revelado 111 casos (41,4 por ciento) de fibrosis, pulmonar y de tuberculosis de los cuales 79 de fibrosis moderada, 13 de fibrosis grave, ocho de silicosis. Ningún caso de fibrosis grave ha sido observado en los obreros que tienen menos de diez años de trabajo.

Los medios propuestos para precaverse han sido el empleo de lienzos preservadores del polvo, la precipitación del polvo por el agua, diversas medidas de higiene para los locales y los obreros, el empleo de aparatos respiratorios con presión positiva para ciertas operaciones, el control del riesgo por la numeración de las partículas de polvo y el examen médico de los obreros expuestos.

Canadá

LA LIBERTAD SINDICAL

Una nueva ley viene a modificar el artículo 502 del Código de Procedimiento Penal del Canadá y establece que el empleador que re-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

huse contratar o despidiera un obrero por el sólo motivo de que éste es miembro de un sindicato o de una organización profesional legítima, será condenado a una multa o a prisión, o a las dos penas a la vez. Estas nuevas disposiciones son aplicables en todo el territorio del Dominio; en efecto, si la legislación del trabajo es, en un amplio sentido, de la competencia de los Parlamentos de las provincias, la ley penal está en las atribuciones legislativas del Parlamento Federal.

La reciente enmienda hace al empleador o a su representante responsable de una multa de 100 dollares como máximun, o de una prisión de tres meses si se trata de persona física, y de una multa de 1,000 dóllares como máximun si se trata de una persona moral (sociedad o colectiviadd), en el caso en que rehusara emplear o despidiera un trabajador por el hecho de que éste es miembro de un sindicato o de una organización, o de una asociación de obreros legalmente constituída, con el fin de la legítima defensa de sus intereses, y que tiene por objeto asegurar su protección en el momento de la reglamentación de los salarios y de las condiciones de trabajo.

Las mismas penalidades pueden ser impuestas al empleador, o a su representante en el caso en que éste intentara impedir a sus obreros o empleados afiliarse al sindicato, a organización o a la asociación profesional a la cual tienen el derecho de ser miembros, al recurrir a intimidación, a la amenaza de despido o al despido efectivo, a la amenaza de multa o a la multa efectiva. La conducta del empleador o de su representante es igualmente posible de sanciones, aún si se limita a entenderse o a asociarse con otro empleador para cometer uno de los actos ya enumerados.

Francia

LA PROTECCION DE LA MATERNIDAD EN TIEMPO DE GUERRA.

Las medidas tomadas a partir de la movilización general para alejar la población civil de París y de ciertas aglomeraciones que puedan estar particularmente amenazadas durante el período de las hostilidades se han referido principalmente , a las mujeres embarazadas que han sido invitadas a abandonar las regiones amenazadas para trasladarse a provincias. Por esta razón el Gobierno dictó, el 18 de noviembre de 1939, un decreto que establece, con carácter temporal, y durante el tiempo de las hostilidades, para las mujeres en cinta empleadas en una localidad que ha sido objeto de medidas de evacuación, disposiciones mucho más favorables que las de los artículos 29 y 29a. del libro 1 del Código del Trabajo.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

El decreto aumenta, para las mujeres interesadas, la duración de la suspensión del trabajo para la mujer, y esto no puede ser una causa de ruptura para el empleador del contrato de arriendo de servicios, duración normal fijada en 12 semanas, a un período comprendiendo toda la duración del embarazo y los dos meses que siguen al parto. La mujer que renuncia a continuar su trabajo deberá avisar al empleador 15 días por lo menos, antes de la expiración de este plazo de dos meses. Lo mismo, el derecho para abandonar el trabajo sin previo aviso y sin indemnización de ruptura alcanza en las localidades estipuladas, a todas las mujeres encinta, cuyo estado sea o no aparente.

(Journal officiel de la Republique francaise, Diciembre, 1939.).

Gran Bretaña

LA MANO DE OBRA CALIFICADA EN LA INDUSTRIA DE LAS CONSTRUCCIONES MECANICAS

El sindicato de los mecánicos-constructores (Amalgamated Engineering Unión) ha pactado cierto número de convenios encaminados a agregar trabajadores semicalificados, a los obreros calificados de la industria de construcciones mecánicas en caso de penuria, debidamente comprobado, de mano de obra indispensable. Ya pueden darse informaciones complementarias relativas al primero de dichos convenios, firmado el 28 de agosto de 1939 con la Federación nacional de empleadores de la Industria de construcciones mecánicas (Engineering and Allied Employers' National Federation), y que tendrá por objeto afrontar las condiciones excepcionales del tiempo de paz.

Con el objeto de hacer aplicable dicho primer convenio a las condiciones del tiempo de guerra, el 11 de setiembre de 1939 se ha firmado un segundo convenio con la misma organización de empleadores; por último, y aplicables también a las condiciones del tiempo de guerra, han sido pactados otros dos convenios, uno con el Almirantazgo y otro con la firma "Imperial Chemical Industries Limited", que fueron firmados el 27 y 29 de setiembre, respectivamente.

El primer convenio concertado con la Federación nacional de empleadores de la industria de construcciones metálicas dice así:

"1. Con el fin de aumentar el potencial de mano de obra calificada en la industria, al quedar probado, que la insuficiencia de mano de obra es perjudicial para la producción, se estipula que en los trabajos ejecutados hasta entonces por obreros calificados podrá ser ocu-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

pada otra categoría de trabajadores, con las reservas que se establezcan de común acuerdo.

2. Además podrá apelarse a la mano de obra semicalificada para trabajar con los obreros calificados, o bajo la dirección de éstos, o para ejecutar trabajos que sirvan para completar a los obreros calificados.

3. Si se trata de trabajos mecánicos, será autorizado el empleador, salvando siempre las precitadas reservas, para encargar a obreros semicalificados de las máquinas cuya marcha estaba antes confiada a los trabajadores calificados.

4.—Entre otras reservas, se llevará nota, en las formas reglamentarias, de los cambios operados con motivo de la aplicación del presente convenio, y la empresa se obliga a establecer las costumbres anteriores al convenio tan pronto como haya disponible mano de obra calificada.

5. El presente convenio será aplicado con sujeción a los normas siguientes:

a) toda petición de cambio de régimen vigente será trasladada a una Comisión paritaria local que represente a la orgazinazión local de los empleadores y a los representantes locales del Sindicato de mecánicos constructores, y el acuerdo que recaiga en la Comisión será refrendado por los órganos ejecutivos;

b) si no hay acuerdo en la Comisión local paritaria ni refrendo por uno u otro de los órganos ejecutivos, el asunto será llevado para su examen a los órganos ejecutivos ,es decir, a los representantes respectivos de la Federación y del Consejo ejecutivo del Sindicato de mecánicos constructores;

El segundo convenio pactado con la Federación nacional de empleadores de la Industria de construcciones mecánicas y firmado antes de la declaración de guerra, dice así:

"Se estipula entre las partes contratantes que el convenio de 28 de agosto de 1939 referente a las tolerancias que han de observarse en cuanto respecta a las costumbres establecidas para la admisión de los obreros calificados, pertenecientes al Sindicato de mecánicos-constructores, se considerará como aplicado a las condiciones del tiempo de guerra, mientras dure ésta.

Para respetar el espíritu y la intención de dicho convenio, es decir, para adoptar en caso de necesidad, las medidas adecuadas para impedir el descenso de la producción las partes contratantes se obligan a examinar los resultados de la aplicación del convenio en los periodos que se juzgue necesario, con objeto de velar porque aquel sea ejecutado con arreglo al espíritu que lo inspiró.

Se estipula además que las partes contratantes tramitarán con toda diligencia las peticiones que reciban.

Queda entendido, dentro de estas normas, que como consecuencia de la aplicación del artículo 5 a) del convenio principal, todo cambio

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

aprobado por una Comisión local paritaria podrá ser realizado, a reserva de autorización ulterior por los órganos ejecutivos interesados.

Queda entendido, dentro de estas normas que como consecuencia de la aplicación del artículo 5 a) del convenio principal, todo cambio aprobado por una Comisión local paritaria podrá ser realizado, a reserva de autorización ulterior por los órganos ejecutivos interesados.

El Consejo ejecutivo del Sindicato de mecánicos-constructores ha aceptado también que mientras dure la guerra se introduzcan algunas derogaciones en los usos de las empresas no pertenecientes a la Federación de la industria de construcciones mecánicas, a condición de que tales empresas firmen un convenio análogo al pactado con dicha Federación.

Los convenios concluídos con el Almirantazgo y con la Imperial Chemical Industries Limited están inspirados en el mismo espíritu que los acabados de analizar.

LA UTILIZACION DE LOS EXTRANJEROS

El 22 de Setiembre de 1939 fué anunciado a la Cámara de los Comunes que el Gobierno tenía el propósito, atendiendo al interés de la defensa nacional, de recurrir a los servicios de los extranjeros que no han sido internados, adoptando las garantías necesarias, tanto para dejar a salvo la seguridad del país como para evitar el comprometer las posibilidades de colocación de los súbditos británicos.

Para diligenciar las peticiones de los refugiados procedentes de Austria y Alemania deseosos de servir a la Gran Bretaña, el ministerio del Trabajo y del Servicio nacional ha comenzado a formar una lista de todos los extranjeros que puedan justificar la posesión de determinadas aptitudes científicas o técnicas o que hayan ejercido una profesión liberal.

Se formará una lista de todos aquellos cuyos servicios puedan ser utilizados y se procederá a contratarlos tan pronto como los tribunales competentes hayan reconocido su honorabilidad política y privada. Al efecto se han instituído tribunales para examinar la situación de todos los alemanes y austriacos residentes en la Gran Bretaña, con el objeto de designar los que hayan de ser internados en interés de la seguridad general y los que puedan quedar exceptuados de las restricciones impuestas a los procedentes de los países enemigos por el decreto relativo a los extranjeros.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Noruega

CONFERENCIA SOBRE LA FORMACION PROFESIONAL

Bajo los auspicios de la Unión de la Juventud Obrera (Arbeidernes Ungdowsfything) se reunió en Oslo, el 10 de Setiembre de 1939, una Conferencia para discutir las diferentes cuestiones relacionadas con la formación profesional. Asistieron un centenar de personas en representación de diversas organizaciones e instituciones, especialmente el ministerio de Asuntos sociales, el Consejo para la formación profesional, la Inspección del trabajo, la Confederación de los Sindicatos, la Federación patronal, la Federación de industrias de Noruega, la Unión de campesinos, la Unión cooperativa noruega, etc.

El Sr. Bratteli, consejero técnico desde hace muchos años del grupo gubernamental de la delegación de Noruega en la Conferencia Internacional del Trabajo en la 25a. reunión (1939) definió la posición tomada al efecto por la Organización Internacional del Trabajo. Abogó en favor de la rápida introducción en Noruega de una reglamentación del aprendizaje que verse especialmente sobre el contrato de aprendizaje y su registro oficial, los derechos y obligaciones del patrono y del aprendiz, la duración del aprendizaje, el examen al terminar éste, las vacaciones pagadas, el salario durante los períodos de enfermedad de servicio militar, las condiciones de rescición del contrato, etc., puntos que figuran casi todos en las recomendaciones adoptadas por la Conferencia Internacional del Trabajo.

También discutió la Conferencia la necesidad de evitar desde ahora toda colocación irracional de los trabajadores en previsión de la penuria de mano de obra que pudiera presentarse en los años venideros. Se convino igualmente en que sería preciso fijar lo antes posible "previsiones" del mercado del empleo, con objeto de darse cuenta de las posibilidades de trabajo en cada profesión y poder orientar la formación de la mano de obra de modo que satizfaga las necesidades de las diferentes ramas de la producción.

El representante de la Oficina central de estadística informó a la Conferencia de cuanto lleva hecho para la formación de estadísticas referentes a la repartición de la mano de obra en la industria, el comercio y los transportes. Por su parte, el representante de la Confederación de los sindicatos noruegos afirmó la voluntad de su organización de apoyar toda iniciativa de esta índole.

Este departamento estará encargado; a) de extender todas las organizaciones, instituciones y empresas que tengan por objeto la producción manipulación o comercio de los géneros alimenticios, de instruirlas en sus obligaciones para con la defensa nacional y de facilitarla colaboración entre ellas y las organizaciones cooperativas para todo lo concer-

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

niente a la coordinación de la producción, distribución y consumo de los productos con arreglo a las necesidades de la agricultura y de la defensa nacional; c) de elaborar un plan que subordine todas las ramas de la industria agrícola (fábricas de conservas y de productos de carne, molinos de aceite y de trigo, azucareras, fábricas de seda, etc., a las necesidades de la alimentación del país y de velar por la intensificación de esta producción para las necesidades de la defensa nacional.

Departamento de la mano de obra agrícola.

Este departamento estará encargado de elaborar un plan destinado a asegurar mano de obra y ganado de tiro, en cantidad suficiente para los trabajos y la industria agrícola, tanto en período de paz como en tiempo de guerra.

Departamento de estudios é investigaciones.

Este Departamento estará encargado; a) de estudiar y de mejorar las condiciones sociales y económicas del trabajo y de la vida en el campo, y de adaptar esas condiciones a las necesidades de alimentación de la población y de la fuerza armada; b) de estudiar todos los productos agrícolas y de bienes necesarios para la agricultura con objeto de determinar su calidad y su valor alimenticio, y de prescribir medidas conducentes a su mejora y de crear sustitutivos alimenticios ; de determinar las necesidades del país en silos, almacenes y sótanos para el almacenaje de géneros alimenticios y otras construcciones agrícolas así como los emplazamientos adecuados para su construcción, y de formar planes y presupuestos de las construcciones necesarias para las empresas e instituciones agrícolas.

Con el fin de facilitar la realización de las tareas del nuevo servicio, las autoridades públicas y autónomas, así como todas las organizaciones y empresas del país tanto públicas, como privadas, deberán comunicarle todos los datos relativos a la producción, a los depósitos, a la distribución y al consumo de los productos agrícolas, de sus derivados y de los bienes necesarios para la construcción agrícola. Por último, en caso de movilización, todos los departamentos del ministerio de Agricultura, instituciones agrícolas y órganos públicos y autónomos habrán de subordinar su actividad a las instrucciones que les trasmite el nuevo servicio y ejecutarán sus órdenes con el fin de satisfacer las necesidades alimenticias de la población y de la fuerza armada.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Países Bajos

EL SEGURO-ACCIDENTE.

Una de las principales enmiendas que ha sufrido la legislación sobre la reparación de los accidentes del trabajo en la industria y en la agricultura, se refiere a excluir del campo del seguro-accidente las heridas de la guerra. Resumidos brevemente los cambios más importantes, son los siguientes:

CAMPO DE APLICACION.— La legislación neerlandesa sobre la reparación de los accidentes del trabajo no se entenderá ya á los accidentes sobrevenidos en las industrias sujetas al seguro si las heridas han sido recibidas como consecuencia de actos de violencia, cometido en el transcurso de un conflicto armado, que los países bajos tomen o no, parte en el conflicto.

Por otra parte, las leyes no se aplicarán a los accidentes en que el trabajador haya sido víctima al ejecutar trabajos de defensa contra los raids aéreos por la empresa en que trabaja, siempre que el estado de guerra o de sitio no haya sido aclarado.

—Las personas empleadas en los trabajos necesarios para la seguridad estratégica del país están en adelante asegurados en virtud de las leyes sobre la reparación de los accidentes del trabajo si ellas no están militarizadas, reciban o no una remuneración siempre que el estado de guerra o de sitio no haya sido proclamado.

NAVEGACION INTERIOR.— Todas las personas empleadas a bordo de construcciones afectas a la navegación interior están en adelante a cubierto por el seguro, o por lo tratado sobre la materia, comprendidas las personas empleadas a bordo de los barcos pertenecientes a patrones que aseguran a un servicio de navegación fluvial internacional.

CALCULOS DE LOS SALARIOS.— Reglas especiales pueden ser dictadas para permitir más equidad en los salarios medios de personas que hayan sufrido una cesantía parcial o temporal como consecuencia de la crisis industrial, ya sea por un reglamento de la administración pública, ya por un acuerdo aplicándose a una o varias empresas o industrias, y aprobado por el gobierno, previa opinión del consejo de la industria, si es que existe uno de las organizaciones centrales de los trabajadores y de los empleados interesados

Servicio médico en los establecimientos.

Cuando varios empleadores hayan establecido en común un servicio médico aprobado para el tratamiento de los obreros heridos, ellos

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

pueden confiar la administración de este servicio a una institución admitida para este efecto por el ministro y dirigida por un número igual de representantes de las organizaciones de empleadores y de trabajadores.

Suiza

EL TRABAJO DE LAS MUJERES

Hé aquí algunas indicaciones relativas a las repercusiones de la movilización sobre el mercado del empleo en lo que concierne a las mujeres.

En una reunión de la Comisión consultiva de las sociedades femeninas suizas en Berna, un representante ha hablado del servicio obligatorio del trabajo, instituído por la ordenanza del 2 de Setiembre de 1939. En la práctica, esta ordenanza, que es de una gran importancia para las mujeres, no ha sido aún aplicada por las razones siguientes: el equilibrio del mercado del trabajo que ha sido roto por la movilización será pronto restablecido, gracias a los esfuerzos de las oficinas de colocación para reintegrar en la producción de los cesantes; entre éstos se encuentran los suizos regresados del extranjero, y las mujeres de movilizados que tienen necesidad de ganar su vida. En todo caso, es preciso evitar que las personas que no hayan aún ejercido profesión, y que no tengan necesidad de ganar su vida, ocupen actualmente empleos retribuídos.

Un comunicado de la Oficina suiza de las profesiones femeninas constata que como consecuencia de la movilización, el pedido de trabajo femenino se aumenta aún en los dominios en los que hasta hoy día se oponían a que entrara la mujer. Del mismo modo ha habido necesidad de dirigirse a las mujeres, solteras o casadas, que habían abandonado el ejercicio de una profesión. Sin embargo, el número de mujeres en busca de empleos ha aumentado.

Como resultado de las circunstancias creadas por la movilización, muchas mujeres han perdido sus antiguos puestos o deben subvenir a las necesidades de su familia en reemplazo del marido.

Uruguay

LA PROTECCION DE LAS OBRERAS A DOMICILIO

Las recientes deliberaciones sostenidas en el Senado se han referido a la reglamentación del trabajo a domicilio .

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Un proyecto de ley sobre ésta cuestión había sido sometido al Senado, por el Dr. Ponce de León. El proyecto fué trasmitido para un examen a la comisión senatorial de instrucción pública y de legislación social. Esta comisión sometió al Senado otro proyecto de ley sobre el trabajo a domicilio, que tiende a la aplicación de la convención N 26 sobre los métodos de fijación del salario mínimo, y que toma las principales disposiciones del proyecto propuesto por el Dr. Ponce de León complementándolas sobre ciertos puntos.

El proyecto concierne, principalmente, al mantenimiento obligatorio del registro de los trabajadores a domicilio, así como también de sus libretas individuales de trabajo, la fijación de una marca especial sobre las mercaderías fabricadas a domicilio, y la creación de comisiones paritarias para la fijación de salarios mínimos.

BANCO CENTRAL HIPOTECARIO DEL PERU

CAPITAL SUSCRITO	S/.	12,000,000.00
CAPITAL PAGADO	,,	8,680,000.00
RESERVAS Y PROVISIONES . .	,,	3,447,856.26

Efectúa préstamos sobre propiedades rústicas y urbanas, al 7% de interés y 1% comisión anual, a los plazos de 10, 20 y 30 años a los que corresponde el siguiente servicio trimestral por cada S/. 1,000.00 prestados.

a 10 años de plazo	**S/.**	**37.05**
a 20 años de plazo	**,,**	**25.63**
a 30 años de plazo	**,,**	**22.39**

El plazo estipulado es obligatorio para el Banco, voluntario, para el deudor, quien en cualquier momento puede cancelar su deuda o amortizarla parcialmente, mediante amortizaciones extraordinarias, rebajándose en este último caso la cuota trimestral futura, en la misma proporción en que se ha rebajado el capital del préstamo.

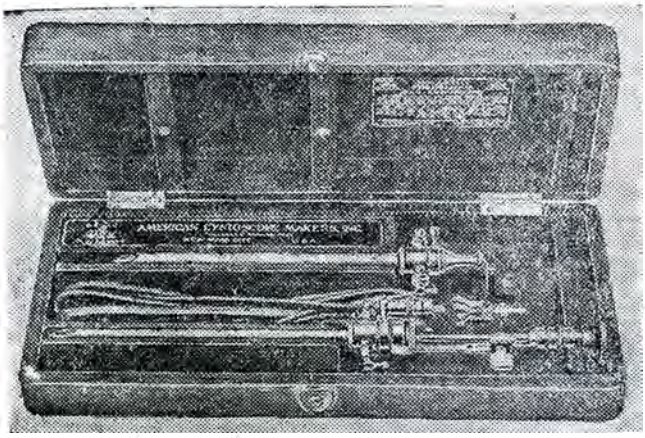
BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

A los Señores Médicos Especialistas

HEMOS RECIBIDO DE

American Cystoscope Makers = New York

QUIENES NOS HAN NOMBRADO SUS REPRESENTANTES PARA EL PERU



Instrumentos endoscópicos de resección prostática.

Urethroscopes

Electrotome prostático visual Stern-Mc Carthy.

AMERICAN CYSTOSCOPE MAKERS INC. AMERAN LATEX MADE IN U.S.A.

Cuchillo Radio Comprex Tube - Gap.

Pan - Endoscopio Mc Carthy.

Brown - Buerger. Convertible Cystoscope con Telescopio de Exámen

Estos instrumentos estarán a la vista de los Señores Médicos, desde el día 14 del presente.

REPRESENTANTES:

IMPORTACIONES AMERICANAS S. A.

Antigua Casa Lemare & Co.

VILLALTA 220 - 224

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

REGISTRO DE LOS PROFESIONALES DE MEDICINA Y SUS RAMAS

Lima, 29 de marzo de 1940.

De conformidad con las resoluciones supremas de 24 de agosto de 1922 y 5 de enero y 10 de agosto de 1923, referentes a ejercicio de las profesiones médicas; y,

Siendo necesario que la Administración Sanitaria posea el registro de los profesionales de la Medicina y sus ramas, tanto por la importancia que su conocimiento tiene para la función sanitaria, cuanto por medio conducente a rodear de garantías el correcto ejercicio de esas disciplinas y a evitar la posibilidad de que las recetas puedan ser despachadas con firmas apócrifas, sorprendiéndose así a los establecimientos de Farmacia con menoscabo para la salud pública y para la ética profesional;

Con lo informado por la Dirección del Ramo:

SE RESUELVE:

Artículo 1º)— Procédase a levantar el registro oficial de los profesionales de la Medicina y ramas conexas (médicos, dentistas, farmacéuticos, obstetrices y enfermeros,) que posean título legal para ejercer su profesión en el país.

El registro consignará los datos siguientes de cada profesional:

1)— Nombre y apellido (paterno y materno);
2)— Lugar y fecha del nacimiento;
3)— Nacionalidad;
4)— Lugar de residencia;
5)— Profesión en ejercicio;
6)— Especialidad;
7)— Título o diploma;
8)— Centro de estudios que lo otorgó;
9)— Firma completa, usual.

El registro consignará, además, el nombre completo y la dirección de dos personas que puedan proporcionar referencias del profesional inscrito; y, cuando se trate de título o diploma expedido en el extranjero, consignará asimismo, la o las revalidaciones producidas en el país.

Artículo 2º)— Los profesionales comprendidos en esta resolución están obligados a proporcionar los datos indicados en el artículo anterior, para cuyo

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

efecto, llenarán por duplicado las fichas respectivas con que se les proveerá a su solicitud. Están igualmente obligados a comunicar a la autoridad sanitaria correspondiente, el nombre del lugar al que se trasladen para fijar su nueva residencia.

Artículo 3º— El plazo para la inscripción y para la remisión de las fichas es de 30 días para los profesionales residentes en Lima, poblaciones circunvecinas y capitales de departamento, y de 60 días para quienes residan en los demás lugares del territorio nacional.

Artículo 4º— Las fichas de inscripción serán remitidas directamente al Servicio General de "Coordinación y Control" de la Dirección General de Salubridad, por los profesionales residentes en Lima, Callao y balnearios.

Los jefes de las Concentraciones Sanitarias Regionales, en los lugares de su sede, y por intermedio de las unidades sanitarias provinciales en los demás lugares de su jurisdicción, recibirán las fichas de los profesionales residentes en su zona, las mismas que —previa su anotación por dichos jefes— serán enviadas por éstos al Servicio General mencionado.

Artículo 5º— La Dirección General de Salubridad procederá a tomar copias fotograbadas de las firmas de los profesionales inscritos, tan pronto como se venza el plazo acordado en el artículo 3º, para su su distribución gratuita a las dependencias oficiales, farmacias y establecimientos similares, e instituciones de carácter público que las soliciten.

Periódicamente se completará las copias fotograbadas, con las firmas de los profesionales que se inscriban después. Para este efecto, los profesionales que obtengan su diploma con posterioridad a la fecha de la presente resolución, están obligados a llenar las fichas respectivas, al tiempo que estén hábiles para el ejercicio profesional. Las autoridades sanitarias notificarán a los establecimientos de Farmacia del lugar donde dichos profesionales van a residir, para los efectos del despacho de las recetas que prescriban.

Artículo 6º— Los establecimientos de Farmacia en general no despacharán ninguna receta que no esté respaldada por la firma completa y auténtica de profesional autorizado para prescribir, salvo en el caso considerado en el último acápite del precedente artículo. La firma deberá ser igual a la de la copia fotograbada de la ficha de inscripción.

Artículo 7º— Señálanse las siguientes penas de multa por incumplimiento de esta resolución, que se duplicará en caso de reincidencia:

1)— Alos médicos	S/.	50.00
2)— A los dentistas		25.00
3)— A los farmacéuticos		20.00
4)— A las obstetrices		10.00
5)— A los enfermeros		5.00

Artículo 8º— La infracción de lo dispuesto en el artículo 6º originará la aplicación de las penalidades consignadas en el artículo 28º del Reglamento de Farmacia, aprobado en 24 de agosto de 1922.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Artículo 9º— La Caja de Depósitos y Consignaciones (Departamento de Recaudación) hará efectivo el importe de las multas a que se refiere esta resolución, para su abono a la cuenta "Multas de Sanidad".

Artículo 10º— El plazo señalado en el artículo 3º se contará a partir del 30 del mes en curso y las farmacias darán cumplimiento a lo dispuesto en el artículo 6º, desde el día en que reciban las copias fotograbadas de las firmas de los profesionales.

Regístrese, comuníquese, publíquese y archívese.

Carvallo.

DIRECCION DE SUBSISTENCIAS
REORGANIZANDO Y AUMENTANDO EL PERSONAL DE LA INSPECCION GENERAL DE DESAYUNOS Y ALMUERZOS ESCOLARES

Lima, 6 de abril de 1940.

CONSIDERANDO:

Que la ampliación del servicio de desayunos y almuerzos escolares exige la reorganización y aumento de personal de la Inspección General encargada de su control a fin de que su labor pueda ser más eficaz;

SE RESUELVE:

1º—La Inspección General de los Desayunos Gratuitos, creada por resolución suprema de 3 de noviembre de 1937, funcionará en adelante, bajo el nombre de Inspección General del Desayuno y Almuerzo Escolar Gratuito;

2º—El presupuesto mensual de dicha Inspección General será el siguiente:

Para una Inspectora General S/. 300.00.
Para movilidad de la misma S/. 100.00.
Para tres Inspectoras Auxiliares S/. 450.00.
Para movilidad de las mismas S/. 75.00.
Para una Inspectora de Distribución S/. 100.00.
Para movilidad de la misma S/. 20.00.
Para ocho Controladoras de Desayuno S/. 640.00.
Para movilidad de las mismas S/. 160.00.
Para tres Controladoras de Almuerzo S/. 180.00.
Para movilidad de las mismas S/. 60.00.
Para impresión de abonos y tarjetas S/. 225.00.
Para útiles de escritorio S/. 50.00.
Total S/. 2,360.00.

3º—Dicho presupuesto mensual será atendido con cargo a la Partida Nº 28 del Pliego de Fomento, que ha sido trasferida al de Salud Pública. Trabajo y Previsión Social, y a las rentas creadas por las leyes Nos. 7,606 y 9,001;

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

4°—La Inspección General del Desayuno y Almuerzo Escolar dependerá directamente del Ministerio de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social, por intermedio de la Dirección de Subsistencias, la que dictará las disposiciones necesarias para su mejor funcionamiento.

5°—El presupuesto administrativo de la Inspección General será abonado mediante planillas quincenales que deberán ser visadas por la Dirección de Subsistencias.

6°—La Selección de los escolares que, por su estado de nutrición, deben ser beneficiados con el suministro de desayuno ó almuerzo gratuitos será efectuado por el Servicio Médico Escolar, el que pondrá en conocimiento de la Dirección de Subsistencias la relación de los escolares que se hallen en esta condición.

Regístrese y comuníquese.

Rúbrica del señor Presidente de la República.

Carvallo.

ASILO PARA ANCIANOS EN MOLLENDO

Lima, 18 de abril de 1940.

Visto el expediente organizado por la Sociedad Pública de Beneficencia de Mollendo, relativo a la construcción de un Asilo de Ancianos en dicho puerto;

Habiéndose dado término a dicho expediente, debidamente aparejado con los planos, memoria descriptiva y especificaciones técnicas pertinentes; y

Con la informado por la Dirección General de Fomento y Obras Públicas;

SE RESUELVE:

Apruébase el citado proyecto de construcción del Asilo de Ancianos de Mollendo que, con las modificaciones introducidas por la Sección Técnica respectiva de la Dirección General de Fomento, asciende a la cantidad de TREINTICINCO MIL TRESCIENTOS UN SOLES ORO 53/100.

Autorízase a la Sociedad Pública de Beneficencia para que atienda a los gastos que demande la citada construcción del Asilo, con cargo a los fondos acumulados en la cuenta "Construcciones Asilo" que lleva la mencionada institución en conformidad con la ley N° 7847, y cuya cuenta podrá incrementarse hasta el límite del presupuesto aprobado, con las rentas de la mencionada ley N° 7847, que no tienen inmediata aplicación y con cargo de efectuarse las respectivas operaciones de reintegro.

Regístrese, comuníquese y devuélvase a la Sociedad de Beneficencia Pública de Mollendo para su cumplimiento.

Rúbrica del Presidente de la República.

Carvallo.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Repertorio de la Jurisprudencia Social Extranjera

ITALIA

ACCIDENTE DEL TRABAJO (Fallo de la Corte de Apelaciones de Milán)

(Liquidación de renta)

El cobro que haga el accidentado sin excepción o reserva de los prorrateos de la renta que le ha liquidado el Instituto asegurador, importa aceptación tácita de la liquidación misma.

Ni la validez de la aceptación tácita cumplida, como arriba se indica, puede tacharse afirmando que no incluye renuncia a la diferencia entre el exacto y el mayor monto de los prorrateos que se pretende son debidos. En efecto, es diversa la condición del accidentado de aquella del acreedor de una deuda pagadera en prorrata, que la exija en suma menor, por cuanto los prorrateos que cobra el infortunado, son iguales y no inferiores a aquellos que conoce que se le deben, según la comunicación que le hizo el Instituto asegurador, conforme a la ley.

No puede, pues, pedir una nueva liquidación ex-artículo 42 del reglamento del R. D. 17 de agosto 1935, No. 1765, siendo precisamente presupuesta por este la nó aceptación, ni expresa, ni tácita de la liquidación efectuada.

El pago de los prorrateos de renta mediante giro en cuenta corriente postal, no induce equivocación respecto al título al cual el pago mismo debe referirse, cuando se haya efectuado todas las comunicaciones relativas a la liquidación de la renta prescrita por la ley.

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

MEXICO

ACCIDENTE DEL TRABAJO
(Reposición en el trabajo)

(Fallo de la Suprema Corte de Justicia, México. D. F.)

El artículo 318 de la Ley Federal del Trabajo, establece categóricamente que el patrono está obligado a reponer en su ocupación al trabajador que hubiere sufrido algún riesgo profesional, en cuanto esté capacitado, y siempre que no haya recibido indemnización por incapacidad total permanente; de lo que se concluye que si la empresa cubrió a un trabajador la indemnización relativa a una incapacidad total permanente, la misma no puede ser condenada con posterioridad a la reposición de aquél, pues de acuerdo con el artículo 288 del citado Ordenamiento, dicha incapacidad implica la pérdida absoluta de facultades o aptitudes que imposibilitan a un individuo para poder desempeñar cualquier trabajo por todo el resto de su vida, y la ley necesariamente tuvo que partir de dicha base para establecer la indemnización que corresponde a la incapacidad de que se trata, obligando por una sola vez al patrono, con el pago de una indemnización que compensará al trabajador el riesgo sufrido, previendo, por lo tanto, que éste no podría volver a trabajar por encontrarse imposibilitado para siempre.

TRABAJO EN DIAS FERIADOS
(Pago de salarios)

(Fallo de la Suprema Corte de Justicia, México. D. F.)

Aún cuando es cierto que la Suprema Corte ha sostenido la tesis de que los trabajos que se presten en días de descanso, no tienen el carácter de extraordinarios, por no ser prolongación de la jornada normal, debe tenerse en cuenta que cuando el trabajador presta servicios en tales días, tiene derecho al pago de cuota doble, en cuanto por tales días debe pagarse salario a cuota sencilla si no se trabaja, lo cual demuestra que prestándose el servicio, aun no siendo con carácter extraordinario, debe pagarse a cuota doble.

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

CONTRATO DE TRABAJO
(Vencimiento de término)

(Fallo de la Suprema Corte de Justicia, México. D. F.)

No es cierto que al trabajador compete acreditar que al vencerse el término del contrato aún subsistan las causas que le dieron origen, pues siendo ésta la materia de la excepción, es indudable que a quien le toca acreditarla es al que la opone, o sea al demandado, probando que no subsisten las causas que dieron origen al contrato y que, por lo tanto, éste no debe entenderse prorrogado.

DESPEDIDA DEL EMPLEO
(Falta de pago de salario)

(Fallo de la Suprema Corte de Justicia, México. D. F.)

Siendo la falta de pago del salario la causa para que el trabajador rescinda su contrato, debe entenderse que cuando éste abandona el trabajo por tal causa, su separación debe estimarse como un despido iniustificado y condenar, consecuentemente, al patrono, al pago de las responsabilidades consiguientes.

CONTRATO DE TRABAJO
(Despido e indemnización)

(Fallo de la Suprema Corte de Justicia, México. D. F.)

El patrono que paga al trabajador que es despedido, la indemnización constitucional que éste acepta, queda liberado del cumplimiento del contrato respectivo que posteriormente se le exija ante los tribunales del trabajo aún cuando es verdad que el artículo 98 de la ley de la materia establece que todo acto de compensación, liquidación, transacción o convenio celebrado entre patrono y obrero, para que tenga validez deberá hacerse ante las autoridades competentes, también lo es que para que exista la transacción se necesita que se plantee una cuestión, es decir, que exista pugna entre los intereses del trabajador y los del patrono, lo cual no puede existir cuando al ser despedido el trabajador acepta recibir del patrono la indemnización constitucional procedente.

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

RECAUDACION DE IMPUESTOS Y CUOTAS PATRONALES

Impuesto del 1% sobre las cancelaciones

	Lima y Callao	Otras Provincias	Total
	S/o.	S/o.	S/o.
Enero	25,392.36		25,392.36
Febrero	24,801.50	26,615.39	51,416.89
Total	50,193.86	26,615.39	76,809.25

Impuesto adicional del 2% al alcohol y bebidas alcohólicas

	Lima y Callao	Otras Provincias	Total
	S/o.	S/o.	S/o.
Enero	5,071.87		5,071.87
Febrero	4,336.17	11,634.30	15,970.47
Total	9,408.04	11,634.30	21,042.34

Impuesto adicional del 2% al tabaco

	Lima y Callao	Otras Provincias	Total
	S/o.	S/o.	S/o.
Enero	23,050.81		23,050.81
Febrero	22,499.65	6,957.87	29,457.52
Total	45,550.46	6,957.87	52,508.33

Recaudación de cuotas patronales 2%

	Lima y Callao	Otras Provincias	Total
	S/o.	S/o.	S/o.
Enero	111,782.16		111,782.16
Febrero	112,688.60	89,208.72	201,897.32
Total	224,470.76	89,208.72	313,679.48

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Fundada en 1896

Compañía de Seguros "Italia"

Oficinas: Edificio "ITALIA" - Propiedad de la Compañía

Capital y Reservas

ENERO 1°

1935.....	3.301,836.28
1936.....	3.783,106.97
1937.....	4.186,712.16
1938.....	4.571,958.44
1939.....	5.071,577.83
1940.....	5.522,181.68

Confianza - Seguridad - Progreso

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Una Póliza Para Cada Riesgo



COMPAÑIA ITALO PERUANA DE SEGUROS GENERALES

SANMARTI LIMA

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

INFORMACIONES SOCIALES



AÑO IV NUM. 6 JUNIO 194(

PUBLICACION MENSUAL DE LA

CAJA NACIONAL DE SEGURO SOCIAL DEL PER

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central



FACILITE SUS NEGOCIOS
UTILIZANDO NUESTRO
SERVICIO DE

CUENTAS CORRIENTES

BANCO ITALIANO LIMA

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

INFORMACIONES SOCIALES

6



AÑO IV - JUNIO 1940

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

SUMARIO

Nº 6

De cara al porvenir	Pág.	433
Labor desarrollada por la Caja N. de Seguro Social en auxilio de los damnificados por el terremoto	,,	437
Condiciones del trabajo portuario en Mollendo ...	,,	443
Algunos aspectos del Servicio Social en Bélgica, Italia y Francia	,,	457
Algo sobre cooperativismo	,,	479
Los Seguros Sociales en México	,,	484
El Hidrargirismo Profesional	,,	487
PANORAMA INTERNACIONAL	,,	497
Legislación social del Perú	,,	505
Cuadro de recaudación de impuestos y cuotas ...	,,	525

AÑO IV JUNIO 1940 NUM. 6

PUBLICACION MENSUAL — 50 CTS. EJEMPLAR

Redacción y Administración:

CAJA NACIONAL DE SEGURO SOCIAL

Av. N. de Piérola Nos. 300-312-324

Casilla No. 1311

LIMA PERU

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

INFORMACIONES SOCIALES

ORGANO DE LA CAJA NACIONAL DE SEGURO SOCIAL

AÑO IV NUM. 6

JUNIO 1940

De Cara al Porvenir

AL momento de escribir estas líneas ha transcurrido un mes de la fecha en que un violento sismo causó en Lima y poblaciones vecinas severos daños a la propiedad y sensibles pérdidas de vidas. La catástrofe produjo, de primer momento, un estado de pánico y sumió en penosa necesidad de hogar, ropas y alimentos a varios millares de personas. A esa penuria debió agregarse, por la clausura de muchos negocios, la desocupación de numerosos trabajadores y con ello la amenaza de miseria para sus hogares.

Si el desastre significó, en sus visibles e inmediatos efectos, un enorme perjuicio nacional, pudo pensarse que serían mayores sus derivaciones, ya que en casos análogos la secuela de estas catástrofes públicas se ha manifestado en agudas crisis de trabajo, asoladoras epidemias y hasta graves conmociones sociales.

Nada de ello ha ocurrido entre nosotros. Casi simultáneamente con el luctuoso acontecimiento, el Gobierno, en rápidas y acertadas disposiciones de emergencia, procuró detener sus consecuencias. A este empeño se sumaron instituciones y particulares. Un vigoroso movimiento solidario recorrió el país y puede afirmarse que a menos de 48 horas del desastre todos los damnificados hallaron aunque fuere una asistencia elemental, de la que bien pronto pasaron a una atención más organizada y suficiente.

Calamidad pública de tan insospechada magnitud no podía exigir, por mucha que sea la previsión estatal, una suma de recur-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

sos y de organización capaces de atender integralmente todas sus consecuencias; pero debe asombrar que todo cuanto ha sido necesario fué creado y organizado en plazos brevísimos sin que se haya producido ninguna de esas terribles derivaciones, pese a que el desastre afectó a más de medio millón de los habitantes del Perú.

No hemos de entrar al detalle de las medidas adoptadas con tanta celeridad, acierto y método. En la sección respectiva de esta edición insertamos el texto de las disposiciones dictadas por el Gobierno en ese empeño y es de pública notoriedad la obra cooperadora de muchas instituciones y de particulares. Merced a todo ello, el Estado atiende a los damnificados con alimentación y ropas; ubicará en cómodos albergues colectivos a los que todavía no pueden reinstalarse en hogares propios; y atiende, no sólo a la restauración de los daños materiales inmediatos sino a la recuperación integral de la capacidad económica y social de todos los sectores afectados por el terremoto.

No han sido, empero, tan sólo esas medidas las que han logrado detener en forma realmente admirable las consecuencias de un desastre de tamaña intensidad. Ha actuado también, con fuerza no menos valiosa, el espíritu colectivo que ha dado un magnífico ejemplo de disciplina, de serenidad y de cordura, índices de una plena fé en el futuro.

Eso. Fe en el futuro. Nadie vuelve la cara al ayer penoso, como no sea para levantar sobre las ruinas que en lo material, lo económico y lo moral sembró el inevitable desastre, nuevos hogares, nuevos recursos de trabajo, nuevos horizontes de vida.

Fe magnífica de un pueblo que no se amilana ante la adversidad; confianza serena en los hombres que tienen la misión de dirigirlo en su ruta al futuro; fe admirable de una nación vigorosa y fecunda que sabe extraer de su dolor lecciones de provecho y que sabe levantarse de su aflicción sereno y fuerte mirando, impertérrito, de cara al porvenir.

La tragedia nos ha legado una enseñanza que sabremos aprovechar; y también un ejemplo que desde esta promisora América irradia, una vez más, hacia quienes hoy sufren como hemos sufrido nosotros y que, para rescatarse de su dolor deben tener la fé que nosotros tenemos en el porvenir.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL
Oficina de Servicios de la Información
Archivo Central



Fomente el Ahorro en el Hogar

BANCO POPULAR DEL PERU

INSTITUCION NETAMENTE NACIONAL

ESTABLECIDA EN 1899

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Compañía de Seguros "Rimac"

FUNDADA EN 1896

Capital y Reservas: S/. 4.453.739.00

ASEGURA:

Contra Incendio
Sobre la Vida
Riesgos Marítimos
Accidentes de Automóviles
Accidentes del Trabajo
Fianzas de Empleados
Lucro Cesante
Alquileres de Fincas con Administración de las mismas

DIRECTORIO:

Presidente:	Sr. Víctor P. Rocca (Víctor P. Rocca & Cº)
Vice-presidente:	,, Enrique Ayulo y Pardo (Negociación Tuman)
Directores:	,, Ricardo Barreda y Laos (Socdad. Ganadera del Centro).
,,	,, Andrés F. Dasso (Sanguineti & Dasso Cía. Ltda).
,,	,, Eulogio Fernandini C. (E. E. Fernandini).
,,	,, Herbert Hallett (Wessel Duval & Cº Inc.).
,,	,, Ewald Hillmann (Gulda & Hillmann S. A.).
,,	,, Andrew B. Shea (W. R. Grace & Cº).
,,	,, Henry J. Parks.
,,	,, Fernando Wiese (A. y F. Wiese S. A.).
Director Gerente:	,, Santiago Acuña
Sub-Gerente:	,, Jorge Rey A. C.

OFICINAS:

Calle Coca Nos. 471, 479, 483 y Núñez No. 205
Teléfonos: Nos. 30145, 30899 y 31450.
LIMA.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Labor desarrollada por la Caja N. de Seguro Social en auxilio de los damnificados por el terremoto

LA participación de la Caja en las labores de auxilio a los damnificados por el terremoto del 24 de mayo, que afectó seriamente Lima y ciudades vecinas, no es hecho susceptible de ser destacado por nosotros como exhibición de suficiencia, ni menos para procurarnos elogio. Hemos cumplido un elemental deber de solidaridad social sin preocuparnos sobre si estaba o nó esa función dentro de específicas obligaciones institucionales y sin tomar en cuenta las dimensiones del esfuerzo en que nos comprometimos. Procedimos, si cabe decirse por impulso, frente al dolor de los muchos que sufrían en esos momentos; pero actuamos también por sentido de deber institucional, dada la importancia que la Caja Nacional de Seguro Social significa dentro de los recursos de acción social del Estado. De otro lado, el ejemplo emanado del Gobierno, que desde el primer instante acopió todos sus recursos en auxilio de los damnificados, era una consigna que obligaba a todas las instituciones y a todos los ciudadanos.

El preámbulo es indispensable para explicar el porqué de este artículo. Persigue, meramente, dar razón de una labor que comprometió, por su intensidad y porque exigió aspectos no previstos de organización, a todas las autoridades y todos los funcionarios y empleados de la Caja. La explicable ansiedad de las gentes en los primeros momentos que siguieron al sismo, llevó a damnificados como a cooperadores a acercarse a ésta institución que se había hecho presente tan de inmediato. Procedimos, así, a nuestro propio criterio, al influjo de ese vaivén de demandas y de colaboraciones, hasta que nos fué posible encauzar a unos y otros hacia los organismos constituídos por el Gobierno para atender, integralmente, los problemas suscitados por la catástrofe.

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Es respecto a ese período al que se refiere el suscinto informe que contienen las páginas y cuadros que siguen.

Producido el sismo, en las últimas horas de la tarde del 25 de mayo, nuestras oficinas se vieron, intempestivamente, asediadas por multitud de damnificados, en especial gente de condición modesta, que requerían auxilios de urgencia. Instrucciones de circunstancias impartidas al personal que entonces se encontraba en la Caja —pues es notorio que ese día se vieron alteradas las labores de oficina en toda la ciudad— permitieron dar atención de emergencia a esos damnificados, mediante alimentos contratados en cocinerías próximas, algo de ropa de abrigo, proveniente de los artículos que para esa fecha la Caja distribuía entre los niños que asistieron al Festival Infantil realizado el día 5, y en alojamiento a unas pocas personas, las más necesitadas de alojamiento dentro de las propias oficinas.

Ya al siguiente día, las autoridades de la Institución consideraron un plan de asistencia a los damnificados. Por de pronto, la Caja se dirigió al Supremo Gobierno aportando su donativo en especies indispensables dado el momento, y en la cooperación de su personal de médicos e ingenieros.

En la misma fecha, el personal obla el 5 % de sus sueldos, (S/. 2,696.050) para constituir fondos de auxilio a los damnificados. Esta iniciativa de la Caja fué puesta en manos del diario "El Comercio".

Mientras se procede al traslado de damnificados a los alojamientos de emergencia instalados en el Hospital Obrero, la Caja atiende en sus Oficinas a los numerosísimos damnificados que acuden a ella. Para ese objeto la institución concentró por medio de la estación radiofónica "Radio Nacional" a todo su personal el domingo 27, y propaló también un llamado de cooperación a fin de reunir recursos para atender a los damnificados.

En las oficinas de la Caja trasformadas, por fuerza de las circunstancias, en centro de asistencia a los damnificados, se atienden así, entre el 25 y el 27 de mayo, con carácter de primeros auxilios los casos que se sintetizan en el cuadro siguiente:

Desayunos	93	
Almuerzos	45	
Comidas	20	
Curaciones de urgencia	5	
Mudanzas	16	
Personas atendidas por las Visitadoras Sociales	744	*
Personas a quienes se distribuyó artículos de vestir	970	
Visitas domiciliarias de Ingenieros y Visitadoras	62	

(*) De éstas, se hizo la selección de los casos más urgentes para expedir órdenes de alojamiento en el Hospital Obrero.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Simultáneamente, el Supremo Gobierno por intermedio de la Secretaría Presidencial y por las autoridades políticas de Lima y Callao, nos trasmite pedidos urgentes de auxilio, de la ciudad y de poblaciones vecinas. En la tarde del 25 de mayo la Caja despacha un cargamento de víveres a Chancay pese a la difícil comunicación con esa ciudad a causa de derrumbes en los caminos, y desde entonces, hasta que esta tarea pasa a los organismos de emergencia constituídos por el Gobierno, atiende, sin dilación, pedidos análogos para las poblaciones de Callao, Huaral, Puente de Piedra, Chacra Cerro, Chorrillos, Barranco, Andapuquio, Infantas, etc.

Al llamado de cooperación que hizo la Caja responde generosamente la colectividad. Recibimos víveres y dinero. Aquéllos, en parte, se utilizan en atender los pedidos de auxilio que nos llegan con caracteres de perentoria angustia. Parte, fué, después, remitida al Ministerio de Salud Pública y Previsión Social que, conforme a lo dispuesto por el Gobierno, reúne este género de donativos. El dinero fué íntegramente remitido al Concejo Provincial de Lima.

Este movimiento de donativos y de su empleo consta en los cuadros anexos.

No es sólo la cooperación material la que recibimos. Los entusiastas universitarios del "Centro Federado de Derecho" constituídos en brigadas de auxilio, se conectan, espontáneamente, con la institución, y realizan una brillante tarea de colección y reparto de auxilios. En esa labor, para la que nosotros proporcionamos vehículos, cooperaron también, con camionetas, las Cías. de Bomberos "Lima" Nº 2 y "Cosmopolita" Nº 5.

La "Unión de Obras de Asistencia Social" y dentro de ella, muy especialmente la Escuela de Servicio Social, nos proporcionan valiosa colaboración. La ímproba tarea de las 16 Stas. Visitadoras Sociales, empleadas de esta Caja, fué eficientemente acentuada con las de otras Visitadoras y alumnas de la Escuela proporcionadas, gentilmente, por la Srta. Joerinssen, Directora de la Escuela. Más adelante, la "Unión de Obras de Asistencia Social" atiende los casos que nuestras Visitadoras constatan. Entre esa institución y la Caja, la cooperación alcanza así sus más fructíferas expresiones.

Dado el acopio de elementos hecho por la Caja en los últimos meses para atender la provisión de sus establecimientos asistenciales próximos a funcionar, disponíamos, para atender las necesidades derivadas del sismo, de artículos de suma necesidad para el caso. Proporcionamos al Gobierno, de nuestro "stock de artículos medicinales y —aparte lo que donáramos—importante provisión de alcaloides, gasas, etc. Proporcionamos, también, gran cantidad de frazadas de lana. Adquirimos asimismo por cuenta del Gobierno, gran número de camas sencillas, colchones y almohadas baratas. Y finalmente, asimismo por cuenta del Estado, nuestros ingenieros y elementos técnicos del Ramo procedieron al acondicionamiento para albergue del Cuartel "Guardia Chalaca" en los sectores inconclusos, y construyeron las barriadas de

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

alojamientos de emergencia en el Callao, "Campo Deportivo Estrella" y en Lima en "Puente del Ejército".

Los alojados provisionalmente en el Hospital Obrero, excedieron en los primeros momentos, a la cifra de 300 que comprometimos ante el Gobierno en nuestra oferta de cooperación. Por mucho que discriminábamos los casos de verdadera necesidad—labor acertadísima y agotadora a cargo de las Visitadoras Sociales—los pedidos inexcusables de auxilio, sobrepasaban al compromiso. Por eso, hubimos de asilar a 581 personas, preferentemente niños, decreciendo pronto la cifra, ya que muchas personas debidamente orientadas por las Visitadoras, se reintegraron, pasado el pánico, a sus domicilios o donde sus familiares. El segundo censo levantado el 5 de junio, arroja una fuerte disminución de asilados.

De los que quedaron, y a los que la Caja dá alimentación, vivienda, asistencia médica y de farmacia y hasta trabajo a la mayor parte de los hombres válidos, se practicó, desde los primeros momentos, una investigación pormenorizada. Confeccionados los formularios para realizar la investigación, cada caso encomendado a una Visitadora Social ha merecido cuidadoso estudio con finalidad de reintegrar a la familia o persona a que se refiere, a las condiciones de vida que tuvieron antes del sismo. Muchos de esos casos han quedado solucionados. Los que no tienen remedio inmediato, pasarán a la atención directa del Estado en las barracas que al efecto se construyen en diversos lugares.

La concentración de asilados del Hospital ha requerido la constitución de un personal dedicado exclusivamente a atenderlos. En esa forma se les dá la mejor asistencia posible, dentro de las limitaciones propias a su estado transitorio de necesidad—que no es aconsejable satisfacer con holgura en vista a la conveniencia de evitar el parasitismo social.

Naturalmente, la Caja no limitó sus recursos a la atención de los damnificados directamente bajo su cuidado. Dedicada al servicio de las necesidades generales, sus ingenieros practicaron visitas domiciliarias de urgencia para constatar el estado de habitabilidad de inmuebles cuyos inquilinos solicitaron ese informe. Sus médicos—como consta también en los respectivos anexos—constituyeron puestos de emergencia en Lima y Callao, labor que aún continúa; sus Visitadoras Sociales han laborado sin establecer límite entre las tareas específicamente encomendadas por la Caja y las suscitadas por situaciones de hecho que ellas, en sus incesantes recorridos por la capital y poblaciones vecinas constataban; todo el personal, en buena cuenta, sin medida de esfuerzo, se ha puesto al servicio de la colectividad ahí donde era necesario actuar.

También la Caja se preocupó de proporcionar atención a las situaciones de apremio ocurrido a cierta parte de su personal afectado por el terremoto. Visitas domiciliarias, mudanzas y auxilio pecuniario, han permitido dar atención de emergencia a esos casos.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Aparte el personal técnico y administrativo que actúa en las tareas normales de la Caja y sus alumnas, las que atienden a los asilados en el Hospital y han constituído ahí las salas-cunas, jardín de infantes y alojamiento hospitalario para niños que enferman. Una comisión de la Caja visitó Huaral, Chancay y Huacho, a raíz de producido el sismo, informando así la Caja, fehacientemente, al Gobierno sobre el estado de esas poblaciones e instalándose con esa oportunidad el albergue de emergencia para damnificados en el hospital de la Caja en Huacho. Asimismo otras comisiones de empleados recorrieron con análoga finalidad de investigación, ciudades vecinas y sus informes, agregados a los que sobre el mismo tema nos proporcionan las brigadas Universitarias, completan un veraz panorama de la situación en que quedaron a raiz del terremoto las poblaciones vecinas a la capital. Incesantemente atendemos y resolvemos casos individuales en los que el consejo acertado y la orientación exacta obtienen solución a problemas de honda necesidad. Frecuentes comisiones de trabajadores nos visitan, en representación de núcleos de obreros afectados por el sismo, y la palabra de la Caja significa para ellos útil norma para dar remedio a los casos que consultan. Dos centenares de funcionarios y empleados puestos al servicio de la colectividad, sin recato en el esfuerzo, muestran, en fin, al país, que la Caja Nacional de Seguro Social tiene en lo material, y en el espíritu de quienes la sirven, recursos que condicen con el elevado propósito de solidaridad social que la creó y la lleva adelante.

Esta suscinta exposición y los cuadros que la pormenorizan satisfacen el propósito informativo de este artículo. También permite a la Caja señalar la honda satisfacción con que ha recibido en esta emergencia señaladas pruebas de distinción y confianza del Supremo Gobierno.



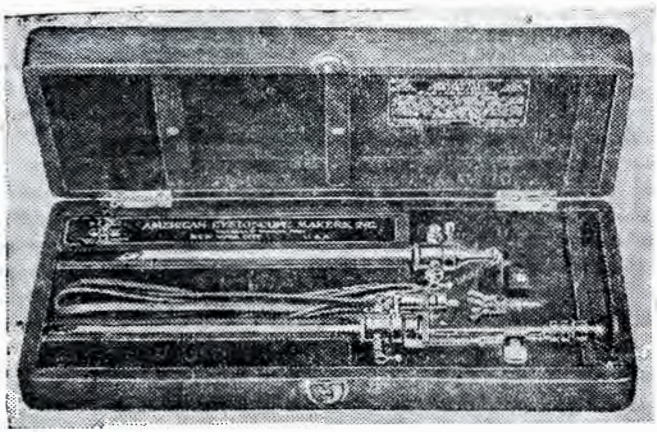
BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

A los Señores Médicos Especialistas

HEMOS RECIBIDO DE

American Cystoscope Makers - New York

QUIENES NOS HAN NOMBRADO SUS REPRESENTANTES PARA EL PERU



Instrumentos endoscópicos de resección prostática.

Urethroscopes

Electrotome prostático visual Stern-Mc Carthy.

Cuchillo Radio Comprex Tube - Gap.

Pan - Endoscopio Mc Carthy.

Brown - Buerger. Convertible Cystoscope con Telescopio de Exámen

Estos instrumentos estarán a la vista de los Señores Médicos, desde el día 14 del presente.

REPRESENTANTES:

IMPORTACIONES AMERICANAS S.A.

Antigua Casa Lemare & Co.

VILLALTA 220 - 224

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Anexos a la información sobre las actividades de la Caja en auxilio de los damnificados por el terremoto

---

ACTIVIDADES DEL DEPARTAMENTO MEDICO

a).—**Cooperación de los médicos de la Caja en los Servicios Generales.**

Ofrecida por la Gerencia, la colaboración de los médicos de la Caja, se les asignó de primera intención la asistencia en un Puesto de Socorro que debería funcionar en la zona del Terminal Marítimo, en el local del Consultorio que las Compañías de Seguros Italia y Rímac tienen en dicho lugar.

La dotación de materiales de curación y medicamentos de urgencia fue completada por la Caja. El puesto funcionó sólo tres días en vista de no haberse presentado ningún caso atendible, no obstante el aviso repetido de los médicos que lo atendían, a la Asistencia Pública del Callao y a la Estación Sanitaria y Departamental de dicho lugar a fin de que mandaran enfermos.

Por otra parte, los médicos del Seguro Social hicieron también algunas guardias en la concentración del Parque "Guardia Chalaca" y se proporcionó un Servicio completo de emergencia, consistente en un carro ambulancia con un botiquín de urgencia atendido por un médico.

Pasados los primeros días, ya no se hizo necesario mantener dicho servicio y de acuerdo con el Jefe del Comando Sanitario Regional, Dr. Vallerriestra, se convino que dos médicos de la Caja de Seguro Social harían guardias nocturnas de 9 p. m. a 8 a. m. Estas guardias se hicieron alternando con otros dos médicos de Sanidad, de manera que a cada médico le tocaba hacer guardia cada 4 días. Estos roles de guardias se han mantenido hasta el treinta de Junio.

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

b).—**Labor de Asistencia de los Asilados en el Hospital Obrero.**

La asistencia médica de los asilados en el Hospital se organizó de la siguiente manera: se instaló dos consultorios médicos, —uno para adultos y otro para niños. Del primero se hizo cargo el Dr. Alfredo Peñarrieta Parker y del segundo el Dr. Evaristo Respigliosi. Ambos habían ofrecido galante y desinteresadamente su colaboración con los médicos de la Caja. Además de la asistencia en el Consultorio se hicieron visitas al Pabellón de Empleados donde estuvieron alojados los refugiados, con el fin de buscar enfermos. El Dr. Rospigliosi hizo también una visita diaria a la Cuna Maternal que se instaló bajo el cuidado de las Madres que han sido contratadas por la Caja para la atención del servicio de Enfermería y por las alumnas de la Escuela de Enfermeras que dirigen las mismas Madres.

Tanto unos como otras han prestado también servicio en los Consultorios Médicos.

Se instaló también una pequeña enfermería para la atención de los casos sencillos que no requerían hospitalización. Los médicos de la Caja han hecho durante las primeras noches, guardias en el local del Hospital, para la atención de casos urgentes que pudieran presentarse. Felizmente no se registró ninguno.

Por indicación de la Gerencia se han practicado exámenes médicos generales de todos los asilados. Estos exámenes han sido hechos, previa confección de una ficha especial, por los médicos de la Caja, con la colaboración también expontánea y desinteresada del estudiante de medicina Sr. Delgado Cornejo. El examen general de los niños ha sido hecho por el Dr. Rospigliosi.

También se ha practicado una radioscopía del tórax y prueba de la tuberculina. Esta labor ha sido realizada por el Dr. Cano G. y una señorita enfermera del Dispensario Central. Los pocos casos que encontraron sospechosos fueron enviados al Dispensario.

Actualmente se están haciendo observaciones de orden médico-social, utilizando todo el fichero de exámenes médicos y relacionándolos con las encuestas sociales.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

VISITAS PRACTICADAS POR COMISIONES DE INGENIEROS DE LA CAJA PARA ESTABLECER LAS CONDICIONES DE HABITABILIDAD DE INMUEBLES

Visitas a casas de empleados	43
,, ,, ,, ,, alojados H. Mixto	27
,, ,, ,, ,, particulares	13
Total de visitas efectuadas	83

Los resultados obtenidos son los siguientes: ,

Casas habitables	29
Casas inhabitables	39
Casas de habitabilidad relativa	12
Total	80

La diferencia en los totales, proviene de que en tres casos, hubo que repetir las visitas a solicitud de los interesados o por tener que ampliar los informes correspondientes.

Entendemos por casas de habitabilidad relativa, las que, necesitando reparaciones urgentes, son habitables en condiciones normales pero que ofrecen serio peligro en caso de fenómenos sísmicos.

En el total de las casas inhabitables, figura una que estaba en esas condiciones desde antes del terremoto.

G. Sánchez Moreno — Jorge Ugarte — Roque Ramos C.

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

RESUMEN DE LA VISITA EFECTUADA POR EL DEPARTAMENTO DE INSPECCION, PARA CONSTATAR LOS DAÑOS PRODUCIDOS POR EL MOVIMIENTO SISMICO DEL DIA 4 DE MAYO, EN LOS NEGOCIOS EMPADRONADOS.

EN LIMA Y BALNEARIOS

Localidad	Existentes	Destruidos	En refacción	Cerrados	Existentes
LIMA	4,069	17	26	6	4,020
SAN ISIDRO	49	—	—	—	49
MIRAFLORES	281	—	—	—	281
BARRANCO	109	3	5	—	101
CHORRILLOS	58	24	4	—	30
MAG. VIEJA	18	—	—	—	18
MAG. NUEVA	72	—	1	—	71
SAN MIGUEL	15	—	—	—	15
TOTALES	4,671	44	36	6	4,585

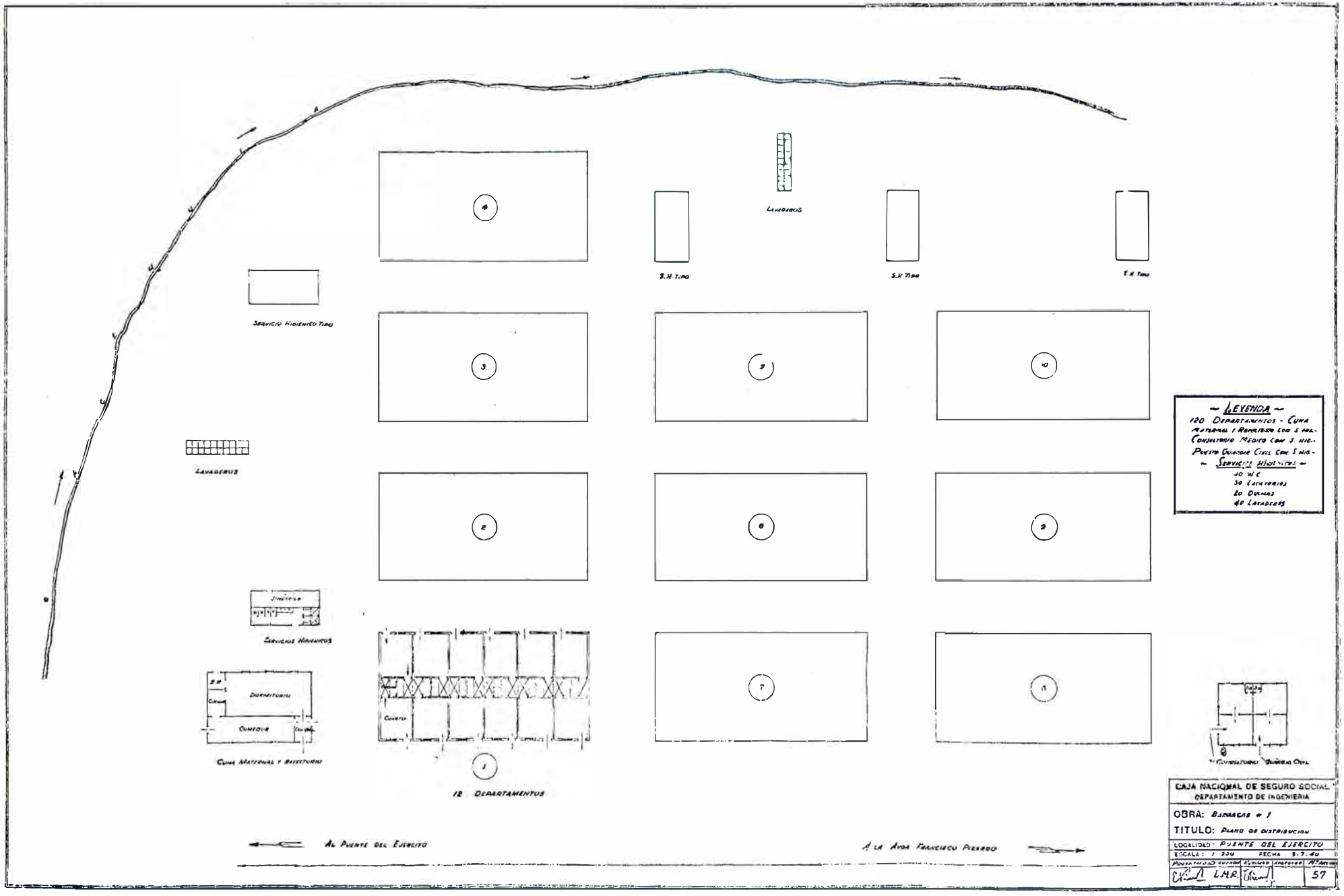
EN EL CALLAO Y SUS DISTRITOS

Localidades	Empadronados	Destruidos	En refaccion	Cerrados	Existentes
CALLAO	549	65	3	53	428
BELLAVISTA	28	1	—	—	27
CHUCUITO	15	—	—	—	15
LA PUNTA	10	—	—	—	10
TOTALES	602	66	3	53	480

Lima, 19 de Junio de 1940.

T. Noel Alvarado
Jefe del Dpto. de Inspección

BICENTENARIO PERÚ 2021
EsSalud
SECRETARÍA GENERAL
Oficina de Servicios de la Información
Archivo Central



Plano de conjunto del barrio obrero de emergencia que se ha construido en la vecindad del puente del Ejército.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

RECIBO Y DISTRIBUCION DE DONATIVOS EN EFECTIVO

AUXILIO A LOS DAMNIFICADOS DEL TERREMOTO.

DONANTE	ENTRADAS
Lorenzo Camusso	S/. 50.00
Carlos Mario Camusso	200.00
Hermanos Fleshman	500.00
G.A. Velasquez y Cia	1,000.00
Dora F. de Chevalier	100.00
N. N.	50.00
Mario Ferrari	50.00
«La Esperanza»	500.00
Misión Militar Francesa	500.00
Michelsen y Cia. S. A.	100.00
Amy Meredith	100.00
Victoria Poli	2.00
Jane Truchot	100.00
Oficina Técnico Industrial	500.00
Fernandez Canseco F.	100.00
Señora Eva	10.00
J. Froletz P.	150.00
Oscar Bahr	250.00
Antigua Vid. Santa Apolonia S. A.	400.00
,, ,, ,, ,, Empleados	100.00
Alumnos Colegio Anglo Peruano	200.51
Santiago Mould	250.00
Curtiembre «El Aguila» el «Inca»	447.83
Hernán Valerius	45.00
Alberto Penny	50.00
Quintiliano Bendezú	100.00
Trabajadores de la Cia. Indus. Lugón	27.00
,, del Sindicato Textil «Seda Lana»	77.40
Caja Nacional de Seguro Social	2,696.50
	S/. 8,656.24

Lima, Junio 14 de 1940.

Luis Correa C. D.

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

RECIBO Y DISTRIBUCION DE DONATIVOS EN ROPAS

ENTRADAS.

DONANTE	Nº de piezas.
Familia Recavarren	10 usada
Niños de la Escuela de San Silvestre	220 ,,
Familia Alayza y Paz Soldan	7 ,,
Carmen Bustamante.....	10 ,,
N. N.....	7 ,,
Adalberto Gurbitz.....	10 ,,
Bao	87 ,,
Eggón Wesseley	10 ,,
S. de Bentín e hijos	33 ,,
María de Vacohelly	10 ,,
N. N.....	3 ,,
Naranjo de Acosta	64 ,,
María Rosa Escribens	10 ,,
Rosita Ugarte	13 ,,
Alejandro Arancibia	10 ,,
Carmen Lan de Burga	36 ,,
Alzamora	10 ,,
Victoria Poli	64 ,,
Isabel Escribens	10 ,,
Julio C. Z.	5 ,,
Hilda Romero Escribens.....	10 ,,
Manuel de la Jara del Castillo	8 ,,
Familia N.N.	10 ,,
N. N.....	3 ,,
Dulia de Bazo	10 ,,
Rodriguez de Pasalaqua	20 ,,
Moya Pasalaqua	10 ,,
Luisa Rosado	7 ,,
Esperanza L. de Rodriguez	10 ,,
Sr. Donayre	26 ,,
Clementina Bedoya	10 ,,
G. C.	42 ,,
Ida Cerruti	6 ,,
Rosa Amalia de Cerruti	9 ,,
Natalia Vda. de Cerruti	4 ,,
Melchor Ramírez	9 ,,
Familia Bernós.....	30 ,,
Van.....	853

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

DONANTE	Nº de piezas
Vienen.....	853
Lidia de Bustamante	22 Usada
Adela de Tor	5 ,,
Charrito Bendezú	45 ,,
Tintorería 'El Porvenir''.....	8 ,,
Alumnos del Colegio Anglo Peruano	194 ,,
Ing. Zaá	7 ,,
Alejandrina Mejía	14 ,,
Lorenzo Cáceres	130 ,,
Pro.....	3 ,,
Margot García.....	8 ,,
Esther de Albino	50 ,,
Benedicta de Bascuñán	12 ,,
Antonio Lorena A.....	11 ,,
Marta Vivas	14 ,,
Carmela Montufar	17 ,,
Familia Abadía	14 ,,
Emma de Rebagliati.....	9 nueva
Mario Cánepa	126 ,,
«La Esperanza»	428 ,,
Isabel Villalta.....	6 ,,
Luis F. Barrientos	30 ,,
Choferes del servicio público de la Colmena Nº. 12.....	24 ,,
Casa «Musa».....	36 ,,
Casa Michelsen y Cia.	42 ,,
Sombrería «La Argentinita».....	6 ,,
Valentín Coquis.....	64 ,,
Juana Peral de Gallo	15 ,,
Alfredo Helou	54 ,,
Escuela Taller de Santa Rosa alumnas y religiosas de Magdalena	73 ,,
Fábrica de tejidos «Milca»	200 ,,
Juan Aranaga Saavedra.....	7 ,,
N. N.....	1 ,,
«La Rosita»	52 ,,
Saldo de artículos comprados por la Caja, para la Fiesta Infantil obrera y que no alcanzaron a repartirse a domicilio.....	411 ,,
Total esparciales	2991

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

SALIDAS

Escuela de Servicio Social	537
Parroquia de San Isidro	210
Stadium Nacional	157
Lawn Tennis	66
Hospital Obrero (Damnificados)	516
Hospital Obrero (secc. Infantes D.) ..	52
Repetida en la Caja	898
A varios damnificados visitados por las Visitadoras Sociales	515
En existencia	30
TOTAL	2981

Lima, Junio 14 de 1940

Luis Correa C. D.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL
Oficina de Servicios de la Información
Archivo Central



Damnificados atendidos con suministro de víveres y ropas, en las oficinas de la Caja.

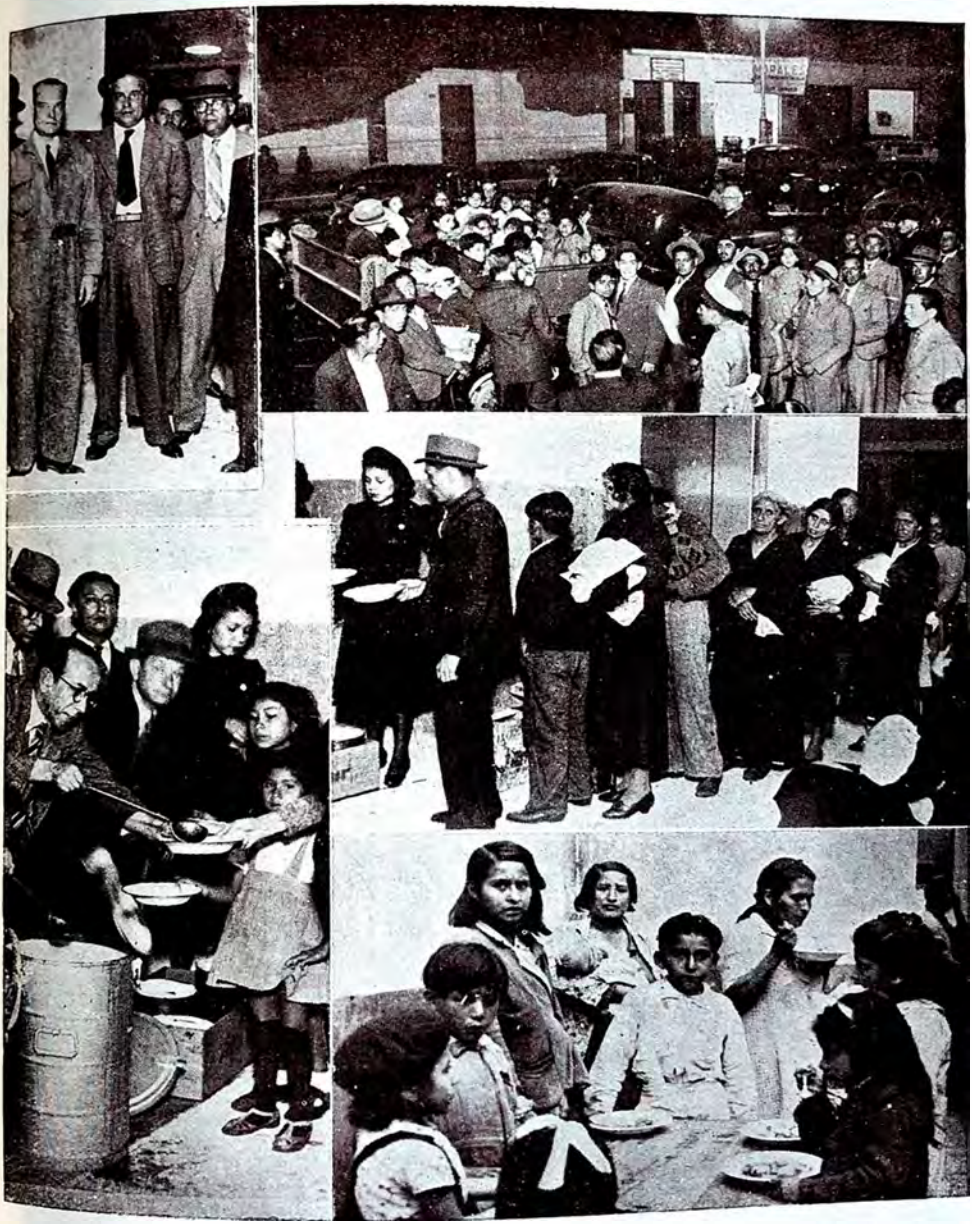
BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL
Oficina de Servicios de la Información
Archivo Central





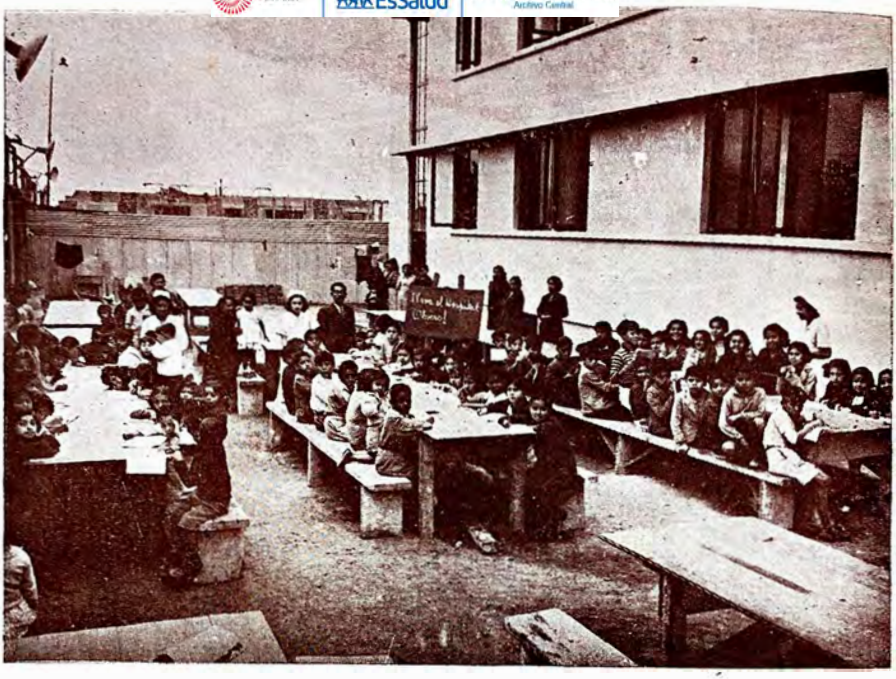
Comedores provisionales instalados por la Caja en el Hospital Obrero de Lima, para asistir a familias damnificadas por el terremoto.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL
Oficina de Servicios de la Información
Archivo Central



Aspectos de las actividades desarrolladas por la Caja en relación a la asistencia a los damnificados por el terremoto.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

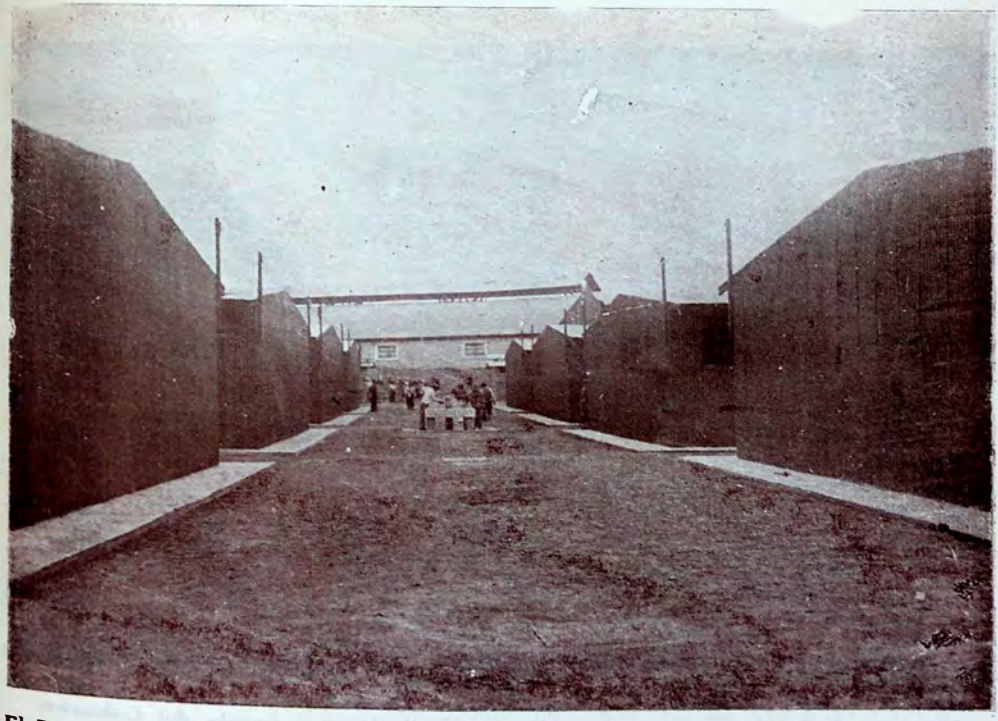




Detalles de las clases organizadas para niños asilados en el Hospital obrero, y de una sala para atención de niños que enfermaron.

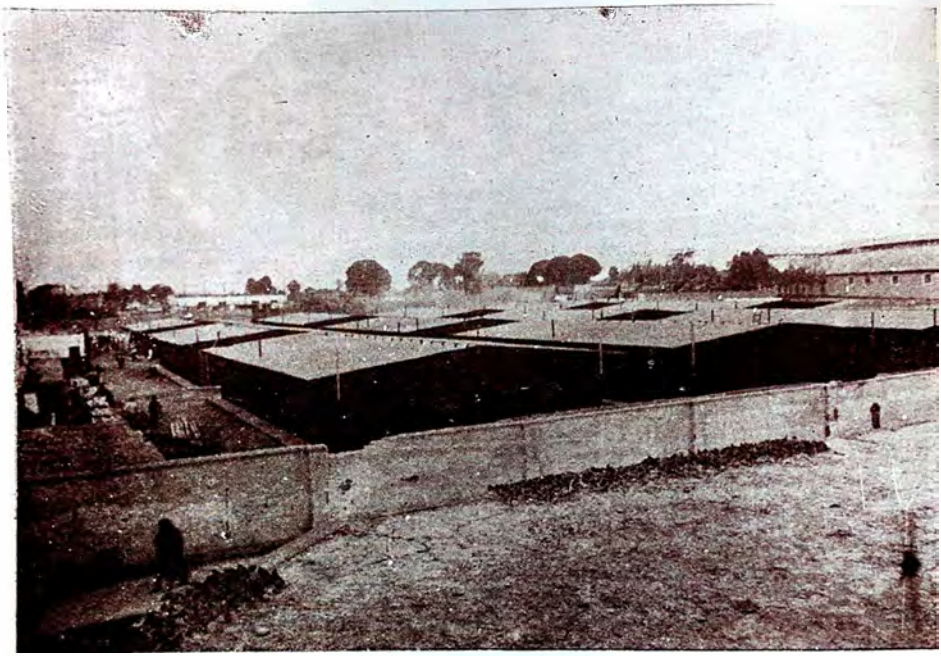
BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL
Oficina de Servicios de la Información
Archivo Central





El Presidente de la República visita las barracas construídas por la Caja para albergue de emergencia de damnificados por el terremoto.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL
Oficina de Servicios de la Información
Archivo Central





Aspectos de las barracas construídas por la Caja, por cuenta del Gobierno, en el Callao y en Lima.

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central





La esposa del Presidente de la República, Sra. Enriqueta G. de Prado, visita la concentración de damnificados que asiló la Caja en el Hospital Obrero de Lima.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL
Oficina de Servicios de la Información
Archivo Central





Aspectos de la visita realizada al Hospital Obrero por la esposa del Presidente de la República, Sra. Enriqueta G. de Prado.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Condiciones del Trabajo Portuario en Mollendo

Por **EDUARDO ROSALES PUENTE,**
Jefe del Dpto. de Investigaciones Sociales.

EL Puerto de Mollendo (1) se encuentra situado a 17°3'18" de latitud sur; y a 72°06'26 de longitud O. del meridiano de Greenwich.

En su origen fue una caleta habilitada como desembarcadero provisional del material fijo y rodante destinado a la construcción del ferrocarril de Arequipa. En esa condición se mantuvo más de 30 años, hasta que se pensó dar a la cala, artificialmente, las condiciones que le faltaban.

---

(1).—De un estudio del Capitán de Fragata, Sr. Antonio J. Saldías Maninat, Jefe del Servicio Hidrográfico y Faros, reproducimos, en seguida, parte de su información referente al puerto de Mollendo:

"Lugar situado 4 millas en línea recta hacia el Este de Matarani, sobre el alto perfil barrancoso que presenta la costa en aquel tramo y al fondo de la estrecha rada que conforma una pequeña península llamada Ponce.— El fondeadero se halla sobre unas 25 brazas de profundidad hacia el SW del promontorio de la península, a unos tres cables de tierra y sobre fondo de arena gruesa; debiendo las naves que no posean boya de amarre, acoderarse mediante codera y anclote, a menos que su permanencia en el tenedero deba ser muy efímera. El expresado puerto proporciona toda clase de recursos, inclusive los de maestranza, pues la Factoría de la Empresa Ferrocarrilera es excelente. Su nombre proviene del vocablo molle, que corresponde a un selvático árbol de la región, y de la voz yendo, participio presente del verbo ir, al conjugarse en las expresiones, en el sentido de que yendo hacia la ciudad de Arequipa, vale decir en busca del molle, que abunda en sus contornos, se encuentra Mollendo, como principal entrada o lugar de acceso a dicha capital de Departamento. Las embarcaciones que se aproximen o alejen del muelle, deberán tomar resguardo de una peligrosa peña sumergida llamada El Toro, por razón de que sobre ella arbola la mar de modo sorpresivo, al propio tiempo que produce un ruido de bufido como cuando aquel animal arremete".

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

En 1872 se abandonó Islay, hasta entonces puerto principal del Departamento de Arequipa, para reemplazarlo por la caleta de Mollendo, en razón de ser ésta el término del ferrocarril. (2).

Con posterioridad se han hecho numerosas gestiones para abandonar Mollendo y construir el puerto en otro lugar más propicio; y por ley de 26 de agosto de 1937 se ha cristalizado tal propósito, acordándose construir en la caleta de Matarani, que se halla a 16 kilómetros al norte de Mollendo, el puerto principal de los Departamentos del Sur.

Puertos menores y caletas

Jurisdiccionalmente dependen de Mollendo los puertos de Quilca, Atico, Chala y Lomas; y las caletas de Mejía, Cocotea, Yerba Buena, Matarani, Chiguas, La Sorda, Catarindo, Islay, Aranta y Ocoña.

Exportación

Son considerados como artículos principales de exportación las lanas de alpaca y oveja; los cueros de res; los minerales de plata, plomo, sulfato de manganeso, bismuto, antimonio, mica, estaño y wolfram; la corteza de quina y las hojas de coca. El valor comercial de la exportación en el año 1935, alcanzó a S/o. 9'327,619; en 1936, a 15'415,242; en 1937, a 18'343.665; y en 1938, a 14'485,062.

Importación

Las mercaderías americana, japonesa e inglesa, figuran como los principales artículos de importación. El valor comercial de la importación en el año 1935, alcanzó a S/o. 11'116,395; en 1936 a 13'538,275; en 1937 a 16'516,095; y en 1938 a 19'504,399.

Carga de Cabotaje

La carga de cabotaje está destinada principalmente a Bolivia.

Muelle

Antecedentes: por la ley de 5 de septiembre de 1896 y ampliatoria de 7 de enero de 1902, se autorizó al Poder Ejecutivo para contratar ad referendum, en licitación o fuera de ella, la construcción de un muelle y rompeolas en Mollendo.

---

(2).—Por decreto de 6 de enero de 1871 se ordenó la clausura del Puerto de Islay y la apertura del de Mollendo.

La obra del ferrocarril entre Arequipa y Mollendo quedó terminada en el año 1870.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

El primer rompeolas que se construyó resultó insuficiente y, el muelle tampoco ofrecía seguridad, por haberse construído en esqueleto como en los demás puertos del litoral. En estas obras se invirtieron cien mil libras peruanas.

El 21 de marzo de 1908 se celebró un contrato entre el Gobierno representado por el Dr. Delfín Vidalón, Ministro de Fomento, y la Peruvian Corporation, representada por el Sr. W. L. Morkill, para reconstruir el muelle y mejorar las condiciones del Puerto. En virtud de ese contrato, la Peruvian se obligó a terminar a su costo y riesgo, dentro del plazo de tres años, las obras expresadas a continuación, "dotándolas de las maquinarias, vías férreas y demás elementos necesarios para hacer un servicio total de embarque y desembarque diario, no menor de 1,500 toneladas de 1,000 kilos en 12 horas de trabajo diario, incluyéndose entre dichos elementos una cabria o maquinaria a vapor para izar hasta 25 toneladas":

a) Terminar el dique de abrigo o rompeolas con arreglo al estudio que en 1,900 verificó el ingeniero Sr. Agustín Espinoza.

b) Completar la extensión necesaria del malecón para el servicio de las 1,500 toneladas diarias, para cuyo efecto se obligó, igualmente, a construir un muelle del lado interior del rompeolas.

c) Retirar hacia el Morro que forma la isla de Ponce, la estacada de rieles construída por la Peruvian Corporation a inmediación del varadero de lanchas.

d) Limpiar el canal o poza (chaza) de desembarcadero, sacando toda la roca suelta u otros materiales que impedían el libre tráfico de las lanchas, hasta darle la capacidad necesaria para seguridad de las embarcaciones y conservarla permanentemente en ese estado.

Por su parte, el Gobierno se comprometió a reconocerle por valor de todas esas obras la cantidad de 100,000 libras esterlinas.

La Peruvian con sujeción a su contrato construyó un rompeolas y una chaza (canal o poza) para las operaciones marítimas "con dos muelles hechos sobre rellenos artificiales sostenidos en un costado por estacadas de rieles y por el otro por bloques de concreto, colocados uno sobre otro con un revestimiento de concreto".

La misma empresa corre actualmente con la administración del muelle.

Utilaje del muelle

Dispone el muelle para las operaciones marítimas de 7 winches con las siguientes capacidades:

Para	izar	pesos	de	1½	toneladas.	3
,,	,,	,,	,,	7	,, ...	1
,,	,,	,,	,,	2	,, ...	1
,,	,,	,,	,,	10	,, ...	1
,,	,,	,,	,,	20	,, (grúa)	1

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Agencias

Existen dos Agencias:

The Mollendo Agencies Company; y la Compañía de Lanchas S. A.

Embarcaciones de propiedad de las Agencias

Pertenecen a The Mollendo Agencies (Grace):

4 autos (remolcadores)
36 lanchas
1 bote
1 lancha cisterna.

Y, a la Compañía de Lanchas S. A., las siguientes:

1 bote
40 lanchas aproximadamente
3 autos (remolcadores).

Existe una boya para cada embarcación. Sobre la boya se coloca la cadena, a fin de no tener que levarla para la operación de fondeo.

Las lanchas tienen dos bitas, una en proa y otra en popa, algunas, sin embargo, tienen hasta seis; dos bancos, uno de mayor grosor; y dos castillos, uno en proa y otro en popa.

Gremios

Los trabajadores marítimos están distribuídos en los siguientes gremios:

Gremio de izaje	30	hombres	
,, ,, estibadores de lanchas	25	,,	
,, ,, lancheros de The Mollendo Agencies	36	,,	
,, ,, ,, de la Compañía de Lanchas S. A.	40	,,	
,, ,, jornaleros (estibadores de a bordo)	90	,,	
,, ,, galleros	20	,,	
,, ,, calafates y carpinteros	25	,,	
,, ,, Fleteros	42	,,	308

Hay; además, un gremio de pescadores formado por 50 hombres cuyos integrantes en su mayoría están radicados en las caletas. No se puede precisar ningún promedio de jornada de trabajo ni de ga-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

nancia de éstos. Se asocian para cada salida a la mar y se reparten al regreso el producto de la pesca de acuerdo con convenios mutuos.

GREMIO DE IZAJE

El "Gremio de izaje", conocido en otros puertos con los nombres de "lingadores del muelle", "muelleros" o "muellanos", reciben en el caso de embarque la carga de las lanchas en "lingas" y se encargan de estibarla en los carros del ferrocarril; y, en el de embarque, la entregan en lingas para su transporte a las lanchas.

No están matriculados.

Los integrantes del gremio de izaje son servidores dependientes de la Empresa de los Ferrocarriles del Sur.

Remuneración

Percibe el gremio 35 centavos por cada tonelada de carga que manipula.

Cuadrillas

Trabajan por equipos o cuadrillas de 5 hombres cada una.

Sustitutos

Cuando falta al trabajo un agremiado se le reemplaza por un "gallero", que es gente eventual del patio de la Empresa de los Ferrocarriles del Sur. En ese caso el "gallero" percibe de la liquidación la parte proporcional a su tiempo de trabajo.

Liquidación

La liquidación se verifica quincenalmente. En ella no figura el nombre de los trabajadores sino únicamente el detalle de la carga manipulada.

Su producto se reparte entre todos los agremiados, separándose previamente la 3a. parte de lo que corresponde a un hombre, para pagar al "habilitado", en razón de sus servicios de entregar las planillas. El "Habilitado" desempeña el cargo de jefe de izaje del ferrocarril.

Jornada de trabajo

Cuando hay trabajo, rige el siguiente horario:

7 a.m. a 11 a.m.
1 p.m. a 5 p.m.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Horas extras

Doble tarifa.

Días Feriados

Rige la misma tarifa que para días ordinarios.

Accidentes. (Ley 1378)

En el caso de accidentes del trabajo, la Empresa abona a cada accidentado, durante la incapacidad absoluta y temporal, S/o. 2.00 diarios en concepto de salario.

ESTIBADORES DE LANCHAS

El gremio de estibadores de lanchas trabaja indistintamente para las dos agencias; y está integrado por 25 hombres repartidos en cuadrillas de 4 hombres cada una. Es el único gremio en su género, en el litoral de la Costa del Perú. Trabajan en las lanchas pero sólo en las operaciones que se realizan al costado del muelle: estiban la mitad de cada lancha, ya sea del lado de proa o de popa, correspondiendo la estiba de la otra mitad a los lancheros. En caso de desembarque, trabajan en la misma forma y también en conjunto estibadores y lancheros.

Tratándose de manipulación de madera o carbón, trabajan solos, limitándose los lancheros a cuidar las bozas.

En embarque o descarga de carbón, trabajan generalmente 30 ó 40 hombres, en lugar de los 25 que forma el gremio, contratándose el exceso entre los galleros o sustitutos. El gremio entonces paga a los "gallos" contratados S/o. 2.50 por lancha grande y S/o. 2.00 por chica, o S/o. 7.00 diarios si los contratan por día.

Si necesitan "gallos" para manipulación de otra clase de mercadería se les paga S/o. 1.50 por lancha grande y S/o. 1.30 por chica.

Si un estibador se enferma es reemplazado por un sustituto o "gallo". En este caso, el sustituto abona la mitad de lo que le correspondería, al lanchero enfermo.

Tarifa

Rige la tarifa aprobada el 3 de setiembre de 1935 por la Junta constituída con arreglo a los artículos 536 y siguientes del Reglamento de la Marina Mercante y de Capitanías.

Esta tarifa, reconoce al gremio por embarque o descarga de mercaderías 38 centavos por tonelada; por embarque o descarga de car-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

bón de piedra, 88 centavos por tonelada; y 93 por carbón de cocke; por embarque o descarga de ganado caballar, mular o vacuno, 20 centavos cada cabeza; por embarque o descarga de cada diez cabezas de ganado ovejuno o porcino 38 centavos; y por embarque o descarga de lastre, 25 centavos tonelada.

Remuneración

La liquidación de los estibadores de lanchas se verifica todos los sábados. El monto de la planilla es repartida entre los 25 hombres que forman el gremio. En la liquidación no se consignan los nombres de los trabajadores sino el detalle de la carga manipulada.

Afirman los propios interesados que perciben mensualmente un promedio de S/o. 110 a S/o. 120.

Capataz

El gremio dispone de un capataz, que desempeña la labor de pagador y trabaja también en la carga y descarga. Por lo general, se le nombra cada año.

Jornada de trabajo

Cuando hay trabajo, rige el siguiente horario:

7 a.m. á 11 a.m.
1 p.m. á 5 p.m.

Horas extras y días feriados

Se recarga la tarifa ordinaria en 100% (el doble); y, cuando por excepción se trabaja de 11 a.m. á 1 p.m. de días feriados, se eleva la tarifa al triple.

Accidentes. Ley 1378.

Durante la incapacidad absoluta y temporal se abona a los accidentados S/o. 1.00 diario.

Beneficio del 1º de mayo. Ley 7515.

Se les otorga.

LANCHEROS

Los lancheros trabajan en las lanchas al costado del vapor y al costado del muelle al costado del vapor reciben o entregan la carga

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

y la estiban y la desestiban, sin la ayuda de los estibadores de lanchas, y con la ayuda de éstos sólo al costado del muelle.

Remuneración

Según los propios interesados, perciben aproximadamente una remuneración promedial mensual de S/o. 120.00.

Tarifa

Data del 14 de mayo de 1935, aprobada por la Junta prevista por los artículos 536 y siguientes del Reglamento de la Marina Mercante y de Capitanías.

Percibe el gremio por lancha, y en algunos casos por kilos la siguiente remuneración:

1.—Por lancha hasta de 15 toneladas	S/o.	13.75
2.— ,, ,, ,, ,, 20 ,,	,,	17.50
3.— ,, ,, ,, ,, 25 ,,	,,	21.25
4.— ,, ,, ,, ,, 30 ,,	,,	26.25
5.— ,, ,, ,, ,, 35 ,,	,,	31.25
6.— ,, ,, ,, ,, 40 ,,	,,	35.00
7.— ,, ,, ,, ,, 45 ,,	,,	38.75
8.— ,, ,, ,, ,, 50 ,,	,,	43.75
9.— ,, ,, ,, ,, 60 ,,	,,	52.50
10.— ,, ,, ,, ,, 70 ,,	,,	61.25
11.—Por descarga de carbón de piedra, por cada mil kilos	,,	0.75
12.—Por descarga de lastre, cada mil kilos . .	,,	0.80

Tratándose de guano se abona al gremio S/o. 11, 14, 17, 21, 25, 28, 31, 35, 42 y 49 por lanchas de 15, 20, 25, 30, 35, 40, 45, 50, 60, y 70 toneladas respectivamente.

Para los efectos del pago, todo trabajo se verifica "sobre la base de lanchas y medias lanchas" con excepción de los embarques de ganado que se paga por lanchas completas, y del carbón, de los minerales a granel, en polvo o en barras que se paga por kilos. Se considera lancha completa cuando la carga pasa de su borda; y si se trata de carga de peso, cuando pasa de la mitad de su tonelaje.

Además, estipula la tarifa: 1º—que todo trabajo por cuenta del Supremo Gobierno tendrá una bonificación de 50% de rebaja, sin sobretiempo: 2º—que ni las compañías de lanchas ni los lancheros están obligados a clasificar la carga en las lanchas; y 3º—que por llevar la carga al costado del vapor o del muelle, sin que se haga operación alguna, se pagará en concepto de "falso flete" el 25% de jornal de lancha.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Jornada de trabajo

Cuando hay trabajo deben concurrir a las labores:

De 7 a.m. á 11 a.m.; y
„ 1 p.m. á 5 p.m.

Sobretiempos

Por trabajo en horas no comprendidas dentro del horario anterior, se bonifica la tarifa con los siguientes porcentajes:

11 a.m. á 1 p.m.	25 %
5 p.m. á 11 p.m.	25 %
11 p.m. á 5 a.m.	75 %

Desde las 6 a.m. o antes, sin haber trabajado la noche anterior, la bonificación de la tarifa es sólo de un 50 %.

Cuadrillas

Para el trabajo marítimo se divide el gremio en cuadrillas de 4 hombres cada una. Es así como The Mollendo Agencies dispone de 9 cuadrillas (36 hombres); y la Compañía de Lanchas de 10 cuadrillas (40 hombres).

Alimentación

Aun cuando trabajen en horas extraordinarias no se les otorga este beneficio. Estipula sí, la tarifa, que es obligación de las compañías de lanchas poner a disposición de los lancheros un bote a las 11 a.m. y a las 5 p.m. para la conducción de sus alimentos. Los lancheros acostumbran almorzar en las lanchas aunque no trabajen en horas extraordinarias.

Boceros

Los propios lancheros hacen de boceros y, a veces contratan "gallos" para este servicio, en cuyo caso el gremio abona a cada uno de los contratados S/o. 3.00 por día.

Accidentes. Ley 1378.

En el caso de incapacidad absoluta y temporal se abona al accidentado por la agencia respectiva, S/o. 1.00 diario, pero sólo a partir del día siguiente a la fecha del accidente.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Beneficio del 1º de mayo. Ley 7515.

Se les otorga.

Vacaciones. Ley 7505.

Por Resolución Suprema de 11 de junio de 1940, se ha reconocido a este gremio el disfrute de vacaciones pagadas.

Las bravezas de mar y los lancheros

Estipula la tarifa que en los días de braveza no se emprenderá trabajo en la bahía si a juicio de la Capitanía pueda haber peligro para ello; y, agrega, que cuando haya imposibilidad de que regresen a tierra por la agitación del mar, convendrán los lancheros con las compañías de lanchas, el importe del ajuste para su regreso por la caleta de Chiguas.

JORNALEROS

Los jornaleros, llamados también en este Puerto "estibadores de a bordo", para diferenciarlos de los "estibadores de lanchas", forman un gremio, que está constituído por 90 hombres.

Trabajan en cuadrillas de 7 hombres cada una, dentro de las bodegas de los vapores en las faenas de carga y descarga; distribuyéndose en la siguiente forma: uno como portalonero, dos como wincheros y 6 como cargadores en el plan de la bodega.

En el caso de **embarque,** realizan las siguientes labores:

a) Los wincheros izan la carga que se encuentra en las lanchas y la transportan a la bodega.

b) Los estibadores que se encuentran en el plan de la bodega, la estiban en el lugar que designa el piloto del vapor encargado de este servicio.

En el caso de **descarga,** el trabajo se desenvuelve así:

a) Los estibadores (6) bajan a la bodega, desestiban la carga materia del desembarque y la colocan bajo la escotilla;

b) En seguida, los mismos estibadores acondicionan la carga en el estribo de la cuerda del winche;

c) Los estibadores que hacen de wincheros izan la carga para su transporte a las lanchas que se encuentran al costado del vapor.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

En ambos casos —carga y descarga— encuentran la escotilla abierta.

En las funciones de carga y descarga desempeña papel importante el portalonero, porque dirige la faena dictando de viva voz, las órdenes de mando conducentes a su mejor realización. A su buen desempeño se debe indudablemente el que sus compañeros de labor no sufran accidentes del trabajo.

Tarifa

La tarifa de pago de este gremio fué formulada el 5 de setiembre de 1934, con sujeción a las prescripciones contenidas en los arts. 536 y siguientes del Reglamento de la Marina Mercante y de Capitanías; pero aquella sólo entró en vigencia a partir del 22 de diciembre de 1934, debido a que el gremio de jornaleros interpuso recurso de revisión contra el acuerdo de la Junta que la aprobó, recurso que fué desestimado por resolución de 15 de diciembre de 1934.

Dicha tarifa es la siguiente:

Bulto voluminoso de 800 kilos o más	S/o.	0.80	m. cúbico
Carbón a granel	,,	1.00	ton. met.
Carbón de cocke	,,	1.60	,, ,,
Cueros secos	,,	0.40	c/u.
Dinamita y explosivos	,,	3.00	ton. met.
Ganado caballar y vacuno	,,	0.70	c/u.
Ganado lanar y porcino	,,	0.30	,,
Maquinarias, rieles y chapas	,,	1.20	ton. met.
Madera	,,	1.30	,, ,,
Mercadería en general, fierro, saquería, inclusive carbón y mineral en sacos	,,	1.30	,, ,,
Mineral para vaciar	,,	1.40	,, ,,

Wincheros y portaloneros

No se paga aparte este servicio.

Jornada de trabajo

Cuando hay trabajo, rige el siguiente horario:

7 a.m. á 11 a.m.
1 p.m. á 5 p.m.
6 p.m. á 11 p.m.

Horas extras

Si trabajan en las horas de almuerzo o comida, esto es de 11 a.m. a 1 p.m. o de 5 p.m. a 6 p.m. el vapor les debe proporcionar alimentación y además abonar S/o. 2.00 cada hombre.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Por trabajo después de las 11 de la noche y hasta las 7 horas del siguiente inmediato, se bonifica la tarifa en un 200%.

Trabajo en días festivos

Se bonifica la tarifa en un 50% por trabajo en días festivos; igualmente, se mejora en un 50% el pago de las horas extras sobre el valor estipulado para días ordinarios.

En el caso de trabajo antes de las 7 a.m. y hasta esta hora, siempre que no se haya trabajado la noche anterior, se abona el 50% más, sobre el tipo de trabajo corriente.

Remuneración

Las cuadrillas para el trabajo están sujetas a rigurosa rotación; y el importe de la retribución obtenida se reparte entre todos los miembros de la cuadrilla que trabajó.

La liquidación se verifica diariamente, por vapor, y en ella figura el nombre de los estibadores que trabajaron.

Capataz

Existe para este gremio un capataz, pero su retribución es de cargo del vapor que utiliza sus servicios. Se le paga la misma cantidad que resulte alcanzar un estibador.

Sustitutos

Cuando se enferma un miembro de la cuadrilla no es reemplazado por otro estibador, sino por un "gallero", en caso en el que éste trabaja por la mitad de lo que percibe integrante de la cuadrilla, correspondiendo el otro 50% al estibador enfermo.

Alimentación

Para el caso de trabajo en horas de almuerzo o comida, establece la tarifa que el vapor debe proporcionar alimentación a la cuadrilla. La comida debe ser de buena calidad y presentada en forma decente y limpia. En defecto de alimentación se abona a la cuadrilla como compensación S/o. 2.50 por hombre. Esta cantidad es sin perjuicio de los S/o. 2.00 que el vapor debe abonar a cada hombre que trabaja dentro de las horas de almuerzo o comida y cuyo pago es conocido por los estibadores con el nombre de "por trato".

GALLEROS

El gremio de galleros o sustitutos está formado por 20 hombres. Reemplazan en el trabajo a los trabajadores de cualquier gremio cuan-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

do éstos no concurren a sus labores. También trabajan cuando los gremios los contratan por requerir mayor personal para determinadas tareas marítimas.

Remuneración

Si trabajan en el gremio de **izaje,** perciben, como sus integrantes, la parte proporcional correspondiente al día de trabajo; si en el de **estibadores de lanchas,** son remunerados, tratándose de manipulación de carbón a razón de S/o. 2.50 por lancha grande, S/o. 2.00 por lancha chica, y S/o. 7.00 si son contratados por día; y, si se trata de otra clase de mercadería, se les abona S/o. 1.50 por lancha grande y S/o. 1.30 por lancha chica; si en sustitución de un estibador de lancha que se encuentra enfermo, percibe el reemplazante el 50% de la retribución correspondiente, haciendo suyo el otro 50% el trabajador enfermo; si como **boceros,** contratados por los lancheros, disfrutan del salario de S/o. 3.00 por día; y si reemplazan a un estibador de a bordo por enfermedad de éste, se distribuyen por igual la retribución con el trabajador enfermo.

Tarifa

Es la siguiente:

Por llevar o traer una persona a bordo o al muelle	S/o.	1.00
Id. Id. menor de 12 años	,,	0.40

Equipajes

De a bordo a domicilio o Estación:

Por una maleta de mano, tamaño corriente	,,	1.00
Por baúles o bultos corrientes	,,	1.50
Por baúles maletas, tamaño corriente	,,	2.00
Por baúles tamaño mayor o muestrarios o similares	,,	2.50

Sólo hay cuatro dueños de lanchas para pasajeros; y éstos cobran a los fleteros cuarenta centavos por pasajero, resultando así a favor de los fleteros una ganancia líquida de S/o. 0. 60 por pasajero.

Los fleteros desearían que se establecieran turnos o rotación en el trabajo a fin de obtener una mejor repartición de sus ganancias.

CALAFATEROS Y CARPINTEROS

Este gremio se dedica a la compostura de las lanchas de carga, pintura de las mismas y labores similares.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central



Servicio y Seguridad

COMPAÑIA DE SEGUROS
"La Fénix Peruana"

ESTABLECIDA EN 1928
CON UN CAPITAL DE S/o. 750,000.09
TOTALMENTE PAGADO

El Total del Activo al 31 de Diciembre de 1939
Alcanzó a Más de S/o. 2'200,000.00

Asegura Contra:

INCENDIO — RIESGOS MARITIMOS

ROTURA DE CRISTALES, ETC.

Oficina: Calle Bejarano No. 248

— LIMA —

Teléfono No. **34918** (2 lineas) - Apartado No. **1356**

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Algunos Aspectos del Servicio Social en Bélgica, Italia y Francia

Informe presentado por **María Rosario Araoz**, al Ministerio de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social.

(Continuación)

Ocupa un local de 6 pisos en el Boulevard Brune Nº 26. Tiene dispensarios para diferentes grupos de niños, cuna maternal. residencia para las madres que necesitan lactar a sus hijos. salas de cirugía general y especial, sala de conferencias, anfiteatro, biblioteca, etc.

Su programa es muy vasto y comprende: la enseñanza de la Puericultura para médicos, visitadoras de higiene maternal e infantil y obstetrices; la organización de un movimiento de propaganda; la investigación científica para el mejoramiento de la higiene maternal e infantil, y la creación de todo servicio que pueda contribuir a dicho mejoramiento, particularmente en el distrito donde está la Escuela.

En lo que respecta a la sección de las visitadoras de higiene maternal e infantil, la Escuela se ha incorporado a la Reforma de 1938 siendo por este hecho considerada actualmente como una Escuela de Servicio Social, cuyas alumnas, todas internas, se especializan en Puericultura. Está regida por un Consejo de Administración y dirigida por el Dr. Weill-Hallé y la vigilante general Mlle Greiner. Este importante establecimiento es considerado como uno de los mejores en su género.

Escuela Práctica de Servicio Social

Es una Escuela de mucho prestigio, de tipo netamente social y una de las más antiguas, fué fundada en 1913 por el Dr. Paúl Doumergue. Funciona en un modesto local del Boulevard Montpar-

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

nase Nº 139. Está dirigida por Mlle Creiner y depende de la Asociación de la Escuela Práctica de Servicio Social. Su carácter confesional protestante le da un sello propio que hace que las alumnas tomen la profesión de Asistentas Sociales como un apostolado. La Escuela se reserva el derecho de eliminar en cualquier época a las alumnas que no juzgue aptas para el Servicio Social.

Escuela Normal Social

Tuvo su origen en 1911 a iniciativa de Mlle Butillard y Mlle Nove que quisieron formar una elite de jóvenes católicas que especializándose en cuestiones sociales pudiesen dirigir los sindicatos obreros. Se constituyó el primer núcleo de mujeres con vocación social y conocimientos técnicos para ayudar al obrero levantando su nivel moral y material. La obra fué ampliándose rápidamente hasta convertirse al año siguiente en una Escuela de Servicio Social que fué la primera fundada en Francia.

Al principio funcionó en la Universidad Católica de París y después ocupó su actual local en la calle de Rennes Nº 80. Es una escuela sostenida con donativos de los católicos y su actual Directora Mlle. Neagelen le ha dado un gran impulso. Es una escuela de tipo netamente social y su carácter confesional le da un sello inconfundible. Las alumnas egresadas de ella hacen un hermoso trabajo religioso-social en varias parroquias y obras católicas y gozan de gran prestigio en las instituciones públicas y privadas en las que sus servicios son muy solicitados. La escuela ha establecido cursos libres para las personas que sin aspirar al diploma del Estado deseen una mayor cultura social.

Escuela de la Asociación de Superintendentas

Esta Escuela que funciona en un buen local de la calle Princesse Nº 1 fué fundada en 1917 con el objeto de preparar a las mujeres capaces de dirigir las organizaciones de asistencia social especialmente en las fábricas.

La creación de esta nueva función en Francia ha sido determinada por las necesidades de la población obrera ocupada en las fábricas durante la Gran Guerra y ha seguido desarrollándose en la paz pues responde a las necesidades de todos los tiempos: cuestiones de moral, de higiene, de educación social en las fábricas y empresas, y de relaciones entre patrones y obreros.

Los jefes de las industrias y de los grandes establecimientos comerciales, absorbidos por la parte técnica y comercial de sus negocios se encuentran forzosamente alejados de sus empleados y operarios en lo que se refiere al detalle de sus necesidades particulares y la Superintendenta completa esta obra tan necesaria para el bienestar y armonía entre todos. Hay en París cerca de 300 Asistentas Sociales egresadas de esta Escuela que están en actividad en fábricas, arsena-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

les, grandes redes ferroviarias, etc. Sin descuidar el aspecto médico-social, dan especial importancia a la elevación del nivel moral de los obreros estimulándolos a adquirir una mejor situación económica por su propio esfuerzo mediante su cultura, honradez y capacidad física para el trabajo. La Directora de esta Escuela Mme. Vialette me dijo estas significativas palabras que son todo un programa de acción: "El Servicio Social no tiene por objeto que los obreros sean beneficiarios permanentes del Estado y de las instituciones, sino que utilizando debidamente su asistencia cuando la necesiten sepan, sobre todo, sentir la dignidad humana de valerse por sí mismos".

Escuela Profesional de Asistencia a los Enfermos

En su origen fué la primera Escuela de Enfermeras fundada en París por Mme. Alphen-Salvador. En 1928 se trasformó en una Escuela de Visitadoras Enfermeras de la Tuberculosis y de la Infancia, y en 1932, con el apoyo moral y financiero del Comité Americano para las Regiones Desvastadas, y, con una fuerte subvención del Gobierno francés, construyó el bello y cómodo local de cinco pisos que actualmente ocupa en Montrouge en la calle 11 de Noviembre. Posee un magnífico internado de más de 80 alumnas, cada una de las cuales tiene un dormitorio particular con servicios higiénicos y ducha. Sus antiguos programas han sido modificados. La Directora Mlle. de Joannis ha acogido con entusiasmo la reforma de 1938 por lo que está clasificada entre las Escuelas de Servicio Social aunque sus alumnas continúan especializándose en los servicios hospitalarios y a domicilio a los enfermos tuberculosos y a los niños.

Escuela de Acción Social

Constituye una de las obras de la famosa Residencia Social de Levallois fundada por la propulsora del Servicio Social Familiar en Francia, Juana María Bassot. Su local está situado en el hermoso parque de la Residencia, en un barrio industrial y popular que es un excelente campo de acción para las obras sociales en las que se inician las alumnas. Dirigida por Mlle. Gourlet, miembro del Consejo Superior de Asistencia Pública, es una Escuela netamente social y de carácter neutro. Aunque sometida a los programas establecidos por la reforma, da gran importancia, al igual que la Escuela Práctica de Servicio Social y la Escuela Normal Social, a los estudios relativos a los problemas del trabajo; a las condiciones en que éste efectúa; a los problemas de la familia, su situación en la sociedad y su defensa contra los peligros que la amenazan; a los problemas de las relaciones entre los hombres de diversas condiciones y buena armonía que debe reinar en el barrio y la ciudad. Tiene cursos libres de extensión cultural para los vecinos del barrio.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Instituto Social y Familiar

Se denomina así un establecimiento católico situado en la calle Monsieur Nº 12 de París. Tiene dos secciones: una de Educadoras Familiares para la Enseñanza Social y Doméstica y otra de Asistentas de Servicio Social. La primera prepara a un gran número de jóvenes que después de terminar sus estudios secundarios desean completar su educación con un conocimiento claro y amplio de sus responsabilidades familiares y sociales, ya sea en sus hogares o en las obras de asistencia social que soliciten su abnegado concurso. La segunda, a aquellas que mediante un diploma del Estado puedan obtener una colocación remunerada que les permita al mismo tiempo desarrollar sus actividades sociales ajustadas al concepto cristiano de la vida.

Uno de los primordiales objetivos del Instituto es la reconstrucción del hogar por la educación de sus miembros, especialmente de la madre, y por una acción social que supla la deficiencia del hogar, proporcionándole los medios económicos y morales necesarios para la buena marcha de la sociedad. El Instituto tiene una revista interesante intitulada "La Familia Feliz". Sus alumnas pertenecen a las clases altas de la sociedad.

ALEMANIA

Escuela de Servicio Social de la Liga Femenina Católica de Aquisgrán (Aix.—la Chapelle).

De paso por Alemania tuve ocasión de visitar la Escuela de Servicio Social en la histórica y pintoresca ciudad de Aquisgrán. Tiene un local soberbio situado sobre una pequeña colina.

Esta Escuela sostenida por la Liga Femenina Católica Alemana es considerada como la mejor de ese país y en ella se obtiene el diploma oficial de Asistenta Social en una de estas tres especializaciones:

a) Asistenta Social de Sanidad. Que trabaja en hospitales y en la Asistencia Familiar en las ciudades y zonas rurales.

b) Asistenta Social de la Juventud. Que capacita para el trabajo en dependencias de la Administración pública y privada, en la atención de las jóvenes durante el "Año Rural", en el "Servicio de Trabajo" y en la Institución Maternal y obras de Reeducación.

c) Asistenta Social en Cuestiones Económicas y Profesionales. Las que obtienen esta especialización se destinan en las Bolsas de Trabajo, en el Servicio Social Industrial, en el Servicio de Orientación Profesional de la Mujer y colaboran en las obras sociales y caritativas en general.

De las finalidades de cada una de las especializaciones mencionadas se deduce el vasto campo de acción y la importancia que en

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Alemania se da a las Asistentas Sociales, las que en el Régimen Nacional Socialista tienen una ardua y compleja labor.

A la Escuela de Aquisgrán las alumnas ingresan después de haber cumplido 20 años y por lo general habiendo terminado la Enseñanza Secundaria, pero teniendo al mismo tiempo una preparación técnica previa relacionada con la especialidad que desean seguir. Es requisito indispensable que las postulantes tengan las condiciones morales que exige esta profesión de tanta responsabilidad y trascendencia. El curso dura dos años y en cada uno se hacen tres meses de práctica en el Servicio Social oficial o en establecimientos educacionales. Esta Escuela que posee un internado modelo tiene también como característica especial una sección que prepara a la Asistencia Social Parroquial para el servicio técnico de auxiliar en la labor pastoral, particularmente en los grandes centros de población en los que los católicos viven dispersos entre adeptos a otros credos.

IV.

ALGUNAS INSTITUCIONES DONDE LAS ASISTENTAS SOCIALES PRESTAN SUS SERVICIOS

BELGICA

En este pequeño gran pueblo, devastado en la Guerra Mundial y que tiene que resolver grandes problemas raciales, económicos y sociales, el Servicio Social ha tomado una importancia considerable. Las instituciones y obras sociales están magníficamente organizadas llamando de manera especial la atención la coordinación que existe entre ellas dentro de la mayor autonomía y libertad, y las Asistentas Sociales cumplen abnegadamente su misión con ese sentido de responsabilidad que caracteriza a los belgas.

Gracias a la gentileza de Mlle. Baers, Senador del Reino y Secretaria General de la Unión Católica Internacional de Servicio Social y a la de su inteligente colaboradora Mlle. de Vuyst, tuve interesantes entrevistas con las Asistentas Sociales que trabajan en el Municipio de Hal, en el Ministerio de Trabajo y Previsión Social, en el Servicio Social de Higiene Mental, y observando detenidamente la eficiente labor de innumerables Asistentas en las siguientes instituciones:

Unión Católica Internacional de Servicio Social

Creada a iniciativa de la Federación Nacional de Ligas Femeninas Cristianas de Bélgica esta importante organización fué fundada en Milán en 1925 y actualmente tiene su sede en Bruselas en la calle de

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

la Posta Nº 111. Bajo la dirección de su Secretaria General Mlle. Baers, infatigable propulsora del Servicio Social católico, agrupa las Escuelas Católicas de Servicio Social, las Asociaciones de Asistentas Sociales y los Centros de Formación Social de todos los países del mundo con el objeto de desarrollar el Servicio Social sobre la base de la doctrina católica y de la caridad cristiana; de estudiar a la luz de los principios católicos las cuestiones doctrinarias, científicas y prácticas relacionadas con el Servicio Social; de promover la creación de las Escuelas Sociales católicas en todo el mundo; de unificar y promover la formación de Asistentas Sociales católicas diplomadas y de facilitar las relaciones entre las Escuelas Sociales y Asociaciones afiliadas.

Tiene afiliadas más de 30 Escuelas, entre las que se cuenta la del Perú a la que ha prestado ya útiles servicios. Las Asistentas de las Asociaciones afiliadas pasan de 3,000. Las delegadas de las Escuelas y Asociaciones se reúnen periódicamente en las Conferencias Internacionales Católicas de Servicio Social que se realizan en diferentes ciudades de Europa y cuyas interesantes deliberaciones y conclusiones son divulgadas por medio de sus boletines de información. Tiene también bajo su dependencia las dos escuelas católicas de Servicio Social de Bruselas y una serie de obras sociales: restorán popular para empleados y obreros, biblioteca social, etc. Su Secretaría del exterior, perfectamente organizada por Mlle. de Vuyst, ofrece las mayores facilidades a todos los extranjeros que se interesen por cuestiones sociales. En todas las dependencias de esta organización trabajan Asistentas Sociales diplomadas, considerándose la Unión Internacional como el principal centro de las actividades sociales católicas de Bélgica.

Federación Nacional de Ligas Obreras Femeninas Cristianas de Bélgica

En conexión con la Acción Católica y con la Unión Internacional de Servicio Social, esta poderosa organización tiene por objeto ayudar a la familia obrera y contribuir al mantenimiento del orden social cristiano por medio de la formación, organización y acción de las mujeres y jóvenes obreras, constituyendo uno de los más vastos campos de acción de las Asistentas Sociales Católicas.

De la Federación Nacional dependen las Federaciones Regionales y de éstas las Locales, envolviendo en una red gigantesca a 133,000 obreras organizadas en 665 Ligas que mantienen constante relación entre ellas por medio de sus numerosas revistas y boletines, reuniones mensuales, jornadas de estudios, congresos, etc. Las Ligas tienen por objeto principal ayudar a la mujer a realizar su felicidad con su propio esfuerzo y por la organización de su cuadro de vida. Se cuentan entre sus múltiples servicios: consultorios prenatales, consultorios para lactantes, escuelas de economía doméstica, restoranes populares, residencias y colonias de vacaciones, oficinas populares de información, cajas de ahorro, créditos para habitaciones a buen precio, etc.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Su sede cultural está en Bruselas en el mismo local de la Unión Católica Internacional de Servicio Social.

Obra Nacional de la Infancia

Las diversas cunas, gotas de leche, consultorios, etc. que desde 1897 contribuían aisladamente a disminuir la mortalidad infantil, hicieron el primer ensayo de coordinación de sus esfuerzos en 1903. En 1919 se estableció, con la aprobación oficial del Gobierno y bajo el alto Patronato de los Reyes de Bélgica, la Obra Nacional de la Infancia cuya misión es fomentar y desarrollar la protección a la infancia, coordinando las actividades de todas las obras que tienden a este fin. Del Consejo Superior y de la Dirección General que tienen su sede en Bruselas en la Av. Toison d'Or Nº 67, dependen los Comités Provinciales y de éstos los locales. Actualmente dependen de la Obra Nacional de la Infancia 244 consultorios prenatales, 1,265 consultorios reconocidos de lactantes, 144 centros de visitas a domicilio que ejercen su actividad en 713 Municipalidades; 8 casas maternales; 7 colonias administradas por la Obra y 4 reconocidas por ella; 63 cunas, 2 institutos médico-pedagógicos y 31 organismos diversos subvencionados por la Obra Nacional de la Infancia y que comprenden 62 colonias de vacaciones para niños débiles. Más de 3,000 niños menores de 7 años, cuyos padres no los pueden vigilar eficazmente debido a su trabajo u otras circunstancias, están bajo la vigilancia de la Obra, ya sea en hogares apropiados o en establecimientos.

S. M. la Reina Isabel encargó a la Obra Nacional de la Infancia averiguar la situación de las familias que se dirigían a ella en demanda de socorros, considerándosele como la gran protectora del Servicio Social en esta Obra. Cada caso es objeto de minuciosas encuestas hechas por las Asistentas Sociales. En 1936 se hicieron más de 12,000 encuestas y continuamente los organismos oficiales y privados y los filántropos reclaman los servicios de las Asistentas de la Obra Nacional de la Infancia.

Oficina de Identificación de la Aglomeración Bruselense

Esta magnífica institución fundada en 1914 e instituída oficialmente en 1927, bajo el Patronato del Ministerio de Salud Pública, constituye una verdadera federación de obras sociales y de asistencia. Es un organismo autónomo que agrupa 603 obras sociales y filántropos afiliados. Dentro de la más estricta imparcialidad tiene por objeto: 1º Combatir la explotación de la caridad pública y privada; 2º Evitar el doble empleo de los socorros; 3º Establecer para todos los indigentes un carnet y una ficha de identidad; y 4º Coordinar el trabajo social y servir de unión entre todas las obras y los filántropos.

La Oficina, situada en la calle Bodenbroek Nº 17 en Bruselas, reparte sus actividades en tres secciones admirablemente organizadas: Sección de **Identificación** donde se inscriben gratuitamente todos los

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

que desean tener el carnet, sin que esta inscripción implique ningún derecho a socorros; hay inscritos 300,000 de los que ya se han socorrido más de 52,000. Sección de Información que proporciona a las sociedades y personas afiliadas las encuestas que se hacen sobre la veracidad de las demandas; existen en la Oficina cerca de 90,000 expedientes y se han hecho más de 5,000 encuestas oficiales a pedido de cerca de 300 organismos; a sus afiliados envía periódicamente listas confidenciales con los nombres de los explotadores de la caridad. Sección de Servicio Social que dirige a los solicitantes hacia los organismos susceptibles de ayudarlos; estudia la situación de las familias necesitadas estableciendo su diagnóstico social, empleando los medios necesarios para mejorar su condición. También en esta sección existe la Caja de los Filántropos que recibe los donativos y que según las encuestas realizadas efectúa la distribución de los fondos.

Las obras sociales. establecimientos bancarios e industriales se afilian llenando ciertos requisitos y mediante una cotización anual que, según su monto, les da derecho a determinado número de encuestas.

La Institución está regida por un Consejo de Administración compuesto de un representante del Estado, un representante de la provincia, tres representantes de las obras afiliadas y representantes de las distintas comunas. Dirige la marcha de la Oficina el Dr. Lenaers.

Secretariado de Servicio Social de la Parroquia de Santa Susana

En Bruselas, en la avenida Latinis Nº 73 y frente a la moderna iglesia de Santa Susana, construída expresamente en un barrio populoso y abandonado, se ha establecido un Servicio Social Parroquial que es considerado como modelo en su género.

El abate Ryckmans, con la colaboración de jóvenes Asistentas Sociales de la Acción Católica, realiza una hermosa obra religioso-social que es una de las más bellas formas de la caridad cristiana técnicamente organizada. El Secretariado mantiene estrechas relaciones con todas las instituciones del barrio: obras de asistencia, escuelas, fábricas, etc. Mediante un fichero central en el que están clasificados la totalidad de los feligreses con sus características propias puede ayudarlos en todas sus necesidades espirituales y materiales. Las diferentes secciones: Escuela Parroquial, Asistencia a los Enfermos, visita a los nuevos parroquianos, etc., tienen también sus ficheros respectivos.

La Parroquia resulta así el centro vital del barrio que, dando siempre preferencia al aspecto espiritual, tiene una organización moderna de acuerdo con el pensamiento de la Iglesia que en el curso de la Historia jamás ha variado sus normas dogmáticas y morales pero que tiene una admirable ductilidad para encontrar siempre los medios más apropiados para el bienestar de los hombres en cada época.

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Cruz Roja de Bélgica

Una de las más famosas y mejor organizadas del mundo tiene su sede en un amplio y cómodo local en la calle de Livourne Nº 80, en Bruselas, constituyendo su principal actividad en época de paz la ayuda a las víctimas de las inundaciones y de las explosiones de las minas por medio de su Servicio Social. La Cruz Roja Belga ha establecido en 1923 la Sección Juvenil bajo el Patronato del Ministerio de Educación Pública constituyendo en su género un verdadero modelo y el mejor medio para despertar en los niños el amor e interés por el Servicio Social. En la Cruz Roja de Bélgica, las Asistentas Sociales tienen un gran campo de acción.

Liga Agrícola Flamenca (Boerenbond)

Esta formidable organización católica que agrupa a más de 100,000 familias de campesinos de las provincias flamencas de Bélgica, tiene su sede en Lovaina y está regida por un Consejo presidido por el Dr. Mullie y asesorado por Mons. Cryusberghs, vice-rector de la Universidad de Lovaina. Su objeto es ayudar en toda forma a los campesinos y difundir los principios católicos.

Los campesinos están organizados en Ligas regionales y provinciales y tienen secciones de servicios técnicos, de compra y venta, de crédito rural, seguros, etc. La organización tiene una serie de dependencias relativas a la vida social, religiosa y moral, a la formación general e instrucción profesional de los campesinos, la que se divulga por medio de cursos especiales y conferencias. Más de 500 conferencistas, hombres y mujeres, recorren constantemente los campos y aldeas flamencas, habiéndose dictado en 1936 cinco mil conferencias de las cuales mil fueron sobre temas religiosos y morales y las cuatro mil restantes sobre vida corporativa, cultivo y enfermedades de las plantas, insectos nocivos, Puericultura e Higiene, Seguros, Previsión Social, etc. todo lo que da una idea de la activa campaña de esta organización, en la cual según expresión de la directora de la Sección Femenina Mlle. Bylo, las Asistentas Sociales realizan una intensa labor en relación con la vida y necesidades de las familias campesinas.

Carcel Central de Lovaina

En este establecimiento penal están recluídos los condenados a una pena mínima de 5 años. En él existe desde 1930 el Servicio Social cuya dirección está encomendada a la Asistenta Social Mlle. Tuerlinckx. La misión de las Asistentas en el cuadro penitenciario consiste en realizar encuestas sobre los antecedentes familiares, sociales y profesionales de cada criminal; informaciones preciosas que sirven a las autoridades de la prisión para dar las directivas sobre la individualización del tratamiento penal; encuestas sobre la situación familiar de cada preso y la posibilidad de una libertad condicional. Asimismo

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

preparan el ambiente familiar cuando la libertad condicional o definitiva es concedida y ejercen vigilancia amistosa e inteligente sobre el individuo que se reincorpora a la sociedad dispuesto a ser un elemento útil y honrado. Todas las prisiones belgas tienen Asistentas Sociales adjuntas.

Como se verá en las conclusiones de este informe se sugiere la necesidad de establecer en el Perú servicios sociales que cada vez se hacen más indispensables en nuestras cárceles y reformatorios de menores. Así mismo sería de incalculables beneficios sociales y educativos para nuestros campesinos, especialmente indígenas, la formación de ligas agrícolas a semejanza de la de Lovaina.

ITALIA

En Italia, donde la previsión y asistencia constituyen una de las mayores actividades del Régimen Fascista que se manifiesta en todos los aspectos de la vida del país, el Servicio Social ha tomado una importancia y desarrollo asombrosos.

Gracias a las órdenes impartidas por el H. Tullio Cianetti miembro del Gran Consejo Fascista y Presidente de la Confederación de los Trabajadores de la Industria y a la de su entusiasta colaborador el profesor Ennio Capponi, me fué posible comprobar el eficiente trabajo que realizan las Asistentas Sociales en las siguientes instituciones:

Oficina Central del Servicio Social de la Confederación de los Trabajadores de la Industria

Desde el año 1922 las organizaciones de trabajadores han concentrado todos sus esfuerzos para alcanzar una estructura adecuada a la finalidad que les ha asignado la ética social del Régimen Fascista y la Legislación Corporativa.

Todas las formas de asistencia social sancionadas por la Carta de Trabajo y por las diferentes leyes han tenido actuación práctica en el cuerpo de la previsión, de la mutualidad y del patronato social con la participación activa de los sindicatos. No obstante, al margen de esta compleja actividad faltaba aún un sector en el cual la organización de los trabajadores no estaba controlada, o sea la "asistencia" encaminada no hacia el productor si no a la "persona", siendo necesario al mismo tiempo la coordinación de los esfuerzos de las distintas obras asistenciales, de cuya benéfica acción quedaban sin atender muchas necesidades de los trabajadores que escapan a toda legislación. Comprendiendo esto y deseando llenar esta laguna la "Confederación de los Trabajadores de la Industria", la más poderosa de las confederaciones fascistas, instituyó en 1934 la Oficina Confederal de Servicio Social, confiándola a las Asistentas Sociales que, como mujeres, con su instinto materno, su sensibilidad y comprensión, uni-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Telas Nacionales

DE LAS FABRICAS "LA UNION", "EL PROGRESO", LIMA Y LA FABRICA DE TEJIDOS DE SULLANA.

ELABORACION DE TODA CLASE DE
GENEROS DE ALGODON

MARCA DE GARANTIA



ESTOS PRODUCTOS SON DISTRIBUIDOS POR LAS CASAS MAS IMPORTANTES DEL PAIS, Y SE USAN CON CONFIANZA EN CIUDADES PRINCIPALES, Y EN LOS MAS LEJANOS Y PEQUEÑOS PUEBLOS DEL TERRITORIO NACIONAL.

AGENTES GENERALES

Duncan, Fox & Co. Ltd.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Planas Planas y Cia.

Fábrica fundada en 1900.

Manufactura General de

Catres para Hospitales
Colchones
Sommieres

SECCION DE MUEBLES DE ACERO

Vitrinas.— Mesas instrumentales, mesas de reconocimientos.— Taburetes.— Sillas.— Armarios para facultativos. Camillas.— Mesas de noche.— Camas automáticas.—Mesas para tomar alimentos, etc.

AVENIDA COLONIAL 837 —— Teléfono 13110

ARZOBISPO 259|265 —— Teléfono 31137

BAQUIJANO 777 —— Teléfono 33653

APARTADO: 1004.

SUCURSAL EN AREQUIPA: Morán 111.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

das a una preparación técnica, son las que mejor pueden colaborar en la obra asistencial del Estado.

Pocas organizaciones dan una idea tan clara y exacta del "Servicio Social" diferenciado de la "Asistencia Social" como esta magnífica Oficina Confederal dirigida por la Doctora Paolina Tarugi. Su sede está en Roma en la vía Boncompagni Nº 19; de ella dependen 75 sucursales diseminadas en todo el territorio italiano y en las colonias. Las múltiples actividades de la Oficina esquemáticamente son: asistencia sanitaria, legal, económica, tributaria, militar, sindical y de previsión. Las finalidades de orden sanitario se alcanzan sea desarrollando obra directa por medio de las propias Asistentas Sociales, con visitas domiciliarias, enseñanza y divulgación de normas de higiene, con ayuda sanitaria directa por medio de la Poliambulancia de Cajas Mutuas de la Confederación, o sea recurriendo a entidades con las cuales la Oficina tiene continuas y frecuentes relaciones.

La Oficina Confederal y sus 75 sucursales están en contacto continuo con todas las instituciones. Sus asistentas tienen acceso a todas las oficinas públicas y privadas a fin de gestionar la rápida tramitación de todos los asuntos de los trabajadores: impuestos, multas, arriendos, pedidos de pensiones de invalidez, seguros sociales, pasaportes, honores militares, certificados escolares, etc. El obrero ayudado en esta forma no pierde el tiempo en las diversas oficinas y sin preocupaciones de orden familiar se consagra íntegramente al trabajo, dando así mayor rendimiento a la fábrica o empresa en la que sirve.

Refiriéndose al trabajo realizado por la Oficina Confederal, el H. Cianetti en la Memoria presentada al Congreso Anual de los dirigentes sindicales en 1938 dice lo siguiente:

"Una obra verdadera, llena de pasión, ha sido desarrollada por el Servicio Social instituído por la Confederación en estos últimos años. Todos saben cuanta importancia asigna esta Presidencia a este Servicio que funciona regularmente en 75 provincias y en 17 sanatorios. Las Asistentas Sociales que en 1924 eran 5, en 1935 llegaron a 24, en 1936 a 61, en 1938 a 85 y en 1938 son ya 104. La mayoría de ellas han salido de la Escuela Superior de Servicio Social del Partido Nacional Fascista, verdadero vivero de inteligentes y útiles colaboradoras. Los pedidos de pequeña asistencia de parte de los obreros han sido: 2422 en 1934; 22069 en 1935; 57822 en 1936; 13067 en 1937; y 120272 hasta el 30 de setiembre de 1938. Las visitas domiciliarias y a los hospitales de 343 en 1934, han llegado a 6780 se setiembre de 1938. Los visitas de las Asistentas Sociales a diversas oficinas para resolver expedientes de obreros, de 838 en 1934, en setiembre de 1938, han llegado a 54650".

Las cifras antes indicadas hablan por sí solas y es del más alto valor la opinión de H. Cianetti que en el Estado Italiano representa a tres millones de trabajadores y de cuyo seno ha salido como él orgullosamente la confiesa.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Poliambulancia de Cajas Mutuas de la Confederación Fascista de los Trabajadores de la Industria

En un antiguo palacio en Roma, en la vía Giulia Nº 16 y bajo la dirección del Dr. de Pascale, funciona esta organización que tiene por objeto la asistencia sanitaria de tres millones de asociados de la Confederación Fascista de los Trabajadores de la Industria. La sede central tiene inscritos en Roma a cien mil operarios y a siete mil empleados. Tiene instalaciones magníficas y modernas de cirugía general y especialización. En sus diversas dependencias se asisten diariamente más de 500 personas.

Sanatorio Forlanini

Indice de la formidable e integral lucha contra la tuberculosis y una de las grandiosas realizaciones del Régimen en este sentido es sin duda alguna el Sanatorio "Forlanini" creado por el Instituto Nacional Fascista de Previsión Social.

Es la más grande escuela de perfeccionamiento para los médicos especializados en todas las enfermedades de las vías respiratorias y que, bajo la dirección del sabio Eugenio Morelli de la Real Universidad de Roma, consagran todos sus esfuerzos a combatir el terrible flagelo de la tuberculosis.

En este sanatorio la ciencia ha puesto todas sus conquistas al servicio de los enfermos. Sería tarea demasiado larga hablar de los detalles de su grandioso edificio, de su organización, orden y limpieza; de su maravilloso museo antropológico; de sus instalaciones automáticas que trasportan los víveres y materiales más diversos; del confort y rara alegría con que están los enfermos, ya sea en los dormitorios en los que sólo hay cuatro o seis camas con mobiliario completo para cada enfermo, en las amplias terrazas, o en el comedor donde el menú ha sido escogido para cada enfermo el día anterior. Este sanatorio dedicado exclusivamente a los obreros tuberculosos no tiene nada que envidiar a la mejor clínica. Semejantes a él, aunque naturalmente no tan amplios, hay 53 sanatorios en todo el Reino.

Obra Nacional de Protección de la Maternidad y de la Infancia

La política demográfica del Fascismo ha afrontado el grave problema de la protección a la raza con un espíritu eminentemente práctico y positivo. Desde 1925 la Obra Nacional de Protección de la Maternidad y de la Infancia se ha desarrollado rápidamente contribuyendo de manera eficacísima a la lucha contra la mortalidad infantil, y al aumento de la natalidad. Considerando a la familia como el factor fundamental de la sociedad la protege y ayuda por todos los medios posibles.

Desde la sede central de la Obra Nacional de Protección de la Maternidad y de la Infancia, situada en Roma en la vía Adriana Nº 5,

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

el Director, Dr. Rodolfo Carta, orienta y coordina el trabajo de los millares de consultorios, asilos, cunas, gotas de leche, casas de la madre y el niño, refectorios maternales e infantiles, etc., en los que las Asistentas Sociales tienen vastísimo campo de acción.

En Roma hay 14 casas de la Madre y del Niño, siendo una de las mejor organizadas la del barrio de Puente Milvio, en la vía Cassia. Nada falta en ese establecimiento: consutorio pre-natal y de niños, cuna, jardín de la infancia, refectorio para las madres, todo en un ambiente de belleza, alegría y orden.

La obra tiene también numerosos centros de reeducación para niños anormales y descarriados, y da una protección eficaz a los menores abandonados.

El Dopolavoro Ferroviario de Roma

En la vía Bari Nº 20 se levanta un edificio magnífico donde los trabajadores ferroviarios y sus familias, en las horas de descanso, van a ampliar su cultura y a tener sanos esparcimientos.

Este Dopolavoro tiene varias secciones: Educativa y de Cultura, con biblioteca circulante, cursos de lenguas; Escuelas de Pintura, de Cerámica, de Música y de Telegrafía; Sección de Asistencia, que sostiene cunas maternales en otros barrios; Sección Recreativa y Deportiva, con teatro social y cinema propio, salas de esgrima, gimnasia, tiro, etc.; Sección Doméstica, con escuelas profesionales de Enseñanza Doméstica y de Modas; y Sección Agraria que establece premios y concursos agrarios.

La idea del Dopolavoro (Después del trabajo) fué una consecuencia de la adopción de la jornada de 8 horas que dió a los trabajadores un mayor tiempo disponible para el descanso y las distracciones. En la Conferencia Internacional del Trabajo de 1924 los delegados italianos presentaron una moción a favor del concepto del Dopolavoro a fin de que los trabajadores pudiesen ocupar el tiempo libre que les quedaba después de la jornada en una forma racional, higiénica y ventajosa, y el Gobierno de Italia adoptó dicho concepto e instituyó en 1925 la Obra Nacional del Dopolavoro cuyo primer presidente fué el Duque de Aosta.

La Obra del Dopolavoro tiene su casa central en Roma. Su presidente y su Director General son nombrados por el Gobierno. En cada capital de provincia existe un Directorio Provincial del que forman parte representante de los patronos y trabajadores; los dopolavoros comunales y rurales tienen también su directorio local. Existe un Dopolavoro por cada Ministerio, por cada oficina pública u otra entidad que ocupe un determinado número de trabajadores; todo trabajador inscrito tiene derecho a una cédula que le permite gozar de descuentos en los precios de los espectáculos públicos, reducción del costo de billetes de ferrocarriles, privilegios de orden asistencial, etc.

El Dopolavoro desarrolla una intensa actividad cultural y artística: espectáculos clásicos al aire libre, sábados teatrales, filodramática,

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

cinematografía, radiofonía, etc. y está considerada entre las grandes realizaciones del Régimen actual. En esta Obra las Asistentas Sociales llevan a cabo un gran trabajo de propaganda y asistencia.

El Agro Pontino

Una rápida visita al Agro Pontino, la inmensa llanura pantanosa poblada de leyendas y que ahora, como por arte mágico, es un emporio de riqueza y de vida, da a conocer la magnitud de la obra económico-social del actual gobierno italiano.

La inmensa llanura está salpicada de casas de campesinos. Cada 500 casas dependen de un borgo o sea de una aldea que tiene servicios sanitarios y administrativos, iglesia, cuna, jardín de la infancia, escuela, cinema y dopolavoro; cada 25 borgos dependen de una ciudad, bellísimas como Litoria, Aprilia y Sabaudia que parecen surgidas de las aguas. Si se visita al azar cualquiera de las casas de los campesinos no puede menos que admirarse el confort y limpieza conque viven; nada falta en los dormitorios, comedor y cocina; el establo y el corral limpios; el jardín cuidado y las hectáreas de terreno que le corresponde bien cultivadas. Cada casita es como una minúscula granja.

No es del caso ocuparse en este informe de los sistemas de bonificación de esas tierras de más de un millón de hectáreas, que desde tiempos antiquísimos fueron la preocupación constante de Emperadores y Papas; de las asombrosas obras hidráulicas que canalizando las aguas de los pantanos, de nivel más bajo que el mar, arrojan diariamente hacia él miriadas de toneladas; de la producción agrícola y ganadera; de las fábricas modernísimas y potentes; ni de la organización sanitaria y administrativa de esa región. Cabe sí hacer resaltar que allí donde antes habitaban unos pocos centenares de hombres que vivían en chozas miserables, expuestos a todos los riesgos de la malaria, y donde ahora surgen nuevas ciudades y se multiplican las casas que dan cabida a más de 60,000 habitantes, entre obreros y colonos, las Asistentas Sociales ponen su nota inconfundible y son reconocidas por las autoridades de la nueva provincia de Litoria como las auxiliares magníficas en la obra moral y cultural del Gobierno, especialmente en la labor de divulgación de los conocimientos útiles para el mayor rendimiento de la vida campesina, labor encomendada de preferencia a las alumnas egresadas de la Escuela Superior Femenina Fascista.

Fábrica de Seda Artificial "La Viscosa"

De conformidad con las leyes del Estado las fábricas y empresas industriales están obligadas a proporcionar a sus operarios la asistencia que sus necesidades requieren.

En la vía Prenestina Nº 175 está la gran fábrica de seda artificial "La Viscosa" que ocupa a más de 1000 obreros, entre hombres y mujeres, para los que ha establecido una serie de importantes obras

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

asistenciales: "Nido" o cuna, jardín de la infancia y escuela vespertina a la que asisten los hijos de los obreros. Los niños de la cuna y del jardín están en la misma fábrica cerca de sus madres. La escuela vespertina tiene ocupados en trabajos manuales a los niños y niñas que en la mañana asisten a las escuelas públicas. Hay también un pensionado para jóvenes obreras de provincias y restorán popular para los obreros y empleados; campos de deportes y bibliotecas. Todas estas obras asistenciales están a cargo de religiosas salesianas las que confiesan que su trabajo es eficaz gracias a la colaboración constante de las Asistentas Sociales que son las encargadas de las informaciones, encuestas, etc. El Gerente de la fábrica manifiesta que a medida que se ha mejorado el Servicio Social en ella ha aumentado la producción, dato este interesantísimo probado por la estadística en varios países.

El cumplimiento de la novísima ley del Perú Nº 8530, cuyo artículo octavo dispone que las fábricas y empresas de toda índole que cuenten con más de 300 trabajadores tengan obligatoriamente una Asistenta Social a su servicio, hará que sea efectiva y eficaz la asistencia al obrero y campesino peruano, contribuyendo al mismo tiempo al aumento de la producción nacional.

FRANCIA

Como se ha dicho ya al tratar de las Escuelas de Servicio Social, el espíritu democrático de este país y la libertad de la iniciativa particular han hecho que se multipliquen dichas escuelas, y lógicamente esos mismos factores, entre otros resultantes de la Gran Guerra, han determinado el desenvolvimiento de las obras sociales con una variedad, ingeniosidad y entusiasmo dignos del mayor elogio, contribuyendo así a cimentar la acción social del Estado. En París especialmente casi no hay obra pública o privada, religiosa o laica que no tenga a su servicio Asistentas Sociales diplomadas. En los ministerios y municipalidades, en los dispensarios y hospitales, en las fábricas y talleres, en las estaciones de ferrocarriles y en los puestos de policía están ellas siempre vigilantes y solícitas. Más de tres mil Asistentas Sociales, sólo en París, realizan el más eficaz trabajo de ayuda material y espiritual del pueblo, y de coordinación de las innumerables obras de asistencia.

El Jefe del Gabinete del Ministerio de Salud Pública M. Grenier impartió órdenes para que Mlle. Verniers, Sub-jefe del Servicio Central de Asistencia de ese Ministerio, me hiciese un programa de visitas a las principales Escuelas de Servicio Social y a las más importantes obras e instituciones donde las Asistentas prestan sus servicios. De acuerdo con ese programa pude observar de cerca el magnífico trabajo que las Asistentas Sociales francesas realizan en las siguientes instituciones:

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Servicio Social de la Infancia

Su objeto es preservar a los niños que están en peligro y ayudar y defender a los que tienen padres ineptos. Este servicio fué creado en París en 1923 a pedido de los magistrados del Tribunal para Niños y Adolecentes, con el fin de proporcionar a los jueces los antecedentes de los niños y ayudarlos en su educación y protección. El Servicio comprende dos secciones: una de estudio y documentación, y otra de cuidado y educación.

Las 28 Asistentas Sociales que allí trabajan sirven de lazo de unión entre los magistrados y la familia de los niños, y del niño mismo con las instituciones públicas y privadas que se ocupan de la infancia. Su acción es triple: 1º Hacer sobre el niño y su medio ambiente las encuestas sociales y familiares, completadas por informes médico-siquiátricos, presentando a los jueces la documentación completa sobre la historia del niño, las causas que producen su actual situación y las dificultades por resolver. 2º Proponer las soluciones más convenientes: medidas sobre la educación, cuidado, cambio de medio ambiente, etc. 3º Ejecutar ciertas órdenes dadas por los jueces y en particular ejercer sobre el niño y su familia una vigilancia amistosa y una prolongada influencia educativa.

El Servicio Social de la Infancia, adjunto oficialmente al Tribunal para Niños y Adolescentes, tiene su sede en París, en la calle de Pot-de-Fer Nº 19, y está dirigido por Mlle. Gaen. Con el fin de adaptar a los niños a un medio mejor, alejándolos de medios impropios o depravados. Este Servicio tiene también una residencia campestre en Bruyoy, llamada "Foyer de Soulin". En el folleto respectivo de la documentación que acompaña este informe, hay una encuesta sobre un niño acusado de estafa que revela la forma minuciosa y eficaz como actúan las Asistentas Sociales en este importante Servicio.

Servicio Social del Hospital "Claude Bernard"

Como en todos los hospitales de París y bajo la dirección de un médico con el que colaboran las Asistentas Sociales, hay establecido un Servicio Social autónomo en el Hospital de Infecto-contagiosos "Claude Bernard", situado en las afueras de la gran urbe.

La Jefe del Servicio Mlle. Pouget manifiesta que el trabajo que realizan las Asistentas Sociales es de información y documentación, de coordinación y armonía. No se inmiscuen en el trabajo propio de las enfermeras, perfectamente distinto del de las Asistentas Sociales, pues mientras aquellas cuidan a los enfermeros cumpliendo las perscripciones de los médicos, las Asistentas informan a éstos sobre los antecedentes personales, familiares, profesionales y sociales de los enfermos. Sirven de lazo entre ellos y sus familias a quienes consuelan y ayudan; cuando salen del hospital continúan ejerciendo su benéfica influencia y amparándolos y socorriéndolos por medio de las diversas instituciones con las que están en contacto. Impresiona el entusiasmo y la for-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

ma con que Mlle. Pouget habla de la vocación y sentido de responsabilidad que debe tener la Asistenta Social, sobre su deber de hacerse útil a todos en todo momento, y las apreciaciones que hace sobre la necesidad de coordinar los esfuerzos para realizar toda obra de bien social.

En los ficheros del Servicio Social de este Hospital se encuentran todos los antecedentes y características de cada uno de los enfermos.

Oficina de Protección de la Maternidad y de la Infancia

En un gran edificio de la calle Berri Nº 6 donde están centralizados una serie de obras sociales, tiene su sede principal, bajo la dirección de Mlle. Hurtado, esta institución que coordina el trabajo de todas las instituciones públicas, semi-públicas y privadas, referentes a la protección de la maternidad y de la infancia, constituyendo el medio más poderoso de lucha en Francia contra el grave problema de la disminución de la natalidad.

La Oficina tiene en París 65 sucursales cada una de las cuales corresponde a los distintos sectores y en la organización trabajan 110 Asistentas Sociales que son las encargadas oficialmente de la estadística de los nacimientos en los Registros Municipales y al mismo tiempo realizan en cada sector el Servicio Social Familiar. La organización tiene a su cargo dispensarios, cunas, colonias de vacaciones, centros de higiene infantil, etc. y son interesantísimos sus informes anuales, que revelan su ardua y eficaz labor.

Servicio Social de Ayuda a los Emigrantes

El problema de la inmigración en Francia es uno de los que más preocupa al Gobierno y a la opinión pública de ese país; problema que se agudiza en las grandes ciudades como París y Marsella a donde entran y de donde salen diariamente millares de extranjeros de toda clase y nacionalidad.

El Servicio Social de Ayuda a los Emigrantes presta utilísimos y valiosos servicios. Este Servicio, que funciona en el local del Ministerio de Trabajo, fué creado en Francia en 1921, depende de la Oficina Central de Ginebra y trabaja en conexión con oficinas similares de Europa y de los Estados Unidos y con la Cruz Roja del Brasil y de la Argentina que han establecido secciones especiales para este fin, enviando a París Asistentas Sociales argentinas y brasileras para que se especialicen en problemas de emigración. Su principal objeto es ayudar a todos los emigrantes expatriados, o expulsados que, para vencer sus dificultades personales o familiares, necesitan la ayuda de una organización inteligentemente coordinada con diversos países del mundo.

La Directora general de oficina Mlle. Blonay y la Directora adjunta del Servicio Internacional Mlle. Vigart dependen de un Comité Ejecutivo el que trabaja en conexión con el Comité Internacional.

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

En los archivos se encuentran informaciones interesantísimas sobre personas que mediante esta organización han tenido noticias de miembros de su familia que creían muertos en los países más lejanos, han cobrado herencias que ni siquiera sospechaban, etc. Con motivo de la persecución a los judíos en Alemania y el problema de los niños españoles refugiados, su labor se ha intensificado enormemente en estos últimos años.

Servicio Sanitario y Social de la Marina Fluvial

A orillas del Sena, en el Boulevard de la Bastilla Nº 20, y bajo la dirección de la Asistenta Social Mlle. Roberti, funciona el Servicio Sanitario y Social de la Marina Fluvial que por su proyección social puede figurar en primera línea entre los servicios sociales franceses.

Creada en 1921 por un patronato de compañías navieras, se ocupa de más de 100,000 familias cuyos miembros trabajan en los ríos franceses. Su objeto es aliviar en lo posible los naturales inconvenientes de la vida nómade de los navieros, ayudar a sus familias y establecer relaciones entre ellas y los diversos organismos de asistencia y socorros; allí trabajan 12 Asistentas Sociales con sus respectivas ayudantas. Como los jefes de familia cambian continuamente de residencia las Asistentas se ocupan de recibir sus primas familiares y de seguros, garantizan la distribución equitativa de la Caja de Seguros de la Marina y visitan a las familias que viven en los barcos.

La institución tiene un barquito que en el Sena sirve de sanatorio provisional mientras puedan enviar al enfermo a un hospital. Este servicio cuenta con dispensarios y un consultorio; tiene sucursales en Lyon, Nancy, Tolosa, Rouen, Douai, Roann y Chalon.

Comité Francés de Servicio Social

Con sede en la calle Berri Nº 6 este Comité constituye una de las importantes federaciones coordinadoras de obras sociales de Francia.

Tiene por objeto:

1º.—Procurar a los diferentes Servicios Sociales, a las instituciones de asistencia y de ayuda social, como también a las personas que los componen, los medios necesarios para coordinar sus esfuerzos.

2º.—Mantener la eficaz colaboración con las diversas instituciones y servicios públicos y privados de asistencia y de ayuda social.

3º.—Colaborar en la documentación general referente al Servicio Social en Francia y en el extranjero.

4º—Organizar en París o en los departamentos, reuniones plenarias anuales donde se da cuenta de las actividades del Servicio Social en Francia y de los diversos problemas relacionados con él.

5º.—Tomar parte en las Conferencias Internacionales de Servicio Social.

(Continuará).

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Telas Nacionales de Algodón "DURAMAS"



Exija Ud. la marca DURAMAS, que es marca de garantía, en los siguientes productos de las fábricas:

CIAS. UNIDAS VITARTE Y VICTORIA, S. A.

FABRICA VITARTE ——— Fundada el año 1871
FABRICA VICTORIA ——— Fundada el año 1898

INCA COTTON MILL CO. LTD.

FABRICA INCA ——— Fundada el año 1905

GENEROS BLANCOS: de las antiguas y conocidas marcas SOL, INCA, ESCUDO y otras.
PERCALAS NEGRAS: llanas y asargadas de las acreditadas marcas GALLO, GATO, GUITARRISTA, PIÑA y otras.
TELAS DE COLOR: la original Tela Playa, Crepés, batistas, popelinas, choletas, gabardinas, olanes, piqués, linillos y géneros de fantasía.
TELAS ESTAMPADAS: en gran surtido de dibujos y colores, con tintes garantizados firmes contra el sol y el lavado.
FRANELAS: blancgas y de color.
TELAS CON SEDA: llanas y de fantasía.
DAMASCOS: para manteles y servilletas.
TOALLAS: blancas, afelpadas y de color, de varias calidades.
COTINES: llanos, asargados y listados, de todo precio y calidad.
LONETAS: crudas, blanqueadas, de color y para toldos.
BRAMANTES: blancos, crudos y de color, en diferentes anchos y calidades.
VICHYS: a cuadros, a listas y de color entero.
DRILES: blancos y de color, a listas de fantasía.
CASINETES: de varias calidades.
DENIMS AZULES: los únicos de su clase en el país.
PABILO: en ovillos de 460 y 115 gramos.
HILAZA: blanca y de color.
CAMISETAS Y CHOMPAS PARA DEPORTES: blancas y de color, en varias calidades y tamaños.

TODOS ESTOS ARTICULOS LOS ENCONTRARA USTED EN LOS PRINCIPALES ESTABLECIMIENTOS DEL PAIS.

AGENTES GENERALES PARA LA VENTA AL POR MAYOR

W. R. Grace & Co.

LIMA

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Compañía Internacional de Seguros del Perú

LA MAS ANTIGUA DE LAS COMPAÑIAS NACIONALES

FUNDADA EN 1895

ASEGURA CONTRA INCENDIO, LUCRO CESANTE, RIESGOS MARITIMOS, FIANZAS DE EMPLEADOS, ACCIDENTES INDIVIDUALES

ACCIDENTES DE TRABAJO, ACCIDENTES DE AUTOMOVILES

Capital Suscrito	S/o.	2.000.000.00
Capital Pagado	„	1.000.000.00
Reservas	„	1.971.733.68

OFICINAS: Calle San José Nos. 323 - 327

LIMA — PERU

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Algo Sobre Cooperativismo

por **Oscar Cedrón Pacheco**
del "Instituto Cooperativo del Perú"

NACIDAS las cooperativas modernas en 1844 en el pueblo más conservador del Mundo como es Inglaterra, se han difundido por todos los pueblos, como un factor determinante en la solución de los conflictos sociales, elevando el nivel material y moral de los socios de las cooperativas en particular, y de la colectividad en general. Las cooperativas en todos sus aspectos o formas representan una directa protección a todas las clases productoras, cuyo patrimonio se acrecentará, o se acrecienta desde el momento que se hace práctica cooperativa. Desempeñan un papel constructivo en países poco industrializados. En su aspecto del crédito no sólo crean el hábito al ahorro o fomentan este sistema de previsión social, sino que hacen factible a los industriales más pequeños la obtención del crédito barato y bien entendido, industrializando la producción agropecuaria y minera y sus derivados. En lo que se refiere al consumo, eliminando a los intermediarios y especuladores abaratan el costo de la vida: vivienda, alimentos vestidos, ahorros, etc. Como consecuencia del reparto de los rendimientos, utilidades o fondos remanentes, en razón directa a las actividades de cada asociado en cada tipo de cooperativa, realizan la justicia social y establecen la democracia económica, es decir el ejercicio económico "del pueblo, por el pueblo y para el pueblo".

Una rica bibliografía consistente en diarios, revistas y libros, desquisian los sordos egoismos del hombre, y nutren los cerebros obscuros de éstos, en pueblos donde el sentido de responsabilidad social nos ha adelantado. Brasil, Colombia, Argentina, Chile, etc. etc., se encuentran en pleno movimiento cooperativo. El Ecuador ensaya las cooperativas y desde hace años tiene una Ley Orgánica.

Lamentablemente en el Perú las cooperativas se han visto con desdén. Se tiene que comenzar por rehabilitar su propio vocablo y por enseñar su doctrina.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

El intento de ensayar las cooperativas inspiró al Senado del año 1901, a autorizar al Poder Ejecutivo para que formule el proyecto de ley de sociedades cooperativas; y a la cual se allanó la Cámara de Diputados de esa fecha en sesión de 5 de agosto del mismo año, lamentando que el Ejecutivo no haya hecho uso de la expresada autorización.

El ambiente cooperativo en el Perú no puede ser más propicio. La aberración de nuestra ruptura económica tendrá que pasar como una sombra negra. Aún aflora la dura experiencia de la crisis económica Mundial de 1930 y ante la actual embestida guerrera que azota a Europa, desmesuradamente ha subido el costo de la vida.

Hemos tenido oportunidad de auscultar los centros obreros y de empleados, de la clase media y de los trabajadores en general, y se constata que las cooperativas son el grito de los consumidores como una medida humana y radical para atenuar el crecimiento del precio de los artículos de consumo y subsistencias, acentuada desde hace seis meses.

Por otro lado las fuerzas productoras del Perú mantienen latentes, su proverbial potencialidad. El régimen de trabajo incaico como la "Mita", el "Ayllu" subsiste en parte en las comunidades indígenas, pudiendo asimilarse la "Minka", 'Yupanacuy", etc., actuales, hacia una forma de cooperativas mixtas o integrales, ó de tipo industrial cuyo ejemplo se encuentra en la Comunidad de Regantes de Muquiyauyo en la Prov. de Jauja.

Se ensayó Cooperativas Agrícolas como la de Chepén, a iniciativa privada del Señor Rafael E. Noriega que mereció elogios de los diarios y el Rotary Club; la Caja Rural 'Mariscal Cáceres", en Huancavelica, que han sido—en principio acogidas por el Banco Agrícola—,pero que no pueden desenvolverse porque se carece tanto de legislación tutelar, cuanto de Crédito Agrícola Cooperativo. Por la necesidad se han creado modalidades de cooperativas de consumo como las cuatro de Cerro Azul, la de consumo de gasolina del Sindicato de Choferes, del Magisterio de Jauja. Hay la frutera de Tacna, creada por el Estado; la que está en período de capitalización de la Sociedad Mutualista de los Maestros y Oficiales de Mar de la Marina de Guerra en el Callao, y en general hay multitud de iniciativas particulares de cooperativas que reclaman la obligación de los Poderes del Estado para dar la Ley General de Cooperativas.

Felizmente, el 20 de febrero del presente año se ha fundado el "Instituto Cooperativo del Perú", que estudia los problemas del cooperativismo, acogiendo la iniciativa lanzada por el Presidente de la República, Doctor Ingeniero Manuel Prado, en su programa gubernativo que dice "Una modalidad reclamada por nuestra producción agrícola es la relativa a la implantación del sistema cooperativo del que se tiene en otros países de superior organización incalculables beneficios". El

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Cooperativismo, además de **difundir la enseñanza técnica** entre sus componentes para el perfeccionamiento de los sistemas de producción; **les suministra al más bajo costo,** herramientas, abonos, semillas y demás implementos necesarios para el trabajo; y **les facilita la acción del crédito;** promueve la formación de órganos propios en los recursos y medios suficientes **para la colocación de los productos en los centros de consumo en condiciones ventajosas;** poniendo en relación directa al productor con el consumidor, y **distribuyendo proporcionalmente los beneficios entre sus asociados."**

Esta exposición brillante del patriota gobernante del Perú, lo relieva como al economista insustituible, que encara después de 120 años de vida Republicana, la organización de la estructura económica del País. Compenetrado de las verdaderas deficiencias de nuestro "agro", degeneración del arquetipo de la civilización agraria de los Incas, esencialmente cooperatista, reluce su pensamiento para rehabilitar nuestros olvidados problemas del "agro", de la tierra, del enorme sector rural.

Invierte el orden de los factores de la política económica posterior a 1532 que lo denominamos colonista, para instituir una concepción económico nacionalista en 1940, año que podemos llamarlo de delineamiento del plan económico del Perú: producción y consumo.

Vivimos un momento histórico en el que nos estamos despercudiendo de lo rutinario y lo empírico, para armarnos de la técnica económica, vale decir, de la **Educación Económica del Pueblo,** anunciada por el Presidente de la República cuando dice "difundir la enseñanza técnica" cuyos fundamentos están expuestos, en la tesis del Doctor Pedro M. Oliveira, publicada en la Revista Universitaria de 1915, pág. 229, cuando dice "El íbero gusta de los esfuerzos discontinuos, rehuye los esfuerzos penosos; si despliega su actividad es para conquistarse el derecho a la holganza en el menor tiempo posible: carece, en suma, del hábito del trabajo; etc. . . . Está desprovisto también de la virtud del ahorro, porque no sabe sacrificar el presente al porvenir y porque siempre quiere parecer más de lo que es". "Tiene el defecto de la imprevisión, peculiar de las razas inferiores; si es minero extrae metales de las labores, sin preveer el hundimiento de la mina; si se explota un bosque lo destruye; si asume el rol de colonizador, aniquila sin quererlo el pueblo conquistado, labrando la miseria fisiológica de la raza con el trabajo excesivo". "Tiene apego a la rutina—que es en la ciencia la petrificación de las ideas, en el arte la muerte de la inspiración—y en la industria el estancamiento". . . . "Ama con especial predilección los empleos públicos." Sus prejuicios nobiliarios le alejan de los campos, que juzga tarea de esclavos.

"El criollo tiene los defectos del carácter español. . . Las condiciones peculiares de su ingenio lo alejan de las artes útiles. . . ,hombre de pensamiento pero no de acción".

"La educación los despoja de todas las condiciones necesarias para la lucha por la vida: en la casa paterna se corrompe con engrei-

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

mientos, en la escuela se les maneja por el **temor**; en el colegio se descuida la formación de su **Carácter".**

Y el gobierno, (se refiere como la hemos dicho al año de 1915) dando cima a la obra de rebajar su carácter, lo vuelve cortesano, dejándolo sin acción política.

Y agrega, en su tesis "La Política Económica de la Metrópoli", el actual Ministro de Educación Pública ,diciendo que "El indio al acabar la época incaica tiene el hábito del trabajo, porque el trabajo había sido una ley del Imperio a la cual nadie podía sustraerse: entre los antiguos peruanos la ociosidad no sólo era un vicio, sino un delito sujeto a severa represión". "Pero el conquistador con su régimen tiránico, **hizo perder a esta raza sus virtudes económicas".**

"La raza negra, dadas sus condiciones intelectuales y morales no pudo ser factor económico apreciable. Unánue, decía del negro criollo: "en sus disposiciones de cuerpo y alma y también en sus vicios, aventaja a sus padres nacidos en Africa". No debe extrañarnos, pues, el que "el odio al trabajo, al orden y a la economía constituyan la moralidad especial del negro, siendo el derroche y la inercia su tipo de vida".

"Los mestizos, fruto de las uniones entre blancos y negros, heredaron de los primeros el orgullo y de los segundos el odio al trabajo".

"Con razas tan desprovistas de sentido económico era imposible que el país alcanzase un alto grado de prosperidad material".

Volviendo a la exposición del Presidente de la República, que en general conjuga las cooperativas de consumo, de crédito, de ventas, y todas las formas y combinaciones de cooperativas, como anunció en su discurso del 4 de agosto del año p. pdo., cuando dijo: "Transformaremos las comunidades indígenas con las modernas instituciones del cooperativismo", ha sido esbozado por el Doctor Alejandro Gonzáles V., en su artículo "Las Cooperativas en el Perú", publicado por la Revista del Seguro Social en el mes de marzo último, por lo que me eximo de hacer mayor comentario; así como la de otros aspectos del cooperativismo.

A mi juicio el primer ciclo que desarrollarán las cooperativas en el Perú, es lo referente a la neutralización de las importaciones improductivas, como trigo, papel, maderas, tabaco, fruta, géneros, etc. etc., artículos de que nosotros también somos productores, pero que por no tener organizada nuestra producción, ni nuestro consumo, adquirimos similares extranjeros que ocasionan anualmente un pago de **cien millones de Soles Oro** que rompen nuestras balanzas comercial y de pagos, producen la baja o depreciación de nuestra moneda y en fin son causa del constante empobrecimiento del país cuya paradoja se revela en un "Es-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

tado pobre en un País rico", el cual a su vez es origen y causa de los limitados ingresos fiscales que no pueden satisfacer el incremento de los múltiples servicios públicos, como escuelas, caminos, salubridad, irrigación, etc. etc.

El Plan económico que vislumbramos tiene que tener forzosamente una base esencialmente cooperatista, resultando el cooperativismo el problema de problemas, cuya ejecución, está al alcance del sentido de todos en el proyecto de la ley general de cooperativas que ha sido sometido a consideración de los Poderes Públicos por varios Representantes, pero en particular por el Diputado por Pisco, Ingeniero Federico Uranga Elejalde, que al aunarse a la bandera cooperativista, está satisfaciendo una de sus más caras aspiraciones y ejerciendo uno de sus más firmes propósitos, de transformar nuestra vida **rural** y **urbana** por la senda de su constante progreso y bienestar.

BANCO CENTRAL HIPOTECARIO DEL PERU

CAPITAL SUSCRITO	S/.	12,000,000.00
CAPITAL PAGADO	„	8,680,000.00
RESERVAS Y PROVISIONES . .	„	3,447,856.26

Efectúa préstamos sobre propiedades rústicas y urbanas, al 7% de interés y 1% comisión anual, a los plazos de 10, 20 y 30 años a los que corresponde el siguiente servicio trimestral por cada S/. 1,000.00 prestados.

a 10 años de plazo	S/.	**37.05**
a 20 años de plazo	„	**25.63**
a 30 años de plazo	„	**22.39**

El plazo estipulado es obligatorio para el Banco, voluntario, para el deudor, quien en cualquier momento puede cancelar su deuda o amortizarla parcialmente, mediante amortizaciones extraordinarias, rebajándose en este último caso la cuota trimestral futura, en la misma proporción en que se ha rebajado el capital del préstamo.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Los Seguros Sociales en México

UNA Comisión de expertos nombrada por el Ejecutivo Federal de México ha dado término recientemente a la redacción del texto de un anteproyecto de ley con objeto de implantar un sistema general de seguros sociales. Este sistema se aplicará en principio a todas las personas que ocupen un empleo y cubrirá los riesgos de accidentes del trabajo y de enfermedades profesionales, de enfermedad y maternidad, de vejez e invalidez. Contiene así mismo disposiciones que permitirán la adopción de medidas encaminadas a prevenir y a reducir el paro.

Campo de Aplicación.

El seguro de accidentes se aplicará a todas las personas que ocupen un empleo. El campo de aplicación de las otras dos ramas del seguro, es decir, del seguro de enfermedad y maternidad y del seguro de vejez e invalidez, será determinado por el Instituto Nacional de Seguros Sociales.

PRESTACIONES

Salario de Base.

Los asegurados serán clasificados en dos grupos según la cuantía de su salario. El salario de base se delimitará entre una cuantía mínima y una cuantía máxima.

Seguros de Accidentes.

El trabajador víctima de un accidente recibirá toda la asistencia médica necesaria, así como los aparatos ortopédicos que le sean prescritos.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

En caso de incapacidad temporal, la prestación se fija en un 75 por 100 del salario de base.

Una vez comprobada la incapacidad permanente, se concederá una pensión. Si la incapacidad es total, la cuantía de la pensión variará según las cargas de familia que tenga el interesado, de la mitad a los dos tercios del salario de base. En caso de incapacidad parcial, la pensión será reducida proporcionalmente al grado de incapacidad comprobada.

En caso de muerte, se concederá una suma para gastos de entierro y los derechohabientes obtendrán una pensión de cuantía igual a la que hubiera sido otorgada en caso de incapacidad total.

Seguro de Enfermedad y Maternidad.

En caso de enfermedad, el seguro concede prestaciones en material y en numerario durante un período de siete meses, como máximun.

Las prestaciones en especie comprenden la asistencia médica, quirúrgica y el ingreso en un hospital, así como el suministro de medicamentos y aparatos. Estas prestaciones no sólo se conceden al asegurado, sino también a su mujer y a sus hijos menores de 16 años.

Para tener derecho a las prestaciones en numerario es preciso llevar dos meses, por lo menos, en el seguro. El subsidio se empieza a pagar a partir del sexto día de enfermedad. La cuantía del subsidio se fija en la tercera parte del salario de base durante la primera semana de enfermedad y la mitad de dicho salario a partir de la segunda semana.

El seguro toma a su cargo la entrega de una suma para gastos de entierro.

En los casos de maternidad, las aseguradas y las mujeres de los asegurados tienen derecho a la asistencia médica. Las aseguradas obtendrán, además, una prestación en numerario fijada en el 80% de su salario de base y pagadera durante las seis semanas siguientes al alumbramiento. Se concede un subsidio especial a la madre con el fin de que pueda mejorar la alimentación del recién nacido hasta que cumpla los seis meses.

Seguro de Vejez e Invalidez.

El asegurado que haya perdido el 50%, por lo menos, de su capacidad de trabajo recibirá una pensión de invalidez, a condición de que pueda justificar que ha pertenecido y cotizado al seguro durante 60 meses. El importe de la pensión según el promedio de los salarios de base cobrados por el asegurado durante los últimos cinco años, según el grado de incapacidad (a partir del 50%) y según el número de personas que tengan a su cargo. Si se trata de un padre de familia que padezca incapacidad total y tenga mujer y tres hijos a su cargo, le corresponderá una pensión equivalente al 50% del salario de base.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

El importe de la pensión puede ser aumentado en caso de que el beneficiario necesite cuidados constantes.

La pensión de vejez es exigible a partir de la edad de 55 años; sin embargo, el Instituto de Seguros puede fijar en 60 años la edad de jubilación durante el período inicial de aplicación del sistema. El derecho a pensión se adquiere a partir de los 120 meses de afiliación al seguro. La cuantía de la pensión depende del tiempo que lleve el interesado en el seguro y se calcula sobre el promedio de los salarios de base cobrados por el asegurado durante los últimos 10 años, siendo del 50% del salario de base a partir de los 30 años de afiliación al seguro.

Las cargas del seguro de accidentes son soportadas por el empleador, en virtud de la legislación actualmente en vigor, siendo la prima proporcional al riesgo.

El Instituto de Seguros fijará el importe de las cotizaciones para el seguro de enfermedad y maternidad y para el de vejez; pero el anteproyecto determina ya que la cotización global será repartida, dentro de cada rama del seguro de que se trate, en la siguiente forma:

5|9 a cargo del empleador;
2|9 a cargo del asalariado, y
2|9 a cargo del Gobierno federal.

Con el fin de dotar al Instituto de Seguros de los recursos necesarios parar cubrir su déficit, inicial, un capital de 20 millones de pesos será suscrito por los empleadores cuyo personal quede cubierto por el seguro.

Este capital será amortizado por el gobierno federal, destinando a tal efecto el producto de la recaudación de ciertos impuestos.

Administración.

El sistema proyectado será administrado por el Instituto Nacional de Seguros Sociales. Los organismos administrativos del Instituto estarán constituídos por igual número de representantes de los empleadores, de los asalariados y del Gobierno federal. Las sociedades de socorros mutuos podrán ser autorizadas a participar en la administración local del sistema.



BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

El Hidrargirismo Profesional

por León Pollet,
Médico de los hospitales de París.

(Traducido de: "ARCHIVES DES MALADIES PROFESSIONNELLES", por A. Ferrero).

El hidrargirismo es, sin duda, junto con el saturnismo la más clásica y la más antiguamente conocida de las enfermedades profesionales, lo que se concibe fácilmente porque algunas minas de mercurio se explotaban ya en la antigüedad romana.

A propósito de estas minas apareció en 1665 en el Frioul la primera reglamentación del trabajo. El mismo año Pope describió el temblor mercurial de los mineros.

Desde esa época, se han sucedido numerosos ensayos, en particular los de Ramazzini, a fines del siglo XVII; más recientemente los de Letulle y de Kussmaul; en fin, los de Baader y Holstein en Alemania, de Biondi en Italia y de Biot en Bélgica.

Desde el punto de vista legislativo, el hidrargirismo ha sido con el saturnismo, la primera intoxicación profesional advertida en Francia y considerada por la Convención Internacional de 1925.

FUENTES DE INTOXICACION POR EL MERCURIO.— Ellas son múltiples:

1º **En primer lugar, el trabajo en las minas de mercurio.**— No existen en Francia estas minas. En el extranjero, citaremos las minas de mercurio de Almadén (en España), de Idria (en Italia), de New Almaden (en California) y algunas minas en Japón, U. R. S. S. (Nikitowa), en Alemania (las de Moschellandsberg, cerradas a la explotación en 1890 y reexplotadas desde 1935 con un equipo muy moderno en el Alto Palatinado).

La explotación de las minas de mercurio provoca accidentes variables según las condiciones en las que se encuentra el mineral. Casi no hay intoxica-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

ciones en las minas de cinabrio, el que no se descompone a la temperatura media de las galerías. Por ejemplo, en Nikitowa son raras las intoxicaciones. Por el contrario, hay, y sobre todo había antes numerosos casos de intoxicación en las minas donde coexisten, como en Almadén, ventas de mercurio líquido y de cinabrio.

Es al momento de la tributación y molienda del mineral que se produce, sobre todo, las intoxicaciones por los vapores de mercurio. Estos vapores se extienden en las capas inferiores de la atmósfera, pero cuando la temperatura se eleva tienden a remontarse.

Se emplea ahora hornos muy estancos a depresión interior, de tal manera que los casos de intoxicación se han vuelto raros. Sin embargo, los obreros que remueven las masas en fusión por aberturas situadas a los costados de los hornos, pueden ser atacados por vapores mercuriales nocivos. Estos vapores son recibidos en tubos en forma de U donde se condensan. Después viene la depuración del mercurio; esta operación se hacía antes a mano, con esponja; actualmente la manipulación automática suprime toda intoxicación. Es sobre todo al momento de la limpieza de los hornos que se produce desprendimiento de vapores mercuriales.

Por otra parte, en ciertas minas que no son de mercurio, se emplea la amalgamación para los minerales pobres de oro o plata, hecha ya sea en frío, ya sea en caliente (en Sajonia, por ejemplo). Se puede observar entonces intoxicaciones por los vapores de mercurio.

En Francia casi no se practica la destilación del mercurio sino para recuperar el oro de las cenizas de orfebrería o de las amalgamas de dentistas.

2º—Al lado del trabajo de las minas (minas de mercurio, de oro, de plata) se coloca la **industria de las amalgamas** (de estaño, de cobre, de zinc). Se puede citar la soldadura al plomo-mercurio, que fué muy empleada durante la guerra, y la industria de los acumuladores al fierro-níquel, estando constituído el elemento negativo de estos acumuladores por una mezcla de óxidos de fierro y de mercurio.

En la fabricación de las pilas **Leclanché,** puede sobrevenir intoxicación al momento en que se enjuga las láminas de zinc amalgamado con aserrín de madera, con producción de polvos cargados de mercurio.

3º—**Fabricación de aparatos científicos:** manómetros, barómetros, termómetros de mercurio. En muchos manómetros y barómetros se reemplaza ahora al mercurio por recipientes al vacío. Las trompas a mercurio son utilizadas cada vez más raramente en la fabricación de las ampollas radiográficas y de las lámparas incadescentes; por otra parte, el personal empleado en esta fabricación es muy reducido y las intoxicaciones son raras, como en la industria de los termómetros.

Se puede observar todavía ciertos casos de intoxicación en la fabricación de motores térmicos, de aparatos frigoríficos, de interruptores de mercurio.

4º—Fabricación del **alcohol sintético,** del ácido acético sintético, de la acetona, del cloro electrolítico (para recuperar el ácido sulfúrico), de ciertas sedas artificiales (viscosa).

5º—Antiguamente, **el dorado y el plateado al mercurio** eran una importante fuente de intoxicación. Actualmente estos procedimientos son reemplazados

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

por la galvanoplastía en baños sin mercurio, por lo tanto sin riesgos de intoxicación mercurial. Sin embargo, todavía se debe emplear la amalgama de plata para ciertos plateados sobre cobre en baños calientes. Por otra parte, ciertos metales como el zinc o el acero necesitan el empleo intermedio del nitrato de mercurio. En fin, hay casos en los que, para obtener un peso de oro importante, se emplea una amalgama pastosa, extendida mecánicamente sobre las superficies a dorar, y después volatilizada: la plata sobredorada se obtiene con la ayuda de este proceso.

El estañado de los espejos ya no se hace con ayuda del mercurio; se emplea ahora el plateado por reducción de una sal soluble de plata.

6º—La intoxicación es posible todavía en el curso de la fabricación de diversas sales de mercurio: calomel, sublimado, cianuro, sulfuro, etc.

FUENTES DE INTOXICACION POR LAS SALES DE MERCURIO.— Entre estas sales, la causa más frecuente de hidrargirismo profesional es el nitrato ácido de mercurio, empleado para el "secreteado" de las pieles. Se llama "secreto" porque su composición era un secreto descubierto en Francia, llevado al extranjero en la época de la revocación del Edicto de Nantes, vuelto después a Francia hacia 1784.

El secreto es blanco o amarillo, según su tenor en mercurio. Sirve para hacer adherir los pelos entre sí para permitir su fieltrado para la fabricación de sombreros de fieltro. Ciertas pieles (castor) no son secreteados. Se imbibe las pieles con brocha con una solución de nitrato ácido de mercurio, después vienen sucesivamente el secado a la estufa, el cepillado en seco, el soplado, operaciones todas que exponen a la intoxicación mercurial.

En Francia existen ciertas fábricas de fieltro que emplean pieles ya secreteadas que vienen generalmente de Bélgica: citaremos en particular las de Chazelles-sur-Lyon en el Loire. Los bataneros pueden ser atacados sobre todo en la preparación de la campana de fieltro que sumergen en el vapor de agua. Por el contrario, queda muy poco mercurio en los fieltros después del teñido, y las estadísticas casi no señalan casos de intoxicación después del prensado.

Las otras sales de mercurio tienen también una nocividad propia.

El calomel se emplea en la industria farmacéutica, en el fotograbado, en la preparación de ciertos fuegos artificiales y también en la decoración de la porcelana.

El sublimado, empleado igualmente en el fotograbado y en medicina, se utiliza para ciertas impresiones sobre paños, en algunos procedimientos de taxidermia, en el bronceado y damasquinado.

El cianuro se emplea en medicina, en fotograbado, en el dorado por vía electrolítica.

El súlfuro de mercurio sirve de colorante.

El sulfocianuro de mercurio sirve para la preparación del juguete llamado la Serpiente del Faraón, que ha provocado numerosas intoxicaciones de niños.

El cromato de mercurio se utiliza en la fabricación de flores artificiales.

El fulminato de mercurio sirve para la fabricación de ciertos cebos.

Tales son, resumidas, las fuentes principales de intoxicación por el mercurio y sus compuestos. Recordemos que, por lo menos en Francia, las dos industrias de nocividad real son, por una parte y sobre todo, las cortadoras de

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

pelos a las que se agrega el fieltrado de pelos secreteados y el trabajo de peletería, y, por otra parte la fabricación de acumuladores al fierro-níquel y de pilas Leclanche.

MANIFESTACIONES CLINICAS.— Algunas llevan la marca bien conocida de la intoxicación mercurial: estomatitis y trastornos digestivos; mucho más raramente trastornos generales y viscerales variados: la nefritis, tan característica del hidrargirismo agudo, es excepcional. Pero hay otras manifestaciones especiales del hidrargirismo profesional: son los accidentes nerviosos y, en primer término, los temblores mercuriales, modo más revelador de la intoxicación profesional.

Se puede así distinguir 3 grupos de accidentes provocados por el hidrargirismo profesional:

1º—Los accidentes digestivos, comprendiendo la estomatitis;

2º—Los accidentes nerviosos y especialmente los temblores ;

3º—Los accidentes generales, humorales y viscerales, pudiendo llegar, hecho excepcional hoy día, a la caquexia mercurial.

Pero los accidentes varían con el modo de intoxicación, y, por consiguiente, con el trabajo nocivo, como ha insistido Biondi; es así que la inhalación de vapores provoca accidentes nerviosos, mientras que el mercurio ingerido bajo la forma de polvo o de sales mercuriales desencadena accidentes digestivos y generales. Pero en las minas de mercurio en particular se puede observar los dos grupos de síntomas, porque los vapores son inhalados, por una parte y, por otra parte, se condensan en la cavidad bucal y son ingeridos ulteriormente bajo la forma de compuestos orgánicos.

I. Estomatitis y trastornos digestivos.— En las minas se observa algunas veces todavía estomatitis comparables a las de las manifestaciones agudas: sabor metálico en la boca, salivación excesiva, ver parotididis mercuriales por hinchazón de las parótidas, gengivitis expulsiva que va hasta la pérdida total de los dientes, lo que lleva por otra parte la desaparición de la estomatitis; pero estos accidentes se han vuelto raros y en la mayoría de los casos —en los trabajos fuera de las minas— en particular en las cortadoras, se observa sobre todo la sequedad de la boca y dolores a las encías. A veces no existe ningún signo de estomatitis neta.

Se ha descrito faringitis secas, un aspecto especial de la lengua, plateada sobre los bordes y sobre todo dientes laqueados o grises por corrosión del esmalte por polvos cargados de nitrato ácido de mercurio, que incrusta los dientes. También a veces, pero raramente, se nota un cordoncillo gengival comparable al saturnino, pero más gris, más extendido y más prolongado lateralmente que aquel.

Al lado de los accidentes bucales, se observa en ciertos casos trastornos digestivos variados: náuseas, anorexia, diarrea, accidentes relativamente raros aparte de ciertas minas de mercurio.

II. Accidentes nerviosos.— Los temblores son la señal más importante, descrita por Pope en 1665, después a principios del siglo XIX en los dorado-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

res. Los temblores se observan sobre todo en los secreteadores u a veces también en los mineros.

Son precedidos de trastornos síquicos, sobreactividad intelectual, irritabilidad o timidez ansiosa, que recientemente Crouzon y Laignel-Lavastine han atribuído a una intoxicación endocrino-simpática por el mercurio. Después los sujetos presentan sacudidas en la cara, las manos, a veces en todo el miembro superior. Estos temblores más o menos intensos exiten en el reposo, ritmados, bastante rápidos, pero se exageran con la emoción y los movimientos. Tienen así un carácter intencional como en la esclerosis en placas pero no son únicamente intencionales; hay cierto hibridismo que existe también en la parkinsonia mangánica.

Los temblores han sido interpretados de un modo variable, pero es cierto que algunos casos están ligados a lesiones de neuraxia (Nevraxe), pues a veces la punción lumbar revela trazas de mercurio con linfocitosis y aun hiperalbuminosis del líquido céfaloraquídeo. Por otra parte, se nota algunas veces toda una serie de síntomas de orden cerebeloso: marcha atáxica, nystagmus, tartamudez, trastornos de la escritura y adiadococinesis.

Existe a veces otros movimientos involuntarios a más de los temblores, tales como las seudo-coreas y sobre todo los accesos de contracción extremadamente dolorosa, predominando en los flexores del antebrazo, los "calambres" de los Espacoles. Estas contracciones atroces pueden generalizarse; ellas conducían antaño bastante a menudo a la muerte.

Las parálisis mercuriales son excepcionales. No tenemos conocimiento de casos indiscutibles. Descritos clásicamente como flojedad, ellas no tienen ningún signo de organicidad y atacaría de preferencia a los extensores del miembro superior .

Se observa también otros trastornos nerviosos, neuralgias del trigémino (trijumaeu) en particular se ha señalado también la neuritis óptica retrobulbar.

III. Trastornos generales.— La anemia mercurial es ordinariamente discreta, el orden de 3.5 millones, más o menos; puede acompañarse con la policromatofilia y monocitosis.

A veces existe fiebre y Baader en particular ha insistido sobre el hecho que las intoxicaciones determinan de buena gana una elevación térmica que no es en modo alguno sintomático de una infección.

Pueden aparecer excepcionalmente otros trastornos por autointoxicación debidos a la nefritis mercurial. Koch ha descrito una esclerosis renal atrófica, y por analogía con el saturnismo se puede admitir la existencia de una determinación renal crónica en el hidrargirismo profesional, pero ella es rara ciertamente.

Reizelman ha descrito también una miocarditis con cianosis.

Las glándulas endocrinas pueden participar en la intoxicación y existe un verdadero Basedow mercurial.

El conjunto de estas alteraciones, sobre todo observadas otras veces, podría conducir por trastornos nutritivos, por autointoxicación renal, por anemia, a una verdadera caquexia mercurial facilitando las infecciones intercurrentes, tuberculosis, neumonías, etc.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

En las mujeres en cinta se ha señalado la frecuencia de los abortos; además, los niños nacidos a tiempo son débiles, mezquinos y mueren a menudo a tierna edad, lo que no autoriza, sin embargo, a hablar de hidrargirismo congénito.

Agreguemos que, a veces, y sobre todo en las cortadoras de pelos, el mercurio determina dermitis diversas y lesiones ungueales.

Así mismo, se ha observado la irritación de las mucosas: rinitis, conjuntivitis, que existen también en las cortadoras de pelos así como en las minas, pero ellas son raras y benignas y no están ligadas exclusivamente a la acción del mercurio, sino también a la de los polvos de las cortadoras, del anhidrido sulforoso en las minas, etc.

DIAGNOSTICO.— El diagnóstico es fácil cuando se sabe que el enfermo estaba empleado en una profesión expuesta a la intoxicación mercurial. Pero, en ausencia de esta noción, se puede vacilar ante un obrero atacado de temblores: ni los matices clínicos sobre el ritmo de los temblores, ni la ausencia de signos piramidales bastan para eliminar la esclerosis en placas; conviene ante todo investigar cuidadosamente la posibilidad de una exposición al mercurio, estudiar los productos empleados en la profesión, notar los antecedentes posibles de estomatitis y colitis, la presencia de dientes grises o de cordoncillo mercurial, a veces el desdorado de los dijes que se lleva. Es que, en efecto, existen otras intoxicaciones que excepcionalmente pueden semejar la mercurial: lo era así en un caso debido al ácido cianhídrico y observado por los Srs. Fiesinger y Duvoir, y en otro caso debido al plomo, publicado por el Sr. Toisier.

Para asegurar firmemente el diagnóstico se debe proceder así a hacer los exámenes biológicos necesarios. Se buscará el mercurio en la orina; este no es el modo de eliminación esencial (que está representado por las heces), pero prácticamente el examen es más fácil. Se puede utilizar la clásica pila de Smithson y caracterizar el mercurio por el yodo (formación de biyoduro rojo) o por el papel de Merget de nitrato de plata amoniacal que se pone moreno. Se puede dosar el mercurio por diversos procedimientos electrolíticos o con ayuda del aparato de Barthe.

Es necesario así caracterizar al mercurio en el aire de los talleres; el medio más simple utiliza el papel al selenio amarillo, que se vuelve negro en la atmósfera mercurial. Recientemente, Grosskoph ha preconizado el empleo de una gel de sílice que fija el tricloruro de oro que se reduce por el mercurio del aire en un anillo de oro coloidal; reteniendo previamente sobre un gel de sílice simple a las impurezas reductoras del aire.

Así, en la mayoría de los casos será posible certificar que se trata de una intoxicación mercurial por el aspecto clínico, la noción de la profesión y la investigación del mercurio en la orina del enfermo y en aire del taller donde trabaja.

ANATOMIA PATOLOGICA.— La anatomía de las lesiones viscerales no tiene nada de especial en el hidrargirismo profesional.

En un caso de Wising, la mielina estaba reducida en los cordones anterolaterales de la médula.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

En casos experimentales, e insisto sobre este calificativo, Letulle ha mostrado la existencia de una ligera neuritis segmentaria periaxila, pero la neuritis sigue siendo en clínica una excepción rarísima.

PATOGENIA.— La patogenia no es tampoco especial sino en lo que concierne a los accidentes nerviosos; resultan de la inhalación de vapores mercuriales que serían vehículos en natura en el plasma según Merget, mientras que las sales mercuriales se trasformarían en cloroalbuminatos de mercurio solubles en un exceso de albúmina y serían vehículos bajo esta forma, según Voit.

Los temblores mercuriales han sido considerados antes como neuropáticos, y Charcot los había catalogado como una variedad de histeria tóxica.

Son las investigaciones posteriores de Raymond y Sicard, de Guillain y Guy Laroche, las que han demostrado la existencia de mercurio y de linfocitosis en el líquido espinal, lo que, junto con los signos clínicos propiamente orgánicos, indicaría una verdadera lesión de vías cerebelosas, ligada a una impregnación de neuraxia por el mercurio.

Resulta que existe ciertamente una variedad de temblores orgánicos al lado de los temblores verosímilmente fitiáticos; los temblores orgánicos pueden ser aumentados, por otra parte, por una especie de imitación consciente o inconsciente.

Basta la inhalación de un miligramo diario y aun menos para provocar a la larga una intoxicación; se necesitaría un mínimo de 5 años según Burnouf, para provocar los temblores mercuriales, la esclerosis en placas mercurial. Pero no hay nada de absoluto en estos datos; existe aquí, como para todas las otras intoxicaciones, una cuestión de receptividad individual, siendo unos sensibles a dósis más débiles que los otros, intolerancia cuya alta importancia en patología profesional habíamos ya mostrado antes con el Sr. Duvoir.

TRATAMIENTO, PROFILAXIA.— El tratamiento de los accidentes confirmados consiste, ante todo, en la cesación del trabajo; hay que alejar a los obreros de la fuente tóxica. Se plantea en medicina social una cuestión del mayor interés, pero de difícil solución; en efecto, a menudo los atacados no tienen la posibilidad de emprender otra profesión y se asiste al agravamiento, a la verdad lento de algunos casos, sin poder orientar a las víctimas hacia otra profesión. Es verdad que numerosos obreros quieren expresamente continuar su oficio y rehusan aun declarar sus temblores, pues en las industrias insalubres los salarios son altos por regla general.

Sin embargo, es necesario esforzarse en hacer cesar definitivamente el trabajo nocivo; se vé entonces disminuir las molestias y si la intoxicación es todavía reciente, se puede observar curaciones completas. Como medicaciones se empleará el yoduro de potasio, el azufre en formas variadas, hiposulfito en el exterior; contra el temblor, el datura; contra la parálisis: electroterapia y también psicoterapia.

Mejor que tratar es prevenir, y la profilaxia es el rol principal del médico de fábrica.

Se ha principiado por suprimir lo más posible el uso del mercurio; ya no se emplea más en el estaño de los espejos, salvo casos rarísimos. Se reemplaza ciertos procedimientos de dorado a fuego por la galvanoplastía. Se ha ensaya-

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

do, sobre todo, reemplazar el nitrato ácido de mercurio en las cortadurías de pelos. Parece que el mercurio no tiene un rol bien específico en la preparación de los pelos para el fieltrado, aunque se conozca mal el modo de acción del "secreto" que parece corroer más o menos la cultícula de los pelos para permitir su adherencia entre ellos. Se ha ensayado otros nitratos metálicos ácidos. Ronjat preconizaba el nitrato ácido de estaño, pero los fieltros obtenidos con él no tienen el lustre, el brillo necesario y los sombreros así preparados encuentran pocos adeptos. Se ha vuelto así al nitrato ácido de mercurio. Pero puesto que es preciso todavía emplearlo, conviene preservarse contra sus daños.

Higiene.— Las disposiciones legales de higiene profesional general están contenidas en el libro II del Código de Trabajo, que reglamenta la higiene del trabajo; en particular ciertas disposiciones consideran a los vapores pesados de mercurio, previendo un artículo su eliminación "per descensum" y la ventilación de las mesas de trabajo.

Un decreto del 1º de octubre de 1913 considera a las cortadurías de pelos y reglamenta los cuidados manuales y dentales; debe ponerse a disposición de los obreros lavabos con agua pura. Los vestidos de trabajo deben ser depositados en vestuarios independientes de los reservados para los vestidos de calle. Se ha previsto la selección médica de los obreros. Existe una visita médica al enganche; las mujeres y los adolescentes de menos de 18 años están excluídos de las profesiones expuestas a los vapores de mercurio; para ser admitidos los obreros es obligatorio que no presenten ningún signo de hidrargirismo. En seguida son sometidos a una nueva visita cada tres meses. Un médico designado por el patrón debe consignar los resultados de sus visitas en un registro especial, que estará a la disposición de la Inspección del Trabajo.

Por otra parte, se ha ensayado neutralizar los vapores de mercurio esparciendo azufre o amoníaco en los talleros, pulverizando ácido nítrico. Estas últimas medidas tienen un interés secundario; los cuidados de higiene individual de los obreros y las visitas periódicas para eliminar a los que tienen ligeros síntomas de intoxicación son de un valor profiláctico mucho más importante.

En las minas se emplea ahora hornos estancos con depresión interior y procedimientos de depuración mecánica; así, el estado sanitario en las minas es verdaderamente satisfactorio, en especial en Italia.



BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Fábrica Nacional de Tejidos de SANTA CATALINA

ESTABLECIMIENTO INDUSTRIAL: Avenida Grau No. 529.

Almacenes de Venta y Oficina: Plt. San Pedro 168—174.

Sucursal: Bodegones Nos. 349—355

—: CASILLA No. 1233. :—

Dirección Cablegráfica: CATALINA.

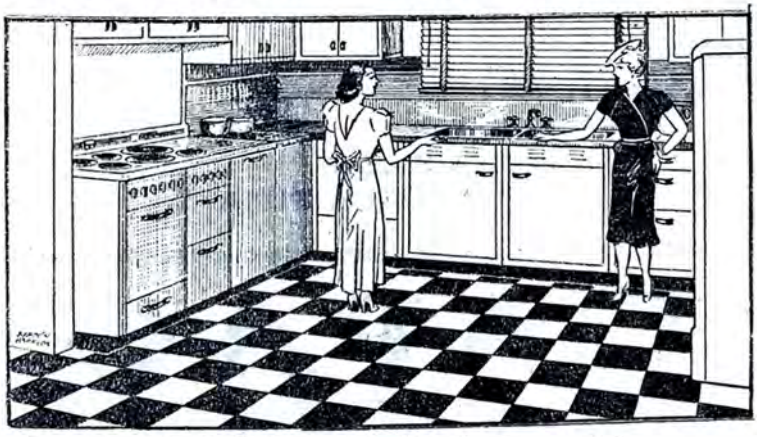
PRODUCE

Casimires, Paños, Géneros para Señoras

Frazadas y Pañolones de Lana

Tejidos de Punto de Lana y Algodón.

Modernice su Cocina



Instale Ud. un LAVADERO de METAL INOXIDABLE "WHITEHEAD" una COCINA ELECTRICA "WESTINGHOUSE" y un CUBREPISOS "MASTIPAVE" y tendrá Ud. la más bella cocina del mundo.

A. y F. Wiese S. A. Edificio Wiese — Lima

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL
Oficina de Servicios de la Información
Archivo Central

SOCIEDAD MADERERA
Ciurlizza Maurer Ltda.

MADERAS
TRABAJOS DE CARPINTERIA
MUEBLES
PISOS DE PARQUET

Lima -:- Callao

PATE
JAMON
GALANTINAS
SALCHICHAS
MORTADELLAS
MANTECA PURA

"CAPAC"

EXQUISITOS PRODUCTOS DE SALCHICHERIA

Sucursal en Lima: Calle Presa 666 (Mercado Central)

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Panorama Internacional

Alemania

DISPOSICION COMPLEMENTARIA DEL DECRETO SOBRE SEGURO SOCIAL DE LOS MIEMBROS DEL SERVICIO DE DEFENSA AEREA

En representación del Ministro del Reich, el Dr. Zschimmer firmó en Berlín con fecha 8 de diciembre de 1939 la siguiente disposición referente al Art. 3, inciso 2, del decreto sobre seguro social de los miembros de la Defensa Aérea, dictado el 11 de noviembre del mismo año:

Si después del enrolamiento para integrar la Defensa Aérea en los servicios de Seguridad y Auxilio, o en la parte del Servicio Aéreo de Comunicaciones incluída en la disposición del 9 de setiembre de 1939 que se refiere al Art. 23 del 1er. decreto ejecutivo de la ley de Defensa Aérea, continúa pagándose el salario de la ocupación anterior las estipulaciones del Seguro Social que rigen, el seguro social de enfermedad y rentas subsisten inalterables.

Argentina

SEGURO DE INVALIDEZ, VEJEZ Y MUERTE DE LOS MARINOS

El Presidente de la República Argentina sancionó el 30 de septiembre de 1939 una ley instituyendo un régimen de seguro de invalidez, vejez y muerte de los marinos.

La nueva ley número 12.612, incluye a todo el personal embarcado en los navíos mercantes, de pesca o de turismo y sólo es una ley de base. En efecto, aunque fija el campo de aplicación y los recursos del seguro, que están especialmente constituídos por cotizaciones

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

de los asegurados (6 por cien del salario hasta llegar a 1,000 pesos) y de los empleadores (4 por 100), deja a una ley ulterior el cuidado de establecer la economía de las prestaciones. El proyecto de esta ley de aplicación deberá someterse al Parlamento en los 18 meses siguientes a la sanción de la ley de base, es decir, lo más tarde antes del 30 de marzo de 1941. Los cotizaciones se perciben desde el primer momento.

SEGURO DE INVALIDEZ, VEJEZ Y MUERTE DEL PERSONAL FERROVIARIO

La Caja nacional de retiros y pensiones del personal de ferrocarriles ha publicado su Memoria para el año 1938.

A fines de 1938 el número de asegurados se elevaba a 144.268 (148.538 en diciembre de 1937).

A título de las cotizaciones del personal, la Caja ha percibido 16.208.748 pesos (18.852.758). Las cotizaciones patronales efectivas se elevaban a 14.504.438 pesos (20.495.235). El total de los ingresos era de 57.708.206 pesos (60.100.678).

El gasto total para prestaciones ha alcanzado a 63.311.335 pesos (56.611.960), de los cuales 47.286.119 pesos (41.834.915) a título de las pensiones de vejez y de invalidez y 15.109.116 pesos (14.177.078) a título de las rentas a los supervivientes. El número total de los beneficiarios de las prestaciones a fines de 1938 era de 39.867 (37.161). El valor actual de las prestaciones en curso era de 647.439.546 pesos (585.898.691). Dado que el capital acumulado de la Caja a fines de 1938 sólo era de 401.479.320 pesos (contra 404.611.818) a fines de 1937, el déficit se elevaba a 245.960.226 pesos (181.286.873). El informe de la Caja no deja de llamar la atención sobre el peligro que resulta de esta situación.

Brasil

LA REORGANIZACION DEL CONSEJO NACIONAL DEL TRABAJO

Después de implantarse una obligación obligatoria del trabajo y la reorganización de los sindicatos profesionales, el gobierno del Brasil creó, mediante el decreto ley del 15 de junio de 1939, un Consejo Nacional de Trabajo, que desempeñará un papel importante co-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

mo recurso supremo en materia de conflictos en el campo del trabajo y en la reorganización de las relaciones del trabajo.

Este consejo se compone de 19 miembros nombrados por el presidente de la República los que se escogerán entre los empleadores, los obreros, los funcionarios del Ministerio del Trabajo o de las instituciones de previsión social y entre los expertos de la materia. Lo integran la cámara de jurisdicción del trabajo y la de previsión social.

Agréganse a este Consejo los servicios de procuraduría del trabajo y procuraduría de previsión social.

Son atribuciones del Consejo conocer los reclamos formulados contra las decisiones de las cámaras, revisar o suspender sus propias decisiones en los casos previstos por la ley sobre la jurisdicción obligatoria del trabajo, dar lugar a las consultas formuladas por el gobierno por los problemas de la legislación social respecto al trabajo y a la previsión social y, finalmente, expresarse sobre los proyectos de leyes y reglamentos.

Corresponden —en primera instancia— a la cámara de jurisdicción del trabajo las siguientes atribuciones: a) conciliar o juzgar los conflictos colectivos del trabajo que excedan a la competencia de los consejos regionales creados mediante la ley sobre jurisdicción del trabajo; b) aplicar las sentencias arbitrales pronunciadas a raíz de un conflicto colectivo del trabajo; c) aplicar a toda la industria o profesión las convenciones colectivas adoptadas por las organizaciones profesionales y cuyo campo de acción está fuera del distrito de jurisdicción de los consejos regionales; d) imponer multas y otras sanciones. Tiene además en primera y última instancia el derecho de confirmar los acuerdos adoptados en las sesiones de conciliación y resolver los conflictos de jurisdicción entre los consejos regionales. En última instancia tiene derecho a juzgar los reclamos hechos en contra de las decisiones adoptadas por los consejos regionales frente a conflictos colectivos o de convenciones colectivas; los que se formulan en contra de las decisiones de los consejos regionales en materia de encuestas administrativas, al no ser aceptadas por unanimidad; los que se formulan frente a las decisiones que provienen de parte de diferentes consejos regionales, debido a interpretaciones divergentes de una misma disposición legal y los que se originan a raíz de multas u otras sanciones impuestas por los consejos regionales.

Es de incumbencia de la cámara de previsión social fijar el monto de los retiros, pensiones e imposiciones; fijar anualmente las condiciones para las contribuciones de la Confederación; ordenar la inversión de las reservas; fijar los reglamentos generales para la organización de los servicios administrativos y la planta del personal. Esta cámara tiene derecho a pronunciarse en última instancia sobre los reclamos formulados en contra de las decisiones de las Instituciones y Cajas, de los proyectos de presupuesto, informes y cálculos, como también los que se hagan en contra de elecciones en comisiones y consejos.

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

El servicio de procuraduría del trabajo se compone: a) de un servicio general que depende del Consejo Nacional del Trabajo y que tiene por objeto poner en contacto la jurisdicción del trabajo con el Ministerio del Trabajo, de la Industria y del Comercio; b) de un servicio regional anexo a los Consejos Regionales y que pone en contacto los Consejos con las autoridades locales del Ministerio.

Las procuradurías del trabajo desempeñan el papel de Ministerio Público ante las instituciones a las que se encuentran agregados y pueden a éste título, intervenir en los debates, efectuar investigaciones, ejecutar sentencias y cobrar multas, apelar contra las disposiciones adoptadas en los casos previstos por la ley y poner al Ministerio del Trabajo, de Industria y del Comercio al corriente de los problemas en tramitación.

El servicio de procuraduría de previsión social se constituye en forma análoga al servicio anterior y desempeña funciones similares en materia de previsión social.

Francia

EL CODIGO DE LA FAMILIA

Publicamos a continuación un resumen de las disposiciones de los títulos II ("Protección de la familia") y III ("Disposiciones fiscales") Del Decreto-Ley del 29 de Julio de 1939.

El título II "La protección de la familia" se compone de cuatro capítulos de los cuales hemos extractado lo esencial.

1o.—PROTECCION DE LA MATERNIDAD.—Se ha dictado nuevas disposiciones que castigan el aborto provocado o el tratar de provocarlo. Las multas fluctúan entre 500 a 10,000 francos en el primer caso y entre 100 y 2,000 francos contra la mujer que haya tratado de provocarse personalmente el aborto. El castigo puede recaer sobre los médicos, farmacéuticos, matronas, estudiantes de medicina, enfermeras, etc. Si el estado de salud de la madre exige una intervención médica, el médico consultado deberá forzosamente consultar a dos más, de cuales uno pertenecerá al Tribunal Civil. Solo se autoriza a los farmacéuticos vender —por perscripción médica— los artículos suceptibles de provocar a favorecer el aborto. Los fabricantes y comerciantes de aparatos ginecológicos sólo están autorizados a venderlos a personas pertenecientes al cuerpo médico.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Se establecen disposiciones especiales bajo las cuales pueden abrirse y administrarse las maternidades. La infracción contra éstos reglamentos será castigada con una multa que fluctúe entre 1,000 y 5,000 francos, la que podrá agravarse con prisión de seis días a dos años.

En cada departamento se designarán establecimientos públicos denominados "Casas de maternidad" y a falta de éstos establecimientos públicos podrán celebrase acuerdos con empresas particulares.

Para luchar contra la mortalidad infantil se creará un servicio departamental o se apelará a los servicios públicos de higiene y asistencia y a falta de ambos se recurrirá a las empresas praticulares.

2o.—PROTECCION A LA INFANCIA.—Se dan facilidades para la adopción y legitimación bajo los siguientes aspectos: Solo se podrá realizar la adopción si hay motivos justificados y significará un ventaja para el adoptado. Tienen derecho a realizar una adopción las personas de ambos sexos, mayores de cuarenta años, sin niños ni descendientes legítimos en el momento de efectuarse ésta y deben ser quince años mayores que los niños que desean adoptar, a no ser que éstos últimos sean los hijos de uno de los esposos, reduciéndose entonces la diferencia de edad a diez años. La adopción de un extranjero no isfluye sobre su nacionalidad. Nadie puede ser adoptado por varias personas a la vez, a no ser que se trate de un matrimonio y con su recíproco consentimiento, como también se necesitará el consentimiento de los padres, si no han muerto aún, al tratarse de un menor de edad. En caso de divorcio o separación se necesita el consentimiento de la parte que tiene a su cargo el niño y deberá notificarse la adopción al otro padre. Si se trata de un huérfano menor de edad, dará el consentimiento el "CONSEJO DE FAMILIA" y se procederá en la misma forma con un niño natural no reconocido, si se ha sido confiado a la beneficiencia pública o a un particular, otorgará el consentimiento el tribunal correspondiente. La adopción da derecho a agregar el nombre del adoptante al apellido del adoptado y si éste es menor de dieciseis años la adopción le confiere el nombre del adoptante. El adoptado sigue siendo y conserva sus derechos como miembro de su familia primitiva aunque sólo el adoptante tiene los derechos paternos, como también para dar el consentimiento al casamiento del adoptado. En caso de muerte de uno de los adoptantes, el sobreviviente será el apoderado del adoptado bajo las mismas condiciones que si se tratara de un niño legítimo. Si se trata de un niño menor de 21 años puede el tribunal, a petición del niño suprimir su pertinencia a la familia natural. El lazo de parentesco que se origina a raíz de la adopción se extiende a los niños legítimos del adoptado. Respecto a los derechos sobre la herencia, el adoptado tiene las mismas atribuciones que las que conceden a los niños o descendientes legítimos pero son nulos frente a los bienes de los parientes del adoptante. En caso de muerte del adoptado sin descendientes legítimos, los bienes otorgados por el adoptante u obtenidos por herencia, volverán al adop-

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

tante o a sus descendientes, aún si éstos también fueran adoptados, perteneciendo el sobrante a sus propios padres. La legitimación adoptiva sólo se autoriza en favor de niños menores de cinco años, cuyos padres son desconocidos y sólo puede ser solicitado por ambos esposos que no están separados, mayores de 40 años y que no tienen niños ni descendientes legítimos. El niño que no ha sido objeto de una legitimación adoptiva tiene los mismos derechos que aquel nacido dentro del matrimonio. El niño extranjero adoptado por un francés domiciliado en Francia, puede, antes de cumplir 21 años, solicitar la nacionalidad francesa.

3o.—PROTECCION DE LA RAZA.—Este capítulo abarca los castigos y multas que se aplicarán a las personas que no cumplan los reglamentos respecto a las buenas costumbres, que violen las nuevas disposiciones fijadas sobre drogas clasificadas como estupefacientes. También comprende las disposiciones multas y reglamentos de la lucha contra el alcoholismo, oscilando las multas cobradas por infracción al reglamento respectivo entre 100 a 20,000 francos.

LA FAMILIA Y LA ENSEÑANZA.—Se ha hecho obligatoria la enseñanza de los problemas demográficos bajo su aspecto estadístico y en relación con los problemas morales y de la familia. En los liceos, niños y niñas estarán sujetos a la vigilancia médica cuyo servicio es pagado anualmente por la familia, según un monto fijado por el Ministerio de Educación Nacional. En las escuelas públicas la inspección médica será realizada o completada bajo el control del Ministerio de Educación Nacional y del Ministerio de Salud Pública.

Gran Bretaña

LAS ENFERMEDADES INDUSTRIALES EN LAS FABRICAS BRITANICAS EN 1938

Según el informe anual del Inspector Jefe de Fábricas, la proporción de enfermedades industriales en Gran Bretaña en 1938 mejoró respecto a la del año anterior, especialmente en lo que respecta a los principales casos de envenenamiento. Los causados por el plomo no llegaron a 100. Hubo tantos casos de envenenamiento con plomo en el lanzamiento de barcos como en 1937, pero casi la mitad de ellos ocurrieron en un astillero en que los obreros se resistieron a usar los respiradores mientras se lanzaba un buque muy cargado. En cambio en la industria del plomo blanco ocurrieron nueve casos, cifra no registrada hacía muchos años. La alfarería ha experimentado un nota-

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

ble progreso; la mayoría de los casos son pocos, se han presentado en la fabricación de baldosas. La disminución se debe especialmente a que se substituyó una sílice de baja solubilidad por un silicato de plomo bruto. Sólo desde 1927 se ha informado sobre el envenenamiento con plomo en la pintura de edificios; 21 de los 98 casos anotados ese año fueron fatales; en 1938 hubo sólo 22 casos, 7 de ellos fatales.

Disminuyeron los casos de envenenamiento con mercurio, arsénico y anilina como también los de ulceración epiteliomatosa, pero aumentaron los de ulceración cromática (4 casos, 1 mortal); no hubo envenenamiento con manganeso o con benceno. El ántrax subió de 23 casos con 4 muertos en 1937, a 34 casos con 5 muertos. La tabla siguiente muestra el número de casos de envenenamiento o enfermedad denunciados al departamento en algunos años entre 1910 y 1938.

La inhalación de vapores y gases causó 190 casos, con 27 muertos, y en el año anterior 196 casos, de los cuales 20 fueron mortales. La inhalación de monóxido de carbono se anotó 98 casos. 14 mortales. El cloro produjo 17 casos, los vapores nitrosos 14 casos con 1 muerte, y el hidrógeno sulfurado 10 casos con 7 muertes. Los casos restantes fueron causados por la inhalación de diversos gases.

CASOS DE ENVENENAMIENTO Y ENFERMEDADES INDUSTRIALES ENTRE LOS OBREROS DE GRAN BRETAÑA DURANTE LOS AÑOS INDICADOS

Enfermedades	1938		1937		1936		1930		1920		1910	
	1	2	1	2	1	2	1	2	1	2	1	2
Envenenamientos con plomo	96	17	141	19	163	13	265	32	289	44	505	38
Envenenamiento con mercurio	2		7				3		5		10	
Envenenamiento con arsénico	3		8		1	1	1		3		7	
Envenenamiento con magnesio			1									
Envenenamiento con anilina	9		10		7	1	24					
Envenenamiento crónico con benceno			1		1	1						
Ictericia tóxica	4	1	4	1					6			
Antrax	34	5	23	4	30	1	43	6	48	11	51	9
Ulceración epiteliomatosa	165	21	183	31	124	27	194	36	45	1		
Ulceración cromática	115		101		84		95		126			

1.—Casos.
2.—Muertes.

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

El departamento ha investigado dos decesos por silicosis y asbestosis desde 1929. Se registraron 430 muertos por silicosis, con o sin tuberculosis, en 1938. En los tres años anteriores hubo, en cronología inversa, 416, 365, 392 respectivamente.

En las mineros de oro de Sud Africa ocurrieron 48 muertos de casos registrados en esos 4 años; en 1938 hubo allí 12. Murieron durante ese año 177 mineros en la extracción de carbón, y 49 en la extracción de metales; 58 albañiles de arenisca y 27 en la explotación y labrado de la arenisca, 48 alfareros y 25 bruñidores. Los 46 casos restantes se presentaron en industrias diversas. Hubo 9 muertos por asbestosis y 503 por fibrosis de los pulmones que no fueron investigadas en su totalidad, pero en las cuales no se suponía riesgo de sílice o asbesto por la ocupación del muerto.

Los casos de dermatitis, denunciadas voluntariamente, llegaron a 2,195, de 1,985 que hubo en el año anterior. Cada año hay que agregar un nuevo detalle a la lista, pues el número de agentes causales parece ser limitado. El mayor número de casos se encontró entre los obreros químicos, textiles teñidores y estampadores de percalas, pulidores y plateros, pintores y obreros de la fabricación de pinturas, panaderos y confiteros.

Italia

DESARROLLO DEL SEGURO DE MATERNIDAD OBLIGATORIO

El desarrollo del seguro de maternidad obligatorio continuó normalmente durante 1938. El número de asegurados aumentó en el sector de la industria y comercio, de 1.238.892 en 1937 hasta 1.409.363 en 1938. En el sector agrícola, todavía no se ha podido determinar exactamente el efectivo.

El importe de las cotizaciones recaudadas aumentó en un 15.56 por 100 en relación con el año 1937, llegando a 15.013.973 liras, 9.865.471 de las cuales provenían del sector industria y comercio y 5.148.503 del sector agricultura. Los subsidios del Estado aumentaron de 2.659.264 liras en 1937 a 4.952.756 liras en 1938. Las entregas del seguro de paro para el mantenimiento de los derechos de las paradas se elevaba a 10.567.650 liras (en 1937, 8.388.300).

El número de los subsidios liquidados en 1938 se elevó a 163.761 (en 1937. 98.787), de los cuales 72.622 correspondieron al seguro de la industria y el comercio (en 1937, 57.828) y 91.139 al seguro agrícola (40.459 en 1937).

El importe total de los subsidios entregados en 1938 fué de 30.288.274 liras (20.849.250 liras en 1937). El importe de las prestaciones entregadas únicamente a los asalariados de la industria y el comercio fué de 21.211.750 liras, o sea 4.400.750 liras más que en 1937. En el sector agrícola el importe total de los subsidios aumentó de 5.048.275 a 9.076.525 liras.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Producido el terremoto que asoló Lima y ciudades vecinas el 24 de mayo último, el Gobierno adoptó inmediatas medidas de emergencia para auxiliar a los damnificados y reintegrar a la zona afectada por el sismo a su ritmo normal.

Ha sido menester dictar numerosas disposiciones gubernativas conducentes a ese propósito y todas ellas, consideradas en conjunto, reflejan el acierto y el método con que el Gobierno ha afrontado tan difícil e imprevista situación.

Esta Sección de nuestra Revista las ha recopilado, y publica por el orden de las fechas de su dación.

LOS PRECIOS DE MATERIALES DE CONSTRUCCION NO PODRAN SER ALTERADOS

Lima, 25 de Mayo de 1940.

CONSIDERANDO:

Que el fuerte movimiento sísmico que ha afectado más gravemente a las provincias de Lima y Callao, ha producido la destrucción parcial o total de numerosas construcciones, que deben ser reparadas o reconstruídas;— Que tal hecho, puede determinar una indebida elevación de los precios de los materiales de construcción que es deber del Estado prevenir;—De acuerdo con la Ley Nº 8951;—Se resuelve: 1º—Los materiales de construcción en las provincias de Lima y Callao no podrán ser vendidos por mayor y menos a un precio superior al que tenían en ellas el 24 del presente. 2º—La elevación del precio de cualesquiera de esos materiales por razones de aquél en el país de origen o por encarecimiento de las divisas en que deben ser pagados, sólo podrá efectuarse mediante la respectiva autorización, previa la comprobación documentada de ellas. 3º—En el caso de que se comprobase la ocultación de materiales, el Gobierno podrá incautarse de ellos ,previo su pago al precio señalado en el artículo 1º. 4º—Las infracciones de la presente resolución serán penadas en la forma que establece la Ley Nº 8951. 5º—Encárguese a la Dirección General de Fomento la exigencia del cumplimiento de la presente resolución.—Regístrese, comuníquese y publíquese.— Rúbrica del Presidente de la República.— **Moreyra**".

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

PLAN FINANCIERO DEL ESTADO PARA LA RECONSTRUCCION DE LA ZONA AFECTADA POR EL TERREMOTO

EL PRESIDENTE DE LA REPUBLICA

CONSIDERANDO:

Que es necesario proceder de inmediato a la reparación y construcción de los edificios públicos que han sido destruídos o afectados en las ciudades de Lima, Callao y demás poblaciones, como consecuencia del terremoto del 24 del corriente; contemplando a la vez la realización de las obras de mejoramiento urbano que requieren dichas poblaciones;

Que es deber del Gobierno a fin de resolver el problema de la falta de habitación agravado actualmente por la destrucción de viviendas económicas para las clases media y popular, intensificando así el programa que está desarrollando en tal sentido;

DECRETA:

1º— Llevar a cabo las obras de reedificación y mejoramiento urbano que reclaman con urgencia las ciudades de Lima, Callao y demás damnificados, de acuerdo con el plan que oportunamente aprobará el Gobierno;

2º— En las obras que se ejecutan se invertirán una suma no menor de VEINTE MILLONES DE SOLES ORO, que se cubrirá por el Estado; contribuyendo los Concejos Provinciales de Lima y Callao y los de los Distritos en la medida de sus recursos;

3º— Créase para la ejecución de las obras por realizarse una Junta Urbana de Lima y Callao, que estará formada por los Ministros de Hacienda y Comercio y de Fomento y Obras Públicas, los Alcaldes de los Concejos Provinciales de Lima y Callao, los Alcaldes de los Concejos Distritales de Miraflores, Barranco y Chorrillos, el Presidente de la Comisión Distribuidora de Fondos Pro-Desocupados, el Director General de Fomento y Obras Públicas y el Intendente de Urbanismo. Esta Junta podrá designar las Comisiones Ejecutivas y Deliberativas que juzgue conveniente para el mejor desempeño de sus funciones;

4º— El Plan de Reconstrucción y Mejoramiento Urbano comprenderá la construcción de mercados, cuarteles, escuelas, edificios y obras públicas de acuerdo con los requerimientos del urbanismo, así como la edificación de viviendas para empleados y obreros de conformidad con las necesidades actuales;

5º— Los presupuestos de todas las obras serán sometidos previamente al Ministerio de Fomento y Obras Públicas para su respectiva aprobación;

6º— En la ejecución de los trabajos la Junta ocupará, de preferencia, al personal técnico de los Ministerios de Fomento y Obras Públicas, de Salud Pública,

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Trabajo y Previsión Social, de las Juntas Departamentales de Pro-Desocupados de Lima y Callao, así como también el de las Municipalidades respectivas y de la Caja Nacional del Seguro Social, determinando en cada caso las obras que se ejecutarán por administración o mediante licitación, previa aprobación de las bases y especificaciones, por el Ministerio de Fomento y Obras Públicas.

Dado en la Casa de Gobierno, a los veintisiete días del mes de mayo de mil novecientos cuarenta.

MANUEL PRADO

Carlos Moreyra y Paz Soldán

DELEGADO DEL GOBIERNO EN EL PLAN DE AUXILIOS

A fin de proceder a la ejecución inmediata de las medidas que remedien la situación ocasionada por el terremoto del 24;

DECRETA:

Nómbrase al doctor don Daniel Ruzo para que, como Delegado del Gobierno, asuma la dirección del plan acordado para el restablecimiento de la normalidad en los balnearios de Chorrillos, Barranco, Miraflores y Surco.

Dado en la Casa de Gobierno, en Lima, a los veintisiete días del mes de mayo de mil novecientos cuarenta.

MANUEL PRADO

Garrido Lecca.

SERAN SUPERVIGILADAS LAS CONSTRUCCIONES RURALES

Lima, 27 de Mayo de 1940.

Siendo necesario controlar, conforme a la legislación vigente, la construcción de habitaciones rurales en el país:

SE RESUELVE:

1º— Los propietarios de negociaciones agrícolas e industriales de cualquier valle del país, en el que las rancherías hayan sido total o parcialmente destruí-

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

das por el terremoto del 24 del presente, no podrán proceder a la reconstrucción de las antiguas, ni al levantamiento de otras nuevas, sin antes solicitar, el permiso del Ministerio de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social, que a través de la Dirección de Salubridad intenvendrán en la forma señalada en las disposiciones sanitarias vigentes.

2º— Para proceder a la reconstrucción de viviendas rurales, se solicitará previamente la intervención de la Dirección General de Salubridad, la que proporcionará, gratuitamente, planos y presupuestos y la colaboración técnica necesaria, con cuyo fin podrá demandar la cooperación de los respectivos servicios oficiales del Estado, en caso necesario.

3º— Toda construcción en el medio rural hecha sin el control de la Dirección General de Salubridad será forzosamente reformada, a juicio de ésta y a expensas del propietario, quien quedará sometido a las sanciones puntualizadas en la legislación sanitaria en vigor.

4º— Autorízase al Ministerio de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social para que adopte las medidas que sean necesarias en orden al mejor cumplimiento de esta resolución.

Regístrese, comuníquese, publíquese y archívese.

Rúbrica del Presidente de la República.

C. Carvallo

AL DECUPLO SE ELEVARAN LAS MULTAS POR INFRACCIONES EN EL ALZA DE LOS MEDICAMENTOS

Decreto Supremo

EL PRESIDENTE DE LA REPUBLICA

CONSIDERANDO:

Que es indispensable, en la situación actual, sancionar, con todo rigor, cualquier especulación respecto al precio de los medicamentos sujeto a control oficial.

DECRETA:

Autorízase a la Dirección General de Salubridad para elevar al décuplo las multas previstas en las disposiciones vigentes por alteración de precios de las medicinas o especulación sobre las mismas.

Dado en la Casa de Gobierno en Lima, a los veintisiete días del mes de Mayo de mil novecientos cuarenta.

MANUEL PRADO

Constantino Carvallo

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

SERA RECONSTRUIDO EL HOSPITAL DE LA CIUDAD DE HUACHO

RESOLUCION SUPREMA

Lima, 29 de Mayo de 1940.

Siendo necesario proceder a la reconstrucción y reparación del Hospital de Huacho que ha sufrido considerables deterioros por el terremoto del 24 del mes en curso:

SE RESUELVE:

La Junta Departamental Pro-Desocupados de Lima someterá a la aprobación del Ministerio de Fomento en el término más breve, el presupuesto relativo a la reparación del Hospital de Huacho y, aprobado dicho presupuesto, lo ejecutará inmediatamente y de toda preferencia.

Regístrese y comuníquese.

Rúbrica del Presidente de la República.

Carvallo

CENTRALIZACION DE LOS SERVICIOS SANITARIOS EN LOS LUGARES AFECTADOS POR EL TERREMOTO

Lima, 31 de Mayo de 1940.

Siendo indispensable coordinar y centralizar la acción sanitaria asistencial en las poblaciones afectadas por el reciente movimiento sísmico;

SE RESUELVE:

El Ministerio de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social asumirá el control técnico y la supervigilancia de todas las medidas que se adopten en la relación con las otras de sanidad y asistencia médica que se efectúen en los lugares que han sufrido los efectos del reciente terremoto.

Las autoridades municipales y las instituciones de servicios técnicos-profesionales prestarán al indicado Ministerio la colaboración del caso, para el cabal cumplimiento de esta resolución.

Regístrese, comuníquese, publíquese y archívese.

Rúbrica del Presidente de la República.

C. Carvallo

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

PARA EL ARRENDAMIENTO DE CASAS-HABITACIÓN EN LIMA PRECISASE AUTORIZACION DE LA INSPECCION DE OBRAS DEL CONCEJO

Disposición Municipal

Lima, 31 de Mayo de 1940.

Siendo indispensable garantizar las condiciones de habitabilidad de las casas-habitación de la ciudad, en estado de alquiler, en defensa y resguardo de los locatarios;

SE DECRETA:

1º— Los propietarios de casas-habitación de la jurisdicción de la Municipalidad de Lima, no podrán darlas en arrendamiento sin haber obtenido previamente autorización de la Inspección de Obras del Concejo, debiendo regir este requisito aún para los inmuebles de reciente construcción;

2º— La Inspección de Obras, a solicitud del propietario correspondiente, hará practicar una visita ocular del inmueble con el objeto de señalar si está en condiciones de ser habitado, si es inhabitable, o si puede ser alquilado mediante la ejecución previa de las obras de reparación que se señalen; y

3º— A los dueños de inmuebles que contravengan la disposición contenida en el artículo 1º se les impondrá multas, a juicio de la Inspección de Obras.

Regístrese, comuníquese, publíquese y dese cuenta al Concejo.

E. Dibós Dammert.

Juan Bromley.

SE PROHIBE EL ALZA DE LOS ALQUILERES

EL PRESIDENTE DE LA REPUBLICA,

CONSIDERANDO:

Que la destrucción e inhabilitación de numerosos inmuebles en las provincias de Lima y Callao, a consecuencia del movimiento sísmico del 24 del presente, ha acentuado la crisis de la vivienda por lo que el Estado debe evitar el alza de los alquileres en las presentes circunstancias;

Que mientras el Congreso expide la ley que se juzgue del caso, precisa dictar una medida de emergencia;

Con acuerdo del Consejo de Ministros;

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

DECRETA:

Artículo 1º—Prohíbese durante el plazo de sesenta (60) días todo aumento de la merced conductiva de las casas destinadas a vivienda en las provincias de Lima y Callao;

Artículo 2º—Para la efectividad de esta prohibición, se considerará como merced conductiva actual:

a).—La vigente en el presente mes en las casas que hubiesen estado arrendadas el día 24 del mismo; y

b).—La que fije el Ministro de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social, en caso de locación de finca nueva o no arrendada antes del 24 de mayo citado.

Artículo 3º—Suspéndanse durante el plazo indicado en el artículo 1º los remates de inmuebles urbanos ubicados en el Departamento de Lima y Provincia Constitucional del Callao.

Dado en la Casa de Gobierno, en Lima, a los treintiún días del mes de mayo de mil novecientos cuarenta.

MANUEL PRADO.

Constantino J. Carvallo.

ALOJAMIENTO PARA LOS TRABAJADORES QUE HAN PERDIDO SUS CASAS

Decreto Supremo Nº 1274.

Lima, 1º de junio de 1940.

EL PRESIDENTE DE LA REPUBLICA,

CONSIDERANDO:

Que como consecuencia del terremoto ocurrido el día 24 del presente, se han destruído, en los valles de las provincias de Lima y Chancay gran parte de los campamentos dedicados a casa-habitación de los trabajadores rurales;

Que es de urgente necesidad habilitar, en el día, alojamiento para los trabajadores que lo han perdido;

DECRETA:

Artículo 1º—Los propietarios de fundos agrícolas, y de establecimientos industriales situados en los valles del departamento de Lima cuyos campamentos de trabajadores se hubieran destruído, total o parcialmente, procederán inmediatamente a su construcción, según sea el caso.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Artículo 2º—La construcción de los campamentos incumbe a los propietarios de los fundos, pero para los efectos del cumplimiento de lo ordenado en el presente Decreto se exigirá por las autoridades correspondientes la ejecución de las obras por los conductores actuales de los fundos o establecimientos industriales, reputándose la inversión en el caso de los arrendatarios como mejoras de abono, afectando el fundo y sus arrendamientos.

Artículo 3º—La Dirección General de Salubridad y la Inspección de la Vivienda Obrera e Inquilinato quedan encargadas de indicar las condiciones sanitarias, higiénicas y demás disposiciones que exija la adecuada edificación de los campamentos.

Dado en la Casa de Gobierno, en Lima, a los treintiún días del mes de mayo de mil novecientos cuarenta.

MANUEL PRADO.

Constantino J. Carvallo.

SE RESCATARAN LAS FRAZADAS PIGNORADAS EN LAS CASAS DE PRESTAMO

Lima, 1º de Junio de 1940.

CONSIDERANDO:

Que, a pesar de haberse distribuído gran cantidad de frazadas entre las víctimas del movimiento sísmico del 24 de Mayo último, se advierte la urgencia de proporcionar esas especies a un número todavía mayor de personas;

SE RESUELVE:

1º—El Gobierno, con cargo a los fondos de auxilio reunidos, rescatará las frazadas que hayan sido pignoradas hasta la fecha en las casas de préstamo de Lima, Callao y balnearios y las pondrá a disposición de sus dueños.

2º—Durante el plazo de ocho días que vencerá a las doce del día sábado 8 de Junio en curso, las personas interesadas presentarán las papeletas de pignoración de frazadas a la Sección Estadística de la Dirección de Trabajo y Previsión Social, en Lima, a los comisionados de la misma oficina que se destacarán a los municipios de Lima y Callao y balnearios. Las oficinas mencionadas entregarán a los interesados el correspondiente recibo de la papeleta.

3º—Los indicados funcionarios practicarán inmediatamente la liquidación del capital e intereses hasta el día de la presentación, en el dorso de la papeleta y la elevarán al Director de Trabajo y Previsión Social, que autorizará la liquidación y le pondrá la correspondiente orden de entrega.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

La Dirección de Trabajo y Previsión Social abrirá un registro de liquidaciones y órdenes para llevar la cuenta de las sumas respectivas.

4º—Las casas de préstamo entregarán a los interesados las frazadas pignoradas contra recibo de la papeleta en que conste la orden de entrega, la misma que conservarán como comprobante. El monto de las liquidaciones les será abonado globalmente por la Contaduría del Ministerio de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social a la presentación de las papeletas mencionadas, dentro del tercer día siguiente al lunes 10 de Junio en curso.

5º—Las indicadas casas de préstamo no recibirán, hasta el 1º de Setiembre próximo, prenda de frazadas, sobrecamas, ni ropa de abrigo de hombre o mujer.

Regístrese y comuníquese,
Rúbrica del Presidente de la República.

C. Carvallo.

LOS HACENDADOS E INDUSTRIALES DE LOS VALLES DE LIMA Y CHANCAY RECONSTRUIRAN LOS CAMPAMENTOS DE TRABAJADORES

Lima, 1º de Junio de 1940.

EL PRESIDENTE DE LA REPUBLICA,

CONSIDERANDO:

Que como consecuencia del terremoto ocurrido el día 24 del presente, se han destruído en los valles de las provincias de Lima y Chancay gran parte de los campamentos dedicados a casa-habitación de los trabajadores rurales;

Que es de urgente necesidad habilitar en el día, alojamiento para los trabajadores que lo han perdido;

DECRETA:

Art. 1º—Los propietarios de fundos agrícolas y de establecimientos industriales situados en los valles del Departamento de Lima cuyos campamentos de trabajadores se hubieran destruído total o parcialmente, procederán inmediatamente a su construcción o reconstrucción según el caso.

Art. 2º—La reconstrucción de los campamentos incumbe a los propietarios de los fundos, pero para los efectos del cumplimiento de lo ordenado en el presente Decreto se exigirán por las autoridades correspondientes la ejecución de las obras por los conductores rurales de los fundos o establecimientos industriales, reputándose la inversión en los casos de los arrendatarios como mejoras de abono, afectando el fundo y sus arrendamientos.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Art. 3º—La Dirección General de Salubridad y la Inspección de la Vivienda Obrera e Inquilinato quedan encargadas de indicar las condiciones sanitarias, higiénicas y demás disposiciones que exija la adecuada edificación de los campamentos.

Dado en la Casa de Gobierno, en Lima, a los treintiún días del mes de Mayo de mil novecientos cuarenta.

MANUEL PRADO.

C. Carvallo.

SE LEVANTAN LOCALES ESCOLARES DE EMERGENCIA EN EL CALLAO

EL PRESIDENTE DE LA REPUBLICA,

CONSIDERANDO:

Que los locales escolares de la Provincia Constitucional del Callao, salvo dos excepciones, se encuentran completamente inhabilitados a consecuencias del movimiento sísmico del 24 de Mayo último;

Que por esta causa no pueden concurrir a sus cursos los 9.350 niños matriculados en los establecimientos fiscales; y

Que es deber impostergable del Estado resolver esta anómala situación;

DECRETA:

1º—El Ministerio de Fomento y Obras Públicas procederá a construir locales de emergencia para las escuelas fiscales del Callao, los que servirán en tanto se concluya la edificación de los locales definitivos ordenados por el Decreto de la fecha.

2º—Los sitios en que se levantarán las construcciones, así como su capacidad y demás características, serán especificadas por el Ministerio de Educación Pública.

3º—El Ministerio de Fomento y Obras Públicas se encargará de demoler la planta alta del local de la calle Montezuma y de refaccionar la planta baja a fin de que quede en estado de poder utilizarse.

Dado en la Casa de Gobierno, en Lima, a los cuatro días del mes de Junio de mil novecientos cuarenta.

MANUEL PRADO.

Pedro M. Oliveira.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

DECRETO DE LA ALCALDIA SOBRE REPARACION DE FINCAS

Lima, 4 de junio de 1940.

Siendo necesario adoptar medidas encaminadas a conseguir la reparación inmediata de los inmuebles afectados por el movimiento sísmico del 24 de mayo último, cuyas condiciones de seguridad permiten que sus actuales locatarios las continúen ocupando;

SE DECRETA:

Primero.—Los propietarios de inmuebles destinados a habitaciones, establecimientos industriales y comerciales y centros de trabajo, procederán en el día a efectuar las reparaciones que fueren necesarias para que, en condiciones de seguridad, puedan continuar ocupados por los respectivos locatarios. Dichos propietarios recabarán previamente la licencia municipal.

Segundo.—La Inspección de Obras, al otorgar las licencias, indicará los trabajos o mejoras que deban realizar los propietarios, y expedirá una constancia de habitabilidad tan pronto como se hayan efectuado dichas obras. Los propietarios quedan obligados a obtener tal constancia.

Tercero.—Los dueños de inmuebles, para los efectos de la ejecución de las obras de reparación indicadas, únicamente podrán solicitar la desocupación provisional de los mismos, cuando su estado signifique efectivo peligro para los ocupantes, o cuando la calidad de la obra por realizarse exija tal desocupación. Esta solicitud será hecha a la Inspección de Obras, la que la aceptará previa inspección de la finca. Efectuadas las obras, con la aprobación de la Inspección, los primitivos ocupantes podrán habitarlas.

Cuarto.—Los inquilinos y demás ocupantes de inmuebles afectados por el terremoto, podrán solicitar directamente a la Inspección de Obras la revisión de los inmuebles, a fin de que ésta, después de comprobar su mal estado, ordene la ejecución de los trabajos necesarios.

Quinto.—La Inspección de Obras queda facultada para otorgar directamente las licencias para reparaciones a que se refiere este decreto, consultando aquellos casos que requieran mayor estudio o que, por su importancia, deben ser resueltos por la Alcaldía o por el Concejo.

Sexto.—Por esta vez y por el término de dos meses contados desde la fecha se rebajarán en un 50 por ciento los derechos de licencias correspondientes a la clase de obras que se señalan en este decreto; y sólo podrán hacerse exoneraciones del pago en casos particulares y especiales, conforme al Reglamento que dicte la Alcaldía.

Séptimo.—Los propietarios que no hayan recabado licencia para reparaciones hasta el día 30 del presente mes y los que no inicien las obras antes del 15 de julio próximo, sufrirán multas de diez a mil soles oro a juicio de la Inspección de Obras.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Igual pena se impondrá a los propietarios que no las hayan terminado en el plazo que debe fijarles la Inspección mencionada, en la licencia que les otorgue. Sólo se concederá un nuevo plazo de tolerancia o de espera, en aquellos casos que fueren procedentes, por imposibilidad económica de los propietarios, a juicio de la Alcaldía; y

Octavo.—Para los efectos del debido cumplimiento de este decreto, la Inspección de Obras abrirá un registro especial y circunstanciado.

Regístrese, comuníquese, publíquese y dese cuenta al Concejo.

DIBOS DAMMERT.

Juan Brombley,
Secretario.

NUEVOS LOCALES ESCOLARES PARA CHORRILLOS Y BARRANCO

EL PRESIDENTE DE LA REPUBLICA,

CONSIDERANDO:

Que el movimiento sísmico del 24 de mayo último ha destruído totalmente los locales de los Centros Escolares 443 y 444 de Chorrillos; y del Centro Escolar de Mujeres 445 y de la Escuela Elemental de Varones 4400 de Barranco; y

Que es de suma urgencia proceder a su inmediata reconstrucción;

DECRETA:

1º—La Junta Urbana de Lima y Callao procederá a edificar dos locales escolares en Chorrillos y dos en Barranco.

2º—Estos locales tendrán la capacidad siguiente: para 800 alumnos el Centro Escolar de Varones y para 600 alumnos el Centro Escolar de Mujeres, de Chorrillos; para 800 alumnas el Centro Escolar de Mujeres y para 500 alumnos la Escuela Elemental de Varones, de Barranco.

3º—Los locales se construirán, de preferencia sobre las mismas áreas de propiedad fiscal que ocupaban hasta hace poco, con excepción del Centro Escolar de Mujeres Nº 445 de Barranco que funcionaba en un edificio de propiedad particular y cuya ubicación será señalada por el Ministerio de Educación Pública.

4º—El Ministerio de Educación Pública determinará, asimismo, los planos a que se sujetarán las construcciones.

Dado en la Casa de Gobierno, en Lima, a los siete días del mes de junio de mil novecientos cuarenta.

MANUEL PRADO.

Pedro M. Oliveira.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

EL CALLAO CONTARA CON 15 NUEVOS LOCALES PARA ESCUELAS

EL PRESIDENTE DE LA REPUBLICA:

CONSIDERANDO:

Que el movimiento sísmico del 24 de Mayo último ha inhabilitado casi la totalidad de los locales escolares de la Provincia Constitucional del Callao.

Que ya con anterioridad a esa fecha era imposible encontrar en esa provincia locales apropiados, por lo que las escuelas funcionaban en casas sin requisitos de higiene y comodidad para los alumnos;

Que por lo tanto es de imperiosa necesidad dotar al Callao de locales adecuados para la conveniente educación de su población en edad escolar; y

Que la edificación escolar está comprendida en el plan de reconstrucción encomendado a la Junta Urbana de Lima y Callao según el Decreto Supremo de 27 de Mayo último;

DECRETA:

1º— Procédase a la construcción de quince locales escolares en la Provincia Constitucional del Callao con cargo a los fondos señalados en el artículo 2º del referido decreto y conforme a los procedimientos señalados en los artículos 5º y 6º del mismo.

2º— Estos locales tendrán capacidad cuando menos para quince mil niños y se construirán de acuerdo con la ubicación y con los planos que determine el Ministerio de Educación Pública.

3º— La Junta Urbana de Lima y Callao queda encargada de dar cumplimiento al presente decreto.

Dado en la Casa de Gobierno, en Lima a los cuatro días del mes de Junio de mil novecientos cuarenta.

MANUEL PRADO

Pedro M. Oliveira.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

LA LABOR DE LA INSPECCION DE LA VIVIENDA OBRERA

Lima, 5 de Junio de 1940.

Siendo necesario coordinar las funciones que corresponden a la Inspección de la Vivienda Obrera, al Departamento de Higiene y Seguridad Industrial y a la Inspección de Obras del Concejo Municipal de Lima, en orden a la revisión de las fincas afectadas por el terremoto del 24 de mayo último; y

Atendiendo a que la Inspección de Obras del Concejo Provincial de Lima cuenta con los elementos técnicos necesarios para cooperar con la Inspección de la Vivienda Obrera, por lo que puede delegarse en aquella las funciones propias de ésta, a fin de dividir el considerable trabajo requerido en las presentes circunstancias;

SE RESUELVE:

1º— La Inspección de la Vivienda Obrera ejercerá las funciones que le corresponden conforme a la ley Nº 8487 y a su reglamento y demás disposiciones vigentes, respecto de las localidades destinadas a casa habitación en la ciudad de Lima y Callao, en todos los casos, cualquiera que sea la renta del inmueble.

2º— El Departamento de Higiene y Seguridad Industrial de la Dirección de Trabajo y Previsión Social, cumplirá funciones análogas respecto a los inmuebles destinados a centros de trabajo, en las Provincias de Lima y Callao, que no hayan sido desocupados, actuando al efecto como inspección de la Vivienda Obrera.

3º— El Concejo Provincial de Lima y su Inspección de Obras, actuará como Inspección de la Vivienda Obrera, en los casos de Inmuebles cuya merced conductiva sea mayor de cincuenta soles oro al mes y de establecimientos públicos o abiertos al público que no dependan del Estado.

4º— En todos los casos, las autoridades administrativas y municipales a que se refieren las disposiciones anteriores, aplicarán la ley Nº 8487 y su reglamentación, sin otras modificaciones que la reducción a dos días del término para las comparencias del propietario; y aún día del término para interponer recurso de revisión que la ley concede, ante el Ministro de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social, o el Alcalde de Lima según sea el caso.

5º— El Ministro de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social podrá comisionar a una o varias personas notables de cada localidad, para que asesoren a los funcionarios respectivos en la calificación del Estado del inmueble de que se trate en los casos en que se prevea la necesidad de su demolición.

Regístrese y comuníquese.

Rúbrica del Presidente de la República.

C. Carvallo

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

SE MANDAN REPARAR LOS LOCALES ESCOLARES AFECTADOS POR EL TERREMOTO EN LIMA

EL PRESIDENTE DE LA REPUBLICA:

CONSIDERANDO:

Que por efecto del movimiento sísmico del 24 del mes pasado necesitan reparación urgente catorce locales escolares de propiedad fiscal situados en diferentes sectores de esta capital;

Que es deber del Gobierno procurar cuanto antes le reanudación de las labores escolares:

DECRETA:

El Ministerio de Fomento y Obras Públicas, procederá a la inmediata reparación de los locales de los siguientes planteles:

Centros Escolares Nos. 438 (calle de los Naranjos).
448 (calle Maravillas).
436 (calle Chirimoyo).
456 (calle Trinitarias).
434 (calle Milla).
440 (calle Malambito).
439 (calle Pampilla).
453 (calle Plaza Grau).
415 (calle Santa Liberata).
431 (Av. Francisco Pizarro).
466 (calle General Garzón).
459 (calle Risso).
457 (calle Guadalupe) y la escuela Elemental No. 4322 (calle Mestas).

Dado en la casa de Gobierno, en Lima, a los cinco días del mes de Junio de mil novecientos cuarenta.

MANUEL PRADO

Pedro M. Oliveira.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

LOCALES ESCOLARES DE EMERGENCIA PARA CHORRILLOS

EL PRESIDENTE DE LA REPUBLICA,

CONSIDERANDO:

Que los 1206 niños de ambos sexos matriculados en las Escuelas Fiscales de Chorrillos se encuentran sin concurrir a sus cursos por la total destrucción de los locales escolares; y

Que es de impostergable necesidad proceder a la reiniciación de las labores educativas;

DECRETA:

1º—El Ministerio de Fomento y Obras Públicas queda encargado de levantar dos locales de emergencia para las Escuelas Fiscales de Chorrillos, en los que se atenderá a la población escolar de ese Distrito mientras se concluya la edificación de los locales que se ordena construir por Decreto de la fecha.

2º—El Ministerio de Educación Pública determinará la capacidad y ubicación de dichos locales.

Dado en la Casa de Gobierno, en Lima, a los siete días del mes de junio de mil novecientos cuarenta.

MANUEL PRADO.

Pedro M. Oliveira.

LAS CASAS DE ALOJAMIENTO PROVISIONAL PARA FAMILIAS SERAN EQUITATIVAMENTE DISTRIBUIDAS

EL PRESIDENTE DE LA REPUBLICA,

CONSIDERANDO:

Que se ha terminado la construcción de algunos locales para alojamiento provisional de las familias que han quedado sin hogar a consecuencia del terremoto del 24 de mayo, y que está por terminarse la de otros, por lo que es conveniente normar la concesión de los auxilios respectivos; y

Que es necesario centralizar las funciones de las diversas entidades encargadas de prestar dichos auxilios;

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

DECRETA:

Artículo Primero.—El Ministro de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social, coordinará las funciones de las dependencias de ese Ministerio, del personal auxiliar que se destaque de otras entidades públicas y de las que tengan a su cargo el otorgamiento de auxilios, organizándolas bajo la denominación de Servicio de Asistencia Social, para los fines del presente decreto.

Artículo Segundo.—El Servicio de Asistencia Social, de conformidad con las instrucciones que se imparta, abrirá un registro en el que inscribirá, durante el plazo que señale el Ministro del Ramo, a las familias damnificadas, otorgando a sus jefes un carnet de asistencia social. El Servicio podrá anular la inscripción y retirar el carnet de las personas que considere indebidamente registradas.

Las personas que hagan declaraciones falsas al Servicio de Asistencia Social o hagan uso indebido del carnet, quedan sujetas a lo dispuesto en el artículo 244 del Código Penal.

Artículo Tercero.—La concesión de alojamientos y auxilios se hará de acuerdo con las disposiciones del Ministro de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social, teniéndose en cuenta el resultado de las investigaciones practicadas por el Servicio de Asistencia Social y el dictamen de las autoridades sanitarias encargadas del control de las enfermedades contagiosas.

Artículo Cuarto.—Las familias alojadas en locales construídos especialmente o habilitados por las autoridades o por iniciativa particular para alojamiento de urgencia, quedan obligadas al cumplimiento de las disposiciones que se dicte sobre calificación personal, traslados, admisión, revisión sanitaria, visitas de asistencia social y régimen de vida en el interior de los locales; así como al de todas las demás medidas de diverso orden que se adopten por las autoridades encargadas de su administración y vigilancia.

Dado en la Casa de Gobierno, en Lima, a los **nueve días del mes de junio de mil novecientos cuarenta.**

MANUEL PRADO.

Constantino J. Carvallo.

UNA COMISION ESPECIAL ESTUDIARA LAS CAUSAS DE LA DESTRUCCION DE "LA MOLINA"

Lima, 10 de junio de 1940.

CONSIDERANDO:

Que a consecuencia del movimiento sísmico del 24 de mayo último, los edidificios de la Escuela Nacional de Agricultura y Veterinaria y de la Estación Experimental Agrícola de La Molina, de reciente construcción, han sufrido serios deterioros;

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Que es necesario que se practique una investigación minuciosa con el objeto de que se estudie y determine, si los deterioros que han experimentado los referidos edificios, se deben exclusivamente al sismo o han sido agravados por deficiencias en la concepción de los proyectos, en la construcción o en la ubicación de los mismos, lo que permitirá establecer las responsabilidades consiguientes;

Que tal investigación debe ser efectuada por un personal técnico capaz de establecer conclusiones científicas, que sirvan de norma en lo sucesivo, tanto para la construcción de los edificios de la Escuela y de la Estación ya mencionadas;

SE RESUELVE:

Nómbrase una Comisión Adhonorem encargada de efectuar la investigación acerca de los puntos que se indican en la parte considerativa de esta resolución, y de elevar el respectivo informe al Ministerio de Fomento y Obras Públicas.
Dicha Comisión queda constituída por los siguientes miembros:

Señor ingeniero sismólogo don Alfredo Galmarini.
Señor ingeniero don Juan N. Portocarrero.
Señor ingeniero don Ricardo Valencia; y
Señor ingeniero agrónomo don Jacobo Zender, Rector de Estudios de la Escuela de Agricultura y Veterinaria.

Regístrese y comuníquese.
Rúbrica del señor Presidente de la República.

Moreyra.

REPARACION DE LOCALES ESCOLARES

Lima, 12 de junio de 1940.

Siendo necesario proceder inmediatamente a la reparación de catorce locales escolares, que han sufrido daños con motivo del movimiento sísmico del 24 de mayo; y
De acuerdo con el art. 1º de la Ley Nº 8499;

SE RESUELVE:

Autorízase a la Junta Departamentol Pro Desocupados de Lima, para que ejecute las obras de reparación de los siguientes locales escolares: Centro Escolar Nº 438 (calle de los Naranjos); Centro Escolar Nº 448 (calle Maravillas); Centro Escolar Nº 436 (calle Chirimoyo); Centro Escolar Nº 456 (calle Trinitarias); Centro Escolar Nº 434 (calle Milla); Centro Escolar Nº 440 (calle Malambito); Centro Escolar Nº 439 (calle Pampilla); Centro Escolar Nº 453 (Pla-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

za Grau); Centro Escolar Nº 415 (calle Santa Liberata); Centro Escolar Nº 431 (Avenida Francisco Pizarro); Centro Escolar Nº 466 (calle General Garzón); Centro Escolar Nº 459 (Avenida Risso); Centro Escolar Nº 457 (calle Guadalupe) y Escuela Elemental Nº 4322 de la calle de Mestas; debiendo presentar previamente los presupuestos respectivos para su aprobación por el Ministerio de Fomento.

Regístrese y comuníquese.
Rúbrica del señor Presidente de la República.

Moreyra.

SOBRE REPARACION DE INMUEBLES

DISPOSICIONES DE LA DIRECCION GENERAL DE FOMENTO

Lima, Junio 18 de 1940.

Of. Nº 270.

Señor Alcalde del Concejo Provincial del Callao.

Con referencia a la Resolución Suprema de fecha 13 del actual, la Dirección General del Ramo, ha dispuesto las siguientes especificaciones:

1º—Los dueños de los inmuebles situados dentro de la zona señalada por la Resolución Suprema mencionada, comprendida en la parte Norte de la Ciudad del Callao y limitada al Sur por la Avenida Buenos Aires y al Oeste por las calles Nicolás de Piérola y Cuzco, y que quieran proceder a la reparación o reedificación de los predios dañados a consecuencia del sismo del 24 de mayo, deben presentar una solicitud al Concejo Provincial del Callao.

En dicha solicitud deberá mencionarse:

a).—La situación exacta del predio, indicando su perímetro, es decir la longitud del frente y respaldo y la profundidad a la derecha entrando y a la izquierda;

b).—Una relación detallada de los daños que ha sufrido el predio;

c).—Un proyecto de las reparaciones que se propone ejecutar inmediatamente. El proyecto debe ser completamente detallado, indicando con toda precisión dichas reparaciones; y debe ser autorizado por un Ingeniero Técnico Constructor o maestro de obras, a criterio de la Inspección de Obras de la Municipalidad del Callao.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

2º—Previa aceptación de la Sección de Obras del Concejo Provincial del Callao, la solicitud se elevará a la Dirección General de Fomento y Obras Públicas, formando expediente con el proyecto de reparación y la autorización del mismo por el Servicio Técnico Municipal para su revisión y aprobación.

3º—Expedida la autorización de la Dirección General de Fomento y Obras Públicas, el expediente volverá al Concejo Provincial del Callao, el que autorizará la reparación, que debe ser comenzada por el interesado en un plazo no mayor de 30 días, contados a partir de la fecha de la notificación Municipal.

4º—El Concejo Provincial del Callao avisará a la Dirección General de Fomento y Obras Públicas en cada caso, a medida que constate que se ha dado comienzo a cada reparación de inmueble, a fin de que ésta disponga el personal y la forma en que deberá efectuarse el control técnico de la refacción autorizada.

5º—El incumplimiento de las disposiciones que en cada caso determine la Dirección General de Fomento y Obras Públicas será penado con la inmediata paralización de los trabajos, bajo responsabilidad del propietario del predio, en lo que respecta a compromisos de salarios, compra de materiales, perjuicios a tercero, etc.; y, adicionalmente, con las multas que para cada caso especial imponga y haga efectivas el Concejo Provincial del Callao en su beneficio.

Dios guarde a Ud.

(fdo.) Alberto Jochamowitz,
Director General de Fomento y Obras Públicas.

IMPORTANTE

ROGAMOS A LAS INSTITUCIONES Y PARTICULARES QUE RECIBEN "INFORMACIONES SOCIALES", SE SIRVAN TENERNOS EN CONOCIMIENTO OPORTUNO DE LOS CAMBIOS DE DIRECCION A FIN DE EVITAR DEFECTOS, AGENOS A NOSOTROS, EN LA RECEPCION PUNTUAL DE ESTA REVISTA

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

RECAUDACION DE IMPUESTOS Y CUOTAS PATRONALES

Impuesto del 1% sobre las cancelaciones

	Lima y Callao	Otras Provincias	Total
	S/o.	S/o.	S/o.
De Enero a Febrero de 1940.	50,193,86	26,615.39	76,809.25
Marzo	27,742.32	15,678.17	43,420.49
Total	77,936.18	42,793.56	120,229.74

Impuesto adicional del 2% al alcohol y bebidas alcohólicas

	Lima y Callao	Otras Provincias	Total
	S/o.	S/o.	S/o.
De Enero a Febrero de 1940.	9,408.04	11,634.30	21,042.34
Marzo	4,828.65	9,946.61	14,775.26
Total	14,236.69	21.580.91	35,817.60

Impuesto adicional del 2% al tabaco

	Lima y Callao	Otras Provincias	Total
	S/o.	S/o.	S/o.
De Enero a Febrero de 1940.	45,550.46	6,957.87	52,508.33
Marzo	23,574.71	8.150.49	31,725.20
Total	69,125.17	15,108.36	84,233.53

Recaudación de cuotas patronales 2%

	Lima y Callao	Otras Provincias	Total
	S/o.	S/o.	S/o.
De Enero a Febrero de 1940.	224,470,76	89,208.72	313,679.48
Marzo	100,382.32	75,943.26	176,325.58
Total	342.853.08	165,151.98	490,005.06

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Use

Cocina

Eléctrica

EE. EE. AA.

MADERAS

PARA CONSTRUCCIONES
PARA MUEBLES
PARA MINERIA

en todas las dimensiones y en las mejores calidades, elaboradas cuidadosamente en maquinaria moderna y con personal de vasta experiencia.

Cañas de Guayaquil. **Beaver Board.**

Talleres de carpintería para todo género de trabajos de primera clase.

Mobiliario para oficinas. **Muebles escolares.**

Tribunas de todo modelo y aparatos para todos los deportes.

Sanguineti y Dasso Cia. Ltda.

Paseo de la República.

Apartado No. 1171 ——— :: ——— Cables "Sangrent"

Teléfono 11924

SUCURSAL: Matienzo 172 :::: Teléfono 30176

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Fundada en 1896

Compañía de Seguros "Italia"

Oficinas: Edificio "ITALIA" - Propiedad de la Compañía

Capital y Reservas

ENERO 1°

1935.....	3.301,836.28
1936.....	3.783,106.97
1937.....	4.186,712.16
1938.....	4.571,958.44
1939.....	5.071,577.83
1940.....	5.522,181.68

Confianza - Seguridad - Progreso

BICENTENARIO PERÚ 2021
EsSalud
SECRETARÍA GENERAL
Oficina de Servicios de la Información
Archivo Central

Una Póliza Para Cada Riesgo



COMPAÑIA ITALO PERUANA DE SEGUROS GENERALES

SANMARTI LIMA

BICENTENARIO PERÚ 2021
EsSalud
SECRETARÍA GENERAL
Oficina de Servicios de la Información
Archivo Central