BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Centro de Documentación e Información
CENDIPSS

Documento Histórico del IPSS

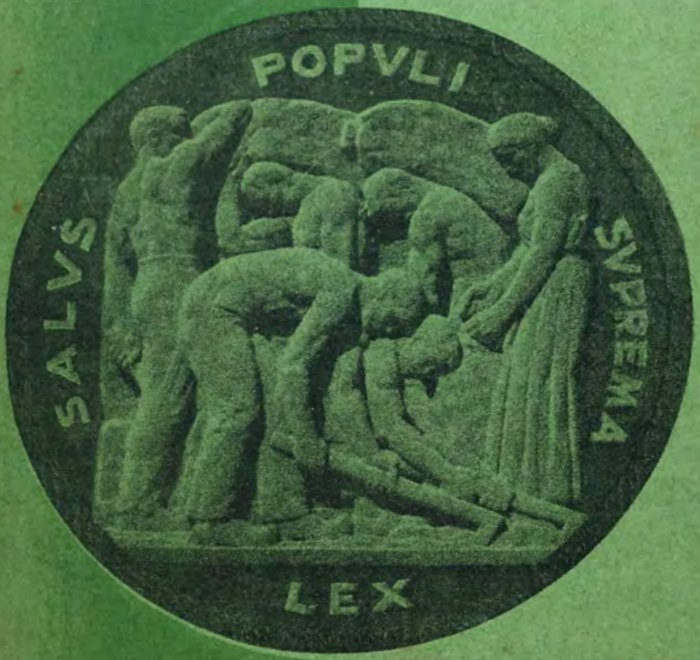
Revista Informaciones Sociales de la Caja Nacional de Seguro Social Obrero

ENERO - JUNIO

1939

BICENTENARIO PERÚ 2021
EsSalud
SECRETARÍA GENERAL
Oficina de Servicios de la Información
Archivo Central

INFORMACIONES SOCIALES



AÑO III NUM. I ENERO 1

PUBLICACION MENSUAL DE LA
AJA NACIONAL DE SEGURO SOCIAL DEL PE

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Compañía de Seguros "LA NACIONAL"

FUNDADA EN 1904

ASEGURA:

Contra Incendio.
Riesgos Marítimos.
Accidentes de Automóviles.
Accidentes del Trabajo.

DIRECTORIO:

Presidente:	Dr. Melitón F. Porras.
Vice-presidente:	Sr. Francisco Echenique (Banco Internacional del Perú).
Directores	„ Augusto Maurer (Soc. Maderera Ciurlizza Maurer).
„	„ Jorge Fort (Fort Hnos.)
„	„ Virgilio Rubini (Rubini y Truel).
„	„ Alfredo Rey (Aspíllaga Anderson Hnos.)
„	„ Antonio Vallana (Reiser Curioni).
„	„ Alberto Isola (Fabr. Tejidos San Jacinto y Neg. Agrícola Vista Alegre).
„	„ Ing. José A. de Lavalle (Neg. Agr. El Progreso).
	„ Ing. Salvador del Solar (Soc. Agrícola Esquivel).
Gerente:	„ Ing. Ricardo Tizón y Bueno.
Sub-Gerente:	„ Enrique Magán R.

OFICINAS:

Calle del Banco del Herrador No. 559.

Teléfonos: 31304 y 31395.

Agencias en toda la República

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

INFORMACIONES SOCIALES

1



AÑO III - ENERO 1939

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

SUMARIO

Nº 1

	Pág.
Nuestra solidaridad en el dolor	3
Seguro de enfermedad y asistencia médica en el ambiente rural	5
Funciones y organización del Departamento de Investigaciones Sociales y Biblioteca	33
Los Seguros Sociales en América Latina	45
La Ocupación de Extranjeros en América Latina	57
Panorama Internacional	69
Legislación Social del Perú	87
La Legislación Social en el Extranjero	92
Jurisprudencia Social del Perú	97
Jurisprudencia social extranjera	101

BOLETIN DE LA CAJA NACIONAL DE SEGURO SOCIAL

I.—Entrega a la Municipalidad de Lima del Establecimiento "Baños Municipales No. 2", construído por la Caja Nacional de Seguro Social	107
II.—Reglamento del Personal de la Caja	111
III.—Relación de las obras existentes en la Biblioteca de la Caja	117
IV.—Recaudación de impuestos y de cuotas patronales.	120

AÑO III ENERO 1939 NUM. 1

PUBLICACION MENSUAL — 50 CTS. EJEMPLAR

Redacción y Administración:

CAJA NACIONAL DE SEGURO SOCIAL

Av. N. de Piérola Nos. 300 - 312 - 324

Casilla No. 1311

LIMA PERU

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

INFORMACIONES SOCIALES

ORGANO DE LA CAJA NACIONAL DE SEGURO SOCIAL

AÑO III — NUM. 1

ENERO — 1939

Nuestra Solidaridad en el Dolor

COMO un latigazo cruel del Destino, el horror de la hecatombe ha cruzado las carnes de la vírgen América. Una nación hermana soporta la más espantosa tragedia que jamás asoló este Continente. Ciudades derruídas; hogares que sólo son hoy un alarido de dolor profundo que se quiebra en la adustez sombría del Ande hierático; energía soberbia de un pueblo agobiado que se distiende en esfuerzo heróico para soportar, con estoicismo, la más ruda prueba a que jamás lo sometió su historia. Dolor, muerte, luto. Enorme desgracia para ellos; brutal anonadamiento para sus hermanos, que son todos los pueblos de la tierra: he aquí que el misterio de la Naturaleza, que es Vida y es Muerte, ha detenido, en un instante fatal, el curso del tiempo en la historia de un pueblo americano.

Su pesar es profundo pesar nuestro. Su duelo nos llena de sombras el espíritu. Y si es vano e inútil el conjuro de nuestros anhelos para devolver vida, lozanía y pujanza ahí donde se han esparcido muerte, desolación y ruina, que llegue al menos, en esta hora infortunada en que el azar ha puesto a Chile en la cumbre del sacrificio, nuestra palabra de adhesión en su grande, inconmensurable dolor.

Para la Caja Nacional de Seguro Social la congoja del pueblo chileno repercute más allá todavía de los límites de la pesadumbre que el Perú todo ha hecho visible. Creados y destinados

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

a aliviar el dolor humano, hubiéramos querido disponer de los elementos materiales propios a organismos de nuestro género para llevarlos, con todos los hombres que militan en esta obra, en ayuda de los hermanos del Sur. El grado de nuestro desarrollo, todavía en etapa inicial, no lo ha permitido; hemos debido constreñirnos a la expresión de solidaridad en el dolor que testimonia el cablegrama dirigido a la institución chilena similar; pero estamos seguros que ella, la Caja de Seguro Obrero de Chile, reducto, como el nuestro, que alberga el ideario y el sacerdocio de la verdadera solidaridad humana, habrán encontrado en ese mensaje el vuelo de nuestro espíritu que está hoy allá, al lado de los hermanos que sufren, aunque sólo sea para que el calor del abrazo fraterno conforte del hielo que en hora aciaga se ha posado sobre el alma del pueblo chileno.

TEXTO DE LOS CABLEGRAMAS CAMBIADOS ENTRE LA CAJA NACIONAL DE SEGURO SOCIAL DEL PERU Y LA CAJA DEL SEGURO OBRERO DE CHILE.

Lima, enero 27 de 1939.

Gerente Seguro Obligatorio.
Santiago.

Caja Nacional Seguro Social acompaña institución fraterna en momentos dolorosos que aflijen país.

REBAGLIATI.— **Director-Gerente.**

Santiago, 28 de enero de 1939.

Director Caja Nacional Seguro Social.
Lima.

Agradezco sinceramente condolencias institución hermana.

KULCZEWSKI, **Administrador**
Caja Seguro Obligatorio.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Seguros de Enfermedad y Asistencia Médica en el Ambiente Rural

Por el Dr. Edgardo Rebagliati,
Director Gerente de la Caja Nacional de Seguro Social del Perú.

Con fecha 21 de agosto del año último, la Oficina Internacional del Trabajo se dirigió al Gobierno del Perú, por intermedio del Ministerio de Relaciones Exteriores, en los términos de la siguiente comunicación:

"Señor Secretario General del Ministerio de Relaciones Exteriores.

"Durante la XVII Asamblea de la Liga de las Naciones (setiembre de 1936), presentaron trece delegaciones de la América Latina— entre ellas la de su país— una proposición tendente a la convocatoria de una Conferencia de Higiene Rural para los países de América, semejante a aquella que se celebró en 1931 para los países europeos. Por haber sugerido el Gobierno de México que esta Conferencia se realice en México, ha decidido el Consejo de la Liga de las Naciones convocarla en esta ciudad para el 10 de noviembre de 1938. Una invitación oficial ha sido— por lo demás— dirigida por las vías apropiadas a su Gobierno el 11 de febrero.

"En el Orden del Día de la Conferencia, que adjunto a la presente, figura especialmente la organización médico sanitaria en el ambiente rural, tema cuya tercera cuestión está formulada del siguiente modo: "Seguros de enfermedad y asistencia médica en el ambiente rural".

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

"Invitada a proponer un ponente encargado de tratar con autoridad esta cuestión ante la Conferencia de México, la Oficina Internacional del Trabajo ha indicado el nombre de su distinguido compatriota, el doctor Edgardo Rebagliati, Director Gerente de la Caja Nacional de Seguro Social. La propuesta de la Oficina ha sido acogida por la Comisión encargada de la preparación de la Conferencia de México y la designación del doctor Rebagliati como ponente para la cuestión mencionada puede ser considerada como definitiva, bajo reserva de la aprobación de su Gobierno, que tengo el honor de solicitar por la presente nota.

"Habiendo tenido ocasión de apreciar, durante la Conferencia del Trabajo de los Países de América, realizada en Santiago de Chile en 1936, la vasta competencia y el gran talento del doctor Rebagliati, he llegado a la convicción que nadie está más calificado para exponer ante la Conferencia de México los problemas de Seguros de enfermedad y asistencia médica en el ambiente rural.

"Después de la Conferencia de Santiago, donde fué ponente de la Comisión de seguros sociales para las cuestiones de seguros de enfermedad, ha sido el doctor Rebagliati llamado, por la confianza de su Gobierno, a crear y dirigir los servicios de la Caja Nacional de Seguro Social. Sus importantes funciones lo predestinan para el cargo de ponente de una de las materias de interés capital, no sólo para el Perú, sino para todos los países de América.

"Me permito expresar la esperanza de que su Gobierno se sirva dar su aprobación a la designación del doctor Rebagliati como ponente, y tener esto en cuenta en la composición de la Delegación que tendrá el honor de representar al Perú en la Conferencia de México.

"Sirvase aceptar, señor Secretario General, las seguridades de mi alta consideración.

HAROLD BUTLER, Director de
la Oficina Internacional del Trabajo".

Con la anuencia del gobierno peruano y autorización del Consejo Directivo de la Caja Nacional de Seguro Social, el doctor Rebagliati aceptó el encargo y preparó la comunicación que debió ser leída en la Conferencia de Higiene Rural, en México.

Circunstancias varias determinaron la postergación de la Conferencia y con esto, la lectura y debate en ella, del informe preparado por el doctor Rebagliati, quien ha autorizado su publicación en "INFORMACIONES SOCIALES".

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

SUMARIO

I.— El Seguro de enfermedad de los trabajadores agrícolas.
II.— Contribución del seguro de enfermedad a la realización de una asistencia médica rural eficaz.
III.— Principios de la colaboración entre el seguro de enfermedad y los servicios públicos de higiene.
IV.— Campos y modalidades de la colaboración.

INTRODUCCION

SENTIDA en todas las edades y ejecutada en el tiempo de diversa manera, la previsión ha recorrido un largo camino de afirmación y perfeccionamiento. Como inquietud individual, primero, gremial después y de solidaridad común, por último, la previsión encuentra de modo sucesivo sus expresiones en la templanza personal y familiar, en los socorros mutuos, en el ahorro, en las organizaciones cooperativas, en los seguros privados y en el seguro social, que ocupa el vértice de esa línea ascendente por su generalización y potencialidad y por sus fines cada vez mejor orientados y con más amplitud cumplidos.

Aplicados por primera vez en Alemania en 1883 y luego en otros países, tienen los seguros sociales más de medio siglo de continuada existencia en cuyo lapso han cribado sus métodos, su técnica y sus objetivos. Ni la gran guerra de 1914 ni las crisis económicas posteriores pudieron detener su desarrollo o desmejorar su calidad de elemento sustantivo en la defensa de la capacidad de trabajo de los asalariados y en la protección contra los riesgos que la suspenden, reducen o anulan.

Han contribuído a la propagación y éxito creciente del sistema, la eficacia de sus resultados en los países que se adelantaron a implantarlo y la obra perseverante y ejemplar de la Oficina Internacional del Trabajo y de la Conferencia Internacional del Trabajo. La una, en virtud de sus encuestas, estudios e informes, y, la otra, mediante la adopción en sus reuniones de 1919 a 1935 de 16 Convenios y 13 Recomendaciones que en forma exclusiva, principal o accesoria, se refieren a los seguros de enfermedad y maternidad, paro forzoso, invalidez, vejez y muerte.

La adopción de aquellas Convenciones y Recomendaciones y su aplicación a los textos legislativos de numerosos Estados ha generalizado el régimen de los seguros sociales para los asalariados de la industria, el comercio y la agricultura, para los aprendices y para las personas ocupadas en el trabajo a domicilio y en el servicio doméstico.

En la Conferencia del Trabajo de los Estados de América, Miembros de la Organización Internacional del Trabajo, reunida en Santiago de

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Chile en Enero de 1936, se ratificaron los principios contenidos en los Convenios y Recomendaciones y se declaró, en estos términos, la necesidad y objeto de los seguros sociales:

> "1.— Los trabajadores asalariados obtienen los recursos indispensables para su subsistencia y para la de su familia, del ejercicio regular de una actividad profesional al servicio de un patrono, y toda cesación o interrupción del trabajo— sea por accidente del trabajo, por enfermedad, por vejez, invalidez o muerte prematura, o por paro involuntario— destruye la base económica de la existencia de esa familia y provoca la miseria y las privaciones para el trabajador y para los suyos.
>
> "2.— Un régimen de trabajo realmente humano y basado en la justicia social, exige la organización de una protección eficaz de los trabajadores contra los riesgos profesionales y sociales.
>
> "3.— El seguro social obligatorio— cincuenta años de experiencia lo demuestran— es el medio a la vez más racional y más eficaz de procurar a los trabajadores la seguridad a que tienen derecho.
>
> "4.— Por consiguiente, la legislación social de cada Estado debe comprender uno o varios sistemas de seguros sociales obligatorios que cubran los riesgos de accidentes del trabajo y de enfermedad profesional, de enfermedad, de maternidad, de vejez, de invalidez y de muerte prematura, y de paro involuntario.
>
> "5.—Todo sistema de seguros sociales debe proponerse como finalidad: a) Prevenir, en la medida de lo posible, la pérdida prematura de la capacidad de trabajo; b) Hacer cesar o atenuar la incapacidad de trabajo, para que el trabajador pueda volver a su actividad profesional; c) Compensar, al menos parcialmente y mediante la concesión de prestaciones en metálico, el perjuicio pecuniario resultante de la interrupción o cesación de la actividad profesional".

I.— EL SEGURO DE ENFERMEDAD DE LOS TRABAJADORES AGRICOLAS

El Seguro de Enfermedad en general.

En la pluralidad de los riesgos tutelados por los seguros sociales, es el de enfermedad el que mayor interés representa. Su extensión y frecuencia, su gravedad como factor adverso en el mantenimiento de la capacidad de trabajo, su influencia en la invalidez

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

y en la muerte prematura y sus repercusiones en la comunidad, acuden a darle ese grado preponderante. Por eso, en el seguro de enfermedad se superan constantemente los esfuerzos que multiplican y seleccionan sus medios de acción.

En su origen, se limitaba a las prestaciones en dinero equivalentes a una mera y parcial compensación del daño económico emergente del riesgo; pero la enfermedad misma, en su prevención y tratamiento quedaba subalternizada, no obstante que el mantenimiento de la salud es lo principal en la existencia de los trabajadores y en la existencia de la colectividad. Para los primeros significa la continuidad en la ocupación, y para la segunda, el desenvolvimiento normal de la producción, que acrecienta su progreso.

Prestaciones en especie

Un género de previsión así disminuído no podía estimarse suficiente, por lo que las prestaciones en dinero fueron ampliadas con las prestaciones en especie, en su doble faz de curativas y preventivas. Es entonces, que el seguro de enfermedad adquiere la cabalidad de sus funciones de indemnización, reparación y prevención.

Las prestaciones en especie de valor curativo se ejecutan mediante los servicios de asistencia médica (medicina general, medicina especializada, odontología, etc), los servicios de farmacia y la hospitalización, incluyéndose sanatorios, establecimientos termales y dispensarios, mientras que las prestaciones preventivas se cumplen por el "despistage" y tratamiento precoz, por la lucha contra las enfermedades sociales, por el control y profilaxis de las infecciosas, por la divulgación de las reglas higiénicas y por todos los medios que aumentan la resistencia contra los factores mórbidos y mejoran el standard biológico de los individuos.

Los beneficios de mera reparación de los primeros tiempos han cedido lugar a los asistenciales y preventivos de los actuales, en los que conjuntamente con los subsidios que procuran sustituír a los salarios perdidos, se cura a los asegurados y se preserva su salud. Esta nueva tendencia que cada día se propala y expande atribuye al seguro su máxima calidad.

En la Recomendación adoptada por la Conferencia Internacional del Trabajo sobre los principios generales del seguro de enfermedad, se exponen los alcances de su labor preventiva. En ella se explica:

> "12.— La mayor parte de las enfermedades pueden prevenirse; una vigilante prevención es susceptible de evitar pérdidas de capacidad de producción, de aprovechar los recursos destruídos por las afecciones evitables y de aumentar el bienestar material, intelectual y moral de las colectividades. El

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

seguro de enfermedad deberá contribuir a inculcar la práctica de las reglas de higiene entre los trabajadores. Deberá proporcionar cuidados preventivos al mayor número posible de individuos desde la aparición de cualquier signo precursor de las enfermedades. Deberá también, siguiendo un plan de conjunto, coordinar todas las actividades que persiguen este fin e intervenir en la lucha contra las enfermedades sociales y mantener la salud pública".

Un comité de Peritos médicos convocado por la Oficina Internacional del Trabajo, reiteró en 1932 esas normas, declarando "que el seguro debe, en interés del grupo cuya salud tiene que preservar, participar en la lucha contra las enfermedades sociales y que su participación debe ser activa, es decir, de ninguna manera limitada al otorgamiento de subsidios, sino que debe comportar la colaboración del servicio médico del seguro, proporcionando a sus beneficiarios un mejoramiento y una ampliación de los tratamientos y la prevención".

Es sin duda en la ley chilena Nº 6174, de 31 de Enero de 1938, donde puede encontrarse trazado con mayor realismo un programa de medicina preventiva. La ley dispone que la integridad de los Institutos Nacionales de Previsión establezcan servicios de medicina preventiva, "con el fin de vigilar el estado de salud de sus imponentes y de adoptar las medidas tendientes a descubrir, previniendo precozmente, el desarrollo de las enfermedades crónicas, como la tuberculosis, la sífilis, el reumatismo, las enfermedades del corazón y de los riñones; como también las enfermedades derivadas del trabajo: el saturnismo, la antracosis, la silicosis, la anquilostomiasis y otras de la misma índole".

La ley Nº 6174, reglamentada por el decreto de 9 de Mayo de 1938 y ejecutada de acuerdo con las instrucciones técnicas de la resolución de 6 de Junio siguiente, señala un avance en la trayectoria de la medicina preventiva.

Cuidados maternales

En el seguro de enfermedad se incorpora corrientemente la atención de la maternidad, tanto para las trabajadoras afectas al régimen de previsión imperante en las legislaciones, cuanto para las cónyuges de los asegurados que disfruten de los beneficios del seguro adicional de familia, aún cuando ellas mismas no se dediquen a una labor asalariada.

La maternidad, como la enfermedad, es objeto de prestaciones en dinero y en especie, desde que ocasiona la suspensión del trabajo en determinados períodos de descanso obligatorio anteriores y posteriores al parto (seis semanas en cada uno, según el Convenio No. 3 de la Conferencia Internacional del Trabajo) y exige el suministro de es-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

peciales servicios de asistencia qué, en conjunto, protejen a las madres y procuran la defensa social de la natalidad.

Por esas razones, abarcan las prestaciones en especie las etapas del embarazo, el parto y el puerperio y se ejercitan en favor de los recién nacidos medidas que salvaguardan sus vidas. Y aún las prestaciones en dinero (subsidios de reposo y subsidios de lactancia) se vinculan al cumplimiento por parte de las beneficiarias de determinados requisitos, que como la efectividad del descanso pre-natal y post-natal y la visita periódica a los consultorios, tienen evidente influencia en el buen éxito de los alumbramientos y en la salud y vigor de los nuevos seres.

En síntesis, la maternidad dispone en el seguro de tres géneros de asistencia: a) **inmediata o mínima** para los casos normales; b) **ampliada y especial,** para las complicaciones que no pueden incluírse en la asistencia inmediata; c) **social y preventiva,** ejecutada por las obras maternales o de puericultura que en sus programas incluyen el reconocimiento de las embarazadas, con prácticas de análisis; el reconocimiento, observación y auxilio de los recién nacidos; alimentación complementaria a madres y niños; vacunaciones preventivas de los recién nacidos; enseñanza práctica a las madres de los cuidados que requieren sus hijos, y suministro de equipos a los niños que carezcan de ellos.

La calidad de las prestaciones maternales y los esfuerzos que las instituciones de seguro acometen en pró de los niños, repercuten de modo efectivo en la reducción de la mortalidad infantil, sobre lo que ofrece un vivo ejemplo la Caja de Seguro Obligatorio de Chile, en cuyos consultorios la mortalidad de su clientela hasta un año de edad es de 4%, en promedio, mientras el promedio de la mortalidad infantil del país, en idéntica edad, oscila entre 25 y 30%.

Predominio de las prestaciones en especie.

La prevalencia de las prestaciones en especie sobre las prestaciones en dinero, está demostrada por el mayor porcentaje de expensas de las primeras sobre el total de los recursos afectados a ambas en las Cajas de Seguros. El cuadro adjunto, (pág. 12), comprensivo de once países, lo confirma.

Seguro de enfermedad de los trabajadores agrícolas.

El seguro de enfermedad comprendía en su formación a los trabajadores de la industria y del comercio, exceptuándose a los de la agricultura. La preterición de éstos hallaba su fundamento en las dificultades que para abarcarlos ofrecía la diseminación de los grupos rurales, en la carencia de comunicaciones, en la modicidad de los salarios,

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Países.	Año	Recursos totales.	Prestaciones en especie.	%	Prestaciones en dinero	%
Alemania	1936 RM.	1.098.588.000	795.218.000	72,4	303.370.000	27,6
Bulgaria	1937 LS.	41.372.419	29.193.062	70,56	12.179.357	29,44
Checoeslovaquia	1936 CRS.	584,580.083	364.182.030	62,30	220.398.052	37,70
Chile	1936 PS.	42,636.162	26.636.162	62,97	15.999.345	37,03
Dinamarca	1936 CRS.	64.784.811	50.191.410	77,47	14.593.401	22,53
Estonia	1936 CMS.	2.162.900	1.526.500	70,58	636.400	29,42
Gran Bretaña	1936 £.	30.983.000	13.107,000	42,30	17.876.000	57,70
Hungría	1934 PGS.	43.953.000	28.735.000	65,3	15.217.000	34,7
Letonia	1935 LATS.	9.274.254	6.243.468	....	.....	....
Lituania	1936 LITS.	4.238.889	3.253.093	76,74	985.796	23,26
Luxemburgo	1936 FRS.	21.406.898	14,353.889	67,05	7.053.009	32,95
Noruega (1).	1935 CRS.	37.794.722	27.990.500	74,06	9.804.222	25,94
Polonia	1937 ZTS.	96.005.000	79.727.000	83,04	16.278.000	16,96

(1).— En las prestaciones en especie quedan comprendidos los subsidios por asignaciones familiares en el caso de internarse a las aseguradas en una maternidad y las indemnizaciones concedidas a los asegurados que tengan miembros de familia a su cargo.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

en el sentido patriarcal de las relaciones de los trabajadores con los dueños de las tierras, en la duración ininterrumpida y por largos años de los contratos de trabajo, y, en cierta medida, en la presunción de que las personas ocupadas en el campo disfrutaban de mejor salud y estaban menos expuestas a las enfermedades que las ocupadas en las ciudades.

Estos argumentos quizá fueron válidos hace algunas décadas, pero no hoy en que la técnica vence dificultades de organización aún más complejas y han desaparecido, por las transformaciones de la economía y de la industria, las condiciones de vida y de trabajo que antes pudieran parecer mejor logradas en el medio rural.

Las distancias han sido vencidas por la accesibilidad de los nuevos caminos y la profusión de los medios de trasporte; a las relaciones patriarcales entre los propietarios y los labradores ha sucedido una precisa delimitación de patronos y obreros; la duración de los contratos de trabajo ha rebajado sus términos como consecuencia de la mediación de terceras personas y de la mecanización y motorización en los cultivos; y las faenas han mudado su vieja forma apacible por la de hogaño intensa que deprime y fatiga.

De otro lado, encuestas y estadísticas frecuentes comprueban que, a la inversa de lo que se presumía, se propagan las enfermedades en el medio rural con semejante o mayor virulencia que en el medio urbano, pues concurren a extremarlas, sobre todo en las infecciosas y las denominadas sociales, las deficiencias de alimentación, vivienda e higiene, y la precaria disposición de asistencia médica y de utilajes sanitarios.

La desvalorización social de los trabajadores agrícolas y la incertidumbre que en ellos provoca la desatención de sus necesidades, origina el éxodo de los más jóvenes, más aptos o más audaces, que se trasladan a las ciudades en busca de una existencia mejor y menos incierta. La migración de esos elementos destruye en las ciudades el equilibrio de los mercados de ocupación y aumenta los peligros del paro forzoso, en tanto que en los campos se reemplaza a los que se ausentan aprovechando en jornadas exhaustivas a las mujeres, a los menores y los viejos.

Se calcula en 865 millones el número de los trabajadores del mundo y en 550 millones, o sea más del 60%, el de los que ejercen su actividad profesional en la agricultura. No se vislumbra, por lo demás, entre la agricultura y la industria desproporciones de valoración o de influencia económica, reconociéndose, en contrario, que hay una correlación entre el valor bruto de los productos agrícolas y el valor bruto de los artículos industriales y un paralelismo absoluto entre la prosperidad de la explotación agrícola y la prosperidad de la fábrica.

Ninguna razón justifica, por ende, la exclusión de los trabajadores agrícolas de los beneficios del seguro de enfermedad, desde que por su predisposición ambiental al riesgo, por su cuantía mayoritaria y por su acentuada inferioridad, integran el sector débil por excelencia del agregado social.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Desenvolvimiento del seguro de enfermedad de los trabajadores rurales

En Europa, donde nació el seguro de enfermedad y donde su aplicación está generalizada, se ha abierto paso la tendencia de extenderlo a los asalariados de la agricultura. Las legislaciones de América que disfrutan de su vigencia también lo hacen así, e igual propósito se observa en los proyectos formulados en las repúblicas que se preparan a sancionarlo.

La Conferencia Internacional del Trabajo ha participado de esta evolución en virtud del Convenio adoptado en 15 de Junio de 1927 para la aplicación del seguro de enfermedad obligatorio de los obreros, empleados y aprendices de las empresas agrícolas.

En la primera reunión de la Comisión permanente agrícola, convocada por el Consejo de Administración de la Oficina Internacional del Trabajo e instalada el 7 de Febrero de 1938, bajo la presidencia del Delegado Gubernamental de México, se estimó que había llegado el momento de que la Oficina estudiara, en colaboración con otras autoridades competentes, los métodos para extender a las poblaciones agrícolas las obras sociales que ya existen para otras categorías de trabajadores. De éstos, los seguros sociales y los servicios médicos benefician principalmente a la población urbana, siendo así, que en muchos países millones de agricultores y de asalariados agrícolas están en situación muy inferior a los trabajadores de la industria, en lo que se refiere a la protección social contra los riesgos de accidentes, enfermedad, vejez, etc. La Comisión reconoció que es de desear que se extienda la institución de los seguros sociales y la asistencia médica a la población agrícola.

Expresiones del seguro de enfermedad de los trabajadores rurales

El seguro de enfermedad de los asalariados de la agricultura no presenta un esquema uniforme, pues son varios sus matices y sus formas. Un ensayo de ordenación puede reducirlas a éstos tres grupos:

1.—Países en los que el seguro obligatorio abarca a la totalidad de los asalariados, sea que se ocupen en la industria, el comercio o la agricultura.

2.—Países en los que el seguro obligatorio se limita, en principio, a los asalariados de la industria y del comercio y en que sólo ciertas categorías de asalariados agrícolas quedan sujetos al seguro; y

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

3.—Países que aplican el seguro libre, pero subvencionado por los poderes públicos, que comprenden en una importante proporción a los asalariados de la industria, el comercio y la agricultura.

Como puede verse en el cuadro que sigue, el mayor número de países y de asegurados corresponde al primer grupo, mientras el régimen parcial del segundo a países de menor población; y el facultativo o libre a países en que esta modalidad del seguro ha encontrado un ambiente personalmente favorable.

PRIMER GRUPO

Países	Riesgos	Año de introducción	Número de asegurados (sin los familiares)
Alemania	Enfermedad — Maternidad	1883	19.446.000 (1936)
		Austria:	1.200.000 (1936)
Bulgaria	,, ,,	1924	200.000 (1936)
Checoeslovaquia	,, ,,	1920	2.260.000 (1937)
Chile	,, ,,	1925	1.300.000 (1936)
Gran Bretaña	,, ,,	1911	18.200.000 (1936)
España	Maternidad solamente	1929	632.000 (1936)
Francia	Enfermedad — Maternidad	1930	8.000.000 (1935)
Irlanda	,, ,,	1911	580.000 (1937)
Italia	Maternidad y tuberculosis solamente (1)	1937	7.000.000 (1936)
Letonia	Enfermedad — Maternidad	1938	196.700 (1938)
Noruega	,, ,,	1911	616.000 (1935)
Países Bajos	,, ,,	1929	1.200.000 (1936)
Perú	,, ,,	1936	300.000 (1937)
U.R.S.S.	,, ,,	1932	26.300.000 (1937)

(1).— Se clasifica a Italia en el primer grupo a título del seguro obligatorio de tuberculosis y maternidad. No existe un régimen general de seguro obligatorio de enfermedad, pero conviene anotar la importancia de algunos regímenes especiales: empleados de comercio (265.000 asegurados en 1936); de los marinos y de los que se aplican en las antiguas provincias austriacas. El seguro libre de los trabajadores de la industria agrupaba en 1936 a 1.670.000 y a 100.000 en el seguro libre de los trabajadores agrícolas.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

SEGUNDO GRUPO

Países	Años de introducción.	Número de asegurados (sin los familiares)	Observaciones
Estonia	1912	57.900 (1936)	....
Grecia	1937	300.000 (1937)	Los asalariados agrícolas sólo quedan comprendidos cuando se ocupan en las aglomeraciones urbanas.
Hungría	1907	830.000 (1937)	En estudio la extensión del seguro de enfermedad a los agricultores.
Lituania	1926	48.700 (1936)	....
Luxemburgo	1901	51.800 (1936)	Preparada la incorporación de los trabajadores agrícolas al seguro de enfermedad.
Polonia	1920	1.900.000 (1937)	En la agricultura la asistencia médica es de cargo de **los empleadores.**
Rumanía	1912	875.000 (1937)	....
Yugoeslavia	1922	770.000 (1937)	....

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

TERCER GRUPO

Países	Número de asegurados	Densidad de la población asegurada en relación a la población total.	Observaciones
Bélgica	3.200.000 (1936)	41 %	....
Dinamarca	2.200.000 (1936)	58 %	Sólo los miembros de las Cajas de enfermedad pueden pretender pensiones de vejez e invalidez.
Suecia	1.100.000 (1936)	17 %	....
Suiza	1.937.000 (1935)	48 %	En cierto número de Cantones se aplica el seguro obligatorio a todos los habitantes o a cierta categoría de ellos.

La primacía que en América tienen las industrias agrícolas, la dilatada extensión de las tierras en que éstas se desenvuelven, la inclemencia de muchos de sus variados climas, la abundancia de sus zonas endémicas, el volumen de los trabajadores ocupados, el standard exigüo de alimentación y vivienda, la subordinación de las prácticas higiénicas y la incompleta o nula asistencia médica son, entre otras, las circunstancias que se conciertan en sus campos para disminuír la seguridad de sus poblaciones.

Es evidente que los poderes públicos se preocupan de modificar tal orden de cosas y que con ese objeto perfeccionan su organización sanitaria, pero el problema es tan hondo y su solución tan compleja y costosa, que sólo podrá abordarse con la cooperación de otras fuerzas. El seguro de enfermedad,— solventado por las cotizaciones de los patronos y de los trabajadores y ayudado con los aportes del Estado—, es la principal de esas fuerzas.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Formas especiales del trabajo agrícola

En las explotaciones agrícolas y de manera especial en las de la América Latina, no todas las personas ocupadas en la ejecución material de sus labores alcanzan el reconocimiento de su calidad de trabajadores. Se trata de aquellas modalidades de ocupación que desfiguran con diversas denominaciones la existencia de contratos que son de trabajo, pero que por su nombre se confunden con los de locación, aparcería o sociedad, aunque sin tener sus requisitos jurídicos.

La introducción de esas modalidades fué en la América Latina consecuencia de la escasez o renuencia de la mano de obra y de la sutileza de los colonizadores de crear en los aborígenes la ficción de un señorío sobre sus antiguas tierras, concepto que los domicilió en ellas y que los vinculó de por vida a sus recientes dueños.

En la memoria que el Virrey del Perú, don Juan de Mendoza y Luna, dirigió a su sucesor el Príncipe de Esquilache, se lee:

"Yanaconas.—Cuando como hemos dicho se hizo tanto esfuerzo en que los indios consiguiesen libertad, cesando en todo punto el horror del nombre de esclavos, hubo muchos españoles que se hallaban con algunos, y por no perder el provecho que hasta entonces habían gozado de su compañía, mañosamente les fueron haciendo casas y población dentro de sus tierras y estancias; después con el tiempo y otras inteligencias notadas muy seguras, han ido aumentando la primer suma, de tal manera que habiéndose hecho una visita por comisión mía, el Oidor don Francisco de Alfaro en solas las chácaras, haciendas de campo del distrito de los charcas halló 25,000 almas; a esto llaman yanaconas, natonas, o corpas: todo es lo mismo que criados, sirven a la cultura del campo, dándole sus amos lo necesario para el sustento y vestir y un pedazo de tierra que beneficiar".

La costumbre se mantenido y aunque no son estrictamente similares las causas y los efectos de su realidad actual, es lo cierto que numerosos trabajadores pierden por su culpa buena parte de sus garantías y prerrogativas.

En América el colono, el yanacona, el aparcero, el compañero, el mediero, el partidario, etc., y sus auxiliares, que cultivan pequeñas parcelas de tierra y que obtienen beneficios iguales al monto de la retribución promedia de los asalariados agrícolas de sus respectivas circunscripciones, no pueden ser considerados en relación con éstos en una escala de superioridad. Unos y otros son sujetos económicamente débiles, les son comunes los riesgos y juntos impulsan con su trabajo el ritmo de la producción.

Ha sido y es frecuente sustraer a estos obreros de las garantías del derecho del trabajo, error que sería más grave si les sustrajese también del seguro de enfermedad. Entre el derecho del trabajo, que regula las relaciones contractuales de patronos y asalariados, y la previsión social,

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

que los proteje de los riesgos que afectan su capacidad de trabajo, existe una perfecta división, derivada de sus distintos fines. El derecho del trabajo individualiza sus normas en armonía con los grupos afectados y con los problemas que quiere resolver, mientras que la previsión social generaliza las que le son inherentes en nombre del espíritu de solidaridad que fundamenta su organización. Es así como ocurre que algunos grupos de trabajadores que no quedan incursos por lo común en las leyes generales, figuran en las de la previsión, como cuando se trata de los trabajadores del servicio doméstico, de los trabajadores a domicilio, de los independientes y de aquellos trabajadores agrícolas que aparentemente ofrecen el carácter de los últimos pero que, en contrario, son verdaderos asalariados.

En el informe preparado por la Oficina Internacional del Trabajo para la discusión en 1933 de los Convenios sobre seguros de vejez, invalidez y muerte, se resume en estos términos la fórmula general para el seguro de asalariados:

"Las leyes sobre seguro obrero imponen en principio a los asalariados la obligación de asegurarse, pero no definen concretamente el término "asalariado". De hecho, el término asalariado ha sido interpretado, en la práctica para la aplicación de la Ley, en el sentido de obligar al seguro a los trabajadores que reunan las condiciones siguientes:

1.—**Trabajo profesional efectuado en servicio de otro.**—El trabajo ha de ser de tal carácter que sea objeto de una actividad profesional. La persona que lo realiza se halla sometida al ejecutar el trabajo dicho a la vigilancia y a las instrucciones del patrono.

2.—**Trabajo efectuado en virtud de un contrato de trabajo.**—Poco importa que el contrato de trabajo sea formal o tácito, pues la obligación del seguro nace no en virtud de la celebración del contrato, sino en virtud del comienzo de la ejecución de éste. Es esencial que a la prestación del trabajo corresponda una prestación de aquél que tiene derecho a ese trabajo.

3.—**Trabajo asalariado como medio habitual de subsistencia.**—La prestación que el que tiene derecho a los servicios del asalariado ofrece a cambio de aquéllos, debe ser de tal carácter que represente cierta importancia para la subsistencia del asalariado. Poco importa que la remuneración se pague en metálico o bajo otra forma.

El que efectúe un trabajo y se encuentre en las condiciones mencionadas, está sujeto al seguro obligatorio sea cual fuere el término con que se designe la profesión del trabajador".

Por móviles concordantes y hasta donde sus previsiones financieras lo permitan, debe el seguro de enfermedad prolongar su tuición a quienes en la agricultura realizan trabajos de temporada o de estación, con patronos diversos y en secciones aisladas, pero con la habitualidad de una ocupación calificable como básica.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

II.—CONTRIBUCION DEL SEGURO DE ENFERMEDAD A LA REALIZACION DE UNA ASISTENCIA MEDICA RURAL EFICAZ

Asistencia médica

Para satisfacer sus compromisos, presta el seguro a sus beneficiarios una asistencia médica eficaz, que se define como un servicio organizado de tal modo que ponga a su disposición todos los recursos de la medicina moderna, a fin de fomentar la salud y de distinguir y tratar las enfermedades desde sū incipiencia. En ese programa se enmarcan las prestaciones en especie, curativas y preventivas.

Un análisis de los atributos de una asistencia así concebida, conduce a la constatación de sus ventajas, que en lo económico se distinguen por la gratuidad de su otorgamiento, en lo social por sus reflejos en la vida colectiva y en lc individual por lo que vale la vigilancia asídua de la capacidad de trabajo.

Los servicios de asistencia exigen la formación de equipos médicos y la integración de utilajes sanitarios, con suficiencia de unos y acopio de otros, porque radica en ambos el éxito de la protección instaurada y porque a su calidad se anexan las espectativas de su evolución.

En los equipos participan médicos generales, médicos especializados y cirujanos. El grupo de sus auxiliares está compuesto de dentistas, parteras y farmacéuticos, a los que se agrega, para completar el personal subalterno, enfermeras y enfermeros, visitadoras sociales, visitadoras de higiene, practicantes, etc.

Bajo la dirección de los profesionales médicos y de conformidad con sus orientaciones, se planifica la organización de los servicios de asistencia en armonía con la densidad de las agrupaciones (urbanas y rurales), su concentración o diseminación y los índices de su morbilidad.

Ni el número de los profesionales médicos y de sus auxiliares y ni la riqueza del utilaje sanitario conservarían su prestancia, si en su ubicación territorial no se tomara en cuenta esos aspectos. Una distribución racional habilita la generalización del empleo de los servicios y contribuye a conjurar el déficit sanitario de los sectores que lo sufren. El seguro, que no admite desigualdad de trato entre sus afiliados, depura este procedimiento en los medios agrícolas, con un empeño que se acompasa a la necesidad que resuelve.

En esa virtud, los servicios rurales del seguro exigen su adecuación a las condiciones típicas regionales, tanto en la disposición de recursos médicos y de utilaje sanitario cuanto a la ubicación de los asegurados.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Después de examinar estos factores, la Caja de Seguro Obligatorio de Enfermedad e Invalidez de Chile ha organizado sus servicios rurales con arreglo a un plan que en cada zona agrícola implanta: a) Servicios hospitalarios; b) Servicios de Policlínico y Dispensario; c) Postas médico-rurales de atención de emergencia en los campos; d) Rondas médicas periódicas (diarias o interdiarias); y f) Ambulancias para el traslado de los enfermos a los centros de diagnóstico o de tratamiento.

La Caja Nacional de Seguro Social del Perú organiza en idéntica forma el régimen de sus prestaciones agrícolas.

De la conjunción de los servicios médicos y del utilaje sanitario, logran los asegurados dos órdenes de facilidades:

a) **de Diagnóstico,** por el empleo de Rayos X, exámenes bacteriológicos, químicos y microscópicos y exámenes serológicos e histológicos.

b) **De tratamiento,** por la atención médica inmediata, por la disposición de los recursos terapéuticos y por la hospitalización en sus diversas formas.

La hospitalización

La hospitalización, supeditada a la clase de las afecciones, al género de su curación, a la observación continuada de los pacientes y a veces a sus condiciones domiciliarias, la conceden preferentemente las Cajas de seguro de Europa en los hospitales públicos y, por excepción, en los propios. El hecho se explica por que se imputa al Estado, los departamentos o las comunas, el deber de crearlos, sostenerlos y administrarlos y por que se reconocen sus aptitudes funcionales de capacidad y de ubicación.

No puede, sin embargo, aceptarse sin restricciones esta tesis, desde que no en todos los países ha logrado el Estado, o las Corporaciones que en esa materia lo subrogan, el término de amplitud hospitalaria que la sustenta, ni se encuentran en trance próximo de obtenerla.

El servicio de hospitalización que debe prestar el seguro no puede eludirse ni mediatizarse con este título ni los asegurados, que ganan el derecho de recibirlo en contra-partida al pago de sus aportes, ser privados de su disfrute u obligados a recibir una atención mediocre. La asistencia hospitalaria ha de ser oportuna y completa y en modo alguno la cumpliría el seguro si la vinculara a la capacidad de los establecimientos públicos o la admitiese disminuída en sus efectos. La alternativa se ha resuelto por muchas Cajas de seguro mediante la edificación y equipamiento de hospitales propios.

En la sexta Asamblea General de las Uniones Nacionales de Sociedades Mutuales y de Cajas de Seguro (París, Setiembre de 1933) se

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

discutió el punto y se adoptó una proposición encaminada a sostener que el desarrollo y la creación del utilaje sanitario figura en el primer plano de las actividades sociales de todos los órdenes que las instituciones de seguro deben promover y ayudar.

Sostuvo el delegado proponente "que está en la naturaleza misma del seguro de enfermedad obligatorio el basarse sobre las condiciones sociales de existencia del asegurado, sobre sus condiciones de trabajo y de tender al mantenimiento o al restablecimiento de su capacidad profesional. Esta misión es por lo mismo mejor cumplida cuando el seguro posee en sus propios establecimientos, en las instituciones que controla, la posibilidad de tratar sus enfermos y de buscar las relaciones que existen entre la enfermedad y las contingencias sociales".

Utilaje Sanitario

No es aventurado afirmar que en la mayor parte de los países el utilaje sanitario de los servicios públicos es insuficiente y mal distribuído. El interés de los asegurados impone, en consecuencia, a las instituciones de seguro, el deber de participar en su desarrollo. En América abundan los ejemplos de esa inferioridad, que se patentiza en las zonas agrícolas, por preferirse a las ciudades en el emplazamiento de los hospitales y centros de diagnóstico y tratamiento.

A título de comprobación de la existencia de esas condiciones y de ejemplo de las medidas adoptadas para suplir la falta de elementos apropiados y suficientes de asistencia, se puede citar la obra emprendida por la Caja Nacional de Seguro Social del Perú, que, en cuanto a su utilaje sanitario, ha adoptado las siguientes reglas:

1.—Hospitalización en los establecimientos públicos cuando éstos reunan determinados requisitos de eficiencia y capacidad y puedan ser atendidos los asegurados en salas diferenciadas de los indigentes.

2.—Hospitalización en establecimientos propios si no se dispone de los públicos en lugares cercanos a los centros de trabajo o si los existentes carecen de los requisitos exigidos.

De acuerdo con tales normas, la Caja Nacional de Seguro Social construye actualmente un hospital mixto y Policlínico en Lima de 780 camas y 10 hospitales mixtos y policlínicos para las poblaciones rurales de Piura, Trujillo, Chiclayo, Cañete, Chincha, Ica, La Oroya, Cerro de Pasco y Arequipa, con un promedio de 80 camas. Policlínicos, dispensarios, postas médico-rurales y dispensarios ambulantes completan el utilaje sanitario.

La institución concede préstamos a los hospitales públicos cuyos servicios contrata para que mejoren sus instalaciones y construyan las salas de los asegurados. Los préstamos se amortizan con parte del valor

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

de las estancias que serán pagadas por la Caja sobre sus precios de coste, con los recargos derivados de la retribución especial de los médicos y la mejor dotación alimenticia y dietética. La Caja supervigilará los servicios.

Al financiamiento del seguro social del Perú contribuyen el Estado, los patronos y los asegurados. Las cotizaciones de estos últimos sólo se harán efectivas cuando se encuentren listos los servicios asistenciales. Entre tanto, obla el Estado la integridad de sus aportes y parte de los suyos los patronos ,aplicándose los recursos obtenidos a la edificación y equipamiento de los centros de asistencia.

Antes de planificarse los servicios médico-rurales y con el objeto de que su organización respondiera a las necesidades peculiares de cada circunscripción, se practicaron en todas, estudios e investigaciones sobre los siguientes aspectos:

1.—Datos geográficos generales: (situación, extensión, configuración topográfica, climatología) — actividades importantes — épocas y modalidades de trabajo — vías de comunicación.

2.—Observaciones sobre higiene: servicios de agua potable, alejamiento de aguas excluídas, alejamiento y destrucción de desperdicios, establos, chiqueros, etc., escuelas, cuarteles, cárceles, cementerios, etc. Legislación Municipal en materia de higiene y control de su cumplimiento.

3.—Estudios sanitarios propiamente dichos: estudios sobre demografía, natalidad, nupcialidad y mortalidad general e infantil, causas de mortalidad. (Estos estudios se hicieron sobre un período de cinco a diez años). Morbilidad basada en las estadísticas hospitalarias.

4.—Observaciones sobre los servicios asistenciales actuales (hospitales, consultorios, dispensarios, otras instituciones de asistencia).

5.—Observaciones sobre la vida obrera (alimentación, renta familiar, standard de vida, etc.).

La técnica de estas encuestas y el método de su verificación han sido inspiradas en los notables estudios y conclusiones del Comité de Higiene de la Sociedad de las Naciones sobre "índices sanitarios".

Desarrollo del utilaje sanitario propio

Prospera en las cajas de seguro de enfermedad la inquietud de la tenencia del utilaje sanitario propio, que al par que enriquece su patrimonio social coadyuva a efectivizar las prestaciones y superar su efi-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

cacia. Las Cajas alimentan su acervo, los asegurados mejoran su asistencia y la sanidad general se beneficia.

El seguro social de invalidez se auna en esa política por tener con el de enfermedad una porción de riesgo común desde que lo prolonga cuando concede prestaciones a los que éste elimina y lo extiende cuando otorga prestaciones particulares.

En los países que a continuación se enumeran y en los que la aplicación del seguro de enfermedad abarca largos períodos de tiempo, se ha acrecentado considerablemente el utilaje sanitario propio.

En **Alemania,** una encuesta realizada en 1930 sobre 1,361 Cajas de seguro de enfermedad, que agrupaban 11 millones de asegurados (79% del total) reveló que disponían de 9 hospitales generales con 1,069 camas; de 4 hospitales para tuberculosos con 411 camas; de 123 casas de convalescencia con 6,894; de 9 casas de cura con 924; y de 13 casas de niños con 673. Las Cajas alemanas, poseen, además, 44 dispensarios; 25 institutos de diagnóstico; 125 institutos para el tratamiento radiológico; 137 clínicas dentales; 123 institutos termales y 61 ambulancias.

La importancia práctica que tiene para las Cajas alemanas el utilaje propio, puede apreciarse por los datos arrojados por otra encuesta realizada en 1933, sobre 769 Cajas con 2,6 millones de miembros. La encuesta demostró que en el ejercicio de ese año se habían concedido 3'560,130 estancias de hospitalización, de las que 375,440 (10,5%) se cumplieron en establecimientos propios y 193,156 (5,4%) en los de otras instituciones de seguro o corporaciones. Un poco más de 1/6 del total de las estancias fueron, por consiguiente, satisfechas en los establecimientos propios del seguro.

Las Cajas de invalidez, vejez y muerte, autónomas de las de enfermedad, disponían en 1935 de 58 hospitales para tuberculosos con 9,674 camas; 58 centros de convalescencia con 7,483 y 5 centros de "despitage" de la tuberculosis con 175.

En **Bulgaria,** los fondos de seguro social han creado los siguientes servicios asistenciales: 7 dispensarios ambulantes; 1 hospital obrero en Sofía con 400 camas, 1 sanatorio con 140; una casa de convalescencia y reposo y un establecimiento termal con 100 camas.

En **Checoeslovaquia,** el utilaje sanitario del seguro de enfermedad y maternidad se compone de 384 dispensarios generales; 278 dispensarios especiales; 32 hospitales con 946 camas; 9 sanatorios con 1,011; 83 establecimientos termales y de curación con 2,278 y 27 casas de reposo con 2,055. Las Federaciones de Cajas de seguro de enfermedad poseen, a su vez, 9 hospitales con 309 camas; 2 sanatorios con 270; 5 establecimientos termales con 612 y 3 casas de convalescencia con 122.

La Caja de seguro de invalidez, vejez y muerte de los obreros tiene: 9 dispensarios para tuberculosos; 2 dispensarios para las enfer-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

medades venéreas; 1 sanatorio (en construcción) para tuberculosos, con 400 camas; 1 sanatorio para el tratamiento de enfermedades cardíacas; 2 casas de reposo, con 224 camas y un otro sanatorio para tuberculosos con 220.

En **Chile,** la Caja de Seguro Obligatorio de enfermedad e invalidez dispone de 127 policlínicos; 222 postas; 78 estaciones médico-rurales; 29 casas de socorro; 1 preventorio para niños pre-tuberculosos; 2 sanatorios para tuberculosos con 220 camas y un centro de readaptación.

La Caja tiene proyectada la construcción de 2 sanatorios más: uno en la zona norte en Nantoco y otro en Recinto.

En **Italia,** el Instituto Nacional Fascista de Previsión Social, ejecutor del seguro de tuberculosis, ha construído en distintas ciudades del país numerosos establecimientos sanitarios para la atención de los asegurados. Entre los de mayor importancia pueden citarse el hospital-sanatorio e instituto "Carlo Forlanini", los hospitales-sanatorios de Brindisi, Imperia, Vialba, Ragusa, Sacca Sessola, Regio Emila, Genes, Ascoli Piceno e Imola, los sanatorios de Perusa y Tentro y la Villa-sanatorio de Sondalo.

Hasta el año 1935 se habían concedido en esos institutos y en los demás afectos al servicio de los afilados 8'372.682 estancias, correspondientes a 61,144 hospitalizados. Publicaciones oficiales del gobierno de Italia indican que la mortalidad por tuberculosis ha bajado en 50% de 1924 a 1935.

El seguro de invalidez ha creado, por su parte, hospitales de convalescencia y establecimientos termales. En los primeros, el número de hospitalizados llegaban en Diciembre de 1935 a 28.000, con 681.000 estancias; y en los segundos, 45.000, con 700.000 estancias.

La Obra Nacional de la Maternidad y el Seguro de Maternidad disponen, igualmente, de clínicas, dispensarios obstétricos, dispensarios pediátricos, cunas maternales, refectorios y gotas de leche.

En **Luxemburgo,** se ha construído por el seguro de vejez e invalidez el sanatorio de Vianden para tuberculosos con un costo de 40'625.000 francos.

En **Polonia,** el utilaje sanitario de propiedad de los seguros sociales comprende 11 dispensarios antituberculosos; 2 dispensarios antivenéreos; 7 dispensarios de asistencia de la madre y del niño; 17 hospitales con 2.714 camas; 8 sanatorios con 1.330 (5 del seguro de enfermedad y 3 del seguro de invalidez, vejez y muerte); una colonia escolar de niños con 76 camas y otra con 160; y una de reposo con 80.

En **Yugoeslavia,** el régimen general de los seguros sociales dispone de 153 dispensarios ambulantes; 9 hospitales; 3 sanatorios de tuberculosos (Bresovac, Klenosnik y Alexandre Ler); 2 establecimientos

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

termales; 4 casas de convalescencia y 89 consultorios para las madres y lactantes.

A estos elocuentes testimonios pudiera agregarse el del seguro de enfermedad y maternidad de Francia, que no obstante su reciente iniciación (1930) coadyuva al mejoramiento del utilaje sanitario general y al incremento de las posibilidades de trabajo, que es otra de las esferas de influencia de la previsión social.

En una publicación editada en 1937 por el Comité General D' Entente de la Mutualité et des Unions Nationales de Caisses D' Assurances Sociales, se acredita que en Francia la mayoría de las Cajas de seguro consagran sus excedentes a subvencionar o mejorar los hospitales, clínicas, gabinetes médicos, dispensarios de "despistage" de la tuberculosis, casas de convalescencia, colocación de los niños en las colonias sanitarias, colonias de vacaciones y obras de protección maternal e infantil, sin que dejen de ser frecuentes las subvenciones a los sanatorios de tuberculosos y dispensarios anti-cancerosos y anti-venéreos.

Por esos conceptos y por los beneficios suplementarios que amplían algunas prestaciones de enfermedad y maternidad invirtieron las Cajas francesas 43'752.362 francos en 1934 y 48'009.225 en 1935. De otro lado, las Cajas han colocado 64'000.000 de francos en préstamos a sociedades constructoras de habitaciones baratas ("a bon marché") y 1.756'000.000 en préstamos a los departamentos y comunas para la ejecución de grandes trabajos ("fonds comun du travail").

Por lo demás, casi todas las Cajas de seguro de enfermedad e invalidez, vejez y muerte, están facultadas por sus leyes y dentro de variados requisitos de orden financiero, para formar el utilaje sanitario que requieren o que contribuya a perfeccionar la sanidad nacional.

III.—PRINCIPIOS DE LA COLABORACION ENTRE EL SEGURO DE ENFERMEDAD Y LOS SERVICIOS PUBLICOS DE HIGIENE.

Las obras que se promueven en beneficio de la colectividad llevan invívito el principio de su coordinación. Sus institutos ejecutores pueden ser diferentes e incluso autónomos, pueden incidir sobre grupos sociales particularizados y aun ofrecer valuaciones económicas distintas pero todas mantienen de hecho una relación formal derivada de su finalidad común. Si la comparación fuere pertinente pudiera decirse que la actividad de las fuerzas parciales es horizontal y vertical la de su conjunto.

En los dominios de la sanidad y la asistencia, la coordinación de sus órganos ejecutores extravasa ese concepto que se perfecciona con los atributos de una obligación indeclinable. Son funciones relacionadas que buscan en órbitas propias pero no extrañas el bienestar de los pueblos, se polarizan y se unen, se distinguen y se uniforman. Su coor-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

dinación racionaliza el trabajo de las partes y exhubera la tónica del todo, evita los vacíos, excluye los dobles empleos y consolida los rendimientos.

En lo que se refiere a los servicios públicos, la coordinación sigue el rumbo que le imprimen los estatutos del Estado, que ejerce la facultad de crearlos y de dirigirlos. En cuanto a los demás servicios o sea los que se estructuran para actuar con autonomía o dependen de la iniciativa privada, la coordinación se desenvuelve por las vías de la colaboración, del ajuste preceptual de procedimientos o de la cooperación financiera.

El seguro de enfermedad y los servicios públicos de higiene se mueven en un espacio indiviso y obedecen a directivas coincidentes. Los dos se comprometen a la responsabilidad de mantener y conservar la salud de los asociados, uno en defensa de la capacidad de trabajo de los asalariados, y, otro, de la sanidad general cuya tuición asume. Entre ambos la coordinación emerge por si, se sustenta en lo solidario del empeño y se ratifica en el deber recíproco.

Cumple el seguro sus compromisos con la parsimonia material que le fijan sus previsiones financieras, sin que ello comporte la rebaja cualitativa y cuantitativa de sus prestaciones, pero si la utilización racional de sus recursos. De esta suerte aprovecha los servicios públicos existentes aunque con la taxativa de su ya explicada aptitud funcional. Los servicios públicos, a su vez, encomiendan a las organizaciones del seguro una parte de su pesada tarea.

En la faz preventiva de la asistencia, que está librada a la disposición en la integridad territorial de equipos médicos experimentados y de utilaje sanitario apropiado y que, además, depende de la ejecución de ciertas medidas de mejoramiento de las poblaciones (aprovisionamiento de agua, evacuación de aguas excluídas y resíduos, alimentación, vivienda, etc.) la correlación entre el seguro y los servicios públicos de higiene se acentúa todavía más. La colaboración traspone entonces el interés particular de ambos organismos para alcanzar un interés nacional.

Es obvio que la anterior referencia ha querido mencionar a las poblaciones rurales que en todos los países sufren las consecuencias de la acumulación de factores adversos que las diezman, las empobrecen física y moralmente y las apartan de las conquistas de la justicia social.

La coordinación de los servicios del seguro y de los servicios públicos no debe sacrificar la autonomía de los organismos de previsión, que por esclarecidas razones técnicas, económicas y jurídicas es indispensable conservar. Lo que se persigue es evitar la dispersión de los esfuerzos, asegurar su racionalización en los métodos, encumbrar por el apoyo recíproco el trabajo y las iniciativas individuales y acrecentar la obra de la solidaridad. Una coordinación así inspirada, que "una sin absorber, que no conduzca a una extensión progresiva del poder administrativo y, en último análisis, a la estatización, permite a los organismos afiliados todos los impulsos, iniciativas y creaciones, sin otra condi-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

ción que la de que se desenvuelvan en un campo y cuadro previamente previstos".

No es admisible, por lo tanto, pensar en labores fusionadas o interdependientes. En un plan de conjunto, la participación del seguro se limita a intervenir en la lucha contra las enfermedades sociales, a desarrollar el utilaje sanitario y a mantener en su esfera y con sus medios la salud pública.

Por decreto de 1º de Abril de 1937 se creó en España un Consejo Consultivo de los problemas comunes de sanidad y seguros sociales. En su parte considerativa el decreto dice:

> Que entendió el legislador que no era justo ni conveniente una fusión de la sanidad pública y los seguros sociales y si bien cada una de ellas puede realizar aisladamente una labor estimable, solamente coordinando sus actividades se alcanzaría una perfección en los servicios que afectan a la salud pública.
>
> El Consejo en referencia no puede tener otras funciones y otro carácter que las propias de un organismo consultivo del ministerio del Departamento, siendo condición esencial para el adecuado cumplimiento de su misión, la de que esta se inspire en el respeto a la autonomía de las dos entidades que se trata de coordinar y por ello se precisa determinar claramente uno y otro extremo, especificando con el máximo detalle posible, qué cuestiones y problemas han de estimarse como comunes a sanidad y seguros sociales.
>
> A los efectos de la competencia de dicho Consejo, se consideran cuestiones comunes a sanidad y seguros sociales, las siguientes:
>
> a) La determinación de los servicios técnicos y económicos que recíprocamente pueden y deben prestarse ambas instituciones.
>
> b) La coordinación de sus esfuerzos en la organización y construcción de obras sanitarias de gran coste, en la adquisición de instrumentos sanitarios, en la lucha contra las enfermedades sociales, educación popular sobre higiene y estadísticas de morbilidad y mortalidad.
>
> c) La determinación de los servicios técnicos que deben realizarse, la fijación de los mismos y forma de su ejecución por los organismos nacionales representativos de las diversas profesiones sanitarias afectadas y con las entidades aseguradoras.

Este texto legal ha precisado bien los alcances y expresiones de una coordinación equilibrada de los dos organismos.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

IV.—CAMPOS Y MODALIDADES DE LA COLABORACION

La colaboración entre los servicios públicos de higiene y los servicios del seguro abarca la heterogeneidad de los dominios en que sus funciones son coincidentes. Sería muy lata, por lo tanto, la pormenorización de sus aspectos, que varían además, por la influencia de las condiciones locales y de otros factores como el clima, la topografía, etc., que de un país a otro como de una región a un distrito, pueden mudar sus panoramas y sus problemas.

Existen, sin embargo, algunas esferas en las que la colaboración es irrestricta e independiente de aquellas condiciones y factores y en las que se pacta y ejecuta sobre un género de interés que no conoce distingos. Son aquellas en las que la colaboración unifica los esfuerzos y los métodos generales destinados a defender el capital humano.

Se ha convenido en señalar, en ese sentido, los siguientes dominios básicos de la colaboración·

Estudio en común de los programas de equipamiento sanitario de las poblaciones;
Establecimiento de estadísticas demográficas;
Lucha contra la tuberculosis, las enfermedades venéreas, el cáncer, las enfermedades mentales, etc.;
Protección de las madres y los recién nacidos;
Protección de la infancia; y
Educación higiénica de las poblaciones rurales.

Es útil particularizar el contenido de aquellos dominios.

Se inspira el seguro en la obligación de proteger la salud de los asalariados y de mantener por ese medio su capacidad para el trabajo, pero al cumplirlo no olvida sus deberes para con la colectividad. En esa virtud colabora con los servicios públicos de higiene a la composición y distribución del utilaje sanitario, siendo evidente que ese empeño requiere una coordinación previa que permita suplir los vacíos existentes y que impida los dobles empleos y la duplicidad de establecimientos suficientemente dotados. El examen en conjunto de los programas de equipamiento, logra lo primero y detiene lo segundo.

En la Conferencia Europea sobre Higiene Rural, reunida en Ginebra en 1931, se destacó la importancia de la coordinación y colaboración de los servicios públicos y de los servicios del seguro de enfermedad. Más adelante, la significación de ese empeño ha tomado fisonomía en diferentes disposiciones estatales, tal como la expedida en 26 de Agosto de 1936 por el Ministerio de Salud de Francia, para evitar entre las entidades públicas, cajas de seguro social, comisiones hospitalarias y obras privadas, un funcionamiento desprovisto de vínculos suficientes que perjudique su rendimiento técnico.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

La trascendencia de la colaboración se patentiza, además, en otras expresiones, entre las que por su proximidad en el tiempo debe citarse el XXV Congreso de Higiene, convocado por la Societé de Medicine Públique et de Genie Sanitaire de París, para el 3-6 de Octubre de 1938 (1). El tercer tema del Congreso nominado "Mutualidad, Seguros Sociales y Salud Pública", se contrae:

a) Rol de la Mutualidad y de los seguros sociales en la protección de la salud pública general y de la lucha contra los flagelos sociales en particular. Realizaciones prácticas en la lucha contra la mortalidad infantil; la tuberculosis; las enfermedades venéreas; los otros flagelos sociales: enfermedades mentales, alcoholismo, reumatismo y enfermedades ginecológicas.

b) Rol de los médicos higienistas en el desenvolvimiento de la política sanitaria de las Cajas de Seguros Sociales.

c) Coordinación de la acción sanitaria y social de las Cajas de Seguros Sociales con los organismos de protección sanitaria y social, públicos y privados.

Los sistemas de seguro fundamentan su equilibrio financiero en las previsiones demográficas del movimiento de los asegurados y del movimiento de los beneficiarios de las prestaciones. De ellas depende el cálculo de los recursos y las cargas, cuya exactitud inicial se comprueba después con las estadísticas demográficas propias de los años posteriores. Más adelante sirven sus datos para conocer las relaciones entre el sexo, la edad, la profesión y las enfermedades de los asegurados, para formar las tablas de mortalidad y morbilidad y para determinar el coste probable de los beneficios futuros. Los servicios públicos de higiene buscan, a su vez, en las estadísticas demográficas, generales y locales, el derrotero de sus actividades. Por lo tanto la colaboración en este campo permite ampliar las investigaciones, comparar sus resultados y uniformar su técnica.

En la lucha contra las enfermedades evitables es ineficaz la asistencia individual, por que ella reclama la aplicación en vasta escala de medidas profilácticas, sociales y económicas que, de un lado, se dirigen a los enfermos y, de otro, al resguardo de sus familiares, a la higiene de la habitación y del alimento y al robustecimiento de la resistencia contra los factores mórbidos. Una empresa de tal magnitud demanda la colaboración de todos los organismos interesados en el mejoramiento sanitario. El seguro, que es uno de éstos, participa en la lucha por razón de sus fines, por el predominio asignado a sus prestaciones en especie y por que las enfermedades sociales escogen de preferencia a sus víctimas entre las masas obreras.

---

(1) Aplazado para Noviembre.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

La protección de las madres y de los recién nacidos así como la protección de la infancia les son impuestas al seguro por mandato de la ley. La maternidad recibe prestaciones especiales en dinero y en especie y se acuerdan beneficios adicionales para los lactantes y para los niños en sus primeros años. En estos casos la colaboración es consecuencia de la misma naturaleza de las funciones del seguro y de la trascendencia que la higiene atribuye a la preservación de la natalidad.

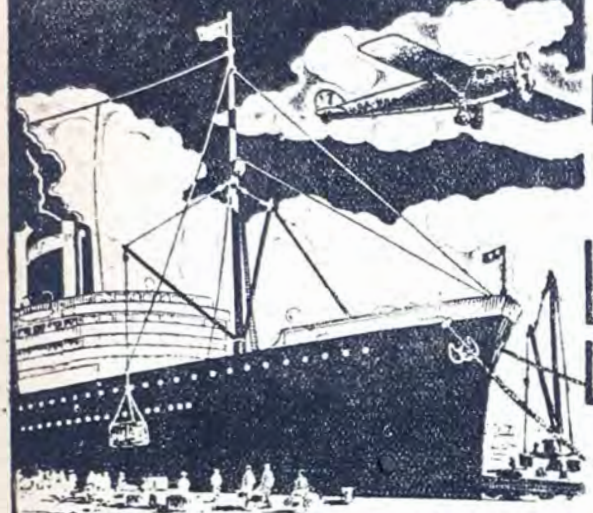
Se asigna a la educación higiénica la misión de fomentar en las poblaciones la práctica de hábitos que en la vida individual, familiar o colectiva contribuyan a elevar el standard biológico. La educación higiénica, que combate la falta de aseo, la alimentación deficiente, el vestuario inapropiado, el abuso del alcohol, etc., es un elemento complementario de la economía sanitaria. Su divulgación, en consecuencia, forma parte de los programas de política social, a cuyo título debe fomentarse por todos los medios.

La colaboración entre los servicios públicos de higiene y los servicios del seguro extiende sus horizontes cuando se ejercita en los medios rurales. Su labor es entonces más fecunda, su significado más hondo y las vidas que salva más numerosas.



BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Vendemos Cheques para Viajeros
(Traveler's Cheques)



Negociables en todas partes
En todo el mundo.

Lleve su dinero en esta forma
La mas segura



contra hurto o extravio



PARA MAYOR INFORMACION
DIRIGIRSE AL
DEPARTAMENTO DE CAMBIOS

Estrada

BANCO POPULAR DEL PERU

INSTITUCION NETAMENTE NACIONAL - ESTABLECIDA EN 1899

OFICINA PRINCIPAL: LIMA. ESQ. BEYTIA Y MELCHORMALO

SUCURSALES: AREQUIPA-CALLAO-CUZCO-CHICLAYO-HUACHO HUANCAYO-ICA-PIURA-SULLANA-TRUJILLO

AGENCIAS COBRADORAS EN MOLLENDO Y PISCO.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Funciones y Organización del Departamento de Investigaciones Sociales y Biblioteca

Por **Eduardo Rosales Puente.**
Jefe del Departamento de Investigaciones de la Caja Nacional de Seguro Social.

El Consejo Directivo de la Caja Nacional de Seguro Social ha acordado se divulgue por intermedio de "Informaciones Sociales" las funciones y organización de cada uno de los Departamentos de nuestra Institución. Obedece a ese deseo la presente información referente a uno de los Departamentos más importantes.

LA ejecución de estudios de investigación social, la formación de archivos económico-sociales, la dirección y organización de la Biblioteca y la preparación adecuada de ficheros bibliográficos representan las principales atribuciones del Departamento de Investigaciones Sociales y Biblioteca. Constituye así, por las funciones que le son propias, un organismo de elevada actividad cultural; y que, como tal, exige, de su personal, cooperación efectiva, especialización económico-social y hondo sentido de responsabilidad.

INVESTIGACION SOCIAL

Una de las principales funciones del Departamento está constituída por la ejecución de trabajos de investigación en el campo del trabajo obrero. Esta forma de investigación se destaca, actualmente, por su técnica definida, principalmente gráfica y estadística en sus expresiones, que tiene por finalidad la recolección de hechos por el valor de los he-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

chos mismos y su concordancia con los obtenidos en otras investigaciones. Su método es el inductivo, que parte de lo particular a lo general, propio de esta clase de observación.

Con sujeción a estas preceptivas y a las que se recomiendan al operador en toda investigación social el Departamento ha emprendido una serie de investigaciones segmentales relacionadas con las condiciones del trabajo agrícola y portuario.

TRABAJO PORTUARIO

El trabajo portuario o de bahía ofrece, en el Perú, modalidades y características propias, diferentes de las que predominan en las industrias terrestres. Este hecho determinó a la Institución ordenar su observación, en detalle, a fin de que impere siempre una acertada adecuación de sus disposiciones a esa esfera de actividad obrera. Su estudio, además, sugiere la adopción de normas legales singulares para garantizar el cumplimiento de las leyes sociales en las actividades marítimas.

La investigación del trabajo de bahía se ha realizado mediante constatación directa en la mayoría de los puertos del litoral peruano (1) y hemos adoptado para la exposición de sus resultados el siguiente plan:

Informaciones generales.—Puertos y Caletas.—Muelles: historia, características, utilaje mecánico, estado y administración.—Embarcaciones.

Agencias.—Gremios de trabajadores: playeros, muelleros, lingadores, carreros, lancheros, estibadores, canchadores, fleteros, pescadores y calafateros; obligaciones de cada gremio y labores que desarrollan.

Régimen del trabajo: salario; forma de pago y distribución; jornada de trabajo; pago por trabajo cumplido en horas extras y días feriados; épocas de intensidad y disminución del trabajo.

TRABAJO AGRICOLA

El estudio del aspecto social de la actividad agrícola es nuevo en el Perú. La forma y condiciones del trabajo en el campo no mereció hasta hace poco mayor atención y, por el contrario, las primeras leyes sociales, como la de accidentes del trabajo, se iniciaron haciendo exclusión de sus beneficios a la masa agrícola, la más importante, seguramente, de nuestra realidad social. La ley número 8433 ha corregido esa tendencia y la Institución a que ha dado vida, la Caja Nacional de Seguro Social, ha emprendido, por primera vez en el Perú, en forma sistemada, una seria investigación de las condiciones del trabajo agrí-

(1).—Fué observado el trabajo de bahía en los siguientes puertos: Puerto Pizarro, Talara, Paita, Pimentel, Eten, Pacasmayo, Puerto Chicama, Salaverry, Chimbote, Huarmey, Casma, Supe, Huacho, Cerro Azul, Tambo de Mora, Pisco y Mollendo.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

cola en sus múltiples aspectos. Ello se debe, entre otros factores al elevado porcentaje de trabajadores rurales asegurados y a la repercusión en el campo del seguro social de los diversos sistemas de explotación, de las distintas modalidades del trabajo agrícola, del empleo de numerosos trabajadores de temporada, de los diferentes sistemas de tracción empleados en la roturación y labranza de las tierras y de la estrecha relación que existe entre el desarrollo de la agricultura y el nivel de vida de la población agrícola. (1)

El Departamento de Investigaciones Sociales está acometiendo ese estudio y en sus investigaciones trata de observar en cada zona agrícola la extensión de los valles y fundos; las características de los ríos y los sistemas de irrigación; las clases de cultivos y los rendimientos por unidad de superficie; el coste de producción de cada fase cultural; el volumen del crédito agrícola; el capital vivo (animales de tiro y de renta) y muerto (implementos mecánicos, motorizados, etc.); la forma indirecta de explotación de las tierras (arrendatarios, colonos, pisantes, yanaconas, aparceros, huerteros, interesados, boyeros, yerbajeros, medieros, etc.); la contratación de los trabajadores agrícolas; la jornada de trabajo; los salarios; el trabajo de mujeres y menores; la vivienda; la alimentación; los ocios; etc. Con sujeción a estas directivas hemos estudiado las condiciones del trabajo agrícola en el valle de Piura (zona algodonera y arrocera); e investigamos en los valles de Ica y Chincha el sistema de trabajo denominado de "compañeros" o "medieros" (aparcería rural), muy difundido desde la época colonial.

El Departamento está en aptitud de proseguir estas investigaciones y de emprender las concernientes al trabajo minero, indígena y fabril, a las instituciones más importantes de asistencia y previsión social; y, en general, a las actividades cuyo estudio facilite la adopción de medidas que tiendan a la mejora de las condiciones de vida de las clases trabajadoras y a prevenirlas contra los riesgos e infortunios a que están sujetas.

ENCUESTAS

La palabra encuesta se deriva del latín "inquisita"—participio del verbo inquirere—, que significa inquirir, buscar, indagar, escudriñar. Desde el punto de vista económico-social las encuestas tienen por finalidad la investigación de los fenómenos colectivos mediante cuestio-

---

(1).—La Primera Conferencia Americana del Trabajo, reunida en Santiago de Chile en enero de 1936, recomendó a la Oficina Internacional del Trabajo "que inicie un estudio acerca de las condiciones del trabajo agrícola en América, en la cual se consideren, de modo especial, la estructura económica y social de la agricultura, las condiciones del trabajo agrícola, en particular, las bases del contrato en el campo, su relación con el salario mínimo y con el contrato de aparcería rural, así como, en general, el examen de cualquier otro problema directamente relacionado con las condiciones del trabajo en la agricultura, en los países de América".

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

narios claros, precisos y detallados en forma que facilita a los encuestados sus respuestas.

El Departamento, como un medio de recolección de datos sociales y, a la vez, de entrenamiento y especialización de los inspectores provinciales de la Caja formuló, en su oportunidad, una encuesta para el estudio por éstos del trabajo agrícola en las zonas de su jurisdicción; y se redactaron, además, las bases sintéticas para la formulación definitiva de un cuestionario que sirva para fijar la cultura de la raza indígena. (1)

ARCHIVO ECONOMICO-SOCIALES

Los Archivos Económico-Sociales constituyen organismos vivos de información que se organizan mediante la acumulación sistemada de elementos bibliográficos tomados de obras, folletos, diarios y publicaciones periódicas. Reflejan, por su especialización, la inquietud o pensamiento social de la institución que los organiza y traducen, con mayor o menor amplitud, la preocupación y la realidad social económica del mundo.

En nuestro Departamento los hemos organizado así:

a) **Archivo de artículos mecanografiados y mimiografiados.**—Los artículos que motivan este archivo versan sobre materias concernientes a trabajo, previsión y asistencia social; a medicina, sanidad e higiene; y, en especial, sobre seguro social.

---

(1).—La Conferencia del Trabajo de los Estados Americanos reunida en Santiago de Chile, en enero de 1936, aprobó, a propuesta del Dr. Edgardo Rebagliati, Delegado gubernamental del Perú, la siguiente resolución relativa a las condiciones de vida y de trabajo de las poblaciones indígenas en los países americanos:

"La Conferencia del Trabajo de los Estados americanos Miembros de la Organización Internacional del Trabajo recomienda al Consejo de Administración de la Oficina Internacional del Trabajo:

I) Que se dirija a todos los países del Continente americano cuya población, de modo importante, esté constituída por núcleos de población indígena, solicitando que comuniquen a dicha Oficina cuantas observaciones se juzguen pertinentes y cuanta documentación esté a su alcance y que guarden relación con los problemas económicos y sociales de vida y de trabajo de dicha población.

II) Que imparta instrucciones a la Oficina Internacional del Trabajo con el objeto de que se inicie un estudio especial de este problema y que se tomen en cuenta las posibilidades que existan para llegar a una acción internacional determinada con un objeto práctico.

Como modelo de encuesta para el estudio del problema indígena recomendamos el "Cuestionario para fijar la cultura de las razas indígenas de México". Por el Profesor mexicano Angel M. Corzo. México 1936.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

b) **Archivo de traducciones.**—Debidamente organizado mantenemos también el archivo de trabajos traducidos al idioma español. Catalogados en folders por razón de materias es posible la ubicación de cualquier documento en la mayor brevedad de tiempo.

c) **Archivo de recortes de periódicos.**—Formado por artículos seleccionados que se recortan de periódicos nacionales y extranjeros es el primero de su índole que se ha organizado en el Perú. (1)

Para su ordenación hemos adoptado una clasificación aparente para esta clase de archivo económico-social, en forma que permite la compilación por materias y la fácil ubicación de la documentación .Reproducimos en seguida dicha clasificación y nos sentiríamos muy halagados si ella sirviera si no como modelo, como simple pauta para la organización de archivos similares en los institutos culturales de nuestro país.

I.— PRODUCCION

Problemas generales; 3.—Azúcar; 4.—Arroz; 5.—Algodón; 6.—Cacao y té; 7.—Café; 8.—Frutas; 9.—Forrajes; 10.—Bosques; 11.—Goma, jebe, caucho; 12.—Maiz; 13.—Papas; 14.—Plantas industriales (lino, higuerilla, barbasco o cube, piretro, yute, etc.); 15.—Quinua y Centeno; 16.—Tabaco; 17.—Trigo; 18.—Viñedos; 19.—Yerba Mate; 20.—Otras producciones.

b) PRODUCCION ANIMAL.— 1.—Economía y Problemas generales; 2.—Abejas; 3.—Aves; 4.—Equinos (caballos, mulas, asnos); 5.—Ganado vacuno; 6.—Ganado Porcino; 7.—Ganado Lanar; 8.—Gusano de seda; 9.—Peces y Moluscos; 10.—Producción Lechera; 11.—Otras producciones.

---

(1).—Los periódicos que revisamos para la selección de artículos concernientes a este archivo son los siguientes:

a) **Nacionales:**—de **Lima,** "El Comercio", "La Prensa", "Universal", "La Crónica", "Excélsior", "El Intransigente"; del **Callao,** "La Sanción" y "El Callao"; de **Piura,** "La Industria" y "El Tiempo" de **Pacasmayo,** "La Unión"; de **Trujillo,** "La Industria"; de **Chincha Alta,** "La Voz de Chincha"; de **Pisco,** "La Reforma"; de **Ica,** "La Voz de Ica"; de **Iquitos,** "El Oriente"; de **Cerro de Pasco,** "El Minero"; de **Huaral,** "La Sanción"; de **Arequipa,** "El Deber"; del **Cuzco,** "El Comercio"; y de **Puno,** "Los Andes".

b) **Extranjeros.**—De Argentina, "La Prensa" y "La Nación"; de **Colombia,** "El Tiempo"; de **Cuba,** "El Diario de la Marina"; de la **República Dominicana,** "La Opinión"; de **Chile,** "El Mercurio" y "La Nación"; del **Ecuador,** "El Comercio"; de **Honduras,** "La Epoca"; de **México,** "El Nacional"; de **Panamá,** "La Estrella de Panamá", del **Uruguay,** "El Pueblo"; y de **Venezuela,** "La Esfera".

El noticiario "Argus International de la Presse S. A." de Ginebra, nos envía, semanalmente, recortes de periódicos europeos concernientes a temas de trabajo, previsión, asistencia, seguros sociales y política social, documentación valiosa que también incrementa nuestro archivo.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

c) PRODUCCION MINERAL.— 1.—Economía y Problemas Generales; 2.—Aguas termales; 3.—Bismuto, Tungsteno y Vanadio; 4.—Carbón; 5.—Cemento y Mármoles; 6.—Hierro; 7.—Oro; 8.—Plata y cobre; 9.—Petróleo y derivados; 10.—Plomo, Estaño, Níquel, Zinc; 11.—Sal y Bórax; 12.—Otras producciones.

d) PRODUCCION INDUSTRIAL.— 1.—Economía y Problemas generales; 2.—Abonos; 3.—Cueros y derivados; 4.—Cristales y lozas; 5.—Electricidad y otros; 6.—Industria Cinematográfica; 7.—Licores; 8.—Metales derivados; 9.— Maderas (muebles y construcciones); 10.—Maquinarias motorizadas; 11.—Papeles, imprentas y anexos; 12.—Productos químicos en general; 13.—Tejidos en general; 14.—Víveres en general; 15.—Diversos.

e) ORGANIZACION DE LA PRODUCCION.— 1.—Cámaras, juntas, asociaciones; 2.—Sociedades colectivas, encomanditas y anónimas; 3.—Granjas y estaciones experimentales; 4.—Compañías de seguros (privados); 5.—Cooperativas de crédito, de producción y de consumo; 6.—Registros públicos; 7.—Censos Industriales; 8.—Racionalización.

II.— CIRCULACION

1.—Vías de comunicación: cuestiones generales; 2.—Ferrocarriles; 3.—Carreteras por Departamentos; 4.—Carretera Panamericana; 5.—Aviación Comercial; 6.—Correos y Telégrafos y medios similares de comunicación; 7.—Puertos; 8.—Mercados; 9.—Pesos y medidas; 10.—Ferias regionales; 11.—Exposiciones internacionales; 12.—Tráfico marítimo; 13.—Comercio Exterior del Perú; 14.—Comercio en el extranjero; 15.—Conferencias y Tratados comerciales.

III.— MONEDA Y FINANZAS

1.—Economía y Finanzas Nacionales; 2.—Economía y Finanzas Americanas; 3.—Economía y Finanzas Europeas; 4.—Moneda; 5.—Crédito; 6.—Instituciones bancarias nacionales; 7.—Instituciones bancarias del extranjero; 8.—Coste y Volumen de obras públicas; 9.—Aduanas.

IV.— TRABAJO

a) TRABAJO: 1.—Asociaciones; 2.—Empleados; 3.—Trabajo rural; 4.—Trabajo a domicilio; 5.—Otras modalidades del trabajo; 6.—Salarios; 7.—Accidentes del Trabajo; 8.—Huelgas; 9.—Condiciones del Trabajo en el Perú; 10.—Condiciones del trabajo en el extranjero; 11.—Organismos del Trabajo; 12.—Política Social Nacional; 13.—Política Social Americana; 14.—Política Social Europea; 15.—Organización Internacional del Trabajo.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

b) PREVISION: 1.—Previsión Social; 2.—Colocación y Desocupación; 3.—Higiene y Seguridad Industrial; 4.—Psico-fisiología; 5.—Ocios de los trabajadores; 6.—Alimentación; 7.—Vivienda Obrera; 8.—Vivienda para Empleados; 9.—Mutualismo; 10.—Pensiones; 11.—Extensión cultural obrera.

c) SEGURO SOCIAL: 1.—Documentos oficiales de la Caja; 2.—Legislación; 3.—Avisos oficiales; 4.—Comentarios de prensa; 5.—Conferencias, propaganda y vulgarización del seguro social; 6. —Artículos de prensa firmados; 7.— Problema Hospitalario; 8.— Departamento de Ingeniería; 9.— Los trabajadores y el seguro social; 10.— Los patronos y el seguro social; 11.— Desarrollo del seguro social en el extranjero;

V.— ESTADO

a) POLITICA INTERNA:— 1.—Mensajes Oficiales; 2.—Política interna nacional; 3.—Política interna americana; 4.—Política interna europea; 5.—Política interna africana y asiática.

b) POLITICA INTERNACIONAL.— 1.—Política internacional del Perú; 2.—Política Internacional Americana; 3.—Política Internacional europea; 4.—Congresos y Conferencias; 5.—Turismo; 6.—Problema judío; 7.—Migraciones; 8.—Sociedad de Naciones.

c) ECONOMIA.— 1.—Doctrinas económicas; 2.—Economía Nacional; 3.—Política Económica Americana; 4.—Política económica europea; 5.—Irrigación (Perú); 6.—Obras Públicas nacionales; 7.—Obras Públicas en el extranjero; 8.—Estadística.

d) POBLACION Y URBE.— 1.—Demografía (Perú); 2.—Censos; 3.—Urbanismo; 4.—Urbanismo en el extranjero; 5.—Municipios.

e) LEGISLACION NACIONAL.— 1.—Salud Pública, Trabajo, Previsión Social y Asuntos Indígenas; 2.—Educación Pública; 3.—Justicia; 4.—Relaciones Exteriores; 5.—Fomento y Obras Públicas; 6.—Caminos y Ferrocarriles; 7.—Agricultura; 8.—Ganadería y Colonización; 9.—Aguas e Irrigación; 10.—Industrias, Minas y Petróleo; 11.—Hacienda; 12.—Gobierno y Policía; 13.—Guerra, Marina y Aviación.

f) LEGISLACION EXTRANJERA.— 1.—Países americanos.

VI.—PLAGAS NÁTURALES Y SOCIALES

1.—Plagas Agro-pecuarias; 2.—Temblores e incendios; 3.—Revoluciones; 4.—Guerras; 5.—Espionaje; 6.—Delincuencia; 7.—Toxicomanías; 8.—Mendicidad, vagancia e indigencia; 9.—Prostitución; 10.—Enfermedades (Paludismo, tuberculosis, fiebre amarilla, tifoidea, tos convulsiva, bubónica, lepra, tifus, venéreas, etc.).

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

VII.— DEFENSA Y SANIDAD

a) SANIDAD.— 1.—Política sanitaria; 2.—Organismos; 3.—Convenios sanitarios internacionales; 4.—Sanidad marítima; 5.—Congresos sanitarios y médicos; 6.—Sanidad municipal; 7.—Higiene Pública (Agua potable, Piscinas, Basuras, Desagües).

b) LUCHA CONTRA LAS ENFERMEDADES.— 1.—Medicina Preventiva; 2.—Eugenesia; 3.—Vulgarización médica; 4.—Paludismo; 5.—Tuberculosis; 6.—Cáncer; 7.—Venéreas; 8.—Bubónica.

c) ASISTENCIA SOCIAL.— 1.—Asistencia del niño (Puericultorios; Servicio dental; Jardines de la Infancia; Colonias Climáticas; Refectorios; Reformatorios; Cunas Maternales; Gotas de Leche; Problemas generales; Institutos y Patronatos; Congresos de Asistencia infantil); 2.—Asistencia de la madre (Hogares maternales; Centros de madres; etc.); 3.—Beneficencias Públicas; 4.—Hospitales en el Perú; 5.—Hospitales en el extranjero; 6.—Colonias de Alineados; 7.—Asilos, hospicios, refugios; 8.—Colonias penales, cárceles y penitenciarías; 9.—Servicio Social (enfermeras, visitadoras sociales, etc.).

d) SEGURIDAD ESTADUAL.— 1.—Seguridad Estadual del Perú (Ejército, Marina, Aviación, Policía); 2.—Seguridad Estadual en el extranjero (Ejército, Marina, Aviación, Policía).

VIII.— JUSTICIA

1.—Problemas generales; 2.—Derecho Civil; 3.—Derecho Penal; 4.—Derecho Administrativo; 5.—Derecho Constitucional; 6.—Derecho Consular; 7.—Derecho Internacional: Público y Privado; 8.—Extranjería; 9.—Procesos Criminales; 10.—Jurisprudencia de los Tribunales.

IX.— EDUCACION Y OPINION PUBLICA

1.—Problemas generales; 2.—Estudios pedagógicos; 3.—Material Escolar; 4.—Maestros; 5.—Educación Rural; 6.—Enseñanza Primaria y Secundaria; 7.—Universidades nacionales; 8.—Universidades extranjeras; 9.—Escuelas especiales; 10.—Educación de la infancia; 11.—Enseñanza Profesional; 12.—Excursiones estudiantiles; 13.—Opinión Pública; 14.—Asociaciones Públicas; 15.—Prensa.

X.— CULTURA

1.—Problemas generales; 2.—Bellas Artes; 3.—Filosofía; 4.—Sociología; 5.—Metereología; 6.—Literatura; 7.—Lingüística; 8.—Arqueología; 9.—Ciencias; 10.—Folklore; 11.—Cultura Física; 12.—Bibliografía; 13.—Filatelia; 14.—Religión; 15.—Feminismo; 16.—Bibliotecas, Archivos y Museos; 17.—Geografía del Perú; 18.—Monografías geográfi-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

cas del Perú; 19.—Monografías del extranjero; 20.—Biografías de personajes peruanos; 21.—Biografías de personajes extranjeros; 22.—Radio; 23.—Historia del Perú; 24.—Historia de América; 25.—Historia de Europa; 26.—Historia de Asia y Africa.

Organización de la Biblioteca

A cargo del Departamento se encuentra igualmente, la formación y organización de la Biblioteca.

A tono con la finalidad social de la institución, en la adquisición de obras se viene dando preferencia a las concernientes a seguros sociales, trabajo, asistencia, previsión, sanidad, higiene, hospitales, medicina y servicio social. (1)

Cada libro se numera, cataloga y dá origen a la preparación de una ficha bibliográfica. El sistema de ubicación de los libros que hemos adoptado consiste en colocarlos en los estantes por orden numérico, forma ésta que falicita encontrar el libro indicado por la ficha, volverlo a colocar en su propio sitio y advertir en cualquier momento la falta de un volumen por la interrupción de la serie numérica.

Revistas

"Las revistas—dice acertadamente Mujica Farias (2)—son el alimento cotidiano indispensable al estudioso que quiere marchar sincrónicamente con los progresos de la ciencia. En ella se encontrarán "las altas novedades", las "últimas creaciones" del genio y los últimos resultados de los experimentos científicos. Los tratados que van sucesivamente apareciendo no son otra cosa que recopilaciones disciplinadas de asuntos acabadamente estudiados y discutidos en las revistas y tanto es así, que en esta época de vertiginosa actividad, ellos pasan para los estudiosos a la categoría de elementos didácticos".

Para disponer del mayor número de revistas y publicaciones periódicas ha sido preocupación constante de nuestro Departamento mantener relaciones con las principales instituciones del mundo: Ministerios, Cajas de Seguros, Asociaciones, Institutos, Universidades, Centros Culturales, Bibliotecas, Cámaras de Comercio, Departamento de Previsión, Higiene y Sanidad, Museos Sociales, etc., etc. Nuestra

(1).—Para la adquisición de obras mantenemos relaciones con algunas librerías y editoriales extranjeras, como la "Librería Cervantes" de la Habana, Cuba; la "Physicians Records Company" de Chicago, III; "La Facultad" de Buenos Aires, Argentina; "Francois Jarrin Succ." de París, Francia; Conrad Behre" de Hamburgo, Alemania; "Editorial Gonzalez Porto" de la Habana, Cuba; "Duke University Press" de Carolina, Estados Unidos; "Oficina Internacional del Trabajo-Sección Ventas" de Ginebra, Suiza, y muchas otras.

(2).—Véase "El Arte de Organizar Bibliotecas, Archivos y Reparticiones en General", por Eduardo Mujica Farías.— Buenos Aires. 1937.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

preocupación ha sido recompensada, puesto que ya estamos recibiendo, mensualmente, 185 revistas extranjeras y 70 publicaciones nacionales.

El control de ingreso de las revistas se verifica mediante el empleo de ficheros metálicos "Kardex", sistema cuyo valor es inapreciable, porque es visible, práctico, de fácil manejo y admite todas las indicaciones que se deseen consignar.

Preparación de fichas bibliográficas

Actividad importante del Departamento es la referente a la preparación de fichas bibliográficas sobre las múltiples materias que contienen los boletines, anales, revistas y demás publicaciones que día a día incrementan nuestra Biblioteca. Debido a esta labor, ejecutada con minuciosidad y cuidado, disponemos de una importante fuente bibliográfica en materia de seguros sociales; legislación del trabajo; medicina, higiene y sanidad; economía política, agraria, bancaria, industrial, monetaria y de los transportes; legislación nacional y extranjera; estadística; finanzas; geografía e historia; comercio e industrias; derecho en sus diversos aspectos; ingeniería y, en fin, literatura, filosofía y diversas materias de interés general.

Disponemos, para la conservación de las fichas, de un equipo de ficheros metálicos con guías clasificadoras de cartón.

Quedan, así, expuestas las principales actividades que viene desarrollando el Departamento de Investigaciones Sociales y Biblioteca.

Es, sin embargo, nuestro deseo, imprimirle mayor impulso, contando para ello con la capacidad, deseo de cooperación y fervor social que caracteriza a todo su personal; y, además, sobre tan elevadas virtudes, con el indiscutible estímulo que en todo momento nos dispensan el Gerente y Subgerente de nuestra Institución.



BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

"Lo siento mucho....."

"Tendré que enviarle a uno de mis colegas para que le tome las radiografías".

Señor Doctor:

¿Así tiene Ud. que aconsejar a sus pacientes porque le falta un equipo de Rayos-X?

Proteja su prestigio adquiriendo un aparato moderno y garantizado.

Visítenos para una demostración de los equipos GENERAL ELECTRIC de radiodiagnostico y fisioterapia.

¡Son los mejores del mundo!

International Machinery Company

Representantes en el Perú.

HIGUERAS 290.
Tel. 35549.

Nuestra sala de demostraciones está abierta todos los días hasta las 6 p. m.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Compañía Internacional de Seguros del Perú

LA MAS ANTIGUA DE LAS COMPAÑIAS NACIONALES

FUNDADA EN 1895

ASEGURA CONTRA INCENDIO, LUCRO CESANTE, RIESGOS MARITIMOS, FIANZAS DE EMPLEADOS, ACCIDENTES INDIVIDUALES

ACCIDENTES DE TRABAJO, ACCIDENTES DE AUTOMOVILES

CAPITAL AUTORIZADO	S/o.	5'000,000.00
CAPITAL SUSCRITO	„	2'000,000.00
RESERVAS	„	1'800,179.45

OFICINAS: Calle San José Nos. 323 - 327

LIMA — PERU

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Los Seguros Sociales en América Latina

(COMENTARIOS DE LA PRENSA CONTINENTAL)

La intensa preocupación de los paises americanos por incorporarse las ideas e instituciones más perfectas de carácter social,—entre éstas, el Seguro Social Obligatorio—se refleja en el lugar preferencial que los diarios dedican al tema. Ello nos ha permitido recopilar algunos de esos comentarios que sirven para dar un índice de la actitud espiritual de América que, una vez más, se muestra como tierra generosa y acogedora de todo cuanto contribuya al bienestar social y al reinado de la justicia.

República de Colombia

"El Tiempo" de Bogotá, edición de 22 de setiembre de 1938, dedica una nota editorial a la interesante iniciativa del Senador don Rodolfo Zapata, quien ha presentado un extenso y meditado proyecto de ley sobre creación de la "Caja Colombiana de Seguro Social".

Expresa el diario citado que en Colombia toma el carácter de preocupación fundamental de los hombres de Gobierno la incorporación, dentro de las posibilidades nacionales, de las más modernas teorías sociales, carácter que reviste el proyecto del Senador Zapata pues, "entraña una poderosa acción de previsión y acción sociales, de tanta trascendencia, como nunca se había visto entre nosotros".

Y agrega:

El seguro colectivo de los trabajadores, la construcción económica y la adjudicación a precio de costo por el sistema de amortización gradual

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

de habitaciones para obreros; el seguro contra accidentes de trabajo, que será regulado por leyes especiales; el auxilio médico y farmacéutico para los asegurados; la hospitalización para los mismos en caso de prescripción médica; el auxilio en dinero efectivo en casos de enfermedad, en casos de muerte y en forma de pensiones por causa de invalidez o ancianidad, y otras muchas medidas de gran trascendencia, encajan dentro del plan orgánico de la caja de seguro social, contenido en el proyecto de ley del senador Zapata.

El partido liberal por razón de su composición ideológica y por motivo de ser un conglomerado político de extracción cabalmente popular, ha sabido interpretar las necesidades y realidades de todas las épocas, y en esta que cursa en la cual un más amplio y humano sentido de la equidad y de la justicia, funciona y maneja todas las actividades, ha tomado como asunto propio y de importancia muy principal, el cumplimiento dentro de nuestras posibilidades de las más modernas teorías sociales. Dentro de este plan de acción, que representa para el liberalismo un predominio político tanto más perdurable y eficaz cuanto más evidente sea la realización de sus ideas, el proyecto del senador Zapata que comentamos en esta nota, entraña una poderosa acción de previsión y acción sociales, de tánta trascendencia, como nunca se había visto entre nosotros.

El congreso de la república se ha enterado de la vital importancia del proyecto. Ha visto cómo él responde al anhelo y a los deseos del pueblo que representa, y sin duda alguna, le dará su aprobación.

De otro lado, la realización del proyecto del senador Zapata, es fácil y no tropezará con ningún obstáculo insalvable, ya que, en sus cláusulas se ha establecido sabiamente la forma de solucionar el asunto económico, que es el más fundamental.

República de Cuba

En cumplimiento de la ley de 28 de setiembre de 1937, que dispuso la implantación, en Cuba, del sistema del Seguro Social, se ha instalado en La Habana la Comisión designada para proponer el texto definitivo de la ley y el régimen administrativo del sistema, dentro del espíritu y lineamientos generales de la mencionada al comienzo, y que ya hemos comentado en esta Revista.

Todos los sectores y fuerzas vivas de la colectividad manifiestan el más alto interés y preocupación por las deliberaciones que realiza la Comisión citada; y como expresión de esa inquietud colectiva, los diarios de La Habana (Diario de la Marina, noviembre 15 de 1938), publican una consulta absuelta por la Cámara de Comercio de la República, y que juzgamos de sumo interés reproducir en seguida.

La consulta hecha a la Cámara de Comercio, abarca los siguientes aspectos:

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

I.—Si la Comisión formada para informar al Senado sobre un sistema de Seguros Sociales ha de ceñirse necesariamente a las "bases" señaladas en la Ley, en cuanto a que los seguros a que la misma se refiere están a cargo de organismos dependientes del Estado; o puede, por el contrario, recomendar al Senado que estos servicios sean prestados libremente por entidades privadas.

II.—Si, a pesar de que la Comisión informe al Senado que los seguros han de estar a cargo de organismos dependientes del Estado, puede el Congreso legislar libremente sobre el asunto, en el sentido de permitir a entidades privadas la prestación de este servicio; o viene, por el contrario, obligado a ajustarse a las recomendaciones de la Comisión.

El letrado de la Cámara de Comercio dice en su informe:

A.—La Comisión en su informe al Senado, tiene, ineludiblemente, que ceñirse a las bases que señala la Ley que nos ocupa. Así lo dispone de manera categórica el artículo II de la misma, cuya redacción, a juicio del letrado informante, no da margen para opinar lo contrario.

Dice así el precepto: "La Comisión a que se refiere al Artículo anterior rendirá (imperativo) un amplio informe sobre un sistema de Seguros Sociales, cuyas bases serán (imperativo también) las siguientes: Sigue luego una enumeración de tipos de organismos estatales, y de clases de seguros que habrán de ser prestados por éstos, con la única excepción del de accidentes del trabajo, respecto del cual dice la Ley que se respetará la posibilidad de que sea prestado por compañías privadas, tomando las precauciones necesarias para evitar que la quiebra o suspensión de pagos de éstas derive en un perjuicio real para los asegurados.

Dice aún más la Ley—añade el letrado—que la Comisión informará también sobre el establecimiento de un descuento proporcional de sueldos, salarios o jornales de todos los trabajadores de la República, como una de las fuentes de ingreso del organismo u organismos que controlen el sistema; y sobre la imposición de una contribución por las utilidades de todas las empresas que operen en la República, con igual finalidad.

No contiene la Ley, por otra parte—dice el letrado informante—precepto alguno que confiera a la Comisión la facultad de decir si el sistema ha de ser oficial o privado; y es que éste era punto fundamental de la Ley, sobre el cual ya el Poder Legislativo había formado su decisión en la forma inequívoca que se deja explicada.

B.—El Congreso, por el contrario,—continúa diciendo en su informe el letrado doctor Morán—puede, no hay duda de ello, desatender las recomendaciones que en su oportunidad formule la Comisión, y legislar libremente sobre el asunto. Y esto es así, sencillamente, porque la Ley que dió vida a la Comisión es obra del propio Congreso; y no existe precepto alguno en nuestra Constitución (que es el Cuerpo legal que señala las facultades del Poder Legislativo), que impida a éste modificar o derogar sus propias leyes.

A mayor abundamiento—termina diciendo el letrado informante—, la Ley que nos ocupa no impone al Congreso la adopción de las medidas que

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

sugiera la Comisión; únicamente señala al presidente del Senado el deber de incluir los informes en la Orden del Día de la sesión más próxima, "a fin de que el Senado pueda acordar a qué comisiones permanentes corresponderá, en definitiva, el conocimiento y estudio de los mismos".

El mismo diario antes citado, dedica una nota editorial (edición de 26 de setiembre de 1938) a tan importante problema y refiriéndose a los deberes que conciernen a la Comisión de estudio para la implantación del Seguro Social en Cuba expresa:

Es de esperarse que ese organismo consultivo, integrado por personalidades de indiscutible autoridad y de mucho relieve en nuestra vida pública, lleve a cabo un trabajo racional, luminoso, útil. Es de esperarse y de desearse. Porque en materia de seguros sociales el éxito depende, en más de las cuatro quintas partes, del sentido realista con que se redacte la legislación que les sirva de base. El seguro es una hermosa institución; pero en manos de los hombres encargados de regularlo está el que no devenga mera utopía teórica, de realización imposible. Para ello es indispensable que los llamados a planificarlo tengan muy en cuenta todos los factores que pueden intervenir, directa o indirectamente, en el hecho del seguro y en su forma de estipularlo o garantizarlo, desde los económicos hasta los psicológicos, pues no hay que olvidar que en todos los menesteres de la previsión y la asistencia sociales influye considerablemente tanto la potencialidad económica de la comunidad como su idiosincrasia, sus hábitos, sus maneras de vida, su concepto de la disciplina, etc.

Uno de los seguros más útiles es el que protege al trabajador contra cualquier forma de invalidez, bien provenga de accidente, de enfermedad o de vejez. El día que este seguro pueda implantarse entre nosotros de un modo efectivo, con carácter general y sistemático, habremos realizado un avance social de mucha importancia. Todo seguro ha de establecerse sobre bases reales, perfectamente previstas y apreciadas, dejando el menor margen posible a lo circunstancial o aleatorio. Y siempre será preferible reducir el montante material de la protección a dar lugar, por generosidad excesiva, a que ésta no pueda en realidad aplicarse. Debe tenerse en cuenta que una pensión no es una renta jugosa, capaz de permitirle lujos a quien la disfrute, sino subsidio modesto, una ayuda discreta que permita vivir decorosamente al hombre incapacitado para el trabajo.

Sería interesante que la comisión antes aludida organizase de un modo científico los seguros sociales y muy particularmente el que acabamos de indicar. El de accidentes del trabajo está ya implantado entre nosotros, pero requiere sin duda alguna, modificaciones que sirvan de mayor garantía al obrero. La comisión, según parece, tiene el propósito de establecer seguridades efectivas en los casos de incumplimiento de las compañías aseguradoras, casos que se han dado con bastante frecuencia entre nosotros.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

República de Chile

El doctor Julio Bustos, autoridad en cuestiones sociales, y Director del Departamento de Previsión Social, hizo, ante el Directorio del Seguro Obrero de Chile, una extensa y brillante exposición sobre el significado y extensión de la política social en las naciones contemporáneas y el lugar principalísimo que en ella ocupan los seguros sociales.

Tomamos de ella ("La Nación", Santiago, noviembre 13, de 1938), los siguientes párrafos:

El progreso social es una evolución contínua: la "Beneficencia" que a las generaciones de la Edad Media pareció la meta de la lucha por la defensa de la salud, bajo las inspiraciones caritativas de las congregaciones religiosas, no fué más que un punto de partida, desde el siglo XVI, a las generaciones siguientes, bajo la directiva de los príncipes y reyes de los Estados protestantes, para organizar dicha Beneficencia como función filantrópica del Estado con la denominación de "Asistencia Pública" o "Social". Cuando Inglaterra, en el siglo XIX, creía de nuevo haber llegado a la perfección en esta segunda etapa del desarrollo de las instituciones encargadas de proteger la salud, en Alemania, con el genio de Bismarck, inspirado por la concepción socialista de Lasalle, se implantó un sistema completamente nuevo con bases sanitarias, económicas, financieras, jurídicas y administrativas de proyecciones sociales y morales insospechadas para su fundador. Me refiero al Régimen de la Previsión Social edificado sobre los métodos del seguro colectivo y de la medicina social.

Con esta experiencia nada nos autoriza para creer que hayamos llegado a la perfección. En cuanto a Chile se refiere, sólo tenemos el embrión de este nuevo régimen de protección de la salud y de la capacidad de trabajo.

La protección de la salud de la masa trabajadora contra los riesgos de la vida y contra los abusos a que está expuesta en la industria, fué el objetivo fundamental que guió toda la política social durante el siglo XIX; pero esta política no tenía más contenido que una especie de resabio humanitario de filantropía y caridad del régimen económico en vigor. La intervención del Estado por bien inspirada que estuviera, para servir el interés de la colectividad, se consideraba como contraria a las leyes económicas naturales, porque entrababa el libre juego de la oferta y la demanda.

Un concepto nuevo se impone hoy a las conciencias y la acción social considerada como "pura protección humanitaria", sin otro acerbo a su haber que las fuerzas de los siglos, cede ahora su sitio a una concepción nueva, fundada bajo la inspiración de una noción más inteligente, más comprensiva, más amplia y más justa: "la de la seguridad social".

A medida que el horizonte se ensancha y se hace más compleja la naturaleza de los problemas sociales que tenemos que resolver, debemos buscar nuevos instrumentos de acción capaces de hacer efectivos y de tradu-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

cir en hechos nuestros planes. No basta con señalar las líneas generales de la política social que conviene seguir, sino que es indispensable saber escoger el instrumento más adecuado para su realización.

La protección de la salud está íntimamente ligada a una serie de cuestiones fundamentales como son: la estructura de la industria, la reglamentación de la producción y su distribución, las relaciones entre la producción y el consumo, la alimentación racional, la población y su distribución, las prestaciones médicas en general, etc.

Todos los regímenes políticos, nacismo alemán, fascismo italiano, comunismo ruso y democracias francesas, inglesas y americanas, se han visto obligados a dar una solución eficaz el problema permanente de la inseguridad de los trabajadores y todos estos regímenes, absolutamente antagónicos entre sí, no han encontrado más que una sola fórmula: la de la previsión social mediante los seguros sociales colectivos.

Las bases sanitarias de la previsión social se realizan en un sentido triple de prevenir, curar y reparar las consecuencias económicas causadas por los riesgos.

Mediante los principios económicos de este sistema se logra devolverle al incapacitado para trabajar su capacidad de consumo, otorgándole un nuevo poder adquisitivo mediante el pago de subsidios, pensiones y montepíos.

Además, en el orden financiero, por medio de la biometría es posible calcular los recursos necesarios para otorgar los beneficios aludidos y equilibrar los recursos con las obligaciones contraídas con los asegurados. Con este fin se forma un fondo común de solidaridad que permite otorgar prestaciones según las necesidades del asegurado, prescindiendo de la cuantía de sus aportes.

Y, finalmente, en el orden jurídico los seguros sociales consagran el reconocimiento del derecho del trabajador a las prestaciones, con lo que se obtiene la dignificación de éste y la seguridad ante los riesgos que amenazan su vida en el trabajo.

Por consiguiente, la racionalización de los servicios que tienen por objeto conservar la salud pública sólo puede hacerse, si se quiere realizar un efectivo progreso social, abandonando el sistema de la "asistencia" por cuenta del Estado para vigorizar y perfeccionar las instituciones de previsión social, que constituyen la forma evolúcionada de la protección de la salud de esta hora.

República del Ecuador

Rige en el Ecuador la siguiente disposición constitucional:

"El salario mínimo quedará exceptuado de embargo, compensación o descuento, a excepción de lo destinado para el Seguro Social. Estos descuentos serán pagados exclusivamente por los patronos".

Comentando esta situación frente al régimen del Seguro Social vigente en ese país, un artículo que inserta "El Comercio" de Quito, fe-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

cha 1º de diciembre de 1938, señala a consideración de los legisladores, la situación que crea ese dispositivo frente a las concesiones de préstamos quirografarios e hipotecarios a los obreros que no ganan más del salario mínimo y a quienes, por consiguiente, no podría el patrono efectuar descuento alguno por concepto que no está expresado en la disposición constitucional referida. Y como consecuencia, agrega: "Parece claro que en adelante el descuento individual del 5% que se operaba sobre el sueldo o salario del obrero o empleado, lo ha de pagar el mismo patrón, que así deberá abonar 10% sobre los salarios mínimos y 5% sobre los demás. Se ha calculado las consecuencias de esta medida? Se sabe cómo afecta a las diversas industrias? ¿Se ha previsto los resultados que puede traer con relación a los precios de los productos industriales, ya que el patrón no le queda otra alternativa que, o trasladar el fardo al consumidor o deducir de sus utilidades o de sus reservas el nuevo régimen?.

Se deduce, por el tenor del artículo que comentamos, que la crítica va dirigida contra el Partido Socialista, cuyas medidas, acogidas por la Legislatura, considera precipitadas y faltas de la indispensable asesoría técnica.

Otra situación que analiza el mismo comentarista, en el diario citado, edición de 28 de octubre de 1938, es la que ha producido en desmedro de la solidez financiera de la Caja, la disposición del Ejecutivo que deja sin efecto la liberación que gozaba la Caja por la importación de materiales de construcción y de aparatos y medicamentos para el servicio asistencial. Esta disposición importará un desembolso de 150 mil sucres anuales, suma que en poder de la Caja y al interés compuesto de 6% al año, produciría, en 20 años $ 5'848.000, que se destinaría a reservas técnicas para las pensiones de jubilación.

Estados Unidos de México

El Primer Congreso Mexicano de Derecho Industrial, reunido en agosto de 1934, abogó—con referencia a la implantación del Seguro Social en México—por que los riesgos profesionales deberían ser considerados como objeto del Seguro de Responsabilidad Patronal excluyendo del Seguro Social, por consiguiente, aquellos riesgos que deben ser clasificados como

Esta cuestión se ha mantenido latente y se renueva ahora que progresan los estudios de la Comisión especial a la que se ha encomendado proponer el sistema de seguro social que se implantará en aquel país.

Al respecto, "La Aseguradora Mexicana S. A." ha hecho públicos sus puntos de vista, que coinciden con los del Congreso Mejicano de

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Derecho Industrial y que contradicen los que sostuvo la Delegación oficial que concurrió a dicho Congreso.

"El Nacional" de la ciudad de México en su edición de 12 de noviembre de 1938, acoge el debate cuyo comentario termina sugiriendo la conveniencia de reformar la ley de Trabajo en los siguientes puntos:

1o.—Establecer la obligación para los patrones de garantizar su responsabilidad derivada de los riesgos profesionales, por medio de la contratación de seguros con empresas mexicanas autorizadas para este ramo.

2o.—Una revisión de las prestaciones a que tengan derecho los trabajadores en caso de riesgos profesionales, de modo que la compensación sea suficiente para aliviar el daño sufrido.

3o.—Substraer de los contratos colectivos de trabajo el capítulo de las compensaciones originadas por riesgos profesionales, dejando este punto como materia propia de la Ley Federal de Trabajo.

En apoyo de este último punto, "Aseguradora Mexicana", S. A., expone razonamientos sólidos e incontrovertibles para que tan importante cuestión no quede sujeta a la maleabilidad de los contratos de trabajo, sino a una legislación concreta con una escala de prestaciones técnicamente formada e inclinada a compensar más seria y equitativamente a los trabajadores.

República de Venezuela

El Servicio de Seguro Social, de la Oficina Nacional del Trabajo, establecido a mediados de 1936, con el objeto de cooperar a los estudios técnico-actuariales previos a la implantación de los Seguros Sociales en Venezuela, ha emitido un interesante informe en el que dá cuenta de la labor que, en cumplimiento de su cometido, lleva realizada.

Desde su creación, el Servicio de Seguro Social de la Oficina referida ha venido preparando las bases estadísticas para la organización del sistema, ocupándose, al efecto, en recopilar y sistematizar los datos relativos a las bases y previsiones demográficas y financieras para dicha organización.

A objeto de obtener los datos estadísticos necesarios para establecer el coeficiente de riesgo del trabajador venezolano (para el Seguro de Accidentes del Trabajo y Enfermedades Profesionales) esta Oficina ha elaborado varias planillas, por medio de las cuales las empresas suministren a la Oficina Nacional del Trabajo los datos precisos referentes a cada uno de los millares de trabajadores accidentados anualmente en todo el territorio nacional. En los Archivos de esta Oficina existen actualmente—debidamente centralizadas y sistematizadas—, unas veinte mil planillas de acciden-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL
Oficina de Servicios de la Información
Archivo Central



BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

tes de trabajo y enfermedades profesionales, ocurridos en el país durante los dos últimos años.

También para el mismo fin, la Oficina se ha venido ocupando activamente desde el mes de noviembre de 1937, en el levantamiento de un censo de trabajadores de industria y de comercio en toda la República. Para fines de febrero del presente año se habían distribuído, por conducto de las Inspectorías del Trabajo y con la colaboración de las autoridades civiles de las diferentes Entidades Federales, más de 200,000 planillas de empadronamiento individual en todo el territorio nacional. Hasta la fecha han sido devueltas a esta Oficina—debidamente llenadas—más de 80,000 planillas.

En vista del carácter eminentemente técnico de la organización de un sistema práctico de Seguro Social Obligatorio para Venezuela, el Gobierno Nacional, por conducto del Ministerio del Trabajo y de Comunicaciones, contrató, por órgano de la Oficina Internacional del Trabajo en Ginebra, a dos expertos, a saber: un Experto Social Administrativo y un Experto Actuario Social.

Dichos expertos (señor Cyrille Dechamp y doctor Antonín Zelenka) llegaron a Venezuela a principios del mes de marzo del último año, enviados por la organización ginebrina a colaborar con los funcionarios del Ministerio del Trabajo y de Comunicaciones, en el establecimiento del Seguro Social.

El fruto de sus labores en tal sentido lo constituye los siguientes documentos de gran valor técnico:

1o.—Estudio Preliminar sobre la introducción de los Seguros Sociales en Venezuela.

2o.—Proyecto de Reglamento de Aplicación de la Ley de Seguro Social en Venezuela.

3o.—Proyecto de Organización de los Servicios Médicos del Seguro Social Obligatorio.

4o.—Proyecto de Organización Interna de la Institución de Seguros Sociales.

5o.—Informe Técnico-Actuarial constante de:

I.—Introducción General.

II.—Bases de Cálculos.

III.—Cálculo de la Cotización del Seguro de Enfermedad y Maternidad.

IV.—Cálculo de las Cotizaciones del Seguro de Accidentes y Enfermedades Profesionales.

V.—Anexo de Cuadros.

a) Cálculo de la prima media.

b) Establecimiento de la tarifa de primas del Seguro de Accidentes.

6o.—Clasificación de las Empresas para el Seguro de Accidentes.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Con la base de esos trabajos técnicos preparatorios arriba enumerados, se procedió a elaborar los siguientes proyectos:

1o.—Proyecto de Ley de Seguro Social Obligatorio.

2o.—Proyecto de Reglamento de Aplicación de la Ley de Seguro Social Obligatorio.

3o.—Proyecto de Estatutos de la Institución Central de los Seguros Sociales.

4o.—Proyecto de Estatutos de la Caja Regional del Distrito Federal.

En las sesiones ordinarias del Congreso Nacional del último año, fué presentado en la Cámara del Senado el Proyecto de Ley de Seguro Social arriba mencionado, que sólo fué aprobado en primera discusión, y el Ministerio del Trabajo y de Comunicaciones se propone presentar igual proyecto al Congreso Nacional en sus próximas sesiones .

Fábrica Nacional de Tejidos de SANTA CATALINA

ESTABLECIMIENTO INDUSTRIAL: Avenida Grau No. 529.

Almacenes de Venta y Oficina: Plt. San Pedro 168—174.

Sucursal: Bodegones Nos. 349—355

—: CASILLA No. 1233. :—

Dirección Cablegráfica: CATALINA.

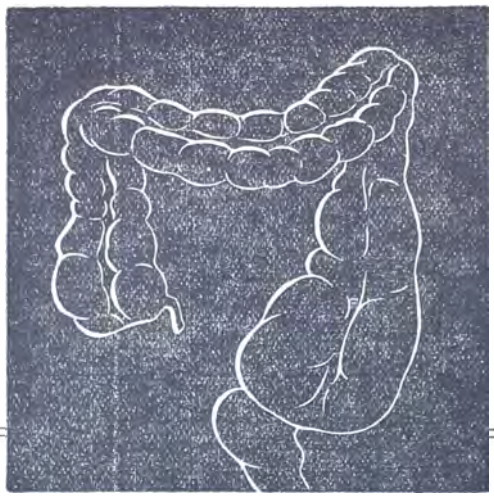
PRODUCE

Casimires, Paños, Géneros para Señoras

Frazadas y Pañolones de Lana

Tejidos de Punto de Lana y Algodón.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL
Oficina de Servicios de la Información
Archivo Central



ISTICINA M.R.

Laxante
de acción agradable,
carente, por completo, de sabor;

indicado en la pereza intestinal, de cualquier clase que sea, para la educación sistemática del intestino

½ a 1 a 2 a 3 tabletas o ½ a 2 bombones, después de la cena.

BAYER
M. R.

Envase original:
Frascos de 25 y 60 tabletas de 0,15 g.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

"Sud América"

COMPAÑIA DE SEGUROS SOBRE LA VIDA

Fundada en el Año 1895

LA PRIMERA Y MAS IMPORTANTE ORGANIZACION DE SEGUROS DE VIDA EN EL CONTINENTE

Año de 1937

SUCURSAL DEL PERU

Activo General	S/o.	5.860.700.41
Reservas Técnicas		4.328.305.00
Otras Reservas		316.229.80
Nuevos Seguros Pagados		8.549.221.00
Total de Seguros en Vigor		35.759.885.00

INGRESOS

Primas de Primer Año		454.378.52
Primas de Renovación		1.354.663.66
Intereses y Alquileres		316.584.38
INGRESOS TOTALES	S/o.	2.125.626.56

PAGOS DE LOS ASEGURADOS

Siniestros	S/o.	168.905.79
Pólizas vencidas y rescatadas		296.173.76
Utilidades		75.415.96
Préstamos a los asegurados		981.696.76

Casa Matriz: Río de Janeiro (Brasil)

La "Sud América" ofrece a Ud. un contrato muy liberal y garantizado por sus grandes capitales, su perfecta organización y por la vasta experiencia de su Directorio en el Ramo de Seguros.

OFICINA EN LIMA

BAQUIJANO 752 **APARTADO 1158**

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

La Ocupación de Extranjeros en América Latina

Por **Eugene D. Owen,** de la Oficina de Estadística del Trabajo de los EE. UU.

RESTRICCIONES LEGALES

Iniciado en Chile y Guatemala, en 1925, el movimiento para limitar la ocupación de extranjeros en la América Latina fué extendiéndose hasta que, por el mes de julio de 1937, dieciocho de las Repúblicas tenían en vigor legislación de esta índole. Según datos disponibles en el Departamento del Trabajo de los Estados Unidos, en Costa Rica y el Paraguay, no se legisló sobre la materia. Las leyes principales ahora vigentes en las respectivas repúblicas, fueron promulgadas en las siguientes fechas: El Salvador en 1926; Guatemala, 1927; Argentina y Brasil, 1930; Chile, México, Nicaragua y Uruguay, 1931; Perú, 1932; Cuba y Honduras, 1933; República Dominicana, Haití y Panamá, 1935; Ecuador, 1936 y Bolivia 1937.

El porcentaje mínimo obligatorio de nacionales en el personal amparado por la legislación básica es como sigue: 50% en Cuba; dos terceras partes en Brasil; 70% en la República Dominicana; 75% en Guatemala, Nicaragua, Panamá y Venezuela; 80% en Colombia, Ecuador, Perú, Salvador y Uruguay; 85% en Bolivia y Chile y 90% en México. En Haití y Honduras, la única legislación que ampara a los nacionales, excluye a los extranjeros de determinadas ocupaciones. El porcentaje que de las nóminas debe cubrirse a los nacinales también está señalado en las leyes vigentes en Bolivia, Chile, Colombia, Cuba, Panamá y Perú con un mínimo de 50% en Cuba y máximo 85% en Bolivia y Chile.

La aplicación de la legislación varía mucho en todas las Repúblicas. En el Ecuador, México y Uruguay, la ley protege solamente a los

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

obreros a jornal diario; en Chile, El Salvador y Guatemala, a los trabajadores con sueldo mensual; mientras que ambos quedan incluídos en la legislación de Bolivia, Brasil, Colombia, Cuba, República Dominicana, Nicaragua, Panamá, Perú y Venezuela. En el Brasil, las leyes sobre nacionalización del trabajo no se aplican en la agricultura ni en las industrias extractivas; mientras que se incluyen expresamente la agricultura, el comercio y la industria, en Colombia, Cuba, República Dominicana, Guatemala, Panamá y Perú. Los nacionales ocupados en la minería están protegidos en el Ecuador y Perú. La legislación en Nicaragua y El Salvador se aplica únicamente a las empresas comerciales y en Uruguay a las obras públicas, mientras que en las leyes de Bolivia, Chile, México y Venezuela las ocupaciones no van especificadas.

A continuación damos un informe más detallado sobre la legislación que ampara a los nacionales en América Latina.

ARGENTINA

Por más que de los datos disponibles no se desprende que en Argentina exista una ley general que imponga restricciones al empleo de extranjeros, un decreto promulgado en este país, el 14 de mayo de 1930, dispone que de los cuatro miembros electos representantes del Fondo de Retiro y Pensiones de los empleados bancarios, dos de los cuales son propietarios y dos suplentes, cuando menos tres han de ser argentinos.

BOLIVIA

Un decreto boliviano del 2 de febrero de 1937 dispone que debe ser de nacionalidad boliviana el 85 % de los trabajadores que prestan sus servicios a un sólo patrón y que no menos del 85 % del importe total de su nómina en el país, debe cubrirse a bolivianos.

El referido decreto no se aplica a los patrones cuyo capital importe menos de 100,000 bolivianos, ni a aquellos que ocupan a cinco o menos de cinco trabajadores. Para los efectos del mencionado decreto son considerados bolivianos: 1º, el extranjero casado con una boliviana, o con hijos bolivianos, 2º, los extranjeros con residencia no menor de diez años en Bolivia, salvo ausencias accidentales que sumen menos de un año; y 3º, técnicos que no puedan ser substituídos por bolivianos y cuyos contratos vayan autorizados por el Ministro del Trabajo. Cada empresa que ocupe extranjeros está obligada a llevar un registro de sus trabajadores en el cual va apuntada especialmente la nacionalidad de cada trabajador, con obligación de enviar al fin de cada semestre, copia del registro al Ministerio del Trabajo. El producto de las multas impuestas por concepto de infracción al decreto, está dedicado a la creación de escuelas de comercio y labores manuales.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

BRASIL

La legislación básica de protección a los nacionales en el Brasil se promulgó el 12 de diciembre de 1930, y se reformó con fechas 7 de enero y 29 de julio de 1931 y reglamentada por decreto de 12 de agosto de 1931. No menos de dos terceras partes de todos los individuos que devengan jornales o sueldos en las empresas industriales y comerciales, inclusive los concesionarios de cualquiera administración pública y las propias administraciones, han de ser brasileños por nacimiento o extranjeros casados con brasileños, con hijos brasileños y residencia en el Brasil, de más de 10 años. No están comprendidos en esta ley los patrones de las industrias agrícolas y minera, con extranjeros en sus nóminas, las empresas teatrales y de otras diversiones, orquestas y bandas de música, con permanencia en el país de no más de 6 meses, así como patrones con menos de cinco trabajadores. Cuando en la nómina figure más de una clase de trabajadores, el porcentaje ha de aplicarse a cada clase que tenga tres o más trabajadores. Cuando no haya individuos clasificados como brasileños por nacimiento, y cuando los servicios sean de los que el Consejo Nacional del Trabajo considera estrictamente Técnicos, no se aplica el porcentaje, pero a los brasileños naturalizados se les dará preferencia sobre los extranjeros no incluídos con los brasileños por nacimiento. Cuando, por falta de trabajo, alguna empresa tenga que reajustar su personal, despedirá primero a los extranjeros de cualquier clase, pero de tal manera que en cada clase siga operando el porcentaje de los 2|3; asimismo, al trabajador nacional le asiste el derecho de volver a su puesto tras de ausentarse para desempeñar el servicio militar obligatorio. Cuando en el mismo taller o empresa, extranjeros y nacionales desempeñan idénticas labores, el nacional no cobrará una remuneración menor que la del extranjero. Por decreto de 4 de julio de 1933, la aplicación de las disposiciones anteriores, hasta entonces aplicadas por el Consejo Nacional del Trabajo, pasó a depender del Departamento Nacional del Trabajo.

En la marina mercante así como en las capitanías de puertos, el servicio, reglamentado por decretos de 19 de agosto y 17 de noviembre de 1931 y 11 de junio de 1932, queda reservado para los brasileños por nacimiento y naturalizados en la proporción de 2 a 1, tras de expirar la vigencia de determinadas medidas temporales que beneficiaban a extranjeros en servicio cuando se promulgaron los decretos. El desempeño de determinadas funciones queda reservado a los brasileños por nacimiento, pero con ellos se incluye a los extranjeros casados con brasileñas, con hijos brasileños y residencia en el Brasil de más de 10 años.

Según decreto de 6 de enero de 1932, los pilotos, radiotelegrafistas y mecánicos de la aviación brasileña, deben ser brasileños salvo cuando no los hay; pero un acuerdo del Ministerio de Transportes y Obras Públicas, de 8 de diciembre de 1936 dispone que a los extranjeros no se

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

les expedirán más licencias para el servicio de aviación nacional y que las hasta la fecha expedidas se cancelarán automáticamente una tercera parte el 30 de setiembre de 1937, otra el 31 de marzo y otra el 30 de setiembre de 1938. Las licencias expedidas con anterioridad a favor de brasileños naturalizados, que sobrepasen el tercio del total señalado por la tabla anexa al decreto, se cancelarán automáticamente el 30 de setiembre de 1938.

El código minero brasileño de 10 de julio de 1934, otorga determinadas franquicias fiscales y costos mínimos de transporte a las empresas mineras obligadas a ocupar a no menos de dos tercios de ingenieros brasileños y tres cuartos de trabajadores nacionales. El Código de Aguas de la misma fecha dispone que se otorgarán concesiones únicamente a brasileños o compañías formadas en el Brasil, cuyos administradores sean por mayoría brasileños con residencia en el Brasil o cuyas facultades fueran delegadas a brasileños exclusivamente. Deben ser brasileños dos tercios de los ingenieros y tres cuartos de los trabajadores.

CHILE

El Código del Trabajo chileno, de 13 de mayo de 1931, reglamentado por decreto de 18 de diciembre de 1933, dispone que en las empresas particulares con más de 5 trabajadores, no menos de 85 % deben ser chilenos, cubriéndose no menos del 85 % de la nómina a favor de chilenos, y basándose el porcentaje en el número total de trabajadores de la empresa en Chile y no en cada fábrica o taller distinto del mismo patrón. Quedan excluídos los peritos técnicos que no puedan ser substituídos por chilenos. Los extranjeros casados con chilenas, con hijos chilenos y los extranjeros con residencia de más de 10 años en el país (salvo ausencias accidentales que no sumen un año) están considerados como chilenos.

COLOMBIA

La primera Ley de protección a los nacionales promulgada en Colombia fué un decreto de 21 de julio de 1931, que dispone que a ninguna empresa petrolera de cualquier clase puede formarse u operar en Colombia a menos que el 10 % de su personal administrativo y técnico y el 75 % de sus trabajadores sean colombianos, pudiendo el Ministro de Industria autorizar excepciones temporales al comprobarse la falta de colombianos calificados.

La ley de 31 de octubre de 1936, aplicable a todas las empresas industriales, agrícolas, comerciales o de cualquiera otra índole, cuya nómina mensual alcance o pase de los 1,000 pesos, dispone que no más del 10 % de los trabajadores, ni 20 % de los empleados pueden ser extranjeros y que no menos del 80 % de la nómina de los trabajadores y 70 % de la de los empleados debe cubrirse a favor de colombianos. Las empresas que, al promulgarse la ley, estaban ocupando un porcentaje

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

de nacionales mayor del que señala la ley, tienen que seguir ocupando tal porcentaje. Los porcentajes de personal extranjero y de las nóminas, pueden aumentarse previa aprobación del Ministro de Industria, en cuanto a los empleados técnicos indispensables, pero solamente por el tiempo necesario para la preparación de substitutos nacionales. Se consideran colombianos los extranjeros con residencia en Colombia de diez años o más y los casados con colombianas. Cuando en la misma empresa haya individuos de distinta nacionalidad que desempeñen idénticas labores, los nacionales tienen derecho a cobrar igual remuneración, condiciones iguales y pago en la misma moneda. Los trabajadores que desempeñen labores de carga y descarga en los muelles o dentro de los barcos o puertos marítimos, deben ser residentes de Colombia.

La ley de 30 de diciembre de 1936, reserva la explotación del tráfico de cabotaje a los barcos propiedad de nacionales o de compañías domiciliadas en Colombia de cuyo capital comercial no se encuentre más del 40% en manos de extranjeros, y con la garantía, por parte de las compañías nacionales, de que en la tripulación habrá colombianos, a razón de un 20% por lo menos durante los tres primeros años, 33 1|3 por ciento en los tres años siguientes, y 66 2|3% después de éstos. Sin embargo el Ministro de Hacienda puede autorizar a determinadas compañías de capital extranjero para explotar el cabotaje, hasta que haya compañías nacionales preparadas para establecer y mantener un servicio regular entre puertos colombianos.

COSTA RICA

Según datos disponibles, en Costa Rica no se ha promulgado legislación alguna que limite la ocupación de extranjeros.

CUBA

La legislación básica de protección a los nacionales se inició en Cuba con el decreto de 8 de noviembre de 1933, reglamentado y reformado por los decretos de 6 y 20 de diciembre de 1933, de 17 de noviembre de 1936 y por acuerdo de 30 de abril de 1936.

Todas las empresas agrícolas, industriales o comerciales que efectúen operaciones en Cuba, deben ocupar empleados y trabajadores cubanos por nacimiento en una proporción mínima del 50% de su personal, cubriendo a favor de cubanos no menos del 50% de su nómina. Las empresas que al promulgarse la ley respectiva, ocupen una proporción de cubanos por nacimiento mayor de la que señala la ley, deben conservar la misma proporción y aumentarle en el futuro, pero con la facultad de no excluir por completo a los cubanos naturalizados. Las vacantes y los puestos nuevos han de cubrirse con cubanos por nacimiento o naturalizados, concretándose a despedir a los extranjeros mientras los haya en las nóminas. En el cálculo del porcentaje de cubanos por nacimiento, no

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

se toma en cuenta a determinados representantes y apoderados efectivos y tampoco a ciertos técnicos que no pueden ser sustituídos por cubanos.

Los patrones están obligados a clasificar a sus trabajadores por oficios o clase de labores y a sus empleados asalariados por grupos de salarios, acatando en cada clase el porcentaje de nacionales señalado por la ley, mientras que el porcentaje de pago a los nacionales solamente se aplica al conjunto de salarios de todas las clases. En caso de coexistir varias fábricas, talleres, dependencias o sucursales independientes, manejadas por un sólo patrón, el porcentaje de ley debe aplicarse por separado en cada una de dichas dependencias. Las empresas que ocupan regularmente trabajadores substitutos o temporales, deben aplicar a este personal la proporción de nacionales señalada por la ley, cubriendo las vacantes con cubanos por nacimiento o naturalizados, en la inteligencia de que la suspensión normal de las actividades no origina vacantes. No se aplica la ley a los comercios o industrias con un sólo empleado u obrero, (pero si este falta debe cubrirse la vacante con un cubano), a las labores familiares, servicios domésticos en casas particulares, ni a cualquier puesto desempeñado por miembros del Ejército Libertador o veteranos de la guerra hispano-americana con residencia en Cuba mayor de 10 años.

El Secretario del Trabajo, los alcaldes municipales y los jueces correccionales están encargados de aplicar la ley dentro de sus respectivas jurisdicciones.

El decreto-ley de 3 de abril de 1936 dispone que los ingenieros deben ser cubanos, pero que los ingenieros procedentes de países que autorizan a los nacionales cubanos para trabajar dentro de sus fronteras en calidad de ingenieros, pueden trabajar con el mismo carácter en Cuba. El decreto de 27 de abril de 1936 reglamentario de la ocupación de extranjeros en las obras públicas del Estado, dispone que el personal ocupado en tales labores debe pertenecer a la nacionalidad señalada por la ley que autoriza las obras, pero en caso de que sea necesario ocupar a extranjeros con residencia fuera de Cuba, tal ocupación debe ir autorizada por el Secretario respectivo.

Los acuerdos del Departamento del Trabajo, de 29 de junio y 13 de octubre de 1936, reglamentan estrictamente la ocupación de técnicos extranjeros, disponiendo que las autorizaciones son válidas tan sólo por un término menor de un año, y que el patrón debe dar preferencia a los cubanos. El acuerdo del Secretario del Trabajo de fecha 30 de enero de 1937, dispone que la mano de obra faltante en la industria azucarera, se cubrirá con trabajadores de las Provincias donde haya excedente, repatriando sin demora a los antillanos así substituídos.

REPUBLICA DOMINICANA

La legislación principal sobre nacionalización del trabajo en la República Dominicana, es de fechas 12 de febrero de 1935 y 4 de agosto de 1936. Las empresas comerciales, industriales y agrícolas de la República Dominicana con 10 o más trabajadores o empleados asalariados,

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

están obligados a ocupar no menos de 70% de dominicanos. Un patrón con nueve trabajadores debe ocupar a seis dominicanos; con 8 o 7, a 5; con 6 a 4; con 5 o 4 a 3; con 3 a 2; con 2 a 1; y cuando haya un solo trabajador, debe ser dominicano. El patrón está obligado a clasificar a su personal por grupos de salarios, aplicando a cada uno el 70% señalado por la ley. No se aplica el porcentaje: 1º a los representantes debidamente autorizados y a los apoderados efectivos del patrón; 2º a determinados empleados y trabajadores técnicos que no pueden ser substituídos por dominicanos calificados; 3º a los trabajadores ocupados en empresas familiares a domicilio; 4º a los extranjeros, con residencia ininterrumpida en el país no menor de 2 años y casados con nacionales; 5º a los extranjeros con residencia ininterrumpida en el país, no menor de 5 años y con hijos dominicanos, y 6º a los extranjeros que el 16 de febrero de 1935 tengan residencia ininterrumpida no menor de 3 años.

El porcentaje de ley debe conservarse en las empresas que regularmente ocupan trabajadores temporales, y cuando por cualquier motivo el patrón reajusta su personal, pero la suspensión temporal de las actividades por motivos inherentes a la naturaleza del trabajo, no origina vacantes. El Presidente de la República está facultado para expedir licencias válidas por un año como máximo, para ocupar mano de obra agrícola no calificada, en exceso de la proporción señalada por la Ley. La Secretaría del Trabajo, Agricultura, Industria y Comercio, llevará un registro de dominicanos desocupados, para ayudar a los nacionales a encontrar trabajo.

La ley dominicana de 21 de noviembre de 1927 dispone que los abogados deben ser ciudadanos dominicanos. Otra ley del 16 de diciembre de 1930 estipula que ningún extranjero puede ser empleado de la administración pública, evitando así la ocupación de maestros extranjeros. Los técnicos extranjeros contratados por el Gobierno quedan exceptuados de la ley. La Constitución de 1934 dispone que la incorporación a las fuerzas armadas de la República está sujeta al requisito de la ciudadanía dominicana.

ECUADOR

La legislación ecuatoriana del 14 de febrero de 1934, reglamentaria de la inspección de minas, incluye entre las obligaciones oficiales de los inspectores de minas, la de velar porque los concesionarios ocupen en sus operaciones no menos del 80% de trabajadores ecuatorianos.

GUATEMALA

La protección de los nacionales guatemaltecos se rige principalmente por el decreto de 19 de diciembre de 1927, reglamentado por la legislación de 29 de febrero, 13 de junio y 28 de julio de 1928. Las empresas industriales, comerciales y agrícolas están obligadas a dar ocupación a guatemaltecos en una proporción no menor del 75% de su per-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

sonal asalariado, no aplicándose tal porcentaje a los empleados con título profesional obligatorio, cuando su profesión no está reglamentada en Guatemala, pues en caso de estarlo se dará preferencia a los guatemaltecos. Empleados son, por definición, personas capaces de leer y escribir y que prestan sus servicios a un patrón a cambio de determinado sueldo periódico, o de una participación en las utilidades del negocio, pero el decreto excluye a los accionistas que reciban no menos del 25% de las utilidades del negocio y a las personas cuya labor es física, aun cuando sean capaces de leer y escribir. Por cualquier infracción a la ley se impone una multa del doble del salario del empleado que origina la violación y a quien debe substituirse por un guatemalteco. La aplicación de la legislación en cuanto a las empresas comerciales, industriales y bancarias, está a cargo del Departamento Nacional del Trabajo y en cuanto a las empresas agrícolas, de la Dirección General de Agricultura.

El decreto de 25 de enero de 1936 prohibe a los extranjeros ejercer en Guatemala una profesión sujeta a título profesional obligatorio, salvo en determinadas condiciones señaladas por la ley o por los tratados; pero el Gobierno está facultado, en las condiciones estipuladas por el decreto, para autorizar a los extranjeros a desempeñar determinados puestos docentes y a ejercer profesiones que no se enseñan en la República.

HAITI

El decreto-ley haitiano de 16 de octubre de 1935, reformado por otro de 22 de agosto de 1936, reserva el comercio al menudeo en Haití para los ciudadanos de origen haitiano, es decir, hijos de padres haitianos por nacimiento o, si no reconocidos por sus padres, hijos de madres haitianas por nacimiento, y para los esposos de haitianas que habiendo perdido su ciudadanía por matrimonio con extranjero, posteriormente la recuperaron. Mientras que los extranjeros dedicados al comercio de mayoreo no pueden dedicarse al comercio de menudeo, el ciudadano haitiano, dedicado al comercio de mayoreo puede desempeñar cualquier puesto en el comercio de menudeo.

HONDURAS

La Constitución hondureña de 1936 dispone que los extranjeros no pueden desempeñar puestos o empleos públicos, pero pueden ocupar puestos en la enseñanza y las artes. En virtud de la legislación de 4 de mayo de 1933 y 4 de abril de 1934, los radio-telegrafistas y los telegrafistas ordinarios deben ser hondureños por nacimiento.

MEXICO

La Ley Federal del Trabajo de 18 de agosto de 1931, estipula que en cualquier empresa, el patrón debe ocupar no menos del 90% de mexi-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

canos, tanto de trabajadores calificados como de no calificados, salvo en el caso de que, tratándose de trabajadores calificados, la Junta de Conciliación y Arbitraje autorice la reducción temporal del referido porcentaje. Cuando no haya más de 5 trabajadores, el porcentaje de mexicanos no será menor del 80%. Para el cálculo del porcentaje, no se tomarán en cuenta los gerentes directores, administradores, superintendentes y jefes de empresa. Los médicos de las compañías deben ser mexicanos. En condiciones iguales, los patrones deben dar preferencia a los mexicanos sobre los extranjeros. Las empresas ferrocarrileras deben ocupar sólo trabajadores mexicanos. En puestos directivos pueden ocupar al personal extranjero necesario y en puestos técnicos o administrativos, pueden emplear extranjeros cuando no haya personal mexicano disponible. A los extranjeros sindicalizados les está prohibido ser miembros de la junta directiva de un sindicato. La ley de población de 24 de agosto de 1936 prohibe a los extranjeros el ejercer profesiones liberales en el territorio nacional, salvo en casos especiales mediante autorización de la Secretaría de Gobernación.

NICARAGUA

La Ley nicaragüense de 6 de febrero de 1931, dispone que en cualquiera empresa o establecimiento comercial en Nicaragua, no menos del 75% de los empleados o trabajadores deben ser nicaragüenses. Determinadas autoridades quedan encargadas de velar por la aplicación de la ley. Ls infracciones a la ley están sancionadas con multa, además de la obligación de substituir a los extranjeros con nacionales.

PANAMA

En Panamá la Ley del 5 de enero de 1935 fija en 75% la proporción mínima de nacionales que deben emplearse en las empresas comerciales, agrícolas e industriales que operan dentro del país, y los nacionales deben percibir no menos del 75% del monto total de la nómina. Se comprenden dentro de los nacionales a los panameños por nacimiento o nacionalización y a los extranjeros que hayan habitado en Panamá durante veinte años o que estén casados con panameñas. Los expertos y técnicos necesarios en el funcionamiento de las empresas no se consideran dentro del cómputo del porcentaje. El Jefe de la Oficina del Trabajo está autorizado para imponer multas especificadas por falta de cumplimiento a estas disposiciones, y la empresa debe en estos casos substituir al extranjero con un nacional. La ley de 26 de octubre de 1934 fija la proporción de los nacionales en las orquestas que toquen para especular en Panamá, en el 75% de los músicos. Determinadas orquestas que no tienen fines lucrativos, están exentas de cumplir con esta disposición.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

PARAGUAY

Según datos disponibles, no hay restricciones legales para la ocupación de extranjeros en esta República.

PERU

Los nacionales peruanos están protegidos por las leyes de 8 de abril de 1932 y 12 de abril de 1933, y los decretos de 31 de agosto de 1933, 26 de julio y 1º de agosto de 1934, 26 de junio de 1936 y 15 de mayo de 1937. (1).

Cualquiera empresa comercial, industrial, agrícola y minera del Perú está obligada a ocupar entre su personal asalariado (empleados y trabajadores), a no menos del 80% de peruanos y no menos del 80% del importe de las nóminas debe ir a manos de peruanos, calculándose el mencionado porcentaje sobre la base del personal entero y la nómina completa de un determinado lugar, pero en caso necesario, para aplicar los porcentajes señalados por la ley, tanto del personal como de nóminas, podrán tomarse separadamente en cuenta los empleados y los trabajadores asalariados. Al calcular el porcentaje, se considerarán como peruanos, los extranjeros casados con peruanas o viudos con hijos peruanos.

El porcentaje de nacionales señalado por la referida legislación no se aplica: 1º a determinados artistas teatrales con empleo menor de un año en el Perú; 2º a determinadas personas empleadas en barcos o aviones de matrícula extranjera dedicados al transporte internacional; a determinados extranjeros con contrato o que el 8 de abril de 1932, hayan cumplido diez años de trabajo ininterrumpido en la misma empresa en el Perú; y, 4º a los dueños de negocios y a los socios, administradores, directores y a accionistas de una compañía, cuyos nombres no aparezcan en las nóminas.

El decreto de 26 de junio de 1936, así como el reglamentario de 15 de mayo de 1937, hace extensiva la obligación del 80% a los profesionales y artesanos extranjeros, así como al total de establecimientos comerciales e industriales en cada Provincia del Perú; es decir la proporción de extranjeros de cada nacionalidad, registrados para el ejercicio de cada profesión o la práctica de cada negocio o industria, no puede ser mayor del 20% del total de los registrados para tal profesión, negocio o industria, cuando tales registrados sumen 5 o más de 5. Los extranjeros pueden establecer cualquiera nueva industria legítima en los lugares donde todavía no la haya. La proporción del 20% de mano de obra extranjera indígena de cada nacionalidad autorizada en

(1).— Habría que agregar a esta enumeración la disposición relativa a inscripción de nacimiento de hijos de extranjeros domiciliados en el Perú, a que se refiere la ley 8526, de 20 de abril e 1937.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

cada hacienda, se basa en el número total de indios ocupados en dicha hacienda así como en el conjunto de tierras de la misma, cultivadas por indios.

Las personas y empresas que trabajaban en el Perú al promulgarse el decreto de 26 de junio de 1936, pueden seguir trabajando, pero no pueden traspasar su profesión o empresa a extranjeros, salvo dentro del porcentaje legal y cualquiera interrupción en el ejercicio de los derechos otorgados con anterioridad a la legislación, causará la cancelación de dichos derechos.

EL SALVADOR

La ley salvadoreña del 21 de mayo de 1926, así como los decretos de 31 de mayo y 4 de noviembre de 1937, y 21 de agosto de 1929, disponen que no menos del 80% de las personas que desempeñan labores directivas, de oficinistas y de organización en establecimientos comerciales en el Salvador, deben ser salvadoreños.

URUGUAY

Conforme a las leyes del 23 de octubre y 24 de diciembre de 1931, no menos del 80% de los trabajadores ocupados en obras públicas en Uruguay, deben ser uruguayos, mientras que el resto pueden ser uruguayos naturalizados o extranjeros.

La ley de 20 de enero de 1933 dispone que, para calcular el porcentaje de trabajadores nacionales en las obras públicas, no se tomará en cuenta el personal técnico y administrativo de la organización contratista.

VENEZUELA

La principal ley en Venezuela que protege a los nacionales es la de 16 de julio de 1936, que dispone que no menos del 75% de los trabajadores ocupados en cualquiera clase de negocios en Venezuela deben ser venzolanos, pero la inspección del trabajo está facultada para reducir temporalmente dicho porcentaje, por consideraciones de índole técnica. Los superintendentes y empleados en contacto directo con los trabajadores, deben ser venezolanos, salvo cuando se les exigen capacidades técnicas especiales.

El Gobierno Federal queda facultado para expedir reglamentos especiales que modifiquen el 75%, en caso de inmigrantes directamente contratados o controlados por el propio Gobierno. La ley de 17 de julio de 1936 sobre extracción de hidrocarburos y demás minerales combustibles dispone que no menos del 90% de los trabajadores diurnos, 50% de empleados técnicos y 75% de oficinistas deben ser ciudadanos venezolanos.

(de la "Revista del Trabajo" de México).

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Telas Nacionales **DURAMAS**



Exija Ud. la marca DURAMAS, que es marca de garantía, en los siguientes productos de las tres fábricas:

GENEROS BLANCOS: de las antiguas y conocidas marcas SOL, INCA y ESCUDO y otras.

PERCALAS NEGRAS:— llanas y asargadas de las acreditadas marcas: GALLO, GATO, GUITARRISTA, PIÑA y otras.

TELAS DE COLOR: —la original Tela de Playa, crepés, batistas, popelinas, choletas, gabardinas, olanes, piqués, linillos y géneros de fantasía.

TELAS ESTAMPADAS: — en una variedad de dibujos y colores garantizando el tinte firme a la luz y al lavado.

FRANELAS:— blancas y de color.
TELAS CON SEDA:— llanas y de fantasía.
DAMASCOS— para manteles y servilletas.
COTINES —de variados colores.
TOCUYOS— llanos, asargados y listados de todo precio y calidad.
LONETAS— crudas, blanqueadas y de color.
BRAMANTES— blancos y crudos de diferentes anchos y calidades.
VICHYS— a cuadros, a listas y de color entero.
DRILES Y CASINETES— blancos y de color, a listas y de fantasía.
DENIMS— de varias calidades.
TOALLAS —blancas, afelpadas y de color de varias calidades.
CAMISETAS— blancas y de color en varias calidades y tamaños.
HILAZA— blanca y de color.
PABILO— en ovillos de 460 y 115 gramos.

Todos estos artículos los encontrará Ud. en los principales establecimientos del país.

AGENTES GENERALES PARA LA VENTA AL POR MAYOR

W. R. Grace & Co.

LIMA

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Panorama Internacional

Argentina

LA PROTECCION LEGAL A LOS TRABAJADORES AGRICOLAS

La jurisprudencia de los Tribunales, y disposiciones sustantivas de la ley emanadas, principalmente, de los Gobiernos Provinciales que las dictan en virtud de la autonomía legislativa que les concede el régimen constitucional de la República Argentina, concurren, con creciente unanimidad, a ampliar los beneficios de la legislación social a los trabajadores del campo, en especial respecto a las circunstancias derivadas del ejercicio del trabajo que inciden en su capacidad productiva, su salud y su vida.

Hemos publicado en esta Revista frecuentes disposiciones y estudios de tratadistas que así lo demuestran. Entre ellos, el trabajo intitulado "Reparación de los accidentes del trabajo en la Agricultura" de que es autor el profesor de Derecho de la Universidad de La Plata, Dr. Carlos R. Desmarás, relativo al alcance de la ley 9688 a los trabajadores agrícolas, comentario y estudio que deriva de una resolución de la Justicia de La Plata; y, coincidiendo con esa tendencia, publicamos también, en el No. 9 del vol. II, el Decreto del P. E. Provincial de Mendoza de 2 de agosto de 1938; insertos ambos que hemos reproducido de la importante publicación argentina "La Ley", diario de legislación y jurisprudencia que nos provee de precioso material para información de nuestros lectores.

Cabría completar la información proporcionada con referencia a la ley mendocina antes mencionada, agregando —para referencia a quienes deseen profundizar el estudio— la nota que "La Ley" agrega al inserto y que dice: "Vease: Scatena, Eduardo B: La organización Internacional del Trabajo y sus convenciones. Tratados internacionales. Los obreros del campo y la ley de accidentes, en "La Ley", de agosto 19 de 1938.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

CREACION DE LA COMISION NACIONAL DE TUBERCULOSIS

(De "La Ley", Diciembre 29 de 1938— Bs. As.)

Con fecha 4 de octubre p. pdo. se ha promulgado la ley No. 12397 por virtud de la cual se crea, bajo la dependencia del Departamento Nacional de Higiene, la Comisión Nacional de Tuberculosis, constituída por siete miembros designados, con el carácter de ad honorem, por el Ejecutivo y que tendrá a su cargo todo lo que se relacione con la profilaxis y asistencia de los tuberculosos en el territorio de la República. Tendrá como objetivos principales:

a) La creación y sostenimiento de hospitales, sanitarios, colonias, preventorios, dispensarios y todo lo que se relacione con la lucha antituberculosa de la República;

b) La creación de laboratorios, institutos de tisiología, colonias y granjas de convalescientes, estudios de climatología, estadísticas, contratación de especialistas y demás servicios concurrentes;

c) El subsidio a las sociedades de beneficencia, ligas anti-tuberculosas e instituciones privadas y todo organismo que en el país tenga por finalidad la lucha contra la tuberculosis;

d) Disponer de los productos de granjas y de pequeñas industrias procedentes de las colonias de convalescientes para satisfacer las necesidades de los organismos que están bajo su dependencia y venderlos si existieran sobrantes.

La ley ha constituído recursos de carácter provisional (dos millones de pesos) para el funcionamiento de la Comisión y establece que a fin de dotarla de recursos propios y permanentes, encomienda a la Comisión estudiar la forma de implantar el seguro nacional contra la tuberculosis.

Todos los establecimientos y servicios que en la actualidad se dedican a la asistencia de los tuberculosos pasarán a depender de la Comisión.

PROYECTA EL PODER EJECUTIVO MEDIDAS CONTRA EL "DUMPING"

El Poder Ejecutivo remitió al Congreso un proyecto de ley que contiene disposiciones destinadas a resolver diversos aspectos del comercio internacional en cuanto se relaciona con el "dumping".

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

El articulado del proyecto, que va acompañado de un mensaje, autoriza al Poder Ejecutivo, a título de excepción, para establecer derechos compensadores sobre importaciones. Esa autorización no regirá sino en los siguientes casos: Cuando se establezca que una industria nacional capaz de producir su mercadería a precios razonables y en condiciones de trabajo humanas, apropiadas y justas, es perjudicada o está imposibilitada de establecerse, debido a que la importación de la similar mercadería extranjera se vende en el mercado interno, deducidos los gastos normales que recargan el costo, desde su embarque, a menos del valor de plaza del país de procedencia, y cuando el costo de cualquiera de los factores que intervienen en la producción de la mercadería importada sea inferior al normal y corriente en el respectivo mercado de origen.

En el Mensaje— que suscriben con el Presidente los Ministros de Agricultura y Hacienda— el Poder Ejecutivo dice que somete al Congreso el proyecto de ley que tiende a contemplar un aspecto singular del vasto conjunto de problemas que plantea actualmente el comercio internacional, y que se refieren a las perturbaciones que ocasiona a algunas industrias nacionales la competencia irregular de productos extranjeros.

"Antes de proponer las medidas que juzga oportunas —añade— el Poder Ejecutivo quiere dejar explícitamente aclarado que no desea apartarse de los principios sustentados por el país en esta materia, y que está dispuesto a sostener, fomentar y preconizar, el régimen del comercio libre, por estimarlo el más conveniente para el desarrollo y progreso de la Nación".

"Pero esto no implica que el Estado deba dejar libradas a su propia suerte a las industrias ya existentes, orientadas preferentemente hacia la fabricación de aquellos artículos que estamos en condiciones de producir en forma económica, sobre la base de materias primas nacionales que, como consecuencia de una discreta acción de fomento y estímulo, han creado grandes organizaciones e invertido cuantiosos capitales. Esta fuente de energía y de trabajo, que absorbe miles de brazos, forma un conjunto económico y social que yá gravita poderosamente en la actividad y desarrollo del país y no es posible abandonar tanto esfuerzo y consagración frente a la forma aguda que viene adquiriendo la competencia desigual de productos extranjeros similares, desbordados sobre la plaza a precios anormalmente bajos".

"No se trata— prosigue— de la competencia sana y legítima, sino de ventas forzadas con el designio de procurar artificiosamente mercados de colocación, mediante la ayuda de primas a la exportación o de subsidios en su país de origen, o con las ventajas de un régimen de salarios extremadamente bajos y de jornales de trabajo excesivos".

"El Poder Ejecutivo ha estudiado este problema y considera impostergablemente necesario tomar medidas en resguardo de la producción afectada, que a muy breve plazo se verá en trance de disminuir su actividad o llegará al paro forzoso con la secuela inevitable de la desocupación de numerosos obreros, que pueden llegar a constituir un problema social de incalculables proyecciones".

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

"Frente a esta situación, que exige medidas perentorias, el Poder Ejecutivo se dispone a hacer uso de las facultades conferidas para establecer el permiso previo de cambio a ciertos artículos cuya importación se paga por el mercado libre, mientras se considera el adjunto proyecto de ley, que le dará facultades para complementarlas con derechos compensadores en caso de comprobarse la existencia de "dumping", esto es, de ventas en nuestros mercados a precios inferiores a los vigentes en el país productor, siempre que ello ocasione un daño considerable a la industria nacional, y únicamente mientras subsista y se acentúe la anormalidad actual".

PERSONERIA JURIDICA DE LAS SOCIEDADES GREMIALES

Por decreto de 24 de octubre de 1938, el Poder Ejecutivo ha dispuesto que las asociaciones gremiales o sindicatos, ya sean patronales u obreras, constituídas por personas pertenecientes a profesiones, comercio, industria, artes u oficios iguales, conexos o similares, con objeto del estudio, defensa, y desenvolvimiento de los intereses comunes y de los intereses profesionales de sus miembros, serán reconocidas como personas jurídicas siempre que, además de las exigencias del Código Civil y de la Inspección de Justicia reunan los requisitos de:

a) concreción al cumplimiento de sus fines en obras y propósitos de utilidad social;
b) exclusión de todo principio de ideología contrario a los fundamentos de la nacionalidad y al régimen jurídico social que determina la Constitución;
c) proscripción de sus procedimientos y métodos de acción gremial de la acción directa o imposición de la agremación;
d) abstención de participar en cuestiones políticas y religiosas, así como afiliarse a entidades que no se hallen reconocidas como personas jurídicas.

Comentando esta disposición "Argentina Fabril" órgano de la Unión Industrial Argentina, dice, entre otras consideraciones:

"Alejados los organismos obreros de las luchas políticas o de otra índole, en su carácter corporativo, no serán útiles para quienes aprovechan de ellos en las actividades partidaristas, y ese sólo hecho se reflejará, sin duda, en la actividad legislativa futura, alejada de la influencia que hasta el presente ha impuesto su orientación con resultados indiscutiblemente perjudiciales".

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

El decreto mismo, en su parte considerativa, expresa:
"....Por ello y por estimar conveniente en esta hora de intensas transformaciones sociales, que acelera el progreso incontenible de la técnica, que los sindicatos profesionales se constituyan como personas de derecho, para asumir la responsabilidad de la dirección de los destinos del gremio, impidiendo la intromisión en él de elementos extraños que pongan la organización al servicio de un interés político, casi siempre ageno a los intereses del trabajo...."

Bulgaria

EL SERVICIO OBLIGATORIO DEL TRABAJO.

Se ha dictado un nuevo decreto reglamentario de la ley, vigente desde 1921, que contiene nuevas disposiciones para reforzar la disciplina y aumentar el rendimiento de la prestación temporal de este servicio.

Esta prestación persigue fines de urbanismo, fomento caminero, repoblación forestal y de irrigación. Comprende a todos los ciudadanos varones entre los 20 y los 45 años y a todo extranjero que haya residido en el país por más de un año y se cumple mediante 10 días de trabajo por año. Puede rescatarse de este servicio el obligado a prestarlo mediante el pago de una cuota de rescate fijada en 120 y en 300 levas.

La organización del sistema incumbe a los alcaldes, asesorados por técnicos y especialistas en cada una de las labores a emprender. Como queda dicho, los obligados pueden eximirse del trabajo mediante un rescate y éstos forman los recursos del sistema, que se aplican a razón del 70% para los pueblos y el 30% para el Estado.

Aquellos que en vez de optar por el rescate se resuelven a prestar su servicio personal, quedan asegurados contra accidentes, con sujeción a las tarifas en vigor en los seguros sociales, siendo indemnizados por el Ministerio de Obras Públicas. Se les paga, asimismo, una indemnización por utilizar carruajes o animales de su propiedad.

En 1937 fueron llamadas a prestar este servicio 1.147.610 personas, de las que el 60%, esto es, el 10% de la población búlgara cumplieron efectivamente la obligación, exceptuándose, por rescate, las demás.

El país obtiene ingentes beneficios en orden a su progreso, mediante esta contribución personal de sus habitantes, la que se espera acrecentar con la nueva reglamentación.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Colombia

PROTECCION DE LA MATERNIDAD

Mediante los decretos supremos de 10 de setiembre y de 24 de diciembre del año último, Colombia ha ampliado y mejorado notablemente su legislación social defensiva de la maternidad.

Los dispositivos expresados establecen que ninguna trabajadora podrá ser despedida por motivo de embarazo o lactancia, salvo caso justificado de despido, ajeno a tal situación y que sólo puede establecerlo un funcionario del Trabajo que a tal fin deberá ser consultado.

La futura madre obrera tiene derecho a descanso de ocho semanas consecutivas, con goce íntegro de salario que se le computará por el percibido en el último mes de trabajo. La oportunidad de esta licencia será acreditada por la obrera mediante certificado médico. Aparte esta disposición y si la obrera se retira del trabajo por causa de enfermedad proveniente de su estado de embarazo o lactancia, el patrono deberá conservarle el puesto.

Está obligado el patrono a permitir a la obrera que amamanta, intervarlos de tiempo, dentro de las horas de labor, para la lactancia de su hijo y a proveer de salas cunas, dentro del establecimiento, para albergue de los hijos de obreras en estado de lactancia.

El despido de la obrera en estado de embarazo o lactancia dentro de los 3 meses anteriores o posteriores, sin el justificativo arriba expresado se penará con el pago del salario de esos noventa días, sin perjuicio de las indemnizaciones a que hubiere lugar conforme a los contratos de trabajo o a las disposiciones legales que rijan la materia.

Se establece la prohibición de emplear mujeres embarazadas en trabajos insalubres o peligrosos que les exijan esfuerzos perjudiciales a su salud y en trabajos nocturnos que se prolonguen por más de 5 horas. La infracción patronal será penada con multa de 20 a 100 pesos.

Chile

INVERSIONES COMERCIALES DE LA CAJA DE SEGURO OBLIGATORIO

(De la "Revista de la Cámara Central de Comercio"
Octubre 1938, Valparaiso, Chile)

La Memoria de la Caja de Seguro Obligatorio de Chile correspondiente al ejercicio financiero de julio de 1937 a junio de 1938, trae un

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

capítulo destinado a informar sobre las inversiones financieras de la institución, y de él extractamos los siguientes datos:

Central de leche de Santiago: Fundada en abril de 1935, con el propósito de poner al alcance del consumidor un alimento que reuniera las condiciones higiénicas y sanitarias indispensables. Cuenta con un capital de $ 10.200.00 y reservas varias por $ 807.551.70. Su último balance acusó una utilidad de $ 609.862.52. Esta inversión ha redituado un interés del 3%.

Laboratorio Chile: Constituye una de las más firmes inversiones de la Caja pues aparte lo que reditúa, le permite contar con una fuente propia de abaratamiento en casi el 100% del arsenal farmacológico requerido por sus servicios asistenciales. Cuenta con un capital de $ 1.500.000 y fondos de reserva por $ 2.020.547.67. Rinde un interés de 6,47% del capital colocado.

Cía. de Seguros "La Acción Social": La Caja se ha suscrito con $ 300.000 en acciones de esta Compañía que cuenta con un capital de $ 500.000 y fondos de reserva, al 31 de diciembre de 1937, de $ 292.100.75. Por distribución de utilidades, la inversión de la Caja le ha producido un interés de 8%.

Industrias agropecuarias: Con el concurso de los capitales de la Caja se organizaron cinco sociedades agropecuarias que son:

Almarza, Mundi y Cía., fundada en 1934. Liquidada con pérdida de $ 297.039.35 del capital de la Capital; L. Uribe y Cía. Ltda. Fundada en 1937, en actividad y en estado floreciente; Alarcón y Cía. Ltda.: Fundada en diciembre de 1934, liquidada en 1938 con pérdida; Ditzel Duhalde y Cía. Fundada en 1936. Aporte de la Caja: $ 415.500.00. En funcionamiento próspero; J. Pérez y Cía. Ltda. Fundada en 1935 y disuelta en mayo de 1938.

Ecuador

PROTECCION DEL TRABAJO DE LA MUJER Y LOS MENORES

El Gobierno, prosiguiendo su intensa política en favor de mejores condiciones de vida y trabajo de los asalariados, ha dado un comunicado, por intermedio de la Sub Dirección de Trabajo del Litoral, recordando a los patronos los dispositivos sobre salario mínimo y haciéndoles notar que, en igualdad de condiciones y circunstancias, ese salario mínimo corresponde también a las mujeres y a los niños que trabajan. Cooperando a esta medida y a fin de evitar que se transgreda la ley,

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

se ha dispuesto la revisión de los libros de contabilidad de cualquier empresa industrial o comercial sospechada de irregularidad en cuanto al tipo del salario que paga a sus servidores.

España Republicana

GRANJAS ESCUELAS Y CATEDRAS AMBULANTES DE AGRICULTURA

Para elevar el nivel social, cultural y económico de los campesinos y para que éstos obtengan, con un trabajo inteligente, el mejor provecho de la tierra, el Ministerio de Agricultura del Gobierno de la República Española ha instalado las Granjas-Escuelas y dado nuevo impulso a las cátedras ambulantes de agricultura.

Las Granjas-Escuelas persiguen formar personal obrero capacitado en cultivos, ganadería e industrias derivadas, servir de modelo a las explotaciones de la región e impulsar la mejora de éstas mediante semillas seleccionadas, ganado y maquinaria adecuada. La enseñanza se realiza mediante cursos teórico-prácticos de tres meses a un año de duración. También existen cursos de especialización de dos a seis meses y los siguen los alumnos que han logrado mejor aprovechamiento en el curso general.

Las Granjas-escuelas están establecidas en fincas apropiadas que puedan servir de modelo dentro de la comarca donde se estudian las alternativas y métodos de explotación más adecuados. Los alumnos —que siguen el curso en internado— son propuestos por las organizaciones de campesinos. La matrícula es gratuita; el Estado sufraga los gastos de internado y a aquellos que logran las mejores notas se les facilita seguir cursos superiores.

En cuanto a la Cátedra ambulante, se dedica a organizar cursillos y conferencias en las localidades rurales sobre temas y cuestiones de interés real y al mismo tiempo proporciona a los agricultores semillas, plantas y ganado seleccionado. Además, se ocupa de establecer relaciones entre los agricultores y los técnicos y entre éstos y los centros agrícolas oficiales, con lo cual es más fácil al campesino acudir a ellos y recibir acertados consejos y enseñanzas.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

BANCO CENTRAL HIPOTECARIO DEL PERU

CAPITAL SUSCRITO	S/.	12,000,000.00
CAPITAL PAGADO	„	8,680,000.00
RESERVAS Y PROVISIONES . .	„	3,447,856.26

Efectúa préstamos sobre propiedades rústicas y urbanas, al 7% de interés y 1% comisión anual, a los plazos de 10, 20 y 30 años a los que corresponde el siguiente servicio trimestral por cada S/. 1,000.00 prestados.

a 10 años de plazo	S/.	37.05
a 20 años de plazo	„	25.63
a 30 años de plazo	„	22.39

El plazo estipulado es obligatorio para el Banco, voluntario, para el deudor, quien en cualquier momento puede cancelar su deuda o amortizarla parcialmente, mediante amortizaciones extraordinarias, rebajándose en este último caso la cuota trimestral futura, en la misma proporción en que se ha rebajado el capital del préstamo.

Banco Internacional del Perú

ESTABLECIDO EN 1897

Capital y Reservas: .... S/o. 940'0,000.00

En su **Sección Ahorros** admite entregas desde UN SOL pagando el 5% de intereses anual

LIMA
AREQUIPA - CHICLAYO - PIURA
SULLANA

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Duncan, Fox & Co. Ltd.

Lima, Piura, Arequipa, Callao, Paita, Sullana

AGENTES GENERALES DE LAS:

Fábricas de Tejidos "La Unión" Ltda.
Secciones: Unión, Progreso, Ica y Sullana, fabricantes de las afamadas Telas "Supertex".

Fábrica de Hilados y Tejidos "La Industrial" del Huaico S. A. Ltda.

Fábricas de Aceite "San Jacinto" Ltda. fabricantes de la afamada Manteca "Perla" y de los aceites deodorizados "Lorito" y "Clarivo". Jabón de pepita.

Agentes de la Fábrica 'Nugget Polish Co. (Sales) Ltda., fabricantes de la inmejorable Pasta para Calzado "Nugget", Cera "Poliflor" para pisos y Pomada "Cardinal" para pisos de cemento, locetas, ladrillos, etc.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Francia

LA NUEVA ESCUELA DE ENFERMERAS DE VERSALLES

(de nuestro Corresponsal)

Hace algunos meses, diversas entidades del Departamento del Seine, requirieron la adhesión del Ministro de la Salud Pública para llevar a la práctica una iniciativa relativa a la creación de una Escuela de Enfermeras en Versalles, con el fin de ensanchar las posibilidades del diploma de enfermera, que antes de ahora, solo podía obtenerse en París.

Estos cursos que funcionan desde el mes de marzo y la Escuela misma, han sido oficialmente inaugurados el 22 de octubre próximo pasado, por el Ministro de Salud Pública. La nueva Escuela ha sido provisionalmente instalada en una dependencia del Hospital Civil de Versalles, y sus funciones están presididas por un Consejo de Aministración recientemente constituído.

Esta realización cuyo punto de partida es el Ministerio de Salud Pública, ha sido enteramente apoyada por otras entidades, tales como las Municipalidades del Departamento del Sena, y la señora Engeringh, Presidenta de las Sociedades de la Cruz Roja francesa.

La Escuela de Versalles reune todas las condiciones de funcionamiento y de enseñanza para hacer de ella un establecimiento modelo en su género.

Para llegar a este resultado, Francia ha debido seguir un largo camino a través de los siglos. La primera escuela de enfermeras fué creada en 1638. Siguieron después las órdenes religiosas visitadoras hasta que, bajo el Segundo Imperio fué creada la Asistencia Pública de París. Finalmente, en medio de las desgracias de la Guerra de Crimea, nacieron las Sociedades de la Cruz Roja.

La creación de esta nueva Escuela, reforma por otra parte, todas las concepciones anteriores relativas a la apertura de escuelas hospitalarias. Es decir, el Poder Público abre hoy ampliamente el camino y favorece la libre creación de establecimientos de este género, a condición que reunan las condiciones reglamentarias de instalaciones y de funcionamiento.

Así queda suprimida en Francia la obligación previa que existía antes, de someter la apertura de una escuela al informe y a la aprobación de las Sociedades de la Cruz Roja. Hoy estas últimas, lejos de ser una rémora, colaboran con las nuevas escuelas en el seno de sus respectivos Consejos de Administración.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

En todo caso esta escuela y otras idénticas que pudieran establecerse en el país, quedan bajo el control de las Disposiciones de febrero de 1938, reglamentando la profesión de enfermeras.

EL SEGURO DE PROPIEDAD

"Le Domaine-Retraite" es el título del Decreto expedido en octubre último, y que reglamenta las modalidades prácticas de un proyecto adoptado por el Gobierno en junio de 1938.

La traducción de dicho título al español, en dos palabras, ofrece algunas dificultades. No existe en español el equivalente de "Demaine", concepto que expresa genéricamente una propiedad en el campo. Así pues, aunque propiedad-retiro, sería la traducción más aproximada, en este caso es quizás Seguro de Propiedad lo que dá una idea más o menos justa de la materia de este decreto, en función a su espíritu y a su mecanismo.

El Seguro-Propiedad, se propone aportar a todos los trabajadores de condición modesta, los medios de convertirse en propietarios de una casa-habitación fuera del perímetro de las grandes aglomeraciones, como retiro para su vejéz, o bien de mejorar su propiedad, si la poseen yá.

Con este fin, los obreros que lo deseen— puesta esta clase de seguro es libre— suscriben una cotización mensual durante un período de tiempo más o menos largo, y que, en todo caso es fijado por ellos mismos, sin que puedan exceder de 20 años.

La ley quiere que estos bienes rurales estén situados, cuando son proporcionados por el Gobierno, en las comarcas que tengan una población no superior a 2,0000 habitantes.

Por otra parte, las cotizaciones no pueden ser inferiores a cien francos, ni superiores a mil.

La gran ventaja que tiene esta clase de seguro para los trabajadores y que ha sido especialmente señalada, consiste en que las cuotas se capitalizan a un tipo sumamente favorable para el asegurado.

Las cotizaciones de los suscriptores que tuvieran menos de 45 años al pagar su primera cuota, se capitalizarán al 7%. Los que tuvieran más de 45 años, al 8%, y los que pasaran de 55 al 10%.

En el caso de que, por ejemplo, una enfermedad redujera a nada las economías destinadas al Seguro-Propiedad, el asegurado podrá facultativamente suspender sus cotizaciones, reanudarlas o compensarlas, bajo la condición única de que ninguna de sus operaciones exceda de mil francos.

Al lado de estas condiciones que no existen en ningún otro seguro el trabajador obtiene también otras ventajas muy apreciables. En efecto

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

el Seguro-Propiedad asigna a sus adherentes una bonificación por concepto de cargas de familia, de 25% sobre el monto de las cotizaciones a aquellos de los asegurados que tuvieran más de tres hijos de menos de 16 años, y de 50% a los que tuvieran cinco hijos o más. De suerte que, un asegurado padre de 5 hijos que hubiera cotizado diez mil francos, la Caja le reconocerá un haber de 15.000.

En suma esta ley tiene tres finalidades: Estimular la natalidad; combatir las habitaciones insalubres, y descongestionar los grandes centros urbanos.

LA EXPOSICION DEL PROGRESO SOCIAL DE LILLE.

Próximamente se realizará en Lille una exposición llamada de "Progreso Social", y que estará consagrada a presentar una serie de realizaciones modelo en lo que se refiere a edificios de utilidad pública: casas baratas, habitaciones rurales, etc.

Esta exposición revestirá un interés considerable, pues van a tomar parte en ella todas las grandes casas y contratistas de construcciones de París, del Norte y del Este de Francia.

La Exposición comprenderá un gran número de Secciones: posadas de juventud; pabellones departamentales; centros rurales; escuelas modelo; sin contar con los "stands" reservados a todas las inustrias anexas a la construcción.

Una de sus realizaciones esenciales será la que se refiere a la protección al niño, y en este orden tendrá el valor de una demostración más que el de una simple exposición. Se trata de hacer algo "vivant", de abordar fórmulas relativamente nuevas para el niño, al cual podrá seguirsele en todas sus edades.

Concurrirán igualmente todos los elementos representativos de las obras sociales de la infancia, y se constituirá un gran centro de documentación. No se ha fijado todavía la fecha de la apertura.

Estados Unidos

LOS PROGRESOS DEL SEGURO SOCIAL

Al cumplirse el tercer aniversario de la vigencia de la Ley de Seguros Sociales— 14 de agosto de 1938— había en los Estados Unidos alrededor de 3,300,000 de personas bajo la protección, en algunas de sus fases o formas de acción, de éste régimen.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

El régimen relativo a la desocupación ha funcionado en todos los Estados de la Unión y salvo uno, todos también se han beneficiado con las disposiciones relacionadas con el seguro de vejez. Las disposiciones asistenciales relacionadas con los ciegos y los menores han funcionado en 40 Estados. Durante la primera mitad de 1938 han sido pagados alrededor de ciento ochenta millones de dóllares en beneficios para cerca de dos y medio millones de asalariados en compensación a períodos parciales o completos de desocupación.

Gran Bretaña

PAGO DE VACACIONES A LOS ASALARIADOS

Como culminación del prolongado debate parlamentario que motivó la cuestión relativa a las vacaciones pagadas, el Ministro de Trabajo presentó un proyecto de ley que, votado el 22 de julio por la Cámara de los Comunes, ha recibido sanción real el 29 de julio de 1938.

La ley, que tiene carácter facultativo, autoriza a las autoridades encargadas de fijar los salarios para que organicen la institución de vacaciones y señalan la remuneración, durante dicho período, de los trabajadores de su dependencia. En esta forma los "Trade Boards", las Comisiones agrícolas de salarios y la Comisión central de salarios en la industria de los transportes por carretera, podrán prescribir que todos los los trabajadores que queden incluídos en sus decisiones tendrán derecho a una vacación anual pagada que, salvo caso de estipulación en contrario, se añadirá a todas las vacaciones que disfruten en virtud de cualquier otra ley. La duración de la vacación debe ser proporcional a la del empleo del trabajador; en ningún caso debe exceder de una semana por cada período de 12 meses.

Todo empleador que descuide conceder a los trabajadores la vacación prescrita por la autoridad, deberá pagar una multa que puede alcanzar hasta 20 libras esterlinas. Este primer paso hacia la generalización de las vacaciones a todos los asalariados,— pues que ahora sólo comprenderá alrededor de dos millones de obreros— se acentuará con el propósito del Gobierno de fomentar los acuerdos voluntarios entre trabajadores y patronos y con el propósito de dictar una nueva ley más amplia en el período parlamentario 1940-41.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

México

PANORAMA SANITARIO

El antiguo Consejo Superior de Salubridad, modesta dependencia más burocrática que técnica, se transformó desde 1917 en un Departamento autónomo, con el nombre de Departamento de Salubridad Pública, que paulatinamente ha ido acrecentando la esfera de su acción hasta alcanzar hoy en día una categoría primarísima entre las instituciones que persiguen y logran el mejoramiento de las condiciones higiénicas y sanitarias de los pobladores de la República azteca.

Para que pueda juzgarse la vastedad del plan que en este orden desarrolla el Gobierno mejicano, basta señalar que existen en la actualidad, en ese país 28 oficinas centrales, 246 centros de higiene, y unidades sanitarias y 16 oficinas auxiliares, o sea, una para cada 60,218 habitantes. Existen además, como servicios especiales, 25 dispensarios antivenéreos, 40 centros de higiene infantil, 4 maternidades, 49 servicios antilavorios, 5 antilarvarios contra la oncocerciasis y 5 servicios especiales contra las parasitosis intestinales. En conjunto, los servicios sanitarios coordinados de los Estados federales de México sin contar las delegaciones federales de salubridad, tienen un presupuesto total de 4,045.466.72 pesos mejicanos.

Las Unidades ejidales, organismos regionales de salubridad, en número de 83 atienden una población aproximadamente de 900,000 personas y han realizado, en el breve tiempo que llevan de funcionamiento, aparte conferencias y visitas, 84.484 inmunizaciones, 53,941 consultas, 1.104 intervenciones quirúrgicas, 20,594 curaciones y aplicado 32,441 inyecciones. A fin de llevar al campesino los beneficios sociales de la medicina, se han establecido los Servicios Médicos Sociales, cubiertos por diversas facultades de medicina, que exigen a sus alumnos de cursos superiores efectuar un servicio social en aquéllas comarcas que carecen de facilidades. Actualmente existen en el país 1.554 enfermeras o sea una por cada 11.653 habitantes.

Entre los problemas fundamentales que existen en la actualidad para las autoridades sanitarias, figuran el paludismo, la deficiente alimentación de las masas obreras y campesinas, las enfermedades de orígen hídrico y la alta mortalidad infantil, para cuyo mejoramiento habrá que invertir grandes sumas en obras de ingeniería sanitaria, abastos de agua potable y modificación de la producción agrícola y ganadera a fin de lograr una alimentación racional. Para luchar en parte contra estos problemas, la Administración Sanitaria, por primera vez en los anales de la salubridad mejicana, ha recomendado una partida específica para el saneamiento de terrenos palúdicos y obras de ingeniería, y ha creado el Instituto de Investigación sobre Alimentación Popular. Para que se juzgue la creciente importancia que el Gobierno mejicano concede

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

a la Salubridad, considérese que el presupuesto de este ramo que era en 1880 de 20,400 pesos, asciende, en el presupuesto de 1937 a 14,556.036.20 millones de pesos.

CAMPAÑA CONTRA LA TOXICOMANIA

Se apresta el Gobierno de Méjico a emprender una activa campaña contra la toxicomanía, a cuyo efecto se ha propuesto la reforma del Código Penal al que deberá incorporarse una disposición que aumente la pena al traficante en drogas a 5 años de prisión aparte la adicional de relegación. La Secretaría de Guerra cooperará en esta campaña utilizando a los grupos agraristas para convertirlos en agentes de información acerca de la existencia de plantíos de marihuana y de adormideras persiguiéndose la extinción de los sembrados. La represión de la toxicomanía corresponde al Departamento de Salubridad Pública al que asesora un "Comité Nacional Auxiliar' 'encargado de la investigación, estudio y resolución de los problemas que implican el tráfico y consumo ilícito de drogas enervantes.

Panamá

LA REPARACION DE LOS ASALARIADOS DEL TRABAJO

Para garantizar mejor la solvencia de los patronos en cuanto a las obligaciones que les conciernen por reparación de los accidentes del trabajo de sus obreros, el Gobierno, en concordancia con los propósitos de la ley de 30 de diciembre de 1916, que faculta a los patronos a liberarse de la obligación de asegurar a sus obreros o empleados, actuando ellos mismos como aseguradores,— ha dictado un reciente decreto que impone al patrono que quiera acogerse a ese beneficio, comunicar al Ministerio del Trabajo el número de sus obreros y salario que les paga, facultándose a dicho Ministerio para que, por la Sección del Trabajo, investigue y opine sobre si el empleador ofrece las garantías suficientes para el cumplimiento de la obligación.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Polonia

CONGRESO DEL TRABAJO SOCIAL Y CIVICO DE LAS MUJERES

Cuarentiún instituciones, que representan a medio millón de mujeres, estuvieron incorporadas al Primer Congreso Polaco del Trabajo Social y Cívico de las Mujeres, que se reunió en Varsovia a mediados del año último. Entre otras resoluciones, el Congreso resolvió pedir en favor de las mujeres asalariadas la aplicación del principio de igualdad de trato y a ese objeto propicia una reforma de la legislación polaca relativa al matrimonio, las relaciones familiares y el comercio; la admisión de las mujeres en las mismas condiciones que los hombres a todos los puestos y funciones del Estado; adopción de disposiciones contra el despido de mujeres casadas o célibes bajo el pretexto de la lucha contra el paro y la introducción del principio "a trabajo igual, salario igual". Ha pedido, asimismo, que en las estadísticas oficiales del trabajo se consignen datos independientes para hombres y para mujeres.

LAS COOPERATIVAS SANITARIAS

Además de las cooperativas sanitarias que han sido creadas dentro de la Unión de cooperativas ukranianas de Polonia, no debe olvidarse que hay otras cooperativas sanitarias que deben su existencia a los esfuerzos de la Unión de cooperativas de la República polaca y que representan las primeras realizaciones logradas por los proyectos formados desde hace varios años.

El Instituto Científico de la cooperación había emprendido ya en 1935 una encuesta sobre las condiciones de higiene en las comarcas rurales de Polonia y sobre la posibilidad de organizar en ellas una red de cooperativas sanitarias. En abril de 1936, la Unión de cooperativas agrícolas de la República polaca publicó y difundió la traducción polaca de un artículo que acababa de aparecer en la REVISTA INTERNACIONAL DEL TRABAJO sobre las cooperativas sanitarias de Yugoeslavia; en 1937, publicaba un folleto del Sr. Wyszomirski en el que se definían los objetivos y los principios de las cooperativas sanitarias; en fin, la Unión se hallaba empeñada en llevar adelante, por todos los medios, la labor de vulgarización y de organización.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

La primera cooperativa sanitaria que empezó a actuar en Polonia es, sin duda, la que se creó el 15 de setiembre de 1936 en Markowa, pueblo de 1,100 hogares que poseía ya una cooperativa de consumo y una lechería cooperativa.

Agrupó, al principio, a unos 150 miembros, pero en marzo de 1937 reunía ya a 260, los que representaban, con sus familias, un total de unas 1,300 personas. Su radio de acción se extiende a siete pueblos con un total de 12,000 habitantes.

A los dos años de haberse iniciado este primer intento, la Unión de cooperativas agrícolas cuenta ya con ocho sociedades de este tipo.

Los recursos financieros de que dispone cada una de ellas consisten en un capital social, en las cotizaciones de los miembros y en algunos donativos o subvenciones. El capital social está constituído por las modestas partes sociales suscritas—10 zlotys por ejemplo, en Markowa.

Cada una de estas sociedades ha instalado un pequeño dispensario y se ha procurado los servicios de un médico de manera permanente, así como, en algunos casos, los de una obstetríz; algunas de estas sociedades han podido organizar una consulta y curas dentales, a cargo de un dentista, una vez por semana.

Banco Agrícola
DE PERU

Capital autorizado... S/. 15.000,000.00
Capital Pagado ..... ,, 10.000,000.00
Reservas ..... ,, 489,045.88

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

LOS CONCEJOS ENVIARAN MENSUALMENTE A LA DIRECCION NACIONAL DE ESTADISTICA EL MOVIMIENTO DEMOGRAFICO

Lima, 7 de diciembre de 1938.

Considerando:

Que la estadística demográfica que lleva a cabo la Dirección Nacional del ramo, es de gran importancia no sólo para conocer el poder vital de la nacionalidad, sino para los fines de la orientación económica del Estado;

Que hasta el presente dicha estadística ha venido elaborándose anualmente y en forma global, debido a que las disposiciones vigentes obligaban a las autoridades municipales de la República a remitir los datos demográficos anualmente, ocasionando atrasos en la confección de la estadística referida;

Se resuelve:

1º.—A partir del 1º de enero de 1939, los alcaldes de los concejos provinciales y distritales de la República, remitirán a la Dirección Nacional de Estadística, mensualmente, una razón detallada de los nacimientos, defunciones y matrimonios, inscritos en los Registros del Estado Civil de sus respectivas corporaciones;

2º.—La Dirección Nacional de Estadística, para el mejor cumplimiento de esta disposición, enviará a cada municipio en fecha oportuna, los juegos de formularios especialmente preparados para el caso, los que deberán serle devueltos, mes a mes, debidamente llenados con las anotaciones correspondientes.

Comuníquese y regístrese.

Rúbrica del Presidente de la República.

Ugarteche.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

SE CREA LA DIRECCION DE TIERRAS DE MONTAÑA Y COLONIZACION

LEY Nº 8796

OSCAR R. BENAVIDES, General de División
Presidente Constitucional de la República.

Por cuanto: El Congreso Constituyente ha concedido facultades legislativas al Poder Ejecutivo, en virtud de la Ley Nº 8463;

CONSIDERANDO:

Que con la construcción de las autovías de penetración que lleva a cabo el Supremo Gobierno, dentro de su plan vial, se abre por primera vez al trabajo, vastas zonas de nuestra región de montaña;

Que es urgente crear los organismos oficiales, específicamente dedicados al estudio y resolución de todos los problemas que se relacionan con la explotación racional del suelo, flora y fauna de nuestro Oriente, y poner a su vez en ejecución el plan de colonización ya dictado por el Gobierno;

Con el voto aprobatorio del Consejo de Ministros;

El Poder Ejecutivo,

HA DADO LA LEY SIGUIENTE:

Artículo 1º.—Créase como dependencia del Ministerio de Fomento y Obras Públicas, la Dirección de Tierras de Montaña y Colonización;

Artículo 2º.—El Poder Ejecutivo dictará las normas de funcionamiento y presupuestos a que deberá sujetarse esta nueva Dirección.

Casa de Gobierno, a los quince días del mes de diciembre de mil novecientos treinta y ocho.

O. R. BENAVIDES.

E. Montagne, Presidente del Consejo de Ministros y Ministro de Educación Pública.
Carlos Concha, Ministro de Relaciones Exteriores.
A. Rodríguez, Ministro de Gobierno y Policía.
Diómedes Arias Schreiber, Ministro de Justicia y Culto.
F. Hurtado, Ministro de Guerra.
Manuel Ugarteche, Ministro de Hacienda y Comercio.
Héctor Boza, Ministro de Fomento y Obras Públicas.
Roque A. Saldías, Ministro de Marina y Aviación.
G. Almenara, Ministro de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Por tanto: mando se publique y cumpla.

Casa de Gobierno, a los quince días del mes de diciembre de mil novecientos treinta y ocho.

O. R. BENAVIDES.

Héctor Boza.

DISTRIBUCION DE FONDOS ENTRE LAS INSTITUCIONES DE CARIDAD

RESOLUCION SUPREMA

Lima, 21 de diciembre de 1938.

Estando a lo acordado;

SE RESUELVE:

Con motivo de la próxima fiesta de Pascua de Navidad, distribúyase entre las instituciones de caridad que a continuación se indican, la suma de seis mil quinientos soles oro (S|o. 6,500.00), cargándose un mil novecientos treintinueve soles oro, cincuenticinco centavos (S|o. 1,939.55) a Multas de Extranjería, dos mil quinientos treinticuatro soles oro (S|o. 2,534.00) a Multas por infracción del Reglamento de Tráfico y Rodaje, doscientos cincuenta soles oro (S|o. 250.00) a Multas por Ley Nº 7479, cincuentidós soles oro, veinticinco centavos (S|o. 52.25) a Multas de Policía y un mil setecientos veinticuatro soles oro, veinte centavos (S|o. 1,724.20) a la partida Nº 111 del Pliego de Gobierno y Policía del Presupuesto General vigente:

Auxiliadora de la Infancia	S|o.	200.00
Asilo de Mendigos	„	200.00
Pupilos gratuitos. Asilo Larco Herrera	„	600.00
Conferencia de San Vicente del Barranco	„	100.00
Enfermería de Santa Rosa	„	100.00
Escuela de Niños Sordo-Mudos	„	200.00
Escuela de Niños Ciegos	„	200.00
Asilo de Niños de Santa Teresa	„	100.00
Niños del Catecismo Parroquia Sagrario	„	100.00
Niños del Catecismo de Cocharcas	„	100.00

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Niños del Catecismo de Manzanilla	,,	100.00
Niños de Mercedarias	,,	100.00
Hogar de la Madre de Lima	,,	100.00
Hogar de la Madre del Callao	,,	100.00
Niños Pobres de Chosica	,,	100.00
Bazar de Sta. Rosa de Lima	,,	200.00
Academia de Obreras de San Andrés	,,	200.00
Colegio Jesús de Praga Chorrillos	,,	100.00
Madres del Taller de Mercedarias	,,	200.00
Cien chompas para los canillitas	,,	300.00
Obras de las Madres Franciscanas del Barranco	,,	300.00
Niños de la Urbanización Surquillo	,,	200.00
Refectorios Maternales de San Andrés y Rímac	,,	200.00
Jardín de la Infancia del Patrocinio	,,	200.00
Jardín de la Infancia de La Perla	,,	200.00
Centro de Madres Obreras del Cercado	,,	200.00
Familias vergonzantes	,,	500.00
Sirvientas de los Pobres	,,	100.00
Conferencia de San Vicente de Chorrillos	,,	100.00
Olla de los Pobres de Santa Teresa	,,	100.00
Señoras Pobres de la Caridad	,,	100.00
Patronato Empleados de San Pedro	,,	100.00
Niños del Catecismo de Malambo	,,	100.00
Arbol de Navidad de las Educandas de Santo Tomás	,,	100.00
Ajuares para la Maternidad	,,	400.00
Total	S/o.	6,500.00

Regístrese, comuníquese y archívese.

Rúbrica del señor Presidente de la República.

Rodríguez.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

LA ASISTENCIA MEDICA EN LA ASOCIACION MUTUALISTA MAGISTERIAL

Lima, 31 de diciembre de 1938.

Visto el adjunto oficio Nº 3415 del Presidente del Directorio de la Asociación Mutualista Magisterial, por el que comunica que en sesión Nº 38 de 23 del presente, se ha resuelto elevar el acuerdo adoptado, para hacer extensivos los servicios del Centro de Asistencia Médica de Lima, a los padres, hijos menores de 8 años e hijas mayores de 20 que permanezcan solteras, de los asociados, a partir del 1º de enero próximo.

De conformidad con los artículos 2º y 5º del Decreto Supremo de 10 de mayo último;

Se resuelve:

1º.—Aprobar el referido acuerdo, debiendo prestar sus servicios el Centro de Asistencia Médica de Lima, a partir del 1º de enero próximo, a los siguientes familiares de los asociados: padres, cónyuges, hijos en general, hasta los 20 años, y a las hijas mayores de esa edad que permanezcan solteras;

2º.—La Secretaria de la Asociación Mutualista Magisterial, previa la identificación de dichos familiares, con los documentos legales respectivos, les entregará un carnet de identidad en el que se consignarán sus nombres y apellidos completos, el nombre del asociado y el vínculo que a él los una y se deberá adherir un retrato del interesado que será debidamente sellado. Los carnets serán entregados en la Secretaría de la Asociación, los martes y viernes de 4 a 6 p. m.;

3º.—Los carnets correspondientes a los hijos menores de 2 años, no llevarán el retrato a que se refiere el párrafo anterior;

4º.—Estos carnets estarán sujetos a la visación semestral correspondiente, a partir de julio de 1939, en la forma determinada para los asociados en el artículo 5º del Reglamento del Centro;

5º.—El Centro de Asistencia Médica de Lima, prestará sus servicios a los familiares de los asociados mencionados en esta resolución, sujetándose a las tarifas y horario vigentes y otorgará a los asociados, por sus familiares, las mismas facilidades de pago acordadas, tratándose del servicio Odontológico; y

6º.—Por la expedición de los carnets familiares, así como por los duplicados que se otorguen, en caso de pérdida, se cobrará a razón de cincuenta centavos cada uno.

Regístrese y comuníquese.

E.Montagne.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

SERVICIO DE PEDIATRIA PARA LA MUTUALISTA MAGISTERIAL DE LIMA.

Lima, 31 de diciembre de 1938.

Visto el adjunto oficio Nº 3451 del Presidente del Directorio de la Asociación Mutualista Magisterial; y

De conformidad con el artículo 5º del Decreto Supremo de 10 de mayo último;

Se resuelve:

Establecer, a partir del 1º de enero próximo, el Servicio de Pediatría en el Centro de Asistencia Médica Mutualista Magisterial de Lima, a cargo de un médico especialista, asistido por una enfermera, sujetándose al horario vigente y demás disposiciones contenidas en el Reglamento del Centro.

Regístrese y comuníquese.

Montagne.

La Legislación Social en el Extranjero

R. ARGENTINA

Prohibición de despido por causa de matrimonio.

LEY Nº 12,383.

El Senado y Cámara de Diputados de la Nación Argentina, reunidos en Congreso, etc., sancionan con fuerza de

LEY.

Artículo 1º.—Queda prohibido a los patrones, a las empresas concesionarias de servicios públicos y a las sociedades civiles y comerciales de cualquier naturaleza, dictar reglamentaciones internas y celebrar pactos y convenios que establezcan para su personal el despido por causa de matrimonio. Actos tales se reputarán nulos.

Artículo 2º.—Sin perjuicio de las acciones administrativas o judiciales que a los interesados correspondan por el derecho común o por otras leyes especia-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

les, los empleadores indemnizarán a los cesantes por los daños que ocasione su despido por causa de matrimonio, haya o no reglamentación, pacto o convenio que lo establezca. La indemnización por despido nunca será inferior al importe de un año de sueldos.

Se presume, salvo prueba en contrario que la cesantía es por causa de matrimonio si se produce dentro de los treinta días anteriores o de los doce meses posteriores a su celebración.

Artículo 3º.—Las violaciones al artículo 1º, de la presente ley serán sancionadas con multa de mil a diez mil pesos moneda nacional, por cada infracción. En caso de reincidencia, se aplicará el doble del máximum de la multa.

Artículo 4º.—La aplicación de las multas a que se refiere esta ley se regirá en la Capital Federal y territorios nacionales, por el procedimiento establecido en la Ley Nº 11,570, y en las provincias, por el juicio sumario que determinen sus respectivas leyes, y en cuanto al importe de las multas, ingresará a la Caja del Consejo Nacional de Educación o de los Concejos Provinciales.

Artículo 5º.—Se declara no comprendido en las disposiciones de esta ley, el personal del servicio doméstico.

Artículo 6º.—Comuníquese al Poder Ejecutivo.

Dada la Sala de Sesiones del Congreso Argentino en Buenos Aires a 9 de agosto de 1938.

Ramón S. Castillo.—Gustavo Figueroa, Secretario del H. Senado.—Juan G. Kaiser.—L. Zavalla Carbó, Secretario de la H. Cámara de Diputados.

CHILE

Declara empleados particulares a los choferes que prestan en forma continua sus servicios en casas particulares y en empresas industriales y comerciales

Por cuanto el Congreso Nacional ha dado su aprobación al siguiente Proyecto de Ley.

Art. 1º.—Suprímase la palabra "choferes", en el inciso 1º del Art. 61 del D. F. L. Nº 178, del 13 de mayo de 1931, que refunde las leyes del trabajo.

Art. 2º.—Las relaciones entre empleadores y choferes que presten en forma contínua sus servicios en casas particulares y empresas industriales o comerciales se regirán por las disposiciones contenidas en el Título IV del Libro I. del Código del Trabajo, y en la Ley Nº 6,020, del 8 de febrero de 1937.

Art. 3º.—No se aplicarán a los choferes de que se trata en esta ley las disposiciones del párrafo VI del Título IV del Libro I. del Código del Trabajo; pero

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

tendrán derecho a disfrutar en cada mes, de dos días de descanso, los cuales serán determinados de común acuerdo entre las partes.

Art. 4º.—No regirán asimismo, respecto de este personal, las disposiciones contenidas en los párrafos I y II de la Ley Nº 6,020 de 2 de febrero de 1937.

Art. 5º.—La indemnización por años de servicios establecida en el párrafo X del Título IV del Código de Trabajo, será pagada por la Caja de Previsión de los Empleados Particulares, en la forma determinada por la Ley Nº 6,020, de 8 de febrero de 1937, y se regulará en proporción al 50% del sueldo por cada año de sueldos.

Art. 6º.—La imposición de 8,33% establecida en el Art. 29 de la Ley Nº 6,020, se reducirá, para los efectos de la presente ley, a un 4,33% del sueldo mensual que se destinará: a) Un 4,165%, al pago de la indemnización por años de servicios establecida en el artículo anterior; y

b) Un 0,17%, al reintegro a la Caja de Empleados Particulares, de las sumas que esta hubiere pagado de conformidad a lo dispuesto en el artículo transitorio de la presente ley.

Art. 7º.—Esta ley regirá desde la fecha de su publicación en el Diario Oficial.

Artículo transitorio: Los choferes que a la fecha de la promulgación de la presente ley tuvieren más de tres años de servicios contínuos a un mismo empleador, tendrán derecho a una indemnización por desahucio equivalente a medio sueldo por cada año completo que hubieran servido.

Esta indemnización, en la parte correspondiente al tiempo servido con anterioridad a la fecha de la vigencia de la presente ley, será pagada por la Caja de Empleados Particulares, con cargo a los fondos provenientes de la cuota a que se refiere la letra b). del artículo sexto, la que se mantendrá todo el tiempo que fuese necesario para que la Caja se reembolse de lo que hubiere pagado por ese motivo.

Y, por cuanto he tenido a bien aprobarlo y sancionarlo, por tanto, promúlguese y llévese a efecto como **Ley de la República.**

Santiago, 1º de setiembre de 1938.

Arturo Alessandri.

Juan J. Hidalgo.



BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

INTERNATIONAL PETROLEUM COMPANY LIMITED

★ ★

LIMA —— CALLAO —— TALARA

★ ★

Casa Matriz

TORONTO —— CANADA

★ ★

Productores, Refinadores y Distribuidores de Petróleo y productos del Petróleo:

Petróleo combustible, Gasolinas, Kerosenes, Aguarraz, Limpiol, Asfaltos, Alquitrán Mineral, Brea, Roofing Tar, Pintura Asfáltica,

Lubricantes RAPIDOL.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Use

Cocina

Eléctrica

EE. EE. AA.

SOCIEDAD MADERERA

Ciurlizza Maurer Ltda.

MADERAS
TRABAJOS DE CARPINTERIA
MUEBLES
PISOS DE PARQUET

Lima -:- Callao

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Jurisprudencia Social

Jurisprudencia Nacional

JURISPRUDENCIA DE LA LEY DEL EMPLEADO

DOCTRINA:—Aún cuando el dependiente no haya llegado a estar un año en el empleo, pasado los tres meses, tiene derecho a la remuneración por tiempo de servicios.

DICTAMEN FISCAL

Señor:

César Arzola, demanda al Lima Kennel Park S. A., para el pago de la indemnización que asegura le corresponde por haber sido despedido del empleo de juez de llegadas en las carreras de perros, durante el tiempo que ha desempeñado el empleo que no indica.

La demandada reconoce y acepta que al demandante correspondería los beneficios de la ley 4916, sino los hubiera perdido por haber sido despedido por causa injustificada.

Consiste esta en su incapacidad para el desempeño del empleo manifestado en un fallo erróneo, que motivó grave desorden en el canódromo.

La excepción de irresponsabilidad, que la demandada alega por la causal motivada, si fuere justa, no podría hacerla valer en juicio, por infracción del art. 21 del Reglamento de 22 de junio de 1928, la que además, no podría prescindir del aviso previo de despedida, por no estar incluído entre los que hacen perder los beneficios de la ley.

Estos beneficios en el caso de autos están limitados al sueldo de tres meses, sin el medio sueldo que sólo corresponde por cada año de servicio, y el demandado según se ha constatado sólo estuvo desde fines de febrero al 31 de julio de 1935.

La ley permite agregar al año o años de servicios, ya prestados, las fracciones mayores de tres meses, lo que no ocurre al presente.

No HAY NULIDAD en el recurrido que confirmando al apelado, manda abonar la indemnización de tres sueldos a razón de 175 soles; HAY NULIDAD en lo demás, reformándolo y revocando el apelado, procede declarar sin lugar la demanda al medio sueldo que se exije.

Lima, abril 11 de 1938.

Muñoz.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

RESOLUCION SUPREMA

Lima, 19 de abril de 1938.

Vistos; de conformidad en el parte con lo dictaminado por el señor Fiscal; y estando a lo dispuesto por el artículo 1077 del Código de Procedimientos Civiles declararon NO HABER NULIDAD en la sentencia de vista de fojas 87, su fecha 6 de setiembre último, en cuanto confirmando la de primera instancia de fojas 63, su fecha 15 de diciembre de 1936, declara fundada la demanda de fojas 1 y que The Lima Kennel Park, Sociedad Anónima, se halla obligada a pagar a don César Arzola la suma de 612 soles 50 centavos; declararon HABER NULIDAD en la referida sentencia de vista en la parte que exonera de costas a la demandada; reformándola, y revocando la apelada, condenaron en las costas del juicio a la Sociedad demandada; y los devolvieron.—**Barreto.—Quiroga.—Zavala Loaiza.—Cárdenas.—Ballón.**—Se publicó conforme a ley.— M. Arnillas O. de V., Secretario.

Cuaderno Nº 1848. Año 1937.

Procede de Lima.

DOCTRINA.—La acumulación de comisiones pactadas entre el principal y el comisionista, no impide el cumplimiento, por el Juez del Trabajo, de lo dispuesto en el art. 12 de la ley No. 6871.

DICTAMEN FISCAL

Señor:

Por el mérito del contrato de fs. 1, interpone Humberto Olivera, dos acciones contra la Compañía Italo Peruana de Seguros; una por los beneficios que establece la ley 4916 y sus ampliatorias; y otra, por lo que le adeuda esta, según sus cálculos, como saldo a su favor, por las comisiones a que tiene derecho por las pólizas de capitalización, de renovación, bonificación, extras y vacaciones.

Considerada como promedio mensual para el pago de la indemnización, la suma de 2,400 soles, por ser aplicable a la demandada la ley 8439, pues su capital es de 2,000 de soles.

La demandada contesta, por escrito la demanda según el texto de fs. 13.

Admitida esta forma irregular de efectuar el comparendo dispuesto por el art. 938 del C. de P. C. hay que contemplar las razones expuestas, para contradecir la demanda, que se reducen a las siguientes:

Que la despedida del empleo dada a Olivera, fué ocasionada; por grave infracción de sus obligaciones, caso previsto en el contrato, que le hace perder los beneficios de la ley.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Niega subsidiariamente, la deuda, saldo del monto de las comisiones; niega el derecho al pago de vacaciones; y niega que el capital de la Compañía sea de 2.000.000 de soles, porque si es verdad que ese es el capital autorizado, solo se ha suscrito 300.000 soles; y que además al demandante se le dió aviso de despedida el día anterior a la publicación de la ley 8439 y no le comprendería.

En el fallo de primera instancia se declara fundada en parte la demanda, en cuanto al pago de $ 1.062.99 cts. importe de dos medios sueldos; 3.188 soles 97 centavos, por los sueldos correspondientes a tres meses, posteriores al aviso de despedida. Se declara infundada en los demás; y se inhibe el juez de resolver respecto al pago del saldo de comisiones, dejando a salvo su derecho.

Conforme al art. 12 de la ley 6871, si no se ha estipulado en el contrato a comisión, sin sueldo, el promedio mínimo para señalar la base sobre lo que debe regularse la indemnización, como ocurre al presente, se ha fijado por el juez sobre lo percibido durante el año último, para lo que, se nombraron peritos; que en vista de los libros comerciales de la Compañía demandada, hicieron para este efecto su operación y según el informe de fs. 174, dicho promedio es de 1.062 soles 99 centavos.

Sobre este promedio mensual corresponde al demandante, cinco sueldos, dos por los dos años de servicios y tres por la de despedida, esto es 5.314, soles 95 centavos.

La sentencia que manda pagar dos medios sueldos, debe ampliarse por las siguientes razones:

Aunque el aviso de despedida de fs. 4, le fué entregado al demandante el 30 de setiembre de 1936, el contrato continuó surtiendo sus efectos hasta igual fecha de diciembre; y porque según el art. 10 de esta ley, es obligatoria para las compañías, cuyo capital sea mayor de 500.000 soles, por el beneficio que les señala la ley citada.

Porque esta disposición, no establece distingo entre capital de constitución y el suscrito; y además, hay una razón incontestable, y es, que la Compañía de Seguros Italo Peruana, ha ampliado sus actividades, emitiendo pólizas de capitalización, y por tal motivo, está obligado a constituir independientemente del que tiene, establecido para sus operaciones generales de seguros; otro capital, no menor de 300.000 soles, porque así lo dispone, como condición, para que puedan funcionar, la Resolución Suprema de 14 de febrero de 1936.

De modo, que su capital no podría en ningún caso, ser menor de 600.000 soles.

La ley 4916 y sus ampliatorias determina con precisión cuales son los beneficios que conceden y que pueden ser materia de reclamo ante el Juez del Trabajo, conforme al art. 5 de la ley 6871; y por tanto, es fundada la inhibitoria que contiene el fallo confirmado.

Por lo expuesto, opino; que hay nulidad en el recurrido que confirmando el apelado, manda pagar al demandante dos medios sueldos, reformándolo y revocando el apelado, declarar que el demandante tiene derecho a dos sueldos, por igual número de años de servicios; y que no hay nulidad en lo demás que es materia del recurso de nulidad, del demandante.

Lima, Octubre 30 de 1937.

Muñoz.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

RESOLUCION SUPREMA

Lima, 9 de noviembre de 1937.

Vistos; con lo expuesto, por el señor Fiscal; y considerando: que la acumulación de comisiones pactadas entre el principal y el comisionista, no impide el cumplimiento, por el juez del trabajo, de lo dispuesto en el artículo doce de la ley número seis mil ochocientos setentiuno; y que el juez debe resolver todos los puntos controvertidos: declararon nula la sentencia de vista de fojas doscientos trece, su fecha veintiseis de agosto último e insubsistente la de primera instancia de fojas ciento noventinueve, su fecha once de junio anterior: mandaron se proceda a nuevo pronunciamiento, debiendo el juez promediar el monto de todas las comisiones pactadas, para el efecto de señalar la base sobre la que, en su caso, sea regulable la remuneración demandada; y los devolvieron.—**Barreto.—Quiroga. —Zavala Loaiza.—Cárdenas.—Velarde Alvarez.** Se publicó conforme a ley.— M. Arnillas O. de C., Secretario.

Cuaderno Nº 1079.—Año 1937.

Procede de Lima.

MADERAS

PARA CONSTRUCCIONES
PARA MUEBLES
PARA MINERIA

en todas las dimensiones y en las mejores calidades, elaboradas cuidadosamente en maquinaria moderna y con personal de vasta experiencia.

Cañas de Guayaquil. Beaver Board.
Talleres de carpintería para todo género de trabajos de primera clase.
Mobiliario para oficinas. Muebles escolares.
Tribunas de todo modelo y aparatos para todos los deportes.

Sanguineti y Dasso Cia. Ltda.

Paseo de la República.
Apartado No. 1171 ——— :: ——— Cables "Sangrent"
Teléfono 11924
SUCURSAL: Matienzo 172 :::: Teléfono 30176

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Jurisprudencia Extranjera

R. ARGENTINA

ACCIDENTES DEL TRABAJO — PERTURBACIONES PSIQUICAS

AUTOS: Fernández Benito contra Nueva Zelandia Comp. de Seguros.

DOCTRINA: 1o.) Debe indemnizarse al accidentado que sufre perturbaciones psíquicas derivadas de una relación de causalidad con el traumatismo sufrido, dentro de los caracteres del histerismo o de la sinistrosis que determinan en esas condiciones, su derecho.

2o.) El estado de auto-sugestión procede menos del accidente que del deseo, consciente o no, de sacar provecho, ya que parecería ilógico considerar como permanente una situación susceptible de ser modificada; y como parcial un estado que tendría que ser absoluto mientras el accidentado sea considerado como incapaz de querer trabajar.

1a. Instancia.

Buenos Aires, junio 25 de 1938.

Y Vistos: Considerando:

I.— Que reconocido por la aseguradora subrogar a la casa Wilson Sens y Cía. a cuyas órdenes trabajaba el actor, en las obligaciones emergentes para ésta de la ley 9688, así como el accidente en sí y el jornal de $ 6 que el demandante expresara en su escrito inicial, la única cuestión que se presenta resolver sería la referente a la incapacidad que como secuela de dicho accidente le ha resultado al actor y como consecuencia de ello fiar la suma que se le debe como indemnización.

II.— Que con el objeto de determinar ese grado de incapacidad, las partes propusieron como peritos médicos a los doctores Trujillo y Cazes Irigoyen y el juzgado, como medida para mejor proveer, designó a los médicos de los tribunales.

Que los médicos primeramente nombrados, en el informe que presentan de común acuerdo a fs. 50 de estos autos, llegan a la conclusión que el actor se encuentra curado del trauma que sufrió en la garganta de su pie izquierdo y de la herida superficial que recibió en el cuero cabelludo negando toda incapacidad por dichas lesiones; y en cuanto a la sordera que dice el actor padece, reconocen que existen una sordera bilateral ligera exagerada por aquél, de naturaleza psíquica, pues no existen signos orgánicos que la apliquen y que en el supuesto de ser real no perjudica una eficiente vida de relación.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Por su parte, los médicos de los tribunales en el informe que obra a fs. 78 y sgtes. de estos autos, llegan a igual conclusión que sus colegas antes citados en lo referente a que no hay secuelas anatómicas de las lesiones sufridas por el actor en el accidente invocado; pero considera que esas lesiones orgánicas sin importancia, han originado en el mismo una sistematología alarmante que presenta, la que analizada con detenimiento, sólo puede corresponder a una neurosis traumática, agregando que esta enfermedad es hoy considerada como una entidad nosológica con características propias y cuya existencia ya no se discute.

Como consecuencia de ello, llegan a la conclusión de que el demandante a raiz del accidente padece de una neurosis traumática, atribuyendo la disminución auditiva que presenta, a la misma, y como parte de la sintomatología de dicha enfermedad, por lo cual, y por datar esa incapacidad de mas de un año, la consideran permante y parcial, estimándola en un 20% de la capacidad laborativa total.

III.— Que ese sindrome subjetivo a que hacen referencia los médicos de los tribunales, también ha sido constatado por los peritos designados por las partes, según así resulta del acápite "discusión" de su ya citado informe de fs. 50.

Por ello y en virtud de la facultad que acuerda el suscrito en el art. 26 de la ley 4128, acepta las conclusiones a que arriban los médicos de los tribunales y fija la incapacidad del actor por el accidente motivo de este juicio, en un 20% de su capacidad total laborativa.

IV.— Que como consecuencia de la incapacidad antes determinada, la indemnización que le corresponde al actor es equivalente al 20% de mil jornales (art. 8, inc. c) ley 9688).

Por tanto resuelvo hacer lugar en parte a la acción y en consecuencia condeno a la compañía de seguros Nueva Zelandia a pagar a Benito Fernández dentro del plazo de 10 días, la cantidad de $ 1.200 m|m. con más sus intereses (art. 561, cód. comercio); con costas por formar parte de la indemnización conforme lo tiene resuelto la Excma. Cámara Comercial.

2a. Instancia.

Buenos Aires, agosto 27 de 1938.

Y Vistos: Considerando:

I.— Que según afirman los peritos méditos designados por las partes "el sindrome puramente objetivo que acusa el actor y no habiendo revelado su examen clínico y radiológico un fondo orgánico que lo justifique, y dado los intereses pecuniarios que están en juego, estaríamos autorizados a pensar en la simulación, superchería tan frecuente en las gestiones por accidentes del trabajo.

Sin embargo, en este caso creemos que hay sinceridad en lo que nos refiere el actor, pero consideramos que su **invalidez** actual es tan sólo de **naturaleza psíquica** entretenida por las preocupaciones que le determinan este juicio y que curará, sin la menor duda, en cuanto este pleito termine" **(fs. 52).**

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

II.— Que los médicos de los tribunales, al expedirse a fs. 79, consideran que el obrero padece de una **neurosis traumática** "de la que puede esperarse curación, la que es frecuente que sobrevenga con el pago de la indemnización a que se creen acreedores" (fs. 80).

III.— Que los peritos intervinientes en autos, coinciden en admitir que el accidente no ha ocasionado incapacidad física alguna, comprobando tan sólo en la zona traumatizada "sobre las regiones frontal y temporal del lado izquierdo, cicatrices de heridas contusas que han interesado partes blandas, sin hundimiento del cráneo". "En el pie y piernas izquierda no hay señales de traumatismos. Los movimientos pasivos se realizan ampliamente y los voluntarios están limitados, al decir del obrero y que los traduce en la marcha claudicante que presenta".

IV.— Que de acuerdo a los antecedentes relatados, es de evidencia que toda la prueba pericial reconoce el actor perturbaciones psíquicas derivadas de una relación de causalidad con el traumatismo sufrido, dentro de los caracteres del histerismo (simulación involuntaria, Sachet, Nº 483 bis) o de la sinistrosis que determinan en esas condiciones su derecho a la indemnización (conf. Recueil des Accidents du Travail, Decroix v. Chéze Segein, Casación, 12. 1934).

V.— Que siendo así ésta no puede ser avaluada sino dentro de un límite reducido, como la aconseja la opinión concordante doctrinaria representada por: Wiendreicht (citado por Imbert Oddo y Chavernac, pág. 290), Brissaud (citado por Forgne y Jeanbrau, pág. 294), Imbert y Chavernac (pág. 295) y Brissaud y Oetinger en su trabajo "De la influencia del modo de indemnización sobre la evolución de las afecciones nerviosas post-traumáticas", que la estiman entre un 10 o 15%.

VI.— Igualmente los expertos que se han pronunciado en autos están contestes en reconocer la posibilidad de una curación mediante el pago de la indemnización y terminación del pleito, lo cual importaría la reducción de la misma a su menor cantidad, pues, como bien lo dijo en un caso similar la Corte de Amiens (1910) ese "estado de auto-sugestión procede menos del accidente que del deseo consciente o no, de sacar provecho, ya que parecería ilógico considerar como **permanente** una situación susceptible de ser modificada; y como **parcial** un estado que tendría que ser absoluto mientras el accidentado sea considerado como incapaz de querer trabajar".

Por ello, se reforma la sentencia apelada de fs. 81 reduciéndose a un 10% el monto fijado y abonándose las costas de ambas instancias en el orden causado. —Horacio Bouquet.—Pedro V. Meléndez.—Eduardo Williams.—Ante mí: Roberto Davison Vivanco.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Compañía de Seguros "Rimac"

FUNDADA EN 1896

Capital y Reservas: S/. 4.214,398.57

ASEGURA:

Contra Incendio
Sobre la Vida
Riesgos Marítimos
Accidentes de Automóviles
Accidentes del Trabajo
Fianzas de Empleados
Lucro Cesante
Alquileres de Fincas con Administración de las mismas

DIRECTORIO:

Presidente:	Sr.	Víctor P. Rocca (Víctor P. Rocca & Cº)
Vice-presidente:	,,	Enrique Ayulo y Pardo (Negociación Tuman)
Directores:	,,	Ricardo Barreda y Laos (Socdad. Ganadera del Centro).
,,	,,	Andrés F. Dasso (Sanguineti & Dasso Cía. Ltda).
,,	,,	Eulogio Fernandini C. (E. E. Fernandini).
,,	,,	Herbert Hallett (Wessel Duval & Cº Inc.).
,,	,,	Ewald Hillmann (Gulda & Hillmann S. A.).
,,	,,	Andrew B. Shea (W. R. Grace & Cº).
,,	,,	Henry J. Parks.
,,	,,	Fernando Wiese (A. y F. Wiese S. A.).
Director Gerente:	,,	Santiago Acuña
Sub-Gerente:	,,	Jorge Rey A. C.

OFICINAS:

Calle Coca Nos. 471, 479, 483 y Núñez No. 205
Teléfonos: Nos. 30145, 30899 y 31450.
LIMA.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

BOLETIN

DE LA

Caja Nacional de Seguro Social

I.—Entrega a la Municipalidad de Lima del Establecimiento "Baños Municipales Nº 2", construído por la Caja;

II.—Reglamento del Personal de la Caja.

III.—Relación de las Obras existentes en la Biblioteca de la Caja.

IV.—Recaudación de impuestos y de cuotas patronales.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Compañía de Seguros

"La Popular"

CAPITAL SUSCRITO ... ... S/o. 2.000.000.00
CAPITAL EROGADO Y RESERVAS ... ,, 2.593.109.00

Asegura Contra

ACCIDENTES DEL TRABAJO— INCENDIOS— MARITIMOS

Obreros según ley No. 1378 y 2290

Edificios	Buques
Muebles	Lanchas
Mercaderías	Cargas
Algodones	Remolcadores
Lanas	

Atención inmediata e indemnizaciones

ACCIDENTES INDIVIDUALES, FIANZAS, ACCIDENTES DE AUTOMOVILES, LUCRO CESANTE

Oficina en Lima:

MELCHORMALO Nos. 350 y 358 altos.
Edificio del Banco Popular del Perú.

Teléfonos Nos. 36150—36158—36159 —— Casilla No. 237.

TIENE AGENCIAS ESTABLECIDAS EN TODA LA REPUBLICA

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Entrega del Establecimiento "Baños Municipales N. 2" a la Municipalidad de Lima

EL Hospital Mixto y Policlínico que construye la Caja con frente a la Avenida Grau y en los terrenos denominados "Pampa de Pellejo, afectó el edificio de los Baños Municipales ubicados en ese lugar. Se hizo necesario, por lo tanto, proceder a su demolición, y la Caja convino con la Municipalidad de Lima en sustituirlos con otra construcción análoga.

Para ese efecto, adquirió un terreno de 2,100 metros cuadrados en la esquina formada por las calles Virrey Toledo y Puno y en él ha edificado el establecimiento de Baños Municipales Nº 2, cuyas características detallamos en seguida.

El nuevo establecimiento ofrece, por muchos motivos, sustanciales mejoras con respecto al que existía en la "Pampa de Pellejo", de tal manera que la Caja no solamente ha dejado ampliamente satisfecho el convenio celebrado con el Municipio, sino que, además, ofrece a la población de Lima un establecimiento modelo, digno de su prestigio edilicio y de la cultura e higiene de sus habitantes.

El plano del establecimiento y la dirección técnica de la edificación han estado a cargo del Departamento de Ingeniería de la Caja nacional de Seguro Social; y la construcción fué encomendada, por licitación, a la firma "Cía. Constructora Gramonvel S. A.", la que ha hecho entrega de la obra a completa satisfacción de la institución.

El nuevo local de Baños Municipales comprende dos grandes secciones:

1º.—Entrada, Oficinas, administración y gimnasio.

2º.—Piscina, cuartos de vestir, servicios higiénicos y duchas.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

La entrada se efectúa por un gran hall circular de 10 metros de diámetro donde se encuentran ubicadas, la boletería, sala de espera, depósitos y casa del administrador del local, separada ésta por un pasaje que dá acceso directo a la Piscina y al Gimnasio.

Las **Oficinas** son dos con entradas directamente del hall principal la primera, y la segunda por el pasaje y sala de espera. La sala de espera comunica con el servicio higiénico y con el depósito que también tiene salida al Pasaje frente al vestíbulo que dá al Gimnasio.

La casa del Administrador del local consta de un vestíbulo de entrada con acceso directo por el hall principal, escritorio, salita, dos dormitorios, comedor, baño, cocina, patiecito, y salida de comunicación.

El Gimnasio tiene vestíbulo de entrada con acceso por el pasaje principal y cerca de la puerta que da a la Piscina y consta de un campo de 10.80 x 20.00 metros donde se puede practicar entrenamientos de atletismo, gimnasia sueca y rítmica, volley y basket-ball. Está separado de la Piscina mediante una división de malla metálica. El espacio tiene cabida para una cancha de Basket-ball reglamentaria.

En lo que respecta a la Piscina: tiene 25 metros de largo por 17 de ancho reglamentaria para carrera de natación con espacio para 7 nadadores, permitiendo además el juego de Water Polo. La Piscina se ha construído de concreto reforzado, con canal interior de rebose, banqueta alrededor y canaleta exterior de escurrimiento. Su profundidad es del nivel de la banqueta al canal de rebose 0.40; de este nivel la profundidad mínima es de 0.96 en el extremo del fondo y la máxima de 2.50 a 5 metros del otro extremo cuya profundidad es de 2.15.

La provisión de agua está dada por dos tuberías de 2" con sus respectivos medidores de interrupción.

La Piscina cuenta con una plataforma de saltos, fija, de concreto armado y a 3.20 del nivel del agua, y un trampolín americano de 4.20 metros de largo y 0.50 de ancho.

Tiene 7 pilones para partidas reglamentarias y las canchas de carreras de 2,30 entre ejes, habiéndose provisto los ganchos para el amarre de las líneas de carrera.

Adosados al muro perimétrico y al que separa la segunda sección de la primera, se han construído 129 cuartos de vestir de 1 metro x 1.20.

La entrega del Establecimiento a la Municipalidad de Lima y su simultánea inauguración, se realizó el 8 del mes en curso, habiendo asistido a la ceremonia el Comandante Jefe de la Casa Militar del señor Presidente de la República, los Ministros de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social y de Fomento y Obras Públicas, el Ilustrísimo Sr. Arzobispo de Lima, el Alcalde de la ciudad, alcaldes distritales, el Gerente y autoridades de la Caja, y crecido público.

Al tiempo de hacer la entrega, el Gerente de la Caja pronunció el siguiente discurso:

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

"BAÑOS MUNICIPALES No. 2"



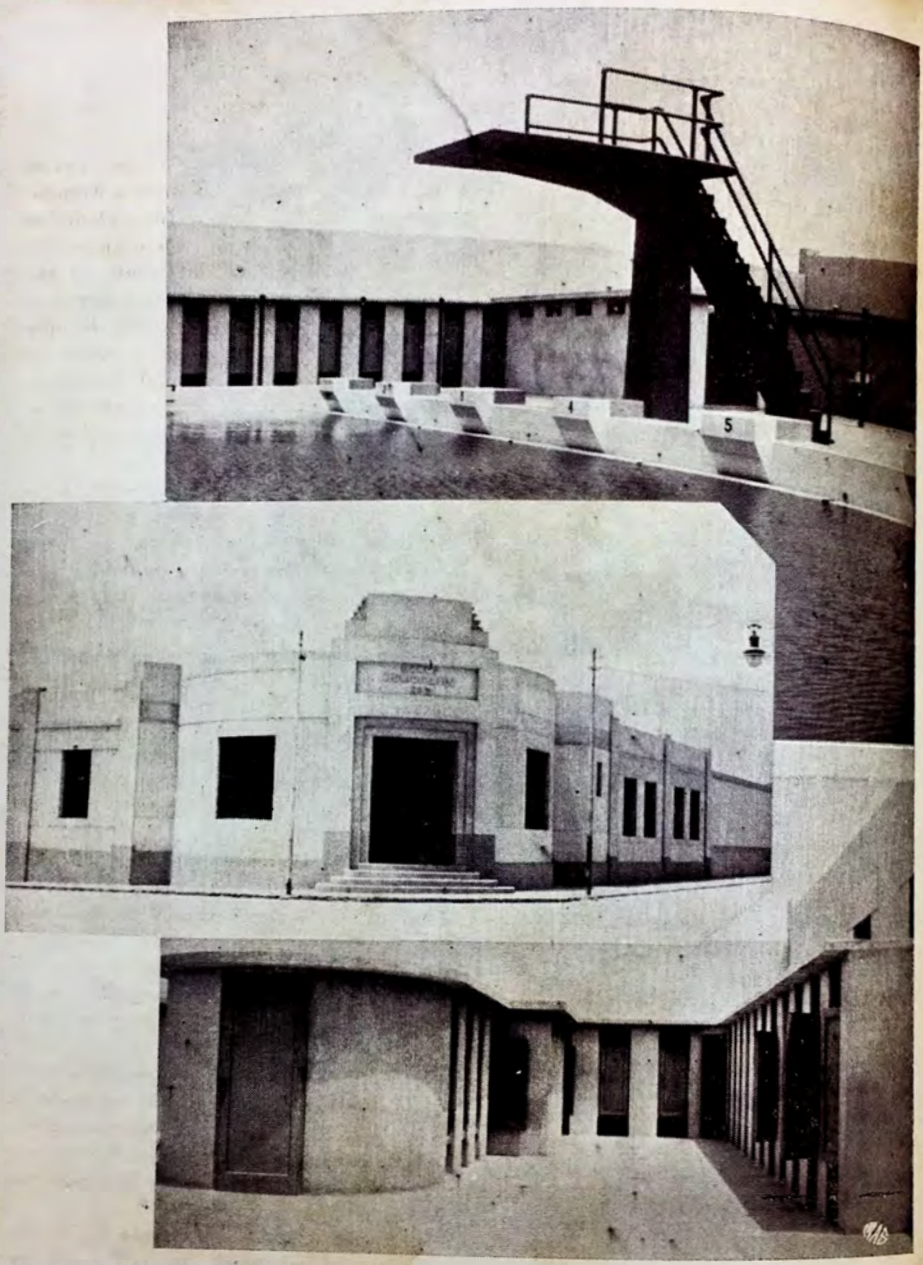
Una vista parcial de la concurrencia el día de la inauguración.



El Iltmo. Arzobispo de Lima, en la ceremonia religiosa que formó parte de la de entrega del establecimiento a la Municipalidad de Lima.

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

"BAÑOS MUNICIPALES No. 2"



Aspectos de la fachada y detalles del interior del edificio

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Señor Edecán Jefe de la Casa Militar; señor Ministro de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social; señor Alcalde:

La presencia en este acto, de la Caja Nacional de Seguro Social, proviene de circunstancias que han dado origen a la construcción de este Establecimiento.

La edificación del Hospital Mixto y Policlínico del Seguro Social, que se levanta a poca distancia de aquí, exigió la demolición de los Baños Municipales de la Avenida Grau. La Caja, entonces, convino con la Municipalidad de Lima en sustituir el establecimiento con otro análogo, y en ejecución del compromiso, hemos edificado el que hoy se inaugura, dotándolo de características superiores al demolido. Lo ha hecho así la Caja, no como alarde de suficiencia, sino como expresión de su interés por todo lo que concierne al bienestar del pueblo, que es la norma que señala a todas las instituciones del país el ejemplo que dicta la política social del Gobierno. Colabora así también la Caja en la eficiente labor de la Municipalidad de Lima y en el notorio empeño que distingue a su Alcalde, señor Eduardo Dibós, por la cultura física.

El Establecimiento ocupa una área de 2,100 metros cuadrados, y se le ha ubicado en zona densamente poblada.. Las dimensiones y características técnicas de la Piscina, su anexo Gimnasio, los vesturios, las instalaciones para agua caliente y muchas otras características ostensibles, demuestran las muchas ventajas de este local sobre el anterior. El proyecto y planos de la obra han sido ejecutados por el Departamento de Ingeniería de nuestra institución y la construcción fué encomendada a la firma Gramonvel S. A., que se ha desempeñado con toda suficiencia.

Las circunstancias que dejo expresadas han vinculado en esta ceremonia dos de los altos empeños del General Benavides por el bienestar de los trabajadores: la cultura física y el Seguro Social Obligatorio; obras que no son extrañas ni dispares, porque coinciden en la finalidad superior de enriquecer al par que la salud del cuerpo los valores morales y espirituales del pueblo.

La cultura física no es medio, tan sólo, de favorecer el desarrollo del músculo. En la práctica del deporte ingresan formas esenciales de educación moral y cívica. La disciplina del deportista es aprendizaje para la disciplina del ciudadano; y el aplauso franco al vencedor crea en el espíritu sentimientos de nobleza, ahuyenta el derrotismo de la envidia y estimula el afán constructivo de querer vencer. En este sentido, el fomento de la cultura física constituye un auxiliar valioso en la moral humana y en la educación cívica.

Así también el Seguro Social Obligatorio no es sólo un medio de defensa física del capital humano. Es asimismo, enseñanza y caudal para la moral y el espíritu del obrero. Representa la solución de la inquietud angustiosa creada por la incertidumbre del porvenir a la que reemplaza por un estado de serenidad, de confianza y de optimismo, que son los más poderosos propulsores de su productividad.

Son así todas las obras sociales realizadas por el Presidente de la República. Su mera enunciación muestra cómo abarcan la integridad del pa-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

norama de la vida del trabajador. Desde la creación del Ministerio de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social a la legislación defensiva y protectora, cuales las leyes sobre trabajo a domicilio, sobre control de los precios de subsistencias, medicinas y alquileres, sobre Inspección de la vivienda obrera, hasta las obras y realizaciones como los Restaurantes Populares, las Casas para Obreros, los Desayunos Escolares, la Escuela de Servicio Social y esta magnífica iniciativa que es el Seguro Social Obligatorio, hay un cúmulo de labor jamás emprendida en el país, que demuestra cómo su Gobierno busca y logra en campos diversos el bienestar de la colectividad.

En pocos años ha acometido y realizado cuanto el Perú exigía para su bienestar material y espiritual; y a la verdad que es difícil señalar cual aspecto está mejor logrado, ya que en todos ellos se destaca el noble propósito de engrandecer a la Patria y el sello inconfundible de la personalidad del General Benavides.

Si es un axioma que los hombres son hijos de sus obras. ahí están las realizadas por el actual Mandatario para que la posteridad juzgue hasta dónde ha comprometido en gratitud de la Patria. Lega a las generaciones venideras realizaciones definitivas para su bienestar y les señala derroteros victoriosos de energía, voluntad y fé, que se magnifican en el lema: Orden, Paz y Trabajo.

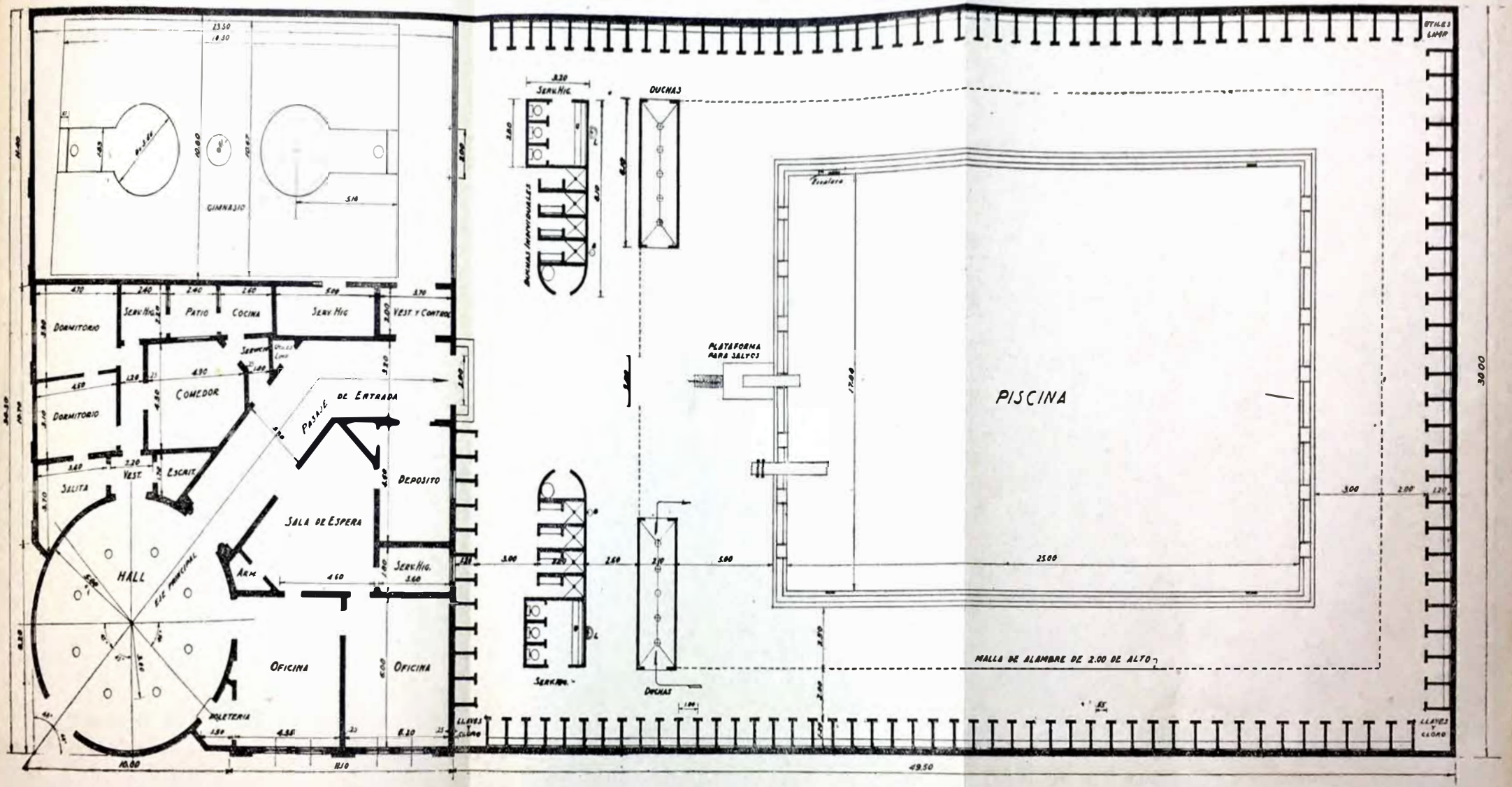
Señor Ministro: la Caja Nacional de Seguro Social va a hacer entrega ante vuestra presencia, de una obra en la que ha puesto el afán y el amor que la institución dedica a todo cuanto concurre a realizar la política social del Supremo Gobierno.

Señor Alcalde: en nombre de la Caja Nacional de Seguro Social, hago entrega a la Municipalidad de Lima del Establecimiento "Baños Municipales Nº 2".



BICENTENARIO PERÚ 2021
EsSalud
SECRETARÍA GENERAL
Oficina de Servicios de la Información
Archivo Central

"Baños Municipales No. 2" -- Plano de la Piscina



BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Reglamento del Personal de la Caja Nacional de Seguro Social

El Consejo Directivo de la Caja, en reunión celebrada en Diciembre último, aprobó el proyecto de Reglamento del Personal sometido por la Gerencia. Ha quedado aprobado en los términos que siguen:

REGLAMENTO DEL PERSONAL

Art. 1o.—Las relaciones entre la Caja Nacional de Seguro Social y sus empleados estarán reguladas por las disposiciones del presente Reglamento.

Art. 2o.—Conforme lo dispone el artículo 59 de la Ley Nº 8433, los empleados de la Caja Nacional de Seguro Social no están comprendidos en la ley Nº 4916; pero gozan de los beneficios y prestaciones del régimen de previsión aprobado por el Consejo Directivo en sesión de 19 de abril de 1937.

Art. 3o.—Los servidores manuales de la Caja Nacional de Seguro Social quedan incursos en la ley Nº 8433 como asegurados obligatorios.

Art. 4o.—Con excepción de lo preceptuado en el art. 2º, gozan los empleados intelectuales y manuales de la Institución de la integridad de los beneficios de las leyes sociales.

Admisión de Empleados

Art. 5o.—Para ser admitido como empleado se requiere:

a) Ser peruano de nacimiento, o naturalizado peruano conforme a las leyes del país;
b) Haber cumplido 18 años de edad;
c) Gozar de buena salud, comprobada por un médico designado por la Institución;
d) Tener preparación y competencia para el trabajo que se solicita;
e) Presentar una certificación de buena conducta, corrección y honorabilidad;
f) Presentar las libretas de conscripción militar y electoral, cuando la edad del postulante lo permita.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Art. 6o.—Los extranjeros con más de 10 años de residencia en el país y los que aporten al servicio una especialidad técnica pueden ser admitidos como empleados. En todo caso la admisión de empleados extranjeros queda sujeta a lo preceptuado en la ley Nº 7505.

Art. 7o.—Al ingresar un empleado al servicio llenará el formulario que le presente la sección de personal y hará también declaración de los bienes y rentas que posee.

Art. 8o.—Por el solo hecho de aceptar un cargo en la Caja, el empleado se compromete a respetar todas las disposiciones del Reglamento interno de la Institución y las que establezca la Gerencia, quedando advertido expresamente que si comete fraude, debidamente comprobado, será puesto a disposición de las autoridades respectivas para perseguir la sanción correspondiente, aunque pague el importe de la responsabilidad en que haya incurrido.

Asistencia a las Labores

Art. 9o.—Los empleados deben marcar la hora de su ingreso a la Oficina en el reloj destinado a ese objeto, considerándose como inasistentes a los empleados que no cumplan esta obligación.

Art. 10o.—Las horas de oficina son de 9 a 12 a. m. en las mañanas y de 2 a 6 p. m. en las tardes. Los sábados de 9 a. m. a 1 p. m.

Se concede una tolerancia de 15 minutos en las horas de ingreso a la Oficina.

Art. 11o.—El empleado que sin causa justificada llegase tarde a la oficina, será penado de acuerdo con el art. 39 de este Reglamento.

Art. 12o.—El empleado que, sin causa justificada, no asistiera a sus labores, será penado conforme a lo dispuesto en el art. 39 de este Reglamento.

Las faltas de asistencia por enfermedad sólo se justificarán con la exhibición del certificado del médico de la Caja, dándose aviso de la enfermedad por el Jefe del Departamento correspondiente al Jefe de la Sección del Personal, quien hará que el médico visite al paciente.

Art. 13o.—Ningún empleado puede ausentarse de la oficina durante las horas de labor sin permiso de su jefe, quien sólo lo concederá en mérito de razones que exijan atención impostergable; debiendo tener conocimiento del permiso el Jefe de la Sección del Personal.

Incurren en responsabilidad los Jefes que consientan a los empleados abandonar sus escritorios sin motivo o permiso especial.

Art. 14o.—Los empleados de una sección no podrán abandonar sus puestos para ir a otros Departamentos, sino cuando asuntos del servicio así lo requieran; y los que tengan que salir a la calle por cuestiones del servicio, lo harán dando aviso a su Jefe, para que autorice la salida.

Art. 15o.—En las secciones en que se atiende al público, queda prohibido que se ausenten los empleados que tienen a su cargo ese servicio mientras no hayan otros empleados para reemplazarlos; de modo que el público no sufra molestias, ni demora en la ejecución de sus operaciones.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Art. 16o.—Los empleados no podrán retirarse de la oficina sino vencido el horario de trabajo del día.

Art. 17o.—Los Jefes no permitirán que los empleados se retiren sino cuando terminen sus obligaciones, siendo responsables de todo atraso en el trabajo. Si alguna imposibilidad material no permitiera a los empleados concluir su labor dentro de las horas reglamentarias, pondrán el hecho en conocimiento de su Jefe, para que adopte el temperamento que requieran las circunstancias.

Art. 18o.—Con motivo de los trabajos extraordinarios que se presenten en forma imprevista, los empleados acudirán a la Caja a las horas suplementarias que el Jefe designe, sin que por este hecho puedan reclamar remuneración extraordinaria.

El comportamiento del empleado en esta emergencia será tomado en cuenta para los ascensos y aumentos de haber.

Vacaciones y Licencias

Art. 19o.—Las vacaciones a los empleados y servidores manuales de la Caja se concederán de acuerdo con lo que disponen las leyes respectivas.

Art. 20o.—Las vacaciones se considerarán por turnos que ordenará la Gerencia en forma que no perjudiquen al servicio, sin que los empleados puedan reclamar en ningún caso contra los turnos establecidos por la Gerencia.

Art. 21o.—La Gerencia podrá conceder licencias a los empleados por motivo de enfermedad, debidamente comprobada por un médico al servicio de la Institución.

Dichas licencias no podrán exceder de tres meses en un año.

Art. 22o.—Al empleado que solicite licencia por enfermedad se le pagará el sueldo correspondiente y disfrutará además de las prestaciones que le acuerda el Reglamento del Fondo de Empleados.

Art. 23o.—También podrá conceder la Gerencia licencias con goce de sueldo hasta por 30 días, por motivos personales; pero dichas licencias se considerarán como período de vacaciones, las cuales no podrá solicitar después el empleado.

En este caso la licencia quedará subordinada al derecho del empleado al disfrute del goce vacacional.

Art. 24o.—Las licencias por enfermedad y por motivos personales que excedan de tres meses o 30 días, respectivamente, serán concedidas por el Consejo Directivo, quien fijará el haber correspondiente.

Adelantos de Sueldos

Art. 25o.—Los adelantos de sueldo que soliciten los servidores de la Caja serán atendidos por el Fondo de Empleados en la forma establecida por su Reglamento.

La Caja sólo podrá conceder adelantos a los empleados que no pudieren acogerse a ese beneficio y siempre que se trate de satisfacer necesidades que tengan

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

carácter impostergable, como una enfermedad grave del empleado, enfermedad o fallecimiento de un miembro de su familia, como cónyuge, padres o hijos, o cualquier otra causa que justifique plenamente la petición.

Art. 26o.—A los empleados que se encuentren en el caso de necesidad que considera el artículo anterior podrá concederles la Gerencia hasta medio sueldo de su haber mensual.

Los adelantos que excedan de una quincena del haber mensual sólo podrán ser concedidos por el Consejo Directivo.

No se concederá adelanto alguno a los empleados que adeuden a la Caja todo o parte de un adelanto anterior. Igual restricción se aplicará a los servidores que sean deudores por el mismo concepto del Fondo de Empleados.

Los adelantos que concede la Caja se reintegrarán con la tercera parte del haber mensual. El descuento se efectuará en el momento de pagar el sueldo al empleado.

Art. 27o.—El adelanto no podrá exceder, en ningún caso, del importe de dos sueldos.

Art. 28o.—Para recibir un adelanto que exceda del haber de una quincena, el empleado deberá prestar fianza la cual se hará efectiva si cesa en el servicio sin haber cancelado el monto del adelanto.

Art. 29o.—Si con posterioridad a la concesión de un adelanto dispusiera el deudor de patrimonio suficiente en el Fondo de Empleados para cubrirlo, se cargará a éste la suma debida cancelándose la deuda contraída con la Caja.

Prohibiciones

Art. 30o.—Los empleados observarán dentro y fuera de la oficina una conducta correcta y no podrán mezclarse en especulaciones o negocios por cuenta propia o ajena que puedan afectar su solvencia económica y moral.

Art. 31o.—Se considerará como falta de carácter grave las cuestiones personales que suciten los empleados dentro de la oficina.

Art. 32o.—Se prohibe a los empleados que apuesten en las carreras de caballos o en otros lugares donde funcione el sport y que asistan a casas de juego.

Art. 33o.—A los empleados les está absolutamente prohibido intervenir en cualquier asunto que se relacione con propagandas, clubs o asociaciones de carácter político, fuera de los actos estrictamente necesarios para el cumplimiento de sus deberes cívicos.

Art. 34o.—Está prohibido a los empleados leer libros, revistas o diarios en la oficina; hacer suscripciones o erogaciones; comprometer al personal para hacer agasajos a sus superiores jerárquicos; y efectuar dentro de la oficina negocios particulares de cualquier clase.

Art. 35o.—Ningún empleado podrá recibir de los patronos o asegurados dinero o donativos de cualquier clase por los servicios que están obligados a prestar a aquéllos.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

La infracción de este artículo se considerará como falta grave, que dará lugar a la destitución inmediata del empleado; sin perjuicio de deducir las responsabilidades penales a que pudiera dar lugar esa conducta.

Penas

Art. 36o.—Las faltas cometidas en contravención de este Reglamento serán comunicadas por el jefe respectivo al Jefe de la Sección del Personal, a fin de que se impongan las penas respectivas.

Art. 37o.—Independientemente de las penas que establece el Código Penal para los delitos que puedan cometer los empleados, las infracciones del presente Reglamento se sancionarán en la siguiente forma:

Art. 38o.—Se reputarán como leves las infracciones de los artículos 9, 10, 11, 13, 14, 15, 16, 17, 18 y 34.

Dichas infracciones serán sancionadas con amonestación verbal la primera vez y en las posteriores en la forma siguiente:

2 en un mes	suspensión de medio día
3 en un mes	suspensión de un día
4 en un mes	suspensión de 8 días

Art. 39o.—En el caso de falta de asistencia sin motivo justificado se descontará del haber del empleado inasistente la cantidad que corresponda al tiempo que ha dejado e concurrir.

Art. 40o.—En los casos de reincidencia, las faltas leves se considerarán como graves y darán lugar a la destitución del empleado.

Art. 41o.—La infracción de los artículos 31 a 33 se considerará como falta grave y dará lugar a la destitución inmediata del empleado.

Los empleados destituídos por cualquier causa no porán reingresar al servicio.

Art. 42o.—La aplicación de las penas disciplinarias corresponde a la Gerencia, previa información del Departamento del Personal.

Art. 43o.—Anualmente se hará la calificación de todos los empleados de la Caja, apreciando sus aptitudes y conducta de acuerdo con las reglas que más adelante se especifican.

Art. 44o.—La calificación se hará de acuerdo con los informes de los jefes de Departamento o de Sección y de los Administradores de las Cajas locales, los que serán elevados a la Gerencia por el Jefe de la Sección del Personal, quien agregará las informaciones que estime convenientes.

El informe es secreto. Incurre en falta grave su autor u otro empleado si comunica a la persona a quien se refiere el informe o a otra cualquiera, todo o parte de su contenido.

Art. 45o.—En los informes se indicarán las condiciones personales del empleado, redacción y ortografía; su versación especial en alguna de las labores de la Caja, o en el manejo de alguna de sus secciones; la conducta que observa dentro de la oficina y las informaciones que pudieran tenerse de su conducta fuera de la oficina; su actividad y consagración al trabajo; la limpieza, orden y seguridad en sus labores; la asistencia y puntualidad en las horas de ingreso al trabajo; la atención y respeto para el público y su espíritu de disciplina y respeto a sus superiores.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Art. 46o.—Todos los Jefes que intervienen en las calificaciones deberán efectuarlas con la más absoluta imparcialidad y justicia, teniendo en cuenta sólo los méritos del empleado.

Art. 47o.—Los grados que se observarán en la calificación serán los siguientes: Sobresaliente, Muy Buena, Buena, Regular, Deficiente.

Las calificaciones anteriores corresponden a las siguientes condiciones:

SOBRESALIENTE.—Es aquella condición que puede considerarse excepcional, destacando de inmediato al que la posee por sobre el común de las personas.

MUY BUENA.—Es aquella cualidad que satisface sin dudas ni vacilaciones, sin ser brillante ni excepcional.

BUENA.—Es aquélla condición que puede considerarse satisfactoria en relación con las exigencias del cargo que desempeña el empleado.

REGULAR.—Debe estimarse la condición que lleva en sí algún defecto, que sin embargo no perjudica la eficiencia funcionaria.

DEFICIENTE.—Es la condición, o falta de condición que impide al empleado cumplir las obligaciones primordiales de su puesto o que lo hace desempeñarse en forma que daña al servicio.

Art. 48o.—Se tendrá en cuenta estrictamente el orden de mérito de la calificación para la concesión de ascensos y mejoras del personal.

En ningún caso y por ninguna circunstancia, un empleado de baja calificación podrá obtener mejor ascenso, que aquellos que tienen calificación más alta.

La reiterada calificación de deficiente dará lugar a la destitución del empleado.

Disposiciones Generales

Art. 49o.—Los empleados que manejen fondos de la Institución y a quienes se les embargue el sueldo por orden judicial, deberán levantar el embargo dentro del término de 30 días, y en caso de no verificarlo cesarán en su empleo.

Art. 50o.—A los empleados que tengan que cumplir con la ley Servicio Militar se les conservará su cargo, para que se reincorporen a la oficina en cuanto terminen su servicio.

Art. 51o.—Los empleados de Lima y Provincias que abandonen sus puestos sin autorización cometerán falta grave que será penada con destitución.

Art. 52o.—Los empleados darán aviso a la Sección del Personal de cualquier cambio en su dirección domiciliaria.

Art. 53o.—Los empleados antes de aceptar alguna ocupación en otra parte, para atenderla fuera de las horas reglamentarias de la Caja, solicitarán la autorización de la Gerencia, que la concederá si no es incompatible con los servicios que presta.

Art. 54o.—Todo el personal de la Institución está obligado a usar maneras corteses con el público, sin excusa alguna. Cualquiera queja que se produzca en este sentido, se estimará como falta que el Jefe respectivo pondrá enseguida en conocimiento del Jefe del Personal, para que tome las medidas que conduzcan a su debida represión.

Art. 55o.—Los empleados son personalmente responsables de sus errores o negligencias.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Relación de las Obras existentes en la Biblioteca de la Caja de Seguro Social

TRABAJO

ASOCIACIONES PROFESIONALES

0270 **Bowen Herrera, Alfredo.— Ensayo sobre el movimiento sindical y el sindicalismo agrícola. Santiago. 1934.**
0332 **Bureau International du Travail.— La Liberté Syndicale. Vol. I.: Genéve. 1927.**
0333 **Bureau International du Travail. La Liberté Syndicale. Vol. II. Genéve. 1927.**
0334 **Bureau International du Travail. La Liberté Syndicale. Vol. III. Genéve. 1928.**
0335 **Bureau International du Travail. La Liberté Syndicale. Vol. IV. Genéve. 1928.**
0336 **Bureau International du Travail. La Liberté Syndical. Vol. V. Genéve. 1930.**
0339 **Bureau International du Travail. Le Mouvement Syndical dan la Russie des Soviets. Genéve. 1927.**
0508 **Confederazione Fascista dei Lavoratori dell'Industria. Guida per il Dirigente Sindicale. Roma.**

ACCIDENTES Y ENFERMEDADES PROFESIONALES

0103 **López Castillo, Raúl. Accidentes del Trabajo. (Ley de 1933 concordada con su Reglamento y con toda la jurisprudencia aplicable). Tomo II. La Habana. 1937.**
0229 **López Castillo, Raúl.—Accidentes del Trabajo. Tomo I.—(Ley, Reglamento, Jurisprudencia). La Habana. 1937.**
0136 **Sachet, Adrien. Traité Theorique et Pratique de la Législa-**
0137 **tion sur les Accidentes du Travail et les Maladies Professio-**

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

0138 nnelles. Tomo I. 1934. Tomo II. 1936. Tomo III. 1937. París.
0156 Stassen, Marcel.—Les Maladies Professioannelles. París. 1933.
0338 Bureau International du Travail. La Silicose. (Compte rendu de la Conférence Internationale tenue a Johannesburg du 13 au 27 aout 1930). Genéve. 1930.
0356 Internationales Arbeitsamt. Die Entschädigung von Berufskrankheiten. Ei ne rechtsvergleichende Darstellung. Genf. 1925. (Las Indemnizaciones por enfermedades profesionales. Exposición comparativa de las leyes).
0390 Bureau International du Travail. Pneumoconioses. Essai Bibliographique. Genéve. 1932.
0125 Pollet, León.—Les Maladies Professionnelles. Leur Législation. París. 1935.
0456 Liniger, H. y Molieneus, G. Der Rentenmann. Leipzig. 1938. (Manual para la concesión de Rentas).
0457 Liniger, H. y Molineus, G. Der Unfallmann. Drite Auflage. Leipzig. 1934. (Manual de los Accidentes para el Legislador y el Médico).
0458 Rostock, Paul. Unfall-Begutachtung. Leipzig. 1935. (Dictaminación sobre Accidentes).
0092 Ramírez Otárola, Jorge. Legislación Social Peruana. Tomo I: Accidentes del trabajo. Lima. 1937.

HIGIENE Y SEGURIDAD INDUSTRIAL

0155 Schoofs, F. Hvgiéne et Toxicologíe Industrielles. París. 1930.
0177 Vade-Mecum de L'Hygiéniste du Travail. Genéve. 1936.
0374 Bureau International du Travail. La Sécurité dans la Peinture su Pistolet. Genéve. 1935.
0379 Bureau International du Travail. La Protection des Ouvriers Travaillant aux Presses a Métaux. Genéve. 1930.
0380 Bureau International du Travail. Standard D'Hygiéne du Travail. Géneve. 1934.
0387 Bureau International du Travail. Dr. Oblath. Oscar. Les Tests de Vision des Couleurs. Genéve. 1929.
0388 Bureau International du Travail. Les Essoreuses (La sécurité dans leur construction les dispositifs de protection). Genéve. 1929.
0389 Bureau International du Travail. L'Inspection Médicale du Travail. Genéve. 1926.
0121 Lecerc de Pulligny, Bouin y otros. Higiene Industrielle. París. 1927.

CONFLICTOS DEL TRABAJO

0391 Bureau International du Travail. La conciliation et L'Arbitrage des Conflicts du Travail. Genéve. 1933.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

CONVENIOS COLECTIVOS

0033 Bureau International du Travail. Les Conventions Collectives. Genéve. 1936.
0034 Bureau International du Travail. Les Conventions Collectives. Genéve. 1936.
0385 Bureau International du Travail. Les Conventions Collectives dans L'Agriculture. Genéve. 1933.

TRABAJO

0005 Saavedra Lamas, Carlos. Código Nacional del Trabajo
0008 Tomos I, II y III. Buenos Aires. 1933.
0009
0021 La situación del minero asalariado en la Nueva España a fines del Siglo XVIII. México. 1935.
0016 Los salarios y el Trabajo durante el Siglo XVIII. (Legislación y Nóminas de Salarios). México. 1934.
0025 Memoria Anual del Departamento del Trabajo. 1935-1936. México. 1936.
0026 Memoria del Ministro de Industrias y Trabajo al Congrese Nacional en sus sesiones ordinarias de 1936. Bogotá. Colombia. Bogotá. 1937.
0027 Conferencia Internacional del Trabajo. El Año Social. 1931. Ginebra. 1932.
0028 Conferencia Internacional del Trabajo. El Año Social. 1934-35. Vol. II: Estadísticas Sociales. Ginebra. 1935.
0030 Bureau International du Travail. Les Services Sociaux en 1933.
0031 Vol. I y II. (Vol. II. duplicado).
0032
0035 Conferencia Internacional del Trabajo. El Año Social. 1935-36. Ginebra 1936.
0036 Proyectos de Convenios y Recomendaciones adoptados por la Conferencia Internacional del Trabajo en sus 19 reuniones celebradas de 1919 a 1935. Ginebra. 1935.
0073 La Conferencia del Trabajo de los Estados de América Miembros de la Organización Internacional del Trabajo. (Santiago de Chile 2-14 enero 1936). Ginebra 1936.
0074 Conferencia del Trabajo de los Estados de América Miembros de la Organización Internacional del Trabajo. Actas de las sesiones realizadas en Santiago de Chile del 2 al 14 de enero de 1936. Ginebra 1936.
0077 M. Auge-Laribe. Syndicate et Coopératives Agricoles. Paris. 1926.

(Continúa).

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

RECAUDACION DE IMPUESTOS Y CUOTAS PATRONALES

Impuesto del 1% sobre las cancelaciones

	Lima y Callao	Otras Provincias	Total
	S/o.	S/o.	S/o.
De enero a setiembre de 1938	329,445.40	171,896.47	501,351.87
Noviembre	43,178.07	24,145.23	67,323.30
	372,633.47	196,041.70	586,675.17

Impuesto adicional del 2% al alcohol y bebidas alcohólicas

	Lima y Callao	Otras Provincias	Total
	S/o.	S/o.	S/o.
De Enero a Octubre de 1938	39,789.51	87,173.46	126,962.97
Noviembre	4,319.73	12,796.41	17,116.14
	44,109.24	99,969.87	144,079.11

Impuesto adicional del 2% al tabaco

	Lima y Callao	Otras Provincias	Total
	S/o.	S/o.	S/o.
De Enero a Octubre de 1938	168,889.03	40,538.23	209,427.26
Noviembre	18,285.28	6,211.69	24,496.97
	187,147.31	46,749.92	233,924.23

Recaudación de cuotas patronales 2

	Lima y Callao	Otras Provincias	Total
	S/o.	S/o.	S/o.
De Enero a Octubre de 1938	977,776.24	748,868.63	1,726,644.87
Noviembre	109,511.41	98,490.54	208,001.95
	1.087,287.65	847,359.17	1.934,646.82

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

LAS TRES ETAPAS DE LA CONTABILIDAD

POR MEDIO DE LA TARJETA PERFORADA,
PARA CONSEGUIR EL MAXIMO DE RAPIDEZ Y EXACTITUD



MILES DE EMPRESAS COMERCIALES Y DEPENDENCIAS GUBERNAMENTALES EMPLEAN ACTUALMENTE EL METODO DE LA TARJETA PERFORADA, PARA OBTENER EN FORMA RAPIDA Y EXACTA LOS DIVERSOS DATOS DE CONTABILIDAD Y ESTADISTICA QUE SE REQUIEREN PARA UNA CORRECTA ADMINISTRACION.

LA ACEPTACION MUNDIAL DE ESTE MODERNO METODO DE CONTABILIDAD SE DEBE, EN GRAN PARTE, A LA EXACTITUD, RAPIDEZ Y FLEXIBILIDAD CON QUE OPERAN LAS MAQUINAS ELECTRICAS DE CONTABILIDAD "INTERNATIONAL"

Las tres etapas fundamentales de este método son las siguientes:

1º—REGISTRO de los datos provenientes de las fuentes de información, en tarjetas especiales y por medio de perforaciones.

2º—CLASIFICACION automática de las tarjetas que contienen los perforados, y

3º—CONTABILIZACION E IMPRESION automática de los datos contenidos en las tarjetas perforadas.

Si desea Ud. mayores informaciones respecto al método eléctrico de contabilidad «**INTERNATIONAL-HOLLERITH**» solicite una demostración, sin compromiso para Ud., en las Oficinas de la

INTERNATIONAL BUSSINES MACHINES Co. of DELAWARE

CALLE BODEGONES Nº 368 — TELEFONOS 35252 Y 30746

L I M A

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

PATE
JAMON
GALANTINAS
SALCHICHAS
MORTADELLAS
MANTECA PURA

"CAPAC"

EXQUISITOS PRODUCTOS DE SALCHICHERIA

Sucursal en Lima: Calle Presa 666 (Mercado Central)

IMPORTANTE

ROGAMOS A LAS INSTITUCIONES Y PARTICULARES QUE RECIBEN "INFORMACIONES SOCIALES", SE SIRVAN TENERNOS EN CONOCIMIENTO OPORTUNO DE LOS CAMBIOS DE DIRECCION A FIN DE EVITAR DEFECTOS, AGENOS A NOSOTROS, EN LA RECEPCION PUNTUAL DE ESTA REVISTA

BICENTENARIO PERÚ 2021
EsSalud
SECRETARÍA GENERAL
Oficina de Servicios de la Información
Archivo Central

Una Póliza Para Cada Riesgo



COMPAÑIA ITALO PERUANA DE SEGUROS GENERALES

Sanmarti y Cia. S.A

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Fundada en 1896

Compañía de Seguros "Italia"

Capital suscrito, íntegramente pagado S/o. 1.000,000.00

Reservas-Enero 1°

1933	1.949,639.22
1934	2.069,679.76
1935	2.301,836.28
1936	2.783,106.97
1937	3.186,712.16
1938	3.571,958.44

SEIS AÑOS DE PROGRESO

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

INFORMACIONES SOCIALES

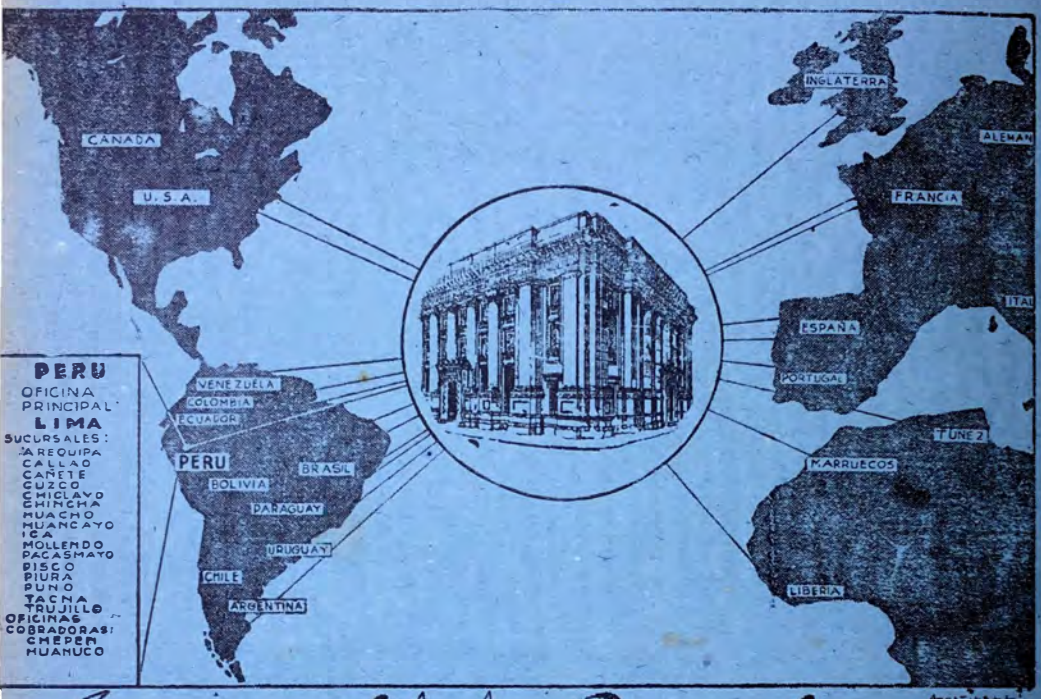


AÑO III NUM. 2 FEBRERO 19

PUBLICACION MENSUAL DE LA

CAJA NACIONAL DE SEGURO SOCIAL DEL PER

BICENTENARIO PERU 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central



Sus necesidades Bancarias:

sean ellas de caracter local, nacional o extranjero encontrarán en nuestro Banco una cordial acogida.

A traves de nuestra experiencia y relaciones adquiridas en 50 años que tenemos de establecidos estamos en condiciones para proporcionar a Ud., en forma ventajosa, justamente el servicio bancario que Ud. requiera.

BANCO ITALIANO - LIMA

Capital y reservas S/o. 22'850,000.

CORRESPONSALES EN EL MUNDO ENTERO

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

INFORMACIONES SOCIALES

2



AÑO III - FEBRERO 1939

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

SUMARIO

Nº 2

	Págs.
Tierras de Montaña y Colonización	123
Una Trascendental labor Médico Social en el Perú	125
Los elementos determinantes del "Standard" de vida de los trabajadores	131
La Brucelosis.—La Fiebre Ondulante como Enfermedad Profesional	145
Alimentación Hospitalaria	157
Los Seguros Sociales (Alemania, Argentina, Checoeslovaquia, Gran Bretaña, Hungría, Italia, Nueva Zelandia, Unión Sudafricana, Unión de los Soviets	165
La Salud Pública Rural en México (II Congreso de Higiene Rural)	191
Panorama Internacional. (Estados Unidos, Francia, Gran Bretaña, Italia, México y Suiza	197
Prontuario de la Legislación Peruana	209
Legislación Social en el Perú	221
Legislación Social en el Extranjero	227
Jurisprudencia Social en el Extranjero	234
Revista de Libros y Revistas	236
Relación de las Obras Existentes en la Biblioteca de la Caja Nacional de Seguro Social	238

AÑO III FEBRERO 1939 NUM. 2

PUBLICACION MENSUAL — 50 CTS. EJEMPLAR

Redacción y Administración:

CAJA NACIONAL DE SEGURO SOCIAL

Av. N. de Piérola Nos. 300 - 312 - 324

Casilla No. 1311

LIMA **PERU**

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

INFORMACIONES SOCIALES

ORGANO DE LA CAJA NACIONAL DE SEGURO SOCIAL

AÑO III NUM. 2

FEBRERO 1939

Tierras de Montaña y Colonización

LA norma de política social "Gobernar es poblar" enunciada hace medio siglo por el estadista argentino Alberdi, y que, por similitud de situaciones obtuvo desde su origen carta de ciudadanía continental; fué, no obstante, interpretada hasta ahora por nuestro país en forma errónea, porque se la entendió como sólo la política de fomento a la inmigración, ocasionando lamentables fracasos de los defectuosos ensayos llevados a cabo.

Es bajo el Gobierno actual cuando el Perú aplica la norma con un verdadero sentido de proporciones. Nuestro problema esencial en materia de población ha sido y sigue siendo el demográfico antes que el económico. La enorme mortalidad infantil, el reinado casi omnipotente de las enfermedades sociales, la deplorable condición sanitaria de nuestras ciudades y la ausencia casi absoluta de hábitos higiénicos en la gran masa de población rural, eran los enemigos más encarnizados de nuestro crecimiento demográfico. Contra ellos ha organizado el Gobierno una vigorosa política sanitaria; contra ellos se alza, entre otras obras fundamentales, el Seguro Social Obligatorio, al punto que hoy, por la simple observación de la realidad, es posible constatar las benéficas consecuencias de esta política que realiza el precepto de buen Gobierno de "evitar que enfermen los que no deben enfermar y que mueran los que no deben morir".

A continuación de esta política y sin que sea necesario esperar su término procede, como lo viene haciendo el Gobierno, emprender la distribución racional de la población actual. No están

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

los peruanos radicados precisamente ahí donde la Naturaleza les ofrece las mejores condiciones de vida. Bastaría referirnos a la inhospitalidad de nuestra alta sierra, asiento de la gran mayoría de nuestros pobladores; en tanto que es notoria la feracidad de las tierras de Montaña que hoy, en virtud de la política vial, han dejado de ser esa región inalcanzable y remota que ahuyentaba el afán de empresa y de trabajo.

Hacia una mejor distribución de nuestra población, que implica una más racional explotación de nuestras riquezas naturales, es que se orienta la política colonizadora del Gobierno. Si bien será deseable, en un futuro, acrecentar nuestra población con el capital humano proveniente del extranjero, entendido esto en aporte de razas y culturas superiores, es primordial proveer a los nativos de las oportunidades que les brinda la apertura al progreso de las más ricas regiones de nuestro territorio. A ello tienden las recientes leyes y resoluciones supremas que organizan la colonización en tierras de Montaña, y que alcanza su expresión de organización en la Ley No. 8796, de 15 de Diciembre del año último, por la que se crea la Dirección de Tierras de Montaña y Colonización. Como en todos los casos en que el actual Gobierno ha acometido una obra de mejoramiento social, a la norma de procedimiento acompaña el adecuado organismo ejecutor, a fin de que el propósito obtenga su inmediata y eficaz traducción.

Un porvenir radiante se avizora para el Perú con la incorporación al acervo de nuestra riqueza de ese venero que es nuestra zona de Montaña que hoy se brinda a todos los peruanos que quieran dar a sus vidas, con el trabajo, un sentido constructivo y útil.



BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Una Trascendental Labor Médico Social en el Perú

Por el Dr. **Luis A. Ugarte,**
Jefe del Departamento de Higiene y Asistencia Social de la Caja Nacional de Seguro Social.

Uno de los aspectos fundamentales del problema indígena en el Perú es, evidentemente, el sanitario y médico social. Y, viceversa, uno de los aspectos fundamentales del problema sanitario y médico social del Perú es el que respecta al factor indígena de la población.

En efecto, aún cuando no se conoce ni aproximadamente el número absoluto ni relativo de nuestra población indígena, podemos afirmar que es considerable, ya que la mano de obra de la agricultura, minería e industria en la sierra y la montaña está constituída casi únicamente por elemento indígena, y en la costa, gran parte de ella, sobre todo de la agricultura y de la minería, es también indígena.

Por otra parte, el primitivismo de su vida, las lamentables condiciones higiénicas de su vivienda, vestimenta, alimentación, ausencia de aseo corporal y su supina ignorancia y múltiples prejuicios en materia de medicina, lo hacen fácil presa de las enfermedades, especialmente de las infecciosas, y foco de origen de numerosas epidemias, particularmente de viruela y de tifus exantemático.

Pero hay aun algo más: la peculiar distribución de la población indígena en pequeños y dispersos núcleos, alejados unos de otros, sin vías de comunicación entre sí, desperdigados en abruptas serranías, dificulta toda acción civilizadora y hace imposible que llegue a ellos la acción sanitaria del Estado con sus organismos habituales.

Seguramente no se ha olvidado todavía entre nosotros la magnitud catastrófica que asumió la pandemia malárica de los valles de Convención y Lares, debida únicamente a que pudo cebarse en una población inerme por su ignorancia y, lo que es peor, que la agravaba por bárbaros tratamientos dictados por absurdos prejuicios y donde la acción sanitaria del Estado se vió dificultada por las condiciones de enorme diseminación de la población a que hemos hecho referencia.

Antes de la organización de las "Brigadas sanitarias" y de los Comandos sanitarios regionales, eran sólo los Médicos Titulares de las Pro-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

vincias los que debían afrontar el problema sanitario en la extensa zona de su jurisdicción y debían hacerlo sin contar con elementos de ninguna clase y ni siquiera facilidades de movilización.

Por otra parte tienen obligación de residir en la capital de la provincia, donde hacen clientela y desempeñan múltiples funciones oficiales, especialmente de orden médico legal y burocrático que los absorve completamente y les dejan poco tiempo para pensar en cuestiones sanitarias.

Es verdad que contaban con auxiliares vacunadores pero generalmente sin preparación adecuada, ignorantes del verdadero sentido de su misión y por consiguiente imposibilitados material y psíquicamente para hacer labor efectiva.

En esas condiciones ¿era lógico esperar labor sanitaria efectiva de los Médicos Titulares?

Sólo podían hacerla un espíritu idealista, un verdadero médico sanitario tal como el que idealizó Balzac en el Dr. Benassis, es decir, que actuaba impulsado por un verdadero sentido apostólico de su misión, que se daba por entero a ella, que comprendía que no debía limitarse a esperar que el enfermo llame a su puerta para curarlo sino que debía atacar la enfermedad en su origen, destruir las causas que la provocan y por consiguiente actuar sobre los más inermes núcleos humanos para convertirlos en elementos aguerridos y resistentes a la enfermedad.

Es por esto, por el carácter de extraordinaria excepcionalidad que tiene la labor sanitaria ejercida sobre el elemento indígena de la Provincia de San Román, por el médico peruano Dr. Manuel Núñez Butrón, que vale la pena darla a conocer.

Ya el médico chileno Dr. García Tello, a su paso por Lima, tuvo ocasión de saber de ella y quedó cautivado por su magnitud y alto significado americanista. La ha exaltado en su país y ha presentado a Núñez Butrón como figura continental.

Cual es esa labor? Trabajando sucesivamente como Médico Titular de las provincias de Azángaro, Huancané, Lampa y San Román y al cabo de cinco años de labor estéril comprende la imposibilidad en que se halla de hacer labor sanitaria efectiva contando con solo los medios oficiales: imposibilidad material de llegar a los focos epidémicos de la desperdigada vivienda indígena del altiplano; imposibilidad psicológica de penetrar al alma desconfiada del indio, ancestralmente explotado y humillado. Pero conocedor de ella, a la que observó desde niño, comprende que esa desconfianza no es invencible; percibe, tras la aparente conformidad con su mísera suerte un ansia oculta de saber y progreso y se propone vencer aquélla y despertar ésta canalizándola por la noble vía de la higiene, del saber y del trabajo.

Convencido de que los factores que mantienen al indio al margen de la civilización y ageno al progreso son la suciedad, el alcoholismo o la coca, el pleito y la ignorancia, inicia su labor hablando sobre estas cosas a todo indio que acude a solicitar sus servicios (en la generalidad de los casos por certificados médico legales) y exigiéndoles que se presenten limpios para poder ser atendidos. Pero además va a las parcia-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

lidades en busca de ellos y les habla. Para estimularlos y para contar con propagandistas de su doctrina, resuelve designar sanitarios honorarios a quienes se encomendará la vacunación antivariólica que se les ha enseñado a practicar. Comienza por la parcialidad de Isla, donde el año 1933, en ceremonia pública y en presencia de todas las autoridades de la provincia y de una multitud de indios, entrega los nombramientos y coloca los brazaletes con la insignia de la cruz roja a los nuevos sanitarios rurales o "riccharis". Fueron designados los que más se habían distinguido por su fé, decisión y entusiasmo por la nueva causa: ellos fueron Eusebio Cutipa, Benito Cutipa, Juan Koakira, Pablo Mamani y otros y entre las mujeres Metrona Mamani y Nicolasa Hojas. La misión de estos sanitarios era, además de practicar la vacunación antivariólica a todos los habitantes de su comunidad y de la parcialidad toda, predicar la doctrina del indio limpio y ante todo predicarla con el ejemplo; hacer despertar a sus congéneres del letargo en que están sumidos, abrirles los ojos al progreso, destruír los prejuicios arraigados sobre las causas de las enfermedades, hacerles que no teman combatir al "hatun onccoy" (enfermedad grave), que no es un ente vengativo y caprichoso, sino que es una infección inoculada por el piojo y por consiguiente en último término engendrada por la suciedad; que el piojo no ha sido puesto por Dios en el cuerpo del indio como su compañero inseparable sin el cual moriría, sino al contrario, el indio puede vivir mejor libre de esos parásitos, etc.

El éxito alcanzado superó todas las espectativas: cada día aumentaba el número de indios ganados a la limpieza. Pero hubo algo más, los indígenas de la parcialidad de Rancho, al saber que se hacía una labor de esa índole en la de Isla, fueron expontáneamente a solicitar que se hiciera cosa igual en la suya y la obra fué extendiéndose de parcialidad en parcialidad por toda la zona rural de la provincia de San Román y llegaron solicitudes de otras provincias vecinas.

Unas parcialidades rivalizaban con otras en alcanzar los más rápidos progresos, en presentar el mayor número posible de indios limpios.

Para preparar más a los sanitarios "riccharis" Núñez Butrón organiza en su propia casa Asambleas dominicales donde les da lecciones de higiene y sanidad, donde cada "ricchari" da cuenta de su labor, de los progresos que se realizan en materia de higiene, limpieza, desanalfabetización, etc. El único ritual que se observaba era el de lavarse todos los asistentes con agua y jabón, para lo que hay dispuesto todo lo necesario en el patio de la casa. Les incita a fundar escuelas: todo el que sabe leer puede enseñar a su vecino. En las asambleas dominicales se reparten periódicos de Lima, especialmente "La Crónica", gentilmente enviada por el señor Larco Herrera, para que los que saben lean en voz alta y se den cuenta de lo que pasa en el mundo; así llegan a saber que hay otros países con bellas ciudades muy limpias, donde las enfermedades infecciosas han sido dominadas por la higiene; donde los habitantes son limpios y todos saben leer y escribir. Ellos también pueden escribir un periódico dando a conocer lo que pasa en su comunidad y surge "Runa

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Soncco' (corazón de indio) donde palpita la vida social indígena con sus actuales costumbres: "munanacuy", "sirvinacuy", "casaracuy" que equivalen a la petición de mano, el matrimonio a prueba y la legalización del matrimonio y otras muchas más; allí se da cuenta de las riñas ocurridas bajo la influencia de los excesos en el alcohol; del ganado y tierras que pierden los indios en sus pleitos sin fin, que sólo benefician a los tinterillos azuzadores. Se escriben cartillas en quechua, aymará y castellano sobre las enfermedades más frecuentes y se escriben otras cosas más que interesan vivamente a los indios.

La fiesta del indio, el 24 de junio, era celebrada con gran entusiasmo y dándole contornos extraordinarios; se preparaba con mucha anticipación: las diferentes parcialidades debían presentar el mayor número posible de indios, eran verdaderos concursos de limpieza; se repartían jabón, peines, espejos, lápices y cuadernos. Distinguidos comerciantes de Juliaca apoyaban decididamente esa labor y obsequiaban esos artículos.

El que esto escribe tuvo oportunidad de conocer personalmente los resultados excelentes de esa labor tesonera de varios años; pudo apreciar el fervor con que los "riccharis" cultivaban y predicaban esas doctrinas; pudo ver cómo una noble idea iluminaba las hasta entonces obscuras conciencias de los indios; cómo se había despertado en ellos el anhelo de progreso; cómo habían sido arrancados de su antigua indiferencia y conformidad con su mísera existencia.

Núñez Butrón ha tenido un excelente colaborador en el maestro rural Eustaquio Awerancca, de origen indio y profundo conocedor de la psicología indígena, que ha captado rápidamente la importancia educativa formidable de las enseñanzas de Núñez Butrón y ha sabido inculcar en los corazones juveniles el concepto y al amor a la patria, al saber y a la limpieza y el odio a la suciedad, al piojo, al alcohol, a la coca y al pleito. Educador innato, ha sabido formar y disciplinar admirablemente a los niños. Su principal auxiliar educativo es la música: les ha enseñado bellas canciones educativas y patrióticas que los niños entonan con fervor.

La labor de Núñez Butrón es todo un experimento sociológico que ofrece múltiples enseñanzas: nos ha hecho ver todo lo que puede conseguir el médico sanitario, el que ha puesto su ideal en evitar las enfermedades antes que en curarlas, el que tiene un sentido social de su misión. Nos ha mostrado que el héroe de "Médicin de Campagne" de Balzac no es un mito.

Ha enseñado, también, todo lo que puede obtenerse del indio, como es fácil despertarlo, incorporarlo a la vida civilizada, poniéndolo en la vía del progreso del que está ávido, no obstante su aparente indiferencia y conformidad.

Ha enseñado, por último, el método más conveniente para llevar a cabo esa magna labor.

BICENTENARIO PERÚ 2021
EsSalud
SECRETARÍA GENERAL
Oficina de Servicios de la Información
Archivo Central



Una ricchari hablando sobre la higiene del hogar.
Una conferencia dominical de riccharis.
El "ricchari" Benito Cutipa hablando a los indígenas de la parcialidad de Isla.
El mismo ricchari enseñando los peligros del piojo.

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central



Núcleos de viviendas indígenas diseminados en la cordillera.



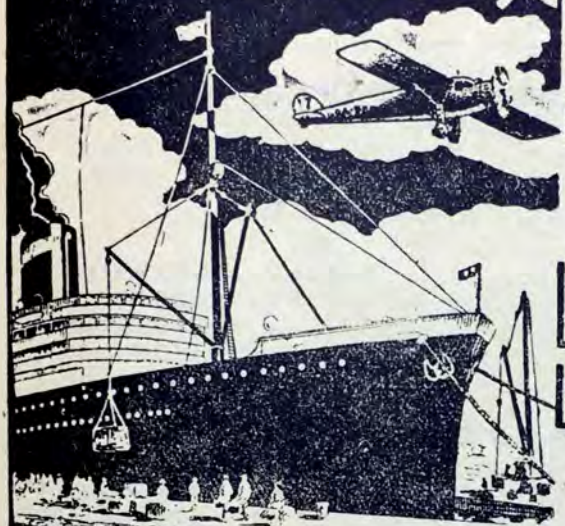




Grupo de niños de la Escuela de Awerancca.
El Sanitario "ricchari" Eusebio Cutipa demostrando la diferencia entre el niño limpio y el sucio.
El Dr. Núñez Butrón hablando a los indígenas de la parcialidad de Isla.

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Vendemos Cheques para Viajeros (Traveler's Cheques)



Negociables en todas partes
En todo el mundo.

Lleve su dinero en esta forma
La mas segura



contra hurto o extravio



PARA MAYOR INFORMACION
DIRIGIRSE AL
DEPARTAMENTO DE CAMBIOS

Estrada

BANCO POPULAR DEL PERU

INSTITUCION NETAMENTE NACIONAL - ESTABLECIDA EN 1899

OFICINA PRINCIPAL: LIMA. ESQ. BEYTIA Y MELCHORMALO

SUCURSALES: AREQUIPA-CALLAO-CUZCO-CHICLAYO-HUACHO-HUANCAYO-ICA-PIURA-SULLANA-TRUJILLO

AGENCIAS COBRADORAS EN MOLLENDO Y PISCO.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

"Sud América"

COMPAÑIA DE SEGUROS SOBRE LA VIDA

Fundada en el Año 1895

LA PRIMERA Y MAS IMPORTANTE ORGANIZACION DE SEGUROS DE VIDA EN EL CONTINENTE

Año de 1937

SUCURSAL DEL PERU

Activo General	S/o.	5.860.700.41
Reservas Técnicas		4.328.305.00
Otras Reservas		316.229.80
Nuevos Seguros Pagados		8.549.221.00
Total de Seguros en Vigor		35.759.885.00

INGRESOS

Primas de Primer Año		454.378.52
Primas de Renovación		1.354.663.66
Intereses y Alquileres		316.584.38
INGRESOS TOTALES	S/o.	2.125.626.56

PAGOS DE LOS ASEGURADOS

Siniestros	S/o.	168.905.79
Pólizas vencidas y rescatadas		296.173.76
Utilidades		75.415.96
Préstamos a los asegurados		981.696.76

Casa Matriz: Río de Janeiro (Brasil)

La "Sud América" ofrece a Ud. un contrato muy liberal y garantizado por sus grandes capitales, su perfecta organización y por la vasta experiencia de su Directorio en el Ramo de Seguros.

OFICINA EN LIMA

BAQUIJANO 752 **APARTADO 1158**

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Los Elementos Determinantes del "Standard" de Vida de los Trabajadores

La expresión "**standard** de vida" ha recorrido un tramo ya largo en la historia de las doctrinas económicas y sociales, y se podría citar un buen número de definiciones de este término, que presentan un carácter aparentemente contradictorio. Sin embargo, las divergencias que pueden verse en estas definiciones pueden imputarse, en gran parte, a la importancia relativa variable que se atribuye a tal o cual elemento del problema. Así, ciertos autores identifican el **standard** de vida con el ingreso total, ingreso en especies más ingreso en efectivo, que otros lo identifican con los bienes y los servicios obtenidos gracias a un ingreso y efectivamente consumidos y aun considerados como necesarios, para el individuo o para la familia. Hay, en fin, economistas que consideran que la característica especial del **standard** de vida no está en el consumo de un conjunto particular de bienes o de servicios, sino en el mantenimiento de un nivel determinado de bienestar, al cual puede llegarse también, perfectamente, tanto por la combinación de bienes y de servicios, como por cualquiera otra. Esta idea se extiende también a veces, como incluyendo el bienestar derivado no solamente de los bienes y servicios, sino también de los ocios, de un buen estado de salud, de distracciones intelectuales o de otras fuentes de carácter no económico.

Cada uno de los elementos puestos de relieve en las definiciones anteriores, está ligado hasta cierto punto a los demás. Así, el monto de la renta en efectivo, fija un límite al consumo global posible de bienes y servicios por un individuo o una familia determinada. Los bienes y los servicios adquiridos y consumidos, dependen a la vez de gustos, costumbres y precios; contribuyen en una gran medida al mantenimiento de la salud, al rendimiento y al sentimiento de bienestar. Por otra parte, se puede preferir el ocio a un aumento del ingreso y del consumo. El bienestar general, en fin, en el sentido más amplio del término, está ligado a la posesión de la salud y a una comodidad suficiente y a

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

una buena adaptación al medio, condiciones todas estas que son función, por lo menos parcialmente, del consumo económico.

La cuestión que debe resolverse es, pues, desprender de estos diferentes órdenes de relaciones, que sean pertinentes en conexión con el nivel de vida de los trabajadores y que pueden ofrecer una base a nuestro estudio.

En las páginas que siguen nos proponemos analizar las relaciones que existen entre los diferentes elementos del término "standard" de vida, con el fin de llegar a una definición utilizable para los fines de la política social práctica.

I.—Bienestar general o "standard" de vida.

La expresión **standard de vida** sirve para expresar la más amplia de las nociones aquí tratadas, a saber: el bienestar general en el sentido más extenso de felicidad individual. Este **standard** de vida, o modo de vida, comprende todos los elementos, sean o no de carácter económico, que concurren a formar el género de vida del individuo y que contribuye a su bienestar (o su malestar), es decir, no solamente el modo ordinario de alimentación, de habitación, de vestido o de consumo de otros bienes y servicios económicos, sino también las condiciones de trabajo, las distracciones intelectuales, la actividad social, las relaciones familiares, etc. En resumen, cubre esta expresión la totalidad de las consideraciones económicas, sociales, políticas, intelectuales y morales que condicionan el sentimiento de felicidad en el individuo.

La influencia ejercida por los factores sociales y culturales de la vida sobre el bienestar, en el sentido económico más estricto, es indisputable. Por ejemplo, las creencias religiosas pueden obrar sobre el modo de alimentación, lo mismo que los conceptos en materia de bienestar general, pueden tener una influencia sobre la estimación de las normas económicas y materiales. En muchos países, las tentativas de mejora del nivel material de vida, implican métodos que afectan las ideas y las instituciones sociales y culturales. Es evidente, sin embargo, que semejante concepto general del **standard** de vida, en el sentido de un método de vida que englobe toda la gama de las relaciones entre el hombre, su prójimo, su medio y él mismo, es demasiado vago para constituír la base de un estudio positivo de las condiciones económicas y sociales existentes, o para servir directamente a los fines de la política social. Aunque presente cierto valor para el estudio del problema, sale del cuadro del presente informe.

II.—Una suma de satisfacciones económicas.

Según otro concepto, el elemento esencial del **standard** de vida reside en las satisfacciones subjetivas que se derivan del consumo de

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

bienes y de servicios de orden económico. Según esta definición, el nivel de vida depende de un conjunto determinado de bienes o de servicios. Todo individuo que pertenece a un grupo económico o social dado, no vacilaría en abandonar un bien por otro, la satisfacción que obtiene del consumo de uno u otro de estos bienes, se hace equivalente o, en otros términos, desde el instante en que él siente un contento tan grande en un caso como en en otro. Esta idea se refleja en la definición del **standard** de vida citado, en un estudio anterior de la Oficina bajo la forma siguiente: "La expresión nivel de vida, o como se ha dicho algunas veces, nivel de comodidad, significa la suma de satisfacciones o utilidades económicas que un individuo, o una familia, saca del consumo de cosas y servicios que sus recursos le ha permitido obtener, durante cierto período".

Por su carácter subjetivo, esta definición está intensamente pintada de individualismo. Se considera el **standard** de vida como una suma de satisfacciones, como un nivel de bienestar a cuyo mantenimiento el individuo da una gran importancia. El hecho de que la suma de estas satisfacciones no sea enteramente arbitraria se debe a que la definición supone, primero, que el individuo de que se trata considera que el conjunto de esta satisfacción es esencial para él, y segundo, que este conjunto le es habitual. La definición implica la posibilidad de descontento, debido a la necesidad de trabajar, a la privación de cosas que se quisiera poseer, sin tener medios de conseguirlas, etc. El estado de bienestar de un individuo, tal como él mismo lo valoriza, es, pues, un conjunto de satisfacciones, o de molestias, de cosas útiles, o de cosas inútiles y que tienden a formar un todo sólido, y a equilibrarnos, a pesar de las modificaciones que pueden producir en la naturaleza de los bienes consumidos.

A causa de su carácter subjetivo, la definición del **standard** de vida expuesto, suscita diversas dificultades. Como hecho psicológico, el **standard** de vida no puede medirse en términos de un valor absoluto, cuando menos en el estado actual de nuestros conocimientos. En cuanto se refiere a un individuo aislado, no es posible medirse qué suma de satisfacción obtiene de un objeto determinado; todo lo que sabe es que después de las compras que hace, es posible inferir que obtiene más satisfacción (sin poder decir, sin embargo, hasta qué punto) de un objeto que de otro. El hecho de que es imposible comparar la suma de satisfacción que experimentan dos o más personas, es más importante aún. Cuando no existe ninguna forma para medir la intensidad de las sensaciones experimentadas, es imposible, no solamente decir hasta qué punto, la satisfacción que tiene un individuo es más grande que la que experimenta otro, y no se puede ni aun decir si es más débil o más fuerte. No puede sentarse, lógicamente, el problema de **standard** de vida colectivo de un grupo de personas. Por otra parte, es imposible en estas condiciones medir los **standards** de vida, puesto que el único criterio es el estado de ánimo subjetivo de cada individuo.

Sobre la base de semejante definición, elevar el **standard** de vida quiere decir aumentar las satisfacciones subjetivas, lo que da por conse-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

cuencia que ninguna medida que trate de elevar el **standard** de vida puede ser juzgada como buena o mala, por un individuo distinto del individuo que la experimenta. No hay, por otra parte, medio alguno de determinar si ciertas acciones implican o no un aumento del bienestar subjetivo de un grupo de personas. Si la definición del **standard** de vida debe detenerse en este punto, parece bastante superfluo que se quiera hacer un informe que trate de las medidas adecuadas para elevar el **standard** de vida.

Aquellos que proceden partiendo de una definición subjetiva de los **standards** de vida, se ven obligados, para resolver el dilema anterior, a admitir dos hipótesis principales. La primera es que las satisfacciones reflejan la forma que sigue un individuo dado, para gastar sus ingresos, dentro de los límites fijados por los precios, y por ciertas costumbres y conveniencias. La segunda hipótesis es que los individuos cuya situación económica es idéntica y que pertenecen al mismo grupo social obtienen, unos y otros, igual satisfacción en su consumo, ya que no se ha fijado ninguna restricción particular a su libertad de elección y que escogen efectivamente las mismas cantidades y los mismos géneros de bienes y de servicios. Estas dos hipótesis permiten recurrir a datos estadísticos y de otro género para la descripción y el estudio de los niveles de vida de grupos de individuos y de familias.

Puede uno preguntarse si estas hipótesis están fundadas; pero esta es una cuestión que no se puede examinar aquí. Lo importante es que una vez aceptadas, el problema se encamina hacia el estudio de los bienes y de los servicios efectivamente consumidos, de la renta y de los precios. En otros términos, el campo de la discusión pasa del dominio de las satisfacciones subjetivas al de los elementos objetivos del **standard** de vida. Estos son los elementos que sirven de base a la definición que vamos a estudiar ahora.

III.—**Un conjunto de bienes y de servicios.**

En contraste con la definición subjetiva dada antes, las definiciones recientes del **standard** de vida se conciben en su mayoría de un modo objetivo. A pesar de la gran variedad de términos que sirven para exponerlas, la mayoría entre ellas se refieren a una "cantidad" o a un "aprovisionamiento" de bienes o de servicios con los cuales se beneficia por un período dado y a base de una renta determinada, un individuo o una familia. Aquí están, a título de ejemplo, dos de estas definiciones. La primera se formula como sigue:

Por nivel de la vida entendemos el conjunto de bienes o de servicios obtenidos, en cantidades casi iguales, para familias de tipo normal, cuyo género de vida es semejante.

La segunda se expresa así:

De una manera general se puede definir el nivel de vida como la suma de utilidades o de los servicios de todo género consumidos ordina-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

riamente durante un período dado (un año por ejemplo), por una persona o por una familia de una composición o de una situación social, determinadas. No es una suma de dinero, sino un conjunto de bienes cuyo costo en moneda varía necesariamente, según las épocas y los lugares, y debe, por consecuencia, ser recalculada periódicamente.

Se ve inmediatamente que esta definición no sólo deja de llamar la atención sobre las satisfacciones derivadas de los bienes o de los servicios, para transferirlas a los bienes y a los servicios mismos, sino que se apoya en el fundamento objetivo y social del **standard** de vida.

Como lo demuestran los estudios sobre los presupuestos familiares y sobre las compras de los consumidores, las familias que obtienen sus rentas de fuentes semejantes, que tienen habitualmente casi la misma renta en límites determinados, que están situadas aproximadamente en el mismo grupo socio-económico y son de composición semejante, gastan ordinariamente de la misma manera su renta; en otros términos, escogen para su consumo casi los mismos bienes y los mismos servicios. Tales grupos sociales pueden, pues, considerarse como base teniendo el mismo **standard** de vida, el cual se expresa por el conjunto de bienes o de servicios para la obtención de los cuales gastan sus rentas.

IV.—Niveles, normas y standards de vida.

Una de las dificultades que se encuentra en el estudio de los **standards** de vida de los trabajadores, implica una confusión de términos; es la que resulta del hecho de que no se establece ordinariamente una distinción clara entre lo que los trabajadores consumen efectivamente, lo que cada uno de ellos estima necesario o deseable y lo que recomienda como necesario y deseable, según el resultado de los estudios científicos. Para remediar esta dificultad se han hecho esfuerzos durante los últimos años para utilizar más corrientemente tres términos diferentes, particularmente en materia de consumo y que son a saber: los niveles, las normas y los **standards.**

El plano o nivel de vida se define como el conjunto de bienes o de servicios **efectivamente** consumidos, que puede ser o no idéntico al que el individuo o la familia considera como necesario o deseable. Por regla general, los bienes y los servicios consumidos por un individuo o por una familia, están íntimamente limitados en su conjunto en un momento dado, por el monto de la renta. La composición efectiva de este conjunto depende de los gustos y de los hábitos de la persona o de la familia considerados, así como de los precios respectivos de los diferentes bienes y servicios que dicha persona o familia está capacitada para procurarse en los mercados a los cuales puede tener acceso. El nivel de vida puede expresarse, ya sea en términos de renta en efectivo que permita alcanzar este nivel, ya en términos del grado de

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

salud o de comodidad que procure según la naturaleza del problema particular de que se trata.

Las normas de consumo representan una combinación de bienes y de servicios preconizada por expertos que fundan su juicio en diferentes criterios objetivos. Así, los expertos en materia de nutrición podrían definir el género y la cantidad de artículos de primera necesidad para formar un régimen que permita evitar ciertas enfermedades o alcanzar un estado de salud determinado (con la condición, bien entendido, de que los otros factores que entran en juego son igualmente favorables) y que los higienistas podrán precisar las condiciones mínimas de alojamiento propias para prevenir ciertas enfermedades o estados de salud anormales, una mortalidad infantil excesiva, etc. En fin, otros especialistas podrán, con una actividad objetiva quizá menor, indicar el género y la calidad de vestidos que exige la higiene corporal. Aunque sea lo más frecuente que la higiene haya servido de criterio determinante para el establecimiento de normas de este género, es claro que los expertos (psicólogos o trabajadores sociales, por ejemplo), podrían definir ciertas normas de consumo, de trabajo y de ocios, cuya composición quedará establecida en vista de la realización de otras finalidades, tales como el equilibrio emotivo, la comodidad o el desarrollo cultural. Pero es evidente que los criterios de este género se prestan menos a una evaluación objetiva, y que habría necesariamente mayor arbitrariedad en las elecciones hechas por los expertos si éstos intentaran prescribir las normas u otras medidas que permitieran alcanzar estos fines.

Aunque basadas en criterios objetivos, las normas de consumo no están necesaria ni aun ordinariamente libres de todo elemento subjetivo. También los expertos en general toman en consideración al fijar las normas, los gustos y las costumbres cada vez que los criterios psicológicos o de otro género permiten hacer una elección. Por ejemplo, los regímenes alimenticios recomendados por los especialistas, se expresan habitualmente, hasta donde es posible, en artículos de primera necesidad, cada uno de los cuales puede ser aceptado por el fisiólogo como puesto que llena las condiciones prescritas (es decir, de un coeficiente suficiente en calorías, proteínas, etc.), entre las cuales el consumidor podrá hacer su elección de conformidad con su renta y con sus gustos. Además, las diferentes combinaciones posibles de los bienes o de los servicios que son necesarios para alcanzar la norma, pueden expresarse en términos monetarios según las sumas que permitan comprarlas en un momento y en un lugar dado, lo que quiere decir que las normas pueden estar compuestas según la renta, considerada como necesaria para asegurar la obtención.

La tercera noción que hay que distinguir es el standard de vida definida como correspondiente al consumo que el individuo o la familia estiman conveniente y necesaria. El consumo conveniente puede ser, sea el que es habitual y corriente para el individuo o la familia, sea aquel al cual él o ella aspiran y consideran como un objeto legítimo que

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

es razonable tratar de alcanzar. El consumo efectivo, es decir, el nivel de vida, puede apartarse por diversas razones durante breves períodos del standard así definido, por ejemplo, del hecho de una pérdida de la renta debido a la desocupación, etc. Por otra parte, un aumento fortuito de la renta puede permitir temporalmente un consumo efectivo que sobrepase los standards considerados hasta entonces como normales. Por regla general, sin embargo, esta discrepancia entre el consumo efectivo y el standard considerado como normal no pueden mantenerse indefinidamente: la familia cuyo nivel de renta ha bajado de manera permanente, rebaja poco a poco y penosamente su standard a este nivel, en tanto que la familia cuyo nivel ha aumentado, no tarda en comprobar después del período necesario de reajuste, que su standard ha alcanzado un nivel igual al de su renta.

La distinción que acaba de hacerse de los términos es importante en el sentido que ayuda a exponer más claramente el problema de la trabajadores. De conformidad con estos términos las insuficiencias pueden deberse: 1º, a una discrepancia entre lo que el individuo está habituado a considerar como normal y conveniente y lo que las normas fijan como un objetivo mínimo u óptimo; 2º, a una discrepancia entre el consumo **efectivo** y estas normas y 3º, a una discrepancia entre lo que puede procurarse (su consumo efectivo) y lo que considera como normal y conveniente. Estas insuficiencias varían siempre en carácter y en agudeza. Donde el nivel de vida es muy bajo, hay una insuficiencia cuantitativa absoluta en lo que concierne a la satisfacción de las necesidades de nutrición, de alojamiento o de vestido, más elementales. El problema que consiste en elevar el nivel de vida para hacerla encuadrar en normas o **"standards"** mínimos que se consideran como normales, se confunde entonces con el problema de la lucha contra la miseria. .Pero existen otros casos en los cuales el grupo social considerado se encuentra al nivel de estricta satisfacción de sus necesidades, o aun a un nivel de vida decente. En estas condiciones la elevación del **"standard"** de vida de los trabajadores puede interpretarse como la dopción de medidas que tienden a hacer que se reúnan al nivel de vida y el **"standard"** considerado como conveniente, o que tiendan a poner este último en armonía en la medida de lo posible, con normas conocidas y establecidas o que tiendan, en fin, a mejorar el nivel de vida en general.

Tal disposición del problema entra en el análisis de los aspectos económicos y sociales del bienestar y puede servir útilmente de punto de partida. Sugiere, por otra parte, una solución del problema de la libertad de elección, que es, a menudo, la base de las discusiones de este problema.

V.—Renta, precio y consumo.

La relación entre la renta y el precio juega un papel fundamental en todas las consideraciones sobre el nivel de vida de los trabaja-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

dores. De ella depende la renta real del trabajador. Los bienes y servicios que componen el **"standard"** de vida del trabajador están determinados, en cierto modo, por las costumbres, los gustos y la eficacia del empleo de la renta, pero también, y en un grupo mucho más elevado por la importancia y la estabilidad de la renta misma y por la relación que existe entre esta renta y el precio de los artículos de primera necesidad o servicios. La importancia de la renta como elemento determinante del **"standard"** de vida, resulta no solamente del hecho de que la renta representa la base misma de la capacidad de consumo del trabajador, sino de que es él el que tiende a fijar los hábitos de consumo. Se ha dicho ya que "cuando una renta determinada ha sido recibida durante un período suficientemente largo, para llegar a ser usual, el standard de vida acaba por tener necesidad de esta renta", y que "el **"standard"** que absorbe la renta se hace rápidamente habitual y corriente de suerte que los bienes comprados gracias a él, no tardan en ser considerados como necesarios para la vida".

Este hecho opera en dos sentidos. Por una parte tiende a crear un sentimiento de dificultad cuando la renta desciende de una manera tal, que se hace imposible mantener el **"standard"** de vida habitual, por otra parte, suscita a veces obstáculos psicológicos que se oponen a la modificación de los hábitos de consumo, aún después del aumento de la renta.

En un informe anterior, la Oficina Internacional del Trabajo llamó la tención sobre el hecho de que las modificaciones de las rentas en dinero y de los precios pueden ejercer efectos diferentes sobre el consumo, según las variaciones relativas que se producen en los precios de las mercancías y el grado de elasticidad de la demanda. Basta citar aquí lo que dice respecto a este asunto el informe mencionado:

"De una manera general, el poder de compra de un consumidor está determinado por la relación entre sus rentas en especies y los precios de los artículos de primera necesidad; aumentará si los aumentan o si los precios bajan, disminuirá si las rentas disminuyen y los precios aumentan. Así para el consumidor los precios y las rentas no son a este respecto sino dos aspectos diferentes de un mismo fenómeno, el poder de compra.

Pero hay grandes diferencias entre el efecto que puede tener sobre el consumo las fluctuaciones de precios y las variaciones de rentas. Cuando el poder de compra de un consumidor crece en razón de un aumento de sus rentas o de una baja de precios, ese consumidor tiende a aumentar su consumo de todos los productos. Si el precio de todos los productos aumenta o disminuye en la misma proporción, el efecto de este movimiento sobre el poder de compra será exactamente el mismo que el que tendría el aumento y la disminución de las rentas en la misma medida. Pero como los movimientos generales de los precios de los diferentes artículos, el efecto de estos movimientos sobre la distribución del nuevo poder de compra, no es el mismo que el que tendría un cambio correspondiente de rentas en dinero".

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Aun fuera del monto de la renta en dinero, la repartición y la estabilidad de ésta ejercen efectos importantes en los **"standars"** de vida Las desigualdades de renta influyen fuertemente en la naturaleza y la corriente de las actividades económicas y por lo tanto en las oportunidades de empleo y la ganancia de los trabajadores. Se ha reconocido, desde hace mucho tiempo, que las fluctuaciones de la actividad económica y por consiguiente de las ganancias de los trabajadores, constituyen uno de los principales factores de la depresión actual de los bajos **"standards"** de vida en la mayor parte de los países.

VI.—Crecimiento de población y tipo familiar.

Otros dos factores que tienen relaciones estrechas juegan también un papel importante en la determinación del **"standard"** de vida de los trabajadores, son: la tasa de crecimiento de la población y el tipo familiar, a saber: el número, la edad y el sexo de los individuos que componen la familia. Se dice corrientemente que existe en cada país, durante un período determinado, una población "óptima" y una tasa "óptima" de crecimiento de la población, es decir, una tasa correspondiente al máximo posible de bienestar económico y si se prefiere de renta real por cabeza de habitante. Una separación de este óptimo en un sentido o en otro, baja el **"standard"** de vida.

La importancia numérica y la composición de la familia son factores de peso en el sentido que influyen sobre el monto de los gastos que deben ser cubiertos por medio de la renta familiar. Las variaciones en el tipo familiar tren igualmente diferencias muy sensibles en lo que se refiere a la renta total y la cantidad y la naturaleza de los bienes y de los servicios necesarios a la familia. Los efectos del tipo familiar sobre el carácter de los gastos de la familia son evidentes, por ejemplo, en cuanto a las necesidades y al consumo de leche, de vestidos, etc. Estos efectos no tienen, sin embargo, más que una amplitud relativamente restringida. Como regla general, como parecen indicarlo diversos estudios sobre los presupuestos familiares, las variaciones en la composición de la familia influyen más sobre las cantidades que sobre el género de bienes y de servicios consumidos.

VII.—Servicios sociales, servicios gratuitos y condiciones de trabajo.

En la hora actual el **"standard"** de vida del trabajador depende, en la mayor parte de los países, no sólo de lo que el individuo se procura en el mercado, sino aun de bienes o de servicios que le son proporcionados directa o indirectamente en todo o en parte por la colectividad. En otros términos, una parte de la renta de los trabajadores se recibe en forma de servicios sociales, y de lo que se ha convenido en llamar

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

rentas "gratuitas o sociales". Las escuelas, las clínicas médicas, los hospitales gratuitos, los parques y los conciertos públicos, los arrendamientos baratos, las carreteras bien conservadas, etcétera, no constituyen sino algunos de los bienes o servicios que, gracias al progreso de la organización y de la política sociales, entran cada día más en el **"standard"** de vida del trabajador.

Entre los servicios gratuitos que ejercen una acción favorable sobre el nivel de vida del trabajador, hay dos que merecen una mención prticular, y que son los que refieren a la higiene y a la enseñanza.

Aunque este asunto ha sido poco estudiado hasta ahora, las investigaciones particulares que ya han sido hechas muestran que existe una relación muy estrecha entre el estado de salud defectuosa y la renta, particularmente en el caso de las rentas bajas. Por su parte, la instrucción primaria y la enseñanza profesional influyen sobre la capacidad del trabajador para ganarse la vida. Es notorio que en el curso de los últimos años no solamente no se han hecho más lentos los esfuerzos de las autoridades públicas en este dominio, sino que se han tomado disposiciones más y más numerosas, para facilitar la adquisición de conocimientos generales y el goce de distracciones y satisfacciones estéticas diversas. Estos son indudablemente elementos del nivel de vide vida del trabajador, que provienen de la política social.

El **"standard"** de vida del trabajador está igualmente subordinado a la manera en que el mismo y su familia adquieren su renta. La mayor parte de los economistass han indicado que es preciso tener en cuenta la "pena" ocasionada por el trabajo, elemento en cierto modo negativo que se opone al elemento positivo de la renta, que es la utilidad sacada del salario, pero esta pena del trabajo depende, en una gran parte, de las condiciones físicas y morales en las cuales se efectúa el trabajo (ventilación, luminosidad, medidas de seguridad, medidas de dirección, etc.), de la duración del trabajo, del nivel relativo de la remuneración, etc.

Dos elementos presentan una importancia particular: la duración del trabajo y la regularidad del empleo. El primero porque es el que determina el período que puede consagrarse al consumo y a los ocios. El segundo porque influye sobre la estabilidad de las ganancias del trabajador y su capacidad para mantener su consumo a un nivel usual.

La relación estrecha que existe entre los diferentes elementos descritos antes, indica la necesidad de ampliar el sentido de la expresión "standard de vida" a manera de englobar en él las condiciones del trabajo, los servicios sociales y las rentas gratuitas. En otros términos, el **"standard"** de vida del trabajador expresa a la vez el consumo de los bienes o de los servicios que el trabajador compra, los servicios sociales y los servicios gratuitos que le son proporcionados y las condiciones de su trabajo.

El nivel de vida del trabajador está, pues, influenciado, en primer lugar, por el monto de su renta en dinero o salario, así como por la relación que existe entre esta renta y los precios, y por la ma-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

nera de gastar esta renta, y, en segundo lugar, por las condiciones en las cuales se adquiere la renta y, en tercer lugar, por las disposiciones sociales que procuran al trabajador una protección contra los riesgos o una renta gratuita que ejercen una acción directa sobre la salud y sobre el bienestar material.

VIII.—Diferencias entre grupos de individuos y diferencias nacionales.

Excepción hecha de algunas ligeras variaciones, los individuos y las familias de un mismo grupo o de una misma clase socio-económico acaban en un período de tiempo dado por decidir su elección sobre cierto conjunto medio de artículos de primera necesidad que representan exactamente el consumo normal del grupo. Sin duda existen objetos o servicios para los cuales las familias, que desde puntos de vista no difieren a nada, gastan más o menos, pero la extensión o la dispersión de consumo o de los gastos no se apartan mucho del término medio y la discrepancia es tanto más débil cuanto más baja es la renta. No es necesario estudiar aquí las diferentes influencias que tienden a crear una similitud de gustos, de costumbres y de consumo dentro de ciertos grupos económica y socialmente homogéneos. Lo que importa indicar es que los **"standards"** de vida están determinados por influencias de grupo y que este carácter modifica el problema de la evaluación y del mejoramiento de estos **"standards".**

Es pues inexacto hablar de un **"standard"** de vida para un país entero. Existe en cada colectividad, en un momento dado, cierto número de **"standards"** de vida que corresponden a diferentes grupos cuyo conjunto no puede estar plenamente representado por una media. Por otra parte, no es deseable para los fines del análisis, dividir una población en un gran número de grupos a base de ligeras variaciones de rentas o de gastos. De una manera general, el estudio de los presupuestos familiares demuestra que existen en la mayor parte de los países algunos grandes grupos socio-económicos que poseen un carácter más o menos común en materias de renta o de **"standard"** de vida. Se encuentran evidentemente en el interior de cada uno de estos grupos diferencias en la renta y en la manera de gastarla, pero estas diferencias, que son siempre mínimas, son el resultado de variaciones ocasionales en el interior del grupo y por consecuencia no destruyen su homogeneidad. Por lo que se refiere a grupos existentes en el seno de la población obrera misma, procede recordar que en los estudios recientes de los presupuestos familiares, se ha hecho la distinción entre los trabajadores calificados y no calificados, empleados de oficina y técnicos, trabajadores urbanos y trabajadores rurales, etc.

Si los **"standards"** de vida varían de un grupo a otro en un mismo país, presentan igualmente importantes diferencias de país a país. Las rentas y los gastos de los grupos socio-económicos similares de los di-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

versos países, acusan diferencias considerables de unos en relación con los otros. Estas diferencias pueden explicarse por factores particulares, tales como el clima, el carácter racial, etc. También son, en parte, resultados de influencias psicológicas y culturales. En estas diferencias nacionales de consumo se puede ver la prueba de conexión de las ideas del bienestar general y del bienestar económico de que se ha hablado antes.

Las diferencias de grupos y las diferencias nacionales en materia de **"standard"** de vida, presentan una significación particular en la medida en que está uno obligado a comparar los **"standards"** entre ellos y a utilizar estas comparaciones para fines de política social.

IX.—Resumen y definición.

Podemos desde ahora, en conclusión del análisis que precede, sacar de éste una definición que pueda servir de base al estudio de las relaciones entre la política social y económica y los **"standards"** de vida. En resumen, se ha visto que si es exacto que los standards de vida contienen un elemento subjetivo, a saber: la actitud observada por respecto a los bienes económicos y la vida en general, no entra, sin embargo, en el cuadro del presente estudio examinar este elemento de la cuestión.

Por esta razón, el **standard** de vida se define aquí, en términos objetivos, como formado por tres elementos esenciales: 1º el nivel de consumo o el conjunto de bienes y de servicios de una cantidad y de una calidad determinadas, consumidos por un individuo, una familia o un grupo durante un período determinado; 2º los servicios sociales y los servicios gratuitos, especialmente los que se relacionan con la higiene, la instrucción y las distracciones; y 3º, las condiciones de trabajo que influyen no sólo sobre el estado de salud y la capacidad de ganancia del trabajador, sino sobre el monto y la regularidad de su renta.

A base de esta definición y de la distinción establecida más arriba entre los niveles, las normas y los standards, el problema de la elevación de los standards de vida puede enunciarse de una manera más precisa: es el problema, en primer lugar, de la supresión de la miseria, y, en segundo lugar, del mejoramiento del nivel de existencias de todos los trabajadores en lo que se refiere al consumo, a los servicios sociales, a los servicios gratuitos y a las condiciones de trabajo.

Capítulo Primero de la Publicación: "El Standard de Vida de los Trabajadores", de la colección ESTUDIOS Y DOCUMENTOS, serie B (Condiciones Económicas) No. 30, de la Oficina Internacional del Trabajo.—Trad. Lic. E. Jiménez D. Reproducido de la "Revista del Trabajo", de México.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

"Lo siento mucho....."

"Tendré que enviarle a uno de mis colegas para que le tome las radiografías".

Señor Doctor:

¿Así tiene Ud. que aconsejar a sus pacientes porque le falta un equipo de Rayos-X?

Proteja su prestigio adquiriendo un aparato moderno y garantizado.

Visítenos para una demostración de los equipos GENERAL ELECTRIC de radiodiagnostico y fisioterapia.

¡Son los mejores del mundo!

International Machinery Company

Representantes en el Perú.

HIGUERAS 290.
Tel. 35549.

Nuestra sala de demostraciones está abierta todos los días hasta las 6 p. m.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Compañía de Seguros

"La Popular"

CAPITAL SUSCRITO ... ... S/o. 2.000.000.00
CAPITAL EROGADO Y RESERVAS ... ,, 2.593.109.00

Asegura Contra

ACCIDENTES DEL TRABAJO— INCENDIOS— MARITIMOS

Obreros según ley No. 1378 y 2290

Edificios
Muebles
Mercaderías
Algodones
Lanas

Buques
Lanchas
Cargas
Remolcadores

Atención inmediata e indemnizaciones

ACCIDENTES INDIVIDUALES, FIANZAS, ACCIDENTES DE AUTOMOVILES, LUCRO CESANTE

Oficina en Lima:

MELCHORMALO Nos. 350 y 358 altos.
Edificio del Banco Popular del Perú.

Teléfonos Nos. 36150—36158—36159 —— Casilla No. 237.

TIENE AGENCIAS ESTABLECIDAS EN TODA LA REPUBLICA

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

LA BRUCELOSIS

Por el Dr. Carlos R. Desmarás.

LA FIEBRE ONDULANTE COMO ENFERMEDAD PROFESIONAL.

Las referencias concretas a la legislación argentina que contiene este estudio del Profesor Desmarás, no le restan en manera alguna interés general, porque, con rara erudición, se agota el tema no sólo en su aspecto médico sino también esn el campo del derecho social, materia ésta de nuestra preferente preocupación informativa.

SUMARIO — 1. Definición y significados. — 2. Disposición en la ley Nº 9688. — 3. Decretos nacionales. — 4. Leyes provinciales Nos. 4218 y 4548. — 5. Origen de la enfermedad. — 6. Antecedentes en la República Argentina. — 7. Investigadores y sus experiencias. — 8. Germen productor de la fiebre ondulante. — 9. Brucella y las variedades. — 10. Incubación. — 11. Interés jurídico. — 12. Diagnóstico. — 13. Facilidad en el equívoco. — 14. Hemocultivo. — 15. Reacción de Huddleson. — 16. Valor de la aglutinación. — 17. Casos posibles. — 18. Vacunación. — 19. Reacción de Burnet. Efectos de las Sales de quinina. — 20. Gérmenes localizados en los ganglios. — 21. Nueva demanda judicial en caso de reagravación. — 22. Jurisprudencia de los tribunales. — 23. Manera de producirse el contagio. — 24. Consideraciones generales. — 25. Sistema ocular. — 26. Mucosa nasal. — 27. Piel. — 28. Heridas. — 29. Leche. — 30. Leche de cabra y oveja. — 31. Leche de vaca. — 32. Leche pasteurizada. — 33. Quesos. — 34. Carne. — 35. Manteca. — 36. Facilidad del contagio. — 37. Complicaciones o secuelas. — 38. Enfermedades latentes. — 39. Interpretación legal . — 40. Nómina de las complicaciones más frecuentes. — 41. Sintomotogía. — 42. Concepto del alta. — 45. Jurisprudencia equivocada. — 46. Jurisprudencia actual. — 47. Pronóstico y tratamiento. — 48. Casos fatales.

1.—**Definición y significados.**—La fiebre ondulante es una de las enfermedades infecto-contagiosas común a las personas y a ciertos animales, originada por microbios del género Brucella.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

La fiebre ondulante se conoce también por fiebre de Malta, fiebre del Mediterráneo, melitococcia o brucellosis.

Fiebre ondulante, porque el enfermo adquiere, generalmente, una temperatura que se manifiesta "por una serie de ondas febriles sucesivas, separadas por intervalos de apirexia completa o relativa" (1) y acompañada de fenómenos digestivos y nerviosos.

Fiebre de Malta, porque el origen de la enfermedad se comprobó en la Isla de Malta. Conviene advertir, que esta denominación motivó diversas quejas de las autoridades inglesas, que se sintieron molestas por el nombre dado a la enfermedad.

Fiebre del Mediterráneo, porque la enfermedad se extendió de la Isla de Malta a los países ribereños del Mar Mediterráneo.

Melitococcia, porque es originaria de la Isla de Malta (melito) y porque el microbio que la produce se clasifica entre los cocos. En este caso, correspondería formular apreciaciones de igual naturaleza que en el anterior, en cuanto a la protesta del gobierno británico.

Brucellosis, en honor al sabio doctor Bruce, descubridor del microbio en 1886 y que al año siguiente obtuvo el aislamiento y cultivo.

2.—**Disposición de la ley 9688.**—Dentro del género Brucella, existen numerosas variedades microbianas causantes todas de la enfermedad profesional: fiebre ondulante.

La ley Nº 9688 establece en el artículo 22 in fine, que: "Las enfermedades profesionales deberán ser taxativamente enumeradas por el P. E. en decretos reglamentarios, previo informe de las oficinas técnicas, y la responsabilidad por ellas, sólo comenzará a los 90 días de su terminación.

3.—**Decretos nacionales.**—El Gobierno Provisional, que a la sazón regía los destinos del país, dictó un decreto en febrero 19 de 1932, incluyendo en la nómina de las enfermedades profesionales, determinadas en el artículo 149 de la reglamentación de la ley Nº 9688 a la fiebre ondulante.

En abril 29 de 1936, por decreto del P. E. nacional, se substituyó la denominación de "fiebre ondulante" por la de "brucellosis" (2).

4.—**Leyes provinciales núms. 4218 y 4548.**—La provincia de Buenos Aires, en la enumeración que hace de las enfermedades profesionales en el artículo 19 del Decreto Reglamentario del 14 de marzo de 1917, transformado en ley, en la mayoría de sus artículos, por lo dispuesto en el artículo 37 de la ley provincial Nº 4218, no incluye a la fiebre ondulante o brucellosis, pero se agregó en el artículo 95 de la ley provincial Nº 4548 (3).

---

(1).—Enríquez, Laffte, Laubry, Vincent "Tratado de patología interna", t. I, p. 61; Salvat, edit. Barcelona, 1927.

(2).—LA LEY, abril 2 de 1938. En nota al fallo Nº 4491 se transcriben los dos decretos.

(3).—Rev. LA LEY, t. 7, p. 53, de la sección legislación; ver trabajo del autor: "Ley orgánica del Departamento del Trabajo de la Provincia de Buenos Aires. Sus modificaciones y errores".

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

5.—**Origen.**—En 1859, Marston comprobó en la costa del Mediterráneo, la existencia de numerosos individuos atacados de una enfermedad, a la que dió el nombre de fiebre mediterránea (4).

En 1886, Bruce descubre el germen, en el bazo de una persona fallecida de fiebre ondulante, denominándolo "micrococus melitensis" (5), y en 1887 consigue aislarlo (6).

En 1897, Bang realizó estudios bacteriológicos con motivo del aborto de las vacas, logrando aislar en los fetos y placentas la "Brucella abortus", denominada posteriormente "Brucella abortus de Bang", en homenaje a su descubridor.

En 1914, Traum encontró la brucella en los cerdos: "Brucella suis".

Y es de esta manera, como se incluyó en el género Brucella a los microbios que atacando a las cabras, vacas y cerdos, determinan la fiebre ondulante en el hombre (7).

El microbio, agente de la enfermedad, es un cocobacilo muy pequeño de 2 a 4 diezmilésimos de milímetro de longitud, sin esperosas, cáptulas ni cilios, desprovistos de movilidad propia, que se tiñe fácilmente por los colores de anilina y no toma el Gram. Es aglutinado por el suero específico". (8).

6.—**Antecedentes en la República Argentina.**—En nuestro país, es a partir de 1930 que se realizan en forma metódica, las investigaciones sobre la fiebre ondulante (9).

El Departamento Nacional de Higiene, por intermedio del Instituto Bacteriológico que dirige con gran acierto el doctor Alfredo Sordelli, y la Universidad Nacional de Buenos Aires, con la misión de estudios de patología regional argentina, destacada en la provincia de Jujuy, bajo la dirección del abnegado y sabio profesor doctor Salvador Mazza, fueron las primeras instituciones oficiales que advirtieron la necesidad imperiosa de investigar sobre la brucellosis en la Argentina.

---

(4).—Alberto P. Ruchelli: "La riebre indulante en el Nor-oeste de la Provincia de Catamarca "Monografía Nº 4 de la Misión de estudios de patología regional argentina, a cargo del doctor Salvador Mazza". Imprenta de la Universidad. Buenos Aires, 1935, p. 4.

(5).—Enríquez, Laffite, Laubry, Vincent, obra citada, p. 61.

(6).—Nicolás D'Alessandro: "Reflexiones y características de la enfermedad de Bang", Revista La Res, julio 20 de 1935, Buenos Aires.

(7).—León Bernard et Robert Debré: "Cours d'Higiene", t. I., Masson et Cie. editeurs, París 1927. Trabajo especial de L. Nattan-Larrier, pg. 345 a 374.

(8).—Enríquez Laffite, Laubry Vincent, obra cit., t. I., p. 585. Trabajo especial sobre la fiebre de malta, por Enríquez y M. P. Weil.

(9).—Refiere Ruchelli y lo confirman otros autores que esta enfermedad se introdujo en América y Argentina por las cabras y ovejas que trajo Colón en su 2º viaje y que en 1526 Francisco Pizarro con Almagro y Luque en su expedición al Imperio de los Incas, llevaron animales al Alto Perú. Se cree que las cabras pasaban a España de la isla de Malta y luego a América. Conviene recordar que en esa época Malta pertenecía a los españoles, mientras que en la actualidad se encuentra bajo el dominio del Imperio británico.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

No faltaron colaboradores inteligentes y desinteresados, que, con riesgo de sus vidas perseveraban en las investigaciones deseosos de ser útiles a la Humanidad.

7.—**Investigadores y sus experiencias.**—Quienes trabajen sobre este tema en la Argentina deben recordar al distinguido médico doctor Ernesto A. Molinelli, ex director del hospital F. J. Muñiz de Buenos Aires y ex secretario de la Comisión Nacional para el estudio de la fiebre ondulante (10); al doctor en medicina veterinaria Nicolás D'Alessandro; al médico doctor Destéfano; al doctor en medicina veterinaria Edilberto M. Fernández Ithurrat; al médico, doctor J. M. de la Barrera; al doctor en medicina Alberto P. Ruchelli y al doctor en medicina veterinaria Pedro Lenci, que fueron investigadores en el país. Posteriormente trabajaron médicos, bacteriólogos, médicos veterinarios, doctores en química y auxiliares de laboratorio que con todo entusiasmo contribuyeron a la solución de uno de los problemas sociales del mayor interés.

El doctor D'Alessandro realizó con éxito, las primeras investigaciones, al aislar el Bacilo abortus de Bang, en un feto de bovino (11).

Los doctores Destéfano (12) y Fernández Ithurrat (13) describieron dos casos. Corroborando la investigación practicada por el doctor Fernández Ithurrat en la provincia de Mendoza. los doctores A. Sordelli, J. M. de la Barrera, N. V. D'Alessandro y V. Iñón (14) confirman que el contagio se producía en la ciudad de Mendoza, por medio de las cabras atacadas del microbio melitensis.

En 1931, el doctor Alfredo Sordelli propone la creación de una comisión para el estudio de la fiebre ondulante, el Poder ejecutivo nacional dicta el decreto pertinente, y la comisión produce su interesante informe.

Desde 1932, la bibliografía aumenta considerablemente, sobresaliendo los estudios que publica la Universidad Nacional de Buenos Aires, por medio de la misión destacada en la provincia de Jujuy, y los del doctor Ernesto A. Molinelli.

El doctor en medicina veterinaria Gregorio A. Caro, siendo profesor de la Escuela nacional de Agricultura de Casilda—provincia de Santa Fé—comprobó la existencia del aborto infeccioso de Bang en los bovinos (15).

Y el Ministerio de Agricultura de la Nación, por intermedio de la Dirección de Ganadería, procede a la revisación del ganado que se in-

---

(10).—El doctor Molinelli es autor de numerosas publicaciones que pueden consultarse en la revista: "La semana médica".

(11).—Ver revista: "La semana médica" del 24 de abril de 1930. Buenos Aires, y Lecciones de Patalogía infecciosa", por el doctor Carlos Alberto Videla, Librería El Ateneo, Buenos Aires, p. 163.

(12).—"La semana médica", octubre 2 de 1930.

(13).—"La semana médica", enero 1 de 1931.

(14).—"La semana médica", marzo 5 de 1931.

(15).—Gregorio A. Caro "Brucellosis", 1937. Consultar el trabajo en la Biblioteca de la Facultad de medicina veterinaria de La Plata.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

troduce en el país, reembarcando o sacrificando al animal que reacciona positivamente (16).

En el año 1931, por intermedio de la misma repartición, se enviaron varias circulares a los médicos veterinarios regionales, sin conocerse hasta la fecha el resultado de la encuesta.

Las investigaciones realizadas en la Argentina, al igual que en todos los países, han tenido como punto de partida el informe presentado en el año 1905 por la Comisión inglesa presidida por el sabio David Bruce y designada en 1904 por el gobierno británico, a fin de practicar un estudio sobre el particular.

8.—**Germen productor de la enfermedad.**—En un principio, existía cierta confusión, en cuanto al microbio causante de la fiebre ondulante o brucellosis, desde que habiéndose practicado las primeras investigaciones en la Isla de Malta, y comprobado que las cabras transmitían al hombre el germen de la enfermedad, por medio de la leche cruda que bebían, se estableció que la infección se producía en la forma señalada (17).

---

(16).—A. "Boletín de Policía Sanitaria de los animales". Publicación del Ministerio de Agricultura de la Nación, Nº 147, enero de 1938, p. 14. "Buenos Aires, enero 3 de 1938. Disposición Nº 11. Visto el presente expediente (39. 108-937), en el que la división de Importación y Exportación manifiesta que dió reacción positiva en la investigación diagnóstica de la enfermedad de Bang, en dos oportunidades, en aglutinación al título 1|200 la vaca Galloway, de 35 meses de edad, tatuada en la oreja derecha 37.385, número de orden 33.576 llegada por valor "Coracero" el día 7 del mes de diciembre último, consignada a la firma A. Bullrich y Cía., y Considerando: Que de conformidad con lo dispuesto por el artículo 12 de la ley 3959 de Policía Sanitaria de los animales, el artículo 51 del Reglamento de Importación y exportación, y el decreto del 29 de abril de 1931,—que incorpora al aborto infeccioso entre las enfermedades que deben ser combatidas— se propuso a los consignatarios la adopción de reembarque o sacrificio del animal reaccionante, quienes a fs. 6 por nota de 30 de diciembre último, optan por el temperamento citado en segundo término. El Director de Ganadería: Dispone: 1º Autorizar el sacrificio de la vaca de que se trata. 2º: A los efectos de lo dispuesto en el apartado anterior y para la notificación de los interesados, volver el presente expediente a la División de Importación y Exportación, la que se servirá agregar la Act. 7572-W-937".

B.—Por decreto del Poder Ejecutivo nacional Nº 2147 de fecha abril 9 de 1938 se autorizó la importación de Chile, por vía Mendoza, hasta 20 ejemplares de caprinos, exigiéndose un certificado sanitario oficial, legalizado en Chile por el Cónsul argentino, en el que conste "que en el establecimiento de procedencia y en una zona de 20 kilómetros a su alrededor no existe fiebre aftosa, brucellosis u otra enfermedad infecto-contagiosa, ni han existido en los 6 meses anteriores a la extracción de los animales". Una vez en la frontera, si su estado sanitario lo permite, siguen viaje hasta la ciudad de Mendoza en donde permanecen 15 días en estado de observación sanitaria. Si reaccionan positivamente a la tuberculosis o brucellos "serán sacrificados de inmediato, no dando esta medida derecho a indemnización alguna".

(17).—La importante obra: "Higiene du travail" du Bureau International du Travail, Genéve, 1932, expresa en el t. II, p. 61: "Durante mucho tiempo se creyó que la fiebre ondulante se transmitía únicamente por las cabras, pero luego se constató que el micrococcus melitensis puede existir también en los carneros, caballos, perros, ratas y hasta vacas. Se ve por ahí la posibilidad de infec-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Sin embargo, en la actualidad, frente a los estudios bacteriológicos, se modificó totalmente este concepto, reconociéndose el contagio a las personas por medio de los caprinos, suinos, ovinos y bovinos en general, portadores del germen Brucella.

Si bien es cierto, que las variedades del género Brucella se localizan con preferencia en los animales de la misma especie como ser: el micrococcus melitensis en la cabra; el brucella suis, en el cerdo, y el "brucella abortus de Bang" en el bovino, no es menos cierto también que los microbios se aislan en cualquiera de las especies animales.

Y es de esta manera, como el individuo, sin haber estado en contacto con cabras, puede infectarse con el micrococo melitensis adquirido en los bovinos o suinos. El hecho de aislar el germen "micrococo metilensis" en una persona, no significa que la infección proviene por ingestión de leche de cabra (18).

Es interesante conocer tal antecedente, que tiene su importancia desde el punto de vista legal, para aquellas empresas que pretenden rehuir la responsabilidad que les incumbe.

9.—**Brucella y las variedades.**—En definitiva, tres son las especies pertenecientes al género Brucella que producen la enfermedad, a saber: micrococo melitensis, bacilo abortus de Bang y brucella suis, y cualquiera de esas tres, sin necesidad de albergar en los animales por los que sienten predilección, pueden infectar a las personas.

Para la ley 9688, no es necesario conocer cuál es el microbio, que de éstas tres especies, se encuentra en el organismo del individuo enfermo. No interesa saber, si el micrococo melitensis o los restantes; únicamente debe preocuparnos averiguar si el individuo está o no atacado de fiebre ondulante. En caso afirmativo, los peritos médicos expresarán si el enfermo presenta o no complicaciones orgánicas, y si permanecerá o no con incapacidad, teniendo en cuenta la tabla de valorizaciones, "baremos", que, como mínimo, fijan los decretos o leyes reglamentarios.

No hay duda, que para la ciencia médica, médica veterinaria y bacteriológica, interesa aislar el microbio, para investigar a cuál de las tres especies microbianas pertenece, pero para el sentenciador, este conocimiento no reviste mayor importancia, conforme a lo expuesto anteriormente.

10.—**Incubación.**—Se entiende por período de incubación, el espacio de tiempo comprendido desde la penetración del germen en el organismo, hasta la aparición de los primeros síntomas.

---

ción por intermedio de la leche y de los productos derivados de la leche... También se señaló un caso de infección de laboratorio debido al micrococo de la fiebre ondulante (caso del profesor Carbone de Parma).

(18).—Alberto P. Ruchelli. Obra citada, p. 5. Expresa que el micrococo melitensis se descubrió en el hombre durante el siglo XIX; la brucella suis fué aislada en el hombre en el año 1924, y la brucella abortus de Bang se aisló en el hombre, en el año 1925.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Para Nattan Larrier (19) el término habitual de la incubación de la fiebre ondulante es de 2 a 3 semanas, pudiendo prolongarse de 30 días a 6 semanas (David Bruce) y para Ruchelli hasta 60 días (20).

Según refieren los investigadores, se constató en París la existencia de la fiebre ondulante, adquirida en Grecia y España, por personas que regresaban de estos países.

Considerando que el período de incubación, alcanza hasta los 60 días de producido el contagio en el individuo, y que no es posible precisar el momento en que el germen penetra en el organismo, interesará sobremanera conocer cuál es el medio ambiente en que el enfermo se desenvuelve, cual es su trabajo habitual, y si está en contacto con animales vivos o muertos, como asimismo, si el paciente trabaja en laboratorios, etc. A través de ese estudio, se podrá precisar con cierta exactitud, la forma en que se produjo el contagio. (21).

El período de incubación, en la fiebre ondulante, al igual que en la mayoría de las enfermedades contagiosas, se extenderá o no según la virulencia del germen y la resistencia orgánica del sujeto, de ahí que en algunos casos la incubación será de 15 días, y en otros llegará a los 60 días.

11.—**Interés jurídico.**—Para la ley nacional de accidentes del trabajo y enfermedades profesionales Nº 9688, resulta de verdadera importancia, establecer el término del período de incubación, por las diversas situaciones que pueden presentarse.

Si un trabajador, es despedido de la empresa, en aparente estado normal de salud, pero enfermo de fiebre ondulante, antes de los 60 días de despedido, tendrá derecho a reclamar judicialmente por la incapacidad que esa enfermedad le ocasiona, ya sea temporal o permanente, si es que prueba—como todos los que reclaman por enfermedades profesionales—que contrajo la enfermedad en el ejercicio de su profesión, y que es efecto exclusivo de la clase de trabajo que realizó la víctima. Así lo determina el art. 22 inc. a) de la ley 9688. El rigorismo de este artículo, ha sido disminuído por la jurisprudencia de nuestros tribunales, al establecer que no se requiere la demostración del momento y lugar preciso en que se adquiere la enfermedad, si de las circunstancias del caso, razonablemente surge que fué en el curso del empleo, (ver fallo Nº 30.039 de la Cámara civil 2ª de la capital federal y sentencia de igual Cámara de agosto 20 de 1936) (22).

En otras circunstancias, los obreros realizan sus tareas habituales, no obstante sentirse bajo un estado febril ,al que le restan toda im-

(19).—León Bernard et Robert Debré: "Cours d'Higiene", obra cit.
(20).—Ruchelli Alberto P., obra citada.
(21).—En los casos de demandas por enfermedades profesionales los enfermos suelen señalar una fecha, debiendo interpretarse como el día en que el malestar se acentúa en el paciente que resultará casi siempre, después del período de incubación.
(22).—Rev. LA LEY, t. p. 714.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

portancia, por considerar que se trata de una simple gripe. Y es así como diariamente asisten al trabajo, sin poner el hecho en presencia de sus superiores, pues necesitan ganar el jornal para mantener a sus familias y temen que el capataz o mayordomo, en conocimiento del malestar les haga regresar al domicilio o los deje sin trabajo. Cuando el enfermo consigue restablecerse sin abandonar su labor, no se presentan complicaciones, pero si, en cambio, la gripe persiste, interrumpirá su trabajo, o bien esperará el final de la jornada, para regresar al hogar en el que permanecerá una temporada más o menos larga (23).

Llamado el médico de la empresa, éste niega la asistencia en algunos casos porque la "gripe" no es una enfermedad profesional, ni tiene nada que ver con el trabajo. Aceptando que esos profesionales procedan de buena fe y equivocan el diagnóstico, consideramos que es obligación de las compañías "facilitar gratuitamente la asistencia médica y farmacéutica a la víctima, hasta que se halle en condiciones de volver al trabajo" (art. 26 de la ley 9688). Este concepto debe ser amplio y no restrictivo.

Los decretos reglamentarios contemplan esas situaciones (24), y si algunos patrones no cumplen con las disposiciones legales, es debido a que los legisladores omitieron fijar una penalidad, para evitar la presentación de acontecimientos de esta naturaleza.

Negada la asistencia médica patronal, por considerar que no existe ninguna relación con el trabajo, el obrero enfermo permanece en su domicilio, sin percibir su medio jornal (art. 8, inc. d. de la ley Nº 9688), siendo sometido a curaciones caseras, hasta que fracasadas estas, intenta acercarse a un hospital en donde diagnostican la enfer-

---

(23).—También surgirá la responsabilidad patronal, en el caso que: "El obrero que trabajó en una atmósfera conteniendo un gas peligroso (gas nitroso por ejemplo) sin sentir otras molestias que estornudos y accesos de tos, regresa tranquilamente a su casa, cena y se acuesta sin sentir mayores molestias, y que durante la noche o a la mañana siguiente, siente bruscamente una sensación de debilidad, disnea, una tos acompañada de abundante expectoración sanguinolenta y muco-purulenta (edema pulmonar). Esta enfermedad aguda puede evolucionar rápidamente hacia la muerte o hacia la curación". Ver: "Maladies professionnelles: Appareil respiratoire. Higiéne du travail". Bureau International du travail, Cahier Nº 248.

(24).—El decreto reglamentario del P. E. nacional de enero 14 de 1916 expresa en el artículo 12. "Las obligaciones del patrón son anteriores, simultáneas y posteriores al accidente". Art. 14: "La obligación más inmediata es la de proporcionar a la víctima, sin demora alguna, la asistencia médica y farmacéutica". Art. 26: "Si el patrón conceptúa que el accidente es debido a fuerza mayor extraña al trabajo o que se le debe a la voluntad de la víctima o de sus causa-habientes, o a la culpa grave de aquella o de éstos, lo manifestará por escrito al Departamento nacional del trabajo, sin que por eso pueda prescindir de las obligaciones consignadas en los arts. 12 y 14, sobre asistencia médica y pago de medio jornal". En la provincia de Buenos Aires, el artículo 44 del decreto reglamentario—hoy ley Nº 4218—se refiere a la asistencia médica y farmacéutica.

En la mayoría de las provincias existen disposiciones análogas.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

medad que padece. Comprobada la fiebre ondulante, se le trata hasta ser dado de alta, con o sin incapacidad.

Parte de las deficiencias que señalamos podrán subsanarse, implantando la magistratura del trabajo el procedimiento verbal, las inspecciones oculares, la intervención directa del Estado en los establecimientos y en especial la aplicación de severas penas, contra los patronos que ocultan los infortunios, o adoptan represalías contra los obreros. La disposición del artículo 25 de la ley 9688 (25), se aplica casi exclusivamente en contra de los obreros, no faltando jueces que lo hacen de oficio (26) sin advertir que en numerosas oportunidades, las empresas son las causantes de que el obrero no formule la denuncia, en razón de la insignificante multa que a ellos les corresponde de $ 50 a 100. El artículo 10, inciso d) de la ley 9688 determina que las multas ingresan a la Caja de Garantía.

12.—**Diagnóstico.**—La fiebre ondulante, es una enfermedad cuyo diagnóstico de primer intento es difícil precisar, en razón de las características generales que en el comienzo se observan, y permiten confundir con otras enfermedades. Los estudios realizados a partir de 1930, contribuyeron para hacer conocer a los médicos no especializados, los procedimientos a seguir, a fin de no equivocar el diagnóstico, por gripes, reumatismos, infecciones intestinales, tifoideas, etc. La reacción de Huddleson y demás análisis pertinentes, permitirán asegurar si el paciente está o no atacado de fiebre ondulante.

13.—**Facilidad en el equívoco.**—El doctor Ruchetti, inteligente investigador y autor de numerosos trabajos sobre la brucellosis, que realizara experiencias con el profesor Mazza y el doctor Molinelli, confiesa que el doctor Mazza los incitaba "a reconsiderar muchos ca-

---

(25).—El artículo 25 de la ley 9688 establece: "El obrero, y en caso de fallecimiento del mismo, sus derecho-habientes, deberán poner el accidente en conocimiento de la autoridad policial o judicial más próxima, en el término que el P. E. determine so pena de sufrir una reducción del 25% de la indemnización correspondiente, salvo caso de fuerza mayor o impedimento de otro orden debidamente constatado. Igual manifestación está obligado a verificar el patrón, dentro de las 24 horas de haber llegado el accidente a su conocimiento, bajo pena de multa de 50 a 100 pesos. . ."

Las reglamentaciones en general, han fijado el término de 30 o 60 días para que el obrero practique la denuncia.

(26).—En el juzgado Nº 1 de 1ª instancia de La Plata, secretaría Nº 2, en los autos: "Cherri Jacinto contra Bunge y Born, accidente", el juez, sin que hubiese pedido de parte, resolvió de oficio descontar al actor la suma de $ 1,200 que es el 25% de los $ 4,800 que le correspondían.

En la actualidad se apeló de esta resolución, faltando la sentencia del Tribunal Superior, cuya jurisprudencia reiterada determina que no corresponde practicar de oficio tal descuento. Ver causa Nº 43,835 en el libro de sentencias 67|197 de la Sala 1ª de la Cámara 2ª de apelaciones de La Plata, y causa 43,854, libro de tentencias 68|33 de la Sala 2 de igual Cámara.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

sos antes diagnosticados como tifoideas, paludismos rebeldes, tuberculosis y reumatismo principalmente" (27).

Para Enriquez, los dolores abdominales, de asiento muy variable, han sido causa de errores de diagnóstico, haciendo pensar en la apendicitis, en la oclusión intestinal y en la perihepatitis. De igual modo, las manifestaciones pulmonares "pueden fijarse en el vértice, acompañándose de fiebre, enflaquecimientos, sudores nocturnos, y simular la tuberculosis, de ahí la expresión de tisis mediterránea" (28).

El doctor Ernesto A. Molinelli considera que el diagnóstico de Brucellosis se establece difícilmente durante los primeros días o semanas de enfermedad y que la mayoría de los casos autóctonos, se confundieron con gripe, fiebre tifoidea, infecciones entéricas, paludismo, tuberculosis, fiebre reumática, septicemias, angiocolitis, abscesos, etc.

14.—**Hemocultivo.**—El doctor Carlos Alberto Videla expresa: le diagnóstico bacteriológico de la fiebre ondulante confirma "el diagnóstico de probabilidad, y siempre debe establecerse por la hemocultura; la sero-aglutinación y la intradermo-reacción lo complementan". Agrega que "el hemocultivo se realiza en el momento del acceso febril, debido a que el agente se encuentra en circulación, existiendo mayor proporción de gérmenes, cuando más alta es la fiebre; durante la apirexia, los gérmenes desaparecen, refugiándose o acantonándose en el bazo" (29).

En cuanto al diagnóstico bacteriológico, no es tarea fácil aislar el microbio. Según Enríquez (30) se encontrará en la sangre, en los primeros meses de enfermedad, y es durante este término que se extraerá sangre en un acceso febril a fin de hacer la siembra. Sostiene Agasse-Lafont (31) que obteniendo sangre del enfermo a una temperatura inferior a 38 grados, el hemocultivo es negativo. En cuanto al desarrollo microbiano, este es muy lento, y sólo después de 3 a 5 días, se comprueba la aparición de un enturbiamiento y la presencia de cocos. El resultado negativo del hemocultivo, si bien constituirá un antecedente favorable al presunto enfermo, ello no significa que esté exento de la fiebre ondulante, conforme observaremos en su oportunidad.

Por medio de la punción del brazo, se consigue aislar el microbio, pero este procedimiento fué abandonado, porque según Enríquez y otros autores, es un procedimiento peligroso que puede ocasionar la rotura del órgano o hemorragias.

15.—**Reacción de Huddleson.**—Además del hemocultivo se diagnostica la fiebre ondulante, por medio de las reacciones de Huddleson y de Burnet.

---

(27).—Ruchelli, Alberto P. obra citada, p. 3.
(28).—Enríquez, Laffite, Laubry, Vincent, obra cit., ps. 588, 589 y 590.
(29).—Carlos Alberto Videla, obra citada en la llamada 11 p. 169.
(30).—Enríquez, Laffite, Laubry, Vincent, obr. citada.
(31).—E. Agasse-Laffont: "Las aplicaciones prácticas del laboratorio a la clínica", 3 ed. española, Madrid, 1931, p. 129.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Para interpretar el método de Huddleson, conviene saber que el organismo invadido por los gérmenes de la fiebre ondulante, produce en la sangre, unos elementos denominados anti-curpos (agluitininas) y destinados a neutralizar o anular los cuerpos, que en este caso son los micrococos.

Cuando los cuerpos y gérmenes se multiplican y el organismo no está en condiciones de defensa, aparecen los síntomas propios de la enfermedad y las reacciones son positivas.

Con la reacción de Huddleson, se determina si el individuo está o no enfermo; en caso afirmativo, la precipitación del líquido será visible macroscópicamente, con tanta facilidad cuanto mayor resulte la precipitación. La reacción es positiva.

16.—**Valor de la aglutinación.**—En cuanto a la aglutinación, no existe opinión uniformada, pues para Hegler, es positiva y debe dársele todo el valor cuando aglutina al 1|200, en cambio Herz ("Diagnóstico diferencial" de Georg Honigman en el t. 11 de Medicina Interna) concede valor al 1|300, y Ruchelli al 1|320.

17.—**Casos posibles.**—Suele ocurrir, que algunas personas reaccionan positivamente, sin presentar los signos de la enfermedad; en tal caso, serán individuos infectados y portadores de gérmenes, tal como acontece en numerosas enfermedades infecto-contagiosas (32).

(Continúa)

---

(32).—Ruchelli, en su obra, p. 79, expresa: "Estas aglutinaciones positivas en sujetos en quienes no existe ninguna sintomatología actual de fiebre ondulante, ni acusan un estado de convalecencia de enfermedad reciente, se pueden interpretar en dos formas: o bien estos sujetos pueden haber soportado una infección tan benigna que haya pasado completamente desapercibida para el enfermo y conservan en el suero los anticuerpos de esta enfermedad; o bien han sufrido una infección muy antigua, de muchos años, y por causa que nosotros ignoramos, los anticuerpos que circulan en la corriente sanguínea, no desaparecen, dando en cualquier momento aglutinación positiva..."

(33).—"La infección por Brucella en los frigoríficos y mataderos de la Rep. Argentina", 3ª nota por Ernesto A. Molinelli. Semana Médica, Nº 14|933. Sostiene al referirse a los individuos expuestos al contagio por vía directa, "que presentan en su sangre anticuerpos para la Brucella, pero que no muestran signos o síntomas de enfermedad alguna", los que considera "como infectados en los que, por circunstancias que todavía escapan a nuestro conocimiento, la infección brucelosa no ha provocado en ellos un cuadro mórbido razonable subjetiva ni objetivamente, debiéndonos contentar por el momento en clasificarlos como sujetos padeciendo una infección inaparente".

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Telas Nacionales **DURAMAS**



Exija Ud. la marca DURAMAS, que es marca de garantía, en los siguientes productos de las tres fábricas:

GENEROS BLANCOS: de las antiguas y conocidas marcas SOL, INCA y ESCUDO y otras.

PERCALAS NEGRAS:— llanas y asargadas de las acreditadas marcas: GALLO, GATO, GUITARRISTA, PIÑA y otras.

TELAS ESTAMPADAS: — en una variedad de dibujos y colores garantizando el tinte firme a la luz y al lavado.

TELAS DE COLOR: —la original Tela de Playa, crepés, batistas, popelinas, choletas, gabardinas, olanes, piqués, linillos y géneros de fantasía.

FRANELAS:— blancas y de color.
TELAS CON SEDA:— llanas y de fantasía.
DAMASCOS— para manteles y servilletas.
COTINES —de variados colores.
TOCUYOS— llanos, asargados y listados de todo precio y calidad.
LONETAS— crudas, blanqueadas y de color.
BRAMANTES— blancos y crudos de diferentes anchos y calidades.
VICHYS— a cuadros, a listas y de color entero.
DRILES Y CASINETES— blancos y de color, a listas y de fantasía.
DENIMS— de varias calidades.
TOALLAS —blancas, afelpadas y de color de varias calidades.
CAMISETAS— blancas y de color en varias calidades y tamaños.
HILAZA— blanca y de color.
PABILO— en ovillos de 460 y 115 gramos.

Todos estos artículos los encontrará Ud. en los principales establecimientos del país.

AGENTES GENERALES PARA LA VENTA AL POR MAYOR

W. R. Grace & Co.

LIMA

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Alimentación Hospitalaria

Por el Dr. **Isaac Banda Garrido.**
del Departamento de Higiene y Asistencia Social de la Caja Nacional de Seguro Social.

Los Institutos Nosocomiales habían delegado por muchísimos años la alimentación hospitalaria al último plano de organización de los mismos. De algún tiempo a esta parte la alimentación constituye un punto de interés médico y técnico hospitalario.

El movimiento reformista en la cuestión alimenticia y culinaria va hacia dos fines: el primero es la alimentación como factor curativo; el segundo hacia la racionalización alimenticia sana.

La alimentación como factor curativo ha tornado a ser una alimentación excitativa, alérgica, estimulante, que actúa activamente en el acontecimiento morboso incitando al organismo a procesos regenerativos y favoreciendo al proceso curativo.

La racionalización alimenticia sana está basada en las investigaciones y conocimientos de la fisiología de la alimentación; adaptación de la cantidad a la profesión y método de vida, evitando hiper o hipoalimentación.

En la organización de una cocina hospitalaria hay que tener en cuenta 3 puntos:

1º.—Necesidad de uno o varios departamentos dietéticos especializados que funcionarán según prescripciones médicas;

2º.—Personal idóneo y;

3º.—Distribución apropiada de los alimentos.

La especialización dietética es posible cuando las preparaciones y dificultades técnicas culinarias de la forma dietética, se separan de la cocina principal central, lo que dá lugar a la creación del departamento de cocina dietética. En hospitales grandes esta cocina dietética se debe separar completamente de la principal y trabajar independientemente, mientras que en los hospitales pequeños cuyo número de hospitali-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

zados no pasa, por ejemplo, de 100, se puede organizar en la misma cocina principal una sección (división) que sirva para la preparación de la dieta. Se ha recomendado una multitud de sistemas bajo los cuales pueda funcionar en forma combinada la cocina principal con la dietética.

Mientras que en algunos hospitales la descentralización del servicio culinario se hace en tal forma que cada servicio tiene su cocina dietética especializada, es decir, para diabéticos, nefríticos, etc., independiente de la central, otros tienen una cocina dietética mixta que prepara las diferentes dietas y creen por este medio hacer un trabajo más racional que con la cocina dietética especializada.

Productos vitales de nuestra alimentación.

Hasta hoy día conocemos 35 elementos fundamentales de nuestra alimentación. La falta de uno de ellos por largo tiempo produce un desequilibrio en nuestro organismo que se manifiesta, ya sea por la enfermedad propia que esa carencia ocasiona, por la disminución psíquica y corporal solamente, o bien por un debilitamiento de las fuerzas defensivas contra alguna infección.

Haremos ligera mención de esos elementos.

1º.—**Asociaciones libres de nitrógeno** (hidrocarburados y grasas).

2º.—**Los aminoácidos,** (asociación nitrogenada) cuya base es un albuminoideo. Conocemos 10 aminoácidos indispensables, habiendo 12 más no indispensables, porque pueden ser sintetizados. También pueden ser ingeridos y en este caso el organismo, no necesita sintetizarlos.

3º.—**Vitaminas.**—Su necesidad está reconocida generalmente, de suerte que sólo nos limitaremos a decir que **hay 9 vitaminas cuya existencia está comprobada con certeza** y parte de las cuales se obtienen por vía sintética.

Ellas son: Vitamina Antixeroftálmica A, Vitamina Antiraquítica D, Vitamina contra la esterilidad E, Vitamina Antineurítica B1, Lactoflavina Vitamina B2 la encontramos como componente del fermento amarillo respiratorio de Warburg; Acido Ascórbico, Vitamina C, tanto esta como la antiteurítica activan fermentos, Vitamina B3; Vitamina H, factor epidérmico y Vitamina Y. Las vitaminas participan de una manera especial en la reglamentación del metabolismo y se les puede considerar útiles para la formación de determinados fermentos.

Las exigencias de Vitaminas que diariamente requiere el organismo humano se cuenta en milígramos y en gramos (una milésima de milígramo), y esas exigencias son dependientes de otros procesos. Así,

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

por ejemplo, el requerimiento en Vitamina B1 está en íntima relación con el Metabolismo de los hidrocarburados; cuanto mayor es éste, tanto mayor será el requerimiento de esas Vitaminas. De igual manera hay cierta dependencia de otras Vitaminas con alguna parte del metabolismo. La Vitamina A con el metabolismo de las purinas, la D con el del calcio y fósforo, etc.

4º.—Por último, hay 12 elementos que en forma de **Sales anorgánicas** deben ser suministrados al organismo: Sodio, potasio, calcio, magnesio, cloro, yodo, fósforo, azufre, hierro, cobre, manganeso y zinc.

Las sales minerales sirven ante todo a la construcción del tejido. Si bien el material estructural de la célula es la albúmina, su solidez necesaria la obtiene únicamente con la presencia de sales. Por otra parte las sales anorgánicas son necesarias porque favorecen las condiciones para el efecto de los fermentos, así como también para formar el material de neutralización de los ácidos que continuamente se forman en el metabolismo.

Según la misión para la que están destinados, los elementos mencionados se pueden resumir en 3 grupos:

a) Un grupo sirve al sostenimiento y dá al organismo energías para la formación de calórico.

La glucosa es el factor más importante que se encuentra almacenado en el organismo en forma de Glicógeno. La reserva es pequeña: de 250 a 400 gramos en una persona de 75 kilogramos de peso, es decir, un poco menos de lo que diariamente ingiere un individuo de hidrocarburados. El otro factor importante de este grupo, es la grasa.

b) Productos de construcción son la albúmina y sales.

La albúmina se desempeña esencialmente en la construcción, pero sirve también al primer grupo.

Un trabajador de mediano esfuerzo requiere 80 a 90 gramos diariamente, 100 a 120 no perjudica; pero no tiene objeto tomar sin necesidad exceso de ella. Se ha comprobado que demasiada albúmina en la alimentación de animales jóvenes cohibe su crecimiento.

Las sales anorgánicas sirven al metabolismo constructivo, así como también a la regulación del metabolismo.

c) Las Vitaminas, como ya se dijo anteriormente, sirven de preferencia a la regulación metabólica.

Alimentación de los enfermos.

La albúmina.

Uno de los productos que suministra albúmina y de la cual no podemos prescindir en nuestra alimentación hospitalaria, es la carne. Mientras que en Alemania el consumo de carne por individuo anual-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

mente es de 54,400 Kgms., en Francia es de 41,880 Kgms. y para nosotros según nuestros cálculos deducidos por los datos del Extracto estadístico del Perú de 1936-37 en lo que se relaciona con el consumo de carnes del año 1936 para la provincia de Lima y Callao y los cálculos de la población respectiva para ese mismo año, hemos podido encontrar que nuestro consumo de carne es de 48,200 Kgms. por cada persona y por año. Si bien nuestra observación a este respecto se refiere solamente a Lima y Callao, esto se debe a la carencia de los datos fundamentales para el resto del país. La cifra anteriormente anotada de nuestro consumo de carne está en concordancia con la de los países que hemos podido encontrar y anotar anteriormente.

El número de afecciones en las que se exige a un enfermo la alimentación de carne ha aumentado en los últimos años y trata de hacerse más extensivo (por lo menos en lo que se refiere a Alemania).

Algunos ejemplos de indicaciones importantes:

En las afecciones biliares y hepáticas se exige en la actualidad la limitación de albúmina animal y grasa animal, así como también el consumo de huevos, sobre todo el de la yema, que es rica en colesterina, lectina y lipoides.

Otras indicaciones en la que la restricción o prohibición de carne se impone, son en las diferentes afecciones renales, gota, arteriosclerosis, angina pectoris, en Basedow y tireotoxicosis, diabetes, reumatismo y enfermedades articulares crónicas y en todas las afecciones febriles.

Un valioso productor de albúmina y que puede sustituír a la carne, es la leche y sus productos derivados. Desempeña un papel importante en la dietética. Una buena fuente de albuminoideos son los pescados y es algo que se debe tener en cuenta en los hospitales cuyo consumo de carne es grande. El problema de una mejor introducción reside en su mejor preparación, procurando darlo en forma encubierta y combinada.

Grasa.

Una regla primordial en la cocina dietética será prevenir la alimentación hipergrasosa; los productos grasos requieren grandes exigencias a los órganos de la alimentación y se recomienda utilizar, sobre todo en la cocina dietética, grasa de punto de fusión bajo (mantequilla, aceite) que son de más fácil digestión. Las exigencias del organismo en grasa se puede cubrir solamente con una ración de 60 a 70 gramos por día y por persona.

La grasa se debe restringir o prohibir en las afecciones hepatobiliares, arterioclerosis, hipertonía, esclerosis crónica, glomerullo-nefritis (pro-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

hibido) y en otras afecciones renales, así como también en las enfermedades gastrointestinales y pancreáticas.

Hidrocarburados.

En nuestra región de la Costa estamos acostumbrados al arroz y es lo que constituye uno de los componentes indispensables de nuestra alimentación cuotidiana; en segundo lugar están las papas, lo contrario sucede en nuestra sierra, en Alemania y otros países de Europa.

Es un hecho generalmente conocido que los alimentos de protección del hígado son los hidrocarburados con restricción o prohibición de los albuminoideos y que se debe tener en cuenta en todas las afecciones del parenquima hepático.

Von Bergman recomienda en las afecciones cardíacas el consumo de gran cantidad de papas por el contenido de potasio que protege favorablemente a las células del corazón.

Se ha comprobado recientemente que se puede obtener mayor tolerancia de los hidrocarburados en los diabéticos si se les suministra Vitaminas B1 y C; por ese medio se consigue poner en mejores condiciones su aparato insular.

Alimentación cruda.

La alimentación cruda ha ganado grandemente en significado durante los últimos años. Representa un medio curativo en multitud de afecciones. Solamente mencionaremos las curas de fruta en las afecciones del aparato circulatorio y las curas de jugo de la misma en la insuficiencia cardíaca y circulatoria y sobre todo en los diabéticos y adiposos; los días de fruta en afecciones renales (Vollhard); los días de ensalada, verduras y fruta en los adiposos y diabéticos con acetona. Con este último tratamiento dietético se consigue en un tiempo sorprendente corto hacer desaparecer el resto acetónemico, cuya desaparición frecuentemente es difícil y ofrece mayor peligro que un resto de glicosuria.

Personal de cocina.

En relación al personal de la cocina y empezando por el encargado de la administración de este departamento, debe tener ante todo cierta cultura y comprensión para todas las exigencias de su cometido. Solamente puede haber armonía entre las disposiciones médicas y su cumplimiento cuando los encargados del trabajo respectivo tienen el sentimiento de la responsabilidad; para ello es necesario primero, conocer los fundamentos de la alimentación hospitalaria, y, segundo, ser educado.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

La preparación del personal de dietética, a modelo de países más adelantados, sería uno de los primeros puntos de la organización. La duración de los estudios y aprendizaje de dietética dura más o menos 4 años. El programa educacional es extenso y abarca todas las fases del servicio y los problemas de la alimentación, recibiendo el estudiantado todas sus clases teóricas y prácticas en las cocinas, laboratorios y salones de clase. La buena presentación del personal de este servicio con un informe de distintivo especial es de uso en los Estados Unidos de Norte América.

El contacto cuotidiano de la Directora de dietética con los médicos y enfermos evita deficiencias y contrariedades de pacientes y médicos en este importante servicio.

De gran interés es la atención que merece la salud del personal hospitalario, no solamente el que se dedica a la alimentación, sino también el de asistencia y subalternos en general, cuyo contacto directo o indirecto con los enfermos y la falta de precauciones dá lugar a múltiples infecciones, siendo la tuberculosis una de las enfermedades más frecuentes.

Algunas radiografías han revelado estados sorprendentes del personal hospitalario en pleno servicio del Hospital de San Juan de Dios de Bellavista. De ahí que se requiera con mayor urgencia que en otros un control forzoso periódico de salud (Rontgenografías) de dos veces por año. Estos procedimientos no tienen nada de nuevo, pues se llevan ya en algunos países. Vemos que la protección de la salud se contempla cada día con más esmero y es lo que se propende en todas partes según el alcance de las posibilidades respectivas.

Distribución de los alimentos.

La forma de distribución alimenticia es un detalle de administración hospitalaria que repercute grandemente en el estado de un enfermo.

Un alimento puede estar intachablemente preparado y hasta ser sabroso, pero todas estas cualidades y todo el arte culinario son nulos si el enfermo recibe una comida fría que desecha o toma con aversión. La falta de apetito agrava las condiciones de un paciente comprometiendo sus medios de defensa. Para que un alimento tenga buena aceptación se requiere que además de su buena preparación y presentación, tenga cierta temperatura, para lo cual precisa tomar algunas medidas en su distribución.

El sistema de distribución doble, es decir, de la cocina central a un compartimento contiguo a la sala para de allí hacer una distribución secundaria a los pacientes no parece ser el más apropiado, porque:

1º.—requiere más vajillas;

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

2º.—el alimento sufre mayor manipulación, con lo que se expone a contaminaciones y

3º.—la comida se enfría.

Estos razonamientos parecen estar a favor de un servicio más directo y rápido haciendo la distribución alimenticia en la cocina central o dietética en vajillas individuales, utilizando vagoncillos estufas (muy usados en otros países) que permite mantener la temperatura adecuada y ser así trasportados hasta la cama del enfermo.

Si bien por otro lado todas estas cuestiones de organización de alimentación hospitalaria no están sujetas a una esquematización, ni tampoco se puede aplicar el que lleva un hospital directamente a otro, creo que sí se deben reunir las experiencias de países más adelantados y valorizar su adaptación a nuestro medio y necesidades locales.

Este trabajo que no pretende ser completamente original, lleva sí algunas observaciones, hallazgo y sugerencias personales que pueden ser de alguna utilidad práctica.

Fábrica Nacional de Tejidos de SANTA CATALINA

ESTABLECIMIENTO INDUSTRIAL: Avenida Grau No. 529.

Almacenes de Venta y Oficina: Plt. San Pedro 168—174.

Sucursal: Bodegones Nos. 349—355

—: CASILLA No. 1233. :—

Dirección Cablegráfica: CATALINA.

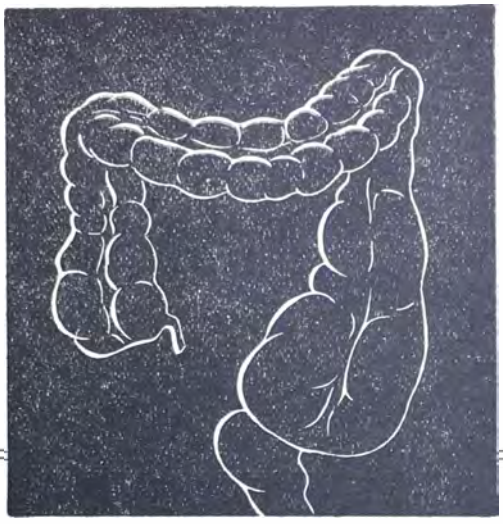
PRODUCE

Casimires, Paños, Géneros para Señoras

Frazadas y Pañolones de Lana

Tejidos de Punto de Lana y Algodón.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central



ISTICINA M.R.

Laxante
de acción agradable,
carente, por completo, de sabor;

indicado en la pereza intestinal, de cualquier clase que sea, para la educación sistemática del intestino

½ a 1 a 2 a 3 tabletas o ½ a 2 bombones, después de la cena.

BAYER M. R.

Envase original:
Frascos de 25 y 60 tabletas de 0,15 g.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Los Seguros Sociales

NOTICIARIO INTERNACIONAL

Alemania

COORDINACION DE LA VALUACION DE LA INCAPACIDAD Y DE LA ATRIBUCION DE LAS PRESTACIONES, EN EL SEGURO DE DESOCUPACION, Y EN EL SEGURO DE INVALIDEZ-VEJEZ DE LOS OBREROS.

Una circular de la Oficina de Seguros del Reich, del 17 de mayo de 1938, unifica el peritaje médico del seguro-invalidez y del seguro-desocupación, reglamenta el procedimiento que se debe seguir en los casos disputados y prevee la asignación provisional de la indemnización de desocupación en dichos casos.

De hoy en adelante, las instituciones del seguro-invalidez, y las Administraciones regionales del seguro-desocupación, establecerán una lista común de médicos expertos en materia de constatación de la incapacidad, Cuando la capacidad de trabajo de un desocupado es negada por el seguro de desocupación, éste debe hacerlo examinar por uno de los médicos que figuran en la lista común. Lo mismo se hará cuando habiendo pedido el desocupado la atribución de la pensión de invalidez, la institución del seguro-invalidez procede a la constatación de la incapacidad para ganar, del solicitante.

El médico encargado del peritaje comunica sus conclusiones a los dos seguros. Si se reconoce la invalidez, el interesado recibe una pensión. En el caso contrario, ésta es incumbencia del seguro-desocupación. En caso de disputa, la Oficina de Seguros del Reich pronuncia la decisión definitiva.

Para obtener las prestaciones, el interesado debe hacer un pedido formal. En los casos dudosos, el solicitante debe dirigirse simultáneamente a los dos seguros. Además, el desocupado que pide una pensión de invalidez está obligado a hacerse inscribir inmediatamente en el servicio de empleos de la Administración regional del seguro-desocupación, siendo esta inscripción una de las condiciones de atribución de la indemnización de desocupación.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Durante la instrucción del pliego de invalidez, el asegurado, si está desocupado, continúa cobrando el seguro-desocupación, hasta la liquidación de la pensión.

RESULTADO DE LA APLICACION DE LOS SEGUROS SOCIALES EN 1937

Tomamos de "Informations Sociales" las cifras provisionales relativas a los resultados financieros del ejercicio 1937 de los regímenes del seguro enfermedad-maternidad, accidentes y enfermedades profesionales, invalidez--vejez-muerte de los empleados y de los mineros. He aquí lo esencial.

Vista de conjunto.—Primeramente damos un resumen de las entradas y los gastos de los diversos regímenes de seguro:

La suma de 4.7 mil millones de Reichsmark, tomada de la renta nacional para los Seguros Sociales, es igual al treinta por ciento del total de todos los impuestos directos e indirectos, comprendidos en ellos los impuestos de aduanas percibidos en 1936-1937 por el Reich, los países y las comunas.

Se ha cerrado el ejercicio 1937, para todos los regímenes de seguro, con un exceso de entradas de 873 millones de reichsmarks.

Seguro de enfermedad-maternidad

Se aplica este régimen a más de 20 millones de asegurados y cubre igualmente a los miembros de sus familias.

Encontraremos a continuación los ingresos y los gastos de este ramo del seguro, por 1937.

INGRESOS (En millones de RM)		EGRESOS (En millones de RM)	
Cotizaciones	1604.6	Gastos administrativos.	149.8
Intereses y otros recursos .	39.7	Prestaciones	1423.2
		Otros gastos	38.7
TOTAL	1644.3	TOTAL	1611.7

Seguro accidentes-enfermedades profesionales

El seguro de accidentes cubre 27 millones de asegurados y está alimentado por las cotizaciones patronales. Debe hacer frente a las prestaciones siguientes: tratamiento médico de las víctimas de accidentes, indemnizaciones diarias en caso de incapacidad temporal, renta en caso de incapacidad permanente, total o

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

parcial, rentas a los herederos de los accidentados muertos, prevención de accidentes, gastos de administración.

Los ingresos y los egresos en 1937, han sido los siguientes:

INGRESOS		EGRESOS	
En millones de RM.		En millones de RM.	
Cotizaciones	390.7	Prestaciones	314.1
Intereses y otros recursos.	27.6	Gastos administrativos	47.9
		Otros gastos	5.1
TOTAL	418.3	TOTAL	367.1

Seguro de invalidez-vejez-muerte de los obreros

Este seguro cubre más de 20 millones de asegurados. Obtiene sus recursos de las cotizaciones de los asegurados, de los patronos, de los intereses de su patrimonio, de una subvención del Reich por cada pensión en curso, y de una contribución fija y global del Reich a las entradas generales, de 204 millones de R. M. por año.

He aquí el balance del ejercicio 1937.

INGRESOS		EGRESOS	
En millones de RM.		En millones de RM.	
Cotizaciones	1160.5	Prestaciones	1209.1
Intereses, etc.	117.4	Gastos administrativos	62.2
Pagos del Reich.	437.8	Otros gastos	1.7
TOTAL	1715.7	TOTAL	1273.0

Debe notarse que el patrimonio se eleva actualmente a 2,440.6 millones de reichmarks.

Seguro de invalidez-vejez de los empleados

Este seguro engloba 4.5 millones de empleados. No está subvencionado por los poderes públicos. Obtiene sus recursos de las cotizaciones de los asegurados, de los patrones, y de su patrimonio, el cual ascendió, al terminar 1937, a la suma de 3,413.1 millones de RM.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

He aquí el balance de este seguro por 1937:

INGRESOS En millones de RM.		EGRESOS En millones de RM.	
Cotizaciones	457.0	Prestaciones	333.5
Intereses y otros ingresos	214.4	Gastos administrativos	14.0
		Otros gastos	0.3
TOTAL	6714	TOTAL	347.8

Seguro de pensión de los mineros

Las cifras por 1937 se indican a continuación:

INGRESOS En millones de RM.		EGRESOS En millones de RM.	
Cotizaciones	157.9	Prestaciones	206.3
Intereses	22.6	Gastos administrativos	8.4
Subvención del Reich	78.7	Otros gastos	1.2
TOTAL	259.2	TOTAL	215.9

Argentina

SEGURO DE INVALIDEZ, VEJEZ, Y MUERTE DE LOS MARINOS.

Ha sido presentado ante la Cámara de Diputados de este país, un proyecto de ley mediante cuya aprobación quedaría incorporada a su legislación social, el seguro de invalidez, vejez y muerte de los marinos mercantes. Actualmente, dicho proyecto está siendo objeto de estudio prolijo por parte de la Comisión de Legislación del Trabajo.

Se trata, sin duda, de un importante paso en el terreno de la legislación social, pues viene a llenar un vacío y una necesidad que ha tiempo se dejaba sentir en ese país, tal como ocurre actualmente en varios otros de nuestro Continente y aún del Viejo Mundo.

De acuerdo con los informes publicados por la Revista Internacional del Trabajo, el proyecto en referencia estaría conformado dentro de las especificaciones siguientes:

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Personal comprendido.—Todo los empleados y obreros ocupados por entidades navieras inscritas en el registro de la marina mercante argentina e igualmente, las personas ocupadas por empresas portuarias o de pesca o por agencias de compañías extranjeras y—finalmente—los trabajadores nacionales o domiciliados en el país, ocupados en la carga o descarga de navíos.

Institución gestora.—La Caja de Pensiones de la Marina mercante regirá el seguro y su administración estará en manos de un comité directivo formado por un representante del Gobierno, de acuerdo con el Senado; de tres representantes elegidos por los beneficiados y tres más designados por las empresas afectas a la ley, que dispondrán de un número de votos proporcional al total de salario pagados por ellas durante el año anterior a su elección. Los delegados de los asegurados serán designados por el sistema de colegio electoral.

Recursos.—Las cotizaciones y contribuciones de los asegurados y el producto de un impuesto especial, constituyen los fondos básicos de este nuevo régimen de seguros. Cada asegurado pagará una cuota de cotización del 5% de su salario, hasta 800 pesos mensuales; pero si no llegara a los 160 pesos por mes, la cuota se reducirá al 2%.

Para la inscripción precisará el pago de una cuota inicial, equivalente a un mes de salarios, que se pagará en 10 mensualidades y en lo sucesivo, en caso de aumento de sueldo, deberá abonar a la Caja el importe del primer aumento.

El impuesto especial a que se alude anteriormente, será el del 5% sobre el precio de los pasajes al extranjero.

La Caja deberá invertir el 50% de los fondos disponibles en obligaciones del Estado o garantizadas por este, y el otro 50% podrá invertirse en préstamos hipotecarios a los asegurados para la compra o la construcción de viviendas propias.

Checoeslovaquia

LA APLICACION DEL SEGURO-ENFERMEDAD OBLIGATORIO DE LOS OBREROS, DE 1926 A 1937.

Los seguros sociales de Checoeslovaquia cubren los siguientes riesgos de los trabajadores asalariados: accidentes del trabajo y enfermedades profesionales, enfermedad-maternidad, invalidez, vejez, muerte.

Casi 3'300,000 asegurados y 4'200,000 miembros de sus familias se benefician con los diferentes regímenes.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

A continuación exponemos la evolución durante los años 1926 a 1937 del régimen del seguro enfermedad-maternidad de los obreros, del cual se acaba de conmemorar el primer cincuentenario de existencia. Los informes proporcionados se toman de la Revue International du Travail.

Campo de aplicación

En Bohemia, Moravia, Silesia (territorios antiguamente austriacos), el seguro-enfermedad se regía por la ley de 1888, mientras que en Eslovaquia y en Rusia sub-Carpática, estaba reglamentado por la ley húngara de 1891 y por la de 1907. Se ha cumplido la primera etapa de la unificación, mediante la ordenanza gubernativa del 23 de setiembre de 1919, seguida por las ordenanzas de 1921, 1922 y 1923. Una ley de 1919 extendió la ley a los trabajadores de la agricultura y de la selvicultura, a los trabajadores a domicilio, como también a los domésticos adjuntos a la persona del patrono agrícola o no agrícola. Una ley de 1920 prescribió como obligatoria la asistencia médica a los miembros de la familia de los asegurados.

Todas las personas que prestan un trabajo en el territorio de la República Checoeslovaca, sobre la base de un contrato de trabajo, de servicio o de aprendizaje, están sujetos al seguro obligatorio. También están asegurados los trabajadores a domicilio.

Por el contrario, no participan del seguro los trabajadores ocasionales, los beneficiarios de regímenes especiales: mineros, asalariados del Estado, así como los trabajadores que se encuentran sólo temporalmente en el territorio de la República.

En 1937, se contaba 2'257,529 sometidos al seguro, de los cuales 850,256 mujeres.

Instituciones de seguro

La administración del seguro está confiada a las Cajas de seguro-enfermedad. Estos organismos eran muy numerosos (2,361 n 1919). Algunas veces, los efectivos eran demasiado débiles: 600 cotizantes; algunas Cajas no tenían 50 miembros.

El número de Cajas se ha reducido muy considerablemente, y en la actualidad existen 295.

Por otra parte, un Instituto Central de Seguros Sociales, creado el 9 de octubre de 1924, está encargado de administrar el régimen general del seguro invalidez-vejez-muerte de los obreros, y de vigilar la actividad de las Cajas de enfermedades.

Además, las Cajas de enfermedades están obligadas a ser miembros de una Federación de Cajas. Actualmente existen siete federaciones (cuatro de lengua checoeslovaca, tres de lengua alemana). Poseen, como equipo sanitario, siete establecimientos hospitalarios (309 camas), dos sanatorios (270 camas), cinco establecimientos termales (612 camas), tres casas de convalescencia (122 camas).

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Recursos

Los recursos de las Cajas-enfermedad provienen del pago de las cotizaciones, a cargo, por mitades, de los patronos y de los empleados.

La tasa de cotización no está fijada uniformemente para todas las Cajas. Varía de 4.3 a 7.5%. Los asegurados están colocados, según su ganancia, en diez clases de salarios. Fuera de las cotizaciones, los organismos disponen también de otras entradas (rendimiento de los capitales, etc.), que se elevan a casi 100 millones de coronas por año.

Prestaciones en dinero

Los asegurados y los miembros de su familia tienen derecho a las prestaciones siguientes:

Enfermedad.—Indemnización diaria concedida a partir del cuarto día de incapacidad para la ganancia, y durante 365 días cuando más. Según las cotizaciones percibidas por las Cajas, estas indemnizaciones son más o menos elevadas.

Maternidad.—Pago de una asignación diaria igual a la indemnización de enfermedad, seis semanas antes y seis semanas después del parto: prima de lactancia igual al 50% de la indemnización de enfermedad, concedida durante doce semanas después del parto.

Muerte.—Indemnización funeraria igual a treinta veces la ganancia diaria media, pagada a los derecho-habientes del asegurado fallecido. Esta indemnización no puede ser inferior a 150 coronas checoeslovacas. Por otra parte, se concede una indemnización al asegurado, si un miembro de su familia muere: 60 coronas para un niño menor de dos años, 180 coronas para un niño menor de 14 años, 250 coronas si la muerte sobreviene a la edad de 14 años.

En 1937 se pagaron 264.21 millones de coronas checoeslovacas de prestaciones en dinero.

Prestaciones en especies

Enfermedad.—El asegurado tiene derecho a asistencia médica y farmacéutica gratuita para sí mismo y para su familia. Esta asistencia se le concede durante toda su enfermedad, pero durante un año cuando más, contado desde la cesación del trabajo sometido al seguro.

Maternidad.—La esposa de un asegurado, o la mujer misma asegurada tiene derecho a los cuidados gratuitos de una obstetriz.

Hospitalización.—En caso de permanencia en una casa de salud, la Caja paga los gastos de la permanencia y los gastos de trasporte del enfermo. La mujer y los hijos del asegurado también tienen derecho a la hospitalización. El asegurado hospitalizado, cargado de familia, tiene derecho durante los primeros veintiocho días de su estada, a una asignación igual a la mitad de la indemnización de enfermedad; después de este término, se le concede la indemnización entera.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

En 1936, las Cajas pagaron 20'720,162 jornadas de hospitalización.

Las prestaciones en especie se elevaron, en 1937, a 369.65 millones de coronas checoeslovacas.

Indicamos que el equipo médico comprende 662 dispensarios generales y especiales, 32 hospitales, 9 sanatorios, 83 establecimientos terminales y de cura, 27 casas de reposo y de convalescencia.

Cuestión financiera

El régimen financiero del seguro-enfermedad es el de la repartición. Cada Caja-enfermedad está obligada a constituir un fondo de reserva igual cuando menos al gasto anual medio de los tres últimos ejercicios.

En 1936, la administración dió los resultados siguientes (en millones de coronas): Total de los ingresos, 890.62.

Total de los egresos, 816.57, de los cuales 173.79 de gastos de administración.

En cuanto a los fondos de reservas llegaban, al terminar 1936, a 438.7 millones.

Gran Bretaña

PROPUESTA DE LA BRITISH MEDICAL ASSOCIATION PARA LA INSTITUCION DE UN SERVICIO MEDICO NACIONAL.

Durante estos últimos años, la cuestión de los servicios del seguro enfermedad-invalidez y de las otras atenciones médicas destinadas a los asalariados no remunerados, ha sido objeto de examen. En 1926, una comisión real del seguro enfermedad-invalidez, adoptó un informe que recomienda extender bajo ciertos aspectos estos servicios sociales de higiene. En 1936, una Comisión informó respecto a los servicios de higiene pública en Escocia y desde entonces se ha creado una comisión de hospitales beneficentes. Finalmente, al comenzar el año 1938, la organización intitulada "Political and Economic Planning" ha publicado un informe sobre los servicios británicos de higiene pública, en el cual expone su manera de ver en la materia.

Desde 1929, la "British Medical Association", por su parte, había formulado propuestas, con el propósito de la creación de un servicio médico nacional. Acaba de revisar y modificar su proyecto primitivo y de publicarlo, bajo la forma de informe, insistiendo para que tenga continuación en un próximo por-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

venir. He aquí las líneas directivas de este informe, del cual se ha publicado un amplio resumen en "Informations Sociales".

El único servicio que puede desempeñar el papel de órgano coordenador, es el Ministerio (en Escocia, el Departamento), de Higiene Pública. El Ministerio de la Educación provee al servicio médico de escuelas; algunos otros servicios de higiene están anexos al Ministerio del Interior.

Los principios-generales del sistema propuesto se enumeran como sigue:

1º.—La organización del servicio médico debería propenderse con todo empeño a mejorar el estado sanitario de la población, y prevenir la enfermedad, de la misma manera que sanarla.

2º.—Cada habitante debería tener la posibilidad de valerse de los buenos oficios de un practicante de medicina general o de un médico de familia, que podría escoger según su voluntad.

3º.—Los servicios de los médicos consultores y de los especialistas de laboratorio, como también todos los servicios auxiliares indispensables, y, cuando se presenta el caso, los servicios hospitalarios, deberían estar a la disposición de cada enfermo, normalmente mediante las atenciones del médico de la familia.

4º.—Los diversos elementos constitutivos del servicio médico deberían estar coordinados estrictamente y puestos en obra, aplicando un programa de higiene pública nacional, minuciosamente preparado.

PROYECTO DE REFORMA DEL REGIMEN DE REPARACION DE LOS ACCIDENTES DEL TRABAJO.

Notamos en "Informations Sociales" que se nombrará una comisión real para abrir una investigación sobre el funcionamiento del régimen actual de reparación de los accidentes del trabajo, y emitir una opinión autorizada en cuanto a las modificaciones que pueda juzgar útil introducir en él. La Comisión también estaría facultada para examinar las propuestas que tienden a modificar el alcance de la responsabilidad civil de los patronos, en materia de la reparación de los accidentes del trabajo, bajo el régimen del derecho común.

Legislación de los Dominios

Invitado por un miembro del partido laborista, a declarar si pediría a la comisión Real que tome en cuenta la legislación relativa a la reparación de los accidentes del trabajo aplicada en algunos dominios, legislación que parece ser mucho más avanzada que la legislación británica, el primer Ministro ha declarado que seguramente la Comisión tiene esos textos en su poder.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

El principio del "conmon employment" (empleo común) será igualmente examinado por la Comisión. Este principio, según el cual el patrono no es responsable, bajo el régimen del derecho común, de un accidente sobrevenido a uno de sus obreros, debido a la negligencia de un compañero, ha sido objeto, en varias ocasiones, de un pedido de eliminación del derecho británico, por parte del Congreso de los Sindicatos.

Otros puntos

En diciembre de 1937 una delegación del Consejo General del Congreso de los Sindicatos, ha pedido al Secretario del Interior, que suprima la medida, injusta según ellos, que consiste en tomar en cuenta la desocupación, completa o parcial, para el cálculo de la reparación, en aumentar la tasa máxima de la reparación fijada actualmente en 30 chelines semanales, y en prohibir el recurso al seguro comercial.

Por otra parte, el Congreso de los Sindicatos se ocupa activamente de preparar el expediente del cual se propone que se ocupe la Comisión Real, y ha dirigido circulares a las organizaciones afiliadas, para pedir informaciones sobre los puntos siguientes: ejemplos conocidos de obreros accidentados que han sido injustamente tratados por compañías de seguros o por sociedades patronales de socorros mutuos; casos de obreros accidentados que reciben menos de 30 chelines por semana (máximun de la reparación exigible), aún si sus ganancias normales llegan a 3 libras esterlinas y más. También se han pedido informaciones precisas sobre los casos de personas que han tenido que presentarse voluntarias a la asistencia pública, porque el monto máximo de la reparación no era suficiente para que pudiesen proveer a su sostenimiento, y respecto a las situaciones penosas debidas al hecho de que obreros accidentados habían sido persuadidos a aceptar una reducción de la reparación, bajo el pretexto de que habían sanado parcialmente.

Hungría

SEGURO DE VEJEZ OBLIGATORIO DE LOS OBREROS AGRICOLAS.

Una ley promulgada el 27 de abril de 1938, y que entrará en vigor mediante decreto, establece el seguro de vejez obligatorio de los obreros de la agricultura.

Se encontrará a continuación un breve análisis de las principales disposiciones, publicadas en "Informations Sociales", que rigen esta nueva rama del seguro.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Campo de aplicación

Seguro obligatorio:

Están sometidos a la obligación del seguro los asalariados de la agricultura del sexo masculino, que tengan 18 años cumplidos.

Sinembargo, el seguro no se aplica, ni a los domésticos del domicilio de un patrono agrícola, ni a los asalariados que poseen en propiedad un pedazo de tierra, cuya extensión y el producto imponible excedan de un mínimun determinado, o que disponen de una renta accesoria, regularmente más importante que el salario que resulta de su actividad de asalariado agrícola. Se excluyen también los asalariados que se benefician con una pensión de vejez proporcionada, sea con motivo de la ley misma, sea por otro seguro social.

Lo mismo sucede para aquellos que, por razón de su edad, no pueden cumplir la permanencia.

Respecto a los asalariados que pertenecen a esta última categoría, la ley prevee disposiciones particulares, en virtud de las cuales serán admitidas al beneficio de las pensiones especiales de vejez.

Seguro continuado.

Todo asegurado que deja de estar sometido al seguro obligatorio, puede continuar su seguro a título voluntario, con la condición de que el trabajo agrícola continúe siendo su actividad principal y que no tome una ocupación que determine la obligación del seguro de vejez, prevista por otra ley de seguro social.

Objeto del seguro

El seguro debe cubrir, a título obligatorio, los riesgos de vejez (pensión) y de muerte (gasto de entierro).

La edad de admisión a pensión queda fijada en 65 años, y para los antiguos combatientes en 63 años.

La indemnización funeraria corresponde a aquel que ha soportado los gastos de entierro y, cuando el interesado renuncia a ella, a la viuda, o, faltando ésta, a los hijos del asegurado fallecido.

El seguro está autorizado a intervenir mediante subvenciones extraordinarias en el caso de desgracia de los sobrevivientes de un asegurado o de un asalariado agrícola que haya superado la edad de admisión a pensión, etc. Las modalidades de esta asistencia voluntaria serán fijadas por un decreto del Ministerio de Agricultura.

Institución del seguro

Administra el seguro, el Instituto Nacional de Seguros Agrícolas, que, con el propósito de cumplir sus tareas locales, dispone de la cooperación de las autoridades comunales.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Corresponde al Instituto tomar todas las decisiones relativas a la aplicación del seguro y principalmente establecer la obligación a asegurarse de los interesados, percibir las cotizaciones y servir las prestaciones.

Recursos del Seguro

Alimentan el seguro las cotizaciones y las contribuciones regulares. Las primeras corren a cargo de los asegurados, mientras que las contribuciones son soportadas por los propietarios agrícolas, el Estado y los Municipios.

Se agregan a estos recursos algunas entradas accesorias (multas cobradas de conformidad con las disposiciones penales de la ley, participación en el producto de la venta de las comunas de objetos hallados o confiscados, etc.).

Además, los haberes de los fondos de asistencia a los trabajadores, creados por las comunas, pasan al Instituto Nacional de Seguros Agrícolas.

Cotizaciones:

La cotización de los asegurados, fijada para cada uno en 20 filler por semana, la entrega a la Institución el patrono, quien está autorizado a descontarla del salario.

Cada asegurado está autorizado a entregar una cotización más elevada, y aumentar así las prestaciones que le corresponden. Las disposiciones que rigen este seguro complementario, serán determinadas, ulteriormente, por ordenanza.

Contribuciones:

La contribución de los propietarios agrícolas, cobrada por las comunas como tasa adicional al impuesto sobre las tierras, queda fijada en 18.¼% de este impuesto. Sinembargo, las propiedades cuya renta imposible no llega a 100 coronas por año, están exentas de la contribución, mientras que las que producen una renta imposible superior a 100, pero inferior a 150 coronas, entregan como contribución solamente el 5% del impuesto mencionado. En el caso de modificación de la tasa de éste, el Ministro de Agricultura debe regular la tasa de la contribución, de tal manera que el producto de esta última no varíe.

La contribución anual del Estado asciende a 4'425,000 pengos, de cuya suma se descuentan los gastos de administración del Instituto.

Las municipalidades entregan anualmente 950,000 pengos, suma repartida entre los organismos interesados, proporcionalmente al producto del impuesto sobre tierras agrícolas obtenidas de sus respectivos distritos.

Disposiciones financieras:

Los recursos precitados han sido fijados sobre la base de previsiones actuariales. Corresponde al Ministro de Agricultura disponer que cada cinco años se verifique en que medida los hechos corresponden a estas previsiones.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Duncan, Fox & Co. Ltd.

Lima, Piura, Arequipa, Callao, Paita, Sullana

AGENTES GENERALES DE LAS:

Fábricas de Tejidos "La Unión" Ltda.

Secciones: Unión, Progreso, Ica y Sullana, fabricantes de las afamadas Telas "Supertex".

Fábrica de Hilados y Tejidos "La Industrial" del Huaico S. A. Ltda.

Fábricas de Aceite "San Jacinto" Ltda. fabricantes de la afamada Manteca "Perla" y de los aceites deodorizados "Lorito" y "Clarivo". Jabón de pepita.

Agentes de la Fábrica 'Nugget Polish Co. (Sales) Ltda., fabricantes de la inmejorable Pasta para Calzado "Nugget", Cera "Poliflor" para pisos y Pomada "Cardinal" para pisos de cemento, locetas, ladrillos, etc.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Compañía de Seguros "Rimac"

FUNDADA EN 1896

Capital y Reservas: S/. 4.214,398.57

ASEGURA:

Contra Incendio
Sobre la Vida
Riesgos Marítimos
Accidentes de Automóviles
Accidentes del Trabajo
Fianzas de Empleados
Lucro Cesante
Alquileres de Fincas con Administración de las mismas

DIRECTORIO:

Presidente:	Sr.	Víctor P. Rocca (Víctor P. Rocca & Cº)
Vice-presidente:	,,	Enrique Ayulo y Pardo (Negociación Tuman)
Directores:	,,	Ricardo Barreda y Laos (Socdad. Ganadera del Centro).
,,	,,	Andrés F. Dasso (Sanguineti & Dasso Cía. Ltda).
,,	,,	Eulogio Fernandini C. (E. E. Fernandini).
,,	,,	Herbert Hallett (Wessel Duval & Cº Inc.).
,,	,,	Ewald Hillmann (Gulda & Hillmann S. A.).
,,	,,	Andrew B. Shea (W. R. Grace & Cº).
,,	,,	Henry J. Parks.
,,	,,	Fernando Wiese (A. y F. Wiese S. A.).
Director Gerente:	,,	Santiago Acuña
Sub-Gerente:	,,	Jorge Rey A. C.

OFICINAS:

Calle Coca Nos. 471, 479, 483 y Núñez No. 205
Teléfonos: Nos. 30145, 30899 y 31450.
LIMA.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

El patrimonio del seguro se reparte en tres fondos particulares, de los cuales el primero—que sufragará las prestaciones obligatorias—constituye la reserva de primas.

Se depositan en estos fondos todas las cotizaciones cobradas y una parte del producto de las contribuciones, que se fijará anualmente tomando en cuenta la situación actuarial.

El resto del producto de las contribuciones, como también las entradas accesorias, se dedican a un fondo destinado a servir los subsidios extraordinarios a las viudas y a los trabajadores ancianos no asegurados. También se asignan a este fondo los haberes de los fondos de asistencia comunales, que, como hemos dicho más arriba, pasan al Instituto.

Finalmente, una reserva de seguridad, destinada únicamente a permitir la cobertura de un déficit actuarial del fondo de reserva de las primas, está constituída por las prestaciones debidas y no servidas y por los excedentes anuales del fondo de reserva de primas. Cuando el capital asignado a la reserva de seguridad haya llegado a 8'850,000 pengos, sus ingresos serán trasferidos al fondo para subvenciones extraordinarias.

Colocación de capitales:

Los recursos asignados a los tres fondos arriba mencionados, se deberán invertir en títulos emitidos por el Estado, o en títulos a interés fijo y reconocidos como de seguridad para bienes de tutelas. Además, la ley admite la colocación de los capitales en acciones del Banco Nacional Húngaro y en propiedades inmuebles no hipotecadas. Sinembargo, la adquisición de tales propiedades por el Instituto, está sometida al consentimiento del Ministro de Finanzas, y las sumas asignadas para este fin no pueden, en ningún caso, exceder el 40 % del total de la reserva.

PRESTACIONES

Permanencia (Stage):

La atribución de las prestaciones está subordinada al cumplimiento por el asegurado de una permanencia de quince años. Se considera como año de seguro cada año civil, en el curso del cual el asegurado ha pagado cotizaciones por quince semanas cuando menos.

Pensión de vejez:

La pensión de vejez consiste en una pensión base, un suplemento a esta pensión base, y un aumento.

La pensión base está fijada en 60 pengos por año. Debe ser pagada íntegramente a todo asegurado que, después de haber cumplido 18 años, ha cotizado cada año sin interrupción, durante seis semanas cuando menos. Si este no es el caso, se reduce la pensión base a razón de 1.50 pengos por cada año no cubierto por el número de cotizaciones exigidas.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Solamente se debe pagar el suplemento a la pensión base, por los años durante los cuales el asegurado ha cotizado cuando menos veinticinco semanas. Cada uno de estos años dá lugar a un suplemento de 1.50 pengos.

El aumento es igual al 20% de las cotizaciones puestas en cuenta del asegurado.

Conviene notar que los asalariados de 65 años de edad al momento de entrar en vigencia la ley (casi 70,000), se beneficiarán, a título de pensión de vejez, con la sola pensión base.

Indemnización funeraria:

Se debe pagar la indemnización funeraria, cuando muere un pensionado; así como a la muerte de un asegurado que haya cumplido el "stage" o por el cual, durante los cinco años civiles anteriores a su muerte, se han pagado en dos años civiles cuando menos, respectivamente, quince cotizaciones semanales.

La indemnización se compone de una parte fija, y de una parte variable. La parte fija es igual a 30 pengos. Cada año que se deba tener en cuenta para el cálculo del "stage", dá lugar a un aumento de 2 pengos. Luego la indemnización no puede exceder a 60 pengos.

Italia

EL INSTITUTO NACIONAL FASCISTA DE PREVISION SOCIAL.

(De "Rassegna della Providenza Sociale" Roma, Octubre 1938)

El 22 de octubre, el Duce recibió al hon. Biangi, Presidente del Instituto Nacional Fascista de Previsión Social, quien le expuso e ilustró sobre la marcha de las varias administraciones de seguros confiadas al Instituto, sobre la base de cada uno de los balances del ejercicio 1937, recientemente aprobados por el Consejo de Administración.

De tales resultados se aprecia que 1937 ha marcado un desarrollo notable para el Instituto, que por primera vez ha alcanzado y superado mil millones de contribuciones cobradas.

Para las varias administraciones de previsión social, excluídas las asignaciones familiares, las contribuciones cobradas han alcanzado la ficra de L. 1,036'800,195, con un aumento del 21.46% sobre las cobradas en 1936.

También las prestaciones concedidas a los asegurados han marcado un aumento notable: en 1937 han demandado un gasto de L. 806'993,110, superior

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

en 12.33% al de 1936. Para la sola gestión del seguro contra la tuberculosis, el Instituto ha erogado en 1937 L. 206'732,217, con un aumento de L. 39'134,983 en comparación con 1936; al terminar 1937 se asistían por tuberculosis 25,100 personas, mientras que al terminar 1936 se asistían 19,997. Al terminarse 1937, el Instituto tenía en curso de pago 494,660 pensiones, por el monto anual de L. 429'686,378.

Las reservas destinadas a cubrir los gravámenes vencidos y latentes de los diversos seguros y administraciones, ascendían, al 31 de diciembre de 1937, a L. 11'501,235,542.

Además, el hon. Biagi ha informado: sobre el desarrollo de la colonización demográfica en Libia, que ha permitido ya el envío, a las chácaras preparadas con casas, pozos y enseres, de 466 familias de colonos; sobre la extensión de la organización del Instituto A. O. I. (Africa Oriental Italiana), con la potencialidad de la sede de Addis Abeba, Asmara, Mogadiscio y Gondar, y de las oficinas de Massaua, Dessió, Harrar y Gimma; sobre la actividad financiera del Instituto, que en 1937 invirtió en títulos, en anualidades del Estado, en mutuos a Comunas y Provincias, en mutuos para casas populares, para saneamiento y participaciones varias a entidades que tienen fines de utilidad pública, la suma de L. 665'855,790.

El notable incremento de la actividad del Instituto en todos los campos de la previsión y de la asistencia, se deben en gran parte a las condiciones mejoradas del mercado del trabajo, en parte a los aumentos de los salarios, y en parte notable también a la reforma estructural y funcional del Instituto mismo, efectuada la reforma estructural y funcional del Instituto mismo, el año 1937, con una nueva organización administrativa central y periférica de las oficinas, que permite seguir los desarrollos progresivos de la legislación social del fascismo.

Para adecuar la acción capilar del Instituto hacia la masa de los productores, para hacer más rápidas y estables las relaciones con las organizaciones sindicales, con las autoridades y con el público, se proveyó a la institución de sedes del Instituto en todas las capitales de provincia, y a la creación de 29 oficinas locales en los centros más importantes.

El hon. Biagi ha ilustrado, también, los datos de la gestión de las asignaciones familiares, sobre la base del Decreto Ley del 17 junio 1937, que han permitido la erogación de asignaciones familiares en el sector de la industria, por L. 473'815,379, en el sector del comercio, por L. 47'665,874, en el sector de la agricultura, por L. 93'877,595, en el sector del crédito y del seguro, por L. 33'366,665. En este último sector, se han erogado también L. 2'884,000 por premios de nupcialidad y L. 2'326,900 por premios de natalidad.

En conjunto, las asignaciones familiares pagadas desde agosto de 1937 hasta el 31 de agosto ppdo., para 3'123,218 personas a cargo de los trabajadores, excendieron a L. 648'715,513.

El hon. Biagi entregó al Duce la suma de un millón, que el Consejo de Administración del Instituto ha acordado erogar en favor de la actividad asistencial y social del régimen.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

El Duce elogió vivamente la obra desarrollada por el hon. Biagi y sus colaboradores y ha dado instrucciones para la resolución de algunos problemas relativos a una eficiencia siempre mayor del Instituto, en relación con sus fines sociales.

CONSTITUCION EN ROMA DE UN CENTRO NACIONAL DE MEDICINA DEL TRABAJO AGRICOLA

En el intento de unificar y coordinar el estudio y la investigación que tienen por objeto el perfeccionamiento de las condiciones higiénico-sanitarias de vida y de trabajo de la categoría de trabajadores agrícolas, en orden también a los votos anteriormente formulados por la primera Convención para el mejoramiento de la vida rural, la Confederación fascista de los trabajadores de la agricultura ha acordado constituír en Roma un Centro Nacional de medicina del trabajo agrícola.

El Centro, que surge después de algunos años de profícua actividad del Comité Nacional técnico para el estudio del trabajo agrícola, afianzará la acción de éste, en el sector sanitario específico y promoverá, como su fin principal, investigaciones sistemáticas sobre las causas de morbidez y mortalidad en el sector de la agricultura, particularmente en lo referente a las enfermedades sociales. Estudiará además, con respecto a dichas causas morbosas, los medios de prevención y de cura y la posibilidad de aplicación práctica de tales medios.

El nuevo Centro realizará así, en el espíritu de la Carta del Trabajo y de toda la consiguiente legislación sindical, la racionalización de la actividad previsora y asistencial desarrollada por la Confederación y por las entidades asistenciales adheridas a ella a favor de los trabajadores agrícolas.

Nueva Zelandia

PRESENTACION DE UN PROYECTO DE LEY SOBRE SEGURIDAD SOCIAL.

He aquí las principales disposiciones del proyecto presentado con miras a la institución de un sistema nacional de seguro enfermedad-invalidez-pensiones y publicado por "Informations Sociales".

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Asistencia médica y hospitalaria

Medicina general, tratamiento hospitalario o tratamiento en un sanatorio, hospitalización y tratamiento por enfermedades mentales, medicamentos, tratamiento y costo de la manutención en las maternidades que son accesibles gratuitamente a todos.

Organización de los servicios médicos

Todo médico matriculado en Nueva Zelandia, debe estar autorizado a suministrar atención médica, si promete conformarse a las condiciones fijadas por el Ministro de Higiene Pública. Por otra parte, todo beneficiario de asistencia médica, tendrá derecho de escoger su médico tratante. Lo mismo, todo farmacéutico debidamente patentado, está autorizado a entregar los medicamentos, drogas, aparatos y accesorios, si promete conformarse a las condiciones fijadas por el Ministro. Todo médico que lo desee, puede participar en el suministro de prestaciones de maternidad, conforme a los reglamentos establecidos por el Ministro.

Administración de las prestaciones médicas, hospitalarias y conexas

La administración debe estar centralizada en las manos del Ministro de Higiene Pública, y el sistema debe hacerse efectivo el 1º de abril de 1939, o, en caso de imposibilidad, en una fecha ulterior. Los intereses de la profesión médica deben ser garantidos, pero ella está obligada, igualmente, a una leal aplicación de la ley.

Apertura del derecho a las prestaciones de enfermedad e invalidez

Toda persona mayor de 16 años y domiciliada normalmente en Nueva Zelandia, tendrá derecho a las prestaciones.

Prestaciones de enfermedad

La prestación es exigible después de una semana de enfermedad, a razón de 10 chelines para los asegurados de menos de veinte años que no tengan ninguna persona a su cargo, 1 libra esterlina por semana para los asegurados de más de veinte años, más 15 chelines para la mujer y 5 chelines por cada niño a su cargo, de menos de seis años, hasta la cantidad de 4 libras por semana.

Prestaciones de invalidez

Las prestaciones serán concedidas a las personas de menos de veintiún años a razón de una libra esterlina por semana; de dos libras por semana para un matrimonio, más diez chelines por cada niño menor de seis años. El monto de la prestación semanal concedida a una mujer casada, será de una libra y 10 chelines.

Por "inválido" se entiende toda persona que a) esté afectada de ceguera,

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

o b) deviene definitivamente inapta para el trabajo a consecuencia de un accidente o por causa de enfermedad o defecto congénito.

Para tener derecho a las prestaciones, el inválido debe haber residido sin interrupción en Nueva Zelandia, por lo menos durante los diez años precedentes a la fecha de la demanda.

Existe también una disposición especial que permite conceder el beneficio a la mujer inválida de un asegurado, de prestaciones que ascienden a 78 libras por año, si ésta tiene necesidad de una ayuda doméstica, o de la asistencia de una enfermera.

Prestación de desocupación

Esta prestación puede ser otorgada a todo desocupado de más de dieciseis años apto para un empleo y consintiendo en ejercerlo, a condición que sea domiciliado en Nueva Zelandia desde un año cuando menos. Las tasas semanales previstas son de 10 chelines para los asegurados de menos de 20 años, de 1 libra para las personas de más de veinte años, y de 15 chelines para la esposa, más 5 chelines por cada niño menor de seis años, hasta la concurrencia de 4 libras por semana.

Prestaciones extraordinarias

El marzo de 1938, el Gobierno ha declarado que se propone otorgar prestaciones a las personas que no se encuentren en estado de ganarse la vida normalmente y que no están cubiertas por las otras prestaciones. Estas personas serán, sin duda, cubiertas en parte por las prestaciones de enfermedad.

Pensiones de viudas

Las tasas se fijan como sigue: 1 libra 15 chelines para una viuda que tenga a su cargo un hijo menor de seis años, más 10 chelines para cada uno de los demás niños, hasta la concurrencia de 4 libras 10 chelines por semana; 1 libra por semana para las viudas sin niños.

Prestaciones por cargas de familia

El proyecto prevee el servicio de una prestación de 4 chelines por semana por cada niño menor de seis años, sin que, no obstante, la renta semanal de la familia pueda exceder de 5 libras.

Pensiones de vejez

El proyecto prevee que las prestaciones de vejez, calculadas a razón de 30 chelines por semana, serán pagables a la edad de 60 años a todo soltero, o a cada cónyuge. Una sección especial del proyecto trata de la introducción progresiva de las pensiones de retiro. Desde el 1º de abril de 1940, será servido a cada ciudadano de más de 65 años, una pensión de 10 libras por año. Esta suma de-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

berá ser aumentada en 2 libras 10 chelines por cada año, hasta llegar a 78 libras por año.

Recursos

El sistema será alimentado mediante un derecho de inscripción de 5 chelines por año, pagables por todas las mujeres y por todas las personas menores de 20 años, y de ' chelines por trimestre, en todos los otros casos, así como por una cotización de seguridad social calculada a razón de 1 chelín por libra, sobre todo sueldo, salario o renta. Esta cotización será percibida por conducto del comisario de impuestos, y será exhigible a toda persona que tenga cuando menos dieciseis años de edad y que esté domiciliada normalmente en Nueva Zelandia. Ciertas categorías de personas serán dispensadas del pago de las cotizaciones, por medio de una ordenanza del Consejo.

Unión Sud-Africana

EL SEGURO INVALIDEZ-VEJEZ-MUERTE.

Encontramos en "Informations Sociales" noticias relativas a esta rama del seguro social. He aquí un análisis suscinto:

Extensión del régimen

El seguro se aplica a toda persona de raza blanca al servicio de una empresa afiliada a la Cámara de las Minas de Oro, y que está contratada mediante un contrato escrito de trabajo o de aprendizaje.

El seguro ha entrado en vigor el 1º de enero de 1936.

Cuando el asegurado deja la empresa, y ya no dá lugar a cotización, queda miembro del fondo durante los 24 meses consecutivos a este suceso, período que se puede prolongar, principalmente en el caso de desocupación resultante de una huelga.

En el mes de diciembre de 1937, se contaba 39,532 asegurados englobados en este régimen. El 57 a 58% de los asegurados está ocupado en trabajos subterráneos. El número de mujeres afiliadas es insignificante (345 al terminar 1937).

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Institución del Seguro

Administra el seguro una Institución creada especialmente para este efecto, y que tiene su sede en Johannesburg. Administra la institución un comité directivo, formado por un presidente y ocho miembros.

Corresponde al comité directivo, que debe reunirse por lo menos una vez al mes, disponer de todos los recursos del seguro y nombrar a los funcionarios de la institución.

Recursos del seguro

Los recursos del seguro están constituídos solamente por las contribuciones a cargo de las empresas, así como por los intereses del patrimonio acumulado.

Las contribuciones consisten en un aporte al capital y en cotizaciones regulares.

Aporte de capital.—El capital inicial de fondos ha sido fijado por los estatutos en 307,370 libras esterlinas, suma repartida entre las empresas afiliadas. Para el ejercicio 1934, el aporte inicial de las empresas ascendió, al finalizar el año, a 605,924 libras esterlinas.

El aporte de las cuatro empresas que se han adherido al fondo de 1937, asciende a 270 libras esterlinas.

Cotizaciones regulares.—La cotización regular debida a partir del 1º de enero de 1934, es igual para todos los asegurados. Cada uno de ellos dá lugar al pago de 24 chelines por mes. Cuando la situación económica lo haga necesario, la Cámara de Minas puede reducir la cotización regular.

En 1937, la cotización regular ha producido 525,309 libras esterlinas, suma que ha sido aumentada por una cotización extraordinaria de 14,104 libras esterlinas, descontada en vista de la cobertura de los egresos adicionales resultantes de ciertas mejoras.

Riesgos cubiertos y prestaciones

El fondo cubre los riesgos de despedida, invalidez, vejez y muerte.

Despedida.—La prestación por despedida está subordinada al cumplimiento por el asegurado de un stage de cinco años. Asciende a diez libras esterlinas por año de servicio, aumentada en 1% por cada uno de estos años.

Invalidez.—El asegurado, para tener derecho a las prestaciones, debe estar sufriendo de invalidez permanente.

Las prestaciones consisten en una pensión igual a 2 libras por cada año de servicio. Si la pensión no llega a 18 libras por año, el interesado recibe una indemnización única.

En 1937, el fondo ha podido hacer frente a 434 casos de invalidez, de los cuales 175 debidos a la tisis de los mineros, o a la tuberculosis. La suma total gastada para el servicio de las asignaciones únicas, ha alcanzado 127,998 libras esterlinas.

Vejez.—Las prestaciones de vejez se pagan a los asalariados empleados en trabajos subterráneos, a la edad de sesenta años, y a los otros a la edad de

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

sesentitrés años. Para el ejercicio de 1937, se ha gastado una suma de 105,663 libras esterlinas.

Muerte.—La muerte del asegurado activo dá lugar a la atribución de una indemnización única, calculada según las mismas disposiciones que la indemnización de despedida, pero no puede ser inferior a 50 libras esterlinas. Cuando el asegurado fallecido ha dejado el servicio minero, se concede la misma prestación solamente si la muerte no ha sido debida a circunstancias que comprometen la responsabilidad de una persona que no sea un patrono minero.

En cuanto a la muerte de un pensionado, dá derecho a prestaciones, solamente cuando ella ocurre en el curso de los cinco primeros años consecutivos a la cesación de servicios del difunto.

El número de los decesos sobrevenidos en 1937 ha sido de 287, de los cuales 126 únicamente han dado lugar a la atribución de la indemnización mínima (50 libras esterlinas). El monto total de las indemnizaciones alcanzó 33,338 libras esterlinas.

Disposiciones financieras y patrimonio

El fondo debe acumular un patrimonio destinado a cubrir todas las obligaciones que le imponen los estatutos.

Al terminar 1937, el patrimonio de fondos se ha elevado a 2'121,895 libras esterlinas, de las cuales 2'000,928 libras se han invertido en colocaciones a interés.

U. R. S. S. (Unión de los Soviets)

EL PRESUPUESTO DE LOS SEGUROS SOCIALES PARA 1938.

Notamos en "Informations Sociales" que el Consejo de los Comisarios del Pueblo de la U. R. S. S., acaba de promulgar una ordenanza relativa al Presupuesto de los Seguros Sociales para 1938.

La ordenanza fija los ingresos del Seguro, que cubre 26.7 millones de asalariados, en 6.323 millones de rublos, contra casi 5.500 millones en 1937, y los gastos en 5.900 millones, contra 5.095 en 1937.

Según los términos de la ordenanza, el presupuesto de 1938 ha sido establecido tomando en cuenta las proposiciones presentadas por el Consejo Central de los sindicatos profesionales. Estas proposiciones se referían principalmente a los siguiente puntos: aumento a 991.5 millones de rublos de los gastos para indemnizaciones de embarazo y de parto, contra 785.6 millones en 1937 y 376 millones en 1936; aumento de 348,000, con respecto al año anterior, del número de obreros y empleados curados en las casas de reposo, sanatorios y estaciones

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

climáticas; ensanche de la red de los campos de explotadores que deberán ser administrados directamente por los comités de empresa, y aumento del número de niños enviados a estos campos (398,000 en 1938, contra 309,000 en 1937); mejoramiento del turismo obrero.

La ordenanza fija como sigue los gastos del seguro social soviético para 1938:

	Monto en millares de rublos
1.—Indemnizaciones diarias y pensiones:	
a) Indemnizaciones de incapacidad temporal	2.136,600
b) Indemnizaciones de embarazo y de parto	991,500
c) Gastos de entierro	22,800
d) Pensiones a los trabajadores que continúan desempeñando un empleo asalariado	314,700
Total	3.465,600
2.—Control médico:	19,500
a) Prestaciones de cuna	131,000
b) Prestaciones de lactancia	205,300
c) Campos de exploradores y sanatorios para niños	202,300
d) Prestaciones atribuídas fuera de la escuela	60,700
d) Fondos de socorro a los padres momentáneamente necesitados	55,100
Total	654,400
4.—Casas de reposo, sanatorios y estaciones climáticas:	
a) Sostenimiento de las casas de reposo, comprendidos los gastos de trasporte	452,200
b) Sostenimiento en los sanatorios y estaciones climáticas, comprendidos los gastos de trasporte	384,100
agrícolas anexos a estos establecimientos	144,200
c) Instalación, ensanche y refección de las casas de reposo y sanatorios, adquisición de material y explotaciones	
d) Construcción de casas de reposo, sanatorios y estaciones climáticas	53,700
Total	1.034,200

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

	Monto en millares de rublos
5.—Turismo y alpinismo	50,000
6.—Alimentación de enfermos	99,600
7.—Subvenciones a las Cajas de socorros mutuos de obreros y empleados	104,200
8.—Parques de cultura y de reposo	27,000
9.—Cultura física:	
a) Acción de los sindicatos en materia de cultura física ..	72,000
b) Organización e instalación de establecimientos de cultura física	72,300
c) Construcción de establecimientos de cultura física ...	3,600
Total	147,900
10.—Instrucción:	
a) Trabajos de instrucción entre los obreros de la construcción	37,300
b) Preparación de cuadros en materia de trabajo y de seguro social, e instrucción en el campo del seguro social ..	34,300
c) Institutos científicos de trabajo y de seguro social	12,000
d) Construcciones que dependen de los institutos científicos	500
Total	84,100
11.—Inspección del Trabajo	78,500
12.—Gastos de administración del seguro social	80,000
13.—Primas a los militantes que colaboran en la administración del seguro social	5,000
14.—Gastos de los comités centrales de sindicatos, descontados de las economías realizadas bajo título de indemnizaciones de incapacidad temporal	50,000
Total general	5.900,000

La ordenanza determina igualmente los ingresos y egresos del 161 Comités centrales de sindicatos, cada uno de los cuales administra el seguro social de los asalariados de una rama determinada de la economía.

Finalmente, fija en 231'900,000 rublos el monto de los gastos que debe efectuar directamente el Consejo central de los sindicatos profesionales, a título de Seguro Social (construcción de sanatorios, casas de salud, etc.).

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Compañía Internacional de Seguros del Perú

LA MAS ANTIGUA DE LAS COMPAÑIAS NACIONALES

FUNDADA EN 1895

ASEGURA CONTRA INCENDIO, LUCRO CESANTE, RIESGOS MARITIMOS, FIANZAS DE EMPLEADOS, ACCIDENTES INDIVIDUALES

ACCIDENTES DE TRABAJO, ACCIDENTES DE AUTOMOVILES

CAPITAL AUTORIZADO	S/o.	5'000,000.00
CAPITAL SUSCRITO	„	2'000,000.00
RESERVAS	„	1'800,179.45

OFICINAS: Calle San José Nos. 323 - 327

LIMA — PERU

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

La Salud Pública Rural en México

IIº Congreso de Higiene Rural.

Del 20 al 26 de noviembre del año pasado, desarrolló su acción el Segundo Congreso de Higiene Rural, organizado por el Frente Revolucionario de Trabajadores de la Medicina. Asistieron más de trescientos delegados, un millar de maestros rurales, varios grupos de enfermeras diplomadas y cientos de trabajadores sociales. Los resultados de este Congreso, han sido juzgados por los órganos de la opinión pública mexicana como magníficos.

La razón principal que inspiró la organización de este certamen tiene trascendental importancia para el campesinado mexicano. Allá, como en casi todos los países de América Latina, las condiciones de vida del hombre de campo son bastantes penosas y harto desfavorables a su vida y salud. Esto, en cuanto se refiere al hombre adulto; pero son aun mayores y asumen caracteres sumamente dolorosos, en lo tocante con la infancia y con la madre en estado grávido. Incrementar, pues, la salud en los medios rurales tiene que ser juzgado en América como una de las mejores realizaciones para nuestros países.

En el Congreso fueron tratados los principales aspectos que tienen relación con la higiene rural; los servicios médicos a los ejiditarios y la forma de financiarlos; la enseñanza de la Puericultura en los campos y todos los problemas relacionados con la salud de la madre y del niño; la participación que necesariamente debe tomar la mujer campesina para resolver en la mejor forma estas cuestiones; organización de la campaña antipalúdica; asistencia a los tuberculosos y lucha en contra de las parasitosis de todo orden; campaña antivenérea; ingeniería sanitaria en el medio rural; problemas relativos a la alimentación de los campesinos.

Pero si todos estos puntos—que fueron amplia y seriamente debatidos y tratados son de trascendental importancia para el mejoramien-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

to de las condiciones de vida del hombre de campo, la cuestión referente a la creación de la carrera de **médicos rurales,** o sea la formación de un cuerpo médico especial, cuya acción científica deberá desarrollarse en los campos, allí donde campean y reinan los hechiceros, los curanderos y los merolicos, sembrando más dolor y muerte que las epidemias y las endemias, con su acción constante y despiadada, ha sido la fundamental del Congreso.

No precisa—desde luego—hacer hincapié respecto de la importancia que tiene la creación del cuerpo médico de profesionales aptos y especializados en el tratamiento y curación de las dolencias que flajelan al campesinado, con más o menos violencia, en toda la inmensidad de la tierra americana. El médico rural, que ha constituído el tema principal de las deliberaciones del Segundo Congreso de Higiene Rural, habrá de llenar—sin duda—una larga y muy sentida necesidad del ambiente y la creación de este cuerpo, tendrá que rendir óptimos frutos.

Ya hemos manifestado que el problema del mejoramiento de las condiciones de vida del campesinado, abarca a toda América. Será más intenso en ciertos países, será menor en otros; pero el hecho indiscutible es que se trata de una dolencia común a todos nuestros pueblos.

En cuanto al Perú toca, es indudable que el Gobierno viene realizando una acción altamente eficaz, haciendo llegar medicinas y servicio médico a los poblados rurales y que la organización técnica actual de estos servicios asistenciales es sumamente estimable, habiéndose obtenido en los últimos años halagadores resultados en cuanto al mejoramiento de las condiciones de vida sanitaria e higiénica, en zonas donde hasta hace poco campeaban las endemias y las epidemias. Por todos los ámbitos del país se han diseminado botiquines de urgencia que manejan los médicos sanitarios provinciales y departamentales, las obstetrices titulares y, en fin un verdadero ejército de profesionales auxiliados por inspectores sanitarios, vacunadores, etc.

Pero la acción sanitaria tiene que apelar a todos los recursos que la técnica y organización sociales, modernas, aconsejan y es así como en el Perú al surgir el Seguro Social creado bajo la inspiración y los mejores alientos del Gobierno actual, esa acción se hace más intensa más recia y más plena de espectativas para el mejoramiento de las condiciones en que se desarrolla, tanto la vida del hombre de la ciudad como la del campesino.

Para cada uno de estos dos grupos de trabajadores, los tipos de asistencia son adecuados. Vale decir que están en armonía con la ubicación del asegurado pues "tienen una expresión funcional en el caso de los trabajadores del medio urbano y otra en el caso de los trabajadores del medio rural, diferencia que igualmente se percibe en el estudio y acometimiento de la acción médica preventiva".

En lo tocante a los hombres del campo (asegurados) recibirán asistencia en los nosocomios de la ciudad más cercana o en los que se edifique o se disponga en las mismas zonas de trabajo; podrán hacer uso de los consultorios y se establecerán Postas Rurales de atención

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

médica. En cuanto a la atención domiciliaria, habrá un cuerpo especializado de médicos, dedicados a prestar el servicio permanente de rondas médicas, utilizando para ello equipos rodantes motorizados, especiales y dotados de todos los implementos necesarios en cada región.

Pero volviendo al Congreso de Higiene Rural celebrado en México, hay que señalar su éxito. No solamente este importante asunto de la provisión de un cuerpo médico especializado en las dolencias que azotan al campesinado, al hombre de los poblados rurales, ha sido el tema tratado y resuelto, sino otros muchos contenidos en las siguientes ponencias presentadas y debatidas ampliamente:

1.—"Necesidad de un nuevo tipo de médico en México ("El Médico Rural").

2.—"Diagnóstico, Tratamiento y Profilaxis de la Enterobiasis".

3.—"El Ejercicio Individualista de la Medicina en México".

4.—Papel del Médico Rural en el Campo de la Odontología".

5.—Tratamiento de las picaduras de Alacrán en el Medio Rural".

6.—"La Enseñanza de la Medicina Rural".

7.—"El papel del Médico en el campo de la Oftalmología".

8.—"La Escuela Nacional de Medicina".

9.—"Métodos Rápidos para la coloración de Ambas Intestinales en el Medio Rural".

10.—"La Onchocercósis o Enfermedad de la Ceguera como típica del medio Rural".

11.—Distribución Geográfica y Datos Estadísticos de los Profesionistas de la Medicina en México".

12.—"Puntos Generales para el Diagnóstico de las Enfermedades Mentales en el Medio Campesino".

13.—"Nota Preliminar sobre los valores Alimenticios de diversas Clases de Maíces".

14.—"El Frijol en el Régimen Alimenticio del Medio Rural".

15.—"Proyecto de Organización del Estudio de los Parásitos Intestinales en el Medio Rural".

16.—"La Transfusión Sanguínea en el Medio Rural. Proyecto de Organización de un Departamento Nacional de Transfusión".

Como resultado de las deliberaciones y debate, el Congreso estableció las siguientes conclusiones:

Primera:—El Congreso reconoce que es notoria la falta de profesionistas en general y de médicos, en particular, en el área rural.

Segundo.—El Congreso pide como uno de los medios para resolver el problema que entraña la carencia de médicos, que las Institucio-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

nes de Educación Profesional en todo el país procedan a la formación de médicos con preparación y orientación sociales necesarias, para ejercer en el medio rural, creando las escuelas de Medicina que se estimen indispensables así como ramas afines como Farmacia, Obstetricia y Enfermería. El Congreso pide que los planes de estudio relativos a dichas carreras sean coordinados al respecto por las diversas instituciones capacitadas para ello, a fin de garantizar la eficiencia en el servicio que presten dichos médicos.

Tercera:—El Congreso da un voto de simpatía a la Escuela de Médicos Rurales que funciona en el Instituto Politécnico—voto que fué expresado favorablemente por el Rector de la Universidad, doctor Gustavo Baz, el primer día de trabajo del mencionado Congreso.

Cuarta:—El Congreso reconoce como beneficio público la creación del médico que ejerza en el medio rural al servicio del Estado como un primer paso para lograr que todos los médicos y profesionalistas en general sean profesionalistas al servicio del Estado.

Quinto:—Que se fomente la producción por Instituciones Oficiales de productos medicinales como un paso tendiente a abolir el comercio libre de esos productos y que se propugne por establecer una farmacia oficial por cada diez mil habitantes.

Fué aprobado también, por el Congreso en pleno, que la producción nacional sea gravada en uno por ciento y que se estudien otros ingresos federales que se puedan allegar fijándose, además, de los presupuestos de los Estados y de los Municipios, una cantidad suficiente para la creación y sostenimiento de servicios de atención médica en zonas ejidales e indígenas del país y que las cantidades recaudadas sean manejadas por el Departamento de Salubridad Pública.

Séptima:—Coordinar la participación de los diversos sectores de la población de acuerdo con los ingresos individuales para que contribuyan a la creación de los servicios sociales en materia de asistencia médica.

Octava:—El Congreso pedirá a las Cámaras la reglamentación del artículo cuarto constitucional sobre el ejercicio de las profesiones.

Novena:—El Congreso considera indispensable que el Departamento de Salubridad Pública sea el que imparta la instrucción higiénica de los estudiantes de las Normales del país, de acuerdo con los programas pedagógicos que formule esa dependencia con la Secretaría de Educación Pública.

En marzo se realizará el Primer Congreso de Ingeniería Rural

El Comité Central Ejecutivo de la Confederación Nacional Campesina, de la República de México, tomando en cuenta la importancia vital que tienen los problemas relacionados con la construcción de obras

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

rurales, para el mejoramiento moral, económico y social de la gran población campesina del país y la conveniencia de dar oportunidad a los sectores campesinos para que expongan sus problemas y necesidades, ha convocado a los ingenieros, arquitectos, agrónomos, médicos, veterinarios, maestros campesinos y a todos los elementos interesados en estos asuntos, para que concurran al Primer Congreso Mexicano de Ingeniería Rural, que se celebrará en la ciudad de Pachuca, Estado de Hidalgo, del 19 al 25 de Marzo próximo.

Varios Estados han aceptado ya la invitación formulada, acogiendo con gran entusiasmo la iniciativa y han ofrecido, no solamente su ayuda oficial, sino la personal de los gobernadores para el mejor éxito de las labores del Congreso en referencia, seguros de que su acción habrá de redundar en beneficio de la población rural de la República y las condiciones en que se desenvuelve la vida en el medio-ambiente campesino.

Temario para el Congreso:—(Conclusiones).

1ª.—Desde el punto de vista de las condiciones antihigiénicas y de completo abandono de la actual habitación del campesinado, urge su mejoramiento inmediato, adoptando métodos de construcción prácticos y económicos.

2ª.—Se considera indispensable para llegar a obtener claramente los tipos de habitación adecuados a cada región, desarrollar una amplia labor de investigación.

3ª.—El problema de planificación adquiere dos aspectos:

a).—Mejoramiento de los actuales métodos de población; entrada y salida de aguas, arborización, creación de lugares para el empleo del tiempo libre, construcción de locales para los servicios públicos indispensables, en cuanto a producción y consumo; aspecto hospitalario y edución.

b).—Pueblos nuevos; condiciones actuales de la explotación de la tierra y específicamente el ejido como propiedad colectiva.

Estas son—en síntesis—las ponencias principales que habrán de debatirse en la importante Conferencia que habrá de tener por escenario la histórica ciudad de Pachuca.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

BANCO CENTRAL HIPOTECARIO DEL PERU

CAPITAL SUSCRITO	S/.	12,000,000.00
CAPITAL PAGADO	,,	8,680,000.00
RESERVAS Y PROVISIONES . .	,,	3,447,856.26

Efectúa préstamos sobre propiedades rústicas y urbanas, al 7% de interés y 1% comisión anual, a los plazos de 10, 20 y 30 años a los que corresponde el siguiente servicio trimestral por cada S/. 1,000.00 prestados.

a 10 años de plazo	S/.	37.05
a 20 años de plazo	,,	25.63
a 30 años de plazo	,,	22.39

El plazo estipulado es obligatorio para el Banco, voluntario, para el deudor, quien en cualquier momento puede cancelar su deuda o amortizarla parcialmente, mediante amortizaciones extraordinarias, rebajándose en este último caso la cuota trimestral futura, en la misma proporción en que se ha rebajado el capital del préstamo.

Banco Internacional del Perú

ESTABLECIDO EN 1897

Capital y Reservas: .... S/o. 4.900,000.00

En su **Sección Ahorros** admite entregas desde UN SOL pagando el 5% de intereses anual

LIMA
AREQUIPA - CHICLAYO - PIURA
SULLANA

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Panorama Internacional

Estados Unidos

LA MEDICINA SOCIALIZADA EN ESTADOS UNIDOS

(La Presse Medicale.—París, 15 de octubre 1938)

El Presidente Roosevelt habría ideado, entre las varias reformas, también un proyecto de asistencia sanitaria, con la cual debería beneficiarse, según refiere "La Presse Medicale" en el artículo que citamos, si nó la totalidad, cuando menos una gran parte de la población norteamericana. Un comité gubernativo ha elaborado un sistema de organización, teniendo en cuenta los resultados de una investigación sobre la frecuencia, la gravedad y la duración de las enfermedades, etc.; efectuada sobre un conjunto de 800,000 familias, que agrupan 2'600,000 individuos, y la Asociación Médica Americana ha sido invitada a expresar su parecer al respecto. El Comité gubernativo no ha presentado un proyecto definitivo, limitándose a formular algunas recomendaciones. organización inmediata de un servicio de cura gratuito, confiado a médicos funcionarios, para las madres y niños, extensión de los servicios de tuberculosis, del cáncer, de la pulmonía, de la malaria, de la higiene mental y de la higiene industrial, creación de centros de prevención, de diagnóstico y de cura, control y dirección de los hospitales.

Los gastos necesarios para la actuación de estas reformas, han sido valorados aproximadamente en 860'000,000 de dólares, pero el Comité quisiera que se instituyese un seguro de desocupación para los gastos de enfermedad, lo que importaría gastos mucho más considerables.

Para hacer frente a tales importantes gravámenes financieros, se proyecta la aplicación de un nuevo sistema de impuestos, aplicables a todos los ciudadanos cuyas entradas no excedan de 3,000 dólares. Después, en un segundo tiempo, todos los ciudadanos americanos deberían ser curados gratuitamente, y el Comité cree que para hacer frente a los gastos relativos a esta colosal organización—gastos calculados en una suma anual de 2,600'000,000 de dólares—sería necesario y suficiente un impuesto de 4 o 4.5% sobre las rentas,

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

El artículo pone en relieve las opuestas acogidas que han encontrado estos proyectos, con sus cifras astronómicas y la perspectiva de nuevos impuestos: entusiasmo de los representantes de los sindicatos obreros, críticas de adversarios, en nombre de los principios americanos y democráticos, oposición por parte de la Asociación Médica Americana, etc. De todos modos, el autor cree que el mayor o menor éxito del proyecto puede reducirse a una cuestión electoral, en que sólo la pasión demagógica estará llamada a resolver, y de todas maneras, no cree en la adoptación universal de este nuevo proyecto presidencial.

Francia

COLONIAS SANITARIAS Y DE VACACIONES

Decreto relativo a la protección de los niños colocados fuera del domicilio de sus padres.

Informe al Presidente de la República Francesa.

París, 17 de junio de 1938.

Señor Presidente:

El presente decreto tiene como fin permitir la protección de la vida y de la salud de los niños, desde el período en que ya no se ejercita la protección de los niños de la primera edad, hasta aquel que limita la obligación escolar, en todos los casos en que están colocados o alojados más de dos semanas fuera de la protección de su familia.

Por lo demás, la vida y el desarrollo físico de los niños enviados a las colonias de vacaciones, deben ser objeto de un cuidado particular; por este motivo, ha parecido necesario ejercitar una vigilancia estricta sobre su salud, mediante el control severo de las condiciones materiales y morales impuestas en los campos y colonias de vacaciones.

El proyecto que se somete a Ud. crea la vigilancia del niño fuera de la protección de su familia. Instituye comités departamentales especiales que se repartirán la responsabilidad de la buena instalación y del funcionamiento conveniente de estas obras benéficas, destinadas a aumentar la fuerza física de un número muy grande de niños débi-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

les, deficientes, o simplemente descuidados por la ignorancia de las familias; permitirán asegurar la higiene de los locales y de los servicios, como también la vigilancia de los niños en su morada de salud, en el mar y en la montaña.

Tal es el objeto del presente proyecto de decreto, que sometemos a la alta aprobación de Ud. y que permitirá reforzar la protección de la infancia.

Rogamos a Ud., señor Presidente, aceptar el homenaje de nuestro profundo repeto.

El Presidente de la República Francesa,

Visto el informe, etc.

Decreta:

Art. 1o.—Todo niño no protegido por la ley del 23 de diciembre de 1874 relativa a la protección de los niños de la primera edad, pero de edad inferior a aquella que limita la obligación escolar, alojado, sea en colonia de vacaciones, sea colectivamente o aisladamente, mediante un salario, fuera del domicilio de sus ascendientes o tutores colaterales o parientes en cuarto grado, queda colocado bajo la protección de la autoridad pública.

Art. 2o.—La vigilancia instituída por el presente decreto, será confiada a los prefectos. La vigilancia de la autoridad pública se ejercita a la vez sobre las condiciones materiales y morales de la colocación.

Art. 3o.—Nadie puede servir como intermediario, sea bajo título personal, sea en nombre de una colectividad pública, si no está autorizado para este efecto por el prefecto del departamento de su residencia, llamado a apreciar si presenta las garantías morales y materiales indispensables.

Nadie puede alojar, gratuitamente o mediante salario, temporalmente o definitivamente, un niño protegido por el presente decreto, que le haya sido confiado por una personalidad o agrupación habilitado para practicar la colocación, si no está especialmente autorizado por una decisión del prefecto.

No se requiere esta autorización, si se efectúa la colocación en un centro de colocación familiar autorizado.

Art. 4o.—Se concede la autorización de organizar un centro familiar de colocación, mediante decreto prefectural otorgado a propuesta del inspector departamental de asistencia pública, y del inspector departamental de protección de la infancia, que determina especialmente el perímetro de la organización, las condiciones de vigilancia

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

a las cuales están sometidos los niños, y las colocaciones, particularmente bajo el punto de vista sanitario.

Art. 5o.—Los particulares, colectivamente, sea en un inmueble, sea en un campo organizado a título provisorio, deben declararlo previamente al prefecto de su domicilio o de su sede social, acompañando la declaración con su partida de nacimiento, el extracto de su casillero judicial, la indicación de los lugares en que han residido, y de las profesiones que en esos lugares han ejercido durante los diez años anteriores, el plano de los locales destinados al alojamiento, y, en caso necesario, una copia de los estatutos, si se trata de una sociedad o asociación.

El prefecto puede oponerse, en el interés de las buenas costumbres o de la higiene. Faltando la oposición, se abre el establecimiento al término de dos meses, sin formalidad alguna.

Art. 6o.—Los expedientes que conciernen a los pedidos de apertura o de subsidios de las colonias de vacaciones y la colocación de los niños trasmitida al Ministro de Salud Pública por el prefecto, se centralizan en el Secretariado General del Consejo Superior de protección a la infancia.

Art. 7o.—Se crea en cada departamento un Comité Departamental de vigilancia de los niños colocados fuera del hogar familiar y de las colonias de vacaciones que funcionan bajo la presidencia del prefecto o de su delegado, y comprendiendo:

El inspector departamental de Asistencia Pública, el médico inspector departamental de higiene, el Inspector de Academia, un miembro de la Enseñanza de primer grado, el director de la Caja Departamental de Seguros Sociales, un representante de las asociaciones familiares, un representante de las obras privadas.

Art. 8o.—Las infracciones a los arts. 1 al 7 inclusive del presente decreto, se castigarán con encarcelamiento de un día a un mes y con multa de 25 a 2,000 francos, o con uno de estos dos castigos solamente, pronunciándose la pena para cada caso de colocación o de alojamiento irregular.

Art. 9o.—No se podrá conceder ninguna contribución o subvención sobre fondos públicos, cualquiera que sea el título, a los organismos cuyo funcionamiento no esté conforme a las disposiciones del presente decreto.

Art. 10o.— El presente decreto se someterá a la ratificación de las Cámaras, en las condiciones previstas por la ley del 13 de abril de 1938.

Art. 11o.—El Presidente del Consejo, Ministro de la Defensa Nacional y de la Guerra, el Ministro de Salud Pública, y el Ministro de Hacienda, están encargados, cada uno en lo que les corresponde, de la ejecución del presente decreto, que será publicado en el Diario Oficial de la República Francesa.

Albert Lebrún.

Dado en París, el 17 de junio de 1938.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Gran Bretaña

CONFERENCIA IMPERIAL DE COOPERACION AGRICOLA

A mediados del año pasado—(Julio de 1938)—se reunió, en Glasgow, la Segunda Conferencia Británica de esta índole, con la concurrencia de 220 delegados que representaron a Escocia, Inglaterra, Gales, Irlanda, Africa, Australia, Canadá, India, Malaya, Terranova, Nueva Zelandia, Palestina y Antillas. También concurrieron observadores de Bélgica, China, Checoeslovaquia, Indias Orientales, Alemania, Holanda, Noruega y Estados Unidos de N. A.

En el curso de las sesiones plenarias de la Conferencia, se trataron diversos puntos de trascendental importancia para el porvenir de la agricultura, desde el punto de vista de la cooperación. Dichos puntos pueden sintentizarse así:

En la primera sesión.

1o.—Examen del estado actual de la cooperación agrícola en el mundo.

2o.—Colaboración con el Estado de Nueva Zelandia.

3o.—Agrupación de las actividades en Dinamarca.

4o.—Cooperativas indias para el mejoramiento de la vida.

5o.—Solución del problema de los fertilizantes en Australia.

6o.—Desarrollo de la enseñanza en Nueva Escocia.

7o.—Contribución de Suecia a la organización de las relaciones entre productores y consumidores y la lenta elaboración de sectores paralelos a estos en Gran Bretaña.

Segunda sesión.

1o.—Suministro cooperativo de elementos para la agricultura (sugestiones respecto a la composición de los abonos y a los elementos fundamentales de los pastos y a la adquisición e importación de estos).

2o.—Notable experimento de fabricación y distribución cooperativa de fertilizantes, efectuado en Australia.

3o.—Problemas para el suministro de elementos para la agricultura en la India y posibilidad de un comercio interimperial.

Tercera sesión.

1o.—Formación de asociaciones de "jóvenes agricultores" y su evolución en todo el Imperio (germen el movimiento cooperativo).

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Cuarta Sesión.

1o.—Desarrollo cooperativo del mercado lechero en Irlanda del Norte y Eiri.

2o.—Instalación de puestos de venta en los mercados, administrados por las instituciones femeninas de la Gran Bretaña.

3o.—Situación de las sociedades cooperativas en relación con el sistema de comisiones de venta e intervención del Estado, que se están desarrollando en muchos países.

4o.—Temas a) suministro del material necesario; b) venta, y c) el problema del campesino en los trópicos.

Quinta sesión.

1o.—Estudio de la cooperación en relación con el Estado. a) posibilidades de sostenimiento y dependencia financiera; b) delimitación de sus esferas de acción; y c) papeles complementarios que forman las dos esferas de acción.

2o.—Independencia del movimiento cooperativo, respecto de la tutela del Estado.

Sexta sesión.

1o.—Relaciones entre las cooperativas de producción y de consumo a) desde el punto de vista de la alimentación del pueblo.

2o.—Relaciones comerciales entre las sociedades cooperativas de producción y de consumo del Imperio Británico.

Todos estos temas y puntos trascendentales fueron acaloradamente discutidos por los doscientos delegados del imperio, habiendo aportado, también, sus observaciones e ideas los observadores extranjeros allí presentes, relacionando el movimiento cooperativista que se desarrolla en la Gran Bretaña, con el que se opera en sus respectivos países.

Finalmente, fueron aprobadas tres importantes resoluciones y son las siguientes:

Del profesor Ashby:

"La Conferencia pide a los representantes de cooperación agrícola y de consumo de la Gran Bretaña que estudien el mejor camino y los medios de establecer una comisión para la consideración de ambos problemas, en la cual, a ser posible estén representados otros países del Imperio Británico".

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

De la Secretaría.

"La Conferencia, recordando la resolución tomada en la Conferencia de cooperación agrícola de Wembley, en 1924, en la que la Fundación Horacio Plunkett fué requerida para informar de los servicios que la cooperación agrícola había prestado en el mundo de lengua inglesa, reconoce los servicios prestados por dicha fundación y desea que se continúen y amplíen, por lo que apela especialmente a la Fundación para que coopere con la mencionada conferencia para el logro de: a) Conferencias anuales de cooperación agrícola organizadas en Gran Bretaña e Irlanda; b) Conferencias más espaciadas, de las organizaciones cooperativas de la totalidad del imperio. La Conferencia, además, promete a sus participantes atraer el interés del movimiento y de las organizaciones cooperativas del Imperio británico para la organización y efecto de dichas Conferencias".

Resolución adicional.

"La Conferencia estima que es necesario organizar en Gran Bretaña una "Clearing house" para la compilación y propaganda de información mercantil, haciendo referencia especial de los países tropicales pertenecientes al Imperio".

Italia

LAS ASIGNACIONES FAMILIARES Y SU DESARROLLO PROGRESIVO

Sobre este interesante argumento "L'Organizzazione Industrialle" del 16 setiembre de 1938, proporciona las informaciones siguientes:

"La institución de las asignaciones familiares representa, sin duda alguna, una de las más importantes realizaciones sociales del Fascismo en estos últimos años. Y esto no sólo por el alcance que tal institución ha asumido como instrumento de la política demográfica del régimen, sino también por el monto efectivo que van alcanzando las sumas erogadas en asignaciones familiares y con las cuales se benefician los trabajadores que tienen prole a su cargo.

"Como es notorio, siguiendo el criterio experimental de gradualidad, que es prerrogativa de nuestra legislación social, la extensión de las asignaciones familiares se ha desarrollado progresivamente, al través de etapas sucesivas, que han perfeccionado cada vez más el Instituto y ampliado el círculo de los beneficiados".

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

De las noticias que siguen se tiene una clara representación del desarrollo de tales etapas y del valor concreto que, a través de la potencialidad de la institución, ha asumido el monto de las asignaciones erogadas.

"La institución de las asignaciones familiares, efectivamente, fué creada en un primer tiempo como un contrato de trabajo entre la Confederación de los industriales y trabajadores de la industria, simultáneamente a la reducción a 40 horas de la semana de trabajo, con el fin de integrar el salario de los obreros jefes de familia, a los cuales se había reducido el horario de trabajo. La erogación de dichas asignaciones, que habían sido fijadas a razón de L. 4 semanales para cada hijo de edad inferior a 14 años, se inició el 15 de enero de 1935 y alcanzó en ese año el monto total de casi L. 164 millones, erogados por término medio a 650 mil obreros jefes de familia".

En el año siguiente, mientras por la extensión progresiva de la aplicación de las 40 horas, dicha suma tendía a aumentar, alcanzando la suma total de L. 241'346,000, pagadas a 675,000 trabajadores, entró en vigor el D. L. del 21 de agosto 1936, No. 1632, con lo cual el beneficio de las asignaciones familiares fué "desenganchado" de las 40 horas, con el resultado de que lo poseyeran todos los obreros de la industria, que tenían hijos a su cargo.

"Al principiar 1937, las asignaciones familiares encontraron una primera aplicación también en el sector del comercio y del crédito y seguro, hasta que con el D. L. de 17 junio 1937, N 1048, se procedió a un amplio perfeccionamiento y a una extensa generalización de las asignaciones, por cuyo motivo fueron comprendidas en el campo de la industria también los empleados, anteriormente excluídos; el beneficio se extendió también a los trabajadores agrícolas, y, finalmente, el monto de las asignaciones se graduó en medida creciente, con relación al número de hijos.

"Sobre la base de dicha providencia, no existe hoy, en el sector de la actividad productora, una categoría de trabajadores excluída del beneficio de la asignación: se debe añadir que es inminente la promulgación de la providencia por la cual también todos los dependientes de entidades públicas se beneficiarán con un tratamiento de familia".

En 1937, las asignaciones familiares se pagaban a un millón de trabajadores, por una suma total de L. 434'346,000, mientras que el monto de las asignaciones familiares pagado en 1938, se puede estimar alrededor de 735 millones, repartidos entre un millón y 250 mil beneficiarios.

"De dicho monto, la parte principal toca a la industria, a cuyos dependientes, jefes de familia, se pagaron casi 550 millones; 100 millones se pagaron a los dependientes de la agricultura; 50 a los del comercio y 35 a los del crédito y seguros.

"Con este motivo se tendrá, en total, una suma de erogaciones casi igual a aquella representada por el monto de las contribuciones para el seguro de invalidez, vejez, desocupación, tuberculosis, y maternidad, consideradas en conjunto".

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

México

ALIMENTACION DE LOS TRABAJADORES URBANOS Y RURALES

El Departamento Federal del Trabajo de los Estados Unidos de México, ha abordado resueltamente, por medio de una oficina ad-hoc, acometer un estudio prolijo y a fondo sobre la alimentación de la población obrera del país, tanto urbanos como rurales.

Hasta el presente se han llevado a cabo en el país azteca, una serie de estudios aislados sobre el particular; pero estos esfuerzos, se han llevado a cabo sin coordinación previa en las investigaciones, observaciones y sugerencias resultantes de tales estudios y, por consiguiente, de escasa o ninguna aplicación práctica en la solución del problema de la alimentación popular.

En tales circunstancias, el avocamiento por el Estado del estudio de dicho problema, viene a crear—pues—la posibilidad más o menos inmediata de que habrá de realizarse, en su debida oportunidad, una acción bien orientada e inspirada en esta cuestión de vital importancia para el pueblo.

Según un artículo publicado en la Revista del Banco Obrero por el Licenciado don Luis Fernández del Campo, "todo lo que hasta ahora se ha investigado respecto de las condiciones de vida del trabajador mexicano, pone en evidencia estos hechos: que su alimentación es escasa y deficiente, que carece de las condiciones higiénicas indispensables para el desarrollo de la vida normal humana; que la mortalidad infantil en los sectores populares alcanza proporciones enormes y que la defectuosa alimentación de los hombres de las clases populares, provoca que en estas los vicios, principalmente el alcohólico, hagan estragos enormes".

No cabe duda, pues, que el estudio que ha emprendido el Departamento Federal del Trabajo en México, asume trascendentales proporciones en cuanto a los beneficios que habrá de otorgar a las clases trabajadoras, sobre todo si se tiene en consideración que su principal tendencia es hacia el control racional y estricto sobre las mercancías de primera necesidad y, también—hacia la elevación proporcional y justa de los salarios, como lógica consecuencia de la elevación en el "standard" de la vida popular.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Suiza

LA SEGURIDAD DE LOS OBREROS EN LAS MINAS DE CARBON

En la segunda quincena de noviembre próximo pasado, se reunieron la Oficina Internacional del Trabajo, en Ginebra, los técnicos de diversos países, a fin de estudiar los medio conducentes a organizar internacionalmente, una acción conjunta tendiente a disminuir al mínimo, los accidentes a que están expuestos los trabajadores de las minas de carbón. Se discutieron las bases de un reglamento-tipo de seguridad, en el cual deberán inspirarse las autoridades de los países carboníferos, siempre que traten de reglamentar el trabajo en las minas de carbón.

Los puntos de mayor trascendencia, discutidos, son los siguientes:

a)—Precauciones para el manejo de explosivos.
b)—Precauciones para el estibado de galerías.
c)—La tracción y la circulación interiores.
d)—Extracción.
e)—Aereación.
f)—Gases y polvos del carbón.
g)—Electricidad.

Se hizo notar, respecto de estos siete puntos capitales, que en algunos países ya se habían tomado disposiciones adecuadas, pero que había que considerarlas incompletas o insuficientes, ya que el número de accidentes ocurridos en las minas de carbón, no obstante la vigencia de tales disposiciones "de seguridad", así venía a demostrarlo. Tales cifras son las siguientes:

Checoeslovaquia, dos veces más que en el resto de la industria.
Alemania tres veces " " " " " " " "
Estados Unidos, siete veces " " " " " " " "
India, doce veces " " " " " " " "
Japón, veinte veces " " " " " " " "

(Estas cifras corresponden al año de 1936).

Promedio de obreros muertos por causa de accidentes en las minas de carbón.

Por cada 1000:

Japón	5
Unión Sudafricana	3.5

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARIA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Estados Unidos	3.18
Canadá	3
Polonia	2

Los casos no mortales aparecen más frecuentes en el Japón y en Francia, habiendo alcanzado — a veces—proporciones pavorosas con la proporción de 400 accidentes por cada mil obreros y por año (Período 1927-1936).

Punto de capital importancia, que no estaba comprendido en el programa inicial de las reuniones, es el que se refiere a la "educación profesional de los mineros y las aptitudes que se les debe exigir". Fué incorporado y ampliamente discutido considerándose que una buena educación profesional del obrero es la mejor forma de propender a su seguridad.

Igualmente, mereció atención principal la discusión relativa a la creación de un cuerpo suficiente en aptitudes y en número, de inspectores de minas, encargado de la vigilancia del cumplimiento de las reglas de seguridad, al propio tiempo que las cuestiones relacionadas con la educación y aptitudes profesionales del obrero de minas.

Resolución final.—Se acordó preparar un "Reglamento tipo" y una Recomendación, los cuales serán sometidos a una nueva reunión de técnicos, a fin de que esta importante cuestión pueda ser presentada e inscrita en la orden del día de la Conferencia Internacional del Trabajo.

PROTECCION DE LOS TRABAJADORES JOVENES

La edad de admisión al trabajo en la industria y el comercio será elevada de 14 a 15 años en Suiza, mediante la adopción de una nueva ley sobre la edad mínima de los trabajadores, que hasta hace poco solo estaba reglamentada por una legislación federal y por simples reglamentos cantonales, que no abarcaban la totalidad de las ocupaciones posibles.

La nueva ley se aplica a todo establecimiento público o privado, que pertenezca al comercio, al artesanado y a la industria; a la industria hotelera en general, al trabajo a domicilio, a los servicios de trasportes y comunicaciones, a las industrias de espectáculos (incluídos los cinematógrafos) y las ramas económicas similares). En cambio, no están sometidos a la ley, la agricultura, la silvitultura, el servicio doméstico, ni los establecimientos públicos o de utilidad pública destinados a las artes, a las ciencias, a la educación o a la enseñanza, a las obras sociales o asistenciales.

El empleo de niños, aún mayores de 15 años ha sido prohibido en el caso de que estos estén sometidos todavía a la obligación escolar.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Durante las vacaciones pueden ser empleados los niños de 14 años cumplidos, pero simplemente en trabajos ligeros, a excepción de las fábricas, hoteles, restoranes, despachos de bebidas, empresas de espectáculos, cinematógrafos, profesiones ambulantes, mercados y puestos al aire libre.

Sólo son admisibles las excepciones en los casos especiales en que la moral, y la instrucción de los niños; pero los cantones pueden subordinar estas derogaciones a una autorización especial y hasta prohibirlas por completo. En cuanto a los mínimos de edad para el trabajo, la ley autoriza, igualmente, a los cantones a fijarlos en edades superiores a los años predeterminados por la ley federal, para los casos de los empleos en negociaciones de la índole de las apuntadas en el párrafo anterior.

La aplicación de la ley incumbe a los cantones; el Concejo federal está llamado a dictar las disposiciones de ejecución y puede—excepcionalmente autorizar ligeras derogaciones, habiéndose previsto, además, las penalidades consiguientes para los casos en que se compruebe una infracción.

PATE
JAMON
GALANTINAS
SALCHICHAS
MORTADELLAS
MANTECA PURA

"CAPAC"

EXQUISITOS PRODUCTOS DE SALCHICHERIA

Sucursal en Lima: Calle Presa 666 (Mercado Central)

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Prontuario de la Legislación Peruana

Iniciamos esta nueva Sección que contendrá una síntesis de todas las leyes, decretos y resoluciones supremas y ministeriales que se expidan en el país, en todos los ramos de la Administración Pública. En esta forma, se amplía el campo de utilización de "Informaciones Sociales" que así corresponde a la creciente demanda del público. Continuaremos publicando **in extenso** las disposiciones legales y reglamentarias de carácter social, sin perjuicio de incluírlas en la síntesis referida.

Ministerio	Caracter del dispositivo	Fecha
Hacienda	Ley 8793	15-12-38

SUPERINTENDENCIA DE BANCOS

Ratifica los decretos supremos de 16 de julio y 27 de agosto de 1936 y 24 de noviembre de 1937, que encomendaron a la Superintendencia de Bancos el control de las Compañías de Seguros y de Capitalización, la aplicación de todas las disposiciones vigentes sobre la materia y las de la Ley de Bancos, en todo lo que juzgue conveniente.—Ratifica y amplia en su artículo 2o. los decretos supremos de 23 de marzo de 1936 y 4 de julio de 1938, en el senti-

---

INDICE DE ABREVIATURAS:

Ministerio de Gobierno y Policía: . . . . . Gob. y Pol.
„ de Relaciones Exteriores: . . . . . R. E.
„ de Justicia y Culto: . . . . . J. y C.
„ de Educación Pública: . . . . . Ed. Pública
„ de Hacienda: . . . . . Hacienda
„ de Guerra: . . . . . Guerra
„ de Marina y Aviación: . . . . . M. y A.
„ de Fomento: . . . . . Fomento
„ de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social: . . . . . S. P. T. P. S.
Ley: . . . . . Ley
Resolución Suprema: . . . . . R. S.
Decreto Supremo: . . . . . D. S.
Resolución Ministerial: . . . . . R. M.

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

do de que todas las Compañías que ejerzan actividades mutualistas y no reunan los requisitos señalados en el decreto supremo de 23 de marzo de 1936 y en los artículos 1o., 2o. y 3o. del decreto supremo de 4 de julio de 1938, quedan sujetas al control de la Superintendencia de Bancos, para poder lograr su reconocimiento por la Dirección de Trabajo y Previsión Social.

Hacienda R. S. 5-1-39

BIENES FISCALES

Autoriza al Procurador General de la República a encargar al doctor don Francisco Gómez de la Torre, abogado residente en Arequipa, la defensa de los intereses del Estado, en el juicio que sigue don José Canny Ugarteche contra la Frederick Snare Corporation, sobre posesión de las canteras de Matarani, de propiedad fiscal.

Hacienda R. S. 18-1-39

ESTADISTICA

Ordena a las sociedades públicas de Beneficencia de la República que remitan, anualmente, tres ejemplares de su presupuesto aprobado, al Ministerio de Hacienda, a fin de que queden reunidos, con fines estadísticos, los datos financieros de las instituciones públicas nacionales en dicho Ministerio.

Hacienda R. S. 18-1-39

ESTADISTICA

Ordena que las compañías de navegación y empresas de turismo remitan, mensualmente a la Dirección General de Hacienda—a partir del 1o. de enero del presente año—la relación total del movimiento de pasajeros y carga entre los puertos extranjeros y los del litoral de la República y que la Jefatura General de Extranjería remita un cuadro mensual indicando el número y clase de pasaportes expedidos y visados en esa repartición, a fin de que la Sección Puertos de la Dirección General de Hacienda pueda formular los cuadros del movimiento económico-portuario de la República.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Hacienda Ley 8801 26-12-38

NUEVA DIRECCION DE ADMINISTRACION PUBLICA

En salvaguarda de los intereses fiscales y de los servidores del Estado, crea en el Ministerio de Hacienda la Dirección General del Escalafón Civil y Listas Pasivas, encargada de hacer más efectivo el control sobre el fondo de pensiones del Estado.

Hacienda Ley 8797 26-12-38

PRESUPUESTO

Contiene el Presupuesto General de la República, para el año 1939, cuyos ingresos considerados son los siguientes, de acuerdo con Título Io., Artículo 2o. de la Ley de Presupuesto:

CAPITULO Io.

Rentas de Impuestos Directos . . .	**21'879.000.00**

CAPITULO IIo.

Derechos aduaneros de Importación	**41'500.000.00**
Derechos aduaneros de Exportación	**19'469.000.00**
Derechos diversos	**2'870.000.00**
Contribuciones internas	**24'790.000.00**
Derechos de Registro y timbres . .	**12'173.000.00**

CAPITULO IIIo.

RENTAS DE MONOPOLIOS Y EXPLOTACIONES:

Monopolios	**22'020.000.00**
Correos	**3'577.500.00**
Telégrafos	**1'000.000.00**
Depósitos fiscales	**5'544.500.00**
Escuelas e instituciones	**150.840.00**

CAPITULO IVo.

RENTAS Y PRODUCTOS DEL DOMINIO DEL ESTADO:

Rentas del dominio	**3'550.001.00**
Muelles fiscales	**5'455.500.00**
Ferrocarriles	**1'684.000.00**

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

CAPITULO Vo.

Rentas y productos diversos	7'875.191.42
Rentas especiales	932.000.00
CAPITULO VIo.	
Rentas para la defensa nacional . .	5'300.000.00
CAPITULO VIIo.	
Ingresos extraordinarios	36.362.00
	174'701,394.94

Según el artículo 10o., el Presupuesto de Egresos será el siguiente:

Pliego Legislativo	988.000.00
Ministerio de Gobierno y Policía . .	30'645.412.14
Ministerio de Relaciones Exteriores . .	4'500.722.98
Ministerio de Justicia y Culto	7'063.760.28
Ministerio de Ed. Pública	18'602.171.31
Ministerio de Hacienda	53'526.459.88
Ministerio de Guerra	24'917.451.71
Ministerio de Marina y Aviación . .	14'383.900.00
Ministerio de Fomento	14'520.410.80
Ministerio de Salud Pública	5'553.105.84
	174'701.394.94

Gob. y Policía R. S. 4-1-39

MONUMENTO A PIEROLA

Ordena el cumplimiento de la Ley 2780 que dispone la erección de un monumento a don Nicolás de Piérola, en la capital de la República, para lo cual se manda abrir un concurso, de acuerdo con las bases que—al efecto—debe formular el Ministerio de Gobierno y Policía.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Gob. y Policía R. S. 10-1-39

EXTRANJERIA

Impone una multa de un mil soles oro a la Compañía Japonesa de Vapores, por contravenir las leyes de extranjería, trasportando en el "Bocuyo Maru", del puerto de Yokohama al Callao, dos pasajeros, con pasaportes carentes de la respectiva visación consular peruana.

Gob y Pol. Decreto 12-1-39

HORARIO DE VERANO

Ordena que desde las doce de la noche del día 15 de enero del presente año, los relojes públicos y privados se adelanten una hora, debiendo permanecer con esa variación hasta las doce de la noche del día 31 de marzo de 1939.

Gob. y Pol. R. M. 24-1-39

TRAFICO Y RODAJE

Deroga la Resolución Ministerial que autorizó al concesionario de la línea de ómnibus Pedregal-San Isidro, para expedir pasajes de ida y vuelta solo entre el paradero de Pedregal y el Ovalo de San Isidro, quedando en consecuencia vigente la antigua tarifa, o sea S|o. 0.15 desde el mencionado paradero hasta el distrito de San Isidro.

Gob. y Pol. Ley 8807 26-1-39

PUBLICIDAD

Obliga a los diarios que se editan en la República a publicar gratuitamente, en lugar preferente y en la edición inmediata a haber sido recibidos, los comunicados que, por disposición superior expidan las Direcciones Ministeriales o los altos funcionarios del Gobierno. Señala penas por la infracción de esta disposición (multa de cien a diez mil soles oro).

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Guerra D. S. 11-1-39

INSCRIPCION DE VEHICULOS

Ordena, de acuerdo con el artículo 20 de la Ley de Organización General para el Tiempo de Guerra, que los propietarios nacionales y extranjeros de vehículos de toda clase, automóviles, omnibuses, camiones, camionetas, ambulancias, carros tanques (cisternas), tractores y tecles, motocicletas, remolques, etc., deben llenar por una sola vez su ficha de inscripción militar, por cada vehículo. En cuanto a los vehículos de propiedad del Estado, Municipalidades, etc., el establecimiento y firma de la ficha militar, será de responsabilidad de los jefes de repartición, que dispongan la inscripción respectiva. Por este mismo Decreto se señalan penas para quienes pretendan utilizar o divulgar con fines comerciales los datos obtenidos, figurando entre esas penas la de multa, variable entre cien y doce mil soles, de acuerdo con lo puntualizado en la Ley de Organización General de la Nación para Tiempo de Guerra. Igualmente, se dispone que la inscripción es gratuita y que el Estado Mayor General del Ejército deberá entregar las fichas correspondientes a la Dirección de Tráfico y Rodaje, que es la entidad directamente encargada de la labor de inscripción.

F. y O. P. Ley 8783 18-11-38

IRRIGACION

Autoriza al Poder Ejecutivo para que adjudique a título gratuito, cincuenta lotes en la irrigación de La Joya, cada uno de cinco hectáreas con su correspondiente dotación de agua, a los peones y operacios que han trabajado durante más de tres años en dichas obras, con mil jornales o más y que se hayan hecho acreedores a tal recompensa por la conducta observada.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

F. y O. P. Ley 8796 15-12-38

COLONIZACION

Crea en el Ministerio de Fomento y Obras Públicas, la Dirección de Tierras de Montaña y Colonización, dedicada al estudio y resolución de todos los problemas que se relacionan con la explotación racional del suelo, flora y fauna de nuestro Oriente y—a su vez—a poner en ejecución el plan de colonización ya dictado por el Gobierno.

F. y O. P. R. S. 2-139

CONGRESOS Y CONFERENCIAS

Nombra delegados ante los Congresos Panamericano de Carreteras y Sudamericano de Ingeniería, a los ingenieros don Fernando Fuchs—quien la presidirá—don Eduardo A. Salgado y don Carlos Montero Bernales y como adscrito al ingeniero don Juan Orellana Zúñiga.

F. y O. P. R. S. 4-1-39

AGUAS E IRRIGACION

Declara agotado el río Piura y ordena que ni la Mesa de Partes del Ministerio de Fomento, ni la administración técnica de las aguas de dicho río, o sus dependencias acepten solicitudes para la concesión de aguas de abundancia. Tampoco se aceptarán pedidos para modernización o ampliación de canales, si representan aumento de capacidad de captación, considerándose clandestinas las instalaciones modificadas sin autorización. Estas determinaciones regirán hasta que se modifique el régimen del río Piura, con las obras proyectadas para su regularización.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Ministerio dispositivo Fecha
F. y O. P. R. S. 18-1-39

CAMINOS

Fija en 16 metros el ancho mínimo de la carretera Ica-Nasca-Lomas y declara de utilidad pública los terrenos que sea necesario adquirir o expropiar para el ensanche obligado. Ordena—asimismo—que todos los cercos por colocar al costado de las fajas que se ensanchen deberán ser de alambre sobre postes de madera o concreto, quedando prohibido el uso de tapias o adobones.

F. y O. P. R. S. 26-1-39

AGUAS E IRRIGACION

Autoriza al Ministerio de Fomento para que una comisión de ingenieros realice estudios de represamiento y desviación de los cursos de agua tributarios del río Mantaro, para aumentar el caudal del río Rímac , sin afectar los aprovechamientos existentes en el Mantaro. Los egresos que demande la formulación del proyecto técnico respectivo y la ejecución de las obras necesarias, serán cubiertos con los fondos constituídos por las leyes 8499 y 8551.

F. y O. P. R. S. 26-1-39

AGUAS E IRRIGACION

Se deja sin efecto la R. S. de 8-8-938 que autorizó la inversión de S|o. 60.403.46 en el Sifón de La Margarita; se aprueba la ejecución de las obras propuestas por la Administración General del Río Chira, en el kilómetro 7 del canal de dicho río y canal de acceso, cuyo presupuesto de S|. 37.807.32 será cubierto, por iguales partes, por los regantes

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

del Canal y por el Estado con cargo a los fondos de las leyes Nos. 8499 y 8551; y se aprueban la prórroga, por dos meses, del plazo de estudio de ambas márgenes del río Tumbes y el presupuesto ascendente a S/. 12.000.00.

Ed. Pública Decreto 31-12-38

PEDAGOGIA

Señala los requisitos y condiciones a que debe someterse el alumnado para obtener algún título magisterial de primaria. Uniforma las condiciones de ingreso, así como los planes y programas de estudios de los Institutos Pedagógicos, Escuelas normales y Secciones Pedagógicas de las Universidades nacionales y particulares, establecidos en el país.

Ed. Pública R. S. 31-12-38

EXAMENES Y ESTUDIOS

Aprueba el plan de estudios, correspondientes al cuarto año, que cierra el primer ciclo cultural de la enseñanza secundaria, en la forma siguiente:

Geometría y Nociones de agrimensura	3 horas
Física	3 „
Química	3 „
Anatomía, Fisiología e Higiene	3 „
Castellano (Composición literaria)	2 „
Historia General (Contemporánea)	2 „
Historia del Perú (República)	3 „
Historia de América	2 „
Mineralogía y Geología	1 „
Idiomas	3 „
Educación Cívica	1 „
Educación Moral y Religiosa	1 „
Educación Física	3 „
Educación Militar, (Mujeres, Ciencias Domésticas)	3 „

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Ed. Pública R. M. 31-12-38

MUTUALIDAD

Aprueba el acuerdo celebrado entre la Asociación Mutualista Magisterial y el Centro de Asistencia Médica de Lima por el cual los familiares (padres, hijos hasta de 20 años, hijas de los maestros, que permanezcan solteras, gozarán de los servicios de asistencia médica de la Asociación Mutualista Magisterial. Dicha Resolución señala, también, la forma como deberá procederse para la identificación de esos familiares beneficiados con la extensión de la asistencia hacia ellos.

Ed. Pública R. S. 5-1-39

INSTRUCCION PUBLICA

Crea un Colegio Nacional de Enseñanza Secundaria, que llevará el nombre de "Mateo Pumacahua", el cual funcionará en la ciudad de Sicuani, de la provincia de Canchis. Este plantel comprenderá los años 4o. y 5o. de primaria y el primer ciclo de secundaria, debiendo iniciarse con solo los tres primeros años de secundaria.

Ed. Pública. R. S. 19-1-39

EXAMENES Y ESTUDIOS

Señala fecha para la realización de los exámenes de eficiencia y designa las comisiones examinadoras para Lima, Arequipa y Chiclayo.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

S. P. T. y P. S. R. S. 6-1-39

SALUBRIDAD

Crea una comisión ad-honorem para estudio e informe acerca de la conveniencia de adoptar en el país la Farmacopea Americana vigente en EE. UU., edición española, de acuerdo con la recomendación formulada por la Décima Conferencia Sanitaria Panamericana, a los países de América que no cuenten con farmacopeas nacionales.

Banco Agrícola
DE PERU

Capital autorizado ... S/. 15.000,000.00
Capital Pagado ..... ,, 10.000,000.00
Reservas ..... ,, 489,045.88

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Use

Cocina

Eléctrica

EE. EE. AA.

MADERAS

PARA CONSTRUCCIONES
PARA MUEBLES
PARA MINERIA

en todas las dimensiones y en las mejores calidades, elaboradas cuidadosamente en maquinaria moderna y con personal de vasta experiencia.

Cañas de Guayaquil. **Beaver Board.**

Talleres de carpintería para todo género de trabajos de primera clase.

Mobiliario para oficinas. **Muebles escolares.**

Tribunas de todo modelo y aparatos para todos los deportes.

Sanguineti y Dasso Cia. Ltda.

Paseo de la República.

Apartado No. 1171 ——— :: ——— Cables "Sangrent"

Teléfono 11924

SUCURSAL: Matienzo 172 :::: Teléfono 30176

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

SE CREA LA DIRECCION DE TIERRAS DE MONTAÑA Y COLONIZACION

LEY No. 8796.

OSCAR R. BENAVIDES, Presidente Constitucional de la República.

Por cuanto: el Congreso Constituyente ha concedido facultades legislativas al Poder Ejecutivo, en virtud de la ley Nº 8463;

CONSIDERANDO:

Que con la construcción de las autovías de penetración que lleva a cabo el Supremo Gobierno, dentro de su plan vial, se abre por primera vez al trabajo vastas zonas de nuestra región de montaña;

Que es urgente crear los organismos oficiales, específicamente dedicados al estudio y resolución de todos los problemas que se relacionan con la explotación racional del suelo, flora y fauna de nuestro Oriente; y poner a su vez en ejecución el plan de colonización ya dictado por el Gobierno;

Con el voto aprobatorio del Consejo de Ministros;

El Poder Ejecutivo;

HA DADO LA LEY SIGUIENTE:

Artículo 1º.—Créase como dependencia del Ministerio de Fomento y Obras Públicas, la Dirección de Tierras de Montaña y Colonización;

Artículo 2º.—El Poder Ejecutivo dictará las normas de funcionamiento y presupuestos a que deberá sujetarse esta nueva Dirección.

Casa de Gobierno, a los quince días del mes de diciembre de mil novecientos treinta y ocho.

O. R. BENAVIDES.

E. Montagne,

Presidente del Consejo de Ministros y Ministro de Educación Pública.
Carlos Concha, Ministro de Relaciones Exteriores.
A. Rodríguez, Ministro de Gobierno y Policía.
Diómedes Arias Schreiber, Ministro de Justicia y Culto.
F. Hurtado, Ministro de Guerra.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

M. Ugarteche, Ministro de Hacienda y Comercio.
Héctor Boza, Ministro de Fomento y Obras Públicas.
Roque A. Saldías, Ministro de Marina y Aviación.
G. Almenara, Ministro de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social.
Por tanto: mando se publique y cumpla.
Casa de Gobierno, a los quince días del mes de diciembre de mil novecientos treinta y ocho.

O. R. BENAVIDES.

Héctor Boza.

SE RATIFICA EL CONTROL DE LAS COMPAÑIAS DE SEGUROS Y CAPITALIZACION POR LA SUPERINTENDENCIA DE BANCOS

LEY No. 8793.

OSCAR R. BENAVIDES, General de División.
Presidente Constitucional de la República.

Por cuanto: el Congreso Constituyente ha concedido facultades legislativas al Poder Ejecutivo, en virtud de la ley Nº 8463;

CONSIDERANDO:

Que a fin de resguardar de inmediato los intereses del público, se han expedido diversos decretos supremos encomendados a la Superintendencia de Bancos el control de las Compañías de Seguros y Capitalización y el de las Compañías denominadas Mutuales no comprendidas en los efectos del decreto supremo de 23 de marzo de 1936 y artículo 1º, 2º y 3º del decreto supremo de 4 de julio de 1938;

Que mientras se contemple la conveniencia de establecer un sistema especial y definitivo, aplicable a dichas Compañías, debe premunirse a la Superintendencia de Bancos de las facultades legales requeridas para el desempeño de sus amplias atribuciones.

Con el voto aprobatorio del Consejo de Ministros;

El Poder Ejecutivo;

HA DADO LA LEY SIGUIENTE:

Artículo 1º.—Ratifícase los decretos supremos de 16 de julio y 27 de agosto de 1936 y 24 de noviembre de 1937, que encomienda a la Superintendencia de Bancos el control de las Compañías de Seguros y de Capitalización y la

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

aplicación de todas las disposiciones vigentes sobre la materia, así como la aplicación de las disposiciones de la Ley de Bancos en todo lo que juzgue conveniente.

Artículo 2º.—Ratifíquese y amplíese los decretos supremos de 23 de marzo de 1936 y 4 y 20 de julio de 1938, en el sentido de que todas las Compañías que ejerzan actividades mutualistas y no reunan los requisitos señalados en el decreto supremo de 23 de marzo de 1936, y artículo 1º, 2º y 3º del decreto supremo de 4 de julio de 1938, para obtener su reconocimiento y control por la Dirección del Trabajo y Previsión Social, están sujetas al control de la Superintendencia de Bancos y a las disposiciones vigentes sobre seguros, Capitalización y las de la Ley de Bancos en todo lo que sea pertinente.

Casa de Gobierno, en Lima, a los quince días del mes de diciembre de mil novecientos treinta y ocho.

O. R. BENAVIDES.

E. Montagne,

Presidente del Consejo de Ministros y Ministro de Educación Pública.
Carlos A. Concha, Ministro de Relaciones Exteriores.
A. Rodríguez, Ministro de Gobierno y Policía.
Diómedes Arias Schreiber, Ministro de Justicia y Culto.
F. Hurtado, Ministro de Guerra.
M. Ugarteche, Ministro de Hacienda y Comercio.
Héctor Boza, Ministro de Fomento y Obras Públicas.
Roque A. Saldías, Ministro de Marina y Aviación.
G. Almenara, Ministro de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social.

Por tanto: mando se publique y cumpla.

Casa de Gobierno, en Lima, a los quince días del mes de diciembre de mil novecientos treinta y ocho.

O. R. BENAVIDES.

M. Ugarteche.

SE CREA LA DIRECCION GENERAL DEL ESCALAFON CIVIL

LEY No. 8801.

OSCAR R. BENAVIDES, General de División.
Presidente Constitucional de la República.

Por cuanto: El Congreso Constituyente ha concedido facultades legislativas al Poder Ejecutivo en virtud de la ley Nº 8463;

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

CONSIDERANDO:

Que conviene al interés fiscal y al de los servidores del Estado, que el control sobre el fondo de pensiones sea efectivo y general como medio de garantizar su servicio constante por parte del Estado;

Que anexo al control del fondo de pensiones es conveniente organizar el escalafón general de empleados fiscales;

Con el voto aprobatorio del Consejo de Ministros;

El Poder Ejecutivo;

HA DADO LA LEY SIGUIENTE:

Artículo 1º.—Créase la Dirección General del Escalafón Civil y Listas Pasivas, como dependencia del Ministerio de Hacienda.

Artículo 2º.—El Gobierno dictará las disposiciones y reglamentos necesarios para la exacta ejecución de esta ley.

Casa de Gobierno, en Lima, a los veintiseis días del mes de diciembre de mil novecientos treinta y ocho.

O. R. Benavides.

E. Montagne, Presidente del Consejo de Ministros y Ministro de Educación Pública.

Carlos A. Concha, Ministro de Relaciones Exteriores.

A. Rodríguez, Ministro de Gobierno y Policía.

Diómedes Arias Schreiber, Ministro de Justicia y Culto.

F. Hurtado, Ministro de Guerra.

M. Ugarteche, Ministro de Hacienda y Comercio.

Héctor Boza, Ministro de Fomento y Obras Públicas.

Roque A. Saldías, Ministro de Marina y Aviación.

G. Almenara, Ministro de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social.

Por tanto: Mando se publique y cumpla.

Casa de Gobierno, en Lima, a los veintiseis días del mes de diciembre de mil novecientos treinta y ocho.

O. R. BENAVIDES.

M. Ugarteche.

Lima, 1º de enero de 1939.

Estando a lo acordado;

SE RESUELVE:

Encárgase al intendente general de Hacienda, Dr. don Leandro Pareja, de la Dirección General del Escalafón Civil y Listas Pasivas.

Comuníquese y regístrese.

Ugarteche.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

MULTA A LA COMPAÑIA DE VAPORES

Lima, 10 de enero de 1939.

Vistos los adjuntos documentos elevados por la Jefatura General de Extranjería, que comprueban plenamente la falla en que ha incurrido la Compañía Japonesa de Vapores, trayendo en el vapor "Bakuyo Maru", procedente de Yokohama, los pasajeros Carlos Takata y Alejandro Palomino Minaya, cuyos pasaportes Nos. 3676 y 4459 respectivamente, no tienen la visación consular peruana que autorice su ingreso al territorio nacional; y

Teniendo en consideración;

Que no es ésta la primera vez que incurre en falta de tal naturaleza la Compañía mencionada;

SE RESUELVE:

Impónese a la Compañía Japonesa de Vapores, multa por valor de un mil soles oro (S|o. 1,000.00); notificándola para que dentro del plazo de veinticuatro horas haga abono de ella, en la Oficina de la Caja de Depósitos y Consignaciones-Departamento de Recaudación, la cual comunicará a la Jefatura General de Extranjería tan pronto se haya verificado dicho abono.

Regístrese, comuníquese, publíquese.

Rodríguez.

LOS FAMILIARES DE LOS MAESTROS GOZARAN LOS BENEFICIOS DE ASISTENCIA MEDICA DE LA ASOCIACION MUTUALISTA MAGISTERIAL

RESOLUCION No. 8602.

Lima, 31 de diciembre de 1938.

Visto el adjunto oficio número 3415 del Presidente del Directorio de la Asociación Mutualista Magisterial, por el que comunica que en sesión número 38 del 23 del presente, se ha resuelto elevar el acuerdo adoptado para hacer extensivo los servicios del Centro de Asistencia Médica de Lima, a los padres, hijos menores de ocho años, hijas mayores de 20 que permanezcan solteras, de los asociados, a partir del 1º de enero próximo;

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

De conformidad con los artículos 2º y 5º del Decreto Supremo de 10 de mayo último;

SE RESUELVE:

1º.—Aprobar el referido acuerdo debiendo prestar sus servicios el Centro de Asistencia Médica de Lima, a partir del 1º de enero próximo, a los siguientes familiares de los asociados: padres, cónyuges, hijos en general, hasta los 20 años, y a las hijas mayores de edad que permanezcan solteras;

2º.—Las Secretarías de la Asociación Mutualista Magisterial, previa la identificación de dichos familiares, con los documentos legales respectivos, les entregará un carnet de identidad en el que se consignarán sus nombres y apellidos completos, el nombre del asociado y el vínculo que a él los una y se deberá adherir un retrato del interesado, que será debidamente sellado. Los carnets serán entregados en la Secretaría de la Asociación, los martes y viernes de 4 a 6 p. p.;

3º.—Los carnets correspondientes a los hijos menores de dos años, no llevarán el retrato a que se refiere el párrafo anterior;

4º.—Estos carnets estarán sujetos a la visación semestral correspondiente, a partir de julio de 1939, en la forma determinada para los asociados en el artículo 5º del Reglamento del Centro;

5º.—El Centro de Asistencia Médica de Lima, prestará sus servicios a los familiares de los asociados mencionados en esta resolución, sujetándose a las tarifas y horario vigentes y otorgará a los asociados, por sus familiares, las mismas facilidades de pago acordadas, tratándose del servicio odontológico; y

6º.—Por la expedición de los carnets familiares, así como por los duplicados que se otorguen, en caso de pérdida, se cobrará a razón de cincuenta centavos cada uno.

Regístrese y comuníquese.

Rúbrica del Presidente de la República.

E. Montagne.



BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

La Legislación Social en el Extranjero

R. ARGENTINA

SE DISPONE LA FORMACION DE UN CENSO DE MUTUALIDADES.

Buenos Aires, 25 de abril de 1938

Vista la nota de la División de Estadística, de fecha 8 de marzo último y

CONSIDERANDO:

1o.—Que entre los fines asignados a la División de Estadística de este Departamento por el decreto número 50.720, dictado por el Ministerio del Interior en 27 de octubre de 1934, figura la compilación de datos relativos a las diversas formas del seguro social.

2º.—Que el mutualismo constituye la forma típica en que el seguro social voluntario, especialmente el de enfermedad se practica por la población trabajadora del país, y tiene positivo interés efectuar una investigación que permita conocer el desarrollo alcanzado por el sistema en la Argentina, máxime si se tiene en cuenta que desde 1926, en que se realizó el Censo de Mutualidades, no se ha efectuado estudio alguno que permita conocer el proceso dinámico de su retroceso o expansión en relación a las condiciones de vida del personal asalariado;

3º.—Que la División de Estadística de este departamento ha elaborado un plan de trabajo y los formularios pertinentes para conocer la organización actual del seguro mutuo, el importe que alcanzan los gastos de sostenimiento, la naturaleza y extensión de los beneficios otorgados a las mutualidades y las demás condiciones de su prestación;

El Presidente del Departamento Nacional del Trabajo

RESUELVE:

1º.—La División de Estadística analizará los elementos de información que estime necesarios para formar un padrón de las sociedades mutualistas que existan en el país.

2º.—Sobre la base del referido padrón, dicha oficina procederá inmediatamente a la elaboración del censo de mutualidades, referido a la situación existente en 1938.

3º.—Apruébese el modelo de cuestionario proyectado por la División de Estadística.

4º.—Comuníquese a la División de Estadística, etc.—**Tieghi.—U. Padilla.**

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

CHILE

SE APRUEBA EL REGLAMENTO PARA EL FUNCIONAMIENTO DE LA COMISION ORIENTADORA EN LA INVERSION DE LOS FONDOS DE LOS SINDICATOS INDUSTRIALES

Núm: 690—Santiago 1º de Septiembre de 1938.

CONSIDERANDO:

Que la legislación vigente ha impuesto a determinadas industrias una contribución considerable de sus utilidades para la formación de fondo social de las organizaciones sindicales constituídas por sus dependientes;

Que dicha contribución se impuso con la alta finalidad de ligar a dichas organizaciones a las empresas mismas, mediante la inversión de esos fondos en acciones de éstas, como también, con el propósito de que las organizaciones de asalariados pudieran realizar obra social en los aspectos mutuales de previsión, de cultura, de capacitación general de los asociados, etc.

Que el mecanismo administrativo de fiscalización que permiten las actuales disposiciones legales y reglamentarias no ha resultado suficientemente eficaz, máxime cuando no se ha dado debida intervención a la comisión consultada en el art. 393 del Código del Trabajo en cuyo seno tienen representación las empresas que aportan los fondos en cuestión;

Que, sin perjuicio de impulsar reformas legales que permitan una solución más definitiva en esta materia hay conveniencia y necesidad en efectuar una revisión y completar las actuales normas reglamentarias, perfeccionando especialmente las relaciones de cooperación de los funcionarios y organismos que tienen intervención y facultad en la fiscalización de este órden de cosas; y

Vistas las facultades que me confieren en el art. 72, º 2 de la Constitución Política del Estado y el inciso 2º del Art. 393, del Código del Trabajo.

DECRETO:

Apruébese el siguiente Reglamento para el funcionamiento de la Comisión Orientadora en la inversión de los fondos de los sindicatos industriales y que se entenderá complementario del Reglamento Nº 642 de 14 de Agosto de 1936.

Artículo 1º.—Los fondos que los sindicatos industriales perciben en razón de la participación de las utilidades de la empresa, estarán sujetos a la fiscalización de la Inspección del Trabajo respectiva, de la Comisión a que se refiere el art. Nº 393 del Código del Trabajo y del Directorio del Sindicato de la em-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

presa correspondiente, entidades todas que actuarán conforme a las relaciones de cooperación que se indican en las disposiciones siguientes.

Lo anterior, no obsta a la supervigilancia de la Asamblea General del sindicato y de cada uno de los miembros de éste.

Artículo 2º.—La inversión de los fondos a que se refiere el artículo anterior, se ajustará estrictamente al presupuesto anual aprobado por la Comisión Orientadora establecida en el Art. 393 del Código del Trabajo y el estudio correspondiente constará de dos partes esenciales: a) Cálculo de Entradas; y b) Cálculo de Gastos.

El cálculo de Entradas se formará como sigue:

a) Saldo de presupuesto anterior;
b) Participación en las utilidades de la Empresa; y
c) Otras entradas.

Artículo 3º.—El cálculo de Gastos sólo podrá consultar partidas para las siguientes finalidades.

b) Instalación y mantenimiento de cursos y de escuelas primarias e industriales, y de institutos de recapacitación profesional:

c) Instalación y mantenimiento de bibliotecas populares y otras obras de extensión cultural y premios y estímulos por estos conceptos;

d) Instalación y mantenimiento de cooperativas, economatos o almacenes de consumo:

e) Fomento de los deportes en general y premios y estímulos por este capítulo;

f) Vacaciones obreras colectivas y coloniales escolares;
g) Servicios de asistencia médica, dentística y de maternidad; y
h) Gastos de administración e imprevistos.

VENEZUELA

SE CREAN LAS PROCURADURIAS DE TRABAJADORES

ELEAZAR LOPEZ CONTRERAS,
PRESIDENTE DE LOS ESTADOS UNIDOS DE VENEZUELA,

Considerando:

Que los principios de la justicia social imponen a los Poderes Públicos el deber de procurar por todos los medios legales una perfecta igualdad ante la Judicatura del Trabajo, entre patronos y trabajadores;

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Considerando:

Que en términos generales, la clase trabajadora no dispone de medios económicos suficientes ni de instrucción adecuada para la defensa cabal de sus derechos ante los Tribunales del Trabajo y los Organismos Administrativos del Ramo, por lo cual no puede obtener con la misma facilidad que la clase patronal el necesario asesoramiento jurídico para esa defensa de sus derechos;

Considerando:

Que para el mejor cumplimiento de los deberes que impone al Ejecutivo Federal, en la materia del trabajo, la garantía 8ª del artículo 32 de la Constitución de los Estados Unidos de Venezuela y la legislación dictada sobre esa materia, es conveniente poner a disposición de los trabajadores pobres, por cuenta del Estado, los servicios profesionales de abogados conscientes en Derecho del Trabajo que los representen y dirijan en las controversias que hayan de sostener ante los Tribunales del Trabajo, así como de su defensa para los casos en que se les imputen infracciones de disposiciones de la Ley del Trabajo;

Considerando:

Que en el Programa de Gobierno expuesto a la Nación el día 21 de febrero de 1936, se ofreció prestar a los problemas del trabajo una atención inmediata; y que es norma constante del Ejecutivo Federal otorgar toda la protección debida a la clase trabajadora, dentro de los principios de justicia social y del espíritu y el texto de nuestra legislación del trabajo;

En uso de la atribución 14 del artículo 100 de la Constitución de los Estados Unidos de Venezuela, de acuerdo con lo resuelto en Consejo de Ministros y cumplidas como han sido las demás formalidades legales,

Decreta:

Artículo 1º.—Se crean las Procuradurías de Trabajadores en la forma y condiciones que se expresan en los artículos siguientes.

Artículo 2º.—En la ciudad de Caracas funcionará una Procuraduría General de Trabajadores, la cual estará a cargo de un funcionario que se denominará Procurador General de Trabajadores, quien ejercerá la representación de los trabajadores de toda la República, que lo soliciten, ante la Oficina Nacional del Trabajo, ante el Tribunal Superior del Trabajo y ante la Corte Federal de Casación, en las apelaciones y en el recurso, respectivos; y evacuarán las consultas que le hagan los demás Procuradores de Trabajadores.

Artículo 3º.—Funcionarán igualmente dos Procuradurías de Trabajadores en el Distrito Federal, con sede en la ciudad de Caracas; una, en los Estados Aragua y Carabobo, con sede en la ciudad de Valencia; una, en el Estado Monagas, con sede en la ciudad de Maturín; y dos en el Estado Zulio, con sede en la ciudad de Maracaibo. Cada una de estas Procuradurías estará a cargo de un funcionario que se denominará Procurador de Trabajadores, cuyas atribuciones se-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

rán asesorar y representar ante los Tribunales, y ante las Inspectorías del Trabajo, de su respectiva jurisdicción, a los trabajadores que soliciten sus servicios profesionales, tanto en la tramitación de los conflictos colectivos a que se contrae el Título VIII de la Ley del Trabajo y en los asuntos contenciosos indicados en el Título IX de esa misma Ley, como en la defensa de dichos trabajadores en los casos en que se les imputen algunas de las infracciones previstas en el Título IX de la propia Ley del Trabajo. También, cuando la entidad de algún asunto lo requiera, los Procuradores representarán a los trabajadores que soliciten sus oficios, ante los Comisionados Especiales Permanentes del Trabajo.

Las Procuradurías que funcionarán en el Distrito Federal se denominarán: una, Procuraduría Primera de Trabajadores del Distrito Federal; y la otra, Procuraduría Segunda de Trabajadores del Distrito Federal; y las dos Procuradurías que funcionarán en el Estado Zulia, para el mejor cumplimiento de las atribuciones señaladas en este artículo, se dividirán en dos circuitos, así: el primer circuito comprenderá los Distritos Colón, Maracaibo, Perijá, Sucre y Urdaneta; y el segundo circuito comprenderá los Distritos Bolívar, Mara, Miranda y Páez; y se denominarán Procuraduría de Trabajadores del Primer Circuito del Estado Zulia y Procuraduría de Trabajadores del Segundo Circuito del Estado Zulia, respectivamente.

Artículo 4º.—Los Procuradores de Trabajadores están también obligados a resolver gratuitamente todas las consultas que, sobre la interpretación de la legislación del trabajo, de los Reglamentos, Decretos y demás disposiciones que se dicten sobre esa materia, les propongan de palabra y por escrito, las organizaciones del trabajo indicadas en el Título VI de la Ley del Trabajo que estén formadas total o parcialmnte por trabajadores, así como las que éstos les propongan, individualmente.

Asimismo, los Procuradores de Trabajadores estarán obligados a redactar la exposición inicial que, de su caso, le haga el trabajador que requiera sus oficios, la cual suscribirá junto con el trabajador, si éste sabe hacerlo, o a su ruego, ante dos testigos, si no lo sabe hacer; a asesorar a los trabajadores en la formación de los contratos de trabajo; y a llevar un Libro de Registro que indique el estado de cada uno de los asuntos que tuviere a su cargo, a fin de facilitar a los interesados los informes que al respecto soliciten.

Los Procuradores de Trabajadores antes de instaurar todo procedimiento, formularán, por escrito, opinión sobre la procedencia del reclamo; y si la reclamación, a su juicio, es manifiestamente improcedente, consultarán el caso al Procurador General de Trabajadores, cuyo criterio deberán seguir.

Artículo 5º.—El Procurador General de Trabajadores despachará en el edificio que ocupe el Tribunal Superior del Trabajo y los Procuradores de Trabajadores en los mismos edificios donde funcionen los Tribunales de Primera Instancia del Trabajo del lugar de su residencia, y donde no los haya, en la oficina de la respectiva Inspectoría del Trabajo, durante no menos de cinco horas en cada día de labor, que anunciarán por la prensa y por medio de carteles puestos al público en sus despachos y en el de las citadas oficinas. Dos de esas cinco horas diarias deberán ser fijadas entre las que no constituyen la jornada ordinaria de trabajo de la mayoría de los trabajadores de la localidad donde actúen aquellos funcionarios.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Artículo 6º.—Los Procuradores de Trabajadores, podrán trasladar por correspondencia postal o telegráfica las consultas que les hagan los trabajadores, al Procurador General de Trabajadores.

Artículo 7º.—Tendrán derecho de utilizar los servicios profesionales de todos los Procuradores de Trabajadores, en cuanto a la solución de consultas y a la tramitación de conflictos colectivos, todos los empleados y obreros sujetos a las disposiciones de la Ley del Trabajo; pero sólo podrán exigir el patrocinio o la representación ejercida por esos funcionarios, por cuenta del Estado, los empleados u obreros cuya remuneración diaria sea inferior a veinticinco bolívares (Bs. 25).

Artículo 8º.—Conforme a lo dispuesto en el artículo 14 de la Ley del Trabajo, los poderes que otorguen los trabajadores a los Procuradores creados por el presente Decreto, y para los fines indicados en este mismo Decreto Ejecutivo, estarán exentos de los impuestos de papel sellado y estampillas. Esos poderes podrán ser otorgados ante cualquier Tribunal del Trabajo, o ante cualquier Inspector del Ramo que esté facultado para ejercer funciones judiciales, conforme a lo dispuesto en los artículos 182 y 185 ejusdem, quienes observarán en el otorgamiento y registro de esos poderes las formalidades prescritas en el Código de Procedimiento Civil respecto de los poderes para obrar en juicio.

Artículo 9º—Los Procuradores de Trabajadores gozarán de la necesaria independencia profesional en el ejercicio de sus funciones técnicas; pero, en su carácter de funcionarios públicos estarán adscritos, el Procurador General de Trabajadores, a la Oficina Nacional del Trabajo, y los otros Procuradores de Trabajadores, a las Inspectorías del Trabajo de los lugares de sus respectivas residencias.

Artículo 10.—Todas las quejas y reclamaciones de los trabajadores contra los Procuradores de Trabajadores, y las de éstos contra aquéllos, serán resueltas sumariamente por el Director de la Oficina Nacional del Trabajo cuando se trate del Procurador General de Trabajadores, y por el respectivo Inspector del Trabajo cuando se trate de los otros Procuradores de Trabajadores; salvo, cuando, legalmente, deban dar lugar a la imposición de sanciones administrativas o a enjuiciamiento, en cuyos casos se seguirán los respectivos procedimientos legales.

Artículo 11.—La Procuraduría General de Trabajadores presentará cada año, antes del día 31 de diciembre, al Director de la Oficina Nacional del Trabajo, una Memoria y una estadística general relativa a todos los asuntos en que ella haya intervenido, en el curso del año respectivo y antes del día 30 de noviembre, con expresión del resultado obtenido en cada uno de esos asuntos, y anotando las anormalidades y deficiencias observadas e indicando los medios de remediarlas y las mejoras que puedan hacerse.

Las Procuradurías de Trabajadores presentarán cada año, antes del 31 de octubre, al Procurador General de Trabajadores, una Memoria y una estadística sobre las actividades de la Procuraduría durante el año respectivo, anteriores al 30 de setiembre.

Artículo 12.—Cada una de las Procuradurías de Trabajadores tendrán un escribiente, y dos, la Procuraduría General de Trabajadores; todos de la libre elección y remoción del Ejecutivo Federal.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Artículo 13.—El Procurador General de Trabajadores devengará un sueldo de un mil quinientos bolívares (Bs. 1.500) mensuales y tendrá además cien bolívares (Bs. 100) mensuales para gastos de escritorio; los Procuradores de Trabajadores del Distrito Federal y del Estado Zulia, devengarán cada uno un mil bolívares (Bs. 1.000) mensuales, como sueldo, y tendrán, además, doscientos bolívares (Bs. 200) para gastos de traslado y cien bolívares (Bs. 100) para gastos de escritorio, también mensuales; y los Procuradores de Trabajadores de los Estados Aragua y Carabobo, y de Monagas, devengarán mensualmente un mil bolívares (Bs. 1.000) de sueldo y tendrán también cien bolívares (Bs. 100) mensuales para gastos de escritorio.

Cada uno de los escribientes a que se refiere el artículo 11 devengará un sueldo mensual de doscientos cincuenta bolívares (Bs. 250).

Artículo 14.—Por Resoluciones especiales del Ministerio del Trabajo y de Comunicaciones se nombrarán los Procuradores de Trabajadores creados por el presente Decreto Ejecutivo, y los escribientes a que el mismo se refiere.

Artículo 15.—Los gastos que ocasione la ejecución del presente Decreto se pagarán, hasta el día 30 de junio del año de mil novecientos treinta y nueve, con cargo a la Partida Nº 285 del Presupuesto de Gastos del Departamento del Trabajo y de Comunicaciones.

Artículo 16.—El Ministro del Trabajo y de Comunicaciones queda encargado de la ejecución del presente Decreto.

Dado, firmado, sellado con el Sello del Ejecutivo Federal y refrendado por el Ministro del Trabajo y de Comunicaciones, en el Palacio Federal, en Caracas, a los dieciseis días del mes de diciembre de mil novecientos treinta y ocho.—Año 129º de la Independencia y 80º de la Federación.

(L. S.).

E. LOPEZ CONTRERAS.

Refrendado.
El Ministro del Trabajo y de Comunicaciones,
(L. S.).

Héctor Cuenca.



BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Jurisprudencia Social

Jurisprudencia Extranjera

ARGENTINA

Accidente del trabajo

Dolor

DOCTRINA:—*Si el dolor es científicamente verosímil y probable como consecuencia del accidente, procede la indemnización.*

Parte substantiva de la sentencia

1a. Instancia

Buenos Aires, agosto 18 de 1937.

Según el informe del Hospital T. C. de Allende, en julio de 1932, se habría comprobado que las reliquias de las lesiones costales imposibilitaban al actor para todo lo que significase un esfuerzo. Pero los dos médicos que atendieron al actor en Córdoba, a raiz del accidente,—fs. 43 vta. y 44—declararon que al ser dado de alta el obrero estaba en perfectas condiciones para el trabajo, sin incapacidad ni secuela de ninguna especie. El perito médico nombrado en estos autos, examina al autor casi seis años después del accidente y llega a la conclusión de que las fracturas llegaron a la consolidación mediante callos normales para la sexta y octava y algo irregular para la séptima. Esto lo afirma fundado en radiografías de 1932. Agrega que en la actualidad es difícil poder afirmar el sitio donde se localizaban las fracturas, lo que quiere decir que la restitución ha sido completa. Pero observa luego que si bien no hay secuelas óseas, hay **"una secuela que es el síntoma dolor"**, explicable aún en ausencia de deformaciones óseas.

El perito no afirma que el dolor exista, no dice haberlo comprobado de alguna manera. Se limita a afirmar que la neuralgia de que se queja el obrero—fs. 88 v.—es probable—fs. 90—y acarrea una reducción de capacidad que estima en el 10%.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Tratándose sólo de un dolor, fenómeno subjetivo, cuya existencia no puede ser comprobada en casos como este, de otra manera que mediante la confesión del paciente si mediante las lesiones de que aquí se trata esa existencia es científicamente verosímil y probable considero que debe admitirse su existencia. T. D. Cásares.—ante mi: L. A. Sauze Juárez.

Sentencia de la Cámara Civil 2a.

Buenos Aires, octubre 14 de 1938.

Y vistos: Por sus fundamentos, se confirma en lo principal la sentencia recurrida de fojas 99 y se la reforma en cuanto al monto que se eleva a novecientos setenticinco pesos m|n., atento lo informado por la pericia de fs. 126; con costas.—Salvat.—Miguens.—Lagos.

SOCIEDAD MADERERA

Ciurlizza Maurer Ltda.

MADERAS
TRABAJOS DE CARPINTERIA
MUEBLES
PISOS DE PARQUET

Lima -:- Callao

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

REVISTA
DE LIBROS Y REVISTAS

"ACCION SOCIAL"

Publicación de la Dirección de Previsión Social, del Ministerio de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social. Lima, 9 de Diciembre de 1938.

Interesante publicación concretada a describir la intensa acción social que viene desarrollando el Estado, durante el Régimen actual y publicada por la Dirección de Previsión Social, del Ministerio de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social, vió la luz el 9 de Diciembre último, con motivo de la VIII Conferencia Internacional Americana, reunida en esta capital.

El contenido de esta publicación, seleccionado con hondo sentido de divulgación, exhibe la obra trascendental realizada hasta ahora por el Gobierno, en orden al mejoramiento de las condiciones en que desenvuelven su vida las clases populares, siempre auxiliadas inmediatamente por la acción previsora del Estado.

Justamente, porque ha encarado con muy buen sentido de la realidad la exhibición de la tarea que desarrolla y sus proyecciones para el futuro, es que ha llamado la atención esta publicación, cuyo contenido podemos sintetizar en el siguiente sumario:

Historia social.—Política social.—Ocuración del trabajo; migraciones; derechos restaurantes populares (detalles de su funcionamiento y administración).—Límite al comercio de medicinas.— Vivienda popular.— Los barrios obreros y los campos deportivos.— Régimen legal de los barrios obreros.— Escuela de Servicio Social.— Seguro Social Obligatorio. —Desarrollo de la mutualidad.— Fomento del ahorro.— Protección indirecta del trabajo.— Trabajo y nacionalidad.— Organización administrativa para la acción social del Estado.— Dirección General de Salubridad.— Dirección de Previsión social.— Dirección de Asuntos Indígenas. — El Problema Indígena. — Cuestiones Indígenas.— Derecho del Trabajo en el Perú.— Organos técnicos, administrativos y judiciales del Derecho del Trabajo.— La Dirección del Trabajo.— Régimen Legal de los empleados.— Goces de los Empleados.— Régimen Legal de los Obreros.— Salarios.— Descanso Obligatorio.— Vacaciones pagadas.— Indemnizaciones. — Accidentes de trabajo y enfermedades profesionales.— Régimen de los servidores domésticos.— Régimen especial de las mujeres y menores.— El trabajo a domicilio.— Normas procesales y conflictos colectivos.— Reclamos individuales.— Protección a la infancia.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

—Dispensarios de lactantes.— Las colonias de vacaciones, etc.

El folleto del cual nos ocupamos está nítidamente impreso y contiene, además, una apreciable cantidad de fotograbados.

EL AÑO SOCIAL 1937-1938.

(Publicación anual de la Oficina Internacional del Trabajo, Ginebra, Suiza)

Está en circulación el tomo octavo de esta importante publicación, o sea el anuario en el cual la Oficina Internacional del Trabajo compila los hechos más resaltantes ocurridos en el mundo, en el terreno social.

Como es costumbre establecida, la obra que nos ocupamos ha sido publicada en cuatro idiomas (francés, inglés, español y alemán). El volúmen castellano consta de 732 páginas y empieza con un prefacio explicativo de las reformas introducidas en esta publicación, tendientes a mejorar su contenido y presentación, así como también, para lograr su más fácil utilización como obra de consulta. Luego, expone las actividades de la Organización Internacional del Trabajo y de las varias organizaciones de empleados, trabajadores, etc., íntimamente ligadas al movimiento social del momento, extendiéndose en la exhibición de abundante documentación sobre la labor de las Iglesias, muy en particular en lo que toca a las organizaciones internacionales cristianas.

La prensa y la opinión pública, en lo tocante a sus relaciones con la Organización Internacional del Trabajo, merecen capítulo aparte y, luego, la obra se completa con importantes estudios sobre movimiento económico; condiciones del trabajo en sus diversos aspectos y problemas vitales; seguros sociales; remuneración del trabajo; migraciones derechos generales de los trabajadores; problemas relativos a ciertos trabajadores, tales como agricultores, domiciliarios, intelectuales, empleados, marinos; trabajo indígena y varios.

Es sin duda esta octava publicación anual de la Oficina Internacional del Trabajo, una de las más importantes que haya dado a luz, por el interés indudable de su contenido, seleccionado con acierto y meticulosidad dignos de la justificada trascendencia que debe otorgarse a este anuario donde se compila toda la actividad habida cada año en el campo social del mundo.

TRABAJO Y COMUNICACIONES

Vol. 1.—No. 1.—Publicación del "Servicio de Cultura y Publicidad" del Ministerio de Trabajo y Comunicaciones de los EE. UU. de Venezuela.

Desde la magnífica presentación gráfica, que es ya un incentivo para el lector, hasta su nutrido y bien seleccionado contenido, esta publicación se perfila como modelo entre las de su género. Repercutiendo la actividad que emerge desde la actitud del Gobierno en su formidable Plan trienal, todas las instituciones venezolanas se han asociado, con firme entusiasmo, en este empeño y es así como el Ministerio de Trabajo y Comunicaciones, al presentar la publicación que comentamos, se propone hacer de ella "expresión de esa labor y vehículo para su conocimiento por parte del público". La Revista se propone, así, constituírse no sólo en órganos de información para el Ministerio, sino en vocero de instrucción, educación y cultura. Ciertamente que, por lo que puede puede juzgarse de este primer número, el propósito está cumplido.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Relación de las Obras existentes en la Biblioteca de la Caja de Seguro Social

(Continuación)

0092 RAMIREZ OTAROLA, Jorge. Legislación Social Peruana. Tomo I: Accidentes del Trabajo. Lima. 1937.

0093 VIGIL, Manuel A.— Legislación del Trabajo. (Recopilación de las disposiciones vigentes, anotada y concordada. Lima. 1937.

0096 MALLART, José. Organización Científica del Trabajo Agrícola. Barcelona. 1934.

0140 RHEIN, Roger. Les Allocations Familiales Obligatoires. (Le Régimen de la loi du 11 Mars 1932). Paris.

0142 BONVOISIN et MAIGNAN. Allocations Familiales et Caisses de Compensation. Paris. 1930.

0150 Departament Federal de L'Economie Publ. La Suisse Econo-
0151 mique et Sociale. Tomos I y II. 1926-1927.

0162 BRICARD, Georges. L'Organisation Scientifique du Travail. Paris. 1934.

0192 RADICATI DI PRIMEGLIO, Carlos. De las Antiguas a las Modernas Corporaciones. Lima. 1938.

0225 GARCIA PEDROSA, J. R. Legislación Social de Cuba. (Orga-
0226 nización y Legislación Internacional del Trabajo; Organización
0227 Administrativa Nacional del Trabajo; Legislación del Trabajo; Seguros, etc.). La Habana. 1936. Tres tomos.

0230 ESCANAVERINO, Andrés. Leyes del Trabajo. (Cuba). La Habana. 1938.

0236 Memoria de las actividades de la Oficina Nacional del Trabajo. (Venezuela). Año 1936. Caracas. 1937.

0239 Memoria de la Junta Departamental de Lima Pro-Desocupados. 1935-36. Lima. 1937.

0241 Memoria del Departamento del Trabajo. (México). Setiembre 1937-Agosto 1938. (Presentada al Congreso de la Unión por el Jefe del Departamento Licenc. A. Villalobos. México. 1938.

0329 CABELLOS SORIANO, Antonio. Trabajo Asalariado. Santiago. 1934.

0337 Bureau International du Travail. Le Statut Légal des Travailleuses. Genéve. 1938.

0347 Bureau International du Travail. Le Travail Industriel au Japon. Genéve. 1933.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

0348 Bureau International du Travail. Les Aspects Sociaux de la Ralations Industrielles en Grande-Bretagne. Genéve. 1933.

0357 Intenationales Arbeitsamt. Die Verfahren zur festsetzung des Mindestlohne. (Rechtsvergleichende Untersuchung). Genf. 1927. (Procedimiento para la determinación del salario mínimo. Investigación comparativa de las leyes).

0381 Bureau International du Travail. Le Droit du Contrat de Travail des Ouvriers Agricoles D'Allemagne, D'Autriche et de Hongrie. Genéve. 1930.

0443 Oficina Internacional del Trabajo. El Año Social. 1937-38. Ginebra. 1938.

0447 LOSCHIAVO, G. G. y GUERRERO, I. Quello che il Datore di Lavore deve Conoscere. Roma. 1938.

0478 VERNON, H. M. The Shorter Working Week. London. 1934

0479 Istituzione del Libretto del Lavoro. Disposizioni sugli uffice di Collocamento.—Ripeso domenicale e Settimanale. Tutela del Lavoro delle Donne e dei Fanciulli. Roma. 1935.

0496 BRAYNE, C. V. Social Justice First. London. 1937.

0505 ALTARELLI, Angelo. Le Scriture dei Datori di Lavoro. Milano. 1937.

0506 Codice del Lavoro. Roma. 1937.

0510 PIC, Paul, Traité Elémentaire de Legislation Industrielle. Les Lois Ouvriéres. Paris. 1930.

0511 PIC, Paul. Traité Elémentaire de Législation Industrielle. Les Lois Ouvriéres. Deuxiéme Supplément a la 60 Edition. Paris. 1937.

0513 VALLE, Aline. Le Consentement dans le Contract de Travail. (Etude de Droit Comparé). Paris. 1930.

0514 Oficina International del Trabajo. Legislación Social de América Latina. Tomos I y II. Ginebra. 1928 y 1929.
0515

TRABAJO DE MENORES

0363 Bureau International du Travail. La Réglamentation du Travail des Enfants et Jeunes Gens. Genéve. 1935.

0492 JOHN & SYLVIA JEWKES. The Juvenile Labour Market. London. 1938.

PREVISION SOCIAL

0070 NASINO, N. B. Economía Social y Mutualismo Argentino. Buenos Aires. 1919.

0101 BAS, Arturo M. La Previsión Social Argentina. Buenos Aires. 1930.

0325 BUSTOS A., Julio. La Seguridad Social (I—Fundamentos de la Previsión Social—II—Estado de la Previsión Social en Chile). Santiago. 1936.

(Continúa).

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

FREDERICK SNARE CORPORATION

Ingenieros Contratistas

LIMA

Constructores

del Terminal Marítimo
del Dique Seco y
del Nuevo Puerto de Matarani

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Fundada en 1896

Compañía de Seguros "Italia"

Capital suscrito, íntegramente pagado S/o. 1.000,000.00

Reservas-Enero 1°

1933...	1.949,639.22
1934.....	2.069,679 76
1935.....	2.301,836.28
1936.....	2.783,106.97
1937.....	3.186,712.16
1938.....	3.571,958.44

SEIS AÑOS DE PROGRESO

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Una Póliza Para Cada Riesgo

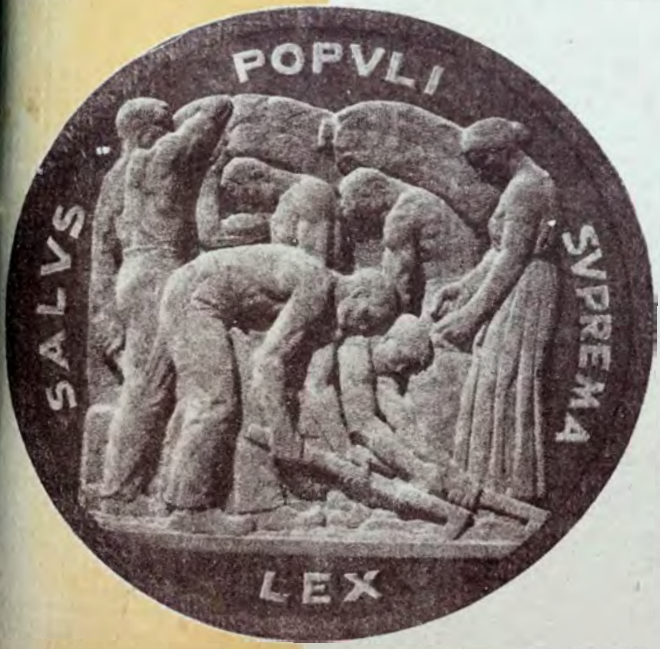


COMPAÑIA ITALO PERUANA DE SEGUROS GENERALES

Sanmarti y Cia. S.A

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

INFORMACIONES SOCIALES



AÑO III NUM. 3 MARZO 1939

PUBLICACION MENSUAL DE LA
CAJA NACIONAL DE SEGURO SOCIAL DEL PERU

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central



FACILITE SUS NEGOCIOS
UTILIZANDO NUESTRO
SERVICIO DE

CUENTAS CORRIENTES

BANCO ITALIANO LIMA

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

INFORMACIONES SOCIALES

3



AÑO III - MARZO 1939

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

SUMARIO

Nº 3

	Pág.
En la etapa de organización. (Nota Editorial)	243
Adelantos recientes en el tratamiento del cáncer	247
Seguro de Invalidez, Vejez y Muerte de los Periodistas en la República Argentina	267
La Población Social	271
La Brucelosis (Continuación)	279
Los Seguros Sociales	299
Panorama Internacional	313
Prontuario de la Legislación Peruana	325
Legislación Social del Perú	339
Jurisprudencia Social del Perú	344
Jurisprudencia Social extranjera	345
BOLETIN DE LA CAJA NACIONAL DE SEGURO SOCIAL	
El Plan Asistencial para 1939	349
Recaudación de Impuestos y Cuotas Patronales	361
Catálogo de obras de la Biblioteca de la Caja (cont.)	362

AÑO III MARZO 1939 NUM. 3

PUBLICACION MENSUAL — 50 CTS. EJEMPLAR

Redacción y Administración:

CAJA NACIONAL DE SEGURO SOCIAL

Av. N. de Piérola Nos. 300 - 312 - 324

Casilla No. 1311

LIMA **PERU**

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

INFORMACIONES SOCIALES

ORGANO DE LA CAJA NACIONAL DE SEGURO SOCIAL

AÑO III NUM. 3

MARZO 1939

En la Etapa de Organización

Desde las páginas de esta Revista hemos informado frecuentemente sobre el desarrollo de las labores de la Caja Nacional de Seguro Social para la ejecución del régimen del Seguro Social Obligatorio en el Perú.

Conocen nuestros lectores que, por disposición expresa de la ley, que constituye una modalidad característica del sistema peruano, el funcionamiento pleno del mismo, esto es, la prestación al asegurado correlativa a su afiliación y pago de la cuota, sólo se proporcionará una vez que hayan sido establecidos los servicios asistenciales. En consecuencia, la Caja se halla dedicada, después de haber vencido el período de implantación del régimen de Seguro Social, a instalar dichos servicios asistenciales mediante los establecimientos y dentro del método que han sido previamente determinados.

Noticia pormenorizada del estado en que se hallan estos trabajos fué ofrecida al país en una extensa publicación hecha por la Caja en los diarios de Lima. En capítulo especial reproducimos las partes principales de la misma; y aquí insertamos los párrafos con que fué presentada esa exposición.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

EL 15 de Marzo de 1938, el Presidente de la República, General de División don Oscar R. Benavides colocó, en ceremonia pública, la primera piedra del Hospital Mixto y Policlínico del Seguro Social en Lima. Ha transcurrido exactamente un año.

La Caja Nacional de Seguro Social cumple con informar a la Colectividad, por medio de esta publicación, sobre la labor realizada en la construcción del Nosocomio de Lima en ese período. Además, informa respecto a las tareas análogas que lleva a cabo en Provincias para ejecutar la primera etapa de la implantación de los servicios asistenciales, labor previa al funcionamiento del sistema que le ha sido señalada por la ley Nº 8509 de 23 de Febrero de 1937.

En esta forma la Caja ingresa al período de las realizaciones y espera dar término este año a las obras cuya ejecución ya ha acometido. Se ajusta estrictamente su programa a un plan metódico que afronta y resuelve sucesivamente los problemas de creación, organización y funcionamiento.

Comprende el primero el período de tiempo que va desde la implantación del Seguro Social, en Agosto de 1936, a Diciembre de 1937; se ha dedicado al segundo el año 1938 y se dedicará el de 1939, para acometer en seguida el tercer aspecto, o sea el de funcionamiento del sistema, en el año 1940.

No se exhibe este esfuerzo como un alarde de ejemplar desempeño. Nos hemos limitado — ya lo prometimos desde la primera hora — a cumplir el compromiso contraído con el Supremo Gobierno y con el país. Realizamos uno de los más caros anhelos del General Benavides, en su empeño por defender, con meditada justicia, a las clases trabajadoras. La calificación de la forma como venimos desempeñándonos está, por simple apreciación objetiva, al alcance de todos.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Un centenar de establecimientos y la inversión en ellos de tres millones de soles, constituye en síntesis el programa de trabajo para 1939. Esta obra, que representa dentro de las muchas iniciativas del Presidente de la República una de las más genuinas expresiones de su vigorosa política social, significa para el Perú, y especialmente para la clase trabajadora, el ingreso definitivo a la etapa de la asistencia-derecho en reemplazo del concepto deprimente de la asistencia-caridad. Se logra con ello el triunfo de los más altos postulados de justicia social. El aforismo de los ejemplares gobernadores de la Roma Imperial "SALUS POPULI SUPREMA LEX" recobra todo su significado social y humano".



BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central



la disentería amibiana y su tratamiento

y Rivanoletas

Poderoso desinfectante intestinal
Espasmolítico / Anestesiante

ENVASES ORIGINALES:
Rivanol:
Tubo de 20 tabletas de 0,1 g / Frascos de 5, y 25 g de sustancia
Rivanoletas
Niños: Tubo de 30 tabletas de 0,01 g. / Adultos: Frasco de 30 grageas de 0,025 g.

-Píldoras

Acción específica e intensa sobre las amibas y especialmente sobre los quistes. También indicado eficazmente para la profilaxis

ENVASES ORIGINALES:
Tubo de 10 y frascos de 25, 50 y 100 píldoras / Frascos de 10, 25, 50 g de sustancia

para la arsenoterapia de selección, tanto de gran efecto amibicida como gran tónico

ENVASES ORIGINALES:
Frasco de 30 tabletas de 0,25 g. / Frasco de 50 tabletas de 0,01 g. (para niños)

BAYER
M. R.

LA QUIMICA »*Bayer*« S.A.

LIMA

CASILLA 63
AVDA. BRASIL 198

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Adelantos recientes en el tratamiento del Cáncer

Por el Dr. Max Cutler,

Director del Chicago Tumor Institute, Profesor asociado en cirugía de la Northwestern University. Consultante U. S. Hines Veterans Hospital.

El propósito de vulgarización y divulgación de temas atingentes con la salud del cuerpo nos ha llevado a tratar frecuentemente, desde las páginas de esta Revista, de los esfuerzos que la ciencia realiza para combatir la enfermedad, especialmente cuando ésta asume las formas de flajelos sociales. El problema del cáncer vuelve, así, a ser tratado en "Informaciones Sociales", esta vez mediante la interesantísima conferencia pronunciada en Lima por el Dr. Cutler, autoridad de prestigio universal en la materia.

No sé cómo expresar la profunda gratitud que siento por el honor que me habéis conferido al invitarme a dirigir la palabra a tan distinguido auditorio. Al hablaros acerca del cáncer en general, lo hago con el natural temor de quien reconoce, que nadie puede creerse ni mucho menos declararse autoridad, en todas las fases del problema del cáncer, por muchos conocimientos que posea, y por mucha que sea la experiencia que haya tenido acerca del asunto.

He preferido tratar del cáncer en general, y no de una de las fases de la enfermedad, con la esperanza de que así el tema sea de

NOTA.—

El lector debe tener en cuenta que la conferencia que aquí reproducimos fué ilustrada con una exhibición cinematográfica y esto explica las continuas referencias que a ella se hace en el texto, lo que no obsta a la unidad de exposición y desarrollo que surge de sólo la lectura.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

mayor interés para un auditorio compuesto de médicos de práctica general. Por supuesto, esto me obligará a tratar de manera muy breve acerca de ciertos tópicos, los cuales bien podrían formar el asunto de otro discurso. Os ruego, pues, que perdonéis que tenga que pasar rápidamente, de un tópico importante, a otro.

Como cuestión de grande interés, tanto para el médico como para el lego en la materia, no hay ninguna otra enfermedad que iguale al cáncer en importancia en todo el reino de la medicina. Como azote de la humanidad, ocupa el primer lugar entre los misterios de la ciencia. Aun cuando el tiempo de que dispongo no me permite hacer aquí una exposición completa acerca de su etiología, no puedo resistir el deseo de hacer algunas breves observaciones al respecto. La primera pregunta que se me ocurre es: Existe en el cuerpo un mecanismo defensivo contra el proceso canceroso?

Nosotros siempre hemos tenido la opinión de que el cáncer no tratado, continúa invariablemente su curso, hasta llegar al desenlace fatal, pues los ejemplos de cura espontánea son en verdad tan raros, que hay que buscarlos entre las curiosidades médicas. Por consiguiente, no hay que admirarse de que, por lo que a nosotros respecta, nunca nos hayan llamado mucho la atención los poderes defensivos del cuerpo contra esta enfermedad. Sin embargo, en vista de las pruebas que se han allegado últimamente, nuestros conceptos acerca de la naturaleza del cáncer cambian, y nos vemos obligados a examinar de nuevo la posición que manteníamos y alterar nuestro punto de vista.

Es correcto juzgar acerca de las fuerzas de defensa del organismo humano, fundándonos enteramente en la enfermedad, como lo vemos clínicamente? Probablemente no. Bien puede suceder que lo que nosotros vemos del cáncer, clínicamente, es el fin de una lucha, en la cual la defensa del cuerpo ha sido vencida, puesto que cuando dicha defensa triunfa, la enfermedad nunca llega al estado de cáncer clínico. Por consiguiente, para hallar la prueba de la lucha entre el tumor y el cuerpo, debemos buscar más atrás en la evolución del proceso canceroso.

Los estudios microscópicos de tumores malignos, estudios realizados en animales y en el hombre, proporcionan pruebas adecuadas de la desaparición espontánea de células de tumor en las primeras etapas de su desarrollo.

El extenso grupo de cánceres de desarrollo lento que permanecen localizados muchos años, también debe interpretarse como la manifestación de una clase de defensa del organismo.

Expondré enseguida, brevemente, algunos de los hechos que se saben acerca del proceso canceroso. Creo que bien podría llamar esto mi Profesión de Fe, **sobre la naturaleza del cáncer:**

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Primero.—La proliferación celular comienza como resultado de ciertos estímulos. Esta hiperplasia puede retroceder, permanecer estacionaria, o avanzar.

Segundo.—La hiperplasia no neoplástica, puede estar complicada por hiperplasia neoplásica benigna, y ésta a su vez, por una hiperplasia neoplásica benigna, y ésta a su vez, por una hiperplasia neoplásica maligna, pero aún circunscrita dentro de límites normales. El último estado ocurre cuando las células traspasan sus límites normales o invaden otros tejidos.

Tercero.—El curso de la enfermedad es largo, por regla general. El período latente tiene considerable significación etiológica.

Cuarto.—La rapidez con que ocurren los diferentes cambios epiteliales, varía de manera notable. La rapidez puede ser tanta que la enfermedad se manifieste clínicamente en edad muy temprana, y en tal caso el grado de malignidad es pronunciado, y el paciente sucumbe a los pocos meses y aún a las pocas semanas.

Al contrario, el proceso puede ser tan lento que el enfermo no viva lo suficiente para que los últimos estadios se manifiesten clínicamente. En la mayoría de los casos, la rapidez del proceso está comprendida entre estos dos extremos.

Quinto.—Hay ciertos factores que se sabe influyen en el proceso conceroso. Entre éstos, la predisposición hereditaria, es uno de los más importantes, especialmente tratándose de ciertas formas de la enfermedad. En algunos casos, un traumatismo desempeña su parte en el proceso.

Sexto.—Existe prueba de que el cuerpo tiene defensa contra el cáncer. Probablemente es más efectiva de lo que se creía hasta hoy, pero la naturaleza de este mecanismo de defensa y el método como ejerce su acción aún permanecen oscuros.

Conclusión.—El cáncer no ocurre como afección repentina, ni accidente en un tejido que ha estado hasta entonces normal, al contrario, es el resultado de una serie de cambios que han comenzado muchos años antes. El descubrimiento de este principo y el reconocimiento de algunos de los estímulos de la células nos alientan en nuestros esfuerzos por resolver el evasivo misterio del cáncer.

Ejemplos de este hecho son numerosos y el aumento de los riesgos del cáncer con el avance de la edad hasta el término de la vida, es una prueba importante de este principio.

Ahora trataré de los dos tópicos siguientes:

Primero.—Pronóstico, tratamiento y resultados del cáncer de la boca, de la laringe, de la faringe, del útero y de la mama.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Segundo.—Nuevo método de radioterapia empleado con ciertas formas de cáncer que hasta hoy se han resistido contra los rayos X y el radium, cuando se los emplea según los métodos antiguos.

Cáncer del labio

El medio preferido para tratar el cáncer del labio es la radioterapia, sea con los rayos X, con el radium, o con estos dos agentes combinados.

En cambio, para tratar la región de médulos linfáticos cuando hay cáncer del labio, el medio mejor es la cirugía. Las indicaciones para la intervención quirúrgica dependen de los hallazgos clínicos. En este respecto, existen tres estadios:

Estadio uno (1).— Cuando no ha nódulos palpables. Este comprende:

a) Casos con lesiones superficiales pequeñas. Necesitan ser observados solamente

Casos con lesiones infiltrantes grandes, para los cuales se necesita:

Sección del cuello bilateral, sub-maxilar y sub-mental.

Estadio 2.—Núdulos linfáticos movibles, operables. Estos exigen:

Sección del cuello, sub-maxilar y sub-mental.

Estadio tres (3).— Nódulos linfáticos fijos. Inoperables.

Exigen:

Radiación paliativa externa.

Conclusiones.—El cáncer del labio es una lesión curable. Las recidivas de los tumores se deben a intervención quirúrgica inadecuada o a irradiación inadecuada. La curabilidad es mucho menor cuando el primer tratamiento, sea por operación quirúrgica o por irradiación, no ha dado buen resultado. El número de curaciones de cinco años llega al ochenta (80) por ciento cuando no existe adenopatía.

	Curabilidad
Sin adenopatía	Ochenta por ciento (80%)
Con adenopatía	Treinta y tres (33%)

El cáncer del proceso alveolar se trata de la mejor manera por medio de radio encerrado en recipientes especiales, vulcanizados y

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

moldeados convenientemente. Este método de tratamiento del cáncer constituye uno de los adelantos más importantes en la radioterapia, utilizándose moldes radíferos vulcanizados especiales, para el tratamiento del cáncer de la mucosa bucal.

Cáncer de la lengua.—El pronóstico y el tratamiento del cáncer de la lengua están influídos por el lugar que ocupa la lesión, el carácter de tumor, y el tipo histológico a que pertenezca.

Las lesiones papilares pequeñas, recientes, pueden ser tratadas ya sea quirúrgicamente, haciendo una extirpación amplia, o mejor por irradiación intersticial efectuada con agujas radíferas de platino. Los fracasos que se padecen en el tratamiento del cáncer de la lengua no provienen tanto de nuestra inhabilidad en esterilizar la lesión primitiva cuanto de nuestra inhabilidad en dominar la metástasis de la región de que se trata. La cirugía está indicada para lesiones pequeñas que se encuentran en la punta de la lengua y en las márgenes. En cambio, las lesiones del tercio posterior de la lengua son generalmente radiosensibles, y por lo tanto, el mejor medio de tratarlas consiste en irradiación externa sola.

El tratamiento de la región cervical de ganglios o nódulos linfáticos, cuando no hay nódulos linfáticos palpables, es un problema muy intrincado y que no ha sido objeto de muchas controversias entre los radiólogos.

Teniendo en cuenta que un tercio de los enfermos en quienes el cáncer primitivo de la lengua ha sido dominado tienen ya metástasis que puede observarse microscópicamente, aun cuando no se les pueda palpar nódulos linfáticos cervicales, y teniendo en cuenta que la curabilidad disminuye considerablemente tan pronto como se pueden palpar los nódulos linfáticos, es caso imposible eludir la conclusión de que a todo paciente debe dársele la oportunidad de curarse practicándole la sección profiláctica del cuello en tanto que la oportunidad exista, excepto cuando la lesión original sea muy pequeña.

La presencia o la ausencia de nódulos linfáticos palpables es el signo más importante que nos sirve para juzgar de la curabilidad de un caso. La curabilidad disminuye desde el cuarenta (40) por ciento cuando se trata de lesiones en que no hay nódulos linfáticos palpables hasta el diez (10) por ciento cuando los hay.

El cáncer de la lengua es una lesión muy maligna, y los resultados que se obtienen con el tratamiento están muy lejos de ser satisfactorios. Los casos que apenas comienzan y a los cuales se administran tratamientos apropiados curan fácilmente. Una vez que la enfermedad ha pasado de sus primeros estadios, compromete los ganglios linfáticos de la región y el pronóstico es de lo más grave. Hay esperanzas de combatir y dominar esta enfermedad aplicando medidas de prevención, reconociéndola pronto, y administrando tratamiento adecuado.

Tratamiento: Agujas radíferas de platino, separables, aplicadas en la lesión principal. Sección radical en el cuello cuando sea indicado:

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

	Curaciones de 5 años
Estadio 1.—Lesiones de menos de 20 mm.	45 %
Estadio 2.—Lesiones de más de 20 mm., pero limitadas a la mitad de la lengua . . .	25 %
Estadio 3.—Lesión en más de la mitad de la lengua o del suelo de la boca	20 %
PROMEDIO	30 %

(Cáncer del cuello uterino)

En caso de cáncer del cuello uterino se puede practicar la histerectomía radical por la vía abdominal en el cincuenta (50) por ciento, y la mortalidad es el quince (15) por ciento. La curabilidad relativa de cinco años es cuarenta (40) por ciento. La curabilidad absoluta, es decir, el número de casos curados entre todos los pacientes que se examinan es veinte (20) por ciento.

Entre los cánceres tratados por radiaciones, es el cáncer del cuello uterino en el que las radiaciones producen los mejores resultados. El método de aplicación de la radioterapia en casos de cáncer del cuello uterino consiste de dos partes: 1) la aplicación de radio dentro de la cavidad, y 2) irradiación externa de la pelvis administrada por medio de rayos X o por medio de la curieterapia. Los dos tratamientos no son opuestos sino complementarios. La irradiación dentro de la cavidad tiene por objeto destruir la lesión en tanto que el fin de la irradiación externa es combatir la invasión de la enfermedad fuera de los límites del cuello uterino. Por lo tanto, el tratamiento por radiaciones completo consiste en una combinación de los dos métodos en todos los casos, cualquiera que sea la extensión clínica de la enfermedad.

Resultados. El porcentaje de curaciones que duran cinco años por efecto de la irradiación más satisfactoria es treinta y dos, y el porcentaje obtenido con la mejor intervención quirúrgica es treinta y tres. Se ve, pues, que la curabilidad relativa de todos los casos tratados es la misma. Sin embargo, estas cifras demuestran que la irradiación es más ventajosa, pues hay que considerar que la mortalidad que resulta como consecuencia directa de la irradiación es dos (2(por ciento, en tanto que la ue resulta directamente de la operación quirúrgica es diecinueve (19) por ciento. Y por otra parte **los casos tratados por radioterapia comprenden las lesiones inoperables.**

Según las pruebas que tenemos al efecto, podemos sacar la conclusión de que la irradiación es superior a la cirugía **en todos los estadios de la enfermedad.**

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Aun en los casos inoperables, en los cuales, las enfermas morirían si no se les aplicara irradiación, este procedimiento salva como treinta (30) por ciento de las enfermas tratadas. De esto tenemos que sacar la conclusión de que al presente el mayor interés que puede despertar la cirugía del carcinoma del cuello uterino como procedimiento de rutina es histórico.

Cáncer del cuello uterino:	Radioterapia
Estadio 1.	75 %
Estadio 2.	43 %
Estadio 3.	32 %
TODOS LOS ESTADIOS	35 %

Tumores de la mama

Quistes. Debido a alguna razón inexplicable, el epitelio de los conductos acinos mamarios puede padecer un proceso de hiperplasia activa. Como resultado de esto, una o las dos mamas se convierten en el asiento de quistes cuyos tamaños varían desde dimensiones microscópicas hasta tumores grandes, de seis (6) a ocho (8) centímetros de diámetro.

La relación que hay entre quiste y cáncer es muy importante, y es hasta cierto punto materia de controversia entre los especialistas. Por regla general, los quistes grandes no son peligrosos. Una vez que el quiste se ha hecho palpable, la frecuencia con que se presenta cáncer en sus paredes es menos del cinco (5) por ciento. En cambio, se puede desarrollar carcinoma en los quistes pequeños que casi siempre acompañan a los quistes mayores. La frecuencia con que se efectúan cambios carcinomatosos cuando hay quistes microscópicos es como el cincuenta (50) por ciento.

Cuando al parecer hay un solo quiste, se hace una escisión amplia de un segmento de la mama. Cuando en la mama hay múltiples quistes, es necesario efectuar una mastectomía sencilla. Si se trata de conservar una parte de la mama, con frecuencia es necesario efectuar otras operaciones después.

Cuando una o ambas mamas contienen múltiples quistes y la enferma es joven, el problema es difícil. Cuando los antecedentes de la enferma revelan que ha habido casos de cáncer de la mama en la fa-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

milia, nos inclinamos a efectuar mastectomía unilateral o bilateral. En cambio, cuando no hay antecedentes de cáncer en la familia de la paciente, hay que considerar cada caso sólo por lo que él mismo revela.

Derrame del pezón

Un líquido claro, de color de paja, que salga de uno o de ambos pezones, es por lo general síntoma de lesión benigna. Pero las mamas que tengan estos síntomas deben ser observadas cuidadosamente. La intervención quirúrgica está contraindicada, porque es imposible localizar la lesión y porque en la mayoría de los casos la relación de este estado de la mama tiene con el cáncer es remota.

En cambio la hemorragia espontánea del pezón es síntoma de lesión más grave. Se debe a un papiloma solo o a papilomas múltiples, o puede deberse también a carcinoma incipiente de los conductores. Si no hay tumor palpable la posibilidad de que existe carcinoma de los conductos es remota. Si hay tumor palpable la intervención quirúrgica está indicada. Si no se puede palpar ningún tumor, la transiluminación de la mama ayuda con frecuencia a localizar la lesión subyacente. Cuando los papilomas son de tamaño microscópico la transiluminación no los puede descubrir. El tratamiento de la mama, cuando hay hemorragia del pezón pero no se puede palpar ningún tumor, constituye un problema intrincado y verdaderamente difícil. El tratamiento que más convenga emplear se escogerá teniendo en cuenta los antecedentes o la falta de antecedentes de cáncer en la familia y también teniendo en cuenta la edad de la enferma. En varios casos de esta clase en los cuales las pacientes han rehusado someterse a la intervención quirúrgica, yo he hecho irradiación intersticial de la mama. El procedimiento ha dado como resultado fibrosis de la lesión y terminación de la hemorragia, y por mi parte lo considero como procedimiento útil cuando se lo aplica en casos debidamente escogidos.

Cuando en compañía de la hemorragia del pezón hay temor palpable, después de haberse confirmado el diagnóstico de cáncer por medio del examen clínico y, si es necesario, por medio del examen microscópico, hay que efectuar mastectomía radical.

En casos de hemorragia del pezón en los cuales no hay tumor palpable, se hace una mastectomía sencilla, o escisión local, y en algunos casos escogidos debidamente se aplica irradiación intersticial.

Transiluminación. Yo descubrí en mil novecientos veintinueve (1929) la transiluminación de la mama como una auxiliar para el diagnóstico diferencial de las lesiones de la mama. Es esencial que durante el examen el cuarto se encuentre absolutamente oscuro y que la lámpara transiluminadora sea suficientemente potente para que su luz re-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL
Oficina de Servicios de la Información
Archivo Central

BANCO POPULAR DEL PERU

Institución
Netamente Nacional
Establecida en 1899



39 AÑOS DE EXPERIENCIA
18 OFICINAS PROPIAS
96 AGENTES
127 SUB-AGENTES

ASEGURAN EL MAXIMO
RENDIMIENTO EN EL SERVICIO

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Compañía Internacional de Seguros del Perú

LA MAS ANTIGUA DE LAS COMPAÑIAS NACIONALES

FUNDADA EN 1895

ASEGURA CONTRA INCENDIO, LUCRO CESANTE, RIESGOS MARITIMOS, FIANZAS DE EMPLEADOS, ACCIDENTES INDIVIDUALES

ACCIDENTES DE TRABAJO, ACCIDENTES DE AUTOMOVILES

CAPITAL AUTORIZADO	S/o.	**5'000,000.00**
CAPITAL SUSCRITO	,,	**2'000,000.00**
RESERVAS	,,	**1'800,179.45**

OFICINAS: Calle San José Nos. 323 - 327

LIMA — PERU

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

vele las diversas lesiones con que nos encontramos en la glándula mamaria. La transiluminación es un buen auxiliar cuando se hace el examen con los siguientes fines: uno (1) para el diagnóstico diferencial entre tumores sólidos y quistes que contienen líquido claro; dos (2) para el diagnóstico de hematoma de la mama después de un traumatismo, y tres (3) para la localización de papilomas de los conductos que se hallan subyacentes cuando hay hemorragia del pezón. La transiluminación no ayuda para diferenciar entre un tumor sólido benigno y uno maligno, como un fibroadenoma y un carcinoma. Un quiste arraigado profundamente puede mostrar todos los signos clásicos del cáncer, incluso adherencia de la piel y retracción del pezón. Si el quiste contiene humor claro, se lo verá claro al transiluminarlo, y, por tanto, la transiluminación en estas circunstancias es un auxiliar valioso para diferenciar la una lesión de la otra.

La transiluminación es lo más útil para examinar mamas que tienen hemorragias del pezón. En la mayoría de los casos esta forma de examen sirve para descubrir opacidades que indican el lugar y la distribución de la lesión subyacente.

Cáncer de la mama

Yo estoy convencido firmemente de que la herencia es un factor de lo más importante en cuanto al origen y desarrollo del cáncer de la mamá. Encontrar antecedentes de cáncer mamario en varios miembros de una misma familia es mucho más común de lo que generalmente se supone, Fundándonos en esto, nosotros opinamos que cuando además de haber quistes o papilomas o enfermedad de Schmmelbusch, se encuentran en la historia de la familia antecedentes de cáncer de la mama, la operación quirúrgica está definitivamente indicada. Aún más, creemos que en casos no precisos, acerca de los cuales haya duda sobre si conviene emplear una intervención quirúrgica conservadora o hacer una operación radical, debe concederse grande impotancia a la existencia o a la ausencia de antecedentes de cáncer bien pronunciados en la historia de la familia, antes de tomar una resolución acerca de la extensión de la operación que se debe hacer.

El signo clínico más importante del cáncer mamario es un tumor localizado o un nódulo localizado. En realidad es tan importante que ante este signo el único en que se puede excluir el diagnóstico de cáncer es cuando una operación exploratoria y el examen microscópico revelan que no existe la lesión. El único proceder seguro que se debe seguir es considerar dichos nódulos localizados como cáncer, en tanto que no se pruebe lo contrario.

Fundándonos en los conocimientos que sobre el asunto poseemos al presente, nosotros recomendamos hacer y hacemos la operación qui-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

rúrgica radical cuando hay razones para suponer que existe cáncer mamario operable. En muchas circunstancias combinamos la radioterapia con la operación quirúrgica, y en casos excepionales empleamos irradiación en vez de extirpación quirúrgica. El valor más grande de la irradiación preparatoria proviene de los informes que se pueden obtener con respecto al estado biológico del tumor y a su grado de malignidad.

No empleamos la irradiación preoperatoria como procedimiento de rutina en todos los casos de cáncer mamario, sino que limitamos su uso a los siguientes: uno (1) lesiones en las cuales el diagnosticador queda en duda, después de examinarlas clínicamente, acerca de si son estrictamente operables: dos (2) casos en que el cuadro clínico nos induce a sospechar que se trata de un carcinoma anaplástico muy maligno, especialmente en mujeres jóvenes.

Según un estudio crítico de las estadísticas de todo el mundo, la cirugía sola produce por término medio como treinta (30) por ciento de curaciones de cinco años, y la cirugía en combinación con irradiación post-operatoria produce como cuarenta (40) por ciento de curaciones que duran igual período.

Bajo qué condiciones se presenta la recidiva local después de la operación del cáncer de la mamá? La lesión local reaparece cuando por una o por otra razón la operación no ha sido completa o la lesión ha sido más extensa de lo que se creyó al hacer el examen clínico. Este último caso comprende esos carcinomas muy malignos que se difunden extensamente hasta los vasos linfáticos que están debajo de la dermis. Por lo tanto, parece lógico administrar irradiación postoperatoria en casos en que hay razones para creer que con toda probabilidad la lesión se extienda más allá de los límites abarcados por la operación.

Aquí surge la cuestión de si, en vez de tratar de escoger los casos en que está indicada la irradiación postoperatoria, no será más seguro irradiar todo el grupo de casos. La razón que hay en contra de esto, puede expresarse en los términos siguientes: Una serie de irradiaciones postoperatorias, administrando dosis adecuadas, con fines profilácticos, no se puede considerar como un procedimiento enteramente inofensivo. Hay que tener en cuenta la edad de la paciente y las enfermedades que puedan existir en compañía de la lesión de que tratamos. Así, si se ha efectuado una operación radical para un carcinoma de la mamá estrictamente operable y localizado y, al hacer un examen microscópicamente, se ve que no ha metástasis en los ganglios linfáticos de la axila, y si la enferma es de edad muy avanzada o está padeciendo de una de las enfermedades constitucionales, es claro que la irradiación postoperatoria está contraindicada, porque los riesgos de recidiva local, bajo estas condiciones, son tan pequeños y las probabilidades de curación son tan pocas, que no parece razonable correr el riesgo de trastornar el estado general de la paciente, para obtener ventajas que son indefinidas y limitadas.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

La causa de esta proliferación epitelial es un desequilibrio endocrino. Como resultado, la enferma siente dolor en la mama debido a distención del órgano. Este proceso se llama **Hiperplasia epitelial descamativa.** No es lesión precancerosa.

Mostraré la siguiente lista de las diferentes clases de cáncer y la **curabilidad** absoluta respectiva, calculada en tantos por ciento. Con **curabilidad absoluta** queremos decir el número de pacientes que de entre todos los que se someten al tratamiento viven cinco años después de recibirlo:

TABLA

Curabilidad absoluta de diferentes clases de cáncer

Cutáneo	Ochenta	(80) por ciento
Del labio	Setenta	(70) por ciento
Del cuello del útero	Treinta y cinco	(35) por ciento
De la vejiga	Treinta y cinco	(35) por ciento
Del cuerpo del útero	Treinta	(30) por ciento
De la lengua	Treinta	(30) por ciento
De la mama	Treinta	(30) por ciento
Del colón	Veinte	(20) por ciento
Del recto	Veinte	(20) por ciento
De los riñones	Catorce	(14) por ciento
De los ovarios	Diez	(10) por ciento
De la próstata	Ocho	(8) por ciento
Del estómago	Cinco	(5) por ciento

Cáncer de la laringe

El cáncer de las cuerdas vocales verdaderas constitue del ochenta (80) al noventa (90) por ciento de los tumores endolaríngeos. Con frecuencia estas lesiones permanecen limitadas por largo tiempo. Después de ganar terreno en la comisura anterior, tienden a cruzar la línea media e invadir las cuerdas opuestas.

El síntoma clínico sobresaliente es la ronquera que se presenta desde el principio. El diagnóstico debe confirmarse por medio de la biopsia en todos los casos. La extirpación de las cuerdas resulta en curación permanente en el ochenta (80) por ciento de los casos, aproxima-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

"Sud América"

COMPAÑIA DE SEGUROS SOBRE LA VIDA

Fundada en el Año 1895

LA PRIMERA Y MAS IMPORTANTE ORGANIZACION DE SEGUROS DE VIDA EN EL CONTINENTE

Año de 1937

SUCURSAL DEL PERU

Activo General	S/o.	**5.860.700.41**
Reservas Técnicas		**4.328.305.00**
Otras Reservas		**316.229.80**
Nuevos Seguros Pagados		**8.549.221.00**
Total de Seguros en Vigor		**35.759.885.00**

INGRESOS

Primas de Primer Año		**454.378.52**
Primas de Renovación		**1.354.663.66**
Intereses y Alquileres		**316.584.38**
INGRESOS TOTALES	S/o.	**2.125.626.56**

PAGOS DE LOS ASEGURADOS

Siniestros	S/o.	**168.905.79**
Pólizas vencidas y rescatadas		**296.173.76**
Utilidades		**75.415.96**
Préstamos a los asegurados		**981.696.76**

Casa Matriz: Río de Janeiro (Brasil)

La "Sud América" ofrece a Ud. un contrato muy liberal y garantizado por sus grandes capitales, su perfecta organización y por la vasta experiencia de su Directorio en el Ramo de Seguros.

OFICINA EN LIMA

BAQUIJANO 752 **APARTADO 1158**

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

damente siempre que el cáncer esté limitado al tercio medio de la cuerda vocal. Cuando la lesión ha alcanzado a la comisura anterior, o pasado de allí, o cuando ha alcanzado a la comisura posterior, o pasado de ella, no es propio hacer la extirpación y si se la hace resulta en recidiva local siempre. Si en estas condiciones se hace operación, debe ser una hemilaringectomía por lo menos, y generalmente una laringectomía completa.

En ninguna clase de cáncer ha dado la irradiación mejores resultados que en ciertas clases de cáncer de la laringe. Después de una larga experiencia, hemos observado que cuando el cáncer de la cuerda vocal verdadera no ha causado fijación de la cuerda y las partes permanecen movibles, la lesión es curable con irradiación apropiada, cualquiera que sea la extensión de ella o cualquiera que sea su tipo histológico. También hemos descubierto que la fijación parcial y aún la fijación al parecer completa puede ser el efecto de infección secundaria y no da infiltración neoplásica.

Es posible observar que la administración de una dosis limitada de radiaciones da por resultado el restablecimiento de la movilidad de las cuerdas vocales, cuando la fijación se debe a inflamación. Esta prueba radioterapéutica es extremadamente valiosa para hacer la elección entre cirugía e irradiación en casos que son dudosos..

Cáncer de las cuerdas vocales verdaderas. Cuando la lesión llega a la comisura anterior, es impropio hacer la extirpación de las cuerdas vocales y hay que resolver qué conviene más si la laringectomía o la radioterapia.

Nueva técnica para el tratamiento de cánceres radioresistentes

La técnica roentgenoterapéutica moderna según la ha ideado y la practica Coutard, y la telecuristerapia según la ha ideado y la practico yo, curan veinticinco (25) por ciento de los cánceres de la faringe y la laringe. Estos son los cánceres no diferenciados y se los conoce como radiosensibles.

Hace algunos años hemos tratado de idear un método de irradiación que nos permita esterilizar también esa clase de cáncer, que forma parte del grupo de cánceres radiorresistentes.

Me permito llamar vuestra atención a estas dos variedades de cánceres.

A pesar de que es extenso y se que se ha entendido a las glándulas cervicales por metastasis, se le puede esterilizar por irradiación apropiada siguiendo la técnica que nosotros actualmente llamamos antiguo. En efecto, este enfermo padecía de este cáncer muy extenso en la epiglotis y la base de la lengua y se encuentra bien hoy, sis años después de haberlo tratado por medio de la telecurieterapia.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

RADIOEPIDERMITE. Después de completar la telecurieterapia (con el aparato de radio) aplicada para cáncer extenso y extrínseco a la laringe. El paciente no ha tenido síntomas de la lesión desde hace cinco años.

El paciente fué tratado cincuenta días, dos veces diarias. La irradiación se efectuó a diez (10) centímetros de distancia, y la dosis total fué doscientos mil (200,000) milígramos de horas.

Cáncer de la laringe

Esta lesión no es tan extensa, pero ha producido infiltración profunda en los músculos subyacentes y ha causado fijación completa de estas partes. Este es el tipo de cáncer diferenciado, y nunca se ha podido curarlo con ninguno de los antiguos métodos de irradiación. El diagnóstico de esta clase de cáncer se hace **clínicamente** y no **histológicamente.** Cuando el examen por medio del espejo muestra que hay fijación completa de las cuerdas vocales y de las partes vecinas, podemos estar seguros que la lesión no es curable por los métodos de radioterapia antiguos.

El doctor Courtard y yo hemos estado estudiando el año pasado una técnica nueva para el tratamiento del cáncer diferenciado de la laringe y la faringe. Un grupo de casos lo hemos tratado con rayos X a cuatrocientos mil (400,000) voltios y un grupo semejante está bajo tratamiento administrados con diez (10 gramos de radio (telecurieterapia). En nuestro trabajo hemos utilizado un principio completamente nuevo y nos ha alentado profundamente el observar qué cánceres diferenciados avanzados que se habían infiltrado en los músculos y habían causado fijación completa en todas las partes han desaparecido totalmente. En algunos casos el tumor había perforado y destruído el cartílago tiroides. Si la curación de estos pendientes es permanente, esperamos que este principio y técnica nuevos de arraciación puedan ser igualmente eficaces para el tratamiento de cánceres a la terapia por rayos X y por medio de radio.

En la siguiente película os mostraré los principios en que se basa la nueva técnica.

Principios de la nueva técnica de irradiación del cáncer de la faringe y la laringe

1. Rayos X producidos a cuatrocientos mil (400,000) voltios, o radiaciones con "bomba" de diez (10) gramos de radio (telecurieterapia).
2. Paciente tratado cinco días, dos aplicaciones diarias.
3. Duración del tratamiento, cuatro horas diarias.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

4. La dosis diaria aumentada cada día.
5. La puerta de entrada disminuída cada día.
6. Baja intensidad de la irradiación. La dosis total alta.

Como la radiación gama del radio equivale a rayos X generados a millón y medio (1'500,000) voltios, por este método podemos estudiar el valor relativo de los rayos X generados a cuatrocientos mil (400,000) voltios y el equivalente de rayos X generados a millón y medio (1'500,000) de voltios.

En la siguiente película os presento un cáncer muy avanzado de la laringe, el cual ha perforado y destruído el cartílago tiroides y está complicado con abscesos.

Cáncer de la laringe, extenso, inoperable, antes del tratamiento con la técnica roentgenoterapéutica nueva. Tratamos este caso de acuerdo con la técnica nueva. El tumor desapareció y, como lo podéis observar en la radiografía tomada después del tratamiento, ya se nota reparación en la porción del cartílago que había sido destruído. El enfermo ha ganado treinta libras de peso. La movilidad de las partes de la laringe se ha restaurado. Ni en este caso ni en ninguno de los otros tratados según el método de que hablamos hubo necesidad de hacer tranqueotomía.

Fotografía del enfermo siete meses después del tratamiento. La perforación se ha curado y el enfermo ha ganado 30 libras de peso.

Hemos tratado veinte casos avanzados de esta clase, y la lesión ha desaparecido en quince de ellos. Aún cuando el tiempo de que disponemos demasiado corto para sacar conclusiones acerca de la permanencia de estos resultados deseamos observar que nunca hemos visto que lesiones de esta clase y de esta extensión hayan desaparecido desde el principio con la aplicación de ninguno de los métodos de tratamiento antiguos.

Deseamos agregar otro punto de grande interés, y es que con este método hemos podido administrar dosis de radiaciones de magnitud tal que no habían sido posibles hasta ahora, sin causar grave daño en los tejidos normales.

Equipo radioterapéutico moderno

Los aparatos de rayos X están provistos de un localizador y determinador del campo de aplicaciones de las radiaciones, el cual lleva un diafragma regulable y un dispositivo enfocador y con el cual se puede elegir exactamente el tamaño del campo de aplicación de la radiación. La "bomba" o aparato de radio del Instituto, **de diez (10) gramos,** que es el aparato de radio más grande del mundo, está provisto de

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

dispositivos de regulación eléctrica a distancia, con los cuales el manantial de radiaciones propio se puede hacer girar desde afuera del cuarto de tratamientos, hasta darle la posición conveniente, y de este modo la protección que se provee contra las radiaciones, para el personal que trabaja con el aparato, es aún mayor que la que proporcionen las cubiertas protectoras del mismo.

En nuestras investigaciones clínicas estamos haciendo todos los esfuerzos necesarios por determinar cuál es el **voltaje óptimo** para el tratamiento del cáncer, y estamos haciendo también, una comparación entre el valor de los rayos X y el valor de los rayos gama del radio. Al presente estamos convencidos de que los tratamientos terapéuticos administrados con rayos X generados a cuatrocientos mil (400,000) voltios son superiores a los administrados con rayos X generados a doscientos mil (200,000) voltios.

En el Chicago Tumor Institute, el doctor Contard y yo, junto con otros miembros de la institución nos esforzamos por adelantar el estudio del problema del cáncer por medio de experimentos e investigaciones clínicas al hacer los cuales seguimos los métodos que nos parecen ofrecer las más grandes esperanzas de triunfo. También hemos organizado cursos de instrucción para graduados, destinados especialmente para los que se interesen en los principios de la técnica de la roentgenoterapia y de la curieterapia.



BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

LAS TRES ETAPAS DE LA CONTABILIDAD

POR MEDIO DE LA TARJETA PERFORADA, PARA CONSEGUIR EL MAXIMO DE RAPIDEZ Y EXACTITUD



MILES DE EMPRESAS COMERCIALES Y DEPENDENCIAS GUBERNAMENTALES EMPLEAN ACTUALMENTE EL METODO DE LA TARJETA PERFORADA, PARA OBTENER EN FORMA RAPIDA Y EXACTA LOS DIVERSOS DATOS DE CONTABILIDAD Y ESTADISTICA QUE SE REQUIEREN PARA UNA CORRECTA ADMINISTRACION.

LA ACEPTACION MUNDIAL DE ESTE MODERNO METODO DE CONTABILIDAD SE DEBE, EN GRAN PARTE, A LA EXACTITUD, RAPIDEZ Y FLEXIBILIDAD CON QUE OPERAN LAS MAQUINAS ELECTRICAS DE CONTABILIDAD "INTERNATIONAL"

Las tres etapas fundamentales de este método son las siguientes:

1º—REGISTRO de los datos provenientes de las fuentes de información, en tarjetas especiales y por medio de perforaciones.

2º—CLASIFICACION automática de las tarjetas que contienen los perforados, y

3º—CONTABILIZACION E IMPRESION automática de los datos contenidos en las tarjetas perforadas.

Si desea Ud. mayores informaciones respecto al método eléctrico de contabilidad «**INTERNATIONAL-HOLLERITH**» solicite una demostración, sin compromiso para Ud., en las Oficinas de la

INTERNATIONAL BUSSINES MACHINES Co. of DELAWARE

CALLE BODEGONES Nº 368 — TELEFONOS 35252 Y 30746

L I M A

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

AZULEJOS ALEMANES

BOIZENBURG

MOSAICOS PARA PISO

BOIZENBURG

APARATOS SANITARIOS DE ALTA CALIDAD

Equipos completos para Hospitales de:

COCINAS
LECHERIAS
PANADERIAS
LAVANDERIAS
DESINFECCION
REFRIGERACION
CATRES Y CAMILLAS
SALAS DE OPERACIONES
ACONDICIONAMIENTO DE AIRE
ESTERILIZACION Y PASTEURIZACION
BOMBAS PARA DESAGUE
BOMBAS PARA AGUA
HORNOS PARA BASURAS
GRUPOS ELECTROGENOS
TALLERES MECANICOS
CALDERAS

Solicite presupuestos sin compromiso a

HERBERT TELGE

Aldabas 266 — LIMA — Tel. 34689

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Seguro de Invalidez, Vejez y Muerte de los Periodistas en la República Argentina

(Extracto del Nº 4 de los Folletos de la Prensa, Organo del Instituto Científico de la Prensa de la Universidad de París, 1938)

Por el Dr. R. A. METALL.
de la Oficina Internacional del Trabajo.

En la Argentina no existe un sistema general de seguro que cubra a todos los asalariados contra los riesgos de invalidez, de vejez o de muerte prematura. Sinembargo, hay algunos regímenes especiales de seguros de pensiones que se aplican a determinadas categorías de trabajadores, como, por ejemplo, los empleados de Bancos, los que ocupan el transporte, el personal de las empresas de electricidad, de gas, de agua, de teléfono, etc.

Ahora bien; los periodistas se esfuerzan desde hace largos años para dotar a los miembros de su profesión con una protección social en caso de invalidez, vejez o de muerte prematura. Desde 1920, se han presentado al Parlamento Federal 16 proyectos o proposiciones de leyes tendientes de instituír un régimen de seguro social en favor de los periodistas.

En 1934 pareció que estas tentativas serían coronadas de éxito. El 22 de Setiembre de 1934, la Cámara de Diputados había aprobado un proyecto de ley concerniente a la creación de una caja de retiros y de pensiones de los periodistas y de los trabajadores en las industrias gráficas. En Enero 1935, el Senado aprobó este proyecto de ley.

La obligación al seguro debía extenderse a todas las empresas situadas en la capital federal y en los territorios nacionales. Las empresas situadas en las provincias podrían afiliarse con el consentimiento de su personal. Las provincias podían también declarar obligatoria, para su territorio, la afiliación al seguro por una ley provincial.

El seguro debía aplicarse a los directores, redactores, administradores, corresponsales y, en general, a todos los empleados y obre-

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

ros de las empresas que editan diarios, periódicos o revistas; al personal de nacionalidad argentina que estaba por lo menos durante 5 años al servicio de las sucursales establecidas en el extranjero por las empresas comprendidas en la ley; a los empleados y obreros de las industrias gráficas; al personal de las agencias de informaciones; al personal propio de la Caja de pensiones de los periodistas, de las asociaciones profesionales reconocidas y de las mutualistas y cooperativas formadas exclusivamente por los periodistas y trabajadores gráficos.

El seguro debía ser administrado por una caja autónoma de pensiones de los periodistas y de los trabajadores de las industrias gráficas.

Los recursos de la Caja debían constituirse, en primer lugar, por las cotizaciones de los asegurados y de los patronos y por un impuesto especial destinado a cubrir el déficit resultante de tomar en cuenta en el cálculo de las pensiones los años de servicios anteriores a la promulgación de la ley. Las cotizaciones globales debían variar entre 6 y 10% del salario, el cual se tomaba en consideración solamente hasta un importe de 1,000 pesos por mes.

El Comité Directivo de la Caja debía someter al Gobierno y al Parlamento, dentro de 4 años contados desde la promulgación de la ley, y sobre la base de cálculos actuariales, un plan de prestaciones por concederse a los asegurados. Este plan debía basarse sobre un período de 60 meses de cotizaciones.

Sinembargo, los interesados mismos no estaban en concordancia en cuanto a la legislación proyectada. Mientras que el partido socialista lo aprobó calurosamente, los medios patronales y ciertas asociaciones profesionales de los trabajadores gráficos se pronunciaron contra la ley. El Parlamento, tomando en cuenta las observaciones formuladas contra el proyecto, lo modificó en algunos puntos y lo sometió, el 20 de Junio de 1935, al Presidente para su aprobación.

El 6 de Julio de 1935, el Presidente de la República puso su veto a la ley haciendo valer por una parte, que si los periodistas eran partidarios del seguro obligatorio, los trabajadores gráficos se habían declarado completamente adversarios a las medidas proyectadas y que una ley social no podría ser impuesta a los beneficiados contra la voluntad de ellos y de otra parte, que la limitación de la ley a la capital federal traerá prejuicios a los asegurados colocados posteriormente por una empresa situada en una provincia e incitaría a las empresas de la capital a emigrar fuera de ella, para escaparse de los cargos sociales.

A pesar de esta decisión, el Parlamento y los medios interesados continúan ocupándose del problema del seguro social de los periodistas. En varias provincias se han preparado medidas respectivas. Así, en 1936, el Círculo de la prensa de Paraná sometió al Parlamento de la provincia de Entre Ríos un proyecto de ley de seguro de invalidez, vejez y muerte de los periodistas. Recientemente el Parlamento de la Provincia de Córdoba ha sido llamado para pronunciarse sobre un proyecto análogo que ha terminado ahora como ley. Otra iniciativa ha

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

sido tomada, sobre un plan nacional, por el diputado Spinetto que ha presentado a la Cámara de Diputados la proposición de ley creando una Caja de pensiones y de retiros de los periodistas. Ultimamente, un grupo de diputados, bajo la dirección de Reynaldo A. Pastor, apoyándose en las ideas del proyecto de Spinetto e inspirado por las decisiones del Círculo de la Prensa, ha depositado en la Cámara una proposición análoga que ha sido pasada a la Comisión de Legislación del Trabajo.

Para evitar de antemano las dificultades por las que fracasó la ley de 1934, los recientes proyectos limitan el campo de aplicación a los periodistas y no engloban a los trabajadores de la industria gráfica. A título de información vamos analizar brevemente el proyecto Pastor.

El régimen de seguro de invalidez, vejez y muerte se aplicará a las siguientes personas: directores, redactores, administradores, corresponsales, así como todos los empleados y obreros de las empresas que editan diarios, periódicos o revistas, con exclusión del personal ocupado en los trabajos gráficos; personas de nacionalidad argentina ocupadas por las agencias o las sucursales establecidas en el extranjero y que han trabajado por lo menos durante 5 años en la Argentina; el personal de la Caja de pensiones de los periodistas y de las asociaciones profesionales, así como también de las mutualistas y cooperativas compuestas únicamente por periodistas; y finalmente el personal de las agencias de prensa.

El seguro será obligatorio para el personal de las empresas situadas en la capital federal o que editan allí sus publicaciones. Para el personal de las empresas situadas en las provincias, la afiliación será facultativa; la demanda de admisión debe hacerse por las empresas en un común acuerdo con su personal. Además, las legislaciones provinciales podrán declarar obligatorio el seguro en los límites de su competencia.

El seguro se aplicará a empleados y obreros que tienen más de 18 años de edad.

El seguro será administrado por la Caja de pensiones y retiros de los periodistas. Esta será dirigida por un Comité Directivo compuesto de 5 personas, a saber: el presidente, un miembro empleado y un miembro obrero de la Caja del seguro del personal de las empresas privadas de interés público, un miembro representante de los patronos sujetos a la ley sobre el seguro de los periodistas y un miembro representativo de los periodistas.

Los recursos de la Caja serán formados por las cotizaciones y contribuciones del seguro, así como por el producto de un impuesto especial.

El asegurado y su patrono pagarán una cotización variable con el importe de la remuneración mensual y que se elevará, tanto para el asegurado como para el patrono, a 5 % de la remuneración que no

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

pase de 100 pesos por mes; a 6% de la parte de la remuneración comprendida entre 100 y 300 pesos; a 7% de la parte de la remuneración comprendida entre 300 y 600 pesos y a 8% de la parte de la remuneración comprendida entre 600 y 1,000 pesos, no teniéndose en cuenta las partes de la remuneración que sobrepasan 1,000 pesos.

Todo asegurado tendrá que pagar como derecho de entrada una suma igual al monto del primer mes de remuneración; el pago puede efectuarse en 24 mensualidades; las personas ocupadas por una empresa sujeta en el momento de entrar en vigor la ley, pagarán en 36 mensualidades una suma igual a un mes de su retribución. En el caso de aumento del sueldo, el asegurado pagará una suma igual al monto del aumento mensual.

Además se aplicará a la Caja el producto de un impuesto especial fijado en 3,33 pesos por tonelada de papel, sea proveniente de Argentina o del extranjero.

En fin, la Caja dispondrá de una cotización especial de los asegurados a título de los servicios anteriores a la promulgación del régimen de seguro. Esta cotización será igual a la cotización ordinaria capitalizada al 5% por cada año de servicio anterior que se toma en cuenta para el cálculo de las prestaciones.

El Gerente de la Caja elaborará y someterá al Gobierno, para su aprobación por el Parlamento, en el plazo de un año que sigue a la promulgación de la ley y a base de los cálculos actuariales respectivos, un plan de prestaciones por conceder a los asegurados. Este plan debe prever pensiones de vejez después de un período de 36 meses de cotización, de pensiones de invalidez para los aseguprados que se incapacitan para el trabajo después de una afiliación de 10 años y de pensiones a los sobrevivientes del asegurado que haya cotizado durante 10 años.

El Comité Directivo de la Caja podrá invertir los fondos disponibles hasta el límite de 50% en préstamos con garantía hipotecaria o personal a los asegurados que tengan más de 10 años de servicio, para la compra o construcción de casas propias hasta el límite de 20,000 pesos en cada caso.

La proposición del diputado Pastor ocupa la atención no solamente del medio profesional interesado, sino también de la opinión pública en general. Es de esperar que el movimiento de simpatía creado alrededor de las reivindicaciones de los periodistas, permitirá, en fin, a las autoridades competentes dotar a esta profesión de una legislación de seguridad social, a la que los periodistas tienen pleno derecho.

(Traducción por el Dr. Franz Schrueffer)

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

La Población Social

Por Raúl A. Paiva

Malthus ve en el fenómeno de la disminución de los víveres y el aumento progresivo de la población y, por consiguiente, la derrota de los indigentes, una ley natural y eterna, una consecuencia de las voluntades divinas.

Se podría admitir, acaso, la limitación de la producción agraria como consecuencia de la poca fertilidad de las tierras de cultivo y su limitada extensión; la avaricia de la naturaleza. Y si es así, ¿cómo se explican la superproducción y la acumulación de productos en manos de unos cuantos potentados?. Como habría explicado Malthus, el fenómeno que se produce en el Brasil con la superproducción del café, cuando tiran al mar el excedente del mismo por no encontrar mercado de colocación, mientras la mayor parte de la población se halla abandonada en la indigencia? Y lo mismo podríamos preguntar respecto de las tierras guardadas por los latifundistas y abandonadas a la improductibilidad.

Puede contestarse a estas preguntas diciéndose que todo es consecuencia de una ley natural? Semejante sistema económico debe producir un desequilibrio social, y este desequilibrio no se produce por la escasés de la producción y el aumento excesivo de la población, sino que se debe esencialmente, a la desigual distribución de las riquezas. Y a qué atribuir ese reparto desigual? Las instituciones humanas se encargan de contestar a la pregunta. Los sistemas económicos son los únicos factores que engendran la gran lucha entre los propietarios y los desposeídos.

Malthus, sin embargo, objetaría a esto diciendo, "que el aumento de la producción llegaría a satisfacer las necesidades de todos, por algún tiempo y por tanto no sería sino una solución transitoria, pues que el hombre se ve impelido por el instinto irresistible de la procreación, y muy pronto habría nuevamente un excedente de población que vendría con la fatalidad de una ley natural".

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Dejamos a Aquiles Loria, contestar a esta objeción. Malthus vió en el reducido límite de su observación, en el que por un lado estaban los pobres y proletarios, multiplicándose sin cesar y sin freno, y por otro lado a propietarios y ricos sin más que los hijos cada uno. ¿Y como puede verse una ley natural que no se aplica a la totalidad de la población, a la unidad, sino teniendo en cuenta la situación económica? De donde puede inferirse que no debe buscarse el coeficiente de fecundidad en las causas fisiológicas, más bien en las condiciones económicas. Precisamente el pobre, el deshererado de la fortuna, perdiendo todo espíritu de previsión y todo sentimiento de humanidad, se abandona a una procreación exhuberante y desenfrenada.

La población estacionaria de Francia, que tanto ha preocupado a los hombres de Estado de ese país, no han podido explicarse el origen de semejante fenómeno y encontrar el remedio del mal. Los gobiernos han dictado leyes especiales como la que establece el impuesto al soltero, y al viudo que no vuelve a casarse, para obligar a los franceses a procrear, estableciéndose subvenciones para aquellos que tuvieran muchos hijos, y todas esas leyes no dieron el resultado apetecido. ¿A qué atribuir, entonces, el fenómeno del equilibrio de nacimientos y defunciones? La ciencia no pudo satisfacer con las explicaciones de la biología, fisiológía y etnografía. Respecto de estos problemas, Spencer, dice que la capacidad de procreación proviene de la buena alimentación, es decir, que cuando los individuos se encuentran bien alimentados y después de alimentar bien los órganos desgastados por el desgaste de energía, el sobrante de esos alimentos, queda en reserva para la procreación. Para fundar esta tesis trae a la colación una serie de casos que se observan en varias tribus de Asia y Africa. Dubleaday, citado por el mismo Spencer, afirma lo contrario: "Lo mismo en el reino vegetal que en el animal, una alimentación excesiva dificulta el acrecentamiento, mientras que una alimentación limitada lo estimula y aumenta. La obesidad provoca la esterilidad. El estado pletórico siempre ocasiona paralización". En apoyo de esta tesis demuestran el mismo fenómeno, Pasy, Villot, Cheyson, Lavaseur, Del Vecchio y Nitti. Tan pronto como un progreso de la producción industrial dá lugar a un aumento de salarios y la condición del obrero se eleva por encima del nivel ínfimo en que vegetaba embrutecido compruébase una disminución en el número de nacimientos. Al mismo tiempo una producción más activa aumentando la cantidad de víveres arrojados al mercado, hace que paulatinamente disminuya y desaparezca por fin el desequilibrio entre la producción y las subsistencias". 'Ahora bien, ¿cómo armonizar estas dos tendencias completamente opuestas? Si estudiamos las condiciones de la población de nuestro país, indudablemente estaremos con la segunda. Es indiscutible que nuestros campesinos y nuestros obreros de la ciudad procrean abundantemente, contrapesando la poca natalidad en los hogares de condición desahogada. En todos los pueblos de la campiña se encuentran familias pobres donde no faltan cinco o seis o más hijos y todos ellos con una diferencia, apenas de un año en

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

la edad. ¿Y podríamos decir, acaso, que esas familias viven en la abundancia? La mandioca y el maíz que constituyen los alimentos diarios y raras veces la carne, provocarían según la opinión de Spencer una disminución en la procreación, puesto que aquellos alimentos apenas si pueden satisfacer las necesidades del cuerpo después de una ardua tarea, sin embargo esa disminución no se produce. Indudablemente ese aumento pequeño de población que se observa en nuestro país está limitado por la muerte más o menos prematura de los individuos, consecuencia de la falta de higiene y de asistencia médica.

Indudablemente, pues, la cantidad de la población y su amento está condicionado y determinado por factores netamente económicos. Y volviendo a la población de Francia, diremos, que en ese país, donde el reparto más o menos igual de las riquezas y la condición desarogada de los franceses constituye una generalidad pues hay que convenir en que Francia es el país donde las riquezas están mejor repartidas, son las causas del estacionamiento de la población. El individuo sabe a que atenerse y evita la procreación exagerada para no comprometer su condición económica.

En resumen: no nos puede preocupar la ley de Malthus.

¿Son los hombres iguales en potencia vital? Este es el problema que surge de la observación minuciosa de los hechos, problema cuya solución ha entretenido a muchos sin que puedan llegar a resultados satisfactorios. Las teorías se han sucedido del día a la noche en el gran curso de la historia, siendo cada teoría una solución para cada época. Pero, hoy que las observaciones científicas se encuentran más a merced de la crítica, mediante el extenso desarrollo de la cultura, ya no podríamos aceptar cualquier teoría, sin antes someterla a una sereno y metódico estudio. No podríamos aceptar como verdad científica, las concepciones que por ciertas razones lleguen a justificar o favorecer intereses meramente personales. Debemos apartarnos de los prejuicios personales y cantar bien alto los valores reales de nuestra civilización, aunque ellos sean los groseros y repugnantes males que nos consumen, pues solo así encontraremos el remedio que ha de ser la salvación del género humano. Y hacemos estas breves consideraciones por la sencilla razón de que muchos hombres, so pretexto de estudios científicos, no hacen sino apoderarse de ciertas concepciones más o menos ligeras para justificar situaciones que de hecho son consideradas inadmisibles.

Decíamos que el hombre mantiene una lucha incesante contra la naturaleza, fortificando y agigantando sus fuerzas en la lucha por la vida. Si hacemos abstracción del momento presente, y pensáramos en una sociedad completamente huérfana de cuidados e instituciones, en una sociedad entregada a su propia suerte, veríamos con más claridad la lucha gigantesca que mantiene el hombre con la naturaleza. Seguramente habrán individuos mejor dotados, con la suficiente fuerza física

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

e inteligencia para subsistir a esa lucha y también habrían individuos menos completos y más débiles que talvez sucumbirían por su escasa vitalidad; la selección natural obraría, no hay duda, con toda regularidad. Pero volvamos súbitamente el pensamiento a nuestra actual sociedad. Nos encontramos con una colectividad, no ya avocada a su propia suerte, sino regida por instrucciones humanas: el Estado. Las fuerzas naturales están más o menos atenuadas y su acción es menos decisiva. Así pues, la lucha contra la naturaleza subsiste pero ya en condiciones distintas. El individuo recibe la ayuda del Estado y por tanto la labor a desarrollar es menos intensa y menos peligrosa. El Estado moderno instituye ciertos beneficios que, indudablemente, trae modificaciones profundas en la sociedad. La herencia de las riquezas pone a unos en condiciones favorables de lucha y a otros entregados en manos de la misma naturaleza sin más recursos que su humana extructura. El régimen de la propiedad individual y las otras instituciones que estatuye el Derecho Civil moderno, traen un cambio radical en el régimen de convivencia de las sociedades.

Antes de pasar adelante, nos preguntaremos qué se entiende por vitalidad. Respondemos: fuerza física, inteligencia, capacidad de procreación; tres elementos que la naturaleza dió al individuo para la lucha por la vida.

Pues bien, estos tres elementos necesarios para la lucha por la existencia no se encuentran reunidos, a menudo, en una determinado individuo. Algunos vienen al mudo munidos de los tres elementos que constituyen el salvo conducto de la vida, y otros no poseen sin embargo, mas que uno o dos. Quiere decir, que en buena lógica, aquellos individuos completos se mantendrían más o menos con holgura y el resto necesariamente tendrán que soportar las consecuencias de su falta de capacidad. Observemos nuestra sociedad de acuerdo al criterio expresado más arriba y tendremos algunos datos muy interesantes para buscar la solución del problema social. Cómo es que hay individuos dotados de los tres elementos primordiales y, sin embargo, se debaten en una terrible indigencia, sin disponer a veces, de los elementos más esenciales de subsistencia, y otros en cambio, faltos de energía física, gozan en la abundancia, sin más habilidad que su inacción?

Si admitimos la selección natural como una ley ineludible, no nos explicaríamos de ningún modo esta situación. Se dirá que los más inteligentes a falta de fuerza física, son los que surgen a la atmósfera de la vida, aunque les falte la capacidad suficiente para la lucha por la existencia. No ocurre, sin embargo así. Si buscamos entre los "menos dotados" un hombre de aptitudes intelectuales superiores, no nos decepcionaríamos, por que en la vida ordinaria encontraremos individuos de una mentalidad superior y de cualidades intelectuales indiscutibles que, sin embargo, vegetan en la más espantosa de las miserias. Cuantos sabios y hombres de genio y de talento pululan por el mundo llevando como único bagaje, un norme caudal de ciencia y de cultura, y en la espalda el peso irresistible de la pobreza y la miseria.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Y dando por cierta la carencia de mentalidad entre los "menos dotados" llegamos a encontrar un nuevo mal que azota a la humanidad: la falta de cultivo de la inteligencia: la ignorancia.

La educación es un gran factor de evolución, con el que podemos elevar el nivel cultural de la humanidad y combatir la ignorancia; con ello habremos logrado atenuar muchos males sociales. Incuestionablemente, la educación como factor de evolución tendría una acción decisiva en la formación de la capacidad para la lucha. Podemos afirmar en este sentido que la educación tiene una gran fuerza de asociación, por cuanto que la comunicación entre los individuos sería más fácil y más agradable y probablemente los individuos ya no dependerían de la viveza de sus semejantes.

En nuestro país donde la educación sistemática es bastante pobre, por no decir casi nula, los individuos se hallan completamente huérfanos de este beneficio, pues que la cultura no sale de las murallas de la Capital y de las ciudades, y seguramente la ignorancia campesina es una de las causas de la miseria en que se debate la población del campo. El factor cultural como se vé, no se encuentra en todos los centros de población.

En resumen: vecos que la humanidad comprende clases de vitalidad diferentes. Pero esta diferencia no se presenta a causa de una ley natural en absoluto. Sin negar la acción que ejerce la herencia, el medio físico y otros factores naturales secundarios, sobre el individuo para determinar su capacidad para la lucha por la vida, podemos afirmar que existe otro factor cuya influencia es decisiva en el vasto círculo de las actividades humanas: el factor económico.

A esta altura de la evolución social, el factor económico está íntimamente ligado al desenvolvimiento de la sociedad; de él depende en gran parte el bienestar colectivo.

Hemos sostenido en un principio que el medio físico influye activamente sobre las sociedades para establecer los caracteres y grado de civilización. En el mismo sentido los individuos de una colectividad se hallan condicionados por los medios de subsistencia, y más aún en las sociedades modernas donde las instituciones humanas tienen una participación completa en las actividades de sus miembros.

El elemento económico, como un poderoso factor, se presenta en toda su amplitud en nuestras sociedades. De él pende en su totalidad el progreso de la civilización. Las tierras repartidas desigualmente entre los individuos, a la par que las riquezas, establece una gradación bastante pronunciada, en el organismo social, de tal manera que a la simple observación se notan sus efectos.

Por un lado, el beneficio de la herencia de los bienes y por otro el régimen de la propiedad, crean ciertas clases de individuos con un caudal enorme de riquezas frente a otra clase desposeída, la que por haber llegado tarde al mundo, no posee un pedaño de tierra donde posar su humanidad.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

El advenimiento del sistema industrial trajo aparejada la imposición del salario como medio de pago a los trabajadores, y por lo tanto la división de los individuos en capitalistas y asalariados, clases que en una lucha cruenta pugnan por dirigir la sociedad.

Los ricos o capitalistas consideran esta situación como una sociedad preparada por la naturaleza en el curso de la evolución y establecen que los desheredados o los proletarios no constituyen más que una parte de la sociedad, cuyo destino está en el trabajo productivo a favor de los poderosos; y cantan como un anatema sobre el pueblo trabajador, que la desigualdad proviene de la lucha por la existencia y que los más fuertes necesariamente deben sobrevivir. Este es el eterno himno del capital explotador que sin el trabajo del obrero no podría subsistir.

Está visto que el desequilibrio económico entre los individuos no proviene de causas naturales, ni fisiológicas, ni étnicas, sino de los sistemas económicos, de la desigual distribución de las riquezas, que ponen a los individuos en condiciones completamente desiguales de lucha.

Si las riquezas acumuladas en manos de unos cuantos se distribuyeran equitativamente entre los individuos, no habría seguramente la lucha encarnizada que mantienen los dos grupos de la sociedad.

El actual sistema económico, que rige las sociedades, en el que existen ricos y pobres, necesariamente produce efectos desastrosos entre los buenos elementos de la sociedad. El trabajo extensivo, la insignificancia de los salarios y la consiguiente alimentación precaria, produce en el individuo desgastes de energía tales, que tarde o temprano el organismo humano se resiste. Por último el organismo debilitado en esa forma, tendrá que producir también hijos débiles y raquíticos, sumándosele el insuficiente cuidado en que se les dota.

Como una consecuencia lógica, pues, se presenta este resultado: la capacidad vital del individuo está condicionada por los medios económicos.

El problema consiste en buscar el equilibrio en la repartición de las riquezas y para esto es necesario grandes transformaciones sociales. Este es el gran problema que agita hoy a todo el mundo y siguiendo el curso natural de las cosas, los trabajadores aprietan filas con la asociación, y se aprestan para la gran lucha.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Telas Nacionales DURAMAS



Exija Ud. la marca DURAMAS, que es marca de garantía, en los siguientes productos de las tres fábricas:

GENEROS BLANCOS: de las antiguas y conocidas marcas SOL, INCA y ESCUDO y otras.

PERCALAS NEGRAS:— llanas y asargadas de las acreditadas marcas: GALLO, GATO, GUITARRISTA, PIÑA y otras.

TELAS DE COLOR: —la original Tela de Playa, crepés, batistas, popelinas, choletas, gabardinas, olanes, piqués, linillos y géneros de fantasía.

TELAS ESTAMPADAS: — en una variedad de dibujos y colores garantizando el tinte firme a la luz y al lavado.

FRANELAS:— blancas y de color.
TELAS CON SEDA:— llanas y de fantasía.
DAMASCOS— para manteles y servilletas.
COTINES —de variados colores.
TOCUYOS— llanos, asargados y listados de todo precio y calidad.
LONETAS— crudas, blanqueadas y de color.
BRAMANTES— blancos y crudos de diferentes anchos y calidades.
VICHYS— a cuadros, a listas y de color entero.
DRILES Y CASINETES— blancos y de color, a listas y de fantasía.
DENIMS— de varias calidades.
TOALLAS —blancas, afelpadas y de color de varias calidades.
CAMISETAS— blancas y de color en varias calidades y tamaños.
HILAZA— blanca y de color.
PABILO— en ovillos de 460 y 115 gramos.

Todos estos artículos los encontrará Ud. en los principales establecimientos del país.

AGENTES GENERALES PARA LA VENTA AL POR MAYOR

W. R. Grace & Co.

LIMA

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Compañía de Seguros

"La Popular"

CAPITAL SUSCRITO	S/o.	**2.000.000.00**
CAPITAL EROGADO Y RESERVAS ...	,,	**2.593.109.00**

Asegura Contra

ACCIDENTES DEL TRABAJO— INCENDIOS— MARITIMOS

Obreros según ley No. 1378 y 2290

Edificios	**Buques**
Muebles	**Lanchas**
Mercaderías	**Cargas**
Algodones	**Remolcadores**
Lanas	

Atención inmediata e indemnizaciones

ACCIDENTES INDIVIDUALES, FIANZAS, ACCIDENTES DE AUTOMOVILES, LUCRO CESANTE

Oficina en Lima:

MELCHORMALO Nos. 350 y 358 altos.
Edificio del Banco Popular del Perú.

Teléfonos Nos. 36150—36158—36159 —— Casilla No. 237.

TIENE AGENCIAS ESTABLECIDAS EN TODA LA REPUBLICA

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

LA BRUCELOSIS

LA FIEBRE ONDULANTE COMO ENFERMEDAD PROFESIONAL

Por el Dr. **Carlos R. Desmarás.**
Del Instituto de Derecho del Trabajo de la Universidad de La Plata.

El estudio cuya publicación iniciamos en el número anterior de esta Revista, y que ahora continúa, fué publicado por su autor en la prestigiosa revista jurídica argentina "La Ley" Tomo II, Pág. 891, a raíz de un fallo de la Cámara 2a. de Apelación de La Plata (R. Argentina) en una demanda por muerte a causa de accidente del trabajo, planteada contra el Frigorífico Swift, y en la que se declaró indemnizable la muerte del obrero que realizaba tareas de prensar grasa y decomisar animales enfermos, producida a consecuencia de un proceso infeccioso, conocido con el nombre de fiebre ondulante ,originado a raíz de una herida cortante sufrida en un dedo durante su trabajo.

PARTE II

LA FIEBRE ONDULANTE COMO ENFERMEDAD PROFESIONAL

Convendría ante esas situaciones especiales, completar el diagnóstico, por medio de los diversos exámenes restantes, tanto clínicos, bacteriológicos, como del medio ambiente en que actúan (33).

Si el individuo reacciona positivamente y presenta otros signos vinculados a la enfermedad se diagnosticará: fiebre ondulante.

---

(33).—"La infección por Brucella en los frigoríficos y mataderos de la R. Argentina", 3ª nota por Ernesto A. Molinelli. Semana Médica, Nº 14|933. Sostiene al referirse a los individuos expuestos al contagio por vía directa, "que presentan en su sangre anticuerpos para la Brucella, pero que no muestran signos o síntomas de enfermedad alguna", los que considera "como infectados en los que, por circunstancias que todavía escapan a nuestro conocimiento, la infección brucelosa no ha provocado en ellos un cuadro mórbido razonable subjetiva ni objetivamente, debiéndonos contentar por el momento en clasificarlos como sujetos padeciendo una infección inaparente".

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

En el caso de un portador de gérmenes , no existen los síntomas, además no ha estado convaleciente, ni el individuo guarda reposo, durante largo tiempo como ocurre en los otros casos brucellosos, desde que exteriormente será un individuo normal.

Si con intervalo de 15 días, en 2 ó 3 oportunidades el enfermo reacciona positivamente al método de Huddleson, se diagnosticará fiebre ondulante, siendo suficientes dos análisis para el caso de que la persona proceda de un frigorífico, matadero, carnicería, cremería, o bien se trate de un cabrero, pasto u ordeñador.

Otras personas, en cambio, reaccionan en forma negativa, al método de Huddleson y sin embargo poseen la fiebre ondulante. Refiere Ruchelli que en un puesto en la provincia de Catamarca, examinó a tres personas, quienes a pesar de sentirse con dolores articulares y convivir con las cabras, dieron aglutininas negativas (34).

Ante estos casos excepcionales, los peritos médicos deberán agotar las investigaciones en la forma expuesta precedentemente, para no cometer un acto de injusticia, como lo constituiría el hecho de informar que el individuo no está enfermo, por la sola reacción negativa al método de Huddleson.

18.—**Vacunación.**—En un principio se intentó vacunar a las personas, a fin de prevenirlas de la enfermedad, pero sus resultados no fueron satisfactorios por cuya circunstancia se abandonó el procedimiento. Y en vista de estos ensayos no faltó un profesional médico, defensor de los intereses patronales, sostenedor de la tesis que si el obrero reaccionaba positivamente, era porque se había vacunado.

Aparte de que tal extremo debe ser probado por quien lo afirma — en este caso la demanda — cuesta creer que un trabajador se haga vacunar, exponiéndose a las complicaciones propias de la enfermedad, con el propósito de lograr una indemnización. Existen simulaciones entre los obreros, por otras afecciones, pero consideramos que cuando se trata de inyectar algún producto, ignorándose los resultados, cualquier persona, trabajadora o no, se opondrá a esa experimentación.

19.—**Reacción de Burnet.**—La intradermo reacción de Burnet, reacción de Burnet, consiste en colocar debajo de la piel, a la altura de la parte anterior y superior del antebrazo, una gota de filtrado de cultivo de Brucella. Si la reacción es positiva, se produce un edema con rubicundez. Para Ruchelli, esta reacción es muy sensible, pues, ante "un enfermo febril con síntomas de fiebre ondulante, una reacción claramente positiva nos permite confirmar el diagnóstico" (35).

Efectos de las sales de quinina.—Ruchelli nos llama la atención sobre un hecho que, a los efectos legales tiene gran importancia. Este experimentador comprobó, que el poder aglutinante del suero de bru-

(34).—Ruchelli, Alberto P., obra cit., ps. 32 a 35.
(35).— Ruchelli, Alberto P., obra cit., p. 18.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

celosos, se pierde por el empleo de sales de quinina; es decir, que la reacción de Huddleson sería negativa, a pesar de encontrarse enfermo el individuo a raíz de ese tratamiento.

En consecuencia los departamentos del trabajo, los obreros y sus apoderados tendrán en cuenta el tratamiento a que se somete al obrero, para evitar que por tal causa la reacción sea negativa. La suspensión del empleo de las sales por una temporada, permite la reaparición tardía del poder aglutinante (36).

20.— **Gérmenes localizados en los ganglios.**— Los métodos de investigación, practicados en los animales, sirvieron para demostrar que, no obstante el resultado negativo de las reacciones, era factible comprobar la existencia del "micrococcus melitensis" hasta dos años después de considerarlos completamente sanos.

Zammit es quien experimentó sobre el particular encontrando el germen en la leche y ganglios linfáticos, después de tan largo término.

Por tanto, es posible que en las personas acontezca el mismo fenómeno, de ahí que los médicos no podrían asegurar la curación total del enfermo, desde que manteniendo en los ganglios linfáticos, el germen productor de la brucellosis, permanecería constantemente el peligro de la infección, ocasionada por un debilitamiento del sujeto o una mayor virulencia del microbio.

Teniendo presente la experiencia de Zammit, y admitiendo tal posibilidad en el individuo, consideramos que los jueces y peritos en presencia de reacciones negativas, en sujetos enfermos con anterioridad, deben analizar la prueba acumulada en los autos.

21.—**Nueva demanda judicial en caso de reagravación.**—Dictada la sentencia y fijada una incapacidad, podrá iniciarse una segunda acción si el enfermo empeora y demuestra que la causa originaria es siempre la brucellosis. No sería extraño que los gérmenes localizados en los ganglios, ocasionasen trastornos más acentuados al pasar al torrente circulatorio, provocando una incapacidad mayor que la anterior. No se trataría de cosa juzgada, pues se reclama la diferencia entre el grado de incapacidad fijado y percibido en el primer juicio y el grado de incapacidad estimado en la nueva acción (37).

22.—**Jurisprudencia de los tribunales.**—Los tribunales del país han resuelto que "la reagravación de la lesión proveniente del accidente,

---

(36).—Ruchelli, Alberto P., obra cit., p. 14.

(37).—Supongamos que en la demanda originaria, el juez, de conformidad al informe de los peritos médicos, hubiese fijado la incapacidad en el 30% total de vidas, pero como no quedan inmunes los atacados de brucelosis, resulta que transcurridos varios meses de la percepción de la indemnización pertinente, al enfermo se le amputa una pierna o bien fallece. Si se demuestra que tales complicaciones provienen de la fiebre, ondulante, originaria, el enfermo o sus derechos-habientes reclamarán la diferencia, que en la pierna será el 30% total de vida como mínimo, y en el fatal, el 70% total de vida.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

sobrevenida a la decisión definitiva recaída en el primer juicio, autoriza una nueva demanda sin violar los fundamentos de la cosa juzgada, porque las dos instancias tienen una causa diferente: la segunda tiene en vista la reparación de un perjuicio nuevo sobre el cual la primera decisión no ha estatuído". "La agravación de la lesión proveniente del accidente que motivó el juicio anterior, debe ser posterior a la sentencia recaída en el mismo, para que la autoridad de la cosa juzgada no sea obstáculo a la deducción de una nueva demanda".

Si a consecuencia de esa segunda acción, se alegara la prescripción, también el mismo tribunal resolvió que: "La prescripción no se ha operado si la demanda se basa en la reagravación de la dolencia producida con posterioridad a la sentencia dictada en el juicio anterior, seguido entre las mismas partes, y el término no se encuentra cumplido sea que se da origen al derecho invocado o desde la fecha del pago de la condena anterior" (38).

23.—**Manera de producirse el contagio.**—Diagnosticada la fiebre ondulante o brucelosis, interesa conocer por que medios penetra el germen en el organismo.

En las relaciones jurídicas, por la ley nacional Nº 9688 (accidentes del trabajo y enfermedades profesionales), por la ley nacional Nº 12.232 (extensión de los accidentes del trabajo a los obreros de la agricultura), o por daños y perjuicios de acuerdo a las disposiciones del Código Civil en los artículos 1109, 1110, y 1113, corresponderá determinar la forma en que se produjo el contagio.

La doctrina del riesgo profesional, que pone la prueba a cargo del patrón, exige previamente del obrero o empleado, la demostración de que el infortunio acaeció durante el tiempo de la prestación de los servicios, ya con motivo y en ejercicio de la ocupación, o bien, que en razón de sus tareas habituales adquirió la enfermedad ocasional o profesional (arts. 1 y 22 de la ley Nº 9688). De donde se desprende, que incumbe al accionante, probar que la enfermedad profesional ha sido adquirida en el trabajo.

24.—**Consideraciones generales.**—Conforme a los estudios practicados por hombres de ciencia, señalaremos a continuación, las distintas maneras en que el germen Brucella, penetra en el organismo.

Se aceptaba por lo general, que la fiebre ondulante o brucellosis, atacaba a las personas que tenían contacto con las cabras o consumían queso o leche de cabra u oveja.

Estudios posteriores, demostraron cómo las personas, residentes en los centros industriales, enferman por el contacto directo o indirec-

---

(38).—Rev. LA LEY, t. 8, p. 496, fallo de la Sala III de la Cámara de Paz letrado de la capital federal, de agosto 2 de 1937, en los autos: "Bartolo Vicente contra Compañía de ómnibus Satia".

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

to con animales bovinos, suinos, caprinos u ovinos, o sus productos, en lugar de la ingestión de leche cruda o la alimentación con queso fresco (30).

Si un cabrero o pastor que deja transcurrir su vida en los lugares apartados de los centros de población, y se alimenta con la leche cruda que obtiene del ordeñe de sus animales, y del quesito que elabora, enferma de fiebre ondulante, no existirá la menor duda de que el animal, la leche o queso provocaron el contagio. En cambio, no tendrá el mismo origen la brucellosis que se presenta en un obrero de frigorífico, matadero, feria de ganado, rodeos de hacienda, marcación o señalamiento de ganado, usinas de leche, cremerías, fábricas de queso, curtiembres, carnicerías, etc. (40).

Por estas circunstancias, el medio ambiente influye en forma notable para la producción del contagio, conforme lo demuestra Molinelli en la Argentina, y el Boletín de la Oficina Sanitaria Panamericana respecto a la República de Chile (41).

---

(39).—Para Molinelli esta enfermedad afecta en los grandes centros urbanos, al personal dedicado a la faena e industrialización del ganado, (ver trabajo citado en la Semana Médica Nº 14, año 1933), y los frigoríficos y mataderos "constituyen en el momento actual, los focos de fiebre ondulante más importantes en los medios urbanos antes citados" (ver trabajo publicado en La Semana Médica, t. II, Nº 43, octubre 1934).

(40).—Molinelli examinó a 39 técnicos de la Inspección Veterinaria de la ciudad de Buenos Aires, dedicados a inspeccionar reses vacunas, porcinas y ovinas en el Matadero y Frigorífico Municipal. Comprobó 24 casos (61.5%), "con signos suerológicos que evidenciaban la infección de Brucella. Los títulos aglutinantes variaron entre 1:25 (mínimo investigado) y 1:1000". Sobre 948 personas en contacto con reses o derivados en el mismo Matadero, reaccionaron positivamente 97 individuos, es decir el 10.2%. Sostiene que el porcentaje de individuos infectados, aumenta en relación a la tarea encomendada, y s así como en la playa de matanzas encontró infectado al 27.7%, disminuyendo hasta el 3.9% de los obreros, en la sección embutidos. Agrega que al trabajar en las playas de matanza, con material fresco, "el contacto directo es permanente, el uso de instrumentos cortantes y la maceración de la piel de las manos durante las tareas de faenamiento producen erosiones o heridas que facilitan la infección y, además, es muy frecuente la proyección de finas partículas que pueden llevar material infeccioso a la conjuntiva ocular y a las mucosas del árbol respiratorio". En los carniceros, sobre 222 personas, encontró infectados al 8.1%, y sobre 27 cocineros, halló un caso con bajo título aglutinante, en la sangre; sobre 40 cabreros reaccionó el 15%, sobre 81 tamberos, el 14.8%; sobre 136 lecheros de la ciudad de Buenos Aires, comprobó el 11.7%. "La infección profesional de Brucella en algunos ambientes urbanos y rurales de la República Argentina". La Semana Médica, t. II, Nº 43, octubre 1934.

(41).—"Boletín de la Oficina Sanitaria Panamerican", año 15, Nº 11, noviembre de 1936, p. 1103, al referirse a las investigaciones practicadas en Chile, se dice: "En un total de 2,002 reacciones sorológicas practicadas en individuos de la población hospitalaria de Santiago, se han obtenido 48 resultados positivos, lo que arroja un porcentaje de infección de 2,3%. De 371 individuos de la población obrera del matadero, 45 de ellos, dieron reacción de aglutina positva, lo que hace un 12% de infección. Comparando esta cifra con la obtenida en el grupo anterior, se constata la frecuencia de la infección profesional entre los obreros del Matadero (Bradford Juan Rev. Inst. Bact., Chile, 55, dic. 1935)".

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Ruchelli reconoce entre las fuentes de infección: "Los productos crudos de lechería (leche, manteca, crema, cuajada, quesos frescos) de varias especies animales (cabra, oveja, vaca)" y también "el contacto con los animales infectados y sus excreciones" (42).

Nattan-Larrier, expresa que la fiebre ondulante existe en todas partes donde las cabras forman hatos, especialmente en las regiones montañosas, o bien por la importación de cabras maltesas o la introducción de caprinos procedentes de países infectados, como así también cuando la leche de cabra entra en una parte importante en la alimentación del hombre. Agrega el mismo autor, que la brucellosis se comprueba en las personas que viven en contacto con animales infectados, que manipulan la leche, arreglan las samas de los animales, tocan los arneses y sacrifican o despostan animales (43).

Las cabras y ovejas enfermas, contagian a las crías en el amamantamiento, y los machos por medio del contacto sexual, la adquieren o transmiten. También los orines, excrementos y alimentos contaminados, contribuyen a extender la enfermedad, siendo los ordeñadores excelentes intermediarios, para llevar el contagio.

Los empleados de escritorio, ascensoristas, tractoristas, camioneros, estibadores y los que no trabajan directamente en los medios infectados pero que están expuestos al contagio en forma indirecta, en la misma fábrica, tendrán derecho a la indemnización que les acuerda la ley Nº 9688, de igual modo que quienes actúan constantemente con los animales.

Pero, para ello, será imprescindible demostrar en juicio, la posibilidad del contagio, ya sea por las tareas que se les encomienda en los lugares de contagio, o por su trato diario en el trabajo, con las personas que están en contacto con los animales o sus derivados.

No olvidemos, que si bien son casos excepcionales, éstos pueden ocurrir, adquiriendo el contagio en la entrada y salida de la empresa, en el empleo de los ascensores para todo el personal, en los vestuarios en donde cambian la ropa de calle por la de trabajo, etc.

Se ha demostrado, que el germen mantiene su actividad en las ropas hasta los 80 días, de ahí que el guardapolvo o traje, salpicado con sangre de animales enfermos, puedan constituír los elementos intermedios del contagio al personal que realiza sus tareas en secciones aparentemente indemnes.

25.—**Sistema ocular.**—El microbio penetra en el organismo por la vía conjuntiva, es decir por el tejido conjuntivo que cubre la parte interior de los párpados y rodea al ojo.

Colocando sobre la conjuntiva del mono algunas gotas de líquido infectado, el animal enferma y frecuentemente muere. Las diversas experiencias realizadas con los monos, nos indican que en el hombre

(42).—Bucelli, Alberto P., obra citada, p. 5.
(43).—Leon Bernard et Robert Debré, obra citada, p. 361.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

producirían el mismo fenómeno, de ahí que se acepte ese medio de contagio para los individuos (44).

Además de los trabajos de la comisión inglesa de 1904 y en los del doctor Edmundo Sergent, se comprobó el desarrollo de la fiebre ondulante, por la introducción en el ojo y narices (conjuntiva y mucosa nasal) del micrococo melitensis (45).

Y es por tales circunstancias cómo el obrero o empleado, que trabaja en contacto con animales brucelosos está constantemente expuesto a infectarse, por medio de las salpicaduras de sangre, orina, excrementos, leche, etc.

El peligro de la contagiosidad ha sido puesto en evidencia en el país, en donde nuestros investigadores argentinos, no obstante las medidas precautorias adoptadas, adquirieron la enfermedad en los laboratorios.

La infección de la vista—mucosa conjuntiva—es ocasionada también por las manos, en sú contacto con esos microbios, llevadas insensiblemente a los ojos.

26.—**Mucosa nasal.**—La infección por la mucosa nasal, se producirá de igual manera que en la mucosa conjuntiva.

Las salpicaduras, guardapolvos, pañuelos y gorras infectados, serán los elementos necesarios para introducir el germen Brucella en el organismo por esa vía. Los trabajadores y las personas en general, suelen tocar con sus manos, la cara, nariz, cuello, orejas, etc., de ahí la posibilidad del contagio, si esas manos posean los gérmenes de la fiebre ondulante, o bien los obtienen de las ropas contaminadas, en donde permanecen hasta 80 días (46).

No es necesario que la mucosa nasal presente alguna lesión, desde que el microbio penetra sin necesidad de herida, ni irritaciones de la piel.

El doctor Ernesto A. Molinelli en una comunicación que tuvo la deferencia de remitirnos (47), expresaba: "El punto ha sido experimentado en diversas especies de animales, viéndose que la instilación por vía mucosa de una suspensión conteniendo cualquiera de las tres especies de Brucella vivas, determina una infección general, revelada

---

(44).—H. Viollie: "La fiévre ondulante". Mason et Cie. Editeurs, Paris, 1931, p, 41. Afirma este autor que el hombre y el mono son extremadamente receptivos a la Brucella y que el organismo puede infectarse cualquiera sea el modo de penetración del germen: cutáneo, subcutáneo, intravenoso, etc. La mucosa conjuntiva, la mucosa pituitaria, la absorción directa de alimentos infectados, las fricciones cutáneas con tapones cargados de cultivos de brucella, la proyección de polvos contaminados en las vías respiratorias, etc., provocan la enfermedad.

(45).—Leon Bernard et Robert Debré, obra citada.

(46).—Leon Bernard et Robert Debré, obra citada.

(47).—Nota dirigida al autor del presente trabajo con fecha abril 4 de 1938.

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

por singulares síntomas clínicos y la aparición del síndrome biológico específico".

El mismo autor, presenció tres casos, en donde el contagio se produjo por la mucosa ocular o del árbol respiratorio (48).

27.—**Piel.**—Acabamos de manifestar que no es necesario ninguna herida, ni irritación de la piel para que el germen Brucella se introduzca en el organismo.

Shaw y Sergent llegaron a interesantes resultados, demostrando que el micrococcus melitensis atraviesa la piel "se encuentra ésta con pequeñas escoriaciones y aun estando la piel intacta" (49).

Para Ruchelli (50) y para Nattan-Larrier, los cabreros, hombres o mujeres, adquieren la enfermedad por contacto, únicamente de la piel sana de las manos en el ordeñe de las cabras que están enfermas (51).

Estas experiencias adquieren una importancia especial, en los casos que los trabajadores tienen contacto directo con los animales o sus productos y que éstos se hallen infectados, puesto que no realizando su labor con guantes de protección, el germen de la enfermedad puede penetrar por la piel. Si la infección se origina a través de la piel sana, tal como lo exponen los experimentadores, no hay duda que el contacto de las personas con animales brucelosos constituirá una forma seria de contagio.

28.—**Heridas.**—En el juicio: "Piazza de Bianchi, doña Celestina contra Frigorífico Swift, accidente de trabajo", que tramitó por ante el Juzgado Nº 2 de la ciudad de La Plata a cargo del doctor Francisco Brunet (h), secretaría Nº 6 del doctor Elbio Osores Soler, el obrero Angel Juan Bianchi, esposo de la actora "se hizo una herida cortante en un dedo originándose una infección que determinó su fallecimiento por fiebre ondulante". El Juez y la Sala II de la Cámara 2ª de Apelaciones de La Plata, consideraron que el germen había penetrado por la herida.

Desde el punto de vista legal, es innecesario probar la existencia de herida alguna, bastará demostrar que la enfermedad se contrajo en el trabajo, pues conforme venimos exponiendo, distintas son las

---

(48).—Ernesto A. Molinelli: "La infección profesional de Brucella en algunos ambientes urbanos y rurales de la Rep. Argentina", Rev. La Semana Médica, t. II, Nº 43, ps. 1248-1258, octubre de 1934. Reconoce que: "En 3 casos observados por el autor, el contagio se produjo verosímilmente, mientras se realizaban autopsias de cavias inoculadas con materiales que mantenían Brucellas vivas. La sospecha que la vía de infección fuera la mucosa ocular o del árbol respiratorio está apoyada por una observación de Molinelli y Fernando Ithurrat (1934) pues el autor citado en último término contrajo fiebre ondulante a pesar de manipular las cavias infectadas protegiéndose las manos y antebrazos con guantes de autopsia.

(49).—Leon Bernard et Robert Debré, obra citada, p. 355.

(50).—Ruchelli, Alberto P., obra citada.

(51).—Leon Bernard et Robert Debré, obra citada.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

vías de entrada (52). Y esta tarea, se dejará a cargo de los peritos médicos y veterinarios quienes èstablecerán si el obrero padece de fiebre ondulante y si los animales o sus productos, provocan el contagio al hombre.

La prueba del accidente, en las heridas o traumatismos, ponen en peligro el derecho del accidentado, porque los mismos compañeros que fueron testigos presenciales, se niegan a prestar declaración, y si lo hacen desconocen el hecho del accidente, desde que la empresa les advierte que no deberán declarar en contra de la Compañía. Y es así, como por falta de prueba, el obrero se expone a perder su acción.

Si por el contrario, el testigo presencial está dispuesto a decir la verdad, tan pronto presta declaración, se le da "vuelta la chapa y sin trabajo, queda calificado de enemigo de la empresa. Recientemente en el caso: "Candemarchi, Luis contra Frigorífico Swift, accidente de trabajo" que tramita por la secretaría Nº 7 del Juzagado en lo Civil y Comercial Nº 1 de La Plata, se aplicó este sistema, a un testigo que se atrevió a reconocer la verdad. Es lamentable que por falta de disposiciones legales, se permitan estos abusos atentatorios de la economía y moral de los trabajadores. El comportamiento de la empresa aludida, fué puesto de relieve por el Señor Juez de la Cámara 2ª de Apelaciones en lo Civil y Comercial de La Plata, doctor Moreno Hueyo, al expresar en la 1ª cuestión del juicio: "Piazza de Bianchi c. Frigorífico Swift: "...no puedo pasar por alto la censurable actitud de la demandada que no se limita a imputar al a-quo una omisión inexistente, sino que inserta entre comillas en su memorial, un párrafo que no figura en el escrito que se pretende reproducir, con el evidente, aunque ingenuo propósito de sorprender a esta Cámara".

¡Si esto ocurre con un tribunal de alzada, qué garantía y esperanza tendrán los obreros!

29.—**Leche.**—Es alrededor de este líquido blanco, que se plantean las cuestiones más importantes, respecto a la contagiosidad de las personas. Analizaremos:

30.—**Leche de cabra y oveja.**—En la Argentina, es reducida la cantidad de leche obtenida de estos animales, y su comercialización es casi nula. Unicamente es consumida por los cabreros y pastores, o por consejo médico.

Los cabreros y pastores que vigilan sus hatos, en especial en las provincias de Catamarca y Mendoza, deben el producto tal cual sale de la ubre y en un estado deficiente de higiene.

---

(52).—En nota aparte haremos un estudio en lo que se refiere al decreto reglamentario de las enfermedades profesionales, dictado por el Poder Ejecutivo nacional y su obligatoriedad o no por el poder judicial de las provincias.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Por esa circunstancia, no existe el menor inconveniente en descubrir el origen, cuando se produce el contagio en estos individuos o sus familiares que presentan los síntomas de la fiebre ondulante.

También los médicos aconsejan a veces, un tratamiento a base del consumo de la leche de cabra, pero por lo general, no existe temor en adquirir la enfermedad, porque el producto se hierve previamente. El calor elevado destruye el germen.

En los centros industriales y en los lugares de población numerosa, no existen hatos, que como es sabido se localizan preferentemente en el Norte Argentino; de ahí que no podrá responsabilizarse al trabajador, de adquirir la brucelosis, por ingestión de esa leche.

El hecho de la existencia de unas cabras u ovejas aisladas, no significa que transmitan la fiebre ondulante a las personas que realizan sus tareas en los establecimientos dedicados a la industria de la carne o sus productos, aun cuando residan en los lugares cercanos a esos animales.

Por otra parte, no son razas de producción láctea y las personas amantes a su crianza, lo hacen con el propósito, la mayoría de las veces, de obtener el cabrito o corderito.

En las mismas provincias norteñas, la leche de cabra o de ovejas, no se expende en los comercios, sino como ya dijimos, su consumo es familiar.

El doctor Nabor Diez, profesional destacado en la provincia de Salta nos manifiesta (53) que la leche de cabra y de oveja se cuaja a la temperatura que sale de la glándula, por la gran falta de higiene de quienes ordeñan, y que éstas residen en los lugares apartados. Agrega: "la leche de cabra cruda se consume en pequeñas cantidades, solamente en aquellos lugares en donde no se puede dedicar a la crianza de vacas".

El Director del Departamento del Trabajo y Estadística de la Provincia de Jujuy, señor Luis Ranglon, refiriéndose a la producción de leche de cabras y ovejas, expresa: "su consumo se concreta en la mayoría de los casos a la familia del productor, destinándose muy poca cantidad para la venta y únicamente en los pueblos de la quebrada y punta (Tumbaya al norte)" (54).

El Director de la Oficina del Trabajo, Estadística y Economía Rural de la Provincia de San Luis, señor Jorge Barbosa, responde: "La población de esta ciudad, no consume leche de cabras ni de ovejas, sino en una mínima parte que no es de tenerse en cuenta, puesto que es casi nulo el consumo" y qué "en algunas partes de la campaña en esta provincia consumen como alimento la leche de cabras y de ovejas, ya sea cruda o cocida" (55).

---

(53).—Comunicación personal de julio 5 de 1938.
(54).—Comunicación personal de junio 6 de 1938.
(55).—Comunicación personal de junio 11 de 1938.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

INTERNATIONAL PETROLEUM COMPANY LIMITED

★ ★

LIMA —— CALLAO —— TALARA

★ ★

Casa Matriz

TORONTO —— CANADA

★ ★

Productores, Refinadores y Distribuidores de Petróleo y productos del Petróleo:

Petróleo combustible, Gasolinas, Kerosenes, Aguarraz, Li mpiol, Asfaltos, Alquitrán Mineral, Brea, Roofing Tar, Pintura Asfáltica,

Lubricantes RAPIDOL.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Compañía de Seguros "Rimac"

FUNDADA EN 1896

Capital y Reservas: S/. 4.214,398.57

ASEGURA:

Contra Incendio
Sobre la Vida
Riesgos Marítimos
Accidentes de Automóviles
Accidentes del Trabajo
Fianzas de Empleados
Lucro Cesante
Alquileres de Fincas con Administración de las mismas

DIRECTORIO:

Presidente:	Sr.	Víctor P. Rocca (Víctor P. Rocca & Cº)
Vice-presidente:	,,	Enrique Ayulo y Pardo (Negociación Tuman)
Directores:	,,	Ricardo Barreda y Laos (Socdad. Ganadera del Centro).
,,	,,	Andrés F. Dasso (Sanguineti & Dasso Cía. Ltda).
,,	,,	Eulogio Fernandini C. (E. E. Fernandini).
,,	,,	Herbert Hallett (Wessel Duval & Cº Inc.).
,,	,,	Ewald Hillmann (Gulda & Hillmann S. A.).
,,	,,	Andrew B. Shea (W. R. Grace & Cº).
,,	,,	Henry J. Parks.
,,	,,	Fernando Wiese (A. y F. Wiese S. A.).
Director Gerente:	,,	Santiago Acuña
Sub-Gerente:	,,	Jorge Rey A. C.

OFICINAS:

Calle Coca Nos. 471, 479, 483 y Núñez No. 205
Teléfonos: Nos. 30145, 30899 y 31450.
LIMA.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

En cuanto a la venta de este producto, el precio varía según la región. En Contamarca, los cabreros restan importancia al aspecto comercial, pues destinan la leche al uso local; en cambio, en los centros de población, la situación difiere, en razón de que los consumidores, personas enfermas por lo general, abonan un precio elevado por cada litro de leche de cabra.

Según los datos suministrados por el director de la Oficina de Inspección Veterinaria de la Municipalidad de La Plata, doctor Juan Carlos Guerrini, el precio oscila entre ochenta centavos y un peso papel de nuestra moneda (56).

Es evidente, por lo tanto, la falta de peligrosidad del contagio por ingestión de leche de cabra o de oveja, para las personas que trabajan en los centros industriales, no sólo por la escasez del producto, sino también por el precio elevado.

La leche de vaca, más rica y sabrosa que la de cabra, se expende al público al precio de quince y veinte centavos el litro, por cuyo motivo está al alcance del bolsillo de los obreros, no obstante ser excesivo tal precio, para la venta en la Argentina.

Se comprobó en toda época que la leche de cabra atacada de fiebre de Malta, es contagiosa para las personas. En nuestro país los Dres. Mazza, Molinelli, Ruchelli, Fernández Ithurrat y otros investigadores constataron ese hecho, observando Nattan-Larrier, que en una familia estaban enfermas las personas que bebieron el líquido crudo, no así quienes lo hicieron hervir previamente (57).

Por lo expuesto, consideramos haber demostrado que no es posible o al menos es muy difícil, que los trabajadores en fábricas, frigoríficos, mataderos, carnicerías, usinas, etc., adquieran el contagio por ingestión de leche de cabra.

31.—**Leche de vaca.**—En un comienzo se estableció que la enfermedad fiebre de Malta, era provocada por el contagio del hombre con las cabras (leche, orina, etc.), pero estudios posteriores determinaron que, animales de especies diferentes eran portadores de gérmenes causantes de la misma enfermedad, produciendo también fenómenos similares. Y así como se producía el aborto en las cabras, de igual modo, ocurría con las vacas, llegando por medio de análisis bacteriológicos

---

(56).—Expresa el doctor Juan Carlos Guerrini en su nota de agosto 16 de 1938: "La Oficina de Inspección Veterinaria de la Municipalidad de La Plata, no tiene conocimiento que exista en este municipio, ningún establecimiento registrado que venda o explote leche de cabras u ovejas, al público.

Esta oficina, ha comprobado hace mucho tiempo, que sobre el camino a Etcheverry, se vendía leche de cabras, pero a pedido especial, para tratar a un enfermo y cuyo precio oscilaba entre $ 0.80 a 1 moneda nacional el litro. Ahora bien, dada la falta de explotación y carencia del producto, es un artículo que no puede estar al alcance del público a un precio reducido.

(57).—Ver trabajo de Nattan-Larrier en la obra citada de Bernard y Debré, p. 353.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

a descubrir que el bacilo del aborto de las vacas, era semejante al bacilo del aborto de las cabras (58).

Demostrando que el germen de la brucelosis, existe en la leche de vaca, se desprende la necesidad en hervir el producto antes de consumirlo, para precaverse de una posible infección (59).

El doctor en medicina veterinaria, Valentín Maidana, describió un caso excepcional de contagio por ingestión de leche cruda de vaca.

Se trataba de un empleado bancario, que residía en Cañuelas, debiendo trasladarse diariamente a la Capital Federal, a los efectos de atender sus ocupaciones. Era pariente de un tambero en la misma localidad, por cuyo motivo teniendo confianza en el producto que éste le remitía, no se preocupaba en hervir la leche.

Antes de establecer la forma en que pudo adquirir el enfermo, el contagio, Maidana procedió por eliminación, hasta llegar a las vacas radicadas en el tambo del pariente. El medio ambiente no intervino en esa oportundad, desde que se trataba de un empleado, cuya "falta de contacto con los animales y el alejamiento absoluto de las tareas rurales" era evidente. En la inspección del tambo, Maidana constató que las vacas que habían abortado estaban infectadas con el germen causante del aborto epizóotico en las vacas: Brucella abortus de Bang (60).

Este antecedente, de escasa utilidad para los trabajadores de los frigoríficos, etc., que se encuentran en el medio ambiente propicio a la infección, se aplicará en cambio, en las tareas rurales a que están sometidos los peones de campo, ordeñadores, carreteros, etc., es decir, quiénes tienen oportunidad de prestar servicios en los establecimientos agrícola-ganaderos o chacras, en donde se bebe la leche cruda al pie de la vaca (61).

---

(58).—La señorita Alice Evans, bacterióloga americana fué quien puso en evidencia: 1º la analogía entre los microbios de Bruce y de Bang, y 2º descubrió el primer caso de fiebre ondulante en el hombre por contagio con el bacilo abortus de Bang. H. Violle "La fiévre ondulante", Masson et Cie. París, 1931, pág. 7.

(59).—Nattan-Larrier,[8] refiere que una persona se enfermó a consecuencia de haber sido picada por un mosquito que estuvo en contacto con un mono enfermo.

(60).—Valentín Maidana: "Un caso de fiebre ondulante en Cañuelas y su relación con el aborto epizoótico", 1934. Tesis presentada en la Facultad de Medicina veterinaria de La Plata.

(61).—"La fiebre ondulante en los territorios del Río Negro y Neuquen (Rca. Argentina)", por los doctores Juan B. Arizabalo y Celiar P. Pomina; ver La Semana Médica de abril 27 de 1933. Expresan estos autores que en diciembre de 1931 registraron los tres primeros autóctonos del territorio del Neuquen y que "se trataba de un pequeño foco familiar que afectó a tres de sus miembros, y cuya puerta de contagio, resultó el ganado caprino, por intermedio de la leche y queso fresco".

Examinaron a 13 personas, de las cuales 11 eran "cabreros" que bebían la leche cruda y consumían el queso fresco de cabra. En cuanto a los otros dos (profesión: quehaceres domésticos y agente de policía), creen los autores, como posible fuente de contaminación "el consumo de carne de chivo asado".

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

El contagio se producirá también por una de las tantas formas que expusimos oportunamente (62).

En los grandes centros de población, el contagio directo por ingestión de leche cruda de vaca, se realiza difícilmente, pues los habitantes tienen la costumbre de hervir la leche, conforme la comprobó Molicelli en su trabajo "Estudio de la infección por Brucella en las vacas de los tambos de la ciudad de Buenos Aires". Y si el pueblo se educó en tal sentido, no es por temor a la brucellosis, cuya gravedad desconoce casi en absoluto, sino por evitar la tuberculosis. Estas medidas precautorias las debemos al esfuerzo personal y colectivo de médicos e instituciones privadas y oficiales, que desde largos años, vienen bregando contra ese flagelo social.

Corresponde agregar también, en lo que concierne al contagio por medio de la leche cruda de vaca, de que su peligrosidad se pondría de manifiesto en el hogar extendiendo el contagio a todos o casi todos sus componentes; mientras que si el enfermo es únicamente el trabajador de frigorífico, matadero, etc., tendremos que desechar la posibilidad de tal ingestión.

Para el caso de que existiesen enfermas varias personas en el mismo domicilio, se establecerá quien adquirió el contagio en primer término, y si la infección se transmitió de persona a persona, o bien si un elemento común (leche cruda, queso fresco), produjo el contagio a todas (603.

El trabajador enfermo podrá demostrar por información testimonial, que la enfermedad no se obtuvo en el hogar, en razón de que se hierve la leche y no se consume queso fresco, aun cuando la prueba de estos extremos corren a cargo de quien afirma tal posibilidad de infección, es decir de las empresas.

Si el enfermo bebe leche cruda de vaca, trabaja con animales vivos o muertos en un frigorífico, podrá expresarse que el contagio proviene de la fábrica, si en su hogar no existen otros enfermos de brucellosis, no obstante beber también, leche cruda de vaa.

Si marido y mujer prestan servicios en esas fábricas, beben, además, leche cruda enferman de fiebre de Malta, los médicos deberán extremar las medidas para demostrar en qué forma y por qué conducto se operó el contagio. Resultará interesante, revisar los hogares que reciben la leche de la misma procedencia, o sea del lechero que en su recorrido practica el reparto a su clientela.

---

(62).—"Un caso de fiebre ondulante autóctono en Villaguay (Entre Ríos)" por los doctores Angel Rodríguez Velo y Justo Miranda. Ver la Semana Médica, 1937, t. I, 681. Se trataba de una señora que ordeñaba vacas desde hacía 16 años, y bebía leche cruda de esos aimales. Al principio se le diagnosticó gripe, luego tuberculosis, fiebre intestinal, fiebre tifoidea, fiebre reumática, abceso renal o pionefrosis, y recién al 44º mes de enfermedad, se diagnostícó: Brucellosis.

(63).—El contagio entre las personas es excepcional para Ruchelli; alcanza al 2% según Cataloube, hasta el 10% en el Portugal, según Ricardo Jorges, y del 10 al 25% entre los enfermos de tierra y marina en la isla de Malta (ver Courts d'Higiene de Bernard et Debré, p. 358).

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

32.—**Leche pasteurizada.**—La leche cruda expuesta a un grado de temperatura determinado, durante el término que los distintos sistemas sobre pasteurización aconsejan, tiene la propiedad de destruir numerosos gérmenes, sin alterar la composición de la leche, como ocurre en el caso de la ebullición.

Puede afirmarse que el germen Brucella desaparece en la leche pasteurizada.

Sin embargo se comprobó que numerosas usinas, abandonan los métodos aconsejados por la ciencia, y pasteurizando deficientemente ese líquido, entregan al consumidor una leche sin satisfacer las condiciones sanitarias requeridas, desde que quien la consuma se expondrá a enfermarse de tuberculosis, fiebre tifoidea, brucellosis, en virtud de considerar que el producto se halla pasteurizado.

En una visita que realizamos hace varios años a una usina, constatamos personalmente la forma en que se practicaba la pasteurización. Por rara coincidencia, o bien por costumbre, los registradores señalaban que el calentamiento de la leche se encontraba por debajo del grado de temperatura que corespondía.

La leche pasteurizada, de acuerdo a los sistemas recomendados, es un líquido inmejorable e insustituible, por su valor alimenticio y estado sanitario, pero resulta peligrosa, en cambio, cuando se calienta someramente, con el propósito de economizar calor y tiempo.

La vigilancia y contralor riguroso por el Estado, se impone cada vez más en defensa de la salud pública, desde que no es tolerable que quienes deseen aumentar sus ganancias en forma desmedida, lo hagan con daño a la población. Además se desprestigia el sistema y se perjudica a los industriales honestos (64).

No obstante expederse al público la leche pasteurizada, al mismo precio que la leche cruda, es decir de 15 a 20 centavos el litro, la población, y en especial los trabajadores adquieren la leche cruda directamente de los lecheros que recorren las calles, con sus carritos o camiones, para luego someterla a la ebullición.

En una encuesta realizada en lalocalidad de Berisso, perteneciente a la sección octava del partido de La Plata en la provincia de Bue-

---

(64).—Ernesto A. Molinelli y Edilberto M. Fernández Ithurrat "Estudio de la infección por Brucella en las vacas de los tambos de la ciudad de Buenos Aires. Ver La Semana Médica, t. II, núm. 29, julio de 1934, p. 32. Expresan los autores: "Como es público y notorio, en nuestro país está muy generalizada la costumbre de consumir la leche hervida y en estas condiciones su peligrosidad como vehículo de microorganismo patógenos desaparece. No sucede lo mismo con la leche pasteurizada que casi siempre es ingerida tal cual la entregan las fábricas. No es un secreto que las plantas de pasteurización de leche que funcionan en la ciudad de Buenos Aires, salvo raras excepciones, trabajan en forma tan deficiente, que la llamada pasteurización no pasa de ser una ficción. Así se explica que los estudios bacteriológicos de leches vendidas al público bajo el rótulo de "pasteurizadas" hayan revelado fallas de pasteurización tales como para poder asegurar que desde un punto de vista práctico, ellas no se diferencian o son peores que las leches crudas comunes".

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

nos Aires, constatamos que los obreros en general, son poco afectos a la ingestión de leche tanto cruda, hervida o pasteurizada, desde que prefieren el mate, cocido o con bombilla. Los niños, en cambio, la beben con fruición, ya sea antes de ir al colegio, en el mismo colegio o en horas de la tarde (65).

En resumen podemos manifestar:

a) La leche hervida de cualquier especie animal no contiene el germen Brucella; b) la leche cruda de cabra o de oveja enferma, infectará especialmente a los cabreros y pastores; c) la leche cruda de vaca enferma, atacará excepcionalmente a las personas, por la costumbre de hervir el producto; d) la leche de vaca con germen Brucella, y luego pasteurizada está exenta de peligro; e) la leche de vaca con Brucella, deficientemente pasteurizada, constituirá un peligro de contagio para los consumidores.

33.— **Quesos.**— El queso elaborado con leche de cabra, oveja o vaca, conteniendo gérmenes Brucella provocará el contagio si es fresco, no así si ha sufrido el proceso el microbio vivo, el segundo lo habrá destruído, si el término para la maduración alcanza a los tres meses de su preparación.

El peligro de la contagiosidad por consumo de queso fresco, de cabra u oveja, se concreta en las regiones del norte argentino, conforme tuvimos oportunidad de demostrar, al referirnos a la leche de cabra; en cambio, en los centros industriales, tal peligro desaparece, pues escasea el producto en el mercado, y en caso de hallarse alguna pequeña partida, su precio de costo no está al alcance del trabajador.

Las reparticiones públicas informan que el consumo del queso de cabra, al igual que el de la leche de esa especie de animal, es de carácter local, para los mismos familiares, dueños del hato (66), (67).

---

(65).—Existen en Berisso dos frigoríficos, una hilandería, la destilería de los yacimientos petrolíferos fiscales, fábrica de aceite de pescado y pequeñas industrias que dan trabajo a millares de obreros.

(66).— A.— El departamento del trabajo y estadística de la provincia de Jujuy en su comunicación (ver nota 54), expresa: su producción es escasa y su consumo se hace dentro de la provincia. Este producto es el único que se elabora con esa leche, la que se utiliza cruda y como único ingrediente extraño, la sal. El precio de este queso, es de un peso con veinte centavos el kilo, más o menos".

B.—La oficina del Trabajo, estadística y economía rural de la provincia de San Luis, manifiesta en la comunicación a que nos referimos (ver nota 55) que no tienen conocimiento de la fabricación de quesos de leche de cabra ni de ovejas, sino únicamente para el consumo casero. Al queso de cabra le denominan requesón.

(67).—En la actualidad los obreros de Berisso, que trabajan en los frigoríficos perciben un salario de 50 a 55 centavos por hora, los varones, y de 35 a 37 centavos por hora, las mujeres, debiendo realizar las mismas tareas. Habiendo disminuído el trabajo en forma notable (existen varios millares desocupados) quienes prestan servicios, reciben por quincena de 8 hasta 15 pesos. Si el alquiler de una habitación de madera y cinc, alcanza a 15 y 18 pesos por mes, fácil será darse cuenta de la miseria que atraviesa, hasta ahora, la familia obrera.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

En consecuencia los consumidores regionales de queso fresco, como por ejemplo en Catamarca (68) están expuestos a la fiebre ondulante.

Respecto al contagio, por consumo de queso elaborado con leche de vaca, desconocemos la existencia de algún caso típico, atribuible únicamente a ese medio, pero es posible que ello acontezca, desde que el germen se conserva vivo en los quesos frescos, no así en aquellos que sufrieron el proceso de fermentación láctica y que estacionados durante el término de tres meses, destruyen a las variedades microbianas del género Brucella.

Nattan-Larrier en sus experiencias confirma lo expuesto (69) y Forgeot manifiesta que el microbio de la fiebre ondulante desaparece y se destruye, por el proceso de fermentación y acidificación que sufren los quesos y la manteca (70).

Es ésta una información de gran interés, para cuando se reclama judicialmente, la indemnización por incapacidad sobreviniente a causa de la fiebre ondulante, por cuanto permitirá llegar a la demostración de que el enfermo no pudo contagiarse por consumo de queso estacionado. En cuanto al queso fresco, los peritos médicos y las partes, practicarán las diligencias necesarias, a fin de precisar la forma en que se produjo el contagio, para lo cual nos remitimos sobre este particular al capítulo de la leche, y en especial, se tendrá en cuenta el medio ambiente, en donde desarrolla sus tareas el obrero o empleado enfermo.

34.—**Carne.**— La alimentación con carne cocida, no provocará el contagio aún cuando el animal estuviese atacado de brucellosis, pues el gérmen se destruye en 30 minutos a 60 grados, en 10 minutos a 70 grados, y en menos tiempo cuanto mayor es la temperatura (73).

El peligro sobreviene en cambio, por el manipuleo constante con las carnes crudas y sanguinolentas, que pueden ocasionar la infección por medio de la vía ocular, nasal, piel, etc.

---

(68).—Nuestro distinguido amigo el diputado nacional Juan Antonio Solari, en una de sus publicaciones "Trabajadores del norte argentino", Buenos Aires, 1937, transcribe en la p. 141 una noticia referente a la provincia de Catamarca. "El delegado sanitario del Departamento nacional de higiene doctor Molinelli que examinó a los alumnos de la escuela nacional Nº 151, informó que le causó penosa impresión, la pobreza del vecindario, pues los niños concurrían al establecimiento semidesnudos y muy mal alimentados..." Agrega la información que el doctor Molinelli observó en el departamento Tinogasta, 25 casos de fiebre ondulante producidos por consumo de queso fresco de cabra de la misma zona.

(69).—Ver trabajo de Nattan-Larrier en la obra citada de Bernard Debré, p. 354.

(70).—P. Forgeot "Traité des maladies infectieuses et contagieuses d'origine microbienne des animaux domestiques", t. II, p. 664. Publications Pierre Johanet. Este autor cita a P. Mazé y E. Césari (1931), quienes en los estudios realizados sobre los peligros del queso, llegaron a la siguiente conclusión: "La fermentación láctica suprime todo peligro de contaminación al hombre, por medio de los quesos fabricados industrialmente".

(73).—Ver diario "El Mundo", de julio 22 de 1938, p. 29.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Es desde este punto de vista, que debe reconocerse el peligro de contagiosidad en las carnes de los bovinos, suinos, ovinos y caprinos, conforme exponemos en el presente trabajo.

35.—**Manteca.**— Ignoramos si existe en el país bibliografía al respecto. Algunos investigadores afirman, que no se produce el contagio de este modo, puesto que la acidez de la manteca, que en su composición química alcanza al 5 por mil, evita el desarrollo del germen Brucella.

Forgeot sostiene (71) que la acidificación de la manteca, destruye el microbio productor de la fiebre de Malta.

Recientemente, con motivo de la aparición en la Capital Federal de algunos enfermos atacados de fiebre tifoidea, la Asistencia Pública dió a conocer los medios de defensa contra tal infección. Considerando una empresa privada que se desprestigiaba a la industria lechera, dirigió una nota al presidente del Centro de esa entidad (72), formulando ciertas apreciaciones que por estimarlas de interés, transcribimos: "Con referencia a la manteca, la declaración es todavía más injusta. Esta Sociedad ha realizado en su laboratorio análisis de mantecas de todas las procedencias y no ha encontrado un sólo caso sospechoso. Esto se explica con facilidad: las cremas con que se elabora la manteca en nuestro país tienen una acidez superior al cuatro por mil y es cosa conocida que el bacilo tífico no se desarrolla en ambientes ácidos. Más: el bacteriólogo Bessenge, comprobó que una acidez de 4 y 5 por mil destruía las siembras del bacilo de Eberth en 24 horas. Esta es la simple razón por la cual en ninguna parte del mundo ha habido infecciones tifoideas atribuibles a la manteca".

Los microbios se destruyen generalmente en los medios ácidos, éste sería el motivo por el cual desconocemos hasta ahora la descripción referente a personas contagiadas por el consumo de manteca.

(Continuará)

---

(71).—Leon Bernard et Robert Debré, obra citada.
(72).—Forgeot P., obra citada.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Duncan, Fox & Co. Ltd.

Lima, Piura, Arequipa, Callao, Paita, Sullana

AGENTES GENERALES DE LAS:

Fábricas de Tejidos "La Unión" Ltda.
Secciones: Unión, Progreso, Ica y Sullana, fabricantes de las afamadas Telas "Supertex".

Fábrica de Hilados y Tejidos "La Industrial" del Huaico S. A. Ltda.

Fábricas de Aceite "San Jacinto" Ltda. fabricantes de la afamada Manteca "Perla" y de los aceites deodorizados "Lorito" y "Clarivo". Jabón de pepita.

Agentes de la Fábrica 'Nugget Polish Co. (Sales) Ltda., fabricantes de la inmejorable Pasta para Calzado "Nugget", Cera "Poliflor" para pisos y Pomada "Cardinal" para pisos de cemento, locetas, ladrillos, etc.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Los Seguros Sociales

NOTICIARIO INTERNACIONAL

Alemania

LAS INVERSIONES OBLIGATORIAS DE LOS INSTITUTOS DE SEGURO SOCIAL

(De "Rassegna della Previdenza Sociale".—Roma, Julio-Agosto 1938).

Las prescripciones que rigen las inversiones de los fondos, son idénticas para todos los institutos del seguro social. Luego se aplican tanto a los institutos que cubren los riesgos de repartición (cajas de seguro-enfermedad, institutos de seguro-accidentes), cuanto a los institutos que administran seguro y largo vencimiento, basados sobre un sistema de cobertura técnica (institutos territoriales del seguro invalidez-vejez-muerte de los obreros, Instituto nacional de seguro de los empleados, Caja central de los mineros).

Sobre la base de estas prescripciones, los institutos interesados pueden escoger, para sus inversiones, entre las varias categorías enumeradas en la ley.

Pero, estos institutos están obligados a invertir una determinada parte de su patrimonio en títulos emitidos por los poderes públicos. Una ordenanza del 14 de abril 1938, promulgada por el ministro del Trabajo, modifica profundamente el sistema en vigor respecto a las inversiones obligatorias. Estas modificaciones se aplican con efecto retroactivo al 1º de enero de 1938.

Ellas se refieren a la naturaleza de las inversiones obligatorias, al monto que anualmente se debe destinar para estas inversiones, y también, a las relaciones que deben existir entre su monto total y el patrimonio completo de cada instituto de seguro.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Naturaleza de las inversiones obligatorias.—Para los fines de las inversiones obligatorias, las anteriores obligaciones autorizaban a los institutos del seguro a adquirir no solamente títulos emitidos por el Reich y por sus institutos de crédito, o títulos de crédito registrados en el libro de la deuda pública del Reich, sino, también, valores correspondientes de las naciones pertenecientes a la Confederación Alemana.

La nueva ordenanza aporta una importante restricción a esta libertad. Efectivamente, establece que, de hoy en adelante, solamente los títulos emitidos por el Reich o los títulos de crédito registrados en el libro de la deuda pública del Reich, serán considerados como inversiones obligatorias. Naturalmente, los institutos del seguro continúan gozando de la autorización para poseer y adquirir las obligaciones de los institutos de crédito del Reich y de las naciones confederadas, pero, de conformidad con la nueva ordenanza, estos valores vuelven a entrar en la categoría de las inversiones voluntarias.

Monto anual de las inversiones obligatorias.—Según las anteriores disposiciones (ordenanza del 14 de julio de 1923), el monto anual de las inversiones obligatorias estaba determinado por un límite mínimo, de manera que cada instituto de seguro estaba obligado a invertir, para cada servicio, en la adquisición de los valores arriba indicados, por lo menos un décimo de la suma destinada a aumentar su patrimonio, comprendidas las reservas técnicas.

Con la nueva ordenanza, este límite mínimo se lleva a las tres cuartas partes, refiriéndose, para los institutos del seguro-enfermedad, y para los institutos del seguro-accidentes a la parte del patrimonio que está destinada a las reservas, y, para los institutos del seguro invalidez-vejez-muerte de los obreros, de los empleados y de los mineros, al patrimonio completo.

Monto máximo de las inversiones obligatorias.

Las anteriores disposiciones no establecían máximo alguno. Pero la ordenanza del 14 de julio de 1923 determinaba que cada instituto de seguro cuyas inversiones obligatorias alcanzaban un monto igual a un cuarto del patrimonio total, podía disponer libremente de su exceso completo y adquirir cualquier otro valor comprendido en el elenco de las inversiones autorizadas. Habiéndose suprimido este límite máximo con la ley del 7 de diciembre de 1933, los institutos de seguro, cualquiera que fuese el monto total de sus inversiones obligatorias, debían destinar, cada año, a estas últimas, un décimo de su exceso.

La nueva ordenanza, que restablece la obligación del monto máximo, determina que las inversiones obligatorias se deberán efectuar hasta que la parte de estas inversiones sea inferior a la mitad, respectivamente, de las reservas (seguro-enfermedad y seguro-accidentes) o del patrimonio total (seguro invalidez-vejez-muerte de los empleados y de los mineros).

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Bolivia

CREACION DE LA CAJA DE JUBILACIONES, PENSIONES Y MONTEPIOS PARA LOS PERIODISTAS

En las postrimerías del año próximo pasado, el Gobierno de Bolivia, actualmente presidido por el teniente coronel don Germán Busch, incorporó a la Legislación Social de su patria la Ley de Jubilaciones, Pensiones y Montepíos para los periodistas, mediante la promulgación de dicha Ley, ya sancionada por la Convención Nacional.

Sin duda alguna, la Legislación Social boliviana se ha enriquecido considerablemente al poner a cubierto de las viscitudes del destino al hombre esforzado—casi siempre incomprendido o desestimado—que durante largas y frecuentes horas de vigilia, contrae sus esfuerzos y desvelos para ofrecer, día a día, su espíritu, su inspiración, su observación y su inteligencia, volcados en artículos, comentarios, informaciones de toda índole que el público recibe.

El esfuerzo que los periodistas desarrollan diariamente, no siempre es bien estimado por el grueso público. Apenas si una pequeña minoría de lectores se percatan de la elevada misión que le incumbe al redactor de periódicos y son aún menos los que comprenden y estiman el sacrificio que entraña para el hombre que trabaja en periódicos y revistas el fiel cumplimiento de sus obligaciones, generalmente no bien remuneradas.

Por eso es que hay que mirar con honda simpatía en estos países jóvenes de nuestra América, ya empiece a estimarse el esfuerzo y que la labor de bien público que desarrollan los periodistas. Empieza a estimarse y—por lo tanto—empieza a legislarse para ampararlo convenientemente. Tal se ha hecho ya en la Argentina, en el Uruguay, en Chile, en el Brasil, y últimamente en Bolivia, creando la Caja Nacional de Jubilaciones, Pensiones y Montepíos de Periodistas, cuyas atribuciones pasamos a sintetizar, tomando como fuente de información la misma ley, pues, su extensión nos impide reproducirla íntegramente:

Atribuciones de la Caja.—a).—Recaudar, administrar y dar inversión productiva a los recursos que constituyen la Caja.— b).—Informar en los expedientes de jubilaciones y pensiones a los periodistas, y montepío a sus herederos forzosos o legales.— c).—Proyectar la reglamentación de la presente Ley y sugerir a los poderes públicos, mediante el Ministerio del Trabajo, las aplicaciones y modificaciones que aconseje la experiencia.— d).—Faccionar el reglamento interno de la institución y; e).—Tramitar el reconocimiento de la personería jurídica de la Caja y asumir su representación legal.

Constitución del Directorio.—Esta Caja será regida por un Directorio, cuya constitución será la siguiente: a).—El Secretario general y el Secretario de Hacienda de la Asociación de Periodistas de La Paz; b).—Un representante del Ministerio del Trabajo; c).—Un representante de la Asociación de Periodistas del resto del país y; d).—Un delegado de las empresas periodísticas.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

El Directorio será presidido por el Secretario General de la Asociación de Periodistas y todos sus miembros desempeñarán sus funciones ad-honorem.

Constitución de los Fondos.—En su artículo 7º la Ley se ocupa de los fondos con los cuales se constituye la Caja Nacional de Jubilaciones, Pensiones y Montepío de Periodistas y son los siguientes: Por una contribución inicial del Estado que ha sido consignada en el Presupuesto de la República para el año en curso; el 5 por ciento que se descontará mensualmente de los sueldos o remuneraciones de los periodistas beneficiados; el 5 por ciento sobre la suma total de los sueldos que abonen las empresas y que constituirá el aporte o contribución de dichas empresas, considerándose entre estas las agencias informativas; el total del sueldo de ingreso a las empresas que se descontará en doce mensualidades, a todos los periodistas inscritos en la matrícula que se formará al efecto; el recargo de 1 por ciento sobre los derechos de importación de todos los materiales para uso de la prensa del país; el 10% del monto total del impuesto a la renta, pagado por periodistas inscritos en la matrícula; el 10% sobre el monto de todos los impuestos a la publicidad impresa; las donaciones, legados, subvenciones, y aportes voluntarios que se hagan en favor de la Caja; los intereses o ganancias provenientes de la inversión de los fondos de la Caja; del fondo de recaudaciones líquidas correspondiente al Estado se deducirá un 5% con destino al incremento de la Caja del Periodista; el 20% sobre las utilidades líquidas de los diarios y empresas editoras; el producto total de las multas a periodistas o periódicos, empresas editoras, etc., que se impongan de acuerdo con las prescripciones de la Ley de Imprenta o de la Ley especial de 27 de marzo de 1933; el 20% sobre telegramas trasmitidos por All American Cables a las ciudades de Oruro y Corocoro.

Requisitos indispensables.—Son requisitos indispensables para disfrutar de los beneficios que otorga a los periodistas la Ley de la cual nos ocupamos: a).—Inscripción antelada en el Registro o matrícula previa calificación de cada postulante. Al efecto, se considera periodista al trabajador intelectual, que sujeto a sueldo o remuneración convencional, preste sus servicios en alguno de los diarios, periódicos, revistas o agencias informativas del país, sea en la Redacción o en la Administración. En ningún caso podrán acogerse a los beneficios de la Ley los redactores o colaboradores **ad-honorem.**

Los beneficiados harán anotar anualmente sus servicios, en la Matrícula Nacional y obtendrán cada año el correspondiente certificado de haber cumplido con sus obligaciones pecuniarias.

Serán acredores a la jubilación con la totalidad del sueldo o remuneración base, aquellos que cumplan veinte años de servicios sin interrupción, debidamente comprobados. Corresponderá el 80% del sueldo o remuneración base a aquellos que hayan prestado 20 años de servicios discontínuos, pero debidamente comprobados.

Incapacidad.—El periodista que se encuentre física o intelectualmente incapacitado, podrá obtener jubilación parcial, después de haber cumplido 10 años de trabajo contínuo o discontínuo, de acuerdo con la siguiente escala:

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Por	10	años	de	servicios,	el 60%	Por	15	años	de	servicios, el 80%
„	11	„	„	„	„ 64%	„	16	„	„	„ „ 84%
„	12	„	„	„	„ 68%	„	17	„	„	„ „ 88%
„	13	„	„	„	„ 72%	„	18	„	„	„ „ 92%
„	14	„	„	„	„ 76%	„	19	„	„	„ „ 96%

Jubilaciones y Pensiones

El artículo 12º de la Ley, establece que los periodistas jubilados pueden trabajar en cualquier otra actividad, sin perder su derecho al monto mensual que le reconoce la Caja por concepto de jubilación o pensión, entendiéndose por esta la suma mensual que pagará la Caja a los periodistas que comprueben inhabilidad física o intelectual para el trabajo, cualquiera que sea su edad, pero siempre que haya cumplido diez años de servicios en la prensa del país.

En cuanto a la pensión, esta será equivalente al cincuenta por ciento del sueldo o remuneración base y atendida por la Caja por un tiempo igual al de los servicios prestados por el beneficiado. No se otorgará **pensión** cuando el periodista o interesado reciba sueldos por otro trabajo, o empleo, sea público o particular.

En caso de que la inhabilitación para el trabajo se produjera antes de los 10 años de servicios, la Caja devolverá al interesado todos los aportes que hubiera hecho y, además, las ganancias o intereses devengados por consecuencia de estos aportes.

De los Montepíos.—Los herederos forzosos o legales de los periodistas fallecidos en ejercicio de su trabajo o en la condición de jubilados o pensionistas, son los acreedores al montepío. Este, será entregado en forma global y de acuerdo con la siguiente escala: Por 5 años de servicios contínuos la suma correspondiente a 6 meses del sueldo base; de 5 a 10 años de servicios continuos o discontínuos la suma correspondiente a doce sueldos base; de 10 a 15 años de servicios contínuos o discontínuos, la suma correspondiente a 18 sueldos base; de 15 a 20 años de servicios contínuos o discontínuos, la suma correspondiente a 36 meses de sueldos base. Además, la Caja entregará a los herederos dos sueldos para gastos de luto.

Las jubilaciones, pensiones y montepíos son irrenunciables, intransferibles e inembargables, quedando obligadas las empresas al cumplimiento de todas las obligaciones que les imponen las demás leyes sociales en vigencia anterior a la dación de esta Ley.

Finalmente, la Ley fija la contribución del Estado en **un millón de bolivianos,** pagaderos en armadas de 200,000.00 bolivianos cada año, durante cinco años que deberán contarse desde el corriente de 1939.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

ENSANCHE DEL CAMPO DE APLICACION DE LOS SEGUROS SOCIALES

(Del Boletín de Informaciones No. 250, de la Federación Nacional de las Cajas Departamentales de Seguros Sociales.—París, Noviembre 1938).

El régimen de seguro de accidentes, que data de 1924, ha sido reformado por decreto del 22 de mayo de 1935, en cuanto se refiere a los trabajadores de las empresas mineras. Esta reforma ensancha el campo de aplicación, sometiendo a los obreros mineros, sin considerar el capital de las empresas en las cuales están ocupados, mientras que el régimen general solamente se aplica a las empresas cuyo capital excede de 20,000 bolivianos; reorganiza la administración creando una Caja de Seguros y de Ahorros obligatorio y modifica la constitución de los recursos. El capital inicial de la nueva Caja se ha formado mediante el pago, por parte de las empresas mineras, de 20 bolivianos por cada obrero que ocupaban el 30 de abril de 1935, y por una subvención del Estado de 100,000 bolivianos. La cotización del seguro-accidentes, que deben soportar las empresas solas, queda fijada en el 3% del total de los salarios netos ganados por sus obreros. La estructura de las prestaciones no ha sido afectada por las reformas.

Seguro invalidez-vejez-muerte de los trabajadores de Ferrocarriles.

El Consejo de Ministros ha aprobado recientemente un decreto que introduce el seguro de invalidez-vejez-muerte obligatorio, a favor de los trabajadores de los ferrocarriles y de los tranvías. Las principales disposiciones de este decreto se resumen a continuación:

Campo de aplicación.

El seguro obligatorio se extiende a todos los trabajadores, obreros y empleados, de las empresas ferrocarrileras, de los tranvías, y de las empresas anexas, sean privadas o públicas, nacionales o extranjeras. Los asegurados obligatorios dejan de estar sometidos al régimen del ahorro obligatorio.

Instituciones del seguro

El seguro será administrado por una Caja autónoma de seguro de los ferroviarios. Hasta que se constituya esta Caja, se confía la administración del seguro de los ferroviarios a una sección especial de la Caja General de Seguro y de Ahorro que administra el ahorro obligatorio de los asalariados y el seguro minero de accidentes.

Recursos

La Caja se alimentará principalmente:

1º.—Mediante una cotización obrera del 5% del salario mensual y una cotización patronal del 5% de los salarios pagados mensualmente por las em-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

presas; no estando sometidos a la retención los salarios que sobrepasen 1,200 bolivianos mensuales.

2º.—Mediante una contribución igual a un mes de salario, que cada trabajador que ingresa al servicio deberá pagar, en doce mensualidades.

3º.—Mediante un impuesto de 1 por 1,000 de las entradas de las empresas, y mediante un impuesto del 10% sobre el producto de las ventas de materiales de construcción o de los terrenos de las empresas ferrocarrileras.

Prestaciones en caso de vejez y de invalidez.

Los trabajadores que tienen veinticinco años de servicios quedan admitidos al retiro. Los trabajadores que tienen 55 años de edad y que tienen menos de quince años de servicio pueden pretender a un retiro del 60% del salario. Los trabajadores que tienen diez años de servicios, tienen derecho a un retiro igual al 50% del salario, si han llegado a la edad de 55 años, o si son inválidos.

Si la invalidez se produce antes de cumplir los diez años de servicios, el trabajador percibe una suma correspondiente a sus propios pagos y a los del patrono, aumentados con los intereses.

Para el cálculo de las prestaciones, se tomarán en consideración también los años de servicios anteriores a la entrada en vigencia del decreto.

El salario que sirve como base para el cálculo de las prestaciones, es el promedio de los tres últimos años de servicios.

Prestaciones a los sobrevivientes.

Los herederos legales de un trabajador fallecido tienen derecho a una suma global variable según la duración de los servicios del finado. Esta indemnización es igual a 6, 12, 18, 24 y 30 meses de salario, según los años de trabajo.

Gran Bretaña

INSTITUCION DE UN SERVICIO NACIONAL DE MATERNIDAD

(Traducido del: "Bulletin de Renseignements" de la Fédération Nationale des Caisses Départamentales d'Assurances Sociales, París. No. 251, Novembre 1938).

Siguiendo a una publicación de la "British Medical Association" (Asociación Médica Británica), con propuestas tendientes a la institución de un servicio médico nacional, el Comité Mixto de la Asociación Médica Británica y del Congreso de los Sindicatos, ha hecho aparecer un proyecto con el fin de crear un servicio nacional de maternidad.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

He aquí los rasgos principales de ese proyecto.

Principios fundamentales.

El sistema debería funcionar en todo el país sobre bases análogas, pero podría introducirse, sin embargo, modificaciones de orden local, según las necesidades. Debería asegurarse la continuidad del servicio confiando el cuidado de la enferma a un médico calificado, durante toda la duración de la maternidad.

Por otra parte, todas las mujeres parturientas deberían disfrutar de los cuidados indispensables, sea cual fuere su situación, su condición o su domicilio.

Rol asistencial del médico

El comité formula el voto que, en cada caso particular, la dirección de los cuidados a prestar a las mujeres embarazadas incumbe principalmente a un médico que debería, de preferencia, tener un conocimiento profundo de todos los antecedentes fisiológicos de la interesada y de su situación familiar. Todo médico no matriculado debería tener el derecho de hacerse inscribir en la lista establecida a este efecto para la aplicación del programa.

Por su parte, la mujer embarazada debería tener el derecho de escoger a su médico entre aquellos cuyos nombres figuran en la lista mencionada. En cada caso debería adjuntarse al médico una partera o una enfermera de maternidad, escogida igualmente por la madre.

Necesidad de servicios suplementarios

Si el médico tiene que asumir por completo la responsabilidad de la enferma, en colaboración con una partera o una enfermera de maternidad, debe poder disponer en todos los estados del embarazo, sea antes, sea durante, sea después del alumbramiento, de medios para obtener: a) el consejo y la ayuda de un médico consultor sea en una clínica, sea en el domicilio de la enferma y, aún, poder recurrir en caso de urgencia a los servicios de un médico partero; b) la ayuda de un colega, por ejemplo para administrar los anestésicos; c) la hospitalización de la enferma, si es necesario, con la facultad de asegurar su trasporte en una ambulancia; y d) las curaciones necesarias a los cuidados de maternidad y los auxiliares domésticos indispensables para descargar a la madre de los quehaceres domésticos durante el período del parto.

Durante todo este período, debe existir la posibilidad de recurrir a los mejores consejos profesionales en materia de nutrición, de régimen alimenticio y de higiene, y el Comité propone confiar este cuidado a las autoridades locales.

Reorganización de las clínicas de maternidad

Los centros y las clínicas de la autoridad local donde se suministran los cuidados o los consejos médicos deberían, de acuerdo con el proyecto, transformarse en centros de consulta médica donde el encargado de la medicina general pu-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

diera dirigir a sus enfermos para recibir los consejos o los cuidados de los médicos consultores o especialistas. El personal de estas clínicas sería constituído por porteros consultores o especialistas ginecólogos, empleados por parte de su tiempo. Cierto número de clínicas existentes tienen, según opinión del Comité Mixto, funciones educativas y sociales que debería mantenerse. La sola modificación que se propone se refiere a su actividad puramente médica.

Organización y administración

Sería cuestión de confiar, en nombre de la autoridad local, la administración y la vigilancia del servicio nacional de maternidad a un Comité apropiado, que proveería así mismo, a la protección de la infancia. Por otra parte, debería instituirse en el circuito de cada autoridad local, un Comité consultor médico designado por ella, después de consultar a la asociación profesional local, y compuesto de dos médicos generales y de dos parteros consultores o especialistas, y presidido por el médico funcionario. Este Comité estaría encargado de dar opiniones consultivas y de formular votos sobre las cuestiones de orden profesional. Estos votos, dirigidos a la autoridad local, tendrían por objeto llevar y mantener la práctica obstétrica en un alto grado de perfección; por otra parte, el Comité se ocuparía de todas las cuestiones que le serían sometidas por el Comité de maternidad y de protección de la infancia.

En cuanto a las opiniones consultivas y los votos concernientes a las cuestiones no profesionales, el Comité mixto declara que podría haber interés en instituir un organismo calcado sobre el sub-Comité de asistencia médica, instituído en virtud de los reglamentos de aplicación concernientes al servicio de prestaciones médicas del seguro de maternidad-invalidez, esto es, compuesto de representantes no profesionales y de médicos, en números iguales, presidido por un elemento independiente.

Por otra parte, se recomienda atender a la difusión y al desarrollo de la enseñanza médica, de la obstétrica y de las enfermedades de las mujeres y de los niños, y de desarrollar tanto como sea posible las facilidades de enseñanza postuniversitaria de la obstetricia, de la maternidad y de la puericultura.

Referencia a la convención concerniente al trabajo de las mujeres antes y después del parto, 1919.

Al Congreso de los sindicatos y la Asociación Médica Británica declaran que habría lugar de elaborar un sistema encuadrado con la convención de Wáshington concerniente al empleo de las mujeres antes y después del parto. Esta convención estipula, especialmente, que no se autorizará a la mujer en cinta a trabajar durante un período de seis semanas después de su parto y que tendrá el derecho de abandonar su trabajo a la presentación de un certificado médico declarando que el alumbramiento debe producirse probablemente, dentro de un plazo de seis semanas. La convención prescribe, por otra parte, que la interesada deberá gozar de una indemnización suficiente durante toda la duración de esta ausencia y que tendrá derecho a ciertos cuidados médicos. En fin, la convención indica a la madre que trabaja la posibilidad de tomar los descansos

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

necesarios para permitirle lactar a su hijo, y prohibe al patrono notificarle su despedida durante los períodos de ausencia facultativa y obligatoria y durante toda ausencia ulterior a causa de enfermedad resultante de su embarazo o de sus partos.

Régimen financiero

El Comité declara que el régimen financiero del servicio no ha ocupado su atención. Por otra parte, subraya que en Escocia el servicio de maternidad deriva sus recursos de los pagos hechos en cada caso, proporcionalmente.

El Seguro de Enfermedad e Invalidez en los dominios

Los miembros de las secciones de ultramar de la Asociación Médica Británica, reunidos en Conferencia en Plymouth el 20 de julio de 1938, han emitido una comunicación sobre las enseñanzas que han podido recibir los Dominios de la experiencia adquirida en Gran Bretaña en materia de seguro de enfermedad o invalidez.

El relator ha declarado que, contrariamente a ciertas afirmaciones, la aplicación del seguro no había ocasionado en modo alguno perjuicio al valor profesional de los médicos de medicina general y ha preconizado la participación estrecha del cuerpo médico en la organización del seguro de enfermedad.

Mexico

PROYECTO DE LEY SOBRE SEGURO SOCIAL

El proyecto de Ley sobre el Seguro Social en México, está mereciendo particular atención al Departamento Federal del Trabajo del país azteca. Al respecto, encontramos en el diario "El Nacional", de la ciudad de México, una información cuyo contenido extractamos.

Ya es un hecho que el Jefe del Ejecutivo Federal tan sólo espera que se den los últimos toques al proyecto de referencia, para someterlo a la consideración del Congreso de la Unión, a fin de que este lo discute y aprueba durante la próxima legislatura ordinaria.

El Seguro Social, trascendente a todos los riesgos del trabajador: vida, vejez, enfermedad, inutilización o invalidez, maternidad, etc. constituye uno de los imperativos más urgentes que ha impuesto el deselvolvimiento económico y social del mundo, frente al capitalismo. Por ello y por recomendación de carácter internacional de la Liga de Naciones todos los pueblos civilizados han establecido o están en vías de establecer tan importante previsión la cual se cimenta sobre la contribución adecuada del capitalismo, del Estado y de los trabajadores.

Este criterio, estos elementos teóricos y prácticos, afianzados por las estadísticas más depuradas, han sido materia de prolijo estudio por parte de los técnicos a servicio del Departamento Federal del Trabajo, para que esta nueva legislación que va a ser incorporada a la maquinaria social del Estado mexicano, responda a las exigencias y realidades económico-sociales de la Unión.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

U. R. S. S. (Unión de los Soviets)

EL DESARROLLO DE LOS SEGUROS SOCIALES EN LA UNION SOVIETICA DE 1933 A 1937

El nuevo impulso dado en la U. R. S. S. a los seguros sociales coincide con la aplicación del segundo plan quinquenal. He aquí, resumidas suscintamente, las modificaciones e innovaciones introducidas durante el período 1933-37.

Campo de aplicación.

La nueva constitución soviética del 5 de diciembre de 1936 ha inscrito entre los derechos fundamentales de los ciudadanos el de "Ser asegurados materialmente durante su vejez, así como en caso de enfermedad o de incapacidad para el trabajo".

Todos los asalariados están sometidos a los seguros sociales. Sin embargo, ciertos grupos de obreros estacionales o temporales no están asegurados sino contra el riesgo de incapacidad permanente proveniente de un accidente de trabajo o de una enfermedad profesional. Hasta 1937, los empleados no estaban asimilados por entero a los obreros en materia de seguros sociales. Un decreto del 31 de julio de 1937 ha puesto fin a esta diferencia, extendiendo a los empleados el seguro de vejez, del cual hasta entonces sólo gozaban los obreros. En esa misma fecha ha sido abolida la caducidad de los derechos a pensiones de vejez, de invalidez y de sobrevivientes, de las personas privadas de los derechos electorales, salvo que hayan sido privadas de ellos por sentencia de los tribunales.

El número de los asegurados ha pasado de 10.9 millones en 1929, a 25.6 millones en 1936. En 1937 ha llegado a 26.7 millones.

Recursos del seguro.

Los recursos del seguro provienen de cotizaciones proporcionales a los salarios de los asegurados. Las cotizaciones son pagadas por las empresas, instituciones, explotaciones o personas privadas que emplean a asalariados, sin que pueda ponerse a cargo del asegurado una parte de la cotización, tomándola de su salario.

Las tarifas de las cotizaciones varían, desde 1937, entre 3.8 10.7% de los salarios. La cotización media actual es de 6.3% del fondo de salarios, en tanto que la antigua era de 13.1%. Esta diferencia en las cotizaciones no tiene ninguna influencia sobre el equilibrio de los seguros; las pensiones de vejez, invalidez y de sobrevivientes, así como la construcción de habitaciones para los obreros entran desde ahora en el presupuesto del Estado.

En 1938 los ingresos del seguro llegaron a 5,292 millones de rublos,

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Régimen de las prestaciones.

La tabla que sigue muestra la importancia de las prestaciones suministradas en 1936 y 1937.

	1936	1937 (Plan)
	(Millones de rublos)	
Indemnizaciones por embarazo y parto	376.3	822.0
Pensiones a los trabajadores que continúan en un empleo asalariado	201.0	247.9
Prestaciones a los hijos de los asegurados	260.8	531.1
Casas de curación y de prevención	672.2	923.1
Subvenciones a las Cajas de socorros mutuos	74.7	100.1
Pensiones de invalidez-vejez-muerte	1,093.9	100.1
Pagos para la asistencia médica, los jardines de infancia, etc.	4,293.8	100.1

He aquí, igualmente, algunos datos relativos al plan de 1938 (en millones de rublos):

Indemnizaciones por incapacidad temporal	1,136.5
Indemnizaciones por embarazo y parto	991.5
Pensiones a los trabajadores que continúan en un empleo asalariado	314.7
Prestaciones de canastillos y lactancia	336.3
Casas de reposo, sanatorios y estaciones de cura	1,034.2
Campos de azadoneros (pionniers), sanatorios para niños, prestaciones atribuídas fuera de la escuela, fondos de socorro a los padres en necesidad momentánea	318.1
Turismo, alpinismo, cultura física	197.9
Alimentación de los enfermos	99.6
Subvención a las Cajas de socorros mutuos de los obreros y empleados	104.2

Gestión del seguro.

El modo de administrar el seguro ha sido reformado en 1933. Se ha confiado la gestión al Consejo central de los sindicatos y a las organizaciones afiliadas. Se ha repartido a los asegurados entre las nuevas Cajas sindicales constituídas por los cuarenta y siete sindicatos existentes en esa época. El número de los sindicatos y de las Cajas de seguros creados por ellos ha crecido rápidamente desde entonces. El número de los sindicatos ha llegado a pasar de 154 a 163, y, después, a 165, en febrero de 1938.

Se ha encargado a los Comités de empresa la marcha del seguro en la empresa misma, asegurando el pago y la determinación del derecho a las indemnizaciones por incapacidad temporal y por maternidad.

La actividad de estos Comités es controlada por los Consejos de Seguro Social. Estos Consejos, creados en 1937, determinan ahora el monto de las indemnizaciones de incapacidad temporal, envían a los obreros y empleados a los sanato-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

rios y casas de reposo, envían a los hijos de los asalariados a las cunas, jardines de infancia y campos de "pionners"; controlan las hojas de enfermedad y de asistencia médica.

El número de miembros del Consejo de seguro varía entre nueve y treintaicinco. El Consejo es elegido por la duración de las funciones del Comité de empresa, por la asamblea general de los trabajadores que participan en la obra del seguro.

Estos Consejos, en el curso del primer año de su existencia, han contribuído a mejorar la organización del sistema, en particular la asistencia a domicilio a los obreros y empleados enfermos, y el control de las hojas de enfermedad.

La creación de los Consejos de seguro en las empresas ha permitido hacer participar a un número elevado de sindicatos en la obra cotidiana de los Seguros Sociales. Es así que, según las informaciones proporcionadas por 134 Comités centrales de sindicatos, que reunen a 20'890,000 miembros, se contaría actualmente 328,000 "delegados de seguros" y 201,000 miembros de Consejos de seguro.

Este crecimiento marcado del número de los trabajadores efectivamente asociados a la gestión del sistema constituye una de las características principales del Seguro Social en la U. R. S. S., al comenzar el segundo período quinquenal.

Yugoeslavia

OFICINA CENTRAL DE LOS SEGUROS OBREROS EN ZAGABRIA, 1937

(De "Rassegna della Previdenza Sociale".—Roma, Setiembre 1938).

En elegante forma tipográfica, acompañada por numerosas fotografías y gráficos, enriquecida con noticias y datos estadísticos, ha publicado la Oficina Central de Seguros Obreros de Zagabria una amplia relación sobre las condiciones y los desarrollos de los seguros obreros de Yugoeslavia.

Después de una breve introducción, en la cual se hace mención de las características de la repartición de la clase trabajadora yugoeslava, según las varias actividades productoras, el informe examina las bases legales de los seguros sociales en el Reino, los desarrollos del seguro obrero, los principios de la ley sobre seguros de 1922, el campo de aplicación del seguro. las personas aseguradas, los datos estadísticos sobre repartición de los obreros según las varias ocupaciones, la edad, estado civil y la medida del salario, las contribuciones aseguradoras y las prestaciones, sea en especies o en dinero, las estadísticas sobre las enfermedades, las muertes y los accidentes, las disposiciones relativas a los beneficiarios de la renta, la organización de los seguros obreros, los gastos de administración, los tribunales de los seguros obreros, etc.; cuadro, como se vé,

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

rápido y completo, que dá al lector una clara visión de conjunto del desarrollo y de la importancia asumida por los seguros obreros en Yugoeslavia.

Completamos esta cita bibliográfica, trascribiendo algunos datos estadísticos indicados en el informe relativo al seguro contra accidentes. En 1936, se denunciaron 17,322 accidentes, de los cuales 244 mortales. El mayor número de accidentes ocurrió en las industrias forestales y en los aserraderos, con 4,090 casos, de los cuales 65 mortales; luego vienen, en orden decreciente, las empresas de construcción de ferrocarriles, de puentes y caminos, con 1819 casos, de los cuales 32 mortales, las canteras con 1102 casos, de los cuales 17 mortales, las industrias alimenticias y las de madera, con 1096 casos, de los cuales 12 mortales y la industria textil, con 841 casos, de los cuales 7 mortales.

Los gastos efectuados por el seguro-accidente en 1936, alcanzaron la suma total de 3.48 millones de dinar por tratamiento médico, y de 43.3 millones de dinar por las rentas e indemnizaciones. Señalamos, finalmente, la completa organización sanitaria del seguro obrero yugoeslavo, puesta y en evidente realce por el informe, mediante elocuentes y significativos datos estadísticos, noticias sobre el funcionamiento de las casas de salud, fotografías de sanatorios para tuberculosos, hospitales, casas de convalescencia, farmacias, etc.

Banco Agrícola
DE PERU

Capital autorizado... S/. 15.000,000.00
Capital Pagado ..... ,, 10.000,000.00
Reservas ..... ,, 489,045.88

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Panorama Internacional

Argentina

COMISION DE LA VIVIENDA POPULAR EN SANTA FE

El Poder Legislativo de la provincia de Santa Fé sancionó en su legislatura del año pasado una importante ley, mediante la cual ha sido creada una Comisión Provincial de la Vivienda Popular cuyos fines y atribuciones más resaltantes pueden sintentizarse así:

Examinar el estado actual de la vivienda popular en todo el territorio de la Provincia y muy especialmente los tipos de casas existentes. Estudiar el promedio de alquiler por habitación y la relación del alquiler con los salarios y gastos de alimentación.

Luego de realizadas estas investigaciones fundamentales, la ley encomienda a la Comisión, el estudio de las posibilidades de hacer préstamos a instituciones populares para la contrucción de casas económicas. De igual manera, la Comisión estudiará la forma de construír de inmediato, por licitación o por administración "con los recursos de la presente ley y mientras la iniciativa particular no adquiera la eficacia necesaria, "casas individuales" en el radio urbano de los pueblos y ciudades de la provincia; "casas rurales tipo granja familiar" en terrenos de superficie no menor de 2,500 m2 y en las zonas periurbanas de los pueblos y ciudades; "casas colectivas", en las zonas céntricas de las ciudades con población mayor de cien mil habitantes; casas individuales en terrenos de propiedad de personas que lo soliciten y que reunan las condiciones exigidas por la ley".

También son atribuciones y fines de la Comisión Provincial de la Vivienda Popular:

Propender a la formación de cooperativas de consumo entre los ocupantes de las casas que la Comisión adjudique; constituir "cajas de previsión social" entre los beneficiarios de esta ley, para el pago de los arrendamientos en los casos de enfermedad o desocupación. Establecer el "seguro de vida obligatorio". Adquirir en compra, permuta, donación o legado los terrenos necesarios para el cumplimiento de esta ley.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Para los efectos del desarrollo económico de este plan de acción inmediata que debe cumplir la "Comisión de la Vivienda Popular", la ley autoriza al Ejecutivo a emitir un empréstito interno, cuyo monto nominal podrá alcanzar hasta 10.000.00 en títulos, que se denominarán "Bonos de la Vivienda Popular", los cuales gozarán de un interés no mayor del 6% y se amortizarán semestralmente. El tipo de colocación de los Bonos no podrá ser menor del 90% de su valor nominal, pudiéndose reemitir indefinidamente los títulos, pero siempre con el mismo fin y la misma aplicación.

Tienen derecho a acogerse a los beneficios de esta ley, los obreros o empleados casados y con familia, que comprueben debidamente sus antecedentes de moralidad y buenas costumbres; que no posean bienes raíces u otra clase de bienes cuya renta, sumada a la entrada como compensación del trabajo personal, no exceda de sesenta pesos mensuales por cada uno de los que integren la familia de su cargo.

En caso de fallecimiento del adquiriente, el cónyuge supersite, no podrá ser obligado a la división de la propiedad por los otros herederos. En caso de fallecimiento de ambos cónyuges, los hijos no podrán dividirse la propiedad mientras haya menores de edad.

ESTABLECIMIENTO DEL "SABADO INGLES" EN LA RIOJA

La Legislatura provincial de La Rioja ha dado una ley, cuya reglamentación está en manos del Poder Ejecutivo, mediante la cual queda establecido en todo el territorio provincial de su jurisdicción, el "sábado inglés" o sea la suspensión de las labores materiales por cuenta agena y el que se efectúe con publicidad por cuenta propia, salvo caso que la suspensión de dichas labores cause grave perjuicio para el público o por no ser suceptible de interrupción el trabajo. Sobre estos puntos deberá reglamentar el gobierno de la provincia.

La ley en referencia establece que las empresas o patronos en general, no podrán disminuir los sueldos como consecuencia de la aplicación del "sábado inglés". Que el trabajador a destajo deberá recibir en la liquidación de sus planillas, la parte proporcional al trabajo que debiera haber efectuado en el medio día de descanso sabatino, para lo cual se promediará el trabajo de los últimos cinco días, más el medio día; pero es preciso que el destajista entregue el sábado un número de piezas por lo menos igual a la mitad del promedio de las piezas de los cinco días anteriores. Si no alcanzase ese promedio se pagará el doble de las piezas entregadas el sábado.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Cuando se trate de salarios a tanto por hora, se promediarán los salarios de los cinco días anteriores y ese promedio será el salario del sábado. Pero si los empleados y obreros trabajan a tanto por día, se dividirá el importe de la ganancia de un medio por seis; el resultado de esta operación se multiplicará por los días que ha trabajado y el resultado de esta última operación será el importe de la media jornada de descanso sabatino, que deberá abonarse como si fuera de trabajo.

La ley de nuestra referencia señala penas para los infractores de sus disposiciones, siendo la más severa la que se refiere a los casos en que las empresas o patronos disminuyan los sueldos por concepto de aplicación de la ley de descanso sabatino. Para tales casos señala multas equivalentes a trescientas veces el monto de las disminuciones de sueldos y salarios, por cada vez y en cada caso.

Colombia

REGLAMENTASE EL TIEMPO DE TRABAJO ESCOLAR

Con el propósito de unificar el tiempo de labores en todos los establecimientos educacionales de Colombia, el Gobierno de este país expidió en Diciembre último un decreto; pero conservando la costumbre existente en algunos departamentos de iniciar el año escolar en el mes de octubre, en vez de hacerlo en febrero, por razón de diferencia de climas y de oportunidades en las estaciones del año.

Dicho decreto tiene para la vida escolar colombiana un gran significado e importancia, porque no solamente uniforma la duración del año lectivo, sino que—al propio tiempo—sanciona la costumbre imperante en algunas circunscripciones territoriales colombianas de hacer funcionar los colegios y escuelas en las épocas apropiadas, por las condiciones climatéricas más benignas y, por ende, por la mejor aptitud física e intelectual del alumnado.

Pero, además de la uniformidad en el período de duración de los cursos completos, el decreto establece perentoriamente que "en todas las escuelas primarias y complementarias, se trabajará seis horas diarias, divididas en dos sesiones, durante cinco días de la semana y tres horas "en el día correspondiente al mercado, o el sábado, si el mercado se verifica el domingo". En esta forma—también—se consigue la unificación y paridad, no tan sólo en cuanto al tiempo de duración de los cursos, sino en lo que se refiere a la exactitud en la proporción de horas que deben ser utilizadas por igual en todo el territorio de la República, y en todos los establecimientos educacionales, tanto del Estado, como Municipales, de Beneficencia o particulares.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Estados Unidos

AYUDA GUBERNAMENTAL PARA COMPRA DE GRANJAS

De cada cinco agricultores de los Estados Unidos, hay dos que son arrendatarios, o sea que cultivan una tierra que no les pertenece directamente, sino por acción de un contrato de alquiler, no siempre cómodo a sus intereses, ni—mucho menos—capaz de compensar el esfuerzo que debe realizarse para demandar de la madre tierra sus máximos frutos.

Y, de cada tres de estos arrendatarios, uno cambia de granja anualmente y sólo tres de cada diez permanecen en una misma el tiempo suficiente para hacer una cosecha rotativa de cinco años. De aquí, pues, que en muchas regiones de la Unión tanto terrateniente como arrendatarios y aún las tierras mismas sean menos ricas, por no decir más pobres.

Con el objeto de poner término a esta situación el Congreso estadounidense ha aprobado y esta en vigencia y aplicación una ley que que proporciona a los arrendatarios competentes y contraídos al trabajo, los elementos económicos necesarios para hacerse propietarios de las granjas que explotan, mediante préstamos adecuados para la adquisición a perpetuidad de fincas rústicas.

La partida destinada por la ley en referencia asciende a la suma de 25'000,000 de dólares (Veinticinco millones) suma que se dedicará íntegramente, durante el presente año económico a facilitar estas adquisiciones. Pero precisa recordar que el año pasado se einviertieron 10'000.000 de dólares (diez millones) para idénticos fines y resultaron suficientes para efectuar más de dos mil préstamos, de tal suerte que la suma destinada para este año podrá servir—previo cálculo—para hacer cinco mil préstamos adicionales, que—con los anteriores elevarán la cifra a siete mil préstamos distribuibles entre más de setecientos condados, a cada uno de los cuales le vendrá a corresponder 10 préstamos, en el trascurso de dos ejercicios presupuestales.

Los préstamos en referencia se hacen tan solo a los arrendatarios medieros y trabajadores agrícolas y a las personas que sin ser propietarias de una granja logran sus ingresos de la agricultura. Pero los préstamos no se otorgan a los dueños de granjas que deseen obtener fondos para cubrir el pago de hipotecas, ni a propietarios que estén en condiciones de poder lograr un préstamo cualquiera de cualquier fuente distinta, tal como pudiera ser la Administración del Crédito Agrícola, cuya actitud es altamente reconocida, por haber prestado eficientes servicios en casos similares.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Los préstamos concedidos según esta nueva Ley se harán por un plazo de 40 años, al tres por ciento de interés anual; pero la misma Ley estatuye que después de trascurridos cinco años se podrá pagar la suma total, si así conviene a los intereses del deudor.

LEY SOBRE SALARIOS Y HORAS DE TRABAJO

Todo patrono que se dedique al comercio interestadual, o a la producción de artículos para dicho comercio, tendrá que pagar a sus empleados un salario mínimo de 25 centavos de dólar por cada hora de trabajo, de acuerdo con una disposición contenida en una nueva ley aprobada por el Congreso nacional, el 25 de Junio de 1938, con el fin de "establecer normas de trabajo equitativas en los empleos que afectan el comercio interestadual". Esta disposición entró en vigencia el 24 de octubre de 1938, por espacio de un año. Durante los seis años siguientes el salario mínimo deberá ser de 30 centavos la hora, ascendiendo a 40 centavos al término del séptimo año.

En cuanto a horas de trabajo, el máximun será 44 horas semanales durante el primer año, 42 durante el segundo y 40 desde el tercer año en adelante, pudiendo excederse el máximun siempre que se pague al empleado una compensación equivalente al 150 por ciento de su sueldo regular por las horas adicionales que trabaje. Esta disposición no es aplicable en el caso de ciertos trabajadores. como por ejemplo de los que se dedican al empaque de frutas o legumbres durante la estación de cosecha.

Para poner en efecto la ley se ha creado en la Secretaría del Trabajo una oficina especial a cargo de un "Administrador" nombrado por el Presidente de la República, con el consentimiento del Senado. Al administrador corresponde nombrar una comisión para cada industria, en la que estarán representados: el público, los patronos y los trabajadores. Estas comisiones harán recomendaciones para poner en vigor lo más pronto que sea económicamente posible, un salario mínimo de 40 centavos la hora, en todas las industrias.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Italia

PROBLEMA HIGIENICO DEL IMPERIO: LA PROFILAXIS DE LAS ENFERMEDADES VENEREAS

Los territorios unidos al Imperio italiano plantean de un modo particularmente agudo el problema de la salud colectiva e individual respecto a la sífilis y otras enfermedades venéreas, problema tanto más delicado cuanto que a este punto de vista el indígena presenta conceptos bien particulares. Además, la extrema facilidad de las relaciones sexuales que reina en Africa Oriental Italiana, constituye un peligro para la integridad de los blancos, cuyo aislamiento les ocasiona melancolía y favorece las relaciones con las indígenas. La organización sanitaria debe crear así un plan profiláctico no solamente individual, sino también orgánico.

La difusión de la sífilis es favorecida por ciertas costumbres religiosas, y especialmente por la circunsición y por la infibulación (sutura de los pequeños labios) practicada en las niñas, capaz de ocasionar en el momento del matrimonio desgarramientos cuya naturaleza favorece la contaminación.

A propósito de la úlcera tropical, que si esta afección ataca de preferencia a la más pequeña solución de continuidad, este hecho no puede relacionarse con el índice treponémico de la población. Parece, por otra parte, que la sífilis no presenta en los indígenas caracteres particulares de intensidad, lo que podría atribuirse al hecho de haberse alcanzado una especie de equilibrio humoral entre el treponema y el organismo del indígena. En estas condiciones se explicaría que al pasar a los blancos estos treponemas recobraran su virulencia inicial.

La difusión de la sífilis en Somalia es bastante moderada. Es mucho más elevada en Eritrea. El Goiam es la región en la cual la sífilis tiene efectos más nocivos. En Scioa (excluendo Addis Abeba), el número de los sifilíticos llega a la mitad de la población. Sería lo mismo en Amhara y en el Tigré. En Harrar, la proporción varía de 30 a 40%. En Addis Abeba la prostitución reviste formas excesivas y constituye un artículo de comercio extremadamente ofrecido. El número de mujeres que viven de ella se elevaría a 3,000, y sobre 138 prostitutas en 83 dió resultados positivos el suero. Por otra parte, el número de niños que presentan taras heredosifilíticas es muy pequeño.

El primer paso en la lucha contra las enfermedades venéreas ha sido constituído por la creación en Etiopía de una dirección única para

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

los servicios venéreos. En esta organización figuran un Inspectorado de Higiene, y los órganos periféricos están representados por médicos coloniales civiles. Por otra parte, se asegura la colaboración del laboratorio para aumentar el rendimiento del trabajo hecho. Pero la extensión del país y la falta de equipo hacen a veces difícil la solución de ciertos problemas diagnósticos. Por otra parte, se ha propuesto mejorar la cultura de los médicos coloniales llamados a vivir lejos de los centros.

Japón

POLITICA NACIONAL DE HIGIENE

(Del Boletín de la Oficina Internacional de Higiene Pública, París. Setiembre 1938)

I. Resulta que las estadísticas establecidas por los servicios de Higiene, que el estado sanitario ha mejorado considerablemente en el Japón. Pero, si se establece una comparación con el estado sanitario de los principales países de Europa y Norte América, se debe admitir que el Japón presenta todavía algún atraso. Respecto a ciertas enfermedades particulares y a la mortalidad en general, dudamos en declarar que el estado sanitario del Japón es satisfactorio. El estado físico de los escolares, efectivamente, está lejos de dar entera satisfacción. En consecuencia, vamos a presentar algunas observaciones en diferentes dominios de la higiene en el Japón.

Examinemos en primer lugar el problema de la natalidad.

La tasa de nacimientos parece haber alcanzado su máximo en 1934; a partir de esta fecha se constata un decrecimiento. En 1934 la tasa de nacimientos era de 31.6 por 1,000 habitantes, sea en aumento de 1.6 sobre el año anterior. Seguramente esta cifra es elevada, si se compara con la de los Estados de Europa y Norte América.

Algunas enfermedades crónicas, como la tuberculosis, la lepra, las enfermedades venéreas, el tracoma, todavía prevalecen en el Japón; la tuberculosis, particularmente, ocupa el primer lugar en la mortalidad del país. En 1934, el número de decesos por tuberculosis alcanzó la cifra de 131,525 individuos, o sea 19.3 por 1000. Todavía existen 15,000 casos de lepra, según el censo de 1935. En cuanto a las enfermedades infecciosas agudas, el Japón se encuentra siempre amenazado por el cólera y la peste, con motivo de las

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

relaciones que mantienen con países donde estas enfermedades son, por decirlo así, endémicas.

En cuanto se refiere al crecimiento y desarrollo de los escolares, si se establece una comparación entre las estadísticas publicadas por el ministerio de Educación en 1932, y los resultados obtenidos en el curso de los diez últimos años, se constata una mejoría considerable, tanto entre las niñas, cuanto entre los jóvenes. Los 21 últimos años hacen resaltar efectivamente, un aumento sensible en la talla y del peso de los niños.

Todas las constataciones, basadas sobre estadísticas, son un feliz augurio para el mejoramiento del estado sanitario en el Japón; pero si se comparan estas condiciones con aquellas que existen en los principales países de Europa y Norte América, se debe reconocer muy francamente que en eso también el Japón presenta cierto atraso. Es por esto que el Gobierno japonés, reconociendo la necesidad de mejorar rápidamente el standard físico de su pueblo, ha puesto la higiene nacional en el primer plano de sus preocupaciones.

II. De conformidad con esta política gubernativa, la oficina sanitaria del Ministerio del Interior, en 1937, había formulado los siguientes proyectos:

1o.—Creación de un centro de higiene (Hokenjo);

2o.—Extensión de la asistencia médica a las localidades desprovistas de médico;

3o.—Adopción de medidas preventivas contra la tuberculosis;

4o.—Lucha contra la lepra;

5o.—Extensión de la asistencia médica en general;

6o.—Adopción de medidas respecto a las enfermedades mentales.

Algunos de estos proyectos han entrado ya en vigor:

1o.—Creación de un centro de higiene (Hokenjo).—En la sesión de mayo de 1937 del Comité de la Oficina, tuve ya ocasión de hacer una comunicación sobre este argumento. Es del caso recordar que el principal objeto del "Hokenjo" consiste en asumir la dirección de la medicina preventiva, indispensable para el desarrollo de la higiene y el mejoramiento del standard físico en una determinada región. Respecto a esto, se ha pensado en una colaboración entre diferentes instituciones de la asistencia médica. He aquí, en breve, los fines que se propone el "Hokenjo":

a) Vulgarización de los principios de higiene;

b) Directivas con el fin de desarrollar el standard físico y la higiene alimenticia;

c) Higiene de la madre y del niño;

d) Higiene de la habitación;

e) Creación de un servicio de consulta preventiva para la tuberculosis;

f) Creación de un servicio de consulta preventiva para el tracoma, las enfermedades venéreas y parasitarias;

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

g) Consulta preventiva de las enfermedades infecciosas;
h) Exámenes físicos, químicos y bacteriológicos;
i) Asistencia en materia de higiene.

Para permitir aplicar este programa, el "Hokenjo" utilizará, para sus exámenes físicos, químicos y bacteriológicos, las instalaciones de los servicios de higiene, como también las de rayo X. También se podrá poner estas instalaciones a disposición de los médicos ejercitantes del distrito.

Los médicos, farmacéupticos, funcionarios de sanidad y enfermeras-visitadoras serán agregadas al "Hokenjo". Se repartirán entre diferentes distritos que deberán visitar con regularidad, para dar todas las directivas apropiadas en materia de higiene y de prevención de las enfermedades.

El plan del "Hokenjo" consiste en dividir al país en secciones de más o menos 120,000 habitantes cada uno. En otros términos, un "Hokenjo" será agregado a cada sección. Se ha previsto que, dentro de diez años, contará el Japón 550 estaciones principales y 1,100 estaciones secundarias. En el último año se han creado 50 "Hokenjo". Se avalúa en 12'650,000 yens el gasto previsto para el establecimiento de 1,650 estaciones principales y secundarias. La mitad de este monto será cubierta por el Tesoro; la otra mitad por las prefecturas.

2o.—Extensión de la asistencia médica a las localidades desprovistas de médico. El número de los médicos aumenta cada año en el Japón, casi en 2,000. A pesar de este aumento, existe cierto desequilibrio en la repartición de la asistencia médica urbana y rural. Las facilidades médicas, raras en los distritos rurales (por ejemplo en una aldea de montaña desprovista de médico), son importantes en las grandes ciudades. Vista la urgencia del problema, se han tomado medidas con el propósito de la extensión de la asistencia médica a las pequeñas localidades.

El número de ciudades y aldeas desprovistas de médicos, se eleva a 3,243 (15 ciudades) y su población a 8'160,000 habitantes, sea 28% del número total de las aldeas (cálculos establecidos a fin de mayo de 1936).

Sinembargo, se ha establecido que algunas de estas aldeas tienen siempre la facilidad de llamar a los médicos ejercitantes que residen en localidades cercanas. También hay aldeas que se benefician con medidas especiales, tales como el envío de médicos gubernativos, la visita de los médicos en tránsito. Pero todavía exsiste un número de localidades que, por su situación geográfica, se encuentran totalmente desprovistas de asistencia médica.

Lo que tenemos a la vista en la hora actual, es la extensión de la asistencia médica a estas aldeas.

El número de ciudades y aldeas que entran en esta categoría, alcanza a 1,400, sobre una población de 3'650,000 habitantes. Nuestro plan consiste en crear 750 estaciones en 5 años, o sea una estación

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

por 5,000 habitantes. El gasto previsto es de 1'125,000 yens, de los cuales la mitad será cubierto por el Tesoro, la otra por las prefecturas.

3o.—Medidas de prevención contra la tuberculosis.—La tuberculosis, desgraciadamente, está todavía muy esparcida en el pueblo japonés; prácticamente, ocupa el primer puesto, bajo el punto de vista de la mortalidad. En otros términos, un décimo de los decesos en el Japón, es provocado por la tuberculosis. 130,000 habitantes mueren cada año por tuberculosis en el Japón. El número de enfermos que padecen de tuberculosis, se calcula hoy en 1'300,000, o sea 10 veces aquel de los decesos por tuberculosis.

Luego el gobierno japonés da la mayor importancia a los tres puntos siguientes: 1o., extensión de los sanatorios; 2o., aumento del número de dispensarios; 3o., desarrollo de la educación nacional respecto a la tuberculosis.

Bien se comprende que el sanatorio es una institución primordial en la lucha contra la tuberculosis, bajo el doble punto de vista curativo y preventivo. Luego es deseable tener tantas camas como sea posible, para recibir a los enfermos que padecen de tuberculosis. El Japón dispone, actualmente, de 10,000 camas. Esta cifra está lejos de responder a todas las necesidades. Teniendo en consideración la cuestión presupuestal, el gobierno japonés ha decidido la creación de 30,000 camas para tuberculosos, durante los diez años próximos. Pero, habiéndolo obligado las circunstancias a apresurar la realización de este proyecto, el Japón cree que podrá crear 10,000 camas en el curso de este año. Desde muchos años se trabaja para vulgarizar la prevención contra la tuberculosis. A este respecto, queda todavía por hacer cierta educación de la nación. Para remediar este estado de cosas, el Gobierno ha consagrado en 1936 fondos importantes, con el fin de difundir la educación nacional respecto a la tuberculosis; ha llevado a cabo campañas antituberculosas, en colaboración con las autoridades prefecturales. Sus esfuerzos han sido coronados por el éxito.

4o.—Lucha contra la lepra.—El número de leprosos en Japón se calcula en 15,000, mientras que las instituciones solamente pueden recibir 7,000. Luego es deseable extender aún más las facilidades para este fin. Por esto, el Ministerio del Interior ha considerado que era necesario disponer, cuando menos, de 10,000 camas en los leprosarios, proyecto que se ha esforzado en realizar. Felizmente, el número de los enfermos atacados por la lepra, disminuye más y más en el Japón, gracias a la política adoptada hasta hoy. Cuando el Japón tenga 10,000 camas, casi todos los leprosos podrán ser aislados, de manera que se puede preveer la extinción de este azote en el Japón, en un porvenir muy cercano.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

El Salvador

AUMENTO DE LA PARTIDA DE INSTRUCCION PUBLICA

La República de El Salvador se ha visto obligada a reducir su presupuesto de gastos, debido a la sensible disminución de su presupuesto de ingresos, con motivo de la baja del café que—como es sabido—constituye el producto principal de sus ingresos aduaneros de exportación.

Así, pues, el año pasado el presupuesto salvadoreño ascendió a 24'083,534 colones, cifra que ha quedado reducida para el actual ejercicio presupuestal a 21'961,271 colones. Sinembargo esta circunstancia no ha sido bastante a impedir que la joven república centroamericana haya continuado desarrollando el vasto plan de incremento de la cultura en que se haya empeñado el Gobierno, considerando esta política como la más eficaz para lograr, en el más próximo futuro, su máximo engrandecimiento.

Según datos que se exhiben en el Boletín de la Unión Panamericana y del cual los tomamos literalmente, "En el presupuesto del año en curso se ha asignado una partida de 2'050.573.55 colones para instrucción pública, lo que representa un aumento de 190,107.95 colones sobre la partida del año anterior. Además, se han creado 240 plazas de maestros en las escuelas primarias y en algunos casos se ha determinado aumentarles el sueldo a los titulares que se hubieren hecho acreedores a ello.



BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

BANCO CENTRAL HIPOTECARIO DEL PERU

CAPITAL SUSCRITO	S/.	12,000,000.00
CAPITAL PAGADO	,,	8,680,000.00
RESERVAS Y PROVISIONES . .	,,	3,447,856.26

Efectúa préstamos sobre propiedades rústicas y urbanas, al 7% de interés y 1% comisión anual, a los plazos de 10, 20 y 30 años a los que corresponde el siguiente servicio trimestral por cada S/. 1,000.00 prestados.

a 10 años de plazo	S/.	37.05
a 20 años de plazo	,,	25.63
a 30 años de plazo	,,	22.39

El plazo estipulado es obligatorio para el Banco, voluntario, para el deudor, quien en cualquier momento puede cancelar su deuda o amortizarla parcialmente, mediante amortizaciones extraordinarias, rebajándose en este último caso la cuota trimestral futura, en la misma proporción en que se ha rebajado el capital del préstamo.

Banco Internacional del Perú

ESTABLECIDO EN 1897

Capital y Reservas: S/o. 4.900,000.00

En su **Sección Ahorros** admite entregas desde UN SOL pagando el 5% de intereses anual

LIMA
AREQUIPA - CHICLAYO - PIURA
SULLANA

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Prontuario de la Legislación Peruana

Ministerio	Carácter del dispositivo	Fecha	
R.E.	R. S.	12-239	
DUELO NACIONAL			Declara de duelo nacional la mañana del día en que se celebren en la Basílica Metropolitana, las solemnes exequias en memoria de Su Santidad Pío XI y ordena que desde la fecha de la Resolución, hasta que se realicen las ceremonias fúnebres en referencia, deberá permanecer izada a media asta la bandera nacional en el Palacio de Gobierno y en los establecimientos públicos, cuarteles y buques de la Armada.
Gob. y Pol.	R. S.	16-2-39	
TRAFICO Y RODAJE			Modifica la Resolución Suprema de 30 de Junio de 1936, en el sentido de que los propietarios de las líneas urbanas e interurbanas, de omnibuses, empozarán quincenalmente en la contaduría de la Dirección General de Tráfico el valor de los haberes que corresponden a los treintidós despachadores de ómnibuses, que tienen a su servicio, a fin de que el abono lo realice directamente el habilitado de la referida Dirección, quedando ésta autorizada para disponer un servicio de rotación entre el personal de auxiliares de Control de las diversas líneas.
Gob. y Pol.	D. S.	7-2-39	
TELEGRAFO, RADIO Y BROADCASTING			Ordena que las torres de antena de las estaciones de radio-telegrafía y radiodifusión instaladas y las que se instalen en lo futuro en el territorio de la República deberán ser señalizadas de acuerdo con las siguientes especificaciones: a).—Las que tengan una altura mayor de 30 metros, con bandas horizontales alternadas de color anaranjado internacional y blanco. Las primeras de un ancho de 1|7 de la altura del obstáculo y las blancas de la mitad del ancho de las anaranjadas.— b).—Las torres de una

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

altura mayor de 60 metros, así como todas aquellas que encontrándose dentro de los 5 kmts. de un aeropuerto tengan más de 30 metros de altura, se señalizarán, cuando se trate de una sola torre aislada con una luz de 100 vatios colocada en el vértice y cuando se trate de un grupo de dos o más torres unidas entre sí por antenas u otros cables, se señalizarán—como las torres aisladas—con una luz de 100 vts. colocada en el vértice de cada torre y otra de 50 vts. en la arista opuesta a aquella que sostiene la antena.

Este Decreto Supremo concede un plazo de 90 días desde la fecha de su expedición para el cumplimiento de las ordenanzas que contiene.

Gob. y Pol. R. S. 19-2-39

MINISTRO INTERINO DEL RAMO

Encarga de la Cartera de Gobierno y Policía al Ministro de Justicia y Culto, doctor don Diómedes Arias Schreiber, de conformidad con el artículo 162 de la Constitución del Estado.

Gob. y Pol. Ley 8842 21-2-39

SANCIONES A LAS EMPRESAS PERIODISTICAS

Amplía el artículo 1o. de la Ley 7479, promulgada el 9 de enero de 1932, comprendiendo en el inciso g) y en las sanciones que dicha Ley establece, a las empresas periodísticas que publiquen informaciones falsas o ambiguas sobre los hechos opuestos al organismo constitucional de la República o que intenten subvertir los poderes constituídos, y las que se pronuncien en forma tendenciosa respecto del origen, alcances o consecuencias de cualquiera de esos hechos.

Gob. y Pol. Ley 8840 16-2-39

GOCES A LOS DEUDOS DE LOS BOMBEROS MUERTOS EN SERVICIOS

Ordena que sean considerados como muertos en acción de armas y con 30 años de servicios, en el grado de subteniente del ejército en actividad, a los miembros del Cuerpo General de Bomberos que pierdan la vida en el ejercicio de su misión o como consecuencia directa de este ejercicio y establece que los familiares de los bomberos fallecidos en las condiciones indicadas tendrán derecho a la correspondiente cédula de montepío debiendo ser citados los nombres de los ciudadanos que fallecieran en las circunstancias señaladas en esta Ley en las órdenes generales del Ejército, de la Marina y de la Policía.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Gob. y Pol. Ley 8839 16-2-39

CEDULA DE MONTEPIO

Manda que se extienda cédula de montepío a favor de los familiares del bombero don Enrique Crevoisier A., fallecido como consecuencia del accidente que sufriera en desempeño de su abnegada misión, con el goce equivalente al que corresponde a los militares fallecidos en acción de armas y con 30 años de servicios en el grado de Subteniente en actividad.

J. y C. R. S. 15-2-39

DIRECCION DE JUSTICIA

Autoriza a don Segundo Briceño Salinas para que publique, por su cuenta y costo, el "Cuadro General del Término de Distancia Judicial, Civil y Militar dentro de la República y el Extranjero", que ha confeccionado para el quinquenio 1938-1943.

Guerra R. M. 20-2-39

CORTE MARCIAL

Nombra una Corte Marcial para el juzgamiento y castigo de los culpables del fracasado intento subversivo, encabezado por los generales Antonio Rodríguez y Cirilo H. Ortega.

Hacienda Ley 8802 26-12-38

AMPLIACION DE UN PRESTAMO

Autoriza al Poder Ejecutivo para contratar con la Caja de Depósitos y Consignaciones la ampliación hasta dos millones seiscientos cincuenta mil soles (S|o. 2'650,00.00) del préstamo autorizado por Ley 8592 para la terminación de las obras de urbanización en los terrenos recuperados del Jockey Club y para la conclusión de nuevas casas para obreros en el distrito del Rímac.

Hacienda R.S. 25-1-39

IMPUESTO AL CAPITAL MOVIBLE

Declara exonerado del pago del impuesto al capital movible el contrato celebrado entre el Arzobispado de Lima, el Arcedianato del Cabildo Metropolitano de la Iglesia Catedral de Lima, el Colegio Seminario de Santo Toribio y los monasterios las Descalzas y de la Encarnación de esta capital, de una parte y la Banca Comercial Italiana de Milán, de la otra, celebrado por escritura pública el 20 de enero de 1932.

Hacienda R. S. 25-1-39

ARBITRIOS MUNICIPALES PARA SANTA

Aprueba los arbitrios propuestos por el Concejo Provincial de Santa, y señala las tarifas mediante las cuales se harán efectivos. Deniega la aplicación

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

de los arbitrios relativos a la gasolina y a la manteca vegetal.

Hacienda R.S. 25-1-39

ARBITRIOS MUNICIPALES PARA FERREÑAFE

Autoriza al Concejo Distrital de Ferreñafe a hacer efectivos los siguientes impuestos, en su jurisdicción: Por cada poste que se coloque en la vía pública, con excepción de los de alumbrado público S|o. 0.50 y por cada copia certificada del Registro Civil S|o. 1.00. Deniega la creación de los arbitrios sobre el arroz, la caña y el carbón, solicitados, por tratarse de artículos de primera necesidad.

Hacienda R. S. 25-1-39

ARBITRIOS Y SUS TASAS PARA PASCO

Aprueba los arbitrios solicitados por el Concejo Provincial de Pasco y señala las tasas que deberán aplicarse. Deniega la aplicación del arbitrio a los vendedores ambulantes de lana, por estar prohibido su ejercicio de conformidad con el decreto supremo de 17 de junio de 1936.

Hacienda R. S. 25-1-39

ARBITRIOS POR ANUNCIOS EN SULLANA

Autoriza al Concejo Provincial de Suliana para cobrar en su jurisdicción el arbitrio a los anuncios, conforme a la tarifa especial que se especifica en la misma Resolución Suprema.

Hacienda R. S. 25-1-39

ARBITRIOS PARA TARMA

Señala la tarifa que deberá aplicar el Concejo Provincial de Tarma, para hacer efectivo el arbitrio de agua potable.

Hacienda R. S. 2-2-39

CAMARA ALGODONERA DEL PERU

Nombra una comisión para que estudie y presente el proyecto de creación de una Cámara o Bolsa de Algodón, con residencia en Lima. Dicha comisión queda encargada — además — de proponer los reglamentos necesarios para su funcionamiento y para el comercio algodonero nacional.

Hacienda Ley 8826 2-2-39

INTERURBANIZACION DE LA AUTOVIA LIMA-CHOSICA

Clasifica como avenida interurbana la actual autovía entre Lima y Chosica y ordena su ensanche y mejoramiento, para lo cual se crean los fondos necesarios, mediante la contribución de todos los propietarios de bienes rústicos y urbanos a lo largo de dicha autovía, comprendidos dentro de una

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

faja de ancho de 500 metros a cada lado de su eje, o del cauce del río Rímac en los sitios a menor distancia. Dichas contribuciones se fijarán por el Gobierno para cada zona o sección dentro de los límites indicados, teniendo en cuenta su estado actual de desarrollo y el valor relativo de los terrenos o lotes según su posición y ventas recientes. El Gobierno podrá expropiar de acuerdo con las Leyes aplicables a las avenidas interurbanas y compensarse con la parte necesaria, de las contribuciones que según esta Ley deben abonar los propietarios de las áreas por expropiar. Esa forma de pago comprende tanto a las expropiaciones para el ensanche de la Avenida como para la faja expropiable, de conformidad con el artículo 3o. de la Ley 4108. Tal faja sería expropiable en los casos en que el propietario no cumpliera con abonar las tasas fijadas por la presente Ley, dentro de los plazos que señale el Ministerio de Fomento.

Hacienda R.S. 8-2-39

SOLICITUD DEL CONCEJO DE AREQUIPA

Excluye de los efectos de la Resolución Suprema de 28 de Mayo de 1937 las pensiones de agua potable de Arequipa, a solicitud del Concejo de esta provincia, cuyo pago corresponda por cláusula contractual a los propietarios de los inmuebles arrendados.

Hacienda R.S. 10-2-39

CONTRIBUCIONES

Acceder a las solicitudes de algunos mineros pidiendo que se les permita pagar la contribución de minas que adeudan y establece que el pago por el primer y segundo semestre de 1938 vencerá indefectiblemente el 28 de Febrero.

Hacienda R. S. 10-2-39

ARBITRIO PARA HUACHO

Aprueba el cobro del arbitrio de S|o. 1.00 por cada poste del servicio telefónico y del servicio eléctrico dentro del perímetro urbano de la ciudad de Huacho, propuesto por el Concejo Provincial de Chancay.

Hacienda R. S. 10-2-39

DIRECCION DE HACIENDA

Señala los porcentajes con que deben contribuir los Concejos Provinciales de Cusco y Puno, para atender el pago de las subvenciones departamentamentales y establece el prorrateo empezará a regir desde el 1o. de enero del presente año.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

INFORMACIONES SOCIALES

Hacienda **R. S.** **10-2-39**

COMPENSACIONES A CONCEJOS PROVINCIALES

Establce las compensaciones que deberán percibir durante el primer semestre del presente año, de acuerdo con el artículo 105 de la Ley 7904, los siguientes Concejos Provinciales: Andahuaylas, Anta, Arequipa, Ayabaca, Azángaro, Bolognesi, Bongará, Coylloma, Cajamarca, Cajatambo, Camaná, Canta, Cañete, Celendín, Contumazá, Chancay, Chiclayo, Chota, Espinar, Huaylas, Huamachuco, Huancabamba, Huanta, Huari, Huarochirí, Islay, La Mar, Lambayeque, Lampa, Lucanas, Luya, Melgar, Otuzco, Pacasmayo, Paruro, Pataz, Quispicanchis, San Román, Santiago de Chuco, Sullana, Talara, Tayacaja, Ucayali, Yauli, Yauyos, y que en total asciende a la suma de ciento setenticinco mil soles oro (S|o. 175,000).

Fomento **R. S.** **30-9-38**

CRIADERO DE PECES PERU-BOLIVIANO

Ordena la instalación del Criadero Perú-Bolivia de Peces, en el Lago Titicaca, cuyos estudios han sido ya iniciados y conformados de acuerdo con el Gobierno de la República de Bolivia, e igualmente la Estación Peruana de Piscicultura y aprueba el presupuesto administrativo para la instalación y sostenimiento del criadero Perú-Boliviano de Peces y para el servicio Nacional de Piscicultura, en el mismo lugar, ascendente a la suma de cuarentiseis mil ciento treintidos soles oro, veinticuatro centavos (S|o. 46,132.24) que será cubierto con cargo al crédito extraordinario abierto por el Ministerio de Hacienda, de conformidad con la Ley 8693, de 1o. de Julio de 1938.

Fomento **R.M.** **25-11-38**

DIRECCION DE AGRICULTURA

Aprueba la copia legalizada del plano presentado y exhibido ante el Juez de Primera Instancia de Piura, del fundo rústico "Cerezal", de propiedad de don Federico Bolognesi y B., efectuado por el ingeniero C. A. Escudero, sobre la base del plano original y que comprende una extensión de despoblado y terreno cultivable de 6,784.54 hect. y cultivable 192.46, formando un total de 6,977 hects., dejando a salvo el derecho de propiedad del Estado sobre la falta de terreno colindante con el río Piura.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Fomento R. S. 2-12-38

ENCAUZAMIENTO DEL RIO ICA

Luego de aprobar los estudios y planos presentados para le ejecución del proyecto de encauzamiento y defensa de tres y medio kilómetros en la margen izquierda del río Ica, autoriza para que con cargo a los fondos creados por las leyes 8499 y 8551, constituidos en la cuenta "Obras de Irrigación" atienda a los gastos que demande la ejecución de las citadas obras de defensa y encauzamiento hasta por la suma presupuestada, de Ciento Veintiseis mil Cuatrocientos Noventicuatro Soles Oro (S/o. 126,494.00).

Fomento R. S. 22-12-38

AGUAS, PUENTES Y CAMINOS

Autoriza al Ministerio de Fomento para que con cargo a los fondos provenientes de las leyes 8499 y 8551 invierta hasta la suma de siete mil soles oro (S/o. 7,000.00) en la reparación y prolongación de los diques de defensa de la zona Montefertil-Chongos, en el valle de Pisco para proteger la zona correspondiente del valle y un tramo de la carretera longitudinal de la costa, en las inmediaciones del puente de Huamaní.

Fomento R. S. 22-12-39

EXPORTACION DE GANADO

Accede a una solicitud de la Compañía Peruana de Importación y la autoriza para que pueda importar en diversos lotes, hasta siete mil cabezas de ganado vacuno destinadas a su beneficio en el Frigorífico Nacional del Callao. Establece que el Ministerio de Fomento fijará oportunamente el número de cada partida y su orden de beneficio, en relación con las necesidades del mercado.

Fomento R. S. 30-12-39

GRANJA AGRICOLA DE APURIMAC

Concede autorización al Jefe de la Granja Agrícola de Apurímac, de reciente creación, para emplear las economías obtenidas en el ejercicio presupuestal de su dependencia, en las construcciones necesarias para su mejor funcionamiento, de acuerdo con los planos y presupuestos ya aprobados.

Fomento R. S. 9-1-39

AGUAS, PUENTES Y CAMINOS

Ordena remitir al ingeniero Administrador General de los ríos Moche y Virú la suma de dos mil ciento ochentisiete soles oro, sesentitrés centavos, para que cubra los gastos que ha originado la re-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

paración de la toma de "La Mochica", ascendente a 2,047.00 y los efectuados en el mes de Febrero de 1938 para reparar la quiebra producida, ascendente a S|o. 140.63.

Fomento R. S. 9-1-39

AGUAS E IRRIGACION

Habiéndose dado término a los trabajos de encauzamiento del río Moquegua, esta Resolución aprueba el presupuesto de estudios y conservación de las obras realizadas, ascendente a la suma de un mil novecientos cuarenticinco soles oro mensuales, incluido en este desembolso el sostenimiento de la Comisión Administrativa de Aguas del valle de Moquegua.

Fomento R S. 9-1-39

AGUAS E IRRIGACION

Otorgar a los agricultores de los valles que irrigan sus tierras con aguas del río Chillón, la autorización necesaria para represar y desaguar las que contiene la laguna "Chu-Chun" o de "La Viuda", única y exclusivamente con fines de mejoramiento de la dotación de riego en la época de sequía y sin detrimento o menoscabo de los intereses de los regantes del distrito agrícola de Canta. Se aprueban la realización de obras complementarias, el presupuesto formulado y la forma en que se cubrirá la prorrata que deberá efectuarse para cubrir el valor de los trabajos y ejecutarse y que asciende a la suma de S|o. 119,702.00.

Fomento R. S. 9-1-39

PRORROGA DE UNA COMISION

Autoriza al Ministerio del Ramo para invertir hasta la suma de siete mil seiscientos soles oro en la prórroga de la comisión al ingeniero Carlos Cornejo L., con cargo a los fondos constituidos por las leyes 8499 y 8551 y se aprueba—al mismo tiempo—el plan de estudios presentado por el referido ingeniero, que abarca diez meses de labor.

Fomento R. S. 26-1-39

AGUAS E IRRIGACION

Aprueba el presupuesto mensual de gastos de sostenimiento de la Administración de las obras de irrigación de "La Esperanza" para el año 1939. Dicho presupuesto asciende a la suma de dos mil soles oro (S|o. 2,000.00).

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Fomento R. S. 26-1-39

AGUAS E IRRIGACION

Aprueba el presupuesto mensual para el sostenimiento de la Administración de las obras de irrigación de Piura y Lambayeque. Dicho presupuesto deberá regir durante el año en curso y asciende a la suma de 1,055 soles oro.

Fomento Ley 8825 2-2-39

VIAS DE COMUNICACION

Manda que los fondos destinados según ley 8108 a la construcción de la carretera de Calca a "El Encuentro", punto situado después de la confluencia de los ríos Urubamba y Yanatili, se empleen también en la construcción de una carretera que partiendo de estos valles empalme con la que se está construyendo en el valle de La Convención, hacia el mismo punto llamado "El Encuentro", con el objeto de dar salida a los valles de Lares, Orcobamba y Laco.

Fomento R. S. 6-2-39

INDUSTRIAS

Autoriza a este ministerio para que por el órgano respectivo se formule un proyecto de reglamentación de la industria de fabricación de oxígeno, teniendo en cuenta la necesidad de prevenir los peligros que pueden derivarse de su deficiente manipulación. Por esta misma Resolución se suspende el otorgamiento de licencias para el establecimiento de nuevas fábricas de este gas, hasta que se formule y ponga en vigor la reglamentación a formularse.

Fomento R. S. 6-2-39

AGUAS E IRRIGACION

Señala las normas para la distribución de las aguas del río Huaura, las cuales serán aplicables a toda la zona de captación actual hasta los cauces de Casa Blanca en la margen izquierda de Quintay, en la margen derecha y cuyos derechos de regadío quedan incluídos en las disposiciones contenidas en esta misma Resolución.

Fomento R. S. 9-2-39

IRRIGACION DEL VALLE DE ICA

Aprueba los estudios definitivos para la derivación de las aguas de la laguna Choclococha a la cuenca del río Ica, presentados por la comisión de Ingenieros nombrada con dicho objeto. El presupuesto de estos trabajos, de acuerdo con los planos metrados que se han levantado al efecto, asciende a la suma de nueve millones novecientos noventa y siete

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

mil trescientos diez y seis soles oro, veinte centavos, (S|o. 9'997,316.20). Ordena que se reserven para el Estado y para los fines indicados las aguas de las lagunas Choclococha, Orcococha y Coracocha y declara de utilidad pública las obras de represamiento, captación, túneles, canales, etc., que se necesiten para conducir el agua hacia las pampas eriazas de Los Castillos y las destinadas para el mejoramiento de la dotación de riego de las tierras cultivadas en el valle de Ica. Finalmente, esta Resolución ordena que se estudie el proyecto financiero correspondiente y señala la forma de garantizar el pago del capital e intereses.

Fomento Ley 8838 9-2-39

LOS FONDOS DE LAS LEYES 8269 Y 8286

Establece que los fondos recaudados hasta la fecha así como los que en el futuro se recauden de acuerdo con lo dispuesto en las leyes 8269 y 8286 sean aplicados a las obras de saneamiento de la ciudad de Cajamarca—y una vez concluídas éstas, a las de las capitales de distrito de la provincia, siguiendo el orden de prelación establecido por la importancia política de esas poblaciones, quedando autorizado el Ministerio del Ramo para dictar las disposiciones que requiera el cumplimiento de esta Ley.

Fomento R. S. 11-2-39

SANEAMIENTO

Aprueba el presupuesto formulado por el ingeniero Inspector de Obras Sanitarias, don Ricardo M. Sánchez para la obra integral de la dotación de agua potable de la ciudad de Ayacucho, ascendente a la suma de cuatrocientos setenticuatro mil soles oro (S|o. 474,000.00). Dicha obra se llevará a efecto de acuerdo con los estudios previamente practicados por The Foundation Co. y aprobados por Resolución Suprema de 14 de Junio de 1929.

Fomento R. S. 11-2-39

SANEAMIENTO

Encarga a la Junta Departamental de Lima Pro-Desocupados, la ejecución de los trabajos de pavimentación asfáltica de la población de Santiago de Surco, previa aprobación por el Ministerio del Ramo del presupuesto respectivo.

Fomento R. S. 11-2-39

Accede a una solicitud del Concejo Distrital de La Victoria y autoriza—en consecuencia—a la Jun-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

SANEAMIENTO

ta Departamental Pro-Desocupados de Lima, para llevar a efecto la ejecución de las obras de pavimentación de la primera cuadra de la calle de Obreros y la construcción de veredas en los frentes de la Escuela de Artes y Oficios y de las calles de Obreros, García Naranjo y Andahuaylas, debiendo ser aprobados, previamente, los presupuestos respectivos por el Ministerio del Ramo. Establece, también, esta Resolución, que la Junta en referencia se haga cargo de las cobranzas a los propietarios afectos al pago de la parte proporcional correspondiente.

Fomento R. M. 27-2-39

VINOS Y BEBIDAS ALCOHOLICAS

Manda que desde la fecha las destilaciones para la obtención de alcoholes y aguardientes de uva procedentes de mostos, aguapiés y lavados de orujo en las distintas zonas vitivinícolas del país se llevará a cabo dentro de los cuarenticinco días después de descubado, debiéndose solicitar permiso dentro de los quince días a partir de dicha operación. La Sección Técnica de Vinos y Bebidas Alcohólicas y la Caja de Depósitos y Consignaciones, Departamento de Recaudación tomarán las medidas pertinentes para el mejor cumplimiento de esta disposición. Señala, luego, esta Resolución la forma especial en que deberá aplicarse sus efectos en casos especiales.

Fomento R. S. 28-2-38

IRRIGACION

Declara de utilidad pública la irrigación de 3,500 hectáreas de la margen izquierda del río Tumbes, señalándose para su regadío las aguas del río de ese nombre en la proporción de un litro por hectárea y por segundo. Destina los fondos provenientes de la Ley 8525 la suma de ochocientos veinticuatro mil setecientos veintiún soles oro, treintinueve centavos para cubrir el importe del presupuesto de dicha irrigación.

Fomento R. S. 28-2-39

Declara de utilidad pública la irrigación de las Pampas de "Manrique" o "Cabeza de Toro", en Pisco, cuyos estudios han sido ya aprobados por Resolución Suprema de 1o. de Julio de 1938. Asigna para su regadío aguas de abundancia del río Pisco, en la proporción de 1,5 litros por hectárea y por segundo y destina a los fondos provenientes de la

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Ley 8525, la cantidad de ochocientos cinco mil soles oro (S/o. 805,000.00) para cubrir el importe del presupuesto de dicha irrigación, debiendo darse término a los trabajos correspondientes en el plazo de ocho meses, que es el máximo requerible, según los estudios practicados.

M. y A. R. M. 1-10-38

ESCUELA DE BUCEO

Aprueba con el carácter de provisional los programas de instrucción para la Escuela de Buceo, mientras se formula la reglamentación definitiva.

Ed. Pública R. S. 3-1-39

JUNTA DE CONTROL

Destina el personal que constituye la Junta de Control de la construcción del Estadio de Arequipa.

Ed. Pública R. S. 3-2-39

REQUISITOS PARA GRADUARSE

Establece que los bachilleres en Derecho que deseen acogerse a la facultad concedida por la Ley 4127, deberán acompañar a su solicitud un certificado que acredite haber sido aprobado en todos los cursos de la carrera, el título de Bachiller en Derecho o copia certificada expedida por la Secretaría de la Universidad, certificado del Colegio de Abogados sobre la asistencia del interesado a las conferencias de práctica forense y certificado de la práctica extraoficial.

Ed. Pública R. M. 28-2-39

PLAN DE ESTUDIOS NORMALES

Aprueba los planes de estudio para la enseñanza normal en la República, presentados por la Comisión designada por Resolución Ministerial de 22 de Febrero del año en curso.

S. P. T. y P. S. R. S. 6-1-39

Crea una Comisión ad-honorem encargada de informar acerca de la conveniencia de adoptar en el país la farmacopea vigente en los Estados Unidos de América, edición española, de acuerdo con la recomendación hecha por la Décima Conferencia Sanitaria Panamericana en ese sentido.

S. P. T. y P. S. R. S. 2-2-39

DONATIVOS PRO-CHILE

Autorizar a la Sociedad Peruana de la Cruz Roja para que promueva la reunión y organice el abastecimiento de los elementos y materiales donados por particulares e instituciones no oficiales, que deben enviarse a la Cruz Roja Chilena, para auxilio

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

de las víctimas del terremoto en la zona austral de ese país.

S. P. y P. S. R. S. 6-2-39

SECCION DE EMBALSAMAMIENTO

Ordena a la Dirección General de Salubridad Pública, a que proceda a organizar un servicio de embalsamamiento como dependencia de la Asistencia Pública de Lima. Este servicio atenderá los casos de embalsamamiento de altos funcionarios del Estado o dignatarios eclesiásticos, a pedido de las dependencias de la Administración Pública; pero en ciertas circunstancias justificadas, a juicio de la Dirección de Salubridad podrá practicar el embalsamamiento de cadáveres de particulares.

S. P. T. y P. S. 15-2-39

CERTAMEN CIENTIFICO PANAMERICANO

Encarga al Ministerio de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social, auspiciar la IIa. Reunión de las Jornadas Neuro-Psiquiátricas Panamericanas, que deberán desarrollarse en Lima del 20 al 25 de Marzo, debiendo prestarle todas las facilidades necesarias para el mejor éxito de ese certamen científico.

Use

Cocina

Eléctrica

EE. EE. AA.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Fábrica Nacional de Tejidos de SANTA CATALINA

ESTABLECIMIENTO INDUSTRIAL: Avenida Grau No. 529.

Almacenes de Venta y Oficina: Plt. San Pedro 168—174.

Sucursal: Bodegones Nos. 349—355

—: CASILLA No. 1233. :—

Dirección Cablegráfica: CATALINA.

PRODUCE

Casimires, Paños, Géneros para Señoras

Frazadas y Pañolones de Lana

Tejidos de Punto de Lana y Algodón.

MADERAS

PARA CONSTRUCCIONES
PARA MUEBLES
PARA MINERIA

en todas las dimensiones y en las mejores calidades, elaboradas cuidadosamente en maquinaria moderna y con personal de vasta experiencia.

Cañas de Guayaquil. Beaver Board.

Talleres de carpintería para todo género de trabajos de primera clase.

Mobiliario para oficinas. Muebles escolares.

Tribunas de todo modelo y aparatos para todos los deportes.

Sanguineti y Dasso Cia. Ltda.

Paseo de la República.

Apartado No. 1171 ——— :: ——— Cables "Sangront"

Teléfono 1 1924

SUCURSAL: Matienzo 172 :::: Teléfono 30176

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

CREASE UNA COMISION PARA EL ESTUDIO DE LA FARMACOPEA VIGENTE EN ESTADOS UNIDOS

Lima, 6 de enero de 1939.

Para los fines a que se contrae la recomendación hecha por la Décima Conferencia Sanitaria Panamericana, en el sentido de que los países de América que no cuentan con farmacopeas nacionales "adopten", si lo juzgan conveniente, la Farmacopea de los Estados Unidos, de América, edición española, como medida benéfica para la uniformidad del control sobre productos medicinales";

Se resuelve:

Créase una Comisión ad-honorem encargada de informar al Ministerio de Salud Pública, Trabajo y Previción Social acerca de la conveniencia de adoptar en el país la Farmacopea vigente en los Estados Unidos de América, edición española.

Dicha Comisión estará presidida por un delegado del Ministerio de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social e integrada por un delegado de la Facultad de Ciencias Médicas, un delegado de la Escuela de Farmacia y Química Aplicada, un delegado de la Escuela de Agricultura y Veterinaria, un delegado de la Escuela de Odontología un delegado de la Academia Nacional de Medicina, un delegado de la Asociación Médica Peruana "Daniel A. Carrión" y un delegado de la Federación Nacional de Farmacéuticos.

Regístrese, comuníquese, publíquese y archívese.

Rúbrica del Presidente de la República.

Almenara.

GOCES AL CUERPO GENERAL DE BOMBEROS

LEY Nº 8840

OSCAR R. BENAVIDES, General de División,
Presidente Constitucional de la República;

Por cuanto: El Congreso Constituyente ha concedido facultades legislativas al Poder Ejecutivo, en virtud de la Ley Nº 8463;

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Considerando:

Que la abnegación y el alto espíritu de servicio público de los miembros del Cuerpo General de Bomberos que ofrendan sus vidas para salvaguardar dos intereses colectivos, merecen el justo aprecio de la sociedad;

Que el Estado se encuentra obligado a exaltar los generosos móviles expresados para ejemplarización general, y a otorgar un auxilio proporcionado a las familias de esos servidores cuando pierdan la vida en el cumplimiento de su desinteresada misión, en forma análoga a la que se observa respecto de los militares fallecidos en el cumplimiento de su deber;

Con el voto aprobatorio del Consejo de Ministros;

El Poder Ejecutivo;

Ha dado la ley siguiente:

Artículo 1º.—Se considerará como muertos en acción de armas y con 30 años de servicios, en grado de Subteniente del Ejército en actividad, a los miembros del Cuerpo General de Bomberos que pierdan la vida en el ejercicio de su misión o como consecuencia directa de este ejercicio.

Artículo 2º.—Los familiares de los bomberos fallecidos en las condiciones que se indican en el artículo anterior, tendrán derecho a que se les extienda cédula de montepío igual a la que corresponde a los subtenientes del Ejército en actividad, muertos en acción de armas y con 30 años de servicios.

Artículo 3º.—Los nombres de los ciudadanos que fallecieren en las circunstancias señaladas en esta Ley, serán citados en las órdenes generales del Ejército, de la Marina y de la Policía.

Casa de Gobierno, a los deciseis días del mes de febrero de mil novecientos treinta y nueve.

O. R. Benavides.

E. Montagne, Presidente del Consejo de Ministros y Ministro de Educación Pública.

Carlos Concha, Ministro de Relaciones Exteriores.

A. Rodríguez, Ministro de Gobierno y Policía.

Diómedes Arias Schereiber, Ministro de Justicia y Culto.

F. Hurtado, Ministro de Guerra.

M. Ugarteche, Ministro de Hacienda y Comercio.

Héctor Boza, Ministro de Fomento y Obras Públicas.

Roque A. Saldías, Ministro de Marina y Aviación.

G. Almenara, Ministro de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social.

Por tanto: mando se publique y cumpla.

Casa de Gobierno, a los dieciséis días del mes de febrero de mil novecientos treinta y nueve.

O. R. Benavides.

A. Rodríguez.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

EL SANEAMIENTO DE CAJAMARCA

OSCAR R. BENAVIDES, General de División; Presidente Constitucional de la República.

Por cuanto: El Congreso Constituyente ha concedido facultades legislativas al Poder Ejecutivo, en virtud de la Ley Nº 8463;

Considerando:

Que la experiencia ha demostrado la imposibilidad de dar cumplimiento exacto a las disposiciones de las leyes Nos. 8269 y 8286, por las taxativas e implicaciones que de ellas resultan, y por la escasa recaudación habida hasta la fecha;

Que es propósito del Supremo Gobierno atender a la ejecución de las obras públicas convenientes y posibles, y determinar su orden de prelación, dentro de la limitación de los recursos disponibles y la distribución impuesta por las leyes;

Con el voto aprobatorio del Consejo de Ministros;

El Poder Ejecutivo;

Ha dado la ley siguiente:

Artículo 1º.—Los fondos recaudados hasta la fecha, así como los que en el futuro se recauden, de acuerdo con lo dispuesto en las Leyes Nos. 8269 y 8286, se aplicarán a las obras de saneamiento de la ciudad de Cajamarca y, concluídas éstas, a las de las capitales de distrito de la provincia siguiendo el orden de prelación establecido por la importancia política de esas poblaciones;

Artículo 2º.—El Ministerio de Fomento queda autorizado para dictar las disposiciones que requiera el cumplimiento de la presente ley.

Casa de Gobierno, a los nueve días del mes de febrero de mil novecientos treinta y nueve.

O. R. Benavides.

E. Montagne, Presidente del Consejo de Ministros y Ministro de Educación Pública.
Carlos Concha, Ministro de Relaciones Exteriores.
A. Rodríguez, Ministro de Gobierno y Policía.
Diómedes Arias Schereiber, Ministro de Justicia y Culto.
F. Hurtado, Ministro de Guerra.
M. Ugarteche, Ministro de Hacienda y Comercio.
Héctor Boza, Ministro de Fomento y Obras Públicas.
Roque A. Saldías, Ministro de Marina y Aviación.
G. Almenara, Ministro de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social.

Por tanto: mando se publique y cumpla.

Casa de Gobierno, a los dieciséis días del mes de febrero de mil novecientos treinta y nueve.

O. R. Benavides.

Héctor Boza.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

EN LA ASISTENCIA PUBLICA HABRA UNA SECCION DE EMBALSAMAMIENTO DE CADAVERES

Lima, 6 de febrero de 1939.

Considerando:

Que es conveniente establecer en Lima un servicio oficial destinado al embalsamamiento de cadáveres, para atender los casos en que dicha operación sea requerida por los órganos de la Administración del Estado;

Que la Asistencia Pública de Lima puede encargarse de ese servicio sin desvirtuar los fines de su institución;

Con lo informado por la Dirección General de Salubridad Pública;

Se resuelve:

Art. 1º.—La Dirección General de Salubridad Pública procederá a organizar un Servicio de Embalsamamiento como dependencia de la Asistencia Pública de Lima. Servicio para cuyas funciones constará con el personal médico y auxiliar que fuere necesario y que destacará la referida asistencia;

Art. 2º.—El Servicio de Embalsamamiento atenderá los casos de embalsamamiento de cadáveres de altos funcionarios de Estado o dignatarios eclesiásticos, a pedido de las dependencias de la Administración Pública; pero, en circunstancias especiales y justificadas a juicio de la Dirección General de Salubridad Pública, podrá practicar el embalsamamiento de cadáveres de particulares;

Art. 3º.—El embalsamamiento se efectuará en plazo que no exceda de diez horas de ocurrida la muerte y siempre que ésta no se deba a enfermedad infecto-contagiosa que contraindique la operación.

La hora de la muerte y la causa de ésta serán certificadas por el médico que asistió al fallecido o comprobó la defunción.

Art. 4º.—La certificación del embalsamamiento indicará los datos que siguen:

a)—Generales de ley del fallecido;

b)—Causa de la muerte, según la vigente nomenclatura internacional Bertillon;

c)—Nombre del médico que certificó la muerte;

d)—Día y hora en que el embalsamamiento se practicó;

e)—Técnica detallada seguida en el embalsamamiento; y

f)—Nombre del médico que efectuó esta operación.

Art. 5º—Los derechos por concepto de embalsamamiento que practique el servicio especial de la Asistencia Pública de Lima, serán de doscientos cincuenta soles oro y su pago se hará en la Caja de Depósitos y Consignaciones con cargo a una cuenta que abrirá con el rubro "Servicio Embalsamamiento".

Art. 6º.—La Asistencia Pública de Lima no embalsamará ningún cadáver sino previa presentación del respectivo certificado de empoce de los derechos señalados y de conformidad con lo dispuesto en el art. 2º de esta resolución.

Art. 7º.—En días feriados o en casos en que no fuera posible recabar con oportundad dicho certificado, el abono de los derechos se hará directamente en

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

la Asistencia Pública de Lima, otorgándose recibo. La Asistencia ordenará entonces el embalsamamiento y empozará en la Caja de Depósitos y Consignaciones los derechos percibidos, dando aviso inmediato a la Dirección General del Ramo.

La Asistencia podrá sin embargo ordenar el embalsamamiento pedido en forma oficial por alguna de las dependencias de la Administración Pública, siempre que no hubiere sido posible a ésta sujetarse a lo indicado en el acápite anterior y con cargo de que la Asistencia proceda a la inmediata regularización de trámite de pago ante la expresada Dirección General.

Art. 8º.—Las sumas que provengan por concepto de derechos de ambalsamamiento se aplicarán al sostenimiento y ampliación del servicio que se organiza, deduciendo el 20% que se destinará al pago de su personal, conforme a la planilla que formule, en cada caso la jefatura de la Asistencia Pública de Lima.

Art. 9º.—Extiéndase los efectos de los artículos 3º y 4º de esta resolución a los embalsamamientos que se efectúen en el país debiendo estar firmado el certificado respectivo por dos testigos que hubieren presenciado la operación, como lo dispone el decreto supremo de 8 de junio de 1923, aprobatorio del reglamento para exhumación y transporte de cadáveres.

Regístrese, comuníquese, publíquese y archívese.

Rúbrica del Presidente de la República.

Almenara.

SOCIEDAD MADERERA

Ciurlizza Maurer Ltda.

MADERAS
TRABAJOS DE CARPINTERIA
MUEBLES
PISOS DE PARQUET

Lima -:- Callao

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Jurisprudencia Social

Jurisprudencia Nacional

DOCTRINA.—*El trabajador a domicilio tiene derecho a beneficio compensatorio por servicios prestados siempre que no labore con varias principales simultáneamente ni regente, como contratista, un taller en su propio domicilio.*

Lima, cuatro de octubre de mil novecientos treinta y ocho.

Vistos, con el expediente relativo a la reclamación colectiva iniciada por don Jesús Campos y otros contra la demandada; y, CONSIDERANDO: que los trabajadores a domicilio, conforme a la jurisprudencia establecida tienen derecho a la indemnización compensatoria de sus servicios prestados, como los demás centros de trabajo, salvo que se acredite que prestan servicios a varios principales simultáneamente o que regentan, como contratistas, un taller en su propio domicilio; que el informe de fojas veinticuatro acredita que desde el 11 de febrero hasta el 8 de junio de 1935 el actor prestó servicios a la firma Y. Wing y Cª, por lo que el tiempo de éstos debe considerarse como interrumpido en relación a los servicios prestados por el actor a la demandada con anterioridad a la fecha indicada; que, en consecuencia, según el informe de fs. 22 y por la consideración expuesta, los servicios ininterrumpidos del actor datan del 9 de junio de 1935 hasta el 30 de octubre del año anterior, o sea, comprenden un período de dos años y más de tres meses; que el promedio del salario semanal del actor, según, los datos que arroja el precitado informe de fojas 22 alcanza a S|o. 11.09 base ésta que debe ser tenida en cuenta para los efectos del cómputo indemnizatorio: SE REVOCA el fallo de fojas 26, su fecha 14 de junio último que declara infundada la demandada de don Oswaldo Ríos contra don Yi Man Cay, la misma que se declara fundada en parte, y que la demanda debe pagar al actor la cantidad de TREINTITRES SOLES ORO, VEINTISIETE CENTAVOS—importe de tres salarios semanales—por indemnización de dos años y más de tres meses de servicios prestados en forma ininterrumpida; y devuélvanse.

Firmado.—**Fernández Stoll,** Director de Trabajo.

DOCTRINA.—*En el caso de indemnización de servicios procede considerar para el cómputo del beneficio compensatorio todo el record cumplido, descontándose únicamente del tiempo trascurrido entre la fecha de iniciación de la primera locación y la fecha del final de la última, las soluciones de continuidad mayores de treinta días.*

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Lima, treinta de diciembre de mil novecientos treintiocho.

VISTOS y CONSIDERANDO: que con el certificado de fs. catorce resulta comprobada la enfermedad que padece el reclamante y su incapacidad para el trabajo; que el artículo doscientos sesentiseis del Código de Procedimientos Civiles es inaplicable por no tener la extensión que le confiere la demandada; que el mérito de los libros de la demandada anteriores al año mil novecientos veintiseis queda destruído por la exhibición de las bolsas de pago presentadas por el reclamante que acreditan servicios prestados, cuando más tarde, desde el treintiuno de agosto de mil novecientos veintidós; que, estando a la jurisprudencia establecida por este Despacho en el fallo expedido en la reclamación seguida por don Miguel Ramos Moreno contra la misma demandada, el servidor no queda privado del derecho a las indemnizaciones que producen las locaciones anteriores, en el caso de interrupción de sus servicios, cuando fué nuevamente contratado por el mismo principal, pero que, de conformidad con la misma doctrina, debe descontarse del tiempo trascurrido entre la fecha de iniciación de la primera locación y la fecha del final de la última, el tiempo que corresponda a las interrupciones mayores de treinta días; que el salario comprobado del reclamante es de seis soles diarios; y que no es acumulable a aquél la gratificación de diez por ciento, se declara fundada en parte la sentencia de fojas treintitrés y, reformándola, se declara que la Cerro de Pasco Copper Corporation está obligada a pagar a don Guillermo Orbegozo la cantidad de UN MIL DOSCIENTOS SESENTA SOLES ORO, importe de catorce veces, quince salarios, a razón de seis soles oro cada uno, por concepto de indemnización por trece años y seis meses de tiempo efectivo de servicios que resulta de descontar veintiun meses y veintiseis días que, en conjunto, comprenden las interrupciones de más de treinta días; con lo demás que contiene.—Devuélvanse.

Firmado.—**Fernández Stoll**, Director de Trabajo.

Jurisprudencia Extranjera

MEXICO

DOCTRINA.—*El trabajo extraordinario, con relación al de la jornada legal, debe ser precisamente, de la misma naturaleza al del servicio para el que el obrero fué contratado y no de otra clase.*

"Con referencia a su oficio B-121-1, de fecha 28 de diciembre del año próximo pasado, en el que consulta si el tiempo dedicado fuera de las horas de trabajo, a investigaciones ordenadas por la empresa y las pérdidas por comparencias ante autoridades del fuero común o federal, deben considerarse como horas extraordinarias y por consiguiente quedar comprendidas dentro de lo estipulado por la Ley Federal del Trabajo, me permito comunicar a Ud. lo siguiente:

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

"En atención a lo dispuesto por el artículo 74 de la citada ley, el tiempo que se aumenta a la jornada legal de trabajo es extraordinaria, pero aun cuando este concepto no hace distingos a si ese trabajo debe ser o de la misma naturaleza al que el trabajador ejecuta dentro de la jornada, debe entenderse que el trabajo en exceso a dicha jornada es trabajo derivado prcisamente de la prestación del servicio para la que el obrero está contratado, y no por otro concepto, que si no fuera así no habría razón para pagar las horas extras a salario doble, obligación patronal que se deriva de la necesidad de compensar al trabajador el esfuerzo hecho más allá de los límites que normalmente le permite su salud, pero siempre, y con condición indispensable, dentro del desarrollo del trabajo contraído.

Por lo que respecta a las comparencias de los trabajadores ante autoridades, ya sea del fuero común o federal, sostiene este Departamento, con apoyo en el artículo 16 del mismo cuerpo legal, que no deben considerarse como tiempo destinado al servicio de la empresa, pues aun en el caso de que la orden de presentación sea dada por ésta, debe estimarse dicha orden como una simple notificación que originariamente proviene de la autoridad, y aun cuando la comparencia la motive un testimonio o la exposición de un hecho, no requeridos por la autoridad, no puede considerarse como servicio prestado a la empresa sino como una obligación inherente a todo individuo cuya finalidad es el justo acomodamiento de las relaciones sociales, y por ende, de interés público. Además, las razones invocadas en el párrafo anterior, apoyan la tesis en este segundo punto".

DOCTRINA.—*Las percepciones o gratificaciones que revisten carácter de periodicidad, forman parte del salario del trabajador.*

"En opinión de este Departamento, si la percepción o gratificación otorgada por el patrón, consistente en la cantidad de $ 0.50 o $ 1.00, como pago por el tiempo perdido ha sido única, es decir, si solo se ha hecho una vez apareciendo como un acto aislado y otorgado gracisamente, sin que concurra en ella el carácter de permanencia, no forma parte del salario y por lo mismo no crea a favor de los trabajadores derechos para subsecuentes años; pero si tal percepción o gratificación adquiere tal característica de permanencia o continuidad, forma parte integrante del salario y, por lo mismo, crea a favor del trabajador derechos para lo sucesivo, pues constituye de esa manera una percepción normal otorgada al trabajador a cambio de su labor ordinaria, la que forma parte del salario según el texto del artículo 86 de la Ley Federal del Trabajo.

"Por tanto, como esa organización manifiesta que por varios meses se han pagado cantidades fijas a los trabajadores, será aplicable al criterio señalado en el párrafo anterior, por lo que discrecionalmente la empresa o patrón, en opinión de este Departamento no debe hacer descuento alguno y si por alguna circunstancia llegue a suscitarse algún conflicto, debe ser la Junta de Conciliación y Arbitraje correspondiente, la autoridad competente que lo resuelva.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL
Oficina de Servicios de la Información
Archivo Central

BOLETIN

DE LA

Caja Nacional de Seguro Social

LA EJECUCION DEL PLAN ASISTENCIAL DE LA CAJA EN 1939.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

La Ejecución del Plan Asistencial de la Caja en 1939

Al cumplirse el año de la iniciación de los trabajos de edificación del Hospital Mixto y Policlínico del Seguro Social en Lima, la Caja publicó en los diarios de esta capital una extensa información referente al desarrollo de su plan asistencial.

Reproducimos en seguida Capítulos principales de la información mencionada.

EL EQUIPO SANITARIO PROPIO, META DE LA ORGANIZACION ASISTENCIAL

El programa de las prestaciones en especie, curativas y preventivas, que el Seguro Social debe proporcionar a sus afiliados en el seguro de enfermedad, exige la formación de equipos médicos y la integración de utilitajes sanitarios, aptos los unos y bastantes los otros, porque en ambos radica el éxito de la protección instaurada y porque a su calidad se anexan las expectativas de su evolución.

De la conjunción de los servicios médicos y de utilaje sanitario logran los asegurados dos órdenes de facilidades: de diagnóstico y de tratamiento. Forma parte de este último la hospitalización, que se supedita a la clase de las afecciones, al género de su curación, a la observación continuada de los pacientes y, a veces, a sus condiciones domiciliarias.

Por imputarse al Estado el deber de crear, sostener y administrar los establecimientos hospitalarios y porque, además, se reconocen sus aptitudes funcionales de capacidad y ubicación, esta prestación del Seguro de Enfermedad —la hospitalización—fué en un principio proporcionada por las Cajas de Seguro en los hospitales públicos y, por excepción, en los propios.

Pero no en todos los países ha logrado el Estado o las corporaciones que en esta materia lo subrogan, el término de amplitud hospitalaria exigido por los afiliados al Seguro Social. Esta prestación debe ser, para los asegurados, oportuna y completa. Y es notorio que en la mayor parte de los países, el utilaje

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

sanitario de los servicios públicos es insuficiente y está mal distribuído, inferioridad que se hace más evidente en las zonas agrícolas, por preferirse a las ciudades en el emplazamiento de los hospitales y centros de diagnóstico y tratamiento.

Este equivocado criterio, a consecuencia del cual la protección a los habitantes del campo estaba sensiblemente preterida con respecto a la de los pobladores de la ciudad tuvo quizás su fundamento en factores que funcionaron en tiempos pretéritos pero que no son válidos hoy. Antes bien, dentro de las condiciones actuales de vida y trabajo, los trabajadores del campo, por su predisposición ambiental al riesgo, por su cuantía mayoritaria y por su acentuada inferioridad, integran el sector débil por excelencia del agregado social. Corresponde, por lo mismo, llevar hacia ellos los mejores recursos de asistencia y defensa, tanto por parte del Estado como por organismos que, como el Seguro Social tienen por finalidad defender la vida, salud y capacidad de trabajo de los asalariados. Es allí, en el campo, "donde su labor se hace más fecunda, su significado más hondo y las vidas que salva más numerosas".

Esta situación dió lugar a la preocupación de las Cajas de Seguro por disponer de utilaje sanitario propio con lo cual, al par que se enriquece el patrimonio social, se coadyuva a efectivizar las prestaciones y a superar su eficiencia.

En camino de satisfacer esta aspiración, algunas Cajas han procedido a realizar operaciones de crédito, con garantía de las reservas de los seguros de invalidez y vejez, a fin de adquirir su utilaje sanitario. Ninguna de ellas ha dado, empero, hasta la aparición de la ley peruana, la solución amplia y definitiva alcanzada por ésta.

Conforme al art. 20 de la ley 8509, el pago de las cuotas de los trabajadores comenzará a hacerse efectivo una vez que la Caja haya establecido sus servicios asistenciales. Entre tanto, las cotizaciones del Estado y patronal se destinan, íntegramente, a la implantación de dichos servicios. Se ha constituído en esta forma un capital previo, que no está sujeto a reserva ni compromiso técnico pues no le grava prestación alguna, y que permite afrontar la fuerte inversión que demanda la instalación de esos servicios asistenciales.

Pero no sólo ha alcanzado el Seguro Social con esta modalidad especialísima de nuestra ley una ventaja de orden económico. También resulta realizando, desde su iniciación y en cooperación con la política sanitaria del Gobierno, la finalidad a que todos los Seguros Sociales aspiran en orden a concurrir con el Estado al mejoramiento de las condiciones sanitarias del país.

El Seguro de Enfermedad y los servicios públicos de higiene obedecen a directivas coincidentes. Ambos persiguen mantener la salud de los asociados, uno en defensa de su capacidad de trabajo y otro, de la sanidad general. Esta correlación se acentúa más respecto al utilaje sanitario y asume su más alta expresión cuando se refiere a las poblaciones rurales.

Là trascendencia de esta colaboración, que es eficiente en cuanto se sujete a una coordinación previa que permita suplir los vacíos existentes y que impida los dobles empleos y la duplicidad de establecimientos suficientemente dotados, se patentiza en las declaraciones que al respecto han formulado Congresos y Conferencias Internacionales de Higiene y de Seguros Sociales, y en disposiciones estatales diversas. En nuestro país, se acredita por reiteradas manifestaciones del

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Presidente de la República, por las de altos funcionarios de la administración a cargo de organismos dedicados a la salubridad pública y en la efectiva y creciente cooperación que se vienen realizando entre ellos y nuestra institución que así realizan esa finalidad coincidente, sin perjuicio de las específicas tareas y de la indispensable independencia funcional.

COMO EJECUTA LA CAJA EL PLAN ASISTENCIAL EN LIMA Y EN PROVINCIAS

El plan asistencial, que consiste en el establecimiento y funcionamiento de Hospitales, de Consultorios externos, de Postas rurales y de equipos rodantes para las rondas médicas, tiene una expresión funcional cuando se trata de asegurados del medio urbano y otra cuando se refiere a los rurales. También esos tipos de asistencia deben ser estructurados en armonía con las zonas donde los asegurados ejercitan su actividad profesional y, muy principalmente, deben orientarse no sólo con vistas a las prestaciones de carácter curativo sino al de las características morbíficas del medio en que van a actuar y a sus diferentes causas determinantes, que corresponden al programa futuro de la Caja o sea, al de la Medicina preventiva.

Investigaciones previas

Con esos conceptos básicos, funcionarios especializados de la Caja han recopilado antecedentes y cumplido diferentes investigaciones bio-estadísticas de la población del país y de los asegurados; y comisiones de médicos, ingenieros e investigadores sociales han inspeccionado todos los Departamentos y Provincias comprendidos en la Ley, tanto para conocer en forma directa sus condiciones higiénicas y sanitarias, cuanto para poder ubicar en ellos los servicios.

Características de cada uno de los servicios asistenciales

Con los elementos, así obtenidos, la Caja ha determinado las características de cada uno de sus establecimientos asistenciales.

Hospitales médicos y quirúrgicos

Se ubicarán en lugares que, por el número de asegurados y por las facilidades de comunicación con otros centros asistenciales menores, constituirán Centros médico-quirúrgicos de importancia.

Cada una de estas "unidades asistenciales" cuenta con las siguientes dependencias indispensables para un buen servicio:

Estación de Enfermeras: En ella se llevarán las historias clínicas de todos los enfermos que se asisten en el servicio; y están ubicadas en forma que la enfermera mantenga el control de todo el movimiento del servicio.

Sala de Médicos: Donde los facultativos hacen los estudios de las historias clínicas y celebran sus reuniones o juntas para tratar los casos difíciles.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Tópico de curaciones: Donde podrán verificarse no sólo las curaciones complicadas, que no pueden efectuarse en las camas, sino también los exámenes y exploraciones diversas.

Repostería: Destinada a la recepción y distribución de las comidas, a la confección de tisanas, dietas ligeras, etc.

Depósito de ropa limpia y camillas: Donde se conservarán convenientemente la ropa limpia en uso del servicio. Allí se tendrán las camillas sillas de ruedas, etc., necesarios para el transporte de enfermos a las diversas dependencias.

Closet para útiles de limpieza: Indispensables para el mantenimiento de la limpieza y orden del local.

Servicios higiénicos y baños: Para enfermos y para el personal.

Salas para alojamiento de enfermos: Además de las generales pequeñas, de 6 a 10 camas, se han considerado habitaciones unipersonales para aislar ciertos enfermos (recién operados, graves, agitados, etc.).

Departamento de Admisión: Está destinado a recibir al enfermo a su ingreso, hacerle su ficha de hospitalización, cambiarle la ropa de calle por la de Hospital, así como suministrar informes a los familiares del enfermo sobre el estado del paciente.

Departamento de alimentación: Consta de una oficina de la dieteticiana, donde se hará la confección de los menús para las diversas clases de enfermos, las dietas, menús para el personal, etc., y el control de gastos de víveres. Almacenes para víveres (secos y húmedos) y la Cocina, con una sección especial para dieta. Lavadero de vajilla y comedores para el personal.

Departamento de ropa: Cuenta con una Oficina para el control de ropa y almacenamiento de ropa nueva. Taller de costura. Lavandería y planchado con anexos de esterilización, depósitos de jabón y lejía, etc.

Taller y Garaje: Para las ambulancias, reparación de muebles, etc.

Departamento de Administración: Oficinas de Dirección, Administración, Contabilidad, Caja, Estadística e Historias clínicas.

Instalaciones de diagnóstico y tratamiento: Constan de Radio-diagnósticos, con sala de exámenes radiológicos. Médico y Archivo. Laboratorio fotográfico. Reposo. Fisioterapia: Rayos ultravioletas. Alta frecuencia. Pantostato. Electrocardiografía. Fototerapia. Laboratorio clínico, con sección de Química y sección de Bacterología.

Departamento de operaciones quirúrgicas: Con dos salas de operaciones. Una instalación de estirilización. Arsenal quirúrgico. Salas de Anestesia y de Cirujanos.

Capilla, Morgue y Mortuorio.

Alojamiento del personal: Se ha contemplado que el alojamiento del personal de administración y enfermeras contará con iguales dependencias y el de sirvientes con secciones separadas para hombres y para mujeres.

Farmacia: Con sala de Despacho, Laboratorio y Depósito.

Hospitales del tipo indicado, o sea, **Médico-quirúrgicos**, son los que la Caja establecerá en Lima, Piura, Chiclayo, Chocopo, Trujillo, La Oroya, Huariaca o La Quinua, Ica y Arequipa.

Por razón del escaso número de la población que deberán atender (caso del Hospital de Chimbote) o por la proximidad a otros centros de mayor im-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

portancia (Hospitales de Huacho, Cañete y Chincha), existe otro tipo de Hospital esencialmente médico y que difiere de los anteriores, principalmente, en que el equipo operatorio destinado a sólo casos de urgencia o de cirugía menor, sólo consta de una sala de operaciones. Además, la capacidad para enfermos de cirugía ha sido restringida en relación con los otros Hospitales. Dispone de dependencias análogas, pero algo simplificadas, en relación con su menor volumen. La asistencia especial o completa de los asegurados de las zonas de estos Hospitales menores se hacen en los hospitales del tipo anterior, que están más próximos.

Policlínicos y consultorios

Salvo los casos a que más adelante nos referimos, todos los Hospitales cuentan con un Policlínico o Consultorio externo anexo.

La Caja aspira a dar a sus asegurados no sólo atención curativa en sus enfermedades más o menos graves, sino muy principalmente, defender y mantener su salud ejerciendo para ello la asistencia preventiva. A este objeto responden los Consultorios o Policlínicos, equipados y organizados con el fin de captar al enfermo lo más precozmente posible, conservándoles su estado de capacidad para el trabajo y reduciendo las hospitalizaciones que producen su total desvalorización.

Los consultorios no sólo se establecen como anexos de los Hospitales, sino que se instalan independientemente, en relación con la población de asegurados y, por consiguiente, con el volúmen de asistencia que están destinados a prestar.

Para que su labor sea completa y eficaz, deben conectarse unos con otros y también con los hospitales de los centros médico-quirúrgicos. La coordinación de estos servicios debe ser tal que permita la captación precoz de los enfermos por el centro de asistencia más próximo o por el equipo ambulante, sea para tratarse en ellos o para ser enviado, en casos agudos, al centro asistencial mayor, sea éste Policlínico u Hospital.

Todas las observaciones y experiencias recogidas en la observación del enfermo que se inscribirán en su historia y en su ficha clínica, serán utilizadas por todos los servicios a donde posteriormente acuda el enfermo.

De acuerdo a su capacidad funcional, los Consultorios o Policlínicos del Seguro están divididos en tres categorías:

Tipo A: Disponen de: a) **Consultorio Médico,** con una sala de Historia y peso, sala de examen y sala de curación: b) **Consultorio quirúrgico,** con dependencias análogas, pero con dos salas de curación, una de ellas destinadas a vías urinarias; c) **Consultorio Dental;** d) **Consultorio de Otorrinolaringología,** con salas de historia, el examen, de tratamiento y cámara obscura; e) **Consultorio de Oftalmología,** con análogas dependencias; **Dispensario Antituberculoso,** con salas de espera, de historia, de pneumotorax y reposo; g), **Dispensario de lactantes,** con salas de espera para niños contagiosos y no contagiantes, salas de baño y de peso, de examen y curación, cocina láctea para reparto de leche y dietas especiales para disépticos; h) **Administración** control, Caja, Inspección local.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Tipo B: Disponen de menor capacidad funcional, en relación con el menor número de atenciones llamados a prestar. Constan de: a) un Consultorio médico-quirúrgico general, exactamente igual a los Consultorios quirúrgicos de los Policlínicos anexos a los Hospitales; Consultorio Dental: Dispensario antituberculoso y Dispensario de lactantes. Disponen también de algunas dependencias administrativas indispensables: oficina de identificación y cálculo de subsidios, de estadística e historias clínicas, inspección local y las instalaciones de diagnóstico y tratamiento también indispensables; radiodiagnóstico, Laboratorio clínico (sección de química y sección de bacteriología) y Farmacia.

Tipo C: Por último, en centros obreros más pequeños, pero alejados de los centros mayores, se instalarán Consultorios elementales que contarán con: sala de espera, sala de examen con un equipo de laboratorio clínico y sala de curación con un Botiquín anexo.

Los Consultorios o Policlínicos anexos a los Hospitales son los del tipo A. No cuentan con ellos los Hospitales de Chicama, Oroya y la Quinua o Huariaca, en el primer caso porque las varias concentraciones de numerosos asalariados de esa región exigen la instalación de Consultorios independientes en ciudades y núcleos rurales; y en los dos últimos casos, porque razones climáticas y exigencias de orden geográfico han obligado a establecer los Hospitales en lugar algo distante de los grandes centros urbanos de la región que, por ello, dispondrán de Consultorios independientes del Hospital.

Los referidos Hospitales dispondrán de solo un Consultorio médico-quirúrgico general para los pocos casos que ingresen directamente.

Los dispensarios de tuberculosis y lactantes

Acometiendo desde su iniciación aspectos urgentes de la Medicina preventiva que es la meta de la organización asistencial del Seguro Social, la Caja ha ampliado el radio de sus prestaciones más allá de lo que la ley constituya le exige.

El Perú es un país intensamente tuberculizado. La mortalidad por causa de tuberculosis alcanza a cifras pavorosas. Por eso, sumándose la Caja a la campaña del Estado para combatir este flajelo y realizando la política que recolmiendan los Congresos internacionales sobre Seguros Sociales a este respecto, ha resuelto intensificar sus recursos para luchar contra la tuberculosis que, como es sabido, es tanto mejor combatida cuanto más precozmente se atienda al enfermo. A ello responde la instalación de Dispensarios especiales antituberculosos en todos los Consultorios.

La mortalidad infantil alcanza también en nuestro país cifras enormes. El Seguro Social, de acuerdo a lo que dispone la ley de su institución en el Perú, no tiene, con relación a los niños, más obligación que la referente a proporcionar al hijo de asegurados y sólo en los primeros ocho meses de vida, un subsidio de lactancia que puede darse en dinero o en bonos de leche.

La Caja ha resuelto ampliar la protección de la infancia, y sumarse a los esfuerzos por combatir la mortalidad infantil, estableciendo, en todos los Consulto-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

rios, un Dispensario de lactantes mediante el cual podrá prestar la atención de Consultorio a los hijos de todos los asegurados hasta los ocho meses de edad, proyectando ampliar esta atención hasta edad más avanzada, si sus recursos, en el futuro, se lo permiten. El papel del Dispensario de Lactantes será no sólo dar asistencia médica en casos de enfermedad, sino ofrecer consultas de crianza y facilitar la alimentación láctea y dietas especiales que no sean factibles de proporcionarse en la mayor parte de los hogares.

Las postas rurales

Son locales destinados principalmente al tratamiento de pequeños núcleos de obreros, aleados de centros urbanos, quienes así podrán acudir al Consultorio más próximo y atenderse de acuerdo al régimen allí proporcionado acudiendo periódicamente a la Posta, que estará siempre atendida por un enfermero. La Posta, además, será votada periódicamente por el Médico y entonces servirá de Consultorio. Constará de una sala de espera y una sala de tratamiento médico-quirúrgico.

Los equipos volantes

Están destinados a llegar a los pequeños núcleos diseminados de trabajadores, pero para cuyo acceso se cuenta con carreteras. Estos equipos estarán montados sea vehículos motorizados o en "traillers" y constarán de dos compartimentos: uno para el examen médico, convenientemente equipado para toda clase de exámenes clínicos, médicos como quirúrgicos, y otro en que se instalará un pequeño laboratorio clínico. Con estos equipos volantes se cumplirán las rondas médicas rurales.

Adquisición de terrenos

Determinada la ubicación y la capacidad de cada uno de los establecimientos asistenciales, la Caja procede a la elección del terreno sobre el que deberán edificarse.

En esta tarea la Caja ha agotado los procedimientos de estudio e investigación. Es uno de los aspectos mas morosos de su labor, porque, a las naturales dificultades para encontrar disponible un terreno en el preciso lugar necesario, se agregan las deficiencias de su titulación que, en la mayor parte de los casos, han insumido muchos meses de gestión, desde que la Caja precede a la adquisición, el saneamiento e inscripción del dominio.

Los servicios contratados

La Caja Nacional de Seguros Social del Perú ha adoptado, en cuanto a su utilaje sanitario, las siguientes reglas:

1.—Hospitalización en los establecimientos públicos cuando éstos reunan determinados requisitos de eficiencia y capacidad y puedan ser atendidos los asegurados en salas diferenciadas de los indigentes.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

2.—Hospitalización en establecimientos propios si no se dispone de los públicos en lugares cercanos a los centros de trabajo o si los existentes carecen de los requisitos exigidos.

La tendencia de la Caja es constituir su utilaje sanitario propio y a ello conduce la ejecución de su plan de construcción a que esta información se refiere. Pero en algunos casos, por razones varias que superan, por ahora a ese propósito de la Caja, debe ésta organizar la prestación de los servicios médicos y hospitalarios del Seguro de enfermedad en la forma de "servicios contratados" sea a establecimientos públicos o de Beneficencia, sea a organizaciones particulares que cuentan con esos elementos asistenciales.

Este es el sistema adoptado por ahora en algunas circunscriuciones del país, que se enumeran en el cuadro respectivo.

Confección de los planos

Resueltas las características de determinado establecimiento, especialmente tratándose de Hospitales o Consultorios, se formula por el Departamento de Actuariado el cálculo de las necesidades técnicas numéricas del servicio y el coste de su sostenimiento. El Departamento de Higiene y Asistencia Social prepara luego las bases correspondientes y sobre ellas el Departamento de Ingeniería proyecta los correspondientes planos que naturalmente, deben también adaptarse a las características del terreno elegido.

El primer esquema de los planos vuelve a estudio del Departamento de Higiene y ambas dependencias deciden, aportando cada una su correspondiente especialización las características definitivas. Entonces se procede a la confección del proyecto con su desarrollo, detalles, especificaciones y cálculos.

Antes de acordarse un plano definitivo y como trámite precedente a su aprobación final, son revisados por los miembros médicos del Consejo Directivo de la Caja.

Licitación de la obra

Sometidos esos planos definitivos al Consejo Directivo de la Caja y aprobados por ésta, se procede a la licitación de la obra. Las propuestas se resuelven en sesión plena del Consejo Directivo, que es el que determina a quién debe adjudicarse la obra, teniendo en cuenta su mayor sujeción a las bases formuladas por los Departamentos técnicos de la Caja, coste y garantías que el licitante proporciona.

En todos los casos, los contratistas deberán prestar:

1º.—Fianza financiera del diez por ciento del valor de la obra para responder de su buena ejecución, sujeción a las especificaciones y terminación dentro del plazo estipulado.

2º.—Fianza adicional de otro diez por ciento que se descuenta de cada planilla que se abona al construcctor.

Comisión de compras

En sesión del Consejo Directivo de 20 de diciembre de 1937, se resolvió cons-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

truír una Comisión de Compras, que está integrada por los dos Delegados patronales y los dos Delegados obreros del Consejo Directivo y por el Gerente General de la Caja.

Esta Comisión estudia todo lo relativo a adquisición de materiales y demás referentes a las obras que comprende el plan asistencial y a su vez los somete al Consejo Directivo que decide en último término.

Control de las obras

Corresponde al Departamento de Ingeniería—aparte de la función que en este sentido desempeñan el Consejo Directivo de Comisión de Compras y el Gerente General—efectuar el control técnico de las obras que se ejecutan. Además de las visitas constantes que a ellas realizan el Ingeniero Jefe y demás profesionales de su Departamento, cada una de las obras tiene un Ingeniero Inspector que lleva un minucioso control técnico del que rinde periódicos informes.

El control administrativo y Financiero está a cargo de una Dependencia creada especialmente a ese objeto, la que se concreta con la Contabilidad y con el Departamento de Ingeniería para el ajuste de sus investigaciones, informes y exámenes de cuentas.

Comisión Técnica

Dado el propósito de la Caja de dar término a los establecimientos asistenciales de esta primera etapa antes del vencimiento del año en curso, procede desde ahora a la preparación de las listas de los elementos con que deberá equiparlos. El Departamento de Higiene y Asistencia Social prepara las correspondientes relaciones las que son sometidas a estudio de una Comisión Técnica de Organización de Servicio Asistenciales construída por los miembros médicos del Consejo Directivo, el Jefe del Departamento de Asistencia e Higiene Social y el Gerente General de la Caja.

Aprobada la relación del equipo que corresponderá a cada establecimiento la Caja para los efectos de su adquisición circula copias entre las principales firmas del extranjero y del país.

Las propuestas volverán a la Comisión Técnica la que presentará un informe sobre ellas al Consejo Directivo para que éste resuelva, finalmente sobre las adquisiciones.

El plan a ejecutarse en 1939

Mediante el minucioso procedimiento de estudio y contralor antes referido, la Caja ha resuelto emprender, durante el año en curso, las obras asistenciales que el cuadro inserto enumera.

Por razón de su importancia y volumen, se ha comenzado por las edificaciones de Hospitales. Pero está resuelto que a fines del mes en curso o comienzo del próximo, se dará comienzo simultáneo a las demás, para terminarlas, todas durante el año en curso.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

LAS INVERSIONES EN EL PLAN ASISTENCIAL DE 1939

Las obras asistenciales que la Caja ejecuta y espera terminar en este año, demandará una de las más fuertes inversiones que se conocen en el país, en tan breve lapso de tiempo, en materia de salud pública. Esto explica, entre otras razones, el interés con que el Gobierno acompaña nuestra labor que en este aspecto constituye uno de los más poderosos auxiliares de su política sanitaria.

Las inversiones están representadas por la adquisición de terrenos, la construcción de los establecimientos y la dotación de los equipos y elementos necesarios para su eficiente funcionamiento.

Los terrenos

Las compras ya realizadas y las que se hallan en trámite, representarán una inversión, en este año, de S. 800.000.

Los hospitales

La determinación del valor de cada Nosocomio se realiza en función de sus características. Con sujeción a las mismas, los Hospitales se han clasificado en tres grupos según el número de camas de que dispondrán y según tengan o nó Consultorio anexo. Al primer tipo le corresponde un costo promedio de S. 420.000.000 y a los siguientes el de S. 200.000.000.

Los consultorios

Clasificados también en razón de sus características y capacidad en tres tipos, a cada uno de ellos corresponde una base de coste. Para el tipo A., se a presupuestado una inversión de S. 43.000.00 con Consultorios y S. 30.000.00 y 5.000.00 para los tipos B. y C., respectivamente.

Las postas rurales

Considerando que en muchos casos los terrenos en que se ubicarán las Postas, serán donados a la Caja—puesto que así ha ocurrido con todos los terrenos solicitados a los propietarios agrícolas—se ha calculado un coste promedio por Posta, de S. 2.000.00.

Los equipos volantes

Cada Consultorio ambulante—instalado como se ha dicho, en un auto o en un "trailler"—tendrá un coste aproximado de S. 8.000.00.

Los equipos sanitarios

El valor de los equipos y dotaciones con los que se proveerá a los servicios asistenciales, se ha calculado a razón del 30% del valor de las construcciones. La Caja se halla dedicada, en estos momentos, a formar las listas de estos artículos.

Recursos para las obras

La Caja destina a la ejecución de estas obras, el íntegro de lo que recauda por cuotas patronales y del Estado. Además, de las cantidades que están destinadas a sus gastos de administración y que provienen de los impuestos especia-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

les creados por la ley 4916, la Caja ha acumulado, hasta 31 de Diciembre de 1938, la cantidad de S. 846.864.54 que ha economizado en ese período. Por acuerdo del Consejo Directivo, parte de esa economía se destina a constituir un Fondo de Reserva inicial para el Seguro de Enfermedad y el resto se agrega a las cantidades provenientes de cuotas para invertirse, con estas, en la ejecución del plan asistencial.

La Caja invertirá, en el año 1939, la suma de Trece millones de soles oro, para ejecutar las obras antes enumeradas.

Para cubrir cualquier déficit entre el coste calculado en las obras y los rendimientos disponibles hasta el 31 de diciembre del presente año, ha obtenido la Caja un crédito de seguridad amortizables a partir de 1940, en proporción que no afecte el curso eficiente y normal de sus prestaciones.

EL HOSPITAL Y POLICLINICO DE LIMA

Antecedentes

Sobre un área de 42,046,37 m2, con frente a la Avenida Grau, en zona que se caracteriza por la vecindad de concentraciones de viviendas obreras, se levantará el Hospital Mixto y Policlínico de Lima, conjunto de diez edificios en los que se distribuyen los siguientes servicios:

1º—ADMINISTRACION, que comprende: Oficinas, consultorio Externo, Residencia y Escuela de Enfermeras y Sótano (tres pisos).
2º.—PABELLON A de hospitalización (cinco pisos).
3º.—PABELLON B de hospitalización (cinco pisos).
4º.—LABORATORIO Y MORTUORIO (dos pisos y sótano).
5º.—CAPILLA.
6º.—LAVANDERIA Y CASA DE CALDEROS. Con un sótano de 6.80 m.
7º.—CASA DE EMPLEADOS. (Tres pisos).
8º.—COCINA Y COMEDORES.
9º.—RESIDENCIA DEL MEDICO DIRECTOR.
10º.—GARAGE Y TALLERES.

El orden de esta enumeración corresponde al de su ejecución.

Los planos han sido preparados por la firma Stevens, Curtin & Mason, de Boston, U. S. A., que tiene en su haber más de 300 trabajos análogos en Europa y Estados Unidos.

Vinculado a la firma que confecionó los planos presta sus servicios en la obra del Hospital el Arq. norteamericano E. Awood, que se dedica a trabajos de índole arquitectural. También está incorporado a las obras del Hospital el ingeniero Nicolás Boubnoff, especializado en construcciones de concreto, y que ha realizado importantes trabajos de esta índole para el Gobierno de Estados Unidos, y a quien está confiada la formulación de los cálculos estructurales de la obra de Lima.

La construcción se ha encomendado a la firma Fred T. Ley Cía. de Lima, afianzada por su principal de New York.

Supervigila los trabajos el Departamento de Ingeniería de la Caja.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Organización de los trabajos

Consultando la mayor economía y rapidez en la construcción del Hospital de Lima, se observa, hasta donde es posible, el siguiente orden en la construcción:

1.—Estructura de concreto.
2.—Mamposterías exteriores.
3.—Tuberías de todo orden.
4.—Conductores de aire acondicionado.
5.—Ventanas externas.
6.—Colocación de marcos de puertas.
7.—Cerrajería, teniendo presente el trabajo preliminar en los marcos de acero.
8.—Particiones internas, previo ensayo de tuberías.
9.—Zócalos y pisos de terrazzo y otros.
10.—Enlucidos interiors.
11.—Molduras, internos, puertas y cerrajería.
12.—Pintura.
13.—Trabajos de acabado en las instalaciones de luz y fuerza.
14.—Colocación de equipos de todo orden.

Ampliación de los pabellones "A" y "B"

Al fijar la capacidad del Hospital de Lima, la Caja tuvo en cuenta las exigencias determinadas por el crecimiento de la población asalariada de Lima y Callao en los próximos veinte años. Sin embargo, y desde que no obstante ello, al término de ese período o quizás antes, será necesario emprender una ampliación se ha resuelto preveer desde ahora ese aumento de su clientela con lo cual los gastos son menores que los que requerirían las obras después de terminada la actual construcción. Con ese propósito se ha dotado de un piso más a los Pabellones "A" y "B". Consiguientemente, el número de las camas, que era de 559 en el primitivo proyecto, queda aumentado ahora a 727.

Control de la obra

La Caja tiene establecido un severo control de la edificación, el que realiza, en su aspecto técnico, el Departamento de Ingeniería y en lo financiero y administrativo, una Dependencia creada especialmente a ese propósito. Todo esto aparte del control que ejercen las comisiones constituídas por miembros del Directorio y el Gerente de la Caja para la adquisición de materiales y equipo, y sobre lo que nos referimos en otra parte de esta información.

Estado de los trabajos

Al terminar el mes de febrero del año en curso, estaba prácticamente concluída la estructura de los tres principales edificios o sea, el de Administración y los Pabellones "A" y "B". El edificio de Laboratorio y Mortuorio está terminado; de la Capilla sólo falta el arco principal y el techo de tijerales; en el e-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

dificio de Lavandería y Casa de Calderos se está haciendo los techos y actualmente se efectúan las excavaciones de la Casa de Empleados, Cocina y Comedores.

En total, se ha ejecutado hasta ahora 9258 m3. de concreto, de los cuales 8817 corresponden a los tres principales edificios. Para realizar estos trabajos se ha requerido 68.873 sacos de cemento. 1.015 toneladas de fierro y 114,500 ladrillos huecos para techos. Enumeramos sólo las cantidades más apreciables de los principales materiales empleados.

El personal de operarios ocupados en la construcción ha variado en número según la intensidad de las labores, habiéndose alcanzado un máximum de 987 hombres, sin incluír en esta cifra los camioneros, etc.

Hasta el 31 de diciembre de 1938 se ha invertido en esta construcción un total de S. 1.216,378.27. La obra está calculada en un coste de cinco millones de soles incluyéndose en esta cantidad el valor de los equipos mecánicos (ascensores, calderos, máquinas de lavandería, aire acondicionado, etc.) que forman parte de la edificación.

En los próximos meses se concluirán las etapas de instalación de servicios de agua y desagüe, valor, etc., a las que, seguirán el acabado y la instalación de instrumental.

PATE
JAMON
GALANTINAS
SALCHICHAS
MORTADELLAS
MANTECA PURA

"CAPAC"

EXQUISITOS PRODUCTOS DE SALCHICHERIA

Sucursal en Lima: Calle Presa 666 (Mercado Central)

BICENTENARIO PERÚ 2021 · EsSalud · SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

EL PLAN ASISTENCIAL DE 1939

LOS HOSPITALES

A.—ESTABLECIMIENTOS EN CONSTRUCCION O LICITACION

Localidad	Desarrollo de la obra	Ubicación	Area del terreno	Area de Construcción	Contratista	Ing. Inspector
LIMA	en construcción	Con frente a la Av. Grau	42.046.37	32.000.—	Fred T. Ley & Cía.	G. Sánchez M.
ICA	en construcción	Av. San Luis	8,464.—	6.016.—	Ing. E. Villarén	F. H. Pasquel
AREQUIPA	en construcción	Esq. Filtro y Peral	7.658.—	6.700.—	Ing. Juan Dupuy	J. Benavente A.
CHICLAYO	en construcción	Prolg. Maravillas.	15.356.—	6.232.—	Ings. L. Picasso y L. Noya	N. Chirinos.
CHOCOPE	en construcción	Carretera a Chiclayo	10.000.—	4.452.—	Cía. Panamerica de Ings. Cotrs.	——
HUACHO	en liquidación	Pista. asf. ingr.	10.000.—	3.933.—	——	E. Márquez

B.—ESTABLECIMIENTOS EN VIA DE EJECUCION

LA OROYA — Terreno anexo al puente de Huaymanta. Area: 4,967.80 m².
CAÑETE — Terreno sobre la pista asfaltada. al ingreso de la población. Area: 11.247.87 m².
HUARIACA
LA QUINUA — (Para los asegurados del Cerro de Pasco). En estudio en cuanto a su mejor ubicación
CHINCHA — Terreno con frente a la carretera asfaltada a la salida hacia Pisco. Area: 10.785 ²m.
CHIMBOTE — (Para los asegurados de la Prov. de Santa). En estudio en cuanto a su mejor ubicación
PIURA — Terreno con frente a la Avenida Grau. Area: 14.100 m².
TRUJILLO — (Para los asegurados de la ciudad de su nombre y de los valles de Virú y Santa Catalina). En estudio en cuanto a su mejor ubicación.

—AVANCE DE LAS OBRAS—

Al referirnos al Hospital Mixto y Policlínico de Lima, hemos hecho una reseña del estado en que se hallan los trabajos de construcción de ese establecimiento. Agregamos ahora breves noticias respecto a los demás que se encuentran ya en construcción:

HOSPITAL DE AREQUIPA: Se han ejecutado ya las pruebas de resistencia del terreno y el análisis de la humedad de la tierra a fin de conocer la carga máxima a aplicar en la cimentación de la estructura de concreto; y actualmente se ejecutan los cálculos respectivos y se ha dado comienzo a las excavaciones para colocar las zapatas.

HOSPITAL DE CHICLAYO: Se han ejecutado las pruebas de resistencia del terreno, el análisis de la humedad de la tierra y se ha determinado ya la calidad de la cimentación y los niveles definitivos. Se efectúan actualmente las excavaciones de la cimentación.

HOSPITAL DE CHOCOPE: Se ha dado comienzo a la obra con las pruebas del terreno para la cimentación.

LOS CONSULTORIOS

TIPO A:
En Callao
,, Lambayeque
,, Pisco

TIPO B:
En Sullana
,, Paita
,, Guadalupe
,, Chimbote
,, La Oroya
,, Cerro de Pasco
,, Huancayo
,, Mollendo
Matarani

TIPO C:
En Zapotal (Paita)
,, Pátapo (Chiclayo)
,, Cayaltí
,, Laredo
,, Casa Grande
,, Roma
,, Sausal
,, Cartavio
,, Chiclín
,, San Jacinto (Santa)
,, Paramonga (Chancay)
,, Casapalca
,, Morococha
En Huachón (Pasco)
,, Huarón
,, Colquijirca
,, Tambo Real
,, Casma

LAS POSTAS RURALES

En Sullana 2
,, Piura 3
,, Paita 1
,, Lambayeque ... 1
,, Chiclayo 3
,, Trujillo 1
,, Pacasmayo..... 2
,, Santa 3
,, Chancay..... 4
,, Huarochirí ... 2
En Lima..... 4
,, Cañete..... 2
,, Chincha..... 4
,, Pisco 2
,, Ica 8
,, Yauli..... 4
,, Pasco 4
,, Huancayo.... 1
,, Islay 2
,, Arequipa 2

LOS EQUIPOS VOLANTES

En Lima 2
,, Chancay 1
,, Trujillo 3
En Cañete 1
,, Chincha..... 1
,, Pisco..... 1
,, Ica..... 1

SERVICIOS CONTRATADOS

Provincia de Paita..... (la zona petrolera)
,, Cajamarca..... Toda la Provincia
,, Otuzco ..... id
,, Santiago de Chuco. id
,, Pataz ..... id
,, Huaraz ..... id
,, Jauja ..... id
,, Cuzco ..... id
,, Puno ..... id
,, Pisco ..... id
,, Huancayo ..... id

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

RECAUDACION DE IMPUESTOS Y CUOTAS PATRONALES

Impuesto del 1% sobre las cancelaciones

	Lima y Callao	Otras Provincias	Total
	S/o.	S/o.	S/o.
De Enero a Novbre. de 1938	372,633.47	196,041.70	568,675.17
Diciembre	55,345.89	41,615.16	96,961.05
	427,979.36	237,656.86	665.636.22

Impuesto adicional del 2% al alcohol y bebidas alcohólicas

	Lima y Callao	Otras Provincias	Total
	S/o.	S/o.	S/o.
De Enero a Novbre. de 1938	44,109.24	99,969.87	144,079.11
Diciembre	4,962.10	23,549.14	28,511.24
	49,071.34	123,519.01	172,590.35

Impuesto adicional del 2% al tabaco

	Lima y Callao	Otras Provincias	Total
	S/o.	S/o.	S/o.
De Enero a Novbre. de1938	187,147.31	46,749.92	233,924.23
Diciembre	21,745.67	11,086.70	32,832.37
	208,892.98	57,836.62	266,756.60

Recaudación de cuotas patronales 2%

	Lima y Callao	Otras Provincias	Total
	S/o.	S/o.	S/o.
De Enero a Novbre. de 1938	1,087.287.65	847,359.17	1,934.646.82
Diciembre	110,067.29	177,689.16	287,756.45
	1'197,354.94	1'025,048.33	2'222,403.27

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Relación de las Obras existentes en la Biblioteca de la Caja de Seguro Social

(Continuación)

0475 Perfezionamento e Coordinamento Legislativo della Previdenza Sociale (Le assicurazioni Sociali). Roma. 1936.
0493 COSI, Dante. Il Nuovo Ordinamento della Cassa di Previdenza per le Pensioni angli impiegati degli enti locali. Roma. 1938.
0494 GAETANO, G. Paolo. Manuale della Previdenza Sociale. Roma. 1935.

DESOCUPACION—PARO—COLOCACION

0372 Bureau International du Travail. WOYTINSKY Wladimir, Trois Causes du Chomage. (L'action conjuguée des facteurs démographique, technique et économique). Géneve. 1935.
0373 Bureau International du Travail. Le Chomage et les Travaux Publics. Genéve. 1931.
0375 Bureau International du Travail. Le Placement des Travailleurs. (Etude internationale). Genéve. 1933.

ALIMENTACION

0172 A. GODLEWSKI. L'Alimentation. (Salubre et Economique). Paris. 1910.
0179 A. GAUDUCHEAU. Sur L'Alimentation Publique Actuelle. Paris. 1935.
0187 Instituto Municipal de la Nutrición. Trabajos y Publicaciones. Volumen I. 1935. Buenos Aires. 1935.
0238 BURNET et AYKROYD, W. R. L'Alimentation et L'Hygiéne Publique. Genéve. 1935.
0364 Bureau International du Travail. L'Alimentation des Travailleurs et la Politique Sociale. Genéve. 1936.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

0378 Bureau International du Travail. L'Amélioration du Standard Alimentaire et L'Action Cooperative. Genéve. 1937.
0427 ARCELLI, M. Higiene de la Alimentación. Buenos Aires. 1936.

COSTO DE VIDA

0102 Costo de la Vida (Argentina). Precios de artículos de primera necesidad. Buenos Aires. 1935.
0377 Bureau International du Travail. La Comparaison Internationale du Cout de la vie. (Etude de quelques problémes Relatifs a L'Etablissement de nombres-indices du cout de l'alimentation et des loyers). Genéve. 1934.

COOPERATIVISMO

0075 GIDE, Charles. La Coopération dans les Pays Latins Amérique Latine. (Italie, Espagne, Roumanie). 1926-1927. Paris.
0076 GIDE, Charles. La Coopération a l'Etranger. (Angleterre et Russie). 1925-26. París.
0077 M. AUGE-LARIBE. Syndicats et Coopératives Agricoles. Paris. 1926.
0081 LAVERGNE, Bernard. Les Coopératives de Consommation en France. Paris. 1923.
0097 RODA Y JIMENEZ, Rafael. El Crédito Agrícola Cooperativo. Barcelona. 1932.
0291 SAMSON LEISERSON. La Cooperación. (Su régimen Jurídico). Buenos Aires. 1927.

OCIOS

0365 Bureau International du Travail. Les Loisirs du Travaillleur. Genéve. 1936.

VIVIENDA

0408 Société des Nations. Lt. Col. CLAYTON LANE, M. D. I. M. S. L'Habitation dans ses Rapports avec le Paludisme. Genéve. 1931.
0426 ARCELLI, M. Higiene de la Habitación. Buenos Aires. 1936.
0351 Bureau International du Travail. La Politique du Logement en Europe. (La construction d'habitations a bon marché). Genéve. 1930.

POLITICA SOCIAL

0350 WOYTINSKY, Wladimir. Les Conséquences Sociales de la Crise. Genéve. 1936.
0368 Bureau International du Travail. Une Politique des Travaux Publics. Genéve. 1935.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

0471 COSTAMAGNA, Carlo. Dottrina del Fascismo. Torino. 1938.
0500 ALDEN, Percy. Aspects of a Changing Social Structure. London. 1936.
0503 HOYLAND, John S.—Experiments in Social Reconstruction. London. 1937.
0509 HEYDE Ludwig. Compendio de Política Social. Colecc. Labor. Barcelona. 1931.

SEGURO SOCIAL

0001 LUÑO PEÑA, Enrique. El Problema de la Unificación de los Seguros Sociales fuera de España. Madrid. 1935.
0087 DEGAS, M. Les Assurances Sociales. París. 1924.
0088 BORDIU, José. Los Municipios y los Seguros Sociales. Madrid. 1927.
0099 Oficina Internacional del Trabajo. Informe sobre los Seguros Sociales. (Primera cuestión de orden del día de la Conf. del Trabajo de los Estados de América Miembros de la Organización Inter. del Trabajo). Ginebra. 1935.
0144 LE MARCHAND, Georges. La Contabilité des Caisses Primaires d'Assurance—Vieillesse. París. 1933.
0146 BOUFFARD, Pierre. Les Modifications apportées a la Gestion Administrative et financiére des Assurances Sociales. París. 1936.
0175 CROUZON, O. Les Assurances Sociales. (Guide a l'usage du Corps Médical). París. 1930.
0178 ROUX-DESSARPS, André. La Protection de la Mére et L'Enfant et les Assurances Sociales. París. 1934.
0182 BLANC, Albert. Code Médical et Pharmaceutique des Assurances Sociales. Tomo I y II. París. 1930.
0226 GARCIA PEDROSA, J. R. Legislación Social de Cuba.
0227 (Seguros Sociales; Política Social). Tomo II y Apéndice. La Habana. 1936.
0283 CONTRERAS RODRIGUEZ, Gregorio. El Seguro Obrero contra la Vejez. Santiago. 1922.
0292 SARAVIA E., Salvador A. Los Seguros Sociales y su posible implantación en Guatemala. Santiago. 1933.
0326 BULNES SANFUENTES, Manuel. El seguro sobre la vida y nuestra Legislación. (Un proyecto de ley). Santiago. 1934.
0340 Bureau International du Travail. L'Assurance-Maladie. (Analyse comparative des législations nationales). Genéve. 1925.
0341 Bureau International du Travail. L' Assurance-Chomage. (Etude de législation comparée). Genéve. 1925.

(Continúa).

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Fundada en 1896

Compañía de Seguros "Italia"

Capital suscrito, íntegramente pagado S/o. 1.000,000.00

Reservas-Enero 1°

1933... 1.949,639.22
1934..... 2.069,679.76
1935..... 2.301,836.28
1936..... 2.783,106.97
1937..... 3.186,712.16
1938..... 3.571,958.44

SEIS AÑOS DE PROGRESO

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL
Oficina de Servicios de la Información
Archivo Central

Una Póliza Para Cada Riesgo



COMPAÑIA ITALO PERUANA DE SEGUROS GENERALES

Sanmarti y Cia. S.A

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

INFORMACIONES SOCIALES



AÑO III NUM. 4 ABRIL 1939

PUBLICACION MENSUAL DE LA
CAJA NACIONAL DE SEGURO SOCIAL DEL PERU

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central



FACILITE SUS NEGOCIOS
UTILIZANDO NUESTRO
SERVICIO DE

CUENTAS CORRIENTES

BANCO ITALIANO LIMA

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

INFORMACIONES SOCIALES

4



AÑO III - ABRIL 1939

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

SUMARIO

Nº 4

Segundas Jornadas Neuro-psiquiátricas 367
Política y Acción Social en el Perú 373
La Exposición de Higiene y Técnica Social en París 383
Colonias de Vacaciones 387
El Seguro Social en Australia 405
Estudio demográfico de la Provincia de Ica 411
La reeducación de inválidos del trabajo en Cuba 427
La Brucelosis 433
Panorama Internacional 447
Prontuario de la legislación peruana 463
Legislación Social del Perú 471
Jurisprudencia Social 477
Repertorio de la Jurisprudencia Social extranjera 481
Catálogo de obras de la Biblioteca de la Caja 487

AÑO III ABRIL 1939 NUM. 4

PUBLICACION MENSUAL — 50 CTS. EJEMPLAR

Redacción y Administración:

CAJA NACIONAL DE SEGURO SOCIAL

Av. N. de Piérola Nos. 300 - 312 - 324

Casilla No. 1311

LIMA **PERU**

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

INFORMACIONES SOCIALES

ORGANO DE LA CAJA NACIONAL DE SEGURO SOCIAL

AÑO III NUM. 4

ABRIL 1939

Segundas Jornadas Neurosiquiátricas Panamericanas

LA feliz iniciativa del ilustre maestro chileno, doctor Oscar Fontecilla, quien logró reunir a mediados de 1937 en Santiago de Chile, a destacados cultores de la patología mental y disciplinas conexas, con el propósito de vincularlos más estrechamente y para fomentar el progreso de esas ramas médicas, se ha consolidado con el éxito obtenido por la Segunda reunión celebrada en esta ciudad, entre el 20 y el 25 de marzo último.

Por los temas consignados en el programa oficial; por los merecimientos y calidad de los profesionales que han tomado parte; por la actitud doctrinaria y afán científico que ha predominado en los debates y por la preocupación social que han sabido suscitar la exposición de los problemas que la Neuro-psiquiatría está llamada a resolver; las Jornadas han correspondido ampliamente a los propósitos de sus organizadores y satisfecho también la necesidad social y el interés científico que determinaron al Profesor Fontecilla a promover su organización.

Las precedentes afirmaciones, que reflejan, por lo demás, el concepto unánime de la prensa profesional y general del país y de hispano-américa, expresan el alto interés y profunda simpatía con

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

que nuestra institución ha seguido las reuniones de las Jornadas y acreditan las fundadas esperanzas que hemos puesto en el progreso de sus conclusiones.

Al sustantivo valor de orden científico que han aportado las discusiones de tan importantes temas debe agregarse, como de particular valía para el Perú, la oportunidad con que se ha suscitado un vivo interés colectivo por los problemas que la Neuropsiquiatría escudriña y trata de resolver en orden a prevenir los descarríos de la conducta y del carácter, las psicosis y las neurosis, cuya frecuencia tanto preocupa a la sanidad pública, al régimen del trabajo y, en suma, al bienestar general, ya que así podrá aminorarse, cuando no eliminarse del todo, las consecuencias sociales de las perturbaciones de la personalidad, resorte que explica la ingrata presencia de tantos seres inestables e inadaptables, y que suelen ser el orígen y motivo de acres perturbaciones sociales.

Este empeño no ha sido, por cierto, descuidado en nuestro país, especialmente en tiempos recientes. Al rico contenido que ofrece para la solución de esos problemas la vasta y sólida legislación social y sanitaria que caracteriza la política social del Gobierno del General Benavides se agrega, como acción específica al propósito indicado, la que realizarán la Sociedad de Neuro-psiquiatría, de reciente fundación y la creación en la Facultad de Ciencias Médicas, de la cátedra de Neuro-patología y el Laboratorio de Investigaciones de Anatomía Patológica de la misma Facultad, organismos e institutos cuyas tareas no serán, por cierto, de finalidad puramente especulativa, ya que sus conclusiones permitirán determinar los métodos para el reencauzamiento de la personalidad desviada, sea por la acción particular de la ciencia en los casos individuales, sea por la general del Estado mediante la organización de campañas y por leyes e instituciones pertinentes.

Entre los temas sustentados y debatidos en las Jornadas, revistió singular interés el titulado "Deontología en la práctica del Seguro Social", tema en el que participaron, con otros profesionales, el ilustre maestro brasileño Dr. Tanner D'Abreu y el Jefe de nuestro Departamento de Higiene y Asistencia Social, Dr. Luis A. Ugarte.

Como una expresión más del valor e importancia que todas las ramas de la cultura conceden hoy a la institución que resuelve, como ninguna, el problema de la salud física y de las necesidades económicas de las clases desfavorecidas al ocurrir los riesgos que el

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

sistema cubre,— el Seguro Social— los exponentes del tema coincidieron, dentro de sus respectivos puntos de vista, en la afirmación de la importancia de esta institución y del valor que en ella tiene la cooperación del cuerpo médico.

En lo que al régimen peruano respecta, y como reflejo del interés con que los hombres calificados de América observan y juzgan esta feliz iniciativa del General Benavides, cabría referirse a las generosas expresiones del Dr. Tanner D'Abreu quien, en su interesantísimo trabajo inserta el párrafo siguiente:

"No nos detendremos en historiar y apreciar las instituciones de Seguros Sociales en los diferentes países de Europa y de América para no hacer demasiado extensa la exposición que nos toca hacer ante las Segundas Jornadas Neuro-psiquiátricas Panamericanas".

"Pero no podemos restarnos el grande y especial placer de señalar lo que al respecto ocurre en esta muy noble República del Perú. El 12 de agosto de 1936 se dictó la ley No. 8433 instituyendo el Seguro Social obligatorio, ley en la que posteriormente fueron introducidas, a sugestión de la Caja Nacional de Seguro Social, algunas modificaciones.

Trazada sobre los mejores y más adecuados moldes, la ley peruana de Seguro Social, venciendo gallardamente las naturales dificultades de los primeros tiempos, va teniendo desde ya aplicación inteligente y meditada, merced a la dedicación de los ilustres peruanos encargados de la delicada misión de dirigir y supervigilar los servicios respectivos, de grande importancia".

"Toda la pujanza de la nueva organización se nos revela en las páginas de la Memoria de la Caja Nacional de Seguro Social, al 31 de diciembre de 1937 y en "Informaciones Sociales", órgano de la Caja Nacional de Seguro Social".

"Además de lo expresado, la circunstancia de figurar en el programa de las Segundas Jornadas Neuro-psiquiátricas panamericanas la tesis materia de este relato, demuestra, con toda evidencia, que el Seguro Social peruano no se descuida de ninguno de los múltiples problemas que suscita la nueva organización social".

"Exteriorizando esas legítimas impresiones, verdaderas y sinceras, queremos presentar nuestras salutaciones efusivas a todos los que colaboran en la feliz realización de esa obra admirable y profundamente humana que es el Seguro Social, y pedimos venia para rendir nuestro respetuoso homenaje al nombre ilustre del Dr. Edgardo Rebagliati, director espléndido e ideal, que tan prontamente se familiarizó con asunto tan delicado y complejo y que está ya constituído en un especialista autorizado y de nombre consagrado".

Presentamos al ilustre maestro brasileño el testimonio de nuestra profunda gratitud por los conceptos que le merece nuestra institución; y si bien tomamos como un exceso de gentileza las expre-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

siones que dedica a los funcionarios a cargo de ella, sus términos y la generosa intención que las guía, nos sirven de valioso estímulo para proseguir en esta obra de trascendental beneficio para el orden social del Perú.

El problema sobre que versa la exposición del doctor Tanner D' Abreu y la autoridad y prestigio de su autor nos deciden a publicarla en la próxima edición de esta Revista.

Huelga de nuestra parte un mayor comentario sobre el certamen que acaba de realizarse en Lima ya que él, por su índole altamente especializada y científica, cabe y corresponde a la prensa profesional. Nos constreñimos, por eso, a este somero comentario para señalar su importancia y para destacar los beneficios que de él se derivarán. La Caja lo ha expresado ya así, con motivo de la visita que los Delegados tuvieron la gentileza de hacer a nuestras oficinas, en cuya oportunidad el Gerente General de la institución, en discurso en que agradeció la presencia de tan distinguidos visitantes y en que expuso el plan de la organización de los servicios asistenciales de la Caja, manifestó, con respecto al particularísimo interés con que la institución considera la cooperación de los profesionales de las Ciencias Médicas, entre otras expresiones, la siguiente:

"Con estas obras, con el apoyo que nos presten los elementos médicos en una sana política de cooperación y de equilibrio de derechos, consideraciones y respetos, con la fé que tenemos en la misión que se nos ha confiado, creemos poder cumplir los fines que la ley nos señala y llevar a nuestros trabajadores una parte del bienestar que otros disfrutan".



BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central



Preparado nuevo

Para la profilaxis a las menores manifestaciones de la

gripe

y otras afecciones debidas a resfriados

Novalgina-Quinina M. R.

Suele cortar de repente la enfermedad. En los casos de enfermedad ya declarada, acortamiento notable de la duración del mal y atenuación inmediata de los síntomas acompañantes

Diariamente 1 a 3 veces 1 a 2 grageas

ENVASES ORIGINALES:
Tubo de 10 grageas de 0,25 g.

Un antipirético, analgésico y antirreumático de acción reforzada y simultáneos efectos antiinflamatorios, antidolorosos y antifebriles

Novalgina M. R.

Específico en el reumatismo articular y muscular. Como antidoloroso eficaz, la Novalgina permite a veces prescindir de la inyección de morfina hasta en los más fuertes ataques de dolor, como cólicos biliares y renales y contracciones uterinas

Como antifebril se emplea en dosis de 3 g. diarios. En la tuberculosis y en la tifoidea, es de acción antifebril segura en dosis de 0,10 g. por hora

ENVASES ORIGINALES:
Cajas de 5 ampollas de 1 y 2 c. c. de la solución al 50%. Tubo de 10 tabletas de 0,50 g.

BAYER M. R.



LA QUIMICA »Bayer« S.A.

LIMA

CASILLA 63

AVDA. BRASIL 199

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

BANCO POPULAR DEL PERU

Institución
Netamente Nacional
Establecida en 1899



39 AÑOS DE EXPERIENCIA
18 OFICINAS PROPIAS
96 AGENTES
127 SUB-AGENTES

ASEGURAN EL MAXIMO RENDIMIENTO EN EL SERVICIO

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Política y Acción Social en el Perú

CON INSISTENCIA QUE NO ES REDUNDANCIA SINO RATIFICACION DE UN HECHO QUE DEBE SIEMPRE PONERSE EN RELIEVE PARA JUSTIFICAR NUESTRA LEGITIMA POSICION DE PAIS QUE SE HALLA EN LA CIMA DEL ORDEN Y LA JUSTICIA SOCIAL, TODAS LAS VECES QUE NOS HEMOS OCUPADO DE TEMAS RELATIVOS A LA POLITICA SOCIAL DEL PERU HEMOS AFIRMADO QUE EN NINGUN MOMENTO DE NUESTRA HISTORIA SE HA DESARROLLADO, COMO EN EL ACTUAL, EN ESA MATERIA, UNA ACCION MAS VIGOROSA Y ORGANIZADA.

HEMOS ACREDITADO NUESTRA AFIRMACION EXPONIENDO REALIDADES Y CON EL EXAMEN COMPARATIVO DE EPOCAS PRETERITAS CON LA PRESENTE. PERO, LIMITADOS AL ESTUDIO DE CASOS CONCRETOS, NOS HA FALTADO OPORTUNIDAD PARA UNA EXPOSICION PANORAMICA.

ESTE PROPOSITO SE SATISFACE AMPLIAMENTE CON LA TRANSCRIPCION QUE HACEMOS DE LOS PARRAFOS PERTINENTES DEL MENSAJE DIRIGIDO A LA NACION, EN FECHA RECIENTE, POR EL PRESIDENTE DE LA REPUBLICA, GENERAL BENAVIDES. "JUSTICIA SOCIAL, ELEVADA, COMPRENSIVA Y AMPLIA, DENTRO DEL SUPREMO INTERES DE LA NACION", TAL LA DOCTRINA DE NUESTRO PRIMER MANDATARIO. SU EJECUCION PUEDE JUZGARLA EL LECTOR CON LA LECTURA DE LOS PARRAFOS QUE SIGUEN.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

(Del Mensaje dirigido a la Nación, por el Sr. Presidente, General Oscar R. Benavides, el 25 de Marzo de 1939).

TRABAJO Y PREVISION SOCIAL

Paso a ocuparme de nuestros problemas sociales, y de los principios en que se apoya la política de mi Gobierno.

Los que suponen que las justas aspiraciones de bienestar y mejoramiento de las clases laboriosas pueden postergarse indefinidamente o ser conducidas por el camino lento de las pequeñas realizaciones, son los más ciegos cómplices que puede encontrar el sectarismo para sus funestos planes. En nuestra época tienen que confabularse la ignorancia y la injusticia para que un Estado no reconozca que los problemas sociales, en su integridad y en todos y en cada uno de sus aspectos, están en relación constante, íntima y estrecha con los elementos sustantivos de su seguridad y su progreso.

Aquí no se trata de doctrinas. No puede llamarse doctrina a lo que es hoy la aspiración más justa, más fuerte, más tangible de toda la humanidad. Nadie más digno de condenación que los que medran y trafican a su sombra; que los que a su sombra tratan de encender el odio y la violencia, y prostituyen la nobleza universal de esta causa, convirtiéndola en instrumento de la ambición personal.

Dije una vez:— "No sé, ni me interesa saber si soy o no soy socialista. Pero soy, sobre todo, humano".

Sin que esto deba interpretarse como una rectificación de mi propio pensamiento, quiero decir hoy que si socialismo es justicia social, elevada, comprensiva y amplia, dentro del supremo interés de la Nación y la autoridad intangible del Estado, yo, no sólo comparto estos principios: los he puesto en práctica, con profunda fé, en estos cinco largos años de Gobierno. Y no con vacías palabras o fáciles promesas. Con leyes que rigen y forman ya parte inseparable de nuestra existencia colectiva, armonizando los legítimos intereses de todas las clases; con obras útiles y duraderas, cuya realidad no puede ser desmentida ni desfigurada ante mis conciudadanos.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Tengo firme convencimiento, y sin duda es el mismo en todos los que recuerdan cuál era la situación por la que atravesaba el país cuando asumí el poder, que si, por desgracia, circunstancias adversas hubieran llevado al Gobierno a la secta que victimó alevemente al Jefe del Estado, la vasta obra social emprendida con energía incansable no podría haber sido realizada.

No sólo por la inepcia de sus hombres, manifiesta en las burdas intentonas subversivas, invariablemente culminadas por la masacre y por el crímen. Si la Nación no lo hubiera hecho, un dédalo de intereses hubiese bastado para cerrarles el camino. Sólo habrían conseguido que el Perú viviese, durante contados días, la más trágica experiencia de su historia.

EQUILIBRIO SOCIAL, BASE DEL ESTADO

Dentro de la concepción moderna del Estado, su prosperidad y su fuerza reposan en la disciplina de sus instituciones armadas y en el equilibrio de sus clases productoras. Ahí donde este equilibrio se rompe; ahí donde la riqueza se acrecienta a expensas del capital humano, constituye un peligro para la Nación. Igualmente, cuando para proteger los intereses exclusivos de una clase se encarece el trabajo en proporciones injustas, el espíritu de empresa se retrae, emigra el capital, sobrevienen la depresión económica y la desocupación. El Estado se ve en la necesidad de recurrir a medidas extremas, de efecto transitorio y de peligrosa repercusión en el porvenir.

Acaso en los países cuyas posibilidades marchan hacia el agotamiento; donde la marcada división entre las clases no hace posible infundirles unidad, solidaridad y armonía, la sociedad, actuando como una fuerza natural, necesite derribar estos obstáculos. Por su extenso territorio, por sus inagotables recursos naturales, el Perú tiene, sin duda, por delante muchos siglos de prosperidad, de creciente bienestar colectivo, para que la violencia pueda predominar sobre la justicia y el orden social.

NO LUCHA SINO COOPERACION

Colaboración, cooperación, peruanidad profunda entre todos y en todas las clases, dentro del rol que cada una de ellas desempeña en el desenvolvimiento del país; he ahí la política que debemos

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

seguir. Contra la lucha de clases, la comprensión de sus mutuos intereses, su identificación con el interés nacional.

Más que en cualquier otra época se abren hoy ante nosotros nuevos y más amplios horizontes. Sin que debamos hipotecar nuestra riqueza, que es el patrimonio de todas las generaciones, necesitamos capitales para impulsar nuestras industrias, incrementar nuestro comercio, crear nuevas fuentes de trabajo.

Pero, en la base misma de este anhelo de engrandecimiento está, en primer término, la protección efectiva de nuestro capital humano. Con una clase laboriosa deficientemente alimentada, obligada a habitar en viviendas insalubres, sin posibilidad de dar instrucción a sus hijos; a la que la enfermedad condenaba a la miseria, y la invalidez y la ancianidad al más completo desamparo, no era posible crear ese estado de confianza, de fé, de permanente seguridad que es indispensable para el progreso de los pueblos.

Sin romper el equilibrio económico, pero también sin detenerme cuando me salieron al paso los prejuicios y los antiguos privilegios, estoy seguro de haber dado el mayor impulso en nuestro país a la solución de estos problemas, de haber iniciado una era de solidaridad entre las clases y de haberles infundido la conciencia de sus responsabilidades y de sus deberes frente a la Nación.

Conjurados los peligros de la desocupación, como consecuencia inmediata del restablecimiento de la paz interna; normalizadas las actividades de la industria y el comercio; afianzado, cada día con mayor firmeza, el resurgimiento nacional, el nivel de bienestar en que se encuentran hoy las clases laboriosas no admite, ciertamente, paralelo con ninguna época anterior.

ABARATAMIENTO DE LAS SUBSISTENCIAS

Los Restaurantes Populares, cuya organización es apreciada en todos los países de América; las severas disposiciones para impedir toda explotación con los artículos de primera necesidad; las medidas adoptadas en todos los casos para evitar su escasez; la construcción de grandes Barrios Obreros; la reglamentación de la vivienda; la extensión y el constante mejoramiento de la asistencia hospitalaria; el control en los precios de los productos farmacéuticos; la implantación del Seguro Social en condiciones tan amplias como en los pueblos de legislación social más avanzada, colocan al obrero peruano al abrigo de penurias y de privaciones. Le aseguran que esta política previsora, proseguida con criterio inte-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

gral, tendrá proyecciones aún más grandes en el porvenir, si él sabe defender los progresos alcanzados robusteciendo, con el caudal vigoroso de sus fuerzas, la unificación nacional.

Existen ya tres Restaurantes Populares en la Capital, con una concurrencia diaria que se eleva aproximadamente a diez mil comensales, incluyendo los dos turnos diarios; y uno en el Callao, en la vecindad de la zona portuaria; se inaugurará pronto el Restaurante Popular de La Oroya, y es mi propósito extender la acción de estos establecimientos a los principales centros de trabajo de la República.

Durante los años de mi Gobierno se ha construído, hasta hoy, 358 casas para obreros, de las que corresponden 44 al Barrio Obrero del Rímac; 60 al Barrio Obrero de La Victoria; y 254 al que acaba de inaugurarse en las proximidades del Puente del Ejército. Se halla también en construcción un Barrio Obrero en Arequipa, y me propongo construir, en el transcurso de este año alrededor de 400 casas para obreros en esta ciudad.

El plan de obras públicas del Gobierno, aparte los centenares de técnicos y empleados de las diversas categorías, da ocupación constante, remunerada con los más altos salarios, a millares de trabajadores. Sin contar las obras de irrigación, de saneamiento, de ornato y de urbanismo, la construcción de escuelas, hospitales y cuarteles, sólo en la ejecución del Plan Vial trabajaron permanentemente, en el transcurso de 1938, 35 mil obreros, y el monto total de los salarios se elevó a 24 millones de soles.

Desde que se creó el Ministerio de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social, se realiza un positivo adelanto en todas las disposiciones concernientes a la protección y seguridad del trabajo, creándose nuevas leyes y coordinándose las que existían hasta entonces.

DEPARTAMENTOS TECNICOS

Mediante la acción conjunto de las Direcciones de Trabajo y de Previsión Social, el Estado dispone de departamentos especiales de carácter técnico. En la Dirección de Trabajo están destinados a la solución de los conflictos colectivos y de los reclamos individuales; a la defensa jurídica de los trabajadores y a la inspección de las leyes sociales. La Dirección de Previsión Social reúne el servicio de Inspección de la Vivienda Obrera; el Instituto de Estudios Sociales y la Sección de Estadística, aplicados a los pro-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

blemas del bienestar colectivo; los organismos necesarios para el control de los seguros obligatorios de obreros y de empleados y su paulatino mejoramiento; y con el Departamento de Extensión Cultural Obrera, que divulga entre los trabajadores las leyes sociales, los instruye en los principios de la economía y la higiene y afirma las ideas de disciplina y contracción al trabajo.

Muy pronto dará provechosos resultados la Escuela de Servicio Social, en la que se forman Visitadoras Sociales dedicadas a prevenir la miseria, coordinar la obra de los establecimientos de protección a los necesitados, estimular las condiciones personales, elevar el nivel material y moral y la readaptación de los que, por cualquier circunstancia, están excluídos de la asistencia colectiva.

El Gobierno, en consideración a la gran cantidad de mujeres obreras, que en su mayor parte pertenecen a la clase media, y trabajan en talleres de familia o en sus hogares, dictó la Ley del Trabajo a Domicilio. Esta ley nivela los salarios de todos los obreros que prestan los mismos servicios, sin distinción de sexo, y obliga al registro de servidores que no trabajan en fábricas y talleres, concediéndoles los mismos beneficios que a los demás obreros.

Leyes especiales han prohibido que, sin autorización expresa del Estado, se aumente las tarifas de los servicios públicos; se ha establecido las primeras bases de la mutualidad de obreros y empleados; se ha desterrado la especulación de que eran víctimas los solicitantes de empleos por agencias privadas; se ha atendido a la colocación de grandes contingentes de obreros que eran evacuados por obras ya terminadas; se ha prohibido los contratos que acordaban al defensor parte de las indemnizaciones correspondientes al obrero, y han sido ampliadas las funciones de Procuraduría y Defensa Obrera gratuitas, hasta comprender los casos de reclamo de los herederos de los trabajadores fallecidos.

En 1938 se solucionaron 18 importantes reclamos colectivos y 1,128 reclamos individuales. Aún cuando en algunos casos existieron diferencias de cierta gravedad entre patronos y obreros, la confianza de ambos en la intervención directa del Gobierno, ajustada siempre a la más estricta justicia, permitió resolverlos, dentro de completa armonía, sin que paralizaran sus actividades.

La cooperación entre los obreros y las empresas se ha mantenido también por la vigilancia que el Gobierno ha ejercido para

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

el exacto cumplimiento de las disposiciones que se refieren a la seguridad y la higiene en el trabajo.

CODIGO DE TRABAJO

La coordinación dada a nuestra legislación obrera ha permitido reunir un sistema coherente de disposiciones para la organización del Código o Ley General del Trabajo, que empezará a regir en el presente año.

En todos los países, los problemas de la clase media son más complicados que los de las clases obreras. La desigualdad económica entre los trabajadores no alcanza diferencias sensibles. Los problemas del trabajo y de la vivienda obreros tienen factores comunes y pueden ser resueltos con medidas uniformes.

No ocurre lo mismo con la clase media. Las desigualdades económicas se acentúan y crean grupos con necesidades diferentes, con problemas propios, de complicada solución.

Gran parte de los beneficios de la legislación obrera alcanza a un importante sector de la clase media y muchas leyes de protección social, como la que impide el alza de los alquileres y la que fija doble indemnización por tiempo de servicios en las empresas de gran potencialidad económica, comprenden también a los empleados.

Leyes especiales a su favor son: la que acuerda goces de jubilación, cesantía y montepío a los que prestan servicios al Estado o a las empresas fiscalizadas; la que impide que sus sueldos sean embargados y la que concede un mes de vacaciones pagadas.

Para la eficaz defensa de sus derechos, se ha creado un procedimiento especial, de sumaria brevedad, y se ha establecido en la Capital el Juzgado del Trabajo.

En gran parte el programa social que se trazó mi Gobierno, está ya realizado, o por realizarse de inmediato. Actualmente se estudian leyes cuyos resultados serán muy favorables para la clase media.

Pero nada de lo hecho hasta entonces en materia social comprendía aún un sistema orgánico y especial de asistencia directa al trabajador y su familia. Nuestras leyes lo amparaban contra los riesgos del trabajo, pero no había una actividad social organizada para la defensa del capital humano en el trabajo. Los riesgos

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

normales de la vida del obrero no habían sido previstos. El Seguro Social le da una amplia garantía de auxilio económico y de eficaz servicio científico, en el caso de enfermedad. En la ancianidad y en la invalidez le proporciona medios de subsistencia. Y protege a la familia, con subsidios adecuados, cuando, en el hogar obrero, nacen los hijos o los padres mueren.

En 1936 quise implantar sólidamente esta reforma, definitiva para el presente bienestar y el porvenir de las clases laboristas. Los espíritus más avanzados la consideraban demasiado atrevida para nuestro medio. Se confabularon las falsas conveniencias y la incomprensión para combatirla.

REALIDAD SATISFACTORIA

No me detuve ante ningún obstáculo. Hoy tengo la satisfacción de ver convertido en realidad el que puedo llamar uno de los más grandes anhelos de mi Gobierno. El capital comprende que el Seguro Social impone una verdadera y durable armonía entre sus intereses y los intereses del trabajo, que deben estar en un mismo nivel ante la autoridad del Estado. El obrero tiene el firme convencimiento de que esta institución realiza en toda su amplitud sus justas aspiraciones. Estoy seguro de que sabrá defenderla como la expresión más elevada de la justicia social.

Muy pronto el Seguro Obligatorio ha de ser colaborador eficiente en la política sanitaria del Gobierno. Estudiados los aspectos económicos de la enfermedad y su asistencia dentro de un plan integral, el Seguro Obligatorio asistirá al enfermo desde la iniciación de su dolencia y combatirá su mal hasta cuando haya apariencia de salud, evitando su internamiento en el hospital, con lo que atenúa y reduce las consecuencias de todo orden, de la enfermedad.

No es posible anticipar hasta dónde alcanzarán en el futuro los beneficios del Seguro Social en su obra de asistencia. Pero sí puede anticiparse que los Hospitales, Consultorios y Postas hasta ahora proyectados, implican una inversión no menor de trece millones de soles, financiados con los propios recursos de la institución.

La ubicación de los establecimientos asistenciales corresponde a las necesidades de la población obrera: los hospitales se construirán en las ciudades más importantes; los consultorios, en las grandes concentraciones de trabajo, y las postas rurales lle-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

varán los recursos de la ciencia hasta los más remotos confines del país.

CAPACIDAD HOSPITALARIA

Puede medirse la magnitud de la obra que realiza el Seguro Social, sabiendo que sus establecimientos asistenciales de esta primera etapa tendrán capacidad para la hospitalización de 1,671 pacientes, y que todos los hospitales del Estado y de las Beneficencias Públicas, existentes en el país, tienen amplitud para 6,715 enfermos. En un solo año el Seguro Social realizará la cuarta parte de todo lo que se ha hecho en materia hospitalaria en el Perú durante más de cuatro siglos de su vida colonial e independiente.

En el Hospital que se construye en Lima se ha invertido, hasta el 31 de diciembre último, más de un millón 200 mil soles. Se construye, o en breve estarán en construcción, hospitales con consultorio anexo, en Piura, Chiclayo, Chocope, Huacho, Cerro de Pasco, La Oroya, Cañete, Chincha, Ica y Arequipa; consultorios externos, en Sullana, Paita, Lambayeque, Guadalupe, Trujillo, Callao, Huancayo, y Pisco; y se establecen Postas Rurales en Piura, Sullana, Paita, Lambayeque, Chiclayo, Pacasmayo, Yauli, Pasco, Huancayo, Chancay, Cañete, Trujillo, Chincha, Ica, Arequipa e Islay. Estas obras dan también ocupación, al mismo tiempo, a gran número de obreros. Y tanto el comercio como la industria se beneficiarán ampliamente con las adquisiciones de materiales y la provisión de los establecimientos hospitalarios.

Un nuevo espíritu de cooperación rige hoy, felizmente, las relaciones de las empresas con sus servidores. Afirmada la confianza de ambos en la necesaria y equitativa intervención del Estado, mantenida su autoridad en los conflictos, perfeccionada nuestra legislación, convencidos los obreros de que sus justas demandas serán atendidas, se ha impuesto en todos un santo anhelo de colaboración, que es una prueba de patriotismo y de inteligencia de los tiempos. Dentro de una fecunda solidaridad entre el capital y el trabajo, imperan hoy en el país las normas de una verdadera Justicia Social.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Duncan, Fox & Co. Ltd.

Lima, Piura, Arequipa, Callao, Paita, Sullana

AGENTES GENERALES DE LAS:

Fábricas de Tejidos "La Unión" Ltda.

Secciones: Unión, Progreso, Ica y Sullana, fabricantes de las afamadas Telas "Supertex".

Fábrica de Hilados y Tejidos "La Industrial" del Huaico S. A. Ltda.

Fábricas de Aceite "San Jacinto" Ltda. fabricantes de la afamada Manteca "Perla" y de los aceites deodorizados "Lorito" y "Clarivo". Jabón de pepita.

Agentes de la Fábrica 'Nugget Polish Co. (Sales) Ltda., fabricantes de la inmejorable Pasta para Calzado "Nugget", Cera "Poliflor" para pisos y Pomada "Cardinal" para pisos de cemento, locetas, ladrillos, etc.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

La Exposición de Higiene y Técnica Social de Paris

Por **Emilio Ribeyro**
Corresponsal en Europa de la Caja Nacional de Seguro Social del Perú.

En el edificio de la antigua Maison de France, en la Avenida de los Campos Eliseos, ha tenido lugar, entre el 12 y el 16 de Febrero últimos, la exposición de Técnica Social organizada por el grupo **Solidarité** de París.

A la entrada, y dominando la decoración exterior, se había colocado esta simple leyenda:

"EL SER HUMANO ES UN ASOCIADO: EL ASOCIADO DE TODOS SUS SEMEJANTES".

Este pensamiento, generoso y elegante como un versículo del Evangelio, se le atribuye a un judío. A Renan. Podía haber sido de Pasteur. En todo caso, expresaba magistralmente el espíritu de esa bella manifestación del esfuerzo social francés.

En momentos en que la psicosis de la guerra alcanza en Europa su máxima intensidad, y cuando en el fondo de las fábricas, millares de hombres acumulan noche y día los elementos mas diversos de destrucción, es verdaderamente reconfortante venir a respirar el aire de este gran templo de la solidaridad humana.

La profusión de cifras, imágenes y leyendas que cubrían los muros, evocaban el esfuerzo tenaz y desinteresado de estos otros miles de hombres que, consagrados a las obras sociales, marchan también en columnas cerradas al encuentro del dolor y de la miseria para aliviarlas.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Al penetrar en este recinto se tiene la impresión de que ciertos valores—la generosidad, por ejemplo, y aun la noción de dignidad humana, por la que, con mucha razón, comienzan a inquietarse los moralistas— han recuperado su nivel. Lo que equivale a decir que no es por una simple casualidad que esta exposición se realiza en Francia, y no en algún otro país del continente.

Francia es rica, posee colonias, un ejército y una marina. Fabrica perfumes, crea modas y escribe libros que tienen la virtud de ser asimilados en el mundo entero. Pero Francia, sobre todo, produce algo que es de su exclusiva invención y en lo que ningún otro país puede hacerle la competencia: el ideal al servicio del género humano.

Así pues, con esta exposición se ha demostrado que la solidaridad es un hecho social permanente y universal. Se ha querido poner ante los ojos del público, los diversos aspectos de la asistencia oficial o privada, el rol tutelar que juega está en la colectividad. Se comprende en este número, las cajas de Seguro Social, Ligas, organizaciones profesionales, etc.

En realidad, es una sola institución, la más representantiva por su espíritu y por su vasta esfera de trabajo, la Asociation **"Solidarite 37"** la que ha organizado y ha sabido presentar con tanto éxito, esta síntesis del armamento social de Francia.

El Ministerio de Salud Pública aportó su concurso a esta manifestación así como todas las instituciones de auxilio sanitario, de protección al trabajo y de previsión social.

Por lo demás, he aquí algunas notas tomadas al paso en el curso de mi visita:

En el Stand reservado a la Federation Hóspitalaire de France. y que representa el conjunto de las organizaciones hospitalarias en el país, podía leerse: "Francia cuenta con 1.836 hospitales y con un total de 244.850 camas".

Las organizaciones católicas de asistencia social presentes en la exposición, eran numerosas. Entre ellas es digna de mencionarse la Sociedad de San Vicente de Paul, en cuyo emplazamiento podía admirarse un enorme planisferio en el cual aparecía marcado en rojo, la penetración de esta sociedad y el efecto benéfico de su influencia a través de 34 países, desde los más civilizados hasta los más remotos.

El Seguro Social, forma moderna y técnica de la solidaridad, ocupaba un lugar preponderante. Sería largo reproducir los textos, las cifras, ni describir las numerosas maquetas presentadas por las cajas de Seguro Social de Francia, y que eran como una historia inteligentemente objetivada, de la acción fecunda y poderosa que ha llegado a desarrollar, en estos últimos tiempos, aquella compleja organización. Observando este stand se adquiere la convicción de que no es cierta-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

mente por obra de algunos legisladores sutiles —como lo pretenden los detractores del Seguro Social— que esta forma de la solidaridad, la mas evolucionada de nuestra época, se ha impuesto y se ha generalizado hasta llegar al gigantesco desarrollo que tiene hoy en el mundo. Lo que demostraba, sobre todo, ese panorama de las obras realizadas por las diversas cajas, es que el Seguro Social, no solo permite una repartición sabia de los riesgos, sino que crea nuevas formas de la producción.

El Comité de Defensa contra la Tuberculosis, exhibía un importante conjunto: Sus sanatorios diseminados en todo el país, su potencial de combate contra el terrible flajelo, así como diversos gráficos de la mortalidad. De estos últimos retengo esta cifra impresionante: "Las habitaciones insalubres causan 200,000 defunciones anuales en Francia".

Finalmente, alineados en un orden impecable, toda una gama de maquetas y dioramas luminosas, copia fiel de sanatorios, casas de reposo y colonias de vacaciones, reproducidas en sus paisajes característicos. Con su juego feérico de luces y sus perspectivas profundas, obras maestras de escenografía, estos dioramas ostentaban, entre otros, los siguientes nombres: Sanatorium des Cheminots, Dispensaire Maritime de Marseille, Preventorium d'Arbonne, Maison de Repos de Chantilly Hospitales Rothschild, Dispensaire Antivenerieen de Strasbourg, Village Sanatorium de St Goban-Colligny, etc. etc.

Por otra parte, pude contar hasta 64 formaciones únicamente de auxilio sanitario, y 32 centros de documentación y de orientación social.

Sería abrumador nombrar cada uno de los organismos que han concurrido a esta exposición, y que, a través de imágenes, líneas y planos de una viviente y humana plenitud, afirmaban de un modo incontestable que la técnica de la protección individual, es hoy uno de los primeros factores de progreso social.



BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Compañía de Seguros "Rimac"

FUNDADA EN 1896

Capital y Reservas: S/. 4.214,398.57

ASEGURA:

Contra Incendio
Sobre la Vida
Riesgos Marítimos
Accidentes de Automóviles
Accidentes del Trabajo
Fianzas de Empleados
Lucro Cesante
Alquileres de Fincas con Administración de las mismas

DIRECTORIO:

Presidente:	Sr. Víctor P. Rocca (Víctor P. Rocca & Cº)
Vice-presidente:	,, Enrique Ayulo y Pardo (Negociación Tuman)
Directores:	,, Ricardo Barreda y Laos (Socdad. Ganadera del Centro).
,,	,, Andrés F. Dasso (Sanguineti & Dasso Cía. Ltda).
,,	,, Eulogio Fernandini C. (E. E. Fernandini).
,,	,, Herbert Hallett (Wessel Duval & Cº Inc.).
,,	,, Ewald Hillmann (Gulda & Hillmann S. A.).
,,	,, Andrew B. Shea (W. R. Grace & Cº).
,,	,, Henry J. Parks.
,,	,, Fernando Wiese (A. y F. Wiese S. A.).
Director Gerente:	,, Santiago Acuña
Sub-Gerente:	,, Jorge Rey A. C.

OFICINAS:

Calle Coca Nos. 471, 479, 483 y Núñez No. 205
Teléfonos: Nos. 30145, 30899 y 31450.
LIMA.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Colonias de Vacaciones

Por el Dr. **Alberto Zwanck**

(Por cortesía de "Servicio Social" de Buenos Aires)

LAS Colonias de Vacaciones tienen, sobre las otras Obras de Asistencia de la Infancia en edad escolar, el mérito de su antigüedad.

Cuentan las crónicas que ya en el año 1598, los canónigos de la Catedral de Rouen, enviaban al campo a los niños del coro, durante los meses del verano y que el convencional Portiez, presentó, en 1795, un proyecto de ley, "pidiendo vacaciones para todos los niños de la nación".

Pero es recién en la segunda mitad del pasado siglo, que las colonias de vacaciones, comienzan a difundirse. Si bien se sabe que en el año 1860, las Conferencias de San Vicente de Paul de Montpellier, organizan una en Palavas (Hérault), es el nombre del pastor protestante Bios, el que se recuerda como el de su creador, por haber fundado la primera en las cercanías de Zurich, con un grupo de 69 niños, en el año 1876. Su ejemplo fué seguido en muchos países y es en 1881 que el pastor Lorriaux, crea la "Obra de las tres semanas", en Levallois - Perret, con su colonia de vacaciones en Montjavoult (Oise). Lorriaux y su continuador, el pastor Comte, fueron los grandes animadores de esta obra de protección a la infancia.

Durante los primeros años del siglo en que vivimos, la obra había tomado ya un gran incremento, pero es en los primeros tiempos de la post-guerra, cuando se impone la necesidad imperiosa de reparar los sufrimientos, las fatigas y las privaciones de los pueblos, que las colonias de vacaciones para escolares toman su forma actual, se multiplican vertiginosamente por todas partes y los gobiernos comienzan a estimularse cada vez más. Hoy es una institución de la que centenares de miles de niños se benefician en los países de Europa.

La obra de las Colonias de Vacaciones para escolares, nació y se mantuvo, durante mucho tiempo, por acción de la iniciativa privada.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Mucho antes de que los poderes del estado encararan la protección del escolar en la forma que hoy lo hacen, las Colonias de Vacaciones pusieron en práctica los postulados de la moderna higiene y medicina escolar. Mientras los Cuerpos Médicos Escolares continuaban su rutinaria acción, comprobando los estados de enfermedad o falta de suficiente salud, de los niños, pero sin hacer absolutamente nada para remediar lo que era evidente, las Colonias de Vacaciones no sólo buscaban al niño débil, sino que trataban de reparar ese estado de debilidad, haciéndolo beneficiar de la vida al aire libre. Cada niño que había pasado una temporada en una Colonia de Vacaciones era la demostración palpable de que los principios que informaban sus medios de acción, eran no sólo técnicamente ciertos, sino también socialmente útiles. Esos principios — que son los postulados de la moderna Medicina Social — son la educación sanitaria, el diagnóstico precoz y la profilaxis por el tratamiento. Comprobar los estados de salud de los escolares, con el determinado propósito de poner remedio a sus fallas y educar al niño para que luego pueda conservar lo que se le ha dado, tales son las bases médicas y educacionales de las Colonias de Vacaciones, de acuerdo con el moderno concepto de la Medicina Escolar. Las Colonias de Vacaciones pudieron hacer esto en Europa, porque fueron instituciones de iniciativa privada; porque estaban dirigidas por espíritus prácticos, que buscaban un resultado "práctico"; porque no estuvieron frenadas en su acción por la rutina y la burocracia, que suele ser la característica de las organizaciones oficiales directamente dependientes del Estado.

Este estado de cosas, si bien había traído como consecuencia el que la obra de las Colonias de Vacaciones se difundiera por Europa, tuvo el grave inconveniente de multiplicar las instituciones sin que entre ellas existiera ninguna correlación de métodos y procedimientos, superponiéndose, muchas veces, en la misma localidad los beneficios que otorgaban, ignorándose, casi siempre, las unas a las otras, haciéndose un despilfarro enorme de actividades y dinero que no estaban en relación con los resultados sociales y económicos buscados. No es pues de estrañar que en los últimos quince años, los gobiernos hayan intervenido con el objeto de poner no sólo orden en lo que se refiere al radio de acción de cada una de esas instituciones privadas, sino también buscando de implantar un programa mínimo a dessarrollar por cada una de ellas. En síntesis se buscaba imponer las directivas del Servicio Social, obligando a las Colonias de Vacaciones a una organización metódica y científica, tratando de infundirles un espíritu de cooperación entre sí y de acatamiento a las disposiciones técnicas que dictaran las autoridades. En el fondo ha sido una acción de estímulo a la iniciativa privada; concreta, materialmente, fué el contralor oficial de sus actividades. Así nacieron "las federaciones" de Colonias de Vacaciones; las llamadas "obras de utilidad pública", declaradas así en virtud de leyes dictadas por los parlamentos; las asociaciones que funcionan "bajo el alto patronato" de monarquías o gobiernos; las secciones de mi-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

nisterios que dirigen la forma de organizarse y funcionar las Colonias de Vacaciones. Y el Estado aporta su contribución económica a las obras que admiten su contralor y otras veces toma directamente a su cargo Colonias de Vacaciones para que sirvan de modelo, no con el fin de suplir la acción privada, sino con el deliberado propósito de colaborar con ella.

La intervención del Estado en la organización y funcionamiento de las Colonias de Vacaciones, fué la resultante de los cambios de métodos y procedimientos de las Inspecciones o Cuerpos Médicos Escolares. El primitivo, rutinario e ineficaz sistema de Wiesbaden, que había imperado desde fines del siglo pasado hasta más allá del año 1920 en la gran mayoría de los países europeos, fué dando paso, poco a poco, al método anglo-sajón. Si el niño presentaban cualquier falla en su desarrollo físico o mental, no bastaba con comprobarlo, anotar el dato y confeccionar prolijas estadísticas; era indispensable remover esa falla, era un deber del estado "tratar" ese niño. Los dineros invertidos en los Cuerpos Médicos Escolares que funcionaban con el sistema de Wiesbaden, eran dineros prácticamente malgastados; las sumas, en cambio, puestas a disposición del "tratamiento médico" del escolar, darían un rendimiento social muy grande. Y así nacieron las clínicas escolares y las clínicas de nutrición y se organizó la defensa del niño débil con las escuelas al aire libre, las clínicas de hábitos, los comedores escolares y las colonias de vacaciones.

Recorriendo los países de Europa se comprueba la tendencia bien marcada de centralizar la obra de las Colonias de Vacaciones .Alemania e Italia son el ejemplo de la más estricta centralización. Desde 1933 después del advenimiento del partido nacional-socialista en Alemania y en los quince años del régimen fascista en Italia, toda la obra está en manos del partido gobernante. En Austria es el Frente Patriótico, creado por Dollfuss, el que organiza las Colonias desde 1934. En Polonia, una sección especial del Ministerio de Asistencia Social, las dirige. Hungría y Checoeslovaquia han federado las obras. En Bélgica la gran mayoría de las Colonias de Vacaciones dependen de la Obra Nacional de la Infancia, poderosa institución que funciona bajo el alto patronato de los reyes. En Francia la anarquía era muy grande, pero el Comité Nacional de Colonias de Vacaciones logró defender muchas obras, inició un movimiento de opinión para obtener la sanción de una ley que fué presentada a las Cámaras en Enero de 1933, sin resultado; pero, más tarde, en 1937, logró del gobierno de Francia que el Ministerio de Salud Pública codificara el estatuto administrativo y técnico de las Colonias de Vacaciones. En Inglaterra, las leyes de educación y de asistencia a los escolares y la últimamente aprobada sobre salud pública, con las que rigen las actividades de todo lo que significa la asistencia del niño en edad escolar.

Las Colonias de Vacaciones constituyen, según la feliz expresión del Profesor Landouzy, "la primera línea de defensa contra la tuberculosis". Sacar a los niños de la promiscuidad de la calle y evitarles los

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

peligros de la insalubridad de las habitaciones urbanas, para que se beneficien durante el curso de sus vacaciones de algunas semanas, de una vida técnicamente organizada y celosamente vigilada, ya sea en el campo o a la orilla del mar o en la montaña, es consolidar su salud y aumentar su resistencia. Estas palabras del sabio maestro de Tisiología de la Universidad de París, bastan para informar la razón de la existencia sanitaria de las Colonias de Vacaciones: Son así una Obra de Previsión desde que tienden a evitar las causas de enfermedad que, en estado de latencia, están en los organismos infantiles. Pero esos estados latentes de enfermedad responden a múltiples causas, las que pueden dividirse en dos grandes grupos: Las causas médicas y las causas sociales. Las primeras surgen claramente del examen físico que practica el médico; las sociales, del análisis de las condiciones en que el niño vive en su hogar. Pero como las primeras son, en la enorme mayoría de los casos, condicionadas por los factores económicos y sociales que gravitan sobre el niño y su familia y es la miseria la que con la mala habitación, el alimento insuficiente, la falta de reposo, de aire puro, de sol y de aseo, va minando la resistencia del niño, las Colonias de Vacaciones, dándoles una vida a pleno aire y a pleno sol, alimentándolos y aseándolos y lo que es más, educándolos para la vida sana, hacen una Obra de Asistencia proporcionando a la niñez esos elementos de vida de que carecen por la pobreza, la ignorancia o la indiferencia de los padres. Siendo pues, como es, la Colonia de Vacaciones una Obra de Previsión y de Asistencia, es deber de la colectividad, vale decir del Estado, el sostenerlas y difundirlas. Y debe difundirlas tanto más cuanto que existe una razón de justicia que así lo manda y es el número de niños que necesitarían beneficiarse de ellas. Ya es un lugar común al hablar de estas cosas, el afirmar que el treinta por ciento de los escolares son débiles y que entre éstos, un gran número, la enorme mayoría, repararían su salud en una colonia. La sociedad no cumpliría pues con sus deberes si no extendiera las posibilidades para esa reparación al total de los niños necesitados, haciéndolo en una forma precoz para intervenir en el momento oportuno, ejerciendo una vigilancia continua que asegure los beneficios recibidos o descubra temporalmente las recaídas y dotando a los organismos de protección del niño de una manera completa para facilitar su acción técnica y social. "Precoz, contínua y completa", debe ser la Asistencia del niño, según lo establece la feliz fórmula enunciada por George Newman ya hacen muchos años. El Estado pues debe ser el que organice las Obras de Previsión y Asistencia de la Infancia en edad escolar, pues sólo él está técnica y económicamente capacitado para hacer las cosas bien hechas.

Si no fueran suficientes estas razones para apoyar toda gestión tendiente a aumentar, cada vez más, el número de las Colonias de Vacaciones, bastaría tener en cuenta lo que ellas pueden significar para acrecentar la calidad y la cantidad del capital humano de una nación. la edad infantil ha sido llamada por algunos "la etapa de preparación"

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

económica para la población futura de un país. Si la riqueza de un pueblo reside en las cosas, según nos lo enseña la Economía Política, no es menos cierto que esos bienes materiales han sido creados por los hombres que forman ese pueblo. Cuanto mejor dotado esté ese hombre para producir y crear, mayor será la riqueza de la colectividad. Y esa capacidad de producción y de creación es la resultante fatal de su personalidad física, intelectual y moral, de su salud, de su educación. Formar, pues, personalidades humanas, crear salud, cultivar el espíritu, formar el carácter, es crear riqueza. No es esta una argumentación sentimental ni romántica, ni mucho menos artificiosa: Son los economistas modernos los que así lo sostienen. Baste recordar que Louis Dublin, el universalmente conocido estadígrafo de la Metropolitan Life Insurance Company de New York, ha desarrollado minuciosamente el argumento en dos de sus más difundidos libros: "El valor económico del hombre" y "Salud y riqueza". Organizar las Obras de Previsión y de Asistencia en un sentido médico, económico y social, haciendo una obra médico-social, no sólo es un deber de solidaridad social, sino también una inversión de capital, un usurario rendimiento para el Estado.

Tales son los conceptos que en nuestros días van modificando paulatinamente el régimen de la Instrucción Pública en los países de Europa. Es la Educación Pública lo que interesa; es la formación de hombres y mujeres. Veinte años han pasado desde que se promulgara la Ley de Educación en Inglaterra, de esa ley que decía que la escuela pública estaba destinada a cuidar la salud de la infancia y a formar su personalidad y recién entonces, después de haber asentado esos dos objetivos principales, agregaba que también debía instruir a la niñez. Hoy en todos los países de Europa se tiende a educar "en el más amplio sentido de la palabra". Lógico era pues que las obras de protección al niño en edad escolar tuvieron también ese carácter educativo. Las Colonias de Vacaciones son la demostración: No sólo buscan el reforzar las resistencias orgánicas de los niños, sino que también los dota de hábitos higiénicos que los lleva al culto del aire libre y del sol, de la limpieza y del orden en sus costumbres. Las Colonias de Vacaciones se convierten así en una obra de educación sanitaria.

Las Colonias de Vacaciones en los países de Europa, responden a dos tipos: Las colonias con internado o permanentes y las diurnas, llamadas también semi-colonias.

Las primeras, situadas en la campiña o a orillas del mar o en los valles o laderas de las montañas, pueden dividirse, a su vez, en otros dos grupos: Las grandes colonias o colonias colectivas que alojan muchos niños y las de colocación familiar.

Las grandes colonias rara vez albergan más de medio millar de escolares. Por lo común son 200 a 300 niños y a veces menos, los que se reunen en un mismo sitio. La razón para que así sea es bien fácil de adivinar. En Europa los países están densamente poblados, con muy fáciles vías de comunicación, con pueblos y ciudades aptos para instalar una colonia se encuentran a cada paso, muchas veces no se desea

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

separar demasiado a los niños de sus hogares, otras se quiere tener a mano los recursos de emergencia que puedan ser necesarios. Pocas colonias funcionan en edificios especialmente construídos para ellas: Por lo general se las instala en el local de una escuela rural, en algún castillo cedido por sus señores, en una granja. Lo que si se busca siempre es el sitio indicado para que la finalidad climática de la colonia se obtenga fácilmente. Importancia muy grande se da en esa elección a la zona que rodea al local: Las arboledas, los arroyos y los ríos, la playa, la configuración del valle y de las laderas de las montaña, los espacios libres que puedan ser utilizados para juegos, el interés que puedan tener los alrededores para organizar instructivas excursiones. También se estudia el régimen de los vientos y de las lluvias, el asoleamiento del lugar y la limpidez de la atmósfera. Se da mayor importancia a la parte dinámica de la colonia que a la estática: El edificio es lo de menos; basta que reuna las condiciones mínimas para ser un albergue cómodo e higiénico. Lo capital es lo que ofrece el sitio para que la vida de los niños se haga, durante el tiempo que permanecen en la colonia, a pleno aire y a pleno sol.

La colocación familiar en el campo, a orillas del mar o en la montaña, es también un sistema bastante difundido en algunos países. En Austria, por ejemplo, es el más empleado. Son generalmente grupos de cinco hasta veinte niños, que son alojados en las casas de los paisanos, de pescadores o pastores. Allí pasan sus vacaciones, participando de la vida familiar y muchas veces hasta tomando parte en las tareas de la casa o en los trabajos del jefe de la familia. El sistema no es aplicable sino dentro de muy estrictas condiciones y con una muy asidua vigilancia de los niños y de los hogares. Puede afirmarse que no goza de mayores preferencias y los países que aún hoy lo practican, lo hacen como una transición hacia la gran colonia. De paso diremos que tampoco es el preferido por los niños: Estos se encuentran más a gusto en los grandes grupos de las colonias colectivas. Por otra parte es de anotar que el costo por niño es más elevado.

Existe además un tercer tipo de Colonia de Vacaciones permanente, usado casi exclusivamente en Alemania. Es el llamado tipo "Wegscheide". Está caracterizado por el hecho de que es una clase entera de una escuela que sale de vacaciones con su maestro. La presencia de éste, en medio de sus propios alumnos, a los que conoce y vigila de cerca, tiene sus ventajas. La instrucción y la educación continúan al aire libre y los niños benefician a la vez del medio escolar y de la estada en el campo. También es alemán el tipo "Heuberg". En realidad es una colonia colectiva. Grupos de 60 niños se dividen en cuatro secciones, cada una de estas es una "familia", la que representa la unidad base del sistema.

Gran incremento han tomado en Europa las Colonias de Vacaciones diurnas o semi-colonias. Hay una razón de costo que explica en parte, ese incremento. Son más baratas que las colonias permanentes. Pero no es esa la única razón. Las ciudades en Europa disponen de grandes

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

parques arbolados en su periferia y de grandes bosques en sus alrededores. Las condiciones climáticas que se buscan para muchos de los niños necesitados, se encuentran en esos parques y en esos bosques y es lógico que se aproveche de ellos para realizar el objetivo que se propone la colonia de vacaciones. Hay además razones de orden médico y de orden social que pueden ser tenidas en cuenta para adoptar el sistema de la semi-colonia. El estado de debilidad de un niño es, por lo general, una consecuencia de su insuficiente o deficiente alimentación, de sus malos hábitos sanitarios, de la falta de cuidados o de recursos en su propio hogar. Si el diagnóstico médico encuentra que la causa de la debilidad es reparable con el régimen de la colonia diurna— alimento, aire, sol, aseo— llena los fines que se buscan, para el caso de ese niño. Si por otra parte las condiciones del hogar permiten asegurar los beneficios que el niño recibe en la colonia, la semi-colonia también estará indicada. Valga como ejemplo lo que se hace, a este respecto, en Viena: Si el niño débil dispone en su casa de una cama para él sólo, ese niño va a la colonia diurna. En el caso de que no disponga de esa comodidad para su reposo nocturno, se le envía a una, fuera de la ciudad. La cama propia es, en Viena, índice de una mayor o menor necesidad.

Las colonias diurnas funcionan en parques o en los bosques y sin embargo no todas dan el mismo resultado. Aparentemente todo es igual en ellas: Los árboles, el aire, el sol, los mismos niños y a pesar de que todo sea lo mismo, los resultados no son comparables a los que se obtienen en otras colonias diurnas o en las instaladas en el campo, el mar o la montaña. La sabiduría popular ha contestado esta incógnita hace ya mucho tiempo: "El aire no es el mismo" . . . Y así es efectivamente. Hoy sabemos que el potencial eléctrico de la atmósfera es uno de sus elementos "vivificantes"; sabemos, también, que en las atmósferas cargadas de corpúsculos ese potencial baja y hasta desaparece. Cerca de las ciudades el aire está cargado de humos industriales, de polvo de toda especie, y es ese polvo atmosférico el que descarga la atmósfera y filtra los rayos del sol. Si la base del tratamiento en una colonia de vacaciones es la vida al aire y al sol, todo lo que reste poder "vivificante" a esos dos elementos, restará fatalmente eficacia al tratamiento instituído. El simple enunciado que hemos hecho basta para explicar el por qué fracasan, tan frecuentemente, las semi-colonias, cuando no se ha tenido la precaución de elegir el sitio de su emplazamiento con un criterio técnico.

La selección de los niños que han de beneficiarse de una Colonia de Vacaciones, no es siempre, en Europa, lo suficientemente rigurosa, ni basada en un claro concepto de lo que debe ser una colonia. En algunas partes no existe inspección médica previa, ni mucho menos atención médica durante la permanencia del niño en la colonia. En otras la selección se hace para admitir al niño, pero luego no se le vigila. Pero en todas las organizaciones serias y en las dependientes directamente del Estado o de las comunas, hay una buena selección y una adecuada vigilancia médica. Italia y Alemania, en todas sus colonias; las dependientes de la Obra Na-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

cional de la Infancia en Bélgica; las del Comité Nacional de Colonias de Vacaciones de Francia; las que organiza el Frente Patriótico austriaco y las diurnos de Varsovia; tienen todas un servicio médico y odontológico realmente magnífico.

La selección de los niños y su vigilancia médica durante el tiempo que permanecen en la colonia, es lo único que puede asegurar los resultados sanitarios que se buscan. No es posible, sin previo examen, indicar si debe ir a una colonia diurna o de mar, montaña o llanura. Cada niño débil tiene su indicación especial y cada niño débil, durante su permanencia en la colonia, debe estar sometido a un régimen tendiente a remediar el estado de debilidad comprobado por el examen médico. Así lo ha entendido el Ministro de Salud Pública de Francia al dictar el estatuto de las Colonias de Vacaciones.

La dirección de una colonia debe también ser médica. No está demás decir que el médico encargado de esa dirección debe "sentir" la obra; debe ser un médico con espíritu médico-social. Si además del tratamiento médico y odontológico, la colonia debe crear hábitos higiénicos en el niño, que prolonguen los beneficios de la estada en ella, es necesario que sea un médico el que dirija esa obra educativa, sin perjuicio de que maestros, especialmente instruídos para hacer esa educación sanitaria, lo secunden.

El esquema del funcionamiento de una Colonia de Vacaciones, es por demás sencillo: Aire, sol, ejercicio y reposo, todo ello dentro del más estricto orden y regularidad en la distribución del tiempo. Pero hay algo más, tan fundamental como el aire y el sol para el organismo infantil y es el alimento.

El problema de la alimentación es hoy día el que más preocupa a los técnicos y gobernantes de los países europeos. Radica en él la solución de una enorme cantidad de otros problemas relacionados con el bienestar de los individuos y de las colectividades. En junio de 1935, apareció el documento informe de Burned y Aykroyd. Su repercución fué grande y la asamblea de la Sociedad de las Naciones reunidas en Septiembre de ese mismo año, resolvió encomendar el estudio del problema de la alimentación a una comisión internacional de técnicos. Esa comisión, después de hacer una minuciosa encuesta en la gran mayoría de los países del mundo, se reune en Londres y establece las bases fisiológicas de la alimentación y en documentos que publica en el curso del año 1936, presenta el estado actual del problema y enuncia los remedios para resolverlo. La lectura de esos documentos y lo observado en los países europeos, permite hacer algunas consideraciones de gran interés práctico respecto a lo que debe ser la alimentación del escolar.

Al hablar, los expertos de la Sociedad de las Naciones, de la alimentación del niño, la llaman "el punto esencial del problema" y agregan "la importancia que tiene el asegurar un régimen suficiente a los niños, radica en el hecho, absolutamente reconocido e indiscutido de que la salud y el pleno desarrollo del futuro ciudadano, no pueden

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

obtenerse si no es por medio de una alimentación suficiente desde su primera edad". En esas últimas palabras está la grave dificultad que se presenta a las autoridades escolares cuando pretenden remediar los estados de hiponutrición de los niños que concurren a las escuelas primarias. El médico diagnostica, en la escuela, la hiponutrición, por un anormal desarrollo de la talla y del peso y por el aspecto enfermizo del niño. Recién entonces va al fondo del problema y si es capaz de remover las causas médicas inmediatas que han dado lugar a ese estado de debilidad orgánica y hasta remediar, por medio de las instituciones de asistencia, las causas sociales que lo han generado, el éxito de su gestión sólo será inmediatamente aparente cuando esas causas médicas y sociales han gravitado sobre el niño durante poco tiempo y no en el caso —tan común en Europa— cuando la hiponutrición ha marcado, muchas veces en forma indeleble, el organismo infantil durante los seis primeros años de su vida. El problemas de la alimentación del escolar es en gran parte el de la asistencia de la edad preescolar. Mientras el niño llegue a la escuela primaria absoutamente descuidado en sus años preescolares, el problema del escolar será difícil de resolver íntegramente. Y será tanto más difícil el resolverlo cuanto mayores sean los malos hábitos y los prejuicios que en materia de alimentación tengan los habitantes de un país. Así lo han reconocido los expertos ya citados cuando aseguran que la alimentación popular es defectuosa no porque sea insuficiente en cantidad, sino porque en ella no se tiene en cuenta la calidad de sus componentes. No es que "no se coma"; lo que pasa es que se "come mal". Hemos podido comprobarlo en nuestra jira por muchos países de Europa, al visitar las Colonias de Vacaciones: Las costumbres y los prejuicios populares son los que condicionan la ración alimenticia, cuyo valor calórico es quizá suficiente, pero cuya composición es en extremo defectuosa por la falta de aquellos elementos que son indispensables para regular y estimular la nutrición del organismo del niño. Carecen, esos regímenes alimenticios, de los "alimentos protectores" que no deben faltar para que así la comida sea — como debe ser para un niño débil — un remedio heróico. Leche, carne, huevos, legumbres verdes, frutas crudas y en los países de poco sol, el aceite de hígado de bacalao o alimentos irradiados, tales son esos "alimentos protectores" que no deben faltar en la mesa de una colonia de vacaciones o en un comedor escolar.

Nuestra experiencia nos sugiere una observación que consideramos de gran valor práctico. Los estados de hiponutrición de los escolares no pueden ser tratados exclusivamente por una institución que tiene finalidades bien concretas, como es el caso de las Colonias de Vacaciones. La defensa del niño débil debe hacerse en todo momento, escalonando en forma gradual los organismos encargados de encarar la solución de determinados aspectos del problema. En primer término la clínica escolar, que diagnostica y trata, luego la clínica de nutrición que educa al niño y a los padres y como instituciones de tratamiento, la escuela al aire libre y más eficaz que ésta, el comedor escolar y la colo-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

nia de vacaciones. Esta forma graduada, que ya fué descripta por O. livieri y por mí, en los Congresos del Niño de Santiago de Chile y en el de Economía Social de Buenos Aires, de 1924, tiene la ventaja de su acción educadora y del reflejo que esa acción tiene sobre el hogar del niño. Por otra parte no es nada nuevo: Es lo que se hace, hace muchos años en los Estados Unidos y lo que manda la Ley de Educación de Inglaterra.

Son estas las observaciones de conjunto que hemos recogido, en nuestro viaje por países de Europa, sobre el desarrollo y funcionamiento de las Colonias de Vacaciones para escolares. De algunas de las características interesantes que tienen las de algunos de los países visitados, anotaremos ,a continuación, los detalles sobresalientes.

Con motivo de la Exposición Internacional, celebrada en París, durante el año 1937, la obra de las colonias de vacaciones en **Francia** fué ampliamente divulgada. Ya en 1910, se podían contar más de 700 colonias a las que concurrían cerca de 80.000 niños. En 1936, pasan de 2.000 las instituciones que organizan colonias, habiendo disfrutado de ellas, en el verano de ese año, más de 200.000 niños, con un total que pasa de los siete millones de días al aire libre. No están comprendidos en esos números los 65.000 escolares que concurrieron a las semicolonias que han funcionado en las grandes ciudades.

Lo que caracteriza la organización de las Colonias de Vacaciones en Francia, es la extrema variedad de las obras que están consagradas a ellas. Son instituciones confesionales, laicas, puramente filantrópicas, mutualistas, corporativas, profesionales, patronales u obreras, regionales o departamentales. El Comité Nacional de Colonias de Vacaciones, que tan acertadamente preside el Dr. George Dequidt, se ha esforzado por agruparlas en una Federación y en gran parte lo ha logrado, dando las directivas técnicas que deben informar su organización y funcionamiento. A él se debe el estatuto de las colonias decretado por el gobierno de Francia. La instalación higiénica de los locales y de los servicios anexos, la selección de los niños y su orientación hacia las colonias que más convengan a su estado de salud, la vigilancia durante los días de sus vacaciones las relaciones con la Inspección Médica Escolar y los dispensarios, son cuidadosamente reglamentados en ese estatuto. Todas sus directivas tienden a dar al médico una autoridad preponderante en la colonia, sin disminuir para nada la del maestro de escuela.

En París, el número de las obras que se ocupan de organizar colonias, pasa de trescientas. Pueden agruparse, teniendo en cuenta lo que es común a ellas, en Obras Privadas, Colonias Municipales y las dependiente de los Seguros Sociales.

Las Obras Privadas tienen una dirección confesional o neutra. Organizan grandes colonias, pero practican también la colocación familiar individual o en pequegos grupos. Son gratuitas para los niños pobres; a los que no lo son tanto, se les cobra una pensión que varía de

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

seis a doce francos por día. Las obras que no están federadas, son las que más fallas tienen en su organización y funcionamiento. En muchas de ellas no hay siquiera vigilancia médica, ni selección previa. Estas obras tendrán que desaparecer en cuanto se aplique con rigor el estatuto del Ministerio de Salud Pública.

Las Colonias Municipales fueron inauguradas, por la Caja de las Escuelas del IXº distrito de París, en 1883. Procuran vacaciones en lugares de llanura, montaña o mar, a los niños de 6 a 13 años que concurren a las escuelas comunales. Se eligen a propuesta de la maestra o de la directora de la escuela o a pedido de los padres, por el médico-inspector. Todo se hace bajo el contralor de la Delegación Comunal o del Comité de la Caja del Distrito. Son totalmente gratuitas o los padres, en el caso de poderlo hacer, contribuyen con una pequeña suma. Se hace distribución de ropa a los niños más pobres. Las colonias colectivas funcionan ya sea en las "villas" escolares adquiridas por las Cajas de las Escuelas o en inmuebles puestos a disposición de la obra durante las vacaciones. Las colonias municipales reciben los recursos necesarios por un impuesto al juego (Pari-mutuel), por la subvención que da el Consejo General y el Consejo Municipal a las Cajas de las Escuelas y por la contribución directa de éstas.

Los Seguros Sociales, y las Asociaciones Mutualistas y las Cajas de Compensación, también organizan Colonias de Vacaciones para sus asociados, ya sea directamente o por intermedio de las Colonias Municipales. Muy importante ha sido, durante los últimos años, la contribución de las Cajas de Seguro contra la Desocupación.

En **Bélgica** las Colonias están muy organizadas. Bien es verdad que la Obra Nacional de la Infancia, que tiene bajo su contralor casi la totalidad de ellas, es una institución admirable. Se trata de un organismo semi-oficial que funciona bajo el alto patronato de los reyes de Bélgica, que cuenta con grandes capitales y una dirección administrativa y técnica irreprochable. Además, el Ministerio de la Salud Pública ejerce un contralor oficial sobre las actividades de las colonias.

Desde el año 1922, existe en el Ministerio de Asistencia Social de **Polonia,** una sección especial que se ocupa exclusivamente de la organización de las Colonias de Vacaciones para escolares. Ese año fueron enviados a ellas 28.000 niños; en 1935, ese número aumentó hasta 200.000, en cifras redondas, distribuidos en los turnos de las 100 colonias que se habían fundado.

Si bien existen las colonias colectivas de campo, en Polonia se ha difundido mucho la semi-colonia. La razón está principalmente en la forma de la organización de las Administración Sanitaria, cuyo eje es el llamado "Centro de Salud". En esos centros, que tienen un radio de acción bien delimitado y donde funcionan todos los organismos que tienen que hacer con la salud física y mental de la totalidad de las familias que habitan la zona de influencia, se establece la colonia diurna. Los niños que concurren a esas colonias son en extremo pobres. La obra educacional que deben realizar es sumamente difícil, por la falta

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

de aseo, por la miseria. Sus resultados habrá que juzgarlos dentro de algún tiempo. Recordemos, para así explicar lo difícil de la tarea, que Polonia llegó a la independencia después de siglos de opresión y que durante los años de la post-guerra tuvo que luchar denodadamente contra las epidemias de viruelas, cólera y tifus exantemático. No es extraño tampoco al estado de miseria de su población, la continua guerra que tuvo que sostener contra sus vecinos del este. Con todo se advierte en Polonia una obra constructiva tesonera, la que es tanto más admirable, cuanto que son muy grandes los obstáculos que debe vencer.

Las Colonias de Vacaciones para escolares, en **Checoeslovaquia,** son organizadas por una federación de instituciones que se ocupan de enviar los niños de las escuelas públicas a estaciones climáticas durante el verano. Esta federación comprende 165 sociedades privadas que tienen subvenciones del estado y de las comunas. Están severamente controladas por los poderes públicos y dejan de percibir la ayuda oficial, si no cumplen con las disposiciones dictadas por éstos. En el año 1932, la federación estaba compuesta por 203 asociaciones, habiendo perdido su afiliación, desde entonces hasta fines de 1936, treinta y ocho de ellas.

En las Colonias de Vacaciones de Checoeslovaquia se admiten niños de 6 a 14 años y además hay secciones separadas para estudiantes secundarios, hasta los 18 años. Su administración es hecha directamente por las instituciones privadas, las que deben dar cuenta de su gestión a las autoridades que controlan su funcionamiento. La gran mayoría de las colonias se instalan en edificios adaptados a sus fines; sólo hay 15 que disponen de local propio. Existen colonias permanentes y también semi-colonias, pero es característico de ellas que el número de niños que concurren a cada turno de vacaciones, no es muy grande. Durante el año 1936, funcionaron 259, con una concurrencia de 25.879 niños y un costo de 8.794.405 coronas checas.

La obra de las Colonias de Vacaciones recibió un gran impulso en **Austria,** en el año 1933, por acción de Engelbert Dollfuss. Durante ese año fueron directamente administradas por el gobierno central de Viena. A partir de 1934, están a cargo del llamado Frente Patriótico (Vaterlandischer Front).

Hay dos tipos de colonias de vacaciones para los niños austriacos: Las colonias con internado en el campo y las semi-diurnas en las ciudades. Estas últimas son muy importantes en Viena, que, como se sabe, dispone de muy hermosos parques y de magníficos bosques y arboladas colinas en sus alrededores. Sólo van a las colonias aquellos niños que lo necesitan por indicación médica y se tienen muy en cuenta las condiciones económicas, sociales y culturales del hogar, para hacer su distribución.

En el año 1936, el Frente Patriótico, envió más de 15.000 niños a sus colonias. Anotemos, de paso, que el Frente Patriótico, practica, preferentemente, la colocación familiar o por pequeñoc grupos, en el campo. A ese número hay que agregar los enviados directamente por

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

el Municipio de Viena, por las Asociaciones Católicas y por las laicas, los que suman 29.000 durante ese mismo año.

En **Inglaterra** la salud de los escolares está severamente controlada en virtud de lo dispuesto en el "Education Act", que es la ley de instrucción pública inglesa. Los artículos 82 a 85 de esa Ley, que data del año 1921, establecen claramente cual es la conducta a seguir para la defensa del niño débil. El examen médico y el cuidado de la alimentación del escolar es la base de esa defensa. El "Milk Act" de 1934, es un complemento a esas disposiciones. Toda la organización de las escuelas en Inglaterra está dirigida hacia el afianzamiento de la salud de los escolares. De ahí que los comedores escolares, las raciones suplementarias de leche, las clases y escuelas al aire libre, las excursiones escolares y los "camping", respondan a un régimen de instituciones graduadas tendientes a obtener la finalidad buscada.

Toda la obra de Asistencia a la Madre y al Niño ,está en **Alemania,** en manos del partido Nacional Socialista. (N. S. A. P.).

La organización central de esa asistencia, con sede en Berlín, no sólo actúa directamente, sino que también controla todas las actividades de las instituciones privadas de beneficencia que aún subsisten, subvencionándolas con el dinero que necesitan de acuerdo con las actividades administrativas que tenían antes del año 1933, pero prohibiéndoles severamente toda otra fuente de ingreso. Esas instituciones se dividen en tres grupos: Las llamadas "Caritas", que son las católicas; la "Innere Mission", que son las protestantes y la Cruz Roja. También se halla reconocida la obra del Ejército de Salvación.

Las Colonias de Vacaciones tienen en Alemania una doble finalidad: En primer lugar proporcionar a los niños de las escuelas una temporada de vacaciones a pleno aire, en el campo, a orillas del mar o en la montaña y luego aprovechar de esa estada para educarlos en las teorías políticas y sociales del partido gobernante.

Las últimas estadísticas publicadas nos dicen del número de niños beneficiados, lo siguiente:

Año	1933	(N. S. A. P.)	119.448;	Asociaciones	207.246;	total	327.094
„	1934	„ „	364.868;	„	254.242;	„	619.110
„	1935	„ „	415.571;	„	201.646;	„	617.217
„	1936	„ „	417.072;	„	181.397;	„	598.469

Estas cifras nos dicen que en los cuatro primeros años del régimen fueron enviados a las Colonias de Vacaciones, directamente por la organización central Nacional Socialista, 1.316.959 niños y por las asociaciones privadas de beneficencia 844.931, lo que da un total general de 2.161.890 niños. Como dato ilustrativo agregaré que durante el año 1935, el partido gastó en Colonias de Vacaciones 33.206.270 marcos.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

La actual organización de las Colonias de Vacaciones en **Italia** data del año 1921, durante el cual el partido fundó tres colonias con 325 niños. De entonces hasta ahora el desarrollo ha sido el siguiente:

Año	1926	107	colonias con	60.000	niños
„	1927	410	„ „	80.000	„
„	1928	434	„ „	80.000	„
„	1929	571	„ „	102.000	„
„	1930	680	„ „	110.000	„
„	1931	1.197	„ „	250.000	„
„	1932	1.621	„ „	330.000	„
„	1933	2.022	„ „	405.000	„
„	1934	2.492	„ „	506.000	„
„	1935	3.128	„ „	568.000	„
„	1936	3.821	„ „	690.000	„
„	1937	4.311	„ „	741.034	„

Las Colonias de Vacaciones italianas son **marinas, helioterápicas,** de montañas, fluviales y termales. La tendencia actual está en aumentar el número de niños que se beneficien de las marinas y de las helioterápicas, según lo demuestran las siguientes cifras:

Colonias marinas	1932	417	con	133.000	1936	470	con	202.000
Colonias de montaña	„	287	„	46.000	„	430	„	87.000
Helioterápicas	„	717	„	102.000	„	2.555	„	302.000
Fluviales y termales	„	200	„	30.000	„	366	„	60.000

Como la gran mayoría de los niños sólo necesitan una vida sana de algunas semanas en la colonia, con buen aire y sol, ejercicios adecuados y alimentación reconstituyente, se prefieren para ellos las colonias llamadas helioterápicas que se ubican en un sitio salubre no lejos de los grandes centros. A las situadas en el mar o en la montaña y a las termales, se mandan aquellos niños que tienen una indicación médica especial.

Notable es lo que se refiere al personal que se emplea en las colonias de vacaciones italianas. Es un personal técnico especializado, formado en gran parte por maestros de escuela y por miembros de la Opera Balilla. Los recursos de puericultura organizados por el partido fascista y los de Asistentes para las colonias, han dado el siguiente resultado: Mientras que en el año Vº, no había en las colonias sino un asistente diplomado por cada 1600 niños, en el año XIVº hay uno por

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

cada treinta, lo que representa un cuerpo de 24.000 jóvenes especializados para la obra de las colonias.

Al terminar con este ya largo relato de las observaciones hechas en países de Europa sobre las Colonias de Vacaciones para niños en edad escolar, no puedo menos de hacer constar que dos de las características de las Colonias de Vacaciones que sostiene el Consejo Nacional de Educación, llamaron poderosamente la atención a los dirigentes de aquellas. Me refiero al régimen administrativo de nuestras colonias y a la obra educacional y cultural que realizan.

Es bien conocido en Europa lo que nuestras autoridades hacen en cumplimiento de la Ley 11.597, pues la obra de los Comedores Escolares ha sido bien descripta en un documentado informe de la Sociedad de las Naciones. Pero lo que no se sabía es que, tanto los comedores escolares como las colonias de vacaciones, eran administradas en una forma especialísima que, no sólo reduce su costo, sino que también asegura un mayor rendimiento técnico. Entregar, después de una licitación pública, a un contratista responsable, todo lo que se refiere a la provisión de un comedor o una colonia, es algo que ha sido considerado como original de las organizaciones argentinas. La autoridad técnica controla y no distrae su acción en minucias administrativas, haciendo así la obra de asistencia y educación con mayor intensidad y por lo tanto con mayores resultados prácticos para la salud de los niños.

La segunda característica argentina, calificada de notable y digna de imitarse, es el afán demostrado por las autoridades de nuestro Consejo Nacional de Educación, de vincular entre sí las distintas regiones del país por medio de las colonias de vacaciones. Traer niños de Salta o Tucumán o Corrientes, a Mar del Plata o Tandil, hacerlos viajar y conocer el territorio de la república, hermanar los de una provincia con los niños de otra, demostrar que la niñez argentina es una sola y que cada uno de los niños de cualquier parte de cualquier provincia, es un niño argentino con iguales deberes, pero también con iguales derechos, es la obra patriótica y de solidaridad y justicia social que tanto llamó la atención. No es que en algunas naciones de Europa no se haga eso: Lo notable es la intención, el espíritu, que ha movido a los dirigentes argentinos.

Del conjunto de los apuntes anotados queda, sin embargo, un saldo negativo para nuestro país. Las colonias de vacaciones son pocas; el número de niños que de ellas se benefician muy escaso. Francia con sus 200.000, Italia con 750.000, Alemania 600.000, Polonia, una nación pobre, con otros 200.000 niños en sus colonias de vacaciones, nos dicen bien a las claras de nuestro retardo. Se dirá, con aparente razón, que sólo tenemos algo más de doce millones de habitantes, que nuestro territorio es inmenso, que pocos son los sitios que ofrecen comodidades para instalar colonias, que no tenemos dinero. Todas esas razones quedan fácilmente anuladas cuando se piensa en los beneficios que la colonia de vacaciones significa para el porvenir de la patria y se demuestra,

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

con los hechos, lo factible que es, también entre nosotros, la obra que, en medio de grandes dificultades económicas, hacen los europeos.

No es ya necesario demostrar la necesidad que sufre la niñez argentina de una mayor asistencia médico-social. Con palabras bien elocuentes ha sido expuesta en el parlamento. La Ley Palacios quiere dar quince millones de pesos a los niños. Por otra parte, la obra del Cuerpo Médico Escolar, si se quiere insuficiente y fragmentaria hasta ahora, pero técnicamente bien orientada desde hace ya muchos años y ampliando cada vez más su radio de acción, gracias a que las autoridades escolares comprenden que deben cumplir íntegramente con el mandato de nuestra Ley de Educación Común, cuando dice que la escuela pública debe velar por el desarrollo físico, intelectual y moral del niño, nos dice, claramente, que debe planearse y realizarse una gran obra en el futuro, que permita establecer los organismos graduados que asistan al niño en forma precoz, continua y completa.

Banco Agrícola

DE PERU

Capital autorizado... S/.15.000,000.00

Capital Pagado ..... ,, 10.000,000.00

Reservas ..... ,, 489,045.88

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Fábrica Nacional de Tejidos de SANTA CATALINA

ESTABLECIMIENTO INDUSTRIAL: Avenida Grau No. 529.

Almacenes de Venta y Oficina: Plt. San Pedro 168—174.

Sucursal: Bodegones Nos. 349—355

—: CASILLA No. 1233. :—

Dirección Cablegráfica: CATALINA.

PRODUCE

Casimires, Paños, Géneros para Señoras

Frazadas y Pañolones de Lana

Tejidos de Punto de Lana y Algodón.

MADERAS

PARA CONSTRUCCIONES
PARA MUEBLES
PARA MINERIA

en todas las dimensiones y en las mejores calidades, elaboradas cuidadosamente en maquinaria moderna y con personal de vasta experiencia.

Cañas de Guayaquil. Beaver Board.

Talleres de carpintería para todo género de trabajos de primera clase.

Mobiliario para oficinas. Muebles escolares.

Tribunas de todo modelo y aparatos para todos los deportes.

Sanguineti y Dasso Cia. Ltda.

Paseo de la República.

Apartado No. 1171 ——— :: ——— Cables "Sangrent"

Teléfono 11924

SUCURSAL: Matienzo 172 :::: Teléfono 30176

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL
Oficina de Servicios de la Información
Archivo Central

Use

Cocina

Eléctrica

EE. EE. AA.

PATE
JAMON
GALANTINAS
SALCHICHAS
MORTADELLAS
MANTECA PURA

"CAPAC"

EXQUISITOS PRODUCTOS DE SALCHICHERIA

Sucursal en Lima: Calle Presa 666 (Mercado Central)

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

El Seguro Social en Australia

Australia no poseía hasta la fecha ningún sistema general y obligatorio de seguros contra enfermedades y pensiones de vejez. Solo las Sociedades de Socorro Mutuo autorizadas por la ley, habían instituído seguros de enfermedad, de invalidez y de vida.

Un sistema confederal de pensiones no contributivas estaba establecido en Australia desde el año de 1908. Este doble sistema de seguros contra enfermedad y pensiones no contributivas, vá a ser reemplazado por otro seguro contra enfermedad-invalidéz y pensiones en virtud de la ley que votó el Parlamento Australiano en julio de 1938, cuyos lineamientos generales son los siguientes:

Campo de aplicación.—Están sujetos al Seguro todas las personas que al cumplir 14 años, tienen celebrado un contrato de trabajo o aprendizaje, con exclusión de aquellos que no trabajan normalmente y cuya remuneración excede a 365 libras esterlinas al año.

El principio que inspira las disposiciones de esta ley, es que ningún asalariado podrá estar exento de seguro, a menos que prestaciones equivalentes le sean garantizadas por el Gobierno del Estado o de la Confederación.

Cotizaciones.—Todo Jefe de establecimiento que emplea asegurados deberá procurarse los timbres de seguro proporcionados por todas las oficinas de correos concurriendo así al monto integral de la cotización semanal bipartita; teniendo el derecho de retener la parte de cuota debida por el asegurado sobre su salario o sueldo el día de pago habitual.

Los asegurados deberán ser miembros de una de las sociedades reconocidas e instituídas en virtud de la ley. Estas sociedades distribuirán tarjetas especiales, que serán colocadas en casilleros especiales y llevarán impresos los datos necesarios y las estampillas de seguro. Estas tarjetas serán renovadas al fin de cada semestre. La tasa normal de las cotizaciones semanales, (pagadas por mitad, entre los asalaria-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

dos y el empleado) ha sido fijada como sigue: Hombres: 3 chelines (de los cuales 1 chelín 3d. son dedicados al seguro de enfermedad-invalidez, y 1 chelín 9d. a las pensiones). Mujeres: 2 chelines, (de los cuales, 1 chelín 2d. al seguro de enfermedad-invalidez y 10 peniques a las pensiones). Los jóvenes de ambos sexos: 8 peniques, enteramente dedicados al seguro de enfermedad-invalidez.

Las Prestaciones Médicas.—Las prestaciones del seguro de enfermedad-invalidez son de dos órdenes: prestaciones médicas y prestaciones en especies. Para estas últimas, ciertas calificaciones son necesarias (número mínimo de cotizaciones entregadas). Todos los asegurados se beneficiarán con los cuidados médicos y medicamentos gratuitos. Si permanecen asegurados hasta la edad de retiro (60 años para las mujeres y 65 para los hombres), continuarán beneficiándose con los préstamos médicos hasta el fin de su vida. Esta prestación comprenderá el tratamiento médico, por los facultativos calificados del seguro y la provisión de los medicamentos prescritos para toda farmacia o dispensario del seguro. El asegurado debe escoger libremente su médico, entre los que están disponibles; pero una vez que la elección sea hecha, será inscrita en la lista de dicho médico y no podrá cambiar sino con un pedido expreso. Los mismos principios serán aplicables para los farmacéuticos; no obstante, los asegurados no serán obligados a solicitar su inscripción en la lista de determinado farmacéutico. El costo de los medicamentos será reembolsado por la comisión a los farmacéuticos, y estos recibirán una orden de preparación para la ejecución del pedido; los médicos serán remunerados conforme a un reglamento, que será objeto de recomendaciones de una comisión ad hoc. El legislador ha previsto la intención de extender gradualmente el servicio médico al interior del país, de manera de abarcar en definitiva el conjunto del territorio australiano. Si los créditos disponibles son suficientes, la Comisión del Seguro Nacional podrá recurrir al trasporte de médicos por aviones, favoreciendo la extensión en las regiones que no se benefician todavía con la asistencia médica, de suerte que en el porvenir todos los asegurados dependientes lleguen a gozar de dicha asistencia aún en los lugares más apartados.

Las prestaciones de especies no pueden ser pagadas por el seguro de enfermedad sino a los asegurados que han pagado 26 cotizaciones. La tasa semanal de estas prestaciones es de 26 chelines para los hombres y de 15 chelines para las mujeres y de 6 chelines para los mineros. El pago de la indemnización de enfermedad comienza a partir del quinto día y puede ser entregada por un período de 26 semanas. Mientras el asegurado no haya agotado su derecho a prestaciones de enfermedad, no podrá beneficiarse de un préstamo de invalidez sino a condición de haber pagado 104 cotizaciones. La tasa semanal de este último préstamo está fijada a 15 chelines para los hombres, y a 12 chelines 6d. para las mujeres. Estas prestaciones pueden eventualmente ser pagados hasta el año de pensión.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Pensiones y asignaciones para los niños a cuidado

La pensión de vejez, que es exigible a partir de 60 años para las mujeres y de 65 años para los hombres, ha sido fijada en las tasas semanales siguientes:

Pensiones de viudez (proporcionadas para la vida o hasta un nuevo matrimonio), 12 chelines 6d. Pensiones de huérfanos (hasta 15 años): 7 chelines 6d. Pensiones de vejez: 20 chelines para los hombres (a partir de 65 años); 15 chelines para las mujeres (a partir de 60 años). Para las mujeres que cotizan suplementariamente: 20 chelines. Aquí se adjunta un préstamo de 3 chelines 6d. por semana para los niños a cuidado (hasta los 15 meses).

Disposiciones especiales aplicables a las mujeres.

Toda mujer asegurada cuya renta se encuadre con las condiciones de habitación, recibirá de la Caja de Pensiones no contributivas, un suplemento de 5 chelines por semana, lo elevará a 20 chelines el monto total de su pensión. En el cálculo sobre su renta, no se considerará su pensión, ni la de su marido, con el fin de la reducción de 5 chelines suplementarios.

Toda mujer asegurada tiene la facultad de pagar un suplemento de 6 peniques por semana, dándole derecho a una pensión suplementaria de 5 chelines; el monto total alcanzado por ella a la edad de 60 años debe alcanzar a 20 chelines.

Toda mujer que ha ejercido durante 4 años o al menos una profesión sometida al seguro y que está dispuesta a imponer 156 cotizaciones voluntarias a razón de 1 chelín por semana, con el fin de constituir una pensión de vejez. Ella puede de otro lado, si lo desea, obtener una pensión suplementaria de 5 chelines, pagando una cotización suplementaria de 6 peniques por semana, en la misma forma como los asegurados obligatorios.

Las viudas, con pensión a este título, pueden, después de haber llenado las condiciones reglamentarias, recibir al mismo tiempo una y otra pensión de vejez sin ninguna reducción.

Período de seguro gratuito.

A fin de ayudar a los asegurados en la conservación de sus derechos si ellos se enferman o se declaran en huelga, la ley ha instituído períodos de seguro gratuito. En otras palabras, las cotizaciones atrasadas

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

de semanas en el curso de las cuales, el asegurado recibe los préstamos de enfermedad o invalidez en especies, no serán cargados a su deuda. De otro lado, las cotizaciones atrasadas proporcionales a las dos semanas que preceden a las cuatro semanas siguientes del partò no serán consideradas como carga, para las mujeres aseguradas. En fin, bajo la condición en que el interesado ha cumplido su permanencia de asegurado y ha pagado las cotizaciones reglamentarias iniciales; los períodos siguientes formarán línea de cuenta en la misma condición que las semanas de cotización efectiva, para determinar si las condiciones teniendo derecho a pensión han sido bien llenadas. En lo que concierne a la huelga, el (período de seguro gratuito) previsto por ley, permite al asegurado salvar un período de más o menos 18 meses, a contar de la fecha a la cual él debe hacer llegar su tarjeta a la sociedad donde él sirve. Durante este período, tiene el derecho a prestación médica y si está enfermo o en huelga a la expiración de él, puede solicitar su prolongación.

Administración del Seguro de Enfermedad-Invalidez

Los seguros de enfermedad e invalidez serán administrados por intermedio de Sociedades aprobadas por la Comisión de seguros nacionales. Los asegurados tendrán toda libertad en afiliarse a la sociedad que más les agrade. Los préstamos médicos serán administrados por la Comisión del Seguro Nacional en colaboración con un Consejo de Préstamos Médicos y de Comisiones del Distrito. Este Consejo representará a los médicos, farmacéuticos, así como a los asegurados y estudiará las cuestiones de importancia mayor que interesan la economía de los préstamos médicos. En cada "Distrito" definido así con este objeto, serán instituídas las Comisiones de él, donde los médicos y los farmacéuticos estarán representados, y que conocerán las reclamaciones y otras cuestiones de interés local. Los médicos calificados y los farmacéuticos registrados en Australia, podrán sin excepción, participar en la ejecución de este programa.

Sociedades aprobadas

Toda organización existente o todo grupo de personas, puede patrocinar la creación de una sociedad aprobada, más una de las primeras condiciones a la cual está subordinada la aprobación es que la sociedad no debe tener un fin lucrativo y no debe contar con un número menor de 2,000 miembros. Es por tanto verosímil que el grupo más importante de sociedades aprobadas será constituído por sociedades de seguros mutuales, que establecerán secciones distintas con re-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

lación a los fines de aplicación en el seguro de enfermedad, invalidez y pensiones. Vendrán enseguida las sociedades aprobadas, instituídas por los Sindicatos. De otro lado, cabe descontar que las sociedades aprobadas podrán ser creadas sobre todo por los distritos particulares y de profesiones particulares, o en favor de grupos que tienen intereses comunes. Pueden ser de sociedades regionales operando de acuerdo con las organizaciones hospitalarias, que responden mejor a las zonas de población constante. Cada sociedad debe estar sometida a un control efectivo de sus miembros asegurados, pero no es necesario que su gestión le sea exclusivamente confiada. Cada uno de ellos debe adoptar el reglamento tipo de la comisión de seguro nacional. debe otorgar de garantías contra las malversaciones y tener sus cuentas según el método prescrito para los fines de control de la Comisión. Las sociedades aprobadas tendrán para las funciones de centralizar las tarjetas de los asegurados y de pagar ciertos préstamos, preferentemente los préstamos de enfermedad, de invalidez y las asignaciones para los niños a cuidado. De otra parte los médicos les harán tener sus certificados expeditos, y en colaboración con la comisión se ocuparán de hacer visitar a los enfermos. No obstante, no intervendrán en los servicios de pensiones o préstamos médicos, salvo en la medida en que pueden controlar los certificados de los médicos del seguro para ordenar o detener los pagos en especies.

Administración de las pensiones

El régimen de las pensiones será administrado por la Comisión de Seguro Nacional y el pago de estas pensiones tendrá lugar todas las quincenas, en las oficinas de correos escogidas por los beneficiarios.

Cotizaciones federales

El total de las cotizaciones semanales previstas por la ley equivale simplemente según los cálculos actuariales, al monto de los préstamos que deberán ser probablemente concedidos a las personas que se aseguran a la edad de 16 años. El seguro comienza entonces a funcionar con un déficit inicial, en que el valor del capital está avaluado en 17'000,000.00 de libras esterlinas. Para cubrir este déficit, el gobierno pagará una subvención de 100.000.—libras esterlinas por año, a fin de subvenir a la administración del seguro de invalidez y enfermedad, y 10 chelines para asegurar y por un año, haciendo frente al pago de los préstamos de este seguro concedidos a las personas de más de seis años. La suma total que figura a este respecto, se elevará al rededor de 900.000 libras esterlinas. En lo que concierna de otra parte, a las

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

pensiones, se ha considerado que antes que las cargas lleguen a su máximun, habrá lugar de constituir un fondo donde los intereses junto con las subvenciones anuales de la Confederación, permitirán hacer frente a las cargas crecientes que deberá soportar el régimen de las pensiones. El valor en capital del déficit inicial del régimen de pensiones se eleva actuarialmente a 264'000.000.—de libras esterlinas. Para hacer frente a este déficit el gobierno pagará un millón de libras esterlinas por año durante un período de cinco años y 500.000.—libras esterlinas más cada año siguiente, debiéndose establecer el monto de la subvención a 10'000.000.— de libras esterlinas en un término de 23 años.

Banco Internacional del Perú

ESTABLECIDO EN 1897

Capital y Reservas: ... S/o. 4.900,000.00

En su **Sección Ahorros** admite entregas desde UN SOL pagando el 5% de intereses anual

LIMA
AREQUIPA - CHICLAYO - PIURA
SULLANA

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Estudio Demográfico de la Provincia de Ica

Dentro de las investigaciones preliminares realizadas por la Caja Nacional de Seguro Social para determinar la naturaleza y extensión de los servicios asistenciales que en estos momentos organiza, han ocupado lugar preferente las relativas al estado sanitario de las regiones en que aquellos deben implantarse. Fué confiada esta labor a funcionarios médicos e ingenieros de la Caja, quienes oportunamente elevaron a la Superioridad los respectivos informes.

Hemos glosado uno de estos —el de la Provincia de Ica— relativo a su estado demográfico y lo ofrecemos a nuestros lectores a título de dar a conocer la calidad del trabajo realizado por la institución para llenar el propósito antes expresado. La tarea se valoriza mejor si se tiene en cuenta la escasez de medios informativos, especialmente estadísticos, que pudieran haber servido de fuente para estos estudios al punto que la Caja, en buena cuenta, ha debido elaborar, por observación inmediata y directa de la realidad social, sus propias estadísticas.

COMO en la totalidad de las regiones visitadas por las comisiones del Seguro Social, en la Provincia de Ica se advierte también una sensible deficiencia de información demográfica. Entre los datos que arrojan los Registros municipales y los parroquiales respecto a nacimientos y bautizos, hay, por lo general, tan enorme diferencia, que el investigador se encuentra desconcertado sin poder conceder a una de esas fuentes un grado de veracidad mayor que a la otra. Situación semejante ocu-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

rre con las defunciones, y esto principalmente debido a la costumbre de inhumar cadáveres en cementerios abiertos, vale decir, sin control alguno sobre la causa del deceso y aún la ocurrencia efectiva de la defunción.

Muchas son las causas de tan deplorable situación, que ciertamente se remonta a años muy distantes. No es posible, por lo mismo, pretender que el remedio se produzca de inmediato y en forma total, ya que la complejidad de las causas que la producen indica que son muchos los aspectos y organismos a corregir o mejorar. Sobre esta situación, que explica las inevitables deficiencias de las conclusiones establecidas por la Caja, y que acusa la dificultad con que se ha podido realizar la tarea, y refiriéndose a una de las Provincias de Ica, el Jefe del Departamento de Higiene y Asistencia Social de la Caja, en su informe elevado a la Gerencia sobre el particular, se expresa así:

"Desgraciadamente se carece todavía de las bases fundamentales para hacer estudios demográficos en Pisco; además de que los datos que tenemos sobre el número de habitantes (único sobre la población) son simplemente presunciones más o menos aproximadas a la realidad, no podemos siquiera confiar en la exactitud de las cifras de nacimiento del Registro de Estado Civil".

"En lo que respecta a los nacimientos se ha encontrado una diferencia enorme entre las cifras de nacimientos inscritos en las oficinas municipales de dataría civil y las de los registros parroquiales de bautizos, que demuestran claramente el enorme porcentaje de niños que no son inscritos en aquéllas. Cosa análoga sucede en lo que respecta a la inscripción de defunciones; hemos podido comprobar personalmente la existencia de cementerios abiertos en los que las inhumacions se hacen sin control alguno y sin inscribir las defunciones correspondientes".

"No hay razón ninguna aceptable para permitir la persistencia de cementerios abiertos desprovistos de todo control. Si se concede a las haciendas el derecho de tener cementerios propios, oblígeseles a cerrarlos y administrarlos, y a no permitir ninguna inhumación sin la presentación de la papeleta de registro de defunción".

"Hay actualmente en los distritos un serio obstáculo a la inscripción de los registros de estado civil en las datarías municipales, y es el que esas oficinas no funcionan con la regularidad y el horario de trabajo necesarios; los que llevan los registros y los Alcaldes encargados de su control no habitan, en muchos casos, en la población, sino que siendo personas dedicadas a labores agrícolas, viven en sus chacras a más o menos distancia y es necesario buscarlas para poder conseguir una citación en la Oficina de Registro. Las Municipalidades distritales no están económicamente capacitadas, muchas veces, para sostener un empleado, y una oficina exclusivamente destinada a ese objeto no sería aconsejable; dado el exigüo movimiento de ellas estarían condenadas a la ociosidad. La única oficina rentada por el Estado, que existe en las capitales de distritos y que debería aún multiplicarse más, son los Puestos de Guardia Civil; y por sí no fuera bastante motivo éste para encomendar a ellos la labor de los registros civiles, hay otros muchos: por razón de sus obligaciones tales Puestos están

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

llamados a conocer perfectamente la población, sus habitantes; las muertes delictuosas que se producen etc., y por consiguiente, más capacitadas que nadie para hacer efectivo el control de las inscripciones".

Hechas las advertencias precedentes, que consideramos indispensables a los fines de justificar las deficiencias que pueden advertirse en los estudios demográficos realizados por la Caja, y que explican, asímismo, la necesidad que la institución tiene de continuar realizándolos, publicamos los informes producidos por el Médico a quién se comisionó para ejecutar esa labor, así como las conclusiones elevadas a la Gerencia por la Jefatura del Departamento de Higiene y Asistencia Social de la Caja.

Sin perjuicio de las informaciones que emanan de la documentación referida, que enuncia cuán penosa ha debido ser la tarea que permitió establecer, aunque aproximadas, las conclusiones que ellas expresan, insertamos, a simple título informativo, cuadros demográficos correspondientes a la provincia de Ica del Departamento de su nombre, levantados por las Comisiones Médicas de la Caja, y que han sido la matríz de la cual se han establecido las conclusiones de los respectivos informes.

PROVINCIA DE ICA

CIUDAD DE ICA:

Todos los cálculos que se han realizado para el estudio del movimiento demográfico, están hechos con los datos obtenidos en la datatía del Concejo de Ica. Además, nos hemos visto obligados a adquirir los datos que a bautizos se refieren en las parroquias de dicha ciudad, por ser los de nacimientos, en la datatía del Concejo, muy deficientes. Por lo tanto, todos los cálculos en los cuales intervienen las cifras de nacimiento han sido hechas también con el número de bautizos realizados en dichas parroquias en el mismo período.

Nupcialidad.

Durante el período de diez años, de 1927 a 1936, en la ciudad de Ica se realizaron 587 matrimonios, o sea un promedio anual de 58'7.

Coeficiente de nupcialidad

Siendo el promedio anual de matrimonios 58'7 y la población, aproximada de 15,000 habitantes, tenemos un coeficiente de nupcialidad de 3.9 por mil habitantes.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Natalidad

El número de nacimientos registrados en el Concejo de Ica durante los 10 años (1927 a 1936) fué de 2314, o sea un promedio anual de 231,4 nacimientos.

Relacionando 231,4 a la población de 15.000 habitantes tenemos por mil habitantes 15'4 nacimientos al año.

Si tomamos los bautizos que se realizaron en las parroquias de Ica (1927 a 1936) tenemos durante los diez años 13,937 bautizos, que dan un promedio anual de 1393'7 bautizos.

Relacionando 1393'7 a la población de 15.000, tenemos por mil habitantes 92'9 bautizos al año.

La cifra de 15' 4 nacimientos por mil habitantes demuestra que en Ica, como en los demás Concejos del Departamento, no se registran todos los nacimientos. Y la cifra de 92'9 resulta muy elevada, porque en las parroquias de Ica no sólo se bautizan los nacidos en la ciudad de Ica, sino también los de otros pueblos.

Sexualidad

El número de nacimientos masculinos registrados fué de 1171 en el período de diez años, que hacen un promedio anual de 117'1; el de femeninos fué de 1143, que hacen un promedio anual de 114'3.

Mortalidad

Mortalidad Genérica:

El total de defunciones que se registraron en el Concejo de Ica durante el período de los 10 años (1927 a 1936), fué de 3933; con un promedio anual de 393'3.

Relacionando 393'3, promedio anual de defunciones, a la población de 15.000 habitantes que tiene Ica, nos dá la cifra de 26'2 defunciones por mil habitantes.

Mortalidad específica— Morti-Natalidad.

El total de nacidos muertos en los 10 años fué de 80, que hacen un promedio de 8 anuales.

Si relacionamos el número de nacidos muertos al total de nacimientos registrados en el Concejo, en el mismo período de 10 años, que fué de 2314, tenemos 34'5 nacidos muertos por mil nacimientos.

Si relacionamos el mismo número de nacidos muertos a los 13.937 bautizos registrados en las parroquias de Ica, tenemos que el número de nacidos muertos fué de 5'7 por mil bautizos en el período de 10 años.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Mortalidad Infantil.

El total de defunciones en niños de 0 a 1 año durante el período de 10 años, fué de 1.479 y el de nacimientos registrados en el Concejo, en el mismo período, fué de 2,314.

Relacionando 1,479, total de las defunciones de niños de 0 a 1 año, a los 2.314 nacimientos, tenemos una mortalidad infantil de 639,1 por mil nacimientos.

Si relacionamos 1.479, total de las defunciones en niños de 0 a 1 años, a los 13,937 de bautizos registrados en las parroquias de Ica, en el mismo período de tiempo, dá una mortalidad infantil de 106'1 por mil bautizados.

Como se ve, las cifras de mortalidad infantil de 639,1 y 106'1 por mil nacimientos registrados en el Concejo, la primera, y por mil bautizos la segunda, no son ni aproximadas; por lo cual es seguro que tanto una como otra no se aproximan a la verdad.

La mortalidad total habida en el período de los 10 años fué de 3,933 y la infantil de 0 a 1 año en el mismo período fué de 1.479. Relacionando la mortalidad infantil (1,479) a la mortalidad total general (3,933) tenemos que por mil defunciones del total general hubo 376,9 defunciones en niños de 0 a 1 año.

Si tomamos los años extremos del período de 10 años, o sea 1927 y 1936 y vemos su índice de mortalidad infantil, notaremos lo siguiente:

El año 1927 se registraron 168 nacimientos y 119 defunciones en niños de 0 a 1 año, que dá un índice de mortalidad infantil de 708'3 por mil.

El año 1936 se registraron 303 nacimientos y 164 defunciones en niños de 0 a 1 año, que dá índice de mortalidad infantil de 541'3 por mil.

Por lo tanto, se puede decir que en estos últimos años la mortalidad infantil ha disminuído.

Las enfermedades que producen más mortalidad infantil son:

Las enfermedades infecciosas, de éstas el paludismo y tuberculosis; enfermedades del aparato respiratorio, aparato digestivo y del sistema nervioso.

El tanto por mil de defunciones en niños de 0 a 1 año, causados por las enfermedades que más muertos producen, sobre el total de mortalidad infantil general, es como sigue:

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

INFECCIOSAS

Año	Muertes	Mort. Gral. . Infantil.	‰
1927	15	119	126'05
1928	26	146	178'08
1929	24	142	169'01
1930	19	137	138'6
1931	15	139	107'9
1932	16	136	117'6
1933	25	153	163'3
1934	26	164	158'5
1935	26	179	145'2
1936	22	164	134 1

TUBERCULOSIS

Año	Muertes	Mort. Gral. . Infantil.	‰
1927	2	119	16'8
1928	5	146	34'2
1929	4	142	28'2
1931	2	139	14'3
1932	2	136	14'7
1933	1	153	6'5
1934	2	164	12'1
1935	3	179	16'7
1936	5	164	30'4

PALUDISMO

Año	Muertes	Mort. Gral. . Infantil.	‰
1927	10	119	84'3
1928	10	146	68,4
1929	10	142	70'4
1930	12	137	87'5
1931	6	139	43'1
1932	73	136	536'7
1933	13	153	84'9
1934	14	164	85'3
1935	12	179	67'0
1936	8	164	48'7

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

ENFERMEDADES DEL APARATO RESPIRATORIO

Año	Muertes	Mort. Gral. . Infantil.	%
1927	12	119	100'8
1928	21	146	143'8
1929	20	142	140'8
1931	17	139	122'3
1932	22	136	161'7
1933	31	153	202'6
1934	30	164	182'9
1935	34	179	189'9
1936	21	164	128'04

ENFERMEDADES DEL APARATO DIGESTIVO

Año	Muertes	Mort. Gral. . Infantil.	%
1927	74	119	621'8
1928	75	146	513'6
1929	76	142	535'2
1930	74	137	540'1
1931	79	139	568,3
1932	73	136	536'7
1933	74	153	483'6
1934	83	164	506'0
1935	81	179	452'5
1936	91	164	554'8

ENFERMEDADES DEL SISTEMA NERVIOSO

Año	Muertes	Mort. Gral. . Infantil.	%
1927	3	119	25'2
1928	7	146	47'9
1929	6	142	42'2
1930	9	137	65'6
1931	10	139	71'9
1932	8	136	58'8
1933	8	153	52'2
1934	3	164	18'2
1935	9	179	50'2
1936	5	164	30'4

Los cuadros que vienen a continuación especifican el tanto por mil de muertes causadas por las principales enfermedades, en todas las edades y en cada uno de los años, sobre el total de defunciones ocurridas durante el mismo año.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

INFECCIOSAS

Año	Muertes	Mort. Gral.	%
1927	95	359	264,6
1928	134	409	327'6
1929	130	405	320'9
1930	102	346	294'7
1931	83	346	239'8
1932	83	347	239'7
1933	126	421	299'2
1934	116	431	269'1
1935	127	462	274'8
1936	106	407	260'4

TUBERCULOSIS

Año	Muertes	Mort. Gral.	‰
1927	49	359	136'5
1928	75	409	183'5
1929	73	405	180'2
1930	46	346	132'9
1931	39	346	112'7
1932	39	347	112'3
1933	50	421	118'7
1934	48	431	111'3
1935	51	462	110'3
1936	45	407	110'5

PALUDISMO

Año	Muertes	Mort. Gral.	‰
1927	23	359	64'0
1928	19	409	46'4
1929	19	405	46'9
1930	26	346	75'1
1931	17	346	49'1
1932	13	347	37'4
1933	34	421	80'7
1934	30	431	69'6
1935	33	462	71'4
1936	32	407	78'6

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

ENFERMEDADES DEL SISTEMA NERVIOSO

Año	Muertes	Mort. Gral.	%
1927	22	359	61'2
1928	18	409	44'0
1929	18	405	44'4
1930	18	346	52'0
1931	18	346	52'0
1932	29	347	83'5
1933	22	421	52'2
1934	15	431	34'8
1935	22	462	47'6
1936	18	407	44'2

ENFERMEDADES DEL APARATO RESPIRATORIO

Año	Muertes	Mort. Gral.	%
1927	50	359	139'3
1928	47	409	114'9
1929	49	405	120'9
1930	38	346	109'8
1931	38	346	109'8
1932	46	347	132'5
1933	82	421	194'7
1934	75	431	174'0
1935	74	462	160'1
1936	47	407	115'4

ENFERMEDADES DEL APARATO DIGESTIVO

AÑO	MUERTOS	MORT. GRAL.	%
1927	122	349	339'8
1928	124	409	303'1
1929	123	405	303'7
1930	122	346	352'6
1931	130	346	375'7
1932	116	347	335'2
1933	117	421	277'9
1934	125	431	290'0
1935	134	462	290'0
1936	140	407	343'9

Mortalidad por Sexo

El total de defunciones de sexo masculino en los 10 años fué de 1959 y el de mujeres 1974, cuyos promedios anuales son como sigue:

Para el sexo masculino . . . . 195'9 anual
Para el sexo femenino . . . . 197'4 „

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Las principales causas de muerte en la ciudad de Ica, sobre el total de mortalidad y población, y observación del aumento o disminución del número de defunciones ocasionadas por las principales enfermedades en el período de los 10 últimos años. (1927 al 1936).

TUBERCULOSIS

1927	**49**
1928	**75**
1229	**73**
1930	**46**
1931	**39**
1932	**39**
1933	**50**
1934	**48**
1935	**51**
1936	**45**
Total de 10 años	**515 defunciones**
Promedio anual: 51'5.	

Con relación a la mortalidad general, la tuberculosis causó una mortalidad de 131'0 por mil defunciones, que representa un poco menos de la séptima parte del total de defunciones.

Sobre la población de 15,000 habitantes, la tuberculosis produjo una mortalidad de 3'4 por mil habitantes.

Comparando el promedio anual de los 5 primeros años con el de los 5 últimos, resulta que las defunciones por tuberculosis disminuyen en los últimos cinco años en 9'8 por año, que sobre la población de 15.000 habitantes hace: 0'65 defunciones por mil habitantes.

PALUDISMO

1927	**23**
1928	**19**
1929	**19**
1930	**26**
1931	**17**
1932	**13**
1933	**34**
1934	**30**
1935	**33**
1936	**32**
Total de 10 años	**246 defunciones**
Promedio anual: 24'6.	

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Con relación a la mortalidad general, el Paludismo produjo una mortalidad de 62'5 por mil defunciones, que representa una quinceava parte del total de defunciones.

Con relación a la población de 15.000 habitantes el Paludismo produjo una mortalidad de 1'6 por mil habitantes.

Comparando el promedio anual de los 5 primeros años con el de los 5 últimos, observamos que en los últimos cinco aumentó el promedio de muertos por paludismo en 7'6 anual, que sobre la población hace: 0'5 por mil habitantes.

ENFERMEDADES DEL APARATO RESPIRATORIO

1927	**50**
1928	**50**
1929	**49**
1930	**38**
1931	**38**
1932	**46**
1933	**82**
1934	**75**
1935	**74**
1936	**47**
Total de 10 años	**546 defunciones**

Promedio anual: 54'6.

Relacionando el número de muertos por enfermedades del aparato respiratorio con el total del número de defunciones, resulta que las enfermedades del aparato respiratorio produjeron una mortalidad de 138'8 por mil defunciones, que representa un poco menos de la séptima parte del total de defunciones.

Con relación a la población de 15.000 habitantes las enfermedades del aparato respiratorio ocasionaron una mortalidad de 3'6 por mil habitantes.

Comparando el promedio de los 5 primeros años con el de los 5 últimos, observamos que en los cinco últimos años aumentó el número de defunciones por enfermedades del aparato respiratorio en 20'4 por año, que sobre la población de 15.000 habitantes hace: 1'3 por mil habitantes.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

ENFERMEDADES DEL APARATO DIGESTIVO

1927	122
1928	124
1929	123
1930	122
1931	130
1932	116
1933	117
1934	125
1935	134
1936	140
Total de 10 años	1253 defunciones

Promedio anual: 125'3.

Relacionando el número de defunciones por enfermedades del aparato digestivo, con el total del número de defunciones, resulta que las enfermedades del aparato digestivo produjeron una mortalidad de 318'6 por mil defunciones, que representa casi la tercera parte del total de las defunciones.

Con relación a la población de 15.000 habitantes, las enfermedades del aparato digestivo ocasionaron una mortalidad de 8'3 por mil habitantes.

Comparando el promedio anual de los 5 primeros años con el de los 5 últimos, observamos que en los cinco últimos aumentó el número de defunciones por enfermedades del aparato digestivo 2'2 por año; que sobre la población de 15.000 habitantes hace: 0.14 por mil habitantes.

ENFERMEDADES DEL SISTEMA NERVIOSO

1927	22
1928	18
1929	18
1930	18
1931	18
1932	29
1933	22
1934	15
1935	18
Total de 10 años	200 defunciones

Promedio anual: 20.

Relacionando el número de defunciones por enfermedades del sistema nervioso, con el total del número de defunciones, resulta que las enfermedades del sistema nervioso ocasionaron una mortalidad de

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

50'8 por mil defunciones; que representa una diecinueveava parte del total de defunciones.

Con relación a la población de 15.000 habitantes, las enfermedades del sistema nervioso ocasionaron una mortalidad de 1,33 por mil habitantes.

Comparando el promedio anual de los 5 primeros años con el de los cinco últimos, observamos que en los cinco últimos aumentó el número de defunciones por enfermedades del sistema nervioso en 2'4 por año, que sobre la población de 15.000 habitantes, hace 0'16 por mil habitantes.

CONCLUSIONES DE LA JEFATURA DEL DEPARTAMENTO DE HIGIENE Y ASISTENCIA SOCIAL

Demografía.—

El informe del comisionado nos demuestra claramente la imposibilidad de hacer estudios demográficos completos en Ica; hay incumplimiento en las inscripciones, quedando un elevado porcentaje de nacimientos y defunciones al margen de los registros, de manera que las cifras recogidas no son exponentes de la realidad.

Sin embargo, creo que podamos afirmar, sin temor a equivocarnos que las causas principales de mortalidad que aparecen en sus registros, son realmente las que mayores defunciones ocasionan en la Provincia.

Según los citados registros son las siguientes las causas más frecuentes de mortalidad.

Enfermedades del Aparato Digestivo:— Con el 31'9%; **Infecciosas** con el 28% y del **aparato Respiratorio** con el 13'8%.

Entre las infecciosas, la tuberculosis con el 13% y el paludismo con el 6.2% del total de defunciones.

Del conjunto de esas defunciones, o sea de la mortalidad general, corresponden a niños menores del año.

en el aparato digestivo	62.2%
en el aparato respiratorio	42.1%
en el de las infecciosas	19.4%

De manera que, en la mortalidad infantil general, corresponden a las enfermedades del aparato disgestivo el 52.8%; a las del aparato respiratorio, el 15.5%; a las infecciosas el 14%, como predominantes de la mortalidad. Como se ve, las enfermedades infecciosas adquieren en los adultos el primer plano como causa de muerte.

Por otra parte, se puede observar que este grupo de enfermedades infecciosas no muestra la menor tendencia a decrecer, por el contrario,

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

hay una ligera tendencia a elevar su tasa porcentual en relación con las otras causas de defunción.

Morbilidad.

No disponemos, a este respecto, de más datos que los suministrados por las estadísticas de los Hospitales de la Provincia.

En la Memoria del Presidente de la Sociedad de Beneficencia de Ica, dando cuenta de la marcha de la Institución durante el año de 1936, encontramos los siguientes datos:

MOVIMIENTO GENERAL DE ENFERMOS

	Inter. Queda.	Ingres. 1936	Salidos	Estancias	Fallecidos	Estancias	% Mort.	Quedan 1937	Prom. esta.	Prom. estat. falle.
Varones	81	2259	2143	20699	122	1127	5,21	75	9.6	9.2
Mujeres	71	1679	1587	19599	86	1407	4.91	77	11.7	16.3
Total	152	3938		40298	208	2534				

Este cuadro incompleto, y referente sólo a las causas de defunción, nos dice muy poco; sirve sólo para hacer resaltar el enorme porcentaje de Tuberculosis como causa de defunción, especialmente en el hombre, que representa el 37,7% del total de las defunciones.

En un informe obtenido por intermedio de la Dirección de Salubridad encontramos los siguientes datos, como se vé también incompletos, sobre las causas de hospitalización en los Hospitales de Ica durante el mismo año.

CAUSAS DE DEFUNCION

DIAGNOSTICOS	Varones	Mujeres	Total
F. Tifoidea	—	2	2
Difteria	1	—	1
Tuberculosis	46	20	66
Paludismo	1	6	7
Cáncer	1	1	2
Grippe	18	4	2
Otras enfermedades . . .	55	53	108
Gran Total	122	86	208

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Lo que llama principalmente la atención en este cuadro es el enorme porcentaje de palúdicos, que alcanza el 32,3% del total de hospitalizados y con mayor frecuencia en los hombres, en los que representa el 43.4%.

En los valles de Palpa y Nasca sucede algo análogo. Es el paludismo la enfermedad dominante, como puede verse en los cuadros siguientes:

ASISTIDOS POR DIVERSAS ENFERMEDADES

DIAGNOSTICOS	VARONES	%	MUJERES	%	TOTAL	%
Tuberculosis	122	5.2	27	1.5	149	3.6
Paludismo	1026	43.8	296	16.9	1322	32.3
F. Tifoidea	—	—	25	1.4	25	0.6
Grippe	188	8	37	2.1	225	5.5
Enfermedades Venéreas	51	2,2	25	1.4	76	1.9
Neumonia y Bronconeumonia	146	6.2	62	3.5	208	5.1
Otras enfermedades	807	34.6	1278	73.2	2085	51.0
Total	2340	100	1750	100	4090	100.0

MOVIMIENTO GENERAL DE ENFERMOS

Hospital	Queda 1935	Ingresaron Var.	Muj.	1936 Total	Salidos	Fallecidos	Qued. 1937	Est.	Brom. Est.	Indi. Mort.
Palpa	5	338	109	447	377	63	12	3504	7.7	13.9%
Nasca	7	447	97	544	507	32	12	4290	7.7	5.8%

CAUSAS DE HOSPITALIZACION

Hospital	Tuberculosos	%	Grippe	%	Paludis.	%	Venéreas	%	Neumon.	%	Otras enferme.	%
Palpa	16	3.6	9	2.0	250	55.3	5	1.1	105	23.2	67	14.8
Nasca	8	1.5	26	4.7	287	52.1	5	0.9	35	6.4	190	34.4

En ambos Hospitales el Paludismo representa más del 50% de los casos,

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Compañía de Seguros

"La Popular"

CAPITAL SUSCRITO ... ... S/o. **2.000.000.00**
CAPITAL EROGADO Y RESERVAS ... ,, **2.593.109.00**

Asegura Contra

ACCIDENTES DEL TRABAJO— INCENDIOS— MARITIMOS

Obreros según ley No. 1378 y 2290

Edificios
Muebles
Mercaderías
Algodones
Lanas

Buques
Lanchas
Cargas
Remolcadores

Atención inmediata e indemnizaciones

ACCIDENTES INDIVIDUALES, FIANZAS, ACCIDENTES DE AUTOMOVILES, LUCRO CESANTE

Oficina en Lima:

MELCHORMALO Nos. 350 y 358 altos.
Edificio del Banco Popular del Perú.

Teléfonos Nos. 36150—36158—36159 —— Casilla No. 237.

TIENE AGENCIAS ESTABLECIDAS EN TODA LA REPUBLICA

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

La Reeducación de Inválidos del Trabajo en Cuba

Por el Dr. José F. Urrutia,
Cirujano Ortopédico, Director del Instituto

EL Instituto de Reeducación de Inválidos del Trabajo, situado en la calle de Maceo Nº 5, entre San Federico y Steinhart, Marianao, funciona bajo la supervisión y fiscalización del Instituto Nacinal de Revisión y Reformas Sociales, y es una Institución que tiene por objeto la readaptación funcional y la reeducación profesional de los inválidos, que alcanza a los inválidos de todos los órdenes, sea cualquiera la causa de su invalidez, con tal que ésta sea susceptible de una mejoría que permita al paciente elevar el nivel de sus capacidades físicas, intelectuales y morales, convirtiéndolos en individuos útiles para cualquier actividad que les permita atender a su subsistencia.

Ha sido organizado siguiendo la pauta de las Instituciones principales que de ésta índole existen en otros países, en donde millares de hombres y mujeres que parecían inútiles para todo trabajo y vivían pobremente de la caridad, han logrado rehacer sus vidas y obtener una posición social honrosa, producto del trabajo, único medio que puede conducir al inválido a la recuperación de su personalidad y valor.

Como los servicios que presta este Instituto son de carácter facultativo y educacional su organización comprende las tres Secciones principales siguientes: Sección Facultativa, Sección Didáctica y Técnica, Sección Administrativa y Secretaría.

SECCION FACULTATIVA

La Sección Facultativa tiene por objeto la práctica de la readaptación funcional de los inválidos para el trabajo de su más amplio sen-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

tido y a este fin practica los tratamientos médicos, quirúrgicos y ortopédicos necesarios y está constituída por el Dispensario, Departamento de Cirugía Reparadora, Departamento de Yesos, Departamento de Fisioterapia y los demás departamentos y dependencias necesarios para sus servicios.

Ficha Médica

Una vez que el inválido ha llenado la planilla de inscripción y ésta ha sido cursada por la Secretaría el individuo inválido es sometido a un minucioso examen médico que comprende todos los particulares de una Ficha Médica confeccionada especialmente para la exploración de sujetos. En ella se incluyen los datos que se refieren a los antecedentes patológicos de los ascendientes y del propio individuo, seguido del exámen físico que comienza con el peso, la talla, y las mediciones toráxicas; pasa a la comprobación fisiológica de los aparatos respiratorios, circulación, digestivo, génito-urinario, sistema nervioso, linfático, etc., y termina en los sistemas óseo, articular, muscular y órganos de los sentidos, explorados desde el punto de vista de la patología. Como es natural todo el examen se realiza detenidamente, pero las últimas cuatro investigaciones, dadas las condiciones particulares que se encuentran en los inválidos, requieren una atención especial. Se completa la Ficha Médica con la descripción detallada de la invalidez, las indicaciones del tratamiento que debe seguir el médico o ortopédico o médico especializado en el caso de enfermedades profesionales y una especificación de las contra indicaciones que, con un sentido médico se deducen del exámen y por consiguiente la lectura de la Ficha; pues muchas veces ya este primer tiempo revela que el individuo no podrá dedicarse a trabajos que recarguen las funciones circulatorias o respiratorias, que requieren integridad del sistema nervioso ,esfuerzo muscular, la utilización de ciertas palancas óseas o el empleo de tal órgano de los sentidos que se encuentra afectado patológicamente.

Servicio de Rayos X y Electroterapia

En aquellas ocasiones en que el Examen Médico requiere ser completado con las investigaciones radiológicas para precisar lesiones orgánicas, comprobar cómo se encuentra inicialmente las partes óseas o seguir la evolución del tratamiento en caso de lesiones; cuenta el Instituto con una instalación apropiada de aparatos de Rayos X.

Para los casos en que se requiera tratamiento eléctrico dispone el Instituto de aparatos fisioterápicos precisos, tales como: de **diatermia** de **onda corta,** de **Electrodiagnóstico,** de **Corrientes Galvánicas** o **Farádicas,** etc., los cuales tienen un amplio campo de aplicación para modificar las articulaciones rígidas, defectos funcionales y diversos grados de **parálisis.**

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Departamento de Mecanoterapia y Masajes

Este Departamento se encuentra dotado con aparatos de Mecanoterapia especiales para la movilización activa o pasiva de las diversas articulaciones, los cuales han sido construídos en Cuba bajo la dirección técnica del personal facultativo de este Instituto y expresamente para el mismo.

Estos aparatos son empleados en todos aquellos casos en que por medio de la Mecanoterapia se puede devolver o ampliar la movilidad de aquellas articulaciones en que se encuentran dificultades los movimientos. Cuenta también con un equipo de **Lámparas Hotpack** para la calorización de las distintas porciones del cuerpo. Al frente de este Departamento se encuentra un competente masajista experto en reeducción.

Departamento de Cirugía Reparadora

En el Departamento de Cirugía Reparadora son practicadas aquellas intervenciones quirúrgicas encaminadas a restablecer funciones perdidas que motivan invalidez.

La Sección Facultativa como hemos visto, comprende muy importantes aspectos de la reeducación del inválido ya que por la aplicación del tratamiento adecuado se logra muchas veces la readaptación o rehabilitación suficiente del inválido para que éste vuelva a desempeñar sus anteriores ocupaciones habituales.

SECCION DIDACTICA Y TECNICA

La Sección Didáctica y técnica, la constituye la Escuela de Reeducación de Inválidos del Trabajo, que comprende las dos ramas mencionadas.

En la Didáctica se desarrolla un programa de enseñanza a base de instrucción general, y específica del oficio o profesión.

En la técnica se trata de ofrecer el complemento reeducativo necesario a los tratamientos médicos, ejercitando al individuo en la actividad que pueda desarrollar de acuerdo con su capacidad física y sus aptitudes mentales, enseñándolo a que pueda servirse eficazmente de sus miembros o de los implementos de que se le provean, preparándolo para el trabajo en talleres, fábricas, oficinas, etc. Las labores educacionales a desarrollar se adaptan hasta lo posible, a las condiciones especiales de cada individuo, suministrándoles los conocimientos fundamentales para la ejecución manual y el complemento intelectual y teórico, encaminando al individuo a la reconquista y afirmación de su personalidad.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

La reeducación profesional se realiza en este Escuela por medio de:

a) Aulas de enseñanza, donde con los mejores métodos didácticos se realiza una educación integral que procura la adaptación al medio y dirige convenientemente las aptitudes, inclinaciones y vocación los alumnos con vista a las actividades prácticas que se realiza en los talleres.

b) Talleres organizados a este fin, para el desarrollo de las actividades, conducentes a la práctica de trabajo de una profesión, grupo de profesiones y de las aplicaciones que de la misma se deriven.

c) La educación social, establece a este efecto los grupos homogéneos que el estudio de la Ficha médico psicológica aconseja, en un medio esencialmente social, donde la cooperación del trabajo y de la solidaridad más estrecha distingue y pone de relieve la actuación de los alumnos con vista a las actividades prácticas que se realizan en los recreativas, etc., se practican dentro o fuera de esta Institución.

La base de la enseñanza es la colaboración, la cual se obtiene por el procedimiento pedagógico empleado y también mediante el ambiente de vida que se crea a través de las actividades en horas extras escolales. Tiene como primer empeño esta conducta la incorporación del inválido al ritmo normal social, limar sus temores, hacer desaparecer el complejo de inferioridad que anula su esfuerzo y lo vuelve agresivo: transformándolo y haciéndolo sentirse capaz de trabajar, de producir, de convivir normalmente al lado de personas que no son inválidas y en el mismo plano social.

Las actividades diversas de los talleres y la forma industrial que se les da obedecen a que la formación profesional no debe estar limitada a formar obreros dentro de los principales oficios o a complementarlo en el aspecto teórico o técnico, sino que deben desenvolverse en pleno contacto con la industria, estudiar la producción, la mayor demanda, las mejores posibilidades industriales y ejercitar a los individuos en dichos aspectos preparando una formación básica sobre la cual puedan desenvolverse independientemente los individuos; con lo cual entramos en el ritmo normal económico al procurar no agregar nuevos obreros a las filas, ya repletas de los mismos.

La confección de objetos de valor comercial obedece a la necesidad de confirmación, por el inválido, de su mejoramiento social al comprobar lo efectivo de su labor, que es realmente útil asimismo, y cómo su trabajo puede mejorarlo económicamente. También es una forma escalonada de superación o de reeducación la que presenta metas sucesivas que van siendo alcanzadas según su avance profesional, en las que van quedando atrás, naturalmente, los de aptitudes medianas, al-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

canzando las sucesivas los de mejor capacidad, pero todas lo incorporan al trabajo remunerador, y le dan, por lo tanto, un medio de vida. Ese es el motivo de la existencia de Cursos de Afirmación o Comprobación y Especializados.

Los cursos teóricos Mínimum, de Extensión y Básico, obedecen al concepto que tenemos de la preparación profesional del obrero, en la que debe existir preocupación semejante a la que preside la formación universitaria, para llegar a la capacitación completa del individuo como productor eficiente y eficiente miembro de la colectividad, todo lo cual es de gran importancia social, puesto que por ello se llega a la mejor distribución del trabajo, su regularización y apropiada compensación económica, formando asimismo, individuos mejorados culturalmente y con preparación ciudadana.

SOCIEDAD MADERERA

Ciurlizza Maurer Ltda.

MADERAS
TRABAJOS DE CARPINTERIA
MUEBLES
PISOS DE PARQUET

Lima -:- Callao

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Compañía Internacional de Seguros del Perú

LA MAS ANTIGUA DE LAS COMPAÑIAS NACIONALES

FUNDADA EN 1895

ASEGURA CONTRA INCENDIO, LUCRO CESANTE, RIESGOS MARITIMOS, FIANZAS DE EMPLEADOS, ACCIDENTES INDIVIDUALES

ACCIDENTES DE TRABAJO, ACCIDENTES DE AUTOMOVILES

CAPITAL AUTORIZADO	S/o.	**5'000,000.00**
CAPITAL SUSCRITO	„	**2'000,000.00**
RESERVAS	„	**1'800,179.45**

OFICINAS: Calle San José Nos. 323 - 327

LIMA — PERU

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

LA BRUCELOSIS

LA FIEBRE ONDULANTE COMO ENFERMEDAD PROFESIONAL

Por el Dr. **Carlos R. Desmarás.**
Del Instituto de Derecho del Trabajo de la Universidad de La Plata.

(Conclusión)

36.—Facilidad del contagio.—Puede afirmarse, que existe en la Argentina un gran porcentaje de brucellosos entre los hombres de ciencia, técnicos y demás personal, quienes no obstante conocer la peligrosidad del microbio, no escapan a la fiebre de Malta.

El Director del Instituto Bacteriológico de la Nación, doctor Alfredo Sordelli, fué una de las primeras víctimas; sufrió serios y graves trastornos, por infección con Brucella abortus, adquirida en el laboratorio (74). El doctor profesor Nicolás V. D'Alessandro, permaneció en cama gravemente enfermo, durante el término de seis meses (75). El profesor doctor Edilberto M. Fernández Ithurrat se contagió de fiebre ondulante mientras practicaba investigaciones con el doctor Ernesto A. Molinelli (76).

---

(74).—La Semana Médica, t. II, Nº 29, ps. 176, 186, julio de 1934. por el doctor Nicolás V. D'Alessandro, trabajo publicado en la Revista médica,

(75).—"El bacilo del aborto infeccioso de Bang en la República Argentina", año XVII, octubre de 1931, Nº 193. Refiere el autor que adquirió la infección en el curso de sus experiencias, trabajando exclusivamente con el bacilo del aborto infeccioso, ignorando el modo de contagio.

(76).—La Semana Médica, t. II, Nº 29, ps. 176, 186, julio de 1934. "Estudio de la infección por Brucella en las vacas da los tambos de la ciudad de Buenos Aires", por Ernesto A. Molinelli y E. M. Fernández Ithurrat. "Para evitar el peligro del contagio los vavias inoculados eran colocados en número de ocho en grandes tanques de hierro galvanizado (ya usados por J. M. de la Barrera en el Instituto Bacteriológico) de los empleados para el envase de nafta, a los cuales se reemplazaba la cara superior por una tapa de alambre tejido "fiambrera". Una vez introducidos los animales, la única manipulación efectuada por

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Los inspectores veterinarios (77) y ayudantes que prestan servicios en frigoríficos y mataderos, etc., se infectan de fiebre **ondulante** (78), por cuyo motivo el Poder Ejecutivo de la Nación, **resolvió acordar** licencia con goce de sueldo a los brucelosos. El decreto de **licencias** Nº 92.900 de Octubre 24 de 1936, fué ampliado por el **decreto** Nº 1115.857 de Octubre 6 de 1937, que incluye a la fiebre **ondulante** (78 bis).

---

el personal encargado de cuidarlos era la de ir agregando diariamente la alfalfa necesaria para su alimentación, destapando la abertura nada más que el tiempo requerido para efectuar la operación. Con esto se evita la remoción de los restos alimenticios, operación peligrosa en el caso de que los cavias inoculados estuvieran infectados, pues, contaminan entonces dichos restos con sus excrementos. El sobreagregado diario de alfalfa tiene un inconveniente bastante serio y es el siguiente: vegetal que deja gran cantidad de residuos celulosos, al cabo de varias semanas forma una alta capa que facilita el ocultamiento de los animales de experiencia, lo que obliga a su búsqueda entre los restos de la alfalfa y detritus orgánicos con la consiguiente e inevitable diseminación de partículas de polvo. El reemplazo de la alfalfa por otro vegetal como el repollo, tal como nos lo ha sugerido el doctor J. M. de la Barrera, nos pareció aconsejable, pues, deja menos resíduos. Para la manipulación de los cavias nos protegíamos con guantes de autopsia. Posteriormente a la enfermedad (fiebre ondulante) que contrajo uno de nosotros, y sospechando con sobrada razón que el contagio se produjo por inhalación, al reiniciar las investigaciones, efectuábamos las manipulaciones provistos de una máscara protectora "Devilbiss".

(77).—"El primer caso autóctono de la capital federal", por el doctor Ernesto A. Molinelli. Ver La Semana Médica, mayo 19 de 1932. Se refiere a la enfermedad adquirida por un vegetariano del Frigorífico y Matadero Municipal que inspeccionaba únicamente reses vacunas exclusivamente, sin tener contacto con reses o ganados vivos de otras especies de animales.

(78).—Por nota recibida del doctor Ernesto A. Molinelli, con fecha, mayo 17 de 1938, se eleva a 8 el número de técnicos de laboratorio que adquirieron la brucelosis profesional en la Argentina.

(78 bis).—Decreto de octubre 24 de 1936.—Licencias al personal de la administración nacional. — Siendo conveniente reunir en un solo decreto las diversas disposiciones vigentes sobre licencias al personal de la Administración Nacional a fin de uniformar su otorgamiento, evitando así los inconvenientes derivados de las distintas interpretaciones que sobre el particular se aplican.

Que, por otra parte, como cumplimiento de las leyes de asistencia social y las de amparo a los atacados de lepra o de cáncer, se hace necesario considerar la situación de los empleados nacionales afectados de dichas enfermedades o de parálisis o demencia, concediéndoles licencia con el mismo criterio con que se acuerda a los tuberculosos y aún con más amplitud, ya que, como éstos, deben ser alejados de sus funciones en defensa de la comunidad.

Que es deber del Gobierno de la Nación velar por la salud de sus servidores, obra en la que se halla empeñado, procurando también la cooperación de mutualidades creadas a este fin en distintas dependencias del Estado.

Por ello, el Presidente de la Nación Argentina, en acuerdo general de ministros, decreta:

Artículo 1º.—Los empleados de la Administración Nacional y reparticiones autárquicas, a sueldos o jornalizado, podrán obtener licencias temporales para restablecer su salud, siempre, que acrediten la necesidad de ellas con certificado médico expedido por el Departamento Nacional de Higiene o Cuerpo Médico de la Dependencia donde el empleado preste servicios.

En caso de tratarse de personal en servicio fuera del radio de la capital federal donde no hubieran las autoridades mencionadas precedentemente, el certificado podrá ser extendido por médicos de hospitales nacionales o municipales y no existiendo éstos, los otorgará un facultativo particular.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Art. 2º.—Las licencias por enfermedad, serán no mayor de cuarenta y cinco días, con goce de sueldo, sin tener en cuenta los casos especiales de las que se concedan por gravidez, tuberculosis, cáncer, lepra, parálisis o demencia.

Art. 3º.—Las licencias motivadas por causas de índole privada, serán concedidas anualmente con percepción de haberes, por los siguientes términos:

a) diez (10) días hábiles, cuando la antigüedad en la Administración Nacional no exceda de cinco años, y haya cumplido uno en la dependencia que se desempeña;
b) quince (15) días hábiles, cuando siendo mayor de cinco años la antigüedad, no exceda de diez;
c) veinte (20) días hábiles, cuando la antigüedad es mayor de diez años y menor de veinte;
d) un mes, cuando la antigüedad en la Administración Nacional es mayor de veinte años.

Art. 4º—Las prórrogas de las licencias a que se refieren los arts. 2º y 3º serán concedidas sin goce de sueldo.

Art. 5º.—Las licencias mencionadas en los arts. 2º y 3º podrán disfrutarse en forma total o fraccionada, siendo indistinto el orden en que se haga uso de ellas.

Art. 6º.—Los empleados afectados de cáncer, lepra, tuberculosis, parálisis o demencia, en cualquiera de sus formas, gozarán, previo justificativo del Departamento Nacional de Higiene y siempre que su curación y mejoramiento de la salud lo exijan, de una licencia no mayor de seis (6) meses con percepción de haberes.

Art. 7º.—Si fenecido el plazo de seis meses a que se refiere el artículo anterior, el empleado no se hallare en condiciones de capacidad para reanudar tareas, se prorrogará la licencia hasta el término de un (1) año más, con el cincuenta por ciento (50%) del importe de su sueldo.

Art. 8º—Si al término del año y medio de licencia, el empleado afectado por alguna de las enfermedades citadas en el art. 6º no se encontrara en condiciones de prestar servicios, será declarado en disponibilidad sin goce de sueldo.

Art. 9º.—Si una vez reintegrado a sus funciones después del período de licencia máximo dispuesto por los arts. 6º y 7º presentara síntomas de reactivación de la enfermedad, se podrá acordar, como medida de excepción, teniendo en cuenta ello razones de antigüedad, de mérito o por haberla adquirido en el desempeño del cargo, licencia, sin goce de sueldo por un término no mayor de un año. Si al vencimiento del mismo, el empleado no pudiera reanudar sus funciones por manifestarlo así el Departamento Nacional de Higiene, la Dependencia a que pertenece lo declarará en disponibilidad sin percepción de sueldo.

Art. 10.—El empleado comprendido en los arts. 8º y 9º podrá reintegrarse a sus funciones previa presentación de un certificado médico clínico y radiográfico, expedido por el Departamento Nacional de Higiene.

Art. 11.—Las licencias y su plazo de duración otorgadas a los empleados atacados de cáncer, lepra, tuberculosis, parálisis o demencia, serán aconsejadas por el Departamento Nacional de Higiene.

Art. 12.—Los que se acogieran a los beneficios de los arts. 6º y 7º deberán someterse de inmediato a tratamiento médico, facultándose al Departamento Nacional de Higiene para comprobar el fiel cumplimiento de esta disposición. Dicho tratamiento podrá ser dirigido por el citado Departamento cuando los interesados así lo soliciten.

Art. 13.—La contravención a lo dispuesto en el artículo anterior implicará la terminación inmediata de la licencia y la cesantía del causante.

Art. 14.—El empleado atacado de cáncer, lepra, tuberculosis, parálisis o demencia, justificará su enfermedad — siempre que en la localidad no exista médico del Departamento Nacional de Higiene — con certificado expedido por médico de policía, municipalidades o mutualidades del personal de la Administración Nacional reconocidas por el poder ejecutivo. Este certificado deberá ser extendido en forma de sucinta historia clínica y radiográfica del enfermo y será remitido a informe previo del Departamento Nacional de Higiene.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Art. 15.—Todo facultativo que suscriba los certificados a que se hace referencia en los arts. 1º y 14, es responsable personalmente de la exactitud de los datos que consigne, tanto administrativamente como en el concepto legal, por los perjuicios que pudiera ocasionar al Estado.

Art. 16.—Las licencias serán acordadas por resolución del Ministro, de quien dependa la Repartición a que pertenece el empleado con excepción de aquellas a cuyos jefes se hayan conferido autorización del poder ejecutivo para concederlas.

Art. 17.—Facúltase igualmente a los señores ministros, para la designación de reemplazantes en las licencias con o sin goce de sueldo; en el primer caso, siempre que la dependencia a que pertenezca el empleado cuente con partidas especiales para tal fin; como también la de nombrar el o los suplentes que sustituirán al que se encomiende la función superior en ocasión de la licencia concedida.

Art. 18.—Al proponerse el personal que ha de reemplazar al que se halle en uso de licencia en virtud de lo dispuesto en los artículos 7º y 9º, se tendrá en cuenta a los parientes en grado más próximo del mismo, siempre que reunan las condiciones de idoneidad requeridas.

Art. 19.—El empleado que preste servicios en los territorios nacionales tendrá derecho a una licencia anual de un mes, por asuntos particulares, con percepción de sueldo, únicamente solicitándola para ausentarse del territorio donde desempeñe sus tareas. Caso contrario, regirá para el mismo lo dispuesto en el art. 3º.

Art. 20.—No se computará la duración de los viajes en las licencias acordadas al personal que preste servicios fuera del radio de la capital federal, ya sean por razones de salud o índole privada.

Art. 21.—El personal de la Administración Nacional llamado a prestar servicio militar impuesto por la ley 4,031, gozará de licencia durante el tiempo que se halle bajo bandera, con el cincuenta por ciento (50 %) de sus haberes, sean éstos sueldos o jornales. Para tener derecho a ese beneficio, es indispensable que haya cumplido un año de antigüedad en la Administración.

Art. 22.—Facúltese al personal mencionado en el artículo anterior a proponer la persona que los ha de reemplazar durante el tiempo que se encuentre prestando servicio militar. El propuesto será nombrado siempre que a juicio de la Superioridad reuna las condiciones de idoneidad requeridas.

Art. 23.—Establécese que los empleados a quienes alcancen los efectos de los arts. 21 y 22 deberán solicitar ese beneficio por intermedio de sus superiores jerárquicos con la anticipación debida, al día de la incorporación.

Art. 24.—La licencia que acuerda la ley núm. 12.111 — gravidez — será justificada en la forma dispuesta por el art. 1º del presente decreto.

Art. 25.—Las licencias a que se refieren los art. 2º, 3º y 4º, podrán disfrutarse por cada año, es decir, de enero a diciembre, sin acumulación ni acrecimiento por falta de uso.

Art. 26.—Establécese que los beneficios otorgados por los arts. 6º y 7º serán por una sola vez.

Art. 27.—No se requiere antigüedad alguna en la Administración Nacional para obtener licencias por razones de salud, con percepción de haberes.

Art. 28.—El Departamento Nacional de Higiene llevará una ficha "médica" o de "salud" de todo nuevo empleado que ingrese a la Administración Nacional o que se acoja a los beneficios del presente decreto.

Art. 29.—Toda persona que sea nombrada para ocupar un puesto en la Administración Nacional, deberá presentar un certificado extendido por el Departamento Nacional de Higiene que permita establecer que no padece de enfermedad contagiosa. En caso de no existir autoridades del citado Departamento el certificado será expedido por los facultativos mencionados en el art. 1º.

Art. 30.—Para el cumplimiento de lo ordenado en el artículo anterior, los jefes no darán posesión de su cargo a la persona designada, sin la presentación previa de aquel requisito. Cuando sea desfavorable lo comunicarán de inmediato a la Superioridad a fin de disponer la nulidad del nombramiento.

Art. 31.—Derógase toda disposición que se oponga al presente decreto.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Es tan fácil adquirir la enfermedad, que para Ch. Nicole, la fiebre de Malta es de todas las enfermedades infecciosas "la que ofrece mayor peligro para los experimentadores" (79). Si esto acontece con las personas habituadas a manejas microbios y a precaverse del contagio, qué podemos decir de los obreros que trabajan en los frigoríficos, mataderos, etc.

37.—**Complicaciones o secuelas.**—La fiebre ondulante, es una enfermedad profesional que se caracteriza por las secuelas o complicaciones, llegando a veces hasta provocar la muerte de los sujetos (80)

Art. 32.—Comuníquese, etc.—JUSTO.—Ramón S. Castillo — Jorge De la Torre — Manuel R. Alvarado — Basilio B. Pertiné — E. Videla — R. M. Ortiz — M. A. Cárcamo.

Decreto de octubre 6 de 1937.—Incluye en el art. 6 del decreto de octubre 24 de 1936, al personal de la administración, atacado de "fiebre ondulante".

Vista la precedente nota de la Dirección de Ganadería del Ministerio de Agricultura solicitando los beneficios que acuerda el art. 6º del decreto número 92.900 de 24 de octubre de 1936 a los empleados atacados de la enfermedad denominada "fiebre ondulante", y

Considerando: Que la fiebre ondulante es considerada en nuestro país como enfermedad exótica, habiéndose establecido endemogeográfica y clínico-epidemológicamente dos tipos de Brucelosis: fiebre ondulante andina-originada exclusivamente por Brucella melitensis con fuente de infección en el ganado caprino— fiebre ondulante del litoral causada por Brucella suis y Brucella abortus con fuente de infección en el ganado suino y bovino;

Que estudios realizados en el Instituto Bacteriológico del Departamento Nacional de Higiene, permitieron verificar que el contacto directo con las reses vivas o faenadas y los subproductos crudos provenientes de animales infectados de Brucella determinaron, especialmente en la segunda zona endemogeográfica, ya mayoría de los casos de Brucelosis humana;

Que por tales causas, la mayoría de los empleados de la Dirección de Ganadería, en el desempeño de las funciones inherentes a los empleos o cargos técnicos —médicos, veterinarios y ayudantes—que prestan servicios en distintos puntos del país, son atacados de fibre ondulante, constituyendo casos de enfermedad profesional y ellos deben ser considerados en la misma forma que los atacados de tuberculosis, cáncer y lepra;

Que el poder ejecutivo, por decreto de 19 de febrero de 1932, de acuerdo con la autorización conferida por el artículo 22º—última parte—de la ley número 9.688, incluyó en la nómina de las enfermedades profesionales determinadas en el artículo 149 del decreto de 14 de enero de 1916 — reglamentario de la ley de accidentes del trabajo — la fiebre ondulante;

Por ello y atento lo informado por el Departamento Nacional de Higiene, el Presidente de la Nación Argentina, en acuerdo general de ministros, decreta:

Artículo 1º.—Inclúyese en el artículo 6º del decreto número 92.900, dictado en acuerdo general de ministros, con fecha 24 de octubre de 1936 de la administración nacional, a sueldo o jornalizado, atacado de la enfermedad denominada "fiebre ondulante".

Art. 2º.—Comuníquese, etc., JUSTO. — M. R. Alvarado. — C. Saavedra Lamas. — M. A. Cárcamo. — Carlos A. Acevedo. — B. B. Pertiné. — E. Videla y J. de la Torre.

(79).—Cours d'Higiene, de Leon Bernard et Robert Debré.

(80).—A): el doctor Leandro N. Sánchez, distinguido profesional, tuvo en asistencia médica al obrero de frigorífico don Félix Carnelli que falleció de brucellosis; B) El Dr. N. Chichero de la Asesoría (sec. accidentes) del Departamento Nac. del Trabajo, tuvo la deferencia de comunicarnos el 29 de Abril de 1938.

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

A los efectos de la ley nacional Nº 9688, los médicos designados en los Departamentos del Trabajo, o en los tribunales, informarán sobre el estado del obrero enfermo, una vez dado de alta, o en caso contrario, al año de producida la infección.

Si el individuo presenta secuelas u otras enfermedades que, estando latentes, fueron exacerbadas por el género Brucella, se fijará el grado de incapacidad, estableciendo el monto de la indemnización.

La consecuencia directa o indirecta de la brucelosis, serán tenidas en cuenta muy especialmente, por médicos y magistrados, desde que, si la enfermedad no hubiera ocurrido, las complicaciones no se presentarían, y es así como sostiene Ruchelli (81) que la persona enferma de brucelosis queda con el organismo debilitado, por el largo proceso febril que hace presa fácil al individuo, de cualquier enfermedad intercurrente.

Los peritos médicos, manifestarán asimismo, si en el momento de revisar al enfermo se encuentra éste en condiciones de ser dado de alta.

Si lo está, cualquiera sea el término transcurrido desde la infección, fijarán el grado de incapacidad, conforme a las tablas de valorizaciones que los decretos y leyes reglamentarios de la ley Nº 9688 contienen.

Si el enfermo ya en juicio no está en condiciones de ser dado de alta esperará el vencimiento del año, a contar desde el día de la infección, para someterse a nueva revisación, en cuya fecha los peritos fijarán la incapacidad, se encuentre o no en condiciones de ser dado de alta, porque la ley Nº 9688 determina en su artículo 8º, inciso d), que a los efectos de fijar el monto de la indemnización, la incapacidad temporal se considerará como permanente, pasado el término de un año, desde el día del accidente.

En cuanto a las lesiones o secuelas que presente el enfermo, de resultas directa o indirecta de la brucellosis, también informarán sobre el grado de incapacidad, aun cuando resulte curado de la fiebre ondulante.

Formulamos esta advertencia, en razón de que ciertos facultativos, designados para dictaminar respecto a la incapacidad del enfermo a consecuencia de la fiebre ondulante, se limitan a responder si

---

que un obrero trabajando por cuenta de los establecimientos I. M. A. S. (Industria Manufacturera Argentina de Sub-productos Animales) se sintió atacado de brucelosis el 12 de Diciembre de 1937 (análisis efectuado por el Dep. Nac. de Higiene) falleció el 1º de febrero de 1938 a causa de "embolia pulmonar fiebre de Malta", de acuerdo al acta de defunción. A los derechos-habientes de la víctima les correspondió $ 4.100, de acuerdo con las disposiciones de la ley 9688; C): En "Pazza de Bianchi c. Frigorífico Swift", también fatal, se condenó a la demandada al pago de $ 5.100; D): El Dr. Salvador Mazza, comprobó que de los siete miembros de una familia encargada del cuidado del rebaño "habían enfermado seis en forma grave, muriendo uno de una forma hemorrágica, de brucelosis" (ver publicación Nº 108).

(81).—Ruchelli, Alberto P., obra citada, ps. 32 y 80.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

está o no curado, sin tener presente las complicaciones que la enfermedad origina.

Supongamos que un obrero, con tuberculosis latente o bien cualquiera otra lesión, pero que le permitían realizar sus tareas habituales, adquiere la enfermedad, luego lo dan de alta, curado de la fiebre ondulante, con reagravación de la tuberculosis o lesión, que le impedirán regresar al trabajo por la incapacidad parcial y permanente, si es que el desenlace no es fatal.

En estos casos, corresponderá indemnizar al obrero. De acuerdo a la ley Nº 9688, surgirá la responsabilidad patronal, pues de no haber adquirido la fiebre ondulante, el trabajador continuaría en sus tareas, llevando en su organismo la tuberculosis latente, que no habría dispersado o exacerbado a no ser el contagio de la enfermedad profesional.

Cuanto decimos sobre la tuberculosis, podrá extenderse a toda otra enfermedad o lesión que incapacite al obrero, por razones similares (82).

39.—**Interpretación legal.**—Los tribunales del país, han fijado bien este concepto, estableciendo que: "La circunstancia de que puedan haber concurrido a la producción del siniestro, antecedentes del obrero una lesión preexistente, no excluye los beneficios de la ley", y que: "La ley 9688 cuando ha supuesto al trabajador como posible víctima de los accidentes que pudiera sufrir, con motivo y en ejercicio del trabajo, no ha tenido en cuenta una abstracción, un obrero perfectamente sano, sino al hombre que habitualmente desempeñe esas tareas, las que se ve obligado muchas veces a desempeñar con lesiones orgánicas más o menos graves" (83).

40.—**Nómina de las complicaciones más frecuentes.**—Para Enríquez, las complicaciones frecuentes de esta enfermedad son la "orquiepididimitis, las fluxiones articulares, las neuralgias y las neutritis" (48).

La orquiepiedimitis es la inflamación del testículo y del epididimo, es decir la vía inicial de excreación del testículo, por donde es eliminado el producto de secreación de aquellas glándulas. Puede ser uni o bilateral y según Enríquez, termina casi siempre con la curación completa (85).

Fluxiones articulares son, entre otros, los derrames articulares.

---

(82).—"La complicación flebítica en la fiebre de Malta", por los doctores Juan Rizzo y Enrique A. Pierini (ver La Semana Médica, junio 28 de 1934, p. 2057).

(83).—Rev. Jurídica Argentina LA LEY, t. 8, p. 637: Opusic Lucas contra Frigorífico Anglo, S. A. Sentencia de primera instancia del juez doctor Eduardo Rojas, secretaría E. Parodi, de fecha junio 25 de 1937, confirmada por la Cámara Civil 2ª de la Capital Federal, en setiembre 20 de 1937.

(84).—Enríquez, Laffite, Laubry, Vincent, obra citada, p. 587.

(85).—Enríquez, Laffite-Laubry-Vincent, obra citada, p. 589,

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Neuralgias son los dolores localizados en el territorio de un nervio, y neuritis es la inflamación del nervio.

De las complicaciones más comunes, figuran las del sistema nervioso, que consisten, en neuralgias, apareciendo éstas en todos los períodos de la enfermedad y localizándose en los nervios intercostales, ciáticos y occipitales (86).

Las neuralgias y neuritis, para Laffite (87), se observan en las tres cuartas partes de los casos, efímeras o tenaces", pudiendo aparecer en todos los períodos de la enfermedad y constituír uno de los síntomas, o una de las secuelas más penosas de la afección. Los trastornos sensitivos pueden alcanzar a ciertos órganos de los sentidos: el oído es el más frecuentemente interesado".

Las nefritis y reumatismo son también secuelas, sobre las que será necesario tener cuidado en el momento de revisar al enfermo, que dado de alta de la brucellosis, puede presentar una incapacidad a raíz de estas complicaciones (88).

Dice Gregorio Marañón (89): "cualquier infección general aguda, escarlatina, sarampión, melitococcia, gripe, neumococia, tifoidea, etc., puede complicarse de artropatías. Aparecen en distintas faces de la evolución de la infección o en el curso de la convalescencia".

Y refiriéndose a la fiebre ondulante, agrega: "un interés especial tienen, entre nosotros, los reumatismos melitocócicos, bien estudiados por Cicera, que aparecen tras la fase poliálgica, caso constante en esta infección, o bien sin fase dolorosa previa, y aparentan, ya en la forma poliarticular aguda, parecida al reumatismo cardiarticular, pero respetando por lo común el corazón, con complicaciones serosas y con esplenomegalia, o bien las diversas formas crónicas que hacen pensar en la tuberculosis, por ejemplo. Son especialmente frecuentes las espondilitis melitocócicas".

Laffite reconoce también que se presentan manifestaciones articulares tardías y tenaces en las pequeñas y grandes articulaciones (rodillas, hombros, caderas), dando origen a una seudocoxalgia (90).

En Agosto de 1938, tuvimos oportunidad de observar un obrero del Frigorífico Armour, que, revisado por los doctores Leandro N. Sánchez y Emilio Cabassi, constataron la pérdida total del miembro inferior derecho a consecuencia de la fiebre ondulante.

En cuanto a la orquitis, interesará saber si los individuos atacados en los dos testículos, quedan aptos para la procreación. La orquitis, aparece por lo general a los dos o tres meses de iniciada la enfermedad y en otras oportunidades: "varios meses después de ser dado de alta".

(86).—Enciclopedia Universal Ilustrada Europea Americana, t. 32, p. 558.
(87).—Enríquez-Laffite-Laubry-Vincent, obra citada, p. 589.
(88).—Baserga, A., Le complicazioni delle brucelosi", Il Policlínico (sez. prática), 1936, t. II, p. 1600.
(89).—Gregorio Marañón: "Once lecciones sobre el reumatismo", 1ª ed., Espasa Calpe S. A., Madrid, 1933, p. 92.
(90).—Enríquez-Laffite-Laubry-Vicente, obra citada, p. 589.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Al inflamarse los cordones espermáticos-epidídimos y estando impedido el enfermo de dar salida por la uretra, al líquido espermático, estaremos en presencia, a los efectos legales, de un individuo totalmente incapacitado.

Comprobado cuánto expresamos, por la causa directa o indirecta de la fiebre ondulante, deberá indemnizarse al trabajador con el 100% de vida, es decir, con una incapacidad absoluta y permanente (91).

Incapacitado para procrear, no interesará conocer el estado del sujeto, si es soltero o casado, desde que la finalidad social impedirá que nos apartemos del motivo fundamental que mueve al magistrado para fijar la incapacidad.

41.—**Sintomatología.**—La fiebre ondulante, cuando se presenta en la forma típica, evoluciona de la manera siguiente: "Después de una fase silenciosa de incubación, cuya duración imprecisa varía de 5 a 20 días —hasta 60 días para Ruchelli—, la enfermedad comienza lentamente, progresivamente por fatiga, cefalea, insomnio, inapetencia; luego la fiebre se eleva gradualmente con remisión matinal muy sensible. Poco a poco, estos síntomas se exageran: la fiebre llega a 39, 40 grados y más" (92). Los enfermos experimentan un malestar general, la fiebre persiste, los escalofríos se repiten, los períodos de intensa transpiración se mantienen, los dolores articulares aumentan, sienten fatiga en la marcha y llegan a postrarse en cama, cuando la reacción no se opera rápidamente y las complicaciones hacen su aparición.

El obrero bruceloso es internado en un hospital, en donde se practican las investigaciones, que permitirán diagnosticar con certeza la enfermedad, a fin de someterlo luego al tratamiento adecuado.

Ruchelli sostiene que los síntomas cardinales en la forma común aguda algica-sudoral serían seis, a saber: fiebre en ondulación, transpiración, algias (dolores), astenia (cansancio), hipertrofia del bazo y constipación (93).

La fiebre de carácter ondulante se observa, según Ruchelli y Molinelli, en los primeros tiempos de la afección; la transpiración, por lo general, se manifiesta a la mañana temprano o al atardecer, localizándose a veces en la cabeza, pecho o pies. Según Ruchelli nunca desaparecen por completo, hasta curada la enfermedad, es decir que mientras existan sudoraciones no es posible considerar curado al enfermo.

Los dolores se localizan por lo general, "en los músculos, tendones, huesos, nervios y las articulaciones", siendo a veces tan intensos, que es necesario administrar calmantes al enfermo" (94).

---

(91).—Se planteará un caso interesante si el obrero con gonococcia crónica, sufre una orquitis doble, a consecuencia de la fiebre ondulante. Consideramos que corresponderá la indemnización.

(92).—Enríquez-Laffite-Laubry-Vitncent, obra citada, p. 587.

(93).—Ruchelli, Alberto P., obra citada, p. 55.

(94).—Ruchelli, Alberto P., obra citada, p. 55.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Los dolores articulares se revelan tardíamente. pudiendo persistir meses y años. Ruchelli tuvo enfermos con dos años de evolución, que continuaron con dolores articulares.

El bazo aumenta de tamaño, se pone grande y duro, pero no doloroso.

Teniendo en cuenta la función de este órgano, la forma en que es atacado por el germen Brucella, y habiéndose comprobado en exámenes anatomo-patológicos la presencia del microbio y las alteraciones biológicas de la glándula, es posible admitir la formación de lesiones estables, que impedirán al trabajador, tarde o temprano, recuperar su estado de salud anterior.

El hígado, es otro órgano víctima de la fiebre ondulante.

Afirma Ruchelli, que la brucella tiene predilección por este órgano qûe es tanto más atacado cuanto más intenso y prolongado es el proceso.

Considerando que las alteraciones producidas en el hígado dejan lesiones que pueden resultar de importancia, por la insuficiencia hepática a posteriori, es que el autor citado, aconseja ser muy prudente en la administración de arsenicales en el tratamiento.

Los peritos médicos, deberán estudiar en cada enfermo, el desequilibrio funcional, determinando las lesiones que presentan y sus posibles complicaciones. Interesa conocer si el enfermo reanurará sus actividades en igual forma que en el período anterior a la enfermedad.

Manifestarán los peritos, cuál es el grado de incapacidad del bruceloso, teniendo en cuenta la jornada de trabajo del obrero (8 horas), la intensidad del mismo, si las tareas en la fábrica se realizan a "standard" y todo otro antecedente que permita precisar, la disminución de capacidad de ganancia del enfermo.

Percibida la indemnización, siempre quedará abierta la puerta para un segundo juicio, si el paciente agrava su estado, conforme expusiéramos en el capítulo: "Gérmenes localizados en los ganglios".

42.—**Prescripción. Artículo 19 de la ley Nº 9688.**—Tanto en los infortunios por accidente, como por enfermedades ocasionales o profesionales, se plantea una cuestión de verdadera importancia, toda vez que se alega la prescripción.

Prosperando la excepción, el obrero pierde su derecho, así quede paralítico para siempre.

No es ésta la oportunidad para demostrar la necesidad imperiosa que existe, en extender el término de un año que fija la ley, pero esperamos de nuestros legisladores que, cuando se resuelvan a modificarla, amplíen el plazo estatuído en el art. 19 (95).

Este artículo se interpretará contando el año, desde el momento en que el accidentado o enfermo, conoce su verdadero estado de inca-

(95).—El artículo 19 de la ley 9688, dice: "Las acciones emergentes de esta ley, prescriben al año de producido el hecho generador de la responsabilidad".

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

pacidad y que en la mayoría de las veces es distinto al día del accidente o de la enfermedad.

43.—**Término inicial.**—Durante el tiempo que el paciente se encuentre bajo asistencia médica e ignore cuál será el estado en que queda su organismo, o miembro afectado, etc., a consecuencia del accidente o enfermedad, no corre el término de la prescripción. Este empieza a contarse, a partir del día en que el facultativo lo da de alta, es decir, una vez finalizado el tratamiento, convencido ya de la incapacidad permanente, de tipo parcial o total, que perdurará en el enfermo.

44.—**Concepto del alta.**—Los tribunales del país, se pronunciaron sobre este particular, en la fecha que señalamos.

"La acción emergente de la ley 9688, en cuanto a la prescripción, empieza a contarse desde la fecha en que el titular del derecho estuvo en condiciones de apreciar la incapacidad sufrida a consecuencia del accidente" (96).

El hecho generador de la responsabilidad, a los efectos de la prescripción, debe fijarse en el momento en que se produce la incapacidad industrial del obrero o su muerte, porque son estos hechos y no el accidente en sí mismo los que generan el derecho que la ley reconoce al obrero o sus causahabientes" (97).

45.—**Jurisprudencia equivocada.**—La Cámara Civil 2ª de la Capital Federal confirmó en Marzo 21 de 1938 una sentencia del Juez Dr. José C. Miguens (98) con la que disentimos totalmente.

Los magistrados, consideraron que el obrero estuvo en condiciones de apreciar la incapacidad sufrida, desde la fecha del análisis que dió resultado positivo.

En este fallo, que de ningún modo puede sentar jurisprudencia y que está en contraposición con otros del mismo tribunal de alzada (99) se confunde "incapacidad industrial" con "diagnóstico" cuando corresponde fijar la "incapacidad industrial" con el "alta".

---

(96).—Fallo de la Cám. Civ. 1ª de la Capital Federal, en diciembre 26 de 1930 (ver: J. A., t. 34, p. 1186).

(97).—Fallo de la Cám. Civ. 2ª de la Capital Federal, en setiembre 25 de 1931 (ver J. A., t. 36, p. 1035. Ver también las sentencias que se mencionan en J. A., t. 38, p. 328; t. 42, p. 163, y Rev. LA LEY, t. 3, p. 431; t. 8, ps. 637 y 925).

(98).—Ver Rev. LA LEY, de abril 2 de 1938, fallo núm. 4491. En: "Lettieri, Pedro contra Municipalidad de la Capital", se resolvió que: "la acción de la ley 9688, iniciada por el obrero afectado de fiebre de Malta se encuentra prescripta, si ha transcurrido más de un año, desde la fecha posterior al abandono del trabajo, en que se efectuó el correspondiente diagnóstico, es decir, desde que estuvo en condiciones de poder apreciar la dolencia adquirida con motivo del trabajo".

(99).—Ver Rev. LA LEY, t. 8, p. 637. La misma Cámara Civil 2ª de la Capital, confirmó en setiembre 20 de 1937 la sentencia del juez doctor Rojas, en los autos: "Opusic, Lucas y otra contra Frigorífico Anglo, S. A.", cuyo considerando segundo expresa: "que la demandada plantea como defensa la prescripción, cu-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Ninguna persona atacada de fiebre de Malta, puede darse cuenta de cuál será su verdadero estado de incapacidad, hasta tanto no le den de alta los médicos —ya sea totalmente curado o con capacidad— y es a partir de esta última fecha que se empieza a contar el término para la prescripción.

¿Cómo es posible que accione un enfermo ante el sólo diagnóstico, si desconoce la marcha que podrá tener su enfermedad?

En el caso Lettieri, el accionante declara que al día subsiguiente al 16 de Agosto de 1932 se sintió enfermo, luego, el 27 de Septiembre del mismo año se diagnostica la fiebre de Malta y la demanda se entabla el 8 de Noviembre de 1933, es decir, un año, un mes y días después del diagnóstico.

Este obrero no pudo saber cuál sería su verdadero estado de incapacidad, el 27 de Setiembre —al mes y días de sentirse enfermo, conforme tuvimos oportunidad de demostrarlo en el presente trabajo.

Para Molinelli la enfermedad dura de 90 a 180 días, siempre que no sobrevengan complicaciones.

Y el profesor titular de la Facultad de Medicina de Buenos Aires, Dr. Raúl F. Vaccarezza (100) expresa: "La variable duración de la enfermedad, que puede finalizar al cabo de pocos días o prolongarse más a menudo, por espacio de semanas, meses y años, no permite asegurar en un caso dado si el término feliz es consecuencia de la acción terapéutica del producto ensayado o fruto de una coincidencia fortuita".

46.— **Jurisprudencia actual.**— Sobre este particular merece señalarse por las circunstancias especiales que rodearon el accidente, el siguiente caso judicial resuelto por el Juzgado Civil y Comercial Nº 1 de la ciudad de La Plata, secretaría Nº 2, en los autos: "Cunha, Joa-

---

yo estudio compete en primer término, ya que, de prosperar, haría innecesario el examen de las demás cuestiones interpuestas.

Que el artículo 19 de la ley 9688 establece que las acciones emergentes de esa ley se prescriben al año de producido el hecho generador de la responsabilidad. De ahí que la demandada considere prescripta la acción, por cuanto habiéndose incitado la demanda el 27 de diciembre de 1935 y atento el tiempo transcurrido desde la fecha en que Opusic prestó servicios en el Frigorífico Anglo, noviembre de 1934, ha transcurrido el año que fija la disposición legal aludida.

Que la jurisprudencia, teniendo presente los propósitos de asistencia social del obrero, que persigue la ley de accidentes del trabajo, ha interpretado con amplio criterio, que la prescripción no comienza a correr desde la fecha en que el obrero presta servicios, ni desde la fecha del hecho generador de la responsabilidad, sino por el contrario desde que el obrero estuvo en condiciones de darse cuenta de la incapacidad (G. del F., t. 69, p. 121; t. 109, p. 270).

Que en el caso de autos el término debe computarse desde el rápido fallecimiento de Vlhao Opusic — enero 17 de 1935—, de lo que va de suyo que la prescripción debe desestimarse".

En este caso el obrero contrajo una tuberculosis pulmonar diagnóstico este que se hizo antes del fallecimiento y sin embargo el Tribunal Superior no tiene en cuenta el diagnóstico como en el caso de Pedro Lettieri, sino la muerte del obrero.

(100).—"Tratamiento de la brucelosis humana", por el doctor Raúl F. Vaccarezza. Ver: "El Día Médico", Buenos Aires, 24 de setiembre de 1934; p. 211.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

quín Jerónimo contra Kobelt, Federico, indemnización por accidente de trabajo". El accidente ocurre el 22 de Agosto de 1934 y se presenta la demanda el 2 de Marzo de 1937. Alegada la prescripción por el patrón, el representante del obrero sostuvo que no correspondía, porque el accidentado fué dado de alta recién el 5 de Febrero de 1937, y desde esta fecha a la de la iniciación de la demanda no había transcurrido el año. El Juez no hizo lugar a la prescripción y condenó al patrón al pago de la indemnización.

Cunha sufrió la fractura de la pierna derecha a la altura del fémur en la parte media. Internado en el hospital de Quilmes, se le practicó el primer yeso, pero viendo los médicos, que el miembro permanecía con una desviación, se vuelve a fracturar— segundo yeso—, y cuando se creía que el accidentado quedaría bien, resulta con un acortamiento de 6 cms. Desesperado por su situación, abandona ese hospital, para ingresar al Rawson de la Capital Federal, en donde fracturado nuevamente, y después del tercer yeso, le dan de alta el 5 de Febrero de 1937, con un acortamiento de un centímetro".

Si fuéramos a resolver con el criterio de la Excma. Cámara Civil 2ª de la Capital Federal, en el fallo de marzo 21 de 1938, el accidentado apreció la dolencia, el mismo día en que se diagnosticó la fractura— agosto 22 de 1934— y la acción estaría prescripta. En cambio, la incapacidad industrial se comprueba con el alta y precisamente éste es el concepto general que reconoce la misma Cámara Civil 2ª de la Capital Federal en numerosos fallos.

47.— **Pronóstico y tratamiento.**— Para Laffite (101) el pronóstico es grave, a causa de la prolongada duración de la enfermedad, de las complicaciones que presenta a menudo dolorosas y en especial de "la incapacidad del trabajo", que deja largo tiempo después de la misma. Agrega que no es mortal, y que ésta sobreviene en el 2% de los casos, aún cuando en ciertas epidemias la mortalidad ha podido elevarse hasta el 6 y el 14% (102).

Para Molinelli, Miyara y Basso (103) en la zona andina, la enfermedad es grave y "arroja una mayor mortalidad (7,2% sobre 166 casos en Mendoza) y en el litoral es menos grave, (un caso fatal sobre 95 registrados).

Ruchelli, en su trabajo, da a conocer numerosos tratamientos, que nosotros resumiremos, remitiendo al lector que tenga un interés es-

(101).—Enríquez Laffitte-Laubry-Vincent, obra citada, p. 591.

(102).—Juan B. Arrizabalo y Celia P. Pomina, trabajo citado — de los 13 enfermos que asistieron en los territorios de Río Negro y Neuquén, 5 fueron fatales.

(103).—Ernesto A. Molinelli, Salomón Miyara y Germinal Basso: Estudio clínico de la fiebre ondulante en la República Argentina", relato presentado a la 2ª sesión especial de conjunto realizado en el 5º Congreso Nacional de Medicina —A. M. A.—. Julio 19 de 1934, ver: El Día Médico, de 24 setiembre 1934.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

pecial, al estudio realizado por quien practicó ensayos de toda índola en los concernientes a la fiebre ondulante (104).

Como tratamiento general aconseja: higiene personal y del medio, habitación aereada, renovación de las ropas, desinfección de los orines, deyecciones, vómitos, etc. Reposo en cama en los períodos febriles; alimentación copiosa en los períodos sin fiebre, abundantes líquidos en forma de infusiones, aguas alcalinas, etc., baños tibios. Para los fuertes dolores articulares salicilato de sodio a la dosis de 3 a 4 gramos diarios, la aspirina en igual cantidad y el piramidón de 1 a 2 gramos, los baños calientes o prolongados son un gran sedante para los dolores, combate la constipación con verduras y frutas y a veces laxantes. Recomienda no administrar antitérmicos para la fiebre "porque es un elemento de defensa que hay que respetar".

Combate la astenia con 40 a 100 gotas diarias de adrenalina en varias oportunidades, y las hemorragias con cloruro de calcio, ergotina, suero normal de caballo, etc. Inyecciones de neosalvarsan, sulfarsenos y solu-salvarsan aplicadas precozmente, en dosis medianas, sostenidas y suficientes.

Al dar término al estudio médico legal sobre la fiebre ondulante, manifestamos que si nos permitimos afrontar este trabajo, lo fué en el deseo de poner al alcance de los profesionales, las opiniones de tratadistas e investigadores especializados, valiéndonos para ellos, de los conocimientos adquiridos en las facultades de derecho y medicina veterinaria de las que nos graduamos. Y es con tal motivo, que esperamos haber contruibuído a facilitar el estudio de una enfermedad profesional, casi desconocida para quienes frecuentamos los tribunales del país.

Expresamos nuestro reconocimiento a todas las personas y funcionarios de reparticiones públicas, que tuvieron la gentileza de proporcionarnos diversos antecedentes, como también a los doctores Salvador Mazza y Ernesto A. Molinelli, por el interés que demostraron, al poner a nuestra disposición el material necesario, que nos permitió llevar a feliz término el presente trabajo.

---

(104).—"La fiebre ondulante en el noroeste de la Provincia de Catamarca", por Alberto P. Ruchelli — Monografía Nº 4 de la misión de estudios de patología regional argentina destacada en la provincia de Jujuy, a cargo del doctor Salvador Mazza.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Panorama Internacional

Alemania

RESULTADOS FINANCIEROS DEL SEGURO-ACCIDENTES EN 1937

(De "Rassegna della Previdenza Sociale". Roma, Setiembre 1938).

Según cuanto se ha publicado en el No. 12 de "Wirtschaft und Statistik", que reproduce los datos provisorios relativos a los resultados financieros del ejercicio 1937 de los seguros enfermedad-maternidad, accidentes y enfermedades profesionales, invalidez-vejez y muerte de los obreros, de los empleados y de los mineros —para el seguro accidentes y enfermedades profesionales— con el cual se benefician 27 millones de trabajadores, y que prevee atención médica, pago de indemnización por invalidez temporal, de renta por invalidez permanente, y de renta a los sobrevivientes de los accidentes difuntos y prevención de los accidentes— las entradas han alcanzado en 1937 la suma total de 418'300,000 reichmarks, de los cuales 390'700,000 constituídos por las contribuciones patronales y 27'600,000 por intereses y otros ingresos. Los gastos han subido a 367'100.000 reichsmarks, repartidos así: 314'100,000 por prestaciones, 47'900,000 por gastos de administración y 5'100,000 por otros gastos. Las contribuciones patronales solas han superado en 23'600,000 el total de los gastos. Las prestaciones, que comprenden el importe servicio de la prevención, han gravado sobre los gastos en la medida del 85.6% mientras el 13% ha sido absorbido por los gastos de administración.

El exceso de las entradas se ha elevado a 51'200,000 reichmark y el patrimonio del seguro —administrado por las corporaciones obligatorias patronales— ha pasado de 411'300,000 reichsmarks, al terminar el año 1936, a 462'500,000 al terminar 1937.

El seguro de accidentes y enfermedades, que también tiene un campo de acción muy vasto, extendiéndose a 27 millones de trabajadores, representa solamente el 9% de las entradas de todos los seguros, cuyas entradas suman 4,208'900,000 reichsmarks y el 10% de los gastos, ascendientes a 3,815'500,000 reichsmaks.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Argentina

PARA LA EXTENSION DE LA LEY SOBRE RESARCIMIENTO DE LOS ACCIDENTES DEL TRABAJO, AL PERSONAL DE EMPRESAS DE ESPECTACULOS PUBLICOS

En mayo último, un grupo de diputados ha presentado a la Cámara de Diputados de la Argentina, un proyecto de ley para la extensión de la ley vigente sobre el resarcimiento de los accidentes del trabajo al personal de empresas de espectáculos públicos.

Según dicho proyecto en el campo de aplicación de la ley 9688 relativa al resarcimiento de los accidentes del trabajo, se debería comprender a todos los asalariados ocupados en una empresa de espectáculos públicos, es decir: actores, escenógrafos, directores de orquesta, músicos, operadores cinematográficos, maquinistas y sus ayudantes, electricistas, personal administrativo, decoradores. Se consideran establecimientos de espectáculos públicos las empresas que organizan representaciones públicas con fines de lucro, y especialmente los teatros, las compañías radiodifónicas, los cinematógrafos, los teatros de variedades, los salones de música, los café-conciertos, los circos ecuestres, los conciertos, y también las empresas de este género pertenecientes al Estado o a las Provincias, o que son subvencionadas por ellos, aunque no tengan fines de lucro.

El proyecto ha sido enviado a la comisión de legislación del trabajo.

Bélgica

EL CARNET SANITARIO

(Del Boletín de la Oficina Internacional de Higiene Pública, París. Setiembre 1938).

Hace diez años, una sociedad privada —la Sociedad Belga de Medicina Preventiva y de Eugenesia— organizó una campaña a favor del examen médico periódico de toda la población. Según su concepto,

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

este examen se debía organizar en centros especializados, y se debían consignar los datos en un carnet ad-hoc. Esta sociedad comenzó, en 1933, a difundir en el público un carnet sanitario.

Pero las ideas de la Sociedad Belga de Medicina Preventiva, no encontraron el asentimiento del conjunto del cuerpo médico. Los médicos observaron que, en todo tiempo, han hecho que sus clientes se beneficiaran con las ventajas de la medicina preventiva, y que sería inútil y costoso la creación de centros. Debiendo ser examinada y reexaminada periódicamente, los centros— salvo que fuesen extremadamente numerosos— se encontrarían en la alternativa siguiente: o limitarse a un examen rápido, superficial, muy poco aprovechable, si nó nocivo, o resolverse a tratar solamente una parte muy débil de la población.

Se resolvió entonces que se haría el examen preventivo por los médicos practicantes.

Es en estas condiciones que la Federación Médica elaboró un carnet sanitario que se inspiraba en aquel creado por la Sociedad de Medicina Preventiva y que fué sometido a la aprobación de la Administración de Higiene y del Consejo Superior de Higiene Pública. Este alto colegio le dió su aprobación, aunque algunos de sus miembros —y los más eminentes— hicieran reservas sobre el principio mismo de la innovación.

Asegurada con esta aprobación oficial, la Federación médica comprometió a sus miembros para que distribuyesen el carnet sanitario entre su clientela y recomendasen su adopción a las administraciones públicas y privadas. 168 comunas, que en conjunto contaban más de 2'200,000 habitantes, sobre una población total de 8'000,000 de habitantes, han adoptado el carnet, del cual remiten un ejemplar a los padres, en el momento de cada declaración de nacimiento.

Por otra parte, de conformidad con un decreto real del 30 de junio de 1936, las Mutualidades que desean beneficiarse con los subsidios del Estado, reciben una prima cuando someten sus miembros a exámenes médicos periódicos. Además, el Gobierno ha creado la Comisión del carnet sanitario, encargada de coordinar los esfuerzos de todos.

El número total de carnets distribuídos en Bélgica, se eleva actualmente a 307,700.

El carnet comprende los elementos siguientes:

1o.—Apellido y nombre del titular, señales de identificación, lugar y fecha del nacimiento, profesiones ejercitadas, estada en las colonias (fechas y duración);

2o.—Indagación familiar: estado de salud, edad y causa del deceso del padre, de la madre, de los hermanos y hermanas;

3o.—Domicilios sucesivos: dirección, casa o departamento, número de habitaciones;

4o.—Nacimiento: nacido en... mes. Peso. Dentición. Empezó a caminar. A hablar: Vacunado. Hechos patológicos del primer año. Lactancia;

5o.—Talla y pesos de 2 a 15 años (gráficos);

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

6o.—Escuelas frecuentadas sucesivamente: comuna, escuela, calle, No. Fecha de entrada, fecha de salida. Consejos a los padres;

7o.—Exámenes periódicos de 1 a 7 años. Estado general; talla, pesos, nariz, garganta, orejas, boca, disntes, aparato visual, sistema ósteo-articular; columna vertebral, tórax, pelvis, miembros, hernias, ganglios, piel, corazón y vasos, vías digestivas, metabolismo, sistema nervioso, evolución física, enfermedades infecciosas.

El mismo cuadro de 7 a 13 años. Para los adolescentes de 13 a 19 años, se añaden los rubros siguientes: pubertad y sistema endócrino;

8o.—Indicaciones relativas a la orientación y a la selección profesionales: edad, organismo examinador, resultado de los exámenes;

9o.—Tutela sanitaria de los adolescentes en el trabajo (14 a 19 años);

10.—Servicio militar. Examen en las oficina de reclutamiento (peso, talla, perímetro toráxico; decisión del médico). Examen en el hospital militar (en caso de estar sometido a observación antes de la entrada al servicio activo). Examen a la entrada al servicio; afecciones y tratamientos durante el servicio; estadas en los hospitales;

11.—Examen prenupcial;

12.—Examen de los adultos mayores de 19 años (más exactamente de los 20 y los 43 años): estado general, pesos, tegumentos, nariz, garganta, orejas, boca, dientes, aparato visual, sistema ósteo-articular, corazón, vasos, sangre, aparato respiratorio, vías digestivas y anexos, órganos génito-urinarios, metabolismo, sistema endócrino, sistema nervioso, psiquismo, enfermedades infecciosas, vacunación.

Colombia

LA DIFUSION DE LAS COLONIAS DE VACACIONES

En todo el territorio de la República de Colombia, ha surtido efecto benéfico el decidido apoyo y estímulo que el Gobierno viene prestando a la idea de incrementar el número de colonias de vacaciones por todos los ámbitos del país. Pero una obra de semejantes alcances, que tiene incalculable trascendencia para el porvenir de las naciones civilizadas, requiere no solamente estímulos y entusiasmos, porque —precisamente— a medida que la idea cunde y se enciende en llamaradas de realizaciones, la labor se hace más ardua, más difícil y menos fácil de sobrellevar con éxito; requiere organización y método.

De aquí que el Gobierno de Bogotá, consciente de estas grandes realidades, haya pensado que es indispensable reglamentar el funciona-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

miento de las Colonias de Vacaciones, en forma metódica, que liberte de trabas su funcionamiento, pero siempre sujetándose a normas preestablecidas y separándolas por grupos, por categorías, de acuerdo con su grado de importancia, ya sean estas colonias nacionales, departamentales o municipales. Distingue, además, las condiciones en que deben funcionar; su personal, condiciones de alojamiento, consultorios e higiene, etc.

Dotados estos establecimientos como se proyecta, es posible asegurar su eficacia en los estudios y en la preparación de los niños colonos, en los cuales finca Colombia sus mejores espectativas para el perfeccionamiento de los sistemas agrícolas actuales, y el engrandecimiento de su economía.

El Proyecto de nuestra referencia, está contenido en el decreto expedido por el Presidente de la República, con fecha 14 de enero del presente año, cuyo principal contenido extractamos:

Para los efectos de la distribución de los fondos destinados a la la construcción y sostenimiento de las colonias escolares, estas quedan clasificadas de la siguiente manera:

1o.—Colonias tipo.

2o.—Colonias nacionales o nacionalizadas.

3o.—Colonias departamentales subdivididas en: a) Colonias de primera categoría; b) Colonias de segunda categoría.

4o.—Colonias municipales.

En cuanto a las colonias del primer grupo, o sea las "Colonias tipo", estas dependen totalmente del gobierno nacional y deben reunir los siguientes requisitos:

1o.—Tener un presupuesto anual no menor de $ 35,000 para su funcionamiento.

2o.—Población no menor de 120 escolares, en turno de a cuatro meses cada grupo.

3o.—Funcionar, por lo menos, once meses cada año.

4o.—Disponer de un personal directivo y de servicio, constituído así: un Director; un médico, un dentista, una enfermera, una ecónomo, un habilitado pagador, un granjero, un hortelano, un portero-mensajero, una cocinera, un ayudante de cocina, dos meseras y un sirviente para aseo de los edificios.

Además de estos requisitos, para formar en el grupo de las "Colonias tipo", deben tener estas una maestra, pagada por el departamento que envíe niños a la Colonia. Dicha maestra estará encargada del control y enseñanza de los educandos.

Los locales para las "Colonias tipo" deberán construirse exprofesamente para el caso y deberán estar dotados de todas las exigencias que el confort, la higiene y la pedagogía modernas aconsejan.

COLONIAS NACIONALES.—A este grupo pertenecen las que funcionen en locales construídos por la Nación y cuyo sostenimiento se hará con un presupuesto anual no menor de 18,000 pesos, suministra-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

dos por el erario. Las condiciones que deben reunir estas colonias son las siguientes:

Personal no menor de sesenta escolares, en turnos de a cuatro meces para cada grupo; funcionar durante once meses de cada año, por lo menos y contar con el siguiente personal: Un Director, un médico, un dentista, una enfermera, una ecónomo, un habilitado pagador, un hortelano-jardinero, una cocinera, un ayudante de cocina, una mesera, un portero-mensajero.

También requerirá los servicios de una maestra, delegada y pagada por el departamento que envíe escolares a la colonia, encargada igualmente— del control y enseñanza de los mismos.

Estas colonias deberán funcionar en locales apropiados por su capacidad y distribución.

COLONIAS DEPARTAMENTALES de 1a.—Se considera en este grupo a las que funcionen en locales construídos con fondos nacionales y departamentales o departamentales únicamente y cuyo presupuesto, no menor de 15,000 pesos, se constituya con un auxilio anual de $ 5,000 por parte de la nación y el resto por parte del respectivo departamento.

COLONIAS DEPARTAMENTALES DE 2a.—Son las que funcionan en locales construídos con fondos puramente departamentales. Deben contar, anualmente, con un fondo presupuestal no menor de 10,000 pesos, con aporte de 3,000 por parte de la Nación.

Los requisitos especificados para el funcionamiento de estas colonias son: tener un personal de 40 escolares; funcionar, por lo ménos once meses del año y mantener un personal directivo y de servicio constituído en la siguiente forma: una Directora, servicio médico, una enfermera, un hortelano-jardiero, una cocinera, una mesera-ayudante de cocina.

Deberá contar —también— con una maestra, delegada y pagada por el respectivo departamento; estará encargada del control y enseñanza de los escolares. Además, el local deberá ser apropiado a las necesidaes del plantel y contar con secciones especiales para el funcionamiento de sus dependencias.

COLONIAS MUNICIPALES.—Finalmente, petenecen a este último grupo las que funcionen en locales procurando por el respectivo municipio y cuyo presupuesto no sea menor de $ 3,000, este se integrará con 2,000 pesos por parte de la nación y el resto por la entidad municipal respectiva.

Estas colonias deberán funcionar dentro de las siguientes especificaciones: Tener un personal mínimo, de 25 escolares, renovado cada cuatro meses. Funcionar durante once meses, por lo menos, de cada año y contar con el siguiente personal: Una maestra directora, servicio médico asignado a uno de los médicos oficiales; una cocinera, una

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

mesera-ayudante de cocina. Además dispondrá de una maestra ayudante de la Directora y pagada por el respectivo departamento.

Como se vé, pues, el esfuerzo realizado por el Gobierno de Colombia para estimular y difundir las colonias de vacaciones por todo el territorio de ese país, es trascendental, máxime si se tiene en cuenta que la organización y reglamentación de estas colonias, data de fecha reciente. Pero este esfuerzo no se limita a lo que queda apuntado, sino que en el artículo 8o. y último del decreto del cual nos venimos refiriendo, se establece textualmente:

"El Gobierno Nacional podrá auxiliar las colonias fundadas por entidades o personas particulares, cuando así lo estime conveniente, sin exceder de las cuantías señaladas en el presente decreto y de conformidad con la categoría que a tales establecimientos corresponda, dentro de la clasificación que de ellos se hace, etc..."

Francia

LA NUEVA LEGISLACION SOBRE ACCIDENTES DEL TRABAJO

(De "Ressegna della Previdenza Sociale". Roma, Octubre 1938)

Con la ley del 1o. de julio de 1938 publicada en el Diario Oficial el 2 del mismo mes, se han aportado notables modificaciones a la ley del 9 de abril de 1938, sobre resarcimiento de los accidentes del trabajo.

Las nuevas disposiciones, que entrarán en vigor dentro de seis meses de su promulgación, tratan principalmente del campo de aplicación de la ley, de la valuación del daño y la medida del resarcimiento, de las modalidades del seguro, de las garantías concedidas a los asegurados, de las sanciones por eventuales violaciones de la ley. Por cuanto se refiere a los trabajadores agrícolas, las nuevas disposiciones entrarán en vigor después que se hayan introducido las modificaciones necesarias en las leyes del 15 de diciembre de 1922 y 30 de abril de 1924.

Por cuanto se refiere al campo de aplicación, la actual providencia legislativa sustituye a la fórmula de la ley del 9 de abril de 1898, una disposición general que comprende en el beneficio de la indemnización a todos los trabajadores manuales e intelectuales, cualquiera que sea su profesión o su ocupación.

Mientras el régimen anterior se ocupaba de los accidentes que ocurrían a los asalariados ocupados en una de las actividades contempladas por las disposiciones de la ley (industria, agricultura, comercio, servicio doméstico), la ley del 1o. de julio de 1938 extiende la pro-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

tección a todos los "accidentes que ocurren a consecuencia y en ocasión del trabajo, dondequiera que se efectúe el trabajo".

La verificación del accidente dá derecho, a favor de la víctima o de sus representantes, a una indemnización a cargo del patrono —o del seguro que se sustituye a él— a condición de establecer la realidad del accidente y de probar con todos los medios que la víctima "por cualquier título, aún de prueba o de aprendizaje, cumplía un contrato, valedero o nó, de prestación de servicios".

PRESTACIONES.— Las prestaciones en dinero se establecen como ya lo disponía la ley del 9 de abril de 1898, sobre la base del salario efectivo cobrado al momento del accidente, cuando se trate de una prestación de incapacidad temporal (indemnización diaria) y según un salario base, que puede ser diferente del salario efectivo, cuando se trate de una renta por incapacidad permanente o de una pensión a favor de los sobrevivientes.

El régimen de las prestaciones en especie sufre importantes modificaciones, en cuanto se refiere al derecho a la atención médica en los casos de recaídas después del consolidamiento de las lesiones.

En el caso de incapacidad temporal, la víctima, a partir del día que sigue al accidente (la jornada de trabajo durante la cual sucede el accidente está integramente a cargo del patrono), tiene derecho a una indemnización diaria, sin distinción entre días laborables y días festivos, igual al 50% del salario diario percibido en el momento del accidente, entendiéndose por salario diario la sexta parte del salario semanal. No se debe la indemnización por el día o los días festivos que siguen inmediatamente al día del accidente.

Si el salario es variable, la indemnización diaria es igual a la mitad del salario medio de las jornadas de trabajo del mes anterior al accidente.

Si el trabajo no es continuo, la indemnización diaria se calcula dividiendo el salario anual eventualmente completado, para tomar en cuenta las interrupciones del trabajo, por el número de días laborables del año.

La tasa de la indemnización diaria, a partir del 33o. día posterior al del accidente, se lleva de la mitad a las dos terceras partes del salario.

Las ventajas aportadas por el nuevo texto resultan especialmente de la abolición del período de carencia, que se ha suprimido, cualquiera que sea la duración de la incapacidad temporal, y del aumento de la tasa de indemnización, de la mitad a los dos tercios del salario, a partir del 33 día de incapacidad.

PRESTACIONES EN CASO DE INCAPACIDAD PERMANENTE O DE MUERTE

SALARIO BASE.— Las principales modificaciones introducidas en el salario base anual, para el cálculo de las rentas debidas a los accidentados o a sus derecho-habientes, son las siguientes:

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

La parte del salario base que se toma integramente en consideración para el cálculo de las rentas, se eleva de 8,000 a 15,000 francos al año.

Para el exceso y hasta 25,000 francos (en lugar de 18,500), se reduce la renta en tres cuartos; más de 25,000 francos, en 7|8.

En caso de incapacidad permanente parcial, los subsidios familiares se incorporan en el salario base; en caso de incapacidad permanente absoluta o de muerte, continúa el derecho a los subsidios familiares.

En caso de trabajo no continuo, se calcula el salario anual sobre la base del número total de los días laborables denunciados por la empresa donde ocurrió el accidente. Si la empresa funciona solamente por un número de días inferiores al normal, se añade al salario cobrado por la víctima durante su ocupación, la ganancia que pudo realizar en otro sitio durante el resto del año. Se suprime así la laguna de la ley anterior relativa al cálculo del salario base de lo strabajadores intermitentes.

Finalmente, si a consecuencia de un accidental relajamiento de la actividad económica, el obrero, durante un período el año, ha trabajado cada día un número de horas inferior al normal, se completa el salario anual, sobre la base de un número normal de horas de trabajo.

RENTA POR INCAPACIDAD PERMANENTE.— En caso de incapacidad permanente parcial, la renta, por la parte de la tasa de incapacidad que no supera el 50%, es igual a la mitad de la reducción que el infortunio haya producido al salario anual base y a la totalidad de esta reducción, por la parte de incapacidad excedente del 50%.

En caso de incapacidad permanente total, la renta es igual al 75% del salario base anual.

El monto de la renta se eleva al 100% del salario base, si la víctima padece de incapacidad total para el trabajo, que la obliga a recurrir a la asistencia de una tercera persona. Además esta renta se mejora con una suma de 3.000 francos, bajo las condiciones de la ley del 30 de abril de 1931.

PENSIONES A LOS SOBREVIVIENTES.— La pensión del cónyuge, hasta ahora igual al 20% del salario base anual, se eleva al 25%.

Además, mientras con la ley de 1898, solamente los primeros cuatro huérfanos tenían derecho a una renta, de hoy en adelante, todos los huérfanos, sin excepción, tendrán una pensión que se podrá reducir solamente si el total de las sumas concedidas a los sobrevivientes supera las tres cuartas partes del salario base del accidentado.

Si el difunto no deja cónyuge, ni hijos sobrevivientes, todo ascendiente que demuestre que habría podido recibir de la víctima una pensión alimenticia, se beneficiará con una renta vitalicia igual al 10% del salario anual de la víctima. Todo ascendiente que, al momento del accidente, estaba a cargo de la víctima, aún cuando existan el cónyuge y los hijos, se beneficiará con renta vitalicia del 10%.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

PROVISION Y RENOVACION DE LOS APARATOS DE PROTESIS..— La ley del 1o. de julio de 1938, agrega a las prestaciones garantizadas, la provisión y la renovación de los aparatos de protesis, que se han hecho necesarios para las enfermedades producidas por el accidente.

La provisión y la renovación se podrán pedir, sea en especie, sea bajo la forma de una indemnización representativa: un reglamento establecerá la naturaleza, el valor, también las épocas de la renovación.

La nueva ley establece además que en caso de recaída que se verifique durante el período de revisión (3 años), el accidentado tendrá derecho a la indemnización diaria y al reembolso de los gastos médicos, farmacéuticos y hospitalarios.

Con decreto del 17 de junio de 1938, publicado en el Diario Oficial del día 29 del mismo mes, se han introducido también modificaciones al régimen de los subsidios concedidos a los accidentados, bajo título de compensación por la desvalorización monetaria.

La ley del 15 de julio de 1922 instituía, a favor de algunas categorías de mutilados del trabajo, subsidios que tenían el objeto de compensar las consecuencias de la disminución del poder adquisitivo de la moneda. El monto de estos subsidios está actualmente regido por las leyes del 15 de agosto de 1929 y 30 de abril de 1931.

Según el artículo 5 de la ley de 1922, "los extranjeros o sus derecho-habientes que hayan cesado o cesen de residir en el territorio francés, no podrán gozar de las disposiciones de esta ley".

Se ha planteado el problema de saber si las convenciones que garantizan la igualdad de tratamiento en materia de accidentes del trabajo — convención internacional del trabajo No. 19, sobre la igualdad del tratamiento de los trabajadores nacionales y extranjeros en caso de accidente, o tratados bilaterales concluídos entre el gobierno francés y otros gobiernos — se apliquen a los subsidios de que trata.

El gobierno francés, aún considerando que estos subsidios derivan de una legislación que tiene carácter de asistencia, y no puede, por este hecho, estar contemplada por convenciones sobre la indemnización de los accidentes, ha creído, sinembargo, necesario establecer la posibilidad de mantener su goce a los extranjeros que dejan de residir en territorio francés, con la condición de que su país de origen asegure, por reciprocidad, igualdad de tratamiento a los trabajadores franceses.

Tal es el fin del citado decreto del 17 de junio, en base al cual las disposiciones que establecen la cesación de los subsidios, cuando el usufructuante ya no reside en territorio francés "no son aplicables a los extranjeros cuyo país de origen garantiza, mediante un tratado, ventajas equivalente a los ciudadanos franceses titulares de rentas concedidas por accidentes del trabajo ocurridos en el territorio de dichos países, y que han dejado ese territorio después del accidente".

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Ginebra

86a. REUNION DEL CONSEJO DE ADMINISTRACION DE LA OFICINA INTERNACIONAL DEL TRABAJO

En los primeros días de febrero se ha reunido en Ginebra el Consejo de Administración de la Oficina Internacional del Trabajo, bajo la presidencia del Sr. Berg (Noruega).

Las primeras palabras del presidente fueron para expresar el sentimiento del Consejo por la terrible catástrofe que tantas víctimas ha causado en la República de Chile.

Después de unas palabras de homenaje a la memoria del Sr. Mahaim, representante del Gobierno belga que durante largos años había colaborado en la obra de legislación social internacional, el Sr. Berg saludó al nuevo Director de la Oficina Internacional del Trabajo, Sr. Winant, en cuyas dotes excepcionales fundaba su gran esperanza para el futuro desarrollo de la Organización Internacional del Trabajo. El Sr. Winant, dijo el presidente, cree como nosotros que la Oficina ha de desempeñar un papel de primera importancia en el progreso social del mundo y así podemos estar seguros de que se opondría a cuanto signifique una disminución de la actividad de la Organización.

Diferentes oradores, en nombre de los tres grupos gubernamental, empleadores y trabajadores, se adhirieron a las palabras de salutación del presidente Sr. Berg dirigidas al Sr. Winant. Y en nombre de los países de América, el Sr. García Oldino (Chile) expresó su satisfacción por haberse elegido a un hombre del continente americano para dirigir la gran institución internacional.

El Sr. Winant, después de hacer ante el Consejo la promesa de lealtad estatutaria, añadió: "Nada puede darnos tan gran aliento como el sabernos ayudados por todos. Así formamos un frente único. Algunos me han preguntado qué deberíamos hacer y otros me han preguntado a donde iremos. Les contestaré con la vieja respuesta iremos a todas partes con tal de que sea hacia adelante. Estoy convencido de que con fé y trabajo continuaremos avanzando".

A continuación hizo la declaración de lealtad estatutaria el Sr. Phelan como director adjunto de la Oficina Internacional del Trabajo.

Pasó inmediatamente el Consejo al orden del día.

La primera cuestión que figuraba era el resultado de la reunión, que tuvo lugar en Londres en octubre último, de la Comisión de tiempo libre de los trabajadores, la cual había comprobado las grandes dificultades que existen para que los trabajadores de cierta edad encuentren empleo. En efecto, un informe de la Oficina demuestra que las empresas eliminan a los trabajadores de cierta edad prefiriendo la ma-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

no de obra más joven. Varios oradores expusieron sus puntos de vista, entre ellos los representantes de los trabajadores de Inglaterra y de Francia, Srs. Hallsworth y Jouhaux, quienes insistieron sobre la gravedad del problema para un gran número de personas.

En vista de esta información, el Consejo autorizó a la Oficina para que envíase a los Gobiernos el informe establecido por ella a fin de que puedan dar las informaciones complementarias y hacer las observaciones que juzguen oportunas.

Pasó luego el Consejo a discutir cuál será el orden del día de la reunión de la Conferencia Internacional el Trabajo en 1940. Entre los varios temas, retuvieron la atención del Consejo la inspección del trabajo, el descanso semanal en el comercio y en las oficinas, las prescripciones de seguridad en las minas de carbón, los derechos de los ejecutantes en materia de radiodifusión y las vacaciones pagadas en la agricultura.

Hubo una sugestión del representante gubernamental de los Estados Unidos de América, Sr. Goodrich, la que apoyaron representantes de los tres grupos. Se trataría de instituir cada año ante la Conferencia Internacional del Trabajo y fuera de las discusiones sobre los temas del orden del día un debate general sobre un problema social de gran actualidad y acerca del cual no haya de tomarse una decisión inmediata.

El Consejo adoptó por 17 votos contra 11 que todas las cuestiones antes citadas figurasen en el orden del día de la Conferencia de 1940. A dos de ellas, la inspección del trabajo y las prescripciones de seguridad en las minas de carbón, se aplicará el procedimiento de la discusión única y a las otras cuatro el procedimiento de doble discusión.

En relación con la Conferencia de 1939, que está convocada para el 8 de junio, el Sr. Jouhaux (obrero, Francia) formuló una sugestión. Decía el Jouhaux que ante las campañas sistemáticas y violentas que se hacen contra las instituciones internacionales y que también pueden ser dirigidas contra la Organización Internacional del Trabajo, acaso conviniera que el Informe que el Director presenta a la Conferencia contuviera una exposición de las transformaciones y mejoras que se han realizado en el mundo bajo la influencia de la Organización Internacional del Trabajo.

Esta obra —dijo el Sr. Jouhaux— fué un tema desarrollado muy frecuentemente por Albert Thomas. Convendría reanudar este método, de modo que la discusión del Informe del Director pueda llegar a una conclusión positiva en forma de resolución que concretice las ventajas conseguidas por los métodos preconizados por la Oficina Internacional del Trabajo. Esta resolución interesaría a la opinión pública y muy particularmente al mundo obrero, porque podría comparar los resultados y las situaciones que existen en ciertos países que son precisamente los que instigan las campañas contra las instituciones internacionales".

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

El Director de la Oficina, Sr. Winant, agradeció al Sr. Jauhaux esta sugestión prometiendo tenerla en cuenta.

El Consejo decidió discutir en su próxima reunión de abril el informe de la Delegación que, por invitación del Gobierno de la Unión Sudafricana, fué a aquel país para informarse de las condiciones del trabajo indígena.

Después se examinó el informe presentado por el Sr. Godart (Gobierno Francia) sobre la reunión de la Comisión mixta agrícola que se reunió en Roma en diciembre último, la cual estuvo encargada de organizar la colaboración entre la Oficina Internacional del Trabajo y el Instituto Internacional de Agricultura. El Sr. Godard declaró en su informe que esta colaboración es fecunda.

En la reunión secreta examinó el Consejo las propuestas de su Comité del presupuesto sobre las economías que han de realizarse en las reservas en cuanto a las economías impuestas a la Oficina, que son proporcionalmente más elevadas que las reclamadas a la Secretaría de la Sociedad de las Naciones. El Consejo decidió que el presupuesto de la Organización Internacional del Trabajo para 1940 quedará disminuido en 1.125.000 fr. con relación al de 1939. De esta suma, 800,000 francos representan las economías en el personal, lo cual acarreará la supresión de cincuenta plazas de diversas categorías. Para la aplicación de esta medida el Consejo confió plenamente en el Director de la Oficina.

También adoptó el Consejo un informe sobre las medidas que convendría tomar para garantizar el funcionamiento de la Oficina en caso de crisis. Es voluntad unánime del Consejo que la Organización Internacional del Trabajo funcione de una manera tan completa y eficaz como sea posible en caso de crisis internacional, incluso si la crisis tuviera el más grave carácter.

De nuevo en sesión pública el Consejo adoptó por 16 votos contra 7 la resolución que se tomó en la Conferencia textil en Wáshington, en 1937, en la que se pedía la creación de una Comisión internacional tripartita de esta rama de la industria. La Oficina queda encargada, pues, de proceder a una consulta de los Gobiernos, de los empleadores y de los trabajadores de la industria textil para que se construyan grupos de técnicos sobre los aspectos siguientes: la producción del algodón bruto y del algodón limpio, la producción de la lana bruta, la producción de la seda bruta, la producción del lino, el trabajo del algodón, el trabajo de la lana, el trabajo de la seda, la producción y el trabajo del yute, la fabricación de la tela y la fabricación del tejido de punto.

La futura Comisión estará encargada de examinar las condiciones de trabajo en la industria textil, teniendo en cuenta los aspectos de esta industria que puedan tener una influencia directa o indirecta sobre el mejoramiento de las condiciones sociales.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Por último, el Consejo examinó y aprobó el informe del Director de la Oficina, Sr. Winant, sobre la actividad de la Oficina Internacional del Trabajo.

Habiendo agotado todo el orden del día, el Consejo decidió clausurar la 86a. reunión, dejando fijada la fecha del 17 al 22 de abril para que se celebre la 87a. reunión.

EL BLOQUEO DE LOS FONDOS DEL SEGURO SOCIAL

En la Oficina Internacional del Trabajo acaban de reunirse expertos designados por una veintena de países del Orbe, con el objeto de estudiar los problemas que se han presentado en todas partes como resultado del bloqueo de los considerables fondos que administran las instituciones de seguros sociales.

Al iniciarse la reunión M. Tixier, Sub-director de la Oficina Internacional del Trabajo, rindió homenaje a la memoria del Profesor Emert Mahaim, que había sido un gran colaborador, en su calidad de antiguo Presdiente del Consejo de Administración, cuyo fallecimiento tuvo lugar en la ciudad de Lieja. Es sabido que el Profesor Mahaim, tuvo una destacada actuación en los trabajos sobre Legislación Social Internacional.

A continuación, M. Tixier, agradeció a los expertos presentes su presencia en el seno de la Asamblea, respondiendo así a la llamada de la Oficina Internacional del Trabajo, y a fin de continuar la obra iniciada el año pasado en un primera reunión, y continuada después, por medio de consultas escritas, con el fin de despejar y aislar los elementos esenciales de la política contra el bloque de los fondos de las instituciones de los seguros sociales.

Los problemas existentes son tan difíciles como importantes, pero con la colaboración de expertos de una competencia indiscutible, la Oficina Internacional del Trabajo espera obtener en este dominio resultados satisfactorios que marcarán en el progreso internacional de los seguros sociales una nueva etapa.

Por unanimidad M. Mocahnoff, Presidente del Parlamento de Bulgaria, ex-Ministro de Economía de su país, fué designado Presidente de la Comisión.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Turquia

EXAMENES PERIODICOS OBLIGATORIOS DE SALUD

En una comunicación que se remonta a algunos años (sesión de mayo 1931), el Dr. HUSSAMEDIN KURAL informó al Comité Permanente de las medidas de higiene tomadas en Turquía, de conformidad con el art. 126 de la ley sobre higiene pública, respecto a ciertas categorías de personas, principalmente aquellas que ejercitan una profesión relativa a la alimetación, al aseo del cuerpo o a la limpieza.

Todas estas personas están previstas de un carnet de salud, en el cual se anotan los resultados de los exámenes médicos periódicos, que se efectúan cada tres meses.

Además, como se indica en el cuadro de los exámenes periódicos obligatorios, anexo a la comunicación del Dr. Hassamedin Kural, se entrega un carnet de tratamiento a las personas tratadas en las localidades sometidas a la lucha contra el paludismo, la sífilis, el tracoma, y la tuberculosis. Estos carnets no contienen datos sobre el examen general de los órganos, sino informaciones respecto a la enfermedad sujeta a la lucha, como también respecto a los diversos tratamientos seguidos. Se ha omitido, en el cuadro en cuestión, mencionar a los peluqueros, que, de conformidad con el artículo 126 de la ley sobre higiene pública, están obligados a someterse a los exámenes periódicos y a tener un carnet de salud.



BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

"Lo siento mucho....."

"Tendré que enviarle a uno de mis colegas para que le tome las radiografías".

Señor Doctor:

¿Así tiene Ud. que aconsejar a sus pacientes porque le falta un equipo de Rayos-X?

Proteja su prestigio adquiriendo un aparato moderno y garantizado.

Visítenos para una demostración de los equipos GENERAL ELECTRIC de radiodiagnostico y fisioterapia.

¡Son los mejores del mundo!

International Machinery Company

Representantes en el Perú.

HIGUERAS 290.
Tel. 35549.

Nuestra sala de demostraciones está abierta todos los días hasta las 6 p. m.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Prontuario de la Legislación Peruana

Ministerio	Carácter del dispositivo	Fecha	
RR. EE.	R. S.	1-3-39	
REGLAMENTO DIPLOMATICO			Da por terminada la comisión a don Eduardo Herrera, Enviado Extraordinario y Ministro Plenipotenciario del Perú en el Paraguay, relativa al Proyecto de Reglamento del Servicio Diplomático de la República, cuya preparación se le encomendara y que ha cumplido en entregar.
RR. EE.	R. S.	1-3-39	
CUMPLIMIENTO DE COMISION			Declara de importancia, desde el punto de vista histórico la labor desarrollada por el doctor Alberto Giesecke, comisionado especial para la conservación de las ruinas de Cajamarquilla y Pachacamac, quien ha entregado el informe y las fotografías relativas a la misión que se le encomendara, por lo cual se le da las gracias.
RR. EE.	R. S.	29-3-39	
EMBAJADA DE COLOMBIA			Eleva al rango de Embajada la representación diplomática del Perú en Colombia, por convenir al mejor servicio de los intereses nacionales.
RENUNCIA DEL GABINETE			No acepta la renuncia colectiva del Gabinete presidido por el General Ernesto Montagne, por estar satisfecho con los importantes servicios prestados a la Nación.
RR. EE.	R. S.	29-3-39	
ENVIO DE PUBLICACIONES			Ordena que a partir de la fecha, todos los editores de cualquier obra, folleto o impreso remitan un ejemplar a la Oficina de Propaganda, Publicaciones y Cultura de este Ministerio, a fin de enviarlos a la Biblioteca Colón de la Unión Panamericana.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Gob. y Pol. Ley 8862 27-3-39

CONVOCATORIA A ELECCIONES

Convoca a elecciones generales de Presidente, Primer Vice-Presidente y Segundo Vice-Presidente de la República y de representantes a Congreso, para el 20 de Octubre de 1939 y establece que el número de representantes a Congreso, la forma de la elección y las circunscripciones electorales serán determinadas por una ley especial.

Guerra Ley 8843 28-2-39

AMPLIACION DE TERMINOS

Autoriza a las Cortes Marciales para prorrogar el término de cinco días que les concede el artículo tercero de la Ley 7720, para dar término a la instrucción, por un período igual, a pedido del Juez Instructor, cuando resulte materialmente imposible concluir la instrucción y llenar las diligencias necesarias para el completo esclarecimiento de los hechos materia del juzgamiento.

Guerra Ley 8809 31-1-39

AUTORIZACION AL EJECUTIVO

Autoriza al Poder Ejecutivo, mientras ejerza las funciones legislativas que le han sido encomendadas por el Congreso Constituyente, para que con sujeción a las disposiciones legales vigentes y de acuerdo con las vacantes existentes en los cuadros orgánicos de los Institutos Armados, pueda conceder ascensos a las clases militares superiores a los jefes que reunan los requisitos exigidos por la Ley de ascensos, mediante una Ley especial.

Hacienda Ley 8846 3-3-39

JORNADAS NEURO-PSIQUIATRICAS

Autoriza al Poder Ejecutivo para abrir un crédito de veinte mil soles oro (S|o. 20,000.00) a fin de atender a los gastos relativos a la celebración en esta capital, de la primera reunión continental de las Jornadas Neuro-psiquiátricas Panamericanas. Dicho crédito deberá ser cubierto con los mayores ingresos del ejercicio presupuestal del año en curso.

Hacienda R. S. 8-3-39

AGUA Y DESAGUE DE CHINCHA ALTA

Autoriza al Concejo Provincial de Chincha para celebrar con la Caja de Depósitos y Consignaciones un contrato ampliatorio del préstamo de S|o 350,000.00, hasta por la suma de 100,000.00 soles oro más, para terminar las obras de agua potable y desagüe, en la ciudad de Chincha Alta y a la atención de otros gastos relacionados con estas obras,

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

con el interés del siete por ciento anual al rebatir y abonable por semestres. El producto íntegro de los predios rústicos y urbanos y de patentes industriales de la provincia servirán de garantía a esta operación, de acuerdo con la ley 7822, con la sóla deducción del 20 por ciento para la defensa nacional.

Hacienda Ley 8857 16-3-39

IMPUESTO A LAS SUCESIONES

Precisa los alcances del artículo 15o. de la Ley 8548 en cuanto a la iniciación del término para la prescripción del impuesto a las sucesiones.

Hacienda R. S. 21-3-39

ESCALAFON CIVIL Y LISTAS PASIVAS

Reglamenta las atribuciones de la Dirección del Escalafón Civil y Listas Pasivas y establece que los escalafones del personal de las fuerzas armadas así como del personal del magisterio, continuarán funcionando bajo la dependencia de los Ministerios respectivos, con la obligación de suministrar a la Dirección General del Escalafón Civil y Listas Pasivas, de reciente creación, los datos e informes que requiere la función centralizadora que se le ha otorgado a este nuevo organismo.

Hacienda Ley 8859 23-3-39

CONVERSION DE LOS VALES DE CONSOLIDACION

Autoriza al Ministerio de Hacienda para ampliar la emisión de cédulas de la Deuda Interna Consolidada del 7 por ciento en la suma de S|o. 2'863,100.00, con el exclusivo objeto de convertir los Vales de Consolidación de 1889 en Cédulas de Deuda Interna Consolidada del 7 por ciento, en las mismas condiciones establecidas por el inciso a) del artículo 7o. de la Ley No. 2713.

Hacienda R. S. 29-3-39

TERRENOS EN CONSTRUCCION

Modifica la Resolución Suprema de 9 de enero de 1929 en la parte que se refiere a los terrenos cercados o sin cercar y en construcción y determina que están afectos al pago de la misma tarifa trimestral por concepto de alumbrado y baja policía, que la señalada para las casas-habitación.

Hacienda R. S. 29-3-39

LEY DE TIMBRES

Determina que los giros telegráficos devengarán timbres en la proporción de uno por mil, como todos los documentos de giros y declara insubsistente el

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

el artículo 58 del reglamento de timbres y papel sellado, de 30 de Abril de 1930.

F. y O. P. R. S. 3-3-39

ESCUELA DE ARTES Y OFICIOS

Adjudica las becas del Estado en la Escuela de Artes y Oficios a los postulantes que obtuvieron nota aprobatoria en el concurso de admisión correspondiente.

F. y O. P. R. S. 7-3-39

BARRIOS OBREROS

Aprueba los planos para la construcción del cuarto Barrio Obrero en Lima, comprendiendo 400 departamentos completos, en los terrenos del Estado situados en el Distrito del Rímac de esta capital y ordena que el Ministerio de Fomento saque a licitación las partes principales de dichas obras, de acuerdo con las especificaciones técnicas y bases que sirvieron para las licitaciones anteriores de Barrios Obreros.

F. y O. P. R. S. 8-3-39

DENUNCIOS DE MINERIA

Autoriza a las Delegaciones de Minería de la República para que reciban a partir del 1o. de mayo del presente año, denuncios sobre yacimientos de vanadio y asfaltitas vanadíferas, que existan dentro de sus respectivas jurisdicciones.

F. y O. P. D. S. 8-3-39

MINAS Y PETROLEO

Con el objeto de rodear al Archivo de la Dirección de Minas y Petróleo de las mayores seguridades, ordena que ningún expediente de los que se encuentran en dicha repartición pueda ser enviado a otra sección administrativa, cualquiera que sea la entidad que lo solicite y la razón que se exponga para solicitarlo.

F. y O. P. D. S. 8-3-39

SOCIEDAD NACIONAL DE MINERIA

Reorganiza la Sociedad Nacional de Minería con las mismas atribuciones que le confiriera el decreto supremo de 22 de mayo de 1896 y las resoluciones supremas de 19 de setiembre del mismo año, de 12 de octubre de 1900, de 22 de enero y 8 de marzo de 1904 y demás disposiciones vigentes que la atañen.

F. y O. P. Ley 8853 16-3-3

HOTEL PARA TURISTAS EN HUANUCO

No habiéndose dado cumplimiento a la ley de 4 de Marzo de 1828 que asignó el edificio de San Francisco de la ciudad de Huánuco para establecer

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

en él un colegio de educación científica, ordena que dicho local se destine a la construcción de un hotel para turistas.

F. y O. P. Ley 8854 16-3-39

EDIFICACION DE LA PLAZA DE ARMAS

Prorroga el plazo para la reconstrucción de los inmuebles que se encuentran situados frente a la Plaza de Armas, señalándolo en dos años, contados desde la fecha, con el carácter de improrrogable y determina las condiciones a que deberán sujetarse los propietarios de los dichos inmuebles para la reedificación de sus propiedades.

F. y O. P. R. S. 28-3-39

CARAVANAS DE TURISMO INTERNACIONAL

Ordena nombrar una Comisión especial, con el carácter de ad-honorem, para que se haga cargo en lo referente a las caravanas de turismo de carácter internacional a lo largo de la sección peruana de la Carretera Panamericana y a la proyectada Carretera de las Américas entre Nueva York y Buenos Aires, determinando la forma en que deberá ser constituída dicha Comisión.

F. y O. P. R. S. 31-3-39

IRRIGACION DE CASMA

Aprueba los estudios, planos y presupuestos presentado por el Servicio Técnico de la Dirección de Aguas e Irrigación, para la construcción de una toma definitiva en el valle de Camaná, cuyo importe total asciende a la suma de SETENTISIETE MIL CUATROCIENTOS SOLES ORO (S|o. 77,400.00). Manda que se proceda a la construcción de la obra de referencia y que los agricultores que resulten beneficiados con ella abonen a prorrata el veinticinco por ciento de su valor.

F. y O. P. R. S. 31-3-39

OBRAS DE ENCAUSAMIENTO Y DEFENSA

Aprueba el plan de obras de defensa de las poblaciones de Huariaca, San Rafael y Ambo y los presupuestos formulados al respecto por el comisionado del Ministerio de Fomento y Obras Públicas y autoriza la inversión hasta la suma de SETENTINUEVE MIL NOVECIENTOS SOLES ORO (S|o. 79,900.00) para la ejecución de esas obras.

Ed. Pública R. S. 7-3-39

SUBSIDIO A UNA BIBLIOTECA POPULAR

Concede un subsidio de SESENTA SOLES ORO mensuales a la "Biblioteca Popular" de la provincia de Pomabamba y ordena que se gire el libramiento

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

correspondiente,a la Tesorería Fiscal del departamento de Ancash para cubrir el desembolso del presente año.

Ed. Pública Ley 8853 9-3-39

CREACION DE UN CONSEJO NACIONAL

Crea el Consejo Nacional de Conservación y Restauración de Lugares Históricos, edificios, monumentos, muebles, joyas, pinturas, esculturas y en general de todo objeto que tenga valor histórico o artístico de la época colonial. Establece que dicho Consejo estará compuesto de once miembros designados por el Poder Ejecutivo y señala las atribuciones y obligaciones inherentes al encargo que emana de su designación.

Ed. Pública D. S. 10-3-39

PROFESORADO DE SEGUNDA ENSEÑANZA

Sustituye los artículos 2o. y 4o. del Decreto Supremo de 31 de Diciembre de 1938 en el sentido de que para obtener el título de profesor de segunda enseñanza será preciso estudiar cuatro años después de haber concluído satisfactoriamente toda la enseñanza secundaria (cinco o seis años según el plan a que hubieran sujetado sus estudios). En cuanto al artículo 4o. establece que los planes y programas para todas las Escuelas Normales, Institutos Pedagógicos, etc., serán determinados por el Ministerio de Educación Pública.

Ed. Pública R. M. 15-3-39

CUESTIONARIO DE EXAMENES

Aprueba los cuestionarios para exámenes de ingreso en las secciones normales de primer y segundo grado.

Ed. Pública R. S. 15-3-39

Nombra Director General de Enseñanza al doctor Alfonso Villanueva.

Ed. Pública R. S. 15-3-39

ESCUELAS RURALES

Expide el Reglamento provisional para el funcionamiento de las Escuelas Rurales previstas en el Presupuesto Administrativo del presente año.

Ed. Pública R. S. 21-3-39

EXTENSION DE LA CULTURA MUSICAL

Crea un organismo dependiente del Ministerio de Educación Pública denominado "Consejo de Extensión Musical", compuesto de cinco miembros ad-honorem, encargado de centralizar las actividades de difusión musical y su enseñanza en una sola entidad.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Ed. Pública R. S. 22-3-39

IV° CENTENARIO DE GARCILASO

Declara al año en curso (1939) Año de la Conmemoración del Cuarto Centenario del Nacimiento del Inca Garcilaso de la Vega y feriado para la ciudad del Cusco el día 12 de Abril del presente año.

S.P.T. y A.S. Ley 8852 9-3-39

SOCIEDADES DE BENEFICENCIA PUBLICA

Determina que las adjudicaciones hechas por el Estado a las Sociedades de Beneficencia Pública, conforme a los decretos supremos de 28 de setiembre de 1826 y 20 de mayo de 1867, implican el pleno y absoluto dominio que aquellas instituciones continuarán ejerciendo sobre los bienes adjudicados, mientras desempeñen el rol que les encomienda la ley dentro del Estado.

S.P.T. y P.S. R. S. 16-3-39

ITINERARIO DE OMNIBUS

Establece que los itinerarios vigentes para las líneas de ómnibus aprobados por la Dirección General de Tráfico y Rodaje, deberán ser sometidos a la visación de la Dirección del Trabajo e igualmente las modificaciones que se hagan en ellos.

S.P.T. y P.S. D. S. 17-3-39

INQUILINATO

Dicta normas reglamentarias para la aplicación de la ley 8766, relativa a la refección de fincas y determina que los jueces solamente admitirán como prueba el certificado respectivo de la Inspección de la Vivienda Obrera.

S.P.T. y P.S. R.S. 2-3-39

NUEVAS DEPENDENCIAS.

Crea en la Dirección de Previsión Social la Sección de Seguros Sociales y el Departamento de Higiene y Seguridad Industrial, en reemplazo de la Sección de Higiene y Seguridad Industrial, señalando las atribuciones que le incumben a estas dos nuevas reparticiones.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Telas Nacionales **DURAMAS**



Exija Ud. la marca DURAMAS, que es marca de garantía, en los siguientes productos de las tres fábricas:

GENEROS BLANCOS: de las antiguas y conocidas marcas SOL, INCA y ESCUDO y otras.

PERCALAS NEGRAS:— llanas y asargadas de las acreditadas marcas: GALLO, GATO, GUITARRISTA, PIÑA y otras.

TELAS DE COLOR: —la original Tela de Playa, crepés, batistas, popelinas, choletas, gabardinas, olanes, piqués, linillos y géneros de fantasía.

TELAS ESTAMPADAS: — en una variedad de dibujos y colores garantizando el tinte firme a la luz y al lavado.

FRANELAS:— blancas y de color.
TELAS CON SEDA:— llanas y de fantasía.
DAMASCOS— para manteles y servilletas.
COTINES —de variados colores.
TOCUYOS— llanos, asargados y listados de todo precio y calidad.
LONETAS— crudas, blanqueadas y de color.
BRAMANTES— blancos y crudos de diferentes anchos y calidades.
VICHYS— a cuadros, a listas y de color entero.
DRILES Y CASINETES— blancos y de color, a listas y de fantasía.
DENIMS— de varias calidades.
TOALLAS —blancas, afelpadas y de color de varias calidades.
CAMISETAS— blancas y de color en varias calidades y tamaños.
HILAZA— blanca y de color.
PABILO— en ovillos de 460 y 115 gramos.

Todos estos artículos los encontrará Ud. en los principales establecimientos del país.

AGENTES GENERALES PARA LA VENTA AL POR MAYOR

W. R. Grace & Co.

LIMA

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

SECCION DE SEGUROS SOCIALES Y DEPARTAMENTO DE HIGIENE Y SEGURIDAD INDUSTRIAL

EL PRESIDENTE DE LA REPUBLICA.

Considerando:

Que la ampliación de las funciones de la Sección de Higiene y Seguridad Industrial de la Dirección de Previsión Social hace necesario, para la mayor eficiencia del servicio público, la reorganización de esta dependencia;

Oída la opinión del Director de Previsión Social;

Decreta:

Artículo 1º— Créase en la Dirección de Previsión Social la Sección de Seguros Sociales y el Departamento de Higiene y Seguridad Industrial, en reemplazo de la Sección de Higiene y Seguridad Industrial.

Artículo 2º— Corresponde a la Sección de Seguros Sociales:

a)—El control y vigilancia del cumplimiento de las leyes y disposiciones dictadas sobre seguros de accidentes del trabajo, seguros de empleados de comercio y cualquier otro sistema obligatorio de seguro social que no esté encomendado específicamente a otras dependencias o instituciones especialmente creadas para ese efecto;

b)—El control y vigilancia del cumplimiento de las leyes, disposiciones y estatutos de las asociaciones de mutualidad, que no está específicamente encomendado a otras dependencias o a instituciones especialmente creadas para este efecto;

c)—Tramitar las solicitudes de reconocimiento de las sociedades de carácter patronal, gremial, de auxilios mutuos, o de previsión social, de trabajadores independientes y de pequeños propietarios urbanos y agrícolas, pequeños industriales, agricultores y comerciantes, con sujeción a las disposiciones del Decreto Supremo de 23 de marzo de 1936 y al Decreto Supremo de 4 de julio de 1938, informar sobre su procedencia y llevar el registro correspondiente;

d)—Supervigilar el funcionamiento de la Oficina del Fondo de Garantía, que en adelante dependerá de esta Sección; y de la Caja de Jubilación y Cesantía de los Servidores de las Empresas Eléctricas Asociadas de cuya Junta será Presidente el Jefe de la Sección.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Artículo 3º— Corresponden al Departamento de Higiene y Seguridad Industrial las obligaciones y facultades que señalan los incisos 1º, 3º, 4º y 5º del artículo 24 del Decreto Supremo de 23 de marzo de 1936 y la de visitar los centros de trabajo, para el efecto de disponer los procedimientos más apropiados en orden a la prevención de los accidentes y las enfermedades y para hacer el trabajo menos peligroso y más salubre.

Artículo 4º—El Departamento de Higiene y Seguridad Industrial estará formado por un Jefe, un médico visitador, un ingeniero visitador, un auxiliar y un mecanógrafo.

Artículo 5º—Mientras se consigna en el Presupuesto General de la República partida para el pago del haber del Jefe del Departamento de Higiene y Seguridad Industrial, estará dirigido por el Director de Previsión Social.

Artículo 6º—El Departamento de Higiene y Seguridad Industrial podrá imponer multas de diez a mil soles oro, que podrán ser repetidas, a los empresarios que no acaten las órdenes que dicte en cumplimiento de sus funciones.

Artículo 7º—Quedan derogadas las disposiciones que se opongan al presente Decreto.

Dado en la Casa de Gobierno, en Lima, a los dos días del mes de enero de mil novecientos treinta y nueve.

O. R. BENAVIDES

G. Almenara.

VEINTE MIL SOLES SE DESTINARON PARA LA PRIMERA REUNION CONTINENTAL DE LAS JORNADAS NEUROPSIQUIATRICAS

LEY No. 8846

Oscar R. Benavides, General de División, Presidente Constitucional de la República.

Por cuanto: El Congreso Constituyente ha concedido facultades legislativas al Poder Ejecutivo, en virtud de la Ley Nº 8463;

CONSIDERANDO:

Que debe celebrarse en esta capital durante el presente mes, bajo los auspicios del Gobierno del Perú, la primera reunión continental de las jornadas Neuropsiquiátricas Panamericanas;

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Que, en tal virtud, precisa votar los fondos correspondientes para la realización de tan importante certamen científico que redundará favorablemente en el desarrollo de la labor sanitaria del país;

EL PODER EJECTIVO:

Ha dado la ley siguiente:

Artículo 1º— Autorízase al Ministerio de Hacienda para abrir un Crédito Extraordinario por la suma de VEINTE MIL SOLES ORO (S|. 20.000.00), a fin de atender a los gastos relativos a la celebración en esta capital de la primera reunión continental de las jornadas Neuropsiquiátricas Panamericanas.

Artículo 2º— El Ministerio de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social, girará las órdenes de pago que sean necesarias a la Comisión Organizadora de las jornadas, la que rendirá las cuentas correspondientes.

El crédito a que se refiere la presente ley será cubierto con los mayores ingresos del ejercicio presupuestal del año en curso.

Casa de Gobierno a los tres días del mes de marzo de mil novecientos treinta y nueve.

O. R. BENAVIDES

E. Montagne, Presidente del Consejo de Ministros y Ministro de Educación Pública.

Carlos Concha, Ministro de Relaciones Exteriores.

Diómedes Arias Schreiber, Ministro de Justicia y Culto. Encargado de la Cartera de Gobierno.

F. Hurtado, Ministro de Guerra.

M. Ugarteche, Ministro de Hacienda y Comercio.

Héctor Boza, Ministro de Fomento y Obras Públicas.

Roque A. Saldías, Ministro de Marina y Aviación.

G. Almenara, Ministro de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social.

Por tanto: mando se publique y cumpla.

Casa de Gobierno a los tres días del mes de marzo de mil novecientos treinta y nueve.

O. R. BENAVIDES

M. Ugarteche

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

CONSTRUCCION DE OTRO BARRIO OBRERO

Lima, 7 de marzo de 1939.

Habiendo el Gobierno resuelto construir en el presente año un cuarto Barrio Obrero en Lima, en los terrenos del Estado colindantes con el tercer Barrio Obrero acabado de terminar en el distrito del Rímac; y,

Visto el proyecto adjunto preparado por la Sección Arquitectos del Ministerio de Fomento, para la construcción del mencionado barrio, consistente en cuatrocientos (400) departamentos con sus respectivos servicios independientes y completos;

SE RESUELVE:

Aprobar los mencionados planos para la construcción del cuarto Barrio Obrero en Lima comprendiendo CUATROCIENTOS (400) departamentos completos, en los terrenos del Estado, situados en el distrito del Rímac de esta Capital, debiendo el Ministerio de Fomento proceder a sacar a licitación las partes principales de dichas obras, de acuerdo con las especificaciones técnicas y bases que sirvieron para las licitaciones anteriores de Barrios Obreros, quedando además autorizado a ejecutar directamente, si fuera más conveniente, las obras complementarias de urbanización y arreglo de jardines.

Regístrese y comuníquese.

Rúbrica del Presidente de la República.

Boza

ADJUDICACIONES HECHAS POR EL ESTADO A LAS BENEFICENCIAS

LEY No. 8852

Oscar R. Benavides, General de División, Presidente Constitucional de la República,

POR CUANTO:

El Congreso Constituyente ha concedido facultades legislativas al Poder Ejecutivo, en virtud de la Ley Nº 8463;

CONSIDERANDO:

Que la aplicación de los bienes y rentas de los conventos supresos a objetos de beneficencia pública, ordenada por el decreto supremo del 28 de setiembre de

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

1826, y la entrega a la Sociedad de Beneficencia Pública de Lima, entre otros bienes, de las fincas que pertenecieron al Convento de la Recoleta Dominica en conformidad con el decreto supremo del 20 de mayo de 1867, determinaron el dominio ejercido por esa institución sobre los bienes y rentas expresados;

Que este derecho quedó consolidado en virtud del artículo 8º de la Ley Orgánica de Beneficencia del 2 de octubre de 1893, que declaró bienes propios de las Sociedades o establecimientos públicos de Beneficencia, los bienes que poseían en esa fecha, estando integramente reproducida esta disposición por el artículo 10 de la Ley Orgánica de Beneficencias, actualmente en vigor, Nº 8128.

Que en tanto que las Beneficencias Públicas realizan los fines de asistencia social previstos en la Ley Orgánica, es justo que disfruten de los bienes adjudicados por el Estado, con la plenitud requerida por debido cumplimiento de esos fines.

Con el voto aprobatorio del Consejo de Ministros.

EL PODER EJECUTIVO

Ha dado la ley siguiente:

Artículo único.—Entiéndese que las adjudicaciones hechas por el Estado a las Sociedades de Beneficencia Pública, conforme a los decretos supremos del 28 de setiembre de 1826 y del 20 de mayo de 1867, implican el pleno y absoluto dominio que aquellas instituciones continuarán ejerciendo sobre los bienes adjudicados, mientras desempeñen el rol que les encomienda la ley dentro del Estado.

Casa de Gobierno, a los nueve días del mes de marzo de mil novecientos treinta y nueve.

O. R. BENAVIDES

E. Montagne, Presidente del Consejo de Ministros y Ministro de Educación Pública.

Carlos Concha, Ministro de Relaciones Exteriores.

Diómedes Arias Schreiber, Ministro de Justicia y Culto. Encargado de la Cartera de Gobierno.

F. Hurtado, Ministro de Guerra.

M. Ugarteche, Ministro de Hacienda y Comercio.

Héctor Boza, Ministro de Fomento y Obras Públicas.

Roque A. Saldías, Ministro de Marina y Aviación.

G. Almenara, Ministro de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social.

Por tanto: mando se publique y cumpla.

O. R. BENAVIDES

G. Almenara.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

LA JORNADA DE TRABAJO EN LAS LINEAS DE OMNIBUS

Lima, 16 de marzo de 1939.

CONSIDERANDO:

Que es atribución de la Dirección de Trabajo velar por el estricto cumplimiento de las disposiciones legales sobre la jornada de trabajo; y,

Que los itinerarios de servicio de los ómnibus deben concordar con las disposiciones citadas;

SE RESUELVE:

1º— Los itinerarios vigentes para las líneas de omnibuses, aprobados por la Dirección General de Tráfico y Rodaje serán sometidos a la visación de la Dirección de Trabajo;

Regístrese y comuníquese.

Rúbrica del Presidente de la República.

G. Almenara.

BANCO CENTRAL HIPOTECARIO DEL PERU

CAPITAL SUSCRITO	S/.	12,000,000.00
CAPITAL PAGADO	,,	8,680,000.00
RESERVAS Y PROVISIONES . .	,,	3,447,856.26

Efectúa préstamos sobre propiedades rústicas y urbanas, al 7% de interés y 1% comisión anual, a los plazos de 10, 20 y 30 años a los que corresponde el siguiente servicio trimestral por cada S/. 1,000.00 prestados.

a 10 años de plazo	S/.	**37.05**
a 20 años de plazo	,,	**25.63**
a 30 años de plazo	,,	**22.39**

El plazo estipulado es obligatorio para el Banco, voluntario, para el deudor, quien en cualquier momento puede cancelar su deuda o amortizarla parcialmente, mediante amortizaciones extraordinarias, rebajándose en este último caso la cuota trimestral futura, en la misma proporción en que se ha rebajado el capital del préstamo.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Jurisprudencia Social

DOCTRINA:—*La jurisprudencia ordinaria no es competente para conocer de acciones indemnizatorias por tiempo de servicios ni para aprobar transacciones sobre litigios de esa naturaleza.*

Lima, diecisiete de enero de mil novecientos treinta y nueve.

VISTOS; resulta que, a fojas una, don Purificación Jaime reclama de la Cerro de Pasco Copper Corporation el pago de la suma de un mil ciento cuarenticinco soles oro, por concepto de indemnización por tiempo de servicios y el de la suma de Ochentidos soles oro cincuenta centavos, por concepto de indemnización por vacación no gozada; que en el comparendo, la demandada deduce la excepción de transacción, alegando existir una celebrada entre las partes, ante el juez de Primera Instancia de Yauli, para la prueba de la cual se presentó la copia certificada que, en copia, corre a fojas veinte y siguientes; que el reclamante pide a fojas ocho que se declare nula dicha transacción; que las partes están conformes en el mérito probatorio del libro de planillas de la demandada, que señala la fecha primero de enero de mil novecientos veinticuatro, como iniciación del servicio prestado por el reclamante y la suma de cinco soles cincuenta centavos como último salario de aquel, según la constancia de fojas doce; que, deducidos los cuatro meses y veintidos días de la única interrupción mayor de tres meses en el tiempo de servicios del reclamante, los servicios ininterrumpidos de éste suman trece años, nueve meses y siete días, hasta el quince de Febrero de mil novecientos treintiocho, fecha del cese; y que la locación tuvo fin por inhabilitación total del reclamante para el trabajo, según consta del certificado expedido por el médico de la demandada, que corre, traducido, a fojas treinticinco; y por incapacidad por enfermedad profesional según el certificado de los médicos de policía que corre a fojas treintisiete; y CONSIDERANDO:— que, para que haya transacción se requiere que se haga por escritura pública o ante el juez que conoce el litigio, según el artículo mil trescientos ocho del Código Civil; que la redacción de este artículo es sustantivamente diversa de la del artículo mil setecientos tres del Código Civil anterior y permite conocer que, mientras en el régimen derogado se podía hacer la transacción en petición al juez, en el régimen actual se requiere que este juez sea el que conozca del litigio, o sea, que tal forma de transacción sólo es posible cuando exista litigio; que no hay litigio mientras no se interponga demanda en forma conforme a ley, que, ni aún en el ré-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

gimen excepcional creado por la Ley de Accidentes del Trabajo puede transigirse ante el Juez, antes de que haya litigio o investigación, pues el artículo cincuenta y nueve que determina los requisitos para la validez de la transacción, concuerda con los artículos cuarentiuno, cuarentidos y cuarentiseis, que manda al Juez practicar obligatoria e imprescindiblemente la investigación, salvo en el caso único de la incapacidad temporal, y no admitir avenimiento entre las partes hasta que no quede terminada la investigación; que la transacción alegada no se ha producido en juicio, ni después de la interposición de la demanda ni de la investigación que no fué siquiera iniciada, a pesar de que las partes pretendían estipular sobre efectos de la Ley de Accidentes del Trabajo, concisamente citada en la transacción; que, a mayor abundamiento, la jurisdicción ordinaria no es competente para conocer de los litigios por indeminzación por tiempo de servicios, y, consecuentemente, tampoco lo es para aprobar transacción sobre tal extremo; que no hay, pues, transacción, y el instrumento de fojas veinte sólo puede considerarse como recibo de la suma que en él se señala, en cancelación total o parcial de las sumas debidas al servidor; que tales sumas son considerablemente mayores que las señaladas en la pretendida transacción, aunque ésta sólo cancela la indemnización por tiempo de servicios; que no habiendo transacción es inoficiosa declararla nula, como lo pretende el reclamante; y que están probados en este expediente: la inhabilidad total, proveniente de enfermedad profesional; el tiempo de servicios; y el salario; y que está acreditado el pago de la obligación de la demandada de otorgar descanso anual de vacaciones al reclamante; REVOCASE EL FALLO DE FOJAS CUARENTA, que declara fundada la excepción de transacción interpuesta, infundada la demanda e improcedente la declaración de nulidad de transacción; y SE DECLARA, fundada en parte la demanda, infundada la excepción de transacción; y, en consecuencia, que la Cerro de Pasco Copper Corporation está obligada a pagar a don Purificación Jaime la suma de UN MIL CIENTO CINCUENTA Y CINCO SOLES ORO, importe de catorce veces quince salarios, a razón de cinco soles oro cincuenta centavos diarios; y, sin lugar el pago de la compensación por goce de vacaciones. Hágase saber y devuélvanse.

Fernández Stoll
Director de Trabajo.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

DOCTRINA:—*El beneficio vacacional constituye un goce higiénico y una norma de previsión fisiológica, y, por tanto, no está condicionada a la moralidad del servidor, sino al mero hecho del trabajo.*

Lima, trece de enero de mil novecientos treintinueve.

VISTOS; y CONSIDERANDO: que de la premisa de imponer el pago de la compensación vocacional como una sanción al incumplimiento por el principal de la ley que manda otorgar descanso anual obligatorio, no se desprende que el principal quede exento de esa sanción en los casos de mala conducta del servidor, pues siendo la vacación un goce higiénico y una norma de previsión fisiológica, no puede estar condicionada a la moralidad del servidor, sino al mero hecho del trabajo; que la mala conducta del servidor no está probada; que tratándose de chauffeurs que cumplen un trabajo diverso del normal de las demás industrias, pues están obligados a trabajar en horas tempranas, normales y tardías alternativamente, el desgaste de sus fuerzas es mayor y procede, más que en otros casos, la exigencia del goce vacacional o la debida reparación; que, por esta razón es aplicable a este caso la regla del art. 22 del Decreto Supremo de treintiuno de Agosto de mil novecientos treintitres; SE CONFIRMA el fallo apelado en la parte que manda pagar indemnización por tiempo de servicios; y REFORMANDOLO en lo demás, declárase que don Abraham Batiewski está obligado a abonar, a don Carlos Pardo Figueroa la suma de doscientos veinticinco soles oro, importe de tres quincenas de salario, por concepto de indemnización por vacación no otorgada.

Firmado.— **Fernández Stoll,** Director de Trabajo.



BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

"Sud América"

COMPAÑIA DE SEGUROS SOBRE LA VIDA

Fundada en el Año 1895

LA PRIMERA Y MAS IMPORTANTE ORGANIZACION DE SEGUROS DE VIDA EN EL CONTINENTE

Año de 1937

SUCURSAL DEL PERU

Activo General	S/o.	5.860.700.41
Reservas Técnicas		4.328.305.00
Otras Reservas		316.229.80
Nuevos Seguros Pagados		8.549.221.00
Total de Seguros en Vigor		35.759.885.00

INGRESOS

Primas de Primer Año		454.378.52
Primas de Renovación		1.354.663.66
Intereses y Alquileres		316.584.38
INGRESOS TOTALES	S/o.	2.125.626.56

PAGOS DE LOS ASEGURADOS

Siniestros	S/o.	168.905.79
Pólizas vencidas y rescatadas		296.173.76
Utilidades		75.415.96
Préstamos a los asegurados		981.696.76

Casa Matriz: Río de Janeiro (Brasil)

La "Sud América" ofrece a Ud. un contrato muy liberal y garantizado por sus grandes capitales, su perfecta organización y por la vasta experiencia de su Directorio en el Ramo de Seguros.

OFICINA EN LIMA

BAQUIJANO 752 **APARTADO 1158**

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Repertorio de la Jurisprudencia Social Extranjera

Limitaciones insalvables de espacio nos impiden publicar íntegramente las interesantes ejecutorias y decisiones de los despachos adminsitrativos de países extranjeros sobre interpretación y aplicación de sus leyes sociales.

Para suplir el defecto y realizar mejor nuestra finalidad informativa, optamos por publicar solamente una síntesis de las mismas remitiéndonos a las respectivas publicaciones que nos sirven de fuente y que pueden consultarse en nuestra Biblioteca.

A los lectores de provincias y del extranjero que nos lo soliciten, les enviaremos copia de los textos que en esta Sección resumimos.

ARGENTINA

FALLO DEL TRIBUNAL SUPERIOR DE LA PROVINCIA DE SANTA FE

ACCIDENTE DEL TRABAJO

La relación de causalidad entre el accidente y el trabajo puede ser directa o indirecta, inmediata u ocasional. Sólo es menester que sobrevenga como una consecuencia del riesgo profesional.

Los actos de negligencia, descuido o impericia o desatención en que puede incurrir el obrero en el cumplimiento de sus tareas, no materializan la culpa grave.

(La Ley, 27 marzo 1939. Buenos Aires. Pág. 3).

FALLO DE LA CAMARA COMERCIAL DE LA CIUDAD DE BUENOS AIRES

ACCION RESARCITORIA

La neurosis, que no sería otra cosa, que un afán injusto de obtener una indemnización desmesurada,

por más que haga olvidar a quien la alega sus hábitos de trabajo y su falta de derecho, por más que llegue a tener carácter de una "neurosis de litigio", nunca podrá dar pie a una acción resarcitoria contra el perjudicado verdadero, contra la única víctima del deseo inmoderado.

(La Ley, marzo 23 de 1939. Aires, pág. 4.—Para ampliar, ver: "La neurosis traumática y la siniesrosis como accidente del trabajo" por Mariano R. Tissembaum, publicado en La Ley, t. 11 pág. 1176).

SENTENCIA DE LA CAMARA CIVIL 2a. DE BUENOS AIRES

ACCIDENTE DEL TRABAJO
DOLOR

Si el dolor es científicamente verosímil y probable como consecuencia del accidente, procede indemnización.

(El Asegurador, Diciembre 1938. Buenos Aires. Pág. 36).

FALLO DE LA SEGUNDA CAMARA CIVIL DE BUENOS AIRES

ACCIDENTE DEL TRABAJO
RESPONSABILIDAD
FRATERNAL

No procede la demanda por accidente de trabajo contra el dueño de la propiedad, si éste trató con un contratista las obras de construcción y no tuvo ingerencia en ellas ni contrató con los obreros.
(El Asegurador, Julio, 1938.—Buenos Aires. pág. 22).

ACCIDENTE DEL TRABAJO
RESPONSABILIDAD
FRATERNAL

El propietario que realiza la construcción por administración asume el carácter de patrón a los efectos de los accidentes de trabajo y obligaciones derivadas.
(El Asegurador, Enero 1938. Buenos Aires. pág. 82).

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

BOLIVIA

JURISPRUDENCIA DE LA CORTE SUPREMA

CERTIFICACION MEDICA

La inexistencia de certificado médico relativo al estado de salud del obrero previo al ingreso a sus labores, coloca a la Empresa, en caso de enfermedad profesional, bajo el rigor de la presunción legal de ser considerado el obrero demandante en condiciones de sanidad cuando fué contratado y de deberse apreciar legalmente que la enfermedad profesional fué contraída en el trabajo.

(Protección Social, Julio 1938. La Paz, Bolivia. Pág. 32).

CERTIFICACION MEDICA

La anotación en forma vaga, e imprecisa de perturbaciones orgánicas o funcionales, sin especificar el mal o enfermedad, en el examen del obrero, previo a su ingreso al trabajo, no surte efecto alguno para, en el caso futuro de que dicho obrero reclame indemnización por enfermedad profesional, se pretenda alegar que estuvo ya enfermo antes de ser contratado.

(Protección Social, agosto 1938.—La Paz, Bolivia. Pág. 24).

BRASIL

ABSOLUCION DE CONSULTA POR EL MINISTERIO DEL TRABAJO

GRATIFICACION

Una gratificación anual, variable e incierta, concedida por el empleador a título de estímulo a determinados, constituye un acto de liberalidad y, como tal, no se encuadra en dispositivo legal que la haga obligatoria.

AUSENCIA

La ausencia del empleado en servicio por motivo de prisión puede legitimar el abandono del empleo y la rescisión del contrato de locación de servicios.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

RESOLUCION DEL CONSEJO NACIONAL DEL TRABAJO

El uso de bebidas alcohólicas de manera moderada, sin causar la embriaguez, no constituye falta grave que permita despedir al empleado con justa causa. Sólo es tenida como falta grave la embriaguez en la que el empleado descuida sus deberes funcionales y ejercita actos reprobables.

DECISION DE LA JUNTA DE CONCILIACION DE SAO PAULO

El empleado que entra en goce de una licencia, con plazo determinado, concedida regularmente por el empleador, tiene su contrato de trabajo asegurado hasta el fin de la respectiva licencia y durante dicho plazo no cabe la despedida.

TRIBUNAL DE APELACION DE RIO DE JANEIRO

PERDIDA DE FUNCION

Para el trabajo de un operario, un órgano vale no por su simple existencia sino por su valor funcional. Así, se considera como pérdida de un órgano su inutilización para el trabajo tal cual si hubiera sufrido su amputación.

(Revista de Trabalho, Febrero 1939.—Río de Janeiro, Brasil.—Págs. 4, 6, 17, 21 y 27 respectivamente).

FRANCIA

JURISPRUDENCIA DE LA CAMARA SOCIAL DE LA CORTE DE CASACION

El patrono que es negligente en descontar las cotizaciones obreras al Seguro Social, es responsable ante el servidor de la pérdida por éste de sus derechos a las prestaciones.

(Bulletin de Documentation de L'Union de Caisses de Ass. Sociales. Febrero 1939, París Fr. Pág. 122).

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

MEXICO

CONSULTAS RESUELTAS POR EL DEPARTAMENTO JURIDICO-CONSULTIVO DEL DEPARTAMENTO DEL TRABAJO

CATEGORIA EN EL EMPLEO

La categoría inmediata inferior no puede establecerse conforme al salario que se paga al trabajador, sino respecto del puesto que siga inmediatamente a la plaza que quede vacante en el mismo departamento.

APRENDIZAJE

Al terminarse el contrato de aprendizaje, el patrono no está obligado a proporcionarle trabajo al aprendiz, a menos que el mismo contrato estipule tal cosa.

(Revista del Trabajo, agosto 1938.—México.—Págs. 43 y 44).

MATERNIDAD

En los casos de abortos o partos prematuros, el patrono no está obligado a conceder a las mujeres un mes de descanso con goce íntegro de sueldo.

ACCIDENTE DEL TRABAJO

Si el trabajador sufre un accidente al bañarse y el baño es indispensable por las circunstancias en que labora, deberá considerarse como accidente del trabajo.

(Revista del Trabajo, setiembre 1938.—México.—Págs. 18 y 25).

TRABAJO EXTRAORDINARIO

El trabajo extraordinario, con relación al de la jornada legal, debe ser precisamente de la misma naturaleza al del servicio para el que el obrero fué contratado y no de otra clase.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

GRATIFICACION

Las percepciones o gratificaciones que revisten carácter de periodicidad, forman parte del salario del trabajador.

EMPLEADO DE CONFIANZA

En todos los casos debe considerarse como empleados de confianza a aquellos que son adictos al interés lucrativo del patrono.

(Revista del Trabajo, octubre 1938.—México.—Págs. 31, 33 y 37, respectivamente).

CONTRATOS COLECTIVOS

Cuando no haya acuerdo de las mayorías, no puedo éste voluntariamente cambiar el turno de trabajo.

SALARIOS

Puede reducirse el salario de un trabajador, cuande considerarse vigente un contrato colectivo obligatorio.

TIEMPO PERDIDO

El tiempo perdido por los trabajadores debe ser liquidado cuando ello sea imputable a las empresas.

(Rev. del Trab. Noviembre 1938. Págs. 36, 37 y 38).



BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Relación de las Obras existentes en la Biblioteca de la Caja de Seguro Social

(Continuación)

0342 Bureau International du Travail. Pensions non Contributives. Genéve. 1933.

0343 Bureau International du Travail. L'Organisation Internationale du Travail et les Assurances Sociales. Genéve. 1936.

0352 Internationales Arbeitsamt. Die Obligatorische Krankenversicherung. (Eino vergleichende Darstellung der Gesetze un Durchfülrungsergebnisse). Genf. 1927.

0392 Bureau International du Travail. L'Assurance Invalidité-Vieillese-Décés Obligatoire. (Analyse comparative des législations nationales et les résultats de leur aplication). Géneve. 1933.

0447 Bureau Federal des Assurances. Bases Techniques pour L' Assurance de Groupes. Berne. 1931.

0456 LINIGER, H. y MOLINEUS, G. Der Rentenmann. Leipzig. 1938. (Manual para la concesión de rentas. "El Hombre Renta").

0473 DANESI, Gino. Assicurazione contra gli Infortuni e le Malattie Professionali. Roma. 1938.

0474 Regolamento per L'Assicurazione Obligatoria degli Infortuni sul Lavoro e delle Malattie Profesionali. Roma. 1937.

0476 WEICKSEL, Johannes. Kompendium der Sozialen Versicherungsmedizin. Leipzig. 1938.

0480 COHEN, Percy, Unemployment Insurance & Assistance in Brirain. London. 1938.

0481 COHEN, Joseph L. Social Insurance Unifield and Other Essays. London. 1924.

0490 HEINEMANN, Guftav. Raffenarztrecht. Berlín. 1937. (El derecho de los médicos de Cajas).

0493 COSI, Dante, Il Nuovo Ordinamento della Cassa di Previdenza per le pensioni agli impiegati degli enti locali. Roma. 1938.

0494 GAETANO, G. Paolo. Manuale della Providenza Sociale. Roma. 1935.

0495 HARRIS, R. W. y Shoten Sack, L. Medical Insurance Practice. London. 1937.

0499 LO SARDO, L. y ROBERTI, G. L'Assicurazione Obligatoria degli Infortuni sur Lavoro e delle Malattie Professionali. Napoli. 1937.

(Continúa).

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

El Seguro Social Obligatorio

NO ES UNA LIBERALIDAD DEL ESTADO, NO ES UNA NUEVA FORMA DE CARIDAD SOCIAL, NI ES TAMPOCO UNA CESION GENEROSA DE UNA PARTE DE LA SOCIEDAD EN FAVOR DE LA OTRA: ES LA RESULTANTE DE LOS ESFUERZOS DE TODOS LOS SECTORES DE LA COLECTIVIDAD PARA DEFENDERSE, EN BENEFICIO COMUN, DE LA DISMINUCION DE CAPACIDAD PRODUCIDA POR LA ENFERMEDAD, LA INVALIDEZ, LA VEJEZ Y LA MUERTE. SE APLICA — COMO SE APLICA TODO REMEDIO — AHI DONDE ES MAYOR EL ESTRAGO, PERO EL BENEFICIO SE EXTIENDA A TODOS.

POR ESO EL "Seguro Social Obligatorio" SE ESTABLECE EN FAVOR DEL TRABAJADOR Y SU FAMILIA, PERO TODOS TIENEN LA OBLIGACION DE CONCURRIR A CONSTITUIRLO.

EL ESTADO, COMO SUPREMO REGULADOR DE LA ACTIVIDAD SOCIAL, TIENE EL IMPERATIVO DE SEÑALAR ESE DEBER Y DE EXIGIR QUE NADIE REHUYA LO QUE LE CORRESPONDE HACER O DAR.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Fundada en 1896

Compañía de Seguros "Italia"

Capital suscrito, íntegramente pagado S/o. 1.000,000.00

Reservas-Enero 1°

1933...	1.949,639.22
1934.....	2.069,679 76
1935.....	2.301,836.28
1936.....	2.783,106.97
1937.....	3.186,712.16
1938.....	3.571,958.44

SEIS AÑOS DE PROGRESO

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL
Oficina de Servicios de la Información
Archivo Central

Una Póliza Para Cada Riesgo



COMPAÑIA ITALO PERUANA DE SEGUROS GENERALES

Sanmartí y Cía. S.A

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

INFORMACIONES SOCIALES



AÑO III NUM. 5 MAYO 193

PUBLICACION MENSUAL DE LA
C.A.IA NACIONAL DE SEGURO SOCIAL DEL PE

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL
Oficina de Servicios de la Información
Archivo Central



FACILITE SUS NEGOCIOS
UTILIZANDO NUESTRO
SERVICIO DE

CUENTAS CORRIENTES

BANCO ITALIANO LIMA

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

INFORMACIONES SOCIALES

5



AÑO III - MAYO 1939

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

SUMARIO

Nº 5

La lucha contra el cáncer en el Perú 491
Formas del trabajo agrícola en el Departamento de Ica 495
Problemas del reclutamiento profesional en Alemania .. 509
Los Seguros Sociales en Bulgaria 515
Deontología en la práctica del Seguro Social 523
La asistencia social en el ambiente rural 531
La Silicosis como enfermedad profesional 537
Panorama Internacional 555
Legislación social del Perú 587
Prontuario de la legislación peruana 597
Repertorio de la jurisprudencia social extranjera 605
Recaudación de impuestos y de cuotas patronales 608

AÑO III MAYO 1939 NUM. 5

PUBLICACION MENSUAL — 50 CTS. EJEMPLAR

Redacción y Administración:

CAJA NACIONAL DE SEGURO SOCIAL

Av. N. de Piérola Nos. 300 - 312 - 324

Casilla No. 1311

LIMA **PERU**

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

INFORMACIONES SOCIALES

ORGANO DE LA CAJA NACIONAL DE SEGURO SOCIAL

AÑO III NUM. 5

MAYO 1939

La lucha contra el Cáncer en el Perú

CON el vigor y plenitud que caracteriza a todas sus obras sociales, ha acometido el Gobierno la lucha contra el cáncer en el Perú estableciendo a ese objeto, como organismo de indispensable centralización y coordinación, el Instituto Nacional del Cáncer, al que destina un edificio de primer orden, dotado de los mejores elementos para el diagnóstico y tratamiento de la enfermedad y de los recursos para organizar indispensables campañas educativas y de prevención entre nuestros pobladores.

Enfermedad propia de los pueblos civilizados, el cáncer alcanza ya entre nosotros cifras alarmantes en los índices de mortalidad. En el discurso pronunciado por el señor Ministro de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social, con motivo de la colocación de la piedra fundamental del edificio referido, se señala que de cada 1,000 defunciones en Lima, 49 corresponden al cáncer. Si bien esto no quiere decir que el cáncer ha tomado auge correlativo a las cifras con respecto a otras enfermedades, pues— como se ha demostrado en investigaciones realizadas en análoga situación en otros países— ello acusa también que la lucha contra otras enfermedades ha sido mejor llevada, es evidente que este flajelo asume ya caracteres alarmantes entre nosotros y justifica la preocupación del Estado.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

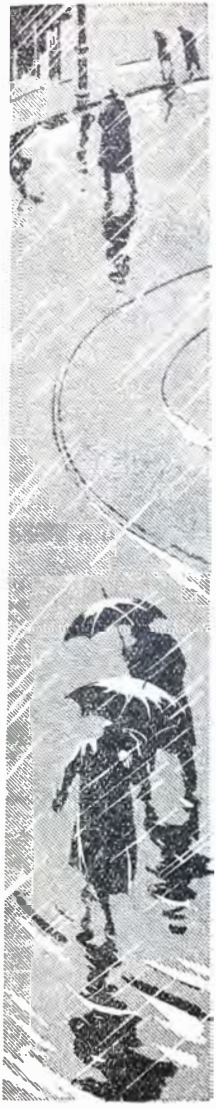
En el grado actual de los conocimientos científicos, el cáncer es de dificilísima curación en procesos avanzados; por consiguiente, el principio y fin de la enfermedad lo constituyen, por ahora, el diagnóstico y tratamiento precoz. "No hay sino pocos o ningún canceroso, dice el Prof. Regnaud, en los sitios donde no hay médicos para comprobarlos". El perfeccionamiento de los métodos clínicos y de laboratorio, la evolución de las instituciones médicas en los grandes centros de población y la consiguiente intensificación de los recursos para una mejor asistencia del enfermo son, en síntesis, los medios con que hoy se encara exitosamente la lucha contra el cáncer.

Todo esto ha sido concentrado dentro del Instituto Nacional del Cáncer del Perú. Centro que abarcará todos los aspectos técnicos, médicos y sociales; que coadyuvará en la enseñanza superior universitaria sobre la especialidad; que ofrecerá los más eficientes equipos para el diagnóstico y tratamiento oportunos y que orientará las indispensables campañas de divulgación y educación popular, contará con amplios recursos para realizar su vasto programa, con autoridades perfectamente idóneas para desempeñarse con indiscutido prestigio y con la vigilancia constante del Estado para concordar, en su específica función, con el plan sanitario general.

Por virtud de esta flamante institución y de la obra que realizará, el Perú se incorpora a la lucha universal contra uno de los más terribles flajelos que azotan a la humanidad. Los generosos esfuerzos privados de los precursores de la lucha contra el cáncer en el Perú han fructificado. Una vez más y merced a la acción del Gobierno, nuestro país ofrece un brillante ejemplo del interés que le merece la salud y vida de sus habitantes.



BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central



Preparado nuevo

Para la profilaxis a las menores manifestaciones de la

gripe

y otras afecciones debidas a resfriados

Novalgina-Quinina M. R.

Suele cortar de repente la enfermedad. En los casos de enfermedad ya declarada, acortamiento notable de la duración del mal y atenuación inmediata de los síntomas acompañantes

Diariamente 1 a 3 veces 1 a 2 grageas

ENVASES ORIGINALES:
Tubo de 10 grageas de 0,25 g.

Un antipirético, analgésico y antirreumático de acción reforzada y simultáneos efectos antiinflamatorios, antidolorosos y antifebriles

Novalgina M. R.

Específico en el reumatismo articular y muscular. Como antidoloroso eficaz, la Novalgina permite a veces prescindir de la inyección de morfina hasta en los más fuertes ataques de dolor, como cólicos biliares y renales y contracciones uterinas

Como antifebril se emplea en dosis de 3 g. diarios. En la tuberculosis y en la tifoidea, es de acción antifebril segura en dosis de 0.10 g. por hora

ENVASES ORIGINALES:
Cajas de 5 ampollas de 1 y 2 c. c. de la solución al 50%. Tubo de 10 tabletas de 0,50 g.

BAYER M. R.



LA QUIMICA »Bayer« S.A.

LIMA

CASILLA 63
AVDA. BRASIL 198

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

BANCO POPULAR DEL PERU

Institución
Netamente Nacional
Establecida en 1899



39 AÑOS DE EXPERIENCIA
18 OFICINAS PROPIAS
96 AGENTES
127 SUB-AGENTES

ASEGURAN EL MAXIMO RENDIMIENTO EN EL SERVICIO

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Formas de Trabajo Agrícola en el Departamento de Ica

Por **Eduardo Rosales Puente**
Jefe del Departamento de Investigaciones Sociales.

La explotación indirecta de la tierra en los diversos valles del Departamento de Ica se encuentra, desde la época colonial, ampliamente difundida. Compañeros o partidarios, arrendatarios, yanaconas y guardianes, concurren en apreciable porcentaje a la explotación de los fundos con sujeción a condiciones cuyo estudio abordamos en el presente ensayo.

EXPLOTACION POR EL SISTEMA DE COMPAÑEROS

En virtud de este sistema el hacendado suministra al "compañero" o "partidario" una parcela de tierra para el cultivo de algodón a cambio de participar en la cosecha en una proporción previamente determinada, generalmente del 50 %.

El "compañero" no disfruta del libre uso de la tierra ni de la libre disposición de los productos; debe sembrar algodón y comprometerse, además, a vender al hacendado su participación en la cosecha.

Por lo general, el contrato se celebra en forma verbal o se estipulan por escrito únicamente sus principales condiciones. Como excepción, cabe consignar que en la hacienda Cordero, del valle de Ica, rige la forma escrita con bastante explicitud en sus cláusulas representando así el más serio esfuerzo realizado para determinar con precisión los derechos y obligaciones de los contratantes.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Precisa determinar, para el análisis posterior de la economía de este sistema de trabajo, los aportes, derechos y obligaciones tanto del compañero como del hacendado.

De la mayor parte de los contratos aparece que se consideran como **aportes del hacendado** los siguientes:

a) La tierra; b) la semilla; c) las yuntas para la labranza o el 50% del importe de los gastos de tractoreo; d) la habilitación al compañero destinada a satisfacer las obligaciones de su cargo que implican disponibilidad de capitales; e) el 50% de los abonos; f) el 50% del arseniato; g) el 50% de los gastos de bombeo de agua de pozo; h) las prorratas de agua; i) las contribuciones rústicas e industriales; y j) la contribución de la renta al capital movible.

A su vez, se consideran como **aportes del compañero:**

a) Los jornales devengados por los trabajadores agrícolas; b) el 50% del egreso que demande las aradas con tractor; c) el 50% de los gastos de bombeo de agua de pozo; d) el 50% de los abonos; e) el 50% del arseniato; f) la limpieza de las acequias regaderas y desaguaderas de la chácara; h) la trilla y carguío a las eras de las menestras o productos similares que se siembran asociados al algodón; i) el corte de las talangueras necesarias para los cercos; j) las lampas, machetes, hoces u otras herramientas menudas y los sacos vacíos necesarios para envasar la parte de los productos que le corresponde; k) el carguío del algodón de la chácara a las colcas; y l) los intereses por las cantidades que se le suministra en concepto de habilitación.

Además, se consideran como **obligaciones** del compañero:

a) Proporcionar los asalariados necesarios para las diversas faenas culturales; b) vender su participación de algodón a la negociación al precio de plaza menos un descuento que fluctúa entre S/o. 0.50 y S/o. 1.00 por arroba; c) trabajar como asalariado en la negociación cuando ésta requiera su concurso; d) realizar las labores culturales bajo la supervigilancia de la negociación y en la forma y oportunidad que ella determine; e) responder de la pérdida o rotura de los implementos agrícolas que reciba para el cultivo de su chácara, como también de las yuntas, mulas o tractores que la negociación le proporcione para la labranza.

El contrato puede rescindirse por culpa imputable al compañero si éste extrae clandestinamente algodón u otros productos cosechados o incurra en mala conducta o en descuido de los cultivos.

EXPLOTACION POR EL SISTEMA DE GUARDIANES

Se trata de un sistema de trabajo agrícola implantado únicamente en la Hacienda Hoja Redonda del valle de Chincha.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Consiste esta modalidad en confiar a un trabajador rural denominado "guardián" el cuidado y cultivo de una parcela de algodón, por cuya labor se le reconoce, además de los salarios correspondientes a las faenas que realice, una gratificación anual de veinte centavos por cada arroba de algodón recolectado en la parcela a su cuidado.

En esta forma de trabajo, son **obligaciones del guardian:**

a) Cultivar el área a su cuidado con sujeción a las disposiciones que imparta la administración; b) cuidar y mantener limpios los sembríos; c) efectuar las labores culturales ya personalmente como asalariado o mediante los peones que ellas requieran; d) limpiar las acequias, sangraderas y desagües de la parcela a su cuidado y los cordeles de la acequia madre ya establecidos; e) realizar los reparos a que haya lugar en el río y tomas; f) efectuar las guardianías en la época de agua y en cualquier otro trabajo que se relacione con el régimen de riegos; g) proporcionar a la negociación para la explotación de otras parcelas, seis peones al año por cada fanegada de terreno que cultiva, cuyo suministro se denomina "jornales de obligación"; h) proporcionar oportunamente la cantidad de peones que fuere necesario para la recolección; i) ayudar a la recolección en los otros lotes que por cosechas tardías u otras causas estuvieran atrasadas; j) entregar el algodón completamente limpio en las colcas de la hacienda; k) trabajar únicamente en propiedades a cargo de la compañía, debiendo recabar, para servir en otra, permiso escrito de la administración.

Es obligación de la negociación:

a) Entregar al guardián semanalmente el importe de los salarios correspondientes a las faenas que hubieran sido ordenadas por la administración y que se hayan realizado de acuerdo con sus instrucciones; b) abonar al guardián la gratificación anual de veinte centavos por cada arroba de algodón recolectado en la parcela a su cuidado.

Derechos del guardian:

El guardián disfruta además de la gratificación ya enunciada, de veinticinco centésimos de fanegada de tierra libre, sin más limitación que la de no sembrar en ella planta o sementera que a juicio de la negociación pueda perjudicar los sembríos de algodón.

En el caso de que en la parcela principal, objeto del contrato, se sembrare menestras y maíz, en lugar de algodón, el guardián disfrutará del 33% de la cosecha, "siendo entendido que la entrega se efectuará después de la trilla y ensaque de la menestra, quedando completamente prohibido tomar el producto verde".

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Caducidad del contrato.

La administración se reserva el derecho de rescindir el contrato en el caso de extracción clandestina de algodón u otro producto cosechado.

EXPLOTACION POR EL SISTEMA DE ARRENDAMIENTO

Muy difundida se encuentra también la explotación de la tierra por medio de arrendatarios. Al efecto, hay tres modalidades cuyas condiciones estudiamos en seguida.

Primera forma.— El contrato se amolda a las siguientes condiciones:

a) La merced conductiva se abona en algodón "de los primeros que se cosechen, limpio, blanco, de buena calidad y sin "cocopa"; b) pagados los arriendos y la habilitación, si la hay, el arrendatario puede disponer libremente de sus productos o estar obligado a venderlos a la negociación.

Segunda forma.— Se trata de un sistema de trabajo implantado en la hacienda Ocucaje, del valle de Ica, según el cual los arrendatarios asumen las siguientes obligaciones:

a) Sembrar algodón en la parcela arrendada; b) pagar cincuenta arrobas de algodón en rama por la explotación de cada fanegada, cuyo valor locativo es exigible aún cuando por falta de riego se obtenga mal rendimiento; c) trabajar en la hacienda como asalariados en las épocas de poda y vendimia, a razón de veinte días al año por cada fanegada que conducen, con el jornal fijo de S|o. 1.00 diario; d) vender su cosecha a la negociación, al precio de plaza menos un descuento de S|o. 0.50 por arroba.

Tercera forma.— Esta modalidad rige en los fundos de la Sociedad Agrícola Macacona en el valle de Ica. Según ella se "arrienda a cada hombre una fanegada de tierra en las siguientes condiciones: el arrendatario hace tres días de trabajo semanal por cincuenta y una semanas, trabajando en los terrenos cultivados directamente por la hacienda y recibiendo un pago de treinta centavos por día. El arrendatario paga un arriendo en efectivo de S|o. 26.40 al año. Cuando el año es seco, como suele suceder en el valle de Ica, se rebaja a los arrendatarios un número equitativo de días que les correspondería como pago de arriendos".

Resulta así, que los arrendatarios pagan como valor locativo de una fanegada de tierra, parte de su importe en dinero (S|o. 26.40 anuales) y parte en trabajo personal.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Acorde con lo expuesto, y estimando el salario promedio diario en cultivo de algodón en S|o. 1.55, la liquidación para obtener el valor locativo será la siguiente:

Número de días que debe trabajar un arrendatario (51 semanas x 3) . . . . . 153 días.		
Monto de los salarios que debe percibir por los días de trabajo obligatorio (153 días x S|o. 1.55)	S|.o	237.15
Cantidad que se le abona en efectivo (153 días x S|o. 0.30)		45.90
Saldo que se le retiene en concepto de amortización del valor locativo de la tierra	S|o.	191.25
Cantidad que el arrendatario abona en efectivo . .	,,	26.40
Importe total del arrendamiento de una fanegada . .	,,	217.65

Si el arrendatario trabaja más de los tres días de obligación semanal en las tierras cultivadas directamente por la hacienda recibe, por los días excedentes, íntegramente los jornales correspondientes.

Los arrendatarios disfrutan del uso libre de la tierra y de la libre disposición de los productos.

ECONOMIA DE LA PRODUCCION

El estudio que hemos realizado quedaría incompleto si no analizáramos desde el punto de vista económico, los aportes de cada concurrente a la producción. Entramos así en el terreno de los costes de cultivo, para cuya obtención vamos a determinar previamente el coste de producción de cada operación, actividad o fase que requiere el cultivo de algodón. Utilizaremos al efecto la fórmula según la cual

$$P = G + I + R + C + B.$$

Esto significa que la producción (P) es igual a la suma de los gastos verificados (G), más el interés del capital (I), más la renta de la tierra (R), más el pago de las contribuciones (C), más el beneficio del agricultor (B). Por consiguiente, el beneficio o "rendimiento neto" de la producción estará representado así:

$$B = P - (G + I + R + C).$$

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Para su aplicación a la producción de algodón en el Departamento de Ica, analizaremos en seguida, el valor económico de cada uno de sus factores:

G = Gastos

Los gastos están representados por el coste de los siguientes elementos: a) semilla; b) abonos; c) trabajo de los animales de tiro; d) salarios de los obreros rurales; y e) diversos.

Semilla.— Valorizamos en la cantidad de veinte soles oro (S|o. 20.00) el importe de la semilla, en atención a que el quintal de pepita de algodón (46 kilos) se cotiza en plaza a Sl°. 5.00 como máximo y a que, para el cultivo de una fanegada de tierra se requiere el empleo de tres a cuatro quintales.

Abonos.— El guano rico fue vendido por la Compañía Administradora del Guano hasta la campaña 1936-37, en los siguientes precios: Sl°. 4.85 la unidad de nitrógeno, contenida en tonelada métrica, el destinado al cultivo del algodonero, puesto en la playa del puerto de descarga y por peso neto.

Por ley número 8525 de 8 de abril de 1937 se ha fijado el precio de la unidad de nitrógeno contenida en tonelada métrica para el abonamiento del algodonero en Sl°. 5.76.

Ahora bien; como la ley del guano rico fluctúa entre 10 y 17% por tonelada métrica, con un promedio de venta de 13%, resulta que en la campaña 1936-37 el precio del guano por tonelada métrica para cultivo de algodón fue Sl°. 63.05 como promedio (13% x Sl°. 4.85); y que, a partir de la campaña 1937-38 su cotización se ha elevado a Sl°. 74.88 (13% x S|o. 5.76).

Fundándonos en los datos expuestos, en la cantidad de fertilizantes que deben emplearse por unidad de superficie y en que el coste de salitre que se emplea asociado con el guano de islas aproximadamente es de S|o. 120.00 la tonelada, cabe fijar en S|o. 270.00 el importe de los abonos que se utilizan por fanegada para el cultivo del algodonero.

Animales de tiro.— Para obtener el coste de labranza y preparación de la tierra por medio de yuntas debe tenerse en cuenta los gastos de sostenimiento y de servicio de los capitales que éstas ocasionan, el número de días que trabajan, la extensión labrada diariamente, la cuota de amortización del arado y el jornal correspondiente al gañán. Teniendo en cuenta estos elementos puede calcularse el coste de trabajo por día en S|o. 3.68 que resulta de la siguiente liquidación:

Amortización del arado	S|o.	0.08
Trabajo de la yunta	,,	1.80
Jornal del gañán	,,	1.80
Total:	S|o.	3.68

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

La estimación del mismo gasto por fanegada, sin comprender los salarios del gañán se detalla en seguida:

Primera arada.

Valor del trabajo de 13 yuntas a S/o. 1.80 cada una	S/o.	23.40
Amortización del arado (S/o. 0.08 por día)	,,	1.04

Segunda arada.

Los mismos valores anteriores	S/o.	24.44
Total:	S/o.	48.88

Salarios.— El detalle de los salarios que deben invertirse en el pago de los trabajadores rurales, por fanegada, aparecen en el cuadro siguiente:

Clase de trabajo	Nº de salarios	Importe	Total
Rozo	18	1.50	27.00
Quema	3	1.50	4.50
Riego	5	1.50	7.50
Primera arada	13	1.80	23.40
Segunda arada	13	1.80	23.40
Desterrone (con tractor)	1	3.50	3.50
Raspa (desyerbe)	3	1.50	4.50
Siembra	1	4.50	4.50
Entresaque	10	1.50	15.00
Abonamiento	2	1.50	3.00
Segundo riego	2	1.50	3.00
Raspa (desyerbe)	70	1.20	84.00
Despunte	2	1.20	3.00
Recolección de algodón	96	1.40	134.40
Total	239	S/o.	341.30

Diversos.— En diversos incluímos los gastos extraordinarios e imprevistos los cuales prudencialmente los estimamos en la cantidad de S/o. 50.00.

Resumen de gastos.— Sumando los gastos anotados, obtenemos el siguiente resultado:

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Semilla	S|o.	20.00
Abonos	,,	270.00
Animales de tiro	,,	48.88
Salarios	,,	341.30
Diversos	,,	50.00
Total:	S|o.	730.18

R = Renta de la Tierra

La renta de la tierra está representada por su valor locativo. Para calcularla cabe observar: a) que su rendimiento como capital no debe ser mayor del 6%; y b) que su valor venal se estima en los valles de Ica en una cantidad que fluctúa entre S|o. 2,000 y S|o. 3,000 por fanegada. Con los elementos enunciados, fácil es hallar el valor locativo medio, mediante la fórmula usada para tasar indirectamente el valor venal:

$$\frac{6}{100} = \frac{Arr}{C}; \qquad Arr = \frac{6 \times C}{100}$$

$$Arr = \frac{6 \times S|o.\ 2{,}500}{100} = \frac{15{,}000}{100} = S|o.\ 150.00$$

Esto es, que el valor locativo de una fanegada por un año agrícola es de S|o. 150.00

C = Contribuciones

Las contribuciones están representadas por las siguientes cargas: a) predios rústicos; b) impuesto a la renta del capital movible; c) derechos de agua.

Predios rústicos.— Por concepto de predios rústicos se abona el 7% sobre el 90% del rendimiento neto de la tierra. Estimando aproximadamente el beneficio obtenido en S|o. 300.00 por fanegada, resulta que el importe de los predios rústicos será igual a S|o. 18.90, cantidad que sin embargo resulta elevada pues la acotación es menor.

Impuesto a la renta del capital movible.— El impuesto a la renta del capital movible es del 7%. Si el importe de los gastos culturales y de explotación, que podemos estimar en números redondos en S|o. 950.00, se verificaran con capital prestado, el impuesto a la renta de ese capital sería de S|o. 3.99.

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Agua.— Los derechos de agua no son fijos. Su importe se obtiene prorrateándose entre los regantes los gastos del cauce que utilizan para el regadío. En el año 1937, por ejemplo, abonaron los de la zona del cauce "Quilloay" S|o. 6.00 por fanegada y los de "La Achirana" S|o. 3.60 por la misma unidad. Podemos, pues, fijar como promedio la cantidad de S|o. 4.80 por fanegada.

Resumen de las contribuciones.— Sumando el importe de las contribuciones, obtenemos el siguiente egreso, por unidad de superficie:

Predios	S|o.	18.90
Impuesto a la renta del capital movible	,,	3.99
Agua	,,	4.80
Total:	S|o.	27.69

I = Interés

En el factor interés comprendemos el redituado por el capital de explotación, o sea el invertido en gastos culturales, en el pago de contribuciones y en el de la renta de la tierra.

Como la suma de los factores G, R, C, arroja la cantidad de S|o. 907.87, el interés de ese capital será de S|o. 54.47.

Resumen de inversiones

De los datos consignados resulta que para cultivar algodón en el departamento de Ica se necesita verificar, por fanegada, las siguientes inversiones:

Gastos	S|o.	730.18
Renta de la tierra	,,	150.00
Contribuciones	,,	27.69
Interés	,,	54.47
Total:	S|o.	962.34

Beneficio de la industria algodonera

El rendimiento de algodón en rama por fanegada en Ica ha sido en el año 1937 de 335 arrobas aproximadamente. Si a este dato agregamos el referente a la cotización del algodón Tangüis, que con criterio prudencial puede estimarse en S|o. 4.00 la arroba de algodón en rama, ya tenemos valorizados todos los factores de la fórmula de la

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

producción y fácil es hallar el beneficio industrial reemplazando los factores por sus valores en dinero.

Tenemos así que:

P = 335 arrobas x S/o. 4.00 = S/o. 1,340.00
G = S/o. 730.18
I = S/o. 54.47.
R = S/o. 150.00
C = S/o. 27.69.

Luego:

B = S/o. 1,340.00 — (S/o. 730.18 + S/o. +150 + 27.69 + 54.47)
= S/o. 1,340.00 — S/o. 962.34 = S/o. 377.66.

Economía de la producción en la explotación de la tierra por el sistema de compañeros

Conocidas la economía de la producción algodonera en el departamento de Ica y las principales modalidades de la explotación indirecta de los fundos, fácil es determinar el porcentaje de los aportes, de cada concurrente a la producción y el que de ésta en relación con sus aportes percibe cada uno.

Vamos a estudiar un solo caso, el más generalizado, según el cual la negociación suministra tierra, semilla, yuntas, el 50% de los abonos y habilatación; el compañero concurre con su trabajo con el de los trabajadores rurales que demandan las diversas labores culturales y con el importe del 50% de los abonos. Del rendimiento se reparten en igual proporción la cosecha, la negociación y el compañero.

En consecuencia, tenemos:

Aportes por fanegada

De la negociación

Semilla	S/o.	20.00
Yuntas	,,	48.88
Abonos (50%)	,,	135.00
Diversos	,,	25.00
Renta de la tierra	,,	150.00
Contribuciones	,,	27.69
Interés	,,	54.47
Total:	S/o.	461.04

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Del compañero

Salarios	S/o.	341.30
Abonos (50%)	,,	135.00
Diversos	,,	25.00
Total:	S/o.	501.30

Resumen de aportes

De la negociación	S/o.	451.04	44.37%
Del compañero	,,	501.30	55.63%
Total:	S/o.	962.34	100 %

Beneficio por fanegada

Rendimiento de algodón en rama 335 arrobas.
Cotización promedio del algodón S/o. 4.00 cada arroba.
Importe de las 335 arrobas de algodón S/o. 1,340.00.

Como al compañero le corresponde 167.5 arrobas (50%) que la negociación se las cotiza al precio de plaza menos una cantidad que fluctúa entre S/o. 0.50 y S/o. 1.00 (S/o. 0.75 como promedio), su alcance, sin deducir los gastos, es la cantidad que resulta de multiplicar el número de arrobas que le corresponde (167.5 arrobas) por la cantidad que se le abona por cada una (S/o. 3.25), o sea, S/o. 544.37. Y, el alcance de la negociación, sin deducir sus inversiones, la cantidad que resulta de restar de S/o. 1,340.00 importe de todo el algodón, S/o. 544.37 que corresponde al compañero, obteniéndose así S/o. 795.63.

Ahora bien; para encontrar el beneficio que corresponde a cada uno debemos deducir de sus respectivos alcances el monto de sus aportes. Es así como el beneficio de la negociación será de S/o. 334.59 (S/o. 795.63— S/o. 461.04) y, el del compañero de S/o. 43.07 (S/o. 544.37 — S/o. 501.30).

Para mayor claridad, indicamos a continuación el monto de los aportes y del beneficio de cada parte así como sus respectivos porcentajes.

	Aportes	Porcentajes %	Alcance S/o.	Beneficio S/o.	Porcentaje %
Negociación	461.04	44.37	795.63	334.59	88,6
Compañero	501.30	55,63	544.37	43.07	11,4
Totales:	961.34	100%	1,340.00	377.66	100%

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Si bien la participación del compañero resulta insignificante, debemos manifestar— aclarando los datos que se consignan en el cuadro anterior— que la mayor parte de los salarios que son de su cargo los percibe el propio compañero y sus familiares, en razón de que ellos ejecutan en apreciable proporción las labores culturales. Así mismo cabe advertir que el compañero no sólo participa en la producción del algodón sino igualmente hace suyo el 50% de la producción de leguminosas y artículos de panllevar que se siembran generalmente asociados al algodonero.

ECONOMIA DE LA PRODUCCION EN LA EXPLOTACION DE LA TIERRA MEDIANTE ARRENDATARIOS

Con los datos que ya hemos consignado sobre economía y coste de la producción en el cultivo del algodón Tangüis, vamos analizar un caso de arrendamiento.

Se trata de una negociación en la cual el arrendatario abona por fanegada de tierra de cultivo 50 arrobas de algodón en rama y contrae además, las siguientes obligaciones: a) trabajar para la negociación 20 días al año por cada fanegada que conduce, con jornal fijo de S|o. 1.00 diario; y b) Vender a la negociación su cosecha de algodón al precio de plaza menos un descuento de S|o. 0.50 por arroba.

Para obtener el valor locativo de la tierra debemos tener presente los promedios que ya hemos consignado sobre rendimiento de la tierra (335 arrobas por fanegada), cotización de algodón en rama (S|o. 4.00 cada arroba), y jornales (S|o. 1.50 diario).

Con sujeción a los datos expuestos, el valor locativo de una fanegada de tierra en esta negociación será la siguiente:

50 arrobas de algodón en rama a S|o. 4.00 c|u. . .	S|o.	200.00
Importe del descuento que sufre el arrendatario (S|o. 0.50 por arroba) en el algodón que le compra la negociación (285 arrobas)	,,	142.50
Monto de los descuentos que sufre el arrendatario en 20 jornales de obligación	,,	10.00
Total:	S|o.	352.50

Obtenida la renta de la tierra, veamos a que valor venal corresponde:

$$C = \frac{100 \times Arr}{6}$$

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

$$C = \frac{100 \times 352.50}{6} = \text{S/o. } 5,875 \text{ por fanegada.}$$

En el caso estudiado, el precio de la locación resulta elevado porque el valor venal de la tierra en Ica no excede de S/o. 3,000.00 la fanegada.

Ahora, para encontrar el **beneficio** que obtiene el arrendatario debe deducirse del importe del rendimiento de la tierra el importe de las inversiones.

Inversiones

Semilla	S/o.	20.00
Agua	,,	4.80
Abonos	,,	270.00
Animales de tiro	,,	48.88
Salarios	,,	341.30
Diversos	,,	50.00
Intereses	,,	44.09
Total:	S/o.	779.07

Sin considerar el valor locativo que es de 50 arrobas de algodón en rama.

Beneficio

Rendimiento de una fanegada	335	arrobas.
A deducir:		
Precio de la locación	50	,,
Saldo:	285	arrobas.
Valor de las 285 arrobas de algodón	S/o.	957.50
A deducir:		
Inversiones	,,	749.07
Beneficio	S/o.	248.43

Deseamos que este ensayo represente un aporte para futuras investigaciones, hoy casi imposibles por no haberse implantado aún en la agricultura una contabilidad de costes de producción.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

INTERNATIONAL PETROLEUM COMPANY LIMITED

★ ★

LIMA —— CALLAO —— TALARA

★ ★

Casa Matriz

TORONTO —— CANADA

★ ★

Productores, Refinadores y Distribuidores de Petróleo y productos del Petróleo:

Petróleo combustible, Gasolinas, Kerosenes, Aguarraz, Limpiol, Asfaltos, Alquitrán Mineral, Brea, Roofing Tar, Pintura Asfáltica,

Lubricantes RAPIDOL.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Problemas de Reclutamiento Profesional en Alemania

EN artículo precedente demostramos que el aprendizaje práctico y la escuela profesional, son los sólidos pilares de la instrucción profesional en Alemania y que, con este motivo, la economía y la escuela profesional se sienten íntimamente unidas entre sí. Ahora bien, la escasez de mano de obra especializada, que ha sustituído en la mayoría de los ramos la anterior desocupación en masa, obliga no solamente a prestar atención a la más cuidadosa instrucción posible de toda la gente joven, sino también a someterla, antes de su entrada en la carrera, a un minucioso examen, con el fin de orientarla hacia el oficio que más responda a sus aptitudes y disposiciones individuales, así como a las necesidades de la economía nacional. En este caso también juega la convicción de que toda dirección equivocada en la elección de un oficio, no sólo entraña inconvenientes para la economía nacional, sino que decide las más veces el éxito y la felicidad futura de la persona en cuestión. Antes quedaba en Alemania a la elección de los adolescentes que dejan la escuela. Si por tal o cual motivo pareciera indicado, la bolsa de trabajo podrá invitar al menor y a sus padres o tutores a presentarse personalmente. Las bolsas de trabajo han sido facultadas, pues, para cuidar que toda la gente joven, sin excepción ninguna, reciba una adecuada instrucción profesional. Una segunda ordenanza promulgada igualmente el primero de Marzo de 1938 por el presidente de la susodicha institución central ("ordenanza relativa a la procuración de mano de obra"), afinca aún esta nueva atri-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

bución de las bolsas de trabajo, haciendo depender de su autorización el enganche de todos los aprendices practicantes y voluntarios.

Así, estando informadas de todas las vacantes para aprendices, estas instancias tienen la posibilidad de ejercer influencia en cuanto a su ocupación oportuna. Los motivos que han llevado a estas medidas radicales, y sobre los cuales no podemos insistir aquí en detalle, residen en la escasez cada vez más palpable de mano de obra especializada, en casi todos los ramos de la economía industrial y de la administración pública, así como en la circunstancia, que acentúa aún esta escasez, de que ahora comienza a manifestarse la disminución catastrófica de la natalidad en la época post-bélica.

Ya la guerra mundial nos había causado una sangría espantosa, y en los años de 1920 a 1933, a causa de la funesta inflación y de la ruina económica, de la inseguridad política y económica, así como la propaganda condenable, la cifra de los nacimientos había bajado en Alemania, de 25,9 en 1920 a 14,7 en 1933 por 1,000 habitantes. La escasez de ahí resultante, de gente joven, se hará sentir, cada vez más palpablemente hasta 1947. En consecuencia, el problema de la orientación profesional de los adolescentes se ha tornado tan candente, y no dejará de serlo durante mucho tiempo más, tanto que la intervención del Estado se ha hecho imprescindible. A esto hay que añadir que en la juventud de ambos sexos, que iba a salir de la escuela predominaba un entusiasmo exagerado, pero muy comprensible, por ciertos oficios de "moda". En un estudio muy interesante acerca del tema "Orientación de la joven generación y conducción de la juventud", publicada en "Das junge Deutschland", órgano oficial del jefe de las Juventudes Alemanas, el Dr. Walter Stets ha examinado a fondo estos problemas. A título de ejemplo menciona que en un sólo distrito, donde se contaban 60,000 escolares licenciados, en cifras redondas, alrededor de 50,000 muchachos querían entrar a dos grupos de oficios solamente, a saber: en la metalurgia y en el comercio. Del mismo modo, entre las muchachas, la gran mayoría optaba por una plaza en una fábrica, oficina o tienda. La falta de brazos en la agricultura y la economía doméstica se hace sentir ya a tal punto que el Estado ha tenido que instituír el servicio obligatorio de un año para muchachas. No se puede admitir, en efecto, que Alemania llegue a sufrir hambre porque su juventud no tiene ganas de estar en el campo. Por esto, el Estado debe poseer la facultad para hacer valer razones de orden superior a la movilización de brazos y su adecuada ocupación, y para asegurar el que todos los oficios dispongan de un número suficiente de aprendices.

Por el carácter unilateral con que se expresan, en muchos casos los deseos de la gente joven y de sus padres no puede satisfacerse prácticamente.

Primero, porque no corresponden, en número, a la realidad de los hechos; Segundo, porque es simplemente inadmisible que toda la gente

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

joven se dedique a dos o tres carreras y que las otras estén condenadas a desaparecer;

Tercero, porque no todas las plazas de trabajo se prestan para la instrucción de aprendices, de modo que lo importante no es que un joven, sólo para tener una plaza, se busque una cualquiera por mediación de tales o cuales relaciones o de sus amigos o parientes, sino que trate de una plaza en que llegue a ser un especialista realmente capaz;

Cuarto, porque los menores no siempre son enteramente aptos para la actividad o la profesión a que desean dedicarse. Esto se refiere principalmente a las carreras que están "de moda", y donde muchas veces una misma plaza es solicitada por cuatro o cinco aprendices a la vez y es natural que, aquí, los más adecuados son preferidos.

Pues bien, a pesar del apremiante estado de cosas, es de notar que la Oficina Intermediaria del trabajo, manifiestamente, no tiene intención de autorizar a las bolsas de trabajo para prescribir, en virtud de la nueva ordenanza, los oficios que deben elegir los menores. La elección de la carrera incumbirá, tal como en el pasado, a los padres y a los jóvenes mismos, a los que no se piensa privar de la responsabilidad frente a una decisión de tal alcance. Pero ellos serán aconsejados por los consultores expertos de las bolsas de trabajo, y no deberán desoír los argumentos razonables que aquellos adujeren.

Esto se refiere, en especial, al futuro aprendíz de un oficio reconocido de la economía industrial el cual aún que no existieran las ordenanzas del presidente de la Oficina Intermediaria, estaría obligado a hacerse presentar por su maestro, a la Cámara de Comercio e Industria, junto con su contrato de aprendizaje, a fin de inscribir en la matrícula de aprendices el certificado de aptitud del experto de la bolsa de trabajo competente.

Ahora bien ¿cómo se procede en este exámen de aptitud?

El aspirante se dirige al experto de la bolsa de trabajo y le expresa sus deseos en materia profesional, presentándole sus certificados de estudios u otros documentos que ya permiten sacar conclusiones en cuanto a sus conocimientos y aptitudes y a sus facultades personales. El experto, que siempre es un hombre experimentado, o bien una mujer de vastas experiencias, recibirá y tratará con solicitud al adolescente que venga a solicitar su consejo. Durante la conversación que se entable observará atentamente al candidato, sin que éste se aperciba de ello, y se formará un juicio acerca de su apariencia exterior, reconociendo en seguida si su interlocutor se tiene bien o mal, si es aseado o desaseado y si viste bien o mal. Reconocerá asimismo los síntomas que, posiblemente, denuncian la salud del joven deja que desear. Y sobre todo, observando el efecto que producen en el joven visitante las preguntas que le haga en el curso de la conversación llana y corriente(no de un exámen), podrá sacar sus conclusiones. Pronto se dará cuenta si el jóven es inteligente o ignorante, aplicado o perezoso, hábil o tor-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

pe. Le hará preguntas sobre la vida económica que por supuesto estarán adaptadas a la edad y al nivel intelectual del solicitante. Las respuestas que reciba le permitirán reconocer pronto y sin dificultad si el candidato desea dedicarse a la profesión elegida sólo por tal o cual motivo exterior o por vocación legítima, y si parece realmente apto para la carrera.

Se entiende de por sí que, para dar su informe pericial tocante a la actitud del adolescente, el experto reciba algunas referencias y medios auxiliares. Ciertamente, él se apoyará, principalmente, en su propia experiencia, las más veces muy vasta; pero en su labor deberá guiarse por ciertas condiciones perfectamente determinadas. Para adquirir un juicio general, deberá tener en cuenta, tanto los valores físicos e intelectuales, como los morales y raciales del ser humano sometido a su apreciación.

Del aspirante a comerciante o del futuro obrero especialista se exigirá que sea capaz de un trabajo exacto, que manifieste cierta facultad de adaptarse y cierto despejo o desenvoltura; que posea una facultad de asimilación rápida y que sea asimismo capaz de reaccionar de tales o cuales impresiones súbitas. A un juicio favorable contribuirán, naturalmente, ciertas facultades de organización, la capacidad de formarse una idea de conjunto de las cosas, y de una buena memoria; en sentido desfavorable obrarán ciertos defectos mecánicos, una reducida facultad de asimilación y una manera de trabajar poco cuidadosa.

Naturalmente tales disposiciones a la edad en que se hallan los candidatos, no serán por lo general tan pronunciadas ni desarrolladas, y, no siempre fácilmente reconocibles para el que carece de experiencia. Pero el experto las reconocerá sin falta por ciertos síntomas infalibles.

Dentro del grupo de los que satisfarán, en general, las experiencias que deben imponerse al futuro obrero especialista o comerciante, se presentan individuos particularmente talentosos, que denuncian una inclinación pronunciada a un dominio especial de la carrera elegida. Por esta razón se distinguen ciertos grupos de tipos determinados, sin que por supuesto exista una delimitación rígida, pues muy a menudo se notan combinaciones entre un talento y otro. Para descanso de los espíritus tímidos, diremos que, el exámen de aptitud no tiene lugar de tal modo que se trata de establecer, según un sistema abstracto, subdividido meticulosamente en columnas de la (a) hasta la (z), y por métodos exactos de dediciones psicotécnicas, si el pobre chico o la muchacha intimidada, son "realistas, objetivos, obstinados, cerrados", etc., o si poseen "espíritu de combinación y la facultad de aprovechar sus experiencias", si son inconstantes, lógicos o ilógicos, dispuestos al sacrificio para el prójimo, capaz de adaptarse, etc. etc.

El experto competente no se lanzará en semejante investigación de detalle; para esto le faltará además el tiempo, en vista de hallarse, por lo general, recargado de tareas profesionales. Pero como tendrá

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

que ser buen observador y, sobre todo, excelente psicólogo, la suma de las impresiones que le cause el adolescente sometido a su apreciación, por su aspecto exterior, su porte y su modo de expresarse en el curso de la entrevista, se condensará pronto en un juicio general, dictado por el intelecto y el sentimiento, que es indispensable para poder afirmar, en el informe sobre la aptitud del solicitante, y si éste le parece adecuado o no para la carrera que escojiera. La práctica ha demostrado que los certificados de aptitud forman una base perfectamente utilizable para la movilización profesional conveniente de la gente joven.



Banco Internacional del Perú

ESTABLECIDO EN 1897

Capital y Reservas:.....S/o. 4.900,000.00

En su **Sección Ahorros** admite entregas desde UN SOL pagando el 5% de intereses anual

LIMA
AREQUIPA - CHICLAYO - PIURA
SULLANA

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Telas Nacionales DURAMAS



Exija Ud. la marca DURAMAS, que es marca de garantía, en los siguientes productos de las tres fábricas:

GENEROS BLANCOS: de las antiguas y conocidas marcas SOL, INCA y ESCUDO y otras.

PERCALAS NEGRAS:— llanas y asargadas de las acreditadas marcas: GALLO, GATO, GUITARRISTA, PIÑA y otras.

TELAS ESTAMPADAS: — en una variedad de dibujos y colores garantizando el tinte firme a la luz y al lavado.

TELAS DE COLOR: —la original Tela de Playa, crepés, batistas, popelinas, choletas, gabardinas, olanes, piqués, linillos y géneros de fantasía.

FRANELAS:— blancas y de color.
TELAS CON SEDA:— llanas y de fantasía.
DAMASCOS— para manteles y servilletas.
COTINES —de variados colores.
TOCUYOS— llanos, asargados y listados de todo precio y calidad.
LONETAS— crudas, blanqueadas y de color.
BRAMANTES— blancos y crudos de diferentes anchos y calidades.
VICHYS— a cuadros, a listas y de color entero.
DRILES Y CASINETES— blancos y de color, a listas y de fantasía.
DENIMS— de varias calidades.
TOALLAS —blancas, afelpadas y de color de varias calidades.
CAMISETAS— blancas y de color en varias calidades y tamaños.
HILAZA— blanca y de color.
PABILO— en ovillos de 460 y 115 gramos.

Todos estos artículos los encontrará Ud. en los principales establecimientos del país.

AGENTES GENERALES PARA LA VENTA AL POR MAYOR

W. R. Grace & Co.

LIMA

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Los Seguros Sociales en Bulgaria

LOS trabajadores búlgaros gozan de un completo régimen de seguros sociales, establecido por las leyes fundamentales del 6 de marzo de 1924, relativas a los riesgos de enfermedad, accidente, invalidez y vejez, y del 12 de abril de 1925 relativa a la desocupación y a la colocación.

La ley de 1924 ha sido sucesivamente modificada por las leyes del 2 de febrero de 1929 y del 4 de abril de 1931 relativas al seguro enfermedad y maternidad, 5 de enero de 1935 relativa al seguro de accidentes y 26 de noviembre de 1935 relativa al seguro de invalidez, vejez y muerte. El decreto-ley del 23 de diciembre de 1937 extendió después el régimen de los seguros sociales a los trabajadores sin patrono estable.

La ley de 1935 relativa a la desocupación y colocación, ha sido modificada por el decreto-ley del 19 de noviembre de 1934, que prevé, en el caso de intensa desocupación y bajo determinadas condiciones, la subordinación de la concesión de la indemnización del seguro a la ejecución remunerada por parte de los trabajadores desocupantes, de trabajos de interés público. Cada persona desocupada contra su voluntad, recibe una indemnización de desocupación, o una remuneración correspondiente a su participación en los trabajos públicos auxiliares, o una prestación que comprende sea la indemnización, sea la recompensa. Se puede pagar la indemnización de desocupación con dinero o bajo la forma de bonos por artículos alimenticios.

La gestión del seguro obligatorio, que comprende a todos los asalariados, está encomendada al Fondo de los seguros sociales, administrado por la dirección del trabajo y de los seguros sociales. Los recursos necesarios para cubrir las prestaciones en dinero y en especies provienen (exceptuando el seguro de accidentes) de las contribuciones pagadas por los asegurados por los patronos o por el Estado.

Campo de aplicación.—El seguro obligatorio contra los riesgos de accidentes, enfermedad, maternidad, invalidez y vejez se extiende a todos los obreros y empleados de los establecimientos, empresas o administraciones públicas o privadas. Los funcionarios del Estado se inscriben en especiales Cajas particulares independientes del Fondo.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Algunas categorías de obreros temporales, como los segadores, recogedores de mieses, están excluídos del seguro obligatorio, pero pueden sin embargo estar sometidos a él, con ordenanza administrativa.

El seguro facultativo está abierto a los trabajadores independientes y a los libres profesionales, cuya renta anual no exceda de 50,000 leva (una leva igual a L. 0.23 casi) y también a los funcionarios del Estado y de las administraciones locales.

Institutos del seguro.—El Fondo de los seguros sociales depende, como hemos visto, de la Dirección del Trabajo y de los seguros sociales, localmente 22 Institutos, esto es los servicios de inspección del trabajo establecidos en cada distrito industrial, están encargados de mantener los contactos con la Dirección del Trabajo.

El órgano consultivo en materia de seguros sociales es el Consejo Superior del trabajo y de los seguros sociales compuesto de 42 miembros, de los cuales 16 son representantes de las administraciones públicas, 8 representantes de los patrones, 5 representantes de los asegurados, 8 expertos en el campo de los seguros sociales y 2 médicos.

Entradas del seguro.—A cargo del seguro de accidentes del trabajo están los accidentes del trabajo y las enfermedades profesionales enumeradas en el reglamento de aplicación de la ley del 6 de marzo de 1924 y agrupadas en 7 categorías, las mas importantes de las cuales comprenden las enfermedades del aparato respiratorio, las enfermedades de los ojos, las intoxicaciones y las enfermedades por microbios.

El seguro de accidentes se alimenta únicamente con las contribuciones entregadas por los patrones y cuya tasa la fija anualmente, sobre la base del grado de riesgo profesional inherente a las varias empresas, la Dirección del Trabajo y de los seguros sociales.

En 1935 se han modificado sensiblemente las modalidades para la fijación de las contribuciones con la introducción del sistema de la cobertura técnica de las rentas. Hasta 1935 el seguro de accidentes funcionaba según el régimen del reparto de los gastos anuales y el pago de las contribuciones tenía lugar mediante boletines de entrega, sistema defectuoso y que no correspondía a las necesidades reales del seguro. Por lo contrario, desde 1935 se efectúa el pago de los premios mediante la colocación de marcas sobre una libreta de seguro entregada al patrón por el inspector de trabajo competente. El pago de los premios tiene lugar cada quincena. Se calcula el premio sobre la base del riesgo profesional propio de la empresa, del total de los salarios pagados por el patrón y con la tasa de los mismos salarios.

La tarifa de los premios fijados para 1938 distingue 64 clases de riesgo; por ejemplo la tasa de los premios es del 6% del salario en las canteras y minas, del 1.3/1.7% en la industria textil, del 2.8/5.8% en la industria de la construcción.

Los recursos del seguro enfermedad y maternidad lo constituyen las contribuciones pagadas en partes iguales por los asegurados, por los patrones y por

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

el Estado. El importe de la contribución varía según la clase del salario a la cual el asegurado pertenece.

El cuadro siguiente indica, por una parte, las varias clases de salario de los asegurados y, por la otra, el importe de la respectiva contribución semanal.

Clases de salario.	Importe contribución semanal (en leva)			
	Asegurado.	Patrón.	Estado.	Total.
Hasta 15 leva al día	1.50	1.50	1.50	4.50
De 16 a 30 ,, ,, ,,	2.00	2.00	2.00	6.00
De 31 a 45 ,, ,, ,,	2.50	2.50	2.50	7.50
De 46 a 60 ,, ,, ,,	3.00	3.00	3.00	9.00
Más de 60 ,, ,, ,,	4.00	4.00	4.00	12.00

Las contribuciones pertenecientes al seguro de invalidez y vejez se fijan a la misma tasa que las del seguro de maternidad y enfermedad.

La contribución relativa al seguro de desocupación es tripartita: el Estado, el patrono y el obrero entregan a la Caja de desocupación creada cerca del Fondo de los seguros sociales, una contribución en la proporción de un leva semanal y por cada asegurado.

En el cuadro que sigue se indica las entradas del Fondo de los seguros sociales, sobre la base de su procedencia, para el período 1930-1937 (en millares de leva).

1930-31	42,889	57,491	———	23,985	4,404	128,769
1931-32	41,277	62,634	———	29,921	3,770	137,602
1932-33	39,868	69,762	———	32,709	2,460	144,799
1933-34	33,529	63,116	———	32,737	787	130,169
1934-35	27,970	49,826	———	26,338	1,561	105,731
1935	40,560	105,478	11,500	29,312	4,341	191,191
1936	46,506	110,378	11,500	33,795	4,325	206,504
1937	53,821	125,094	11,500	40,834	5,450	237,699

Durante 1937 el seguro de accidentes ha recibido en su caja, por contribuciones de los patrones, de las entidades públicas y de las administraciones locales, 54.989,000 leva; la rama enfermedad y maternidad 55,134,000 leva, de las cuales 43.810,000 por contribuciones de los patrones y de los asegurados, 7.889,000 por contribuciones de las entidades públicas, 1.295,000 por contribuciones de los operarios de trabajos públicos y 2.140,000 por contribuciones de las comunas; el seguro de invalidez y vejez 54.449,000 de leva, de los cuales 42.977,000 por contribuciones de los patrones y de los asegurados, 8.007,000 por contribuciones de las entidades públicas, 1.295,000 por contribuciones de los empresarios de labores públicas y 2.140,000 por contribuciones de las comunes; el seguro de desocupación 20.791,000 leva, de las cuales 16.242,000 por contri-

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

buciones de los patrones y de los asegurados, 3.156,000 por contribuciones de las entidades públicas, 517,000 por contribuciones de los empresarios de trabajos públicos y 856,000 por contribuciones de las comunas.

Prestaciones.—La legislación búlgaras prevee la concesión de las siguientes prestaciones:

Accidentes sobre el trabajo y enfermedades profesionales: 1) Cura médica hasta la curación, a cargo del Fondo de los seguros sociales. La cura comprende la hospitalización, las visitas médicas, la provisión de medicinas y de medios terapéuticos, la asistencia quirúrgica y, si es necesario, la provisión de aparatos ortopédicos.

2) Indemnización diaria pagada por todo el tiempo de la cura y de importe variable según las varias clases de salario, conforme a la escala siguiente:

Clases de salario.	Domiciliaria. (leva)	Hospitalaria (leva)
Salario diario máximo: 15 leva.	12	8
„ „ „ 16 a 30 leva	16	10
„ „ „ 31 a 45 „	18	13
„ „ „ 46 a 60 „	20	15
„ „ „ 61 para arriba.	25	20

En el caso de hospitalización, se paga la indemnización diaria a la familia de las víctimas.

3) Pensión, que por incapacidad permenente total es igual al 75% del salaria anual. Si la incapicidad es parcial y superior al 20%, la víctima recibe una pensión proporcional al grado de incapacidad diaria. Si la incapacidad exede del 60%, la pensión proporcional se aumenta con el 5% para cada hijo que tenga menos de 16 años de edad. Si la capacidad es inferior al 40%, el Fondo de los seguros sociales puede pagar a la víctima si esta lo pide en lugar de la pensión, el capital que la representa, pero con la condición que este capital se emplee para la creación y el mejoramiento de una empresa lucrativa. Cuando la incapacidad está comprendida entre el 10 y 20%, corresponde a la víctima una indemnización global igual a tres veces el importe anual de la pensión correspondiente al grado de incapacidad.

4) Si la víctima muere, corresponde a los herederos una indemnización funeraria de 1,000 leva y a los derecho-habientes una pensión calculada así: a) a la viuda, el 30% del salario anual del difunto; b) al viudo, atacado de incapacidad para el trabajo igual cuando menos al 50% y a cargo ya del cónyuge, el 30% del salario anual de la mujer difunta; c) a los huérfanos de padre o de madre el 15% para cada uno del salario anual del padre difunto y el 20% a los huérfanos de padre y de madre; d) a los ascendientes y a los colaterales, solamente en el caso que estuviesen a cargo del difunto y no tengan

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

recursos propios, una pensión, igual en total, a un máximo del 20% del salario anual del difunto.

El total de las pensiones correspondientes a todos los derecho habientes no puede exeder del 65% del salario anual del asegurado difunto.

Según los términos del decreto ley del 26 de agosto de 1937, el salario anual mínimo para el cálculo de la pensión de infortunio es de 12,000 leva.

Enfermedad.—Prestaciones médicas en especie, comprendida la asistencia hospitalaria y quirúrgica y también la provisión de medicinales por un período de nueve meses durante un año, con la condición que el asegurado haya cumplido un período de seguro de ocho semanas consecutivas.

2) Indemnización diaria a partir del primer día de enfermedad, de importe igual a aquel del seguro de accidentes, con la condición que el asegurado haya pagado las debidas contribuciones por ocho semanas, cuando menos, inmediatamente anteriores a la enfemedad.

Maternidad.—1) Asistencia obstétrica y, si es necesaria, asistencia médica.

2) Indemnización diaria durante las seis semanas anteriores y las seis semanas sucesivas al parto, con la condición que el asegurado haya pagado las contribuciones prescritas durante seis semanas consecutivas antes del parto.

Invaldéz.— La pensión de invalidéz, concedida al asegurado que haya perdido más de la mitad de su capacidad para el trabajo y que haya pagado las contribuciones durante siquiera 156 semanas, se compone de una pensión de base que, según las varias clases de salario, va de 1,500 a 6,000 leva anuales,, y de un suplemento de dos leva por cada semana de contribución además del mínimo de 156.

Vejéz.— Se concede la pensión de vejéz a los asegurados que hayan pagado contribuciones durante siquiera 1,040 semanas; se calcula su importe con la misma manera de la pensión por invaldéz, con la diferencia que el suplemento de pensión es de una leva por cada semana de contribuciones además de las 156.

Muerte.— En el caso de muerte de un pensionado por invalidéz o vejéz, el Fondo de los seguros sociales paga a los derecho habientes una pensión,cuya tasa está fijada como sigue: a) a la viuda, el 40% de la pensión del difunto; b) al viudo, atacado por incapacidad para el trabajo igual cuando menos al 50% y a cargo ya del cónyugue, el 40% de la pensión de la mujer difunta; c) a cada hijo, el 30%, y, en el caso de huérfanos de padre y madre, el 50% de la pensión del difunto; d) a los ascendientes y a los colaterales, si están ya a cargo del difunto y carecen de medios de subsistencia, en total el 30% de la pensión del difunto.

La concesión de estas pensiones a los sobrevivientes, tiene lugar, para la viuda o el viudo hasta nuevo matrimonio; para los hijos, hasta que alcancen los 18 años de edad; para los colaterales hasta el matrimonio. Sin embargo, aque-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

llos sobrevivientes, que, por causa de defectos físicos o mentales, no sean capaces de proveer a sus necesidades gozan de la pensión vitalicia.

En el caso que un asegurado haya pagado cuando menos 156 contribuciones semanales, en la proporción de siquiera 24 anuales, sus familiares tienen derecho a una pensión, también si el asegurado no se hubiese concedido ninguna durante su vida.

Desocupación.— El seguro obligatorio contra la desocupación comprende, además de los obreros y los empleados asegurados sobre la base de la ley de 1922 (excluídos los domésticos), los marítimos que están asegurados también para el caso de naufragio, y bajo ciertas condiciones, los obreros de las administraciones estatales, de los bancos y de las administraciones públicas.

El derecho a la indemnización de desocupación, concedida por un período **máximo** de 12 semanas, en el curso de 12 meses, madura después del pago de cuando menos 52 contribuciones semanales durante un período de dos años. La tasa de indemnización es de 25 leva diarios para los casados y de 15 para los

En el cuadro que sigue se indica el importe de los gastos soportados por el Fondo de los seguros sociales en el período 1930-1936 dividido por categoría de prestación, y también el importe de los gastos de administración en el mismo período, en millares de leva.

Para el seguro de los trabajadores que no tienen patrón fijo, sujeto al decreto-ley del 23 de diciembre de 1937, nos referimos a las noticias proporcionadas en el fascículo 1 de la Revista de este año pag. 69.

Luego, relativamente el seguro de los trabajadores independientes, nos remitimos, por cuanto concierne el seguro de los artesanos para la invalidéz y la vejéz, disciplinado por el decreto-ley del 1º de febrero de 1937, a las noticias transcritas en el fascículo de enero-febrero de la Revista, año 1937, pag. 100 demás.

Señalamos ahora que, con la ley del 6 de octubre de 1937, se instituyó una Caja de socorro en caso de invaldéz, vejéz, y muerte para los ingenieros y los arquitectos; la inscripción en la Caja es obligatoria para todos los asegurados que tengan menos de 50 años de edad y facultativa para aquellos que han sobrepasado la edad misma. Los recursos de la Caja provienen de los derechos de admisión (que varían de 200 a 1,000 levas), de las contribuciones anuales de los inscritos, de las subvenciones del Estado, etc.

Existen además: a) un seguro obligatorio por invalidéz, vejéz y muerte para los abogados, sujeto al decreto-ley del 5 de febrero de 1936 y al reglamento del 8 de julio de 1936 relativo a la Caja de socorro mutuo de los abogados; b) un seguro obligatorio por invalidéz, vejéz y muerte para los artistas miembros de la Unión de los artistas de Bulgaria, sujeto al decreto-ley del 1º de marzo de 1936 y al reglamento relativo a las Cajas pensiones le la Unión susodicha, del 18 de agosto de 1936; c) un seguro obligatorio por invalidéz, vejéz y muerte para los periodistas profesionales miembros de la Unión de periodistas profesionales, sujeta al Estatuto de la Caja de pensiones de la Unión misma, del 17 de diciembre de 1933.

Los beneficiarios de estos regímenes especiales están pues todos inscritos en Cajas profesionales independientes del Fondo de los seguros sociales.

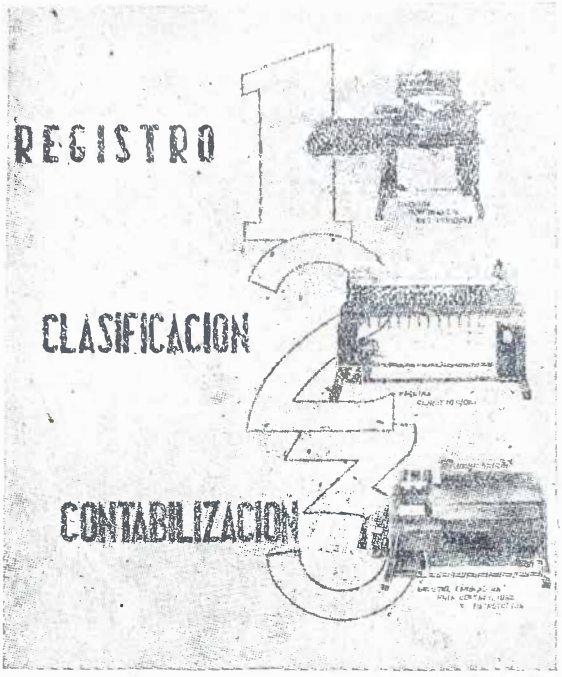
BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL
Oficina de Servicios de la Información
Archivo Central

	INDEMNIZACION POR			PENSIONES POR					
Años.	Infor-tunio	Enferm. y mater.	Desocu-pación.	Infor-tunio	Invali. y vejez	Gastos para el personal del Fondo	Gastos Oficina etc.	Otros gastos.	Total.
1930-31	3,135	57,390	3,241	16,675	677	12,475	15,637	166	109,390
1931-32	837	15,648	9,468	16,011	933	13,995	42,474	2,902	102,268
1932-33	1,221	38,598	11,499	13,777	1,204	15,828	13,685	197	96,009
1933-34	1,546	35,685	16,839	13,934	1,680	18,198	3,884	18,124	109,890
1934	1,151	18,138	13,194	11,222	2,150	12,127	18,375	306	76,663
1935	14,918	30,734	14,580	14,682	6,224	18,817	38,276	41,555	179,786
1936	2,867	54,101	24,762	16,351	5,963	18,963	8,809	27,281	159,077

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

LAS TRES ETAPAS DE LA CONTABILIDAD

Y POR MEDIO DE LA TARJETA PERFORADA,
PARA CONSEGUIR EL MAXIMO DE RAPIDEZ Y EXACTITUD



MILES DE EMPRESAS COMERCIALES Y DEPENDENCIAS GUBERNAMENTALES EMPLEAN ACTUALMENTE EL METODO DE LA TARJETA PERFORADA, PARA OBTENER EN FORMA RAPIDA Y EXACTA LOS DIVERSOS DATOS DE CONTABILIDAD Y ESTADISTICA QUE SE REQUIEREN PARA UNA CORRECTA ADMINISTRACION.

LA ACEPTACION MUNDIAL DE ESTE MODERNO METODO DE CONTABILIDAD SE DEBE, EN GRAN PARTE, A LA EXACTITUD, RAPIDEZ Y FLEXIBILIDAD CON QUE OPERAN LAS MAQUINAS ELECTRICAS DE CONTABILIDAD "INTERNATIONAL"

Las tres etapas fundamentales de este método son las siguientes:

1º—REGISTRO de los datos provenientes de las fuentes de información, en tarjetas especiales y por medio de perforaciones.

2º—CLASIFICACION automática de las tarjetas que contienen los perforados, y

3º—CONTABILIZACION E IMPRESION automática de los datos contenidos en las tarjetas perforadas.

Si desea Ud. mayores informaciones respecto al método eléctrico de contabilidad **«INTERNATIONAL-HOLLERITH»** solicite una demostración, sin compromiso para Ud., en las Oficinas de la

INTERNATIONAL BUSSINES MACHINES Co. of DELAWARE

CALLE BODEGONES Nº 368 — TELEFONOS 35252 Y 30746

LIMA

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Deontología en la Práctica del Seguro Social

Por el **Profesor H. Tanner de Abreu**

(Trabajo presentado a las II Jornadas Neuro-Psiquiátricas, de Lima).

ABSORBIDO por preocupaciones de un utilitarismo desmedido, el hombre se ha vuelto por demás ambicioso y egoísta. En esta disposición de ánimo, corre en busca de la mayor suma posible de utilidades y se esfuerza para obtener los recursos necesarios y, aún más, medios harto abundantes, que también sean suficientes para rodearse de todo confort y lujo excesivo. En el ambiente estrecho de este ideal mezquino, limitado a la materialidad de la vida, olvidando el hombre los altos designios a los cuales le impele su espiritualidad y despreciando los delicados y muy elevados problemas de orden moral, agota toda su actividad en la conquista de los bienes materiales. Y, así, bien se vé crecer el egoismo, aumenta la ambición y nunca se puede contar con cualquier movimiento de generosidad, con algún gesto de desprendimiento en favor del prójimo. De ahí la lucha entablada entre los individuos de las clases más favorecidas y los de las clases menos favorecidas por la suerte, como mayormente y con más clara evidencia se observa en el mundo industrial, entre patronos y obreros.

En lugar de constituirse colaboradores enteros de buena voluntad, los unos y los otros se llenan de prevenciones y se tornan enemigos.

Este cuadro, esbozado aquí singularmente y muy levemente, tuvo predominio y gran realce en el siglo próximo pasado.

Sufrían los más débiles, que, al fin, comprendieron la necesidad de reunirse, de juntarse en asociaciones y la ventaja que les provenía del gran número, de la masa, de manera que fuese posible trasformar la flaqueza de los individuos aislados, en fuerza inmensa, en verdadera potencia, desde que estuviesen asociados unidos, sindicalizados.

Pero, con esa providencia no ha mejorado, antes bien se ha agravado la situación. Las injusticias sufridas por los obreros, entraron a

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

provocar reacciones violentas, instigadas y activadas por los explotadores interesados, nominativamente, políticos y revolucionarios.

En los días que corren del agitado siglo XX, es preciso reconocer que la sociedad y las autoridades gubernativas se empeñan en atender a los débiles y a los humildes.

No ha sido todavía integralmente aceptada la solución señalada por León XIII, el gran Papa de la cuestión social, y brillantemente iluminada y reforzada por el extraordinario Papa gloriosamente reinante Pío XI, respectivamente, en las notables encíclicas Rerum Novarum y Quadragesimo Anno.

Entretanto, algo se viene haciendo a favor de los obreros, y, de manera general, en pró de los débiles, de los vencidos en la vida como son: los viejos, los inválidos, los desocupados, los tuberculosos, y también, hasta cierto punto y de alguna manera, todos los enfermos.

Para volver posible y efectiva toda la nueva legislación garantizadora de protección a los obreros, a los viejos, a los inválidos, a los desocupados, a los enfermos, fué preciso establecer el Seguro Social, por regla obligatorio, pero también facultativo en relación con los enfermos.

No nos detendremos a historiar y apreciar la institución de los seguros sociales en los diferentes países de Europa y de América, para concretarnos al asunto que nos cabe la honra de relatar en esta segunda reunión de las Jornadas Neuro-Psiquiátricas Pan-americanas".

Pero no podemos sustraernos al grande y especial placer de señalar lo que acontece en esta muy noble República del Perú. Es del 12 de agosto de 1936 la ley Nº 8433 —Ley del Seguro Social— en la cual se han introducido las modificaciones propuestas por la Caja Nacional de Seguro Social y aprobadas por la ley Nº 8509, del 23 de febrero de 1937.

Trazada en los mejores y más adecuados moldes, la ley peruana de seguro social, venciendo gallardamente las naturales dificultades de los primeros tiempos, tiene desde ahora aplicación inteligente y atinada, gracias a la dedicación de los ilustres peruanos encargados de la misión de dirigir, de supervigilar los servicios respectivos, siempre de gran importancia.

Y se nos revela toda la pujanza de la nueva organización, en las páginas de las publicaciones de la Caja Nacional de Seguro Social: Primera Memoria de la Caja Nacional de Seguro Social, relativa al ejercicio vencido el 31 de diciembre de 1937 e Informaciones Sociales, órgano de la Caja Nacional de Seguro Social.

Además de lo dicho, la circunstancia de figurar en el programa de la Segunda Reunión de las Jornadas Neuro-Psiquiátricas Panamericanas la tesis ahora relatada, demuestra con toda evidencia que el Seguro Social peruano no descuida ninguno de los múltiples problemas que suscita la nueva organización social.

Exteriorizando esas impresiones legítimas, verdaderas, sinceras, queremos presentar nuestro efusivo saludo a todos los que colaboran

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

para la feliz realización de esta obra admirable y profundamente humana del seguro social y pediríamos venia para, en este momento, mencionar muy respetuosamente el nombre ilustre del Dr. Edgardo Rebagliati, el director espléndido, ideal, que prontamente se familiariza con el asunto delicado y complejo y ya se constituye en especialista autorizado y de nombre consagrado.

Los voluminosos intereses en juego en las organizaciones del Seguro Social exigen constante y sagaz vigilancia de los administradores a fin de que se evite el fraude de los especuladores y se burle la sutileza de los beneficiados que buscan retardar intencionalmente estados mórbidos pasajeros, de manera que se conserven lo más que sea posible en una situación para ellos agradable y ventajosa. Es preciso que los cálculos cuidadosamente hechos por los actuarios no sean comprometidos, no sean defraudados, pues tales irregularidades, repetidas en larga escala, podrían herir seriamente los intereses de las compañías o institutos de seguro.

Para atender a ese objetivo, para evitar el riesgo de ese perjuicio, tratándose de accidentes del trabajo, de casos de invalidez, será preciso llamar al médico. Excepcionalmente tendrá que intervenir el médico a propósito de la vejez, a saber en los casos de sospecha de fraude por la falsificación de documentos —certificados de edad— aceptados para la comprobación del alegato. Pero, también está encargado el médico de tratar, por cuenta del seguro, a los accidentados y los enfermos (enfermedades profesionales o nó).

Enfrenta, pues, el médico, situaciones muy diferentes, si nó opuestas, debiendo atender, ora al interés del paciente, ora al interés del seguro.

Surgen así delicados problemas deontológicos, que serán atendidos por el profesional médico.

Tales problemas atañen especialmente al secreto médico, a la libre elección del médico por el paciente, al llamado "derecho de tratar" y también a la cuestión de la exigencia de la autopsia.

Secreto médico

El médico encargado por la empresa, que tenga operarios a su servicio, o, de manera general por el patrono, o también y mejor y más regularmente por la compañía de Seguro Social, de examinar al empleado y averiguar su estado de salud, sus condiciones de capacidad o incapacidad para el trabajo, queda comprometido, en su papel de médico verificador al servicio de la empresa, del patrono o de la compañía de seguro social y debe proporcionar al representante legal de la empresa, del patrono o de la compañía de seguro, informaciones claras y precisas. Bien se vé que, en relación con otras personas, subsiste el deber de la discreción, el imperativo del secreto profesional, del secreto médico.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

En ciertos casos, sinembargo, la empresa, el patrono o la compañía o instituto de seguro, debe proporcionar al empleado asistencia médica. En la hipótesis, también, de la elección o indicación de la compañía de seguros o del patrono, el profesional, encargado del tratamiento del paciente, se constituye en su médico asistente, obligado al sigilo y, por eso, impedido de dar cualquier información al representante legítimo del patrono o del seguro. Será necesario, para que el seguro o el patrono tenga las informaciones necesarias, la interferencia de otro médico, con funciones de simple verificador. Al patrono, como también al seguro, se le reconoce el derecho de recoger informes acerca del estado del empleado o asegurado, en cualquier momento en el curso del tratamiento y esto se hará por intermedio del médico verificador.

Así desde luego resaltan la necesidad y la ventaja de esas dos categorías de médicos —médico asistente y médico verificador— cuyas funciones y cuyas relaciones con el asegurado y con el asegurador, con el dependiente y con el patrono, no se confunden y permiten a los médicos, sin mayores dificultades, obedecer a las buenas normas deontológicas.

A este respecto tuvimos ocasión de escribir, en el trabajo publicado en el presente año (1), lo siguiente:

> "Los servicios sociales, que en la época actual se desenvuelven en larga escala, multiplican las oportunidades de los servicios médicos divididos en dos grupos distintos: **verificación** y selección para exclusión de los enfermos, y **asistencia** médica para el tratamiento de los asociados enfermos.
>
> Establecida esa distinción, no tendrá el médico ninguna dificultad para orientarse.

También en los casos de accidentes del trabajo, el obrero que sufre el siniestro será entregado a los cuidados de un médico, su médico asistente, sujeto al sigilo. Pero, el patrono o la empresa tendrá el derecho de hacer examinar al obrero por otro médico, que no sea el médico asistente. Este segundo médico, de elección y de confianza del patrono, funcionará como médico verificador, pudiendo suministrar al patrono, solamente a él, los informes y los esclarecimientos necesarios. Y el operario no ignora cual es el papel del médico verificador.

El médico asistente no puede y no debe funcionar como médico verificador.

Delicada es para los médicos la situación creada por las compañías de seguros sobre la vida, en ocasión de la muerte del asegurado. El médico asistente del asegurado en su última enfermedad, recibe de la compañía un impreso con una serie grande de preguntas que deben responderse. Es un largo cuestionario, con el cual se atiende exclu-

---

(1).—H. Tanner de Abreu, Jurisprudencia Médica, Río de Janeiro, 1938, pag. 41-43.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

sivamente al interés pecuniario de la compañía, siempre empeñada en evitar el pago del seguro. En ese impreso, la compañía solicita informes acerca de la enfermedad por la que sucumbió el asegurado, indaga cuales son los antecedentes mórbidos personales y de la familia y muchos otros pormenores. Y se insinúa la indicación de que la falta de información por parte del médico importará un perjuicio a los beneficiados con el seguro.

Ese procedimiento de la compañía representa una verdadera coacción moral indebidamente ejercida contra el médico.

En verdad, el médico tiene escrúpulo en quebrantar el secreto de su antiguo cliente y bien sabe que ningún poder lo dispensará del sigilo. Pero, el cuadro impresionante de una viuda y de huérfanos en condiciones precarias, tortura su corazón de hombre compasivo, y así crece en intensidad la lucha fuerte en que se ha de empeñar para cumplir con su deber y no violar el secreto al cual está obligado. En efecto, el médico es solicitado por la viuda que, deshecha en lágrimas, cuenta su desdicha y la situación precaria en que se halla, dice toda la gran necesidad de auxilio representada por el seguro, cuyo pago la compañía, fríamente, calculadamente, deja de realizar hasta que se rinda a su voluntad, a su exigencia exorbitante; el médico, moralmente forzado a ceder, quizás habrá de flaquear, no respetando el deber del sigilo.

En cuanto al dato principal, esto es en relación con la causa mortis, tiene el recurso, que se sugiere a los interesados, de ser presentado el certificado del registro de la Pretoria, en la cual figura la indicación proporcionada, de acuerdo con lo que escribió el médico en el certificado de defunción.

La compañía de seguros de vida debe ocuparse de las verificaciones que importan a sus intereses. No sería difícil mantener un cuerpo de médicos encargados de acompañar, como médicos verificadores, los casos de enfermedad en los asegurados. La compañía podría imponer a éstos la condición de comunicarle la manifestación de la enfermedad de que fuesen acometidos, si nó prefiriese el recurso, tal vez, más inteligente y de mayor eficiencia, de los exámenes clínicos periódicos —dos o más veces por año— aún cuando el asegurado esté o aparenta estar en buen estado de salud. Será práctica saludable para el asegurado y de toda conveniencia para la compñía aseguradora",

Las organizaciones de seguro, aún y principalmente las de mayor volumen y de más vasta amplitud, necesitan tener el fichero completo de los asegurados. Es lo que se verifica en Italia con la Cassa Nazionale delle Assicurazioni Sociali, cuyo fichero, abarcando no solamente a los asegurados, sino también las personas de su familia, está cuidadosamente mantenido al día, y protejido y resguardado por el secreto profesional, según nos informa el profesor Umberto Carpi (2).

(2.—Prof. Umberto Carpi.—Le providenze legislative e sociali per la lotta contra la tuberculose in Italia, in Luigi Devoto, Trattato della Tuberculose, Milán, 1932. Vol. V, pag. 784.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Nuestras compañías de seguros de vida, que también operan sobre accidentes, mantienen un bien organizado servicio de fichas.

Refiriéndose a los asegurados en institutos o compañías de seguros sociales, afirma claramente el profesor Reuter (3) que frente al enfermo de esa categoría está el médico sujeto a las reglas generales del secreto profesional.

En Suiza, informa Haymann (4), está consagrado el deber del secreto profesional, aunque nó de manera ilimitada. La obligación del sigilo se aplica unicamente a los hechos por su naturaleza secretos. Prevalece el criterio establecido por el decreto federal del 28 de marzo de 1917, que rige respecto a la organización del Tribunal Federal de los Seguros.

El art. 77 de ese decreto contiene la disposición, aplicable también a los médicos asistentes, según la cual "los médicos pueden ser oídos como testigos; entretanto, están autorizados a rehusar deponer sobre los secretos que les fuesen confiados en virtud de encontrarse ellos dirigiendo el tratamiento médico".

Por consiguiente, se admite que puede el asegurado, por sí o por autoridad tutelar dentro de los términos del art. 421 del Código Civil, autorizar al médico a dar los esclarecimientos pedidos. En la práctica, bastará la autorización del abogado provisto de poder para acompañar el proceso.

El médico verificador al servicio de la compañía o instituto de seguro, quedará en situación análoga a la del perito nombrado por un tribunal o por la Caja Nacional, esto es, no estará sujeto al secreto profesional junto al representante legal del seguro o ante los tribunales, en relación a los hechos de que haya tenido conocimiento en el ejercicio de sus funciones.

Se puede presentar la oportunidad de ser el médico asistente solicitado por el empleado, que esté o haya estado en tratamiento, a otorgar un certificado consignando el hecho de haber estado sometido a tratamiento y todavía a las consecuencias del estado mórbido justificador de los cuidados médicos reclamados. El certificado médico estará destinado a atender los intereses del empleado.

Ocioso es recordar que la primera condición a que debe obedecer el certificado médico, es que sea verdadero, y no falsee la verdad, sabiendo el profesional noblemente resistir a las insistentes solicitaciones de los clientes y negarse con firmeza a firmar certificados complacientes.

Cuestión de particular interés es la que se refiere a la declaración de diagnóstico no constatado. Se puede perfectamente dispensar esa declaración. La especificación de la entidad mórbida, de la naturaleza de la enfermedad de que está o de que estuvo acometido el paciente,

---

(3).—Dr. Fritz Reuter, Lehrbuch der gerichtlichen Medizin, Berlín u. Wien, 1933, pag. 27.

(4).—E. Haymann. Les prestations medicales de la Caisse Nationale Suisse d' assurance en cas d' accidents, en Revue Internationale du Travail. Octobre 1938, pag. 527-528.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

es, además, práctica condenable porque infringe el precepto del secreto médico.

Es preciso reconocer y proclamar que la indicación del diagnóstico no constituye garantía valedera para la veracidad del certificado. Lo que imprime valor al certificado es el nombre que lo firme, es el prestigio moral de quien lo entrega. El médico que fuese capaz de firmar conscientemente certificados falsos, no tendría dificultad de fantasear dignósticos, ni gran escrúpulo en hacerlo.

Entretanto, compelido el médico a ceder a una exigencia legal, lo hace con toda prudencia, no entregando nunca el certificado señalado al propio interesado o a su representante legal. Por regla, el profesional registra en el certificado lo que ya tuvo ocasión de decir de viva voz al cliente, a quien personalmente entregará el documento. El secreto. contenido en el certificado, pertenece al cliente que recibe en sus manos la pieza escrita, el certificado. Dispondrá de ella el interesado, como entienda, por cuenta propia. No será, pues, a cargo del médico la divulgación del secreto.

Pero, en cualquier hipótesis, no dejará nunca el médico de ser muy prudente en redactar el certificado, no haciendo nunca referencia a hechos rigurosamente secretos por su naturaleza.

En un erudito y bien orientado trabajo, publicado en 1935, Adrien Peytel (5) propone esos consejos y en ellos insiste.

Libre elección de médico por el paciente.

Siempre que sea posible debe ser respetado el derecho que asiste al paciente de escoger al médico, a cuyos cuidados profesionales debe ser confiado. Allí interviene el delicado e importante problema de la confianza personal del paciente en el clínico, elemento no descuidable, que contribuye al éxito del tratamiento tanto cuanto sea posible, asegurado por la competencia del profesional, y secundado grandemente por ese valioso elemento moral representado por la disposición de ánimo del paciente que confiadamente y sin restricción se entrega a los cuidados esclarecidos del profesional.

Proceder de manera diferente, contrariar el deseo del paciente y, sin consultar su voluntad y sin atender a su aceptación o su rechazo, imponerle determinado médico asistente, constituye coacción moral, implica aceptar una norma contraria al respeto de la libre voluntad del hombre.

Es de toda necesidad no olvidar el respeto a la personalidad humana y tener siempre presente el concepto del profesor Bellucci (6);

(5).—Adrien Peytel. Le secret medical, París, 1935.

(6).—Apud Prof. Francesco Leoncini. I limiti della libertá di cura dell' assicurato contro le malattie, in Archivio di Antropologia Criminale, Psichiatria e Medicina Legal, Vol. LV. Serie IV.

Fracicolo supplementare (Gennaio 1935), pag. 125.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

"La finalitá della vita si concretizza tutta nel rispetto e nello sviluppo della umana personalitá" (Toda la finalidad de la vida se concreta en el respeto y el desarrollo de la personalidad humana).

Se debe decir que el individuo, al inscribirse en la compañía o instituto de seguro, acepta las condiciones establecidas por la compañía o instituto y debe someterse, cuando sea necesario, al tratamiento adecuado establecido por el médico asistente. Pero, en cuanto a la modalidad, a la naturaleza del tratamiento, de la cual no puede pensar como que, de facto, no se ocupa de ella el Reglamento, debe prevalecer la regla general y es necesario obedecer las normas del derecho común, según las cuales es preciso obtener el consentimiento del paciente o de su representante legal.

Solución que en parte toma en cuenta ese objetivo y que prácticamente ya fué adoptada y ofrecida por el Instituto de Seguro al asegurado, a quien se reconoce el derecho de escoger en una lista de nombres de médicos inscritos. Es lo que se verifica en Italia, en el seguro contra la tuberculosis, para el tratamiento a domicilio.

Evidentemente, no es ésta la solución ideal, pero, ante la dificultad práctica de atender a las ventajas del asegurado y también al interés del seguro, representa un apreciable esfuerzo de conciliación entre dos tendencias diversas, y aún posiblemente antagónicas.

En Alemania, informa el profesor Reuter (7), el asegurado enfermo puede ser confiado a determinado médico. Entretanto, expresa el mismo profesor, la esperanza de que los institutos, compañías o cajas de seguros permitan al asegurado enfermo escoger libremente al médico que será pagado según determinada tarifa.

El Seguro Social suizo garantiza al asegurado el derecho de escoger médico entre los que ejercen la profesión en la localidad de su residencia o en los alrededores (8). Y además, para la hospitalización, es preciso escuchar el deseo del asegurado o de la familia; pero nó se reconoce al asegurado el derecho de escoger libremente el hospital (9).

(Concluirá).

---

(7).— Dr. Fritz Reuter. Lehrbuch der gerichtlichen Medizin, Berlín u Wien, 1933, pag. 26-27.

(8).—E. Haymann, loc. cit. pag. 528.

(9).—E. Haymann, loc. cit. pag. 530.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

La Asistencia Social en el ambiente rural

Por el **Dr. T. Grenoilleu**
Inspector de los Servicios de higiene de Loir-et-Cher, Doctor en Derecho

CUANDO se considera la evolución de las concepciones que, en el curso de los siglos, se han sucedido para luchar contra la enfermedad y la miseria contemplada en su sentido más amplio, se constata que, representadas al principio por la acción caritativa, después por la asistencia, se han desarrollado poco a poco, para terminar en lo que se ha convenido llamar actualmente la prevención.

La caridad, engrandecida por el cristianismo, ha sido la primera manera de socorros de los hombres entre ellos. Después, progresivamente, el auxilio llevado por la colectividad ha sido considerado como una necesidad, después como un deber: de esta concepción han nacido nuestras leyes de asistencia numerosas y variadas, que se han propuesto proteger y socorrer a los niños abandonados y desgraciados, a los enfermos, a los ancianos, a los incurables, a las mujeres parturientas, etc. Finalmente, después de algunos años, bajo la influencia de las ideas y de los hechos y gracias a los progresos realizados en todos los dominios, tanto bajo el punto de vista social como científico, se procura no solamente socorrer al individuo atacado, sino protegerlo contra los peligros que pueden amenazarlo. Han nacido así la medicina preventiva y la higiene social.

En resumen, a la caridad individualizada restringida en sus efectos, se han sustituído métodos de asistencia, después de protección colectiva de alcance general.

Prevención y asistencia son así formas de auxilio recíproco conexas, que, si una no elimina a la otra, sinembargo son tales que una prevención bien comprendida y convenientemente aplicada, debe restringir el campo de acción de la asistencia, ratificando sus ocasiones de intervenir. Si está bien que se ayude a los pobres, que se socorra a los enfermos y a los incurables, que se asista a los lactantes, a los tuber-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

culosos ,a los jóvenes delincuentes, todavía es mejor luchar contra la pobreza, la enfermedad, la mortalidad infantil, la criminalidad.

El fin que se quiere alcanzar es suprimir las causas de un mal particular, flagelo social de cualquiera naturaleza que sea, y de descubrir precozmente las taras y las enfermedades, para tratarlas eficazmente y evitar su progresión.

Para hacer esto, se han creado medios numerosos: instituciones y organismos diversos, obras numerosas, leyes y reglamentos cuyo conjunto constituye "el armamento social".

Pero para poder utilizar juiciosamente este armamento, se necesita un personal especializado e instruído: estas son las asistentas sociales.

La higiene social es de origen reciente. En Francia, el primer dispensario antituberculoso, creado por Calmette en Lille, data de 1900, precedido por la iniciativa inglesa de Sir Robert Philip, en Edimburgo, en 1887.

Pero es sobre todo después de la guerra, que en todos los dominios de la medicina preventiva y de la higiene social, se ha visto nacer un número creciente de organismos de todo orden: dispensarios antituberculosos, antivenéreos, consultas prenatales, de lactantes, consultas de higiene mental, centros de descubrimiento del cáncer, etc.

Evidentemente, son las grandes ciudades las que han sido dotadas de esos servicios en primer término: perteneciendo la iniciativa de las creaciones, sea a colectividades públicas, sea a colectividades privadas (usinas, grandes almacenes, etc.). Aparecieron entonces las enfermeras visitadoras o asistentas sociales, porque muy pronto se sintió la necesidad de poner al lado del médico mujeres instruídas, diestras, dotadas de grandes cualidades de corazón y de espíritu para ayudarlo en su tarea, proceder a las investigaciones sociales, prolongar la acción del dispensario o de la consulta en el medio exterior, en las familias, a domicilio, proporcionando las directivas necesarias, dando consejos perspicaces, descubriendo las tareas ocultas, prodigando siempre un socorro moral y con frecuencia material.

En las campiñas, la necesidad de una organización de medicina preventiva y de higiene social completa y coherente no se deja sentir menos que en los centros urbanos. Los grandes flagelos sociales los respetan menos todavía: la sífilis, pero sobre todo el cáncer, la tuberculosis y la mortalidad infantil son ahí frecuentes, aún más que en las ciudades. En las escuelas se encuentran tantos deficientes físicos, atrasados y anormales, cuanto en las clases urbanas. Luego, los mismos males llaman los mismos remedios. Pero, si después de la ley del 15 de abril de 1916, se han creado dispensarios antituberculosos y después antivenéreos sobre todo el territorio de nuestro país, en aglomeraciones que presentan cierta importancia, en numerosas regiones todavía queda mucho por hacer en el campo de la higiene social.

Es porque el problema es más complejo en el campo que en las ciudades, donde cada dispensario, institución y obra, tiene a su dispo-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

sición asistentas frecuentemente especializadas que ejercen su acción social sobre una población densa, en un perímetro reducido. Hay enfermeras visitadoras de los dispensarios antituberculosos, antivenéreos, de las consultas de lactantes, las enfermeras visitadoras de la cajas de compensación, de las cajas de seguros sociales, las asistentas escolares, las enfermeras de los dispensarios de usinas, de grandes sociedades o de grandes almacenes.

En los campos, es principalmente a las colectividades administrativas, oficinas o departamentos, por iniciativa de los servicios de higiene y de asistencia, que corresponde organizar el servicio social, cuya necesidad se muestra tan inevitable como en los centros urbanos. Pero la asistencia debe ser allí ante todo polivalente: ocupándose de un sector rural, deberá llenar atribuciones que, en las ciudades, se dan con frecuencia a enfermeras visitadoras diferentes. En resumidas cuentas, debe desplegar la acción social en todos los dominios, en un perímetro territorial determinado.

Se puede entonces clasificar esas atribuciones de la manera siguiente; la asistenta social es:

1º La auxiliar del médico higienista, en cuanto se refiere a la prevención.

2º Un agente de informaciones mediante las investigaciones sociales que efectúa, e igualmente un agente de propaganda educativa.

3º Finalmente, ejerce la vigilancia y el control médico social de los asistidos, y para este fin está en relación con el inspector de la asistencia pública.

Por estos diversos títulos, la asistencia social:

a) Aporta una contribución importante al descubrimiento de las enfermedades llamadas sociales. En contacto diario con las familias, penetrando en los hogares, dirige a los enfermos hacia su médico, y hacia los organismos (dispensarios) encargados de intervenir en su beneficio.

b) Asiste a los médicos inspectores de las escuelas, lleva al día los carnets de salud, dá aviso a las familias de las constataciones efectuadas y las compromete para que hagan curar al niño, interviene para efectuar las colocaciones necesarias (en preventorium, en establecimientos de reeducación, en curas diversas). Señala al servicio de higiene los deficientes que se envían a las colonias de vacaciones, los enfermos, los atrasados, los inestables.

Constituye los legajos de los enfermos (tuberculosos cualquiera que sea su categoría, reformados, asistidos, beneficiarios de la ley Honorat, venéreos, cancerosos) que vigila, quedando en relación constante con la oficina departamental de higiene y los dispensarios.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

c) Colabora en la lucha contra las epidemias, de acuerdo con el médico practicante y los servicios de higiene, haciendo tomar a las personas que asisten al enfermo las precauciones indispensables en el curso de la enfermedad.

d) Ayuda al médico vacunador en los cursos de vacunaciones antivariólicas y actúa sobre los refractarios para obtener su vacunación.

La vacunación antidiftérica acaba de ser declarada obligatoria, por la ley del 25 de junio de 1938, habiéndose acrecentado, por este motivo, su rol en este dominio.

e) Visita a los lactantes, aconseja a las madres, asiste a las pesadas y así realiza la protección más eficaz de la primera infancia.

Pero no es menor su tarea en cuanto se refiere a sus atribuciones de vigilancia y de control de los beneficiarios de las numerosas leyes de asistencia a las mujeres parturientas y de las primas de lactancia y a los menores asistidos en los establecimientos de asistencia privada.

La asistencia social constata si las colocaciones de estos niños son convenientes, si están bien alimentados y bien tenidos, si su desarrollo físico y moral es satisfactorio.

Asegurándose que las mujeres que reciben las primas de lactancia dán efectivamente el pecho, favorece la lactancia maternal, y algunas veces evita la entrega de socorros no justificados.

Fácilmente se concibe que la inmensidad de la tarea que incumbe a la asistencia social rural, tal como acabamos de definir brevemente, existe un sector territorial limitado, sin que su actividad corra el riesgo de ser dispersada y estéril. La asistencia social, para lograr un éxito perfecto, debe ser conocida y amada.

Debe hacer desaparecer la desconfianza instintiva, respecto a ella, de los habitantes de los campos, aún insuficientemente instruídos sobre la utilidad de su acción. Es bastante decir la discreción, el tacto, la integridad y la prudencia de que debe dar pruebas en sus relaciones con las poblaciones y el cuerpo médico.

Finalmente se debe añadir que la enfermera visitadora debe poseer una sólida instrucción técnica (todas deben tener el diploma de Estado después de tres años de estudios). La profesión de asistenta social se revela así particularmente activa y variada, pero delicada y con frecuencia fatigosa, porque exige numerosos traslados. Pero cuando el éxito corona sus esfuerzos, la asistenta está recompensada por la estimación y la gratitud de las poblaciones que se dán cuenta rápidamente de la necesidad y la belleza de su acción.

La creación de puestos de asistentas sociales en número suficiente, porque la asistenta no debe tener un sector de acción demasiado extenso, se debe proseguir en todos los departamentos por los servicios de higiene y de asistencia.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Numerosas asambleas departamentales, que no dejan indiferentes las cuestiones que interesan a la salud pública, han comprendido su utilidad y han votado los créditos indispensables.

Pero no se debe perder de vista que los resultados obtenidos no son verdaderamente perfectos sino cuando el armamento sanitario del departamento es suficiente; todo descubrimiento de una enfermedad social o de una deficiencia debe tener como secuela una sanción: colocación o curas, y se debe poder ejercer la acción profiláctica en todos los casos.

La organización médico social de un departamento puede así, al principio, acarrear algunos gastos nuevos, particularmente aumentar los gastos de asistencia, porque a un descubrimiento mejor realizado corresponden los gastos de colocación en cura o de tratamiento necesarios.

Pero en materia de salud pública no es discutible la razón financiera, aún sin valor, si se quiere verdaderamente observar esta realidad: un país que quiere una raza sana y vigorosa debe imponerse algunos sacrificios.

En el dominio de la salud pública, como en los otros, nada se ha conseguido sin esfuerzo. Por otra parte, la mejoría de la salud acaso no compensa? No se debe, por todos los medios, disminuir los gastos de asistencia alimentados por la enfermedad y los achaques, causas de miseria y de ruina?

Esto parece evidente, y es deseable que en un porvenir muy próximo la organización sanitaria de nuestro país todo entero sea realidad, porque la lucha contra las enfermedades y el mejoramiento de la raza, son tan necesarios para el porvenir de Francia, como la defensa de sus fronteras!

(Traducido para "Informaciones Sociales", por A. Ferrero, de la Revue d'Higiene et Medecine Preventive. París, Enero 1939).



BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Compañía de Seguros

"La Popular"

CAPITAL SUSCRITO	S/o.	2.000.000.00
CAPITAL EROGADO Y RESERVAS ...	„	2.593.109.00

Asegura Contra

ACCIDENTES DEL TRABAJO— INCENDIOS— MARITIMOS

Obreros según ley No. 1378 y 2290

Edificios	Buques
Muebles	Lanchas
Mercaderías	Cargas
Algodones	Remolcadores
Lanas	

Atención inmediata e indemnizaciones

ACCIDENTES INDIVIDUALES, FIANZAS, ACCIDENTES DE AUTOMOVILES, LUCRO CESANTE

Oficina en Lima:

MELCHORMALO Nos. 350 y 358 altos.
Edificio del Banco Popular del Perú.

Teléfonos Nos. 36150—36158—36159 —— Casilla No. 237.

TIENE AGENCIAS ESTABLECIDAS EN TODA LA REPUBLICA

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

La Silicosis como Enfermedad Profesional

(Silicosis y Tuberculo - silicosis)

(Conferencia dictada a invitación de la Sociedad Italiana de Medicina del Trabajo, por el profesor Gustavo Quarelli, y publicada en "Ressegna della Previdenza Sociale", de Roma).

LA historia de las enfermedades producidas por la inhalación de polvos, es tan vieja que la debemos buscar en los escritos más antiguos.

Con el nombre de "neuconiosis", se conocían las enfermedades producidas por la inhalación de polvos. En las etapas de la historia de la neuconiosis en general, y de la silicosis en particular, solamente indicaré que desde el siglo XVI, con buena precisión, las enfermedades producidas por el polvo aspirado por los mineros, los picapedreros, los cinceladores, los trabajadores de metal, los arenilleros, habían sido estudiadas y descritas. Se trataba de formas pulmonares mortales, denominadas generalmente "tisis", o "tisis de los mineros", por Lusitanus, Paracelso, Stock-Hausen. Al principio del siglo XII, van Diemerbrock en la mesa anatómica relievó, en algunos trabajadores de diamantes y piedras preciosas, la dureza de los polvos aspirados.

Se conocían en el siglo XVIII las manifestaciones pulmonares y cardio-vasculares producidas por la aspiración de algunos polvos. Andral, Grisolle, Trousseau, Leblanc y Wirchoff publicaron después trabajos que han contribuído fuertemente, sobre sólidas bases, a los estudios subsiguientes.

En 1844, Brockmann, describiendo la antracosis y silicosis, se ocupa por primera vez de la dimensión de los granos de pigmento llegados a las vías respiratorias profundas.

En 1860, Meinel publica sus observaciones sobre la "calicosis", mientras en 1862 Beltz escribe sobre la enfermedad de Saint Roch que había provocado una verdadera epidemia mortal en los cortadores de piedra y trabajadores de la grés.

Seltz, en 1867, en un trabajo que tiene verdadera importancia histórica, ase-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

gura que la inhalación de polvos de carbón provoca un proceso de por sí específico y que el polvo de sílice causa precozmente, profundas alteraciones pulmonares. Asegura que, en el polvo de carbón, la sílice, provoca la acción patógena, afirmando que la silicosis es la neumoconiosis que tiene mayor importancia en la inhalación de varios polvos que contienen impurezas, producidas evidentemente por la sílice, por sus derivados, o por sus trasformaciones. Es justo recordar que este autor,— por doce años— efectuó pruebas experimentales sobre animales, afirmando que la "fibrosis negra" dependía del estado inflamatorio crónico y que la sílice fijada en los pulmones produce nódulos.

Sinembargo, los autores, desde aquel tiempo, quizás no completamente sin razón, no creían que los resultados experimentales pudieran ser trasportados al campo de la patología humana, donde no se encuentran las lesiones observadas en los animales.

Von Ins, Ruppert, Arnald, en aquel tiempo se ocuparon de las células de polvo y de su origen (glóbulos blancos).

En 1882, con el descubrimiento del bacilo de Koch, se abrió el camino al estudio de la tuberculosis, que se asocia clínicamente y anatomopatológicamente a las enfermedades de los polvos.

Desde 1882, y por un docenio, vienen las investigaciones de Hesse, Reitchel, Migerka y Jehle sobre la cantidad de polvo en los locales de trabajo, y las primeras microfotografías de los polvos y su importancia por el lado de la patología profesional.

Wegman puso en relieve la importancia de la forma de los polvos. Este autor fué seguido de muchos otros que— cosa aceptada aún en parte hoy— afirmaron que la dureza y los ángulos cortantes de algunos polvos, son la causa de las lesiones pulmonares.

En 1895, el descubrimiento de los rayos X abre el campo afortunado de las investigaciones radiológicas del pulmón, y, como lo recuerda la documentación de la Oficina Internacional del Trabajo, los daños causados por los polvos fueron puestos en relieve con el exámen radiológico, en 1902 en Sud Africa y Nueva Gales del Sur; en 1903 en los Países Bajos; en 1905 en Australia occidental; en 1906 en Gran Bretaña; en 1907 en el Estado de Victoria; en 1911 en Queesland y en 1915 en el Ontario.

En 1916 Staub-Oetiker publica el primer trabajo en el cual se señala con precisión la técnica radiológica que se debe seguir, también con indicaciones, sobre la calidad misma de las planchas, sobre los reagentes fotográficos, etc. Esta técnica debe seguirse hoy con mejores aparatos y con la mayor pericia; recomendaciones muy precisas y muy útiles las recuerda también la Oficina Internacional del Trabajo en la publicación: "La reparación de la silicosis".

El nombre de Staub-Oetiker debe ser colocado en primera línea, entre aquellos de los estudiosos de las enfermedades derivadas de los polvos, o mejor, para ser más exactos, de la silicosis. Este autor escribía entonces que, frente a la incertidumbre de los exámenes objetivos sobre el enfermo, los rayos X dan elementos característicos y decisivos para el diagnóstico de las enfermedades causadas por los polvos.

El enorme número de publicaciones escritas, especialmente en el extranjero, sobre la silicosis, no me permite hacer una revista, aunque sea sumaria, de la cues-

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

tión misma, como habría sido útil en ocasión de este Congreso. Me limitaré a tratar el argumento general de la silicosis y en particular a esclarecer, según mi modo de ver, el de la silicosis en Italia.

Puesto que desde hace un año reuno la bibliografía sobre la cuestión, y puesto que también he podido obtener, como he dicho, del I. N. F. P. S., por interés personal de su ilustre presidente, S. E. Biagi, numerosas historias de silicóticos recibidos en los sanatorios de Italia publicaré, si no se presentan dificultades imprevistas, con el colega doctor De Dominicis, una monografía que, después de aquella publicada en 1930 por el Ministerio de las Corporaciones, bajo la dirección del Prof. Loriga, con una presentación del Director General Anselmi a S. E. Bottai, Ministro de las Corporaciones, podría ilustrar el problema.

Ya se verifica en aquel trabajo que la neumoconiosis, no digo silicosis, está asociada en Italia a la tuberculosis y ya Loriga trataba, con su costumbrada claridad y competencia, la cuestión de la importancia de la sílice en la producción de las formas graves neumoconiósicas, valorando las antiguas afirmaciones de Weigmann y de Lubenau que ya hacían pensar como la primacía de la nocividad corresponde a los polvos que cantienen óxido de sílice (SiO_2)— anhidrido silíceo o bióxido de sílice— el cuarzo y sus variedades: cristal de roca, ágata, amatista, calcedonia, diaspro, ónix, ópalo; además la arena silícea, la arena fósil, el granito, las arenarias; mientras en segunda línea se habría debido poner los silicatos (mediocremente nocivos), y aquellos de metales pesados, como los silicatos de cobre: la malaquita, la azulita y el zinc: la calamina y los otros mezclados en otras tierras: amianto, mica, ardesia, caolino, cemento.

Desde entonces, Loriga no negaba la gravedad de la silicosis, aunque no pudiendo atribuir a los polvos de sílice un verdadero carácter específico por su acción patógena. Recordaba la importancia de la intervención tubercular y señalaba las observaciones anatomo-patológicas de Mavrogordato sobre el nódulo silicósico.

Refiriéndose a la intervención del factor infeccioso tubercular afirmaba: "este factor constituye efectivamente una complicación tan frecuente, que casi siempre deja al médico dudoso respecto a la gravedad de la neumoconiosis como enfermedad autónoma, porque no poseemos suficientes caracteres para poder hacer un diagnóstico clínico diferencial entre la tisis proveniente de polvos y la tisis tubercular, cuando falta el dato del bacilo de Koch en el esputo".

También escribía Loriga que Mavrogordato reconocía que todos los casos mortales de tisis de los mineros encontrados en Witwaten Stand eran estados manifiestos de tuberculosis.

La publicación del Ministerio de las Corporaciones fué hecha hace más de ocho años, y del laudable trabajo de Loriga y de quienes se asociaron a él, como Bianchi, ocupándose de la neumoconiosis en los trabajadores de mármol; Turano, sobre el mismo tema del lado radiológico; Lovisetto y Mussa que trataron la cuestión de la asbestosis refiriéndose a enfermos examinados aún muchos años antes; de allí derivaba que la dificultad diagnóstica diferencial entre la silicosis y la tuberculosis en las formas avanzadas deberían considerarse grandes, casi podría decirse insuperables.

Mucho tiempo ha pasado desde la publicación de Loriga; mucho tiempo para una cuestión científica que ha costado tanto trabajo a los estudiosos; que

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

causó tantas disputas, y que hizo cubrir decenas de millares de páginas de imprenta.

La magnífica organización, por una parte, del I. N. F. P. S. para el servicio antituberculoso, aquella posterior del I. N. F. A. I. L. para el seguro de las enfermedades profesionales, y aquella del Ministerio de la Corporaciones y del Inspectorado Médico del Trabajo para la denuncia de las enfermedades profesionales, han demostrado laudablemente que en Italia la cuestión estaba a la orden del día.

Hoy, sinembargo, la silicosis, reconocida en todos o casi todos los países del mundo como enfermedad profesional, no lo está en Italia ni en Francia, donde la patogénesis del nódulo silicótico se supuso como dependiente de la tuberculosis.

En Italia tenemos una ley que indemniza y permite curar a los tuberculosos; tenemos la ley que indemniza algunos —demasiado pocas —enfermedades profesionales; y todavía no se sabe a que conclusión llevaría el reconocimiento de la silicosis como enfermedad indemnizable, por el probable peloteamiento de la indagación de la competencia de los exámenes de los casos indemnizables, entre el I. N. F. A. I. L. (Instituto Nacional Fascista de Seguro contra los Accidentes del Trabajo) y el I. N. F. P. S. (Instituto Nacional Fascista de Previsión Social). Hablaré de esto después.

Como médico que desde tantos años ha, se ocupa del estudio de la enfermedades profesionales, que siempre ha examinado con criterio exactamente clínico y que también ha aportado cierta contribución al estudio de la tuberculosis, como director y consultor del Centro Diagnóstico de Turín del I. N. F. P. S., pienso que sea posible para mí, en esta Conferencia, exponer debidamente, en la manera más breve, mis ideas, porque se podrá deducir de ellas, cómo ya no es posible, hoy en Italia, no llegar a una decisión.

Por todo lo que se ha dicho, escrito y discutido, por las conclusiones a las cuales han llegado varias importantes investigaciones hechas en el extranjero, por el exámen de la legislación extranjera, creo que hoy se debe llegar a la resolución de hacer observar al Gobierno la necesidad del reconocimiento de la silicosis como enfermedad profesional y que los datos etiológicos, radiográficos, clínicos y de laboratorio puedan permitir también establecer cuando el neumoconiótico puede considerarse atacado de silicosis y, en un momento dado, pueda disfrutar de las providencias a las cuales tiene derecho como enfermo del trabajo; y cuando, en cambio, debe auxiliarlo el Instituto que se ocupa del seguro contra la tuberculosis.

Como justamente escribía, no hace mucho tiempo, Enrique Vigliani, la silicosis es una enfermedad que no se cura; añadiré "cuando está avanzada". La tuberculosis, por el contrario, es una enfermedad que puede curarse. Luego la tarea del I. N. F. P. S. y de los Consorcios Provinciales Antituberculosos debería ser inmediata y ampliamente desarrollado para ayudar al trabajador que, en un ambiente de polvos, tiene señales de tuberculosis.

El Inspectorado del Trabajo, por su parte, deberá dar las disposiciones más precisas para la defensa del trabajador que aspira polvos de sílice y, después de haber verificado una silicosis, deberá proveer al alejamiento del tra-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

bajo del silicósico, en los primeros períodos de la enfermedad, cuando todavía es apto para el trabajo.

Se debe reconocer que la valuación de la invalidez profesional del silicósico no es cosa fácil, como el caso de un accidente, cuando se debe resarcir el daño causado por la pérdida de una falange, de un dedo o de una mano; es difícil como en el caso en que se deba juzgar, por ejemplo, los daños causados por el sulfuro de carbono sobre el sistema nervioso central.

Pero es necesario que, en espera de hacer la cuestión, se pueda resolver el problema, como ha sucedido en Alemania, aunando el seguro de la silicosis al seguro de la tuberculosis, o mejor de la tuberculo-silicosis, y alcanzar resueltamente la definición del problema.

"La frase lo mejor, es enemiga de lo bueno": para ser perfectos no descuidemos la ocasión de ayudar a tiempo a aquellos que por causa del trabajo adolecen de una gravísima enfermedad que hoy es motivo en Italia de grandísima mortandad.

Aún si se puede caer en error tratando con liberalidad al trabajador, enfermo a causa del trabajo; seguramente se verificará para la silicosis cuanto ha sucedido ya con otras enfermedades profesionales: el saturnismo, el mercurialismo el sulfocarbonismo, especialmente para las formas centrales graves, el fosforismo, el benzolismo; porque la búsqueda circunspecta de la causa de la enfermedad con la visita de los ambientes del trabajo por parte del Inspectorado Médico, y la denuncia de la enfermedad por parte del médico, mediante las providencias higiénico-sanitarias efectuadas, han hecho disminuir la mor bidez.

Quizás algo esquemáticamente, para ser breve, pero sin olvidar los puntos más salientes de la cuestión diré, con alg-n comentario, todo lo que tiene importancia para definir la silicosis, todo lo que se debe conocer respecto a la etiología y patogenia de ella, respecto a la semiología clínica y radiológica de sus varios estados, de su evolución, del diagnóstico, del cuidado de la profilaxis y de la parte legislativa, contando que, con tales datos, se puede llegar a las conclusiones a las cuales casi prejuicialmente he aludido al principio, para poder justificar el trazo preparado par esta exposición.

Para dar una idea de la importancia de la cuestión, debo recordar que, al terminar julio de 1937, de la documentación de la Oficina Internacional del Trabajo resultaba que 54 Estados, en modo más o menos amplio, habían votado el seguro contra la silicosis. Ahora se han tomado en Francia algunas disposiciones; todavía no se ha promulgado una ley: esto esencialmente porque existen allí dos tendencias, una de las cuales, como ya he recordado, considera la silicosis como forma de tuberculosis facilitada por la sílice. En Italia, patria de Ramazzini, Maestro de la patología del trabajo, todavía no se considera la silicosis como enfermedad profesional.

Me limitaré hoy a decir que actualmente, de las cartillas clínicas que me ha enviado el I. N. F. P. S. resulta que en la gran mayoría de los casos se trata de enfermos de silico-tuberculosis; pero de personas que casi siempre resultan enfermas después de muchos años de trabajo en minas, canteras de piedra y en labores en los que se inhala polvo de sílice.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

La literatura aclara que la silicosis en alguna región ha tenido un curso, más que crónico, casi rápido; también entre nosotros, la forma aguda, o mejor la forma sub-aguda ha sido descrita. De todos modos, salvo casos relativamente raros, dado el enorme número de enfermos de silicosis, se debe considerar netamente crónica la marcha de la enfermedad.

Muchos enfermos de silicosis presentan señales clínicas, tardíamente, mientras el exámen radiográfico frecuentemente antes de tales manifstaciones dá en el campo pulmonar las señales de las afecciones producidas por la sílice (en sentido lato).

Sobre la silicosis y sílico-tuberculosis existen muchos trabajos de patología y de clínica, muchos de medicina legal: las opiniones, sinembargo, no están siempre concordes.

Quizás las discusiones han sido excesivas; quizás el número de los silicóticos en Italia, aún siendo considerable, no es imponente, como se observa en otras naciones; quizás la dificultad de encuadrar en la ley el seguro de los silicóticos ha dependido del hecho que las enfermedades profesionales son indemnizadas por un instituto diferente de aquel que se ocupa de la tuberculosis; pero de todas maneras pienso que urgentemente se debe llegar a una providencia decisiva.

Aludiré a ella, después de haber expuesto los datos del problema bajo el punto de vista clínico de la cuestión, añadiendo mano a mano algunas opiniones de los principales autores o las más personas, con alguna cita crítica, para que sea menos árida la exposición, la cual, es bueno repetirlo, sólo es una introducción a mi próxima publicación.

De la enorme bibliografía nacional e internacional, se relieva que las contradicciones y las dudas verdaderamente son muchas, pero, de todos modos, se tienen datos precisos sobre los cuales ya ha habido acuerdo.

La neumoconiosis tiene larga duración y favorece, en la enorme mayoría de los casos, el desarrollo de la tuberculosis.

En algunas numoconiosis por ejemplo: por carbono, por titanio, por azufre, estudiadas por Alfredo Ferrandini y por Pasino, de mi escuela, se pueden tener fibrosis extensas con nódulos.

El amianto es uno de los silicatos más terribles. Indagaciones hechas en el pasado por Scarpa y, mucho más tarde, por Lovisetto y por Mussa, han demostrado que, en el tiempo en que las prevenciones higiénicas del amianto eran absolutamente insuficientes, ese trabajo causaba una rápida mortalidad por tuberculosis. Se trataba evidentemente de una forma aguda, como la descrita en América para los trabajadores del molino de Lamar, y en Italia por Vigliani y Bernabé Silorata.

Esta forma, a mi parecer, aún sobre la base del caso descrito por mí, de una traqueítis de asbesto en una mujer que había implantado pequeñas agujas de asbesto, valdría para confirmar que, si hoy se admite que la sílice actúa químicamente sobre el parénquima pulmonar, la acción mecánica de los polvos tiene siempre su importancia.

Siempre para la etiología y la patogenia, la gran mayoría de los antiguos autores cree que la silicosis prepara un terreno que favorece al desarrollo de la tuberculosis, imprimiendo, de todos modos, a la tuberculosis un curso menos grave que el habitual.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Pero el silicótico, llegado a un estado avanzado, muere seguramente y aún bastante rapidamente, sea por la complicación de la tuberculosis, sea por los graves trastornos circulatorios causados por un pulmón mineralizado, trasformado en un block compacto, con masas tumorales espesas, que me parece se pueden parangonar a una cimentación del parénquima.

Alguien ha querido afirmar que la muerte de estos individuos depende de una verdadera asfixia, por reducción del área respiratoria funcionante; pero no hay duda que la deficiencia circulatoria, que afecta especialmente el corazón por el lado derecho, es la causa de la muerte a la cual se asocian los hechos asfícticos y tuberculares.

Que la sílice actúa químicamente lo demuestra la constatación que la inyección de sílice colaidal experimentalmente, produce fibrosis y no sólo en el tejido pulmonar. Esta fibrosis podría ser favorecida por una predisposición, aún ligerísima, que en algunos raros casos, como se observa en las cicatrices cutáneas, puede ser pronunciada.

Aquella tendencia quelóidea, que es en fin una tendencia a la fibrosis, existe en todos los individuos, pero dentro de límites que son amplísimos y que, para dar un dato banal—de cálculo, podría variar de 1 a 100—las cifras que expongo no tienen base alguna sobre investigaciones clínicas y experimentales y solamente son el fruto de la observación clínica cuotidiana durante muchos años.

Así delineada la cuestión, con algún breve comentario aclaratorio, sobre puntos que todavía podrían ser causa de alguna duda, diré que la silicosis es una neumoconiosis de origen profesional, debida a la inhalación de sílice, sea bajo la forma de polvo de cuarzo —bióxido de silicio, anhídrido silícico—, sea bajo la forma de silicado, como la sericita, la sillamanita, la tremolita, el talco, el amianto. Este último es la causa de una silicosis que en el pasado originó una mortalidad gravísima en forma aguda asociada a la tuberculosis. La asbestosis causada por el amianto, nos ofrece cuadros absolutamente iguales a aquellos que se observan en la silicosis habitual, produciendo en la gran mayoría de los casos la fibrosis pulmonar, sin la presencia tan evidente de nódulos.

Esta observación merece ser tomada en particular consideración porque en el pasado, aún antes que se estudiase a fondo el cuadro clínico y radiológico de la silicosis, se publicaron trabajos sobre la mortalidad por tuberculosis en los trabajadores del amianto: esto valorizaría la opinión contraria, que la tuberculosis sea la causa del nódulo silicótico, porque tal nódulo no se observa, o casi, en la asbestosis.

Los silicatos que en el pasado se consideraban poco dañinos, hoy no deben tenerse en cuenta secundaria. La sericita que Jones juzgó ser la causa más grande de la silicosis, debe considerarse con amplitud menor que la admitida, porque es muy cierto que se han observado casos innumerables de silicósis en minas o en labores donde no existía la sericita.

La sílice coloidal, transformación del silicio en el organismo, es causa de las graves alteracioes químicas que se observan en el alveolo y que causan el nódulo silicótico; pero tal nódulo no debe ser considerado como un nódulo tuberculoso silicizado. El debate sobre la cuestión ha provocado muchos centenares de trabajos, que, en la mayor parte de los casos, han concluído contra la teoría de una escuela francesa, en la cual acampan, en primer lugar, las afirmaciones de

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Policard, al cual se unieron Dubrow y Ritz, por cuanto Policard, en estos últimos tiempos, ya no es tan preciso en sus afirmaciones. Pero, en la grandísima mayoría de los casos, los silicóticos que vinieron a morir después de muchos años de trabajo, eran tuberculosos.

Se demuestra la cosa también con los datos que he obtenido del I.N.F.P.S., de los cuales se deduce que los enfermos de silicotuberculosis alojados en los sanatorios son personas de edad madura, que han trabajado muchos años en ambientes que contienen polvos silíceos.

Los hallazgos radiográficos demuestran que la silicosis no es una complicación tuberculosa, sino una enfermedad autónoma, capaz de llevar poco a poco a una verdadera mineralización del pulmón, el cual se endurece de tal manera que, cuando se le extrae del cadáver, queda rígido sin aflojarse como no sucede con el pulmón no silicótico, y que por esto provoca graves obstáculos a la circulación y a la respiración, con la consiguiente insuficiencia del lado derecho del corazón, y con enfisema pulmonar.

Efectivamente, el cuadro de la silicosis, desde el inicio, cuando el obrero todavía no acusa trastornos causados por la fibrosis pulmonar incipiente, no presenta señales de tuberculosis, enfermedad ya tan estudiada que hoy, con las investigaciones clínicas, de laboratorio y radiológicas, es verdaderamente dicícil no reconocer.

En cambio la radiografía muestra ya una típica bilateralidad de la lesión, salvo casos tan excepcionales que no se pueden considerar en la regla general con un cuadro que, en los períodos avanzados, es casi semejante al de la granulia.

Pero en la tuberculosis pulmonar, la disemnización miliar es rarísima, en comparación con las otras formas monolaterales, cavitarias tipo delobitis, etc. Formas que, precisamente por tal monolateralidad han inspirado la terapia—de muchos casos de tuberculosis con el colapso, con la frenicotomia, con la toracoplastia, con el emplomado, y se asocian frecuentemente a la miliar de otros órganos y de varias sierosis. Admitiendo que la tuberculosis sea causa de la silicosis, o mejor de la silicosis nodular, se debería asimismo admitir, cosa absurda, que cada silicótico haya tenido antes una tuberculosis pulmonar miliar.

Es un hecho que la tuberculosis se encuentra en la silicosis avanzada. Pero en otros casos las investigaciones de laboratorio fueron negativas, y se excluyó la tuberculosis, de manera segura, en la mesa anatómica. En los casos de silicotuberculosos que representan la gran mayoría de las complicaciones de la silicosmis grave, tanto que han permitido asegurar que representan la totalidad de las complicaciones que llevan al silicótico a la muerte, aún cuando esta opinión está contrastada y no completamente generalizada, la tuberculosis tiene una marcha torpe, esto también porque el pulmón mineralizado, según mi parecer, no es el terreno más favorable para la difusión bacilar.

Los estudios franceses han demostrado que la silicosis se asocia a la tuberculosis en las localidades donde la tuberculosis es frecuente, mientras es rara la asociación donde la tuberculosis es rara.

Aún recientemente, la Real Academia de Medicina de Turín, hacía observar que en las monas la presencia de un minero que expectaba bacilos—de Koch, es causa de una fácil diseminación de la infección en un ambiente antihigiénico,

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

puesto bajo tierra, donde, además, las bombas aspiradoras e instroductoras de aire, causan corrientes que llevan fácilmente el bacilo a las vías respiratorias de los obreros que ya tienen pulmones muy favorables al ataque de la tuberculosis, especialmente por el drenaje linfático en parte bloqueado.

Sobre la cuestión del nódulo silicótico, causa de enfermedad autónoma, ha insistido claramente y recientemente con observaciones histo-patológicas muy cuidadosas, Mottura, en la Real Academia de Medicina de Turín, en la sesión de julio último, dedicada a la cuestión de la silicosis, donde oímos la hermosa relación del lado clínico de Crosetti, del lado radiológico de Lupo, y del profiláctico de Vigliani, y cuando yo también expresé mi opinión sobre la autonomía de la silicosis como enfermedad profesional.

El día de hoy, en que el diagnóstico de la tuberculosis está tan perfeccionado, no me parece admisible que una escuela, para afirmar la dependencia de la silicosis de la tuberculosis, no quiera admitir que si tantos médicos han estudiado muy bien la silicosis no es posible dejar de aceptar como exacto el diagnóstico negativo de tuberculosis por parte de aquellos que han excluído su presencia, sobre la base de observaciones clínicas, de indagaciones negativas con inoculación en las cavidades y, por fin, de la búsqueda negativa de los sectores en la mesa anatómica y de las indagaciones de histólogos valiosos. Tales investigaciones, indudablemente, demuestran que existen casos de silicosis pura. Por esto la tuberculosis debe considerarse como una complicación de la silicosis. La cosa tiene una importancia grande para las consideraciones de índole aseguradora.

De la extensa literatura se debe deducir que, para que la silicosis se implante, es necesario:

a).—que la roca trabajada sea suficientemente rica en sílice;

b.—que la concentración de polvos en la atmósfera alcance un determinado grado;

c).—que los polvos silicósicos no superen, cuando más, la dimensión de 10 migron;

d).—que la duración de la exposición sea siempre suficiente (2 a 3 años en las labores donde la arena es desparramada con aire comprimido, en la fabricación de polvos silícos abrasivos, en la perforación de las rocas; de 8 a 10 años en los mineros, metalúrgicos, cepilladores de metales, moledores a esmeril, cavadores de piedras silíceas, en granito, etc-.

En la producción de la silicosis existen factores que predisponen, en mayoría constitucionales: algunos provienen de la obstrucción de las vías nasales, que causan la respiración oral; otros de la tendencia más o menos grave, natural, para la formación de tejidos fibrosos. Son también causas predisponentes a las enfermedades respiratorias, como la tuberculosis, y a este respecto creo que no se debe olvidar mi publicación y la de Boidi Trotti conducida esencialmente al Centro Diagnóstico de la Tuberculosis de Turín del I.N.F.P.S., comunicada al último Congreso Internacional de las enfermedades profesionales y de los accidentes del trabajo, donde demostramos sobre la base de investigaciones (hechas sobre la población entera y por dos generaciones, en el pueblo de Forno Rivara, donde se hacía la labor, con moledura y pulido, con muela de esmeril, de objetos metálicos confeccionados en las fábricas locales) de las cuales ha resultado

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

que la silicotuberculosis y la turbérculo-silicosis casi han desaparecido en cincuenta años, por el enorme mejoramiento higiénico-sanitario de la población obrera, y por la falta de contacto de esa población con mineros, casi todos alcoholizados y luego tuberculosos, que emigraban para trabajar en las minas inglesas de carbón, y regresaban casi siempre a morir en la Patria.

Predisponentes a la silicosis son otras coniosis, como la coniosis del azufre y enfermedades que son causa de esclerosis, no solamente pulmonar, sino de otros órganos, esto es: la sífilis, el alcoholismo y el saturnismo.

El alcoholismo también tiene una acción dañina en cuanto paraliza los movimientos de las cejas vibratorias, que en las primeras vías respiratorias tienen tanta importancia para la expulsión de los polvos y vuelve insensibles las terminaciones sub-epiteliales de los nervios que provocan la tos y el estortudo.

Indirectamente, la raza debería tener una importancia, en el sentido que algunas razas, más atacadas por la sífilis y la tuberculosis, son más sensibles a la silicosis.

La silicosis es una enfermedad que se inicia en los jóvenes asintomáticamente, tanto que el obrero descuida tomar precauciones contra los polvos, por los cuales no siente trastornos. Ella se manifiesta con síntomas subjetivos, que se notan más en la edad madura, como resulta también de los datos que me ha ofrecido el I.N.F.P.S., en base a las historias clínicas y a las radiografías.

Se debe, pues, tomar en consideración la edad.

Semiológicamente, aún cuando no es posible hacer divisiones exactas de los varios estados de la enfermedad, tanto que no es fácil saber cuando ella comienza, o cuando se complica con la tuberculosis, sinembargo, yo pienso que se puede seguir la clasificación hecha por la mayoría de los autores, en tres etapas, sea porque tal clasificación corresponde bastante a cuanto se obsrva clínica y radiológicamente, sea porque siempre es peligroso proponer nuevas clasificaciones, que si recuerdan el nombre del proponente, pueden llevar a confusions.

Luis Devoto, que entre los primeros, con César Bianchi y, después con sus valientes discípulos, ha estudiado la neumoconiosis, nos ha dado una clasificación digna de ser tomada en la mayor consideración; sinembargo no creo ser menos deferente al pensamiento del ilustre maestro, si modificó su división de las etapas de la silicosis.

Reconoceremos pues, tres etapas:

En la primera, se observa frecuentemente achatamiento leve de la parte superior del tórax; elasticidad toráxica disminuída durante la respiración; a la auscultación: respiración áspera con algún estertor en la base. En este estado, la dísnea es ligera; habiendo las pruebas funcionales del corazón tenemos un aumento de la frecuencia del ritmo y un aumento de la dísnea, en comparación de cuanto se observa en los individuos normales. La tos es rara, no hay expectoración. Los enfermos tienen fácilmente hechos inflamatorios y congestivos de las vías respiratorias, rara es la astenia y la anoresia. La presión arterial no ofrece grandes señales diagnósticas.

El examen radiológico, ya en los primeros años, presenta algún interés. La radiografía pone en evidencia una acentuación, aunque sea discreta, de las imágenes peri-bronco-vasculares; la densidad del perénquima es mayor que la habi-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

tual; algunas veces se observa una punteadura intersticial peri-iliar. Ya en este estado es muy importante observar la bilateralidad del hallazgo.

En el segundo estado se nota: depresión toráxica, expansión reducida; en algunas partes se ha señalado una menor sonoridad pléxica posterior, siempre que no exista un enfisema pulmonar ya marcado. La movilidad de las bases ha disminuído; a la auscultación, la inspiración es ruda, la expiración prolongada. Se perciben estertores y silbidos, algunas veces desgarraduras y aún friccionamiento pleural. Subjetivamente buena parte de los enfermos es disnéica. El examen funcional cardiaco y respiratorio provoca taquicardia y disnea o acentúa estos mismos síntomas. La tos es discretamente frecuente. La expectoración mucosa algunas veces está mezclada con sangre. El aspecto radiológico es ahora bien característico: se observan abundantes nódulos diseminados bilateralmente, de modo casi semejante al carácter de una tempestad de nieve o a las alas de mariposa.

Radioscópicamente y radiográficamente son evidentes las adherencias pleurales y pleuro-diafragmáticas. Las sombras ilares son acentuadas, pero menos de lo que se observa en un proceso tuberculoso de igual gravedad. Son visibles zonas de enfisema. En este estado, en las formas más avanzadas, como se observa especialmente en el tercer estado, puede presentarse la complicación tuberculosa. Las radiografías hechas en serio, a distancia de un par de meses una de otra, muestran una modificación más rápida del cuadro. Los nódulos silicóticos complicados con la tuberculosis se vuelven más gruesos; las sombras ilares llegan a ser mayores.

En el tercer estado: subjetivamente el enfermo tiene una intensa disnea con esfuerzo, tos enfadosa, continua, con dolores toráxicos, expectoración abundante, algunas veces con bacilos de Koch. Algunas veces tiene omofteo.

Objetivamente: la rigidez y la retracción de la caja toráxica son la norma; la respiración deja de ser costal, y se vuelve exclusivamente diafragmática. A la percusión se advierten notas de obtusidad dadas por paquipleuritis o por condensaciones con tipo tumoral si son gruesas y vecinas a las paredes externas del pulmón.

La respiración es claramente prolongada, soplante. Se notan también en la auscultación: silbidos y estertores subcrepitantes, frotamiento pleural. El enfermo tiene pulso frecuente, aún en reposo, algunas veces irregular. No raramente tiene poliglobulia y leve cianosis; en las formas de largo curso, dedos como baqueta de tambor, con uñas convexas.

El corazón está aumentado en el diámetro trasversal, especialmente a cargo del ventrículo y de la aurícula derecha; el hígado ha aumentado de volumen, más o menos claramente.

Radiográficamente se ven sombras espesas, más o menos opacas, también de muchos centímetros de diámetro, con contornos esfumados, irregulares, de aspecto tumoral, generalmente simétricas, casi siempre juxta-ilares. Opacaciones pleurales; deformación de las cúpulas diafragmáticas.

Si se excluyen casos, no frecuentes, de silicosis aguda, como aquellos descritos en América y, raramente, en Italia, como se había observado en la asbestosis en el pasado, la silicosis tiene una marcha muy larga, capaz también de estabilizarse, si se reconoce la enfermedad entre el primero y el segundo estado, sacando al obrero del ambiente de trabajo. Diversamente y frecuentemente, la sili-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

cosis evoluciona hacia la insuficiencia cardiaca y respiratoria, bien comprensible por el estado de un pulmón fibroso mineralizado.

La tuberculosis, en los estados avanzados, es la complicación terminal en la casi totalidad de los casos.

Sinembargo puede presentarse aún precozmente, aún teniendo casi siempre, en estos casos, una marcha menos activa, pero nó menos grave por las consecuencias.

El enfermo demuestra un rápido agravamiento del estado general, cuando se establece el proceso tuberculoso (lo que contrasta con aquello que se observa generalmente en los silocósicos puros), se adelgaza, presenta una anemia con leucocitosis, tiene fiebre, el pulso aumenta de frecuencia, tiene sudores profusos, la espectoración frecuentemente se torna bacilar, la disnea de esfuerzo es marcada en las formas avanzadas; la tosiemia está presente, las modificaciones pulmonares en el hallazgo radiográfico demuestran notables asimetrías. En la radiografía generalmente están presentes manchas entre la zona media y el ilo; en los ápices se notan rayos de fibrosis en la dirección del ilo; se observa así un evidente vínculo con el ilo, bajo la forma de un cono, cuyo ápice se encuentra sobre el ilo mismo. Los ganglios ilares aumentan de volumen en manera muy visible. En conclusión, el cuadro silicósico de la silico-tuberculosis viene a demostrar la asociación del cuadro de la tuberculosis pulmonar, con aquel de la silicosis simple.

En la "Reseña de Medicina Aplicada al Trabajo Industrial" está marcada una tabla tomada de la documentación de la Oficina Internacional del Trabajo, en la cual están marcados esquemáticamente los datos diferenciales entre la silicosis simple y la tuberculosis pulmonar, que creo oportuno reproducir, porque es útil para facilitar el diagnóstico:

	Sillicosis simple	**Tuberculosis pulmonar**
Fiebre	Ausente	Grandes oscilaciones
Pulso	Normal	Rápido
Presión arterial	Elevada	Normal
Sudores profusos	Ausentes	Presentes
Peso	Inalterado	Pérdida
Expectoración	Sin bacilos	Con bacilos
Disnea de esfuerzo	——	Sólo en los casos avanzados
Tissiemia	Ausente	Presente
	Sangre	
Hemoglobina		Disminuída
Glóbulos rojos	Normal	Disminuídos
Glóbulos blancos.	Aumentados	Aumentados
Células nucleares	Cantidad normal	——
Polimorfos	——	Aumentados
	Normales	

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Radiografía

1º Disposición de las modificaciones pulmonares en la silicosis grave y ligera	Simétricas en el plano sagital	Asimétricas
2º En la silicosis ligera .	En las dos regiones medias manchas irregulares	En los ápices bajo forma de rayos en dirección al ilo
		Regularmente presentes
3º Silicosis grave	Ausencia de manchas entre la zona media y el ilo.	Evidente vínculo con el ilo, bajo forma de un cono, cuyo ápice está sobre el ilo
	Gruesos nódulos aislados del ilo	En general está aumentado de volumen y es visible
		Ausentes
	Ganglios ilares pequeños, invisibles	Cicatrices chatas
	Rayos dirigidos al diafragma (llamados rayos de lluvia)	Unilateral y frecuentemente notable
	Diafragma levantado en diversas direcciones	Frecuentes ya desde el principio.
	Esclerosis pulmonar con retracción toráxica bilateral	
	Cavidad casi siempre en condiciones graves.	

La mutación del cuadro clínico, de todos modos, debe hacer pensar que nos encontramos en presencia de una complicación, como también ha escrito Vercesi del Instituto Forlanini de Roma, y como lo han señalado la mayoría de los autores, desde Mavrogordato e Irvine hasta Etienne Martin y Magnin.

Radiográficamente, en las partes medias y en las bases, se pueden notar principios de cavernas.

La asistolia, que aparece en los silicósicos y silico-tuberculosos, se nota tardiamente, entre los 50 y los 60 años. Los enfermos son cianóticos, disneicos, taquicardíacos, y mueren por insuficiencia cardíaca. Los accesos de asistolia, hacia el fin, se presentan con gravedad y frecuencia siempre mayor. La complicación de la silicosis avanzada y de la silico-tuberculosis, es casi siempre la de los enfer-

En cambio

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

mos crónicos de las vías respiratorias: asma, congestiones pulmonares, bronconeumonias, abcesos del pulmón, neumotórax espontáneo. Nada de característico tienen tales complicaciones, del lado semiológico. Clínicamente preludian la muerte del enfermo.

La forma aguda y sub-aguda, muy raras en relación con la frecuencia de la forma crónica, evolucionan en uno o dos años, especialmente en los jóvenes, de todos modos también en aquellos que están expuestos a polvos con fuerte proporción silícea, y a polvos también mecánicamente lesivos. Están con frecuencia complicadas con tuberculosis con marcha rápidamente evolutiva.

La tuberculosis, en las formas silocósicas crónicas, aún manteniendo su carácter evolutivo, tiene una sintomatología de curso lento.

El diagnóstico debe fundarse sobre tres datos:

La anamnesis profesional;
examen radioscópico y radiográfico;
Investigaciones de laboratorio.

He hablado de los dos primeros datos; para el último diré que la búsqueda del bacilo de Koch, aún con enriquecimiento, se debe repetir muchas veces por la importancia que tiene también del lado asegurativo.

Porque en Italia el enfermo debe, sin más trámites, recibir la asistencia del Instituto Nacional Fascista de Previsión Social y de los Consorcios antituberculosos.

La inyección en la caverna se debe intentar en todo caso dudoso. El diagnóstico clínico está valorado por el cálculo de los glóbulos rojos y de los glóbulos blancos. El examen de la orina puede proporcionar datos útiles, por el dosaje del coeficiente silíceo que evidentemente debe ser hecho por un técnico capaz. El diagnóstico de silicosis puede ser probatorio con el encuentro mínimo de 2 milígramos por cc. de orina examinada con el método de Kinge y Donald.

He recordado que el silicósico grave no sana; toda atención resulta por esto puramente sintomática, y debe estar inspirada esencialmente en disminuir los sufrimientos del paciente. De todos modos, desde el primer estado, se debe sacar al enfermo del trabajo, para impedir que llegue a un evidente segundo estado.

La cura de la tuberculosis en los períodos avanzados de sílico-tuberculosis no dá la esperanza de que mejore el enfermo; cuando se asocia a la silicosis en el primer estado y, en algunos casos, en las formas menos avanzadas del segundo estado, la tuberculosis se debe curar sin diferencia alguna de cuanto se hace en las formas específicas sin silicosis.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Después de la muerte, la autopsia del silico-tuberculoso y del silicósico, ofrecen hallazgos que no se puden parangonear a aquellos que se observan en los animales de experimentación que se sacrifican porque en el pulmón del silicótico y del silico-tuberculoso se asocian al cuadro de la enfermedad todas las marcas del estado preagónico y agónico, que casi siempre se inicia muchos días antes de la muerte.

Señalo esto por la importancia médico-legal de las conclusiones.

Muchísimos autores se han ocupado competentemente de la profilaxis de la silicosis; en Italia, por ejemplo, Pancheri, Ronzani, Enrico Vigliani y, desde hace muchos años, Lóriga; después Didonna y sus colaboradores del Inspectorado Médico Corporativo del Trabajo; la doctora Bruno que presenta en este Congreso un tipo racional de máscara contra los polvos.

En el pasado, en el tiempo de la pandemia influencial, yo también había preparado una máscara, que fué usada en casi todos los hospitales de Turín, y fué adoptada por la Oficina de Higiene Municipal, hecha de un doble enrejado con mallas muy anchas, de hilo de latón cosido, (por esto movible y plasmable fácilmente sobre la cara del hombre), que retiene una hoja de gasa, sustituible frecuentemente y con gasto, se puede decir, nulo. Tal máscara se vendía entonces a L. 1.50. Por su poco costo, y por la facilidad con que se usaba, merecía ser nuevamente probada en las labores de polvos, entre ellas las silicóticas. (Es bueno que se sepa que nunca tuve interés en la venta).

En el trabajo que publicamos, De Dominicis y yo, insistiremos sobre la cuestión de la profilaxia; sobre la importancia de examinar al obrero, sobre los exámenes periódicos, sobre la necesidad de radiografías, hechas cuando menos una vez al año, desde los primeros años; sobre la investigación de los polvos y la calidad de los mismos, etc. Y es por esto que me he limitado a señalar solamente la profilaxia de la silicosis, de la cual en un volumen reciente (1937) se ocupa muy difusamente la Oficina Internacional del Trabajo.

Camaradas, colegas:

He terminado mi exposición. Escuchando y leyendo cuanto he dicho, desgraciadamente millares de autores quedarán decepcionados porque no los he recordado. Si algún nombre asomó a mis labios, es solamente porque razones de conocimiento personal, de colaboración, me han obligado a desviarme del primitivo pensamiento de abandonar toda cita bibliográfica.

Aquel que se ha ocupado con tanta pasión de esta enfermedad, comprenderá que la amplitud del problema, los millares de trabajos escritos, especialmente en estos últimos diez años, en casi todos los idiomas, no me permitían, sólo por falta de tiempo, recordar a todos aquellos que han contribuído a la solución del problema. También he omitido insistir sobre cuanto ha sido ya publicado en todos los tratados, y por esto lo conocen Uds. que benévolamente me han escuchado, respecto a la neumoconiosis y particularmente respecto a la silicosis. La próxima monografía llenará esta laguna.

Por cuanto he dicho y por cuanto se ha escrito, creo que, sin temor de equivocarme, se puede afirmar:

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

a) Existe una enfermedad profesional autónoma, una neumoconiosis producida por inhalación de polvos que contienen bióxido de silicio (anhídrido silíceo) o sea químicamente no combinado. El legislador inglés la define: "Fibrosis pulmonar por el polvo de sílice"; el francés: "Afección pulmonar por absorción de polvos silíceos calcáreos y arcillosos"; algunos autores alemanes: "Esclerosis pulmonar, provocada por depósitos de polvos que dan lugar a un lento proceso".

La definición inglesa, más concisa, es quizá la mejor.

La silicosis es una enfermedad grave que, aún sin complicaciones, lleva a la muerte a todos aquellos que de ella padecen y que no son retirados del trabajo a su debido tiempo. Reconocida en 54 estados del mundo como enfermedad profesional, debe ser —sin dilación ulterior— inscrita en el elenco de las enfermedades profesionales, también en Italia, con obligación de denunciarla. Si en Italia el problema no es gravísimo, es sinembargo grave.

b) La tuberculosis complica, en las formas avanzadas, casi en la totalidad de los casos, la silicosis. Los síntomas de la tuberculosis, apenas observados, justifican la intervención del I.N.F.P.S. y de los Consorcios Provinciales antituberculosos a favor de los asegurados.

Esperando que la denuncia obligatoria de la silicosis como enfermedad profesional permita juzgar cuando y dentro de qué límite se puede indemnizar al silicótico, en la misma medida de cuanto sucede para las enfermedades profesionales indemnizables, el I.N.F.P.S. debe ocuparse de los silicóticos, dentro de los límites de las posibilidades concedidas por las disposiciones en vigor para la invalidez.

He terminado así esta conferencia, que no ha sido breve, y me siento obligado a pedir disculpa a cuantos me han escuchado, si no he logrado ser menos fatigante. Sé que no he desarrollado completamente la cuestión, no porque yo crea que mis conclusiones no son exactas, sino que por falta de tiempo no he podido apoyar mis afirmaciones en la exposición y la crítica de todas las opiniones de aquellos que han estudiado el problema de la silicosis.

La lucha contra la silicosis, como contra las otras enfermedades del trabajo, es lucha por el mejoramiento de la raza; querer resolver el problema, limitándonos por ahora a la denuncia obligatoria de la silicosis como enfermedad profesional, es el deber de los médicos y de los fascistas conscientes de la responsabilidad moral que han asumido, y además del honor que tienen de pertenecer a un Estado que, en el campo de la previsión social, no está en lugar posterior a ningún otro Estado del mundo.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Compañía Internacional de Seguros del Perú

LA MAS ANTIGUA DE LAS COMPAÑIAS NACIONALES

FUNDADA EN 1895

ASEGURA CONTRA INCENDIO, LUCRO CESANTE, RIESGOS MARITIMOS, FIANZAS DE EMPLEADOS, ACCIDENTES INDIVIDUALES

ACCIDENTES DE TRABAJO, ACCIDENTES DE AUTOMOVILES

Capital Suscrito	**S/o.**	**2.000.000.00**
Capital Pagado	**„**	**1.000.000.00**
Reservas	**„**	**1.971.733.68**

OFICINAS: Calle San José Nos. 323 - 327

LIMA — PERU

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Telas Nacionales

DE LAS FABRICAS "LA UNION", "EL PROGRESO", LIMA Y LA FABRICA DE TEJIDOS DE SULLANA.

ELABORACION DE TODA CLASE DE
GENEROS DE ALGODON

MARCA DE GARANTIA



ESTOS PRODUCTOS SON DISTRIBUIDOS POR LAS CASAS MAS IMPORTANTES DEL PAIS, Y SE USAN CON CONFIANZA EN CIUDADES PRINCIPALES, Y EN LOS MAS LEJANOS Y PEQUEÑOS PUEBLOS DEL TERRITORIO NACIONAL.

AGENTES GENERALES

Duncan, Fox & Co. Ltd.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Panorama Internacional

Argentina

EL TRABAJO DE LAS MUJERES CASADAS

Mediante una Ley promulgada en Octubre de 1938 ha quedado fijada la prohibición de prever en reglamentaciones internas y contratos de trabajo, etc., el despido por causa de matrimonio de los hombres y mujeres empleados, quedando fuera del campo de aplicación el servicio doméstico. Según opinión de algunos de los miembros de la Comisión de Legislación General de la Cámara de Diputados, la extensión dada a la Ley hace que sea hoy más jurídica y socialmente más perfecta, puesto que nada excluye la posibilidad de que el despido por causa matrimonio, aplicado hasta ahora al personal femenino, no pueda aplicarse algún día al personal masculino.

Queda establecido mediante la aplicatoria que ha sido la Ley en referencia, que las contravenciones a ella serán castigadas con multa de 1,000 a 10,000 pesos y de 20,000 pesos en caso de reincidencia. La Ley prevé además, para los trabajadores despedidos por causa de matrimonio el derecho a una indemnización, que habrá de pagar el empleador, de un año de salario como mínimun y esto sin perjuicio de las acciones administrativas y judiciales a que puedan recurrir en virtud del derecho común o de otras leyes especiales.

La Ley, tal como fuera aprobada por la Cámara de Diputados contenía también una disposición según la cual se presumía —salvo prueba en contrario —que el despido tenía por causa el matrimonio, cuando se había efectuado en el período de treinta días antes o de un año después de la celebración del matrimonio. Pero el Gobierno se pronunció en contra de este pasaje y haciendo uso de su derecho de veto devolvió el proyecto al Senado señalando que consideraba injusto e ilegal el pasaje en cuestión, dado que la disposición hacía pesar sobre el patrono todos los cargos de la prueba, creando así una desigualdad entre las partes, debiendo dejarse a los jueces la libertad de apreciar

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

el motivo de cada caso. Además, la disposición implicaba, según opinión del Gobierno, la suposición de que el patrono elude sistemáticamente la ley, lo que podría comprometer la buena armonía entre el trabajador y el patrono con perjuicio de una justicia social bien entendida. En el Senado, el autor del proyecto de Ley, señor Palacios, en su calidad de ponente de la mayoría de la Comisión de Legislación, se pronunció por mantener la disposición discutida, haciendo valer, entre otras razones que la obligación en que se pone al patrono de suministrar la prueba en contrario, prueba fácil de presentar para un empleador sincero, constituría una importante garantía para los trabajadores. El Senado —no obstante— resolvió aceptar el veto del Gobierno y la Ley fué promulgada anulando la disposición en referencia.

SEGURO DE INVALIDEZ, VEJEZ Y MUERTE DE LOS ASALARIADOS DE LAS COMPAÑIAS DE SEGUROS.

Pende del estudio y aprobación respectivos de la Cámara de Diputados de este país, un proyecto de ley encaminado a la creación de un sistema de seguro de invalidez, vejez y muerte a favor de los empleados y obreros de las compañías de seguros y reaseguros, cuya aprobación —sin duda— vendrá a equilibrar la legislación social existente en materia de seguros sociales, cuya principal tendencia en el mundo actual, es a extender sus beneficios a todas las capas sociales.

Según el proyecto en referencia, el seguro estaría administrado por una Caja autónoma alimentada, sobre todo, por una contribución de los asegurados igual al 6% del salario, hasta alcanzar 1,500 pesos al mes y por una cotización patronal fijada en el 8 por 100 de los salarios. También se establece que una ley ulterior fijará las prestaciones que deberán comprender pensiones de vejez, de invalidez y de supervivientes.

La Comisión de la legislación del trabajo, ha examinado la proposición y la ha sometido, con ligeras modificaciones a la Cámara de Diputados, esperándose que no tarde en ser aprobada y en ofrecer —consecuentemente— los beneficios que de ella esperan sus futuros beneficiarios.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

INTRODUCCION DE UN REGIMEN NO RETRIBUTIVO DE PENSIONES DE VEJEZ Y DE INVALIDEZ

Recientemente han sido presentadas al Parlamento argentino dos proposiciones de ley, tendientes a la introducción de un régimen de pensiones de vejez y de invalidez, "no retributivas".

Ambas tienden a conceder a todos los habitantes del país, sin distinción de nacionalidad, pensiones de vejez y de invalidez. Una de ellas, preparada y presentada por el Sr. Damonte Taborda otorga derecho a la pensión a todo solicitante de 60 años o a todo aquél que padezca invalidez total, a condición de que su renta mensual no exceda de 50 pesos y de que haya residido —sin interrupción— en el país durante los diez anteriores a la presentación de la demanda.

La otra proposición debida al señor de Prat Gay, prevé que la edad de admisión a pensión deberá fijarse en 65 años (60 para las mujeres), y no será necesario ninguna condición de residencia. Sólo tendrán derecho a la pensión las personas desprovistas de medios de subsistencia.

El régimen de pensiones no contributivas estará administrado por una institución autónoma. Las pensiones se fijarán en 60 pesos mensuales.

"Recursos".—Estos estarán formados por un impuesto de 0,50 pesos al mes que los empleadores pagarán por cada obrero ocupado; por un recargo sobre el impuesto territorial y urbano, fijado en un peso al año por metro cuadrado; por el producto de una lotería nacional; por una sobretasa de 5 por ciento sobre el precio de los billetes de espectáculos y por un impuesto adicional, de 10 a 50 pesos al año sobre los automóviles.

En cuanto a la cuestión "recursos", el proyecto del Sr. Prat Gay, el fondo de seguro debería estar alimentado por un impuesto de 5 por 1000 del valor de las operaciones inmobiliarias e hipotecarias.

Ambas proposiciones se consideran interesantes y bien meditadas y como tienden al mismo fin, están siendo motivo de estudio detenido por parte de la Comisión respectiva de la Cámara de Diputados y si de su estudio resultara la aprobación y vigencia respectivas, no cabe lugar a dudas que la Argentina habrá dado un paso muy largo en materia de aplicación y amplificación de los beneficios que la humanidad espera de los Seguros Sociales.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Bolivia

OBLIGATORIEDAD DE LOS REGLAMENTOS INTERNOS EN LAS FABRICAS Y TALLERES

El Gobierno boliviano acaba de dictar una importante disposición mediante la cual se obliga a toda empresa, fábrica, taller o negocio que cuente con un personal de 20 empleados u obreros, a adoptar un reglamento interno fijando las obligaciones y deberes de sus servidores, al propio tiempo que las penas y sanciones a que se hagan acreedores por faltas en que incurran o por los perjuicios que ocasionen a los empleadores.

Tiene, sin duda, e importancia y trascendencia esta atinada disposición del Ejecutivo del Altiplano, ya que tiende a armonizar los intereses de las empresas con los derechos de los trabajadores, regularizando, al propio tiempo, el desenvolvimiento normal del trabajo mediante las buenas relaciones entre patronos y asalariados.

Según la Resolución Suprema que obliga la adopción de los mencionados reglamentos internos, estos deberán definir, concretamente, las modalidades de trabajo de cada rama de actividad, así como también los derechos, deberes, prohibiciones y beneficios a que deben sujetarse los empleados y obreros. La redacción de tales reglamentos queda —por expresa disposición gubernamental— a cargo de los empleadores, pero estos deberán hacer conocer su contenido a sus servidores para que ellos, a su vez, formulen las observaciones que creyeren conveniente a sus intereses, y una vez cumplida esta parte, el reglamento y las atingencias deberán elevarse a los Departamentos del Trabajo a objeto de que aquellas reparticiones públicas eleven a consideración del Ministerio del Trabajo y Previsión Social los expedientes, en cada caso con su informe escrito.

Queda entendido, naturalmente, que los reglamentos deberán estar de acuerdo con las modalidades del trabajo de cada actividad y con las leyes y disposiciones vigentes en materia social y que deberán contener— entre otras— los siguientes aspectos: Condiciones para el ingreso; requisitos inherentes al contrato de trabajo; horarios y distribución de turnos, equipos y mitas; condiciones del trabajo extraordinario y su remuneración; descanso dominical y trabajo en días feriados; descanso, diversos tipos de salario; días y horas de pago; obligaciones, prohibiciones, derechos y beneficios de los trabajadores; sanciones y multas aplicables; prescripciones vigentes en orden al trabajo y previsión social; disposiciones de orden, higiene y seguridad industrial, de acuerdo con la clase de trabajo; designación de las personas ante las cuales deberán hacer-

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

se las reclamaciones a que pueda haber lugar y forma de establecer estas reclamaciones; condiciones de trabajo de mujeres y menores, -si los hubiere; término del contrato y disposiciones en general.

En cuanto se refiere a las sanciones y multas, establécese que el monto total de las multas impuestas deberá ser depositado mensualmente en el Banco Central, a la orden del Ministerio del Trabajo y Previsión Social, al cual deberán remitirse detalles completos de la aplicación de dichas multas, para los efectos de las reclamaciones que pudieran suscitarse y que deberán ser resueltas por los Inspectores del Trabajo.

El total de las multas impuestas se destinará a la adquisición y fomento de bibliotecas populares.

Brasil

LA POLITICA SOCIAL DEL GOBIERNO

El 10 de noviembre de 1938, con ocasión del primer aniversario de la nueva constitución política de la República, el Presidente de los Estados Unidos del Brasil, Sr. Getulio Vargas, hizo declaraciones a la prensa, en las cuales examinó la labor constructiva del nuevo Estado desde el punto de vista económico, cultural y moral, pasando revista a la obra emprendida en los diferentes sectores de la administración pública.

El Sr. Vargas, subrayando el mejoramiento evidenciado en el comercio de exportación del café durante los diez primeros meses de 1938, con relación al período correspondiente al año anterior, expuso las líneas generales de la futura política comercial del Brasil, basada en la reciprocidad de los cambios.

La nacionalización de los bancos y de los seguros, y la creación de establecimientos especiales de crédito industrial agrícola e hipotecario van a ser muy pronto objeto de medidas legislativas que tiendan a aplicar los principios inscritos en la Constitución.

Examinando las dificultades con que ha tropezado la agricultura a consecuencia de las sucesivas moratorias, el Presidente habló de la creación de un organismo de colonización. Dicho organismo estará encargado de rescatar las grandes posesiones particulares consideradas como insolventes y cuyo parcelamiento permitirá aumentar la producción de café de buena calidad, con objeto de conseguir un cambio en el tipo de la producción, pues los propietarios de los latifundios buscaban más la cantidad que la calidad.

En lo que se refiere al ingreso tanto de la mano de obra, como de los capitales extranjeros, declaró que el inmigrante debe ser un factor

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

de progreso y no una causa de desorden ni de disgregación. "Nuestra política—dijo— debe ser coherente".

Lo mismo que nosotros nos esforzamos en protejer al país contra los excesos de elementos nacionales, tenemos el derecho de precavernos contra la infiltración de elementos capaces de crear en el interior de nuestras fronteras disensiones ideológicas o raciales. La reciente ley sobre la inmigración responde a dichos fines, sin entorpecer, sin embargo, inútilmente, la entrada de los trabajadores extranjeros en el país. Es indispensable obrar con prudencia en la elección de los elementos de la población. El Brasil necesita agricultores y técnicos industriales; el ac ceso al país no se prohibirá a los inmigrantes que pertenezcan a estas categorías.

Examinó, después, los problemas de la colonización interior, de la valoración de las riquezas nacionales, de la organización administrativa y de lucha contra la sequía en los Estados del Norte.

En lo que se refiere al desarrollo de las industrias nacionales, el Brasil no quiere la autarquía económica. Sin embargo, el desarrollo progresivo del mercado interior y del herramental industrial le obliga a liberarse de su situación peligrosa de simple productor de materias primas. Por eso el Gobierno tiene el deber de controlar atentamente las importaciones, con el fin de evitar el escape del oro que resultaría de la importación de productos superfluos. Desde ahora, el Brasil, importará, en lugar de artículos de lujo, máquinas para la fabricación de otras máquinas, locomotoras, camiones, tractores, y carros, con el objeto de desarrollar la técnica y de edificar una economía nacional constructiva.

Al lado de las grandes obras hidráulicas, las de higiene rural y otras iniciativas encaminadas a hacer productiva la vasta llanura cercana de Río, la constitución de pequeños dominios destinados al cultivo hortícola y a la cría de vacas lecheras permitirá mejorar la alimentación de los trabajadores y contribuir a la solución del problema del aprovisionamiento de la capital.

En lo que se refiere al mejoramieto de las condiciones de vida de los trabajadores, expuso las grandes líneas de las disposiciones a tomar en el dominio de la asistencia social, especialmente por medio de la inversión de los fondos de las instituciones de previsión, de la construcción de viviendas económicas, de la instalación de restaurantes y cantinas para los trabajadores, de la creación de cooperativas, de la protección del ahorro, de la organización del trabajo en los puertos, del desarrollo de la enseñanza elemental y profesional, de la protección a la madre y a la infancia, etc.

El Presidente Vargas terminó anunciando que el gobierno elabora un vasto plan quinquenal de resurgimiento y valoración del país, a base de una legislación social, que consiga equilibrar justicieramente, los derechos de cada cual.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Colombia

AMPARO A LA MATERNIDAD Y A LA INFANCIA

Como un complemento indispensable a la empeñosa acción qu viene desarrollando el Gobierno de Colombia, en amparo de la maternidad y de la infancia, punto básico de un vasto programa de política social, el Ministerio de Trabajo, Higiene y Previsión Social, ha dictado, recientemente, una resolución por la cual se establecen condiciones para el ejercicio de la profesión de partera. Se fijan, en la mencionada resolución, los requisitos que deben reunir estas profesionales, a fin de que la importante misión social que les está encomendada sea todo lo benéfica y fructífera que es lógico esperar de ella.

La forma como se ha reglamentado el ejercicio de la obstetricia por las parteras, ha venido— sin duda— a ofrcer la más estricta defensa de la mujer en trance de ser madre y de la infancia, en el instante preciso en que más la requiere; cuando recién llega a incrementar el capital humano, en cuya preservación se empeñan hoy todos los países que siguen una política con miras al porvenir.

Desde luego, no ha dejado de producir sensación el hecho de que se haya establecido la obligación para los médicos, de acudir al llamamiento de las parteras, en cualquier oportunidad en que éstas manifiesten estar atendidas a una enferma de parto, en cuyo proceso se haya presentado alguna complicación, colocando el caso fuera del alcance de sus conocimientos y— por ende— de su atención. Esta obligación se impone al médico, en virtud de una ley vigente, que estableció la función social de la profesión médica, siendo éste de la maternidad, uno de los casos en que tiene toda su rigurosa e irrestricta aplicación.

La campaña protectora de la madre y el niño, emprendida por el gobierno colombiano recientemente, asume, pues, en la actualidad, caracteres vigorosos. Se intensifica día a día en forma acertada y efectiva y acaba de prestársele la debida importancia a una de las fases primordiales de tan delicado como importante problema social. (Extracto de una información de "El Tiempo", de Bogotá).

PROTECCION DE LA MATERNIDAD POR LEY DEL ESTADO

El 4 de Agosto de 1938, el Gobierno colombiano expidió el decreto correspondiente a la creación de un departamento de higiene y prevé para las empleadas de esta rama de actividad el derecho a una vacación de un mes antes y de un mes después del alumbramiento, con

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

pago del salario íntegro y derecho a asistencia médica mientras ésta no implique gastos especiales. Además, el médico oficial debe dar a los enfermos conferencias semanales relativas a los cuidados que deben prestarse a los enfermos y a la puericultura.

Otro decreto de 10 de Setiembre de 1938, que reglamenta la ley número 53 de 1938 sobre la protección de la maternidad contiene nuevas disposiciones destinadas a reforzar la protección a la mujer en cinta contra un despido injustificado. El decreto define claramente las causas legítimas que justifican el despido, que son las previstas en los artículos 9, 10 y 11 del decreto número 562 de 1935 sobre los derechos de los empleados y que se refieren a injurias, perjuicios materiales graves, faltas graves que comprometen la seguridad, delitos, violación del secreto profesional, presentación de certificados falsos, ineptitud para el trabajo, falta de ejecución de las obligaciones, vicios que perturben la disciplina del establecimiento, o que impliquen ineptitud para el trabajo. De todos modos, el empleador no puede despedir a una mujer embarazada por ninguno de estos motivos legítimos, sin previo aviso dirigido al Inspector del Trabajo competente y con el consentimiento del mismo. En los lugares en que no resida ningún funcionario del Ministerio del Trabajo, el pre-aviso deberá dirigirse al alcalde, el cual sólo podrá dar una autorización provisional, debiendo levantar acta firmada por sí mismo, por el empleador, por la asalariada y su representante y por dos testigos. Para ser valedera, dicha autorización debe quedar confirmada por el Inspector del Trabajo competente.

También obliga el decreto en mención a los empleadores a establecer salas-cuna o una habitación para lactancia en un local contiguo al lugar de trabajo de las mujeres que están lactando.

Chile

ALIMENTACION Y NUTRICION

El Consejo Nacional de Alimentación, creado en febrero de 1937, en su primera "Memoria Anual", analiza diversas fases de la alimentación en Chile, representando en 1930,63.7 lt. el consumo de leche por habitante, y en 1936, 50.7 y habiendo subproducción a la vez que subconsumo. Los derroteros más importantes seguidos para remediar la situación han consistido en: ampliación de los servicios de Gotas de leche; preferencia a la distribución y propaganda del alimento lácteo dentro de los servicios de madre y niño; concretar en la leche los subsidios oficiales reconocidos a ciertos servicios particulares; orientar la alimentación distribuída

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Planas Planas y Cia.

Fábrica fundada en 1900.

Manufactura General de

Catres para Hospitales
Colchones
Sonmieres

SECCION DE MUEBLES DE ACERO

Vitrinas.— Mesas instrumentales, mesas de reconocimientos.— Taburetes.— Sillas.— Armarios para facultativos. Camillas.— Mesas de noche.— Camas automáticas.—Mesas para tomar alimentos, etc.

AVENIDA COLONIAL 837 —— Teléfono 13110

ARZOBISPO 259|265 —— Teléfono 31137

BAQUIJANO 777 —— Teléfono 33653

APARTADO: 1004.

SUCURSAL EN AREQUIPA: Morán 111.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Compañía de Seguros "Rimac"

FUNDADA EN 1896

Capital y Reservas: S/. 4.214,398.57

ASEGURA:

Contra Incendio
Sobre la Vida
Riesgos Marítimos
Accidentes de Automóviles
Accidentes del Trabajo
Fianzas de Empleados
Lucro Cesante
Alquileres de Fincas con Administración de las mismas

DIRECTORIO:

Presidente:	Sr.	Víctor P. Rocca (Víctor P. Rocca & Cº)
Vice-presidente:	,,	Enrique Ayulo y Pardo (Negociación Tuman)
Directores:	,,	Ricardo Barreda y Laos (Socdad. Ganadera del Centro).
,,	,,	Andrés F. Dasso (Sanguineti & Dasso Cía. Ltda).
,,	,,	Eulogio Fernandini C. (E. E. Fernandini).
,,	,,	Herbert Hallett (Wessel Duval & Cº Inc.).
,,	,,	Ewald Hillmann (Gulda & Hillmann S. A.).
,,	,,	Andrew B. Shea (W. R. Grace & Cº).
,,	,,	Henry J. Parks.
,,	,,	Fernando Wiese (A. y F. Wiese S. A.).
Director Gerente:	,,	Santiago Acuña
Sub-Gerente:	,,	Jorge Rey A. C.

OFICINAS:

Calle Coca Nos. 471, 479, 483 y Núñez No. 205
Teléfonos: Nos. 30145, 30899 y 31450.
LIMA.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

en establecimientos; desarrollo gradual del desayuno escolar a base de leche; y, finalmente, propaganda permanente; mientras que en las zonas rurales se ha creado una asociación agrícola de cooperación voluntaria, y continúan en estudio varios planes para fomentar la producción de leche. Con mira de rebajar la elevada mortalidad infantil, y en particular la debida a alimentación eficiente, y considerando que lo más eficaz era generalizar servicios bien orientados, se estableció un aumento de 0.5% la cuota fiscal a la Caja de Seguro Obligatorio, con destino a la instalación de servicios de madre y niño. En la actualidad existen 60 Gotas de Leche y es de notar que en las trece mantenidas por el Patronato Nacional de la Infancia, en la Ciudad de Santiago, la mortalidad infantil no pasa de 70 por mil, comparado con 250 en el país entero. En la actualidad existe un Servicio de Desayuno Escolar financiado por los municipios, con un fondo aproximado de 1,000,000 de pesos. Esos desayunos deberían será base de leche pura en cantidades de 500 cc, pero aunque de los 433,539 escolares primarios sólo 157,974 (36.4%) recibieron desayuno gratuito, los fondos disponibles no bastan para obtener la leche necesaria. Con respecto a consumo de carne, en las ciudades de más de 10,000 habitantes del país, llega a 62 kg. por habitante y año. Dado el bajo consumo de leche y derivados, resulta evidente la conveniencia de aumentar el consumo de carne y pescado, y probablemente más el segundo, para lo cual puede utilizarse un sistema mejor de refrigeración y distribución, y una utilización mayor del pescado y mariscos, que representan actualmente el 22% de consumo total de carne y pescado, con fuerte tendencia al aumento. El problema del trigo continúa en estudio a fin de asegurar una provisión que, conformándose al incremento de la población, elimine incertidumbre y especulación. La cosecha en 1936-1937 fué inferior a las necesidades. A fin de evitar conflictos entre organismos gubernamentales, el consejo ha recomendado que el control de las industrias alimenticias se encuentre en manos de un solo organismo, asesorado por funcionarios de las diversas oficinas. El consumo actual de aceite de pescado en Chile es de 85,000 kg. anuales, y ya se ha demostrado que se puede producir en el país de 50 a 60 mil lt., a precio por contenido vitamínico de la octava o novena parte del producto importado.

Otras actividades del consejo han comprendido publicación del menús económicos que se conforman a los hábitos alimenticios de la población y contienen la cuota mínima de alimentos protectores; asesoramiento respecto al régimen alimenticio que debe proporcionarse en los restaurantes populares; fijación del régimen alimenticio a base del salario vital; utilización de aceites de pescado chileno como fuente de vitamina A;y, por fin, propaganda en gran escala. De Presidente del Consejo actuó el Ministro de Salubridad Previsión y Asistencia Social, Dr. Eduardo Cruz Coke, y de secretario general el Dr. Jorge Mardones Restat.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

ORGANIZACION DE LOS DESCANSOS DE EMPLEADOS Y OBREROS

Mediante un Decreto Supremo, expedido en las postrimerías del año 1938, se ha creado en Chile el Consejo Nacional de Acción Social, encargado de coordinar, encauzar y fomentar la acción de los diversos servicios fiscales, municipales y particulares que tengan relación con la salubridad integral, bienestar, esparcimiento y cultura física, intelectual y moral de los empleados y obreros. Dicho Consejo ha quedado constituído por once miembros natos, presidido por el Ministro de Salubridad e integrado por el Rector de la Universidad, el Director General de Sanidad, el Director de Bibliotecas y Museos, el Director de los Ferrocarriles del Estado, el Inspector General del Trabajo, el Director de Tiro y Reclutamiento Nacional, el Director del Departamento de Extensión Cultural, dos consejeros de libre designación por el Ejecutivo, un representante de la sección de Educación Física, otro de los obreros y un secretario, designado también, por el Gobierno.

La razón principal que ha inspirado la constitución del Consejo en referencia es proporcionar al hombre de trabajo un mínimun de bienestar, "adecuado a la satisfacción de sus necesidades personales y a las de su familia, alejándolos del alcohol y demás vicios, procurándoles medios de recreo que levanten su espíritu, fortalezcan su organismo y les ayuden a recuperar la personalidad olvidada en el sueño y trabajo, rompiendo la rutina de la jornada fabril o burocrática y quitando su monotonía a la vida campesina".

En consecuencia, para desarrollar esta política social, el Consejo Nacional de Acción Social deberá contemplar y resolver dos aspectos básicos del plan a desarrollarse: a).— Mejoramiento del estado físico, alimentación, vestuario, asistencia social, higiene y arreglo del hogar, deportes, excursiones y vacaciones; b).— Desarrollo moral y cultural; constitución legal de la familia, nociones de historia patria, de educación cívica, de disciplina del carácter, deberes y responsabilidades del individuo como hombre: jefe del hogar, esposo, padre, hermano, o hijo; como ciudadano, conciencia de que los derechos de tal importan deberes y obligaciones; entretenimientos sanos, reuniones culturales, conferencias, teatro (especialmente nacional) música; concierto, opera, canciones y orquestas populares, bandas de músicos; cariño y respeto a las tradiciones; fiestas típicas y tradicionales; ferias de productos nacionales y exposiciones de los adelantos industriales del hogar, de las obras de bienestar y, en fín, de todo aquello que sea un exponente y un estímulo de la obra de progreso nacional.

Consecuentemente con este programa, cuyo interés e importancia resalta a la simple observación, el Consejo deberá confeccionar un plan general de acción que comprenda el desarrollo físico y cultural para asa-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

lariados y estudiantes, coordinando la acción de los servicios y organismos fiscales, semifiscales y municipales que directa o indirectamente deban cooperar a la realización metódica del plan trazado.

Ningún comentario precisa para que la obra que empieza a intentarse en Chile, mediante la creación del Consejo Nacional de Acción Social resalte como trascendente y de suyo importante para el perfeccionamiento de la calidad física y moral del hombre y de la familia. Imitar esta acción, donde quiera que sea posible, significaría complementar cualquier plan asistencial, incursionando en el campo de lo inmaterial donde reside, precisamente, la más sólida base de cualquier acción social bien orientada.

España

MEDIDAS ENCAMINADAS A LA PROTECCION Y CUIDADO DEL NIÑO

(de "El Diario de la Marina", Habana, 10 de abril de 1939).

La iniciativa del General Franco recientemente manifestada, de "intensificar las instituciones de puericultura", para luchar contra la mortalidad infantil excesivamente elevada en España y su preocupación por el problema demográfico, al señalar como meta de su política racial y de población la de 40 millones de españoles, es secundada por el Gobierno Nacional, que, en sucesivas disposiciones, desarrolla su programa de robustecimiento de la familia, señalado en el Fuero de Trabajo como célula y fundamento de la sociedad.

Queremos hoy destacar la acertada Orden circular aparecida en el "Boletín Oficial del Estado", sobre "intervención de los servicios oficiales de higiene infantil" en las instituciones de maternología y puericultura, que dice así:

Primero: Los jefes de Puericultura girarán detenida visita a todas las obras de asistencia e higiene maternal e infantil existente en su provincia, para poder cumplimentar el siguiente cuestionario e informar sobre los puntos en él contenidos: catastro de obras de maternología, puericultura e higiene escolar e higiene social de la infancia. Otras del Estado, de la provincia, del municipio, de previsión de Auxilio Social, de las Juntas provinciales de Protección de Menores, de particulares, personal y auxiliares. Si se trata de hospital, número de camas para embarazadas, idem para lactantes, idem para niños mayores. Si de asilo, camas para ni-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

ños, idem para niñas y edades. Si anormales, físicos o mentales, y número de plazas sanatorials, preventorios, colonias, clases y plazas; dispensarios.

¿Cubren las necesidades? ¿necesidades urgentes? ¿Habría medio fácil de llenarlas? ¿Sobran instituciones? ¿Cuáles? Breve juicio crítico, de las diferentes obras. Se preparan ahí sueros, vacunas, productos dietéticos o cuanto se relacione con puericultura o pediatría?

Envíese a la Jefatura del Servicio Nacional de Sanidad, memorias, reglamentos, fotografías de las diferentes instituciones. Envíese un anticipo de contestación dentro del mes de marzo, sin perjuicio de ir completando la presente información.

Segundo: Dicha visita se repetirá con la frecuencia y periodicidad que se juzgue conveniente, informando por escrito después de las mismas al inspector provincial de Sanidad, llevando el informe si juzga de interés, a la Jefatura del Servicio Nacional de Sanidad.

Tercero: Mensualmente remitirán todas las instituciones de maternología, puericultura e higiene social infantil, hoja de estadística de la labor realizada al Servicio Provincial de Puericultura de la inspección de Sanidad del Ministerio de la Gobernación. Entre las instituciones obligadas a hacerlo están también los centros primarios y secundarios de higiene rural.

Cuarto:El jefe del Servicio Provincial de Puericultura, formará parte como vocal nato, de los patronatos o juntas que rijan las instituciones que acojan mujeres y niños.

Quinto: El inspector provincial de Sanidad, pondrá en conocimiento de las autoridades competentes, las deficiencias en los servicios maternales e infantiles que observe proponiendo las mejoras indispensables y el medio de realizarlas.

Sexto: Los niños que hayan de ingresar en los asilos, comedores o establecimientos análogos, habrán de ser previamente reconocidos en los servicios provinciales de puericultura en donde se les formará de ficha correspondiente social, familiar y sanitaria.

Séptimo: Para el ingreso de los niños en estas instituciones, se declara obligatoria la vacunación antivariolosa en el primer año; antidiftérica en el segundo y tercer año y la antitífica a partir de los cinco años de edad.

Octavo: Los miembros de las organizaciones juveniles deberán poseer todos el carnet sanitario escolar, con arreglo a lo que se establezca para los servicios médico escolares en sus pueblos o ciudades.

Noveno: De la propaganda y todo género de publicaciones en relación con maternología, puericultura e higiene social infantil y demografía se enviarán por las entidades correspondientes dos ejemplares al Servicio Provincial de Puericultura de la Inspección de Sanidad y otros dos a la Jefatura del Servicio Nacional de Sanidad del Ministerio de la Gobernación.

Burgos, III Año Triunfal. El subsecretario del Interior, José Lorente.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Esta acertada disposición, dirigida al jefe del Servicio Nacional de Sanidad, a los gobernadores civiles de todas las provincias, al gobernador general de las plazas de soberanía en Tetuán e inspectores de Sanidad, tiende a coordinar el esfuerzo que los organismos oficiales y particulares vienen realizando, dando como en otros países un poco de unidad al conjunto de instituciones que bajo la orientación, vigilancia y asesoramiento de los órganos del Estado laboran. Al servicio de España y del niño español".

Estados Unidos

LA PROFESION DE ENFERMERA, EXIGE SEVEROS REQUISITOS

En los Estados Unidos existe una asociación llamada National League of Nursing (Liga Nacional de Enseñanza de Enfermería), que prepara de cuando en cuando esquemas de los estudios mínimos que deben ofrecer las distintas escuelas de enfermería, y publica anualmente una lista de las que se conforman a esos requisitos.

El número de las escuelas reconocidas por conformarse a esos requisitos mínimos ,pasa de 1,800, hallándose las mayorías de ellas conectadas con hospitales o establecimientos semejantes. Mucho más pequeño es el número de las escuelas conectadas con universidades, pues no exceden de 33. Los cursos en las escuelas reconocidas capacitan en general para poder pasar los exámenes o condiciones requeridas para registro en cada Estado, y para que el graduado sea aceptado como miembro de las sociedades de enfermería. En el Estado de Nueva York, por ejemplo, exigen para inscribir una escuela: conexión y afiliación con un hospital o sanatorio que no tenga menos de 50 camas, o un promedio diario de no menos de 30 enfermos; mantenimiento de un cuerpo de instructores de enfermería que comprenda un principal y tres o más ayudantes, y un curso de no menos de dos años, comprendiendo enseñanza teórica en enfermería médico-quirúrgica general, incluso técnica ginecológica y de sala de operaciones; enfermería obstétrica y pediátrica; nutrición y preparación de alimentos; asistencia de enfermedades contagiosas, de casos nerviosos y mentales, y de enfermedades de la vista, oído, nariz y garganta. Tratándose de enfermeros, se exige asistencia génitourinaria, en vez de ginecológica y obstétrica.

Para ingresar a esas escuelas hay que haber cursado cuatro años de escuela superior (segunda enseñanza). Para recibir un diploma de enfermero graduado, precisa tener por lo menos 20 años. En algunos Estados en lugar de cuatro años en la escuela superior, que es lo más general, exigen tres, y en algunos dos o uno, aún que a pesar del mínimo pres-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

crito por la ley, muchas escuelas sólo aceptan alumnos graduados en la escuela superior.

En la mayoría de las escuelas el curso completo dura 36 meses. Los primeros tres a seis meses, suelen representar un período de prueba, durante el cual la estudiante recibe instrucción tanto teórica como práctica, más al final del mismo tienen que rendir un exámen. Las aprobadas son aceptadas como enfermeras y tienen desde entonces derecho a llevar el uniforme de la escuela. Del otoño a la primavera las clases duran de 2 á 6 horas semanales, mientras que la práctica continúa todo el año, comprendiendo, en particular, enseñanza en la sala del hospital. Aunque hay cierta variación en los cursos, éstos suelen comprender, en general, anatomía, fisiología, bacteriología, química, práctica enfermeril, contabilidad hospitalaria, profilaxis y tratamiento, medidas de asistencia, higiene, saneamiento, dietética, materia médica, masaje, historia, moral profesional, problemas profesionales, psicología y aspectos sociales de la enfermedad.

En muchas instituciones ofrecen cursos combinados que duran cinco años, al terminar los cuales otórgase un diploma de Bachiller en Ciencias, mientras que ciertas universidades aceptan enfermeras graduadas como candidatas a ese diploma, el cual conceden al terminar dos o tres años de cursos académicos. Los programas de estudio varían en estas escuelas. Junto con el diploma de Bachiller en Ciencias se otorga otro de Enfermería. Las organizaciones que han hecho más para dar realce a la profesión de enfermería en Estados Unidos, son las siguientes:

La ya mencionada National League of Nursing Education, Nueva York organizada en 1893, la American Nurses' Association, establecida en 1896 y la National Organization for Public Health Nursing, Nueva York, que fué fundada en 1912.

Italia

LA LUCHA CONTRA LA TUBERCULOSIS EN EL CURSO DE LA MATERNIDAD.— INFORMACIONES ESTADISTICAS Y NOTAS CRITICAS

Desde hace 4 años, el sanatorio "V. Cervello" de Palermo posee un servicio de maternidad. Durante ese período han sido cuidadas en ese servicio 96 mujeres, con un total de 9,000 días de hospitalización. Todas estas mujeres estaban atacadas de tuberculosis pulmonar y 8 presentaban, además, tuberculosis laríngea. El número total de partos se ha

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

elevado a 62, de los que 30 fueron espontáneos, 26 exigieron una aplicación de forceps o una versión, y 6 una cesárea. Se practicó la interrupción en 6 casos, y el parto fué prematuro en 6 casos. Todos los niños nacieron vivos y 9 mujeres murieron en el servicio. Se practicó el neumotórax en 40 mujeres y la frenicectomía en dos. Sobre las 9 mujeres fallecidas, 8 presentaban lesiones faríngeas graves. No sobrevinieron complicaciones obstétricas.

El conjunto de hechos así observados conduce a formular conclusiones que tienen por objeto un mejoramiento de la asistencia a las gestantes y tuberculosas por el Consorcio provincial antituberculoso, más especialmente haciendo cuidar a estas mujeres en los servicios sanatoriales especiales. Además, sería necesario invitar a las direcciones de los hospitales comunes y de las maternidades hospitalarias a rehusar la admisión de las gestantes tuberculosas y a crear en los dispensarios una consulta destinada a descubrir y a hospitalizar rápidamente a las gestantes tuberculosas, como se hace en Palermo. La búsqueda de estas enfermas debe hacerse, por otra parte, a domicilio, y la admisión de los hijos de estas mujeres a las instituciones de asistencia debe practicarse a fin de facilitar la curación de la madre enferma.

México

PRIMER CONGRESO NACIONAL DE LA HABITACION DEL OBRERO Y DEL EMPLEADO

La Oficina de Previsión Social, dependiente del Departamento del Trabajo, está activando los preparativos para la organización del Primer Congreso Mexicano de la Habitación del Obrero y del Empleado, el cual deberá llevarse a efecto en el decurso del primer semestre del año en curso.

Como se desprende del título que lleva el Congreso en referencia, la acción social de esta se circunscribe a los asalariados de las industrias y a los empleados en general, tanto particulares como federales. Como resultado de las primeras discusiones de la Comisión Organizadora del Congreso, se acordó que la finalidad principal de éste sea explorar científica y socialmente el campo, poco estudiado hasta ahora, que ofrece el problema de la habitación para el elemento trabajador.

Igualmente, al tratar de la estructura del Congreso, convino la antedicha Comisión Organizadora, que el Congreso se divida en tres grandes grupos:

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

a).—**HABITACION.**— Proyectos, construcción, higiene y equipo.

b).—**URBANISMO.**— Zonificación, planificación y sitios o centros destinados al aprovechamiento del tiempo libre de los trabajadores. En este grupo se estudiará el crecimiento horizontal y vertical de las poblaciones y la construcción de edificios en serie o bloques de casas para obreros y empleados.

c).—**ECONOMIA SOCIAL.**— Aspectos legal y educacional, (con servación en estado de higiene y seguridad de la habitación). A este capítulo se le dará preferencia y se subdivirá en diferentes temas que sirvan las posibilidades de los sectores interesados en proporcionar habitación a los trabajadores, ya en propiedad, ya en arrendamiento, teniendo en cuenta, muy principalmente, las disposiciones del Derecho Positivo Mexicano y particularmente las que se refieren al salario mínimo, puesto que la gran mayoría de los trabajadores de ese país perciben remuneración que legalmente está exenta de embargo, compensación o descuento.

Posteriormente se convocará a una gran Convención Nacional, para que todos los sectores interesados: industriales, financieros, obreros y gubernamentales, se empeñen en llevar a la práctica las resoluciones que se adopten en este Primer Congreso Nacional de la Habitación del Obrero y del Empleado, y pueda qudar, en esta forma, definitivamente resuelto este problema que asuma proporciones trascendentales para el porvenir de la raza y, por ende, de la nacionalidad.

Portugal

SEGURIDAD INDUSTRIAL

A fines del año próximo pasado se llevó a cabo en Lisboa, el Primer Congreso médico nacional de accidentes de trabajo, para el estudio de los diferentes problemas relativos a los accidentes de trabajo (clínica y profilaxis) y a la higiene del trabajo.

Dicho congreso reunió cerca de doscientas personas pertenecientes a los diferentes medios interesados (médicos, jueces de tribunales del trabajo, compañías de seguros, organismos económicos, etc.).

El Congreso tributó un homenaje a la memoria del Dr. M. de Vasconcellos, antiguo inspector en jefe de la higiene del trabajo y de la industria y miembro del Comité de correspondencia para la higiene industrial de la Oficina Internacional de Trabajo. El Sr. de Vasconcellos fué uno de los precursores de la legislación y de la medicina del trabajo en Portugal.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

El Congreso terminó sus labores votando sobre los asuntos siguientes: estado anterior de las víctimas de accidentes de trabajo y de enfermedades profesionales; profilaxis de las enfermedades infecciosas entre los trabajadores; médicos peritos de los tribunales de trabajos; baremo de incapacidad de ganancias; revisión bianual de la lista de enfermedades profesionales reparadas; creación de servicios de traumatología y de clínicas de trabajo, y reconocimiento médico para la contratación de trabajadores.

Puerto Rico

En Octubre de 1938 se puso en vigencia el Reglamento para la aplicación de la Ley de Horas y Salarios, cuyo contenido sintetizamos a continuación:

APLICACION.— Comprende a las personas empleadas en el comercio interestatal y es extensíva a Puerto Rico.

EXCEPCIONES.— Ejecutivos, marinos, profesionales, vendedores viajantes, empleados de porteadores aéreos, de pesca y agrícolas, empleados del Gobierno, empleados que se dediquen a la elaboración de artículos agrícolas para el mercado, y empleados regulados por la Comisión de Comercio Interestatal.

SALARIOS.— Mínimo de 25 centavos oro, por hora, hasta el 24 de Octubre de 1939. Mínimo 30 centavos por hora, hasta el 24 de Octubre de 1945; mínimo de 40 centavos por hora de ahí en adelante. Se concede poderes al Administrador, a recomendación de un comité industrial, para aumentar salario hasta 40 centavos por hora, en determinadas industrias, antes del 24 de Octubre de 1945.

HORAS.— 44 por semana, hasta el 24 de Octubre de 1939; 42, hasta el 24 de Octubre de 1940 y 40 de ahí en adelante.

HORAS EXTRAS.— Permitidas cuando son pagadas a tiempo y medio. Excepciones: 1).— Cuando el empleo en horas extras se hace de conformidad con convenios celebrados por uniones bona fide y; 2) en industrias periódicas o estacionales, a las que se permite hasta 14 semanas de 56 horas en un año; otras semanas con horas adicionales, a tiempo y medio.

TRABAJO DE MENORES.— Prohibiendo el "Trabajo opresivo de menores". No podrá emplearse personas menores de 18 años en ocupaciones encontradas y declaradas peligrosas. Certificados sobre condiciones de trabajo necesarios para empleo de menores entre las edades de 14 y 16 años en ocupaciones que no sean de fábrica o de mina.

PENAS.— Multa máxima de $ 10.000 y prisión por seis meses. Primera infracción no castigable con prisión. Los empleados de patro-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Fábrica Nacional de Tejidos de SANTA CATALINA

ESTABLECIMIENTO INDUSTRIAL: Avenida Grau No. 529.

Almacenes de Venta y Oficina: Plt. San Pedro 168—174.

Sucursal: Bodegones Nos. 349—355

—: CASILLA No. 1233. :—

Dirección Cablegráfica: CATALINA.

PRODUCE

Casimires, Paños, Géneros para Señoras

Frazadas y Pañolones de Lana

Tejidos de Punto de Lana y Algodón.

MADERAS

PARA CONSTRUCCIONES
PARA MUEBLES
PARA MINERIA

en todas las dimensiones y en las mejores calidades, elaboradas cuidadosamente en maquinaria moderna y con personal de vasta experiencia.

Cañas de Guayaquil. Beaver Board.

Talleres de carpintería para todo género de trabajos de primera clase.

Mobiliario para oficinas. Muebles escolares.

Tribunas de todo modelo y aparatos para todos los deportes.

Sanguineti y Dasso Cia. Ltda.

Paseo de la República.

Apartado No. 1171 ——— :: ——— Cables "Sangrent"

Teléfono 11924

SUCURSAL: Matienzo 172 :::: Teléfono 30176

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

nos denunciados tienen derecho a recibir las cantidades que se les hubiera dejado de pagar, más el 100% de la misma.

ADMINISTRACION.— Un Administrador, nombrado por el Presidente, como Jefe de la División de Horas de Trabajo y Salarios en el Departamento General del Trabajo. El Jefe actual del Negociado de la Niñez, aplicará las disposiciones sobre empleo de menores.

Suiza

LA PREFERENCIA POR EL TRABAJADOR JOVEN

Entre los varios temas de interés general, tratados por el Consejo de Administración de la Oficina Internacional del Trabajo, en su 86 reunión, cobra sin duda singular importancia el relativo al problema que plantean las dificultades cada vez más crecientes que experimentan para encontrar trabajo, los obreros que han cumplido cierta edad. Ha quedado demostrado que en muchos casos las empresas ejercen una verdadera diferencia, respecto de los trabajadores viejos, dando preferencia a la mano de obra más jóven.

Según lo expresado por el representante del Gobierno británico, el problema no es nuevo en su país, pues viene preocupando a los Poderes públicos, desde hace varios años, agregando que según las investigaciones practicadas sobre el particular, el fenómeno de supresión de los obreros de edad se produce en casi todas partes, por lo cual un estudio internacional del problema, en sus diversos aspectos, contribuiría poderosamente a encontrarle adecuada solución.

En idéntico sentido opinaron los representantes de Estados Unidos de América, de los Países Bajos y de Francia. Este último expresó que era indispensable obtener de los Gobiernos cifras exactas, industria por industria, respecto al porcentaje de los trabajadores de edad en paro. Unicamente con datos detallados— agregó— podrán encontrarse soluciones, que necesariamente variarán según la naturaleza de las actividades.

En cambio, opinó en sentido distinto. Previno al Consejo que si lo que se trataba de realizar era elevar la edad de admisión de los jóvenes al trabajo y la rebaja de la edad de retiro, se corría el riesgo de llegar a una posible esquematización excesiva en dicho asunto. En cuanto a Polonia—dijo— el problema de los trabajadores de edad reviste caracteres distintos. Las clases jóvenes son las más numerosas y, por consiguiente el empleo de los jóvenes es el que más preocupa, a diferencia de cierto grupo de países en los que las clases de relativa edad son las especialmente numerosas.

El Consejo de administración, luego de haber agotado el tema mediante un prolijo cambio de ideas, llegó a la conclusión de que era proce-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

dente dirigirse a los Gobiernos, a fin de que den a conocer sus respectivas observaciones y que suministren las informaciones complementarias de que puedan disponer, para decidir si conviene someter este problema del paro de los hombres de edad, a las deliberaciones de la Conferencia Internacional del Trabajo.

(Extracto de un informe publicado en la Revista Internacional del Trabajo)

LA SITUACION DEL PARO EN EL MUNDO

La comparación de las cifras publicadas por la Oficina Internacional del Trabajo correspondientes a los meses del invierno 1938-1939, con las del invierno de 1937-1938, permiten comprobar lo siguiente:

De los 22 países donde existen estadísticas de paro, 11 acusan de un año para otro una disminución en el número de parados: Alemania, Dinamarca, Dantzig, Estados Unidos, Lituania, Nueva Zelanda, Países Bajos, Polonia, Rumanía, Suiza y Yugoeslavia; 9 acusan aumento: Australia, Bélgica, Canadá, Chile, Francia, Gran Bretaña, Hungría, Irlanda y Suecia. En lo que se refiere a dos otros países— Finlandia y Noruega— las cifras son contradictorias por lo que es imposible llegar a una conclusión.

De los 20 países acerca de los cuales se tienen datos sobre el número de parados con empleo, éste aumentó en 13 de ellos (Alemania, Gran Bretaña, Hungría, Letonia, Países Bajos, Yugoeslavia, Estonia, Estados Unidos, Francia, Italia, Japón, Polonia, Unión Surafricana), disminuyó en 6 (Australia, Canadá, Finlandia, Luxemburgo, Suecia y Suiza) y en uno sólo (Noruega) quedó estacionario.

Estas comprobaciones son un poco mejores que las que permiten hacer las estadísticas publicadas por la Oficina Internacional del Trabajo hace tres meses. En efecto, en aquel momento las comparaciones hechas de un año con otro revelaban un aumento del paro en 12 países (en lugar de 9 ahora) y una disminución del número de personas con empleo en 8 países (en lugar de 6 ahora).

No se debe olvidar que las cifras recogidas sólo permiten confrontar las tendencias y que no podría fundarse en ellas una comparación entre los niveles de paro o de empleo en los diferentes países. Estas cifras fueron obtenidas por métodos que difieren según los países y, en lo que respecta a algunos, están tan lejos de reflejar la realidad que no puede concedérseles sino un valor de síntoma aproximativo y no el de una medida exacta.

Conviene, pues, tener en cuenta esta circunstancia al examinar las cifras que siguen y que proceden de diferentes fuentes: seguro de paro, estadísticas sindicales, oficinas de colocación, etc.

ESTADISTICA DEL SEGURO DE PARO

GRAN BRETAÑA E IRLANDA DEL NORTE: 1.958.255 parados (completos e intermitentes) (o sea 13,2%) en febrero de 1939, en

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

lugar de 1.865.788 (o sea 12,8%) en febrero de 1938.

BELGICA: 23,7% en diciembre de 1938, en lugar de 18,6% en diciembre de 1937.

DINAMARCA: 124.539 parados (o sea 26,8%) en febrero de 1939, en lugar de 124.288 (o sea 27,7%) en febrero de 1938.

PAISES BAJOS: 28,6% (porcentaje de los días de paro) en diciembre de 1938, en lugar de 29,8% en diciembre de 1937.

SUIZA: 90.214 parados (completos e intermitentes) (o sea 17,6%) en enero de 1939, en lugar de 90.500 (o sea 18%) en enero de 1938.

ESTADISTICAS SINDICALES

AUSTRALIA: 42.077 parados (o sea 8,9% de los sindicados) en noviembre de 1938, en lugar de 37.558 (o sea 8,2%) en noviembre de 1937.

CANADA: 39.810 parados (o sea 15,9%) en enero de 1939, en lugar de 27.590 (o sea 12,4% en enero de 1938).

ESTADOS UNIDOS: 12,7% en febrero de 1939, en lugar de 16,6 en febrero de 1938.

SUECIA: 101.179 parados (o sea 15%) en enero de 1939, en lugar de 97.436 (o sea 15,8%) en nero de 1938.

ESTADISTICAS DE LAS OFICINAS DE COLOCACION Y EVALUACIONES DIVERSAS

ALEMANIA: Solicitantes de empleo (comprendidas las personas que trabajan temporalmente, las personas empleadas en los trabajos públicos de socorro, etc. pero no comprendidas las personas ocupadas en los campos de trabajo): 331.003 en febrero de 1939, en lugar de 1.125.796 en febrero de 1938.

Parados (con exclusión de las personas que trabajan tmporalmente, las empleadas en obras públicas de socorro, en los campos de trabajo, etc.): 196.770 (o sea 0.9%) en febrero de 1939, en lugar de 946.334 (o sea 4,8%) en febrero de 1938.

CANADA: 110.018 parados en enero de 1939, en lugar de 90.866 en enero de 1938.

CHILE: 5.578 parados en noviembre de 1938, en lugar de 3.137 en noviembre de 1937.

DINAMARCA: 141.941 parados en febrero de 1930, en lugar de 145.021 en febrero de 1938.

DANTZIG: 1.812 parados en febrero de 1939, en lugar de 8.580 en febrero de 1938.

ESTADOS UNIDOS: Evaluaciones del "National Industrial Conference Board": 10.645 parados (o sea 19,6%) en enero de 1939, en lugar de 11.90.000 (o sea 20,3%) en enero de 1938;

Evaluaciones de la Federación Americana del Trabajo: 11.523.931 (o sea 21.7%) en enero de 1939, en lugar de 10.925.520 (o sea 20.8%) en enero de 1938.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

FINLANDIA: 4.412 parados en febrero de 1939, en lugar de 4.544 en febrero de 1938.

FRANCIA: 457.760 parados en febrero de 1939, en lugar de 444.376 en febrero de 1938.

GRAN BRETAÑA: 1.896.718 parados en febrero de 1939, en lugar de 1.810.421 en febrero de 1938.

HUNGRIA: 54.282 parados en enero de 1939, en lugar de 49.832 en enero de 1938.

IRLANDA: 105.457 parados en febrero de 1939, en lugar de 104.829 en febrero de 1938.

LITUANIA: 5.270 parados en 1o. de enero de 1939, en lugar de 5.368 en 1o. de enero de 1938.

NORUEGA: 33.194 parados en 15 de marzo de 1939, en lugar de 34.104 en 15 de marzo de 1938.

NUEVA ZELANDA: 1036 parados en enero 1939 (8.056 en enero 1938).

PAISES BAJOS: 405.927 parados completos en enero de 1939, en lugar de 439.278 en enero de 1938.

POLONIA: 541.482 parados (o sea 18,9%) en nero de 1939, en lugar de 549.271 (o sea 20,7%) n enero d 1938.

RUMANIA: 5.382 parados en 1o. de dicimbre de 1938, en lugar de 8.341 en 1o. de diciembre de 1937.

SUECIA: 27.547 parados en enero de 1939, en lugar de 21.723 en enero de 1938.

SUIZA: 73.170 parados en febrero de 1939, en lugar de 42.145 en febrero de 1938.

YUGOESLAVIA: 36.699 parados en febrero 1939, en lugar de 42.145 en febrero 1938.

Empleo (trabajadores ocupados)

Indices (base 100 para 1939)

ALEMANIA: 110,8 en enero de 1939, en lugar de 102,7 en enero de 1938.

AUSTRALIA: 124,9 en 15 de noviembre de 1938, en lugar de 126,3 en 15 de noviembre de 1937.

CANADA: 89,3 en 1o. de febrero de 1939, en lugar de 92,6 en 1o. de febrero de 1938.

ESTONIA: 146 en 1o. de enero de 1939, en lugar de 138,8 en 1o. de enero de 1938.

ESTADOS UNIDOS: 84,2 en 15 de enero de 1939, en lugar de 82,8 en 15 de enero de 1938.

FINLANDIA: 103,6 en enero de 1939, en lugar de 109,2 en enero de 1938.

FRANCIA: (base: año 1930 = 100) 85,1 en 1o. de febrero de 1939 en lugar de 81,9 en 1o. de febrero de 1938.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

GRAN BRETAÑA: 111,1 en febrero de 1939, en lugar de 110,3 en febrero de 1938.

HUNGRIA: 117,2 en noviembre de 1938, en lugar de 108,1 en noviembre de 1937.

ITALIA: 108 en diciembre de 1938, en lugar de 106,1 en diciembre de 1937.

JAPON: 145.8 en noviembre de 1938, en lugar de 135,3 en noviembre de 1937.

LETONIA: 123,7 en diciembre de 1938, en lugar de 120,7 en diciembre de 1937.

LUXEMBURGO: 74,1 en 1o. de marzo de 1939, en lugar de 73,6 en 1o. de marzo de 1938.

NORUEGA: (base: septiembre 1935 = 100) 109 en 15 de diciembre de 1938, en lugar d 109 en 15 de diciembre de 1937.

PAISES BAJOS: 94,8 en diciembre de 1938, en lugar de 89,8 en diciembre de 1937.

POLONIA: 89,2 en enero de 1939, en lugar de 84,5 en enero de 1938.

SUECIA: (base 1926-1930 = 100) 115,1 en diciembre de 1938, en lugar de 117,3 en diciembre de 1937.

SUIZA: 77,,7 en diciembre de 1938, en lugar de 78,6 en diciembre de 1937.

UNIÓN SURAFRICANA: 135,7 en noviembre de 1938, en lugar de 137,8 en noviembre de 1937.

YUGOESLAVIA: 120,4 en noviembre de 1938, en lugar de 117,3 en noviembre de 1937.

LA APLICACION DE LOS CONVENIOS INTERNACIONALES DEL TRABAJO.

Desde el 27 al 30 de marzo estuvo reunida en la sede de la Oficina Internacional del Trabajo, en Ginebra, la Comisión de técnicos encargada de examinar los informes que anualmente suministran los Estados Miembros sobre las medidas adoptadas para aplicar los convenios internacionales del trabajo que ratificaron. La tarea encomendada a la Comisión es cada día más importante a medida que aumentan el número de los convenios adoptados por la Conferencia y el número de las ratificaciones. Este año el número de informes de los Gobiernos sometidos a examen de los técnicos, es de 626 o sea más que el año último.

Antes de iniciar sus tareas la Comisión, el Sr. Phelan, Director adjunto de la Oficina internacional del Trabajo, recordó la importancia de la misión encomendada a la Comisión. Creada hasta hace 20 años,

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

es hoy uno de los principales engranajes de la Organización y en virtud de las enmiendas introducidas en su Constitución tienen en ella mayor número de representantes los países extraeuropeos.

La Comisión estuvo presidida por el Sr. Jorge Scellé (Francia). Del exámen de los informes resultaron diferentes observaciones que la Comisión somete al Consejo de administración de la Oficina internacional del Trabajo. Ante todo se ha felicitado del gran número de informes recibidos. También ha visto con complacencia las decisiones adoptadas por el Consejo de administración de la Oficina tendientes a convocar próximamente una Conferencia técnica encargada de preparar para 1940 la adopción de un proyecto de convenio sobre inspección del trabajo. En efecto, a juicio de los técnicos, un convenio con ese carácter será una de las principales garantías de la aplicación efectiva de las legislaciones nacionales y de todas las medidas destinadas a hacer efectivas las disposiciones de los convenios ratificados por los Estados Miembros. De otra parte, la Comisión puso de relieve el interés que representan los contactos más estrechos entre los servicios de inspección de los países Miembros de la Organización internacional del Trabajo así como entre estos servicios y la Oficina.

La Comisión consagró este año una atención especial a la aplicación de los convenios internacionales del trabajo en las colonias, protectorados y territorios que no se gobiernan plenamente por ellos mismos.

Es sabido que después de la ratificación de un convenio por un Estado, sus disposiciones son obligatorias en todo el territorio de la metrópoli de este Estado pero que no existe obligación incondicional de este género para las colonias, protectorados y otras posesiones, quedando subordinada la aplicación de los convenios a esos territorios, a las posibilidades de sus condiciones locales. Ahora bien, en los últimos años se comprobó que los Estados Miembros tendían cada vez más a aplicar los convenios que ratificaron tanto en la metrópoli como en sus colonias y otras posesiones. La Comisión estima que las medidas adoptadas para la aplicación significan uno de los desarrollos más interesantes de la legislación internacional del Trabajo. Puede afirmarse que el desarrollo de la legislación social en numerosos territorios coloniales respondió a una de las necesidades más urgentes que se sintieron en dichos territorios durante los últimos años. Se comprueba el papel cada vez más determinante que han desempeñado los convenios internacionales del Trabajo en el ritmo acelerado de las medidas legislativas que se dictaron teniendo en cuenta esas necesidades.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Uruguay

LA LEY DE EUGENESIA Y LA INTERRUPCION VOLUNTARIA DEL EMBARAZO

Mediante una ordenanza dictada en Marzo de 1935 por el Gobierno uruguayo, quedaron constituídas la Comisión Central de Eugenesia con sede en Montevideo y las Comisiones locales establecidas en las diversas circunscripciones de la República Oriental. Estas entidades, como su nombre lo indica, quedaron desde entonces encargadas de la vigilancia y aplicación de las leyes de eugenesia adoptadas por ese país.

Pero parece ser que erróneas interpretaciones o abusos deliberados han venido pervirtiendo el verdadero espíritu de las leyes uruguayas de Eugenesia obligando al Ejecutivo a adoptar medidas conducentes a aclarar las relaciones que lógicamente se derivan de dichas leyes a la interrupción voluntaria del embarazo. En tal virtud, pues, el Ministerio de Salud Pública oriental dictó, a mediados del año próximo pasado, una Ordenanza aclaratoria estableciendo las normas legales por las cuales deberán regirse los médicos, para poder efectuar interrupciones del embarazo. De dicha Ordenanza entresacamos sus partes principales.

Queda establecido que cuando se practiquen interrupciones de embarazo en los establecimientos dependientes del Ministerio de Salud Pública, las razones motivos de aquellas interrupciones deberán ser consignadas por escrito y firmadas tanto por el médico actuante, cuanto por la paciente. En caso de ser ésta soltera, menor de edad, por la persona legalmente capacitada para autorizar sus actos, de acuerdo con las leyes ordinarias. Una copia de dicha consulta, sin mencionar el nombre y sin firma alguna se remitirá al Ministerio de Salud Pública, dentro del término de 48 horas.

En cuanto a la clientela particular de los médicos, la nueva ordenanza en referencia establece que "es facultativo de los profesionales actuantes obtener para sí el consentimiento escrito, pero en su salvaguarda será conveniente que lo obtengan y lo conserven por las ulterioridades posibles de su intervención. En lo demás, la denuncia deberá ser hecha en las condiciones establecidas anteriormente.

En su artículo 3o. la Ordenanza establece: a).—Que las interrupciones por razones graves de enfermedad deberán ser resueltas, exclusivamente, por jefes de servicio y bajo su responsabilidad técnica y ética di recta; b).—Salvo casos de urgencia extrema deberán comunicar previamente a los directores de los establecimientos en los que actúan, una copia de la historia clínica en la que establecerán con claridad y exactitud las razones y los motivos que justifican la intervención;c).—Si el estado de la paciente imposibilitase la obtención de su consentimiento se agregará al

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

documento correspondiente, como signo de identidad personal la impresión digital del pulgar de la mano derecha, debiendo procederse en los demás casos de acuerdo con las indicaciones originales de la ordenanza; y d)—Los datos de identidad personal de la mujer intervenida, deberán ser comunicados a la Dirección de los establecimientos de salud pública en forma de conservar el secreto médico debiendo ser archivados en la misma forma por los Directores.

En su artículo 4o. la Ordenanza establece que "no podrá procederse, en los establecimientos de Salud Pública, a ninguna intervención para interrumpir el embarazo, por razones de orden económico social, sin oír previamente, en Montevideo, a la Comisión Central de Eugenesia y en el resto de la República, a las Comisiones Locales de Eugenesia". "En cuanto a los antecedentes del caso determínase que deben ser remitidos a las mencionadas Comisiones para que si éstas consideran injustificada la intervención, eleven los antecedentes al Ministerio de Salud Pública para su resolución definitiva, debiendo tramitarse los expedientes de cada caso con la debida celeridad.

Finalmente, la Ordenanza declara que conforme a la Ley de la materia el aborto está considerado como delito y que si bien la misma Ley considera las causas atenuantes o eximentes de pena, esta resolución "queda librada al arbitrio de los jueces encargados de resolver el asunto y que en particular para el caso de causas graves y por razones de enfermedad, la Ley no establece concretamente que será eximido de pena el médico que haya intervenido en la interrupción del embarazo".

Mediante la Ordenanza de que nos ocupamos, las autoridades uruguayas encargadas de la defensa y vigilancia de la salud pública en su país, han dejado claramente establecidos los alcances de la Ley de Eugenesia que rige desde 1935 y cuyo verdadero espíritu y contenido tendía a pervertirse con grave perjuicio para el porvenir en esa Nación.

Venezuela

TESONERA ACCION SOCIAL DESARROLLA EL GOBIERNO

Las cuestiones que se refieren a la legislación y asistencia sociales, están mereciendo particular predilección por parte del Gobierno que rige los destinos de los Estados Unidos de Venezuela, país en que viene operándose un recio movimiento en orden al mejoramiento de las condiciones de vida del hombre que trabaja. Desde este punto de vista, todos los mejores esfuerzos del Gobierno se dirigen hacia la consecución de éstos nobles propósitos, que ritman actualmente la política social de los más avanzados países del mundo.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Es así, pues, como Venezuela ha contratado los servicios de técnicos y actuarios experimentados en la ciencia de los Seguros Sociales, entre ellos el doctor Otto Paul, alemán, y el doctor Mario Inostrosa, chileno y autor de la Ley de Menores que rige en su patria, con el objeto de revisar, corregir y perfeccionar el Proyecto de Ley de Seguro Social Obligatorio que fuera introducido a la consideración del Congreso en sus sesiones ordinarias del año próximo pasado. Actualmente, dicho Proyecto, ampliado y perfeccionado será sometido nuevamente a la consideración del Poder Legislativo, a fin de ponerlo en inmediato funcionamiento.

En Venezuela, como en todos los pueblos que han alcanzado, en razón de su cultura política y social un alto grado de progreso material, al propio tiempo que un elevado nivel moral e intelectual, las cuestiones que afectan al mejoramiento de las condiciones de vida del hombre, están siendo motivo de atención por parte del Estado que, funcionalmente, es el llamado a resolver los problemas que atañen a la asistencia social, procurando armonizar los intereses del capital y el trabajo y que dentro de los términos de una legislación social bien orientada, han dejado de ser antagónicos para convertirse, ciertamente, en mancomunes.

Pero no solamente las cuestiones relativas al Seguro Social Obligatorio han merecido atención del Gobierno venezolano, también— con el fin de establecer un estatuto que de manera equitativa concilie los intereses de los agricultores y criadores, con las garantías a que tienen derecho los trabajadores del campo—el Ministerio correspondiente ha preparado un proyecto sobre trabajo agrícola y pecuario, que deberá ser incorporado a la Legislación del Trabajo vigente, previa aprobación del Congreso Nacional.

La cultura y la divulgación, también, merecen gran atención. A objeto de que llegue a conocimiento de los empleadores o patronos y de los trabajadores, en forma precisa y periódica, las opiniones de las autoridades del trabajo, sobre los casos más importantes que sean presentado, con ocasión de los contratos de trabajo, se ha ordenado publicar mensualmente un "Cuaderno de Divulgación Obrera", cuya edición está al cuidado del Servicio de Cultura y Publicidad del Ministerio del Trabajo.

En cuanto toca a la cultura popular las actividades en tal sentido se incrementan día a día. En la actualidad dispone de varias secciones que laboran infatigablemente para desarrollar un vasto plan cultural por medio de charlas radiadas, charlas directas, proyecciones cinematográficas, publicaciones multigrafiadas, todo lo cual se desarrolla de acuerdo con un plan previamente coordinado, y trazado con perfecto sentido de la difusión.

Y tienen un elevado propósito nacionalista estas actividades de divulgación y cultura, en lo tocante al arte, en sus diversas manifestaciones, muy especialmente en el teatro y en la música. Todos los domingos se llevan a cabo en diversos sectores, funciones teatrales cumpliendose así

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

con la creación de "El Día Teatral Obrero". A estos actos concurren continuamente grandes contingentes de trabajadores y se representan obras exclusivamente venezolanas, con actores venezolanos en su casi totalidad. Esto, como se comprenderá, tiene un doble aspecto, el del mejoramiento del sentido artístico y cultural del hombre, propiciando, al propio tiempo su amor por lo autóctono o lo propio y aquél otro, no menos importante, que es la fundación de un teatro nacional venezolano, mediante el estímulo a los autores nacionales y llevando al espectador a gustar del sabor de lo suyo.

Como dato interesante, antes de terminar con esta breve referencia de las actividades sociales en Venezuela debemos mencionar el hecho de que, en promedio, se realizan alrededor de 56 actos culturales al mes, todos los cuales merecen la atención de los hombres de trabajo a los que están dedicados. Todos estos actos son completamente gratuitos, pues se sostienen a expensas de los desembolsos que para tal objeto hace el Erario venezolano e igualmente son gratuitas las publicacions y los aparatos radioreceptores que se reparten profusamente, éstos últimos entre aquellos elementos que por la excesiva modestia de su situación económica, están claramente imposibilitados para adquirirlos.

BANCO CENTRAL HIPOTECARIO DEL PERU

CAPITAL SUSCRITO	S/.	12,000,000.00
CAPITAL PAGADO	,,	8,680,000.00
RESERVAS Y PROVISIONES . .	,,	3,447,856.26

Efectúa préstamos sobre propiedades rústicas y urbanas, al 7% de interés y 1% comisión anual, a los plazos de 10, 20 y 30 años a los que corresponde el siguiente servicio trimestral por cada S/. 1,000.00 prestados.

a 10 años de plazo	S/.	37.05
a 20 años de plazo	,,	25.63
a 30 años de plazo	,,	22.39

El plazo estipulado es obligatorio para el Banco, voluntario, para el deudor, quien en cualquier momento puede cancelar su deuda o amortizarla parcialmente, mediante amortizaciones extraordinarias, rebajándose en este último caso la cuota trimestral futura, en la misma proporción en que se ha rebajado el capital del préstamo.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

"Sud América"

COMPAÑIA DE SEGUROS SOBRE LA VIDA

Fundada en el Año 1895

LA PRIM ERAY MAS IMPORTANTE ORGANIZACDN DE SEGUROS DE VIDA EN EL CONTINENTE

Año de 1937

SUCURSAL DEL PERU

Activo General	S/o.	5.860.700.41
Reservas Técnicas		4.328.305.00
Otras Reservas		316.229.80
Nuevos Seguros Pagados		8.549.221.00
Total de Seguros en Vigor		35.759.885.00

INGRESOS

Primas de Primer Año		454.378.52
Primas de Renovación		1.354.663.66
Intereses y Alquileres		316.584.38
IN GRESOTOTALES	S/o.	2.125.626.56

PAGOS DE LOS ASEGURADOS

Siniestros	S/o.	168.905.79
Pólizas vencidas y rescatadas		296.173.76
Utilidades		75.415.96
Préstamos a los asegurados		981.696.76

Casa Matriz: Río de Janeiro (Brasil)

La "Sud América" ofrece a Ud. un contrato muy liberal y garantizado por sus grandes capitales, su perfecta organización y por la vasta experiencia de su Directorio en el Ramo de Seguros.

OFICINA EN LIMA

BAQUIJANO 752 **APARTADO 1158**

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Banco Agrícola
DE PERU

Capital autorizado ... S/. 15.000,000.00
Capital Pagado ..... ,, 10.000,000.00
Reservas ..... ,, 489,045.88

Use

Cocina

Eléctrica

EE. EE. AA.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

SOBRE APROBACION DE TARIFAS PARA LOS ESTIBADORES Y PLAYEROS DEL MUELLE DE PISCO

RESOLUCION MINISTERIAL

Lima 24 de marzo de 1939.

Vista la solicitud adjunta que presentan los Gremios de Estibadores y Playeros del Muelle de Pisco en la que piden que sus servicios sean remunerados por tarifa establecida y no por jornal que se hace en la actualidad; y

Teniendo en consideración:

Que el proyecto de tarifa anexo ha sido aprobado por la Caja de Depósitos y Consignaciones— Departamento de Muelles y Almacenes Fiscales; y,

Visto lo informado por el Capitán del Puerto de Pisco y la Dirección de Capitanías y lo opinado por el Estado Mayor General de Marina;

SE RESUELVE:

1º.—En lo sucesivo los Estibadores y Playeros del Muelle de Pisco serán remunerados por tarifa.

2º—Apruébase el proyecto de tarifa anexo la que entrará en vigencia desde la fecha.

Regístrese y comuníquese.

Saldías

SOBRE ELABORACION Y EXPENDIO DE MANTECA Y SALSA DE TOMATE

Lima, 29 de marzo de 1939.

Vistos los oficios números 2014 y 70 del Concejo Provincial de Lima, dando cuenta de la expedición de decretos que prohiben la venta de manteca de cerdo mezclada con manteca vegetal y de salsa de tomate mezclada con zanahoria;

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Considerando:

Que en repetidas oportunidades se ha constatado que los mencionados productos alimenticios mezclados han sido expendidos al público al precio de los mismos en estado puro; y

Estando a la autorización dada por la Resolución Suprema de la fecha;

SE RESUELVE:

1º—Prohíbese la elaboración y expendio de manteca de cerdo mezclada con manteca vegetal y la de salsa de tomate mezclada con cualquier otra sustancia que no sean sus componentes normales.

2º—Las fábricas destinadas a la industria de manteca podrán elaborar únicamente una sola calidad de ellas, porcina o vegetal, estando obligadas a expender el producto con etiquetas que claramente especifiquen su calidad.

3º.—Las infracciones a esta disposición se penarán con multas de S|o. 100.00 a S|o. 500.00, según la gravedad de la falta.

4º—Los Municipios de la República quedan encargados de dar cumplimiento a estas disposiciones, y la Inspección Fiscal de Subsistencias ejercerá la supervigilancia respectiva.

Regístrese, comuníquese y publíquese.

Boza

NUEVO PABELLON PARA TUBERCULOSOS EN JAUJA

Lima, 10 de abril de 1939.

Siendo necesario proceder a la construcción de un nuevo pabellón en el Sanatorio Olavegoya, de Jauja; y

De acuerdo con el artículo 1º de la Ley No. 8499.

SE RESUELVE:

Que la Junta Pro Centenario de Huancayo, previa aprobación por el Ministerio de Fomento del presupuesto respectivo, construya un nuevo pabellón en el Sanatorio Olavegoya de Jauja.

Regístrese y comuníquese.

Rúbrica del señor Presidente de la República.

Boza

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

CONTROL DE CONSULTORIOS, CLINICAS Y DEMAS ESTABLECIMIENTOS VETERINARIOS EN LA PROVINCIA DE LIMA

RESOLUCION MINISTERIAL No. 220

Lima, 13 de abril de 1939.

Considerando:

Que, según los avisos que con frecuencia se publican en los diarios de esta capital y por la constatación efectuada por el personal de la Dirección de Agricultura y Ganadería, se tiene conocimiento de que funcionan en esta capital y algunas poblaciones vecinas, establecimientos con la denominación de consultorios y clínicas veterinarias, sin la debida autorización oficial, ni ser atendidos por médicos veterinarios diplomados e inscritos en el Registro Oficial que lleva la Dirección antes mencionada;

Que se han presentado en varias oportunidades, ante la Dirección de Agricultura y Ganadería, quejas contra los procedimientos empleados por dichos establecimientos; y

De acuerdo con lo dispuesto en el art. 6º del Decreto Supremo de 8 de julio de 1931;

SE RESUELVE:

1º—Clausúrese los consultorios, clínicas y demás establecimientos que llevan la denominación de veterinarios y que funcionen actualmente en esta capital y en algunos lugares vecinos a ella, ofreciendo sus servicios públicamente, no estando atendidos por médicos veterinarios diplomados inscritos en el Registro Oficial de la Dirección de Agricultura y Ganadería del Ministerio de Fomento; debiendo notificarse a sus propietarios o conductores, para que, dentro del plazo máximo de diez (10) días, contados a partir de la fecha de la presente, procedan a cerrarlos; en caso contrario, quedarán sujetos a multas y otras sanciones que determine el Ministerio de Fomento;

2º—Los consultorios y clínicas veterinarias que estuviesen atendidos por médicos veterinarios diplomados e inscritos en el Registro Oficial ya mencionado, podrán seguir funcionando, siempre que satisfagan los requisitos siguientes: a) Tener autorización escrita de la Dirección de Agricultura y Ganadería; b) Entregar en dicha Dirección una copia debidamente legalizada del contrato que tengan con los mencionados profesionales; c)— Que los mencionados profesionales tengan sus diplomas visados y sellados en la indicada Dirección y la constancia de su inscripción en el registro respectivo; y d).—Que los consultorios y clínicas veterinarias reúnan los requisitos de instalación, higiénicos y sanitarios, requeridos en tales establecimientos; siendo esta condición indispensable y básica para el funcionamiento de las segundas;

3º.—Trascríbase esta resolución a las autoridades políticas, policiales y municipales de Lima, Callao y Balnearios a fin de que hagan cumplir sus disposicio-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

nes; dando cuenta a la Dirección de Agricultura y Ganadería; debiendo las últimas cancelar las licencias que hubiesen concedido a los mencionados establecimientos.

Regístrese, comuníquese y publíquese.

Boza

LAS SOLICITUDES DE INGRESO A HOSPITALES Y ESTABLECIMIENTOS DE ASISTENCIA SOCIAL SE HARAN EN PAPEL COMUN

RESOLUCION SUPREMA No. 986

Lima, 17 de abril de 1939.

Visto el oficio B. 26|938 del Presidente de la Sociedad de Beneficencia Pública de Lima, sobre uso de papel sellado:

Considerando que es deber del Estado facilitar el que las clases sociales que necesitan la prestación de los servicios de asistencia social y hospitalaria puedan utilizarlos en forma gratuita;

De acuerdo con lo opinado por la Dirección General de Contribuciones;

SE RESUELVE:

Las solicitudes para ingresar a los establecimientos públicos de asistencia social y hospitalaria se harán en papel común.

Regístrese y Comuníquese.

Rúbrica del señor Presidente de la República.

Ugarteche

EL SERVICIO DE LA INSPECCIÓN DE LA VIVIENDA OBRERA

El Presidente de la República

Considerando:

Que es necesario reglamentar la Ley Nº 8487 y normar la organización y funciones del Servicio de Inspección de la Vivienda Obrera,

Decreta:

Artículo 1º—El Servicio de Inspección de la Vivienda Obrera cumple sus funciones conforme a la Ley Nº 8487 y a lo dispuesto en este decreto.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Artículo 2º—Para el cumplimiento de la Ley 8487, se considera vivienda obrera los solares, callejones, casas de vecindad, quintas de departamentos y toda vivienda cuyo alquiler no exceda de cincuenta soles oro al mes;

Artículo 3º—El Inspector Jefe del Servicio propondrá anualmente al Ministro de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social, por intermedio de la Dirección de Previsión Social, las especificaciones y presupuestos a que deben ajustarse los diversos tipos de obras que deba mandarse ejecutar, clasificadas en tipos uniformes. Tales especificaciones y presupuestos serán aprobados por Resolución Ministerial previo informe de la Dirección del Ramo.

Artículo 4º— Cuando se expida una orden de reparación el propietario será citado por el Inspector Jefe de Servicio para oír su dicho sobre el plazo en que podría ser ejecutada la obra. En caso de no ser habido el propietario o ser persona desconocida, la citación se hará por medio de "El Peruano" en una lista de propietarios citados, en el que cada uno debe aparecer por lo menos ocho días. Para que la citación se tenga por hecha, bastará que se mencione con toda claridad el inmueble de que se trata;

Artículo 5º—La audiencia tendrá lugar dentro de los ocho días siguientes al de la citación o de la última publicación hecha. Al noveno día, el Inspector Jefe del Servicio expedirá resolución indicando con precisión las obras que mande ejecutar, el plazo de iniciación, los plazos de terminación de las obras parciales y el de terminación total;

Artículo 6º—La notificación de la resolución del Inspector se hará mediante cédulas que serán entregadas en la Mesa de Partes de la Inspección;

Artículo 7º—En cumplimiento de lo dispuesto en el inciso 3º del artículo 2º y en el artículo 5º de la Ley 8487 el Inspector Jefe de Servicio en los casos en que el propietario no inicie o ejecute la obra ordenada dentro del plazo señalado elevará a la Dirección de Previsión Social un parte con los pliegos de especificaciones y plano anexos. La Dirección de Previsión Social declarará hipotecado el inmueble y sus rentas y comunicará la constitución de la hipoteca a la Caja de Depósitos y Consignaciones para la percepción por vía coactiva de los arrendamientos que devengue y al Registro de la Propiedad Inmueble para su inscripción.

Artículo 8º—La inscripción de la hipoteca se hará cualquiera que sea el propietario cuyo derecho esté inscrito y si el inmueble no lo estuviere se abrirá partida con la inscripción definitiva de la hipoteca. En la inscripción se dejará constancia de la afectación de los frutos del inmueble;

Artículo 9º— La renta del inmueble se invertirá en la ejecución de las obras ordenadas, sin otra deducción que la que permite la Ley No. 8487. La ejecución de las obras se hará por la Junta Pro-Desocupados la misma que librará los giros que sean necesarios contra la Caja de Depósitos y Consignaciones, que los hará efectivos sin otro requisito que el visto bueno del Inspector Jefe del Servicio y la conformidad del Director de Previsión Social;

Artículo 10º—Antes de iniciarse las obras o en cualquier estado en que se encuentren, o cuando estuvieren terminadas, el Supremo Gobierno podrá, sin intervención del propietario, celebrar con el Banco Central Hipotecario o con la Caja de Depósitos y Consignaciones u otras entidades a las que, se autorice de manera especial para este efecto, contratos de crédito con intereses no ma-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

yores de doce por ciento anual, con garantía de la hipoteca del inmueble y sus frutos por el término que sea necesario para el pago, con la renta del inmueble, del capital invertido en la refección. los gastos en que se haya incurrido con motivo de ésta, y los intereses correspondientes.

En este caso el contrato será celebrado por escritura pública, exenta del impuesto de registro, la que será inscrita en el Registro de la Propiedad Inmueble del modo prescrito en el artículo 8º de este decreto, sin devengar derecho alguno. Los gastos de otorgamiento de la escritura serán de cargo del propietario del inmueble y se considerarán como parte integrante del crédito del prestamista si éste consiente en abonarlos.

También podrá autorizar el Supremo Gobierno la celebración de análogos contratos de crédito e hipoteca con las entidades o particulares que proponga el propietario, pero para este caso no regirán las exoneraciones referidas en el párrafo segundo de este artículo;

Artículo 11º—Incurren en responsabilidad las autoridades de policía que no den cumplimiento a lo dispuesto en el artículo 3º de la Ley Nº 8467;

Artículo 12º— Incurren también, en responsabilidad los registradores de la Propiedad Inmueble que inscriban hipoteca de inmuebles en el caso del artículo 8º de la Ley 8487, sin exigir el requisito que señala esa disposición.

Para este fin, en los contratos de hipoteca deberá describirse con toda precisión la distribución interior del inmueble y dejarse constancia de sí la renta total que devenga o la renta pagada por cada uno de los arrendatarios parciales, es mayor o menor de cincuenta soles al mes.

Tanto el deudor como el acreedor propietario que incurran en falsedad en las declaraciones que manda hacer este artículo serán penados, cada uno con multa de una cantidad igual al 25% del total de los intereses pactados; o el equivalente, computado al 12% anual, en caso de no haber pacto de intereses; sin perjuicio de la ejecución de las reparaciones a que haya lugar;

Artículo 13º—En todos los casos en que el propietario omita el cumplimiento total o parcial de las reparaciones ordenadas, será penado, por el Director de Previsión Social, con multa de diez a quinientos soles oro, que puede ser impuesta tantas veces como sea necesario para lograr la ejecución de las obras;

Artículo 14º—En los casos en que el inmueble sea inhabitable, el Inspector Jefe de Servicio citará al propietario y a los inquilinos para oírlos acerca del plazo posible de la desocupación del inmueble. Oídas ambas partes, expedirá resolución fijando el plazo de la desocupación, vencido el cual, oficiará el lanzamiento considerando la resolución del Inspector Jefe de Servicio como sentencia de desahucio ejecutoriada.

Dado en la Casa de Gobierno en Lima, a los 22 días del mes de abril de mil novecientos treintinueve.

O. R. BENAVIDES

Guillermo Almenara

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

MULTA POR VENDER PRODUCTOS FARMACEUTICOS A PRECIOS INDEBIDOS

Lima, 26 de abril de 1939.

Habiendo comprobado la Controlaría de Precios de Drogas y Especialidades Farmacéuticas de la Dirección General de Salubridad Pública, que la firma importadora Antonio Accolti Gil, de esta plaza, ha infringido lo dispuesto en el art. 17 del Decreto Supremo No. 1107 de fecha 16 de julio de 1936, presentando doble juego de facturas comerciales desacordes entre sí, extendidas por el Instituto Sieroterápico Milanese, contraviniendo la disposición que norma los precios a que deben venderse al público las especialidades farmacéuticas; y

Estando a lo opinado por el Director General del Ramo;

Se resuelve:

1º—Imponer multa de QUINIENTOS SOLES ORO a la firma Antonio Accolti Gil, de esta plaza, cuyo monto hará efectivo la Caja de Depósitos y Consignaciones, abonando su valor a la cuenta denominada "Laboratorio de Química Aplicada y Farmacia"; y

2º— Notificar a la expresada firma Antonio Accolti Gil que en caso de reincidencia le serán canceladas las autorizaciones para importar al país los productos del Instituto Sieroterápico Milanese.

Regístrese comuníquese ,publíquese y archívese.

Almenara

EXTIENDESE A LOS EMPLEADOS PUBLICOS Y PARTICULARES EL DERECHO A DESCANSO CON JORNAL PAGADO, EL 1o. DE MAYO.

LEY No. 8881

OSCAR R. BENAVIDES, General de División,
Presidente Constitucional de la República.

Por cuanto. En uso de las facultades legislativas concedidas al Poder Ejecutivo por el Congreso Constituyente en mérito de la Ley Nº 8463;

Considerando:

Que por la ley Nº 7515 se concedió a los obreros del Perú derecho a descanso con jornal pagado el día 1º de mayo de cada año;

Que es justicia extender a los empleados públicos y particulares los derechos concedidos a los obreros por la mencionada ley Nº 7515;

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Con el voto aprobatorio del Consejo de Ministros;

El Poder Ejecutivo;

Ha dado la ley siguiente:

Artículo 1º— Extiéndase a los empleados públicos y particulares los derechos concedidos a los obreros por la ley Nº 7515;

Artículo2º— Los empleados oficiales afectados a servicios públicos ininterrumpidos seguirán sujetos al régimen legal y administrativo vigente.

Artículo 3º.— Los términos legales y judiciales no correrán el 1º de Mayo de cada año.

Casa de Gobierno, en Lima, a los veintisiete días del mes de abril de mil novecientos treinta y nueve.

O. R. Benavides.

M. Ugarteche, Presidente del Consejo de Ministros y Ministro de Hacienda y Comercio.

Diómedes Arias Schreiber, Ministro de Gobierno y Policía.

Felipe de la Barra, Ministro de Guerra.

Roque A. Saldías, Ministro de Marina y Aviación.

E. Goitizolo B., Ministro de Relaciones Exteriores.

Héctor Boza, Ministro de Fomento y Obras Públicas.

José F. Aramburú, Ministro de Justicia y Culto.

Oscar Arrús, Ministro de Educación Pública.

G. Almenara, Ministro de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social.

Por tanto mando se publique y cumpla.

Casa de Gobierno, en Lima a los veintisiete días del mes de abril de mil novecientos treinta y nueve.

O. R. Benavides.

G. Almenara.

SERVICIO NACIONAL DE PRIMEROS AUXILIOS

El Presidente de la República

Considerando:

Que debido al desarrollo constante y progresivo de las poblaciones, al aumento de las posibilidades del transporte motorizado y a la mecanización creciente de las industrias, entre otras causas, viene observándose un mayor número de accidentes que requieren oportuna atención médica o quirúrgica;

Que para asistir con eficacia a los individuos accidentados o víctimas de enfermedades súbitas resulta ya insuficiente la actual organización de la Asistencia Pública;

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Que tanto en los accidentes ordinarios de la vida diaria como en los casos extraordinarios de calamidad pública de cierta magnitud es conveniente y necesaria la colaboración de todas las instituciones que prestan servicios públicos de asistencia médico-quirúrgica;

Decreta:

Art. 1º—Créase el Servicio Nacional de Primeros Auxilios, como dependencia de la Dirección General de Salubridad del Ministerio de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social, de la cual formará parte como un **servicio especial de asistencia** previsto en el Decreto Supremo de reorganización de ese Ramo, de 15 de enero de 1937.

Art. 2º—El servicio Nacional de Primeros Auxilios tendrá su centro y Jefatura General en la Capital de la República y orientará y controlará a las organizaciones similares existentes y a las que se establezcan en lo sucesivo en el territorio nacional.

Art. 3º—Le incumbe al Servicio la atención de emergencia tanto de los accidentados de orden médico: medicina de urgencia, cuanto la de los de orden quirúrgico; cirugía de urgencia y traumatología.

Art. 4º—El Servicio Nacional de Primeros Auxilios preparará lo conveniente para tener expedito un personal técnico debidamente entrenado y los elementos necesarios para atender oportunamente, con eficacia, los accidentes de carácter colectivo derivados de algún acontecimiento que por su trascendencia constituya una calamidad pública.

Art. 5º—El servicio Nacional de Primeros Auxilios programará la construcción e instalación de Puestos de Emergencia, con capacidad de hospitalización transitoria, en los lugares que considere más indicados.

Art. 6º—Los hospitales de Beneficencia de la Caja Nacional de Seguro Social y demás instituciones oficiales o no que presten servicios públicos de asistencia médico-quirúgica, deberán cooperar en todo lo necesario para la pronta y eficaz atención de los accidentados, de acuerdo con el plan que formule la Jefatura del Servicio Nacional de Primeros Auxilios y apruebe el Ministerio del Ramo.

Art. 7º—El Hospital del Niño, lo mismo que los hospitales de Beneficencia, proporcionarán en sus locales el espacio suficiente para la construcción o adaptación de un puesto de emergencia adscrito a cada uno de esos nosocomios.

Art. 8º—La Sociedad Peruana de la Cruz Roja, para los efectos del inc. D. del Art. 5º y del art. 10º del Reglamento aprobado de esa institución podrá destacar el personal de enfermeros de ambos sexos que conceptúe necesario en los Puestos de Emergencia existentes o los nuevos que se instalen, de acuerdo con el plan que formule la Jefatura del Servicio Nacional de Primeros Auxilios.

Art. 9º—El Servicio Nacional de Primeros Auxilios, bajo la Jefatura general de un médico-cirujano, se organizará con las secciones siguientes:

I SECCION TECNICA, formada por:

a)—Servicio de Ambulancias.
b)—Puestos de Emergencias y de Hospitalización transitoria

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

c)—Servicio médico nocturno a domicilio
d)—Servicio de transfusión de sangre.

Anexo I Farmacia de urgencia.

Anexo II Servicio de Embalsamamiento.

II SECCION ADMINISTRATIVA

a)—Administración y Contaduría.
b)—Estadística y Secretaría.
c)—Economato.

El Jefe del Servicio Nacional de Primeros Auxilios formulará el proyecto de organización y reglamentación de las secciones para su aprobación por el Gobierno.

Art. 10º—El Servicio de Ambulancias se atenderá con el número necesario de vehículos motorizados debidamente equipados; pero las empresas, corporaciones o instituciones—cualquiera que sea su naturaleza— que dispongan de vehículos análogos destinados a prestar servicios de carácter público, cooperán con el Servicio Nacional de Primeros auxilios en la forma que conste del reglamento que se apruebe.

Art. 11º—Centralícese en el Servicio Nacional de Primeros Auxilios que crea este Decreto, las dependencias, presupuestos y cuentas de la extinguida "Asistencia Pública" en cuanto se refieran al sostenimiento de servicios de atención urgente a los accidentados.

Art. 12º—Por resolución separada se aprobará el presupuesto administrativo del Servicio Nacional de Primeros Auxilios sobre la base de la partida especialmente considerada en el presupuesto general vigente y con las partidas extraordinarias que se acuerde.

Artículo transitorio. — Entretanto quedan terminadas las instalaciones a que se contrae este decreto, autorízase al Ministerio de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social para que dicte las medidas necesarias en orden al aprovechamiento de los actuales puestos de la extinguida "Asistencia Pública" y de los puestos de socorro que funcionan en el territorio nacional, dependientes de la Dirección General de Salubridad Pública.

Dado en la Casa de Gobierno, en Lima, a los veinticinco días del mes de **abril de mil novecientos treintinueve.**

O. R. BENAVIDES.

Gmo. Almenara.

———0———

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Prontuario de la Legislación Peruana

Ministerio	Carácter del dispositivo	Fecha
RR . EE.	R. S.	4-4-39

NOMBRAMIENTO DE CANCILLERES

Nombrando cancilleres en el servicio consular del Perú a don Fernando Schwald L. A. y a don Manuel Carpio Rivero, debiendo seguir en el desempeño de su cargo de Auxiliar de Informaciones comerciales del Ministerio, el primero y ocupar la vacante que existe en el Consulado del Perú en Glasgow, el segundo.

RR. EE. R. S. 12-4-39

ACEPTACION DE UNA RENUNCIA

Aceptando la renuncia formulada por el doctor Luis Alayza y Paz Soldán, del cargo de presidente de la Delegación Peruana para los estudios económicos del Tratado Comercial con Bolivia y se le agradecen los importantes servicios prestados en el desempeño de su cargo.

RR. EE. R. S. 19-4-39

Aceptando las renuncias formuladas por los miembros del Gabinete presidido por el general don Ernesto Montagne, a quienes se les agradece los servicios que han prestado a la Nación.

INDICE DE ABREVIATURA:

Ministerio de Gobierno y Policía	Gob. y Pol.
,, ,, Relaciones Exteriores	R. E.
,, ,, Justicia y Culto	J. y C.
,, ,, Educación Pública	Ed. Pública
,, ,, Hacienda	Hacienda
,, ,, Guerra	Guerra
,, ,, Marina y Aviación	M. y A.
,, ,, Fomento	Fomento
,, ,, Salud Pública, Trabajo y Previsión Social	S.P.T.P.S.
Ley	Ley
Resolución Suprema	R. S.
Decreto Supremo	D. S.
Resolución Ministerial	R. M.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Gob. y Pol. R.S. 3-4-39

CUMPLIENDO UNA EJECUTORIA JUDICIAL

En cumplimiento de lo ejecutoriado por la Corte Marcial que conoció en el juicio seguido contra los autores y cómplices del movimiento subversivo ocurrido el 19 de febrero último, ordena que se cancelen los despachos de la clase militar que investían y que se les borre de los escalafones respectivos, a los miembros de la Guardia Republicana y de la Guardia Civil, condenados por la expresada Corte.

Gob. y Pol. D. S. 24-4-39

LEVANTAMIENTO DE PLANOS PROVINCIALES

Ordena que los Concejos Provinciales que no posean planos y croquis que puedan dar una idea de la división de la población por jirones calles y manzanas, procedan a mandarlos levantar, así como de las poblaciones capitales de distrito y otras, cuyo número estimado de habitantes exceda de un mil. Igualmente, ordena que dichos Consejos procedan a colocar placas con los nombres de los jirones o calles y a numerar las puertas de calle de cada inmueble, señalando el término de dos meses para el cumplimiento de estas disposiciones.

Guerra R. S. 5-4-39

PREMIA AL ESCUADRON DE ASALTO

Otorgando a la bandera del Escuadrón Motorizado de Asalto, la condecoración de la Orden Militar de Ayacucho, en la clase de Caballero, por acción distinguida en defensa de los poderes legalmente constituídos.

Guerra R. S. 28-4-39

DIA DE DUELO

Declarando día de duelo para los institutos armados, el 30 de Abril de 1939, sexto aniversario del asesinato del Presidente de la República, General Dn. Luis M. Sánchez Cerro.

Hacienda Ley 8872 30-3-39

APLICACION DE LA LEY 8548

Estableciendo que se considerará como sociedades obligadas a emitir sus acciones nominativamente a todas aquellas en que el 50 por ciento o más del capital autorizado se constituya en bienes aportados por una sola persona o miembros de la misma familia, entendiéndose por esta a los cónyuges y parientes en línea recta.

Hacienda R. S. 17-4-39

ASISTENCIA HOSPITALARIA

Con el objeto de facilitar la asistencia hospitalaria a quienes necesiten la prestación de estos servicios, establece que las solicitudes para ingresar a los establecimientos de asistencia social y hospitalaria deberán extenderse en papel común.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Hacienda **R. S. 17-4-39**

CONSTRUCCION DE UN MUELLE

Aprobando el contrato celebrado entre el Director General de Hacienda y el Ingeniero don Bernardo Pellny para la construcción de un muelle de estructura metálica en el puerto de Chala.

Hacienda **R. S. 17-4-39**

REGISTRO DE CONTADORES

Ordenando abrir un registro en el Ministerio de Hacienda, en el que se inscribirán a todos los contadores que hayan recibido el título, de acuerdo con el Estatuto Universitario.

F. y O. P. **R.S. 9-4-39**

ALUMBRADO ELECTRICO PARA TUMBES

Aprobando el proyecto formulado por el Servicio Técnico de Electricidad, para la instalación del servicio de alumbrado eléctrico en la ciudad de Tumbes, mediante una planta Diesel Eléctrica. El egreso de ciento quince mil setecientos setentiseis soles oro (S|o. 115,776.00) a que asciende el presupuesto formulado al respecto se atenderá con cargo a la partida No. 73 del Pliego de Fomento.

F. y O. P. **R. S. 16-4-39**

EDIFICIO PARA LA SANIDAD VEGETAL

Estableciendo la forma como deberá darse cumplimiento al contrato celebrado con la firma constructora Gramonvel S. A. para la construcción de un edificio de Sanidad Vegetal en el Terminal Marítimo del Callao y aprobando los planos y presupuestos respectivos.

F. y O. P. **R. S. 29-3-39**

PROHIBICION A FABRICANTES

Prohibiendo la elaboración de manteca de cerdo mezclada con manteca vegetal y la de salsa de tomate, mezclada con cualquier que no sean sus componentes normales.

F. y O. P. **R.S. 5-4-19**

LA CONTRIBUCION A LA ENERGIA DE LAS AGUAS

Ordenando que el Departamento de Recaudación de la Caja de Depósitos y Consignaciones, proceda a efectuar el cobro de la contribución a la energía de las aguas, con arreglo a las acotaciones que figuran en el mencionado padrón, hasta el 30 de junio próximo, después de cuya fecha se harán efectivos los recargos que la ley de enero señale.

F. y O. P. **R. S. 10-4-39**

AMPLIACION DEL SANATORIO OLAVEGOYA

Ordenando que la Junta Pro-Centenario de Huancayo, previa aprobación por el Ministerio de Fomento, del presupuesto respectivo, proceda a la cons-

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

trucción de un nuevo pabellón en el Sanatorio Olavegoya de Jauja.

F. y O.P. R.S. 10-4-39

CONSTRUCCION DE UN HOTEL EN ANCON

Autorizando a la Sociedad Hotelera de Ancón para formular los estudios y proyectos de construcción de un moderno hotel en el balneario de Ancón, de acuerdo con las prescripciones generales que indique el Ministerio de Fomento y estipulando que el Estado contribuirá a la construcción de dicho hotel, otorgando a los concesionarios los goces señalados en el artículo 3o. de la Ley 8708.

F. y O. P. R. S. 10-4-39

EMBELLECIMIENTO DE LA PLAZA DE ARMAS DE LIMA

Nombrando una comisión especial encargada de convocar a un concurso de arquitectos para el plan de embellecimiento de la Plaza de Armas de Lima. Dicha comisión estará encargada, también, de calificar los proyectos presentados, conforme a las bases que formulará previamente.

F. y O. P. R. S. 17-4-39

ACEPTACION DE UNA RENUNCIA

Aceptando la renuncia formulada por el Director de Fomento, ingeniero don Manuel B. Llosa, por causa legal prescrita en el artículo 99 de la Constitución, y dándole las gracias que ha prestado a la Nación.

F. y O. P. R. S. 13-4-39

REGLAMENTA EL EJERCICIO DE LA VETERINARIA

Clausurando los consultorios, clínicas y demás establecimientos que lleven la denominación de veterinarios y que funcionen actualmente en esta capital y en lugares vecinos a ella ofreciendo servicios profesionales, no obstante no estar atendidos por médicos veterinarios diplomados, inscritos en el Registro Oficial de la Dirección de Agricultura y Ganadería del Ministerio de Fomento. Señala un plazo de 10 días para que se proceda a su clausura, so pena de quedar sujetos sus conductores a las multas y sanciones que se determinen en cada caso. Finalmente, establece la forma en que podrán seguir funcionando aquellos establecimientos que estén servidos por médicos veterinarios.

F. y O. P. R. S. 28-4-39

RESGUARDO DE LA INDUSTRIA SIDERURGICA

En resguardo de las posibilidades de aprovisionamiento de vanadio y de asfaltitas vanadíferas por el Estado, en el caso de la implantación de la indus-

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

tria siderúrgica, establece que los denunciantes de vanadium y de asfaltitas vanadíferas, se obligarán al formular sus denuncios a vender al gobierno, en el caso apuntado, la cantidad de mineral requerido por la industria del acero a un precio igual al del costo, más el 5%.

F. y O. P. S. S. 28-4-39

ADJUDICACION DE LOTES EN "LA JOYA"

Autorizando al Ministerio de Fomento para adjudicar, a título gratuito, en la irrigación de "La Joya", cincuenta lotes de cinco hectáreas cada uno, a las personas que reunan las condiciones especificadas en la ley 7883, quedando entendido que dicha adjudicación, para tener el carácter de definitiva, impone a los beneficiarios la obligación de cultivar el terreno que se les asigne dentro del plazo perentorio de tres años, contados desde la fecha de esta Resolución.

F. y O.P. R. S. 28-4-39

REGLAMENTO APROBADO

Apobando el reglamento para el funcionamiento de la Comisión de adjudicación y sorteo de lotes en la irrigación de "La Joya".

F. y O. P. D. S. 28-4-39

VENTA DE LOTES EN "LA JOYA"

Ordenando la venta de terrenos de la Irrigación de "La Joya", a partir de los 30 días después de publicados en Arequipa los avisos respectivos y conforme vayan quedando expeditos los canales laterales respectivos y sean aprobados los planos de lotización. Este mismo Decreto será la escala de empoce para la "cuota de inscripción, por hectárea; establece las condiciones indispensables para poder conseguir un lote de terreno, entre ellas la de ser peruano, mayor de edad y no poseer propiedades agrícolas en el departamento de Arequipa y finalmente fija el precio de venta, por hectárea, en quinientos soles oro para las ventas al contado y en 30 soles por mensualidades, durante veinticinco años, para las compras a plazos; establece la forma en que los colonos de "La Joya" podrán utilizar las aguas de riego y fija el precio de estas en cincuenta centavos oro (S|o. 0.50) por cada millar de metros cúbicos.

M. y Av. R.M. 24-3-39

FORMAS APROBADAS

Aprobando y declarando de uso oficial para la Marina las Formas S.35 Acta de la Junta Consultiva de Sanidad y S.36 para comunicar las operaciones quirúrgicas formuladas por la Dirección del Personal de Marina.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

M. y Av. R.M. 24-3-39

APROBACION DE TARIFA DE TRABAJO

Estableciendo que, en lo sucesivo los estibadores y playeros del Muelle de Pisco deberán ser remunerados por tarifa y aprobando el proyecto de tarifa presentado, el cual empezará a surtir sus efectos desde la fecha de la presente resolución.

Ed. Pública R.M. 3-4-39

HOMENAJE A GARCILASO DE LA VEGA

Con el fin de tributar homenaje nacional a la memoria del Inca Garcilaso de la Vega, resuelve que el Centro Escolar de Mujeres No. 742, de la ciudad del Cusco, se denomine en lo sucesivo "Centro escolar Garcilaso de la Vega".

Ed. Pública R.M. 11-4-39

APROBACION DE CUESTIONARIOS

Aprobando el cuestionario para las pruebas escritas y prácticas de los exámenes de revalidación y eficiencia para los alumnos de las secciones pedagógicas de las Universidades, postulantes al título de normalista de segundo grado y para los graduados de universidades, aprobándose —de igual manera el cuestionario de exámenes de revalidación para los que hubieren terminado satisfactoriamente los estudios para el profesorado de segunda enseñanza en las secciones Pedagógicas de las Universidades.

Ed. Pública R.S. 14-4-39

CAMBIOS DE COLOCACION

Nombrando a don Elías Ponce Rodríguez, Director de Enseñanza Primaria y Normal, en reemplazo de don Juan Francisco Gamboa, quien pasa como Director de Enseñanza Secundaria.

Ed. Pública R.M. 15-4-39

PLAN DE ESTUDIOS APROBADO

Aprobando el plan de estudios para los aspirantes al título de Profesor de Segunda Enseñanza, al que se sujetarán las secciones pedagógicas de las Universidades oficiales y particulares e Institutos Pedagógicos Nacionales.

Ed. Pública R.S. 19-4-39

Declarando conforme al balance general la cuenta de Ganancias y Pérdidas de la Asociación Mutualista Magisterial, al 31 de diciembre de 1938.

Ed. Pública R.M. 22-4-39

Imponiendo una multa de CINCUENTA SOLES ORO (S|o. 50.00) a doña Julia Isabel Castañeda de Duclós, Directora del Colegio del "Corazón de Jesús", de esta capital, por no haber cumplido en el plazo señalado, con presentar la planilla del pago de haberes de vacaciones de los profesores de ese plantel

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

y por no haber enviado la nómina del personal docente que prestará sus servicios durante el año escolar en curso.

Ed. Pública Ley 9879 13-4-39

CEDULA DE JUBILACION

Expidiendo a favor del doctor don Alejandro O. Deustua, ex-Rector de la Universidad Mayor de San Marcos, cédula de jubilación con la pensión de UN MIL QUINIENTOS SOLES ORO mensuales, que era el último sueldo que percibía en el referido cargo, que desempeñó durante más de dos años.

S.P.T. y P.S. R.S. 5-4-39

NOMBRAMIENTO

Nombrando Inspector de la Vivienda Obrera al ingeniero don Wilfredo Pflucker.

S.P.T. y P.S. D.S. 22-4-39

VIVIENDA OBRERA

Declarando que el Servicio de Inspección de la Vivienda Obrera, cumplirá con las funciones que le han sido encomendadas conforme a la Ley 8437 y que —al efecto— se considera vivienda obrera los solares, callejones, casas de vecindad, quintas de departamentos y toda vivienda cuyo alquiler no exceda de cincuenta soles oro al mes. Al propio tiempo, este Decreto establece la forma como debe funcionar la Inspección señalándole las pautas generales a que deberá ceñirse en la misión que se le ha encomendado, la cual abarca íntegramente, el estudio y resolución de todas las cuestiones divergentes que puedan presentarse entre los propietarios de viviendas obreras y sus locatarios sobre habitabilidad.

S.P.T. y P.S. D.S. 24-4-39

SERVICIO NACIONAL DE PRIMEROS AUXILIOS

Creando el Servicio Nacional de Primeros Auxilios como dependencia de la Dirección General de Salubridad Pública del Ministerio de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social, del cual formará parte como un servicio especial de asistencia, previsto en el Decreto Supremo de reorganización del Ramo, expedido el 15 de enero de 1937. Establece el Decreto que acaba de expedirse que el centro y Jefatura General del Servicio Nacional de Primeros Auxilios deberá funcionar en Lima, desde donde orientará y controlará a las organizaciones filiales existentes y a las que se establezcan en lo sucesivo en el territorio nacional y finalmente, especifica la forma como deberá organizarse, la misión que le incumbe de desempeñar y la colaboración que deberán prestarle, para el mejor desempeño de la función social que le está encomendada, todas las instituciones asistenciales que

funcionen dentro del territorio de la República, sean o no oficiales.

S.P.T. y P.S. R.S. 26-4-39

MULTA POR UNA INFRACCION

Imponiendo una multa de QUINIENTOS SOLES ORO (S|o. 500.00) a la firma Antonio Acolti Gil de esta plaza, por infringir las disposiciones contenidas en el art. 17 del Decreto Supremo 1107, al haber presentado doble juego de facturas comerciales desacordes entre sí, extendidas por el Instituto Sieroterápico Milanense, contraviniendo, así las disposiciones que norman los precios a que deben venderse al público las especialidades farmacéuticas.

S.P.T. y P.S. Ley 8815 27-4-39

EXTENSION DE LA LEY 7515 A TODOS LOS EMPLEADOS

Extendiendo a los empleados públicos y particulares los derechos concedidos a los obreros por ley 7515. Establece, además, que los empleados oficiales afectados a servicios públicos ininterrumpidos, seguirán sujetos al régimen legal y administrativo vigente y que los términos legales y judiciales no correrán el 1o. de Mayo de cada año.

SOCIEDAD MADERERA

Ciurlizza Maurer Ltda.

MADERAS
TRABAJOS DE CARPINTERIA
MUEBLES
PISOS DE PARQUET

Lima -:- Callao

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Repertorio de la Jurisprudencia Social Extranjera

Limitaciones insalvables de espacio nos impiden publicar íntegramente las interesantes ejecutorias y decisiones de los despachos administrativos de países extranjeros sobre interpretación y aplicación de sus leyes sociales.

Para suplir el defecto y realizar mejor nuestra finalidad informativa, optamos por publicar solamente una síntesis de las mismas remitiéndonos a las respectivas publicaciones que nos sirven de fuente y que pueden consultarse en nuestra Biblioteca.

A los lectores de provincias y del extranjero que nos lo soliciten, les enviaremos copia de los textos que en esta Sección resumimos.

ARGENTINA

FALLOS DE LOS TRIBUNALES DE LA CIUDAD DE BUENOS AIRES

ACC. DEL TRABAJO

La reducción de la capacidad para el trabajo que los peritos médicos designados por las partes consideran de común acuerdo que asciende a un 65% de la total del brazo lesionado, agregando que las lesiones impiden al obrero realizar trabajos de esfuerzo y al mismo tiempo desempeñarse con la eficacia debida en su profesión de carpintero, no debe ser estimada con una proporción mayor, a los efectos de fijar el monto del resarcimiento, cuando de las otras circunstancias que ilustran el criterio judicial, no resulta que haya razón bastante que justifique una estimación superior.

(La Ley, abril 17, 1939.— Bs. Aires).

ACC. DEL TRABAJO

Es de evidencia inmediata que si un motor alimentado eléctricamente está junto a una estructura

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

metálica a la cual ese motor transmite movimiento, no es por completo o en absoluto imposible que la electricidad se comunique a la estructura metálica. Cualquiera que sea la significación etimológica de la palabra "Fulguración", término empleado en el informe de la autopsia, los médicos autores de este informe se refieren a una descarga eléctrica sin determinación de orígen; pues no puede presumirse que la causa de la muerte sea una descarga atmosférica porque las quemaduras que presentaba el cadáver podían corresponder a una descarga industrial y no eran explicables tratándose de descargas atmosféricas.

(La Ley, abril 3, 1939.— Buenos Aires).

ACC. DEL TRABAJO

El accidente ocurrido al obrero cuando se dirigía al trabajo en un camión de propiedad de la empresa patronal, no está amparado por la ley de Accidentes del Trabajo si no se demuestra fehacientemente que la empresa hubiera contraído la obligación de transportar a sus obreros.— La invocación por el obrero de un permiso para subir al camión de la empresa patronal, para dirigirse al trabajo, no es suficiente para que se considere amparado por la ley de Accidentes del Trabajo el sufrido en el trayecto. Lo que imprime carácter incidental al evento ocurrido en la vía pública, es el deber de transportamiento que puedan tener a su cargo las empresas, es decir, un derecho expresa o implícitamente reconocido por ellas a sus subordinados.

(La Ley, abril 8 de 1939, Buenos Aires).

ACC. DEL TRABAJO

Aunque el síndrome de tres hernias de tipo congénito de que padece el obrero no fuese consecuencia del accidente de trabajo que le ocurrió, y existiese con anterioridad un estado latente, el esfuerzo que hijo fué el factor desencadenante de la aparición de crisis dolorosa, debe ser considerado dicho síndrome como accidente de trabajo, que le ha dejado según informe médico una incapacidad parcial y permanente.

(Seguros y Bancos.— Febrero 1939, pág. 154. Buenos Aires).

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

ACC. DEL TRABAJO

Resultando del informe médico que la caída sufrida por el obrero le ha dejado una hiperexitabilidad que hace peligroso su trabajo habitual, debe indemnizársele esa pérdida de capacidad no obstante que los testigos declaren que ha seguido trabajando.

(El Asegurador, febrero 1939. pág. 116, Bs. As.)

FRANCIA

—JURISPRUDENCIA DE LA CORTE DE CASACION, PARIS

CONTRATO DE TRABAJO

La obligación impuesta al patrono de acordar vacaciones pagadas a sus obreros implica necesariamente que estos se encuentran a su servicio en el momento en que deben hacer uso de dichas vacaciones.

No hay obligación patronal alguna de estas vacaciones respecto al obrero que antes de haberse podido beneficiar con ella ha roto él mismo su contrato de trabajo declarándose en huelga.

(Droit Social, Febrero, 1939, París. pág. 61).

MEXICO

CONSULTAS RESUELTAS POR LA OFICINA JURIDICO-CONSULTIVA DEL DEPARTAMENTO DEL TRABAJO

CONTRATO DE TRABAJO

Pueden declararse los contratos de trabajo terminados por falta de cumplimiento, cuando el obrero es sentenciado a sufrir una pena corporal y esa sentencia causa ejecutoria.

(Revista del Trabajo ,enero 1939, pág. 35).

CONTRATO DE TRABAJO

El obrero que se presenta a trabajar en estado de embriaguez o bajo la influencia de narcóticos o drogas enervantes, da lugar a la rescisión del contrato de trabajo, sin que ésta sea causa infamante.

(Revista del Trabajo, enero 1939, pág. 39).

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

RECAUDACION DE IMPUESTOS Y CUOTAS PATRONALES

Impuesto del 1% sobre las cancelaciones

	Lima y Callao	Otras Provincias	Total
	S/o.	S/o.	S/o.
De enero marzo de 1939 . .	101,976.11	39.146.69	141.122.80

Impuesto adicional del 2% al alcohol y bebidas alcohólicas

	Lima y Callao	Otras Provincias	Total
	S/o.	S/o.	S/o.
De enero a marzo de 1939 . .	12.617.57	18.791.53	31.409.10

Impuesto adicional del 2% al tabaco

	Lima y Callao	Otras Provincias	Total
	S/o.	S/o.	S/o.
De enero a marzo de 1939 . .	57.113.44	12.341.59	69.455.03

Recaudación de cuotas patronales 2%

	Lima y Callao	Otras Provincias	Total
	S/o.	S/o.	S/o.
De enero a marzo de 1939 . .	323.319.97	165.808.66	489.126.63

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Fundada en 1896

Compañía de Seguros "Italia"

Oficinas: Edificio "ITALIA" - Propiedad de la Compañía

Capital y Reservas

ENERO 1°

1934.....	3.069,679.76
1935.....	3.301,836.28
1936.....	3.783,106.97
1937.....	4.186,712.16
1938.....	4.571,958.44
1939.....	**5.071,577.83**

Confianza - Seguridad - Progreso

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Una Póliza Para Cada Riesgo



COMPAÑIA ITALO PERUANA DE SEGUROS GENERALES

Sanmartin Cía. S.A

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

INFORMACIONES SOCIALES



AÑO III NUM. 6 JUNIO 193

PUBLICACION MENSUAL DE LA
CAJA NACIONAL DE SEGURO SOCIAL DEL PER

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central



FACILITE SUS NEGOCIOS
UTILIZANDO NUESTRO
SERVICIO DE

CUENTAS CORRIENTES

BANCO ITALIANO LIMA

BICENTENARIO PERÚ 2021
EsSalud
SECRETARÍA GENERAL
Oficina de Servicios de la Información
Archivo Central

INFORMACIONES SOCIALES

6



AÑO III - JUNIO 1939

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

SUMARIO

Nº 6

La formación profesional	611
Las transformaciones jurídicas de la empresa patronal	615
Deontología en la práctica del Seguro Social	631
Introducción a los problemas financieros de los Seguros Sociales	643
El alimento en la Escuela	667
Los Seguros Sociales en Francia	675
El contrato colectivo de trabajo en Colombia	679
Panorama Internacional	689
Prontuario de la legislación del Perú	713
Legislación social del Perú	723
Repertorio de la jurisprudencia social extranjera	735
Cuadro de recaudación de cuotas e impuestos	739
Catálogo de las obras de la Biblioteca de la Caja	740

AÑO III JUNIO 1939 NUM. 6

PUBLICACION MENSUAL — 50 CTS. EJEMPLAR

Redacción y Administración:

CAJA NACIONAL DE SEGURO SOCIAL

Av. N. de Piérola Nos. 300-312-324

Casilla No. 1311

LIMA **PERU**

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

INFORMACIONES SOCIALES

ORGANO DE LA CAJA NACIONAL DE SEGURO SOCIAL

AÑO III NUM. 6

JUNIO 1939

La Formación Profesional

LA gastada afirmación de que el maquinismo trajo como una de sus muchas consecuencias la disminución de la necesidad o importancia de la formación profesional, ha cedido paso a la preocupación de todos los Gobiernos por proveer al obrero de sólidos conocimientos antes de su ingreso al taller o, por lo menos, en la etapa inicial de su labor, capacitándole para responder eficientemente a las exigencias del trabajo que no han disminuído pese a que la máquina pareciera reducir al mínimo las exigencias de aptitud manual o intelectual del trabajador.

El aprendizaje no ha quedado confinado, ni mucho menos, al artesanado. Sea para los trabajos de ejecución, como para los de inspección o los directivos, la mecanización requiere un indispensable aprendizaje, más exigente que antes, puesto que la máquina no sólo demanda destreza manual sino que exige otras cualidades y aptitudes más próximas al campo intelectual. Esta nueva capacitación obrera la define un autor como "una habilidad de orden general y una flexibilidad que se adquiere mediante el ejercicio metódico de la mano, la vista y la inteligencia, en los trabajos materiales de toda suerte".

La evolución de la industria lejos de disminuír, pues, la necesidad de la formación profesional, procura antes bien generalizarla,

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

con lo que adquiere carácter de preocupación oficial la idea del aprendizaje obligatorio. En Francia se han creado recientemente Secretariados y Centros de Educación Profesional, proclamándose la obligatoriedad del aprendizaje para todos los jóvenes entre 14 y 17 años; en Bélgica existe, desde 1933, el Consejo Superior de la Enseñanza Técnica, organismo consultivo que auspicia el aprendizaje; en Italia, como instituciones de carácter regional, existen los "Consorzi Provinciali per l'Instruccione Técnica" creados en 1929 y reorganizados en 1935; y así, con intervención más o menos directa del Estado, todas las naciones contemporáneas se aprestan a proveer a la juventud trabajadora de recursos capaces de ponerla, frente a las formas actuales del trabajo, en las mejores aptitudes.

Poco valdría, indudablemente, ese interés estatal si no estuviese acompañado de análoga preocupación de los patronos. Es a estos a quienes más interesa la capacidad de sus operarios y deben, por lo mismo, proporcionar todos los recursos y oportunidades para dotarlos mejor. En países como el nuestro donde no ha llegado todavía el momento (porque es cuestión del proceso evolutivo de la legislación e instituciones) en que se cree el organismo o sistema que dirija o auspicie la formación profesional, corresponde predisponer el terreno y, en este sentido, está en manos de los patronos tomar la iniciativa.

En este camino, el aprendiz no debe ser considerado como un ínfimo y eventual ayudante para menesteres simples, librado en cuanto a su progreso a la personal iniciativa o a la voluntaria enseñanza de los obreros de quienes depende. El aprendiz merece un mejor interés patronal; y en su elección, ocupación y oportunidades de progreso debe intervenir directamente el patrono con el mismo interés que le merece, en el orden comercial una inversión al futuro.

Una vez que se generalice esta mayor dedicación patronal por el aprendiz, será llegado el momento en que el Estado intervenga, como ocurre hoy en otros países, para dar al aprendizaje mejor preocupación de la ley. No debe olvidarse que ésta debe responder a necesidades efectivas; y es al Capital a quien más interesa destacarlas en lo que se refiere a la capacitación del obrero, cuya mejor dotación repercute principalmente en su provecho.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL
Oficina de Servicios de la Información
Archivo Central



M. BAYER R.

HELMITOL M. R.

En los estados inflamatorios de la pelvis renal, del uréter y de la vejiga, y por su excelente acción analgésica y su sabor agradable, está perfectamente indicado, este

antiséptico urinario

Envase original: Tubo de 20 tabletas de 0,50 g.

LA QUIMICA »*Bayer*« S.A.

LIMA

CASILLA 63

AVDA. BRASIL 199

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Banco Popular del Peru

Institución Netamente Nacional
Establecida en 1899



39 Años de Experiencia
18 Oficinas Propias
96 Agentes
127 Sub-Agentes

Aseguran el Maximo Rendimiento en el Servicio

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Las Transformaciones Jurídicas de la Empresa Patronal

Por el Dr. JEAN BRETHE DE LA GRESSAYE
Profesor en la Facultad de Derecho de Burdeos

Aunque con referencias concretas a la legislación francesa, el autor desarrolla brillantemente y desde el punto de vista doctrinario, la teoría de la institución, como "grupo de personas reunidas alrededor de una idea de obra o de empresa, para realizarla gracias a una organización permanente", autónoma de la idea de contrato, bajo la que,— según el autor— se pretende mantener todos los aspectos de las relaciones del trabajo, con perjuicio de su justificación social. En la empresa encuentra el autor todos los elementos de la institución, y así analiza la legislación social que se dicta hoy respecto a ella, explicando la elasticidad aparente de muchos de sus dispositivos que son tales, porque no depende de la idea de contrato entre partes, sino de modos de expresión de lo que Hauriou, autor de la teoría de la institución, llama "el Derecho constitucional de la institución".

DESDE junio de 1936 la libertad económica de que gozaban todavía los jefes de empresa ha disminuído sensiblemente y se han considerado como las primeras víctimas del socialismo llegado al poder.

En realidad, las nuevas leyes sociales únicamente han acentuado bruscamente una evolución jurídica comenzada desde cincuenta años y proseguida sin descanso, que debe mucho a los trabajos de la doctrina

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

y que, nacida de una reacción contra los abusos incontestables del liberalismo económico, parece que está justificada en sus grandes líneas.

Se puede estudiar esta evolución a propósito de la empresa patronal hacia la cual convergen en definitiva todas las reformas. Y se puede resumir en una fórmula: la empresa, considerada antes como esencialmente contractual, tiende más y más a devenir institucional. Allí está la explicación profunda del movimiento jurídico y social de nuestro tiempo.

La empresa bajo el régimen liberal.

En pleno siglo XIX, en la época del triunfo del liberalismo ,el funcionamiento de la empresa patronal estaba dominado por las nociones de propiedad y de contrato.

El jefe de la empresa quería ser dueño en su casa: dueño de su fabricación, de sus precios, de los salarios del personal. No tiene el propietario el derecho de disponer libremente de sus capitales con el propósito de hacerlos fructificar? Aquel que se atreve a emprender y corre riesgos de pérdida, no debe fijar él mismo las cargas que puede soportar frente a sus competidores? Y el mejor medio de salvaguardar su autonomía no es dejar que arregle sus relaciones con sus prestamistas, sus clientes, sus proveedores, sus obreros, mediante contratos individuales libremente discutidos?

De hecho, la producción, el trabajo y el dinero de la empresa durante un siglo han estado sometidos a este régimen de libertad individual.

Después de la Revolución francesa, el principio de la libertad del comercio y de la industria ha prevalecido; el ejercicio de cualquier profesión no permite, por regla general, ninguna restricción. Todas las combinaciones interesadas están cubiertas por el Código civil: las convenciones son la ley de las partes. Se considera justos los precios desde que han sido aceptados por las partes contratantes. La ley solamente interviene para castigar las especulaciones, coaliciones, acaparamientos, que miran a operar fraudulentamente una alza o una baja de los precios con relación a los cursos que habría determinado la competencia natural y libre del comercio.

Los mismos principios han regido para la situación de los trabajadores asalariados en la empresa. Las condiciones del trabajo y especialmente la tasa del salario, están determinadas por el contrato individual de arriendo de servicios, libremente, porque el Código Napoleón, tan minucioso para la venta o el arriendo de cosas, solamente ha consagrado dos artículos al contrato de trabajo. El salario convenido es justo porque el obrero lo ha aceptado. Toda coalición de los patronos o de los empleados para que suban o bajen los salarios la

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

reprimen, hasta 1864, los artículos 414 y 415 del Código penal, (1) como los acaparamientos de artículos alimenticios. El trabajo es una mercadería, cuyo precio se determina mediante la relación de la oferta y de la demanda.

El reglamento del taller se impone respecto al asalariado como complemento del contrato, aunque lo haya conocido solamente después de su enganche y no haya podido discutirlo, porque desde que vive en la fábrica, se presume que se adhiere voluntariamente a este reglamento. Luego los tribunales no pueden negarse a aplicar sus disposiciones aún cuando les parezcan inicuas.

Y cuando se ha hecho el contrato de trabajo para una duración indeterminada, lo que es el caso normal, el artículo 1780 del Código Civil, cuidadoso para salvaguardar la libertad individual, reconoce a cada una de las partes el derecho de rescindir el contrato por su sola voluntad, de lo cual usa y abusa el patrón para despedir al obrero que ha dejado de agradarle, hasta que la ley del 27 de diciembre de 1890 vino a limitar la libertad del patrón mediante la idea de que nadie deberá abusar de su derecho.

Finalmente, todavía es el contrato que rige las relaciones del jefe de la empresa con los prestamistas que se asocian con él o le prestan capitales. Sin duda, los juristas analizan la sociedad por acciones como un contrato entre los accionistas: aunque fuesen 20,000, que no se conocen, desde que voluntariamente se han adherido a los estatutos, de los cuales derivan para ellos derechos y obligaciones, están ligados por contrato. De la misma manera, la emisión de obligaciones por grandes colectividades, públicas o privadas se apoya sobre una multitud de contratos de préstamos, parecidos unos a otros.

El contrato, manifestación de la autonomía de la voluntad, instrumento destinado a regir las relaciones de individuo a individuo, aparece así, durante el siglo pasado, como la base del Derecho comercial y del derecho industrial.

Sin duda, dos hechos nuevos habían venido a perturbar la libertad contractual en lo que concierne el trabajo asalariado: la legislación protectora de los trabajadores y el sindicalismo obrero, que se han desarrollado paralelamente a partir de 1884-1890.

Pero los juristas, arrastrados por la fuerza de la costumbre, han aplicado, una vez más, la noción de contrato a la asociación profesional: el sindicato reposando sobre un contrato, liga solamente aquellos que verdaderamente quieren entrar en él y quedarse allí y, por consiguiente, las convenciones colectivas de trabajo, celebradas entre sindicatos patronales y obreros para regir de una manera general y uniforme las condiciones del trabajo en una profesión, no podían tener sino un alcance muy limitado, no teniendo los no-sindicados la obligación de cumplirlos.

---

(1).—De Francia. N. de la R.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

El movimiento doctrinal.

Sinembargo, se delineaba un movimiento, hace una treintena de años, entre los economistas y los juristas, en contra de las concepciones tradicionales, que no encuadraban con los hechos, o que servían para encubrir injusticias innegables.

La Escuela católica social se esforzaba para demostrar que el contrato individual de trabajo es con frecuencia injusto, por falta de igualdad entre las partes contratantes, y que la libre competencia impide a los patronos generosos realizar las reformas sociales que desearían. (Véase la colección de los informes de las Semanas de Francia que tienen lugar cada año desde 1904, editor Gabalda). En consecuencia, preconizaba la organización obligatoria de la profesión, para que los trabajadores de todas las empresas se beneficien con las mismas ventajas. (V. Brethe de la Gressaye, El Sindicalismo, la organización profesional y el Estado Sirey, 1931).

Según la definición de Henri Lorain, los católicos sociales veían en el sindicato "el gobierno provisorio de la profesión". Y la jurisprudencia se orientaba en este camino, porque la Corte de Casación, con resolución de las Cámaras reunidas del 5 de abril de 1913 (D. P. 1914. I. 65) reconocía a los sindicatos el derecho de la justicia para la defensa de los intereses colectivos de la profesión.

Bajo un punto de vista más técnico, León Duguit, ateniéndose a la doctrina contractual tan esparcida entre los civilistas, establecía de manera perentoria que la convención colectiva del trabajo no es un contrato engendrador de obligaciones individuales, sino una convención-ley, un acto-regla, que tiene por efecto crear la ley de la profesión (Tratado de Derecho constitucional, 2ª edición 1922, tomo I).

Mostraba así que la sociedad por acciones (de la misma manera que la asociación o el sindicato) no reposa sobre un contrato, verdad ya percibida por el célebre comercialista Thaller (nota bajo Cas. 30 de mayo 1892, D. P. 1893, 1, 105), que, considerando en primer lugar la sociedad por acciones como un organismo viviente, reconocía a la asamblea general extraordinaria la facultad de modificar los estatutos mediante un voto de mayoría, cuando según la concepción contractual, el consentimiento unánime de todos los accionistas hubiera sido necesario para cambiar algo en el contrato original.

Todo este movimiento de ideas ha encontrado en alguna manera su síntesis y su conclusión en la teoría de la institución de Maurice Hauriou.

La teoría de la institución y su aplicación en la empresa.

La doctrina de Maurice Hauriou (Principios de Derecho público, 1915, p. 108 a 173; La teoría de la institución y de la fundación, ensayo de vitalismo social, en los Cuadernos de la Nueva Jornada, nº 4,

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

1925) nos parece esencialmente como la afirmación de la realidad de los cuerpos sociales, que, siendo irreductible a una simple suma de relaciones entre individuos, debe estar sometida a un Derecho que es propio de aquellos, el Derecho colectivo o corporativo, muy diferente del derecho que rige las relaciones de hombre a hombre.

La institución es un grupo de personas reunidas alrededor de una idea de obra o de empresa, para realizarla gracias a una organización permanente.

Si se reflexiona sobre ella, se aplica esta definición tanto a los grupos privados, familia, sociedad, asociaciones, cuanto a las colectividades públicas,. Estados, ciudades.

La idea que se realiza en común forma el vínculo social entre los miembros; están unidos porque sus voluntades, adhiriéndose a esta idea, convergen hacia el mismo fin. Esta idea constituye también el bien común, el interés colectivo del grupo: es porque ella les interesa, porque la encuentran buena, que los miembros se unen. Es la idea que anima el cuerpo social, que le da su razón de ser, su vida, una vida distinta de la vida personal de sus miembros, éstos no están enrolados por completo en el grupo, le consagran solamente una parte de su actividad; en desquite, el cuerpo social lo sobrepasa, subsiste a despecho de todos los cambios de personas que se producen en su seno, es estable, durable, permanente, de allí el nombre de institución del latín "stare", tenerse de pié.

Para conducir el grupo hacia su fin, que es la realización de la idea, sin desfallecimiento, ni desvío, es necesaria una autoridad ejercitada por órganos, es decir, por miembros del grupo, revestidos de poderes para llenar sus funciones según el interés común.

Luego hay autonomía entre la institución y el contrato: el contrato reposa sobre la igualdad entre las partes; la institución, por el contrario, sobre la desigualdad entre los órganos y los miembros. No es un contrato que está en la base de la institución, sino un acta de fundación.

Los actos de los órganos de la institución son, según los casos, actos reglamentarios, actos administrativos, actos jurisdiccionales. El contrato tiene allí solamente un sitio restringido.

Es porque, efectivamente, la institución es la sede de un sistema de Derecho, que le es propio en este sentido que ella misma lo elabora y que lo adapta a sus necesidades, a su fín.

Existe un Derecho constitucional de la institución, que determina los modos de designación, las funciones y los poderes legislativo, ejecutivo, judicial de los órganos.

Existe un Derecho disciplinario, que prevé sanciones contra los miembros cuyas acciones estuviesen en contra del bien común, y que confiere a ciertos órganos jurisdiccionales el poder de juzgar las infracciones a la disciplina y de pronunciar las sanciones contra los culpables.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Estas dos partes del Derecho de la institución se encuentran en sus estatutos o reglamentos.

Finalmente, puede existir un Derecho privado de la institución que rige las ventajas o prestaciones a las cuales podrá tener derecho cada uno de los miembros (en las sociedades de socorros mutuos o en las sociedades por acciones, por ejemplo). Este Derecho privado estará contenido sea en los estatutos, y entonces tendría un carácter reglamentario, sea en un contrato celebrado con cada uno de los miembros (póliza de seguro en las sociedades de seguros mutuos) pero es excepcional.

En el orden económico, la profesión y la empresa son instituciones.

Para decir verdad, la profesión todavía no está definitivamente organizada. Muchos de sus miembros no están incorporados en la institución porque el sindicato es facultativo y sobre el sindicato no se eleva ningún órgano que tenga autoridad para imponer reglas a todos los profesionales sindicados o nó. Por lo demás aún cuando prácticamente todos los patronos, por una parte y todos los obreros de la profesión, por la otra parte, estuviesen afiliados al sindicato, todavía no estaría constituído el cuerpo profesional porque se necesitaría también una organización que una el sindicato patronal al sindicato obrero y que proceda con el fin del interés común.

No estará verdaderamente instituída la profesión sino cuando forme un cuerpo público, único y obligatorio, que representa el conjunto de los interesados, patronos y empleados, y que esté armado de los poderes necesarios para imponer a todos reglamentos relativos a la producción y al trabajo.

Es hacía esta organización de la profesión como institución, como cuerpo social, que se dirige la doctrina corporativa, que se encuentra hoy en la primera fila de las doctrinas sociales y que profesan igualmente, con distintos matices por lo demás, la Escuela católica social y la Escuela de La Tour du Pin.

Pero la profesión organizada reunirá hombres que no solamente estaban antes repartidos en dos clases, la de los patronos y la de los asalariados, sino que estaban ya agrupados en cuerpos mixtos, más pequeños, que forman las unidades económicas, los centros de colaboración, las empresas.

La empresa será la célula base del cuerpo profesional, porque ya es un cuerpo social, una institución.

Efectivamente, se encuentran en la empresa todos los elementos de la institución: un grupo de hombres, un vínculo común que los une, una organización, un Derecho colectivo.

La empresa agrupa cierto número de personas que, con títulos diferentes, con funciones distintas, colaboran en una obra común que les interesa a todos: al jefe de la empresa, que asume la dirección a los capitalistas que se han asociado a él aportando sus capitales, a los obreros y empleados que proporcionan su trabajo.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Todos estos asociados o colaboradores tienen un interés personal ligado al interés común, la prosperidad de la empresa. Lo que los une es la búsqueda de este bien común. Y algunas veces los unos o los otros deben sacrificar momentáneamente sus intereses particulares inmediatos, para salvar el porvenir de la empresa, que es el bien de todos; los obreros renunciarán a un aumento de salarios, porque la empresa no podría soportar esta carga, los accionistas renunciarán por un año al dividendo, porque es más sabio poner los beneficios en reserva para desarrollar la empresa, o precaverse contra sus pérdidas eventuales.

La empresa tiene la permanencia, la estabilidad de una institución. Las cosas que comprende (mercaderías, material) y los derechos conexos (clientela, nombre comercial, rótulo) forman un todo, los fondos de comercio, que subsiste a despecho de la renovación de los stocks, del utilaje o de la clientela que, en block puede ser recogido por los acreedores, entregado en prenda, cedido a un tercero, o transmitido a los herederos del comerciante, y que se queda idéntico a si mismo aún cambiando de titular. Es pues así como nuestra ley francesa del 17 de marzo de 1909, relativa a la venta y a la fianza de los fondos de comercio ha comprendido lo que es la empresa: una unidad económica.

Y no solamente las cosas, sino tambien las personas que componen la empresa, que se quedan sin dispersarse por la muerte del patrón o la cesión a un tercero del fondo de comercio. La ley del 19 de julio de 1928, que modifica el artículo 23 del libro I del Código del Trabajo, no ha decidido que en el caso de cambio de patrón, a consecuencia de deceso, de venta, de fusión, o de puesta en sociedad, todos los contratos de trabajo pendientes en el día en que el antiguo patrón es reemplazado subsisten entre el nuevo jefe de la empresa y el personal?

En la Empresa, como en toda institución, hay órganos que ejercen una autoridad encaminada al bien común.

En primer lugar es el jefe de la empresa, el patrón. Si manda a su personal es menos como propetario del fondo de comercio, en su calidad de capitalista, que en su calidad de fundador de la empresa, porque la ha creado mediante su iniciativa y asume su responsabilidad. Por consiguiente, el patrón debe dirigir y explotar la empresa, no en su interés exclusivo, buscando únicamente su provecho, sino para el bien de todos aquellos que tengan en ella participación y especialmente de los obreros y empleados, que tienen derecho a un justo salario que les permita vivir convenientemente, ellos y su familia.

En segundo lugar, en las grandes empresas, con frecuencia, bajo la autoridad superior del patrón existe una jerarquía de órganos subalternos, director técnico, director de sucursal, o de agencias, jefe de servicio, agentes del dueño, contramaestres, los que ejercitan todos un poder correspondiente a la función de que están encargados y deben hacer uso de él para el bien de la empresa.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Esta autoridad no podría explicarse si solamente se percibiesen en la empresa contratos de trabajo entre el patrón y los asalariados, porque el contrato descansa sobre la base de la igualdad. En particular, dentro de una concepción puramente contractual de la empresa, sería imposible darse cuenta del poder disciplinario del jefe de la empresa, en virtud del cual puede condenar a la multa, despedir o revocar al obrero que resulta culpable de actos de indisciplina de tal naturaleza que perjudiquen la buena marcha de la empresa (V. Legal y Brethe de la Gressaye, El poder disciplinario en las instituciones privadas, Sirey 1938).

Finalmente, la empresa tiene un Derecho corporativo, que rige especialmente las relaciones entre el patrón y su personal. Lo constituyen el reglamento de taller que es propio de la empresa, y que generalmente es la obra unilateral del patrón, y la convención colectiva del trabajo, que resulta de un acuerdo entre patronos y obreros, y que puede ser particular de una empresa, o común a varias empresas de la profesión si ha sido celebrada entre sindicatos, lo que es hoy el caso normal.

El carácter institucional de la empresa en el derecho positivo.

Desde hace mucho tiempo, el legislador ha tratado a la empresa como una institución.

En cuanto concierne a los derechos de los trabajadores, ha reconocido la existencia de una comunidad de intereses entre ellos y el jefe de la empresa. El trabajador asalariado está ligado a la empresa, de ésta depende su vida. Por esto, el contrato de trabajo, que solamente prevé el pago del salario correspondiente al trabajo efectuado, no agota todas las obligaciones de la empresa hacia sus colaboradores.

Les debe una indemnización como reparación de los accidentes de que han sido víctimas en su trabajo, porque el riesgo profesional es inherente a la empresa y por este motivo sería injusto que el obrero estuviese sólo para soportar su carga. (Ley del 9 de abril de 1898 relativa a la reparación de los accidentes del trabajo).

La empresa, debe también, poner al asalariado y su familia a cubierto de los riesgos normales de la vida, (enfermedad, achaques, vejez) aunque sean independientes de la profesión, porque el trabajador ha empeñado su persona, su vida, en la empresa, y porque la modicidad del salario cotidiano no le permite ahorrar lo suficiente para garantizarse contra estos riesgos.

Finalmente, depende de la empresa la subsistencia, no solamente del trabajador, sino también de su mujer y de sus tiernos niños. El bien del trabajador, al cual la empresa debe proveer, exige pues que reciba, además del salario que corresponde a su trabajo, un suplemento proporcional a sus cargas de familia, de otro modo la em-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

presa no funcionaría para el bien de todos sus miembros. Pero esta obligación sería ruinosa para las empresas cuyo personal tiene muchos niños: la consideración del bien común de las empresas ha llevado a la creación de una institución especialmente encargada de entregar las asignaciones familiares, por cuenta de los patronos, a aquellos entre sus empleados que tienen niños a su cargo: La Caja de Compensación. Y, en estas condiciones, la ley del 11 de marzo de 1932 ha podido hacer obligatorio el pago de las asignaciones familiares en todas las empresas.

En cuanto concierne a las finanzas de la empresa, una serie de leyes han tomado en cuenta el carácter institucional más que contractual, de sus relaciones con sus accionistas, los bonistas, los tenedores de partes de fundador.

La ley del 22 de noviembre de 1913 ha reconocido a la asamblea general extraordinaria la potestad, mediante una deliberación tomada por la mayoría, y no por unanimidad, bajo la reserva de reunir algún quorum, de modificar los estatutos en todas sus disposiciones salvo en lo que concierne la nacionalidad y el aumento de los compromisos de los accionistas.

La ley del 23 de enero de 1929, relativa a las partes del fundador, y el decreto ley del 30 de octubre de 1935, relativo a la protección de los bonistas, han decidido que los tenedores de partes y los bonistas podrían reunirse en asamblea general para deliberar, por mayoría, respecto a las medidas que se deben tomar para defender sus intereses comunes, o respecto a los acuerdos colectivos que se celebren con la sociedad deudora, encaminados a modificar los derechos individuales de los tenedores de partes o de los bonistas.

La idea general que se desprende de esos textos es que la vida de la empresa puede exigir modificaciones graves a los derechos de los capitalistas en el interés común. Esto sería imposible si se opusiese una minoría, pretendiendo que el contrato que liga cada uno de los interesados a la sociedad no se podría revocar más que con el consentimiento de todas las partes. Por esto estas leyes dan a la mayoría la potestad de aceptar las propuestas de los administradores encaminadas, por ejemplo, a reducir el capital social, a suprimir las partes del fundador, o a disminuír la tasación de los intereses abonados a los bonistas, a consecuencia de las pérdidas sufridas por la empresa y para que ésta no sea declarada en quiebra.

Allí está la aplicación de la idea de institución. La empresa es un organismo vivo, llamado a durar, y que, forzosamente, durante su existencia conoce algunas veces los períodos de prosperidad, otras veces los períodos de crisis. Sus compromisos hacia los capitalistas que le han proporcionado el dinero no podrían quedar inmutables como obligaciones nacidas de un contrato entre dos partes que han tratado solamente con el fin de su interés personal. Aquellos mismos que propiamente hablando no son asociados, como los bonistas, colaboran en la empresa y están ligados a su fortuna: participan del bien común y

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

se debe pues llamarlos para consentir, por intermedio de un órgano que representa su grupo, las medidas que salvarán la empresa y todos aquellos que de ésta dependen, asociados, acreedores, obreros.

Todavía aparece netamente la idea de institución en esos grupos de tenedores de partes o de bonistas cuyos órganos toman decisiones, por mayoría, en el interés común, y notablemente celebran con la sociedad convenciones colectivas que rigen de manera general y uniforme las relaciones de todos los interesados con la sociedad, como también las convenciones colectivas de trabajo pueden intervenir entre la sociedad y su personal para fijar de antemano imperativamente el contenido de los contratos individuales del trabajo.

Se percibe así, en la empresa, o en su derredor, varias colectividades, la de los accionistas, la de los fundadores, la de los bonistas, la del personal asalariado, que tratan con los administradores, órganos de la prensa, defensores del bien común a todas las categorías de interesados.

La gran empresa es una institución general y las colectividades que se forman en su derredor instituciones particulares y subordinadas.

Pero, hasta una época reciente la colectividad del personal no estaba todavía organizada en el seno de la empresa. Debía recurrir para defender sus derechos, a una institución exterior, más vasta, que extienda su acción en todo el dominio de la profesión: el sindicato obrero.

Esta laguna acaba de ser llenada.

La teoría de la institución y el nuevo Derecho social.

1º—La representación del personal cerca de la dirección de la empresa ha sido declarada obligatoria por la ley del 24 de junio de 1936 que ha decidido que las convenciones colectivas del trabajo deberían proveer, en los establecimientos que cuentan más de diez obreros, la elección de delegados encargados de presentar a la dirección los reclamos individuales de los obreros o empleados, concernientes a la aplicación de las tarifas de salario y de las leyes relativas a la protección, a la higiene y a la seguridad de los trabajadores. El decreto ley del 12 de noviembre de 1938 que ha precisado el estatuto de los delegados del personal, ha acentuado su carácter de representantes de la colectividad obrera encargándolos de transmitir a la dirección no solamente los reclamos individuales sino también los reclamos colectivos del personal. Los delegados pueden pues intervenir para la defensa de los intereses comunes al personal de un taller, de un servicio, o también de la empresa toda entera en caso de huelga, por ejemplo. El artículo 7 del decreto ley prevée, por lo demás que todos los delegados del personal de la empresa serán recibidos simultáneamen-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

te cuando el reclamo interesará todas las categorías de salarios y todos los servicios.

La creación de los delegados del personal en junio de 1936 en un período de lucha de clases, su intervención algunas veces abusiva en las huelgas, los enganches o despedidas, han dado lugar a pensar que se trataba de una medida revolucionaria encaminada a paralizar la autoridad patronal mediante una especie de soviet de usina.

En realidad, ésta es una consecuencia de la naturaleza institucional de la empresa. Si ésta forma un todo, no es por eso menos cierto que se compone de elementos diferentes (dirección, capital, trabajo) y cuando comprende un número bastante grande de obreros, éstos forman verdaderamente una colectividad, porque se encuentran en la misma situación y tienen intereses comunes. Luego es natural que esté organizada esta colectividad secundaria y se concibe perfectamente que, para defender los intereses del personal, los delegados puedan intervenir en los conflictos colectivos, firmar acuerdos con la dirección con el propósito de modificar el reglamento del taller, participar en el establecimiento de un orden según el cual se efectuarán las despedidas, finalmente, si hay lugar, dar su parecer respecto a las sanciones disciplinarias que se deben tomar contra los obreros que han cometido faltas graves en el servicio.

Pero, además, puesto que el personal es parte integrante de la empresa y que colabora en una obra común, de interés colectivo, los delegados pueden aportar una feliz contribución a la buena marcha de la empresa presentando a la dirección las sugerencias del personal relativas a la organización del trabajo, a la utilización del utilaje, a la elección de las materias primas, en suma a todo lo que concierne a la técnica del oficio. Acaso no se reconocería a los asalariados el rol de colaboradores y de miembros de la institución, que legítimamente es el suyo, al consultarlos de este modo respecto a los medios de proveer al bien común de la empresa?

Bajo todos los aspectos, parece bien que el legislador de junio de 1935 se haya mostrado más bien tímido y moderado, limitándose a proveer delegados del personal encargados únicamente de transmitir reclamos, en lugar de contemplar atrevidamente la creación de consejos de empresa, sea exclusivamente obreros sea también mixtos (reuniéndose los delegados con el patrón y sus jefes de servicios), concejos que funcionan periódicamente, que estudian todas las cuestiones relativas al trabajo, consultados respecto a la aplicación del reglamento de taller y particularmente respecto a las sanciones disciplinarias.

Efectivamente, es bajo esta forma que en muchos países extranjeros, desde 1919, la ley ha declarado obligatorio la representación del personal en el seno de la empresa. En Alemania, en Austria, en Checoeslovaquia, en Noruega, consejos de empresa se han instituído en los establecimientos de cierta importancia, con la misión principal de proteger a los asalariados contra un licenciamiento injustificado. En Alemania, el régimen nacional-socialista ha conservado los consejos de

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

empresa creados en 1920, pero asignándoles por fin la colaboración con el fürher de la empresa con el propósito del bien común (consejos de confianza, reformados por la ley del 20 de enero de 1934 relativa a la organización del trabajo).

En Francia, jefes de empresa han creado espontáneamente, desde hace mucho tiempo, consejos de fábrica, donde el patrón recoge los reclamos, quejas, avisos y sugerencias de los delegados elegidos por el personal. Y éstas experiencias han dado buenos resultados. (V. Romanet. La repartición equitativa de los resultados de la producción entre el capital, la dirección y el trabajo. Grenoble 1938). Convenciones colectivas como la de la Banca (3 de julio de 1936) y tiendas de comercio múltiples (9 de diciembre de 1936) han fundado concejos de disciplina, llamados a dar su parecer respecto a las revocas o suspensiones que la dirección se propondría pronunciar.

Por otra parte, desde 1920, la Asociación francesa para la protección legal de los trabajadores había emitido el voto que se organice un consejo mixto en toda empresa industrial que ocupe más de 100 obreros.

Es lamentable que esta forma se haya realizado solamente 15 años después, en una atmósfera de combate, y con un carácter reinvindicatorio, cuando por lo contrario los delegados del personal y el consejo de la empresa deberían ser un lazo de unión entre los asalariados y el patrón.

2º.—El nuevo Derecho social, salido de las reformas de 1936, ha trazado un esbozo de organización profesional, sometiendo todas las empresas de una misma profesión a una reglamentación obligatoria, notablemente en lo que concierne a la tasación del salario.

En virtud de la ley del 24 de junio de 1936, la convención colectiva celebrada entre las organizaciones sindicales, patronales y obreras las más representativas de la profesión, puede ser declarado obligatorio por el Ministerio del Trabajo para todas las empresas sin excepción, aún no sindicadas. La convención colectiva así extendida llega a ser verdaderamente la ley de la profesión. La tarifa de salarios determinada por la convención se debe aplicar en todas las empresas, bajo la sanción de una multa, después del decreto-ley del 2 de mayo de 1938 relativo a la producción.

Por otra parte, la ley del 31 de diciembre de 1936 modificada el 4 de marzo de 1938, ha decidido, para poner término a huelgas incesantes motivadas principalmente por los pedidos de aumentos de salarios, consecutivos al alza del costo de la vida, que todos los conflictos colectivos del trabajo deberían estar sometidos obligatoriamente a la conciliación y al arbitraje. Y desde la ley del 4 de marzo de 1938 (artículo 18) las disposiciones de las sentencias arbitrales relativas a los salarios se pueden extender a todas las profesiones por decreto del Ministerio de Trabajo, como las convenciones colectivas, bajo la condición que la sentencia haya solucionado un conflicto sobrevenido entre las organizaciones patronales y obreras las más repre-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

sentativas de la profesión. Todos los jefes de empresas están entonces obligados a hacer que se beneficie su personal con la nueva tarifa de salarios fijada por la sentencia arbitral bajo pena de multa (decreto ley antes citado del 2 de mayo 1938 art. 17).

Así, las organizaciones sindicales más representativas y los árbitros o superárbitros desempeñan el papel de autoridades corporativas, bajo la cubierta del Ministro de Trabajo jefe supremo que manda a todas las empresas.

Mediante este sesgo, se ha suplido la ausencia de organización corporativa y se ha alcanzado el fin propuesto: suprimir la competencia que se desarrolla entre jefes de empresas con detrimento de la mano de obra, y garantizar así eficazmente justas condiciones de existencia a los trabajadores asalariados.

Sin duda, los jefes de empresa ya no son los dueños de sus precios de costo. Se les puede imponer pesadas cargas, sobrepasando las facultades de tal o cual empresa, amenzando su existencia.

Para decir verdad, se puede escucharles en sus observaciones, porque el decreto ministerial que extiende a todas las empresas de la profesión una convención colectiva o una sentencia arbitral solamente interviene después de una investigación en la cual todos pueden participar.

El daño más grave proviene de la intervención del super árbitro, que es un tercero extraño a la profesión, y que corre el riesgo de decidir una cifra de salarios sin darse cuenta de la repercusión de su sentencia sobre el estado de las empresas. Por esta razón, después de la ley del 4 de marzo de 1938 que ha instituído una Corte superior de arbitraje, ya no decide soberanamente (art. 13); la sentencia puede dar lugar, por parte de los interesados en el conflicto, a un recurso por violación de la ley (la cual ha determinado, en su artículo 10, las condiciones y la medida de las revisiones de los salarios) y aún por parte del Ministerio de Trabajo, a un recurso dirigido al fondo, es decir a la tasación misma de los salarios decretada por el super-árbitro.

La organización es imperfecta, y quedará así hasta que se haya instituído la corporación, que reune en grupo todas las empresas de la profesión, que conoce su situación, atenta para sus dificultades, preocupándose del bien general.

Pero, en todos los casos, es cierto que la determinación del salario ya no estará abandonada al juego implacable de la ley de la oferta y de la demanda.

3º—Desde 1936 el jefe de empresa ya no es más dueño de sus precio de venta que de su precio de costo.

Temiendo que el alza de los salarios sea un pretexto para aumentar injustificadamente los precios, que, en definitiva, disminuirán el salario real, el gobierno de Blum obtuvo del Parlamento que votara la ley del 19 de agosto de 1936, que instituía comisiones de vigilancia mayor, de vigilar para que la diferencia entre el precio al por mayor

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

de los precios, cuyo rol era estudiar la fluctuación de los precios al por mayor y el precio al por menor no sea anormal, y de denunciar al procurador de la República los comerciantes cuyos precios de venta pareciesen exagerados, para que sean perseguidos ante el tribunal correccional, que podría condenarlos por delito de alza ilícita a una multa y también a la cárcel.

La naturaleza de esta ley era tal que inquietaba a todos los comerciantes, a consecuencia de la demasiado grande latitud dejada a las comisiones de vigilancia en la apreciación del beneficio ilícito. Y además permitía reprimir hechos excepcionales, nó frenar un movimiento general de alza.

Por esta razón cuando se trató de prevenir las repercusiones de la desvalorización del franco sobre los precios interiores, el decreto-ley del 1º de julio de 1937 (modificado por D. del 21 de julio y del 25 de agosto 1937) ha recurrido a otro sistema, el de la tasación, "bloqueando" los precios practicados en la fecha de la desvalorización, 28 de julio de 1937. Todo aumento de estos precios ha sido prohibido, a menos que se obtenga una autorización de la comisión de vigilancia de los precios proporcionándole la justificación de los factores de alza (alza de cambio para los productos importados, aumento de los salarios y de los impuestos, etc.). El hecho de aumentar el precio de venta sin haber obtenido la autorización previa de la comisión o más allá de los aumentos que ésta ha permitido, constituye el delito de alza ilícita.

Esta legislación ha levantado las vehementes protestas de todos los comerciantes e industriales, que se han quejado de ser condenados a vender con pérdida o con un márgen muy reducido de beneficios, porque las comisiones de vigilancia de los precios rehusan admitir como legítimos todos los motivos de alza de los precios que se les proponían.

Sin embargo, además de que el comercio de un gran número agrícolas ha conservado la libertad de aumentar los precios sin autorización previa, con la excepción de la regla general, parece que la aplicación del decreto-ley del 1º de julio de 1937 por las comisiones de vigilancia en los precios no haya sido tan riguroso como se pretende, como lo prueba el alza general del costo de la vida y el pequeño número de demandas correccionales por delito de alza ilícita.

Por lo demás el sistema acaba de ser atenuado por el decreto-ley del 12 de noviembre de 1938 relativo a la reglamentación de los precios, que ha mantenido la necesidad de la autorización previa solamente para los aumentos de los precios al detalle, estando sometidos los aumentos de los precios de los grandes industriales solamente a un control o posteriori, a menos que se trate de productos cuya venta escapa a la libre competencia: productos vendidos por el intermediario de los mostradores, (comptoirs), productos cuyo mercado está limitado y sometido a una convención industrial, nacional o internacional.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Cualesquiera que sean las modalidades empleadas desde 1936 para luchar contra el alza ilícita de los precios, lo que se debe subrayar es la idea del justo precio, que está en la base de esta legislación como de todas aquellas que, en el pasado, desde la Edad media hasta la revolución francesa, han intentado combatir los abusos de la especulación, la explotación del hombre por el hombre, la usura.

Casi siempre la realización de esta idea es imperfecta, porque nada es más difícil que apreciar el precio más justo de las cosas.

El bien común quisiera que los precios fuesen tales de permitir a los consumidores de todas las clases sociales proveerse en cantidades suficientes de los bienes necesarios para la existencia; pero exige también que los precios sean tan amplios que se recompensen convenientemente el trabajo del productor y de sus colaboradores (trabajo y capital).

Se debe poner de acuerdo el bien común de la empresa y de la profesión con el bien general de la sociedad.

La tarea no es fácil, pero es mucho ya que los principios de la justicia social orienten los esfuerzos del legislador. Pues bien, esto es lo que nos parece percibir en el movimiento jurídico actual que mira a transformar las empresas privadas en oficinas del servicio social, pero sin socializarlas.

Banco Internacional del Perú

ESTABLECIDO EN 1897

Capital y Reservas: ... S/o. 4.900,000.00

En su **Sección Ahorros** admite entregas desde UN SOL pagando el 5% de intereses anual

LIMA
AREQUIPA - CHICLAYO - PIURA
SULLANA

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Telas Nacionales

DE LAS FABRICAS "LA UNION", "EL PROGRESO", LIMA Y LA FABRICA DE TEJIDOS DE SULLANA.

ELABORACION DE TODA CLASE DE
GENEROS DE ALGODON

MARCA DE GARANTIA



ESTOS PRODUCTOS SON DISTRIBUIDOS POR LAS CASAS MAS IMPORTANTES DEL PAIS, Y SE USAN CON CONFIANZA EN CIUDADES PRINCIPALES, Y EN LOS MAS LEJANOS Y PEQUEÑOS PUEBLOS DEL TERRITORIO NACIONAL.

AGENTES GENERALES

Duncan, Fox & Co. Ltd.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Deontología en la Práctica del Seguro Social

Por el Profesor H. Tanner de Abreu

(Trabajo presentado a las II Jornadas Neuro-psiquiátricas, de Lima).

(conclusión)

Derecho de tratar.

LOS institutos o compañías de seguros que deben proveer a la asistencia médica de los asegurados víctimas de accidentes o acometidos de enfermedad tienen el mayor empeño en verlos prontamente restablecidos merced a un tratamiento adecuado, eficiente y demorado lo menos posible.

El médico del seguro, médico verificador, acompaña con interés y asiduidad el caso clínico y tiene la impresión que una intervención quirúrgica resolvería más prontamente la situación. El tratamiento quirúrgico fué ya propuesto por el médico asistente; pero el paciente se obstina en no querer someterse a semejante recurso. El seguro se considera perjudicado con la actitud del asegurado, procura por medios persuasivos obtener su consentimiento y, ante el rechazo formal, acaba por no conformarse con la situación, juzgándose con derecho de imponer al paciente el tratamiento qurúrgico indicado por el médico asistente y por el médico verificador, o que desista de la ventaja a que tiene derecho como asegurado.

En verdad, más que del compromiso de las indemnizaciones pecuniarias, preocupa sobremanera al asegurador la responsabilidad de los gastos con el tratamiento de los asegurados enfermos. Tales gastos en una casa de salud, en un hospital o en el domicilio abultan y de manera extraordinaria crecen con el suministro de remedios. Y dígase de paso que para ese encarecimiento contribuye mucho la manera de portarse de la actual generación de médicos, los cuales, con raras excepciones, no recetan y, por falta de ejercicio, acaban por olvidar

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

el arte de recetar, quedando reducidos a indicar específicos y, de preferencia, los más caros, como que deben ser de mayor eficiencia terapéutica. Pero tratándose del seguro social, es preciso que los médicos procuren no contribuir para comprometer la providencial organización del seguro y tengan todo cuidado y el mayor empeño, siempre que sea posible, sin perjuicio del enfermo, de dar preferencia al específico menos caro e igualmente eficiente. Curiosa es la actitud de algunos clínicos aferrados a determinados específicos, siempre recetados por ellos, y que ingenuamente explican la insistencia sistemática por no tener observación de otros específicos similares, como si el específico preferido no hubiese sido recetado, en las primeras veces, sin tal observación personal, de la que hacen gran capital.

El seguro tiene necesidad de organizar y, de facto organiza sus servicios de ambulatorio, de hospital, de visitas médicas a domicilio, para atender a los asegurados enfermos que necesitan y deben utilizar tales servicios. El rechazo del asegurado a someterse al tratamiento necesario, debe ser debidamente justificado. La falta de justificación satisfactoria podrá acarrear, de acuerdo con la legislación, la pérdida del derecho a la indemnización. Esto es lo que está expresamente determinado en las leyes o decretos italianos, como por ejemplo en el Real Decreto del 13 de mayo de 1929 Nº 928 sobre seguro obligatorio contra las enfermedades profesionales, cuyo art. 7 dice: El obrero tiene la obligación de someterse a los tratamientos reputados necesarios por el asegurador y de, para tal fin, entrar en los establecimientos indicados por el propio instituto. Los gastos de tales tratamientos corren por cuenta del instituto asegurador. En caso de rechazo injustificado del operario, pierde éste el derecho a la indemnización.

En otro punto informa el profesor Francesco Leoncini (10) que en los casos de accidentes agrícolas el asegurador no tiene mayor interés económico en servirse de disposiciones análogas, viendo que las indemnizaciones muy moderadas constituyen un gravamen relativamente leve e inferior a aquel de los gastos exigidos para el tratamiento del asegurado.

La referencia a los tratamientos reputados necesarios por vía de regla se hace con exclusión de las grandes intervenciones quirúrgicas.

Séanos lícito reproducir, a continuación, trozos del capítulo "Derecho de tratar" el libro de que somos autores, recientemente publicado (11).

Preténdese, en verdad, que no puede el interesado esquivar las intervenciones quirúrgicas simples, sin gravedad. Pero toda la dificultad gira en torno del concepto de operaciones simples, sin gravedad. Y, si, también aceptando el riesgo de vida como elemento característi-

(10).—Prof. Francesco Leoncini, loc. cit. pág. 112.
(11).—H. Tanner de Abreu, "Jurisprudencia Médica" Río de Janeiro, 1938, pág. 207-227.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

co de la gravedad, desde luego se puede preguntar: habrá operación quirúrgica que se pueda clasificar seguramente como desprovista de gravedad? A ese respecto es preciso considerar la anestesia general o local que ha de ser empleada, y las posibles consecuencias o complicaciones de la operación.

Los accidentes graves y letales de la anestesia, sea local, sea, sobretodo, general, son asaz conocidos.

Aún cuando en relación con ciertas operaciones, se pueda afirmar que en la gran mayoría de los casos, y como regla general, son coronados de pleno éxito, no quedará libre de refutación quien se juzgue autorizado a alejar toda y cualquiera posibilidad de accidente, de complicación, de falta de éxito.

Acentuamos bien la posibilidad de complicación o de accidente grave después de la operación, por sí misma simple y no acompañada de gravedad. Entretanto, apreciando el criterio del médico el riesgo al cual se puede exponer el paciente, no quedará ceñido a las contingencias raras y excepcionales.

El profesor Arnolfo Ciampolini (12) en un caso de "lesión oblicua de la última falange del índice izquierdo", a consecuencia del cual tiene el obrero "la uña deformada, adolorida y mal implantada, impidiendo toda función útil del dedo", opinaba en el sentido que el operario estaba obligado a someterse a una pequeña intervención quirúrgica indicada —extracción de la uña, con simple anestesia local—. El rechazo injustificado del operario daba lugar a que, por sentencia fuese reducida la indemnización para calcular la disminución de capacidad para el trabajo en 5%, en lugar de ser el 10%.

Dígase desde luego que en Italia nunca prevaleció la noción de ser lícito obligar al obrero o al asegurado a someterse a intervenciones quirúrgicas; en este sentido se ha manifestado una gran mayoría, en la casi totalidad de casos de jurisprudencia. Varias sentencias de tribunales italianos ha registrado el profesor Ciampolini y se pueden leer en su citado trabajo.

En Alemania se admite la hipótesis de que el operario está obligado a sufrir la intervención quirúrgica; pero se exigen condiciones que practicamente atenúan, y también hacen desaparecer el rigor de la disposición legal. Basta, por ejemplo, que uno de los médicos esté en desacuerdo con sus colegas en cuanto a la inocuidd de la operación y la seguridad de un éxito de la misma.

Por esto el profesor Dr. Fritz Reuter (13) en un trabajo publicado en 1933, dice en frase incisiva: "Ninguna operación puede ser practicada (al asegurado) sin su consentimiento."

---

(12).—Prof. Dott. Arnolfo Ciampolini.— La traumatologia del lavoro nei rapporti con la legge, seconda edizione, Roma, 1926, pág. 136.

(13).—Dr. Fritz Reuter. Lehrbuch der gerichtlichen Medizin, Urban & Schwarzenberg, Berlin u. Wien, 1933, pág. 7.

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

La legislación suiza sobre seguro social prevé la hipótesis de la supresión total o parcial de las prestaciones debidas al asegurado, cuando él, sin motivo justificado, deje de observar las medidas que ha tomado el seguro para el tratamiento apropiado.

Se deberá, entretanto, prevenir al asegurado por intimación categórica para que se someta al tratamiento determinado, y, además, se recordarán las consecuencias de la actitud de rechazo injustificable (14).

Admite esta legislación suiza que se imponga al asegurado someterse a la intervención quirúgica, desde que, de acuerdo con la experiencia, no ofrezca peligro especial, no implique dolores particulares, y se pueda esperar con certeza o gran probalidad una mejoría importante. El rechazo acarreará la aplicación de las disposiciones de la ley que determinan lo siguiente: las prestaciones se reducirán a la importancia que probablemente tendrían si se hubiera hecho la operación.

No se puede exigir que el asegurado se preste a operación exploradora para esclarecer el diagnóstico (15).

El 14 de marzo de 1926, el profesor J. Leclercq (16), de Lille, presentó a la Societé de Medicine Legale de France una comunicación a propósito de la cura radical de hernia, impuesta al obrero en el caso de accidente del trabajo. Y, de acuerdo con Sachet, con Forgue y Jeanbrau, con Ibert, Oddo y Chavernac, Olive y Le Meignen, con el profesor Balthazard, concluía reconociendo el derecho del paciente de rechazar la intervención quirúrgica, sin que tal actitud deba justificar reducción de la indemnización por recibir.

A propósito de las disposiciones aceptadas por la Confederazione Generale Fascista dell Industria Italiana, y por la Confederazione Nazionale del Sindicati Fascisti dell'Industria, inscritos en el "esquema de Estatuto Tipo para Cajas Mutuas Profesionales", publicado en la Gazzeta Ufficiale del Regno de 11 de junio de 1930 y en el Bolletino Ufficiale del Ministero delle Corporazioni, del 15 de junio de 1930, hace el profesor Francesco Leoncini comentarios de mucha ponderación.

La expresión "tratamiento médico", empleda en el referido esquema, afirma el profesor Leoncini (17) no puede dejar de abarcar todo y cualquier tratamiento, sin exclusión del tratamiento quirúrgico, nominativamente de las intervenciones quirúrgicas de mayor volumen y de reconocida gravedad. En lo que atañe a esta última hipótesis, afirma el ilustrado profesor de Medicina Legal que, según su entendimiento, la coacción moral ejercida por el "Instituto de Seguro contra la

(14).—E. Haymann, loc. cit. pág. 533.
(15).—E. Haymann, loc. cit. pág. 534.
(16).—Annales de Medecine Legale, 12 me. Année, Nº 4, París, Avril 1932.
(17).—Prof. Francesco Leoncini. I limiti della libertá di cura dell'assicurato contro le malattie, in Archivio di Antropologia Criminale, Psiciatria e Medicina Legale, Vol. LV (Serie IV) Fascicolo supplementare (Gennaio 1935) pág. 124.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Enfermedad" sobre el obrero, no puede ir al extremo de forzarlo a someterse a intervención quirúrgica de gravedad y que ponga en peligro su vida. Aún más, añade que, se puede aceptar como justa la práctica de procurar vencer la resistencia del paciente con la supresión, o con la simple reducción del subsidio de enfermedad.

Wilhelm (18), reconociendo el acuerdo unánime en el sentido de que no asiste al médico el derecho de operar, o, de modo general, de establecer cualquier tratamiento contra la voluntad del paciente, deplora que el derecho del médico a practicar la intervención está limitado y quede como dependencia del consentimiento del paciente.

Aún más, recuerda el mismo autor la ocurrencia, no muy rara, de circunstancias especiales en que se vuelve difícil, si nó del todo imposible, la manifestación inequívoca del consentimiento del principal interesado, como cuando hay pérdida de los sentidos.

Al comienzo de la anestesia general (cloroformo, éter sulfúrico, cloretilo, etc.), cuando apenas se inicia el estado de inhibición mental, podrá el paciente manifestar el consentimiento de que no guarda recuerdo al despertar. Ese consentimiento es, sin duda, falaz y precario, y no podrá justificar la conducta del cirujano que se haya dejado inducir a error por apreciación menos exacta de la situación. No será inequívoca semejante manifestación de consentimiento.

Más adelantada la anestesia general, cuando en una fase de excitación comience el enfermo a hablar y algo diga pareciendo manifestar consentimiento, conviene ver que no podrá atribuirse ningún valor a las palabras pronunciadas.

Entretanto, en determinadas circunstancias, ante la imposibilidad material de obtener el consentimiento del paciente o de quien por él responda, y atendiendo a la urgencia apremiante de la situación clínica de suma gravedad, será lícito admitir la presunción del consentimiento que no fué posible obtener.

La hipótesis en ese caso es la del estado grave del paciente, con peligro de vida y aún inminencia de muerte, existiendo alguna probabilidad de éxito de la intervención quirúrgica realizada sin demora y carencia de cualquier otro recurso valedero. Constitúyese de este modo la "condición de necesidad" para amparar al cirujano, cuya responsabilidad quedará resguardada, cuando él no haya podido obtener el consentimiento expreso del interesado o su representante legal. En tales casos, es aceptable la presunción del consentimiento. En verdad, entre el desenlace letal que se verificará dentro de un plazo más o menos corto, y la posibilidad, y aún probabilidad, de curación merced a

(18).—Amtsgerichtsrat a. D. Dr. Wilhelm, Operationsrecht des Arztes und Einwilligung des Patienten in der Rechtspflege, Berlín, 1912.

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

la intervención quirúrgica, mucho se puede presumir la aceptación del recurso probablemente salvador.

Y se debe reconocer justificada por la contingencia de evitar un mal mayor, la inobservancia del deber que obliga al médico, especialmente el cirujano, a solicitar el consentimiento del paciente.

La actitud del cirujano encuentra amparo en nuestra (brasileña) Recopilación de las Leyes Penales, que reconoce entre las dirimentes de la criminalidad, la circunstancia de haber sido practicado el acto criminal para evitar un mal mayor.

Art. 32.— No serán, igualmente, criminales:

1º—Los que practicasen el crímen para evitar un mal mayor.

Aplicable a la hipótesis figurada y también a las disposiciones del Nº 2 del mismo artículo 32.

2º—Los que lo practicasen en defensa legítima, propia o de otros.

La legítima defensa no está limitada únicamente a la protección de la vida; ella comprende todos los derechos que pudiesen ser lesionados.

Evidentemente, el cirujano practica la intervención quirúrgica para defensa legítima de la vida del cliente.

Es verdad que con referencia al Nº 1, nuestra misma Consolidación de las Leyes Penales establecen condiciones que serán observadas para que se pueda aceptar la alegación de haberse intentado evitar un mal mayor, conforme menciona el:

Art. 33.— Para que sea justificado el crímen, en el caso del Nº 1º del artículo anterior, deberán intervenir conjuntamente a favor del delincuente los siguientes requisitos:

1º—Certeza del mal que se propone evitar;
2º—Falta absoluta de otro medio menos perjudicial;
3º—Probabilidad de eficacia de aquel que se ha empleado.

Ahora, de esas tres condiciones, apenas la primera podrá suscitar alguna duda, por la gran dificultad de la ciencia del pronóstico. Hay, en verdad, hechos extraordinarios, verdaderamente sorprendentes, de curación, cuando todas las circunstancias del caso clínico llevan a formular pronóstico sombrío, y también hacen admitir como inevitable el resultado letal. Pero, también se vé que no debemos conducirnos como en los casos excepcionales y, antes, debemos orientarnos por aquello que constituye la regla general, de acuerdo con la observación común de todos los días.

Se nos figura legítimo ese llamamiento a las disposiciones de los artículos 32 y 33 de la Recopilación de las Leyes Penales, en lo que se refiere al problema en estudio, respetando las tradiciones establecidas

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

y, sobre todo, debiéndose recordar siempre la regla general de respeto a la personalidad humana, que impone el deber de solicitar el consentimiento del paciente.

Procediendo así hacemos la aplicación del problema, apreciando la indicación propuesta por el recordado profesor Ernesto do Nascimento Silva (19) para la delicada cuestión del Secreto Médico.

La actitud del paciente, que no dá su consentimiento y, más bien, se opone a la práctica de la intervención quirúrgica propuesta, debe ser apreciada debidamente.

La oposición puede ser aparente. Es lo que se debe admitir cuando los motivos alegados, manifiestamente desatinados, denuncian un estado de obnubilación mental, de delirio. Se propuso esa cuestión en 1876, a la Societé Medico-Psychologique de París, por el Dr. Billod, citado por Dechambre (20) y resuelta en el sentido de ser despreciada la oposición, por ser falaz y fingida. A este respecto recuerda Payen (21) la historia del individuo, víctima de explosión, con la mano destrozada y casi enteramente separada del antebrazo. Para salvar el brazo y también la vida, era inevitable el sacrificio de la mano; entretanto, el paciente, que se entrega al cirujano, le pide que haga todo lo que fuese necesario, para conservar la mano, pues no puede consentir en perderla.

La oposición es real, pero se desvía de las normas de la moral. Es lo que se verifica en la hipótesis de tentativa de suicidio, qua acarrea consecuencias que exigen intervención quirúrgica de urgencia, rechazada por el paciente, porque está resuelto a morir. Tal individuo, observa con acierto Payen (22), debe ser tratado como aquel que se quiere ahogar y se arroja al agua. Se esforzará el médico para salvarlo, a pesar de la resistencia ofrecida.

Fuera de esos casos muy especiales y muy raros y, tal vez, también otros no menos raros y excepcionales, en los que la conservación de la vida de un individuo interesa sobremanera al orden público, o, por lo menos, a la familia, la regla que debe ser establecida es la del respeto a la personalidad humana y a la voluntad del hombre. Este tiene el derecho de deliberar libremente respecto al empleo de medios extraordinarios para defensa de la salud y de la vida.

El respeto a la personalidad humana obliga al médico a evitar cualquier actividad, como profesional, ante un cliente, sin el consentimiento de este. Esa regla general adquiere mayor rigor tratándose de alguna

(19).—E. do Nascimento Silva, Concepción del Secreto Médico, comunicación al Cuarto Congreso Médico Latino Americano, reunido en la ciudad de Río de Janeiro en 1909 y apud. H. Tanner de Abreu, Medicina Legal aplicada al arte dentario, 3a. ed. Río de Janeiro 1936.

(20).—A. Dechambre, Le Medecin, París, 1883, pag. 230-232.

(21).—P. G. Payen, S. J. Déontologie medicale d'aprés le droit naturel, Zi-ka-wei prés Changai, 1922, 300, 5 pág. 357.

(22).—P. G. Payen, S. J. op. cit. 300, 5 pág. 357-358,

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

aplicación medicinal o de naturaleza quirúrgica, hecha a título de experiencia, sin atender al interés o beneficio del paciente.

Asimismo, cuando tenga el profesional el empeño y la intención de ser útil al cliente y simultáneamente la preocupación de contribuir al progreso de la ciencia, no se le puede reconocer la licencia del procedimiento, verdadera imprudencia, susceptible de pena, desde que se trata de recurso nuevo, en experimento, y, por eso, también no consagrado, también no aceptado en la práctica. Habrá imprudencia en esta experiencia in anima nobili. En esta hipótesis, ni siquiera podrá el médico defenderse con el consentimiento del enfermo, aunque sea consentimiento formal, dado por escrito, porque él no puede medir el alcance de ese consentimiento, ignorando todas las posibles consecuencias del nuevo proceso de tratamiento. El caso figurado es de manifiesta responsabilidad del médico, que fácilmente se podrá averiguar si ocurre alguna lesión o sobreviene la muerte.

Es oportuno recordar lo que dispone nuestra Recopilación de las Leyes Penales en los artículos 306 y 297.

Art. 306.— Aquel que, por imprudencia, negligencia o impericia en su arte o profesión, o por inobservancia de alguna disposición reglamentaria, cometiese o fuese causa involuntaria, directa o indirectamente, de alguna lesión corporal, será castigado con la pena de prisión celular de quince días a seis meses.

Art. 297.— Aquel que, por imprudencia, negligencia o impericia en su arte o profesión, o, por inobservancia de alguna disposición reglamentaria, cometiese o fuese causa involuntaria, directa o indirectamente, de un homicidio, será castigado con prisión celular de dos meses a dos años.

En otro caso, no raro, acontece asimismo fuera de esa hipótesis especial, que no comunica el médico, especialmente el cirujano, al paciente toda la verdad respecto a la extensión y la gravedad de la intervención quirúrgica, para evitar una fuerte impresión, de efecto deprimente sobre el estado moral, que precisa ser mantenido y sostenido para el mejor y más seguro éxito del tratamiento quirúrgico.

Aún más existe la posibilidad de encontrarse el cirujano con una lesión patológica que no fué diagnosticada previamente.

Respecto a esto, merece ser recordado el caso de Dresde, citado por Wilhelm (23). El Dr. J., consultado por una joven soltera, le declaró que era necesaria una pequeña operación (histerectomía), sin peligro de vida, debiendo tener lugar la cura en pocos días. En la mesa de operaciones, adormecida la paciente por la anestesia, el cirujano verificó que estaban comprometidas las trompas, habiéndo formaciones en torno y degeneración cística de los ovarios. Resolvió entonces, sin haber obtenido el consentimiento de la enferma, retirar esos órganos, dejando de realizar la operación propuesta al principio. Se

(23).—Dr. Wilhelm, loc. cit. págs. 9-10.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

comunicó a la paciente, después que despertó, lo ocurrido. Manifestó ella el más vivo agradecimiento y, algún tiempo después se sometió a la "pequeña" operación propuesta al principio.

Pero, después se modificaron las disposiciones de ánimo de la operada, que rehusó el pago de los honorarios médicos por la primera intervención quirúrgica, por haber sido practicada sin su consentimiento y, por otro lado, reclamó indemnización por "lesión corporal y por mutilación sufrida".

El Tribunal Superior aceptó la alegación de no haber obtenido el cirujano el consentimiento de la paciente, quien solamente conviniera en someterse a la "pequeña" operación, no practicada en la primera sesión.

Otros casos pueden ser parecidos a éste, como, por ejemplo, aquel ocurrido en Londres y que mereció anotación y comentario de Brouardel (24): una enfermera fué examinada por el cirujano, quien diagnosticó degeneración cística del ovario derecho. Fué propuesta y aceptada la operación. En el curso de la intervención quirúrgica, se verificó la existencia de la misma lesión en el ovario izquierdo. Se extirparon los dos ovarios. La paciente, informada de lo que ocurriera, procesó al cirujano, reclamando fuerte indemnización por haber sido practicada la extirpación del ovario izquierdo sin autorización suya. La sentencia no fué favorable a la operada y no se atendió su reclamación. El juez declaró que no se debe practicar la operación sin el consentimiento de la enferma, pero, iniciada la intervención quirúrgica, solamente al cirujano cabe apreciar y resolver hasta donde debe extenderla, en beneficio del enfermo y de acuerdo con los preceptos del arte.

Para Brouardel la solución del caso no podía no debía ser otra. Merecieron franca alabanza los comentarios del recordado profesor de Medicina Legal de la Universidad de París, que acentuó la dificultad práctica de una consulta a la interesada bajo la acción de la anestesia general. Esa dificultad dejaría, hoy, de existir, con la anestesia local o con la inyección raquídea. Pero, admitida la hipótesis del caso concreto de la enfermera de un hospital de Londres, hace casi 36 años, merece ser ponderada la circunstancia de haber aumentado un poco el traumatismo quirúrgico con la retirada del segundo ovario, en la misma sesión quirúrgica, aprovechando la laparatomía realizada, siendo, además, manifiesta la preocupación de beneficiar a la operada.

Si quisieramos, pues, estudiar los dos casos— el de Dresde y el de Londres—a la luz de los conocimientos modernos de endocromopatología, tenemos que detenernos, prudentes, a considerar los trastornos graves que pueden sobrevenir, derivantes de la supresión de las funciones ováricas, antes de la fase de la evolución fisiológica.

---

(24).—P. Brouardel. L'exercise de la médecine et le charlatanisme, París, 1899, págs. 362 y 363.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Llamaremos la atención, sobre todo, para la posibilidad de manifestarse sindromes nerviosos o psíquicos. Pero puede presentarse la ocurrencia, y, de facto, se ha verificado y se verifica, no siendo posible preveer con seguridad, cuando la extirpación de los ovarios tendrá como consecuencias sindromes neuro-psíquicos. Practicamente poco importa saber, según afirma Nicola Pende (25) y confirma Marañón, que la insuficiencia ovárica casi siempre representa simple valor predisponente y ocasional para ejercer su influencia y favorecer la manifestación del cuadro clínico sindromático de la neurosis o de la psicosis en el paciente con los atributos de hipertiroidismo o de distiroidismo o también de hipersuprarenlismo constitucional. En verdad, son la tiroides y las glándulas suprarrenales reguladoras del tono nervioso y psíquico que, en hiperfunción, predisponen al individuo para los sindromes psiconeuróticos hipogenitales.

Y la mujer con trastornos psico-neuróticos, después de la ovariotomía doble, puede presentar forma melancólica o lipemaniaca y volverse agresiva, de preferencia, contra aquel a quien atribuye la responsabilidad de sus sufrimientos —el cirujano que la operó.

Triste ejemplo de ocurrencia de esta naturaleza tuvimos, hace ocho años, en nuestra capital. El distinguido ginecólogo Dr. Arnaldo Quintella, fué asesinado en su consultorio por una señora a quien había operado.

Exigencia de autopsia

La autopsia es recurso valioso para en ciertos casos, en verdad poco numerosos, disipar dudas y esclarecer el problema de la causa mortis y de su relación con el accidente ocurrido o que se dice haber ocurrido. Pero la familia del asegurado fallecido por regla, está inclinada a no aceptar semejante práctica, y, pués, a negar su consentimiento. Ocurre esto, en la mayoría de las veces, por un sentimiento muy natural de afecto y respeto al muerto, pero puede haber interés en no dejar que se revele alguna falsa alegación.

La nó realización de la autopsia, en determinado caso, podrá constituír falta sensible dejando de atender al esclarecimiento necesario reclamado por el médico.

En los hospitales en que el reglamento establece la obligatoriedad sistemática de autopsia, como, regularmente acontece en los hospitales mantenidos por el gobierno nacional, estatal o municipal, el asegurado enfermo, acaso allí recogido, quedará sujeto a la regla general del establecimiento. Pero, fuera de esta circunstancia, toda fortuita,

(25).—Nicola Pende, Endocrinologia, IV edixione, Milano, 1934. Volume secondo, pág. 354.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

no se puede exigir la autopsia contra la voluntad de la familia del asegurado fallecido. La ley no autoriza semejante exigencia.

En Suiza, entiende el Tribunal Federal de Seguros, que el hecho de oponerse la familia a la práctica de la autopsia, tiene como consecuencia, simplemente, obligar al Juez a apreciar el caso prescindiendo de ese medio de investigación, como si no existiese.

Esta orientación la critica Haymann (26), fundándose de que sin ese recurso será imposible en ciertos casos esclarecer con certeza la relación de dependencia entre la causa mortis y algún accidente ocurrido.

La práctica del Seguro Social vió, sin duda, multiplicarse las oportunidades para la aplicación de reglas y preceptos deontológicos, que deben ser observados y respetados rigurosamente por el médico. Se pueden presentar situaciones delicadas; entretanto, no habrá dificultades mayores que serán superadas por el médico bien orientado y conocedor de las buenas normas de moral, e igualmente de sus funciones como médico asistente y como médico verificador.

(26).—E. Haymann, loc. cit. pág. 534.

SOCIEDAD MADERERA

Ciurlizza Maurer Ltda.

MADERAS
TRABAJOS DE CARPINTERIA
MUEBLES
PISOS DE PARQUET

Lima -:- Callao

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Compañía de Seguros "Rimac"

FUNDADA EN 1896

Capital y Reservas: S/. 4.214,398.57

ASEGURA:

Contra Incendio
Sobre la Vida
Riesgos Marítimos
Accidentes de Automóviles
Accidentes del Trabajo
Fianzas de Empleados
Lucro Cesante
Alquileres de Fincas con Administración de las mismas

DIRECTORIO:

Presidente:	Sr. Víctor P. Rocca (Víctor P. Rocca & Cº)
Vice-presidente:	,, Enrique Ayulo y Pardo (Negociación Tuman)
Directores:	,, Ricardo Barreda y Laos (Socdad. Ganadera del Centro).
,,	,, Andrés F. Dasso (Sanguineti & Dasso Cía. Ltda).
,,	,, Eulogio Fernandini C. (E. E. Fernandini).
,,	,, Herbert Hallett (Wessel Duval & Cº Inc.).
,,	,, Ewald Hillmann (Gulda & Hillmann S. A.).
,,	,, Andrew B. Shea (W. R. Grace & Cº).
,,	,, Henry J. Parks.
,,	,, Fernando Wiese (A. y F. Wiese S. A.).
Director Gerente:	,, Santiago Acuña
Sub-Gerente:	,, Jorge Rey A. C.

OFICINAS:

Calle Coca Nos. 471, 479, 483 y Núñez No. 205
Teléfonos: Nos. 30145, 30899 y 31450.
LIMA.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Introducción a los Problemas Financieros de los Seguros Sociales

Por **Lucien Feraud**

(Doctor en Ciencias. Actuario de la Oficina Internacional del Trabajo)

NATURALEZA Y ALCANCE DE LOS SEGUROS CONSIDERADOS

LOS seguros a que se aplica la designación de sociales son numerosos y variados. Pertenecen a tipos tan diversos que es manifiestamente imposible considerarlos todos a la vez dentro del cuadro restringido de un sólo artículo. Limitaremos, pues, nuestro objeto al seguro social obligatorio (contributivo). Dentro de éste, trataremos, sobre todo, de los grandes seguros inter-profesionales, de muy extensa aplicación, que engloban a una parte considerable de la población asalariada. Dejando de lado el paro forzoso, los riesgos cubiertos por el seguro social obligatorio pueden repartirse en dos grupos: los unos, tales como los de enfermedad y maternidad, los cuales implican prestaciones de corta duración; otros, por el contrario, tales como los accidentes de trabajo, la invalidez, la muerte, que comportan en la mayoría de los casos el pago de anualidades durante un período que puede ser a la vez diferido y relativamente prolongado. Al abordar el estudio de un problema de seguros sociales, se plantea la cuestión que si debe considerarse cada riesgo separadamente, aunque con frecuencia en la práctica se administren varios riesgos en común, sin que los resultados particulares de cada uno de ellos puedan aislarse, o si, por el contrario, es preferible tratar simultáneamente todos los riesgos cubiertos por el seguro. Aquí nos atendremos a una solución intermedia y consideraremos conjuntamente tres riesgos del segundo grupo: invalidez, vejez y muerte, comúnmente reunidos en un mismo seguro.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

En la exposición que sigue nos hemos de ocupar, pues, exclusivamente de los grandes sistemas interprofesionales de seguro obligatorio (contributivo que cubren uno o varios de los riesgos de invalidez, de vejez, de muerte).

ASPECTO TECNICO DE LOS PROBLEMAS FINANCIEROS

Las cuestiones financieras del seguro social pueden ser examinadas desde diferentes puntos de vista, entre los cuales distinguiremos el económico, el social y el técnico. Las consecuencias inmediatas y lejanas de las modificaciones introducidas en la distribución de los bienes por acción del seguro social, son objetos de interesantes estudios económicos. Los fines sociales del seguro y las consideraciones que han de ser satisfechas para que tales fines puedan ser alcanzados han sido expuestos, en particular, en varias publicaciones de la Oficina Internacional del Trabajo. Sin desconocer el interés que presentan esos dos primeros puntos de vista, nos limitaremos al tercero: enfocaremos los problemas propuestos como lo haría el administrador de una institución de seguros sociales, preocupado únicamente por el funcionamiento del sistema, admitiendo, al menos provisionalmente, que las condiciones económicas y sociales del medio se mantienen invariables. Debemos en consecuencia, suponer la permanencia de ciertas situaciones monetarias, financieras, económicas y sociales. Introduciremos diversas hipótesis, que serán discutidas a medida que se vayan presentando. Admitiremos, desde ahora, de una manera general que dentro de un mismo seguro, todos los créditos y todos los de débitos, cualquiera que sea la época de su vencimiento, se expresan en una unidad invariable.

De ello se deduce que las cuestiones dependiente de la revalorización de las prestaciones, en caso de devaluación monetaria, no han de entrar en los límites de nuestras consideraciones. La imperiosa necesidad de mantener el poder adquisitivo de las prestaciones queda aquí fuera de discusión, es evidente cuando se considera el fin social del seguro; pero, al estudiar la organización financiera colocándose desde un punto de vista técnico, es indispensable, no considerar, por lo menos en el primer análisis, más que el valor nominal de las prestaciones. Esta hipótesis simplificadora se tendrá por admitida constantemente en los que sigue.

CARACTERES ESENCIALES DE LOS ELEMENTOS FUNDAMENTALES DE LA ORGANIZACION FINANCIERA

Recordaremos en primer lugar, los caracteres esenciales de los elementos básicos de toda organización financiera de un sistema de seguros: cotizaciones, subvenciones, prestaciones, fondos acumulados.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

En los seguros obligatorios (contributivos) que consideramos, una parte importante de los recursos, a veces la casi totalidad, está constituída por cotizaciones periódicas cuya carga es repartida entre el asegurado y el empleador, comúnmente en partes iguales. Estas contribuciones que suelen denominarse **cotizaciones** o que pueden ser asimiladas a las cotizaciones, deben satisfacer ciertas condiciones de uniformidad que le son impuestas, no ya por el mecanismo financiero mismo, sino por el carácter y los fines propios del seguro. El monto de las cotizaciones no puede ser fijado por cada asegurado separadamente, como la prima de un contrato individual.

El seguro social no debe, en efecto, establecer entre los trabajadores diferencia alguna que pudiera influir sobre su empleo. Es, pues, necesario que la tasa de cotización sea independiente de la edad del asegurado; en los sistemas que consideramos salvo algunas excepciones, también lo es de la profesión. Por otra parte, se ha reconocido conveniente, por razones económicas, que la tasa de cotización no varíe de un año a otro. En efecto, el empleador desea conocer con anticipación la carga que le corresponde por este concepto para incorporarla en el cálculo de sus precios de costo. Sin embargo, si el monto de la cotización no debe estar sujeto a variaciones incesantes y repentinas, no ha de ser necesariamente inmutable; se admite, en particular, que puede ascender por etapas distanciadas, por ejemplo, cada diez años.

La participación financiera de las colectividades públicas y, en particular, del Estado puede concebirse bajo diferentes aspectos, que varían entre estos dos extremos: por un lado, se puede solicitar del Estado por ejemplo, que garantice directa y totalmente el equilibrio financiero del seguro, es decir, que para cada ejercicio inscriba en su presupuesto las sumas necesarias para colocar los ingresos del seguro al nivel de sus obligaciones. A esta primera concepción se ha preferido, en la mayoría de los casos la opuesta: autarquía del seguro social (1), según la cual el presupuesto del seguro es establecido independiente del presupuesto nacional, lo que no excluye que la posibilidad que este último conceda subvenciones, de monto fijo de antemano, en beneficio del seguro (2). Habrá que inclinarse hacía una u otra de estas dos concepciones por consideraciones que no pertenecen exclusivamente al dominio del seguro social, pero que se refieren a la organización de las finanzas públicas y, en último análisis, el papel económico desenvuelto por el Estado y demás colectividades públicas. Por lo demás, para el estudio de los problemas financieros del seguro social habrá que adoptar casi siempre la situación de autarquía, es decir habrá que considerar cada institución y cada sistema como una entidad contable separada. Se puede entonces observar que bajo algunas de sus formas la participación fi-

(1).—J. F. Dreyffs los régimenes financiers de l'assurance sociale", Revista Internacional del trabajo.

(2).—E. Schoenbaum "Les assurances sociales en Tchécoslovaquie", pág. 145 Publicación del instituto social de la república Checoeslovaca.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

nanciera del Estado no aparece para nada en el seguro social obligatorio; podrá, por ejemplo, sin dejar por ello de ser menos importante, consistir en que el Estado tome a su cargo un sistema de prestaciones no contributivas que venga a reforzar el sistema contributivo considerado.

Las **prestaciones** esenciales del seguro social deben llenar ciertas condiciones características. Un sistema de seguros sociales no logra sus fines si no concede, en caso de realización de uno de los riesgos que cubre, prestaciones de un nivel tal que puedan garantir la "seguridad social" de sus beneficiarios.

Además, es esencial observar que el fin así definido debe ser alcanzado sin demora alguna. En efecto, los problemas financieros se presentan de muy diferente manera si sólo tuvieran derecho a las prestaciones los trabajadores asegurados desde el pricipio de su carrera activa. Más adelante volveremos a tratar de esta importante particularidad y de sus consecuencias principales.

Los **fondos acumulados** forman en primer lugar las reservas de seguridad, tan necesarias al seguro como a cualquier otra empresa. Pueden comprender además sea la totalidad o sólo una fracción del monto de las **reservas técnicas,** es decir, de la suma de las reservas matemáticas prospectivas (1), calculadas por cada uno de los asegurados pertenecientes al seguro en la fecha considerada.

La parte de las reservas técnicas comprendidas en los fondos acumulados es llamada **reserva técnica efectivamente constituída.**

El papel de los fondos acumulados a título de reservas técnicas puede ser considerado desde dos puntos de vista bien diferentes. En un caso se trata de preservar en todo momento la posibilidad teórica de una liquidación de todas las operaciones asumidas por el seguro. Al final de cada ejercicio, el valor actual probable de todas las obligaciones debe ser igual al monto de los fondos acumulados aumentados con el valor actual probable de las esperanzas; en otros términos, la reserva técnica debe estar íntegramente constituída.

En el otro caso, por el contrario, se considera que, en virtud del carácter permanente del seguro social y de la obligatoriedad de incorpora-

---

(1).—A cada edad la reserva matemática prospectiva referente a un asegurado representa la diferencia— en "valor actual probable"—. Entre las obligaciones y las esperanzas del seguro respecto del asegurado. La noción de "valor actual probable" puede ser ilustrada sin hacer casi uso del lenguaje matemático de la manera siguiente: Sea un grupo de l_{x^0}, y x el número de sobrevivientes de este grupo, a la edad x. Dado un paso A (x) debido para cada uno de los asegurados del grupo considerado en la época en que llegan a la edad x, se llama "valor actual probable" de este pago el de los asegurados iniciales a fin de obtener un resultado total qu pueda ser considerado como equivalente, teniendo en cuenta la capitalización de los intereses. El pago A (x) y su valor actual probable A (x^0) en la época inicial se deducen el uno del otro por la relación:

$$A(x^0).\ l_{x^0} = A(x).\ l_x.\ v^{x-x^0}$$

(v e sel factor de descuento $\frac{1}{1+i}$ en el cual i representa el interés anual de una unidad monetaria).

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

ción al mismo, no hay por qué considerar la posibilidad de liquidar, en una fecha cualquiera, la totalidad de las obligaciones y de las esperanzas. Los fondos acumulados no han de alcanzar ya necesariamente la cifra calculada como monto de las reservas técnicas; pero la renta que producen es suficiente para llenar la función que les incumbe, conjuntamente con los demás elementos fundamentales del sistema, para mantener el equilibrio financiero. Estas concepciones pueden intervenir en la técnica de los seguros sociales, pero se debe advertir que, si bien las reservas técnicas han sido en muchos casos calculadas, no han sido íntegramente constituídas en ninguno de los seguros del tipo que aquí consideramos. Es de toda evidencia que los cuatro elementos que acabamos de examinar no evolucionan independientemente unos de otros. El equilibrio entre los ingresos y las cargas, en cualquier forma que se conciba, presupone una relación entre las cifras que corresponden a los cuatro elementos. Puede decirse que, si la evolución de tres de ellos es conocida, la del cuarto lo será también. Las condiciones impuestas a cada una de las que acabamos de enumerar, deben pues, además, ser examinadas simultáneamente dando lugar entonces a conclusiones que, a su vez, pueden ser consideradas como características del seguro social.

Si las cotizaciones y las prestaciones satisfacen las condiciones antes enumeradas, no pueden, en general, corresponderse como las primas y las rentas en las pólizas individuales del seguro de vida. En otros términos, las relaciones entre ingresos y cargas que observan los contratos o pólizas individuales del seguro de vida no pueden por sí solas constituír un mecanismo susceptible de proveer al seguro social de los medios necesarios para alcanzar sus fines. Podrá darse el caso, sin embargo, de que se tome en consideración la prima que el asegurado hubiera debido pagar para adquirir los mismos derechos que aquellos que le son garantizados por el seguro social; a veces se tendrá por indispensable el que la cotización no exceda del importe de dicha prima, pero con frecuencia basta que no se desvíe demasiado de ella.

Otras varias conclusiones aparecen si se examina, como vamos a hacerlo ahora, la evolución comparada del monto anual de las cotizaciones, de las subvenciones, de las prestaciones y del total de fondos acumulados. Haremos previamente una observación de conjunto sobre las fases que pueden presentarse en la aplicación de un sistema de seguros sociales.

En la evolución de un sistema de seguros se distingue comúnmente un período inicial, llamado transitorio, del período ulterior, llamado normal. Desde el punto de vista teórico, el período normal será alcanzado cuando hallan trascurrido bastantes años, desde la entrada en aplicación, para que el seguro no comprenda más que a los asegurados que hubieran podido pertenecerle desde la edad mínima de admisión al mismo. Hasta entonces por el contrario, cierto número de trabajadores que cumplen una carrera normal no ha podido ingresar en el seguro sino a una edad más avanzada. Ciertamente el problema del equilibrio financiero es muy distinto, según se considere en relación con uno u otro de ambos períodos.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Inmediatamente aparece que el período normal es susceptible de admitir las soluciones más sencillas y más satisfactorias por todos conceptos; pero, si se examina lo que en realidad sucede, se ve que el único problema importante para el seguro social es el período transitorio. En efecto, no existe ningún seguro social que haya funcionado bastante tiempo sin ser modificado para no comprender más que a asegurados que hayan sido sometidos a la misma legislación desde la edad mínima de admisión al seguro. Los seguros sociales no pueden permanecer inmutables en medio de las variaciones que experimentan las condiciones económicas y sociales. Han de ser, pues, reformados periódicamente. Los problemas financieros que se plantean al procederse a cada una de estas reformas no pueden nunca ser tratados a fondo si sólo se tiene en cuenta el período normal. Los esquemas relativos a este período son, pues, puramente teóricos y nos abstendremos de entrar en su exámen. Cuando hayamos de definir cronológicamente las etapas de la evolución de un seguro lo haremos siempre con referencia a la fecha de entrada en vigor del seguro social obligatorio.

La evolución del producto anual de las cotizaciones depende de la evolución de la población asegurada, de las modificaciones que pueden ser introducidas en las tasas de cotización, y eventualmente de las variaciones de los salarios. Como antes se ha dicho, generalmente se procura mantener las tasas de cotización tan fijas como sea posible. Se admite pues con frecuencia, en primera aproximación, que el producto de las cotizaciones permanecerá constante o se elevará por etapas sucesivas, por ejemplo, cada diez años, según una progresión prevista de antemano.

El monto de la participación financiera del Estado o de las colectividades públicas puede variar considerablemente de un seguro a otro, escapando a toda consideración de orden general. Lo único que se puede hacer notar es una tendencia constante a evitar las subvenciones globales y ocasionales, recurriendo a pagos regulares cuyo monto permanece aproximadamente constante. La evolución del coste de las prestaciones depende, en primer lugar, del número de beenficiarios y del modo de calcular cada prestación.

La carga total anual va casi siempre en progresión durante los primeros años de aplicación. Al principio es nula casi siempre, debido al período de espera que difiere el derecho a las prestaciones. Permanece luego bastante reducida durante cierto tiempo, aunque la tasa máxima de las prestaciones sea inmediatamente aplicable. En efecto, el primer año, después de cumplido el período de espera, las prestaciones se pagan solamente a un contingente único anual (que puede ser, cierto es, excepcionalmente importante); en el segundo año viene a agregarse otro contingente de beneficiarios a los que quedan del primero, y así sucesivamente. En virtud de este proceso de acumulación, el coste anual de las prestaciones aumenta de año en año, cualesquiera que sean las repercusiones de los diversos factores que pueden ejercer su influencia. Puede pues llegarse a la conclusión, para un sistema de se-

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

guros determinados considerando desde su origen, que los gastos referentes a las prestaciones están esencialmente caracterizados por el nivel hacia el cual tiende a estabilizarse su total anual y por la rapidez de su progresión durante los primeros períodos decenales de aplicación. Al ser puesto en aplicación, el seguro no posee, salvo casos excepcionales, patrimonio alguno. Acabamos de ver que, en general, las tasas de cotizaciones se fijan inmediatamente en su nivel normal, pero en cambio, el coste de las prestaciones, al principio inexistentes, crece progresivamente. Si ello es así, los recursos excedentes del seguro van acumulándose a partir de la entrada en vigor y durante cierto número de años. En este caso, que se presenta con frecuencia, la acumulación de la totalidad o de una parte de las reservas técnicas puede ser considerada como una consecuencia de las reglas que fijan, por una parte, las tasas de cotización, por otra, las condiciones de atribución y el monto de las prestaciones. Hemos visto también que el seguro social debe otorgar prestaciones de un nivel suficiente, inmediatamente o casi inmediatamente después de su entrada en vigor.

Si se consigue esta finalidad y sí, además, las cotizaciones son fijadas en seguida a su tasa normal— **a fortiori** si van en progresión—, la colectividad que ingrese en el seguro en el momento de la entrada en aplicación (efectivo inicial) no puede por sí sola hacer frente a la carga resultante de sus propios riesgos, lo que equivale a decir que, respecto del seguro, sus esperanzas superan a sus obligaciones. Resulta entonces que la reserva técnica calculada para esta colectividad, en la fecha de la entrada en aplicación, no es nula; su monto es tomado, por definición, por el "pasivo inicial", en el caso, más frecuente, en que el seguro no posea en sus orígenes patrimonio alguno.

MECANISMO DE LA ORGANIZACION FINANCIERA

Nos hemos esforzado hasta aquí en delimitar y situar, mediante cierto número de consideraciones generales, los problemas financieros que plantean los seguros sociales. Hemos visto que la manera que deben ser enfocados depende, en primer lugar, de los caracteres impuestos a sus elementos principales (cotizaciones, subvenciones, prestaciones, fondos acumulados) por la definición, por la finalidad del seguro social y también por la situación económica y social existente. Teniendo en cuenta esos caracteres, vamos a examinar de más cerca la organización financiera de un sistema de seguros sociales— del tipo definido antes, al que nos limitaremos aquí—, deteniéndonos más particularmente en las cuestiones técnicas. El objeto de éstas no puede definirse con precisión y su terreno está siendo debatido constantemente. En este análisis destacaremos la técnica de la organización financiera los problemas que a continuación exponemos en breves enunciados cuyo contenido será desarrollado después.

Determinación de las relaciones que deben existir entre las cotizaciones, las subvenciones, las prestaciones, las reservas técnicas y los

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

fondos acumulados; cálculos que establecen la tasa o el monto respectivo de estos elementos;

Justificación del mantenimiento del equilibrio financiero sea por determinado período, sea indefinidamente;

Exposición, en líneas generales, de la evolución financiera probable.

Estos problemas— a los que se dedica especialmente este epígrafe— se presentan de dos maneras diferentes, según que se proponga al técnico al emprender la labor preparatoria a la introducción de un seguro nuevo o en el curso del funcionamiento de un seguro, por ejemplo, en la ocasión de un proyecto de reforma. Es necesario agregarles todos aquellos que conciernen al control de los resultados financieros, sea por un sólo ejercicio, sea por un período que abarque varios ejercicios. Este control puede, a su vez, poner de manifiesto la necesidad de una reforma, indicar los medios de realizarla y, por tanto, conducir de nuevo a los problemas antes enunciados. Finalmente, la elaboración de las estadísticas que permitan seguir la marcha del seguro forman parte de los problemas técnicos cuyas bases numéricas provee (1). La necesidad de una técnica propia del seguro social se ha impuesto por sí misma. Ciertas cajas de socorro han comenzado a funcionar de una manera puramente empírica, a tal punto que el monto e incluso la concesión de prestaciones dependían de la situación de la tesorería. No han podido así obtenerse resultados satisfactorios, aunque sólo se tratara de un riesgo— el de enfermedad— a breve plazo y de corta duración. Cuando se ha querido asegurar la invalidez, la vejez o la muerte, se ha visto enseguida que era indispensable recurrir a otros procedimientos. Por razones históricas, al principio se ha aplicado el método del contrato individual, que se hallaba en uso desde largo tiempo en los seguros privados. Por lo demás, el problema se planteó por primera vez no con relación al seguro social, sino a las cajas de pensiones. En el dominio de estas últimas, se ha reconocido rápidamente que la yuxtaposición de contratos individuales no permitía alcanzar plenamente los fines perseguidos. No abordaremos el estudio de las transformaciones por la cual la técnica desenvuelta inicialmente en las cajas de pensiones se ha extendido poco a poco hasta poder aplicarse a las vastas colectividades del seguro social.

Basaremos el estudio de la técnica propia del seguro social sobre los tres tipos fundamentales de estructuras teóricas, que empezaremos a definir. Las **estructuras de primer tipo** se fundan en una concepción individual del equilibrio financiero: en el momento en que un trabajador ingresa en el seguro, las obligaciones y las esperanzas de éste res-

(1).—En los problemas antes enumerados están comprendidos implícitamente la evaluación del patrimonio que ha de figurar en el balance (contable o actuarial) y del cálculo de la tasa de rendimiento. Otros problemas técnicos pueden suscitarse en relación con ciertas cuestiones especiales, por ejemplo, la conservación de los derechos de los asegurados migrantes.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

pecto a dicho trabajador son equivalentes en el sentido actuarial, lo cual quiere decir que los valores actuales probables son iguales. Como consecuencia de esta condición teórica aparece inmediatamente la existencia de una relación muy estrecha entre las cotizaciones pagadas por cada asegurado y el monto de las prestaciones que puedan ser atribuídas. De hecho, los montos de las prestaciones se establecen según tarifas análogas a las del seguro de vida, que dependen esencialmente de la tasa de interés y de las tablas biométricas que se toman como bases (1); las prestaciones guardan relación con las cotizaciones, aproximadamente como las rentas o los capitales asegurados por las compañías de seguros privados son las primas de las pólizas o contratos individuales (2).

Las cotizaciones vertidas a nombre de cada asegurado son inscritas (en una cuenta individual) frente a su edad en cada pago y el monto de las prestaciones a atribuirse en caso de realización del riesgo resulta directamente. Con la mayor frecuencia el pago de una cotización constante se efectúa a intervalos regulares por cada asegurado. En toda edad $(x \div t)$ posterior a aquélla de la entrada en el seguro (x), el valor actual probable de las esperanzas del seguro es, en general, por cada riesgo y por cada asegurado, inferior al valor actual probable de las obligaciones correspondientes. Como ya hemos indicado antes, la diferencia constituye, en la edad considerada $(x \div t)$, la reserva matemática, llamada ahora "reserva de primas". Esta definición "prospectiva" de la reserva matemática es equivalente, cuando se trata de una estructura del primer tipo, a la definición "retrospectiva" que se obtiene considerando las obligaciones y las esperanzas relativas al período comprendido entre la edad de entrada (x) y la edad posterior $(x \div t)$, calculando su valor probable al fin de este período (a la edad $x \div t$) y tomando la diferencia.

Cuando el funcionamiento de un seguro reposa sobre una estructura de esta clase, comporta generalmente un inventario periódico, que se efectúa casi siempre el 31 de diciembre de cada año. En el curso de este inventario las reservas matemáticas no son calculadas individualmente, sino por categorías. Este cálculo permite especializar los resultados propios de cada ejercicio financiero, es decir, de cada uno de los períodos comprendidos entre dos inventarios consecutivos. En la cuenta "Beneficios y Pérdidas" correspondiente a un ejercicio determinado, se lleva al crédito el monto de las reservas matemáticas calculado al principio del ejercicio y al débito el monto de las reservas matemáticas calculado al final del ejercicio.

De esta manera se pone en evidencia el superávit o el déficit que representa el resultado financiero del ejercicio considerado. Estos supe-

---

(1).—Es una estructura del primer tipo, "la tasa actuarial" es la tasa de interés a base de la cual está calculado el monto de las prestaciones.

(2).—No hay contradicción con la observación antes hecha, sobre la insuficiencia para el seguro social, del mecanismo de los contratos individuales: se debe solamente observar que una estructura del primer tipo no puede por sí sola constituír el armazón de la organización financiera de un seguro social.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

rávits o déficits pueden ser analizados, es decir, repartidos, no solamente entre las diversas categorías de cuentas que han sido introducidas, sino también entre las diferentes causas de que pueden provenir (mortalidad, interés de las inversiones, gastos de administración, etc.). El inventario permite establecer un balance donde figura, en el Activo, una evaluación del patrimonio y, en el Pasivo, el monto de las reservas matemáticas calculadas en la fecha del inventario, que es también la del balance. Los resultados obtenidos cada año por la cuenta Beneficios y Pérdidas y por el balance son sometidos a un análisis crítico referido, en particular, a la comparación de la tasa de interés de base (tasa actuarial) y de la tasa de rendimiento de las inversiones,a la evaluación del patrimonio que figura como Activo en el balance. Las conclusiones a que se llega en esta forma conducen, si se consideran juntamente con los resultados de la estadística, a formular un juicio sobre la evolución y, en consecuencia, sobre la situación financiera del seguro. Con una estructura semejante la técnica tiene pues por misiones principales: el establecimiento de la tarifa de prestaciones, el cálculo de las reservas matemáticas, la evaluación del patrimonio, el cálculo de las tasas de rendimiento, la dirección de los trabajos estadísticos y la comparación de sus resultados con las tablas biométricas adaptadas como base.

Las **estructuras del segundo tipo** no se fundan sobre una concepción individual del equilibrio financiero. Este se define entoces por una relación entre los valores actuales probables de las obligaciones y las esperanzas del seguro: sin embargo, estas obligaciones y esas esperanzas ya no son consideradas para cada asegurado separadamente, sino para toda la colectividad asegurada o para ciertas subdivisiones de ésta. Es evidente que a las múltiples subdivisiones que se pueden concebir corresponderán definiciones diferentes. Desde este punto de vista, la primera estructura es un caso particular de la segunda, llevándose la subdivisión al extremo hasta que cada asegurado sea considerado aisladamente. De una manera más general, toda organización financiera podría en principio relacionarse con la segunda estructura; bastaría para ello atenerse a la síntesis dada por Julius Kaa (1) según la cual "Los sistemas financieros se distinguen unos de otros por los procedimientos de subdivisión de la colectividad en subgrupos de asegurados, cada uno de los cuales cubre por sí mismo la operación financiera que le concierne".

Nos limitaremos a redactar aquí los modos de división que han sido empleados con mayor frecuencia para formar esos grupos financieramente autónomos. Citaremos en primer lugar la limitación de las obligaciones y de las esperanzas a un período determinado, a la expiración del cual el problema del equilibrio debe ser tratado, sea por el mismo método

(1).—"Die Finanzsysteme in der ceffeftlichen und in der privatem Versicherung, en Mitteilungen des Osterreichisch-ungarichen Verbandes der Privat-Versicherungs-Anstalten, diciembre de 1919, pág. 68, Viena.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

o por otro. Según otro procedimiento, que, desde luego, puede combinarse con el primero, los asegurados son repartidos en "generaciones", es decir, en grupos tales que en cada uno de ellos, las edades de nacimiento estén comprendidas entre dos fechas determinadas. Un caso particular importante, sobre el que volveremos, es aquel donde se distingue, a una parte, el efectivo asegurado de una fecha determinada, y de otra, los contingentes que ingresaron en el seguro en cada uno de los años siguientes. Finalmente, cuando los asegurados son repartidos en clases según el monto de su salario, una o varias de esas clases podrán ser consideradas separadamente.

Vamos ahora a pasar revista a los trabajos técnicos, sin los cuales no puede establecerse las estructuras del segundo tipo. Los proyectos de legislación que preceden a la introducción de un seguro reposan, cuando pertenecen a una estructura del segundo tipo, sobre trabajos técnicos, llamados preparatorios, que comprenden esencialmente el cálculo de **primas medias teóricas** y la elaboración de una **evaluación preliminar.**

Las primas medias teóricas son las primas anuales que satisfacen a la condición de equilibrio financiero para un grupo de asegurados supuesto financieramente autónomo, sea indefiidamente durante cierto tiempo. Estas primas medias pueden ser calculadas para diferentes grupos y para diferentes períodos; si se considera el conjunto de los asegurados presentes y futuros se obtiene la prima media general. Estos son resultados teóricos susceptibles de servir de guía para la elección de la tasa de cotización "legal", es decir la tasa efectivamente aplicada. (1).

La evaluación preliminar es, en esencia, una confrontación de los valores actuales probables (2) de los recursos y de las cargas que intervienen en el equilibrio financiero. Esta valuación comprende:

Como activo: el valor actual probable de las cotizaciones calculado para cada uno de los grupos de asegurados que se considere; el valor actual probable de las subvenciones del Estado.

---

(1).—El cálculo de las primas medias y el de las reservas técnicas colectivas correspondientes (véase más adelante) han sido objeto de numerosos trabajos actuariales. No es posible dar aquí una lista que sería demasiado larga; nos limitaremos pues a citar tres entre ellos que son clásicos y que parece haber echado las bases sobre las cuales todo estudio ulterior de la cuestión ha debido o deberá necesariamente reposar:

J. Kaan: "Die Finanzsysteme in der oeffentlichen und in der privaten Versicherung" loc. cit.

L. von Borkiewicz: "Die Deckungsmetoden der Sozial-Versicherung (comptes rendus du VIº Congrés d'Actuares, Vienne, 1909).

F. Cantelli "Sui metodi di caicolo nelle assicurazioni sociali". (Le assicurazioni sociali, vol. II, num. 2, Roma 1926).

(2).—Todos estos valores actuales probables son calculados sobre la base de una tasa de interés único, llamada tasa actuarial,

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Como activo: (1) el valor actual probable de las cotizaciones calculado para cada uno de los grupos de asegurados que se considere; el valor actual probable de los gastos de administración.

Puede darse el caso de que las subvenciones del Estado no aparezcan en la evaluación preliminar, ya sea porque van incorporadas directamente en las cotizaciones, ya porque no pertenezcan al mecanismo financiero propiamente dicho, como sucede, por ejemplo, cuando tienen por objeto el pago de una prestación suplementaria.

El control de la evolución financiera comprede esencialmente de un balance contable, efectuado cada año, y de un **balance actuarial** efectuado a intervalos de varios años (por regla general cada dos, 3, 4 ó 5 años). El balance actuarial es semejante a la evaluación preliminar. Ahora bien, mientras que ésta no comporta, sino excepcionalmente, una evaluación del patrimonio, aquél comprende siempre esta partida en su activo. El balance actuarial tiene en cuenta cierto número de datos nuevos que aparecen en las estadísticas de aplicación; además, pone en evidencia el valor actual probable de los derechos adquiridos (reserva de derechos adquiridos).

La diferencia de los valores actuales probables de todas las obligaciones y de todas las esperanzas (del seguro respecto de los asegurados) define prospectivamente una **reserva técnica colectiva.** Una definición retrospectiva de esta reserva puede conducir a un resultado diferente. Las dos reservas coinciden cuando la prima media es fijada de tal forma que, en la fecha de entrada en aplicación, los valores actuales probables de las obligaciones y de las esperanzas son iguales. La reserva técnica colectiva se confunde con la reserva técnica antes definida cuando el grupo considerado no comprende más que a los asegurados pertenecientes al seguro en la fecha del cálculo. Es inferior a ella si, en virtud del carácter de permanencia y la obligatoriedad del seguro, los cálculos se aplican a un grupo que comprende, a la vez, a los asegurados presentes y futuros. En efecto, a una estructura del segundo tipo las tasas de cotización son, en general, inferiores a las primas relativas al efectivo inicial. La reserva técnica calculada para el efectivo inicial requeriría, para ser inmediata constituída, la versión de un capital considerable; lo más corriente es que una pequeña parte solamente quede cubierta con una dotación inicial del Estado, constituyendo el resto el pasivo inicial, o sea, en realidad, el pasivo correspondiente al efectivo inicial. Si se considera aisladamente el contingente compuesto de trabajadores que ingresan en el seguro durante un año determinado, que comprende normalmente una gran proporción de asegurados de las generaciones jóvenes, la prima que le corresponde es inferior a la prima media y, por tanto, a la tasa de cotización. Para ese contingente, el valor actual probable de las esperanzas excede, pues, del valor actual probable de las obligaciones, y la operación del seguro se inicia,

(1).—En el activo podría figurar entonces una evaluación del patrimonio, en el caso que no es frecuente, de que el seguro recibiera una dotación inicial.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

"Sud América"

COMPAÑIA DE SEGUROS SOBRE LA VIDA

Fundada en el Año 1895

LA PRIMERA Y MAS IMPORTANTE ORGANIZACION DE SEGUROS DE VIDA EN EL CONTINENTE

Año de 1937

SUCURSAL DEL PERU

Activo General	S/o.	5.860.700.41
Reservas Técnicas		4.328.305.00
Otras Reservas		316.229.80
Nuevos Seguros Pagados		8.549.221.00
Total de Seguros en Vigor		35.759.885.00

INGRESOS

Primas de Primer Año		454.378.52
Primas de Renovación		1.354.663.66
Intereses y Alquileres		316.584.38
INGRESOS TOTALES	S/o.	2.125.626.56

PAGOS DE LOS ASEGURADOS

Siniestros	S/o.	168.905.79
Pólizas vencidas y rescatadas		296.173.76
Utilidades		75.415.96
Préstamos a los asegurados		981.696.76

Casa Matriz: Río de Janeiro (Brasil)

La "Sud América" ofrece a Ud. un contrato muy liberal y garantizado por sus grandes capitales, su perfecta organización y por la vasta experiencia de su Directorio en el Ramo de Seguros.

OFICINA EN LIMA

BAQUIJANO 752 **APARTADO 1158**

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Planas Planas y Cia.

Fábrica fundada en 1900.

Manufactura General de

Catres para Hospitales
Colchones
Sonmieres

SECCION DE MUEBLES DE ACERO

Vitrinas.— Mesas instrumentales, mesas de reconocimientos.— Taburetes.— Sillas.— Armarios para facultativos. Camillas.— Mesas de noche.— Camas automáticas.—Mesas para tomar alimentos, etc.

AVENIDA COLONIAL 837 —— Teléfono 13110

ARZO BISPO 259|265 —— Teléfono 31137

BAQUIJANO 777 —— Teléfono 33653

APARTADO: 1004.

SUCURSAL EN AREQUIPA: Morán 111.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

no con un pasivo, como en el caso del efectivo inicial, sino con un activo. Un sistema de seguros tomado en su orígen puede, esquemáticamente, ser considerado como la fusión: primero, de un seguro limitado al efectivo inicial; segundo, de una serie de sistemas de seguros respectivamente limitados al primero, segundo, etc., de los contingentes anuales.

Si la organización financiera pertenece a una estructura del segundo tipo, basada sobre una prima media geeral, resulta de lo que precede que el primero de esos seguros comporta un pasivo inicial mientras que cada uno de los otros, al contrario, hace aparecer un activo. Estos activos y estos pasivos, referidos a la fecha inicial, se compensan entre sí, si se supone, de una parte, que la tasa de cotización es exactamente igual a la prima media general, y de otra que el pasivo inicial no está cubierto por ningún otro recurso suplementario, ni por subvención alguna. Dentro de estas mismas hipótesis el exceso del pasivo sobre la suma de los activos, los unos y los otros referidos a la misma fecha, define de una nueva manera del monto de la reserva técnica colectiva en una época cualquiera, durante el curso de aplicación del seguro. Para elaborar el balance actuarial es necesario levantar, a este solo fin, cierto número de estadísticas especiales, que pueden llamarse estadísticas del balance actuarial o estadísticas técnicas.

Los balances actuariales establecidos en el curso de funcionamiento permiten no sólo controlar la evolución financiera, sino también analizar y criticar las causas de las ganancias y pérdidas: por consiguiente, pueden conducir a sus autores a sugerir medidas susceptibles de sanear la situación financiera o, al contrario, mejorar el alcance social del seguro.

De hecho, las conclusiones extraidas de los balances actuariales muy frecuentemente han jugado un papel decisivo en las reformas de las legislaciones de los seguros sociales.

Las estructuras del tercer tipo responden, como las del segundo, a una concepción colectiva del equilibrio financiero. Los recursos y las cargas son considerados para cada ejercicio contable respectivamente, y se ajusta al total de los primeros a que sean constantemente superiores o igual al total de los segundos.

Cuando la igualdad está satisfecha para todos los ejercicios, tiene evidentemente como consecuencia la igualdad de los valores actuales probables que conduciría a escribir introduciendo una estructura del segundo tipo; garantiza además que la tesorería no ha de verse nunca en dificultades.

De esta definición se deduce que tal estructura deberá en un cuadro en el que figuren - frente a frente - para cada ejercicio o una estimación de los recursos y de los cargos probables. **Este cuadro de estimaciones anuales** podrá tener por objeto sea el conjunto del seguro, sea una parte solamente de los recursos y de las cargas referentes a un fondo cuya situación es considerada separadamente. Lo más frecuente es que no se extienda más que a un cierto número de ejercicios consecutivos y, por

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

tanto, no resuelva completamente el problema del equilibrio financiero. Podrá suceder que, habida cuenta en otras consideraciones, se pueda afirmar que, a partir de la fecha extrema, el equilibrio financiero será— al menos comparativamente— fácil de establecer. En los demás casos, las indicaciones de este cuadro deberán combinarse con una comparación de los valores actuales probables de las obligaciones relativas a un período ilimitado y de las esperanzas correspondientes. Esta comparación no es más que un balance actuarial (o una evaluación preliminar) idéntica aquella que suponen las estructuras del segundo tipo; podrá por lo demás referirse a uno cualquiera de los años comprendidos en los cuadros de estimaciones anuales (1).

La justificación del equilibrio financiero según una estructura del tercer tipo no presupone en ningún grado la existencia de ciertas relaciones entre las cotizaciones, las prestaciones, y las subvenciones del Estado. La evolución de los resultados anuales de dos de esos elementos podrá ser totalmente arbitraria, si el tercero es fijado de tal forma que los recursos sean cada año, por lo menos, iguales a las cargas. Desde luego, podrán acumularse fondos (2) o, por lo contrario podrán utilizarse las reservas constituídas con anterioridad, y ello siguiendo los más diversos ritmos.

Lo arbitrario que queda en las relaciones entre los recursos y las cargas del seguro ha permitido adoptar principalmente las siguientes soluciones: Para cada ejercicio financiero o para un período que comprende varios ejercicios, los recursos son iguales a las cargas correspondientes al pago de prestaciones y a los gastos de administración;

Para cada ejercicio financiero o para un período que comprende varios ejercicios, los recursos son iguales a los capitales que presentan la cobertura de los derechos adquiridos, aumentados con los gastos de administración; Un fondo distinto al resto del seguro está constantemente en equilibrio financiero;

Los montos anuales de las subvenciones del Estado son iguales durante cierto período, los totales anuales de la subvención del Estado al seguro considerado y de otra subvención del Estado, son iguales durante cierto período.

Al elaborar un sistema de seguros con arregulos de una estructura del tercer tipo habrá que de establecerse, según lo que precede, a un cuadro **inicial** de estimaciones anuales y, al mismo tiempo, en la mayoría de los casos, una evaluación preliminar. El control de la situación financiera del sistema durante su funcionamiento comportará, además de un balance de contabilidad, las operaciones siguientes: el cuadro inicial de estimaciones anuales será revisado periódicamente, teniendo en cuenta las estadísticas nuevamente obtenidas, y será al mismo tiempo

---

(1).—El cuadro de las estimaciones anuales y de los cálculos de los valores actuales probables se basan en un tipo único de interés que es, por definición, el tipo actuarial.

(2).—En general, no alcanzarán el importe de las reservas técnicas.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

prolongado por cierto número de años; balances actuariales periódicamente establecidos deberán reemplazar la evaluación preliminar. En numerosos casos un cuadro de estimaciones anuales y un balance actuarial se establecerán simultáneamente a intervalos regulares.

Volviendo ahora a los sistemas de seguros tal como son efectivamente aplicados pueden inmediatamente relacionarse a las estructuras que acabamos de examinar. Pero pronto se advierte, no obstante que esas correlaciones no son, en general, ni directas, ni unívocas. Un sistema que parezcan pertenecer a cierta estructura por algunos aspectos, corresponde por lo demás a una estructura de tipo diferente. La organización financiera podrá transformarse, mientras que su estructura permanece inmutable. Por lo contrario, un sistema que sólo sufra modificaciones sin consecuencias financieras importantes podrá depender sucesivamente de varias estructuras de tipo diferente. Desde el punto de vista técnico, la organización financiera de un seguro social resultará, en general, de la combinación de varias estructuras, que no han de pertenecer necesariamente al mismo tipo. Es, por tanto, indispensable atenerse a la distinción que hemos establecido entre las estructuras teóricas de una parte, y los múltiples mecanismos técicos que pueden servir de base a la organización financiera de un sistema de seguros por otra. Si no se pone cuidado en hacer esta distinción, se dará paso a numerosas confusiones. En particular, es casi inevitable que se dé crédito a la existencia de una relación entre tal o cual repercusión de la organización financiera y tal o cual estructura. Se puede, sin duda, justificar una relación de este orden en determinadas condiciones, pero no puede mirarse como una correlación válida a todos los casos. Es indispensable tener presente que los resultados dependen no sólo de la estructura o de las estructuras adoptadas para la técnica, sino además, y sobre todo, de los datos numéricos tomados como bases. La técnica de la organización financiera de un seguro debe estar, pues, asociada, no ya a una o varias estructuras sino a un conjunto compuesto de una o de varias estructuras de una parte, y de un grupo de valores numéricos de otra. De ahí resulta que una infinidad de organizaciones financieras diferentes pueden concebirse. Podría calificarse según uno u otro de sus caracteres, considerando, por ejemplo, la acumulación de fondos a la cual cada una de ellas da lugar.

Adoptando este último criterio, uno de los casos extremos se presenta cuando la reserva técnica esté integramente constituída, y el otro extremo, al contrario, no supone reserva técnica alguna.

De una manera general, no se puede pretender hacer una comparación de las diversas estructuras, como tampoco emitir sobre ellas un juicio de valor. La comparación no puede plantearse como un problema preciso, sino se considera como postulados la adopción de ciertas bases, la elección de ciertos valores numéricos, y si no se conoce, por lo menos aproximadamente, las condiciones económicas y sociales el medio y también los resultados que se trata de obtener. Existen pues tantos problemas como condiciones admisibles; y muchos de ellos han sido ya tratados, sea en trabajos puramente teóricos, sea en función, de los elementos de un sistema de seguro particular. Está fuera de duda que la

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

organización financiera de cada seguro planteará un problema nuevo, el cual se diferenciará, por lo menos, en algún aspecto de todos aquellos que han sido resueltos hasta el presente. Por lo demás, se concibe una dificultad que dos estructuras de tipo diferente puedan dar los mismos resultados, siempre y cuando se cumplan ciertas condiciones.

Es de todo punto imposible considerar sucesivamente los sistemas interprofesionales del seguro obligatorio de invalidez, vejez y muerte en vigor en todos los países. Debemos limitarnos en este artículo a demostrar, mediante un pequeño números de ejemplos, cómo dependen realmente los seguros que se hallan en aplicación efectiva de las estruecturas que acabamos de definir.

El seguro de invalidez, vejez y muerte de los salariados **italianos** ha sido implantado y continúa funcionando sobre las bases de primas medias generales, perteneciendo, por consiguiente, a una estructura de segundo tipo. Se dá el mismo caso en **Checoeslovaquia,** en lo que se refiere al seguro de invalidez, vejez y muerte, tanto en los sistemas de los obreros como en el de los empleados.

En **Alemania** desde 1891 hasta los años de la inflación, el seguro de invalidez, vejez y muerte de los obreros (Invalidenversicherung) se ha fundado constantemente en una estructura del segundo tipo (primas medias por período, hasta 1899; primas medias generales, de 1899 a 1924). Al terminar el período de la inflación, en 1924, se recurrió a una estructura del tercer tipo. Fué abandonada ésta a su vez para adoptar de nuevo una estructura del segundo tipo, en virtud de las leyes de 7 de diciembre de 1933 y de 21 de diciembre de 1937.

En **Gran Bretaña,** los trabajos técnicos que procedieron a la introducción del seguro de enfermedad e invalidez se inspiraron, a la vez, en estructuras del primero y del segundo tipos. El seguro de pensiones de vejez y sobrevivientes se asa en una estructura del tercer tipo.

En **Bélgica,** en el seguro de vejez y de muerte de los obreros, como en el seguro de vejez-muerte de los empleados, las cotizaciones se inscriben en cuentas individuales a los fines de un seguro de capital, el cual debe ser obligatoriamente convertido en renta de vejez o de viuda, según una estructura del primer tipo.

Este seguro individual es completado además por un sistema de mejoras de rentas que es directamente financiado por el Estado.

En **Francia** en el régimen general del seguro de los asalariados se procede según una estructura del primer tipo, ya que se destina una fracción de la cotización a una cuenta individual del seguro de vejez para constituír una renta vitalicia diferida; en cambio, la cobertura de los suplementos destinados a llevar las rentas individuales hasta el mínimum garantizado, se funda en una estructura del tercer tipo, y lo mismo se establece para la cobertura prevista para el riesgo de invalidez.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Al examinar antes las estructuras teóricas de los tipos segundo y tercero, hemos visto que, tienden esencialmente a justificar el mantenimiento del equilibrio financiero indefinidamente, o al menos durante un período determinado, o bien a poner de relieve las grandes líneas de la probable evolución financiera. La labor técnica que requiere la abstención de esos fines recurre a un gran número de hipótesis, (1) algunas de las cuales abarcan necesariamente todo el período considerado. Es pues perfectamente admisible que sus resultados se encuentran ulteriormente en sesible desacuerdo con la realidad. Causa a veces sorpresa el que una organización financiera, a pesar de haberse establecido a base de excelentes trabajos técnicos, deba sufrir múltiples reformas, a intervalos relativamente cortos. La objeción sólo puede ser aceptada cuando se pierden de vista las numerosas hipótesis a las cuales está subordinada la validez de los resultados de los trabajos técnicos. En realidad, esto tiene por objeto no evitar toda reforma de la organización financiera, sino al contrario, proveer al seguro de la posibilidad de adaptarse a las nuevas condiciones económicas y sociales sin modificar sus cláusulas financieras. Se admite corrientemente que la elección inicial del rumbo que debe seguir un navío no puede dispensar de corregir en ruta las desviaciones debidas a la deriva.

En todo este artículo y particularmente bajo el presente epígrafe hemos evitado deliberadamente emplear la expresión "régimen financiero" y hemos omitido las expresiones clásicas de "capitalización", repartición", etc. He aquí las razones que nos han inducido a renunciar la terminología corriente. Evidentemente es díficil definir lo que se entiende por régimen financiero. En realidad se presentan ciertos problemas en los que es necesario recurrir a los conocimientos aritméticos, de contabilidad actuariales estadísticos.

Para cada seguro, un grupo de estos problemas reviste una importancia particular: de hecho, a esos problemas y a las soluciones que reciben, es a lo que se refiere la denominación de "régimen financiero". Resulta de ello que los problemas así denominados difieren de un seguro a otro. No podíamos, pues, servirnos de una expresión, puesto que no habíamos especificado de qué sistema nos ocuparíamos. Hemos preferido, por tanto, enumerar los problemas que parecen esenciales en la organización financiera de un seguro social y referirnos a ellos. Ha parecido oportuno también evitar los términos clásicos de capitalización, repartición, etc., que se aplican con frecuencia en los regímenes financieros. En efecto, incluso para un seguro determinado, que sea

(1).—Cierto número de estas hipótesis, que dependen del momento económico— como es el caso, por ejemplo, de las relativas al nivel de los salarios o a la intensidad del paro— no aparecen en la técnica en uso en las compañías de seguros. No se puede afirmar, sin embargo, que los cálculos técnicos de esa compañía sean totalmente independientes del momento económico. Implican, por ejemplo, la posibilidad de colocar capitales en ciertas condiciones bien determinadas de seguridad, de exigibilidad y de rendimiento.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

considerado en sí, los problemas de la organización financiera son demasiados complejos para poder ser caracterizados por un sólo vocablo. Hemos visto, en efecto, que no se refieren a mecanismos únicos, sino a una combinación de estructuras teóricas, y sus consecuencias dependen, además, de los datos numéricos tomados como base. Ciertamente puede resultar cómodo en las labores técnicas, hacer uso de ciertos términos convencionales; sin embargo, es preciso cuidar bien de que no den lugar a equívocos. Algunas de las denominaciones dadas a los regímenes financieros, que no eran en ralidad sino simples "etiquetas", han sido a veces interpretadas como verdaderas definiciones; de ello ha resultado largas discusiones que hubieran podido seguramente evitarse o, por lo menos enclarecerse, si se hubiera empleado una terminología más apropiada.

ACUMULACION DE FONDOS A TITULO DE RESERVAS TECNICAS

En los trabajos técnicos se supone que la reserva técnica efectivamente constituída es productora de interés al tipo actuarial y, desde luego que el monto de capital invertido puede ser recuperado. En lo que precede hemos venido admitiendo implícitamente que la cuestión de inversión de fondos estaba ya resuelta.

Pero, en realidad, esta cuestión da lugar a frecuentes discusiones y ha sido objeto de numerosos estudios. En cuanto se examina de cerca, hay que salirse del dominio de los seguros sociales para preocuparse de las repercusiones que las soluciones propuestas ejercen sobre la economía genera! del país y sobre sus finanzas. La importancia de esta cuestión no ha escapado a la Oficina Internacional del Trabajo, la cual, previo un estudio preliminar y con la aprobación de su Consejo de administración, lo ha sometido a un Comité de expertos, qe se reunió en Ginebra del 8 al 10 de diciembre de 1937. Este Comité ha adoptado un cuestionario con objeto de proceder a una consulta internacional cuyos resultados permitirán a la Oficina proseguir en las mejores condiciones sus investigaciones y estudios sobre el problema de las inversiones de los fondos del seguro social obligatorio (1).

Desde el punto de vista que nos hemos colocado para un análisis técnico de la organización financiera, no había por qué entrar a examinar el problema de la colocación de los fondos en sí mismo; bastaba aceptar como postulado, que es como hemos hecho hasta aquí, la posibilidad de invertir la masa de los fondos de reserva, a medida que se fueran acumulando, en ciertas condiciones de seguridad, de exigibilidad y de rendimiento. Estas condiciones son consideradas como impuestas

(1).—Véase C. Dechamp: "La inversión de fondos en el seguro social obligatorio". artículo publicado en la Revista Internacional del Trabajo. Vol. XVII, núm. 4 de abril 1938.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

a priori a la organización financiera y es evidente que desempeñan un papel determinante en la preparación o la reforma de dicha organización.

A las cuestiones relativas a la gestión de los fondos acumulados se relacionan dos problemas actuariales ya mencionados, aunque no pertenecen propiamente hablando al mecanismo de la organización financiera: cálculo del valor con el cual debe figurar el patrimonio del balance, y cálculo de las tasas de rendimeinto.

ELECCION Y ELABORACION TECNICA DE UNA ORGANIZACION FINANCIERA

Creemos haber mostrado que el seguro social plantea un gran número de problemas financieros que, aún limitados su sólo aspecto técnico, pueden dar lugar a importantes y complejos estudios. Hemos pasado revista a las principales operaciones técnicas que, en cada tipo de estructura, permiten controlar el funcionamiento del seguro, cuando son efectuados a intervalos regulares.

Al dominio técnico pertenece también la estadística de los resultados obtenidos en el curso de aplicación y la construcción, a partir de ésta, de nuevas tablas numéricas que den a los cálculos una base más completa y más apropiada. El mecanismo propiamente dicho de la organización financiera— a los que nos hemos referido, sobre todo, nicas que han de preceder a la implantación de un nuevo seguro, o bien a la introducción de reformas en un seguro ya en vigencia. Volveremos a los trabajos que se refieren directamente a la elaboración de la organización financiera— a los que nos hemos reerido, sobre todo, en este artículo— para tratar de poner en evidencia, mediante una síntesis de las observaciones que han sido hechas, la naturaleza y el alcance de la colaboración que el actuario puede prestar al legislador en el establecimiento de un proyecto de creación o la reforma de un seguro social.

En los trabajos del actuario distinguiremos dos faces, si bien no siempre pueden ser exactamente delimitada. Se trata, en primer lugar, de examinar las condiciones a que se han de sujetar las cotizaciones, prestaciones, acumulación de fondos, en consideración, por una parte, a los fines propios del seguro social y, por otra parte, a datos que no pertenecen al seguro. Estos datos son extraídos de la situación existente en el país o de la política que se propone seguir, o bien resultantes de hipótesis sobre el dsarrollo futuro d su economía general, de sus finanzas y de sus leyes sociales. En la segunda fase de su labor, el actuario considera que las condiciones a las cuales deben satisfacer los elementos fundamentales de la organización financiera forman parte del enunciado del problema que se le somete. Tomadas estas condiciones como premisas, el actuario trata de en encontrar, recurriendo a una o varias estructuras teóricas, un mecanismo que pueda servir de base a la organización financiera. Cuando este mecanismo ha sido elegido, le resta adaptarlo a los datos numéricos particulares del seguro

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

que se quiere implantar o reformar; bastará entonces calcular los valores numéricos de ciertos elementos de base en función de los valores adoptados para los otros. Es evidente que el croquis que acabamos de trazar no encierra en un cuadro rígido todos los trabajos del actuario; las cuestiones que se plantean son sumamente diversas y sería vano pretender resumirlas.

Desearíamos por último, poner en evidencia la posición que el actuario debe adoptar casi siempre ante la labor que le incumbe en la preparación o la reforma de la organización financiera de un seguro social. Las condiciones que deben satisfacer los elementos fundamentales de la organización financiera no se imponen todas de una manera absoluta ;comunmente es imposible que todas ellas sean verificadas simultáneamente si se considera, por ejemplo, el caso de un seguro que va a entrar en aplicación, puede parecer conveniente que se cumplan las condiciones siguientes:

Las prestaciones substanciales son atribuídas sin plazo, o después de un plazo muy corto;

Las tasas de cotización no alcanzan nunca un nivel demasiado elevado, sin que tampoco sean demasiado reducidas en el primer período de aplicación;

La participación del Estado es poco onerosa;

La acumulación de reservas es también restringida en lo posible.

Ninguna de estas soluciones podría realizar el objeto de todas estas aspiraciones. Si una solución se aproxima a alguno de esos objetivos, inevitablemente habrá que alejarse de los demás. El actuario se verá, por tanto, obligado casi siempre a proponer una solución que no se desvíe demasiado de estos objetivos, o bien a indicar varias otras aceptables, señalando las vetajas y los inconvenientes respectivos, dejando a la decisión del legislador el adoptar lo que prefiera.

El examen que acabamos de hacer de los problemas técncos planteados por la organización financiera de un seguro social, sea en la época de su creación, sea con motivo de una reforma, no comporta conclusión general algua. Al darlo por terminado, nos limitaremos, pues, a resumir las observaciones esenciales que hemos presentado en el desarrollo de este trabajo. Hemos puesto en evidencia, en primer lugar, la complejidad de los trabajos técnico y la multiplicidad de las organizaciones financieras que es posible concebir. Hemos visto que era conveniente, para el estudio del mecanismo de la organización financiera, distinguir en éste, por una parte, una estructura teórica y, por otra, un grupo de valores numéricos. Las estructuras teóricas han sido clasificadas en tres tipos que se diferencian unos de otros por numerosos rasgos característicos y que pueden quizás resumirse en la forma siguiente: en las estructuras del primer tipo, por cada asegurado, el monto de las prestaciones guarda relación con el monto de las cotizacio-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

nes, por un mecanismo análogo al que constituye la base de una póliza de seguro individual. Según el segundo tipo, las tasas de cotizaciones son fijadas a base de primas medias teóricas uniformes para todos los asegurados o, por lo menos para todo un grupo de ellos.

El tercer tipo comporta esencialmente una justificación del equilibrio financiero año por año; comprende todas las estructuras que no pueden incluírse en los otros dos tipos. Finalmente, hemos procurado poner de relieve y precisar la importancia de los trabajos técnicos y el alcance que conviene atribuir a los resultados de los cálculos actuariales.



BANCO CENTRAL HIPOTECARIO DEL PERU

CAPITAL SUSCRITO	S/.	12,000,000.00
CAPITAL PAGADO	„	8,680,000.00
RESERVAS Y PROVISIONES . .	„	3,447,856.26

Efectúa préstamos sobre propiedades rústicas y urbanas, al 7% de interés y 1% comisión anual, a los plazos de 10, 20 y 30 años a los que corresponde el siguiente servicio trimestral por cada S/. 1,000.00 prestados.

a 10 años de plazo	S/.	37.05
a 20 años de plazo	„	25.63
a 30 años de plazo	„	22.39

El plazo estipulado es obligatorio para el Banco, voluntario, para el deudor, quien en cualquier momento puede cancelar su deuda o amortizarla parcialmente, mediante amortizaciones extraordinarias, rebajándose en este último caso la cuota trimestral futura, en la misma proporción en que se ha rebajado el capital del préstamo.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

TELAS NACIONALES

DURAMAS



Exija Ud. la marca DURAMAS, que es marca de garantía, en los siguientes productos de las fábricas:

VITARTE —— VICTORIA —— INCA

GENEROS BLANCOS:— de las antiguas y conocidas marcas SOL, INCA, ESCUDO y otras.
PERCALAS NEGRAS:— llanas y asargadas de las acreditadas marcas GALLO, GATO, GUITARRISTA, PIÑA y otras.
TELAS DE COLOR:— La original Tela Playa, crepés, batistas, popelinas, choletas, gabardinas, olanes, piqués, linillos y géneros de fantasía.
TELAS ESTAMPADAS:—en gran surtido de dibujos y colores, con tintes garantizados, firmes contra el sol y el lavado.
FRANELAS:—blancas y de color.
TELAS CON SEDA:—llanas y de fantasía.
DAMASCOS:—para manteles y servilletas.
COTINES: de variados colores.
TOCUYOS:—llanos, asargados y listados de todo precio y calidad.
BRAMANTES:—blancos, crudos y de color en diferentes anchos y calidades.
VICHYS:—a cuadros, a listas y de color entero.
DRILES Y CASINETES:—blancos y de color, a listas y de fantasía.
DENIMS:—de varias calidades.
TOALLAS:—blancas, afelpadas y de color, de varias calidades.
CAMISETAS: blancas y de color en varias calidades y tamaños.
HILAZA:—blanca y de color.
PABILO:—en ovillos de 460 y 115 gramos.

Todos estos artículos los encontrará Ud. en los principales establecimientos del país.

AGENTES GENERALES PARA LA VENTA AL POR MAYOR

W. R. Grace & Co.

LIMA

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

El Alimento en la Escuela

(La Cantina Escolar y sus derivados)

Por el **Profesor Ernesto Nelson**

PUEDE decirse que el primer esfuerzo bien organizado encaminado a proporcionar alimentación caliente a los escolares lo realizó Francia en 1881 mediante la institución de las Cantinas Escolares.

Las cantinas escolares fueron fundadas para beneficio de los alumnos de las escuelas municipales, gratis o a precios reducidos. Hoy día se cuenta término medio, una cantina por grupo de dos o tres escuelas. Ofrecen gratuidad absoluta a los niños reconocidos como necesitados por los directores de las escuelas o los delegados de la Caja sin obligación de inscripción en el **Bureau de Bienfaisancie".**

Las cantineras son asalariadas. Hay inspectoras y damas delegadas de las "Cajas". El servicio comprende una sopa a las 8 antes de clase, almuerzo a medio día (caldo, carne y legumbres) y merienda a las 16, después de clase (pan y queso).

En Inglaterra el movimiento del "lunch escolar" comenzó en 1900 a raíz de constatarse una alarmante deficiencia nutritiva en los escolares. Esta comida suplementaria es a veces un almuerzo, una merienda o una copa de leche. De este servicio disfrutan una gran parte, aunque exclusivamente los niños pobres.

De acuerdo con la ley de Educación de 1921, las autoridades educacionales locales pueden dar los pasos necesarios para suministrar alimentos a los alumnos de las escuelas públicas. Pueden proporcionar el alimento ellas mismas, contratarlo o cooperar con una organización voluntaria para la provisión de este servicio. Salvo casos de indigencia los padres abonan el alimento suministrado.

El año en referencia Inglaterra proporcionó alimento a 6,000.000 de niños de sus escuelas, al costo de un millón de libras esterlinas; al

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

que los padres contribuyeron tan sólo con el 1|2 por ciento. En 1923 las autoridades escolares proveyeron 17 millones de comidas a los escolares necesitados.

Desde 1908 se sirve leche o se administra aceite de higado de bacalao a niños débiles o mal nutridos en Inglaterra. Durante los 12 meses que cerraron el 31 de marzo de 1924 se distribuyeron en Londres 2,629 copas de leche y 343.488 porciones de aceite de bacalao a los niños de las escuelas públicas. El 70% de las copas de leche fueron servidas a los niños que abonaron su importe. Muchísimas escuelas sostienen un "Club de Leche" que se mantiene independientemente de todo auxilio oficial y mediante la contribución de maestras, alumnos y vecinos, por lo que el número de copas de leche distribuídas es considerablemente mayor.

El Dr. Chaikin ha realizado un estudio de 3.718 niños sometidos al régimen lácteo en la Escuela. Encontró que el 14 por ciento recuperaron la condición normal antes de 6 meses, 28% entre los 6 y los 12 meses 31% entre uno y dos años y 18% todavía seguían el régimen después de los dos años.

La provisión de leche y de aceite de bacalao en las escuelas de Londres constituye un excelente servicio público. Los niños incapaces de asimilar alimentos más pesados pueden digerir fácilmente la leche o el aceite. Además estos alimentos contienen vitaminas de que carecen los alimentos del niño indigente en los centros urbanos.

El promedio de altura de 50 niñas tomadas al acaso entre aquellas en quienes comenzó a suministrarse la copa de leche en las escuelas de Londres dió una estatura media de 1,26 y un peso medio de 29 kilos 600 gramos. Al cabo de tres meses la estatura era de 1.36 y el peso de 31 kilos y 600 gramos, o sea un aumento de altura de 2.4% y de 7.1% en peso. Un grupo de varones aumentó 2.3% en altura y 6.9% en peso. Estos muchachos mostraron un aumento de peso en tres meses equivalente a los tres cuartos del aumento normal en un año.

El Dr. Hobroyde, de Chatchan, sintetiza por su parte su experiencia con la Copa de leche, diciendo: "El proporcionar comida sólida a los niños, aunque el costo sale a menos de tres peniques por cabeza, requiere provisión de aparatos y utensilios y de un trabajo considerable en la preparación, servicio y limpieza aparte de que, debiendo servirse los alimentos en cantinas o centros situados fuera de la escuela, los niños deben sufrir a veces las consecuencias del mal tiempo, por hallarse insuficientemente vestidos. El costo de la leche es de 3 peniques (15 centavos) por cabeza al que hay que agregar el de los bizcochos. Pero es entregada lista para el consumo (requiriendo para cada alumno sólo una paja limpia) y es consumida durante las horas de clase ocupando un breve tiempo y trayendo una insignificante interrupción en el trabajo. Da, pues, resultados igualmente buenos a menos costo e inconvenientes.

En Estados Unidos la idea de proporcionar gratuitamente alimentos a los niños es mirada con poca simpatía, por el sello de pauperi-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

zación que lleva anexo. Pero el gran número de niños insuficientemente alimentados que la estadística ha revelado ha formado el problema para el público. Según una estadística reciente una parte de las ciudades y pueblos proveen a los niños en las escuelas de alguna forma de alimentación (Lunch, merienda). En 1910 se organizó en Filadelfia una asociación con el objeto de proveer de alimentos a los niños de cinco escuelas insuficientemente nutridos. Los almuerzos eran adquiridos por 21 al 58% de los niños. La sociedad hizo un estudio de los defectos fisiológicos del régimen alimenticio comparado con otro no participante encontrando que los primeros habían aumentado 825 gramos y los segundos solamente 370.

Un servicio semejante iniciado en Nueva York en 1909 se ha desarrollado de tal modo que hoy sus beneficios se extienden a cerca de cien escuelas. En 1920 el Board of Education asumió la responsabilidad para el sostenimiento de las cantinas escolares.

En Indianápolis se organizó una Asociación de "Lunch" escolares cuyo propósito es dar forma permanente al servicio de "lunch" en todas las escuelas de la ciudad. Su directora es diplomada de un departamento de "Home Economic". La ciudad de St. Luis cuenta con un "Childrens Lunch Asociatión" y en Luisville Tennesse otra asociación semejante ha establecido el "Lunch" escolar en 27 escuelas, como parte regular del sistema escolar. En dicha ciudad las dos directoras de este servicio ocupan el mismo rango que las demás directoras de los departamentos académicos y la actividad que presiden es considerada un factor importante en la enseñanza de la higiene.

En Chicago, Bostón, Saint Louis, Pittsburg, los Angeles, San Francisco, Nueva Orleans y Minneapolis funcionan excelentes cantinas escolares.

El tipo de "lunch" que se ha desarrollado más rápidamente en los Estados Unidos es el almuerzo de medio día administrado caliente a niños: a) que viven muy lejos de la escuela. b) que por diferentes razones no podrían disfrutar de una buena comida a menos que se la proporcionasen gratuitamente.

Mediante una buena comida tomada diariamente no sólo se asegura, para el niño, por lo menos la absorción de los alimentos que constituyen una dieta completa sinó que dispone de la oportunidad de inculcar a los niños los hábitos higiénicos indispensables y los conocimientos básicos relativos a la alimentación.

Este "lunch" se ha convertido así en un nuevo factor concurrente a la educación higiénica. Puede servir además para que la madre se interese en la salud de sus hijos lo cual trae un interés adicional en las condiciones escolares en la que prevalecen el buen humor y la alegría donde, a la vez, pueden inculcarse modales y hasta sentimientos de simpatía por los miembros del personal subalterno encargado de preparar el alimento.

Se considera esencial para el éxito del lunch escolar:

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

1) El maestro debe tener conocimientos acerca del alimento en relación con la salud.

Debe igualmente enseñar al niño el cultivo de hábitos relacionados con esa actividad y acostumbrarlo a comer ciertos alimentos necesarios.

2) Las autoridades escolares los padres, los ciudadanos poseídos de espíritu público deben vigilar porque el lunch escolar esté eficientemente administrado y que se utilicen las oportunidades que se ofrecen para la educación.

3) La administración financiera del lunch escolar debe recaer sobre la autoridad educacional. En algunos casos los recursos para el sostenimiento del lunch escolar han sido facilitados por organizaciones filantrópicas o por individuos generosos, o proceden de festividades, etc. De cualquier modo que sea, debe recalcarse que el lunch escolar no es un plan para alimentar gratuitamente al niño sino método para mantener una salud normal y el vigor de los niños que por cualquier causa no toman **lunch** en sus casas.

De acuerdo con la experiencia general en los Estados Unidos conviene que todos los niños de los grados superiores de la escuela primaria participen en la venta, el servicio y el mantenimiento higiénico del comedor. Tanto los varones como las niñas tienen particular placer en realizar estas menudas labores. Las alumnas mayores pueden además turnarse para dirigir durante una semana a los cooperadores voluntarios.

Los comedores de las escuelas secundarias y normales ofrecen en su organización y manejo casi los mismos problemas que son propios de una "cafetería" corriente.

En las escuelas normales, sin embargo, aparece un nuevo requisito. Las alumnas, destinadas como están a afrontar en el futuro los problemas de la alimentación escolar, deben adquirir conocimientos en materia de nutrición e intervenir activamente en la administración y manejo del comedor, con fines de preparación práctica. En la Escuela Normal de Trenton (N. J), las alumnas dedican de 8 a 20 horas para el trabajo en el comedor presidiendo en él las mesas donde comen los niños de la escuela de aplicación.

Es habitual organizar la hora de lunch de modo que consuma igual tiempo que una clase ordinaria. De ese modo los alumnos de cada grado pueden turnarse para tomar el lunch, con lo que se obtiene mayor rendimiento del comedor, en caso que éste pueda recibir a todo el alumnado.

El servicio de alimentación escolar está relacionado con el Departamento de economía doméstica, que tanta importancia ha adquirido en la organización educacional de los Estados Unidos. En muchos establecimientos dicho departamento toma a su cargo la totalidad del ser-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

vicio, lo que ofrece las más amplia oportunidad para hacer dichas actividades una parte significativa del trabajo escolar por las correlaciones prácticas que ofrecen con la Fisiología, la Higiene y los artes domésticas, de cuya enseñanza no se excluye a los varones.

También se ha comenzado en Estados Unidos a contemplar el problema de la alimentación del escolar en los distritos rurales. El departamento de Agricultura y algunos colegios agrícolas han editado folletos dando indicaciones respecto de la forma práctica de realizar esta obra.

En Alemania antes de la guerra en algunas ciudades se proporcionaba gratuitamente durante los meses de invierno, y en algunos casos durante el año, un almuerzo caliente o una sopa. Fuera de las comunes, numerosas organizaciones privadas habían tomado a su cargo este servicio.

En general incumbía a los maestros designar los niños necesitados de este auxilio y que eran, en su mayoría, pobres. No obstante, esta alimentación se ofrecía con el objeto, en parte, de predisponer mejor al alumnado para realizar el trabajo escolar. La ciudad de Charlottemburgo hacía de la alimentación de los escolares un elemento importante de la educación.

Después de la guerra, el inmenso esfuerzo realizado por los norteamericanos— quienes repartieron 290 millones de comidas a los escolares de 1,700 Comunas— sembró en el ánimo de la población alemana el convencimiento de la necesidad de mantener este servicio en una medida adecuada, pero mejorándolo, si cabe, en lo que respecta a la clase de alimento distribuído y el estudio de la cuestión tan ardúa de las cuales son los niños a quienes mayormente beneficia el alimento suplementario.

Así el desayuno o almuerzo que hoy distribuyen las escuelas alemanas es el mismo de antes de la guerra, es decir, leche o cacao y panecillos. Para mejorar el estado de sub-alimentación de los niños más débiles, las organizaciones que se ocupan de la asistencia al tuberculoso distribuyen en el domicilio de éstos niños, aceite de higado de bacalao y paquetes de comestibles, los consultorios para madres envían también estos paquetes a las mujeres encinta y a las que crían.

Alemania trata de perfeccionar los medios de descubrir al niño necesitado de auxilio alimenticio. Los exámenes que tuvieron lugar en los días inmediatos a la fuerza parecen haber demostrado que el peso y la altura no proporcionan sino indicaciones que muchas veces inducen error.

En Alemania, considerando un grupo de 156 ciudades (con 21 millones de habitantes). el número de porciones distribuídas en las cantinas escolares era en 1925 de 67 millones.

La escuela pública va asumiendo gratuítamente en todos los países civilizados, la responsabilidad de proveer a la alimentación del escolar; y se va incorporando esta disposición en las leyes de educación (como en la nueva legislación de Holanda) sea mediante organizaciones cooperadas

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

de la obra que tan notable ejemplo ofrece el Canadá, donde en la sola provincia de Ontario 500 escuelas poseen la organización y el equipo necesario para proporcionar un almuerzo caliente a los alumnos que lo soliciten, y cualquiera que sea su necesidad económica.

En Buenos Aires una encuesta seria, levantada por el Cuerpo Médico Escolar en 1924 con el objeto de descubrir el grado de alimentación en que los niños se presentan a la escuela dió el siguiente resultado:

Suficientemente alimentados	141.371.	82 %
Insuficientemente alimentados	26.761.	15 %
Sin ninguna alimentación	4.981	3 %
Total de alumnos examinados	173.113.	

Los insuficientemente alimentados han tomado solamente café o mate, y son hijos de obreros que van a fábricas, o gente que sólo hace una comida al día.

Corresponde declarar que en la ciudad de Buenos Aires la tradición quería hasta hace poco que la parte más necesitada entre la población escolar fuera destendida por la acción oficial y debiera ser auxiliada en sus necesidades culturales y materiales por la accción particular, siendo esa la causa de que entre unas cuatro o cinco asociaciones privadas, tales como el Patronato de la Infancia, las Escuelas o Institutos filántropicos Argentinos, la Obra de la Conservción de la Fé, la Sociedad de Damas de caridad, San Vicente de Paúl, Obra de Don Bosco, y algunas otras, más de 20.000 niños indigentes no reciben el auxilio directo del Estado.

Por esta razón la cantina escolar oficial ha tardado en aparecer en la ciudad de Buenos Aires, siendo la primera la oficializada por el Consejo Nacional de Educación sobre la base de la que fué fundada y sostenida privadamente por la Señorita Victoria Aguirre, en la Escuela Pública "Francisco P. Moreno". La Obra beneficia a unos 150 niños, divididos en dos turnos y cuesta al Estado sólo 550 pesos mensuales aparte del sueldo de las dos maestras que, en cada turno, lo atiende.

Una organización interesante requerida por las necesidades sociales del vecindario hace de esta cantina algo más que un comedor. Los niños pasan en ella medio día, que con el otro medio día que cada niño permanece en la escuela, mantiene el alumno alejado de los peligros de la calle y del hogar deficiente, desde las 8 horas hasta las 16.

Los que asisten a la escuela por la mañana, pasan a la cantina al medio día y allí, bajo el cuidado de una maestra, almuerzan y luego descansan, juegan y se entregan a trabajos manuales, tomando luego un pequeño refrigerio. Los que asisten por la tarde a la escuela (de 12 a 16), han pasado por la mañana en la cantina entregados al mismo programa descrito, bajo el cuidado de otra maestra, tomando su al-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

muerzo a las 11 y media, recibiendo la merienda, que guardarán para tomarla en sus casas al salir de la escuela a las 16 horas.

Posteriormente a esta creación, el Consejo Nacional de Educación celebró un convenio interesante con la Asociación Las Cantinas Maternales en virtud del cual se han creado seis instituciones en la vecindad de otras tantas escuelas, para dar alimento a los niños inscritos que lo necesiten, en número hasta 300 en cada cantina.

Los gastos por alquiler de locales, adquisición y preparación de alimentos y personal de servicio están a cargo de la asociación. Las Cantinas Maternales, los gastos de adquisición de muebles, vajilla y utensilios requeridos, los sufraga el Consejo, efectuando las Cantinas Maternales la instalación por cuenta del mismo por un importe de $ 3,217.50, para los gastos totales de la instalación de cada cantina.

El Consejo abona, además, a las Cantinas Maternales un subsidio de 24 centavos diarios por cada niño concurrente a ellas.

La alimentación que se suministra comprende a la hora de almuerzo dos platos sustanciosos, pan y postres, completándose con una merienda de leche y bizcochos, hacia la terminación de las clases de la tarde.

La dirección técnica de las cantinas, en la selección de los alumnos, fiscalización y calidad de alimentos, está a cargo de la Inspección Médica Escolar, efectuándose por intermedio de los médicos de distrito, a quienes secundan visitadoras de higiene escolar.

Las visitadoras perciben una retribución de $ 180.00 mensuales y entre sus funciones se comprende especialmente la de dar consejos de orden higiénico a los niños concurrentes y certificar la asistencia para el pago del subsidio.

Excelentes cantinas son también las instaladas en los Asilos Maternales que sostiene la Sociedad de Damas de Caridad de la Ciudad de Buenos Aires donde se alimentan diariamente cerca de 4,000 niños. El Patronato de la Infancia alimenta también más de 2,500 niños.

Una obra alimenticia del escolar se ha difundido, sin embargo en las escuelas públicas de la Ciudad de Buenos Aires y otras ciudades argentinas, y es la "Copa de Leche" implantada desde 1907.

En 1925 funcionaban en Buenos Aires bajo control del Consejo Nacional de Educación, 154 Copas de Leche y se consideraba cercano el día en que los 250.000 alumnos que concurren a las escuelas primarias de la capital bebieran en ellas diariamente un vaso de leche.

El sostenimiento de esta obra incumbe a ciertas organizaciones privadas y a la Municipalidad, mediante un subsidio de 300.000 pesos anuales.

Al lado de la Copa de Leche funcionan en Buenos Aires para el servicio de la escuela, obras tales como "La Miga de Pan", la "Taza de Caldo", "Plato de Sopa", el "Plato de Arroz con Leche", el "Plato de Mazamorra" (maíz hervido), etc. que benefician a unos 20.000 niños.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

En Chile donde las cantinas escolares fueron implantadas hace veinticinco años, se proyectó un impuesto a la renta con el objeto de allegar recursos que se calculaban en un millón de pesos, para extender aquella obra social; pero el proyecto fué rechazado en el Senado.

Las escenas de hambre que algunas personas caritativas presenciaron en Santiago de Chile en 1908 en los alrededores de una escuela de barrio Ultra Mapocho, determinaron la creación de una obra social interesante, denominada de las Ollas Infantiles.

Consultando las necesidades urgentes de los barrios obreros de Santiago se ha establecido hasta ahora veinte Ollas Infantiles desde que se estableció esta Sociedad y se sirven con ellas a dos mil quinientos alumnos de las escuela públicas, fiscales o particulares.

En la alimentación del escolar chileno se hace uso de una mezcla de harina de trigo tostada y azúcar y a esto se deja caer el agua hirviendo. Este servicio exige instalar una cocinita en cada escuela; unas son calentadas a gas, otras a carbón. Unas medidas metálicas contienen la tara conveniente de harina y azúcar.

En el Brasil funciona la Copa de Leche, cuya introducción se debe al Dr. Almir Madeira, quien instaló en el Dispensario Morcorbo Filho en Nictheroy, en 1917 y bajo el patrocinio de la Condesa de Nova Friburgo, un servicio para beneficio de los niños del grupo escolar "Eusebio Quiróz". En Río de Janeiro funcionan 20 estaciones para la distribución de la sopa.

En Montevideo el servicio escolar de la Copa de Leche va siendo sustituído por la Cantina Escolar, creada por la Asociación Uruguaya de Protección a la Infancia. El alimento servido consta de sopa, un plato sustancioso y dulce completado con café y leche con pan en la tarde.

Es interesante constatar el aumento en peso experimentado por los niños:

Nº de Niños	Aumento: gramos		Tiempo meses.
7	200	á	700 3
18	1,200	á	1,700 6
17	2,000	á	2,900 6
16	3,000	á	3,700 7
11	4,000	á	4,800 10
5	5,000	á	5,800 13
7	6,000	á	6,500 16
2	7,000	á	7,500 11
2	8,000	á	8,300 11
1	9,000	á	 16
1	10,000	á	 19
1	13,000	á	 17
1	15,000	á	 13

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Los Seguros Sociales en Francia

La aplicación de la legislación sobre los seguros sociales en 1936

Del informe presentado por el Ministro del Trabajo al Presidente de la República, relativo a la aplicación de la ley de seguros sociales en el período del 1º de enero al 31 de diciembre de 1936 desglosamos los siguientes datos más importantes que dan una visión de conjunto del funcionamiento de los seguros sociales.

El número de los asegurados matriculados se elevaba al 31 de diciembre de 1936 a 10.444,405, para los asalariados comerciales e industriales, y a 1.245,282 para los asalariados agrícolas y forestales, con un total general de 11.690,687 asegurados. Sin embargo todavía estas cifras no revelan exactamente la real situación del seguro con motivo de las matriculaciones múltiples de una misma persona, de la demora ocasionada a las radicaciones de los asegurados y de otros errores; de todas maneras el número de los asegurados contribuyentes es sensiblemente inferior a aquel de los matriculados: efectivamente, el número de los contribuyentes regulares, establecido sobre la base del número de hojas trimestrales devueltas a los Institutos aseguradores después de la cesación de su validez, ha resultado en 1936 de 5.850,000 para el seguro industrial y comercial y de 575,000 para el seguro agrícola con un total en conjunto de 6,425,000.

Respecto al año de 1935, el número de los contribuyentes regulares de las profesiones industriales y comerciales para 1936 ha aumentado en casi 300,000 y el de las profesiones agrícolas en casi 50,000. Efectivamente, en base a la determinación del número de contribuyentes en proporción con el número de los asegurados que durante el año hayan abonado siquiera una contribución, se contaba en 1935, para el seguro industrial y comercial 6.700,000 contribuyentes contra 6.400,000 en 1935, y, para el seguro agrícola, 750,000 en lugar de 700,000. Estas cifras han sufrido un nuevo sensible aumento durante el año 1937.

Para cuanto se refiere al pago de las contribuciones, en el cuadro que sigue se indica el importe de las contribuciones pagadas para los seguros sociales desde el comienzo del funcionamiento de la ley, esto es del 1º de julio de 1930 a todo el 1936.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

1930 (6 meses)	1,495	millones de francos.
1931 (12 meses)	3,562	„ „ „
1932 „	3,261	„ „ „
1933 „	3,372	„ „ „
1934 „	3,176	„ „ „
1935 „	3,086	„ „ „
1936 „	2,640	„ „ „

En total, del 1º de julio de 1930 al 31 de diciembre de 1936 se pagaron para los seguros sociales 20,493 millones de francos.

La disminución constatada en 1936 en el importe de las contribuciones proviene en primer lugar de la disminución de la tasa de las contribuciones del 8 al 7% de los salarios y en segundo lugar, del cambio de la manera de pago de las contribuciones mismas.

Los cálculos provisorios para 1937 indican sinembargo que durante el mismo año se cobraron por contribuciones 4,186 millones de francos; esa cifra, que es la más alta alcanzada desde el comienzo de la aplicación de los seguros sociales, es la consecuencia del aumento de la medida de los salarios y del número de los asegurados, y también de la gradual elevación del límite máximo de los salarios asegurables, recientemente elevado a 30,000 francos anuales.

Al terminar 1936 el número de los institutos que administraban los seguros de enfermedad y maternidad se elevaba a 1,009, de los cuales 727 Cajas primarias de repartición, 226 Sociedades de socorro mutuo o secciones agrícolas de las Cajas departamentales y 15 Uniones regionales. Respecto a 1935 se nota una disminución de 17 Cajas primarias y de 85 Cajas de socorro mutuo que ejercen el seguro agrícola; las 15 uniones regionales han sustituído las 35 Uniones de reaseguro existentes.

El número de las Cajas que administraban solamente el seguro de vejez y muerte ha bajado, a consecuencia de haberse disuelto dos Cajas, de 82 en el período de 1932-1935 a 80 en 1936.

Relativamente a las prestaciones, en 1936 el gasto total ha alcanzado la suma de 1,178 millones de francos, de los cuales 1,011 para las prestaciones de enfermedad, 153 para las de maternidad y 14 para las de los sobrevivientes. Los gastos efectuados en 1936 en el seguro de muerte se refieren solamente a las prestaciones concedidas por los decesos acaecidos antes del 1º de abril de 1936; para los decesos sobrevenidos después de dicha fecha se han puesto las prestaciones a cargo de las Cajas de capitalización.

Del 1º de julio de 1930 al 31 de diciembre de 1936 los gastos por prestaciones sostenidas por las Cajas de repartición, tanto para el seguro de los asalariados industriales y comerciales, cuanto para el seguro agrícola obligatorio o facultativo ,subieron a 6,794 millones de francos, de los cuales 5,632 por prestaciones de enfermedad, solo por prestaciones de maternidad, 153 por prestaciones a los sobrevivientes y 9 por gastos diversos.

Los gastos sostenidos por las Cajas de capitalización han resultado de ligero importe hasta 1935, con motivo del período de carencia de 5 años exigido

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

por la ley sobre los seguros socialcs para conseguir el derecho al importe mínimo de pensión. Pero a consecuencia de las disposiciones de la ley de 1º de julio de 1935, que han permitido a los asegurados obligatorios, que, en la fecha del 30 de junio de 1935, habían cumplido 5 años completos de seguro, que pidiesen la liquidación de su pensión calculado el tiempo desde el 1º de julio de 1935, se han transmitido a los servicios competentes hasta el 31 de diciembre de 1937, 271,00 pedidos de pensión. De dicho número solamente 3,000 todavía no se habían liquidado al 31 de diciembre de 1937, sobre todo por causa de la demora en la transmisión de los pedidos.

Siempre en la fecha del 31 de diciembre de 1937, de los 83,700 pedidos de pensión recibidos con la iniciación del pago del 1º de octubre 1935 al 1º de julio 1936, 77,200 habían sido ya liquidados y transmitidos a las Cajas de capitalización para la concesión de los títulos de pensión. De los 111,000 pedidos de pensión con entrada en goce del 1º de octubre 1936 al 1º de julio 1937, recibidos hasta el 31 de diciembre 1937, 72,000 resultaban ya liquidados en esa fecha.

Para cuanto concierne a la cuestión dc la pensión de los trabajadores ancianos todavía continúa ante la Comisión del seguro y de la previsión social de la Cámara de Diputados la discusión sobre el proyecto presentado por el Gobierno a la Cámara misma. La decisión relativa a la adopción de la pensión general por vejez no deberá sin embargo, no obstante la demora producida por las críticas hechas por los representantes de los diversos partidos y de las varias organizaciones sindicales, demorar mucho todavía, dado el interés que el Gobierno dá a la aprobación de esta importante medida social.

Entre tanto señalamos que el Prefecto del Loira ha aprobado, previo informe favorable de los Ministros interesados, la deliberación tomada el 28 de julio pasado por el Concejo municipal de la Comuna de Chambon-Feugerolles, tendiente a la creación de un sistema de pensiones para los trabajadores ancianos. Sobre la base de la deliberación, todos los trabajadores ancianos que tengan cuando menos 60 años de edad y que residan en la Comuna siquiera desde 5 años, recibirán una pensión mínima de 1,500 francos al año, susceptible de aumento, cuando el Estatuto y los Departamentos contribuirán con su participación al sistema de las pensiones. Sobre una población de 15,000 habitantes, de 7 a 800 personas se beneficiarán con la pensión, que implicará un gasto de más de medio millón de francos anuales, gasto que representa casi 1|8 del presupuesto de la Comuna de Chambon-Feugerolles.



BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Compañía Internacional de Seguros del Perú

LA MAS ANTIGUA DE LAS COMPAÑIAS NACIONALES

FUNDADA EN 1895

ASEGURA CONTRA INCENDIO, LUCRO CESANTE, RIESGOS MARITIMOS, FIANZAS DE EMPLEADOS, ACCIDENTES INDIVIDUALES

ACCIDENTES DE TRABAJO, ACCIDENTES DE AUTOMOVILES

Capital Suscrito	**S/o.**	**2.000.000.00**
Capital Pagado	**„**	**1.000.000.00**
Reservas	**„**	**1.971.733.68**

OFICINAS: Calle San José Nos. 323 - 327

LIMA — PERU

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

El Contrato Colectivo de Trabajo en Colombia

El Ejecutivo de Colombia ha resuelto presentar a consideración de las Cámaras un proyecto de ley para establecer la convención colectiva de trabajo como sistema obligatorio que normará las relaciones entre patronos y trabajadores.

La iniciativa ha despertado gran interés y dado motivo a debates doctrinarios. Como quiera que el Gobierno de la vecina República considera que su proposición será altamente beneficiosa para el país y que con ese espíritu la ha propuesto y apoya; acentúa esta opinión en declaraciones de su más altos funcionarios.

De este carácter es el interesante reportaje hecho por "El Tiempo" de Bogotá el 18 de mayo último al Ministro de Gobierno doctor Carlos Lozano y que a continuación reproducimos. (1)

Para ilustrar la opinión.

QUERRIA usted suministrarnos las informaciones complementarias que puedan ilustrar la opinión?

—Voy a tener un especial agrado en atender la insinuación de usted. Materias delicadas y complejas como esta del contrato colectivo, requieren dilatada meditación y serios estudios. Por eso el gobierno, procediendo en este caso, como en todos los otros análogos, en riguroso espíritu democrático, ha querido plantear el problema con suficiente anticipación a fin de que todos los que quieran intervenir en esta controversia lo hagan con toda libertad, y también de solicitar la atención de los verdaderos expertos en estas cuestiones sociales que tan vitalmente interesan al país.

—Se dice por algunos que este sistema puede conducir a una peligrosa uniformidad en el tratamiento que deba darse a los obreros, dificultando la clasificación del personal de acuerdo con sus capacidades, impidiendo las tarifas varia-

(1).—Sobre el particular, el Presidente de Colombia, Dr. Eduardo Santos, en mensaje dirigido al país, el 24 de abril último, decía: "Me parece sobradamente llegada la hora de introducir en Colombia, para las grandes empresas, el proceder justo y saludable del contrato colectivo del trabajo, que es garantía para los pequeños y para los grandes, y que responde en todas partes, no sólo al inteligente concepto de estabilidad económica sino a un noble respeto por la dignidad humana".

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

das de salarios y perjudicando a los trabajadores calificados, o sea a los más aptos. Se dice también que puede conducir a una excesiva intervención del Estado en las relaciones a que da lugar la producción, y a establecer procedimientos coactivos drásticos, ligeramente teñidos de totalitarismo. Qué opina usted de tales opiniones?

—Es muy fácil, extraordinariamente fácil desvanecer semejantes temores. La convención colectiva del trabajo es una institución que se caracteriza por su inmensa flexibilidad, por su potencialidad de adaptación a todos los medios, las circunstancias y las condiciones económicas. Es esa precisamente la razón fundamental que ha tenido el gobierno para proponer este vehículo de paz social y de solución jurídica de las controversias del trabajo. Es enteramente erróneo considerar el contrato colectivo como un sistema rígido y estrecho, como un intento de camisa de fuerza. Es todo lo contrario: un procedimiento de franca libertad, de comprensión, de tolerancia y de amplitud.

Importancia del contrato colectivo

No exagero en absoluto al decir algo más: la única manera de poder llegar a expedir en Colombia una legislación adecuada y sensata sobre las cuestiones del trabajo, es dejar obrar en primer término el contrato colectivo por algunos años; porque sólo por medio de este instrumento podremos conocer con exactitud las características de nuestro hacendado, de nuestro industrial, de nuestro empresario y de nuestro trabajador en todo el país. Y las peculiaridades locales tan variadas y diversas de nuestra producción. En un estado donde las estadísticas, los números, y las monografías económicas son tan imperfectas, pretender sistematizar con un mismo régimen el trabajo fabril de la ciudad de Barranquilla y el trabajo semidoméstico del municipio de la Unión en Nariño, por ejemplo sería francamente insólito y aún absurdo. Los usos locales, la índole de los obreros, el standard de vida predominante, la existencia o ausencia de vías de comunicación, el empleo de herramientas rudimentarias o de grandes máquinas, la bondad o adversidad del clima, la total ignorancia o la relativa preparación del personal, la cercanía o el alejamiento de las fronteras, son factores decisivos que no pueden descuidarse, en una nación tan original como la nuestra que presenta en un mismo período histórico, todos los tipos de producción que ha conocido la humanidad, desde la empresa capitalista en grande escala al estilo de la compañía Colombiana de Tabaco, hasta la simple siembra por una familia de los tres o cuatro frutos estrictamente indispensables para la subsistencia fisiológica.

—De modo que el contrato colectivo no coarta la posibilidad de hacer minuciosas clasificaciones, acerca del personal, de los salarios y de las condiciones de vida?

—No señor. Es exactamente lo contrario. Tiene por objeto darle carta de naturaleza y facilidades de todo género a esas discriminaciones y clasificaciones. No entiendo cómo haya podido afirmarse otra cosa. Para juzgar de la bondad o inconveniencia de esta institución jurídica, basta recordar que existe en todos los países de más alta civilización del mundo, y en un setenta por ciento de las naciones cultas. Si pudiera prestarse a objeciones tan elementales, mal habría podido extenderse a todos los continentes.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

—Pero se ha dicho por varios escritores que se trata de un sistema absolutamente reciente, y respecto del cual no existen sino muy limitadas experiencias.

Esa tesis constituye una equivocación fundamental. O para decirlo mejor una simple falta de información. Voy a permitirme enumerarle la serie de países que han implantado el contrato colectivo, hasta donde alcanzan mis datos personales: Inglaterra, Alemania, Italia, Francia, los Estados Unidos, Suiza, Dinamarca, Suecia, Noruega, Polonia, Austria Hungría, Checoeslovaquia, Yugoeslavia, España, Holanda, Bélgica, Portugal, Finlandia, Letonia, la Unión Sur-Africana, Australia, la Nueva Zelandia, El Canadá, México, Chile y el Brasil. Todos estos Estados tienen leyes especiales que reglamentan la materia. Entre los que no han expedido todavía legislativamente el régimen propio de este contrato, pero sí lo reconocen en la ley, señalaré a la Argentina, el Uruguay, Cuba y Panamá. Y hago la observación expresa de que en Alemania, Italia y Portugal, el contrato colectivo, no es el fruto del régimen totalitario, sino que constituye muy antigua institución. Las primeras convenciones de esta índole se celebraron en Alemania en el año de 1848 en la industria tipográfica. Y la obra alemana celebérrima de Lotmar, sobre el asunto, que es una de las más completas y profundas que se hayan escrito, data del fin del siglo XIX. El fascismo no ha creado en absoulto el contrato colectivo. Lo que ha hecho es destruírlo, pues se trata de una institución fundada en la libre discusión de sus condiciones de vida entre el capital y el trabajo, y el fascismo lo ha incrustado dentro del sistema corporativo, que está controlado íntegramente por el gobierno de tal manera que hoy en Italia por ejemplo, del contrato colectivo no queda sino el nombre puesto que en el fondo no es ya sino un reglamento imperativo expedido por el ministerio de las corporaciones, con muy leve intervención de los trabajadores, a quienes además les está prohibida la huelga como delito.

Ni fascista ni comunista.

—Al país le va a agradar profundamente esta noticia de que el contrato colectivo no tiene ningún nexo forzoso ni con el fascismo, ni con el corporatismo, y que existió ochenta años antes que estos sistemas. Pero debo observarle que a su turno hay personas que consideran esta institución como de origen comunista, o colectivista, para hablar en términos más altos. Acaso no existe en Rusia también?

—Es muy interesante la observación que usted formula, porque ella revela cómo se exageran y deforman entre nosotros las ideas, y como falta el criterio objetivo y científico, con mucha frecuencia. Su pregunta me permite afirmar una vez más lo que ya he dicho. Que el contrato colectivo es una institución netamente liberal, fruto del criterio liberal respecto de la justicia social. Para convencerse de ello basta recordar que nació en Inglaterra, la tierra clásica del liberalismo universal, y nada menos que en tiempo de Gladstone y de Russell.

Ahora bien: es claro que una institución benéfica y fecunda como ésta, cuyos excelentes frutos se han palpado en todas partes, y que tiende a convertirse en institución universal, va recibiendo en cada nación el influjo de las diversas ideas políticas, y evolucionando con caracteres diversos. La legislación rusa re-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

conoce, reglamenta, estimula y hasta impone el contrato colectivo. Ello no quiere decir en manera alguna que tenga un origen comunista. Es preciso invertir los términos. Es tan conveniente el contrato colectivo, originario de las doctrinas y de los países libres, que los fascistas, los nazistas y los comunistas han tenido que conservarlo, adaptándolo a sus ideologías totalitarias. Es lo mismo que ocurre con la democracia. Democracia y liberalismo son sinónimos. Pero existe una democracia conservadora, una democracia fascista y una democracia comunista. Claro está que los regímenes alemanes, italianos y rusos, son contradictorios con la democracia política. Pero son regímenes de democracia económica. Y aún en el terreno político, son democráticos en cuanto rechazan las oligarquías de la sangre y del dinero. Las monstruosas manifestaciones que aclaman al Duce y al Fuehrer cada vez que salen a un balcón, están demostrando el abismo que hay entre estos césares de ahora, y Luis XIV, Enrique VIII o Carlos V.

Ante el congreso

—Querría usted decirme ahora concretamente cómo concibe usted el proyecto de ley que ha de presentarse al congreso sobre el contrato colectivo, y cuáles han de ser, en su sentir, los rasgos salientes del nuevo régimen del trabajo, a la luz del criterio general que acaba de exponerme?

—Como ya se lo expliqué a usted, el gobierno al abrir este tema de discusión, como abrió el de la reforma del código civil, el de la vivienda campesina, o el de la pavimentación de las carreteras, ha querido provocar la colaboración de las personas entendidas y el de la opinión pública en general. Y aprecia mucho las dudas que se le sugieren, las objeciones que se le formulan, los esclarecimientos que se traen al debate. El gobierno no dogmatiza porque eso es contrario al espíritu liberal. Propone soluciones y trata de orientar y de encauzar. De ahí que no hayamos querido formular un programa intangible, ni un prospecto rígido o inmodificable sobre esta materia. Pero es claro que hemos pensado muy detenidamente sobre todas las fases sociales y jurídicas que deben tenerse en cuenta sobre el particular. En un memorándum que tuve el honor de someter al estudio de mis colegas del gabinete, por instrucciones recibidas del señor presidente, traté de presentar en breve síntesis y de manera ordenada, los diversos problemas y las múltiples soluciones, que se contienen en el exámen de la convención colectiva de trabajo, inspirándome principalmente en las obras de Vischer, de Rouast, de Pirou y de Gurvitch, entre los europeos, y de Alejandro Unsain, de Moisés Poblete Troncoso y de Maximiliano Camiro entre los suramericanos. También tuve muy en cuenta las publicaciones oficiales de la oficina internacional del trabajo de Ginebra. No se trata desde luego de nada original. La legislación, la literatura y la jurisprudencia sobre el contrato colectivo constituyen un inmenso acervo de información y de doctrina, y nada nuevo podemos decir ahora, como no sea respecto del proceso de adaptación al medio de toda esta dilatada elaboración científica.

Hechas estas advertencias previas, voy a tratar de plantear y circunscribir la cuestión, tal como me lo sugiere mi propio criterio, esforzándome por no internarme demasiado en los aspectos puramente técnicos, muy complejos de la

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

materia contravertida, pues nosotros los juristas, según dice el público, complicamos demasiado las cosas con nuestras interminables teorías. El debate de puro derecho debe tener lugar en el congreso, o en las instituciones jurídicas. De ahí que tenga mucha razón **El Tiempo** en su editorial de hoy al decir que lo importante para la opinión general, no es tanto discutir las múltiples teorías contractuales, extra-contractuales o reglamentarias, que han surgido a este propósito, sino la manera de hacer efectivo y práctico el contrato colectivo, ya sea que lo consideremos como mandato, como estipulación por otro, como contrato innominado, como ley dictada por vía convencional, como acto complejo, como manifestación social del instituto de la personalidad moral, o como parte integrante de la teoría de la "institución" de Maurice Hauriou.

—Le ruego entonces absolver ahora sí las varias preguntas que sobre el asunto se formulaba usted mismo en escritos anteriores, ya publicados por la prensa.

—Con mucho gusto. Desde luego habrá materia para varios reportajes o varias conferencias, pero trataré en una simple ojeada, de ser ahora breve y claro. Dividiré la materia en cortísimos parágrafos.

PRIMER PROBLEMA

El contrato colectivo.

El contrato colectivo es o no un verdadero contrato?

—Creo que sí lo es y que dentro del estado actual de nuestra legislación y de nuestro desarrollo y para aclimatar el sistema entre nosotros nos basta la solución contractual. La convención colectiva es un contrato consensual, bilateral y conmutativo, en que dos partes iguales, la empresa y el sindicato, contraen determinadas obligaciones recíprocas directas, y obligan también a otros, que no pueden considerarse como terceros, sino como verdaderos interesados porque pertenecen a una misma asociación que persigue fines comunes y solidarios en favor de todos ellos. A este elemento claramente convencional se agrega un elemento de autoridad que procede del Estado de la ley, y que explica la adhesión forzosa de la minoría disidente o de los obreros que no hacen parte del sindicato. Y ello cabe ampliamente dentro de la teoría contractual moderna que es amplísima, y que reconoce la existencia de situaciones de orden público, dentro de la contratación privada. Aquí se revela el punto de vista de protección al débil que caracteriza instituciones como la tutela, la interdicción judicial, la antigua incapacidad de la mujer casada, etc.

SEGUNDO PROBLEMA

Objeto del contrato

Cuál debe ser el objeto del contrato colectivo?

—El de fijar convencionalmente las condiciones generales del trabajo, que antes solían hacer parte del llamado "reglamento de taller o de empresa", elaborado e impuesto unilateralmente por la empresa. Las cláusulas o estipulacio-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

nes más frecuentes suelen versar sobre los siguientes puntos: A) Salarios. B) Duración del trabajo, C) Condiciones del despido. D) Obligaciones recíprocas de las partes dentro de los respectivos establecimientos. E) Prestaciones sociales. F) Libertad de acción política y religiosa de los trabajadores. Pero es claro que las partes pueden sin ningún límite aumentar o disminuír el campo de acción de la convención colectiva. A este respecto son enteramente libres.

Los salarios.

Ahora bien: sobre cada uno de los puntos enumerados, caben infinidad de variantes, de modalidades, de sistemas, de métodos. Como no puedo extenderme demasiado, voy a referirme a un sólo punto, el más importante: los salarios. Acerca de esta cuestión los intereses respectivos de las partes, los usos locales, las necesidades de la industria, decidirán del criterio adoptado. Con mucha frecuencia se señalan tarifas múltiples, según las categorías y la clase del trabajo, y tarifas móviles, capaces de preveer las circunstancias cambiantes. La uniformidad y la igualdad se refieren sólo al deber de dar una misma remuneración por un esfuerzo igual, ya se trate de una unidad de tiempo o de una unidad de trabajo. Se resuelve también si el salario se pagará en dinero o en especie según el rendimiento del trabajador según el costo de la vida, etc. Se dice si las primas o recompensas o bonificaciones quedan o no incorporadas al salario, etc. Cómo, cuándo, en qué lugar, dentro de cuáles períodos o términos se paga el salario, etc.

El efecto jurídico de estas estipulaciones una vez convenidas es clarísimo. Ningún obrero puede contratar sus servicios en condiciones inferiores a las de los demás dentro de la categoría que le corresponda. No puede haber privilegios, ni exclusiones, ni preferencias, ni injusticias. Si un empresario y un trabajador pactan en condiciones inferiores, la acción automática, señalada por ejemplo, en el artículo 322 del código suizo de las obligaciones, restablece el imperio de la convención colectiva, colocando en lugar de la cláusula derogatoria, la correspondiente del acuerdo colectivo. He aquí por qué la institución de que vengo ocupándome es una admirable y fundamental conquista de los trabajadores. La explotación del obrero aislado o acosado por el hambre se hace completamente imposible.

Dejo así sumariamente explicado el objeto esencial del contrato colectivo. Pero al lado de este objeto esencial, compenetrado con él está el otro objeto paralelo, o sea el conjunto de cláusulas que el expositor francés Jay, ha llamado la "cubierta protectora del contrato" o sean las que fijan las obligaciones directas, propias de las empresas y de los sindicatos. Estas cláusulas son principalmente las que garantizan la ejecución de la convención colectiva, las que determinan las sanciones, cuando la ley no las ha fijado, la manera de interpretar las cuestiones dudosas, de resolver los conflictos, de evitar la huelga por medio de instrumentos de investigación, de conciliación y de arbitraje. Las que indican las responsabilidades e indemnizaciones recíprocas entre la empresa y el sindicato. Y también las que determinan otra cuestión vital: la de la duración de la convención colectiva. Pero un acuerdo de esta naturaleza debe ser suficientemente estable pero no

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

puede ser permanente, dado el cambio de las condiciones económicas. He aquí por qué este régimen es sumamente saludable también para los industriales que alcanzan el coeficiente de estabilidad y de seguridad, indispensable para una buena producción. Durante el término de la convención colectiva no puede haber ni paros, ni huelgas. Hay paz social y mutua colaboración. Si las partes recurren a estos medios de luchas caen inmediatamente en el campo de las sanciones civiles, de las pérdidas en sus derechos patrimoniales, o de sus derechos sociales. A este respecto hay múltiples soluciones: la disolución del sindicato, la expulsión del obrero contraventor del sindicato respectivo, la pérdida de las primas, etc., o la multa o la clausura de la empresa, etc.

TERCER PROBLEMA

Su campo de acción

Cuál debe ser el campo de acción territorial y económico, la fuerza de irradiación expansiva del contrato colectivo?

Una de las máximas ventajas que presenta el sistema propuesto por el gobierno al país, es, como se dijo desde el primer momento, su tendencia a ganar gradualmente el carácter de "ley de la profesión", de cobijar bajo su influencia el mayor número de trabajadores y de industriales posible. La experiencia universal demuestra que este poder expansivo de la convención es incontestable, es una verdadera ley de gravedad social. Pero desde luego es lento y progresivo. Hay países donde toda una rama de la producción en todo el territorio nacional, está regido por una sola convención. Este es el caso de Dinamarca, de Suecia y en parte de algunos Estados de la Unión Americana. Pero allá no se puede llegar de un salto. Ni nadie pretende aquí semejante cosa, porque ello sería aberrante. Yo creo que la ley no debe darle en Colombia por el momento, aplicación al contrato colectivo sino dentro de los límites de cada empresa. Por ahí debe comenzarse. Lo demás irá viniendo por aluvión. Al cabo de cierto tiempo cada municipio cafetero irá teniendo un sólo contrato. Más tarde ese régimen se extenderá a todos los municipios de un departamento, sin que haya necesidad de decirlo en la ley. Respecto de la grande industria muy rápidamente veremos que las veinte o treinta empresas mayores de un millón de pesos que hay en el país, uniformarán sus condiciones. Y bien pronto veremos también cómo las condiciones del trabajo se fijan por "categorías" por semejanzas de nivel. Claro está que el hotel Granada y los hoteles de la plaza de San Victoriano no pueden estar sujetos al mismo régimen. Pero que se deje al contrato colectivo encauzar la situación: en dos años los hoteles de Bogotá por ejemplo estarán clasificados en tres o cinco categorías, para cada categoría podrá fundarse un régimen uniforme. Y esto simplificará maravillosamente los conflictos, impondrá la justicia, no por pequeñas manchas de aceite, como ahora sucede, sino sobre grandes extensiones de la producción. De otra parte al través de este mecanismo tendremos el reflejo de la vida económica colombiana. El parlamentario, el banquero, el periodista, el hombre de estado verán desplegarse en un cuadro vasto, pero ordenado y lógico, todo el panorama de la vida del trabajo en la nación.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

CUARTO PROBLEMA

La intervención estatal

Cuál debe ser el volumen de la intervención del estado en esta materia?

—Yo he sido siempre, desde hace muchos años, partidario del intervencionismo de Estado. Y partidario decidido y entusiasta. Pero en esta materia como en todas, hay que ir por grados. Y hay que estudiar en primer término la capacidad técnica de intervención que el Estado tenga en cada caso, y en cada materia. De otro modo la intervención puede fracasar sin que ello indique un fracaso del sistema, sino de determinadas personas. En el campo del trabajo la intervención del estado es inevitable, porque dentro de la concepción democrática, el estado es el protector natural del mayor número, el protector de los débiles, el protector de los consumidores y de los pequeños productores. Y porque además las condiciones generales del trabajo son en derecho de "orden público". Y comprometen de otra parte, en la práctica, otro "orden público": el orden exterior de la plaza y de la calle, o sea la paz de los ciudadanos.

Respecto del contrato colectivo, los grados de intervención son variadísimos. Hay países que hacen obligatorio el contrato colectivo y suprimen la huelga y el lock-out, imponiendo sus puntos de vista en la celebración de las convenciones.

Tal es el caso de Alemania, de Italia y de Rusia. Nosotros no podemos jamás aceptar este régimen por que somos un pueblo libre. Hay países que señalan a las partes de cada industria, plazos perentorios de meses o de años, dentro de los cuales debe celebrarse la convención colectiva, so pena de que el gobierno imponga sus condiciones, por decreto. Tampoco creo posible este régimen que también es restrictivo de la libertad. Hay países que autorizan a sus gobiernos para invitar a las partes a celebrar los contratos colectivos, mediante los buenos oficios y la supervigilancia de los organismos oficiales del trabajo. Tal fué el caso de Francia, a causa de las innovaciones introducidas por el gobierno del señor Blum, a la ley de 1919 sobre contrato colectivo. O el de los Estados Unidos bajo el gobierno de Roosevelt. Este método es mucho más aceptable, pero sería prematuro para Colombia. Hay partes en las cuales el legislador, después de que la costumbre ha fijado en determinada industria o en determinada región un tipo standard de contrato colectivo, lo adoptan en todas sus partes elevándolo a la categoría de ley. Este sistema también es muy aceptable, pero también es prematuro. En Colombia basta por ahora dar a las partes interesadas un instrumento legal que les permita celebrar eficazmente, es decir, con responsabilidades jurídicas, la convención colectiva. Y basta permitir al gobierno ofrecer sus buenos oficios, que siempre serán aceptados de buen grado, como ha venido ocurriendo en los últimos nueve años. Según lo que la experiencia vaya enseñando y aconsejando se podrá ampliar gradualmente el volumen de la intervención oficial.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

QUINTO PROBLEMA

El contrato colectivo y el sindicalismo

Puede celebrarse el contrato colectivo por asociaciones de trabajadores carentes de personería jurídica, o por simples grupos de obreros?

Acerca de este particular las legislaciones y los expositores se encuentran divididos. Ambas soluciones existen en los diversos países y en el pensamiento de las escuelas científicas, aunque, desde luego la tendencia de los países más avanzados es la de restringir la capacidad de intervenir en la celebración del contrato, o los sindicatos o corporaciones reconocidos. Para Colombia yo propondría la extensión del sistema a los grupos no organizados, porque es la única manera de provocar un doble resultado: fomentar el sindicalismo, difundirlo y hacerlo serio y solvente; y capacitar a todos los obreros del país para disfrutar de las ventajas que suministra la convención colectiva de trabajo.

Claro está que adoptado este punto de vista el sistema presenta líneas peculiares que lo apartan de la concepción verdaderamente típica o clásica del contrato colectivo. En este caso la convención genérica no es sino la yuxtaposición o superposición de una serie de contratos individuales, o para decirlo mejor, es un contrato celebrado por muchos individuos que no puede extenderse sino a los que lo han firmado personalmente o a las que han dado mandato expreso para ello. Pero así y todo el régimen es excelente porque impone la solidaridad y suprime la contratación del obrero aislado que es lo que hay que evitar en primer término. Por lo que hace a la dificultad procedente de la falta de un patrimonio común puede resolverse adoptando por ejemplo el sistema de depósitos previos de garantía que se consideren como cláusulas penales, en caso de incumplimiento.

—Desearía señor ministro mayores informaciones sobre este problema, que me parece importantísimo.

—Imposible por hoy, pues de lo contrario, este reportaje se haría fatigoso e ilegible. Contentémonos por ahora con las explicaciones ya consignadas, que siempre resultaron mucho más largas de lo que se requiere para la prensa periódica. Y, permítame concluír con esta afirmación que puede parecer paradojal, pero que es absolutamente exacta. Se ha preguntado cuáles son las medidas que el gobierno piensa tomar para difundir el sindicalismo, que es según algunos, la base imprescindible del contrato colectivo. Yo respondo sin vacilar: la mejor de estas medidas es el contrato colectivo. No es el sindicalismo el que funda el contrato colectivo. Es el contrato colectivo el que funda el sindicalismo. Pero un sindicalismo, sano, fecundo, constructivo, alejado de la estéril vocinglería y de la lucha de clases.....

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL
Oficina de Servicios de la Información
Archivo Central

Use

Cocina Eléctrica

EE. EE. AA.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Panorama Internacional

Argentina

INEMBARGABILIDAD DE SALARIOS, SUELDOS, JUBILACIONES, PENSIONES, HONORARIOS Y OTRAS RETRIBUCIONES DE SERVICIOS

La Legislatura de Mendoza acaba de introducir a su legislación social una importante ley, mediante la reforma del artículo 712 del Código de Procedimientos en lo Civil y tendiente a amparar el equilibrio de la economía doméstica, mediante la inembargabilidad de los haberes, salarios, pensiones, jubilaciones y demás rentas que constituyen el modus vivendi de las familias.

Dicha ley, en su artículo primero, establece que los salarios, sueldos, jubilaciones y pensiones que no excedan de cien pesos moneda nacional mensuales, y los honorarios profesionales y demás retribuciones de servicios personales, que no excedan de dichas sumas, son inembargables. Pero en el caso de que unos y otros excedieran de la suma establecida, sólo podrán embargarse en la proporción de la siguiente escala:

a).—De pesos 101 a 150, hasta el 5% de su importe
b).—De „ 151 „ 200 „ „ 10% „ „ „
c).—De „ 201 „ 300 „ „ 15% „ „ „
d).—De „ 301 „ 500 „ „ 20% „ „ „
e).—De más de 500 hasta el 25% de su importe.

En su artículo segundo, esta ley establece que los obreros y contratistas que trabajan a porcentaje quedan comprendidos en las disposiciones contenidas en el artículo anterior.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

CONDICIONES QUE DEBEN REUNIR LAS ASOCIACIONES GREMIALES O SINDICATOS, PARA SER RECONOCIDAS COMO PERSONAS JURIDICAS

El Gobierno argentino, considerando que los sindicatos profesionales y su intervención en las relaciones de capital y trabajo, no sólo no constituyen un elemento de perturbación, sino que son una garantía de orden y tranquilidad social, cuando actúan en la órbita normal, ha resuelto que es conveniente que dichos sindicatos o asociaciones gremiales se constituyan como personas de derecho, para asumir la responsabilidad de la dirección de los destinos de un gremio, impidiendo la intromisión en él de elementos extraños que pongan la organización al servicio de un interés político, casi siempre ajeno a los intereses del trabajo.

En tal virtud, ha expedido un Decreto Supremo disponiendo que las asociaciones gremiales o sindicatos, ya sean patronales u obreras constituídos por personas pertenecientes a profesiones, comercio, industria, artes, u oficios iguales, conexos o similares, con objeto de estudio, defensa y desevolvimiento de los intereses comunes y de los intereses profesionales de sus miembros, serán reconocidos como personas jurídicas, siempre que además de los recaudos que prescribe el Código Civil y los que determina el decreto reglamentario de la Inspección General de Justicia, reunan los requisitos que a continuación se enumeran.

a).— Que concreten el cumplimiento de sus fines en obras y propósitos de una utilidad social, concordantes con los intereses de la actividad a que se dedican sus componentes, de acuerdo con los pricipios de las leyes en vigencia.

b).—Que excluyan todo principio e idología contrarios a los fundamentos de nuestra nacionalidad y al régimen jurídico-social que determina la Constitución.

c).—Que proscriban de sus procedimientos y métodos de acción gremial la acción directa e imposición de agremiación.

d).—Que se abstengan en absoluto de participar en cuestiones políticas y religiosas, así como de afiliarse a entidades que no se hallen reconocidas como personas jurídicas.

Con el objeto de dar inmediato cumplimiento a las disposiciones de esta importante Decreto, se ha designado una comisión integrada por el Inspector General de Justicia, el Presidente del Departamento Nacional del Trabajo y tres miembros que serán designados por el Poder Ejecutivo. Esta comisión deberá proyectar la reglamentación a que habrán de ajustar su organización y funcionamiento las asociaciones gremiales o sindicatos.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Brasil

DATOS SOBRE LA APLICACION DE LOS SEGUROS SOCIALES.

Recientemente se ha sometido a la aprobación del Consejo Nacional Brasileño del trabajo, al cual está confiado el control de los seguros sociales una relación que contiene los datos estadísticos relativos a la aplicación del regimen del seguro en 1935, de la cual sacamos los elementos más importantes.

El seguro de invalidez, vejez y sobrevivientes para los ferrocarrileros, los trabajadores portuarios, el personal de los servicios de utilidad pública y los mineros, lo administra Cajas hacendarias autónomas, actualmente en número de 178, mientras el seguro de los marítimos, de los empleados de comercio, de los bancarios, de los obreros de los depósitos de café, de los estibadores y de los trabajadores de la industria, lo administra una sola entidad para cada categoría de asegurados.

Al terminar el año 1935, había un total de 495,363 trabajadores asegurados, 12,759 pensionados por invalidez y vejez y 17,102 sobrevivientes pensionados de asegurados difuntos.

El total de los gastos efectuados en 1935 para el pago de las pensiones y otras prestaciones subió a 67,325 contos, subdivididos así:

Pensiones de vejez.	29,579	contos.
„ de invalidez	14,621	„
„ a sobrevivientes.	12,985	„
Prestaciones médicas y hospitalarias.	10,010	„
„ varias.	222	„

Al 31 de diciembre de 1935, el patrimonio de las Cajas y de los Institutos de seguro era de 469,328 contos principalmente invertidos en las formas siguientes:

Fondos públicos	282,627	contos.
Inversiones inmobiliarias y de bienes raíces.	4,565	„
Préstamos a los asegurados para varios fines.	36,337	„
Préstamos a los asegurados para la adquisición de casas.	2,794	„
Total	330,616	„

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Al 31 de diciembre de 1936, el Consejo había aprobado los balances de 161 Cajas hacendarias, y de 4 Institutos profesionales, cuyas entradas y salidas se avaluaban así:

Cajas hacendarias de utilidad pública.	contos	162,263	94,320
Instituto de los marítimos.	,,	21,391	7,127
,, ,, ,, bancarios.	,,	21,258	6,151
,, ,, ,, estibadores.	,,	12,240	2,263
,, ,, ,, empleados de comercio.	,,	105,432	17,259
Total contos		322,584	127,120

Colombia

PROYECTO DE LEY FIJANDO EL SALARIO MINIMO

A fines del año próximo pasado, el Gobierno colombiano presentó a la consideración y estudio del Poder Legislativo un proyecto de ley, relativo a la fijación del salario mínimo. Dicho proyecto mereció acalorados debates en ambas cámaras y muy especialmente en la de Senadores, donde se notó marcada resistencia hacia el sancionamiento del referido proyecto.

Al respecto, era natural que la Cámara de Comercio cuyos intereses y puntos de vista se rozaban directamente con el proyecto gubernamental, intentara defender unos y exponer los otros y a ese propósito se encaminó el memorial presentado, uno de cuyos párrafos trascribimos a continuación por considerar que él pone bien en claro el penusamiento del capital, en Colombia, frente a la política social del Gobierno, que se esfuerza, como se esfuerzan actualmente todos los gobiernos americanos, por mejorar las condiciones del trabajador estableciendo cierto equilibrio entre los derechos del capital y las necesidades del trabajo. Dicho párrafo exponía textualmente:

"El trabajo ha dejado de ser una mercancía; cada día se le ha concedido más y más calidad de función social. De ahí que el salario no sea la única remuneración del obrero: las exigencias de higiene y habitación, la limitación de las horas, de las edades, de los sexos, los seguros colectivos contra accidentes, etc., constituyen directa o indirectamente complementos del salario. Las escuelas modernas dejan de tener al obrero como centro del régimen económico, para considerarlo, simplemente, como un elemento entre otros.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

"La suerte de los trabajadores no puede ser independiente del rendimiento de la jornada, ni del costo de las mercancías, del precio de venta, del desarrollo industrial y del progreso económico en general".

Pero los esfuerzos realizados por la Cámara de Comercio de Bogotá no surtieron los efectos que de ellos se esperaba, ya que la Comisión de Asuntos Sociales del Senado de la República informó favorablemente al proyecto del Gobierno y éste se convirtió en Ley, que ha venido a enriquecer considerablemente la legislación social colombiana y a otorgar a los trabajadores de ese país, una forma más de equilibrio y bienestar.

LA OFERTA Y DEMANDA DEL TRABAJO SERAN REGULADOS POR EL ESTADO

Como complemento de varios decretos y resoluciones ministeriales expedidos últimamente y que tienden a garantizar a los obreros de Colombia una mayor seguridad de trabajo, acaba de dictar el Ejecutivo de ese país, por intermedio de su Ministerio de Trabajo, Higiene y Previsión Social, un decreto que tiene importancia extraordinaria por crear un servicio nuevo, tendiente a llenar un papel decisivo en la solución del grave problema de la desocupación o de la inadecuada distribución de la oferta y la demanda de trabajo, las cuales tiende a coordinar. Este nuevo decreto viene a actuar dentro de una clase obrera "extremadamente desorganizada y carente de recursos" y de ahí su doble carácter de servicio social y de mejora administrativa.

Establece en primer término, dicho decreto, la creación del Registro de Colocaciones Asalariadas, que tendrá por finalidad coordinar la oferta y la demanda del trabajo, buscando para los trabajadores la colocación conveniente y para los patronos, los obreros indispensables. Esta repartición formará parte del Departamento Nacional del Trabajo.

Todos los trabajadores que se encuentren desocupados podrán solicitar su inscripción en el mencionado Registro e igualmente los patronos o empresas que requieran trabajadores— sean empleados u obreros— podrán igualmente, inscribirse en el Registro para que, en ambos casos ,el Departamento Nacional del Trabajo proceda a efectivar la oferta y la demanda convenientementes.

Cuando un patrono o empresa requiera los servicios de un trabajador, podrá solicitar el ocupo de la vacante en el Departamento N.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

del T. el cual suministrará el personal respectivo teniendo en cuenta el orden de inscripción, la capacidad profesional del aspirante, su estado civil y su situación económica. Queda entendido que el D. N. del T. deberá procurar por todos los medios convenientes coordinar el Registro de Colocaciones en tal forma que el personal inscrito reuna las condiciones más exigibles de capacidad profesional, honorabilidad, estado de salud, a fin de poder garantizar el suministro de un personal idóneo y adecuado.

FIJACION DE LAS OBLIGACIONES DE LAS EMPRESAS EN LOS CONTRATOS DE TRABAJO

La asiduidad con que el Ejecutivo colombiano expide decretos, leyes y resoluciones ,relativas al trabajador y al mejoramiento de sus condiciones sociales, está revelando ampliamente el noble afán que persigue de establecer un justiciero equilibrio entre el capital y el trabajo. Así, pues, del núcleo de nuevas disposiciones dictadas en el campo social, destacan las que hemos publicado en párrafos anteriores y la que va enseguida, relativa a los contratos de trabajo, y que establece el derecho a indemnizaciones para los obreros o trabajadores unidos por contratos a sus empresas y cuyo contenido específico puede sintetizarse así:

Cuando el trabajo se realice por medio de contratistas el patrono estará obligado, solidariamente con el contratista, a las indemnizaciones señaladas por las leyes vigentes. Igualmente, establece goces para las trabajadoras en estado de gestación, estimando que si éstas han prestado servicios a varias empresas en el curso del embarazo, tales empresas quedan obligadas al pago de los auxilios a que se refieren las leyes de la materia, proporcionalmente al tiempo que haya prestado servicios en cada una.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Francia

LA IV CONFERENCIA INTERNACIONAL DE EDUCACION OBRERA

(De nuestro Corresponsal en París)

El Bureau de la Federación Syndical Internacional comunica:

El próximo 10 y 11 de Julio del pte. año se realizará en Zurich la IV Conferencia de Educación obrera, organizada por la Federación Internacional.

El programa de trabajos será el siguiente:

Alocución inaugural.
Contenido de la cultura obrera.
Formación del personal de enseñanza.
La educación obrera en Suiza.
Conferencia de los dirigentes de las centrales de educación obrera.

EL CONGRESO DE LA LUCHA CONTRA LA TUBERCULOSIS

El IX Congreso Nacional contra la Tuberculosis inauguró sus sesiones el 11 de abril último, en Lille. Se designó esta ciudad pues fué en Lille en donde Pasteur realizó investigaciones fundamentales sobre las fermentaciones, y en Lille igualmente, su discípulo el Dr. Calmette llevó a cabo su obra bactereológica y social sobre la ptisiología.

Esta importante manifestación, que tiene lugar en Francia cada cuatro años, reunió un gran número de personalidades francesas y extranjeras interesadas en el problema de la tuberculosis desde su doble aspecto médico y social.

La sesión inaugural fué presidida por el famoso especialista Dr. Bezancon en representación del Ministro de Salud Pública.

Le rodeaban los profesores Leclerq, Gourmont, Poix, Gernez y el Dr. Boyer. En suma, habían presentes más de 500 ptisiologistas venidos de todas partes del mundo.

El Secretario general del Congreso Dr. Gernez evocó el glorioso pasado de la ciudad de Lille en la historia de la microbiología.

A su vez, el profesor Bezancon hizo el elogio de Pasteur y del Dr. Calmette, terminando con estas palabras:

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

"En momentos en que los espíritus más optimistas tienen la tendencia, ante el triunfo de la fuerza bruta, de abandonarse a la duda, reconfortemonos en el ejemplo que nos han dado las vidas tan bellas y tan completas de Pasteur y de Calmette. Debemos enorgullecernos de esos hijos de Francia cuya vida no fué sino trabajo, amor a la ciencia y también nobleza y amor a la humanidad".

Después de esta sesión comenzaron los trabajos prácticos del Congreso ocupándose respectivamente de las cuestiones de orden biológico, clínico y médico social.

Italia

INSTITUTO NACIONAL FASCISTA DE ASISTENCIA PARA LOS TRABAJADORES DE LAS EMPRESAS DE CREDITO, DE SEGUROS Y DE LOS SERVICIOS TRIBUTARIOS

(De "Rassegna della Previdenza Sociale"— Roma, Gennaio-Febbraio 1939)

La "Gazzetta Ufficiale" No. 10, del 13 de enero de 1939, No. 2001, publica el Decreto Real del 1o. de noviembre 1938, No. 2001, que concede el reconocimiento jurídico al Instituto Nacional Fascista de Asistencia para los Trabajadores de las Empresas de Crédito, de Seguros y de los Servicios Tributarios, y aprueba su estatuto.

El Instituto en cuestión tiene por fin:

a) la asistencia médica, quirúrgica, hospitalaria y farmacéutica de los trabajadores representados por la Confederación fascista de los trabajadores de las empresas de crédito y seguros y a las personas de sus familias;

b) la asistencia obstétrica, en caso de parto, a la trabajadora y a la mujer del trabajador.

En vía subsidiaria, el Instituto podrá también procurar la adopción de medidas de prevención de las enfermedades y de asistencia complementaria para la salud física del trabajador y de las personas de su familia.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Oído el parecer concorde de la Confederación fascista de las empresas del crédito y de seguros y de la Confederación fascista de los trabajadores de las empresas del crédito y de seguros, el Instituto puede asumir la iniciativa y la gestión de obras de asistencia y de previsión no contempladas en el estatuto, redactando, para tal fin, un reglamento expreso, que debe someterse a la aprobación del Ministerio de las Corporaciones.

Están inscritos en el Instituto los trabajadores representados por la Confederación fascista de los trabajadores de las empresas del crédito y de seguros, con excepción de aquellos que prestan servicios de manera esporádica y ocasional, o por un período de tiempo inferior a 15 días o a 60 horas de trabajo en el mes.

Los productores del seguro están inscritos, en los casos en que tal derecho les es reconocido por las normas relativas de carácter colectivo.

No están inscritos los oficiales recaudadores y los encargados de las notificaciones, que, de manera preferente, ejerciten otra profesión.

Tampoco se inscriben los trabajadores dependientes de empresas que, mediante entidades aseguran ya un tratamiento particular de asistencia sanitaria más favorable que aquel previsto por el estatuto.

El tratamiento de mayor favor, en la fecha de aplicación del estatuto, se conserva también según las normas que establecerá el reglamento a los trabajadores que gozan de ellas, también si están inscritos en adecuadas entidades asistenciales y nó empresarias. Pero en estos casos, los trabajadores deberán dejar de pertenecer a las entidades predichas, para inscribirse en el Instituto, al cual entregarán el monto de la contribución actualmente pagada, aunque sea mayor que la establecida por él.

Los trabajadores que ,aún estando exonerados de la aplicación de la ley del 29 de noviembre de 1925 No. 2146, y del decreto del 4 de marzo de 1926, No. 528, concernientes a la extensión de las leyes de seguro social a las nuevas provincias (véase al respecto: "Rassegna" Enero 1936, pág. 54 y agosto 1936, pág. 50), se han adherido voluntariamente a las Cajas-enfermedad instituídas con la providencia legislativa citada, están exentos del pago de la contribución prevista por el estatuto de que nos ocupamos, continuando en el goce del tratamiento que les está asegurado. Sinembargo, las empresas proveerán, por ellos, al pago el Instituto de las contribuciones a su cargo.

La inscripción en el Instituto trascurre desde el día de la confirmación del trabajador en el servicio, después de haber vencido el eventual período de prueba y termina con la cesación del contrato de trabajo.

En el caso de cesación del trabajo el Instituto estará obligado a conceder al inscrito que se encuentre desocupado, las prestaciones antedichas, para él y para los familiares, por un período máximo de dos meses.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Analogamente, las prestaciones a los familiares por título propio, pertenecen, dentro del mismo límite máximo de dos meses, en el caso de deceso del inscrito.

El Instituto provee a los fines previstos por el estatuto, mediante la contribución sobre la retribución global cobrada por el trabajador, en la medida de 1%, que grava por 0.50% a cargo del trabajador y 0.50 a cargo del patrono.

Forman parte de la retribución, para los efectos de la medida de la contribución, el sueldo, el salario, las gratificaciones obligatorias por contrato, y todas las remuneraciones accesorias, que tienen carácter continuo y monto determinado, y, además, para las participaciones, solamente la parte que constituye el mínimo garantizado, libre de R. M. y de cualquiera otra retención obligatoria, por ley o por contrato colectivo.

Las contribuciones para los productores del seguro, se calcularán sobre el 50% del monto bruto, liquidado globalmente por la empresa al productor mismo, bajo cualquier título.

Las contribuciones sobre las compensaciones de tarifa, de pertenencia de los oficiales recaudadores, se calcularán a razón del 60% de su monto.

Pero se excluyen del cómputo todas las compensaciones ocasionales, la indemnización de riesgo, como también las asignaciones familiares pagadas por cuenta de la Caja de Asignaciones Familiares.

Las remuneraciones calculables en la retribución, que no se pagan mensualmente, sino que se liquidan en diferentes períodos del año, deben comprenderse, para los efectos de la contribución, en la retribución del mes en que efectivamente han sido pagadas.

Las prestaciones del Instituto consisten en el concurso: a) a los gastos por asistencia médica, quirúrgica, hospitalaria y farmacéutica, en caso de enfermedad del trabajador o de persona de su familia; b) a los gastos de asistencia, en el caso de parto de la trabajadora o esposa del trabajador; c) a la obtención de aquellas otras providencias que sean establecidas de conformidad con cuanto dispone el estatuto a ese respecto.

Se entiende por enfermedad toda alteración del estado de salud, cualquiera que sea su causa, que implique para el trabajador la imposibilidad de prestar su servicio normal, y para sus familiares, de atender a sus ocupaciones ordinarias o de cualquier manera la necesidad reconocida del médico y de medicinas.

El Instituto se reserva hacer controlar, para todo efecto, en cualquier momento, el estado de la enfermedad del trabajador y sus familiares, por médico de su confianza.

Se entiende por personas de la familia del trabajador, para los fines de la obtención de las prestaciones: a) la esposa; b) el marido de la trabajadora, cuando esté desocupado e inhábil para el trabajo; c) los hijos de edad no superior a los 18 años. Se equiparan a los hijos legítimos o legitimados los naturales reconcidos, y también los nacidos de matrimonio anterior con otro cónyuge.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

El Instituto provee al alcance los fines del estatuto mediante oficinas propias periféricas, instituídas en cada provincia sede de las Uniones interprovinciales de las Confederaciones interesadas y a cada una de las cuales se antepone una comisión.

Son órganos del Instituto: el Consejo Directivo, la Comisión Ejecutiva y el presidente.

El director general provee al cumplimiento de las deliberaciones y de las disposiciones del presidente al funcionamiento de los servicios y a la disciplina del personal.

Constituyen ingresos del Instituto las contribuciones de seguro arriba recordadas los intereses activos y las otras partes patrimoniales; las sumas cobradas por legados donaciones, dádivas, y, en general, por actos de liberalidad, las sumas que por cualquier otro título, previas las eventuales autorizaciones de ley, lleguen a poder del Instituto.

México

TRABAJOS REALIZADOS POR EL DEPARTAMENTO DE HIGIENE PUBLICA, PARA LA APLICACION DE LAS PRESCRIPCIONES DEL PLAN SEXENAL.

(Del Boletín Mensual de la Oficina Internacional de Higiene Pública, París, Febrero 1939)

El Departamento de Higiene Pública, de México si nó ha resumido los principios de su acción sanitaria en el programa realizado durante los años 1935-1936, ha realizado una reorganización profunda y lógica en el mecanismo del funcionamiento interior de este Departamento, de acuerdo con los siguientes lineamientos:

1o.—Organización de los servicios en relación con las estadísticas de morbidez y mortalidad;

2o.—Creación de servicios técnicos;

3o.—Creación de oficinas de investigaciones científicas;

4o.—Extensión de su acción a las pequeñas colectividades;

5o.—Coordinación de todas las acciones sanitarias.

Realización de los diversos puntos mencionados por el plan sexenal, con el fin de protección de la salud pública.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Creación de los servicios públicos indispensables para la vida de la colectividad:

Departamento de Ingeniería Sanitaria.— Este Departamento ha formulado proyectos para dotar de agua 141 aglomeraciones superiores a 5,000 habitantes, con un gasto medio de 2,000,000 de pesos; y 372 aglomeraciones con menos de 5,000 habitantes.

Edificios construídos y terminados: 7,484.

Establecimientos de baños públicos: 4,200.

Edificios controlados en toda la extensión de la república: 129,673.

Edificios completamente saneados: 13,285.

Hornos crematorios para las basuras, destinados a diferentes regiones de la república: 500.

Lucha contra las enfermedades endémicas y epidémicas, inmunizaciones y vacunaciones efectuadas:

Contra	Año 1934	Año 1935	Año 1936
Viruela	1'176,726	2'323,253	6'932,408
Tifoidea	56,127	107,225	376,082
Difteria	6,127	44,528	39,045
Coqueluche	411,820	23,668	41,690
Tifus	826	1,280	5,802

Para aumentar el número de las inmunizaciónes, ha sido necesario aumentar la fabricación de sueros y vacunas, en proporciones considerables, de manera que al terminar el año 1936, se alcanzó la producción indicada a continuación:

Suero antivariólico (dosis)	9'700,000
Vacuna antivariólica (cm3)	98,000
Vacuna antitífica (iny. subcutáneas)	62,000
Vacuna antitífica (iny. intradérmica)	62,000
Suero antidiftérico (unid. intercional.)	63'495,000
Suero antitetánico (unid. americana)	27'922,000

Estos sueros y vacunas representan, sólo para el año 1936, un valor en dollars de 2'649,084.

LUCHA CONTRA EL PALUDISMO

Se ha intensificado la campaña antilarvaria y la lucha contra el paludismo en general, en toda la extensión del país, como por ejemplo en Tampico, donde se realizaron trabajos sobre las orillas de los ríos Panuco y Támesis. Estos trabajos han exigido un gasto de más de 250,000 dóllars, además, se ha procedido al establecimien-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Fábrica Nacional de Tejidos de SANTA CATALINA

ESTABLECIMIENTO INDUSTRIAL: Avenida Grau No. 529.

Almacenes de Venta y Oficina: Plt. San Pedro 168—174.

Sucursal: Bodegones Nos. 349—355

—: CASILLA No. 1233. :—

Dirección Cablegráfica: CATALINA.

PRODUCE

Casimires, Paños, Géneros para Señoras

Frazadas y Pañolones de Lana

Tejidos de Punto de Lana y Algodón.

MADERAS

PARA CONSTRUCCIONES
PARA MUEBLES
PARA MINERIA

en todas las dimensiones y en las mejores calidades, elaboradas cuidadosamente en maquinaria moderna y con personal de vasta experiencia.

Cañas de Guayaquil. Beaver Board.

Talleres de carpintería para todo género de trabajos de primera clase.

Mobiliario para oficinas. Muebles escolares.

Tribunas de todo modelo y aparatos para todos los deportes.

Sanguineti y Dasso Cia. Ltda.

Paseo de la República.

Apartado No. 1171 ——— :: ——— Cables "Sangrent"

Teléfono 11924

SUCURSAL: Matienzo 172 :::: Teléfono 30176

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Compañía de Seguros
"La Popular"

CAPITAL SUSCRITO ... ... S/o. 2.000.000.00
CAPITAL EROGADO Y RESERVAS ... „ 2.593.109.00

Asegura Contra

ACCIDENTES DEL TRABAJO— INCENDIOS— MARITIMOS

Obreros según ley No. 1378 y 2290

Edificios	**Buques**
Muebles	**Lanchas**
Mercaderías	**Cargas**
Algodones	**Remolcadores**
Lanas	

Atención inmediata e indemnizaciones

ACCIDENTES INDIVIDUALES, FIANZAS, ACCIDENTES DE AUTOMOVILES, LUCRO CESANTE

Oficina en Lima:

MELCHORMALO Nos. 350 y 358 altos.
Edificio del Banco Popular del Perú.

Teléfonos Nos. 36150—36158—36159 —— Casilla No. 237.

TIENE AGENCIAS ESTABLECIDAS EN TODA LA REPUBLICA

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

to de servicios antilarvarios en los campos perolíferos y en los arrozales.

Se han establecido proyectos para la desecación de Ixniquilpan, como también de las regiones de Comitan, Zinuatanejo y de la laguna de Carpintero de Tampico. Los terrenos recuperados por el saneamiento del gran pantano de Cosamaloapon se adjudicaron a los dominios municipales de esta región.

Se ha dado un decreto para favorecer la libre importación de la quinina, de la atebrina, de la plasmoquina, de los enrejados de alambre contra mosquitos, del verde de París, y también de otros productos empleados eficazmente, tanto contra la infección palúdica, cuanto contra las larvas de los zancudos. Las sumas empleadas en cubrir todos estos gastos tienen un carácter reemolsable, y alcanzan a 150,000 dollars.

Se ha pensado aclimatar el árbol de la quinina, haciendo serios y constantes esfuerzos para cultivarla en el país.

Se ha aumentado el número de los obreros empleados en la lucha antilarvaria, hasta alcanzar el 20% de su número inicial; los gastos necesitados para la campaña contra las larvas, han aumentado en 18.6% comparativamente a las de los años anteriores, y particularmente a las de los años anteriores, y particularmente a las de 1936.

Además, se han utilizado 3'747,824 comprimidos de quinina durante el año 1936.

LUCHA CONTRA LA TUBERCULOSIS

Bajo el control del Departamento de Salud Pública, se ha equipado el sanatorio de Huipuco, que contiene 336 camas, y ha sido dotado de un servicio moderno de cirugía; todo ha sido entregado a la asistencia pública en 1935. Se procede actualmente a la construcción del hospital-sanatorio de Perote.

Durante el año 1936, fueron fundados seis nuevos dispensarios y se envió un médico higienista en misión especial a Estados Unidos para estudiar la cuestión de la tuberculosis.

Durante los años 1935 y 1936, el control de los diferentes dispensarios, sanatorios y hospitales, ha permitido establecer estadísticas que acusan la cifra de 150,000 enfermos tratados por tuberculosis. La práctica del neumotórax artificial ha sido largamente difundida. Bajo el punto de vista profiláctico, se ha decidido construír pequeños cuartos para el aislamiento de los tuberculosos e incurables.

LUCHA CONTRA LA LEPRA

Se ha procedido a la construcción del dispensario antileproso "Ladislao de la Palma" en la capital, y también de otros siete dispensarios en diversas aglomeraciones del territorio.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Se ha terminado el leprosorio "Pedro López" en Zoquiapan, susceptible de recibir 600 enfermos; los gastos se han elevado a 878,859 dollars.

En 1936 se ha comenzado la construcción del leprosorio de Penjamo, que debe tener la misma capacidad y comprender los mismos gastos que el de Zoquiapan.

Se ha controlado 1,621 leprosos en los 17 dispensarios que funcionan en el país.

Se ha procedido a un nuevo censo de los casos de lepra.

LUCHA CONTRA LA ONCOCERCOSIS

Ha tenido lugar un primer congreso para el estudio y la profilaxia de la oncorcercosis. Se ha consagrado una suma de 25,000 dólares al establecimiento de una colonia de concentración en Oaxaca. Se ha puesto en ejecución muchos métodos tendientes a la destrucción de los simulides. El presupuesto del servicio encargado de la lucha contra la oncocercosis ha sido aumentado en 335.2 p. 100, comparativamente a aquel año 1934.

LUCHA CONTRA LAS ENFERMEDADES VENEREAS

Se ha aumentado el número de dispensarios antivenéreos, cuyo número llega a 34, repartidos en todo el país.

Se ha precisado la reglamentación abolicionista en materia de prostitución.

En las facultades de medicina de México, Nuevo León, Puebla y Michoacan, se han establecido reglamentos para la instrucción de médicos especializados en la materia.

LUCHA CONTRA LA MENINGITIS CEREBRO-ESPINAL

En ocasión de los casos que se han declarado, el Departamento ha enviado oportunamente brigadas técnicas y bien equipadas, a Torreon y a algunas aglomeraciones cercanas a la frontera de Estados Unidos, lo que ha permitido limitar de esta manera el número de casos, que, por lo demás, ha sido poco importante.

LUCHA CONTRA LA FIEBRE ONDULANTE

Se han efectuado trabajos de laboratorio, para apreciar su grado de difusión en el país. Se ha creado una oficina encargada especialmente de estudiar y de controlar todos los casos de fiebre ondulante que existen en el país.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

LUCHA CONTRA LA RABIA

Se ha procedido a las vacunaciones siguientes:

	1934	1935	1936
Humanas	1940	6,635	18,465
Caninas	6,698	7,021	221,427

Se ha proseguido la lucha contra la fiebre amarilla y la peste bubónica.

El tifus exantemático, terror de las generaciones de antaño, ha sido reducido de tal manera, que los casos y los decesos observados, lo han sido solamente en los países de fronteras marítimas.

Año	Casos	Decesos
1932	1	1
1933	3	3
1934	2	1
1935	2	1
1936	0	0

En cuanto concierne a la viruela que, con el mismo título que el tifus, infestaba el distrito federal, también ha disminuído notablemente el número de casos.

Al contrario, en lo que concierne a la fiebre tifoidea, el porcentaje de morbidez y de mortalidad no ha disminuído, y esto parece debido a la defectuosa organización de los servicios públicos (mercado, servicios de agua, etc.).

Entre las fiebres eruptivas, la escarlatina y el sarampión causaron en 1936 una epidemia bastante seria, que, sinembargo, fué combatida muy enérgicamente.

LUCHA CONTRA LA MORTALIDAD INFANTIL

En el Distrito Federal, se cuenta diez "Hogares de la infancia". Se han establecido en seis provincias de la república muchas otras maternidades.

Existe actualmente en el país 44 centros de higiene infantil. Se han organizado congresos periódicos de la infancia y concursos de niños.

En 1936, se han repartido 7,825 equipos Credé.

Se han organizado cursos en los diversos medios rurales de la Federación, para la enseñanza de la puericultura.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

La mortalidad infantil se encuentra en decrecimiento progresivo, en las proporciones siguientes:

1934	134	p.	1000 nacimientos
1935	125		id.
1936	107		id.

Suiza

AMPARO Y PROTECCION A LA INFANCIA

(Noticiario de la Sociedad de las Naciones)

El Centro de Informaciones de la Sociedad de Naciones, resalta en sus publicaciones el hecho-desde luego halagador-del interés que se nota, cada día mas grande en todos los países, por protejer y defender a la infancia, tanto en los aspectos que se rozan con su salud y desarrollo físico, cuantos en aquellos otros que se refieren a su salud moral y el perfeccionamiento de su calidad intelectual.

De dichos informes se desprende que varios países latinoamericanos, han encargado a ciertas autoridades, que centralicen sus actividades en materia de protección a la infancia. Igualmente, en Francia, el año pasado organizó la Secretaría General Administrativa de la protección a la infancia, que había sido creada el año 1937.

La cuestión relacionada con la adopción de los niños ha tenido la virtud de llamar poderosamente la atención, principalmente del Gobierno de Australia. México ha reducido de cuarenta a treinta años la edad para poder adoptar. Bolivia ha instituído un Patronato Nacional de Menores, que ejerce una protección tutelar de los niños y particularmente de los abandonados o nacidos de uniones libres. Este Patronato del cual dependen los comités departamentales y provinciales, se halla bajo la jurisdicción directa del Ministro del Trabajo y Previsión Social.

En el Ecuador han sido establecidos varios centros de protección social a la infancia, bajo el control directo del Gobierno y están encargados de la tarea trascendental de ocuparse de los niños adolescentes en las diversas etapas y aspectos de su vida.

En Suiza, un nuevo Código Penal, adoptado después de un referendum nacional, en Julio de 1938, entrará en vigencia el 1o. de Enero de 1942, a fin de que cada cantón de la Confederación Helvética pueda adaptar su propia legislación a las disposiciones del citado Código.

Bélgica ha fijado las atribuciones del Centro de Cinematógrafo Educativo y Escolar del Museo Escolar Nacional. Este centro está encargado de facilitar el empleo de las películas educativas y escolares conforme al convenio del 11 de Octubre de 1933. Otro decreto ha creado

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

una comisión encargada de controlar las funciones cinematográficas, anunciadas al público como espectáculos recomendables para familias y niños. Según dicho decreto la exhibición de películas a los niños menores de 16 años está sometida a ciertas condiciones. La Comisión puede autorizar— igualmente sin haber visto las películas, su exhibición en los espectáculos organizados sin fines lucrativos y exclusivos de educación y enseñanza. Las películas documentarias y de actualidad pueden ser admitidas sin haber sido previamente examinadas.

Un decreto italiano se refiere a las medidas adoptadas para aumentar demográficamente la nación por medio de avances familiares para alentar la fundación de la familia y asegurar su desarrollo. Este decreto prevé, en particular, una disminución para los contribuyentes que tengan por lo menos cinco niños vivos a su cargo y asegura diversas ventajas a las personas casadas y con familia.

En Alemania una nueva ley establece y arregla la obligación escolar profesional durante el período de tres años reducidos a dos años respecto a las profesiones agrícolas. La ley define la responsabilidad de terceras personas en el desempeño de la obligación escolar.

El Gobierno japonés ha adoptado un estatuto que prevé diversas medidas para ayudar a las madres necesitadas que tengan a su cargo niños menores de trece años, si no tienen esposo ni otra persona que pueda socorrerlas. La ayuda comprende el mantenimiento y educación de los niños, la colocación o el trabajo a domicilio, la asistencia médica y, eventualmente, los gastos de entierro.

Un decreto belga acuerda, bajo ciertas condiciones, facilidades especiales para la creación de terrenos de juegos por las autoridades públicas y por las organizaciones privadas, de carácter no comercial.

La misma cuestión ha llamado la atención del Parlamento del Reino Unido, que ha promulgado una ley que confiere a las autoridades locales el poder de cerrar el tráfico en ciertas calles para que puedan ser utilizadas como terrenos de juego.

En Alemania una nueva ley establece y arregla la obligación escolar profesional durante períodos de tres años reducidos a dos años respecto a las profesiones agrícolas. La Ley define la responsabilidad de terceras personas en el desempeño de la obligación escolar.

En Suecia se ha previsto algunas pensiones especiales, deducidas de los fondos públicos, para el mantenimiento y educación de los huérfanos, hasta la edad de quince años a condición de que los niños sean de nacionalidad sueca y establecidos en Suecia. Con los otros países pueden hacerse convenios especiales para la aplicación de la ley a los extranjeros.

Una ley sueca autoriza, igualmente, en determinados casos, un avance de pensión alimenticia a todo niño hasta la edad de 16 años al cual su padre está obligado a servir una pensión alimenticia en virtud de una decisión judicial o de acuerdo escrito. Suecia ha establecido un servicio de comadronas de distrito. El país se halla dividido en distritos y cada distrito debe tener, por lo menos, una comadrona.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

El problema de los contratos de las jóvenes para participar en las compañías teatrales en el extranjero ha incitado al Gobierno alemán a dar ciertas instrucciones a las autoridades competentes para que antes de la extensión de pasaportes, éstas verifiquen si la personalidad del empresario o la naturaleza de la empresa no da lugar a objeciones.

En las Indias Holandesas se han tomado medidas para reforzar la lucha contra las personas que cometen delitos contra la moralidad de los niños. Entre las disposiciones sobre la materia, se han previsto multas para las personas que hayan expuesto, ofrecido o anunciado públicamente, cualquier escrito, imagen u objeto que pueda perturbar la mortalidad de los niños.

En Francia, el Reino Unido y también en los establecimientos de los Estrechos, se han tomado medidas análogas para protejer a los niños y a los jóvenes.

En Nueva Zelandia los tribunales para niños han suprimido la condena a la pena de látigo y otras penalidades que rebajaban la condición moral de la infancia y su dignidad personal, que precisa exaltar.

Como se nota, pues, por todo lo que dejamos apuntado, es fácil advertir un recio incremento de las campañas en favor de la infancia, en todos los pueblos civilizados de la tierra.

LA APLICACION DE LOS CONVENIOS INTERNACIONALES DEL TRABAJO

Oficina Internacional del Trabajo

Desde el 27 al 30 de marzo estuvo reunida en la sede de la Oficina Internacional del Trabajo la Comisión de técnicos encargada de examinar los informes que anualmente suministran los Estados Miembros sobre las medidas adoptadas para aplicar los convenios internacionales del trabajo que ratificaron. La tarea encomendada a la Comisión es cada día más importante a medida que aumentan el número de los convenios adoptados por la Conferencia y el número de las ratificaciones. Este año el número de informes de los Gobiernos sometidos a exámen de los técnicos, es de 626 o sea 42 más que el año último.

Antes de iniciar sus tareas la Comisión, el Sr. Phelan, Director adjunto de la Oficina Internacional del Trabajo, recordó la importancia de la misión encomendada a la Comisión. Creada ésta hace 20 años, es hoy uno de los principales engranajes de la Organización y en virtud de las enmiendas introducidas en su Constitución tienen en ella mayor número de representantes los países extraeuropeos.

La Comisión estuvo presidida por el Sr. Jorge Scellé (Francia). Del examen de los informes resultaron diferentes observaciones que la

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Comisión somete al Consejo de administración de la Oficina internacional del Trabajo. Ante todo se ha felicitado del gran número de informes recibidos. También ha visto con complacencia las decisiones adoptadas por el Consejo de administración de la Oficina tendientes a convocar próximamente una Conferencia técnica encargada de preparar para 1940 la adopción de un proyecto de convenio sobre inspección del trabajo. En efecto, a juicio de los técnicos, un convenio con ese carácter será una de las principales garantías de la aplicación efectiva de las legislaciones nacionales y de todas las medidas destinadas a hacer efectivas las disposiciones de los convenios ratificados por los Estados Miembros. De otra parte, la Comisión puso de relieve el interés que representan los contactos más estrechos entre los servicios de inspección de los países miembros de la Organización internacional del Trabajo así como entre estos servicios y la Oficina.

La Comisión consiguió este año una atención especial a la aplicación de los convenios internacionales del trabajo en las colonias, protectorados y territorios que no se gobiernan plenamente por ellos mismos.

Es sabido que después de la ratificación de un convenio por un Estado, sus disposiciones son obligatorias en todo el territorio de la metrópoli de este Estado pero que no existe obligación incondicional de este género para las colonias, protectorados y otras posesiones, quedando subordinada la aplicación de los convenios a esos territorios, a las posibilidades de sus condiciones locales. Ahora bien, en los últimos años se comprobó que los Estados Miembros tendían cada vez más a aplicar los convenios que ratificaron tanto en la metrópoli como en sus colonias y otras posesiones. La Comisión estima que las medidas adoptadas para la aplicación significan uno de los desarrollos más interesantes de la legislación internacional del Trabajo. Puede afirmarse que el desarrollo de la legislación social en numerosos territorios coloniales respondió a una de las necesidades más urgentes que se sintieron en dichos territorios durante los últimos años. Se comprueba el papel cada vez más determinante que han desempeñado los convenios internacionales del Trabajo en el ritmo acelerado de las medidas legislativas que se dictaron teniendo en cuenta esas necesidades.

U. R. S. S. (Unión de los Soviets)

NO BASTA TRABAJAR, HAY QUE DEMOSTRAR EFICIENCIA

(Del "Monthly Labor Review", Marzo de 1939)

Con el propósito de lograr la mayor eficiencia del hombre que trabaja, en la Unión Soviética se han expedido, al finalizar el año próximo pasado, varias disposiciones.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

La mayor parte de estos decretos tienden a introducir un sistema de libretas similar a las que se usan en Alemania, en las que se establece considerables indemnizaciones por servicios ininterrumpidos, al par que se dispone penas por faltas verificadas y ausencias inexcusables del trabajo. Igualmente, las mencionadas disposiciones fijan una escala de remuneración para los casos de incapacidad temporal, por enfermedad, incapacidad permanente, por accidente del trabajo o por vejez.

Prestación de la Libreta de Trabajo.— Anteriormente, una persona que solicitaba trabajo, estaba obligada a presentar su carnet de identidad y una declaración de su último patrono, relativa a la calidad de su trabajo y las razones que motivaron su separación del empleo. Esta decisión ha sido reformada en el sentido de que todo trabajador debe poseer su respectiva libreta de trabajo, disposición que ha empezado a regir desde el 15 de Enero del año en curso. La libreta en referencia deberá contener los datos siguientes: Nombre completo del poseedor, nombre del padre, edad del trabajador, educación, ocupación, tiempo que ha servido en el empleo, calidad de la labor, traslados de un patrono a otro y causas de estos traslados. Igualmente, en la libreta de trabajo deberán especificarse las remuneraciones y gratificaciones que pueda haber recibido por concepto de eficiencia en el desempeño de sus funciones, pero no así las multas o castigos que haya podido merecer.

Una cuestión de suyo interesante es la que se refiere al rol trascendental que se ha otorgado a estas libretas, hasta el punto mismo en que su manejo es de absoluta exclusividad del patrono, a quien le está encomendado directa y exclusivamente la tarea de dar entrada a las anotaciones de cada uno de sus respectivos empleados. También se ha establecido que las anotaciones deben hacerse en ruso y en el dialecto de la localidad donde está instalada la fábrica, el taller, la oficina o el campo de trabajo.

Así, pues, ningún trabajador puede ser empleado sin la previa presentación de su libreta de trabajo, la cual deberá ser guardada por el patrono durante todo el término de la permanencia del empleado en las planillas del centro de trabajo correspondiente. Cuando el obrero cesa en su ocupación, el empleador está obligado a devolverle su libreta, con las anotaciones correctas.

HORAS DE TRABAJO Y AUSENCIAS

El decreto de Diciembre 29 de 1938, contiene ciertas nuevas disposiciones y algunas que apenas fortalecen aquellas ya en función.

El tiempo del día legal de trabajo en la Unión Soviética varía entre 8, 7 y 6 horas, el día de 7 horas es el más corriente. Para reducir el tiempo perdido por llegada tarde, salida temprana, o permanencia durante el período de almuerzo, o enfermedad en el trabajo, el decreto requiere que cada obrero trabajará las horas completas diariamente requeridas por la ley.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

La ausencia es únicamente permitida por causas validas, especificadas en la ley. Ausencia sin tal causa es castigable con penalidades que varían de grado de severidad, incluyendo represión, traslado de un puerto a otro, disminución de jornales por 3 meses, o rebaja a colocación de salario más bajo. Una ausencia del trabajador sin causa valida por tres veces durante un mes, o cuatro durante 2 meses consecutivos merece despedida del empleo.

En caso de que un trabajador sea despedido y más tarde restablecido a su puesto se le abonan jornales por su tiempo perdido, pero no más de 20 días. Apelaciones contra despedidas son dispuestas para aquellos casos que deban ser decididas por las oficinas administrativas, dentro de 3 días, y por las cortes dentro de 5 días después de recibir la apelación.

REQUISITOS DEL SERVICIO PARA EL SEGURO SOCIAL

El decreto de Diciembre de 29 de 1938, también hace ciertas modificaciones en los requisitos de eligibilidad y beneficios bajo el seguro social, esto es con la intención de relacionar la cantidad de beneficio al período del servicio del trabajador en lo interpuesto en que él está empleado. El propósito es levantar la eficiencia de labor para despertar aliciente a los trabajadores en permanecer en el mismo empleo.

Venezuela

PARTICIPACION DE LOS TRABAJADORES EN LAS UTILIDADES DE EMPRESAS

Los empleados y obreros de las empresas petroleras venezolanas, así como los de otras empresas industriales y comerciales, han recibido por primera vez, en el mes de Marzo del año en curso, su participación en las utilidades líquidas de dichas empresas, conforme al decreto dictado al respecto por el actual Gobierno.

Corresponde a los empleados y obreros un tanto por ciento de los sueldos o salarios devengados durante el año, proporción que varía de 12.45 por ciento para los trabajadores de grandes empresas que utilizan 400 o más trabajadores o que giran con un capital de un millón de bolívares, hasta el 2.05 por ciento en el caso de pequeños establecimientos con menos de 50 trabajadores o que giran con un capital de 50,000

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

bolívares. En algunos casos los trabajadores venezolanos de grandes empresas petroleras recibieron participaciones hasta de 3,800 bolívares (1,200 dólares).

La participación que acaba de repartirse es, sin embargo, mayor que la que han de recibir en años venideros, pues incluye no sólo la correspondiente al ejercicio comprendido entre el 1o. de Diciembre de 1937 y el 1o. de Diciembre de 1938, sino también el pago adicional de una tercera parte de la cantidad correspondiente a ese ejercicio, para cubrir las cantidades que debían las empresas, por concepto de utilidades, desde el 16 de Julio de 1936, fecha de la vigente Ley del Trabajo, hasta el 30 de Noviembre de 1937.

El decreto define utilidades líquidas como "la cantidad que queda después de deducidos los gastos generales de la empresa o establecimiento, el porcentaje del interés correspondiente al capital invertido y los aparatos cuyo monto no excede del 10% del capital social". Los años de pérdida no pueden compensarse con los de ganancia y les está prohibido a los patronos rebajar los salarios que vienen pagando a sus trabajadores actuales, con motivo del pago de la participación en las utilidades.

El trabajador sólo recibe en efectivo el 50 por ciento de la cantidad que le corresponde por concepto de participación en las utilidades líquidas; el otro 50 por ciento lo deposita el patrono a nombre de aquél en una institución bancaria venezolana. Esto constituye una forma de ahorro obligatorio, pues antes del depósito de seis anualidades el trabajador sólo puede retirar su dinero en casos de evidente necesidad o utilidad, previa autorización del respectivo Inspector del Trabajo.

El resultado inmediato del pago de la primera participación ha sido el de poner una gran cantidad de dinero en circulación, especialmente en los centros de población donde funcionan las empresas petroleras, cuyos trabajadores se calculan en unos 20,000.



BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Prontuario de la Legislación Peruana

Ministerio	Carácter del dispositivo	Fecha
Gob. y Pol.	Ley 8875	18-4-39

CONVOCATORIA A UN PLEBISCITO NACIONAL.

Usando de las facultades legislativas concedidas por el Congreso al Poder Ejecutivo, en virtud de la Ley 8463, convoca a un plebiscito nacional para que decida sobre ciertas reformas constitucionales y disposiciones transitorias, tales como la derogatoria del último párrafo del artículo 88o. que ordena la representación minoritaria obligatoria; la modificación del artículo 93o. que señala un período de cinco años para los representantes a la Cámara de Diputados y ordena la renovación íntegra de ésta al expirar su mandato, en el sentido de aumentar a seis años aquél período y de renovarse dicha Cámara por tercios y por sorteo cada bienio al comenzar la legislatura ordinaria; derogar la atribución conferida a las Cámaras Legislativas para conceder pensiones de cesantía, jubilación y montepío a sus empleados o a los deudos de éstos; limitar la facultad de las Cámaras para nombrar comisiones de investigación, pudiendo hacerlo sólo en los casos en que la fiscalización de la marcha financiera del Estado, que compete al Poder Legislativo hiciera necesaria una investigación; y condicionar la facultad de cualquier representante para pedir a los Ministros datos e informes personalmente, de modo que esta facultad sólo pueda ser ejercida por intermedio de la Cámara respectiva. Limitar la facultad de los Congresos para imponer contribuciones y suprimir las establecidas, para dictar tarifas arancelarias, para crear o suprimir empleos públicos y asignarles la correspondiente dotación; autorizar al Poder Ejecutivo para que, por medio de una ley especial, quede en aptitud de poder dictar leyes, siempre que fueren necesarias, sobre las materias que señale dicha ley, en atención a las circunstancias que

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

puedan ocurrir, durante el receso del Congreso. Modificar el artículo 139 que fija en 5 años la duración del período presidencial, aumentándola a seis años y derogar el artículo 141o. que ordena hacer la elección de Presidente de la República junto con la elección general de diputados. Derogar el artículo 167 que ordena la concurrencia del Presidente del Consejo de Ministros a las Cámaras, para exponer la política general del gobierno; y que el Proyecto de Presupuesto anual entre en vigencia indefectiblemente el 1o. de Enero de cada año, si las Cámaras no se hubieran pronunciado sobre el indicado proyecto, hasta el 31 de Diciembre.

En cuanto a las reformas transitorias, éstas se refieren a la instalación del Senado Funcional, señalando el 28 de Julio de 1945, a la iniciación de los nuevos períodos legislativo y presidencial; a los ciudadanos con derecho a voto; a la constitución de los organismos plebiscitarios y su funcionamiento; a la emisión del voto y a las facilidades que deben otorgarse para el sufragio plebiscitario; al escrutinio; al cómputo general; a la aprobación de las reformas constitucionales y de las disposiciones transitorias; a las sanciones que conforme a ley deberán imponerse a los ciudadanos que no cumplan con la obligación de sufragar y, finalmente, a las causales por las que será posible la dispensa consiguiente ante el Juez de Primera Instancia del lugar de su residencia.

Gob. y Pol. R. S. 16-5-39

HOMENAJE POSTUMO

Ordenando que se tributen honores de Ministro de Estado a los restos de don Víctor Larco Herrera, fallecido en la República de Chile, como merecido homenaje de reconocimiento nacional por su destacada y excepcional labor en bien de las clases desvalidas.

Guerra R. S. 4-5-39

REORGANIZACION DE UNA DEPENDENCIA

Reorganizando la Dirección de Prensa y Propaganda Militar, la cual se llamará en lo sucesivo Servicio de Prensa, Propaganda y Publicaciones Militares, constituyendo una dependencia directa del Ministerio de Guerra.

Hacienda R. S. 2-5-39

DESAUTORIZA UN ARBITRIO

Declarando que no son exigibles los arbitrios denominados "derechos de entrada", "derechos de manifiesto o de consumo", implantados por el Con-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

cejo Provincial de Arequipa, por no conformarse a las disposiciones constitucionales y legales en vigor y porque siempre ha sido norma invariable excluír a los artículos de primera necesidad de toda clase de arbitrios, con el fin de abaratar las subsistencias.

Hacienda R. S. 23-5-39

EMISION OBLIGADA DE ACCIONES NOMINATIVAS

Reglamentando algunas de las disposiciones de la Ley 8548 y su ampliatoria No. 8872 en el sentido de que se considerará como sociedades obligadas a emitir sus acciones nominativas a las que se constituyan con más de la tercera parte de los bienes de una persona individual, así como también a todas aquellas en que el 50 por ciento, o más, del capital sea suscrito por una sóla persona o por una misma familia, comprendiéndose en ésta a los cónyuges y parientes en línea recta, debiendo la Dirección de Contribuciones exigir que en la minuta se declare que el aporte de cada una de esas personas no excede de la tercera parte de su patrimonio. Y prorroga hasta el 31 de julio próximo el plazo señalado para la conversión de acciones, con las salvedades contempladas en el artículo 163 de la ley.

Hacienda R. S. 23-5-39

RECLAMOS SOBRE IMPUESTOS A LA SUCESION

Estableciendo que los recursos de revisión ante el Consejo Superior de Contribuciones sobre peritajes practicados para el efecto de acotar los impuestos de sucesión y a la masa hereditaria, deberán presentarse por intermedio de la Dirección General de Contribuciones y que tendrían que sustentarse en una operación pericial practicada por un ingeniero, si se trata de inmuebles, o por un contador o experto si se trata de negocios, valores o muebles, sin cuyo requisito no se les dará el trámite correspondiente.

Fomento R. S. 8-5-39

EMPRESTITO DE 1'500.000 SOLES ORO.

Aprobando el proyecto de contrato entre el Gobierno y el Banco Italiano de Lima, en virtud del cual el Banco hace al Gobierno un empréstito de un millón quinientos mil soles oro, con el objeto de llevar a cabo las obras de irrigación, represamiento y encauzamiento, que se ejecutan con fondos provenientes de las leyes Nos. 8499 y 8551,

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Fomento R. S. 8-5-39

CANALIZACION DEL RIMAC

Autorizando al Ministerio de Fomento y Obras Públicas para realizar las obras de empalme entre Lima y Callao, de los encauzamientos sólidos existentes en la margen izquierda del río Rímac, que para la defensa completa de las Obras Portuarias y las complementarias de las mismas, ha formulado, de acuerdo con instrucciones recibidas, el Ingeniero Jefe de la Administración de las aguas de dicho río, así como el presupuesto respectivo, ascendente a la suma de un millón sesentiún mil doscientos doce soles oro y catorce centavos (1'061,212.14).

Fomento R. S. 8-5-39

IMPUESTO A VEHICULOS CON MOTORES DIESEL

Declarando improcedente el reclamo presentado por el representante de las Agencias Mercantiles S. A. y cualquier otro similar, sobre la acotación fijada por el Ministerio de Fomento para el cobro del impuesto según Ley 8671 y reglamento respectivo sobre los vehículos que trafiquen en la vía pública accionados con combustible distinto a la gasolina, quedando establecido que para las acotaciones de los respectivos motores debe tomarse el 60% de la potencia máxima del motor del vehículo.

Fomento R. S. 15-5-39

ALQUILER DE CASAS PARA OBREROS

Fijando el alquiler-venta de las casas para obreros recién construídas en el Barrio Obrero del Rímac, de acuerdo con la escala siguiente:

Las de dos dormitorios, con sala, comedor, cocina, baño y patio, dieciocho soles oro mensuales.

Las de tres dormitorios, con sala, cocina, comedor, baño y azotea, veinte soles oro mensuales.

Las de dos piezas, con patio, cocina y baño, diez soles oro mensuales.

Las de tres piezas, con patio, cocina y baño, quince soles oro.

Las de cuatro piezas con patio, cocina y baño, dieciocho soles oro.

En cuanto se refiere a las casas independientes, esta Resolución establece que deberán abonar el mismo interés fijado en el Decreto Supremo de 9 de marzo de 1937.

Fomento R. S. 26-5-39

MODIFICACION DE UN REGLAMENTO

Aprobando las disposiciones formuladas por la Inspección Fiscal de Subsistencias que amplían y modifican el Reglamento de Abastecimiento de Carnes para Lima y Callao.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Fomento R. S. 29-5-39

ALUMBRADO PARA HUARI

Autorizando al Ministerio de Fomento y Obras Públicas para construír una planta eléctrica para el servicio de alumbrado y fuerza de la ciudad de Huari y aprobando el presupuesto respectivo, ascendente a la suma de 39,504.00.

Fomento R. S. 29-5-39

ORNATO DEL CUSCO

Disponiendo que la Comisión Distribuidora de fondos Pro-Desocupados invierta hasta la suma de treinta mil soles oro (S/o. 30.000.00) en la pavimentación de la Plaza de Armas del Cusco, con piedra labrada.

Fomento R. S. 29-5-39

AGUA POTABLE EN PUENTE PIEDRA

Mandando que el Ministerio de Fomento y O. P. atienda a la colocación de una bomba y construcción de un pozo, con el fin de dotar de agua potable al pueblo de Puente Piedra y aprobando el presupuesto respectivo, ascendente a la suma de S/o. 1,110.68 soles oro.

Ed. Pública R. M. 9-5-39

CAJAS DE AHORRO ESCOLAR.

Ordenando que en cada Escuela Rural de la República se establezca una Caja de Ahorros, las cuales deberán ser regentadas por los Tesoreros de las mismas escuelas, quedando obligados los maestros a llevar a efecto una campaña de persuasión entre los alumnos, relativa a las ventajas y utilidad derivadas del hábito del ahorro.

Ed. Pública D. S. 12-5-39

SUPERVISORES ESCOLARES.

Aprobando el Reglamento provisional a que deben sujetarse los supervisores escolares y señalando las atribuciones de estos funcionarios técnicos, dependientes de la Dirección de Psicopedagogía, Estadística e Inspección Escolar, siendo una de las principales la supervigilancia de todos los establecimientos de enseñanza, oficiales y particulares.

Ed. Pública R. S. 12-5-39

REFORMAS UNIVERSITARIAS.

Modificando los artículos 5o., 8o., 9o. y 17o. del Reglamento de las Universidades Particulares, en en sentido de que los exámenes de promoción se rendirán ante los jurados oficiales compuestos por el Director General de Enseñanza, que los presidirá, por un miembro designado por el Ministerio de Edu-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

cación Pública y por el profesor de la asignatura respectiva de la Universidad o Escuela Superior. En cuanto a los diplomas o grados otorgados por las Universidades Particulares, establécese que deberán ser refrendados por el Director General de Enseñanza, por el Director de Psico-pedadogía, aparte de las firmas de las autoridades propias de la Universidad Particular.

Ed. Pública D. S. 16-5-39

REORGANIZACION ADMINISTRATIVA DEL MINISTERIO DE ED. PUBLICA.

Reorganizando el Ministerio de Educación Pública, mediante la reforma de los Decretos Supremos de 30 de Diciembre de 1936 y 27 de Julio de 1937, relativos a la constitución de dicho Ministerio y a su funcionamiento, personal y atribuciones de éstos, de acuerdo con las experiencias logradas en los últimos años, que aconsejan una más adecuada distribución del trabajo en algunas de las reparticiones de este organismo ministerial cuya estructura y especialización considérase aconsejable perfeccionar.

Ed. Pública R. S. 26-5-39

CONCURSO HISTORICO

Promoviendo un concurso histórico sobre el departamento de Ayacucho, en homenaje al IVo. Centenario de la fundación de Huamanga, cuyas bases serán señaladas por la Dirección General de Enseñanza, destinándose la suma de quinientos soles oro (S/o. 500.00) como premio para el mejor trabajo que se presente.

Ed. Pública R. S. 26-5-39

REQUISITOS PARA OPTAR UN TITULO

Determinando que los alumnos que hayan cursado el cuarto año profesional en la Sección Superior de Pedagogía de la Universidad Católica del Perú, en 1938 y no tengan ningún curso desaprobado, podrán optar sus títulos a partir del 1o. de Agosto próximo, debiendo subsanar previamente el curso de Legislación y Administración Escolar los que han cursado el bachillerato en Letras y los de Sociología y Filosofía de la Educación, los que no reunan dicho requisito.

Ed. Pública R. S. 26-5-39

MULTAS A LOS DIRECTORES DE COLEGIOS

Modificando el artículo 71o. del Reglamento de Enseñanza Particular en el sentido de que las multas a que se refiere el inciso "b" del artículo 70o. serán aplicadas por el Director General de Enseñanza.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Ed. Pública R. S. 30-5-39

SUSPENSION DE LA REFORMA DEL PLAN DE ESTUDIOS SECUNDARIOS

Suspendiendo, por ahora, los efectos de la reforma del Plan de Estudios, que amplió a seis años los estudios secundarios y también en cuanto se refiere a su bifurcación en especialidades de Ciencias y Letras en los últimos dos años y estableciendo— en consecuencia— que los alumnos que actualmente cursen el 4o. año de instrucción secundaria, concluyen sus estudios el año próximo, cursando el 5o. año de instrucción común, con arreglo a los programas que deberán trazarse en el curso del presente año.

S.P.T. y P.S.R. S. 8-5-39

MULTA A UNA CASA COMERCIAL

Imponiendo una multa de UN MIL SOLES ORO a la firma Sarfaty Primos, de esta plaza, por contravenir las disposiciones sanitarias que prohiben el comercio de productos medicinales con personas o entidades ajenas al ramo y que carezcan del farmacéutico responsable que exige la ley.

S.P.T. y P.S.D. S. 9-5-39

BRIGADAS DE CULTURIZACION INDIGENA

Creando como dependencia de la Dirección de Asuntos indígenas del Ministerio de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social, brigadas de Culturización Indígena, que actuarán en las regiones del Norte, Centro, Sur y Oriente, del territorio Nacional y que tendrán la misión primordial de educar a las masas de indígenas adultos, proporcionándoles adecuadas orientaciones culturales, por medio de charlas y conferencias dictadas en la forma más objetiva posible, en su propio idioma y en sus mismas localidades, para lo cual se valdrán de los elementos modernos indispensables y con sujeción al temario y plan que formule la Sección Técnica de la Dirección del Ramo, de acuerdo con las modalidades peculiares de vida y de trabajo de los indígenas y de las actividades dominantes en la región..

S.P.T. y P.S.D. S. 9-5-39

RECONOCIMIENTO DE COMUNIDADES INDIGENAS

Reconociendo (Resoluciones por separado) la existencia legal y personería jurídica de las siguientes comunidades indígenas, cuya inscripción en el Registro Oficial de la Dirección de Asuntos Indígenas del Ministerio de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social, se ordena: San Mateo, Usibamba, Sillapata, Tintay, Acolla, Lincha, San Juan de Caujal,

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Mittma, Cochahuayco, Sancos, San Juan de Dios de Lircay, Checa, Chucllu, Llailla, Tana, Huambo, Mahuay, Yaynac, Julcán, Santa Rosa de Huarmita, Muquillanqui, Pacapaccha, Rápaz, Huacachi y estableciendo, además, que las resoluciones respectivas no afectan los derechos que otras comunidades o particulares pudieran tener sobre la propiedad de las tierras que se encuentran comprendidas dentro de las zonas consideradas por cada comunidad reconocida, como de su exclusivo dominio.

S.P.T. y P.S.D. S. 9-5-39

SIMPLICACIÓN DE TRAMITE EN LAS RECLAMACIONES DEL TRABAJO

Considerando que la oportuna discriminación de las cuestiones que deben ser materia de reglamentación y de las que deben ser sometidas a la decisión arbitral, evita, en la mayoría de los casos, el agravamiento de las diferencias que existan entre principales y trabajadores y facilita su pronta solución, establece que la Dirección del Trabajo, por su iniciativa o por iniciativa de cualquiera de las partes podrá revisar el régimen reglamentario de los centros de trabajo, en los casos específicamente señalados en el mismo Decreto Supremo.

S.P.T. y P.S.R. S. 9-5-39

EL GOCE DE VACACIONES PAGADAS

Estableciendo que para el cómputo de los doscientos sesenta días de trabajo efectivo en un año de labor, se considerará como un año de labor los períodos anuales de servicio efectivo computados desde la fecha en que el servidor ingresó al servicio del principal y no el año calendario, que corre desde el día 1o. de enero; pero en los casos en que por alguna deficiencia de los libros de la negociación no sea posible precisar la fecha exacta del ingreso al trabajo, se empezará a contar el año, sólo para los efectos del goce de vacaciones, el 1o. de enero del primer año de servicios. Para el estricto cumplimiento de estas disposiciones de la ley, ordena, también, que los principales remitan, en el primer trimestre de cada año, la relación de los nombres de sus servidores, con indicación de la fecha en que le corresponda a cada cual hacer uso de su período vacacional.

S.P.T. y P.S.R. S. 9-5-39

DELEGADO OBRERO

Designando Delegado Obrero en el Consejo Directivo de la Caja Nacional de Seguro Social, a don Carlos A. Hernández.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

S.P.T. y P.S.Ley 8892 11-5-39

CAMPAÑA ANTI-CANCEROSA.

Creando el Instituto Nacional del Cáncer con sede en la capital de la República, que funcionará como servicio especial de prevención y de asistencia social anti-cancerosa, en la Dirección del Ramo del Ministerio de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social, al propio tiempo que como institución especializada que prestará en sus consultorios externos y hospitalizando a los enfermos de cáncer u otros tumores malignos y— finalmente— como centro de estudios y de enseñanza superior universitaria sobre cáncer.

S.P.T. y P.S.R. S. 11-5-39

FORMA DE LLEVAR LAS PLANILLAS

Estableciendo la forma como deben ser llevadas las planillas en los centros de trabajo, siempre que se compruebe la imposibilidad o la conveniencia de no llevarlas en libros, sino en hojas sueltas, de tal manera que los derechos de los trabajadores queden ampliamente garantizados.

S.P.T. y P.S.D. S. 31-5-39

AMPLIACION DEL HOSPITAL DEL NIÑO.

Ordenando que se proceda por el Ministerio de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social a la determinación de los terrenos del Estado, o expropiación o compra de terrenos particulares, necesarios a la construcción de un anexo del Hospital del niño en cumplimiento de la Ley 8465 que ordena ampliar este centro asistencial, hasta dotarlo del número de 1,000 camas. Para los efectos de la construcción de este "Anexo No. 1", el Ministerio de Fomento y Obras Públicas cooperará con sus elementos técnicos para la confección y revisión de los planos, proyectos, bases y especificaciones técnicas, las cuales deberán ser sometidas a la aprobación del Supremo Gobierno, a la brevedad posible. Este decreto vota un crédito de TRESCIENTOS MIL SOLES ORO (S|o. 300.000.00).

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

El Seguro Social Obligatorio

NO ES UNA LIBERALIDAD DEL ESTADO, NO ES UNA NUEVA FORMA DE CARIDAD SOCIAL, NI ES TAMPOCO UNA CESION GENEROSA DE UNA PARTE DE LA SOCIEDAD EN FAVOR DE LA OTRA: ES LA RESULTANTE DE LOS ESFUERZOS DE TODOS LOS SECTORES DE LA COLECTIVIDAD PARA DEFENDERSE, EN BENEFICIO COMUN, DE LA DISMINUCION DE CAPACIDAD PRODUCIDA POR LA ENFERMEDAD, LA INVALIDEZ, LA VEJEZ Y LA MUERTE. SE APLICA — COMO SE APLICA TODO REMEDIO — AHI DONDE ES MAYOR EL ESTRAGO, PERO EL BENEFICIO SE EXTIENDA A TODOS.

POR ESO EL "Seguro Social Obligatorio" SE ESTABLECE EN FAVOR DEL TRABAJADOR Y SU FAMILIA, PERO TODOS TIENEN LA OBLIGACION DE CONCURRIR A CONSTITUIRLO.

EL ESTADO, COMO SUPREMO REGULADOR DE LA ACTIVIDAD SOCIAL, TIENE EL IMPERATIVO DE SEÑALAR ESE DEBER Y DE EXIGIR QUE NADIE REHUYA LO QUE LE CORRESPONDE HACER O DAR.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

EL COMPUTO DE LOS SERVICIOS PARA EL GOCE DE VACACIONES

El Presidente de la República;

CONSIDERANDO:

Que es necesario establecer las normas que deben regir el cómputo de los servicios que dan derecho a goce vacacional a los servidores de los centros de trabajo y para garantizar el estricto cumplimiento de las leyes y disposiciones vigentes sobre este goce;

DECRETA:

Artículo primero.— Para el cómputo de los doscientos sesenta días de trabajo efectivo en un año de labor a que se refiere el decreto supremo de 31 de agosto de 1933, se considerará como un año de labor los períodos anuales de servicio efectivo computados desde la fecha en que el servidor ingresó al servicio del principal y no el año calendario que corre desde el día primero de enero.

Artículo segundo.— En los casos en que no sea posible precisar por deficencia de los libros de planillas u otras fuentes legales de información la fecha en que el servidor ingresó al trabajo, se reputará como fecha de ingreso, para el solo efecto del goce de vacaciones, el primero de enero del primer año de servicios.

Artículo tercero.—El descanso anual de vacaciones será otorgado al servidor en el período anual sucesivo a aquel en que alcanzó el derecho al goce de dicho descanso.

Artículo cuarto.— Los servidores despedidos y los que se retiren voluntariamente, que no hubiesen gozando de las vacaciones correspondientes a su último año de servicios recibirán, en compensación del derecho al descanso, el monto de la suma que hubieran percibido en la oportunidad en que hubiesen gozado de las vacaciones.

Artículo quinto.— El servidor que tenga antigüedad mayor de doce meses y que sea despedido por su principal antes de cumplir doscientos sesenta días en un nuevo año de servicios, tendrá derecho, además, a una compensación equivalente a un doceavo de la suma que hubiera llegado a percibir durante las vacaciones del año interrumpido por la despedida, por cada mes de servicios.

La compensación a los servidores a destajo o a comisión comprendidos en este artículo se computará sobre la base del pago hecho en el último período de vacaciones de que hubiesen disfrutado.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Artículo sexto.— Cuando el principal no cumpla con otorgar al servidor las vacaciones a que tenga derecho lo indemnizará con la remuneración establecida en el artículo veintidós del Decreto Supremo de 31 de Agosto de 1933.

Artículo sétimo.— Los principales están obligados a formular en el primer trimestre de cada año, la relación de los nombres de sus servidores y de las fechas en las que deban gozar de sus vacaciones, y a remitirla al Departamento de Inspección de la Dirección de Trabajo, si se trata de centros establecidos en la provincia de Lima; a las Inspecciones Regionales de Trabajo, donde las haya; y a las autoridades políticas de la provincia, si en ésta no hubiere Inspección Regional del Trabajo. Del mismo modo comunicarán las modificaciones que haya sido preciso introducir en dichos roles, con anterioridad a la fecha en que deban hacerse efectivas.

Artículo octavo.— Sin perjuicio de la declaración que debe formularse conforme al artículo anterior, se hará firmar al servidor que haya gozado de vacaciones, un asiento especial del libro de planillas en que conste la declaración del servidor de haber gozado de la vacación. Estos asientos deben extenderse en la hoja que corresponda al mes, quincena o semana en que comience la vacación y deben corresponder con los asientos por pago de vacaciones que los principales extiendan en sus libros de contabilidad. Los asientos de goce de vacaciones de los servidores podrán también extenderse en libros especiales, siempre que sean abiertos con las mismas formalidades que los libros de planillas.

Artículo noveno.— Lo dispuesto en el artículo primero del presente decreto regirá también para los servidores que hayan cumplido el primer año de servicios durante el año de mil novecientos treintiocho.

No hay lugar a compensación alguna adicional al goce de vacaciones ya percibidas, por concepto de diferencia de cómputo entre el año calendario y el año de servicios.

Para el cumplimiento de lo dispuesto durante el presente año en el artículo sétimo, se concede a los principales un plazo que vencerá el treinta del presente mes, si se trata de centros de trabajo que tengan menos de cien servidores, y de treinta de junio próximo, si se trata de centros que tengan más de cien servidores.

Dado en la Casa de Gobierno, en Lima, a los nueve días del mes de mayo de mil novecientos treintinueve.

O. R. BENAVIDES

Guillermo Almenara

SE ESTABLECERAN CAJAS DE AHORROS EN LAS ESCUELAS RURALES DE LA REPUBLICA

Lima, 9 de mayo de 1939.

De conformidad con el artículo 9º del Reglamento Provisional de las Escuelas Rurales de 15 de marzo último; y estando a lo acordado;

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

SE RESUELVE:

1º—Establecer una Caja de Ahorros en cada una de las Escuelas Rurales de la República, que serán regentadas por los Tesoreros de las mismas escuelas;

2º—Los maestros quedan obligados a realizar entre los niños, campaña de persuasión sobre los beneficios que se derivan del ahorro.

3o.—El ahorro será voluntario; pudiendo depositarse desde un centavo dentro de la propia clase y entregarse a la Caja, cada vez que los alumnos reúnan un sol.

4o.—Los Tesoreros abrirán una libreta para cada uno de los alumnos imponentes, en las cuales se consignarán las entregas que hagan, con indicación de fechas; en las mismas libretas y al finalizar el año escolar, se abonará la utilidad a que se refiere el artículo 14 del citado Reglamento, de conformidad con el artículo 15 del mismo.

5º—Las sumas empozadas no serán devueltas sino al finalizar el período de aprendizaje; en caso de retiro justificado o por enfermedad debidamente comprobada y con anuencia de los padres o tutores.

6º—El importe de las imposiciones hechas por los alumnos, será depositado por los Tesoreros en un Banco o Casa Comercial solvente a juicio de la Junta Económica.

7º—Las Juntas Económicas están en la obligación de verificar, trimestralmente, dando cuenta a la Dirección de Economía, el balance de las Cajas de Ahorro; siendo responsables mancomunadamente con el Tesorero, en casos de irregularidad o negligencia.

Regístrese y comuníquese.

ARRUS

Alfonso Villanueva Pinillos
Director General de Enseñanza.

EL GOBIERNO HA ABORDADO EL PROBLEMA DE CULTURIZACION DE LA POBLACION INDIGENA

DECRETO SUPREMO

El Presidente de la República;

CONSIDERANDO:

Que es necesario emprender la obra de culturización de la población indígena adulta de la República, como complemento del programa que viene ejecutando el gobierno en orden a este trascendental problema;

Que esta labor, independiente de la que le corrsponde al Ministerio de Educación Pública con el niño indígena, debe ser llevada a cabo por la Dirección de Asuntos Indígenas, orientada hacia una finalidad económico-social que permita

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

mejorar el estado de cultura y las condiciones de vida y de trabajo del indígena para incorporarlo a la civilización;

DECRETA:

Art. 1o.—Créanse, como dependencia de la Dirección de Asuntos Indígenas del Ministerio de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social, **Brigadas de culturización indígena**, que actuarán en las regiones del Norte, Centro, Sur y Oriente del territorio nacional.

Art. 3o.— Las Brigadas a que se contrae el artículo anterior, tendrán la misión de educar a las masas de indígenas adultos, proporcionándoles adecuadas orientaciones culturales, por medio de charlas y conferencias dictadas en la forma más objetiva posible, en su propio idioma y en sus mismas localidades, valiéndose de los elementos modernos indispensables y con sujeción al temario y plan que formule la Sección Técnica de la Dirección del Ramo, de acuerdo con las modalidades peculiares de vida y de trabajo de los indígenas y de las actividades dominantes en la región.

Art. 3o.— El personal de que conste cada Brigada, así como el haber y la movilidad que perciban sus miembros, serán determinados por resolución especial y se atenderán con cargo a la partida No. 187 del Pliego de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social, del Presupuesto General de la República en vigencia.

Dado en la Casa de Gobierno, en Lima, a los nueve días del mes de mayo de mil novecientos treinta y nueve.

O. R. BENAVIDES

Guillermo Almenara

SE FACILITARA LA SOLUCION DE LOS RECLAMOS DEL TRABAJO

DECRETO SUPREMO

CONSIDERANDO:

Que la mayor parte de los reclamos que se presentan a la Dirección de Trabajo o sus dependencias se refieren, en todo o en parte, a cuestiones de régimen reglamentario interior de los respectivos centros de trabajo, que pueden y deben ser resueltas de inmediato, sin necesidad de la prosecución de los trámites conciliatorios y arbitrales, por pertenecer a la competencia de la Dirección de Trabajo.

Que el trámite de conciliación y arbitraje sólo es procedente respecto de los reclamos que no afecten al cumplimiento de las leyes y disposiciones vigentes, o de cuestiones que no tengan relación con la defensa y protección a la vida y salud de los obreros, o al respeto de derechos humanos reconocidos por la ley, las normas jurídicas o la costumbre;

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Que las demás cuestiones tienen carácter técnico y deben ser resueltas con este criterio por los organismos técnicos del Estado, sin perjuicio de la aplicación del criterio de equidad que debe primar en las resoluciones de las cuestiones sometidas a los tribunales arbitrales;

Que la oportuna discriminación de las cuestiones que deben ser materia de reglamentación y de las que deben ser sometidas ,a la decisión arbitral, evita, en la mayoría de los casos el agravamiento de las normales diferencias que existan entre principales y trabajadores y facilita su pronta solución;

DECRETA:

Artículo Primero.— La Dirección de Trabajo por su iniciativa, o por iniciativa de cualquiera de las partes, podrá revisar el régimen reglamentario de los centros de trabajo, en los siguientes casos:

1º—Cuando dicho régimen se oponga a las leyes y disposiciones vigentes y a las que se dicten, en materias de la competencia de la Dirección de Trabajo;

2º—Cuando dicho régimen se oponga al cumplimiento de los contratos colectivos de trabajo celebrados por principales y servidores, a los pactos, acuerdos y convenios existentes, o a la ejecución de unos y otros y de los laudos arbitrales y resoluciones complementarias;

3º—Cuando haya peligros para la vida y la salud de los trabajadores, o resulte afectada su economía o su integridad moral o mental;

4º—Cuando algunas o todas las disposiciones del régimen reglamentario, que no estén plenamente justificadas por las necesidades del trabajo o por legítimos intereses del principal, provoquen o puedan provocar conflictos entre el Capital y el Trabajo, o perturben sus relaciones o agraven las diferencias que puedan existir.

5º—En cualquier otro caso en que deba intervenir la Dirección de Trabajo, por aplicación de las leyes y disposiciones vigentes o por la naturaleza de su función.

Artículo Segundo.— La revisión de los reglamentos de los centros de trabajo se hará teniendo en cuenta las exposiciones de las partes, las condiciones peculiares de cada región, de cada actividad y cada empresa, y el régimen establecido por la costumbre o los pactos, convenios y contratos celebrados por las partes.

Artículo Tercero.— La Dirección de Trabajo abrirá el procedimiento revisorio declarando la necesidad de la revisión y señalando las cuestiones que la motivan, por resolución que se comunicará a las partes; recibirá las disposiciones que éstas hagan, durante los quince días siguientes a la notificación; vencido este término, discriminará las cuestiones que deban ser sometidas al procedimiento de conciliación y arbitraje; expedirá resolución, en el más breve término posible, dictando las reformas que deban introducirse en el régimen reglamentario del respectivo centro de trabajo, presidirá la junta de conciliación que se reúna conforme a las disposiciones vigentes, si cualquiera de las partes solicita su reunión; y, a solicitud, asimismo, de cualquiera de las partes, promoverá a la formación del tribunal arbitral para la solución de los reclamos que no sean materia de reglamentación y respecto de los cuales no se haya producido la conciliación.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Artículo Cuarto.— Las resoluciones reglamentarias de los centros de trabajo que expida la Dirección de Trabajo se considerarán en período de prueba durante los tres meses siguientes al de su notificación a las partes. Vencido éste término, es obligatorio para la Dirección de Trabajo expedir el reglamento definitivo.

Artículo Quinto.— La Dirección de Trabajo podrá delegar las facultades que se le confieren por el presente decreto en cualquiera de las autoridades o funcionarios de su dependencia, en cuanto se refiere al trámite para la revisión de los reglamentos y la formación de la junta de conciliación y de los tribunales arbitrales. No podrá, en ningún caso, delegar la facultad de determinar lo que debe ser materia de reglamentación o de trámite de conciliación y arbitraje, ni de expedir las respectivas resoluciones reglamentarias.

Artículo Sexto.—La Dirección de Trabajo procurará en todos los casos en que intervengan conforme a este decreto, la discusión y celebración entre las partes, de contratos colectivos de trabajo, que pueden comprender a uno o varios centros de trabajo y a sus servidores; y cuyo objeto puede ser tanto las materias sometidas a reglamentación, como las que, en su caso, deban ser resueltas por los tribunales arbitrales.

Dado en la Casa de Gobierno, en Lima, a los nueve días del mes de Mayo de mil novecientos treintinueve.

O. R. BENAVIDES

Guillermo Almenara

COMO SE LLEVARAN LAS PLANILLAS EN LOS CENTROS DE TRABAJO

RESOLUCION SUPREMA

CONSIDERANDO:

Que es necesario dictar normas sobre las planillas de servidores que deben ser llevadas en los centros de trabajo que por su organización no pueden llevar libros de planillas, y sobre la constancia de la conformidad del servidor con los datos que, en relación con él aparezcan en dichas planillas o libros de planillas;

SE RESUELVE:

Art. 1º—En los casos en que el principal pruebe ante la Dirección de Trabajo que está impedido de llevar libros de planillas, o que es de su mayor conveniencia, sin perjuicio de sus servidores, sustituír los libros de planillas que debe llevar conforme a la resolución suprema de 23 de marzo de 1936, por planillas contenidas en hojas sueltas, la Dirección de Trabajo podrá autorizar la sustitución siempre que en las planillas consten los mismos datos que requiere la referida resolución y que cada hoja sea numerada, sellada y rubricada por la

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

autoridad del ramo o la autoridad judicial a las que corresponda la autorización conforme a dicha resolución y a la de 20 de mayo de 1936.

Art. 2º—Todos los empleados firmarán los asientos de las planillas o libros de planillas que se refieran a ellos.

Art. 3º—Es igualmente obligatorio la firma de los asientos respectivos por los obreros, cuando no laboren más de cincuenta en un mismo centro de trabajo. Cuando el servidor no sepa escribir, la firma será sustituída por la impresión de la huella digital.

Art. 4º—Todos los servidores de un centro de trabajo tienen el derecho de pedir a su principal la exhibición de los asientos de las planillas o libros de planillas que se refieran a él, cuando esta revisión tenga por objeto la comprobación de los datos que sea obligatorio hacer constar.

Regístrese y comuníquese.

Rúbrica del señor Presidente de la República.

Almenara

EL PRECIO DE ALQUILER-VENTA DE LAS CASAS PARA OBREROS

El Presidente de la República

CONSIDERANDO:

Que por Decreto Supremo de 9 de marzo de 1937 que establece las reglas conducentes al mejor cumplimiento de la Ley 8512 se fija el precio de alquiler-venta de las casas para obreros construídas de acuerdo con la Ley Nº 8000;

Que es deseo del Gobierno favorecer al elemento obrero, fijando a las casas en block y colectivas precios que sean menores que los que actualmente paga por cuartos en las casas de vecindad, de modo que por ese mismo precio adquiera viviendas confortables e higiénicas, por lo que a las casas recién construídas en el Barrio Obrero del Rímac— Avenida Bolognesi se les debe fijar un precio más bajo que a las anteriores;

DECRETA:

Artículo 1º—El alquiler-venta de las casas para obreros recién construídas en el Barrio Obrero del Rímac—Avenida Bolognesi, se cubrirá por mensualidades durante veinte años con arreglo a la siguiente escala:

Casas de block:

La de dos dormitorios, con sala-comedor, cocina, baño y patio, dieciocho soles oro.

Las de tres piezas, con patio, cocina y baño, quince soles oro.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Casas colectivas:
Las de dos piezas, con patio, cocina y baño, diez soles oro.
Las de tres piezas, con patio, cocina y baño, quince soles oro.
Las de cuatro piezas, con patio, cocina y baño, dieciocho soles oro.

Artículo 2º— Las casas independientes abonarán el mismo alquiler fijado en el Decreto Supremo de 9 de marzo de 1937.

Dado en la Casa de Gobierno, en Lima, a los quince días del mes de mayo de mil novecientos treintinueve.

Regístrese y comuníquese.

O. R. BENAVIDES

Héctor Boza

SE HICIERON VARIAS MODIFICACIONES EN EL DECRETO SUPREMO DEL 23 DE MARZO DE 1936

DECRETO SUPREMO

El Presidente de la República:

CONSIDERANDO:

Que el decreto supremo de 23 de Marzo de 1936 no prevé los casos en que los Tribunales Arbitrales omitan resolver alguno de los puntos sometidos a su conocimiento en los conflictos colectivos entre el Capital y el Trabajo, ni la solución de las cuestiones incidentales que surjan del cumplimiento del laudo arbitral, ni determina las consecuencias de la infracción de los contratos colectivos de trabajo o de los pactos o convenios celebrados entre las partes;

Que es necesario precisar los alcances del artículo sexagésimo cuarto del mismo decreto supremo, que se refiere a los actos que deban ser calificados como represalia, o como lesión por las partes de los intereses de la contraria;

Que es atribución de la Dirección de Trabajo, conforme al inciso cuarto del artículo segundo del mismo decreto supremo, conocer de los conflictos individuales y colectivos del trabajo;

De conformidad con los precedentes establecidos por la Dirección de Trabajo en uso de la mencionada atribución:

DECRETA:

Artículo Primero.— Sustitúyase el texto del artículo sexagésimo primero del decreto supremo de 23 de marzo de 1936, por el siguiente:

"Es obligatorio el acatamiento por las partes de las decisiones de los Tribunales Arbitrales; de las modificaciones que se introduzcan en el laudo conforme

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

el artículo sexagésimo; de las resoluciones que dicte la Dirección de Trabajo, con vista de lo actuado, como complemento del laudo arbitral, si no hubiesen sido resueltas en el fallo todas las cuestiones controvertidas: de las resoluciones que dicte la misma autoridad sobre las cuestiones incidentales que surjan con motivo de la ejecución del laudo o de los contratos colectivos de trabajo, de los pactos celebrados por las partes y de los acuerdos y convenios conciliatorios".

"La Dirección de Trabajo podrá solicitar al Tribunal Arbitral dentro de los ocho días siguientes a la remisión de los autos, que expida resolución sobre los puntos considerados en el fallo, que aclare o determine el alcance de la resolución expedida o se pronuncie sobre las cuestions incidentales que surjan del cumplimiento de lo resuelto. El Tribunal expedirá resolución dentro de tercero día de recibidos los autos y vencido este término, la Dirección de Trabajo podrá resolver sobre las cuestiones pendientes que no hayan sido resueltas".

Artículo Segundo.— Sustitúyase el texto del artículo sexagésimo cuarto del decreto supremo de 23 de Marzo de 1936, por el siguiente:

"Durante la tramitación de cualquier reclamo que deba ser resuelto como conflicto colectivo, o de cualquier otro de interés para los trabajadores, las partes se abstendrán de toda actitud que lesione los intereses del contrario. Resuelto el conflicto, las partes evitarán toda acción u omisión que constituya represalia contra la otra parte".

"La calificación de las actitudes de las partes lesivas a los intereses del contrario y de las represalías, se hará por la Dirección de Trabajo, o por las autoridades o funcionarios de su dependencia en que delegue esta función. Al hacerse la calificación podrá imponerse las penas a que se refiere el artículo sexagésimo quinto y ordenar la reposición de las personas o de las cosas al estado en que se encontraban antes de la lesión o represalia, y la reparación prudencial de los perjuicios ocasionados".

Artículo Tercero.— Las autoridades políticas, bajo responsabilidad harán cumplir las resoluciones de los tribunales arbitrales y de la Dirección de Trabajo o de las autoridades y funcionarios de su dependencia que le sean comunicadas para este efecto, sin perjuicio de la efectividad de las sanciones a que se refiere el artículo sesenticinco del Decreto Supremo de 23 de Marzo de 1936.

Dado en la Casa de Gobierno. a los treinta días del mes de Mayo de mil novecientos treintinueve.

O. R. BENAVIDES

G. Almenara

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

FUE CREADO EL INSTITUTO NACIONAL DEL CANCER

LEY No. 8892

OSCAR R. BENAVIDES, GENERAL DE DIVISION
Presidente Constitucional de la República

POR CUANTO: El Congreso Constituyente ha concedido facultades legislativas al Poder Ejecutivo, en virtud de la Ley No. 8463;

CONSIDERANDO:

Que las estadísticas revelan cifras elevadas de mortalidad por cáncer en la República;

Que es indispensable fundar una institución que se dedique a los estudios sobre el cáncer y su prevención; coadyuve a la enseñanza superior universitaria sobre la especialidad; disponga de todos los elementos modernos para el tratamiento oportuno y curación de los enfermos y asesore a la dependencia del Ramo del Poder Ejecutivo en la campaña contra el cáncer.

Que para la extensión de esas labores deben fundarse centros anticancerosos en la República;

Que es precedente la aplicación por la Facultad de Ciencias Médicas de Lima, de los fondos a que se contraen los artículos 3º y 4º de la Ley Nº 8593 para los fines que la presente la ley contempla;

Con el voto aprobatorio del Consejo de Ministros;

EL PODER EJECUTIVO

Ha dado la ley siguiente:

ARTICULO 1º.— Créase el Instituto Nacional del Cáncer que se instalará en la Capital de la República.

ARTICULO 2º.— El Instituto Nacional del Cáncer funcionará:

a)—como servicio especial de prevención y de asistencia social anticanceroso en la Dirección del Ramo del Ministerio de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social;

b).—como institución para la asistencia especializada que prestará en sus consultorios externos y hospitalizando a los enfermos de cáncer u otros tumores malignos;

c)—como centro de estudios y de enseñanza superior universitaria sobre cáncer.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

ARTICULO 3º.— De las camas para hospitalización que disponga el Instituto se destinará por lo menos, el setenta por ciento (70%) para enfermos gratuitos.

ARTICULO 4º.—El Instituto Nacional del Cáncer estará dirigido por un médico-cirujano especialista contratado por el Poder Ejecutivo; y asesorado por un Consejo Superior del Cáncer cuya constitución y funcionamiento reglamentará el Gobierno.

ARTICULO 5º.— Para el cumplimiento de la presente ley, señalase las siguientes rentas:

a)—La suma de trescientos veintitres mil doscientos trece soles oro (S/. 323.213.00), producto de la venta del área del terreno denominado "Huerta del Pellejo";

b)—El íntegro del producto del impuesto creado por la Ley Nº 7985;

c)—El monto total de las sumas provenientes del pago por hospitalidades de pensionistas y por otros servicios de paga del Instituto:

d)—La subvención del Estado que se consigne en el Presupuesto General de la República;

e)—Los fondos acumulados hasta la fecha de la promulgación de esta ley, y en cincuenta por ciento (50%) de los que se recauden en el futuro, provenientes del impuesto creado por la Ley Nº. 5604;

f)—Las multas que hubiren de imponerse por contravenciones a las leyes números 7985 y 5604 y los donativos y erogaciones que se hicieren en beneficio de la obra médico-social anticancerosa.

ARTICULO 6º.— A partir de la promulgación de esta ley la Facultad de Ciencias Médicas dispondrá del cincuenta por ciento (50%) restante de la renta que se recaude por concepto de la Ley Nº. 5604, para invertirlo en el mejoramiento de sus fines docentes.

ARTICULO 7º.— El poder Ejecutivo con los fondos y rentas señalados en el artículo 5º de esta ley. procederá a la edificación e instalación del local del Instituto Nacional del Cáncer. atenderá a su sostenimiento y, en forma progresiva, a la edificación, instalación y sostenimiento de centros y servicios anticancerosos en la República.

ARTICULO TRANSITORIO.— Entre tanto quede terminada la instalación del Instituto Nacional del Cáncer. la Facultad de Ciencias Médicas percibirá, del producto de la Ley Nº 7985, el monto del presupuesto de sostenimiento del Departamento de Ginecologia y Cáncer que funciona en el Hospital "Arzobispo Loayza".

Casa de Gobierno, en Lima, a los once días del mes de mayo de mil novecientos treinta y nueve.

Regístrese y comuníquese.

O. R. BENAVIDES.

G. Almenara

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

M. Ugarteche, Presidente del Consejo de Ministros y Ministro de Hacienda y Comercio.

E. Goitizolo B., Ministro de Relaciones Exteriores.

Diómedes Arias Schreiber, Ministro de Gobierno y Policía.

José Félix Aramburú, Ministro de Justicia y Culto.

Felipe de la Barra, Ministro de Guerra.

Héctor Boza, Ministro de Fomento y Obras Públicas.

Roque A. Saldías, Ministro de Marina y Aviación.

Oscar Arrús, Ministro de Educación Pública.

G. Almenara, Ministro de Salud Pública, trabajo, y Previsión Social.

Por tanto: mando se publique y cumpla.

Casa de Gobierno, en Lima, a los once días del mes de mayo de mil novecientos treinta y nueve.

O. R. BENAVIDES

G. Almenara.

PATE
JAMON
GALANTINAS
SALCHICHAS
MORTADELLAS
MANTECA PURA

"CAPAC"

EXQUISITOS PRODUCTOS DE SALCHICHERIA

Sucursal en Lima: Calle Presa 666 (Mercado Central)

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Repertorio de la Jurisprudencia Social Extranjera

Limitaciones insalvables de espacio nos impiden publicar íntegramente las interesantes ejecutorias y decisiones de los despachos administrativos de países extranjeros sobre interpretación y aplicación de sus leyes sociales.

Para suplir el defecto y realizar mejor nuestra finalidad informativa, optamos por publicar solamente una síntesis de las mismas remitiéndonos a las respectivas publicaciones que nos sirven de fuente y que pueden consultarse en nuestra Biblioteca.

A los lectores de provincias y del extranjero que nos lo soliciten, les enviaremos copia de los textos que en esta Sección resumimos.

ARGENTINA

DESPIDO DEL TRABAJO

(Fallo de la Cámara de Paz Letrada, Bs. Aires)

Las expresiones "opiniones burguesas", "ideas antiguas" utilizadas ante empleados subalternos y ante extraños, con el evidente propósito de crítica despectiva sobre el proceder y las orientaciones de parte de los miembros del directorio de la compañía, por un empleado de categoría— gerente de ventas, en el caso— implican una actitud incompatible con los principios de disciplina y las normas de respeto que deben observar los mismos en toda organización comercial, que traduce una injuria al honor y a los intereses del principal encuadrada en causal de despido.

(La Ley, mayo 6, 1939, pág. 5' Bs. Aires)

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

ACC. DEL TRABAJO
(Tuberculosis)

(Fallo de la Cámara Comercial de Bs. Aires)

Para que la tuberculosis pulmonar sea indemnizable, requiere esencialmente que las circunstancias de hecho aducidas y probadas por el obrero, caractericen un accidente del trabajo, o sea que demuestren la verosimilitud de que la enfermedad se debió o despertó con motivo del trabajo.

La tuberculosis pulmonar determinante de la incapacidad laborativa del obrero, debe imputarse al trabajo y es, por tanto, indemnizable, si la enfermedad se ha activado durante el trabajo en el taller del demandado, dado el esfuerzo extraordinario realizado en largos años de labor, que ha tenido forzosamente que producirle un considerable desgaste de energía física.

(La Ley, abril 29, 1939, pág. 5, Bs. Aires).

ACC. DEL TRABAJO
(carbunclo)

El trabajo consistente en la preparación de adobe para la fabricación de ladrillos no tiene vinculación adecuada con los modos del contagio del carbunclo o pústula maligna.

El obrero enfermo de carbunclo que efectuaba trabajos de preparación de adobe para la fabricación de ladrillos no puede reclamar indemnización alguna si no prueba haber adquirido la enfermedad en ocasión y ejercicio de dichas tareas y por causa de las mismas.

(La Ley, abril 27, 1939, Bs. Aires).

ACC. DEL TRABAJO
(culpa)

(Fallo de la Cámara Civil de Buenos Aires)

La circunstancia de que el obrero que trabajaba con el carácter de albañil,— lo que implica que no era dable exigirle conocimientos técnicos aunque elementales de electricidad, que pudieran precaverlo del accidente— tomara la lámpara que carecía del aislador de porcelana, con las manos mojadas, para destornillarla, estando además el piso mojado, no

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

puede constituír culpa grave, eximente de la responsabilidad patronal.

(La Ley, 14 de mayo, 1939, pág. 1. Bs. Aires).

DESPIDO.

(Fallo de la Cámara de Paz de la Capital)

El obrero que por su cuenta imprudente causa un perjuicio injustificable a los intereses de su patrón, puede ser despedido sin que éste deba pagarle las indemnizaciones que para tal caso establece la ley.

(Mundo Forense, mayo, 1939, pág. 6 Bs. Aires).

ITALIA

SIMULACION.

(Fallo de la Corte de Apelación de Aquila)

El delito de simulación de infortunio o de doloso agravamiento de extender las consecuencias del infortunio, está penado por el Código Penal, aparte de perder el derecho a la indemnización.

(Rassegna Socialle Delle Africa Italiana, enero 1939, pág. 91. Roma).

ACC. DEL TRABAJO
(causa)

La causa violenta, extremo esencial para la configuración del accidente del trabajo, recurre solamente cuando la alteración en la integridad de la salud del atacado sea debida a un agente exterior, de manera aguda, esto es con acción rápida e intensa, y nó cuando se verifique un desgaste que poco a poco debilite el organismo, aún cuando lleva al estallido aún improviso de una enfermedad; debiéndose buscar la violencia en la causa, nó en los efectos de la manifestación morbosa.

Una intoxicación (en el caso: por gas salido de como accidente del trabajo, sólo cuando sea efecto un gasógeno por soldadura) es, pues, indemnizable de una extraordinaria, rápida y aguda absorción del tóxico, nó cuando dicha absorción se haya verificado en manera lenta, gradual y continua.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

ACC. DEL TRABAJO
(causa)

No es indemnizable, por falta de nexo etiológico con el trabajo, el accidente a un obrero que, concluído su trabajo, se lava en una poza de agua, si el trabajo al cual está adscrito (en el caso, fábrica de ladrillos), no es de tal naturaleza que haga surgir la necesidad del lavado.

ACC. DEL TRABAJO
(subordinación)

Para los efectos de la ley actual sobre accidentes del trabajo, no basta la remuneración de la mano de obra prestada a favor de otros, sino es necesario que el servicio mismo se desarrolle en condiciones de subordinación directa técnica-disciplinaria del patrono.

La potestad de subordinación y de dirección técnica tocante a éste, incide principalmente sobre la modalidad de ejecución del trabajo. Cuando tal modalidad de ejecución del trabajo se deja a la iniciativa del ejecutor, éste no puede estar comprendido, por falta de un requisito subjetivo esencial, entre las personas tuteladas, de conformidad con el art. 18, No. 1, del R. D. del 17 de agosto de 1935, No. 1765.

DESPIDO DEL TRABAJO
(nexo)

La empresa de transportes, para la cual subsiste la obligación del seguro obligatorio contra los accidentes del trabajo, debe consistir en un organismo técnico y económico, que ponga en existencia los elementos necesarios con el fin de trasladar, con medios propios o de terceros, de una a otra localidad, pasajeros o mercaderías.

(De "Rassegna della Previdenza Sociale" Roma, Gennaio, Febbraio 1939).

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

RECAUDACION DE IMPUESTOS Y CUOTAS PATRONALES

Impuesto del 1% sobre las cancelaciones

	Lima y Callao	Otras Provincias	Total
	S/o.	S/o.	S/o.
De enero marzo de 1939 . .	101,976.11	39.146.69	141.122.80
Abril	37,024.88	26,128.70	63,153.58
Total	139,000.99	65,275.39	204,276.38

Impuesto adicional del 2% al alcohol y bebidas alcohólicas

	Lima y Callao	Otras Provincias	Total
	S/o.	S/o.	S/o.
De enero a marzo de 1939 . .	12.617.57	18.791.53	31.409.10
Abril	4,044.78	10,504.48	14,549.26
Total	16,662.35	29,296.01	45,958.36

Impuesto adicional del 2% al tabaco

	Lima y Callao	Otras Provincias	Total
	S/o.	S/o.	S/o.
De enero a marzo de 1939 . .	57.113.44	12.341.59	69.455.03
Abril	18,287.34	5,222.26	23,509.60
Total	75,400.78	17,563.85	92,964.63

Recaudación de cuotas patronales 2%

	Lima y Callao	Otras Provincias	Total
	S/o.	S/o.	S/o.
De enero a marzo de 1939 . .	323.319.97	165.808.66	489.128.63
Abril	104,893.48	80,478.26	185,371.74
Total	428,213.45	246,286.92	674,500.37

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Relación de las Obras existentes en la Biblioteca de la Caja de Seguro Social

(Continuación)

0501 ENGEL, Hans y ECKERT, F. Die Reichsverficherungsgefeke in jeweils neueftem Stande. Berlín. 1938. (Legislación sobre seguros en Alemania y su estado actual).

0502 EMERSON, H. C. & Lascelles, E. C. P. Guide to the unemployment Insurance Acts. London. 1935.

ASISTENCIA SOCIAL, SANIDAD E HIGIENE

Alcoholismo

0297 SANCHEZ DEL POZO, Ramón. El ébrio en la legislación chilena y comentarios del Libro Segundo de la actual Ley de Alcoholes. (Represión del alcoholismo). Santiago. 1934.

Beneficencias Públicas

0232 Sociedad de Beneficencia Pública de Lima. Exposición que presenta a la Sociedad de Beneficencia Pública de Lima su Director por el año 1936. Lima. 1937.

0437 Sociedad de Beneficencia Pública de Lima. Exposición que presenta a la Sociedad de Beneficencia Pública de Lima su Directorio por el año 1937. Lima. 1938.

0234 Sociedad de Beneficencia de Buenos Aires. Memoria del año 1933. Buenos Aires. Argentina.

0504 LENTINI, Arturo. Commento alla Legislazione Sulle Istituzioni Pubbliche Di Assistenza e Beneficenza . Napoli. 1936.

Higiene

0119 ANTHONY, P., HEUYER y otros. Hygiéne Individuelle. (piscines-Education Physique). París. 1930.

0120 GENEVRIER, J. et. DESCOMPS, H. Hygiéne Scolaire. París. 1933.

0121 LECLERC DE PULLIGNY, BOULIN y otros. Higiene Industrielle. París. 1927.

0122 MARTIN, Louis y DUJARRIC DE LA RIVIERE. Hygiéne Hospitaliére. París. 1927.

0123 MARCH, Lucien, LESAGE y otros. Hygiéne Sociale. Tomos I
0124 y II. París. 1929.

0128 RENE, Henri. Précis. D'Hygiéne a l'usage des Infirmiéres soignantes et des infirmiéres visiteuses. París. 1937.

0133 CLERC, Marcel; BOHEC, J. y otros. Hygiéne Maritime et Prophylaxie Internationale. París. 1933.

(Continúa).

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Fundada en 1896

Compañía de Seguros "Italia"

Oficinas: Edificio "ITALIA" - Propiedad de la Compañía

Capital y Reservas

ENERO 1°

1934.....	3.069,679.76
1935.....	3.301,836.28
1936.....	3.783,106.97
1937.....	4.186,712.16
1938.....	4.571,958.44
1939.....	5.071,577.82

Confianza - Seguridad - Progreso

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Una Póliza Para Cada Riesgo



COMPAÑIA ITALO PERUANA DE SEGUROS GENERALES

Sanmartí y Cía. S.A

BICENTENARIO PERÚ 2021
EsSalud
SECRETARÍA GENERAL
Oficina de Servicios de la Información
Archivo Central