BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Centro de Documentación e Información
CENDIPSS

Documento Histórico del IPSS

Revista Informaciones Sociales de la Caja Nacional de Seguro Social Obrero

JULIO - DICIEMBRE

1939

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

INFORMACIONES SOCIALES



AÑO III NUM. 7 JULIO 19

PUBLICACION MENSUAL DE LA

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central



FACILITE SUS NEGOCIOS
UTILIZANDO NUESTRO
SERVICIO DE

CUENTAS CORRIENTES

BANCO ITALIANO LIMA

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

INFORMACIONES SOCIALES

7



AÑO III - JULIO 1939

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

SUMARIO

Nº 7

El Hospital Mixto y Policlínico del Seguro Social en Lima	743
Menores abandonados	747
Valles agrícolas y Producción del Departamento de Ica	765
Los Seguros Sociales en el Ecuador	779
Composición de la familia en los Estados Unidos	793
Memoria de la Superintendencia de Bancos, del año 1938	801
Panorama Internacional	817
Prontuario de la legislación peruana	835
Legislación Social del Perú	842
Legislación Social en el Extranjero	852
Repertorio de la Jurisprudencia social extranjera	859
Jurisprudencia social	867
Recaudación de impuestos y de cuotas patronales	869
Bibliografía	870

AÑO III JULIO 1939 NUM. 7

PUBLICACION MENSUAL. — 50 CTS. EJEMPLAR

Redacción y Administración:

CAJA NACIONAL DE SEGURO SOCIAL

Av. N. de Piérola Nos. 300-312-324

Casilla No. 1311

LIMA PERU

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

INFORMACIONES SOCIALES

ORGANO DE LA CAJA NACIONAL DE SEGURO SOCIAL

AÑO III — NUM. 7

JULIO — 1939

El Hospital Mixto y Policlínico del Seguro Social de Lima

A POCO más de un año de la fecha en que se dió comienzo a su edificación, el Hospital y Policlínico del Seguro en Lima anticipa en la grandiosidad de los edificios ya erigidos y en vías de terminación, la importancia y vastedad de los servicios asistenciales que en él se proporcionarán a los trabajadores asegurados.

Esta obra, y las análogas que simultáneamente se construyen en diversos puntos de la República, constituyen, sin duda alguna, el esfuerzo más poderoso y vasto que el país emprendió jamás en defensa de la salud, vida y capacidad de trabajo de nuestros asalariados. La categórica afirmación que la Caja hizo desde su fundación relativa a que su organización asistencial estaría al más alto nivel que es dable alcanzar a la altura de los conocimientos actuales, se ratifica con la elocuencia de las obras que ejecuta y que desde cualquier punto de vista resisten todo género de comparación en el país y aún en el extranjero.

El Presidente de la República, General Benavides, visitó en días pasados la obra del Hospital y Policlínico de Lima, reco-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

rriendo detenidamente todos los edificios, examinando los planos, especificaciones y presupuestos, y señalando, con acierto que refleja su interés, observaciones y sugerencias concurrentes a su perfecta ejecución.

No ha sido, por cierto, la visita del General Benavides, una visita de cortesía y cumplimiento. Dos horas dedicadas a un examen severo y minucioso de la edificación, asesorado por los miembros del Consejo Directivo, el Gerente General, los Jefes e Ingenieros de la firma constructora y del correspondiente Departamento de la Caja han dado un fiel reflejo de la preocupación y celo que el Primer Mandatario dedica a todas sus iniciativas, especialmente cuanto se refieren al bienestar del pueblo.

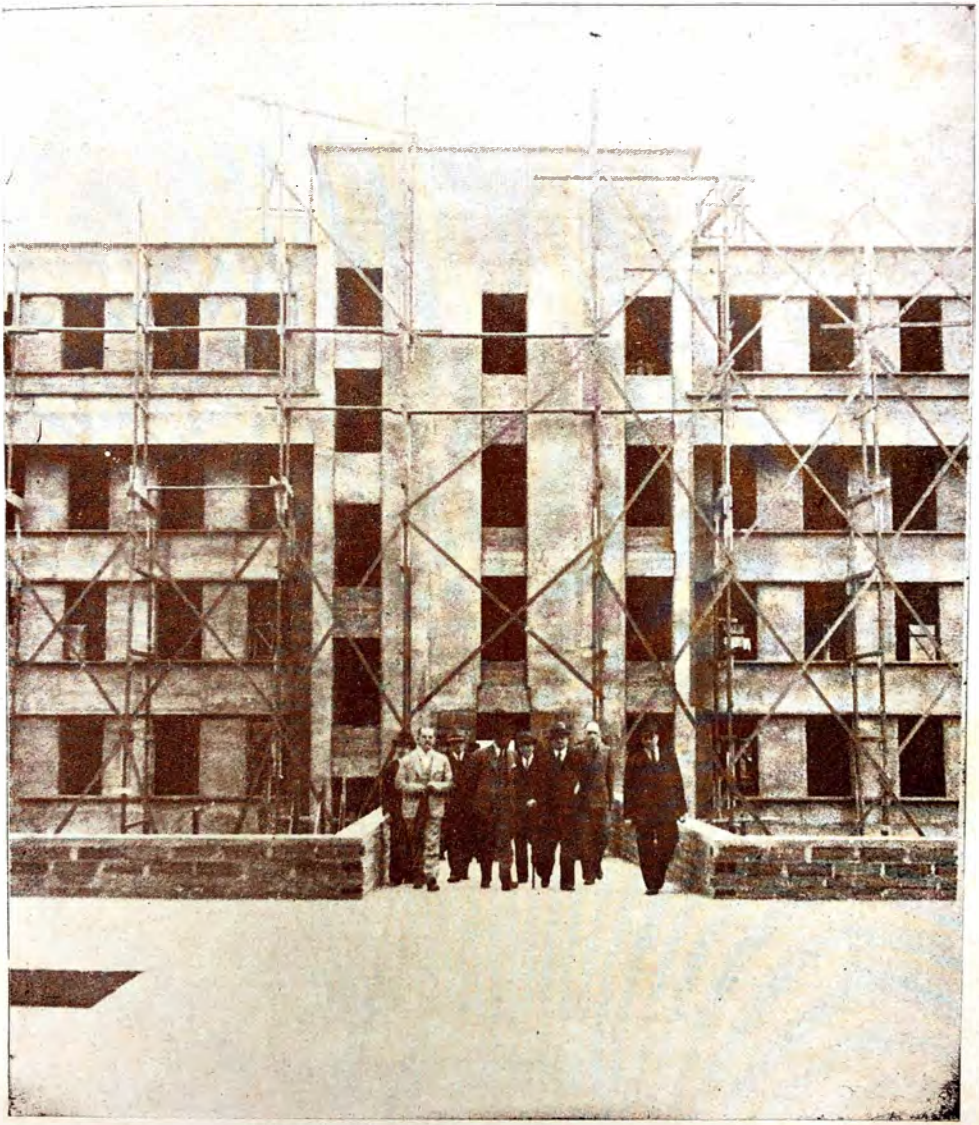
Nada más halagüeño para esta institución que comprobar, con hechos como el relatado, el lugar que ella y su obra ocupan en la preocupación gubernativa del General Benavides. Fortalece nuestro empeño, acrecienta nuestros esfuerzos y afirma la convicción de que estamos abocados a una de las más vigorosas iniciativas de la política social que hoy se desarrolla en el Perú en defensa del capital humano y para afianzamiento de la justicia social.

La repercusión de la visita presidencial en la prensa y en el comentario público ratifican, asímismo, que el Seguro Social está definitivamente incorporado a los anhelos ciudadanos por un mejor bienestar y constituye, en este empeño, una de sus más fundadas esperanzas.



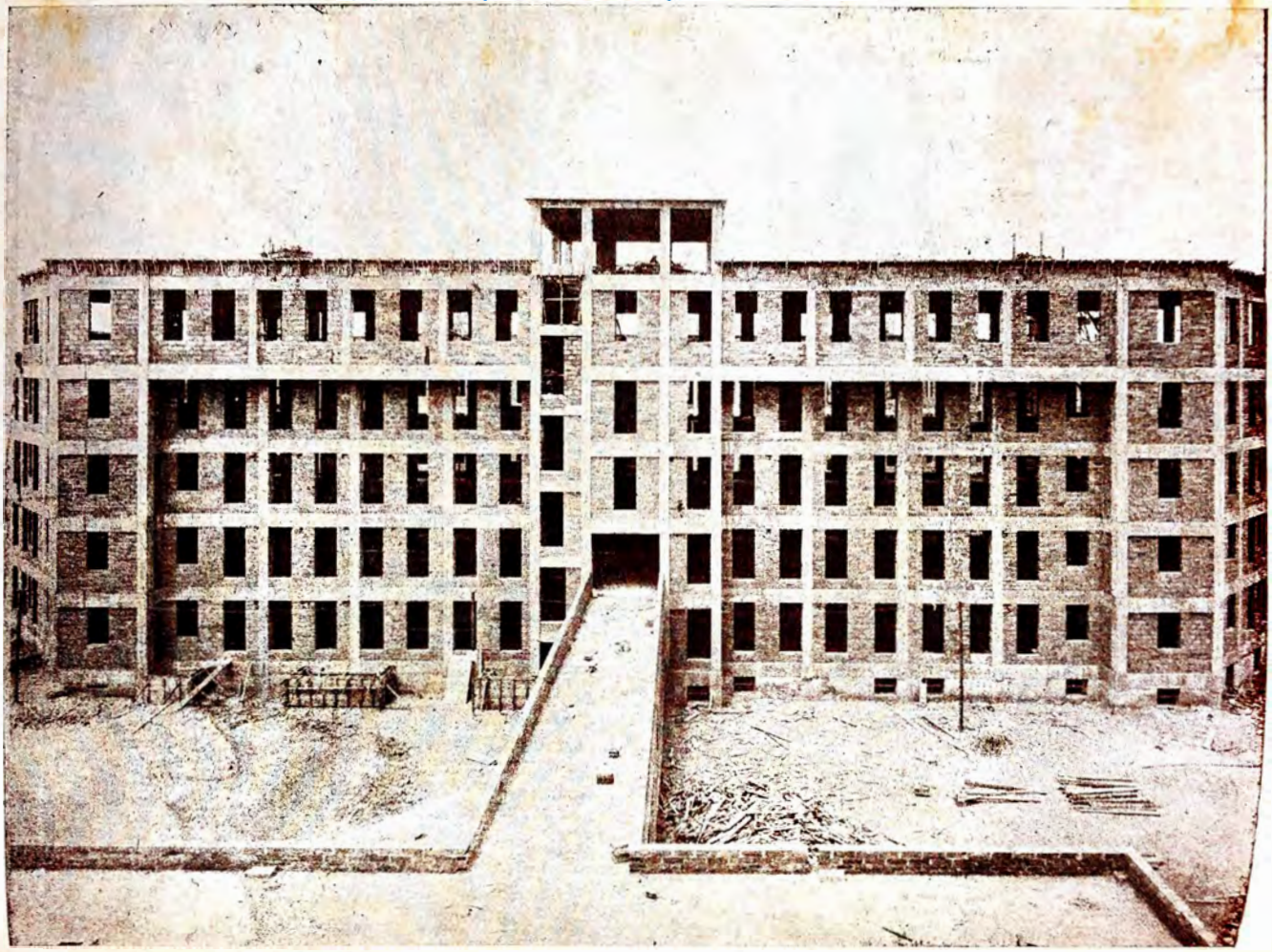
BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

ASPECTOS GRAFICOS DE LA VISITA DEL SEÑOR PRESIDENTE DE LA REPUBLICA, GRAL. DE DIVISION OSCAR R. BENAVIDES, A LAS OBRAS DE EDIFICACION DEL HOSPITAL Y POLICLINICO DEL SEGURO SOCIAL, EN LIMA



El General Benavides y su comitiva ante la puerta principal del Pabellón de Administración.

BICENTENARIO PERÚ 2021
EsSalud
SECRETARÍA GENERAL
Oficina de Servicios de la Información
Archivo Central



Aspecto de conjunto del Pabellón de Administración, visto desde el pasaje de comunicación a los pabellones de Hospitalización.

BICENTENARIO PERÚ 2021
EsSalud
SECRETARÍA GENERAL
Oficina de Servicios de la Información
Archivo Central



El Sr. Presidente de la República en compañía del Gerente General de la Caja y del Gerente de la firma constructura que tiene a su cargo la edificación del Hospital.

BICENTENARIO PERÚ 2021
EsSalud
SECRETARÍA GENERAL
Oficina de Servicios de la Información
Archivo Central



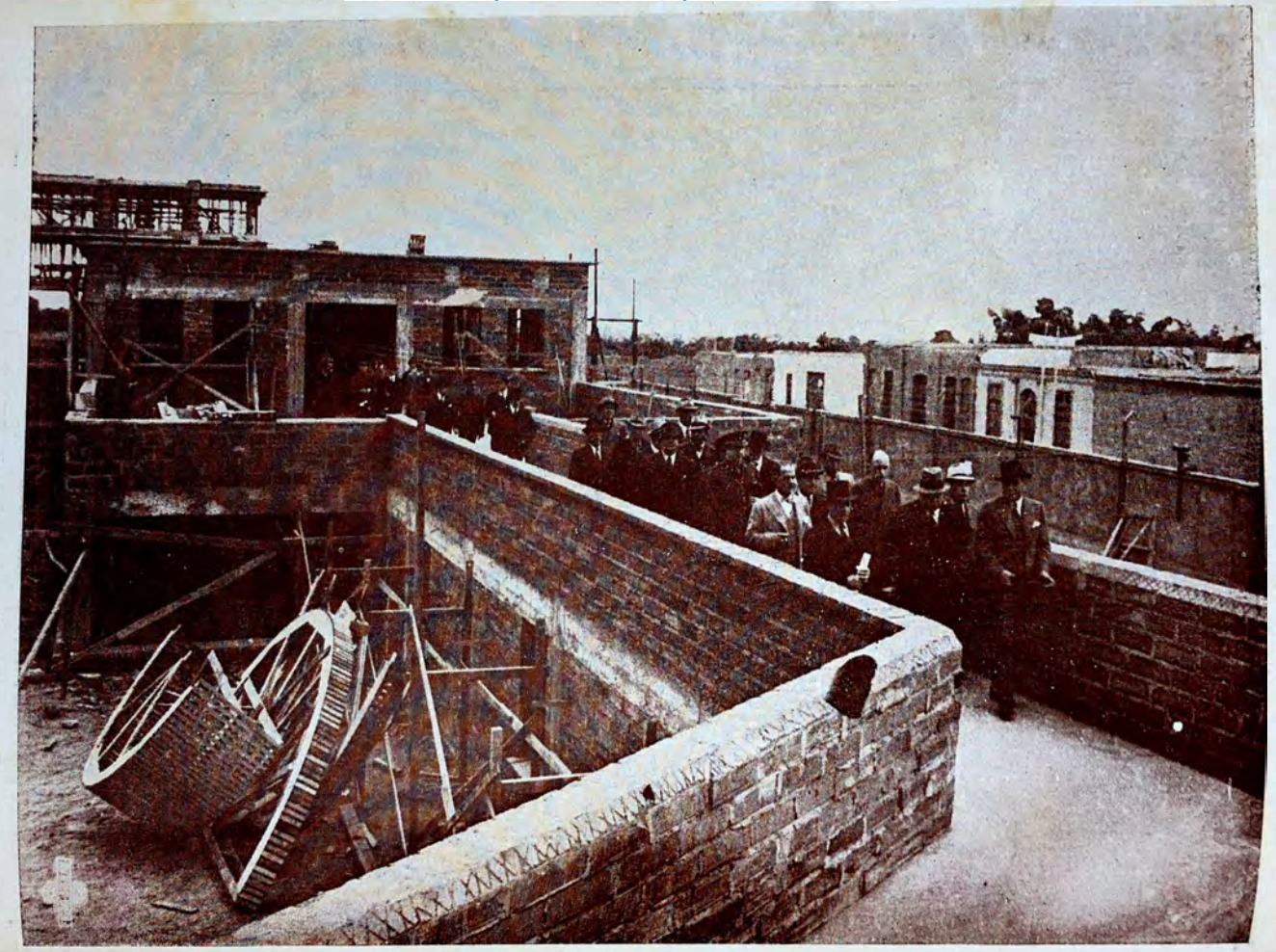
El Presidente de la República examina los planos de la edificación.

BICENTENARIO PERÚ 2021
EsSalud
SECRETARÍA GENERAL
Oficina de Servicios de la Información
Archivo Central



El Gerente General de la Caja y los técnicos a cargo de la edificación hacen al Sr. Presidente de la República explicaciones sobre detalles de la obra.

BICENTENARIO PERÚ 2021
EsSalud
SECRETARÍA GENERAL
Oficina de Servicios de la Información
Archivo Central



El Presidente de la República y sus acompañantes, en su recorrido hacia los Pabellones de máquinas e instalaciones de Lavandería y Calderos.

BICENTENARIO PERÚ 2021
EsSalud
SECRETARÍA GENERAL
Oficina de Servicios de la Información
Archivo Central



Observando, desde la parte posterior, el conjunto de los edificios principales.

BICENTENARIO PERÚ 2021
EsSalud
SECRETARÍA GENERAL
Oficina de Servicios de la Información
Archivo Central



Aspecto de uno de los Pabellones de Hospitalización.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central



1. Efecto intenso en brevísimo tiempo
2. Curación completa y con la menor cuota posible de recidivas
3. Nada de recargo para el organismo

se ven cumplidas en la

ATEBRINA M. R.

Indicada también en la fiebre hemoglobinúrica y durante el embarazo. Profiláctico seguro

Para la prevención de recaídas y el exterminio de los gametos de la fiebre perniciosa, se recomienda añadir una cura con

PLASMOQUINA M. R.

La combinación de Atebrina y Plasmoquina en las

Tabletas ATEPÉ M. R.

representa el tratamiento óptimo del paludismo
Curación radical, casi sin recidivas, en 5 a 7 días

BAYER

ENVASES ORIGINALES:
ATEPÉ: Tubo de 15 y frasco de 100 tabletas / **ATEBRINA**: Frasco de 15 tabletas de 0,10 g. **PLASMOQUINA**: Tubo de 15 tabletas de 0,01 g. / Caja de 10 ampollas de 3 c. c. **ATEBRINA PARA INYECCIONES**: Caja de 6 ampollas de 0,10 g. y de 2 ampollas de 0,50 g. de la sustancia seca en forma fácilmente soluble

LA QUIMICA »Bayer« S.A.

LIMA

CASILLA 63
AVDA. BRASIL 199

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

BANCO POPULAR DEL PERU

Institución
Netamente Nacional
Establecida en 1899



39 AÑOS DE EXPERIENCIA
18 OFICINAS PROPIAS
96 AGENTES
127 SUB-AGENTES

ASEGURAN EL MAXIMO RENDIMIENTO EN EL SERVICIO

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARIA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Menores abandonados

Por **José A. Carvalho**
Jefe del Departamento de Propaganda de la Caja Nacional de Seguro Social.

"El Estado y la sociedad tienen la obligación de impedir que por falta de ayuda la vida del niño llegue a convertirse en tragedia".
(Conclusión de la Comisión de Investigación sobre la Infancia Desvalida. Bs. Aires, 1928).

EL período de la vida humana que parte desde que el germen vital hace su manifestación de presencia en el seno de la madre hasta que el nacido logra, por su desarrollo físico y espiritual y merced a atributos de la ley, una existencia indistinta y plena, ofrece, desde el punto de vista de la asistencia social, múltiples fases para cada una de las cuales existen normas, organismos y procedimientos específicos. Los principales deben provenir del Estado, ya que la obligación de velar por la formación material y moral de las generaciones futuras exige un constante aporte de elementos de cooperación e intervención de los Poderes Públicos adecuados a cada etapa.

Suele considerarse como el más esencial el que se refiere a la protección de la primera infancia, apoyo que se expresa, de preferencia, en medidas de carácter higiénico y sanitario para contrarrestar las injurias de la mortalidad infantil. En este aspecto, en el Perú se realiza intensa y bien lograda obra oficial, merced a la cual el porcentaje de la mortalidad infantil decrece sensiblemente. (1) Cuando alcancen

(1).—El Mensaje del Presidente de la República, propalado en marzo último, señala que la mortalidad en Lima ha decrecido, de 17,2% en 1933, a 12.9% en 1938.

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

la plenitud de su funcionamiento las instituciones de profilaxis y educación sanitaria del Ministerio de Salud Pública y cuando actúe el Seguro de Maternidad, su conexo subsidio de lactancia y los Dispensarios de lactantes del Seguro Social Obligatorio, la mortalidad infantil disminuirá todavía más.

A estas obras— a las que se suman las de carácter privado que desde hace muchos años funcionan en el país—, obedece que la mortalidad infantil no alcance entre nosotros las cifras pavorosas que deberían determinar las deplorables condiciones sanitarias y de educación higiénica que imperan en especial en las clases pobres. Podemos, pues, considerar que esta faz del problema está bien encarada. (2)

No ocurre lo mismo con respecto al menor que transpuesta la primera infancia ingresa, con proyección más social que biológica, al período en que su vida toma un contacto más directo con el medio social. Desde la edad escolar hasta la adolescencia, debe confrontar, además de los riesgos naturales de vida, los peligros quizás más agudos que provienen de las condiciones ambientes en que se desenvuelve. Al riesgo de la muerte física sucede el de la muerte social, que así puede llamarse a la descolocación de la ruta normal de vida por causa del abandono material o moral. El caso se agudiza tratándose de las clases menos afortunadas.

Se ha tratado de contrarrestar estos peligros mediante leyes e instituciones. Estas no son, como pudiera pensarse, en todos los casos, ajustada expresión ejecutiva de aquellas, sino supervivencia apenas evolucionada de las de tipo medioeval implantadas con la Colonia, anacrónicas por tanto en el tiempo y en los métodos. Y respecto a las leyes, si bien muchas pueden ser calificadas como buenas en su estructuración técnica, han resultado por lo común prematuras al estado general de nuestra evolución social y, además, no han estado acompañadas por el cabal organismo ejecutor. Salvo casos bien singulares, obra

(2).—Entre nosotros, existen bajo la dirección de entidades diferentes, gran número de servicios y organizaciones destinadas a la protección del niño en su aspecto médico-social. Parten los esfuerzos organizados del Estado, de la creación de la Junta de Defensa de la Infancia, en abril de 1922, hoy sustituída con funciones análogas, por la Comisión Protectora del Niño, cuyo organismo técnico— el Instituto Nacional del Niño— cuenta con las siguientes dependencias: Dispensarios de lactantes, Consultorios maternológicos, Colonias de altura para niños débiles, Servicio de Amparo legal al menor abandonado y Roperos Infantiles. Existen también las Visitadoras Sociales de Higiene Infantil. La Sociedad de Beneficencia de Lima ha establecido Gotas de Leche, salas para niños en los Hospitales Dos de Mayo y Loayza y el Puericultorio Pérez Araníbar, institución modelo en su género en América. Por generosa iniciativa particular, funcionan desde 1934, las Colonias Marítimas de Ancón, obra organizada ejemplarmente y que cuenta en su apoyo con la dedicación constante de su iniciadora, la esposa del Presidente de la República, señora Francisca B. de Benavides.

El Estado sostiene: el Hospital del Niño, el Servicio Médico Escolar y las Visitadoras de Sanidad Escolar, el Reformatorio de Surco y la Escuela Correccional de Santo Tomás (para hombres y mujeres, respectivamente). Con finalidad más directa a la salud física están los Comedores Escolares, los Desayunos escolares, Inspección médico escolar, etc.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

más bien de esfuerzo personal y de vocación en las que no influye la acción oficial, puede decirse que en nuestro país el problema social del menor abandonado ha oscilado entre la Comisaría y el Asilo.

Este procedimiento, expresión retardataria en la evolución de un sustantivo problema social, ha sido consecuencia de la persistencia de un esencial error de concepto: la preocupación social por el menor, sólo aparecía frente a la manifestación delictuosa expresándose entonces, conforme a las normas clásicas del vetusto Derecho Penal, por violentas medidas de represión. Se ha presupuesto una inexistente separación entre menor abandonado y menor delincuente, confiándose la defensa de aquél a las posibilidades eminentemente voluntarias de la caridad, y reservándose la verdadera intervención social para el inconfundible caso delictivo. No se ha detenido, así, la inevitable caída del abandonado en el campo de la delincuencia, ni se ha tratado de rescatar de ésta a quien a ella ingresó por sólo accidente perfectamente reparable. (3).

Hoy, a un nuevo y verdadero concepto debe corresponder una nueva forma de acción social. No existe en realidad entre el menor abandonado y el menor delincuente más que una diferencia de grado y de oportunidad. Así como al menor que cae en la delincuencia no se le tiene hoy sino como un caso agudo susceptible de remedio, el menor abandonado que persiste en su horfandad termina por convertirse, irremisiblemente, en un ser anti social, de readaptación tanto más difícil cuanto más prolongada ha sido la etapa de abandono.

El Prof. Adolfo Berro, del "Instituto Americano de Protección a la Infancia", de Montevideo, expresa que, en tratándose de menores "el delito es un accidente agudo determinado a menudo por circunstancias especiales de ambiente u oportunidad, que no hace peor al menor ni agravan las dificultades de su reacción. En cambio, el menor con pequeñas transgresiones policiales continuadas, a pesar de ser considerado sólo como un travieso, es de mucha más difícil adaptación.

---

(3).—Conforme a nuestro Código Penal de 1924 (capítulos referentes a "Tratamiento de Menores" y a "Jurisdicción de Menores"), éstos se clasifican, a los efectos de la reprensión de sus faltas o delitos, en tres categorías, de acuerdo a su edad: menores de 13 años, de 13 a 18 y de 18 a 21. Rige el criterio del discernimiento. Según el menor esté en estado de abandono, o nó, o sea moralmente pervertido o revele tendencias persistentes al mal, así será la medida represiva que va desde la designación de guardador o entrega a una familia de confianza, o la colocación en un establecimiento apropiado a su estado, (puede ser colegio, asilo), hasta la reprensión a los padres o, si es la edad más alta, pérdida de libertad y reclusión en una Escuela de Artes y Oficios o una Granja Escuela o en una Escuela Correccional.

El juzgamiento está confiado a un Juzgado de Menores, al que asesora un médico. Existe el cargo de "Inspectores de menores" que tendrán a su cargo la investigación de la situación presente y pasada del menor. Es un ensayo de aplicación de las "social workers", pues se autoriza que estos funcionarios puedan ser mujeres, y la intención de su misión es análoga a la de aquéllas.

Las instituciones o establecimientos llamados a desempeñar esa función de prevención o represión, que hoy existen en concordancia con el Código citado son: el Reformatorio de Surco, la Escuela Asilo y la Correccional de Santo Tomás.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Y el vagabundo impulsivo y, sobre todo, el pervertivo sexual, a quienes vulgarmente no se considera delincuentes, constituye la preocupación temible, la máxima dificultad de un internado o de un hogar".

No parece que hayamos alcanzado entre nosotros, todavía, estos conceptos. Rige aún, contrariándose el postulado de que "el Código Penal no es el sitio a propósito para contener disposiciones legales destinadas a la protección de los menores", la doctrina, los procedimientos y las pseudo-instituciones de nuestro Código Penal de 1924. Tenemos una enrevesada ley sobre vagancia y mendicidad que incluye a los menores, en forma confusa. No ha cristalizado el propósito de un Código del Niño a cuya confección condujo la creación de una Comisión, desde 1933. Por esforzada y bien llevada que sea la labor del Patronato de la Infancia, su acción es débil para hacerse sentir con soluciones radicales en tan vasto problema. La obra privada, escasa también, salvo excepciones que no abarcan el panorama, no ha podido desterrar la persistencia de muchos conceptos y formas de actuar sobre el menor, incongruentes con las conquistas de la ciencia del niño. Puede, pues, considerarse que el problema está por resolverse entre nosotros.

Mientras tanto, aparte la comprobación que es dable hacer, sin mayor esfuerzo, sobre la existencia de menores en número cada vez más crecido, que viven en ostensible estado de abandono material y moral y dentro de la situación rigurosa de "estado peligroso"—mendigos, vendedores de loterías y baratijas, lustrabotas, etc.— están las Estadísticas de Policía que revelan, por la creciente ocurrencia de situaciones irregulares en la conducta social de menores, un gravísimo peligro social. Según el "Extracto Estadístico del Perú", ed. 1936|7, se registraron, en ese período en las Comisarías de la República 1.335 casos de infracciones o delitos en que intervinieron menores. Si se tiene en cuenta que nuestras estadísticas no comprenden en realidad sino cierta parte del país, lo suficientemente organizado como para aportar cifras concretas; si se considera que, fuera de las ciudades, las medidas policiales en casos de faltas o delitos leves de menores no se inscriben en los Registros y si, finalmente, se observa que no se puede contar como cifra de población activa del país, a los efectos de sus índices sociales, a más de un par de millones de sus habitantes, vale decir los que están plenamente incorporados a las formas superiores de civilización; resulta realmente alarmante la cifra de menores delincuentes o pre-delincuentes que acusa la estadística.

Cuáles son las causas que mantienen en este grado, entre nosotros, el problema del menor abandonado?

Por de pronto, es cosa bien sabida que donde con más frecuencia se manifiestan los casos de desamparo moral o material de menores es entre las clases pobres. La incultura, la miseria, la promiscuidad proveniente del hacinamiento de la vivienda, la débil constitución de la familia, el trabajo prematuro, la incipiente instrucción y la falta de contralor de los instintos sexuales, de aparición imperiosa en los albores

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

de la pubertad, son factores determinantes del abandono, que funcionan en nuestro país como en todos los del Orbe contemporáneo. Podríamos llamarlos producto de la civilización en cuanto que, a su pesar, se generan con ella misma. Su eliminación es un problema de depuración social. Entre nosotros está bastante postergada.

El porqué, está en la sociedad misma. Si es verdad que la política social del Gobierno y también muchas obras privadas, nos llevan hacia una mejor atención del menor en estado de abandono; es necesario reconocer que tal esfuerzo requiere, indispensablemente, una cooperación activa de todo el organismo social que debe iniciarse con la formación de una sólida conciencia sobre la seriedad del problema y de una firme decisión de asumir una distinta actitud frente al menor.

Yerran en mucho quienes imputan toda la responsabilidad al Estado, no sólo porque dentro de la multitud de los problemas que requieren su atención no es posible exigirle una dedicación suprema a éste, sino porque la obra oficial, en materia de evolución social, resulta inocua si no concurre paralelamente el concurso de la colectividad. Conciencia nueva y actitud nueva es, pues, lo que se requiere de la sociedad para que este problema no siga asumiendo los actuales graves caracteres.

En este ensayo nos limitamos a esbozar algunos de los aspectos del problema y a sugerir la forma cómo en ellos puede actuar la colectividad para conducir a la ansiada solución. "La sociedad— dice un autor— modela a sus delincuentes, o hace a sus hombres superiores".

EL ABANDONO FAMILIAR DEL MENOR

Hay unanimidad, entre los que estudian estas cuestiones, en afirmar que una de las causas más poderosas que predisponen a la desviación del menor es el abandono familiar. Puede darse por sentado que en cada situación irregular que el niño plantea ante la ley es frecuente encontrar que ha contribuído a ello una actitud de los padres. Este abandono moral de los padres no siempre consiste en una actitud deliberada, cuanto en la ausencia de la indispensable preocupación educacional consonante con las tendencias y las características temperamentales del hijo. El antagonismo familiar que se crea en la conciencia del menor a fuer de constantes choques emotivos por incomprensiones y actitudes equivocadas de los padres, va formando lentamente en la débil conciencia del niño un estado de tensión y de hostilidad que genera la tendencia a la disgregación y que más tarde se manifiesta, con caracteres de agresividad, en esos hombres sombríos, permanentemente negativos y disconformes, que suelen encontrarse en la vida.

El abandono moral asume una de sus formas más graves cuando se manifiesta en la ausencia del contralor que los padres deben ejercer sobre los instintos sexuales que, al hacer eclosión en el rayar de la pubertad generan en el menor un estado de desequilibrio que disminuye,

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

por causa del debilitamiento fisiológico conexo al desarrollo físico, sus resistencias morales y espirituales. "Es en esta época— explica el Presidente del Patronato de la Infancia de Costa Rica, Dr. Gonzales —en la que se manifiesta el desea de independencia y de movimiento en forma realmente imperiosa, en que más se pone en evidencia el egoísmo, la desobediencia, la falta de respeto, el aumento de emotividad, la inquietud, la propensión a la turbulencia, a la rebelión, a la reacción ante la ofensa más leve; en que se está dominado por caprichos, por impulsos instantáneos, incapaz de perseverar en una ocupación cualquiera. De aquí el odio por el trabajo regular, la inconstancia en los afectos, la vanidad y la actitud refractaria a cualquier freno familiar. Avido de placeres. dominado por la continua preocupación por distraerse, por divertirse, se abandona al alcohol, a los cigarros, a los juegos de azar, con verdadera irreflexión. Su inquietud puede degenerar en neurótica agitación, en impulsividad. Su misma actitud generativa, que con frecuencia se manifiesta precoz y exagerada, favorece la tendencia a la combatividad, a los actos violentos y de crueldad. Dados estos caracteres, los delitos del menor son su consecuencia lógica e inevitable".

La descripción precedente, que corresponde con más propiedad al menor varón, tiene manifestaciones todavía más peligrosas tratándose de la mujer. La exacerbación de la emotividad genera estados de histerismo; el debilitamiento de las fuerzas morales al propio tiempo en que se manifiesta con perversa intensidad el acicate de la pasión sexual, predispone a la menor a exagerar sus nacientes instintos de este orden, con irreparables consecuencias.

Todos los educacionistas proclaman, como requisito esencial para que el menor mantenga su evolución dentro de la normalidad, la necesidad de una celosa vigilancia de la pubertad; vigilancia que no es exclusivamente el contralor de los instintos sexuales sino, con más amplitud, el de todas sus actividades que, por consecuencia del despertar de aquéllos, sufren honda crisis.

Es por esto que en los casos de faltas graves o delitos de menores, más que en una psicosis, a menudo se encuentra la causa en alteraciones orgánicas, lesiones patológicas que con mayor o menor lentitud cambian una modalidad, un temperamento y que "dando un paso más, alteran o pervierten una conducta y una vida".

LA LIMOSNA, DEFORMACION DE LA CARIDAD

Enraizada en la tradición religiosa y en la herencia hispana, persiste entre nosotros la costumbre de tender la ayuda, sin distingos ni recatos, a quien nos implora una limosna callejera.

La mendicidad callejera es una lacra social de todos los tiempos, y con medidas que alcanzan hasta las represiones más severas, todos los países se esfuerzan por desterrarla. Y es que es un aforismo so-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

cial-económico que el número de los indigentes tiende a aumentar en relación directa a los socorros que aseguran y a aumentar, asimismo, los delitos sociales que se generan en la organización de la casta de los mendigos profesionales.

En la limosna callejera se encuentra uno de los más graves factores que conducen al abandono moral de los menores. ¿Quién ignora la explotación inicua de la infancia en esos casos frecuentísimos de mujeres harapientas que llevan en brazos o a la rastra niños famélicos y escuálidos de que se sirven para impresionar la conmiseración del viandante?

"La limosna viene a ser un plano inclinado por el que insensiblemente se desliza el niño a la delincuencia". Y cuando se la practica, no ya por conmiseración a esos niños "técnicamente hambrientos" sino al azar, a cualquier pedigüeño, no se supone el daño que se hace al fomentar la holganza y la persistencia de inciertos hogares que reposan sólo en el sentimentalismo de las gentes. Esta forma de caridad únicamente consigue que hombres o mujeres fuertes, en plena capacidad de trabajo, se sustraigan a la producción y se sumen a los parásitos sociales.

Hay que luchar contra la limosna, lo que no significa ir contra los preceptos humanitarios de la caridad, ni menos contra los cristianísimos sentimientos que promueven a practicarla entre nosotros. La limosna en esta época en que la organización social permite al necesitado acudir a medios y organismos de asistencia o a procurar una utilización honesta de su capacidad de trabajo, resulta, en buena cuenta, una deformación del verdadero concepto de la caridad y poco tiene que hacer con efectivos sentimientos piadosos. (4). Ese tipo de limosna fomenta la mendicidad callejera y fortalece la triste profesión del empresario de la limosna, fuente de la explotación del menor.

Existe entre nosotros una ley que prohibe la mendicidad callejera y su práctica con o por menores; pero por más que la Policía persiga su aplicación, nulos tienen que ser sus esfuerzos si toda la sociedad está en su contra.

---

(4).—En un estudio sobre la mendicidad callejera en Buenos Aires, de que es autor don Juan A. Ré, se glosan párrafos, plenos de "humour" de una obra teatral "Dios se lo pague" del autor teatral brasilero Camargo, relativos a los sentimientos que suelen impulsar en la práctica de la limosna callejera.

Pone el autor en boca de un mendigo las siguientes reflexiones sobre los motivos que determinan al viandante a darle limosna: "El mendigo en la actualidad es una necesidad social. Cuando ellos (los que dan la limosna) dicen Quien da a los pobres presta a Dios, confiesan que no dan a los pobres sino que prestan a Dios. No es generosidad la limosna; hay interés. Los pecadores dan para aliviar sus pecados; los que sufren, para merecer la gracia de Dios. Aparte de eso, ellos, con la miseria de una limosna amordazan el espíritu de rebelión de los miserables". Y agrega: "La limosna no es sacrificio: es sobra, es resto. Es la alegría del que da, porque no necesita pedir".

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

EL TRABAJO PREMATURO

A este problema, que ha sido materia principal de debate en infinidad de Congresos y Conferencias del Trabajo, se vincula el punto que ahora tratamos por su referencia al trabajo callejero de menores que es el aspecto más peligroso, no sólo desde el punto de vista fisiológico por lo que afecta la salud del niño, sino del moral, en cuanto lo aproxima a la delincuencia.

Por de pronto, está demostrado que la entrega prematura al trabajo reduce el promedio de vida del asalariado, de manera que es deber de la sociedad retardar el ingreso al trabajo hasta que, por la llegada a la edad adulta, el organismo haya alcanzado plena formación. Esta preocupación debe mantenerse no sólo por fundamentos morales de defensa del capital humano sino también hasta por motivos económicos, ya que el ingreso de menores al trabajo cuando todavía no han alcanzado la formación fisiológica que aleje el peligro de graves deformaciones, significará, a la postre, para el Capital, una disminución en la eficiencia técnica futura del obrero y, para el propio Trabajo constituirá una desventaja, puesto que el aumento de la concurrencia lleva a la disminución del salario.

Pero hay todavía por encima de esto, consideraciones de orden espiritual que merecen toda importancia. Es refiriéndose a ellas que el Dr. Prieto, ponente de un tema ante la Conferencia del Trabajo realizada en Caracas en 1937, expresaba: "Cada una de las etapas del desenvolvimiento del niño tiene características propias, con virtualidades esenciales para el normal crecimiento del espíritu y para la integración de la personalidad. No es posible, entonces, cambiar esas características funcionales de las edades de la vida, desvirtuando su significación bio-social. Cuidar al niño impidiendo que se entregue prematuramente, como una mercancía sin importancia, al primer postor ansioso de aumentar el rendimiento de su fábrica con asalariados dóciles o baratos, es un deber humanitario".

El trabajo prematuro, si bien admitido por la ley en virtud del imperio de circunstancias económicas insalvables en la actual etapa social, tiene, sin embargo, sus resguardos legales cuando se ejercita en establecimientos hasta los que puede llegar la vigilancia de la sociedad. Esto no ocurre, empero, cuando se trata del trabajo callejero que es, notoriamente, el que ocupa al mayor número de menores que trabajan.

Es innecesario, por lo mucho que de él se sabe, extendernos en el problema del grave peligro que amenaza a la salud de los niños que trabajan en la calle, expuestos a toda clase de contaminaciones por los efectos de una prolongada exposición a la intemperie, muchas veces sin calzado, faltos de ropas adecuadas, alimentándose ahí donde les toma el hambre y con lo más barato que hallan a mano, y sin el mínimo reposo fisiológico durante una jornada de labor que suele pasar de diez y doce horas.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Mucho peores son los males morales que los acosan. Librados al contacto indistinto con seres de toda moral y cultura, amenazados incesantemente por la perversidad y la depravación, en vecindad continua con el vicio, y con franco acceso a los peores antros, aciateados por la tentación constante de incitaciones y necesidades sin contralor, escuchando todas las voces del mal, librados, en fin, como hojas dejadas al viento, a todas las inquietudes de la calle, esos niños toman un prematuro contacto con la vida, que en la vía pública ofrece, entremezclada e incitante, toda la pasión, todo el malestar, toda la depravación social.

Del trabajo callejero al vagabundaje no hay siquiera un paso. El diario ambular genera al vagabundo ocasional; y poco a poco se infiltra en ese espíritu, por la ruda confrontación de los panoramas más hoscos de la vida, ese estado crepuscular de la conciencia que es preludio del ser antisocial.

Sistema de trabajo habitual de los menores, entre nosotros, es el de las labores callejeras de vendedores de loterías, de periódicos y de lustrabotas. El ejercicio de estas profesiones está tan organizado que para ingresar a ellas precisa pasar por la autorización de empresarios que distribuyen radios y tareas. Parece imposible desterrar el sistema por lo generalizado y porque hay familias enteras que tienen su vida organizada a base del trabajo callejero de los hijos y hasta industrias que prácticamente no tienen otra forma de comerciarse que mediante los vendedores ambulantes.

Cierto es que, para contrarrestar los peligros y males a que esos menores están expuestos, la acción privada ha organizado obras de auxilio y defensa que realizan labor plausible; cierto, también, que la autoridad trata, al menos, de favorecer la instrucción persiguiendo a los vendedores ambulantes menores de edad en las horas en que funcionan las Escuelas públicas; pero todo ello apenas son paleativos al mal. Bien sencillo nos parece que podría ser el remedio, si en vez de los recursos que hoy se destinan a efímeros auxilios se aunasen el empeño de Municipios, autoridades policiales y empresarios, para sustituír el empleo de menores por el de adultos. El único visible inconveniente es que el trabajo del adulto es necesariamente más costoso que el de los menores; de donde se deduce que la dificultad es de orden económico y proviene, principalmente, de quienes sólo contemplan este factor.

LA VIVIENDA

Poco cabe decirse sobre un hecho tan notorio como causante de daño moral a los menores. Las conversaciones en la promiscuidad de los patios de la casa de vecindad, el espectáculo de las rencillas, el ejemplo de los concubinatos, los relatos de anécdotas dudosas, el cinismo moral de los padres que comparten con los hijos el estrecho espa-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

cio de un sólo cuarto de dormir, todo ello crea, entre las clases menos afortunadas, que soportan la miseria de la vivienda estrecha e insalubre, un climax de perversidad que se infiltra en el delicado espíritu del niño, familiarizándolo con el mal.

Clásicos son los remedios propuestos: la selección de los núcleos de vecindad, labor en la que tiene función sustantiva la Policía, llamada a impedir la introducción de elementos corrompidos a fin de contrarrestar los efectos del mal ejemplo que más cunde cuanto más borrosa es la ética del ambiente en que se exhibe; la higiene de la habitación, ya que es un aforismo que con el sol ingresa la moral; el fomento de la recreación al aire libre; la lucha contra el alcoholismo; la inculcación de normas morales y religiosas, el cultivo del espíritu cívico y muchas otras formas más, son de acción lenta, producto de una coordinación de fuerzas sociales que en nuestro caso tienen un valedero ejemplo en la acción oficial, que se manifiesta desde la construcción de Barrios Obreros y la Inspección de la vivienda del trabajador, hasta el estímulo de los deportes, el establecimiento de colonias de vacaciones y el culto de los principios de orden, disciplina y trabajo que lentamente influyen en la educación popular y que tienen que traducirse en un contingente valioso para la educación del menor.

EL ASILO

No tanto del dominio de la práctica de la colectividad, pues son hoy raros los padres que renuncian a los esfuerzos que demanda la responsabilidad de criar y educar a sus hijos, sino más bien como persistencia —aunque suavizada y mejorada— de un sistema incongruente con el grado de cultura actual, concedemos todavía un absurdo prestigio a los establecimientos de reclusión de menores destinados a combatir, mediante la clausura, la vagancia o la pre-delincuencia infantil.

El Asilo constituye para el menor un ultraje social. "Su organización— dice el Dr. Luis F. Prieto, de Caracas— no responde a las necesidades del niño, que precisa un ambiente más variado y más cónsono con su psicología, más de acuerdo con el movimiento de la época, porque, según el decir de Luisa Joerisen: los establecimientos de tipo antiguo no son recomendables, pues su educación en masa y su inevitable alejamiento del mundo dificulta enormemente a los jóvenes su adaptación a la vida normal del trabajo. Los Asilos perpetúan el concepto de la limosna y de la caridad que se da por amor a Dios. Pero la dádiva así, rebaja la condición del que la recibe, es humillante y exalta la personalidad del que la da."

"Lo que el niño necesita -agrega- no es caridad, beneficencia, sino justicia, asistencia social; que lo que recibe no sea una limosna sino el ejercicio de un derecho suyo y el cumplimiento de un deber de la sociedad para con él".

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Ciertamente que para combatir la delincuencia infantil o para reparar situaciones de abandono de menores es necesario, en algunos casos, recurrir al internamiento de los menores; pero esto debe hacerse a condición de que, hasta donde sea posible, se mantenga en ellos el ambiente, sistema y características de un hogar en forma que el menor desenvuelva ahí su vida tal cual si estuviese bajo el techo paterno y jamás con la sensación violenta y hostíl de un establecimiento de represión. El albergue del menor abandonado debe reflejar, en su espíritu y en sus métodos aquel hermoso lema con que Julia S. de Curto instituyó, en 1910 en Buenos Aires, esa magnífica institución que se denomina "La Casa del Niño" y que en el frontispicio de sus locales muestra esta hermosa definición: "Ni Cárcel ni Aslio: Hogar". (5).

LA ESCUELA Y EL MEDICO

Tampoco cabe insistir demasiado en la influencia que la educación tiene en la buena formación espiritual del menor. El maestro es el primer modelador del espíritu del niño que la sociedad le entrega como maleable arcilla para que la conforme a la estructura del bien. Pero cuando el maestro y la Escuela no saben cumplir esa función, entonces se convierte en fuente de graves desviaciones del menor, orígen de futuras cargas que debe soportar la sociedad.

"Escuela en donde el niño—dice el Dr. J. A. Encinas— no es sujeto de estudio, de comprensión, de tolerancia, de dirección científica, perjudica con gravedad alarmante todo su proceso educativo". Porque, como él mismo agrega: "La misión de la Escuela no es instruír sino educar"; y educación es ir a la formación de la estructura moral, es llevar al niño a una conciliación de sus naturales tendencias con el ambiente social; es capacitarlo para dominar la vida dominando sus pasiones.

No queremos con esto pretender que el Maestro disponga de una profunda versación en los difíciles aspectos de orden, moral, fisiológico y sicológico, que atañen a la formación del menor; pero sí que debe tener un bagaje de conocimientos básicos que unidos a una natural perspicacia le permitan advertir cuándo se halla el niño en inminencia de auxilio más allá de su específica función y de sus particulares conocimientos; cuándo, en suma, debe recurrir a otros poderosos colaboradores en la formación de las futuras generaciones: el médico y el siquiatra.

Casos de esta exigencia son frecuentísimos en la Escuela. "La denominación de niños difíciles o turbulentos— dice Fournié— con que

(5).—"La Casa del Niño", institución argentina que ha sido reproducida en otros países, parece ser la mejor solución alcanzada, hasta hoy, para reemplazar la ausencia del hogar y promover la readaptación de menores que estuvieron desviados. Se confía un número de menores, no más de 10 ó 20 a un matrimonio, el cual los educa a la misma manera que haría si fueren sus hijos. La instrucción se imparte en las Escuelas públicas, a la que concurren esos niños quienes, también, gozan de las libertades comunes a todo menor que vive con sus padres.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

reconocen los maestros a ciertos alumnos, significa poco y está lejos de servir para establecer diagnóstico que dé lugar a un tratamiento. Ciertos transtornos de carácter son el resultado combinado de la herencia, de enfermedades adquiridas, de la influencia del medio ambiente familiar o escolar. En todos estos casos es de gran interés la colaboración médico-pedagógica". Y, sobre este mismo punto, el Dr. Bambarén expresa: "La Medicina y la Pedagogía deben olvidar sus diferencias y unirse para construír la ciencia del niño, enseñando a los padres para que sepan lo que es educación".

Acerca de esta cuestión, el educacionista argentino Prof. Ernesto Nelson expresa que el niño: "Ordinariamente y para protegerse a sí y proteger a sus compañeros contra el maestro, el alumno finge, miente y piensa que la ley y el orden son cosas que lo oprimen y se oponen a su felicidad. Siempre está dispuesto, pues, a romper las leyes de la Escuela, con tal que el maestro no lo sepa., y asimismo se presta a ocultar a aquel las faltas de sus compañeros. Años de esta clase de educación en la Escuela le preparan el terreno para que, cuando hombres, esos mismos niños obren violando las leyes, encubriendo la falta de honradez y presenciando el soborno sin protesta y practicándolo ellos mismos".

Médico y Maestro son, en verdad, los guías supremos en la educación intelectual, moral y física del niño. A ellos confía la sociedad el valor de sus generaciones futuras; merecen, por lo mismo, que el Estado, la sociedad, los padres de familia y las instituciones de todo orden que se rozan con la educación de menores, les concedan toda su importancia, categoría y prestigios. Correlativamente, ellos deben acreditar el derecho a gozar esos prestigios.

"Un maestro— dice el Dr. Encinas— por bien preparado que se encuentre no está en condiciones de estudiar a fondo la naturaleza del niño. Se sabe que cualquiera anomalía en su organismo repercute directa o indirectamente en su mente y por tanto en su conducta. Llegar a un diagnóstico siquiera aproximado le será difícil sin el auxilio del médico".

En la "Primera Conferencia Nacional sobre infancia abandonada y delincuente" realizada en 1933 en Buenos Aires, se estableció, con referencia a la intervención y acción del maestro en el problema de la niñez y para combatir o contrarrestar sus desviaciones, que: era de imperiosa necesidad que el maestro estuviere capacitado para actuar eficazmente en la obra de prevención de la delincuencia infantil y, para ello ,debía dominar cuestiones básicas sobre herencia, sobre fenómenos de reviviscencia afectiva producidos por asociación similar, sobre trabajo de menores, sobre la legislación protectora, etc. Declaró, para sostener estas exigencias:

1º—Que la Escuela, por medio del maestro, es el factor educacional por excelencia, dado que, las deficiencias o relajación del vínculo familiar, no permiten esperar fruto seguro de la acción formadora de la familia;

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

2º—Que son los llamados a establecer la tan necesaria y deseable vinculación entre Escuela y familia, en beneficio del niño, que ha de ver en la primera la prolongación de la segunda;

3º—Que, con un conjunto de conocimientos sobre psico-patología, eugenesia y sociología, podría evitarse el que muchos alumnos indisciplinados y molestos lleguen a ser delincuentes, previniendo posibles derivaciones.

Todavía en esto de la educación del niño habría que agregar un aspecto fundamental que, asímismo, requiere la colaboración de expertos: es el aspecto social. Muchas veces no está en el Maestro ni en el Médico el recurso para corregir las desviaciones del menor, llevando su educación, como aconseja el Dr. Encinas, mediante "la adaptación lenta, persuasiva, de la ética anárquica del niño hacia la serena y equilibrada del adulto".

Es el caso en que la causa perturbadora está en el hogar. Puede ser un reflejo de la ineducación de los padres; puede ser el resultado de hondas crisis morales del hogar que repercuten en el impresionable espíritu del niño; puede ser consecuencia de factores económicos, o repercusión de las condiciones higiénicas de la vivienda que afecta la salud del menor y producen hondas perturbaciones físicas que se traducen en su inquietud, inhabilidad, pereza, o indisciplina; puede provenir de un deficiente o defectuoso régimen de alimentación; en la influencia moral de las juntas de vecindad; en la ausencia de reposo por destinarse al niño, después de la Escuela a trabajos domésticos o callejeros. Todo esto escapa al Maestro y al Médico y sólo puede determinarlo el diagnóstico social.

Este campo es el de la Visitadora Social que resulta así, por esta misión, el lazo de indispensable relación entre el hogar y el médico y el maestro.

Médico y Maestro necesitan situar sus observaciones y experiencias dentro del ambiente cabal del niño: su hogar. Maestro y Médico, pues, requieren la indispensable cooperación de la Visitadora Social que les transportará, con sus observaciones, el verdadero climax del menor y que eralizará quizás si la función más importante para la educación del niño, ya que es el hogar no sólo donde transcurre la mayor parte de la vida del menor, sino el modelo que mejor y más firmemente se impresiona en su espíritu.

Al sólo objeto de inducir a reflexión sobre la importancia y vastedad de los problemas relativos al menor en inminencia o en franca situación de abandono, es que hemos desarrollado algunos de los aspectos— los más comunes y próximos a observación simple— de las causas y de las manifestaciones de este grave mal social.

Muchos más quedarían por estudiarse. Ni pretendemos, ni somos capaces de agotar el tema en este ensayo. Aparte que hay muchas otras

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

expresiones sociales por exponer, la cuestión tiene profunda relación con ramas de la ciencia que escapan a nuestra versación. Hemos dejado casi sin tratar lo que al educador y al hombre de ciencia concierne e interesa. Porque en esto del estudio del niño y de las causas que llevan al estado de abandono y pre-delicuencia, el maestro, el médico, el psicólogo, tienen autoridad suprema para intervenir.

Bastaría considerar que la manifestación social del hecho tiene muchas veces sus orígenes en motivaciones que sólo pueden establecerse mediante el estudio de la personalidad, cuestión que se vincula íntimamente con la Fisiología y la Sicología. Hasta dónde influyen en la desviación de un menor los factores intrínsecos y a qué medida han actuado circunstancias externas, es materia de una determinación más allá de un simple ensayo que no persigue más que incitar a una mayor preocupación precísamente por parte de quienes disponen de versación y conocimientos que la sociedad les exige verter en su provecho. Si debe darse toda aceptación al concepto de los tratadistas italianos que con Di Tullio afirman que "existen constituciones que condicionan un temperamento, un carácter y una psicología que hace propícios al delito" o si debe más bien convenirse con Juarros en que "La delincuencia infantil es más problema de psiquiatría que de derecho y en la mayoría de las veces, primero que de psiquiatría y de derecho, es de hogar"; o si debe, mejor, concederse a cada uno de los factores,— el intrínseco y el externo— el lugar y proporción adecuadas a cada caso individual; es cuestión muy por encima de ensayos de esta índole.

No hay duda— y esto es axioma al alcance vulgar— que en los menores en falta debe distinguirse el tipo social del tipo patológico y que, de consiguiente, no todas las situaciones de desviación de menores deben imputarse a deficiencias de la organización social; pero, la calificación no está al alcance simple y fácil de la buena voluntad cual suele ser, no sólo la de muchos pseudo-educacionistas y pseudo-legisladores, sino también de muchos que pretenden reducir la cuestión a simple problema de policía. Infinidad de casos de desamparo moral, de ineducación y de incultura, no son más que otros tantos resultados de abandono de seres normales, a los que se les toma como casos patológicos, desviándose la terapéutica y equivocándose la gravedad social del problema.

El acometimiento de medidas eficaces y certeras, debe ser pues, encomendado a quien pueda garantizar exactitud y seguridad en la investigación, y capacidad para ahondar el problema en los aspectos difíciles que presenta.

Si bien la sociedad repercute constantemente su queja por la persistencia del mal, poco suele hacer para remediarlo. Los ocasionales, aunque bien intencionados, comentarios de la prensa; algunos intentos de obras privadas para protección y defensa del menor, rara vez llevados más allá del objeto de reunir unas cuantas personas de buena voluntad; hasta ciertas medidas oficiales, ocasionales, también, dictadas por la fuerza circunstancial de situaciones de notoria gravedad; no son más que paliativos que ocultan la entidad del mal sin promover un

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

eficaz remedio. La sociedad tiene el vicio de quejarse incesantemente de sus sufrimientos, pero poco suele hacer para emanciparse de ellos.

En 1928, en Buenos Aires, el "Museo Social Argentino" promovió una encuesta para establecer cómo podría la sociedad aunar esfuerzos a fin de proteger a la infancia abandonada. De 4,000 formularios que a ese objeto se distribuyeron, sólo fueron absueltos 70! La Comisión organizadora de la encuesta hubo de establecer estas desoladoras conclusiones: 1º, indiferencia social; 2º, desorientación y desconocimiento de la naturaleza del problema; 3º, falta de coordinación social en las obras de protección a la infancia; y 4º, concepto erróneo con que se ejerce la asistencia social de la infancia.

"El problema de la delincuencia y de la asistencia de los menores —expresa el ilustre Profesor argentino Dr. Nerio Rojas— no es un problema de simple caridad, no es un problema de simple filantropía. La sociedad no hace un favor al menor pobre o abandonado al protegerlo; en realidad cumple con un deber, y en este sentido, la sociedad o las personas que hacen Asistencia Social, no deben olvidar que éste no es un problema que ha de resolverse, como algunos creen, con cierta vanidad o improvisación y con la superficialidad de distracción mundana: es absolutamente un problema técnico".

Pero no de los "técnicos inéditos" de que habla el Dr. Bambarén. Técnicos de verdad, dominadores de los campos de la cultura humana que ha adquirido, penosamente, recursos y medios de efectiva capacitación para vencer las fuerzas que se oponen al triunfo del hombre sobre las fuerzas que se oponen a su legítimo goce de la felicidad y el bienestar. (6).

(6).—Hoy son escasos los países que carecen de disposiciones específicas para el tratamiento de la juventud en situación de abandono. Tenemos así, la ley Alemana de Educación Previsora de 2 de julio de 1900, a la que suceden la Ley de Tribunales de Menores de 16 de febrero de 1923 (Jugendgerichtsgestz), y la de protección a la Juventud (Jugendwollfahrsgesetz), del 14 de febrero de 1924; en Holanda la Ley de Protección Infantil de 1901, en vigor desde el 1º de noviembre de 1922; en España la Ley de Protección a la Infancia y Represión de la Mendicidad, de 1904, la Ley sobre Tribunales de Menores del 28 de noviembre de 1918 y sus decretos de 15 de julio de 1925 y 26 de agosto de 1932, y la Ley de Vagos y Maleantes de 1933; en Gran Bretaña el "Children Act" de 1908, la "Peer Law Act", y finalmente la "Children and Young Persons Act" de 1932; en Francia la Ley de Asistencia Pública promulgada en 1904 y modificada en 1912; los Tribunales para niños y adolescentes por la Ley del 22 de julio de 1912, modificada por las leyes del 24 de marzo de 1921 y del 26 de marzo de 1927, y por los Decretos del 31 de agosto de 1913 y 15 de febrero de 1930; en Bélgica la Ley de Protección a la Infancia de 15 de mayo de 1912; en Italia las Leyes del 10 de diciembre de 1925 y del 5 de enero de 1928 sobre "La Obra Nacional para la Protección a la Infancia de 15 de mayo de 1912; en Italia las Leyes del 10 de diciembre de 1925 y del 5 de enero de 1928 sobre "La Obra Nacional para la Protección de la Maternidad y la Infancia", los Tribunales de Menores, y las Leyes del 29 de octubre de 1934 y 27 de mayo de 1935; en Portugal la Ley del 27 de mayo de 1911, de protección a la Infancia, y el Decreto del 15 de mayo de 1925, sobre la competencia de los Tribunales de Menores; en Checoeslovaquia la Ley de 11 de marzo de 1931 sobre Tribunales para Niños; en Rusia la Ley del 26 de marzo de 1926 creando comisiones especializadas para conocer en los delitos cometi-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Lo primero que el problema requiere entre nosotros— aparte lo que el hombre de ciencia elabora y aportará como medio de solución, en su momento— es determinar la amplitud y caracteres del problema. Esto equivale a decir, que es indispensable proceder a una determinación del panorama. Un estudio de la realidad social.

Dispone hoy, felizmente, el Perú de un organismo y un conjunto de ejecutantes de esta labor, considerados como los perfectamente indicados al objeto: la Escuela de Servicio Social y las Visitadoras Sociales que en ella se gradúan.

Por cuanto el menor en abandono o en estado de pre delincuencia se manifiesta como tal en el ambiente social, es indudable que para diagnosticarlo en esa situación peligrosa, tiene que referírselo al medio social en que actúa. Este es el "diagnóstico social" que propugna Mary Richmoond, la insigne trabajadora social norte-americana, y en lo que coinciden hoy todos quienes estudian la cuestión.

Y la práctica, puede decirse universal consagra el principio. También consagra el procedimiento de ejecutar la labor que profesionales del tipo y calidad de las Visitadoras Sociales.

Refiriéndose a la calidad y educación de su labor para este objeto, el Prof. Adolfo Berro, autoridad indiscutida en la materia, afirma: "Estos o estas visitadoras sociales— y parecería que en general la mujer tuviera preferentes cualidades para el delicado ejercicio de estas funciones— estudiarán de inmediato la situación de la familia, del hogar propio o adventicio, de los hábitos normales o anti-sociales, de las compañías sanas o peligrosas, de la educación, del grado de incultura, de las taras hereditarias u orgánicas, de la miseria o facilidad en que se desarrolla la vida del menor. Conjunto de datos que requieren a menudo una búsqueda paciente e inteligente, y que no deben limitarse a conceptos fríos sino a realidades, buenas o malas, pero que tengan toda la animación, todo el movimiento, toda la inquietud de la vida misma. Sólo así, verdaderos y vividos, tendrán valor diagnóstico y pronóstico; sólo así, sinceramente conocido y apreciado, podrán dar la pauta de un tratamiento eficaz.

Quien, en efecto, mejor que una mujer para comprender el alma del niño, para juzgar su dolor y su necesidad dentro del ambiente de miseria o de perversión en que se ha desarrollado su vida y que le ha conducido al borde del delito?

---

dos por menores; en los Estados Unidos de Norte América una infinidad de leyes y disposiciones dictadas por cada uno de los Estados; en la Argentina la ley 113.17 sobre Protección a la Maternidad, la de 13 de julio de 1934, que crea la Junta de ayuda al Niño, las leyes 11.933 y 12.339 sobre Seguro de Maternidad, la No. 12.341 que crea la Dirección de Maternidad e Infancia, y una vasta legislación federal análoga; en el Brasil el Código de Menores del 12 de octubre de 1927; en México la Junta Federal de Protección a la Infancia de 1924, los Tribunales de Menores del Distrito Federal de 1926, y las disposiciones contenidas en el Código Penal de 1929; en el Uruguay la Ley sobre Protección de Menores de 1911 y el Código del Niño del 6 de abril de 1934; en Chile la Ley del 23 de octubre de 1928, creando la Dirección General de Protección de Menores; en Venezuela el reciente Código de Menores, de 17 de Julio de 1938.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

"Por muy fino que sea el instinto psicológico del hombre, expresa el penalista argentino Dr. Gonzales Roura— existe siempre otro más seguro: el de una madre. Cada vez que se trata de determinar la mejor manera de salvar a un niño, la mujer la halla más fácilmente; su instinto maternal se la dicta. Consagremos, pues, tal superioridad".

Por lo demás, es de aplicación casi universal utilizar la labor de la mujer en la investigación social relacionada con menores. Bastaría referirnos a la organización modelo de los Estados Unidos, en esta materia, de las "social workers" (7) y al plan de las encuestas que realizan como "Probation Officers" (8) para establecer las causas sociales de la desviación de los menores; a los Family Courts y las Juveniles Courts que funcionan en ese país; a la Policía preventiva femenina de Holanda a las Visitadoras Sociales del Patronato de Menores de Uruguay, de Costa Rica, etc,. Fluye así la propiedad de análogo desempeño de nuestras Visitadoras Sociales.

La organización que acertadamente ha sido dada a nuestra Escuela de Servicio Social, la eficacia de su dirección y los halagadores resultados obtenidos en el aprovechamiento del alumnado en el corto período que lleva de funcionamiento, garantizan la plena capacidad de las próximas egresadas para actuar con seguridad en el desempeño de la labor que sugerimos y que proporcionará el verdadero panorama social del problema, para que así sea cabalmente estudiado y determine la dación de las disposiciones adecuadas de su remedio.

---

(7).—El trabajo de las "Social workers" abarca toda la vida del niño y llega a establecer dos puntos importantísimos: la real motivación del delito y las características psicológicas del niño, que revelan tendencias y que ayudan a su orientación futura.

(8).—Los "probations officers" tiene la misión de proporcionar a las Juvenile Courts elementos certeros para establecer las circunstancias sociales de la desviación del menor. Su investigación se sujeta a los siguientes puntos 1.— Motivo de la acusación 2.— Antecedentes personales del niño, hábitos, conducta, inclusive delitos o faltas previos a la que es materia del proceso; 3.— el niño y la Escuela (conducta, calificación);— 4— Condiciones del hogar (composición de la familia, ocupaciones, tipos de la vivienda, condiciones del hogar que puedan tener especial relación con la conducta del menor); 5.—antecedentes del trabajo del menor; 6.—actividades recreativas en relación con clubs, asociaciones, etc.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Planas Planas y Cia.

Fábrica fundada en 1900.

Manufactura General de

Catres para Hospitales
Colchones
Sonmieres

SECCION DE MUEBLES DE ACERO

Vitrinas.— Mesas instrumentales, mesas de reconocimientos.— Taburetes.— Sillas.— Armarios para facultativos. Camillas.— Mesas de noche.— Camas automáticas.—Mesas para tomar alimentos, etc.

AVENIDA COLONIAL 837 —— Teléfono 13110

ARZOBISPO 259|265 —— Teléfono 31137

BAQUIJANO 777 —— Teléfono 33653

APARTADO: 1004.

SUCURSAL EN AREQUIPA: Morán 111.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Valles Agrícolas y Producción del Departamento de Ica

por **Eduardo Rosales Puente**
Jefe del Departamento de Investigaciones Sociales

LA **tierra** representa para el Departamento de Ica uno de los valores en que se funda preferentemente su potencialidad económica. No obstante, se conocen deficientemente las cifras concernientes a su extensión y distribución por valles agrícolas y al número de sus propietarios y regantes.

Salvar esa deficiencia tiene, en parte, por finalidad este trabajo, para el cual hemos utilizado las cifras que nos han sido proporcionadas por las Administraciones de los ríos respectivos.

De otro lado, considerando de importancia examinar la producción de esas tierras, dedicamos la segunda parte de este artículo a su estudio.

VALLES AGRICOLAS

El Departamento de Ica— cuya superficie de 25,379 kilómetros cuadrados está en su mayor parte constituída por inmensas pampas arenosas—,se encuentra cruzado por cuatro ríos costaneros que dan origen a los valles de Chincha, Pisco, Ica, Palpa, El Ingenio y Nasca.

La extensión total de estos valles, según la Estadística Agro-Pecuaria de 1929 alcanza a 75,506 hectáreas, de las cuales corresponden 23,707 al de Chincha, 22,403 al de Pisco, 16,327 al de Ica, 5,268 al de Palpa, 1,817 al de El Ingenio y 5,984 al de Nasca. Mayores detalles numéricos se consignan en el cuadro que aparece a continuación.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Superficie de los valles del Dpto. de Ica

Valles	Incultivable Hectáreas	Cultivable Hectáreas	Cultivada Hectáreas	Total Hectáreas	Porcentaje
Chincha	1,992	2,310	19,405	23,707	31.40%
Pisco	1,674	6,934	13,795	22,403	29.67%
Ica	203	4,234	11,890	16,327	21.62%
Palpa	191	567	4,510	5,268	6.98%
Nasca	192	953	4,839	5,984	7.92%
El Ingenio	88	102	1,627	1,817	2.41%
Totales	4,340	15,100	56,066	75,506	100 %

Empero, según los registros de las Administraciones de los ríos, las áreas inscritas de los fundos para el efecto del regadío de las tierras, asciende a 62.871.78 hectáreas, con la siguiente distribución por valles:

Valles	Hectáreas	Fanegadas (1)	Porcentajes
Chincha	22,645.54	7,814.74	36.03
Pisco	13,607.34	4,695.75	21.65
Ica	13,271.92	4,580.00	21.12
Palpa	4,627.79	1,597.00	7.36
El Ingenio	1,898.05	655.00	3.02
Nasca	6,801.14	2,347.00	10.82
	62,851.78	21,689.49	100 %

Si consideramos que las áreas anteriores se refieren a "tierras cultivadas", resulta que éstas han aumentado con relación a las correspondientes a 1929 en 6,115.66 hectáreas.

(1).—Para la medición de las áreas de las fincas agrícolas se usa como unidad agraria la **fanegada,** que corresponde a una suprficie de 28,978 metros cuadrados. Si se trata de pequeñas parcelas la unidad de superficie es el **collo,** que equivale a 1,207 metros cuadrados. También se usa, especialmente en Chincha, el **almud,** que equivale a una superficie de 2,414 metros cuadrados.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Ahora bien; es de interés conocer el porcentaje que de la superficie de cada provincia corresponde a las tierras de cultivo. Esa es la finalidad del cuadro siguiente:

Provincias	Extensión Km²	Area cultivada Hectáreas	% de la superficie total
Chincha	3,077	22,645.54	7.35
Pisco	6,249	13,607.34	2.18
Ica	16,053	26,598.90	1.66
Dpto. de Ica	25,379	62,851.78	2.48

Si el por ciento de la superficie total que corresponde a cada valle es reducido, más lo es aún el que resulta de relacionar el área cultivada con la cifra de su población. Aceptando como población del Departamento de Ica la de 150,000 habitantes, a que asciende el estimado de la Sociedad Geográfica de Lima, verificado en el año 1936, resulta una área cultivada por habitante de 0.419 hectáreas, que equivale a una densidad efectiva de 2.4 habitantes por hectárea o 240 por kilómetro cuadrado de la superficie agrícola.

Valle de Chincha

En la provincia de Chincha está situado el valle del mismo nombre, el más importante del departamento de Ica por su mayor extensión, por la feracidad de sus tierras, por el mayor volumen de sus producciones vitícola y algodonera, por sus altos rendimientos y por el desarrollo que viene alcanzando el mecano cultivo.

La extensión de las tierras de este valle, registradas actualmente, sin comprender las superficies regadas en algunas haciendas de Chincha Baja con aguas de puquio. alcanza a 22,645.54 hectáreas, cuya distribución por distritos agrícolas, y el número de propietarios y regantes ofrecemos en seguida:

Distritos Agrícolas	Hectáreas	Fanegadas	Propietar.	Regant.
La Quebrada	345.79	119.33	7	18
Chincha Alta y Larán	5,517.93	1,904.18	2,789	2,876
Chincha Baja y La Pampa	16,781.82	5,791.23	157	172
Totales:	22,645.54	7,814.74	2,953	3,066

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

El distrito agrícola de la Quebrada está situado en la quebrada de Topará, en la parte norte del valle de Chincha, extendiéndose desde la cabecera de la sierra, en Chavín, hasta la playa, en Pauna. Separado del valle de Chincha por las pampas de Ñoco no forma con éste una unidad agraria.

El distrito agrícola de Chincha Alta y Larán está formado por los pagos de Ñoco, Acequia Grande y Pilpa y por las haciendas Larán y la Cuartilla. Presenta esta zona su propiedad agrícola muy dividida y es, propiamente, la región del campesinado, del pequeño propietario y del pequeño industrial. Está distribuído, aproximadamente, este distrito agrícola entre 2,731 pequeños propietarios, dos grandes fundos (Larán y La Cuartilla) y 56 industriales bodegueros y falqueros, disfrutando los últimos de una extensión de 936.86 hectáreas (323.30 fanegadas).

Por último, el distrito agrícola de Chincha Baja y la Pampa, formado por las tierras que riegan después de la primera partición con Chincha Alta, abarca las más importantes haciendas del valle de Chincha.

Valle de Pisco

El valle de Pisco está situado en la provincia del mismo nombre, al sur de la de Chincha. Regado por el río Pisco, disfruta de abundancia de agua en la época de verano, período en el cual el río arrastra todos los años un gran caudal de agua, cuyo volumen en su mayor parte se pierde en el mar. Dividido en tres distritos agrícolas, Huáncano, Humay y Pisco, tiene una extensión de 13,607.34 hectáreas (4,695.75 fanegadas), cuya distribución por distritos agrícolas, propietarios y regantes es la que sigue:

Distrito Agrícola de Huancano

Cauces	Fanegadas	Propietarios	Regantes
Lauta	7	1	1
Huáncano	42.50	8	10
Huauyanga	11	1	1
CocaManzana	6	5	5
Granadayoc	4	1	1
La Quinga Grande	8	1	1
La Quinga Chica	2	1	1
Letrayo	7	1	1
Huaya	53	15	21
Pariahuana	15	2	2
Dist. Agr. Huáncano	155.50	36	44

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Distrito Agrícola de Humay

Cauces	Fanegadas	Propietarios	Regantes
Miraflores	32	2	2
Pallasca	25	1	1
Montesierpe	60	1	1
San Ignacio	94	3	5
Bernales	329	1	2
La Floresta	109	3	6
Hda. Rosario de Murga (agua propia)	150	1	—
Dist. Agr. Humay	799	12	17

Distrito Agrícola de Pisco

Cauces	Fanegadas	Propietarios	Regantes
Las Palmas	10	1	1
Manrique	565	5	7
Montalvan	205.50	27	39
Cóndor	458	7	7
Casaconcha	488	1	1
La Cuchilla	115.50	1	1
Francia	307	4	5
Chongos	155	3	4
Cazalla	478	46	59
El Pueblo	267.50	45	71
Figueroa	191.75	19	31
Caucato	500	2	2
Dist. Agr. Pisco	3.741.25	161	228

Resumen: Valle de Pisco

Distritos Agrícolas	Hectáreas	Fanegadas	Propietarios	Regantes
Huáncano	450.61	155.50	36	44
Humay	2,315.34	799	12	17
Pisco	10,841.39	3,741.25	161	228
Valle de Pisco	13,607.34	4,695.75	209	289

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Valle de Ica

El valle de Ica se encuentra situado en la provincia del mismo nombre, al sudeste del valle de Pisco y está regado por el río de su nombre, cuyas aguas son aprovechadas en forma muy irregular por presentarse sorpresivas, torrentosas y de poca duración.

En el año 1937, la extensión de las tierras registradas ascendió a 13,271.92 hectáreas (4,580 fanegadas), con la siguiente distribución por cauces y regantes:

Cauces	Hectáreas	Fanegadas	Regantes
Huamaní	289.78	100	1
Trapiche	376.71	130	2
Yancay	289.78	100	120
La Achirana	4,720.52	1,629	3,371
Macacona	1,211.28	418	205
Quilloay	898.32	310	215
Acequia Nueva	252.11	87	133
La Mochica	570.86	197	435
Limón	28.98	10	1
La Palma	191.25	66	5
La Poruma	565.07	195	18
La Toledo	339.04	117	16
Tacaraca	399.90	138	118
San Agustín	512.91	177	219
San Jacinto	121.71	42	4
Santiago	115.91	40	1
Acequia de Reyes	37.67	13	50
Santiaguillo	289.78	100	1
Córdova	142.00	49	50
Quintanilla	49.26	17	22
Sacta	275.29	95	35
Ocucaje	1,593.79	550	2
Valle de Ica	13,271.92	4,580	5,024

Reune este valle condiciones especiales para el desarrollo de la agricultura por su clima acentuadamente cálido y la proverbial feracidad de sus tierras que, propiamente, sólo requiere abundancia de agua para el mayor florecimiento de su actividad agrícola.

Valles del Río Grande

Al sur del río Ica se encuentra la hoya del río Grande, formada por un conjunto de pequeños afluentes que nacen en el Departamento

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

de Ayacucho. Estos afluentes dan origen, en la provincia de Ica, a los valles de Palpa, El Ingenio y Nasca.

Valle de Palpa.

El valle de Palpa comprende los distritos agrícolas de Santa Cruz, Grande, Palpa y Viscas, que son cuatro zonas bien marcadas regadas cada una por el río del mismo nombre.

Según la Estadística Agropecuaria de 1929, el valle de Palpa comprende 191 hectáreas incultivables, 567 cultivables y 4,510 cultivadas, alcanzando así una área total de 5,268 hectáreas.

La extensión de las áreas registradas en el año 1937 y el número de regantes por distritos agrícolas se consignan en el cuadro que sigue:

Distritos Agrícolas	Hectáreas	Fanegadas	Regantes
Santa Cruz	1,385.15	478	37
Río Grande	1,593.79	550	106
Palpa	756.33	221	85
Viscas	892.52	308	103
Totales:	4,627.79	1,597	331

Valle de El Ingenio

El valle de El Ingenio, situado entre Palpa (distrito agrícola de Viscas) y Nasca, está regado por el río de su nombre, afluente también del Río Grande.

La estadística de 1,929 fija la extensión de este valle en 1,817 hectáreas: 88 incultivables, 102 cultivables y 1,627 cultivadas.

El área registrada actualmente alcanza a 1,898.05 hectáreas (655 fanegadas) y el número de regantes llega a 188.

Valle de Nasca

Al sur del valle de El Ingenio está situado el valle de Nasca. Comprende los distritos agrícolas de Aja, Tierras Blancas, Nasca, Taruga y Las Trancas, zonas agrícolas independientes, regada cada una por el río que lleva por nombre el mismo del valle o distrito agrícola respectivo.

La estadística de 1929 consigna como extensión de este valle la de 5,984 hectáreas: 192 incultivables, 953 cultivables y 4,839 cultivadas.

Las extensiones registradas en 1937, distribuídas por distritos agrícolas y el número de propietarios, se ofrecen en el siguiente cuadro:

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Distritos Agrícolas	Hectáreas	Fanegadas	Propietarios
Aja	1,570.61	524	99
Tierras Blancas	1,037.41	358	73
Nasca	1,521.35	525	28
Taruga	718.65	248	14
Las Trancas	1,953.12	674	7
Totales:	6,801.14	2,347	221

PRODUCCIONES

La agricultura constituye en Ica la principal actividad de sus moradores, encontrándose orientada, en líneas generales, hacia el cultivo del algodonero, como puede apreciarse en el gráfico siguiente:



Este gráfico representa la extensión porcentual que corresponde a los productos agrícolas cultivados en el Departamento de Ica, según la estadística de 1929.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Cuadro I.

DEPARTAMENTO DE ICA

ALGODON. HECTAREAS CULTIVADAS

VALLES	1929	1930	1931	1933	1934	1935	1936	1937
Chincha	11,434	11,315	11,020	12,861	12,997	13,110	13,404	13,400
Pisco	10,340	10,412	10,440	11,241	10,524	10,812	11,295	11,300
Ica	7,419	7,215	7,186	7,152	11,473	11,500	12,128	11,043
El Ingenio	1,210	1,200	1,663	1,645	1,685	2,077	2,665	1,750
Nasca	3,646	3,166	2,683	3,139	3,289	3,816	3,890	3,461
Palpa	3,320	3,100	4,028	4,432	3,853	3,859	3,810	2,709
Departamento de Ica. (Total)	37,369	36,408	37,020	40,470	43,821	45,174	47,192	43,663
Perú (Total)	126,883	133,688	126,890	130,481	148,517	162,088	165,530	157,021

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL
Oficina de Servicios de la Información
Archivo Central

Cuadro II.

DEPARTAMENTO DE ICA

ALGODON.—PRODUCCION DE ALGODON EN RAMA

Toneladas

VALLES	1929	1930	1931	1933	1934	1935	1936	1937
Chincha	9,367	8,015	10,682	14,790	17,833	18,440	18,617	15,045
Pisco	15,197	14,181	11,780	12,716	11,727	14,288	14,853	13,581
Ica	15,873	11,852	6,841	7,380	15,179	16,934	17,898	15,091
El Ingenio	1,673	1,182	1,879	1,727	2,226	2,665	3,516	2,477
Nasca	5,855	4,655	2,453	3,029	3,703	4,855	5,068	4,382
Palpa	4,701	2,867	4,092	4,507	4,570	4,557	4,655	3,522
Departamento de ICA (Total)	52,666	42,752	37,727	44,149	55,238	61,739	64,607	54,098
PERU (Total)	169,907	152,845	141,230	161,528	202,808	230,857	225,397	219,101

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Cuadro III.

DEPARTAMENTO DE ICA

PRODUCCION AGRICOLA

EXTENSION Y RENDIMIENTO POR VALLES (1929)

AGRICULTURA	Chincha		Pisco		Ica			Palpa		El Ingenio		Nasca		Departamento de Ica.		
	Hectáreas	Ton. Met.	Hectáreas	Ton. Met.	Hectáreas		Ton. Met.	Hectáreas	Ton. Met.	Hectáreas	Ton. Met.	Hectáreas	Ton. Met.	Hectáreas		Porcentaje
Maiz	1,140	1,148	781	2,215	"176"	276	1,022	390	1,215	72	208	204	597	"176"	2,863	5.10 %
Habas—Arbejas	---	---	122	190	"182"	71	381	34	59	17	27	59	99	"182"	303	0.54 %
Frijoles—Pallares	2,719	2,113	655	2,477	"382"	154	534	176	659	84	311	235	889	"382"	4,023	7.17 %
Lentejas—Garbanzos	33	94	78	119	"160"	98	266	76	33	23	14	57	37	"160"	365	0.67 %
Patatas	153	591	—	—		254	726	—	—	—	—	—	—		407	0.72 %
Camotes	388	1,324	616	7,277		232	626	159	2,168	68	884	178	2,235		1,641	2.92 %
Yuca	429	2,105	212	2,728		131	239	64	690	25	300	61	715		922	1.64 %
Legumbres	—	—	99	5,486		254	294	20	240	14	308	49	1,127		436	0.77 %
Pastos Cultivados	1,349	46,980	823	29,265		1,108	11,723	191	6,374	92	2,746	257	8,450		3,820	6.83 %
Caña de Azúcar	—	---	—	—		—	—	—	—	5	5	10	10		15	0.03 %
Algodón	11,434	9,367	10,340	15,197		7,419	15,873	3,320	4,701	1,210	1,673	3,646	5,855		37,369	66.65 %
Viñedos	1,760	4,874	69	38		1,222	6,161	80	1,000	17	212	83	7,078		3,231	5.76 %
Otros cultivos	—	—	—	—		671	1,152	—	—	—	—	—	—		671	1.20 %
Totales Hectáreas	19,405		13,795			11,890		4,510		1,627		4,839			56,066	100 %

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

El estudio de la vida agrícola del departamento nos lleva a clasificar sus producciones en tres grupos: a) cultivos **industriales** (algodón y vid); b) cultivos **alimenticios**; y c) cultivos **forrajeros.**

Tomando como fuente de información la estadística de 1,929, las áreas cultivadas, por productos, se encuentran distribuídas así:

Cultivos	Hectáreas	Porcentajes
Industriales	40,615	72.44%
Alimenticios	11,631	20.73%
Forrajeros	3,820	6.83%
Total:	56,066	100%

Cultivos industriales

Algodón

Cuando se quiere hacer resaltar la importancia que tiene el algodón en el país, se expresa corrientemente que él constituye "la espina dorsal" de nuestra economía nacional. Tal expresión cabe emplearla con más propiedad al referirnos al departamento de Ica debido a la extensión que ocupa de sus tierras de cultivo— el 76% de la totalidad de sus tierras en 1936—, al numeroso sector de agricultores dedicados a él, al volumen de empleo que requiere el desarrollo de sus labores culturales, a la implantación de numerosas desmotadoras que implica la inversión de fuertes capitales, al empleo que se hace de sus subproductos y, sobre todo, a la mayor densidad económica, esto es, de producción más valiosa por hectárea.

El área sembrada alcanzó a 37,369 hectáreas en 1929 y a 47,192 en 1936, abarcando así el 66,65% de las tierras cultivadas en 1929 y el 75.90% en 1,936. La producción fué de 52,666 toneladas métricas en 1929 y de 64,607 en 1936, habiendo concurrido el departamento de Ica en este último año con el 28,66% de la producción nacional, lo cual le asigna el segundo lugar entre los departamentos algodoneros.

En cuanto a la producción por valles, en 1936, el 28,81% de la producción del departamento provino del valle de Chincha; el 23% del de Pisco; el 27.70% del de Ica; el 5.44% del de El Ingenio; el 7.85% del de Nasca y el 7.20% del de Palpa.

En el año de 1937 el departamento de Ica concurrió a la producción nacional con el 24,5%, bajando su porcentaje con respecto a 1936 en cerca de 4% debido principalmente a la escasez de agua de riego.

El algodón se dedica casi en su integridad a la exportación, sufriendo antes una primera elaboración, pues, no se exporta en estado

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

natural sino debidamente desmotado. Las haciendas más importantes de los valles de Chincha, Pisco e Ica, cuentan al efecto con máquinas desmotadoras, habiendo 11 en Chincha, 8 en Pisco y 11 en Ica.

En los cuadros estadísticos respectivos aparecen con más minuciosidad los datos referentes a la producción algodonera del departamento de Ica.

Industria vitivinícola

Viñedos.— Historia.— Area sembrada.— Industria vitivinícola.— Volumen de producción de vinos y aguardientes

Desde la época colonial destácase el departamento de Ica como una zona de elevada producción vitivinícola.

Garcilaso de la Vega afirma que el conquistador don Francisco Caravantes, natural de Toledo, introdujo la vid en el Perú, trayendo de las islas Canarias las primeras cepas. Bartolomé Cobo, por su parte anota que Hernando de Montenegro introdujo la vid en el valle de Lima. A Ica fué llevada en 1,553, dos lustros antes de la fundación de la Villa de Valverde, extendiéndose su cultivo principalmente en el distrito de San Juan Bautista. Posteriormente, a los Jesuitas que se establecieron en este departamento corresponde el mérito de haber incrementado el desarrollo de la industria vitivinícola en la época colonial. Durante la República, don Domingo Elías trajo de Europa variedades de cepas, expertos y maquinarias e hizo conocer los productos iqueños en las exposiciones de Londres y París en 1862. En los últimos años de la República se han introducido numerosas variedades de cepas apropiadas a la vinificación, especialmente por las negociaciones Nagaro de Chincha y Ocucaje, Macacona, Tacama y Vista Alegre de Ica, conociéndose, entre otras, las denominadas negra, moscatel, quebranta, mollar, albilla e Italia. Actualmente el Gobierno, por intermedio de la Sección Técnica de Vinos y Bebidas Alcohólicas del Ministerio de Fomento, está estimulando la intensificación de los cultivos y el desarrollo de la vinicultura. Al efecto realiza estudios de aclimatación de diversas variedades de vid en campos experimentales; enseña prácticamente la elaboración de vinos, aguardientes y vinagres; y ha establecido en el año 1936, en la provincia de Chincha, una Bodega Experimental, con la colaboración decidida de los productores de dicha provincia.

Acerca de la extensión cultivada de vid en el departamento de Ica sólo disponemos de la estadística agrícola de 1929, la cual consigna para todo el Perú 6,997 hectáreas y 3,231 para Ica. Resulta así que el 46,17% del área cultivada de vid está situada en este departamento, ocupando además el primer lugar entre las zonas vitícolas. De las expresadas 3,231 hectáreas, 1,760 (54,47%) corresponden al valle de Chincha; 1,222 (37.82%) al de Ica; 69 (2,14%) al de Pisco;

BICENTENARIO PERU 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

80 (2.47%) al de Palpa, 17 (0.53%) al de El Ingenio; y 83 (2.57%) al de Nasca. La industria vitícola no ocupa, sin embargo, sino el 5.76% del área cultivable de los valles de Ica.

La producción de uva es muy variable, estimándose en 60 quintales por almud, o sea, 720 quintales por fanegada, siendo sin embargo, el rendimiento de algunas plantas centenarias de 60 quintales por fanegada. El quintal de uva se cotiza entre S|o. 3.50 a S|o. 5.00

La uva se dedica casi íntegramente a la elaboración de vinos y aguardientes, destancándose Chincha como mayor productora de vinos e Ica de aguardientes. En promedio, la producción anual de vinos alcanza a cinco millones de litros en Chincha, a un millón en Ica y a 4,000 litros en Pisco. La producción de aguardientes es de 100,000 litros absolutos en Chincha, medio millón en Ica y 2,000 en Pisco.

Tanto el vino como el aguardiente están gravados además de los impuestos principales, con diversos impuestos accesorios, dedicándose el importe de los últimos a obras de carácter local y de asistencia social.

Cultivos alimenticios

El cultivo de los artículos alimenticios está propiamente reservado a los campesinos propietarios de pequeñas parcelas, siendo de notar que el desarrollo de las áreas dedicadas al cultivo del algodonero está restringiendo día a día el cultivo de productos alimenticios.

Según la estadística agrícola de 1929, el 20.73% de las tierras cultivadas en ese año estaban dedicadas a artículos de alimentación. Estos, así como su área y producción fueron los siguientes:

Alimenticios	Hectáreas	Producción T. M.
Maíz	3,039	6,405
Habas-Arbejas	485	756
Frijoles-Pallares	4,405	6,983
Lentejas-Garbanzos	525	564
Patatas	407	7,317
Camotes	1,641	14,514
Yuca	922	5,777
Legumbres	436	7,455
Otros cultivos	671	1,152

El Supremo Gobierno por Resoluciones Supremas de 1º de Junio de 1937 y ampliatoria de 1º de octubre de 1938 ha ordenado el cultivo obligatorio de productos agrícolas de primera necesidad en los valles del departamento de Ica, dictando al efecto, las medidas de control necesarias para su efectivo cumplimiento.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Cultivos forrajeros

El 6% aproximadamente de las tierras cultivadas en los valles de Ica se dedican al cultivo de productos forrajeros. Según la estadística agrícola de 1929, se dedicaron en ese año a cultivos forrajeros 3,820 hectáreas en todo el departamento, y se obtuvo una cosecha de 105,538 toneladas métricas. Además, habían con pastos naturales 2,102 hectáreas.

Es de presumir que los cultivos forrajeros se estén reduciendo año tras año debido, entre otros factores, al reemplazo que se está realizando de la tracción animal por la motorizada.

Fruticultura

Las condiciones agrícolas de los valles de Ica son muy favorables para el desarrollo de la fruticultura. Sin embargo, día a día, para dar paso al cultivo del algodonero, se restringen sus áreas de cultivo. Entre las frutas de mayor producción en Ica se encuentran las cítricas, los plátanos, los mangos y las ciruelas.

La estadística agrícola de 1929 consigna para Ica los siguientes árboles frutales: damasco y albaricoque 3,445; chirimoyos y huanábanos 5,447; plátanos 77,576; higueras 8,844; cítricos 35,200; melocotoneros 9,827; peros y manzanos 11,363; paltos 3,047; mangos 47,365; otros frutales 26,673.

Producción Ganadera

En la zona estudiada la ganadería no se encuentra desarrollada por falta de condiciones aparentes de su medio físico. Por este motivo en sus provincias, con excepción de Pisco, no existen animales de renta sino de trabajo.

Según la Estadística Agropecuaria de 1929 hay en este Departamento 97,652 cabezas de ganado, corerspondiendo el 8,08% a caballar; el 4.15% a mular; el 11,68% a asnal; el 17,01% a vacuno; el 26,39% a ovino; el 6.74% a caprino; el 25.38% a porcino; el 0.12% a alpacas; y el 0.45% a llamas.

Sólo la provincia de Pisco puede considerarse como zona ganadera de relativa importancia, pues para ella se consigna, 3,293 caballos, 1.183 mulas, 4,790 asnos, 9,260 bueyes, 22,357 ovejas, 141 cabritos, 13,911 cerdos, 115 alpacas y 436 llamas ,o sea, en total, 55,486 cabezas, cifra que representa el 57% del volumen de toda la ganadería del departamento.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Cuadro IV.

(Estadística de 1929)

PLANTAS	Chincha árboles	Pisco árboles	Ica árboles	Palpa árboles	El Ingenio árboles	Nasca árboles
Olivares	100	—	4,000	—	—	—
Café	80	—	—	—	—	—
Damascos y Albaricoques	56	212	3,177	—	—	—
Chirimoyos y Huanábanos	418	644	2,923	988	131	343
Plátanos	35,650	18,020	4,000	5,721	2,240	11,945
Higueras	266	4,795	5,525	593	220	445
Cítricos	75	842	11,170	1,816	178	21,119
Melocotoneros	240	1,621	6,914	534	89	429
Peros y Manzanos	1,628	2,747	5,054	999	165	773
Paltos	1,156	130	1,045	322	68	326
Mangos	90	1,109	42,591	1,082	776	1,717
Otros frutales	7,644	13,115	2,895	749	293	977
Totales:	47,403	43,235	89,294	12,804	4,160	38,074

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Cuadro V

DEPARTAMENTO DE ICA

PRODUCCION GANADERA

(Estadística de 1929)

Ganado	Chincha cabezas	Pisco cabezas	Ica cabezas	El Ingenio cabezas	Palpa cabezas	Nasca cabezas	Depto de Ica cabezas	Por %
Caballar	956	3,293	1,993	214	908	527	7,891	8.08
Mular	1,275	1,183	1,229	24	234	105	4,050	4.15
Asnal	1,599	4,790	2,595	525	1,058	853	11,420	11.68
Vacuno	1,733	9,260	2,937	265	1,505	910	16,610	17.01
Ovino	537	22,357	2,878	—	—	—	25,772	26.39
Caprino	1,001	141	5,440	—	—	—	6,582	6.74
Porcino	1,035	13,911	5,421	753	1,776	1,880	24,776	25.38
Alpacas	—	115	—	—	—	—	115	0.12
Llamas	—	436	—	—	—	—	436	0.45
Totales	8,136	55,486	22,493	1,781	5,481	4,275	97,652	100 %

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

En el cuadro estadístico anexo aparece con mayor detalle las cifras correspondientes al departamento en materia de ganadería.

Conclusión

El estudio resumido que hemos verificado de los valles agrícolas y de las producciones del Departamento de Ica, nos revela que se trata de una zona de destacada importancia agrícola.

En relación con la tierra, factor importante de la producción, pueden ampliarse sus zonas de cultivo mediante obras de irrigación como las que se han proyectado para los valles de Chincha e Ica.

En cuanto a la producción, limitada actualmente a determinados productos agrícolas, las zonas estudiadas ofrecen aún amplio campo para el cultivo de otras especies que, como el lino y el girasol, tienen el incentivo de su gran densidad económica.

Cabe, igualmente, aprovechando de la densidad de los núcleos de pequeños propietarios que existen en el distrito agrícola de Chincha Alta y Larán del valle de Chincha y en las zonas de La Achirana, La Mochica y algunas otras del valle de Ica, impulsar, estimular y orientar técnicamente las industrias caseras que como la fruticultura, la jardinería la apicultura, la avicultura, la cunicultura, etc., etc., proporcionan a los campesinos holgura económica estable para atender a la satisfacción de sus necesidades familiares.



BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Telas Nacionales

DE LAS FABRICAS "LA UNION", "EL PROGRESO", LIMA Y LA FABRICA DE TEJIDOS DE SULLANA.

ELABORACION DE TODA CLASE DE
GENEROS DE ALGODON

MARCA DE GARANTIA



ESTOS PRODUCTOS SON DISTRIBUIDOS POR LAS CASAS MAS IMPORTANTES DEL PAIS, Y SE USAN CON CONFIANZA EN CIUDADES PRINCIPALES, Y EN LOS MAS LEJANOS Y PEQUEÑOS PUEBLOS DEL TERRITORIO NACIONAL.

AGENTES GENERALES

Duncan, Fox & Co. Ltd.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Los Seguros Sociales en el Ecuador

Informaciones oficiales del Instituto Nacional de Previsión, del Ecuador, remitidas a la Oficina Internacional del Trabajo en Ginebra, tomadas del Boletín de Informaciones y de Estudios Sociales y Económicos de ese país.

La política social se inició en el Ecuador en el año 1928, con la expedición de un conjunto de leyes inspiradas en las nuevas corrientes del pensamiento contemporáneo sobre la materia y vaciadas en los moldes propugnados, principalmente, por la Organización Internacional del Trabajo en Ginebra.

En el año indicado se legisló sobre el contrato individual del trabajo, el desahucio, la duración máxima de la jornada, el descanso semanal, el trabajo de las mujeres y los menores y la prevención y responsabilidad de accidentes y enfermedades profesionales.

Al mismo tiempo se dió el primer paso en materia de seguros sociales, al establecer con carácter de obligatorio el seguro de vejez, invalidez y muerte para todos los empleados públicos, empleados de Banco y Militares; fundando, al efecto, una Caja de Pensiones con personería jurídica y propia autonomía, financiada bajo el régimen de cuenta colectiva, a base de cooperación económica del Estado y de los propios interesados.

Desde entonces se había pensado ya en el establecimiento del verdadero seguro social aconsejado por la técnica, pero los proyectos presentados no se cristalizaron hasta Octubre de 1935 en que se expidió la Ley del Seguro Social Obligatorio.

Positivamente esa Ley ha merecido algunas reformas; y se ha hecho en Agosto de 1937 una codificación bajo el título de "Ley del Instituto Nacional de Previsión y de las Cajas de Previsión". Esta ley y los estatutos de las indicadas Cajas constituyen, pues, la actual legislación ecuatoriana en materia de Seguros Sociales, que pasamos a analizar tan someramente como lo permite la naturaleza de este trabajo destinado a llevar a conocimiento de los Organismos internacionales del Tra-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

bajo y a los centros culturales interesados en estas cuestiones, una razón sumaria del estado en que se halla el Ecuador frente a los problemas del Seguro Social.

Io.— CAMPO DE APLICACION

Están sometidos al régimen, los empleados públicos, los empleados privados y los asalariados, sea cual fuere el orden de actividades en que se ocupen, sin considerar nacionalidad, edad, sexo, ni monto de los sueldos o salarios Así, pues, la población asegurada es toda la que trabaja por cuenta agena, sea en el orden material o intelectual. Se ha exceptuado, solamente, a los extranjeros que trabajan en el país por contrato que comprende un tiempo no mayor de tres años,— y, esto con ciertas garantías—, y a los altos funcionarios del Poder Político del Estado, para quienes el Seguro es facultativo.

IIo.— REGIMEN FINANCIERO

El Seguro Social se ha financiado sobre aportes individuales y patronales, cuyo porcentaje, en relación a los sueldos, salarios y remuneraciones es fijado por el Instituto Nacional de Previsión no pudiendo ser menor del 5% ni mayor del 10% de aquellos, pero en todo caso iguales para patronos y asegurados. El Estado contribuye con un aporte especial al seguro de los asalariados.

IIIo.— PRESTACIONES

En términos generales podemos decir que el régimen garantiza los seguros de enfermedad, invalidez, vejez y muerte. Para el seguro de accidentes del trabajo y enfermedades profesionales se han establecido indemnizaciones a cargo exclusivo de los patronos con las que se incrementa el fondo respectivo, en la Caja, que es la que, también, efectúa el servicio de las pensiones por esas causas. La Ley ha previsto la futura organización de una Caja de Accidentes del Trabajo, para asegurar a los patronos contra los riesgos, por las obligaciones que al respecto tienen sobre sí; pero dicha Caja no se ha organizado aún. Al tratar de cada una de las Cajas de Previsión veremos en detalle lo que se refiere a prestaciones y más aspectos peculiares de cada sistema.

IVo.— ORGANIZACION Y REGIMEN ADMINISTRATIVO

La Ley ha creado un Instituto Nacional de Previsión como organismo privativamente encargado de la aplicación del régimen del Seguro Social, de acuerdo con la Ley básica cuyas características hemos expuesto. El Instituto cuenta con Departamento de Asesoría Técnica y tiene como órganos suyos, las Cajas de Previsión

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

que son: Cajas de Pensiones para los empleados públicos, empleados de Banco y Militares; la Caja del Seguro para empleados privados y obreros, cajas que se rigen por Estatutos dictados por el Instituto, de acuerdo con la Ley básica. Al Instituto le corresponde la determinación precisa, en cada clase o rama del Seguro, de las alícuotas que constituyen los aportes, las condiciones de adquisición y pérdida de los beneficios, el monto de éstos, la forma de recaudación de fondos, sanciones, inversione de las reservas, etc. Como se ve, es interesante la modalidad adoptada en el Ecuador respecto al Seguro Social; pues expedida una Ley fundamental, se ha querido que un organismo técnico autónomo, haga vivir esa ley, adaptándola a las características propias del medio social y procediendo metódica y sistemáticamente en el desarrollo del régimen. El Directorio del Instituto es su órgano representativo y se compone de nueve miembros, inclusive el Ministerio de Previsión social. Los otros son: representantes del Gobierno, la Corte Suprema, la Universidad Central, la Asistencia Pública, la Dirección del Trabajo y las dos Cajas de Previsión. Las dependencias e instituciones del Estado se hallan obligadas a prestar su colaboración al Instituto para el mejor éxito de las funciones que debe desempeñar. El Directorio del Instituto es, a la vez, el tribunal supremo en materia de jurisdicción del Seguro Social, correspondiendo la primera instancia a los Consejos de Administración de las Cajas de Previsión. Se ha establecido, pues, una jurisdicción especial y privativa en materia de Seguros Sociales.

El Instituto tiene personería jurídica, con fondos propios y está adscrito al Ministerio de Previsión, sólo para fines de supervigilancia y control. Entraremos ahora al análisis de cada una de las Cajas de Previsión:

CAJA DE PENSIONES

Como ya dijimos, la Caja de Pensiones y la de Seguro, son los organismos por medio de los cuales el Instituto aplica en el país el régimen del Seguro Social; la de pensiones, que viene funcionando desde el año 1928 soporta un apreciable déficit actuarial y su reforma está proyectada y planeada por el Instituto para época cercana. He aquí sus características actuales:

a).— **Campo de Aplicación.**— Están sometidos al régimen de la Caja de Pensiones todos los empleados públicos del Estado, Municipios y demás entidades públicas; los funcionarios y empleados de todos los organismos bancarios del país y los militares. Cuenta al presente con unos 30,000 afiliados.

b).—**Recursos.**— La Ley de 1928 estableció como recursos el 5% de los sueldos y pensiones del personal; un aporte del Estado de 500.000.00 sucres anuales y otros menores, como un porcentaje sobre el aumento de sueldos y las multas que se impusieran. En definitiva no llegaba al 9% del monto de los sueldos, el total de los recursos, incluso las utilidades en las inversiones. Desde 1938 el aporte patronal del Estado y demás entidades, es igual al aporte individual de modo que, actualmente, sus recursos representan un 12% de los sueldos del personal afiliado, aproximadamente.

c).—**Prestaciones.**— La Caja otorga jubilaciones con 25 años de servicios, sin considerar la edad; y jubilaciones por inhabilidad para el trabajo, con el mínimun de 10 años de imposiciones. Al personal en servicio en la época en que se

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

dictó la Ley se le reconoce todo el tiempo los servicios anteriores, mediante el pago del 5% de los sueldos percibidos, entre Octubre de 1923 y Marzo de 1928, fecha esta en que se dictó la Ley. El monto de la jubilación por tiempo de servicios se determina con el coeficiente del 2,50% del promedio de sueldos en los últimos cinco años, multiplicando por el número total de años de servicios. Para las jubilaciones por inhabilidad para el trabajo, ese coeficiente, es el 33%, si se trata de inhabilidad total y de 2,83 en los casos de inhabilidad parcial. Las jubilaciones son vitalicias, pero las que provienen de inhabilidad están sujetas a revisiones y cesan cuando la inhabilidad desaparece. Los afiliados y jubilados que fallecen dejan montepío. Los primeros necesitan haber hecho imposiciones por diez años como mínimun. Los deudos con derecho a montepío son: la viuda, mientras no vuelva a casarse; las hijas mientras se mantengan solteras; los hijos varones ,hasta la edad de 21 años. En consecuencia, con los hijos, la viuda recibe una cuota igual a la de un hijo. Si no hay hijos legítimos concurren los ilegítimos, llevando la mitad con la viuda, que lleva la otra mitad. Los ascendientes ilegítimos entran a ocupar el lugar de la viuda o de los hijos legítimos, en falta de una u otras. Si no hay ascendintes ni descendientes, todo el montepío corresponde a la viuda; si no hay viuda ni descendientes, corresponde íntegramente a los ascendientes y si no hay viuda, ni descendientes legítimos, ni ascendientes, toda la pensión la llevan los hijos ilegítimos. Finalmente a falta de los indicados deudos se asigna el montepío a las hermanas del fallecido, que hubieren vivido a sus expensas hasta el día del fallecimiento y por un tiempo no menor de un año. El deudo varón no disfruta de la pensión, sino hasta la edad de 21 años, a menos que estuviere incapacitado para el trabajo. Si adquiere empleo público pierde el derecho. Por fallecimiento de uno de dos o más beneficiarios, la pensión de aquél acrece la de los sobrevivientes.

Funciona también un pequeño seguro de vida o fondo mortuorio, que se forma con el 1% adicional sobre los sueldos, que aportan los afiliados y que se distribuye por el sistema de amillaramiento entre los deudos de los fallecidos. El monto es fijado anualmente por el Consejo de Administración. Para el año 1939 se ha fijado en 2.800.00 y es igual para todos, sin distinción de categorías. Los empleados que se separan del servicio sin alcanzar jubilaciones, retiran sus aportes sin interés e igual derecho a los deudos de los que fallecen sin dejar montepío. Los empleados de Banco en esas condiciones, retiran también los aportes patronales.

Por concepto de beneficios, sin contar los reintegros de aportes, la Caja ha distribuído hasta el 31 de Diciembre de 1938 la suma de 7'239,025.77. El número de jubilaciones vigentes es de 503, con la pensión mensual de 83.099,37 y el de los montepíos 205 con la pensión mensual de 6.770,76.

El Activo y Pasivo de la Institución, a la indicada fecha vale 35'518.144,09. En cuanto a la inversión la Caja tiene amplia libertad de acción. No está obligada a tomar valores del Estado, ni tiene cuotas especificadas para determinados fines. La Mayoría de sus fondos de reserva los coloca en préstamos a los propios afiliados, singularmente a los destinado a la adquisición de casas de habitación. Tiene también una cantidad apreciable invertida en bienes raíces urbanos. El Instituto Nacional de Previsión dá las normas generales para las inversiones.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Como hemos indicado anteriormente, este instituto tiene en vía de ejecución una transformación radical de esta Caja, subsanando el déficit actuarial que soporta y encuadrándola dentro de la técnica y de los modernos principios sociales.

d).—**Régimen Administrativo.**— La Caja tiene personería jurídica y autonomía; es, no obstante, uno de los órganos del Instituto Nacional de Previsión, el que tiene la facultad de revisar los Estatutos y controlar su funcionamiento técnico, financiero y administrativo y nombrar al Gerente, la mayor parte de los miembros del Consejo de Administración y los Vocales de la Comisión Ejecutiva.

La Oficina central de la Caja se halla en Quito. En todas las demás provincias mantiene agencias.

El Consejo de Administración otorga las pensiones y más beneficios obligados, y de sus resoluciones los interesados pueden apelar ante el Directorio del Instituto. En el Consejo están representados los diferentes grupos de afiliados. La Comisión Ejecutiva actúa cerca de la Gerencia y resuelve los beneficios facultativos.

CAJA DEL SEGURO

Desde Enero de 1937 funciona esta nueva Caja de Previsión, en cuya organización intervino ya el Instituto y que es el órgano del régimen del Seguro Social de los empleados particulares y de los asalariados en general. Aún cuando este seguro es generalmente obligatorio, el ingreso al régimen se va efectuando paulatinamente a medida que el Consejo de Administración de la Caja determina las actividades o los grupos que deben afiliarse, previos los trabajos de estadística que verifica, y tomando en cuenta las realidades nacionales. Hasta el momento no son afiliados sino los empleados particulares con sueldo periódico fijo, los obreros de fábricas y de minas y los de otras actividades menores más o menos organizadas. Los trabajadores agrícolas, los del servicio doméstico y los demás no mencionados, no ingresan aún. El número de afiliados al 31 de Diciembre de 1938 se acerca a los 100.000. Las principales características de esta Caja son:

a).— **Campo de Aplicación.**— Son afiliados forzosos de esta Caja los empleados privados y los obreros de todas las actividades inclusive los que se ocupan en trabajos públicos, sin distinción de edad, sexo, nacionalidad o monto de las remuneraciones. Sólo se exceptúan— como hemos dicho— los extranjeros que prestan servicios por contrato escrito celebrado en el exterior, por un tiempo determinado, no mayor de tres años y cuya permanencia en el país se deba sólo a dicho contrato, los cuales podrán eximirse del Seguro mediante el depósito de una cantidad en garantía hecho por los patronos, cantidad que se reintegra en caso de fallecimiento del contratado, de ausencia, una vez terminado el contrato o de supresión del empleo o cargo. En otras circunstancias esa garantía se aplica al fondo del seguro.

b.—**Recursos y Régimen Financiero.**— Tanto las imposiciones personales como las patronales son equivalentes al 5% de los sueldos o salarios. El 30% del

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

primer sueldo o remuneración y el 50% de todo aumento posterior ingresan también al fondo, así como otros recursos menores provenientes de multas y las utilidades de las inversiones. Para el incremento de las cuentas del Seguro Obrero el Estado contribuye con un aporte que consiste: 1) en el monto íntegro de las herencias intestadas en que no haya parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad. Cuando sólo hay parientes en el cuarto grado la Caja recibe una cuota igual a la de uno de sus prientes; 2) en el 30% del producto del impuesto fiscal a las herencias, legados y donaciones; 3) en el porcentaje del impuesto fiscal sobre la renta y utilidades de las compañías anónimas; 4) En el producto de un porcentaje sobre el impuesto fiscal de timbres postales. En suma puede calcularse que el seguro obrero está financiado con el 15% del monto de los salarios y el seguro de los empleados con un 12% del monto de los sueldos.

En cuanto al financiamiento, esta Caja opera sobre un sistema mixto, o sea, de cuenta individual en parte y de cuenta colectiva en otra: La Primera se forma con el aporte individual del 5%, los porcentajes por primer sueldo de los empleados y por aumento de sueldo de los mismos, los aportes voluntarios, que se puedan efectuar y el 80% de la sutilidades que se obtengan al final de cada ejercicio financiero. Además, las cuentas individuales de los asegurados, cuyos sueldos o remuneraciones no pasen de la suma de ciento cincuenta sucres mensuales, se bonifican, proporcionalmente, al término de cada año, con el producto íntegro del aporte del Etado, señalado en los números 1), 2), 3) y 4) del párrafo anterior. La cuenta colectiva, que los estatutos denominan "Fondo General de Previsión" se forma: 1) Con el 60% de los aportes de los patronos; 2) Con las demás cantidades que por disposición legal acrezcan a este fondo; 3) Con el 20% de las utilidades de las inversiones, y 4) Con los fondos individuales que deban constituír las rentas de jubilación o de invalidez.

c).— **Prestaciones.**— La Caja cubre los riesgos de enfermedad, invalidez, vejez y muerte. 1).— Los riesgos de **enfermedad** se cubren con el Fondo General de **Previsión.** Las prestaciones mínimas comprenden atención profesional médica y dental con sus complementos, de diagnóstico, hospitalización y asistencia médico-quirúrgica y ortopédica; atención profesional de las aseguradas durante el embarazo, alumbramiento y puerperio. Estas prestaciones sólo benefician a los afiliados cuyos sueldos o salarios no excedan de seis mil sucres al año. Cuando la Caja no puede prestar los servicios indicados debe dar subsidios hasta por tres meses a los afiliados cuyos sueldos o salarios no excedan de dos mil cuatrocientos sucres anuales, debiendo el Consejo de Administración señalar cada año el porcentaje de esos subsidios, que no pueden exceder en ningún caso del 50% del sueldo o salario. La Caja puede autorizar o aprobar gastos de atención profesional hechos directamente por los afiliados en casos calificados y ordenar el reembolso. El derecho a los servicios por enfermedad, principia desde los seis meses de haber ingresado al régimen. Estos servicios se extienden por el plazo de tres meses; pero trascurrido ese plazo podrán ser sustituídos por auxilios en dinero o en especie a juicio del Departamento Médico. Se entiende que en los casos de accidentes del trabajo y enfermedades profesionales es de cargo de los patronos el servicio de asistencia, de acuerdo con la Ley.

2).— **El riesgo de invalidez** se atiende con los fondos de la cuenta individual respectiva, y cuando éstos son insuficientes para constituír una pensión vitalicia

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

equivalente al 60% del promedio de los sueldos o salarios de los últimos cinco años, pensión que se garantiza como mínima, se acude para completarla a una parte del Fondo General de Previsión, específicamente designada al efecto, esto es a la tercera parte del 60% de los aportes patronales. Las jubilaciones por invalidez se conceden únicamente a los que, con más de diez años de imposiciones, se incapacitan para el trabajo en forma total y permanente. El Departamento Médico de la Caja del Seguro suministra los informes técnicos correspondientes. Las pensiones no pueden ser superiores a nueve mil sucres anuales, salvo que la cuenta individual arroje un capital suficiente para constituír una pensión mayor. Si la invalidez proviene de accidentes del trabajo o de enfermedades profesionales, no se requiere el requisito de los diez años de imposición, siempre que, en tales casos, hubiere lugar a la indemnización patronal, la que, como hemos dicho, debe ser entregada a la Caja por el patrono. La pensión de invalidez es vitalicia, mientras subsista la inhabilidad para el trabajo. El Monto de la misma, se fija por medio de coeficientes periódicamente revisados por el Consejo de Administración. He aquí la tabla que rige actualmente:

Edad al jubilar	Coeficiente	Edad al jubilar	Coeficiente
15	7.538	41	10.802
16	7.798	42	10.844
17	8.016	43	10.871
18	8.234	44	10.873
19	8.453	45	10.860
20	8.669	46	10.829
21	8.882	47	10.789
22	9.088	48	10.739
23	9.288	49	10.680
24	9.477	50	10.611
25	9.654	51	10.532
26	9.816	52	10.438
27	9.961	53	10.327
28	10.083	54	10.195
29	10.179	55	10.051
30	10.284	56	9.892
31	10.293	57	9.721
32	10.326	58	9.537
33	10.362	59	9.341
34	10.402	60	8.914
35	10.446	61	8.914
36	10.494	62	8.690
37	10.548	63	8.463
38	10.607	64	8.234
39	10.674	65	8.005
40	10.740	66	7.774

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Edad al jubilar	Coeficiente	Edad al jubilar	Coeficiente
67	7.537	79	4.482
68	7.299	80	4.255
69	7.056	81	4.043
70	6.804	82	3.830
71	6.547	83	3.617
72	6.284	84	3.402
73	6.016	85	3.190
74	5.746	86	2.948
75	5.480	87	2.780
76	5.216	88	2.570
77	4.960	89	2.370
78	4.713	—	—

El riesgo de vejez se cubre con la cuenta individual la que se liquida según las siguientes reglas: 1) En el caso de cesantía voluntaria, si las imposicones no alcanzan a 10 años, se liquida con sólo los aportes personales; si se tuviera entre 10 y 30 años de imposiciones, se liquida con más el 5% de las bonificaciones por cada año en que las imposiciones excedan al número de 10 y con el fondo íntegro si se tuviese más de treinta años de imposiciones. 2) En los casos de cesantía por supresión del empleo o por otra causa ajena a la voluntad del afiliado, se liquidará con el total, cualquiera que fuere el tiempo por el cual se ha hecho imposiciones. 3) Si obedece a destitución por causas legales, se liquidará el fondo individual, sólo con las imposiciones y aportes personales. 4) Si por causa de la cesantía precediese una indemnización del patrono, de acuerdo con la Ley de Desahucio del trabajo, dicha indemnización acrecerá el fondo individual, Liquidado este, según las reglas indicadas, si el asegurado no cuenta 20 años de imposiciones, o no tiene 55 años de edad, se le entrega dicho fondo en cuotas mensuales iguales al 60% de la última remuneración en el trabajo, o, a voluntad del interesado, se contituirá con el fondo una renta vitalicia, siempre que el monto de esta no fuere inferior a 360 sucres anuales o 400 anuales, según se trate de obreros o empleados, respectivamente, entendido que el interesado puede descontar de su peculio el fondo, hasta que pueda alcanzar ese mínimun de renta. Si el afiliado se retirare con más de veinte años de imposiciones, o 55 de edad, el fondo individual se trasforma necesariamente en renta vitalicia. Como se ha indicado antes, todo afiliado tiene derecho a efectuar aportes voluntarios para mejorar su renta vitalicia. En todo caso, el Consejo de Administración podrá autorizar, a solicitud fundada del interesado, la entrega, en capital de todo o parte del fondo individual liquidado.

4) Riesgo de **muerte**.— La Caja reconoce el beneficio del montepío o renta cierta en favor de los deudos del afiliado que fallece con seis meses, por lo

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

menos, de imposiciones, o que, habiendo fallecido antes de ese plazo, hubiere sido calificado como **"riesgo aceptable"** por el Departamento Médico de la Caja, o cuando el fallecimiento se debiera a un accidente del trabajo. Si el afiliado fallece con menos de 10 años de imposiciones, se constituye una renta cierta de 15 años de duración en favor de los deudos, y si exceden las imposiciones a los indicados 10 años, la renta cierta se reduce a 10 años. En el financiamiento de la Caja se ha señalado el 30% de los aportes patronales para bonificar las cuentas o fondos individuales que han de destinarse a la constitución de rentas ciertas. Dicha bonificación consiste en una suma equivalente a dos veces el sueldo o salario anual para los casos de fallecimiento por accidente del trabajo o antes de completar los primeros seis meses de imposiciones, siempre que en este último evento se hubiera obtenido la calificación de **"riesgo aceptable"**. Los demás casos de bonificación comprenden a los que ,acreditando más de seis meses de imposiciones, éstas no excedieren de 20 años y se gradúa conforme a la siguiente tabla:

Años de Imposiciones:	Monto de la Bonificación Veces el sueldo o salario anual
De seis meses a un año	2,0
Segundo año	1,9
Tercer año	1,8
Cuarto año	1,7
Quinto año	1,6
Sexto año	1,5
Séptimo año	1,4
Octavo año	1,3
Noveno año	1,2
Décimo año	1,1
Undécimo año	1,0
Duodécimo año	0,9
Décimo tercio año	0,8
Décimo cuarto año	0,7
Décimo quinto año	0,6
Décimo sexto año	0,5
Décimo séptimo año	0,4
Décimo octavo año	0,3
Décimo noveno año	0,2
Vigésimo año	0,1

En ningún caso la bonificación será superior a 24,000 sucres.

El fondo líquido de jubilación del fallecido, bonificado conforme a las reglas indicadas, constituye el capital que se convierte en renta cierta o renta vitalicia, según los casos. Si se trata de renta cierta, o sea a determinado número de años,

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

el valor anual de la misma se calcula dividiendo el capital por el coeficiente calculado de acuerdo con la tasa de intereses a que se hace la operación, que comprenda el plazo de duración de renta.

El Consejo de Administración formula periódicamente una tabla de dichos coeficientes, denominados, también, **valor actual de renta cierta unitaria.**

He aquí la tabla en actual vigencia:

Duración de la renta	Valor actual de la Renta cierta unitaria
Un año	11,61893
Dos años	22,56287
Tres años	32,87102
Cuatro años	42,58032
Cinco años	51,72556
Seis años	60,33951
Siete años	68,45304
Ocho años	76,09522
Nueve años	83,29342
Diez años	90,07345
Once años	96,45960
Doce años	102(47474
Trece años	108,14044
Catorce años	113,47699
Quince años	118,50351

Si se trata de renta vitalicia la cual sólo es reconocida en favor de los beneficarios que tuvieren más de sesenta años de edad o se encontraren total o permanentemente incapacitados para el trabajo, para determinar la pensión anual, el Consejo de Administración, asimismo periódicamente, establece una tabla de coeficientes aplicables, por los que se han de dividir el capital constituído, según la edad del beneficiario. La tabla en actual vigor es la siguiente:

Edad al terminar la renta	Coeficiente	Edad al terminar la renta	Coeficiente
15	18.3409	26	16.8181
16	18.2683	27	16.6021
17	18.1834	28	16.3748
18	18.0851	29	16.1365
19	17.9735	30	15.8866
20	17.8431	31	15.6251
21	17.7094	32	15.3555
22	17.5571	33	15.0780
23	17.3915	34	14.7933
24	17.2129	35	14.5020
25	17.0217	36	14.2057

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Edad al terminar la renta	Coeficiente	Edad al terminar la renta	Coeficiente
37	13.9032	64	4.5940
38	13.5942	65	4.3412
39	13.2782	66	4.0991
40	12.9547	67	3.8731
41	12.6232	68	3.6622
42	12.2863	69	3.4663
43	11.9424	70	3.2849
44	11.5919	71	3.1195
45	11.2374	72	2.9731
46	10.8753	73	2.8502
47	10.5084	74	2.7412
48	10.1378	75	2.6455
49	9.7658	76	2.5596
50	9.3930	77	2.4819
51	9.0223	78	2.4115
52	8.6544	79	2.3418
53	8.2881	80	2.2787
54	7.9218	81	2.2139
55	7.5553	82	2.1384
56	7.1884	83	2.0704
57	6.8236	84	1.9633
58	6.4622	85	1.8350
59	6.1110	86	1.6842
60	5.7728	87	1.4769
61	5.4525	88	1.2141
62	5.1468	89	0.9474
63	4.8620	—	—

Son llamados al montepío o renta cierta los hijos legítimos o ilegítimos, los ascendientes legítimos, los padres legítimos, los hermanos legítimos e ilegítimos, y el cónyuge sobreviviente.

Se aplican, al efecto, las reglas del Código Civil sobre sucesión intestada.

No tienen derecho o cesan en la renta:

a) Los deudos varones mayores de 21 años, a menos que se hallaren incapacitados total y permanentemente para el trabajo y carecieren de bienes para atender a su subsistencia.

b) La viuda que, por su culpa, hubiere estado separada de su marido fallecido, durante más de tres años a la fecha de la muerte.

c) Las descendientes legítimas o ilegítimas casadas a la fecha del fallecimiento del afiliado, o que posteriormente contrajeren matrimonio. Esta regla se aplica también a la viuda que pasare a ulteriores nupcias.

d) Todo el que fuere indigno de suceder al difunto, de acuerdo con el Código Civil.

e) La madre ilegítima que hubiere abandonado a su hijo en la infancia.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

f) Las hermanas del afiliado casadas o que se casaren y las solteras que no hubieren vivido a cargo de aquél hasta el día de su fallecimiento, y por un tiempo no menor de un año.

g) Los hermanos menores adultos, mayores de 18 años, sino estuvieren en el caso previsto en el inciso anterior.

Cuando el cónyuge sobreviviente, que tiene derecho al fondo de jubilación, concurre con hijos legítimos, llevará una porción igual a la de un hijo.

No hay derecho de representación en la sucesión de los hermanos legítimos o ilegítimos, ni tienen derecho al fondo individual de jubilación los colaterales que se encuentren más allá del 2° grado (1).

5).—**Otras prestaciones:** Además de los beneficios indicados, la Caja se halla autorizada para establecer posteriormente, previa autorización del Instituto, los siguientes seguros mutuales a favor de los afiliados:

a) Seguro contra incendio; b) seguro de fianza para el desempeño de cargos de responsabilidad; c) seguro de enfermedad y maternidad para los miembros de familia, y d) seguro contra riesgos del trabajo en favor de los patronos. Finalmente, funciona, tanto en esta Caja, como en la de Pensiones el llamado Seguro de Desgravamen Hipotecario, que, propiamente, es un seguro de vida que libera las deudas con hipoteca de la casa del afiliado, contraída con la Caja.

El régimen administrativo de esta Caja es similar al de la Caja de Pensiones, que ya hemos indicado.

Como esta Caja es de reciente fundación, sus labores principales son de organización administrativa y técnica y de preparación para los servicios a que se halla obligada, con todo cuenta ya con 26 Dispensarios Médicos distribuídos en el país, construye algunos barrios obreros y tiene un arreglo con la Asistencia Pública, respecto a los beneficios de hospitalización. De otro lado, se está proveyendo de materiales e instalaciones quirúrgicas, dentales, ortopédicas, etc.

d).—**Régimen Administrativo.**— La Caja tiene personería jurídica y autonomía; es, no obstante, uno de los Organos del Instituto Nacional de Previsión, el que tiene la facultad de revisar los estatutos, controlar su funcionamiento, técnico, financiero y administrativo y nombrar al Gerente, la mayor parte de los miembros del Consejo de Administración y los vocales de la Comisión Ejecutiva.

La Oficina central de la Caja se halla en Quito. En todas las demás provincias mantiene agencias. El Consejo de Administración otorga las pensiones y más beneficios obligados y de sus resoluciones los interesados pueden apelar ante el Directorio del Instituto. En el Consejo están representados los diferentes grupos de afiliados. La Comisión Ejecutiva actúa cerca de la Gerencia y resuelve sobre los beneficios facultativos.

---

(1).—Aparte del montepío o renta cierta las familias de los imponentes fallecidos después de seis meses de imposiciones, o antes por accidente del trabajo, reciben un auxilio en efectivo equivalente a dos meses de sueldo o salario, dentro de los límites máximo y mínimo que se determinan anualmente. Actualmente esos límites son de 500 y 200 sucres.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

TELAS NACIONALES

DURAMAS



Exija Ud. la marca DURAMAS, que es marca de garantía, en los siguientes productos de las fábricas:

VITARTE —— VICTORIA —— INCA

GENEROS BLANCOS:— de las antiguas y conocidas marcas SOL, INCA, ESCUDO y otras.
PERCALAS NEGRAS:— llanas y asargadas de las acreditadas marcas GALLO, GATO, GUITARRISTA, PIÑA y otras.
TELAS DE COLOR:— La original Tela Playa, crepés, batistas, popelinas, choletas, gabardinas, olanes, piqués, linillos y géneros de fantasía.
TELAS ESTAMPADAS:—en gran surtido de dibujos y colores, con tintes garantizados, firmes contra el sol y el lavado.
FRANELAS:—blancas y de color.
TELAS CON SEDA:—llanas y de fantasía.
DAMASCOS:—para manteles y servilletas.
COTINES: de variados colores.
TOCUYOS:—llanos, asargados y listados de todo precio y calidad.
BRAMANTES:—blancos, crudos y de color en diferentes anchos y calidades.
VICHYS:—a cuadros, a listas y de color entero.
DRILES Y CASINETES:—blancos y de color, a listas y de fantasía.
DENIMS:—de varias calidades.
TOALLAS:—blancas, afelpadas y de color, de varias calidades.
CAMISETAS: blancas y de color en varias calidades y tamaños.
HILAZA:—blanca y de color.
PABILO:—en ovillos de 460 y 115 gramos.

Todos estos artículos los encontrará Ud. en los principales establecimientos del país.

AGENTES GENERALES PARA LA VENTA AL POR MAYOR

W. R. Grace & Co.

LIMA

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

"Sud América"

COMPAÑIA DE SEGUROS SOBRE LA VIDA

Fundada en el Año 1895

LA PRIMERA Y MAS IMPORTANTE ORGANIZACION DE SEGUROS DE VIDA EN EL CONTINENTE

Año de 1937

SUCURSAL DEL PERU

Activo General	S/o.	5.860.700.41
Reservas Técnicas		4.328.305.00
Otras Reservas		316.229.80
Nuevos Seguros Pagados		8.549.221.00
Total de Seguros en Vigor		35.759.885.00

INGRESOS

Primas de Primer Año		454.378.52
Primas de Renovación		1.354.663.66
Intereses y Alquileres		316.584.38
INGRESOS TOTALES	S/o.	2.125.626.56

PAGOS DE LOS ASEGURADOS

Siniestros	S/o.	168.905.79
Pólizas vencidas y rescatadas		296.173.76
Utilidades		75.415.96
Préstamos a los asegurados		981.696.76

Casa Matriz: Río de Janeiro (Brasil)

La "Sud América" ofrece a Ud. un contrato muy liberal y garantizado por sus grandes capitales, su perfecta organización y por la vasta experiencia de su Directorio en el Ramo de Seguros.

OFICINA EN LIMA

BAQUIJANO 752 **APARTADO 1158**

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Composición de la Familia en los Estados Unidos (1)

Por **Barkey S. Sanders**

(Bureau of Research and Statistics—División of Health Studies)

SÓLO se dispone de información amplia sobre la composición de las familias en Estados Unidos, sobre la base de las tablas del Censo de los Estados Unidos y, por supuesto, por un período no posterior a 1930. Los estimados de la renta familiar y su distribución entre la población entera, se han basado necesariamente en datos de muestra y tienen limitaciones para muchos tipos de análisis. De los dos estudios recientes más amplios en este campo, uno provee datos para 1929, cuando las condiciones económicas eran distintas de las de los años subsiguientes, y el otro, relativo a 1935-36, se admite que es inadecuado por la gran población socorrida en esa época e inaparente para ciertos análisis de otros grupos. Importantes como son estos dos estudios, su aplicación está restringida en cuanto concierne a la relación entre la renta y la composición familiar. La información sobre la composición de la familia y sobre la renta familiar y especialmente la inter-relación de estos dos factores en la seguridad familiar es de vital importancia para el Consejo de Seguridad Social (Social Security Board). Sólo mediante estos datos puede el Consejo evaluar el alcance y adecuación de las actuales operaciones federales y estaduales en los campos de la asistencia pública y el seguro social o preparar los estimados para cobertura y requisitos de costos con el fin de considerar el futuro desarrollo de éstas u otras provisiones para seguridad social.

Para juzgar el uso óptimo de los fondos disponibles—por ejemplo, la relativa urgencia de medidas para promover la seguridad de los niños o de los ancianos—se requiere información hasta el límite de cua-

(1).—Cuadros a continuación.

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

les jóvenes y viejos son miembros de familias de determinados tipos y rentas. Para considerar cuestiones de política social y fiscal, tales como las comprendidas en una propuesta extensión del programa de seguro de vejez con el fin de proveer beneficios a ciertas personas a cargo de asalariados muertos, es necesario estimar el número presente y futuro de individuos de la edad designada o del estado civil de ellos y elaborar escalas de beneficios y estimado del costo de los planes, sobre la base de información respecto a la relación bio-legal de estas personas con los grupos de trabajadores cubiertos a determinados niveles de renta. La necesidad de continuar los análisis de estos tipos es mayor en un período como el actual, en que hay cambios evidentes en los aspectos sociales y económicos de la vida familiar y cuando la declinación de las últimas décadas en las tasas de natalidad y mortalidad y la restricción de la imigración en la post-guerra están efectuando importantes cambios en la proporción de niños y ancianos de la población total.

Datos disponibles por la Investigación Nacional de Salud

Una oportunidad única para obtener información sobre muchos de estos puntos, y especialmente sobre la inter-relación de la composición y la renta familiar, se ha presentado por los datos registrados en la Investigación Nacional de Salud, hecha en el invierno de 1935-36, como un plan de la Administración de Progreso del Trabajo bajo la supervisión del Servicio de Salud Pública de los Estados Unidos. Las listas completas de la investigación se pusieron a disposición del Consejo de Seguridad Social y la tabulación de los datos básicos para las operaciones de seguridad social se inauguró en Febrero de 1938 en Richmond, Virginia, como un plan de la Administración del Progreso del Trabajo, bajo la supervisión de la Oficina de Investigaciones y Estadística del Consejo. Este artículo delínea brevemente las bases, propósito y alcance de ese estudio de composición de la familia. Los artículos subsiguientes informarán los resultados de los análisis específicos.

Tamaño y base de las muestras de familia

El estudio de la composición familiar se basa en las relaciones de la Investigación Nacional de Salud, obtenidas en el exámen, casa por casa, de casi 740,000 familias, de las cuales 703,000 estaban en áreas urbanas y 37,000 en rurales. Las muestras urbanas comprenden más de 2'5000,000 personas, representando casi 4% de la población urbana enumerada en el censo de 1930; la muestra rural incluye 140,500

BICENTENARIO PERÚ 2021
EsSalud
SECRETARÍA GENERAL
Oficina de Servicios de la Información
Archivo Central

ESTADO Y CIUDAD	Visitas domiciliarias. Número	Porcentaje Total en la ciudad y pueblo.
Total urbano y rural	739.835	
Total urbano	703.032	
ALABAMA	28.900	
Birminghan	11.173	18.9
Eufala	1.412	100.0
Jaldsden	5.525	100.0
Grenville	1.048	100.0
Montpreceny	9.742	50.0
CALIFORNIA	45.825	
Chico	2.539	100.0
Grass Valley	1.507	100.0
Jackson	683	100.0
Los Angeles	26.297	5.5
Napa	1.812	100.0
Oakland	8.361	8.9
Vallejo	4.626	100.0
GEORGIA	13.831	
Atlanta	10.737	14.2
Brunswick	3.094	100.0
ILLINOIS	42.357	
Benton	2.107	100.0
Chicago	38.501	4.2
Normal	1.749	100.0
LUISIANA	23.868	
Abbeville	1.373	100.0
Bossier	917	100.0
Minder.	1.401	100.0
Monroe	6.985	100.0
New Orleans	13.192	11.0
MASSACHUSSETTS		
Boston	29.758	14.3
Fall River	10.481	33.1
Greenfield	40. 45	100.0
Ipsmich	1.448	100.0
Pittsfield.	11.951	100.0

ESTADO Y CIUDAD	Visitas domiciliarias Número	Porcentaje Total en la ciudad y pueblo
MICHIGAN	40.607	
Detroit	21.383	5.3
Flint	4.826	12.5
Grand Rapids	5.112	11.2
Houghton	991	100.0
Port Huron	8.295	100.0
MINNESOTA	35.199	
Chrisholm	1.778	100.0
Minneapolis	12.296	9.1
St. Paul	12.900	14.2
Willmar	1.799	100.0
Winone	6.426	100.0
MISSOURI	44.546	
Chellicothe	2.135	100.0
Clinton	1.646	100.0
St. Louis	24.116	11.1
Springfield	16.649	100.0
NEW JERSEY	29.204	
Bridgeton	4.419	100.0
Lambertville	1.100	100.0
Newark	13.999	12.6
Somerville	2.106	100.0
Trenton	7.580	24.7
NEW YORK	91.719	
Buffalo	24.055	16.7
Hudson	3.185	100.0
Newark	1.861	100.0
New York City	48.278	2.6
Pem Yan	1.514	100.0
Syracuse	12.826	19.9
OHIO	69.471	
Cincinnati	12.549	10.0
Cleveland	31.993	14.3
Colombres	11.057	12.4
Franklin	1.088	100.0
Lima	11.285	100.0
Wilmington	1.499	100.0

ESTADO Y CIUDAD	Visitas domiciliarias Número	Porcentaje Total en la ciudad y pueblo
OREGON	22.013	
La Grande	2.664	100.0
Portland	10.328	11.0
St. Helens	1.279	100.0
Salem	8.142	100.0
PENNSYLVANIA	63.381	
Duryea	1.729	100.0
Indiana	2.490	100.0
Lebanon	6.412	100.0
Philadelphia	32.359	6.6
Pittsbourgh	20.391	12.2
TEXAS	46.017	
Amarillo	11.091	100.0
Dallas	10.898	14.5
Houston	11.738	12.5
Westhirferd	1.497	100.0
Wichita Falls	10.793	100.0
UTAH	10.474	
Bingham Cauyon	905	100.0
Eureka	651	100.0
Salt Lake City	7.775	20.6
Foocle	1.143	100.0
VIRGINIA	14.899	
Corrington	1.501	100.0
Farmville	857	100.0
Reichmond	12.541	24.9
WASHINGTON	23.038	
Ellensbourg	1.466	100.0
Olimpia	3.721	100.0
Scattle	9.724	10.0
Spokane	8.127	25.0
Total Rural	36.803	
Georgia (16 zonas rurales)	12.102	100.0
Michigan (4 zonas rurales)	10.634	100.0
Missouri (3 zonas rurales)	14.067	100.0

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

CUADRO II

AREA GEOGRAFICA	Porcentaje de Distribución: Servicio Nacional Sobre la salud	Porcentaje de Distribución: Población Urbana en 1930	DIMENSION DE LA CIUDAD	Porcentaje de Distribución: Servicio Nacional Sobre la Salud	Porcentaje de Distribución: Población Urbana en 1930
Todos	100	100	Todos	100	100
ESTE	37	39	500.000 ó más	43	29
CENTRO	33	33	100.000—499.999	31	23
SUR	18	18	25.000— 99.999	14	19
OESTE	12	10	Bajó 25.000	12	29

Censo 50° de los Estados Unidos–1930. — Población Vol. II. — **Información**: V. U. S. Servicio Nacional Público sobre la salud.—Instituto de la Salud. — El Servicio Nacional sobre la salud.–1935–1936. — Significación. — Forma y método—1938 pág. 5.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Distribución del Estatuto marital de forma urbana en personas de edad y sexo determinados, comparado con una similar distribución de la población urbana en los Estados Unidos en 1930—

SEXO — EDAD y Estatuto Marital (1)	Estudio sobre la Composición de la familia		Censo de los Estados Unidos	
	Número de personas	Porcentaje de distribución de la edad	Número de personas	Porcentaje de distribución de la edad
Masculinos edad 16—59	775.187	100.0	21.890.236	100.0
Casados (2)	482.225	62.2	12.412.411	61.3
Viudos, divorciados o separados (2)	38.773	5.0	793.823	3.6
Solteros	254.189	32.8	7.684.002	35.1
Femeninos edad 16—59.	853.336	100.0	22.305.057	100.0
Casadas (2)	508.724	59.6	14.050.935	63.0
Viudas, separadas o divorciadas (2)	108.385	12.7	1.946.964	8.7
Solteras	236.227	27.7	6.307.158	28.3
Marculinos edad 60 y más	102.249	100.00	2.658.329	100.0
Casados (2)	71.329	69.8	1.818.998	68.4
Viudos, divorciados o separados (2)	24.691	24.1	607.307	22.9
Solteros	6.229	6.1	232.024	8.7
Femeninos edad 60 y más	122.413	100.00	2.975.830	100.0
Casadas (2)	44.633	36.5	1.134.174	38.1
Viudas, divorciadas o separadas (2)	67.852	55.4	1.551.456	52.1
Solteras.	9.908	8.1	290.200	9.8
Masculinos 65 años o más	63.719	100.00	1.624.497	100.0
Casados (2)	41.209	64.8	1.032.526	63.6
Viudos, divorciados o separados (2)	18.793	29.5	459.677	28.3
Solteros	3.657	5.7	132.294	8.1
Femeninos 65 años o más	78.875	100.0	1.892.193	100.0
Casadas (2)	22.922	29.1	576.378	30.5
Viudas, divorciadas o separadas (2)	49.859	63.2	1.138.467	60.1
Solteras	6.094	7.7	177.348	9.4

1.—Personas excluidas de edad desconocida, y personas menores de 16 años. La proporción de la última parte en el ejemplo urbano con relación a la población total fué de 25,9%; el porcentaje correspondiente en el censo de 1930 fué de 27,9%. Si en el medio estudiado por el Comité de Recursos Nacionales en la población de 1935, las personas menores de 16 años constituyeron 25.9% del total. Los datos son preliminares.

2.—El Censo clasifica como «Casados» a todos los individuos que fueren casados y vivan aparte ya legalmente separados o nó. El Estudio clasifica a aquellas personas «separadas», ausencia del consorte sea durante un mes o más, concediendo fecha para contratar la separación. El Estudio también incluye a padres no casados en esta clasificación.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

CUADRO IV

Distribución por el Estatuto Marital de forma urbana en personas de edad y sexo determinados comparado con una similar distribución de su población urbana en los Estados Unidos, en 1930.

SEXO, EDAD y ESTATUTO MARITAL	Estudio sobre la composición de la familia		Censo de los Estados Unidos	
	Número de personas	Porcentaje de distribución de la edad	Número de personas	Porcentaje de distribución de la edad
Masculinos edad 16—59	38.485	100.0	15.463.007	100.0
Casados (2)	24.467	63.6	9.303.623	60.2
Viudos, divorciados o separados (2)	1.667	4.3	527.531	3.4
Solteros	12.351	32.1	5.631.853	36.4
Femeninos edad 16—59	38.997	100.0	14.177.836	100.0
Casadas (2)	26.985	69.2	9.923.724	70.0
Viudas, separadas o divorciadas	3.599	9.2	848.443	6.0
Solteras	8.413	21.6	3.405.669	24.0
Masculinos de los 60 años o más	8.737	100.0	2.598.713	100.0
Casados (2)	6.349	72.6	1.776.089	68.4
Viudos, divorciados o separados (2)	1.892	21.7	582.543	22.4
Solteros.	496	5.7	240.081	9.2
Femeninos de 60 y más	7.657	100.0	2.134.313	100.0
Casadas (2)	3.827	50.0	1.042.380	48.8
Viudas, divorciadas o separadas (2)	3.489	45.6	953.098	44.7
Solteras	341	4.4	138.835	6.5
Masculinos de 65 años o más	5.760	100.0	1.693.708	100.0
Casados (2)	3.939	68.4	1.084.011	64.0
Viudos, divorciados o separados (2)	1.505	26.1	461.374	27.2
Solteros.	316	5.5	148.323	8.8
Femeninos 65 años o más	5.063	100.0	1.410.350	100.0
Casadas (2)	2.079	41.0	570.822	40.5
Viudas, divorciadas o separadas (2)	2.763	54.6	748.460	53.1
Solteras.	221	4.4	91.068	6.4

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

CUADRO V

Número de familias no legales de tipo determinado y número de personas en cada familia.

TIPO DE FAMILIA	NUMERO DE FAMILIAS			NUMERO DE PERSONAS		
	Total	Urbano	Rural	Total	Urbano	Rural
Total	978.548	931.369	47.179	2.644.568	2.504.104	140.464
Marido y mujer	585.079	554.176	30.903	2.041.498	1.926.389	115.109
Marido o mujer (Marido)	67.173	63.599	3.574	100.848	95.386	5.462
Marido o mujer (mujer)	183.995	176.844	7.151	339.113	325.847	13.216
No padres (masculino)	66.004	62.782	3.222	74.764	70.984	3.780
No padres (femenino)	76.297	73.968	2.329	88.345	85.498	2.847

(1) De acuerdo con la relación de parentezco de los miembros del padre de familia. Estos datos son preliminares.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

individuos. La primera incluye datos de 83 ciudades en 18 Estados; los datos obtenidos en la investigación original sobre 12 ciudades adicionales fueron descartados por inadecuaciones de uno u otro tipo. La muestra rural incluye datos de 23 condados rurales en 3 Estados.

Las ciudades fueron escogidas para la investigación sobre la base del tamaño y ubicación geográficas, de manera que dieran una muestra representativa de la población urbana entera. En los condados rurales y en las ciudades con población inferior a 100,000 en el censo de 1930 (excepto Montgomery, Alabama) todos los hogares fueron comprendidos. En las ciudades grandes se eligieron como base representativa distritos enumerados en el censo, o partes de tales distritos y fueron comprendidos todos los hogares en una área escogida; los hogares incluídos en la investigación y en el estudio de las familias son alrededor de uno por cada tres o cuatro en las ciudades de tamaño mediano y uno por 38 en la ciudad de New York. El cuadro 1 muestra los números y porcentajes de los hogares rurales y urbanos.

La Muestra en Relación con los Datos del Censo de 1930

Como se verá en el cuadro Nº 2, la muestra urbana incluída en la Investigación Nacional de Salud es muy similar a la población urbana total enumerada en el censo de 1930, con respecto a la distribución de la población por áreas geográficas más importantes. La muestra urbana enseña un porcentaje ligeramente inferior para el Este y ligeramente superior para el Oeste de lo que se encontró en los datos del censo; para las otras dos áreas principales—Centro y Sur— se registran los mismos porcentajes en ambas enumeraciones. Con respecto a la distribución por tamaño de ciudad, las divergencias son mayores. Hay una marcada deficiencia en la representación de la muestra de población en las ciudades de menos de 25,000.

Una distribución de la muestra de población urbana por grupos de edad, sexo y estado civil, indica que hay en general una estrecha correspondencia en estas características con la población urbana enumeradas en 1930. Al considerar los datos que se dá en la tabla 3, debe hacerse una concesión por las diferencias de definición por las personas clasificados en la categoría "viudos, divorciados y separados". El estudio de la familia, contrariamente a la costumbre del censo, ha incluído a los padres no casados en este grupo, y también ha puesto en lista como "separados" los esposos y esposas que se sabía estaban ausentes del hogar por un mes o más, salvo que la ausencia fuera debida a hospitalización. Estas diferencias en la clasificación tienden a explicar los porcentajes más altos que se ven para este grupo en la población de muestra.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Es probable también que los porcentajes más bajos de solteros de 60 años o más que registra la muestra resulten de una sub-numeración de la personas de edad solteras, muchas de las cuales, sin duda, estaban en instituciones y por eso no fueron alcanzadas en una inspección de casa por casa. Para los niños menores de 16 años, la muestra dá un porcentaje algo menor de lo qc era en el censo de 1930. Esta discrepancia se debe sin duda al ritmo ascendente en la distribución de la edad de la población total; el porcentaje que se en cuentra en la muestra es el mismo que indica el estimado "medium" del Comité Nacional de Recursos para la población en 1935. En general se puede concluir que la población urbana tomada como muestra se aproxima estrechamente a la población total de 1930, con respecto a los principales grupos de edad, y a la distribución por sexo y estado civil. Las diferencias que indica el cuadro 3 no son grandes y deben explicarse primariamente por diferencias en las definiciones adoptadas en el estudio de composición de la familia, en vista de los fines para los cuales se comprendió el análisis.

El número de familias incluídas en la muestra rural de la Investigación Nacional de Salud es relativamente pequeño y altamente restringido en la ubicación geográfica. Como puede anticiparse, la comparación de esta muestra con la población rural enumerada en 1930 indica un acuerdo algo menos satisfactorio (Véase cuadro 4). En general, sinembargo, las semejanzas son suficientemente estrechas para garantizar el uso de la muestra rural como una indicación valiosa, si no enteramente precisa, de las características que se encuentran en la población rural entera, tanto más desde que los datos económicos y sociales existentes para la población rural son aún más fragmentados y limitados que los datos de la población urbana.

Propósito y alcances del estudio

El próposito del estudio emprendido por el Consejo de Seguridad Social ha sido obtener para este grupo grande y en general representativo de la población un análisis de la composición y tamaño de la familia, en términos de las relaciones biológicas y legales pertinentes para la consideración de las medidas actuales y potenciales de seguridad social. Para este fin, las personas en los hogares inspeccionados fueron clasificadas en términos de familias "bio-legales" según se define más abajo. La definición usada en el estudio de la composición familiar difiere de la definición del censo de 1930, de "familias particulares", en que se ha formulado para hacer posible identificar, dentro de un hogar, los miembros de la familia cuya relación con el jefe de ella, por la sangre o por la ley, constituye en su favor un derecho legal de auxilio. La definición de familias privadas en el censo de 1930, por otro lado, puede incluír en una familia todos los miembros de un hogar relacionados por la sangre o el matrimonio, aunque la relación (primo, sobri-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

no, sobrina, hijos e hijas casadas, etc.) no implique, en la práctica del seguro social, que ellos son, efectivamente o en potencia, miembros a cargo del jefe del grupo familiar.

El estudio de la composición familiar provee la siguiente información para cada familia bio-legal: su ubicación por ciudad y Estado; su orígen campesino o no-campesino; la extensión del tiempo que la familia tiene de establecida y el período durante el cual ha vivido en la ciudad y casa en particular; el número de mudanzas entre ciudades hecho por la familia en los últimos 10 años o desde su formación; la relación de cada familia hacia otras en la misma casa, cuando conviven dos o más familias bio-legales; número de personas en la familia y el número por familia de personas menores de 16 años, de personas que ganan con sus ocupaciones y de veteranos; la renta anual de la familia, datos concernientes a la propiedad de la casa, indicando el valor de la casa o el alquiler que se paga; número de personas por habitación; raza y lugar de nacimiento de los padres; y para cada miembro de la familia, la edad, ocupación, estado de empleo, y relación hacia el jefe de la familia. La información se coloca en tarjetas perforadas (punch cards), de manera que cada uno de los renglones arriba enumerados pueda tabularse contra cada otro u otros renglones que indiquen inter-relaciones.

Definición de Familia Bio-Legal

Para los fines de este estudio se define una familia "bio-legal" como la que comprende (a) uno o ambos esposos y sus hijos solteros, si los hay, incluyendo hijos adoptivos o hijos de leche, que vivan juntos como una unidad familiar; o (b) hermanas y o hermanos solteros, incluyendo hermanos y hermanas adoptivos o de leche, que vivan juntos como una unidad familiar; o (c) personas que viven en grupos extra-familiares, tal como aquí se definen, o solos, que se consideran como familias separadas de una persona. Entre las 740,000 casas inspeccionadas habían casi 978,600 familias bio-legales, incluyendo 931,400 en la muestra urbana y 47,200 en la rural. En la población investigada en conjunto, tanto en la muestra urbana como en la rural, hay un promedio de 1.3 familias bio-legales por casa.

Las familias enumeradas en este estudio han sido clasificadas en cinco categorías principales como sigue, de acuerdo con sus miembros y las relaciones entre ellos y el jefe de familia:

1.—**Familias de esposo y esposa.**—Familias con ambos esposos, con o sin hijos.

2.—**Familias de esposo o esposa, esposo.**— Familias con sólo el esposo, con o sin hijos.

3.—**Familias de esposo o esposa, esposa.**— Familias con sólo la esposa, con o sin hijos.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

4.—Familias sin padre, masculinas.— Familias sin ningún esposo, con un hombre soltero como jefe, con o sin hermanos y hermanas.

5.—Familias sin padre, femeninas.— Familias sin ningún esposo, con una mujer soltera como jefe, con o sin hermanos y hermanas.

El cuadro Nº 5 muestra los números de familias de estos varios tipos y los números de individuos en tales familias. Para las poblaciones de las muestras urbana y rural, la gran mayoría de personas 76.9% y 81.9%, respectivamente— estaban en familias que incluyen marido y mujer, con o sin hijos. Tales familias comprendían 59.5% del total de familias urbanas y 65.5% de las familias en las áreas rurales. Tanto en las áreas urbanas como en las rurales, el grupo inmediato más grande en números de familias y también de individuos, era el de las familias en las cuales la esposa era el jefe, y el esposo estaba muerto o ausente. Estas familias incluyen 13.0% y 9.4%, respectivamente, de las personas comprendidas en las muestras urbana y rural, y representan 19.0% y 15.2% de las familias en esas muestras. Las familias clasificadas en cada uno de los otros tres tipos representan de 3 a 4% del número total de individuos y de 5 a 8% del número total de familias en la población inspeccionada.

De "Social Security Bulletin" — Washington, Abril 1939



BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Sistema de Control Visible

"SKANDEX"

EXISTENCIAS, CUENTAS CORRIENTES
VENTAS, INVENTARIOS, ETC., ETC.

Fabricación Sueca -- Gabinetes de Acero
PROTECCION DE CELULOIDE

Superior en Calidad
y al más bajo Precio en plaza
Solicite Informes

Antigua Casa Lemare & Co. - Villalta 220



MASTIPAVE

IDEAL PARA: OFICINAS, HOTELES. CLUBS
COLEGIOS, HOSPITALES, ETC.

A. Y F. WIESE S.A.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

INTERNATIONAL PETROLEUM COMPANY LIMITED

★ ★

LIMA —— CALLAO —— TALARA

★ ★

Casa Matriz

TORONTO —— CANADA

★ ★

Productores, Refinadores y Distribuidores de Petróleo y productos del Petróleo:

Petróleo combustible, Gasolinas, Kerosenes, Aguarraz, Limpiol, Asfaltos, Alquitrán Mineral, Brea, Roofing Tar, Pintura Asfáltica,

Lubricantes RAPIDOL.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Memoria de la Superintendencia de Bancos y Estadística Bancaria, de Seguros y Capitalización del Año 1938

Por el **Dr. Franz Schruefer**, Actuario de la Caja.

ACABA de publicarse la indicada Memoria de la Superintendencia de Bancos en 491 páginas con los cuadros estadísticos y gráficos confeccionados con la amplitud acostumbrada, que dá cuenta detallada de las actividades económicas de las instituciones bancarias, de seguros y de capitalización para el año de 1938.

Las **EMPRESAS BANCARIAS** que actúan en el Perú bajo la supervigilancia de la Superintendencia de Bancos, son 13 y se distinguen según su carácter:

1 Banco Oficial—Banco Central de Reserva del Perú

3 Bancos de Crédito—Banco Agrícola del Perú— Banco Central Hipotecario del Perú— Banco Industrial del Perú.

9 Bancos Comerciales y de Ahorros— Banco Italiano (con Sección Ahorros) — Banco Internacional del Perú (con Sección Ahorros). — Banco Popular del Perú (con Sección Ahorros).
Banco Alemán Transatlático.
The Royal Bank of Canadá
Banco de Londres y América del Sud, Ltdo.
The National City Bank of New York
Banco Gibson S. A. en Arequipa.
Caja de Ahorros de la Sociedad de Beneficencia Pública de Lima (con Sección Comercial e Hipotecaria).

Banco Central de Reserva del Perú:

Las variaciones del **cambio de monedas extranjeras** podemos expresarlas por la fluctuación de las cotizaciones de la Libra esterlina y del Dólar Norte-americano en la siguiente forma:

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Cotización

	3 de Enero de 1938	30 de Dicbre. de 1938	Promedia en 1938
£e	20,5535	23,3000	21,8113
$ USA	4,1110	5,0008	4,4673

El movimiento del **Oro metálico** durante el año 1938 ha sido el siguiente:

Saldo al 31/XII/1937	: Kilos	1.910,236	
Compras en 1938 . .	: ,,	1.657,925	
	Kilos	3.568,161	
Ventas en 1938 . . .	: ,,	2.171,561	
Saldo al 31/XII/1938	: Kilos	1.396,600	que están en los libros con

un valor de S/. 7'065.171,— calculado al precio medio de S/. 5,06 por gramo de oro fino. El precio de oro fino oscila en 1938 (en forma parecida al $ USA) de S/. 4,50 a S/. 5,50 por gramo.

El monto del **Circulante** (inclusive depósitos) al 31/XII/1938 ha sido S/. **175'938.245,—** (1937: S/. 162'205.920,—) y se compone de:

Billetes	S/.	107'708.309,—	(1937 : S/.	96'362.908—)
Plata y Niquel	,,	28'333.834,—	(,, : ,,	27'961.236,—)
Depósitos	,,	39'896.102,—	(,, : ,,	37'881.776,—)

Las **Obligaciones sujetas a Encaje** importan al 31/XII/1938 **S/. 147'604.411.** y quedan representadas por:

Emisión en Billetes	: S/.	107'708.309,—
Depósitos en Bancos	: ,,	31'907.440,—
Otras	: ,,	7'988.662,—

El **Encaje** al 31/XII/1938 alcanza un valor de **S/ 50'268.701,—** compuesto de:

Oro	S/.	48'832.230,—
Plata	,,	1'277.127,—
Niquel etc.	,,	159.344,—

En el valor del Oro está incluído un importe de S/. 38'784.832,— de Oro Intangible cotizado a la paridad legal de S/. 2,3738 por gramo fino.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

El resumen del **Balance al 31/XII/1938** dá el siguiente cuadro:

ACTIVO:			PASIVO:		
Encaje . . . . S/.	50'268.701 =	30,8%	Cap. y Res. S/.	10'693.305 =	6,5%
Colocaciones ,,	109'454.273 =	67'1%	Obligaciones ,,	151'206.942 =	92,6%
Otros . . . . ,,	3'499.007 =	2,1%	Utilidad . . ,,	1'321.734 =	0,9%
Total : S/.	163'221.981		Total : S/.	163'221.981	

Bancos Comerciales y de Ahorros:

Las 9 instituciones respectivas mantuvieron en 1938 en el Perú 38 sucursales y 9 agencias.

El resúmen concentrado del **Balance al 31/XII/1938** de las 9 empresas dá:

A C T I V O

Fondos Disponibles S/.	111'438.981,—	(1937: S/.	102'846.686,—)	=	23,5%
Colocaciones . . . . ,,	216'628.758,—	(,, : ,,	192'569.619,—)	=	45,5%
Inversiones . . . . ,,	44'169.124,—	(,, : ,,	37'180.079,—)	=	9,3%
Otras Cuentas . . . ,,	103'396.051,—	(,, : ,,	103'131.712,—)	=	21,7%
Total: S/.	475'632.914,—	(,, : S/.	435'728.096,—)		

P A S I V O

Capital y Reservas S/.	49'890.912,—	(1937: S/.	46'724.011,—)	=	10,5%
Obligaciones . . . . ,,	220'835.011,—	(,, : ,,	195'988.425,—)	=	46,4%
Dep. de Ahorro . . ,,	71'639.657,—	(,, : ,,	60'803.131,—)	=	15,1%
Otras Cuentas . . . . ,,	129'807.082,—	(,, : ,,	129'178.178,—)	=	27,3%
Utilidad . . . . . ,,	3'460.252,—	(,, : ,,	3'034.351,—)	=	0,7%
Total: . . . . S/.	475'632.914,—	(1937: S/.	435.728.096.—		

Las colocaciones al 31/XII/1938 con un total de **S/. 216'628.758,—** se descomponen como sigue:

Con garantía hipotecaria . . . . . :	S/.	22'027.499,—	=	10,2%
Con garantía prendaria . . . . . :	,,	50'976.413,—	=	23,5%
Con garantía de fianza . . . . . :	,,	80'850.871,—	=	37,3%
Por certificados de garantía . . . :	,,	2'498.996,—	=	1,2%
Sin garantía especificada . . . . . :	,,	60'274.979,—	=	27,8%

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Los **Depósitos de Ahorro** aumentaron de S|o. 60'803.131,— al 31|XII|1937 a S|. 71'639.657,— al 31|XII|1938, o sea en **S|. 10'836.526,—**, cifra que representa el **17,8%** sobre el total de 1937.

El **movimiento mismo de los Depósitos de Ahorro** en 1938 se expresa así:

Monto total de Ahorros al 31/XII/1937	: S/.	60'803.131,—
Monto de las Entregas en 1938	: „	53'206.225,—
	S/.	114'009.356,—
Monto de los Retiros en 1938	: „	42'369.699,—
Monto total de Ahorros al 31/XII/1938	: S/	71'639.657,—

Dividiendo el monto anual de las entregas y de los retiros por 12, resulta:

Entregas promedias por mes en 1938	: S/.	4'433.852,—
Retiros promedios por mes en 1938	: „	3'530.808,—
Aumento promedio por mes en 1938	: S/.	903.044,—

Vale decir que los depósitos de ahorro experimentaron en 1938 un aumento neto de casi un Millón de Soles por cada mes.

Banco Agrícola del Perú:

Este Banco termina su Ejercicio el 30 de Setiembre de cada año.

En el Ejercicio de 1937/38 se acordaron para préstamos a la agricultura nacional S/. **16'414.032,—**, de los cuales se realizaron **1.545 préstamos con un** total de S/. **16'074.985,—**, contra S/. 13'765.501,— en 1937, lo que representa un aumento de los préstamos en 17%.

Los **Préstamos Utilizados en 1938, con un total de S/. 16'074.985,—** se reparten a:

Avío Agrícola	177 prest.	con	S/.	14'461.354,—	= 90%
Pequeña Agricultura . .	1342 „	„	„	1'168.788,—	= 7%
Sobre Producción y para refacción de Inmobiliario y Mobiliario	26 „	„	„	444.843,—	= 3%

El monto promedial de los préstamos para el Avío Agrícola se calcula pues en S/. 81.700,— por cada caso, mientras que el promedio de los préstamos para la Pequeña Agricultura alcanza solamente S/. 871,— por cada caso.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Según la clase de **productos agrícolas** se descompone el monto total de **S/. 16'414.032,—**de los préstamos acordados en 1938, como sigue:

Algodón	S/.	12'928.214,—	= 78,5%
Arroz	„	1'112.990,—	= 6,6%
Azúcar	„	1'000.000,—	= 6, %
Varios	„	960.208,—	= 5,8%
Ganado	„	400.950,—	= 2,4%
Refacciones	„	11.670,—	= 0,7%

Se vé que las empresas agrarias que se ocupan del cultivo del algodón, necesitaron casi el 80% de los préstamos acordados en 1938 para la agricultura.

Bancos Hipotecarios:

Con la colocación de préstamos hipotecarios se ocupa ahora exclusiivamente el Banco Central Hipotecario del Perú, quedando cerrada la Sección Hipotecaria de la Caja de Ahorros que se ocupa actualmente sólo con la liquidación de su cartera hipotecaria.

El **total de los préstamos hipotecarias vigentes al 31/XII/1938** importa **S/. 67'418.171,—**, contra S|. 59'001.284, al 31/XII/1937. El aumento en 1938 ha sido, por consiguiente, de **S/. 8'416.887,—**, cuyo desarrollo es el siguiente:

Nuevos préstamos del Bco. C. Hipotecario 1938	S/.	8'973.000,—
Ampliaciones de préstamos del mismo Banco	„	3'270.896,—
Disminución de amortizaciones vencidas en 1938	„	117.375,—
	S/.	12'361.271.—
Préstamos amortizados en 1938	„	3'944.384.—
Aumento neto de préstamos hipotecarios 1938 :	**S/.**	**8'416.887**

Del total de préstamos hipotecarios. vigentes. al 31/XII/1938. con S/. 67'418.171,— corresponden a

Préstamos Urbanos . . .	S/.	40'243.628,—	= 60%
Préstamos Rústicos . . .	„	27'174.543,—	= 40%

Banco Industrial del Perú:

Este Banco cumplió al 31/XII/1938 su segundo Ejercicio, en el cual acordó a la industria nacional **137 préstamos con un total de S/. 5'785.530,—** (contra 78 préstamos con S/. 2'955.544,— en 1937).

Según la clase de industrias, podemos hacer la siguiente relación concentrada para los préstamos industriales acordados en 1938:

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Textiles y Confección	S/.	2'036.350,—	= 35,2%
Desmote de Algodón y Molinos de Arros	,,	628.000,—	= 10,9%
Curtiembres y Calzadas	,,	502.900,—	= 8,7%
Química, Jabón, Velas etc.	,,	467.480,—	= 8,1%
Imprentas y Papel	,,	376,200,—	= 6,5%
Alimentos y Bebidas	,,	361.900,—	= 6,3%
Metales y Mecánica	,,	336.400,—	= 5,8%
Maderas y Muebles	,,	321.200,—	= 5,5%
Fuerza Eléctrica	,,	308.000,—	= 5,3%
Productos Farmacéuticos	,,	301.000,—	= 5,2%
Mármoles, Yeso, Vidrios, etc	,,	146.100,—	= 2,5%

La industria textil necesitó, según esta relación, más de la tercera parte de los préstamos industriales acordados en 1938.

Liquidaciones Bancarias:

El estado de las empresas bancarias que se encuentran en liquidación bajo administración directa de la Superintendencia de Bancos, ha sido el siguiente en 1938:

Banco Perú y Londres: Hasta fines de 1938 se han abonado a los acreedores 30% de sus créditos, tocando al año de 1938 tres abonos de 5% cada uno, o sea 15% en total.

Banco de Tacna: Se siguió liquidando en 1938, de manera que se ha abonado ya a los acreedores hasta el fin de 1938 el 91% de sus créditos.

Caja de Ahorros del Callao: El término de la liquidación de dicha Caja depende solamente de la escritura pública que se encuentra ya en trámite.

Las **COMPAÑIAS DE SEGUROS** supervigiladas por la Superintendencia de Bancos que operan en el Perú son 11, todas radicadas en Lima. Hay

4 compañías que colocan solamente seguros generales, contra incendio, marítimos ,de automóviles de fianza, de accidentes del trabajo, etc.

4 compañías que negocian seguros generales y además seguros sobre la vida.

3 compañías que se ocupan solamente de seguros sobre la vida.

Se trata de las siguientes compañías:

Internacional del Perú—seguros generales,
La Nacional— idem.
La Popular idem.
Compañías Unidas idem.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Rímac	seguros generales y vida
Italia	idem.
La Fénix Peruana	idem.
Italo-Peruana	idem.
El Porvenir	seguros de vida
El Sol de Canadá	idem.
Sud-América	idem.

Para los diferentes ramos de seguros, separando los de accidentes del trabajo de los seguros generales, obtenemos para el año 1938:

	Monto Asegurado	Prima cobrada
Seguros Generales	S/. 1.198'670.506,—	S/. 6'683.650,—
	(1937: S/. 889'972.764,—)	(1937: S/. 5'919.036,—)
Accidentes Trabajo	S/. 68'621.675,—	S/. 1'348.838.—
	(1937: S/. 68'882.147,—)	(1937: S/. 1'209.793,—)
Vida	S/. 106'936.501,—	S/. 5'002.532,—
	(1937: S/. 101'479.602,—)	(1937: S/. 4'847.037,—)

El movimiento de los **Reaseguros** en 1938 ha sido el siguiente:

Reaseguros Cedidos	S/. 377'332.997,—	S/. 3'844.369,—
Recibidos	S/. 146'536.218,—	—
Primas de Reaseguros		
Pagadas	S/. 2'080.468,—	S/. 615.483,—
Recibidas	S/. 480.931,—	—

El **resultado financiero del año 1938** para todas las compañías se refleja en el siguiente extracto:

Entrada 1938:	Primas directas e indirectas	:	S/. 13'049.486,—	
	Otras entradas	:	„ 3'015.435,—	
			S/. 16'064.921,—	
Salidas 1938:	Siniestros	:	„ 4'824.590,—	= 30'3 %
	Comisiones	:	„ 1'309.460,—	= 8,1 %
	Aumento de las Reservas	:	„ 1'154.949,—	= 7,1 %
	Cuenta con los Reaseguradores:		„ 3'372.456,—	= 20,9 %
	Gastos Generales y Castigos:		„ 3'020.917,—	= 18,8 %
	Utilidad	:	„ 2'382.549,—	= 14,8 %
			S/. 16'064.921,—	

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Las **COMPAÑIAS DE CAPITALIZACION** que trabajaron en 1938 en el Perú, son dos: El Porvenir que emite títulos de S|. 2,500,— y desde setiembre de 1938 también títulos de S|. 1,000.—.

La Compañía Italo Peruana de Seguros Generales, Sección Capitalización, que emite, también, títulos de S|. 2,500.— y de S|. 1,000.—

El movimiento de los **SORTEOS MENSUALES** en 1938 ha sido el siguiente:

El Porvenir	:	**Títulos de S|. 1.000.—:**	**20 sorteados,** de estos
			20 vigentes y pagados
			— descontinuados
		Títulos de S|. 2.500.—:	65 sorteados (1937 : 51), de estos
			31 vigentes y pagados
			34 descontinuados.
Italo-Peruana	:	**Títulos de S|. 1.000.—:**	**603 sorteados** (1937 : 483), de estos
			172 vigentes y pagados
			431 descontinuados
		Títulos de S|. 2.500.—:	**19 sorteados** (1937 : 17), de estos
			6 vigentes y pagados
			13 descontinuados

La **Cartera Vigente al 31/XII/1938** para ambas compañías de Capitalización es la siguiente:

32.608 títulos de S|. 1.000,— =	S|.	32'608.000,—
13.627 títulos de S|. 2.500,— =	,,	34.067.500,—
Total:	S|.	66'675.500 (1937 : S|. 63'304.000)

El **resultado financiero para el 31/XII/1938** de ambas compañías es:

Primas y derechos cobrados en 1938 ..	:	S|.	1'397.078,—
Otras entradas en 1938	:	,,	145.219,—
		S|.	1'542.297,—

Amortizaciones por sorteos en 1938 ..	:	S|.	287.000,—	= 18,6%
Liquidaciones de títulos en 1938 . .	:	,,	131.147,—	= 8,5%
Comisiones pagadas en 1938	:	,,	227.204,—	= 14,8%
Gastos Generales y Castigos	:	,,	312.094,—	= 20,2%
Aumento de las Reservas	:	,,	495.280,—	= 32,1%
Utilidad 1938	:	,,	89.572,—	= 5,8%
		S|.	1'542.297,—	

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

La Sección de los **Registros Fiscales de ventas a plazos** demuestran el siguiente movimiento en 1938:

	Objetos registrados	Derechos cobrados
Transporte etc.	5.396	S/. 120.754,—
Máquinas Agrícolas e Ind.	1.581	,, 15.648,—
Uso Doméstico	3.618	,, 20.252,—
Art. de Oficina	3.918	,, 13.250,—
Música	9.156	,, 25.296,—
Certificados expedidos	——	,, 2.724,—
Total:	23.669	S/. 197.924,—

Las cifras y relaciones numéricas que preceden, pretenden y pueden dar solamente resúmenes muy sumarios de los puntos más esenciales de que trata la Memoria de la Superintendencia de Bancos para el año 1938, cuyo contenido, elaborado con suma amplitud y todo esmero, merece un estudio detenido bajo todo punto de vista, por tratarse de un documento de primera clase del desenvolvimiento comercial-económico del Perú. Podemos cerrar esta breve reseña con las propias palabras del señor Superintendente: **"En resúmen, el año 1938 ha sido un período en que los factores preponderantes de bienestar han imperado en la economía nacional".**

BANCO CENTRAL HIPOTECARIO DEL PERU

CAPITAL SUSCRITO ... ... S/. 12,000,000.00
CAPITAL PAGADO ... ... ,, 8,680,000.00
RESERVAS Y PROVISIONES . . ,, 3,447,856.26

Efectúa préstamos sobre propiedades rústicas y urbanas, al 7% de interés y 1% comisión anual, a los plazos de 10, 20 y 30 años a los que corresponde el siguiente servicio trimestral por cada S/. 1,000.00 prestados.

a 10 años de plazo ... ... S/. 37.05
a 20 años de plazo ... . ,, 25.63
a 30 años de plazo ... ... ,, 22.39

El plazo estipulado es obligatorio para el Banco, voluntario, para el deudor, quien en cualquier momento puede cancelar su deuda o amortizarla parcialmente, mediante amortizaciones extraordinarias, rebajándose en este último caso la cuota trimestral futura, en la misma proporción en que se ha rebajado el capital del préstamo.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Compañía Internacional de Seguros del Perú

LA MAS ANTIGUA DE LAS COMPAÑIAS NACIONALES

FUNDADA EN 1895

ASEGURA CONTRA INCENDIO, LUCRO CESANTE, RIESGOS MARITIMOS, FIANZAS DE EMPLEADOS, ACCIDENTES INDIVIDUALES

ACCIDENTES DE TRABAJO, ACCIDENTES DE AUTOMOVILES

Capital Suscrito	S/o.	2.000.000.00
Capital Pagado	,,	1.000.000.00
Reservas	,,	1.971.733.68

OFICINAS: Calle San José Nos. 323 - 327

LIMA — PERU

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

El Código del Trabajo en Bolivia

CON fecha 24 de mayo del año en curso, el Ejecutivo de Bolivia ha puesto en vigor el Código del Trabajo, conjunto de disposiciones destinadas a regular las relaciones entre patronos y trabajadores "a base de recíprocas garantías para ambos factores de la producción, con la mira de asegurar el normal desenvolvimiento de su vida económica, evitando cualquier género de perturbaciones que pudieran suscitarse en el futuro".

Una de las características más interesantes de la legislación social hispano-americana es su función preventiva, pues, por lo común, la norma, extraída de intensas experiencias vividas por pueblos más antiguos, se anticipa a la exigencia social y predispone así una evolución sosegada hacia situaciones nuevas, que en otras partes se han logrado con manifestaciones de violencia. Debe ser juzgado con ese propósito y espíritu el Código del Trabajo recientemente dictado en Bolivia, y así se explica que más de una de sus disposiciones aparezcan y sean quizás prematuras al efectivo estado social que tratan de regular. Algunas de ellas son hasta de un corte audaz en su concepción jurídico-social y no parecen que respondan, siquiera, a una más o menos próxima necesidad de la realidad boliviana. Posiblemente, repercute en el Código del Trabajo el vigoroso afán de evolución que caracteriza a su actual Gobierno y en cuyo caso, más que medidas específicamente destinadas a regular las relaciones entre el Capital y el Trabajo, habrán de ser tenidas como preludios de experiencias más amplias a realizarse en la vecina República y que por sus proyecciones escapan a la índole de este comentario.

Sea como fuere, debe destacarse, en carácter de mérito del Código del Trabajo en Bolivia, la adopción casi general de los principios clásicos sobre relaciones entre Capital y Trabajo postulados en los Acuerdos y Recomendaciones de la Oficina Internacional del Trabajo y el afán, de relevante valor social, de equilibrar el resguardo del capital humano con la protección legítima al factor Capital. Como hemos de notar en el comentario que en seguida hacemos a algunas de las dis-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

posiciones más originales del Código, el legislador no se inclina decisivamente a una protección unilateral, no obstante que es visible su predilección por ampliar el límite máximo las concesiones y recursos de seguridad y bienestar para el elemento trabajador, postura que le lleva, como hemos ya dicho, más allá de la realidad social boliviana, que debemos juzgar, por analogía, no muy distante de la nuestra, para la que resultarían prematuras muchos de las disposiciones del referido Código.

Se toca esta cuestión con la tan debatida de la oportunidad de dictar un Código del Trabajo en países que se hallan en un período de aguda evolución que no permite garantizar la fijeza de la norma, ya que su supervivencia está supeditada a una indispensable experimentación de ella y de otras concurrentes y contemporáneas. Si bien Bolivia dispone de importantes leyes sociales desde hace muchos años, buena parte de las mismas apenas han tenido una efectiva aplicación y muchas, en el hecho, han sido preteridas por costumbres o menospreciadas por la falta de organismo ejecutores y de sanción. El pueblo boliviano ha ingresado, después de la severa experiencia de la guerra del Chaco, a una etapa que podríamos llamar de revelación, pues se han exhibido frente a él aspectos de una cruda realidad que hoy se trata de salvar con admirable energía. Hasta dónde deben ir las medidas de enmienda, es cuestión que sólo puede decidir una cuiadadosa experiencia y, en este camino, la dación de un cuerpo de leyes con tendencia a la estabilización puede conspirar contra la verdadera solución que mejor surge y se establece por una más intensa sucesión de pruebas.

Con todo, el Código de Trabajo de Bolivia acusa un vigoroso progreso social y dá prueba de cómo estos países de América son capaces de vencer, de golpe, esas desastrosas soluciones de continuidad en su progreso, que los causaron los agitados períodos del inicio de vida independiente. La audacia de algunas de las disposiciones que comentamos queda sobradamente justificada frente al legítimo afán de vencer el tiempo histórico y situarse a la vanguardia de la civilización y la cultura.

II

Las disposiciones del Código de Trabajo de Bolivia se agrupan en los siguientes doce Títulos en los que se distribuyen 120 artículos:

1º—Disposiciones generales.
2º—Disposiciones generales.
3º—De ciertas clases de trabajo (a Domicilio y doméstico)
4º—De las condiciones generales del trabajo.
5º—Higiene y seguridad en el trabajo.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARIA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

6º—De la asistencia médica y otras medidas de Previsión Social.

7º—De los riesgos profesionales.

8º—Del Seguro Social Obligatorio.

9º—De las organizaciones de trabajadores y patronos.

10º—De la conciliación y arbitraje.

11º—De la prescripción y de las sanciones.

12º—Disposiciones especiales.

En los capítulos dedicados a disposiciones generales, es interesante señalar que para la ley boliviana, dentro del concepto genérico de "trabajador" se incluye al empleado y al obrero, sin más distingo entre ellos, que el derivado de que la labor sea preferentemente intelectual o manual, lo que no les sitúa, sin embargo, en posición distinta frente al Capital, salvo en muy contadas situaciones que son más de procedimiento que de calificación.

La protección al trabajador nacional, ya contemplada por Bolivia en el Decreto Supremo de 2 de febrero de 1937, se amplía ahora pues que, el porcentaje de extranjeros varones que pueden admitirse en cada centro de trabajo (15 %) se condiciona a que la labor de esos extranjeros sea exclusivamente de técnicos y que sólo los nativos bolivianos podrán desempeñar las funciones de Director, Administrados, Consejero y Representante en las instituciones del Estado y en las particulares que se relacionan directamente con los intreses de este último.

En las disposiciones relativas al trabajo doméstico, es interesante señalar las que establecen que este contrato debe necesariamente celebrarse por escrito si ha de exceder de un año; y que debe concederse una vacación anual y pagada de diez días por año, aparte de un descanso de seis horas a la semana.

Se legisla sobre feriados, estableciéndose que serán tales los Domingos y los días de fiesta cívica prefijados por la ley. No se hace mención alguna a las festividades religiosas, que seguramente se estalecerán después por leyes especiales.

El goce vacacional pagado, a empleados y obreros, se condiciona, con prudente y equitativo criterio, al tiempo de servicios prestados y oscila entre una semana y un mes, sea que el empleado tenga más de uno y hasta cinco años de servicios bajo un mismo patrono o haya so-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

brepasado los veinte años, caso en que rige el descanso de un mes por año.

No distingue la ley, en cuanto al período de descanso, al empleado del obrero. Para ambos rige el mismo término en relación al tiempo que han trabajado, criterio éste que nos parece el más acertado puesto que la diferencia de períodos por razón de la naturaleza del trabajo no debe establecerse en la forma simple determinada según que la labor sea preferentemente intelectual o manual, sino por el grado de desgaste que cada una causa y, en este sentido, no es posible afirmar, como regla general, que es mayor siempre en el caso del empleado que en el del obrero.

El concepto esencial del descanso reposa en razones fisiológicas. No se podría afirmar que el desgaste fisiológico es en el empleado el doble del que sufre el obrero, ni aún siquiera, en cada categoría, la relación de un trabajador respecto a otro. Por eso, la cuestión se simplifica con la fijación de un término único, que comprende a cualquier trabajador por el sólo hecho de serlo, cuestión aparte de la naturaleza específica de sus tareas.

Si se tiene en cuenta las disposiciones relativas al descanso semanal y en feriados y al reposo obligatorio de dos horas dentro de la jornada de trabajo, se ve que estos períodos vacacionales anuales son suficientes para la restauración física del servidor y no constituyen, de otro lado, sensible gravamen para el Capital.

Prescribe la ley boliviana que no podrá convenirse salario inferior al mínimo, el cual será establecido por el Ministerio de Trabajo. Seguramente que esto dará lugar a una legislación especial.

Un capítulo de avanzada concepción en la legislación latino americana es el que se dedica al contrato de aprendizaje con el cual se promueve eficazmente a la formación profesional de los futuros empleados u obreros garantizándoles la permanencia, la enseñanza adecuada, el resguardo en la labor, y todo sin perjuicio de la culturización del aprendiz a quien obligatoriamente debe permitírsele las horas necesarias para concurrir a la escuela.

La remuneración no termina con el pago del salario. Se dispone, en el Artº 56 que "los patronos de empresas que hubieren obtenido utilidades al fin del año, otorgarán a sus empleados y obreros una prima anual no inferior a un mes y a quince días de salario, respectivamente". No especifica la ley mayor procedimiento, supeditando la observancia y cumplimiento de esta disposición al Reglamento General del Trabajo a dictarse. Es este uno de los puntos más delicados del moderno Código del Trabajo boliviano, pues de su extensión depende de que sea tenido como una expresión de justicia y legítima distribución del resultado conjunto del esfuerzo que desarrollan Capital y Trabajo, o que se

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARIA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

constituya en una medida exagerada que por muy justa que resulte en el orden teórico, puede significar fuente de dificultades y origen de un peligroso retraimiento del Capital.

Las calidades del servidor deben ser extrictamente justipreciadas para su mejoramiento y, en este camino, el Código dispone que los ascensos sean obligatorios, sin distinción de sexos y sin otra taxativa que la que emane de deficiencias en honorabilidad, competencia y antiguedad en el servicio.

Se prescribe la obligatoriedad de asistencia médica gratuita estableciéndose que en toda empresa con más de 80 trabajadores deberá mantenerse servicio permanente de médico y botica. La enfermedad profesional implica la asistencia obligatoria por 6 y 3 meses, según se trate de empleados o de obreros, sin deducción, en esos períodos, del sueldo o jornal; y si la enfermedad no fuese resultante del trabajo, se concederán licencias con goce de la remuneración relacionada con el tiempo de servicios.

El título octavo se consagra a establecer el Seguro Social Obligatorio para la protección del trabajador en los casos de riesgo profesional, seguro que está a cargo del patrono y que abarcará también los casos de incapacidad por razones extrañas al trabajo, en cuya emergencia las cargas recaerán sobre el Estado, los patronos y los asegurados. Este proyectado sistema de Seguro Social cubrirá, pues, tanto los riesgos del trabajo como los que se produzcan fuera de él. Se incorpora, así, Bolivia, a la adopción de un sistema de protección del capital humano que ya ha alcanzado caracteres de definitiva universalidad.

Ya hemos expresado que el Código del Trabajo comentado refleja la influencia del movimiento mundial, promovido por la Oficina Internacional del Trabajo, para la uniformización de las regulaciones entre el Capital y el Trabajo, lo que se evidencia en la incorporación de la mayoría de las normas que esa institución trata de universalizar por la adopción de los países a ella adheridos. En este empeño, quizás si Bolivia ha ido un poco más lejos, pues que algunas de las disposiciones que hemos glosado parecen de prematura oportunidad; sin embargo, ellas, en lo que no pueden de momento resultar de aplicación, tienen un valor de estímulo y un significado de símbolo de la actitud espiritual de los pueblos de América que están hoy situados, definitivamente, en la cima de las grandes conquistas sociales contemporáneas.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARIA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Compañía de Seguros
"La Popular"

CAPITAL SUSCRITO ... ... S/o. 2.000.000.00
CAPITAL EROGADO Y RESERVAS ... „ 2.593.109.00

Asegura Contra

ACCIDENTES DEL TRABAJO— INCENDIOS— MARITIMOS

Obreros según ley No. 1378 y 2290

Edificios	Buques
Muebles	Lanchas
Mercaderías	Cargas
Algodones	Remolcadores
Lanas	

Atención inmediata e indemnizaciones

ACCIDENTES INDIVIDUALES, FIANZAS, ACCIDENTES DE AUTOMOVILES, LUCRO CESANTE

Oficina en Lima:

MELCHORMALO Nos. 350 y 358 altos.
Edificio del Banco Popular del Perú.

Teléfonos Nos. 36150—36158—36159 —— Casilla No. 237.

TIENE AGENCIAS ESTABLECIDAS EN TODA LA REPUBLICA

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Panorama Internacional

Argentina

JORNAL MINIMO PARA LOS OBREROS QUE TRABAJAN POR CUENTA DEL EJECUTIVO.

El Poder Ejecutivo de la provincia de Jujuy, acaba de promulgar una ley mediante la cual queda instituído el jornal mínimo—fijado en tres pesos moneda nacional— para todos los obreros que trabajan por cuenta del Erario provincial en todas sus obras, sea que éstas se realicen por licitación o por administración. La ley en referencia entraña un acto de justicia positiva, que viene a mejorar las condiciones del trabajador que pone su músculo a servicio de la Provincia, pues mediante su aplicación ningún obrero ocupado por dicho Gobierno, podrá percibir un jornal menor que el establecido previamente por las especificaciones terminantes de la ley y su reglamentación.

Con el objeto de que puedan evitarse caprichosas o falsas interpretaciones de esta nueva ley, ella misma aclara que cuando las obras sean ejecutadas a destajo, o por medio de subcontratos los precios unitarios de mano de obra deberán ser previamente aprobados por la reparticipación encargada de realizar o inspeccionar los trabajos, en forma tal que se asegure al obrero la percepción del jornal mínimo en una jornada de ocho horas. Los contratistas o ejecutantes de las obras que proporcionen alimentos a sus obreros, en ningún caso podrán cobrarles por desayuno, almuerzo y comida, más de ochenta centavos moneda nacional, diarios, siendo optativo para los trabajadores utilizar dichos servicios. Igualmente, la ley prohibe en forma terminante la instalación de almacenes o proveedurías en los campamentos, así como la venta a los trabajadores de cualquier artículo o mercadería, por parte de los contratistas o capataces.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

CREACION DE UN ORGANISMO DESTINADO A LA INVESTIGACION DE PROBLEMAS RELACIONADOS CON EL TRABAJO

El profesor de Legislación del Trabajo en la Facultad de Ciencias Jurídicas y Sociales de la Universidad del Litoral, Dr. Mariano Tissembaun, hace poco presentó un proyecto tendiente a lograr la creación del "Instituto del Derecho del Trabajo", cuyo principal objeto consiste en la investigación de los problemas jurídicos y sociales que se vinculen con el trabajo como actividad profesional.

Considerando que ningún comentario de nuestra parte podría exponer con mayor claridad que los mismos fudamentos expuestos en apoyo de su tesis por el propio autor de tan brillante iniciativa, el Dr. Mariano Tissembaum, reproducimos íntegramente el documento que los contiene.

Dice así:

Santa Fé, 4 de marzo de 1938.

Señor Decano de la Facultad de Ciencias Jurídicas y Sociales.
Dr. Dn. Isaac Francioni

Su despacho

"Tengo el agrado de dirigirme al señor Decano a fin de someter por su intermedio a la Consideración del H. Consejo Directivo de la Facultad, el proyecto adjunto de creación del Instituto del "Derecho del Trabajo".

"Desde hace muchos años, señor Decano, vengo sosteniendo desde la cátedra que dicto en esta Facultad, la necesidad de que se encare en forma orgánica y permanente el problema de la integración de la enseñanza.

"El concepto de los estudios universitarios, y la función de nuestra Facultad requieren, desde hace tiempo que se cumpla con la alta finalidad de la enseñanza, ampliando y extendiendo su objetivo de modo que no se cierre la misma en la mera exposición por el catedrático del tema preestablecido en los programas de estudio o en las fórmulas de la enseñanza práctica.

"Ya en el año 1931, tuve la oportunidad de expresar en diversas notas a la Facultad estos conceptos, que reitiré en los años 1932, 1933, tal como consta en las comunicaciones y proyectos que se han publicado en el tomo "La Lesgilación del Trabajo y su fuente de investigación."

"Lamentablemente, tales iniciativas han caído en el vacío, pues hasta ahora no se ha sistematizado en forma orgánica y permanente tales propósitos.

"En el año 1936, persistiendo en mis propósitos, realicé una labor complementaria de la cátedra con la colaboración voluntaria de los alumnos.

BICENTENARIO PERU 2021 | EsSalud | SECRETARIA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

"El derecho del Trabajo, ha adquirido en la época actual, una preponderante actividad e influencia evidente el desarrollo de los países que se ven abocados a la solución de problemas de fundamental importancia originados por los procesos mutuables y evolutivos del desarrollo industrial.

"Las iniciativas o reformas con respecto a la legislación del trabajo, predominan en el terreno jurídico de los diversos países y especialmente en el nuestro.

"Frente a este proceso de sistematización jurídica, que adquiere trascendental importancia, la Universidad debe actualizar su finalidad, dando a la enseñanza una función activa más dinámica, más de investigación paralela a los procesos de información jurídica.

"El dictado de las clases o los cursos prácticos no bastan de por sí para cumplir con la elevada función universitaria. Podrán ser suficientes para la etapa de la enseñanza profesional, pero allí no debe terminar el ciclo de la enseñanza, pues de ser así se mantendrá la posición constantemente combatida, por insuficiente y estrecha, del profesionalismo universitario.

"El Instituto del Derecho del Trabajo" que someto a la consideración del H. Consejo Directivo, tiende a cumplir con las ideas que someramente dejo expuestas y que hace tiempo constituye lo que puede llamarse la conciencia universitaria, por ello me eximo de entrar en mayores análisis.

"La iniciativa tiene antecedentes que han servido de base de información al proyecto que adjunto, tales como los Institutos específicamente similares existentes en las Facultades de Derecho de La Plata y Córdoba.

"Saludo al señor Decano con atenta consideración".

(Fdo.) Mariano R. Tiessembaum

ORDENANZA DE CREACION DEL "INSTITUTO DEL DERECHO DEL TRABAJO"

Fundamentado así— en forma irrebatible— el proyecto para la creación del referido Instituto, por su propio autor; resaltantes las ventajas que habrían de derivarse de su funcionamiento dentro de la Facultad de Ciencias Jurídicas y Sociales, su fundación no se hizo esperar por más tiempo y la gestión del Dr. Dn. Mariano R. Tissembaum, tan bien encaminada como inspirada, logró cristalizarse en la Resolución que ordena crear, un "Instituto del Derecho del Trabajo", el cual, para los fines de su cometido deberá realizar entre otras, las siguientes tareas:

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

a).—Estudio de carácter monográfico sobre temas jurídicos y sociales que tengan relación con el derecho del trabajo.

b).—Estudio y crítica de las decisiones judiciales, nacionales, provinciales y extranjeras, que se vinculen a la legislación del trabajo.

c)—Estudio y crítica de las iniciativas de legislación del trabajo, nacionales, provinciales y extranjeras, pudiendo evacuar informes, consultas y encuestas que se formulen.

d).—Análisis y comentario biográfico de las obras y artículos que se publiquen, de autores extranjeros.

e).—Recopilación de informaciones, publicaciones, etc., que sobre la materia se publiquen a los fines de su correspondiente clasificación y utilización didáctica.

f).—Concurrir, mediante la autorización correspondiente, del Consejo Directivo, a certámenes, congresos, conferencias nacionales, provinciales y extranjeras en las que se traten temas que se vinculen con las finalidades del Instituto.

g).—Mantener intercambio con los organismos oficiales, nacionales, provinciales y extranjeros o instituciones autónomas, como así también con las similares de carácter universitario.

h).—Publicar en forma permanente, la labor desarrollada por el Instituto, por la cátedra respectiva, como así también la biografía y demás informaciones respectivas.

i).—Organizar certámenes, cursos libres, realizar encuestas y demás actividades que se relacionen con el Instituto.

El Instituto estará dirigido por el profesor de Legislación del Trabajo de la Facultad, como función anexa a la cátedra.

Chile

LA LEY SOBRE MEDICINA PREVENTIVA Y SU IMPORTANCIA PARA LA CAJA DE SEGURO OBLIGATORIO

Una de las leyes de mayor importancia desde el punto de vista ecomico-social, hace poco ha sido dictada en Chile, es sin duda la de Medicina Prematura. Respecto de ella, comentando las ventajas que habrán de derivarse de su aplicación, ha escrito un interesante folleto el doctor Carlos Maldonado B., Director de Servicios Médicos de la Caja de Seguro Obligatorio de ese país y de las interesantes conclusiones a que llega en el curso del atinado estudio que hace de dicha ley, entresacamos algunos ilustrativos, de indiscutible actualidad y transcendencia.

Se trata-expresa el doctor Maldonado-del aumento de la capacidad física por la prolongación de la vida activa de las personas a quienes

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

alcanza la Ley de Medicina Preventiva. Es del mayor interés social, porque se refiere a la conservación del tesoro más preciado de la vida, cual es la salud; es por lo tanto, desde estos dos puntos de vista una ley que está destinada a producir progreso económico, por el aumento de la producción y por la disminución de gastos que significa la reducción de la invalidez; y armonía social por la felicidad que significa prolongar la vida activa en buenas condiciones de salud y por el bienestar que ella acarreará a los patrones y obreros como consecuencia de la mayor capacidad productora y del alejamiento de uno de los factores de descontento y de desquiciamiento, como es la enfermedad, con su cortejo de malestar, dolor y perturbación enconómica.

Las disposiciones de la Ley de Medicina Preventiva son de trascendental importancia para el Seguro Social, especialmente por lo que se refiere al "examen de salud", mediante el cual se podrá seleccionar entre los imponentes o afiliados de las Cajas de Previsión a los enfermos, para tratarlos oportunamente.

Según expresa el doctor Maldonado en el trabajo que nos ocupa, "las cifras han venido a revelar, mediante los exámenes parcticados en el supuesto sano, que la morbilidad entre ellos es distinta de la que se obtiene considerando a los individuos que concurren a los consultorios.

Al respecto expresa textualmente: "Entre los examinados en las fábricas y usinas se ha podido comprobar que el 37.9% necesitaba atención médica. De ellos corresponde a la lúes 11.7%; a la tuberculosis 3%; a las afecciones cardio-vasculares, el 5,1%, de lo que podemos deducir que el 60% de la morbilidad en el país, en el supuesto sano, corresponde a estos tres grupos de enfermedades, que son las que causan el mayor porcentaje de invalidez y de muerte.

"Entre los asegurados que concurren a los consultorios—continúa—se ha podido observar que a las enfermedades de la piel corresponde el 17,1%; a las afecciones del tubo digestivo y anexos, el 14,2%; a las afecciones broncopulmonares, el 14,1%; a las afecciones quirúgicas, el 10,2%; al reumatismo y algias, el 10,7%; a la sífilis el 5,9%,etc."

Interesantes son, desde luego, las observaciones que se han llevado a cabo en Chile; comprobatorias de las ventajas de la Ley 6.174 sobre Medicina Preventiva, ya que ellas han venido a poner sobre el tapete una verdad absoluta, relativa a la necesidad de llegar al descubrimiento de los grupos de enfermedades que producen mayor incapacidad si no son tratados los enfermos oportunamente, preventivamente por mejor decir. enfermedades es de la mayor importancia y permitirá reducir, sin duda la invalidez prematura.

Continuando en el desarrollo de su estudio, el doctor Carlos Maldonado B. revela que desde hace un año, la Caja de Seguro Obrero de Chile, ya había implantado el exámen de salud en las fábricas, habiendo obtenido importantes resultados en orden a las observaciones y experiencias ganadas mediante su aplicación extricta. Tales resultados son los siguientes: "entre 21,543 obreros examinados quedó revelada la importancia de esta morbilidad oculta en el supuesto sano, demostrándose la

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

trascendencia enorme que tiene para la salubridad nacional el que esta medida del exámen de salud haya sido ratificada por la ley que lo ha establecido en forma obligatoria".

He aquí un cuadro desmotrativo:

Número de obreros examinados	21,543	
Estado de la dentadura:		
Buena	5,378	24,9 %
Regular	5,055	23,4 %
Mala	8,657	40,1 %
Cardiopatías:		
Compensadas	790	4 %
Descompensadas	55	0,25 %
Tuberculosis:		
Antecedentes familiares	2,256	10,4 %
Antecedentes personales	757	3,4 %
Tuberculosis pulmonar confirmada	703	3 %
Gonorrea aguda	574	2,6 %
Sífilis:		
Antecedentes	1,306	6 %
Primaria	99	0,4 %
Secundaria	130	0,6 %
Reacciones de Kahn:		
Positivas	1,989	9,2 %
Negativas	15,531	

Conviene considerar que más o menos el 10 por ciento de los obreros en actual desarrollo de sus actividades en los centros de trabajo, en Chile, están atacados o enfermos de lúes. Entonces, la ley, considerando la trascendencia de la labor social que está llamada a cumplir, en su reglamentación ha establecido que los enfermos de lúes quedan obligados a someterse a tratamiento médico. Sin duda, esta medida tiene gran importancia, ya que en Chile está comprobado que esta enfermedad es la que produce mayor cantidad de invalidez, y tanto, que en su comentario a la ley de Medicina Preventiva, el doctor Maldonado dice:

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARIA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

"En la etiología de las lesiones cardiovasculares y enfermedades nerviosas y mentales y en las lesiones oculares encontrando a la lúes como la principal; así entre 197 afecciones cardio-vasculares, 65 eran de origen luético; 15 reumáticas; 45 por artero-esclerosis.

"Por otra parte, como esta enfermedad se desarrolla en forma insidiosa y su tratamiento es largo y sólo produce molestias en su primer período, son numerosos los enfermos que se tratan únicamente en esta época y no vuelven a los consultorios sino cuando las lesiones terciarias ya han producido la invalidez".

Esto—como podrá verse— es de trascendental importancia para la Caja de Seguro Obligatorio de Chile, pues de las observaciones practicadas hasta la fecha en que se dió la Ley de Medicina Preventiva, cuyos resultados, sin duda, habrán de ser altamente benéficos desde el punto de vista económico-social, sólo el 8% de los enfermos tratados en los consultorios de la Caja, sigue su cura útil o completa. Quiere decir, pues, que el resto no alcanza a obtener mejoría, aumentando por consiguiente el número de los inválidos y significando una pesada carga para el Seguro Obligatorio.

Si a esto se agregan otros porcentajes de cargas, tales como el de la tuberculosis y otras enfermedades curables o evitables, mediante el examen obligatorio de salud, ordenado por la creciente Ley de que tratamos, fácilmente será posible darse cuenta cabal de la trascendencia del paso que ha dado Chile, en orden a la defensa del capital humano y del mejoramiento— que cada día será mayor— de la situación de la Caja de Seguro Obligatorio, mediante la disminución de sus cargas.

Estados Unidos

EL CONTRATO DE APRENDIZAJE

Disposiciones de la ley sobre las normas de trabajo equitativo

La ley de 1938 sobre las normas de trabajo equitativas (Fair Labor Standards Act) contiene disposiciones para el empleo de los principales y de los aprendices en las industrias a que es aplicable la ley.

El artículo 14 de la ley prescribe que, dentro de los recursos necesarios para impedir la disminución de las posibilidades de empleo, el administrador de la división de los salarios y de la duración del trabajo del departamento del Trabajo se ocupará de la modalidad de empleo de los principiantes y aprendices, en virtud de permisos especiales entregados en ejecución de los reglamentos tomados por él, mediante un salario inferior al tipo mínimo aplicable y bajo ciertas reservas respecto al efectivo de los

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

interesados, a su proporción en relación con los demás trabajadores a la duración de servicios, etc.

De conformidad con esta disposición han sido dictados diferentes reglamentos por el administrador, el 12 de octubre de 1938.

Aprendices

Se debe entender por aprendiz a toda persona menor de 16 años, que es parte en un contrato escrito concertado con un empleador o con una organización patronal. Dicho contrato habrá sido aprobado previamente por el Consejo de aprendizaje del Estado o por otra autoridad, o, a falta de ella, por la Comisión federal del aprendizaje; debe garantizar el aprendizaje por lo menos 4,000. horas de empleo suficientemente continuos, la participación del interesado, durante su empleo del trabajo de prácticas aprobante y por lo menos 144 horas al año de instrucción profesional complementaria.

La autorización de emplear al aprendiz a cambio de un tipo de salario inferior al mínimum fijado en virtud de la ley está subordinada al envío de una solicitud al administrador, firmada por el empleador y el aprendiz, y acompañada de una copia del contrato de aprendizaje. Si se comprueba que el contrato está de acuerdo con las normas indicadas anteriormente y que son necesarias por lo menos 4.000 horas de empleo para preparar a un obrero de aptitud normal para la profesión calificada a que el contrato se refiere, el administrador entregará por triplicado un permiso especial autorizando el empleo del interesado y aprobando los tipos de salario, así como la duración del aprendizaje especificados en el contrato. Un ejemplar se entregará en los archivos de la división de los salarios y duración del trabajo del departamento del Trabajo; otro se entregará al empleador y el tercero al aprendiz.

Principiantes

Todo empleador, o todo trabajador o toda organización patronal u obrera, puede solicitar el empleo de aprendices mediante un salario inferior al mínimum especificado por la ley sobre las normas de trabajo equitativas. Con preferencia se toman en consideración las solicitudes presentadas por grupos u organizaciones de toda una industria o rama de dicha industria. Sea como sea, se tramitarán todas las sotudes presentadas por grupos u organizaciones que son representativos de toda una industria o rama de dicha industria. Sea como sea, se tramitarán todas las solicitudes, teniendo en cuenta las necesidades de los trabajadores y de los empleadores del conjunto de la industria considerada, más que refiriéndose a las necesidades de los trabajadores o de los empleadores de la industria aisladamente.

Cada solicitud debe: a) determinar la naturaleza de la industria y de la profesión en que se expresa el deseo de emplear principiantes mediante un salario inferior a la tarifa mínima especificada; b) descri-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

bir la naturaleza del trabajo que se ha de aprender en la profesión o profesiones de que se trate; c) indicar, basándose en los archivos de la oficina pública de colocación, regional o local, si hay oferta de mano de obra experimentada en la profesión de que se trate; d) indicar el promedio corriente de ganancia por hora de los obreros experimentados pertenecientes a dicha profesión; e) enumerar los motivos por los que se debe emplear a principiantes mediante un salario inferior al mínimum aplicable; f) determinar la tarifa de salario por hora propuesto por los principiantes, y g) mencionar todas las demás informaciones útiles sobre la materia.

Una vez presentada dicha solicitud, el administrador celebrará una audiencia en la cual todos los interesados (incluso el mismo administrador) podrán hacer valer sus argumentos, teniendo este último competencia para requerir toda clase de testimonios o declaraciones que estime esenciales sobre el asunto. Los firmantes de la demanda deben demostrar que el salario mínimo regularmente aplicable a la rama de industrias considerada reduciría las posibilidades de empleo de los principiantes llamados a ejercer dicha profesión. Si el administrador juzga que este hecho está bien fundado, dictará reglas sobre las condiciones de empleo de los principiantes en esta industria, en virtud de permisos especiales, mediante salario reducido, y bajo las reservas necesarias sobre la base de las declaraciones hechas en la audiencia, en cuanto al efectivo de los principiantes, a su proporción con relación a los demás trabajadores y a la duración de sus servicios.

Por último, está previsto que las decisiones tomadas podrán ser revisadas y modificadas tanto para los aprendices como para los principiantes.

LABOR DEL CONSEJO DE SEGURO SOCIAL

(SOCIAL SECURITY BOARD) — 1937-38

Al terminar el año fiscal 1937-38, más de 2 1|4 millones de personas recibían beneficios, bajo el sistema de seguridad social, por vejez, ceguera, y niños a su cargo. El informe anual del Social Security Board indica que un total de casi $ 454'000,000 se gastó para estos beneficios durante el año, de los cuales el Gobierno no Federal contribuyó con alrededor de $ 210'000,000. Además, unas 17'760,000 personas recibieron beneficios por desocupación total o parcial, con una suma total de casi $ 180'000,000. Bajo el sistema de seguro de vejez, en el cual no participan los Estados, alrededor de 170,000 personas recibieron pagos globales que suman $ 5'915,000.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

El Consejo señaló un marcado desarrollo en la extensión y en la efectividad del programa y anotó que en 1937-1938 tuvieron lugar las primeras operaciones, en escala considerable, de compensación por desocupación y seguro de vejez. También hizo incapié en la importancia de todo el sistema de seguridad social, como un "cojín" contra las condiciones adversas que se encontraron durante el reciente receso de los negocios.

La siguiente relación dá datos respecto a compensación por desocupación y seguro de vejez.

Número de cuentas emitidas hasta el 30 de junio 1938 . .	39'565,157

Reclamos de sumas globales certificados en 1937-38:

Número	$ 169,622
Monto	$ 5'915,367
Promedio por reclamo	$ 34.87
Cuenta Reserva de vejez al 30 junio 1938	$ 1'930,620

Compensación por desocupación:

Número estimado de patronos	$ 668,166
Número estimado de trabajadores con créditos de salarios	$ 27'600,000

Pagos de beneficios, Enero-Junio 1938:

Número	$ 17,768,275
Monto	$179'508,721
Pago promedio	$ 9.61
Fondo de Garantía, Junio 30, 1938	$881'868,479

En el cuadro que sigue se dá el número de beneficiarios inscritos al 30 de junio 1938, y las obligaciones en que se ha incurrido para tipo de beneficio:

Número de Beneficiarios, Monto de Beneficios, y Contribuciones Federales, 1936-37 y 1937-38, por Tipos de Beneficio

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

CLASES DE BENEFICIO	Número inscritos 30 junio 1938	Total obligaciones incursas		Promedio pago mensual	Contribuciones federales	
		1936-37	1937-38		1936-37	1937-38
Todos los beneficios . . .	2'308,474	$ 292'959,938	453'872,856		146'114,210	209'446,840
Asistencia a la vejez . . .	1'665,402	243'219,000	361'570,000	18,01	127'634,064	179'180,473
Ayuda pro niños a cargo . . .	604,160	40'760,000	80'926,000	23,33	13'900,596	25'098,532
Ayuda a los ciegos	38,912	8'980,938	11'376,856	20,19	4'579,550	5'167,835

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Francia

EXPOSICION DE LA HABITACION OBRERA

(De nuestro Corresponsal en París)

Ha tenido lugar últimamente una Exposición de la habitación Obrera en la que se ha reunido una importante documentación: estadísticas y maquetes de la obra realizada en este sentido por diversas instituciones en Francia.

Esta exposición ha tenido por objeto, mostrar a través de toda la Francia, el esfuerzo realizado por las grandes colectividades industriales para alojar a sus obreros en habitaciones confortables, a la vez que proporcionándoles los medios de convertirse en propietarios.

En este orden, hay que señalar ante todo, los resultados obtenidos por los Ferrocarriles del Estado. La Sociedad Nacional de Ferrocarriles, que, como se sabe, controla hoy todas las líneas sobre el territorio francés, demuestra haber dado alojamiento sano espacioso y agradable a 200.000 trabajadores, distribuídos en 62,000 casas particulares de más de dos piezas, 35,000 habitaciones individuales y 304 ciudades-jardín.

Esta enorme empresa que comenzó poco después de la gran guerra se ha llevado a cabo, particularmente en la región de Tergnier y continúa hasta ahora en diversos puntos, alrededor de los grandes centros ferroviarios. Esta política de la habitación esfuerzo continuo y perseverante de las grandes administraciones ha creado verdaderas ciudades obreras en cuya construcción colaboran los propios beneficiados y las sociedades privadas tales como Pierremont.

En otras regiones— según lo muestra esta exposición, se construye al ritmo de 1.200 casas por año, con un total de 3.000 personas alojadas higiénicamente. La mayor parte de estas casas tienen afectas una huerta, jardines o terrenos para la crianza de animales. En muchas de ellas los obreros cultivan y se alimentan de sus propias legumbres.

Se hace notar que esta nueva concepción de la casa obrera, espaciosa y con terrenos de sembrío o de recreo, dista mucho de la antigua casa que se construía antes en las afueras de París y en la que el obrero no disponía sino de unos cuantos metros cuadrados y dos o tres habitaciones pequeñas.

Así en el stand de la Fábrica de automóviles Peugot puede verse que esta sociedad ha construído más de 1.500 habitaciones obreras con capacidad para 4.250 personas. Todas estas casas tienen un minímum de 4 habitaciones grandes y un jardín.

Los establecimientos Kullmann presentan referencias admirables respecto al alojamiento confortable que proporcionan a sus obreros. Los al-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

quileres que pagan éstos, son más bien nominales que efectivos pues las primas consagradas por la Sociedad para mejorar la habitación de los trabajadores asciende a 2.500.000 francos. El último año la pérdida de esta misma empresa por concepto de intereses sobre capitales inmovilizados en construcciones obreras asciende a 2 millones.

En la Societé Solvay los empleados y contramaestres están alojados gratuitamente ,así como una gran parte de la población obrera. Además esta sociedad tiene establecido un sistema de préstamos a los trabajadores a fin de que construyan su propia casa.

El último año se le ha hecho adelantos a 500 obreros por valor de 5.386.000 fcs.

Lo más claro de esta exposición y lo que ella enseña, más allá de sus resultados técnicos, es que las grandes empresas industriales, animadas de una justa comprensión de los problemas de esta época, consagran una parte importante de sus ingentes beneficios al bienestar de sus obreros y empleados.

Italia

RESTRICCIONES EN EL TRABAJO DE LA MUJER

A fines del año pasado, último, el Gobierno italiano expidió un decreto-ley tendiente a restringir el acceso de las mujeres a los empleos públicos y particulares. Hasta entonces la admisión de la mujer a las funciones administrativas solo estaba reglada por determinadas disposiciones legales, entre ellas una que se refería a la capacidad jurídica de la mujer. Esta la privaba del derecho a desempeñar ciertos puestos públicos, hasta el punto de negarles su participación en los concursos que daban acceso a los cargos del Estado o, en determinados casos, a limitar el número de las participantes.

En cuanto a los establecimientos particulares, comerciales o industriales, también estaba limitado el acceso de las mujeres, mediante ciertos acuerdos interconfederales. Hoy, la nueva reglamentación que se ha dictado y de la cual nos ocupamos, viene a reforzar las antiguas, con especial previsión de lo siguiente:

El porcentaje de las mujeres admitidas en los empleos que le son accesibles, en la administración del Estado, en las entidades o instituciones públicas, así como el de las mujeres admitidas en los empleos de las empresas particulares se ha fijado en el 10 por ciento del número total de puestos. Las administraciones públicas podrán fijar un porcentaje inferior para la admisión de mujeres a los concursos que den acceso a cargos públicos. Las administraciones públicas o empresas particulares que ocupen a menos de 10 personas no podrán dar empleo a ninguna mu-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

jer. Esta última regla no se aplica a los parientes hasta el cuarto grado, del jefe de la empresa.

Aparte de los empleos inaccesibles a las mujeres según la legislación en vigor, diferentes administraciones pueden prever en sus reglamentos la exclusión de las mujeres en los empleos públicos para los cuales no están calificadas a causa de su ineptitud física o de la misma naturaleza del empleo. Sin embargo, las disposiciones del decreto no se aplican a los empleos públicos que a causa de su naturaleza, están exclusivamente reservados a las mujeres, por las disposiciones en vigor, y a los empleos y particulares para los cuales las mujeres están especialmente calificadas, los cuales quedarán determinados por real decreto especial.

A las mujeres actualmente empleadas y que excedan del porcentaje fijado en el decreto se les aplicarán las reglas siguientes: en las administraciones del Estado y en las otras entidades e institutos públicos, las titulares de puestos permanentes podrán continuar al servicio hasta la edad mínima prescripta para el retiro, y las mujeres comprometidas por contrato a plazo fijo, hasta el fin de dicho contrato o hasta un plazo después de tres años contados desde la entrada en vigor del decreto, cuando el contrato expire antes de dicho plazo.

En las empresas particulares, las asalariadas deberán ser reemplazadas gradualmente por personal masculino en un plazo de tres años a partir de la entrada en vigor del decreto, mediante el pago de la indemnización de despido legal. Si el número de mujeres que alcanza simultáneamente la edad mínima de retiro en las administraciones públicas excede del número de las que se debe despedir en aplicación y cumplimiento del decreto, la selección de las mujeres que deban quedar en el servicio se hará de acuerdo con los principios establecidos que determinan preferencias por cierta categoría de personas para la admisión a los empleos públicos (inválidos de guerra, huérfanos por idéntica razón, madres, viudas de guerra no vueltas a casar, hermanas de combatientes desaparecidos o muertos en acción de armas e igualmente por causa fascista. En las mismas condiciones se efectuará la selección del personal femenino, las empresas particulares, las cuales deberán enviar, en el plazo de un mes a partir de la entrada en vigor del decreto de nuestra referencia, a los Consejos provinciales de las corporaciones, una lista completa con indicación de nombre, categoría y sexo de las personas que ocupan a su servicio.

Aún no se sabe que benéficos resultados se hayan logrado un saliente cumplimiento de este decreto, que restringe las actividades de las mujeres en los centros de trabajo; pero de todos modos cabe imaginarse que la limitación de brazos femeninos en el trabajo en general, tendrá que aliviar en parte el porcentaje de hombres desocupados, muchos de los cuales han venido siendo desalojados de sus habituales ocupaciones, por la abundancia de trabajadoras y la preferencia que por éstas se siente, debido especialmente al bajo costo de sus salarios.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

México

PROTECCION A LA MUJER Y AL NIÑO QUE TRABAJAN

La Comisión para el estudio del trabajo de las mujeres y de los menores, dependiente del Departamento del Trabajo, viene ocupándose con toda actividad del mejoramiento de las condiciones de trabajo de las mujeres y de los adolescentes.

Su primera actividad se ha concentrado, especialmente, a combatir la insuficiencia de los salarios femeninos, obteniendo en diferentes ramas del comercio y de la industria un aumento de estos salarios, que en un semestre se ha elevado a la crecida suma de 439,919 dólares. Luego, se han realizado insistentes visitas a los centros de trabajo, por intermedio de las inspectoras especialmente designadas para el caso e instruídas en los verdaderos propósitos del Gobierno en orden al trabajo femenino y de menores, habiéndose logrado un mejor control de las disposiciones contenidas en las leyes y resoluciones que amparan a ambos.

Con el objeto de que las trabajadoras a domicilio disfruten del salario mínimo legal, uniforme para los dos sexos, el Departamento del Trabajo ha hecho un llamamiento a los trabajadores a domicilio, de la industria del vestido y que habitan en el distrito federal, para que den a conocer a la Comisión de estudio, las tarifas de salarios que perciben actualmente y los nombres de las empresas que las emplean.

Por último, se ha creado, paralela a la Comisión de estudio, una sección de higiene del trabajo en todas las empresas a fin de proteger, especialmente, la salud de las mujeres y de los adolescentes que se defienden de las exigencias d la vida, a expensas del fruto de su esfuerzo personal.

Hasta la fecha, pues, la Comisión está desarrollando una labor desde el punto de vista benéfica y concorde con el espíritu que inspiró al Gobierno a crearla.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Suiza

PROBLEMAS QUE AFECTAN A LOS TRABAJADORES INTELECTUALES

(Oficina Internacional del Trabajo, Ginebra)

En los primeros días del mes de mayo se ha reunido en la Oficina internacional del Trabajo la Comisión consultiva encargada de estudiar los problemas sociales que, de manera particular, interesan a los trabajadores intelectuales.

Ante todo examinó los medios para que los trabajadores intelectuales que cambien de empleo, conserven los derechos a pensión (invalidez-vejez-muerte) que han obtenido. La cuestión es muy compleja puesto que en la mayor parte de los países coexisten varios regímenes de seguro obligatorio. Unas veces la casi totalidad de la población asalariada está cubierta por un régimen general y otras se encuentran regímenes separados; uno para los obreros y otro para los trabajadores intelectuales. Paralelamente a estos seguros funcionan regímenes particulares para ciertas categorías profesionales: mineros, ferroviarios, funcionarios, etc. El asegurado que cambia de empleo puede, pues, verse obligado a cambiar al mismo tiempo de régimen de seguro y, a falta de medidas protectoras, ese cambio puede implicar la pérdida o la reducción considerable de los derechos correspondientes a las cotizaciones pagadas.

La Comisión estimó que convendría que los países coordinen sus diferentes regímenes de seguros para garantizar íntegramente, a los asegurados que pasen de un régimen a otro, los derechos que estuvieran adquiriendo. Una experiencia ya muy generalizada demuestra que puede realizarse esa coordinación. La Comisión votó unánimemente una resolución en la que se pide a la Oficina internacional del Trabajo que continúe el estudio de los métodos para la coordinación y determinar los medios más adecuados para hacer efectivos los resultados de esas investigaciones.

Estudió después la Comisión, la cuestión de la protección del título y de la organización de la profesión de veterinario. Opinó que el título de médico-veterinario o de veterinario, debería reservarse de una manera exclusiva para quienes hayan hecho estudios superiores generales y se hayan sometido a las condiciones requeridas para el ejercicios de esta profesión. También deberían tomarse medidas contra personas que, sin calificación e infringiendo las prescripciones legales, hacen competencia desleal a los veterinarios practicando las consultas, curando a los animales enfermos, haciendo operaciones, vendiendo medicamentos, etc. La

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Comisión expresó su deseo de que se estudien las garantías que deberían darse a la profesión veterinaria para llegar a una reglametación internacional.

La Comisión de los trabajadores intelectuales tomó nota con mucho interés de las conclusiones formuladas por el Comité de técnicos constituído por la Oficina internacional del Trabajo para examinar el problema del derecho de los ejecutantes en materia de radiofusión, de televisión y de reproducción mecánica de los sonidos. Subrayó la importancia de la decisión adoptada por el Consejo de administración de la Oficina internacional del Trabajo por la cual se inscribe este problema en el orden del día de la Conferencia internacional del Trabajo de 1940 ha expresado su esperanza de que los esfuerzos hechos desde hace varios años para encontrar las bases de un acuerdo entre las organizaciones interesadas, permitan llegar a un acuerdo internacional.

La Comisión comprobó que la colaboración establecida entre el Instituto internacional de Cooperación intelecutal y la Oficina internacional del Trabajo para el estudio de las cuestiones relativas al paro de los trabajadores intelectuales, continúa desarrollándose en condiciones satisfactorias. Insistió en la necesidad de establecer estadísticas que puedan ser más fácilmente utilizadas por las agrupaciones profesionales. La Comisión examinó las cuestiones sometidas a la Conferencia internacional del Trabajo que ha de reunirse en Ginebra el 8 de junio próximo, desde el punto de vista de los trabajadores intelectuales. Sobre estos diferentes problemas que, como se sabe, se refieren a la enseñanza técnica y profesional y al aprendizaje, a la protección a los trabajadores migrantes, y a la reglamentación de la duración del trabajo, los representantes de las organizaciones de trabajadores intelectuales han presentado sugestiones y observaciones que serán comunicados a los miembros de la Conferencia.

Por último, la Comisión consultiva de los trabajadores intelectuales expuso el deseo de que la Oficina haga figurar la cuestión de "la cláusula de no competencia" en la lista de las que serán sometidas al Consejo de administración para su inscripción en el orden del día de una de las próximas reuniones de la Conferencia internacional del Trabajo.



BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

LAS TRES ETAPAS DE LA CONTABILIDAD

POR MEDIO DE LA TARJETA PERFORADA, PARA CONSEGUIR EL MAXIMO DE RAPIDEZ Y EXACTITUD



MILES DE EMPRESAS COMERCIALES Y DEPENDENCIAS GUBERNAMENTALES EMPLEAN ACTUALMENTE EL METODO DE LA TARJETA PERFORADA, PARA OBTENER EN FORMA RAPIDA Y EXACTA LOS DIVERSOS DATOS DE CONTABILIDAD Y ESTADISTICA QUE SE REQUIEREN PARA UNA CORRECTA ADMINISTRACION.

LA ACEPTACION MUNDIAL DE ESTE MODERNO METODO DE CONTABILIDAD SE DEBE, EN GRAN PARTE, A LA EXACTITUD, RAPIDEZ Y FLEXIBILIDAD CON QUE OPERAN LAS MAQUINAS ELECTRICAS DE CONTABILIDAD "INTERNATIONAL"

Las tres etapas fundamentales de este método son las siguientes:

1º—REGISTRO de los datos provenientes de las fuentes de información, en tarjetas especiales y por medio de perforaciones.

2º—CLASIFICACION automática de las tarjetas que contienen los perforados, y

3º—CONTABILIZACION E IMPRESION automática de los datos contenidos en las tarjetas perforadas.

Si desea Ud. mayores informaciones respecto al método eléctrico de contabilidad **«INTERNATIONAL-HOLLERITH»** solicite una demostración, sin compromiso para Ud., en las Oficinas de la

INTERNATIONAL BUSSINES MACHINES Co. of DELAWARE

CALLE BODEGONES Nº 368 — TELEFONOS 35252 Y 30746

L I M A

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARIA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Prontuario de la Legislación Peruana

Ministerio	Carácter del dispositivo	Fecha

Gob. y Pol. Ley 8898 1-6-39

HOSPITAL DE POLICIA

Destínase a la prosecución de las obras de construcción del Hospital de Policía, las economías provenientes de las partidas comprendidas en los capítulos XI, XIII, XV, XVI y XVIII del pliego del Ministerio de Gobierno y Policía del Presupuesto General de la República vigente y las que en el futuro se originen por las mismas causas, hasta la terminación del referido establecimiento.

Gob. y Pol. Ley 8904 15-6-39

LIBRETAS ELECTORALES

Con el objeto de otorgar facilidades a los ciudadanos carentes de libretas electorales, por haberlas perdido, y no siendo posible que el corto lapso que mediaba desde esa fecha hasta la realización del Plebiscito nacional, declara en suspenso las disposiciones contenidos en los artículos 85 y 87 de la Ley No. 8901 los que sólo entrarán en vigencia el lunes 19 de Julio, quedando obligados los registradores a expedir en los casos previstos por la Ley los duplicados de las libretas electorales que se les soliciten.

Justicia Ley 8905 15-6-39

TUTELA DE MENORES ABANDONADOS

Siendo necesario precisar los alcances del artículo 145 del Código Penal, en relación con lo dispuesto en los artículos 429 y 486 del Código Civil, declárase que los reglamentos especiales de tutela de menores material o moralmente abandonados, expedidos conforme a los artículos 486 del Código Civil y 145 del Código Penal, producen el mismo efecto que lo dispuesto en el artículo 429 del Código Civil.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Hacienda R. S. 22-5-39

SOLICITUD DENEGADA

Deniega la solicitud del Concejo Provincial de Moquegua, en el sentido de que se le exima de abonar a la Sociedad de Beneficencia Pública de Lima, la cantidad que le corresponde para los gastos que ocasiona el sostenimiento de alienados en el Asilo Colonia de la Magdalena.

Hacienda R. S. 22-5-39

DENEGACION DE ARBITRIOS

Declárase sin lugar la aprobación de los arbitrios sobre la exportación de papas, chuño, maíz, trigo, cebada, ganado y cueros, solicitados por el Concejo Provincial de Quispicanchis, por ser opuestos al espíritu y a la letra del artículo 196o. de la Constitución.

Hacienda R. S. 22-5-39

EXONERACION DE IMPUESTOS

Declárase exonerados de todo impuesto los recibos, planillas y demás documentos que otorguen los personeros o administradores de las Colonias Infantiles de Vacaciones, de Convalescientes de Ancón, del Jardín Infantil de La Perla y de la Casa del Niño del Patrocinio, por las cantidades destinadas a cubrir los gastos de sostenimiento de esos institutos, así como los recibos que otorguen las madres de familia de niños pobres a quienes se socorre por los mismos.

Hacienda Ley 8897 1-6-39

CAMPAÑA LINERA NACIONAL

Organízase por el Ministerio de Fomento y Obras Públicas la campaña de fomento del cultivo de lino, en las zonas del territorio nacional, que, por sus condiciones geológicas y factores económicos aseguren sus más rápido y mejor resultado, dedicándose para ella hasta la suma de DOSCIENTOS CINCUENTA MIL SOLES ORO (S|o. 250,000.00) durante el presente año.

Gob. y Pol. Ley 8904 15-6-30

PRORROGA DE UNA PROHIBICION

Subsistiendo las razones que motivaron la dación de la Ley 8677, de 9 de Junio de 1937, prorrógase durante dos años los efectos de dicha ley que prohibe la importación a territorio nacional, sin previa autorización, de los telares, urdidoras, tramadoras y demás maquinarias de tejer.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Hacienda Ley 8906 15-6-39

FABRICACION DE SOMBREROS.

Hácense extensivos a la industria de fabricación de sombreros, los efectos de la ley 8677, a que se refiere la Ley anteriormente citada.

Fomento R. S. 2-6-39

UNIFORMIDAD DE DISPOSICIONES SOBRE VIALIDAD.

Con el propósito de uniformar en todas las carreteras que se construyen por el Gobierno las diversas disposiciones dictadas sobre la forma y control de pagos por los trabajos realizados, sea por administración o por contratos o destajos sin licitación, díctase normas generales relativas al asunto y resuélvese que la Dirección de Caminos y Ferrocarriles dictará las disposiciones complementarias para el cumplimiento de dichas normas.

Fomento R. S. 2-6-39

CERCOS EN LOS CAMINOS

Determínase que a lo largo de todas las carreteras en tráfico o de las que se hallan en construcción, o se construyan en lo futuro no podrán reconstruírse parcial o totalmente, cercos de tapias o adobones para delimitar las propiedades o subdividir terrenos de cualquier especie, siendo extensiva esta resolución a todas las fajas de terrenos comprendidas dentro de 200 metros a cada lado de la carretera. Para dichas delimitaciones sólo podrán emplearse dentro de esa faja, cercos de alambres sobre postes de madera, fierro o concreto.

Fomento R. S. 2-6-39

ANCHO DE LA CARRETERA CHICLAYO-PIURA Y CHICLAYO TRUJILLO

Resuélvase fijar en 16 metros el ancho libre que debe tener la faja de carretera en construcción de Chiclayo hacia Piura y hacia Trujillo, declarándose de utilidad pública los terrenos que sea necesario adquirir o expropiar para dicho objeto, debiéndose tener en cuenta en el momento de la valorización respectiva a cada terreno, la contribución obligatoria de los propietarios de bienes urbanos o rústicos a la construcción y pavimentación de las carreteras, según disposiciones legales vigentes.

Fomento D. S. 4-6-39

INAUGURACION DE UNA AVENIDA

Declárase inaugurada el día 4 de Junio la Avenida que une el Terminal Marítimo del Callao con las avenidas que conducen a la capital de la República y denominarla Avenida "Guardia Chalaca".

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARIA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Fomento D. S. 6-6-39

CAMPO DE MARTE

Dedícase para revistas y desfiles militares y cívicos el terreno que ocupó el Hipodromo de Santa Beatriz, al cual se denominará en lo sucesivo "Campo de Marte", cuyo cuidado y conservación estarán a cargo del M. de F. y O. P.

Fomento R. S. 13-6-39

OBRAS PUBLICAS PARA CHORRILLOS

Ordénase que la Junta Departamental Pro-Desocupados de Lima previa aprobación del presupuesto respectivo, ejecute las obras de prolongación del muelle y arregle la bajada de pescadores de Chorrillos.

Fomento R. S. 14-6-39

TRANSFORMACION DE LA PLAZA DE ARMAS

Apruébanse las bases formuladas por la Comisión Técnica nombrada para dirigir el plan de trasformación de la Plaza de Armas de Lima, que señala las características generales que deberán tener en consideración los concurrentes para la presentación de sus proyectos. Acuérdanse tres premios consistentes en 5,000.00, 1,000.00 y 500.00 soles oro, adjudicables a los autores de los tres proyectos que sean mejor calificados por la referida comisión.

Fomento R. S. 26-6-39

AGUA POTABLE PARA IQUITOS

Apruébase el proyecto y presupuesto, ascendente a UN MILLON SETECIENTOS TREINTA MIL SOLES ORO (S|o. 1'730,000.00) preparado por el ingeniero de Obras Sanitarias don Ricardo M. Sánchez, para dotar de agua potable a la ciudad de Iquitos, obra que debe ejecutarse de acuerdo con la Ley 8726.

Gobierno R. S. 26-6-39

SUBSIDIO PARA POMACANCHI

Acuérdase un subsidio de DIEZ MIL SOLES ORO (S|o. 10,000.00), para acudir en auxilio de las víctimas y contribuír a la reparación de los daños causados por el fenómeno sísmico ocurrido en el distrito de Pomacanchi de la provincia de Acomayo. Y nómbrase una comisión encargada de dictar las medidas convenientes para la aplicación del subsidio en referencia.

Ed. Pública Ley 8899 1-6-39

REFORMAS AL ESTATUTO UNIVERSITARIO

Modifícase el artículo 216 del Estatuto Universitario e igualmente el 211 del mismo y aclaránse los incisos 2o. y 4o. del artículo 113 concordantes con la última parte del artículo 188 del indicado Estatu-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARIA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

to, en el sentido de que los certificados de estudios y los exámenes de admisión, tratándose de los aspirantes al ingreso a las secciones comerciales de las Universidades de la República, se refieren a las especiales de Comercio de los estudios secundarios y que los jurados ante los que se rendirán dichos exámenes, serán los constituídos conforme al Estatuto Universitario para la admisión a estudios universitarios.

Ed. Pública R. S. 10-6-39

CANCELACION DE LICENCIAS

Cancélase las licencias que se otorgó para el funcionamiento de la Sección Comercial de los siguientes centros de enseñanza: María Auxiliadora de Breña, Instituto Santa Rosa de Lima, Santa Teresita del Niño Jesús, de Miraflores; Instituto para Señoritas, de Miraflores; y Colegio Santa Teresita del Niño Jesús, de Lima.

Ed. Pública R. S. 16-6-39

LOS MAESTROS Y EL CENSO

Ordénase que todos los maestros en servicio oficial en el país, cualquiera que sea su categoría, están en la obligación de prestar su concurso, haciendo uso de su actividad docente y social, para hacer conocer las elevadas finalidades que se persiguen con el levantamiento del Censo y los procedimientos que se van a emplear para llevarlo a efecto, quedando obligados— igualmente— a desempeñar las funciones de empadronadores para el día del Censo, en las localidades en que se hallen sus respectivos planteles. En los lugares donde existan Colegios Nacionales, los alumnos de los dos últimos años de estudios colaborarán, bajo la dirección de sus profesores, en el levantamiento del censo de Edificios, Viviendas y de Previsión.

S. P. T. y P. S. D. S. 5-639

ARTICULO SUSTITUTORIO

Sustitúyese el texto del Decreto Supremo de 23 de marzo de 1936, en su artículo sexagésimo primero.— (Véase, páginas más adelante, el texto íntegro de este Decreto, en la sección "Legislación Social del Perú").

S. P. T. y P. S. D. S. 5-639

INSPECCION DE LA VIVIENDA

Declárase que las funciones correspondientes al Servicio de Inspección de la Vivienda Obrera, conforme a la Ley 8487 y a las disposiciones reglamentarias pertinentes, podrán ser delegadas en las au-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

toridades políticas, administrativas o municipales para que ejerzan jurisdicción fuera de la capital de la República, por resolución suprema expedida para cada caso, por el Ramo de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social.

S. P. T. y P. S. D. S. 5-639

DELEGACION DE FUNCIONES

Delégase en el Concejo Provincial de Arequipa las facultades y atribuciones que corresponden al Inspector de la Vivienda Obrera, para que las ejerza en el territorio de su jurisdicción y bajo la dependencia de la Dirección de Previsión Social, conforme a lo establecido en la Ley 8487 y a las disposiciones que la reglamentan.

S. P. T. y P. S. D. S. 5-639

PROCURADURIA DE CERRO DE PASCO.

Créase la Inspección Regional del Trabajo en Cerro de Pasco y una Oficina de Procuraduría, encargadas de la vigilancia y cumplimiento de las leyes de carácter social y la solución de los conflictos que se suscitan en la provincia de Cerro de Pasco, en materia de trabajo.

S P. T. y P. S. D. S. 5-639

TUTELAJE DE DOS MENORES

Ordénase que el Estado asuma la tutela de los menores Lina Medina y su hijo Gerardo Alejandro Medina. Dicha tutela será ejercida por una Comisión especial presidida por el Fiscal de la Corte Superior de Lima, don Marco García Arrese e integrada por el Director del Instituto Nacional del Niño, doctor don Manuel Salcedo F. y la Presidente de la Sociedad de Patronato Oficial de Menores de Lima, doña María Ferreyros Alayza.

S. P. T. y P. S. D. S. 5-639

PROCURADURIA DE LA OROYA

Créase la Oficina de Procuraduría y Defensa Obrera Gratuita de la Oroya, como anexo de la Inspección Regional del Trabajo de la Oroya, a cuyo presupuesto se incorporará los gastos que demande su creación y funcionamiento.

S. P. T. y P. S. D. S. 14-6-39

TRIBUNALES ARBITRALES

Establécese que las reclamaciones ante los Tribunales Arbitrales, en las que se declaren derechos liquidables efectivo o cotizables en dinero, surtirán sus sus efectos desde la fecha de la presentación del respectivo pliego de reclamos.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

S. P. T. y P. S. D. S. 20-6-39

DISPENSARIO ANTITUBERCULOSO

Apruébase el proyecto para la construcción del Dispensario Anti-tuberculoso de Lima, preparado por la Oficina Técnica Mitchel Fort, Ingenieros S. A., con las modificaciones establecidas por la Sección de Arquitectura de la Dirección General de Fomento en su informe de 20 del mes en curso, ascendente a la cantidad de CIENTO VEINTE MIL, DOSCIENTOS OCHENTIDOS SOLES ORO 64/100— (Véase el texto íntegro de esta R. S. en nuestra Sección "Legislación Social del Perú").

Banco Internacional del Perú

ESTABLECIDO EN 1897

Capital y Reservas: ... S/o. 5.140,357.08

En su **Sección Ahorros** admite entregas desde UN SOL pagando el 5% de intereses anual

LIMA
AREQUIPA - CHICLAYO - PIURA
SULLANA

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARIA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Compañía de Seguros "Rimac"

FUNDADA EN 1896

Capital y Reservas: S/. 4.214,398.57

ASEGURA:

Contra Incendio
Sobre la Vida
Riesgos Marítimos
Accidentes de Automóviles
Accidentes del Trabajo
Fianzas de Empleados
Lucro Cesante
Alquileres de Fincas con Administración de las mismas

DIRECTORIO:

Presidente:	Sr.	Víctor P. Rocca (Víctor P. Rocca & Cº)
Vice-presidente:	,,	Enrique Ayulo y Pardo (Negociación Tuman)
Directores:	,,	Ricardo Barreda y Laos (Socdad. Ganadera del Centro).
,,	,,	Andrés F. Dasso (Sanguineti & Dasso Cía. Ltda).
,,	,,	Eulogio Fernandini C. (E. E. Fernandini).
,,	,,	Herbert Hallett (Wessel Duval & Cº Inc.).
,,	,,	Ewald Hillmann (Gulda & Hillmann S. A.).
,,	,,	Andrew B. Shea (W. R. Grace & Cº).
,,	,,	Henry J. Parks.
,,	,,	Fernando Wiese (A. y F. Wiese S. A.).
Director Gerente:	,,	Santiago Acuña
Sub-Gerente:	,,	Jorge Rey A. C.

OFICINAS:

Calle Coca Nos. 471, 479, 483 y Núñez No. 205
Teléfonos: Nos. 30145, 30899 y 31450.
LIMA.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

LA TUTELA DE MENORES

LEY No. 8905

OSCAR R. BENAVIDES, General de División,
Presidente Constitucional de la República.

Por cuanto: El Congreso Constituyente ha concedido facultades legislativas al Poder Ejecutivo, en virtud de la Ley Nº 8463;

Considerando:

Que es necesario precisar los alcances del artículo 145 del Código Penal, en relación con lo dispuesto en los artículos 429 y 486 del Código Civil;
Con el voto aprobatorio del Consejo de Ministros;

Ha dado la ley siguiente:

Artículo único.— Los reglamentos especiales de tutela de menores material o moralmente abandonados, expedidos conforme a lo dispuesto en los artículos 486º del Código Civil y 145º del Código Penal, producen el mismo efecto que lo dispuesto en el artículo 429º del Código Civil.

Casa de Gobierno, en Lima, a los quince días del mes de junio de mil novecientos treinta y nueve.

O. R. BENAVIDES

M. Ugarteche, Presidente del Consejo de Ministros y Ministro de Hacienda y Comercio.
E. Goytisolo B. Ministro de Relaciones Exteriores.
Diómedes Arias Schreiber, Ministro de Gobierno y Policía.
José Félix Aramburú, Ministro de Justicia y Culto.
Felipe de la Barra, Ministro de Guerra.
Héctor Boza, Ministro de Fomento y O. P.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Roque A. Saldías, Ministro de Marina y Aviación.
Oscar Arrús, Ministro de Educación Pública.
G. Almenara, Ministro de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social.

Por tanto: mando se publique y cumpla.

Casa de Gobierno, en Lima, a los quince días del mes de junio de mil novecientos treinta y nueve.

O. R. BENAVIDES

José Félix Aramburú

LA IMPORTACION DE MAQUINARIAS TEXTILES

LEY No. 8900

OSCAR R. BENAVIDES, General de División,
Presidente Constitucional de la República.

Por cuanto: El Congreso Constituyente ha concedido facultades legislativas al Poder Ejecutivo, en virtud de la Ley Nº 8463;

Considerando:

Que subsisten las razones que motivaron la expedición de la Ley Nº 8677, de 9 de junio de 1938, en virtud de la cual se regula la importación al país de maquinarias textiles;

Con el voto aprobatorio del Consejo de Ministros;

El Poder Ejecutivo:

Ha dado la ley siguiente:

Artículo único.— Prorrógase, durante dos años, los efectos de la Ley Nº 8677, de 9 de junio de 1938, que prohibe la importación al territorio nacional, sin autorización previa, de tramadoras y máquinas de tejer en general.

Casa de Gobierno, en Lima, a primero del mes de junio de mil novecientos treinta y nueve.

O. R. BENAVIDES

M. Ugarteche, Presidente del Consejo de Ministros y Ministro de Hacienda y Comercio.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

E. Goytisolo B. Ministro de Relaciones Exteriores.
Diómedes Arias Schreiber, Ministro de Gobierno y Policía.
José Félix Aramburú, Ministro de Justicia y Culto.
Felipe de la Barra, Ministro de Guerra.
Héctor Boza, Ministro de Fomento y O. P.
Roque A. Saldías, Ministro de Marina y Aviación.
Oscar Arrús, Ministro de Educación Pública.
G. Almenara, Ministro de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social.
Por tanto: mando se publique y cumpla.
Casa de Gobierno, en Lima, a primero del mes de junio de mil novecientos treinta y nueve.

O. R. BENAVIDES

M. Ugarteche

POR LA FARICACION DE SOMREROS

LEY No. 8906

OSCAR R. BENAVIDES, General de División,
Presidente Constitucional de la República.

Por cuanto: El Congreso Constituyente ha concedido facultades legislativas al Poder Ejecutivo, en virtud de la Ley Nº 8463;

Considerando:

Que las fábricas de sombreros establecidas en el país están originándose el mismo fenómeno de sobreproducción ocurrido en la industria textil, a consecuencia de la importación ilimitada de telares al territorio nacional, lo cual motivó la dación de la Ley Nº 8677; y

Que, a fin de evitar las consecuencias de la superproducción ,en los salarios de los obreros de la industria manufacturera de sombreros, es menester que el Estado adopte medidas que aseguren el bienestar de la clase trabajadora que ocupa esa industria;

Con el voto aprobatorio del Consejo de Ministros;

El Poder Ejecutivo:

Ha dado la ley siguiente:

Artículo único.— Háganse extensivos los efectos de la Ley Nº 8677 y la ampliatoria Nº 8900, que prohiben la importación de máquinas textiles sin previa

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

autorización, a las maquinarias destinadas a la fabricación de sombreros en general.

Casa de Gobierno, en Lima, a los quince días del mes de junio de mil novecientos treinta y nueve.

O. R. BENAVIDES

M. Ugarteche, Presidente del Consejo de Ministros y Ministro de Hacienda y Comercio.
E. Goytisolo B. Ministro de Relaciones Exteriores.
Diómedes Arias Schreiber, Ministro de Gobierno y Policía.
José Félix Aramburú, Ministro de Justicia y Culto.
Felipe de la Barra, Ministro de Guerra.
Héctor Boza, Ministro de Fomento y O. P.
Roque A. Saldías, Ministro de Marina y Aviación.
Oscar Arrús, Ministro de Educación Pública.
G. Almenara, Ministro de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social.

Por tanto: mando se publique y cumpla.

Casa de Gobierno, en Lima, a los quince días del mes de junio de mil novecientos treinta y nueve.

O. R. BENAVIDES

M. Ugarteche

LOS CONFLICTOS INDIVIDUALES Y COLECTIVOS DEL TRABAJO

El Presidente de la República:

CONSIDERANDO:

Que el decreto supremo de 23 de marzo de 1936 no preve los casos en que los Tribunales Arbitrales omiten resolver alguno de los puntos sometidos a su conocimiento en los conflictos colectivos entre el Capital y el Trabajo, ni la solución de las cuestiones incidentales que surjan del cumplimiento del laudo arbitral, ni determina las consecuencias de la infracción de los contratos colectivos de trabajo o de los pactos o convenios celebrados entre las partes;

Que es necesario precisar los alcances del artículo sexagésimo cuarto del mismo decreto supremo, que se refiere a los actos que deben ser calificados como represalia, o como lesión por las partes en los intereses de la contraria;

Que es atribución de la Dirección de Trabajo, conforme al inciso cuarto del artículo segundo del mismo decreto supremo, conocer de los conflictos individuales y colectivos del trabajo;

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

De conformidad con los precedentes establecidos por la Dirección de Trabajo en uso de la mencionada atribución:

D E C R E T A:

Artículo primero.— Sustitúyese el texto del artículo sexagésimo primero del decreto supremo de 23 de marzo de 1936, por el siguiente:

"Es obligatorio el acatamiento por las partes de las decisiones de los Tribunales Arbitrales; de las modificaciones que se introduzca en el laudo conforme al artículo sexagésimo; de las resoluciones que dicte la Dirección de Trabajo, con vista de lo actuado, como complemento del laudo arbitral, si no hubiesen sido resueltas en el fallo todas las cuestiones controvertidas; de las resoluciones que dicte la misma autoridad sobre las cuestiones incidentales que surjan con motivo de la ejecución del laudo o de los contratos colectivos de trabajo, de los pactos celebrados por las partes y de los acuerdos y convenios conciliatorios".

"La Dirección de Trabajo podrá solicitar al Tribunal Arbitral dentro de los ocho días siguientes a la remisión de los autos en que expida resolución sobre los puntos considerados en el fallo, que aclare o determine el alcance de la resolución expedida o se pronuncie sobre las cuestiones incidentales que surjan del cumplimiento de lo resuelto. El Tribunal Arbitral expedirá resolución dentro de tercero día de recibidos los autos y vencido este término, la Dirección de Trabajo podrá resolver sobre las cuestiones pendientes que no hayan sido resueltas".

Artículo segundo.— Sustitúyase el texto del artículo sexagésimo cuarto del decreto supremo de 23 de marzo de 1936, por el siguiente:

"Durante la tramitación de cualquier reclamo, que deba ser resuelto como conflicto colectivo, o de cualquier otro de interés para los trabajadores, las partes se abstendrán de toda actitud que lesione los intereses del contrario. Resuelto el conflicto, las partes evitarán toda acción u omisión que constituya represalia contra la otra parte".

"La calificación de las actitudes de las partes lesivas a los intereses del contrario y de las represalías, se hará por la Dirección de Trabajo, o por las autoridades o funcionarios de su dependencia en que delegue esta función. Al hacerse la calificación podrá imponerse las penas a que se refiere el artículo sexagésimo quinto y ordenar la reposición de las personas o de las cosas al estado en que se encontraban antes de la lesión o represalia, y la reparación prudencial de los perjuicios ocasionados".

Artículo tercero.— Las autoridades políticas, bajo responsabilidad, harán cumplir las resoluciones de los Tribunales Arbitrales y de la Dirección de Trabajo o de las autoridades y funcionarios de su dependencia que le sean comunicadas para este efecto, sin perjuicio de la efectividad de las sanciones a que se refiere el artículo sesenticinco del Decreto Supremo de 23 de marzo de 1936.

Dado en la Casa de Gobierno a los treinta días del mes de mayo de mil novecientos treintinueve.

O. R. BENAVIDES

G. Almenara

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

AMPLIATORA DE LA INSPECCION DE LA VIVIENDA OBRERA

El Presidente de la República:

Considerando:

Que es necesario extender a todas las ciudades de la República la inspección de la vivienda obrera cuyo servicio fué creado por la ley No. 8487 y designar los órganos para la aplicación de esa ley y de las disposiciones reglamentarias vigentes, fuera de la Capital de la República;

DECRETA:

Las funciones que correspondan al Servicio de Inspección de la Vivienda Obrera conforme a la ley No. 8487 y a las disposiciones reglamentarias pertinentes podrán ser delegadas en las autoridades políticas, administrativas o municipales para que ejerzan jurisdicción fuera de la Capital de la República, por resolución suprema expedida para cada caso por el Ramo de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social.

Dado en la Casa de Gobierno, en Lima, a los cinco días del mes de junio de mil novecientos treintinueve.

O. R. BENAVIDES

G. Almenara

LA VIGILANCIA DE LA VIVIENDA OBBRERA EN AREQUIPA

RESOLUCION SUPREMA

Lima, 5 de junio de 1939.

Considerando:

Que es necesario establecer en la ciudad de Arequipa y distritos vecinos la vigilancia del cumplimiento de la ley Nº 8487 que creó el Servicio de Inspección de la Vivienda Obrera y de las disposiciones que la reglamentan;

Que esa vigilancia no puede ser ejercida por las autoridades dependientes del Ministerio de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social que ejercen sus funciones en la ciudad de Arequipa, por la multiplicidad e importancia de los demás servicios a que deben atender; y

Estando a lo dispuesto en el decreto supremo de la fecha;

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

SE RESUELVE:

Delégase en el Concejo Provincial de Arequipa las facultades y atribuciones que corresponden al Inspector de la Vivienda Obrera, para que las ejerza en el territorio de su jurisdicción y bajo la dependencia de la Dirección de Previsión Social, conforme a lo establecido en la ley No. 8487 y a las disposiciones que la reglamentan.

Regístrese y comuníquese.

Rúbrica del señor Presidente de la República.

G. Almenara

CREACION DE UNA INSPECCION REGIONAL EN EL CERRO DE PASCO

El Presidente de la República:

Considerando:

Que la vigilancia del cumplimiento de las leyes de carácter social y la solución de los conflictos que se suscitan en la provincia de Cerro de Pasco en materia de trabajo no puede ser eficientemente atendida por la Inspección Regional de Trabajo de la Oroya, en razón de la distancia que media entre su sede y los centros de trabajo de la mencionada provincia; y

Que es necesario extender los beneficios de la institución de la procuraduría y defensa obrera gratuita a regiones que, como la indicada, tienen considerable importancia económica y social, para amparar a los trabajadores contra los nocivos efectos de la actividad de defensores iletrados, que asumen su defensa con el propósito de obtener provechos ilícitos a costa de los mismos trabajadores;

DECRETA:

Créase la Inspección Regional de Cerro de Pasco, con sede en la ciudad de Cerro de Pasco y jurisdicción en la provincia de Cerro, y una oficina de Procuraduría y Defensa Obrera Gratuita anexa a la Inspección, debiendo abonarse los gastos que demanden su creación y sostenimiento con cargo a las contribuciones patronal y obrera a que se refiere el decreto No. 7191.

Dado en la Casa de Gobierno, en Lima, a los cinco días del mes de junio de mil novecientos treintinueve.

O. R. BENAVIDES

G. Almenara

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

SE HA CREADO LA OFICINA DE PROCURADURIA Y DEFENSA OBRERA GRATUITA DE LA OROYA

DECRETO SUPREMO

El Presidente de la República:

Considerando:

Que es necesario extender los beneficios de la Institución de Procuraduría y Defensa Obrera Gratuita a las regiones de la República en que, por su importancia económica y social, se suscita considerable número de reclamos individuales, para amparar a los trabajadores contra los nocivos efectos de la actividad de personas ineptas e inmorales que asumen su defensa con el propósito de percibir provecho ilícito a costa de los mismos trabajadores;

y que las Oficinas de Procuraduría y Defensa Obrera Gratuita están estrechamente vinculadas a las Inspecciones Regionales de Trabajo, facilitan su labor y concurren al cumplimiento de los mismos fines para los que se ha instituído éstas:

DECRETA:

Créase la Oficina de Procuraduría y Defensa Obrera Gratuita de la Oroya, como anexo de la Inspección Regional de Trabajo de la Oroya, a cuyo presupuesto se incorporará los gastos que demanda su creación y funcionamiento.

Dado en la Casa de Gobierno, en Lima, a los cinco días del mes de Junio de mil novecientos treintinueve.

O. R. BENAVIDES

G. Almenara

EL ARBITRAJE OBLIGATORIO EN LOS CONFLICTOS OBREROS

El Presidente de la República:

Considerando:

Que el arbitraje obligatorio, en los conflictos obreros en que no se llegue a la conciliación, se ha instituído para dar solución oportuna a los reclamos que

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARIA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

se formulen, por lo cual debe evitarse la posibilidad de que las partes puedan prolongarse maliciosamente la tramitación de las reclamaciones;

Que, por otra parte, cuando los Tribunales Arbitrales declaran fundado un reclamo, es obvio que el reclamo debe ser considerado como justo desde la presentación del respectivo pliego de reclamos, por lo que la resolución arbitral debe surtir efectos desde la fecha en que se formuló la reclamación;

DECRETA:

Las reclamaciones de los Tribunales Arbitrales que declaran derechos liquidables en efectivo o cotizables en dinero, surtirán sus efectos desde la fecha de la presentación del respectivo pliego de reclamos.

Dado en la Casa de Gobierno en Lima, a los catorce días del mes de junio de mil novecientos treintinueve.

O. R. BENAVIDES

G. Almenara

Banco Agrícola
DE PERU

Capital autorizado...S/.15.000,000.00
Capital Pagado ..... ,, 10.000,000.00
Reservas ..... ,, 489,045.88

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

La Legislación Social en el Extranjero

COSTA RICA

REGLAMENTO DEL OCTAVO CONGRESO PANAMERICANO DEL NIÑO

12 — 19 de Octubre de 1939

Artículo 1º—Por acuerdo del Consejo Directivo de la Unión Panamericana en sesión ordinaria de enero de 1938, y decreto Nº 5 del Poder Ejecutivo, del 23 de marzo de 1939, se celebrará el Octavo Congreso Panamericano del Niño, en la ciudad de San José, capital de la República de Costa Rica, del 12 al 19 de octubre próximo.

Artículo 2º—El Congreso comprenderá siete días de labores, en las fechas señaladas. Se celebrarán además: una Exposición Internacional de Higiene Social, Protección Maternal e Infantil y Educación; y una Exposición de Puericultura, las cuales comprenderán todas aquellas ramas de la Ciencia, del Comercio y de las Artes, que estén relacionadas con el niño.

Artículo 3º— El Congreso estará dividido en seis Secciones, a saber:

I.—Pediatría médica.
II.—Cirugía. infantil.
III.—Higiene infantil.
IV.—Educación.
V.—Asistencia social.
VI.—Legislación.

Artículo 4º— Los miembros del Congreso serán de cuatro categorías: honorarios, delegados oficiales, miembros oficiales y miembros de número.

La Comisión Organizadora (Acuerdo Nº 82 de fecha 3 de abril de 1939, del Poder Ejecutivo) tendrá a su cargo la organización del Congreso e integrará los Comités que se encargarán de las labores de cada una de las Secciones.

Artículo 5º—Cada una de las Secciones se compondrá de cinco miembros: un presidente, vicepresidente, secretario y dos vocales.

Artículo 6º—Serán miembros **honorarios**, aquellas personas, nacionales o extranjeras, que designe la reunión de delegados de los países representados en el Congreso.

Serán **delegados oficiales**, aquéllos que designen los gobiernos de los países representados en el Congreso.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Serán miembros oficiales:

a) Los miembros de la Comisión Organizadora que por acuerdo Nº 82 de 3 de abril designó el Poder Ejecutivo.

b) Los delegados de las Instituciones extranjeras relacionadas con el niño.

c) Los señalados en el artículo 5º.

Serán miembros de número todas aquellas personas, nacionales o extranjeras, que de una manera científica o práctica se ocupan de los problemas relacionados con el niño.

Artículo 7º— Podrán inscribirse como miembros de número los profesionales, profesores y maestros con título legal.

Artículo 8º— Todos los miembros del Congreso tendrán derecho a asistir a las distintas sesiones que se celebren, presentar trabajos de acuerdo con el programa de temas señalados por la Comisión Organizadora, teniendo derecho a tomar parte en la discusión del o los trabajos que presentaren.

Artículo 9º— Serán idiomas oficiales del Congreso: el español, el inglés, el francés y el portugués.

Artículo 10.— Habrá cuatro clases de sesiones:

Sesiones Solemnes: la de apertura y la de clausura.

Sesiones Plenarias: aquéllas que se celebren con la asistencia de todos los miembros del Congreso y en las que serán leídas y discutidas las ponencias oficiales.

Sesiones de Gobierno: las celebradas por los delegados oficiales; estos últimos podrán ser asistidos por los miembros de la Comisión Organizadora y los de las Comisiones que por su especialidad tengan atingencia con los asuntos a tratar.

Sesiones de Sección: aquéllas que se celebren con la asistencia de los miembros inscritos en la Sección correspondiente; en ella se leerán los trabajos relativos a los temas señalados por la Comisión Organizadora y los temas libres. Los votos y resoluciones serán transcritos a las Sesiones de Gobierno.

Artículo 11.— La Secretaría General del Congreso se encargará de recibir las credenciales de los delegados nombrados por los Gobiernos; entregará las tarjetas correspondientes a los miembros extranjeros que asistan al Congreso y procurará, por todos los medios posibles, cooperar con ellos para su mejor y más satisfactoria permanencia en el país.

Artículo 12.— Habrá dos Sesiones de Gobierno:

La Sesión Preliminar, presidida por el Secretario de Estado en el Despacho de Salubridad Pública, asistido por el Secretario General del Congreso, y la Comisión Organizadora. En esta Sesión Preliminar se procederá a:

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

1) Presentar a los señores delegados extranjeros.
2) Elegir el Comité Ejecutivo del Congreso.
3) Nombrar Presidentes y Vicepresidentes de honor.
4) Designar los miembros honorarios a que hace referencia el artículo 6.
5) Elegir presidentes, vicepresidentes y secretarios de las distintas Secciones.
6) Designar el Comité de votos y resoluciones.

La Sesión Final de Gobierno se celebrará en la última tarde de trabajos del Congreso. En ella tomarán parte los delegados y miembros oficiales, extranjeros o nacionales.

Será presidida por el Presidente del Comité Ejecutivo del Congreso, asistido por el Secretario General.

Se tratará en esta sesión, de las resoluciones y votos que se hayan propuesto al Comité de Votos y Resoluciones, por cada una de las Secciones o por el Congreso en sus sesiones plenarias.

Esta asamblea sólo podrá aprobar o rechazar las resoluciones o votos antes referidos, sin discutirlos, a menos que lo acordase así la mayoría de los asistentes a la asamblea a solicitud, por escrito, de seis de sus delegados oficiales.

En caso de accederse a esta solicitud, no se permitirá por ningún motivo, más de un turno en pro y otro en contra para dictar inmediatamente la resolución. Finalmente esta sesión debe proceder a designar la Nación que habrá de servir de sede al Noveno Congreso Panamericano. Si por cualquier motivo el Presidente del Congreso o el Secretario General no pudieren asistir a las sesiones de gobierno y a las plenarias serán reemplazados en su ausencia por alguno de los vicepresidentes y por el Prosecretario de la Comisión Organizadora, respectivamente.

Artículo 13.— Las Sesiones Solemnes serán dos:

Sesión Solemne de Apertura, presidida por el señor Presidente de la República o su Representante, todos los delegados extranjeros, Cuerpo Diplomático, Comité de honor de la Comisión Organizadora, miembros honorarios residentes en el país o que lo visiten, delegados oficiales, miembros oficiales, miembros de número.

En esta sesión pronunciará el señor Secretario de Salubridad el discurso de salutación a los señores delegados y miembros en general del Congreso. Se hará un informe por el Secretario General.

Salutación en nombre de sus respectivos países por un representante de los señores delegados.

El señor Presidente de la República hará la declaración de apertura del Octavo Congreso Panamericano del Niño.

Sesión Solemne de Clausura, con la asistencia plena de todos los miembros del Congreso. Será organizada en la misma forma que la de apertura. El señor Secretario de Educación Pública hará el discuros de despedida. El Secretario General procederá a la lectura de los votos y resoluciones del Congreso. Los

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

señores delegados oficiales procederán y harán los discursos de despedida acostumbrados en estos casos. El Secretario de Salubridad Pública y Protección Social hará la declaración de clausura del Octavo Congreso Panamericano del Niño.

Art14.—Las sesiones de las Secciones serán presididas por sus respectivos Presidentes, quienes podrán ceder la presidencia a los delegados oficiales.

Los trabajos leídos en las Secciones no podrán exceder de quince minutos de lectura: versarán de preferencia sobre alguno de los temas señalados para las Secciones; tendrán conclusiones y éstas se acompañarán de una traducción a dos de los otros idiomas (inglés, francés, o español en su caso).

Todos los trabajos que no se ajusten a los temas señalados por la Comisión Organizadora deberán denominare "Temas Recomendados" o "Temas Libres".

Artículo 15.— Los trabajos nacionales serán presentados en la Secretaría General un mes antes de la apertura del Congreso.

La Comisión Organizadora designará previamente los trabajos nacionales que serán leídos como ponencias. . . . . .

. . . .Las ponencias de los señores delegados extranjeros, así como los "Temas Libres", deben ser recibidos por la Secretaría General, tres semanas antes de la apertura del Congreso.

Articulo 16.—Las ponecias que se discutan en las sesiones plenarias serán leídas por su autor o representante; no podrá exceder de quince minutos (recomendándose, por lo tanto, limitar su extención a dos mil quinientas palabras). La ponencia podrá ser argumentada libremente por cualquier de los miembros del Congreso, con tal que manifieste su deseo a la Mesa directiva, por escrito, antes de la sesión. Ningún argumentante podrá hacer uso de la palabra más de diez minutos; y por ningún concepto más de una vez.

El ponente dispondrá de quince minutos para contestar a los argumentantes. En casos especiales y cuando lo acordare así la asamblea, el ponente podrá disponer de cinco minutos más.

Artículo 17.— No habrá actas de las sesiones. Solamente se tomará nota, por las oficinas del Secretariado General, de los trabajos que se lean de las personas que tomen parte en las discusiones, de la exposición que formulen y de las proposiciones que se concreten en relación con cada trabajo.

Estos resúmenes así como las proposiciones y conclusiones de los trabajos, si las hubiere, pasarán a la Comisión de Resoluciones para su etudio y dictamen.

La Secretaría General del Octavo Congreso Panamericano del niño preparará Actas:

a) De la Sesión Preliminar.
b) Solemne Sesión Inaugural del Congreso.
c) Sesión Final de Gobierno.
d) Sesión Solemne de Clausura.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Artículo 18.—La Comisión de Resoluciones y Votos de común acuerdo con el Comité Ejecutivo del Congreso, presentará su dictamen en la última sesión (Sesión de Clausura, artículo 13), proponiendo los votos y resoluciones que serán votados, sin discusión, con los miembros que asistan a ella.

Artículo 19.— Los temas oficiales que serán tratados, en las sesiones plenarias, serán publicados en su oportunidad.

Artículo 20.— Con el propósito de orientar las actividades generales en las diversas secciones y de interesar más ampliamente los sectores nacionales o extranjeros afines al Congreso, la Comisión Organizadora y los Comités Nacionales de las diferentes secciones recomiendan para su estudio, los siguientes temas que se denominan: "Temas Recomendados" (que serán publicados en su oportunidad).

Artículo 21.— Para mejor organizar las Exposiciones a que hace referencia el artículo 2º créase:

a) Un Comité compuesto de cinco personas, que se encargará de los trabajos preparatorios de la Exposición Internacional de Higiene Social, Protección Maternal e Infantil y Educación.
b) Un Comité compuesto de cinco miembros, para la organización de la Exposición de Puericultura y aquellas ramas de la Ciencia, Artes y Comercio, que estén relacionadas con el niño.

Artículo 22.— Durante la semana del Congreso se efectuarán visitas a diferentes Centros de Protección Médico-Social, así como también a diferentes Instituciones de Educación.

Artículo 23.—En la misma semana habrá actos oficiales organizados por la Comisión Organizadora, con la colaboración del Supremo Gobierno e Instituciones Privadas o Nacionales.

Un Comité de Festejos, compuesto de cinco miembros, se encargará de coordinar los actos sociales a que hace referencia el presente artículo.

Artículo 24.—La Comisión Ejecutiva, electa en la sesión preparatoria de gobierno, resolverá todas las cuestiones no previstas en el Reglamento.

San José, Costa Rica, abril de 1939.

Alfonso Acosta G.
Presidente de la Comisión Organizadora

Mario Luján F.
Secretario General del Octavo Congreso Panamericano del Niño

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Fábrica Nacional de Tejidos de SANTA CATALINA

ESTABLECIMIENTO INDUSTRIAL: Avenida Grau No. 529.

Almacenes de Venta y Oficina: Plt. San Pedro 168—174.

Sucursal: Bodegones Nos. 349—355

—: CASILLA No. 1233. :—

Dirección Cablegráfica: CATALINA.

PRODUCE

Casimires, Paños, Géneros para Señoras

Frazadas y Pañolones de Lana

Tejidos de Punto de Lana y Algodón.

MADERAS

PARA CONSTRUCCIONES
PARA MUEBLES
PARA MINERIA

en todas las dimensiones y en las mejores calidades, elaboradas cuidadosamente en maquinaria moderna y con personal de vasta experiencia.

Cañas de Guayaquil. Beaver Board.

Talleres de carpintería para todo género de trabajos de primera clase.

Mobiliario para oficinas. Muebles escolares.

Tribunas de todo modelo y aparatos para todos los deportes.

Sanguineti y Dasso Cia. Ltda.

Paseo de la República.

Apartado No. 1171 ——— :: ——— Cables "Sangrent"

Teléfono 11924

SUCURSAL: Matienzo 172 :::: Teléfono 30176

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Use

Cocina

Eléctrica

EE. EE. AA.

PATE
JAMON
GALANTINAS
SALCHICHAS
MORTADELLAS
MANTECA PURA

"CAPAC"

EXQUISITOS PRODUCTOS DE SALCHICHERIA

Sucursal en Lima: Calle Presa 666 (Mercado Central)

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Repertorio de la Jurisprudenica Social Extranjera

Limitaciones insalvables de espacio nos impiden publicar íntegramente las interesantes ejecutorias y decisiones de los despachos administrativos de países extranjeros sobre interpretación y aplicación de sus leyes sociales.

Para suplir el defecto y realizar mejor nuestra finalidad informativa, optamos por publicar solamente una síntesis de las mismas remitiéndonos a las respectivas publicaciones que nos sirven de fuente y que pueden consultarse en nuestra Biblioteca.

A los lectores de provincias y del extranjero que nos lo soliciten, les enviaremos copia de los textos que en esta Sección resumimos.

ARGENTINA

CONTRATO DE TRABAJO
(Injurias)

(Fallo de la Cámara de Paz Letrada, Bs. Aires).

Las relaciones que se crean en virtud del contrato de trabajo deben desenvolverse dentro de un recíproco respeto, compatible con los principios de gerarquía y disciplina.

El apercibimiento no equivale al despido y la reacción que tal medida produjo en el actor, remitiendo un telegrama a su principal en tono impertinente y sentido agraviante, constituye una falta grave que en esta Sección resumimos.

(La Ley, Mayo 16, 1939, pág. 6.— Bs. Aires).

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

DELITOS POR CULPA O IMPRUDENCIA

(Fallo de la Cámara Criminal y Correccional, Bs. Aires).

Para que la inobservancia de los reglamentos o de los deberes de su cargo, produzca responsabilidad penal por culpa o imprudencia para el conductor de un automóvil que lesiona o mata, es necesario que esa inobservancia o falta de cumplimiento de sus deberes, debidamente comprobada, tenga nó una equívoca relación causal con el evento, sino que ella sea la condición generadora, inmediata, principal, directa.

La inobservancia de los reglamentos de tráfico derivada de conducir el automóvil casi sobre la línea demarcatoria de la doble mano y a una velocidad mayor que la permitida, no autoriza a responsabilizar por culpa o imprudencia al automovilista desde el punto de vista penal, cuando la imprudencia temeraria de la víctima ha sido la causa del accidente.

(La Ley, Mayo 17, 1939, pág. 4.— Bs. Aires).

ACCIDENTE DEL TRABAJO

(Fallo del Juzgado de 7a. Instancia, Santa Fé).

El accidente del trabajo ocurrido en circunstancias que el obrero se distrajo "por juguetón" debe ser indemnizado, porque ello no importa una culpa grave del accidentado, siempre que no se haya probado que éste quebrantara alguna prohibición, u omitiera elementales medidas que la prudencia exige.

(Boletín del Departamento Provincial del Trabajo, Enero, 1939.— Santa Fe).

INCAPACIDAD PARA FIJAR LA INDEMNIZACION

(Fallo de la Cámara en lo Civil, de Bs. Aires).

Todo procedimiento que se atenga a la privación

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

de órgano o de miembros y que deje de lado la potencia lucrativa, será hostil al espíritu y la letra de la ley, porque, ésta, al señalar las compensaciones que le corresponden al operario, no toma en cuenta los órganos perdidos—entidad patológica—sino su restante potencialidad económica.

La reducción de aptitud profesional del obrero accidentado, debe hacerse con los elementos subjetivos que cada caso ofrece, los cuales siempre son distintos, aún cuando la lesión sea la misma.

(Del Boletín del Departamento Provincial del Trabajo, Diciembre de 1938, pág. 1255, Sta. Fe).

CONTRATO DE TRABAJO
(Despido)

(Fallo de la Cámara de Paz Letrada, Sala IIIa., Bs. Aires).

La omisión del aviso oportuno de su enfermedad por parte del empleado que durante largos años desempeñó funciones delicadas sin faltar a su empleo y ser objeto de medida disciplinaria alguna, no puede justificar el despido.

(Del Boletín del Departamento Provincial del Trabajo, Junio de 1938, pág. 1070, Sta. Fé).

CALCULO DEL SALARIO

(Fallo de la Cámara de Paz Letrada, Sala IIIa. Bs. Aires).

El promedio efectivo de trabajo es el que comprende la totalidad del horario ordinario, de manera que, si el obrero en algunos días ha trabajado el horario completo y en otros medio horario, cada dos de estos últimos deben contarse por una jornada.

(Del Boletín del Departamento Provincial del Trajo, abril de 1938, pág. 1070, Sta. Fé).

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

INFORMACIONES SOCIALES

CONTRATO DE TRABAJO
(Ruptura)

(Fallo de la Cámara de Paz Letrada, Santa Fé).

La falta de pago de los sueldos correspondientes al período de enfermedad equivale, legalmente, a la cesantía, desde que no sólo la disminución injustificada de los sueldos importa efectivamente despido.

En caso de despido durante el período de enfermedad, deben abonarse, además de las indemnizaciones por falta de preaviso y despido, los sueldos devengados hasta la fecha en que el empleado se encontró imposibilitado para concurrir a su empleo.

(Del Boletín del Departamento Provincial del Trabajo, Abril 1938).

ITALIA

CONTRATO DE TRABAJO
(Ruptura)

(Fallo del Tribunal de Firenze, Italia)

No puede considerarse equivalente a una formal voluntad de darse por despedida una palabra lanzada en medio de una discusión, mientras se es presa de un estado de ira. La dimisión, de parte del empleado, puede considerarse equivalente a una renuncia, en cuanto lleva como consecuencia la pérdida de la indemnización por despido: de donde surge, dada la gravedad del acto, que debe probarse perfectamente la voluntad formal de dimitir, voluntad que no puede reconocerse en quien se halla en un estado de agitación después de una discusión. En tal caso debe excluírse la voluntad formal de dimitir, cuando el empleado con su inmediata actitud, demuestre que, realmente, no era esa su voluntad.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

OBJETO DE LOS CONTRATOS

(Fallo del Tribunal de Firenze, Italia)

No es lícita la obligación de abonar una suma determinada en concepto de compensación, a quien aprovechando del crédito que goza ante la autoridad pública, facilita la concurrencia de una firma a una competencia privada para la gestión del impuesto de consumo de una comuna y logra concluir el contrato para dicha firma.

MEXICO

JORNADA LEGAL

(Fallo de la IVª Sala de la Corte Suprema, México).

Como la Ley no establece distingo alguno respecto de la clase de trabajo que desempeña un obrero, para no pagarle las horas extras que haya trabajado, es claro que si se prueba que unos trabajadores a destajo laboraron un tiempo mayor del señalado para la jornada legal ordinaria, el tiempo excedente, debe computarse como extra.

(Revista del Trabajo, Marzo de 1939, pág. 5.— México D. F.).

JUICIO CONTRA MENORES

(Fallo de la IVª Sala de la Corte Suprema, México)

Si se demanda a un menor y la Junta no lo emplaza a través de su representante legal, que es su padre, sino que emplaza exclusivamente a éste, por su propio derecho, es indiscutible que aún que el padre tenga conocimiento de que la demanda también se enderezaba en contra de su hijo, éste se queda sin defensa, puesto que aquél no puede contestar la demanda en nombre de éste, que no ha sido emplazado ni llamado a juicio. (Revista del Trabajo, Marzo 1939, pág. 5, México D. F.).

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

PRUEBA PERICIAL DE INEPTITUD

(Fallo de la IVª Sala de la Corte Suprema, México)

Es verdad que de acuerdo con el artículo 522 de la Ley Federal de Trabajo, las Juntas pueden desechar las pruebas que estimen impertinentes o inútiles, pero también lo es que no puede considerarse improcedente o inútil una prueba pericial ofrecida para establecer si un trabajador es inepto para el desempeño de sus labores, porque dicha prueba es la más adecuada para ese objeto.

(Revista del Trabajo, Marzo, 1939, pág. 6.— México D. F.).

FALTAS AL TRABAJO (Enfermedad)

(Fallo de la IVª Sala de la Corte Suprema, México).

De acuerdo con lo dispuesto por la fracción X del artículo 121 de la Ley Federal del Trabajo, el Trabajador puede faltar a sus labores con causa justificada, debiendo, según se desprende de la interpretación del propio precepto, dar aviso al patrono de las condiciones en que se encuentre colocado para el efecto de evitarle daños y perjuicios y con el fin de que aquél adopte las medidas que estime necesarias; por lo que, si el patrono tiene conocimiento de la enfermedad de un trabajador hasta el restablecimiento de éste, es claro que estuvo en lo justo para estimar injustificada su falta y estimarla como abandono del trabajo.

(Revista del Trabajo, Marzo de 1939, pág. 9, México D. F.).

CONFLICTOS ECONOMICOS

Si se demuestra en los casos de conflictos económicos, que de no suspenderse o modificarse el contrato colectivo de trabajo, o de no adoptarse,

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARIA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

desde luego, las medidas que se juzguen necesarias, sobrevendrá la ruina de una negociación y un probable mayor perjuicio para los obreros de la misma, es evidente que las autoridades respectivas están obligadas a estudiar, desde luego, el conflicto que ante ellas se plantea y a resolverlo en previsión de mayores perjuicios, y si ante las propias autoridades se acredita que éstos pueden sobrevenir, es indudable también que aquellas deben dictar las medidas indispensables para evitarlos, sin que valga en contrario la argumentación de que aún no se ha llegado a su completa realización, para eludir, precisamente, la solución del conflicto cuyos resultados posteriores ya se pueden prever.

(Revista del Trabajo, Marzo de 1939, pág. 7, México D. F.).



BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

El Seguro Social Obligatorio

NO ES UNA LIBERALIDAD DEL ESTADO, NO ES UNA NUEVA FORMA DE CARIDAD SOCIAL, NI ES TAMPOCO UNA CESION GENEROSA DE UNA PARTE DE LA SOCIEDAD EN FAVOR DE LA OTRA: ES LA RESULTANTE DE LOS ESFUERZOS DE TODOS LOS SECTORES DE LA COLECTIVIDAD PARA DEFENDERSE, EN BENEFICIO COMUN, DE LA DISMINUCION DE CAPACIDAD PRODUCIDA POR LA ENFERMEDAD, LA INVALIDEZ, LA VEJEZ Y LA MUERTE. SE APLICA — COMO SE APLICA TODO REMEDIO — AHI DONDE ES MAYOR EL ESTRAGO, PERO EL BENEFICIO SE EXTIENDA A TODOS.

POR ESO EL "Seguro Social Obligatorio" SE ESTABLECE EN FAVOR DEL TRABAJADOR Y SU FAMILIA, PERO TODOS TIENEN LA OBLIGACION DE CONCURRIR A CONSTITUIRLO.

EL ESTADO, COMO SUPREMO REGULADOR DE LA ACTIVIDAD SOCIAL, TIENE EL IMPERATIVO DE SEÑALAR ESE DEBER Y DE EXIGIR QUE NADIE REHUYA LO QUE LE CORRESPONDE HACER O DAR.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Jurisprudencia Social

Jurisprudencia Nacional

(Fallo de la Dirección de Trabajo)

Lima siete de marzo de mil novecientos treintinueve.

VISTOS; y considerando: que el artículo 3º de la ley 8430 manda abonar al obrero despedido quince salarios por cada año de servicios; que el salario para la inteligencia de la ley a que se hace referencia, es la remuneración percibida por el trabajador por un día de labor, o sea, un jornal; que tal remuneración se presume recibida por una jornada de ocho horas, conforme a disposiciones legales vigentes; que, sin embargo, tal presunción no puede sostenerse contra la expresa declaración de la empresa, de exceder la jornada de modo fijo y permanente del límite legal; que la empresa así lo declara en la ficha estadística registrada en la Sección respectiva de la Dirección de Previsión Social, que se tiene a la vista, en la que el demandante aparece como remunerado con dos soles setenta centavos, por jornada de ocho horas "mas sobretiempos por horas extras"— expresión que no se usa sino en determinados casos— y, además, con habitación gratis, como parte del salario; que la jornada ha sido fijada, en la respuesta a la sexta pregunta de la confesión de fojas nueve, en doce horas por día; que dados tales antecedentes debe entenderse que en el contrato de trabajo, sin que obste para el efecto su legalidad o ilegalidad, se pactó una jornada de doce horas, cuya remuneración constituye el salario a que se refiere la ley citada y que debe servir de base a la remuneración; que tal interpretación se afirma con la disposición análoga en el régimen de los empleados de comercio, contenida en el artículo 50 del Reglamento de la ley 4916; que así también lo ha reconocido la empresa al abonar al reclamante el salario del primero de mayo, según planilla, calculado sobre el tiempo de doce horas por día; que, de sentarse precedente en contra, se autorizaría a las empresas, a evadir el cumplimiento de la ley en cuanto al pago de las indemnizaciones en un cincuenta por ciento, si recargan en igual proporción la jornada legalmente máxima de trabajo, lo que es inadmisible, tanto por respeto a la ley, como por observancia de la prescripción higiénica en que se funda la ley de la jornada de ocho horas; que del mismo modo como la ley manda indemnizar es decir, reparar el daño causado al obrero injustificadamente despedido, mediante el pago de una remuneración extraordinaria por año de servicio, así debe indemnizarse el perjuicio causado por la despedida en tiempo en que tácitamente se le reduce a la condición de no poder gozar de vacaciones en todo el año, ya que no podría cumplir, si es despedido, hasta en cierto día, al tiempo de servicios necesarios para gozar de vacaciones; que este perjuicio le ocasiona el principal al determinar la fecha de la despedida, y es, por tanto, de su cuenta el re-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

pararlo; que no, pues, como sanción por una infracción que no se ha cometido, sino como reparación a un daño causado expresa o tácita, pero siempre voluntariamente, por el principal, los organismos del fuero administrativo del trabajo vienen mandando pagar al obrero las vacaciones que le hubieran correspondido de haber continuado en el servicio para que se cumpla el propósito del legislador de otorgar descanso higiénico al trabajador; que, en la doctrina y en la práctica, es función de estos organismos, como lo ha reconocido la empresa demandada en numerosos casos, proteger y amparar al obrero en el ejercicio de todas las funciones, aún la judicial, cuando sufre perjuicio alguno, por acto voluntario del principal que no es justificado; fallando en instancia revisoria, CONFIRMASE el apelado en cuanto manda abonar indemnización por perjuicio ocasionado por despedida cuya oportunidad priva del goce del descanso anual de vacaciones al reclamante; REVOCASE, dicho fallo en lo demás que contiene; y, REFORMANDOLO, se declara que la Empresa del Ferrocarril Central del Perú está obligado a pagar a don Alejandro Seguil la suma de 227 soles oro 20 centavos, por concepto de saldo de indemnización correspondiente al salario que percibía.— Hágase saber.— Devuélvase.

Fernández Stoll
Director de Trabajo

SOCIEDAD MADERERA

Ciurlizza Maurer Ltda.

MADERAS
TRABAJOS DE CARPINTERIA
MUEBLES
PISOS DE PARQUET

Lima -:- Callao

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARIA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

RECAUDACION DE IMPUESTOS Y CUOTAS PATRONALES

Impuesto del 1% sobre las cancelaciones

	Lima y Callao	Otras Provincias	Total
	S/o.	S/o.	S/o.
De enero a abril de 1939 ..	139,000.99	65,275.39	204,276.38
Mayo	47,739.95	28,020.29	75,760.24
Total	186,740.94	93,295.68	280,036.62

Impuesto adicional del 2% al alcohol y bebidas alcohólicas

	Lima y Callao	Otras Provincias	Total
	S/o.	S/o.	S/o.
De enero a abril de 1939 ..	16,662.35	29,296.01	45,958.36
Mayo	4,260.49	9,334.88	13,595.37
Total	20,922.84	38,630.89	59,553.73

Impuesto adicional del 2% al tabaco

	Lima y Callao	Otras Provincias	Total
	S/o.	S/o.	S/o.
De enero a abril de 1939 ..	75,400.78	17,563.85	92,964.63
Mayo	18,977.77	5,692.69	24,670.46
Total	94,378.55	23,256.54	117,635.09

Recaudación de cuotas patronales 2%

	Lima y Callao	Otras Provincias	Total
	S/o.	S/o.	S/o.
De enero a abril de 1939 ..	428,213.45	246,286.92	674,500.37
Mayo	105.786.22	84,743.57	190,529.79
Total	523.999.67	331.030.49	865.030.16

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARIA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

REVISTA DE LIBROS Y REVISTAS

TIERRA Y POBLACION EN EL PERU

La escasez de Tierras Cultivadas y sus consecuencias.— Por el Ingº agrónomo Sr. Rómulo A. Ferrero.— Lima. 1938.

El Banco Agrícola del Perú ha publicado la conferencia que sustentara en la Escuela de Agricultura el año próximo pasado el prestigioso ingeniero agrónomo señor Rómulo A. Ferrero, sobre el tema "Tierra y Población en el Perú".

Se trata de un magnífico trabajo que refleja, tanto por la minuciosidad en el análisis como por la profundidad en el estudio de las consecuencias a que en él se arriban, la sólida preparación del conferencista.

Destaca, en primer lugar, la importancia de la tierra como factor de producción y obtiene el significado del área de cultivo en el Perú (1'463,867 hectáreas en total) relacionándola con la cifra de su población (6'147,000 habitantes). Encuentra así que "en el Perú hay tan sólo 0.238 hectáreas de tierras de cultivo por habitante, lo que equivale a una densidad efectiva de 4.2 habitantes por hectárea o 420 por kilómetro cuadrado de la superficie que realmente sustenta a la población". Afirma luego, y lo demuestra en seguida, que "Esta densidad efectiva, que es 85 veces mayor que la aparente de 4.9 por kilómetro cuadrado de área total, está entre las más altas que se registra en el mundo, y denota la aguda escasez de tierras de que padece el país, que se manifiesta en múltiples formas".

Señala, posteriormente, las siguientes consecuencias que se derivan de la escasez de tierras: producción agrícola reducida en relación con la población; bajo nivel de vida y de poder adquisitivo de ésta; alimentación insuficiente en cantidad y deficiente en calidad; altos valores de las tierras y de los arrendamientos; falta de tierras para la población trabajadora; limitación del mercado interno para las industrias; escasa acumulación de capitales y desarrollo económico retardado; y dificultad de crecimiento demográfico.

En forma clara, metódica, concisa y con lujo de numerosos cuadros y gráficos preparados al efecto va examinando las consecuencias anteriormente anotadas y logra persuadir desde el primer momento por la forma elevada con que aborda el tema.

El trabajo del ingeniero Ferrero, si bien ha venido a destruir opiniones apriorísticas acerca de la grandeza económico-agrícola del Perú, permite, en cambio, conocer nuestra verdadera capacidad agraria y orientarnos adecuadamente para subsanar la deficiencia derivada del medio físico en que vivimos.

La oportunidad de este comentario, nos permite felicitar al ingeniero Rómulo A. Ferrero por esta nueva contribución suya al estudio de nuestra economía agrícola; y, exteriorizar nuestra cálida simpatía al Banco Agrícola del Perú por haber publicado tan valioso como jugoso estudio.

E. R. P.

LA ORGANIZACION INTERNACIONAL DEL TRABAJO

Lo que es y lo que hace.— Publicación de la Oficina Internacional de Trabajo. Ginebra.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARIA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Tres fuentes principales reconoce la Legislación Social: las "Leyes de Indias" (del Imperio Español); las corrientes socialistas (Rodbertus, Marx, Lasalle); y la doctrina cristiana. (Encíclicas romanas de León XIII y Pío XI).

Sin embargo, el antagonismo existente entre algunas de ellas es notorio. Nada más lejano de la espiritualidad del cristianismo, que la grotesca concepción materialista de Marx.

Pero lo más sorprendente, es que la emoción social trasciende hoy de las doctrinas abstractas y se afinca con vigor con toda orientación política de trascendencia.

Ya Gustav Le Bon observaba, a fines del siglo pasado, que el imperativo de la Justicia Social, iba cobrando mayor importancia aún que las ideas democráticas, tan caras a las aspiraciones liberales de entonces.

Y la observación del fenómeno presente no puede ser más reveladora. Los tres sectores ideológicos en que pueden agruparse los países (democracias, regímenes totalitarios y soviéticos) desarrollan una política social de amplios alcances.

Conviene, pues, destacar esta evidencia: la Justicia Social ocupa hoy el centro de gravitación de toda concepción política.

Tal es el clima que ha propiciado el esplendoroso desarrollo de la legislación social en el Mundo. Pero, si la atmósfera espiritual se va creando con el lento progreso de las ideas, su realización práctica depende, siempre, de la acción de organismos vivos y fecundos.

Este es el rol que cumple la "Organización Internacional del Trabajo" (Ginebra).

El libro que comento (La organización Internacional del Trabajo, Ginebra 1938) persigue la difusión de la estructura, funcionamiento y labor realizada por esta institución.

Cita los ensayos "precursores": Conferencia de Berlín de 1890; Asociación Internacional para la protección legal de los trabajadores, en 1900; Conferencia de Peritos y Técnicos de Berna, convocada por el Gobierno Suizo en 1905 (empleo del fósforo blanco en la fabricación de cerillas); Conferencia de Peritos de Berna, en 1913 (jornada de trabajo y trabajo nocturno de los niños).

Cuando en 1914 debía reunirse una conferencia diplomática para dar a los textos aprobados por dichas reuniones, fuerza de leyes internacionales, estalló la Gran Guerra.

Los sorteos ideológicos que sustentaron los bandos beligerantes, consolidaron, en la opinión pública universal, el siguiente principio: de la Paz futura debería surgir, no solamente la justicia política, sino también la justicia social.

Durante los tres últimos años de la Guerra los sindicatos obreros de los países aliados, y después aquellos de los países neutrales, desarrollaron intensa actividad en la obtención de tan nobles objetivos.

Es así como la Conferencia de la Paz reunida en París, hace figurar, entre sus órganos, una Comisión de legislación internacional del Trabajo, que deliberó del 1o. de febrero al 11 de abril 1919. La culminación de sus labores radica en la "Parte XIII" del Tratado de Versalles, que crea la "Organización internacional del Trabajo", como organización "autónoma" de la Sociedad de las Naciones.

Sus principios medulares son: justicia social y "universalidad". El plano internacional es básico en el progreso de la legislación social. ¿Cómo podría, si no, mejorar, un país determinado, el "standard" de vida de sus trabajadores? El recargo del costo de producción que ello importa, derrotaría la producción de dicho país en la competencia del mercado mundial.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Sólo un paralelismo ecuménico, la observancia de un ritmo universal, puede permitir el desarrollo frondoso y magnífico de la legislación social en los diversos países.

Dentro de esta elevada orientación, la Oficina Internacional del Trabajo ha laborado afanosamente, culminando en las siguientes realizaciones: jornada de ocho horas; salarios mínimos, higiene y seguridad en el trabajo, trabajo de mujeres y niños; formación profesional, colocación y paro, migraciones; seguros sociales; trabajo de ciertas categorías de trabajadores (marítimos, agrícolas, empleados, intelectuales, indígenas); derecho de asociación, contratos colectivos; utilización de los ocios obreros, habitación y alimentación; etc.

El funcionamiento de la Organización es conocido. En las reuniones anuales, se congregan representantes de los trabajadores, de los empleados y de los Estados, de los diversos países miembros. Se adoptan dos tipos de resolución: proyectos de convenio (destinados a convertirse en leyes nacionales de cada Estado) y recomendaciones (con miras a impresionar la opinión pública sobre ciertos aspectos de la vida de los trabajadores). El Consejo de Administración y la Secretaría General completan la columna central de los organismos de la Institución.

Tal es en síntesis, la médula de la obra que comento.

Surge de su lectura una interrogación cuando la Oficina haya culminado el cuadro de los tópicos más importantes de la legislación social ¿habrá terminado su misión?

Su papel es infinito (hasta donde pueden serlo las creaciones humanas). En primer lugar, los progresos de la ciencia, aplicados a la industria, crearán, constantemente, nuevos problemas sociales, cuya solución ha de ser encarada por un organismo técnico.

En segundo, la revisión constante de las materias ya legisladas.

Y por último— y esto es lo fundamental— el fenómeno de que lo social se confunde, cada vez más íntimamente, con lo económico.

En efecto, la retribución del trabajador no corresponde a una entidad autónoma en economía, independiente del conglomerado social. Todo lo contrario. Spengler advierte como la elevación de lo que él llama "salarios políticos" (sin estudiar sus repercusiones en la producción), está derivando en la crisis de la industria occidental. A medida que se estudie, con mayor clarividencia, la íntima conexión de los fenómenos sociales y económicos se irá acentuando la necesidad de una entidad que, como la Organización Internacional del Trabajo, dispone de elementos técnicos, imparcialidad doctrinaria y un fervoroso anhelo de bienestar de las clases económicamente débiles.

Ello constituye la más clara repercusión que, en el plano de lo pragmático, fluye de la nueva concepción científica de la Economía Política.

Las ingenuas abstracciones racionalistas de la escuela clásica, así como los errores científicos e inexactitudes del socialismo sectario, son rebatidos con lustre por la moderna concepción orgánica de la Economía Política.

Adam Müller y Federico List concibieron ya, en el siglo pasado, la intuición genial de una economía vitalista y orgánica, ligada a los diversos grupos nacionales, tales como la Justicia, la Patria, la Moral. La directiva dominante en el campo científico actual, va vertebrando tales intuiciones en una elaboración sistemática.

La Organización Internacional del Trabajo, oficiará, pues, de gran laboratorio experimental que concilie la nueva concepción científica (Orgánica) con los imperativos de la estructura vital de la sociedad presente.

A. D.

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Fundada en 1896

Compañía de Seguros "Italia"

Oficinas: Edificio "ITALIA" - Propiedad de la Compañía

Capital y Reservas

ENERO 1°

1934.....	3.069,679.76
1935.....	3.301,836.28
1936.....	3.783,106.97
1937.....	4.186,712.16
1938.....	4.571,958.44
1939.....	5.071,577.83

Confianza - Seguridad - Progreso

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Una Póliza Para Cada Riesgo

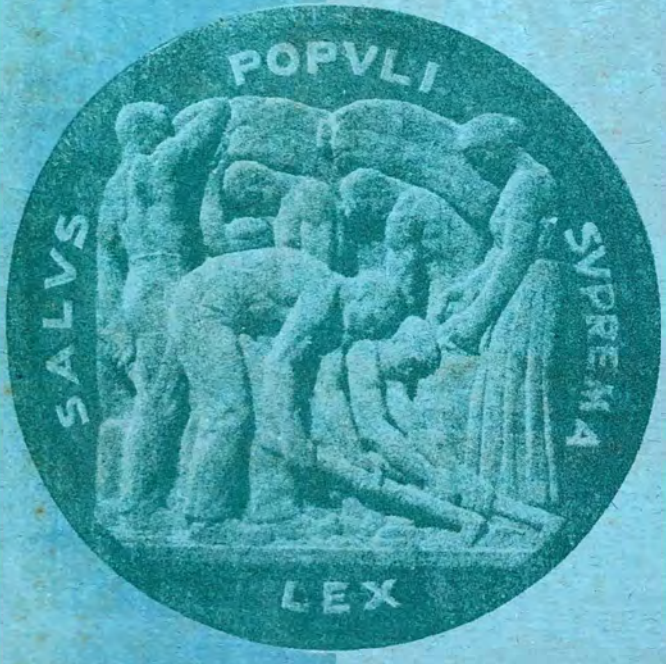


COMPAÑIA ITALO PERUANA DE SEGUROS GENERALES

Sanmartí y Cía. S.A

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

INFORMACIONES SOCIALES



AÑO III NUM. 8 AGOSTO 193

PUBLICACION MENSUAL DE LA

BICENTENARIO PERÚ 2021
EsSalud
SECRETARÍA GENERAL
Oficina de Servicios de la Información
Archivo Central



FACILITE SUS NEGOCIOS
UTILIZANDO NUESTRO
SERVICIO DE

CUENTAS CORRIENTES

BANCO ITALIANO LIMA

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

INFORMACIONES SOCIALES

8



AÑO III - AGOSTO 1939

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Atención de la Información Archivo Central

SUMARIO

Nº 8

Nuestro Tercer Aniversario 875
Actuación Conmemorativa Realizada en el Local de la Caja 879
La Celebración del Tercer Aniversario entre el Personal de la Caja 908
El Contrato de Trabajo en la Legislación Venezolana . . . 911
Primer Congreso Panamericano de la Vivienda Popular . . 927
Pensiones a la Vejez e Invalidez 931
Dos Décadas de la Oficina Internacional del Trabajo . . . 943
Panorama Internacional 947
Prontuario de la Legislación Peruana 959
Repertorio de la Jurisprudencia Social Extranjera 967
Recaudación de Impuestos y Cuotas Patronales 971

AÑO III AGOSTO 1939 NUM. 8

PUBLICACION MENSUAL — 50 CTS. EJEMPLAR

Redacción y Administración:

CAJA NACIONAL DE SEGURO SOCIAL

Av. N. de Piérola Nos. 300-312-324

Casilla No. 1311

LIMA **PERU**

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

INFORMACIONES SOCIALES

ORGANO DE LA CAJA NACIONAL DE SEGURO SOCIAL

AÑO III — NUM. 8

AGOSTO — 1939

Nuestro Tercer Aniversario

Ha celebrado la Caja Nacional de Seguro Social el tercer aniversario de la ley No 8433 que instituyó en el Perú el Seguro Social Obligatorio, no precisamente y tan sólo con los actos conmemorativos realizados el 12 del corriente mes, sino con la exhibición en el escenario del país entero de una obra intensa, de plena objetividad y ampliamente librada al juicio público.

La construcción de Hospitales en Lima, Ica, Huacho, Arequipa, Oroya, Chiclayo, Chocope; los trabajos preliminares para emprender obras análogas en Trujillo, Chincha, Cañete, Huariaca, Chimbote y Piura; la tramitación final conducente al establecimiento de 29 consultorios en otras tantas ciudades, de 52 Postas rurales en igual número de lugares que son asiento o centro de tráfico de poblaciones obreras y de 10 equipos médicos motorizados que enlazarán todo el sistema asistencial del Seguro Social, constituyen la mejor expresión del júbilo con que la Caja ha celebrado su tercer año de existencia.

Las efemérides traen, indispensablemente, el recuerdo de análogas fechas pretéritas. Y así la nuestra nos evoca los difíciles tiempos de la iniciación, aquellos en que la duda aferrada como

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARIA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

hiedra a los intereses creados parecía que invadiría toda la conciencia pública para decidirla, definitivamente, en desfavor de esta obra. Evocamos ahora ese pasado para seguir desenvolviendo en el recuerdo el curso de los acontecimientos que pronto pasaron a ser triunfos, en trayectoria rotunda e inalterable. Porque triunfos fueron y siguen siendo los testimonios de adhesión que recibimos de todo el país por vía de todas sus clases sociales, muy especialmente del elemento trabajador; triunfos, en las realizaciones llevadas a cabo, porque son resultante de la conjunción de nuestro esfuerzo y de la colaboración de los demás; triunfo, en la inalterable predilección que esta obra merece a su creador, el Presidente de la República, General Benavides; triunfo, finalmente, en la realidad indiscutida de esa cálida simpatía con que nos acoge y alienta todo el país.

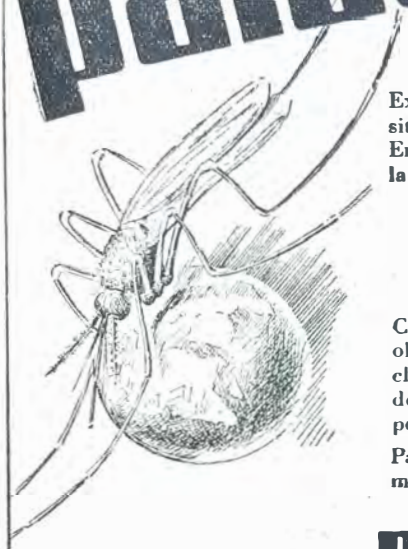
Testimonios de esta adhesión abundan en la vida institucional y se han acentuado con motivo de nuestro Tercer Aniversario. La actuación conmemorativa realizada en nuestra sede social congregó los más destacados exponentes de nuestra cultura e intelectualidad; los trabajadores, que también asistieron a ese acto, estuvieron asímismo con nosotros en los demás que se llevaron a cabo en la fecha aniversaria; y en Provincias, donde en proximidad anterior y fecha siguiente a la efemérides realizamos actuaciones públicas, cuales las de colocación de la primera piedra para los Hospitales en Chincha y Oroya, el cálido aliento popular y el decidido concurso de los más calificados sectores sociales, han constituído para nosotros vivos testimonios de la profunda conciencia que en todo el Perú existe sobre esta institución.

Es por ello momento de expresar, desde estas columnas, nuestro agradecimiento a todos los que así nos han exteriorizado su adhesión; adhesión que es, en buena cuenta, testimonio de patriótico reconocimiento a quien tuvo la visión de proyectar esta obra, la decisión de realizarla y la energía de llevarla adelante: el Presidente de la República, General de División Oscar R. Benavides.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Para el tratamiento abreviado en todas las formas del

paludismo



Atebrina M. R.

Extermina segura y definitivamente los parásitos / **Muy** eficaz en la fiebre hemoglobinúrica **En los casos** de fuerte invasión parasitaria de **la sangre** y en las formas graves del paludismo

Atebrina M. R.

para inyecciones

Con dos inyecciones de 0,30 g. de Atebrina se obtiene en la mayoría de los casos la curación clínica, pero para alcanzar una cuota mínima de recaídas se recomienda continuar la cura por vía oral durante 3 a 4 días

Para evitar con seguridad las recaídas y exterminar los gametos en la fiebre perniciosa

Plasmoquina M. R.

ENVASES ORIGINALES:

Atebrina: Tubo de 15 Tabletas de 0,10 g.

Atebrina compuesta (Atepé) 0,10 g. y Plasmoquina 0,005 g. en combinación óptima: Tubo de 15 tabletas

Atebrina para inyecciones: Caja de 6 ampollas de 0,10 g. Caja de 2 ampollas de 0,30 g. de la sustancia seca en forma fácilmente soluble

Plasmoquina simple: Tubo de 15 tabletas de 0.01 g.

BAYER M. R.

LA QUIMICA »Bayer« S.A.

LIMA

CASILLA 63

AVDA. BRASIL 199

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

BANCO POPULAR DEL PERU

Institución Netamente Nacional
Establecida en 1899



39 Años de Experiencia
18 Oficinas Propias
96 Agentes
127 Sub-Agentes

Aseguran el Maximo Rendimiento en el Servicio

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Actuación Conmemorativa Realizada en el Local de la Caja

Con asistencia de numeroso y calificado público, se llevó a cabo, el 11 del que cursa, una actuación pública, en el local de la Caja, en conmemoración del Tercer Aniversario de la ley 8433.

Insertamos a continuación, los textos de las disertaciones que fueron leídas en ese acto, y que presentan una exposición sustantiva de la forma como la Caja lleva a cabo la organización de los servicios asistenciales.

DISCURSO DE APERTURA PRONUNCIADO POR EL SR. MINISTRO DE SALUD PUBLICA, TRABAJO Y PREVISION SOCIAL Y PRESIDENTE DEL CONSEJO DIRECTIVO DE LA CAJA, DR. GUILLERMO ALMENARA.

Señor Representante del Presidente de la República:

Señores y señoras:

ESTA ceremonia tiene por finalidad conmemorar cumplidamente el Tercer Aniversario de la Ley Nº 8433, que instituyó en el Perú el Seguro Social Obligatorio, que el país debe a la honda y generosa iniciativa del Presidente de la República, General de División don Oscar R. Benavides, ejecutor del más vigoroso plan de política social que jamás se emprendió entre nosotros.

La Caja Nacional de Seguro Social, organismo de ejecución de la ley, ha considerado que el medio más cabal de asociar a la colectividad a esta efemérides es ofrecer, en este acto público, una somera exposición del espíritu y contenido de la ley y de la forma cómo la ins-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARIA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

titución la realiza. Y, significando el espíritu de solidaridad y disciplinada comprensión que imprime el desempeño de todos sus funcionarios, dicha exposición estará a cargo de algunos de los funcionarios dirigentes a continuación del Gerente General, doctor Edgardo Rebagliati, quien, como eficaz y decidido cooperador de esta magna obra social del Gobierno, desempeña ese difícil y delicado cargo desde que se organizó la Caja.

Las disertaciones expresadas se referirán, en el orden que se menciona, a los siguientes puntos:

El doctor Edgardo Rebagliati hará una exposición sobre la Organización del Seguro Social y el plan de servicios asistenciales;

El Dr. Franz Schruefer, Actuario matemático de la Caja, hará una somera disertación sobre "Las bases matemático-actuariales del Seguro Social";

El Sr. Rafael Pérez Buenaño, Jefe del Departamento Técnico-Estadístico, hablará sobre "El rol de la Estadística en el Seguro Social";

El doctor Luis A. Ugarte, Jefe del Departamento de Higiene y Asistencia Social, se referirá a la "Organización de los servicios médico-asistenciales de la Caja"; y, finalmente,

El Ing. Enrique Rivero Tremouille, Jefe del Departamento de Ingeniería, hará una exposición relativa al "Rol de la Ingeniería en la preparación y el desarrollo de un plan asistencial".

"ORGANIZACION DEL SEGURO SOCIAL Y EL PLAN DE SERVICIOS ASISTENCIALES".

DISERTACION DEL GERENTE GENERAL DE LA CAJA, DR. EDGARDO REBAGLIATI

Señor Representante del Presidente de la República:
Señor Ministro:
Señores Directores:
Señores:

Estamos aquí reunidos para conmemorar el tercer aniversario de la promulgación de la ley Nº 8433 que implantó en el país el seguro social obligatorio.

En realidad no se anima ni se exalta el hecho por simple razón recordatoria ni por la vanidad pueril del festejo público. La actuación tiene un sentido diferente, que es más hondo, más noble y más humano, desde que en élla se trata de enaltecer la remembranza de una fecha que señala el comienzo de una época nueva en la vida de nuestros trabajadores y de destacar como una conquista de la justicia social el establecimiento de un régimen de protección contra los riesgos que suspenden, reducen o anulan, su capacidad funcional.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARIA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

CELEBRACION DEL TERCER ANIVERSARIO DE LA LEY No. 8433



El Ministro de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social y Presidente del Consejo Directivo de la Caja, en el discurso de apertura de la actuación.



El Gerente General de la Caja, Dr. Edgardo Rebagliati, durante la lectura de su disertación sobre "Organización de los Servicios Asistenciales".

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

CELEBRACION DEL TERCER ANIVERSARIO DE LA LEY No. 8433





Aspectos de la nutrida concurrencia que asistió a la actuación realizada en el local de la Caja, el 11 del mes en curso.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Aún cuando todos estamos familiarizados con los principios que regulan la previsión social y todos estamos de acuerdo en que el seguro obligatorio es su expresión mejor cumplida, es oportuno reiterar su significado y esclarecer sus fundamentos. La exégesis, al renovar viejas ideas, servirá al propósito de dar a la ley que se recuerda la jerarquía que por la grandeza de sus fines le corresponde.

Pensemos un instante que hay en el mundo 865 millones de hombres cuyas vidas y las de sus familiares dependen del ejercicio de una actividad profesional remunerada. Esos 865 millones de hombres, que sólo disfrutan del parco patrimonio de su esfuerzo, actúan bajo el signo trágico de los riesgos que pueden interrumpir la continuidad de su trabajo, con lo que de un lado se destruye la base económica de su existencia y se dá paso de otro a la miseria, la angustia, las privaciones y la desesperación.

Ni la Sociedad ni el Estado, que es a quienes en definitiva afecta este fenómeno social, pueden asumir ante el problema que así se plantea una posición indiferente, ni dejar de sentir el llamado que les impone el deber de organizar en defensa de los trabajadores un sistema de amparo contra la enfermedad, la desocupación, la invalidez, la vejez y la muerte prematura, que son los riesgos profesionales y sociales que amenazan a los asalariados.

La ley Nº 8433, promulgada hace tres años, ha creado en el país ese régimen de protección de los trabajadores. Esa ley, aún aislándola de las demás que integran nuestro derecho obrero, tiene tal envergadura, se nutre en savia ideológica tan rica y avizora horizontes tan amplios, que por sí sóla se destaca y por sí misma se enaltece.

Tres años no constituyen por cierto un período dilatado, ni dan frecuentemente margen para la ejecución integral de un programa de grandes proyecciones. En tan corto lapso, las obras de esa entraña apenas si se formulan o plantean, sin contar con que el tiempo se hace exigüo y las horas pasan sin dejar rastro de provecho cuando a la inspiración fecunda y a la acción generosa se oponen las fuerzas enervantes de la incomprensión y el pesimismo.

No es historia tan lejana la nuestra como para admitir el olvido de las primeras etapas de la aplicación del seguro social obligatorio, cuando muchos lo atacaban, pocos lo comprendían y unos cuantos lo admiraban. La batalla fué ruda pero sobre ella surgió el triunfo de quien puso en la empresa el vigor de su alma grande, la tenacidad de su fé y el ejemplo de su patriótica constancia.

Bien saben todos que me refiero al Presidente de la República, General Benavides, que no sólo fué el iniciador e inspirador de la ley, sino su animador infatigable, en torno al cual nos congregamos teniendo por escudo su ejemplo y por armas su decisión y su energía.

Aquellos días de beligerancia pasaron y mudó su faz el ambiente, dándonos lugar para pensar más alto, para forjar hechos más imperecederos y para cumplir mejor nuestros deberes. La pugnacidad del encuentro nos amplió las alas y estamos ahora, a tres años de distancia, en plena acción constructiva, en ágil y entusiasta actitud de trabajo.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

dueños de una esperanza que cada minuto se cumple y holgados de un espíritu de labor que no conoce límites, que está presente y se evidencia en la pluralidad de los órganos y personas ejecutoras de la ley.

Creemos que dentro de una concepción semejante, ninguna forma puede ser más cabal para conmemorar el tercer aniversario de la ley, que la de dar cuenta en esta actuación de los aspectos más importantes de nuestro programa. En ese empeño y de manera que se precise la compenetración de ideales y principios que existe entre todos los funcionarios de la Caja, serán voces distintas las que en breve exposición enumeren la obra realizada.

Nosotros expondremos el plan general de los servicios asistenciales; el Dr. Franz Schruefer las bases matemático-actuariales del seguro; el Sr. Rafael Pérez Buenaño, el rol de la estadística en nuestra organización; el Dr. Luis Angel Ugarte la estructuración de las prestaciones médicas y el Ingeniero Enrique Rivero Tremouille, el rol de la Ingeniería en el desarrollo del plan asistencial.

El artículo 20º de la ley Nº 8509, modificatoria de la ley matriz Nº 8433, prescribe que "el pago de las cuotas de los trabajadores sólo se hará efectivo después de establecerse en sus respectivas circunscripciones los servicios médicos y asistenciales que requiera la atención de los riesgos de enfermedad y maternidad".

El cumplimiento de este precepto imponía a la institución el acometimiento de la tarea fundamental de estudiar las necesidades de los asegurados en orden a las prestaciones de aquellos riesgos y luego, conforme a las conclusiones obtenidas, proceder a la formación del plan general de los servicios.

Las investigaciones de las necesidades sanitarias de los distintos núcleos de asegurados, que comenzaron en 1937, se concluyeron en el primer semestre de 1938. Su ejecución dió lugar a una completa encuesta en cada una de las provincias comprendidas en la ley, abarcándose en élla todos los aspectos capaces de influír en la higiene de las poblaciones y en el éxito de una acción orientada a la defensa de la salud de sus componentes. Este trabajo, intentado por primera vez en el país, fué regulado y desenvuelto en armonía con los principios adoptados por el Comité de Higiene de la Sociedad de las Naciones.

El examen realizado abarcó el estudio de las condiciones higiénicas y sanitarias y las circunstancias y los pormenores relativos a los servicios públicos de higiene disponibles en cada región, del utilaje sanitario existente y de su distribución geográfica, lo que unido a las comprobaciones sobre la concentración o diseminación de los grupos de trabajadores debía constituír el fundamento de las prestaciones en cuanto a su calidad, extensión y ubicación.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Las primeras comprobaciones de la investigación practicada sobre el nivel sanitario de las provincias comprendidas en la ley, puso en evidencia estos hechos:

a) Déficit de camas de hospital en relación con las necesidades de las poblaciones;

b) Déficit de equipos de diagnóstico y de tratamiento (dispensarios, consultorios, etc.);

c) Desigual distribución de los servicios sanitarios públicos existentes, ubicados de preferencia en las ciudades con detrimento del medio rural.

Si la asistencia médica que debe otorgar el seguro ha de ser eficaz y si para obtenerla le es indispensable disponer de un equipo sanitario conveniente, era claro que con tales elementos deficitarios su labor no podía cumplirse. Surgió, entonces, la urgencia de que la Institución, para satisfacer sus fines y cumplir cabalmente la ley que la constituyó, procediera a formar sus propios servicios, con ventaja para los asegurados y para el país.

Emana de esta posición el programa asistencial de la Caja, que se ciñe a las alternativas de otorgar sus prestaciones en establecimientos públicos si reunen determinados requisitos de eficiencia y capacidad y pueden ser atendidos los asegurados en forma diferenciada de los indigentes, o en establecimientos propios si no se dispone de los públicos en lugares cercanos a los centros de trabajo o si los existentes carecen de los requisitos exigidos. En el primer caso, la institución pagaría a los establecimientos el coste de las estancias y atenciones devengadas y en el segundo, aplicaría sus recursos a edificar y equipar los planteles de su dependencia.

En la época de la introducción del régimen de los seguros sociales se asignaba al Estado la función de crear y sostener los establecimientos asistenciales no sólo porque ese era uno de los atributos de su existencia, sino porque se les suponía adecuadamente aptos y suficientes. El seguro de enfermedad se limitaba a cubrir los gastos de tratamiento de sus pacientes y a conceder episódicas subvenciones para obras de ampliación y mejoramiento.

El predominio de las prestaciones en especie y el auge creciente y provechoso de la medicina preventiva, de un lado, y la comprobación de la insuficiencia de los recursos sanitarios públicos, en calidad, número y distribución, de otro, han desviado ese criterio, que hoy se reemplaza por el de la obligación de las Cajas de Seguro de constituír un patrimonio sanitario propio, capaz de realizar en beneficio de los asegurados la asistencia médica eficaz que caracteriza su acción.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARIA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Estos antecedentes han servido de base para el planeamiento de la obra asistencial de la institución que, según su importancia, comprende:

1.—Hospitales;
2.—Consultorios;
3.—Postas médico-rurales; y
4.—Dispensarios volantes.

El plan adoptado en lo que a hospitales se refiere comprende la construcción de 13, divididos en 3 grupos:

1.—Hospitales de más de 80 camas, con consultorio anexo;
2.—Hospitales de más de 80 camas, sin consultorio anexo;
3.—Hospitales de menos de 80 camas, con consultorio anexo.

Los Hospitales del primer grupo corresponden a poblaciones de elevado volumen de asegurados, en las que es posible, por razones geográficas y de clima, unir en un sólo núcleo los servicios nosocomiales y de consultorio externo; los del segundo grupo a poblaciones de elevado número de asegurados, pero en las que no es factible la conjunción de servicios; y los del tercero a poblaciones de número menor de asegurados o que no siéndolo pueden vincularse en parte a otros servicios próximos.

En el primer grupo figuran los siguientes hospitales: Lima, Piura, Chiclayo, Chocope, Ica y Arequipa.

En el segundo los de: La Oroya y Huariaca.

En el tercero: Trujillo, Huacho, Cañete, Chincha y Chimbote.

El volumen de camas requerido en cada hospital, condiciona las características de su edificación y los alcances y proporcionalidad de sus servicios, pero todos estarán dotados de los elementos más modernos de diagnóstico y tratamiento, en forma tal de habilitar con los medios científicos más perfectos la tarea de los profesionales médicos y de obtener para los asegurados el máximo de eficacia asistencial.

La Institución concederá a los asegurados no sólo atención curativa a sus enfermedades más o menos graves, sino que procurará, muy principalmente, el descubrimiento y tratamiento de los enfermos precoces, realizando intensa labor en el campo de la medicina preventiva. A este objeto responden los consultorios o policlínicos, equipados y organizados con el fin de captar al enfermo lo más precozmente posible, conservándoles su estado de capacidad para el trabajo y reduciendo las hospitalizaciones que producen su total desvalorización. Los consultorios no sólo se establecen como anexo de los hospitales, sino que se instalan independientemente, en relación con la población de

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

asegurados, y por consiguiente con el volumen de asistencia que están destinados a prestar.

Para que su labor sea completa y eficaz se conectan unos con otros y también con los hospitales de los centros médico-quirúrgicos. La coordinación de estos servicios debe ser tal que permita la captación rápida de los enfermos por el centro de asistencia más próximo o por el equipo ambulante, para tratarse en ellos o para ser enviados al centro asistencial mayor, sea éste policlínico u hospital.

Las observaciones y experiencias recogidas en el exámen del enfermo, que se inscribirán en su historia y en su ficha clínica, serán utilizados por todos los servicios a donde posteriormente acuda el enfermo.

De acuerdo a su capacidad funcional, los consultorios o policlínicos se dividen en 3 categorías:

A.—Ubicado en centros de población apreciable, cuyo movimiento permite establecer especialidades.

Consta de consultorio médico, consultorio quirúrgico, consultorio de Otorino-laringología, dispensario antituberculoso, dispensario de maternidad y lactantes, instalación de radio-diagnóstico, laboratorio, fisioterapia y farmacia.

B.—Más pequeño, destinado a zonas de menor población de asegurados, difiere de la anterior únicamente en que carece de los consultorios especiales de Otorino-laringología, Oftalmología, fisioterapia y Consultorio especial de Cirugía: Cuenta sólo con un consultorio médico-quirúrgico general, con 2 salas de curaciones, una para casos quirúrgicos y otra para casos médicos; un dispensario antituberculoso y otro de maternidad y lactantes.

Dispone también de una instalación pequeña de radio-diagnóstico y un laboratorio clínico, así como de un botiquín.

C.—Ubicado en los núcleos aún más pequeños, generalmente en centros rurales de propiedad particular —haciendas, empresas mineras —difiere de los anteriores en que sólo consta de un consultorio destinado a todas las atenciones y que tiene una sala de espera, otra de exámenes médicos y otra de curaciones.

En armonía con las citadas características, se construirán los siguientes consultorios:

Del tipo A.: En el Callao, Lambayeque y en Pisco.

Del tipo B.: En Sullana, Paita, Guadalupe, Chimbote, Oroya, Cerro de Pasco, Huancayo y Mollendo o Matarani.

Del tipo C.: En Zapotal, Pátapo, Cayaltí, Laredo, Casa Grande, Roma, Sausal, Cartavio, San Jacinto, Paramonga, Casapalca, Morococha, Huachón, Huarón, Colquijirca, Tambo Real y Casma.

Las postas médico-rurales la constituyen pequeños establecimientos destinados principalmente al tratamiento de núcleos reducidos de

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

obreros, alejados de los centros urbanos, quienes podrán acudir al consultorio más próximo y asistirse de acuerdo al régimen allí proporcionado, acudiendo periódicamente a la Posta, que estará siempre atendida por un enfermero. La Posta, además, será visitada periódicamente por el médico y entonces servirá de Consultorio. Constará de una Sala de Espera y una Sala de tratamiento médico-quirúrgico.

Las postas se ubicarán en las zonas y número que a continuación se detalla:

En Sullana 2, en Piura 3, en Paita 1, en Lambayeque 1, en Chiclayo 3, en Trujillo 1, en Pacasmayo 2, en Santa 3, en Chancay 4, en Huarochirí 2, en Lima 4, en Cañete 2, en Chincha 4, en Pisco 2, en Ica 8, en Yauli 4, en Pasco 4, en Huancayo 1, en Islay 2, y en Arequipa 2.

La finalidad de los dispensarios volantes es la de llevar las prestaciones médicas a los pequeños núcleos diseminados de trabajadores, pero para cuyo acarreo se cuenta con carreteras. Estos equipos estarán montados en vehículos motorizados o en "traillers" y constarán de 2 compartimentos: uno para el exámen médico, convenientemente equipado para toda clase de exámenes clínicos, médicos, como quirúrgicos, y otro en que se instalará un pequeño laboratorio clínico. Con estos equipos volantes se cumplirán las rondas médica-rurales.

La distribución de los dispensarios volantes será la siguiente:

En Lima 2, en Chancay 1, en Trujillo 3, en Cañete 1, en Chincha 1, en Pisco 1 y en Ica 1.

Un resumen de la obra expuesta atribuye a nuestro programa asistencial las siguientes cifras: 13 hospitales, 29 policlínicos, 55 postas médico-rurales, 10 dispensarios volantes y 52 farmacias.

El número de camas de nuestros hospitales llegará, al iniciarse los servicios, a 2,457 camas de enfermos y asistentes y se habrá invertido en la obra más de 13 millones de soles.

Para completar este programa y solventar su éxito, se han acometido, además, esfuerzos y labores concurrentes, de cuya coordinación surgirá la ansiada eficiencia de los servicios.

En ese orden podemos citar:

1º—Designación de un grupo de distinguidos médicos especialistas para la determinación de los equipos de diagnóstico y tratamiento de los distintos servicios, como medio de proceder en tan delicada materia con riguroso método científico, que ofrezca la garantía de una selección basada en la experiencia y elimine perjudiciales dispendios.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARIA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

En este trabajo han brindado su desinteresada y nobilísima labor los siguientes profesionales: Dr. Rafael Alzamora, en Cardiología; Dr. Pablo Arana, en Dermatología; Dr. Jorge Avendaño, en Laboratorio; Dr. Carlos Brignardello, en Oftalmología; Dr. Alejandro Busalleu, en Ginecología; Dr. Alfredo Calderón, en Gastro-enterología; Dr. Luis Cano, en Tisiología; Dr. Juan José Mostajo, en Otorino-laringología; Dr. Marcos Nicolini, en Urología; Dr. Fortunato Quesada, en Cirugía; Dr. Oscar Soto, en Radiología; Dr. Juan Voto Bernales, en Electrología; y Cirujano Dentista, Dr. Adolfo Villanueva Lazo, en Odontología.

2º—Contratación de 100 enfermeras religiosas de la Congregación Alemana Misioneras del Sagrado Corazón de Jesús.

3º—Formación de la Escuela de Enfermeras de la Caja Nacional de Seguro Social con sede provisional en Miraflores y sede definitiva en el Hospital Mixto y Policlínico de Lima.

4º—Organización técnica de administradores del Hospital, para cuyo objeto vendrá a Lima en el próximo mes de Setiembre, el Dr. S. S. Goldwater, Jefe de los hospitales Municipales de New York o el Dr. S. L. Chrystian, Jefe de la División de Hospitales del Departamento de Salud del Gobierno Americano. La presencia de uno u otro, es el resultado de la cortesía de la gran nación del Norte y prueba del interés que en sus círculos médicos promueven las actividades de nuestra Institución.

5º—Determinación de los servicios de especialidades médicas en las prestaciones de los seguros de enfermedad y maternidad, con determinación de las horas de trabajo profesional en cada una y en cada sector y estimación del número de médicos requeridos en las distintas clases de especialidad; y

6º—Formación del arsenal farmacológico de los servicios médicos y planificación de los equipos de farmacia.

El plan expuesto está en ejecución y se cumple por etapas con arreglo al orden de la importancia de los géneros de edificación. Es así como se ha dado preferencia a los hospitales, para seguir después con los policlínicos y las Postas médico-rurales.

Actualmente están en construcción y en línea de progresivo avance los hospitales de Lima, Ica, Huacho, Chocope, Chiclayo, Arequipa y Oroya; licitados y en trance de ejecución los de Piura y Chincha; en trámite de licitación el de Cañete y en estudio de sus planos los de Trujillo, Huariaca y Chimbote.

Se ejecutan por administración los hospitales de Lima y Oroya y mediante licitación los restantes, habiendo obtenido la buena pró de los últimos los siguientes profesionales o Empresas: Arequipa, Inge-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARIA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

niero Juan Dupuy; Chiclayo, Ingenieros Picasso y Noya; Huacho, Ingenieros Aramburú-Del Riego-Saco-Villanueva; Chocope, la Sociedad Panamericana de Ingenieros y Contratistas; Chincha e Ica, Ingeniero Eduardo Villarán Freire; Piura, Ingeniero Hernán Boggio y Asociados.

La integridad de los hospitales habrá ingresado al período total de su construcción antes de finalizar el próximo mes de Setiembre e inmediatamente después se dará iniciación a los policlínicos y postas médico-rurales.

Este es el panorama de nuestra acción constructiva en el curso de los tres años que han mediado desde la promulgación de la ley, cuya vigencia efectiva arranca sólo del 1º de Marzo de 1937, fecha en que se inició la recaudación reducida de las cotizaciones patronales y la cotización completa del Estado, cuyos recursos íntegramente se destinan a la creación material de los servicios.

En los mismos tres años se ha organizado el régimen administrativo de la Institución, creándose y tecnificándose sus Departamentos hasta lograr grado efectivo de capacidad funcional.

No nos vanagloriamos de lo hecho ni creemos que el esfuerzo desplegado dá cima a nuestros compromisos. Nuestro camino es largo y nuestra meta lejana y sólo daremos paz a nuestros desvelos e inquietudes cuando sobre la integridad del territorio del Perú se desplieguen las banderas del Seguro Social y tengan paz en su infortunio y ayuda en sus necesidades todos nuestros trabajadores.

LAS BASES MATEMATICO-ACTUARIALES DEL SEGURO SOCIAL

DISERTACION DEL ACTUARIO DE LA CAJA, DR. FRANZ SCHRUEFER

Señor Representante del Presidente de la República,
Señores Ministros,
Señores Directores,
Señor Gerente,
Señoras y Señores:

El principio económico del Seguro Social se funda en la idea pura del "mutualismo". Los peligros económicos provocados por la enfermedad, la invalidez, la vejez y la muerte prematura que amenazan constantemente al trabajador, se convierten en peligro común de todos los obreros, de sus patronos y del Estado y todos ellos acuden, desembolsando cierta cantidad, para compensar los daños que pueda sufrir uno u otro de los obreros.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARIA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Compañía Internacional de Seguros del Perú

LA MAS ANTIGUA DE LAS COMPAÑIAS NACIONALES

FUNDADA EN 1895

ASEGURA CONTRA INCENDIO, LUCRO CESANTE, RIESGOS MARITIMOS, FIANZAS DE EMPLEADOS, ACCIDENTES INDIVIDUALES

ACCIDENTES DE TRABAJO, ACCIDENTES DE AUTOMOVILES

Capital Suscrito	S/o.	2.000.000.00
Capital Pagado	„	1.000.000.00
Reservas	„	1.971.733.68

OFICINAS: Calle San José Nos. 323 - 327

LIMA — PERU

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Telas Nacionales

DE LAS FABRICAS "LA UNION", "EL PROGRESO", LIMA Y LA FABRICA DE TEJIDOS DE SULLANA.

ELABORACION DE TODA CLASE DE
GENEROS DE ALGODON

MARCA DE GARANTIA



ESTOS PRODUCTOS SON DISTRIBUIDOS POR LAS CASAS MAS IMPORTANTES DEL PAIS, Y SE USAN CON CONFIANZA EN CIUDADES PRINCIPALES, Y EN LOS MAS LEJANOS Y PEQUEÑOS PUEBLOS DEL TERRITORIO NACIONAL.

AGENTES GENERALES

Duncan, Fox & Co. Ltd.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Para poder hacer un ajuste de los desembolsos necesarios, es indispensable conocer, siquiera aproximadamente, el valor material de los daños posibles.

Ante todo es necesario conocer en forma general la extensión probable del Seguro Social, es decir el número probable de los asegurados, su composición según sexos y estado civil y los promedios de los salarios.

No pocas han sido las dificultades para establecer el **número probable de los asegurados.** Saliendo de la población general del Perú a base de las indicaciones de la Estadística General de la República, se separó la población obrera mediante los datos contenidos en el Censo Electoral y sobre todo en el Censo de las Provincias de Lima y Callao del año 1931 que dá todos los detalles necesarios sobre la ocupación de los habitantes de estas Provincias; el mismo Censo de 1931 indica también la distribución de los habitantes según edades, de manera que hacía posible calcular los porcentajes que corresponden a los habitantes menores de 14 años y mayores de 60 años de edad, resultando así por fin como número probable de los asegurados el de **200.000,** cifra que ha sido comprobada efectivamente por el desarrollo de las inscripciones.

Los datos sobre la distribución según sexos y estado civil se tomaron de la Estadística del Trabajo que elaboró la Caja a base de las fichas estadísticas proporcionadas por la Dirección del Trabajo. De esta estadística resulta que el número de los asegurados incluye un **10 por ciento de mujeres,** en promedio, y que un 40 por ciento de los asegurados son casados. También estas cifras quedaron comprobadas por los datos obtenidos en los empadronamientos de los centros de trabajo que efectuó el Departamento de Inspección de la Caja posteriormente en todas las Provincias.

En cuanto al **promedio de los salarios,** ha sido la fuente principal la ya mencionada Estadística del Trabajo. El total probable de los salarios anuales que forma la base para la valuación de las entradas, se ha calculado en algo más de S|. 100.000.000 y efectivamente arroja actualmente el producto mensual de la cuota patronal del 2 por ciento de los salarios un promedio de unos S|. 180.000, lo que corresponde a un total anual de algo más de S|. 2.000.000.

También se hizo un cálculo sobre la **edad promedia** de los asegurados mediante la distribución de edades indicada en el Censo de Lima y Callao de 1931 resultando una edad promedia de **32 años,** cifra que coincide con la obtenida a base de los datos de la Estadística del Trabajo.

Preparadas así las bases generales del Seguro Social, se pasó a la apreciación de las prestaciones garantizadas por los diferentes riesgos.

La valorización de los daños materiales causados por **enfermedades,** necesita, generalmente, el conocimiento de las siguientes dos bases: 1) La probabilidad de enfermarse, la llamada morbilidad o sea el porcentaje de los asegurados que se enferman anualmente y 2) la Duración promedia de las enfermedades.

La **probabilidad de enfermarse,** aplicada al individuo, depende de muchos factores, como son edad, ocupación, sexo, constitución física, clima, etc. y está sujeta a muchas modificaciones, de manera que sería muy difícil establecer coeficientes individuales. Pero aplicada a una masa asegurada, resulta que la probabilidad promedia de enfermarse puede ser expresada fácilmente por un tanto por ciento sobre el número de los asegurados y resulta además, como lo demuestra la experiencia del Seguro Obligatorio en otros países, como en Chile, Francia y

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Alemania, que este porcentaje sufre pocas variaciones seran temporales o locales Así enseña la experiencia del Seguro Obligatorio de los tres países indicados que la morbilidad promedia de los asegurados obligatorios puede estimarse en un **35 hasta 40 por ciento** de los mismos asegurados.

Pero se sabe que las enfermedades no son todas del mismo carácter; hay enfermedades leves y graves y de poca o de larga duración; hay enfermedades que reclaman intervención quirúrgica o un tratamiento complicado y otras que se curan con medios sencillos etc., de manera que puedan hacerse múltiples diferenciaciones. Para establecer las bases del Seguro Social, es suficiente conocer las siguientes dos divisiones principales: la parte de la enfermedades que necesitan hospitalización del enfermo y la otra parte que toca a las enfermedades que pueden ser curadas en los consultorios o en el domicilio del asegurado enfermo. La experiencia del Seguro Obligatorio en los tres países mencionados demuestra que **1|5 de los enfermos** tiene que ingresar a hospitales. A base de una morbilidad promedia del 35 por ciento de los asegurados, resulta pues que van a hospitalizarse probablemente el **7 por ciento** de la población asegurada, porcentaje reconocido además como standard universal por los peritos en higiene pública.

Aquí hay que incluir también la atención que reclama la **maternidad** de las mujeres aseguradas. Para apreciar la parte que corresponde a este servicio, sabemos de los estudios iniciales que hay un promedio de 10 por ciento de mujeres entre los asegurados, a cuya cifra se aplica el coeficiente de natalidad que se calculó en 12,55 por ciento por año mediante la relación entre el número de mujeres de 15 hasta 50 años de edad y el número de nacimientos habidos; los datos respectivos se tomaron del Censo de Lima de 1931 y de la Estadística Demográfica de la Municipalidad de Lima, únicas fuentes que permiten tal cálculo.

Así quedan establecidas las normas principales y generales para el cálculo de la frecuencia de las enfermedades.

La próxima labor será calcular la **duración promedia** de las enfermedades. Para fijar este promedio, no es necesario ni recomendable acudir a la experiencia de otras partes, por existir bastante material en el Perú mismo. Las Sociedades de Beneficencia Pública proporcionaron a la Caja los datos necesarios tomados del movimiento en sus hospitales. De la elaboración y acomodación prudente de este material resulta que el promedio de estancias en los hospitales puede calcularse en **30 días para Lima** y en **10 días por cada parto.** También resulta que el promedio de **consultas** por cada enfermo atendido en los consultorios es de más o menos **10.**

Estas cifras permiten a la vez calcular el número mínimo de camas que se necesitan para la asistencia de los asegurados hospitalizados, tomando en cuenta la norma **universalmente** aceptada que una misma cama no se ocupe más que por 300 días durante un año por motivos de higiene pública.

Para hacer una prueba de aplicación práctica de los coeficientes indicados hasta ahora, salimos del número total probable de 200.000 asegurados. De éstos van a enfermarse por año probablemente 35 por ciento, o sean unos 70.000; de éstos 70.000 enfermos van a necesitar hospitalización 1|55, o sean unos 14.000 que causarán, tomando un promedio general de 25 estancias por cada enfermo, un total anual probable de 14.000 x 25 = 350.000 estancias; para poder prestar estas 350.000 estancias anuales en camas que se ocupan a lo más durante 300 días al año, el Seguro Social necesitará un total mínimo de 350.000 :

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

300 = unas 1,200 camas en sus hospitales. Tomando en cuenta la posibilidad de aglomeraciones casuales y el aumento natural de la población que para condiciones normales se estima en 2,55 por ciento por año, habría que agregar por lo menos un 50 por ciento más para el desarrollo paulatino y se puede decir que el Seguro Social necesitará la disposición de 1.200 camas para el principio, como cifra mínima con la posibilidad de aumentar esta cifra poco a poco hasta tal vez 2.000 camas.

En cuanto a la atención de la maternidad, resulta que en total de los 200.000 asegurados habrá 10 por ciento, o sean 20.000 mujeres que producirán probablemente, aplicando el coeficiente de natalidad de 12,5 por ciento, 20.000 x 0,125 = 2.500 partos por año, cuya atención causará probablemente 2.500 x 10 = 25.000 estancias y reclamará la disposición de 25.000 : 300, o sea alrededor de 100 camas que habría que aumentar paulatinamente hasta 150 ó 200 camas.

A los consultorios del Seguro Social van a acudir anualmente 56.000 enfermos, cuyo número se encuentra por la diferencia entre el total probable de 70.000 enfermos y los 14.000 hospitalizados. Estos 56.000 enfermos originarán. a base de un promedio de 10 consultas por enfermo, 560.000 consultas por año, o sea casi 2.000 consultas por día, tomando el año con 300 días útiles. Y considerando las aglomeraciones casuales que llegan, según la experiencia de los hospitales a veces hasta el doble de la afluencia normal, el servicio de consultorios del Seguro Social debe tener una capacidad total para poder absolver hasta unas 4.000 consultas por día.

Me queda todavía por exponer las bases técnicas de los riesgos de **Invalidez, Vejez y Muerte.** Esta exposición puede ser solamente muy rudimentaria, porque aquí se aplican para el cálculo fórmulas matemáticas algo complicadas.

Sólo quiero mencionar que para el cálculo del **coeficiente de invalidez** permanente se aplicaron las más recientes experiencias del Seguro Obligatorio en Alemania, ajustándolas debidamente a las condiciones peruanas mediante los datos registrados en las estadísticas de los accidentes del trabajo que se llevan en el Ministerio de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social. A base de estas investigaciones resulta una probabilidad promedia anual de invalidarse del 3 por mil de los asegurados.

Para fijar las bases de las rentas pagaderas por vejez, es decir al cumplir el asegurado la edad de 60 años, es necesario el empleo de una **"tabla de mortalidad".** Para evitar todo recargo inútil e injusto en este riesgo, se recomienda el uso de una tabla de mortalidad netamente peruana. Pero tal tabla no existía y las únicas fuentes que permiten la comparación de las defunciones registradas para cada edad con el número respectivo de habitantes de la misma edad, para encontrar así los coeficientes de mortalidad para cada edad, son el Censo de Lima que registra las defunciones por lo menos en grupos de edades. La elaboración de la tabla de mortalidad para los habitantes de Lima que se aplicó como tabla de la mortalidad peruana, ha sido una labor árdua, pero a la vez sumamente interesante, por ser el primer ensayo de su clase llevado al efecto en el Perú.

Señoras y Señores: En forma de una proyección instantánea intenté explicar la importancia de las actividades actuariales en la creación y el funciona-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

miento del Seguro Social, como contribución modesta para recordar el tercer aniversario de la promulgación de la gran ley social del seguro obligatorio.

El volver los pensamientos sobre estos tres años de reciente historia del Seguro Social en el Perú tiene para mí un significado especial y me trae recuerdos particulares, porque en mi memoria se agregan además los últimos meses del año 1935 y los primeros de 1936, en que yo, el corazón lleno de entusiasmo, tuve la suerte de presenciar la creación de la nueva idea, inspirada por el augusto Mandatario Supremo de la República, General de División, Don Oscar R. Benavides y convertida en realidad por el incansable luchador de ideales, nuestro admirado Gerente Doctor Edgardo Rebagliati. Durante toda mi vida me quedará siempre vivamente presente y será siempre la satisfacción más sublime de mi existencia que el destino me escogió para ser modesto ayudante en esta gigantesca obra, aportando unas gotas de agua para regar la semilla, a fin de que la nueva planta prenda raíces sanas y firmes y alistando la estaca enderezadora, para que crezca un tronco derecho y recto y se convierta en un árbol frondoso, bajo cuya sombra bondadosa y protectora se reunirá muy pronto el bienestar, la tranquilidad y la seguridad de la clase obrera del Perú.

EL ROL DE LA ESTADISTICA APLICADA AL SEGURO SOCIAL

DISERTACION DEL JEFE DEL DEPARTAMENTO TECNICO - ESTADISTICO, Sr. RAFAEL PEREZ BUENAÑO.

La importancia de la Estadística aplicada al Seguro Social radica en dos aspectos principales:

El primer aspecto está encuadrado dentro de la misma institución del Seguro Social, donde la Estadística desempeña una labor de control, dando, además, los índices necesarios para poder desarrollar las funciones preventivas.

El otro aspecto enfoca la misión del Seguro Social como, organismo interesado en el mejoramiento de las condiciones sanitarias de la población; la Estadística desempeña aquí una labor de coordinación de esfuerzos y métodos con los demás organismos que se inspiran también en la protección del capital humano.

La labor preventiva que ha de desarrollar el Seguro Social, de acuerdo con su alta finalidad, en beneficio de los trabajadores asalariados, está íntimamente ligada a la Estadística, que es la que indicará y demostrará dónde y en qué sentido son necesarias las medidas preventivas que han de ser adoptadas, y la que, posteriormente, informará si las medidas tomadas realizaron o nó el fin perseguido.

Pero no sólo para la labor preventiva es necesaria la Estadística, sino también para controlar el buen funcionamiento de la Institución del Seguro Social,

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

ayudándola a mantener el equilibrio indispensable entre sus recursos y sus cargas, fundamento de su buena organización financiera. Los cálculos matemáticos-actuariales que tratan de ajustar y mantener ese equilibrio, y de establecer las previsiones para el futuro, se basan, precisamente en las investigaciones estadísticas; por consiguiente, toda medida que se tome en el sentido de balancear dichos recursos y cargas debe de fundamentarse en el resultado de las investigaciones estadísticas de aquellos, a fin de que sea justo y eficaz.

Estas razones evidencian la importancia primordial que tiene la Estadística en el Seguro Social, primeramente como medida y control de su desarrollo técnico, financiero y administrativo y después como base fundamental para las investigaciones sanitarias y sociales que han de dar la pauta para el desarrollo de la labor preventiva de la institución que tiende a la defensa de la salud, la vida y la capacidad de trabajo de los trabajadores, en bien de ellos mismos y en bien del país.

Ahora bien, para que la Estadística pueda cumplir con las finalidades indicadas, deberá ser aplicada en tres puntos esenciales, a saber:

1) Al control de los recursos disponibles, que equivalen a las cotizaciones efectuadas por los patronos, los trabajadores y el estado;

2) Al control de las prestaciones otorgadas, tanto las que contemplan el aspecto compensatorio del salario que el riesgo suspende, ya sea temporalmente o definitivamente, como las que conducen a atenuar o reducir los resultados del riesgo mismo;

3) Al control de los afiliados en cuanto a su distribución de acuerdo con las diferentes modalidades cualitativas y cuantitativas, así como en cuanto a la determinación de su número efectivo, como fenómeno dinámico.

El Seguro Social en nuestro país se encuentra actualmente en su etapa inicial ,mejor dicho, en su período de organización, en que aún no se otorgan prestaciones, ni se recaudan las cotizaciones íntegramente, razón por la cual la labor estadística no ha llegado a adquirir todavía su forma definitiva.

No obstante, esto no quiere decir que la labor estadística desarrollada durante dicho período de organización es menos importante que la que se realizará en su forma definitiva, solamente es diferente, y la diferencia consiste en que la labor estadística actual corresponde a un período condicionado a investigaciones de carácter aproximativo, mientras que la labor estadística en su forma definitiva, corresponderá a un período condicionado a comprobaciones experimentales.

Las investigaciones estadísticas realizadas durante esta etapa inicial del Seguro Social han servido de base para la estimación de los recursos necesarios, para la valorización aproximada de las prestaciones probables, para la fijación de la amplitud y localización de los servicios asistenciales, etc., por tanto, han tenido una aplicación muy variada y a la vez importante, abarcando desde la simple sistematización de datos estadísticos hospitalarios, hasta la confección de una tabla de mortalidad peruana, trabajo, este último, que es un esfuerzo por primera vez acometido y que representa, indudablemente, un orgullo para nuestra institución y un valor inapreciable para el país.

En cuanto al otro aspecto de la importancia de la Estadística aplicada al Seguro Social, dijimos que la Estadística desempeña una coordinación de esfuerzos y métodos. En efecto, toda obra que se realiza en beneficio de la colectividad lleva en sí el principio de su coordinación. Las instituciones ejecutoras de esas obras

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

pueden ser diferentes en cuanto a los grupos sociales que beneficien, en cuanto a las valuaciones económicas que ofrecen, etc., pueden ser incluso autónomas, pero siendo su finalidad común, deben mantener una relación también común. Esta coordinación es especialmente importante y, desde luego, indispensable en el dominio de la sanidad y de la asistencia, donde las funciones se unen, se distinguen, y se uniforman, con el fin de racionalizar el trabajo de las partes y asegurar así los rendimientos.

El Seguro Social y en especial el Seguro de Enfermedad, en su faz preventiva, tiende a proteger la salud de los asalariados y a mantener de ese modo su capacidad para el trabajo. Al realizar esta obra en beneficio de la colectividad, colabora con los servicios públicos de higiene, puesto que les quita parte de su pesada tarea. Por tanto, es necesario que entre todos esos organismos exista una verdadera coordinación de esfuerzos, una racionalización y uniformidad de métodos, sin que ello quiera decir al sacrificio de la autonomía del organismo del Seguro Social, que debe ser conservada por razones técnicas, económicas y jurídicas. No se trata, por lo tanto, de labores fusionadas ni de labores independientes. El Seguro Social interviene en la lucha contra los males sociales, en el desarrollo de utilaje sanitario, mediante la construcción de buenos hospitales, consultorios, etc., y en el mantenimiento de la salud pública, dentro de la esfera de sus actividades y con sus propios recursos.

Ahora bien, toda labor estadística, para que sea provechosa, debe de perseguir una finalidad práctica, debe de amoldarse a la obra a la cual es aplicada.

Es por eso que en el Seguro Social se enfoca la labor estadística no sólo en el sentido lato de las investigaciones sanitarias sino también en el de que pueda servir de factor de colaboración entre los servicios públicos de higiene y los servicios del Seguro, en todos aquellos dominios en que coinciden sus funciones, como son:

En el estudio en común de los programas de equipamento sanitario de las poblaciones;

En el establecimiento de estadísticas demográficas;

En la lucha contra la tuberculosis, las enfermedades venéreas, el cáncer, las enfermedades mentales, etc.;

En la protección de las madres y los recién nacidos;

En la protección de la infancia; y

En la educación higiénica de las poblaciones rurales.

La ley que instaló el Seguro Social en el país está inspirada en el mejoramiento de la salud y las condiciones de vida entre las clases menesterosas, que son, al mismo tiempo, aquellas en las que las enfermedades sociales escogen de preferencia a sus víctimas. Siendo así, los resultados de las investigaciones estadísticas en el Seguro Social son de primordial importancia para el país, especialmente para todos aquellos organismos que están encargados de velar por esa misma finalidad, de manera que los datos estadísticos que el Seguro Social aporte, las deducciones y conclusiones estadísticas que deriven de esos datos, tienen que ser considerados como índices reveladores que señalarán el derrotero que han de seguir en sus actividades todos aquellos organismos, ampliando las investigaciones, comparando los resultados y uniformando sus técnica, mediante una franca y decidida colaboración.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

ORGANIZACION DE LOS SERVICIOS ASISTENCIALES DEL SEGURO SOCIAL

DISERTACION DEL JEFE DEL DEPARTAMENTO DE HIGIENE Y ASISTENCIA SOCIAL, Dr. LUIS A. UGARTE

Señor Ministro:

Señores Directores,

Señores:

Gratísimo es para mí cumplir el encargo del Director Gerente de la Caja Nacional de Seguro Social, Dr. Edgardo Rebagliati, de hacer ante Uds. una exposición sintética de los trabajos de organización de los servicios asistenciales del Seguro Social en el Perú.

ESTUDIO DE LAS NECESIDADES ASISTENCIALES Y PLANEAMIENTO GENERAL DE LOS SERVICIOS.— No podía trazarse un plan inteligente, adecuado a las peculiaridades geográficas, a las condiciones sanitarias y a las necesidades asistenciales de cada uno de los núcleos de población obrera que debemos atender sin conocer previamente, con exactitud, esas peculiaridades y esas necesidades.

Es por esto, seguramente, que nuestro Director Gerente dispuso que la primera labor del Departamento de Higiene y Asistencia fuera la de verificar los citados estudios y para ello, como ya se ha dicho en múltiples ocasiones, comisiones formadas por médicos, ingenieros y oficiales de estadística recorrieron los núcleos de concentración obrera.

Se trazó previamente un plan de observaciones que se refería fundamentalmente a los siguientes aspectos: Situación, extensión, configuración topográfica, distancias y vías de comunicación de cada uno de los núcleos obreros. Condiciones sanitarias: Agua potable, disposición de las aguas excluídas, viviendas, servicios comunales de abasto de alimentos: (Mercados, mataderos); alejamiento y destrucción de desperdicios; ubicación y condiciones sanitarias de establos, chiqueros, corrales, etc. Estado sanitario efectivo deducido de las estadísticas de morbilidad y mortalidad de hospitales y demográficas de las oficinas de registros de estado civil. Estado actual y recursos, con que se cuenta para la asistencia médica: Hospitales y consultorios existentes: su tipo, estado de conservación y condiciones higiénicas de los locales; servicios con que cuenta, instrumental y muebles; su capacidad en relación a las necesidades de la zona que atienden. Duración de las estancias: contagiosas, tuberculosos, enfermos mentales, etc. Personal médico y para médico, etc. Médicos, cirujanos, especialistas, odontólogos, etc. que ejercen libremente la profesión.

Naturalmente sólo hemos pretendido, con estas observaciones, tener un concepto sintético y cabal de las características peculiares, de las necesidades propias, y de los recursos existentes para planear una asistencia médica adecuada. Un estudio más detallado, más profundo y más minucioso habría requerido mu-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

cho más tiempo y no era preciso hacerlo de inmediato. Ha quedado ya trazado un programa de acción y de estudio que se llevará a cabo posteriormente por los médicos al servicio de la Institución y que servirá para orientar la política de medicina preventiva de la Caja.

Fruto de las observaciones son los trabajos que aquí se exhiben y el resultado concreto está expuesto en el mapa que señala nuestras zonas asistenciales. Al trazarlas hemos tenido que prescindir, un tanto de la división política actual y hemos tomado en cuenta fundamentalmente las facilidades de comunicación y trasporte de enfermos a los Hospitales y Centros primarios de asistencia.

En cada zona hay un centro primario de asistencia médico-quirúrgica general y especial destinado a prestar asistencia médica integral. Se cuenta para ello con un hospital y policlínico dotado de todas las instalaciones y equipos modernos: Laboratorios, rayos X, fisioterapia y electroterapia, etc. Los servicios hospitalarios han sido clasificados en las cinco ramas fundamentales siguientes: Medicina general, Cirugía, Enfermedades infecciosas, Tuberculosis y Maternidad. El Policlínico cuenta con locales especiales para consultorios de medicina, de cirugía, oto-rino-laringología y oftalmología, dispensarios antituberculosos y de lactantes. En los mismos locales se harán funcionar, además, consultorios y dispensarios especiales, según las zonas; tales como: dispensario antipalúdico, antivenéreo, etc.

Esos servicios asistenciales del centro primario estarán conectados con consultorios de segundo y tercer orden y con postas rurales cuya ubicación se ve en el mapa y que corresponde a núcleos más o menos densos de población obrera.

En aquellas zonas en que la diseminación de la población lo requiere y las facilidades de comunicación lo permiten, se ha planeado la implantación de la forma ideal de asistencia médica moderna en el medio rural: El consultorio ambulante, montado sobre carro motorizado que va a buscar al enfermo lo más cerca posible a su vivienda.

El consultorio, sea de segundo o de tercer orden, sea ambulante, cuenta con equipos médicos permanentes que atienden directamente las consultas de los enfermos y que hacen, inclusive, el exámen periódico de salud. La Posta rural es el pequeño puesto de avanzada atendido por un enfermero competente y dotado de un botiquín de primeros auxilios. Es visitada periódicamente por equipos médicos que hacen el diagnóstico y dirigen el tratamiento de los enfermos, cuya ejecución queda encomendada al enfermero.

Una de cosas mas difíciles en esta labor de planeamiento de nuestras zonas asistenciales y que se ha hecho con la colaboración del Departamento de Ingeniería, ha sido la de confeccionar los cuadros de densidad de asegurados: Hay factores que en las zonas rurales de nuestro país complican considerablemente esta cuestión: nos referimos principalmente al "nomadismo rural" fenómeno brillantemente descrito por Paz Soldán y a las modalidades de contrato de trabajo que hacen que los obreros no sean estables sino migrantes y que la densidad de población varíe considerablemente durante el año agrícola.

PLANEAMIENTO DETALLADO DE LOS SERVICIOS ASISTENCIALES:— Ubicados los centros asistenciales de cada zona era preciso definir las características detalladas de los servicios a implantar, especialmente de los hospitales y consultorios, Incumbía al Departamento de Higiene y Asistencia determinar, ante

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Planas Planas y Cia.

Fábrica fundada en 1900.

Manufactura General de

Catres para Hospitales
Colchones
Sommieres

SECCION DE MUEBLES DE ACERO

Vitrinas.— Mesas instrumentales, mesas de reconocimientos.— Taburetes.— Sillas.— Armarios para facultativos. Camillas.— Mesas de noche.— Camas automáticas.—Mesas para tomar alimentos, etc.

AVENIDA COLONIAL 837 —— Teléfono 13110

ARZOBISPO 259|265 —— Teléfono 31137

BAQUIJANO 777 —— Teléfono 33653

APARTADO: 1004.

SUCURSAL EN AREQUIPA: Morán 111.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Compañía de Seguros "Rimac"

FUNDADA EN 1896

Capital y Reservas: S/. 4.214,398.57

ASEGURA:

Contra Incendio
Sobre la Vida
Riesgos Marítimos
Accidentes de Automóviles
Accidentes del Trabajo
Fianzas de Empleados
Lucro Cesante
Alquileres de Fincas con Administración de las mismas

DIRECTORIO:

Presidente:	Sr.	Víctor P. Rocca (Víctor P. Rocca & Cº)
Vice-presidente:	,,	Enrique Ayulo y Pardo (Negociación Tuman)
Directores:	,,	Ricardo Barreda y Laos (Socdad. Ganadera del Centro).
,,	,,	Andrés F. Dasso (Sanguineti & Dasso Cía. Ltda).
,,	,,	Eulogio Fernandini C. (E. E. Fernandini).
,,	,,	Herbert Hallett (Wessel Duval & Cº Inc.).
,,	,,	Ewald Hillmann (Gulda & Hillmann S. A.).
,,	,,	Andrew B. Shea (W. R. Grace & Cº).
,,	,,	Henry J. Parks.
,,	,,	Fernando Wiese (A. y F. Wiese S. A.).
Director Gerente:	,,	Santiago Acuña
Sub-Gerente:	,,	Jorge Rey A. C.

OFICINAS:

Calle Coca Nos. 471, 479, 483 y Núñez No. 205
Teléfonos: Nos. 30145, 30899 y 31450.
LIMA.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

todo, la capacidad que debía tener cada uno de ellos y la distribución de las camas de hospital en los diversos servicios.

En esta labor hemos tropezado con la falta de estadísticas nacionales que nos permitan orientarnos sobre nuestras verdaderas necesidades y sobre los índices exactos de morbilidad de cada una de las zonas de asistencia. Las que hemos recogido en las oficinas del Registro Civil y en los Hospitales de Beneficencia han servido sólo para la clasificación de las camas en los diversos servicios, de acuerdo con nuestra morbilidad propia. Pero para determinar la capacidad necesaria en relación al número de asegurados que debemos atender ha sido preciso utilizar además de la deficiente nuestra, la experiencia de otros países.

En Estados Unidos y en Europa se considera suficiente dos o cuatro camas por cada mil habitantes. En la Caja local del Seguro de Valparaíso el índice de hospitalización por asegurado alcanza a 2.5 días al año que corresponde aproximadamente a 8 camas por mil asegurados, que es la cifra que hemos adoptado.

DOTACION DE LOS SERVICIOS ASISTENCIALES:— No es necesario decir que la eficiencia del Hospital o Policlínico no estriba únicamente en un local moderno y bien planeado sino también en que esté equipado convenientemente y dotado de instalaciones, muebles, enseres e instrumental especialmente adecuados.

Planeado el Hospital de Lima por un arquitecto americano altamente especializado, era preciso también recurrir a la experiencia de un técnico americano en la Administración y organización hospitalaria, ya que la forma como funcionan esos hospitales es diferente de las de los hospitales europeos y de los nuestros: y en este ramo tenemos aún mucho que aprender. Desgraciadamente dificultades imprevistas no han permitido la venida oportuna de dicho técnico que llegará ya el próximo mes.

Ha sido preciso, pues, suplir nuestra deficiencia personal con el estudio de obras y revistas especiales y con el concurso de especialistas designados por el Consejo Directivo.

PERSONAL PARA LOS SERVICIOS ASISTENCIALES.— Se han iniciado ya los trabajos preliminares para la organización funcional de los servicios asistenciales, especialmente en lo que se refiere al personal técnico y auxiliar que debe laborar en ellos.

Inspirados en los conceptos modernos sobre asistencia hospitalaria hemos confeccionado algunos índices para calcular, en horas de trabajo, el personal de asistencia a cada servicio.

ENFERMERAS.— Dado el numeroso y preparado personal de enfermeras que se necesita para prestar una buena asistencia hospitalaria y la escasa capacidad que tiene la Escuela Nacional de Enfermeras, la Caja ha resuelto organizar su propia escuela cuyo local especial está planeado en el Pabellón de Administración del Hospital Mixto y Policlínico de Lima.

Para ese efecto se ha celebrado un contrato con la congregación de Madres alemanas, del Sagrado Corazón, cuya Casa Central cuenta con un hospital propio y escuela especializada en la formación de religiosas enfermeras. La religiosa designada por esa congregación para dirigir nuestra escuela se encuentra ya en

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Lima, con objeto de perfeccionarse en el conocimiento del idioma, de orientarse en el medio y proyectar la organización de la Escuela, ha presentado ya proyectos de plan de enseñanza, de prospecto para la Escuela y de reglamento general de ella. Esos proyectos han sido revisados por el Departamento de Asistencia de la Caja y presentados a la Gerencia.

El plan general de estudios que está trazado sobre la base de que las alumnas ingresen después de haber cursado la instrucción media y que está orientado a preparar enfermeras de cultura elevada, capaces de ser eficaces e inteligentes auxiliares del médico, deberá perfeccionarse en detalle por el Consejo Escolar que se contempla en el proyecto de reglamento y sobre la base de los programas desarrollados que presentarán oportunamente los profesores.

MEDICOS:— Una de las funciones que asignamos al Seguro Social en lo que respecta a la organización del Trabajo médico es la de coordinar la labor de médicos, cirujanos y especialistas diversos para la más rápida, eficiente y económica asistencia del enfermo.

Sabido es que la división del trabajo en medicina ha determinado, al mismo tiempo que la aparición de múltiples especialistas y de un progreso evidente en la asistencia médica, cierta desorientación y desadaptación en el ejercicio de la medicina por una parte y su encarecimiento considerable por otra. Se impone, pues, cada día más la implantación de equipos médicos que trabajen coordinadamente. El buen funcionamiento de los equipos requiere una minuciosa organización de ellos e impone la funcionarización del médico.

Los inconvenientes de la funcionarización no pueden salvarse sino a base de establecimiento de un escalafón y de una reglamentación que pongan al médico al margen de toda influencia política y personal; que garanticen la estabilidad del funcionario en el servicio; el progreso en su carrera sustentado únicamente en su competencia y cualidades personales; y que remunere el trabajo de acuerdo con las horas diarias de labor y la calidad del servicio.

Se ha elaborado ya un proyecto preliminar de escalafón que contempla la remuneración del médico en función del tiempo y del grado.

Hasta ahora en nuestro país no se ha desenvuelto ampliamente la división del trabajo médico y la especialización, pues con excepción de Lima y en grado mucho menos avanzado en Arequipa, Chiclayo, Trujillo y Cuzco, no existen prácticamente especialistas en el resto del país. Una asistencia médica moderna, tal como pretende implantarla el Seguro Social no puede hacerse sólo con médicos generales. Es por esto que se ha hecho un estudio sobre las necesidades de especialistas en los servicios de provincias y se ha abierto un registro de los que estén dispuestos a trabajar en esos servicios.

ESTADISTICA HOSPITALARIA:— El Seguro Social, cuya política asistencial estará orientada fundamentalmente en sentido preventivo, necesita conocer sus principales problemas sanitarios y sólo una estadística bien organizada y correctamente interpretada puede darle a conocer con exactitud.

En nuestro país es, necesario comenzar por formar un personal adecuado para esta función. Uno de los médicos al servicio de la Caja, el doctor Banda Garrido se está especializando en el ramo y ha comenzado a trabajar en cola-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARIA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

boración con el Jefe del Departamento Técnico Estadístico en el planeamiento de los ficheros clínicos y en general del servicio estadístico asistencial.

La labor por realizar es todavía muy amplia y árdua, infinidad de detalles deben ser contemplados en cada uno de los aspectos de la organización y funcionamiento y la eficacia de las prestaciones.

Felizmente contamos con la dirección, el estímulo y el ejemplo de nuestro dinámico Gerente, cuya inquebrantable fé en los grandes servicios que el Seguro Social va a prestar al país, compartimos.

Contamos igualmente con la decidida e inteligente colaboración del personal médico y auxiliar del Departamento y esperamos poder llevarla a cabo con éxito y a breve plazo.

ROL DE LA INGENIERIA EN LA PREPARACION Y DESARROLLO DE UN PLAN ASISTENCIAL

DISERTACION DEL JEFE DEL DEPARTAMENTO DE INGENIERIA ING. ENRIQUE RIVERO TREMOUILLE

Señor Ministro
Señores miembros del Consejo
Señor Gerente
Señores:

El Departamento de Ingeniería de mi cargo durante los primeros meses de su creación tuvo que destacar un Ingeniero asesor en cada una de las comisiones técnicas que recorrieron durante el año 1937 toda la República, con el fin de constatar el estado sanitario del país, y poder efectuar el Registro Sanitario. Como se sabe cada comisión estuvo compuesta de un médico, un ingeniero y un empleado dedicado a la estadística. Además de una detallada inspección de la vivienda obrera, estudiaron las condiciones generales relativas a hospitales, camales, mercados, escuelas y demás locales de asistencia existentes, y las condiciones y ubicación de los cementerios.

Otro punto fundamental que consignaron en los informes emitidos sobre cada región, fué el relativo a las vías de comunicación, su estado, longitud y tiempo empleado en el recorrido de cada uno de sus tramos.

Con todos estos datos, se pudieron establecer colaborando con los Departamentos: Médico, de Actuariado y de Estadística, los núcleos obreros, la morbilidad y la mejor ubicación, tanto para los Policlínicos, Hospitales, Consultorios y Postas.

Se determinó la importancia del servicio de Consultorios Rodantes, y la capacidad de cada uno de los edificios asistenciales de acuerdo con la población obrera por atender, teniendo en cuenta su fácil movilización y atención.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Estos mismos estudios fueron hechos para calcular la capacidad que debía tener el Hospital obrero de Lima, incluso sus Consultorios, amplitud de cada una de sus secciones de atención diferenciada, así como el cálculo del personal Médico, Enfermeras, Mucamas y demás empleados.

Durante el año 1937 la labor de este Departamento ha sido intensa, pues ha tenido que intervenir en la labor de planificación, cálculos, detalles constructivos, instalaciones eléctricas, sanitarias, mecánicas, de lavandería y cocina, vapor, ventilación, etc., del Hospital de obreros de Lima y colaborar con la Gerencia y el Departamento Médico en seleccionar propuestas, escojer los mejores equipos y estudiar las mejores instalaciones tanto desde el punto de vista de su conveniencia técnica, como financiera, teniendo siempre presente las especificaciones formuladas en Bostón por la firma Stevens Curtin Mason.

En la ejecución misma del hospital ejerce una labor de control técnica y administrativa a cargo de tres Ingenieros Inspectores. El primero se ocupa de la construcción en si, el segundo está a cargo de las complicadas instalaciones eléctricas y el tercero, a cargo de las instalaciones mecánicas y sanitarias, y además, un personal que controla en detalle todas las faces administrativas, tanto referentes a mano de obra, como consumo de materiales.

En esta función tenemos estrecha vinculación con el Departamento de Control e Inversiones.

Determinadas las poblaciones en que se deben construír Hospitales y Policlínicos, ha sido necesario después escojer en ellas, la mejor ubicación para los terrenos donde ellos se deben construír, determinar su extensión, orientación, condiciones de acceso, y facilidad de movilización de los asegurados. En esta labor, siempre se ha tenido en cuenta la opinión Médica, y las condiciones topográficas y climatológicas de cada lugar.

Adquiridos los terrenos a base de los anteriores estudios, el Departamento ha procedido en cada caso a planear cada Hospital y Policlínico ya sea en edificios de conjunto, cuando las condiciones del lugar demostraban la conveniencia, de edificarlo en el perímetro urbano, o separados, cuando, como en Oroya y Cerro de Pasco las condiciones climatéricas obligan a edificar los Policlínicos en la ciudad y los Hospitales en lugares más apropiados para la mayor eficiencia de la atención hospitalaria.

Es así como desarrollando intensa labor hemos terminado y entregado a la Gerencia previa aprobación del Departamento Médico, los planos-especificaciones, detalles de construcción y bases de licitación de los Hospitales de: Ica, Chiclayo, Arequipa, Chocope, Huacho, Piura, Oroya, Chincha y Cañete, los cuales una vez aprobados por el Consejo han sido licitados y se encuentran en construcción la mayor parte y en vías de iniciar los trabajos Piura, Chincha y Cañete.

Tenemos muy avanzados los planos del Hospital y Policlínico de Trujillo que antes no se pudo terminar debido a cuestiones de órden legal en la titulación de los terrenos escogidos, y que felizmente se han resuelto recientemente.

Así mismo tenemos muy avanzados los estudios relativos al Policlínico de Cerro de Pasco y el Hospital correspondiente que se construirá en Huariaca por razones técnicas, no sólo de vialidad sino sobre todo climatológicas; y comenzamos el estudio del Policlínico del Callao y del Hospital y Policlínico que debe construírse en Chimbote.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Un Hospital de esta época no es como antes, un simple depósito de enfermos alojados en grandes salas. El Hospital modelo, además del Policlínico que dá servicio y atención a los enfermos ambulantes y que consta de diversos sectores técnicos a cargo de especialistas que cuentan con las dependencias y equipos que demanda el adelanto de la ciencia Médica, se compone del propio hospital, que reune la adecuada distribución del alojamiento de enfermos, en salas apropiadas para la atención diferenciada, las dependencias técnicas para su debido tratamiento y los indispensables servicios anexos, de laboratorio, farmacia, gabinetes de electroterapia, Rayos X, Kinesiterapia, Hidroterapia, etc. y roperías, lavandería y perfecto servicio de alimentación e investigación, así como alojamiento del personal.

Es necesario estudiar además de la orientación, ventilación, vialidad y circulación interna; si es conveniente un Hospital, horizontal, vertical o mixto si es indispensable la ventilación forzada, la calefacción o el aire acondicionado, teniendo en cuenta las características climatológicas de cada localidad, la población hospitalaria y las condiciones económicas.

En fin un Hospital y Policlínico es un organismo vivo, en el cual, todas sus dependencias deben estar calculadas armónicamente a base de estadísticas y coeficientes de morbilidad y por tanto planeado de modo que pueda ampliarse, no sólo siguiendo el desarrollo del país, sino los adelantos de la ciencia, sin romper la armonía de sus servicios ni interferir la atención de los pacientes.

Para dar idea de los principales trabajos ejecutados hasta la fecha, expongo a la consideración de Uds. las siguientes cifras:

Hospital de Lima.— Juegos de planos revisados

1938 =	215
1939 =	278
	493

Informes, referentes a presupuesto, control, revisión, cotizaciones, etc.,

1938 =	101
1939 =	276
	377

Anteproyectos.— Hospitales, Policlínicos Postas = 37.

Proyectos: lca = 14 planos

Chiclayo	14 planos
Arequipa	14 „
Chocope	9 „
Huacho	9 „
Cañete	14 „
Chincha	14 „
Piura	9 „
Polic. Oroya	9 „
Hosp. Oroya	36 „

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Cada proyecto incluye: contrato, metrajes, especificaciones y presupuesto base.

Planos de detalle de Hospital de provincias = 103
Rayos X, lavandería, cocina, operación detalles de arquitectura, etc.
Planos de terrenos levantados y dibujados = 38.

Piscina Municipal

Cartas a Empresa Constructora	= 28
Informes Gerencia	= 20
Planos	= 17
Cartas varias	= 15
Liquidaciones	= 13

Planos de cálculo Hospitales de Provincias = 23.

Copias de planos para proyectos, licitaciones, de trabajo, al Departamento Médico, de Propaganda y Archivo, desde la iniciación del Departamento = 3483.

HOSPITALES EN PROVINCIAS

Liquidaciones	32
Informes a Inspectores	120
Ordenes y consultas absueltas	145

Además se han formulado cartas de cotizaciones, de informacion interna y varias; en calidad proporcional a la labor expuesta anteriormente.

Los licitantes de los Hospitales han sido escogidos por la Gerencia y ese Consejo entre las mejores firmas constructoras rádicadas en el país, con antecedentes de eficiencia técnica y responsabilidad financiera. La seriedad de las firmas que han obtenido la buena pró, el acuerdo del Consejo de no aceptar propuestas inferiores al precio base de costo, las condiciones del contrato, y la presencia en cada lugar de modo constante de los respectivos Ingenieros Inspectores, dependientes de este Departamento, nos permite esperar que dichos Hospitales no sólo serán construídos siguiendo las mejores normas técnicas y con los mejores materiales, sino que serán terminados en los plazos contratados.

La labor de este Departamento no sólo se intensificará, por las periódicas visitas de supervigilancia, sino por la elaboración de los planos de detalle, liquidación de cuentas de los avances de construcción de cada obra, sino por la labor de reajuste, revisión y ejecución en detalle de los Consultorios de menor categoría que se construirán en las poblaciones ya designadas y de las Postas que deben construírse en lugares apropiados de cada sector, Valle, Región o Asiento Minero.

Para poder elaborar los presupuestos bases y debido a la colaboración del Departamento de Inspección, hemos organizado las Estadísticas de precios de Materiales y valor de Jornales relativos a los Obreros dedicados a construcciones, mediante formularios que con los datos solicitados nos envían semestralmete los Inspectores de todas las ciudades de la República.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Además de la labor expuesta hemos proyectado y supervigilado la construcción de los nuevos Baños Municipales que la Caja entregó terminados al Concejo Provincial de Lima, en reemplazo de los que tuvo que demoler para construír el Hospital Obrero de esta capital, y hemos proyectado la modificación y ampliación del Hospital "Goyoneche" y la distribución y capacidad del Hospital de Yurimaguas.

Debo dejar constancia del alto espíritu de trabajo y colaboración de todos los funcionarios que forman este Departamento y que en ningún momento se han arredrado ante las más árduas labores.

El Departamento al felicitar al Consejo y a la Gerencia en el Tercer Aniversario de labor cumplida, manifiesta su firme decisión de seguir trabajando con el empeño y eficiencia de que se nos dá ejemplo y poner al servicio de la patriótica labor que Uds. dirigen, todos sus conocimientos y energía.

Banco Agrícola
DE PERU

Capital autorizado... S/. 15.000,000.00
Capital Pagado ..... ,, 10.000,000.00
Reservas ..... ,, 489,045.88

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

La Celebración del Tercer Aniversario entre el Personal de la Caja

Dos actos, plenos de jubiloso entusiasmo y demostrativos de la firme solidaridad que reina entre el personal de la Caja, reunieron a éste con motivo de la celebración del tercer aniversario de la institución.

Fué el primero, un almuerzo servido en el Restaurante Popular "La Victoria"; al que siguió un Festival Deportivo organizado con motivo de la creación del "Centro Social Deportivo Caja Nacional de Seguro Social", constituído con finalidad recreativa y de sociabilidad por empleados de la Caja. Los eventos fueron disputados entre conjuntos integrados por el expresado Centro y por equipos pertenecientes a Clubs deportivos de trabajadores.

Fué la tarde del sábado 12, en que dichos acontecimientos se realizaron, una exposición de regocijo, camaradería y cultura deportiva, altamente expresivas del espíritu de disciplinada solidaridad entre Jefes y empleados de la institución y reveladora, en lo que a la jornada deportiva se refirió, de la simpatía que la clase trabajadora— que fué participante y espectadora del Festival— tiene por nuestra institución.

Completa esta reseña, el hermoso discurso, a continuación inserto, que pronunciara en el almuerzo de camaradería el Director de Trabajo y Previsión Social Dr. Jorge Fernández Stoll, quien actuó en representación del Consejo Directivo de la Caja, de que es miembro.

Señor Gerente:

Señoras y señores:

He aceptado con júbilo la invitación que el Gerente de la Caja Nacional del Seguro Social doctor Edgardo Rebagliati me ha hecho, para ofrecer este des-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

canso cordial al personal de la Institución, al terminar la última semana del tercer año de trabajo de la Caja.

Lejos está de nuestro ánimo la idea del munido e indiferente banquete conmemorativo y de la alegría un tanto absurda que nos creemos obligados a sentir, cuando se cumple años de la existencia de algo o de alguien. Las instituciones sociales no cumplen años sino obras. La razón de su existencia está fuera de toda relación con el calendario, porque esa existencia se justifica sólo por la necesidad que satisface, por la cantidad de energía que la anima, por su capacidad frente a la tensión de las responsabilidades que exigen continuidad en el nervio pronto y vibrante para la acción siempre nueva y presente.

Pero nos es permitido un recuento de nuestras fuerzas cada vez que ocupamos una nueva posición de combate en el campo de batalla del tiempo y de la vida. Pasar revista a nuestra aptitud y juzgarla por sus resultados. Por eso ayer nada se asemejó a lo que impone la costumbre. En vez de celebración fría y artificiosa, hubo comprobación precisa y sumisión al exámen de la conciencia pública. Quienes podían y debían hacerlo, dijeron ayer las cifras que acusan el ajuste maravilloso de esta máquina perfecta que es la Caja Nacional del Seguro Social. Los datos que revelan el progreso armonioso y admirable en su entidad y en su alcance, de la labor cumplida, las informaciones que demuestran el avance seguro de la acción nueva, viva y generosa del cerebro y del músculo nuclear sobre el mapa antiguo y eterno del territorio. La realidad de la gigantesca obra material ha sido expuesta con acierto y con provecho indudables, ante el legítimo orgullo de los de adentro y el tónico asombro de los de fuera, con la intervención de los Jefes de Departamento, inteligentemente reclamada por una mente rectora amplia, comprensiva y justiciera.

Una sola comprobación queda por hacer. Saber si flamea sobre nosotros, exigente y protectora, la bandera del nuevo espíritu de la peruanidad, que plantó hace tres años la mano firme de un gran jefe, en la terrible hora cero de ese primer asalto a la dormida conciencia social de la nacionalidad.

Pertenece a la sustancia del sujeto pasivo, gris y mediocre, reclamar hechos cuando se habla del espíritu y negar el espíritu cuando se hacen obras de cimientos y muros tan sólidos como lo requiere la eternidad y cuyas figuras claras y precisas alimentan la envidia en las pupilas dilatadas por la amargura de la incapacidad. En esta hora en que la confusión blanda y deforme parece a algunos arma aguda y concreta, debemos reclamar nuestra identidad en el huracán vertiginoso de renovación espiritual que la obra del General Benavides significa en la política y en la historia. Debemos decir con la voz antigua y limpia de la hombría de bien, que el Seguro Social es a la gloria del espíritu de la Humanidad, lo que los elementos materiales de asistencia de que se vale, son a la triste y dolorida materia humana en que se emplean. Debemos proclamar que jamás una obra material de tan monstruosas proporciones, como la realizada, hubiera sido posible sin el aliento sagrado de una nueva conciencia de moral social y de generosa entrega de la más grande figura política del Perú contemporáneo, a una misión dictada hace más de un siglo por los inmanentes de la Historia y realizada desde hace solamente seis años por un hombre superior a las pasiones y a los intereses de la vieja política.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARIA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Sintamonos aún más orgullosos de exponer esa conciencia y ese espíritu, que de la obra misma que lo informa. Lenvantemos el áureo son de nuestros clarines y agitemos en el aire, ante el presente y ante el futuro la flamante bandera confiada a nosotros hace tres años, cuando fué necesario preferirla, por que lo mandaba el espíritu, a la indudable conveniencia de los intereses políticos que hasta hace poco siempre nos habían dominado.

Empleados de la Caja Nacional del Seguro Social: la Caja existe para realizar el Seguro Social, y el Seguro se debe a la Justicia Social, toda llena de espíritu nuevo y vigoroso. Cada vez que marcáis la hora del trabajo, la marcáis en el reloj de la Historia. Seguid, como hasta este momento de merecido descanso y alivio, dignos del instante en que os ha tocado vivir y dignos de la obra que les ha tocado realizar y del espíritu que tenemos el orgullo de representar.

SOCIEDAD MADERERA

Ciurlizza Maurer Ltda.

MADERAS
TRABAJOS DE CARPINTERIA
MUEBLES
PISOS DE PARQUET

Lima -:- Callao

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central



El Ministro de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social, Presidente del Consejo Directivo de la Caja, Dr. Guillermo Almenara, rodeado de las autoridades y funcionarios, en el acto de presidir la ceremonia de colocación de la piedra fundamental del Hospital Obrero de la Caja en Oroya.

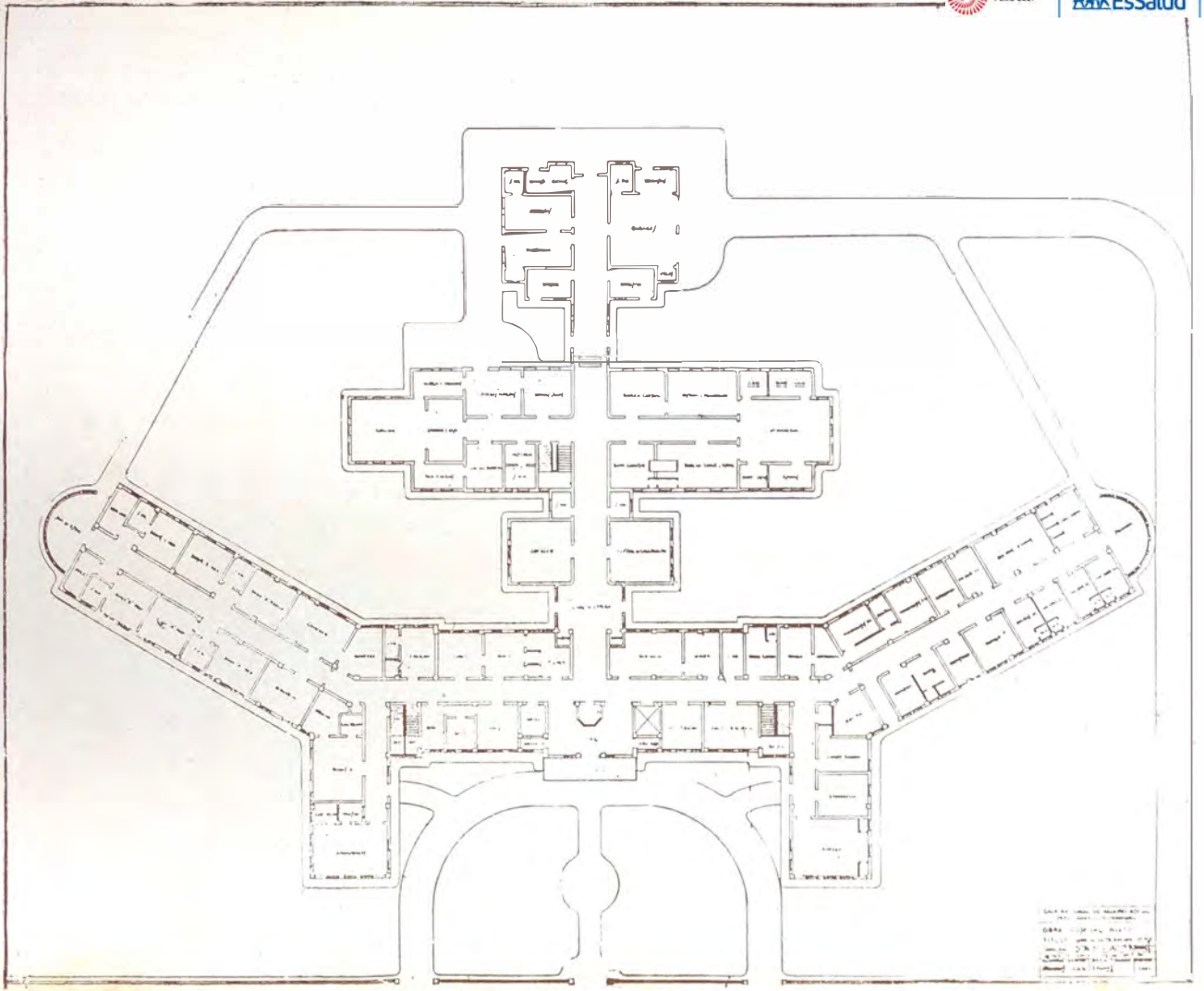
BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL
Oficina de Servicios de la Información
Archivo Central

EL SEGURO SOCIAL EN OROYA



Público asistente a la ceremonia de colocación de la piedra *fundamental del Hospital Obrero de la Caja, en Oroya.*

BICENTENARIO PERÚ 2021
EsSalud
SECRETARÍA GENERAL
Oficina de Servicios de la Información
Archivo Central



Plano de distribución de la planta baja

HOSPITAL MIXTO DEL SEGURO SOCIAL EN OROYA

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central



TIENE LAS SIGUIENTES CARACTERISTICAS:

UBICACION:— en Huaymanta, sobre una área de 46,978 m2. (terreno donado por la Cerro de Pasco Copper Corporation).

CAPACIDAD:— dispone de camas suficientes para una holgada atención hospitalaria de todos los trabajadores que enfermen en la Prov. de Yauli. La edificación está calculada para futuras ampliaciones.

DISTRIBUCION:— cuatro pisos. En ellos se distribuyen:

Oficinas de Administración y Admisión — Farmacia — Laboratorio— Rayos X.— Salas de Médicos.

Departamentos independientes para enfermos infecto-contagiosos, para tuberculosos, de Medicina, de Cirugía, de Operaciones, de Maternidad, de Anatomía y Patología.

Pabellón para empleados — Comedores — Mortuorios — Crematorio — Garage y talleres.

Departamento para empleadas, gobernantas, enfermeras, Depósito y tanques de agua.

EQUIPO:—Se instalarán los más modernos elementos de la técnica hospitalaria: Rayos X., Calefacción, Cámara de oxígeno, Laboratorios, etc.

COSTE: La construcción se ha calculado en . . . . . S/. 419,659.91
Las instalaciones mecánicas, en 80,000.00
El equipo, instrumental, mobiliario, en . . 150,000.00
En total, se invertirán en la obra alrededor de . . . . . S/. 650,000.00

Las operaciones de alta cirugía se practicarán en el Hospital de Lima.— El tratamiento externo se proporcionará en el Policlínico de Oroya (Av. Wilson).

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

EL SEGURO SOCIAL EN CHINCHA



Un detalle del público que asistió a la ceremonia de colocación de la piedra fundamental del Hospital Obrero del Seguro Social, en Chincha.

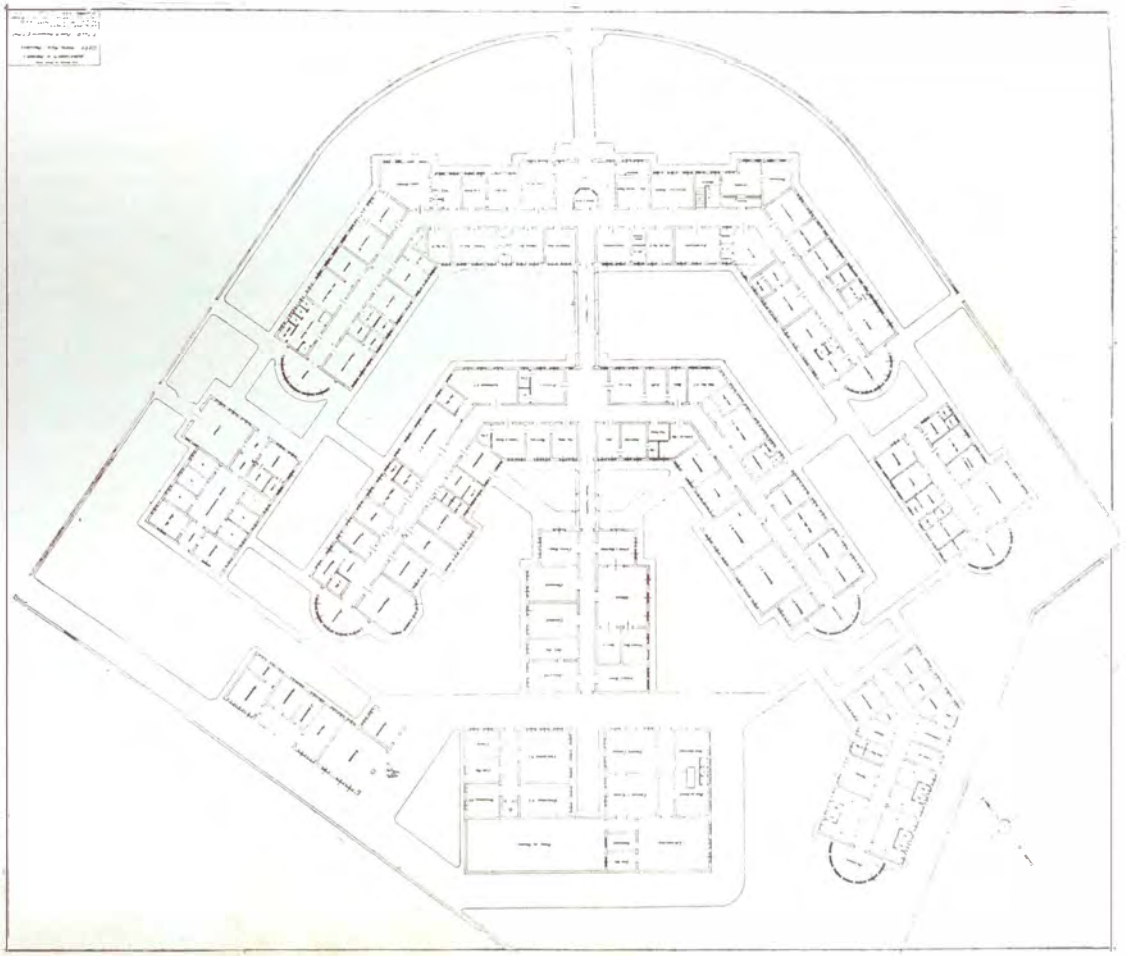
BICENTENARIO PERÚ 2021
EsSalud
SECRETARÍA GENERAL
Oficina de Servicios de la Información
Archivo Central

EL SEGURO SOCIAL EN CHINCHA



Aspecto del desfile escolar que constituyó, número destacado de las fiestas que la ciudad de *Chincha organizó*, con motivo de la colocación de la piedra fundamental del *Hospital Obrero del Seguro Social en esa ciudad.*

BICENTENARIO PERÚ 2021
EsSalud
SECRETARÍA GENERAL
Oficina de Servicios de la Información
Archivo Central



Plano de distribución de la planta baja.

HOSPITAL MIXTO Y POLICLINICO DEL SEGURO SOCIAL EN CHINCHA.



FACHADA PRINCIPAL

TIENE LAS SIGUIENTES CARACTERISTICAS:

UBICACION:— Al Sur de la ciudad de Chincha Alta, del Departamento de Ica. Terreno situado con frente a la Carretera Panamericana. Extensión 10,187 m2., adquirido de la firma Roy Tori Cía.

CAPACIDAD:— En la distribución de camas por servicios se ha tenido en cuenta las estadísticas del Hospital de la Sociedad de Beneficencia Pública, de acuerdo con las cuales se dará a este Hospital una capacidad de 108 camas, comprendiendo las correspondientes a hospitalización, emergencia, médico interno, enfermeras y mucamas.

DISTRIBUCION:— EN EL PRIMER PISO:— Las oficinas, sala de médicos, farmacia, laboratorio, Rayos X, emergencia, consultorios de medicina y cirugía, consultorio de niños, consultorio de tuberculosis, pabellón de tuberculosos, pabellones de medicina, cirugía y maternidad, departamento de infecto-contagiosos, departamento de Anatomía, Patología y Mortuorio, pabellón de lavandería, empleados, cocina y comedores.

EN LA PLANTA ALTA: Pabellón de enfermeras y mucamas.

POLICLINICO:— Anexo al hospital funcionará el Policlínico, con consultorios de Medicina, Cirugía, Dispensario Antituberculoso y Dispensario de Lactantes.

COSTE DE LA OBRA:— El valor de la construcción, unido al precio del terreno, asciende

a la suma de	316,965.80
Los equipos sanitarios, cocina, lavandería, etc.	60,000.00
El cálculo técnico de utilaje general, mobiliario, etc.	90,000.00
o sea que la obra costará, en total, alrededor de	466,965.80

LAS CARACTERISTICAS DE LA CONSTRUCCION PERMITIRAN, TAMBIEN, AUMENTAR SU CAPACIDAD EN EL CASO DE QUE ELLO FUERA NECESARIO, POR EL AUMENTO DE LA POBLACION DE ASEGURADOS.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

El Contrato de Trabajo en la Legislación Venezolana

Antecedentes históricos

DESDE el concepto despectivo del trabajo, predominante en los pueblos antiguos, ha devenido el esfuerzo humano afianzando su preponderancia como factor determinante en la producción de las riquezas.

A través de las instituciones, el anhelo colectivo de mejorar la condición del trabajador siéntese cada día más apremiante.

Sin remontar muy lejos a la fuente histórica, en Roma como en Atenas y Esparta, el trabajo fué carga exclusiva de la raza esclava. La aristocracia dominante sustentaba su bárbaro concepto de la actividad del hombre viviendo a expensas del Estado por derecho adquirido de la conquista.

Progresivamente la influencia del régimen corporativo y de las enseñanzas cristianas mitigaron la dureza de la inhumana desigualdad y los esclavos ascendieron al nivel de las personas.

A fines del siglo VI se afirmó en el mundo antiguo la institución del colonato,— probable origen de la servidumbre medioeval—, bajo cuyo imperio el colono vivió atado a la gleba, pagando tributos al señor de la tierra, sin poder apropiarse la parcela que maniataba su existencia.

El feudalismo prolongó la miseria de las clases explotadas, con la soberbia de los señores y el resignado cansancio del ciervo feudal.

Con la sangre de las Cruzadas y la emancipación de las comunas en los siglos XI a XIII, cobró un vigoroso impulso el trabajo libre y las corporaciones de la tradición greco-romana, elevaron el nivel de vida de los trabajadores, prestándoles señalada protección.

Surgió el regalismo y reglamentó las corporaciones, restringiendo su radio de acción.

El descubrimiento de América cambió la faz del comercio internacional y las nuevas necesidades modificaron, substancialmente, las condiciones del traba-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

jo. El desarrollo del comercio exterior acrecentó la producción y los empresarios para atender las exigencias del mercado acudieron a los obreros libres, con prescindencia de los gremios organizados.

La invasión del capital, amparada en el mercantilismo de la época y las penurias de las clases trabajadoras, engendró al asalariado y desequilibró la organización gremial, para entonces quebrantarla por la reglamentación del regalismo.

La Revolución Francesa, con su triunfo ideológico, abolió las corporaciones en generoso impulso de mejora. El resultado fué el aislamiento del obrero frente a las concentraciones del capital.

Nacieron las grandes empresas y advino el pauperismo de los trabajadores con alarmantes caracteres. Para defenderse de la amenaza del capital, los obreros se coaligaron en la fuerza del grupo y crearon, en su aspecto moderno, las sociedades o sindicatos de trabajadores.

El Estado interpuso su acción reguladora para evitar la desintegración del orden social y dictó leyes protectoras al trabajador en sus luchas reinvindicadoras, sin resolverse hasta la fecha la cuestión social.

Los sindicatos de trabajadores, baluarte de la organización colectiva, sugieren el desplazamiento del contrato individual del trabajo, —moldeado en el liberalismo económico—, por el contrato colectivo proveniente de modernas tendencias ideológicas.

No obstante el desenvolvimiento pausado, peculiar de toda evolución persiste para justificar el análisis de la naturaleza y efectos del control individual de trabajo.

El legislador de nuestros tiempos proteje al trabajador con el pre-aviso, la indemnización por antigüedad, limitación de la jornada, salario mínimo, seguro social, etc., pero mantiene todavía, temeroso de integrarles transformaciones, la influencia de la escuela económica liberal sobre las relaciones aisladas del obrero frente al patrono.

Venezuela, con noble gesto ha remozado su legislación social. Aparajeda al movimiento renovador con el insomio de su pasado histórico, ha reaccionado nerviosamente, sin que las premuras de las circunstancias, le haya permitido adscribir a la moderna tendencia, la parte reglamentaria del arrendamiento de servicios, contenida en el artículo 1.679 a 1.685 del Código Civil.

Sinembargo la atinada aplicación de los preceptos de la ley del Trabajo permitirá salvar, en parte, muchas deficiencias.

Naturaleza del contrato del trabajo

El contrato de trabajo marca el punto de partida a las aspiraciones del trabajador.

Toda una serie de impulsos se agita sobre la base del humano esfuerzo, para lograr un anhelo de bienestar, persistente en toda agrupación colectiva. La prestación de servicios trae su origen de remotas edades.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

El derecho romano contiene un precedente del contrato del trabajo en el llamado arrendamiento de servicios. Los romanos distinguieron el arrendamiento de obras (locatio conductio operis), del arrendamiento de servicios (location conductio operarum), según se tratara de realizar una obra para otra persona o en prestarle determinado servicio.

Tales contratos, de escasa importancia en la Roma de patricios y plebeyos han alcanzado, con los progresos de la manufactura, marcado desarrollo, hasta el punto de discutirse la supremacía de las relaciones económico-jurídicas.

Disimulados bajo el régimen corporativo, los citados contratos adquirieron su prestigio con el triunfo de la Revolución Francesa y la proclamación de la libertad industrial, conquistándose sitio de preferencia en el ánimo de los legisladores.

La antigua denominación fué sustituída por la expresión genérica de contrato de trabajo. Para determinar su naturaleza, concurren diferentes opiniones doctrinarias:

Se piensa por algunos autores, que el contrato de trabajo es el arrendamiento de servicios del derecho romano, porque una de las partes arrienda a otra sus servicios o mejor dicho, sus fuerzas de trabajo.

Contra esta tesis se arguye que no es posible arrendar sino las cosas materiales que tengan realidad autónoma y la energía interna que realiza el trabajador no se puede materializar para constituírla en objeto de arrendamiento. No, es este contrato— agrega Valverde— "un arrendamiento de servicios. El obrero no sirve al patrono. Crea produciendo, lo que es una cosa distinta; y el trabajo no puede ser una mercancía cualquiera pues el esfuerzo humano, como decía Canalejas, sólo en un régimen servil es enajenable, por lo mismo que el trabajo es algo sustantivo e independiente del hombre" (Autor citado, "Tratado de Derecho Civil", Edición de 1,929, vol. III, pág. 515. Cita de García Oviedo).

Otra tesis enseña que el contrato de trabajo es una compra-venta. El obrero vende al patrono su fuerza de trabajo por el salario convenido. La identidad de ambos contratos aparece,—al decir de los sustentadores de la idea—,en el carácter limitado del servicio que en un número determinado de horas deberá realizar el trabajador; en la independencia del precio de la mercancía en relación a los resultados favorables o adversos de la operación; en la manera de fijar los precios, los cuales varían conforme a las fluctuaciones del mercado, y por último, en que el obrero vende uno de los elementos necesarios para la elaboración de producto: el trabajo.

La misma objeción contra la tesis del arrendamiento, se invoca para la de la compraventa.

El contrato de compraventa es traslativo de propiedad o dominio **in natura rerum** susceptible de propiedad privada y el esfuerzo del hombre no se corresponde con esa circunstancia. El trabajo humano es inajenable por no ser trasmisible: es inmanente a la persona misma del trabajador.

Otros pensadores equiparan el contrato de trabajo al contrato de sociedad. El obrero y el patrono,— sostienen—, colaboran en una obra común. El patrono llega a ser propietario de la obra porque el obrero le cede su parte y puede cederla porque realmente es propietario de ella.

Nada importa que se hable o no de sociedad; tanto el patrono como el obrero son coopropietarios en la producción.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARIA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Contra esta opinión se aduce los siguientes argumentos: 1º Los esfuerzos de las partes, en uno y otro contrato, divergen hacia fines distintos: los socios en la sociedad procuran un beneficio que se reparte entre ellos; en el contrato de trabajo, las partes se proponen satisfacciones diversas; el obrero, su salario; la utilidad de la empresa, el patrono; 2º Aún cuando se estipulen beneficios a favor del obrero, subsiste la diferencia, pues en el contrato de sociedad, los socios están a ganancias y pérdidas; en el contrato de trabajo, el obrero está solamente a la participación de los beneficios que se le conceda; 3º En el contrato de trabajo no existe la personalidad jurídica distinta de la de los socios, propia del contrato de sociedad, ni la **affectio societatis** a ésta inherente; 4º La subordinación del obrero al patrono en el contrato del trabajo es extraña al contrato de sociedad, en el cual, cada socio trabaja con plena independencia en la realización del fin social.

Otros autores, consideran el contrato de trabajo como un mandato. Si por el mandato,— que define nuestro Código Civil—, una persona se obliga a prestar algún servicio o hacer alguna cosa por cuenta de otra persona, en el contrato de trabajo el obrero liga sus servicios al patrono en virtud de un contrato de mandato.

Tres objeciones sustanciales se formulan contra esta teoría: 1º La nota de gratitud, esencial al mandato civil, no existe en el contrato de trabajo que es por esencia remunerado; 2º En el mandato, el mandatario se obliga a realizar actos jurídicos por cuenta del mandante y el prestatario de servicios realiza actos materiales; y 3º El principio representativo, característico del mandato, permanece ausente de la relación: en el mandato, el mandante extiende su personalidad más allá de las limitaciones del orden físico, lo cual no acontece en el contrato de trabajo; el obrero no representa al patrono.

Finalmente, el mandatario conserva su propia independencia aún cuando trabaje por cuenta ajena; el arrendatario de servicios está subordinado al arrendador.

La circunstancia de no encontrar una calificación apropiada al contrato de trabajo, que soporta con éxito las críticas, condujo a sus autores a fijar su naturaleza jurídica en la forma genérica del contrato innominado: **do ut facias.** El empresario dá; el trabajador hace.

Esta fórmula simplista tampoco satisface, porque su amplitud es inedacuada para determinar la proyección de los efectos contractuales del trabajo en la realidad objetiva del derecho.

De las anteriores opiniones, adherimos la que considera el contrato de trabajo como un arrendamiento de servicios, única,— al decir de Planiol—, que tiene valor científico.

En efecto, no es posible imaginar ninguna otra especie de contrato que precise, bajo una forma más propia, el vínculo jurídico que enjendra el contrato de trabajo.

El legislador venezolano conforme a su lenguaje del Código Civil y de la Ley del Trabajo, aprecia el contrato que analizamos como un arrendamiento de servicios, razón por la cual, resulta inútil discutir su naturaleza jurídica. (Véase Arts. 1679 a 1685 del Código Civil y Arts. 18, 19, 30 y 31 de la Ley del Trabajo).

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

La dependencia del obrero al patrono, aunque modificada en la actualidad por el influjo del progreso económico, es la misma de tiempos anteriores. Naturalmente, la relación se presenta en su aspecto socializado, intervenida por el Estado hasta el límite máximo que ha permitido la evolución, para sustituír, en materia de trabajo, la aparente libertad contractual por las normas reglamentarias del derecho público.

A medida que avanza el desarrollo de la producción y se intensifica el prestigio de la mano de obra, va replegándose con sus achaques el viejo derecho liberal, para dejarle sitio a las normas impulsoras del derecho social.

A este respecto es brillante la expresión del Profesor Manroco E. Souza: "La legislación obrera es una legislación que obedece a un **espíritu nuevo** puesto que está determinada por condiciones sociales y económicas del pasado. Háse apartado por eso cada vez más, de los cánones fundamentales de la legislación social, a pesar de las protestas de los juristas puros, que no pueden concebir soluciones jurídicas para la clase burguesa y para la clase proletaria, pues eso lleva a la elaboración de un derecho de clase, subvertiéndose al principio jurídico fundamental de la igualdad de todos ante la ley. Más fácil es ver a qué absurdas e ilógicas consecuencias se llegaría tratando de modo absolutamente igual, a individuos que se encuentran en condiciones diferentes. La igualdad de derecho es una pura quimera ante una desigualdad de hecho, no puede por eso comprenderse sino como la paridad de derecho, en una paridad de condiciones...

"El contraste entre estas dos tendencias antinómicas, una reformadora y otra conservadora, encuéntrase en toda legislación obrera... Con la extensión de su dominio, al mismo tiempo que se van disciplinando las relaciones jurídicas del trabajo, váse reconociendo la imposibilidad de observar los cánones tradicionales del derecho civil, y la necesidad de crear nuevos principios y nuevas normas, en desarmonía con los conceptos clásicos". (Boletín de facultades de Direito de Universidade de Coimbra", Año I, págs. 96 y sig).

Fué la intención de los legisladors de esa época, al incluir a la reforma del citado texto, dejar "libre el terreno para la futura legislación obrera o Código de Trabajo", según las propias frases del culto senador patrocinante.

Esta futura legislación obrera de que hablaron los reformadores, es hoy del presente histórico y sus normas deben interpretarse con la amplitud que señalara el pensamiento de los legisladores de 1926.

Efectos del Contrato de Trabajo.

En Venezuela el contrato de trabajo es expreso o presunto.

Cuando sus efectos se producen en el territorio nacional, no es necesario que conste por escrito, pero si se trata de prestación de servicios en el exterior deberá extenderse en documento autenticado por ante un juez del lugar donde se celebre y visado por el Cónsul de la nación donde hayan de prestarse los servicios, o en su defecto, por el Cónsul de una nación amiga y contendrá las siguientes estipulaciones:

1º—Los gastos de transporte y alimentación del trabajador y todos los que se originen por el cumplimiento de obligaciones sobre inmigración o sobre

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

cualquier otro concepto semejante, serán por cuenta exclusiva del patrono-contratista; y

2º—El empresario contratista otorgará fianza o constituirá depósito en efectivo en un Instituto Bancario, a entera satisfacción de la Inspectoría del Trabajo respectivo, por una cantidad igual a la que importen todos los gastos de repatriación del trabajador y los de su traslado hasta el lugar de origen.

A falta de estipulaciones expresas se entenderá regido por la Ley del Trabajo y por los reglamentos y ausencia de estos, por el Código Vivil (Arts, 23, 30, y 31 de la ley del Trabajo).

Las consecuencias jurídicas derivadas del contrato de trabajo son mas trascendentes para la vida del trabajador que para la vida del patrono, pero en la realidad económica se confunden en estrecha alianza.

Derechos del Trabajador en el Contrato de Trabajo

Entre los derechos del trabajador en el contrato de trabajo, sobresalen por su importancia, el salario y el descanso.

El salario es el precio del servicio que realiza el trabajador.

La remuneración del esfuerzo constituye el sustento de la clase proletaria y es por esencia, de carácter alimenticio. Por esta razón es que el legislador se ingenia para asegurar su protección.

La ley venezolana establece para trabajo igual, salario igual en condiciones de eficiencia también iguales. El pago del salario deberá hacerse en dinero efectivo, a fin de evitar el odioso sistema del pago en fichas con que se acostumbraba explotar la candorosidad de nuestros hombres de trabajo, en las pulperías o economatos de las grandes haciendas o de los grandes fundos pecuarios.

Por virtud de la Ley, está prohibido el sistema de avance o pago en especies, que insensiblemente encadenaba toda una vida de honradez a la intransigencia de los acreedores.

No está permitido pagar el salario en mercancías, vales, fichas, o cualquier otro signo representativo que pretenda sustituír la moneda. Toda contravención en este sentido será castigada con la sanción (?) del Código Penal (Art. 58 de la Ley del Trabajo).

Lo anteriormente expuesto no excluye que ciertos trabajos (servicios domésticos, enfermerías, etc.) puedan remunerarse incluyendo en el salario los gastos de la comida y alojamiento de los trabajadores y pagándoles en dinero efectivo, el resto de su remuneración. Así parece la intención del legislador cuando en el Artículo 55 de la Ley del Trabajo expresa que el salario comprende "tanto los pagos hechos por cuota diaria, como por gratificaciones, percepciones, habilitación y cualquier otra cantidad que sea entregada a un trabajador a cambio de su labor ordinaria".

El salario, será libremente estipulado por las partes de acuerdo con las costumbres o usos de la localidad, pero en ciertas industrias o ramas de industrias determinadas, podrá el Ejecutivo Federal cuando lo juzgue necesario fijar un salario mínimo obligatorio para los contratantes. (Art. 62 de la Ley del Trabajo).

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

El Descanso Obrero

Por tradición y por derecho natural, el obrero es acreedor de un descanso temporal remunerado y de la suspensión momentánea de sus labores, en la forma pautada por la ley.

Dice la Ley del Trabajo, consagrando ese derecho y esa tradición:

"Art. 42.— Los trabajadores que tengan más de un año de servicios ininterrumpidos, disfrutarán de un período anual de vacaciones de siete días hábiles para los obreros y de quince para los empleados, de acuerdo con las formalidades que establezca el Ejecutivo Federal al reglamento la presnte Ley".

Art. 39.— Durante los días feriados no podrán efectuarse trabajos de ninguna clase en las empresas, explotaciones o establecimientos sometidos en la presente Ley (salvo las excepciones justificadas por razones de interés público o por razones técnicas).

"Art. 51.— La jornada efectiva de trabajo deberá ser interrumpida por lo menos por un descanso de media hora, SIN QUE PUEDA TRABAJARSE MAS DE CINCO HORAS CONTINUAS".

Art. 61.—Los días de descanso obligatorio, vacaciones, etc., a que se refieren los artículos 42, los trabajadores recibirán SU SUELDO O SALARIO INTEGRO CORRESPONDIENTE A ESOS DIAS....

Igualmente prescribe la Ley el descanso semanal para los empleados de comercio y de oficina y para los empleados y obreros domésticos, en las mismas condiciones y bajo las garantías anteriormente señaladas.

El descanso legal previsto constituye un derecho adquirido para los trabajadores que hayan prestado sus servicios durante el tiempo que la Ley señala y para su ejercicio sólo podrá ser reglamentado por el Ejecutivo Federal, pero nunca menoscabado en su sentido propio.

Derecho del Trabajador a Determinadas Invenciones

Por no establecer la Ley del Trabajo ninguna disposición expresa sobre el particular, el obrero, por virtud de los principios que rigen la materia, consignados en la Ley de Patentes de Invención, tiene derecho de propiedad sobre toda obra de su invención que pueda considerarse como producto de su ingenio, aún cuando esté en relación con el trabajo que realiza y se haga en ocasión de su ejercicio. Se exceptúan las invenciones derivadas de las propias actividades o instalaciones de la empresa, explotación o establecimiento, o las provenientes de trabajadores contratados para obtenerlas, las cuales son propiedad del empresario.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Intervención Obrera en las Empresas

No existe en Venezuela como sucede en España y otros países, la congestión o intervención de los obreros en la dirección y administración de las empresas. Fué atinada la intervención que a tal respecto establece el último aparte del artículo 63 de la Ley del Trabajo.

La estructura económica de las empresas resultaría gravemente quebrantada si se permitiera la intervención de un factor extraño que viniera de repente a transformar su organización interna, sorprendida como está de los progresos sociales del momento.

Participación de Utilidades

La Ley del Trabajo concede a los trabajadores el derecho de participar en las utilidades de las empresas, conforme al sistema y protección que establezca el Ejecutivo Federal, previa consulta de las comisiones que al efecto se designen.

Practicamente, tal vez por el sentimentalismo tropical, esta previsión legislativa se ha venido cumpliendo en Venezuela con anterioridad a su promulgación, a lo menos en parte (Hoy, por constante voluntad del Gobierno Nacional, en cumplimiento de su programa económico-político, rige un Decreto Ejecutivo de 17 de diciembre de 1937, sobre participación de utilidades, que fija la forma de su reparto sistemático y proporcional).

Obligación del Trabajador en el Contrato de Trabajo

Para que el contrato de trabajo produzca sus efectos beneficiosos en la realidad económica, es natural que el trabajador, ajuste su conducta al cumplimiento estricto de sus obligaciones contractuales.

La legislación social protectora de las clases trabajadoras, no puede convertirse, por indolencia de los favorecidos, en instrumento de odiosa desigualdad.

Por eso prescribe la ley de la materia, que el contrato de trabajo obliga a lo expresamente pactado y a las obligaciones que de él derivan conforme a la equidad, el uso o la ley.

El obrero o empleado está en la obligación de prestar sus servicios en la forma pactada con el patrono, procurando dar todo el rendimiento que le permitan sus aptitudes, sin menoscabo de sus propias energías.

Si en el contrato no se ha determinado la clase de trabajo que deba prestarse, el trabajador estará obligado legalmente a prestar los servicios que sean compatibles con sus fuerzas, aptitudes, estado o condición, y siempre que sean del

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

mismo género de lo que forman el objeto de la negociación o industria a que se dedique el patrono.

(Art. 19 de la Ley del Trabajo).

Además, resulta absurdo que el obrero o empleado pretenda, por mala fé, dañar al patrono restringiendo su capacidad de trabajo. Tal actitud encarece la producción y contrae el consumo, repercute sobre los salarios y deprecia la mano de obra, con evidente perjuicio de quien pretende engañar al productor.

Para no incurrir en la responsabilidad proveniente de la culpa o negligencia, el trabajador está en el deber de observar la conducta de un buen padre de familia, en el manejo de las máquinas e instrumentos que se le hubieren confiado.

El trabajador debe fidelidad a la empresa en todo lo que concierne a su progreso económico sin que pueda, desde el punto de vista de la moral proletaria, competir deslealmente con la empresa a la cual presta sus servicios. No obstante, podrá solicitar del patrono su consentimiento para colaborar en trabajos que le hicieren concurrencia.

Si a pesar de la oposición manifiesta del patrono, el trabajador insiste en ejecutar trabajos para hacerle competencia, tendrá derecho el empresario a poner fin al contrato y exijir los daños y perjuicios que se le ocasionaren.

Por imperativos ineludibles de la propia organización jerárquica de las empresas, el trabajador está en la obligación de respetar la disciplina interna del taller o de la fábrica.

No puede existir una organización económica, estable y duradera, sin una dirección que controle el desarrollo de sus actividades y permita la aplicación eficiente de los métodos técnicos. La conducta del trabajador, contraria a las normas de respeto y obediencia, engendraría el desconcierto en la producción y el consiguiente daño del patrimonio obrero.

Por circunstancias graves y excepcionales, debe el trabajador prolongar su jornada de trabajo en los casos previstos legalmente. Al efecto preceptúa la Ley del Trabajo: "Art. 46. El límite de horas de trabajo ordinario podrá ser aumentado en caso de accidente ocurrido o inminente o en casos de trabajos de urgencia que deban efectuarse en las máquinas o en las instalaciones o en otros casos semejantes de fuerza mayor, pero **únicamente** en la medida necesaria para evitar que la marcha normal de la empresa sufra una perturbación grave". Las prevenciones disciplinarias que establezcan las empresas, fábricas o explotaciones en el régimen de su organización interna, forman por su propia naturaleza, parte integrante del contrato de trabajo, y es conforme a la equidad, que toda contravención a esas reglas por parte de los trabajadores los haga responsables de las sanciones correspondientes, mucho más cuanto que, al contratarse, las aceptaron implícitamente.

En algunos países, para evitar sorpresas o fraudes de los patronos en la imposición de correcciones disciplinarias, el legislador interviene concediendo a los obreros la facultad de tomar parte en la organización del régimen de sanciones o en el de su aplicación concreta a cada caso o imponiendo al patrono la obligación de invertir las multas impuestas en el mantenimiento de Institutos benéficos de la clase proletaria, etc.

En Venezuela no existen semejantes precauciones legislativas y sería conveniente que en una futura reforma se tomara en consideración esta circunstancia.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARIA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Derechos del Patrono en el Contrato de Trabajo

Siendo el contrato de trabajo un pacto sinalagmático, consensual y conmutativo, crea derechos y obligaciones correlativas entre las partes.

Las obligaciones de los trabajadores constituyen a **contrario sensu**, los derechos del patrono.

Determinadas las obligaciones del obrero o empleado, nacen, correlativamente, los derechos del empresario.

No obstante, algunos derechos patronales merecen, por su importancia, una especial consideración a los derechos de fijar su verdadera posición en el contrato.

En la actual organización económica, de estructura capitalista, el patrono es exclusivo propietario del objeto producido. El obrero es elemento de colaboración en el producto. Capital y trabajo se unen para producir, pero en la hora del reparto transitan sendas divergentes. El obrero presta su trabajo mediante el pago de un salario, pero se desprende del fruto de su esfuerzo ante el derecho de propiedad capitalista.

De la propia manera las invenciones sugeridas del proceso, métodos, instalaciones y procedimientos de la empresa, serán propiedad del patrono independientemente de la persona del trabajador, así como las que realicen trabajadores especialmente contratados para estudiarlas y obtenerlas.

Obligaciones del Patrono en el Contrato de Trabajo

La doctrina francesa cataloga en tres grupos las obligaciones patronales, a saber: el pago de salario; las prestaciones accesorias o de uso y las medidas de previsión para garantizar la vida del trabajador y evitar los accidentes.

Algunos autores,— Capitant entre ellos—, agregan las obligaciones del patrono en materia de seguro social y condiciones de moralidad, higiene y seguridad industrial.

Cierto autor descarta esta última clase de obligaciones por considerarlas, más que deberes contractuales del patrono, "interesantísimas manifestaciones legislativas referentes a la reglamentación del trabajo y asistencia al trabajador" (Carlos García Oviedo, "Tratado Elemental de Derecho Social", pág. 168).

Disentimos de la opinión del ilustre tratadista porque tales manifestaciones, aunque reglamentadas de manera especial por el legislador, representa verdaderos efectos del acto jurídico que constituye su razón de ser. El contrato de trabajo se proyecta en la realidad jurídica y el legislador concurre para asegurar el desenvolvimiento de las derivaciones contractuales.

Prestación de Uso.

Es derecho propio del empresario en el contrato de prestación de servicios que se obliga el trabajador. Para obtener la realización de este derecho debe el

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

patrono hacerle ambiente propicio, facilitándole al trabajador los medios necesarios para desplegar el esfuerzo contratado, es decir, las prestaciones consagradas por el uso a los fines indicados.

Pago de Salario

Las prestaciones de servicios en el contrato de trabajo debe ser remunerada. (Art. 18 de la Ley del Trabajo).

Si el patrono contrata la prestación de servicios debe pagar el salario o remuneración correspondiente en dinero efectivo, por los motivos o razones que anteriormente hemos expresado.

Precauciones de Seguridad

El patrono está obligado por virtud del contrato de trabajo a dictar las medidas que sean conducentes para asegurar la vida de los trabajadores y prevenir los accidentes. Razones de humanidad sirven de fundamento a esta obligación jurídica.

Si por la naturaleza misma de la industria, los trabajadores tienen que vivir en campamentos o dependencias de la empresa, explotación, o establecimiento, el patrono estará obligado a suministrarles alojamiento en locales higiénicos cuyo alquiler no exceda de 1|3% del valor que tengan las habitaciones alquiladas para la época de que se trate, y en determinadas situaciones, tendrá de manera permanente y gratuita los medicamentos o medios terapéuticos que se requieran en los accidentes de trabajo, lo relacionado con las endemias locales, y los fondos agrícolas y pecuarios tendrán además sueros específicos para las mordeduras de serpientes, que el Ejecutivo Federal les proporcionará. (Arts. 91 y 92 de la Ley del Trabajo).

Terminación del Contrato de Trabajo.

Nuestra Ley de Trabajo, redactada a vuelo de pluma bajo la intimación de los hechos históricos,— no expresa ordenadamente, al igual de otras muchas legislaciones—, las causas extintas del contrato de trabajo, dichas causas aparecen dispersas entre el conjunto de sus preceptos y para aminorar la deficiencia, remite en la materia, al derecho común.

Cuando el despido es injusto, corresponde al obrero o empleado, por virtud de la Ley, la indemnización compensatoria de las eventualidades que le proporciona el hecho ajeno a su voluntad.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

El derecho a la indemnización desaparece cuando el despido se justifica por alguna de las siguientes causas:

a) Falta de probidad, vías de hecho, injurias, conducta inmoral en el trabajo;

b) Perjuicios materiales causados intencionalmente en las máquinas, herramientas, útiles de trabajo o productos;

c) Omisiones o imprudencias que afecten a la seguridad o higiene industriales;

d) Inasistencia injustificada al trabajo durante tres días, y abandono del trabajo;

e) Falta grave a las obligaciones que impone el contrato; y

f) Falta grave al respeto y consideración debidos o maltrato por parte del patrono o de sus representantes al empleado u obrero.

Cuando el contrato es por tiempo determinado podrá prescindirse por cualquiera de las causas anteriormente señaladas como justificativas del despido, sin que las partes puedan reclamar indemnización alguna. Si la terminación del contrato a plazo fijo fuere por causa ajena a la voluntad del obrero o empleado, éstos tendrán derecho a la indemnización prevista en el parágrafo 1º del Art. 27 de la Ley del Trabajo por cada año de servicios ininterrumpidos. (Arts. 27 y 28 de la Ley del Trabajo).

Los contratos por tiempo indeterminado pueden rescindirse por la voluntad unilateral de una de las partes.

El arrendamiento de servicios, conforme al Código Civil, es de carácter temporal, y es lógico que pueda concluír por el disentimiento de una de las partes. Art. 1680).

No obstante, como pudiera acontecer que una brusca rescisión unilateral ocasione perjuicios a la contraparte, la Ley del Trabajo consagra el aviso previo, cuando una de las partes resuelve terminar la respectiva duración del contrato,

Ahora bien, las partes no están obligadas a mantener el vínculo contractual durante el plazo del aviso previo determinado por la Ley. En consecuencia, podrán terminar inmediatamente el contrato, siempre que se indemnice a la otra parte, en dinero efectivo, el número de días comprendidos en ese plazo.

El Código de Comercio establece recíprocamente entre las partes, el aviso de un mes, previo a la terminación del contrato entre pricipales y los factores o dependientes. (Art. 112).

Prescribe el Código Civil en los contratos por tiempo indeterminado, que si el sirviente no puede retirarse inopinadamente sin grave perjuicio de aquel a quien sirve, está obligado a permanecer en el servicio hasta un mes después de haber dado el aviso para que se le reemplace; toda contravención, del sirviente a

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

este respecto lo obligará a pagar al que lo contrató una cantidad equivalente al salario de un mes.

No establece el Código Civil, como debió hacerlo, el preaviso de un mes para el caso de que sea el patrono quien haga cesar el contrato del sirviente por tiempo indeterminado, desigualdad odiosa que proviene, sin duda, del espíritu individualista de los redactores del precepto. Por fortuna, la Ley del Trabajo, al establecer el aviso previo obligatorio para toda clase de contrato cuyo objeto sea la prestación de servicios por tiempo indeterminado, vino a suplantar esa irritante previsión legislativa.

Pueden también las partes, autorizadas por la propia libertad contractual, establecer causas de extinción del contrato de trabajo, siempre que al establecerlas no lesionen el órden público ni las buenas costumbres.

El mutuo disenso entre las partes, es una causa normal de extinción del contrato de trabajo.

La muerte del obrero o empleado es una causa de extinción propia del contrato de trabajo, porque tal suceso extingue la energía que constituye el objeto del contrato, y a diferencia del patrono fallecido, el obrero no trasmite a sus herederos la obligación de trabajar, por tratarse de un acto **intuito personae.**

Cuando se trate de determinación de contrato de trabajo por casos fortuitos o de fuerza mayor, el deudor no podrá ser condenado al pago de daños y perjuicios provenientes de la inejecución de la obligación siempre que ésta resulte de una caude fuerza mayor, se hará conforme a los principios que informan la doctrina sobre el particular a juicio de los Tribunales competentes. (Art. 1.291 del Código Civil).

La quiebra es una causa de extinción del contrato de trabajo, sin perjuicio del privilegio contenido en el ordinal 9º del Art. 1944 del Código Civil, conforme al cual son privilegios "los sueldos de los dependientes de una casa de comercio o de cualquier establecimiento industrial, que no pasen de un trimestre anterior al día de la quiebra, cesión de bienes o declaratoria de concurso, sobre los muebles que corresponden al establecimiento.

Finalmente siendo el contrato de trabajo una sub-especie de los actos jurídicos bilaterales, le es aplicable la cláusula resolutoria implícita contenida en el Art. 1.231 del Código Civil, conforme a la cual, una de las partes puede pedir judicialmente la resolución de contrato y el pago de los daños y perjuicios cuando la otra parte no cumpla sus obligaciones.

En el contrato de trabajo los daños y perjuicios se traducirán en la correspondiente indemnización legal, siempre que el incumplimiento no sea debido a un caso fortuito o de fuerza mayor plenamente comprobado. Posteriores a la determinación del contrato de trabajo, surgen a favor del trabajador y por virtud de la ley numerosas consecuencias jurídicas que no pueden ser consideradas como efectos contractuales sino como manifestaciones especialísimas del legislador derivadas del progreso social. Oportunamente trataremos de estudiar el fundamento de esas consecuencias. Por las anteriores consideraciones, podrán los trabajadores

BICENTENARIO PERU 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

del país observar y sentir el marcado progreso de su Ley, la Ley del Trabajo, informada en principios sociales de moderna estructura.

El trabajador venezolano de actualidad ha dejado de ser el paria abandonado, despojo de triunfo personalista. El campesino y el obrero tienen sus derechos reconocidos en la expresión concreta del legislador y de su firmeza de convicciones, de su voluntad y de su buena fé, depende la suerte de su bienestar.

(De la revista Trabajo y Comunicaciones, Ministerio de Trabajo y Comunicaciones. Caracas, Abril 1939).



BANCO CENTRAL HIPOTECARIO DEL PERU

CAPITAL SUSCRITO	S/.	12,000,000.00
CAPITAL PAGADO	,,	8,680,000.00
RESERVAS Y PROVISIONES . .	,,	3,447,856.26

Efectúa préstamos sobre propiedades rústicas y urbanas, al 7% de interés y 1% comisión anual, a los plazos de 10, 20 y 30 años a los que corresponde el siguiente servicio trimestral por cada S/. 1,000.00 prestados.

a 10 años de plazo	S/.	37.05
a 20 años de plazo	,,	25.63
a 30 años de plazo	,,	22.39

El plazo estipulado es obligatorio para el Banco, voluntario, para el deudor, quien en cualquier momento puede cancelar su deuda o amortizarla parcialmente, mediante amortizaciones extraordinarias, rebajándose en este último caso la cuota trimestral futura, en la misma proporción en que se ha rebajado el capital del préstamo.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

TELAS NACIONALES

DURAMAS



Exija Ud. la marca DURAMAS, que es marca de garantía, en los siguientes productos de las fábricas:

VITARTE —— VICTORIA —— INCA

GENEROS BLANCOS:— de las antiguas y conocidas marcas SOL, INCA, ESCUDO y otras.
PERCALAS NEGRAS:— llanas y asargadas de las acreditadas marcas GALLO, GATO, GUITARRISTA, PIÑA y otras.
TELAS DE COLOR:— La original Tela Playa, crepés, batistas, popelinas, choletas, gabardinas, olanes, piqués, linillos y géneros de fantasía.
TELAS ESTAMPADAS:—en gran surtido de dibujos y colores, con tintes garantizados, firmes contra el sol y el lavado.
FRANELAS:—blancas y de color.
TELAS CON SEDA:—llanas y de fantasía.
DAMASCOS:—para manteles y servilletas.
COTINES: de variados colores.
TOCUYOS:—llanos, asargados y listados de todo precio y calidad.
BRAMANTES:—blancos, crudos y de color en diferentes anchos y calidades.
VICHYS:—a cuadros, a listas y de color entero.
DRILES Y CASINETES:—blancos y de color, a listas y de fantasía.
DENIMS:—de varias calidades.
TOALLAS:—blancas, afelpadas y de color, de varias calidades.
CAMISETAS: blancas y de color en varias calidades y tamaños.
HILAZA:—blanca y de color.
PABILO:—en ovillos de 460 y 115 gramos.

Todos estos artículos los encontrará Ud. en los principales establecimientos del país.

AGENTES GENERALES PARA LA VENTA AL POR MAYOR

W. R. Grace & Co.

LIMA

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

"Sud América"

COMPAÑIA DE SEGUROS SOBRE LA VIDA

Fundada en el Año 1895

LA PRIMERA Y MAS IMPORTANTE ORGANIZACION DE SEGUROS DE VIDA EN EL CONTINENTE

Año de 1937

SUCURSAL DEL PERU

Activo General	S/o.	**5.860.700.41**
Reservas Técnicas		**4.328.305.00**
Otras Reservas		**316.229.80**
Nuevos Seguros Pagados		**8.549.221.00**
Total de Seguros en Vigor		**35.759.885.00**

INGRESOS

Primas de Primer Año		**454.378.52**
Primas de Renovación		**1.354.663.66**
Intereses y Alquileres		**316.584.38**
INGRESOS TOTALES	S/o.	**2.125.626.56**

PAGOS DE LOS ASEGURADOS

Siniestros	S/o.	**168.905.79**
Pólizas vencidas y rescatadas		**296.173.76**
Utilidades		**75.415.96**
Préstamos a los asegurados		**981.696.76**

Casa Matriz: Río de Janeiro (Brasil)

La "Sud América" ofrece a Ud. un contrato muy liberal y garantizado por sus grandes capitales, su perfecta organización y por la vasta experiencia de su Directorio en el Ramo de Seguros.

OFICINA EN LIMA

BAQUIJANO 752 **APARTADO 1158**

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Primer Congreso Panamericano de la Vivienda Popular

FACULTADA para ello por una resolución de la Séptima Conferencia Internacional Americana reunida en Montevideo en 1933, la Unión Panamericana ha designado la ciudad de Buenos Aires como sede del Primer Congreso de la Vivienda Popular. El Gobierno de la República Argentina ha invitado a todas las repúblicas americanas a fin de que envíen delegaciones oficiales a dicho Congreso, el cual durará del 2 al 7 de Octubre de 1935. Se invita, además, la adhesión al Congreso de los gobiernos de otros países, instituciones científicas, los profesionales, la prensa, los particulares y cualquier institución que directa o indirectamente se interese por el problema de la vivienda popular.

El Congreso se dividirá en diez secciones, a saber: aspecto económico; aspecto higiénico: aspecto social; el urbanismo y la vivienda popular; aspecto financiero; aspecto arquitectónico y constructivo; la vivienda y la educación popular; aspecto jurídico y legislativo; exposición de materiales y obras realizadas, y estado actual del problema en los países de América. La comisión organizadora del congreso está integrada por el Dr. Juan F. Cafferata, presidente; Don Juan Ochoa, vicepresidente; y el doctor Carlos M. Coll, don Benjamín F. Nazar Anchorena, don Benito Carrasco y el doctor Clodomiro Zavalía, vocales. El doctor Cafferata lleva muchos años indentificado con el problema de la vivienda popular en la República Argentina, de cuyo Congreso Nacional ha sido miembro en varias ocasiones. Formaba parte de la Cámara de Diputados, hace cerca de 25 años, cuando presentó ante aquel cuerpo legislador un proyecto de ley sobre casas baratas que, sancionado, entró en vigencia el 27 de septiembre de 1915, y entre sus disposiciones contenía el establecimiento de una Comisión Nacional de Casas Baratas. Esto se verificó en el mes subsiguiente.

La Comisión Organizadora tiene establecidas sus oficinas en el Ministerio de Relaciones Exteriores, Santa Fé 953, Buenos Aires, y los trabajos, proyectos y comunicaciones deberán ser remitidos a la

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Secretaría de la misma, en dicha dirección, antes del día 30 de agosto de 1939, a fin de que pueda confeccionar las órdenes del día con la debida anticipación.

El programa del Congreso será como sigue:

PROGRAMA

CAPITULO I

El problema de las Habitaciones en sus aspectos fundamentales

1. Aspecto económico del problema:

a) Necesidad de habitaciones adecuadas y de alquileres baratos;
b) Incapacidad en que se encuentran las clases obreras de tener casa propia;
c) Ingresos anuales de las familias de los trabajadores;
d) Promedio del número de personas en las familias;
e) Proporción en los gastos de la vida, alquiler, etcétera.

2. Aspecto higiénico del problema:

a) Sanidad;

b) Jardines y lugares de reunión;

c) Luz, aire y ventilación;

d) Ubicación con respecto al trabajo y a la recreación;

e) La vivienda popular y su relación con la salubridad general de la colectividad.

3. Importancia social de la vivienda popular, su relación con la seguridad, la moral y el bienestar general de la colectividad.

CAPITULO II

El problema de la eliminación de los barrios de indigentes.

4. Proyecto de diversos países y ciudades de las Américas para eliminar los barrios de indigentes.

5. Tipos de construcciones que mejor se adaptan a los barrios pobres.

6. Métodos para recaudar fondos para la eliminación de los barrios de indigentes o su rehabilitación:

a) Acción individual;

b) Empresas de construcción;

c) Fomento o ayuda gubernamental:

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

CAPITULO III

Problema de la habitación industrial

7. Problemas de la habitación, peculiares a las colectividades industriales. Relación del patrono industrial con los problemas de la habitación del obrero.

8. Tipos de casas más adecuadas para el obrero en diversas industrias y en diferentes regiones.

9. Recaudación de fondos para la construcción de habitaciones industriales.

a) Fondos de compañía;
b) Asociaciones cooperativas;
c) Corporaciones de construcción de casas;
d) Ayuda gubernamental.

CAPITULO IV

10. Empresas privadas:
a) Principios que deben observarse en los préstamos;
b) Amortización del principal;
c) La habitación industrial como oportunidad de inversión para Bancos y Corporaciones;
d) Dirección y ejecución de los proyectos;

11. Relaciones del gobierno con el problema de los fondos para la construcción de casas:

a) Sistema de avalúos y de impuestos para estimular y facilitar al individuo la adquisición de su casa propia;

b) Ayuda directa del gobierno para procurar fondos para la construcción de casas;

c) Programa que san desarrollado los gobiernos que han emprendido esas actividades.

CAPITULO V

Arquitectura y construcción de casas baratas

12) Planos arquitectónicos para las casas baratas:

a) Casa sola para una familia;
b) Casa para varias familias;

13) Adopción de la casa al medio ambiente de su propietario:

a) En las colectividades industrializadas;
b) En las regiones agrícolas;

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

14) Tipos de casas que mejor se adaptan a las regiones tropicales del Continente.

15) Materiales para la construcción de la casa barata.

a) La casa de madera;
b) La casa de cemento armado;
c) La casa de ladrillo;
La casa de adobe modernizada.

16. La casa construída en secciones lista para ser armada;

b) Su adaptabilidad a las diversas necesidades de las Repúblicas de América.

CAPITULO VI

Educación de la colectividad para estimular la habitación popular.

17. Estímulo del interés público en el problema de la habitación popular:

a) Artículos demostrativos;
b) Exhibición y otros materiales de propaganda visual;
c) Folletos;
d) Visitas a los barrios pobres.

18. Establecimiento de facilidades para investigaciones e informaciones:

a) Reconocimientos;
b) Correlación entre los estudios y los experimentos de laboratorios.

19. Cristalización de la opinión pública en el problema de la habitación popular.
Organización de conferencias locales y nacionales y de comisiones especiales.
y adopción de progamas dirigidos a iniciar acción positiva.



BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Pensiones a la Vejez e Invalidez

La preocupación que domina a los Gobiernos y legisladores de América por incorporar a sus países las instituciones ejemplares de la hoy universalmente dominante política social, produce frutos tan destacados y valiosos como las organizaciones de Seguros Sociales de nuestro país, Venezuela, Ecuador, México, etc. e iniciativas, en actual debate, tales como la que ocupa ahora al Congreso de la República Argentina para crear una Caja de Pensiones a la vejez e invalidez.

Una de las más interesantes proposiciones que sobre el particular le han sido sometidas, es la del Diputado Nacional Dr. Juan F. Cafferata quien precedió su proyecto con una erudita y bien meditada exposición de motivos, la que, por su contenido doctrinario, insertamos en este número.

CONSIDERACIONES PRELIMINARES

El seguro a la vejez y, conjuntamente, el seguro a la invalidez total, es sin duda en la Argentina el más legítimo y el más urgente de todos, por innumerables razones de orden humanitario, social y aún económico que concurren a su plena justificación. Las causas que lo reclaman invisten el carácter de una impostergable necesidad pública. Clamorosa necesidad que se pone de manifiesto, con harta frecuencia, en cuadros de miseria en que la ancianidad exhausta, vencida, protagoniza el drama impresionante. Las estadísticas que pudiera ofrecer no darían, con la frialdad de sus conclusiones numéricas, la sensación exacta de ese doloroso problema que sufren millares de viejos, despojos de la vida, que

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

redundan en el abandono y la pobreza, sin otras perspectivas que el hospicio o la mendicidad.

Sería injusto desconocer, no obstante, el meritorio concurso que presta, en corroboración de un carácter distintivo de la idiosincrasia argentina, la caridad popular, presente en instituciones diversas que procuran, mediante sus propios medios, aliviar el pesado lote que agobia a la ancianidad en sus horas sin sol. Deber de lealtad es proclamarlo, máxime cuando se proponen medidas tendientes a substituírla en su misión, que pertenece por derecho y por obligación al Estado mismo, el más capacitado por otra parte para resolver a fondo una cuestión que le afecta directamente como todo lo que se relaciona con la existencia y la salud de la sociedad. La verdadera riqueza de los pueblos decía Ruskín, es la que constituye la vida humana.

El Estado debe asumir toda la tarea conducente a la liberación económica de la vejez desamparada, porque le corresponde éticamente; y, en seguida, porque es la única entidad con fuerza bastante para darle cumplida solución a una crisis tan honda como la que implica esa proporción permanente de ancianos sin pan, sin techo, sin vestido, entregados a su triste suerte. Esto acusa un fenómeno patológico en el organismo social, donde la miseria, según Lilienfeld, es una de sus más terribles y comunes enfermedades.

Valores tan altos, necesidades tan apremiantes, no pueden quedar libradas a la iniciativa particular. Su cuidado requiere una dirección más efectiva que, disponiendo de mayor cantidad de recursos, pueda ejercer una acción coordinada y efectiva, de modo que el grave problema tenga una sola solución; las soluciones parciales y esporádicas prolongan y no curan el mal.

Inexplicable es, en consecuencia, que el Estado argentino no haya comprendido cuál era su deber en dichas circunstancias y que no adoptara la única actitud que le corresponde en derecho para realizar lo que por el voto de todas las academias y congresos, con el ejemplo suministrado por numerosos países y la enseñanza de los hombres de ciencia, entra en sus legítimas atribuciones. Al no satisfacer dicho deber, compromete su propia posición con el cargo de pasividad e indiferencia.

Leo en un manual muy práctico sobre legislación obrera argentina, las siguientes palabras: "Es posible que uno de los puntos acerca del cual nuestros hombres estén menos preparados, sea éste. Las pensiones a la vejez constituyen hoy— en la incesante evolución del nuevo derecho no la constituirá mañana, seguramente— el punto final o la aspiración suprema de un amplio ideal de tutela a las clases trabajadoras. Lógico es, pues, que en la República Argentina este tema no interese mayormente. Es un punto final de la legislación obrera, una especie de omega, y en dicha parte apenas si estamos en el alfa". Estas consideraciones fueron vertidas por el doctor Unsain hace más de veinticinco años, y aunque en tan largo período de tiempo algo se ha hecho del vastísimo programa de previsión social que a las instituciones públicas atañe, el injustificado abandono que se manifiesta por la situación de los viejos desprovistos de recursos y de fuerzas para ganárselos es tan profundo como el que existía hace un cuarto de siglo. Hombres ancianos ambulaban por las calles de nuestra ciudad, durmiendo en los portales cuando la policía no los encuentra, muriéndose poco a poco de hambre y de frío, o se adscriben, tanto aquí como en todas las poblacio-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

nes del país a las familias generosas, para arrastrar una existencia miserable que es más bien una agonía.

Entre los fines más nobles del derecho ninguno lo es tanto como el de amparar al débil. O al necesitado que es, también, un débil. La protección pública se ha extendido en diversas formas en favor del niño, primeramente, y, luego, de la mujer. Pero nada se ha hecho por el anciano que es, entre los débiles, el más desdichado, porque, no tiene, como los otros, motivos de atracción personal, ni siquiera el reconfortador consuelo de ese bien supremo que es la esperanza.

Torturante pesadilla, como escribe Charles Gide— y no sólo para el asalariado— "la vejez sin ahorros, la vejez que únicamente tiene la perspectiva del hospicio o la otra, en cierto sentido más amarga, de ser una carga para los hijos". Es un riesgo a que se halla expuesto el obrero como el patrón, el pobre como el rico. La preocupación debe ser general. ¿Cómo, entonces, desatenderla en nuestra patria? "En todos los países, afirma el gran economista francés, ha resultado impotente la previsión social". También en el nuestro. Los poderes públicos, la Nación entera, tiene que acudir en defensa del anciano y asegurarle, por lo menos, los medios indispensables para vivir. Argentino Acerboni ("Fundamentos matemáticos de los seguros obreros") opina, igualmente, que el seguro a la vejez, como el de invalidez, deben ser tales que permitan al asegurado una modesta subsistencia".

La justicia de ese seguro o pensión no ha sido desconocida por nadie. En el preámbulo de la parte XIII del Tratado de Paz se declara que la Organización Internacional del Trabajo se instituyó para mejorar la suerte de los obreros, especialmente por la protección "contra las enfermedades generales y profesionales y los accidentes que resultan del trabajo" y "por las pensiones a la vejez y la invalidez". En la XVII sesión de la Conferencia, en 1925, se dictó la siguiente resolución: "Un régimen de trabajo fundado en la justicia social exige la organización de una protección eficaz de los trabajadores contra los riesgos que pueden poner en peligro su existencia y la de su familia. El mejor medio de obtener esa protección consiste en la institución de un sistema de seguro social que le dé a los beneficiarios derechos netamente establecidos". Y a continuación propone la conferencia que se incluya entre los asuntos a tratar en las sesiones subsiguientes, después de los seguros contra las enfermedades, las pensiones a la vejez y la muerte. Y más tarde, en la X sesión de 1927 renovó, solemnemente, la misma proposición. Ese voto, mientras no sea cumplido en la plenitud de sus exigencias, acusa a la humanidad.

DESLINDANDO CONCEPTOS

Se usan, con frecuencia, indistintamente, las palabras, seguros, retiros, jubilaciones y pensiones, para designar el recurso de que se provee al hombre, por lo general, empleado, cuando en virtud de cualquier circunstancia no puede proveer, por sus medios, a su propio mantenimiento y al de su familia. No son, sin embargo, equivalentes, aunque comparten todos el mismo carácter de que los inviste ser fundamento común, en la previsión social. No tienen el mismo alcance. Ni responden tampoco a la misma concepción jurídica. El retiro acentúa,

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

más bien, la finalidad obligatoria, que principalmente rige para determinados funcionarios públicos, de abandonar, cuando llegue a cierto límite de edad, y mediante la asignación correspondiente, el cargo que desempeñan. La pensión envuelve un sentido de gracia o favor que desnaturalizaría, si fuera exacto, la noción de estricta justicia que inspira estas normas sociales. Las jubilaciones y los seguros difieren entre sí porque las primeras se atienen, primordialmente, a los servicios que han de cumplirse, en tanto que las segundas se ajustan a las entradas de que se dispone para satisfacerlos, de acuerdo con los respectivos cálculos actuariales.

En general, todos esos términos obedecen al principio común de las garantías contra los riesgos, debidas al que trabaja y, en ciertos casos, al hombre, al ser humano. Entre dichos riesgos se incluyen la invalidez y, también, la vejez que, como se ha dicho, es una invalidez a plazo fijo, así como se ha definido a la invalidez como "una vejez prematura". "Puede parecer extraño, aduce un eminente escritor de derecho, el clasificar la vejez entre los riesgos, puesto que todos la esperan y casi todos la desean: el riesgo sería la amplitud acordada— y no solamente en sociología— a los riesgos, la vejez, como la invalidez a cuyo respecto no puede haber duda, constituye una eventualidad futura y contingente, que reclama su medida de previsión, sobre todo si se la condiciona al hecho especial de la pobreza, como determinante del derecho a percibir el seguro o la jubilación.

Jurídicamente, la jubilación se distingue del seguro. Configura, casi siempre ,una renta vitalicia, "sin desconocer la rectificación que ha hecho al respecto el doctor Jorge H. Frías", asimilable a la que, dentro del derecho civil, define el artículo 2.070 de nuestro código, diciendo que consiste en un contrato en virtud del cual "alguien, por una suma de dinero, o por una cosa apreciable en dinero, mueble o inmueble que otro le da, se obliga hacia una o muchas personas, a pagarles una renta anual durante la vida de uno o muchos individuos". Las diferencias con la renta afectan más a la calidad y posición de las respectivas partes en las jubilaciones que a las cualidades intrínsecas de cada especie de dichos contratos. "Sabido es, afirma Rafael Coderch ("Retiros Obreros"), que la constitución de una pensión vitalicia exige la entrega de un capital tanto mayor, cuanto mayor sea el importe de la pensión que se asegure, y cuanto menor sea la edad en que haya de comenzar el percibo de la misma, influyendo también muy directamente en la cuantía relativa del capital y de la pensión correspondiente, el tipo de interés que se adopte para el caso". Y más adelante, el autor hispánico precitado agrega, después de diversificar en tres grupos distintos— mercantil, mutual y social—, las organizaciones más conocidas para la constitución de las rentas: "A este último modelo de organización se adaptan, en las legislaciones extranjeras, las normas a que obedece la institución de los retiros obreros". La jubilación obrera no es, pues, rigurosamente hablando, un seguro, aunque en otros aspectos, y según las causas que se especifiquen, pueden constituírlo, como lo ha demostrado con sensatas consideraciones el ingeniero Carlos A. Niklison en su trabajo "El Seguro Social".

Pero las pensiones a la vejez son otra cosa, en su organización, en sus fundamentos, en sus finalidades.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

LAS VIEJOS TIENEN DERECHO A VIVIR

Las pensiones a la vejez, que propongo en el proyecto sometido a la consideración de la Honorable Cámara, no pueden fundarse en la organización previa de los seguros, porque no se constituyen mediante aportes mensuales de las partes interesadas. No reposan en fundamentos análogos a los de este instituto, porque no quieren, como condición sine qua non, la calidad de asalariado o empleado en el beneficiario. No tienden, tampoco, a las mismas finalidades, porque si bien concurren a infundir la paz social, la confianza, el sosiego, su propósito esencial no es otro que el consagrar los derechos a la vida por la vida misma, sin más requisito ni condición.

Mi propósito es claro y preciso. Las pensiones a la vejez se deben a todos los seres humanos, hayan o no trabajado, y, por lo tanto, aunque no contribuyeron con nada al sostenimiento de la caja, desde que han cumplido sesenta años de edad, no tienen ni necesitan otro título.

Más aún: dichas pensiones no quedan supeditadas tampoco a la conducta que observen o hayan observado, al cuadro limpio o sombreado de los antecedentes que correspondan a cada viejo. Para reconocer ese derecho, no se le exigirá al beneficiario que pruebe sino su edad. Este será su único justificativo, sin que ninguna causa pueda provocar su anulación.

Los viejos tienen derecho a vivir. Y si carecen de medios para ello, el Estado tiene la obligación de suministrárselos. Es ésta la menor de las exigencias que pueden formulársele en defensa de los más respetables de los miembros que componen la sociedad. La pensión que se les concede es la que necesitan para no morirse de hambre y la única razón que deben invocar es la de hallarse, por su edad o invalidez, en la imposibilidad de ganársela mediante su esfuerzo. No puede el Estado imponerles otra condición. Si por no haber sido asalariados o empleados, si por acciones incorrectas o aún delictuosas, se establecieran exclusiones, vendría, en definitiva, a declararse que esos pobres mutilados de la vida, están fuera de toda protección. Se les condenaría indirectamente a morir.

Poco importa que puedan aún trabajar. Si no quieren hacerlo, nadie debe obligarlos. En una sociedad que agobie al hombre mientras tenga aliento. Por otra parte, las pensiones en la forma proyectada aseguran una porción mínima, imprescindible, en términos ínfimos, que, lógicamente, no habrán de fomentar el abuso ni la imprevisión.

Queda así establecida una nueva diferencia. La jubilación o el seguro como derecho del empleado (¿por qué no, también, del empleador si éste llega a su última jornada con el dolor de su fracaso entre privaciones económicas, derrotado y sin fuerzas?) y la pensión a la vejez como un derecho de la ancianidad. No hay que confundir los dos institutos, que son, como lo expresé, distintos en su esencia y en su forma. Y, además, en la propia importancia del servicio.

Los que, como precepto ineludible, de carácter religioso, moral o social, le imponen al hombre el trabajo en cualquiera de sus especies— imperativo que se formaliza por la condición de asociado que dicho hombre reviste, y que, en consecuencia, le exige que sea útil a la sociedad, que se mantiene y prospera, precisamente, por el resultado del esfuerzo que pongan en objetos lícitos sus diversos

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

componentes—, no pueden arribar, en el caso de un anciano que agoniza bajo el doble gravamen de los años y de la miseria, a la sombría conclusión de que al Estado solamente le corresponde observar la tragedia, impasible como una esfinge.

JUSTICIA, NO CARIDAD

Las diferencias que separan a las pensiones que proyecto, de las jubilaciones o seguros, han inducido en error a los que ,fundándose en ellas, han pretendido que estas pensiones importan un acto de beneficencia más que de previsión social. Se las ha equiparado a una dádiva o limosna, que graciosamente otorga el Estado a quien nada ha puesto de su parte, ni trabajo ni contribución mensual, para merecerla.

Podría contestarse, en primer lugar, que la sola intervención de los poderes públicos en estas pensiones a la vejez basta para quitarle a la medida, el efecto humillante que comporta el óbolo de la compasión humana. Si los argumentos inmediatos que acuden en defensa del anciano menesteroso vibran con un sentimiento de piedad, que ha conjugado muchas lágrimas, y que, por consecuencia, no ha de inspirar nunca menosprecio cualquiera que sea el criterio que se sustente sobre los verdaderos fundamentos de estas reparaciones legales, es porque sobran motivos para conmover y emocionar. Pero los impulsos fecundos de humanidad bien nacida, no excluyen las razones de un orden distinto en la justificación de estas medidas que por la generalidad de sus proyecciones, aparte de otras causas ,al comprender toda una época de la vida, sin distingos de clase, credos, ni filiaciones, se diferencian profundamente de aquellas otras que se denominan pensiones graciables o por servicios y méritos especiales. De todas maneras, en cualquier circunstancia, siendo el Estado quien dicta esas disposiciones, queda, por esto sólo, excluída toda diferencia que no sea la del interés público, en el Estado, como expresa el doctor Alcides Greca ("La Asistencia Social en el Municipio"), no existen sentimientos ni alma, ni en sus procederes influyen la conmiseración ni la "esperanza en recompensas ultraterrenas". Bien lo ha sintetizado Bertrelmy: "El Estado no tiene virtudes ni vicios. La necesidad es su norma". O en otros términos, de acuerdo con Fouillée: "La caridad del Estado, es una necesidad política".

Nada significa, esencialmente, que hayan sido o no útiles a la sociedad con su trabajo o sus acciones. Porque si se sostiene como se ha hecho que en las pensiones a la vejez, por la vejez únicamente, la necesidad es la que determina y califica el concurso oficial, esa necesidad, como causal efectiva, opera igualmente en los seguros propiamente dichos, con lo cual la situación es análoga en ambos casos. Y no podría pretenderse que las primeras se avienen mejor en el concepto de beneficencia sin admitir que las segundas implican, en el fondo, una recompensa. Con las dos deducciones se desvirtuaría la genuina estructura de esos dos institutos, o formas distintas razón de la necesidad, atendida, no bajo el dictado de uno sólo, que se basa en la grande y poderosa de un sentimiento, sino en nombre de un principio de organización: la previsión social.

No comparto, pues, las ideas expuestas al respecto, por el doctor Augusto Bunge, en una obra sencillamente notable sobre el seguro, en la cual agota el es-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

tudio de la materia. "El criterio de la asistencia es el de la necesidad, con prescindencia absoluta de la calidad moral del asistido, y se provee al mínimo indispensable para la subsistencia. Es, pues, fundamental la diferencia entre un sistema que ofrezca lo mismo al vagabundo al apache, al desocupado crónico y al alcohólista que al anciano honorable, y uno que se ocupe únicamente de éste, a quien ofrece el alivio de la indigencia, sino una pensión fija, en retribución de los servicios que ha prestado a la comunidad con la labor de su vida; no un socorro que la administración puede conceder o negar, según su criterio, sino un retiro que le es garantido por sentencia judicial o resolución administrativa equivalente. En el primer caso se trata siempre de una limosna, que el pobre vergonzante no solicitará sino en el último extremo y sintiéndose injustamente rebajado. En el segundo caso, se trata de un acto de justicia social. El primer sistema tiene todos los inconvenientes de la caridad pública que nada previene y hasta fomenta el "laisser aller" de los viciosos e incapaces. Esto no es posible con las pensiones del Estado otorgadas únicamente al que compruebe su laboriosidad y hábitos ordenados; es entonces un retiro honorable, una jubilación por servicios indirectos. Con la asistencia pública, los contribuyentes electores de una democracia condescienden en prestar socorro a los desgraciados sumergidos en la vida social, sea por compasión, sea por considerar que las causas de su situación son superiores a la libre voluntad del individuo. Con las pensiones de Estado, los contribuyentes electores se otorgan a sí mismos pensiones de retiro".

Fácil es advertir en la opinión transcripta que la necesidad a que alude el doctor Bunge no es, precisamente, la que representa, con sus contornos públicos, su carácter general y su grave condición de persistencia, que el ilustrado compatriota habla de la asistencia en términos que no condicen con la naturaleza de las pensiones a la vejez, acordadas, no por decisión particular o individual, sino impersonal y absoluta, a todos los que alcanzan determinada edad y carecen de recursos para sustentarse, sin que haya de preguntárseles por su pasado, ni por el bien o el mal que reportaron a la sociedad. Participo del criterio que juzga ineficiente o infecunda la acción, sin duda generosa, de esa beneficencia librada al impulso del sentimiento individual o privado. Pero sostengo, con entera decisión, que no denigran las pensiones porque se concedan a quien no las haya pagado de antemano con sus aportes, su trabajo o sus servicios; que si estas circunstancias pueden motivar gradaciones en el monto del beneficio no autorizan jamás a establecer diferencias de concepto o de esencia; que una pensión a la vejez, o la invalidez, sin otra causa, y una pensión al asalariado, cuando ambas provienen de una ley, son igualmente necesarias, y por lo mismo justas, ya que fundamentalmente procuran acudir en favor del que, falto de fuerzas, carece a la vez de bienes de fortuna; que, en fin, ni la jubilación es un premio debido a la laboriosidad, ni la pensión a la vejez una concesión gratuita o dadivosa, respondiendo esta última, como aquélla, a una demanda de la justicia, si no retributiva, de todos modos eminentemente social.

No hay que confundir la asistencia pública con la asistencia privada. Tampoco hay que hacer cuestión de nombres. La pobreza es un mal. Y si quien la sufre no se halla en condiciones de combatirla, el Estado tiene la obligación impostergable de ponerlo en dichas condiciones: dándole la ocupación que le permita defenderse por sí mismo, o cuando no puede ya hacerlo, dándole sencillamente lo necesario para vivir.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

"La pobreza,— recuerda el profesor Greca—, está en contradicción con la esencia de la personalidad humana, que tiende a conservarse y desenvolverse. La asistencia tiene, entonces, la finalidad de colocar al individuo que ha caído en pobreza en un estado que le permita reemprender la lucha, proporcionándole los medios indispensables para indicarla". Y cuando el restablecimiento no es posible porque, en el hombre, "se han agotado sus medios físicos o morales, o porque su indigencia se debe a fallas congénitas aparte el trabajo", el Estado le debe igualmente amparo, para eliminar un obstáculo que perturba el armónico desenvolvimiento del organismo social. Algo más que un estorbo. Una dolencia. Una lesión. Un estado patológico.

PREVISION SOCIAL

Sentimiento o idea ,impulso humanitario o precepto jurídico, sea individual o colectivo, privado o público, en todas las latitudes señalando un signo invariable de nobleza, han influído siempre para que el hombre o la sociedad,. instituciones privadas o el Estado, acudieran en amparo de quien, al declinar de la vida, mermadas o nulas las fuerzas para la lucha diaria sufre la urgente necesidad de un apoyo para no caer. La forma de su cumplimiento, el motivo o la razón que los mueve, han variado. Pero los ejemplos, con esa diversidad que mantiene y no destruye una línea de consecuencia a través de los siglos, forman un alegato irrebatible en favor de la humanidad.

Los tratadistas, y entre ellos Paul Tisserand ("Sistémes Financiers des Assurances Sociales"), clasifican las distintas concepciones adoptadas para proveer a las necesidades del hombre pobre en la vejez o en la invalidez, y, en general, cuando cae víctima de alguno de los riesgos que lo inutilizan para el trabajo, en dos grandes grupos básicos, según que sean de carácter individualista o social.

La caridad, encendida en la fe religiosa o alimentada por las doctrinas filantrópicas fué la primera que inspiró las manifestaciones de carácter individualista. Durante mucho tiempo quedó librada a la iniciativa particular, en los monarcas, en los grandes señores, en los potentados, en los ricos y, la más abnegada y legítima, en la masa anónima de los que, sin poseer riquezas, contribuyen con lo poco que tienen en auxilio de los que padecen hambre y están enfermos, viejos o inválidos, caravana infinita de seres en derrota, seres humanos y por eso dignos de consideración, tal vez selectos, tal vez esclarecidos, tal vez útiles todavía para la sociedad. "Pues hermano le respondí yo,— escribe Cervantes en la dedicatoria de la parte segunda de "El ingenioso hidalgo" refiriendo la contestación que le dió al propio del "grande emperador"—, vos os podéis volver a vuestra China a las diez, o a las veinte, o a las que venía despachado; porque yo no estoy con salud para ponerme en tan largo viaje; además, que, sobre estar enfermo, estoy muy sin dineros, y emperador por emperador y monarca por monarca, en Nápoles tengo al grande conde de Lemos, que, sin tantos titulillos de colegios ni rectorías, me sustenta, me ampara, y hace más merced que la que yo acierto a desear".

Fué Rousseau el que con trazos más nítidos y brillantes, inició la evolución tendiente a substituir la caridad privada por la asistencia pública. En su "Contrato Social" sustenta en el concepto, que habría de predominar, sobre el dere-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

cho que asiste al necesitado para recibir, no como un favor, la protección del Estado. En 1791 ese derecho fué consagrado por la Revolución Francesa, en una solemne proclamación. Quedaba a cargo del Estado, de las provincias o de las comunas, el cuidado de los indigentes que no pudieran trabajar. No se hacía una limosna. Se respetaba un deber. Pero, el primer inconveniente de esta nueva y decorosa noción fué su ineficiencia, a pesar de las indiscutibles mejoras que representaba sobre la situación anterior. Además, como se demuestra en el volumen de 1933 del "Bureau International du Travail" que se titula "L'Assurance Invalidé— Vieillesse— Décés obligatoire", adolecía del grave defecto de intervenir sólo cuando el riesgo estaba realizando, sin procurar, científicamente, una solución profunda que fuera curando el mal en vez de contemplarlo. Fué cuando surgió, para imponerse, el concepto de la previsión.

Aunque Weber ("Introduction á l'étude de la prévoyance") le reprocha a los profesores de economía política la falta de una teoría y de una definición concreta acerca de la previsión, puede considerarse que ésta consiste, genéricamente en la misma asistencia practicada con un sentido más regular y hondo, sin incertidumbre ni arbitrariedad, decorosamente para el Estado, que no da, que no regala, sino que paga y cumple, y para el pobre, que recibe lo que le pertenece, lo que es parte legítima de su propia existencia. En la Cámara francesa, sostenía el diputado Mirman que hay previsión cuando existe un derecho consagrado por la ley, que estudia las causas generales que la solicitan y resuelve con regularidad y justicia al tenor de sus conclusiones. En la sesión del 6 de junio de 1901, exclamaba: "Habrá, es cierto asistencia, pero asistencia sin dignidad, asistencia sin certidumbre, asistencia sin derecho". Y refiriéndose después a las pensiones por ancianidad, demostrando que la previsión no se circunscribe al caso del asalariado que contribuye, poco a poco, con sus aportes a la formación y sostenimiento económico de las cajas, el mismo diputado Mirman decía: "Cuando un viejo, hombre o mujer se presentan para obtener una renta vitalicia, a este hombre y a esta mujer, le preguntaremos simplemente y sin hacer indagaciones de policía sobre su vida pasada, cuáles son sus recursos presentes, cuál es su situación actual, cuáles son sus necesidades evidentes, y, puesto que son miembros de nuestra gran familia francesa, puesto que son por ello, doblemente, nuestros hermano, porque son franceses y desdichados, se la daremos, no como limosna, sino como derecho que, contra nuestra mala voluntad de pago, podrían hacer valer, y se la daremos sin reclamar gratitud, con la conciencia de cumplir simplemente y muy relativamente nuestro deber".

En la realización de este principio ,tratándose de las jubilaciones o seguros, entre las fórmulas que Tisserand agrupa bajo el título de "concepciones de base social", la idea de la obligatoriedad ha suplantado a la facultativa. Rige, principalmente, en el seguro social, con tanta aceptación que en la propia Inglaterra Lloyd George ha conseguido, hace ya tiempo, implantarla y mantenerla. Este factor se completa con la participación tripartita, a cargo, porporcionalmente, del Estado, del empleador y del empleado, cuando sea posible, lo que puede cumplirse con mayor propiedad en las jubilaciones y en los mismos seguros. Por encima de todo, como causa esencial y fecunda, contribuyendo en forma principalísima a la plena justificación de estos institutos, la solidaridad social, fuerza potente y saludable, concurre para imprimirle definitivamente a la obra consistencia y legitimidad.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Pero cuando se trata de pensiones a la vejez, la contribución no puede hacerse de análoga manera, aunque, en sus resultados, las partes obligadas serían siempre las mismas, desde que todas se refunden en la Nación, en el pueblo de la República, que son lo sque habrían de cargar con el peso económico de la institución. No habría, como en las jubilaciones o seguros, aportes sucesivos del empleado, del empleador y del Estado, cada uno en determinada proporción. No se constituirían los fondos necesarios mediante la entrega mensual, acumulada en previsión del suceso futuro que pusiera en actividad el derecho a reconocer, producida y probada dicha condición, al asegurado o jubilado. Los servicios correspondientes se atenderían con lo que se recaudare de impuestos especiales y lo que se invierta de rentas generales. En última resultancia, es el país quien solventa estas obligaciones. Y así procede, porque la obra es de interés colectivo y afecta por igual a todas las fuerzas vivas y militàntes, siendo común el compromiso de reparar la desgracia, para muchos injusticia, soportada por los ancianos menesterosos.

No crea, como lo exponía en la exposición de motivos referente a su pedido sobre pensiones a la vejez, el diputado Benjamín Bonifacio, que en estos casos es de aplicación la asistencia y no la previsión, a la que parece consignar, exclusivamente, en el seguro, porque en su concepto, con este seguro el asalariado prevé y asegura su pasar durante la ancianidad, concurriendo a tal finalidad con cuotas que, en definitiva, importan un ahorro, en tanto que con aquella pensión se resuelve una situación de hecho, constituída por la necesidad de quien, precisamente, no ha podido o no ha querido preverla, adoptando las medidas conducentes a una solución de urgencia. El mismo señor Bonifacio, enumerando las virtudes de su iniciativa, recuerda, después de la que consiste en "dignificar la ancianidad", la de "actuar como medida social de previsión moralizadora". A mi juicio, no procede exigencia alguna de una conducta anterior sana y honesta. Las pensiones no son un premio, ni constituyen un estímulo. Significan, exclusivamente, el recurso de vida, el diario sustento, el mínimo que toda sociedad, aún medianamente organizada, debe asegurarle al hombre con carácter primario, esencial, absoluto, por encima de toda condición, sin más requisito que su sola calidad de ser humano.

La previsión social, doctrinariamente, no se caracteriza porque concurran los interesados a la organización de las cajas respectivas. Proveer no es, solamente, prever, aunque, como es lógico, quien se prepara, ahorrando, piensa en su futuro y se arma de las defensas convenientes para afrontar las contingencias adversas. Pero la previsión está, aún cuando nada haga el directamente beneficiado por el sostenimiento de las entidades pertinentes, en los poderes públicos que, conscientes del mal que la vejez sin fuerzas, sin medios y sin amparo, significa para el organismo colectivo, la atiende con alto espíritu social, conjurando, no solamente una "situación de hecho, inmediata y concreta, sino las infinitas proyecciones destructivas o perjudiciales que de ese estado se desprenden sobre el futuro de la Nación. Previsión científica la que inspira estas disposiciones que se dirigen a evitar posibles perturbaciones, atacando al mal en sus propias raíces, causa a su vez de males todavía peores.

Tal vez la solución estuviera en la prestación coordinada de las pensiones a la vejez y del seguro obrero. No estoy, pues, lejos del pensamiento que guió al diputado Augusto Bunge en la confección de su meditado y amplio proyecto.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Pero mi intención, al darle a las primeras una organización autónoma, ha sido, precisamente, la de facilitar su más pronta realización. El problema se simplifica. Y por lo tanto se allana el camino que conduce a su resolución práctica. Creo, naturalmente, que hay que ir al seguro nacional. Creo, también, que su cumplimiento no tropezaría, como se aduce, con obstáculos insuperables. Pero, existe ya un criterio formado al respecto, y ese criterio es el que justamente constituye la dificultad mayor. Con el proyecto que formulo se haría, luego, más factible el postulado integral, la obra completa de una solidaridad sin retaceos, distingos ni parcialidades.

Solidaridad amplia y no de clase, y mucho menos política, la solidaridad de todos los hombres, ricos y pobres, frente a la contingencia de riesgos comunes. Es lo que sustenta Salvador Cahen en "Les Assurances sociales", entendiendo que dicha solidaridad debe ser, a la vez, nacional, profesional y restrictiva, entre grandes y pequeños; sobre ese fundamento podrá construírse con acierto y solidez; sobre ese fundamento, únicamente, podrá consagrarse una solución eficaz. Solidaridad entre los obreros y entre los obreros y los patronos; solidaridad, también, entre el individuo y la comunidad. Todos deben procurar, regularmente, que sea conjurada la miseria, en el presente y en el futuro. "Si el esfuerzo resulta insuficiente para conseguir, en caso de necesidad, el mínimo de seguridad indispensable, la colectividad tendrá que intervenir con el objeto de prestarle su ayuda y su apoyo".

(Concluirá)

Banco Internacional del Perú

ESTABLECIDO EN 1897

Capital y Reservas:.....S/o. 5.140,357.08

En su **Sección Ahorros** admite entregas desde UN SOL pagando el 5% de intereses anual

LIMA
AREQUIPA - CHICLAYO - PIURA
SULLANA

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Compañía de Seguros

"La Popular"

CAPITAL SUSCRITO ... ... **S/o. 2.000.000.00**
CAPITAL EROGADO Y RESERVAS ... **„ 2.593.109.00**

Asegura Contra

ACCIDENTES DEL TRABAJO— INCENDIOS— MARITIMOS

Obreros según ley No. 1378 y 2290

Edificios	**Buques**
Muebles	**Lanchas**
Mercaderías	**Cargas**
Algodones	**Remolcadores**
Lanas	

Atención inmediata e indemnizaciones

ACCIDENTES INDIVIDUALES, FIANZAS, ACCIDENTES DE AUTOMOVILES, LUCRO CESANTE

Oficina en Lima:

MELCHORMALO Nos. 350 y 358 altos.
Edificio del Banco Popular del Perú.

Teléfonos Nos. 36150—36158—36159 —— Casilla No. 237.

TIENE AGENCIAS ESTABLECIDAS EN TODA LA REPUBLICA

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARIA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Dos Décadas de la Oficina Internacional del Trabajo

HAN transcurrido veinte años desde que se fundó la Organización internacional del Trabajo. En un capítulo de la Memoria que el Director de la Oficina presenta al Consejo se da cuenta de la importante labor que realizó esta Institución durante ese período tan fértil en acontecimientos.

Según los términos de su propia Constitución, la Organización internacional del Trabajo tiene por función principal elaborar un Código internacional del Trabajo. Lo formaron progresivamente los 63 convenios adoptados hasta ahora y cuyas ratificaciones por los Estados Miembros se elevaban a 839 el 15 de marzo último.

"A pesar de las difíciles condiciones que prevalecen en numerosos países, no se ha paralizado, según lo demuestra el gráfico que se inserta a continuación, el progreso de las ratificaciones. Del 15 de marzo de 1938 al 15 de marzo de este año, se han registrado 57 nuevas ratificaciones, cifra superior a la más alta del período 1935-36. Más de dos terceras partes de estas ratificaciones provienen de países no europeos y de ellas 22 son de Nueva Zelandia, cinco de los Estados Unidos y cuatro del Brasil. Debe señalarse además que las ratificaciones recibidas durante este período del Irak y de Turquía, lo mismo que las de Nueva Zelandia y de los Estados Unidos, son las primeras que se registran de estos países.

Además de la influencia directa que ejercen los convenios ratificados y una vez que sus disposiciones quedan incorporadas a las legislaciones nacionales, ejercen también una influencia indirecta. Por el solo hecho de existir dan una base que la opinión pública mundial considera cada vez más como la base normal. En épocas difíciles contrarrestan las veleidades de rebajar la condición de los trabajadores a un nivel inferior. Si se examinan las diferencias que existen entre la legislación del trabajo vigente hace veinte años y la legislación actual, se verá que son considerables esas influencias directa e indirecta.

La Memoria del Director de la Oficina da ejemplos de gran valor sobre este punto.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARIA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

El Convenio de 1919 sobre la jornada de 8 horas y la semana de 48 en los establecimientos internacionales fué ratificado por 23 países. Pero su influencia efectiva ha sido mucho mayor de lo que esta cifra indica pues en todas las regiones del mundo fué la base fundamental de los esfuerzos que se hacían para la universalización de la semana de 48 y el convenio inspiró numerosas legislaciones incluso en Estados que no lo habían ratificado.

El Convenio relativo al empleo de las mujeres antes y después del parto establecían una protección mucho más avanzada que la dispuesta en las medidas legales vigentes en la época en que se adoptó. Desde entonces, 16 países lo ratificaron. En 1919 sólo había un país que concedía las doce semanas de permiso previstas por el convenio: en 1939, 25 países conceden las seis semanas antes del parto, y 31 las seis semanas después.

La serie de convenios que fijan en 14 años la edad mínima para la admisión al trabajo en la industria a bordo de los barcos en la agricultura y en los trabajos no industriales, fué objeto de numerosas ratificaciones. Los tres convenios revisados que prolongan la edad mínima de admisión hasta 15 años, son más avanzados que la legislación vigente en la gran mayoría de los países, pero ya han hecho que varios Estados fijen o proyecten fijar esa edad mínima.

Los 15 convenios adoptados sobre los diversos aspectos de los seguros sociales fueron objeto de 136 ratificaciones. Los compromisos contraídos así por los gobiernos han tenido la virtud de frenar toda regresión en la última crisis.

Los tres convenios que se refieren a las cuestiones marítimas constituyen ya una sólida armadura del Código internacional del Trabajo de la gente de mar.

En lo que se refiere a los convenios más antiguos ya casi se ha logrado el maximum posible de ratificaciones.

En cuanto a los convenios sobre el trabajo indígena su influencia es evidente en los territorios de los Estados que aún no lo ratificaron. Así, por ejemplo, el convenio sobre el trabajo forzoso puede considerarse como el que ha fijado, de una manera general, el régimen efectivo de utilización del trabajo forzoso u obligatorio en los países coloniales.

De otra parte, es sabido cuanto se ha desarrollado también la aplicación a las colonias de los convenios del carácter general, condicionándolos a las características locales.

Junto con los 63 convenios internacionales del trabajo la Conferencia adoptó 56 recomendaciones en el transcurso de los últimos 20 años.

"Como es sabido, las recomendaciones, si bien son objeto de una preparación tan detenida y de discusiones tan amplias como los convenios, no implican una obligación internacional formal. Son particularmente indicadas para abordar cuestiones que no pueden ser objeto todavía de una reglamentación más

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARIA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

precisa o para fijar modalidades más detalladas de las que puede contener un convenio.

Ha de permitírsenos dar un ejemplo de la influencia que puede ejercer una recomendación. En 1923, la Conferencia adoptó una que se refería a los "principios generales para la organización de los servicios de inspección, destinados a asegurar la aplicación de las leyes y reglamentos para la protección de los trabajadores". Es evidente que no es sólo la cantidad de medidas legislativas que figuran en los códigos, sino también la calidad de la inspección del trabajo, lo que determina el nivel efectivo de las condiciones del mismo en un país. Así, pues, la recomendación de 1923 establece una especie de código modelo de inspección del trabajo. Varios países, y entre ellos Bélgica, España, Suecia y Suiza, introdujeron en su sistema de inspección del trabajo especificados en esta recomendación; además, dos países, Rumanía y Estonia, se basaron en ella para organizar sus servicios de inspección; por último, en Cuba, en El Ecuador y en Venezuela los servicios de la inspección del trabajo, creados durante los últimos años, se inspiran grandemente en la recomendación de referencia".

La Oficina ha realizado, pues, en 20 años, progresos considerables en la elaboración de un Código internacional del Trabajo. Sin embargo, quedó demostrado que la utilidad real de este Código habría sido aún más acentuada si en lugar de limitarse a fijar ciertas normas hubiera dirigido su esfuerzo la Organización para ordenar y coordinar la política social de la que depende el mejoramiento de las condiciones de vida y de trabajo. En el transcurso de los últimos años se ha manifestado una orientación cada vez más marcada en ese sentido.

Las recientes Conferencias sobre los problemas de la industria carbonera, de los transportes por vía férrea, de la industria textil, de las migraciones colonizadoras y, sobre todo, la obra de la Comisión internacional de Obras Públicas han sido muy características de esa nueva orientación.

La Memoria del Director recuerda después el desarrollo de los trabajos de la propia Oficina y sobre todo de sus publicaciones. Apenas existen grandes problemas sociales o económicos que no hayan sido tratados por ella.

"Las demandas de informes que se dirigen a la Oficina desde el exterior aumentaron también considerablemente. Las respuestas que deben darse exigen con frecuencia minuciosas investigaciones. Sólo la sección de seguros sociales está llamada a responder todos los años a un número de demandas que excede sensiblemente de un centenar. De las 111 demandas recibidas durante el año 1938 en esta sección, 46 emanaban de Gobiernos y autoridades públicas, 10 de sindicatos, 9 de otras organizaciones y 36 de personalidades particulares. Otros ejemplos parecidos podrían citarse respecto de las demás secciones de la Oficina.

La Oficina está llamada a veces a prestar a un Gobierno cualquiera un concurso todavía más directo, mediante el envío de un miembro de su personal para colaborar en la preparación o en la revisión de las leyes sociales. Se trata de una forma de colaboración que, desde hace algunos años, aprecian cada vez más

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

los Gobiernos. Mencionemos entre los ejemplos más recientes las misiones realizadas por especialistas de la Oficina en Egipto, para tratar de la higiene industrial, en Turquía, para problemas de seguros sociales, y en Venezuela, para las cuestiones de colonización y de seguros sociales y la elaboración de un Código del Trabajo".

Subrayando el carácter muy particular de los trabajos de investigación hechos por la Oficina en el plano internacional, la Memoria del Director explica cómo estos trabajos de la Oficina, fundados sobre una vasta experiencia internacional, han podido orientar a la opinión mundial hacia soluciones más eficaces en la lucha contra la crisis económica y el paro.

"Desde la adopción, en 1919, de la modesta recomendación referente al paro, en la que se invitaba a los Estados Miembros a "coordinar la ejecución de las obras emprendidas por cuenta de la autoridad pública y a reservar, en lo posible, dichas obras para los períodos de paro", hasta las recomendaciones de 1937 relativas a la colaboración internacional en materia de obras públicas, la Organización ha estudiado y perfeccionado progresivamente la técnica de la lucha contra la crisis económica, con cinco o seis años de anticipación sobre la opinión pública e incluso sobre las concepciones de los expertos. La detallada resolución presentada a la Conferencia mundial monetaria y económica de 1936, elaborada de común acuerdo por los representantes de los tres grupos y adoptada unánimemente por la Conferencia Internacional del Trabajo, formulaba ya algunos de los métodos esenciales de la lucha contra la crisis económica, métodos que solamente ahora comienzan a ser aplicados".

Los estudios sobre la silicosis, sobre la uniformidad de las estadísticas del trabajo y los métodos para hacer mejor la comparabilidad, etc., demuestran también la importancia de las investigaciones hechas por la Oficina.

"Estos ejemplos bastarán sin duda para dar, desde el punto de vista internacional, una idea de la influencia que la actividad de la Organización ha ejercido directa o indirectamente bajo formas diversas. Tal vez sería posible conocer de manera más exacta esta influencia al examinar la situación en cada país; pero esto significa un balance que nadie podría establecer con más precisión que los propios miembros de las delegaciones que participen en la Conferencia.

"Lo que hemos querido mostrar en este capítulo es únicamente el valor del instrumento que ha sido forjado y el carácter de los servicios que se tiene derecho a esperar de él a la luz de la experiencia".

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Panorama Internacional

Alemania

EL SECRETO PROFESIONAL MEDICO EN LOS SEGUROS SOCIALES

El Código Médico introducido en 1935 en los Seguros alemanes, reglamenta sobre bases nuevas los derechos y obligaciones de los médicos de las Cajas, en lo referente al secreto profesional. Se precisan en él las situaciones en las cuales el médico está autorizado y hasta obligado a revelar un secreto que ha llegado a su conocimiento en el ejercicio de sus funciones.

Se ha mantenido la disposición legal que prohibe al médico citado como testigo ante un tribunal penal o civil, hacer uso de un secreto que se le ha confiado en el ejercicio de sus funciones. Y se han acentuado las sanciones por la violación de dicho secreto, con penas que comprenden la de prisión hasta de un año y multas; pero estas penas sólo serán aplicables a pedido del interesado o perjudicado.

Está autorizado el médico a revelar el secreto profesional sólo en los siguientes casos: 1o).— Cuando cuenta para ello con el asentimiento del enfermo o cuando el interés del mismo incapacitado para dar su consentimiento, exige la revelación; y, 2) Cuando a juicio médico la revelación se hace en cumplimiento de una obligación moral, o de justicia, porque se halla amenazado un interés general.

A esta segunda disposición se da una interpretación amplia en lo posible, considerando que en materia de Seguros Sociales, se trata de protejer a la población trabajadora contra los daños resultantes de las enfermedades, accidentes del trabajo e invalidez. Como el bienestar general siempre ha de primar sobre el particular, el interés personal que pueda tener el enfermo en guardar su secreto debe en todo caso posponerse al interés de la institución de seguro, que necesita estar informada acerca de todo hecho cuyo conocimiento le es preciso para el cumplimiento de las obligaciones que la ley le ha señalado.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Está obligado el médico a revelar el secreto profesional, tratándose de los seguros de enfermedad y accidentes, en los casos en que en el ejercicio de sus funciones han llegado a su conocimiento informaciones acerca de homicidios, raptos, crímenes contra la seguridad pública, epidemias, enfermedades venéreas y contravenciones a la ley que prohibe la procreación de hijos en los casos de enfermedades hereditarias.

No rige esta obligación para los médicos de otras instituciones de seguros sociales, tales como las de invalidez, vejez y defunción.

Argentina

LAS ENFERMEDADES OCASIONALES Y EL SEGURO DE ACCIDENTES DEL TRABAJO

La enfermedad— en general— no es ni puede ser considerada como un accidente, pero no cabe lugar a dudas que bien puede designársele como un estado accidental, ya que la enfermedad en el sujeto normalmente constituído, normal desde los puntos de vista morfológico y fisiológico, viene a presentarse como una alteración del orden de su salud, requiriendo, siempre, de un lapso más o menos dilatado para hacerse presente y abatir a su presa.

Y bien, con la evolución y el avance de la jurisprudencia social, logrados en el último cuarto de siglo, las leyes procuran otorgar al trabajador la máxima garantía; asegurarle, en la mayor proporción posible, el uso normal y lógico del único patrimonio de que dispone, o sea su esfuerzo, su aptitud física para el trabajo. Así es como la ley argentina número 968, tiende a otorgar esas garantías al hombre de trabajo, al obrero o al empleado.

Fuera de los accidentes, en sentido estrictamente gramatical de la palabra, la labor diaria del obrero puede verse afectada por la aparición de enfermedades, algunas de las cuales vienen a ser la secuela irrefutable de cierta calidad de trabajo, o—en otros casos— se originan por causas extrañas al trabajo en sí, pero que por razón del estado físico del hombre, encuentran terreno propicio para manifestarse.

Al primer grupo citado puede nombrársele— como comunmente se le nombra— "enfermedades profesionales" y son las que se adquieren por el ejercicio constante de determinada profesión o de tal ambiente. Digamos un caso: el saturnismo, que es una de las enfermedades de tipo profesional más frecuente.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Gestación de la Información Archivo Central

Pero refiriéndonos a las del segundo grupo, resulta que la calidad del trabajo desarrollado, o el ambiente en que se trabaja, no son la consecuencia inmediata del mal, sinembargo, bien puede ser la causa ocasional de él. Estas enfermedades, que denominaremos comunes, privan igualmente al sujeto de la aptitud física para el trabajo. Algunas de estas enfermedades, tales como el asma, la viruela, la grippe y alguna otra, pueden ser consideradas como accidentes y al respecto, encontramos una interesante opinión de M. Sachet y que a la letra dice:. . . "Las excepciones resultan lógicas, porque en el fondo representan matices o índices de la vinculación causal del accidente con el trabajo. Si el trabajo no es ya la causa, puede muy bien— en cambio— aparecer como la causa ocasional, o porque el local donde se trabaja carece de las debidas condiciones de higiene, o porque se trabaja en compañía de obreros enfermos, o porque se manipulan sustancias suceptibles de ser vehículo de infección, o por las otras infinitas causas por las cuales la ocasionalidad (indefinible de por sí) puede encontrar su manifestación en el trabajo".

Vale la pena citar, por tratarse de una enfermedad tipo, la brucelosis, fiebre ondulante o fiebre de Malta, como se la conoce comunmente, respecto de la cual dice en un soberbio estudio ya publicado en esta Revista, el Dr. Carlos R. Desmarás, miembro del Instituto de Derecho del Trabajo de la Universidad de La Plata: "Puede afirmarse que existe en la Argentina un gran porcentaje de brucellosos entre los hombres de ciencia, técnicos y demás personal, quienes no obstante conocer la peligrosidad del microbio, no escapan a la fiebre de Malta". Y, luego, agrega en otro párrafo "Los inspectores veterinarios y ayudantes que prestan sus servicios en frigoríficos y mataderos, etc., se infectan de fiebre ondulante, por cuyo motivo el Poder Ejecutivo Nacional acordó conceder licencia con goce de sueldo a los brucelosos".

Tácitamente, pues, la brucelosis ha ingresado a la lista de las enfermedades que pueden ser consideraads en ciertos casos, como enfermedades profesionales, no obstante su ocasionalidad. Y así como la brucelosis, otras, tales la peste bubónica y el carbunclo, habiéndose aceptado ya que "puede haber lugar a indemnización, aún en defecto de un trauma originario de la enfermedad, pero se busca atribuir a esta su carácter subitáneo que la asimile en su producción y desarrollo al accidente "stricto sensu" y la diferencia de la enfermedad profesional".

En suma, pues, en la Argentina, el sentido de la nueva jurisprudencia en materia social, tiende a lograr que toda enfermedad, todo perjuicio, todo daño, sea indemnizado al trabajador, siempre y cuando que la prestación del trabajo actúe como causa, siquiera ocasional de su producción.

Con rumbos tan certeros y ajustados a la justicia social de esta época, las Cámaras Civiles de la República Argentina, ya han sentado jurisprudencia en el sentido de que ciertas enfermedades ocasionales o corrientes, "deben reputarse enfermedades profesionales o ser consideradas como accidentes del trabajo, cuando sea posible establecer una relación de causa a efecto entre la muerte del trabajador, su trabajo, y las condicio-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

nes higiénicas del local. A esta referencia con el trabajo y a su carácter de súbito e imprevisible, hacen alusión los numerosos fallos que ya ha consagrado como definitiva la procedencia de la indemnización en este caso.

Respecto del carbunclo la segunda Cámara Civil de Buenos Aires ha sentado jurisprudencia con un fallo cuya parte resolutiva estatuye textualmente: "debe considerarse accidente del trabajo la enfermedad accidental (carbunclo) adquirida por la víctima, no propiamente en el desempeño de su trabajo sino como una consecuencia del carácter de ésta, que le obligaba a vivir en el lugar del establecimiento en que desempeñaba sus funciones". Y, luego, la primera Cámara que en otro fallo sobre la misma enfermedad, establece: "Si bien la jurisprudencia no consideraba el carbunclo como enfermedad profesional, es indudable que si esta enfermedad se adquiere durante las ocupaciones del obrero o con motivo de ellas, debe ser considerada como un accidente de trabajo, protejido por la indemnización legal correspondiente.

Como se habrá visto, pues, algunas enfermedades ocasionales en el hombre ya han logrado ser consideradas como accidentes del trabajo; pero es un hecho incuestionable que en los casos que han venido a sentar jurisprudencia, los jueces argentinos han tenido que apartarse del viejo precepto, todavía sostenido por algunos magistrados y al cual están aferrados. Tal precepto establece terminantemente: que "no hay otras enfermedades profesionales que aquellas que enumera el Poder Ejecutivo en sus decretos y reglamentos sobre la materia. El texto de la ley es formal y no puede haber dudas acerca de que el principio del riesgo profesional que la informa alcanza y ampara únicamente a los casos por ella previstos".

Pero se avanza en el sentido de dar mayor amplitud a la ley de accidentes del trabajo y enfermedades profesionales, a fin de salvaguardar más justicieramente los derechos del hombre que trabaja, asegurándole, mayormente, el uso y usufructo del único capital de que normalmente dispone, o sea la fuerza de su trabajo.

Bolivia

CAJA DE AHORRO INFANTIL

La Sociedad "10 de Febrero", entidad cultural y social, una de cuyas principales finalidades consiste en propender al adelanto y mejoramiento social de la población, como uno de los números de mayor trascendencia en su programa para celebrar el Día de la Madre, instituyó la Caja de Ahorro Infantil, que funcionará dentro de la

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Sección de Ahorros del Banco Nacional de Bolivia, mediante libretas personales abiertas con una cuota inicial mínima de cinco bolivianos, pudiendo hacerse los depósitos subsiguientes desde un boliviano. Estas libretas deberán ser entregadas a los padres, tutores o cuidadores de los niños, con especificación del nombre, fecha de su nacimiento.

Los ahorros de los niños afiliados a la Caja de Ahorro infantil ganarán un interés anual especial, otorgado excepcionalmente por el Banco Nacional de Bolivia, lo cual como es lógico explicarse, ha despertado mayormente el interés de la infancia por el ahorro, ante la perspectiva de un interés mayor que el que comunmente abonan las cajas de ahorros del mundo a sus afiliados.

En el caso de que cualquiera de los poseedores de libretas falleciera antes de cumplir la edad de dos años (las libretas pueden ser abiertas por los padres, tutores, o guardadores de los niños y sus fondos pueden incrementare por cualquier persona, sin más intervención que la Sociedad 10 de Febrero) el saldo que registre la libreta de ahorros revertirá a la Sociedad "10 de Febrero" para su inversión en la misma institución de la Caja de Ahorro Infantil. Si el niño fallece después de haber cumplido los dos años, los padres o tutores tendrán derecho a cobrar el saldo de la libreta o a renunciar a ese beneficio en favor de la misma institución.

En cuanto al retiro de los fondos, podrá efectuarse en la siguiente forma y circunstancias:

a).—Si los padres, tutores o cuidadores del menor acreditan ante la Sociedad "10 de Febrero" la necesidad de subvenir a los gastos de ingreso a instituciones de enseñanza secundaria, podrán retirar hasta el 50% del saldo de la libreta de la fecha del primer retiro.

b).—Si cumplidos los 16 años y en la imposibilidad de continuar con sus estudios, acredita el menor la necesidad de invertir su fondo de ahorro en la compra de instrumentos de trabajo, podrá retirar el saldo de su libreta.

c).—En caso de enfermedad grave y prolongada, y siempre que los padres, tutores o cuidadores acrediten la necesidad de utilizar esos fondos para su curación, podrán retirar el saldo de la libreta de ahorro.

d).—Cumplidos 21 años el interesado deberá retirar el total de su fondo de ahorro, con simple aviso a la Sociedad "10 de Febrero".

Con el objeto de estimular el espíritu de ahorro desde la infancia, la Sociedad fundadora de la Caja de Ahorro Infantil establecerá dos premios, que deberán ser otorgados anualmente, en la siguiente forma: 50 Bs. a la libreta que el mayor número de depósitos efectuados con regularidad, en el trascurso de una fecha a otra y otro premio de 50 Bs. que se sorteará entre las demás libretas pertenecientes a los niños en la Caja de Ahorro Infantil. Estos premios serán depositados en las cuentas de los favorecidos.

Serán fondos para incrementar los de la Caja de Ahorro Infantil, las cuotas especiales de los socios para este objeto, y las colectas, do-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

naciones y asignaciones de particulares, instituciones bancarias, comerciales o industriales.

La noticia de la fundación de la Caja de Ahorro Infantil, con sede en la ciudad de Oruro, difundida ampliamente por toda la República de Bolivia, ha tenido la virtud de despertar el interés en otros sectores del territorio, donde ya se activan preparativos para imitar tan excelente iniciativa social, cuyos beneficios habrán de ser incalculables en un futuro próximo.

España

LAS OBRAS SOCIALES DEL GOBIERNO NACIONALISTA

(De "Gazette de Lausane" 6 abril 1939)

La "Falange Española Tradicionalista" que hoy es al mismo tiempo el partido unificado y la organización sindicalista de España nacionalista, no ha interpretado esta palabra de orden de Franco (ninguna casa sin fuego, ningún hogar sin pan) como un voto o una promesa, sino como un mandato, cuya ejecución rápida se ha vuelto una de sus tareas principales. Comenzó inmediatamente un combate silencioso contra el hambre, contra los hogares fríos e inhospitalarios de las familias pobres. Y, en poco tiempo, la palabra de orden se había convertido en realidad.

Esta lucha contra la pobreza y la miseria no podría tener éxito, si entablase con el auxilio de los antiguos procedimientos de asistencia social. Se quería un sistema nuevo que no se contentara interviniendo en cada caso, después de penosas encuestas relativas a su buen fundamento. Es con este espíritu de ayuda sistemática, que se han creado y agrupado en la "Obra Social de España Nacionalista" los refectorios para niños, la Obra nacional-sindicalista para la madre y el niño, la Obra para los enfermos y, finalmente, la Obra para la vejez casi de un día a otro, se adoptó un poderoso organismo de auxilio social, que revistió una forma enteramente moderna. La Falange Española había probado que era capaz de realizar los puntos de su programa.

Los recursos de que dispone la Obra Social para llevar a cabo con éxito su vasta empresa, provienen únicamente de contribuciones voluntarias. Se recojen éstas en tres maneras diferentes: mediante colectas públicas que tienen lugar cada quince días, mediante ciertas

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

"tarjetas azules", y finalmente mediante la emisión de timbres de la Obra Social.

Las colectas públicas comenzaron en octubre de 1936 y se han sucedido sin interrupción, a razón de dos al mes, bajo la forma de venta de una pequeña insignia del precio de 30 céntimos. A pesar del precio módico del objeto vendido— es verdad que no se rehusan las contribuciones más fuertes— y aunque se entrega a cada persona una sola insignia, esta colecta ha producido resultados sin cesar crecientes. La primera colecta, en noviembre de 1936, arrojó 8758 pesetas, mientras que, por ejemplo, la colecta de setiembre 1937 reunió la suma de 431,232 pesetas. Esta cifra no ha dejado de aumentar hasta el presente, lo que muestra bien que se han hecho populares la institución y su fin.

La segunda fuente, las "tarjetas azules" consiste en una suscrición, hecha de casa en casa, en cuya ocasión se regala mercaderías, víveres o vestido, como dinero efectivo. En setiembre 1937 esta colecta reunió regalos por un valor de 157,456 pesetas.

En cuanto a los timbres de la Obra Social, que constituyen una tercera fuente importante de renta, se adhieren a los envíos postales, junto al franqueo ordinario.

Es impresionante ver con qué rapidez se han extendido las obras sociales hasta los más remotos rincones de la España nacionalista y, sobre todo, la prontitud de su aparición en las localidades rescatadas. La población, que con frecuencia está todavía bajo la terrible impresión de la guerra, se encuentra casi sin transición frente a caras amables y caritativas, que no preguntan a las personas cuál ha sido su pasado político, sino que ayudan sin distinción alguna a cada una para que olvide las miserias pasadas.

La importancia y el desarrollo de los refectorios para niños y de los restaurantes populares, por ejemplo, se ven en las cifras: En octubre de 1936, había un sólo restaurante para niños, que podía recibir a 100 pequeños protegidos y servía, por término medio, 6000 comidas mensuales. En setiembre de 1937, el número de estos refectorios era de 608, que servían una alimentación abundante y sustancial a 53,936 niños, a razón de 3'768,000 comidas mensuales.

Los voluntarios están especialmente instruídos para que puedan hacer frente a su gigantesca tarea y queda bien entendido que el espíritu de abnegación y de sacrificio es la primera cualidad que exige su trabajo.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Italia

EL SEGURO OBLIGATORIO DE TUBERCULOSIS

Según los resultados que ha dado a conocer el Instituto Italiano de Previsión Social, relativos al seguro obligatorio de tuberculosis, durante el año 1935, las primas netas recaudadas ascendieron a 145.600.000 liras, y los siniestros, o sean los servicios prestados, importaron 141,100.000, lo cual representa muy escasamente un aumento de un cinco por ciento sobre el ejercicio del año anterior, 1934, mientras que en las primas recaudadas la superación ha sido un tanto mayor, o sea el 6,5 por ciento.

Las reservas afectadas por este seguro ascienden a 478.400.000 liras, de los cuales ya han invertidos en inmuebles 425.000.000.

Los servicios fueron prestados por treintitres dispensarios y casas de curación, con un total aproximado de 9.900 camas.

Por el cuadro que va en seguida es fácil darse cuenta cabal de cual fué la índole de las prestaciones. Hélo aquí:

Hospitalizaciones	Tratamiento en		Curas a domicilio	
Totales				
Asegurados	355.906	8,892	11	44,809
Miembros de la familia	13,857	2,669	4	16,530
	369,763	11,561	15	61,339

Uruguay

EL PROBLEMA INMIGRATORIO

El poder ejecutivo de la República del Uruguay acaba de remitir el Congreso un proyecto de ley relativo a la entrada de extranjeros en el territorio del Uruguay. Las disposiciones más destacables, dicen lo siguiente: "Todo extranjero que desee establecerse en el país deberá presentar: certificado de buena salud que consten que no lo aquejan defectos físicos o vicios de carácter orgánico.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Tampoco será concedida la entrada a aquellos inmigrantes que padezcan enfermedades mentales, epilépticas, hereditarias o crónicas, infecciosas, contagiosas, etc., a los toxicómanos y a los beodos, a los enfermos del corazón o espamódicos, a los mendigos y vagabundos y a los que han sido condenados a la pena de prisión emergentes por delitos comunes en el extranjero.

Más adelante, exijen que deberán saber leer y escribir, tener ocupación honesta y ni ser socio o simpatizante de asociación alguna que persiga finalidades contrarias a la orden social o institucional del Uruguay y que no sea el inmigrante, anteriormente expulsado de su país de procedencia, por iguales causas, debe demostrar fehacientemente que es poseedor de un capital de por lo menos diez mil (10,000) pesos oro uruguayos, representados por inmuebles, establecimientos mercantiles o industriales o con dinero efectivo, billetes o metálico.

Cada inmigrante que desee desembarcar en el Uruguay, deberá tener un certificado expedido por el consulado uruguayo en aquel país, conteniendo los requisitos antes expuestos.

El proyecto de la ley en referencia ha sido, en general, recibido con aprobación, sobre todo en lo que concierne a las disposiciones exigidas en materia de sanidad y policia administrativas, pero la impresión se torna desfavorable, en lo que respecta a la disposición que requiere a cada inmigrante la posesión de patrimonio de 10,000 pesos oro, en razón de que la ley actualmente en vigencia era de 600 pesos oro. La disposición citada de exijir ese capital ingente, hace suponer en la opinión generalizada de los entendidos, de que los autores de la misma desconocen las génesis del desarrollo de la evolución nacional y de la economía política del país. Se dice - a tal efecto - que los inmigrantes durante el siglo último han venido a poblar el Uruguay y aportaron su valiosa contribución de sangre y de riqueza, sus brazos y su trabajo, al engrandecimiento de, la república. Por eso, los entendidos en cuestiones de política económica y social, aseguran que no se necesita que todos sean capitalistas los inmigrantes, sino que desean que fueran agricultores y obreros especializados, que hacen mucha falta. Añaden que es sino difícil, imposible, conseguir que los inmigrantes citados sean poseedores de un capital que al cambio actual representará alrededor de 17,000 pesos moneda nacional.

Por tales motivos, se asegura que un país como el Uruguay poblado con cerca de dos millones de habitantes y con capacidad para 20,000 millones nada ha de lograr de positivo con medidas que no sean producto de un estudio sériamente meditado, si inspira temores a una inmigración como la que ha tenido hasta ahora y que contribuyó con sus mejores esfuerzos a laborar su riqueza nacional, económica y social.

(De la Revista de Ciencias Económicas, de Buenos Aires.)

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARIA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Venezuela

URBANIZACION OBRERA EN CARACAS

A mediados del mes de marzo del presente año el Banco Obrero obtuvo una considerable extensión de terrenos situados en la "Nueva Caracas", para levantar en ellos la urbanización obrera "Pro Patria", que constará de tres a cuatrocientas casas de un mismo tipo, las cuales, además de reunir todas las comodidades modernas poseerán un pequeño jardín en la parte delantera y un solar en la parte superior, de una extensión de 100 metros cuadrados.

Los servicios generales de la nueva urbanización formarán tres grupos de construcciones, a saber:

1 .— Grupo educativo, con escuelas, sala de lectura y capilla.

2 .— Grupo sanitario, que constará de dispensario, botica y preventorium.

3 .— Grupo comercial o de abasto, con mercado, carnicería, panadería, lechería y despacho de artículo de primera necesidad.

Uno de los orgullos de la proyectada urbanización será un amplio campo de deportes, que podrá parangonar con los mejores de su clase, por la calidad de sus obras y la minuciocidad del estudio de todos sus detalles.

El Banco piensa entregar en unos pocos meses el primer grupo de 180 viviendas, que estarán amuebladas sencilla, pero confortablemente y cuyo precio no excederá de 5,500 bolívares, pagaderos por mensualidades.

Cabe afirmar que este esfuerzo en favor de la vivienda propia para el trabajador, ha encontrado la mejor acogida, ya que el traduce la perspectiva de que se intensifique esta política año a año, hasta lograr que una gran mayoría de la población trabajadora venezolana, se libre de la tiranía del inquilinato.



BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central



MASTIPAVE

IDEAL PARA: OFICINAS, HOTELES. CLUBS
COLEGIOS, HOSPITALES, ETC.

A. y F. WIESE S.A.

Fábrica Nacional de Tejidos de SANTA CATALINA

ESTABLECIMIENTO INDUSTRIAL: Avenida Grau No. 529.

Almacenes de Venta y Oficina: Plt. San Pedro 168—174.

Sucursal: Bodegones Nos. 349—355

—: CASILLA No. 1233. :—

Dirección Cablegráfica: CATALINA.

PRODUCE

Casimires, Paños, Géneros para Señoras

Frazadas y Pañolones de Lana

Tejidos de Punto de Lana y Algodón.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

PATE
JAMON
GALANTINAS
SALCHICHAS
MORTADELLAS
MANTECA PURA

"CAPAC"

EXQUISITOS PRODUCTOS DE SALCHICHERIA

Sucursal en Lima: Calle Presa 666 (Mercado Central)

MADERAS

PARA CONSTRUCCIONES
PARA MUEBLES
PARA MINERIA

en todas las dimensiones y en las mejores calidades, elaboradas cuidadosamente en maquinaria moderna y con personal de vasta experiencia.

Cañas de Guayaquil. Beaver Board.
Talleres de carpintería para todo género de trabajos de primera clase.
Mobiliario para oficinas. Muebles escolares.
Tribunas de todo modelo y aparatos para todos los deportes.

Sanguineti y Dasso Cia. Ltda.

Paseo de la República.
Apartado No. 1171 ——— :: ——— Cables "Sangrent"
Teléfono 11924
SUCURSAL: Matienzo 172 :::: Teléfono 30176

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Prontuario de la Legislación Peruana

Gob. y Pol. Ley 8916 6-7-39

USO DEL PABELLON NACIONAL Y DE LAS BANDERAS EXTRANJERAS.

Dispone que el pabellón y la bandera del Perú, fijados en la Ley del Congreso Constituyente, del 25 de Febrero de 1825, sólo podrán ser izados en los casos y en la forma siguiente:

El pabellón nacional será enarbolado, exclusivamente, en los edificios ocupados por los Poderes del Estado, las autoridades de esos Poderes y las corporaciones públicas. En los edificios restantes se izará solamente y en las oportunidades en que proceda, la bandera compuesta de las fajas anteriormente señaladas, sin escudo ni otra insignia.

Queda prohibido en absoluto el uso del pabellón y de la bandera nacionales y el de las banderas extranjeras ,fuera de los casos previstos en esta Ley o en forma distinta de lo preceptuado en ella.

Gob. y Pol. D. S. 10-7-39

CENTENARIO POLITICO DE ANCASH

Posterga la celebración del Primer Centenario Político del Departamento de Ancash, hasta el 29 de Junio de 1941, en vista de la imposibilidad de dar término al plan de obras públicas consideradas en el plan trazado con tal objeto.

Gob. y Pol. D. S. 10-7-39

CENTENARIO DE MOYOBAMBA

Por las mismas causas anteriormente citadas se posterga hasta el 25 de Julio de 1940, la celebración del Cuarto Centenario de la Fundación española de la ciudad de Moyobamba.

Gob. y Pol. Ley 8929 24-7-39

REFORMA DE LA CONSTITUCION POR EL VOTO PLEBISCITARIO

De acuerdo con los resultados del Plebiscito Nacional convocado al efecto por el Poder Ejecutivo, refórmase la Constitución Política del Perú, promulgada el 9 de Abril de 1933, respecto de los artículos y disposiciones transitorias que se enumera en los artículos de que consta la presente Ley.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Gob. y Pol. R. S. 24-739

REPARTO DE 7,000 SOLES DE MULTAS

Con motivo de la celebración de las Fiestas Patrias del 1939 ordénase la distribución, entre diversas instituciones benéficas, de la suma de SIETE MIL SOLES ORO, procedente del renglón de Multas impuestas por distintos conceptos.

Gob. y Pol. R. S. 25-7-39

SOBRE FUNCIONAMIENTO DE TOMBOLAS

Establécese la forma en que podrán funcionar las tómbolas en los días de Fiestas Patrias o de otra índole, previa autorización, permitiéndose solamente las que se realicen por el sistema de ánforas, debiendo ser premiados todos los números y quedando prohibidas, por consiguiente, las tómbolas que se realizan por medio de argollas, ruletas, aviones, "cuyes", etc.

Guerra R. S. 5-7-39

IV CENTENARIO DE CONCEPCION

Autorízase a la Comisión Pro-Cuarto Centenario de la Concepción, para que pueda llevar a efecto por erogación pública la erección de un monumento que perpetúe la gloriosa acción de armas que tuvo por escenario la ciudad de Concepción, el 9 de Julio de 1882.

Hacienda R. S. 30-6-39

LOS TIMBRES DE LOS GIROS TELEGRAFICOS

Determina que los timbres correspondientes a los giros telegráficos se adhieran a los comprobantes de pago, de acuerdo con lo opinado por la Dirección General de Contribuciones.

Hacienda R. S. 30-6-39

AUTORIZACION AL DEP. DE RECAUDACION

Se autoriza al Departamento de Recaudación de la Caja de Depósitos y Consignaciones, para que haga el abono de los timbres fiscales, que conforme a la ley gravan a los giros telegráficos que efectúa para trasladar fondos a provincias, con el fin de atender el pago de los servicios públicos, cargándolos a los gastos "imprevistos de recaudación".

Hacienda R. S. 30-6-39

SUBSIDIO A LA BENEFICENCIA DE SAN ROMAN

El Departamento de Recaudación de la Caja de Depósitos y Consignaciones entregará a la Sociedad de Beneficencia Pública de San Román, por concepto de subsidio para el sostenimiento de hospitales, el porcentaje con que debería contribuir la provincia respectiva a la subvención acordada a la Sociedad de Beneficencia de Puno, por Resolución Suprema de 26 de Mayo de 1924.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Hacienda **R. S. 30-6-39**

ACLARACION SOBRE ARBITRIOS.

Los "derechos de entrada" y los "derechos de manifiesto o consumo" no exigibles en la jurisdicción del Concejo Provincial de Arequipa, son los que gravan los artículos de primera necesidad que no están considerados en las ordenanzas municipales de 22 de Octubre de 1885 y 5 de Setiembre de 1914.

Hacienda **R. S. 30-6-39**

AUTORIZASE UN ARBITRIO Y DENIEGASE OTRO

Determínase que el Concejo Provincial de Morropón podrá hacer efectivo en su jurisdicción, el siguiente arbitrio: En las calles principales de la ciudad, por M2 S|o. 3.20; en el resto de la población, por metro líneal 3.20. En las plazas y edificios públicos el pavimento correrá por cuenta del Municipio. A los propietarios les corresponderá tan sólo el pago del arbitrio de la parte de pavimento en un ancho de ocho varas por cada M2. a razón de S|o. 3.20 por cada metro.

Esta misma R. S. deniega los arbitrios solicitados sobre ciertos artículos, por estar prohibido gravar con impuestos la importación y exportación internas.

Fomento **R. S. 3-7-39**

CAMPAÑA DE SANIDAD VEGETAL EN CHANCHAMAYO

Acéptase la contribución voluntaria ofrecida por la Asociación de Agricultores e Industriales de Chanchamayo, consistente en diez centavos oro sobre cada saco de frutos cítricos y paltas que se exporten de Chanchamayo y de dos centavos oro por cada cajón de frutas diversas, tomando en cuenta el equivalente de tres cajones, por cada saco, en el caso de que este segundo tipo de frutas se exporte por saco. Dicha contribución voluntaria se destinará a la campaña de sanidad vegetal en el valle de Chanchamayo.

Hacienda **Ley 8914 6-7-39**

IMPUESTO SOBRE LAS POLIZAS DE SEGURO CONTRA INCENDIO

Créase un impuesto de cinco por ciento sobre el monto de las utilidades líquidas anuales de las Compañías de Seguros contra incendio establecidas en el país, otro, también del cinco por ciento, sobre el valor de las primas de seguro contra incendio que se contratan directamente por particulares en compañías extranjeras, debiendo dedicarse el producto íntegro de estos impuestos al mejoramiento de las compañías de bomberos de la República; y su distribución y aplicación se hará por medio de una dependencia oficial y por una comisión especial, nombrada por el Supremo Gobierno.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Tanto los dueños de pólizas afectas al pago del impuesto que se crea por la presente Ley cuanto los Bancos y Casas Comerciales y Agentes por cuyo conducto se verifique el pago de las pólizas a que se refiere el artículo 2o. están obligados a dar aviso a la Caja de Depósitos y Consignaciones, quedando los omisos sujetos a las sanciones que se establecen en la misma Ley.

Hacienda Ley 8921 13-7 39

NUEVAS TASAS ARANCELARIAS

Con el propósito de proteger a la industria papelera nacional, a fin de propender a su desarrollo y afianzamiento, fíjanse nuevas tasas arancelarias a las partidas de la sección duodécima de la tarifa de derechos de importación.

Hacienda R. S. 13-7-39

EXONERACION DE IMPUESTO

Exonérase del pago de impuesto de registro al contrato de préstamo por la suma de dos y medio millones de soles, celebrado entre el Concejo Provincial de Lima y el Banco Central Hipotecario del Perú, con la intervención de la Caja de Depósitos y Consignaciones.

Hacienda R. S. 13-7-39

EXONERACION DE TIMBRES

Exonérase del impuesto de timbres fiscales y prodesocupados a los recibos de arrendamiento de los bienes inmuebles del Concejo Provincial de Lambayeque, declarándose insubsistentes varias liquidaciones de la Oficina de Chiclayo de la Inspección de Timbres y Papel sellado del Departamento de Recaudación de la Caja de Depósitos y Consignaciones.

Hacienda D. S. 15-7-39

EL FONDO DE PENSIONES

Establécese que todo empleado o funcionario público comprendido en la Ley general de goces 8435 está también comprendido en los efectos de la Ley del descuento general para el fondo de Pensiones No. 3638 debiendo sufrir en consecuencia el descuento general del 5% para dicho fondo, descuento que deberá hacerse efectivo en la forma y condiciones que quedan establecidas en el mismo Decreto Supremo.

Hacienda R. S. 18-7-39

EXONERACION DE ARBITRIOS

Exímese de toda clase de arbitrios a los artículos que se internaron a Lima, con destino a la Gran Feria Nacional de Productos de 1939.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Hacienda Ley 8925 20-7-39

Derógase las leyes 4927, 5091, 7872, 7920 y la Regional número 68 y modifícase el artículo 2 de la Ley 2727 en el sentido de que los derechos de exportación sobre cualquier clase de azúcar que se exporte del país, comenzarán a regir a partir de la cotización de cuatro chelines y seis peniques por quintal de azúcar granulado de noventiseis por ciento de polarización, puesto a bordo del puerto de embarque y la tasa será de diez por ciento sobre el exceso de dicho precio.

Fomento R. S. 4-7-39

BENEFICIO DE BECERROS (MAMONES)

Se autoriza el beneficio de becerros (mamones) en el Frigorífico Nacional, así como la compra-venta de carnes y menudencias de dichos animales en las poblaciones de Lima, Callao y Balnearios dentro de las condiciones establecidas por el Reglamento de abastecimientos de carnes y sus complementarias y de las siguientes estipulaciones: Becerros no menores de 15 días de nacidos y de partos normales, cuyo peso no podrá ser menor de 15 ni mayor de 40 kilos; los que excedan de este último peso serán considerados como carne de ternera.

Fomento R S. 11-7-39

MULTA A UNA INDUSTRIA

Impónese una multa de cien soles oro al industrial don A. Wolf, con establecimiento abierto al público en la calle de Espaderos No. 685, por haber reincidido en vender artículos de orfebrería nacional sin la correspondiente marca de fábrica, tal como lo establece el Decreto Supremo de 25 de Julio de 1938.

Fomento R. S. 18-7-39

EXPEDIENTES

Determínase que todos los denuncios de tierras eriazas en tramitación, en ambas márgenes del Río Tumbes que se reservan para su irrigación por el Estado, deben paralizarse, debiendo devolverse a los interesados los depósitos que hubieren hecho como garantía.

S.P.T. y P.S. R. S. 6-7-39

RECONOCIMIENTO DE UN SINDICATO

Reconócese oficialmente al Sindicato unido de Trabajadores en Autobuses, institución que se regirá conforme a los estatutos que ha presentado y que quedan aprobados por la presente Resolución.

BICENTENARIO PERU 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

S.P.T. y P.S. R.S. 7-7-39

EL DESCANSO DOMINICAL

El descanso semanal obligatorio se cumplirá en los domingos en los establecimientos de peluquería de las ciudades de Lima, Callao y distritos urbanos, debiendo permanecer cerrados dichos días.

Ed. Pública Ley 8910 22-7-39

REFORMA DE LOS PATRONATOS ARQUEOLOGICOS

Refórmase la constitución de los Patronatos Arqueológicos Departamentales creados por Ley 6634, consultando una mayor homogeneidad en el personal de los mencionados Patronatos y una más lógica conexión de funciones y dándoles cabida en ellos a las universidades y a los centros de enseñanza oficial y eliminando de su composición a los miembros del Poder Judicial por incompatibilidad de obligaciones y especialidades.

Ed. Pública R. M. 10-7-39

CLAUSURA DE DOS SECCIONES EN UNA ESCUELA DE LIMA

Clausúrase las secciones de Enseñanza Comercial y de Corte y Confección que han venido funcionando sin la licencia previa de la Dirección de Enseñanza Secundaria, en la Escuela Montesoriana de esta capital, debiendo los alumnos de dichas secciones trasladarse a otros planteles.

Ed. Pública D. S. 17-7-39

INGRESO DE ESCOLARES A LAS ESCUELAS MIXTAS

Se dispone que a partir del próximo año escolar no se recibirá en las Escuelas Mixtas de las localidades en que existan además Escuelas Elementales o Centros Escolares de Varones, alumnos de este sexo, mayores de diez años, los cuales deberán trasladar sus matrículas a las Escuelas Elementales o Centros Escolares de Varones de cada localidad.

Ed. Pública R. S. 21-7-39

CONCURSO PARA LA DIRECCION DE UN CENTRO ESCOLAR

Convócase a un concurso de méritos y aptitudes para ocupar la Dirección del Centro Escolar 473 del Callao, quedando excluídos de él los maestros separados del servicio por faltas debidamente comprobadas y los que tuvieran 70 años de edad o 35 de servicios. En lo demás rigen las disposiciones del Reglamento de Concursos de 23 de Agosto de 1924.

Ed. Pública D. S. 22-7-39

ESCUELA NORMAL DE PRECEPTORES

Se autoriza el funcionamiento de una Escuela Normal de Varones, en Lima, para preceptores de enseñanza primaria, conforme al plan y organización que dicta el Ministerio de Educación.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARIA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Ed. Pública D. S. 22-7-39

ESCUELA DE JARDINES DE LA INFANCIA

Autorízase al Ministerio de Educación Pública para fundar una Escuela para Jardineras de la Infancia, para cumplir, así, desde su base, el plan educativo integral que se propone el Gobierno.

Ed. Pública R. S. 25-7-39

PATRONATO DE DAMAS DE LA ESCUELA DE JARDINERAS

Se creá un Consejo de Patronato de Damas de la Escuela de Jardineras de la Infancia, que será presidido por la Sra. Francisca Benavides de Benavides, encargado de supervigilar la Escuela de Jardineras y que tendrá a su cargo la administración económica. La dirección técnica de la Escuela se enconmendará al Director de Enseñanza Primaria, quien coordinará los programas de estudios, velará por su realización y dirigirá la práctica del segundo año.

Ed. Pública R.S. 26-7-39

FUNCIONAMIENTO DE LA ESCUELA NORMAL

Habiéndose autorizado el funcionamiento de la Escuela Normal de Varones en Lima, por Decreto Supremo de 22 de Julio, resuélvese la forma y las condiciones dentro de las cuales deberá funcionar este instituto de preparación profesional, que tiene por objeto preparar maestros normalistas de segundo grado.

La Escuela Normal será gratuita y el número de alumnos se limitará a 45, los cuales, para su ingreso deberán reunir los requisitos que esta misma resolución establece.

Ed. Pública R. M. 31-7-39

DENEGACION DE UNA EQUIVALENCIA DE TITULOS DE NORMALISTAS

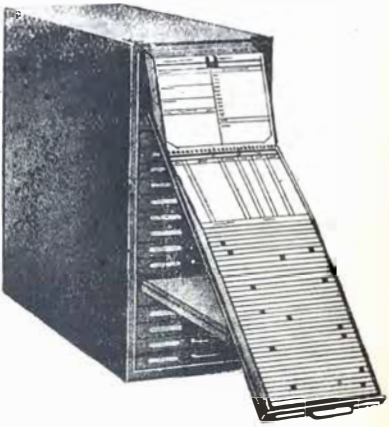
Deniégase la solicitud de varios estudiantes de la Escuela de Pedagogía anexa a la Universidad Católica, en la que solicitaban que en consideración de los estudios realizados conjuntamente con los maestros y en razón de poseer instrucción media completa se les expidiera el título de Normalista de Segundo Grado.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Sistema de Control Visible

"SKANDEX"

EXISTENCIAS, CUENTAS CORRIENTES, VENTAS, INVENTARIOS, ETC., ETC.



Fabricación Sueca
Gabinetes de Acero
PROTECCION DE CELULOIDE

Superior en Calidad y al más bajo precio en plaza

Solicite Informes

Antigua Casa Lemare & Co. — VILLALTA 220

Use

Cocina

Eléctrica

EE. EE. AA.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Repertorio de la Jurisprudencia Social Extranjera

Limitaciones insalvables de espacio nos impiden publicar íntegramente las interesantes ejecutorias y decisiones de los despachos administrativos de países extranjeros sobre interpretación y aplicación de sus leyes sociales.

Para suplir el defecto y realizar mejor nuestra finalidad informativa, optamos por publicar solamente una síntesis de las mismas remitiéndonos a las respectivas publicaciones que nos sirven de fuente y que pueden consultarse en nuestra Biblioteca.

A los lectores de provincias y del extranjero que nos lo soliciten, les enviaremos copia de los textos que en esta sección resumimos.

ARGENTINA

ENFERMEDAD PROFESIONAL (Nexo)

(Fallo de la Cámara de Paz Letrada, Bs. Aires)

Tratándose de precisar el diagnóstico de la enfermedad de que padece el obrero, en relación a su causa generadora, es procedente la ampliación del informe, solicitada mediante oficio al Presidente de la Academia de Medicina a fin de que exprese si puede calificarse de etílico al marinero que bebe 168 gramos de vino por día, adicionado con 40 gramos de agua y si esa costumbre puede generar una polineuritis alcohólica causante de una parálisis de los miembros superiores e inferiores en forma regresiva lenta; igualmente procede el oficio a la municipalidad para que informe a qué tipo de polineuritis se hace referencia en un diagnóstico del hospital donde se asiste el obrero ,en el que se hizo referencia a "polineuritis grave", sin indicar el tipo.

(Jurisprudencia Argentina, 22-6-39, Bs. Aires).

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

PATRIA POTESTAD
(Usufructo)

(Fallo de la Cámara Civil II de la Cap.)

No procede hacer lugar al pedido de entrega de la totalidad del capital perteneciente al menor— que es el único haber que tiene en la sucesión— formulado por la madre radicada con aquél en el extranjero, para invertirlo en alimentos y educación.

("La Ley", 27-6-39, Bs. Aires)

CONTRATO DE TRABAJO
(Actos de Comercio)

(Fallo de la Cámara de Paz Letrada, Bs. Aires)

La explotación de una casa en que se dá pensión y alojamiento con fines de lucro, importa la realización de actos de comercio. En consecuencia, la servidumbre de una casa de pensión y alojamiento, explotada con fines de lucro y en ejercicio de su profesión habitual se encuentra amparadas por la ley 11.729.

("La Ley", 27-6-39, Bs. Aires)

MEXICO

DEL PATRONO SUBSTITUTO
(Derechos adquiridos)

(Fallo de la IV Sala de la Corte Suprema de Justicia).

No precisa la celebración de ningún contrato entre el anterior y el nuevo patrono, para que este reporte la obligación de respetar los contratos de trabajo celebrados por su antecesor y los derechos adquiridos por los trabajadores para continuar prestando sus servicios en la negociación transferida, pues el precepto jurídico contenido en el artículo 35 de la Ley Federal del Trabajo, tuvo justamente el propósito manifiesto de proteger tales contratos y derechos en los casos de cambio de patrono, cualesquiera que fueren las causas de la substitución.

("Revista del Trabajo", Ciudad de México, Abril de 1939).

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

RENUNCIAS VOLUNTARIAS
(Prueba plena)

(Fallo de la IV Sala de la Corte Suprema de Justicia).

Si se prueba plenamente que el trabajador renunció voluntariamente a seguir desempeñando el empleo que tenía al servicio del patrono y que éste le entregó la suma correspondiente a tres meses de salarios por su propia voluntad, es indudable que en éstas condiciones se excluye toda posibilidad de condenar al patrono a reinstalar al trabajador y al pago de los salarios caídos correspondientes, puesto que la aceptación por parte de éste, de una suma correspondiente a tres meses de salarios, determina la consideración de que optó por ese pago dentro del derecho que la ley le concedía, aún en el caso de que su separación hubiera sido injustificada.

("Revista del Trabajo", Ciudad de México, Abril de 1939).

REINSTALACION E INDEMNIZACION
(Despido)

(Fallo de la IV Sala de la Corte Suprema de Justicia).

No es obstáculo para la procedencia de la condena al pago de la indemnización constitucional por despido injustificado, la circunstancia de que el patrono manifieste al trabajador, en el período conciliatorio del juicio, que está dispuesto a reinstalarlo en su empleo y a pagarle los salarios correspondientes a los días que ha dejado de trabajar, ya que esta proposición no desvirtúa por sí, la posibilidad de haberse realizado con anterioridad, el despido injustificado del obrero reclamante y en cuanto la negativa de este último para aceptar ese ofrecimiento sólo revela de su parte el ejercicio de un derecho que a los trabajadores injustificadamente separados, concede la ley para optar o por su reinstalación o por pago de la indemnización constitucional respectiva.

("Revista del Trabajo", Ciudad de México, Abril de 1939).

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

RENUNCIAS DE LOS TRABAJADORES
(Validez)

(Fallo de la IV Sala de la Corte Suprema de Justicia, México).

La declaración hecha por un trabajador respecto de que voluntariamente se separa del trabajo, no debe estimarse que sólo sea válida cuando se realiza ante la autoridad correspondiente, en los términos del artículo 98 de la Ley Federal del Trabajo, ya que no constituyendo ni implicando esa simple declaración ninguno de los actos señalados por el referido precepto, no existe base alguna para que su eficacia y validez se haga depender de una exigencia no establecida expresamente por la ley.

ABANDONO DEL EMPLEO
(Unilateralidad)

(Fallo de la IV Sala de la Corte de Justicia, México)

Quién abandone voluntariamente el empleo, carece totalmente de derecho para ser puesto en el mismo, ya que el acto del abandono implica la voluntad de romper el contrato respectivo, con todas las consecuencias inherentes a la rescisión unilateral.

("Revista del Trabajo", Ciudad de México, Abril de 1939).



BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

RECAUDACION DE IMPUESTOS Y CUOTAS PATRONALES

Impuesto del 1% sobre las cancelaciones

	Lima y Callao	Otras Provincias	Total
	S/o.	S/o.	S/o.
De enero a Mayo de 1939 ..	186,740.94	93,295.68	280,036.62
Junio	40.731.64	34.591.03	75.322.67
Total	227.472.48	127.886.71	353.359.29

Impuesto adicional del 2% al alcohol y bebidas alcohólicas

	Lima y Callao	Otras Provincias	Total
	S/o.	S/o.	S/o.
De enero a Mayo de 1939	20,922.84	38,630.89	59,553.73
Junio	4.127.19	11.084.77	15.211.96
Total	25.050.03	49.715.66	74.765.69

Impuesto adicional del 2% al tabaco

	Lima y Callao	Otras Provincias	Total
	S/o.	S/o.	S/o.
De enero a Mayo de 1939 ..	94,378.55	23,256.54	117.635.09
Junio	18.936.45	6.663.29	25.599.74
Total	113.315.00	29.919.83	143.234.83

Recaudación de cuotas patronales 2%

	Lima y Callao	Otras Provincias	Total
	S/o.	S/o.	S/o.
De enero a Mayo	523.999.67	331.030.49	865.030.16
Junio	104.614.78	87.231.02	191.845.80
Total	628.614.45	418.261.51	1.056.875.96

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

El Seguro Social Obligatorio

NO ES UNA LIBERALIDAD DEL ESTADO, NO ES UNA NUEVA FORMA DE CARIDAD SOCIAL, NI ES TAMPOCO UNA CESION GENEROSA DE UNA PARTE DE LA SOCIEDAD EN FAVOR DE LA OTRA: ES LA RESULTANTE DE LOS ESFUERZOS DE TODOS LOS SECTORES DE LA COLECTIVIDAD PARA DEFENDERSE, EN BENEFICIO COMUN, DE LA DISMINUCION DE CAPACIDAD PRODUCIDA POR LA ENFERMEDAD, LA INVALIDEZ, LA VEJEZ Y LA MUERTE. SE APLICA — COMO SE APLICA TODO REMEDIO — AHI DONDE ES MAYOR EL ESTRAGO, PERO EL BENEFICIO SE EXTIENDA A TODOS.

POR ESO EL "Seguro Social Obligatorio" SE ESTABLECE EN FAVOR DEL TRABAJADOR Y SU FAMILIA, PERO TODOS TIENEN LA OBLIGACION DE CONCURRIR A CONSTITUIRLO.

EL ESTADO, COMO SUPREMO REGULADOR DE LA ACTIVIDAD SOCIAL, TIENE EL IMPERATIVO DE SEÑALAR ESE DEBER Y DE EXIGIR QUE NADIE REHUYA LO QUE LE CORRESPONDE HACER O DAR.

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Fundada en 1896

Compañía de Seguros "Italia"

Oficinas: Edificio "ITALIA" - Propiedad de la Compañía

Capital y Reservas

ENERO 1°

1934.....	3.069,679.76
1935.....	**3.301,836.28**
1936.....	3.783,106.97
1937.....	4.186,712.16
1938.....	4.571,958.44
1939.....	5.071,577.83

Confianza - Seguridad - Progreso

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Una Póliza Para Cada Riesgo



COMPAÑIA ITALO PERUANA DE SEGUROS GENERALES

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

INFORMACIONES SOCIALES



AÑO III NUM. 9 SETIEMBRE 1

PUBLICACION MENSUAL DE LA

CAJA NACIONAL DE SEGURO SOCIAL DEL PERU

BICENTENARIO PERÚ 2021
EsSalud
SECRETARÍA GENERAL
Oficina de Servicios de la Información
Archivo Central



FACILITE SUS NEGOCIOS
UTILIZANDO NUESTRO
SERVICIO DE

CUENTAS CORRIENTES

BANCO ITALIANO LIMA

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

INFORMACIONES SOCIALES

9



AÑO III - SETIEMBRE 1939

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

SUMARIO

Nº 9

La Superintendencia de Bienestar Social (Editorial) 975
El Hospital Mixto y Policlínico del Seguro Social, en Cañete 979
Organización y Desarrollo de la Previsión Social en España 983
Evolución del Derecho del Trabajo, en el Brasil 995
Fundamentos Esenciales de las Pensiones a la Vejez (continuación) 1001
Panorama Internacional 1013
Prontuario de la Legislación Peruana 1023
Jurisprudencia Social 1075
Indice Temático de la Legislación Social Peruana 1039
Recaudación de Impuestos y Cuotas Patronales 1045

AÑO III SETIEMBRE 1939 NUM. 9

PUBLICACION MENSUAL — 50 CTS. EJEMPLAR

Redacción y Administración:

CAJA NACIONAL DE SEGURO SOCIAL
Av. N. de Piérola Nos. 300-312-324
Casilla No. 1311
LIMA PERU

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

INFORMACIONES SOCIALES

ORGANO DE LA CAJA NACIONAL DE SEGURO SOCIAL

AÑO III NUM. 9

SETIEMBRE 1939

La Superintendencia de Bienestar Social

LA guerra económica, faz esencial de la contienda que han emprendido hoy países principales de Europa, no se restringe a los límites de sus fronteras: alcanza a todo el Orbe y actúa, con mayor o menor gravedad, directa o indirectamente, según se refiera a artículos de comercio de empleo indispensable a los países beligerantes o de otros cuya producción universal se aminora.

No podía nuestro país situarse al margen de esas perspectivas. Y con acierto y oportunidad indiscutibles, adoptó disposiciones atingentes que han cristalizado en la Ley Nº 9852, de 3 de setiembre en curso y reglamentaciones posteriores complementarias. Como organismo de ejecución, se ha creado la Superintendencia de Bienestar Social.

Indudablemente, la actitud de nuestro Gobierno merece el más vivo aplauso, porque refleja, una vez más, su interés por el bienestar general, como expresamente lo declara en los considerandos del Decreto Supremo dictado, en la propia fecha de la ley referida y al mismo objeto, y en que proclama su decisión de "impedir los trastornos en la marcha normal de la vida económica de la Nación, y castigar severamente a los que pretendan aprovecharse de estas circunstancias excepcionales en beneficio propio, con detrimento del interés colectivo y con perjuicio para las clases media y laborista".

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Ni ha actuado el Gobierno con precipitación ni inadvertencia, ni se ha hecho uso de un recurso tan drástico como para ser tenido como audáz y anticipado el grado de nuestra evolución económica y social.

El principio de que el interés particular no puede primar sobre los intereses generales, informa toda nuestra vasta legislación social y todo el país se beneficia ostensiblemente con sus efectos. Habría incongruencia en esta línea de conducta estatal si hubiera dejado de mantenerse, con renovado celo, en momentos en que la inevitable perturbación creada por el estado de guerra, que pudo desde el primer momento derivar en universal, daba fácil acceso a la acción de los especuladores.

La medida adoptada por nuestro país coincide con disposiciones semejantes que han dictado Gobiernos de otros, respecto a los que no hay motivo para suponernos a la zaga en cultura social. Así, en la República Argentina, a las disposiciones urgentes de carácter municipal que se adoptaron al estallar la guerra, siguió la acción drástica de la Comisión de Control de Abastecimientos y la ley 12,591, que fija precios máximos de venta a artículos de primera necesidad, que impone multas hasta de 20,000 pesos a los infractores, que autoriza la clausura de locales y el comiso de la mercadería. El decreto reglamentario, de 14 del mismo mes, señala un plazo perentorio de 15 días para la presentación de la declaración jurada de existencias en "stock".

Análogamente procede Bolivia en el decreto supremo de 5 de setiembre en curso, que declara de necesidad pública la elevación de sus precios y que sanciona con severas penas las infracciones. Al igual proceden Costa Rica, Uruguay, Brasil, Chile.

No hemos innovado. No nos hemos situado, en alarde de rigorismo estatal, más allá de lo que en América misma realizan los Gobiernos. El Perú, en su política social, como en todos los órdenes de su actividad, no puede mantenerse rezagado.

Lo que no perciben quienes dan muestra de desinterpretación de este justo y acertado espíritu es que, como expresara el Dr. Jean Brethe de la Gresayye, de la Facultad de Derecho de Burdeos, al comentar el decreto-ley de 1º de Julio de 1937, que restringuió en Francia la libertad de aumentar los precios a los artículos de consumo sin licencia previa: "Cualquiera que sean las modalidades empleadas para luchar contra el alza ilícita de los precios, lo que se debe subrayar es la idea del justo precio, que está en la base de esta legislación como de todas aquellas que, en el pasado, desde la Edad Media hasta la Revolución Francesa han intentado combatir los abusos de la especulación, la explotación del hombre por el hombre, la usura".

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Para el tratamiento abreviado en todas las formas del

paludismo



Atebrina M. R.

Extermina segura y definitivamente los parásitos / Muy eficaz en la fiebre hemoglobinúrica En los casos de fuerte invasión parasitaria de la sangre y en las formas graves del paludismo

Atebrina M. R.
para inyecciones

Con dos inyecciones de 0,30 g. de Atebrina se obtiene en la mayoría de los casos la curación clínica, pero para alcanzar una cuota mínima de recaídas se recomienda continuar la cura por vía oral durante 3 a 4 días

Para evitar con seguridad las recaídas y exterminar los gametos en la fiebre perniciosa

Plasmoquina M. R.

E N V A S E S O R I G I N A L E S :

Atebrina: Tubo de 15 Tabletas de 0,10 g.

Atebrina compuesta (Atepé) 0,10 g. y Plasmoquina 0,005 g. en combinación óptima: Tubo de 15 tabletas

Atebrina para inyecciones: Caja de 6 ampollas de 0,10 g. Caja de 2 ampollas de 0,30 g. de la sustancia seca en forma fácilmente soluble

Plasmoquina simple: Tubo de 15 tabletas de 0,01 g.

BAYER

M. R.

LA QUIMICA »Bayer« S.A.

LIMA

CASILLA 63

AVDA. BRASIL 198

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central



Fomente el Ahorro en el Hogar

BANCO POPULAR DEL PERU

INSTITUCION NETAMENTE NACIONAL

ESTABLECIDA EN 1899

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

El Hospital Mixto y Policlínico del Seguro Social, en Cañete

EL 16 del mes en curso se efectuó, en Cañete, la ceremonia de colocación de la primera piedra del Hospital y Policlínico que la Caja construirá en esa ciudad. Presidió el acto el señor Ministro de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social, doctor Guillermo Almenara, apadrinándolo en representación del señor Presidente de la República.

Numeroso público, entre el que se hizo notar la asistencia de la mayoría de los propietarios o conductores de los centros de trabajo de la región, los Colegios de la Provincia y delegaciones obreras, dieron al acto contornos de fiesta local y permitieron poner en relieve, una vez más, el interés con que los pueblos del Perú siguen la labor de la Caja que, en esta faz de organización del plan asistencial, permitirá llevar a todo el territorio uno de los más vigorosos y eficaces medios de defender la salud del trabajador.

Las características del establecimiento, cuya construcción se ha emprendido ya, están reseñadas en el discurso que pronunció, en la actuación expresada, el doctor Almenara y que a continuación transcribimos.

DISCURSO DEL MINISTRO DE SALUD PUBLICA, TRABAJO Y PREVISION SOCIAL Y PRESIDENTE DEL CONSEJO DIRECTIVO DE LA CAJA NACIONAL DE SEGURO SOCIAL, DR. GUILLERMO ALMENARA, EN LA CEREMONIA DE COLOCACION DE LA PRIMERA PIEDRA DEL HOSPITAL Y POLICLINICO QUE ESTA INSTITUCION CONSTRUIRA EN CAÑETE

Sr. Alcalde:
Señores:

Cumplo en estos instantes el honroso encargo del señor Presidente de la República, General de División don Oscar R. Benavides, de colocar la primera piedra del Hospital y Policlínico que construirá en esta provincia la Caja Nacional de Seguro Social.

La ejecución de esta obra, que forma parte de un amplio y fecundo programa médico social, es la materialización de uno de los más vehementes anhelos del Jefe del Estado que como ningún otro gobernante y con em-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

peño tan celoso y tan inquebrantable se ha preocupado por el bienestar de su pueblo.

Sobre este terreno, en el que mañana mismo comenzarán las labores constructivas, se levantará un centro asistencial de primera clase que otorgará a los trabajadores de la región una asistencia médica eficaz, que debe entenderse en el sentido de defender su salud y su vida con la pluralidad de los elementos de que dispone la ciencia moderna para el diagnóstico y el tratamiento de las enfermedades.

La edificación de este nuevo hospital, que se agrega a los que actualmente construye la Caja Nacional de Seguro en Lima, Arequipa, Huacho, Chocope, Ica, Chincha, Chiclayo y Oroya y a los que construirá en Huariaca Piura y Trujillo, ha de tener honda repercusión sanitaria y social en esta provincia, desde que en su creación y en sus fines ambos aspectos se confunden y complementan.

Sólo en Marzo de 1937 inició la Caja Nacional de Seguro Social la cobranza de las cotizaciones del Estado y de los patronos, que son los recursos afectados a la ejecución de sus obras asistenciales y aún cuando un año completo fué dedicado a la investigación de las necesidades sanitarias que debía resolver y a la capitalización de los fondos que requerían las obras, su programa está en plena ejecución y lleva por todos los ámbitos del país la certeza de un futuro lleno de confianza. En menos de dos años, con un esfuerzo material y técnico que no tiene similar en ningún otro país, dominando dificultades innumerables, incluso la de vencer la resistencia de los hombres sin fé, la Caja avanza sin alardes pero con firmeza a la realización de sus compromisos, que sólo en el orden constructivo representa la edificación de doce hospitales, 29 consultorios y 55 postas rurales.

El Hospital y Policlínico que se levantará en este lugar ocupará un área superficial de once mil metros cuadrados que comprenderá como secciones principales las correspondientes a los servicios del Policlínico y las hospitalarias propiamente dichas. El Policlínico dispondrá de consultorios de medicina y cirugía y de Dispensario de Tuberculosis, de Malaria, de Enfermedades venéreas y de lactantes. El Hospital, además de las secciones generales de Administración y Control, dispondrá de pabellones especiales de Medicina, Cirugía, de Maternidad, de Tuberculosos y de Infecto-contagiosos y contará con todos los servicios auxiliares necesarios, como son los Departamentos de Rayos X, Farmacia, Laboratorio, Capilla, Lavandería, Cocina, Garage, Crematorio y Pabellón de Médicos, Enfermeras, Gobernantas y Empleados. El número de camas de hospitalización, de emergencia y de servicios será de 120.

La construcción del Hospital y Policlínico está a cargo de la firma Aramburú-Del Riego-Saco-Villanueva, que obtuviera la buena pró en la licitación efectuada.

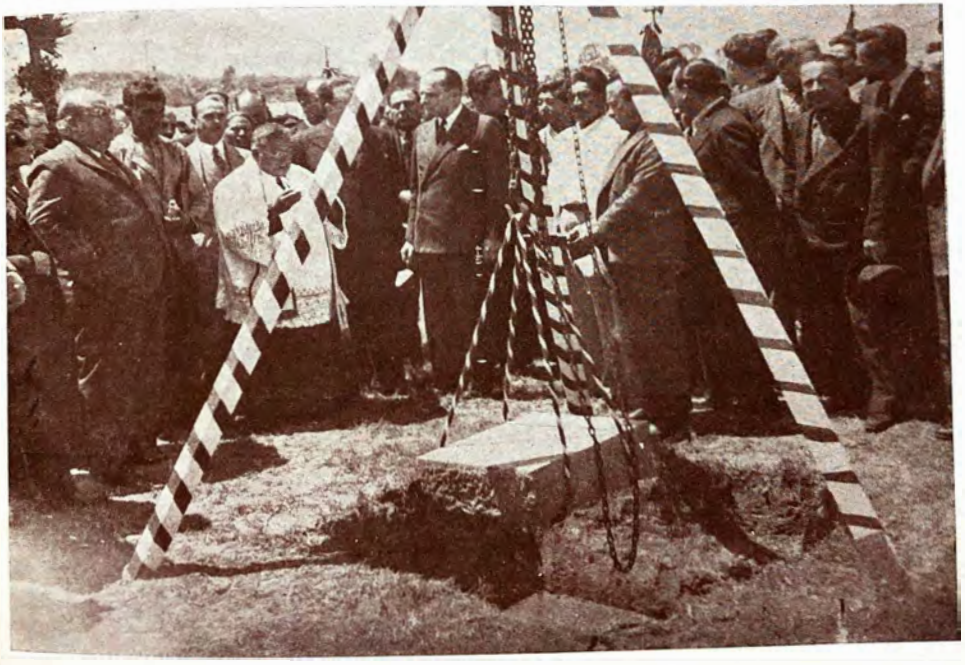
El costo total de la obra se estima en S|o. 480,672.25, incluyendo el terreno y los equipos principales.

En breve forma he dado cuenta de las características del establecimiento asistencial cuya edificación va a iniciar en Cañete la Caja Nacional de Seguro Social y a la que pongo en nombre del General Benavides la piedra fundamental de su estructura.

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central



El Ministro de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social y Presidente del Consejo Directivo de la Caja Nacional de Seguro Social, pronunciando su discurso en el acto de colocación de la primera piedra del Hospital Mixto y Policlínico de Cañete, cuya construcción se ha iniciado.

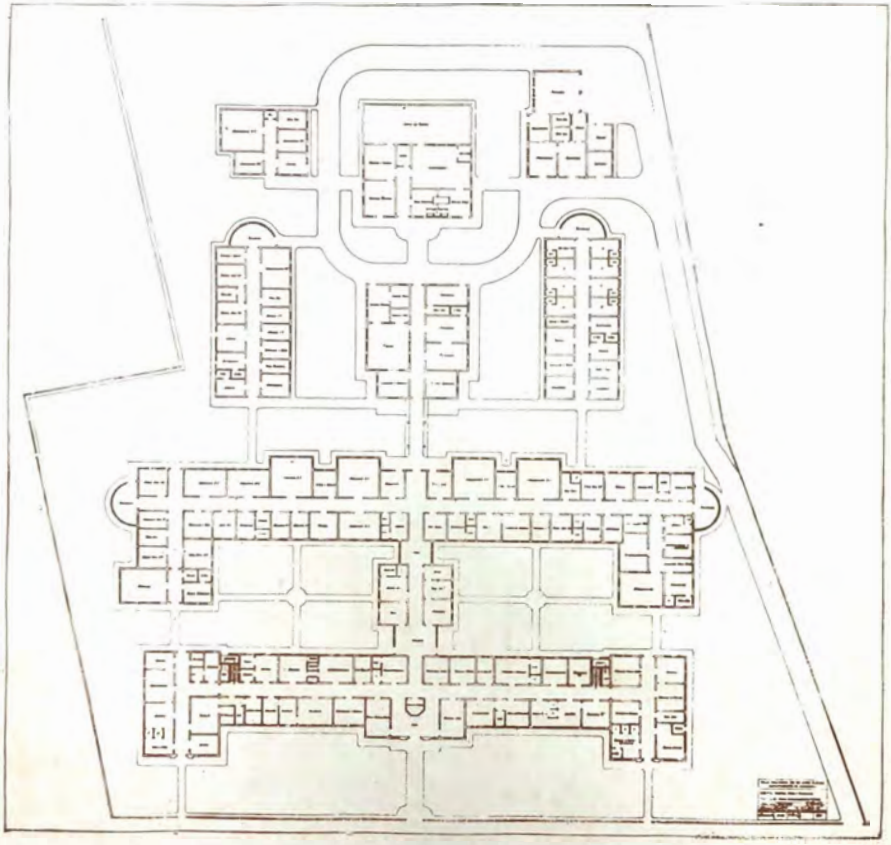


Ante numerosa concurrencia se llevó a cabo el acto de bendición del terreno sobre el cual se levantará en breve el magnífico Hospital que la Caja Nacional de Seguro Social ha empezado a construir en Cañete, para el servicio de sus asegurados.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL
Oficina de Servicios de la Información
Archivo Central

FACHADA DEL HOSPITAL MIXTO Y POLICLINICO DE CAÑETE





PLANO DE DISTRIBUCION DE LA PLANTA BAJA DEL HOSPITAL

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

INTERNATIONAL PETROLEUM COMPANY LIMITED

★ ★

LIMA —— CALLAO —— TALARA

★ ★

Casa Matriz

TORONTO —— CANADA

★ ★

Productores, Refinadores y Distribuidores de Petróleo y productos del Petróleo:

Petróleo combustible, Gasolinas, Kerosenes, Aguarraz, Limpiol, Asfaltos, Alquitrán Mineral, Brea, Roofing Tar, Pintura Asfáltica,

Lubricantes RAPI DOL.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Compañía Internacional de Seguros del Perú

LA MAS ANTIGUA DE LAS COMPAÑIAS NACIONALES

FUNDADA EN 1895

ASEGURA CONTRA INCENDIO, LUCRO CESANTE, RIESGOS MARITIMOS, FIANZAS DE EMPLEADOS, ACCIDENTES INDIVIDUALES

ACCIDENTES DE TRABAJO, ACCIDENTES DE AUTOMOVILES

Capital Suscrito	S/o.	**2.000.000.00**
Capital Pagado	„	**1.000.000.00**
Reservas	„	**1.971.733.68**

OFICINAS: Calle San José Nos. 323 - 327

LIMA — PERU

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Organización y Desarrollo de la Previsión Social en España

OFRECEMOS en este artículo algunos datos relativos a la organización y a la situación actual de los seguros sociales españoles, para que los lectores posean los elementos para juzgar los futuros desarrollos de esta legislación".

Las primeras formas de previsión aparecieron en España en 1908; se puede subdividir su progreso en cinco períodos.

Al primer período (1908-1919) corresponde la organización del seguro facultativo. Se creó y se organizó el Instituto Nacional de Previsión, como entidad central, con poquísimos órganos en las provincias, y se introdujeron el seguro facultativo de vejez y el seguro mutualista escolar.

En el segundo período (1919-1927) comenzó la organización del seguro obligatorio de vejez, y se declaró obligatoria la mutualidad escolar; además se perfeccionó y se completó la organización, a través de la generalización del sistema descentralizado de las Cajas colaboradoras.

Durante el tercer período (1927-1934), se completó la reglamentación de las ramas aseguradoras obligatorias ya existentes, y se instituyeron, con organización diversa, otras cinco, esto es: la amortización de los préstamos y los seguros de maternidad, de desocupación involuntaria, colectivo de la clase media (Mutualidad de la Previsión) y contra los accidentes del trabajo.

El cuarto período se caracteriza por la intensificación de los estudios preparatorios cumplidos por el Instituto para la reforma del seguro obligatorio de vejez, para la institución del seguro de enfermedad, invalidez y muerte, y para la unificación de todas estas ramas aseguradoras en un verdadero y propio seguro integral, estudios que se concluyeron con la presentación, en Abril de 1936 de un proyecto elaborado por el mismo Instituto.

El quinto período (1936-1938) que tiene carácter transitorio, se desarrolla durante la victoriosa guerra de liberación.

BICENTENARIO PERU 2021 | EsSalud | SECRETARIA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

El hecho que durante los primeros momentos de la guerra de liberación, la sede central del Instituto haya quedado todavía en el territorio ocupado por los rojos, no ha paralizado totalmente la actividad previsora en las zonas liberadas, gracias a la actividad que en ella han continuado desarrollando las Cajas colaboradoras y dado que la Junta de Defensa Nacional, para dar unidad a la acción de las Cajas y permitir la concesión normal de las prestaciones a los trabajadores asegurados, creó con decreto del 19 de setiembre 1936, Nº 118, la Comisión Nacional de Previsión, dió encargo a las Cajas colaboradoras de continuar su actividad en todos los sectores de la previsión social.

La Comisión Nacional estableció los contactos necesarios con las Cajas existentes en los territorios liberados y en aquellos que poco a poco se iban incorporando a la España Nacionalista, consolidando cada día más la normalidad de las prestaciones concedidas por los órganos de previsión, en íntima relación con la Comisión del Trabajo de la Junta Técnica del Estado.

La tendencia a la extensión y unificación de los seguros sociales constituye actualmente uno de los postulados del nuevo Estado, expresado en la X. Declaración del Fuero del Trabajo: "1) La previsión garantizará al trabajador la seguridad de su protección en el caso de infortunio. 2) Se dará incremento a los seguros sociales de vejez, invalidez, accidentes del trabajo, enfermedad profesionales, tuberculosis y desocupación, tendiendo a instituir un seguro global, y se buscará la manera de dar a los viejos trabajadores una pensión suficiente".

Finalmente, el decreto del 15 de junio de 1938, restableciendo el Instituto Nacional de Previsión, acentúa esta tendencia y asigna a dicho organismo técnico la tarea de preparar según las normas señaladas por el Ministerio de Organización y Acción Sindical, el desarrollo de la susodicha X. declaración.

Damos ahora algunos informes respecto a las varias ramas aseguradoras existentes en España, algunas de las cuales presentan características singulares.

Seguro de vejez.— a) **Régimen de la libertad subsidiara.**— Los inscritos en esta forma de seguro no están sujetos a ninguna obligación de pago de determinadas contribuciones. No se trata tampoco de un seguro obrero verdadero y propio, porque en él pueden inscribirse todos los ciudadanos que no tengan entradas superiores a 3,000 pesetas al año. Para estimular el seguro, el Estado premia al asegurado con una integración máxima de 12 pesetas al año.

La pensión de vejez no puede superar un máximo de 1,500 pesetas anuales y se puede pedirla a los 55, 60 ó 65 años; se otorga la facultad de escojer entre la forma de capital enajenado y la de capital reservado.

El asegurado que devenga inválido permanentemente o totalmente puede convertir la pensión de vejez a la cual tendría derecho a la edad establecida, en una pensión inmediata reducida.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

En 1934 el seguro de vejez en el régimen de libertad subsidiada contaba 185,546 inscritos, los cuales habían pagado 34'811,972 pesetas de contribución; en la misma fecha, por pensiones, sumas por capitales reservados, rescates, etc., se había pagado un total de 13'095,740 pesetas.

b) **Seguro obligatorio de vejez).** El seguro obligatorio de vejez para los obreros, introducido con decreto real del 21 enero 1921, se extiende a todos los asalariados de edad comprendida entre 16 y 65 años y que no perciban una retribución anual superior a 4,000 pesetas.

Para los efectos de la pensión, los asegurados se dividen en dos grupos: pertenecen al primero aquellos que, a la entrada en vigor del régimen asegurador, tenían entre 16 y 45 años de edad, y al segundo aquellos entre 45 y 65 años. Para los asegurados del primer grupo se constituyó una pensión inicial de 365 pesetas al año, supuesta la continuidad del trabajo, mientras a aquellos del segundo grupo se abrió una libreta de ahorros en la cual se acreditan los pagos obligatorios; este monto no se puede retirar antes de la edad de la pensión, exceptuado el caso de invalidez permanente.

El seguro se financia con las contribuciones pagadas por los patronos y por el Estado. Los patronos pagan 3 pesetas al mes ó 0.10 pesetas por día de trabajo, mientras el Estado contribuye con una peseta mensual ó 0.03 pesetas por día de labor. En vía transitoria no se prevé contribución alguna a cargo de los asegurados; pero el Reglamento prevé un período en el cual también el asegurado estará obligado a pagar una contribución que servirá para aumentar la pensión.

La edad para la pensión se establece en 65 años; para las industrias insalubres la edad se fija caso por caso.

Mientras no esté organizado el seguro de invalidez, el Estado concede al asegurado que devenga totalmente o permanentemente inválido y que haya pagado contribuciones facultativas para aumentar la pensión durante los 12 meses anteriores al momento en que sobrevenga la invalidez, una pensión de una peseta diaria. Para estimular el pago de las contribuciones facultativas se concede no sólo el derecho arriba mencionado, sino se prevé también un sistema de reembolsos.

Las contribuciones facultativas pueden tener, a elección del interesado, uno de los tres destinos siguientes: aumento de la pensión de vejez, anticipación de la edad de pensionamiento a 60 o a 55 años; pago de un capital de sobrevivientes.

De 1921 a 1934 han resultado inscritos en el régimen del seguro obligatorio 55'156,495 asegurados; el monto de las contribuciones ha sido 465'069,398 pesetas. El Instituto y las Cajas colaboradoras han pagado, en el mismo período, por pensiones de vejez, invalidez e indemnización a los sobrevivientes 47'524,683 pesetas. Se han inscrito en el seguro completamentario 27,497 asegurados, que han pagado un total de 1'891,367 pesetas por contribuciones.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Seguro obligatorio de maternidad.— Se ha introducido con el decreto real del 22 de marzo 1929, integrado por el Reglamento general del 29 de enero 1930.

El seguro es obligatorio para todas las mujeres, cualquiera que sea su edad, nacionalidad y estado civil, que sean asalariadas (obreras, empleadas, trabajadoras a domicilio o por tarea) y que no reciban una retribución superior a 4,000 pesetas al año.

Está en proyecto la extensión del seguro, con normas especiales, a las mujeres no operarias o empleadas de los operarios o empleados, a las esposas de los trabajadores independientes y a aquellas que no sean actualmente ni operarias ni empleadas, pero que anteriormente hayan estado inscritas en el seguro obligatorio de maternidad.

El seguro prevé la concesión de las siguientes prestaciones: a) asistencia obstétrica, médica y farmacéutica, b) indemnización diaria por todo el período de reposo que es obligatorio durante las seis semanas que preceden y facultativo durante las 6 semanas que siguen al parto, por un monto igual a 15 pesetas por cada contribución trimestral pagada durante los tres años anteriores al parto; c) uso gratuito de las obras de protección a la maternidad y a la infancia de carácter sanitario, benéfico y cultural; d) indemnización de lactancia de 5 pesetas semanales por un máximo de 10 semanas; e) prestaciones complementarias establecidas eventualmente por el Reglamento.

Contribuyen al Seguro el patrono, la asegurada, el Estado y los municipios.

El patrono y la asegurada pagan una contribución de 15 pesetas al año, dividida en partes iguales; el Estado paga sólo una peseta por parto, 50 pesetas por cada premio de lactancia y una subvención al fondo maternal e infantil. Los municipios proveen la asistencia sanitaria, el alojamiento en clínicas, hospitales, etc., y las provincias la utilización de las instituciones sanitarias.

Los sobrantes del seguro se destinan a formar: un Fondo de Reserva para la gestión normal del seguro maternidad; un Fondo para indemnizaciones especiales, que intervienen en casos excepcionales como partos múltiples, enfermedad prolongada del neonato, operación quirúrgica o desocupación involuntaria de la madre, etc.; un Fondo de compensación a fin de que las regiones ricas contribuyan a saldar el eventual de déficit de las regiones pobres.

Al 31 de diciembre de 1934 se habían pagado en total 6'280,556 pesetas en prestaciones, de las cuales 2'650,480 pesetas por prestaciones en especie, y 3'630,075 pesetas en indemnizaciones.

Mutualidad escolar.— Puesto que uno de los fines que se propone el Instituto Nacional de Previsión es el de la propaganda y desarrollo de la previsión en el pueblo, no podía abandonar o siquiera ignorar el campo de la propaganda previsora en la escuela.

La mutualidad escolar fué instituída con decreto real del 7 de julio de 1911: el año siguiente se aprobó el Reglamento de aplicación

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

y con decreto real del 20 de setiembre 1919, la Mutualidad fué declarada obligatoria en todas las escuelas nacionales.

La ley asigna a la mutualidad escolar tres funciones fundamentales: el ahorro, la constitución de dotes infantiles y la constitución de pensiones de vejez con capital enajenado o reservado.

En 1934 resultaban constituídas 6,500 mutualidades escolares, con un total de 552,098 inscritos. Las contribuciones cobradas sumaban 20'822,573 pesetas. El Instituto y las Cajas colaboradoras han reembolsado por dotes infantiles 5'661,775 pesetas, por rescate de capitales reservados 470,975 pesetas y por rescisiones y conversiones 2'222,913 pesetas.

Amortización de préstamos.— Desde que funciona el seguro obligatorio de vejez, el Instituto y las Cajas colaboradoras cumplen frecuentes inversiones de carácter social, entre los cuales figura la concesión de préstamos amortizables a personas de condición económica modesta y destinados a la adquisición o mejoramiento de pequeñas empresas agrícolas, a la construcción de casas populares, etc. El préstamo se asegura con el valor de la empresa o del inmueble: pero para aumentar la garantía se ha instituído un seguro que, en caso de muerte del mutuario, lo sustituya en el pago del capital e intereses. Esta es la finalidad del seguro para amortización de préstamos, instituído con decreto real del 9 de diciembre de 1927.

Para la gestión de este seguro, el Instituto Nacional de Previsión ha creado una Caja especial, asignándole un capital inicial de 500.000 pesetas.

Desocupación involuntaria.— Ratificada con ley del 13 de julio de 1923 la Convención de Wáshington, relativa a la desocupación involuntaria, se creó con decreto del 25 de mayo de 1931 un servicio para el desarrollo y la gestión de la previsión contra la desocupación involuntaria, gestión que se ha confiado a una Caja Nacional contra la desocupación involuntaria, dependiente del Instituto Nacional de Previsión.

La Caja no concede subsidios directamente a los desocupados, sino a través de Mutualidades o Cajas reconocidas que funcionan como entidades primarias.

Pueden beneficiarse con las prestaciones los asalariados de edad entre 16 y 65 años, sin distinción de sexo, siempre que su retribución no exceda de 6,000 pesetas al año y en el momento de la desocupación resulten inscritos cuando menos 6 meses en una institución primaria reconocida Las prestaciones de las Cajas consisten: 1º) en el reembolso a las instituciones primarias del 75% de los subsidios pagados al desocupado, con tal que el subsidio o reembolso no superen más de 90 días durante 12 meses consecutivos; 2º) en el pago de contribuciones a los seguros sociales obligatorios por el período máximo predicho; 3º) en el pago de algunas prestaciones especiales (subsidios, anticipos, reembolso de gastos de viaje, etc); para estas prestaciones

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

especiales existe un Fondo Nacional de Solidaridad, a cuya formación contribuyen las instituciones primarias.

El número de las instituciones primarias reconocidas ha ascendido a 42 en 1932, a 70 en 1933, a 105 en 1934 y a 171 en 1935. El 31 de diciembre de este último año, el número total de los obreros subsidiados era 91,825. Durante el período 1932-1935, la Caja Nacional ha pagado 3'616,887 pesetas por subsidios de desocupación, 227,268 pesetas por contribuciones al seguro social y 195,656 pesetas por prestaciones especiales.

Accidentes del trabajo.— En la agricultura se introdujo el seguro contra accidentes del trabajo con decreto ley del 12 de junio de 1931 y en la industria con decreto-ley del 8 de octubre 1932, posteriormente modificado.

Existen actualmente tres legislaciones distintas, aplicables a la industria en general; sólo esta última prevé la concesión de prestaciones en dinero.

Los patronos agrícolas y marítimos deben asegurar obligatoriamente a sus dependientes en entidades mutuas, sólo por cuanto respecta a la obligación de asistencia.

Las industrias aseguradas en base al régimen general— al cual están todavía sometidas las empresas agrícolas forestales y de cría de ganado que ocupen permanentemente más de 6 obreros y que hagan uso de máquinas agrícolas movidas a motor— están obligadas a pactar un seguro para los casos de incapacidad permanente y de muerte, en Mutualidades o Compañías, o también en la Caja Nacional de Seguro contra Accidentes de Trabajo creada por el Instituto Nacional de previsión, la cual última sólo puede pagar rentas por accidentes del trabajo constituídas por medio de capitales pagados por las entidades aseguradoras primarias, por el patrono responsable y por el fondo de garantía.

Dada la pluralidad de los Institutos aseguradores se han creado dos fondos especiales de garantía, uno para la agricultura y uno para la industria, administrados por la Caja Nacional.

Las principales obligaciones de la Caja Nacional son las siguientes:

1) preparación y propuesta de modificación de las tarifas de seguro para los casos de accidente del trabajo en la industria que produzcan muerte o incapacidad permanente;

2) seguro directo contra tales riesgos;

3) constitución y pago de las rentas a los trabajadores víctimas de dichos accidentes y a sus sobrevivientes;

4) administración e inversión de los capitales recibidos o constituídos para la creación de dichas rentas;

5) gestión de los dos fondos especiales de garantía y ejercicio de la acción ejecutiva contra los patronos que no cumplen;

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

6) gestión de los servicios médicos inspectores y de revisión de la incapacidad permanente;

7) gestión del servicio de readaptación profesional;

8) organización de un registro central de inválidos del trabajo;

9) incremento de la mutualidad contra los accidentes del trabajo en la industria y en la agricultura;

10) constitución de un Fondo para prestaciones complementarias, destinado particularmente a la reeducación profesional de los inválidos.

11) gestión de la clínica del trabajo de Madrid, a la cual está anexa una escuela permanente de medicina del trabajo.

El 31 de diciembre de 1934 existían 227 Mutualidades. La clínica de Madrid ha gastado durante el año en exámen 355,134 pesetas asistiendo 504 obreros; en los consultorios se han asistido 8,070 accidentados y se han efectuado 240 operaciones quirúrgicas.

La Caja Nacional en la fecha indicada tenía en vigor 18,031 pólizas, por un valor de 454'057,798 pesetas de salarios anuales asegurados y 12'006,095 pesetas de premios presuntos. Los premios cobrados en el año alcanzaron 8'140,556 pesetas.

La Caja Nacional ha gastado para prestaciones complementarias 354,654 pesetas.

Al fin del año 1934, el número de las rentas de invalidez o a sobrevivientes constituídas por la Caja Nacional era de 3,329 y los capitales constituídos importaban 26'718,856 pesetas.

Mutualidad de la Previsión.— En conformidad con el art. 34 de su Estatuto, el Instituto Nacional de Previsión ha constituído la Mutualidad de la Previsión, obligatoria para todos los funcionarios y subaltemos del Estado mismo, y al cual pueden asociarse los empleados de otros organismos, previa aprobación de dicha Mutualidad.

El régimen actualmente en vigor es el aprobado con decreto real del 10 de setiembre de 1929, modificado en 1932 y 1936.

Por los beneficios que ella concede, así como por la clase social a la que pertenecen los asegurados, la Mutualidad de la Previsión constituye un interesante experimento de seguro sobre la vida de las clases medias, administrado en forma rigurosamente técnica y que ha tenido un éxito indiscutible, habiéndose adherido a ella diversas grandes empresas privadas.

La Mutualidad de la Previsión prevé las siguientes prestaciones: pensiones de vejez; pensiones suplementarias de vejez; pensiones de invalidez; pensiones a viudas o huérfanos o a favor de otros beneficiarios designados por el asegurado.

Las pensiones y las rentas son proporcionales a la contribuciones pagadas y la edad del asegurado, pero los asegurados pueden aumentarlas mediante pagos voluntarios; sinembrago, la pensión máxima de vejez o de invalidez no puede superar el 75 % de la última retribución recibida y la de los sobrevivientes el 75 % de la pensión del asegurado.

La edad para el pensionamiento es de 65 años,

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Al principiar 1935, estaban inscritos en la Mutualidad de la Previsión 29 empresas, con un total de 1,625 asegurados.

El monto de las contribuciones fué de 6'926,397 pesetas; a esa fecha se habían pagado 83 pensiones de vejez y a supervivientes, por un valor de 40,384 pesetas.

Homenaje a la Vejez.— Entre las particularidades de la previsión social española figura la Obra de los Homenajes a la Vejez. Han sido dos los motivos fundamentales que han llevado a su creación:

a) la necesidad de tutelar a los viejos que no pueden beneficiarse con los seguros sociales;

b) la oportunidad de incrementar con actos colectivos la veneración a la vejez.

Esta obra surgió en 1915, en el seno de la Caja de pensiones para la vejez y de ahorros de Barcelona. El Instituto concedió inmediatamente constituído, el sistema de prestaciones obligatorias a la vejez.

Durante los primeros años, la Obra quedó localizada en Cataluña; con la Institución del régimen obligatorio de seguro de vejez, recibió un impulso vigoroso, tanto que se le pudo considerar como el principio de un sistema de concesión de pensiones gratuitas, tecnicamente constituído, complementario al sistema de prestaciones obligatorias.

Las normas que regulan actualmente la Obra son las aprobadas el 31 de marzo de 1931.

Los ingresos provienen: a) de las donaciones; b) del aporte social (suscriciones públicas, pagos de las organizaciones de patronos y de obreros; subvenciones de las Corporaciones provinciales y locales); c) de los aportes del Instituto Nacional de Previsión y de las Cajas colaboradoras.

Hasta 1936 inclusive se habían celebrado en toda España 1,575 homenajes a la vejez, con la distribución de 8,866 pensiones. La Obra había recibido por donaciones 22,175 pesetas, por aportes sociales 4'833,994 pesetas, por pagos del Instituto 3'622,621 pesetas y por pagos de las Cajas colaboradoras 4'066,715 pesetas.

Cotos Sociales de Previsión. —Inspirándose en las instituciones tradicionales españolas en materia de política agraria, el Instituto Nacional de Previsión inició una forma de previsión original llamada "Cotos Sociales de Previsión" que, en la forma más común, consiste en el cultivo de tierras comunales, cuyos productos se destinan a la constitución de pensiones para los asociados y para otros fines mutualistas. La importancia de una vasta organización de Cotos Sociales, como manifestación de labor colectiva, no puede ponerse en duda; pero hay todavía otro factor que la hace más interesante hasta que, como sucede en España, los seguros sociales no se hayan extendido a los trabajadores independientes, y esto es que la gran masa de aquellos que participan en los Cotos Sociales, no pertenece a los asalaria-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

dos, sino a los trabajadores independientes. Con los Cotos Sociales y con la organización económica que ellos comportan, estos trabajadores podrán obtener los medios necesarios para protegerse contra los riesgos del trabajo.

La organización de los Cotos Sociales de parte del Instituto comenzó en 1920 con los constituídos en Graus (Huesca).

La ley de reforma agraria del 15 de setiembre 1932 define así los Cotos Sociales: "Empresas económicas administradas por una asociación de trabajadores, con el fin de obtener colectivamente los medios para instituír formas de seguro social o realizar otros fines benéficos o culturales".

Actualmente funcionan en España 50 cotos sociales organizados por operarios o por inscritos en la Mutualidad escolar.

Inversión de los capitales.— En el cuadro que sigue insertamos los datos referentes al 31 de diciembre de 1934 (últimos disponibles) sobre la inversión de los capitales del Instituto Nacional de Previsión:

	CAPITAL	
	Nominal	**Efectivo**
Valores del Estado	387'119,000	348'772,355
Valores de las Corporaciones locales	39'546,650	43'826,479
Obligaciones de Ferrocarriles	86'089,125	72'668,462
Obligaciones industriales	16'419,500	14'765,020
Cédulas hipotecarias	63'018,500	62'182,412
Préstamos hipotecarias:		
a Corporaciones públicas		6'532,445
a Entidades sociales		73'053,371
a particulares		12'030,209
Préstamos pignoraticios		3'171,008
Otros préstamos con garantía determinada		4'714,473
Inmuebles		18'938,767
Inversiones sociales		243'890,166
Total del valor efectivo		905'545,187

Los efectuados hasta el 31 de diciembre ascendían a 274'501,684 pesetas; estando en vigor en aquella fecha préstamos por un total de 243'890,166 pesetas y habiéndose reembolsado ya la diferencia entre ambas cifras.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

El fin específico de estas inversiones sociales ha sido el siguiente:

Escuelas	38'200,556.49
Habitaciones para los maestros	383,621.01
Institutos de educación para anormales	1'889,922.50
Otros fines culturales	25'916,216.28
Instalaciones hídricas	38'820,549.20
Hospitales y clínicas	7'947,186.67
Otros fines sanitarios	2'240,947.51
Mataderos	788,749.50
Comentarios	239,075.85
Casas económicas y a buen precio	61'935,196.12
Adquisición de propiedades rústicas para arrendatarios	3'307,938.56
Irrigación	1'075,431.12
Bosques	704,843.30
Para fines de cooperación agraria	6'324,372.24
Para cosecha y sembrío	16'105,882.64
Alumbrado	949,246.01
Carreteras y caminos vecinales	4'563,005.08
Puentes	208,000.00
Mercados	2'571,057.73
Otras construcciones	29'138,859.82
Otras obras públicas garantizadas	2'613,841.82
Otros fines de cooperación	9'723,095.80
Auxilios a los pescadores	819,916.13
Varios	18'034,173.42
TOTAL	274'501,684.80

Este artículo será seguido de otro sobre la política social de España Nacionalista.



BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

LAS TRES ETAPAS DE LA CONTABILIDAD

POR MEDIO DE LA TARJETA PERFORADA,

PARA CONSEGUIR EL MAXIMO DE RAPIDEZ Y EXACTITUD



MILES DE EMPRESAS COMERCIALES Y DEPENDENCIAS GUBERNAMENTALES EMPLEAN ACTUALMENTE EL METODO DE LA TARJETA PERFORADA, PARA OBTENER EN FORMA RAPIDA Y EXACTA LOS DIVERSOS DATOS DE CONTABILIDAD Y ESTADISTICA QUE SE REQUIEREN PARA UNA CORRECTA ADMINISTRACION.

LA ACEPTACION MUNDIAL DE ESTE MODERNO METODO DE CONTABILIDAD SE DEBE, EN GRAN PARTE, A LA EXACTITUD, RAPIDEZ Y FLEXIBILIDAD CON QUE OPERAN LAS MAQUINAS ELECTRICAS DE CONTABILIDAD "INTERNATIONAL"

Las tres etapas fundamentales de este método son las siguientes:

1º—REGISTRO de los datos provenientes de las fuentes de información, en tarjetas especiales y por medio de perforaciones.

2º—CLASIFICACION automática de las tarjetas que contienen los perforados, y

3º—CONTABILIZACION E IMPRESION automática de los datos contenidos en las tarjetas perforadas.

Si desea Ud. mayores informaciones respecto al método eléctrico de contabilidad **«INTERNATIONAL-HOLLERITH»** solicite una demostración, sin compromiso para Ud., en las Oficinas de la

INTERNATIONAL BUSSINES MACHINES Co. of DELAWARE

CALLE BODEGONES Nº 368 — TELEFONOS 35252 Y 30746

L I M A

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Planas Planas y Cia.

Fábrica fundada en 1900.

Manufactura General de

Catres para Hospitales
Colchones
Sommieres

SECCION DE MUEBLES DE ACERO

Vitrinas.— Mesas instrumentales, mesas de reconocimientos.— Taburetes.— Sillas.— Armarios para facultativos. Camillas.— Mesas de noche.— Camas automáticas.—Mesas para tomar alimentos, etc.

AVENIDA COLONIAL 837 —— Teléfono 13110

ARZO BISPO 259|265 —— Teléfono 31137

BAQUIJANO 777 —— Teléfono 33653

APARTADO: 1004.

SUCURSAL EN AREQUIPA: Morán 111.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Evolución del Derecho del Trabajo en el Brasil

Por **Fernando Gallage**

(Del Instituto de Derecho Social de Sao Paulo)

VERDADERAMENTE el Derecho del Trabajo, en Brasil, tuvo una evolución lenta, aunque de 1930 hasta hoy ha tomado una gran delantera, para alcanzar un prestigio inmenso y ser considerado hoy en el mundo como uno de los mejor preparados para defender los intereses de las clases trabajadoras, en general, y elevar su concepto de instrumento humanista, para la solución de todos los problemas inherentes a la cuestión social.

Se explica fácilmente, porque tardíamente llegamos a interesarnos por una materia de suma importancia, cuya finalidad principal tiene como mayor objetivo, no sólo atender los intereses obreros, sino también, sin duda, procurar la armonía de los intereses del capital y el trabajo, porque son necesarios uno y otro para la vida humana.

El motivo, la primera razón porque nos alejábamos del Derecho del Trabajo, que en Europa se iba extendiendo a todas las ramas de la actividad del hombre, por exigencia del industrialismo cada vez más creciente, era que nuestra industria estaba precaria y se limitaba, tan sólo, al desenvolvimiento agrícola, cuyo trabajo reposaba integramente en brazos de los siervos.

Esto sucedía en el Imperio, cuando nuestra economía, pobre como era, vivía de los productos de la tierra, de una agricultura abatida por procesos mecánicos rutinarios; ahora, en plena república, todo tenía que cambiar, no sólo porque habíamos extinguido la esclavitud, como porque la otra parte tuvimos una tendencia progresista, con la aparición de un sinnúmero de fábricas, que trajeron, con ellas, una nueva clase social: los operarios fabriles.

Antes de la obolición, nuestra vida social se caracterizaba, apenas, por dos clases sociales: señores y esclavos. Era una vida social de absoluto dominio agrario y que terminó solamente con la liberación de los negros y con la proclación de

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

la república. Estos factores contribuyeron extraordinariamente para que nuestra llamada aristocracia rural se extendiese a los centros urbanos impidiendo una nueva fisonomía a sus intereses económicos, con la formación de nuevos centros de actividades industriales.

El movimiento abolicionista que fué perjudical para los grandes hacendados, fué, entretanto, benéfico para la nacionalidad, no sólo por el lado humano, cristiano, como por el lado moral y material, porque nos liberamos de una situación que nos volvía un pueblo semibárbaro frente a la civilización occidental y por la fuerza de ese mismo imperativo histórico forjábamos una norma mejor de conducta ante nosotros mismos, todos los pueblos de América y ante el continente europeo.

Este factor importantísimo vino a acelerar nuestro progreso material con el desarrollo fabril y, por consiguiente, junto con él, nuestras leyes sociales que necesitan amoldarse a la época - pues no era posible que nuestro derecho del trabajo se restringiese, apenas, a algunas disposiciones legales de protección al trabajo, como aquella relativa al servicio de los menores empleados en las fábricas del Distrito Federal.

Tal era el ambiente de sufrimiento y de miseria al cual estaban sometidos esos menores cuyas vidas eran sacrificadas por millares, que nuestros legisladores elaboraron la primera ley del trabajo de defensa colectiva, ley ésta con el Nº 1313, del 17 de enero de 1891, en la cual se traza, realmente, el primer ensayo de la evolución legislativa obrera en el Brasil.

Esta ley basada en los principios de la higiene era indiscutiblemente, para la época referida, moderna, en sus 17 artículos dispone la conveniencia y la manera de regularizar el trabajo y las condiciones de los menores en las fábricas ya citadas. Realmente era una innovación para su tiempo.

Esa ley, como las demás que la siguieron, tímidamente, nunca tuvo una ejecución práctica. Estábamos por demás atrasados en materia de tanta importancia social y, por otra parte, además, sin una fiscalización adecuada, la burla se hacía notar con perjuicio, no solamente de la salud de los menores, como de la misma nacionalidad.

Históricamente, fué esa la ley inicial. Después, más tarde, viene el decreto del 6 de enero de 1903, facultando a los profesionales de la agricultura e industrias rurales, la organización de sindicatos para la defensa de sus respectivos intereses. El sindicato que más tarde iría generalizándose en todas las clases profesionales, como un medio de defensa y de protección mutua, tuvo de ese modo su alborear en nuestro país.

Nosotros que vivíamos embriagados por la política demagógica de los partidos, por la retórica de los parlamentarios bien hablados, por la superstición de la soberanía del pueblo, por el derecho del sufragio universal, por la libertad de hacerlo y deshacerlo todo, que no teníamos conciencia de nuestras realidades— porque eramos soñadores, realistas, románticos, imaginativos, orgullosos de nuestra riqueza, no comprendíamos, como señalaba Alberto Torres en "El problema nacional" que en la "práctica, nuestra tierra es pobre para su gente", abríamos, entretanto, tal vez inconscientemente, con la formación felizmente platónica del sindicato, el camino por el cual sabiamente vamos realizando hoy obra provechosa a favor de todas las clases sociales del país.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Porque el sindicato de hoy está bajo la dirección y el control del Estado, por su personalidad jurídica, en tanto que el de 1903 no poseía ningún valor y cuando una clase, como la clase obrera, procuraba organizarse, era considerada como una organización peligrosa y el gobierno, por intermedio de su policía, mandaba cerrar su sede y amarrar con cadena sus promotores....

Después de 1903, viene la ley del 5 de enero de 1904, que establece el privilegio para el pago de las deudas provenientes de los salarios del trabajo rural, pero esa ley, como hace notar un estudioso, por motivo de ciertas excepciones, burlaba el fin humanitario de la misma, a favor del patrono.

Nuestro liberalismo, entretanto, en materia de política y de economía, se iba amoldando a las necesidades en el curso de la evolución social del trabajo de la época, tanto que los estadistas y los legisladores ya se preocupan con el trabajo, con la asistencia social y dá lugar para que en nuestro país prospere el sindicalismo y el cooperativismo. Como introducción de este principio de justicia social y de garantía de la producción del trabajo, vino la ley del 5 de enero de 1907, que extendió el permiso de la formación de sindicatos a las demás profesiones conexas y a las profesiones liberales.

Cronológicamente, el ilustre abogado Dr. Darío de Bitencourt, en su bien meditado estudio relativo a "Algunos aspectos humanos de la legislación social brasileña", entiende que la primera ley del trabajo que tuvimos antes de estallar la revolución de 1930, fué la de accidentes del trabajo, del 15 de enero de 1919, pero la verdad histórica manda, sinembargo, decir si ésta ha sido realmente de hecho la primera ley; no podemos y no debemos olvidar las primeras tentativas ya bosquejadas, de las cuales vengo tratando en este breve ensayo.

Esa ley de accidentes del trabajo, a la cual se refiere el jóven jurista y sociólogo, resultó solamente, como bien lo pondera Evaristo de Moraes, de una tendencia de índole anarquista que tuvimos y que provocando pavor llevó a algunos diputados a dejar un poco de lado sus impresiones personales, para ocuparse de una clase que, viviendo despojada de sus derechos, necesitaba urgentemente que el Estado no fuese indiferente a su suerte.

Era tan humano y cristiano este derecho, que en su gran batalla de cada día el ya citado Evaristo de Moraes, en uno de los libros publicados en 1905, afirmaba que "ya era tiempo de ocuparse, en el terreno legislativo, de abrir el camino para algunos institutos jurídicos especialmente de protección de las clases trabajadoras, y para la modificación de sus condiciones de existencia.

Faltaba, sinembargo, que los hombres de buena voluntad, penetrados de un espíritu de solidaridad, acudiesen a este llamado. Pero, a pesar de nuestro atraso, de nuestra rutina, íbamos creando un nuevo derecho brasileño, con las innovaciones traídas por las circunstancias del momento histórico que vivíamos, así como también por la poderosa influencia de León XIII, quien expuso al mundo, en su "Rerum Novarum" un modo práctico y humano de conciliar los intereses de la clase obrera y de la clase patronal.

En estas condiciones, en pleno período de la gran guerra (1915), el Departamento Estadual del Trabajo de este Estado, por intermedio del senador Adolfo Gordo, presentaba un proyecto de ley de defensa obrera, el cual "se ocupaba de los contratos de trabajo, contratos colectivos, horas de servicio, obliga-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

ciones relativas a los accidentes, trabajo de mujeres" y otros elementos de justicia.

Ese "luminoso bosquejo" de justicia obrera, según dijo Castro Menezes, no se desarrolló. No se desarrolló porque no habíamos madurado para los problemas pertenecientes a la cuestión social y vivíamos de "confusión y rutina". La tentativa de Adolfo Gordo miraba más directamente el riesgo profesional y tenía en su contra, no solamente los intereses de las industrias, sino la misma prensa. Una calamidad!

Comentando ese hecho tristísimo en nuestro progreso social, escribía un ilustre periodista y escritor de entonces: El Brasil todavía posee una legislación descuidada, en lo que concierne a la prevención y la reparación del daño causado a los obreros por los accidentes del trabajo. No se comprende semejante atraso en una nación que tanto necesita aumentar la celebración del brazo extranjero para realizar su finalidad económica, estimulando el aprovechamiento de sus fuentes de riqueza, en tan gran parte todavía intactas, inexploradas".

Era así efectivamente. Pero pocos años después vino la ley de "accidentes" como se ha citado. Esa ley, por muchos aspectos defectuosa, fué realmente un progreso en nuestra legislación del trabajo, que tuvo también, con la creación de nuestro Código Civil en 1916, un adelanto en lo que concierne a la locación de servicios, el destajo y los bienes de familia.

Después de la ley 2724 (accidentes del trabajo), surge entonces en Agosto de 1921, el anteproyecto del Departamento Nacional del Trabajo, "cuya competencia abarcaría las cuestiones de higiene, duración e inspección del trabajo, en la agricultura, en el comercio y en la industria, economía del obrero, instituciones de beneficencia, conciliación y arbitraje, accidentes y seguros". Este era, sin duda, el gran paso para que, más tarde, poseyeramos el Ministerio del Trabajo, que vendría a acelerar nuestra legislación.

Ese anteproyecto sufrió, cuando fué presentado en nuestra Cámara baja, en el nombre y en la acción, la crítica más acerba, Crítica resultante de una mentalidad estrecha, mezquina, intolerante, incapaz de comprender la evolución social de la época. Nuestros legisladores no querían que se protegiese el capital y el trabajo, todavía bajo la influencia del "laissez faire, laissez passer" del viejo economista inglés Adam Smith....

Pero el mundo caminaba. Por consiguiente, el Brasil no podía quedarse parado. Tenía que seguir adelante, aunque los románticos ideales de la Constitución del 91, como dice Oliveira Vianna, vivían "del poder de las fórmulas escritas" y ausentes de lo que sucedía en el mundo del trabajo y de las realizaciones objetivas. Tenía, pues, el Brasil que seguir de frente, porque era su destino seguir de frente.

La campaña no logró su intento, porque en 1923 se creó por ley el referido Departamento. En 1925 se creó el descanso anual obligatorio para el obrero, sin perjuicio de sus salarios. En ese mismo año se creó el Código de Menores, proyecto éste de Mello Matos. También en 1925, en sesión plenaria de la Cámara, se discutió el Código del Trabajo, que no tuvo aprobación. Murió en embrión.

Felizmente, una aurora nueva tenía que surgir para el Brasil, con el advenimiento revolucionario de 1930. Todo tenía que cambiar. Principalmente nuestro Derecho del Trabajo— que no podía quedar ceñido a algunas ramas de la acti-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

vidad humana, sino a todo un conjunto de esfuerzos que viniesen a resolver toda la cuestión social, el más torturante problema de la actualidad.

Rota la vieja armazón individualista de la primera época republicana, ya de por sí carcomida, el espíritu nuevo de la revolución del 30 fatalmente tenía que dar "un cambio decisivo en el desarrollo histórico del Brasil" con la solución de los más apremiantes problemas sociales.

Y se hizo con fé y con entusiasmo, aunque los que añoraban el viejo régimen derribado luchasen hasta la Constitución de 1934, para que no adviniéramos tan de prisa.... Pero, contra ese tropiezo se levantó el Estado Nuevo, con su marcha ascendente de progreso social y con su creación de la Justicia del Trabajo, la mejor respuesta, de la pureza de sus intenciones, en beneficio de la colectividad.

Pero la nueva carta constitucional, considerando el trabajo un deber social, creó la obligación tácita del derecho a la protección, por parte del Estado, a todos los individuos cuya subsistencia es mediante el trabajo "el deber de protegerlo asegurándole condiciones favorables y medios de defensa".

Esa nueva Carta aún pone las primeras bases del Estado Corporativo, y el camino, para eso, está en la unidad sindical, cuya anteproyecto de ley, ya se publicó en noviembre del año pasado.

En nueve años de esfuerzos continuos, hicimos más en provecho de las clases trabajadoras, que lo que hicieron durante siglos los países más adelantados del mundo. Si nuestra evolución del derecho del trabajo estuvo bastante retrasada en el siglo XIX y en los primeros cuarenta años de ésta, dimos, entretanto, un gran paso en estos último años, lo que constituye legítimo orgullo para nosotros.



BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Telas Nacionales

DE LAS FABRICAS "LA UNION", "EL PROGRESO", LIMA Y LA FABRICA DE TEJIDOS DE SULLANA.

ELABORACION DE TODA CLASE DE GENEROS DE ALGODON

MARCA DE GARANTIA



ESTOS PRODUCTOS SON DISTRIBUIDOS POR LAS CASAS MAS IMPORTANTES DEL PAIS, Y SE USAN CON CONFIANZA EN CIUDADES PRINCIPALES, Y EN LOS MAS LEJANOS Y PEQUEÑOS PUEBLOS DEL TERRITORIO NACIONAL.

AGENTES GENERALES

Duncan, Fox & Co. Ltd.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Fundamentos Esenciales de las Pensiones a la Vejez

Por el Dr. **Juan F. Cafferata**

(Continuación)

Demostrado ya que la calidad de asalariado o empleado no califica específicamente al seguro, que si la vejez es lo que constituye el riesgo que ha de reparar el Estado, ese riesgo no se altera esencialmente porque recaiga en un hombre de trabajo, obrero o patrón, o en cualquira otra persona, resta aún por aducir algunas razones ajustadas típicamente al problema concreto de las pensiones debidas a la ancianidad, ya que pueden aportarse en fundamento de las pensiones a la invalidez los argumentos hechos para los otros casos y los que agregaré a continuación. Puede afirmarse, sin embargo, que tanto para una como para otra situación se ha forjado ya un criterio unánimemente favorable que la administración puede conceder o negar, según su criterio, sino un retiro que le obliga a compendiar en lo posible evitando inútiles reiteraciones.

Sabido es que el estado de pobreza referente a los viejos no equivale a la indigencia colectiva, ni al pauperismo, que es la indigencia hereditaria, según Stuart Mill que ha hecho al respecto estudios admirables, ni menos aún a la desocupación; pero todos esos hechos integran un fenómeno que existe en las sociedades desde hace siglos y que asume, progresivamente, proporciones angustiosas.

Entre los pobres hay tres clases distintas: los pobres que todavía no pueden trabajar, como los niños; los que ya no pueden trabajar, como los ancianos; y los que pueden trabajar y no trabajan. Entre estos últimos, hay los que no trabajan porque no quieren y los que no trabajan porque no encuentran trabajo. Aunque por causas diferentes, a todos debe extenderse la acción pública. Pero ninguno de esos pobres la declamará con mejor derecho que los ancianos pobres, los que ya lo han dado todo y nada tienen, ni siquiera el poder físico pa-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARIA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

ra defenderse de la miseria y el hambre. Son como los heridos de la jornada que ningún ejército puede abandonar a su suerte, dejándolos sobre el campo de batalla para que se extingan miserablemente.

En efecto, los pobres de esta especie, los que llegan a viejos y no disponen de lo más imprescindible para subvenir a sus necesidades, no son sino víctimas de la organización social que, por defectos intrínsecos de su propia estructura, engendra o tolera en su seno el malestar patológico de la miseria. No ha logrado constituírse en forma adecuada para extirparla o asegurarle a todos sus asociados, en cualquier circunstancia, en cualquier tiempo, la tranquilidad económica. Esa miseria es un producto exclusivo de la composición interna de la sociedad, sea cual sea la doctrina sicológica que se sustente. Justo es, por consiguiente, que la misma sociedad pague las consecuencias de su culpa. Tal es, por otra parte, el principio jurídico que el propio Estado aplica en materia de responsabilidad dentro del radio de las relaciones privadas.

El Estado no es la sociedad, arguye Leroy-Beau-lieu. Pero ¿es lógco y honesto desvincular en la hora de los compromisos y de las responsabilidades a dos instituciones inseparables, que se confunden en la aplicación y en el beneficio de aquellas reglas impositivas? El Estado no es la sociedad, en efecto; pero existe por y para la sociedad.

A la misma sociedad le interesa, por otra parte, y le interesa directa y profundamente que no haya pobres, y, por lo tanto, ancianos menesterosos, porque forman todos ellos una peligrosa morbosidad que afecta, perturba e inficiona el organismo gregario, el cual, por un impositivo ético y hasta por conveniencia, debe conservarse en estado de perfecta salud. También por una razón de higiene social se impone, pues, el amparo a los viejos desvalidos, sin que sea preciso para prestarlo indagar otra cosa que la necesidad en que se hallan y la imposibilidad de salir de ella por sus propios medios. Poderosa razón por cuanto esa miseria es el caldo propicio para que se desarrollen y se extiendan las enfermedades y la degeneración de la raza.

Y para que se desarrollen y extiendan, además, los vicios, las inmoralidades y los crímenes. Pascal Vitali, ("La Question des Retraites Ouvriéres"), señala el peligro que significa el pauperismo, fuente obscura que bulle con innumerables motivos de perversión. Vibrarán siempre con resonancias acusadoras aquellas elocuentes palabras de Malouet, cuando en la convención francesa exclamó: "El primer gérmen de la corrupción en un gran pueblo es la miseria; el peor enemigo de la libertad y las buenas costumbres, es la miseria; el último término del envilecimiento para un hombre antes del crimen, es la mendicidad". Y la miseria en los viejos es aún más disolvente, por lo que directamente influye sobre organismos que han perdido una parte de su contralor y por lo que, indirectamente perturban, como reacción desmoralizadora en los que, ante esas escenas de dolor donde agonizan ancianos que tal vez son padres o abuelos, experimentan un sentimiento de protesta indignada contra las instituciones que pudiendo acudir en socorro de la desgracia, nada hacen, entretenidas en disquisiciones filosóficas acerca de la procedencia o improcedencia de sus respectivos deberes y obligaciones.

Dice el mismo Vitali: "El Estado tiene una misión de protección sobre los individuos; debe ejercerse cada vez que la vida y la moralidad del hombre están en peligro; cuando el interés individual no es suficiente para garantirlo, el Esta-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

do tiene el deber de intervenir para proteger al individuo en su lucha por la vida". Y prosigue, luego: "Ninguna oportunidad más hermosa en que la intervención del Estado se halle más legítima y lógicamente conforme con su destino; ¿de qué serviría una asociación si no fuera para ejercer una mutua ayuda y para arrancar a los asociados de la miseria? ¿Y cuándo puede ser más lógica y más legítima que aplicando esa intervención a los seres que mayor respeto inspiran, por sus años, por el peso de lo que han vivido y tal vez sufrido, por la aureola siempre conmovedora que tejen los cabellos blancos?"

He ahí, pues, cómo hasta por un egoísmo bien entendido el Estado tiene que proceder en defensa de los viejos desamparados. Al defenderlos, se defiende a sí mismo. Obra de sensata previsión es, por lo mismo, la constituída por las pensiones que suprimen de la sociedad un motivo tan intenso de disolución ética, política y social. "El Estado, razona el mismo Vitali, puede y debe defenderse contra el pauperismo, imponiendo un mínimo de previsión, al mismo título con que se defiende contra la ignorancia por la instrucción obligatoria y protege su territorio por el servicio obligatorio".

La diferencia entre asalariados y no asalariados, entre ancianos que trabajaron y ancianos que nada hicieron, es más teórica que efectiva. En la realidad, difícilmente se encontrará, a los sesenta años, una sola persona que no haya sido empleada, que no haya tenido que usar sus fuerzas físicas e intelectuales para obtener el sustento cotidiano. La distinción hecha obedece más bien a un escrúpulo de precisión. En definitiva, las razones que en general se aceptan para justificar los seguros o las jubilaciones, tienen igualmente aplicación a las pensiones a la vejez. Porque una cosa es que no se exija como condición el hecho de haber trabajado, y otra, muy distinta, que ese hecho no haya existido realmente. Tal vez se encuentra alguna que otra excepción. Pero la inmensa mayoría de los viejos menesterosos habrá trabajado. ¿Y no sería francamente odioso que se entrara en distingos de usurero por algunos casos aislados a los que, por otra parte, les asistirá todas las consideraciones emitidas con anterioridad?

El auxilio se debe a la vejez por la vejez misma. Nadie discute el deber de amparar al inválido. Se ha dicho: "La edad no es más que un índice poco menos que cierto de un estado de hecho que se reconoce digno de interés; ¿por qué se provee de una pensión a los viejos, si no es porque se les juzga incapaces de ganarse la vida? La vejez, en el sentido legal de la palabra, es la invalidez característica del estado de vejez".

Milita, finalmente, en favor de estas pensiones, una indudable razón económica. ¿Se ha estudiado de cualquier manera se le presta al anciano sin recursos? Los cuidados que recibe de las instituciones, el movimiento que entre las autoridades provoca? La iniciativa privada, sobre todo en nuestro país, donde tantos y tan nobles ejemplos de filantropía ha dado, concurre, generosamente en socorro de esos pobres seres, náufragos de la vida. Y para el cumplimiento de su misión, la caridad privada ha sumado millones que se invirtieron en la asistencia de los necesitados. Los poderes públicos emplearon otros millones en la construcción de hospitales, asilos y hospicios, sin contar los propios locales de las policías, donde se recogen a muchos menesterosos. Respetando la limpidez del propósito que preside esas obras, la asistencia así ejercida, sea privada o del Estado, adolece, como subraya Bunge, del grave defecto de semejarse a la limosna que humilla. Pero, sobre todo, resulta ineficiente, limitada, relativa. Es for-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

zoso abarcar el problema en toda su extensión y resolverlo a fondo. Resolverlo científicamente, con criterio de previsión social, en la forma que mejor se avenga con la propia dignidad del beneficiario. Y para ello, no se conoce más que un medio: las pensiones.

La prueba suministrada por las estadísticas de varios países, revela, acabadamente, que por la asistencia, no por las pensiones, se llega con facilidad a una especie de burocracia que ,a su vez, implica un nuevo mal, contra el que se han levantado no pocas y justificadas protestas. Lentamente se organiza así una fuerza extraña que se independiza, cobrando personalidad propia que luego actúa por si misma y para su privativo beneficio. Su fin originario, el de asistir a los pobres, a los necesitados, a los ancianos sin pan, se supedita a su propio y autárquico fin.

Francia, Inglaterra, Estados Unidos han reaccionado contra semejante sistema, combatiendo las deformaciones introducidas en su aplicación, y terminando por substituírlo con las pensiones. Se hace con ello un ahorro de esfuerzos, atenciones y dinero. Con el interés del capital que se invierte en edificios, implementos y administración hay generalmente para hacer un reparto mucho más ventajoso al mismo número de asilados.

Recojo de la exposición de motivos redactada por el senador Mario Bravo para su proyecto de ley, presentado al Congreso en agosto de 1929, la siguiente información, que no obstante referirse a hechos de años atrás sirve perfectamente todavía a los fines perseguidos, porque si el objeto de la referencia hubiera variado habría sido siempre en condiciones más favorables para la demostración de la excesiva onerosidad de aquel régimen de asistencia.

El lugar donde se ha hecho, estadísticamente, la comprobación de esta verdad es Norte América, cuya opinión ha condenado el procedimiento de los asilos por el ambiente de inmoralidad que en ellos se forma y por el inusitado costo de su administración. El resultado de la experiencia ha sido definitivamente condenatorio. "En los 48 Estados había 2.183 asilos equivalentes al 93% de todas las instituciones para pobres del país. Tenían estos asilos a su disposición unos 345.480 acres de tierra, de los cuales 184.087 estaban cultivados. Esta tierra había sido valuada en 48.366.556 dólares; y el valor de los edificios e implementos de trabajo se estimaba en 102.118.675 dólares, lo que entre valor de tierra y edificios hacen un total de 150.845.231 dólares aplicados exclusivamente a los asilos. Estos tenían, en la época de la investigación, un total de 57.688 varones y 28.201 mujeres— total 85.889— de modo que cada asilado, dentro de las cifras de la valuación de la tierra, edificios e implementos, implicaba 1.752 dólares de esos elementos. Debe agregarse el costo de sostenimiento que llegaba a 28.740.535 dólares, de los cuales 25.000.000 provenían de fondos públicos, y el término medio del costo de mantenimiento por asilado era de 334 dólares con 64 centavos de dólar".

La acusación ya hecha de que en los asilos se produce un clima indeseable ha sido revelada, más de una vez, por la prensa, relatando sucesos de repudiable o dolorosa gravedad. La aglomeración de hombres de toda clase, raza y educación, aunque se haga en forma selectiva, de acuerdo con los reglamentos vigentes, engendra siempre hábitos indebidos, favorece la atracción del mal ejemplo, facilita los choques y rivalidades. Además, la misma selección que, por razones

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

de orden se practica, está reñida con el propósito hospitalario que, en estos casos, no admite excepciones. Finalmente, el asilado sufre una suerte de relegación, de confinamiento, de restricción más o menos estrecha, más o menos coercitiva, pero que, en cualquier forma, rebaja, avasalla y deprime, sin desconocer las intenciones de organización que las informan y los motivos prácticos que las reclaman.

Leroy-Beaulieu en su difundida obra analiza con evidente parcialidad los resultados de la asistencia legal obligatoria que se realiza por medio de la internación en asilos y hospicios. La posición que ocupa, y desde la cual combate dicho sistema, no tiene tampoco mayor consistencia jurídica. Pero se ajustan, indiscutiblemente a la verdad, sus apreciaciones acerca del fracaso económico que representa y de la escasa eficiencia que logra desarrollar. Donde sus juicios, quizá excesivamente acerados, pero no inexactos, merecen especial consideración es en la parte que atañe a los efectos morales de lo que domina "caridad legal". En seguida afirma: "la asistencia legal obligatoria no se cumple sin una privación o mutilación de la libertad". En concepto del conocido economista, esta asistencia debe ser rechazada, porque no reposa sobre ningún principio demostrado ni arriba al fin que se propone, oscilando entre larguezas sin discernimiento que aumentan el pauperismo e inhumanidades que castigan la pobreza como un crímen.

Sin duda, los rigores de un enclaustramiento que antes se juzgaban indispensables, con una disciplina cerrada y con un trato opresivo, han desaparecido, en la actualidad, bajo la persuasión de otros principios y otros sentimientos. Pero el régimen es siempre necesario como fundamento del orden, y una autoridad más o menos exigente ha de vigilar dentro de los establecimientos respectivos los menores actos de los asilados, que sufren, en ese sentido, una vidente disminución de su anatomía individual, precio exigido para evitar los inconvenientes del hacinamiento y la confusión que muchas veces neutralizan los bienes directos de la caridad.

Sin aceptar todas las reflexiones de Mr. Th. Bentzon sobre las diferencias de procederes empleados en diversas épocas y sus consecuencia, el cuadro que pinta de la situación en que yacían los pobres en las casas de mendicidad en la capital de Massachusetts, mantiene, a pesar de todo, su valor ejemplarizante. "Los establecimientos correccionales, escribe con cálido fervor, no son los únicos que se han instalado en las islas vecinas de Boston; los poor houses, los depósitos de mendicidad han sido relegados también a Long-Island. Jamás olvidaré la impresión producida en mí, una mañana de primavera, por el aspecto luminoso del puerto. Más allá de los numerosos navíos anclados, las islas surgen, sembradas pintorescamente muy cerca unas de otras; este archipiélago parece no tener otro fin que acrecentar la belleza del panorama. Yo sabía, sin embargo, que cada una de esas manchas era el receptáculo de inmundicias morales de las que la ciudad se purga rigurosamente, arrojando el vicio y la mendicidad. Yo sabía, también, que un escándalo acababa de estallar en Boston, revelando los abusos peligrosos cometidos en la administración de estos tristes asilos". La situación ha cambiado profundamente en la actualidad. El sistema es, también, distinto. Muchos Estados de Norte América han impuesto, precisamente, la legislación de las pensiones a la vejez. Por la referencia sirve, todavía, por dos razones: por lo que previene como revelación de un procedimiento frustráneo y hasta perni-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

cioso, y por lo que alecciona e instruye en virtud de la reacción operada en favor del más avanzado y científico sistema de reparación social.

OBJECIONES INFUNDADAS

La oposición a las leyes de jubilaciones o seguros obreros se concreta frente a las pensiones a la vejez, en las dos causas ya enunciadas; no exigírsele al necesitado otra condición que la de su vejez y tener que sostenerse financieramente el sistema.

Con respecto a la primera observación demostré ya que, en efecto, todo obrero tiene tres derechos, admitidos sin discusión, y que se refieren al salario suficiente, a las buenas condiciones en que ha de practicarse el trabajo, y a la seguridad. Consecuencia de esta tercera condición es la garantía contra los riesgos. Pero no por eso habrá de entenderse que la enunciada garantía sea exclusiva de aquel derecho. Otro derecho más importante, común al que trabaja y al que no trabaja, es el derecho a la vida, que también requiere del Estado la debida protección.

La objeción de carácter económico es la menos consistente de todas. En definitiva, no se trata sino de colocar mejor, dentro de un plan más regular y científico, los fondos que de cualquier manera se recaudan en favor de los ancianos. Aunque el problema reviste caracteres impresionantes, el número de dichos ancianos en el país no es tan alto, claro está, como los empleados de cualquier edad que pueden encontrarse en situación de merecer un seguro. Financieramente, pues, la cuestión se reduce en gran parte, y nunca puede crear las dificultades que han colocado a los institutos de jubilaciones, por el déficit técnico de sus finanzas, en el declive de la bancarrota.

No podría argumentarse, como lo hiciera Caillaux, en 1901, contra la proposición Ramel que había establecido el límite de edad para los retiros en los 60 años, cuando aseveraba que la ley consiguiente comportaría para el Estado gravosos sacrificios y que el presupuesto no podría tolerar las respectivas sobrecargas. Se ha comprobado, en todas partes, que la realidad no ofrece tantas exigencias; que, sobre todo con respecto a los viejos, no es tan grande la proporción de los que deben ser auxiliados. Los principales inconvenientes dimanan de la mala aplicacón de las leyes pertinentes, de los abusos que se cometen, de los defectos de administración. Por otra parte, los aludidos sacrificios, en lo atingente con los viejos, tienden a disminuír paulatinamente, por efecto de las jubilaciones o seguros de los empleados que, a medida que se extienden en favor de los gremios,—aproximándose al cumplimiento íntegro del ideal, que es indiscutiblemente el de comprender, entre sus disposiciones, a todos los que trabajan, cualquiera que sea su ocupación u oficio—, irán recogiendo, bajo su escudo, a un número progresivamente mayor de ancianos. Finalmente, repito, el problema no es tan sólo económico, sino también humano, ético, social. Y ninguna inversión de fondos ha de ser más aceptable que la destinada a reparar injusticias, remediar dolores, evitar motivos de perturbación e inmoralidad, conjurar, en fin, el malestar, la protesta y la reivindicación.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Recuerda Gide otra objeción, que se ha reiterado, también, contra las pensiones a la vejez. Se ha dicho que: "desde que este mal puede ser previsto con mucha antelación, y puesto que se dispone de toda una vida para hacerle frente, quien se deja sorprender por la vejez sin haber tomado las debidas precauciones merece el reproche de imprevisor". Y, por lo tanto, debe cargar con las consecuencias. La deducción, demasiado simplista, no acusaría sino superficialidad y despreocupación más o menos embozadas en una lógica de circunstancias. La previsión, en el individuo, no siempre es posible. Y nadie recurre tanto como el mismo Estado para cohonestar sus omisiones a ese deber que le afecta en grado más alto e imperioso que a cualquier particular. El propio Gide revela con la estadística y la referencia ilustrativa de la situación económica de los obreros en diversos países que el ahorro entre los obreros en diversos países que el ahorro entre los obreros se practica, principalmente, a base de privaciones, es decir, a costa de su propia vida, y eso no es un deber, sino, lisa y llanamente, un suicidio, y, en consecuencia, una inmoralidad.

Se ha hablado, también de la injusticia que importa la equiparación del trabajador con el holgazán, del que ha pasado sus mejores años entregado a una actividad fecunda y constructiva, que por ello adquiere elevados títulos frente a la comunidad, y el que se deslizó en el ocio y la contemplación como una carga para sus conciudadanos. Pero, como ya lo demostré, en primer lugar no existe esa distinción sino en términos casi inapreciables, porque son raras excepciones los que pueden, dentro del actual régimen social, vivir hasta los sesenta años a expensas de sus semejantes, como un parásito, sin poner nada de su parte para aligerar la marcha. Ese género de existencia representa un mal negocio. Y son pocos, y cada vez lo serán menos, los que se atrevan a afrontar sus desazones, sus visicitudes, sus privaciones, solamente por abandonarse a la pereza, a la innacción. Puede afirmarse que la casi totalidad de los hombres que en una sociedad no trabajan es, únicamente, porque no pueden trabajar. Aparte de todo esto, no existe la pretendida equiparación. El monto de las pensiones es muy inferior al monto de las jubilaciones. Quien ha trabajado toda su vida tiene más derechos, no todos los derechos. Y puesto que, además, se los ha pagado, justo es que disfrute en mejores condiciones de lo que, en puridad, implica estrictamente un bien. El que no ha hecho lo mismo, tendrá asegurada, sin que nada se le exija, la existencia indispensable, esa "porción sagrada" de vida a la que son inherentes derechos naturales y primarios que, en cualquier organización civilizada, privan sobre cualquier otra preocupación.

Por eso ,resultan excesivos e inconducentes los cargos que, con fines efectistas, se han formulado contra estas pensiones, al atribuírles un incentivo a la imprevisión, un premio a la holganza. Nadie pretende obsequiar con prebendas, nadie quiere otorgar rentas fastuosas.

En síntesis, lo que se persigue no es tampoco crear nada nuevo, sino reorganizar, metodizar lo ya existente, lo que se ha dejado al arbitrio de las instituciones privadas, lo que subsiste merced a la caridad, para darle un cumplimiento más adecuado conforme a los principios y a las necesidades; más decoroso, más impersonal.

En Inglaterra, principalmente, se ha hecho caudal de estas objeciones. "Es lamentable, se ha reprochado, que un gran número de personas se vea obli-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARIA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

gado, al llegar la enfermedad o la vejez, a recurrir a la ley de pobres, aunque esas personas hayan contado hasta entonces con entradas suficientes para hacer frente a los gastos de un seguro. Se ven así sometidos a una especie de capitis diminutio al recurrir a la asistencia, y eso sin que a menudo se les pueda imputar positivamente alguna culpa. En fin, ¿no es de una flagrante injusticia que las personas económicas, las que ahorran en previsión del mañana, sean justamente las que se vean recargadas por impuestos para mantener a los pródigos que han disipado atolondradamente su bien sin preocuparse del mañana? (citado por A. Bovet, "Les assurances ouvréres obligatoires et leur róle social)". No se sufre ninguna disminución moral al recurrir a la previsión que, como ya lo expuse, difiere de la asistencia. Tampoco es justo castigar con la muerte por el supuesto delito de no haber ahorrado cuando pudo hacerlo, el que pudo. Finalmente, la última objeción, que por probar demasiado no prueba nada, iría contra todos los impuestos, porque no siempre el que los paga ha dado origen a los males que con la recaudación respectiva se quieren reparar. Es, por lo demás, erróneo y antijurídico hacer del ahorro todo el pivote sobre el cual gira la cuestión. No es estrictamente el que ahorra quien paga los impuestos destinados a solventar los servicios de las pensiones. Sufraga esas imposiciones la sociedad entera en nombre de un precepto o de una necesidad que están por encima de toda consideración mercantilista, y quien ha ahorrado para los días grises del atardecer no puede legítimamente invocar su buena suerte, aunque la deba a sus propios sacrificios, para colocarse por entecima de la humanidad.

Se ha emplazado otro cargo, que no afecta al principio mismo de las pensiones, sino a su aplicación práctica, fundado en los abusos que se registraron en la experiencia hecha por los países que cuentan ya con esta ley de justiciera reparación. En su informe de 1909, la Inspección General de los Servicios Administrativos de Francia, escribía "La Política no deja de tenr una infuencia perniciosa en la formación de las listas; es principalmente durante el período que precede y el período que sigue a las elecciones municipales que se manifiesta dicha influencia. Puede citarse especialmente el caso de una ciudad del centro donde, algún tiempo antes de las elecciones municipales, el consejo escribía a la vez 90 nuevos asistidos, y algunos días después del escrutinio otro consejo municipal decidía la admisión de 108 personas más; sería fácil citar muchos ejemplos de este género", La influencia de la política electoral ejercida con menosprecio de la ética, puede engendrar otros excesos, otras desviaciones. Y no solamente en la materia referida, sino en todos los terrenos donde pueda cosechar alguna utilidad Pero, sería soberanamente ilógico, como parece que lo pretende Leroy Beaulieu, acusar a las cajas de promover la corrupción política y fomentar el favoritismo. No hay necesidad casi de contestar que es, por contrario, la corrupción política la que desnaturaliza el oficio legítimo de las pensiones a la vejez; la que, aumentando ficticia y arbitrariamente el número de los menesterosos, para incluir en las respectivas listas a muchos que no se encuentran en las requeridas condiciones legales para merecer el beneficio procedente, hace obra de favoritismo y no de justicia fomentando a la vez el parasitismo. La ley no quiere ni puede querer semejante anomalía. Y si, no obstante, esta anomalía se produce bajo su invocación, es defraudándola, violentandola en su letra y en su espíritu. La solución a pretexto de evitar otra injusticia, consiste, obvio es decirlo, en buscar las garantías eficaces que aseguren la recta observancia de la ley, impidiendo que

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

se la desvirtúe en su esencia y en sus finalidades. Y para el inconveniente denunciado por aquella inspección basta con alejar todos los resortes del radio en que pueda imperar la política electorera. La ley número 854 de Mendoza, le confió a los jueces letrados en lo civil la atribución de acordar el certificado de vejez. Fácil es evitar, en lo demás, la garantía pertinente. Pero, de cualquier manera, resulta absurdo la consecuencia que niega un postulado de justicia por los defectos imputables a la mala voluntad que lo falseó en su aplicación.

Se hace posible, además, otro peligro: el de atraer sobre el territorio a los viejos de extrañas regiones, los cuales acudirían para aprovechar de los beneficios que se conceden sin previa contribución del interesado, favoreciendo así la creación de un verdadero parasitismo, una especie de industria, además de lo que significaría como carga indebida para el presupuesto y la misma población. Idéntico peligro existirá dentro de la República, entre una y otra provincia, cuando solamente alguna dicta, en los límites de su jurisdicción territorial, la benefactora ley. Pero el sorteo de esos inconvenientes es fácil, en una y otra hipótesis, con la sola exigencia de un número mínimo de años de residencia en el lugar donde habrá de percibirse la pensión. Es el procedimiento adoptado comúnmente, y la precitada ley de Mendoza, que se promulgó el 26 de noviembre de 1923, lo había ya consagrado, exigiendo 5 años de residencia contínua en la provincia para los argentinos o ciudadanos naturalizados y ocho para los extranjeros.

Y no se insista en que las objeciones, concebidas incitan a la negligencia, alentando hábitos de holganza. Creó haber destruído esa objeción. Pero añadiré, todavía, que la misma negligencia, es en parte, indirectamente, el efecto de las deficiencias orgánicas en una sociedad que no ofrece causas bastantes de atracción sobre las actividades individuales para excitarlas en su dedicación hacia objetos útiles de trabajo y producción. Felizmente salvo los períodos de crisis, normalmente, nuestro país no merece ese reproche, puesto que brinda estímulos de sobra para impulsar a la labor fecunda y retributiva. La inmigración, por regla general, ha respondido a esas virtudes genuinas de nuestra situación natural. Y es, por eso, que resultan muy pocos los extranjeros de edad provecta que hayan vejetado, inútiles y pasivos, como parásitos del país.

Refiriéndose al proyecto de seguros a la vejez, invalidez y enfermedad, del diputado señor Cafferata, el doctor Hilarión Larguía, presidente de la Caja Nacional de Jubilaciones y Pensiones consideraba, en su informe, las críticas elevadas contra el proyecto similar que en Francia había sido sancionado en 1910, y decía que algunos impugnadores habían avanzado hasta imputarle a la iniciativa tendencias perjudiciales al ahorro, "y después de discurrir sobre las disolución de los vínculos de la familia, remataban en la tesis de que a partir de la era de la ley, no significaría para los padres un motivo de preocupación, el ahorro en beneficio de sus hijos". Con lo cual, si así fuera, se fundamentaría un mérito y no una inconveniencia de la ley. No obstante, en las pensiones a la vejez, la aludida objeción resulta, por la ya destacada insignificancia del beneficio, completamente deleznable. Por lo demás, como argumentaba el doctor Larguía, esas críticas, además de ser "extremosas", en nada "modifican los fundamentos que obligan al Estado a velar por la vejez", cuando esta vejez no puede bastarse a sí misma. La verdad es que, con las pensiones, lo propio que con el seguro, tampoco "se intenta alterar las relaciones de la familia, sino prever, la situación de

BICENTENARIO PERU 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

aquéllas, que no obstante la afinidad o perfecta unidad de sus componentes y lo estatuído por el artículo 300 del Código Civil, se pueden encontrar en el caso de reclamar el socorro de la caridad pública para mitigar las consecuencias de una ordenación económica superior a sus fuerzas y de la que no son más que un resultado".

(Continuará).



Banco Agrícola
DE PERU

Capital autorizado.. S/.15.000,000.00
Capital Pagado ..... ,, 10.000,000.00
Reservas ..... ,, 489,045.88

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARIA GENERAL Oficina de Servicios de la Información, Archivo Central

Use

Cocina

Eléctrica

EE. EE. AA.

Banco Internacional del Perú

ESTABLECIDO EN 1897

Capital y Reservas:..... S/o. 5.140,357.08

En su **Sección Ahorros** admite entregas desde UN SOL pagando el 5% de intereses anual

LIMA
AREQUIPA - CHICLAYO - PIURA
SULLANA

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Compañía de Seguros "Rimac"

FUNDADA EN 1896

Capital y Reservas: S/. 4.214,398.57

ASEGURA:

Contra Incendio
Sobre la Vida
Riesgos Marítimos
Accidentes de Automóviles
Accidentes del Trabajo
Fianzas de Empleados
Lucro Cesante
Alquileres de Fincas con Administración de las mismas

DIRECTORIO:

Presidente:	Sr.	Víctor P. Rocca (Víctor P. Rocca & Cº)
Vice-presidente:	,,	Enrique Ayulo y Pardo (Negociación Tuman)
Directores:	,,	Ricardo Barreda y Laos (Socdad. Ganadera del Centro).
,,	,,	Andrés F. Dasso (Sanguineti & Dasso Cía. Ltda).
,,	,,	Eulogio Fernandini C. (E. E. Fernandini).
,,	,,	Herbert Hallett (Wessel Duval & Cº Inc.).
,,	,,	Ewald Hillmann (Gulda & Hillmann S. A.).
,,	,,	Andrew B. Shea (W. R. Grace & Cº).
,,	,,	Henry J. Parks.
,,	,,	Fernando Wiese (A. y F. Wiese S. A.).
Director Gerente:	,,	Santiago Acuña
Sub-Gerente:	,,	Jorge Rey A. C.

OFICINAS:

Calle Coca Nos. 471, 479, 483 y Núñez No. 205
Teléfonos: Nos. 30145, 30899 y 31450.
LIMA.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Panorama Internacional

Alemania

VIII CONGRESO INTERNACIONAL DE ACCIDENTES Y ENFERMEDADES DEL TRABAJO

Durante los días 26, 27, 28 y 29 del mes de Septiembre del año próximo pasado, se celebró en la ciudad de Frakfurt a|M, el VIII Congreso Internacional de Accidentes y Enfermedades Profesionales bajo los auspicios del Ministerio de trabajo del Reich.

Terminado que hubo el acto inaugural se iniciaron las sesiones de trabajo, constituyéndose dos cuerpos de comisiones, uno de accidentes del trabajo y el otro de enfermedades profesionales.

Primeramente tuvo lugar una sesión de conjunto, donde ambas comisiones entraron a considerar el tema: IMPORTANCIA DE LA PREDISPOSICION Y DEL DESGASTE EN EL DOMINIO DE LOS ACCIDENTES Y DE LAS ENFERMEDADES PROFESIONALES.

Este importante capítulo fué tratado desde el punto de vista de la Patología General, por el profesor Siegmund, de Kiel, de la medicina Interna, por el Dr. Ferrannini, de Bari (Italia); de la Cirujía por el profesor Magnus de Mauchen; de la Neurología por los profesores, Dr. Crouzon y Detoilles; de la Patología de la Herencia, por el profesor Freiherr von Verschner, de Frankfurt; y de la Dermatología, por el profesor Friboes de Berlín.

El conjunto de ponencias relativas al tema que acabamos de anotar, fué apreciar, en forma fehaciente, la trayectoria descrita por los métodos de la Medicina del Trabajo, que hasta hace pocos años, se dedicaba a estudiar sólamente las causas exógenas que motivaban los accidentes y las enfermedades profesionales, al caso que hoy en día se ha completado con la valoración de los factores endógenos, es decir, con el estudio minucioso del individuo mismo, de la influencia de la herencia, de las condiciones predisponentes y con el papel preponderante que juega el desgaste en la generación de las damnificaciones traumáticas, tóxicas o de cualquier otro orden que sufre el desempeño de sus labores industriales.

Lo expuesto nos lleva a considerar que no es dable imputar a un destino ciego e implacable la causa de los accidentes y de las enfer-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

medades del trabajo pues las predisposiciones individuales, y el desgaste determinan en gran parte su condicionalidad.

Con posterioridad a esta sesión mixta donde se reunieron los especialistas en Accidentes del Trabajo con los de Enfermedades profesionales, comenzaron las sesiones, separadamente, de cada una de estas dos ramas.

Los temas debatidos fueron los siguientes: por parte de la Comisión de Enfermedades profesionales.

A.—Sección de Enfermedades Profesionales.

I.— Afecciones producidas por los solventes industriales. Relatores: Profesores. Flury. de Wurzburg Baeder, de Berlín y E. Vigliani, de Turín.

Los relatores señalados, expusieron en completísimos informes todo lo que se conoce en la actualidad sobre la Química, toxicología y patología clínica de los solventes industriales. Debe destacarse la documentada exposición presentada por el Profesor Vigliani, Director de los Institutos de Medicina Industrial de Italia, el cual trató sobre "LA INTOXICACION PRODUCIDA POR LOS SOLVENTES DE LA SERIE AROMATICA DESDE EL PUNTO DE VISTA CLINICO".

El argumento ofreció al relator la oportunidad de afrontar la discusión de importantes problemas clínicos que se refieren a las intoxicaciones profesionales originadas por el benzol, xilol, pseudocimalo, mesitileno, nitrobenzol, anilinas y demás.

Fueron de gran interés, a este respecto, las ponencias de los profesores Flury y Baeder, cuya indiscutible autoridad, testimoniada en sus más importantes publicaciones, el segundo de los cuales derige el más reputado Instituto de medicina del Trabajo en Alemania, nos exime de formular comentario especial sobre la calidad de su aporte.

II.—"Enfermedades profesionales del pulmón con exclusión de la silicosis y de la asbestosis". Relatores Profesores, Dr. Gerbis de Berlín y Profesor Amor Glydach, de Swansea (E.E. U.U.).

El estudio por el Dr. Gerbis, Médico Jefe del Trabajo del Reich, llamó vivamente la atención de la asamblea, no sólo por lo erudito de su texto, sino por la explicación que hizo de un nuevo criterio médico preventivo fundado en las más recientes adquisiciones que se han hecho en el dominio de la fisio-patología del aparato respiratorio. A la vez, sirvió para demostrar el envidiable estado de los servicios de Medicina Preventiva profesional existente en el estado alemán.

Fuera de los temas oficiales a cargo de los relatores ya nombrados, creemos justo citar otros aportes presentados por diversos congresales de la Sección de Enfermedades Profesionales: "LA INVESTIGACION DEL BENZOLISMO PROFESIONAL EN LOS OBREROS DE LA INDUSTRIA DEL HELIOGRABADO" por los doctores G. Hausser y Arnoldson del instituto de Estudios y Prevención de las Enfermedades Profesionales, de París: "INTOXICACION AGUDA PRODUCI-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

DA POR EL TRICLORETILENO INGERIDO POR VIA BUCAL" por los doctores Dervillée, Nun y Gastes de Burdeos: "INTOXICACIONES Y ENFERMEDADES OCASIONADAS POR EL BROMURO DE METILO" por el profesor Duvoir (París): "ESTUDIO SOBRE EL ESTADO PULMONAR DE LOS TRABAJADORES EN LAS MINAS DE HIERRO EN LORENA" por el profesor, Heim de Balsac Dr. A. Feil de París: "AFECCIONES DEL APARATO RESPIRATORIO EN LOS OBREROS DE MANGANESO" por el profesor Molfino de Génova: NEUMONIA PRODUCIDA POR EL NIQUEL-CARBONILO" por el doctor Kraft de Ludwigshafen: y finalmente, un tema que reviste especial importancia para nuestro país, que tiene una industria azufrera de vasta explotación: "LAS ENFERMEDADES PROFESIONALES DEL PULMON Y DE LAS VIAS AEREAS SUPERIORES EN LOS TRABAJADORES DE AZUFRE EN SICILIA" por el profesor Valiente Avelino, de Nápoles.

B.—Sección Accidentes del Trabajo.

I.—"Heridas de los nervios periféricos con excepción del simpático".

II.—Heridas de los pies.

A estos debates concurrió el representante del ministerio de Salubridad de Chile, Dr. Carlos Silva Lafrentz.

Todos los temas consignados en las líneas anteriores, ha sido posible abordarlos y profundizarlos, por sus autores gracias a la existencia y al cumplimiento severo de una legislación adecuada sobre Enfermedades Profesionales, a la creación de Cátedras Especiales sobre Medicina del Trabajo y de Institutos de Estudios y Prevención de las Enfermedades profesionales (Centros o instituto de Medicina Industrial) y a la colaboración eficaz ofrecida por los jefes de empresas, las asociaciones sindicales, el Servicio Social y un cuerpo médico convenientemente especializado.

Argentina

CONFERENCIA DE COORDINACION DEL TRABAJO

Con el carácter de Nacional, se ha reunido en la República Argentina, en la ciudad de Mendoza, la Primera Conferencia de Coordinación del Trabajo, cuyo objeto principal fué estudiar los diversos e

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

intrincados problemas que se refieren a la acertada distribución del trabajo. Tal como se esperaba, la Conferencia resultó un éxito desde el punto de vista de los estudios practicados y de los acuerdos adoptados, tendientes a conseguir el mejoramiento de las condiciones de trabajo en la República Argentina.

Los acuerdos adoptados son los que publicamos a continuación. Ellos dicen por sí solos, más que cualquier comentario. Hélos aquí:

Ocupación y paro

"A los efectos estadísticos y censales se considera parado forzoso a toda persona con capacidad y voluntad de trabajar y que no logra hallar ocupación adecuada. Los gobiernos de provincias y territorios procurarán que los departamentos del Trabajo y oficinas que hagan sus veces en sus respectivas jurisdicciones, centralicen en el Departamento Nacional del Trabajo las informaciones permanentes y periódicas, relativas a la situación de los mercados de brazos. La necesidad de una ley nacional sobre coordinación de estadística y una reglamentación que establezca normas análogas para su preparación y disponga su centralización en un organismo nacional; declarar de imprescindible necesidad el levantamiento de un censo, en todo el país, de patronos y empresas de carácter público y privado, así como también la adaptación de un sistema de medición estadística, para apreciar y actualizar los índices de desocupación por los procedimientos que "la ley preverá".

Trabajos públicos

Necesidad de un entendimiento entre el gobierno de la Nación y los de las provincias para regular la emisión y colocación de los empréstitos que estas últimas se propongan realizar, destinados a obras públicas productivas; que la ayuda federal a las provincias en forma de subsidio y obras públicas, obedezca a un plan de distribución equitativo; que para el estudio y despacho de las obras públicas se tengan en cuenta los proyectos que se vinculan estrechamente a la creación o estímulo de fuentes permanentes de producción; que los gobiernos nacional y de provincias tengan en cuenta los períodos de depresión al ejecutar los planes de obras públicas, procurando en lo posible realizarlos cuando decae la demanda de brazos; que se incorpore a la ley de territorios nacionales una disposición imponiendo a las municipalidades de los mismos la obligación de invertir en obras públicas una suma proporcionalmente determinada al total de las rentas recaudadas".

Vagancia y mendicidad

Los poderes públicos deben considerar la posibilidad de estudiar el régimen legal relativo a la vagancia y mendicidad, en cuanto éstas pueden ser consecuencia de una desocupación prolongada; la necesidad de abocarse al estudio de la orientación profesional o vocacional de los adoles-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

centes, adoptando medidas adecuadas para que los padres les envíe a los establecimientos donde puedan adquirir prácticamente un oficio o profesión concordante con aquella".

Obreros no especializados

"Que los poderes públicos propicien los medios legales para facilitar la admisión de los menores aprendices en los talleres y fábricas en que se requiera una especialidad técnica y no improvisable buscando la forma de no comprometer la ocupación de los adultos, debiendo establecerse el control del Estado por los institutos técnicos educativos; que las licencias de trabajo a otorgarse a menores de edad que no hubieren completado el ciclo primario de su educación, en los términos de la ley 11,317 deberán expedirse en forma limitadísima consultando con aquellos organismos públicos o instituciones vinculados con el problema social del menor, admitido con certificado médico legal; la necesidad de establecer una legislación en todo el país, relativa al salario mínimo, diferencial y familiar; la necesidad de convocar a una conferencia nacional de legislación del trabajo, con el propósito de unificar y actualizar el derecho positivo vigente en materia obrera; la conveniencia de establecer el control del trabajo a destajo en todo el país, en tal forma que su rendimiento asegure al obrero por lo menos la percepción del jornal corriente en la industria, por cada período horario legal de trabajo".

Fomento industrial

"La urgente necesidad de que el gobierno de la Nación dicte una legislación relacionada con el uso y aprovechamiento de las aguas de los ríos interprovinciales; la conveniencia de la pronta sanción de una ley relativa al régimen de explotación racional de los bosques; la necesidad de propender al abaratamiento de los fletes y al mejoramiento de los servicios de trasportes. La conveniencia de instalar colonias agrícolas organizadas y dirigidas por el Estado, como medio de llevar la asistencia social a los desocupados con familias, que por haber estado largo tiempo sin ocupación han perdido el hábito del trabajo, considerando en estos casos perjudicial la asistencia en forma de dádiva circunstancial o parcial; que sería ampliar el régimen de la ley número 11.684 facilitando el otorgamiento de crédito a los agricultores destinados a la adquisición de herramientas, animales, etc.; que la política económica del país se oriente en sentido de cortar, en lo posible, la limitación y destrucción de los productos, estimulando, en cambio, un aumento en su consumo y su colocación en el interior del país y en el extranjero; la necesidad de un entendimiento entre el gobierno Nacional y los de provincias, para afianzar, por todos los medios posibles, la elevación de la vida de la masa trabajadora, estimulando así su mayor capacidad de absorción".

De la simple lectura de los párrafos anteriores se desprende sin mayor esfuerzo, el afán que ha inspirado las recomendaciones o conclusiones a que ha llegado al Congreso de Coordinación del Trabajo, reunido en

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Mendoza. Tal afán puede traducirse como el deseo de lograr la coordinación inteligente y total del trabajo en las distintas zonas del país, para que se supla el necesario en algunas de ellas con los sobrantes en otras por haber terminado sus actividades habituales.

Al respecto, al declarar clausuradas las sesiones de la Conferencia o Congreso de Coordinación del Trabajo reunida en Mendoza, el Ministro de Agricultura de la Argentina muy acertadamente dijo:

. . . ." Es ésta una realización indispensable que, conseguida con órden y previsión, alcanzada con oportunidad, procurando que el traslado— que nunca debe ser desarraigo— no reduzca el salario, puede dar resultados que, aunque esperados, sorprenderán por su repercusión en nuestra economía. Se aumentaría en esa forma el calendario de trabajo de los trabajadores".

México

PRIMER CONGRESO NACIONAL DE HIGIENE Y MEDICINA DEL TRABAJO

Uno de los temas que mayor atención mereció a este importante certámen científico que tuvo como sede la capital del gran país azteca, fué la silicosis. Este asunto fué tratado con predilección, concediéndole gran importancia, habiendo merecido una amplia ponencia oficial dividida en cinco capítulos principales que son:

1o.—Diferencia con la tuberculosis.
2o.—Radiología.
3o.—Hematología en las coniosis.
4o.—Valorización médico-legal de la incapacidad.
5o.—Prevención.

Pero además de esta ponencia oficial, varios destacados concurrentes al Certamen presentaron interesantes trabajos relativos al mismo tópico, encarando diversos aspectos del problema de la silicosis, cuya lectura y conocimiento causó inusitado interés y entusiasmo entre los delegados.

No obstante el interés, la dedicación y el intercambio de ideas hasta ahondarlo y penetrar hasta sus mismas raíces, el tema no quedó agotado, ni mucho menos, ofreciendo, por el contrario, un campo de observación e investigación, más amplia aún que el que se ofre-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

cía al iniciarse el estudio y debate del problema, en sus múltiples y muy variadas facetas.

Las estadísticas de enfermedades profesonales arrojan, según datos de la Oficina de Informaciones Sociales del Departamento del Trabajo, una cifra muy alta de silicosos, antracosos y otros enfermos atacados de neumocosiniosis diversas. En 1936, de 1,717 casos de enfermedades profesionales que se registraron, 1,600 correspondieron a neumoconiosis y de éstos, 1,367 exclusivamente a silicosis. Las cifras para 1937 son semejantes a las anteriores: de 1,157 casos registrados corresponden 1,086 a neumoconiosis diversas y de ellos la gran mayoría—921— a la silicosis.

Ahora bien, en vista del interés evidente que sigue ofreciendo el problema de la silicosis, Pachuca será sede de un Congreso dedicado exclusivamente al estudio de las neomoconiosis y muy particularmente la silicosis, que, como ya hemos manifestado, constituye el peligro más difundido y, por ende, frecuente. Dicho Congreso se reunirá bajo el patrocinio del Departamento Federal del Trabajo y de Salubridad y del Gobierno del Estado de Hidalgo.

FINES DEL CONGRESO.— Reunir en una positiva Academia los trabajos que contengan estudios, experiencias y observaciones de los médicos y profesionales y particulares que por estar en frecuente contacto con ciertos problemas técnicos de medicina, con los problemas legales, con los problemas prácticos de la prevención de la enfermedad y con los problemas económicos relacionados con las indemnizaciones a los incapacitados y su mejor aplicación, están en condiciones de cooperar eficientemente a que siente un cuerpo de doctrina y reunir toda la documentación que ayude en la lucha emprendida contra la silicosis en cualquiera de sus aspectos.

Se escuchará la voz y la opinión de los expertos mexicanos y extranjeros, ya sea directamente, mediante su concurrencia; o sin ésta, pero por medio de trabajos remitidos. Justamente se espera— por haber sido expresamente incitados— la concurrencia de eminentes médicos norteamericanos, especialistas en silicosis a quienes se pedirá que sustenten un ciclo, lo más amplio que sea posible, de charlas y conferencias sobre las neomoconiosis y muy en particular sobre silicosis.

PROYECCIONES PARA EL FUTURO.— Teniendo en consideración la importancia de este Congreso y los benéficos resultados que de su realización habrán de derivarse, lógico es también que desde ya se esté pensando en dejar como obra perdurable el Centro de Investigación de la Silicosis, que funcionará en la capital del país y bajo la tutela y protección del Estado. Este organismo prestará atención constante al problema, y será el depositario de las resoluciones, investigaciones y experiencias del Congreso.

Finalmente, van a crearse diez becas para otros tantos médicos jóvenes y capaces, los cuales deberán hacer un curso de perfeccionamiento de su especialidad, para que—luego— vengan a prestar sus servicios

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

al Centro de Investigaciones de la Silicosis, a poner en práctica sus conocimientos en servicio de los trabajadores y de las empresas mineras.

EXPOSICIONES DE APARATOS E IMPLEMENTOS.— Todo está ya preparado para que durante las sesiones del Congreso, funcione anexa una pequeña exposición de aparatos protectores contra polvos, absorvedores e implementos mecánicos de defensa y prevención. Igualmente, habrá sección cinematográfica donde se pasarán algunas películas que exponen con bastante claridad el ambiente en que se adquiere la neumoconiosis y muy especialmente la silicosis, exponiéndose los estragos que semejantes dolencias originan en el organismo humano, los cuales serán revelados por medio de radiografías. Se pondrá—finalmente— particular empeño en demostrar y vulgarizar los procedimientos para combatir el mal y para prevenirlo.

PRIMERA ASAMBLEA DE FILOLOGOS Y LINGUISTAS.— IMPORTANTES VOTOS APROBADOS.

El 9 de mayo último se inauguró en ciudad de México D. F. la "Primera Asamblea de Filólogos y Linguistas" que convocara el Departamento de Antrología del Instituto Politécnico Nacional, de la Secretaría de Educación Pública, bajo los auspicios del Departamento de Asuntos Indígenas.

La Asamblea realizó muy importantes trabajos sobre la enseñanza de lenguas indígenas, tomando oportunas resoluciones para orientar las actividades de las dependencias oficiales encargadas de resolver los problemas que afectan a las masas indígenas de esa República.

Votos aprobados:

Sobre los problemas de los analfabetos se tomó las siguientes resoluciones:

I.—Se acuerda la selección de un alfabeto general uniforme, del cual deberán seleccionarse las letras para los alfabetos particulares.

II.—El alfabeto para cada idioma particular debe ser lo más sencillo posible, es decir, sólo deberán usarse los signos estrictamente necesarios.

De acuerdo con la ley vigente, el Comisionado del Trabajo, siguiendo recomendaciones de la División de Hogares Seguros, procedió a

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

una revaloración de todas las propiedades, bajo la jurisdicción de dicha División. Esta retasación, para la cual se autorizó al Comisionado a emplear tasadores expertos y otras personas competentes en esta clase de trabajos, se llevó a cabo tomando como base el valor de la propiedad en el mercado y después de terminada la operación, reveló que 166 granjeros habían pagado ya una cantidad igual o mayor que el montante de las retasación de sus propiedades, por lo cual se procedió a extender, de acuerdo con las especificaciones legales, el correspondiente certificado de propiedad y posesión.

De los granjeros restantes, 14 han satisfecho sus deudas durante el curso del presente semestre.

SOCIEDAD MADERERA

Ciurlizza Maurer Ltda.

MADERAS
TRABAJOS DE CARPINTERIA
MUEBLES
PISOS DE PARQUET

Lima -:- Callao

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARIA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

"Sud América"

COMPAÑIA DE SEGUROS SOBRE LA VIDA

Fundada en el Año 1895

LA PRIMERA Y MAS IMPORTANTE ORGANIZACION DE SE GUROS DE VIDA EN EL CONTIN ENTE

Año de 1937

SUCURSAL DEL PERU

Activo General	S/o.	5.860.700.41
Reservas Técnicas		4.328.305.00
Otras Reservas		316.229.80
Nuevos Seguros Pagados		8.549.221.00
Total de Seguros en Vigor		35.759.885.00

IN GRESOS

Primas de Primer Año		454.378.52
Primas de Renovación		1.354.663.66
Intereses y Alquileres		316.584.38
IN GRESOS TOTALES	S/o.	2.125.626.56

PAGOS DE LOS ASEGURADOS

Siniestros	S/o.	168.905.79
Pólizas vencidas y rescatadas		296.173.76
Utilidades		75.415.96
Préstamos a los asegurados		981.696.76

Casa Matriz: Río de Janeiro (Brasil)

La " Sud América" ofrece a Ud. un contrato muy liberal y garantizado por sus grandes capitales, su perfecta organización y por la vasta experiencia de su Directorio en el Ramo de Seguros.

OFICI NAEN LIMA

BAQUIJANO 752 **APARTADO 1158**

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Prontuario de la Legislación Peruana

RR. EE. R. S. 24-8-39

MUERTE DEL PRESIDENTE DE BOLIVIA

Con motivo del fallecimiento del Presidente de Bolivia, se ordena izar el pabellón nacional a media asta desde la fecha hasta que se realice el sepelio del extinto, en todos los edificios públicos y buques de la Armada, debiendo el Ministro del Perú en ese país, expresar la condolencia del Perú, por escrito a la Cancillería de La Paz.

Gob. y Pol. R. S. 14-7-39

ESTATUTO ELECTORAL

Reglamenta el Capítulo IIo. de la Ley 8901, relativa al Estatuto Electoral del Perú y deroga el Reglamento Electoral expedido el 8 de Junio de 1931 y el Decreto Supremo complementario de Julio del mismo año.

Gob. y Pol. Ley 8932 9-8-39

COMPLEMENTO DEL ESTATUTO ELECTORAL

Completa el Estatuto Electoral que deberá regir en lo sucesivo, para normar y orientar los procesos electorales nacionales, coordinándose los capítulos y el articulado consignados en la Ley 8901 con los capítulos y con el articulado contenido en la presente Ley, sustituyendo y completando las disposiciones transitorias de la ley primeramente citada con las insertadas al final de ésta.

Gob. y Pol. R. S. 11-8-39

CENTENARIO DE HUANCAYO

Atendiendo a la solicitud de las autoridades políticas y municipales de Huancayo, declara postergada la fecha en que deberá celebrarse el IVo. Centenario de la fundación de esta ciudad, hasta el 15 de Agosto de 1941.

Gob. y Pol. Ley 8933 11-8-39

REGISTRO ELECTORAL (Prórroga)

Prorrógase por 10 días el período de inscripción consignado en el artículo 68 del Estatuto Electoral, debiendo, en consecuencia, cerrarse este período

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

en el Registro Electoral, el 23 de Agosto, sólo por esta vez.

Gob. y Pol. R. S. 11-8-39

Pro-VICTIMAS DEL TERREMOTO DE ACOMAYO

Se concede al Comité Central de Lima, Pro-víctimas del terremoto de Acomayo, la licencia que solicita para poder llevar a cabo una colecta pública, en esta capital, con el propósito de lograr el incremento de los fondos destinados a auxiliar a los damnificados por el fenómeno sísmico que azotó esa provincia cusqueña.

Gob. y Pol. R. S. 14-8-39

TARIFAS PARA LOS OMNIBUSES

Apruébase la solicitud de la Asociación General de Propietarios de Omnibuses para establecer el salario de S|o. 6.00 y S|o. 4.00 para los choferes y conductores, respectivamente, que trabajan en los omnibuses de las siguientes líneas: Lima-Callao, Breña-Portada de Guía, Pedregal-San Isidro, Luna Pizarro-La Palma-Inquisición, Plaza México-Cinco Esquinas, Jesús María-Cocharcas, Victoria-Viterbo-Cuadra 24, Country-Club-Plaza de Armas, Urbana Callao, Magdalena Vieja-Distrito del Rímac y Manco Capac-Cinco Esquinas.

Se señala un plazo improrrogable de 12 meses para completar la renovación total de su material rodante, tanto en las líneas urbanas cuanto en las interurbanas, de acuerdo con el plan formulado por la Dirección General de Tráfico y Rodaje, autorizándose, al propio tiempo la supresión del pasaje de ida y vuelta en las líneas urbanas de Lima y Callao y en los sectores urbanos de las líneas interurbanas, conservándose la vigencia del pasaje obrero de ida y vuelta y la rebaja establecida para los militares y colegiales.

Gob. y Pol. R. S. 20-8-39

FUNCIONAMIENTO DE CASAS POLITICAS

Establece la forma como podrán obtener licencia para apertura de sus casas políticas los partidos inscritos ante el jurado Nacional de Elecciones y fija las normas a que deberán sujetarse dichas casas, durante el término de su funcionamiento.

Gob. y Pol. R. S. 21-8-39

MANIFESTACIONES PROHIBIDAS

Ordena a las autoridades de policía que impidan la realización de manifestaciones políticas, individuales o colectivas, de cualquier naturaleza, el día 22 de Agosto dentro o fuera del Cementerio General.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Gob. y Pol. D. S. 25-8-39

FERIADO EN TACNA

Declárase feriado el 28 de Agosto, en la provincia de Tacna, aniversario Xo. de su reincorporación al seno de la patria.

Guerra D. S. 14-8-39

CREACION DE UNA COMISION

Créase la Comisión encargada de estudiar la movilización de la producción nacional y la nacionalización de los abastecimientos en tiempo de guerra, la cual estará formada por el Jefe del Estado Mayor General del Ejército; el Jefe de la Dirección de Abastecimiento, el Director del Servicio de Intendencia y Trasportes, el Director de Agricultura y Ganadería, el Director General de Estadística, el Director del Servicio Veterinario del Ejército, el Jefe de la Sección de Asuntos Técnicos del Servicio de Sanidad Militar, un oficial Diplomado de Estado Mayor, un oficial de Administración del Servicio Central de Intendencia.

Esta Comisión tendrá el carácter de permanente y se reunirá cuando sea necesario y previa convocatoria.

Justicia Ley 8905 15-6-39

TUTELA DE MENORES

Resuélvese que los reglamentos especiales de tutela de menores, material o moralmente abandonados expedidos conforme a lo dispuesto en los artículos 486 del Código Civil y 145 del Código Penal producen el mismo efecto que lo dispuesto en el artículo 429 del Código Civil.

Fomento R. S. 4-8-39

RESERVACION DE YACIMIENTOS

Autorízase al Ministerio de Fomento para reservar dentro de una zona de 10 kilómetros, medidos a cada lado del eje de los caminos terminados o en ejecución por el Gobierno los yacimientos de piedras, arcillas, y demás substancias y materiales aptos para su empleo en el afirmado, construcción y conservación de los mismos.

Fomento R. S. 5-8-39

DESAGUE DE SAN MIGUEL

Ordénase que el Servicio del Agua Potable de Lima realice la instalación de 1030 m. de tubería de fierro en el distrito de San Miguel, con cargo a la partida No. 70 del Pliego de Fomento del Presupuesto General de la República, en ejercicio, debiendo pagar la parte que les corresponda, los propietarios de inmuebles del sector beneficiado por la referida instalación.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Fomento R. S. 17-8-39

FOMENTO DEL CULTIVO DEL LINO

Señala las atribuciones que le corresponden a la Comisión ad-honorem, encargada de la organización de fomento del cultivo del lino en el Perú, de reciente creación.

Fomento R. S. 22-8-39

IMPORTACION DE GANADO VACUNO

Vista la opinión de la Inspección Fiscal de Subsistencias, estimando posible déficit en la provisión de ganado vacuno, de procedencia nacional, para el consumo de Lima, Callao y Balnearios, se fija el número de cabezas de ganado vacuno que podrá ser importado en cada uno de los meses de Setiembre, Octubre, Noviembre y Diciembre del presente año y en cada uno de los meses de Enero, Febrero, Marzo y Abril de 1940. Dichas cantidades deberán ser prorrateadas, en cada caso, entre las firmas y compañías que expresamente se citan en esta Resolución.

Fomento R. S. 23-8-39

CONTROL DEL CARBON DE MADERA

Establécese que la Dirección de Agricultura y Ganadería, por intermedio de la Inspección Fiscal de Subsistencias controle todos los cargamentos de carbón que ingresen a las provincias de Lima y Callao, ya sea por la vía marítima o por las carreteras, y se señalan las pautas a que deberán sujetarse los importadores y comerciantes de este artículo, a fin de evitar que el consumidor pueda resultar víctima de una explotación.

Fomento R. S. 24-8-39

CONTROL DE LA INDUSTRIA LECHERA

Resuélvese que el Servicio Veterinario de la Dirección de Agricultura y Ganadería proceda a realizar el estudio de las condiciones higiénicas de la provincia y aprovisionamiento de leche para las poblaciones de Lima, Callao y Balnearios, debiendo presentar el informe detallado correspondiente, indicando las medidas que juzgue adecuadas para el mejoramiento de la calidad del producto y su mejor control.

Fomento Ley 8940 25-8-39

PRORROGA DE LA LEY 8903

Prorrógase hasta la promulgación de la ley que deberá normar las cuestiones suscitadas con relación a las urbanizaciones, la suspensión ordenada por la Ley 8903, respecto de la tramitación de los juicios por las empresas urbanizadoras individuales o colectivas a mérito de los contratos de venta y de promesa

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

de venta sobre los inmuebles a que se refieren las leyes 7844-7967 y la resolución legislativa 8927.

Hacienda Ley 8919 6-7-39

EL IMPUESTO A LA CHICHA EN PIURA

Modifícase el artículo IIo. de la Ley 4901 encomendando a la Caja de Depósitos y Consignaciones, Departamento de Recaudación, en sustitución a los concejos municipales, la recaudación del impuesto a la chicha en el departamento de Piura, institución que entregará a los municipios del citado departamento, en sus respectivas jurisdicciones, el 30% del producto que se recaude y 70% restante al Colegio Nacional de San Miguel de Piura.

Hacienda Ley 8928 20-7-39

SERVICIO FORESTAL DEL PERU

Dispónese que las maderas en troncos o aserradas, provenientes de los bosques del territorio nacional y que se destinen a los centros de consumo utilizando las autovías de penetración a la montaña, pagarán el mismo impuesto de un centavo por pié cuadrado, establecido por el artículo 8o. de la Ley 7643. Dicho impuesto deberá ser recaudado por la Caja de Depósitos y Consignaciones y se empozará en una cuenta especial denominada "Ley 8928" destinándose al Servicio Forestal del Perú.

Hacienda Ley 8927 20-7-39

REFACCION DEL PUENTE DE SULLANA

Autorízase al Ejecutivo para realizar una operación de crédito por S|o. 600,000.00 para la reconstrucción parcial y defensa completa del puente de Sullana sobre el río Chira.

Hacienda Ley 8926 20-7-39

CREDITO POR 33.000.00 FRANCOS

Autorízase al Ministerio de Hacienda para abrir un crédito extraordinario por la suma de 33,000.00 francos suizos, para cubrir el saldo de la contribución que le corresponde al Perú, en la Comisión Internacional de Navegación Aérea, por el año 1938.

Hacienda Ley8923 20-7-39

AMPLIACION DE UN CREDITO

Amplíase en 21,000.00 soles oro más, el crédito extraordinario mandado abrir por la Ley 8909 para la organización y realización de la Gran Feria Nacional de Productos de 1939, en Lima.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Hacienda R. S. 9-8-39

DISPOSICION ACLARATORIA

Dispónese que la disposición del inciso b) del artículo 1o. de la Ley 6312 no es aplicable tratándose de documentos afectos al impuesto establecido por la Ley 7622.

Hacienda D. S. 11-8-39

CONSTRUCCIONES JUDICIALES

Para el mejor cumplimiento de las leyes números 6658, 6663, 6665, 8637, y 8641, expídese el Reglamento sobre Timbres de Construcciones Judiciales, el cual clasifica los impuestos para construcciones judiciales en cuatro grupos, que son los siguientes:

a).—Impuesto a los nombramientos, despachos y títulos.

b).—Impuesto a los documentos notariales.

c).—Impuesto a los documentos judiciales.

d).—Recargo a los derechos de Registros Públicos.

Hacienda R. S. 11-8-39

ARBITRIO DE SERENAZGO EN EL CALLAO

Autorízase a los Concejos municipales del Callao, Bellavista y La Punta, a cobrar, por concepto de arbitrio de serenazgo, a partir del tercer trimestre del presente año, la tercera parte de las cuotas que actualmente cobran por los arbitrios de alumbrado y baja policía, sumados.

Hacienda R. S. 11-8-39

ARBITRIO DE CONSUMO PARA LIMA

Dispónese que el Concejo Provincial de Lima continúe cobrando el arbitrio de consumo establecido por resolución municipal de 6 de Junio de 1905, conforme a la tarifa respectiva, ampliada en la forma siguiente:

Por cada camión de productos a granel, S|o. 0.60. Si los productos trasportados en camiones están ensacados, S|o. 0.06 por cada saco.

Hacienda R. S. 11-8-39

INUTILIZACION DE TIMBRES FISCALES

Autorízase a la Caja de Depósitos y Consignaciones para que, al aplicar las multas por defectuosa inutilización de timbres, pueda, apreciando en cada una de las circunstancias de la infracción, y siempre que no se trate de reincidencia, reducir su importe hasta una suma igual al valor de los timbres mal inutilizados.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Hacienda R. S. 11-8-39

TIMBRES POR TRASLADO DE FONDOS

Dispónese que el valor de los timbres fiscales gravan los giros telegráficos que afectúa el Departamento de Recaudación de la Caja de Depósitos y Consignaciones, para trasladar fondos a provincias, con el fin de cubrir el pago de servicios públicos, se cargará a la partida 196, del pliego del ramo del Presupuesto General de la República, destinado a gastos de traslación de contingentes.

Hacienda Ley 8946 17-8-39

IMPUESTO A LA PRODUCCION DE FRIO .

Créase el impuesto a la producción de frío artificial, que deberá ser abonado por las plantas de enfriamiento, según su capacidad de frío artificial, a razón de setentitres centavos oro al año por tonelada de refrigeración (T. R.) en cada 24 horas, con excepción de las plantas industriales destinadas, exclusivamente, a la conservación en cámaras refrigeradas por procedimientos mecánicos, de productos naturales puros, tales como carnes, pescados, leche, huevos y vegetales destinados a la alimentación. Quedan igualmente afectos al pago de un impuesto especial, cuya tarifa se señala en la presente Ley, los aparatos mecánicos de refrigeración, eléctricos o nó, instalados en los establecimientos públicos, bodegas, hoteles, restaurantes, clubs y otros similares.

Esta disposición no rige para los departamentos de Piura, Provincia Litoral de Tumbes y para la zona de la montaña y su ingreso se destinará a incrementar los fondos para la lucha anti-cancerosa en el Perú.

Hacienda R. S. 25-8-39

COORDINACION DE LABORES

Dicta medidas destinadas a coordinar las labores de las Juntas Pro-Desocupados, Pro-Centenarios y demás entidades que reciban fondos Pro-Desocupados. con las de la Comisión Distribuidora de Fondos Pro-Desocupados y ordena que las órdenes para la recepción y entrega de dinero deben llevar la firma de tres miembros de la Junta.

Ed. Pública R. . 1o.-8-39

NOMBRAMIENTOS ESCOLARES

Nombra autoridades escolares para los Centros Escolares de Varones Nos. 4701 y 4703, del Callao.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Ed. Pública R. M. 31-7-39

SOLICITUD ESTUDIANTIL DENEGADA

Declara sin lugar la solicitud de varios estudiantes de Pedagogía, anexa a la Universidad Católica del Perú en la que pedían que en atención a los estudios realizados conjuntamente con los profesores de segunda categoría y en razón de poseer instrucción secundaria completa, se les otorgue el título de normalista de segundo grado y declárase que los solicitantes solamente obtengan el título de Normalista Elemental.

Ed. Pública R. S. 2-8-39

DESIGNACION DE PROFESORES

Se designa el personal directivo y docente para la Escuela Normal de Varones de Lima.

Ed. Pública R. S. 2-8-39

DESIGNACION DE PERSONAL

Se designa personal directivo y docente para la Escuela de Jardineras de la Infancia.

Ed. Pública R. S. 11-8-39

APERCIBIMIENTO A UN INDUSTRIAL

Apercíbese al conductor del Fundo "Ancieta Alta", don Choki Nayakoshi para que establezca la Escuela Mixta Elemental conforme a las disposiciones legales vigentes, quien en caso de incumplimiento será penado con una multa de quinientos soles oro, y se nombra a doña Rosa A. Romero Villanueva para ocupar el cargo de preceptora principal de dicha Escuela.

Ed. Pública R. . 12-8-39

MULTA A UN COLEGIO

Impónese una multa de cincuenta soles oro al Colegio del "Sagrado Corazón", por ofrecer, en avisos públicos, suministrar enseñanza en secciones para cuyo funcionamiento no ha sido autorizado.

Ed. Pública R. S. 2-8-39

COOPERACION A LAS LABORES DEL CENSO

Dispone que las Inspecciones de Enseñanza Oficial de Lima y del Callao y los Comisionados Escolares en sus respectivas circunscripciones, cooperen a las labores del censo general de la República.

Ed. Pública R. S. 16-8-39

CURSO DE EDUCACION CIVICA

Dispone que los Directores de Centros Escolares y Preceptores Principales de las Escuelas Elementales que no tengan a su cargo una sección, deberán dictar la asignatura de Educación Cívica a los alumnos de Segundo Grado.

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Ed. Pública R. S. 16-8-39

REOLUCION MODIFICATORIA

Se modifica la Resolución Suprema de 26 de Octubre de 1930 y se declara que la prohibición a que se refiere solamente comprende a los hijos, hermanos y primos, sobrinos y cuñados, pues la práctica ha demostrado que nada afecta al normal funcionamiento de un plantel, que presta servicios como auxiliar del mismo la esposa del maestro que lo regenta.

Ed. Pública R. S. 16-8-39

APROBACION DE REGLAMENTO

Apruébase el Reglamento de la Sala de Exposiciones y actuaciones culturales del Ministerio de Educación Pública.

Ed. Pública R. M. 22-8-39

CONCURSO DE APTITUDES

Convócase a concurso de méritos y aptitudes para ocho plazas de auxiliares, vacantes en los planteles de Lima y Callao.

Ed. Pública R. S. 22-8-39

MULTA A UNA ACADEMIA

Se multa a la Academia Pedagógica por Correspondencia, con cincuenta soles oro, por funcionar sin la correspondiente autorización.

Marina y Av. R. S. 7-8-39

MAUSOLEO DE LOS AVIADORES

Nómbrase una comisión para estudiar los proyectos sobre erección de un mausoleo para los aviadores fallecidos en cumplimiento del Deber.

Marina y Av. Ley 8953 10-8-39

EDUCACION DE MENORES POR EL ESTADO

Resuelve que el Estado se haga cargo de la educación de los hijos del comandante don Pedro Canga y del Sub-oficial Maestro de Aviación de Primera, don Alfredo Icasa Contreras.

S. P. T. y P. S. R. S. 12-8-39

MULTA A UNA BOTICA

Impone una multa de quinientos soles oro a la Botica "Sucre", de la ciudad de Arequipa, por contravenir las disposiciones establecidas, que prohiben el comercio o corretaje de medicinas por personas que no representen en ese comercio a una droguería o casa importadora legalmente establecida.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

S. P. T. y P. S. R. S. 28-8-39

AMPLIACION DEL HOSPITAL DEL NIÑO

Ordena que la Junta Departamental Pro-Desocupados de Lima proceda a someter a la aprobación del Ministerio de Fomento los proyectos para las obras complementarias que deberán ejecutarse a fin de ampliar el Hospital del Niño.

S. P. T. y P. S. R. S. 28-8-39

HOSPITAL MIXTO EN SAN MIGUEL

Apruébase, con las modificaciones señaladas por la Sección Arquitectura de la Dirección General de Fomento, el proyecto formulado por el ingeniero don Luis G. Maura para la construcción de un Hospital Mixto en San Miguel del Mar, ascendente a la suma de cincuenta mil soles oro.

S. P. T. y P. S. Ley 8930 3-8-39

EXTENSION DE AUTORIDAD

Dispone que la autoridad de cosa juzgada y el mérito para la ejecución, del C. de P. C., se extiende también a las resoluciones de los Tribunales Arbitrales y a las que expida la Dirección del Trabajo en los conflictos colectivos, tanto a patronos como a trabajadores.

BANCO CENTRAL HIPOTECARIO DEL PERU

CAPITAL SUSCRITO	S/.	12,000,000.00
CAPITAL PAGADO	„	8,680,000.00
RESERVAS Y PROVISIONES . .	„	3,447,856.26

Efectúa préstamos sobre propiedades rústicas y urbanas, al 7% de interés y 1% comisión anual, a los plazos de 10, 20 y 30 años a los que corresponde el siguiente servicio trimestral por cada S/. 1,000.00 prestados.

a 10 años de plazo	S/.	37.05
a 20 años de plazo	„	25.63
a 30 años de plazo	„	22.39

El plazo estipulado es obligatorio para el Banco, voluntario, para el deudor, quien en cualquier momento puede cancelar su deuda o amortizarla parcialmente, mediante amortizaciones extraordinarias, rebajándose en este último caso la cuota trimestral futura, en la misma proporción en que se ha rebajado el capital del préstamo.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Telas Nacionales de Algodón "DURAMAS"



Exija Ud. la marca DURAMAS, que es marca de garantía, en los siguientes productos de las fábricas:

CIAS. UNIDAS VITARTE Y VICTORIA, S. A.

FABRICA VITARTE ———— Fundada el año 1871
FABRICA VICTORIA ———— Fundada el año 1898

INCA COTTON MILL CO. LTD.

FABRICA INCA ———— Fundada el año 1905

GENEROS BLANCOS: de las antiguas y conocidas marcas SOL, INCA, ESCUDO y otras.
PERCALAS NEGRAS: llanas y asargadas de las acreditadas marcas GALLO, GATO, GUITARRISTA, PIÑA y otras.
TELAS DE COLOR: la original Tela Playa, Crepés, batistas, popelinas, choletas, gabardinas, olanes, piqués, linillos y géneros de fantasía.
TELAS ESTAMPADAS: en gran surtido de dibujos y colores, con tintes garantizados firmes contra el sol y el lavado.
FRANELAS: blancgas y de color.
TELAS CON SEDA: llanas y de fantasía.
DAMASCOS: para manteles y servilletas.
TOALLAS: blancas, afelpadas y de color, de varias calidades.
COTINES: llanos, asargados y listados, de todo precio y calidad.
LONETAS: crudas, blanqueadas, de color y para toldos.
BRAMANTES: blancos, crudos y de color, en diferentes anchos y calidades.
VICHYS: a cuadros, a listas y de color entero.
DRILES: blancos y de color, a listas de fantasía.
CASINETES: de varias calidades.
DENIMS AZULES: los únicos de su clase en el país.
PABILO: en ovillos de 460 y 115 gramos.
HILAZA: blanca y de color.
CAMISETAS Y CHOMPAS PARA DEPORTES: blancas y de color, en varias calidades y tamaños.

TODOS ESTOS ARTICULOS LOS ENCONTRARA USTED EN LOS PRINCIPALES ESTABLECIMIENTOS DEL PAIS.

AGENTES GENERALES PARA LA VENTA AL POR MAYOR

W. R. Grace & Co.

LIMA

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Compañía de Seguros

"La Popular"

CAPITAL SUSCRITO ... ... **S/o. 2.000.000.00**
CAPITAL EROGADO Y RESERVAS ... **,, 2.593.109.00**

Asegura Contra

ACCIDENTES DEL TRABAJO— INCENDIOS— MARITIMOS

Obreros según ley No. 1378 y 2290

Edificios	**Buques**
Muebles	**Lanchas**
Mercaderías	**Cargas**
Algodones	**Remolcadores**
Lanas	

Atención inmediata e indemnizaciones

ACCIDENTES INDIVIDUALES, FIANZAS, ACCIDENTES DE AUTOMOVILES, LUCRO CESANTE

Oficina en Lima:

MELCHORMALO Nos. 350 y 358 altos.
Edificio del Banco Popular del Perú.

Teléfonos Nos. 36150—36158—36159 —— Casilla No. 237.

TIENE AGENCIAS ESTABLECIDAS EN TODA LA REPUBLICA

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Jurisprudencia Social

Jurisprudencia Extranjera

ARGENTINA

QUIEN SE PRESENTA A TRABAJAR CUANDO QUIERE, ES UN EMPLEADO TRANSITORIO

COTRATO DE TRABAJO
(permanencia en el empleo)

1 y 2.— Empleado permanente.— Concepto.— Ley No. 11.729.— No beneficiarios.— Empleado transitorio.

DOCTRINA: 1.— La ley No. 11.729 sólo ampara al empleado "permanente", excluyendo a los típicamente transitorios; ha querido proteger a quienes desempeñan una función no aislada en una casa de comercio, es decir, una función de colaboración, y que están incorporados, vinculados a la misma; y al excluirse de la ley a los empleados esencialmente temporarios, se ha tenido presente, también, la situación de las empresas de actividades transitorias, como las de construcciones o las de la industria azucarera en la época de la zafra, en la que el empleador, no estaría en condiciones de prever los gastos ni dar el preaviso de despido con la anticipación que establece la ley.

2.— Empleado permanente, a los efectos de la ley no. 11.729, es aquel que ha sido contratado con lógicas probabilidades de perdurar en su empleo, esto es, el que sea estable; porque es la estabilidad lo que fundamenta el concepto de empleado permanente y no la actividad comercial que desempeña, pues muchas veces hay empleados permanentes que ejecutan tareas discontinuas, por voluntad del empleador, o porque empresas dedicadas a actividades no continuas, tienen empleados permanentes por exigencias de su organización o por la amplitud de sus negocios.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

3.—El recibidor de cereales, no permanente, que ejerce tareas transitorias, cuyos servicios no son obligatorios, que se presenta a trabajar cuando quiere, pudiendo hacerlo para varias casas sin incurrir por todo ello en responsabilidad, no está amparado por los beneficios de la ley de despido no. 11.729.

ACCIDENTE DEL TRABAJO

SEGURO DE ACCIDENTE
ACCION CONTRA EL ASEGURADOR

Fallo núm. 7.561.— Cámara Comercial de la Capital.

2.—Las posibilidades que pudiera tener el obrero accidentado para ganarse la vida por otros medios que no sean los de su profesión habitual no debe tomarse en cuenta para establecer el grado de incapacidad sufrida.

MEXICO

CONTRATO DE TRABAJO
(Antigüedad)

(Consultas absueltas por la Oficina Jurídico-Consultiva del Departamento Federal del Trabajo).

La antigüedad de un trabajador debe contarse a partir de su ingreso a la Empresa, sin que obste la clase de trabajo desempeñado.

Consulta el Síndico de Cordeleros, Mérida, Yuc.

Sobre si debe contarse la antigüedad de un trabajador a partir de su ingreso a la Empresa, aunque primitivamente fuera empleado de confianza, le manifiesto que ese Sindicato está en lo justo al incluír en la antigüedad aún la época en que el trabajador desempeñó puestos de confianza; porque tal interpretación está de acuerdo con la equidad y el buen sentido; toda vez que el escalafón es patrimonio del trabajador como individuo y no como miembro de un sindicato.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

EN LOS TRABAJOS SEÑALADOS COMO CONTINUOS, EL CONTRATO COLECTIVO FIJA MEDIA HORA PARA QUE LOS TRABAJADORES TOMEN SUS ALIMENTOS, EL CUAL DEBE DE CONSIDERARSE COMO EFECTIVO DE TRABAJO

JORNADA LEGAL
(descansos)

Consulta Leazar Canale. México, D. F.

En debida respuesta a su escrito de 21 de marzo último en el que hace varias consultas a este Departamento acerca de la interpretación que debe darse a las cláusulas 25, 28, 29, 30, 31 y 32 del Contrato Colectivo del Trabajo, en vigor entre ese Sindicato y la Compañía de Peñoles, S. A., le manifiesto:

Con relación a la primera pregunta formulada en el escrito que se contesta, la cláusula 31 es clara y terminante al decir que los trabajadores de servicio continuo, en cualquiera de los turnos que les correspondan, dispondrán de media hora para tomar sus alimentos dentro de su jornada, lo que equivale a que se les deberá contar como tiempo efectivo de trabajo. Y los demás trabajadores de acuerdo con lo previsto en la cláusula 28 del propio contrato, disponen de una hora o media para comer, según se trate de la jornada diurna o mixta, y nocturna, tiempo también que como el anterior, deberá considerarse como efectivo de trabajo. Es decir, cabe contestar afirmativamente la pregunta primera del escrito que se contesta.

En cuanto a la pregunta número dos en la que se consulta si los excedentes de las jornadas de trabajo deben pagarse como tiempo extraordinario, también debe contestarse afirmativamente atento a lo establecido en el artículo 123 fracción XI de la Constitución Federal y 92 de la Ley Federal del Trabajo.

Por último, y contestando la última pregunta relativa a si debe cubrirse como tiempo extraordinario el trabajo desempeñado por los trabajadores entre sí, mientras vigilan el trabajo de los que van a tomar sus alimentos, le manifiesto que como en el caso el trabajo que desempeñan no excede de la jornada normal, es decir, está comprendido dentro de ella, no debe considerarse como tiempo extraordinario.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARIA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central



Fábrica Nacional de Tejidos de SANTA CATALINA

ESTABLECIMIENTO INDUSTRIAL: Avenida Grau No. 529.

Almacenes de Venta y Oficina: Plt. San Pedro 168—174.

Sucursal: Bodegones Nos. 349—355

—: CASILLA No. 1233. :—

Dirección Cablegráfica: CATALINA.

PRODUCE

Casimires, Paños, Géneros para Señoras

Frazadas y Pañolones de Lana

Tejidos de Punto de Lana y Algodón.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

INDICE TEMATICO
DE LA LEGISLACION SOCIAL PERUANA

PRIMER SEMESTRE DE 1939.

A

AHORRO ESCOLAR (Ver Cajas de Ahorro Escolar)

ALQUILER DE CASAS PARA O-BREROS.— R. S. 15—5—39— Fíja-se el alquiler venta de las casas para obreros, construídas en el Barrio O-brero del Rímac, de acuerdo con la escala previamente establecida.

AMPLIACION DEL HOSPITAL DEL NIÑO.— R. S. 31—5—39.— El Ministerio de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social, pro-cederá a determinar los terrenos del Estado o los de particulares que sean comparables o expropiables, para construír en ellos un anexo del Hospi-tal del Niño, a fin de poderlo dotar de 1,000 camas más, votándose, para el efecto, un crédito de TRESCIENTOS MIL SOLES ORO (S|o. 300.000.00).

AMPLIACION DEL SANATORIO OLAVEGOYA.— R. S. 10—4 —39 La Junta Pro-centenario de Huancayo, previa aprobación por el Ministerio de Fomento, procederá a la construcción de un nuevo pabellón en el Sanatorio Olavegoya de Jauja.

AMPLIATORIA.—Del artículo 2º de los Decretos Supremos de 23 de marzo de 1936 y 4 de julio de 1938 (Ver Seguros).

ASOCIACION MUTUALISTA MA-GISTERIAL.— R. M.— 31—12—38: Los familiares de los maestros, padres, hijos hasta de 20 años, hijas que per-manezcan solteras, gozarán de los ser-vicios de asistencia médica de la A-sociación, de conformidad con el a-cuerdo celebrado con esta entidad y el centro de asistencia Médica de Lima, acuerdo previamente aprobado por el Ministerio del Ramo.

ASISTENCIA HOSPITALARIA.— R. S. 17—4—39.— Las solicitudes pa-ra conseguir internamiento en los hos-pitales y demás establecimientos de a-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

sistencia social y hospitalaria, deberán extenderse en papel común.

B

BARRIOS OBREROS.— F. y O. P. R. S. 7—3—39.— Aprueba los planos para la construcción del cuarto Barrio Obrero en Lima, comprendiendo 400 departamentos completos, en los terrenos del Estado situados en el Distrito del Rímac de esta capital y ordena que el Ministerio de Fomento saque a licitación las partes principales de dichas obras, de acuerdo con las especificaciones técnicas y bases que sirvieron para las licitaciones anteriores de Barrios Obreros.

BENEFICENCIAS PUBLICAS: — (Ver Estadísticas) (Ver Sociedades de Beneficencia).

BOMBEROS.— (Ver Montepío a los deudos de los bomberos).

BRIGADAS DE CULTURIZACION. D. S.—9—5—39.—: Se crea esta dependencia como parte de la Dirección de Asuntos Indígenas del Ministerio de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social. Dichas Brigadas deberán actuar en las regiones del Norte, Centro, Sur y Oriente del territorio nacional.

C

CAJA NACIONAL DE SEGURO SOCIAL.— R. S.—9—5—39—: Se designa Delegado Obrero en el Consejo Directivo de la Caja Nacional de Seguro Social, a don Carlos A. Hernández.

CAJAS DE AHORRO ESCOLAR.— R. M.— 9—5—39—: En cada Escuela Rural de la República se establecerá una Caja de Ahorros, pudiendo estar regentada cada una de éstas por los Tesoreros de las mismas escuelas, quedando obligados los maestros a llevar a efecto una campaña de persuación entre los alumnos, sobre las ventajas del hábito del ahorro.

CAMPAÑA ANTICANCEROSA.— (Ver Instituto Nacional del Cáncer).

CONFERENCIA SANITARIA PANAMERICANA.—(Ver Farmacopea Americana).

COMPUTO PARA LAS VACACIONES PAGADAS.— (Ver Vacaciones Pagadas)

D

DELEGADO OBRERO ANTE LA CAJA NACIONAL DE SEGURO SOCIAL (Ver Caja Nacional de Seguro Social)

DISPENSARIO ANTI-TUBERCULOSO DE LIMA D. S.— 20—6—39.— Se aprueba el proyecto preparado por la Oficina Técnica Mitchel Fort, Ingenieros S. A., con las modificaciones establecidas por la Sección de Arquitectura de la Dirección General de Fomento, ascendente a la suma de CIENTO VEINTE MIL DOSCIENTOS OCHENTA Y DOS SOLES ORO, SESENTICUATRO CENTAVOS.

ESCALAFON CIVIL Y LISTAS PASIVAS.— R. S. 21—3—39—: Reglamenta las atribuciones de la Dirección del Escalafón Civil y Listas Pasivas, estableciendo que los escalafones del personal de las fuerzas armadas, así como el personal del magisterio, conti-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

nuarán funcionado bajo las dependencias de los ministerios respectivos, quedando obligados a emitir a la Dirección General del Escalafón y Listas Pasivas, de reciente creación, los datos e informes que requiere la función centralizadora que se le ha encomendado a este nuevo organismo.

ESCALAFON CIVIL.— (Ver Servidores del Estado)

E

FARMACOPEA. .AMERICANA.— R. S. —6—1—39—: Una comisión con el carácter de ad-honorem estudiará e informará sobre la conveniencia de adoptar en el Perú la Farmacopea Americana, edición española, de acuerdo con la recomendación formulada con la X Conferencia Sanitaria Panamericana, a los países que no cuentan con farmacopeas nacionales.

FORMAS PARA LAS PLANILLAS .— (Ver Planillas de Pago)

H

HORARIO DE VERANO.— D. S. —12—1—39—: De acuerdo con las disposiciones de este decreto, los relojes públicos y particulares fueron adelantados en una hora desde el 15 de Enero hasta las doce de la noche del día 31 de Marzo de 1939.

HOSPITAL DEL NIÑO.— (Ver Ampliación del Hospital del Niño)

HOSPITALIZACION.— (Ver Asistencia Hospitalaria).

I

INSPECCION DE LA VIVIENDA OBRERA.—D. S.— 5—6—39.—: Las funciones correspondientes al servicio de Inspección de la Vivienda Obrera, conforme a la Ley 8437 y a las disposiciones pertinentes, podrán ser delegadas en las autoridades políticas, administrativas o municipales, para que ejerzan jurisdicción fuera de la capital de la República, por Resolución Suprema expedida para cada caso.

INSPECCION DEL TRABAJO EN CERRO DE PASCO.— D. S.— 5—6—39—: Se crea la Inspección del Trabajo en Cerro de Pasco y una Oficina de Procuraduría, encargada de la vigilancia y cumplimiento de las leyes de carácter social y la solución de los conflictos que se susciten en la Provincia de Cerro de Pasco, en materia de Trabajo.

INSTITUTO NACIONAL DEL CANCER.— Ley 8892 —11—5—39—: Se crea el Instituto Nacional del Cáncer con sede en la Capital de la República, que funcionará como servicio especial de prevención y de asistencia social anti-cancerosa, dependiente de la Dirección General de Salubridad Pública, del Ministerio de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social. También funcionará como centro de estudios y de enseñanza superior universitaria sobre cáncer.

M

MULTA POR UNA INFRACCION. S. P. T. y P. S. R. S. 26—4—39.— Imponiendo una multa de QUINIENTOS SOLES ORO (S|o. 500.00) a la firma Antonio Acolti Gil de esta plaza, por infringir las disposiciones contenidas en el Art. 17 del Decreto Supremo 1107, al haber presentado doble juego de facturas comerciales desacordes entre sí, extendidas por el Instituto Sueroterápico Milanense, contraviniendo, así las disposiciones que norman los precios a que deben venderse

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

al público las especialidades farmacéuticas.

MODIFICACION DEL REGLAMENTO DE ABASTECIMIENTO DE CARNES.— R. S.— 26—5—39:—Quedan aprobadas las disposiciones dictadas por la Inspección Fiscal de Subsistencias, que amplían y modifican el Reglamento de Abastecimiento de Carnes para Lima y Callao.

MONTEPIO A LOS DEUDOS DE LOS BOMBEROS MUERTOS EN SERVICIO.— (Ley 8840—16—2—39—: Serán considerados como muertos en acción de armas y con treinta años de servicios en el grado de subteniente del ejército, en actividad, los miembros del Cuerpo General de Bomberos que pierdan la vida en el ejecicio de su misión o como consecuencia directa de este ejercicio. En consecuencia sus deudos tendrán derecho a montepío.

Ley 8839.— 16— 2— 39.—Manda que se extienda cédula de montepío a favor de los familiares del bombero de Enrique Crevoisier A. fallecido como consecuencia del accidente que sufriera en el desempeño de su abnegada misión.

MUTUALISMO. —Todas las Compañías de Seguros que ejerzan actividades mutualistas y no reunan los requisitos señalados en el decreto supremo del 23 de marzo de 1936 y en los artículos 1º 2º y 3º del Decreto Supremo del 4 de julio de 1938, quedan sujetas al control de Superintendencia de Bancos, para poder lograr su reconocimiento por la Dirección del Trabajo y Previsión Social.

MUTUALISMO.— (Ver Asociación Mutualista Magisterial).

O

OFICINA DE PROCURADURIA Y DEFENSA GRATUITA EN OROYA.— D. S.—5—6—39—: Créase la Oficina de Procuraduría Obrera en la Oroya, como anexo de la Inspección del Trabajo en ese lugar.

P

PLANILLAS DE PAGO.—R. S.—11 359.—Siempre que se compruebe la imposibilidad de llevar las planillas de pagos en libros, podrá llevarse en hojas sueltas, pero en forma tal que los derechos de los trabajadores queden ampliamente garantizados.

PRORROGA DE UNA PROHIBICION.— Ley 8904— 15—6—30.— Prorrógase los efectos de la Ley 8677, de 9 de Junio de 1937, durante dos años, quedando por lo tanto prohibida la importación de telares, urdidoras, tramadoras y demás maquinarias de tejer.

R

RECONOCIMIENTO DEL SINDICATO UNICO DE TRABAJADORES EN AUTOBUSES.— R. M.—30—6—39—: Queda oficialmente reconocido el Sindicato único de Trabajadores en Autobuses, institución que se regirá conforme a los estatutos que ha presentado y que han sido aprobados.

REFECCION DE FINCAS.—D. S. 17—3—39—: Reglaméntase la forma de aplicación de la Ley 8766, relativa a la refección de fincas y determinase que los jueces solamente admitirán como prueba el certificado respectivo de la Inspección de la Vivienda Obrera.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

RECLAMACIONES DEL TRABAJO. D. S.—9—5—39—: Establécese que la Dirección del Trabajo, por su iniciativa o por iniciativa de cualquiera de las partes podrá revisar, el régimen reglamentario de los centros de trabajo en los casos que específicamente se señalan en este mismo Decreto Supremo.

RECONOCIMIENTO DE COMUNIDADES INDIGENAS.—RR. SS.— 3—5—39—: Reconociendo la existencia legal y personería jurídica de las siguientes comunidades indígenas: San Mateo, Usibamba, Sillapata, Tintay, Acolla, Lincha, San Juan de Caujal, Mittma, Sancos, Sn. Juan de Dios, Checa, Chucllu, Llailla, Tana, Huambo, Maguay, YYainac, Julcán, Sta. Rosa de Huaymita, Maquillanqui, Pacapaccha, Rápaz, Huacachi.

S

SUBSIDIO PARA EL SOSTENIMIENTO DE HOSPITALES EN SAN ROMAN.— (Ver Beneficencia Pública de San Román).

SERVICIO DE INSPECCION DE LA VIVIENDA OBRERA.— 22—4—4—39, Considéranse vivienda obrera los solares, callejones, quintas de departamentos, y toda vivienda cuyo alquiler no exceda de cincuenta soles oro al mes. El Servicio de Inspección de la Vivienda Obrera queda encargado del cumplimiento de las disposiciones dictadas y del estudio y resolución de todas las cuestiones divergentes que puedan presentarse entre los propietarios de viviendas obreras y sus locatarios, sobre habitación.

SERVICIO NACIONAL DE PRIMEROS AUXILIOS.— D. S.—24—4—39. Créase este servicio como dependencia de la Dirección General de Salubridad Pública del Ministerio de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social. El centro y Jefatura General del Servicio Nacional de Primeros Auxilos funcionará en Lima, desde donde orientará y controlará a sus filiales del resto de la República. Para el cumplimiento de las obligaciones de su cargo, este Servicio contará con la colaboración obligatoria de todas las instituciones asistenciales que funcionan en el país sean o no oficiales.

SEGUROS.— Ley 8793—15—12—39. La Superintendencia de Bancos y Control de Compañías de Seguros y de Capitalización es la entidad encargada de la aplicación de todas las disposiciones vigentes sobre la materia y las de la Ley de Bancos, en todo lo que juzgue conveniente. Las compañías de Seguros que ejercen actividades mutualistas y no reunan los requisitos señalados en el Decreto Supremo de 23 de Marzo de 1936 y en los artículos 1º 2º y 3º del D. S. de 4 de Julio de 1938, quedan sujetas al control de la Superintendencia de Bancos para poder lograr su reconocimento por la Dirección del Trabajo y Previsión Social.

SERVIDORES DEL ESTADO. — Ley 8801—26—12—38—: En salvaguarda de sus intereses y de los del Fisco, se crea en el Ministerio de Hacienda la Dirección General de Escalafón Civil y Listas Pasivas.

T

TUTELAJE DE DOS MENORES.— S. P. T. y P. S. D. S. 5—6—39.— Ordénase que el Estado asuma la tutela de los menores Lina Medina y su hijo Gerardo Alejandro Medina. Dicha tutela será ejercida por una Comisión especial presidida por el Fiscal de la

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

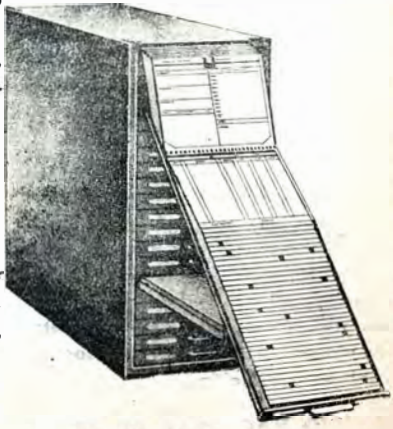
Corte Superior de Lima, don Marco García Arrese e integrada por el Director del Instituto Nacional del Niño, doctor don Manuel Salcedo F. y la Presidente de la Sociedad de Patronato Oficial de Menores de Lima, doña María Ferreyros Alayza.

TUTELA DE MENORES ABANDONADOS.— Ley 8905—15—6—39—: Declárase que los reglamentos especiales de tutela de menores, material o moralmente abandonados, expedidos conforme a los artículos 486 del Código Civil y 145 del Código Penal, producen el mismo efecto que lo dispuesto en el artículo 429 del Código Civil.

V

VACACIONES PAGADAS.— 9—5—39—: Para el cómputo de los 260 días de trabajo, efectivo en un año de labor, se considerará como un año de labor los períodos anuales de servicio efectivo computados desde la fecha en que el servidor ingresó al servicio del principal y no el año calendario, que corre desde el día primero de enero.

Sistema de Control Visible
"SKANDEX"
EXISTENCIAS, CUENTAS CORRIENTES, VENTAS, INVENTARIOS, ETC., ETC.
Fabricación Sueca
Gabinetes de Acero
PROTECCION DE CELULOIDE
Superior en Calidad y al más bajo precio en plaza
Solicite Informes
Antigua Casa Lemare & Co. — VILLALTA 220



BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

RECAUDACION DE IMPUESTOS Y CUOTAS PATRONALES

Impuesto del 1% sobre las cancelaciones

	Lima y Callao	Otras Provincias	Total
	S/o.	S/o.	S/o.
De Enero a Junio de 1939 . .	227.472.48	127.886.71	353.359.29
Julio	41.174.79	38.769.35	79.944.14
Total	268.647.27	166.656.06	433.303.43

Impuesto adicional del 2% al alcohol y bebidas alcohólicas

	Lima y Callao	Otras Provincias	Total
	S/o.	S/o.	S/o.
De Enero a Junio de 1939 . .	20.050.03	47.715.66	74.765.69
Julio	4.899.67	10.673 05	15.572.72
Total	24.949.70	58.388.71	90.338.41

Impuesto adicional del 2% al tabaco

	Lima y Callao	Otras Provincias	Total
	S/o.	S/o.	S/o.
De Enero a Junio de 1939 . .	113.315.00	29.919.83	143.234.83
Julio	21.661.60	7.513.16	29.174.76
Total	134.976.60	37.432.99	172.409.59

Recaudación de cuotas patronales 2%

	Lima y Callao	Otras Provincias	Total
	S/o.	S/o.	S/o.
De Enero a Junio de 1939 . .	628.614.45	418.261.51	1.056.875.96
Julio	101.116.06	85.165.82	186.281.88
Total	729.730.51	503.427.33	1.243.157.84

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

PATE
JAMON
GALANTINAS
SALCHICHAS
MORTADELLAS
MANTECA PURA

"CAPAC"

EXQUISITOS PRODUCTOS DE SALCHICHERIA

Sucursal en Lima: Calle Presa 666 (Mercado Central)

MADERAS

PARA CONSTRUCCIONES
PARA MUEBLES
PARA MINERIA

en todas las dimensiones y en las mejores calidades, elaboradas cuidadosamente en maquinaria moderna y con personal de vasta experiencia.

Cañas de Guayaquil. Beaver Board.
Talleres de carpintería para todo género de trabajos de primera clase.
Mobiliario para oficinas. Muebles escolares.
Tribunas de todo modelo y aparatos para todos los deportes.

Sanguineti y Dasso Cia. Ltda.

Paseo de la República.
Apartado No. 1171 ——— :: ——— Cables "Sangrent"
Teléfono 11924
SUCURSAL: Matienzo 172 :::: Teléfono 30176

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Fundada en 1896

Compañía de Seguros "Italia"

Oficinas: Edificio "ITALIA" - Propiedad de la Compañía

Capital y Reservas

ENERO 1°

1934.....	3.069,679.76
1935.....	3.301,836.28
1936.....	3.783,106.97
1937.....	4.186,712.16
1938.....	4.571,958.44
1939.....	5.071,577.83

Confianza - Seguridad - Progreso

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Una Póliza Para Cada Riesgo



COMPAÑIA ITALO PERUANA DE SEGUROS GENERALES

Sanmartí y Cía. S.A

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

INFORMACIONES SOCIALES



AÑO III NUM. 10 OCTUBRE 19

PUBLICACION MENSUAL DE LA

BICENTENARIO PERÚ 2021
EsSalud
SECRETARÍA GENERAL
Oficina de Servicios de la Información
Archivo Central



FACILITE SUS NEGOCIOS
UTILIZANDO NUESTRO
SERVICIO DE

CUENTAS CORRIENTES

BANCO ITALIANO LIMA

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

INFORMACIONES SOCIALES

10



AÑO III - OCTUBRE 1939

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

SUMARIO

Nº 10

Organización administrativa de los Hospitales del Seguro Social 1049
Construcción de una División Ortopédica-Traumatológica en el Hospital de la Caja Nacional de Seguro Social 1053
Condiciones del Trabajo Portuario en Tambo de Mora .. 1077
Legislación Social Canadiense 1089
Enfermedades Específicas de la Industria de los Transportes 1097
Panorama Internacional 1103
Prontuario de la Legislación Peruana 1111
Repertorio de la Jurisprudencia Social Extranjera 1119
Recaudación de Impuestos y cuotas Patronales 1123

AÑO III OCTUBRE 1939 NUM. 10

PUBLICACION MENSUAL — 50 CTS. EJEMPLAR

Redacción y Administración:

CAJA NACIONAL DE SEGURO SOCIAL

Av. N. de Piérola Nos. 300-312-324

Casilla No. 1311

LIMA PERU

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

INFORMACIONES SOCIALES

ORGANO DE LA CAJA NACIONAL DE SEGURO SOCIAL

AÑO III — NUM. 10

OCTUBRE — 1939

Organización Administrativa de los Hospitales del Seguro Social

Próxima la fecha en que el Hospital Mixto y Policlínico del Seguro Social en Lima se pondrá en funcionamiento y, a poco más, los que simultáneamente se construyen en varias ciudades del país, la Caja ha debido afrontar el delicado problema de la administración a que esos establecimientos deberán someterse, a fin de que su eficiencia corresponda a la alta calidad de los servicios que están llamados a proporcionar, al par que su economía se mantenga dentro de los límites impuestos por la estricta regulación de los recursos que se dispondrá para atenderlos.

La administración de Hospitales hace mucho que ha dejado de ser empresa de empíricos. El manejo de un Hospital exige una suma de conocimientos especializados más allá de los meramente administrativos aplicables a cualquier establecimiento, pues hay exigencias que sólo pueden ser bien atendidas y resueltas con criterio médico, sin que éste o el sólo administrativo predominen el uno sobre el otro con perjuicio de la estricta atención hospitalaria o de la economía administrativa. Por ello, en Europa y, especialmente en Estados Unidos, la administración hospitalaria es una profesión que demanda estudios determinados y un severo aprendizaje al cabo de los cuales se otorga el título que acredita una plena capacitación para el desempeño del cargo.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Aparte de esta exigencia, que naturalmente no podemos todavía satisfacer entre nosotros, en lo que a los Hospitales del Seguro se refiere, existe la particularidad de que la estructuración arquitectónica de los establecimientos, en especial el de Lima, corresponde al modelo de los hospitales norte-americanos, que no es suficientemente conocido entre nosotros y, además, por razón de los equipos de que están dotados, y que significan la última palabra en la técnica hospitalaria, es menester dominar métodos administrativos que no están generalizados en el país.

En virtud de esas circunstancias, agregadas al propósito de dotar a los Hospitales del Seguro Social del más alto tipo de eficiencia, la Caja consideró conveniente confiar el planeamiento de su organización administrativa a una autoridad que significase garantía absoluta en la ejecución, al propio tiempo que provechosa enseñanza para el numeroso personal que en esa función deberá utilizar. Para ello, ha hecho uso de las vinculaciones que tiene establecidas con The Rockefeller Foundation y la Oficina Sanitaria Panamericana, de Wáshington, instituciones con las que trató el punto, mediando eficazmente en esto la gestión del señor Encargado de Negocios de los Estados Unidos en el Perú, señor Louis G. Dreyfus. Resultado de ello fué la decisión de comisionar para que, trasladándose al país y con estudio directo de nuestros Hospitales trazara un plan de su administración, al doctor S. L. Christian, Jefe de la División de Hospitales del Ministerio de Salud Pública del Gobierno de la Unión y que goza en su país del más alto prestigio en materia de organización nosocomial.

El doctor Christian ha permanecido entre nosotros alrededor de un mes, período en el cual, merced a una labor infatigable e inteligente, y en colaboración con las autoridades de la Caja, ha elaborado estudios completos y dado término a un plan que regirá el sistema de administración de nuestros Hospitales.

En esta misma publicación hemos de dar a conocer los valiosos informes y conclusiones del doctor Christian, que de esa manera no quedarán limitados a su utilización por la Caja sino que podrán servir de utilísima guía para todas las instituciones y particulares que se interesen por la materia. El mejor elogio de la importantísima contribución del doctor Christian lo confiamos, así, al público.

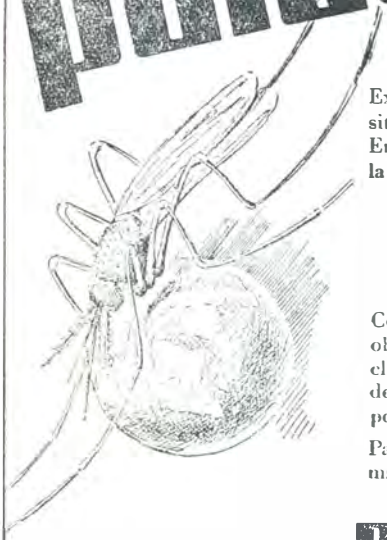
Dejamos aquí constancia de nuestro reconocimiento a tan eminente colaborador y a las instituciones americanas que nos han permitido utilizar sus valiosos servicios que, para su mejor realce, debemos hacer constar que han sido sin gravamen alguno, de honorarios para la Caja, ya que la entidad pública que lo comisionó, con alto espíritu de colaboración, tomó a su cargo el compromiso financiero que han implicado los servicios del expresado profesional.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Gestión de la Información Archivo Central

Para el tratamiento abreviado en todas las formas del

paludismo

Atebrina M. R.



Extermina segura y definitivamente los parásitos / Muy eficaz en la fiebre hemoglobinúrica En los casos de fuerte invasión parasitaria de la sangre y en las formas graves del paludismo

Atebrina M. R.
para inyecciones

Con dos inyecciones de 0,30 g. de Atebrina se obtiene en la mayoría de los casos la curación clínica, pero para alcanzar una cuota mínima de recaídas se recomienda continuar la cura por vía oral durante 3 a 4 días

Para evitar con seguridad las recaídas y exterminar los gametos en la fiebre perniciosa

Plasmoquina M. R.

ENVASES ORIGINALES:

Atebrina: Tubo de 15 Tabletas de 0,10 g.

Atebrina compuesta (Atepé) 0,10 g. y Plasmoquina 0,005 g. en combinación óptima: Tubo de 15 tabletas

Atebrina para inyecciones: Caja de 6 ampollas de 0,10g. Caja de 2 ampollas de 0,30 g. de la sustancia seca en forma fácilmente soluble

Plasmoquina simple: Tubo de 15 tabletas de 0.01 g.

BAYER M. R.

LA QUIMICA »*Bayer*« S.A.

LIMA

CASILLA 63

AVDA. BRASIL 198

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARIA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central



Fomente el Ahorro en el Hogar

BANCO POPULAR DEL PERU

INSTITUCION NETAMENTE NACIONAL

ESTABLECIDA EN 1899

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARIA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Constitución de una División Ortopédico-Traumatológica en el Hospital de la Caja Nacional de Seguro Social del Perú

Informe presentado
Por el Profesor Dr. Julio Faldini.

Una de las causas más frecuentes de incapacidad proviene de los accidentes traumatológicos, sean como consecuencia del trabajo o como consecuencia de factores o hechos distintos a este. Se explica así el interés preferente que las instituciones del Seguro Social dedican, dentro de la organización de sus servicios asistenciales, a las Clínicas o departamentos hospitalarios de Ortopedia y Traumatología.

Con ese propósito, la Caja Nacional de Seguro Social del Perú estudia, en estos momentos la manera de establecer ese género de servicios, y a ese objeto ha incorporado a su personal médico, en calidad de asesor técnico, al Profesor italiano Dr. Julio Faldini, quien ha presentado el informe que a continuación publicamos.

Para que pueda apreciarse la autoridad del informante, consignamos algunos datos relativos a su experiencia en Ortopedia y Traumatología al par que sobre su actuación en los campos de esta ciencia.

El Dr. Julio Faldini fué graduado en medicina y cirujía el año 1921 en la Facultad de Medicina de Pisa, con la más alta nota. Entre 1921 y 1923 ocupa el cargo de asistente titular en el Instituto Anatómico de Pisa. Desde 1923 hasta 1932 fué Primer Ayudante del Profesor Putti en la Clínica Ortopédica de Bologna (Instituto Rizzoli).

En 1928 obtuvo el título por concurso nacional de "habilitado para la enseñanza universitaria en la cátedra de Clínica Ortopédica".

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

En 1932 fué designado catedrático de Clínica Ortopédica y Traumatología en la Universidad de Parma. En el mismo año organizó en el Hospital Principal de Parma, la División Ortopédico-Traumatológica, habiéndosele designado, una vez más por concurso nacional, Director de esta División. En 1933 fué nombrado consultor del Instituto Nacional Fascista de Accidentes de Trabajo.

El Profesor Faldini tiene entregadas a la publicidad 48 publicaciones, entre ellas un tratado de Ortopedia (en impresión).

También ha tomado parte activa en numerosos congresos nacionales (italianos) e internacionales, habiendo presentado a ellos numerosas comunicaciones y ponencias, como representante del Instituto Rizzoli o de la Clínica Ortopédica de la Universidad de Parma.

Es miembro de la Sociedad Italiana de Ortopedia, habiendo sido designado Vice-Presidente del Congreso de Torino, en 1937 y Relator oficial en el de Bologna, en 1936. Pertenece, igualmente, a la Sociedad Italiana de Patología; a la Sociedad Médico Quirúrgica de Bologna; al Ateneo Parmense; a la Sociedad Toscana de Ciencias Naturales; a la Sociedad "Emiliano Romagnola" de Cirujía; a la Sociedad Internacional de Ortopedia y Traumatología, siendo, además, Miembro Correspondiente Honorario de la Asociación Ortopédica de Bordeaux.

(Traducido del Italiano por A. Ferrero).

ORTOPEDIA, antigua denominación introducida a mediados de 1700 por Andry, según los términos griegos (ORTOS y PAIS) sería aquella rama de la ciencia médica que se ocupa de la corrección de las deformidades en la infancia. El antiguo término propuesto por Andry ha perdido casi enteramente su significado, porque la ortopedia moderna no se ocupa sólo de la cura de las deformidades infantiles, sino que de un lado extiende su campo comprendiendo a los adultos y de otro lado lo restringe en cuanto se ocupa sólo de aquello que concierne a los órganos de la estática y del movimiento (miembros y columna vertebral).

Por lo tanto, sería más propia la denominación de esta disciplina adoptada por Putti como título de su Revista, a saber: "Cirujía de los órganos de movimiento", si también esta definición no fuese en cierto modo restrictiva con la palabra "cirujía" que, en su sentido estricto, significa cura mediante maniobras manuales.

Así, pues, entendemos hoy por ortopedia: aquella rama de las disciplinas médico-quirúrgicas que se ocupa de prevenir, curar, corregir, supliir (cuando la necesidad lo imponga), deformidades, enfermedades, disfunciones del aparato locomotor, con todos los medios, médicos, quirúrgicos (cruentos e incruentos), físicos y mecánicos, que la ciencia y la práctica ponen a nuestra disposición.

Planteada la cuestión en estos términos, se puede afirmar: pertenece a la ortopedia todo aquello que aminora los órganos de la estática y del movimiento,

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

cualquiera que sea la causa, y cualesquiera sean los efectos que dicha causa produce.

De este modo, y con derecho, la traumatología del aparato locomotor entra a formar parte de las disciplinas ortopédicas, en cuanto que la técnica dignóstica, los medios de indagación de que dispone, el instrumental y el tratamiento reeducativo, son comunes con aquellos de que pueden disponer los Institutos de Ortopedia.

No se puede ni se debe hacer diferencia entre los resultados de un trauma y los de una enfermedad, cuando el uno y la otra, si bien por vía diferentes, traen los mismos efectos deletéreos sobre el organismo humano, y conducen a las mismas funciones aminoradas, y cuando unos y otras se curan con la misma técnica y con los mismos medios. Me place citar, a este respecto, el concepto varias veces expresado por Putti, quien afirma que "el trauma ha de considerarse entre los agentes provocadores de una enfermedad del aparato locomotor, la cual surge instantáneamente y tiene curso extremadamente largo".

Es, pues, función de la ortopedia, estudiar estos traumas, poner los requisitios necesarios para poderlos evitar (mediante estadísticas seguras, que sólo son posibles en los lugares en que se contemple abundante material de accidentes), curar sus efectos de manera que se readquiera en todo o en parte la capacidad para el trabajo del individuo que ha sufrido los daños de este trauma.

La actual difusión de los medios mecánicos en todos los campos, el aumento del tráfico y velocidad de éste, ha ocasionado que el número de traumatizados haya aumentado notablemente la necesidad de camas disponibles en los hospitales para la cura de ésta calamidad que podríamos llamar: epidemia de los daños producidos por la mecanización y la velocidad.

La ortopedia asume, pues, en el campo social y en el económico, una inmensa importancia, en cuanto con la profilaxis puede prevenir la insurgencia de enfermedades o de deformaciones, y con la curación puede llegar a curar o a mejorar condiciones estéticas y funcionales de los individuos aminorados en la estática y el movimiento, haciéndolos así aptos para el trabajo proficuo y aliviar el peso que la familia o la sociedad deberían, consiguientemente, soportar, por individuos permanentemente inválidos. Con un tratamiento ortopédico conducido rigurosamente, se demuestra que es posible disminuir las consecuencias de los traumas recientes y remotos, de modo que se reduzca al mínimo el grado de incapacidad permanente de los trabajadores víctimas de accidente. (Estadístcas de Boler y de las sociedades alemanas, francesas y norte-americanas de accidentes).

Si es cierto y aceptable hoy, después de más de dos milenios, el dicho Hipocrático y Galénico que enseña: "vita motus est", la ortopedia tiene razón y derecho de vida entre las disciplinas médicas, porque con sus enseñanzas, con su progreso incesante, permite, en muchos casos, devolver el movimiento, "fuente de vida", cumpliendo su deber de disciplina médica en el sentido más completo y más noble.

La ortopedia es rama especializada. En efecto, se sirve de investigaciones clínicas, de tecnicismos particulares, y consecuentemente de instrumental propio, de modo que necesita un personal que se dedique exclusivamente a la atención de los enfermos del aparato locomotor.

La resolución de los problemas clínicos y terapéuticos en el campo ortopédico, es el fruto de una organización adecuada.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARIA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

De cuanto precede se deduce la imprescindible necesidad de que en los hospitales se creen, con suficiente amplitud (según lo que enseñan las estadísticas nosológicas), centros de profilaxia y de cura de las deformidades, enfermedades y disfunciones del aparato locomotor.

En estas divisiones hospitalarias se debería poder cumplir las investigaciones necesarias para llegar a descubrir la etiología y patogénesis de las deformidades y de las enfermedades del aparato locomotor; en los ambulatorios se debería poder disponer de medios para divulgar la prevención de ellas, de manera que los consultorios, además de la función natural de centros diagnósticos, tuvieran la de centros profilácticos; en secciones hospitalarias, con instalaciones modernas y completas, se debería poder cumplir íntegramente el tratamiento, que se inicia con el diagnóstico y que termina con la reeducación funcional. El problema de esta especialidad es, pues, un problema de organización perfecta.

Por encargo recibido del señor Gerente de la Caja Nacional de Seguro Social del Perú, trataré, en las páginas que siguen, de resumir en sus líneas fundamentales los conceptos básicos que pueden servir de guía para la organización de una División Ortopédica que pueda incluirse en un Hospital Mixto.

CAPACIDAD DE LOS INSTITUTOS DE ORTOPEDIA

En los hospitales mixtos, la capacidad necesaria para alojar a los enfermos del aparato locomotor, es del 10 al 15% del número total de camas. Debe aumentarse al 20% en aquellos centros en que existe un trabajo industrial que dá, por su naturaleza, un contingente de traumatizados superior al corriente.

Esta cifra es la que han adoptado los hospitales italianos, alemanes, ingleses, franceses, los de los Estados Unidos del Norte América, en los cuales ya hace tiempo existen secciones especiales en Ortopedia y Traumatología.

Por cuanto concierne al Perú y su Capital, después de haber consultado las estadísticas recogidas por el Seguro Social, se puede observar que en el Hospital de Niños, sobre 36,000 curados en 1936, 800 presentaban lesiones del aparato locomotor. (Las estadísticas de los años anteriores dán más o menos el mismo cuociente de morbilidad ortopédica, que corresponde al 2.3%).

En el hospital masculino "Dos de Mayo", siempre en 1936, sobre 8025 enfermos, 902 estaban afectos de lesiones del aparato locomotor, con un cuociente que supera el 10%. Calculado que el sexo femenino, por sus menores atribuciones de trabajo, y por la consiguiente menor facilidad a los traumas, tenga una morbilidad ortopédica del 5-7% (estadística italiana), resulta que en un hospital mixto se debe poner a disposición de los enfermos del aparato locomotor no menos del 8% de las camas.

Esto es la resultante de la estadística pura.

Por otra parte, en cambio, la práctica del movimiento hospitalario enseña que los enfermos de nuestra especialidad necesitan una cura que quizás debe proseguirse durante años (p. e. Tuberculosis osteoarticular, consecuencia de parálisis), o durante meses (deformidades congénitas, traumas y sus consecuencias). Viene como consecuencia que un mismo enfermo debe, después de la primera admisión en el nosocomio, presentarse nuevamente en el hospital muchas veces para el tratamiento completo. Consecuencia de esto es que los en-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

fermos de ortopedia no necesitan un sólo alojamiento en hospital, sino permanencias periódicas. De ello se deduce que, para el correcto funcionamiento de una de estas divisiones, se debe proveer un número mayor de camas, a fin de que los enfermos en curso de tratamiento puedan siempre ser alojados para la continuación de su cura. He aquí la razón por la cual la estadística nosológica que dá el cuociente arriba indicado del 8%, debe— en la práctica— llevarse a un cifra asaz más elevada.

También por cuanto respecta a los traumatizados graves, se debe hacer notar aquí que la práctica de accidentes enseña que no sólo es indispensable la cura inmediata, sino que después de un período determinado de inmovilización, (se trata la mayor parte de las veces de fracturas), se necesita un período de ulterior permanencia hospitalaria, a fin de que con curas adecuadas, que el accidentado generalmente no puede y no quiere hacer a domicilio, se venzan los edemas, las rigideces, las hipocinesias, y todas aquellas consecuencias póstumas que son pretexto para rehusar el reingreso al trabajo y causa de indemnización por incapacidad permanente.

Las estadísticas nos dán, a este respecto, enseñanzas preciosas:

En los países en los cuales existe la obligatoriedad de la cura a los accidentados del trabajo y en los centros donde son posibles las curas con largueza de medios, bajo la vigilancia de personal especializado, las tasas de invalidez están fuertemente disminuídas, en comparación con aquellos países y con aquellos centros donde la organización traumatológica es deficiente. Allí donde existe esta organización, las compañías de seguros, no sólo compensan sus gastos por asistencia hospitalaria a los accidentados, sino realizan reservas que puedan permitir disminuir el costo de sus pólizas y aumentar el premio a los accidentados.

La práctica del movimiento hospitalario de los Institutos Ortopédicos nos enseña que por cada nuevo ingreso existen por lo menos 4 enfermos que regresan al hospital para proseguir su cura.

De ello se deduce que en un hospital mixto la Sección Ortopédica debe tener una capacidad del 15% del número total de camas.

ORGANIZACION DE UN DEPARTAMENTO ORTOPEDICO-TRAUMATOLOGICO EN UN HOSPITAL MIXTO

NOTA.—En este informe se tratará solamente aquello que se refiere a la especialidad. No se mencionará, por lo tanto, los servicios generales que son de otra competencia.

Premisa

Una división ortopédico-traumatológica necesita para su perfecto funcionamiento los siguientes servicios:

Ambulatorios; enfermerías, servicios quirúrgicos autónomos; instrumental propio; servicio radiológico general y particular; servicio de fisioterapia, mecanoterapia y reeducación funcional; oficina ortopédica y de protesis.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

En los párrafos que siguen se expondrán por partes los conceptos informatorios que nos parece pueden servir de guía a tal organización:

Enfermerías.

Puesto que la sección debe tener una capacidad de 100 camas, es oportuno que éstas se dividan así:

Adultos 70, niños menores de 12 años 30.

De las camas reservadas a los adultos debe ser 50 para el sexo masculino y 20 para las mujeres.

De las camas reservadas a los niños deben ser 15 para el sexo masculino y 15 para el femenino.

Se reserva en la sección de adultos un mayor número de camas para el sexo masculino porque, como ya hemos visto, entre los hombres se observa con mayor frecuencia lesiones del aparato locomotor y, en consecuencia, los resultados de traumas son en mayor número y de importancia más grave.

En la sección de niños se propone el mismo número de camas para ambos sexos porque, si es verdad que en los hombres son más frecuentes las lesiones traumáticas del aparato locomotor, en las mujeres son más frecuentes las deformaciones congénitas y los dismorfismos del período de crecimiento que necesitan cura hospitalaria (Luxación congénita de la cadera, escoliosis).

Camas y cuartos: Nada especialmente distinto en los cuartos de nuestros enfermos, en comparación con los de los otros pacientes. Nos parece, por lo demás, oportuno advertir la necesidad de que las puertas de estas enfermerías tengan amplitud suficiente para permitir las camas pasar con facilidad, aún cuando estén provistas, como sucede a menudo, con aparatos de tracción, o cuando en ellas yacen enfermos provistos de aparatos enyesados que por necesidad deben sobresalir del lecho (abducción de la cadera).

La posibilidad de hacer correr las camas sobre ruedecillas (y al mismo tiempo la posibilidad de que se puedan fijar establemente) unida a la amplitud de las puertas de las enfermerías, permite despejar los servicios, reducir el peligro de los incidentes post-operatorios (lesiones del aparato respiratorio por enfriamiento) porque el paciente es trasportado en su cama hasta la sala de narcosis y aquí, después de pasar a la mesa operatoria, es anestesiado y preparado para la intervención. Ejecutada la operación, y en el caso especial de enfermos de ortopedia, ejecutada la inmovilización en la misma mesa operatoria, se pasa directamente a la cama, evitando los trasportes en camilla, especialmente dañinos en un enfermo de este género y especialmente peligrosos para la integridad de un aparato de yeso que todavía no está seco. Si evitar el pasaje a una camilla es útil para todos los enfermos, para aquellos de ortopedia y traumatología puede, en muchos casos, ser una necesidad, en cuanto los traumatizados deben ser provistos de aparatos enyesados sin que, por motivo alguno, se deba interrumpir la tracción que, en la mayor parte de los casos les es aplicada antes de proceder al tratamiento especialista.

De esto deriva la necesidad de que el departamento ortopédico sea provisto de camas movibles y construído con puertas amplias y con ascensores capaces de trasportar la cama.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

La cama para los enfermos del aparato locomotor.

También aquí nada de especial. Sólo es aconsejable que las camas puedan inclinarse mecánicamente; ésta inclinación debe ser tal que permita a la parte distal un levantamiento suficiente para hacer eficiente la tracción sobre uno o ambos miembros inferiores. Es oportuno que la cama pueda también levantarse del lado proximal, para reclinar el raquídeo, en los casos de lesión de la columna vertebral.

En todos los casos, debe poderse aplicar fácilmente a la cama un arco de protección para los piés.

Toda cama debe ser construida de modo que se pueda aplicar a las columnas de la parte proximal y a las de la distal, soportes de tracción regulables en altura y ángulo. Sobre la parrilla de las camas se debe poder poner una tabla de todo el tamaño de la cama.

La dotación de estas tablas debe ser el 50 % del número de camas. También la dotación de los arcos de protección debe ser en igual proporción.

Colchones y almohadas como de costumbre.

Algunas camas es preferible que tengan colchón neumático (4-6%). Estas camas serán ocupadas por enfermos afectados de lesiones del sistema nervioso (traumatología y patología de la médula espinal) para prevenir los decúbitos, porque es sabido que estas lesiones tróficas son a menudo causa de muerte de estos enfermos y siempre el impedimento para proceder en el tratamiento electivo.

Aparatos de tracción.

La dotación de estos aparatos no puede ser menos del 60% del número de camas. Los aparatos de contra-tracción pueden ser de número un poco inferior: 50%.

Los aparatos de tracción más prácticos (excluídos aquellos que no siendo de uso común forman parte del instrumental), están constituídos por una columna metálica de altura regulable y provistos de una o dos abrazaderas mediante las cuales se fijan a las columnas de la cama. El asta metálica lleva un número aparente de poleas por cuyo canal corre el hilo de seda metálica que lleva el peso necesario.

El peso de la tracción puede estar constituído por saquitos de tela conteniendo arena.

Aparato de contra-tracción: Un pedal de madera o de metal envuelto en algodón y revestido con gasa. El pedal, mediante un soporte adecuado, corre sobre un cuadrado de madera o de metal, de modo que pueda ser regulado. El cuadrado se fija con cuatro correas a las columnas de la cama .

Cuartos de servicio, reposterías, cuartos para enfermeras y para el personal, como es costumbre.

Servicio radiológico.

En un hospital mixto que comprenda todas las especialidades, este servicio radiológico se desempeña también para la ortopedia (donde casi nin-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

gún enfermo puede ser sustraído a estas investigaciones del instituto radiológico)

Nos permitimos recomendar que en este instituto se puedan ejecutar estéreoradiografías, las cuales el especialista del aparato locomotor necesita en modo particular.

Una de las salas del instituto radiológico debe estar arreglada de modo de consentir que en ella se puedan ejecutar intervenciones incruentas sobre el aparato locomotor, bajo el control radioscópico (reducción de luxaciones, de fracturas). En esta misma sala se debe poder ejecutar fácilmente toda clase de aparatos enyesados, según las intervenciones precedentes.

Cuando el departamento ortopédico no esté ubicado en un hospital general, debe entonces poseer una sección autónoma de radiología, que permita las investigaciones diagnósticas más exactas.

En todo caso, la división ortopédica-traumatológica debe tener un aparato portátil mediante el cual se puedan ejecutar en la cama del enfermo radiografías de control (traumatizados, operados).

En todos los cuartos debe, pues, existir la toma de corriente adecuada para el servicio radiológico.

La sección operatoria de la división ortopédica debe estar provista de aparato radiológico. Para esto nos permitimos aconsejar el ideado últimamente por Putti y construido por Rangoni en Bologna que, por poseer sobre su estativo dos tubos dispuestos en ángulo, consiente el control radiográfico durante las operaciones cruentas e incruentas del modo más exacto, porque permite la ejecución de dos radiogramas en proyección ortogonal sin desacomodar al enfermo y porque está construido de modo de no obstruir en lo mínimo el campo operatorio.

Este aparato Putti-Rangoni es trasportable; puede, pues, ser empleado en sala operatoria y en sala de yeso.

Para el departamento ortopédico, la dirección sanitaria ,de acuerdo con el radiólogo primario, debe disponer que el servicio radiológico pueda ser desempeñado a cualquier hora del día o de la noche. La escuela a la cual nos honramos en pertenecer, insiste con toda razón en que los traumatizados del aparato locomotor son enfermos que deben ser atendidos con la máxima rapidez posible: "La reducción de una luxación o de una fractura, afirma Putti, cualquiera que ella sea, es facilísima dentro de las primeras tres o cuatro horas, deviene con el tiempo cada vez más difícil, hasta llegar a la imposibilidad, con medios simples, trascurridas 24 horas". De esta enseñanza, cuya justicia no puede negarse, se deduce, en cuanto a organización, que el departamento ortopédico, y consecuentemente su servicio radiológico, deben funcionar sin interrupción alguna, a fin de que los resultados puedan ser sin excepción.

Para el control radiológico de la intervención se necesita, naturalmente, que en toda vecindad de las salas operatorias, exista la posibilidad de montar los telares con material sensible y que éste, desarrollado y fijado, con rapidez suma, pueda ser sometido a la visión del operador.

Para esta organización, a la cual admitimos mucha importancia, entendemos poder proponer la instalación que Putti ha adoptado en el Instituto Rizzoli, mediante la cual, del modo más económico, se puede, en menos de tres minutos, tener a la vista los radiogramas tomados durante la intervención.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Se trata de disponer en la antesala operatoria una cajita iluminada con luz roja y vigilable desde el exterior mediante transparencia de una de sus paredes (la superior). La cajita en cuestión contiene el material sensible (papel al bromuro de plata), los telares, cubetas para desarrollo y para fijación. El operador trabaja en la cajita introduciendo las manos en dos mangas de tela que, aunque permitiéndole toda libertad de trabajo, impiden el paso de la luz. El proceso de desarrollo se vigila desde el exterior mediante la pared de vidrio.

En la sección ortopédica se aconseja ubicar un archivo radiológico para conservar las placas del año en curso y las de los enfermos alojados. Este archivo permite tener a la mano el material más útil, sin excesiva pérdida de tiempo. Este material debe estar catalogado siempre por el nombre del enfermo y por diagnosis radiológica (fichero y ficha).

En el mismo cuarto del depósito de las placas del año en curso se pondrán dos amplios diafanoscopios para el estudio diario de los casos clínicos. La amplitud de estos diafanoscopios debe ser tal que consienta la visión simultánea de muchos radiogramas. En el Instituto Rizzoli de Bologna, el archivo anual y el diafanoscopio están dispuestos en un mismo mueble con dos planos: en la parte baja, este mueble contiene las cajitas para conservar las placas; en la parte alta, a la altura de un hombre, una amplia pared opalina iluminada con luz difusa, sirve de diafanoscopio.

Laboratorio químico, bacteriológico, histológico, anatomo-patológico.

En un hospital general las instalaciones de esta sección son siempre suficientes para las necesidades de la división ortopédica. El laboratorio de Histología necesita que se puedan incluir pedazos de celoidina y consecuentemente se puedan observar secciones histológicas de tejido óseo.

Servicios quirúrgicos.

El departamento quirurgico de una división ortopédica debe poder disponer de tres cámaras operatorias, a saber: Una cámara operatoria para intervenciones cruentas asépticas, una cámara para intervenciones incruentas y para confección de aparatos enyesados, una cámara operatoria para intervenciones sépticas.

La cámara operatoria para intervenciones asépticas debe, si es posible, comunicar con aquella de las intervenciones incruentas (sala para aparatos enyesados).

La sala operatoria para intervenciones sépticas debe estar ubicada distante de la sección aséptica.

Nada especial hay que decir respecto a la sala de narcosis, la de preparación, la de depósito del instrumental.

Sala operatoria aséptica.

Amplísima, iluminada por lámparas sin sombra.

Equipo: I Mesa operatoria para intervenciones en el aparato locomotor. II. Mesa de anestesia. III. Mesa para instrumentos estériles (de preferencia curva).

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

IV. Mesa con plano de vidrio para objetos no estériles. V. Dos taburetes Collin. VI. Un taburete para el anestesista. VII. Cuatro porta-canastillas y otras tantas canastillas para la ropa blanca estéril. VIII. Instrumental eléctrico para intervenciones en el esqueleto. IX. Hervidor. X. Aparato radiológico de doble tubo. XI. Diafanoscopio. XII. Mesa Mayo porta-instrumentos. Esta sala debe tener un número suficiente de tomas de corriente, de modo que todos los accesorios eléctricos arriba indicados (comprendida una lámpara portátil subsidiaria para iluminación directa del campo operatorio), puedan funcionar simultáneamente.

Sala para aparatos enyesados y operaciones incruentas.

Sería oportuno que ésta comunicase directamente con la anterior, mediante una puerta suficientemente amplia, que permita el pasaje cómodo de la cama operatoria, con el paciente fijado en ella en cualquier posición.

Debe tener amplitud no menor de la precedente.

Debe tener fuerte iluminación eléctrica; en ésta se puede prescindir de la lámpara sin sombra.

Debe ser equipada con los siguientes accesorios:

Una cama de Schede, una suspensión tipo Delitala para la ejecución de corsés enyesados, un osteoplaste de Putti para operaciones incruentas en los piés, una mesa de madera muy robusta para poder sostener a un enfermo durante algunas prestaciones, una mesa de narcosis (de ésta podría prescindirse, en cuanto pudiera usarse la de la sala operatoria). Una cajita metálica para conservación de las vendas enyesadas que se usarán durante el día. Una cajita para conservación del algodón de Alemania. Un soporte para la malla tubular. Un armario pequeño para guardar los instrumentos de uso común en esta sala (Cuchillos, tenazas de Stille, tijeras).

La sala para aparatos enyesados debe tener un número de tomas de corriente como la anterior.

En ésta deben haber cuando menos dos lavatorios (mejor 3), con agua caliente y fría. Los desagües de éstos deben ser muy grandes, pues por ellos pasará agua saturada de yeso.

Completa el equipo de esta sala 4 grandes palanganas con los respectivos porta-palanganas.

Sala operatoria para intervenciones sépticas.

Nada de particular de índole especialista.

No se necesita una cama operatoria para ortopedia.

El instrumental especial se trae a esta sala según las necesidades.

Instrumental.

La división ortopédica necesita un instrumental para cirugía general común (diéresis, síntesis, hemostasis, trasfusión, preparación del campo), así como un instrumental especialista. Este será constituido por camas operatorias especiales, aparatos de contención para confeccionar los aparatos de yeso (y sus accesorios

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Telas Nacionales de Algodón
"DURAMAS"



Exija Ud. la marca DURAMAS, que es marca de garantía, en los siguientes productos de las fábricas:

CIAS. UNIDAS VITARTE Y VICTORIA, S. A.

FABRICA VITARTE ——— Fundada el año 1871
FABRICA VICTORIA ——— Fundada el año 1898

INCA COTTON MILL CO. LTD.

FABRICA INCA ——— Fundada el año 1905

GENEROS BLANCOS: de las antiguas y conocidas marcas SOL, INCA, ESCUDO y otras.
PERCALAS NEGRAS: llanas y asargadas de las acreditadas marcas GALLO, GATO, GUITARRISTA, PIÑA y otras.
TELAS DE COLOR: la original Tela Playa, Crepés, batistas, popelinas, choletas, gabardinas, olanes, piqués, linillos y géneros de fantasía.
TELAS ESTAMPADAS: en gran surtido de dibujos y colores, con tintes garantizados firmes contra el sol y el lavado.
FRANELAS: blancas y de color.
TELAS CON SEDA: llanas y de fantasía.
DAMASCOS: para manteles y servilletas.
TOALLAS: blancas, afelpadas y de color, de varias calidades.
COTINES: llanos, asargados y listados, de todo precio y calidad.
LONETAS: crudas, blanqueadas, de color y para toldos.
BRAMANTES: blancos, crudos y de color, en diferentes anchos y calidades.
VICHYS: a cuadros, a listas y de color entero.
DRILES: blancos y de color, a listas de fantasía.
CASINETES: de varias calidades.
DENIMS AZULES: los únicos de su clase en el país.
PABILO: en ovillos de 460 y 115 gramos.
HILAZA: blanca y de color.
CAMISETAS Y CHOMPAS PARA DEPORTES: blancas y de color, en varias calidades y tamaños.

TODOS ESTOS ARTICULOS LOS ENCONTRARA USTED EN LOS PRINCIPALES ESTABLECIMIENTOS DEL PAIS.

AGENTES GENERALES PARA LA VENTA AL POR MAYOR

W. R. Grace & Co.

LIMA

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

"Sud América"

COMPAÑIA DE SEGUROS SOBRE LA VIDA

Fundada en el Año 1895

LA PRIMERA Y MAS IMPORTANTE ORGANIZACION DE SEGUROS DE VIDA EN EL CONTINENTE

Año de 1937

SUCURSAL DEL PERU

Activo General	S/o.	5.860.700.41
Reservas Técnicas		4.328.305.00
Otras Reservas		316.229.80
Nuevos Seguros Pagados		8.549.221.00
Total de Seguros en Vigor		35.759.385.00

INGRESOS

Primas de Primer Año		454.378.52
Primas de Renovación		1.354.663.66
Intereses y Alquileres		316.584.38
INGRESOS TOTALES	S/o.	2.125.626.56

PAGOS DE LOS ASEGURADOS

Siniestros	S/o.	168.905.79
Pólizas vencidas y rescatadas		296.173.76
Utilidades		75.415.96
Préstamos a los asegurados		981.696.76

Casa Matriz: Río de Janeiro (Brasil)

La "Sud América" ofrece a Ud. un contrato muy liberal y garantizado por sus grandes capitales, su perfecta organización y por la vasta experiencia de su Directorio en el Ramo de Seguros.

OFICINA EN LIMA

BAQUIJANO 752 **APARTADO 1158**

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

indispensables), instrumentos para operaciones incruentas y, finalmente instrumentos quirúrgicos para intervenciones en el aparato locomotor.

Basándonos sobre nuestra experiencia en la materia y fundándonos sobre una presunta capacidad de la división ortopédica de 100 camas, podemos proponer la siguiente lista de instrumentos indispensables.

Creemos poder advertir que el instrumental que se detalla es naturalmente suficiente para un número aún mayor de hospitalizados, pero no se puede disminuir, aunque la capacidad del departamento fuese menor. (50 camas).

Lista de instrumentos para la sección de cirugía ortopédica.

2 instrumentales completos de narcosis con sus accesorios (se prefieren los de Ombrédanne).

Instrumental para cirugía general: Diéresis, síntesis, hemostasis.

Instrumentos para limitar el campo operatorio, instrumentos para trasfusión, cajitas para ropa blanca estéril, para gasa, guantes, vestidos.

Para la sala operatoria: véase el párrafo anterior.

Instrumental para enyesar: Tijeras de Stille (cuando menos 6). Tijeras para yeso curvas (cuando menos 4). Tijeras con botonadura (cuando menos 4). Divaricadores para yeso (cuando menos 2). Perforadores (cuando menos 2). Zampali (Instrumentos para amarrar la región maleolar cuando se pone el enfermo en la cama de yeso), grandes y pequeños, mentoniere (Instrumentos para amarrar el mentón y la región occipital cuando se construye un corset de yeso), grandes y pequeños (en número suficiente: no menos de 12 pares).

Instrumental quirúrgico para operaciones en el aparato locomotor:

Planos inclinados tipo Zuppinger o tipo Boller (6). Aparatos tipo Goretti para fracturas de miembro superior (2).

Aparatos de Goretti para fractura del hombro. Perforador eléctrico para introducción de los hilos de Kirschner. Perforador a mano para el mismo fin. Alicate para alinear los fragmentos óseos. Aparato de Delitala para presión directa sobre el esqueleto. Aparato de Chirinos para fractura de la clavícula (en número suficiente —4 completos). Estribos para tracción esquelética (grandísimos para fémur 6, grandes 6, medianos 6, pequeños 4).

Aparato guía-hilo. Alicates para cortar los alambres. Hilos de acero para tracción esquelética en las tres medidas (cuando menos 100). Instrumental completo para intervenciones en el esqueleto (sierras simples y gemelares, fresas cóncavas y convexas, perforadores; sería aconsejable el de Putti).

Tenazas de Lambotte (dos grandes y dos pequeñas). Tenazas de Lane 2. Tenazas de Luer (4 de varias dimensiones). Laminotomos (de Donati) 2. Divaricadores de Mayo para laminectomía (2 grandes y 2 pequeños) Tenazas y pinzas para secuestros (4—6 de varias medidas). La serie completa de 7 osteotomos de Putti (posiblemente en doble ejemplar). La serie de 4 escalpelos con lámina curva de Putti (en dos ejemplares). La serie de las gurbias (sgorbie) de Putti id. en dos ejemplares). Divaricadores curvos 8 (de varios tamaños y en parejas). Instrumental de artroplástica completo para rodilla (4 escalpelos y tres raspadores). Instrumental de artroplástica de la cadera. Instrumental completo para tenodesis (perforadores, sierra para ampliar el túnel óseo, pinza curva de Codivilla para tendones). Pinzas derechas de Codivilla para tendones. 6.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Divaricador para artrorisis de Putti. Bisturí para huesos 12. Tenotomos 12. Instrumental completo para trasplante de tendones (se necesita cuando menos 2 sondas para cambio y 4 lazos de seda metálica). Tornillos, ojales extranguladores de tendones 100. Clavos de Codivilla para tracción esquelética 4. Clavos de Codivilla de distinto tamaño (cuando menos 50). Separador de periostio (2 series completas). Separadores de periostio grandes 4. Divaricadores del istmo. Divaricadores con gancho 8 (en parejas de distintos tamaños). Divaricadores con espátula de distinto tamaño. Palancas 12 (acopladas de distinto tamaño). Dos palancas grandísimas. Dos palancas de Putti para luxación congénita de la cadera (una grande y una pequeña) Instrumental para amputación (escudos, amputadores). Instrumental para encanijar el cuello femural (tipo Putti equipado cuando menos con 50 clavos-tornillos). Instrumental para ósteo-síntesis, cuando menos 50 cintas de Param-Putti. Placas y tornillos de Lambotte (cuando menos 50). Grueso alicate para las mismas. Maquinita para confeccionar las vendas enyesadas. Sostén-pelvis para cama. Desentornilladores sencillos y automáticos 4. Instrumental para sutura nerviosa. Instrumental para simpaticectomía. Agujas para sutura de la rótula (dos derechas y dos izquierdas).

Sección **de Fisioterapia, Mecanoterapia, Reeducación Funcional.**

Comenzamos éste nuestro informe afirmando que no se puede tener un resultado completo de las curas ortopédicas, si no terminan con un período adecuado de reeducación funcional.

Resulta de esto la imprescindible necesidad de que la división ortopédica tenga en su dependencia una sección en la cual se pueda re-educar el motu-lesionado, para llevarlo nuevamente al máximo posible de vida de trabajo.

La experiencia, en materia de fisioterapia y reeducación funcional, ha demostrado que ya se puede proceder con mucha simplicidad y que las directivas terapéuticas en este campo puedan ser muy limitadas.

Las bases sobre las cuales se funda la fisioterapia de los órganos del movimiento, en el estado actual del progreso científico, son las siguientes :

I) Termoterapia. II) Electroterapia. III) Fototerapia. IV) Mecanoterapia. V) Hidroterapia. VI) Masoterapia.

En los párrafos siguientes indicaremos las necesidades de una instalación que pueda corresponder a las exigencias de una división ortopédica.

Termoterapia.

La experiencia en el tratamiento de las afecciones del aparato locomotor nos enseña a preferir, a cualquier otro medio de termoterapia, el horno de Bier.

Este viejo aparato ha dado y dá todavía resultados tan buenos que lo hacen preferible a cualquier otro medio. Es de uso general en los institutos ortopédicos europeos. Es de poco costo de adquisición, funciona con alcohol industrial.

Como medio subsidiario, y especialmente útil en los casos en los cuales la cura de calor debe juntarse con la fototerapia, se puede usar el baño de luz.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

En las enfermedades del aparato locomotor encuentra escaso empleo la diatermia, mientras que —y se están haciendo experimentos en este campo— algunas veces puede ser útil el empleo de la marconiterapia, con onda ultra-corta.

Electroterapia

El empleo de la electricidad, como medio terapéutico, tiene importancia notable en la ortopedia, especialmente en aquellos casos en los cuales, después de prolongada inmovilización y después de intervenciones reconstructivas en los músculos, en los tendones, en el sistema nervioso periférico, se tenga la necesidad de llevar un estímulo sobre los nervios y sobre los músculos, hasta su reintegración funcional.

Es necesario, pues, que la sección sea equipada de manera que pueda cumplir esta tarea. Necesita para esto un Pantostato que dé corriente galvánica y farádica y corriente mixta.

Fototerapia

La cura con los rayos de diversos largo de onda (ultra-rojos, ultra-violetas), en algunos casos puede ser útil en las lesiones del aparato locomotor. Una división ortopédica tiene, pues, necesidad de estar equipada para esta terapia, a menos que pueda enviar sus propios enfermos a la sección fototerapia general que sirve todo el nosocomio.

Mecanoterapia

Las escuelas ortopédicas alemanas, suizas, e italianas han dado una gran importancia a la mecanoterapia en los primeros años de este siglo. Con el progresar de la experiencia, en los mayores centros de estudio, se ha atenuado un poco el entusiasmo por este género de terapia y, por consiguiente, se ha reducido el número de las máquinas (en un tiempo costosísimas y complicadísimas) y ha ido simplificándose el equipo en este campo. Así el viejo concepto de Zander, que había creado una serie perfecta pero complicada de aparatos mecánicos, para la reeducación del movimiento, se ha sustituído en la práctica por reeducar con la mano del hombre, ayudada solamente por sencillísimos aparatos.

Así la complicada sala de gimnasia sueca queda sustituída hoy por una serie de modestos aparatos de péndulo o con pesos equilibrados, mediante los cuales se puede reeducar al movimiento cualquier articulación y cualquier grupo muscular.

Hidroterapia

También la complicada estructura de las salas de hidroterapia se ha modificado con el tiempo. El baño caliente, la ducha caliente y fría, la piscina de natación (utilísima esta última en los casos de parálisis poliomielítica) son los medios técnicos de esta terapia, de los cuales nos servimos en las lesiones del aparato locomotor.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARIA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

En algunos casos puede ser útil la crenoterapia (fangos) o la terapia con aguas medicinales (sulfurosas, yódicas, ferruginosas, etc.) pero se necesitan para esto establecimientos especiales, los cuales, por razones obvias, no pueden encontrar un sitio en el hospital.

En los lugares de manantial de estas aguas, o en las minas de fango natural, cuando existan establecimientos termales equipados, se puede enviar algunos motu-lesionados para las curas subsidiarias con las cuales pudiesen eventualmente beneficiarse.

Masoterapia

Al masaje dan notable importancia los institutos ortopédicos. Esta terapia, en las manos de expertos profesionales, bien guiados por los médicos, dá resultados verdaderamente excelentes. El personal que se debe emplear en esta sección, debe ser escogido con mucha discreción.

Algunos países, y entre éstos Italia, han constituído escuelas profesionales de enfermeros masajistas. En Florencia, en una escuela de ciegos, se enseña masaje. Se busca hoy en Italia los masajistas ciegos, por ser aquellos que, por haber desarrollado el tacto de manera superior, poseen cualidades notabilísimas en este campo.

En una sección ortopédica se necesitan cuando menos 2 o 3 masajistas, cuando la capacidad es de 70 a 100 camas.

Resumiendo, las necesidades de espacio, de instrumental y de personal de la sección mecanoterápica y de reeducación funcional de una sección ortopédica, son las siguientes:

ESPACIO: Una o más salas de espera (éstas son especialmente útiles si la sección debe servir también a los enfermos externos). Una sala o dos para la termoterapia (posiblemente divididas en boxes).

Una gran sala de mecanoterapia. En ella se debería instalar los instrumentos que se especificarán en el párrafo siguiente.

Un cuarto de electroterapia.

Un cuarto de fototerapia.

No es necesario una sala especial para masaje, en cuanto se usa practicar esta cura en la cama del enfermo o inmediatamente después de la termoterapia, por consiguiente se practica en los boxes para los hornos, los cuales serán provistos de camas bajas con hule sobre el plano, dotadas de suficiente ropa blanca, y de frazadas de lana. Se echa al enfermo sobre esta cama, para la cura de calor y para el masaje.

INSTRUMENTAL: 12 hornos de Bier divididos: 4 para el tronco, 2 para las manos, 2 para la espalda, 2 para los piés, 2 para las rodillas. Dos baños de luz para el tronco. Seis termóforos eléctricos tipo Salaghi. Aparatos de péndulo para la movilización de los miembros inferiores (caderas, rodillas, piés). Id. para los miembros superiores(espalda, codo, muñeca, dedos).

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Aparatos para movilización del raquídeo. (Cuando en la sección ortopédica se tuviese que proveer al tratamiento de cierto número de escolióticos, se debería adquirir aparatos de Schultess y de los de Galeazzi, que todavía representan el último descubrimiento y el mejor para la cura de las desviaciones laterales del raquide.

Un pantostato.

Un aparato para marconiterapia (ondas ultra cortas).

Una lámpara para rayos ultra-rojos y una para rayos ultra-violeta

TALLER ORTOPEDICO

Muchas veces las curas a los motu-lesionados no terminan con la curación quirúrgica o médica de los pacientes.

Ejecutada una operación, terminado el socorro médico y el de la reeducación funcional, el enfermo puede tener imprescindible necesidad de tutores mecánicos, los cuales pueden ser de uso temporal o también indefinido.

Estos aparatos (sean zapatos, tutores para el día o para la noche, protesis) no pueden, como bien se comprende, estar constituídos en serie u ordenados a un taller lejos de los centros de cura de estos enfermos.

Su indicación es obra médica que se debe crear en cada caso con precisión. La construcción de estos aparatos necesita una adaptación individual, mediante la cual, solamente, se puede obtener que su rendimiento sea perfecto.

Es por esto que una división ortopédica hospitalaria debe tener en su dependencia un taller en el cual se puedan construir todos los implementos técnicos que la ciencia y la práctica exijan.

El taller, pues, debería ejecutar, si la expresión se permite, recetas constituídas por la indicación exacta del especialista que, conociendo hasta el fondo la patología de las deformidades de las enfermedades y de las disfunciones del aparato locomotor, sea capaz no sólo de indicar superficialmente uno u otro aparato, sino de indicarlo con exactitud, de seguir sus modelos, de asistir a las pruebas, y de aprobar el trabajo de los mecánicos.

Las operaciones de la construcción de un aparato ortopédico se pueden resumir así:

I) Indicación. II) Relieve del modelo negativo, cuando éste sea necesario (Sólo en muy pocos casos se puede omitir esta operación) III) Preparación del positivo. IV) Proyecto en el positivo del aparato indicado. V) Construcción, en el positivo, del aparato rudimental. VI) Pruebas. VII) Adaptación definitiva. VIII) Pruebas ulteriores. IX) Ultima mano. X) Aprobación.

Algunos de estos actos, como hemos dicho, son de orden puramente médico, esto es aquellos indicados con I. II. VI. VIII. X. Los otros (III. IV. V. VII. IX.) deben ejecutarlos técnicos especializados en esta clase de trabajos. A las pruebas efectuadas por los médicos, siempre deben asistir los técnicos, para que estos últimos puedan resolver los problemas que cada vez indicarán los médicos.

Organizada así un taller ortopédico, podrá dar aquellos frutos que de otro modo no se puede esperar.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

El taller no necesita ambulatorio, en cuanto éste es común con el de la sección. No necesita sala para la confección de los modelos en cuanto puede desempeñarse ese servicio en la sala de aparatos enyesados.

Se necesita una sala de prueba (para los enfermos externos), un cuarto para la preparación de los modelos positivos, un cuarto para el proyectista, una zapatería, una oficina para metalurgia, una carpintería, una sala para acabado. Archivo y administración del taller. Deben depender del taller los depósitos de materiales de trabajo (metal, maderas, cuero, telas, celuloide, acetona)

Se puede ubicar el taller en los sótanos del hospital, siempre que ellos sean suficientemente ventilados y alumbrados. Por lo que concierne la maquinaria necesaria, se puede afirmar que en los primeros períodos de vida, el taller solamente necesita una modestísima estructura que eventualmente se podrá ampliar y perfeccionar cuando se sienta la necesidad, por las exigencias del trabajo.

Por cuanto se refiere al personal, véase cuanto expondremos en los párrafos sucesivos.

AMBULATORIO

El servicio de ambulatorio es muy importante en una división ortopédica.

El consultorio ortopédico deberá funcionar cuando menos 3 veces por semana. En el ambulatorio se deberá examinar a los pacientes que por primera vez necesitan el juicio especializado y revisar periódicamente aquellos que fueron dados de baja del hospital, para el control necesario.

Con el transcurso del tiempo, y por la segura asistencia de muchísimos pacientes, este servicio exige una organización muy cuidadosa.

Para poder emitir juicios irrefutables es preciso que el médico que cumple la revisión tenga a la vista no solamente la historia clínica reciente del enfermo, sino la entera documentación, como resulta de la cartilla de cuando estuvo alojado en el hospital.

El ambulatorio debe, pues, poderse servir fácilmente del archivo, de manera que pueda extraer de éste el material documentario preciso para esta necesidad.

Se debe obligar al médico del ambulatorio a marcar en la cartilla clínica su juicio y las modificaciones sobrevenidas al enfermo.

Finalmente, el consultorio debe tener un archivo propio para las fichas de los examinados por primera vez y para aquellos que no necesitan de cura hospitalaria.

Con esto se aligera el servicio, y se conserva un material precioso para la estadística y para el trabajo científico del hospital.

SERVICIO DE SOCORRO DE URGENCIA

Una división de ortopedia debe apresurar el servicio de los traumatizados del aparato locomotor.

Entendemos que la atención de estos enfermos no es menos urgente que en una división de cirujía general.

Muchas veces, en el curso de este informe, hemos sostenido este punto de vista, que nos ha sido inculcado por nuestros maestros y que, por experiencia personal, podemos afirmar que es absolutamente dogmático.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Luego, como creemos que un fracturado o un luxado es un enfermo agudísimo y, por consecuencia, necesitado de cura urgente, la sección ortopédica debe estar dispuesta para funcionar en cualquier momento, sin la menor espera o interrupción.

Creemos, pues, que en la división ortopédica debe encontrarse constantemente un médico y un enfermero, prácticos, uno y otro, en el servicio de traumatología. La sala operatoria para intervenciones incruentas debe estar lista en cualquier momento.

El enfermo que es hospitalizado de urgencia por el médico de guardia del hospital debe pasar, sin maniobra alguna, a la sala operatoria, donde puede ser atendido inmediatamente, en cuanto la organización del servicio de ésta lo permite, del modo más completo.

ARCHIVO

Los enfermos del aparato locomotor, en la mayor parte de los casos, necesitan curarse por un largo período de su vida y casi siempre alojarse en un hospital más de una vez, para la continuación de las curas.

La conservación de las cartas clínicas de esta sección es una necesidad aún mayor que en todas las otras divisiones.

Luego el archivo de las tarjetas clínicas debe ser parte de esta organización y tener la posibilidad de manejarse facil y rapidamente.

Se aconseja que no se haga encuadernar las tarjetas clínicas, que se podrán conservar en cajitas y dividir por años y numerar por orden progresivo.

Un doble índice (por nombre y por diagnóstico) facilitará la búsqueda; el primero cuando se desee encontrar la documentación de un determinado paciente, el segundo cuando se desee estudiar un grupo determinado de enfermedades para fines estadísticos o científicos. Se indicará en cada hoja la fecha del primer ingreso y el número progresivo.

Pensamos que puede ser útil la institución de cartillas estadarizadas para cada lesión (al menos para las más frecuentes), para que sean exactos y completos los exámenes anamnésticos y objetivos, aún cuando los redacten médicos muy jóvenes y provenientes de escuelas diversas.

La constitución de un archivo óptimo, completo, bien organizado, podrá, según nuestro modesto parecer, prestar un servicio muy útil para la organización general y la particular.

LABORATORIO FOTOGRAFICO

Una división ortopédica necesita un laboratorio fotográfico. La descripción clínica de las deformidades del aparato locomotor es siempre menos eficaz que una serie de fotografías, las cuales documentan, cuando están bien tomadas, del modo más seguro, aquello que la descripción generalmente no logra expresar. Por esto creemos útil que las tarjetas clínicas (en los casos en que pueda ser necesario) lleven, junto con el examen objetivo, la documentación fotográfica. Para los fines de la estadística de accidentes y de la evaluación de los daños, esta documentación nos parece necesaria, porque, con ésta, fácilmente se pueden evitar pretextos y simulaciones. También la documentación fotográfica puede

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

tener sumo interés científico para los fines que el Instituto debería perseguir entre sus funciones.

Anexo al laboratorio fotográfico, tratándose de lesiones del aparato locomotor, creemos que sea útil un modesto laboratorio cinematográfico por el cual la objetividad de algunos enfermos pueda ser completamente documentada, especialmente para los fines indicados en el párrafo anterior.

Por consiguiente creemos útil que el hospital posea un aparato fotográfico de tamaño pequeño (Leica o Contax), un aparato de tamaño grande (al menos 13 x 18) para tomar los detalles, un aparato para la toma cinematográfica de 16 mm. accesorios para desarrollo, impresión, ampliaciones, proyección.

El personal necesario para este servicio, que naturalmente está comprendido en la organización general del nosocomio, podría ser: un técnico y un sirviente.

BIBLIOTECA

Sería oportuno que se pudiese instalar en el hospital una biblioteca para la consulta y el estudio de las obras de medicina y cirujía y de las especialidades.

La biblioteca, como sucede en muchos hospitales, podría estar constituída por los canjes que otros centros de estudio podrían conceder con el órgano de la Caja de Seguro Social "Informaciones Sociales", el cual podría, a discreción del director, acoger las contribuciones científicas del hospital, que podrían ser numerosas y bien documentadas.

La biblioteca, sección que interesa al cuerpo médico entero, se podría enriquecer con revistas y periódicos, adquiridos por lo médicos mismos, los cuales podrían dejar una pequeña parte de sus utilidades.

PERSONAL

Para un departamento ortopédico de 70 a 100 camas, se necesita el siguiente pesonal:

MEDICOS: Un primario. Un ayudante. Dos o tres asistentes.

Atribuciones del primario: Hacer la visita cotidiana, tiene la responsabilidad del diagnóstico, dirige las curas, ejecuta personalmente las intervenciones operatorias. Controla la obra del ayudante y de los asistentes. Dirige el trabajo científico y práctico del departamento, haciéndose responsable de él ante la Dirección sanitaria y administrativa.

El primario de un departamento ortopédico de 70 camas tiene un trabajo presumible de 5-6 horas diarias.

Atribuciones del ayudante: Sustituye y coadyuva con el primario en todas sus atribuciones, lo ayuda directamente en las intervenciones operatorias, ejecuta el mismo algunas operaciones bajo el control del primario. Es responsable de la disciplina del departamento. El servicio del ayudante será de 7-8 horas diarias.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Atribuciones de los asistentes: Desempeñan por turno, establecido por el primario, la vigilancia de las enfermerías, redactan las historias clínicas, los exámenes objetivos, los diarios, ejecutan las curas bajo el control directo del primario y del ayudante. Coadyuvan con el primario durante las intervenciones Hacen la visita de la tarde. Uno de ellos, por turno, se queda de guardia permanente en el hospital. Vigilan la sección de reeducación y el trabajo del taller.

ENFERMEROS: Un departamento ortopédico, constituído por las siguientes secciones: I) Enfermería, II) sala operatoria, III) Mecanoterapia y reeducación funcional, IV) Taller, necesita el siguiente personal de servicio:

Para las enfermerías (considerando un número de 100 camas, divididas en 50 hombres, 20 mujeres, 30 niños), se necesitan 20 enfermeras divididas así: 10 para la sección hombres, 4 para las sección mujeres, 6 para la sección niños.

Su servicio podría repartirse así:

Las 10 personas de servicio de la sección hombres, podrían servir: 5 en la mañana de 6 a 12, 3 en la tarde de las 12 a las 20, 2 de noche de las 20 a las 6.

Las 4 personas empleadas en la sección mujeres: dos en la mañana, una en la tarde y una en la noche.

Las 6 que cuidan a los niños: 3 por la mañana, 2 en la tarde, y 1 en la noche.

Salas operatorias: Empleados en las salas operatorias, en el instrumental y en todos los servicios conexos con las salas quirúrgicas, necesitan cuatro enfermeros. Estos deberían prestar servicio en la mañana de 7 a 13, por la tarde de 15 a 17.

Por turno un enfermero podría prestar servicio también de las 13 a las 15 y dormir en el hospital, para estar listo para cualquier servicio urgente.

En los días festivos y aquellos de menor trabajo, por indicación del director del hospital, se podría reducir el servicio a la mitad.

Sección mecanoterápica y de reeducación funcional:

Se necesitan cuatro enfermeras. De éstas, cuando menos dos deben conocer la técnica del masaje.

Se podría dividir el servicio en las siguientes horas de trabajo: en la mañana de 7 a 12, en la tarde de 2 a 6. En los días festivos descanso.

Taller ortopédico: Obreros:

Resulta difícil en este momento calcular lo que necesita un taller ortopédico en cuanto que el contingente del personal depende del desarrollo que tal taller pueda tener, del número de los aparatos que deberá construir, del género de ellos.

Según nuestro parecer, sería oportuno que el taller pudiese servir no solamente a la "Caja de Seguro Social", sino también a otros institutos de bien público (los cuales naturalmente deberían pagar el reembolso de los aparatos proporcionados) y además, siempre que los reglamentos de la institución lo consintiesen, también a los particulares.

De este modo, el costo general de cada prestación llegaría a ser notablemente disminuído.

Para comenzar el trabajo se necesitan dos o tres obreros especializados, esto es: un obrero jefe (diseñador proyectista), un mecánico, un zapatero.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Los obreros coadjutores de los anteriores no tendrían necesidad de ser especializados. Se podría confiar el acabado del trabajo a artesanos que no pertenecen al taller, siquiera en un primer tiempo.

No es necesario el modelista, porque según nuestro parecer los negativos deben hacerlos los mismos médicos que ordenan los aparatos, y bajo su responsabilidad.

Constituída así una División Ortopédico-Traumatológica, nos parece que puede cumplir bien sus fines, que son los de prevenir, curar, estudiar las deformidades, las enfermedades y las disfunciones del aparato locomotor.

Como hemos visto, esta organización necesita cierta amplitud de medios, pero confiamos que los fines que podrá alcanzar serán tales que darán amplia compensación, ya en el campo social, ya en el del progreso científico.

BANCO CENTRAL HIPOTECARIO DEL PERU

CAPITAL SUSCRITO	**S/.**	**12,000,000.00**
CAPITAL PAGADO	**„**	**8,680,000.00**
RESERVAS Y PROVISIONES . .	**„**	**3,447,856.26**

Efectúa préstamos sobre propiedades rústicas y urbanas, al 7% de interés y 1% comisión anual, a los plazos de 10, 20 y 30 años a los que corresponde el siguiente servicio trimestral por cada S/. 1,000.00 prestados.

a 10 años de plazo	**S/.**	**37.05**
a 20 años de plazo	**„**	**25.63**
a 30 años de plazo	**„**	**22.39**

El plazo estipulado es obligatorio para el Banco, voluntario, para el deudor, quien en cualquier momento puede cancelar su deuda o amortizarla parcialmente, mediante amortizaciones extraordinarias, rebajándose en este último caso la cuota trimestral futura, en la misma proporción en que se ha rebajado el capital del préstamo.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Planas Planas y Cia.

Fábrica fundada en 1900.

Manufactura General de

Catres para Hospitales
Colchones
Sommieres

SECCION DE MUEBLES DE ACERO

Vitrinas.— Mesas instrumentales, mesas de reconocimientos.— Taburetes.— Sillas.— Armarios para facultativos. Camillas.— Mesas de noche.— Camas automáticas.—Mesas para tomar alimentos, etc.

AVENIDA COLONIAL 837 —— Teléfono 13110

ARZOBISPO 259|265 —— Teléfono 31137

BAQUIJANO 777 —— Teléfono 33653

APARTADO: 1004.

SUCURSAL EN AREQUIPA: Morán 111.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Compañía Internacional de Seguros del Perú

LA MAS ANTIGUA DE LAS COMPAÑIAS NACIONALES

FUNDADA EN 1895

ASEGURA CONTRA INCENDIO, LUCRO CESANTE, RIESGOS MARITIMOS, FIANZAS DE EMPLEADOS, ACCIDENTES INDIVIDUALES

ACCIDENTES DE TRABAJO, ACCIDENTES DE AUTOMOVILES

Capital Suscrito	**S/o.**	**2.000.000.00**
Capital Pagado	**„**	**1.000.000.00**
Reservas	**„**	**1.971.733.68**

OFICINAS: Calle San José Nos. 323 - 327

LIMA — PERU

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Condiciones del Trabajo Portuario en Tambo de Mora

Por **Eduardo Rosales Puente,**
Jefe del Dpto. de Investigaciones Sociales de la C. N. de S. S.

Corresponde este estudio a la serie de investigaciones que sobre el trabajo portuario realiza la Caja, en cumplimiento de su programa de estudios sociales, mediante los que reune datos fidedignos que utiliza para la organización de sus servicios asistenciales como para un mejor conocimiento de las formas como se desenvuelve el trabajo en las diversas actividades que se desarrollan en nuestra realidad nacional.

Tambo de Mora, puerto menor de la provincia de Chincha, está situado a 13º27'51" de latitud sur y a 76º12'30" de longitud O. de Greenwich.

Su población se calcula en 1,200 habitantes.

Movimiento marítimo

Por este puerto se moviliza la producción algodonera del valle de Chincha y también su producción vitivinícola, aún cuando esta última ha perdido la importancia de otras épocas.

Como artículo de exportación sólo se embarca algodón y sus derivados (linter, tangüis manchado, semilla y pasta de semilla de algo-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

dón), habiendo alcanzado el valor y tonelaje de tales exportaciones durante los últimos cinco años las siguientes cifras:

Años	Importaciones (1)		Exportaciones	
	Tonelaje	Valor S/o.	Tonelaje	Valor S/o.
1934	.....	.....	11,218	7'355.951
1935	.....	.....	11,278	6'413.321
1936	.....	.....	12,034	7'456.399
1937	.....	.....	11,496	6'363.131
1938	.....	.....	10,926	4'896.999

El comercio de cabotaje, cuyas cifras correspondientes a cuatro años consigno enseguida, puede estimarse que representa el 50% del volumen que del mismo comercio corresponde al puerto de Pisco.

Años	Entradas		Salidas	
	Tonelaje	Valor S/o.	Tonelaje	Valor S/o.
1932	3,028	770,493	3,502	798,345
1933	3,933	1'008,700	3,520	830,064
1934	12,256	2'071,749	2,633	847,802
1935	13,815	1'911,028	1,264	518,656

Período de intensidad de labores

Como en el puerto de Pisco, el período de intensidad de labores comprende los meses de Julio a Noviembre.

(1).—Por tratarse de un puerto menor, no se efectúa por él movimiento de importación. Se permite únicamente exportar algodón y sus derivados, a mérito de la Resolución Suprema de 13 de Julio de 1936.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARIA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Muelle de Tambo de Mora

a) Historia.—Por Resolución Suprema de 24 de febrero de 1898 el Supremo Gobierno sacó a licitación la obra de construcción del muelle de Tambo de Mora, con sujeción a los estudios del ingeniero don Felipe Arancibia, de 20 de junio de 1893, con las ampliaciones determinadas por don Manuel A. Viñas, y conforme a las siguientes bases: a) el concesionario debería ejecutarla a su costo; b) los materiales que se importaran para su construcción estarían exentos del pago de derechos fiscales o municipales; c) el concesionario se reembolsaría del capital invertido, explotando el muelle por su cuenta durante 25 años; y d) el concesionario debería hacer gratuitamente el servicio del muelle para el Estado.

Por Resolución Suprema de 2 de abril de 1898 fué aceptada la propuesta de don Carlos A. Le Bihan.

En 1917, antes de la terminación del contrato, el Gobierno lo expropió a la Empresa del Muelle de Tambo de Mora (cesionaria de Le Bihan) y celebró contrato de administración por 7 años y 5 meses hasta el 1º de diciembre de 1924 y posteriormente fué prorrogado el contrato por 10 años más, hasta diciembre de 1934.

b) Características.— Longitud del muelle 380 m.l. distribuídos así: 1er. puente, 228 m. l.; 1er. cabezo 24 m. l.; 2º puente, 80 m. l.; 2º cabezo 48 m. l. Descansa sobre pilotes de hierro y superestructura de vigas de hierro. Ancho del primer puente 6 m. l.; del segundo, 6.50 m. l., siendo las cepas del primero de dos pilotes y las del segundo de 3 pilotes. El ancho de los cabezos es de 12 m. l. y las cepas son de 4 pilotes cada una.

c) Utilaje mecánico.—Entre los principales elementos con que cuenta el muelle para la movilización de la carga dispone de dos winches a vapor de 7 y 3 toneladas, mediante los cuales puede movilizar 400 toneladas diarias.

d) Administración.— Este muelle está administrado actualmente por el Departamento de Almacenes y Muelles Fiscales.

Agencias

Las agencias marítimas establecidas en este puerto son dos:
Agencias Generales S. A.
Agencia Mercantil Cooperativa Unión.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Embarcaciones

La relación de embarcaciones matriculadas en la Capitanía, clase y nombre de sus propietarios es como sigue:

Agencias Generales:	10 lanchas
	2 botes
	2 remolcadores
Agencia Mercantil:	3 lanchas
Pescadores:	6 botes (de vela y de remo).
Administración del muelle:	2 boyas.

Cada lancha tiene 2 bitas y 2 bancos y una capacidad de 40 toneladas aproximadamente.

Gremios

Como en casi todos los puertos del litoral peruano, los trabajadores de bahía se encuentran agrupados en gremios, de acuerdo con la naturaleza de cada fase principal del trabajo marítimo.

Tenemos así, inscritos en este puerto:

Muellanos:	33	hombres.
Lancheros:	29	„ de Agencias Generales.
	10	„ Agencia Mercantil.
Estibadores:	33	„ incluído el capataz.
Fleteros:	—	No hay.
Pescadores:	—	(Seis estibadores son a la vez pescadores).
Total:	105	hombres.

Se encuentra cerrada la inscripción para nuevos trabajadores.

Trabajadores del muelle

El muelle tiene a su servicio dos wincheros, un bózer y treintitrés "muellanos", todos dependientes del Departamento de Almacenes y Muelles Fiscales.

Los "muellanos" se encuentran organizados en dos grupos: el grupo llamado de "negros" (17 hombres) que reside en el mismo puerto de Tambo de Mora; y el grupo conocido con el nombre de "cholos" (16 hombres), que reside en Chincha.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Cada grupo, representado por un capataz, trabaja separadamente, uno en los depósitos y otro en el cabezo del muelle, no existiendo entre ambos vínculo de solidaridad gremial.

El grupo de muellanos que trabaja en los depósitos, en el caso de embarque, desestiba la carga que se encuentra en los depósitos; la transporta a los carros del muelle; y la estiba en dichos carros; y en el caso de desembarque: transporta a los depósitos la carga que recibe en carros; y la estiba en dichos depósitos.

El traslado de la carga a través de todo el recorrido del muelle se realiza en carros por línea férrea, impulsados con máquina a vapor.

El grupo que trabaja en el muelle en el caso de embarque, coloca la carga en el estrobo del winche para su izaje, y transporte a lanchas; y, en el de desembarque, recibe la carga en "lingas", la saca del estrobo y la estiba en los carros situados en el cabezo del muelle.

Remuneración:

Los muellanos son retribuídos a jornal por días útiles de trabajo.

Lancheros

Al gremio de lancheros corresponde el desempeño de la faena más pesada de las labores portuarias; y está sujeto, además, a mayor riesgo, sobre todo cuando el mar se presenta agitado. Está a su cargo la estiba y desestiba de la carga en lanchas para su transporte del muelle a los vapores o de éstos a aquél; y también les incumbe, como labores accesorias, actuar como boceros y fondear, terminada la faena, las embarcaciones.

El gremio está organizado en dos grupos: uno integrado por 29 hombres dependiente de Agencias Generales; y otro por 10 al servicio de la Agencia Mercantil. En el número de trabajadores correspondiente a cada grupo están considerados sus respectivos capataces.

Capataces

En el gremio de la Agencia Mercantil hay un capataz; y, en el de Agencias Generales el cargo se ejerce rotativamente entre tres lancheros.

Los capataces no perciben más retribución que la parte proporcional que les corresponde de las planillas.

Cuadrillas

Para los efectos de la tripulación de las lanchas y manipulación de la carga, cada grupo de lancheros se organiza en cuadrillas de cuatro hombres cada una.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Remuneración:

El promedio de remuneración de los lancheros puede estimarse en S|o. 7.00 diarios para los dependientes de Agencias Generales; y en S|o. 2.00 para los de la Agencia Mercantil.

Los lancheros no cuentan con una tarifa especial, pues, perciben por sus servicios el 45 % de la tarifa de lanchonaje. Corresponde el saldo a la Agencia respectiva por derecho de lanchonaje (45 %) y de remolcador (10 %).

Para los efectos del pago, el "apuntador" de los lancheros, que formula la planilla correspondiente, consigna en ella el detalle de la carga manipulada, el importe del lanchonaje y el monto de las cantidades que corresponden tanto a los lancheros como a las agencias.

Tarifa

Los lancheros, ya he expresado, perciben por su labor, el 45 % de la tarifa de lanchonaje.

Los principales artículos tarifados son los siguientes:

Aceite del país o del extranjero	Por	cada	100	kls.	S|o.	0.40
,, ,, ,, en barriles	,,	,,	,,	,,	,,	0.50
,, ,, pepita de algodón en cilindros	,,	,,	,,	,,	,,	0.50
Alcohol	,,	,,	,,	,,	,,	0.60
Arroz	,,	,,	,,	,,	,,	0.30
Algodón	,,	,,	,,	,,	,,	0.55
Azúcar	,,	,,	,,	,,	,,	0.30
Carbón vegetal a granel	,,	,,	,,	,,	,,	0.60
Guano	,,	,,	,,	,,	,,	0.45
Granos y cereales	,,	,,	,,	,,	,,	0.50
Harina	,,	,,	,,	,,	,,	0.30
Kerosene	,,	,,	,,	,,	,,	0.15
Madera machihembrada	,,	,,	,,	,,	,,	8.00
Madera en bruto	,,	,,	,,	,,	,,	7.00
Manteca	,,	,,	,,	,,	,,	0.40
Mercadería en general	,,	,,	,,	,,	,,	0.70
Pasta de semilla de algodón por cada saco	,,	,,	,,	,,	,,	0.35
Pepita de algodón	,,	,,	,,	,,	,,	0.30
Petróleo en cilindros	,,	,,	,,	,,	,,	0.60
Pólvora	,,	,,	,,	,,	,,	5.00
Sal en granos	,,	,,	,,	,,	,,	0.55
Salitre	,,	,,	,,	,,	,,	0.50

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Recargos

En la tarifa se estipulan los siguientes recargos:

Días ordinarios: después de las 5 p. m.	25 %
Días feriados:	50 %

Jornada de trabajo

La jornada de trabajo según tarifa se desarrolla de 7 a.m. a 11 a.m. y de 1 p.m. a 5 p.m.

Sin embargo, es obligación de los lancheros presentarse en el cabezo del muelle antes de las 6½ de la mañana.

Alimentación

La tarifa estipula que cuando el trabajo se prolongue de 11 a.m. a 1 p.m. o de 5 p.m. a 12 p.m. al costado del vapor, éste pagará además de los recargos, un sol oro por cada hombre por concepto de almuerzo o comida; y, en caso contrario, el vapor o los interesados están en la obligación de proporcionarles la respectiva alimentación.

Arenamiento del muelle

También contempla la tarifa el caso de arenamiento del muelle, disponiéndose que en ese caso se elevará la tarifa en un 50%, de cuyo recargo el 25 % corresponde a los lancheros.

Accidentes

Las agencias no asumen responsabilidad por accidentes del trabajo, pues estiman que ésta es de cargo de los gremios.

1º de mayo

Cada agencia abona el salario del 1º de mayo a los lancheros de su dependencia, abonando, aproximadamente, por este concepto de S|o. 6.00 a 7.00 Agencias Generales y S|o. 2.00 la Agencia Mercantil.

Vacaciones

No se les otorga.

Estibadores

Los estibadores no trabajan en el muelle ni en las lanchas, sino en los vapores: en la bodega, para la estiba y desestiba de la carga, y, en los winches, para el transporte de la carga del plan de la bodega a las lanchas o de éstas a aquella.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Están organizados en un gremio integrado por treintitrés hombres, comprendido el capataz.

Capataz

El capataz representa al gremio y percibe S/o. 1.20 por hora de trabajo en horas ordinarias, más 50% de recargo en horas extraordinarias. Disfruta, además, de parte proporcional del importe de la planilla.

Cuadrillas

Trabajan por equipos o cuadrillas de 8 hombres cada una, distribuyéndose: cinco hombres para la estiba y desestiba, dos para wincheros y uno para portalonero.

Liquidación

Según información proporcionada por las Agencias, la liquidación se prepara en los vapores con intervención del capataz. En ésta se consigna la carga manipulada y el importe de la faena, según tarifa.

Remuneración

Desde el 24 de agosto de 1934 rige la tarifa acordada para el pago de los servicios de los estibadores.

Los principales artículos tarifados son los siguientes:

Aceite en cajones o cilindros	Por	cada	100	kls.	S/o.	0.18
Alcohol en cajones o cilindros	,,	,,	,,	,,	,,	0.18
Arroz en sacos	,,	,,	,,	,,	,,	0.10
Algodón en pacas	,,	,,	,,	,,	,,	0.18
Carbón vegetal	,,	,,	,,	,,	,,	0.12
Kerosene en cajones o cilindros	,,	,,	,,	,,	,,	0.18
Manteca en pipas o cajones	,,	,,	,,	,,	,,	0.18
Pepita de semilla de algodón	,,	,,	,,	,,	,,	0.18
Petróleo en cilindros	,,	,,	,,	,,	,,	0.18
Pasta de semilla de algodón en sacos	,,	,,	,,	,,	,,	0.12
Sal en sacos	,,	,,	,,	,,	,,	0.13
Salitre en sacos	,,	,,	,,	,,	,,	0.18

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Jornada de trabajo

El pago de la retribución con sujeción a la tarifa anterior procede cuando el trabajo se desarrolla en días ordinarios, por la mañana entre las 7 a. m. y 11 a. m. y, por la tarde, entre las 2 p. m. y 5 p. m.

Contempla, además, la tarifa, los siguientes recargos para los trabajos en horas extras de días ordinarios:

De 11 a 13 horas el 50%
„ 17 a 24 „ „ 50%
Después de las 24 horas el 75%.

Alimentación

En el caso de manipulación de carga en horas de almuerzo o comida las compañías de vapores deberán abonar un sol oro por hombre por concepto de alimentación más el recargo tarifado correspondiente.

Puede reducirse a una las horas de almuerzo o comida en el caso de que el vapor suministre alimentación a las cuadrillas y que éstas acepten esa reducción.

Recargos en días extraordinarios

Reconoce la tarifa, para días domingos y feriados los siguientes recargos:

De 7 a.m. a 11 a. m.	50%.
„ 1 p.m. a 5 p. m.	50%.
„ 11 a.m. a 1 p. m.	100% más alimentación o S/o. 1.00 por hombre.
„ 5 p.m. a 12 p. m.	100% más alimentación o S/o. 1.00 por hombre.
Después de las 12 p. m.	125%.

Servicio de winche y portalón

Los servicios de winche (2 hombres) y portalón (1 hombre) se remunera por tiempo cumplido a razón de S/o. 1.00 por hora y por hombre. Su monto es ingreso de la cuadrilla, es decir, que la retribución correspondiente no es percibida exclusivamente por los hombres que efectúan esa labor, sino que se distribuye, por igual, entre todos los miembros de la cuadrilla respectiva más el capataz.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Transporte de estibadores

Las compañías de vapores abonan a las agencias por el servicio de transporte de los estibadores, del muelle al vapor y viceversa, S|o. 1.00 por cada estibador.

Tarjadores

Las agencias para el control de la carga que se embarca o desembarca disponen de personal eventual que se denominan tarjadores, los cuales son remunerados por vapor a razón de S|o. 4.00 por labor ordinaria y S|o. 6.00 por ordinaria más extraordinaria.

Se utiliza un tarjador por bodega.

Para un estudio posterior, sobre las condiciones del trabajo portuario en nuestro litoral, reservamos la crítica que nos sugiere el trabajo marítimo en Tambo de Mora.

Banco Agrícola
DE PERU

Capital autorizado.. S/.15.000,000.00
Capital Pagado ..... ,, 10.000,000.00
Reservas ..... ,, 423,942.81

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Compañía de Seguros

"La Popular"

CAPITAL SUSCRITO ... ... S/o. 2.000.000.00
CAPITAL EROGADO Y RESERVAS ... „ 2.593.109.00

Asegura Contra

ACCIDENTES DEL TRABAJO— INCENDIOS— MARITIMOS

Obreros según ley No. 1378 y 2290

Edificios	Buques
Muebles	Lanchas
Mercaderías	Cargas
Algodones	Remolcadores
Lanas	

Atención inmediata e indemnizaciones

ACCIDENTES INDIVIDUALES, FIANZAS, ACCIDENTES DE AUTOMOVILES, LUCRO CESANTE

Oficina en Lima:

MELCHORMALO Nos. 350 y 358 altos.
Edificio del Banco Popular del Perú.

Teléfonos Nos. 36150—36158—36159 —— Casilla No. 237.

TIENE AGENCIAS ESTABLECIDAS EN TODA LA REPUBLICA

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

PATE
JAMON
GALANTINAS
SALCHICHAS
MORTADELLAS
MANTECA PURA

"CAPAC"

EXQUISITOS PRODUCTOS DE SALCHICHERIA

Sucursal en Lima: Calle Presa 666 (Mercado Central)

MADERAS

PARA CONSTRUCCIONES
PARA MUEBLES
PARA MINERIA

en todas las dimensiones y en las mejores calidades, elaboradas cuidadosamente en maquinaria moderna y con personal de vasta experiencia.

Cañas de Guayaquil. Beaver Board.
Talleres de carpintería para todo género de trabajos de primera clase.
Mobiliario para oficinas. Muebles escolares.
Tribunas de todo modelo y aparatos para todos los deportes.

Sanguineti y Dasso Cia. Ltda.

Paseo de la República.
Apartado No. 1171 ——— :: ——— Cables "Sangrent"
Teléfono 11924
SUCURSAL: Matienzo 172 :::: Teléfono 30176

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Legislación Social Canadiense

El presente estudio relativo a los servicios sociales en el Dominio de Canadá, forma parte de la serie de artículos de divulgación que sobre la materia hemos venido publicando en números anteriores.

De acuerdo con el expresado propósito, continuaremos publicando en nuestros próximos números otros estudios de la misma índole, procurando que ellos correspondan, particularmente, a países americanos que por razón de unidad continental, hállanse más íntimamente ligados al nuestro, ofreciéndonos muchas veces ciertos aspectos coincidentes con nuestros problemas sociales.

SEGUN las leyes actuales, las provincias toman a su cargo la mayor parte de los socorros y gastos de administración relativos a los servicios sociales cada vez más numerosos del Canadá.

Considerando que sus recursos de entradas son limitados este estado de cosas ha contribuido mucho a hacer necesario el estudio sobre las relaciones financieras entre el Dominio y las provincias a lo cual se dedica en este momento la comisión Rowell. En vista del interés general promovido por este estudio parece útil estudiar algunos aspectos de la legislación social en el Canadá.

El término "legislación social" siendo empleado en varios sentidos, es difícil su alcance y este artículo tendrá por fin estudiar y explicar algunos principios generales, más bien que definir en qué consisten las leyes de las diferentes provincias sobre esta materia. Existe una documentación voluminosa compilada con el título "legislación obrera del Canadá al 31 de diciembre de 1928" y conteniendo más de setecientas páginas y cientos de leyes. Esta compilación es publicada por el Ministerio de Trabajo del Dominio y tenida al día por suplementos anuales así como por la publicación de las nuevas leyes y últimas enmiendas en la "Gaceta del Trabajo." El material comprende rubros generales, como mano de obra extranjera, aprendizaje, empleo de las mujeres y niños, mercados colectivos, conciliación y arbitraje, educación, horas de trabajo, responsabilidad patronal, salud obrera, enfermedades industriales, inspección de las usinas y talleres, contratos obreros, saturnismo y silicosis, licencias obreras, descuentos, y retención de salarios, pensiones de vejez, trabajo penitenciario, higiene pública, reglamentos de seguridad, presencia en la escuela, huelgas, lock-outs, "trade-unions", salarios, accidentes de trabajo, etc. Gran número de estas cuestiones contienen una cantidad de leyes en cada provincia, al mismo tiempo que leyes del Dominio sobre la misma materia.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

La situación es complicada, de un lado por el conflicto de autoridad entre el Dominio y las provincias, y por otro la necesidad de hacer frente a los graves problemas de la depresión. En virtud de la ley de la América Británica del Norte, "los derechos comerciales en la provincia" y también las relaciones entre el patrón y el empleado son sujetas a las leyes provinciales. Estas leyes se han hecho muy numerosas y ellas varían de una provincia a otra, pero se adaptan con un sorprendente grado a las distintas necesidades económicas de las diferentes partes del país. En los primeros tiempos de la depresión, los socorros de desocupación no correspondían a ellos, sino a las provincias o a las municipalidades, pero el problema tomó proporciones nacionales y no solamente la intervención del Estado fué aceptada, sino que su ayuda en una gran escala se hizo esencial.

La suerte de la legislación obrera del Dominio en 1935 demuestra muy bien las dificultades de una legislación social en un país gobernado por autoridades contradictorias. Ese año, el Parlamento, en quien descansa el derecho de hacer tratados internacionales había aprobado tres leyes destinades a poner en vigor los acuerdos preliminares firmados por el Canadá en la Conferencia Internacional del Trabajo. Estas leyes correspondían a los salarios mínimos, limitación de horas de trabajo y descanso semanal. Una ley sobre el seguro obrero y social votado en el curso de la misma sesión contenía un plan de seguro obligatorio contra la desocupación. Estudiando la validez de estas leyes, la Corte Suprema del Canadá fué dividida y la cuestión fué sometida al Comité Judicial del Concejo Privado, que dió su fallo el 28 de enero de 1937.

En lo que concierne a las leyes sobre el descanso semanal en la industria, los salarios mínimos y la limitación de las horas de trabajo basados en los acuerdos internacionales, el Comité Judicial fué de opinión que nada impide al Estado hacer un tratado acarreando modificaciones a las leyes, pero esas modificaciones no pueden ser efectuadas sino por un cuerpo legislativo autorizado por la ley de la América Británica del Norte llamado a estatuir sobre la materia. Considerando que salarios, horas y descanso semanal hacen parte de las materias exclusivamente asignadas a las provincias, las autoridades legislativas competentes eran las legislaturas provinciales y las tres leyes en cuestión del Parlamento Nacional estaban **ultra vires.** El Comité Judicial fué igualmente de opinión que la ley sobre los seguros obreros y sociales era invariable por referirse a los derechos civiles de los patrones y empleados en cada provincia, y que era, por consecuencia de jurisdicción provincial.

El Dominio y las provincias se han ocupado de los problemas de la desocupación y de la miseria causada por la depresión a medida de las circunstancias. La primera ley del Dominio sobre los socorros a los agricultores y a los desocupados data de la sesión especial de 1930, y el Parlamento ha votado leyes con títulos iguales en cada sesión siguiente. Estas leyes han ampliado gradualmente la participación del Dominio en los socorros de desocupación. Dicha ley y su sanción por el Gobernador, en Consejo durante la ausencia del Parlamento, son basadas hasta cierto punto en el derecho del Parlamento "de tomar las medidas

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

necesarias para mantener la paz, el orden y la buena administración en el Canadá", que es su poder principal en virtud de la ley de la América Británica del Norte.

La ley original apropiaba fondos sobre el conjunto de las entradas para efectuar trabajos públicos, ayudar a las provincias y a las municipalidades, y, de una manera general, dar a los desocupados trabajos útiles y cómodos. En 1931, varias disposiciones fueron agregadas para cubrir el subsidio acordado a la producción y distribución de los productos naturales, y en agosto del mismo año el Ministerio de Trabajo, fué autorizado por decreto en Consejo, para ponerse de acuerdo con las provincias y por intermedio de las provincias con las municipalidades, para pagar cierta suma de los trabajos públicos ó socorros directos. En 1932, una disposición autoriza trabajos de socorro en los parques nacionales, y en las regiones gravadas por la sequía en el sur del Saskatchewan. Dos años más tarde, el Ministerio de Defensa Nacional y del Interior recibe permiso de entregarse a empresas de socorro, en 1935, los préstamos fueron acordados a la Canadian Cooperative Wheat Producers Limited. En el curso de estos dos años, los trabajos públicos autorizados por votos suplementarios dieron trabajo a los que necesitaban y emisiones garantizadas por el Estado permitieron a las Vías Nacionales y al Pacífico Canadiense hacer compras de materiales para ocupar a los obreros en las usinas.

Durante estos mismos años los legisladores provinciales hicieron numerosas leyes, para acordar socorros directos, dar efecto a las leyes federales, colaborar con el Dominio en vista de permitir a las provincias y municipalidades hacer empréstitos destinados a los socorros y a los trabajos públicos, y otras medidas parecidas. La Nueva-Escocia y Québec votaron leyes para fomentar a los desocupados hacerse colonos. Ontario, Québec, Saskatchwan y Columbia Británica ratificaron los acuerdos con el Dominio para establecer familias en tierras colonizables. En el decurso de los inviernos 1936, 1937 y 1938 las cuatro provincias del oeste elaboraron un sistema de empleo agrícola para ayudar a los solteros, a los sin asilo y sin trabajo. Los solteros fueron puestos en granjas y recibieron una pequeña suma por mes, mientras que el granjero recibía una prima. En 1936, 1937, 46,000 personas habían adoptado el plan y el 1º de enero de 1938 había 34,514 colocados en granjas. La Columbia Británica que se presta menos que las provincias agrícolas de las praderas, para absorver a los trabajadores agrícolas, emprendió un programa suplementario de trabajos forestales.

Para coordinar las medidas de socorro y determinar la importancia del problema, una Comisión Nacional del Trabajo fué nombrada el 13 de mayo de 1936 y hoy ha terminado su estudio, los servicios rendidos por esta Comisión distinguiendo claramente entre los efectos de la disminución económica y la situación agrícola resultante de la sequía. En el curso del mismo año, el Dominio y las nueve provincias han colaborado en la educación manual técnica de los jóvenes que están sin trabajo sin recibir necesariamente socorros. El Dominio contribuye con el 50% de la suma afectada a los programas que cambian según las nece-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

sidades y las condiciones de cada lugar. En todas las provincias las universidades y el Ministerio Provincial de la Agricultura colaboran en la enseñanza agrícola. Durante el verano y otoño cursos forestales han sido dictados en las tierras de la Corona en el Nuevo-Brunswik, Ontario y Columbia Británica bajo la dirección del Servicio Forestal. Programas de invierno y en vías de ejecución en la Isla del Príncipe Eduardo, Québec, Manitoba y Alberta. La industria minera en su técnica y práctica, es enseñada en Nueva Escocia, Québec, Ontario y Columbia Británica.

La ley de investigación sobre las desaveniencias industriales ha sido votada por el Parlamento en 1907 y se aplica a las desavenencias concernientes a las industrias de transporte, de comunicación, de minas y de utilidad pública, teniendo por lo menos diez empleados. En 1925, ciertos aspectos de esta ley fueron declarados **ultra vires** por el Comité Judicial del Consejo Privado y fué enmendada en consecuencia de manera a limitar el alcance a las desaveniencias en las minas y utilidades públicas sujetas a las leyes del Dominio. Las industrias que caen bajo el cargo de las legislaciones provinciales pueden ser sometidas a la ley federal si la provincia consiente. Todas las provincias, exceptuando la de la Isla del Príncipe Eduardo han votado leyes al efecto entre 1925 y 1932. Durante la sesión de 1937, Columbia Británica promulgó una nueva ley tratando en parte de la conciliación y revocando la aplicación de la ley federal. La nueva ley de Columbia Británica se parece en general a la del Dominio pero extiende su alcance a todos los empleados y de todas las clases, sin tener en cuenta su número, exceptuando a los domésticos y los cultivadores. No obstante, ella declara expresamente aplicarse solamente a las industrias que están a cargo de la legislación provincial mientras que la ley federal continuará aplicándose a las industrias que están bajo la legislación del Dominio. Esta ley tiene por lo tanto un mayor alcance que la ley original del Dominio.

En Québec, Ontario y Manitoba los aprendices reciben una formación industrial. Los patronos son exceptuados de los gastos de instrucción, sea por medio de cursos o abonos semanales durante el lapso del aprendizaje en el lugar. Ningún subsidio es acordado, no obstante, cuando el aprendiz recibe un salario, medidas han sido tomadas para evitar el exceso en los oficios y el cese de los antiguos empleados. Todas las provincias exceptuando Nueva-Escocia tienen pogramas de enseñanza profesional en las escuelas técnicas o en otros centros. En Columbia Británica y Québec preparan cursos de educación física, de recreo y de actividad colectiva para jóvenes de ambos sexos. En Columbia Británica el plan se aplica a toda la povincia, bajo la dirección del Ministerio de Educación; en Québec será limitada a las ciudades y funcionará con el concurso de las diferentes sociedades pivadas.

Pero estas medidas, adoptadas como en caso de urgencia, no preveen nada o casi nada el regreso posible de una crisis aguda de desocupación y de necesidades de socorro que resultan. Apoyándose en la teoría que es mejor preparar de antemano a las circunstancias, el Gobierno federal, está proponiendo la adopción de un sistema nacional de seguro contra la desocupación. El 5 de noviembre de 1937, el primer Ministro

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

hizo preguntar a los Gobiernos provinciales si convendría sancionar una enmienda a la ley de la America Británica del Norte autorizando al Parlamento del Dominio decretar leyes sobre el seguro nacional contra la desocupación. El Ministro de Trabajo ha dado a entender que el plan sería basado en las contribuciones a los patronos, los empleados y el Dominio. Seis provincias consienten abandonar sus prerrogativas provinciales para facilitar el proyecto de ley. Québec,, Alberta y Nuevo-Brunswick han pdido nuevos detalles antes de pronunciarse.

A pesar de las decisiones del Consejo Privado en el sentido de que la legislación Social es principalmente jurisdicción de las provincias, más bien que del Dominio, lo que precede demuestra claramente lo que podría hecerse con la colaboración de todos los gobiernos. Todo lo que existe hasta hoy ha sido hecho bajo el imperio de la necesidad y no es más que temporal pero en algunos casos la colaboración ha llegado a producir resultados más firmes.

La ley de las pensiones de vejez de 1937 ha instituído un sistema federal-provincial de pensiones destinado a entrar en vigor en todas las provincias dispuestas a votar y aplicar las leyes necesarias. Estas leyes han sid opromulgadas en todas las provincias entre 1927 y 1936 y el plan se ha vuelto nacional. El Decreto en Consejo ha hecho la ley aplicable a los Territorios del Noroeste desde el 25 de enero de 1929.

Todo sujeto británico tiene derecho a una pensión desde la edad de 70 años siempre que sus rentas no sean mayores de $|. 365 por año y que haya vivido veinte años en el Canadá o cinco años consecutivos, precediendo la concesión de su pensión, en la provincia donde ha hecho el pedido. El máximc anual es de $|. 240 y si las entradas son mayores de $|. 125 la pensión se disminuye del excedente. El Ministerio de Finanzas, que es el encargado de administrar la ley, declara que el número de jubilados era de 171.301 al 30 de setiembre de 1937. La ley original atribuía al Dominio el pago de la mitad de las pensiones, y una enmienda de 1931 ha fijado su cuota a 75 %.

Los poderes provinciales concernientes al salario mínimo, las horas de trabajo, el empleo de las mujeres y niños, y otros, han dado lugar a un número considerable de leyes diversas. Esta diversidad de reglamentos, cuando ella tiene profundos efectos en el Comercio y la industria, parece a primera vista hacer desiguales la suerte del éxito en las diferentes provincias e incitar a las industrias a cambiar de lugar. Pero no es completamente el caso, por ejemplo, Ontario y Quebec han pasado, en el curso de la sesión de 1937 una ley aplicando el salario mínimo a los hombres como a las mujeres. Cuando la ley de Ontario estaba en estudio, El Ministro de Trabajo anunció que una ley parecida iba a ser presentada a la legislación de Quebec y que la situación en las dos provincias quedaría en las mismas bases. En Columbia Británica, existe una ley sobre el salario mínimo para los hombres, pero en las otras provincias esta ley se aplica a las mujeres, y a los hombres "que reemplacen a las mujeres o jóvenes personas" en los empleos generalmente ocupados por éstas. Esas leyes, no obstante, no representan necesariamente toda la legislación sobre los salarios en cada pro-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

vincia. En el Manitoba los salarios y horas de trabajo para los empleados de las personas que explotan vehículos afectos al servicio público, caen bajo la ley del tráfico, en las vías públicas; y los salarios mínimos en la industria forestal de Nuevo-Brunswinck son regulados por la ley de la Comisión de Explotaciones forestales.

El empleo de los niños es igualmente reglamentado de diversas maneras. Todas las provincias exceptuando Quebec tienen leyes que prescriben la escuela obligatoria hasta la edad de 13 á 16 años. Estas leyes prohiben el empleo de los niños durante las horas de clase cuando la escuela está abierta. Otras leyes reglamentan el empleo de los niños durante la noche, en la calle y ciertas ocupaciones peligrosas. En Quebec, la ley de los establcimientos industriales regla la edad de empleo á 16 años, con algunas excepciones. El mínimo de edad en ciertas industrias es fijado por ciertas leyes especiales. Los puestos de choferes y de conductores de vehículos públicos por ejemplo, son en parte reglamentados por la edad al que se dá el permiso de conducir.

Las leyes sociales del Canadá han sido promulgadas a medidas de sus necesidades. En una provincia las leyes relativas al empleo de los niños hacen parte de las leyes sobre educación y en otras son clasificadas con la legislación obrera. Los reglamentos sobre higiene, accidentes, las compensaciones y condiciones obreras son muy variadas para ser reunidas bajo una forma de sistema oganizado o unificado.

No es simplemente un asunto de clasificación, teniendo en cuenta que la administración de esas leyes es confiada a autoridades diferentes según las provincias, de manera que una comparación directa de los gastos de administración se hace imposible. Los proyectos de enseñanza técnica para los jóvenes que están bajo la dirección del Ministerio de Trabajo en cuatro provincias, bajo el Ministerio de Educación en tres provincias, mientras que en las dos otras provincias el Ministerio de Agricultura está a cargo de una y el Ministerio de Comercio de la otra.

Pero, en suma, existe una unidad sorprendente en los resultados esenciales obtenidos en cada gran división geográfica del país. En cada provincia de las Praderas, por ejemplo, las condiciones se parecen suficientemente a las de dos otras provincias para que la legislación social de cada provincia imite, mayormente, la de las provincias hermanas, más bien que las legislaciones de las otras partes del país. La industrialización de Ontario y de Quebec se refleja claramente en su legislación social. Los códigos de trabajo sobre las pesquerías son mucho mas complejos en las provincias marítimas y en Columbia Británica que en las provincias donde la pesca comercial es de una importancia relativamente insignificante. Es muy natural que las leyes sociales se adapten a los lugares a los cuales ellas se aplican.

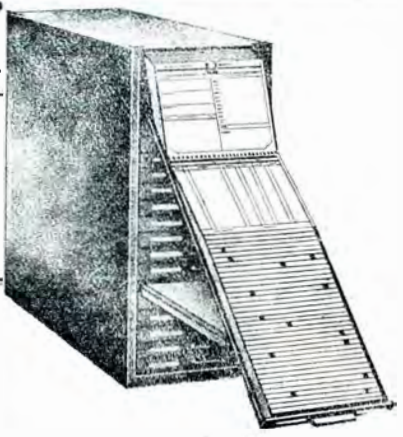
Sin embargo cuando se examina esta multiplicidad de leyes sociales bajo el punto de vista económico o financiero, la complejidad de las leyes de las nueve provincias y del Dominio presenta una cierta dificultad. ¿Cuánto cuesta la legislación sanitaria de todo el Canadá? ¿Acaso las medidas sanitarias son suficientes en las provincias que les

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

acuerdan una menor renta? ¿Cuál es el costo real de la legislación sanitaria, cuándo una parte es comprendida en la legislación obrera, otra en la educación y otra en otra parte? Sin tener una tabla de las sumas afectadas a los presupuestos de éste género y sin conocer los resultados, ¿cómo determinar lo que es necesario al público de cada provincia?.

A pesar del hecho de que las leyes actuales presentan en suma un conjunto más armónico y, al mismo tiempo, mejor adaptado a las necesidades locales que no indica su complejidad, parece por tanto que una mayor grado de coordinación sea deseable al punto de vista económico .Una autoridad central encargada de efectuar esta coordinación podría establecer una mayor uniformidad y obtener mejores resultados teniendo en cuenta las dificultades locales. Los problemas son de tal complejidad, que ninguna fórmula práctica haría absolutamente justicia a todos los interesados, pero la solución consiste en un compromiso basado en la felicidad común.

Sistema de Control Visible
"SKANDEX"
EXISTENCIAS, CUENTAS CORRIENTES, VENTAS, INVENTARIOS, ETC., ETC.
Fabricación Sueca
Gabinetes de Acero
PROTECCION DE CELULOIDE
Superior en Calidad y al más bajo precio en plaza
Solicite Informes
Antigua Casa Lemare & Co. — VILLALTA 220



BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Compañía de Seguros "Rimac"

FUNDADA EN 1896

Capital y Reservas: S/. 4.214,398.57

ASEGURA:

Contra Incendio
Sobre la Vida
Riesgos Marítimos
Accidentes de Automóviles
Accidentes del Trabajo
Fianzas de Empleados
Lucro Cesante
Alquileres de Fincas con Administración de las mismas

DIRECTORIO:

Presidente:	Sr.	Víctor P. Rocca (Víctor P. Rocca & Cº)
Vice-presidente:	,,	Enrique Ayulo y Pardo (Negociación Tuman)
Directores:	,,	Ricardo Barreda y Laos (Socdad. Ganadera del Centro).
,,	,,	Andrés F. Dasso (Sanguineti & Dasso Cía. Ltda).
,,	,,	Eulogio Fernandini C. (E. E. Fernandini).
,,	,,	Herbert Hallett (Wessel Duval & Cº Inc.).
,,	,,	Ewald Hillmann (Gulda & Hillmann S. A.).
,,	,,	Andrew B. Shea (W. R. Grace & Cº).
,,	,,	Henry J. Parks.
,,	,,	Fernando Wiese (A. y F. Wiese S. A.).
Director Gerente:	,,	Santiago Acuña
Sub-Gerente:	,,	Jorge Rey A. C.

OFICINAS:

Calle Coca Nos. 471, 479, 483 y Núñez No. 205
Teléfonos: Nos. 30145, 30899 y 31450.
LIMA.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Enfermedades Especificas de la Industria de los Transportes

POR transportes debemos entender todos aquellos vehículos que actualmente se emplean para llevar carga o pasaje de un sitio a otro. Lógicamente se deriva que en unos casos habrá que considerar al trabajador, y en otros casos al trabajador y al pasajero.

Substituída casi totalmente la tracción animal, quédanos la mecánica, que tiene múltiples aspectos: tranvías, ferrocarriles, automotores en tierra; embarcaciones de vapor y otras clases; por mar, aviones y dirigibles, por el aire. El conjunto es, aparte de muy diverso, muy complejo, presentando problemas insospechados y que aún no se conocen del todo. En materia de navegación aérea por medio de dirigibles por ejemplo, el capítulo es tan reciente que sólo Alemania lo ha abordado con la debida amplitud para hablar de la materia.

Y puesto que nos hemos referido a los dirigibles, invertiremos el orden en que se enunciaron los medios de transportes, continuando con los para terminar con lo que se refiere a la navegación aérea.

El personal de un avión puede ser simplemente de la persona que lo maneja, o sea el piloto, o bien de toda una tripulación. En cualquiera de los casos, están sujetos aquellos que se elevan al espacio, a lo que se ha denominado el "mal de los aviadores", el "mal de descenso" y el "mal de la altura". Sin entrar en detalles sistomatológicos, digamos que si bien es cierto que el hábito desempeña un papel preponderante en el dominio que se logra sobre diversas sensaciones que se pueden experimentar al elevarse por los aires, no es menos cierto que la influencia de la altura sobre algunos aparatos del organismo humano, es de capital importancia. Apenas se alcanza una altura de 500 metros, la presión sanguínea se eleva, a medida que se asciende los trastornos cardio-vasculares predominan y la taquicardia se hace más marcada. Ya la cefálea que generalmente aparece a los 2,000 metros, se suele acompañar de náuseas y hasta vómitos. A mayor altura, los movimientos voluntarios se hacen más pesados, puede haber un tem-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

blor nervioso de las extremidades digitales, acompañado de pérdidas de la sensibilidad y fineza del tacto.

El descenso ocasiona molestias tanto más fuertes, cuanto mayor es la rapidez con que se lleva a cabo. Aparte de estas molestias se debe señalar la aceleración de los latidos cardiacos, palpitaciones y descenso de la presión arterial.

Como ya se dijo, es el aparato cardio-vascular el que principalmente se halla afectado; y no resulta difícil concebir los diversos grados de hipertrofía y aún las modalidades que Etienne y Lamy describieron en 1919.

Pero también el sistema nervioso se encuentra afectado describiéndose formas de "surmanage", de neurastenia y de psicastenia.

Por último, tanto el riñón como las cápsulas suprarrenales pueden sufrir trastornos de mayor o menor importancia.

Consideramos ahora los transportes marítimos. Conviene señalar a este respecto que las jornadas de tantas o cuantas más horas, fácilmente implantables en tierra, no pueden ser observadas en el mar. Cuando por circunstancias especiales la navegación se hace difícil, todo hombre útil se vé en el caso de prestar servicios durante un tiempo indefinido. Ya veremos más adelante la influencia que tiene este factor.

Haciendo caso omiso de las enfermedades infecciosas que pueden ser contraídas en el curso de la navegación, y al tocar distintos puertos, existe el reumatismo que ataca de preferencia a los grumetes. En marineros ya experimentados y endurecidos por el trabajo, es mucho menos frecuente.

Los maquinistas, y sobre todo, los encargados de la alimentación de las calderas, están expuestos a la antracosis, y esto era tanto más frecuente antes cuando se usaba de modo exclusivo el carbón como combustible.

La mala alimentación en los barcos predispone a contraer enfermedades en las vías digestivas. No señalaremos el escorbuto, cuya frecuencia era aterradora en tiempos pasados, más que como una posible eventualidad, ya que conocido el origen de este padecimiento que es una avitaminosis, en la actualidad se evita mediante el consumo de frutas o jugos vegetales frescos, principalmente el jugo de limón.

Las insolaciones que pueden sufrir los miembros de la tripulación que trabajan sobre cubierta, son frecuentes en cuanto que las embarcaciones tocan las zonas tropicales a menos que dichas tripulaciones estén compuestas por nativos de dichas zonas, que por razón natural presentan mayor resistencia al calor.

En cambio los llamados "golpes de calor", o "ataques de calor" que tan comunes son entre los maquinistas y fogoneros, parecen que no reconocen excepciones. Después de que el empleo de combustibles líquidos se ha generalizado, estos accidentes van siendo cada día más raros.

Los calambres ocasionados por el calor no han desaparecido, sin embargo. Comenzando por las pantorrillas, cuando el sujeto está en

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

pleno ejercicio, e invadiendo poco a poco el muslo y el abdomen, pueden acompañarse de fiebre y de albuminuria. Se dice que la pérdida de iones de calcio por la abundante sudación, es la causa de este síndrome, que algunos aconsejan combatir por medio del cloruro de calcio a la dosis de 60 gramos y aún más, si se ha señalado la posibilidad de muerte súbita por tetania del corazón.

Las vibraciones del barco pueden ocasionar según algunos expertos, el desprendimiento de embolios con todas sus consecuencias, incluso las fatales.

Quedan por señalar: las lesiones de la piel, entre los que tienen que manejar aceites y grasas; las intoxicaciones que reconocen dos orígenes; uno por la carga que puede llevar la embarcación; y otro por las pinturas que se emplean para el mismo barco o substancias usadas para desinfectarlo (saturnismo, hidrasgirismo, bencinismo, etc.); y por último así como el excesivo calor de los trópicos puede causar lesiones severas, el frío de otras regiones también las ocasiona.

Deseando México ratificar el convenio referente al exámen médico obligatorio a los niños y jóvenes empleados a bordo de los buques, se designó una comisión para el estudio del informe y proyecto respectivo. Las conclusiones de dicho estudio aportaban las del proyecto, que eran:

1º—Que el trabajo a bordo no es el más indicado para niños y jóvenes;

2º—Que tanto los unos como los otros deben quedar excluídos, al menor asomo de incapacidad;

3º—Que procede la revisión periódica de los que quedan autorizados, a fin de descartar aquellos que no soportan el trabajo.

Pasemos ahora al estudio del transporte terrestre, que habrá de ocuparnos más que los anteriores, por su gran variedad. En efecto, desde el paciente asno hasta el lujoso autobúús, pasando por el ferrocarril, los vehículos usados por el hombre no pueden ser más diversos.

De todo intento dejaremos de lado los típicos cochecitos que pululan en las ciudades chinas y japonesas, y que constando de un asiento sobre dos ruedas son tirados por un ser humano. Y los dejaremos a un lado, como dejaremos a los trineos, porque para nosotros son desconocidos.

Procediendo de lo más simple a lo más complicado, daremos principio a la lista con la humilde bicicleta. En nuestro país este me-dio de transporte es poco usado relativamente.

Algunas casas comerciales la emplean para mandar mercancías. Creo que las enfermedades que pueden señalarse en este caso, se limitan a la acción de los medios físicos (sol, lluvia, etc.,) con su secuela de insolaciones y padecimientos originados por cambios bruscos de temperatura. En determinados sujetos y en determinadas circunstancias, pueden existir lesiones del aparato cardio-vascular, sobre todo del corazón y del renal (nefritis).

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Dejaremos la motocicleta para cuando se hable del automóvil en general, y pasaremos al tranvía, haciendo presente que la rareza creciente de vehículos de tracción animal, hace inútil que se considere este capítulo.

El tranvía eléctrico casi no ofrece punto en que debemos detenernos. Los conductores, actualmente se encuentran debidamente protegidos, y desde que se les ha proporcionado un asiento especial, las várices que antes se observaban con frecuencia y aún las ptosis orgánicas señaladas por algunos autores, son cada día más raras. Lo mismo, poco más o menos, puede decirse de los pies planos y de las hernias. Por lo que respecta a las neurosis, éstas son sumamente vagas y van desde el simple dolor de cabeza, hasta los vértigos, antenopías, temblores, debilidad de los miembros inferiores, raquialgias y transtornos sexuales.

Los conductores de automóviles son los más expuestos a sacudidas y trepidaciones, así como corrientes de aires y gases que se desprenden de los motores.

La fatiga produce una somnolencia que se presenta mientras el conductor está en el volante, somnolencia tanto más peligrosa cuanto que expone a un accidente. Como un contraste curioso, puede existir una dificultad para contraer el sueño, al acostarse, dificultad que puede llegar a convertirse en un verdadero insomnio. Se citan también ansiedades, cardioespasmos y ausencias patológicas, todo esto, así como lo anteriormente señalado, agravándose aún con el uso moderado de bebidas alcohólicas. A raíz de viajes largos el conductor puede presentar un cuadro que asemeje la intoxicación aguda por el alcohol y que le aparece desde el momento que pone el pie en tierra.

Hay casos de neuritis y perineuritis del plexo bronquial y que se atribuyen a las corrientes de aires que golpean las extremidades superiores. En aquellos conductores que tienen la costumbre de apoyar un brazo en la ventanilla abierta que está situada al lado del volante, pueden presentarse también casos de neuritis.

El manejo de los pedales puede dar lugar a lo que se conoce con el nombre de "talón doloroso". El dolor, en estos casos, se presenta al otro día de haber estado manejando, sobre todo cuando se ha tenido que usar mucho los pedales del coche. Se localiza en la región plantar y su orígen es favorecido por las trepidaciones.

Hay que señalar la acción nociva que el automóvil ejerce en las colecistitis, las afecciones del corazón y la región apendicular y las ginecológicas.

Aún cuando no ha sido debidamente estudiado existe un síndrome que es muy frecuente observar en algunos casos. Lo constituye una lumbalgia o "dolor en los riñones" como vulgarmente se dice, acompañada por cierta oliguria y a veces por cefalalgias, ¿Hasta que punto interviene un estado inflamatorio de los riñones y que orígen se le puede atribuir? Es cosa que está por averiguarse. Señálase la posibilidad que el factor mecánico se añade al tóxico, del que ahora pasamos a hablar.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

El gas que más escapa de los motores, es el óxido de carbono, que aumenta en casos de mal funcionamiento del motor y que puede constituír el 14% de los gases que se desprenden.

Entre éstos hay huellas de carburos forménicos, etilénicos y acetilénicos, así como también acroleina. El peligro de óxido de carbonomes mayor en los garages y durante el invierno.

Puede producirse intoxicaciones cuando se emplea la esencia del petróleo en la limpieza del motor y cuando el benzól se encuentra mezclado con la esencia.

El tetractilo de plomo puede ocasionar transtornos característicos de saturnismo, máxime cuando este antidetonante se encuentra entre los gases que se escapan.

No se mencionan otras intoxicaciones debidas al empleo de otros combustibles, por no ser usados en México.

Finalizaremos con las vías ferroviarias, que exijen el personal más numeroso y variado. Por razones obvias excluiremos todos aquellos que, como el personal de vía, pueden ser comparados con los terraceros y, el de talleres que, es igual al de cualquier taller mecánico, no constituyen el grupo de trabajadores que debemos de considerar.

El personal de las estaciones está particularmente expuesto a los efectos de la intemperie, debiendo entender el movimiento de los trenes. Pero el trabajo considerado como específico en la industria ferrocarrilera es el que concierne a la máquina y a la conducción de convoyes. Para los maquinistas hay que considerar las mismas causas que ya se examinaron al hablar de los maquinistas de los buques, solamente que el factor "cambio brusco de temperatura" es aquí mucho más importante. Además las sacudidas, las sacudidas y vibraciones también existen en alto grado.

En el cruce de túneles existe la posibilidad de una intoxicación por el óxido de carbono, así como por productos de combustión incompletas (anhidrido sulfuroso). No hay que olvidar la tensión nerviosa prolongada, durante viajes difíciles.

El oficio de "limpiador de carros" es particularmente peligroso, señalándose la frecuencia de enfermedades en las vías respiratorias.

Todos los que trabajan en transportes están sujetos al mareo; pero este síndrome que en algunas ocasiones es sumamente molesto, parece ser que solamente afecta a los novatos, creándose con el tiempo una costumbre al vaivén que el vehículo experimenta con la velocidad de su curso.

Hemos hecho una exposición suscinta de los principales medios de transporte. Repetimos que ni hemos considerado en su totalidad, ni tampoco creemos haber señalado la lista completa de los transtornos patológicos que estas industrias pueden causar en el organismo humano.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Telas Nacionales

DE LAS FABRICAS "LA UNION", "EL PROGRESO", LIMA Y LA FABRICA DE TEJIDOS DE SULLANA.

ELABORACION DE TODA CLASE DE
GENEROS DE ALGODON

MARCA DE GARANTIA



ESTOS PRODUCTOS SON DISTRIBUIDOS POR LAS CASAS MAS IMPORTANTES DEL PAIS, Y SE USAN CON CONFIANZA EN CIUDADES PRINCIPALES, Y EN LOS MAS LEJANOS Y PEQUEÑOS PUEBLOS DEL TERRITORIO NACIONAL.

AGENTES GENERALES

Duncan, Fox & Co. Ltd.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Panorama Internacional

Noruega

EL SEGURO OBLIGATORIO DE DESOCUPACION

De "Semaphore", Marsella— 27 de diciembre 1938

El sistema de seguro de desocupación facultativo, que estaba en vigencia en Noruega desde 1906, ha sido reemplazado, en virtud de una ley adoptada en el mes de junio de 1938, por un sistema de seguro obligatorio que englobará alrededor de 550,000 asegurados.

El seguro de desocupación, tal como funcionaba en Noruega desde 1906, era facultativo y administrado por cajas sindicales de desocupación, a las cuales el Estado y las autoridades otorgaban subvenciones. Los efectivos de estas cajas no eran muy elevados: en 1920 habían llegado a 116,000 para retroceder a 36,000 en 1928. Desde esta época aumentaron nuevamente, pero no han sobrepasado 70,000.

En junio de 1936 se adoptó una ley que hace obligatorio el seguro de desocupación, para las personas sometidas al seguro-enfermedad. El nuevo sistema establecido por el Sr. Johann Hvidsten, director de la oficina nacional de empleo y del seguro-desocupación, englobará alrededor de 550,000 personas. Resumimos a continuación las principales disposiciones del seguro, según el análisis dado por "Informations Sociales" de la O. I. T.

CAMPO DE APLICACION

El principio sobre el cual se funda el nuevo sistema, es que todas las personas sometidas al seguro-enfermedad, también lo serán al seguro de desocupación. Sinembargo, este principio soporta algunas excepciones. Es así como los obreros que se dedican a la agricultura y a las profesiones que dependen de la agricultura y de la horticultura, como también a la cría de ganado, a la industria forestal y al trasporte de madera, están exentos del campo de aplicación, con motivo de las dificultades prácticas debidas al hecho que su empleo no es tan regular como aquel de otros trabajadores, siendo interrumpido frecuentemente por los trabajos que se ejecutan por su cuenta en su

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

propia explotación, etc. También están excluídos los trabajadores ocupados en la industria de la pesca, comprendida la pesca de ballena, etc. y el empleo de los productos de la pesca, fuera del territorio noruego, de la misma manera que los domésticos de las casas particulares o de las instituciones que se pueden asimilar a éstas. Sinembargo, la cuestión de la inclusión de todos estos grupos de trabajadores en el seguro de desocupación, será objeto de un examen detallado si se revela su necesidad en condiciones especiales.

Las otras excepciones conciernen a las personas cuya remuneración consiste exclusivamente en el sostenimiento, a título gratuito o que están colocadas en la clase 0 ó 1, de conformidad con la ley del seguro-enfermedad.

INSTITUCIONES

Se ha celebrado un arreglo con las cajas del seguro-enfermedad, en cuyos términos estas instituciones deberán percibir las cotizaciones del seguro-desocupación, al mismo tiempo que las cotizaciones del seguro-enfermedad. Estas dos clases de cotizaciones las paga el patrono, que tiene el derecho de descontar la mitad al obrero, si se trata del seguro-desocupación.

El enganche o el licenciamiento de un obrero debe ser, como en el seguro-enfermedad, declarado por el patrono. Se entiende, por otra parte, que las cajas del seguro-enfermedad se encargarán, en general, del pago de las prestaciones, pero es posible que en las municipalidades importantes sea necesario tomar otras medidas. La ley prevé luego ciertas excepciones.

El cuidado de decidir si la prestación es exigible está confiado a nuevas instituciones, llamadas comisiones de desocupación. Se debe instituir estas comisiones en cada comuna donde residen personas sometidas a la ley. Se deben componer cuando menos de tres miembros, comprendiendo número igual de representantes de los patronos y de los trabajadores, respectivamente. La comisión tiene por funciones administrar la caja local de desocupación, resolver las solicitudes de indemnización, mantenerse al corriente de las condiciones del mercado local del empleo, contribuír a la estabilización de las condiciones del trabajo y proveer los medios de prevenir la desocupación en la comuna o ponerle remedio.

Por otra parte, se instituye un consejo de desocupación: dependiente del Estado, y compuesto de cinco miembros elegidos por un período de tres años. Las contribuciones de este consejo son, en el plano nacional, análogas a las comisiones locales de desocupación respecto a las comunas.

Todo patrono que tiene a su servicio cuando menos treinta trabajadores asegurables debe, si tiene la intención de despedir más de una cuarta parte de su personal, informar previamente a la comisión,

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

RECURSOS FINANCIEROS

La principal fuente de rentas la proporcionan las cotizaciones del seguro de desocupación, que deben pagar la mitad del patrono y mitad el obrero. Se fija la tasa de la cotización hebdomadaria aplicable a las clases 2 a 6, en 0.36, 0.52, 0.90 y la corona, respectivamente y, según las previsiones, debe producir una renta anual media de casi 16 millones de coronas. Se deposita el producto de las cotizaciones en una caja municipal de desocupación, a la cual la autoridad municipal debe otorgar una subvención anual que corresponda a la cuarta parte de las cotizaciones pagadas durante el ejercicio financiero anterior, lo que elevó la renta total anual a unos 20 millones de coronas. Finalmente, la ley provee el pago por el Estado de subvenciones variables, que, según las valuaciones hechas, deben proporcionar a las cajas locales una renta anual total de alrededor de 4 millones de coronas. Luego la renta global llegará a 24 millones de coronas.

El diez por ciento de la renta proveniente de las cotizaciones y de las subvenciones municipales (o sea alrededor de 2 millones de coronas) se entregará cada año a un fondo nacional de reserva; ésta suma agregada a las subvenciones variables del Estado, servirá eventualmente para allanar las dificultades locales especiales y aquellas inherentes a una desocupación externa.

Es la subvención del Estado la que permite atender las primeras necesidades y que, cuando el fondo nacional de reserva se haya agotado, servirá para ayudar a las cajas municipales de desocupación obligadas a efectuar pagos que exceden sus entradas.

PRESTACIONES

Las prestaciones otorgadas en virtud de la ley consistente, en primer lugar, en una asignación diaria graduada según la escala en vigencia para el seguro-enfermedad y se gradúa de 1.40 a 4 coronas. Pero la ley del seguro-desocupación prevé, además, un suplemento de indemnización para cada niño a cargo, menor de 15 años, a razón de 0.30 corona por día, hasta el límite de 1.50 corona. Se estipula, por otra parte, que el monto total de la indemnización no debe exceder el 80% de la ganancia diaria, según la cual el asegurado está situado en una clase de salario determinado.

Independientemente de las indemnizaciones arriba contempladas, la ley prevé algunas prestaciones de menor importancia, que consisten en asignaciones de viaje y de traslado para los desocupados provistos de un empleo en una localidad situada fuera del lugar de su residencia.

Por otra parte, la institución del seguro-desocupación tomará a su cargo la cuota-parte de la cotización obrera y patronal del seguro-enfermedad obligatorio, durante el período en que el obrero goza del beneficio de la indemnización de desocupación. Finalmente, si parece

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

improbable que el asegurado pueda reintegrarse al trabajo de su profesión y si hay lugar de esperar que podrá encontrar un empleo permanente sometiéndose a una formación profesional, se podrá otorgar para este efecto una subvención, en lugar y sustitución de la indemnización reglamentaria.

Señalamos que se puede conceder indemnizaciones reducidas para completar la ganancia de los obreros desocupados parcialmente o a algunos trabajadores temporales.

Puerto Rico

HOGARES SEGUROS Y FINCAS RUSTICAS PARA LOS TRABAJADORES

La División de Hogares Seguros del Departamento del Trabajo, es la entidad oficial del Gobierno de Puerto Rico, o agencia encargada del desarrollo de un interesante a la par que importante programa social, para proveer hogares y fincas de subsistencia a los trabajadores de ingresos limitados, con el visible objeto de mejorar sus condiciones de vida y otorgarles una vejez tranquila, más de acuerdo con la evolución social de nuestra época.

Según informes del Comisionado Permanente y Secretario, a cargo de la Sección Reclamaciones e Interpretación de Contratos y del Oficial Jurídico, a cargo de la sección de granjas, durante el primer semestre del año en curso, la Junta de Reclamaciones y Contratos ha celebrado diez sesiones, para la consideración de nuevas asignaciones, cancelación de contratos, transferencias, consolidación de fincas y permutas, etc. Se concedieron 47 granjas nuevas, cuya extensión varía entre 3 y 20 cuerdas. (1)

De acuerdo con la ley vigente, el Comisionado del Trabajo, siguiendo recomendaciones de la División de Hogares Seguros, procedió a una revaloración de todas las propiedades, bajo la jurisdicción de dicha División de Hogares Seguros, procedió a una revaloración de todas las propiedades, bajo la jurisdicción de dicha División. Esta retasación, para la cual se autorizó al Comisionado a emplear tasadores expertos y otras

(1).—Medida superficial equivalente a 3,929centiáreas, o sea un metro cuadrado por centárea.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

personas competentes en esta clase de trabajos, se llevó a cabo tomando como base el valor de la propiedad en el mercado y después de terminada la operación, reveló que 166 granjeros habían pagado ya una cantidad igual o mayor que el montante de la retasación de sus propiedades, por lo cual se procedió a extender, de acuerdo con las especificaciones legales, el correspondiente certificado de propiedad y posesión.

De los granjeros restantes, 14 han satisfecho sus deudas durante el curso del presente semestre.

Suiza

SEGURO POPULAR MUTUO

(De "La Cooperazione" Bisilea - 9 marzo de 1939.)...

El objetivo propuesto ahora es llegar a un acuerdo internacional que implique obligaciones más definidas que las que se encuentran en una simple "recomendación". Con tal objeto el problema fué inscrito en el orden del día de la Conferencia internacional del Trabajo de 1940, en la que se decidirá sobre un convenio cuya ratificación por los diferentes países garantizaría la aplicación efectiva y uniforme de la lesgilación del trabajo en una parte del mundo civilizado. A fin de tener en cuenta las opiniones que se manifestasen acerca de las disposiciones que debieran incluirse en dicho convenio, fué convocada la Conferencia técnica preparatoria. El primer punto que había, pues, de examinar ahora era el de saber si era oportuna una reglamentación de ese carácter y qué forma convendría darle. Después estudió el campo de aplicación, discutiendo una serie de puntos acerca de los cuales habrá de solicitarse la opinión de los gobiernos. Entre estos puntos que se refieren a la organización de los servicios de inspección figuran los siguientes: necesidad de poner dichos servicios bajo el control directo y exclusivo de una autoridad central y necesidad de asociar a la obra de inspección técnica a especialistas calificados en materia médica, mecánica, eléctrica y química, a fin de velar por la aplicación de la reglamentación de higiene y seguridad. La selección de los miembros del personal de la inspección, debería hacerse únicamente teniendo en cuenta la aptitud de los candidatos para las tareas que les serían encomendadas.

La cuestión de los poderes de los inspectores del trabajo retuvo la atención de la Conferencia, la que se mostró partidaria de que los gobiernos otorguen a los inspectores el derecho a penetrar libremente y en todo momento en los locales de trabajo y a pedir todos los informes que crean necesario.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

MEMORIA Y CUENTA ANUAL DEL EJERCICIO 1939

La previsión popular suiza ha cerrado con buen resultado sus cuentas el 31 diciembre 1938. Al terminar 1938 contaba 17,649, seguros individuales y 5 seguros colectivos por un capital asegurado total de Fr. 44'241,250.00. Los ingresos de premios ascendieron a Fr. 1'795,331.75; los intereses a Fr. 619,576.50. Se han pagado o puesto en reserva para 75 casos de muerte Fr. 169,125.55 y para 360 seguros vencidos Fr. 687,190.40.—Desde la apertura del ejercicio hasta terminar diciembre de 1938, se han pagado un total Fr. 10'677,918.06 por casos de muerte, seguros vencidos, etc.

Después de haber aumentado en la medida ordinaria la reserva matemática, etc; después de haber pagado un interés de 5% sobre el capital de garantía, el sobrante de los premios asciende a Fr. 274,873. 82, de los cuales se han asignado al fondo de reserva estatutario Fr. 50, 00 (como en el año anterior) y Fr. 224,873.82 al fondo de adelantos a favor de los asegurados.

A consecuencia de estas aplicaciones, el fondo de reserva estatuario ha subido a Fr. 730,000 y el fondo de adelantos a los asegurados a Fr. 1'176,575.21. Los fondos de garantía totales, que al terminar el año anterior ascendían a Fr. 16'077,581.14 han alcanzado la cifra de Fr. 16'971,591.73, al terminar al 31 de diciembre de 1938.

El resultado satisfactorio del ejercicio vencido y el estado favorable del fondo de adelantos, permiten conceder a los asegurados, también para los próximos años, una cuota favorable de participación en las utilidades.

La memoria del ejercicio, las cuentas anuales y el balance fueron aprobados por el Consejo de Administración en su reunión del 26 de febrero 1939, para ser sometidos después a la asamblea general ordinaria que tendrá lugar en Basilea el 1 de abril próximo.

Otros aspectos del problema fueron examinados por la Conferencia: las obligaciones de los empleadores y de los trabajadores respecto de la inspección del trabajo, las sanciones, las obligaciones de los propios inspectores, los métodos para mantener una colaboración activa entre el servicio de inspección y los empleadores y obreros interesados, los métodos de realización de la inspección, la frecuencia de las visitas, etc. etc.

Sobre la cuestión fundamental que estaba sometida a la Conferencia, o sea la reglamentación internacional, los representantes de los 36 países se pronunciaron afirmativamente en la ponencia aprobada al término de los trabajos. Después de recordar que ya en 1923 se adoptó una "recomendación" sobre los principios generales de una buena organización de los servicios de la inspección del trabajo, la ponencia declara que parece llegado el momento de adoptar una reglamentación internacional más extensa, no ya bajo la forma de simple "recomendación", sino bajo la forma de un convenio que obligue formalmente a los Estados que la ratifiquen. En la ponencia se enumeran también los puntos sobre las cuales deben ser consultados los gobiernos para

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

que a base de las respuestas la Oficina Internacional del Trabajo prepare uno o varios textos de proyectos de convenio que serán sometidos a la reunión de la Conferencia internacional del Trabajo de 1940.

LA ORGANIZACION DE LA INSPECCION DEL TRABAJO

En los últimos días del mes de mayo se ha reunido en la sede de la Oficina Internacional del Trabajo una Conferencia técnica preparatoria para la organización de la inspección del trabajo en los establecimientos industriales y comerciales. Estuvieron representados en dicha Conferencia 36 países, entre los cuales Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, México, Uruguay y Venezuela. Asistían también como representantes del Consejo de administración de la O. I. T. delegados de los tres grupos: gobiernos, empleadores y trabajadores. Por unanimidad fué designado presidente el Sr. Verwaeck, director general de la protección del trabajo en el Ministerio del Trabajo y de la Previsión Social de Bélgica.

Antes de comenzar sus tareas la Conferencia, el director de la Oficina, Sr. Winant, expuso el objeto de la reunión, señalando que la organización de los servicios de la inspección del trabajo plantea múltiples problemas administrativos y técnicos. En su papel de organismo de colaboración internacional la O. I. T. ha querido en todo momento servir a que todos los países conozcan las respectivas experiencias.

Por muy eficaz que sea una legislación, no lo es sino en la medida en que se aplica, y la garantía de la aplicación de las leyes sociales reside en la existencia de servicios de inspección bien organizados. La historia de un siglo en los países industriales más adelantados ha demostrado lo evidente de esta verdad y la Conferencia internacional del Trabajo la consagró de una manera terminante cuando en su reunión de 1923 votó una "recomendación" en la que se precisaban los principios de una buena organización de los servicios de inspección. La "recomendación" fué tenida en cuenta por numerosos Estados y se reconoció de una manera general cuán útiles fueron sus efectos prácticos.

En lo que se refiere a los convenios internacionales del trabajo, su aplicación efectiva por los Estados que los ratifican está garantizada por un procedimiento de información mútua que funciona de una manera regular. Y el éxito de este procedimiento reside también, en gran parte, en el buen funcionamiento de la inspección del trabajo en los diferentes países.

BICENTENARIO PERU 2021 | EsSalud | SECRETARIA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central



MASTIPAVE

IDEAL PARA: OFICINAS, HOTELES. CLUBS
COLEGIOS, HOSPITALES, ETC.

A. y F. WIESE S.A.

Fábrica Nacional de Tejidos de SANTA CATALINA

ESTABLECIMIENTO INDUSTRIAL: Avenida Grau No. 529.

Almacenes de Venta y Oficina: Plt. San Pedro 168—174.

Sucursal: Bodegones Nos. 349—355

—: CASILLA No. 1233. :—

Dirección Cablegráfica: CATALINA.

PRODUCE

Casimires, Paños, Géneros para Señoras

Frazadas y Pañolones de Lana

Tejidos de Punto de Lana y Algodón.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Prontuario de la Legislación Peruana

RR. EE. R. S. 7-9-39

NOMBRAMIENTO DE DELEGADOS

Nombra delegados del Perú a la segunda sesión del XXVII° Congreso de Americanistas y secretario de dicha Delegación.

Gob. y Pol. D. S. 2-9-39

CENTENARIO DE CHACHAPOYAS

Atendiendo a las razones expuestas por las autoridades, elementos representativos y Comité Pro IV° Centenario de la fundación española de la ciudad de Chachapoyas, dispone que se postergue la celebración de dichas efemérides hasta el 5 de Setiembre de 1940, declarando feriado el expresado día para el departamento de Amazonas.

Gob. y Pol. D. S. 3-9-39

MANIFESTACIONES POLITICAS

Dispone que las manifestaciones de carácter político solamente podrán efectuarse en recintos destinados a espectáculos públicos o en plazas públicas, alejados de las arterias principales y de los centros comerciales, que serán señalados por los solicitantes, de acuerdo con la autoridad a que se refiere el artículo 5o. del Decreto Supremo de 20 de Agosto del año en curso; quedando prohibido el desfile de manifestantes políticos por las calles de las poblaciones y por los caminos públicos.

Hacienda Ley 8944 17-9-39

HABILITACION DE PARTIDA

Autoriza al Ministerio de Hacienda para abrir un crédito suplementario por la suma de veinticuatro mil cincuentiún soles oro y treintisiete centavos (S|o. 24,051.37) para habilitar a partida No. 167 del Pliego de Fomento, del Presupuesto General para 1938, en liquidación, destinada al sostenimiento del ferrocarril a Tablones, que ha resultado insuficiente.

Igualmente autoriza al Ministerio de Hacienda para realizar varias transferencias de partidas del mismo Pliego y Presupuesto.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Hacienda Ley 8945 17-9-39

HABILITACION DE PARTIDA

Autoriza al Ministerio de Hacienda para que proceda a habilitar la partida No. 236 del Capítulo VIII del Pliego de Gobierno y Policía del Presupuesto General Vigente, con la suma de ciento veinte mil soles oro (S/o. 120,000.00) mediante la apertura de un crédito suplementario por dicha cantidad, que será cubierta con cargo a los mayores ingresos que se produzcan en el ejercicio presupuestal vigente.

Hacienda Ley 8956 7-9-39

EXTENSION DE LAS LEYES 8677 y 8906

Extiéndese los efectos de las leyes 8677 y 8906, que prohiben la importación de maquinarias para la fabricación en el país de tejidos y sombreros, sin previa autorización, a las maquinarias destinadas a la industria de curtiduría y manufactura de calzado y artículos de cuero en general.

Hacienda Ley 8955 7-9-39

BANCO AGRICOLA DEL PERU

Modifica los artículos 37, 57 y 60 de la Ley Orgánica del Banco Agrícola del Perú, No. 7783, con el propósito de introducir algunas reformas que permitan ampliar y facilitar algunas operaciones de dicho Banco.

Hacienda R. M. 12-9-39

EXCEPCION SOBRE TIMBRES

Dispone que los recibos de arrendamientos de las casas para obreros construídas por el Supremo Gobierno, no están afectas a timbres fiscales ni prodesocupados.

P. del Gab. R. S. 13-9-39

MINISTRO INTERINO DE RR. EE.

Encarga el desempeño de la Cartera de Relaciones Exteriores, al Ministro de Estado en el Despacho de Justicia y Culto, doctor don José Félix Aramburú, durante la ausencia del titular, doctor don Enrique Goytizolo Bolognesi.

Hacienda Ley 8967

EXTENSION DE UN IMPUESTO

Se hace extensivo a los puertos y caletas de la provincia de Islay, el impuesto de muellaje al petróleo, establecido por ley 7847 a razón de dos soles oro y cincuenta centavos (S/o. 2.50) por tonelada que actualmente se paga, de acuerdo con la Resolución Suprema de 7 de enero de 1936.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Hacienda Ley 8965 144-9-39

AMPARO A LA PEQUEÑA MINERIA

Establece que las concesiones mineras que no hayan aparecido en los Alcances del Padrón General de Minas, podrán ser revalidadas mediante la cancelación del íntegro de las contribuciones devengadas hasta el segundo semestre del presente año, en un plazo que vencerá el 14 de Octubre del próximo y que dentro del mismo plazo podrán pagarse las contribuciones insolutas de las minas que figuran en el Padrón correspondiente al segundo semestre de 1938, siempre que se cancele la deuda, íntegramente, con que aparecen en dicho Padrón.

Hacienda R. S. 15-9-39

ARBITRIOS MUNICIPALES PARA YAUYOS

Apruébase los arbitrios solicitados por el Concejo Provincial de Yauyos, para su jurisdicción, debiendo sujetarse a las tasas que determina la misma Resolución que los autoriza.

Hacienda R. S. 15-9-39

ARBITRIOS MUNICIPALES PARA CHICLAYO

Apruébase y especifícanse los arbitrios municipales que podrán hacer efectivas dentro de su jurisdicción el Concejo Provincial de Chiclayo, con sujeción a las tasas que establece la misma resolución que los autoriza.

Hacienda D. S. 29-9-39

SOBRE IMPUESTO A LAS UTILIDADES

Dispónese que al acotar el impuesto a las utilidades industriales y comerciales, de las Sociedades Anónimas, la Dirección General de Contribuciones apreciará las remuneraciones o gastos de representación que puede aceptarse para los empleados que son tenedores de más del 50% de las acciones de la sociedad, parientes consanguíneos en línea recta o colaterales en segundo grado, de los mismos.

Fomento R. S. 8-9-39

LOS AVISOS EN LAS CARRETERAS

Aclárase la Resolución Suprema de Marzo 31 de 1937 sobre colocación de avisos en las carreteras y aprobación de la tarifa respectiva, en el sentido de que los avisos colocados en las carreteras de acceso a Lima o avenidas interurbanas, dentro de las secciones cuya conservación atiende el Ministerio de Fomento, deben abonar simplemente la tarifa a que se refiere la aludida Resolución Suprema, debiendose fijar los límites extremos de esas autovías, por la Dirección de Caminos y Ferrocarriles.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Fomento R. M. 9-9-39

RESERVA DE TERRENOS

Compréndese en la reserva a que se refiere la Resolución Suprema de 28 de Agosto de 1939 a los cerros denominados El Muerto, Lucumaní, Potrerillo, Tortolitas, y las faldas de los cerros Ñaupe, del departamento de Piura.

Fomento R. M. 22-9-39

URBANIZACION Y LOTIZACION DE TERRENOS

Ordena que los propietarios de los fundos "Santoyo", "El Agustino", "Ancieta Alta" y de terrenos inmediatos en la Avenida República Argentina, se abstengan de efectuar ventas de parcelas de terrenos para habilitarlos como urbanos, mientras no reciban la correspondiente autorización de este Ministerio, previa presentación del proyecto de lotización o urbanización.

Fomento R. S. 25-9-39

LOCAL ESCOLAR PARA AYACUCHO

La Junta Departamental Pro-Desocupados de Ayacucho, previa aprobación del presupuesto respectivo, por el Ministerio de Fomento, construirá un local escolar en esa ciudad.

Fomento R. S. 25-9-39

HOTEL PARA PUNO

Apruébase la propuesta presentada por el ingeniero don Humberto Bellido Avila, para la construcción de un hotel en la ciudad de Puno, ascendente a la suma de ciento noventa mil seiscientos cuarentisiete soles oro (S|o. 190,647.00) obra que se ejecutará con los fondos destinados al efecto.

Fomento R. S. 25-9-39

HOTEL PARA TURISTAS EN AREQUIPA

Apruébase el proyecto formulado por la firma "Gramonvel" S. A. y el presupuesto ascendente a la suma de trescientos cincuenta mil soles oro (S|o. 350,000.00) para la construcción de un Hotel para Turistas en la ciudad de Arequipa y contrátase con la mencionada firma la edificación del Hotel en referencia.

Fomento R. S. 25-9-39

ENSANCHE DE UNA AVENIDA

Se autoriza al Ministerio de Fomento para que con cargo a la partida No. 73 del pliego de ese Ramo, del Presupuesto General vigente, invierta la suma de un mil quinientos sesentinueve soles oro y diecinueve centavos (S|o. 1,569.19) en la adquisición de la casa y terreno para el ensanche de la Avenida Central en el pueblo de Vitarte.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Fomento R. S. 25-9-39

HOTEL PARA TURISTAS EN HUANCAYO

Apruébase la propuesta presentada por el ingeniero don Pedro A. Arévalo, ascendente a doscientos sesentiún mil ochocientos ochentidós soles oro y veintidós centavos (S|o. 261.882.22) para la construcción de un Hotel en la ciudad de Huancayo, obra que se ejecutará con los fondos destinados al efecto.

Fomento R. S. 25-9-39

OBRAS COMPLEMENTARIAS DE DESAGUE

Dispónese que la Junta Departamental de Lima Pro Desocupados, lleve a cabo los estudios de las obras necesarias para completar las de desagüe de esta capital, con tratamiento ulterior de las aguas negras, debiendo presentar, previamente, el presupuesto respectivo al Ministerio de Fomento, para su aprobación.

Fomento R. S. 25-9-39

MERCADO DE ABASTO PARA IQUITOS

Dispone que la Junta Departamental Pro-Desocupados de Loreto, previa aprobación del presupuesto respectivo por el Ministerio de Fomento, lleve a cabo la construcción de un nuevo Mercado de Abasto en la ciudad de Iquitos.

Fomento R. S. 25-9-39

OBRAS DE DEFENSA EN HUANCAVELICA

Resuélvese que la Junta Departamental Pro-Desocupados de Huancavelica, previa aprobación del presupuesto respectivo, por el Ministerio de Fomento, ejecute los trabajos de reparación del canal que defiende de inundaciones la ciudad de Huancavelica.

Fomento R. S. 25-9-39

LOCAL ESCOLAR PARA PISCO

Dispónese que la Junta Departamental Pro-Desocupados de Ica, proceda a la construcción de un local para el Centro Escolar de Mujeres de Pisco, previa aprobación del presupuesto respectivo por el Ministerio de Fomento.

Fomento R. M. 27-9-39

REFACCION DE LA IGLESIA DE TUMBES

Apruébase el presupuesto formulado por la Junta de Obras Públicas de Tumbes, ascendente a la suma de quince mil ochocientos setenta soles oro, (S|o. 15,870.00), para efectuar las obras de refacción de la Iglesia Matriz de esa ciudad.

Fomento R. M. 28-9-39

IMPUESTO A LA ENERGIA HIDRAULICA

Dispone que la Caja de Depósitos y Consignaciones, Departamento de Recaudación proceda a efectuar el cobro de la contribución a la energía de las

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

aguas, con arreglo a las acotaciones que figuran en el Padrón de Fuerza Hidráulica, por el semestre en curso, hasta el 31 de Diciembre próximo.

Marina R. M. 9-9-39

MANTENIMIENTO DE LA NEUTRALIDAD

Dictanse diversas medidas tendientes a mantener la neutralidad del país en el actual conflicto europeo, de acuerdo con el Decreto Supremo de fecha 5 de Setiembre que declaró la neutralidad del Perú.

Ed. Pública R. M. 22-9-39

LICENCIAS A LOS MAESTROS

Establécese la forma y condiciones que será posible otorgar licencias con goce de sueldo a los maestros primarios, a fin de evitar que el Erario Nacional soporte la exagerada carga que el otorgamiento de tales licencias hace recaer sobre él, como consecuencia del doble pago de una plaza.

Ed. Pública R. M. 29-3-39

APROBACION DE UN ACUERDO

Aprueba el acuerdo del Directorio de la Sociedad Mutualista Magisterial, mediante el cual se celebra un contrato con la Clínica Villarán de esta capital, para la atención de los miembros de esa institución que requieran asistencia médica.

Ed. Pública R. M. 30-9-39

APROBACION DE UN CONTRATO

Aprueba el contrato celebrado entre la Asociación Mutualista Magisterial y la Clínica Villarán, de esta ciudad, para que ésta preste el servicio de hospitalización a los asociados y sus familiares comprendidos en el derecho a usufructo de este goce, de acuerdo con el reglamento que norma la marcha de la referida entidad.

Ed. Pública R. M. 30-9-39

APROBACION DE UN REGLAMENTO

Apruébase el Reglamento formulado por la Asociación Mutualista Magisterial, para el Servicio de Hospitalización que esta entidad presta a sus asociados y familiares, reglamentariamente.

S.P.T. y P.S. Ley 8937 3-8-39

TITULOS DE LA ESCUELA DE SERVICIO SOCIAL

Dispone que la alumnas egresadas de la Escuela de Servicio Social del Perú que hayan cumplido los requisitos necesarios, recibirán el título de Asistentes Sociales, el cual sólo podrá ser expedido por la referida Escuela.

Establece, también, que la revalidación por la Escuela de Servicio Social del Perú de los títulos de

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARIA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Visitadora Social, deberá hacerse conforme a lo dispuesto en el artículo 6o. de la ley 8530 y las disposiciones del Ministerio de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social.

S.P.T. y P.S. R. S. 12-9-39

INSTITUCION RECONOCIDA

Reconócese oficialmente la existencia de la Asociación Peruana de Hospitales.

S.P.T.yP.S. Ley 8966 14-9-39

EL MAUSOLEO A LOS AVIADORES

Autorízase a la Sociedad de Beneficencia Pública de Lima para que en la oportunidad en que el Supremo Gobierno apruebe los proyectos relativos a la construcción de un mausoleo destinado a los aviadores fallecidos en el cumplimiento de su deber, ceda con tal objeto el área de terreno necesaria en el Cementerio Presbítero Maestro. ... ...

S.P.T.yP.S. Ley 8960 7-9-39

HOSPITAL PARA VARONES EN EL CALLAO

Dispónese que la Sociedad de Beneficencia Pública del Callao someta a la aprobación del Gobierno los proyectos y presupuestos para la ampliación, terminación y dotación del nuevo Hospital de Varones ordenado construir por la ley 8904, la cual queda ampliada, autorizándose a dicha Sociedad de Beneficencia, a que invierta en la obra en referencia los superávits de los ejercicios económicos de 1938 y 1939 así como los saldos sobrantes de los productos de la Ley 8533 u otras rentas extraordinarias, hasta el límite conveniente que fija al Poder Ejecutivo.



BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Banco Internacional del Perú

ESTABLECIDO EN 1897

Capital y Reservas:.....S/o. 5.140,357.08

En su **Sección Ahorros** admite entregas desde UN SOL pagando el 5% de intereses anual

LIMA
AREQUIPA - CHICLAYO - PIURA
SULLANA

Use

Cocina

Eléctrica

EE. EE. AA.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Repertorio de la Jurisprudencia Social Extranjera

ARGENTINA

CONTRATO DE TRABAJO
(Rebaja de Sueldos)

(Fallo del Tribunal de Trabajo).

La exigencia del patrón en el sentido de que el empleado viajante pague de su peculio la patente del cargo, que antes era pagada por el primero, sin otorgarle otras ventajas compensatorias, importa un cambio en las condiciones del contrato, que, por lo sustancial, equivale al despido.

ITALIA

COBRO DE LIQUIDACION
(Aceptación Tácita).

(Corte de Apelaciones de Milán).

En el cobro que haga el accidentado ,sin excepción o reserva alguna de los prorrateos de la renta que le ha liquidado el instituto asegurador, importa aceptación tácita de la liquidación misma.

Ni la validez de la aceptación tácita cumplida como arriba se indica puede tacharse afirmando que no incluye a la diferencia entre el exacto y el mayor monto de los prorrateos, que se desprende son debidos. En efecto, es diversa la condición del accidentado, de aquella del acreedor de una deuda pagadera en prorrateo, que la exija en suma menor, por cuanto los prorrateos que cobra el infortunado son iguales y nó inferiores a aquellos que conocen que se le deben según la comunicación que le hizo el Instituto asegurador, conforme a la ley.

Para la validez de la tácita aceptación efectuada como arriba se indica, no es necesaria la aprobación del Patronto Nacional que asista al obrero. En efecto, éste conserva su plena capacidad jurídica dispositiva, no estando investido el P. N. de un mandato ex-ley respecto a él. E. P. N. tiene derecho solamente a las comunicaciones, por parte del instituto asegurador, de las que trata el art. 89 del reglamento citado.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

El estado de extrema necesidad en que se encuentra el obrero al momento en que cobra, sin excepciones o reservas, los prorrateos de la renta que se ha liquidado, no vicia la validez de la aceptación tácita hecha por él de tal modo, no estando comprendida aquella condición entre las causas de invalidez del consentimiento previsto por el art. 1108 del Código Civil.

(Corte de Apelaciones de Venecia).

PLURALIDAD DE LAS LESIONES SIMULTANEAS
(Criterio de evaluación de la incapacidad total)

En el caso de pruralidad de lesiones simultáneas a cargo de varias partes de un mismo órgano (en este caso: pérdida anatómica parcial del medio y del anular de la mano izquierda), la evacuación de la incapacidad total no puede resultar de la suma aritmética que las cuotas de incapacidad previstas por el cuadro anexo del reglamento de la ley de accidentes vigente, correspondientes a cada lesión singularmente considerada.

El criterio básico que se debe adoptar es, en cambio, aquel de establecer una proporción que tiene como primer término el grado de porcentaje correspondiente a la pérdida de todas las partes del órgano de que se trata; como segundo término el grado de porcentaje de la suma de cada uno de los diversos grados correspondientes a cada una de las lesiones a cargo de cada parte del órgano mismo; como tercer término el grado de porcentaje resultante de la suma de los grados singulares a la lesión por avaluar; y como último término el valor X— valor de la incapacidad total buscada que resultará del desarrollo de la proporción establecida. . . . . .

(Corte de Apelaciones de Florencia)

INDEMNIZACION POR ACCIDENTES
(Extensión de Mandato)

La formula, ordinariamente usada, con la cual el obrero encarga al Patronato Nacional de la liquidación de las indemnizaciones por accidente que le corresponden, extiende el mandato con ella conferido, además de la asistencia de los trámites administrativos, también a la representación en juicio.

Según el art. 51 de la vigente ley sobre accidentes,los peritos médicos forman parte del colegio juzgante, y colaboran con éste, para los fines de mejor conocimientos técnicos profesionales. Los servicios y más rápida conclusión del juicio, con su ciencia y prestados por ellos en las cuestiones de hecho que, según el art. 58 de la misma ley, puede confiarles al Colegio, no se diferencia de aquella de los peritos.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Por esta razón, solamente en el caso que, por la naturaleza y la complejidad de tales indagaciones, se necesiten medios, exámenes y aptitudes especiales, se puede confiarles también a peritos extraños al Colegio. Fuera de tal caso, no se puede, pues, admitir peritaje. Las conclusiones de los peritos, después, se confunden con el juicio en conjunto de los demás magistrados, expresados por la sentencia..

La intoxicación con el plomo, seguramente, la individualizan dos hechos patológicos específicos y constantes trazas de plomo en los orines y pequeño borde en las encías..

MEJICO

FIJACION DE SALARIO
(Cantidad y Calidad de Trabajo)

(Consulta absuelta por el Depart. Fed. de Trabajo)

Segun el Artículo 86 de la Ley Federal del Trabajo, el importe del salario se fijará tomando en cuenta la calidad y la cantidad de la labor desempeñada, entendíendose que a trabajo igual, desempeñado en puesto, jornadas y condiciones de eficiencia también iguales, debe corresponder salario igual.

Pero en el caso a consulta, si efectivamente las mujeres del Departamento de Limpia y Barniz, limpian menos platos al día que los hombres, y no alzan ni acomodan las cajas en que está colocada la mercancía, la empresa, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo arriba citado, no está obligada a pagar igual sueldo a las mujeres que a los hombres, ya que aquéllas ejecutan menos trabajo que estos.

VACACIONES EN MASA
(Requisitos)

(Consulta absuelta por el Dep. Fed. de Trabajo)

La Obligación legal que tienen los patronos de proporcionar vacaciones a sus obreros, sólo implica para éstos el derecho de exigirlas cuando se consideren acreedores a ellos ,según la Ley y el Contrato Colectivo de Trabajo. Ahora bien, la cláusula 39 del contrato que rige las relaciones de la Sección 67 del sindicato, con la empresa, sólo habla de la forma de posponer las vacaciones cuando así lo requieran las necesidades del servicio, pero no indica si dichas vacaciones deben concederse por grupos o en masa. Como no hay prohibición alguna legal para hacerlo de una u otra manera, la empresa debe ponerse de acuerdo con sus trabajadores para fijar la forma en

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

que sus obreros deben disfrutar de las vacaciones; pero debe tener en cuenta que no podría paralizar totalmente las labores, para dar las vacaciones en masa, sin autorización expresa de la Junta de Conciliación y Arbitraje competente, de acuerdo con el artículo 118 de la Ley Federal del Trabajo.

(Consulta absuelta por el Pep. Fed. del Trabajo)

FORMAS DE PAGO (Indemnizaciones por Convenio)

El médico de una empresa tiene la obligación de calificar la incapacidad que sufra el trabajador, y si éste se conforma con el porcentaje señalado por la empresa, el pago de la indemnización correspondiente a la incapacidad deberá hacerse delante de las autoridades competentes del trabajo, las que comprobarán plenamente dicho pago.

Pero se advierte que los convenios improcedentes, renuncias o transacciones que se hagan respecto a la indemnización que debe recibir un trabajador por un riesgo profesional sufrido no son válidos, por ser contrarios a la Ley, quedando a salvo los derechos del trabajador para exigir el pago integro de la indemnización a que tiene derecho.

SOCIEDAD MADERERA

Ciurlizza Maurer Ltda.

MADERAS
TRABAJOS DE CARPINTERIA
MUEBLES
PISOS DE PARQUET

Lima -:- Callao

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

RECAUDACION DE IMPUESTOS Y CUOTAS PATRONALES

Impuesto del 1% sobre las cancelaciones

	Lima y Callao	Otras Provincias	Total
	S/o.	S/o.	S/o.
De Enero a Julio de 1939 . .	268,647.37	166,656.06	435,303.43
Agosto	42,087.52	27,648.15	69.735.67
Total	310,734.89	194,304.21	505,039.10

Impuesto adicional del 2% al alcohol y bebidas alcohólicas

	Lima y Callao	Otras Provincias	Total
	S/o.	S/o.	S/o.
De Enero a Julio de 1939 . .	29,949.70	60,388.71	90,338.41
Agosto	4,301.05	12,243.49	16,544.54
Total	34,250.75	72,632.20	106,882.95

Impuesto adicional del 2% al tabaco

	Lima y Callao	Otras Provincias	Total
	S/o.	S/o.	S/o.
De Enero a Julio de 1939 . .	134,976.60	37,432.99	172,409.59
Agosto	20,661.82	7,233.44	27,895.31
Total	155,638.42	44,666.43	200,304.90

Recaudación de cuotas patronales 2%

	Lima y Callao	Otras Provincias	Total
	S/o.	S/o.	S/o.
De Enero a Julio de 1939 . .	739,730.51	503,427.33	1,243,157.84
Agosto	124,171.40	83,421.72	207,593.12
Total	863,901.91	586,849.05	1'450,750.96

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

El Seguro Social Obligatorio

NO ES UNA LIBERALIDAD DEL ESTADO, NO ES UNA NUEVA FORMA DE CARIDAD SOCIAL, NI ES TAMPOCO UNA CESION GENEROSA DE UNA PARTE DE LA SOCIEDAD EN FAVOR DE LA OTRA: ES LA RESULTANTE DE LOS ESFUERZOS DE TODOS LOS SECTORES DE LA COLECTIVIDAD PARA DEFENDERSE, EN BENEFICIO COMUN, DE LA DISMINUCION DE CAPACIDAD PRODUCIDA POR LA ENFERMEDAD, LA INVALIDEZ, LA VEJEZ Y LA MUERTE. SE APLICA — COMO SE APLICA TODO REMEDIO —AHI DONDE ES MAYOR EL ESTRAGO, PARA QUE EL BENEFICIO SE EXTIENDA A TODOS.

POR ESO EL "Seguro Social Obligatorio" SE ESTABLECE EN FAVOR DEL TRABAJADOR Y SU FAMILIA, PERO TODOS TIENEN LA OBLIGACION DE CONCURRIR A CONSTITUIRLO.

EL ESTADO, COMO SUPREMO REGULADOR DE LA ACTIVIDAD SOCIAL, TIENE EL IMPERATIVO DE SEÑALAR ESE DEBER Y DE EXIGIR QUE NADIE REHUYA LO QUE LE CORRESPONDE HACER O DAR.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Fundada en 1896

Compañía de Seguros "Italia"

Oficinas: Edificio "ITALIA" - Propiedad de la Compañía

Capital y Reservas

ENERO 1°

1934.....	3.069,679.76
1935.....	3.301,836.28
1936.....	3.783,106.97
1937.....	4.186,712.16
1938.....	4.571,958.44
1939.....	5.071,577.83

Confianza - Seguridad - Progreso

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Una Póliza Para Cada Riesgo



COMPAÑIA ITALO PERUANA DE SEGUROS GENERALES

Sanmartí y Cía. S.A.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

INFORMACIONES SOCIALES



AÑO III NUM.11 NOVIEMBRE 1939

PUBLICACION MENSUAL DE LA

CAJA NACIONAL DE SEGURO SOCIAL DEL PERU

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central



FACILITE SUS NEGOCIOS
UTILIZANDO NUESTRO
SERVICIO DE

CUENTAS CORRIENTES

BANCO ITALIANO LIMA

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

INFORMACIONES SOCIALES

11



AÑO III - NOVIEMBRE 1939

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARIA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

SUMARIO

Nº 11

La Segunda Conferencia del Trabajo de los Estados de América 1127
Contribución a la organización de una Sección de Cirugía del Aparato Locomotor: Amputaciones y Prótesis 1131
Bases económicas de nuestro porvenir racial 1161
Los Seguros Sociales en España 1171
Panorama Internacional 1181
Legislación Social del Perú 1189
Prontuario de la legislación peruana 1199
Repertorio de la jurisprudencia social extranjera 1207
Revista de Libros y Revistas 1213
Recaudación de impuestos y de cuotas patronales 1215

AÑO III NOVIEMBRE 1939 NUM. 11

PUBLICACION MENSUAL — 50 CTS. EJEMPLAR

Redacción y Administración:

CAJA NACIONAL DE SEGURO SOCIAL
Av. N. de Piérola Nos. 300-312-324
Casilla No. 1311
LIMA PERU

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

INFORMACIONES SOCIALES

ORGANO DE LA CAJA NACIONAL DE SEGURO SOCIAL

AÑO III NUM. 11

NOVIEMBRE 1939

La Segunda Conferencia del Trabajo de los Estados de América

HACIENDO un contraste con el panorama que ofrece hoy Europa, y que sirve para destacar que las fuerzas del espíritu se imponen sobre el ocasional estallido de las pasiones subalternas, en La Habana se ha reunido el 21 del mes en curso la Segunda Conferencia del Trabajo de los Estados de América que persigue obtener, mediante la uniformización de las leyes sociales, mejores condiciones de vida y trabajo para las masas obreras.

La Agenda redactada por la Oficina de Ginebra, comprende los temas relativos a seguro social, condiciones del trabajo de las mujeres y los niños y emigración. Además, cada delegación puede proponer proyectos de resolución relativos a cuestiones que interesen de manera especial a nuestro continente.

Las Conferencias regionales del Trabajo de los Estados de América, la primera de las cuales se realizó en Santiago de Chile en 1936, no sólo reflejan el interés que merecen los problemas del Nuevo Mundo al organismo ginebrino que las organizó y auspicia, sino demuestran también que la existencia de modalidades propias de la vida de este Continente que por tener expresiones diferenciales sobre todo en la configuración espiritual, exigen soluciones también peculiares. Por eso, como expresara el Delegado del Perú Dr. Edgardo Rebagliati en la citada primera reunión de San-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

tiago de Chile, estas Conferencias deben tener un acento continental "que no consiste en girar en torno de ideas y de hechos ya esclarecidos en la técnica general sino en afrontar nuestros propios problemas en un esfuerzo común de cooperación. La coordinación de este esfuerzo tiene que partir del metódico examen de las características de cada una de nuestras repúblicas en orden a la organización jurídica equitativa de las relaciones entre el capital y el trabajo, y de las medidas adoptadas para defender, prevenir y reparar los desmedros físicos y económicos de los trabajadores".

Ese sentido y esa forma de actuar han guiado la política social del Perú, que ha inspirado su legislación en las normas de universal consagración, pero adaptándolas a las peculiaridades del país y graduando su aplicación al ritmo de su progreso integral.

La exaltación de la importancia y trascendencia de estos Congresos regionales del Trabajo se expresa por la misma Oficina Internacional del Trabajo, de Ginebra, la que, refiriéndose a los resultados e influencia de la realizada en Chile, concluye en los siguientes términos:

"Será suficiente señalar después de un breve examen, que casi todos los aspectos de la actividad de la Oficina Internacional del Trabajo fueron influídos más o menos profundamente por los resultados de la Conferencia de Santiago. El valioso contacto a que dió oportunidad aquella, se hizo sentir no solamente en la Obra de la Oficina Internacional del Trabajo, sino también en la Conferencia Internacional del Trabajo".

Ese éxito tan autorizadamente calificado determinó a los Delegados de los 23 países americanos que concurrieron a la Conferencia Internacional del Trabajo de Ginebra, en junio del año último a presentar ante la misma una moción concebida en los siguientes términos:

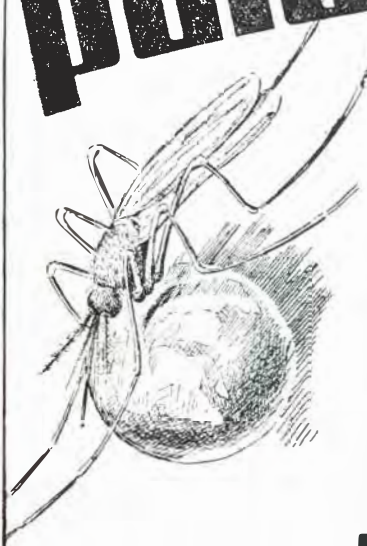
"La Conferencia, profundamente impresionada por el informe que le fué presentado por decisión del Cuerpo Ejecutivo el 31 de mayo de 1938, respecto a los notables resultados que se obtuvieron del trabajo de la primera Conferencia de los estados americanos que se celebró en enero de 1936 en Santiago de Chile, invita al Cuerpo Ejecutivo de la Oficina Internacional del Trabajo a estudiar la posibilidad de dar en 1939 los pasos necesarios para convocar regional de los estados americanos miembros de esta organización internacional a una segunda conferencia".

Con ese prestigio se ha inaugurado en La Habana la Conferencia referida, y a ella concurre el Perú, demostrando así nuestro país, una vez más, su afanoso empeño por cooperar con los países hermanos de origen en todo cuanto contribuye a su mayor progreso social.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Para el tratamiento abreviado en todas las formas del

paludismo



Atebrina M. R.

Extermina segura y definitivamente los parásitos / Muy eficaz en la fiebre hemoglobinúrica En los casos de fuerte invasión parasitaria de la sangre y en las formas graves del paludismo

Atebrina M. R.

para inyecciones

Con dos inyecciones de 0,30 g. de Atebrina se obtiene en la mayoría de los casos la curación clínica, pero para alcanzar una cuota mínima de recaídas se recomienda continuar la cura por vía oral durante 3 a 4 días

Para evitar con seguridad las recaídas y exterminar los gametos en la fiebre perniciosa

Plasmoquina M. R.

ENVASES ORIGINALES:

Atebrina: Tubo de 15 Tabletas de 0,10 g.

Atebrina compuesta (Atepé) 0,10 g. y Plasmoquina 0,005 g. en combinación óptima: Tubo de 15 tabletas

Atebrina para inyecciones: Caja de 6 ampollas de 0,10 g. Caja de 2 ampollas de 0,30 g. de la sustancia seca en forma fácilmente soluble

Plasmoquina simple: Tubo de 15 tabletas de 0.01 g.

BAYER

M. R.

LA QUIMICA »Bayer« S.A.

LIMA

CASILLA 63

AVDA. BRASIL 199

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central



Fomente el Ahorro en el Hogar

BANCO POPULAR DEL PERU

INSTITUCION NETAMENTE NACIONAL

ESTABLECIDA EN 1899

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Contribución a la Organización de una Sección de Cirugía del Aparato Locomotor: Amputaciones y Prótesis

Informe presentado por el **Prof. Dr. Julio Faldini.**

(Traducido del Italiano por A. Ferrero)

Introducción

El presente estudio parte de una suposición, quizás no siempre verdadera, pero que en muchos casos corresponde a una realidad. Son pocos los mecánicos que conocen las exigencias de construcción de una buena prótesis, y pocos los cirujanos que, al amputar, se preocupan de las necesidades del mecánico. En nuestra práctica, al dar indicaciones para construir una prótesis, o al aprobar la obra del mecánico, nos hemos encontrado con que el trabajo definitivo no era ni podía ser satisfactorio, porque el cirujano al amputar no se había preocupado de lo que constituye el fin de una amputación, esto es, proveer al enfermo de un medio mecánico que consienta el máximo de autonomía, de capacidad de trabajo, que permita, del modo más amplio y estético, suplir el miembro que necesariamente se ha sacrificado.

No se puede afirmar que en nuestro siglo la mecánica de la prótesis haya hecho progresos gigantescos; aunque la guerra mundial de 1914—1918 ha provocado el estudio del problema en vasta escala, ha sido con fines económicos y sociales. De la experiencia de todos los países del mundo respecto a mutilaciones y reparaciones mecánicas, se

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

han sacado conclusiones interesantes que, si bien no han llevado a resultados perfectos, consienten siquiera, criticar serenamente, sea la mecánica de la prótesis, sea la técnica quirúrgica de la amputación; y sobre todo permiten, hoy, estudiar una y otra en sus relaciones recíprocas, de modo que el cirujano pueda adaptarse a las exigencias de la técnica, y el mecánico a las necesidades del cirujano. Así la medicina operatoria de las amputaciones deviene reconstructiva y funcional y el problema de la amputación y prótesis entra nuevamente en el cuadro de la organización.

Ante un mutilado que está descontento de su aparato y que, consecuentemente, aduce una infinidad de razones, muchas veces justas, otras quizás injustas, el problema por resolver es la búsqueda de los defectos y, consecutivamente, el modo de repararlos.

Desgraciadamente está en la índole humana no ser serenos en la crítica; todos —cirujanos y mecánicos— tratándose de prótesis deficiente, atribuyen las lamentaciones a demasiada exigencia del enfermo; el cirujano convencido de la bondad de su obra, a menudo acusa al mecánico de una incorrecta ejecución del trabajo; el mecánico, a su vez, sostiene estar en la imposibilidad de obtener lo óptimo (o lo bueno) por la deficiencia del muñón (léase cirujano).

Siempre el resultado definitivo de estas discusiones es una incapacidad para el trabajo, mayor de la prevista, que se refleja de modo siniestro en la psiquis del mutilado, y que es causa de diatribas legales en el caso en que la invalidez dé derecho a una indemnización pecuniaria.

Con el presente estudio no intentamos llevar contribuciones de novedad al problema, sino solamente divulgar algunos conceptos generales que nos parecen pueden, en cierto modo, facilitar la tarea de quien debe amputar y, consecutivamente, proveer al mutilado de una prótesis. El presente artículo trata, pues, de enfocar el viejo problema —siempre nuevo —"Amputaciones y prótesis" y de demostrar que esto puede resolverse por una buena organización.

Todos o casi todos los métodos de amputación, desde aquel antiquísimo de Celso (método circular) hasta aquellos ósteo-plásticos, cuando se ejecutan correctamente, dan muñones tan buenos que pueden proveerse fácilmente de prótesis. Pero, a este respecto, somos del parecer que, mientras más simple sea el procedimiento quirúrgico de amputar, tanto mejor será el resultado definitivo. Las acrobacias quirúrgicas, tratándose de amputaciones, en nuestra opinión, deben condenarse, porque son aquellas que con mayor frecuencia dan muñones deficientes desde el punto de vista de la prótesis. Esto cuando no se considere oportuno intervenir con procedimientos especiales, con fines cinemáticos. Pero de ello trataremos particularmente a continuación.

Cualquiera que sea el método de amputación que se deba o se quiera seguir, siempre hay que tener presentes algunas reglas que pueden resumirse así, a fin de que el mutilado pueda ser provisto de una buena prótesis:

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

I) Perfecta regularidad de la cicatriz

II) Buena nutrición vásculo-nerviosa del muñón.

III) Regularidad y suficiencia del manguito de las partes blandas.

IV) Sección exacta del segmento esquelético.

V) Largo suficiente de la leva ósea, de modo que su potencia pueda ser cuando menos capaz de vencer la resistencia del trabajo que se deba cumplir.

VI) Buena postura del muñón para los fines funcionales.

VII) Ninguna dolorabilidad espontánea o provocable.

VIII) Reducción del muñón.

IX) Reeducación del mutilado.

X) Construcción exacta de la prótesis.

Algunas de estas reglas no necesitan ser ilustradas, por cuanto todos aquellos que deben ejecutar un acto de amputación de un miembro las conocen y, en los límites de las posibilidades materiales impuestas por el momento en el cual se procede a la amputación, generalmente se cumplen.

Así es posible observar a menudo buenos muñones y buenas prótesis, sin que la adaptación de éstas a aquellos sea exacta. El defecto, en estos casos que son más frecuentes de lo que se cree, se debe a la falta de colaboración entre cirujano, fisioterápico y mecánico, la que representa, como veremos, la piedra fundamental sobre la que se basa el resultado ideal de una amputación, esto es, que el mutilado sea provisto de prótesis y reeducado en la máxima autonomía y en la máxima capacidad de trabajo.

En los párrafos que siguen indicaremos en capítulos sumarios los argumentos decisivos en cuanto a las relaciones entre amputación y prótesis.

LOS METODOS DE AMPUTACION (NO CINEMATICOS) RESPECTO A LA PROTESIS.

La índole del presente artículo no permite extenderse sobre uno u otro párrafo, por cuanto deseamos tratar esta materia sólo desde el punto de vista general, para la afirmación de un concepto fundamental: **Al amputar un miembro, el cirujano debe preparar, no un muñón cualquiera, sino un muñón que se adapte al determinado tipo de prótesis que convenga a las condiciones del accidentado (económicas, sociales, estéticas)** Haciéndolo así, el cirujano habrá cumplido la intervención más desagradable de la cirujía del aparato locomotor con fines funcionales, vale decir con fines sociales.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Como hemos afirmado antes, mientras más simple es el método de amputación, más seguros son los resultados, desde el punto de vista de la prótesis.

Permítase una sola alusión en cuanto respecta a la técnica, ésta es la concerniente al nivel de la amputación. Nos parece que puede resumirse en los términos siguientes:

MIEMBRO SUPERIOR.

Brazo: Máximo de longitud del muñón humeral: con una excepción: Las amputaciones metafisiarias distales del húmero son inútiles, a menudo dañinas, porque la prótesis es de difícil construcción, aunque el cirujano llegue a obtener un buen revestimiento del muñón (a menudo esto es técnicamente difícil). Las dificultades constructivas de esta prótesis se deben al alargamiento de la diáfisis en la paleta epifisaria distal del húmero, que hace complicada la ejecución, sea del manguito de la prótesis, sea de la articulación del codo.

Dígase lo mismo para las desarticulaciones del codo. El resultado de estas dos intervenciones es, pues, un muñón peor desde el punto de vista estético y funcional que un muñón pre-epifisario del húmero.

Antebrazo: La porción más pequeña del antebrazo, cuando pueda funcionar, aún en modo reducido, la articulación del codo, (húmero-ulnar) es de máxima importancia. Esto también cuando se repute imposible envolver el corto muñón del antebrazo en la prótesis. Aún una pequeña porción del antebrazo puede tener fines funcionales excelentes. En todo caso, sin excluir ninguno, cada centímetro de antebrazo debe considerarse precioso, porque con él, a menudo, se pueden resolver problemas de cine-prótesis (véase más adelante).

Mano: La desarticulación de la muñeca puede considerarse inútil; la configuración anatómica de las apófisis estiloide del radio y del cúbito, es dañina a la aplicación de una prótesis bien tolerable; más vale, en estos casos, una amputación muy distal del antebrazo.

La conservación del hueso del carpo es de la máxima utilidad; con una articulación radio-cárpica funcionante, se puede, sin retoques operatorios, obtener una toma cinemática de valor indudable.

Es inútil insistir en la utilidad de cualquier porción de metacarpio o de dedo; en estos casos no con fines de prótesis, sino para la reeducación funcional del mutilado, cuyos recursos de adaptabilidad son siempre inmensos.

MIEMBRO INFERIOR.

Muslo: La leva ósea femural, como veremos enseguida, tiene una necesidad imprescindible de longitud. Mientras mayor es su potencia, mejores son las posibilidades de una correcta aplicación de la prótesis,

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARIA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

La desarticulación de la rodilla y la amputación osteoplástica a la altura de esta articulación, dan muñones directamente gravables, pero no permiten, sino con cierta dificultad constructiva, la prótesis con rodilla movible, que es una de las condiciones que más fácilmente satisfacen al accidentado.

Este tipo de amputación puede ser útil en casos excepcionales, que pueden estudiarse de cuando en cuando.

Pierna: En la pierna, un muñón menor de 10 cm. (leva ósea) es inútil para fines de prótesis. La amputación en el llamado punto de elección de los antiguos tratados de medicina operatoria, es un disparate desde el punto de vista de la prótesis moderna. Mientras mayor es la longitud del muñón de pierna, mejores son las posibilidades de la prótesis, cuando se obtiene un muñón bien revestido de partes blandas. Por eso el punto de elección para la amputación de la pierna es hacia la mitad de su largo. En la pierna, pues, a diferencia del antebrazo, la longitud excesiva del muñón no sirve para la prótesis, aún puede ser dañina para el mutilado, porque la amputación muy distal no puede ser revestida de suficiente cantidad de partes blandas.

Pié: La desarticulación del pié, desde el punto de vista quirúrgico con fines de prótesis, es una intervención que dá pésimos resultados; este tipo de amputación está completamente en desuso.

La amputación parcial del pié y la desarticulación medio társica y la tarso-metatársica, pueden dar algún buen resultado desde nuestro punto de vista (la desarticulación de Lisfranc especialmente si el residuo del pié está en óptimo estado y sus articulaciones están en eje perfecto). Téngase presente que, desde el punto de vista funcional y estético, es siempre mejor una buena amputación de la pierna que un muñón deficiente del pié. En la desarticulación de Chopart, a menudo, se realiza la supinación del calcáneo; en este caso la prótesis es de difícil ejecución y se porta mal. (Es mejor, pues, un buen muñón de pierna). Para que la prótesis del miembro inferior tenga los requisitos estéticos y funcionales que se desean, es necesario que la leva constituída en el pié pueda funcionar, ya sea que esté representada por un residuo del pié, sea que pueda hacerse mediante la prótesis.

La desarticulación de Chopart o las intervenciones similares a ella pueden ocasionar una marcha dolorosa; siempre o casi siempre se concluyen con un paso anti-estético, porque es rígido.

Con cuanto se ha expuesto brevemente, se puede construir un esquema indicativo de los puntos mejores para obtener muñones fácilmente adaptables a la prótesis. Este esquema, que se reproduce en la figura no coincide con los clásicos de Braine y de Zur Vert. El primero es muy poco conservador por cuanto respecta al miembro superior; los demás demasiado dogmáticos. El esquema propuesto es fruto de la experiencia y de cómo puede adaptarse sin dificultades una prótesis moderna ejecutada por buenos operarios para individuos de inteligencia normal, y de condiciones sociales comunes.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Parecería justa, en mi modesta opinión, que la invalidez de los mutilados **se dedujera no de la altura de una amputación, sino del grado de deficiencia funcional de un individuo mutilado y portador de una prótesis adecuada a su pérdida anatómica y funcional.** Sin embargo, las tablas clásicas de las Compañías de Seguros de casi todos los Países del mundo, consideran la cantidad o la extensión de la pérdida anatómica, sin tener en cuenta, generalmente, cómo la mutilación puede ser reparada o colmada por la prótesis, aún cuando, por ley, los institutos aseguradores deben suministrar a los accidentados las prótesis de que necesitan.

LA PROTESIS RESPECTO A LOS MUÑONES NO CINEMATICOS.

No me parece aquí fuera de lugar hacer mención de las posibilidades actuales de la prótesis, en cuanto éstas puedan servir de guía al cirujano, en los eventuales actos de amputación.

Los miembros artificiales se pueden dividir en dos categorías:

I) **Miembros provisorios. (fig.: 2 y 3)** Estas son las prótesis que todo mutilado debe llevar inmediatamente después que su miembro ha sido sacrificado. No son estéticos, no son costosos, generalmente son ejecutados por los mismos médicos con el material que les es familiar (el yeso), con modestísimos accesorios mecánicos. Su finalidad es adaptar al mutilado a la prótesis definitiva y la más importante, para nosotros absolutamente indispensable, que es **reducir** el muñón a las proporciones que permitan aplicar una prótesis **definitiva,** sin el peligro de que ésta, cuyo costo es siempre más o menos elevado, resulte inservible en brevísimo tiempo.

Volveremos sobre este tema al tratar de la reeducación de los mutilados. Baste aquí la mención y la enunciación de la regla (que puede decirse no tiene excepciones)

II) **Miembros definitivos.** (Figs.: 4-5-6-7-8-9) La denominación no necesita explicaciones: son aquellas prótesis que el mutilado llevará toda su vida y con ellas deberá reparar su mutilación.

Los miembros artificiales definitivos, a su vez, se dividen en tres categorías:

I) Prótesis estética.
II) Prótesis de trabajo.
III) Prótesis cinemática.

Esta división se hace necesaria porque no se alcanza fácilmente el ideal, o sea una prótesis que al mismo tiempo sea estética, de trabajo y cinemática.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

El estudio de las prótesis definitivas (estéticas, de trabajo) debe hacerse por partes, tratándose de cada segmento arrancado, porque cada parte eliminada del cuerpo debe ser sustituída con un medio mecánico diverso y con exigencias particulares. Se debe, pues, hablar no de las prótesis en general, sino de la prótesis en particular, para poder tratar la materia del modo más exacto posible. La cineprótesis debe ser tratada aparte, por sus particulares exigencias quirúrgicas y mecánicas.

Miembro superior.

Prótesis para desarticulación del hombro. La prótesis no puede ser sino estética. En el estado actual de nuestros conocimientos no existe posibilidad alguna de reparar la mutilación con prótesis de trabajo o con prótesis cinemática verdaderamente eficiente, aunque se han hecho tentativas con tal propósito. Los resultados buenos obtenidos no se pueden generalizar; el éxito de estas prótesis se debe especialmente a las cualidades excepcionales de los mutilados a quienes se aplicaron los aparatos.

La prótesis por desarticulación del hombro no sirve sino para enmascarar, en el individuo vestido, la pérdida anatómica. Consta de una toma que se adapta a la espalda, que se fija a ella mediante correas dispuestas en varias formas. El brazo está en aducción; el antebrazo generalmente es movible sobre el segmento proximal, con una charnela que permite fijarlo en flexión, con fines puramente estéticos. La mano se pone generalmente en actitud media entre la pronación y la supinación. Partes importantes de esta prótesis son los medios de fijación al tórax y la construcción del manguito proximal, el cual debe poderse adaptar con exactitud al muñón. Normas de construcción: Modelo de yeso del muñón, medidas exactas de los medios de sujeción, medidas exactas del miembro sobreviviente para hacer la prótesis lo más estética posible. El muñón, como bien se comprende, no tiene importancia alguna para los fines de la prótesis. No tiene ningún interés protésico el método operatorio empleado. Las prótesis de trabajo no son generalmente útiles, porque la toma siempre es muy deficiente e ineficaz para los esfuerzos de cualquier clase.

Prótesis para amputación del brazo. La prótesis para esta mutilación, cualquiera que sea el aparato que se debe aplicar al mutilado, no puede dejar de tomar en cuenta el muñón, es decir su longitud, su trofismo, y las particularidades anatómicas que se reflejan naturalmente sobre su función.

Todos los Autores que han ocupado de la cuestión que forma objeto de este artículo, están hoy de acuerdo en sostener que, cuanto más largo es el muñón del brazo, tanto mayores son las posibilidades de aplicación de una prótesis (estética, de trabajo, cinemática).

Cuanto se ha referido en el párrafo precedente, me parece que puede demostrar suficientemente que la longitud del muñón del brazo es

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

condición indispensable para obtener el máximo rendimiento de trabajo. Como se ha dicho, una sola excepción debe hacerse: la conservación del macizo condiloideo humeral no trae ventaja alguna a los fines de la prótesis, y en algunos casos debe considerarse dañina (véase párrafo anterior). De un muñón corto de brazo, no puede esperarse una aplicación de prótesis más útil que aquella de la desarticulación del húmero. Este pequeño muñón no sirve como palanca para la abducción de la prótesis, porque esto escapa fácilmente del manguito; no es útil a los fines cinemáticos, porque la energía que eventualmente podría desplegar los túneles músculo-cutáneos siempre es dispersada por la demasiada resistencia del mecanismo de la prótesis. Un muñón corto de húmero está sujeto a la influencia del deltoide y, como tal, se lleva con facilidad en abducción, con la consiguiente imposibilidad de aplicar una prótesis que no produzca dolor. En esto es frecuente el peligro de que se produzcan lesiones cutáneas. Para algunos Autores puede ser útil, debiendo amputar alto el húmero, la conservación de la epífisis proximal, para proteger el hombro, haciéndolo menos vulnerable. Este detalle puede ser útil desde el punto de vista de la prótesis. En conclusión, un muñón corto de húmero (inferior a 10 - 13 cm.), debe considerarse, para los fines de la prótesis funcionales, como un muñón de desarticulación del hombro, por lo cual aplicando una prótesis a uno de estos mutilados no se puede pedir sino un modesto resultado estético.

El muñón de suficiente longitud de húmero (mayor de 15 cm.) siempre que posea aquellos requisitos indispensables que anteriormente hemos señalado, soporta bien cualquier tipo de prótesis. La toma es siempre buena, y en los individuos robustos e inteligentes puede, en cualquier caso, servir para la preparación de las tomas cinemáticas (véase más adelante).

Pésimo muñón debe considerarse el debido a la desarticulación del codo. Raramente está cubierto de un manguillo suficiente de partes blandas; su gran amplitud en sentido transversal hace difícil la aplicación de un manguito no obstructivo, que no produzca dolores y decúbitos y que deje suficiente espacio para la articulación del codo en el aparato.

La prótesis de brazo, cuando el muñón es suficientemente largo, como hemos visto, puede ser estética, de trabajo y cinemática.

La prótesis estética consta de un manguito de toma del muñón y de sus medios de fijación al antebrazo y a la mano. Se aconseja que esta prótesis sea construída de material liviano, que tenga la charnela del codo muy movible (el codo será puesto en una posición flexible de 5 - 7 grados).

Con esta advertencia es posible dar un aspecto menos rígido a la prótesis (simulando de modo más verosímil un miembro normal) y se puede obtener que la abducción del brazo consienta, por el juego del contrapeso, la movilidad del codo hasta el ángulo recto. El manguito de esta prótesis es generalmente registrable y construído de cuero. El

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

antebrazo es generalmente de madera, aluminio o celuloide. La mano de madera o de fieltro.

También para la construcción de esta prótesis valen las reglas arriba expuestas, es decir: modelo de yeso del muñón, medida exacta del miembro sobreviviente.

La prótesis de trabajo, consta de un manguillo de toma no disímil de aquel de la prótesis estética y de los amarres al cuerpo, los cuales, naturalmente, deben cuidarse particularmente. El manguito de toma lleva un asta o dos (es decir el antebrazo) dispuesta en la posición que sea más adecuada para cumplir el trabajo habitual del mutilado. Casi todas las prótesis de trabajo hoy se construyen con codo movible y, al mismo tiempo, inmovilizable en la postura que desee el mutilado. La mano en estas prótesis está constituída por un órgano mecánico de presa que sirve para mantener el utensilio o los instrumentos de trabajo de uso más frecuente. (Figs.: 6-7-8-9) En estas prótesis, la longitud del antebrazo y de la toma instrumental será calculada no sobre el miembro sobreviviente, sino según indicaciones dictadas por el trabajo particular que la prótesis debe desarrollar. Son innumerables las tomas ideadas hasta hoy. E sbueno que el mecánico, ante un mutilado inteligente se haga guiar por él para dar la máxima autonomía al trabajador minorado. Existen, sin embargo, tomas standardizadas (tomas universales, de autistas, campesinos, mecánicos, etc.), las cuales han sido estudiadas teniendo en cuenta el trabajo habitual de estos obreros.

Prótesis para amputación del antebrazo.

En el párrafo anterior se ha afirmado que cada centímetro de este segmento es precioso.

El estado actual de la mecánica de la prótesis demuestra con exhuberancia la verdad de esta afirmación.

La prótesis del antebrazo puede, si el muñón es suficientemente largo, ser al mismo tiempo estética, de trabajo y cinemática, aún sin necesidad de retoques quirúrgicos.

Como se ha dicho en el párrafo anterior, la longitud de este muñón puede dar la posibilidad al cirujano de ejecutar intervenciones particulares, que permitan la aplicación de prótesis especiales adecuadas para la ejecución de algunos movimientos de gran utilidad para la capacidad de trabajo y por fin hacer prensible el muñón, falangizando radio y cúbito según la técnica de Krukemberg-Putti.

Más adelante diremos cuánto es posible obtener con retoques cinemáticos adecuados del antebrazo.

El muñón de antebrazo, cuando la articulación del codo funcione, es siempre útil a los fines de la prótesis, cualquiera que sea su longitud. En el caso en que este muñón sea extremadamente corto, no consiente ser provisto de un manguito de toma para accionar, en la prótesis, la

BICENTENARIO PERU 2021 | EsSalud | SECRETARIA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

flexo-extensión del codo. Su longitud mínima, para este fin, debe ser de 7 - 9 cm. por cuanto una menor longitud hace que el muñón escape de la toma. En estos casos sólo un retoque quirúrgico (alargamiento del muñón con el método de Putti) puede permitir la flexión activa o pasiva del codo. Cualquier tentativa mecánica resultará infructuosa.

Si en vez de alargar un muñón en tal manera, se prefiere obtener el movimiento de los dedos en una mano mecánica, esto será posible haciendo un túnel en el muñón y aplicando al túnel un tirante mecánico que lleve energía a la mano. Se entiende que en este caso la prótesis debe ser en ángulo obligado si debe accionar el movimiento de los dedos de la mano (véase cineplástica y cineprótesis)

Los muñones de antebrazo de longitud media accionan con facilidad la prótesis en el sentido de la flexo-extensión del codo.

Los muñones más largos, los cuales poseen, además de la flexo-extensión, la prono-supinación, pueden excelentemente servir para mover la mano, por cuanto el movimiento rotatorio del antebrazo puede ser convertido con mecanismo simple, en el de flexo-extensión de los dedos, sin retoque quirúrgico alguno. (Fig10)

La prótesis del antebrazo, consiguientemente, no es standardizable. En sus partes constitutivas, se compone de la toma del muñón, que, naturalmente, variará según la longitud, las posibilidades de movimiento (especialmente la de trabajo), del agarrador terminal (la mano) que debe servir de presa a los utensilios del accidentado.

En la prótesis estética, el aparato en cuestión consta de un amarre al brazo, y cuando sea necesario al tórax, de un manguillo al antebrazo cinemático o nó, según las posibilidades, de la mano simple o mecánica, en el caso que esta eventualidad pueda realizarse, sirviéndose de la prono-supinación del antebrazo. Las normas constructivas de esta prótesis son: Modelo de yeso del miembro amputado, del tercio superior del brazo a la porción terminal del muñón. Cálculo del eje articular del codo. Medida del miembro sobreviviente. El funcionamiento, sea de la articulación del codo, como de la mano mecánica, cuando ésta es posible, debe ser extremadamente fácil y silencioso.

Las desarticulaciones carpo-metacárpicas permiten aplicaciones de prótesis muy semejantes a aquellas de amputación distal del antebrazo. En cualquier caso, cuando permanezca válido el movimiento flexo-extensor de la muñeca, puede ser utilizado en la prótesis (con o sin retoque quirúrgico) para algunos movimientos de la mano.

Estas prótesis, generalmente de difícil ejecución, deben ser estudiadas caso por caso, teniendo en cuenta las condiciones del muñón, y sobre todo las aptitudes del mutilado.

Las normas constructivas de esta prótesis no difieren de las anteriores (antebrazo).

Las amputaciones parciales de la mano (las totales entran para el problema de la prótesis entre las amputaciones del antebrazo) sólo necesitan de prótesis estética, de la más simple construcción: un guante que pueda esconder la mutilación. Creo oportuno insistir en que, en es-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Telas Nacionales de Algodón
"DURAMAS"



Exija Ud. la marca **DURAMAS**, que es marca de garantía, en los siguientes productos de las fábricas:

CIAS. UNIDAS VITARTE Y VICTORIA, S. A.

FABRICA VITARTE ——— Fundada el año 1871
FABRICA VICTORIA ——— Fundada el año 1898

INCA COTTON MILL CO. LTD.

FABRICA INCA ——— Fundada el año 1905

GENEROS BLANCOS: de las antiguas y conocidas marcas SOL, INCA, ESCUDO y otras.
PERCALAS NEGRAS: lianas y asargadas de las acreditadas marcas GALLO, GATO, GUITARRISTA, PIÑA y otras.
TELAS DE COLOR: la original Tela Playa, Crepés, batistas, popelinas, choletas, gabardinas, olanes, piqués, linillos y géneros de fantasía.
TELAS ESTAMPADAS: en gran surtido de dibujos y colores, con tintes garantizados firmes contra el sol y el lavado.
FRANELAS: blancas y de color.
TELAS CON SEDA: llanas y de fantasía.
DAMASCOS: para manteles y servilletas.
TOALLAS: blancas, afelpadas y de color, de varias calidades.
COTINES: llanos, asargados y listados, de todo precio y calidad.
LONETAS: crudas, blanqueadas, de color y para toldos.
BRAMANTES: blancos, crudos y de color, en diferentes anchos y calidades.
VICHYS: a cuadros, a listas y de color entero.
DRILES: blancos y de color, a listas de fantasía.
CASINETES: de varias calidades.
DENIMS AZULES: los únicos de su clase en el país.
PABILO: en ovillos de 460 y 115 gramos.
HILAZA: blanca y de color.
CAMISETAS Y CHOMPAS PARA DEPORTES: blancas y de color, en varias calidades y tamaños.

TODOS ESTOS ARTICULOS LOS ENCONTRARA USTED EN LOS PRINCIPALES ESTABLECIMIENTOS DEL PAIS.

AGENTES GENERALES PARA LA VENTA AL POR MAYOR

W. R. Grace & Co.

LIMA

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Planas Planas y Cia.

Fábrica fundada en 1900.

Manufactura General de

Catres para Hospitales
Colchones
Sommieres

SECCION DE MUEBLES DE ACERO

Vitrinas.— Mesas instrumentales, mesas de reconocimientos.— Taburetes.— Sillas.— Armarios para facultativos. Camillas.— Mesas de noche.— Camas automáticas.—Mesas para tomar alimentos, etc.

AVENIDA COLONIAL 837 —— Teléfono 13110

ARZO BISPO 259|265 —— Teléfono 31137

BAQUIJANO 777 —— Teléfono 33653

APARTADO: 1004.

SUCURSAL EN AREQUIPA: Morán 111.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

tos casos, la prótesis de trabajo puede ser simplificada al máximo, pero además en que la prótesis servirá al mutilado la reeducación del residuo anatómico para obtener el máximo de función de trabajo.

LA PROTESIS DEL MIEMBRO INFERIOR.

El problema más importante por resolver para sustituir un miembro inferior amputado o desarticulado, es el de la toma del muñón.

También para el miembro inferior se pueden construir prótesis de trabajo, prótesis estéticas y prótesis cinemáticas. Mientras en el miembro superior las diferencias entre estos tres aparatos son tan grandes que constituyen tres distintas categorías de prótesis, en el miembro inferior, la función estático-dinámica del mismo, reduce naturalmente las posibilidades de la prótesis y hace que los tres tipos precitados, aunque diferenciándose por modalidades constructivas, deben sustancialmente estudiarse juntos. Será, pues, oportuno tratar de las prótesis de los varios segmentos, según la toma del muñón.

Prótesis para la desarticulación de la cadera.

La prótesis para esta mutilación, naturalmente, es la que dá peores resultados estéticos y funcionales.

Faltando una toma, el mecánico debe construir una especie de cuenca que contenga la hemi-pelvis del lado de la mutilación. Esta cuenca será afianzada en el tronco por medio de correas circulares y de suspensión. Como bien se comprende, la fijeza de la prótesis en el cuerpo, condición indispensable para que el aparato sea eficaz, se alcanza con mucha dificultad. La toma de la pelvis, generalmente construída de madera, lleva un asta metálica articulada a la cual se fija el muslo. En la porción más distal, la prótesis es semejante a la de una amputación de muslo (rodilla, pierna, pié). (Fig. 4)

Algunos mutilados pueden deambular con las articulaciones movibles. Pero la deambulación debe cumplirse con desviaciones laterales (rotadores del tronco) y por lo tanto con un brinco hacia adelante de todo el sistema. Los desarticulados de la cadera que caminan con articulaciones movibles son una exigua minoría. Esta prótesis permite un paso suficientemente seguro, cuando todas las charnelas de la prótesis son bloqueadas en extensión, y esto porque el sistema rígido dá al paciente una estática mayor y reduce el paso a un movimiento de bisagra. Esta prótesis necesita, pues, mecanismos seguros de bloqueo, los cuales permitan al mutilado usar en la posición erecta y en la deambulación la prótesis rígida, y en reposo tener la cadera y rodilla en flexión.

Esto en cuanto concierne a la prótesis estética.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Por cuanto se ha referido más arriba, los desarticulados de la cadera, antes de poder usar la prótesis estética, articulándola en el paso, deberán usar por largo tiempo una prótesis rígida, constituída por la concha que envuelve la hemi-pelvis, la cual lleva a la extremidad un bastón. Con esta prótesis que, al mismo tiempo, es provisoria y de trabajo, el mutilado está mucho más seguro y puede conseguir una notable autonomía de movimiento, porque este tipo es muy liviano, muy sólido (porque se hace con sólo dos piezas sólidamente fijadas entre sí), menos embarazoso, y permite, finalmente (por su ligereza) ser mejor fijada al cuerpo del enfermo y ser arrastrada con más facilidad en el paso.

Reglas de construcción: modelo de yeso de la pelvis, construcción exacta de la concha de apoyo. Sistema de fijación y suspensión bien distribuídas, con pruebas sobre el enfermo. Articulación de la cadera, de la rodilla y del pié, dispuestas según los ejes normales de movimiento. En la prótesis estética, además de las reglas arriba indicadas, medida exacta del miembro sobreviviente.

Prótesis para la amputación del muslo.

Hablando de las amputaciones de este segmento, hemos visto cómo en el miembro inferior es necesario un muñón largo, para poder vencer la resistencia que ofrece el peso de la prótesis. Las amputaciones del fémur, para ser provistas de un aparato que permita la máxima autonomía, deben tener un muñón largo bien embutido con partes blandas, el panículo adiposo debe ser reducido al mínimo. Los muñones cortos, los gordos (grasosos) o en mala postura, no pueden ser provistos de prótesis eficaz.

Abandonado el concepto, por la mayor parte de los cirujanos ortopédicos, de servirse del muñón femural como punto de apoyo, la prótesis por amputación parcial del fémur consiste de una vaina de madera, la cual contiene el muñón. El apoyo se verifica directamente sobre el isquion, e indirectamente sobre el muñón. Este tipo de prótesis, en la que, el muñón tiene sólo la función de desplazar la prótesis, pero ninguna función estática (cuando menos limitadísima), se ha impuesto durante y después de la guerra europea de 1914-18, en casi todos los países del mundo, porque es standardizable en muchos de sus elementos, porque se sirve de mecanismos muy simples y porque —en fin— es de larga duración y de costo poco elevado. (Fig. 5)

Consiste de los siguientes segmentos: el muslo, construído de madera (llevando los medios de fijación y de suspensión), una articulación para la rodilla (que generalmente se construye inmovilizable a voluntad del mutilado) y el pié (cuya articulación es de tipo elástico)

En la construcción de esta prótesis son importantes la perfecta adaptabilidad del apoyo isquiático, que debe ejecutarse sobre modelo de yeso y concluirse con pruebas directas sobre el enfermo, la ejecución

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

exacta del muslo, el cual debe envainar el muñón sin oprimirlo, sin puntos particulares de apoyo. También la construcción del muslo necesita el modelo de yeso del muñón. El muslo es, en los tipos americanos, de madera blanda excavado con gubia y construído en dos tapas que se unen con espigas y con medios adhesivos. Los ejes de las articulaciones de la rodilla y del pié tienen una importancia notabilísima. La rodilla debe ser puesta en extensión de 180°; el pié debe ser mantenido en equinismo de cuando menos 18°. El equinismo del pié y la extensión total de la rodilla, constituyen en la prótesis del muslo el conjunto estático que permite al mutilado la solidez y la seguridad del paso, además del impulso del miembro con rodilla movible.

El paso con esta prótesis se hace lanzando hacia adelante el aparato que, cuando alcanza el suelo, se extiende automáticamente por su propio peso y por la disposición equina del pié y por la posible extensión total de la rodilla.

La experiencia con muchos tipos de prótesis ha permitido preferir el tipo americano, que se adapta con facilidad a mutilados de todas las condiciones y que dá el máximo de seguridad. Esta prótesis necesita, naturalmente, un largo período de adaptación, antes de ser usada con rodilla movible. La prótesis de adaptación es el bastón (pilone), la más antigua de las prótesis, la más segura, aquella de la cual nos servimos aún ahora como aparato de reeducación (prótesis provisoria). (Figs. 2-3)

Las normas de construcción de esta prótesis se resumen así:

Modelo de yeso del muñón y de los apoyos (isquion).
Cálculo exacto de los ejes articulares (rodilla y pié)
Medida del miembro sobreviviente, en la prótesis estética.

Prótesis para la amputación de la pierna.

En el párrafo, en el cual se han resumido los conceptos de las amputaciones respecto a la prótesis, se ha afirmado que la amputación de la pierna en el punto llamado de elección, es un disparate desde el punto de vista de la prótesis. En efecto, este tipo de amputación no permite la aplicación de una prótesis con rodilla movible, porque el muñón corto de pierna (generalmente flexible) no puede ser fijado a la prótesis. Esta amputación tiene pocas o ninguna ventaja sobre la distal del fémur. El muñón corto de pierna, generalmente contraído en flexión, es un verdadero y propio impedimento para proveer al mutilado de un aparato estético y de trabajo. Generalmente pocos centímetros más de longitud en este muñón serían suficientes para permitir al enfermo una deambulación mucho más segura y mucho más estética. La prótesis por las amputaciones de pierna con muñón insuficiente para ser provisto de

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

prótesis típica, deben ser ejecutadas con criterio idéntico al de la prótesis por amputación del muslo (véase párrafo anterior). En éstas sólo se puede gravar directamente el muñón, pero eso no reporta ventajas estéticas y funcionales dignas de particular relieve, en la prótesis estética. Desde el punto de vista de la prótesis y de valuación de invalidez, el mutilado de la pierna en el tercio proximal (punto de elección), debe ser considerado como un mutilado del fémur en el tercio distal.

La prótesis estética por amputación de la pierna (cualquiera que sea la altura, excluída aquella en el punto de elección, que se ha visto entra —desde el punto de vista de la prótesis— en la del muslo) debe estar constituída por tres segmentos: el enganche (unión), la pierna, y el pié.

La unión generalmente está constituída por una vaina de cuero que envuelve el muslo. Lleva dos charnelas paralelas que después se fijan a la pierna. El eje de rotación de estas charnelas debe coresponder con la máxima exactitud a la articulación de la rodilla.

La pierna es de madera; contiene exactamente el muñón. Es necesario para construirla el modelo del muñón, porque también aquí, como para el muslo, se excava la prótesis en madera blanda. El apoyo se hace sobre el perfil de la tibia y sobre la protuberancia tibial. Este apoyo debe ser, por lo tanto, de exactitud matemática. Aquí el muñón, como en el fémur, apoya indirectamente; su función principal es permitir la propulsión hacia adelante de la prótesis. La construcción y la posición del pié son idénticas a la que se practica en las prótesis del muslo (ligero equinismo, articulaciones elásticas).

La longitud excesiva del muñón de pierna es siempre dañina para una correcta confección de la prótesis. La experiencia, a este respecto, nos permite afirmar que las amputaciones del tercio medio de la pierna son las que resultan más fácilmente reparables con una prótesis estética y de trabajo, que permiten el paso seguro y que no producen lesiones terminales del muñón.

El apoyo terminal del muñón está definitivamente abandonado, al menos en la mayor parte de los casos.

Normas de construcción: Modelo de yeso del muñón, estilizado sobre los cóndilos tibiales. Cálculo de los ejes articulares y de las uniones. Medida exacta del miembro sobreviviente. Pruebas de adaptación en el enfermo. (Figs.: 11-12)

Las prótesis para la amputación parcial del pié.

La desarticulación de Chopart y las amputaciones osteo-plásticas terminales de la pierna, dan muñones directamente gravables, sólo en el caso, bien poco frecuente, que el eje articular sea perfecto. Aunque tal condición se haya alcanzado quirúrgicamente, estos muñones se revisten con dificultad con una prótesis verdaderamente estética:

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Es opinión de quien escribe estas notas, que una buena amputación de pierna dá, generalmente, resultados estéticos y funcionales mejores que la de Chopart. Las prótesis para esta última operación consisten en una vaina de protección que es contenida en una bota. El paso con esta prótesis es rígido, la elasticidad se alcanza difícilmente, aunque el metatarso sea articulado por una coyuntura de caucho. Las modalidades de construcción de esta prótesis son asaz simples: Modelo de yeso del muñón, medidas exactas del miembro sobreviviente. La vaina de cuero que reviste el muñón estará contenida en una calzadura completa, que simula una bota normal.

Las amputaciones a lo Lisfranc, cuando los ejes articulares se mantienen en posición correcta, y cuando las articulaciones tibio-társica y sub-astragalar son movibles, permiten una marcha buena, porque la leva del pié, aunque reducida, ejecuta suficientemente su función, cuando el mutilado está provisto de calzado adecuado.

CINEPLASTICA Y CINEPROTESIS.

Giuliano Vanghetti, en 1896, concibió la idea de vitalizar las prótesis con motores tomados de los muñones de amputación. La idea genial de Vanghetti fué ejecutada por primera vez en el hombre por Antonio Ceci en 1905. Siguen luego en todo el mundo tentativas y perfeccionamientos (quirúrgicos y mecánicos) para crear, de un lado, motores más o menos completos, y del otro, prótesis para ser accionadas por tales motores. De Francesco, Von Vreden, Codivilla, Sauerbruch, Pellegrini, Putti, Bosch-Arana, para no citar sino una parte exigua de los estudios de esta apasionante materia, contribuyeron con métodos operatorios personales, o con la creación de aparatos, al perfeccionamiento de una de las ideas más geniales de la cirujía reparadora.

Si bien el camino trazado por Vanghetti necesita aún desarrollo y perfeccionamiento para llegar a ser idea dominante en el caso que se deba proceder a una amputación, la convicción absoluta de quien redacta estas notas, es que se debe conocer y aplicar la cineplástica y la cineprótesis en un número de casos de cada día creciente, especialmente cuando se puede disponer de una organización técnica completa y por lo tanto fácilmente adaptable y que sea capaz de dar resultados extraordinariamente satisfactorios, porqué ninguna compensación pecuniaria, por grande que pueda ser, equivale a la recuperación funcional de un miembro amputado.

¿Qué se entiende por cineplástica? Una intervención operatoria mediante la cual se puede crear un motor capaz de desarrollar energía suficiente y accionar mediante la voluntad un mecanismo que sustituye en todo o en parte el miembro amputado.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

En sustancia, el principio es utilizar los músculos sobrevivientes para accionar la prótesis según la voluntad del mutilado. Valga un ejemplo para aclarar: un amputado del antebrazo inutiliza, con una prótesis no cinemática, los músculos extensores y flexores de la muñeca y de la mano; la cineplástica trata de utilizar la energía de estos músculos, la cineprótesis debe disfrutar esta energía, traduciéndola en movimiento activo y voluntario de la mano, escogiendo, según las aptitudes del mutilado, aquellos que le son más comunes y más necesarios. Cineplástica y cineprótesis deberían, idealmente, de esta manera, dar al mutilado un aparato que sustituya la función perdida.

Las soluciones quirúrgicas más comunes y aquellas que en los 40 años de experiencia en este campo han resistido a la crítica de la estadística y de la revisión, se pueden resumir esquemáticamente como sigue:

1º) Revestir con una plástica cutánea un anillo tendinoso terminal anterior, posterior, lateral, o medio, al cual se pueda fijar un medio de trasmisión a la prótesis. (Fig. 13). El movimiento voluntario de este motor es de deslizamiento y el mecanismo encerrado en la prótesis puede invertirlo o modificar la dirección, haciéndolo prácticamente útil a las necesidades del mutilado. Sobre esta base, que es aquella que Vanghetti experimentó primero sobre los animales, se han creado amputaciones a uno y también a más motores plásticos, (tres, método de Bosch Arana).

Las dificultades para llegar a resultados practicamente útiles son muy numerosas: se necesita un muñón que tenga un óptimo revestimiento cutáneo y una notable potencia muscular. El buen éxito de este método exige que la cicatriz de la plástica cutánea consienta la aplicación, sin dolor y sin trastornos tróficos, del medio rígido que deberá trasmitir el movimiento al mecanismo de la prótesis. Este último (en el caso de motor único), deberá poseer un mecanismo automático que sirva de antagonista al movimiento voluntario. Así, en el caso que sobre un antebrazo mutilado se cree un motor adecuado para determinar la flexión de los dedos, la prótesis deberá tener un resorte que mantenga estos últimos en extensión (resorte o motor pasivo de resistencia y de regreso). Teóricamente la creación de más motores (cuando menos dos), parece ser la solución más fácil; pero prácticamente las dificultades quirúrgicas y las mecánicas en los bimotores y en los plurimotores aumentan por razones fácilmente comprensibles (dificultad de tener tejido suficiente para la preparación de los anillos cutáneos, dificultad constructiva del mecanismo).

II) Sin necesidad de crear un anillo cutáneo (cuyo buen trofismo quizás es difícilmente realizable), se puede preparar un curandamiento terminal del muñón, accionado por los músculos terminales y cuyos movimientos tengan la posibilidad de ser trasmitidos a la prótesis. Este curandamiento terminal, puede ser constituída por simples partes blandas, o también por éstas y una porción de hueso liberada del esqueleto del muñón. (Fig. 14)

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

III) Hacer independientes entre sí los segmentos terminales de un muñón constituído por dos huesos largos de modo que constituyan una pinza que tenga energía suficiente para la presa y eventualmente para trasmitir un movimiento a la prótesis.

A este tipo de cineplástica pertenecen los métodos de falangización del primer metacarpo y la creación de la pinza radio-cubital. (Figs.: 15-(91

IV) Servirse de los movimientos del muñón posibles, sin alguna preparación quirúrgica especial, para trasmitir a la prótesis un movimiento necesario a la economía del mutilado, mediante inversión mecánica. (Fig. 10)

A cada una de estas soluciones quirúrgicas corresponde un adecuado tratamiento post-operatorio, que consiste en la educación funcional lenta y progresiva de los motores plásticos; en crear con el alivio las condiciones de soportabilidad necesarias y que la prótesis pueda ser utilizada de modo adecuado.

La cineprótesis debe seguir de cerca a la cineplástica. Cada método operatorio tiene sus exigencias mecánicas, o mejor dicho, cada mutilado operado con cineplástica debe tener su prótesis con indicaciones exactas. Es por esto, quizás, que cineplástica y cineprótesis, reconocidas por todos como método ideal de amputación y de reparación, no han tenido el desarrollo que la idea habría merecido. Para alcanzar los fines que esta genial concepción ha preconizado, se necesita inevitablemente una organización que sea el fruto de una colaboración íntima entre el operador y el constructor de prótesis.

Por esta colaboración, en muchos institutos, en Italia, en Francia, en Alemania, en Argentina, se han podido obtener beneficios realmente notables.

Las normas que rigen este capítulo de la ortopedia deben ser, en nuestra modesta opinión, las siguientes: elección apropiada de los sujetos para operar, elección de los muñones para cinematizar, elección de los motores para utilizar (potencia de ellos, ubicación), estudio de las aptitudes del mutilado para la confección de la prótesis cinemática de trabajo, construcción simple del mecanismo de la prótesis, que debe corresponder nó a un éxito operatorio ficticio, sino a exigencias funcionales.

El cirujano, antes de proceder a una cineplástica, debe estudiar las posibilidades del medio mecánico que aquí, más aún que en las prótesis no cinemáticas, tiene exigencias absolutas e imprescindibles y que debe ser construído y adaptado para cada caso singular.

Quien conoce a fondo esta materia, sabe que la colaboración debe ser tan íntima entre cirujano, fisoterápico y mecánico, que no pueden obtenerse resultados apreciables sino donde el cirujano pueda estar en posesión de institutos fisioterápicos y de oficina mecánica.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

REEDUCACION DE LOS MUTILADOS Y DE LOS MUÑONES DE AMPUTACION

Uno de los más importantes actos terapéuticos que deben ejecutarse cuando ha sido necesario amputar un miembro, es la reeducación del muñón, es decir, aquel conjunto de curas mediante las cuales se lleve el muñón al estado defintivo de adaptabilidad a la prótesis. A esto sigue la reeducación del mutilado **protesizado,** a fin de que pueda readquirir el máximo posible de su autonomía y de su capacidad para el trabajo. La primera de estas tareas es estrictamente mecánica, mientras la segunda, aún siendo generalmente vigilada por los médicos, es tarea especialmente didáctica.

La reeducación del muñón debe comenzar el mismo día de la amputación. El primer cuidado del cirujano debe ser dar al muñón una postura de modo que la prótesis pueda ser llevada sin inconveniente alguno. Las contracciones en posturas viciadas deben, pues, evitarse desde el principio. Mientras, como todos saben, es relativamente fácil impedir una contracción en postura viciada con una fajadura bien hecha (por esto, en cualquier caso, es aconsejable la aplicación de un aparato enyesado que contenga el muñón en la postura mejor para ser provista de prótesis) porque es siempre muy difícil descontraer un muñón puesto en mala posición. Las flexiones anormales, las contracciones en aducción o abducción, son las que más frecuentemente se observan en los miembros inferiores (especialmente cuando la longitud del muñón es excesivamente breve) ; tales contracciones a veces impiden la aplicación de la prótesis y consecutivamente la recuperación funcional del mutilado.

Por cuanto se ha mencionado brevemente, nos parece necesario insistir sobre la importancia de la postura del muñón, que debe cuidarse particularmente, desde el principio de la amputación.

El muñón debe ser fajado en la postura que se repute mejor para los fines funcionales, esto es: el hombro en ligerísima abducción y en rotación intermedia, el codo en flexión de aproximadamente 90º, el antebrazo en posición intermedia entre la pronación y la supinación. la cadera en extensión ni abducida, ni aducida, la rodilla en extensión.

Amputando parcialmente el pié, o al ejecutar una amputación osteoplástica, será siempre oportuno mantener perfectamente correcto el eje articular, mediante un aparato de yeso.

Cuando eventualmente se hayan producido contracciones en postura incorrecta, ellas deben vencerse lo más pronto posible; el medio más comunmente usado, cuando éstas no son excesivamente graves, es la termoterapia a lo Bier, asociada a la tracción continua en la dirección deseada; a ésta se debe agregar siempre un período de movilización manual o mecánica. En el caso de contracciones no vencibles con medios simples (éstas son las contracciones inveteradas), es necesario recurrir

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Compañía de Seguros "Rimac"

FUNDADA EN 1896

Capital y Reservas: S/. 4.214,398.57

ASEGURA:

Contra Incendio
Sobre la Vida
Riesgos Marítimos
Accidentes de Automóviles
Accidentes del Trabajo
Fianzas de Empleados
Lucro Cesante
Alquileres de Fincas con Administración de las mismas

DIRECTORIO:

Presidente:	Sr.	Víctor P. Rocca (Víctor P. Rocca & Cº)
Vice-presidente:	,,	Enrique Ayulo y Pardo (Negociación Tuman)
Directores:	,,	Ricardo Barreda y Laos (Socdad. Ganadera del Centro).
,,	,,	Andrés F. Dasso (Sanguineti & Dasso Cía. Ltda).
,,	,,	Eulogio Fernandini C. (E. E. Fernandini).
,,	,,	Herbert Hallett (Wessel Duval & Cº Inc.).
,,	,,	Ewald Hillmann (Gulda & Hillmann S. A.).
,,	,,	Andrew B. Shea (W. R. Grace & Cº).
,,	,,	Henry J. Parks.
,,	,,	Fernando Wiese (A. y F. Wiese S. A.).
Director Gerente:	,,	Santiago Acuña
Sub-Gerente:	,,	Jorge Rey A. C.

OFICINAS:

Calle Coca Nos. 471, 479, 483 y Núñez No. 205
Teléfonos: Nos. 30145, 30899 y 31450.
LIMA.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Banco Internacional del Perú

ESTABLECIDO EN 1897

Capital y Reservas:..... S/o. 5.140,357.08

En su **Sección Ahorros** admite entregas desde UN SOL pagando el 5% de intereses anual

LIMA
AREQUIPA - CHICLAYO - PIURA
SULLANA

Use

Cocina

Eléctrica

EE. EE. AA.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

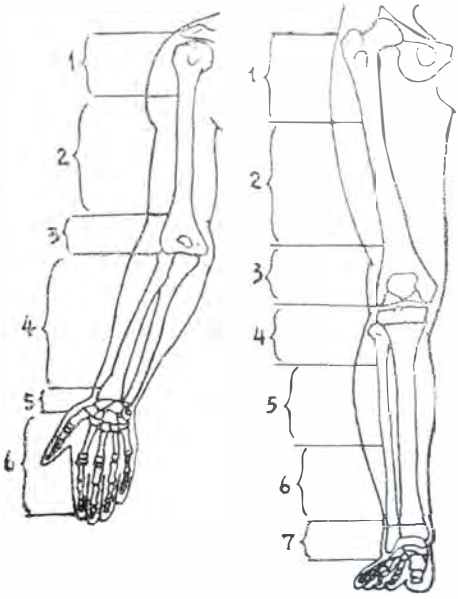


Fig. 1



Fig. 2

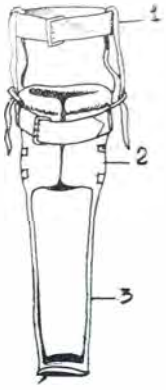


Fig. 3

Fig. 1.— Esquema demostrativo del nivel de las amputaciones en función de la prótesis.— Miembro superior: 1) La prótesis no puede ser sino estética.— 2) Buena aplicabilidad de una prótesis estética, de trabajo y cinemática.— 3) Difícil la aplicación de cualquier prótesis.— 4) Cualquiera porción de antebrazo es de grande utilidad protésica.— 5) La conservación del carpo puede ser útil a la prótesis cinemática.— 6) La conservación de cualquiera porción de la mano es útil para la reeducación funcional.

Miembro inferior: 1) Desde el punto de vista protésico esta amputación se debe considerar como una desarticulación de la cadera.— 2) Zona de elección de las amputaciones del muslo.— 3) La amputación a este nivel permite el apoyo del muñón.— 4) La amputación a este nivel no permite una prótesis de pierna. En este caso, los mutilados se deben considerar como amputados de muslo desde el punto de vista protésico y funcional.— 5) Zona de elección de las amputaciones de la pierna.— 6) Las amputaciones provocan en esta zona con suma facilidad muñones cónicos.— 7) Las desarticulaciones medio tarsianas se pueden proveer de una prótesis, si los ejes articulares que quedan son perfectos.

Fig. 2.— Prótesis provisoria para amputación del muslo.— 1) Cintas de fijación y de suspensión.— 2) Manguito de yeso.— 3) Estribo de hierro.

Fig. 3.— Prótesis provisoria para amputación de la pierna.— 1) Cintas de fijación y de suspensión.— 2) Manguito de yeso.— 3) Estribo de hierro.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARIA GENERAL Oficina de Servicios de la Información, Archivo Central

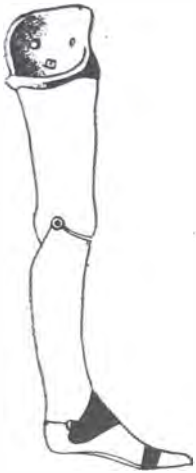


Fig. 4



Fig. 5

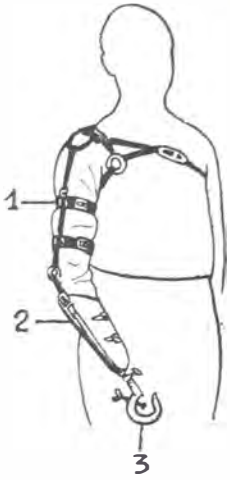


Fig. 6

Fig. 4.— Prótesis estética para desarticulación de la cadera.

Fig. 5.— Prótesis estética para la amputación del muslo.— 1) Soporte isquiático.

Fig. 6.— Prótesis de trabajo para amputación del antebrazo. —1) Cintas de toma al brazo.— 2) Estribo y manguito que lleva los instrumentos de trabajo.— 3) Aparato para coger los instrumentos de trabajo.



Fig. 7

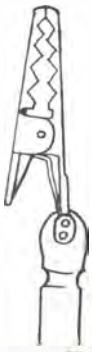


Fig. 8



Fig. 9

Figrs. 7 - 8 - 9.— Aparatos para coger los instrumentos de trabajo.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

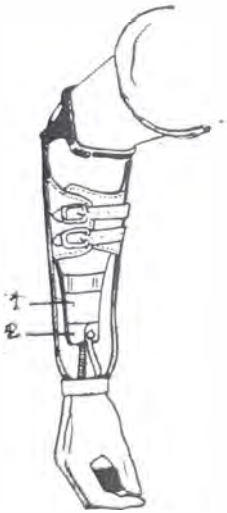


Fig. 10

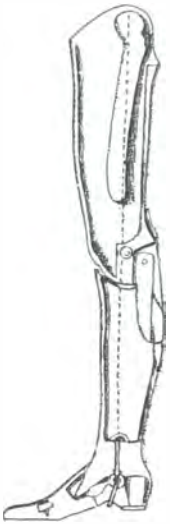


Fig. 11



Fig 12

Fig. 10.— La más simple prótesis cinemática. Con esta prótesis se puede convertir el movimiento de prono-supinación del antebrazo en el movimiento de flexo-extensión de los dedos.— 1) Antebrazo en su manguito.— 2) Aparato de trasmisión del movimiento.

Fig. 11.— Eje de una prótesis estética para amputación del muslo.

Fig. 12.— Eje de una prótesis estética para la amputación de la pierna.

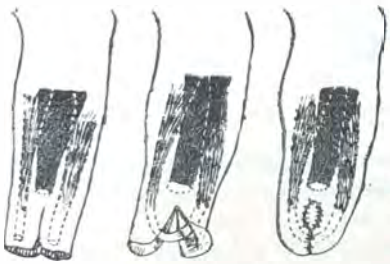


Fig. 13

Fig. 13.— Esquema de amputación cinemática. Formación de un anillo tendinoso revestido de una plástica cutánea. Este anillo transmitirá a la prótesis un movimiento útil a los fines funcionales.

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

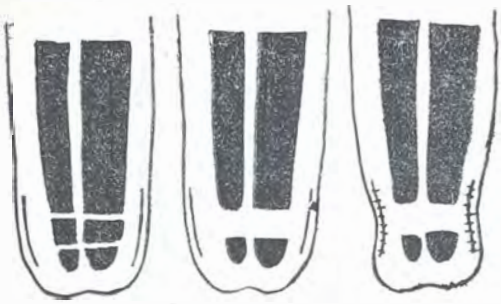


Fig. 14

Fig. 14.— Esquema de amputación cine-plástica. Formación de una clava terminal.

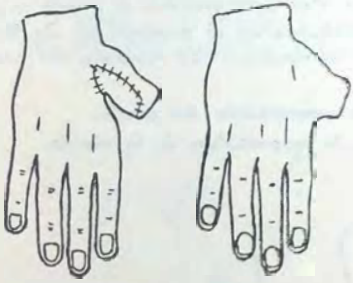


Fig. 15

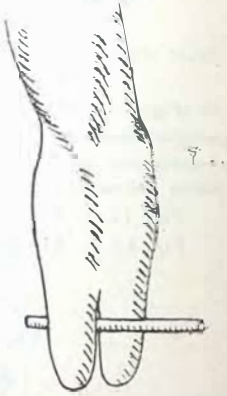


Fig. 16

Fig. 15.— Amputación cinemática. Falangización del primer metacarpo.
Fig. 16.— Amputación cinemática. La pinza radio-cubital.

Nota. Los dibujos de las prótesis han sido tomados de modelos del Instituto Rizzoli de Bologna.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

a medios más enérgicos: uno de estos medios es la llamada movilización forzada por etapas, que se ejecuta confeccionando un aparato enyesado en postura incorrecta en un primer tiempo: cuando el aparato ha hecho presa, se corta circularmente, en correspondencia con la articulación en postura incorrecta y, poretapas, se modifica sucesivamente su eje hasta la posición normal.

Este método que, desde hace muchos años, se practica en el Instituto Rizzoli, dá, muy a menudo, resultados óptimos e impide las recidivas, en una gran mayoría de casos. Usando sabiamente este método, se evitan intervenciones cruentas, las cuales, por tener que seccionar formaciones anatómicas importantes, pueden, quizás, disminuir la capacidad del mutilado y siempre dejan una cicatriz que hace más difícil el problema de la prótesis.

Cuando el muñón está cicatrizado en buena postura, se debe, antes de poder proveerlo de la prótesis, curarlo por un breve período, de modo que cese cualquier dolorabilidad espontánea o provocada; el masaje y la termoterapia son los elementos fundamentales sobre los cuales se basa esta cura. Simultáneamente se debe proveer a que las articulaciones supervivientes del miembro, readquieran la excursión normal y los músculos, que deben accionar estas últimas, pueden readquirir la mayor fuerza posible.

En el caso de cineplástica, se debe cuidar en modo particular el trofismo del cutis de los canales ejecutados, de modo que ellos no se dañen o se decubiten con una aplicación intempestiva de los medios (gravabilidad por etapas de los túneles). En estos casos, se dará particular cuidado a la cinemática de los motores, mediante ejercicios progresivos, mediante electroterapia cuando ello sea particularmente necesario.

Terminado el primer período de la reeducación del muñón se debe proveer la prótesis provisoria.

La Escuela Ortopédica de Bologna insiste sobre la necesidad de la aplicación de la prótesis provisoria, no sólo como elemento indispensable de reeducación, sino también como verdadera y propia necesidad terapéutica para una exacta aplicación de una protesis estética, de trabajo o cinemática. Cuanto para la Escuela Ortopédica Bolognesa es dogmático, se debe a la observación de muchos millares de aplicaciones de prótesis (el Instituto Rizzoli es Taller Nacional de Protesis para los Mutilados de Guerra y para los Mutilados a causa de Accidentes del Trabajo).

Porqué se necesita una prótesis provisoria?

La respuesta es simple: el muñón, cuando está provisto de un aparato, reduce notablemente su perímetro. Esta reducción se cumple generalmente en los primeros 4-8 meses. La reducción es progresiva y por consiguiente la protesis deviene absolutamente inadecuada en un breve período de tiempo. Los muñones gordos, aquellos en que la reducción no se ha producido de modo regular, no son susceptibles de adaptación a la prótesis definitiva. El mejor medio para operar la reducción del tro-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARIA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

fismo es, como se ha dicho, la aplicación de la prótesis provisoria, la cual se hace con medios muy simples y económicos.

Las partes constitutivas de la prótesis provisoria son: un manguito de yeso tomado directamente del enfermo. Debe ser bien modelado, en correspondencia con los puntos de apoyo. Al manguito (revestido interiormente de un tejido afelpado, a fin de que desaparezca las asperezas eventuales), se aplican al lado próximo los medios de sujeción y de suspensión y al distal un botón para el miembro inferior, o una toma de trabajo, la más simple posible, para el miembro superior.

El manguito está cortado anteriormente y el perímetro es graduable por medio de correas; de este modo puede graduar la reducción del trofismo del muñón y ser durante un largo período adaptable y eficiente. (Figs. 2-3)

La simplicidad de este parato y el poquísimo gasto que **implica,** la posibilidad de sustituir, cuando se crea necesario, el **manguito**, para seguir la reducción del muñón, la perfección de los puntos de apoyo tomados directamente del enfermo con una modeladura exacta, sólo posible con un medio eminentemente plástico como es el yeso, han generalizado justamente su uso, con una fuerte economía de gastos y con ventajas reales para el enfermo, el cual, con el aparato provisorio, tentará los primeros pasos o iniciará su vida de trabajo.

Con el trascurso del tiempo, no antes de seis meses, se podrá proveer la confección de la protesis definitiva (estética, de trabajo o cinemática). Entonces, la aplicación de ésta será mucho más fácil, su soportabilidad mucho mayor. El término arriba fijado de 6 meses para la prótesis provisoria, no es fijo ni standardizable. Es, como se ha dicho, el mínimo; los criterios para establecer el período en el cual puede aplicarse una prótesis definitiva, son los siguientes: I. Perfecta soportabilidad de la prótesis provisoria. II Reducción del trofismo del muñón (por lo menos desde dos meses el muñón no debe haber cambiado de perímetro). III. Adaptación de los puntos de apoyo.

La prótesis provisoria es, en fin, el medio más seguro para la educación del mutilado, no sólo por su simplicidad, sino también por su estabilidad y por su cohesión al muñón. La prótesis provisoria es, pues, medio terapéutico y medio de educación. Mediante esta prótesis se podrán estudiar con objetividad absoluta los defectos y las imperfecciones, sea del muñón como de la prótesis y, sobre esta última, se podrán ejecutar las modificaciones necesarias para que la prótesis defintiva pueda corresponder plenamente a las necesidades del mutilado.

DEFECTOS DE LOS MUÑONES DE AMPUTACION, DESDE EL PUNTO DE VISTA DE LA APLICACION DE LA PROTESIS

Al llegar al final de esta revista sintética, creo oportuno mencionar, por capítulos sumarios, aquellos defectos de los muñones que pueden ser obstáculo, a veces insuperable, para la aplicación de la prótesis.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Ellos pueden enumerarse esquemáticamente así:

I) Cortedad del muñón.
II) Dolorabilidad del muñón.
III) Dolorabilidad de los puntos normales de apoyo.
IV) Postura anormal.
V) Trofismo anormal.
VI) Conicidad del muñón.

Me parece inútil insistir sobre la cortedad del muñón, por cuanto, en los párrafos anteriores, se ha dicho varias veces como la longitud del muñón tiene la máxima influencia en la construcción y en la adaptación de la prótesis.

Resumamos los datos, respecto a la longitud mínima de cada segmento, para ser adaptado a la prótesis: Húmero 12 cm, Antebrazo 8 cm. (un muñón más corto no es útil para accionar el antebrazo de la prótesis, pero puede serlo para fines cineplástico y cineprotésicos); 20-25 cm. para el fémur; 9-12 cm. para la pierna. Con longitud inferior, los muñones escapan de los respectivos manguitos de prótesis. Los mutilados, en estos casos, deben considerarse, para los fines de la prótesis y de accidentes del trabajo, como amputados en la parte **distal** del segmento **proximal.**

En ciertos casos, y sólo en enfermos bien escogidos, se podrá ejecutar quirúrgicamente la tentativa de alargar la leva ósea.

La dolorabilidad de los muñones puede ser debida a muchas causas: Antes de iniciar el trabajo que significa la construcción de la prótesis, deben estudiarse las causas de la eventual dolorabilidad, sobre las cuales es inútil insistir y, encontrándolas, se debe proceder a la cura de ellas: (Médica, fisioterápica o quirúrgica). La prótesis no puede ser aplicada sino cuando el muñón no produce alguna molestia subjetiva. La dolorabilidad general, en cualquier caso, puede deberse al hecho de que el paciente nunca ha llevado prótesis; en estos casos, el masaje, la fisioterapia y la aplicación lenta y gradual de una prótesis provisoria, son el mejor tratamiento. El dolor localizado es siempre signo de hechos patológicos que deben ser estudiados y curados antes de proceder a la construcción del aparato provisorio o definitivo.

La dolorabilidad de los puntos de apoyo puede ser un serio obstáculo a la aplicación del aparato. Como para el muñón, hay que tomar en consideración esta eventualidad, y se debe curar la patología de estas zonas. En el caso de que la cura no pueda dar resultado, conviene, a ser posible, estudiar un modelo de prótesis que haga presa y apoyo sobre puntos distintos de los normales. En estos casos, la prótesis no puede seguir las reglas generales de contrucción arriba indicadas, y el mutilado debe considerarse, desde el punto de vista funcional, como más lesionado de lo que corresponde a la pérdida anatómica, porque las prótesis que se construyen con puntos de apoyo diversos de aquellos de

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

los cuales se habla en los párrafos anteriores, dan siempre peores resultados, sea desde el punto de vista estético y funcional.

La postura anormal de un muñón y los defectos de sus ejes articulares, no consienten la aplicación de una prótesis, sino excepcionalmente. Todo defecto de postura del muñón debe ser corregido antes que pueda iniciarse la construcción del parato provisorio, del modo que se ha indicado anteriormente.

El trofismo del muñón (ya sea exhuberante, ya sea deficiente) debe ser considerado en la construcción del aparato. La exhuberancia se modifica con la prótesis provisoria; la deficiencia, estudiando el sistema de unión de suspensión y con especial finura técnica en la construcción del manguito.

Uno de los graves inconvenientes que limitan las posibilidades de aplicación de una prótesis, es la llamada conicidad de los muñones.

Qué se entiende por muñón cónico?

El antiguo término no puede decirse que tenga razón de existir. La forma cónica es uno de los defectos de los muñones, pero bajo esta denominación se agrupan casi todas las deficiencias morfológicas, funcionales y patológicas, que hacen un muñón inadaptable para soportar la prótesis. Así, con el término de muñón cónico se clasifican las atrofias anormales, primitivas y secundarias, que ocasionan deficiencia del revestimiento de partes blandas, alargamiento excesivo de la leva ósea respecto al manguillo, lesiones terminales del esqueleto, ya sean ellas primitivas o secundarias, lesiones del cutis, y adherencias de éste al plano esquelético.

Como bien se comprende, el **muñón cónico** mal se adapta a ser provisto de prótesis. Cualquiera tentativa para aplicar un aparato será frustrada, porque el dolor, las lesiones cutáneas, que la carga y la deambulación acentúan harán imposible que la prótesis sea soportada.

Desde el punto de vista social, el portador de un muñón cónico debe ser considerado como un mutilado a nivel superior a aquel en el cual su miembro fué primitivamente sacrificado.

Ante un muñón cónico, cualquiera que sea la causa, el problema de la prótesis debe ser diferido al momento en que se hayan corregido sus defectos.

Creo inútil mencionar aquí lo que debe evitarse y lo que puede hacerse para modificar un muñón patológico.

Al tratar de ello iría demasiado lejos en la materia y no agregaría nada a cuanto todos los cirujanos conocen perfectamente. Sólo me apremia insistir en un hecho:

Ante un muñón cónico por ulceración de las partes blandas, ante lesiones terminales del esqueleto, a menudo se vuelve a amputar. En principio ésta es la solución ejecutada por la mayoría, porque es la más

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARIA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

rápida y la que dá resultados que satisfacen en la mayor parte de los casos.

Pero hay que hacer una sola reserva. Esta es: cuando la nueva amputación acorta la leva ósea de tal modo que hace inaplicable la prótesis para la cual fué creado el muñón primitivo.

En aquellos casos, en los cuales un retoque de una amputación lleve necesariamente a acortar la leva ósea de modo que la haga inútil para la prótesis para lo cual fué primitivamente preparada, valdrá más buscar un medio menos rápido, menos seguro, pero que no sacrifique aquello que es indispensable para el mutilado.

A este propósito me precisa recordar las tentativas hechas en Italia por Putti y su escuela, para tratar de aumentar la longitud de la leva ósea en amputados de la pierna, en el llamado punto de elección, los que anteriormente hemos mencionado.

Si la cirujía reconstituyente con sus descubrimientos, con su constante perfeccionamiento, indaga el modo de alargar un miembro o de alargar un muñón en algunos centímetros, de modo que sea capaz de sostener el trabajo que le impone la prótesis, hoy, antes de proceder al retoque de la amputación (utilísimo siempre que no sea mayormente mutilante para los fines de la prótesis), el cirujano debe preocuparse de salvar aún poquísimos centímetros de un miembro, cuando sabe que estos centímetros constituyen un patrimonio inmenso para el mutilado.

Me parece útil, en este caso, citar un ejemplo: La amputación de la pierna, cuando la rodilla esté entera, cuando la leva ósea tibial es suficiente ,cuando, en fin, pueda ser reparada con una buena prótesis, no es una mutilación muy grave, en cualquier punto del segmento pierna en que se haya ejecutado la amputación. Pero cirujanos y mecánicos saben que si la leva ósea es menor de 12 cm. el amputado de pierna, para la prótesis (es decir para todos los fines funcionales y para aquellos de la invalidez aseguradora), debe considerarse mutilado del muslo, o sea portador de un aparato que consiente una autonomía muy inferior y una invalidez mucho mayor.

Quien tiene práctica de mutilados y de prótesis, no criticará esta prolija exposición y, conviniendo en esta afirmación, pensará —antes de sacrificar los poquísimos centímetros para ejecutar el retoque— en los daños gravísimos que esta reamputación podrá eventualmente provocar.

Recuérdese, a este respecto, que los mutilados de un segmento distal no se habitúan a la idea del muñón insuficiente y piden una prótesis que no se les puede adaptar, con los desalientos que todos conocen bien.

Pero hay más: un muñón corto perjudica fuertemente a un mutilado desde el punto de vista asegurador. En efecto, son frecuentes, en estos casos, las discusiones judiciales o periciales entre las compañías de seguros, que sostienen (muchas veces sin razón) la resarcibilidad menor en los casos en que existe un pequeño muñón insuficiente para la prótesis y el trabajo, y los accidentados o quienes los patrocinan, los cuales, naturalmente, con visible razón, sostienen la tesis opuesta.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

El juicio de la incapacidad, en mi opinión, debería basarse siempre sobre la imposibilidad de aplicar la prótesis y sobre su utilidad desde el punto de vista del trabajo.

Cuanto se ha dicho para la pierna, que es el segmento en el cual con mayor frecuencia se verifican los muñones cónicos y donde la mutilación secundaria lleva inevitablemente a una mutilación que prácticamente debe considerarse de muslo, vale, naturalmente, para todos los demás segmentos, sea del miembro superior, como del miembro inferior.

Como no existe comparación entre un mutilado de pierna y uno de muslo, así no puede hacerse, para los fines sociales, ninguna comparación entre este último y un desarticulado de la cadera; y tal se debe considerar al mutilado que tiene un muñón femural inutilizado para los fines protésicos.

Dígase lo mismo para el miembro superior, donde no debe omitirse cualquier esfuerzo terapéutico para la conservación funcionante de una pequeña porción del antebrazo, de la muñeca, de la mano o de parte de ella (véase los párrafos anteriores).

CONSIDERACIONES Y CONCLUSIONES

Este modesto artículo no tiene, ni puede tener, por su brevedad y por su índole, pretensión de haber desarrollado completamente una materia de las más apasionantes de la terapia del aparato locomotor; no se han dicho en él cosas trascendentales, ni se han aportado contribuciones de novedad.

Quien lo ha escrito ha tratado solamente de traer una modestísima contribución al conocimiento de las necesidades de una organización mediante la cual los cirujanos se puedan servir de medios técnicos para integrar su obra, que, por cuanto concierne a muchos casos del aparato locomotor, es a menudo necesaria, pero que es absolutamente indispensable cuando se vé obligado a amputar.

Se han pasado, por lo tanto, en revista los métodos operatorios de amputación más comunes, pero sobre todo se han indicado los niveles en los cuales una u otra prótesis pueden adaptarse mejor. Se han resumido los conocimientos más notables sobre construcción de las prótesis provisorias, de trabajo, estéticas y cinemáticas.

Siguiendo los conceptos menos ortodoxos, pero ciertamente más prácticos, se ha afirmado que la amputación de un miembro debe seguir también los conceptos del arte de la prótesis, según las leyes conocidas de la estática, de la dinámica y de la resistencia del peso y de la adaptabilidad de los miembros artificiales.

Se ha insistido en el concepto de que la obra quirúrgica no debe terminar con la cicatrización de la herida, sino con la aplicación del miembro perdido y con la reeducación del mutilado a la vida del trabajo.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

En otros términos, se ha procurado demostrar la necesidad de que, junto a cada hospital donde se tratan las lesiones del aparato locomotor, surjan oficinas mecánicas en las cuales se preparen aquellos medios indispensables, sin los cuales la obra de un cirujano resulta insuficiente. La institución de estos medios estimulará a hacer más y mejor, enseñará a amputar con fines terapéuticos próximos, pero con la mira remota, absolutamente funcional.

Es por ello que este criterio puede concluírse con las siguientes proposiciones:

I) En los lugares de cura donde se tratan lesiones del aparato locomotor, es necesario que exista una oficina ortopédica y de prótesis.

II) La prótesis no es ni puede ser un instrumento que se construya en serie (al menos en sus partes esenciales).

III) La prótesis debe ser estudiada caso por caso, y construída conforme a indicaciones precisas, que son diversas, según el mutilado y su muñón.

IV) La amputación de un miembro, cuando sea posible, debe supeditarse o seguir los problemas mecánicos que requiere la construcción de la prótesis.

V) La intervención operatoria (cuando sea posible), y las curas post-operatorias, siempre deben mirar al objeto definitivo, que es dar a quien ha perdido un órgano importante, el medio de suplir la pérdida con lo mejor que puede la mecánica moderna en materia de prótesis.

VI) Las valuaciones de una invalidez, en el campo asegurador, deberían estar basadas no sólo sobre la pérdida anatómica efectiva, sino también sobre lo que resulta desde el punto de vista funcional, cuando el mutilado está en posesión de la prótesis y puede hacer uso completo de ella.

Sustancialmente: amputar según las necesidades terapéuticas, teniendo en mira las posibilidades de la prótesis, iniciar la reeducación desde el principio, creando un muñón con fines funcionales, dándole la mejor postura, preparándolo a soportar la nueva función, que es la de guiar el miembro artificial, reducirlo con aparatos provisorios para el fin de proveerlo de una prótesis estética, de trabajo, y, cuando sea posible, cinemática.

Estos son los conceptos que deben ser la base de la desagradable cirujía de la mutilación.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

"Sud América"

COMPAÑIA DE SEGUROS SOBRE LA VIDA

Fundada en el Año 1895

LA PRIMERA Y MAS IMPORTANTE ORGANIZACION DE SEGUROS DE VIDA EN EL CONTINENTE

Año de 1937

SUCURSAL DEL PERU

Activo General	S/o.	5.860.700.41
Reservas Técnicas		4.328.305.00
Otras Reservas		316.229.80
Nuevos Seguros Pagados		8.549.221.00
Total de Seguros en Vigor		35.759.885.00

INGRESOS

Primas de Primer Año		454.378.52
Primas de Renovación		1.354.663.66
Intereses y Alquileres		316.584.38
INGRESOS TOTALES	S/o.	2.125.626.56

PAGOS DE LOS ASEGURADOS

Siniestros	S/o.	168.905.79
Pólizas vencidas y rescatadas		296.173.76
Utilidades		75.415.96
Préstamos a los asegurados		981.696.76

Casa Matriz: Río de Janeiro (Brasil)

La "Sud América" ofrece a Ud. un contrato muy liberal y garantizado por sus grandes capitales, su perfecta organización y por la vasta experiencia de su Directorio en el Ramo de Seguros.

OFICINA EN LIMA

BAQUIJANO 752 **APARTADO 1158**

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Bases Económicas de Nuestro Porvenir Racial

Por **Pedro J. M. Larrañaga.**

En la Sociedad "Entre Nous", a poco de haber retornado al seno de su patria, luego de larga y provechosa jira por el extranjero, sustentó una interesante conferencia el señor Pedro J. M. Larrañaga, sobre el tema "Bases Económicas de Nuestro Porvenir Racial", que fué desarrollado por el conferencista con habilidad y soltura, no obstante la exposición de ideas y conceptos que, a veces, pueden parecer un tanto ilógicos, pero que ahondándolos en su contenido resultan de magnífico buen sentido y de exacta realidad.

Publicamos la referida conferencia por considerarla un trabajo de mérito y digno de ser difundido.

No vengo aquí hoy a dar una conferencia, sino a promover una discusión y a haceros copartícipes de un punto de vista, a iniciar una charla que por mi parte será muy breve, porque es una síntesis comprimida, como una ración de proteínas concentradas, que a muchas personas pudiera, en mayor dosis, resultarles indigesta. Pero aquellas personas que puedan tolerarla espero que continúen las charlas ellas mismas y que sigan promoviendo la discusión en sus hogares, en sus oficinas y en sus clubs. Porque el asunto es de gravísima actualidad y es deber de todos ponderarlo y cooperar a su solución constructiva.

Alguien sugirió el otro día, entre broma y serio, que se debía modificar la constitución para prohibir que un solterón o un caballero sin prole pudiera ja-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

más ser Presidente de la República, porque, según decía, un hombre sin hijos encuentra relativamente fácil desinteresarse del porvenir, y debemos evitar que llegue a una situación de autoridad todo Luis XV, criollo que nos vaya a salir diciendo: "Aprés moi, le déluge".

La idea no deja de tener bastante sustancia, aunque entre nosotros la despreocupción por el futuro del país no es monopolio de los infecundos —sino que tenemos mucha gente más interesada en el pasado y preocupada en forma alarmante por sus antepasados. Y dedican mucho tiempo a acomodar la historia a su gusto, a crear y alimentar feudos, a mantener leyendas y chismes y a hacernos perder tiempo precioso, como los dos conejos de la fábula. En mi caso particular, mi principal curiosidad se ha cifrado siempre en la interpretación del presente y en la previsión del porvenir. Mi temperamento es más de especulador que de historiador y es en ese plano que he planteado mis investigaciones. Me interesa más, por ejemplo, especular sobre los medios de locomoción que emplearán mis biznietos que saber los que empleaban mis tatarabuelos —y tengo también curiosidades excéntricas, como, verbi-gracia, la de saber si los partes de matrimonio del Lima futuro seguirán escribiéndose en castellano o tal vez en japonés o en inglés.

Al tratar del problema racial en el Perú, me doy muy bien cuenta de que éste es un asunto que no se puede discutir en voz alta, sino, por el contrario, con recato, mucho tacto y nada de arrogancia. Y es que hay por lo menos tres poderosas razones para acercarse al problema con modestia y trepidación: la primera, la actual exagerada tesis racista que ocupa el escenario europeo y que ha contagiado también a algunas personas de nuestro continente y con cuya tesis exagerada no me siento dispuesto a hacer causa común; la segunda, que como cuestión de hecho notorio en este país existen varias razas radicalmente distintas: la india, la asiática, la africana y la europea. No me meto en disquisiciones de dudoso valor científico sobre las subdivisiones de las diversas razas de un mismo color—y me conformo con diferenciarlas por su origen geográfico continental. Bien pueden dedicarse en otras partes, si eso les divierte, a diferenciar la llamada raza "aria" de las demás; hacerlo aquí sería absurdo y ridículo. Y resulta más ridículo aún, por la tercera razón, por cuanto entre nuestras más antiguas familias predomina el más perfecto mestizaje. Entre aquellas que pueden pretender a un ciento por ciento de origen europeo, es notoria la mezcla de razas norteñas y mediterráneas—y es igualmente notoria la presencia de la raza semita, la cual, según nuestra propia experiencia, no ha desmejorado la belleza de las mujeres, ni el talento de los hombres.

Los problemas raciales no pueden tratarse objetivamente; es inútil esperarlo. Es natural que cada uno de nosotros piense subjetivamente, preocupándose en primer término por su propia raza—sin querer decir esto que desprecie a las demás o que les niegue espacio en su cosmogonía nacional e internacional. Con este auditorio es natural que me ocupe de los destinos de la raza europea establecida en el país y ha de entenderse que en la interlínea se mantiene esta preocupación.

BICENTENARIO PERU 2021 | EsSalud | SECRETARIA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Para los fines de esta discusión, me contraigo principalmente a la Costa, donde puede hallarse el clima y las condiciones adecuadas a la supervivencia de una raza blanca inmigrante. La Montaña, por su exuberancia tropical, y la Sierra, por la rarificación de su atmósfera, no pueden ofrecerle hospitalidad sino en casos excepcionales y previo un proceso de adaptación lento y degenerante. Además, no olvidemos que hay muchos otros países, sudamericanos, africanos y orientales, cuya zona tropical se encuentra mucho más vecina al mar y sería visitada de preferencia si se le considerara apta para la raza blanca.

Con esta serie de prólogos, pasemos a considerar el asunto más a fondo.

En diciembre de 1937 apareció en Londres, editado por la Universidad de Oxford, un libro del mayor interés para nosotros. Se titula sencillamente: "LAS REPUBLICAS DE SUD-AMERICA" y constituye lo que los autores llaman una encuesta científica sobre los aspectos geográficos, históricos, económicos y culturales de todas y cada una de las diez repúblicas. Esta encuesta ha sido realizada por una comisión (Study Group) nombrada especialmente por el Royal Institute of International Affais, institución que se dice extraoficial y apolítica, fundada en 1920 para el estudio científico de los problemas internacionales.

El Instituto, como tal, no puede, según su propio reglamento, expresar opinión sobre ningún aspecto de las cuestiones tratadas; y por lo tanto las opiniones que se expresan en el libro son puramente individuales. El lector podrá aceptarlas o rechazarlas según sus conocimientos particulares de cada región y asunto, pero en todo momento se hallará intimidado por la profundidad de los estudios realizados y por la fuerza documentaria de que hace gala la comisión para apoyar sus generalizaciones. Entre éstas, la que más llama la atención es la siguiente, que se halla en la página 72 del libro en referencia:

Dice:... "La cuestión fundamental en el estudio de la inmigración a Sud América es decidir si este continente se convertirá en receptáculo para el exceso de población del mundo; y la respuesta dependerá del desarrollo económico futuro que se quiera dar a dicho continente. A duras penas se encuentra en alguno que otro punto de Sud América la combinación de materias primas, tales como el carbón y el hierro, que sirven de base a la civilización industrial, ni puede alegarse que el grado de industrialización alcanzado en el sur del Brasil y en Chile, a base de energía hidroeléctrica, pueda llegar a suplir esta falta de hierro y carbón. Por otra parte, la exportación agrícola de Sud América ha sido absorbida principalmente por las que fueron crecientes poblaciones de la Europa Occidental y Norte América, cuyos mercados pueden quedar limitados por el estancamiento y declinación de dichas poblaciones. Por consiguiente (dice) la agricultura dedicada a permitir la subsistencia de la propia población y a servir el mercado local, que es hoy aún la que caracteriza la mayor parte del territorio sudamericano, es la que probablemente persistirá en forma indefinida, y sólo seguirán viniendo en grande escala aquellos inmigrantes que sepan adaptarse a semejante economía. En tiempos pasados, la inmigración más importante, aunque no la más numerosa, consistió en gentes con la técnica y el capital necesarios para organizar empresas industriales y comerciales al estilo europeo. Estas personas han logrado dominar y dirigir tales desarrollos porque el sudamericano por lo general se interesa poco en el progreso material y se muestra indiferente ha-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARIA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

cia el enriquecimiento como meta de su vida. Esta clase de inmigrante se verá probablemente limitado en el futuro por restricciones inspiradas por el nuevo nacionalismo, así como por la necesidad de adaptarse a una vida agrícola al nivel de mera subsistencia, y por lo tanto disminuirá su influencia. Empero, todas aquellas influencias que obstaculizan cada vez más la inmigración europea harán más fácil, la inmigración asiática, aún cuando los sudamericanos no favorezcan la raza amarilla. Por consiguiente, es de dudar el que sigan manteniéndose las restricciones artificiales—y, en el caso de que éstas se mantengan, el que pueda evitarse un conflicto internacional". Esta es la sentencia de la Comisión de Estudios.

La cita que antecede se puede sintetizar en pocas palabras: Al paso que lleva, la América del Sur tiende a convertirse en comarca asiática. Para evitarlo tiene que cambiarse totalmente el actual rumbo económico, realizando un esfuerzo para instalar la industria básica, pues sólo en la industria moderna se puede proveer ocupación que atraiga a la inmigración europea. En su defecto, la tendencia de la economía actual seguirá atrayendo a la inmigración asiática, la cual penetrará a despecho de toda reglamentación policial, hasta el momento en que se pretenda realizar algún acto para restringirla con mayor energía, cuando nos veremos enfrentados por acción militar de parte de alguna potencia asiática.

Si cotejamos someramente la situación del Perú con el cuadro que nos pinta el Instituto Británico aludido, encontraremos muchos factores efectivamente deprimentes, pero también hallaremos motivos de esperanza fundada.

Todo aquel que no se empeñe en cerrar los ojos, debe reconocer que la economía agrícola de la Costa Peruana vive bajo la amenaza constante de la sobreproducción y los bajos precios. Teniendo el comercio internacional de materias primas el carácter de un sistema de vasos comunicantes (pese a los tratados comerciales) es lógico que el productor más barato sea quien imponga su nivel de vida. Ya anteriormente ha tenido el Perú que sufrir las consecuencias de la competencia asiática en el caso del caucho, cuya explotación aquí ha quedado prácticamente aniquilada. ¿Qué le impide a las islas de Oceanía, Java, Sumatra, Borneo, Célibes, Fiji, Hawai, Filipinas, etc., ponerse a cultivar intensamente toda la gama de productos tropicales, bajo un régimen social-económico-político de semiesclavitud, en el cual el obrero no usa ropa, vive de un puñado de arroz y fruta, y no tiene voto? ¿Qué le impide al Sudán, Egipto y otras comarcas africanas hacer lo mismo, imponiendo su standard de vida social y económica a sus competidores? Y en le caso de Africa ya estamos palpando también las consecuencias para el precio del cobre que significa la producción baratísima del norte de Rhodesia, cuyas minas se declaran capaces de producir cobre a £ 23 por tonelada. Hoy mismo, los precios del azúcar y del algodón se mantienen en equilibrio precario por medio de acuerdos artificiales, cuya eficacia y permanencia se hace cada vez más dudosa.

En la ciudad imperial que es Lima, no se ve el Perú (salvo en las inmediaciones del Mercado). Vamos a Huaral, Huacho, Chimbote, Cañete, Pisco, para ver las características etnológicas, sociológicas y políticas de la Costa y nos sentiremos repentinamente transplantados a la península de Malaya. Paita podía confundirse fácilmente con algún puerto del Golfo de Persia, del que viene a recibirnos un bote lleno de harapientos indígenas, ávidos por vendernos un sombrero o un cacharro, para aliviar su habitual miseria.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Pero no es propósito de esta charla pintar descripciones de todos harto conocidas, sino insistir en la tesis de economía básica que actualmente nos arrastra, a despecho de toda declaración piadosa, de todo decreto policial y de toda ordenanza diplomática. Voy a repetir aquí las declaraciones que hice a mi llegada de Europa, a mediados del año pasado, una ante los Rotarios y otra al diario LA PRENSA, que salieron publicadas, respectivamente, el 26 y el 29 de octubre de 1938:

... "tengo otra razón para señalar ligeramente este punto—y aquí ruego la atención especial de los presentes—y es que también en ello se encuentra escondida la solución del problema más importante de nuestro país (que hoy llega rápidamente al divortium aquarum de sus destinos) a saber: la elevación del standard de vida y de ocupación, no sólo en Lima sino en toda la costa, a un nivel que sirva de aliciente a la inmigración de los mejores tipos de la raza blanca. Para ello tenemos que utilizar todos nuestros recursos latentes—hierro, carbón, caídas de agua, bases químicas —prepararnos para la verdadera vida industrial moderna—no contentándonos con la mera exportación primaria, sino aprendiendo a sumar valor industrial a algunas de nuestras materias primas antes de exportarlas".

Y a LA PRENSA dije:

"Las corrientes migratorias del mundo siguen por lo general las líneas ocupacionales. Así, los leñadores del Suecia y Noruega se radican en los bosques del Noroeste Americano, en los Estados de Oregón y Washington, donde tienen ocupación y clima análogo al suyo, y también en los Estados de Maine y Vermont. Los carpinteros y ebanistas alemanes encuentran trabajo en ls fábricas de muebles de Grand Rapids, Michigan, Long Island, New York, Los Angeles, California. Los metalúrgicos del Ruhr, de Checo-Slovakia, de Suecia, se concentran sobre Pittsburg, Cleveland, Detroit, etc. Es lógico que un hombre busque ocupación en donde haya probabilidades de seguir su profesión o su arte. Y es que también va ligada a ello la posibilidad de superar, o por lo menos de mantener, su standard de vida. Nadie emigra para empeorar, y si se equivoca, se regresa".

"Para las tareas más rudas, como lo prueba la historia de los últimos cien años, se ha importado, a menudo por la fuerza o por el engaño, enganches de negros, asiáticos y otros. Así tenemos el problema de los negros en los Estados algodoneros de Norte América, o en las islas azucareras de Jamaica, Trinidad y Cuba. O bien se ha establecido los cultivos onerosos allí donde hubiere ya una comarca con pobladores de un standard de vida mínimo, tribus coloniales gobernadas desde la metrópoli imperial, sin voz sobre sus propios destinos; tales como las islas de Oceanía, Java, Sumatra, Fiji, Célibes, Hawai, Borneo, etc., o en el Egipto, el Sudán y cierto número de colonias africanas".

"Un país democrático americano tiene en un momento dado que hacer esta decisión, a saber: de qué color quiere ser—qué sesgo desea para su población, uno europeo, uno asiático o uno africano? Y la respuesta no la puede dar ni el Ministerio de Gobierno, ni el de Relaciones Exteriores, sino que depende del Ministerio de Fomento. Si acaso quiere ser blanco, tiene que proveer ocupación y pers-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

pectivas para los tipos de la raza blanca que deseen emigrar; es decir, tiene que industrializarse en aquellas zonas cuyo clima templado sea favorable a la raza inmigrante y cuyo terreno posea riquezas básicas para la industria".

Si nos permitimos someter al Perú a esta prueba, veremos, primero, que ni la Sierra por su altura, ni la Montaña por su distancia del mar, por su clima degenerante, y, lo que es muy importante, porque los principales productos que podía rendir están hoy en superabundancia y son precisamente aquellos que también se producen al pie del mar por pobladores de standard de vida bajo, y no constituyen aliciente para el colono blanco. (Si lo fuera, ya se irían al Ecuador, Colombia y el Brasil, cuya Montaña está mucho más accesible y al pié del mar). Tenemos el caso del café, que el Brasil se ve obligado a quemar a razón de doce millones de sacos anuales para mantener el precio; del azúcar, hoy sometido al plan de Chadbourne, que ha obligado a Cuba, por ejemplo, a destruir cañaverales y reducir su producción a la mitad; del caucho, que pereció hace tiempo como industria de nuestra Montaña ante la competencia del Oriente Asiático; del algodón, amenazado por los enormes stocks americanos, por la creciente producción brasileña y africana y por el empleo creciente del rayón y otros substitutos, y hace apenas una semana se evitó una verdadera catástrofe en los precios del algodón, por el voto solitario de un senador americano; quedando sólo el petróleo como producto cuya situación estratégica logre tal vez interesar a algunos técnicos de raza blanca. Todos los colonos europeos que hemos llevado a la Montaña se han vuelto a salir, o de quedarse, han degenerado al nivel de los chunchos. En la alta zona minera de los Andes son muy pocos los blancos que pueden resistir a la altura y a la rudeza de las tareas mineras. Cuando proceden de país montañoso, algunos técnicos blancos logran aclimatarse por un tiempo. La Sierra pertenece a sus propios hijos, los biológicamente adaptados al aire rarificado—que son a la vez en cierto modo prisioneros de su alto territorio y no pueden bajar al nivel del mar en forma permanente sin sucumbir. La Sierra minera del Perú constituye uno de los territorios más legítimamente autóctonos del mundo, como ciertos valles del Himalaya. Los habitantes de la Puna son y serán siempre tan sui géneris como los de la Luna (si los hubiere) y es perder el tiempo pensar seriamente en un intercambio étnico con esa zona.

Pero, en cambio, la Costa del Perú es una de las zonas privilegidas del Universo. Reune un océano verdaderamente apacible, con un clima templado, libre de toda violencia y con una brisa constante, ríos que controlados darían abundante e inagotable energía eléctrica, puertos naturales, tierras irrigables con dotación segura, cuyos cultivadores están libres de las angustias temporales de sus semejantes en el resto del mundo, sea bajo el régimen del monsún, el de la lluvia torrencial del trópico, o el de las tormentas caprichosas, nevadas y sequías de la zona templada. Estas tierras son ante todo reserva de alimentación para una población industrial mucho más numerosa que la actual y están secundadas por las tierras de Montaña vecinas. Pero lo más decisivo es la abundantísima riqueza mineral en hierro, carbón, caliza, azufre, sal y en suma todos los elementos necesarios para las grandes industrias químicas y siderúrgicas, que son a su vez madres de una serie infinita de industrias acabadas que vendrían a congregarse alrededor de tan valiosas y económicas progenitoras.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

En cuanto a mercados, tenemos los que tienen todos, a saber, el mundo entero. ¿Cómo no ha de poder competir un país que tiene sus materias primas al pie del mar, que se inicia con las instalaciones y equipos más modernos y económicos, que tiene energía baratísima y mano de obra económica? Como común denominador, las industrias que se instalen en la costa peruana tienen la ventaja de poder hacerlo con el costo mínimo de fábrica. Aquí basta un cerco o un muro bajo, en tanto que en un país norteño es necesario poner edificios capaces de resistir nevadas y hurcanes, con buenos tejados y sistemas de calefacción. El que esto dice tuvo ya la experiencia personal de instalar una fábrica en un solar, sin más gasto que de un par de puertas para dar paso a los camiones, y una previa nivelación y pavimentación del suelo. Naturalmente este factor influye según el tipo de fábrica, pero no hay duda que el clima benigno constituye un capital cuyo efecto acumulativo pone en manos del industrial peruano una ventaja decisiva. Son muchos los grandes países industriales que se encuentran lejos del mar y que a pesar de sus excelentes vías fluviales, tienen que trasbordar sus productos antes de poder enviarlos al extranjero. Pero en la mayoría de los casos el transporte a puerto requiere el uso de muchos kilómetros de ferrocarril. Con energía eléctrica en la costa peruana, podemos instalar nuestras fábricas con terminales marítimos propios, teniendo presente que es más barato transportar energía eléctrica por un alambre, que instalarse al pie de un mina de carbón y mover el producto, como lo han hecho las industrias antiguas. Y aún en el caso de que se produjera la energía por grupos generadores a petróleo, este último producto también lo tenemos al pie del mar, fácilmente transportable por la misma vía marítima.

Aparte del mercado nacional, tenemos una situación preferencial para abastecer el mercado sudamericano. En esto operan dos factores interesantes: primero, la serie de depreciaciones monetarias sucesivas a que han sido arrastradas las repúblicas sudamericanas, viene a constituir una especie de zollverein monetario, una isla económica protegida por una barrera de moneda barata, que surte o debiera surtir los mismos efectos que un unión aduanera. Segundo, parece ser el Perú el país sudamericano que en mayor grado reuna en su suelo las conjunciones necesarias para este resultado feliz, de dar el mentís a la generalización pronunciada por el Instituto Británico que citamos anteriormente, o por lo menos, de constituir la excepción que prueba la regla. Entre estas conjunciones favorables, además de las ya mencionadas, debemos contar con la siguiente, a saber: que los técnicos y obreros industriales europeos que emigren al Perú para ayudarnos en nuestra empresa estarán en muchos casos dispuestos a aceptar jornales más bajos que los pagados en su propia tierra, por cuanto el costo de la vida es aquí menor, no sólo en la alimentación básica, sino por concepto de no tener que gastar en abrigo y calefacción, capítulo importantísimo de su presupuesto anterior. A esto se agregan las amenidades del deporte al aire libre el año entero, el de la seguridad de buen tiempo para las vacaciones y el del turismo y oportunidades de aventura que ofrece nuestro vasto e inexplorado territorio. Podemos contar por lo menos con las facilidades que la California del Sur ofrece al obrero venido del Este Norteamericano y que por ellas acepta un menor jornal, que permite hoy la instalación de muchas industrias nuevas en la ciudad de Los Angeles, principalmente la modernísima de la construcción aeronáutica. Parece el mayor de los absurdos que un continente sediento de puentes y poseído de mi-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

nerales siderúrgicos siga rehusando el producirlos, cuando día a día vemos que la depreciación monetaria, por un lado, y la carrera armamentista, por otro, le obligan indirectamente a subvencionar dichas actividades, sin levantar un dedo para remediarlo. Ni podemos dejar de señalar de paso la importancia que nuestro desarrollo industrial tendría para la defensa del continente, así como para la inversión de capitales sudamericanos que hoy hallan difícil colocación provechosa.

Para que no se crea que esta tesis es una mera apreciación académico-literaria, debemos señalar que desde hace treinta años existe un estudio y proyecto para la instalación de la industria química en grande escala, fruto de los desvelos y actividades del ingeniero peruano don Santiago Antúnez de Mayolo, prestigiosísimo hombre de ciencia, reconocido como tal en el extranjero, pero a quien aquí característicamente hemos tratado de aplastar con nuestro habitual desdén hacia los valores nacionales. Igualmente, el finado don José Balta ha pasado a la tumba sin lograr que se traduzca en acción su incesante prédica para la instalación de la industria siderúrgica, la cual nos habría emancipado desde hace tiempo de la crisis racial y económica a que he aludido. Hace más de un año, el que habla sometió a una gran firma de ingenieros industriales de Londres los datos preparados por la Comisión Siderúrgica del Gobierno Peruano, y esta firma no titubeó en declarar que, de confirmarse estos datos, el Perú poseía la mejor conjunción siderúrgica e industrial de la cuenca del Pacífico.

Durante muchos años, el Perú, preocupado por cuestiones políticas de menor cuantía, bajo la égida de un concepto colonial profundamente erróneo de su economía, ha dejado pasar el tiempo y se halla hoy en penoso retraso. Está apenas poniéndose la ropa interior, cuando debería estar amarrándose el nudo de la corbata o poniéndose el sombrero para salir. Es perdonable, por lo tanto, que nuestros gobiernos sucesivos justifiquen su falta de acción sobre estos problemas, por la necesidad de atender cuestiones elementales, que preocuparon a otra naciones hace cien años, tales como la instrucción primaria, las comunicaciones, las obras portuarias y las irrigaciones, amén de muchas pequeñeces que debieran dejarse a la órbita municipal y no tomar el tiempo del Estado. Y por desgracia hemos dedicado también nuestros mayores esfuerzos a pagar los fracasos de nuestro servicio diplomático y de nuestra falsa patriotería cartográfica.

Pero la historia nos está pisando los talones, y aunque provoque ataques de rabia femenina a ciertas personas, debemos convenir en que nos hemos hecho acreedores a algunas apreciaciones por países extranjeros, que si no son precisamente "veras", son "ben trovatas". Lo masculino es abrir los ojos, contener la rabia y aplicarla a la acción y no al llanto. El caos europeo nos brinda hoy una oportunidad. Antes de inmolarse, habrá muchos talentos dispuestos a venir a colaborar con los nuestros, para de paso salvar a sus mujeres y a sus hijos de un bombardeo aéreo o de una persecución salvaje.

¿Hasta cuándo vamos a seguir contentándonos con la belleza arquitectónica de la Plaza San Martín, olvidando que sus oficinas son un monumento al actual innecesario vasallaje económico del resto del país? ¿Hasta cuándo vamos a seguir dominados por el espíritu de cosecha—olvidando el espíritu de siembra, que es el que debe corresponder a un país en formación? ¿Hasta cuándo vamos a seguir indiferentes ante la falta de perspectivas matrimoniales de nuestra juven-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

tud, causada por la inseguridad económica de la clase media, a pesar de su excelente educación técnica? ¿Hasta cuándo vamos a seguir con la ironía de contentarnos con una Asociación Pro-Indígena, cuando es la raza blanca la que está amenazada de extinción por las mismas causas económicas que extinguieron la industria del caucho?

Señoras y caballeros:

Don Francisco Pizarro fundó la ciudad de Lima y podemos estar muy satisfechos de los esfuerzos que hemos hecho por embellecerla y agrandarla; pero convengamos seriamente en que nos falta aún fundar algo más grande.... nos falta aún fundar el Perú Moderno, la Nueva California Industrial del Sur!



Banco Agrícola
DE PERU

Capital autorizado.. S/.15.000,000.00
Capital Pagado ..... ,, 10.000,000.00
Reservas ..... ,, 423,942.81

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Telas Nacionales

DE LAS FABRICAS "LA UNION", "EL PROGRESO", LIMA Y LA FABRICA DE TEJIDOS DE SULLANA.

ELABORACION DE TODA CLASE DE GENEROS DE ALGODON

MARCA DE GARANTIA



ESTOS PRODUCTOS SON DISTRIBUIDOS POR LAS CASAS MAS IMPORTANTES DEL PAIS, Y SE USAN CON CONFIANZA EN CIUDADES PRINCIPALES, Y EN LOS MAS LEJANOS Y PEQUEÑOS PUEBLOS DEL TERRITORIO NACIONAL.

AGENTES GENERALES

Duncan, Fox & Co. Ltd.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Los Seguros Sociales en España

ORIENTACIONES Y REALIZACIONES DEL NUEVO ESTADO

Por **Severino Aznar,** Profesor de la Universidad de Madrid, miembro de la Academia de Ciencias Morales y Políticas.

En el número correspondiente al mes de Setiembre último publicamos otro artículo relativo a la política social en España, titulado "Organización y Desarrollo de la Previsión Social en España". Aunque el contenido de dicho artículo forma un cuerpo separado, independiente del que reproducimos a continuación, consideramos que su lectura vendría a ampliar el conocimiento que de éste se obtenga, sobre la acción social del Estado en la Península Ibérica.

I.—Las leyes que amparan al trabajo, particular cuidado y deber social del Estado, actúan en dos sectores distintos y bien definidos. En uno, amparan al trabajador cuando trabaja; en el otro, proveen a su protección cuando ya no puede trabajar porque la enfermedad, la invalidez, un accidente de trabajo, la vejez, la muerte prematura o la desocupación, le quitan la posibilidad o la capacidad de trabajo.

El Estado provee a la tutela del trabajador cuando éste no puede trabajar, por medio de los Seguros Sociales que son las trincheras con las cuales lo defiende. La amplitud alcanzada por este sector de la política social, y el hecho que se manifiesta eficazmente repartiendo proporcionalmente entre las grandes masas los medios de sustento o de tutela de la salud, cuando las mismas masas ya no los ganan ni pueden conseguírselos de otro modo, ha rodeado a la política social

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

de tantas simpatías y de un sentimiento de fraternidad verdaderamente hondo. El Caudillo ha llamado con justicia a esta previsión: "el más alto exponente de la solidaridad humana", porque prestan su concurso conjuntamente a esta noble misión de "Cruz Roja", que recoge y cura a los derrotados y víctimas de la lucha del trabajo, el Estado y el patrono, y en su nombre el joven ayuda al viejo, el que gana mucho al que gana poco, el que trabaja al que no lo hace, un sector de la producción al otro, una región a la otra y, en fin, la generación actual a la futura.

A mi juicio, los grandes riesgos que amenazan al trabajador son los siguientes:

a) **de origen patológico:** enfermedad, invalidez y accidente del trabajo;
b) **de origen principalmente biológico:** maternidad, vejez y muerte;
c) **de origen económico-social:** desocupación involuntaria y cargas de familia demasiado elevadas.

De esto proviene que los seguros fundamentales que preocupan hoy al Estado son el seguro de enfermedad, invalidez y accidente del trabajo, los de maternidad, vejez y muerte, el seguro contra la desocupación involuntaria y los subsidios familiares.

Al lado de estos riesgos que comportan al Estado problemas sociales de cierta gravedad, hay muchos otros de menor importancia, menor costo o frecuencia y más fáciles de afrontar, los cuales no producen gran daño a las masas, siendo más bien que males reales y propios, privaciones de bienes. La protección del trabajador contra estos riesgos puede efectuarse por medio de los seguros sociales; sin embargo, esta protección no reviste un carácter de necesidad urgente, sino que está dirigida más bien al mejoramiento de las condiciones generales de existencia.

Dedico estas notas a la exposición de las medidas adoptadas en España para afrontar uno y otro tipo de riesgo.

ANTES DE LA REVOLUCION NACIONALISTA
REALIZACIONES

Como todos saben, ésta se inició el 18 de julio de 1936. Antes de esa fecha ya estaban en vigencia en España los seguros sociales fundamentales de vejez, maternidad, accidente de trabajo y, entre los seguros sociales secundarios, los de amortización de los préstamos sociales y seguro dotal.

2º—**Seguro de vejez.**— Los seguros sociales fueron introducidos en España en 1908, año en el cual se creó el organismo técnico del seguro, esto es, el Instituto Nacional de Previsión, al cual la ley constitutiva asignó como primer deber la realización del seguro de vejez que llamó: "Régimen de Retiro Obrero de Libertad Subsidiada". Empero, puesto que hasta el 17 de agosto de 1910 no se publicó el Reglamento ejecutivo de la ley, fué sólo desde esta fecha que el seguro comenzó realmente a funcionar.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARIA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

El régimen de seguros adoptado en España era semejante a los que regían entonces en Italia y Bélgica, precedentes que ejercitaron una cierta influencia sobre la iniiciativa del Estado español. El seguro tenía carácter de voluntario, porque nadie estaba obligado a inscribirse; era un seguro de vejez, puesto que se concedía sus prestaciones solamente en edad avanzada; no era un seguro obrero, dado que estaba abierto aún a los que no eran obreros. La pensión máxima que podía constituír el inscrito era de 3,000 pesetas; la edad para el pago de la pensión era 55, 60 ó 65 años, a elección del asegurado; las bases técnicas estaban dadas por la Tabla R. F. y la tasa de interés del 3½ por ciento.

Pero el seguro no dió buenos resultados. En efecto, el 1º de enero de 1935, esto es, después de 27 años de actividad, habían pasado por sus filas solamente 185,846 inscritos de todas las categorías sociales, para los cuales se había pagado contribuciones por un monto de 34.811,972 pesetas. Esto confirma que el seguro libre no es planta que crezca bien en el clima de las masas populares; requieren la formación de una mentalidad previsora y de una voluntad tenaz, que generalmente son virtudes de minorías escogidas y no de las masas. Efectivamente, el temor a un sacrificio presente y real es más fuerte que la esperanza de un bien incierto y futuro, y la comparativa entre este bien y aquel sacrificio presupone un grado de desarrollo intelectual que sólo puede alcanzar una minoría. El mayor escollo con que tropiezan los seguros libres es la disminución de la voluntad de asegurarse, frente a la presión ejercida por las difíciles condiciones de vida de las masas y por la tentació de los placeres o de los caprichos que se podrían satisfacer con las sumas destinadas a las contribuciones, o de aquellos a los que es renunciar si se paga esas contribuciones. Tal vez esta es la clave que hace casi imposible el desarrollo de los seguros libres entre las grandes masas obreras.

El Estado español se encontró frente a esta imposibilidad de desarrollo en la aplicación práctica de la ley, y éste fué el motivo por el cual se decidió imponer obligatoriamente el seguro de vejez, obligatoriedad que se estableció por el decreto-ley del 11 de marzo de 1919, y se realizó prácticamente con la promulgación del Reglamento general ejecutivo, que tuvo lugar con fecha 21 de enero de 1921.

Los lectores de esta Revista conocerán, seguramente, tales textos, y por lo tanto no es necesario dar una amplia información sobre ellos. Solamente diremos que se trata de un seguro obligatorio, nacional y obrero, que comprende sólo a los asalariados de 16 a 65 años de edad, siendo ésta última la edad normal para pensionarse, en tanto que se preve otra para los trabajadores ocupados en industrias insalubres. La pensión es igual para todos, por cuanto su monto es mínimo y se concede a los trabajadores, no en consideración al trabajo presentado sino solamente sobre la base de su condición de seres humanos, que todos ellos satisfacen por igual. La pensión, cuyo monto es de una peseta diaria para quien haya trabajado ininterrumpidamente hasta la edad de 65 años, se constituye tomando como base las contribucion pagadas por el patrono y por el Estado, el primero a razón de 3 pesetas al mes o de 0.10 al día, y el segundo a razón de 1 peseta al mes o de 0.03 al día.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARIA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Se concede la pensión solamente a los asegurados que en 1921, fecha de entrada en vigencia de la ley, tenían menos de 45 años de edad, mientras que para los otros se preve solamente la constitución de un sistema de ahorro, que consiste en acreditar sus contribuciones en una libreta de ahorros, para devolvérselas al cumplir el 65º año de edad con interés compuesto, más una erogación extraordinaria que hasta ahora ha oscilado entre 300 y 400 pesetas.

¿Qué resultados ha dado hasta hoy el seguro? Desde el punto de vista de la inscripción aparente de los asalariados se puede decir que ha sido efectivo: en 1935 resultaban, en efecto, 5156.495 inscritos, cifra poco inferior a la de la totalidad de los asalariados españoles, y para los cuales se había pagado contribuciones por un importe de 465.069,398 pesetas. Sin embargo, en realidad había que tener presente que muchos patronos inscribían a sus dependientes en el seguro, pero no pagaban después las contribuciones o cesaban de pagarlas, si alguna vez lo habían hecho. El fraude o la infracción de la ley estaban muy difundidos, sobre todo entre los trabajadores adventicios y principalmente entre los de la agricultura.

Para completar el seguro de pensiones obreras de vejez se creó, además de un sistema de concesión de beneficios suplementarios, o de contribución voluntaria subsidiada, otros dos regímenes facultativos, uno de los cuales fué llamado "Homenajes a la vejez" y el otro "Coto Social de Previsión".

Homenajes a la Vejez.— Cuando se instituyó el seguro facultativo subsidiado de vejez (1908), vivían en un estado de miseria muchas personas que, habiendo superado los 65 años de edad, no podían ya asegurarse un capital o una pensión diferida. Para ir en su auxilio se creó la Obra de los homenajes a la vejez, que, por su finalidad, es un seguro técnico de pensiones inmediatas de vejez, y, por el origen de los fondos con los que está constituída, es una obra de asistencia social. Estos fondos se recaban con contribuciones voluntarias de las empresas, de las entidades de beneficencia o sociales, de las personas generosas, de las Municipalidades y Diputaciones, del Instituto Nacional de Previsión y del Estado.

Desde 1915, año en que fué creada la Obra, hasta 1936, se había celebrado en toda España 1,575 Homenajes a la Vejez, y se había distribuído 8,866 pensiones, por un importe de 12.545,503 pesetas.

La razón por la cual se ha llamado a esta Obra "Homenajes a la Vejez" está dada por el hecho de que uno de sus fines peculiares era estimular en el ánimo del pueblo el respeto y la veneración por los ancianos: con tal fin cada homenaje constituye un acto público y solemne en el cual toman parte los niños y las organizaciones juveniles, y los oradores hacen elogio de la ancianidad, mientras los viejos jubilados reciben manifestacones de homenaje y demostraciones de cariño de parte de los presentes, verdaderamente conmovedoras por su gran número.

La obra de redención de la vejez abandonada por medio de la trasformación de los viejos, de mendigos en pequeños pensionados, no ha terminado todavía, por cuanto el nuevo régimen le abre horizontes nuevos y más amplios.

Empresas sociales con fines de previsión.— Los Cotos Sociales son la resurrección de las instituciones consuetudinarias, de siglos de antigüedad. Con

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

estricto rigor, las "empresas sociales" son cooperativas de producción puestas a disposición de entidades mutuales y de obras benéficas y culturales: un grupo de trabajadores salariados o independientes adquiere un campo, planta un bosque, compra una colmena o una cantidad de ganado y realiza su explotación colectiva, dedicando el producto de sus esfuerzos al pago de premios de seguros o al mantenimiento de un hospital, o de una escuela.

Está próxima a realizarse la reforma agraria, que aspira a transformar a una gran masa de asalariados en propietarios, pero puesto que los seguros sociales, al menos por ahora, se destinan solamente a los asalariados, esta categoría de trabajadores pierde con la aprobación del beneficio de esos seguros todo lo que gana con su trasformación en propietarios.

Será necesario evitar este mal, lo que se puede conseguir de dos maneras: la primera, costosa y lenta. consiste en extender los seguros sociales a los trabajadores independientes, como la justicia y la necesidad de proveer al bienestar común nos obligará a hacer algún día. La otra, incompleta, pero realizable desde ahora si la reforma agraria se efectúa teniendo en cuenta las exigencias sociales, es la institución de la empresa social con fines de previsión. Los trabajadores independientes, para los cuales están hoy cerradas las puertas de los seguros sociales, encuentran sin embargo abiertas las de la empresa social.

Hasta ahora esta institución no ha dado grandes resultados. Podrá darlos óptimos mediante una adecuada propaganda y con la concesión gratuita de tierras, o a un precio muy bajo. La propaganda puede constituir fácilmente una nueva función de los Sindicatos y una nueva forma de protección sindical. En cuanto a la distribución proporcional de la tierra, ella puede realizarse mediante una reforma agraria o una ley que discipline la adquisición de la propiedad rústica.

3.—**Seguro de maternidad.**— Fué instituído por el decreto real del 2 de marzo de 1929, cuyo Reglamento fué aprobado por decreto del 26 de mayo de 1931 remontando, sin embargo, el comienzo efectivo del seguro a la ley del 9 de septiembre de 1931. Este seguro, que beneficia a todas las obreras y empleadas inscritas en el seguro obligatorio para las pensiones obreras, provee la concesión de las siguientes prestaciones: **a)** asistencia obstétrica, médica y farmacéutica; **b)** indemnización durante el período de reposo, que es obligatorio durante las seis semanas posteriores al parto, y facultativo en las seis semanas anteriores; **c)** goce de los beneficios de las obras de protección de la maternidad y de la infancia, sean d carácter sanitario como las clínicas y los hospitales, sean de carácter asistencial, como los asilos infantiles y los refectorios para las madres que lactan, sean, en fin, aquellas que tienen fines culturales, como las Escuelas de Puericultura, de maternidad, etc.; **d)** asignación de un premio a las madres que amamantan a sus propios hijos.

Las entradas del seguro están constituídas por las contribuciones pagadas por partes iguales, a razón de 15 pesetas al año por cada trabajadora, por el patrono y la asegurada. El Estado interviene con el pago de 50 pesetas por cada parto y otras 50 pesetas para el premio de lactancia, mientras el Municipio y las Diputaciones provinciales ponen a libre disposición de los asegurados sus clínicas y otras instituciones sanitarias.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Al 1º de enero de 1935 aparecían inscritas en el seguro 671, 459 trabajadoras, casadas, viudas o solteras. Esta baja cifra deriva del hecho que en España el trabajo femenino fuera del domicilio no está tan generalizado como en la mayoría de los otros Estados europeos. Durante 1934 se concedió prestaciones sanitarias por un valor de 2.650,480 pesetas, y prestaciones en dinero por un importe de 3.630,0755 pesetas.

Los resultados de este seguro han sido muy satisfactorios, lo que está probado también por el hecho de que las mujeres que ya no siguen trabajando en ocupaciones asalariadas y que por esto han cesado de ser inscritas en el seguro, han presentado una demanda para ser autorizadas a continuar pagando, también, la parte de contribución que normalmente corre a cargo del patrono.

4.— **Seguro contra los accidentes del trabajo.**— El seguro contra los accidentes, establecido por una ley de junio de 1931 a favor de los trabajadores agrícolas, ha sido ampliado por la ley de agosto de 1932 a los trabajadores de la industria y del comercio. Otra disposición legislativa regula el seguro en cuestión, respecto a las pequeñas empresas de pesquería.

Los patronos de trabajo agrícola y pesquero deben asegurar obligatoriamente a sus dependientes contra el riesgo de accidentes en las Entidades mutuales, que para los trabajadores agrícolas se limitan a la concesión de prestaciones asistenciales, mientras que las otras empresas pueden proveer al seguro ante Compañías comerciales. Los patronos industriales y comerciantes, así como los agrícolas, de bosques y pastoreo, que emplean continuamente más de seis trabajadores o hacen uso de máquinas agrícolas movidas por motores mecánicos, están obligados a efectuar en favor de sus dependientes un seguro para la concesión de indemnizaciones en caso de incapacidad permanente o de muerte, ante Entidades mutuales o Compañías comerciales, o ante la Caja nacional de seguro creada por el mismo Estado. Sólo esta última puede pagar las pensiones de accidentes, a cuya constitución proveen las Entidades mutuales o las Compañías, o en lugar de éstas los patronos, o, a falta de todos éstos, la Caja de garantía que provee a cubrir los casos de insolvencia y que, para mayor seguridad de los obreros, está administrada por la Caja nacional del Estado.

La Caja nacional provee también a la determinación de las tarifas mínimas de seguro, que son obligatorias tanto para la Caja cuanto para las Compañías que operan en concurrencia con ella.

A fines de 1934, vale dicer, del segudo año de actividad, se contaban 227 Entidades mutuales patronales de seguro contra los accidentes del trabajo; la Caja nacional tenía una clínica en la cual se asistía 504 obreros con un gasto total de 355,134 pesetas; en los consultorios de la misma Caja se había prestado 8,070 asistencias; se había efectuado 240 operaciones quirúrgicas. Las pólizas de seguro vigentes eran de 18,031, comprendiendo 454.057,798 pesetas de salario anuales asegurados y 12.006,095 pesetas de premios de competencia; las sumas cobradas en el ejercicio ascendieron a poco más de 8 millones. El número de las pensiones concedidas por la Caja nacional a los inválidos del trabajo o a sus derecho-habientes era de 3,329, a las cuales correspondían capitales de cobertura por un valor de 26.718,856 pesetas.

Estas cifras muestran claramente el buen resultado del seguro contra los accidentes, caracterizado por un desarrollo rápidamente acelerado.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

5. **Indemnizaciones por desocupación involuntaria.**— No se trata de un seguro sino de un sistema de subsidios a los desocupados. Con el decreto del 25 de mayo de 1931 se creó el "Servicio para el desarrollo y la gestión de la previsión contra la desocupación involuntaria" cuya administración fué confiada a la "Caja nacional contra la desocupación involuntaria", cerca del Instituto nacional de previsión.

La Caja no concede el subsidio directamente a los desocupados sino a través de entidades primarias que no tienen fines de lucro, como los Sindicatos, Entidades mutuales, Municipios, etc. La integración pagada por la Caja, que se concede sólo a los trabajadores desocupados de 16 a 65 años y que ganan menos de 6 mil pesetas al año, puede llegar hasta un máximo de 75% del subsidio por la Entidad primaria en la cual está inscrito el desocupado. Sin embargo, el importe total de los dos subsidios no puede superar al 60% del salario diario, en tanto que la duración de la concesión está limitada a un período de 90 días durante 12 meses consecutivos. La Caja paga también, por cuenta de los trabajadores desocupados y por el período máximo antedicho, las contribuciones relativas a seguro para las pensiones obreras; finalmente, se prevee algunas prestaciones especiales, como subsidios, anticipos, etc.

En 1931 se contaban 171 Entidades primarias y 91,825 beneficiarios; de 1932 a 1935 se había gastado las siguientes sumas:

Por subsidios	3.616,887	pesetas
Por prestaciones de los seguros sociales	227,268	„
Por prestaciones especiales	195,676	„

Dada la extensión de la desocupación existente entonces, estas cifras son la expresión más de la buena volntad que de la eficacia del sistema que examinamos. Es de augurar que el nuevo Estado nacionalista afronte el problema con medios más resolutivos.

6. **Mutualidad de la previsión.**— Todos estos seguros y estos subsidios estaban destinados, exclusiva o principalmente a los trabajadores asalariados, pero el 10 de setiembre de 1929 se aprobó por ordenanza real la "Mutualidad de la Previsión". Este nuevo sistema de previsión fué instituído por el Instituto nacional de la previsión a favor de sus funcionarios, pero el verdadero objeto que se proponía el Instituto era crear un sistema de seguros sociales para la clase media, colaborando así con la política de previsión del Estado, con la elevación de un nuevo plano del edificio de la previsión en el cual las clases sociales modestas, excluídas sistemáticamente del régimen vigente de los seguros sociales habrían recibido hospitalidad y habrían visto satisfechas sus necesidades futuras.

La Mutualidad de la previsión es un seguro facultativo, fundado sobre bases rigurosamente técnicas, teniendo como objeto conceder pensiones de vejez, pensiones suplementarias de vejez si el asegurado en el momento de pensionarse tiene a su cargo mujer e hijos, y además pensiones de invalidez y pensiones a las viudas y huérfanos.

El importe de las pensiones de vejez y de invalidez, que no puede superar al 75% de la última retribución, se fija en relación con el importe de las contribu-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

ciones pagadas y con la edad del asegurado. La medida máxima de las pensiones a las viudas y a los huérfanos, que normalmente es igual a los 2|5 de la pensión de vejez, puede ser aumentada con contribuciones voluntarias, pero sin poder superar al 75% de la pensión de vejez correspondiente al asegurado al momento de su muerte.

La pensión de vejez se paga al cumplir los 65 años de edad, o si el asegurado continúa trabajando, a la fecha de la cesación efectiva de trabajo. La concesión de la pensión a los sobrevivientes está subordinada a las siguientes condiciones: para los huérfanos, hasta llegar a la mayor edad; para los huérfanas, hasta que se casan; para las viudas, para siempre, aún cuando contraigan nuevo matrimonio.

Al comenzar 1935 había inscritos en la Mutualidad 28 nuevas Entidades con un total de 1,625 asegurados; los premios cobrados en la misma fecha sumaban 6.926,397 pesetas, y las pensiones pagadas, 405,384 pesetas.

Por qué motivo este nuevo plano del edificio de la previsión española está todavía casi deshabitado? ¿Por qué razón en estos cinco años, 1929 a 1935, las clases medias no han buscado con mayor ahinco en esta institución un refugio contra las tempesetades de la vejez, de la invalidez o de la muerte prematura. Una de las explicaciones de esta situación está dada por el hecho que se trata de un seguro facultativo, y otra se deriva de la comprobación que las clases que deberían tocar a sus puertas no saben dónde están éstas, ni qué cosa hay adentro. Era necesario, además, predicar la "buena nueva" hasta **super tecta** (sobre el tejado), a fin de que todos conocieran y apreciaran la nueva previsión.

Entre los seguros sociales contra aquellos riesgos que, como hemos expresado antes, son más que males, privación de bienes, el estado español había organizado dos cerca del Instituto nacional de previsión: uno, el **seguro dotal**; el otro, el **Seguro de Amortización de préstamos.**

7. **Seguro dotal.**— La necesidad fuertemente sentida de despertar el espíritu de previsión y de ahorro en España, espíritu que se había adormecido algo con el curso de los años, y el hecho que el modo más fácil y fecundo en resultados para que tal espíritu se convierta en usanza general hasta que se amolden a él las costumbres, era actuar sobre el ánimo fresco y por ello fácilmente plasmable de la infancia, que se encuentra reunida en las escuelas, fueron los motivos por los cuales se creó las Mutualidades escolares.

El decreto institutivo es del 7 de julio de 1911 ,y el reglamento respectivo, que fijaba el carácter libre de la mutualidad, es de 1912. Sin embargo, dada la escasa eficacia del régimen libre, el Estado se vió constreñido a establecer la obligatoriedad del sistema, por el decreto real del 20 de setiembre de 1929. Las normas aprobadas dejaban al niño en libertad de inscribirse o nó en la mutualidad, pero obligaban a los maestros a organizarlas en sus escuelas. Para la formación de la educación de previsión se atendió en un primer momento por medio de conversaciones sobre ahorro y sobre seguros; en un segundo tiempo se compiló un opúsculo, por cuya lectura los niños podían llegar a conocer las nociones elementales de los dos instiutos, y sobre todo a apreciarlas y apasionarse por ellas. Pero, sobre todo, se incitaba a los niños a practicar el ahorro y el seguro, y con tal fin una parte de las contribuciones mínimas pagadas por ellos se acreditaba en una libreta de ahorro, mientras que la otra se destinaba a la constitución de un seguro do-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

tal. Esto último era el otro fin que se perseguía: efectivamente, vendría el día en el cual los niños habrían debido forjarse una posición en la vida y no habrían tenido los medios necesarios para sistematizar su tienda u oficina, para adquirir un pequeño lote de terreno o para constituirse una dote con la cual poner su propia casa sin tener que comenzar endeudado su vida matrimonial; para defender a los jóvenes contra riesgos tanto en el ámbito de las Mutualidades cuanto fuera de éllas, se insitituyó el seguro dotal.

Al comenzar el año 1935 estaban en plena actividad 6,500 Mutualidades escolares, con 552,098 inscritos. Las contribuciones pagadas por el seguro dotal ascendían a 20.822,573 pesetas, mientras que las sumas entregadas para constitución de las dotes ascendían a 5.661,775 pesetas

8. **Seguro para la amortización de préstamos.**— El Instituto nacional de previsión, sus Cajas colaboradoras y las otras Entidades de crédito conceden préstamos a las personas de modesta condición económica, para la adquisición de pequeñas propiedades urbanas, rústicas, industriales o comerciales, garantizados por la propiedad comprada. La razón de la concesión de estos préstamos de favor está en el hecho que el propietario aspirante encontraría muy difícilmente de otro modo una Entidad dispuesta a concederle el préstamo si no pudiera garantizar su restitución. Además, en el caso que hubiera efectuado la operación y adquirido la propiedad, si muriera antes de terminar de pagarla, la viuda y los huérfanos correrían casi siempre el riesgo de perder la casa, el terreno, la oficina o la tienda adquirida por el padre o por el marido, al no estar en situación de pagar las cuotas de amortización y los intereses del préstamo.

Para hacer frente a estos riesgos el Estado español ha querido crear un seguro para la amortización de préstamos especiales, que ofrece la plena garantía de la restitución del préstamo y concede a la viuda o a las huérfanas la propiedad asegurada, completamente liberada. Efectivamente, a la muerte del asegurado, el Instituto nacional se encarga de cancelar la deuda todavía pendiente sobre el bien adquirido.

Cuanto mayor sea el deseo de difundir la pequeña propiedad, tanto mayor será la necesidad de este seguro y tanto más positivos los servicios que rendirá. Aún cuando el antiguo Estado no haya avaluado a fondo la necesidad, este seguro tiene un gran porvenir.

Por el decreto real del 9 de diciembre de 1937 el Estado decidió la creación del seguro en cuestión. Sin embargo, hasta 1935 no había tenido lugar la creación efectiva, tanto que, con estricto rigor, se pueda decir que aún no ha comenzado a funcionar.

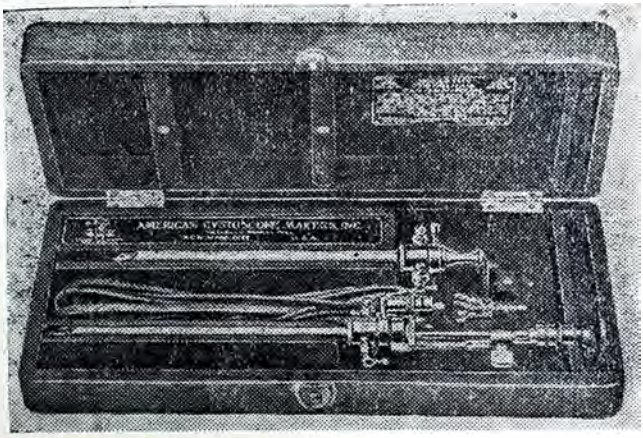
BICENTENARIO PERU 2021 | EsSalud | SECRETARIA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

A los Señores Médicos Especialistas

HEMOS RECIBIDO DE

American Cystoscope Makers = New York

QUIENES NOS HAN NOMBRADO SUS REPRESENTANTES PARA EL PERU



Instrumentos endoscópicos de resección prostática.

Urethroscopes

Electrotome prostático visual Stern-Mc Carthy.

Cuchillo Radio Comprex Tube - Gap.

Pan - Endoscopio Mc Carthy.

Brown - Buerger. Convertible Cystoscope con Telescopio de Exámen

Estos instrumentos estarán a la vista de los Señores Médicos, desde el día 14 del presente.

REPRESENTANTES:

IMPORTACIONES AMERICANAS S. A.

Antigua Casa Lemare & Co.

VILLALTA 220 · 224

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Panorama Internacional

Cuba

LA IMPLANTACION DE LOS SEGUROS SOCIALES SUSCITA ESPECTATIVA

En cumplimiento de la ley de 28 de setiembre de 1937, que dispuso la implantación en Cuba, del sistema del Seguro Social, se ha instalado en La Habana la Comisión designada para proponer el texto definitivo de la ley y el régimen administrativo del sistema, dentro del espíritu y lineamientos generales de la mencionada al comienzo.

Todos los sectores y fuerzas vivas de la colectividad manifiestan el más alto interés y preocupación por las deliberaciones que realiza la Comisión citada; y como expresión de esa inquietud colectiva, los diarios de La Habana publican una consulta absuelta por la Cámara de Comercio de la República, y que juzgamos de sumo interés reproducir enseguida.

La consulta hecha a la Cámara de Comercio, abarca los siguientes aspectos:

I.— Si la Comisión formada para informar al Senado sobre un sistema de Seguros Sociales ha de ceñirse necesariamente a las "bases" señaladas en la ley, en cuanto a que los Seguros a que la misma se refiere están a cargo de organismos dependientes del Estado; o puede por el contrario, recomendar al Senado que estos servicios sean prestados libremente por entidades privadas.

II.— Si, a pesar de que la Comisión informe al Senado que los seguros han de estar a cargo de organismos dependientes del Estado, puede el Congreso legislar libremente sobre el asunto, en el sentido de permitir a entidades privadas la prestación de este servicio; o viene, por el contrario, obligado a ajustarse a las recomendaciones de la Comisión.

El letrado de la Cámara de Comercio dice en su informe:

A).—La Comisión en su informe al Senado, tiene, ineludiblemente, que ceñirse a las bases que señala la Ley que nos ocupa. Así lo dispone de manera categórica el artículo de la misma, cuya redacción, a juicio del letrado informante, no da margen para opinar lo contrario.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Dice así el precepto: "La Comisión a que se refiere el Artículo anterior rendirá (imperativo) un amplio informe sobre un sistema de Seguros Sociales, cuyas bases serán (imperativo también) las siguientes: Sigue luego una enumeración de tipos de organismos estables, y de clases de seguros que habrán de ser prestados por éstos, con la única excepción del de accidentes de trabajo, respecto del cual dice la Ley que se respetará la posibilidad de que sea prestado por compañías privadas, tomando las precauciones necesarias para evitar que la quiebra o suspensión de pagos de éstas derive de un perjuicio real para los asegurados.

Dice aún más la Ley—añade el letrado—que la Comisión informará también sobre el establecimiento de un descuento proporcional de sueldos, salarios o jornales de todos los trabajadores de la República, como una de las fuentes de ingreso del organismo u organismos que controlen el sistema; y sobre la imposición de una contribución por las utilidades de todas las empresas que operen en la República con igual finalidad.

No contiene la Ley, por otra parte —dice el letrado informante— precepto alguno que confiera a la Comisión la facultad de decir si el sistema ha de ser oficial o privado; y es que éste era un punto fundamental de la Ley, sobre el cual ya el Poder Legislativo había formado su decisión en la forma inequívoca que se deja explicada.

B).—El Congreso, por el contrario, —continúa diciendo en su informe el letrado doctor Morán— puede, no hay duda de ello, desatender las recomendaciones que en su oportunidad formule la Comisión, y legislar libremente sobre el asunto. Y esto es así, sencillamente, porque la Ley que dió vida a la Comisión es obra del propio Congreso; y no existe precepto alguno en nuestra Constitución (que es el cuerpo legal que señala las facultades del Poder Legislativo), que impida a éste modificar o derrogar sus propias leyes.

A mayor abundamiento termina diciendo el letrado informante—, la Ley que nos ocupa no impone al Congreso la adopción de las medidas que sugiere la Comisión; únicamente señala el presidente del Senado el deber de incluir los informes en la Orden del Día de la sesión más próxima, "a fin de que el Senado pueda acordar a qué comisiones permanentes corresponderá, en definitiva, el conocimiento y estudio de los mismos.

El mismo diario antes citado, dedica una nota editorial (edición de 26 de setiembre de 1938) a tan importante problema y refiriéndose a los deberes que conciernen a la Comisión de estudio para la implantación del Seguro Social en Cuba, expresa:

"Es de esperarse que ese organismo consultivo, integrado por personalidades de indiscutible autoridad y de mucho relieve en nuestra vida pública, lleve a cabo un trabajo racional, luminoso, útil.

Es de esperarse y de desearse. Porque en materia de seguros sociales el éxito depende, en más de las cuatro quintas partes, del sentido realista con que se redacte la legislación que les sirva de base. El segu-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

vo es una hermosa institución; pero en manos de los hombres encargados de regularlo está el que no devenga mera utopía teórica, de realización imposible. Para ello es indispensable que los llamados a planificarlo tengan muy en cuenta todos los factores que pueden intervenir, directa o indirectamente, en el hecho del seguro y en su forma de estipularlo o garantizarlo, desde los económicos hasta los sicológicos, pues no hay que olvidar en todos los menesteres de la previsión y de la asistencia sociales influye considerablemente tanto la potencialidad económica de la comunidad como su idiosincracia, sus hábitos, sus maneras de vida, su concepto de la disciplina, etc.

Uno de los seguros más útiles es el que protege al trabajador contra cualquier forma de invalidez, bien provenga de accidente, de enfermedad o de vejez. El día que este seguro pueda implantarse en todo el mundo de un modo efectivo, con carácter general o sistemático, habremos realizado un avance social de mucha importancia. Todo seguro ha de establecerse sobre bases reales, perfectamente previstas y apreciadas, dejando el menor margen posible a lo circunstancial o aleatorio. Y siempre será preferible reducir el montante material de la protección a dar lugar, por generosidad excesiva, a que ésta no pueda en realidad aplicarse. Debe tenerse en cuenta que una pensión no es una renta jugosa, capaz de permitirle lujos a quien la disfrute, sino subsidio modesto, una ayuda discreta que permita vivir decorosamente al hombre incapacitado para el trabajo.

Ecuador

DISPOSICIONES SOBRE SEGURO SOCIAL.

Rige en el Ecuador la siguiente disposición constitucional:

"El salario mínimo quedará exceptuado de embargo, compensación descuento, a excepción de lo destinado para el Seguro Social. Estos descuentos serán pagados exclusivamente por los patronos".

Comentando esta situación frente al régimen del Seguro Social vigente en ese país, un artículo que inserta "El Comercio" de Quito, fecha 1o. de Diciembre de 1938, señala a consideración de los legisladores, la situación que crea ese dispositivo frente a las concesiones de préstamos quirografarios e hipotecarios a los obreros que no ganan más del salario mínimo y a quienes, por consiguiente, no podría el patrono efectuar descuento alguno por concepto que no está expresado en la disposición constitucional referida. Y como consecuencia agrega: "Parece claro que en adelante el descuento individual del 5% que se operaba sobre el sueldo o salario del obrero o empleado, lo ha de pagar

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

el mismo patrón, que así deberá abonar 10% sobre los salarios mínimos y 5% sobre los demás. ¿Se ha calculado las consecuencias de esta medida? ¿Se sabe cómo afecta a las diferentes industrias? ¿Se ha previsto los resultados que puede traer con relación a los precios de los productos industriales, ya que al patrón no le queda otra alternativa que, o trasladar el fardo al consumidor o deducir de sus utilidades o de sus reservas el nuevo régimen?.

Se deduce por el tenor del artículo que comentamos, que la crítica va dirigida contra el Partido Socialista, cuyas medidas, acogidas por la Legislatura, considera precipitadas y faltas de la indispensable asesoría técnica.

Otra situación que analiza el mismo comentarista, en el diario citado, edición 28 de octubre de 1938, es la que ha producido en desmedro de la solidez financiera de la Caja, la disposición del Ejecutivo que deja sin efecto la liberación que gozaba la Caja por la importancia de materiales de construcción y de aparatos y de medicamentos para el servicio asistencial. Esta disposición importará un desembolso de 150 mil sucres anuales, suma que en poder de la Caja y el interés compuesto de 6% al año, produciría en 20 años pesos 5.848.000, que se destinarían a reservas técnicas para las pensiones de jubilación.

Uruguay

LA REPARACION DE LAS ENFERMEDADES PROFESIONALES

Según lo que dispone la ley de 12 de diciembre de 1937, el Banco de Seguros del Estado ha pedido al Ministro de Hacienda la inscripción, en la lista de las enfermedades profesionales que dan derecho a reparación de cierto número de enfermedades que no figuraban todavía en ella.

Estas enfermedades son las siguientes: neumoconiosis; brucelosis; dermatitis debidas a los cementos; intoxicaciones debidas a los rayos X y substancias radioactivas; intoxicaciones por gases tóxicos (enumerados); enfermedades provocadas por las herramientas neumáticas y por los ruidos industriales; cifosis profesional de los acarreadores de tierra; dermatitis de los trabajadores de la sal; úlceras por el bicromato de potasa; enfermedades de los porqueros.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Venezuela

LABORES PRELIMINARES AL ESTABLECIMIENTO DEL SEGURO SOCIAL

El Servicio de Seguro Social, de la Oficina Nacional del Trabajo, establecido a mediados de 1936, con el objeto de cooperar a los estudios técnico-actuariales, previos a la implantación de los Seguros Sociales en Venezuela, ha emitido un interesante informe en el que da cuenta de la labor que, en cumplimiento de su cometido, lleva realizada.

Desde su creación, el Servicio de Seguro Social de la Oficina referida ha venido preparando las bases estadísticas para la organización del sistema, ocupándose, al efecto, en recopilar y sistematizar los datos relativos a las bases y previsiones demográficas y financieras para dicha organización.

"A objeto de obtener los datos estadísticos necesarios para establecer el coeficiente de riesgo del trabajador venezolano (para el Seguro de Accidentes del Trabajo y Enfermedades Profesionales) esta Oficina ha elaborado varias planillas, por medio de las cuales las empresas suministren a la Oficina Nacional del Trabajo los datos precisos referentes a cada uno de los millares de trabajadores accidentados anualmente en todo el territorio nacional. En los Archivos de esta oficina existen actualmente —debidamente centralizadas y sistematizadas—, unas veinte mil planillas de accidentes de trabajo y enfermedades profesionales, ocurridos en el país durante los dos últimos años.

También para el mismo fin, la Oficina se ha venido ocupando activamente desde el mes de noviembre de 1937, en el levantamiento de un censo de trabajadores de industria y de comercio en toda la República. Para fines de febrero del presente año se había distribuído, por conducto de las Inspectorías del Trabajo y con la colaboración de las autoridades civiles de las diferentes Entidades Federales, más de 200.000 planillas de empadronamiento individual en todo el territorio nacional. Hasta la fecha han sido devueltas a esta Oficina —debidamente llenadas— más de 80.000 planillas.

En vista del carácter eminentemente técnico de la organización de un sistema práctico de Seguro Social Obligatorio para Venezuela, el Gobierno Nacional, por conducto del Ministerio del Trabajo y de Comunicaciones, contrató, para órgano de la Oficina Internacional del Trabajo, a dos expertos, a saber: un Experto Social Administrativo y un Experto Actuario Social.

Dichos expertos (señor Cyrille Dechamp y doctor Antonín Zelenka) llegaron a Venezuela a principios del mes de marzo del último año, enviados por la organización ginebrina a colaborar con los funciona-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

rios del Ministerio del Trabajo y de Comunicaciones en el establecimiento del Seguro Social.

El fruto de sus labores en tal sentido lo constituye los siguientes documentos de gran valor técnico.

1o.—Estudio preliminar sobre la introducción de los Seguros Sociales en Venezuela.

2o.—Proyecto de Reglamento de Aplicación de la Ley de Seguro Social en Venezuela.

3o.—Proyecto de Organización de los Servicios Médicos del Seguro Social Obligatorio.

4o.—Proyecto de Organización Interna de la Institución de Seguros Sociales.

5 .—Informe Técnico-Actuarial conteniendo:

I.—Introducción General.

II.—Bases de Cálculos.

III.—Cálculo de la Cotización del Seguro de Enfermedades y Maternidad.

IV.—Cálculo de las Cotizaciones del Seguro de Accidentes y Enfermedades Profesionales.

V.—Anexo de Cuadros.

a) Cálculo de la prima media.

b) Establecimiento de la tarifa de primas del Seguro de Accidentes.

6o.—Clasificación de las Empresas para el Seguro de Accidentes.

Con la base de esos trabajos técnicos preparatorios arriba enumerados se procedió a elaborar los siguientes proyectos:

1o.—Proyecto de Ley de Seguro Social Obligatorio.

2o.—Proyecto de Reglamento de Aplicación de la Ley de Seguro Social Obligatorio.

3o.—Proyecto de Estatutos de la Institución Central de los Seguros Sociales.

4o.—Proyecto de Estatutos de la Caja Regional del Distrito Federal.

En las sesiones ordinarias del Congreso Nacional del último año, fué presentado en la Cámara de Senadores el Proyecto de Ley de Seguro Social arriba mencionado, que sólo fué aprobado en primera discusión, y el Ministerio del trabajo y de Comunicaciones se propone presentar igual Proyecto al Congreso Nacional en sus próximas sesiones."

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

INTERNATIONAL PETROLEUM COMPANY LIMITED

★ ★

LIMA —— CALLAO —— TALARA

★ ★

Casa Matriz

TORONTO —— CANADA

★ ★

Productores, Refinadores y Distribuidores de Petróleo y productos del Petróleo:

Petróleo combustible, Gasolinas, Kerosenes, Aguarraz, Limpiol, Asfaltos, Alquitrán Mineral, Brea, Roofing Tar, Pintura Asfáltica,

Lubricantes RAPIDOL.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARIA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

PATE
JAMON
GALANTINAS
SALCHICHAS
MORTADELLAS
MANTECA PURA

"CAPAC"

EXQUISITOS PRODUCTOS DE SALCHICHERIA

Sucursal en Lima: Calle Presa 666 (Mercado Central)

MADERAS

PARA CONSTRUCCIONES
PARA MUEBLES
PARA MINERIA

en todas las dimensiones y en las mejores calidades, elaboradas cuidadosamente en maquinaria moderna y con personal de vasta experiencia.

Cañas de Guayaquil. Beaver Board.
Talleres de carpintería para todo género de trabajos de primera clase.
Mobiliario para oficinas. Muebles escolares.
Tribunas de todo modelo y aparatos para todos los deportes.

Sanguineti y Dasso Cia. Ltda.

Paseo de la República.
Apartado No. 1171 —— :: —— Cables "Sangrent"
Teléfono 11924
SUCURSAL: Matienzo 172 :::: Teléfono 30176

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Legislación Social del Perú

Publicamos en seguida las disposiciones legales y de procedimiento sobre la Superintendencia de Bienestar Social, organismo creado por el Gobierno, con carácter de emergencia, para prevenir las consecuencias que el actual conflicto europeo pudiera derivar en daño de nuestra economía y orden social.

LEY No. 8951

OSCAR R. BENAVIDES, General de División.
Presidente Constitucional de la República.

POR CUANTO: El Congreso Constituyente ha concedido facultades legislativas al Poder Ejecutivo, en virtud de la ley No. 8463;

CONSIDERANDO:

Que el conflicto bélico que se desarrolla actualmente en el Continente Europeo exige que se tomen medidas adecuadas de previsión, indispensables para impedir trastornos en la marcha normal de la vida económica de la Nación, y castigar severamente a los que pretendan aprovecharse de estas circunstancias excepcionales en beneficio propio, con desmedro del interés colectivo y con perjuicio para las clases media y laborista;

Con el voto aprobatorio del Consejo de Ministros.

EL PODER EJECUTIVO ha dado la ley siguiente:

Artículo 1º—El Gobierno ejercitará mediante decretos u otras disposiciones administrativas la facultad de establecer limitaciones o reservas a la libertad de comercio y de industria y dictar las medidas necesarias para el abaratamiento de las subsistencias, de conformidad con lo dispuesto por los artículos 40o. y 49o. de la Constitución, mientras exista el estado de guerra entre las potencias europeas y subsistiera, por efecto de esa guerra, la anormalidad de la vida económica y social.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Artículo 2º—De conformidad con lo establecido en las mencionadas disposiciones constitucionales, y sin perjuicio del ejercicio por el Gobierno de las facultades antedichas en la forma indicada, se establece por el mismo término las siguientes prohibiciones:

a)—El aumento del precio de los artículos de primera necesidad y de las subsistencias en general;

b)—El aumento del precio de los productos manufacturados en el país con materiales nacionales y de los manufacturados con materiales extranjeros, sin la correspondiente autorización,

c)—El aumento del precio de los materiales de construcción;

d)—La disminución, sin causa justificada, de los sueldos y jornales de empleados y obreros y la despedida de los mismos;

e)—La paralización injustificada de obras y construcciones y de actividades comerciales e industriales;

f)—La exportación de los artículos de primera necesidad, sin la autorización previa de los organismos facultados por la ley para ese efecto, y

g)—La concertación de truts, carteles, consorcios, convenios, alianzas y pactos, para producir el alza de los precios de los artículos de primera necesidad, de materias primas, subsistencias o similares y toda especulación sobre valores o mercaderías que afecte el interés social.

Artículo 3º—Los infractores de las disposiciones contenidas en el artículo 16 de la Constitución, de las prohibiciones que esta ley establece y de las medidas que se dicten conforme al artículo 1o. de la misma, serán penados con prisión de treinta días a cinco años y multa de cincuenta a veinte mil soles oro (S|. 50.00 a S|. 20.000.00). Las penas corporales se harán efectivas en las personas de los administradores, mandatarios o gestores de entidades, sociedades o personas jurídicas que incurran en infracción. Estas penas serán impuestas por el funcionario que señale la ley.

Cuando la pena corporal impuesta exceda de sesenta días y la multa de mil soles oro (S|. 1,000.00) podrá apelarse, en cuanto al exceso, dentro de los ocho días siguientes al de imposición de la pena más el término de la distancia, ante el Tribunal Correccional de la Corte Superior de Lima.

En los casos de apelación, el Tribunal Correccional resolverá con criterio de Jurado, por el mérito de los antecedentes remitidos y de las pruebas actuadas, en el término perentorio de diez días. No se admitirá ninguna clase de excepciones, ni solicitudes de libertad condicional bajo la fianza o caución, o de liberación condicional. Para resolver la apelación no se requerirá juicio oral.

Se concede el recurso de nulidad cuando la pena exceda de un año de prisión y la multa de cinco mil soles oro (S|. 5.000.00). Los recursos permitidos por este artículo no paralizan la ejecución de las penas. En ningún caso se admitirá revisión del proceso.

Cuando el infractor, o responsable de la infracción sea extranjero, el funcionario que señale la ley podrá pedir su expulsión del país, sin perjuicio de la aplicación de las demás penas establecidas por esta ley.

Artículo 4º—Fíjase la fecha del treintiuno de agosto de mil novecientos treinta y nueve, como base para el cálculo de la relación entre la normalidad y el au-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

mento o disminución de los precios, alquileres no comprendidos en otras leyes, sueldos, salarios y otros efectos sujetos a control por la presente ley y complementarias.

Casa de Gobierno, en Lima, a los tres días del mes de setiembre de mil novecientos treinta y nueve.

O. R. BENAVIDES

M. Ugarteche, Presidente del Consejo de Ministros y Ministro de Hacienda y Comercio.
E. Goytizolo B., Ministro de Relaciones Exteriores.
Diómedes Arias Schreiber, Ministro de Gobierno y Policía.
José Félix Aramburú, Ministro de Justicia y Culto.
Felipe de la Barra, Ministro de Guerra.
Héctor Boza, Ministro de Fomento y O. P.
Roque A. Saldías, Ministro de Marina y Aviación.
Oscar Arrús, Ministro de Educación Pública.
G. Almenara, Ministro de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social.

POR TANTO: mando se publique y cumpla.

Casa de Gobierno, en Lima, a los tres días del mes de setiembre de mil novecientos treinta y nueve.

O. R. BENAVIDES

Almenara.

LEY No. 8952

OSCAR R. BENAVIDES, General de División.
Presidente Constitucional de la República.

POR CUANTO: El Congreso Constituyente ha concedido facultades legislativas al Poder Ejecutivo, en virtud de la ley No. 8463;

CONSIDERANDO:

Que es necesario establecer un organismo administrativo para la defensa y consecución del bienestar social y la coordinación de los esfuerzos que realizan en el mismo sentido diversas dependencias del Estado y dictar disposiciones para el cumplimiento de la ley No. 8951, en previsión de las consecuencias inmediatas y posteriores de la guerra europea;

Con el voto aprobatorio del Consejo de Ministros;

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

EL PODER EJECUTIVO

Ha dado la ley siguiente:

Artículo 1º—Créase la Superintendencia de Bienestar Social en el Ministerio de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social.

Artículo 2º—Corresponde a la Superintendencia de Bienestar Social dictar, dentro de sus facultades, las medidas necesarias para preservar y aumentar el bienestar social, y coordinar y armonizar los factores que intervienen en la producción, la circulación y el consumo, en relación con el interés social.

Artículo 3º—El Superintendente de Bienestar Social es el funcionario encargado de ejecutar y hacer cumplir las disposiciones de la ley No. 8951 y de las que dicte el Gobierno conforme a ella.

Tendrá, además, las siguientes atribuciones:

a).—El control de los precios de los artículos de primera necesidad, de los artículos manufacturados en el país con materiales de producción nacional o extranjera, y de los materiales de construcción producidos en el país;

b).—El control de los alquileres de las casas habitación;

c).—El control de las áreas de cultivo, destinadas a la producción de artículos alimenticios;

d).—El control prohibitivo de los monopolios y acaparamientos industriales y comerciales;

e).—El control de la ocupación de los empleados y obreros y de sus sueldos y salarios;

f).—El control de la importación y exportación de los artículos de primera necesidad y de las materias primas, maquinarias y elementos que puedan alterar, con perjuicio del interés social, el equilibrio entre la producción o las existencias y el consumo;

g).—La denuncia ante las autoridades administrativas y judiciales y la persecución de la usura, de la especulación ilícita sobre mercaderías, productos, materias primas y valores; de los convenios, carteles, truts, consorcios, pactos y alianzas creados o promovidos con el fin de producir encarecimiento o especulación ilícita; y de toda acción, omisión o tentativa para la obtención de provecho particular con detrimento del interés social; y

h).—La coordinación de las actividades privadas, comerciales e industriales para la satisfacción de las necesidades de la colectividad.

Las atribuciones anteriores y las que consten en disposiciones complementarias serán ejercidas por el Superintendente de Bienestar Social mientras dure el estado de guerra entre las potencias europeas o subsistan los efectos de la guerra en las actividades comerciales e industriales y en la vida económica y social del país.

Las dependencias y autoridades del Estado quedan obligadas a cooperar con la Superintendencia de Bienestar Social y a proporcionar las informaciones y la ayuda necesaria para el cumplimiento de la ley No. 8951 y de la presente.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Casa de Gobierno, en Lima, a los tres días del mes de setiembre de mil novecientos treinta y nueve.

O. R. BENAVIDES.

M. Ugarteche, Presidente del Consejo de Ministros y Ministro de Hacienda y Comercio.
E. Goytisolo B., Ministro de Relaciones Exteriores.
José Félix Aramburú, Ministro de Justicia y Culto.
Diómedes Arias Schreiber, Ministro de Gobierno y Policía.
Felipe de la Barra, Ministro de Guerra.
Héctor Boza, Ministro de Fomento y Obras Públicas.
Roque A. Saldías, Ministro de Marina y Aviación.
Oscar Arrús, Ministro de Educación Pública.
G. Almenara, Ministro de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social.
POR TANTO: mando se publique y cumpla.
Casa de Gobierno, en Lima, a los tres días del mes de setiembre de mil novecientos treinta y nueve.

O. R. BENAVIDES.

G. Almenara.

NOMBRAMIENTO DE SUPERINTENDENTE DE BIENESTAR SOCIAL.

Resolución Suprema

Lima, 3 de setiembre de 1939.

Estando a lo acordado,

SE RESUELVE:

Nómbrase Superintendente de Bienestar Social al doctor don Jorge Fernández Stoll, Director de Previsión Social.
Regístrese y comuníquese.
Rúbrica del Señor Presidente de la República.

Almenara.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

DISPOSICIONES PARA EL CONTROL DE LOS PRECIOS DE LAS MERCADERIAS.

Resolución Suprema

Lima, 14 de setiembre de 1939.

CONSIDERANDO:

"Que es necesario para que se pueda efectuar el control de precios y evitar el acaparamiento de mercaderías, normar la expedición de facturas y los sistemas de declaración de existencias en los libros de contabilidad;

SE RESUELVE:

1º—Toda venta que no se haga al por menor directamente al público consumidor, se hará constar en facturas numeradas según serie correlativa ya sea que la transacción se haga por pago al contado o por pago diferido mediante simple mora, o letras u otros documentos de crédito.

2º—La facturación se hará por duplicado o triplicado, y, en todo caso, el vendedor conservará en su poder uno de los ejemplares de la factura. En los casos de venta al crédito, así fuere por pocos días, o de entrega posterior de la mercadería, se dará al comprador otro de los ejemplares de la factura, que puede ser canjeado por el original, en el momento de su cancelación, o conservado por el comprador. Los ejemplares duplicados o triplicados serán absolutamente iguales.

3º—Toda factura contendrá: a) los nombres y domicilio de los vendedores y compradores; b) el número de unidades vendidas; c) la especie, grado de calidad, distintivo y marca, si la tuviere, de la mercadería; d) el precio total por cada renglón de ventas.

4º—Los descuentos que se haga por venta en grandes cantidades o por pago al contado, no se deducirán directamente del precio unitario o del precio total en cada renglón de ventas, sino que serán deducidos restándolos del importe total de la factura, en la que quedará constancia de dicha reducción.

5º—Queda prohibido aumentar directamente el precio unitario o total por renglón con recargos por conducción u otros fines, los mismos que deberán ser considerados separadamente y adicionados al importe total de la factura mediante una suma expresamente consignada en la misma factura.

6º—Queda prohibido emplear en las facturas, claves o palabras, cifras o signos en idiomas extranjeros, salvo que se tratara del nombre del artículo o de su marca.

7º—Los comerciantes e industriales en general, quedan obligados a llevar un libro especial de existencias, que será abierto con un inventario detallado de las existencias al 14 del presente mes de setiembre y en el que se consignará las en-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

tradas y salidas de mercaderías que se produzcan posteriormente, relacionándolas con los números de las facturas correspondientes a cada asiento.

"Una copia del inventario de apertura del Libro de Existencias será enviada a la Superintendencia de Bienestar Social dentro de un plazo de ocho días que vencerá el 23 del presente mes. En las provincias distintas de las de Lima y Callao y, en las demás, los concejos provinciales de Lima y Callao y, en las demás los concejos provinciales legalizarán los de sus respectivas jurisdicciones. Las oficinas correspondientes llevarán un registro de legalizaciones para evitar que se haga duplicidad de libros. La legalización será gratuita.

8º—Las omisiones e infracciones serán además penadas de conformidad con lo dispuesto en las leyes Nos. 8951 y 8952.

Regístrese y comuníquese.—Rúbrica del Presidente de la República.

Almenara.

LEY No. 8995

OSCAR R. BENAVIDES, General de División.
Presidente Constitucional de la República.

POR CUANTO: El Congreso Constituyente ha concedido facultades legislativas al Poder Ejecutivo, en virtud de la Ley No. 8463;

CONSIDERANDO:

Que es necesario determinar cuáles son, en las relaciones contractuales, los efectos de las obligaciones impuestas a los comerciantes e industriales por la ley No. 8951 y los alcances de las medidas que se dicten conforme a sus disposiciones;

Que la ley No. 8952, en la primera parte del artículo 3o. atribuyó al Superintendente de Bienestar Social, la potestad de aplicar las penas señaladas por el artículo 3o. de la ley No. 8951, potestad que ha venido ejerciendo con estricta sujeción a dicho precepto, dentro del espíritu, letra y finalidades de esta última ley;

Que no obstante lo expresado en el artículo anterior, el mismo funcionario ha solicitado al Poder Ejecutivo, por intermedio del Ministro del Ramo, el establecimiento de tribunales colectivos para la aplicación de las penas en la capital de la República y en las de los departamentos y provincias, a fin de que sea eficaz en toda la República el control que prevé y sanciona la ley No. 8951, mediante organismos que tengan estructura y facultades uniformes.

Con el voto aprobatorio del Consejo de Ministros.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

EL PODER EJECUTIVO.

Ha dado la ley siguiente:

Artículo 1º—Las mercaderías de propiedad de tercero que tengan en su poder los comerciantes como consignatarios, agentes o comisionistas, y todos aquellos que celebren contratos de comercio o realicen actos de comercio por cuenta ajena, están sujetos a las disposiciones de emergencia dictadas o que se dicten por autoridades competentes, sin considerarse quién sea el dueño de la mercadería para el solo efecto de la ejecución de dichas disposiciones.

El cumplimiento de las disposiciones mencionadas en los casos previstos en el párrafo anterior constituye caso de fuerza mayor que cubre la responsabilidad del obligado.

Artículo 2º—Las penas a que se refiere el artículo tercero de la ley No. 8951 serán aplicadas en lo sucesivo, en las provincias de Lima y Callao, por un tribunal presidido por el Superintendente de Bienestar Social e integrado por el Agente Fiscal en lo criminal de Lima al que no corresponde el turno; por un representante del Ministerio de Hacienda y Comercio; por un representante del Ministerio de Fomento y Obras Públicas: y por un comerciante designado por la Cámara de Comercio de Lima.

En las demás provincias de la República las sanciones indicadas serán aplicadas por un tribunal presidido por el Subprefecto e integrado por el Agente Fiscal, que será el que no esté de turno, si hubiere más de uno, o por el Juez de Primera Instancia en defecto de éste, y por un comerciante designado por la Cámara de Comercio o por el Concejo Provincial, si no hubiere Cámara de Comercio.

Artículo 3º—La Superintendencia de Bienestar Social en las provincias de Lima y Callao y las municipalidades en los demás lugares vigilarán el cumplimiento de la ley No. 8951 y disposiciones complementarias. Todas las mencionadas autoridades quedan facultadas para dictar, en cada caso, las medidas necesarias para evitar la prosecución de toda actividad que reputen ilícita, hasta que el tribunal respectivo decida sobre el caso.

Artículo 4º—Las denuncias serán presentadas al presidente del tribunal quien convocará inmediatamente a sus miembros.

Es obligatorio, bajo responsabilidad, para todos los miembros del tribunal concurrir a las reuniones, permanecer en ellas hasta su final y emitir voto.

Las resoluciones se adoptarán por mayoría y con criterio de conciencia, teniendo en cuenta los antecedentes, partes, denuncias y las investigaciones hechas en cada caso. La resolución se expedirá, necesariamente, dentro de las veinticuatro horas siguientes a aquella en que se comenzó a conocer del caso.

Contra los fallos expedidos por los tribunales especiales proceden los recursos previstos en el artículo 3o. de la ley No. 8951, en los mismos casos a que se refiere dicho artículo.

Los tribunales correccionales respectivos conocerán del recurso de apelación, conformando sus resoluciones a las reglas establecidas en el texto legal citado.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Artículo 5º—La determinación de los artículos de consumo necesario se hará por la Superintendencia de Bienestar Social. Las Juntas Departamentales de Subsistencias, cuya reunión es obligatoria, podrán ampliar o restringir la lista respectiva, de acuerdo con las necesidades locales. Los precios de dichos artículos serán determinados por la Superintendencia de Bienestar Social en las provincias del departamento de Lima y en la del Callao, y por las Juntas Departamentales de Subsistencias en los demás.

Las resoluciones expedidas por los tribunales especiales, juntas y autoridades mencionadas en esta ley, en las materias a que se refieren las leyes Nos .8951, 8952 y la presente, serán comunicadas a la Superintendencia de Bienestar Social.

Los acuerdos de las Juntas Departamentales de Subsistencias pueden ser revocados o modificados por resolución suprema, a pedido del Superintendente de Bienestar Social.

Artículo 6º—Quedan en suspenso las disposiciones legales que se opongan a la presente ley.

Casa de Gobierno, en Lima, a los veintiseis días del mes de octubre de mil novecientos treinta y nueve.

O. R. BENAVIDES.

M. Ugarteche, Presidente del Consejo de Ministros y Ministro de Hacienda y Comercio.
E. Goytisolo B., Ministro de Relaciones Exteriores.
Diómedes Arias Schreiber, Ministro de Gobierno y Policía.
José Félix Aramburú, Ministro de Justicia y Culto.
Felipe de la Barra, Ministro de Guerra.
Héctor Boza, Ministro de Fomento y Obras Públicas.
Roque A. Saldías, Ministro de Marina y Aviación.
Oscar Arrús, Ministro de Educación Pública.
G. Almenara, Ministro de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social.

POR TANTO: mando se publique y cumpla.

Casa de Gobierno, en Lima, a los veintiseis días del mes de octubre de mil novecientos treinta y nueve.

O. R. BENAVIDES.

G. Almenara.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

LAS TRES ETAPAS DE LA CONTABILIDAD

POR MEDIO DE LA TARJETA PERFORADA, PARA CONSEGUIR EL MAXIMO DE RAPIDEZ Y EXACTITUD



MILES DE EMPRESAS COMERCIALES Y DEPENDENCIAS GUBERNAMENTALES EMPLEAN ACTUALMENTE EL METODO DE LA TARJETA PERFORADA, PARA OBTENER EN FORMA RAPIDA Y EXACTA LOS DIVERSOS DATOS DE CONTABILIDAD Y ESTADISTICA QUE SE REQUIEREN PARA UNA CORRECTA ADMINISTRACION.

LA ACEPTACION MUNDIAL DE ESTE MODERNO METODO DE CONTABILIDAD SE DEBE, EN GRAN PARTE, A LA EXACTITUD, RAPIDEZ Y FLEXIBILIDAD CON QUE OPERAN LAS MAQUINAS ELECTRICAS DE CONTABILIDAD "INTERNATIONAL"

Las tres etapas fundamentales de este método son las siguientes:

1º—REGISTRO de los datos provenientes de las fuentes de información, en tarjetas especiales y por medio de perforaciones.

2º—CLASIFICACION automática de las tarjetas que contienen los perforados, y

3º—CONTABILIZACION E IMPRESION automática de los datos contenidos en las tarjetas perforadas.

Si desea Ud. mayores informaciones respecto al método eléctrico de contabilidad «**INTERNATIONAL-HOLLERITH**» solicite una demostración, sin compromiso para Ud., en las Oficinas de la

INTERNATIONAL BUSSINES MACHINES Co. of DELAWARE

CALLE BODEGONES Nº 368 — TELEFONOS 35252 Y 30746

LIMA

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Justicia Ley 8986 5-10-39

DEROGATORIA DE LA LEY Nº 4020

Habiendo demostrado la experiencia que es inconveniente autorizar la constitución de los Directorios de las Sociedades Anónimas con el voto acumulativo, justificando así el veto que antes de la promulgación de la ley de la materia formulara el Poder Ejecutivo, derógase la Ley No. 4020.

Guerra R. S. 25-9-39

CUARTEL DE INFANTERIA EN HUANCAYO

Declara de utilidad pública un terreno en la ciudad de Huancayo, con extensión de 32,000 m2. para construir en él un cuartel para una unidad de infantería, a fin de que las tropas de guarnición en esa ciudad dispongan de alojamiento cómodo e higiénico.

Guerra Ley 8979 5-10-39

ENSEÑANZA PRE-MILITAR OBLIGATORIA

Declará obligatoria la enseñanza pre-militar para todos los colegios de enseñanza secundaria, primaria, especial y superior de la República, de acuerdo con la edad, condiciones físicas e intelectuales de los estudiantes y con el objeto de capacitarlos para llenar los cuadros de reserva del Ejército Nacional, en caso de movilización.

Guerra Ley 8991 16-10-39

NUEVO CODIGO DE JUSTICIA MILITAR

Promulga el nuevo Código de Justicia Militar, que regirá en todo el territorio de la República, a partir del 1 de Diciembre del presente año, quedando derogado el Código de Justicia militar promulgado el 20 de Diciembre de 1898, las leyes modificatorias números 272, 273 2442 y los decretos leyes números 6881, 6882, 6948 y 7085.

Guerra R. S. 21-10-39

AUXILIO ECONOMICO A LOS MUSICOS DEL EJERCITO

Autorízase al Ministerio de Guerra para que nombre una Comisión que estará integrada por el personal que designen los Ministerios de Marina y Aviación y de Gobierno y Policía, la que se encargará de estudiar y proponer la organización de "El Auxilio Económico", para el personal de las bandas de músicos, incluso cornetas o trompetas y tambores mayores.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARIA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Hacienda Ley8949 25-8-39

HABILITACION DE PARTIDA

El Ministerio de Hacienda queda autorizado para abrir un crédito suplementario por la suma de QUINIENTOS CINCUENTASEIS MIL SOLES ORO (S|o. 556,000.00) con el fin de habilitar la partida número 247 del Pliego de Hacienda del Presupuesto General vigente, destinado a la Ejecución del Censo General de la República.

Hacienda Ley 8948 25-8-39

CREDITO EXTRAORDINARIO

Se autoriza al Ministerio de Hacienda para abrir un crédito por S|o. 15.000.00 con el fin de atender un gasto urgente de carácter reservado, por el Ministerio de RR. EE.

Hacienda Ley 8950 25-8-39

PRORROGA DE LA LEY 7551

Quedan prorrogados por dos años más los efectos de la Ley 7551 que dispone que los productos de los valles de Paucartambo y Marcapata pagarán los impuestos fiscales con una rebaja de 50% sobre las tarifas actuales, debiendo aplicarse los fondos provenientes de dichos impuestos a la construcción de sus respectivas carreteras.

Hacienda Ley 8947 25-8-39

LOCAL PARA EL MINISTERIO DE JUSTICIA

Autorízase al Ministerio de Hacienda para que abra un crédito extraordinario por la suma de CIENTO CINCUENTA MIL SOLES ORO (S|o. 150.000.00) que serán puestos a disposición del Ministerio de Justicia, Culto y Prisiones, para que lleve a cabo la reconstrucción del antiguo edificio de la Escuela de Niñas Ciegas, que debe ser dedicado a su nuevo local.

Hacienda Ley 8962 7-9-39

HABILITACION DE PARTIDA

Se autoriza al Ministerio de Hacienda para abrir un crédito suplementario por la suma de cuarentitres mil soles oro (S|o. 43.000.00) con el fin de habilitar la Partida No. 69 del Pliego de Hacienda del Presupuesto General vigente.

Hacienda Ley 8959 7-9-39

RENTAS PARA LOS HOSPITALES DE JAUJA Y HUANCAYO

Grávase con un centavo (S|o. 0.01) el pié cuadrado de madera de eucaliptus u otras maderas originales que se extraingan en las provincias de Huancayo y Jauja, debiendo aplicarse el producto del expresado impuesto, por partes iguales, al Hospital de Huancayo y a la ampliación del Hospital de Jauja.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Hacienda R. S. 29-9-39

COBRO DEL IMPUESTO A LA HARINA

Se declara nulo todo lo actuado con motivo de la acción seguida para el cobro a la Agencia Ferraro Hnos. de Cerro Azul, del impuesto a la internación de harina establecido por la Ley Regional No. 137 debiendo el Departamento de Recaudación de la Caja de Depósitos y Consignaciones seguir el procedimiento coactivo en la forma determinada por la Ley 4528 en los artículos pertinentes, hasta obtener el pago de la cantidad liquidada por el expresado impuesto.

Hacienda R. S. 29-9-39

APLICACION DE ARBITRIOS

Declara que no es todavía aplicable en la Urbanización Tejada el arbitrio de alumbrado y baja policía para Barranco, aprobados por R. S. de 22 de Setiembre de 1938.

Hacienda R. S. 29-9-39

EXCEPTUACION POR TIMBRES

Declara que no están afectos al pago de timbres, los documentos que otorgan las municipalidades de la República, acusando recibo de cantidades a cuenta de las cobranzas de sus rentas.

Hacienda R. S. 29-9-39

SOBRE USO DE TIMBRES

Determina que las llamadas "Guías de entrega, cuando no son documentos de uso interno y se entregan a los compradores, equivalen a las facturas de venta y deben llevar adheridos los timbres en la misma proporción que las facturas.

Hacienda Ley 19-10-39

CREACION DE LA CAMARA ALGODONERA DEL PERU

Crea la Cámara Algodonera del Perú, con domicilio legal en Lima, con personería jurídica propia, cuya representación legal estará ejercida por el presidente de su directorio. Ejercerá las atribuciones que le señala la misma ley y sus estatutos.

Hacienda R. S. 20-10-39

EXENCIONES A LOS MUNICIPIOS

Establece que los recibos que para el cobro del ramo municipal de anuncios del Concejo Distrital del Rímac extienda el rematista de dicho ramo, tienen las mismas excensiones tributarias que los extendidos por los personeros directos de dicho Concejo.

Fomento Ley 8958 7-9-39

CONSTRUCCION DE HOTELES EN LA REPUBLICA

Se aplicarán las disposiciones de la ley 4125, relativas a las obras de saneamiento en la República, en la tramitación de expedientes que se inicien sobre expropiaciones de terrenos, casas habitaciones y de-

BICENTENARIO PERU 2021 | EsSalud | SECRETARIA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

más bienes que el Gobierno necesite adquirir para la construcción de hoteles en la República.

Fomento Ley 8957 7-9-39

Habiéndose ampliado el plan de carreteras asfálticas que lleva adelante el Gobierno, resuélvese que el préstamo autorizado por la ley 8681 podrá ser ampliado hasta el equivalente de un millón de soles oro (S|o. 1'000.000.00) en materiales para la pavimentación asfáltica de las carreteras, bajo las condiciones fijadas en los artículos 2 , 3 , 5 , 6 7 de la dicha ley, quedando modificado el artículo 4 de la misma, en cuanto al plazo que se prorrogará por un año.

Fomento R. S. 10-9-39

STADIUM MUNICIPAL DE CERRO DE PASCO

La Junta Departamental Pro-Desocupados de Junín, previa aprobación por el Ministerio de Fomento, de los planos y presupuestos respectivos, deberá llevar a cabo las obras necesarias para terminar la construcción del Stadium Municipal de Cerro de Pasco.

Fomento R. S. 10-9-39

DISPOSICIONES SOBRE EDIFICACION

Con el objeto de evitar las especulaciones y mantener el espíritu de estímulo a las construcciones que inspiró al Gobierno al vender los terrenos urbanizados de la Antigua Escuela de Agricultura y Veterinaria, dispónese que toda construcción que se efectúe en el futuro en la Avenida General Arenales, se sujetará a las disposiciones vigentes para las de la Avenida "General Salaverry".

Fomento R. S. 11-10-39

JARDIN DE LA INFANCIA PARA LINCE

Destínase al establecimiento de un "Jardín de la Infancia", cuya dirección y construcción correrá a cargo de la Sociedad "Unión de Obras de Asistencia Social", el terreno de propiedad del Estado, situado en el Parque de Lince, que fuera cedido por los urbanizadores bajo No. 8 de la Manzana 104.

Ad. Pública R. M. 2-10-39

FECHAS PARA LOS EXAMENES

Determina que los exámenes de fin de año, en los planteles oficiales de instrucción primaria, se realicen a partir del 10 de Diciembre próximo y en los planteles particulares a partir del 15 del mismo mes. Los de enseñanza secundaria se realizarán en las fechas siguientes: a partir del 1o. de Diciembre en los

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

particulares y de conformidad con lo que prescriben los reglamentos respectivos o autorizaciones especiales, en los planteles oficiales.

Ed. Pública R. S. 4-10-39

LIMITANDO UNA AUTORIZACION

Considerando que la reapertura de la Escuela Normal de Preceptores de Lima permite al Estado atender al perfeccionamiento de los maestros, con períodos más amplios, resuélvese limitar la autorización concedida a la Universidad Católica del Perú para la preparación de profesores primarios, a la Sección Diurna de la Escuela de Pedagogía; sin perjuicio de que los alumnos ahora matriculados en la Sección Vespertina, concluyan los estudios correspondientes al presente año escolar.

Ed. Pública D. S. 4-10-39

EN FAVOR DE LOS MAESTROS PARTICULARES

Ordénase adicionar el artículo 69 del Reglamento de Enseñanza Particular vigente, con la siguiente disposición: Los Inspectores Disciplinarios de los planteles particulares de enseñanza percibirán íntegramente su haber durante las vacaciones semestrales y cuando menos el 70% del mismo durante los meses de vacaciones de fin de año.

Ed. Pública R. M. 6-10-39

NOMBRAMIENTO DE PRECEPTORES

Nombra preceptores para las provincias de Lima y Callao, de acuerdo con los resultados del Concurso de Aptitudes promovido por Resolución Ministerial 6739 de 22 de Agosto pasado.

Ed. Pública R. M. 11-10-39

EXHIBICION DE PELICULAS ESCOLARES

Autorízase a la Institución Cinegogium de Lima para exhibir películas educacionales para los alumnos de enseñanza primaria y media de la República, en forma que no afecte el horario escolar, y en forma gratuita para los alumnos de los planteles oficiales.

Ed. Pública R. M. 20-10-39

MULTA A UN DIRECTOR DE COLEGIO PARTICULAR

Impónese al Director del Colegio Particular "'Sebastián Barranca", de esta capital, una multa por valor de veinte soles oro, por no daber prestado facilidades a los miembros de la Comisión del Censo, contraviniendo, así, las disposiciones de la ley.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Ed. Pública D. S. 23-10-39

LA ACADEMIA DE CIENCIAS EXACTAS

Declárase Academia Nacional la Academia de Ciencias Exactas Físicas y Naturales de Lima la que Ejercerá las funciones de Cuerpo Consultivo del Estado en asuntos relacionados con los fines que consigna su Estatuto; pero dicha Academia conservará independencia en su organización y funciones, sin perjuicio del carácter oficial que este Decreto le concede.

Ed. Pública R. S. 23-10-39

PERDIDA DE DERECHOS FUTUROS

Dispónese que los maestros primarios que no se hagan posesión de sus cargos para los que han sido nombrados, pierden toda opción para solicitar una nueva colocación en el servicio oficial docente, para cuyo efecto se anotará esta falta en su "Boleta Personal".

Ed. Pública R. M. 26-10-39

JURADOS Y DERECHOS DE EXAMENES

Dispónese que el plazo para la recepción de solicitudes de jurados oficiales, queda ampliado hasta el 8 de noviembre y que el pago de los derechos de exámenes debe hacerse previamente a la solicitud, de acuerdo con los reglamentos respectivos.

S.P.T. y P.S. Ley 8985 5-10-39

HOSPITAL PARA CASMA

La suma de quince mil soles oro (S|o. 15,000.00) votada por la ley 8545 para reparaciones del Hospital de Casma se destinará a la construcción de un nuevo Hospital en la citada población. Además de dicha cantidad, concédese a la Sociedad de Beneficencia Pública de Casma con el objeto de que concluya la construcción del referido Hospital un subsidio de treintisiete mil ochocientos setentiseis soles oro, trece centavos (S|. 37,876.13).

S.P.T. y P.S. Ley 8995 26-10-39

SOBRE LAS LEYES 8951 y 8952

Determina cuales son las relaciones contractuales, los efectos de las obligaciones impuestas a los comerciantes e industriales por la Ley 8951 y los alcances de las medidas que se dicten conforme a sus disposiciones. Igualmente, señala la forma como funcionarán los Tribunales Colectivos para las aplicaciones de las penas en la capital de la República y en las de los departamentos y provincias a fin de que sea eficáz en todo el país el control que prevé y sanciona la ley 8951.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Compañía de Seguros

"La Popular"

CAPITAL SUSCRITO . . . . . S/o. 2.000.000.00
CAPITAL EROGADO Y RESERVAS . . . „ 2.593.109.00

Asegura Contra

ACCIDENTES DEL TRABAJO— INCENDIOS— MARITIMOS

Obreros según ley No. 1378 y 2290

Edificios	Buques
Muebles	Lanchas
Mercaderías	Cargas
Algodones	Remolcadores
Lanas	

Atención inmediata e indemnizaciones

ACCIDENTES INDIVIDUALES, FIANZAS, ACCIDENTES DE AUTOMOVILES, LUCRO CESANTE

Oficina en Lima:

MELCHORMALO Nos. 350 y 358 altos.
Edificio del Banco Popular del Perú.

Teléfonos Nos. 36150—36158—36159 —— Casilla No. 237.

TIENE AGENCIAS ESTABLECIDAS EN TODA LA REPUBLICA

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Compañía Internacional de Seguros del Perú

LA MAS ANTIGUA DE LAS COMPAÑIAS NACIONALES

FUNDADA EN 1895

ASEGURA CONTRA INCENDIO, LUCRO CESANTE, RIESGOS MARITIMOS, FIANZAS DE EMPLEADOS, ACCIDENTES INDIVIDUALES

ACCIDENTES DE TRABAJO, ACCIDENTES DE AUTOMOVILES

Capital Suscrito	S/o.	2.000.000.00
Capital Pagado	„	1.000.000.00
Reservas	„	1.971.733.68

OFICINAS: Calle San José Nos. 323 - 327

LIMA — PERU

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Repertorio de la Jurisprudencia Social Extranjera

ARGENTINA

ACCIDENTE DEL TRABAJO
(Tuberculosis)

(Fallo de la Cámara Civil 2ª de la Capital)

La muerte del obrero, de tuberculosis pulmonar de forma fibrocaseosa, sin que mediara accidente no es indemnizable aún cuando haya desempeñado sus tareas en un ambiente posiblemente insalubre por la emanación de vapores ácidos, desde que, según los peritos, sólo en las formas agudas o de localización laríngea, de aquella enfermedad, cabe pensar que la atmósfera insalubre sea una causa por lo menos concurrente.

ACCIDENTE DEL TRABAJO
(Relación entre el siniestro y el trabajo)

(Fallo de la Cámara Civil 2ª de la Capital)

La circunstancia de que el actor sufriera el accidente mientras realizaba un trabajo propio de las actividades de la empresa, pero no comprendido entre los contratados por el cliente de la misma, en cuya casa trabajaba, no desliga la responsabilidad del patrón, si la víctima ejecutó dicho trabajo por orden del oficial que lo mandaba.

CONTRATO DE TRABAJO
(Causales de despido)

(Fallo de la Cámara Comercial de la Capital)

La falta de fondos en la caja llevada por el actor que ocultó el hecho al tiempo de producirse, reconociéndose responsable de la falla por escrito, recién al ser descubierta por el principal, constituye causal de despido con los alcances de los artículos pertinentes del Código de Comercio reformado, aún cuando no medie dolo de su parte, pues siempre existiría culpa reconocida y agravada por el silencio observado en aquella oportunidad.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

ACCIDENTE DEL TRABAJO
(Influencia del accidente anterior)

(Fallo de la Cámara de Apelaciones de Bahía Blanca)

La capacidad del obrero está representada ante la ley, por su productividad al tiempo de ocurrir el siniestro, es decir por su salario actual, con absoluta independencia de su capacidad orgánica o funcional; de tal modo que el accidente acaecido bajo un contrato de trabajo anterior que disminuyó de algún modo esta capacidad funcional, no puede tener influencia para apreciar la incapacidad del accidente último, pues la ley presume que en la determinación del valor del contrato actual ya han gravitado las consecuencias del infortunio anterior.

ACCIDENTE DEL TRABAJO
(Seguro de Accidentes)

(Fallo de la Cámara Civil 1ª de la Capital)

No procede la excepción de litispendencia, opuesta a la demanda iniciada contra el patrón, fundada en el juicio entablado contra el asegurador que en su escrito de responde expresó que la póliza que cubrió el riesgo por accidentes del trabajo no importaba subrogar al patrón en las obligaciones emergentes de tales siniestros, como así también que el contrato de seguro se había perfeccionado en violación de los estatutos de la sociedad.

CONTRATO DE TRABAJO
(Quiebra del Principal)

(Fallo de la Cámara Comercial de la Capital)

1.—La cesantía del trabajador originada en la liquidación sin quiebra del principal no autoriza a reclamar indemnización por falta de pre-aviso.

2.—Las vacaciones no gozadas no pueden ser compensadas en dinero.

PROPIEDAD LITERARIA Y ARTISTICA
(Obras de arte aplicadas al comercio y a la industria)

(Fallo de la Cámara Civil 2ª de la Capital)

El artículo 1o. de la ley 11,723 al comprender los modelos de obras de arte o ciencia aplicables al comercio o a la industria, ampara el diseño de una reja oportunamente registrado.

Si bien el depósito legal del diseño de una reja no basta por sí sólo para conferir al autor los derechos inherentes a la propiedad intelectual, siendo necesario también que la obra, contenga algo propio, original o novedoso, corresponde a quien lo impugna, justificar que el dibujo ha sido copiado o inspirado en otros anteriores.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Las sanciones de la ley 11,723 alcanzan a quienes reproducen una obra sin consentimiento de su autor, no siendo óbice para ello el haberlo efectuado por encargo de otras personas.

El derecho de un autor a los frutos de su obra intelectual implica su no reproducción, y, en consecuencia, la sóla violación de este derecho le causa un daño susceptible de apreciación pecuniaria. A falta de justificación del monto del perjuicio, cabe, pues, deferirlo al juramento estimatorio del damnificado.

ACCIDENTES DEL TRABAJO
(Enfermedades profesionales y no profesionales)

(Fallo de la Cámara Civil 2a. de la Capital)

1.—El rasgo diferencial de la enfermedad-accidente es su aparición subitánea. Las que se manifiestan en plazos más o menos largos no revisten tal naturaleza.

2.—Los males adquiridos en ambientes insalubres corresponden admitir como accidentes si son causados por un hecho repentino. Si la dolencia o agitación de una preexistente, proviniese de una larga permanencia en sitios malsanos, se tendría una enfermedad, no un accidente.

3.—La tuberculosis pulmonar contraída por un obrero después de un trabajo ejecutado en malas condiciones de salubridad, casi nunca reviste el carácter de accidente, porque no se puede hallar su origen en un hecho repentino bien determinado.

4.—Las afecciones patológicas accidentales no se distinguen tanto por las condiciones extraordinarias en que se presta el trabajo (humedad, falta de aire, cambios bruscos de temperatura "et sic de similibus"), cuanto por algún evento cierto constable o fuertemente presumible—verdadero elemento ético lógico del infortunio— que en el curso del mismo se presenta en forma inesperada como provocador de una dolencia o acelerante de la preexistente.

5.—No procede acordar indemnización por la muerte del obrero a causa de una tuberculosis pulmonar aún cuando el ambiente fabril haya estado sujeto a apreciables oscilaciones térmicas, si no existe en el caso ningún hecho de carácter accidentario, causante o agravante de la enfermedad.

6.—La alusión que se hace en la demanda a un "resfrío" que habría contraído el obrero y la de-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

claración de varios testigos de que aquél se quejaba de "dolores al pulmón", no bastan para declarar indemnizable la muerte del mismo a causa de una tuberculosis pulmonar, cuando no existe prueba de la relación de casualidad que puedan haber tenido aquellos hechos aún ciertos, con el trabajo.

ITALIA

ACCIDENTES DEL TRABAJO
(aceptación de Diferenciación)

(Fallo de la Corte de Apelaciones de Milán).

El cobro que haga el accidentado, sin excepción o reserva alguna, de los prorrateos de la renta que le ha liquidado el instituto asegurador, importa aceptación tácita de la liquidación misma.

Ni la validez de la aceptación tácita cumplida como arriba se indica puede tacharse afirmando que no incluye renuncia de la diferencia entre el exacto y el mayor monto de los prorrateos que se pretende son debidos. En efecto, es diversa la condición del accidentado, de aquella del acreedor de una deuda pagadera en prorrateo, que la exija en suma menor, por cuanto los prorrateos que cobra el infortunado son iguales y nó inferiores a aquellos que se conoce que se le deben, según la comunicación que le hizo el instituto asegurador, conforme a la ley.

No puede, pues, pedir una nueva liquidación ex-art. 42 del Reglamento del R. D. 17 de agosto de 1935, No. 1765, siendo precisamente presupuesta por ésta la no aceptación, ni expresa, ni tácita, de la liquidación efectuada.

El pago de los prorrateos de renta mediante giro en cuenta corriente postal, no induce equivocación respecto al título al cual el pago mismo debe referirse, cuando se hayan efectuado todas las comunicaciones relativas a la liquidación de la renta prescrita por la ley.

Para la validez de la tácita aceptación efectuada como arriba se indica, no es necesario la aprobación del Patronato Nacional que asista al obrero. En efecto, éste conserva su plena capacidad jurídica dispositiva, no estando investido el P. N. de un mandato ex-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

ley respecto a él. E. P. N. tiene derecho solamente a las comunicaciones, por parte del instituto asegurador, de las que trata el art. 89 del reglamento citado.

Ni el Instituto está obligado a pedir el consentimiento preventivo del P. N. a la aceptación, como quiera sea hecha, por el obrero, de la liquidación de renta efectuada.

El estado de extrema necesidad en que se encuentra el obrero al momento en que cobra, sin excepciones o reservas, los prorrateos de la renta que se le ha liquidado, no vicia la validez de la aceptación tácita hecha por él de tal modo, no estando comprendida aquella condición entre las causas de invalidez de consentimiento previstos por el art. 1108 del Código Civil.

BANCO CENTRAL HIPOTECARIO DEL PERU

CAPITAL SUSCRITO	S/.	12,000,000.00
CAPITAL PAGADO	„	8,680,000.00
RESERVAS Y PROVISIONES . .	„	3,447,856.26

Efectúa préstamos sobre propiedades rústicas y urbanas, al 7% de interés y 1% comisión anual, a los plazos de 10, 20 y 30 años a los que corresponde el siguiente servicio trimestral por cada S/. 1,000.00 prestados.

a 10 años de plazo	S/.	37.05
a 20 años de plazo	„	25.63
a 30 años de plazo	„	22.39

El plazo estipulado es obligatorio para el Banco, voluntario, para el deudor, quien en cualquier momento puede cancelar su deuda o amortizarla parcialmente, mediante amortizaciones extraordinarias, rebajándose en este último caso la cuota trimestral futura, en la misma proporción en que se ha rebajado el capital del préstamo.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central



MASTIPAVE

IDEAL PARA: OFICINAS, HOTELES. CLUBS
COLEGIOS, HOSPITALES, ETC.

A. Y F. WIESE S.A.

Fábrica Nacional de Tejidos de SANTA CATALINA

ESTABLECIMIENTO INDUSTRIAL: Avenida Grau No. 529.

Almacenes de Venta y Oficina: Plt. San Pedro 168—174.

Sucursal: Bodegones Nos. 349—355

—: CASILLA No. 1233. :—

Dirección Cablegráfica: CATALINA.

PRODUCE

Casimires, Paños, Géneros para Señoras

Frazadas y Pañolones de Lana

Tejidos de Punto de Lana y Algodón.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

REVISTA
DE LIBROS Y REVISTAS

CURSO DE ESTADISTICA EXPOSITIVA O APLICADA. Por el Dr. Friederich KURBS.— Editorial Horizonte. Azángaro 1,090.— Lima.— Perú.

La Editorial Horizonte ha publicado recientemente las lecciones dictadas por el doctor Friederich Kurbs, en la Facultad de Ciencias Económicas de la Universidad Mayor de San Marcos, sobre Estadística Expositiva o Aplicada.

El autor es un profesional y un maestro de reputada personalidad. Graduado en 1920 de doctor en Ciencias Económicas en la Universidad de Colonia, colaboró en el Ministerio de Hacienda y Comercio de Alemania como Jefe de la Sección Control y Fijación de Precios, en la llamada época de inflación; en 1923 fué nombrado Consejero del Gobierno y miembro de la Dirección General de Estadística del Reich y en noviembre de 1933 Consejero técnico en cuestiones económicas de Turquía; por último, en Junio de 1937, nuestro Gobierno tuvo el acierto de contratarlo para la organización de los servicios estadísticos del país. Su carrera docente como profesor universitario es también digna de mencionarse: durante varios años y desde 1923 regentó la cátedra de Economía Política Aplicada del Instituto Superior de Estudios Económicos de Berlín; posteriormente, desde 1929, fué catedrático de la Facultad de Ciencias Económicas de la Universidad de Konigsberg en los cursos de Estadística de Economía Práctica; y desde abril de 1938, catedrático de la Facultad de Ciencias Económicas de la Universidad Mayor de San Marcos.

El curso materia de este comentario ha sido dividido en cuatro secciones: la primera se contrae a la **estadística del territorio y de la población** y está dividida en nueve capítulos que se contraen a la estadística demográfica histórica, la estadística del territorio, la estadística del estado y del movimiento de la población, la estadística de las economías caseras, y las estadísticas de salubridad, de la moral, de la cultura y de la beneficencia. La segunda sección versa sobre la estadística **de la ciencia económica,** que a su vez se subdivide en XXI capítulos, que se refieren al método, a las estadísticas de la profesión, de las negociaciones agrícolas, de las empresas industriales, de la producción agrícola, ganadera, industrial y

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

minera; de los transportes, del turismo, del comercio exterior e interior, de las provisiones, del capital, de los precios, del trabajo, del bienestar o costo de vida, del consumo, de la riqueza y renta nacional y de la coyuntura o semiología. La sección tercera abarca el estudio de la **estadística del poder público y su organización,** y comprende seis capítulos: objeto y estadísticas de la administración civil general, judicial, política, electoral y de la hacienda pública. Y. por último, la sección cuarta, dedicada a la **estadística económica de las empresas,** estudia en siete capítulos su importancia y utilidad.

La obra cuyo contenido acabamos de enunciar es por demás novedosa e interesante al par que un tratado profundo, medular y sugerente, en el que se expone de manera clara y completa las diversas estadísticas aplicadas, mereciendo, especialmente, nuestro elogio, la parte dedicada al estudio de la estadística de la ciencia económica, que es tratada con toda la hondura y solidez que ella requiere.

En nuestro concepto, la publicación del curso de Estadística Expositiva del Dr. Kurbs, llena un vacío hondamente sentido en nuestro medio huérfano de tecnificación económica y, representa, el mejor aporte que puede hacerse al afinamiento de la cultura económico nacional.

E. R. P.

SOCIEDAD MADERERA

Ciurlizza Maurer Ltda.

MADERAS
TRABAJOS DE CARPINTERIA
MUEBLES
PISOS DE PARQUET

Lima -:- Callao

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

RECAUDACION DE IMPUESTOS Y CUOTAS PATRONALES

Impuesto del 1% sobre las cancelaciones

	Lima y Callao	Otras Provincias	Total
	S/o.	S/o.	S/o.
De Enero a Agosto de 1939 .	310,734.89	194,304.21	505,039.10
Setiembre	44,106.84	30,638.87	74,745.71
Total	354.841.73	224.943.08	579.784.81

Impuesto adicional del 2% al alcohol y bebidas alcohólicas

	Lima y Callao	Otras Provincias	Total
	S/o.	S/o.	S/o.
De Enero a Agosto de 1939 .	34,250.75	72,632.20	106,882.95
Setiembre	4,330.13	12,957.37	17,287.50
Total	38,580.88	85,589.57	124,170.45

Impuesto adicional del 2% al tabaco

	Lima y Callao	Otras Provincias	Total
	S/o.	S/o.	S/o.
De Enero a Agosto de 1939 .	155,638.47	44,666.43	200,304.90
Setiembre	20,324.90	6,405.69	26,730.59
Total	175,963.38	51,072.12	227,035.49

Recaudación de cuotas patronales 2%

	Lima y Callao	Otras Provincias	Total
	S/o.	S/o.	S/o.
De Enero a Agosto de 1939 .	863,901.91	586,849.05	1'450,750.96
Setiembre	118,035.84	91,970.08	210,005.92
Total	981,937.75	678,819.13	1'660,756.88

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

El Seguro Social Obligatorio

NO ES UNA LIBERALIDAD DEL ESTADO, NO ES UNA NUEVA FORMA DE CARIDAD SOCIAL, NI ES TAMPOCO UNA CESION GENEROSA DE UNA PARTE DE LA SOCIEDAD EN FAVOR DE LA OTRA: ES LA RESULTANTE DE LOS ESFUERZOS DE TODOS LOS SECTORES DE LA COLECTIVIDAD PARA DEFENDERSE, EN BENEFICIO COMUN, DE LA DISMINUCION DE CAPACIDAD PRODUCIDA POR LA ENFERMEDAD, LA INVALIDEZ, LA VEJEZ Y LA MUERTE. SE APLICA — COMO SE APLICA TODO REMEDIO —AHI DONDE ES MAYOR EL ESTRAGO, PARA QUE EL BENEFICIO SE EXTIENDA A TODOS.

POR ESO EL "Seguro Social Obligatorio" SE ESTABLECE EN FAVOR DEL TRABAJADOR Y SU FAMILIA, PERO TODOS TIENEN LA OBLIGACION DE CONCURRIR A CONSTITUIRLO.

EL ESTADO, COMO SUPREMO REGULADOR DE LA ACTIVIDAD SOCIAL, TIENE EL IMPERATIVO DE SEÑALAR ESE DEBER Y DE EXIGIR QUE NADIE REHUYA LO QUE LE CORRESPONDE HACER O DAR.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Fundada en 1896

Compañía de Seguros "Italia"

Oficinas: Edificio "ITALIA" - Propiedad de la Compañía

Capital y Reservas

ENERO 1°

1934.....	3.069,679.76
1935.....	3.301,836.28
1936.....	3.783,106.97
1937.....	4.186,712.16
1938.....	4.571,958.44
1939.....	5.071,577.83

Confianza - Seguridad - Progreso

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Una Póliza Para Cada Riesgo



COMPAÑIA ITALO PERUANA DE SEGUROS GENERALES

Sanmarti y Cia. S.A.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

INFORMACIONES SOCIALES



AÑO III NUM. 12 DICIEMBRE 1939

PUBLICACION MENSUAL DE LA

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central



FACILITE SUS NEGOCIOS
UTILIZANDO NUESTRO
SERVICIO DE

CUENTAS CORRIENTES

BANCO ITALIANO LIMA

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

INFORMACIONES SOCIALES

12



AÑO III - DICIEMBRE 1939

BICENTENARIO PERU 2021 | EsSalud | SECRETARIA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

SUMARIO

Nº 12

Perspectivas ... 1219
El Problema Agrario Peruano ... 1223
La reorganización de la Asistencia Pública ... 1249
Algo sobre cooperativismo ... 1265
Panorama Internacional ... 1271
Prontuario de la Legislación Peruana ... 1277
Repertorio de la Jurisprudencia Extranjera ... 1283
Inauguración del Hospital Obrero de Lima ... 1289
Nuevo Ministro de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social ... 1299
Recaudación de Impuestos y Cuotas Patronales ... 1302

AÑO III DICIEMBRE 1939 NUM. 12

PUBLICACION MENSUAL — 50 CTS. EJEMPLAR

Redacción y Administración:

CAJA NACIONAL DE SEGURO SOCIAL

Av. N. de Piérola Nos. 300-312-324

Casilla No. 1311

LIMA PERU

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

INFORMACIONES SOCIALES

ORGANO DE LA CAJA NACIONAL DE SEGURO SOCIAL

AÑO III — NUM. 12

DICIEMBRE — 1939

PERSPECTIVAS

El 8 del mes en curso, ha ascendido, por elección del pueblo, a la Presidencia de la República del Perú, el doctor Manuel Prado.

El nuevo Mandatario Supremo ha señalado los lineamientos generales de su política gubernativa en documentos dirigidos a la ciudadanía durante la campaña eleccionaria que culminó con su triunfo, y en ellos expone la forma cómo atenderá los problemas de orden social que son, para los gobiernos contemporáneos, preocupación primordial y función sustantiva. Un nuevo tipo de democracia y una firme y definida Justicia Social, son los postulados esenciales de la política del actual gobernante. Dentro de ellos, la obra que realiza el Seguro Social tiene lugar destacado y así lo ha manifestado el doctor Prado expresamente en los documentos antes referidos.

Frente a la profunda crisis que agobia hoy a los países de la Vieja Europa, el nuevo Presidente del Perú afirma su confianza en que nada transtornará el ritmo de orden, de paz y de progreso, que caracteriza al Perú actual. "Nuestra acti-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARIA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

tud— ha dicho, en el Mensaje que dirigió al Congreso el día de su asunción al mando— es de absoluta confianza y firme optimismo" porque "los pueblos libres de América ofrecen el consolador espectáculo de un orden jurídico arraigado en la conciencia colectiva de todos ellos, que permite abrigar la grata esperanza de que la paz no será perturbada y que sus diferencias encontrarán soluciones de armonía dentro de la Justicia y del Derecho. Tampoco las luchas sociales constituyen en América un peligro, porque un sentido de justicia humana abre gradualmente en estos países camino a saludables y prudentes reformas, que al incorporarse a la vida restan virulencia a los antogonismos de clase y dan base real y efectiva a nuestras Democracias".

Es, sin duda, el Seguro Social Obligatorio, uno de los recursos más cabales con los que se afianza la Justicia Social, porque él constituye la más elevada expresión de la solidaridad social y el más eficiente medio para combatir la adversidad que afecta a los sectores menos favorecidos por la fortuna. Por ello, esta obra, que ya ha alcanzado una solidez y contextura definitivas, será uno de los recursos que con mejor eficacia realizarán esos elevados propósitos de armonía y justicia social que el nuevo Presidente de la República ha de realizar para bienestar de los gobernados y creciente prestigio del Perú.



BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Para el tratamiento abreviado en todas las formas del

paludismo



Atebrina M. R.

Extermina segura y definitivamente los parásitos / Muy eficaz en la fiebre hemoglobinúrica En los casos de fuerte invasión parasitaria de la sangre y en las formas graves del paludismo

Atebrina M. R.

para inyecciones

Con dos inyecciones de 0,30 g. de Atebrina se obtiene en la mayoría de los casos la curación clínica, pero para alcanzar una cuota mínima de recaídas se recomienda continuar la cura por vía oral durante 3 a 4 días

Para evitar con seguridad las recaídas y exterminar los gametos en la fiebre perniciosa

Plasmoquina M. R.

ENVASES ORIGINALES:

Atebrina: Tubo de 15 Tabletas de 0,10 g.

Atebrina compuesta (Atepó) 0,10 g. y Plasmoquina 0,005 g. en combinación óptima: Tubo de 15 tabletas

Atebrina para inyecciones: Caja de 6 ampollas de 0,10 g. Caja de 2 ampollas de 0,30 g. de la sustancia seca en forma fácilmente soluble

Plasmoquina simple: Tubo de 15 tabletas de 0,01 g.

BAYER

M. R.

LA QUIMICA »*Bayer*« S.A.

LIMA

CASILLA 63

AVDA. BRASIL 198

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARIA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central



Fomente el Ahorro en el Hogar

BANCO POPULAR DEL PERU

INSTITUCION NETAMENTE NACIONAL

ESTABLECIDA EN 1899

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

El Problema Agrario Peruano

Tesis del Dr. César Antonio Ugarte, para el Doctorado en Ciencias Políticas. Año 1922.

(Datos y Orientaciones generales para un Programa Nacional de Política Agraria).

Para obtener el doctorado en la Facultad de Ciencias Políticas, presentó César Antonio Ugarte el trabajo titulado "El Problema Agrario peruano" comprensivo de datos y orientaciones generales para un programa nacional capaz de resolverlo.

La tesis de Ugarte quedó inédita en los archivos de la Facultad de donde nosotros, con la venia amorosa de su venerada progenitora, la hemos recogido para publicarla en nuestra Revista.

"El Problema Agrario peruano" escrito en 1922, fué catalogado entre las obras de ideología avanzada y quizás si el criterio gazmoño predominante en su época y el temor con que entonces se miraba toda auscultación de la realidad que mudara los métodos en uso, dió lugar a que ese estudio, nutrido de pensamiento y de hombría, careciera del calor de la tinta de imprenta. El procedimiento, muy nuestro, es comparable a la conducta de aquellos enfermos que temen y evitan las investigaciones médicas que descubran el origen de su mal y que prefieren ignorar su conocimiento a cambio de la efímera tranquilidad de los narcóticos. El dolor se detiene pero el mal larvado y sin control avanza seguro hacia la muerte. El examen de los factores mórbidos de la vida social tiene el mismo sentido y no es, por cierto, aparentando ignorarlos y evitando sus análisis como se estructura una existencia mejor.

De 1922 a la fecha, los conceptos, por lo demás, han evolucionado, y aquello que ayer pudo ser considerado atre-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

vido y removedor de las aguas quietas de los pantanos, hoy es admitido, porque no hay arrogancia cuando se exhibe la verdad y se preconiza la prevención de los males.

"El Problema Agrario Peruano" no es obra, por lo demás, que pueda calificarse como demoledora, ni tienen sus páginas el agrio acento de la prédica anárquica. Apenas si reflejan un criterio heterodoxo en relación con la filosofía conformista y epicúrea de los tiempos en que el libro fué escrito. Y en la hora actual y a la luz de las nuevas doctrinas sociales, nada tiene de disconforme con lo que patrocinan y explican los conductores de la cultura y con lo que realizan los Estados.

"La historia de la política agraria nacional, al revelarnos—dice Ugarte— el contraste entre el cuadro de abundancia y de prosperidad del Imperio de los Incas y el cuadro de decadencia y de pobreza del Perú al terminar la dominación española, nos ha demostrado las terribles consecuencias del régimen agrario de la Colonia fundado en el monopolio de la tierra por los nuevos dominadores y en la servidumbre feudal de los labradores indígenas desposeídos .Nuestra política agraria republicana, inspirada en las ideas democráticas de hace un siglo y en los intereses de los mismos monopolizadores de la tierra, apenas ha podido atenuar los vicios de ese régimen feudal" Esta afirmación es incontrovertible y como ella son las demás que se exponen en el curso de los capítulos de la obra. Es obvio que si en sólo constatar y exhibir errores discurriera el autor, fuese incompleto su esfuerzo y precarios sus resultados. Pero como de tal premisa pasa luego al análisis de las orientaciones de los economistas y sociólogos que han abordado problemas iguales en otras latitudes para encontrar, por último, las soluciones aplicables al Perú, viénese a la conclusión de que el trabajo es de índole eminentemente constructiva.

Para César Antonio Ugarte. el primer problema que urge resolver en la vida agraria nacional es el de la emancipación de los trabajadores de la tierra. Con sentido ecléctico invoca para combatirlo las más disímiles doctrinas cuyos términos armoniza y cuyas discrepancias anula, porque "todas las reformas inspiradas en el ideal de justicia y de mejoramiento humano pueden concurrir al mismo fin, aunque sea por caminos diversos."

Sin darles carácter definitivo y entendiendo que el tiempo señalará reformas más radicales, sugiere César Antonio Ugarte que el monopolio de la tierra, que es la rémora que detiene la sustitución de la propiedad individual por la propiedad solidaria, sea abolido por los tres sistemas clásicos del

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

impuesto progresivo, la nacionalización de la tierra y la democratización de la propiedad rural.

Los modos de aplicación de este sistema los pormenoriza el autor con hondura y aún indica que el éxito de su acometimiento se subordina a la solución de otros problemas conexos que nutren y vitalizan nuestra rudimentaria legislación, nuestro déficit de cultura popular y la falta de protección a las poblaciones indígenas.

"El Problema Agrario Peruano" que ahora entrega nuestra Revista a la curiosidad intelectual de nuestros lectores, es el primer estudio documentado de un tema apasionante, y los escritores que después de la fecha en que se terminó (1922) se han ocupado del mismo tópico, reconocerán su mérito en cuanto vale como acopio de antecedentes, exposición doctrinaria, madurez de conclusiones y pulcritud de forma, que fueron siempre la nota de caracterización de todos los trabajos de César Antonio Ugarte.

Tenemos la certidumbre de que "El Problema Agrario Peruano" tendrá utilidad singular para nuestros estudiosos y de que la inquietud y la franqueza crítica que alienta en sus páginas encontrarán resonancia y servirán de ejemplo.

Edgardo Rebagliati.

SUMARIO

Nota Preliminar.

Capítulo I.— NUESTRA POLITICA AGRARIA.

1 — La política agraria de los Incas.
2 — La política agraria colonial.
3 — La política agraria de la República:
a)— Desfeudalización de la propiedad rural;
b)— Colonización e irrigación de la Costa;
c)— Colonización de la Montaña;
d)— Fomento agrícola;
e)— Crítica de nuestra política agraria.

Capítulo II.— NUESTRA SITUACION AGRARIA.

1 — La Costa: formas en que está constituída la propiedad rural; sistemas de arrendamiento y de cultivo.
2 — La Sierra: haciendas de valle, haciendas de quebrada, haciendas ganaderas, propiedad indígena, sistemas de arrendamiento; régimen del trabajo agrícola.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

3 — La Montaña: colonias agrícolas; condiciones generales de la propiedad y del trabajo.
4 — Doctrina de la Democratización de la Propiedad.

Capítulo III.— LA CUESTION AGRARIA.

1 — Concepto moderno de la propiedad y de la renta territoriales.
2 — Doctrina del Impuesto Progresivo sobre la Renta.
3 — Doctrina de la Nacionalización de la Tierra.
4 — Caracteres principales de nuestra situación agraria.
5 — El individualismo y el Socialismo.
6 — El ideal social y los medios de alcanzarlo.

Capítulo IV.— LAS REFORMAS AGRARIAS EN LA PRACTICA.

1 — El impuesto progresivo sobre la Renta en Inglaterra y otros países;
2 — La nacionalización de la tierra en Australia y Nueva Zelandia;
3 — La nacionalización de la tierra en Estonia;
4 — La cuestión agraria en Rusia;
5 — La movilización de la propiedad y del crédito territoriales en Australia, en Alemania y en otros países;
6 — La protección de la pequeña propiedad en Francia;
7 — La cooperación agrícola en Irlanda;
8 — La cuestión agraria en México;
9 — Conclusiones.

Capítulo V.— ORIENTACIONES GENERALES DE UN PLAN NACIONAL DE REFORMAS AGRARIAS.

NOTA PRELIMINAR

No hay datos oficiales ni particulares para un estudio completo de la cuestión agraria en el Perú. No tenemos ni un catastro general, ni un buen servicio de estadística agrícola. Por otra parte, muy pocas personas se han dado cuenta de la suprema importancia de este problema nacional y no se han escrito sino monografías sobre algunos de sus aspectos.

Un estudio profundo del problema agrario tendría que comprender en primer término, la historia de nuestras instituciones agrarias y de nuestra vida rural desde los orígenes de la civilización de los Incas hasta el momento presente, examinando en cada época las ideas, las tendencias, los factores y los hechos. En segundo término, ese estudio debería comprender el análisis de la situación presente, reflejando con exactitud las condiciones actuales de la vida rural y de la industria agrícola, la distribución de la propiedad agraria, los sistemas de arrendamiento y de trabajo, etc. Con ese doble acervo de datos, se podría determinar

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

con precisión en qué consiste nuestro problema agrario y cuáles son las cuestiones en que se subdivide. Entonces, sería necesario hacer un estudio comparativo de nuestro problema con el problema agrario tal como se ha presentado en los demás países, analizando las doctrinas, las leyes y los hechos que han transformado el criterio y las tendencias de la política agraria universal. Meditando serenamente sobre ese criterio nuevo, que interpreta los resultados de la experiencia y del pensamiento universales, se podría formular un ideal y un método que no fueran exclusivistas ni vagos, y que pudieran servir de guía efectiva y fecunda del pensamiento y de la acción. Con ese ideal y ese método se podría penetrar en la realidad nuestra, analizar los datos pacientemente reunidos y trazar un programa nacional de política agraria, que no fuera un mero ejercicio literario o sobre teorías y planes utópicos, ni el simple enunciado de medidas empíricas e inconexas. Ese programa, contemplando la necesidad de una acción progresiva, incluiría algunos puntos de orientación lejana y, al mismo tiempo, un plan de acción inmediata de reformas aplicables sin demora, de leyes necesarias y urgentes.

Tales son las grandes líneas de una obra que no se ha escrito hasta ahora en el Perú, y que sólo podrá escribirse en algunos años y por el esfuerzo común de varios investigadores. Entretanto, es útil llamar la atención sobre la trascendencia del problema agrario y preparar el terreno para su estudio profundo, con ensayos preliminares que, tal vez, puedan aprovecharse más tarde, siquiera por el mérito de la recolección de algunos datos dispersos.

Quisiéramos que este ensayo pudiera contarse en el número de esos trabajos preliminares que, como las primeras piedras de los grandes edificios, sirven para iniciar su construcción, aunque después de concluída ésta se hacen imperceptibles por su insignificancia dentro de la magnitud de la obra terminada. ¡Y ojalá que las primeras piedras de los que ahora estudian este problema no sean sepultadas bajo la tierra del olvido y de la indiferencia!

CAPITULO I

NUESTRA POLITICA AGRARIA

La Política Agraria de los Incas. (1)

La política agraria fué la base esencial de la prosperidad económica y del poderío militar del Imperio de los Incas. Constituído el Imperio por la confederación de tribus dedicadas al pastoreo y al cultivo,

(1).— Los párrafos relativos a la política de los Incas y a la política colonial, están extractados de la tesis del autor "Los Antecedentes del Régimen Agrario Peruano" -1917

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

y en las cuales existía desde remotos tiempos el sistema de la propiedad colectiva de las tierras, la cohesión política sólo se acentuó a medida que se uniformaban las costumbres agrarias y que se consolidaba un vasto régimen comunista.

La unidad social del Imperio, con un grado mayor o menor de autonomía, era el **Ayllu** o conjunto de familias emparentadas real o ficticiamente. Según la hipótesis más probable, el régimen agrario de la mayor parte de los pueblos incaicos tenía los caracteres siguientes:

El **ayllu,** tenía la propiedad colectiva de la tierra cultivable;

La **marca,** o federación de ayllus establecida alrededor de una misma aldea, tenía la propiedad colectiva de las aguas, de las tierras de pasto y de los bosques;

El **puric,** o jefe de familia, gozaba de la posesión individual intransferible de los lotes de tierra cultivables;

La **marca,** tenía la posesión colectiva de las tierras de pasto, bosques y aguas.

El trabajo se realizaba por un sistema de cooperación común.

Las cosechas y frutos se apropiaban individualmente.

Dentro de cada pueblo o nación, había, al lado de la propiedad agraria del **ayllu,** una propiedad pública destinada al sostenimiento de la casta gobernante, al culto del sol, y a la satisfacción de las necesidades generales del Imperio. El trabajo de estas tierras se hacía generalmente por la cooperación de los **ayllus,** marcas o provincias vecinas.

Este régimen constituído por un largo proceso histórico funcionó sin grandes tropiezos, gracias a la relativa homogeneidad de la raza y de las costumbres de las varias tribus confederadas, a la sabia política unificadora de los Incas y, sobre todo, a la índole suave y humilde y al espíritu conservador de los indígenas.

Dentro de esta organización relativamente igualitaria de la propiedad territorial, la agricultura y la ganadería adquirieron gran desarrollo. Los Incas prestaron a esas industrias una protección decidida y eficaz. Se preocuparon constantemente de aumentar y mejorar las tierras de cultivo; construyeron grandes caminos, como el famoso del Cuzco a Quito; para salvar las desigualdades del territorio montañoso elevaron "andenes" superpuestos unos a otros hasta en las laderas de cerros inaccesibles; irrigaron la costa y distribuyeron en los valles y en la Sierra el agua que baja de los Andes, construyendo admirables acueductos.

Cuando los españoles llegaron a nuestras playas, el Perú era una nación floreciente y en el pleno desarrollo de su civilización. Según Larraburc, la población del Tahuantinsuyo era de diez a doce millones de habitantes. El virrey Toledo en los primeros años de la conquista, empadronó ocho millones de indios en el Alto y Bajo Perú. Y toda esta población vivía en la abundancia, tanto porque sus necesidades y deseos eran pocos, cuanto por la equitativa distribución de la propiedad y del trabajo.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

La Política Agraria Colonial.

La conquista española fué el punto de partida de una radical transformación en el régimen agrario del Perú. Las leyes coloniales tuvieron por base jurídica el principio de que las tierras de América eran patrimonio de la Corona Real de España, de la cual debían emanar los títulos de propiedad de los particulares.

Con el objeto de alentar la colonización, la Ordenanza de Poblaciones, Felipe II estableció reglas liberales para las concesiones de tierras que se hacían a los españoles con el nombre de "Capitulaciones", bajo la promesa de pacificar a los naturales y de predicarles la fé. El imprudente liberalismo de esta ordenanza y de las primeras leyes coloniales, agravado por el abuso, fué la causa de que se dilapidara la riqueza agraria del país y de que se consumara, con apariencias legales, el despojo de los indígenas, comprometiéndose para siempre el porvenir de la raza y el desarrollo de la agricultura nacional. Las enormes concesiones territoriales, de más de cuareintaicuatro kilómetros cuadrados de extensión, que se hicieron en los primeros años, fueron el origen de la feudalización de nuestra propiedad agraria, con su cortejo de males económicos y políticos.

El sistema de las "composiciones" y "ventas públicas", que se implantó después, con el principal objeto de proveer de recursos al Tesoro Real, no aminoró en mucho ese desastre, a causa de la exiguidad de las sumas que se pagaban por las tierras y a causa de los abusos inevitables, dada la ineficacia de la autoridad en las colonias.

Los monarcas españoles reconocieron a los indígenas el derecho a conservar sus propiedades y dictaron innumerables cédulas para protegerlas. En la práctica, sin embargo, esas medidas resultaron ineficaces o contraproducentes. De modo que muy pronto se inició un proceso de despojo y de explotación que todavía hoy mismo no ha llegado a su fin. La mayor parte de las comunidades indígenas desaparecieron, otras sufrieron grandes desmembraciones y todas estuvieron sujetas al abuso y a la tiranía de los encomenderos.

Una gran parte de la propiedad indígena pasó, pues, legal o ilegalmente, a manos de los colonizadores. Entre éstos, los que adquirieron una porción más considerable fueron los representantes de la Iglesia, merced a la extraordinaria influencia de las instituciones religiosas en la sociedad de esa época. Las leyes reservaron una parte relativamente pequeña para los pueblos y ciudades.

Los bienes del patrimonio privado o de propiedad de las corporaciones religiosas, constituídos en la forma de grandes feudos, lejos de dividirse con el transcurso del tiempo, se concentraron y consolidaron en pocas manos, a causa de que la propiedad inmobiliaria estaba sujeta a innumerables trabas y gravámenes perpetuos que la inmovilizaban, tales como los mayorazgos, las capellanías, las fundaciones, los patronatos y demás vinculaciones de la propiedad.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Aunque la labranza de las tierras era obligatoria, so pena de perderse los repartimientos de solares y tierras, esta avanzada disposición de las leyes de Indias y de las Ordenanzas de Intendentes no tuvo aplicación efectiva.

Por otra parte, la política económica de la Metrópoli en su relación con la agricultura fué audaz y enérgica, aunque muy mal inspirada. El Gobierno español reconocía el papel activo del Estado en la vida económica; pero subordinó su función a los prejuicios de la época y a los intereses de España. Así, los monarcas españoles se empeñaron en dar vida al cultivo del trigo, propósito acertado y laudable, pero en vez de favorecer el desarrollo de la agricultura y el mejor aprovechamiento de las tierras, adoptaron un régimen proteccionista que resultó absolutamente ineficaz porque los contrabandos anularon sus efectos. En cambio, "sirviendo mezquinos intereses y pagando tributo a la superstición", dieron leyes absurdas para combatir algunos plantíos como la caña, la vid y la coca, propios del país.

Los nuevos pobladores y propietarios del suelo no tenían ni aptitud ni afición para las labores del campo. Todos querían ser sacerdotes o doctores por considerar más nobles las profesiones liberales, y dejaron a los esclavos y a los indios el cultivo de las tierras, el cuidado de las haciendas y la explotación de las minas.

El trabajo agrícola se hizo mercenario.

En resumen, durante la época colonial, dentro o fuera de la ley, se realizó un proceso rápido de concentración y feudalización de la propiedad agraria.

Las consecuencias de este cambio fueron desastrosos. La agricultura y la ganadería cayeron en completa decadencia. Los caminos, los acueductos, los andenes y demás obras para el cultivo y el comercio de los productos agrícolas, que dejaron los Incas, se arruinaron y desaparecieron, quedando apenas huellas de su existencia, como un muda acusación a los que permitieron su abandono y ruina. I lo que es más grave, la población disminuyó de un modo espantoso, a pesar de la inmigración española y africana. Según el censo formado por el virrey Gil en 1791, el Perú sólo contaba con 1.072,122 habitantes, de los cuales 608,894 eran indios. A esta cifra se habían reducido los ocho millones doscientos cincuenta y cinco mil indios que empadronó Toledo dos siglos antes.

La Política Agraria de la República.

La situación agraria del Perú al comienzo de la República era deplorable. Abandonada la agricultura, como todas las industrias, a manos mercenarias e ignorantes, oprimidas por la tiranía de los caciques provinciales, mientras que la gente culta se consagraba en las ciudades a las profesiones liberales, a los escarceos literarios y a las luchas

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

políticas, sólo una reacción milagrosa habría podido hacerla renacer y dar nuevo impulso a la vida económica del país.

El primer problema de política agraria que planteaba ,lógicamente, el tránsito del régimen colonial al republicano, bajo la inspiración del liberalismo económico y político de la época, era el de la desfeudalización de la propiedad rural. Más tarde, por intuición y romanticismo, mas bien que por observación realista y necesidad económica se planteó el problema de la colonización de la hoya amazónica. Por último, llegó el momento en que se percibió la riqueza agraria de la costa, oculta bajo los áridos desiertos, en el agua fecundante que se filtra de las cordilleras, y se pensó entonces en la irrigación y colonización del litoral. En fin, conjuntamente con esos tres problemas, se acentuó cada día la importancia del fomento de la agricultura en general, sobre todo cuando la pérdida del salitre desbarató las bases de nuestra vida económica y financiera, y nos obligó a buscar nuevos recursos

Tales son los cuatro aspectos de la política agraria nacional que vamos a estudiar brevemente.

Desfeudalización de la Propiedad Rural.— El régimen agrario de la República se inspiró en las ideas liberales de la Revolución Francesa. Además del prestigio romántico de este gran hecho histórico, había motivos poderosos que justificaban esa imitación. La revolución del 89 había sido, principalmente, contra el feudalismo que oprimía a los pueblos con sus absurdas instituciones económicas. Desde 1750 los fisiócratas, con Quesnay a la cabeza, en Francia, así como Hume y Adam Smith, en Inglaterra, habían interpretado la inspiración general hacia la libertad del individuo y hacia la supresión de las trabas económicas. En el Perú, al constituirse la República, la situación económica era semejante a la de Francia antes de 1789, y era natural que se adoptaran los mismos remedios.

Una de las primeras declaraciones constitucionales de nuestra República fué la de que todas las propiedades eran enajenables aún cuando pertenecieran a manos muertas y de que se abolían las vinculaciones de dominio. Se abolieron también el tributo y el servicio personal en sus diferentes formas (mitas, pongos, encomiendas, y anaconazgos, etc.) instituciones estrechamente vinculadas al régimen agrario de la Colonia.

Como aún subsistían en el país, al amparo de las leyes coloniales, las antiguas comunidades indígenas, aunque reducidas y desmembradas, nuestros primeros gobernantes, considerándolas incompatibles con el régimen democrático, decretaron también su disolución. El decreto de 8 de abril de 1824, en el que Bolívar dictó esa medida, se funda en que "la decadencia de la agricultura peruana depende en mucha parte del desaliento con que se labran las tierras, por hallarse las más de ellas en posesión precaria o en arrendamiento."

El decreto citado contiene también disposiciones referentes a las tierras públicas. Fundándose, entre otras cosas, en "que por la constitución política de la República radica el progreso de la hacienda en el fomento de ramos productivos a fin de disminuir las imposiciones perso-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

nales", dispone que se vendan de cuenta del Estado todas las tierras de su pertenencia por una tercera parte menos de su tasación legítima.

Para hacer efectiva la venta de las tierras públicas y el reparto de las tierras de comunidades indígenas, debían nombrarse visitadores en todas las provincias.

Un año después Bolívar hubo de expedir otro decreto, el de 4 de julio de 1825, modificando las disposiciones del anterior que habían quedado incumplidas. Ordenaba el nuevo decreto: que se incluyeran en la masa repartible las tierras de que se hubieran aprovechado los caciques y recaudadores por razón de su oficio; que los caciques desprovistos de tierras recibieran por su mujer y cada uno de sus hijos cinco topos de tierra; que cada indígena recibiera un topo en los lugares "pingües y regados", o bien dos topos en los lugares privados de riego y estériles; que el reparto se hiciera por personas de probidad e inteligencia designadas por el Prefecto a propuesta de la Junta Departamental; y, por último, y ésta es la disposición más importante, "que la propiedad absoluta declarada a los denominados indios" tenga la limitación de no poder enajenarse las tierras hasta el año 50 y jamás en favor de manos muertas, so pena de nulidad. Bolívar creía que el progreso de la cultura del país daría a los indios el año 50 la capacidad e independencia que carecían, y que, mientras tanto, la prohibición de enajenar sus tierras, los libraría de los engaños y abusos de que se les hacía víctimas, por los hacendados y caciques de provincias.

La ley de 23 de marzo de 1828, dictada por el Congreso Constituyente, ratificó en lo substancial los decretos de Bolívar; pero declaró que las tierras de indígenas podían enajenarse libremente, siempre que sus dueños supieran leer y escribir. Según esta ley, las Juntas Departamentales debían formar la estadística de sus respectivos territorios, para hecar luego la asignación de las tierras a sus correspondientes poseedores.

Las disposiciones citadas son las más importantes que se dictaron en materia agraria durante las primeras décadas de la República. Salvo la abolición legal de las vinculaciones de dominio, todas las demás carecieron de aplicación práctica porque no pudieron cumplirse las medidas administrativas necesarias para su vigencia real.

Después de estos ensayos legislativos, vino el Código Civil en 1852 que satisfacía el anhelo de tener un derecho propio. El Código, en cuanto al régimen de la propiedad mantuvo los principios clásicos del derecho romano, adoptados tanto en la legislación española precedente como en el Código de Napoleón que le sirvió de modelo; confirmó la abolición legal de las comunidades indígenas y de las vinculaciones de dominio; innovando la legislación precedente, estableció la ocupación como uno de los modos de adquirir los inmuebles sin dueño. Otra reforma importante, desde el punto de vista agrario, fué la división igualitaria de las sucesiones, reforma que debía favorecer la formación de la pequeña propiedad, aunque por ser aislada e incompleta sus resultados prácticos han sido casi nulos.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARIA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Telas Nacionales

DE LAS FABRICAS "LA UNION", "EL PROGRESO", LIMA Y LA FABRICA DE TEJIDOS DE SULLANA.

ELABORACION DE TODA CLASE DE
GENEROS DE ALGODON

MARCA DE GARANTIA



ESTOS PRODUCTOS SON DISTRIBUIDOS POR LAS CASAS MAS IMPORTANTES DEL PAIS, Y SE USAN CON CONFIANZA EN CIUDADES PRINCIPALES, Y EN LOS MAS LEJANOS Y PEQUEÑOS PUEBLOS DEL TERRITORIO NACIONAL.

AGENTES GENERALES

Duncan, Fox & Co. Ltd.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Compañía de Seguros "Rimac"

FUNDADA EN 1896

Capital y Reservas: S/. 4.214,398.57

ASEGURA:

Contra Incendio
Sobre la Vida
Riesgos Marítimos
Accidentes de Automóviles
Accidentes del Trabajo
Fianzas de Empleados
Lucro Cesante
Alquileres de Fincas con Administración de las mismas

DIRECTORIO:

Presidente:	Sr.	Víctor P. Rocca (Víctor P. Rocca & Cº)
Vice-presidente:	,,	Enrique Ayulo y Pardo (Negociación Tuman)
Directores:	,,	Ricardo Barreda y Laos (Socdad. Ganadera del Centro).
,,	,,	Andrés F. Dasso (Sanguineti & Dasso Cía. Ltda).
,,	,,	Eulogio Fernandini C. (E. E. Fernandini).
,,	,,	Herbert Hallett (Wessel Duval & Cº Inc.).
,,	,,	Ewald Hillmann (Gulda & Hillmann S. A.).
,,	,,	Andrew B. Shea (W. R. Grace & Cº).
,,	,,	Henry J. Parks.
,,	,,	Fernando Wiese (A. y F. Wiese S. A.).
Director Gerente:	,,	Santiago Acuña
Sub-Gerente:	,,	Jorge Rey A. C.

OFICINAS:

Calle Coca Nos. 471, 479, 483 y Núñez No. 205
Teléfonos: Nos. 30145, 30899 y 31450.
LIMA.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Las reformas jurídicas implantadas por el Código Civil han sido desarrolladas por algunas leyes posteriores. Las constituciones últimas han reconocido a los extranjeros el derecho de adquirir bienes inmuebles en la República, que sólo las leyes especiales de colonización de la Montaña les habían reconocido expresamente. La ley de Registro de la Propiedad Inmueble, en 1888, y la ley de Bancos Hipotecarios, de 1889 han establecido las bases del crédito territorial. La ley de 1901, declarando que las congregaciones religiosas tienen pleno dominio y administración de sus bienes, y la ley de 1911 sobre redención de enfiteusis han completado las primeras disposiciones constitucionales que tendían a las desvinculación de la propiedad La ley de 14 de noviembre de 1907, inspirada en el propósito de facilitar la circulación de la propiedad territorial, ha simplificado el procedimiento de enajenación de bienes inmuebles pertenecientes a las Universidades, Colegios, Sociedades de Beneficencia y Cofradías o Hermandades. Recientemente, el decreto de 26 de mayo de 1920, para favorecer a los pequeños agricultores, dispone que las Sociedades de Beneficencia dividan en lotes de magnitud proporcionada los fundos de su propiedad que no se hallen completamente cultivados, ni puedan serlo totalmente por un arrendamiento único, y que luego den esos lotes en locación a personas distintas, sin que ningún arrendatario pueda tener más de un lote.

En todas las disposiciones citadas se vé el propósito de favorecer la democratización de la propiedad rural, pero por medios puramente negativos, aboliendo las trabas legales más bien que prestando a los agricultores una protección positiva. Quizás la única ley que contempla este aspecto positivo de la protección de la pequeña propiedad es la de 14 de noviembre de 1900, sobre sociedades industriales destinadas a la venta de inmuebles por mensualidades. Aunque esta ley no ha tenido ninguna aplicación respecto de la propiedad rural, son dignas de anotarse sus disposiciones. Establece que los inmuebles adquiridos de las sociedades constituídas conforme a esta ley no son susceptibles de embargo durante la vida del comprador, de su cónyuge e hijos menores de edad o mujeres no casadas, a menos que se trate de crédito contraído para reparar o mejorar el inmueble mismo. Tampoco es embargable la suma que por amortización del precio del inmueble hubiese pagado el comprador, salvo el caso de responsabilidad criminal. La adquisición de estos inmuebles sólo está gravada con el impuesto de las escrituras de arrendamiento. Estas exenciones de impuestos y de embargo sólo son aplicables a los inmuebles rústicos cultivados por el comprador, su cónyuge e hijos, y siempre que el precio no exceda de diez mil soles.

La Colonización de la Montaña.— Desde los primeros lustros de nuestra vida independiente fué un anhelo nacional la colonización de las regiones tropicales del Amazonas y del Madre de Dios, y para satisfacerlo se inició una legislación agraria especial, inspirada en el más absoluto liberalismo. La primera ley de este carácter fué la de la creación del departamento de Amazonas, de 21 de noviembre de 1832 en la cual

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

se autoriza a los subprefectos a conceder "a los extranjeros que se avecindasen en las nuevas reducciones" las tierras que puedan labrar, gozando los colonos de privilegios y exenciones que conceden las leyes a los pobladores de tierras eriazas.

Estas disposiciones se hicieron extensivas, por ley de 24 de mayo de 1845 "a todas las misiones, reducciones y poblaciones existentes o que en adelante se formaren, emprendieren o promovieren en la República".

Estas leyes por su carácter especial, continuaron en vigencia después de la promulgación del Código Civil, y posteriormente fueron confirmadas y ampliadas por diversos decretos y resoluciones legislativas. Así el decreto de 15 de abril de 1853, sobre explotación y población de los llanos del Amazonas, concedió a los colonizadores, entre otros ley de 1832, desde dos hasta cuarenta fanegadas; exención de contribuciones sobre los terrenos cultivados y casas, conforme a la misma ley. Las concesiones de tierras hechas conforme a este decreto debían caducar si en el término de 18 meses no se hubiese comenzado a labrarlas o a edificar en ellas.

En conformidad con la ley de inmigración de 1849 se trajeron al Perú en el año 1851 mil noventa y seis colonos alemanes, y con ellos se intentó iniciar en el año 53 la colonización de Loreto. El resultado fué desastroso. Sólo unos cuantos llegaron hasta Moyobamba, y poco tiempo después, los colonos, "reducidos a la más completa miseria, pedían caridad en las calles de Lima". Más tarde, según Duval,, llenaron "ambos mundos con el ruido de sus quejas y de sus querellas".

En el mismo año 53 el Gobierno de Castilla, contrató con don Cosme Schutz para la colonización de la zona de Pozuzo, en los lugares que se prepararía con anticipación o en otros que fueran aparentes. El contrato daba a los empresarios y a los colonos numerosos beneficios y concesiones La primera y única partida de los colonos llegó en 1857 y se componía de 302 individuos rhenanes y tiroleses. Después de una odisea lamentable, de los 294 que habían llegado al Perú, llegaron 267 al término de su viaje, y fué para encontrarse sin recursos y completamente aislados del mundo habitado.El gobierno tuvo que gastar fuertes sumas en sostener esta colonia hasta 1860, en que por fin, cubría ya fácilmente sus necesidades.

En 1867, el gobierno de Prado celebró un contrato con don Juan J. P. Martín, en el que se obligaba éste a traer 5,000 colonos alemanes. Al año siguiente llegaron 315 colonos, que fueron enviados al Pozuzo. De éstos, el año 1891, ocho colonos más o menos, descontentos con las condiciones de vida de la colonia del Pozuzo, resolvieron abrirse una trocha para llegar a mejores tierras, y después de algunos meses de trabajo, llegaron a Oxapampa. Esta colonia encontró campo propicio y con un nuevo grupo desmembrado del Pozuzo, se estableció en ese valle y en el de Chontabamba, continuando desde entonces en estado floreciente.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Fuera de estas colonias, las demás tentativas de colonización de la Montaña, tales como la de 1874 en Chanchamayo, y la de 1892 en las orillas del Perené, han fracasado.

Hacia el año 1862 comenzó en Loreto la industria del caucho, que debía ser más tarde la base del desarrollo económico de la región oriental; pero era la época del salitre y del guano, y nadie daba mucha importancia a las riquezas acumuladas en nuestros bosques y en las fecundas pampas tropicales del oriente. Fué necesaria la catástrofe del 79, que nos arrebató la fuente principal de la riqueza privada y pública del país, para que los hombres de trabajo y de iniciativa se dieran cuenta del brillante porvenir del Oriente peruano y para que se dirigieran allí a desarrollar sus fecundos esfuerzos. Adquirió entonces algún desarrollo la industria del caucho en Loreto. Y fué necesaria una legislación más amplia.

Las leyes de 4 de noviembre de 1887 y de 26 de noviembre de 1888 modificaron las disposiciones anteriores sobre adquisición de terrenos de Montaña. Según estas leyes, se podían hacer adjudicaciones gratuitas de terrenos de montaña a los pobladores nacionales o extranjeros que tuvieran elementos de trabajo proporcionados a la extensión del suelo que pretendieran adquirir. Las concesiones de terrenos no mayores de doce hectáreas podían hacerlas los subprefectos; las de menos de 120 hectáreas, los prefectos; y el gobierno las que no pasaran de 1,500 hectáreas. Las extensiones mayores necesitaban aprobación legislativa. Condición para conservar el título de propiedad era el cultivo de la quinta parte, cuando menos, en el plazo de 2 años.

En el mismo año 88, la firma Landi, Canessa y Cº, pidió la adjudicación de 50,000 hectáreas de terrenos cultivables o irrigables de libre disposición, ofreciendo colonizarlos con europeos. La solicitud fué aceptada en los términos pedidos. Conforme a ellos, el valor de los terrenos adjudicados quedaría compensado con los beneficios de la colonización con familias europeas que los concesionarios quedaban obligados a introducir y a establecer en esos terrenos a su costa y sin gravamen del Fisco. Los concesionarios no adquirían la propiedad de los terrenos sino a medida que lo colonizaran, estableciendo una familia de agricultores compuesta por lo menos de 2 adultos por cada 15 hectáreas.

Juan de Arona, supone que una de las causas del malogro de esta propuesta fué que el Gobierno de Italia, recibió informes desfavorables de sus agentes en el Perú, respecto a las condiciones del país para recibir esa inmigración.

La ley de inmigración de 14 de octubre de 1893 ratificó el Poder del Gobierno para otorgar concesiones de terrenos en los lugares de colonización. Otra ley de 9 de noviembre del mismo año dispuso que podía concederse a los constructores de ferrocarriles terrenos del Estado, en una extensión máxima de 200 metros a cada lado de la vía, por el tiempo de la explotación o propiedad de la línea.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

El sistema de la donación condicional que prevaleció en nuestras primeras leyes de colonización fué modificado en la ley de 21 de diciembre de 1898. Según esta ley, se podía adquirir terrenos de montaña: por compra, a razón de cinco soles por hectárea; por concesión, mediante el pago del canon anual de un sol por hectárea en los tres primeros años, y de dos soles por cada hectárea no cultivada, y un sol por la parte cultivada, en lo sucesivo; por contrato de colonización, mediante convenio especial con el Gobierno; y por adjudicación gratuita, siempre que ésta no pase de dos hectáreas y que el adjudicatoria cultive dentro del plazo de tres años la mitad del terreno que le hubiera sido cedido.

La ley vigente de terrenos de montaña, promulgada el 31 de diciembre de 1909, reconoce, con distintos nombres, los mismos modos de adquirir que la anterior. Según el artículo 2º, esos modos son: venta, denuncio, adjudicación gratuita y concesión. Por la venta, a razón de un sol por hectárea, se concede el dominio perpetuo absoluto de los terrenos, pero, si a los diez años de celebrado el contrato, no estuviese cultivada cuando menos la quinta parte, la porción no cultivada queda sujeta al pago de una contribución anual de un centavo por hectárea. Por denuncio se puede adquirir hasta cincuenta mil hectáreas, pagando al Estado una contribución semestral de cinco centavos por hectárea. Por adjudicación gratuita puede el Gobierno conceder hasta cinco hectáreas de terreno por persona, con la obligación de que se cultive en el plazo de tres años cuando menos la quinta parte de terreno cedido. Por concesión para obras públicas o para colonización se pueden ceder los terrenos a razón de un sol por hectárea, en las mismas condiciones que por venta si se trata de colonización.

Como ocurre con frecuencia entre nosotros, esta ley ha sido modificada en algunos puntos importantes por medio de simples decretos. Hay, por ejemplo, un decreto de 22 de abril de 1910 que establece la adjudicación gratuita hasta de diez hectáreas de terrenos de montaña, mediante el compromiso de radicarse en el lote de terreno que se le adjudique, dedicándose a su cultivo y explotación efectiva. Hay también otro decreto, de 12 de mayo de 1911, fundado en la conveniencia de evitar el acaparamiento de terrenos de montaña, que prohibe a los parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad y segundo de afinidad obtener terrenos limítrofes o contiguos entre sí, siempre que con ellos se exceda el límite que la ley señala para cada una de las formas de adquisición.

Irrigación y colonización de la Costa.—Al terminar la denominación española, los valles de la Costa estaban ocupados por latifundios enormes, en los cuales el trabajo agrícola se hacía por los esclavos importados en gran número durante la época colonial para llenar el vacío creado por la excepcional disminución de la población indígena.

Como la República prohibió la trata de negros, el número de esclavos disminuía gradualmente y comenzó a sentirse la falta de brazos para la agricultura. Tan apremiante llegó a ser esta necesidad que los hacendados obtuvieron que Salaverry expidiera el decreto de 10 de mayo

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

de 1835 en el que "para fomentar la agricultura", se permitía la internación de esclavos a América, libre de derechos. Este decreto dió lugar a muchos abusos.

Hacia el año 50, el criterio optimista de los fundadores de nuestra nacionalidad que se "lisonjeaban con la esperanza halagüeña de que la superabundancia de población de la Europa iba a desbordarse sobre nuestras playas y cubrirlas de enjambres de labradores", comenzó a modificarse. "Veintitres años los hemos esperado inútilmente, y aún está el primero por aparecer," decía en 1846 don José Gregorio Paz Soldán. En 1847 don Manuel E. de la Torre presentó en la Cámara de Diputados un proyecto muy interesante para proteger la inmigración, que no llegó a aprobarse. En ese proyecto se autorizaba al Poder Ejecutivo a celebrar contratos por diez años con los capitalistas y propietarios que quisieran introducir colonos extranjeros, gratificándolos con cuatro toneladas de guano por cada colono. Los colonos quedarían exceptuados de toda pensión y del servicio militar y, concluídos sus contratos, los que prefirieran quedarse en el país recibirían en propiedad cinco fanegadas de terrenos baldíos y 20 a 25 pesos cada uno, según fueran con o sin familia.

Al año siguiente, 1848, el Gobierno intentó reunir datos sobre los recursos de los diferentes departamentos para preparar un plan de inmigración. El Gobierno envió un cuestionario a los Prefectos, así como a la Sociedad de Agricultura de Lima. La respuesta de esta última es digna de conocerse porque refleja con mucha claridad la situación y las ideas de la época respecto de la cuestión agraria nacional. Según ella: la disminución de la esclavitud y la falta de brazos en los campos era un hecho; el jornal del esclavo podía regularse en ocho pesos al mes, incluyendo el interés de su valor y gastos que causa: eran muchos los inconvenientes del trabajo de los jornaleros, por su inseguridad y las pérdidas a que están expuestas las sementeras por falta de oportuno beneficio; el trabajo del jornalero era de siete horas y de ningún modo convenía dividir con él el producto de las tierras; el uso de los yanaconas era un arbitrio de la necesidad, y estos necesitaban un pequeño capital para hacer frente a los gastos que les correspondían; era difícil evitar conflictos entre blancos y negros esclavos; el precio del jornal que convenía pagar al peón libre era de tres reales, a lo más, dándole habitación.

Son igualmente interesantes las respuestas de algunos de los departamentos. Trujillo contestó que recibiría hasta mil inmigrantes dándoles tierras arrendadas o en partido, debiendo trabajar tres días a la semana para el propietario, con tres reales de jornal, y recibiendo gratis semillas y herramientas para su propio cultivo. Algunos departamentos manifestaron que no necesitaban brazos, y otros que los necesitaban, pero que nada podían hacer.

La ley general de inmigración, de 14 de noviembre de 1849, respondió al clamor de los agricultores de la costa particularmente a la influencia de un personaje de esa época, don Domingo Elías. Su objeto

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

principal era el de favorecer la inmigración china y por eso don José G. Paz Soldán la llamada ley chinesca. Conforme a ella se concedía "a todo introductor de colonos extranjeros de cualquier sexo, cuyo número no baje de cincuenta, y cuyas edades sean de diez a cuarenta años", una prima de treinta pesos por persona, y se reconocía a los primeros introductores de colonos, don Domingo Elías y don Juan Rodríguez, el privilegio exclusivo de introducir chinos en el departamento de Lima y de La Libertad, por el término de cuatro años. En 1851 se votó la suma de cincuenta mil pesos, para el pago de las primas y luego se distribuyó la suma votada en dos partes: 25,000 pesos para la inmigración europea y 25,000 pesos para la de cualquiera otra procedencia.

Desde el 26 de febrero de 1850 hasta el 5 de julio de 1853, según la Memoria del Ministro de Gobierno, de este último año, se introdujeron al Perú 3,932 colonos, de los cuales fueron chinos 2,516, irlandeses 320; y alemanes 1,096. En el párrafo anterior hemos visto cuál fué la suerte de los irlandeses y alemanes llevados a la Montaña. En cuanto a los chinos, su introducción, guiada por un propósito simplemente mercantil, se hizo en las condiciones más desastrosas, sin examen alguno de sus costumbres, moralidad y aptitud física. "El traficante —dice Sacchetti— cedía esta mercancía humana a los hacendados al precio medio de 500 pesos por cada individuo. Este estaba obligado a trabajar por ocho años, y su trabajo teniendo en cuenta la amortización del capital, intereses, salario mensual de cuatro pesos, vestido, etc. . . . . costaba al hacendado setenta centavos al día".

La inmigración china dió lugar a inhumanos abusos de los especuladores y a algunos incidentes sangrientos, en las haciendas y poblaciones rurales de la Costa, debido a la hostilidad de los nativos hacia los nuevos colonos. Estos hechos determinaron la derogatoria de la ley de 1849 y más tarde, en 1856, la prohibición del tráfico de asiáticos. En vista de este fracaso, hubo empresario en 1860 y 1869 que presentaron propuestas para introducir colonos africanos.

Felizmente estas tentativas, inspiradas en las necesidades inmediatas de ciertos agricultores, con grave olvido de las repercusiones sociales de semejante inmigración, no tuvieron éxito. La primera tentativa encontró un opositor prestigioso en don J. G. Paz Soldán, entonces Presidente de la Sociedad de Agricultura, quien, al dictaminar sobre la propuesta afirmó, resueltamente que "ni la industria, ni la agricultura mejorarían propagando una raza envilecida". El proponente don J. Gregorio García, invocó en su apoyo la opinión de algunos agricultores, y no faltaron, en efecto, quienes respondieron que "la inmigración africana es la mejor para el cultivo de los campos", viniendo en segundo término la asiática y en último la europea, la cual "no es aparente para nuestro país porque al ingresar al Perú desata sus compromisos y de colonos vuelven amos".

En 1860 llegó un contingente de 300 colonos vascongados para la hacienda "Talambo" de don Manuel Salcedo, quien había irrigado terrenos y quería aplicarlos al cultivo de algodón en gran escala. Los

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

colonos se comprometían a trabajar ocho años y el empresario a mantenerlos durante dos años, auxiliarlos con animales y aperos de labranza, y a pagarles un salario mensual de un peso de plata a los menores de doce años y de dos a los que pasaran esa edad. A los tres años esta tentativa fracasó a consecuencia de un incidente sangriento determinado por la rivalidad entre los colonos y los nativos. Conocidas son, en nuestra historia diplomática, las consecuencias internacionales que trajo ese episodio.

Por ley de 14 de mayo de 1861, se derogó el decreto de 1856 que prohibía el tráfico de chinos, y desde entonces se reanudó, en gran escala esta inmigración, hasta el año 1875, en que se firmó con la China el Tratado de Tientsin, suprimiendo de común acuerdo toda inmigración que no fuera enteramente voluntaria. En los veinticinco años que duró esta inmigración bajo el amparo oficial, llegaron al Perú 87,393 chinos. Resumiendo los resultados de esta inmigración decía un escritor de la época que fué "un mal necesario".

Los chinos según Juan de Arona "resolvieron la cuestión brazos" "Hinchieron de una población laboriosa y flotante los valles y las haciendas de la costa", "determinando el gran auge agrícola que por varios años disfrutó el Perú".

Planteando el problema agrario desde el punto de vista de las ideas conservadoras de esa época, no se puede negar que habría sido imposible conseguir mejores obreros rurales que los asiáticos y que, efectivamente, los inmigrantes europeos no dieron resultados satisfactorios porque no podían contentarse con el nivel de vida y con la sujeción a que están acostumbrados nuestros obreros indígenas y los obreros asiáticos. ¿Pero el interés de los agricultores de esa época estaba en armonía con el interés nacional? Afirmamos resueltamente que no. Lo que el Perú necesitaba no era "brazos", sino "hombres", y hombres selectos que vinieran a elevar nuestro nivel de vida, a mejorar nuestra raza, a dar impulso a nuestras industrias; hombres independientes que se establecieran en nuestro suelo, vincularan a él su porvenir y el de sus hijos y se convirtieran en ciudadanos peruanos. Para eso, hubiera sido necesario orientar en una forma radicalmente distinta la política agraria nacional; pero semejante orientación suponía un grado de cultura y un estado de opinión en nuestras clases dirigentes, que, por desgracia, no existían, ni existen todavía. Convengamos, pues, con el autor arriba citado, en que la inmigración china fué un mal necesario, desde el punto de vista de nuestro desarrollo económico.

El Gobierno de don Manuel Prado comprendió el error de los planes de inmigración precedentes, inspirados sólo en intereses momentáneos y privados; vió que no podían venir verdaderos inmigrantes si no habían tierras para ofrecerles la espectativa de una vida independiente, y se dió cuenta de que la colonización debía comenzar en el litoral, cerca de los centros de cultura, y no en las zonas menos accesibles de la Montaña. El Ministro de Gobierno don Francisco Rozas presentó el 21 de diciembre de 1872 un proyecto de ley sobre inmigración; en él se autorizaba al Ejecutivo para invertir 100,000 soles al año en fomentar

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

la inmigración, para distribuir a los inmigrantes terrenos irrigados de propiedad fiscal, para irrigar los que no lo estuvieran y para expropiar los de los particulares con el objeto de venderlos a los inmigrantes, a plazos más o menos largos según las circunstancias.

Explicando su plan, decía el ministro, que el Gobierno "no se proponía realizar una inmigración en gran escala, ni colonizar de buenas a primeras todos nuestros territorios desiertos, sino hacer un ensayo o más bien preparar el camino", y que con el mismo propósito había enviado comisiones técnicas para hacer estudios de irrigación en el sur y norte de la Costa.

Después de prolongadas discusiones en las dos cámaras legislativas, el proyecto fué aprobado y promulgado como ley el 28 de abril de 1873; pero con una supresión que desmejoraba su eficacia, y que fué la relativa a la expropiación de terrenos particulares para venderlos a los inmigrantes. Es evidente que esta cláusula era muy avanzada para una época en que se deconocía el carácter y la misión social de la propiedad.

La Comisión Consultiva de Inmigración que había constituído el Gobierno en 1872, se transformó en la Sociedad de Inmigración Europea, y tuvo a su cargo la tarea de dirigir la aplicación de la ley de 1873. En toda la administración de Prado según Juan Arona, alcanzaron a introducirse, como 3000 inmigrantes; pero lo curioso es que, a pesar que el plan del Gobierno era el de colonizar primero la costa, una gran parte de esos inmigrantes fueron internados a Chanchamayo. En la Memoria de Gobierno de 1876, se expresa que "los ensayos realizados para adaptar el trabajo de los inmigrantes europeos a las faenas agrícolas de los fundos de la costa, no manifiestan de un modo indudable que únicamente puede esr útil para todos bajo el sistema de colonos en participación o como arredatarios".

La penuria fiscal, el cambio de Gobierno, y, luego, la guerra con Chile, paralizaron estos primeros y bien orientados esfuerzos en favor de la inmigración y del desarrollo agrícola del país.

Después de la Guerra, las tentativas de colonización han sido, menos frecuentes y de proporciones más reducidas, a causa de la penuria fiscal creada por la pérdida del salitre y del guano. En 1878, don José G. de García, que 28 años antes había propuesto traer colonos africanos, dirigió una circular a los agricultores ofreciéndoles traer colonos europeos en ciertas condiciones, una de las cuales era la asignación a los colonos de terrenos irrigables, a razón de una fanegada por persona, o más, según la clase de cultivo y del terreno. Esta propuesta no dió ningún resultado.

Entre tanto los estudios técnicos demostraban cada día con más claridad la importancia del problema de la irrigación de la Costa. La ley general de irrigación de 9 de octubre de 1893, inició el apoyo oficial a las empresas de irrigación. Esta autorización al Poder Ejecutivo para hacer concesiones o contratos de irrigación para el aprovechamiento de las aguas de dominio público; concedía a las empresas de irrigación,

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARIA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

entre otras ventajas, la propiedad de los terrenos erizados del Estado o municipales que llegaran a ser irrigados suficientemente y el uso gratuito de los terrenos de dominio público, que fuesen necesarios para las obras hidráulicas.

Hacia fines de 1897, siempre con el objeto de administrar brazos a la agricultura de la Costa, se hicieron dos tentativas de inmigración japonesa, con el apoyo oficial: la primera promovida por el cónsul del Perú en Yokohama y la segunda por la Casa Morioka y Cía. de Tokío. Los hacendados convinieron, entre otras cosas, en dar alojamiento y asistencia médica, y en pagar dos y media libras mensuales a los hombres por diez horas de trabajo diario en los campos y doce en las fábricas, y una libra y media a las mujeres ocupadas en las faenas agrícolas. El primer envío parcial de 1200 japoneses no dió los resultados que se esperaban. Las rivalidades continuas con la población nativa determinaron su dispersión en las ciudades.

En las dos últimas décadas, se han presentado algunas propuestas de colonización de algunas zonas del litoral, pero por diversas causas nada práctico se ha hecho hasta ahora.

La ley del 4 de enero de 1913 sobre colonización e irrigación está inspirada en una política más amplia y constructiva que todas las anteriores, y ha sustituído ventajosamente a la ley de 1893, aunque, por desgracia, sus disposiciones han quedado sin cumplimiento. Esta ley autoriza al Poder Ejecutivo para contratar un emprestito de dos millones de libras esterlinas en bonos hasta de 5 y medio por ciento de interés anual, cuyo producto se dedicará única y exclusivamente a obras de irrigación y de colonización. El Gobierno contratará la ejecución de esas obras con compañías debidamente organizadas y de toda garantía con licitación o sin ella, con la obligación de emprenderlas en los lugares recomendados por las comisiones técnicas y bajo la supervigilancia de los ingenieros del Estado. El Poder Ejecutivo podrá adquirir por convenio o expropiar, previa tasación, las tierras eriazas de propiedad particular que queden comprendidas dentro del plano de los terrenos por irrigarse. Una vez realizadas las obras, el Poder Ejecutivo venderá a colonos las tierras con la dotación de agua que les corresponda, por lotes que, en ningún caso, excederán de 60 hectáreas cada uno, debiendo cuidar de que reunido el precio de los lotes, éste cubra el valor invertido en la irrigación y colonización, junto con sus respectivos intereses. Los colonos deberán ser de raza blanca, no pudiendo admitirse como a tales a los que no traigan el capital necesario, que el Gobierno fijará de antemano, para hecer por su propia cuenta los gastos que exija la preparación y cultivo de los terrenos, hasta obtener la primera cosecha de productos a que se dediquen. Con el producto de las ventas de las tierras irrigadas, previa deducción de las sumas señaladas para garantizar el pago de los intereses de los bonos, se constituirá un "fondo de irrigación y fomento agrícola" que podrá emplearse en la construcción de nuevas obras de riego y también en préstamos a las sociedades cooperativas rurales.

Las condiciones financieras y políticas del país no han permitido la aplicación de esta ley, pero han avanzado bastante los estudios téc-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

nicos para determinar las zonas y procedimientos de irrigación. Según datos que se nos ha suministrado en el Cuerpo de Ingenieros de Minas y Aguas, hay nueve proyectos de irrigación. La extensión que abarcan y el costo calculado en 1914 son como sigue:

Proyecto de Tumbes: extensión por irrigar, 20,000 hectáreas; costo calculado £ 657,000.

Valle del Río Chira: por irrigar, 30,000 hectáreas más o menos; costo aproximado, £ 1.000.000.

Proyecto de Chancay: por irrigar, 15,000 hectáreas más o menos; 684.260.

Valle de Chilca: por irrigar, 3,000 hectáreas; costo, £ 150,000.

Proyecto de El Imperial (Valle de Cañete): por irrigar, 7,000 hectáreas; costo, £ 150,000.

Proyecto de Chimbote: por irrigar, 6,300 hectáreas; costo, £ 65,000.

Proyecto de Coayllo: por irrigar, 3,500 hectáreas costo £ 14,000.

Proyecto de Ica: por irrigar, 34,00 hectáreas; costo, £ 1.500.000.

Proyecto de las Pampas de Cayma (Arequipa): por irrigar, 750 hectáreas; costo £ 52,200.

La ley 2674, de 4 de enero de 1918, establece nueve zonas de irrigación que corresponden a cada uno de los departamentos de la costa, y determina que haya comisiones técnicas para la administración de las aguas respectivas.

Además de las obras de irrigación, se han iniciado otras obras hidráulicas para dar mayor impulso a la agricultura de los valles de nuestro litoral. Merecen citarse las de represamiento de aguas de las lagunas de Huarochirí para regular la distribución del agua en los valles del Rimac.

Fomento Agrícola.— Fuera de las leyes generales inspiradas en el ideal de democratización de la propiedad rural, y fuera de las tentativas y estudios de colonización de la Costa y de la Montaña, que hemos enumerado en los párrafos anteriores, apenas hay, en toda la historia de la política agraria de la República, algunas medidas legislativas o gubernativas que merezcan mención especial.

El Gobierno de Balta adquirió la Hacienda Santa Beatriz para fundar allí un Instituto Nacional de Agricultura; pero sólo mucho tiempo después se ha fundado la Escuela de Agricultura, cuyas enseñanzas tanto han contribuído ya al progreso técnico de la agricultura nacional.

La nueva ley de Instrucción contempla un vasto plan de educación agrícola.

El Código de Comercio se ocupa en algunos artículos de los Bancos y Sociedades agrícolas; pero hasta ahora no existen tales instituciones.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

La ley sobre prenda agrícola, de 13 de diciembre de 1916, tiende a facilitar el crédito a los pequeños agricultores y establece el Registro Agrícola en las oficinas del Registro de la Propiedad Inmueble.

En mayo de 1917, el Ministro de Hacienda, García y Lastres, formuló un plan para el establecimiento de un Banco Nacional Agrícola, a cuyo capital se suscribiría el Estado con la tercera parte de las acciones.

Existe la Sociedad Nacional de Agricultura, que sirve al Gobierno de cuerpo consultivo y recibe su protección oficial como Instituto representativo de la industria agrícola del país; pero esta sociedad representa los intereses de los grandes agricultores. La pequeña agricultura carece de órganos representativos y vive aislada y sin protección eficaz.

La ley de irrigación de 1913 determina que el Gobierno reglamentará la organización de las cooperativas rurales y controlará sus operaciones, pero nada se ha hecho en esta materia.

La ley citada de 1913 autoriza igualmente al Poder Ejecutivo para promover la inversión de capitales en todas las obras que tiendan a fomentar indirectamente la industria agrícola de la República, facultándolo para auxiliar de una manera práctica, por los medios y en la forma que considere adecuados, el desarrollo general de nuestros cultivos.

Con motivo de la carestía de las subsistencias que se produjo a raíz de la guerra, se discutió en el Parlamento y en los periódicos la intervención del Estado en la producción y en el comercio agrícolas; pero después de todo lo único que se hizo fué prohibir la exportación de ciertos artículos y reglamentar los precios, medidas ambas incompletas, peligrosas e ineficaces. Sólo en la Memoria de Hacienda en 1917 encontramos registrada, cuando menos una buena intención.

"Esa situación, dice refiriéndose a la escasez de la producción nacional de frutos alimenticios—, habría demandado dos acciones enérgicas y radicales del Estado: la de reglamentar el cultivo imponiendo severamente la obligación de producir una cantidad determinada de frutos alimenticios y la de fomentar por primas y otros medios análogos el cultivo de productos como el trigo, por el cual estamos pagando fuerte contribución al agricultor extranjero. El cultivo obligatorio ha debido ser reglamentado por una ley, que no ha sido expedida, y el estímulo de fuertes primas por extensión de tierra sembrada de trigo, así como la garantía de un precio mínimo, que habrían sido medidas eficientes, no han sido tampoco sancionadas por el Parlamento.

La única medida adoptada para la protección del cultivo del trigo ha sido el envió de comisiones agronómicas a las principales regiones productoras, con la misión de dirigir a los agricultores en sus trabajos y, de este modo, procurar la intensificación del cultivo.

Crítica de nuestra política agraria.— En conclusión la política agraria de la República ha carecido de energía, de realismo y de audacia. Los intereses privados han predominado en ella sobre los intereses públicos, los proyectos fantásticos sobre los ensayos prudentes, las consideraciones políticas sobre las exigencias económicas, el espíritu con-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

servador sobre el espíritu de reforma. Pero, sobre todo, su mayor defecto ha sido la falta de continuidad. Casi nunca un Gobierno ha seguido la política y secundado los planes del anterior. Cada uno ha pretendido comenzar de nuevo y realizar, en su efímero período, proyectos que requerían preparación más larga y mayor tiempo de ejecución. La consecuencia ha sido la esterilidad de las mejores iniciativas y la ineficacia de las leyes. Nuestra política agraria puede resumirse en un catálogo de leyes incumplidas. I en cuanto a las reformas jurídicas de nuestro régimen agrario, han seguido inspirándose en las ideas económicas de hace un siglo porque no ha llegado todavía a nuestros legisladores la inspiración de las nuevas tendencias sociales.

En el capítulo siguiente veremos que todavía ninguno de los grandes problemas agrarios del país ha sido resuelto, y que las condiciones actuales de nuestra vida rural en la Sierra y en la Montaña apenas difieren de las de hace cien años, mientras que en la Costa, por la acción espontánea de las fuerzas económicas del país, se ha modificado en una dirección técnica y comercialmente favorable, pero llena de peligros e inconvenientes de orden político y social.



BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARIA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Compañía de Seguros

"La Popular"

CAPITAL SUSCRITO ... ... S/o. 2.000.000.00

CAPITAL EROGADO Y RESERVAS ... ,, 2.593.109.00

Asegura Contra

ACCIDENTES DEL TRABAJO— INCENDIOS— MARITIMOS

Obreros según ley No. 1378 y 2290

Edificios	Buques
Muebles	Lanchas
Mercaderías	Cargas
Algodones	Remolcadores
Lanas	

Atención inmediata e indemnizaciones

ACCIDENTES INDIVIDUALES, FIANZAS, ACCIDENTES DE AUTOMOVILES, LUCRO CESANTE

Oficina en Lima:

MELCHORMALO Nos. 350 y 358 altos.
Edificio del Banco Popular del Perú.

Teléfonos Nos. 36150—36158—36159 —— Casilla No. 237.

TIENE AGENCIAS ESTABLECIDAS EN TODA LA REPUBLICA

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Planas Planas y Cia.

Fábrica fundada en 1900.

Manufactura General de

Catres para Hospitales
Colchones
Sommieres

SECCION DE MUEBLES DE ACERO

Vitrinas.— Mesas instrumentales, mesas de reconocimientos.— Taburetes.— Sillas.— Armarios para facultativos. Camillas.— Mesas de noche.— Camas automáticas.—Mesas para tomar alimentos, etc.

AVENIDA COLONIAL 837 —— Teléfono 13110

ARZOBISPO 259|265 —— Teléfono 31137

BAQUIJANO 777 —— Teléfono 33653

APARTADO: 1004.

SUCURSAL EN AREQUIPA: Morán 111.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

La Reorganización de la Asistencia Pública

Conferencia sustentada por el Prof. Dr. Ricardo Palma en el Aula Magna de la Facultad de Ciencias Médicas, el 1º de diciembre de 1939.

Para llevar a cabo la reorganización de la Asistencia Pública, (1) transformándola en el Servicio Nacional de Primeros Auxilios, he aprovechado ventajosamente la copiosa bibliografía que pude obtener sobre la organización y funcionamiento de instituciones similares en Río de Janeiro, Montevideo, Buenos Aires y Santiago de Chile, siéndome fácil aquilatar la importancia de ellas por haberla apreciado **de visu** durante mi estada en las tres últimas capitales. En la misma forma he aprovechado la bibliografía norteamericana y las enseñanzas adquiridas en dos establecimentos dedicados a cirugía de urgencia y traumatología: El Beekamn Street Hospital y el Reconstruction Hospital de New York, durante mi última visita a los Estados Unidos.

NECESIDAD DE LA REORGANIZACION.

Ya era tiempo de pensar en una reforma radical y abolir para siempre los métodos empíricos y anacrónicos, que lleva a la práctica un personal escaso y deficientemente preparado, para sustituírlo por métodos científicos, al servicio de un personal numeroso de técnicos es-

(1). Mi opinión personal es que no se le debe cambiar de nombre y que continuará con la denominación de "Asistencia Pública", con la cual es conocida entre nosotros desde hace más de 20 años y en casi todos los países en los que existe este género de organización. La otra denominación, además de ser demasiado larga, lo cual tiene importancia en la práctica diaria, no es la expresión de la realidad, pues la hospitalización transitoria, con cuidados post-operatorios, rayos X, laboratorios, etc. traspasa los tan circunscritos límites de los primeros auxilios.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

pecializados, que actúen en un medio apropiado con todos los modernos elementos materiales que usan las demás naciones.

La cirugía de urgencia es la más difícil de las cirugías y es sabido que en los accidentes y las enfermedades súbitas, la vida del paciente depende de los primeros auxilios qu se le presten. Pues bien, entre nosotros, este servicio lo hacen estudiantes de medicina, que por su condición de tales carecen de preparación técnica suficiente y de la experiencia que sólo consigue el profesional después de varios años de práctica hospitalaria intensa. Agreguese que cada uno de ésos jóvenes, con medios materiales inadecuados, hace su guardia sólo, sin más colaboradores que un enfermero y un sirviente y en ciertos casos con otro interno; y que la guardia dura 24 horas consecutivas, a veces sin un minuto de reposo, pues ha habido día en que ha llegado a más de 100 el número de accidentados que acudieron a la Casa Central.

Ya se comprende que esos lesionados sólo tenían leves traumatismos que no requerían más que la aplicación de un apósito o unos puntos de sutura; pues, cuando se trata de una herida penetrante del vientre, de una fractura esquelética u otra lesión de importancia, el paciente que vá a la Asistencia, es sometido a un inútil reconocimiento y declarada la imposibliidad de tratamiento, es nuevamente puesto en la camilla y nuevamente subido al coche ambulancia, para ser, entonces, trasladado al hospital o a una clínica. Pérdida de tiempo, a veces irreparable; desplazamientos peligrosos y en ocasiones mortales e inyecciones inconvenientes o cuando menos inútiles, son las características de este incalificable procedimiento que tantas vidas ha costado.

No hace muchos meses un detective policial, vigoroso muchacho de 25 años, que había recibido un balazo en la ingle, murió por hemorragia, porque demoraron 2 horas y media en llevarlo a la mesa de operaciones. El cirujano que intervino me informó que seguramente lo hubiera salvado operándolo precozmente y no después de tanto tiempo y de las múltiples traslaciones que agravaron su estado.

Esta tragedia me recuerda a la del asesinato del Rey Alejandro de Yugoeslavia, a cuyo lado cayó herido el Primer Ministro de Francia, Mr. Barthou, quien murió después, según refiere John Gunther , víctima, más que de las balas yugoeslavas, de la mala organización de la Asistencia Pública de Marsella. En todas partes cuecen habas.

A principios del verano pasado, se bañaban varios chiquillos en una piscina municipal y uno de ellos pereció ahogado por falta de medios de salvamento. Pocas semanas después, en otra piscina y en idénticas circunstancias, se repite exactamente el mismo caso. En los dos lugares había numeroso público y es de presumir que los niños no estuvieron mucho tiempo sumergidos, de modo que, con un tratamiento adecuado, se puede afirmar con seguridad que hubieran vueltos en sí. Pero se limitaron a hacerles la respiración artificial en forma empírica y, por fatiga de los presuntos salvadores, durante un exiguo período de tiempo, considerándolos muertos cuando, en realidad, todavía no lo estaban.

Los asfixiados en incendios, los ahogados, los electrizados, requieren la respiración artificial no por 20 o 30 minutos como se hace habi-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

tualmente, sino durante 4 o 5 horas seguidas. con aparatos como el de Fries, de Berna, que voy a mostrarles dentro de un momento, de modo que los movimientos de vaivén de los miembros superiores y la presión trasmitida al diafragma sean sincrónicos y realizados mecánicamente, lo cual hace que el salvador no se canse. En el momento oportuno, otro de los salvadores utiliza un dispositivo, que también les voy a enseñar, por medio del cual se hace respirar al paciente gas carbónico y oxígeno, obteniéndose verdaderas resurrecciones en casos que parecían desesperados.

Al hospital de un gran centro minero de Escocia ingresó un obrero que se electrizó al tocar un alambre trasmisor de corriente . El jóven médico de turno, todavía poco experimentado, después de la indicada punción raquídea y las inyecciones estimulantes, le hizo respirar los gases ya nombrados, practicándole la respiración artificial durante una hora. Al cabo de este tiempo se dió por vencido y se retiró; pero, un antiguo enfermero, que había visto muchos de esos casos, le rogó al doctor que le permitiese continuar el salvamento junto con sus compañeros y dos horas más tarde el accidentado había vuelto a la vida.

Mientras no se tenga certidumbre —con las pruebas evidentes que enseñan los laboratorios de medicina legal— de que el accidentado ha cesado de vivir, debe continuarse el salvamento, renovando los equipos de salvadores, durante 4 o 5 horas, pues ha demostrado la experiencia, tanto en Europa como en Estados Unidos, que aún al cabo de ese tiempo es todavía posible la supervivencia del paciente.

Aparatos de Salvamento.

Fig 1.— El aparato para la respiración artificial de Fries, al cual he hecho referencia, es transportable y vá acondicionado dentro de un saco de lona que fácilmente puede cargar un enfermero. En su exterior, cubierto por una lámina de mica, lleva el saco una hoja impresa con instrucciones sintetizadas para recordar las diferentes maniobras.

Fig. 2.— He aquí el aparato sobre el suelo. Consta de un plano inclinado con cabecera, sobre el cual se acuesta al accidentado semidesnudo. El marco-palanca articulado en la parte alta del tablero, sirve para amarrar las muñecas del paciente, protegidas con algodón y en la parte media hay una faja que se coloca entre ls tetillas y el ombligo, para que presione tórax y abdomen sincrónicamente con los movimientos de vaivén de la palanca.

Fig. 3.— En esta proyección se vé al paciente ya instalado en el aparato. Tiene la cabeza inclinada hacia un lado, la boca entreabierta con un abre-boca lateral y la lengua, fuertemente tirada hacia afuera, está sujeta por una pinza **ad hoc.** Esta es la fase de inspiración, en la cual el médico llevando la palanca hacia atrás, pone en extensión los miembros superiores.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Fig. 4.— Esta es la segunda fase o de espiración. Bajando completamente la palanca contra el muslo del paciente, debe producirse una espiración considerable si la faja está correctamente ajustada. En el tratamiento de ahogados por inmersión en el agua, la presión de la faja tiene que ser menor, en atención de que éstos accidentados tienen el estómago lleno de ese líquido.

Fig. 5.— Este es un aparato destinado a salvar a los asfixiados, ahogados, electrizados, etc., haciéndoles respirar gas carbónico y oxígeno. Es el modelo Frama portátil, construído por la casa Schaerer, de Berna. Viene acondicionado en una caja de madera, cuya tapa le sirve de soporte durante su funcionamiento.

Fig. 6.— Este es un esquema del aparato anterior que enseña con más claridad sus partes constituyentes: el cilindro de acero con 180 litros de oxígeno; otro cilindro con 250 litros de ácido carbónico; el balón o vejiga respiratoria en que se mezclan los gases; la máscara que se aplica a la cara del paciente; la doble cánula nasal y los manómetros para medir la presión y la cantidad de los gases suministrados.

Fig. 7.— En esta proyección aparece un asfixiado a quien se le hace respirar los gases. La mascarilla permanece en la cara por medio de una cinta que la sujeta. A la derecha del enfermero está el aparato Frama, cuyas partes esenciales se han visto en anterior esquema.

Estos aparatos de salvamento, que, sospecho, es la primera vez que se ven entre nosotros, fueron encargados para la Asistencia Pública por mi buen amigo el Dr. Guillermo Almenara, actual Ministro de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social.

De esos aparatos deben estar provistos todos los establecimientos de baños, particularmente, en los balnearios marítimos; no debiendo las autoridades otorgar licencia de apertura a los que carezcan de esos medios de salvamento, a fin de evitar las tragedias, que, sin excepción, se repiten todos los veranos.

LA REORGANIZACION.

Los accidentes del trabajo, del tráfico, del deporte, los casuales, las agresiones, intentos de suicidio y ciertas enfermedades súbitas, constituyen los casos, a veces de suma urgencia, que diariamente, durante el día o a altas horas de la noche, solicitan angustiosamente los servicios de la Asistencia Pública. En esta clase de atenciones no puede haber términos medios y los gobiernos están obligados a que tales servicios sean excelentes.

Conforme al artículo V del Decreto de su creación, el primer paso de trascendencia que dá el Servicio Nacional de Primeros Auxilios, es la

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central



Fig. 1

Aparato portátil para respiración artificial llevado en su funda por un enfermero.

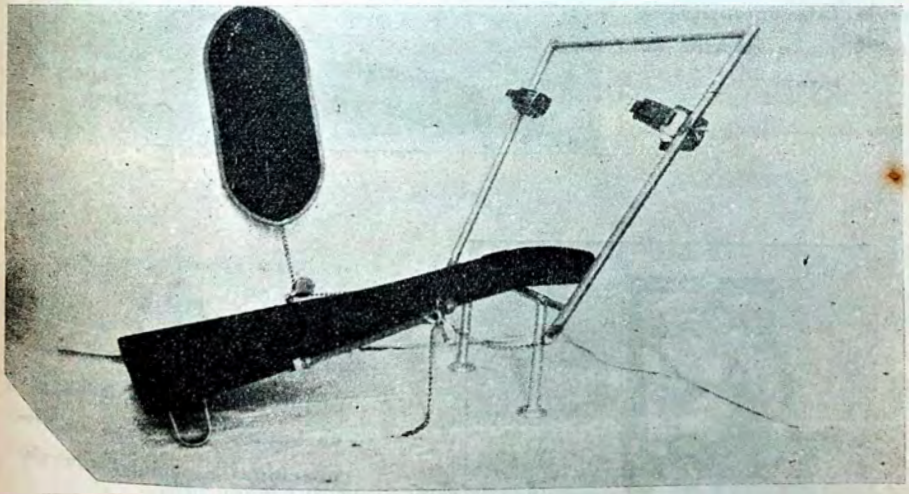


Fig. 2

El aparato puesto en el suelo muestra su plano inclinado, la palanca y la faja abdómino-torácica.

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

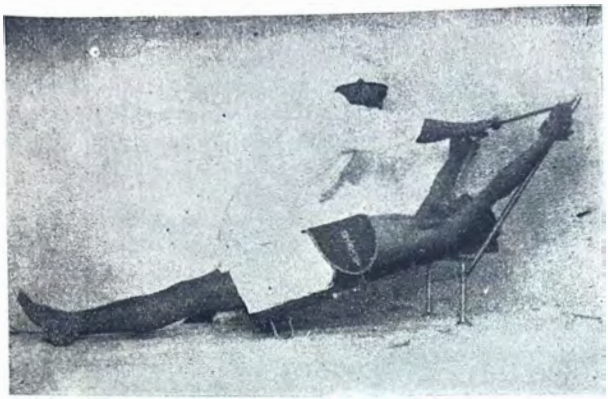


Fig. 3

El enfermo practica el primer tiempo de la respiración artificial poniendo en extensión los miembros superiores.

Fig. 4

El segundo tiempo se hace bajando el marco-palanca hasta tocar los muslos, a la vez que la faja comprime el abdomen y parte inferior del tórax.



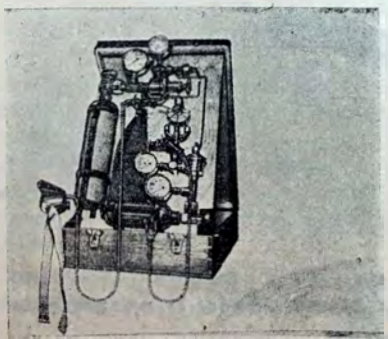


Fig. 5

Con este aparato se hace respirar á los asfixiados, gas carbónico y oxígeno en proporciones especiales controladas por los manómetros.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARIA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

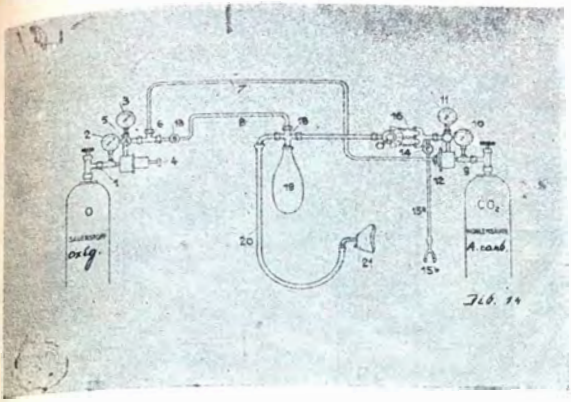


Fig. 6

En el centro de este esquema se vé el balon ó vejiga respiratoria adonde remezclan los gases y el tubo que los lleva a la mascarilla. A los lados estan los cilindros con sus manómetros.

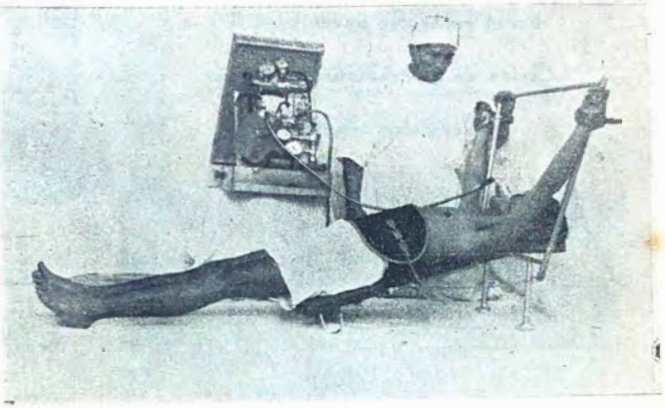


Fig. 7

El paciente, en el aparato de respiración artificial es, revivido con oxígeno y gas carbónico.

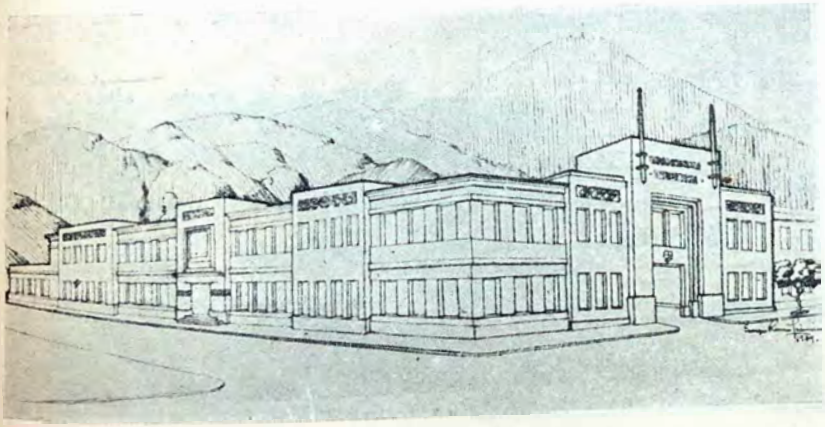


Fig. 8

Proyecto del nuevo edificio de la Casa Central de la Asistencia Pública.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

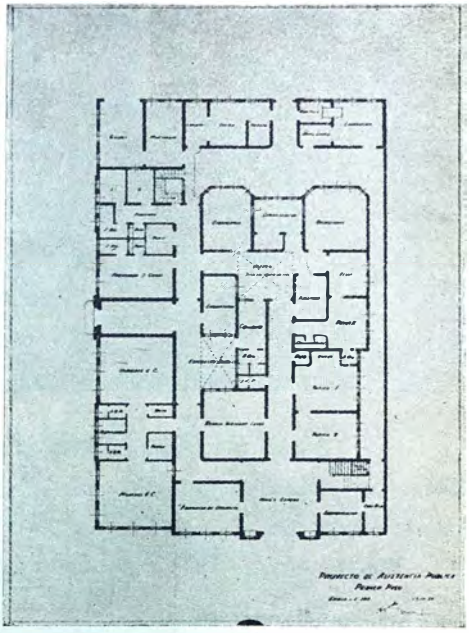


Fig. 9

Plano de la Planta baja. A la izquierda está el pensionado y los departamentos de hospitalización transitoria para hombres y para mujeres. En el centro se aprecia las dos salas de operaciones y demás servicios técnicos.

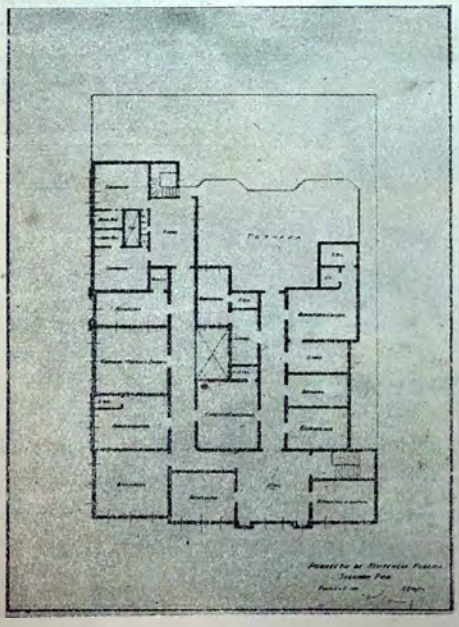


Fig. 10

Plano de la planta alta, destinada a los servicios administrativos y al personal.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARIA GENERAL Oficina de Servicios de la Información. Archivo Central



Fig. 11

Poniendo el Transfusol en el frasco.



Fig. 12

La sangre del dador sale de la vena para mezclarse con el Transfusol.



Fig. 13

Dispositivo listo para hacer la transfusión sanguínea.



Fig. 14

Haciendo la transfusión en una vena del pliegue del codo del accidentado.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central



Fig. 15

Fachada principal del Hospital del Promto Soccorro de Río de Janeiro.



Fig. 16

Un grupo de coches-ambulancias en la "'playa" de estacionamiento del Promto Soccorro.



Fig. 17

Motocicletas - ambulancias empleadas para traslación de accidentados en Río de Janeiro.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

construcción de su Casa Central, situada en un punto equidistante de la zona de mayor actividad comercial y del barrio más populoso de la ciudad. Esta Casa será, por su organización y funcionamiento, la que sirva de modelo no sólo a los Puestos de Emergencia de la capital y sus alrededores, sino a los ya existentes y a los que se construyan en diversas ciudades de la República.

Fig. 8.— Esta es la fachada del edificio que se va a construir próximamente. En la planta baja estarán los servicios técnicos, las salas de hospitalización transitoria y el pensionado. En el piso alto, las diferentes secciones del departamento de administración.

Fig. 9.—Aquí se observa el plano del primer piso, con acceso por tres diferentes calles.

Por la puerta principal, llega al patio el coche ambulancia y desciende al paciente que es llevado a uno de los tópicos. Si está en shock y ha sufrido una fuerte hemorragia, pasa inmediatamente al gabinete de transfusión de sangre.

Si es necesario, a los Rayos X y, si ha de operarse, se le traslada al cuarto de anestesias y luego a una de las dos grandes salas de operaciones. Después de la intervención, se le lleva por éste pasadizo al pensionado o a una de las salas de hospitalización transitoria. Habrá una para hombres con diez camas y otra para mujeres, con igual número de lechos.

Fig. 10.— Este es el plano del segundo piso, en el cual están la Dirección, Secretaría, Administración, Control, Estadística, Archivo, etc.... En este piso estará además, la residencia de enfermeras, de los cirujanos de guardia y otros miembros del personal, con sus comedores especiales, baños, salas de reposo, etc.

Aquí estará también ubicada la Biblioteca, sección indispensable en este género de institutos, para que el personal técnico estudie los libros y revistas que constantemente alquirirá la Dirección, para el desarrollo y progreso científico de la corporación.

Desde este punto de vista, es igualmente indispensable un órgano de publicidad mensual, que inserte la colaboración científica original del personal técnico y dé cuenta al público del funcionamiento general de la Asistencia.

Han trabajado en colaboración para hacer este proyecto, los ingenieros Rivero Tremouille y Alejandro Herrera, ambos de la Caja Nacional de Seguro Social, a donde se han especializado proyectando los hospitales que construye esa institución.

Pero lo que hará verdaderamente eficaz el servicio de esta Casa, será su bien meditada organización interna y, en particular, la de sus turnos de guardia por equipos, que, sintéticamente, será así:

La Guardia Diurna durará de 8 de la mañana a 8 de la noche, horas durante las cuales es mayor el número de accidentes y será dividida en tres turnos de cuatro horas cada uno. Cada turno será servido por

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

un Cirujano Jefe de Turno, un Cirujano Ayudante, una Enfermera Anestesiadora y una Enfermera Instrumentalista, que constituyen un Equipo de Guardia.

La Guardia Nocturna, servida por un equipo análogo, será de 12 horas (8 de la noche a 8 de la mañana del siguiente día), de tal manera que a cada equipo le tocará su turno cada 4 noches.

Según demuestra la experiencia en otros países, son más convenientes y eficaces los turnos de 3 horas durante el día y los nocturnos cada 5 noches; así como son indispensables la "guardia volante", los cirujanos sustitutos, meritorios, etc.; pero, por ahora, no lo permite el reducido presupuesto.

Ya han presentado su foja de servicios para un concurso de méritos, muchos jóvenes cirujanos; varios de ellos, más maduros, con más de quince años de continua práctica hospitalaria, ocuparán los cargos de Jefe de Turno y los otros actuarán como cirujanos ayudantes. Este grupo seleccionado de profesionales competentes y disciplinados, está resuelto a prestigiar la institución con una labor intensa, leal e inteligente y se aviene a trabajar ahora con los modestos sueldos que les he ofrecido, porque estoy seguro que más tarde el Gobierno y la sociedad sabrán valorizar su esfuerzo y harán que sea mejor remunerado.

EL BANCO DE SANGRE.

Muchos de los casos de cirugía de urgencia y traumatología que llegan a cada momento solicitando el auxilio de la Asistencia Pública, están caracterizados por algo muy aparatoso y alarmante y que, realmente, en ocasiones, reviste suma gravedad: **La hemorragia.** En una institución bien organizada, no es suficiente que tenga los medios necesarios para cohibir tal hemorragia, sino que, además debe estar capacitada para devolver al paciente, muchas veces en estado de shock, la vitalidad que ha perdido como consecuencia de la sangre derramada.

Con este fin proyecto un laboratorio especial para la trasfusión de sangre que es, en nuestra época, el mejor procedimiento para combatir el shock y la hemorragia.

En la actualidad, cuando se presenta **a media noche** un caso de suma urgencia en esta categoría de accidentados, por la imposibilidad de hacer inmediatamente la insustituíble transfusión, es casi seguro que el paciente sucumba.

Durante el día, el cuadro cambia. Se puede conseguir un laboratorista y varios de los familiares y amigos del enfermo se aprestan para ofrecerle sangre. Más, como se sabe, hoy se acepta— de un modo general— que en la especie humana hay cuatro diferentes "grupos sanguíneos" y que si un enfermo recibe sangre de un dador que no es de su mismo grupo, aquél muere irremisiblemente a los pocos minutos de la transfusión. Yo he visto, hace muchos años, una de éstas tragedias

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

en la Augustana Hospital, de Chicago y nada menos que en el servicio del gran cirujano Oschner.

De modo que, a pesar de la urgencia del caso, hay que emplear cierto tiempo en hacer la clasificación de los donadores. Yo he visto, en mi servicio de cirugía, presentarse **once personas** para ofrecer su sangre a un paciente y todas fueron rechazadas por el laboratorista por no pertenecer al grupo deseado. Por fin, se consigue un donador "universal" y con él se vá a hacer la transfusión. Es un jóven robusto y de sana apariencia, pero que puede trasmitirle a nuestro enfermo la sífilis, el paludismo, la hemofilia, etc... De modo que, otra vez, a pesar de la urgencia del caso, se necesitan nuevas investigaciones de laboratorio, antes de autorizar la transfusión.

Puede evitarse, en parte, esta peligrosa pérdida de tiempo y la justificada angustia de los familiares del enfermo, teniendo una brigada de donadores de sangre "profesionales" bien clasificados y clínicamente estudiados.

Pero hay otro método más expeditivo y práctico para hacer una transfusión inmediatamente, que está dando magníficos resultados en los muchos hospitales de los Estados Unidos adonde se ha establecido. Me refiero al "Banco de Sangre". Como verán ustedes, la palabra "Banco" en este caso no es una simple metáfora.

Yo sólo conozco como se ha establecido esta organización en el Cook Country Hospital, de Chicago y en el Philadelphia General Hospital, de Philadelphia, pero sé que, con muy ligeras variantes, es la misma en la mayoría de los hospitales de la Unión.

Consiste en un pequeño laboratorio, bien equipado para éste objeto, en el cual hay varios grandes refrigeradores que constantemente tiene una temperatura de 4 a 6 grados centígrados. Es, como si dijéramos la caja de fierro o caja de seguridad del Banco. En vez de dinero, se tienen frascos especiales con una capacidad de 500 c.c., que contienen 70 c.c. de una solución al 2½ por ciento de citrato de soda con lo cual se conserva la sangre en perfectas condiciones, lista para hacer en cualquier momento una transfusión. Como se comprende, cada frasco de sangre ha sido perfectamente clasificado y estudiado, antes de ponerle la etiqueta **utilizable.**

Como veremos dentro de un momento, en la Asistencia Pública vamos a emplear el Transfusol, que es una poliacentilendiossisulfanato de sodio, producto nuevo que tiene muchas ventajas sobre el citrato de soda que generalmente emplan en Estados Unidos.

Sea cual fuere la sustancia o mezcla que se utilice para conservar la sangre, es el caso que el Banco tiene listo ese precioso líquido salvador y en un caso de urgencia, sólo falta que el laboratorista haga rápidamente las pruebas necesarias para proceder al instante a hacer la transfusión.

Ya no es necesario que acompañen al paciente ocho o diez personas que se sometan a la clasificación; basta con una sola decidida a dejarse sangrar; su sangre vá inmediatamente al Banco y éste **la cambia** por sangre del tipo deseado.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

El Banco obtiene su capital de diferentes fuentes:

La sangre placentaria de una mujer fuerte y sana, es sencillamente magnífica para una transfusión. En la generalidad de las clínicas y hospitales de maternidad, esa sangre es arrojada a los desagües; en tanto que asépticamente recibida y bien conservada, se tendrían 100 á 150 c.c. con los cuales se puede salvar la vida de un semejante.

Otra fuente la constituyen los enfermos con descompensación cardiáca, así como los que tienen una elevada presión sanguínea, naturalmente, siempre qeu no padezcan una toxemia.

En todas las familias hay uno de éstos pacientes que de cuando en cuando necesitan una sangría más o menos copiosa. Esa sangre sería remitida al Banco en calidad de depósito y podría ser cambiada por la del grupo deseado cuando en un caso urgente la necesite uno de los familiares o algún amigo.

Otra fuente, por último, es la de los donantes clasificados de antemano que forman la brigada del Banco.

El Banco puede desempeñar también el papel de "prestamista" de sangre, particularmente en los casos de inmumo-trasfusión. La sangre de un convaleciente de septicemia estreptocósica, de escarlatina, de influenza y de otras muchas enfermedades infcciosas, es un maravilloso remedio para el que está atacado de la misma enfermedad.

Igualmente el suero de la sangre de estos convalecientes, que puede guardarse durante mucho tiempo, tiene propiedades terapéuticas inapreciables.

Desgraciadamente la sangre conservada sólo dura tres a cuatro semanas; al cabo de éste tiempo principia la desintegración de los glóbulos rojos, pero todavía es aprovechable el suero de esta sangre, que puede conservarse durante mucho tiempo y aplicarse con espléndidos resultados.

En los casos de shock con poca o ninguna hemorragia, el suero humano compatible será mucho más eficaz que la solución de acacia al 6% que muchos recomiendan.

En las quemaduras graves y más o menos extensas, además del shock, hay una exudación muy profusa de suero sanguíneo en las regiones quemadas. Estos pacientes tienen un exceso de glóbulos rojos por milímetro cúbico y sería desastroso hacerles una transfusión de sangre. En tanto que una inyección endovenoa de suero humano, ha hecho resucitar accidentados que parecían irremisiblemente perdidos.

Los cuatro primeros diapositivos que van a proyectarse en seguida ilustran la técnica de la tranfusión de sangre con el líquido Transfusol y con su dispositivo especial. Todo viene adecuadamente acomodado dentro de una caja de madera y es muy práctico para las transfusiones a domicilio o en el campo. Es de fabricación italiana y muy conocida en las clínicas de Milán. Como los aparatos de salvamento, éste también ha

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

sido encargado por el Ministro Dr. Guillermo Almenara para uso de la Asistencia Pública.

Fig. 11.— La ampolleta de Transfusol lleva en la parte superior una pera de goma para dejar caer en el frasco graduado que está debajo, 5 c.c. de anticoagulante por cada 100 c.c. de sangre.

Fig. 12.—Se está extrayendo la sangre de una vena del pliegue del codo del dador y recibiéndola en el frasco, al cual debe darse moderados movimientos ondulatorios para mezclar la sangre con el líquido estabilizador.

Fig. 13.— El dispositivo está listo para la transfusión. La boca del frasco cubierta con una tapa metálica estéril y el tubo de goma unido a una jeringa especial de doble vía.

Fig. 14.— Se ha insertado la aguja en la vena del enfermo que principia a recibir la sangre del frasco. Vaciada la jeringa, se cierra una llave de la doble vía y nuevamente se aspira sangre del frasco para continuar la transfusión.

LAS AMBULANCIAS

Entre nosotros este servicio de ambulancia, es el que necesita con urgencia impostergable una transformación radical, principiando por adquirir mayor número de vehículos **de la mejor calidad,** teniendo en cuenta que sus ocupantes serán adoloridos y maltrechos traumatizados, quizás en inminencia de shock, a quienes, por humanidad, debe trasladárseles con la mayor dulzura y comodidad posibles, a fin de atenuar su sufrimiento y evitar que se agraven las lesiones que les produjo el accidente de que han sido víctimas. Y en seguida, organizarlo con una bien meditada reglamentación, no solo para que preste un rápido y eficaz servicio a cualquier hora del día o de la noche, sino para que sus coches-ambulancias estén de guardia previsoriamente en los lugares en que es casi seguro se produzca un accidente, como ocurre en los incendios y en las grandes aglomeraciones de gente.

En la actualidad se dispone tan sólo de dos coches-ambulancias, de buena apariencia exterior, pero incómodos e inadecuados, que están en uso desde hace varios años, prestando eficaces servicios en la traslación de enfermos no sólo en la ciudad y sus alrededores, sino aún a largas distancias en las provincias vecinas. Más cuando soliictan uno de esos coches desde pueblos situados a 300 o más kilómetros de Lima, la ciudad se queda con un solo vehículo, a veces descompuesto, para atender todos los casos de urgencia que puedan presentarse.

Es verdad que, cuando es necesario, se puede solicitar los autos ambulancias de los hospitales y de las compañías de bomberos, que, particularmente estas últimas, los prestan con la mejor buena volun-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

tad; pero están tan deteriorados y son tan inaparentes al fin a que se les destina, que debe hacerse lo posible por evitar su utilización.

No es suficiente que un coche-ambulancia sea suave y de buena calidad, sino que debe de estar bien equipado con el material quirúrgico de urgencia indispensable, a fin de que, en determinadas circunstancias, puedan cumplir bien su misión, particularmente en los casos en que se pide auxilio a la Asistencia Pública, desde una población muy lejana de la capital.

En estas circunstancias, generalmente no se trata tan sólo de la simple traslación de un accidentado; quizás está muy grave y hay que tomar todas las providencias para que llegue con vida. Es posible que para resistir el viaje necesite una transfusión de sangre o una intervención quirúrgica previa, como la ligadura de un vaso u otra de categoría semejante. En nuestros días hay coches-ambulancias especiales, que son, prácticamente, una sala de operaciones rodante y son hechos para que, en casos de suma urgencia y en las circunstancias anotadas, el paciente sea operado **in situ** sin la menor dilación.

Para viajes de esta naturaleza debe utilizarse la Guardia Volante, compuesta por un equipo de cirujanos y enfermeras, según consignose oportunamente. Y no puede ser de otro modo, pues el personal de servicio cotidiano no podría abandonar sus guardias, sin causar un inmenso trastorno en los turnos reglamentarios.

Fig. 15.— Esta es una vista de la fachada del Hospital Prompto Soccorro de Río de Janeiro o sea la Casa Central de la Asistencia Pública de esa ciudad. Es un magnífico edificio de tres pisos, con grandes patios y jardines interiores y está dotado de magníficas salas de operaciones y el mejor material de cirugía de urgencia.

Fig. 16.—Este es un grupo de coches-ambulancias del mismo hospital, que cuenta con cerca de treinta de estos vehículos, que hacen el servicio no sólo en la ciudad, sino en las poblaciones vecinas a Río.

Fig. 17.— En el Prompto Soccorro emplean también para la traslación de accidentados, estas motocicletas, que, en vez de **side car,** llevan unas camillas muy fácilmente desmontables provistas de ruedas.

GESTIONES NECESARIAS.

Después de construída y organizada la Casa Central —o si posible fuera, simultáneamente con su edificación— debe emprenderse la reorganización de los Puestos de Emergencia existentes y la instalación de otros nuevos que son absolutamente indispensables.

De acuerdo con el plan integral proyectado para toda la República, varios de esos Puestos tendrán su local en los hospitales y esto será

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

conveniente y práctico no sólo en provincias, sino también en algunos hospitales de la capital.

El artículo 7º del Decreto de creación del Servicio Nacional de Primeros Auxilios, dice: "El Hospital del Niño, lo mismo que los hospitales de Beneficencia, proporcionarán en sus locales el espacio suficiente para la construcción o adaptación de un Puesto de Emergencia adscrito a cada uno de esos nosocomios".

Ya he hecho gestiones preliminares para llevar a cabo esas instalaciones y tengo la complacencia de decir que en todas partes se me ha ofrecido la más franca y leal colaboración.

Otra gestión primordial es la de establecer mejor las relaciones entre la Policía y la Asistencia Pública.

La colaboración que presta la Policía a nuestra institución es de la mayor importancia. Cuando se produce un accidente, la policía es la primera que se apersona y toma determinaciones para la traslación del accidentado, solicitando el coche-ambulancia. Cuando se trata de traslación de enfermos de su domicilio a hospitales, es también la policía quien interviene para pedir la ambulancia y cuando un particular la demanda directamente a la Asistencia Pública se le exige que la policía la ratifique para evitarse falsas llamdas.

Mas, para que sea eficaz esta colaboración es preciso organizarla en forma científica, dando un cursillo práctico de primeros auxilios, particularmente a la policía rural, que, en lugares apartados, puede prestar valiosos servicios mientras llega la ambulancia.

Será conveniente también hacer una revisión general de los actuales reglamentos para modificarlos, si fuera necesario, teniendo en cuenta las prácticas de naciones más adelantadas, sobre todo en lo que se refiere a la mútua colaboración en grandes siniestros, como descarrilamientos, incendios, etc.

Igualmente hay que gestionar la forma de cooperación reglamentada entre la Asistencia Pública y otras instituciones como los hospitales de Beneficencia, de la Caja Nacional de Seguro Social y Clínicas privadas; las Municipalidades, la Escuela de Servicio Social del Perú, la Sociedad Peruana de la Cruz Roja, etc.

En el Decreto de reorganización que se publica al final de este folleto, hay artículos claros y terminantes que servirán de base para hacer de común acuerdo una reglamentación, que, en definitiva, será altamente beneficiosa para la colectividad.

Aún cuando, por considerarlo prematuro, no he hecho todavía otras gestiones, tengo seguridad apodíctica de que en esta obra de bien nacional en que estoy empeñado, han de acompañarme ,honrándome con su apoyo y colaboración, todas las entidades peruanas y extranjeras, que en alguna forma quieran manifestar la nobleza de su alma ayudándome a salvar la vida de los infortunados que por un desastroso accidente o por una artera enfermedad súbita, se encuentran al borde del sepulcro.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Una noble acción que vivamente me ha impresionado y que me hace ser optimista y creer con fé religiosa que lograré mi propósito, ha sido la de un noble y bondadoso caballero italiano que ocupa en Lima muy espectable situación. Enterado de mi proyecto de reorganización de la Asistencia Pública, de manera espontánea, sin que mediara la menor insinuación, me ha ofrecido contribuir generosamente, en forma que aún no divulgo, equivalente a un cuantioso donativo, para complementar la construcción de nuestra Casa Central.

Sinceramente conmovido, le doy las gracias desde esta tribuna, tanto por su contribución material, cuanto —y quizá más— por la significación espiritual de su noble gesto, que me alienta y estimula a seguir adelante, con confianza fundamentada en este síntoma revelador, de que luego voy a encontrar otros hombres buenos como él, cuyo cristiano corazón sienta el dolor del prójimo y esté dispuesto a aliviarlo, en esta clase de tragedias en que interviene la Asistencia Pública, que por lo súbitas e inesperadas son las más dolorosas que se pueden sufrir.

En Chile, tanto su Gobierno, como la sociedad de Santiago, han sabido apreciar en todo su valor los servicios que presta la Asistencia Pública y han logrado hacer de esa institución, para orgullo muy legítimo de los chilenos, una de las mejores del mundo. Por eso la he tomado como modelo, aún corriendo el riesgo de que se me tache de presuntuoso.

Yo la he visitado en dos ocasiones, obteniendo una copiosa documentación y me propongo visitarla muy en breve por tercera vez, para conocer muchos detalles de su funcionamiento que aún me faltan y visitar los nuevos edificios y modernas instalaciones con que se ha enriquecido después de mi último viaje a la capital chilena.

Como antes decía, no sólo el Gobierno, sino espectables personas de la sociedad santiaguina, han contribuído a la grandiosa prosperidad de la Asistencia Pública, siendo así que la Señora Emilia Santa María de Sánchez construyó y equipó por completo una Farmacia Modelo en la Casa Central de esa institución. Y más tarde, en eses mismo recinto, hizo edificar dos pabellones, para los accidentados que se asistan en el Pensionado.

Cuando fué necesario modernizar el departamento de intervenciones quirúrgicas, el filántropo don Desiderio Lemus hizo construir un pabellón de operaciones al que dotó de todos los elementos necesarios.

Y así, largo sería ennumerar los beneficios que los particulares han hecho para el perfeccionamiento de esa magnífica corporación.

Actualmente ella tiene un personal, tanto en lo técnico como en lo administrativo compuesto por 339 servidores.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Para atender a la población de Santiago, que aún no llega al millón de habitantes, la Asistencia dispone de 24 auto-ambulancias, 5 coches, 1 furgón y 1 camioneta.

En el mes de octubre próximo pasado, la Casa Central y sus dependencias asistieron 12,378 casos clínicos, de los cuales sólo 58 fallecieron.

Para tener una idea de lo que es el servicio de transfusión sanguínea, baste decir que tiene un equipo de 350 dadores, los cuales proporcionan anualmente más de 250 litros de sangre.

Es una verdadera devoción la que tienen los habitantes de Santiago por esta Institución y cuando más la ponen de manifiesto, pobres y ricos, en forma práctica con sus erogaciones, es cuando se celebra "El día de la Asistencia Pública". En todas partes se hacen colectas y se realizan diversas actuaciones, proyectándose en los cinemas películas alusivas, de la índole de la que van a ver ustedes inmediatamente, en la cual se llama a la Asistencia Pública "La Amiga de todos".

Terminó la conferencia con la exhibición de la citada película, gentilmente proporcionada por el Dr. Mariano Bahamonde, Médico-Jefe de la Asistencia Pública de Santiago de Chile, a quien doy las más expresivas gracias; lo mismo que a mi buen amigo el Dr. Rafael Belaúnde, Embajador del Perú, que tuvo la amabilidad de hacer la remisión por la valija diplomática.

DECRETO SOBRE REORGANIZACION DE LA ASISTENCIA PUBLICA

Considerando:

Que debido al desarrollo constante y progresivo de las poblaciones, al aumento de las posibilidades del transporte motorizado y a la mecanización creciente de las industrias, entre otras causas, viene observándose un mayor número de accidentes que requieren oportuna atención médica o quirúrgica;

Que para asistir con eficacia a los individuos accidentados o víctimas de enfermedades súbitas resulta ya insuficiente la actual organización de la Asistencia Pública;

Que tanto en los accidentes ordinarios de la vida diaria como en los casos extraordinarios de calamidad pública de cierta magnitud es conveniente y necesaria la colaboración de todas las instituciones que prestan servicios públicos de asistencia médico-quirúrgica;

Decreta:

Art. 1º— Créase el Servicio Nacional de Primeros Auxilios, como dependencia de la Dirección General de Salubridad del Ministerio de

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARIA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Salud Pública, Trabajo y Previsión Social, de la cual formará parte como un **servicio especial de asistencia** previsto en el Decreto Supremo de reorganización de ese Ramo, de 15 de enero de 1937.

Art. 2º— El Servicio Nacional de Primeros Auxilios tendrá su centro y Jefatura General en la Capital de la República y orientará y controlará a las organizaciones similares existentes y a las que se establezcan en lo sucesivo en el territorio nacional.

Art. 3º— Le incumbe al Servicio la atención de emergencia tanto de los accidentados de orden médico: medicina de urgencia, cuanto la de los de orden quirúrgico: cirugía de urgencia y traumatología.

Art. 4º— El Servicio Nacional de Primeros Auxilios preparará lo conveniente para tener expedito un personal técnico debidamente entrenado y los elementos necesarios para atender oportunamente, con eficacia, los accidentes de carácter colectivo derivados de algún acontecimiento que por su trascendencia constituya una calamidad pública.

Art. 5º— El Servicio Nacional de Primeros Auxilios programará la construcción e instalación de Puestos de Emergencia, con capacidad de hospitalización transitoria, en los lugares que considere más indicados.

Art. 6º— Los hospitales de Beneficencia, de la Caja Nacional de Seguro Social y demás instituciones oficiales o no que presten servicios públicos de asistencia médico-quirúrgica, deberán cooperar en todo lo necesario para la pronta y eficaz atención de los accidentados, de acuerdo con el plan que formule la Jefatura del Servicio Nacional de Primeros Auxilios y apruebe el Ministerio del Ramo.

Art. 7º— El Hospital del Niño, lo mismo que los hospitales de Beneficencia, proporcionarán en sus locales el espacio suficiente para la construcción o adaptación de un puesto de emergencia adscrito a cada uno de esos nosocomios.

Art. 8º— La Sociedad Peruana de la Cruz Roja, para los efectos del inciso D del art. 5º y del art. 10º del reglamento aprobado de esa institución, podrá destacar el personal de enfermeros de ambos sexos que conceptúe necesario en los Puestos de Emergencias existentes ó los nuevos que se instalen, de acuerdo con el plan que formule la Jefatura del Servicio Nacional de Primeros Auxilios.

Art. 9º— El Servicio Nacional de Primeros Auxilios, bajo la Jefatura general de un médico-cirujano, se organizará con las secciones siguientes:

I. SECCION TECNICA, formada por:

a) Servicios de Ambulancias
b) Puestos de Emergencias y de Hospitalización transitoria.
c) Servicio médico nocturno a domicilio.
d) Servicio de transfusión de sangre.
Anexo I. Farmacia de urgencia.
Anexo II. Servicio de Embalsamamiento.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

II. SECCION ADMINISTRATIVA.

a) Administración y Contaduría.
b) Estadística y Secretaría.
c) Enconomato.

El Jefe del Servicio Nacional de Primeros Auxilios formulará el proyecto de organización y reglamentación de las secciones para su aprobación por el Gobierno.

Art. 10º— El Servicio de Ambulancias se atenderá con el número necesario de vehículos motorizados debidamente equipados; pero las empresas, corporaciones o instituciones —cualquiera que sea su naturaleza— que dispongan de vehículos análogos destinados a prestar servicios de carácter público, cooperarán con el Servicio Nacional de Primeros Auxilios en la forma que conste del reglamento que se apruebe.

Art. 11º— Centralícese en el Servicio Nacional de Primeros Auxilios que crea este decreto, las dependencias, presupuestos y cuentas de la extinguida "Asistencia Pública" en cuanto se refieran al sostenimiento de servicios de atención urgente a los accidentados.

Art. 12º— Por resolución separada se aprobará el presupuesto administrativo del Servicio Nacional de Primeros Auxilios sobre la base de la partida especialmente considerada en el presupuesto general vigente y con las partidas extraordinarias que se acuerde.

Artículo transitorio.— Entre tanto queden terminadas las instalaciones a que se contrae este Decreto, autorízase al Ministerio de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social para que dicte las medidas necesarias en orden al aprovechamiento de los actuales puestos de la extinguida "Asistencia Pública" y de los Puestos de Socorro que funcionan en el territorio nacional, dependientes de la Dirección General de Salubridad Pública.

Dado en la Casa de Gobierno en Lima a los veinticinco días del mes de abril de 1939.



BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

"Sud América"

COMPAÑIA DE SEGUROS SOBRE LA VIDA

Fundada en el Año 1895

LA PRIMERA Y MAS IMPORTANTE ORGANIZACION DE SEGUROS DE VIDA EN EL CONTINENTE

Año de 1937

SUCURSAL DEL PERU

Activo General	S/o.	5.860.700.41
Reservas Técnicas		4.328.305.00
Otras Reservas		316.229.80
Nuevos Seguros Pagados		8.549.221.00
Total de Seguros en Vigor		35.759.885.00

INGRESOS

Primas de Primer Año		454.378.52
Primas de Renovación		1.354.663.66
Intereses y Alquileres		316.584.38
INGRESOS TOTALES	S/o.	2.125.626.56

PAGOS DE LOS ASEGURADOS

Siniestros	S/o.	168.905.79
Pólizas vencidas y rescatadas		296.173.76
Utilidades		75.415.96
Préstamos a los asegurados		981.696.76

Casa Matriz: Río de Janeiro (Brasil)

La "Sud América" ofrece a Ud. un contrato muy liberal y garantizado por sus grandes capitales, su perfecta organización y por la vasta experiencia de su Directorio en el Ramo de Seguros.

OFICINA EN LIMA

BAQUIJANO 752 **APARTADO 1158**

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Algo Sobre el Cooperativismo

Por Oscar Cedron.

EL cooperativismo por ser el método que conduce a la justicia social, es la tendencia hacia una nueva organización económica, al márgen de cuestiones religiosas o políticas. Como fuerza tradicional reconoce la propiedad, la herencia, etc. Como fuerza de transformación social, suprime la explotación "del hombre por el hombre", mediante los ahorros sin sacrificios que se deriva de la unión de los consumidores, en las cooperativas de consumo, por el cual todas las utilidades que percibirían los numerosos intermediarios regresa a los mismos consumidores, los que siendo en su mayoría obreros y empleados, con el trascurso del tiempo, produce a éstos pequeños capitales, que asociados en cooperativa de producción, convierte al obrero por ejemplo, en patrón, dueño, propietario o accionista de determinadas industrias. Tal ha sucedido en países europeos como en Inglaterra, a partir de 1934 hasta nuestros días, avanza el movimiento cooperativista al resto de Europa, a América, Asia, Africa y Oceanía, permitiendo a millones de consumidores, al mismo tiempo que artículos de buena calidad y justo peso, la recaudación de las utilidades que antes se quedaba en poder de comerciantes o intermediarios, que encareciendo los artículos inmoderadamente, elevan cada día el costo de la vida. Es indudable que esta acción cooperativista requiere una educación económica, el hábito del ahorro, la asociación, la mutualidad, que en una palabra se ha venido a determinar el Espíritu cooperativo, **que es la comprensión, armonía y confraternidad vital** de los hombres, contrario a la situación actual de competencia, luchas y guerras.

El notorio encarecimiento de los artículos de importación, tanto por la subida del dóllar cuanto por el estado de la Guerra en Europa que es un poderoso estímulo para que establezcan las sociedades cooperativas en el Perú, los mismos que deben ser encarados por la acción conjunta de la iniciativa privada, y la del Gobierno.

De esta manera, paulatinamente, los hombres nos acercaremos al cooperativismo integral que con tanto ingenio delineara Charles Guide, que con Hawart, Raiffaeisen, Schulze Delitsch, son los apóstoles de apóstoles del cooperativismo.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

EL COOPERATIVISMO EN LA ARGENTINA

Nosotros que nada hemos hecho en materia de cooperativas, tenemos el ejemplo de las Repúblicas hermanas como Chile, hasta del Ecuador, asimismo Brasil; pero en particular debe interesarnos el proceso cooperatista Argentino, apuntes que los he tomado del **Anuario de la Cooperación.**

En 1905, en Buenos Aires se funda "El Hogar Obrero", la primera cooperativa de consumo y de edificación.

En 1912 el Ministerio de Agricultura de la Nación crea, como dependencia de la Dirección General de Economía Rural y Estadística la **"Sección Mutualidad y Cooperación"** y organiza en la ciudad de Santa Fé, de acuerdo con aquel gobierno provincial, el primer congreso de cooperativas agrícolas cordovesas y santefecinas.

En 1922 nace la **"Asociación Cooperativa Rurales, Zona Central"**, actualmente denominada **"Asociación de Cooperativas Argentinas"**, que es la federación general de las cooperativas rurales de la Argentina.

En 1923, el Consejo Nacional de Educación, establece una oficina para el fomento de las cooperativas escolares. En 1924 aparece el periódico **"La Cooperación".**

En 1925, en la Facultad de ciencias Económicas de Buenos Aires, empieza a dictarse una cátedra de **Cooperativas y Mutualidades"**, y en el mismo año comienza sus tareas el "centro de Estudios Cooperativos" como sección del "Museo Social Argentino".

En 1926, el Congreso Nacional sanciona la ley Nº 11,388 del régimen legal de las sociedades cooperativas, incorporada al Código de Comercio; y la ley Nº 11,380 de fomento de las cooperativas, autorizando al Banco de la Nación Argentina y al Banco Hipotecario Nacional paar hacer préstamos a las coopertivas, **exonerando a éstos de impuesto nacionales como del papel sellado y timbrado para los actos de constitución, reconocimiento, registro y funcionamiento interno.** De toda contribución sobre el valor de los edificios y construcciones. Patentes, salvo sobre la elaboración o el despacho de bebidas alcohólicas, tabacos y naipes.

En 1927 se crea, en el Ministerio de Agricultura de la Nación, **La Oficina de Registro, Inspección y Fomento de Cooperativas,** de acuerdo a los arts. 5º y 10º de la ley Nº 11,388.

En 1928, en la Provincia de Buenos Aires, se crea la primera cooperativa urbana de trabajo: **"La Edilicia"**, cooperativa de construcciones. En 1928 en Rosario se realiza, el **"Primer Congreso Nacional de las Cooperativas;** y así sucesivamente, se han ido fundando otras, como en 1932 en Buenos Aires, la **"Federación Argentina de Cooperativas de Consumos"**, que es la federación general de las cooperativas urbanas del país.

LAS COOPERATIVAS EN EL PERU

Nosotros los peruanos, recién decenderemos de la teoría cooperativa a la práctica cooperativa. Tenemos muchos estudios académicos ,tales como la del

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARIA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Dr. Gerardo Balbuena en 1902. Urquieta en 1903. Del Dr. Manuel Ramirez Barinaga de 1914, la del Dr. Justiniano Vidal Olivas de 1917, y folletos que podríamos llamar recientes del Dr. Francisco Alvariño Herr, "Cooperativas Agrícolas", así como del Ing. Carlos A. Barreda, de Bazán, siendo de advertir también varios estudios monográficos en la Facultad de Ciencias Económicas de la U. M. de San Marcos.

Como el cooperativismo es el gran remedio, para los grandes males que adolecen los pueblos; al establecer, mediante la iniciativa privada, las primeras cooperativas en el Perú, nos dá el convencimiento de que una labor de difusión de los principios cooperatistas, podría generalizar estas instituciones fecundas y de justicia social, como son las cooperativas, el cual debería ser auspiciada y protegida por los Poderes Públicos, con un régimen legal ad-hoc, como sucede en todos los pueblos civilizados, sedientos de un mejoramiento moral y material.

Así como la implantación del Seguro Social, por el Presidente de la República, el General Oscar R. Benavides, ha llenado un vacío, este vacío es más apremiante en cuanto se refiere a las sociedades cooperativas, que junto con los seguros sociales, son instituciones emanadas de la solidaridad social. Así está contemplado en el art. 48 de la Contitución vigente, que dice: **"La ley establecerá un régimen de previsión** de las consecuencias económicas de la desocupación, edad, enfermedad, invalidez y muerte, y fomentará las instituciones de solidaridad social, los establecimientos de ahorros, de seguros, **y las Cooperativas".** Además, cuando se discutió el actual Código de Comercio en 1902, el Congreso autorizó al Poder Ejecutivo a fín de que formulara la Ley Orgánica de Sociedades Cooperativas.

A pesar de que se han hecho ensayos sobre cooperativas, al través del presente siglo corrido, han fracasado en nuestro país, por la ignorancia de su efectiva doctrina, que trajo como consecuencia su deficiente organización, o sea su ruina. El sordo individualismo, los egoísmos y la política han sido otros de tantos enemigos del cooperativismo.

La característica esencial de las cooperativas es de que no tienen por fín el lucro, sin embargo comerciantes inescrupulosos, en una u otra forma, indebidamente han dado el nombre de cooperativas, para con este colorido, tapizar sus actividades especulativas. Por eso la ley 11,388 de la Argentina ,en su art. 2º establece 17 características fundamentales para que una sociedad se denomine "COOPERATIVA", y el art. 9º de la misma ley, prohibe el uso de la palabra "COOPERATIVA" a las sociedades que no están ceñidas a la citada ley, penando la violación de esta prohibición, con una multa de 500 a 2,000 pesos moneda nacional, y la clausura del establecimiento, oficinas, locales de ventas y demás dependencias de las referidas empresas, mientras no se suprima el uso indebido de la palabra "COOPERATIVA".

Es así como la Argentina ha encarado la adaptación del cooperativismo. Tócanos a los peruanos tomar nota de sus enseñanzas, tal como la enunciación de los principios de Hawart, que están reconocidos en el inciso 17 del art. 2º de la ley 11,388, que dice:

"De las utilidades realizadas y líquidas de cada ejercicio, se destinará por lo menos el 5% al fondo de reserva y se distribuirá el 90% entre los socios: a) En las cooperativas o secciones de consumo, en proporción al consumo hecho por cada socio; b) En las coopertivas de producción, en proporción al trabajo hecho por cada uno; c) En las cooperativas o secciones de adquisición de elementos de

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

trabajo y de transformación y venta de productos, en proporción al monto de las operaciones de cada socio en la sociedad; d) En las cooperativas o secciones de crédito, en proporción al capital.

Inspirados en el mejoramiento material y moral de los agricultores que viven en el Ande, se ha organizado una Cooperativa Agrícola, con la razón social "Caja Rural Mariscal Cáceres", en Huancavelica cuyos Estatutos aprobados, y registrada la Escritura Social en los Registros Públicos, ha sido acogida con beneplácito por el Gerente del Banco Agrícola, el Sr. Héctor Harvey. Los créditos permitirán a los agricultores del Ande, de la Costa y de la Selva, intensificar su producción, implantar nuevos cultivos, adquirir implementos, etc., etc. con la consiguiente industrialización y capitalización de las clases rurales del país.

En razón de que el comercio nacional, está siendo desplazado sucesivamente por el comercio asiático y de otras nacionalidades, en Huancayo se está organizando la Asociación de Comerciantes e Industriales Peruanos, en cuyo seno se organizará una Cooperativa de Compras en Común, que tenga por objeto hacer los pedidos de las mercaderías directamente y al por mayor, de los centros de producción, fábricas nacionales o extranjeras, abaratando los artículos.

Los Oficiales de Mar de nuestra gloriosa Armada, con el objeto de dar a sus emolumentos un mayor valor adquisitivo, han involucrado en sus Estatutos una **Cooperativa de Consumo,** el mismo que ha sido reconocido por el Supremo Gobierno, y que se encuentra en pleno período de capitalización.

La Sociedad de Comerciantes de Huancavelica, está creando también otra cooperativa de compras en común. Los empleados y maestros de Jauja, una Cooperativa de Consumo, que disminuirá el costo de la vida de todos sus asociados.

Otros ensayos más se perfilan, sin señalar los existente en otro puntos de la República, los mismo que serán materia de un próximo artículo.

Al mismo tiempo que están naciendo cooperativas urbanas y rurales, es de advertir el interés de estudiosos, como del Dr. Guillermo Mariño, quien tiene dos proyectos de ley, uno relativo al régimen legal de las sociedades cooperativas, y el otro a la creación del Banco Popular de Crédito.



BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Telas Nacionales de Algodón "DURAMAS"



Exija Ud. la marca DURAMAS, que es marca de garantía, en los siguientes productos de las fábricas:

CIAS. UNIDAS VITARTE Y VICTORIA, S. A.

FABRICA VITARTE ——— Fundada el año 1871
FABRICA VICTORIA ——— Fundada el año 1898

INCA COTTON MILL CO. LTD.

FABRICA INCA ——— Fundada el año 1905

GENEROS BLANCOS: de las antiguas y conocidas marcas SOL, INCA, ESCUDO y otras.
PERCALAS NEGRAS: llanas y asargadas de las acreditadas marcas GALLO, GATO, GUITARRISTA, PIÑA y otras.
TELAS DE COLOR: la original Tela Playa, Crepés, batistas, popelinas, choletas, gabardinas, olanes, piqués, linillos y géneros de fantasía.
TELAS ESTAMPADAS: en gran surtido de dibujos y colores, con tintes garantizados firmes contra el sol y el lavado.
FRANELAS: blancgas y de color.
TELAS CON SEDA: llanas y de fantasía.
DAMASCOS: para manteles y servilletas.
TOALLAS: blancas, afelpadas y de color, de varias calidades.
COTINES: llanos, asargados y listados, de todo precio y calidad.
LONETAS: crudas, blanqueadas, de color y para toldos.
BRAMANTES: blancos, crudos y de color, en diferentes anchos y calidades.
VICHYS: a cuadros, a listas y de color entero.
DRILES: blancos y de color, a listas de fantasía.
CASINETES: de varias calidades.
DENIMS AZULES: los únicos de su clase en el país.
PABILO: en ovillos de 460 y 115 gramos.
HILAZA: blanca y de color.
CAMISETAS Y CHOMPAS PARA DEPORTES: blancas y de color, en varias calidades y tamaños.

TODOS ESTOS ARTICULOS LOS ENCONTRARA USTED EN LOS PRINCIPALES ESTABLECIMIENTOS DEL PAIS.

AGENTES GENERALES PARA LA VENTA AL POR MAYOR

W. R. Grace & Co.

LIMA

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Compañía Internacional de Seguros del Perú

LA MAS ANTIGUA DE LAS COMPAÑIAS NACIONALES

FUNDADA EN 1895

ASEGURA CONTRA INCENDIO, LUCRO CESANTE, RIESGOS MARITIMOS, FIANZAS DE EMPLEADOS, ACCIDENTES INDIVIDUALES

ACCIDENTES DE TRABAJO, ACCIDENTES DE AUTOMOVILES

Capital Suscrito	**S/o.**	**2.000.000.00**
Capital Pagado	**„**	**1.000.000.00**
Reservas	**„**	**1.971.733.68**

OFICINAS: Calle San José Nos. 323 - 327

LIMA — PERU

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Panorama Internacional

Argentina

HIGIENE INDUSTRIAL

(Del Boletín Sanitario del Departamento Nacional de Higiene)

Durante el año 1938 esta Sección ha debido abocarse el estudio de múltiples asuntos relacionados con la higiene y salubridad de fábricas, uso de combustibles pesados en reemplazo de la nafta, intoxicación plúmbica, uso de papeles mercuriales en dactiloscopía y de tinta de impresión y otros muchos referentes a la salubridad e higiene industrial y a la prevención de las enfermedades profesionales, la mayoría de las cuales provinieron de consultas formuladas por la justicia civil y comercial, Superior Tribunal de Justicia de la Provincia de Córdoba, Gobernación del Chaco, Honorable Cámara de Diputados de la Nación, Reparticiones Nacionales, instituciones particulares, etc., etc.

Cada una de estas cuestiones ha sido sometida a un estudio especial, en sus diversas modalidades, practicado muchas veces en el lugar donde el problema existe, para lo cual fué necesario proveerse de elementos técnicos (katatermometros, etc.) que la higiene industrial, en la actualidad, utiliza con eficacia reconocida.

Se han verificado las denuncias sobre malas condiciones de higiene en establecimientos industriales, habiéndose destinado al propio tiempo las funciones que, corrientemente, debe desempeñar esta Sección, estableciéndose también, en forma práctica, la ficha individual para todos los exámenes del tipo de la medicina industrial.

Por la L. R. A., Radio del Estado, se propaló la conferencia del Jefe de la Sección, Dr. Ismael Urbandt, titulada "Importancia de la inspección médica del trabajo" y se publicó en el "Boletín Sanitario", números 3 y 12, respectivamente, el editorial "Medicina industrial. Higiene del trabajo" y un artículo sobre "Ficha personal", debidos también al mismo autor.

Al Congreso Nacional de Medicina realizado en Córdova se remitió un trabajo referente a la "Organización de la higiene industrial en el país", el cual ha sido repetidamente solicitado por otras entidades.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Bélgica

CUARTA CONFERENCIA INTERNACIONAL DE SERVICIO SOCIAL

La Cuarta Conferencia Internacional de Servicio Social se reunirá en Bruselas del 15 al 2 de Julio de 1940.

Como las anteriores de París, Francfort sobre el Mein y Londres, tratará principalmente un tema central. El que ocupará la atención de la Conferencia de Bruselas ha sido enunciado así: "La Adolescencia". Se ha buscado con ello el darle la mayor amplitud a fin de que puedan abarcarse todos los asuntos relacionados con el desarrollo y la vida de las edades comprendidas entre los 12 y los 20 años. La Conferencia tendrá cinco secciones de estudio: Higiene, Educación y Reeducación, Recreación, Trabajo y Asistencia. La Secretaría de la Sección belga es la encargada de todos los trabajos previos de organización y funciona en Bruselas, rue de Libourne 80. Los derechos de inscripción, para participar de los trabajos de la Conferencia, recibir los documentos preparatorios y las actas y publicaciones, han sido fijados en 150 francos belgas. El comité organizador de la concurrencia argentina es presidido por el Dr. Gregorio Aráoz Alfaro.

La Conferencia será precedida por una semana de estudios sociales, para poner así al corriente a los miembros que de ella participen, de la organización general del Servicio Social en Bélgica. Durante esa semana— del lunes 8 al viernes 12 de julio— se harán visitas a las mas importantes y demostrativas instituciones de Asistencia Social. Los derecho de inscripción, para tomar parte en esta semana de estudios, se elevan a 700 francos belgas, comprendido el alojamiento y los traslados y de sólo 300 francos para los participantes belgas.

Ginebra

LA SOCIEDAD DE LAS NACIONES Y EL SERVICIO SOCIAL

La comisión consultiva sobre cuestiones sociales de la Sociedad de las Naciones decidió emprender una investigación sobre ciertos aspectos de la formación técnica de las personas dedicadas a las actividades del Servicio Social. Una reunión de expertos fué convocada, con ese objeto, durante el pasado mes de marzo, resolviendo elaborar un

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

proyecto de encuesta que permitiera formar opinión sobre los distintos métodos pedagógicos empleados en los diversos países en los que el Servicio Social ya es una realidad. Además, se busca, con esta investigación, poner de manifiesto cual es la importancia que se asigna al trabajo social, que tipo de técnica es preferido, cual es el radio de acción en sus actividades habituales, cuáles las condiciones personales que se juzgan indispensables y por último, hacer un análisis de los planes de estudio y más que todo de los procedimientos empleados para organizar la enseñanza práctica. La encuesta se ha de concretar exclusivamente a las actividades de la Asistencia Social propiamente dicha, no comprendiendo el estudio a realizarse, ni las enfermeras-visitadoras, ni tampoco las visitadoras de higiene. Los representantes de la Organización de Higiene de la Sociedad de las Naciones, que participaron de la reunión de los expertos, así lo solicitaron, teniendo en cuenta que su Comité de Higiene ya había comenzado un estudio sobre la formación técnica de ese personal sanitario auxiliar, con la ayuda de un miembro del Consejo Internacional de Enfermeras y que en la ruenión, prevista para 1940, de los Directores de Institutos y Escuelas de Higiene, el asunto sería ampliamente debatido.

Irlanda

LA FAMILIA EN LA NUEVA CONSTITUCION

La nueva constitución del Estado Libre de Irlanda consagra uno de sus capítulos a la protección de la maternidad y la infancia.

El artículo 41 reconoce a la familia como "primer grupo natural y fundamental de la sociedad y como una institución moral de derechos inalienables en imprescriptibles, anteriores y superiores a cualquier otro derecho positivo". De donde resulta que la familia debe ser protegida en su constitución y en su autoridad, como la base necesaria para el orden social y elemento indispensable para la prosperidad de la nación y del Estado. Este reconoce, en especial, que con su presencia en el hogar, la mujer la asegura una fuerza sin la cual el bien común no puede realizarse. Velará pues el Estado para que las madres no se vean obligadas a trabajar fuera de su casa.

Además el Estado tendrá a su cargo el salvaguardar, con especial cuidado, la institución del matrimonio, en la cual se funda la familia y protegerla así contra cualquier ataque. No se votará ninguna ley que conceda la disolución de los vínculos matrimoniales.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Italia

UNION CATOLICA INTERNACIONAL DE SERVICIO SOCIAL

La U.C.I. de S.S., celebró durante el pasado mes de abril, su asamblea en los salones del colegio Pío Latino-Américano, en Roma. No han llegado todavía a nuestra mesa de redacción las cartas y publicaciones de lo tratado en esa importante reunión, pero de una breve crónica, que hemos podido leer en el número del 1º de junio de la difundida revista "Criterio", tomamos algo que ha de ser de indudable interés para los lectores de "Servicio Social".

El informe presentado por la Secretaría General de la obra, Mlle. Marie Baers, contiene en primer término, la definicón que del Servicio Social, diera el Congreso de Milán en el año 1925, y que dice así: "Es una forma de actividad social que, por medios técnicos apropiados, quiere promover la constitución o el funcionamiento normal de estos sean incapaces de proveerse por sus propios medios. En otros los cuadros sociales necesarios o útiles a los hombres, siempre que términos,- añade Mlle Baers- el Servicio Social sería "el conjunto de trabajo social coordinado y metódicamente realizado por agentes competentes". De ahí que la base del Servicio Social sea "la idea de orden y de persona humana". Advierte luego, en el curso de su exposición que "la sistematización técnica del Servicio Social puede llevar a una nociva rigidez, máxime cuando se ejerce como función estatal". Es ahí donde está el peligro, se apresura a decir la informante pues, "en tales circunstancias los Asistentes Sociales no son más que engranajes mecánicos para la aplicación de las leyes sociales. Pierden su acción personal y su obra de iniciativa, de educación y de acción constructiva queda suprimida".

Como muy facilmente se puede comprobar, coinciden estas ideas con las que han informado, en todo momento, el espíritu de la enseñanza teórica y práctica en nuestra Escuela de Servicio Social. Es la moral profesional que se inculca a su alumnado lo que hace difícil que sus egresados sean luego víctimas de la rutina o de la burocracia. Los años que ya llevamos observando las actividades de los Asistentes Sociales formados en la escuela nos perimten hacer esta afirmación.

———o———

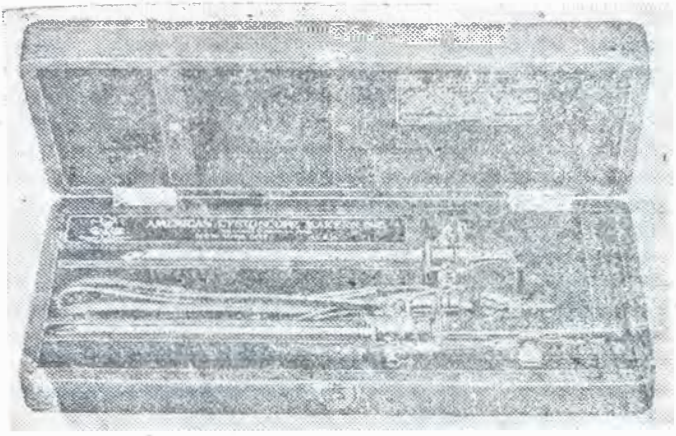
BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

A los Señores Médicos Especialistas

HEMOS RECIBIDO DE

American Cystoscope Makers = New York

QUIENES NOS HAN NOMBRADO SUS REPRESENTANTES PARA EL PERU



Instrumentos endoscópicos de resección prostática.

Urethroscopes

Electrotome prostático visual Stern-Mc Carthy.



Cuchillo Radio Comprex Tube - Gap.

Pan - Endoscopio Mc Carthy.

Brown - Buerger. Convertible Cystoscope con Telescopio de Exámen

Estos instrumentos estarán a la vista de los Señores Médicos, desde el día 14 del presente.

REPRESENTANTES:

IMPORTACIONES AMERICANAS S. A.

Antigua Casa Lemare & Co.

VILLALTA 220 - 224

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

BANCO CENTRAL HIPOTECARIO DEL PERU

CAPITAL SUSCRITO	S/.	12,000,000.00
CAPITAL PAGADO	,,	8,680,000.00
RESERVAS Y PROVISIONES . .	,,	3,447,856.26

Efectúa préstamos sobre propiedades rústicas y urbanas, al 7% de interés y 1% comisión anual, a los plazos de 10, 20 y 30 años a los que corresponde el siguiente servicio trimestral por cada S/. 1,000.00 prestados.

a 10 años de plazo	S/.	37.05
a 20 años de plazo	,,	25.63
a 30 años de plazo	,,	22.39

El plazo estipulado es obligatorio para el Banco, voluntario, para el deudor, quien en cualquier momento puede cancelar su deuda o amortizarla parcialmente, mediante amortizaciones extraordinarias, rebajándose en este último caso la cuota trimestral futura, en la misma proporción en que se ha rebajado el capital del préstamo.

Fábrica Nacional de Tejidos de SANTA CATALINA

ESTABLECIMIENTO INDUSTRIAL: Avenida Grau No. 529.

Almacenes de Venta y Oficina: Plt. San Pedro 168—174.

Sucursal: Bodegones Nos. 349—355

—: CASILLA No. 1233. :—

Dirección Cablegráfica: CATALINA.

PRODUCE

Casimires, Paños, Géneros para Señoras

Frazadas y Pañolones de Lana

Tejidos de Punto de Lana y Algodón.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Prontuario de la Legislación Peruana

RR. EE. D. S. 17-11-39

DUELO NACIONAL

Determina que en el Palacio de Gobierno y en el del Ministerio de Relaciones Exteriores deberá izarse a media asta el Pabellón Nacional, con motivo del fallecimiento del Presidente de la República del Ecuador, Excmo. señor don Aurelio Mosquera Narvaez y en los demás edificios públicos y buques de la armada. el día del sepelio.

RR. EE. Ley 9016 23-11-39

NUEVA TARIFA DE DERECHOS CONSULARES

Aprueba la nueva tarifa de Derechos Consulares compuesta de 15 artículos y 75 partidas y establece que los funcionarios consulares en el extranjero dependerán del Ministerio de Hacienda en cuanto a la recaudación de las rentas, remisión de fondos, prestación de fianza, contabilidad y rendición de cuentas, sujetándose a las disposiciones reglamentarias dictadas por ese Despacho.

Justicia D. S. 3-11-39

PATRON DE LAS OBRAS DE JUSTICIA SOCIAL

Establece que se debe considerar al Beato Martín de Porres como patrón y protector especial de las obras de justicia social en el Perú, como una de las formas de enaltecer las virtudes de este santo varón, y como un homenaje en el Tercer Centenario de su muerte.

Justicia Ley 9014 23-11-39

CODIGO DE PROCEDIMIENTOS PENALES

Aprueba el Proyecto de Código de Procedimientos Penales sobre materias concernientes a la reparación civil y la prescripción de la acción penal, que reforma el Código sustantivo.

Justicia Ley 9013 23-11-39

AMPLIACION DE DOS ARTICULOS DEL CODIGO CIVIL

Amplía el art. 1629o. del Código Civil en los siguientes términos: Art. 1629— No pueden ser mandatarios:

1o.—El ciego y el sordomudo;

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

2 —Los magistrados judiciales, salvo de su cónyuge, ascendientes, descendientes, hermanos, suegros, yernos, o cuñados.

Artículo 2o.—Amplíase el artículo 1339o. del Código Civil en los siguientes términos: Art. 1339o. Se prohibe contratos entre cónyuges, si no es para el otorgamiento de poderes.

Guerra D. S. 7-11-39

NOMBRES PARA LOS CUARTELES

Establece que los cuarteles recientemente construídos o totalmente refeccionados llevarán en adelante los nombres que se indican en este mismo Decreto, con el objeto de perpetuar la memoria de hechos y héroes militares de la Historia Nacional.

Guerra Ley 9000 16-11-39

NUEVA ESCALA DE SUELDOS

Fija la nueva escala de sueldos para los miembros de los institutos armados.

Hacienda R. M. 6-11-39

APLICACION DE TIMBRES

Estipula que los "pagaré-facturas", que se emplean en el comercio del Sur de la República, están afectos a timbres fiscales como pagarés y como facturas, de acuerdo con la tributación correspondiente a cada uno de los documentos.

Hacienda R. M. 6-11-39

SOBRE IMPUESTO A LOS SUELDOS

Determina que los empleados de la Frederick Snare Corp., pagarán impuesto a los sueldos desde el año 1939.

Hacienda R. M. 6-11-39

USO DE PAPEL SELLADO

Estatuye que en la sustanciación de los procedimientos coactivos se usará papel sellado de cincuenta centavos hoja.

Ley 8971 Ley 8971 14-11-39

SUBSIDIO PARA UN OBISPO

Ordena que se consigne en el Presupuesto General de la República para el año 1940, la suma de doscientos soles oro (S/o. 200.00) como asignación mensual en favor de Monseñor Francisco Solano Muente, Obispo Dimisionario de Ayacucho, para que atienda a los gastos requeridos por su dignidad.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Hacienda Ley 8972 28-11-39

REPATRIACION DE LOS PERUANOS EN EUROPA

Se autoriza al Ministro de Hacienda para abrir un crédito extraordinario por la suma de cien mil soles oro (S|o. 100,000.00), y que será puesto a disposición del Ministerio de RR. EE., a fin de que pueda atender a los gastos que demande la repatriación de los peruanos residentes en Europa.

Hacienda Ley 8973 28-11-39

MODIFICACION DE LEY DE BANCOS

Modifica diversos párrafos de ciertos incisos de la Ley de Bancos, en vista de que han variado las condiciones económicas y financieras del país desde la fecha en que fué promulgada dicha ley, siendo, por consiguiente, necesario establecer la concordancia con la actual situación.

Hacienda Ley 8974 28-11-39

REFORMA DE LA LEY ORGANICA DEL BANCO CENTRAL DE RESERVA

Deroga el inciso 3o. del artículo 53 de la Ley Orgánica del Banco Central de Reserva, sustituyéndolo con el siguiente:

"El Banco podrá efectuar las operaciones de crédito a que se refieren los incisos 1) y 2) del artículo 47o., siempre que, con tales operaciones, la obligación directa o indirecta del Banco Asociado a favor del Banco Central de Reserva no exceda de dos veces del total del capital y reserva de dicho Banco Asociado".

Hacienda Ley 8975 14-11-39

CREDITO EXTRAORDINARIO

Se autoriza al Ministerio de Hacienda para abrir un crédito extraordinario por la suma de treinticuatro mil, quinientos cuarentiún soles oro, a fin de atender al pago de las reparaciones efectuadas por The Peruvian Corporation, en el muelle fiscal de Pacasmayo.

Hacienda Ley 9001 16-11-39

PROTECCION A LOS ESCOLARES POBRES

Con el objeto de extender el auxilio que el Estado presta a los escolares de Lima y Callao, proporcionándoles desayuno en los Restaurantes Populares a una mayor cantidad de niños que carecen aún de esta indispensable protección, y siendo necesario proporcionarles, también, almuerzo, en las mismas condiciones de gratuitidad, resuélvese que el impuesto de 2% pro-desocupados, el impuesto a los productores de artículos de exportación, gravados con el 1% ad-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

valorem, un impuesto adicional del 1% a las utilidades que obtengan en el Perú las sociedades establecidas en el extranjero y el incremento de las rentas pro-desocupados que se obtenga con motivo de la aplicación de esta misma ley sea destinado a los servicios de almuerzos y desayunos escolares.

Hacienda R. S. 22-11-39

SOBRE IMPUESTO A LA SUCESION

Estatuye que el Ministerio de Hacienda podrá, en cada caso que se le solicite y comprobando previamente que el interés fiscal no va ser lesionado, autorizar a los notarios para que otorguen copia certificada de la cláusula testamentaria que contiene el acto del reconocimiento, aún antes de que se haya liquidado y pagado el impuesto de sucesión.

Fomento R. S. 8|9|39

URBANIZACION CHACRASANA

Autoriza a la Compañía Urbanizadora "Chacrasana" S. A. para llevar a efecto la parcelación de pare del Fundo "Chacrasana" S. A., ubicado en el valle de Lurigancho Alto, dividido en 52 lotes con una superficie parcelaria de 205,903 metros cuadrados, teniendo cada lote salida a la pista Lima-Chosica, bajo las condiciones y requisitos consignados en el referido proyecto de parcelación y en los informes respectivos.—

Fomento R. S. 13-10-39

TEJIDOS CON LANA DE VICUÑA

Accediendo al pedido de don Uberto E. Navarro R., se le autoriza para realizar un ensayo de fabricación de tela de lana de vicuña para abrigos, en la Fábrica Nacional de Tejidos de Maranganí (Departamento de Cusco) bajo la vigilancia y control de la Dirección de Agricultura y Ganadería, la cual dispondrá las medidas indispensables del caso.

Fomento D. S. 29-11-39

VENTA DE TIERRAS IRRIGADAS

Se autoriza al Ministerio de Fomento para proceder a la venta de las 1,333 hectáreas irrigadas, de propiedad del Estado, en las pampas de Yauca, provincia de Caravelí, del departamento de Arequipa, en las que hay disponibles para su venta inmediata 1,333 hectáreas de propiedad fiscal.

Fomento R. S. 29-11-39

CARRETERA INAUGURADA

Declara inaugurada y entregada al tráfico público la carretera asfaltada entre Pativilca-Chiclayo y Lambayeque, que forma parte inportante de la ca-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

rretera longitudinal de Lima hacia el Norte y que, así mismo, es tramo de la Carretera Panamericana en el Perú.—

Fomento D. S. 29-11-39

VENTA DE TERRENOS IRRIGADOS EN ITE

Se autoriza al Ministerio de Fomento para poner a la venta las 2,500 hectáreas que han quedado bajo riego en las pampas de Ite del departamento de Tacna, con agua del río Locumba, en lotes no mayores de 50 hectáreas, ni menores de 5 hectáreas.

Fomento R. S. 30-11-39

JUNTA PARA EL SORTEO DE LOTES

Siendo necesario designar los miembros que habrán de componer la Junta para el sorteo de lotes de las irrigaciones efectuadas por el Gobierno y cuyos terrenos se han puesto en venta, desígnase al señor Fiscal en lo Administrativo, que la presidirá, al Director de Aguas e Irrigación, y al Ingeniero Inspector de la zona respectiva a la cual pertenezca la irrigacóin lotizada.

Fomento R. S. 30-11-39

CARRETERA ENTRE PATIVILCA Y HUARAZ

Declárase inaugurada y entregada al tráfico la carretera entre Pativilca a Huaráz, pasando por Ticapampa, y Recuay, en el Callejón de Huaylas, quedando en estas condiciones comunicada la ciudad de Huaráz con Lima con una carretera directa con 402 kilómetros de longitud, de la cual se halla asfaltada la mitad.

Ed. Pública R. M. 30-10-39

REORGANIZACION DE ACADEMIAS

Siendo necesario proceder a la reorganización de las Academias de Corte y Confección, Labores y Ciencias Domésticas, a fin de que puedan desempeñar con más eficacia la función docente y de capacitación profesional que tienen a su cargo, se ha resuelto nombrar una comisión para que formule los proyectos de Reglamento, planes y programas de estudios para los mencionados planteles y especialidades.

Ed. Pública R. S. 5-11-39

CENTRO ESCOLAR R. DE GUATEMALA

Desígnase al Centro Escolar de Mujeres No. 404, de esta capital, con el nombre de República de Guatemala.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARIA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Ed. Pública R. S. 8-11-39

REGISTRO DE MAESTROS EN DISPONIBILIDAD

Para los efectos del mejor servicio docente y siendo necesario tener una relación pormenorizada y completa de los maestros primarios de la República, que se encuentran sin colocación, a fin de proveer justicieramente las plazas vacantes y las licencias que se produzcan en los planteles de los lugares donde residían, dispónese que se abra un "Registro de Maestros en Disponibilidad".

Ed. Pública R. S. 23-11-39

ASIGNACIONES PARA LOS PRECEPTORES

Fíjanse en 855 soles oro y 75 soles oro, mensuales, las asignaciones para casa-habitación para los Directores de Centros Escolares y Preceptores Principales de Escuelas Elementales de la Provincia constitucional del Callao.

Ed. Pública R. S. 30-11-39

ESTATUTO APROBADO

De conformidad con lo dispuesto en el inciso 7 del Artículo 1 de la Ley Orgánica de Enseñanza, resuélvese aprobar el Estatuto del Consejo de Extensión Musical.

S.P.T. y P.S. Ley 9015 20-11-39

PENSIONES DE INVALIDEZ Y MONTEPIO

Aclara el sentido de las leyes números 5967 y 6197, en el sentido de que las pensiones de invalidez o montepío serán iguales al íntegro del haber de que gozaba el causante, si se invalida totalmente o fallece a causa directa o inmediata del ejercicio de su cargo profesional, desde el momento que asuma el puesto que desempeñe, cualquiera que sea el tiempo de servicios que tenga prestados.

S.P.T. y P.S. R.S. 29-11-39

BENEFICIOS PUBLICOS

Las Sociedades de Beneficencia Pública del país someterán a la aprobación del Ministerio del Ramo los proyectos respectivos para la aplicación de los depósitos hechos, de conformidad con los artículos números 106 y 108 del Estatuto Electoral, en fines de Beneficencia.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Repertorio de la Jurisprudencia Social Extranjera

ARGENTINA

(Fallo del juzgado de 1a. Instancia de la Cap., Bs. Aires).

CONTRATO DE TRABAJO
(Comisión)

El comisionista no está amparado por la Ley 11,729 pues no tiene con su comitante la relación que debe existir entre principal y empleado. El término "comisión" que emplea la ley citada se refiere a uno de los modos de remuneración para los empleados de comercio.

La negativa general que en el escrito de responde aceptando la exactitud de lo que reconoce expresamente, no basta para tener por negados los hechos de la demanda.

Si bien los jueces carecen de facultad de traer a su presencia por la fuerza pública, a los litigantes a la audiencia de conciliación, la incomparencia del citado exterioriza su falta de disposición para facilitar la solución del asunto por acuerdo de partes, lo que influye en la imposición de costas.

(Fallo de la Cámara Federal de la Cap., Bs. Aires).

INTERRUPCION DE LA PRESCRIPCION
(Sueldos)

La acción por cobro de los sueldos que habría devengado el empleado público, declarado cesante, desde el día en que fuera suspendido hasta que se decretó su cesantía, prescribe en el término de 5 años que establece el art. 4027 del Cod. Civ., aún cuando el actor manifieste que reclama una suma global, importe de los meses que duró la suspensión y no cada una de estas mensualidades.

Los trámites administrativos no interrumpen la prescripción.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

(Fallo de la Cámara de Paz Letrada, Bs. Aires).

ENFERMEDADES PROFESIONALES (Reumatismo)

Lo que caracteriza el accidente del trabajo es la existencia de un hecho que actúa súbitamente desencadenando la lesión en cierto modo, de manera repentina. Con sujeción a ese criterio ciertas lesiones reumáticas revisten tal carácter, ya las ocasionadas por traumatismos que lesionando directamente un cartílago articular producen una artropatía en torno de la lesión, como aquellas en que el traumatismo juega como factor fijador de las distintas etiologías reumáticas, pero estas últimas siempre que el trauma obrara súbitamente.

El reumatismo no es indemnizable como accidente del trabajo cuando la influencia del frío, de los cambios de temperatura se han hecho sentir sobre el organismo en forma persistente, gradual, progresiva, siendo los factores fijadores de la dolencia, más no por efecto de una acción brusca, sino lenta y reiterada, actuando como "agentes traumáticos, sórdidos y prolongados".

ITALIA

(Fallo de la Corte de Apelaciones, Venecia).

PLURALIDAD DE LESIONES SIMULTANEAS (Grado de incapacidad)

En el caso de pluralidad de lesiones simultáneas a cargo de varias partes de un mismo órgano (en este caso: pérdida parcial del medio y del anular de la mano izquierda) la evaluación de la incapacidad total no puede resultar de la suma aritmética de las cuotas de incapacidad previstas por el cuadro anexo al Reglamento de la Ley de Accidentes, vigente, correspondientes a cada lesión singularmente considerada.

El criterio básico que se debe adoptar es, en cambio, aquél de establecer una proporción que tiene como primer término el grado de porcentaje correspondiente a la pérdida de todas las partes del órgano de que se trata; como segundo término al grado de porcentaje resultante de la suma de cada uno de los diversos grados correspondientes a cada una de las lesiones a cargo de cada parte del órgano mismo; como tercer término el grado de porcentaje resultante de la suma de los grados singulares corrspondientes a

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

la lesión por avaluar; y, como último término el valor X,— valor de la incapacidad total buscada— que resultará del desarrollo de la proporción establecida.

Sinembargo, dicho criterio es sólo aproximativo. Corresponde al Juez, de conformidad con la norma expresada en el último acápite del art. 43 del Reglamento citado, determinar cada vez con criterio particular, al grado de incapacidad en las lesiones múltiples.

MEXICO

(Ejecutoria dictada por la IV Sala de la Suprema Corte de Justicia, México, D. F.)

CONTRATACION DE TRABAJO PARA UN TERCERO
(Relación Contractual)

Aún cuando una persona carezca de toda representación para contratar a beneficio de un tercero los servicios de otra, si dichos servicios se estiman debidamente probados y prestados con anuencia y en beneficio del tercero, es indudable la existencia de una relación contractual de trabajo, cuyas consecuencias debe reportar la persona física o moral que haya aprovechado los servicios del trabajador.

(Ejecutoria dictada por la IV Sala de la Suprema Corte de Justicia, México D. F.)

CONVENIOS SOBRE RIESGOS PROFESIONALES
(Excepción de Pago)

Si bien el artículo 307 de la Ley Federal del Trabajo establece la facultad de que se revisen los convenios celebrados sobre riesgos profesionales dentro del año siguiente a la fecha en que se haya fijado la indemnización, ello no impide al trabajador reclamar simplemente el pago de la indemnización, que le corresponde, con posterioridad a la celebración del convenio, porque dada la irrenunciabilidad de los derechos de los trabajadores, los convenios que se hubieren celebrado para transigir sobre sus derechos, no pueden fundar en favor del patrono sino la excepción de pago, de manera que no es necesario para que aquel efecto se ejercite previamente la acción de revisión del convenio.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

(Ejecutoria dictada por la IV Sala de la Suprema Corte de Justicia, México, D. F.)

EL SALARIO REAL COMO BASE DE LA INDEMNIZACION

Cuando el trabajador no ejercita simplemente una acción de pago de determinada cantidad líquida que se le adeuda, sino la acción de responsabilidad contractual, que tiene su origen en un riesgo profesional, y que se traduce para el patrono en la obligación de indemnizar precisamente sobre las bases establecidas por la ley y no por las partes, es claro que si aquélla establece en su artículo 293, que debe tomarse como base para calcular las indemnizaciones el salario diario que percibía el trabajador en el momento en que se realiza el riesgo, la Junta, al comprobar por medio de las listas de raya, que el trabajador ganaba en el momento de la realización del riesgo un salario mayor del que el propio obrero se atribuye, debe cumplir con el mandato de la ley, tomando como base para calcular la indemnización, el salario que devenga realmente el trabajador y no el que las partes señalan como justo y debido.

Banco Agrícola

DE PERU

Capital autorizado... S/. 15.000,000.00

Capital Pagado ..... ,, 10.000,000.00

Reservas ..... ,, 423,942.81

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Caja Nacional de Seguro Social

BOLETIN

I.—Inauguración del primer Hospital Mixto y Policlínico construído por la Caja Nacional de Seguro Social, para el servicio de sus asegurados de Lima y Callao: EL HOSPITAL OBRERO DE LIMA.

II.—Nuevo Ministro de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social.

——o——

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Banco Internacional del Perú

ESTABLECIDO EN 1897

Capital y Reservas:..... S/o. 5.140,357.08

En su **Sección Ahorros** admite entregas desde UN SOL pagando el 5% de intereses anual

LIMA
AREQUIPA - CHICLAYO - PIURA
SULLANA

Use

Cocina

Eléctrica

EE. EE. AA.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Inauguración del Hospital Obrero de Lima

EL domingo 3 de Diciembre, en ceremonia pública que alcanzó extraordinarios relieves y que fué presidida por el Presidente de la República en aquella fecha, General de División don Oscar R. Benavides, se llevó a cabo con la solemnidad que la tracendencia del acto exigía, la ceremonia de inauguración del Hospital Obrero de Lima, construído por la Caja Nacional de Seguro Social y dedicado a prestar atención médico-quirúrgica a sus asegurados de Lima y Callao.

El acto, además de haber sido solemnizado por la presencia del Jefe del Estado, lo fué, también, por la asistencia de connotadas personalidades del Cuerpo Diplomático extranjero acreditado ante nuestro gobierno, del mundo social, comercial e industrial y por la casi totalidad de las instituciones gremiales y obreras con sede en esta capital y en el vecino puerto.

El magnífico Hospital Obrero fué visitado en esta ocasión por millares de personas, quienes no pudieron ocultar su admiración a medida que iban recorriendo los diversos pabellones y compartimientos de esta obra, que significa, sin duda, el más grande esfuerzo que jamás se haya realizado en el Perú, en defensa del capital humano y del bienestar presente y futuro de los trabajadores.

Publicamos, enseguida, los discursos pronunciados en este acto, por el entonces Jefe del Estado General Benavides; por el Ministro de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social, doctor don Guilllermo Almenara y por el Director Gerente de la Caja Nacional de Seguro, doctor Edgardo Rebagliati. El contenido de estos discursos nos releva de la descripción y el comentario de lo que significa y entraña la fundación del Seguro Social Obligatorio en el Perú, al propio tiempo que de las características y demás detalles del Hospital Obrero de Lima, que es el primero que se inaugura de los diez que están en plena construcción, algunos de los cuales, a la fecha, han llegado a la etapa del acabado y detalles.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

He aquí los discursos en referencia:

Discurso del Presidente de la República.

Señores:

El Policlínico del Seguro Social, que inauguramos en esta significativa ceremonia, constituye la expresión tangible y elocuente de mi profundo y bien comprobado amor a las clases trabajadoras de mi Patria. Representa la culminación de la política de asistencia social de mi Gobierno, una de las más avanzadas de este Continente. Los trabajadores del Perú, para quienes ha sido construído, tienen hoy una prueba incontestable de como en mi obra gubernativa ha cobrado destacados e inconfundibles relieves mi empeño de implantar en el Perú, cualesquiera que sean los intereses afectados, un régimen de amplia y humana justicia social.

El Seguro Social Obligatorio, esfuerzo máximo de mi Gobierno, coloca a nuestra Patria en la cúspide de las realizaciones en materia de política social. Satisface las exigencias de nuestra época. Protege al obrero, y con él a sus familiares, en la etapa inevitable de su decadencia orgánica, del agoamiento fatal de sus energías físicas y frente a las contigencias de la enfermedad y de la invalidez. Y cautela, de esta suerte, el preciado capital humano que el obrero representa.

Realizará este Policlínico la primera función del Seguro Social: reparación que hace cesar o atenúa las causas que disminuyen la capacidad para el trabajo. Aquí han de recobrar la salud, los obreros que la quebrantaron en las faenas cotidianas. Aquí readquirirán nuevo vigor los músculos cansados en el esfuerzo diario. Aquí, señores, bajo el cuidado de la ciencia y con los adelantos que ella ha obtenido, tonificarán los bríos los hombres que entre el clamor de las usinas o encorvados sobre los surcos de los campos de cultivo, en las fábricas o en las tierras, o allí donde se levante un signo de la producción y del trabajo, van laborando incesantemente por la prosperidad y la grandeza de nuestra Patria.

Yo recuerdo, señores, la malsana propaganda que se desencadenó, hace pocos años, cuando se tradujo en una ley bienhechora mi iniciativa del Seguro Social Obligatorio. Evoco la sordida resistencia de la incomprensión, del egoísmo, de los intereses creados o de la maldad, confabulados para combatir mi política de asistencia social, porque seguramente a todas esas gentes, incapaces de elevarse sobre el nivel de sus apetitos y de sus pasiones, les interesaba más que nuestros obreros continuaran su vida misérrima, llena de privaciones y de peligros y sin más perspectivas para su ancianidad que la invalidez y el desamparo, vale decir, el hambre y la miseria. Y recuerdo

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

también, cómo nada ni nadie fue capaz de detenerme en el camino que me había trazado mi deber de Gobernante y mi amor a las clases trabajadoras.

No son pocas las pruebas que podemos ofrecer de nuestro deseo vehemente de servir a quienes como nuestros trabajadores, con alto espíritu, laboran afiebradamente por el bien nacional. Proceder así es hacer obra eminentemente patriótica.

El Gobierno la ha hecho. Allí están nuestros barrios obreros, nuestros restaurantes populares y nuestros campos deportivos; nuestras leyes sobre mejoramiento de la vivienda popular y sobre inquilinato, el establecimiento del servicio social; el régimen de las vacaciones pagadas; el aumento de la indemnización por el tiempo de servicios; el control del trabajo a domicilio; la garantía del trabajo de la mujer; los dispensarios de lactantes; los consultorios maternológicos; las colonias de vacaciones y los desayunos y almuerzos escolares. Allí está la creación del Ministerio de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social. Allí está, por último, y principalmente la ley de Seguro Social Obligatorio.

Nunca me han preocupado, señores las catalogaciones doctrinarias. No me he detenido a pensar en la ubicación social de mi Gobierno. Sé solamente que nuestro siglo reclama una interpretación económica y una emoción social. Sintiendo profundamente esta emoción por la justicia, bajo el impulso de mis sentimientos comprensivos del dolor de los que sufren y de la fe de los que esperan, yo creo haber logrado, durante mi período gubernativo, disminuir hasta el mínimum ese coeficiente inevitable de dolor en el trabajo y de realizar, hasta el máximum, esa fe y esa esperanza en los ideales de la auténtica justica social. El Policlínico que hoy inauguramos es una expresión tangible de esos altos ideales de bien colectivo.

Estamos demostrando, en el Perú, con la elocuencia indesmentible de los hechos realizados que la justicia social es el resultado lógico del desarrollo natural de los pueblos y no el dictado violento de la revolución. La auténtica justica social jamás advendrá al mundo entre el clamor sangriento de las barricadas callejeras, ni tendrá como símbolo una hoz, un martillo y un trapo rojo enarbolado sobre montañas de cadáveres. No, señores. La justicia social llegará, como ha llegado al Perú, con el ritmo sereno y profundo del progreso espiritual y por la acción de los gobernantes que no somos ajenos a la emoción social de nuestra época.

Séame permitido, en esta oportunidad, ya en vísperas de dejar el Mando Supremo, expresar mis congratulaciones fervorosas a los colaboradores inmediatos de mi política de asistencia social; mi agradecimiento por sus amables frases, y mi felicitación más sincera al Ministro doctor Almenara, felicitación que corresponde a él y a todos los miembros del Comité Directivo de la Caja Nacional de Seguro Social, cuya preparación y cuyos desvelos han sido puestos, sin medida al servicio de tan grande y noble empeño. En justicia, tengo

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

también que felicitar y aplaudir al Gerente General doctor Rebagliati, cuya indiscutible capacidad técnica, cuyo inteligente dinamismo y cuyo profundo sentido social son garantía de éxito en la fundación a él encomendada; felicitación que hago extensiva a la empresa constructora y a los obreros que, con el esfuerzo de sus músculos, levantaron esta casa que es de ellos mismos; y a todos cuantos nos alentaron en la realización de este capítulo del Seguro Social Obligatorio, tan combatido por los intereses creados, pero de tan incalculables beneficios para el obrerismo.

La Política de asistencia social es ya una realidad magnífica en el Perú. Es el legado de bien público que deja mi Gobierno, en favor de la salud, de la tranquilidad y del bienestar obreros. No dudo que ellos serán celosos defensores del seguro social. Ha sido establecido para ellos toca fartalecerlo y hacerlo cada día más respetable y más suyo. Al fortalecerlo velarán por su propio interés, que es el interés de sus hijos. Procediendo así y unidos en un santo propósito dentro de la Paz, el Orden y el Trabajo, laborarán por la grandeza del Perú, glorioso y enaltecedor cometido de todos los peruanos, honrarán a la Patria y se honrarán a sí mismos.

Discurso del Dr. Almenara

Cuando el espíritu se detiene en el panorama de la realidad peruana actual, pareceríamos por la virtud de fuerzas sobrenaturales se hubiera vencido las leyes del tiempo tranformándose nuestra patria más allá de lo que pudo lograrse bajo el ritmo de la acción que dominó a lo largo de toda nuestra historia.

No ha mediado sin embargo prodigio alguno. Este Perú que hoy contempla el mundo, es obra de una ferrea voluntad y de un generoso corazón. Este Perú de hoy, es la obra de Ud. General Benavides.

Todas y cada una de las realizaciones de vuestro fecundo gobierno tienen ese sello,— que las caracterizará siempre en nuestra historia —en que se ha volcado nuestra personalidad: una consecuencia inmediata entre la idea y la realización y una proyección hacia el futuro, porque, como ya lo habéis dicho, la obra de gobernar no consiste solamente en realizar lo inmediato y lo actual, sino en trazar perspectivas, señalar rumbos y sembrar simientes, a fin de que las generaciones venideras no reciban vacío el porvenir.

Es en esta iniciativa vuestra, El Seguro Social Obligatorio, donde con más fidelidad se verifica ese rasgo distintivo de vuestra obra. Cuando el doce de Agosto del año 1936 se incorporó este sistema a nuestra legislación social, sólo quienes conocíamos la reciedumbre de vuestra voluntad, y la generosidad de vuestro espíritu y la clarividen-

El Presidente de la República, en la fecha en que fue inaugurado el Primer Hospital Obrero de la Caja Nacional de Seguro Social, General de División Don Oscar R. Benavides, pronunciando su discurso.





El Dr. Edgardo Rebagliati Director-Gerente de la Caja Nacional de Seguro Social, leyendo su discurso ante el Jefe

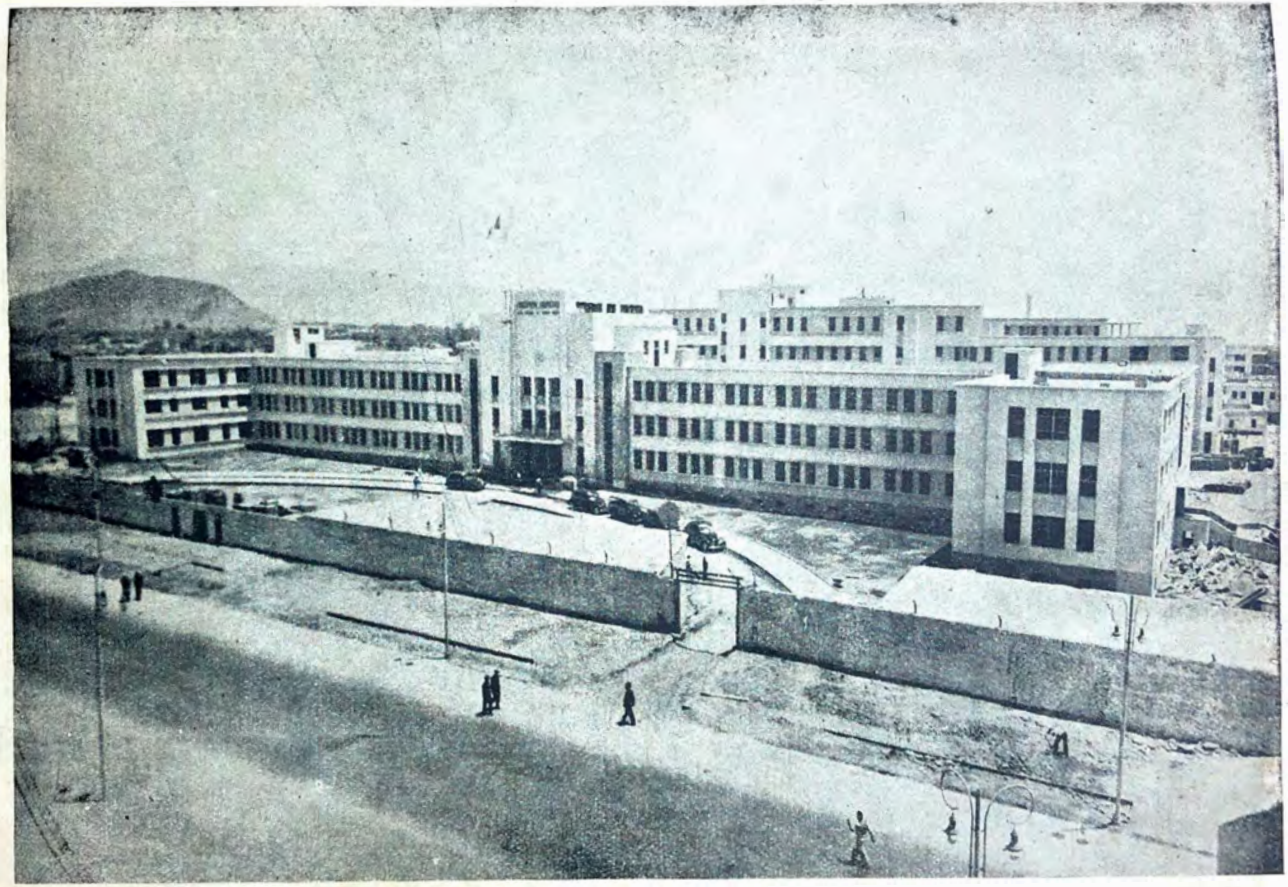
BICENTENARIO PERÚ 2021
EsSalud
SECRETARÍA GENERAL
Oficina de Archivo de la Información
Archivo Central

BICENTENARIO PERÚ 2021
EsSalud
SECRETARÍA GENERAL
Oficina de Servicios de la Información
Archivo Central



Un aspecto de la selecta y numerosa concurrencia al acto de inauguración del Hospital Obrero de Lima.

BICENTENARIO PERÚ 2021
EsSalud
SECRETARÍA GENERAL
Oficina de Servicios de la Información
Archivo Central



Imponente vista del Pabellón de Administración, con frente a la Avenida Grau.

BICENTENARIO PERÚ 2021
EsSalud
SECRETARÍA GENERAL
Oficina de Servicios de la Información
Archivo Central



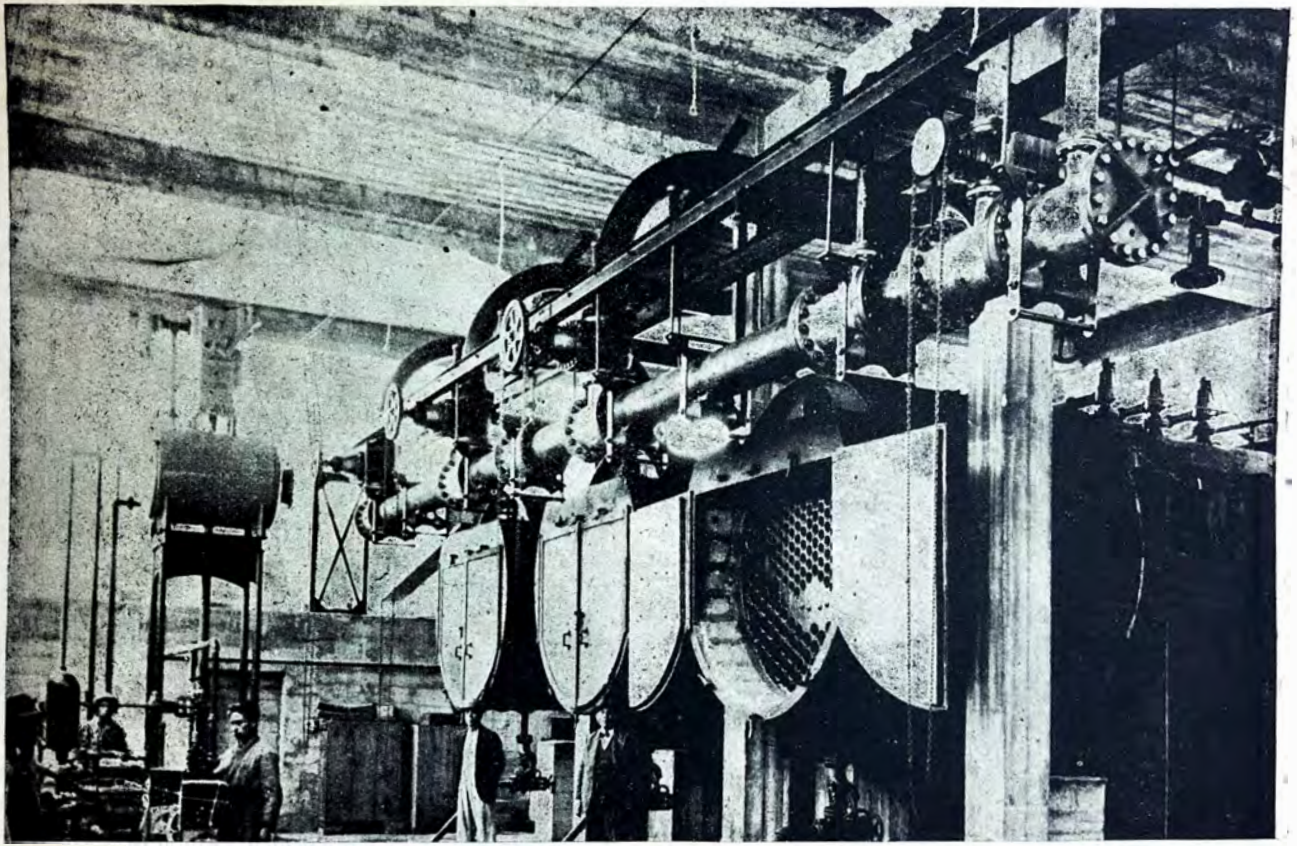
Magnífica vista panorámica, aérea, del Hospital Obrero de Lima.

BICENTENARIO PERÚ 2021
EsSalud
SECRETARÍA GENERAL
Oficina de Servicios de la Información
Archivo Central



Los pabellones "A" y "B" vistos por sus alas Oeste.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL
Oficina de Servicios de la Información
Archivo Central



Una sección de los calderos que se utilizarán para los servicios de calefacción y aguas calientes.

BICENTENARIO PERÚ 2021
EsSalud
SECRETARÍA GENERAL
Oficina de Servicios de la Información
Archivo Central



Estandartes de las instituciones obreras concurrentes al acto de inauguración del Hospital Obrero.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

cia de vuestro genio de gobernante, percibimos la grandiosidad de la obra y, por lo mismo, la magnitud del esfuerzo que habría que desarrollarse para enraizarla en la conciencia y en la realidad del Perú. No porque los peruanos desconocieran la trayectoria que han tenido todas vuestras obras, concebidas y realizadas, siempre, para el bien de la Patria; sino porque es destino del hombre esquivar siempre, de primer intento aquello que le exige algún sacrificio en sus comienzos, y que así, no le deja percibir el beneficio trazado al futuro.

Esa voluntad, esa generosidad y esa clarividencia nuestra, Señor Presidente, explican el secreto merced al cual el Seguro Social Obligatorio se impuso por encima de la incomprensión y de los intereses creados; y explican también por qué la Institución ha alcanzado el volumen que hoy ostenta y del cual es una de sus mejores expresiones este Hospital de Lima.

Es esta obra una genuina prueba de la amplitud de los sentimientos de puro contenido solidario que han orientado todas nuestras inquietudes para solucionar nuestros agudos problemas de clase. Es en el Seguro Social donde esos sentimientos se han volcado en toda su hermosa plenitud.

Porque ellos repercutieron al dolor del pueblo; porque ellos vibraron frente al sufrimiento del trabajador; porque ellos avistaron la negrura de un hogar sin pan y de un porvenir desgarrado por la tragedia de la muerte, y, frente a ese hondo problema de dolor y de miseria, nuestros sentimientos humanos, merced a la dosis de energía que da esa singular pujanza a todas vuestras obras, decidió la solución de este problema de infortunio que es también germen de rencores. Entonces resolvísteis dar al pueblo, el Seguro Social Obligatorio.

La inauguración de este Hospital, así como los demás que actualmente se terminan en la República, son monumentos imperecederos de la más vigorosa obra social de vuestro gobierno; pero no cesan en su objetivación, ni siquiera en la ejecución de sus fines. El Seguro Social Obligatorio tiene una trayectoria que alcanzará toda la vida del Perú. El acto simbólico de las placas recordatorias y del busto que realzará su Hall de acceso, satisface un imperativo de la gratitud nacional; pero más allá de la supervivencia del bronce, más allá de la solidez de estos edificios, más allá de todo lo que esta obra tiene de material y objetivo, persistirá siempre el sello de vuestra paternidad, porque vuestro nombre está esculpido con caracteres indelebles en el alma del Perú.

Señor Presidente:

Paréceme que están aquí congregados no sólo los hombres de nuestra generación, no sólo los que de presencia nos rodean, sino también los espíritus de aquellos que nos dieron Patria, porque ellos son invitados de honor en la inauguración de una obra, porque su magnitud, ha dado ingreso, definitivamente a su creador, en la galería de las figuras máximas de la Historia del Perú.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Discurso del Dr. Rebagliati.

Señor Presidente de la República:
Señor Arzobispo:
Señores Ministros:
Señores:

El 15 de marzo de 1938 colocó Ud. Señor Presidente la primera piedra de este edificio y hoy, veinte meses después, lo inauguráis. En esta forma, con vuestra presencia y patrocinio, dimos comienzo y daremos término a una obra cuya grandeza guarda relación con los móviles que la inspiraron. Y es fortuna inmensa como satisfacción exquisita que sea vuestra persona la que presida ambas ceremonias, porque sois el iniciador en el Perú, del Seguro Social, porque su existencia se debe a vuestros desvelos y porque en ése, como en todos los empeños de bien público que el país ve realizados en los últimos seis años, fuísteis la fuerza animadora, el nervio y el ímpetu.

En este mismo lugar, pero con el escenario diferente de un campo entonces estéril, dijísteis que vuestra labor en defensa de los trabajadores estaba inspirada en un profundo sentimiento humano. En esa frase, que el tiempo hará repercutir de uno al otro ámbito de este Hospital, dejásteis de modo breve pero profundo el sentido, el espíritu del Seguro Social, cuya doctrina se nutre en el principio de que "un régimen de trabajo realmente humano y basado en la justicia social, exige la organización de una protección eficaz de los trabajadores contra los riesgos profesionales y sociales."

Por derivación de hechos y circunstancias cuyos orígenes y proyecciones son diversos, la sociedad se divide en dos grupos que ocupan frente a la vida posición diferente. De un lado están los que disponen de los recursos económicos que cubren sus necesidades presentes, futuras y contingentes y de otro, los que privados de esa fuerza apenas si logran con el escaso y a veces precario rendimiento de su trabajo, satisfacer sus más premiosas necesidades.

Esa desigual posición, que desequilibra la armonía entre los hombres, precisa sus contornos y se hace más nítida y más sensible cuando se examinan las consecuencias que en uno u otro grupo ocasionan los riesgos sociales, llámense éstos, enfermedad, invalidez, vejez o muerte prematura.

El daño emergente de cualquiera de estos riesgos es simple y moral antes que económico, si se trata de personas acomodadas, pero es complejo y repercute de preferencia en el orden material si se trata de trabajadores, porque para éstos toda suspensión de su labor profesional equivale a la pérdida de su salario y a la destrucción consiguiente de las bases económicas de su existencia,

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARIA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Este problema de la inseguridad de los trabajadores tenía que promover la preocupación de los Poderes Públicos por el hallazgo de la fórmula que fuese capaz de resolverlo. En su búsqueda se suceden los métodos y los sistemas hasta culminar en su evolución en el régimen del Seguro Obligatorio, afianzado desde hace cerca de 70 años, reconocido como el medio a la vez más racional y más eficaz de procurar a los trabajadores la seguridad a que tienen derecho y adoptado por 33 países para la protección de más de 130 millones de trabajadores.

En la pluralidad de los riesgos tutelados por el Seguro Social, es el de la enfermedad el que mayor interés representa. Su extensión y frecuencia, su gravedad como factor adverso en el mantenimiento de la capacidad del trabajo, su influencia en la invalidez y la muerte prematura, sus repercusiones en la humanidad, acuden a darle a ese grado preponderante.

En su iniciación, el Seguro de enfermedad se limitaba a los subsidios en dinero equivalentes a una parcial compensación de los salarios no percibidos, pero la enfermedad misma, en su prevención y tratamiento quedaba subalternizada. Un género de previsión así disminuído no podía estimarse suficiente, por lo que las prestaciones en dinero fueron ampliadas con las prestaciones en especie, curativas y preventivas, representadas en un caso por los servicios de asistencia médica, general y especializada, los servicios de farmacia y los de hospitalización, y en el otro, por el "despistaje" y tratamiento precoz, por la lucha contra las enfermedades sociales, por el control y profilaxis de las infecciosas, por la divulgación de las reglas higiénicas y por el acrecentamiento de las fuerzas orgánicas contra los factores mórbidos.

Todo lo cual, en resumen, se reduce a exigir al Seguro una asistencia médica eficaz, que ponga a disposición de sus beneficiarios la intensidad de los recursos de la medicina moderna a fin de fomentar la salud, de distinguir y tratar las enfermedades desde su incipiencia.

En la ley matriz del Seguro Social del Perú como en la posterior que la modificó en parte, están incorporados los principios que se su más acaba de exponer, pero es en esta última que aquella doctrina obtiene su más completa cabalidad.

Conforme a un procedimiento incorporado en todas las legislaciones se estableció en la ley inicial de la nuestra que las prestaciones del seguro comenzarían a otorgarse seis meses después de la iniciación de la cobranza de las cuotas de los asegurados. En realidad, ese período de espera obedecía al propósito de habilitar la organización de los servicios asistenciales, que en tan breve plazo hubiera tenido que cumplirse mediante el aprovechamiento de los organismos públicos de higiene existentes. Pero esa disposición fué derogada por la ley No. 8509, que suprimió el abono de las cotizaciones de los trabajadores en tanto que se constituían los servicios y dispuso que los ingresos provenientes de las cuotas del Estado y de los patronos se

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

aplicaran a la construcción de Hospitales, consultorios, postas médico-rurales, etc.

En virtud de este cambio la Caja Nacional de Seguro Social ha emprendido la construcción de 13 hospitales, a los que seguirán 29 Consultorios, 55 Postas rurales y 10 dispensarios volantes.

Con esa red de servicios, que ya se ejecutan en Chiclayo, Chicama, Ica, Chincha, Cañete, Oroya, Huariaca y Arequipa y que pronto lo harán en Piura, Payta, Sullana, Callao, Pisco ,Huancayo, Mollendo, Puno y Cusco, nuestra Institución dispondrá de un utilaje sanitario propio, capaz de garantizar a los trabajadores del país la asistencia médica que defienda sus vidas, las de sus esposas y las de sus hijos.

Un aspecto de esa obra, de la que Ud.; señor Presidente, puede decir con legítimo orgullo que es suya y de la que se toma ejemplo y se califica como el esfuerzo más vigoroso emprendido en América para la protección de los asalariados, es el Hospital que váis a inaugurar.

No nos corresponde a nosotros hacer su elogio ni destacar sus méritos. En cambio, sí queremos dejar constancia de que su ejecución, en su equipamiento y en su plan orgánico hemos cuidado de obtener la perfección técnica compatible con nuestros medios. Por eso encomendamos su diseño arquitectónico a los ingenieros, Stevens, Curtin & Mason, considerados como los primeros y más experimentados constructores de hospitales de los Estados Unidos; por eso las instalaciones mecánicas fueron planeadas por especialistas en cada ramo y suministradas por los fabricantes mejor estimados; por eso, merced a la cooperación generosa del Gobierno americano, pudimos obtener que la organización administrativa del plantel la formulara el doctor S. L. Cristian, Jefe de la División de Hospitales del Ministerio de Salud Pública de los Estados Unidos, y por eso, finalmente, encargamos la construcción a una firma que como la de los señores Fred T. Ley & Cía. tiene una larga tradición de competencia.

La obra, cuyo coste se estima en siete millones de soles, comprende las siguientes secciones:

PABELLON CENTRAL.— Destinado a los consultorios externos, servicio de accidentados, oficinas de administración y escuela y residencia de enfermeras.

PABELLON A, destinado a los enfermeros de cirujía y a la atención femenina de maternidad, ginecología y medicina. En este pabellón funcionan cinco salas de operaciones.

PABELLON B, destinado en sus tres primeros pisos a los enfermos de medicina y en sus dos últimos a los de tuberculosis.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

En ambos pabellones se dispone, en total, de 740 camas.

Completan la construcción, los pabellones de:

Laboratorios, Cocina, Capilla, Lavandería, Casa de Empleados, Casa de Monjas, Garages, y Casa de Calderas.

La distribución de las diferentes dependencias, como en su emplazamiento, se han considerado las más modernas orientaciones de la técnica hospitalaria. Unas y otras se coordinan dentro de la concepción de la unidad médica que garantiza el trabajo uniforme de las partes sin sacrificio de su autonomía ni interferencia en sus funciones. Y tanto como es de escrupulosa y depurada la concepción arquitectónica, lo es también la relativa a los servicios de agua, desagüe, electricidad, refrigeración, vapor, desinfección, lavandería, cocina, destrucción de residuos, etc., para los que se dispone de maquinaria de óptima calidad y garantía.

De todo ello como de la selección prolija y generosa de los equipos de diagnóstico y tratamiento, puede colegirse que este nosocomio no sólo constituirá un instrumento eficaz en la defensa del capital humano, sino también un exponente de nuestra cultura médica.

Señor Presidente:

En este Hospital, los médicos más eminentes de nuestra Patria, en quienes la amplitud de los conocimientos se estabiliza con la elevación de los espíritus, cuidarán con acuciosa y noble vehemencia la salud de nuestros trabajadores y en cada hombre cuya vida salven o cuyos sufrimientos mitiguen, estará presente vuestro nombre y será así imperecedero vuestro recuerdo.



BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

PATE
JAMON
GALANTINAS
SALCHICHAS
MORTADELLAS
MANTECA PURA

"CAPAC"

EXQUISITOS PRODUCTOS DE SALCHICHERIA

Sucursal en Lima: Calle Presa 666 (Mercado Central)

MADERAS

PARA CONSTRUCCIONES
PARA MUEBLES
PARA MINERIA

en todas las dimensiones y en las mejores calidades, elaboradas cuidadosamente en maquinaria moderna y con personal de vasta experiencia.

Cañas de Guayaquil. Beaver Board.
Talleres de carpintería para todo género de trabajos de primera clase.
Mobiliario para oficinas. Muebles escolares.
Tribunas de todo modelo y aparatos para todos los deportes.

Sanguineti y Dasso Cia. Ltda.

Paseo de la República.
Apartado No. 1171 ——— :: ——— Cables "Sangrent"
Teléfono 11924
SUCURSAL: Matienzo 172 :::: Teléfono 30176

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Nuevo Ministro de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social

CON la renovación de la Primera Magistratura, acto realizado el 8 del mes en curso, se ha producido la del Gabinete. Ocupa actualmente el cargo de Ministro de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social y,— conforme a la ley 8433— el de Presidente del Consejo Directivo de la Caja Nacional de Seguro Social, el doctor Constantino J. Carvallo, eminente cirujano y hombre de estudio, que ha alcanzado los más altos prestigios entre el cuerpo médico peruano.

La Caja se congratula de la valiosa colaboración que a su labor significa la presencia, como Presidente de su Directorio, del doctor Carvallo.

Ofrecemos, en seguida, suscintos datos biográficos del prestigioso profesional que tan acertadamente ha sido encomendado de la alta dirección del Ministerio referido y de la presidencia del Consejo Directivo de la Caja.

Los problemas que la vida moderna plantea a un Ministerio de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social han adquirido un grado de complejidad y una importancia esencial, que hacen de esta repartición una de las que con más gravitación debe influir en la vida general del país.

Estos problemas, a los que el Dr. Prado atribuye una especial significación, dedicándoles una atención preferente que se traduce en las menciones que de ellos hace en su programa de gobierno, habían de ser confiados a quien, con una ilimitada capacidad de abnegación, una sólida preparación y un sentido moderno de la vida, ofreciese la más amplia garantía de imprimir al Ministerio de Salud Pública y Previsión Social un ritmo de indesmayable actividad y una orientación a la vez friamente técnica y cordialmente altruista.

Conjugando estas severas imposiciones que la concepción del Dr. Prado crea el ministerio de referencia, el Señor Presidente de la República ha tenido a la vez el acierto y la fortuna de pensar en la figura, auroleada de todos los apetecibles

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARIA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

prestigios profesionales y personales, del Dr. Constantino J. Carvallo, cuyo nombre se vincula a una reputación, que es ya tradición familiar, en el campo de la medicina.

El Dr. Constantino Carvallo, es limeño. Nació en el año 1884, del matrimonio del reputado médico y cirujano, profesor Constantino T. Carvallo y de la señora Teresa Alzamora de Carvallo. Cursó sus primeros estudios en el Colegio de los Sagrados Corazones, siendo uno de los alumnos fundadores de este plantel, y terminó sus estudios secundarios en el Colegio Nacional de Nuestra Señora de Guadalupe.

En el año 1903 ingresó a la Facultad de Ciencias Naturales, para pasar a la Facultad de Medicina de San Fernando en el año 1905. En el curso de sus estudios médicos fué nombrado ayudante del Anfiteatro Anatómico de la Facultad por varios años. Posteriormente fué nombrado ayudante del Laboratorio Químico Bacteriológico "2 de Mayo", del que era jefe el Profesor Oswaldo Hercelles.

Fué interno de Hospitales por concurso en el que fué calificado con el número uno, y en el año 1909 desempeñó el internado en el servicio de Cirugía General del Prof. Guillermo Gastañeta, en el Hospital "2 de Mayo", siéndolo al año siguiente en el servicio de Ginecología y Cirugía de Mujeres que regentaba el Dr. Eduardo Bello en el Hospital de Santa Ana.

En el año 1909 obtuvo la Contenta de Bachiller, presentando para obtener el grado una tesis, que mereció la distinción de ser publicada por la Facultad de Medicina, dedicada al estudio, no realizado hasta entonces, de la "Médula Osea en la Enfermedad de Carrión".

En 1911, habiendo terminado con toda brillantez todos sus estudios médicos y obtenido las mejores calificaciones, mereció el premio de la Contenta de Doctor en Medicina, presentando para obtener el grado académico una tesis titulada "La Parálisis o Enfermedad de Heine-Medin. Su tratamiento Quirúrgico".

Como culminación de su brillante carrera estudiantil y merecido galardón por su profunda vocación y tenaz dedicación al estudio, a la vez que como recompensa por haber obtenido la Contenta de Doctor, la Facultad de Medicina le recomendó al Supremo Gobierno para el pensionado médico en Europa, donde estuvo de 1911 a 1913, estudiando en las clínicas de París, Londres, Viena y Berlín, en las que dedicó su atención a la cirugía general, ginecología, cirugía infantil y ortopedia.

Después recorrió en viaje de conocimiento las clínicas de Lyon, Berna, Milán, Roma, Bruselas, etc., regresando al Perú donde, entre 1913 y 1915, actuó como asistente del Prof. Bello en el Hospital de Santa Ana y en clínica particular.

El Dr. Carvallo es miembro activo de la "Sociedad Alemana de Cirugía y Ortopedia"; miembro fundador de la Sociedad Peruana de Cirugía, de la que fué Presidente; miembro honorario de la Sociedad de Cirujanos de Chile; del Colegio Americano de Cirujanos y miembro titular de la Academia Nacional de Medicina. El Gobierno de Chile le condecoró con la Cruz del Mérito Azul.

He sido profesor interino de Anatomía Descriptiva, en 1920; profesor interino del Curso de Ginecología en el año siguiente; profesor interino del curso de Nosografía, Quirúrgica, cargo que desempeñó hasta 1933. Fué opositor en el

BICENTENARIO PERÚ 2021
EsSalud
SECRETARÍA GENERAL
Oficina de Servicios de la Información
Archivo Central



El nuevo Ministro de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social, en el acto de jurar el cargo.

BICENTENARIO PERU 2021 | EsSalud | SECRETARIA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Concurso por la Cátedra de Ginecología y es Jefe de Servicio en el Hospital Arzobispo Loayza, cargo que obtuvo por concurso.

Desde la reorganización de la Facultad de Ciencias Médicas desempeña en el Departamento de Ginecología y Cáncer Genital Femenino la Cátedra de Ginecología y Clínica Ginecológica, y es miembro del Consejo Directivo de la Facultad de Ciencias Médicas y socio de la Beneficencia Pública de Lima.

Su actividad profesional, ejercida por más de veintiocho años con absoluta dedicación a la asistencia de su clientela y en los hospitales y a la docencia de las generaciones médicas, ha consagrado al Dr. Carvallo como uno de los más altos prestigios de nuestra Ciencia, desbordando su reputación las fronteras, más allá de las cuales su nombre goza de un sólido prestigio.

——o——

EL INDICE DEL TOMO III, AÑO III (1939), se publicará, en cuadernillo anexo al número de enero próximo.

SOCIEDAD MADERERA

Ciurlizza Maurer Ltda.

MADERAS
TRABAJOS DE CARPINTERIA
MUEBLES
PISOS DE PARQUET

Lima -:- Callao

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARIA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

RECAUDACION DE IMPUESTOS Y CUOTAS PATRONALES

Impuesto del 1% sobre las cancelaciones

	Lima y Callao	Otras Provincias	Total
	S/o.	S/o.	S/o.
De Enero a Setiembre de 1939	354,841.73	224,943.08	579,784.81
Octubre	34,511.92	28,270.76	62,782.68
Total	389,353.65	253,213.84	642,567.49

Impuesto adicional del 2% al alcohol y bebidas alcohólicas

	Lima y Callao	Otras Provincias	Total
	S/o.	S/o.	S/o.
De Enero a Setiembre de 1939	38,580.88	85,589.57	124,170.45
Octubre	4,484.17	12,726.25	17,210.42
Total	43,065.05	98,315.82	141,380.37

Impuesto adicional del 2% al tabaco

	Lima y Callao	Otras Provincias	Total
	S/o.	S/o.	S/o.
De Enero a Setiembre de 1939	175,963.38	51,072.12	227,035.49
Octubre	21,135.93	8,113.13	29,249.06
Total	197,099.31	59,185.25	256,284.55

Recaudación de cuotas patronales 2%

	Lima y Callao	Otras Provincias	Total
	S/o.	S/o.	S/o.
De Enero a Setiembre de 1939	981,937.75	678,819.31	1'660,756.88
Octubre	104,253.28	101,279.24	205,532.52
Total	1'086,191.03	780,098.37	1'866,289.40

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Fundada en 1896

Compañía de Seguros "Italia"

Oficinas: Edificio "ITALIA" - Propiedad de la Compañía

Capital y Reservas

ENERO 1º

1934.....	3.069,679.76
1935.....	3.301,836.28
1936.....	3.783,106.97
1937.....	4.186,712.16
1938.....	4.571,958.44
1939.....	5.071,577.83

Confianza - Seguridad - Progreso

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Una Póliza Para Cada Riesgo



COMPAÑIA ITALO PERUANA DE SEGUROS GENERALES

Sanmartí y Cía. S.A

BICENTENARIO PERÚ 2021
EsSalud
SECRETARÍA GENERAL
Oficina de Servicios de la Información
Archivo Central