BICENTENARIO PERÚ 2021
EsSalud
SECRETARIA GENERAL
Oficina de Servicios de la Información
Archivo Central

Centro de Documentación e Información
CENDIPSS

Documento Histórico del IPSS

Revista Informaciones Sociales de la Caja Nacional de Seguro Social Obrero

JULIO - DICIEMBRE

1938

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARIA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

INFORMACIONES SOCIALES

AÑO II

NUM. 7

PUBLICACION MENSUAL DE LA CAJA NACIONAL DE SEGURO SOCIAL DEL PERU

JULIO 1938

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Compañía de Seguros

"La Popular"

CAPITAL SUSCRITO ... ... S/o. 2.000.000.00
CAPITAL EROGADO Y RESERVAS ... „ 1.127.109.98

Asegura Contra

ACCIDENTES DEL TRABAJO— INCENDIOS— MARITIMOS

Obreros según ley No. 1378 y 2290

Edificios
Muebles
Mercaderías
Algodones
Lanas

Buques
Lanchas
Cargas
Remolcadores

Atención inmediata e indemnizaciones

ACCIDENTES INDIVIDUALES, FIANZAS, ACCIDENTES DE AUTOMOVILES, LUCRO CESANTE

Oficina en Lima: **Lampa No. 573**

Teléfonos Nos. 33269 — 33182 — 33233 —— Casilla No. 237

TIENE AGENCIAS ESTABLECIDAS EN TODA LA REPUBLICA

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARIA GENERAL
Oficina de Servicios de la Información
Archivo Central

INFORMACIONES SOCIALES

7

JULIO 1938
LIMA - PERU

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

SUMARIO

Nº 7

Los pactos de cuota-litis.
La obra gubernativa en el Ministerio de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social.
El Perú en la Conferencia Internacional del Trabajo.
Asistencia médico-social de la infancia en Lima.
Condiciones del trabajo agrícola en el valle de Piura.
La ciencia actuarial en el Seguro.
Frecuencia de la tuberculosis en las regiones rurales.
El cromismo.
Sobre la Encíclica "Rerum Novarum".
Panorama Internacional.
Legislación Social.
Jurisprudencia de la Legislación Social.
Cuadro de recaudación de impuestos y de cuotas patronales.
Bibliografía.

AÑO II JULIO 1938 NUM. 7

PUBLICAC ON MENSUAL — 50 CTS. EJEMPLAR

Redacción y Administración:

CAJA NACIONAL DE SEGURO SOCIAL

Av. N. de Piérola Nos. 300 - 312 - 324

Casilla No. 1311

LIMA PERU

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARIA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

INFORMACIONES SOCIALES

ORGANO DE LA CAJA NACIONAL DE SEGURO SOCIAL

AÑO II — NUM. 7

JULIO — 1938

Los Pactos Cuota-Litis

EL Poder Ejecutivo ha promulgado, con fecha 23 de junio último, la ley No. 8683, que declara nulos los contratos de cuota-litis que celebren los empleados y obreros y las personas en cuyo favor se declaren las indemnizaciones previstas en las leyes sociales vigentes.

Ofrece esta ley dos grandes proyecciones: la una, el precedente, que debería extenderse a todo nuestro régimen contractual, sobre la inmoralidad de ese pacto condenado por la doctrina, la jurisprudencia y la mayor parte de los Códigos; y la otra, poner término al abusivo lucro de quienes, al amparo de la ignorancia de los clientes obreros crearon una fuente de beneficios si no precisamente ilícita, pues que la ley no los prohibía sino en el caso de las indemnizaciones por accidentes del trabajo, de muy dudosa moralidad, y cuya influencia amenazaba crear en el trabajador una absurda desconfianza en las garantías que las leyes sociales les proporcionan.

Las indemnizaciones— compensatorias o reparativas— de las leyes sociales corresponden a la indispensable y mínima cobertura de la pérdida causada en la fuente normal de ingresos del obrero: su salario. No hay ni puede haber, en la fijación de su monto, liberalidad por razón de infortunio, porque ello equivaldría a justificar el lucro a costa de la adversidad. La indemnización, simplemente, restituye la pérdida preexistente o venidera de la capacidad de trabajo del asalariado por hechos en los que no siempre media culpa o negligencia patronal, sino también los regidos por fuerzas imprevisibles, o por leyes biológicas

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

(caso de las indemnizaciones compensatorias por razón de maternidad) que el Capital debe prever en su rubro de gastos como elemento de coste, por consecuencia de la utilización que hace del capital humano.

Es equivocada, pues, la posición del obrero, como del patrono, que quieran considerar en las prescripciones indemnizatorias de las leyes del trabajo el germen de un litigio. Si éste se produce, es porque una obcecación o error en alguno de los interesados les aleja momentáneamente del estricto e invitable cumplimiento de lo que la ley ha establecido. Por ello, más que abrir contienda, lo que se hace menester en tales casos es aproximar a las partes en gestión conciliatoria, con los meros argumentos de la lógica y de la verdad, afianzados en una interpretación honrada de la ley. Esta función, que es la que ha conseguido reducir al mínimo los conflictos entre el Capital y el Trabajo, se lleva a cabo mediante la Procuraduría y Defensa Obrera Gratuitas , creada como organismo del Ministerio de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social, por el supremo decreto de 23 de marzo de 1936 y reglamentada en su funcionamiento y extensión por subsiguientes disposiciones.

La Procuraduría, desempeñada por funcionarios gubernativos, conscientes de su responsabilidad y colocados en el estricto justo medio, que es el que toca al Estado como poder moderador en los casos de desacuerdos entre componentes del grupo social, si bien tiene como función esencial el patrocinio del obrero, no constituye, en manera alguna, órgano de favor y beneficio para éste en contraposición a los intereses del Capital. Este, por su mejor organización y recursos dispone de los consejeros necesarios para ajustarse debidamente a los dispositivos de las leyes del trabajo, lo que no siempre ocurre con el trabajador en quien las exigencias de la vida apenas le dejan margen para disponer de cultura y versación indispensables para una cabal interpretación de la ley. Por ello, la Procuraduría le asesora, con lo cual, al propio tiempo, resulta asesorando al patrono, ya que su función no es la de provocar el conflicto sino antes bien eliminarlo por el acuerdo de las partes agotando las medidas conciliatorias, y sólo en su fracaso, adecúa la reclamación del trabajador al procedimiento que la ley indica para que se produzca por el Juez pertinente el fallo que corresponda.

Contra esa función conciliatoria, que es básica para mantener la armonía entre el Capital y el Trabajo, han venido conspirando quienes, en afán de asegurar un cliente, no han encontrado mejor argumento para valorizar sus servicios que la imputación de injusticias que corregir, yerros que salvar e injurias que castigar. En tal forma, el obrero desconfiando de la justicia, opta por aceptar el abierto conflicto, y cede,— ya que no posee recursos ni medios de sólida garantía— parte, a veces la mayor, de los derechos que reclama y que supone no alcanzaría sin ese providencial defensor.

La situación, como se vé, provocada por los defensores, o pseudo defensores de los derechos del asalariado en los conflictos del trabajo que le inducen a celebrar el contrato de cuota-litis, es manifiestamente

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

dañina. Generaliza una forma contractual incongruente con el tono de nuestra legislación civil que, por muchos motivos, puede calificarse como de vanguardia, por los modernísimos conceptos incorporados en el reciente Código Civil; conspira peligrosamente contra el espíritu armónico que debe reinar entre el Capital y el Trabajo, el que no tiene por qué vacilar por la existencia de ocasionales divergencias; conspira contra el fiel concepto de la política social, que es el de inculcar al trabajador la convicción de que mediante el conjunto de las leyes dictadas sobre problemas del trabajo y la vida, se les da una posición de justicia equilibrada y serena; y conspira, finalmente, contra la economía de los asalariados, para quienes la consecuencia real de estos pactos de cuota-litis es la la merma de la indemnización y, por tanto, del alivio que ésta se propuso.

La ley comentada, hemos dicho, establece un principio de justicia y de moral que debería adquirir carácter general, aspiración que, por lo demás, coparticipan destacados miembros de nuestro foro. Cabe recordarse que cuando se debatía el proyecto del actual Código Civil, figuró un artículo que establecía, expresamente, la prohibición del contrato de cuota-litis. Se produjo, entonces, en el seno de la Comisión, un vivo debate en el cual se expusieron las razones, abundantemente reforzadas por la doctrina y legislación universal, condenatorias de ese contrato.

"Puede asegurarse— decía el Dr. M. A. Olaechea, en los debates de la Comisión Codificadora— que los jurisconsultos han combatido, casi invariablemente, el pacto que asocia al abogado en el éxito venturoso o adverso de la controversia que defiende, y es que en realidad el pacto de cuota-litis hace al abogado comprador del proceso". "La remuneración estipulada por este medio puede fácilmente llegar a punto de ser lesiva; y el pacto favorece, sin duda, al abuso proveniente de la influencia del abogado respecto de su cliente".

Y agregaba "La cuota-litis se pretende sostener, manifestando que es el único instrumento de que puede disponer un litigante para recuperar sus derechos comprometidos. Puede ser, en efecto así, en algún caso, pero cuando el pacto se generaliza y tiende a constituír la regla de procedimiento usual entre abogados y litigantes, afecta gravemente la dignidad del Foro".

"En resumen, nadie debe colocarse entre su deber y su interés; el pacto hiere la dignidad del abogado; el pacto obstruye la libre inteligencia de las partes para liquidar el litigio".

Seguramente que la supervivencia de este pacto, ya que no puede hallar sostén en la doctrina, encuentra en sus defensores el falaz apoyo del argumento, por cierto pobre, basado en la pesimista y antisocial razón de que, magüer la existencia de la prohibición, ya se buscaría medios de eludirla con disfraces. No es excusa para que la injusticia prime, el hecho, desgraciadamente cierto, de que hay muchos quienes lucran y viven a base de injusticias. La sociedad, la ley, deben postular

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

el bien, la verdad, la justicia. Que todo ello no reine en el mundo, culpa será de no haber alcanzado una etapa superior de civilización y cultura; pero para llegar a ellas, al menos que rijan, como aspiraciones, no las prácticas del mal sino los principios del bien.

La fuente universal de doctrina jurídica, el Derecho Romano, condenó terminantemente el pacto de cuota-litis, al que consideraba en contravención con la moralidad pública. Igual ocurre en el antiguo Derecho Francés, que fué inexorable en el sentido de mantener rigurosa prohibición de tal contrato.

Los Códigos contemporáneos de naciones señaladas por su progreso, proscriben también el pacto de cuota-litis. Tal en Alemania, Italia, Argentina, Suiza, España, etc. En Suiza, algunas legislaciones cantonales establecen hasta la suspensión del abogado que ha celebrado tal pacto con su cliente.

Ese pensamiento informa también la opinión de destacados civilistas, entre ellos el ilustre jurisconsulto doctor Juan José Calle quien, en el seno de la Comisión Codificadora expuso su opinión condenatoria del pacto de cuota litis al que estimó "como depresivo para la dignidad profesional". Todo ello concurre, así, a significar la importancia de la ley que comentamos en virtud de la cual se incorpora a nuestra legislación, si bien en campo específico, una norma de verdadera justicia.



BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

La Labor Gubernativa en el Ministerio de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social

Acercándose a la colectividad, haciéndola copartícipe de sus preocupaciones, entusiasmos y éxitos, el Gobierno del Perú ha utilizado el vehículo difusor de la radio para dar a conocer, por la autorizada versión de los Ministros de Estado, el proceso evolutivo de la administración pública.

Por concernir específicamente a la índole de esta publicación el desarrollo de la obra gubernativa en los aspectos que toca desempeñar al Ministerio de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social, reproducimos la disertación del señor Ministro del Ramo, doctor Guillermo Almenara, trasmitida por la Estación Radiodifusora "OAX 4A y OAX4Z, Radio Nacional", el 6 del mes en curso.

TERMINANDO el ciclo de transmisiones radiadas referentes a la labor gubernativa que desarrollan los Ministerios de Estado, tócame, esta noche, exponer la que corresponde al Portafolio de mi cargo: de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social.

Desprovista esta exposición del rigor de una conferencia, pretende llegar a la masa ciudadana con lenguaje sencillo; pretende interesarla en los problemas que tan vitalmente la afectan; darle cuenta de las jornadas vencidas y hacerla partícipe de nuestro optimismo ante el porvenir.

Y es que efectivamente la creación del Ministerio de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social, establecido por el Gobierno del General Benavides— y al que hoy enrumba con visión generosa y certera— marca una etapa importantísima de nuestra historia administrativa. El Perú, incorporado al concierto mundial que proclama la salud como el don

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARIA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

más preciado de la Vida, y el bienestar social como la mejor garantía de la paz y la prosperidad, haciendo de la defensa de estos principios una función del Estado, abandona los viejos moldes que limitaban el ejercicio de la sanidad; vigoriza los recursos económicos de la Nación; fiscaliza y remoza las instituciones; estimula la siempre necesaria iniciativa privada; erige al Estado como tutelador del derecho de los humildes y como árbitro indiscutido en las relaciones del trabajo, y enfrenta, por fin, los más fundamentales, los más atrayentes y palpitantes de nuestros problemas: redimirnos de la enfermedad que injusta y despiadadamente nos agobia; proporcionarnos la comodidad y el amparo regulador del orden social dentro del campo de nuestras sanas y necesarias actividades de trabajo. Participando, pues, de esta decisión constructiva, todos debemos plasmar desde ahora en nuestras conciencias una consigna irrevocable: la necesidad de ser felices siendo sanos, justos, laboriosos y patriotas.

Y bien, teniendo a la vista tan vastas perspectivas, ¿cuál ha sido y es la orientación, cuáles los primeros pasos del Gobierno del General Benavides— del que somos decididos colaboradores y pretendemos ser auténticos intérpretes— en este Ministerio joven, que bien podríamos denominar el Ministerio del porvenir? Ya lo hemos dicho en otra oportunidad. Las obras realizadas no son muchas aún, pero tienen la substancia de las cosas fundamentales. En estas disertaciones ya han oído ustedes referirse a obras que, elevando el nivel de vida de la masa pobladora, integran y completan el programa sanitario del Gobierno: las barriadas salubres y económicas para los obreros; los refectorios escolares; los restaurants populares; las obras de encauzamiento de los ríos; la campaña vial; la explotación científica de nuestras riquezas naturales; la dotación y mejoramiento de los servicios de agua potable y desagüe; la normalización, racionalización y mejoramiento de la Hacienda Pública; la difusión de la enseñanza, etc., etc.

Me referiré ahora a algunos de los problemas resueltos o enfocados por el Ministerio a mi cargo.

EL FACTOR ECONOMICO

El presupuesto del Ministerio alcanza hoy a la suma de S|o. 5'265,554.12, que se descompone así:

Ministerio y Servicios Generales	95,040.00
Salubridad Pública	2'415,075.56
Beneficencia	1'307,574.84
Trabajo	90,348.00
Previsión Social	1'199,720.00
Asuntos Indígenas	54,360.00

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Listas Pasivas	68,400.00
Imprevistos	35,035.72

Si recordamos que estos mismos acápites, comprendidos antes en los diferentes Pliegos de Fomento, y Justicia y Culto, ascendieron en 1933 a S|o. 2'117,117.00 y en 1935 a S|o. 3'065,387.24, se advierte que el índice de mejoramiento de la Hacienda Pública tan brillantemente obtenido por la política del Gobierno se ha reflejado en los recursos destinados a este Ramo. Además, por rentas especiales, tenemos bajo nuestra administración, aproximadamente S|o. 1'000,000.00, la que hace un total de S|o. 6'265,554.12, que nos permite hacer esta importante discriminación.

1º— El Poder Público revela una constante y progresiva atención en los asuntos de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social, traducida en el aumento creciente de los créditos que vota al efecto; créditos que— tratándose de la acogida brindada por el Presidente de la República cuantas veces le hemos llevado asuntos concretos de inaplazable solución— no tuvieron sino el límite razonable. Recordamos al efecto que en los años de 1936 y 1937 se votaron sumas extraordinarias por valor de S|o. 136,803.00 y S|o. 466.477.00, respectivamente.

2º— Esta amplia acogida dispensada al Ministerio, debe ser el más poderoso estímulo de trabajo, de corrección de procedimientos y de superación, pues es necesario tener en cuenta que no bastan partidas más o menos pródigas, votadas en los presupuestos, para hacer eficientes las labores del Ramo. Es necesario, también, cultivar y mejorar la capacidad para invertir el dinero del Estado en la forma más eficiente. Con frecuencia, hemos oído hablar de la parquedad de los recursos fiscales para sanidad estableciendo comparaciones. Indudablemente mucho dinero se necesita para la defensa del capital humano, pero hay que detenerse a pensar que el gasto está condicionado por una tenaz y laboriosa preparación técnica, y que el rendimiento en Salud y Vida, sólo lo garantiza una intachable organización administrativa. Y es por esto que al contemplar los problemas que nos salen al paso, se ha vinculado al factor económico el factor eficiencia.

ORGANIZACION ADMINISTRATIVA

El Instituto Nacional de Higiene y Salud Pública, fundado en 1936 e inaugurado hace pocos meses en su nuevo local, fué establecido como piedra angular de la acción positiva de la Dirección General de Salubridad. Este Instituto, cuyo costo, instalado, asciende a

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

la suma de S|o. 600,000.00 en cifras redondas, constituía una de las más caras aspiraciones médicas convertidas hoy en promisora realidad. En él se tratará de desentrañar las incógnitas de nuestros problemas sanitarios, definiendo su exacta naturaleza, para trazar la ruta firme de nuestra acción ulterior. En él, el Estado realiza un control efectivo y responsable de la calidad y estado de conservación de los productos biológicos, drogas y especialidades. En este centro de trabajo, ubicado en lugar apacible y bello, al que se ha provisto de personal selecto, de elementos indispensables para su eficiencia, de fuentes bibliográficas y adecuada administración, se escoge a los que quieran profundizar en las ciencias de investigación y se favorece la especialización profesional en los distintos ramos de Laboratorio aplicado.

Al lado de estas directivas generales, cuya realización progresiva constituye por sí solo un ilimitado campo de aplicaciones prácticas, el Instituto provee, gratuitamente al Gobierno, y al costo a las instituciones públicas, de las vacunas y sueros tan indispensables para las campañas sanitarias. En el año 1937, en sus antiguos laboratorios, y en los cuatro primeros meses del año en curso, en el nuevo local, este suministro alcanzó el volumen de 80,793 unidades.

A poco de decretarse el establecimiento del Instituto, el Gobierno afirmaba su política sentando las bases de nuevos recursos técnicos para la eficacia de la administración sanitaria: la reorganización de los servicios de la Dirección de Salubridad.

Se ha dado a los servicios de Sanidad Pública una organización racional diferenciando los Servicios Generales que constituyen el núcleo del organismo central de gobierno: la Dirección General; los Departamentos Técnicos de Sanidad, que tienen a su cargo el estudio meditado, la orientación y programación de la acción sanitaria en cada uno de los ramos de su resorte; los Servicios Funcionales Ejecutivos de Sanidad Marítima, fluvial, lacustre, aérea y terrestre, que son los órganos que realizan esa acción; y los Servicios Especiales de Prevención y Asistencia que como el Servicio Antipestoso, el Hospital del Niño, desenvuelven determinadas actividades dentro de un marco de adecuada autonomía. No ha sido fácil implantar esta nueva estructura que trata de racionalizar el trabajo, que se funda en un principio jerárquico y se armoniza mediante un régimen de coordinación. Todavía subsisten deficiencias inevitables en toda innovación fundamental. Pero, hoy, cuando en nuestra mesa de trabajo revisamos los datos relativos a la labor cumplida, nos cabe la satisfacción de apreciar que los óptimos frutos no están lejanos. La intensa campaña profiláctica representada por un total de casi medio millón de vacunaciones diversas en el último año; el levantamiento de un censo de hospi-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

tales y clínicas de la República; trabajos importantes como el de la Geografía de la Verruga, preparado por el Departamento de Enfermedades Transmisibles; los estudios epidemiológicos que realiza el Departamento de Tuberculosis, como preliminar de la amplia campaña médico-social que entrará en vigencia dentro de corto plazo; la rápida y eficiente organización del servicio de profilaxis de la fiebre selvática, que permite el funcionamiento de 17 puestos viscerotómicos y ha reducido en un 15% el índice stegomyco de la primera ciudad de la costa en que realiza, desde hace cinco meses, su función preventiva; la tesonera campaña antipestosa que ha justificado su costo al reducir en un 70.3% la morbilidad de este mal en la República; la nueva modalidad de lucha antimalárica en el medio rural y en las zonas cálidas del Cuzco; la intervención contra el injustificado alto precio de las medicinas, son manifestaciones ostensibles de que un nuevo espíritu de trabajo, pleno de esperanzas, alienta las actividades de la Dirección General de Salubridad Pública.

Los Servicios Ejecutivos de Sanidad Terrestre, que funcionan a través de las Estaciones Sanitarias Departamentales, de las Unidades Provinciales y de las Postas Distritales, constituyen una organización cada vez más densa, que viene cubriendo con su acción vigilante y continua las necesidades de orden sanitario de todo el territorio de la República.

La oportunidad no permite extenderse respecto a la empeñosa y eficiente labor de esas Concentraciones Sanitarias. Debo sí expresar que frente a las epidemias y calamidades que se han presentado demostraron la eficiencia de su labor con beneficio de los pobladores de comarcas que jamás percibieron tan valioso auxilio médico-profesional. Los relatos de esas gentes sencillas que por primera vez advierten el valor de esa ayuda, encierran todo el significado de un símbolo.

A la par que se operaba la reforma en la Dirección General de Salubridad Pública, la acción renovadora del Gobierno se revelaba en los Ramos de Trabajo, Previsión Social y Asuntos Indígenas.

En el movimiento legislativo de este Siglo ocupan un lugar preferente ciertos principios de derecho público que forman la tabla de los derechos sociales. Estos derechos que tienen, en su mayoría, carácter constitucional, reclamaron siempre uno o varios organismos que estudiaran los fenómenos sociales, que los plantearan adecuada y serenamente y que contribuyeran a la solución armónica de los conflictos, inevitables hasta ahora, entre el capital y el trabajo. Estas cuestiones fueron en el Perú, hasta 1935, de la competencia de una sección del Ministerio de Fomento. Creado el de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social, ellas son hoy atribuciones de la Dirección de Trabajo, de Previsión Social y de Asuntos Indígenas.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Expedido en 1936 el Decreto Supremo que regula las atribuciones de dichas Direcciones de Trabajo y Previsión Social, completado más tarde por la ley Nº 8547 que crea la Dirección de Asuntos Indígenas, se puede afirmar que la Nación cuenta hoy con los departamentos que reclaman las necesidades del país y, en especial, los trabajadores de la República.

No ha obedecido la creación de estas reparticiones a ningún propósito de simple ampliación burocrática de los servicios administrativos. El Perú no podía quedarse a la zaga en el empeño visible y sincero de todos los países de la tierra, de estudiar con hondo y cordial espíritu, los problemas que atañen a los trabajadores para conseguir, en la medida de lo posible, el reinado de la justicia social, base del orden, del bienestar y de la paz y de la armonía universales.

El ejercicio de la previsión social como derecho público es uno de los aspectos más importantes de la gestión que corresponde al Ministerio a mi cargo. No obstante que el Perú puede reclamar la mayor antigüedad en lo que se refiere a esta función del Estado, nuestra organización administrativa no tuvo, sin embargo, hasta la creación de la Dirección de Previsión Social, los elementos especiales de investigación centralizada de nuestros problemas de coordinación de las diversas fases del control del trabajo y de la previsión material y financiera de los riesgos y accidentes que son propios de la actividad humana.

En el último medio siglo se ha operado en el Perú una radical transformación económica y social. A las primeras etapas de una débil iniciativa industrial, ha sobrevenido lo que dentro de lo relativo de nuestras condiciones, podría llamarse la gran industria. Millares de hombres y mujeres que antes vivían de la tierra o de modestas artes manuales, se han convertido en trabajadores asalariados. Y este proceso que ha transformado la fisonomía económica de la Nación, ha hecho surgir nuevos problemas que exigen, a las vez, nuevas soluciones basadas en un análisis meditado de nuestra realidad nacional.

El problema indígena, que es el problema nacional por excelencia, y de cuya conveniente solución depende en gran parte el porvenir de la Nación, fué siempre uno de los enunciados básicos de todos los programas de gobierno, habiéndose propuesto soluciones desde diversos puntos de vista, sin que hasta la fecha se haya hecho realidad la incorporación de nuestros pobladores indígenas a la civilización.

Múltiples y milenarios factores han originado y mantienen el casi absoluto aislamiento en que vive el indio respecto de las actividades nacionales, lo que ha impedido hacer de él un elemento social o económico eficiente, a pesar de los laudables propósitos que han surgido más de una vez.

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Comprendiendo el Gobierno del General Benavides, con la clara visión con que viene enfocando nuestra realidad, que el problema del indio es de vital importancia para el porvenir del Perú, ha vigorizado la obra fundamental de incorporar cuatro millones de hombres a la vida activa del país y de ofrecerles los beneficios de la civilización. Esa obra cuyos lineamientos se precisan y afirman hoy mediante la vialidad y el saneamiento, se ha plasmado en la creación de una repartición exclusivamente destinada a desenvolver la acción tutelar del Gobierno en beneficio de la población aborigen del país.

LA OBRA REALIZADA.— SU PROYECCION FUTURA

En los siguientes acápites trataremos de desenvolver, sucintamente este Capítulo, reseñando ordenadamente la labor de cada Dirección y separando, porque merece destacarse, la política hospitalaria y de asistencia médico-social.

Por ley Nº 8493 dictada por el Gobierno del General Benavides, que declara carrera pública la función técnica sanitaria nacional; que establece los requisitos para ocupar cargos técnicos en el Ramo, se ha hecho posible la fundación de la primera Escuela de Médicos Sanitarios del Perú, dentro de la Facultad de Ciencias Médicas de Lima, y con ella, la nominación futura de diplomados y la creación de un cuerpo de funcionarios idóneos. El Escalafón Sanitario, que también se ha reforzado por obra de dicha ley, es el complemento indispensable para regular los ascensos, otorgar seguridad y hacer atrayente la carrera a las generaciones venideras que, bien preparadas, continuarán y superarán los esfuerzos que hoy se realizan.

El Ministerio procura, al mismo tiempo, la preparación del personal auxiliar. Hemos asistido a la inauguración de la Escuela de Servicio Social, feliz iniciativa privada, realizada por el Estado, que se destina a la formación de visitadoras sociales. Además, en los Servicios Especiales del Ramo, se prepara a los ayudantes técnicos, sanitarios, capataces, etc. Se ha introducido, por fin, en la organización, el concurso de las enfermeras sanitarias y de las enfermeras sociales y visitadoras en los dispensarios rurales, Departamento de Tuberculosis, Instituto Nacional del Niño, etc.

La campaña antipalúdica de La Convención y Lares, ha sido organizada por el Gobierno siguiendo las directivas de una política sanitaria de colonización interior. Y es que la malaria, habiendo herido profundamente esa fértil región cuzqueña, comprometiendo todos los aspectos de su vida social y mermando notablemente su ya escasa po-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

blación, repartida en un extensísimo territorio, sólo puede ser dominada, sin perjuicio del saneamiento humano, elevando el nivel de vida de sus habitantes. Para éstos se han creado cinco núcleos de atracción civilizadora, con el fin de replegar a los pobladores, restringir las zonas intervenidas y encauzar, paulatinamente, el proceso de culturización mediante la enseñanza y el trabajo de explotación intensiva técnica y sanitaria de la tierra. Estos núcleos, gérmenes de futuras poblaciones, están siendo dotados, progresivamente, de oficinas de sanidad, hospitales de emergencia, escuelas, parroquias, almacenes, instalaciones de radio-difusión, etc. Contémplase, igualmente, la pronta instalación de estaciones climáticas en Urubamba y en Calca, con centros de asistencia médica y colonias escolares para los niños de las regiones afectadas, los mismos niños que serán más tarde nuestros mejores propagandistas sanitarios. Con ese sistema y con la creación del servicio antimalárico del Cuzco y la cooperación de las autoridades lugareñas, es como el Gobierno ha afrontado la campaña para reconquistar la salud de la masa pobladora y, seguramente, la secular riqueza de esas regiones. Hay un índice que nos advierte que se va por buen camino, al comprobar que han aumentado, en más de una tercera parte, las rentas públicas de La Convención y Lares.

Pero no sólo se labora donde el paludismo tomó caracteres de epidemia. Aquí, en Lima, en el valle de Carabayllo, escogido como campo de experimentación en los métodos de lucha antipalúdica, se realiza una labor silenciosa y eficiente. En el año 1937 se atendieron cerca de 8,000 maláricos y se repartieron, gratuitamente, medicinas. Dos consultorios médicos rurales instalados ese año, como un primer paso hacia la creación de otros en el mismo y en los demás valles de la República, funcionan día y noche en Puente Piedra y en Infantas. Allí se han inscrito 1,855 enfermos que demandaron 4,366 consultas gratuitas. Son centros de lucha antimalárica y cuarteles generales de la campaña de saneamiento agrario, obras de pequeña hidráulica, lucha antilarvaria, etc. Un servicio de ingeniería sanitaria diseña y dirige las construcciones de casas para trabajadores del campo y está terminando el plano sanitario de ese valle. Servicios similares van a instalarse en el valle del Rímac. En fin, aprovechando las enseñanzas de otros países relativas a la lucha sanitaria en los ambientes rurales, estamos formando nuestra propia experiencia a costa de labores materialmente provechosas que se extenderán luego a otras regiones del país.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Sobre la base de serias investigaciones epidemiológicas, está formulándose, actualmente, el programa para coordinar y extender los servicios de lucha contra la tuberculosis.

Se preparan por otro lado, estudios fundamentales sobre nutrición e higiene de la habitación. Igualmente, están en trámite la fundación del Instituto Nacional del Cáncer y del Instituto Nacional de Neurología y Psiquiatría Social, que serán centros de asistencia y prevención y el último, además, órgano oficial para los servicios de higiene mental y moral.

Es del dominio público la intervención gubernativa en el régimen del comercio de medicinas, campaña que ha traído como resultado la reducción en el precio de estos artículos de primera necesidad. Los médicos deben cooperar en la campaña emprendida por el Estado, no sólo en el sentido de obtener precios equitativos sino también en el de seleccionar las especialidades farmacéuticas. El progreso de la industria química y farmacéutica está dando a la medicina insustituibles y valiosos remedios. Mas, al amparo del prestigio de estas adquisiciones científicas, se lucra comercialmente con productos vulgares. Las numerosas especialidades patentadas que se lanzan al mercado han desbordado las necesidades médicas actuales y tienen repletos los anaqueles de las boticas. Han trastornado la terapéutica racional; están induciendo a la auto-medicación y lesionando el prestigio y el ejercicio de las profesiones médica y farmacéutica.

Para corregir esta situación el Ministerio a mi cargo sigue la ruta que se ha trazado.

El Instituto Nacional del Niño, reorganizado, ha multiplicado sus dispensarios, gotas de leche y consultorios. Mantiene su jerarquía técnica sobre todas las instituciones similares subvencionadas que han ido creándose en Arequipa, Cuzco, Tacna, Chiclayo, Trujillo e Iquitos.

Durante el año de 1937, el Instituto atendió en sus Dispensarios de Lactantes, Cunas Maternales, Colonias de Altura, en Lima y alrededores, a 16.429 niños, con un total de 130.694 consultas, frente a 13.337 atenciones y 109,694 consultas en el año de 1936. El reparto de leche ha subido de 83,950 a 142,350 litros de un año a otro y el suministro de productos dietéticos, en 140%.

Los Consultorios pre-natales han elevado sus atenciones de 1.699 madres asistidas en 1936 con 4,400 consultas a 2,039 madres asistidas con 4,513 consultas en 1937.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

El primer recorrido por nuestro medio rural, organizado por el Instituto del Niño con equipos ambulantes, ha permitido demostrar la excelencia de estas embajadas de salud, de educación higiénica y de consejo médico, que serán multiplicadas en el futuro.

Las subvenciones acordadas por el Gobierno a numerosas Cunas, Gotas de Leche y demás instituciones similares, repartidas en la República; las Colonias Climáticas de Ancón, los Refectorios Maternales; la labor y obras realizadas en Iquitos, donde también se lucha contra el parasitismo intestinal; los viajes de observación organizados por el Instituto, por el Norte hasta Chiclayo y por el Sur hasta Tacna, son demostraciones del entusiasmo con que se lucha en nuestro medio por la causa del Niño al amparo del Gobierno y en el clima propicio de la paz que nos brinda. Cúmplese así, dentro del límite de los recursos económicos disponibles, con los postulados de higiene pre-natal, post-natal e infantil.

El Hospital del Niño ha sido puesto en pie de eminente y provechosa mejoría. De S|o. 276,000.00 que consideraba el presupuesto en 1935 para dicho Hospital, ha subido a S|o. 438,000.00 en este año; y además, las leyes 8465 y 8499 señalan para obras de ensanche de este nosocomio la suma de S|o. 180.000.00 al año. Así se ha podido elevar el número de camas de 150 que había en 1935 hasta 350 en servicio en la actualidad y que serán aumentadas hasta alcanzar el número de 1,000. La estadística demuestra que en 1937, el número de enfermos ingresados ha subido hasta 46.309 y se ha registrado, en el mismo año, 224,836 consultas.

La obra sanitaria del Gobierno, no sólo se concreta al aspecto médico y a la asistencia inmediata, sino que se extiende a la habitación del trabajador.

La solución del problema de la vivienda obrera ha sido encarado por el Gobierno mediante la construcción de barrios salubres y el mejoramiento de las actuales viviendas. La ley Nº 8437 que creó el Servicio de Inspección de la Vivienda Obrera, de la Dirección de Previsión Social, fué promulgada el 29 de diciembre de 1936. En año y medio se ha determinado como campo de aplicación casi 8.000 fincas en las Provincias de Lima y Callao, de las cuales han sido inspeccionadas y sometidas a los efectos de la ley 1,014 inmuebles. De éstos, 789 están refaccionados y saneados y 94 han sido adecuadamente reparados.

La misma ley es de aplicación no sólo en las fincas habitadas por varias familias obreras, como solares, callejones y casas de vecindad, sino también en las que son ocupadas por una sola unidad familiar; en

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

las viviendas rurales y en las que están anexas a los centros industriales y a los campamentos de trabajo de todo orden en el territorio de la República. El Gobierno persigue con toda decisión el propósito de procurar a cada obrero, a cada familia, un ambiente hogareño, salubre, luminoso y limpio, en donde crezca una raza vigorosa al amparo de los beneficios de la civilización.

En general, los propietarios de los inmuebles sujetos a las medidas que establece esta ley han aportado el concurso de su buena voluntad a la ejecución de las disposiciones dictadas sobre refacción y saneamiento de la vivienda obrera; pero así como el Gobierno estima esa cooperación, está resuelto a impedir que un instrumento del Estado destinado al bienestar colectivo, se convierta subrepticiamente en un pretexto para el alza inmoderada de alquileres o para forzar la desocupación de fincas omitiendo los trámites judiciales.

Conviene subrayar la importancia fundamental de la labor de la Dirección de Previsión Social, encaminada a la preparación de una verdadera y completa estadística del trabajo que esté en aptitud de aportar los datos necesarios para el estudio de las cuestiones sociales. En el registro que ahora se lleva en dicha Dirección se ha logrado matricular 15,000 centros de trabajo con la correspondiente relación de servidores. Faltan aún muchos otros y para reducir a los omisos se está haciendo una revisión de las disposiciones que entrañan sanciones para el incumplimiento de la ley. Desde 1914 funciona el Registro Estadístico de Accidentes del Trabajo que tiene mucho interés para la previsión de esta clase de riesgos en todas las industrias que existen en el Perú. Así se hará posible que el Ministerio emprenda con elementos capaces de asegurar el éxito, la ardua labor de reglamentar todas y cada una de las actividades industriales en orden a la previsión de los accidentes del trabajo imponiendo métodos uniformes y científicos y prescribiendo la adopción de los medios necesarios para salvaguardar la vida, la salud y la integridad corporal de los trabajadores.

Pero no era bastante formar la Estadística General del Trabajo y racionalizar la de los accidentes. La previsión social requiere datos completos de orden económico sobre la actividad comercial e industrial, que posibiliten el estudio de las corrientes del empleo y del fenómeno de la desocupación, que si bien en nuestro país felizmente no amenaza presentarse, es un mal latente en la economía social contemporánea y universal. Poseído del firme propósito de impedir que la desocupación se produzca artificialmente como un elemento de lucha en la competencia industrial, el Gobierno ha ampliado recientemente las atribuciones de la

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Oficina de Estadística, para que investigue con la cooperación de organismos técnicos autonómos de la Banca, del Comercio y la Industria, las consecuencias sociales derivadas de las condiciones en que se realiza la producción y el consumo.

Se ha intensificado la labor de investigación y el control de la higiene y la seguridad en los centros de trabajo. La vigilancia que a este respecto se ejerce y la incansable propaganda que se hace entre los industriales con mira a la eliminación de los riesgos, ha rendido apreciables resultados. Como complemento de esta labor de inspección, se estudia el modo de dar intervención a los organismos técnicos de la Dirección de Previsión Social en la instalación y apertura de nuevos centros de trabajo, para dictar, desde antes que funcionen, las respectivas medidas de previsión.

Proyéctase también la adopción de programas generales de previsión social en las escuelas y colegios nacionales y particulares, para fomentar el espíritu de ahorro, de cooperación y de solidaridad entre los que más tarde serán obreros y empresarios; y de programas especiales de carácter técnico en las escuelas e institutos de enseñanza superior, para que se procure a los futuros profesionales de la industria, la economía, el derecho y la medicina, conocimientos bastantes para que contribuyan a satisfacer la necesidad social de defender, por encima de todo interés la gran fuerza vital del músculo en el trabajo humano.

Ha creado, también, el Gobierno, dentro de la Dirección de Previsión Social y para cumplir los mismos fines, la Oficina de Extensión Cultural Obrera, que viene realizando por medio de conferencias radiofónicas, charlas en los centros de trabajo, folletos y cartillas, una interesante tarea de difusión y conocimiento de ideas sanas sobre higiene, economía, previsión, especialización técnica y legitimidad del hogar, que tienden a hacer del obrero y de la familia peruana elementos aptos para la consecución de su propio provecho y para el progreso de la Nación.

No existe en nuestro país disposición alguna de carácter general que permita vigilar y controlar el funcionamiento de las agencias de colocaciones o bolsas de trabajo. Pronto ha de reglamentarse el establecimiento y operaciones de esta clase de agencias.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Pero el exponente de la acción positiva actual del Gobierno en materia de previsión está en la implantación del seguro social obligatorio y la fundación de la Caja Nacional de Seguro Social. Obra de bien público que otorga al obrero los medios económicos para tranquilidad de su presente y seguridad de su porvenir, que equilibra su anterior capacidad para hacer frente a las contingencias de la vida, y que a través de sus servicios asistenciales, cubre los riesgos de enfermedad, maternidad, invalidez, vejez y muerte de sus asegurados.

ASISTENCIA MEDICO-SOCIAL Y HOSPITALARIA

Una de las preocupaciones más vivas del actual régimen es la de extender a toda la República los beneficios de la asistencia médico-social y la hospitalaria. Podemos distinguir en esta política estos tres aspectos fundamentales.

El primero es: el establecimiento del Seguro Social Obligatorio y de la Caja Nacional de Seguro. Dictada la ley Nº 8433 en agosto de 1936 se organizó de inmediato la Institución que había de ejecutarla. El período de revisión de las disposiciones legales y de preparación para la efectividad del sistema que aquellas implantaban, duró solamente siete meses, hasta febrero de 1937, en que se promulgó la ley modificatoria Nº 8509; y el primero de marzo del mismo año, comenzó el período de ejecución con la recaudación de las cuotas patronales del 2 por ciento y del 1 por ciento del Estado, computados sobre los salarios de los asegurados obligatorios hasta que la Caja pueda efectuar las prestaciones que manda la ley, período definitivo en el cual se cobrará a los trabajadores el 1 y ½ por ciento, al patrono el 3 y ½ por ciento y al Estado el 1 por ciento, tratándose de asegurados obligatorios y una escala variable a los asegurados facultativos y al Estado, según los riesgos que se cubran con el seguro, hasta que pueda hacerse obligatorio el seguro de todos los trabajadores dependientes.

Hasta el 30 de mayo último, la Caja había inscrito en sus registros 206,030 trabajadores, lo que significa que se ha puesto ya igual número de familias obreras bajo la protección social del Seguro. Basta tal comprobación para darse cuenta cabal de la enorme significación que la obra del Seguro Social ha llegado a tener en el Perú y de sus proyecciones en el bienestar económico y el espíritu de la masa obrera.

Hasta el 31 de mayo último el importe de las cuotas patronal y del Estado a la Caja Nacional de Seguro Social era de tres millones doscientos cuarentiocho mil soles oro.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Esta suma ha sido colocada en depósitos bancarios a plazos y devenga interés anual del 5 por ciento.

Tales ingresos se dedican exclusivamente a la construcción de hospitales y preparación de los servicios asistenciales de la Caja. Los gastos de administración se cubren con el producto de los impuestos especiales y de las multas por infracciones de las leyes de carácter social.

El monto de la cuota patronal y del Estado que se ha recaudado permite el activo desarrollo de un vasto plan de construcciones y de preparación de Hospitales,Consultorios, Postas Rurales y Equipos motorizados, mediante cuya ejecución se podrá atender a los asegurados cualquiera que sea el lugar de su residencia. El Hospital Central y Policlínico de Lima, constará de nueve edificios levantados sobre una área de 42,000 metros cuadrados y estará capacitado para atender, permanentemente a 560 hospitalizados y a 1,000 consultantes en cada día. Se ha puesto ya la primera piedra para la construcción del hospital de Ica y se ha terminado los detalles para la inmediata edificación de los de Arequipa, Chincha, Chiclayo, Trujillo y Piura, y se estudia activamente la instalación de establecimientos análogos en otras ciudades del país.

La organización de la Caja Nacional de Seguro Social está preparada para realizar también una obra cuya importancia sobrepasa el interés de la clase obrera y alcanza el de la Nación en general. Es el estudio de las condiciones higiénicas y sanitarias de las diversas regiones del país y la investigación de los sistemas de trabajo, de remuneración y de producción como premisa necesaria para trazar el plan de medicina preventiva que incumbe a sus fines.

El segundo aspecto es la fiscalización y el apoyo económico del Gobierno a las Sociedades Públicas de Beneficencia de conformidad con la ley Nº 8128 y en mira a mejorar la asistencia y ampliar la capacidad de los hospitales a cargo de esas corporaciones.

Las Sociedades Públicas de Beneficencia son la concreción del altruísmo, de la iniciativa y de la cooperación privadas necesarias para llevar a cabo bajo la directiva del Estado, la labor de ayuda social en un amplio sentido humano.

Orientar sus programas de acción, fiscalizar sus inversiones, defender e incrementar sus patrimonios, coordinar sus actividades con las similares a cargo del Estado, son deberes de éste. Aquellas sociedades aportan a la obra asistencial nueve y medio millones de soles al año y reciben del fisco alrededor de un millón cuatrocientos mil soles para los mismos fines.

Y el tercer aspecto lo constituye la proyección y realización de un programa de construcciones, instalaciones y mejoras ejecutadas ya

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

directamente por la administración, ya mediante subsidios o ayuda a las beneficencias. Así podemos mencionar los centros de asistencia ambulatoria y hospitalizada terminados o en ejecución.

Hospitales Mixtos en: Chachapoyas, Quillabamba, Juliaca, Andahuaylas, Ayaviri, Chumbivilcas y Barranca.

Chuquipata, Hospital de Emergencia.

Huambo, Leprocomio provisional.

Arequipa, Casa de Salud.

En Huaral, Dispensario Antivenéreo y Puesto de Primeros Auxilios.

Lima, Cuatro Dispensarios Antivenéreos y el Primer Dispensario Ginecológico.

Piura, Dispensario Antivenéreo.

Trujillo, Dispensario Antivenéreo y Puestos de Socorro.

Las mejoras y ampliaciones en:

Lima, Hospital Dos de Mayo, Hospital del Niño, Instituto Nacional del Niño, Hospital de Guía.

Huancayo, Construcción de dos pabellones hospitalarios.

Iquitos, Lavandería para el Hospital de Itaya y nuevo local para el Dispensario de Niños.

Cuzco, Rayos X.

Chiclayo, Rayos X.

Casma, reparaciones del Hospital y los proyectos que pronto serán realidad en:

Lima, nueva Maternidad con 500 camas, Dispensario Central Anti-Tuberculoso, Dispensario Central para niños.

Iquitos, Nuevo Leprosario para 250 enfermos.

Arequipa, pabellones para niños.

Trujillo, Orfelinato.

Mollendo, Hospital Mixto.

Pomabamba, Hospital Mixto.

Pisco, ampliaciones.

La Mar, hospital.

Ica, hospital mixto y asistencia pública.

El proyecto de la nueva Colonia- Leprosario, en Iquitos, con capacidad para 250 pacientes forma parte de un programa fundamental de Obras Públicas que el Gobierno realizará en dicha ciudad. Este programa, ya en marcha, comprende, además del Leprosario, la construcción y mejoramiento de hospitales, dotación de agua potable, desagüe, pavimentación, escuelas y casas para obreros. Es el reflejo de la acción vigilante y constructiva del actual Gobierno que hoy atiende a la región loretana ya favorecida con el espléndido camino en construcción de Tingo María a Pucalpa.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Dentro de nuestras posibilidades económicas, dentro del desarrollo alcanzado por el país, sin detenerse ante las dificultades, el Gobierno hace un máximo esfuerzo por el bienestar y el mejoramiento general de las clases populares. Así lo ha dicho el señor Presidente de la República y es oportuno recordarlo ahora.

Tales propósitos son cumplidos por la Dirección del Trabajo y por las Secciones dependientes de ella.

A la Sección del Trabajo le corresponde conocer y resolver las reclamaciones individuales que formulen los trabajadores y presidir las Juntas de Conciliación en las colectivas. Por lo que se refiere a las individuales, la mayoría de ellas tiene por objeto el pago de compensación por tiempo de servicios. En 1933 fueron interpuestas 480, y se ordenó el pago, por tal concepto, de S|o. 59,000.00. En 1937, el total de reclamaciones ingresadas fué de 1,333 y la cantidad mandada pagar llegó a S|o. 152.000.00. En lo que va corrido de este año, se ha interpuesto 703 reclamaciones individuales y se ha ordenado el pago de S|o. 95,000.00. Estas cifras nos hacen ver cómo ha aumentado, en los últimos tiempos, el movimiento de la Sección del Trabajo; y revelan, asimismo, cómo son resueltas las reclamaciones obreras sin que sea alterado el orden en los centros de trabajo.

La **Procuraduría y Defensa Obrera Gratuitas**, creada en 1935, ha restringido la intervención en las reclamaciones obreras de personas ineptas en calidad de apoderados e impedido que se entrabe la tramitación de aquéllas y que se merme indebidamente las indemnizaciones que corresponden a los reclamantes. Esta dependencia de la Dirección del Trabajo ha intervenido, en 1937, en 1,686 reclamaciones y ha atendido a 10,291 personas. Por su gestión conciliatoria o ante la Sección del Trabajo, cuando ha sido necesario interponer demanda, se ha pagado a los obreros, en total, en dicho año de 1937, la cantidad de S|o. 101,377.00.

Servicio de importancia es el de la **Inspección General**, que vigila el estricto cumplimiento de las leyes, decretos y resoluciones de carácter social, a cuyo efecto visita los centros de trabajo y los lugares en que fundadamente puede suponerse que haya personas ocupadas, que gozan de la protección acordada a los trabajadores, empleados y obreros, y practica las investigaciones tendentes al esclarecimiento de las denuncias sobre incumplimiento de las disposiciones de índole social. La Inspección General hizo 4,235 visitas en 1937, con los consiguientes benéficos resultados.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

La tramitación de las reclamaciones obreras y el servicio de inspección están a cargo, en provincias, de las Inspecciones Regionales del Trabajo, cuyo funcionamiento ha sido reglamentado por el Decreto Supremo de 23 de marzo de 1936. Hay Inspecciones Regionales en Talara, Piura, Chiclayo, Trujillo, Oroya, Huacho, Cañete, Callao, Arequipa y Cuzco, y todas ellas informan con la debida frecuencia a la Dirección sobre como son aplicadas y cumplidas en sus respectivas jurisdicciones las disposiciones sobre trabajo y previsión social.

Debo referirme, especialmente, a la Ley sobre trabajo a domicilio y al Decreto Supremo sobre rescate de máquinas de coser. El trabajo a domicilio, que, como lo dice la Ley 8514, tiene características especiales que exigen su regulación legal, ha sido reglamentado corrigiéndose la desigualdad en que se encontraban los trabajadores a domicilio, en su gran mayoría mujeres, respecto de los obreros que trabajan en la fábrica o en el taller de un patrono, principalmente en lo que se refiere al monto de su retribución. Esta ley, cuyo humanitario propósito es indiscutible, suprime la desigualdad irritante entre la trabajadora a domicilio y el trabajador varón en cuanto al salario. La ley y su Reglamento establecen un sistema de registro y control que asegura su cumplimiento. Hasta la fecha, y sólo en Lima, se han inscrito en los registros 126 patronos y 1,965 trabajadores.

Teniendo en cuenta que el trabajo a domicilio de las mujeres se ejercita de preferencia en labores de costura, cuya ejecución es más penosa y cuyo rendimiento es menos productivo cuando no se hace uso de máquinas de coser, firmó el Presidente de la República, señor General Benavides, el Decreto Supremo que ordenó el rescate, en beneficio de las trabajadoras de toda la República, de las máquinas de coser que hubieran pignorado, pagando por las interesadas y sin ninguna obligación para éstas, el capital prestado y los intereses devengados. Aún se recuerdan las manifestaciones de aplauso que mereció esta iniciativa del General Benavides, y cómo ella ratificó, en forma elocuente, la política de protección de los trabajadores que lleva a cabo el Gobierno. Fueron devueltas a sus propietarias, en Lima, 1,921 máquinas de coser, y en provincias 1,147, o sea un total de 3.068, habiéndose invertido la cantidad de S|o. 170.000.00.

Son también dignas de mención especial algunas otras disposiciones. Citaré, entre ellas, la Resolución Suprema sobre medidas de prevención en las minas de vanadium; el decreto reglamentario de la ley que establece la responsabilidad patronal por las enfermedades profesionales; la Resolución Suprema que obliga a los patronos a llevar libros de planillas de sueldos y jornales, y la ley que exonera del pago de impuesto a las sucesiones, las indemnizaciones a que tienen derecho los obreros por compensación de tiempo de servicios.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Ya hemos dicho que el problema indígena es de trascendental importancia para la República. Tutelar los intereses de todo orden del aborigen es uno de los aspectos primordiales de este problema. Es preciso colocar estos intereses al margen de toda ambición, rodeando al propietario aborigen, individual o colectivo, de las garantías y seguridades que ha menester para obtener su mejoramiento social.

En este sentido, el Ministerio realiza una labor de muy proficuos resultados, resolviendo con elevado y justiciero espíritu, todas las reclamaciones que sobre dominio y posesión de tierras se han planteado ante el Gobierno, dando así término definitivo y permanente a viejas controversias, que en algunos casos, habían sido origen de serios conflictos de fuerza entre las partes.

Esta importante función, que como medida inicial ejecuta el Estado, constituye el aspecto más interesante y el más vital del problema, porque tiende a sanear la titulación de la propiedad del indio, casi siempre deficiente y confusa, y liberarla de dilatados y onerosos trámites judiciales.

La labor del Gobierno en este punto es aún más amplia, porque está encaminada, también, a dotar de tierras a los indígenas que carecen de ellas, mandando parcelar en su beneficio los latifundios adquiridos por el Estado con esa finalidad, como se viene haciendo con el fundo de Vilcabamba, en el departamento de Ancash.

Una demostración de la confianza que el indio tiene en esta labor de amparo y efectiva protección del Gobierno, está en el considerable número de reclamaciones que se han presentado demandando su directa intervención y en las diversas comisiones de aborígenes que, desde las más apartadas regiones del país acuden al Ministerio.

Legalizada, por la Constitución política, la existencia de las comunidades de indígenas, el Gobierno tiene especial interés en que todas las que realmente existen en la República, con tal carácter, sean reconocidas y se les otorgue su personería jurídica, para el mejor ejercicio de sus derechos y la más eficaz defensa de sus bienes. Con este objeto, se proyecta disposiciones que aseguren la elección de sus personeros legales, de acuerdo con la legislación civil en vigencia. El número de comunidades reconocidas y que se hallan en pleno ejercicio de su personería, alcanza, hasta la fecha, a 650 que comprenden un total de 334,880 comuneros.

Estas comunidades que son núcleos de valor e importancia inestimables dentro de nuestra organización territorial, requieren del Estado una cuidadosa orientación. Hacia ellas, preferentemente, está dirigida la atención del Gobierno, no sólo para organizarlas jurídicamente y estructurar mejor su régimen económico y administrativo in-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

ternos, rodeándolas de todas las garantías que necesitan para su desarrollo, sino, también, para hacer de estas agrupaciones verdaderos centros industriales, mejorando sus sistemas de trabajo y proporcionándoles los elementos indispensables para su más intensivo rendimiento.

El vigoroso espíritu de solidaridad y de cooperación ancestrales que, a través de duras pruebas, supervive en estas instituciones, de promesas y recursos insospechados, permitirá a no dudarlo, hacer de ellas poderosos instrumentos de progreso en el desenvolvimiento social e industrial del Perú, estimulando y vitalizando, en lo posible, sus actividades y tendencias naturales.

Con esta finalidad, el Gobierno ha establecido la Junta Nacional de la Industria Lanar, para que, por cuenta del Estado, proceda a la distribución gratuita de reproductores ovinos de alto cruzamiento entre las comunidades indígenas dedicadas preferentemente a esta industria. Se ha comenzado por el Departamento de Junín, por corresponder a este departamento el mayor número de comunidades inscritas hasta la fecha en el Ministerio, habiéndose hecho últimamente igual distribución en el Departamento de Puno.

Esta ayuda efectiva que los indígenas reciben del Estado, se traducirá pronto en un positivo y fecundo provecho, no sólo para la economía del indio, sino, también, para la industria lanar de la República, en general.

Al mismo tiempo que se atiende a la organización jurídica de las comunidades, se está levantando el plano de sus tierras, para formar el catastro de la propiedad indígena que, una vez delimitada y depurada de todo litigio, regularizando su imprecisa situación actual, servirá para asegurar mejor este valioso patrimonio comunal.

Esta necesaria e importante labor, así como la recopilación de todos los datos referentes a las peculiares condiciones de vida, régimen económico, industrias, población de cada comunidad, que se vienen obteniendo, son elementos de innegable utilidad para el más amplio conocimiento de las diversas modalidades de estas seculares instituciones.

Con el objeto de que tanto las disposiciones del Gobierno como las leyes dictadas en defensa y garantía de los intereses materiales y personales de los indígenas se cumplan estrictamente, y sea una realidad la protección que el Estado les presta, se ha designado funcionarios especiales que visitan constantemente con tal fin las regiones pobladas por nuestros aborígenes, estudiando a la vez sus necesidades y sus reclamaciones, procurando mantener el permanente contacto de esos grandes núcleos humanos con el Gobierno que, de este modo, tiene el

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

inmediato y más exacto conocimiento de todos sus problemas, para atenderlos y resolverlos con la debida oportunidad y evitar, por otra parte, la penosa y siempre gravosa peregrinación del indio a la capital de la República en demanda de justicia y amparo.

Tal es, a grandes rasgos, la labor que realiza el Ministerio de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social, labor nobilísima que dirige el Jefe del Estado con atención de estadista, labor que ostenta las características de su obra total de Gobierno: la captación certera de los problemas y el planeamiento adecuado de las soluciones fundamentales; el vigor de la acción, que se traduce en un ritmo acelerado de realizaciones tangibles; y la intención generosa, sincera y patriótica puesta al servicio del país.

Salud, saneamiento, hospitales, trabajo, previsión social y tutela jurídica no son ya vanas palabras ni laudables promesas. Son objetivos concretos que han entrado al campo fecundo de las soluciones prácticas y que sostienen a despecho de la incomprensión y sin temor al juicio de la Historia, el edificio de la futura nacionalidad.



BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Duncan, Fox & Co. Ltd.

Lima, Piura, Arequipa, Callao, Paita, Sullana

AGENTES GENERALES DE LAS:

Fábricas de Tejidos "La Unión" Ltda.
Secciones: Unión, Progreso, Ica y Sullana, fabricantes de las afamadas Telas "Supertex".

Fábrica de Hilados y Tejidos "La Industrial" del Huaico S. A. Ltda.

Fábricas de Aceite "San Jacinto" Ltda. fabricantes de la afamada Manteca "Perla" y de los aceites deodorizados "Lorito" y "Clarivo". Jabón de pepita.

Agentes de la Fábrica 'Nugget Polish Co. (Sales) Ltda., fabricantes de la inmejorable Pasta para Calzado "Nugget", Cera "Poliflor" para pisos y Pomada "Cardinal" para pisos de cemento, locetas, ladrillos, etc.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Compañía Internacional de Seguros del Perú

LA MAS ANTIGUA DE LAS COMPAÑIAS NACIONALES

FUNDADA EN 1895

ASEGURA CONTRA INCENDIO, LUCRO CESANTE, RIESGOS MARITIMOS, FIANZAS DE EMPLEADOS, ACCIDENTES INDIVIDUALES

ACCIDENTES DE TRABAJO, ACCIDENTES DE AUTOMOVILES

CAPITAL AUTORIZADO	**S/o.**	**5'000,000.00**
CAPITAL SUSCRITO	**„**	**2'000,000.00**
RESERVAS	**„**	**1'800,179.45**

OFICINAS: Calle San José Nos. 323 - 327

LIMA — PERU

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

El Perú en la Conferencia Internacional del Trabajo

El 2 de junio último se inauguró en Ginebra la XXIV Conferencia Internacional del Trabajo. El Perú, miembro de esa organización, designó su Representante gubernamental al doctor Edgardo Rebagliati quien, en función de su cargo, ha participado en los debates de la Conferencia sustentando los puntos de vista de nuestro país respecto a los importantes problemas sociales allí tratados.

No disponemos todavía de información minuciosa de la actuación del Delegado peruano, salvo el texto del discurso que pronunció con motivo del debate de la Memoria Anual de la O. I. T. sometida a la Asamblea por su Director.

El Representante gubernamental del Perú halló ahí una oportunidad para señalar, en rápida pero comprensiva exposición, el lugar que ocupa nuestro país en la preocupación universal por resolver la paz social, y la participación sustantiva que en ese empeño corresponde al actual Gobierno.

Transcribimos en seguida el discurso de referencia.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Señores Delegados:

"Antes de pronunciarme como Delegado gubernamental del Perú sobre las ideas y problemas expuestos en la memoria anual del Director, debo dejar constancia de que mi país reconoce, admira y secunda la obra que realizan la Oficina Internacional del Trabajo y la Conferencia Internacional del Trabajo, como organismos reguladores de la justicia social. La nuestra es una adhesión reflexiva que encuentra sus expresiones en el esfuerzo constante de adecuar nuestra legislación a las normas y principios consagrados en sus Convenios y Recomendaciones. Así lo atestigua la aprobación de 28 de los primeros que, en su integridad, están incorporados a nuestro derecho social.

No nos ha sido posible, sin embargo, prestar aprobación a los restantes, porque muchos de ellos se refieren a circunstancias especiales y típicas de la vida social de Europa o de países muy industrializados de otros continentes, que son extrañas y aún desconocidas en nuestro país y porque otras, aún cuando se refieren a hechos comunes, no son lo necesariamente flexibles como para adoptarse sin prolijo examen de sus consecuencias. En ambos casos la incorporación de las normas internacionales a la legislación, es sólo cuestión de tiempo, de adecuación y de necesidad.

Cuando las Convenciones y Recomendaciones se refieren a cuestiones sociales de carácter general inaplazable, es decir, que no requieren examen especial, o cuando se orientan a otorgar a los asalariados las garantías necesarias a la defensa de su salud, su vida, su capacidad de trabajo o a concederles la parte del bienestar que otros disfrutan y aún disipan, nuestro país no tiene dificultad en aprobarlas, sin que sea raro el caso de que su aplicación haya sido anterior y a veces más liberal que la Convención misma.

No tienen mis palabras sentido de censura a la calidad de las Convenciones hasta ahora aprobadas, desde que en ellas no debe verse otro móvil que el de explicar las razones por las que mi país no ha adoptado las Convenciones en su vigorosa pluralidad.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Comprendemos su justicia, valorizamos los esfuerzos que en ellas palpitan, podemos aún acompañarlas con nuestros votos en nombre del interés solidario y sin fronteras de los trabajadores, pero debemos reservar su aplicación en tanto que no exista ni tenga traza de existir el problema social que resuelven.

La primera parte de la Memoria anual del Director se refiere a la importancia del restablecimiento económico mundial, expresada por los gráficos del incremento de la producción y de las menores cifras del paro forzoso. Por desgracia, estos síntomas, como afirma el señor Butler, no producen la convicción "de que se haya alcanzado el equilibrio o la estabilidad", desde que ha concurrido a provocarla el desarrollo de los armamentos y el carácter anti-económico de la actividad que representa su fabricación". La mejoría, entonces, es ficticia, y además de serlo puede conducir a dos caminos por igual desoladores: la guerra o la renovación del paro forzoso intensivo, la una que significa la muerte de millones de hombres y la otra que significa la miseria y el hambre de los trabajadores.

Frente a este cuadro sombrío. tienen los países latinoamericanos una posición diferente. En ellos también se ha producido un vigoroso resurgimiento económico que en algunos casos no sólo supera sino que dobla y triplica las cifras de 1929.

La desocupación es en estos países episódica, incapaz por sus alcances de determinar un hecho social permanente y en ellos por último no se fabrican armamentos, por lo menos en forma que pudiera caracterizar una verdadera actividad industrial. Nuestros trabajadores acuden a las fábricas, a los talleres, a las obras públicas, a los campos, pero no a las usinas donde se acumulan fuerzas destructoras. Nuestro bienestar económico sigue otro sendero y se ennoblece en el amor a la paz. No somos, sin embargo, indiferentes ni miramos sin zozobra el porvenir, no sólo porque el peligro puede alcanzarnos y porque aún sin ello la catástrofe repercutiría en nuestra estabilidad económica, sino porque nos horroriza la muerte de los combatientes y porque amamos la civilización laboriosamente ganada por Europa a través de los siglos.

A pocos países podrá aplicarse con más justeza que al Perú el pensamiento del señor Butler de que "está fuera de duda que el restablecimiento económico conseguido es el resultado de la acción consciente de los Gobiernos y de los pueblos más bien que la consecuencia de algún reajuste automático". En mi país, el proceso de afirmación económica

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

coincide con el advenimiento al poder de su actual Presidente, General don Oscar R. Benavides, cuya labor se ha caracterizado por la estabilidad del orden, la regularidad, el método y la honradez en la administración y el empleo eficiente de los fondos públicos.

La expresión de nuestro restablecimiento la ofrece, en primer término el balanceamiento del presupuesto nacional de ingresos y egresos y, en segundo, el desarrollo de las finanzas nacionales, del comercio nacional exterior y de las finanzas bancarias.

En 1932 el Presupuesto de la República ascendía a S|o. 90,928.296, y en 1937 a S|. 153,570.634; el comercio exterior a S|o. 254,618.038 en 1932 y S|o. 592,298.340 en 1937; las exportaciones a S|o. 178,529.11 en 1932 y a S|o. 362,149.781 en 1937; las importaciones a S|o. 76,088.927 en 1932; S|o. 230,148.559 en 1937; los depósitos bancarios a S|o. 102,100.000 en 1932 y S|o. 251,300.000 en 1937; las colocaciones bancarias a S|o. 134,200.000, en 1932 y S|o. 189,800.000 en 1937 y los ahorros a S|o. 20,119.000 en 1932 y S|o. 58,279.000 en 1937.

El mejoramiento del país no se ha reflejado en una simple bonanza administrativa, sino que se ha orientado a un vigoroso incremento de la explotación de los grandes recursos naturales de sus diversas regiones y a la realización de importantes obras públicas, cuyo acometimiento no corresponde precisamente a un programa de reemplazo sino a la satisfacción de necesidades inmediatas en orden a la mejor organización económica del país y a su potencialidad industrial.

Entre esas obras públicas, que han ampliado las posibilidades del trabajo asalariado, debe mencionarse por delante el plan vial de tres años que comprende la construcción de nuevas autovías, la reconstrucción y mejoramiento de las existentes y el asfaltado de ambas. En diciembre de 1937 se habían construído cerca de dos mil kilómetros de nuevos caminos y se dió ocupación diaria a más de treinta mil trabajadores. En otras obras públicas, como irrigaciones, canalizaciones, construcción de escuelas y establecimientos asistenciales, explotación del petróleo por cuenta del Estado, dique seco y terminal marítimo del puerto del Callao, etc., se ocupan otros veinte mil trabajadores.

En el presente año, y con recursos que no afectan la estabilidad presupuestal, se continúa el programa de obras públicas esbozado, a las que se agrega la construcción de un nuevo puerto en la bahía de Matarani.

Y así como es singular la tonificación económica del Perú, lo es también en lo relativo al perfeccionamiento de su

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

legislación social, que de 1933 a la fecha está representado por los siguientes progresos: a) Creación del Ministerio de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social; b) Estatuto orgánico de las Direcciones de Trabajo y Previsión Social; c) Vacaciones pagadas para los obreros y empleados; d) Reglamentación del Trabajo Marítimo; e) Creación de los Restaurantes Populares; f) Pensiones de invalidez y vejez, no contributivas, para los estibadores del puerto del Callao; g) Creación de las Inspecciones Regionales del Trabajo; h) Indemnizaciones de las enfermedades profesionales; y) Construcción de barrios obreros y casas para empleados; j) Creación de la Inspección de la Vivienda Obrera; k) Jornal y descanso del 1º de Mayo; l) Procuraduría y Defensa Obrera Gratuita; m) Organización de la Estadística del Trabajo; n) Higiene y Seguridad Industrial; o) Ampliación de las indemnizaciones por tiempo de servicios; p) Encuestas sobre las condiciones de vida de los asalariados; q) Generalización de las Jubilaciones y Pensiones de los Empleados Públicos; r) Control y Distribución de los artículos alimenticios; s) Trabajo a Domicilio; t) Rescate de las máquinas de coser, pignoradas; u) Escuela de Servicio Social; v) Seguro Social Obligatorio de enfermedad, maternidad, invalidez, vejez y muerte para los asalariados de la industria, el comercio y la agricultura; y w) La aprobación de 28 proyectos de Convenio de la Conferencia Internacional del Trabajo.

La creación del Ministerio de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social y de sus organismos ejecutores, la ley del trabajo a domicilio, la ley del seguro obligatorio, la ejecución y funcionamiento de los restaurantes populares y la construcción de barrios obreros, constituyen, entre otras, las grandes etapas de nuestra legislación social y se deben a la iniciativa del Presidente General Benavides.

Yo ruego a los Miembros de la Conferencia que me disculpen esta afanosa exposición de los progresos económicos y sociales de mi país, explicable porque es imperativo para quien lo representa el revelar sus avances en la cruzada por el advenimiento de la justicia social.

Nosotros, que acabamos de instaurar, con rigurosa sujeción a los principios contenidos en los Convenios y Recomendaciones, el régimen del seguro obligatorio, casi no necesitamos expresar nuestra conformidad a las ideas que sobre su importancia emite el Director en su Memoria anual. Debemos, sí, agregar que la Caja Nacional de Seguro Social, encargada por la ley de ejecutar sus fines, ha previsto cumplirlos severamente y que con ese objeto construye en la actualidad once hospitales, treinta policlínicos y más de 100 postas-médi-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

co-rurales, esfuerzo sanitario y asistencial que nos permitirá defender en las ciudades y en los campos la salud y la vida de los asalariados, "evitando que enfermen los que no deben enfermar y que mueran los que no deben morir".

Como Delegado gubernamental del Perú y en mi carácter de Director de Trabajo y Previsión Social tuve la honra de participar en la Conferencia Americana del Trabajo, reunida en 1936 en Santiago de Chile. En esa ocasión el señor Butler y los diversos miembro del Bureau Internacional del Trabajo que viajaron a ese país, pudieron apreciar no sólo la inquietud de nuestros pueblos por los problemas sociales sino también la preparación de sus elementos dirigentes. También se dieron cuenta de que en cada una de nuestras Repúblicas existían condiciones de vida y de trabajo especiales y distintas a las casi comunes de Europa. Su diversidad y la urgencia de enviarlas y resolverlas dió lugar a la presentación de numerosos proyectos de resolución que la O. I. T. ha recogido con el interés que revela el informe que sobre el particular nos ha trasmitido el Consejo de Administración.

La realización de la Conferencia de Santiago como la oportuna ejecución de sus resoluciones, marcan una etapa en los vínculos de relación entre la Oficina y la Conferencia Internacional del Trabajo y los Estados de América. Hasta ayer éramos nosotros los que veníamos a Ginebra, año tras año, a sentir inquietudes que no nos pertenecían por entero, mientras las nuestras, en lo que tenían la exclusividad, no encontraban escenario para su debate internacional. De otro lado, las reuniones técnicas continentales estimulan el espíritu de cooperación y en el cambio de pareceres y en la exposición de sistemas suelen encontrarse fórmulas capaces de metodizar acciones conjuntas y similares sobre circunstancias sociales idénticas.

Sin embargo, para que la acción de la Conferencia Internacional del Trabajo obtenga sus mejores frutos en América, es necesario que la tarea tan bien iniciada se intensifique, a cuyo fin me permito sugerir la adopción de las siguientes medidas, muchas de las cuales ya insinuó la Conferencia de Santiago de Chile:

a) Que periódicamente se realicen Conferencias Americanas del Trabajo; b) Que funcionarios calificados de la O. I. T. visiten los países americanos y divulguen la materia de su especialidad; c) Que se amplíe el número de funcionarios americanos en los departamentos técnicos de la O. I. T.; d) Que se amplíe el número de Corresponsales nacionales en los países de América; e) Que dichos Corresponsales nacionales informen sobre las condiciones de cada país en relación con los proyectos de resolución que se formulen en la

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Conferencia; f) Que los mismos Corresponsales nacionales presenten memorandums anuales sobre el desarrollo de la legislación social en sus respectivos países y preparen los estudios sobre las condiciones de trabajo de las más importantes industrias; g) Que esos estudios se publiquen en las ediciones en francés y en español de la Revista Internacional del Trabajo; h) Que se editen en español y portugués todas las publicaciones técnicas e informativas de la O. I. T.; i) Que se prepare en cuanto a las materias objeto de los Convenios y Recomendaciones monografías en español y portugués que expongan sus principios y su aplicación en las principales legislaciones nacionales.

Quizá parezca demasiado este esquema de sugerencia, pero es evidente que su ejecución en un plazo corto no sólo pondría a la Oficina y a la Conferencia Internacional en más estrecho contacto con los países latinoamericanos,sino que igualmente, le permitiría cumplir mejor sus sustantivos fines. Se trata, por lo demás, de numerosas naciones en las que el porvenir de la civilización tendrá sus rutas y la justicia social sus banderas.

Antes de dejar la tribuna, quiero cumplir tres deberes. Es uno, expresar el sentimiento de la Delegación peruana por la renuncia del señor Butler; es otro, saludar el advenimiento del señor Winant a la Dirección que aquella renuncia dejó vacante, y es un último tributar el homenaje de adhesión al señor Waldemar Falcao, Ministro del Trabajo del Brasil, que preside la Conferencia.

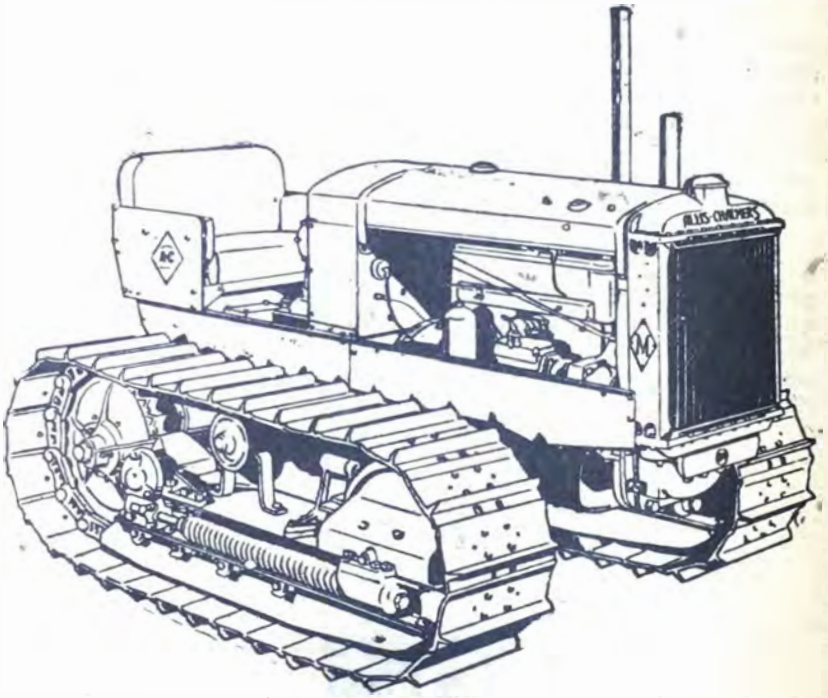


BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

TRACTORES

Allis-Chalmers

A KEROSENE Y A PETROLEO CRUDO
PARA LA CONSTRUCCION DE CAMINOS Y LA AGRICULTURA



DE 33—54—65 y 81 HP. EN LA BARRA DE TRACCION
EL MEJOR TRACTOR DE CUALQUIER TIPO
SURTIDO COMPLETO DE REPUESTOS EN EXISTENCIA
SOLICITE UNA DEMOSTRACION

Peruvian Trading

CORP. LTDA. S. A.

SAN ANTONIO 659 **CASILLA 1537**

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Asistencia Médico Social de la Infancia en Lima

Por el **Dr. Santiago Machiavello León**

INTRODUCCION

NOS proponemos en este trabajo, no por cierto dictar orientaciones en el campo de la Medicina Social, donde día a día, médicos, higienistas y nipiólogos, se preocupan por canalizar los esfuerzos tendientes a dar a la Medicina de hoy, clínica e individualista, un contenido social y humano, que permita hacer llegar a todos, indistintamente, los beneficios que sin cesar se obtienen en el arte de curar. Tampoco pretendemos introducir modalidades nuevas en el ya complejo organismo asistencial de la infancia.

Es tarea superior a nuestras fuerzas y nos faltaría autoridad.

Queremos tan sólo, hacer una revisión de todos los servicios asistenciales del niño que funcionan en Lima, compulsando, al mismo tiempo, las múltiples necesidades del medio social en que actúan; lo que en buena cuenta quiere decir, que vamos a hacer el estudio de los dos elementos que protagonizan todo el fenómeno social de la Asistencia.

Es un anhelo concebido hace algún tiempo, durante nuestra larga estancia en el Pabellón de Lactantes del Hospital del Niño, cuando la observación de los crecidos coeficientes de mortalidad que acusaba nuestro Servicio, nos hizo conocer y estudiar, por vez primera, los problemas médico-sociales que ésta plantea.

Las conclusiones a que arribamos, si bien no tienen la importancia que hubiéramos deseado, debido más que todo a nuestras escasas aptitudes, son de todas maneras la consecuencia de un esfuerzo prodigado en el afán sincero de contribuir con algo a la salud del niño.

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Hemos dividido nuestro trabajo en 6 partes:

1a.— Evolución del concepto asistencial de la infancia;

2a.— Recorrido histórico de la labor asistencial del niño en Lima;

3a.— Datos estadísticos que demuestran el movimiento demográfico infantil y la capacidad asistencial de las instituciones protectoras de la infancia de la ciudad de Lima. Posibilidades que se desprenden de su estudio;

4a.— Bases, estructura y funcionamiento de la Asistencia médico-social en Lima;

5a.— Esbozo de un Sistema Asistencial de la Infancia en Lima; y

6a.— Conclusiones.

Evolución del concepto asistencial de la infancia

Todo espíritu estudioso de los problemas médico-sociales, habrá observado la evolución lenta y desesperante que ha tenido la concepción asistencial del niño que actualmente va ocupando la atención del mundo.

A poco que se haga un estudio restrospectivo, digamos mejor, una revisión histórica del problema, se notará claramente, cómo ha sido necesario efectuar un movimiento con todos los perfiles de cruzada, emprendido por cultores de la medicina, cansados de perorar ex-cátedra sus ideas renovadoras en el campo de la ciencia social, para dejarse oír al fin, por estadistas, legisladores y juristas, únicos capaces de hacer realidad estos anhelos de mejoramiento y conservación de la salud humana.

Porque han sido los médicos efectivamente, los que, preocupados por penetrar en los misterios de la etiopatogenia de las enfermedades, han ido acumulando gran material de experiencia, que en dilatado espacio de tiempo ha rendido ya amplia prueba de suficiencia, para incorporarse definitivamente en la mentalidad humana: las enfermedades deben curarse con un criterio predominantemente social.

El advenimiento de la doctrina constitucional, dejó sentir su influencia decisiva en el campo de la patología infantil, más que en ningún otro de la patología general.

Desde que el médico, llámese puericultor o pediatra, dedicó sus desvelos al estudio del niño como entidad sico-bio-patológica especial, sustrayéndole del campo de la patología general, sentaba como principio incontrovertible, no la diferencia, sino los perfiles singulares que adquieren los procesos morbosos en el organismo infantil, con sus secreciones glandulares u hormonales tentando aún su diferenciación funcional y sujeto todo a la doble tarea de sostener la vida y fomentar el crecimiento, al lado del complejo morboso de los organismos ya maduros.

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Los trastornos digestivos del niño, especialmente del lactante, patentizaban muy claramente, esta peculiaridad vital del organismo infantil. Y es alrededor de estos procesos, que médicos e investigadores tratan de despejar las nebulosas interpretaciones que en torno del trastorno digestivo, imperaban por todas partes, sembrando el desconcierto y mostrando la impotencia de los medios terapéuticos puestos en práctica para abatir el elevado puntaje que estos trastornos sumaban al índice morti-morboso de las estadísticas demográficas.

Los resultados no se hicieron esperar. Al calor de nuevas concepciones patogénicas, la semiología y la clínica infantiles, marcan progresos indudables, diferenciando tipos clínicos, hasta entonces informes en el campo de la nutrición, función primordial que preside todos los fenómenos vitales del niño.

Con el progreso apuntado se ven coronados los esfuerzos en cuanto a obtener el fin inmediato que persigue el médico: curar al enfermo. Concepto estático, es cierto, de la acción profesional, pero de acuerdo con el momento que vivía el mundo en el ritmo evolutivo de su organización social.

Halagada la vanidad profesional se quieren llevar estas conquistas al terreno de la práctica y se propagan las nuevas concepciones desde la cátedra; los pediatras y puericultores llevan por hospitales, gotas y cunas, la buena nueva que traerá la salud a los niños. Pero las cifras de mortalidad infantil, con su muda elocuencia, nos dicen que muy pocos se benefician con los progresos registrados.

Tenemos entonces que llegar a las ideas que informan la doctrina constitucional, cuando después de hacer el estudio exhaustivo de la personalidad humana, crea tipos sico-fisio y morfológicamente diferentes, que puestos en el campo de la patología, se comportan frente al proceso morboso, con peculiaridades especiales, constituyendo los estados distésicos, cuyas semillas hay que ir a buscarlas en el patrimonio ancestral.

Desde este momento ya no se puede prescindir del factor constitucional, cuando se hace el estudio etiopatogénico de los procesos morbosos, porque su aporte no sólo aclara el mecanismo fisiopatológico, sino que deriva medidas preventivas y recursos terapéuticos de gran importancia.

Y efectivamente, las variaciones de la constitución obedecen a causas hereditarias y a influencias ambientales. Y el médico que pretende llevar la salud a un niño enfermo, tiene forzosamente, si va a hacer terapéutica racional, que buscar sus mejores armas entre los factores hereditarios, maternológicos y sociales, jalones principales sobre los que asienta su poderío el índice de morbi-mortalidad infantil.

Es decir, el médico, despegándose un tanto de su línea de acción severamente científica, de orientación médica exclusiva, se preocupa ya no sólo de curar al enfermo, sino también de combatir la enfermedad.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Dirige entonces sus actividades, en un sentido predominantemente social, situando el problema en el campo de la Medicina Social, cuya finalidad sustancial es la profilaxia: antes prevenir que curar y si queremos llevar la salud al niño, hagamos primero, la profilaxia de la ignorancia, de la miseria y del abandono.

La asistencia del niño como función del Estado.

Por mucho tiempo estas consideraciones fundamentales en la lucha contra la mortalidad infantil, no salieron del campo de la especulación científica.

Era preciso promover la polémica y organizar la propaganda y la divulgación. Las conquistas de la ciencia no tienen fuerza ejecutiva y para que sus proyecciones felices repercutan sobre la salud humana, es necesario adentrarlas en la conciencia de gobernantes y legisladores, "no siempre predispuestos por los azares de la política, a las tranquilas y serenas sugestiones de la ciencia". (C. E. Paz Soldán).

Han sido muchos los hombres embargados en estas tareas, nunca fáciles pero siempre gratas. Uno de ellos, Ernesto Cacace, ilustre Profesor de la Universidad de Nápoles, al crear la Nipiología, o sea la ciencia del niño que aún no habla, considera que en este momento, el más deleznable de su existencia, hay que prodigar al niño una asistencia integral, que abarque todos los aspectos, médico, social, biológico, higiénico, sociológico, jurídico, sicológico, etc. de su vida. Y es así como, bajo los auspicios de su fé inquebrantable y llevando como lema esta santa doctrina, cuya sola enunciación bastaría para consagrar un apostolado, va el Profesor Cacace librando batalla tenaz, paciente sin desmayos, consiguiendo adeptos por todo el mundo.

La guerra mundial, con sus tremendas proyecciones sociales, precipita la cristalización de las doctrinas nipiológicas. Los gobiernos, frente al problema de la despoblación, incorporan definitivamente, la asistencia social, como una de las principales funciones del Estado.

El Servicio Social

La concepción nipiológica del Prof. Cacace, triunfante hoy por el mundo, se convierte así en la piedra angular sobre la que se va a estructurar el organismo asistencial de la infancia, no por lo que ella representa en orden a la mejor protección del niño lactante, sino porque a su conjuro se revela, con toda claridad, la hermenéutica, digamos,

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

de todo el proceso asistencial del niño, en las distintas fases de su vida. Asistencia a la madre embarazada, asistencia al lactante, al niño en edad preescolar, al escolar y al adolescente, bajo el punto de vista integral, he ahí la manera de hacer profilaxia racional y científica de las enfermedades sociales.

Asistencia integral al niño significa pues, la concurrencia de dos factores: de un lado, el factor asistencia, entidad poliédrica, formada por la reunión de disciplinas diferentes; y del otro, el niño, personalidad indefinible y maleable, en cuyas necesidades de orden físico, moral y social, hay que intervenir para atenderlas debidamente.

Para conocer los factores adversos en que se desarrolla la vida del niño, sobre todo del niño desvalido, no basta, no puede bastar, el simple razonamiento de un problema médico-social planteado al calor de la especulación filosófico científica. No. Es preciso encarar la cuestión con criterio realista: el niño como entidad sico-física, vive constantemente influenciado por el medio en que se desarrolla, cuyos factores perjudiciales o favorables, modelan su cuerpo y su personalidad.

Estos factores están condicionados por la situación geográfica, cuestiones raciales, costumbres, etc. que dan al problema caracteres particulares, diferenciables por zonas o países. Necesario es, pues, captar estos diferentes aspectos de la vida del niño y exponerlos a la acción coordinada del proteico organismo asistencial moderno, para que movilice sus fuerzas salvadoras.

Surge, pues, como una consecuencia natural y lógica, la necesidad de crear esa fuerza, esa energía desplazable, que penetrando en el campo en que se desenvuelve la existencia del niño, recoja las experiencias dolorosas, las traslade y las distribuya entre las distintas actividades del organismo asistencial, coordinando sus resultados, para poder al fin retornar, llevando la salud al enfermo, el alivio económico al hogar pobre, el amparo a la madre abandonada, etc.

Esta fuerza, esta energía enlace, constituye lo que se ha dado en llamar el Servicio Social, representada principalmente por la Visitadora Social.

El doctor Guinon, médico del Hospital Bretonneau, en un artículo sobre el "Servicio Social del Hospital", sintetiza admirablemente, los conceptos expuestos anteriormente, cuando dice: "cuando el médico de hospital en el curso de su carrera, someta a la crítica su trabajo hospitalario y estudie en qué forma ha ayudado al progreso social, siente tristeza al comprobar la poca relación que hay entre el esfuerzo que se ha hecho y el resultado que se ha obtenido. La razón es que el médico ignora todo de las condiciones higiénicas, morales, pecuniarias, y sociales en las cuales vive su enfermo y que sus consejos son en la mayoría de los casos incomprendidos e inaplicables. Para impedir la vuelta del niño a un hogar tuberculoso y obtener que el enfermo consienta en tratarse, para colocar al lactante en una Créche donde sea vigilado cuando la madre no puede cuidarlo porque tiene que trabajar, para vijilar al niño a su salida del hospital, guiar a la madre por medio de consejos y demostraciones, citarla al Consultorio; es a la Visitadora Social

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

del Servicio a la que toca intervenir en todos estos casos. El médico en el hospital concentra sus esfuerzos para el diagnóstico y etiología de las enfermedades, la enfermera cuida y vive en el hospital, la Visitadora Social, es pues, la que puede ir al domicilio y establecer el lazo de unión entre el hospital, la familia y las diversas obras".

La actual organización de asistencia social con su organismo vector, el Servicio Social, consagra definitivamente el concepto funcional de asistencia y aspira, en lo que atañe al niño huérfano de protección, a llegar a la individualización de sus asistencia.

RECORRIDO HISTORICO DE LA LABOR ASISTENCIAL DEL NIÑO EN LIMA

Por mucho tiempo en Lima, el niño enfermo y el niño sano desvalido, no tuvieron otro techo que los cobijase, que el Hospital y el Hospicio. Al primero, siempre hospital de adultos, ingresaba para ocupar una cuna y recibir asistencia sin criterio alguno de especialización, por que no habían pediatras, ni en la Facultad de Medicina se cultivaba aún la especialidad. Al segundo, el Hospicio, llegaban los huérfanos y los expósitos, que mas tarde, si lograban sobrevivir, recibirían educación, con la rígida disciplina que informaba las ideas imperantes en aquellos tiempos.

Asi, oscilando entre estas dos directivas, se desenvuelve la vida del niño, sin que un criterio científico, sin que un concepto, como de retribución obligada, oriente su asistencia. Siempre esperando que se produzca la falaz protección de filántropos y Beneficencias, que de este modo buscan satisfacer, los unos, sus inclinaciones generosas de llevar la salud al desvalido; las otras la necesidad de justificar sus fines institucionales.

Es sólo cuando los Profesores Benavides y Almenara Buttler, inician la enseñanza de la especialidad de niños en la Facultad de Medicina, que comienza recién a formarse una conciencia pediátrica entre nosotros, que al enfocar al niño como el objetivo de su acción, descubre la trágica realidad de su existencia y suscita en torno de él la atención de propios y extraños. A poco van surgiendo las Gotas de Leche, como un primer intento para iniciar una asistencia a la infancia con criterio racional.

El 7 de abril de 1922, por primera vez, el Estado Peruano, incorpora entre sus atribuciones principales, la de velar por la salud y bienestar del niño; crea con tal fin un organismo técnico, la Junta de Defensa de la Infancia, que queda encargada de llenar tal cometido.

Para nuestro país, en el que la especialización de funciones es un mito y donde en un santiamén se improvisan técnicos, la promulgación de esta ley significaba, no sólo el comienzo racional de una acción asistencial, sino—y esta es conquista importantísima en nuestro medio,—la

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

declaración solemne que hacía el Estado, de reconocerse obligado a prestar tal protección.

Con el fin de llenar tan delicada misión, la Junta de Defensa de la Infancia, echa las bases y consigue la realización de la primera Conferencia Peruana del Niño, en la que se dán cita, para iluminar senderos nuevos, orientadores sociales de clara inteligencia, como Eyzaguirre, Paz Soldán, León García y muchos otros. Las importantes conclusiones a que arribaron, constituyen como la Carta Fundamental en que se reconocen, en el Perú, los derechos del niño y la obligación de su asistencia.

En 1924, cuando el doctor León García, desde la cátedra de Pediatria, inicia sus clases en el Hospital de Santa Ana, se marca claramente, un progreso indudable en la enseñanza de la especialidad pediátrica. Conocedor profundo de la Escuela Alemana, enseña a sus discípulos las modernas concepciones patogénicas del trastorno digestivo, abriendo nuevos horizontes y aclarando el tratamiento de estas enfermedades que más mortalidad acusan en los índices demográficos; y promueve un movimiento, haciendo un llamado a la clase médica toda, en el sentido de rectificar el tratamiento erróneo, que hasta ese momento se hacía, de las diarreas de los niños.

De entonces a la fecha, todos estos esfuerzos mancomunados y la atención continua que va mereciendo el problema, hacen segura la realización entre nosotros de esta gran cruzada en favor del niño, como ya lo anuncian gratamente, la mejoría de nuestras cifras de mortalidad infantil.

Cumplen actualmente entre nosotros, función asistencial, gran número de servicios, bajo la dirección de entidades diferentes, como lo vamos a ver a continuación:

La Comisión Protectora del Niño con su organismo técnico el Instituto Nacional del Niño y sus dependencias:

Los Dispensarios de Lactantes;
Los Consultorios Maternológicos;
Las Colonias de Altura para débiles y convalecientes (Chosica);
Un Servicio de Amparo legal al niño abandonado;
Los Roperos Infantiles;

Por Resolución Suprema de 14 de octubre de 1931, se crea la Escuela de Visitadoras Sociales de Higiene Infantil y Enfermeras de Puericultura, bajo los auspicios de esta misma Comisión Protectora del Niño.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

La Sociedad de Beneficencia Pública posee los siguientes servicios asistenciales, bajo su exclusiva dirección:

Dos Gotas de Leche;
La Sala de Niños del Hospital Dos de Mayo;
La Sala de Niños del Hospital Loayza;
El Puericultorio Pérez Araníbar, donde funcionan dos Escuelas Climáticas, creadas por decreto-ley 7382.
Consultorios Dentales para niños.
La Maternidad de Lima, donde se hace la asistencia de la mujer embarazada, de la mujer en trance de parto y del recién nacido.

A iniciativa particular funcionan, desde 1934, las Colonias Marítimas de Vacaciones de Ancón, que tienen la misma finalidad que las Escuelas Climáticas y dan albergue rotativo a niños de las Escuelas, mayormente, por tiempos determinados.

Además, **el Estado sostiene:**
El Hospital del Niño, dependiente de la Dirección de Salubridad Pública.

Del **Ministerio de Instrucción Pública,** depende:
El Servicio Médico Escolar y
Las Visitadoras de Sanidad Escolar.

Del Ministerio de Justicia, dependen:
El Reformatorio de Surco; y
La Escuela Correccional de Santo Tomás.

La Municipalidad del Callao, sostiene:
Un Refectorio Escolar.

Datos estadísticos que indican el movimiento demográfico infantil y la capacidad asistencial de las instituciones protectoras de la infancia de la ciudad de Lima.— Posibilidades que se desprenden de su estudio.

La ciudad de Lima, según el censo de 1931, alcanza a 273,016 habitantes. Acumulando el aumento vegetativo producido hasta el año 1935, tenemos que, al 31 de diciembre de este año, la población de Lima asciende a 284,827.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Indices vitales:

	1934	1935
NACIMIENTOS	8,784 . . Coef. -31.2‰	9,199 . . Coef. -32.3‰
DEFUNCIONES	5,872 . . Coef. -20.8‰	5,721 . . Coef. -20.0‰

1934	1935
Aumento vegetativo	Aumento vegetativo
2,912	3,478

Como se puede apreciar, la población ha tenido, en el curso del año 1935, un aumento vegetativo de 3,478 unidades, que representan el 12.2% sobre la población calculada al 31 de diciembre de este mismo año. Comparando este aumento con el obtenido el año 1934, se aprecia un saldo a favor de 566 unidades, o sea 1,9 por cada 100 habitantes.

De ex-profeso, hemos graficado en el cuadro anterior, únicamente el aumento vegetativo de los años 1934 y 1935, porque, estudiando el ritmo que sigue en los años anteriores, llegamos a la conclusión de que la progresión, con ligeras variantes, es ascendente y que por consiguiente el aumento vegetativo es siempre positivo en nuestra ciudad.

Nº 2.— **Cuadro que indica la mortalidad infantil.**

		1934		1935	
DEFUNCIONES	De 0 a 30 días 285	1,278		 307	1,222
	De 1 á 12 meses 993			 915	
	Natimuertos 430			 460	

	1934	1935
Coeficiente de mortalidad infantil en relación con la mortalidad general	21.8%	21.3%

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Coeficiente de mortalidad infantil en relación con el Nº de nacimientos, incluyendo natimuertos	19.5 %	18.2 %
Coeficiente de natimortalidad, en relación con los nacimientos	4.8 %	5.0 %

Si tenemos en cuenta que la mortalidad infantil de Estocolmo es de 3,8 % y la Buenos Aires de 11,3 % (se trata de las dos capitales, tanto de Europa como de Sud-América que acusan menor mortalidad) tenemos que convenir, que exhibimos un coeficiente bastante elevado, sin que, sinembargo, dejemos de estar por encima de varias capitales sudamericanas, Santiago de Chile y Guayaquil, por ejemplo. Este índice, aunque en muy pequeña proporción, tiene tendencia a tomar un curso descendente. En cambio, es de notar, cómo el índice de natimortalidad, acusa un aumento de 0.2 %, en el curso de 1 año, lo que indica una ligera tendencia a aumentar.

Nº 3.— **Cuadro que indica la mortalidad neo-natal y la mortalidad de 1 a 12 meses.**

	1934		1935	
Neo-natimuertos . .	285	Coef. -22.3 %	307	Coef. -25.1 %
Mortalidad de 1 á 2 meses	993	Coef. -77.7 %	915	Coef. -74.8 %

Observando el Cuadro Nº 3, se aprecia cómo el índice de mortalidad neonatal acusa un aumento muy marcado, de 2,8 % del 34 al 35, demostrando así su tendencia a aumentar. En cambio el índice de mortalidad de 1 a 12 meses, exhibe un descenso de 2,9 % inclinándose en sentido descendente. Ahora, si tenemos en cuenta, como hemos visto en el cuadro anterior, que el índice natimortalidad sigue un curso también postivo, y que entre éste y el índice de neonatimortalidad, alcanzan al 41.8 % el año 34 y al 45.6 % el 35, de la mortalidad infantil propiamente dicha, apreciaremos claramente, la gran importancia que tiene este dato, para orientar la acción medico-social durante el período pre-natal. Ya volveremos a ocuparnos de este asunto más adelante.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Cuadro que demuestra la capacidad asistencial de los organismos protectores de la infancia en la ciudad de Lima.

Nº 4.—

SOCIEDAD DE BENEFICENCIA PUBLICA DE LIMA (1)	Sala de Niños Hospital Dos de Mayo Sala de Niños Hospital Loayza Puericultorio Pérez Araníbar con 2 Escuelas Climáticas anexas Maternidad (asistencia recién nacidos). Consultorios externos . . 18,537	8.500 niños al año.
HOSPITAL DEL NIÑO (2)	Estancias 2,463	21.000 ,,

	1933	1934	
INSTITUTO NACIONAL DEL NIÑO Y SUS DEPENDENCIAS (3)	12.379	12,176	12,277 ,,
		Total	41.777 ,,

Las cifras del cuadro Nº 4 demuestran que en la ciudad de Lima, con una población de 284,827, se asiste un promedio de 41,777 niños. Pero debemos hacer ver que en los extractos estadísticos que anotamos, el número de asistidos no representa personas distintas, sino unidades estadísticas. Esta es la directiva que informa los datos proporcionados por todos nuestros servicios estadísticos.

(1).— Datos tomados del Boletín de Estadística de la Sociedad de Beneficencia Pública de Lima.— 1930.

Los datos demográficos son tomados del Boletín Demográfico Municipal de la Ciudad de Lima.

(2).— Datos tomados de la Memoria Directoral del Hospital del Niño. 1933.

(3).— Datos tomados de la Comisión Protectora del Niño.— Morbo-mortalidad de las dependencias del Instituto Nacional del Niño.— 1933-1934.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Cálculo aproximado de la población infantil de Lima, correspondiente a las clases pobres y que requiere protección del Estado por medio de sus órganos de Asistencia Social.

La mortalidad general de Lima, durante el año 1935, es de 5,721, correspondiente a una población de 284,827 habitantes.

Hemos procurado, valiéndonos de las cifras estadísticas contenidas en el Boletín Demográfico Municipal, deducir de esta mortalidad general (5.721), la que corresponde a decesos ocurridos en establecimientos hospitalarios gratuitos, habiendo encontrado que la cifra de mortalidad en estos lugares de asistencia, es de 3,600 o sea el 63.3% de la mortalidad general. Hagamos un razonamiento algo forzado y consintamos en que existe un paralelismo entre este porcentaje deducido de la mortalidad general y el que podríamos aplicar a la población total para obtener una cifra que representase la población a la que correspondería esa mortalidad de 3.600. Así en efecto, aplicando el porcentaje de 63.3% sobre 284,827 habitantes, obtenemos la cifra de 180,295.

Luego existe en Lima, una población de 180,295 habitantes, que por sus condiciones económico-sociales, han menester protección del Estado y a la cual población corresponde una mortalidad de 3,600 fallecimientos al año.

Ahora bien, conocido el índice de mortalidad infantil, que es de 21.3%, se obtiene aplicando este índice sobre 3,600 fallecimientos generales, la cifra de 766, que representa la mortalidad infantil de esa población de 180,295 habitantes, desprovista de medios de vida. Y tratando de encontrar por un procedimiento igual al anterior, la población a que correspondería esta mortalidad, para lo que utilizamos el índice de 21.3%, obtenemos la cifra de 38,340, que señalamos como la que mejor indica la cantidad de niños, que por las condiciones ambientales en que se desarrollan, necesitan de protección para su supervivencia y desarrollo normal, en la ciudad de Lima.

Somos los primeros en reconocer la poca consistencia científica de esta cifra; pero la mantenemos, en mérito de las dificultades que entrañaría una investigación precisa en ese sentido, ya que todos los datos estadísticos que hemos podido encontrar son de carácter general.

Haciendo un estudio de conjunto, con todos los datos que nos proporcionan las cifras estadísticas anteriores, salta claramente a la vista, la situación especial en que se encuentra nuestra ciudad, para emprender una campaña de profilaxia e higiene social, en condiciones relativamente fáciles y que aseguran un resultado fructífero y seguro.

Efectivamente, Lima tiene una población escasa, pero que tiende a subir, porque acusa un aumento vegetativo siempre en progresión creciente, debido más que nada al índice de natalidad, que es muy apreciable. Es éste un aspecto halagador para nosotros, porque el problema de la natalidad en otros países tiene contornos un poco sombríos.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

El índice de mortalidad infantil se exhibe elevado; pero ello no constituye un obstáculo de gran importancia, ya que, enfocado como es hoy el problema de la morbo-mortalidad infantil en su aspecto multifacetario, según las modernas concepciones nipiológicas, resulta el factor más vulnerable, contra el cual se puede combatir con seguridad y éxito. Lo prueba fehacientemente, entre nosotros, la disminución considerable del índice de mortalidad general que de 33,9% (1) que tenía en 1918, llega ahora a 20.9%. Fruto indiscutible de la campaña médico-social librada hasta hoy.

Combatir la baja natalidad o la natalidad negativa, es un problema más difícil, en el cual muchos países se encuentran embargados con resultados muy poco satisfactorios.

Si se quiere hacer disminuír ostensiblemente la mortalidad general, lo que ante todo hay que hacer es tratar de que disminuya el número de defunciones de niños de la primera edad. Es por esto que adquiere primordial importancia en la lucha por la conservación del capital humano, la campaña de asistencia médico-social al niño.

Los organismos asistenciales que actualmente sostiene el Estado, si nos atenemos a las cifras del cuadro Nº 4, prestan servicios a 41,777 niños. La población infantil que el Estado debe atender es aproximadamente de 38,340.

A primera vista parece que la asistencia prodigada ha sobrepasado a la población necesitada. Pero volvemos a insistir en que los datos estadísticos anotados en el cuadro Nº 4, no representan personas distintas, sino unidades estadísticas, es decir, que en las cifras indicadas se encuentran consignadas las diferentes veces que un mismo niño requirió servicios asistenciales.

Lo que sí nos prueban estas cifras, es que los organismos asistenciales existentes, tienen capacidad suficiente para proporcionar asistencia a todos los niños de Lima, que se encuentran en condiciones económico-sociales nada satisfactorias. Y que, solamente resalta la imperiosa necesidad de organizar solidamente el Servicio Social, distribuyéndolo minuciosamente entre todos los organismos de asistencia existentes, para hacer así fructífera su labor, transformando la energía potencial que ellos encierran, en energía funcional, desplazable, y dándoles, además, el verdadero colorido social que tanta falta les hace.

De esta manera también, el servicio de estadística, organismo para nosotros de una importancia considerable en el problema que nos ocupa, se informaría de un criterio más amplio que el que hoy tiene, inscribiendo en sus columnas ya no coeficientes rígidos, que muy poco indican, sino verdaderos hechos sociales, prolongables en el tiempo y en el espacio.

(Continuará)

---

(1).— Datos tomados del trabajo "Area, densidad, y población de la ciudad de Lima a través de cuatro siglos" por Víctor M. Oyague.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central



Servicio y Seguridad

COMPANIA DE SEGUROS

La Fénix Peruana

OFICINA: BEJARANO 248. — LIMA - PERU

TELEFONO Nº 34917 —— APARTADO Nº 1356

A S E G U R A C O N T R A:

INCENDIO

RIESGOS MARITIMOS

ACCIDENTES INDIVIDUALES

FIANZAS

CRISTALES

E S T A B L E C I D A E N 1 9 2 8

CAPITAL AUTORIZADO	**S/.**	**1.000,000.00**
CAPITAL SUSCRITO Y TOTALMENTE PAGADO	**„**	**750,000.00**
EL TOTAL DE LOS FONDOS DE LA COMPAÑIA AL 31 DE DICIEMBRE DE 1937 LLEGO A	**„**	**1'701,538.00**

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Condiciones del Trabajo Agrícola en el Valle de Piura

por **Eduardo Rosales Puente**
Jefe del Departamento de Investigaciones Sociales.

(Continuación)

El trabajo rural y la remuneración en el cultivo del arroz.

El arroz, ya he expresado, se cultiva en las zonas del Alto Piura y de afluentes que pertenecen a la actual provincia de Morropón.

Voy a estudiar, ahora, el trabajo rural en el cultivo del arroz y, para ello, debo referirme nuevamente a las fases de su proceso cultural. Tales fases son las que se refieren a la **preparación de la tierra,** a la **siembra,** a los **riesgos,** al **desyerbe,** al **pajareo** y a la **cosecha.** Comprende la primera las labores de **bordeadura, pampeo, quema, machaco** o **riego** y **aradura.**

Indiqué, anteriormente, que el arroz se siembra en pozas a fin de permitir el almacenamiento del agua que requiere su cultivo. Ahora bien; los **bordos** de las pozas, en cuanto a su durabilidad, son de dos clases: bordos sencillos, que sólo duran un año agrícola; y bordos anchos, fijos, que se pueden utilizar durante tres y más años agrícolas. Los segundos tienen un metro de ancho por medio metro de alto y se construyen con lampa (palas) utilizando la tierra que ha sido removida previamente para ese efecto, con arado de yunta. El trabajo se ajusta a destajo, por cuadra líneal, y oscila la remuneración entre S|o. 1.60 y S|o. 2.00 en el caso de bordos sencillos y entre S|o. 2.50 y S|o. 3.00 en el de bordos de la segunda categoría. Fácil es apreciar el intenso desgaste físico que ocasiona al obrero la labor de bordeadura si se tiene en cuenta que en su ejecución debe realizar una serie de movimientos y de esfuerzos fatigosos qu sólo una justa retribución puede, en parte, compensar. Lo mismo cabe decir, de muchas otras faenas.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

El **"pampeo"** y la **"quema"** se pueden realizar:

a) A contrata, y, en ese caso, se abona S/o. 10.00 por cuadra de pampeo (corte de malezas) y S/o. 2.50 por cuadra de quema (incineración de las malezas cortadas).

b) A jornal o a tarea; calculándose en uno y otro caso una inversión de ocho salarios de S/o. 1.40 máximo ,cada uno, por ambas labores.

Cuando se trata de **"rastrojo"** (corte de rastro o pasto sencillo en lugar de simples malezas) se abona, generalmente, a contrata, S/o. 18.00 por cuadra de "pampeo" y "quema"; y, en el caso de **"desmonte"** (tala de arboleda) se abona, a contrata, S/o. 50.00 por cuadra y, separadamente S/o. 10.00 por quema (incineración, en este caso, de las raíces de los árboles que no han podido ser extraídas).

El **"machaco"** o **"remojo"** (riego), se ajusta, indistintamente, a tarea o a jornal, oscilando la remuneración, en el primer caso, entre S/o. 1.20 y S/o. 1.40 por cuadra y, en el segundo, entre S/o. 1.80 y S/o. 2.00 por día. En la Hacienda San Martín, por ejemplo, el riego se ajusta a jornal y se emplean tres obreros por cada cincuenta cuadras.

La **aradura** comprende dos subfases: **"raje"** o primera reja, y **"cruce"** o segunda reja. El salario del gañán oscila por la labor de aradura entre S/o. 1.00 y S/o. 1.50 por día, sin exceder frecuentemente de S/o. 1.40 diarios. Si la faena se ajusta a contrata, se estima una inversión de S/o. 3.00 por cuadra de "raje" o "cruce", únicamente por concepto de salarios. También es costumbre pactar la labor por **"cuadraje"**, figura según la cual el obrero se compromete, por un tanto, a arar, cruzar y rastrillar.

Fase importante es también la **siembra,** que comprende, como labores accesorias, la **tapadura de la semilla** y la **bordeadura.**

La **siembra** se realiza por el sistema de **"voleo"**, se ajusta a tarea y se abona S/o. 1.20 por cuadra. "En la siembra a voleo— escribe Jouzier— el sembrador debe tener una cierta habilidad manual, pero, sobre todo, ha de saber establecer un ritmo en su marcha y en todos sus movimientos". "Provisto de un recipiente que contenga la semilla, pero que le permita andar fácilmente, debe lanzar el grano hacia un lado, haciéndole describir una curva, extendiendo el brazo en todo su desarrollo". "La experiencia ha enseñado que, para sembrar bien, el obrero debe procurar dar a los pasos una longitud constante, y que las variaciones han de conseguirse cambiando principalmente la cantidad de grano empuñada; la brazada no ha de modificarse más que dentro de límites muy reducidos, a fin de no obligar al obrero a un esfuerzo violento, que ocasionaría rápidamente el cansancio y no permitiría ejecutar el trabajo con regularidad". (1). Como se vé, pues, se trata de una labor que sólo un trabajador calificado puede desempeñarla.

(1).— E. Jouzier.— Economía Rural.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

La **tapadura de la semilla** se realiza con rastrillo; y, percibe el gañán S|o. 1.20 por cuadra.

La **bordeadura** (arreglo de los desperfectos producidos en los bordos por el paso de la yunta con el rastrillo) se pacta a contrata y se abona S|o. 9.00 por cuadra.

El salario que se abona por **"entable"** o primer riego y por **"repasos"** (riegos subsiguientes) puede estimarse en S|o. 1.20 por cada riego.

Fase muy interesantes la constituye el **desyerbe**. Consiste en extraer a mano o con hoz pequeña las malezas que hubieran desarrollado en las pozas junto con el arroz. En algunos fundos la faena se realiza en seco, pero, en otros, se mantiene el agua durante la labor. En este último caso los obreros agrícolas se introducen en las pozas, casi desnudos, sin más indumentaria que un calzoncito o trusa. Hacendados y obreros están acordes en calificar el desyerbe como trabajo muy penoso, puesto que los obreros deben trabajar ocho y nueve horas en el agua, cubiertos por grandes nubes de zancudos y sometidos a sus constantes picaduras. Trabajan en esta labor en su mayor parte adultos y muy pocos menores. La remuneración se ajusta a destajo, según es de verse en los siguientes datos: en la hacienda Monte de los Padres (distrito de Morropón) en la que cada cuadra está subdividida en 16 pozas, de doce por doce brazas cada una (dos varas cada braza) se abona, en primer desyerbe, una retribución que oscila entre S|o. 1.50 y S|o. 3.00 por poza, y, en segundo desyerbe, entre diez y veinte centavos por poza; en la hacienda San Martín (distrito de Yapatera) se abona en primer desyerbe cincuenta y sesenta centavos por poza de ocho por nueve brazas; y, en la hacienda Bigote (distrito de Salitral) se abona S|o. 1.00 cuando la faena se ajusta a jornal, pero oscila la retribución entre cuarenta centavos y tres soles cuando se pacta por poza. Factor determinante del salario que se abona en desyerbe es la cantidad de maleza desarrollada en cada poza.

Labor desempeñada por menores es el **"pajareo"**, que consiste en impedir a los pájaros que tienen predilección por el arroz se acerquen a los sembrados. Esta labor tiene algo de pintoresca, pues los menores operan con hondas, cohetes de arranque, "boyeros" (fuetes), pitos y latas que usan como tambores. No trabajan en conjunto sino convenientemente distribuídos en los sembrados. En cuanto al salario que perciben, no excede de cuarenta centavos diarios.

Por último, tenemos la faena de recolección del arroz. Tiene dos fases: la **siega** y la **trilla.** La siega consiste en cortar las mieses y en colocarlas en las eras una vez secas; y, la trilla, en quebrantar las mismas a fin de separar el grano. La primera se ajusta,, indistintamente, por contrata y por tarea, abonándose, a contrata, S|o. 12.00 por cuadra y, a tarea, de S|o. 1.20 a S|o. 1.50.

La trilla se realiza en su mayor parte con máquinas trilladoras y, en pequeña proporción por el sistema de "azote". Al referirme al capital mueble muerto expresé que habían máquinas trilladoras en las haciendas Bigote, Salitral, Buenos Aires, Morropón, Pabur, Monte de los

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Padres, Talandracas, Chapica y Campanas, olvidando decir que los rendimientos de estas máquinas fluctúan entre 80 y 150 fanegas diarias. El salario de los alimentadores de las trilladoras se estima por lo general en S|o. 2.00 diarios. Ahora bien; cuando la trilla se realiza con máquina trilladora, a contrata, el propietario de la trilladora cobra S|o. 1.80 por carga de 450 libras de arroz en cáscara; pero, si se realiza por el sistema de "azote", quebrantando las espigas con varas de algarrobo, se abona a los obreros agrícolas S|o. 2.00 por carga.

Las máquinas trilladoras, como muchas otras maquinarias agrícolas, ejercen influencia decisiva en la disminución del número de trabajadores por unidad de superficie y, consecuentemente, en la disminución del volumen de empleo. Von Golz, analizando este fenómeno, dice al respecto: "Por útil e indispensable que sea la trilladora para la explotación agrícola, su empleo ha ejercido una influencia funesta sobre las condiciones de los trabajadores agrícolas. La ocupación principal de los trabajadores durante el invierno era la trilla con el mazórzador. Hoy la trilla con la máquina reclama muchos operarios menos". Felizmente, en las zonas del Alto Piura y de Afluentes la introducción de máquinas trilladoras no tuvo por finalidad producir la reducción del volumen de empleo, sino, más bien, salvar la deficiencia que representaba el poco contingente de mano de obra.

Volumen de obreros agrícolas.

Para determinar el volumen de empleo de los trabajadores agrícolas en el cultivo del arroz, he recurrido a las estadísticas preparadas al efecto por la Dirección de Agricultura. Ellas, es lástima, ofrecen, para este estudio, el inconveniente de consignar el número de braceros ocupados por departamentos y no por valles como sería de desear. No obstante, tomando como base dichas estadísticas, he preparado el siguiente cuadro, que refleja, con bastante exactitud, el volumen de trabajadores ocupados en el valle de Piura en ese cultivo.

Arroz.— Valle de Piura

Obreros ocupados.

Años	Area sembrada	Hombres		Mujeres		Total
	Hectáreas	Cantidad	%	Cantidad	%	
1931	3,693	1,521	88,28	202	11,72	1,723
1932	5,840	2,514	89,59	292	10,41	2,806
1933	3,704	2,606	86,12	420	13,88	3,026
1934	2,903	1,535	92,58	123	7,42	1,658
1935	3,189	1,221	86,35	193	13,65	1,414
1936	3,293	1,315	100,—	—	00,00	1,315

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Si ahora tratamos de averiguar el número de obreros ocupados por hectárea encontramos el siguiente promedio: año 1931: 0,42 hombres; año 1932: 0.48 hombres; año 1933: 0.82; año 1934: 0.57; año 1935: 0.45; y año 1936: 0.44, proporciones que son más bajas que las que en conjunto corresponde al Perú en esos años.

Trabajo de mujeres y menores

El trabajo de mujeres y menores no se encuentra muy extendido en las zonas arroceras del Alto Piura y de Afluentes.

Los menores concurren a los campos y trabajan especialmente como guiadores de yuntas, pajareo y desyerbe.

Las mujeres se incorporan al trabajo en la época de siega y en la de desyerbe cuando se realiza en seco, pero siempre en el número reducido que aparece del cuadro estadístico referente al volumen de empleo. Sin embargo, sería conveniente se prohibiera en lo absoluto el trabajo de la mujer en las zonas arroceras a fin de evitarle el contagio palúdico "que no sólo sería un daño para la salud, sino también para su descendencia, la que, concebida por un organismo malarizado, daría tipos decadentes".

Enganche de trabajadores.

La escasez de mano de obra en las zonas arroceras motiva la contratación de trabajadores por medio de contratistas o enganchadores en épocas de intensidad le labores.

Se entiende por enganche "una operación u operaciones realizadas con el objeto de obtener el trabajo de algunas personas que no ofrecen espontáneamente sus servicios fuera del lugar donde el trabajo se realiza". En la zona estudiada no produce esta forma de contratación las consecuencias funestas que se le atribuyen, debido a que los trabajadores reclutados son todos de la costa y a que, de otro lado, no se les otorga socorros o anticipo de salarios.

Para mejorar sus condiciones de vida sería de desear se construyeran canchones para alojarlos durante el período de labor, pues, en la actualidad, si los pobladores de los fundos o de los distritos cercanos no les brindan hospedaje se ven obligados a instalarse en los campos en pequeñas carpas.

Los enganchadores disfrutan como retribución por sus servicios una cantidad determinada por persona, por día de trabajo, o, en cambio, un porcentaje fijo sobre los salarios. Perciben así, en la ha-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

cienda San Martín (distrito de Yapatera) el 15 y el 20% sobre los salarios; en la hacienda Bigote (distrito de Salitral) diez centavos por cada trabajador; y en la hacienda Buenos Aires (distrito de Morropón) el 10% sobre la planilla. Ninguno percibe más de S/o. 18.00 semanales, en razón de que sólo tienen a su cargo de 20 a 100 hombres, que trabajan por cuadrillas en forma rotativa.

Los obreros agrícolas enganchados proceden en su mayor parte de la zona costeña de Catacaos. Se reconoce a estos trabajadores, con rara uniformidad, cualidades y aptitudes que los hacen elementos inapreciables en todas las faenas agrícolas. Preferidos en los trabajos que requieren habilidad o fortaleza física, están considerados, además, como elementos disciplinados y ahorrativos. Les agrada trabajar desde muy temprano y, en su mayor parte, ellos mismos preparan su alimentación.

Aplicación de la ley de seguro social en la provincia de Morropón.

La provincia de Morropón se encuentra excluída, por el momento, de la ley 8433. Sería de desear, sin embargo, su inclusión, porque así lo aconsejan la naturaleza de sus cultivos; su volumen de trabajadores; su empleo de mano de obra asegurada procedente de Catacaos; su colocación de trabajadores del distrito de Yapatera en el valle del Chira; y, sobre todo, el hecho de tratarse de una provincia considerada como zona palúdica.

La malaria en las zonas arroceras

Los distritos de la provincia de Morropón dejan mucho que desear desde el punto de vista sanitario siendo, por tanto, campos propicios para el desarrollo de numerosas enfermedades. Pero, sobre todo, es la malaria la que con más intensidad domina la región, pues es de advertir que existe en la provincia el paludismo en forma endémica, debido, principalmente, al sistema de cultivo (de aguas estancadas) del arroz.

Cabe recordar que los distritos de Yapatera y Morropón fueron declarados oficialmente zonas palúdicas por Resolución Suprema de 29 de noviembre de 1917 para los efectos a que se contrae la ley número 2364.

Prescribe dicha ley, que los fundos de los valles declarados palúdicos están obligados a precaver y dispensar asistencia médica, respecto a esa enfermedad, a todas las personas que les presten sus ser-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

vicios como operarios o dependientes; que la defensa contra el paludismo comprenderá el saneamiento de los terrenos reconocidos como focos de endemia, la protección de las habitaciones contra los insectos trasmisores del gérmen de dicha enfermedad, la destrucción de dichos insectos y larvas y la distribución gratuita de la quinina a todas las personas expuestas a la infección palúdica; que sólo en el caso en que la insalubridad de los terrenos dependa de los métodos de cultivo o de la explotación, que se ponen en práctica, y no de sus condiciones topográficas, las obras de saneamiento corresponderán a los arrendatarios; que el cultivo del arroz o de otras plantaciones cuyo desarrollo exige que el agua permáneca estancada sólo se permitirá a una distancia de las poblaciones que será determinada en cada caso particular; etc.

De otro lado, la Resolución Suprema de 16 de mayo de 1924 dispone, en forma general que "las empresas agrícolas o industriales, conforme a la Ley Nº 2364 y a las resoluciones vigentes, están obligadas a proporcionar asistencia médica gratuita a sus empleados y operarios, y aquellas en que la población de éstos y sus familias asciendan a mil o más personas, deberán sostener un servicio permanente, que pueda atender, en cualquier momento, a los casos de accidentes o enfermedades, que ocurran en la negociación".

Para el cumplimiento, en parte, de esas disposiciones, la Prefectura del Departamento de Piura consiguió en abril de 1937 que la Brigada Sanitaria del Norte enviara a Morropón un médico de acuerdo con los hacendados de esa zona, quienes se comprometieron a abonar en forma mancomunada el sueldo del profesional y a proporcionar la quinina necesaria a que están obligados por la ley ya expresada. Desgraciadamente, cuatro meses después, el médico designado tuvo que abandonar la zona palúdica por incumplimiento de muchos fundos en el pago de su haber. Ultimamente, en enero de 1938, la Prefectura del departamento dictó una resolución según la cual se obligaba a los fundos Morropón, Pabur, Buenos Aires, Monte de los Padres, Serrán, Salitral y Bigote, a que en el plazo de quince días y bajo apercibimiento de multa, de quinientos soles para cada fundo, procedieran a establecer servicios médicos propios o se allanaran al pago de las cuotas que se comprometieron abonar en el convenio antes referido. La resolución prefectural ha sido acatada, en la segunda forma, y, actualmente, esos fundos cuentan con servicio médico.

Teniendo en cuenta que el distrito de Yapatera (Chulucanas) fué también considerado como zona palúdica debe, igualmente, obligarse a los hacendados de esa zona a la implantación de servicios médicos.

Conclusiones generales

Del estudio que he hecho del trabajo rural en las zonas arroceras del Alto Piura y de Afluentes surgen las siguientes conclusiones:

1.— En el cultivo del arroz se emplean en pequeña proporción mujeres y menores.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

2º— En períodos de intensidad de labores se realizan las faenas con la concurrencia de numerosos asalariados de las zonas algodoneras, en su mayor parte de Catacaos.

3º— No se proporciona habitaciones a los trabajadores enganchados, infringiéndose, así, diversas disposiciones sobre el particular.

4º— El porcentaje de asalariados por unidad de superficie es menor que el que corresponde como promedio al área arrocera peruana.

5º— Parte de los predios de las zonas estudiadas se explotan por medio de arrendatarios o colonos, en la forma y condiciones que estudio en el capítulo siguiente.

6º— Las zonas del Alto Piura y de Afluentes fueron declarados valles palúdicos por Resolución Suprema de 29 de noviembre de 1917 y, por tanto, deben merecer la atención sanitaria que sus poblaciones reclaman.

7º— Debe extenderse la aplicación de la ley del seguro social a la provincia de Morropón. Así lo aconsejan, la naturaleza de sus cultivos; sus altos rendimientos, especialmente en arroz; su volumen de empleo; su estado sanitario; y muchos otros factores de carácter económico y social.

(Concluirá)

SITUADO EN EL CORAZON
DE LA
CIUDAD DE LIMA

Alojamiento
Restaurant
Bar
Grill
de Primer
Orden



Board
Restaurant
Bar
Grill
of First
Order

LOCATED AT THE HEART
OF LIMA CITY
SPEAKING ENGLISH, GERMAN AND FRENCH

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

COMPAÑIA PERUANA DE CEMENTO PORTLAND

En la reciente reconstrucción del antiguo Puente de Verrugas, del Ferrocarril Central del Perú, ahora conocido por Puente Carrión, se han empleado 5.500 barriles de cemento nacional **"SOL"**.

Parque Universitario 469/473.
Teléfono: 34580.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Planas Planas y Cia.

Fábrica fundada en 1900.

Manufactura General de

Catres para Hospitales
Colchones
Sonmieres

SECCION DE MUEBLES DE ACERO

Vitrinas.— Mesas instrumentales, mesas de reconocimientos.— Taburetes.— Sillas.— Armonios para facultativos. Camillas.— Mesas de noche.— Camas automáticas.—Mesas para tomar alimentos, etc.

FABRICA: Muelle 914.— Teléfono 13110.

ALMACENES: Arzobispo 259/265.— Teléfono 31137.

APARTADO: 1004.

SUCURSAL EN AREQUIPA: Morán 111.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

La Ciencia Actuarial en el Seguro

por **Eduardo Serrano Moscoso**

TODOS los hechos y fenómenos que se presentan y que pueden ser observados, dadas sus características, es posible catalogarlos en tres grupos:

1º— Hechos sujetos a leyes matemáticas, deducidas de causas que se conocen;

2º— Hechos sujetos a leyes empíricas, deducidas de causas que, solamente en parte, son conocidas, y sujetos por lo tanto, al error producido por la causa desconocida; y,

3º— Aquellos que, no estando sujetos a ninguna ley, matemática o empírica, cuyas causas son desconocidas, se dice que obedecen al azar.

El estudio de los hechos y fenómenos del primer grupo no tiene dificultad alguna, ya que son conocidas las causas que los producen, y, por lo tanto, las leyes matemáticas en que se fundan. Tampoco ofrece mayor dificultad el segundo grupo, debido a que, conociendo las leyes empíricas, se puede compensar los errores debidos a las causas desconocidas.

Es el tercer grupo el que presenta una dificultad— sobre todo a primera vista—, ya que el azar no es suceptible de someterse a leyes matemáticas o empíricas.

Sinembargo, si se observan los hechos o fenómenos catalogados dentro de este tercer grupo, se ve que, si nó en todos los sucesos, por lo menos en muchos de ellos, influye un cierto elemento, al que se le llama "probabilidad", suceptible de aumentar o disminuír y de comparación con el suceso mismo.

La **probabilidad** es, pues, la relación que existe entre el número de casos favorables y el número de casos posibles, que pueden presentarse en la realización de un hecho.

Según que el valor sea mayor o menor de los casos favorables, los sucesos podrán ser ciertos, probables, dudosos, improbables o imposibles.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

La **unidad** es el mayor valor que puede tener la probabilidad, siendo, por lo tanto, el símbolo de la **certeza.** La contraria a la unidad es **cero,** es decir, la seguridad de que el hecho no se presentará.

Cuando en la probabilidad no interviene sino un sólo hecho, tendremos una probabilidad **simple.** Pero, como la realización de un hecho puede depender de varios, entonces, estamos en presencia de una probabilidad **compuesta;** en cuyo caso, la probabilidad es igual al producto de las probabilidades de los componentes, o, al producto de la probabilidad del primero, por la probabilidad de que, verificado él, se verifiquen los demás— llamándose en este caso, a la probabilidad compuesta, **modificada.**

Es así como se ha podido calcular matemáticamente— con un error que puede reducirse a menos de la unidad tomada—, las probabilidades de que se realicen uno o más hechos.

Es la Estadística la que nos dará la medida de la probabilidad, fundándose en la repetición de los hechos, controlados por medio de ella. Pudiendo definirse a la Estadística, de acuerdo al objeto, diciendo que es "la parte de la ciencia que nos permite deducir de una serie de hechos ciertos, la probabilidad que otros análogos e inciertos se realicen". (1).

Naturalmente, es necesario que el número de casos observados por la Estadística sea bastante grande, y que las observaciones se hayan realizado en condiciones análogas. Siendo entonces posible aplicar la ciencia a la previsión de los hechos futuros, base necesaria para que el seguro, de su forma primitiva de aplicación empírica, pase a estar encuadrado dentro de lineamientos científicos.

Los resultados de las observaciones estadísticas— ya dentro de la práctica del seguro—, se van consignando en orden, por ejemplo, en la forma tan conocida de "cuadros estadísticos", que constituyen las "Tablas de Observación Real", las que comprenden un período de tiempo, lo más extenso posible.

De estos cuadros, estableciendo la relación del número de casos favorables, se deducen las diferentes tablas de mortalidad, secesión, jubilación, etc.

Tienen, por lo tanto, los cuadros estadísticos, un valor inmenso en el seguro, pues, en ellos se basarán los cálculos actuariales que darán el valor del costo del mismo. Comprendiéndose la necesidad de que las estadísticas sean lo más precisas posibles, es decir, que la observación de los hechos esté de acuerdo a la realidad; ya que son— repetimos—, las que darán la medida de la previsión de los hechos en el futuro, y, por lo tanto, ya en el seguro, el costo de los beneficios de él.

---

(1).— Fernando Ruiz Feduchy.— Enciclopedia Técnica de Seguros— Madrid 1932.— Tomo II.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Como en el seguro interviene la vida humana, lo primero que es necesario conocer es la probabilidad de que una persona viva en una época determinada.

Con los datos que hemos indicado y que proporciona la Estadística, se construyen las diferentes tablas, las que contienen las probabilidades de mortalidad, secesión, retiro, etc., en cada año y para cada edad. Así, por ejemplo, tenemos la Tabla inglesa "Hm"-1869—:

Edad	Sobrev.	Fall	Prob. de vivir	Prob. de morir	Vida media	Vida probable
10	100.000	490	0,99510	0,00490	50,291	54.66
11	99.510	397	0,99601	0,00399	49,536	53.78
12	99.113	329	0,99668	0,00332	48,732	52.87
13	98.784	288	0,99708	0,00292	47,893	51.95
14	98.496	272	0,99724	0,00276	47,032	51.02
15	98.224	282	0,99713	0,00287	46,161	50.09
etc	etc					
41	81.436	854	0,98951	0,01049	26,679	27,88
42	80.582	865	0,98927	0,01073	25,956	27,07
43	79,717	887	0,98887	0,01113	25,232	56,25
etc	etc					
96	49	40	0,18367	0,81633	0,684	0,61
97	9	9	0,00000	1,00000	0,500	0,50
98	0	——	——	——	——	——

La segunda y tercera columna contienen los datos proporcionados por la Estadística. (1) La cuarta es la probabilidad de vivir en el año, que se obtiene restando de la unidad la probabilidad de morir. La quinta, probabilidad de morir en el año, que se obtiene dividiendo el número de fallecimientos ocurridos a la edad de que se trate, por el número de sobrevivientes a la misma. La sexta columna es la vida media o promedio de vida que corresponde a cada edad, y se obtiene dividiendo la suma total de supervivientes a todas las edades mayores de la que se trate, hasta el fin de la tabla, por el número de sobrevivientes a la edad considerada; y más 1/2, (2) es decir, que es el número de años que cada persona de esa edad debiera vivir, si todo el grupo de esa edad viviera un extenso número de años; en otras palabras, es el número de años que las personas de una edad cualquiera han de vivir al mismo tiempo. Por último, la séptima columna, re-

(1)— Como se verá no es necesario que la Estadística dé el número de fallecimientos a cada edad, si se tiene el de sobrevivientes, ya que, para obtener los fallecidos, es suficiente restar los sobrevivientes a cada edad, de los de la edad inmediata anterior.

(2)— El ½ se debe a que se supone que la repartición de los fallecimientos es uniforme en todo el año, tomándose la mitad del año como la época de todos los fallecimientos.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

presenta la vida probable —la que es muy común confundirla con la vida media o promedio de vida—, y que es la cantidad de tiempo que falta para que el número de individuos de la edad de que se trate disminuya a la mitad.

Una vez construidas las diferentes tablas que contienen las tasas de mortalidad, secesión, etc., y, una vez **ajustadas** estas tasas, están listas para ser usadas en el cálculo de las primas del seguro, costo de él, que deberá ser cubierto por el interesado, o por éste y el patrono, o sólo por el último.

Para ello, entra en la tabla un nuevo factor: el valor. Así, por ejemplo, en el caso más sencillo —cuyo procedimiento se llama **directo**—, conociendo la tabla de mortalidad y el tanto por ciento que se juzgue necesario aplicar, se deberá multiplicar la probalidad de vida o muerte —según la clase de seguro—, de la persona de que se trate, por el valor **actual** de un sol pagadero en la fecha estipulada.

Mas, como se comprende, existe el inconveniente de que —aparte del cálculo para cada caso—, para otra edad es necesario hacer nuevos cálculos, lo que hace que el trabajo sea largo, y, además, expuesto a errores.

Para evitar ésto, se ha ideado el procedimiento que se llama **indirecto** o de **valores conmutativos** (1) el que consiste en combinar las tablas de mortalidad con las tablas financieras multiplicando el número de sobrevivientes a cada edad por el valor actual de la unidad monetaria de que se trate, descontando el tanto por ciento tomado, formándose una tabla básica, que servirá para todos los casos. Veamos un modelo de esta clase de tablas de valores conmutativos, la de "Asegurados Franceses" (A. F.), por ejemplo:

X	Dx	Nx	Sx	Cx	Mx	Cx
0	1000000,0	21876419,6	448183216	35400,8	264733,4	6836104
1	931386,6	20876419,6	426306796	25164,4	229332,6	6572371
2	875155,0	19945033,0	405430376	17938,0	204168,2	6343038
3	827928,4	19069878,0	385485338	12813,5	186230,2	6138870
4	787335,7	18241949,6	366415460	9183,4	173416,7	5952640
etc., etc.						
40	179660,8	3038834,0	39867184	1722,47	78233,00	1720014
41	171892,3	2859173,2	36828350	1721,31	76510,53	1641781
42	164387,5	2687280,9	33969177	1722,62	74789,22	1565271
43	157135,3	2522893,4	31281896	1726,48	73066,60	1490481
44	150124,5	2365758,1	28759002	1732,66	71340,12	1417415
etc., etc.						

(1).— Su creador fué Tetens, en 1785. Método que fué luego perfeccionado por Davies (1825), quien le dió verdadero valor práctico.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Como se ve, esta clase de tablas contienen siete columnas —hay tablas que sólo tienen cinco—; la primera, "X", es la edad, la segunda "Dx" es el producto al multiplicar el número de sobrevivientes de cada edad por el valor actual de la unidad monetaria de que se trate, descontando el tano por ciento establecido— en la de nuestro modelo es el 3,50 % —; la columna siguiente, "Nx", es la suma de los valores de la anterior, desde la edad siguiente a la que se trate hasta el fin de la tabla; la cuarta, "Sx", es, a su vez, la suma de la "Nx", también desde la edad siguiente hasta el fin de la tabla; la quinta, "Cx", es igual a la segunda, "Dx", es decir, el producto de una multiplicación, pero no del número de sobrevivientes, sino del de fallecimientos; y, las dos últimas, "Mx" y "Rx", son, a su vez, la suma de la "Cx" y la "Mx", respectivamente.

Las tablas, así confeccionadas, son las que permiten calcular el costo de un seguro —es decir la prima única—, como también la prima anual, semestral, trimestral o mensual. La primera parte de la tabla, hasta la columna "Sx", sirve para calcular las **rentas**— que se denominan **jubilación** en el **seguro social**—, y la segunda parte, de "Cx" a "Rx", para calcular los **seguros**— dentro de los cuales está la **pensión** o **montepío** del seguro social.

Naturalmente, al tratarse del seguro social, es necesario hacer nuevos cálculos, que den más columnas en las tablas de conmutaciones, pues, en él entran en juego otros factores más, fuera de la supervivencia y mortalidad— que son los conocidos y estudiados en el seguro privado (llamando así al de las Compañías de Seguros),— como la secesión en el trabajo, los sueldos— de los que dependen los aportes y las jubilaciones y pensiones—, etc., debido a que, el seguro social, tiende por su naturaleza y finalidad, a la atención de los trabajadores en los casos múltiples de riesgos a que están sujetos; y, por lo tanto, su financiamiento comprende diversas modalidades, infinidad de puntos de vista y circunstancias especiales; todos los que, al influir en el costo del seguro, tienen que ser considerados en una valuación actuarial.

Es por eso también, que no es posible— ni en la cátedra ni en el libro—, considerar y estudiar, las diferentes modalidades de seguros que se pueden presentar en el aspecto social, especialmente, por el enorme vuelo que ha tomado en los últimos años; dependiendo de lo que puede llamarse, según Fernando Ruiz Feduchy, el "elemento artístico del Actuario".

———:0:———

Veamos ahora— en la misma forma ligerísima a la que nos hemos tenido que sujetar, dada la brevedad de estas líneas—, cómo es posible calcular el financiamiento de un fondo de seguros, lo que se conoce con el nombre de "valuación actuarial".

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

En el momento en que se ha firmado un contrato de seguro, o en el que se inicia la vida de un organismo social— una Caja de Seguros— el compromiso de los asegurados tiene el mismo valor que el del asegurador; es decir, que el costo de lo que tendrá que pagar el asegurado, está representado por lo que tiene que pagar el asegurado. Pero, desde el instante en que se ha pagado la prima única del seguro— o la primera cuota anual, semestral, trimestral o mensual—, ya el compromiso del asegurado ha disminuído o ha terminado— según las cuotas sean periódicas o única, respectivamente—, en esa cantidad pagada, mientras que, el asegurador, sigue debiendo el valor del seguro. De manera que, el asegurador, deberá **guardar, reservar** la cantidad abonada, para poder hacer frente al compromiso futuro.

Esa cantidad que deberá guardar, (reservar) es lo que constituye la "reserva matemática", que es, por lo tanto, la **diferencia actual** del valor del compromiso del asegurado con relación al valor **actual** del compromiso del asegurador. El pasivo y activo actuarial, pues, quedará saldado si al valor actual de los compromisos de los asegurados se suma el valor de las reservas matemáticas de los mismos.

Como se ve, todos los cálculos en la valuación actuarial, se traen al momento actual— momento en que se realiza la valuación—, valores que serán descontados al interés tomado como justo.

De esta manera, el "Balance Financiero"— que es el debe y haber existente en el momento actual—, se diferencia del "Balance Actuarial", en que éste considera no sólamente los **efectivos** en el momento dado de que se trate, sino también el valor de las futuras contribuciones de los **actuales** asegurados, por una parte, y el valor actual de las futuras obligaciones de la Institución, respecto a los mismos afiliados, por otra. El Balance Financiero, el Balance de Ingresos y Egresos, demuestra la actual situación financiera del fondo; mientras que el Balance Actuarial tiende a demostrar la situación patrimonial del mismo fondo.

Como la valuación actuarial, según hemos visto, tiene su base en la Estadística, es decir, en la experiencia del fondo de que se trate, cada sistema de jubilaciones— por el hecho de estar fundado en una ley especial—, constituirá un problema diferente.

Como se trata de un avalúo, y, por lo tanto, es necesario que los bienes tengan su valor, en la valuación actuarial hay que dar, por lo tanto, valor a los derechos por una parte y a las obligaciones por otra. Y, por lo mismo, habrá que determinar el costo de las obligaciones futuras con los actuales asegurados.

Lo primero que se observa es que el beneficio estará más o menos cerca, mientras mayor o menor sea el tiempo que el asegurado haya permanecido afiliado, es decir, mientras mayor o menor tiempo de servicio acredite, y, por lo tanto, mientras mayor o menor edad tenga; y, de ahí el por qué de la probabilidad o tasa de mortalidad que hemos visto.

Si, de lo que se trata es de calcular el futuro, y como éste está íntimamente ligado a la probabilidad de vivir— o de morir según

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

el caso de seguro—, se comprende la importancia de la observación hecha por la Estadística. Lo que ésta pudo comprobar durante un cierto período, respeto a un grupo humano (es decir, los porcentajes de muerte, separación del servicio, etc., en cada edad), es natural que se puede presumir que ese mismo grupo, estará sujeto a los diferentes riesgos— de muerte, secesión, etc—, en el futuro, dentro del mismo porcentaje. En otras palabras, el fenómeno de la muerte, de la separación del servicio, etc., que están sujetos al azar, **deberán presentarse** en el futuro de acuerdo a la misma ley que gobernó en el pasado. Siendo éste el valor de las tablas de mortalidad, secesión etc., y, de sus correlativas, las tablas de valores conmutativos.

Construídas éstas y considerados otros factores que, como escala de sueldos, interés, etc., influirán en el costo del seguro, viene, por último, la aplicación de aquellas al grupo mismo de que se trata, labor prolija, de mucha precisión, a fin de evitar, en la medida de la posibilidad, los errores que pueden influír en el costo del seguro. Termínase el trabajo en el Balance Actuarial, en cuyos rubros están resumidas las futuras obligaciones de la Institución.

Actualmente, debido al adelanto de la Estadística— en las observaciones que son necesarias para el seguro—, y a que éste se ha generalizado en tal forma que ya no hay país que no tenga establecidos varios regimenes de seguro: es posible hacer un estudio actuarial de un régimen por implantarse, pues, la Estadística puede dar— por lo menos en la gran mayoría de los países—, observaciones, si nó del mismo grupo de individuos de que se trate, por lo menos de un análogo— para el cual ya se ha establecido el seguro—, dentro de un mismo país. Especialmente, si se establece un régimen precario— en el caso de que sean estadísticas de otro grupo del que se trate—, sujeto a las pequeñas modificaciones en su ley, en caso de que posteriormente se observaren fallas.

De esta manera, hoy ya no se establecen sistemas de seguros sin base técnica, sujetos— como se puede comprobar con tantas Instituciones que han fracasado—, a la casualidad. El empirismo ha sido reemplazado por la labor científica única que puede dar un margen de seguridad y de fe en el porvenir de esta clase de Instituciones, porvenir que es el de los trabajadores y que representa sus intereses económicos, ligados, tan íntimamente, a la economía de un país.

———:0:———

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Compañía de Seguros "Rimac"

FUNDADA EN 1896

Capital y Reservas: S/. 4.214,398.57

ASEGURA:

Contra Incendio
Sobre la Vida
Riesgos Marítimos
Accidentes de Automóviles
Accidentes del Trabajo
Fianzas de Empleados
Lucro Cesante
Alquileres de Fincas con Administración de las mismas

DIRECTORIO:

Presidente:	Sr.	Víctor P. Rocca (Víctor P. Rocca & Cº)
Vice-presidente:	,,	Enrique Ayulo y Pardo (Negociación Tuman)
Directores:	,,	Ricardo Barreda y Laos (Sdad. Ganadera del Centro).
,,	,,	Andrés F. Dasso (Sanguineti & Dasso Cía. Ltda).
,,	,,	Eulogio Fernandini C. (E. E. Fernandini).
,,	,,	Herbert Hallett (Wessel Duval & Cº Inc.).
,,	,,	Ewald Hillmann (Gulda & Hillmann S. A.).
,,	,,	Andrew B. Shea (W. R. Grace & Cº).
,,	,,	Henry J. Parks.
,,	,,	Fernando Wiese (A. y F. Wiese S. A.).
Director Gerente:	,,	Santiago Acuña
Sub-Gerente:	,,	Jorge Rey A. C.

OFICINAS:

Calle Coca Nos. 471, 479, 483 y Núñez No. 205
Teléfonos: Nos. 30145, 30899 y 31450.
LIMA.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Frecuencia de la Tuberculosis en las Regiones Rurales

Por el **Cirujano General Hugh S. Cumming.**

Nota presentada al Comité Permanente de la Oficina Internacional de Higiene Pública, en su sesión de octubre de 1937.

LAS estadísticas de que se dispone indican que la frecuencia de la tuberculosis en los Estados Unidos es menor en las regiones rurales que en las zonas urbanas. La frecuencia de la tuberculosis en una determinada zona es el resultado de la inter-reacción de numerosos factores, algunos de los cuales, solos o asociados, pueden propender a neutralizar la influencia de la densidad de la población, que, por sí misma, debería poner las regiones rurales en una posición más favorable, comparativamente a las regiones urbanas.

Las diferencias esenciales entre las regiones urbanas y las regiones rurales, como la accesibilidad a los recursos sanitarios y el grado de educación higiénica, dan como resultado que es raro que la intensidad del descubrimiento de los casos alcance en los campos el alto grado que se observa en las ciudades. En razón de la desemejanza entre el programa de descubrimiento de los casos en la zona rural media y aquel de la gran ciudad media, no sería válida una comparación entre los casos conocidos declarados en las dos regiones.

Por falta de estadísticas suficientes relativas a la frecuencia de la tuberculosis en las zonas rurales, se puede indirectamente acercarse al problema utilizando las tasas brutas de mortalidad, las tasas de mortalidad por profesión, y la frecuencia de la tuberculosis por la imagen

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

que de ella dá la reacción de la tuberculina. El distrito de Cattaraugus (New York), tomado para demostración, indica, según **Douglass** (1), que, para cada deceso anual, existen cinco casos activos y once casos inactivos de tuberculosis conocidos por el Servicio Sanitario. Estas cifras consideradas conjuntamente con el número anual de los decesos, se pueden interpretar como que indican con una aproximación suficiente la frecuencia de la enfermedad en las regiones rurales; si se aplica este cálculo al número anual de las defunciones en las regiones urbanas, las cifras obtenidas indicando la frecuencia de la enfermedad en las regiones urbanas, seguramente no serían demasiado elevadas.

Las estadísticas de mortalidad publicadas por la Oficina del Censo de Estados Unidos, se establecen según el lugar de la defunción, y nó según el lugar de residencia. **Sydenstricker** (2) y otros autores han demostrado que las declaraciones hechas en estas condiciones no dan una imagen fiel de la tendencia de la mortalidad en las regiones urbanas y rurales. La correción relativa al lugar de residencia de los fallecimientos disminuye el coeficiente de mortalidad rural y aumenta el de la mortalidad urbana. **De Porte** (3) ha mostrado que, según la corrección del lugar de residencia, el coeficiente de la mortalidad rural para el Estado de New York era en realidad dos tercios de la mortalidad registrada, mientras que aquel de la mortalidad urbana por tuberculosis era superior en 18% al coeficiente de la mortalidad registrada. Para obtener una corrección perfecta, es indispensable, no solamente que los habitantes de la ciudad que van a morir en los campos estén clasificados entre los fallecidos urbanos, sino también que los habitantes de las comarcas rurales fallecidos en las ciudades estén inscritos en el grupo rural.

Comparando los ceoficientes urbano i rural, según corrección del lugar de residencia, **Sydenstricker** ha hecho resaltar dos hechos significativos: 1º que el coeficiente de la mortalidad rural después de 1914 ha sido y es todavía (cuando menos hasta la fecha de 1926), más bajo que el de la mortalidad urbana, y 2º que el exceso de la mortalidad urbana sobre la mortalidad rural es, no solamente de hecho, sino también por su relatividad, mucho más bajo después de 1920 de lo que era antes de esta fecha. En otros términos, el coeficiente de la mortalidad urbana por el período 1914-1926 ha declinado mucho más rapidamente que el de la mortalidad rural. El autor no propone ninguna interpretación de los resultados de esta comparación, pero indirectamente sugiere que el descenso más rápido del coeficiente de la mortalidad urbana puede

---

1.— **S. A. Douglass.**— Organización de un servicio rural de la tuberculosis. — Milbauk Memorial Fund, Quarterlyx, 1930.

2.— **E. Sydenstricker.**— La tendencia de la mortalidad por tuberculosis en las regiones rurales y urbanas.— American Rev. Tuberc, XVIII, 516, novbre. 1928.

3.— **J. V. de Porte.**— Tasa de defunciones por tuberculosis registradas e informadas a la residencia en el Estado de New York en 1926. Amer. Rev. Tuberc, XVII, 634, junio 1928.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

ser producido por el progreso constante de los métodos de profilaxia de la tuberculosis en las ciudades.

La Oficina del Censo, apreciando la importancia del registro de las defunciones en el lugar de residencia, se esfuerza actualmente para compilar las estadísticas de tuberculosis sobre esta base. Sin embargo, no se han hecho públicas las cifras, porque se cree que todavía no están suficientemente depuradas para permitir su publicación. Muchos Estados han adoptado la práctica que consiste en registrar separadamente las defunciones de los habitantes de las ciudades y de los campos. El Estado de Wisconsin ha registrado, en 1935, un coeficiente de mortalidad por tuberculosis (de todas formas), de 40.4 en las ciudades i 28.3 en los campos. El Estado de New York ha registrado, para 1935, coeficientes análogos. Dejando a un lado la ciudad de New York, el coeficiente de la mortalidad urbana ha sido de 45.3, y el de la mortalidad rural 33.4. Para la ciudad de New York, el coeficiente ha sido de 66, contra 43.8 para el resto del Estado, comprendiendo todas las zonas urbanas y rurales fuera de la ciudad de New York.

Se puede igualmente comparar los coeficientes de la mortalidad urbana y de la mortalidad rural, basándose sobre la mortalidad por profesiones, tomando como representante de la región rural el trabajador agrícola. **Whitney** (4) utilizando las cifras de la Oficina del Censo de los Estados Unidos para 1930, ha estudiado las defunciones registradas entre los individuos varones de 15 a 64 años, que tienen una ocupación lucrativa según su situación económica y social y las profesiones constitutivas, en diez Estados escogidos. El autor ha encontrado que el coeficiente de los fallecidos por tuberculosis pulmonar, standardizado bajo la relación con la edad, era de 87.5 por 100,000 individuos varones que ocupaban una situación lucrativa en todos los tipos de profesiones escogidos. El rango de los diferentes grupos de profesiones según el coeficiente de mortalidad por tuberculosis, se establecía como sigue: profesiones liberales: coeficiente 26.2; propietarios, directores, funcionarios: coeficiente 43.2; trabajadores agrícolas: coeficiente 46.5; empleados y ocupaciones análogas: coeficiente 65.8; obreros especializados y capataces: tasa 72.1; obreros semi-especializados: coeficiente 102.1; obreros no especializados: coeficiente 184.9. Los grupos de profesiones que figuran en esta línea son, dejando aparte los trabajadores agrícolas, representados por habitantes de la ciudad. De la comparación de los coeficientes se deduce que los trabajadores agrícolas presentan un coeficiente de mortalidad por tuberculosis relativamente poco elevado.

El porcentaje de los resultados positivos a la prueba de la tuberculina entre los grupos de población urbana y rural de edad comparable puede servir como indicación de la frecuencia de la tuberculosis en las dos regiones. Se tiene el sentimiento que el porcentaje de los individuos

---

4.— **J. S. Whitney.**— Tasa de mortalidad por profesiones. National Tuberc. Assoc, New York, 1934.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

que reaccionan a la prueba tuberculínica tiene una relación precisa y directa con el número de casos abiertos de tuberculosis en una aglomeración. El riesgo de infectarse con tuberculosis depende también de la intimidad y de la frecuencia del contacto, pero el elemento básico es la presencia de un caso de tuberculosis con esputos positivos, que sirve como trasmisor de la enfermedad.

Los datos sobre la frecuencia de la infección tuberculosa en las escuelas superiores, recopilados por **Hetherington** (5), del Instituto Henry Phipps, revelan una desemejanza muy marcada entre los grupos urbanos y rurales. El porcentaje de niños que reaccionan a la prueba tuberculínica en las regiones rurales ha variado de 4.3% en Rexburg (Idaho), a 53% para la parte rural de Delaware. Las ciudades han mostrado igualmente una variación, pero a un grado más elevado; en Milwaukee, se ha encontrado 21.5% de niños que han reaccionado, y, en la ciudad de New York, los grupos de escuelas superiores sometidos a la prueba han dado 67.3%. El autor ha concluído que el porcentaje medio de los individuos sometidos a la prueba y que han dado una reacción tuberculínica positiva en la edad escolar avanzada, era verosimilmente de 20% en las regiones rurales y de 35 á 40% en las regiones urbanas.

Whitney y **Mac Caffrey** (6), recientemente han dado el resultado de pruebas efectuadas con la proteína purificada derivada de la tuberculina y aplicada a 56,688 personas. En este estudio se ha utilizado una tuberculina standard, con técnica, dosaje e interpretación uniformes. Una clasificación de las personas sometidas a la prueba, ha mostrado que los jóvenes y las niñas entre 10 y 19 años constituían casi los dos tercios de los grupos. El número de los individuos sometidos a la prueba, de 20 años de edad y más, representaba solamente 15% de los grupos, mientras que 60% de la población de los Estados Unidos pertenecía a este grupo de edad, al momento del último censo. Las cifras citadas por los autores se basan sobre porcentajes ajustados para corregir esta diferencia en la distribución de la edad. Han podido clasificar 32,477, individuos, sea como típicamente urbanos, sea como típicamente rurales. Sobre 22,688 habitantes de la ciudad, 33.6% han sido reconocidos tuberculosos positivos, y, sobre 9,789 rurales, 21.4% eran positivos a la prueba.

Parecería que el efecto de sumar numerosos factores que afectan la morbidez y la mortalidad tuberculosa dá a los residentes de las regiones rurales una ventaja sobre estos dos puntos, como se ha mostrado en los párrafos anteriores. Anteriormente a la intensa campaña emprendida para la extirpación de la tuberculosis del ganado, los habitantes de los campos estaban más expuestos a la infección tuberculosa de

---

5.— **H. W. Hetherington.**— Instituto Henry Phipps, Filadefia (comunicación personal).

6.— **J. Whitney y I. Mc. Caffrey.**— Resumen de los resultados de grupos a la prueba tuberculínica P. P. D. (derivado de la proteína purificada) en Estados Unidos.— Amer. Rev. Tuberc., XXXV, 597, mayo 1937.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

origen bovino, a consecuencia del uso de leche cruda proveniente de animales no sometidos a la prueba tuberculínica. Los recientes estudios sobre la tuberculosis de origen bovino en el hombre, han demostrado la frecuencia de este tipo de bacilo tuberculoso en las tuberculosis extra-pulmonares.

En 1911, **Park y Krumwiede** (7) encontraron que los porcentajes de infección bovina eran más elevados en los tipos de tuberculosis relativamente menos comunes. En su serie de casos, encontraron que, para los niños menores de 5 años, el 75 % de los casos de tuberculosis abdominal eran de origen bovino, el 66 % de los casos de tuberculosis generalizado de origen alimenticio eran causados por el bacilo bovino; el 18 % de los casos de tuberculosis generalizada eran de origen bovino; el 5.5 % de los casos de meningitis tuberculosas, distintas de las meningitis secundarias de la tuberculosis alimenticia, eran de origen bovino. Los autores concluyeron que, para la ciudad de New York, en esa época, del 6.3 al 10 % de las defunciones por tuberculosis entre los niños pequeños era producida por el bacilo tuberculoso de tipo bovino.

Los grandes progresos realizados desde entonces en la higiene de la leche han modificado probablemente este cuadro. Sin embargo, la tuberculosis bovina tiene todavía un sitio importante en la tuberculosis extra-pulmonar, aunque, con el tiempo, la frecuencia de este tipo de infección tenga que disminuír, gracias a los métodos actuales de profilaxia. **Chang** (8) en 1933, ha aislado e identificado los bacilos tuberculosos en 200 casos de tuberculosis extra-pulmonar en el Sanatorio del Estado de Lake Ville (Massachussets). En los niños de 1 a 5 años, ha aislado el bacilo bovino en el 71 % de los casos y el tipo humano en 29 %. El porcentaje de la infección causada por la fuente bovina disminuía progresivamente para los grupos de edades más avanzadas. Para el grupo de 17 años de edad y más, el tipo bovino causaba el 11 % de los casos. Se ha buscado el origen de la leche consumida por los enfermos, y se ha encontrado que la mayor parte de esos niños consumían leche cruda, proveniente de ganado que no estaba sometido a la prueba tuberculínica.

En los Estados Unidos, la prueba de la tuberculina en los animales que proporcionan la leche para el mercado, es casi universal. **Wright** (9) de la División de eradicación de la tuberculosis en la Oficina de la Industria Animal del Departamento de Agricultura, dice que, al 1º de octubre de 1937, 60 condados de Estados Unidos solamente no habían modificado su estatuto. En todos los otros condados, todo el ga-

---

7.— **W. H. Park y C. Krumwiede** Jr.— Importancia relativa de los tipos bovino y humano de bacilo tuberculoso en las diferentes formas de tuberculosis humana.— J. med. Res. XXV, 313, diciembre 1911.

8.— **C. S. Chang.**— Infección humana y bovina en la tuberculosis extra-pulmonar.— New England J. Med. CCIX, 690, octubre 1933.

9.— **A. E. Whright.**— Oficina de la Industria Animal, Ministerio de Agricultura de los EE. UU. (comunicación personal).

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

nado está sometido a la tuberculina, y se sacrifican los animales que han reaccionado. Gracias a esta protección casi absolutamente completa frente a la infección bovina, el grupo rural, aún suponiendo que se consuma leche cruda, estará casi en pié de igualdad con el grupo urbano, donde la pasteurización constituye un factor adicional de seguridad.

Actualmente, en los Estados Unidos, los programas de la tuberculosis contemplan más la extirpación que la prevención. **Frost** (10) cree que la balanza entre el bacilo tuberculoso y su albergue humano se inclina a favor del albergue, y que, en las condiciones actuales de resistencia humana y del medio, se mantendrá esta situación. En estas condiciones, se puede contar con la extirpación definitiva de la tuberculosis.

Probablemente será necesario modificar los objetivos de los programas actuales de profilaxia antituberculosa, a medida que vaya disminuyendo la mortalidad. Se debe prestar una atención crecida a los problemas específicos. Los estudios de **Sydenstricker** han mostrado que la tendencia descendente de la mortalidad en las regiones rurales no ha sido tan marcada como en las regiones urbanas. Parecería que, si la tendencia que se afirmó en 1926 continuase, las secciones rurales tendrían en definitiva el grado más alto de mortalidad y constituirían la zona en que el problema quedaría por resolver. Si los mejores programas de profilaxia han sido un factor en el descenso más rápido del coeficiente de la mortalidad urbana, es lógico admitir que programas de profilaxia más adecuados se podrían establecer, para realzar las fuerzas naturales favorables que han producido su efecto en las regiones rurales.



10.— **W. H. Frost.**— Como combatir la tuberculosis? Amer. J. Public Health, XXVII, agosto 1937.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

El Cromismo

Por los Doctores Leroux-Robert

BAJO el nombre de "cromismo" comprendemos al conjunto de los accidentes patológicos debidos a la preparación o a la utilización de las sales de cromo.

Los Servicios de la Inspección del Trabajo son todavía, con harta frecuencia, alarmados por accidentes sobrevenidos a obreros que reparan o utilizan las sales de cromo. El año último, en una usina que fabrica el bicromato de potasa, de instalación reciente, han sido registrados 15 accidentes serios o graves. Se trata a menudo de lesiones locales, pero que, a su vez, pueden afectar al estado general.

Las estadísticas extranjeras, según el **Boletín de la Oficina Internacional del Trabajo** son muchos más cargadas que las nuestras, (1) pero pensamos que las estadísticas francesas lo serían otro tanto si los accidentes del cromo fuesen mejor conocidos, entonces las declaraciones se harían más frecuentes.

El artículo 12 de la ley del 25 de Octubre de 1919 hace obligatorio para todo médico declarar al Inspector del Trabajo o al Ingeniero de las minas, toda enfermedad de carácter profesional comprendidas en lista, donde, entre otras, figura el ácido crómico o las combinaciones del cromo.

Es, pues, necesario conocer los accidentes para descubrirlos y declarar todos los casos observados, de lo cual resultarán mejores medios de protección.

El problema es viejo. Los primeros accidentes entre los cromadores fueron observados en 1827. La extensión de las aplicaciones del cromo, notablemente el cromado electrolítico de los metales y del curtido de los cueros al cromo ofrecen un nuevo interés en la cuestión.

---

(1).— Francia.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

En 1913 fué atraída nuestra atención por la frecuencia de los accidentes o lesiones de las fosas nasales sobrevenidas a los obreros de las fábricas de pólvora del Estado (20 por ciento de los tabiques nasales presentaban perforaciones). El 1914 habíamos tenido por necesidad volver sobre esos hechos en una relación dirigida al subsecretario de la Artillería y Municiones. Recientemente, el señor ministro del Trabajo, nos ha encomendado la misión de estudiar las condiciones de trabajo de los obreros en la preparación y utilización de las sales de cromo en Yugoeslavia, Rumania y Checoeslovaquia. De esta misión hemos obtenido desde ya dos convicciones: los obreros están debidamente protegidos; las declaraciones de accidentes profesionales son formuladas escrupulosamente.

II.— La nocividad de las sales de cromo

Las sales de cromo son en extremo nocivas. Basta haber trabajado en la vecindad de una chimenea de usina y haber estado sometido durante un tiempo reducido a la acción de una sal de cromo para que esta acción pueda serle incriminada. Esas lesiones aparecen con una notable rapidez. Son suficientes algunos días solamente para que se manifiesten por algún signo objetivo.

Las sales de cromo son a la vez tóxicas y cáusticas.

La toxicidad y la causticidad de las sales de cromo pueden ser reveladas en los diferentes tiempos de su preparación o de su utilización bajo títulos diversos. El cromo, por sí mismo no es, sin embargo, ni tóxico ni cáustico.

La **preparación** de los derivados del cromo (cromatos, bicromatos, ácido crómico) es siempre peligrosa.

La utilización de los derivados del cromo es más o menos directa, según que ella concierne a las industrias en que es manejada o bien allí donde se procede a su descomposición con productos en los que se halla incorporada alguna sal de cromo.

El primer grupo comprende: 1º el cromado electrolítico de los metales cuyos establecimientos se multiplican de día en día, pero que aún están en manos de numerosos artesanos; 2º la preparación de ciertos colores en polvo, cromato de plomo, de zinc, etc. (la higiene de esas industrias beneficia a veces a las medidas de protección tomadas contra el saturnismo); 3º el curtido de las pieles, al cromo, que tiende a reemplazar al curtido vegetal y que comprende: un baño, para las pieles de ternero y de cordero, y dos baños para las de cabra, siendo este último más cáustico en razón de la manipulación intermedia entre ambos baños; 4º la tintura de los tejidos y de pieles, se trate ya de la tintura propiamente dicha o de lo que es más común, la aplicación del mordiente o sea la impregnación preparatoria; 5º la tintura de ciertas maderas (bicromataje para imitar la caoba); 6º la preparación de cier-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

tas pólvoras, especialmente las de caza, que contienen 17 por ciento de bicromato de amoníaco y de potasa; 7º el fotograbado (casi exclusivamente el procedimiento de heliograbado); 8º la preparación de los fósforos suecos (recubiertos de una pasta de bicromato y de clorato de potasa).

La preparación de la hidroquinina con sales de cromo está abandonada. En cuanto a la utilización de sales de cromo, sea para la limpieza de las calderas, sea para el blanqueo de los aceites o para luchar contra el orín (procedimientos que los pasteleros emplean para proteger sus bandejas de hielo, mezclando sales de cromo con el hielo para refrigerar), son procedimientos que deben vigilarse o proscribirse.

El segundo grupo comprende: la utilización de los productos que contienen incorporada una sal de cromo (polvo de papel pintado, de telas o de lanas, de linoleum, aserrín de maderas bicromatadas).

II— Naturaleza de las lesiones

Las lesiones debidas a las sales de cromo deben ser conocidas para descubrirlas y tratarlas antes de su completa evolución. Las externas son capitales. Ellos pueden suprimir ciertos medios de defensa y favorecer los procesos internos. Pueden provocar el efecto corrosivo por acidez y originar eritemas, semejantes a ligeras quemaduras, por efecto oxidante, por fundición de las células, lo que explicaría la perforación tan frecuente y tan rápida del tabique nasal, o por el efecto propio del cromo, que expone a la dermatosis, sea por un exceso interno que determinaría los eczemas, sea por una acción externa gracias a una solución de continuidad que realizaría una ulceración especial: **el pigeoneau** (el **"ruiseñor"**).

El **eritema** es caracterizado por una mancha roja más o menos extensa, pero que puede interesar la totalidad de la piel que ha estado en contacto con el ácido. Se acompaña de una sensación de escozor, picazón que incita a rascarse, de donde resultan soluciones de continuidad posibles que originan ulceraciones más profundas. Es de notar que las soluciones de sales de cromo no lesionan las epidermis intactas. El eritema desaparece con la causa.

El **eczema** sobreviene lo más a menudo en los predispuestos (ciertos sujetos son inaptos para el trabajo del cromo) y no alcanza siempre a las secciones en contacto con el cromo. El contacto puede ser la causa de una dermo-reacción a distancia. Una cantidad ínfima de cromo es a veces suficiente para producirla, sea en el punto de contacto sea en un punto lejano. Pero, es de notar que la densidad del líquido y su tenor en cromo aumentan sobre la piel a cada inmersión seguida de secación. El eczema de las manos y de los antebrazos es el más frecuente. Puede permanecer seco o tomar el carácter globuloso, rezu-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

mante. Crónico, puede revestir la forma granulosa o escamosa. Las uñas pueden volverse rugosas, espesas y luego caer.

El **"ruiseñor"** es caracterizado por una ulceración dolorosa situada sobre las partes laterales de los dedos o al nivel de la cara laterodorsal de las articulaciones. El debut se hace con ocasión de una grieta o de una pequeña solución de continuidad, la ulceración constituída es ovalada, de 3 milímetros a 1 centímetro, sobre 2 a 6 milímetros. Los bordes están tallados a pico, el fondo es purulento. Se acompaña de una inflamación periférica que encaja a la ulceración. El dolor es por lo general muy vivo. A veces es reemplazado por crisis de picazón. El **ruiseñor** cura con la cesación del trabajo, a veces con pérdida de substancia, otras con cicatrización retráctil.

La **úlcera perforante del tabique nasal** se sitúa al nivel de la parte media e inferior del mismo. Es precedida por un catarro de la mucosa que raras veces se tiene tiempo de observar, luego por la producción de epistaxis repetidas que atraen la atención. En una porción limitada y superficial, la pituitaria se vuelve de un color amarillo sucio: es la "xantosis". Se produce entonces una especie de falsa membrana que puede alcanzar un diámetro de un centímetro y medio. A su caída aparece una ulceración ovalada recubierta de restos de mucosa y de coágulos rojo-morenos. Una vez limpiado, se puede apreciar con el estilete el cartílago antes recubierto de su pericondrio luego desnudado. Las epístaxis tienden a desaparecer, pero las picazones y los estornudos persisten. A consecuencia de uno de ellos se desprende un fragmento del cartílago y se produce la perforación. La curación tiene lugar por cicatrización y producción de tejido fibroso sobre los bordes vueltos absolutamente netos. El ciclo de la úlcera perforante puede ser completo en menos de ocho días. La perforación no es dolorosa y puede hacerse a ignorancia del enfermo.

Notable es el hecho que la perforación se produce precisamente en el punto donde habitualmente se depositan las partículas que se inspiran en el aire, entre las cuales se encuentran las de las sales de cromo (zonas de Kielsselbach). De resultas de la perforación, las partículas dejan de ser retenidas en las fosas nasales y son arrastradas a las vías respiratorias medias e inferiores donde amenazan provocar, en el campo de la hematosis, una causa de intoxicación.

Las otras manifestaciones patológicas debidas a sales de cromo, son mucho más raras. Los ojos parecen a menudo hallarse preservados. Se han publicado algunas observaciones de otitis. Se han señalado accidentes de las vías respiratorias (irritación de la tráquea y de los bronquios) y algunos trastornos de las vías digestivas con diarrea.

La **anemia,** sobreviniente entre los obreros que preparan cromatos, es caracterizada por una hipoglobulia e hiperleucocitosis con exceso de polinucleares neutrófilos. Sería de desear que se pudiera sustraer al obrero de su trabajo por medio de exámenes de hematología antes que aparezcan los signos graves.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Las recientes investigaciones sobre la permeabilidad cutánea frente a los venenos líquidos, posiblemente permitirán explicar ciertos trastornos en esa clase de obreros.

IV.— Profilaxis

La **protección del trabajo** de los obreros en contacto con las sales de cromo debe tener presente: las medidas **previa**s antes de la entrada del obrero a las usinas, y las medidas efectivas **profesionales**.

Las **medida**s **previa**s conciernen a la edad, sexo, estado general del candidato. De un modo general, las mujeres y los adolescentes sanos podrán trabajar en las industrias del cromo en tanto no estén en contacto sino con líquidos de débil tenor en cromatos o en ácido crómico (curtido, tintorería, fotograbado). Pueden ser empleados en el cromado de los metales, en los talleres modernos donde es perfectamente mantenida la aspiración de los vapores, en la fabricación de los fósforos suecos donde la preparación de la pasta es hecha en "vaso cerrado". Por el contrario, la preparación de los cromatos alcalinos, la fabricación de los colores en polvo debe ser exclusivamente reservada para los hombres.

Desde el punto de vista médico, las industrias que emplean o fabrican sales de cromo, sobre todo aquellas donde son de temer las emanaciones de partículas, no pueden emplear a los enfermos crónicos, sifilíticos, tuberculosos, diabéticos y renales, y especialmente a los predispuestos a las enfermedades de las vías respiratorias, en razón de la deficiencia de su defensa pulmonar.

Es todo el aparato respiratorio el que debe ser examinado con el mayor cuidado, aparato respiratorio inferior, pero también el superior; las fosas nasales deben ser el objeto de la mayor atención.

Será prudente investigar el estado anterior patológico, pero también el fisiológico de las fosas nasales y notarlo. Una lesión tal como la perforación del tabique puede provenir de otra causa que no sea del cromo y podría ser materia de discusión en el curso del trabajo en caso de una demanda por indemnización.

Deben formularse reservas, para el caso de insuficiencia respiratoria nasal que hará correr al obrero todos los riesgos de la respiración bucal, sobre las vías digestivas y respiratorias, para el caso de desviación o crestas del tabique que favorecen el depósito del cromo a su nivel aumentando así los riesgos de ulceración con perforación.

Desde el punto de vista de las lesiones cutáneas, se deberá notar los "poussées" de eczema que hayan precedido a la presentación del obrero en la usina, y, si fuere necesario, provocar una dermo-reacción por una untadura local con una solución débil de ácido crómico. En todo caso, conviene poner a prueba al postulante durante cuatro o cinco días. Ciertos sujetos presentan una idiosincrasia para el cromo que los hace inaptos para manejarlo.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

El exámen y la vigilancia patológica del obrero deben ser efectuados sistemáticamente. Toda afección cutánea, mucosa o general favorecedora debe determinar la interrupción del trabajo.

Investigaciones sobre el estado de la sangre deben practicarse periódicamente, así como también la del oxalato de cal en las orinas, prueba ésta de descalcificación debida a la acción del cromo (Pouchet).

V.— Protección

Las medidas profesionales de protección contra los peligros de las sales de cromo, deben tener en vista de los diferentes estados de las sales: líquidos, gaseosos o pulverulentos.

Es necesario considerar los líquidos en estado de reposo y en movimiento. En el primer caso, el obrero debe protejerse contra un líquido corrosivo de densidad elevada (ácido crómico) o contra un líquido a temperatura elevada (cromado en caliente, pudiendo alcanzar hasta 50 grados). Se impone el uso de pinzas y guantes.

Más frecuentes son los accidentes debidos a un contacto prolongado o repetido con un líquido apenas irritante que se juzga inofensivo, pero cuya densidad aumenta en contacto con la piel como consecuencia de sucesivas inmersiones seguidas de desecación. La mejor protección es asegurada por los guantes. Esos guantes no sólo deben ser puestos a disposición de los trabajadores si que también debe imponérseles su uso. Deben recubrir no sólo las manos sino también las tres cuartas partes de los antebrazos. Deben ser confeccionados en goma **templada,** sin **soldaduras, transparente, suave,** que permita la libertad de los movimientos, y no en goma gris, espesa, que se altera fácilmente bajo la acción del cromo, se raja y constituye una falsa seguridad. El único inconveniente de los guantes es que facilitan la transpiración y por ello el ataque de la piel por el cromo. Después del trabajo, el obrero debe lavarse las manos con agua adicionada de un poco de ácido clorhídrico.

Los líquidos en estado de movimiento pueden salpicar. El ácido crómico puede ser proyectado del baño de cromo sobre la cara y a los ojos. Esto debe ser neutralizado de inmediato mediante un lavado con agua oxigenada en solución. En lo que concierne a las extremidades inferiores, los baños de bicromatos o de cromóxidos de las curtiembres pueden saltar desde los batanes sobre las bases de las piernas y penetrar en los botines. Los trabajadores deben también ser protegidos por delantales de cuero y calzados con botas impermeables. En los talleres de cromado, el suelo debe ser enrejado para asegurar un estado seco e impedir el contacto con el ácido desparramado. En las usinas de fabricación de cromatos, el suelo es, por el contrario, liso, a fín de poder ser lavado con facilidad.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Los vapores sólo se observan apenas en el cromado de los metales. Los vapores de fábricas de cromatos constituyen, sobre todo, emanaciones de partículas arrastradas por el aire caliente. El cromado a frío de los metales disminuye la cantidad de vapores sin suprimirlos.

Todo peligro puede y debe ser evitado por el empleo de las **cubas aspiradoras.** Estas cubas, a doble pared, poseen una serie de orificios, sobre su pared interna que se encuentra en contacto con el baño donde se producen las emanaciones, a una altura de 15 a 20 centímetros sobre su superficie. Esos orificios están en comunicación con el espacio libre entre ambas paredes donde se efectúa la aspiración. Dichas cubas son generalmente tenidas a cierta altura a las que se alcanza mediante una o dos gradas. Todo desprendimiento de vapores tóxicos se haría, pues, eventualmente, por encima de los obreros que trabajan en el mismo taller.

Los grandes establecimientos están provistos, todos, de tales cubas. En aquellos sitios en que trabaja el obrero aislado, es allí donde el Inspector del Trabajo descubre la instalación deficiente y, el médico, la lesión.

Las partículas, sobre todo, son nocivas por su extrema pequeñez y su poder de penetración. Es indispensable, si es que no se puede impedir su producción, evitar su diseminación, organizado el trabajo como en Yugoeslavia, Rumanía y Checoeslovaquia: "en vaso cerrado". Para la molienda de los productos a pulverizar, para la fabricación de los colores de cromo en polvo, por ejemplo, la moledora es encerrada en una caja de madera. El transporte de los polvos es practicado con la ayuda de elevadores neumáticos.

En lo que concierne a la aspiración, hemos notado grandes progresos. La **aspiración general** debe hacerse por un sistema de canalizaciones múltiples, con pabellones de aspiración extremadamente numerosos— y no mediante gruesos aspiradores raros de pabellón orientado verticalmente— a fín de que el polvo no haya de recorrer jamás sino una débil distancia. Los pabellones deben ser horizontales y cercanos del suelo.

La **aspiración local** se practica con los mismos medios que en todos los otros lugares, pero con esta diferencia: que las bolsas colectoras, que bajo la influencia de una presión positiva dejan filtrar siempre a través de sus tejidos una finísima polvareda, son encerradas, para este caso, en una caja impermeable donde el polvo se colecciona. El taller está así completamente protegido.

Las **medidas de preservación individual** deben completar las de preservación general. Si se trata de una operación peligrosa y de corta duración (apertura de bolsas de polvo, de moledoras, manutención, etc.), el obrero debe estar protegido por aparatos individuales. Se utiliza un poco en todas partes máscaras metálicas en forma de conos doblados interiormente con fieltro formando filtros.

En las fábricas de cromatos, los aparatos metálicos son reemplazados por anchas compresas de gasa replegada sobre sí misma en va-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

rios dobleces, conteniendo en su espesor una capa de algodón de 10 centímetros por 20. La porción algodonera se coloca delante de la nariz y de la boca en tanto la parte restante de la gasa se anuda sobre la nuca. Este modo de protección simple y suficiente reemplaza con ventaja a las máscaras metálicas que a menudo traumatizan y son susceptibles de crear soluciones de continuidad y favorecer ulceraciones por el contacto íntimo que imprimen a las sales de cromo con la piel.

Otras medidas más pueden intervenir, como ser: el cambio de vestidos, duchas, etc.

En fin, para el caso en que, a pesar de todo, el trabajo del cromo continuase presentando todavía algunos riesgos, deberá recurrirse al cambio de equipos por rotación.

Terminando, deseamos, además, simplemente enunciar algunas medidas de órden general que figurarán aquí como una expresión de deseos:

1º— **Declaración obligatoria,** de los accidentes observados;

2º— **Instrucción del obrero,** desde su llegada a la usina, por un médico calificado, de los peligros de su nueva profesión y de los medios de preservarse;

3º— La implantación de medidas generales por los directores de la usina y vigilancia por un Inspector del Trabajo, **acompañado** por un **médico del trabajo especializado;**

4.— Deber, y no simplemente derecho, del obrero de protegerse por los medios púestos a su disposición.

(*De "El Asegurador", de Buenos Aires*).



BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Sobre la Encíclica "Rerum Novarum"

En nuestro número anterior publicamos, en versión castellana autorizada, el documento pontificio Encíclica "Rerum Novarum", expresión brillante y rotunda del pensamiento de la Iglesia Católica frente a los problemas sociales de su época. Lo hemos hecho, tal cual expresamos en la nota que precedió a la inserción, consecuentes con el propósito de divulgar cuanto, a nuestro juicio, concurra al conocimiento y estudio de las cuestiones sociales.

El Excmo. Arz. Nuncio Apostólico ha tenido la gentileza de congratularnos por esa publicación, en los términos de la carta que en seguida reproducimos y en la que, al propio tiempo, nos sugiere la publicación de la Carta Encíclica "Quadragésimo Anno", emanada del actual Pontífice en conmemoración del 40 aniversario de la publicación de la antes expresada.

En coincidencia con esa sugestión, publicaremos la referida Carta Encíclica "Quadragésimo Anno" en nuestro próximo número.

NUNCIATURA APOSTOLICA

Lima, 6 de Julio de 1938.

Muy distinguido Señor:

Harto grata sorpresa ha sido para mí ver en el número correspondiente al mes pasado de "Informaciones Sociales", a su digno cargo, reproducida la histórica Encíclica del inmortal León XIII "Rerum Novarum", precedida de un suelto editorial tan noble y tan oportuno.

Al agradecerle este significativo rasgo, me permito insinuarle de dar igualmente cabida en su tan importante publicación a la Encíclica "Quadragesimo Anno" del actual Pontífice, emanada, justamente, para celebrar la fecha de los 40 años desde que salió aquel documento trascendental, al que dá complemento digno como adecuado, según las exigencias de la tormentada época en la cual vivimos.

Para el caso de que mi sugerencia encuentre su agrado, me permito adjuntarle una traducción española de dicha Encíclica.

Augurando a su Revista alcanzar plenamente los elevados fines que se propone, le ofrezco mis muy atentos y cordiales saludos.

(Firmado) +**Fernando Cento**
Arz. Nuncio Apostólico

Al señor Director de la Revista
"Informaciones Sociales"
Ciudad.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central



Atepé

M. R.

Atebrina compuesta

lo combinación ideal de

Atebrina y Plasmoquina,

en proporción óptima, para la profilaxis y tratamiento del paludismo / Rápida curación en 5 a 7 días / En las grandes invasiones parasitarias de la sangre, en los casos muy graves de paludismo, se alcanza efecto terapéutico sumamente rápido con la

Atebrina para inyecciones

M. R.

destinada a inyecciones intromusculares absolutamente indoloras

BAYER

M. R

ENVASES ORIGINALES: Atepé: Atebrina 0,10 g. y Plasmoquina 0,005 g. en combinación óptima. Tubo de 15 tabletas. Frascos de 100 y 1000 tabletas. Atebrina para inyecciones: Caja de 6 ampollas de 0,10 g. Caja de 2 ampollas de 0,20 g. de la sustancia seca en forma fácilmente soluble.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Panorama Internacional

Argentina

HACE 17 AÑOS QUE APROBO UNA LEY DE SEGURIDAD INDUSTRIAL

El día 9 del mes último se ha cumplido el 17 aniversario de la sanción de la ley número 11.127 que prohibió la "fabricación, importación y venta de cerillas que contengan fósforo blanco o amarillo". Los efectos de esta Ley han hecho desaparecer los riesgos de intoxicación y de necrosis fosfórica que afectaban a los trabajadores que utilizaban preparados o compuestos de fósforo blanco o amarillo en la industria de la fabricación de cerillas.

El 26 de setiembre de 1906 el Convenio de Berna, celebrado entre varios gobiernos europeos había prohibido el empleo de fósforo blanco en la fabricación de cerillas por lo que se consagró, como aspiración internaçional, un principio de seguridad industrial previamente aceptado por algunos países. El 31 de mayo de 1913, el gobierno argentino, solicitó la autorización del Congreso para adherirse a la Convención de Berna, cuyo texto había sido presentado por el representante del gobierno suizo en Buenos Aires. En julio de 1920, el Senado sancionó un proyecto de ley prohibiendo la fabricación, la venta y la importación de cerillas que contuviesen fósforo blanco, proyecto que se convirtió en la actual Ley número 11.127. La experiencia europea había demostrado la utilidad que, para una verdadera lucha contra los peligros del fósforo blanco, representaba una coordinada acción internacional. No otro objeto habían tenido los iniciadores de la Convención de Berna, propósito que fué ratificado por la Primera Reunión de la Conferencia Internacional del Trabajo, reunida en Washington en 1919, al recomendar a cada miembro de la Organización Internacional que se adhiriese, si no lo había efectuado ya, al convenio adoptado en Berna.

Los principios de la Convención de Berna constituyen ya una verdadera legislación internacional, aceptada por 33 países, entre los que se cuenta la Argentina que viene aplicando tan saludables principios desde hace 17 años.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

LOS INDUSTRIALES Y COMERCIANTES DEBEN COMUNICAR LAS ALTAS Y BAJAS DE SU PERSONAL

El Departamento Nacional del Trabajo por su ley orgánica y por las obligaciones que le impone la ley del Censo Industrial, dispuso que los establecimientos del Comercio y de la Industria remitan a la División de Estadísticas una declaración firmada con todo el personal que trabaja a sus órdenes.

El movimiento de personal que ocurra con posteridad a la fecha que se envíen las planillas respectivas, debe ser comunicado a la referida División por medio de las fichas de Altas y Bajas que suministra gratuitamente, a pedido de los establecimientos interesados. Las fichas deben remitirse dentro de los cinco primeros días de cada trimestre, especificando la fecha exacta del ingreso o egreso del personal permanente, es decir, queda exceptuado el personal incorporado con carácter eventual o transitorio.

Mediante este sistema, se conseguirá, no sólo mantener actualizado el registro de la mano de obra ocupada, sino también, se facilitará el estudio de la estadística de salarios, elemento indispensable a los legisladores para propulsar el avance legislativo en materia social.

EN EL DEPARTAMENTO NACIONAL DEL TRABAJO SE HA CREADO UNA OFICINA DE PRENSA Y PROPAGANDA

Por una resolución de 14 de junio del año actual, el Departamento Nacional del Trabajo, ha dispuesto la creación de una Oficina de Prensa y Propaganda.

La Oficina no sólo cuidará de difundir la obra social que realiza el Departamento y el espíritu que anima sus decisiones, sino que expondrá y comentará los hechos y las ideas que agitan la conciencia social del mundo con objeto de facilitar su conocimiento, fomentar la preocupación hacia el estudio de los problemas de la vida del trabajo y sugerir las medidas que podrían resultar beneficiosas en la República Argentina.

Contribuirá así a desarrollar la obra de paz social, orden en el trabajo y progresivo bienestar de los trabajadores que constituyen un propósito vital del gobierno argentino y un ferviente anhelo del actual Presidente del Departamento Nacional del Trabajo.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

NUEVA REGLAMENTACION DE LA DIRECCION DE MATERNIDAD E INFANCIA

(de "LA PRENSA" de Buenos Aires, 10 de junio de 1938).

El Poder Ejecutivo firmó, con fecha 9 de junio último, un decreto por el cual se aprueba el nuevo reglamento de la ley número 12341, referente a la organización de la Dirección de Maternidad e Infancia del Departamento Nacional de Higiene. El reglamento aprobado sustituye al decreto reglamentario número 101341, de 11 de marzo de 1937, antes en vigencia, el cual, de hecho, queda derogado.

De acuerdo con la nueva disposición, la Dirección de Maternidad e Infancia tendrá por funciones las determinadas por la ley número 12341 y el presente reglamento, en cuanto ellas se refieren a la madre en el período prenatal, natal y postnatal y al niño hasta la edad de seis años, cuando no se encuentren bajo dependencia o tutela judicial o en instituciones públicas. La Dirección estará a cargo de un director designado por el Poder Ejecutivo a propuesta del Departamento Nacional de Higiene.

El director dependerá de la presidencia del Departamento Nacional de Higiene, por intermedio de la secretaría general, y sus obligaciones son las específicamente determinadas por el decreto y los que en adelante se dictaren, así como las de carácter general determinadas por el artículo 113 del reglamento orgánico de la dependencia.

Compondrán la Dirección de Maternidad e Infancia las siguientes divisiones: higiene y servicio social, inspección y legislación, eugenesia y maternidad, primera infancia— hasta los dos años y medio de edad— segunda infancia, edad preescolar, de dos años y medio a seis; niños enfermos, anormales y necesitados y asistencia odontológica.

Cada una de las divisiones mencionadas cuenta con su correspondiente reglamentación, estableciendo las funciones correspondientes. La Dirección de Maternidad e Infancia proyectará la organización del Instituto Modelo de Higiene Maternal e Infantil y la Escuela Práctica de Puericultura, así como una Escuela Práctica del Servicio Social de la Infancia, para la preparación del personal idóneo destinado a las tareas de puericultura y servicio social en las instituciones de asistencia y protección a la madre y al niño, así como los planes de estudio, programas y condiciones de ingreso y reglamento de funcionamiento, los cuales someterá a la aprobación del Poder Ejecutivo por el conducto jerárquico.

El Departamento Nacional de Higiene expedirá los certificados habilitantes correspondientes a las diversas especialidades cursadas en dichas escuelas.

Las escuelas de puericultura y de servicio social de la infancia estarán bajo la dirección inmediata del director general y subdirector de la Dirección de Maternidad e Infancia. La provisión de personal técnico-médico, laboratoristas, odontólogos, parteras, visitadoras y demás per-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

sonal, cuyos títulos expidan las escuelas de puericultura y de Servicio Social de la Infancia, así como de los cargos administrativos que determine el Departamento Nacional de Higiene, se hará por concurso, de acuerdo con las bases a establecerse para cada caso.

Colombia

PARA LA REFORMA DEL REGIMEN DE INDEMNIZACION DE LOS ACCIDENTES DEL TRABAJO

(De "Rassegna della Previdenza Sociale", Roma Octubre 1937)

Se ha presentado al Senado de la República de Colombia un proyecto de ley dirigido a promover la reforma del régimen de indemnización de los accidentes del trabajo.

Actualmente el régimen de indemnización de los accidentes del trabajo se aplica sólamente a los trabajadores cuyo salario diario no supera 3 pesos y que están ocupados en una empresa perteneciente a las categorías contempladas en el elenco de la ley No. 57 del 15 de noviembre de 1915, que comprende también las empresas sometidas a la ley sobre indemnización de accidentes, como por ejemplo los ferrocarriles, las fábricas de fósforos, las empresas de construcciones con más de quince obreros, las minas y canteras, las empresas industriales en las cuales se emplean máquinas movidas por fuerza mecánica, etc. Por otra parte, la ley de que se trata impone a las empresas con capital inferior a 1000 pesos oro, que concedan a las víctimas del trabajo solamente la asistencia médica, eximiéndolas, además, del pago de una indemnización. El proyecto de ley, se inclina a someter todas las empresas al régimen de indemnización, independientemente de la naturaleza de sus actividades y del monto del capital de que disponen. La única restricción a favor de los pequeños patronos, que, merecería ser acogida, consistiría en reducir al 50% la medida de las indemnizaciones que deben otorgar en el caso de accidente las empresas con capital inferior a 1000 pesos.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Chile

INSTRUCCCIONES TECNICAS PARA LA APLICACION DE LEY DE MEDICINA PREVENTIVA

(de"La Nación" de Santiago, 5 de junio de 1938)

El Poder Ejecutivo ha dictado, con fecha 4 de junio último, las instrucciones técnicas para la aplicación de la reciente ley sobre medicina preventiva.

Al analizar las características de la morbilidad chilena, se establecen los siguientes hechos fundamentales:

1) Las enfermedades se mantienen largo tiempo ocultas porque los enfermos concurren a la Policlínica o al Hospital en una época avanzada de su enfermedad, en que las probabilidades de recuperación son mínimas.

2) Más de un 50% de la mortalidad en Chile (excepto la relacionada con la mortalidad infantil) está constituída por tres enfermedades: la tuberculosis, la sífilis y las enfermedades cardio-vasculares.

Precisamente las dos primeras enfermedades tienen la característica de curar en un porcentaje muy elevado cuando son tratadas en los períodos iniciales, mientras que abandonadas a sí mismas dan lugar a complicaciones incurables. Las enfermedades cardio-vasculares, por otra parte tienen una sobrevida elevada, variable con la intensidad y condiciones del trabajo a que el enfermo está sometido, de manera que puede conseguirse una prolongación importante de la actividad física de estos enfermos adaptándolos a un trabajo menor.

El examen de salud que se realizará sistemáticamente a todos los imponentes de las Cajas estará, pues, destinado a pesquisar oportunamente estas enfermedades en los individuos supuestos sanos, y en los que concurren a las Policlínicas con afecciones banales.

Las instrucciones precisan la forma de realización de este exámen que se hará en dos tiempos.

En un primer tiempo se realizarán en cada individuo los siguientes exámenes:

1) Estudio radiológico del tórax que permite descubrir estados iniciales de la tuberculosis y afecciones cardíacas.

2) Reacción de Kahn o de Wassermann que permite conocer la existencia de sífilis latente.

3) Examen clínico y estudio de los antecedentes mórbidos y tipo de trabajo, destinados a buscar la existencia de estados inaparentes de estas enfermedades.

Del resultado de este primer tiempo depende que el individuo sea considerado sano o atendido en un segundo tiempo, por especialistas en

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

sífilis, en tuberculosis y en enfermedades cardiovasculares, quienes ordenarán los tratamientos correspondientes.

Algunos enfermos tuberculosos o cardio-vasculares necesitarán ser sometidos a Reposo Preventivo total o parcial. En tal caso una historia clínica detallada de sus antecedentes, exámenes y Encuesta Social, pasará a conocimiento de la Comisión de Medicina Preventiva que dictaminará sobre el tiempo de reposo y sus condiciones.

Las instrucciones determinan con precisión el criterio que debe guiar al médico para calificar cada caso con respecto a los siguientes aspectos:

1) Condiciones de curabilidad de la lesión, pues sólo son motivo de esta Ley los casos recuperables en condiciones económicas.

2) Conducta que es necesario seguir tanto desde el punto de vista de la medicación como de la necesidad o no del reposo preventivo y de su duración.

Refiriéndose al financiamiento del Reposo Preventivo, las instrucciones llaman la atención sobre la limitación del número de individuos colocados en estas condiciones establecida por el monto de la cuota patronal. Indican, sin embargo, que deben tomarse las medidas para evitar en lo posible que en una misma faena o establecimiento se encuentren simultáneamente en Reposo un número superior al 5% de los empleados u obreros.

Como puede apreciarse, estas instrucciones establecen normas definidas sobre el criterio que los médicos deben seguir para juzgar sobre los individuos motivo de esta Ley, creando así una verdadera Medicina Dirigida. Si bien en el ejercicio de la Medicina Individual el médico no puede guiarse por normas rígidas, éstas son indispensables en la buena orientación de una Medicina Colectva, para obtener todos los resultados benéficos que de ella puede esperarse para la Sociedad.

Ecuador

REGLAMENTO PARA EL CONTROL DE LAS INSTITUCIONES PRIVADAS DE CARACTER SOCIAL

La Jefatura Suprema ha elaborado un Reglamento para que sirva de aplicación del Decreto Supremo, sobre control, inspección y apoyo a las Instituciones Privadas de carácter social.

Pasamos a hacer una síntesis de dicho Reglamento que deberá entrar en vigencia.

Están sujetos a la Inspección y Control, los Hospitales, Asilos, Casas Cunas, Gotas de Leche, Maternidades, Hogares de Menores, escue-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

las que tengan el carácter de Asistencia Social y más similares, fundados por iniciativa particular y costeados con fondos privados, cualquiera que hubiere sido o fuere la forma de su establecimiento y quien quiera que tuviere la dirección y administración de los mismos.

El Ministro de Previsión Social y Asistencia Pública, por medio de sus empleados o de personas especialmente delegadas, verificará el servicio de inspección, control y apoyo a las mencionadas instituciones, tanto en lo que se refiere a su organización, como la administración e inversión de sus bienes; sin perjuicio de las funciones de este mismo carácter que estén llamados a desempeñar los directorios o entidades determinadas en el acto constitutivo de las fundacions o corporaciones de que se trate.

En el Ministerio de Previsión Social se llevará un Registro de las instituciones anteriormente citadas, en el que se hará constar el nombre de la institución, su domicilio, origen y finalidades, bienes que posea y ubicación de éstos en caso de ser inmuebles.

Cada año, en el mes de diciembre, deberá ser enviado el Presupuesto de Ingresos y Egresos, para el próximo año, a que sea aprobado por el Ministerio de Previsión.

En cuanto a la administración de los bienes, si la institución poseyere dinero, acciones de Banco o títulos de crédito en general, la administración se hará:

a) El dinero se dará a intereses, con primera hipoteca; debiendo el inmueble hipotecado tener un precio mayor, siquiera en una tercera parte, que el valor de la hipoteca y cuidando de que, en lo posible, el préstamo sea invertido en fines de producción nacional o que vaya a servir una función social, y cuando se trate de títulos de crédito, los productos serán invertidos en las obras de beneficencia para que fueron designados.

Los bienes que consistieren en predios urbanos o rurales serán arrendados en pública subasta.

El Estado y las Municipalidades tienen la obligación de contribuír a la vida de las Instituciones Privadas de carácter social y a la organización y fomento de los fines de los respectivos establecimientos, mediante la exención de impuestos, dentro de los límites legales, donaciones de materiales ncesarios, rebaja de la tarifa de transportes en los Ferrocarriles del Estado y subvenciones en dinero, ocasionales o permanentes, así como servicios de asistencia con profesionales.

En los juicios en que las instituciones tengan que intervenir, gozarán de exención de pago de derechos y del empleo de papel sellado.

Se procederá a la centralización de servicios, dando una sola administración y refundiendo los bienes destinados a beneficencia privada.

El Estado tomará a su cargo o encomendará la administración a una institución establecida, como las Cajas de Previsión, Hogares de Protección Social, Juntas de Asistencia Pública, cuando por denuncia comprobada de persona particular o de una institución se conociere: que no se cumplen los fines de Beneficencia Privada determinados en

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

las Cartas de Organización o actos de fundación, o que la forma como se cumple el servicio de Beneficencia Social es deficiente e incompleta.

Siempre que se denunciare la existencia de un legado o donación para fines de beneficencia social, el denunciante tendrá derecho a una prima por su gestión, prima que será determinada por el Ministerio de Previsión Social, en atención a la cuantía de los bienes que la denuncia comprenda y que será abonada al verificarse la recaudación consiguiente.

Las Intituciones Sociales que a la vigencia del presente Reglamento se hallaren constituídas, gozarán de un término de seis meses para dar cumplimiento a lo dispuesto en el Art. 9 , sancionándose la falta de observancia de este requisito, con una multa de cincuenta mil sucres que será impuesta por el Ministro de Previsión Social al Director o Directores responsables.

El Ministerio de Previsión Social puede iniciar desde esta fecha su labor de inspección y control ordenados en el Decreto Supremo No. 98 de 25 de abril del presente año, sin que sea necesario que las instituciones a las que haya de inspeccionarse y controlarse hubieren llenado las formalidades de inscripción, etc., exigidas en este Reglamento.

Estados Unidos

LA ULTIMA LEGISLACION FEDERAL DE VIVIENDAS

(Traducido del Monthly Labor Review)

La enmienda a la Ley Nacional de Viviendas de 1934, aprobada por el Presidente Roosevelt el 3 de febrero de 1938, amplía las disposiciones sobre la hipoteca y seguro del estatuto original y garantiza el pago de hasta un 90 por ciento del monto prestado por los bancos y otras instituciones de crédito.

El propósito de esta ley es alentar la construcción de casas para vivienda reduciendo el pago inicial y rebajando el tipo de interés sobre los préstamos. Un vasto mercado para hogares pequeños quedará así abierto, toda vez que los solicitantes pueden hacerse de una casa de $5.000 con sólo $500 de inmediato. El saldo del costo se paga en plazos de 20 y 25 años. Anteriormente, de acuerdo con la ley de 1934, el pago inicial mínimo para una casa de $ 5.000 era $ 1.000. Los préstamos para pequeñas viviendas deberán obtenerse mediante hipotecas o escrituras de fideicomiso (deeds of trust), y las viviendas deberán ser

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

construídas de conformidad con los requisitos de construcción considerados necesarios para proteger la inversión del propietario.

Préstamos para reparaciones.

El Administrador Federal de Viviendas queda facultado para asegurar a los Bancos y otras instituciones de crédito contra posibles pérdidas resultantes de préstamos destinados a cubrir gastos de modernización y reparación de casas por sus dueños o arrendatarios. No podrá hacerse préstamo alguno por más de $ 10.000 para fines de modernización y reparación, y en total el dinero prestado en estas operaciones no debe exceder de $ 100.000.000. El Gobierno garantiza tales préstamos hasta un 10% de la cantidad total prestada por cualquier institución. Mediante esta disposición se espera que la ley estimule la reconstrucción de un gran número de casas viejas e inadecuadas.

El administrador Federal de Viviendas queda autorizado para asegurar hasta un 90% del valor de las hipotecas sobre casas de $ 6.000 o menos. Para casas de más de $ 6.000 pero menos de $ 10.000, podrán concederse préstamos hasta un 90% del total. La ley prohibe que se conceda préstamo alguno por más de $ 16.000.

Préstamos para construir.

El nuevo estatuto dispone que pueden solicitarse préstamos sobre casas a construír. Los préstamos deben tener fechas de vencimiento satisfactorias para la Administración Federal de Viviendas, pero en ningún préstamo el plazo debe exceder de 20 años a contar de la fecha del seguro de hipoteca. Sin embargo el 1o. de julio de 1939. cualquier hipoteca que no exceda de $ 5.400 puede vencer en 25 años.

Con arreglo al estatuto recién aprobado los préstamos devengarán interés al 5% anual, pero el Administrador Federal de Viviendas queda autorizado para fijar el tipo de interés de un 6% si encuentra que en ciertas áreas o por circunstancias especiales así lo demandan las condiciones del mercado hipotecario.

La nueva ley reduce la prima del seguro hipotecario al 1|4 del 1% en casas de $ 6.000 o menos, y a 1|2 del 1% en casas más caras.

La suma global de las obligaciones destinada a todas las hipotecas garantizadas no podrá exceder de $ 2'000.000,00; empero el Presidente está facultado para aumentarla a $ 3000.000,00.

Construcciones rurales y suburbanas

La nueva ley autoriza el seguro de préstamos en fincas hasta $ 2.500 para la erección de casas nuevas en zonas rurales o en las zonas suburbanas donde sean aplicables las normas establecidas por el sistema de hipoteca previsto en la ley de 1934.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Viviendas para alquiler.

La nueva ley además provee asimismo para el seguro de viviendas para alquiler mediante préstamos que deberán solicitarse a las agencias federales o estatuales o en las corporaciones privadas, asociaciones, sociedades cooperativas, y sindicatos formados (trusts), o creados con el propósito de rehabilitar o eliminar arrabales y zonas congestionadas.

Las agencias arriba indicadas, hasta tanto no terminen todas sus obligaciones con la Administración Federal de Viviendas dentro del plan de seguros, serán controladas por dicha administración o en los referentes a rentas o ventas y métodos de operación a fin de que mantengan tipos de alquiler razonables para los inquilinos, y a fin de permitir una ganancia o dividendo razonable sobre la inversión.

Construcciones colectivas.

El Administrador Federal de Viviendas queda autorizado para asegurar hipotecas que cubran una o más casas colectivas en que vivan varias familias o un grupo no menor de 10 viviendas que alberguen cada familia. El préstamo tiene que ser mayor de $ 16.000 pero no exceder de $ 200.000 y no sobrepasar el 80 por ciento de la suma que el Administrador estime ha de ser el valor de la propiedad a la terminación de las mejoras propuestas. El costo por habitación en esta clase de casa no debe pasar de $ 1.150. El plazo del préstamo deberá contener también cláusulas de amortización. El tipo de interés no debe sobrepasar de un 5%.

Francia

El derecho a la gratificación ha cedido lugar al de la reparación. Hay pocas obras sociales francesas que sean tan poco conocidas en sus detalles, como "La Oficina Nacional de los Mutilados y Licenciados de Guerra".

La ley del 31 de marzo de 1919, ha sustituído al antiguo principio de la "gratificación" (ley de 1831), por el principio nuevo del derecho a la reparación. Esta ley, que es la carta fundamental de los mutilados, viudas, descendientes y huérfanos de la guerra de 1914 a 1918, fué seguida, el 16 de abril de 1930, de otra que instituye el retiro para los antiguos combatientes. Pero esta legislación no puede aplicarse a la infinita variedad de las situaciones individuales; y es con este fin que fueron sucesivamente creadas, desde 1917 hasta 1927, tres oficinas nacionales; para los pupilos de la nación, para los pensio-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

nados y para los antiguos combatientes; formadas por el Estado y funcionando bajo su control. En 1935, se fusionaron en una sola: "La Oficina Nacional de los Mutilados y Licenciados de Guerra".

La Oficina Nacional, tiene por objeto vigilar, en todas las circunstancias, los intereses materiales y morales de sus dependientes. Acuerda su ayuda a los pensionados de guerra y antiguos combatientes, en todas las circunstancias de la vida que requieren su intervención, sea directa o indirectamente o por intermedio de las oficinas departamentales y coloniales que funcionan bajo su control. Esta ayuda se manifiesta por los consejos, las gestiones hechas cerca de las instituciones públicas y privadas, o de los particulares, para salvaguardar los derechos e intereses legítimos de los pensionados de guerra o antiguos combatientes. Se ejerce, sobre todo, por las instituciones que la Oficina Nacional ha puesto en obra, siendo las principales las siguientes:

A.— ASISTENCIA

I.— Asistencia material: Tiene por fin remediar las miserias pasajeras y consiste, según los casos, en tres formas de ayuda: Ordinarias, Excepcionales y Rembolsables.

II.— ASIGNACIONES: diarias a los antiguos combatientes, que se encuentren incapaces por enfermedad de guerra y de antiguos combatientes, asegurándoles condiciones decorosas de vida durante la hospitalización o el tratamiento a domicilio del jefe de la familia.

Es acordada bajo la forma de asignaciones diarias a las familias:

1o.—A los tuberculosos de guerra, hospitalizados y las viudas tuberculosas hospitalizadas o asistidas a domicilio.

2 — A los pensionados de guerra, antiguos combatientes hospitalizados o en tratamiento a domicilio, para la afección consecutiva de la enfermedad o la herida.

III.— Sanatorio de "Sain Gobain" (Aisne).— Propiedad de la Oficina Nacional. Este establecimiento está destinado a las víctimas de la guerra.

IV.—HOSPEDAJE.— Los incolocables, las viudas, los ascendientes y todos aquellos en quienes las fatigas de la guerra están gravadas por la edad y se encuentran en la imposibilidad de contribuir a sus necesidades vitales, pueden ser alojados en "hogares" donde no tienen otros gastos que el pago de una suma igual a los dos tercios de su pensión. Los hogares existentes son los de: Bavilliers, cerca de Belfort; de Boulleville, Eure: reservado para los ciegos; de Maximieux, Rhöne; de Montmorency, Seine et Oise;para las viudas y ascendientes:de Montepellier, Hérault; de Mucet, Haute-Garonne; de la Placelliere, Loire inferieur; de Villiers Le-Sec, Calvados; de Ville Lebrun, Seine et Oise.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

B.— AYUDA AL TRABAJO

Es acordada por medio de la reeducación profesional y de un cierto número de instituciones de crédito.

I.— Reeducación profesional.— Es el más poderoso medio de clasificación social de las víctimas de la guerra; es en buena cuenta, un derecho, el derecho a la reparación del daño profesional. Su beneficio ha sido extendido a los mutilados del trabajo y a los marinos mercantes accidentados. Los enfermos civiles pueden ser admitidos a título oneroso. Tiene por finalidad permitir el aprendizaje de un nuevo oficio, siguiendo las reglas de orientación profesional y de programas apropiados. No solamente esta reeducación es gratuita, sino que mientras se proporciona, las familias pueden recibir asignaciones diarias. Se imparte en escuelas especiales y en Bordeaux, Limoges, Lagen, Montepellier, Rennes, Ribecourt, Roubaix, Saint-Maurice, Seine.— Número de admisiones: 109.287.— Número de reeducados: 83.735.— entre 1918 y 1936.

II.— Instituciones de crédito.— Completan la obra de la reeducación profesional y constituyen poderosos estímulos para el trabajo. Revisten formas variadas, siguiendo su objeto propio y comprenden:

1o.— Los préstamos de honor, para el establecimiento individual de los reeducados y readaptados. Máximo 5.000 francos al 1% reembolsables en 10 años.

2o.— Los préstamos profesionales para la explotación o la extensión de pequeñas actividades comerciales, industriales y agrícolas. Máximo sin garantía: 6.000 francos. Con garantía: 10.000 al 3% reembolsables en 10 años.

3o.— Pequeñas propiedades rurales, adquiridas por la Oficina Nacional, y alquiladas con promesa de venta. Máximo variable siguiendo las cargas de familia y el valor de la propiedad.— Interés del 1% reembolsable en 25 anualidades, sin exceder la edad de 5 años.

4o.— Préstamos para facilitar la adquisición o la construcción de habitaciones salubres y a buen precio.— Máximo: 15.000 francos con hipoteca, interés del 3%, reembolsables en 10 años.

Gran Bretaña

INDEMNIZACION DE LOS ACCIDENTES DEL TRABAJO

El Gobierno de la colonia de las islas Falkland ha preparado dos proyectos de ley con el objeto de proveer la indemnización de los accidentes del trabajo y de proteger los trabajadores ocupados en la carga y descarga de las naves.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

El primer proyecto de ley sería aplicable a todos los obreros, excluídos los trabajadores no manuales que tienen una remuneración anual superior a 200 esterlinas, los trabajadores a domicilio y los domésticos. La indemnización puede llegar hasta una suma igual a 42 meses de salario o a 350 esterlinas, a favor de un adulto atacado por invalidez permanente total.

El segundo proyecto miraría a ejecutar la convención internacional del trabajo, relativa a la protección de los trabajadores de los puertos contra los accidentes. Autoriza al gobierno para adoptar reglamentos para la protección de los trabajadores ocupados en la carga, descarga y manipulación de mercaderías en un muelle cualquiera, etc., comprendido el abastecimiento de carbón.

Holanda

CONFERENCIA INTERNACIONAL DE SEGURIDAD

Primera sesión en Amsterdam.— En ocasión de la Conferencia de las Asociaciones para la prevención de los accidentes en los varios países, convocada en Londres en 1935 por la "National Safety First Association" de Gran Bretaña, se invitó a los delegados holandeses para que estudiasen la posibilidad de organizar en Holanda una Conferencia de la Seguridad. La invitación fué bien acogida, y gracias al trabajo de organización desarrollado por el Museo de la seguridad de Amsterdam y por la Federación Holandesa de las Asociaciones para la Seguridad de la circulación, en los días 26, 27 y 28 de abril próximo pasado, se desarrolló en Amsterdam la primera sesión de la Conferencia Internacional de Seguridad.

Esta primera sesión fué dividida en dos secciones, de las cuales una dedicada a la prevención de los accidentes en las fábricas, en las oficinas y a domicilio, la otra a la prevención de los accidentes de la circulación.

En la primera sección se expusieron las siguientes cuestiones:

1.— La colaboración de los servicios públicos y de los organismos privados en materia de prevención de los accidentes del trabajo y de las enfermedades profesionales; relator el Sr. H. J. Scholte, Inspector Superior del Trabajo, La Haya.

2.— Los medios de propaganda más eficaces en materia de prevención de los accidentes y de las enfermedades profesionales; relator el Sr. W. H. Cameron, director del Consejo Nacional de Seguridad de Chicago.

3.— Cómo prevenir los accidentes provenientes del gas y de la electricidad en los establecimientos industriales y a domicilio; relato-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

res la señorita Williams y el Sr. Winbolt, de la Asociación Nacional "Safety-First" de Londres.

4.— Los dispositivos de protección contra los accidentes de las prensas; relator el señor E. Hann, ingeniero de las oficinas Philips de Einhoven.

5.— La prohibición de la venta y del montaje de máquinas no protegidas; relator el señor E. Dreyer, director de la Inspección del Trabajo de Copenhague.

6.— La vigilancia de los ascensores en las fábricas, hoteles, e inmuebles de alquiler; relator el señor A. H. Straatman, Inspector Superior del trabajo de Arnhem.

Visto el éxito de esta primera conferencia, se ha decidido tener una segunda en 1939 en Italia.

El programa de la segunda sección, cuyos trabajos fueron dirigidos por el barón Schimmlpennink van der Oye, presidente de la Conferencia, incluían una serie de relaciones sobre varias cuestiones, entre las cuales:

Disciplina del tráfico; formación de los chaufferes;la fatiga como causa de los accidentes del tráfico; sistemas de seguro, unificación internacional de los reglamentos de tráfico; medios de mejorar las condiciones de los caminos y deberes de las autoridades en materia de seguridad del tráfico.

Las sesiones del segundo día de la conferencia se celebraron en los locales de las oficinas Philips en Eindhoven, lo que permitió a los participantes de la sección de seguridad industrial visitar algunas reparticiones de aquellas oficinas.

Junto con este programa de trabajo, la comisión de organización había organizado cierto número de excursiones y de recepciones, que fueron muy apreciadas por los delegados.

Visto el buen éxito de esta primera conferencia, se decidió celebrar una segunda en 1929. Por invitación de las organizaciones italianas competentes, esta conferencia tendrá lugar en Italia.

Japón

CONSTITUCION DE UN MINISTERIO DE PREVISION SOCIAL

El gobierno japonés, ha aprobado la constitución de un ministerio de Higiene y de Previsión Social.

Este ministerio tendrá un secretario y los siguientes órganos: una oficina del trabajo encargada de todas las cuestiones relacionadas con el mejoramiento de las condiciones del trabajo, de la higiene industrial y de la demanda y oferta del trabajo; una oficina de previsión social encargada de reorganizar y de desarrollar la actividad de los organismos

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

de previsión social y existentes, y de todas las cuestiones relativas a la asistencia y la protección de la maternidad y de la infancia, una oficina de higiene encargada de las cuestiones de higiene social, de las viviendas y de la alimentación, una oficina médica encargada de la lucha contra las enfermedades y las epidemias y un consejo de seguro social encargado de formular programas de seguros, del control del sistema de seguro postal y de la aplicación del programa nacional de seguro de enfermedad.

El Ministerio asumirá todas las funciones de la actual oficina de cuestiones sociales y estará además encargado de las diversas cuestiones relativas a la higiene y lo seguros sociales, hasta ahora confiados a otro ministerio.

Polonia

COLABORACION DE LOS INSPECTORES DEL TRABAJO Y DEL INSTITUTO DE SEGURO SOCIAL, EN LA PREVENCION DE LOS ACCIDENTES DEL TRABAJO

Con una circular del 20 de julio de 1937, el Inspector Jefe del Trabajo ha invitado a los inspectores regionales y distritales a colaborar con los órganos técnicos del Instituto de Seguros Sociales en materia de prevención de los accidentes del trabajo.

Una información de la Oficina Internacional del Trabajo precisa a ese respecto que los principios enunciados en la mencionada circular reservan a los órganos del Instituto de Seguro Social la facultad de organizar en los establecimientos los "servicios de seguridad del trabajo", de controlar su funcionamiento y de clasificar las empresas sobre la base del grado de seguridad alcanzado, para los fines del seguro contra accidentes. Los órganos del Instituto deben tener a los inspectores del trabajo al corriente de la actividad que se proponen desarrollar en una determinada circunscripción y de proporcionar noticia de los hechos que han observado en lo que concierne al aumento de la seguridad en los diversos lugares de trabajo.

Por su parte, los inspectores del trabajo pueden, de acuerdo con los órganos del Instituto, tomar la iniciativa de medidas tendientes a la potencialidad de la seguridad y a hacer propuesta para los fines de una nueva clasificación de una empresa en que la prevención de los accidentes del trabajo no resulte suficientemente organizada. Así están obligados, por otra parte, a informar a los órganos del Instituto de los peligros de accidente que hayan constatado en las empresas y de ayudarlos en el intento de mejorar la prevención de los accidentes y de precisar el grado de seguridad alcanzado.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

MADERAS

PARA CONSTRUCCIONES
PARA MUEBLES
PARA MINERIA

en todas las dimensiones y en las mejores calidades, elaboradas cuidadosamente en maquinaria moderna y con personal de vasta experiencia.

Cañas de Guayaquil. Beaver Board.

Talleres de carpintería para todo género de trabajos de primera clase.

Mobiliario para oficinas. Muebles escolares.

Tribunas de todo modelo y aparatos para todos los deportes.

Sanguineti y Dasso Cia. Ltda.

Paseo de la República.

Apartado No. 1171 ——— :: ——— Cables "Sangrent"

Teléfono 10033

SUCURSAL: Matienzo 172 :::: Teléfono 30176



SÍMBOLO DE ECONOMÍA

CHEVROLET

DESDE HACE 27 AÑOS

Castellano, Buscaglia, Lane y Cia.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

LOS CENTROS DE TRABAJO TENDRAN SERVICIOS HIGIENICOS PARA USO EXCLUSIVO DE SUS SERVIDORES

Lima, 1º de Junio de 1938.

CONSIDERANDO:

Que en los centros de trabajo que ocupan localidades habitadas también por el empresario y su familia o en las que existen habitaciones domésticas, los servidores no disponen de servicios higiénicos independientes;

SE RESUELVE:

Art. 1º— En todo centro de trabajo habrá servicios higiénicos completos para uso exclusivo de los servidores, mujeres y hombres, por separado, con independencia de los que existan en el mismo inmueble, destinados a uso doméstico;

Art 2º—El número de servicios higiénicos independientes para los servidores hombres y mujeres, separadamente, cuando sea preciso que haya más de uno para cada sexo, será fijado por la Sección de Higiene y Seguridad Industrial de la Dirección de Previsión Social.

Regístrese y comuníquese.

Rúbrica del señor Presidente de la República.

Almenara

SERA PARCELADO EL FUNDO VILCABAMBA, EN EL DEPARTAMENTO DE ANCASH

Lima, 8 de junio de 1938.

CONSIDERANDO:

Que la política proteccionista del indígena, que el Gobierno viene desarrollando, tiene como punto principal la incorporación de este elemento humano a

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

las actividades vitales de la Nación, elevando su nivel moral y material, lo cual se puede conseguir proporcionándole los medios de crearse un patrimonio privado dándole oportunidad de adquirir el suelo que trabaja;

Que el fundo "Vilcabamba", ubicado en la provincia de Huarás del departamento de Ancash, fué comprado por el Estado para ser dividido y distribuído en parcelas, a título oneroso, entre los indígenas yanaconas del mismo; y

De acuerdo con lo dispuesto por la ley número 6082;

SE RESUELVE:

1º— La Dirección de Agricultura, Ganadería y Colonización procederá inmediatamente a formular el plan de parcelación del fundo "Vilcabamba", en lotes de magnitud proporcionada para los cultivos de la localidad, tomando en consideración la ocupación de las tierras por los yanaconas del mismo; levantará el plano de cada lote y efectuará su tasación.

2º— El valor de cada parcela será pagado por los compradores en amortizaciones semestrales y en un plazo que será fijado por la Junta a que se refiere al artículo que sigue.

3º— Una Junta formada por un Intendente General de Hacienda que al efecto se designará, el Prefecto del departamento de Ancash, un funcionario de la Dirección de Agricultura y el Administrador del fundo "Vilcabamba", procederá a adjudicar en venta a los indígenas y actuales colonos de este fundo las parcelas en que el mismo haya sido dividido, suscribiendo los respectivos contratos, a nombre del Estado, y haciendo entrega a cada parcelero del plano de su lote.

4º— La citada Junta dará cuenta de la Dirección de Bienes Nacionales de los resultados de su labor, con entrega de la documentación respectiva, a fin de que ésta se encargue de girar los recibos correspondientes a las amortizaciones que deberán abonar los parceleros y los remita, para su cobranza, a la Caja de Depósitos y Consignaciones— Departamento de Recaudación— hasta la cancelación total del valor de las parcelas.

Comuníquese y regístrese en la Dirección de Bienes Nacionales.

Rúbrica del señor Presidente de la República.

Roca

EN LAS PLANILLAS DE LOS EMPLEADOS PUBLICOS SE CONSIGNARA EL NOMBRE DE ESTOS

Lima, 11 de mayo de 1938.

Para mejor cumplimiento de la ley Nº 8638;

SE RESUELVE:

Es obligatorio para los habilitados de las distintas reparticiones de la Administración Pública, consignar en sus planillas de pago, quincenales o mensuales, el nombre del empleado que se paga con indicación de la plaza que sirve.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Las distintas contadurías ministeriales no darán curso a planilla alguna en la que se hubiera omitido consignar los datos a que se hace referencia, ni pondrán expedito el libramiento respectivo hasta que no hayan sido cumplidos.

Regístrese y comuníquese.

Rúbrica del señor Presidente de la República.

Roca

SE CREA NUEVAS RENTAS PARA EL HOSPITAL GOYONECHE Y ORFELINATO DE AREQUIPA

LEY Nº 8674

OSCAR R. BENAVIDES, General de División, Presidente Constitucional de la República.

POR CUANTO: El Congreso Constituyente, ha concedido facultades legislativas al Poder Ejecutivo en virtud de la ley Nº 8463;

CONSIDERANDO:

Que es necesario crear rentas que se destinen al sostenimiento de los hospitales de la Sociedad de Beneficencia Pública de Arequipa;

Que de acuerdo con lo solicitado por dicha Sociedad de Beneficencia, puede gravarse el consumo de coca y vinos en dicho departamento, así como el cemento, por ser productos cuyo consumo no afecta a las subsistencias;

Con el voto aprobatorio del Consejo de Ministros;

EL PODER EJECUTIVO:

Ha dado la ley siguiente:

Artículo único.— Créanse los siguientes impuestos destinados al sostenimiento de los hospitales "Goyoneche" y "Chavez de La Rosa" que administra la Sociedad de Beneficencia Pública de Arequipa:

a).— diez centavos (S|o. 0.10) por cada kilógramo de coca que se introduzca para el consumo en el Departamento de Arequipa.

b).— un centavo (S|o. 0.01) por cada litro de vino y dos centavos (S|. 0,02) por cada litro de vineta que se consuman en dicho departamento.

c).— treinta centavos (S|o. 0.30) y quince centavos (S|o. 0.15) por cada ciento ochenta (180) kilogramos de cemento extranjero y nacional, respectivamente, que se interne para el consumo en el mismo departamento.

Casa de Gobierno, en Lima, a los nueve días del mes de junio de mil novecientos treintiocho.

O. R. BENAVIDES

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

E. Montagne, Presidente del Consejo de Ministros y Ministro de Educación Pública.
Carlos Concha, Ministro de Relaciones Exteriores.
A. Rodríguez, Ministro de Gobierno y Policía.
Diómedes Arias Schreiber, Ministro de Justicia y Culto.
F. Hurtado, Ministro de Guerra.
Benjamín Roca, Ministro de Hacienda.
Héctor Boza, Ministro de Fomento.
Roque A. Saldías, Ministro de Marina y Aviación.
G. Almenara, Ministro de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social.

Por tanto: mando se publique y cumpla.

Casa de Gobierno, en Lima, a los nueve días del mes de junio de mil novecientos treintiocho.

O. R. BENAVIDES

Benjamín Roca.

AMPLIACION DE LAS ATRIBUCIONES DE LA OFICINA DE ESTADISTICA DE LA DIRECCION DE PREVISION SOCIAL

El Presidente de la República

CONSIDERANDO:

Que el estudio de los fenómenos sociales derivados de las actividades económicas privadas requiere una amplia información acerca de los factores que intervienen en la producción, el consumo y la distribución de materias primas, manufacturas, artículos de comercio y cuanto en general represente la riqueza pública y privada del país y el movimiento económico general.

Que ese estudio es función de la Dirección de Previsión Social según lo dispuesto en el artículo 21º del Decreto Supremo de 23 de Marzo de 1936; y

Que es necesario dictar las disposiciones convenientes para que la referida Dirección pueda obtener las informaciones mencionadas;

DECRETA:

Art. 1º— Amplíase el art. 25 del Decreto Supremo de 23 de Marzo de 1936, relativo a las atribuciones de la Oficina Estadística de la Dirección de Previsión Social, con los incisos 10º y 11º, cuyo texto será el siguiente:

"10º— A la producción, circulación, distribución y consumo de las materias primas, manufacturas, artículos de comercio y en cuanto en general represente el movimiento económico general y particular y la riqueza pública y pri-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

vada del país, para lo cual pedirá las informaciones necesarias a las empresas, particulares, industriales, comerciantes, sociedades e instituciones que intervengan en los procesos mencionados en ese inciso, pudiendo imponer a los que omitan proporcionar los datos solicitados y a los que den informaciones incompletas o inexactas, multa de quinientos a tres mil soles oro".

"11°— A los mismos procesos económicos indicados en el inciso anterior, considerados de manera general, para lo cual está facultada para solicitar datos e informes del Banco Central de Reserva del Perú, del Banco Agrícola del Perú, del Banco Industrial del Perú, del Banco Central Hipotecario del Perú, de la Sociedad Nacional Agraria, de la Sociedad Nacional de Industrias, de las Cámaras de Comercio de la República y de la Bolsa Comercial de Lima".

Art. 2°— El Ministro de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social, dictará las disposiciones necesarias para el mejor cumplimiento.

Dado en la Casa de Gobierno, en Lima, a los trece días del mes de junio de mil novecientos treintiocho.

O. R. BENAVIDES

G. Almenara

OBRAS SANITARIAS EN ICA

Lima, 14 de junio de 1938.

Siendo necesario ejecutar algunas obras públicas en la ciudad de Ica;

Estando al art. 1º de la Ley Nº 8499;

SE RESUELVE:

La Junta Departamental Pro- Desocupados de Ica, previa aprobación de los proyectos respectivos por el Ministerio de Fomento, ejecutará las siguientes obras:

Un matadero en Ica;
Un camino directo al aeropuerto de la Tinguiña.
Un hospital mixto;
Cuartel para el Cuerpo de Seguridad de la Guardia Civil; y
Un local para Asistencia Pública.
Regístrese y comuníquese.
Rúbrica del Presidente de la República.

Boza

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

QUEDA PROHIBIDA, DURANTE UN AÑO LA IMPORTACION DE TELARES

LEY Nº 8677

OSCAR R. BENAVIDES, General de División, Presidente Constitucional de la República.

POR CUANTO: El Congreso Constituyente, ha concedido facultades legislativas al Poder Ejecutivo en virtud de la ley Nº 8463;

CONSIDERANDO:

Que el país tiene actualmente mayor número de telares del que requiere la satisfacción del consumo interno y de la exportación a los países vecinos;

Que la libre importación de telares al territorio nacional, tendría el efecto de aumentar su exceso actual y de originar males económicos permanentes, cuya primera consecuencia sería la desocupación;

Que la industria textil es la actividad manufacturera más ampliamente desarrollada en el país y que de ella dependen gran número de obreros, a quienes es deber del Estado proteger con medidas que tiendan a asegurar la continuidad de sus trabajos y el bienestar de sus familias; y,

Que el Estado tiene, conforme al artículo 40 de la Constitución, la facultad de regular las actividades comerciales e industriales cuando la necesidad pública así lo exigiera;

Con el voto aprobatorio del Consejo de Ministros;

EL PODER EJECUTIVO

Ha dado la ley siguiente:

Artículo 1º— Prohíbese la importación al territorio nacional, durante el plazo de un año, de los telares, urdidoras, tramadoras y máquinas de tejer en general, cuyas facturas no hayan obtenido la respectiva visación consular con fecha anterior a la promulgación de la presente ley.

Artículo 2º— Las solicitudes de autorización para la importación de los telares y máquinas enumeradas en el artículo 1º que se formulen en virtud de las necesidades de las industrias establecidas o de otras consideraciones de interés individual, no serán resueltas por el Poder Ejecutivo; sin previo informe de las Direcciones General de Hacienda, General de Fomento, de Trabajo y Previsión Social, de la Cámara de Comercio de Lima, de la Sociedad Nacional de Industrias y del Banco Industrial del Perú, para cuyo efecto se presentarán ocho ejemplares de la solicitud.

Casa de Gobierno, a los nueve días del mes de junio de mil novecientos treinta y ocho.

O. R. BENAVIDES

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

E. Montagne, Presidente del Consejo de Ministros y Ministro de Educación Pública.
Carlos Concha, Ministro de Relaciones Exteriores.
A. Rodríguez, Ministro de Gobierno y Policía.
Diómedes Arias Schreiber, Ministro de Justicia y Culto.
F. Hurtado, Ministro de Guerra.
Benjamín Roca, Ministro de Hacienda.
Héctor Boza, Ministro de Fomento.
Roque A. Saldías, Ministro de Marina y Aviación.
G. Almenara, Ministro de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social.

Por tanto: mando se publique y cumpla.
Casa de Gobierno, a los nueve días del mes de junio de mil novecientos treinta y ocho.

O. R. BENAVIDES

Benjamín Roca.

MULTASE A UNA CASA IMPORTADORA POR INFRACCION DE UNA RESOLUCION PROHIBIENDO LA VENTA DE UN ESPECIFICO

Lima, 10 de junio de 1938.

Vistos: la adjunta comunicación de la Sección de Farmacia, referente a la infracción cometida por el representante comercial de la especialidad farmacéutica denominada Cristales Yodados de Proot, y los documentos que se acompaña;

Teniendo en cuenta que la droguería Luis F. Ney, ubicada en la calle Concha Nº 316, de esta ciudad, ha infringido lo dispuesto en la resolución directorial del 14 de octubre de 1935, que canceló la autorización para la importación y venta de la citada especialidad farmacéutica;

SE RESUELVE:

1º— Impónese a la agencia importadora Luis E. Ney de esta capital una multa de Doscientos Soles Oro (S|. 200.00), que será hecha efectiva por la Caja de Depósitos y Consignaciones, Departamento de Recaudación, abonándose su importe a la cuenta denominada "Multas de Sanidad";

2º— Prohíbese, bajo apercibimiento de multa, el expendio de la especialidad farmacéutica "Cristales Yodados de Proot", debiendo las farmacias y droguerías de Lima, Callao y Balnearios remitir a la Dirección de Salubridad todos los frascos que tuvieron en sus almacenes en el término de 48 horas, acompañándolos de la respectiva factura de compra; y

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

3º— Transcríbase a las Delegaciones de Farmacia, para que en igual forma retiren de los establecimientos de su jurisdicción respeciva, las existencias, de la referida especialidad.

Regístrese y comuníquese.

Gonzales

SE EFECTUARAN OBRAS SANITARIAS EN CHACHAPOYAS

Lima, 14 de junio de 1938.

Siendo necesario realizar diversas obras públicas en la ciudad de Chachapoyas; y

De acuerdo con el art. 1º de la Ley Nº 8499;

SE RESUELVE:

La Junta Departamental Pro-Desocupados de Amazonas, previa aprobación por el Ministerio de Fomento de los presupuestos respectivos, ejecutará en la ciudad de Chachapoyas, las siguientes obras;

Canalización de las calles principales de la ciudad;
Un matadero;
Empedrado de las principales calles de la ciudad; y
Un nuevo cementerio.

Regístrese y comuníquese.

Rúbrica del señor Presidente de la República.

Boza

SE ORDENA LA ENTREGA DEL HOSPITAL DE PALUDICOS DE QUILLABAMBA AL SERVICIO ANTIMALARICO DEL CUZCO

Lima, 21 de junio de 1938.

CONSIDERANDO:

Que el Hospital de Palúdicos de Quillabamba, construído por el Ministerio del Ramo, por intermedio de una Junta especial, está en condiciones de ser habilitado para los fines de su creación;

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Que, en consecuencia, es oportuno que el Servicio Antimalárico Departamental del Cuzco que tiene a su cargo el saneamiento integral de los valles de la Convención y de Lares, reciba el referido establecimiento para dotarlo de los elementos necesarios y, paulatinamente, ir introduciendo en él, las mejoras que requiera el buen servicio;

Estando a lo informado por la Dirección General de Salubridad;

SE RESUELVE:

1º— Dáse término a la labor de la Junta encargada de la construcción del Hospital de Quillabamba, expresándose las gracias a sus integrantes por la importante colaboración prestada.

2º— El Servicio Antimalárico del Cuzco recibirá de la Junta, bajo inventario, el hospital, materiales, archivo y cuentas y procederá a la dotación y habilitación del primero de acuerdo con las instrucciones de la Dirección General de Salubridad de la que depende directamente como un Servicio Especial de Asistencia y Prevención. El Servicio recibirá, asimismo, las sumas correspondientes a la construcción de "veredas" en el Hospital de Quillabamba y del Hospital de Emergencia de Cuquipata cuyas obras tomará a su cargo por intermedio de su oficina de ingeniería sanitaria, y de acuerdo con los planos y presupuestos aprobados por el Gobierno.

3º— Ratifícase la autorización concedida al Ministerio del Ramo por Decreto Supremo de 29 de marzo de 1937 para que proceda a efectuar los gastos relativos a la dotación y habilitación del Hospital de Quillabamba, ya directamente, ya por intermedio del Servicio Antimalárico con relación a las adquisiciones que deben efectuarse en el Cuzco.

Regístrese y comuníquese.

Rúbrica del señor Presidente de la República.

Almenara

CREACION DEL CONSEJO NACIONAL DE URBANIZACION DEL PERU

LEY Nº 8682

OSCAR R. BENAVIDES, General de División, Presidente Constitucional de la República.

POR CUANTO: El Congreso Constituyente, ha concedido facultades legislativas al Poder Ejecutivo en virtud de la ley Nº 8463;

CONSIDERANDO:

Que es de alto interés nacional que nuestras ciudades y pueblos progresen conforme a los preceptos del urbanismo moderno y que se apliquen las normas impuestas por la cultura y el bienestar de sus habitantes;

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Que el creciente progreso de la Capital y otras ciudades de la República, hacen indispensable la constitución de un organismo que disponga de medios de acción, de personal técnico especializado y de la necesaria autoridad legal para formular los planos reguladores de nuestras ciudades y dictar las pautas que requieran los problemas que plantean su marcado desarrollo actual, en lo que se refiere a circulación, embellecimiento y saneamiento urbanos, evitándose así que la imprevisión obligue a efectuar en el futuro, costosas obras de expropiación urbana impuestas por su rápida evolución, las que pueden preverse, proyectarse y ejecutarse en la forma más racional y económica;

Que es necesario propender a las manifestaciones de orden artístico, así como a la mejor presentación de nuestro patrimonio arquitectónico, para que, contribuyendo a la cultura general del país y a la belleza urbana, sean también un poderoso aliciente para el turista extranjero;

Que sin perjuicio de las facultades que la ley confiere a las Municipalidades, es conveniente que el Supremo Gobierno establezca las debidas normas para la edificación urbana en la República, las que serán formuladas por el organismo técnico a que se refiere el anterior considerando, el que también supervigilará el estricto cumplimiento de ellos, salvaguardando en esta forma no sólo el interés general, sino también los intereses de los propietarios que edifiquen mediante una severa vigilancia técnica de las diversas fases de la construcción;

Que teniendo el Supremo Gobierno el firme propósito de formar balnearios, termas y otros lugares de esparcimiento y de reposo y mejorar los actuales los respectivos proyectos deben ser ejecutados por personal técnico debidamente oficializado, para conseguir el mejor aprovechamiento de las bellezas naturales de esos lugares y su trazado de acuerdo con los fines a que van a ser dedicados;

Que de acuerdo con los planos reguladores y ciñéndose a los fundamentales principios de Urbanismo, es impostergable que un organismo competente sugiera la ubicación de los edificios públicos y de los de uso colectivo.

Con el voto aprobatorio del Consejo de Ministros;

EL PODER EJECUTIVO

Ha dado la ley siguiente:

Artículo 1º— Créase el Consejo Nacional de Urbanismo del Perú, el cual se compondrá de un Presidente y siete Vocales;

Artículo 2º— El Presidente y cuatro Vocales serán nombrados directamente por el Gobierno, y los otros tres miembros, previa designación, en terna, por la Municipalidad de Lima, por la Sociedad de Ingenieros y por la Sociedad de Arquitectos, respectivamente.

Artículo 3º— Serán atribuciones del Consejo Nacional de Urbanismo del Perú;

a)— Velar eficazmente por la aplicación en todas nuestras ciudades, de los preceptos modernos de urbanismos en sus tres aspectos esenciales: Circulación, Higiene y Estética, dictando las disposiciones pertinentes a que deberán sujetarse los Concejos Municipales.

b) Aplicar los mismos preceptos indicados en el inciso anterior a todas las vías de comunicación interurbanas;

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

c).— Proyectar y presentar los planes de mejoramiento y expansión de las áreas urbanas y ejecutar o supervigilar su ejecución en la forma que el Gobierno disponga;

d).— Dictar las disposiciones referentes a la edificación, que deben regir en la República y ejercer la debida supervigilancia, a fin de que las Municipalidades y demás reparticiones les den estricto cumplimiento;

e)— Revisar y aprobar todos los proyectos de construcción por ejecutarse en la República; no pudiendo los Municipios respectivos otorgar licencia alguna de construcción sin la correspondiente autorización previa del Consejo Nacional de Urbanismo;

f)— Ejercer las funciones de árbitro en las controversias o conflictos de orden estrictamente urbanista en lo administrativo, que se susciten, ya sea entre las Municipalidades, entre los particulares o entre aquéllas y éstos;

g)— Elevar al Supremo Gobierno para su aprobación los proyectos de hoteles y su ubicación, que se propone construír el Estado; y encargarse, si esto lo tiene por conveniente, de supervigilar su construcción;

h) Organizar manifestaciones de orden artístico y estudiar la mejor presentación de nuestro patrimonio arquitectónico bajo el punto de vista urbano, que tiendan a elevar, en lo posible, el nivel cultural del país.

Artículo 4º— El Consejo Nacional de Urbanismo del Perú elevará al Gobierno los presupuestos que exija su funcionamiento, quien, al darles su aprobación, determinará las fuentes de ingresos con que los atenderá.

Casa de Gobierno, a los veintitrés días del mes de junio de mil novecientos treinta y ocho.

O. R. BENAVIDES

E. Montagne, Presidente del Consejo de Ministros y Ministro de Educación Pública.
Carlos Concha, Ministro de Relaciones Exteriores.
A. Rodríguez, Ministro de Gobierno y Policía.
Diómedes Arias Schreiber, Ministro de Justicia y Culto.
F. Hurtado, Ministro de Guerra.
Benjamín Roca, Ministro de Hacienda.
Héctor Boza, Ministro de Fomento.
Roque A. Saldías, Ministro de Marina y Aviación.
G. Almenara, Ministro de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social.

Por tanto: mando se publique y cumpla.

Casa de Gobierno, a los veintitréis días del mes de junio de mil novecientos treinta y ocho.

O. R. BENAVIDES

Héctor Boza

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

SERAN NULOS LOS CONTRATOS DE CUOTALITIS CELEBRADOS POR PERSONAS A QUIENES FAVORECEN LAS LEYES SOCIALES

LEY Nº 8683

POR CUANTO: El Congreso Constituyente, ha concedido facultades legislativas al Poder Ejecutivo en virtud de la ley Nº 8463;

OSCAR R. BENAVIDES, General de División, Presidente Constitucional de la República.

CONSIDERANDO:

Que la Procuraduría y Defensa Obrera Gratuitas, dependencia de la Dirección de Trabajo, del Ministerio de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social, fué creada para facilitar a los trabajadores defensa idónea y procuración gratuita, y para evitar que la intervención de terceros en las reclamaciones obreras merme las indemnizaciones que aquéllos obtengan;

Que no obstante ser públicos y notorios los beneficios que la dependencia mencionada ha prestado y presta, los propósitos del Estado, de defender, en justicia, los derechos de los trabajadores, son frustrados en parte, en su aspecto económico, por quienes celebran con los reclamantes obreros contratos de cuota-litis de indiscutible injusticia, agravada por las condiciones en que, en determinado momento y por razones especiales, puede encontrarse el trabajador y que, en la práctica, restringen o anulan su capacidad contractual;

Que la acción estatal protectora de los trabajadores debe manifestarse, también, en el sentido de impedir, hasta donde sea legislativamente posible, que las cantidades a que tenga derecho el trabajador, por cualesquiera conceptos, sufran reducciones que no guarden relación con la calidad y la duración del servicio prestado al trabajo litigante;

Que el artículo 66 de la Ley Nº 1378 declara que son nulos los contratos de cuota-litis que celebren la víctima o las personas a cuyo favor se declaren las indemnizaciones provenientes de accidente del trabajo; y,

Que es conveniente hacer extensiva dicha prohibición a todas las reclamaciones que interpongan los empleados y los obreros, sin excepción, sobre cumplimiento de las leyes y disposiciones gubernativas de carácter social;

Con el voto aprobatorio del Consejo de Ministros;

EL PODER EJECUTIVO

Ha dado la ley siguiente:

Artículo 1º— Son nulos los contratos de cuota-litis que celebren los empleados, los obreros y las personas en cuyo favor se declaren las indemnizaciones previstas en las leyes sociales vigentes;

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Artículo 2º— El abono de tales indemnizaciones se efectuará directa y personalmente a los beneficiarios, reputándose sin valor cancelatorio el que se efectúe a sus mandatarios, salvo que éstos sean sus padres, cónyuges o hermanos.

Casa de Gobierno, a los veintitrés días del mes de junio de mil novecientos treinta y ocho.

O. R. BENAVIDES

E. Montagne, Presidente del Consejo de Ministros y Ministro de Educación Pública.
Carlos Concha, Ministro de Relaciones Exteriores.
A. Rodríguez, Ministro de Gobierno y Policía.
Diómedes Arias Schreiber, Ministro de Justicia y Culto.
F. Hurtado, Ministro de Guerra.
Benjamín Roca, Ministro de Hacienda.
Héctor Boza, Ministro de Fomento.
Roque A. Saldías, Ministro de Marina y Aviación.
G. Almenara, Ministro de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social.

Por tanto: mando se publique y cumpla.

Casa de Gobierno, a los veintitrés días del mes de junio de mil novecientos treinta y ocho.

O. R. BENAVIDES

G. Almenara

ESTATUTOS ORGANICOS DE LA DIRECCION DE ASUNTOS INDIGENAS

EL PRESIDENTE DE LA REPUBLICA

CONSIDERANDO:

Que creada por ley Nº 8547 la Dirección de Asuntos Indígenas, como dependencia del Ministerio de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social, es necesario determinar sus funciones y las que corresponden a las oficinas a su cargo, coordinando, además, en una resolución todas las existentes relativas al procedimiento administrativo para el reconocimiento de la existencia legal y personería jurídica de las comunidades;

DECRETA:

Art. 1.— Modifíquese el decreto supremo de 23 de marzo de 1936, que señaló las atribuciones de la Sección de Asuntos Indígenas cuando funcionaba como dependencia de la Dirección de Previsión Social, en el sentido de que corresponde a la Dirección de Asuntos Indígenas, la atención de todas las cuestiones referentes al problema indígena.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

DE LA DIRECCION DE ASUNTOS INDIGENAS:

Art. 11.— Son atribuciones de la Dirección:

1º— Estudiar en todos sus aspectos el problema indígena y propender la legislación y las medidas administrativas que tiendan a asegurar el bienestar económico y cultural de la población aborígen.

2º— Vigilar el estricto cumplimiento de todas las leyes y disposiciones vigentes en lo que se refieran a los indígenas y en especial el de aquellas expedidas para su protección.

3º— Organizar los Tribunales Arbitrales que deben conocer en los conflictos que se susciten entre indígenas, o entre éstos y personas distintas, de conformidad con lo prescrito en la ley Nº 8120, y hacer cumplir sus fallos.

4º— Resolver administrativamente las quejas y reclamos, cualquiera que fuera su naturaleza, que se relacione con indígenas.

5º— Sustanciar los expedientes relativos al reconocimiento e inscripción oficial de las comunidades de indígenas y propender la organización de su régimen legal para el mejor ejercicio de su personería jurídica.

6º— Organizar el catastro de las tierras de propiedad de las comunidades y sus respectivas estadísticas.

7º— Sugerir, de acuerdo con los estudios y observaciones que se practiquen en cada región, la adopción de las disposiciones necesarias a garantizar y normar las relaciones contractuales de los indígenas colonos con los propietarios de los fundos rústicos.

8º— Estudiar y organizar el régimen interno de las comunidades, procurando asegurar la defensa y afirmación económica, educacional y social de los indígenas y su desarrollo industrial.

9º— Impulsar y orientar técnicamente al arte autóctono en todas sus manifestaciones, organizando al efecto certámenes, escuelas y exposiciones regionales.

10º— Constituírse en cualquier lugar de la República para solucionar los conflictos que se produzcan entre indígenas o entre éstos y personas distintas, o designar comisionados especiales de investigación y estudio; y

11º— Supervigilar el funcionamiento de las oficinas de su dependencia.

DE LA SECCION ADMINISTRATIVA

Art. 111º— Son funciones de la Sección:

1º— Recibir de la Mesa de Partes respectiva, los expedientes y reclamaciones en general que se refieran a indígenas, los que remitirá, bajo cargo, a la oficina correspondiente para su debida tramitación.

2º— Sustanciar los expedientes de reclamo, de todo género, de los indígenas.

3º— Emitir los informes que le solicite la Dirección del Ramo.

4º— Realizar las juntas de conciliación ordenadas por la Dirección.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

5º— Observar el cumplimiento de todas las leyes y disposiciones en vigencia, relativas a indígenas, proponiendo a la Dirección la aplicación de sanciones y multas para las personas que no acataran las órdenes impartidas o que infringieran las disposiciones vigentes.

6º— Formular todos los proyectos de resoluciones que autorice la Dirección.

7º— Atender la tramitación de los expedientes relativos al reconocimiento de la personería jurídica de las comunidades.

8º— Atender a la tramitación de los expedientes relativos al levantamiento del plano de las tierras de las comunidades.

9º— Controlar la labor de los Visitadores Regionales de Asuntos Indígenas.

DE LA SECCION TECNICA

Art. IV.— Son funciones de la Sección:

1º— Organizar el catastro de la propiedad aborigen.

2º— Llevar la estadística de la población indígena, del ganado que posee, clases de cultivo e industriales.

3º— Estudiar y pronunciarse sobre los títulos y planes que se presenten a la Dirección.

4º— Estudiar la organización de las comunidades en asociaciones cooperativas.

5º— Formular los respectivos proyectos sobre la organización y sistema de educación de los niños indígenas.

6º— Confeccionar o revisar los estatutos de las comunidades de indígenas.

7º— Pronunciarse sobre los proyectos de parcelación de tierras entre indígenas, con sujeción al plan agrario del Gobierno.

8º— Intervenir en la labor de los Tribunales Arbitrales creados por la ley Nº 8120.

9º— Encargarse de la confección de formularios para el reconocimiento de las comunidades; de los prontuarios de divulgación que fuesen necesarios y de la publicación del Boletín de la Dirección.

10º— Cooperar con la Sección Administrativa en el estudio y adecuada solución de los diversos conflictos que afectan a la población indígena.

DE LOS VISITADORES REGIONALES

Artº V.— Son funciones de los Visitadores:

1º— Realizar estudios constituyéndose personalmente en cada lugar y emitir informes, cuando así lo ordene la Dirección, respecto al reconocimiento e inscripción oficial de las comunidades, al levantamiento de los planos y sobre los conflictos en los que sean parte los indígenas.

2º— Practicar investigaciones acerca de las denuncias de los indígenas contra los hacendados, autoridades, propietarios o convecinos.

3º— Realizar juntas de conciliación que le encomiende la Dirección del Ramo, sobre reclamaciones de tierras, fijación de linderos, arrendamiento de pas-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

tos, pago de salarios y cualquier otra clase de reclamos, enviando el acta respectiva a la Dirección para su estudio y aprobación ministerial.

4º— Recoger datos auténticos de la organización, forma de vida y condiciones especiales de cada una de las comunidades que visite.

5º— Estudiar en cada circunscripción indígena las condiciones de trabajo, de salario y de vida de los colonos de hacienda, y de los indígenas en general, remitiendo a la Dirección el respectivo informe.

6º— Presidir la elección de los personeros de los Consejos Directivos de las comunidades de indígenas reconocidas, cuando así lo disponga la Dirección del Ramo.

EL RECONOCIMIENTO E INSCRIPCION OFICIAL

Artº VI.— La tramitación de los expedientes administrativos sobre reconocimiento e inscripción oficial de las comunidades de indígenas, se sujetará a las siguientes prescripciones:

1º— La comunidad interesada en obtener su reconocimiento oficial y su inscripción en el Registro correspondiente, presentará la solicitud respectiva a la Dirección de Asuntos Indígenas, en un pliego de papel sellado primero y con especificación de los siguientes datos:

A).— Tiempo de existencia de la comunidad.

B).— Su población con especificación de sexo y edad: varones y mujeres, mayores y menores.

C).— Industrias y cultivos a que se dedica.

D).— Número y clase de ganado que posee cada comunero.

E).— Número de escuelas fiscales y particulares, de hombres y mujeres con que cuenta y promedio de su asistencia escolar.

F).— Plano de los terrenos que forman su patrimonio cuando la entidad solicitante invoque como único título el de la posesión inmemorial. En los demás casos bastará la presentación de la titulación original y de un croquis representativo de las tierras de dominio y usufructo comunal, con indicación de los colindantes. Cuando sea indispensable la presentación del plano, podrá la comunidad interesada solicitar a la Dirección de Asuntos Indígenas, la designación de un ingeniero que practique dicho trabajo. Esta designación será hecha tomando en cuenta las indicaciones de la misma comunidad con respecto al profesional cuya intervención le demande menores gastos, esté o nó adscrito a la Dirección de Asuntos Indígenas.

G).— Presentada la solicitud de reconocimiento con la documentación indicada anteriormente, la Dirección del Ramo solicitará informes a los Visitadores de Indígenas o a la Prefectura del Departamento en cuya jurisdicción se encuentre ubicada la comunidad, sobre la veracidad de los datos consignados y sobre si su existencia es inmemorial y cuáles son las tierras que posee en común.

H).— Evacuados los informes a que se contrae el inciso anterior y los demás que emitan las Secciones respectivas, la Dirección elevará el expediente al Sr. Ministro de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social para que se expida la resolución suprema que corresponda.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Artº VII.— Reconocida oficialmente una comunidad, será inscrita en el libro especial de Registro y Estadística de las comunidades y la Dirección trascribirá a los representantes la resolución respectiva y les otorgará, gratuitamente, una copia certificada del asiento de inscripción, en papel común.

Artº VIII.— Las comunidades de indígenas reconocidas, comunicarán oportunamente a la Dirección del Ramo, la elección de sus personeros o mandatarios, acompañando las actas en las que conste dicha elección.

DEL LEVANTAMIENTO DEL PLANO

Artº IX.— La tramitación de los expedientes de levantamiento del plano de conjunto de las tierras de propiedad de las comunidades de indígenas, se sujetarán a las siguientes prescripciones:

1º— Todo estudio, cualquiera que sea la naturaleza encaminado a proyectar sobre un plano una zona de tierras de propiedad de indígenas, deberá ser ejecutado por ingeniero que designe especialmente el Gobierno.

2º— Los profesionales designados en conformidad con lo prescrito anteriormente, presentarán:

A).— **Memoria descriptiva.**— Una memoria descriptiva de la región detallando la ubicación exacta de los terrenos; si están o nó comprendidos en zonas de la costa, sierra o montaña; altura sobre el nivel del mar; caminos existentes con su longitud aproximada, con relación a un punto del ferrocarril en actual servicio o a la población de mayor importancia más próxima; itinerario de viaje desde la Capital de la República, indicando los lugares de pascana obligada durante el viaje; descripción del cauce o cauces fluviales a que pertenezca la región estudiada;

B).— **Linderos.**— Los linderos se indicarán con toda claridad, consignando el nombre de los lugares por donde pase la línea de colindancia, señalando con detalles las quebradas, nacimiento de los riachuelos, cerros y todo accidente notable que aparezca dentro de aquella línea, indicando, si lo hubiera además, la duplicidad de nombres que pudieran presentarse, a fin de evitarse confusiones. Igualmente se hará notar si los linderos están constituídos por las zonas de divortium acuarun, así como los puntos en los que comienza y concluye, respectivamente, cada propiedad limítrofe. También se indicará el procedimiento seguido en los trabajos de campo para la determinación de los vértices del polígono que contornee las regiones estudiadas.

C).— **Extensión.**— La superficie se indicará utilizando el sistema métrico, empleando una sola cantidad para determinar la extensión total de los terrenos estudiados; pero si se tratara de practicar estudios en terrenos para distribuírlos a los indígenas, o que tuvieran que ser vendidos o transferidos etc., se indicará parcialmente la superficie de los terrenos de cultivo, de pastos naturales y los eriazos.

D).— **Clases de cultivo y de ganado.**— Se consignarán datos completos de las diversas clases de ganado y clases de cultivo que realicen en las regiones estudiadas, indicando aproximadamente el rendimiento, señalando medidas para au-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

mentarlos y poniendo de manifiesto las deficiencias que hubiesen en los procedimientos agropecuarios.

E).— **Datos ilustrativos.**— La memoria descriptiva será acompañada de datos ilustrativos constituídos por vistas fotográficas de las regiones que se estudien, con anotación al pié de lo que ellas representan.

F).— **Indice y numeración de la memoria.**— Toda memoria descriptiva llevará sus fojas numeradas correlativamente, y en un índice se consignarán sus acápites a fin de practicar con facilidad el exámen de ellos.

G).— **Libretas de campo.**— Se acompañarán las libretas de campo y cuadros de los cálculos de gabinete.

H).— **Planos de conjunto.**— Todo estudio será acompañado de un plano de conjunto en papel tela y una copia en ferroprusiato, a la escala de 1:10.000 a 1:50.000 con curvas de nivel cuya equidistancia métrica estará comprendida entre los cincuenta y cien metros o acotando todos los puntos de la poligonal que se proyecte en el levantamiento; y

I).— **Orientación.**— En los planos de esta naturaleza se consignarán claramente dibujados los linderos, relacionando las líneas que los constituyan, a la meridiana magnética indicando los ángulos que estas líneas formen entre sí; los nombres de los fundos que colinden con la región estudiada; la zona o zonas de dudosa propiedad y litigiadas, claramente determinadas; la dirección magnética sobre el plano, a fin de que quede orientado; y la leyenda minuciosa que represente en sus líneas y colores, los diferentes trazos o dibujos que se empleen para su fácil determinación.

Artº X.— Los ingenieros encargados de levantar el plano de las tierras de propiedad de indígenas, sólo procederán a efectuar los trabajos topográficos pertinentes, después de notificar, directamente o por intermedio de las autoridades políticas de la jurisdicción, a todos los colindantes, con un plazo suficiente como para que puedan concurrir a sus linderos portando sus títulos y documentos, acompañando las constancias de haberse practicado dichas notificaciones.

Artº XI.— Los estudios y planos sólo serán aprobados por el Gobierno previa revisión e informe de la Sección Técnica después de que se haya solucionado, mediante juntas de conciliación que se realizarán en la Sección Administrativa, todas las controversias que pudiera sostener la comunidad interesada con sus colindantes.

Artº XII.— Los linderos de las comunidades de indígenas en los que no haya controversia de ninguna clase, plenamente comprobada, serán convenientemente amojonados por los ingenieros que comisione el Ministerio de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social para efectuar los trabajos del levantamiento del plano de conjunto de las tierras de aquellas, con hitos que tendrán las siguientes características y detalles: 1.40 x 1.40 m.— Profundidad de la base: 0.60 m. o más cuando el terreno sea deleznable. Altura de la base sobre el nivel del suelo 0.10 m.— Altura del tronco de cono: 2m.— Ancho de la coronación del tronco de cono: 0.30 m. Altura de la cúspide: 0.30 m.— Material: piedra rajada con arena o cal y cemento en proporción adecuada.

Dado en la Casa de Gobierno, en la ciudad de Lima, a los veinte y cuatro días del mes de junio de mil novecientos treinta y ocho.

O. R. BENAVIDES

G. Almenara

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

La Legislación Social en el Extranjero

Ecuador

EXENCION Y REBAJA DEL IMPUESTO SUSTITUTIVO DE VENTAS A PEQUEÑAS INDUSTRIAS Y TALLERES

General G. Alberto Enríquez, Jefe Supremo de la República,
Vista la solicitud del Centro Social "Pro-Defensa del Artesano Industrial" de Guayaquil; y,

CONSIDERANDO:

Que es deber de los Poderes Públicos propender al desenvolvimiento económico de la masa obrera que forma el artesanado industrial del país, liberándole, en lo posible, de tributaciones que la afectan; y,
En uso de las facultades de que se halla investido;

DECRETA:

Art. 1º— Las letras c), d) y e), del Art. 4º, título 4º del Decreto Supremo Nº 591 expedido el primero de julio de 1936, que trata de las excensiones del impuesto sustitutivo de ventas, dirán:

"c) Las pequeñas industrias que no cuentan con instalaciones de maquinarias, sino únicamente con pequeños aparatos o herramientas indispensables para su labor, como son la explotación individual de canteras, fabricación manual de adobes, ladrillos y tejas";

d) Los talleres de oficios que no tengan existencias de mercaderías o materiales y en los que dueños o maestros de taller se limiten únicamente, a cobrar la mano de obra por los trabajos que ejecuten.

Los talleres que tengan existencia de mercaderías o materiales y cuyas ventas pasen de cinco mil sucres o no excedan de diez mil sucres al año, pagarán el 1% sobre la venta.

Los talleres que tengan existencias de mercaderías o materiales y cuyas ventas pasen de diez mil sucres al año, continuarán pagando el 2%, sobre el valor bruto de las ventas que realicen.

Exceptúanse los talleres de sastrería y zapatería que se regirán por las disposiciones consideradas en el Decreto Supremo Nº 72 de 6 de marzo de 1937 o sea el pago del medio por ciento sobre el valor de la confección de vestidos incluyéndose los materiales para los mismos y el uno por ciento sobre la producción que realicen, en el órden indicado, siempre que sus ventas estén dentro del límite que contempla el inciso segundo de esta letra.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

"e) Los talleres o fábricas que cuenten con maquinarias, herramientas e instalaciones por un valor de cinco mil sucres o más, para efectuar sus trabajos, pagarán el impuesto de 2 % sobre las ventas que efectúen siempre que excedan de cinco mil sucres anuales y del uno por ciento si su venta no fuese menor".

Art. 2º— Para la regulación del impuesto a las fábricas o talleres de transformación que empléen materias primas importadas en la elaboración de sus artículos, se seguirán aplicando las disposiciones establecidas por el Decreto Supremo Nº 91, de 2 de marzo del presente año.

Art. 3º— Este Decreto entrará en vigencia, a contar del primero de julio del presente año, y de su ejecución queda encargado el Ministro de Hacienda.

Dado en el Palacio Nacional, en Quito, a 10 de junio de 1938.

G. Alberto Enríquez,
General.

El Ministro de Hacienda,
G. Martínez B.

DISPOSICIONES ACERCA DE LA LEY DE DESAHUCIO

G. Alberto Enríquez G., Jefe Supremo de la República.
En uso de las facultades de que se halla investido, y

CONSIDERANDO:

Que el derecho de libre asociación está garantizado por las leyes de la República;

Que, por lo mismo, las asociaciones de trabajadores son amparadas por dichas Leyes; y,

Que el desahucio puede usarse a veces como medio para impedir o estorbar la labor de libre asociación obrera;

DECRETA:

Art. 1º— Cuando se comprobare plenamente que el desahucio tiene como único fin el dificultar la asociación libre de los trabajadores o el desorganizar las sociedades por éllos formadas, dicho recurso legal se exceptuará de los motivos que para ejercerlo están determinados en la Ley respectiva.

Art. 2º— Las autoridades del Trabajo investigarán prolijamente la conducta y eficiencia del obrero, al cual se trate de desahuciar y sólo en los casos en que esta medida se tome por parte del patrono, con el fin de alejarlo de una organización obrera, el desahucio no tendrá efectos legales.

Art. 3º— De la ejecución de este Decreto se encargará el señor Ministro de Previsión Social y Trabajo.

Dado en el Palacio Nacional, en Quito, a 3 de Febrero de 1938. — (f), G. A ENRIQUEZ, General. — El Ministro de Previsión Social, (f) V. GABRIEL GARCES".

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Banco Agrícola
DE PERU

Capital autorizado S/.15.000,000.00
Capital Pagado ..... ,, 10.000,000.00
Reservas ..... ,, 452,503.20

SOCIEDAD MADERERA
Ciurlizza Maurer Ltda.

MADERAS
TRABAJOS DE CARPINTERIA
MUEBLES
PISOS DE PARQUET

Lima -:- Callao

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Banco Internacional del Perú

ESTABLECIDO EN 1897

Capital y Reservas: ... S/o. 4.900,000.00

En su **Sección Ahorros** admite entregas desde UN SOL pagando el 5% de intereses anual

LIMA
AREQUIPA - CHICLAYO - PIURA
SULLANA



BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Jurisprudencia Social

Jurisprudencia Nacional

DOCTRINA:—*La imputación de falta grave hecha en forma imprecisa por el principal a su servidor y basada únicamente en la declaración escrita de otro servidor que la desvirtúa después, no constituye causal suficiente de despedida con privación de derechos legalmente adquiridos.*

Lima, dieciocho de junio de mil novecientos treintiocho.

Vistos, con lo expuesto por el señor Fiscal; y considerando: que la prueba principal que invoca la Compañía demandada para justificar la despedida de don Alberto Ríos, consiste en la carta de seis de agosto de mil novecientos treintiseis, firmada por don Luis Hernández, empleado de la misma Compañía, asegurando que había entregado a Ríos la suma de ciento noventicuatro soles cincuentiseis centavos, importe de la factura de fojas veintinueve, cancelada en seis de junio de mil novecientos treinticinco; que en la diligencia de reconocimiento que corre a fojas veinticinco del juicio inciado también por Hernández sobre indemnización, declara éste que tanto el contenido de esa carta como la del veintiuno de octubre de mil novecientos treinticinco fué dictado por el Contador señor Sinclair; siendo obligado a firmar por la amenaza de su inmediata separación que esta declaración adquiere pleno valor, si se tiene en cuenta que ella se presta con anterioridad a la sentencia, favorable al derecho de Hernández, que se pronunció en el referido juicio, y en el que se discutía, a cual de dichos empleados se debía atribuír la apropiación de aquella suma de dinero; que la propia Compañía manifiesta en forma explícita y reiterada que no ha sido posible establecer esa responsabilidad común o exclusiva como aparece del alegato de fojas ciento quince; que son claras y precisas las contestaciones del demandante a los interrogatorios formulados, explicando las circunstancias relacionadas con el cobro de la indicada factura de fojas veintinueve; que el aviso de despedida se ha dado el primero de octubre de mil novecientos treintiseis, cuando había trascurrido dieciseis meses del hecho realizado en seis de Junio de mil novcientos treinticinco, sin expresarse el motivo de esta excesiva demora para proceder a la separación del empleado; que el mérito de los actuados que especialmente se menciona, demuestra que no está probada la falta grave, que se supone cometida por don Alberto Ríos, que de los documentos de fojas sesentiseis y noventiocho se desprende que el tiempo de los servicios debe contarse desde el ventinueve de noviembre de mil novecientos veinte; y que de estos autos y los agregados resulta que el Capital de la Compañía excede de quinientos mil soles para la aplicación de la ley número ocho mil cuatro-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

cientos treintinueve: declararon HABER NULIDAD en la sentencia de vista de fojas ciento treintitres, su fecha ocho de enero último, confirmatoria de la apelada de fojas ciento veintitrés, su fecha treintiuno de mayo de mil novecientos treintisiete: reformando la primera y revocando la segunda, declararon fundada en parte la demanda interpuesta en el escrito de fojas una, y que All America Cables, Inc., se halla obligada a pagar a don Alberto Ríos cuatrocientos cincuentiseis dólares por tres meses de sueldos, dos mil quinientos ochenticuatro dolares en concepto de remuneración por diecisiete años de servicios, a la entrega de la respectiva póliza de seguro, y a la devolución de la expresada suma de ciento noventicuatro soles cincuentiseis centavos; declararon no haber nulidad en lo demás que contiene la sentencia de vista, sin costas; y los devolvieron.— Quiroga.— Zavala Loayza.— Cárdenas.— Ballón.

Mi voto es por la no nulidad de la sentencia de vista de conformidad con lo dictaminado por el señor Fiscal.— Barreto.

Se publicó conforme a ley.— M. Arnillas O. de V.— Secretario.

DOCTRINA:—*Para la aplicación de la Ley Nº 8433 debe tomarse en cuenta, además del capital social, las utilidades del negocio.*

Lima, diecinueve de febrero de mil novecientos treintiocho.

Vistos, aparece de autos: que a fojas 4, doña Zoraida Pizarello demanda a la Cía. de Seguros "La Nacional" para que le abone la suma de mil doscientos cuarenta soles oro, saldo de la compensación de servicios que le corresponde, por sus 16 años de labor, que le fueron cancelados por su principal a razón de sólo medio sueldo por año, no obstante lo dispuesto por la ley 8439; citadas las partes a comparendo, se realizó esta diligencia a fojas diez, en cuya oportunidad el apoderado de la actora se ratificó en el contenido de la demanda y la amplió al beneficio del seguro, y el representante de la demandada la negó en los términos que resultan de la misma acta; que recibida la causa a prueba y actuada la ofrecida, se encuentra en estado de resolver. Y CONSIDERANDO: que las partes se encuentran de acuerdo en la calidad, extensión y monto de la remuneración percibida por la servidora reclamante, circunscribiéndose la controversia a determinar si los servicios por ella prestados, debieron o no compensarse, al tiempo de la rescisión del empeño, de acuerdo con las disposiciones de la ley 8439; que al efecto, la demandante ha acreditado, con el balance de la demandada el 30 de junio de 1937, corriente a fs. 1, con el de fs. 28, referente al practicado en 31 de julio del mismo año, con el aviso de fs. 29, la memoria de fs. 34, en la que corre inserto el balance al 31 de diciembre de 1936, reconocidos todos a fs. 16 v. y 48 v., con la propia confesión del Gerente de la demandada de fs. 17, y con la exhibición de los libros, cuya diligencia corre a fs. 49, que el capital de la Compañía demandada es mayor al fijado por la ley en referencia, y se encuentra, por consiguiente, el caso de la demandante, dentro de la escala compensatoria fijada por ella; que no es aceptable legalmente, como lo afirma la demandada en el

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

comparendo, que el monto del capital que debe tenerse en cuenta, sea el efectivamente desembolsado por la Compañía al tiempo de su constitución legal, pues de la memoria ya citada que corre a fs. 34, aparece un capital de dos millones de soles, consignándose en la misma memoria, las fincas de propiedad de la demandada, con un valor ascendente a quinientos sesentitres mil ocho soles nueve centavos, y los valores en poder de la misma, ascendentes a doscientos noventitrés mil setecientos veintidós soles cincuenta centavos; que teniendo la demandada, solamente en inmuebles, más de quinientos mil soles, es infundada la alegación que contiene su contradicción a la demanda; que no es admisible que el capital primitivo se mantenga estacionario, sólo para el efecto del cálculo de las indemnizaciones, sin tomarse en cuenta el obtenido por el principal durante el desarrollo de sus actividades; que habiéndose desistido la parte actora, por su escrito de fojas 52, del reclamo respecto al seguro, a que se contrae la ampliación de la demanda, carece de objeto resolver sobre este punto. FALLO: declarando fundada la demanda interpuesta por doña Zoraida Pizarello contra la Compañía de Seguros "La Nacional" sobre pago de saldo de compensación de servicios, y que la segunda debe abonarle, por este concepto, en el término de tercero día, la suma de mil doscientos cuarenta soles oro, importe de 16 medios sueldos de su haber mensual; sin costas.— Firmado: Napoleón Valdez Tudela. Ante mi, V. Rosales Puente.

RESOLUCION DEL TRIBUNAL SUPERIOR

Lima, 24 de marzo de 1938.

Autos y Vistos: CONFIRMARON la sentencia de fojas 54, del 19 de febrero último, que declara fundada la demanda de fojas cuatro, interpuesta por doña Zoraida Pizarello, con lo demás que contiene; y los devolvieron. PASTOR. FRISANCHO. LAINEZ LOZADA. Se publicó.

DICTAMEN FISCAL:

Señor:

Por los fundamentos del fallo de 1ª Instancia, que manifiesta que la Cía. de Seguros "La Nacional", posee como patrimonio, independientemente de su capital y reservas en valor de inmuebles cerca de un millón de soles, opino que: no hay nulidad en el recurrido que confirmando el apelado declara fundada la demanda interpuesta por doña Zoraida Pizarello, con costas.— Lima, mayo 17 de 1938.

Firmado. Muñoz.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

RESOLUCION SUPREMA.

Lima, 31 de mayo de 1938.

Vistos; de conformidad con lo dictaminado por el señor Fiscal: declararon NO HABER NULIDAD en la sentencia de vista de fojas 64 v. su fecha 24 de marzo último, en la parte materia del recurso, por la que confirmando la de primera instancia de fs. 54, su fecha 19 de febrero anterior, declara fundada la demanda y que la Compañía de Seguros "La Nacional", se halla obligada a pagar a doña Zoraida Pizarello, la suma de un mil doscientos cuarenta soles oro; condenaron en la multa de doscientos soles a la parte que lo interpuso; y los devolvieron. QUIROGA.— ZAVALA LOAIZA.— CARDENAS.— BALLON.— VELARDE ALVAREZ. Se publicó conforme a ley. M. Arnillas O. de V. Secretario. **Cuaderno N 209.** Año 1938. Procede de Lima.

———:0:———

Aceites y Grasas Lubricantes

FISKE'S

Existencia en todos los tipos y en toda clase de envases

REPRESENTANTE:

Pedro Martinto

Lampa 560 - Lima

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Jurisprudencia Extranjera

ESTADOS UNIDOS DE AMERICA

LA TUBERCULOSIS CONSIDERADA ENFERMEDAD PROFESIONAL

En un caso reciente, resuelto por la Sección de Apelaciones de la Corte Suprema de New York (Bishop v. Comer & Pollock, Inc), se ha sostenido que la tuberculosis pulmonar contraída por un dependiente del mercado de carnes en el curso de su empleo, era una enfermdad profesional. El Juez Hill emitió la opinión de la Corte. El Juez Bliss dió una opinión concurrente, mientras que los Jueces Mc Namee y Crasper disintieron.

John Bishop está empleado como dependiente de mostrador en un mercado de carnes al por mayor. Trabajaba en una temperatura normal, pero de 10 a 30 veces diariamente penetraba en la cámara fría en la cual se guardaba la carne. El 30 de junio de 1936, cayó repentinamente enfermo. Anteriormente había notado una tos, que principió en la primavera de ese año y a fines de Junio principió a toser con sangre. Entonces visitó a su médico, quien le dijo que estaba sufriendo de tuberculosis. Presentó un reclamo por compensación de incapacidad, bajo la ley de compensación a los trabajadores, diciendo que sufría de una enfermedad profesional. El árbitro sostuvo que la tuberculosis no era enfermedad profesional, y desechó el reclamo. La Oficina Industrial del Estado denegó el pedido de revisión de esta resolución del árbitro, y el reclamante apeló a la Sección de Apelaciones de la Corte Suprema del Estado.

La ley de compensación a los trabajadores, según la enmienda de 1935 (ch. 254) provee los siguientes: "Si un empleado está incapacitado.... y su incapacidad.... es causada por una de las enfermedades mencionadas en la subdivisión 2 de la sección 3, y la enfermedad es debida a la naturaleza del empleo correspondiente tal como se describe en la subdivisión en la cual el empleado estaba ocupado, y fué contraída en él, dicho empleado.... tendrá derecho a compensación por.... la duración de su incapacidad". La subdivisión 2 de la sección 3 autoriza compensación por las enfermedades profesionales especificadas y (en par, 28) para cada una y todas las enfermedades profesionales, y hace la lista de ciertas industrias en las cuales debe darse compensación por tales enfermedades.

La Oficina Industrial del Estado, en su resolución estableció como una cuestión de ley: "Este reclamo no entra en las provisiones de la ley de compensación a los trabajadores", y el presidente escribió al apoderado del reclamante: "Para que la tuberculosis sea cubierta como enfermedad profesional, debe ser peculiar y característica al emplo".

En conxión con esta declaración, el Juez Hill dijo:

> La enfermedad del reclamante fué "debida a la naturaleza" de su empleo. Había una conexión causal directa entre las condiciones bajo las cuales trabajaba y la tuberculosis que contrajo. Esta sucedió como

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

> un incidente natural de su exposición, de acuerdo con una evidencia indisputada. El empleo era la causa próxima de la enfermedad. Si una enfermedad es debida a la naturaleza del trabajo del empleado, no es necesario que hubiera podido ser prevista; es suficiente que haya sido originada en y por razón del empleo.

Al considerar la cuestión de si la tuberculosis sufrida por el reclamante era una enfermedad profesional "peculiar y característica" al empleo, la corte discutió las lesiones por accidentes y las enfermedades profesionales como sigue:

> Se concede compensación por las lesiones accidentales que resultan por y en el curso del empleo. El mayor riesgo en un aserradero sin duda sería el peligro de ser cortado por la sierra, pero se paga compensación por un daño sufrido al caer de una escalera, lo cual no sería "característico" del empleo en un aserradero. De igual manera, no es necesario demostrar que la enfermedad era "peculiar a o característica de" el empleo. Es suficiente si aparece que un empleado ha sido incapacitado por una enfermedad que sufría por razón de la naturaleza de su empleo, en el caso que éste sea uno de aquellos enumerados en la subdivisión 2 de la sección 3. La lectura de la lista de empleos peligrosos allí enumerados descubre que para cientos de ellos no hay enfermedades peculiares o características. La legislación, después de relatar 27 enfermedades peculiares a ocupaciones particulares, promulga el párrafo que incluye a todas, y, como anteriormente se ha mencionado, la sección 39 provee que, cuando un empleado es incapacitado por una enfermedad debida a la naturaleza del empleo, deberá ser indemnizado.

Finalmente, al sostener que la tuberculosis en este caso era una enfermedad profesional, el Juez Hill dijo:

> El párrafo 28 (ch. 254, Ley 1935), fué promulgado para colocar la incapacidad resultante de una enfermedad contraída en el curso del empleo y causada por él, en el mismo plano de la incapacidad consecutiva a un accidente. Esta es legislación saludable y sabia, sus alcances no deben ser limitados. Cada argumento que sostiene la sabiduría y la necesidad de la compensación por la pérdida de salarios debida a un accidente resultante del empleo, sostiene la compensación por pérdida de salarios resultante de una enfermedad debida a la naturaleza del empleo.

La corte, por consiguiente, revocó la decisión de la Oficina Industrial del Estado.

Una opinión disidente fué emitida por el Juez Mc. Names. El opinaba que la decisión de la Oficina Industrial del Estado debía ser confirmada, sobre la base de que la tuberculosis no es peculiar ni característica de los mercados de carne.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

El Juez Mc Namee no estaba de acuerdo con el punto de vista de los jueces predominantes, que las secciones 39 y 40 de la ley de compensación a los trabajadores se refería en general a las enfermedades profesionales. "Ellas se refieren al límite de compensación pagable cuando una enfermedad profesional, tal como se prescribe en la subdivisión 2 de la sección 3, ha sido establecida, como aquí se indica", decía: "pero en ninguna forma determinan cuando está presente tal enfermedad, ni en qué consiste una enfermedad profesional, excepto por la referencia a la sección 3".

La única cuestión que era necesario decidir, según el Juez Mc Namee, era si el reclamante contrajo la enfermedad en el mercado de carnes en el que estaba empleado. Definió la enfermedad profesional como una enfermedad "contraída en el usual y ordinario curso de una industria, ocupación o empleo, y que es debida a causas normalmente presentes en tal ocupación en exceso de los riesgos del empleo en general, y que, por nuestra común experiencia se ha encontrado ser peculiar y característica de la naturaleza del trabajo ejecutado". A este respecto, dijo:

> Sin duda, un caso de tuberculosis ocurre algunas veces en un mercado de carnes, u otro empleo peligroso; pero esto no lo clasifica como una enfermedad profesional. No lo sería si ocurrieran allí mil casos; pues otros mil casos pueden ocurrir en cada uno de otros mil empleos, o en nó empleos. Sin duda, tantos casos han ocurrido entre las dueñas de casa como entre aquellas de cualquier otra ocupación. Pero, si la causa de la infección no es atribuíble al trabajo en cuestión, de tal manera que pudiera decirse que la naturaleza del trabajo, en sí, usualmente produce o usualmente trasmite el gérmen venenoso, ésta no es una enfermedad profesional. La simple infección de una persona empleada en un mercado de carnes no hace su enfermedad profesional, más de lo que el envenenamiento de la sangre por pisar un clavo mohoso, rotura de brazos por caída de techos, escaleras, o andamios, constituyen enfermedades profesionales de la carpintería. Pero ellas ocurren a menudo.

Finalmente, al sostener que el reclamante no tenía derecho a indemnización, el Juez Mc Namee dijo que el expediente estaba completamente exento de evidencia de que la tuberculosis era peculiar a, o característica del mercado de carnes, o empleados de mercados de carnes, o de que tales empleados son comunmente o aún frecuentemente infectados por la enfermedad. "No hay evidencia", dijo, "que la enfermedad es inherente al trabajo de los mercados de carnes, o siquiera de que el trabajo en y fuera de refrigeradoras, plantas de almacenamiento frío, fábricas de hielo, o lugares semejantes, sea la fuente o causa de tuberculosis". Sinembargo, la mayoría de los jueces declaró de otra manera.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

RECAUDACION DE IMPUESTOS Y CUOTAS PATRONALES 2%

Impuesto del 1% sobre cancelaciones fijadas en ley Nº 8433

	Lima y Callao	Otras Provincias	Total
	S/o.	S/o.	S/o.
De Enero a Abril de 1938 .	116.371.55	51.653.43	168.024.98
Mayo	29.375.03	14.685.25	44.060.28
	145.746.58	66.338.68	212.085.26

Impuesto adicional del 2% al alcohol y bebidas alcohólicas

	Lima y Callao	Otras Provincias	Total
	S/o.	S/o.	S/o.
De Enero a Abril de 1938 .	14.717.68	25.867.62	40.585.30
Mayo	4.011.12	7.993.12	12.004.24
	18.728.80	33.860.74	52.589.54

Impuesto adicional del 2% al Tabaco

	Lima y Callao	Otras Provincias	Total
	S/o.	S/o.	S/o.
De Enero a Abril de 1938 . .	61.575.14	11.042.57	72.617.71
Mayo	16.741.81	4.519.03	21.260.84
	78.316.95	15.561.60	93.878.55

Recaudación de cuotas patronales 2%

	Lima y Callao	Otras Provincias	Total
	S/o.	S/o.	S/o.
De Enero a Abril de 1938 .	388.928.17	226.738.26	615.666.43
Mayo	100.007.66	87.283.90	187.291.56
	488.935.83	314.022.16	802.957.99

Inscripción de Asegurados

Al	31	de Enero de	1938	179.825	Asegurados
,,	28	,, Febrero	,, ...	187.824	,,
,,	31	,, Marzo	,, ...	196.187	,,
,,	30	,, Abril	,, ...	200.487	,,
,,	31	,, Mayo	,, ...	206.030	,,
,,	30	,, Junio	,, ...	212.123	,,

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

REVISTA
DE LIBROS Y REVISTAS

MEMORIA DE LA SUPERINTENDENCIA DE BANCOS Y ESTADISTICA BANCARIA DE SEGUROS Y CAPITALIZACION

Correspondiente al año 1937.

La Memoria presentada en 475 páginas con numerosos cuadros y gráficos estadísticos, es un documento elocuente de la prosperidad comercial-económica del Perú. El desenvolvimiento de las operaciones efectuadas por las instituciones bancarias y aseguradoras es el mejor reflejo de las actividades de un país, puesto que agricultura, transporte, minería, comercio, etc. están estrechamente vinculados con estas instituciones. Al otro lado, el desarrollo favorable de los depósitos de ahorro y del monto suscrito en empresas de capitalización demuestran cierto bienestar económico de la población, cuya gran parte gana lo bastante no solamente para vivir, sinó también para resolver algo para el futuro.

Las EMPRESAS BANCARIAS que están establecidas en el Perú y cuya supervigilancia está confiada a la Superintendencia de Bancos, son 13 y se distinguen, según su carácter, en:

1 Banco Oficial: Banco Central de Reserva del Perú.

3 Bancos de Crédito: Banco Central Hipotecario del Perú— Banco Agrícola del Perú— Banco Industrial del Perú.

9 Bancos Comerciales y de Ahorro: Banco Italiano (con Sección Ahorros) Banco Internacional del Perú (con Sección Ahorros)— Banco Popular del Perú (con Sección Ahorros)— Banco Alemán Transatlántico.— The Royal Bank of Canada.— Banco de Londres y América del Sud, Ltdo.— The National City Bank of New York—

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Banco Gibson S. A., en Arequipa.— Caja de Ahorros de la Sociedad de Beneficencia Pública de Lima (con Sección Comercial e Hipotecaria).

Algunas cifras ilustrarán el volúmen de las operaciones bancarias:

El Banco Central de Reserva del Perú acusa al 31 de Diciembre de 1937 un Activo total de 155 Millones de Soles, del cual corresponden al Encaje 60 Millones, o sea 38,7%, y a Colocaciones 85 Millones, o sea 54.8%.

El Conjunto de los Bancos Comerciales ofrece en la misma fecha un Activo total de 435,7 Millones, tocando a Fondos Disponibles 102,8 Millones, o sea 23,6%, y a Colocaciones 192,6 Millones de Soles, o sea 44,2%.

Los Depósitos de Ahorro arrojan a fines de 1937 un monto total de 60,8 Millones de Soles, cifra que sorprende, si la comparamos con el monto total de sólo 18,3 Millones de ahorros depositados a fines del año 1931.

Los Bancos de Crédito demuestran su importancia en las siguientes cifras: El Banco Agrícola del Perú proporcionó créditos de 13,8 Millones de Soles a la agricultura nacional en 1937 y los Bancos Hipotecarios tuvieron al 31 de Diciembre de 1937 un total de préstamos vigentes de 59 Millones de Soles, de los cuales corresponden 35,7 Millones, o sea el 60% a préstamos urbanos y 23,3 Millones, o sea el 40% a préstamos rústicos. El Banco Industrial del Perú que acaba de pasar su primer ejercicio económico, incrementó la industria nacional con una suma de 2,6 Millones por concepto de préstamos industriales.

Además, la Superintendencia de Bancos tiene bajo su directa administración tres instituciones bancarias que se encuentran en liquidación. En primer lugar el conocido "Banco del Perú y Londres". Como sabemos de la Memoria, ha sido posible efectuar una amortización total de 25% para acreedores comunes hasta principio del presente año de 1938. La liquidación del "Banco de Tacna" ha experimentado un gran alivio en 1937 por la venta ventajosa del fundo Totora y en cuanto a la liquidación de la "Caja de Ahorros del Callao", ha sido posible repartir el 28% sobre el monto preferencial de las imposiciones a plazo.

Por Decreto Supremo de 16 de Julio de 1936 se confirió a la Superintendencia de Bancos la supervigilancia de las Empresas de Capitalización. Son dos las compañías que negocian esta clase de formación de capitales: la Compañía Italo-Peruana de Seguros Generales que formó en 1934 una Sección independiente de Capitalización, la que emite títulos de S|o. 1.000.— y de S|o. 2.500.—, y la Compañía de Capitalización El Porvenir que coloca desde el principio de 1936 títulos de S|o. 2.500.—. El monto total de los títulos vigentes al 31 de Diciembre de 1937 arroja la suma de 63,3 Millones de Soles.

Consta que la Superintendencia de Bancos ha empleado todo esmero en el control eficaz y efectivo de las compañías de capitalización, tomando como punto esencial, por un lado, la seguridad de los depósitos hechos por los tenedores de títulos y respetando, por otro lado, las necesidades vitales de las empresas. Fruto práctico de esta sabia armonización de ambos intereses ha sido la elaboración de un "Proyecto de Reglamentación para las Compa-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

ñías de Capitalización" que pasó con Oficio de 26 de Julio de 1937 al Ministerio de Hacienda y cuyo texto es reproducido en la Memoria.

Seguramente, los excelentes resultados que dió el control de las compañías de capitalización, subrayaron las razones por las cuales el Supremo Gobierno confirió a la Superintendencia de Bancos también el control de las Compañías de Seguros con Resolución Suprema de 24 de Noviembre de 1937, para reemplazar la revisión puramente formal que existía hasta entonces, por un control material, técnico y efectivo.

Aunque este control tomó cuerpo solamente al principio del presente año, la Memoria de la Superintendencia de Bancos del año 1937 se ocupa, necesariamente, también de la estadística de las Compañías de Seguros, con tanto más razón, en cuanto desde el año de 1932 no se ha publicado ninguna estadística al respecto.

Las Compañías de Seguros que, por efecto de la mencionada Resolución Suprema, están bajo supervigilancia de la Superintencia de Bancos, son 11, todas radicadas en Lima. Las podemos dividir en 3 grupos:

4 compañías que negocian solamente seguros generales, como contra incendios, marítimos, accidentes individuales, accidentes del trabajo, fianza, automóviles, etc., etc., y que son: Compañía Internacional de Seguros del Perú.— La Nacional.— La Popular.— Compañías Unidas de Seguras.

4 compañías que negocian seguros generales y además seguros sobre la Vida: Rimac— Italia— La Fénix Peruana— Compañía Italo-Peruana de Seguros Generales.

3 compañías que negocian sólamente seguros sobre la Vida: El Porvenir— La Sud-América (Casa Matriz en el Brasil)— El Sol de Canadá (Casa Matriz en Montreal).

El total de las cantidades aseguradas a fines de 1937 por seguros generales es 958,8 Millones de Soles, de cuya cifra corresponde más del 80% a seguros contra incendios. El total de las sumas aseguradas por pólizas de vida asciende a fines de 1937 a 101,5 Millones de Soles. De manera tal que el valor asegurado al 31 de Diciembre de 1937 supera Un Mil de Millones de Soles, cifra que habla por sí misma.

Al disolverse la anterior Inspección Fiscal de Seguros etc., pasó a la jurisdicción de la Superintendencia de Bancos también la oficina de "Registros Fiscales de Ventas a Plazos", ramo a que se dedica también el material estadístico que le corresponde. Como datos curiosos que ilustran el tiempo en que vivimos, agregamos el dato que en 1937 se registraron 9.164 ventas de pianolas, electrolas y radios (contra 676 en 1932) y 4.845 ventas de automóviles, camiones y omnibus (contra 443 en 1932), cifras que no necesitan comentario.

Así llegamos a la conclusión de nuestra brevísima y modesta reseña general sobre el abundante e interesantísimo material publicado en la Memoria de la Superintendencia de Bancos para el año de 1937 y quedamos satisfechos, si los breves apuntes que preceden, logran despertar el interés de nuestros lectores para ocuparse más detalladamente de esta publicación de innegable valor positivo, ilustrativo y patriótico.

F. S.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

OFICINA INTERNACIONAL DEL TRABAJO— GINEBRA

LA AVALUACION DE LA INCAPACIDAD PERMANENTE PARA EL TRABAJO EN EL SEGURO SOCIAL

Estudios e Informes, Serie M (Seguro Social), No. 14.— Ginebra 1938.

(XV y 392 páginas — Precio 10 francos suizos).

La suerte de millones de obreros accidentados e inválidos depende en forma decisiva de la avaluación de la incapacidad para el trabajo. Además, la fijación lo más posible exacta del concepto de la incapacidad que da derecho a indemnizaciones y los métodos que se emplean para su avaluación, forman los fundamentos esenciales para el cumplimiento racional de la protección ofrecida por el seguro contra accidentes del trabajo y contra invalidez.

Se presentan pues, en la avaluación de la incapacidad permanente, problemas de carácter muy delicado y acompañados de muchas dificultades, sobre todo en países que no cuentan todavía con grandes experiencias en el campo del seguro social.

La Oficina Internacional del Trabajo en Ginebra ha recibido, en el transcurso de los últimos años, numerosas diligencias y solicitudes para informar sobre el concepto de la incapacidad para el trabajo, sobre los métodos de su avaluacón, sobre las normas prácticas para tal avaluación y sobre las funciones y la organización de los órganos encargados con la avaluación. Por esta razón, la mencionada Oficina Internacional ,asesorada por su Comisión especial de expertos en seguros sociales, decidió practicar una investigación sistemática sobre los problemas más importantes que se refieren a la avaluación de la incapacidad permanente para el trabajo.

Como fruto de esta investigación acaba de publicarse por la Oficina Internacional del Trabajo en Ginebra el libro de que tratamos. Su contenido representa, en primer, lugar un análisis crítico y comparativo de los métodos que se aplican generalmente para la avaluación de la incapacidad en el seguro contra accidentes del trabajo y contra invalidez. Sinembargo, no se intenta construír algo parecido a una tabla internacional de las diminuciones de la capacidad para el trabajo, puesto que el resultado de tal intento, dada la variedad de los momentos que intervienen en la avaluación de la incapacidad, quedaría siempre problemático.

El libro editado en los tres idiomas alemán, francés e inglés, se compone de 7 Capítulos:

Capítulo I.— Trata de los diferentes conceptos de la incapacidad para el trabajo. (Incapacidad física, profesional, general y relación de la conjetura en el mercado del trabajo con el concepto de invalidez).

Capítulo II.— Se ocupa con los métodos de la avaluación de la incapacidad que se expresa, generalmente, en un tanto por ciento de la capacidad normal, según el daño sufrido por el trabajador. (Grado de invalidez expresado por dos escalas de salarios— salarios que sirven de base de comparación— métodos para avaluar la invalidez).

Capítulo III.— Trata de las tablas de avaluación que están en uso y que facilitan las resoluciones respectivas. (Tablas de incapacidad promedial independiente de edad y profesión —tablas dependientes de edad y profesión— crítica de la aplicación de tablas).

En el Capítulo IV, se trata de los límites de la Invalidez, considerando el

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

problema en lo que toca al Seguro contra Accidentes (concepto del límite de invalidez— fijación del límite— disposiciones especiales para la indemnización de incapacitados en pequeño grado) y en cuanto se refiere al Seguro de Invalidez (importancia del límite de invalidez — límite de invalidez y sistemas de seguros que cubren la invalidez general— límite de invalidez en los seguros profesionales).

Capítulo V.— Se ocupa con el inicio del derecho a indemnizaciones, tratando especialmente de la incapacidad temporal y permanente, de la reglamentación en los diferentes países y de la crítica de las diversas soluciones.

En el Capítulo VI, se trata de las modificaciones posteriores de la incapacidad que pueden suceder (principio de las revisiones posteriores— derecho a pedir revisión— motivos, plazos y frecuencia de modificaciones— nuevas avaluaciones).

El Capítulo VII, termina con los órganos encargados con la avaluación de la incapacidad (deberes y clases de tales órganos —participación de delegados de patronos y asalariados— participación de médicos— apelaciones).

La obra es completada por 2 Anexos amplios e importantes. Anexo I. Reproduce textos y extractos de tablas de avaluación usadas en 15 países (Argentina, Australia, Alemania, Brasil, Canadá, Costa Rica, Chile, España, Estados Unidos de Norte América, Francia, India, Italia, Japón, Méjico, Unión Sud-Africana).— Anexo II. Contiene las resoluciones adoptadas por los expertos en seguros sociales en la reunión celebrada en Ginebra en los días del 16 hasta el 20 de noviembre de 1936.

Una bibliografía y un índice alfabético cierran la publicación.

LABORATORIOS FARMACEUTICOS
de la
Antigua Botica Francesa S. A.

Nuevo edificio construído para su funcionamiento y único en el Perú.

Maquinarias e Instalaciones modernas que hacen intachable la delicada manufactura de las especialidades farmacéuticas. Fabricantes de los productos A. B. F.

ANTIGUA BOTICA FRANCESA S. A.

Fundada en 1824

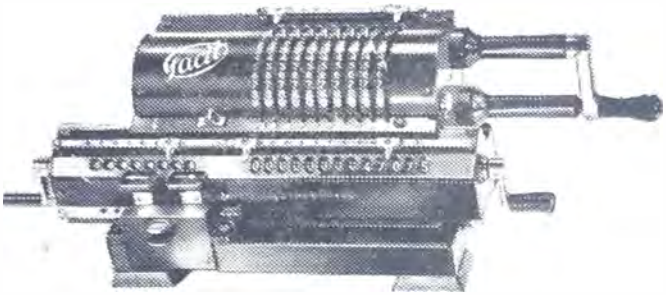
La organización de drogas más grande en el Perú

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Calculadoras

Facit

Fabricación Sueca



Modelo de Palanca



Modelo de 10 teclas

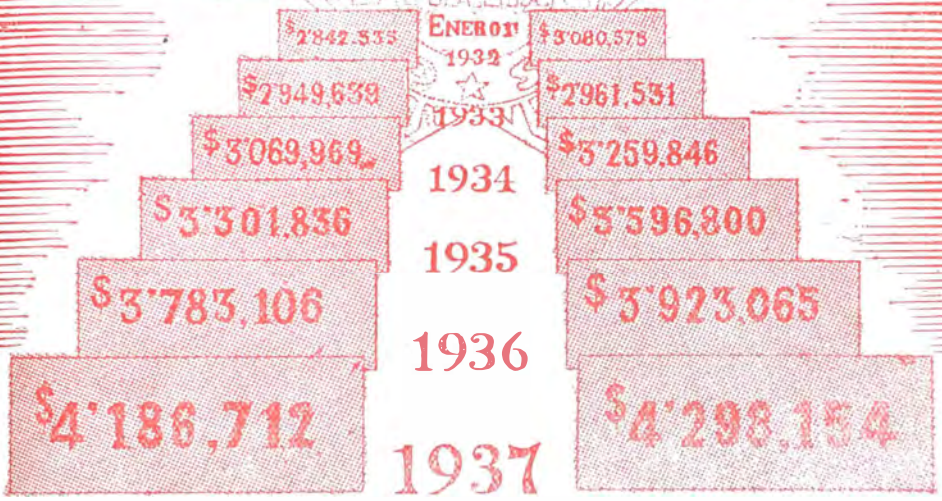
Funciona Eléctricamente

Antigua Casa Lemare & Co. - Villalta 220

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Compañía de Seguros "ITALIA"

Capital y Reservas — Total de las Garantías



El firme y sano desarrollo de esta Compañía refleja la confianza de los tenedores de sus Pólizas. - - -

Oficinas:

Edificio "Italia" Jesús Nazareno 179/185

Propiedad de la Compañía

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL
Oficina de Servicios de la Información
Archivo Central

Una Póliza Para Cada Riesgo



COMPAÑIA ITALO PERUANA DE SEGUROS GENERALES

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

INFORMACIONES SOCIALES

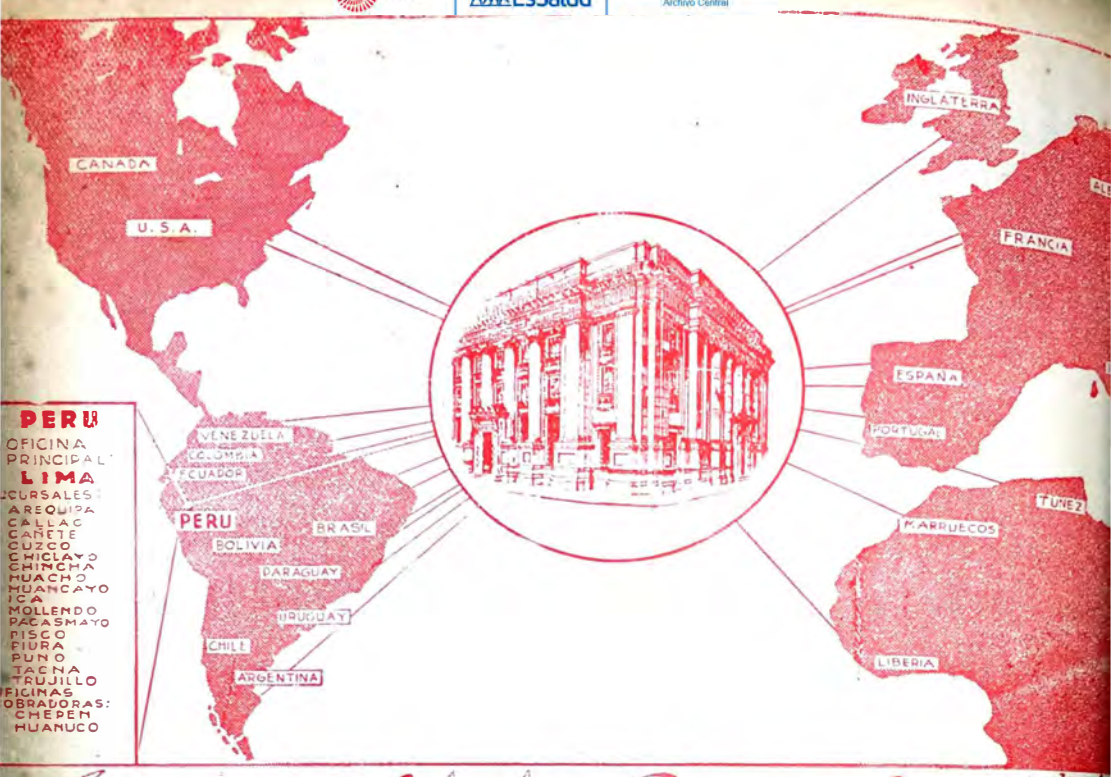
AÑO II

NUM. 8

PUBLICACION MENSUAL DE LA CAJA NACIONAL DE SEGURO SOCIAL DEL PERU

AGOSTO 1938

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central



Sus necesidades Bancarias:

sean ellas de caracter local, nacional o extranjero encontrarán en nuestro Banco una cordial acogida.

A traves de nuestra experiencia y relaciones adquiridas en 48 años que tenemos de establecidos estamos en condiciones para proporcionar a Ud., en forma ventajosa, justamente el servicio bancario que Ud. requiera.

BANCO ITALIANO - LIMA

Capital y reservas $/20.563,474.56

CORRESPONSALES EN EL MUNDO ENTERO

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL
Oficina de Servicios de la Información
Archivo Central

INFORMACIONES SOCIALES

8

AGOSTO 1938

LIMA - PERU

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

SUMARIO

Nº 8

Nota editorial.
Organización funcional y "unidad de asistencia" hospitalaria.
El régimen del trabajo bajo las Leyes de Indias.
Asistencia Médico Social de la infancia en Lima.
¿Puede ser considerado el paludismo como enfermedad profesional?
Condiciones del trabajo agrícola en el valle de Piura.

PANORAMA INTERNACIONAL
Legislación Social del Perú.
Legislación Social Extranjera.
Jurisprudencia de la Legislación Social del Perú.
Jurisprudencia de la Legislación Social Extranjera: "La riña como accidente del trabajo".
Recaudación de impuestos y de cuotas patronales.
Inscripción de asegurados.

AÑO II AGOSTO 1938 NUM. 8

PUBLICACION MENSUAL — 50 CTS. EJEMPLAR

Redacción y Administración:

CAJA NACIONAL DE SEGURO SOCIAL
Av. N. de Piérola Nos. 300 - 312 - 324
Casilla No. 1311
LIMA PERU

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

INFORMACIONES SOCIALES

ORGANO DE LA CAJA NACIONAL DE SEGURO SOCIAL

AÑO II — NUM. 8

AGOSTO — 1938

Doce de Agosto

HEMOS vencido el segundo año de labor. El aniversario ha transcurrido para nosotros sin manifestaciones ostensibles que lo recordaran. Nuestro mejor homenaje a esa fecha, que agolpa en la memoria y en el corazón recuerdos y emociones imperecederas, ha sido la inalterable contracción al trabajo. Tenemos clara conciencia del compromiso contraído y no omitimos esfuerzo para cumplirlo. Las tareas de la Caja se desarrollan con ritmo intenso y nada pospone ni altera nuestro plan de la primera hora.

El país nos ha recordado. El periodismo, la radio, los comentarios del día nos han tenido de actualidad el 12 de agosto. Agradecemos vivamente esa distinción.

Del extranjero también hemos recibido expresiones de aliento y simpatía. Entre éstas, la honrosa comunicación cablegráfica de la Oficina Internacional del Trabajo, de Ginebra, y un saludo de nuestro Gerente. Quizás si la mejor emoción del aniversario ha sido ese cruce, por sobre mares y continentes, del afecto de los hombres que aquí trabajamos en esta Caja con aquel que, prestigiando nuestra obra y para su mejor realce, trabaja allá, en Eu-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

ropa, con esa energía, con ese tesón y fé admirable, que nos ejemplariza.

Y al recordar, en ese emocionado cambio de saludos, a nuestro Gerente, todos los hombres de la Caja hemos debido rendir también un renovado homenaje de gratitud y fervor al Primer Mandatario de la República, iniciador de esta obra y de quien recibimos, en todo momento, el mejor de los estímulos, el más firme de los apoyos y la más recia enseñanza de fé.

Transcribimos un comentario editorial de un diario local y los cablegramas cruzados entre la Oficina Internacional del Trabajo y el Presidente del Consejo Directivo de esta institución.

Una Nueva Efemérides Nacional

(de "El Universal", 12 de agosto de 1938)

SE cumplen hoy dos años de la promulgación de la Ley Nº 8433, que estableció en el Perú el Seguro Social Obligatorio. Se impone evocar la efemérides, porque señala el punto de partida de una de las más sustanciales iniciativas puestas en ejecución por el Gobierno del General Benavides para la defensa de la vida, salud y capacidad del trabajo de las clases asalariadas.

No es, ciertamente, posible en tan breve lapso exhibir abundantes materializaciones del Seguro Social cuya acción se proyecta en el tiempo. Los dos años trascurridos corresponden a la etapa menos ostensible, pero más árdua, de organización. Además, por concesión especialísima de nuestro régimen, las contribuciones obreras y el íntegro de las patronales sólo comenzarán a cobrarse una vez que se hayan instalado y se encuentren en funcionamiento los establecimientos asistenciales, lo que implica una urgente realización de ese plan asistencial, en toda su capacidad funcional y para todo el territorio comprendido en el Seguro. Pero si se tiene en consideración que ha debido comenzarse por vencer la resistencia que la ignorancia o la malevolencia levantaron contra este sistema en la primera hora, hasta alcanzar la elocuente adhesión de más de 219.000 asalariados y más de 12.600 patronos inscritos en el Seguro Social; si se considera que el planeamiento de

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

los servicios asistenciales ha requerido estudios de la realidad médico-social del país, para los que no se contaba con precedentes y que se han verificado por una confrontación minuciosa en ciudades, pueblos, caseríos y zonas rurales; si se tiene en cuenta, además, que esta tarea ha permitido ya a la Caja Nacional del Seguro Social, trazar su plan de edificaciones, que se ha afrontado con la del gran Hospital Mixto y Policlínico que construye en Lima y con otros establecimientos análogos en vía de ejecución en varias provincias del país, sin perjuicio de proseguir los estudios necesarios para ponerlos, simultáneamente, en funcionamiento, y para abocarse después a la gran obra de prevención constituida por campañas contra las enfermedades sociales, es necesario reconocer que la obra del Seguro Social Obligatorio ha avanzado con celeridad que sólo se explica dentro del nuevo espíritu que hoy caracteriza al Perú, donde las promesas y palabras han cedido paso a las realizaciones y donde, quizás por primera vez en nuestra historia, se ejecuta sin dilaciones, un programa gubernativo de uno a otro confín del territorio, en el más intenso y sustantivo empeño de engrandecimiento nacional.

No obstante, si bien el Seguro Social Obligatorio, por las circunstancias expresadas, no está en condiciones de exhibir todavía una nutrida objetivación de su obra, hay beneficios efectivos ya cosechados por el sólo hecho de su implantación y que están contribuyendo, de manera fundamental, a transformar la fisonomía espiritual del Perú.

Es innegable que existe hoy en la conciencia de todos los habitantes del país un nuevo sentido de la solidaridad social. Hay un denominador común que identifica a los hombres en una aspiración unánime: el orden social. Se ha fortificado la convicción de que el progreso de las actividades particulares está necesariamente supeditado al mantenimiento de un climax en que imperen el orden, la armonía, el recíproco respeto. Prima, en todos los sectores de la actividad nacional, un concepto novísimo de economía social: la importancia sustantiva del capital humano, fuente primaria de riqueza; la estimación del hombre, ya no por el impulso de sentimientos conmiserativos, sino por el imperio de una ley de propia defensa. Lo que en otro tiempo fué caridad, es hoy deber.

Esta actitud, es resultado directo de la influencia que han producido los postulados que proclama y pone en ejecución el Seguro Social Obligatorio. El Capital y el Trabajo son sectores del todo social; a uno como a otro interesa fundamentalmente el recíproco vigor y solidez y por ello, mediante la acción conjunta, por la coparticipación

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

equitativa en el empeño común— el progreso— concurren ambos, bajo la directriz del Estado, hacia su particular mejoramiento.

Si leyes fatales de la naturaleza han colocado al Trabajo en desventaja, las otras fuerzas sociales mejor provistas deben acudir en su apoyo, no por generosidad conmiserativa, no por el impulso de la piedad, sino por una razón de defensa. La enfermedad, la invalidez, la vejez y la miseria que sigue a la muerte del obrero, son males que se expanden más allá de su propia esfera, porque desvalorizan la riqueza nacional y gravitan en perjuicio de su potencialidad. De ahí la justificación de los aportes patronal y del Estado, y de ahí que la preocupación oficial se concentre en este sistema que soluciona uno de los más graves problemas de las sociedades contemporáneas.

Esta actitud colectiva, producida por las ideas inculcadas por el Seguro Social Obligatorio, constituye un caudal valiosísimo para el patrimonio nacional. Es la seguridad frente al porvenir, la actitud constructiva y organizada, la unión de todos en esfuerzo solidario y armónico. Es en suma, la paz social.

Pero hay otra enseñanza, igualmente ejemplar y beneficiosa, que ha producido el Seguro Social Obligatorio. Es la que proviene de la exhibición de carácter que es, en buena cuenta, la de sus dos años de funcionamiento. Carácter, por sobre todos, el de su iniciador, el Presidente de la República, quien superándose por sobre esa fronda de incomprensión y malevolencia que se alzó contra la Ley en los primeros momentos, puso al servicio de ella el ejemplo admirable de una energía y de una firmeza cuya reciedumbre fueron suficientes para ahuyentar la insidia y para fortificar la debilidad de los indiferentes. A él se debe que hoy, sin una sola vacilación, orientado hacia una meta definida, el Seguro Social Obligatorio por medio de su órgano de acción, la Caja Nacional de Seguro Social, se ejecute en el Perú en la forma y con el ritmo previstos, y se proyecte con plena nitidez en amparo del futuro de nuestros asalariados. Ejemplo de carácter, también, en los hombres que desde la Caja Nacional de Seguro Social emprendieron la cruzada de poner la Ley en ejecución. Ellos han debido afrontar las más rudas resistencias, las más obcecadas obstrucciones, las más torpes indiferencias; y hoy, al cabo de dos años, en esfuerzo sin desmayo, con tesón indomable, han derribado, con su perseverancia, con el ejemplo perenne emanado de la actitud del Primer Mandatario de la Nación, esas murallas que la incomprensión alzara en su camino, y los obstáculos múltiples que a cada paso hicieron cruzar los intereses creados.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Hay, pues, razones sobradas que singularizan la fecha aniversaria de la implantación del Seguro Social Obligatorio, como para consagrarla como efemérides digna de recordación por las generaciones venideras que la tendrán, en el calendario de los grandes acontecimientos de nuestra Historia, como la del día que surgió en la vida del asalariado, el sol de la verdadera justicia.

CABLEGRAMAS CAMBIADOS ENTRE LA OFICINA INTERNACIONAL DEL TRABAJO Y LA CAJA NACIONAL DE SEGURO SOCIAL

"Ginebra, agosto 12.— 1938.— Presidente Caja Nacional Seguro Social.— Lima.— Ocasión aniversario ley seguros sociales Oficina Internacional Trabajo felicita Caja deseándole éxito esfuerzos realizados tendientes defensa salud y seguridad social trabajadores.— JOHN G. WINANT, Director electo".

"Lima, agosto 12— 1938.— John G. Winant, Director.— Interland.— Ginebra.— Nombre Consejo Directivo Caja Nacional Seguro Social agradézcole felicitaciones ocasión aniversario ley Seguros Sociales, expresándole reconocimiento intensa labor Oficina Internacional orientadora y unificadora esfuerzos desarrollan países bienestar trabajadores".- ALMENARA, Presidente".

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Sistema de Control Visible

"SKANDEX"

EXISTENCIAS, CUENTAS CORRIENTES
VENTAS, INVENTARIOS, ETC., ETC.



Fabricación Sueca

Gabinetes de Acero

Protección de celuloide

Superior en Calidad
y al más bajo Precio en plaza

Solicite Informes

Antigua Casa Lemare & Co. - Villalta 220

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Organización Funcional y "Unidad de Asistencia" Hospitalaria

por el **Dr. Luis A. Ugarte,**
Jefe del Departamento de Asistencia e Higiene Social.

SE ha hablado ya mucho entre nosotros sobre la evolución del concepto que rige la atención al enfermo económicamente débil: caridad, asistencia y previsión son las tres etapas de este concepto social.

Se ha hablado también, aunque con menos insistencia, sobre la evolución del rol de la medicina simplemente curativa o reparadora del daño producido, al de medicina preventiva cuya misión es evitar que aquel se produzca.

Pero sobre la aplicación práctica de esos conceptos se ha dicho y hecho aún muy poco y creemos que vale la pena insistir.

La reorganización de las Sociedades de Beneficencia que ha creado el "Comité" y la "Dirección Técnica" de "Asistencia Hospitalaria" dejan sentados oficialmente, si cabe decirlo así, el concepto de la nueva función del hospital, y por último la Ley de Seguro Social Obligatorio establece, definitivamente, un mecanismo de Previsión.

La memoria del Director Técnico Dr. Castañeda es el primer fruto positivo de esa reforma y es de desear que todos los principios de organización y sugerencias que contiene se traduzcan pronto en realidad efectiva.

Vamos a intentar analizar, de acuerdo con esas nuevas tendencias, la finalidad que tiene que llenar un Hospital y la mejor organización que para el buen desempeño de ellas se le ha de dar.

No está demás decir que estos conceptos son los que están inspirando el planeamiento de los Hospitales y en general de los servicios asistenciales del Seguro Social.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

I.— FINALIDADES DEL HOSPITAL.— En este trabajo queremos referirnos únicamente a la función estrictamente asistencial del Hospital y por consiguiente no vamos a referirnos a su función educadora (formación de profesionales médicos, perfeccionamiento y especialización de éstos, educación popular).

Un Hospital debe desempeñar, en una localidad dada, el papel de un centro primario de asistencia médica. En el caso de ser el único centro de su género en la localidad, deberá contar con servicios de asistencia de diferente grado de confort, para poder servir a las necesidades de los diferentes núcleos sociales. En todo caso su misión fundamental es servir a la población económicamente débil y es esta misión la que vamos a analizar.

Fundamentalmente deberá hacer medicina preventiva, quiere decir captar al enfermo, desde la iniciación de su enfermedad, si es posible antes de que él mismo se sienta enfermo, cosa que sólo se conseguirá mediante exámenes de salud o sea exámenes médicos de supuestos sanos, labor fundamental, especialmente cuando se trata de enfermedades de larga evolución (cardiopatias, por ejemplo) y en especial de la tuberculosis.

Esta, que en realidad es medicina curativa, puesto que se trata ya de curar enfermos, tal vez todavía leves, pero ya en comienzo de enfermedad, es también medicina preventiva puesto que al tratar afecciones iniciales y por ello mismo fácilmente curables, evita que éstas se agraven y se conviertan en enfermedades de larga evolución, a veces incurables y determinantes de incapacidad más o menos prolongada, a veces definitiva, para el trabajo y en el caso de afecciones contagiosas (tuberculosis, sífilis) indicando oportunamente el aislamiento conveniente, evita la difusión del mal.

Pero además debe hacer labor exclusiva y únicamente preventiva influyendo en crear normas de vida que alejen las causas de enfermedad de su clientela (acción educativa íntimamente ligada con la asistencial).

Debe además, necesariamente hacer medicina curativa y reparadora del daño producido y hacerlo con el máximo de eficacia y rapidez utilizando todos los medios que la ciencia ha conquistado y durante el tiempo necesario para obtener la reparación más completa posible, ejerciendo, muchas veces, vigilancia sobre el enfermo durante muchos años o aún toda su vida.

Organización adecuada para llenar esas funciones.— Del enunciado de los fines que debe llenar el Hospital se deducen ya los rasgos generales de su organización.

1) Amplitud considerable de los consultorios o servicios de atención externa.

2) Dotación de todas las instalaciones de diagnóstico y tratamiento y utilización amplia de éstas por los consultorios externos.

3) Servicio Social.

4) Servicio de asistencia médica y auxiliar a domicilio.

5) Coordinación de los diferentes servicios asistenciales.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Amplitud de los consultorios.— Las estadísticas de los dos principales Hospitales de Beneficencia de Lima nos van a dar una idea de la necesidad de esta amplitud.

En el año 1936 se prestaron las siguientes atenciones:

Consultantes	37,388	32,097
Consultas	229,358	107,903
Promedio consultas por enfermo	6.1	3.3
Hospitalizados	10,371	7,553
Estancias	281,280	212,514
Promedio estancias por enfermo	27.1	26.8

Estas cifras que son exponentes de la asistencia que se presta efectivamente en los dos hospitales están seguramente muy lejos de expresar las verdaderas necesidades de los enfermos que las reciben.

Efectivamente, los consultorios de los hospitales se limitan todavía casi a ser una puerta de entrada al hospital y muchas veces las atenciones que allí se prodigan son simples paliativos y a veces sólo esperas a la internación cuando haya cama disponible.

La organización correcta del Hospital al mismo tiempo que aumentaría considerablemente el número de enfermos y las atenciones prestadas en los consultorios permitiría evidentemente disminuír no sólo las estancias causadas por los enfermos sino aún el número de enfermos hospitalizados.

Pero aún limitándonos a las cifras indicadas como si fueran exponentes de esas necesidades, veamos cual sería el tiempo necesario de funcionamiento de los consultorios en el "Dos de Mayo".

Vamos a calcular en 15' como promedio el tiempo necesario para la atención médica de un consultante que viene por primera vez a un equipo bien organizado y en 5' el tiempo necesario para la atención del mismo en las consultas posteriores.

Tendríamos así que para la atención de los 37,388 consultantes atendidos en el Dos de Mayo son necesarias 9,347 horas al año.

Si calculamos en 300 los días útiles en que funcionarían estos consultorios, tendríamos un promedio de 31 horas, 9 minutos al día.

Las 191,970 consultas posteriores requerirían 15,980 horas al año o sea un promedio de 53 horas diarias.

Lo que hace un total de 84 horas de funcionamiento diario de equipos médicos de consultorio. Según el número de horas que funciona cada equipo variará naturalmente el número de equipos necesario.

Estas cifras no deben tomarse sino como índices generales que orienten las necesidades de asistencia en consultorios.

Observaciones más detalladas de la estadística permitirán clasificar los equipos por especialidades de acuerdo con las necesidades locales. Así continuando con el ejemplo que brinda la experiencia del Hospital "Dos de Mayo", el total de las consultas indicado se descompone de la siguiente manera en los consultorios actualmente existentes:

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Consultorios	Enfermos nuevos	Total consultas	Horas al día necesarias para: nuevos	otras	total
Medicina	19,494	69,006	16 h. 14'	13 h. 35'	29 h. 49'
Cirugía	3,726	34,488	3 h. 6'	9 h. 34'	12 h. 40'
Dermatología	2,713	8,378	2 h. 15'	2 h. 19'	4 h. 34'
Oftalmología	2,581	60,370	2 h. 9'	16 h. 4'	18 h. 13'
Oto-rino-lar.	5,136	18,655	4 h. 16'	5 h. 18'	8 h. 34'
Venéreas	3,729	38,461	3 h. 6'	10 h. 41'	13 h. 47'

No es necesario decir que estas cifras no han de tomarse con exactitud matemática, pero no puede dejar de reconocerse su considerable valor indicativo. Seguramente será necesario corregirlas porque el tiempo promedio de examen para las primeras consultas será diferente de unos consultorios a otros, según la especialidad e igualmente el de curaciones en las consultas posteriores. Sólo la experiencia de un consultorio bien organizado permitiría fijarla con exactitud.

Dado el número considerable de horas diarias que se requiere para el buen funcionamiento de los consultorios de medicina, que como vemos en números redondos son de 30 diarias, se hace preciso multiplicar los equipos médicos: si consideramos que cada equipo ha de funcionar tres horas diarias, serán necesarios 10 equipos.

Será evidentemente, mucho más fructífero establecer equipos especializados de cardiología, gastro-enterología, neuro-psiquiatría, etc. Esta disociación requiere evidentemente un sistema de coordinación.

Si como vemos, cada equipo está destinado a rendir el máximo de trabajo es preciso racionalizarlo para hacerlo más eficaz.

"Toda consulta médica es de carácter íntimo. Ya sea por la enfermedad misma, por las causas que la producen o por los factores que la modifican, el enfermo necesita depositar su confianza en el médico que ha de tratarlo y que ha de indagar sobre su vida privada", nos dicen los doctores Vizcarra y Allende en su ponencia "Estructuración futura de la asistencia social" presentada al Congreso Nacional de Médicos de Hospital de Chile.

Concepto éste, fundamental, que por ningún motivo ha de olvidarse al organizar un consultorio médico: desde el planeamiento y construcción del local, su amoblamiento e instalación, hasta la organización de su funcionamiento y selección del personal encargado de la indagación de los datos, ha de ser inspirado en él.

Puede decirse honradamente que se hace asistencia médica en un consultorio en que el enfermo de pié, en medio de numerosas personas,

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

otros enfermos como él, pertenecientes a su mismo ambiente social, ha de exponer breve y precipitadamente sus dolencias al médico que actúa angustiado por la estrechez del tiempo?

El local destinado a consultorio deberá tener, para rendir el máximo de labor en el mínimo tiempo, una sala de historia en la que un estudiante, o una enfermera, seleccionada por su tacto y discreción, haga la historia clínica del paciente, por lo menos en sus rasgos generales y anote, según una norma abreviada convenientemente estudiada y estandarizada, en la ficha clínica del paciente. Esta salita deberá contar, por lo menos con un escritorio para la enfermera, una silla para el enfermo, una báscula clínica y dos cámaras de desvestido por medio de las cuales comunicará con la **sala de examen médico** donde ingresa el enfermo ya desvestido y con su ficha clínica con los datos generales. Los médicos proceden en esa sala al exámen clínico y simultáneamente completan el interrogatorio del enfermo. El equipo de esa sala será el adecuado al examen clínico general o especial al que esté destinado.

Para continuar el tratamiento y seguir la observación de los enfermos ya vistos anteriormente habrá otra salita de curación convenientemente equipada.

El personal de cada equipo deberá consistir de dos enfermeras, dos o mejor tres médicos; un Jefe y uno o dos auxiliares.

El trabajo del equipo así constituído, ideado en sus rasgos generales por el Dr. Vizcarra del Seguro Social de Chile, sería el siguiente: de la sala de historia, el enfermo con su ficha, donde se han anotado por la enfermera los datos generales: temperatura, pulso y peso, pasa por medio de las camáras de desvestido, ya sin ropa, a la sala de examen médico donde actúan simultáneamente el Médico Jefe con un auxiliar y donde proceden a completar el interrogatorio y verificar el examen clínico, datos que son inmediatamente inscritos por el auxiliar en la ficha. Se le dan las primeras indicaciones y las órdenes de exámenes de laboratorio, rayos X u otros complementarios que sean necesarios y se le cita para otro día. En la sala de curación el otro médico auxiliar con una enfermera atiende a los enfermos ya vistos por el mismo con el Médico Jefe y cuyo tratamiento debe continuar.

El trabajo de los médicos auxiliares deberá así ser alternado: un día en la atención de los nuevos junto con el Médico Jefe y otro en el tratamiento de los anteriores.

II.— DOTACION DE TODAS LAS INSTALACIONES DE DIAGNOSTICO Y TRATAMIENTO.— No es necesarjo insistir sobre la necesidad de que el Hospital cuente con instalaciones completas de rayos X, laboratorios, electricidad médica, etc., tanto de diagnóstico como de tratamiento.

En los Hospitales pequeños, de escaso movimiento, resultaría demasiado oneroso tener instalaciones costosas, de radioterapia, por ejemplo, pero en este caso debe estar conectado con instituciones más grandes, donde poder enviar sus enfermos.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

En ningún hospital, por pequeño que sea deberá faltar un laboratorio clínico y una instalación de radiodiagnóstico.

Por lo mismo que el mayor número de enfermos que se atienden en los hospitales debe ser el de los llamados ambulatorios, que concurren a los consultorios externos, los laboratorios y demás instalaciones de que nos ocupamos deberán dedicar su mayor labor a éstos enfermos y por consiguiente ubicarse convenientemente para facilitar el acceso de los enfermos de la calle y establecer además un rápido y económico servicio de trasporte de muestras para análisis.

Es preferible que los análisis rutinarios y sencillos, por ejemplo, investigación de elementos anormales de la orina, se haga en los consultorios mismos, reservando al laboratorio los análisis más complicados y delicados.Este sistema se impone en los Dispensarios especializados: anti-tuberculoso, anti-palúdico, anti-venéreo, etc. en los que se harán los exámenes de esputos, sangre y secreciones, respectivamente. Cosa análoga debemos decir de las instalaciones de radio diagnóstico especializado anexo al dispensario anti-tuberculoso.

III.— SERVICIO SOCIAL.— No se concibe actualmente el correcto funcionamiento de un Hospital, consciente de su misión de asistencia social, que no cuente con un Servicio Social anexo o que no esté conectado con el Servicio Social central de la localidad, si existe.

No es ya necesario insistir sobre la importancia de las causas sociales de las enfermedades y por consiguiente en la imposibilidad de actuar eficientemente sobre ellas, si no se cuenta con el único mecanismo preparado especialmente para ello.

En el caso de existir en la localidad el Fichero central de informaciones sociales, el Hospital deberá ponerse en contacto directo con él, no sólo para obtener las informaciones necesarias sobre sus clientes, sino para solicitar la inscripción en él de los que no lo estén.

En caso contrario el Hospital deberá establecer su fichero propio de asistencia social, elaborado por un Servicio Social, también propio, en el que se inscribiría y ficharía toda unidad social (familia o persona que viva sola) que debe ser clientela del Hospital.

Las trabajadoras sociales establecen un nexo permanente entre el Hospital y su clientela, prolongan en el hogar, actuando sobre los factores sociales, la acción curativa del Hospital, y hacen después labor constructiva y de previsión. Por otra parte llevan a los médicos del Hospital valiosísima información que les permite establecer diagnósticos sobre bases más reales y más firmes y les enseña a dar la importancia debida al factor social.

IV.— . SERVICIO DE ASISTENCIA MEDICA Y AUXILIAR A DOMICILIO.— No debe confundirse la labor esencialmente social, tanto bajo el punto de vista del diagnóstico, como del tratamiento, es decir orientada fundamentalmente a determinar y corregir los factores sociales, que toca al Servicio Social, con la labor de asistencia técnica médica, sea profesional o auxiliar (enfermera hospitalaria) que debe ser pres-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

tada en el domicilio del enfermo en los casos en que no sea preciso o no sea posible (sobre todo en épocas de plétora de los hospitales) la hospitalización ni la concurrencia del enfermo al Consultorio. La labor de la visitadora social se limita en este caso a solicitar la asistencia médica o de enfermera en el hogar, exponiendo las razones que justifican esa necesidad.

V.— COORDINACION EN LA ASISTENCIA DE CADA PACIENTE EN LOS DIFERENTES SERVICIOS— UNIDAD DE ASISTENCIA HOSPITALARIA.— La complejidad alcanzada por la medicina y la necesidad de utilizar, tanto en el diagnóstico como en el tratamiento, numerosas técnicas diferentes, han hecho preciso la creación y multiplicación de especialidades y ha ocasionado muchas veces el olvido de la unidad del organismo humano y la estrecha correlación de sus diferentes órganos y aparatos.

En nuestros hospitales no está todavía perfeccionada la correlación de los diferentes servicios asistenciales en el diagnóstico y tratamiento adecuado de cada enfermo. Por regla general los diferentes servicios de medicina, cirugía y especialidades funcionan autónomos y sin relación unos con otros; no existe verdadera y sistemática cooperación entre ellos. Aún la colaboración de los servicios de laboratorio y rayos X, indispensables para el diagnóstico de los enfermos, es menos estrecha de lo que debía ser: casi siempre se limita a informes escritos de los resultados obtenidos en la investigación solicitada. La interpretación de esos resultados es, a veces, deficiente. En todo caso el laboratorista y el radiólogo están en condiciones desfavorables para adquirir experiencia personal en la estricta significación diagnóstica de los resultados que obtienen, porque desconocen los antecedentes, sintomatológica y demás hechos relacionados con las enfermedades de los casos en que realizan sus exámenes.

La desconexión es mayor aún, si cabe, entre los consultorios externos llamados a atender a los enfermos en sus primeras manifestaciones y los servicios de hospitalización que los atienden en período más avanzado o en procesos de mayor gravedad. Sucede en la práctica que los enfermos que han iniciado su tratamiento en el consultorio externo y que ingresan a una sala de hospitalización son atendidos por médicos que desconocen la forma como ha sido iniciado dicho tratamiento y hacen tabla rasa de él, perdiéndose así no sólo la continuidad en el tratamiento que en muchos casos, es de mucha importancia, sino también las enseñanzas que, sea para precisar el diagnóstico, sea para la continuación o modificación del tratamiento han podido derivarse de ese primer período de observación.

Pero hay algo más: un enfermo que ha ingresado al hospital por una manifestación aguda de un proceso crónico, manifestación que ha sido dominada en un servicio médico, cuando vuelve al cabo de un tiempo más o menos largo con una nueva crisis aguda (descompensación cardiaca, por ejemplo), ingresa a otro servicio que muchas veces desconoce el pasado del sujeto y lo somete a nue-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

vas investigaciones y observaciones más prolongadas de las que serían necesarias, si hubiera unidad en el tratamiento.

Sólo una organización funcional del Hospital permitiría esa conveniente correlación de los diferentes servicios y daría unidad al tratamiento de los enfermos.

El Dr. Castañeda, en su memoria citada, nos dice: "La organización hospitalaria debe hacerse, y se hace en todas partes, en forma funcional, sistema corporativo, es decir por funciones que se dividen en unidades o departamentos y éstos se subdividen en secciones. Logicamente se considera cada función o departamento separadamente y después se hace la coordinación o síntesis".

En este trabajo queremos ocuparnos solamente de la función asistencial propiamente dicha, es decir de la "unidad de asistencia".

Hemos ya sentado el principio fundamental de la asistencia prematura del enfermo y por consiguiente la necesidad de desplazar a los consultorios externos la mayor proporción posible de asistencia, procurando que en ellos el enfermo sea sometido a la más prolija investigación diagnóstica y la observación clínica se haga empleando todo el tiempo necesario, reservando el internamiento en el Hospital sólo a los casos en que sea necesario y durante el tiempo estrictamente preciso. Es decir que por regla general el enfermo deberá hospitalizarse ya con todas las observaciones hechas (análisis, rayos X etc.) y en el diagnóstico definido, sólo en los casos en que no sea posible continuar el tratamiento en forma ambulatoria. Habrá naturalmente muchos casos que por la naturaleza de la enfermedad u otras razones, sea preciso hospitalizar desde los primeros momentos, aún antes de que esté definido el diagnóstico.

Utilizando una feliz expresión del Dr. Quesada, es necesario que el hospital esté constituído por "consultorios servidos por salas de hospitalización y no por salas servidas por consultorios".

Queremos, pues, dejar establecido que la "unidad de asistencia" hospitalaria está constituída por un consultorio con su sala de hospitalización anexa.

Según la magnitud del Hospital, magnitud estrictamente relacionada con el número de enfermos que debe atender, un hospital contará con un número mayor o menor de "unidades de asistencia" y cada unidad tendrá mayor o menor complejidad .

Así, el Hospital más pequeño, elemental, que pueda crearse en un centro rural también pequeño y aislado de otros centros mayores, sólo contará con una "unidad de asistencia", es decir, con un consultorio médico con sus salas de hospitalización anexas. Tratándose de un hospital mixto general que deberá contar con un número limitado de camas, no podrá dejar de tenerlas repartidas en varias pequeñas salas (para hombres, mujeres, casos de contagiosos, etc.), pero formando todas ellas una sola unidad cuya núcleo principal es el consultorio.

En hospitales mayores, implantados en ciudades pequeñas donde sea posible y necesario contar con varios médicos al servicio del hos-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

pital, se podrá crear ya algunas unidades de asistencia: medicina, cirugía, maternología, etc.

En hospitales aún de mayor capacidad, implantados en ciudades de importancia, como por ejemplo Lima, será necesario establecer mayor número de "unidades asistenciales" y naturalmente diferenciándolas aún más: de enfermedades cardio-renales; de aparato digestivo, de cirugía general, ginecología, traumatología etc. etc. Pero, insistimos, cada unidad estará constituída siempre por el consultorio y su sala de hospitalización anexa.

En este caso nos encontramos ya con una especialización avanzada y por ende con el peligro de olvidar la unidad del organismo humano. Es pues indispensable establecer una coordinación de esas diversas unidades, que evite esa tendencia al olvido.

Lo primero en ese sistema de coordinación es agrupar las "unidades de asistencia" en núcleos afines o Departamentos, bajo un comando único.

Así tendríamos:

Departamento médico, con las siguientes unidades:
Medicina General, Aparato Digestivo, Cardio-renales, Broncopulmonares y Tuberculosis; Neuro-psiquiatría; Dermatología y Sifiligrafía.

Departamento de Cirugía con:
Cirugía General, Traumatología, Ginecología, Vías urinarias, oto-rino-laringología, Oftalmología.

Departamento de Maternología con:
Obstetricia, Pediatría, Cirugía infantil.

Cada uno de esos Departamentos, estará dirigido por un Médico o Cirujano Jefe, que tendrá el control técnico de todas las unidades respectivas.

Cada Unidad tendrá, a su vez, como personal médico: un Jefe y uno o más auxiliares, cuyas horas de trabajo estarán repartidas entre el consultorio y las salas de hospitalización.

Realizamos así el doble sistema de equipos médicos: horizontal y vertical, si caben estas expresiones. Equipo vertical en cada unidad constituída por el médico jefe y sus auxiliares y equipo horizontal en cada Departamento y en todo el hospital, constituído por las diferentes unidades.

Pero además de esta primera etapa de coordinación, es necesario obtener la cooperación sistemática de las unidades de los diferentes departamentos, lo que se obtendrá por los tres mecanismos siguientes:

Inscripción y fichero de asistidos.— Todo enfermo que solicita atención en el Hospital debe ser inscrito en el fichero central de asistencia con una doble ficha: ficha clínica y ficha social. La primera deberá acompañarlo en lo sucesivo en el curso de su vida, en todas las atenciones que se le prodiguen en el Hospital. En ellas quedarán inscritos, en forma sintética y con una terminología adecuada y estandarizada su

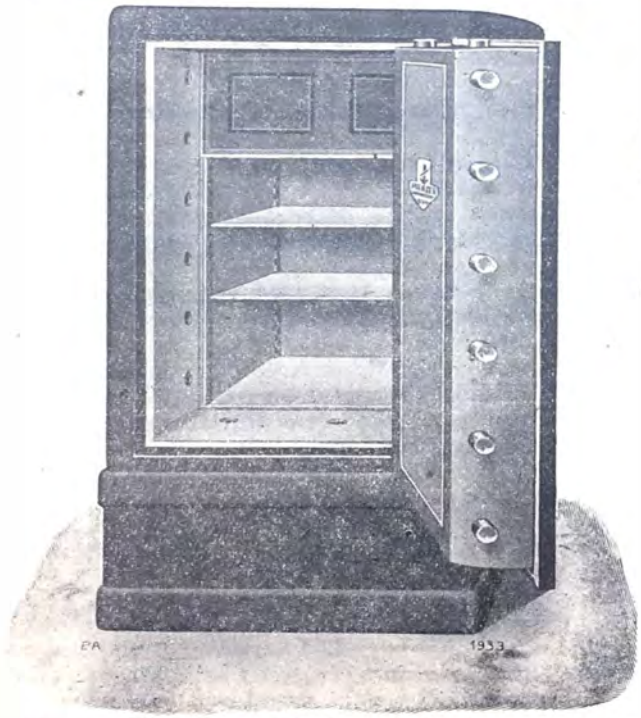
BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

historial clínico. La segunda servirá como material de trabajo al Servicio Social.

Así establecido el fichero central de asistencia permitirá al Hospital conocer a fondo sus clientes y ejercitar sobre ellos la labor preventiva ya indicada.

El examen integral periódico de los clientes.— Mediante el fichero de asistencia y el Servicio Social se está ya en aptitud de verificar el examen médico integral periódico, con fines preventivos, de los clientes del hospital. Para ello será necesario establecer un equipo especial, cuya misión será, además, la de distribuír los enfermos a las diferentes unidades especializadas de asistencia.

Consulta de los médicos de unas unidades con los de otra.— Este es el tercer mecanismo de coordinación asistencial y debe ser usado siempre que en la atención de un enfermo se precisen el concurso de varios especialistas. Es el único que actualmente se usa en nuestro hospital y nos parece que no con la frecuencia necesaria.



Cajas de Fierro de Seguridad

"Bode Panzer"

Contra Incendios
Contra Robos

Diversos tipos y tamaños

Facilidades de Pago

A. y F. Wiese S. A.
Edificio Wiese
LIMA

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Duncan, Fox & Co. Ltd.

Lima, Piura, Arequipa, Callao, Paita, Sullana

AGENTES GENERALES DE LAS:

Fábricas de Tejidos "La Unión" Ltda.

Secciones: Unión, Progreso, Ica y Sullana, fabricantes de las afamadas Telas "Supertex".

Fábrica de Hilados y Tejidos "La Industrial" del Huaico S. A. Ltda.

Fábricas de Aceite "San Jacinto" Ltda. fabricantes de la afamada Manteca "Perla" y de los aceites deodorizados "Lorito" y "Clarivo". Jabón de pepita.

Agentes de la Fábrica 'Nugget Polish Co. (Sales) Ltda., fabricantes de la inmejorable Pasta para Calzado "Nugget", Cera "Poliflor" para pisos y Pomada "Cardinal" para pisos de cemento, locetas, ladrillos, etc.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Compañía de Seguros "Rimac"

FUNDADA EN 1896

Capital y Reservas: S/. 4.214,398.57

ASEGURA:

Contra Incendio
Sobre la Vida
Riesgos Marítimos
Accidentes de Automóviles
Accidentes del Trabajo
Fianzas de Empleados
Lucro Cesante
Alquileres de Fincas con Administración de las mismas

DIRECTORIO:

Presidente:	Sr.	Víctor P. Rocca (Víctor P. Rocca & Cº)
Vice-presidente:	,,	Enrique Ayulo y Pardo (Negociación Tuman)
Directores:	,,	Ricardo Barreda y Laos (Sdad. Ganadera del Centro).
,,	,,	Andrés F. Dasso (Sanguineti & Dasso Cía. Ltda).
,,	,,	Eulogio Fernandini C. (E. E. Fernandini).
,,	,,	Herbert Hallett (Wessel Duval & Cº Inc.).
,,	,,	Ewald Hillmann (Gulda & Hillmann S. A.).
,,	,,	Andrew B. Shea (W. R. Grace & Cº).
,,	,,	Henry J. Parks.
,,	,,	Fernando Wiese (A. y F. Wiese S. A.).
Director Gerente:	,,	Santiago Acuña
Sub-Gerente:	,,	Jorge Rey A. C.

OFICINAS:

Calle Coca Nos. 471, 479, 483 y Núñez No. 205
Teléfonos: Nos. 30145, 30899 y 31450.
LIMA.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

El Régimen del Trabajo bajo las Leyes de Indias

Por Don **Moisés Poblete Troncoso**

A proposición del Delegado Gubernamental del Perú, doctor Edgardo Rebagliati, la Conferencia del Trabajo de los Estados de América, que se reunió en Santiago de Chile, en enero de 1936, aprobó una resolución por la que se invitó a los países del Continente Americano cuya población, de modo importante, estuviere constituída por núcleos de población indígena, a que comuniquen a la Oficina Internacional del Trabajo cuantas observaciones y documentación juzguen pertinente en relación con los problemas económicos y sociales de vida y de trabajo de dicha población; y que la referida Oficina inicie un estudio especial del problema.

El acometimiento de la segunda parte de esa resolución, fué encomendado al Sr. Moisés Poblete Troncoso, funcionario de esa Oficina, quien ha dado término a su estudio relativo al Perú, el que ha sido editado bajo el título **"CONDICIONES DE VIDA Y DE TRABAJO DE LA POBLACIÓN INDIGENA DEL PERU".**

Tiene ese libro méritos para recomendarlo a los estudiosos de los problemas de que se ocupa. Por lo que a la finalidad informativa de esta Revista se refiere, correspondería hacer de él un extenso comentario bibliográfico; y si bien lo haremos, anticipamos al juicio nuestro el que dará el lector con la sugerencia que de la obra hace el capítulo que en seguida transcribimos.

LA historia de la conquista Española ofrece un interés particular; por una parte, ansia de riqueza de los conquistadores, que se sirven de los Indios en su deseo de lucro y, de otro lado, el empeño de las autoridades centrales de la Península, permanentemente al servicio de conceptos de humanidad y de justicia, que tiende a mejorar y redimir a los indígenas de sus condiciones penosas. Efectiva aquella obra, útil este empeño; así se suceden trescientos años de la colonización española.

Las primeras expresiones legislativas de la política social del Gobierno de España, en América, se remontan al siglo XVI, con las Leyes Nuevas (1542) y con la primera Cédula (Real orden) sobre el

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

servicio personal, de 1563, seguidas de una abundante legislación obrera destinada a regular el trabajo de los indios, en sus diversas manifestaciones agrícolas, mineras, textiles, etc. La más importante fué la Real Cédula de 1563, en que aparece ya sintematizada dicha legislación.

Antes de las fechas indicadas se habían dictado diversas disposiciones reales relacionadas principalmente con el problema de la **libertad de los indios.** En 1540, el Rey de España autoriza al virrey de Mendoza para que adopte sobre el terreno las medidas convenientes a fin de evitar que se cargue a los indios llamados "tamemes", que reemplazaban a los animales de carga en las tareas de transporte de mercancias, en especial en el de Correos, los que debían recorrer hasta cincuenta leguas diarias.

Carlos V y Felipe II, por reales cédulas, prohibieron determinadamente que se cargara a los indios, salvo en casos excepcionales, cuando no existieran caminos y se tratara de mercancías indispensables para el abastecimiento de las ciudades, pero determinándose de antemano el número de indios, y debiendo ser éstos mayores de diez y ocho años, y no pudiendo exceder de dos arrobas el peso que habían de transportar entre varios.

Reglamentación del trabajo.— Antes de la conquista española existía lo que se llamaba el servicio personal, conocido también con el nombre de **mita,** servidumbre de uno o varios indios de una tribu en favor del jefe. No tenía limitación en cuanto al tiempo de servicio, ni en cuanto al número de mitayos; el trabajo no era remunerado. Este sistema existía para el trabajo en las minas, en el campo, en la construcción de edificios públicos, de caminos, en los servicios domésticos, en el servicio militar, etc.

Bajo el régimen español se mantuvo la "mita", pero no sólo para funciones productoras, de carácter público, de interés general, (y a veces remunerados y temporales), sino también en beneficio personal de las autoridades, de los encomenderos y de los curas. En teoría obligaba no sólo a los indígenas, sino también a los españoles, mulatos, etc. y con el propósito "de asegurar la libertad y el buen trato de los indios en el trabajo". (1).

Uno de los propósitos de este sistema de trabajo fué el de mejorar la penosa situación de los indios. El Padre Bartolomé de Las Casas la proclamó como un paliativo a los horrores que pudo comprobar en América; los primeros años de la conquista, en efecto, fueron los de mayor sufrimiento para los indios vencidos (2). En la práctica, sin embargo, "el sistema de la mita fué una organización completa del trabajo forzoso, que abarca todos los órdenes de actividad industrial de la época. Había mitas para las minas, para el cultivo de la vid, para el servicio de correos, para la manufactura de tejidos (obrajes)" (3).

---

(1).— Viñas y Mey. "Legislación Social de Hispano-América durante la colonización".
(2).— Fray Bartolomé de las Casas.— "De las antiguas gentes del Perú".
(3).— Castro Rojas.— "Historia financiera de Bolivia". La Paz, 1916.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Pero ningún trabajo fué más duro para los indios que el de las minas, en el que la mita se renovaba sin fin y los trabajadores permanecían en perpetua servidumbre.

Una ley del título XII, Libro VI de la Recopilación de Leyes de Indias, con el objeto de mejorar la situación de los indios, prescribía que éstos no fueren a segunda mita hasta acabado el turno de la primera, a fin de tuvieran cómo "acudir al beneficio de sus haciendas, labranzas y granjerías de las comunidades". En el Virreinato del Perú la mita no debía exceder del 70% de los vecinos de cada pueblo.

El Poder Central procuró reglamentarla lo más posible en beneficio de los indígenas. Así se establecía que los indios no fueran detenidos en los trabajos por tiempo excesivo; que acabado ese tiempo volvieran a sus pueblos y que "los indios de mita sean bien tratados y aliviados y se le vendan los mantenimientos y ropas a precios moderados". (Leyes de Indias, Libro VI, Título XII). Se establecía que el tributo no se pagara en servicio personal, y que los indios que se repartieran en las minas "no suplan ni paguen por los ausentes, huídos, ni muertos". (Libro VI y Título XIII).

Las leyes establecían expresamente (Título X del mismo Libro VI de la Recopilación de Indias) "que los indios sean libres y no sujetos a servidumbre", y "que los indios libres no se enajenen por ningún título, ni se pongan en las ventas de las haciendas". Disponía, además, que "no se pueden prestar los indios, ni pasar de unos españoles a otros, ni enajenarlos por vía de venta, donación, testamento, pagos, trueques, ni otra forma de contrato, con obrajes, ganados, chacras, minas o sin ellas". (Ley primera, Lib. VI. Título II, años 1526-1548).

Respecto a los indios que no quisieran trabajar, decía el Título XII del Libro VI: "Con pretexto de lo mandado sobre que los indios se ocupen y trabajen en sus tierras, no han de ser apremiados a que se alquilen, sino los holgazanes, no ocupados en oficios ni labranzas del campo, y los que pueden y deben servir por mitas, y repartimientos y aún que vivieran ociosos, y no entendieran en lo susodicho no sean apremiados a salir de sus lugares, sino a pueblos de Españoles, donde no haya indios para trabajar, y esto sea pagándoles su justo jornal, a vista de nuestras justicias".

Al conceder permiso para los repartimientos de indígenas en las encomiendas, el Gobierno de España, prescribió que éstos fueran reduciéndose en lo posible y accedieran a ellos dejando constancia de su necesidad. "En atención a la pública utilidad— decía la ley— permitimos se haga repartimiento de los indios necesarios para labrar los campos, criar ganado, beneficiar minas de oro, plata, azogue y esmeraldas, y en cuanto a los obrajes de lana y algodón, se guarde la ley 2, título 26, libro 4, y presupuesta la repugnancia que muestran los indios al trabajo, y que no se puede excusar al compelerlos, sea con tal temperamento, que no se introduzcan estos repartimientos, donde hasta ahora no se han acostumbrado, y si en el curso de los tiempos y mudanzas de costumbre, fuese mejorando la naturaleza de los indios, y

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

reduciéndose al trabajo la otra gente ociosa, de suerte que respecto de todos los districtos de cada Gobierno, o de algunos de ellos cesare el inconveniente referido, habiendo suficiente número de naturales, u otros que voluntariamente acudan al jornal y trabajo, de estas ocupaciones públicas, y se introdujeren esclavos en su servicio, se irían quitando los repartimientos, que en cada parte pudieren escusarse o haciendo los aumentos o rebajas de indios que en más o menos número o tiempo de su repartimiento, parecieren compatibles con la conservación de las minas, labor de los campos y ganados precisa para que la comodidad y sustento de la tierra, porque todo lo demás que saliera de esa latitud y proporción, toca al interés y beneficio de particulares y por ningún respecto se debe permitir no obstante que concurran muchos españoles a pedir mita y repartimiento a título de que se descubran minas nuevas o renueven las antiguas, plantan heredades y multiplican ganados" (Recopilación de Leyes de Indias— Libro VI. Título XII).

De acuerdo con las intenciones del legislador, el trabajo obligatorio se estableció mientras no hubiere número suficiente de obreros voluntarios; al mismo tiempo se creaban medios de estímulo para que los indios trabajasen a su albedrío. Por otra parte, se decretó la fundación de poblaciones obreras para los indios en los alrededores de las explotaciones mineras. Se ordenó la concesión de tierras para sus sementeras y crianzas, tasándoles las subsistencias a precios más bajos que a las demás gentes, y dotando, a aquellas poblaciones de los "colegios, hospitales y regalos necesarios".

La Recopilación de Indias contiene disposiciones sobre la fijación de la jornada de trabajo, la regulación de los salarios, la reglamentación de otras condiciones de trabajo y la determinación de los derechos y obligaciones de trabajadores y patrones etc. (1). Pasaremos breve revista a las principales disposiciones sobre estas materias.

Los salarios.— Las Leyes establecían que el salario debía ser suficiente para las necesidades de la vida del indio, "porque es justo y conforme a mi intención que pues que los indios han de trabajar y ocuparse de todas las cosas necesarias a la república y han de vivir y sustentarse de su trabajo, sean bien pagados y satisfechos de éste y se les hagan buenos tratamientos". Prescribían que el salario debía ser tasado conforme a la calidad del trabajo y ocasión propia, tiempo, carestía o comodidad "para que fuese acomodado y justo". Estas tasaciones debían hacerlas los Virreyes y demás gobernantes previa consulta "con personas prácticas en todo género de trabajo y oído el parecer de los que más experiencia y noticia tengan de aquellas cosas".

Otras disposiciones dicen relación con los jornales de los indios que trabajan en las minas "sea a voluntad de los indígenas y, si no se

(1).— Ministerio de Trabajo y Previsión Social — "Leyes de Indias". Madrid, 1929.—
Disposiciones complementarias de las "Leyes de Indias". Volumen I, II Madrid, 1932.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

moderaran en las peticiones, de modo que lo excesivo de ellas comprometiera los intereses de la explotación, lo tasen las justicias".

Algunas leyes prohibían que el pago de jornales se hiciera en especies y mandaban pagar todos los sábados, o bien diariamente según lo prefiriesen los indios. Les sería pagado en mano propia, ante "las justicias" y protector de indios, y el párroco, según otras leyes, dando el escribano fe de ello y librando éste al Consejo testimonio auténtico de haberse efectuado el pago al mismo tiempo que los oficiales reales den relación certificada de ello. Estas justas disposiciones, como muchas otras en favor de los indios, quedaron sin aplicación.

La Jornada de trabajo.— Los Virreyes debían determinar la jornada de trabajo en la "mita", "señalando las horas y el tiempo de cada día que hubieran de trabajar, sin que los trabajos sean excesivos ni mayores de los que permita la complexión y sujeto de cada uno, dejándoles en el día horas suficientes para que pudiesen trabajar las tierras y haciendas propias que cada indio poseyera". La labor sería distribuída por igual a fin de que el beneficio y alivio de unos, no implicara un recargo de trabajo para otros. Había de pagarse en la mita el jornal de los días de ida y vuelta, disposición que al parecer no se cumplió ante la resistencia de los patrones (1).

Al señalar la jornada debía dejárseles el tiempo suficiente para que pudiesen trabajar por su cuenta las tierras propias que cada indio poseía y las de la comunidad, y hacer en ellas sus sementeras, "que han de ser primero que las de sus amos", dice una ley. No se debería dar comienzo al trabajo antes de salir el sol ni continuaría de puesto, aunque fuese con voluntad de los indios; se les daría tiempa para almorzar, media hora de descanso después de la comida y en las salidas de la mina se les proporcionaría "un refrigerio" antes de volver a ella.

Por una Ley de Felipe II, se estableció la jornada de ocho horas para los obreros que trabajasen en la construcción de fortalezas y obras militares. De ello hay mención expresa en la Ley VI, Título VI, Libro III, de la Recopilación de Indias: "que los obreros trabajen ocho horas al día, cuatro en la mañana y cuatro en la tarde, repartidas como convenga, en las fortificaciones y fábricas que se hicieran, repartidas a los tiempos más convenientes para librarse de los rayos del sol, más o menos lo que a los ingenieros pareciese, demodo que, no faltando un

(1).— Como lo dice muy bien uno de los indigenistas peruanos "la resistencia de los indígenas al trabajo impuesto por quienes acababan de apropiarse de sus tierras y terminar con su tranquilidad y la proporción en que huyeron ante los conquistadores, refugiándose en las montañas, fueron en gran parte motivo para que se les tildara de ociosos e inútiles. Después, los hábitos adquiridos por los indios y basados principalmente en esa repulsión engendrada al trabajo, han determinado en ellos un verdadero modo de ser, pero en aquella época remota el cargo era injusto y encontraba su desmentido al volver la vista al régimen que acababa de quedar abolido y en el que el indígena trabajaba sin descanso, ni reparo, para llenar sus funciones en la organización que tenían".

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

punto de lo posible, también se tienda a procurar su salud y conservación".

Hállase también establecida en determinadas ocasiones la jornada minera de siete horas. Casi innecesario parece decir que el descanso dominical era obligatorio, ya que la religión de los conquistadores implantó este precepto desde sus orígenes.

Las Subsistencias.— La Ley (XXVI, título I, libro VI), determinaba que las subsistencias para los trabajadores debían tasarse a precio más bajo que para las demás gentes:

"Encargamos y mandamos a los virreyes, audiencias y justicias de Indias, que pues los naturales de la tierra son gente necesitada, tengan particular cuidado de que sean acomodados en los precios de los bastimentos y otras cosas, así en asiento de minas como en otras partes y labores, tasándolos con justicia y moderación y que los hallen más baratos que las otras gentes en atención a su pobreza y trabajo". A este fín se dispuso la creación de alhondigas o economatos para los obreros indios, "donde se conduzcan las rentas y especies beneficiales que entran en las cajas de las encomiendas", para vender por cuenta del Estado y sin percibir éste ganancia alguna, a los obreros indios y sólo a ellos "las subsistencias y vestidos a precios moderados".

Las Enfermedades.— Fuera de las demás condiciones del trabajo, los patronos debían dar a los obreros mitayos a más del jornal, comida, cena, cama y vestirlos en la mayoría de los casos; se les imponía la obligación de tener dispuestos "médicos para la cura a su costa de los trabajadores enfermos y doctrineros que les instruyesen, y de costear el entierro de aquéllos en caso de muerte". Las justicias debían tener preparado constantemente en las minas el socorro de medicinas y regalos necesarios para los obreros que enfermasen, a fin de que sean muy bien curados". Con este objeto se crearon hospitales obreros en Potosí y Huancavelica, en el Perú, a cargo del Estado y sostenidos con contribución patronal-obrera. A los indios jornaleros se les descontaba el importe de dos días de salario con este fin y los patronos contribuían con análogo aporte: "hay gran limpieza y curiosidad en la cura de los indios y tienen médicos, cirujanos salariados para la dicha cura, medicinas y boticas". (1).

Los Accidentes del trabajo.— La indemnización parcial, en caso de accidentes del trabajo en las minas, se encontraba establecida en principio: los indios que se accidentaban debían recibir de los patronos la mitad de su jornal mientras duraba la curación. En cuanto al principio general de indemnización por accidentes del trabajo, el Fuero Viejo de Castilla (libro IV, títulos III, Ley V) contiene la siguiente

(1).— Pedro Sangro y Ros de Olano— "Crónica del movimiento de reforma social en España".— Madrid, 1925.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

regla de derecho: "Si alguno coge mancebo a soldada por cierto tiempo, si fallece siendo sano, sin cura del Señor, débele pechar la soldada doblada, así como si sin su culpa lo fecha de la casa". Como se nota, la Ley preceptuaba un desahucio especial por el despido intempestivo.

Las Leyes de Indias contenían igualmente una serie de disposiciones destinadas a proteger el trabajo de las mujeres y de los niños indígenas; prohibían el trabajo de los indios que no habían llegado a la edad de tributar o sea a los menores de diez y ocho años, admitiéndolos únicamente en el pastoreo de animales previa la autorización del padre, pago de un salario, comida y vestido. El aprendizaje estaba reglamentado (Ley X, Título XIII, Libro VI) y los indios que entraban en los "obrajes" gozaban de plena libertad. Más tarde, Carlos II, por Cédula de 1682, prohibió que los indios menores de diez y ocho años trabajasen en los obrajes.

Trabajo de las mujeres.— El trabajo de las mujeres, se reglamentó por razones de moralidad y en beneficio de sus hijos; en especial el servicio doméstico de las mujeres indias; "ninguna india casada pueda servir en casa de español ni a esto sea apremiada, si no sirviere en ella su marido", y las solteras tan sólo con la autorización de sus padres.

Las Leyes de Indias prohibían obligar a las mujeres a trabajar en las haciendas o estancias (Ley XX, Título XIII, Libro VI).

La ley dispone que ninguna india que tenga hijo vivo pueda salir a criar hijo de españoles, especialmente de "encomendaderos", bajo pena de pérdida de la encomienda y 500 pesos de multa (XIII, Título XVII, Libro VI). Prohíbese el trabajo durante la época del embarazo y, según algunas leyes, durante cuatro meses después.

Son dignas de mencionarse una serie de disposiciones legislativas destinadas a proteger a las indias que trabajasen en la fabricación de tejidos, que constituía la mayor industria existente en la época colonial.

Estas ordenanzas, dictadas en 1577, fueron completadas con posterioridad y se refieren a la organización de las faenas, a la licencia especial que daba el virrey para que el dueño del obraje hiciera trabajar a los indios, a la extensión del horario de las distintas faenas, a la cuantía y garantía de los jornales, al período y forma de pago, a la prohibición a los patronos de los obrajes de vender ropa u otros artículos a los indios, al cuidado especial de los indios en caso de enfermedad, a las condiciones de trabajo, etc.

Los trabajadores podían ir a pernoctar a sus casas, pero si no les fuere posible o no quisieren, debían ser acomodados por los patronos bajo techado, de manera que estuviesen defendidos de los rigores del tiempo, construyéndose al efecto barrancones o ranchos a costa de los patrones que abonarían los correspondientes jornales y proporcionarían a los indios material y herramientas para su construcción.

Prohibíase que los indios fueran trasladados a trabajar de climas cálidos a fríos y viceversa; y bajo pena de muerte, que los indios se

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

ocuparan en el desagüe de las minas, en la pesca de perlas, "aunque sea por su voluntad".

Otra disposición favorable, relacionada con las condiciones de trabajo de los indios, disponía que, si cae enfermo durante la mita, puede marchar a su casa; el patrono le pagará su salario, sin poder, cuando esté sano, obligarle a reanudar el trabajo. Se reglamenta también el trabajo a destajo, el cual sólo se permitía "bajo la intervención de la autoridad judicial", de forma que los españoles no lo puedan hacer por su autoridad.

No podían los indios contratarse para el servicio doméstico por más de un año, disposición inspirada en el deseo de salvaguardar su libertad. Se prohibía, además, hacerse llevar por los indios en andas y hamacas, como no fuera tratándose de personas que estuviesen impedidas de andar, por notoria enfermedad.

El Trabajo en los Obrajes.— Merecen especial mención las ordenanzas reguladoras del trabajo fabril. A los indios de los obrajes, en caso de enfermedad, se les concedía un mes para su curación, con percepción íntegra del jornal. Transcurrido el mes, tenía obligación el patrono de hacer conducir al obrero enfermo a su pueblo de naturaleza. La jornada se fijó de siete a doce de la mañana y de dos a cinco de la tarde. Aunque el dueño no administrase personalmente el obraje, respondería de los perjuicios causados a los obreros indios, conjuntamente con el administrador o in solidum por todos los perjuicios causados. Un ejemplar impreso de las Ordenanzas del trabajo se había de fijar en cada obraje.

Trabajo minero.— La prohibición del trabajo minero de los indios se implantó en 1548, porque "constituía para ellos la mayor fuente de malos tratos y vejámenes". Carlos V, por Real Cédula de 7 de Abril de 1594 (1), prohibe que "agora, ni de aquí en adelante, ninguno ni ninguna persona que tuviere indios encomendados ni de otra manera, directa ni indirectamente sean autorizados de los echar ni echen a las minas a sacar oro, plata, y si alguno lo hiciere haya perdido y pierda los indios que así tuviera encomendados e incurra en pena de cien maravedises".

Es cierto que la mayor parte de las Reales Cédulas, órdenes y disposiciones de los monarcas españoles en favor de los aborígenes no se respetaron del todo en América. El mismo Gobierno español poco tiempo después, "siguiendo una conducta totalmente contraria, procuró que los indios se introdujesen en la labor de las minas, obligándoles mediante la institución de la "mita", al trabajo de éstas". Diversos historiadores españoles afirman que fueron los propios jefes indígenas quienes solicitaron del Gobierno de España el derecho a

(1).— Viñas y Mey.— "El Derecho obrero en la colonización española". Pág. 9.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

trabajar en las minas y que la Corona accedió por razones de carácter económico.

Como la minería era la industria en que la situación de los indios era más penosa, las Ordenanzas de Minería, dictadas para Nueva España (México) en 1783 y mandadas aplicar en el Virreino del Perú en 1785, cuidaban de modo especial de garantir la vida, la libertad y la salud de los Indios, así como de que sus trabajos fuesen debidamente remunerados y distribuídos. Esas Ordenanzas establecían: "Se debe inscribir a los operarios de minas por sus propios nombres; y rayarles cada vez que salgan de su trabajo, con líneas claras y distinguidas, de modo que ellos mismos los vean y conozcan aunque no sepan leer; todo en los términos que se acostumbre". (Art. 2º, Título XII). Además prescribía: "A todos los operarios no se les puede pedir limosnas, demandas de cofradías, ni otras cosas semejantes, hasta que, recibido lo suyo quieran darlas voluntariamente". (Art. 5º, Título XII). Así se disponía para garantizar a los indígenas la comprobación y el recibo íntegro de sus jornales.

Otras disposiciones para evitar los abusos en los pagos de los salarios precisaban: "que a ningún Indio se pague su jornal en vino, chicha, miel, ni yerba, y todo lo que de éstos géneros se les pagare sea perdido, y el indio no lo reciba en cuenta; y si algún español lo pretendiere dar por paga, incurra en pena de veinte pesos cada vez, porque nuestra voluntad es que la satisfacción sea en dinero".

"En atención a la condición miserable de los operarios de minas y a sus duros trabajos, los dueños de minas no pueden por ningún motivo, alterar los jornales establecidos por costumbre legítima y bien recibida en cada asiento de minas, como de los que trabajan en las haciendas o ingenios de beneficio so pena de pagar el duplo si disminuyen los jornales. Los operarios deben ser obligados a trabajar por los jornales establecidos".

Respecto de la forma de los pagos y de los descuentos, son interesantes las provindencias de las Ordenanzas de Minería, que mandaban establecer una especie de registro de trabajo. (Art. 2. Título XII), en conformidad con el cual debían hacerse los pagos semanales "con la mayor puntualidad en tabla y mano propia, y en moneda corriente o en plata u oro en pasta y de buena ley, si no hubiera moneda, o con parte del mismo metal que saquen, si así se hubiera convenido. "Pero de ninguna manera se les puede precisar a recibir efectos de mercadría, frutos ni comidas". "Al tiempo de pagárseles sus rayas no se les puede obligar a satisfacer sus deudas y dependencias, aunque sean privilegiadas, no habiendo orden de la justicia. Se exceptúan las deudas y dependencias que contraigan con el dueño de la mina para pagar con su trabajo; pero aún para éstas sólo se les puede retener y quitar la cuarta parte de lo que importen sus rayas". "En los lugares donde se acostumbre pagar a los operarios a ración semanal y salario mensual, se les debe satisfacer las raciones en buena y sana carne, trigo, maíz, sal, chile y lo demás que sea de costumbre con pesas y medidas exactas y

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

señaladas. Acerca de esto se debe tener un cuidado muy particular en las visitas".

Las ordenanzas velaban, igualmente, por la exactitud de las entregas cuando el trabajo se hacía sobre base de dar a los indígenas una parte de los productos de las minas en que ellos trabajaban.

A pesar de las medidas que hemos anotado antes y de todas las Ordenes expedidas por la Corona de España, los indios fueron víctimas frecuentes de trabajos excesivos, de abusos y vejaciones. Sin embargo, los esfuerzos realizados por la Metrópoli para reglamentar las condiciones de trabajo de los indios, dentro de un espíritu justo y humanitario, fueron admirables, pero la célebre frase que Benalcázar puso al pie de una de esas disposiciones: "se respeta, pero no se cumple", debe aplicarse a la mayor parte de las medidas protectoras de los indios.

Como dice el Dr. Unsain, refiriéndose a las Leyes de Indias: "sorprende el contenido de alguna de ellas, la sabiduría y el humanismo de sus conceptos y la existencia que revela del problema que muchos creen nacido en nuestros días" (1). Pero como lo anota elocuentemente el distinguido escritor don Rufino Blanco Fombona: "El Monarca legisla. En vano. A dos mil leguas, la voz de su Magestad apenas se percibe. Se oye, pero no se obedece". (2).



(1).— Alejandro Unsain— "Legislación del Trabajo". Buenos Ayres 1925.

(2).— Rufino Blanco Fombona.— "La evolución política y social de Hispano América". Madrid. Pág. 15.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

"Sud América"

COMPAÑIA DE SEGUROS SOBRE LA VIDA

Fundada en el Año 1895

LA PRIMERA Y MAS IMPORTANTE ORGANIZACION DE SEGUROS DE VIDA EN EL CONTINENTE

Año de 1937			Año de 1937
SUCURSAL DEL PERU			
Activo General	S/o.		5.860.700.41
Reservas Técnicas			4.328.305.00
Otras Reservas			316.229.80
Nuevos Seguros Pagados			8.549.221.00
Total de Seguros en Vigor			35.759.885.00
INGRESOS			
Primas de Primer Año			454.378.52
Primas de Renovación			1.354.663.66
Intereses y Alquileres			316.584.38
INGRESOS TOTALES	S/o.		2.125.626.56
PAGOS DE LOS ASEGURADOS			
Siniestros	S/o.		168.905.79
Pólizas vencidas y rescatadas			296.173.76
Utilidades			75.415.96
Préstamos a los asegurados			981.696.76

Casa Matriz: Río de Janeiro (Brasil)

La "Sud América" ofrece a Ud. un contrato muy liberal y garantizado por sus grandes capitales, su perfecta organización y por la vasta experiencia de su Directorio en el Ramo de Seguros.

OFICINA EN LIMA

BAQUIJANO 752 **APARTADO 1158**

BICENTENARIO PERÚ 2021
EsSalud
SECRETARÍA GENERAL
Oficina de Servicios de la Información
Archivo Central



Atepé

M. R.

Atebrina compuesta

lo combinación ideal de

Atebrina y Plasmoquina,

en proporción óptima, para la profilaxis y tratamiento del paludismo / Rápida curación **en 5 a 7** *días / En las grandes invasiones* **parasitarias de la** *sangre, en los casos muy graves de paludismo,* **se** *alcanza efecto terapéutico sumamente* **rápido con la**

Atebrina para inyecciones

M. R.

destinada a inyecciones intramusculores absolutamente indoloros

BAYER

M. R.

ENVASES ORIGINALES: Atepé: Atebrina 0,10 g. y Plasmoquina 0,005 g. en combinación óptima. Tubo de 15 tabletas. Frascos de 100 y 1000 tabletas. Atebrina para inyecciones: Caja de 6 ampollas de 0,10 g. Caja de 2 ampollas de 0,30 g. de la sustancia seca en forma fácilmente soluble

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Asistencia Médico Social de la Infancia en Lima

Por el Dr. **Santiago Machiavello León**

SEGUNDA PARTE

"La debilidad del anciano es una decadencia y la debilidad del niño toda una esperanza". . . . . . .

PERIODO PRE-NATAL

EL niño, como producto biológico, viene al mundo trayendo sobre sí el peso de la herencia de sus progenitores y las características orgánicas adquiridas durante su evolución intra-uterina. Con todo este acervo se enfrenta a las agresiones del mundo exterior, en sus múltiples aspectos: médico, social, económico, ético, etc. El resultado de esta lucha informará la trayectoria a seguir en el curso ulterior de su desarrollo.

Precisa pues, que el sistema de defensa y protección del niño, organice sus fuerzas, abarcando el problema en forma integral, estudiando las fases evolutivas de la vida del niño, las necesidades que las condicionan y los peligros que las asechan, guiándose fielmente, en todo momento, por estas directivas.

Vamos a procurar estudiar todos estos factores, adaptándolos a nuestra organización asistencial, y en el orden que expresa el esquema de la página siguiente:

Si en el curso de este estudio, nos atrevemos a señalar algunas innovaciones en la organización de los servicios existentes, no es porque nos creamos con autoridad para ello, ni tampoco porque imaginemos que las actuales autoridades sanitarias no han reparado en ellas. Absolutamente. Sabemos como el que más, la competencia y el esfuerzo des-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

plegados y no ignoramos también las dificultades que han tenido y tienen que vencer. Personalmente nos guía únicamente el deseo de exponer modesta y sinceramente nuestro pensamiento.

ASISTENCIA PRE - NATAL

Periodo Preconcepcional	Factor hereditario	Sífilis Alcoholismo	Consultorios Pre-Nupciales Vivienda higiénica para obreras
Factor Concepcional	Factor Infeccioso	Tuberculosis Paludismo Epilepsia	Bibliotecas Populares Campos de deportes Restaurantes Populares
Periodo de la gestación		Inanición de la madre	Propaganda oral y escrita antialcohólica Propaganda oral y escrita antivenérea Dispensarios anti-lueticos Consultorios Maternológicos Refectorios para madres embarazadas
	Factor obstétrico	Surmenage físico de la madre	Hogar-Taller para grávidas solteras o casadas Roperos Infantiles Seguro de Maternidad
Periodo del parto		Distocias Ignorancia	Enseñanza de puericultura Maternidades.

FASE FETAL

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Si examinamos los cuadros Nos. 2 y 3, tenemos que convenir en el hecho, que por demás se repite en todas las estadísticas del mundo, de que el índice de nacidos muertos y el de óbitos de 0 a 1 mes es tan elevado, que casi por si sólo es culpable de las aterradoras cifras que ostenta la mortalidad infantil. En el caso nuestro vemos, por ejemplo, que el índice indicado, representa el 45.6% de la mortalidad infantil propiamente dicha. Estamos pues, autorizados para afirmar, siguiendo un razonamiento empleado anteriormente, que si queremos hacer disminuír las cifras de mortalidad infantil, tenemos que procurar, ante todo, que disminuya el número de natimuertos y de neonatimuertos.

Las mismas informaciones estadísticas, nos dicen que las enfermedades que producen estos coeficientes son, en primera fila, la sífilis hereditaria y la debilidad congénita. Conocida la etiopatogenia de dichos procesos morbosos, tenemos que convenir que son enfermedades perfectamente evitables y que por consiguiente la acción protectora médico-legal, debe comenzar desde antes de la concepción, utilizando para ello los servicios de la Puericultura y la Eugenesia, es decir, procurando la protección higiénica del niño guiándose por los principios postulados por la ciencia de la normal procreación.

El certificado médico pre-matrimonial. Existe actualmente entre nosotros, rindiendo prueba de suficiencia, el certificado médico prenupcial. Los resultados obtenidos son nulos o casi nulos, ya la causa reside, creemos nosotros, en que se ha olvidado, al ordenar su implantación, el procedimiento a seguir, cuando se pretende convertir en ley, un principio de Higiene General. Recordamos al respecto, los desastrosos resultados de la ley antialcohólica en EE. UU.

Efectivamente, es con la propaganda, con el consejo sistemático, con la objetivación, como se debe adentrar primero en la conciencia del público la importancia de este servicio, y sólo ya, cuando se convierta en una necesidad consciente, imprimirle las directivas de institución obligatoria.

En este sentido, creemos que se debe tener en cuenta lo hecho por el Uruguay, cuando la Comisión Asesora del Ministerio de Protección a la Infancia aconseja, en su proyecto de Código del Niño, la creación de Consultorios Médicos Pre-Nupciales, con fines, más de propaganda persuasiva que de asistencia efectiva.

Estimamos pues, que se debe suprimir el certificado médico prenupcial y reemplazarlo por Consultorios Médicos Pre-Nupciales, como medio de preparar el terreno para ulteriores disposiciones en este sentido.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Consultorios Anti-luécticos.— Hasta que sean realidad los fines expresados anteriormente, urge por lo menos, atentos a las advertencias que hace la estadística, cuando nos habla de los natimuertos y neonatimuertos, organizar una campaña sistemática y permanente contra la sífilis y sus derivaciones. Crear secciones en los Consultorios Maternológicos, que se encarguen del diagnóstico y tratamiento esterilizante de la sífilis en la mujer embarazada. Organizar la asistencia al recién nacido, en la Maternidad, con miras a hacer el estudio y el diagnóstico precoz de la sífilis hereditaria; y por último, crear en el Hospital de Niño, un Consultorio para la continuación y consolidación de los tratamientos de la sífilis hereditaria del niño, en sus manifestaciones precoces y tardías.

El Gobierno se encuentra hoy empeñado en mejorar las condiciones de vida del obrero, merced a una bien llevada campaña de asistencia social. Justo es reconocer todo lo que ha hecho, en orden a proporcionarle alimentación buena y barata, viviendas higiénicas y campos de educación física. Nada tendríamos que agregar, sino fuera el convencimiento que abrigamos, en lo que respecta a las viviendas, que si se sacrificara un poco la elegancia arquitectónica de la construcción en beneficio de su amplitud y comodidad, yendo a la construcción de casitas de dos pisos que nos parece el ideal; y si se rebajara aún más la merced conductiva, teniendo en cuenta el salario que percibe el obrero entre nosotros, se habría hecho obra completa.

Nada tenemos que argumentar para justificar la necesidad de encausar tecnicamente una activa propaganda contra el alcoholismo y los males venéreos. Las benéficas proyecciones que se derivarían de estas medidas, son tan claras y evidentes que nos ahorran el trabajo de apuntarlas.

Producido el hecho biológico de la concepción, todas las circunstancias que de él se derivan hasta el momento del parto, caen dentro del radio de acción de 4 organismos asistenciales: el Consultorio Maternológico, el Refectorio para madres embarazadas, el Hogar-Taller para embarazadas abandonadas con la Oficina de Admisión para niños, y el Seguro de Maternidad.

La importancia de estos organismos es considerable: 1º— Dirigen la normal evolución del embarazo y el parto, tratando de eliminar los estados patológicos que pueden perturbarlo; y 2º— Auxiliados por el Servicio Social, pueden coordinar su labor, unificar sus esfuerzos y contribuír en algo a realizar lo que ha dado en llamarse la profilaxia del abandono.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Consultorio Maternológico.— Entre nosotros existen cinco Consultorios Maternológicos, a cargo de dos médicos, dos obstetrices y una visitadora social, que cumplen una labor muy lánguida. Precisa prestar mucha atención a estos Servicios, dotándolos de laboratorios para análisis biológicos, de servicios radiológicos portátiles y de una sección de estadísticas, dependiente del Departamento Central de Estadística del Niño, cuya creación propugnamos, al cual enviaría sus partes indicando el movimiento diario y los datos proporcionados por las Visitadoras sociales.

El Hogar-Taller.— Destinado para mujeres embarazadas abandonadas o desprovistas de recursos: alberga en su seno a todas aquellas mujeres que por los datos proporcionados por la Visitadora, reunan las condiciones indicadas. Podrán trabajar de acuerdo con su estado y recibirán enseñanzas de puericultura. Además, en el Hogar-Taller tendrán cabida las mujeres embarazadas que soliciten personalmente su albergue, por abandono del marido o por cualquier consideración de las generadas por los prejuicios y convencionalismos sociales existentes. Desde aquí pueden, por intermedio del Servicio Social y ante la Oficina de Amparo Legal, que funciona en el Instituto del Niño, gestionar el reconocimiento de la paternidad del hijo que llevan en las entrañas.

Como un complemento de los fines del Hogar-Taller, debería crearse la Oficina de Admisión para niños abandonados: en este Servicio se recibiría al niño y sin interrogatorio alguno, se procedería a inscribirlo, otorgándose un comprobante del acto a la madre. Este tipo de institución, que funciona en el Uruguay, persigue la protección del niño, en el sentido de que así la separación del niño de su madre no es definitiva, habiendo muchas posibilidades de que, en mayor o menor tiempo, lo reclame para llevárselo definitivamente. Es en todos los casos, preferible, a seguir viendo niños expósitos o abandonados en la calle, cuyo porvenir es ya sin esperanza de felicidad.

Estos dos últimos modelos de instituciones, deben crearse entre nosotros, pues los fines que llenan, en atención a combatir los efectos de la ilegitimidad, son en extremo halagadores y en este sentido nada se ha hecho entre nosotros.

El Refectorio para madres embarazadas.— Atiende a embarazadas, solteras o casadas, proporcionándoles alimentación buena y suficiente, especialmente a las que se ven precisadas a trabajar para sostener su hogar. No existe entre nosotros, pero ya se habla de su implantación.

El Seguro de Maternidad.—Aunque todavía no actúa entre nosotros, su implantación corre ya en el articulado del Seguro Social, próximo a entrar en funciones. Ya entonces se podrá garantizar a la gestante el descanso, un mes antes y después del parto, con recursos económicos, asistencia asegurada y sin peligros de perder su puesto. En la actualidad existe una disposición en este sentido, entre nosotros, que no se cumple. Y pensar que es una de las pocas disposiciones que contiene nuestra legislación en materia de protección a la madre.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Maternidades.— La asistencia de la mujer grávida en el momento del parto, se presta en la Maternidad de Lima. El funcionamiento de este Servicio tiene ya tradición de eficiente y se remonta a muchos años. En él se forman nuestros tocólogos y en este sentido también, llena rol social de importancia.

Dado que la Sociedad de Beneficencia ha resuelto la erección de un nuevo Hospital de Maternidad, no tiene ya objeto la atingencia que íbamos a hacer, respecto a la necesidad de ampliar los servicios de asistencia de la mujer en trance de parto.

Queda sí en pie nuestra crítica respecto al servicio de estadística de ese establecimiento. Esa institución no debería escatimar esfuerzo en reorganizar debidamente este servicio, teniendo en cuenta que, de este modo, facilitaría enormemente la solución del complejo problema asistencial de la infancia.

PRIMERA INFANCIA

Comprende al niño desde que lanza el primer grito al nacer, hasta la edad de tres años, terminación de la dentición temporal.

Se desdobla en los siguientes períodos:

El recién nacido y el lactante, incluídos dentro del período nipiológico, que estudia y protege al niño, hasta la transformación del primer grito inarticulado en palabra; y

Parte de la edad correspondiente al período puerológico, que comprende al niño desde la transformación del grito en palabra, hasta la pubertad en el hombre y la nubilidad en la mujer, tiempo durante el cual adquiere independencia nutritiva, motriz e intelectual.

La asistencia del recién nacido se practica en la Maternidad, todo el tiempo que dura el puerperio. Por consiguiente, pues, corresponde, conforme hemos indicado anteriormente, a la Asistencia Pre-natal.

Dispensarios de Lactantes.— Funcionan diez servicios de esta índole, incluyendo las Cunas Maternales que funcionan en Lima, Callao y Barranco. Llenan un efectivo rol médico-social, siendo los organismos asistenciales mejor organizados hasta la fecha.

Su finalidad primordial consiste en atender al niño sano, dirigiendo su crianza y orientando su alimentación de acuerdo con las conquistas de la dietética infantil moderna y prodigar asistencia médica a los niños afectos de trastornos ligeros, que no requieren hospitalización.

Para fortalecer aún más, el prestigio que tienen estos servicios entre el público, se necesita:

1º— Aumentar su número, con miras a obtener: a).—La mejor, más tranquila y meditada labor del médico pediatra, enfermera y visitadora social y demás personal subalterno;

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Periodo del recién nacido

Periodo del lactante

Trastornos nutritivos y digestivos graves.

Parte del periodo puerológico

Raquitismo
Espasmofilia
Avitaminosis

FASE DIGESTIVA Y OSEA

- Dispensario de Lactantes
- Hospitales de Niños
- Lactarios
- Cunas Maternales
- Albergues para niños menores de 3 años
- Servicio de Colocación Familiar
- Cantinas Maternales
- Organización de la Cocina del Niño

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

b).— evitar la congestión y aglomeración de enfermitos, fuente propagadora de contagios, dándole a la consulta un carácter rotativo y continuo, sin estacionamientos; y

c).— ganar de esta manera la confianza de las madres, que por los motivos antes indicados, llegan a la consulta casi siempre, temerosas y sobresaltadas.

2º— Organizar debidamente el Servicio Social, aumentando el número de Visitadoras, de manera tal que consigan tener bajo su control, la investigación higiénica, social, económica, moral, de todos los niños asistentes al Dispensario donde están destacados.

3º— Impulsar el servicio de estadística del Dispensario, con el fin de obtener, con todos los datos proporcionados por el Servicio Social, la creación de la Ficha Sanitaria del Niño, donde se inscriban todos los datos que conciernen a éste, desde el momento que deja los servicios de Asistencia Pre-natal. Siempre subordinado al Departamento Central de Estadística del Niño, a donde remitirá partes diarios; y

4º— La organización de la Cocina de los Dispensarios, de donde se distribuiría a todos estos servicios, las mezclas alimenticias y curativas de la dietoterapia infantil.

El Hospital del Niño.— Cumple, desde hace 7 años, su misión de prodigar asistencia al niño enfermo.

Se encuentra organizado en la siguiente forma:

Una Clínica de Pagantes;

Un Servicio de Consultorios Externos, que comprende:	El Servicio de Triaje Consultorios de Medicina en número de 4 Consultorio de Cirugía Consultorio de Oftalmología Consultorio de Dermatología Gabinete Dental Gabinete de Fisioterapia Gabinete de Rayos X Laboratorio de Análisis.
Un Servicio de Pabellones que comprende:	Pabellón de Medicina de Primera infancia, incluyendo lactantes. Pabellón de Medicina de Segunda Infancia Pabellón de Enfermedades de la Piel Pabellón de Cirugía y Ortopedia Pabellón de Enfermedades Infecto-Contagiosas.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Telas Nacionales **DURAMAS**



Exija Ud. la marca DURAMAS, que es marca de garantía, en los siguientes productos de las tres fábricas:

GENEROS BLANCOS: de las antiguas y conocidas marcas SOL, INCA y ESCUDO y otras.

PERCALAS NEGRAS:— llanas y asargadas de las acreditadas marcas: GALLO, GATO, GUITARRISTA, PIÑA y otras.

TELAS DE COLOR: —la original Tela de Playa, crepés, batistas, popelinas, choletas, gabardinas, olanes, piqués, linillos y géneros de fantasía.

TELAS ESTAMPADAS: — en una variedad de dibujos y colores garantizando el tinte firme a la luz y al lavado.

FRANELAS:— blancas y de color.
TELAS CON SEDA:— llanas y de fantasía.
DAMASCOS— para manteles y servilletas.
COTINES —de variados colores.
TOCUYOS— llanos, asargados y listados de todo precio y calidad.
LONETAS— crudas, blanqueadas y de color.
BRAMANTES— blancos y crudos de diferentes anchos y calidades.
VICHYS— a cuadros, a listas y de color entero.
DRILES Y CASINETES— blancos y de color, a listas y de fantasía.
DENIMS— de varias calidades.
TOALLAS —blancas, afelpadas y de color de varias calidades.
CAMISETAS— blancas y de color en varias calidades y tamaños.
HILAZA— blanca y de color.
PABILO— en ovillos de 460 y 115 gramos.

Todos estos artículos los encontrará Ud. en los principales establecimientos del país.

AGENTES GENERALES PARA LA VENTA AL POR MAYOR

W. R. Grace & Co.

LIMA

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Compañía de Seguros

"La Popular"

CAPITAL SUSCRITO . . . . . S/o. 2.000.000.00
CAPITAL EROGADO Y RESERVAS . . . „ 1.127.109.98

Asegura Contra

ACCIDENTES DEL TRABAJO— INCENDIOS— MARITIMOS

Obreros según ley No. 1378 y 2290

Edificios	Buques
Muebles	Lanchas
Mercaderías	Cargas
Algodones	Remolcadores
Lanas	

Atención inmediata e indemnizaciones

ACCIDENTES INDIVIDUALES, FIANZAS, ACCIDENTES DE AUTOMOVILES, LUCRO CESANTE

Oficina en Lima: **Lampa No. 573**

Teléfonos Nos. 33269 — 33182 — 33233 —— Casilla No. 237

TIENE AGENCIAS ESTABLECIDAS EN TODA LA REPUBLICA

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Respetuosos contritos de la indestructibilidad de aquella concepción sublime, en la que, por rarísima coincidencia, Ciencia y Amor andan de acuerdo, expresada en la fórmula: madre e hijo, tenemos que convenir en que, en los actuales momentos, un hospital de niños, para llenar debidamente su cometido, debe informarse en alguna de las dos directivas siguientes: o se convierte en un gran dispensario, provisto de un sistema de desplazamiento o proyección de la acción médica hasta el hogar, auxiliado por el Servicio Social; o, siguiendo las orientaciones del malogrado Prof. Morquio, cuando dice: "solo concebimos la hospitalización del lactante, con la madre, para criarlo a pecho si ese es su alimento y para prestarle siempre los cariños y cuidados que le son indispensables", se organiza, inspirándose en estos principios, a la manera de las clínicas de pagantes: pequeñas habitaciones, independientes, donde vivan madre e hijo enfermo.

Como lo segundo representaría un problema económico de consideración, apesar de que creemos debe patrocinarse este modo de pensar en la construcción de los futuros hospitales de niños, que las necesidades del creciente aumento de la población irán imponiendo, estimamos debe conservarse la actual organización del Hospital, mejorando eso si, en cuanto sea posible, las condiciones de asistencia, para obtener un mejor fruto en la labor de defender la salud del infante; procurando implantar y perfeccionar la primera de las directivas enunciadas, a efecto de obtener, la disminución del número de niños hospitalizables, con evidente provecho de los que requerirían necesaria internación en el Hospital, pues facilitaríase así una asistencia serena y bien documentada.

Vamos a procurar exponer lo que pudimos observar, mientras trabajábamos en el Servicio de Lactantes del Hospital del Niño con referencia a lo que hemos dado en llamar el "mal menaje del Hospital".

Un hospital de niños debe y tiene que diferenciarse de un hospital de adultos, en muchos aspectos, de los cuales, el que más colorido tiene, es el que se refiere a la asiduidad con que se asiste al enfermo. En el hospital de niños, mas que en ningún otro, esta asiduidad debe extremarse hasta la exageración. Quienes como nosotros, hayan trabajado en un Servicio de lactantes, sabrán como se cumplen las prescripciones dietoterápticas, desde el momento que termina la vigilancia del médico. Hemos sorprendido mas de una vez, cómo la empleada, (1) colocando el biberón en la boca del bebé y sosteniéndolo convenientemente con la ropa de cama de la misma cunita, se dirigía a hacer otros menesteres, dejando sólo al bebé entretenido en la tarea de nutrirse. Un movimiento del niño y el tetin del biberón quedará fue-

(1).— Son las empleadas y no la enfermera, quienes distribuyen el alimento que ésta confecciona.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

ra del alcance de sus labios. Retorno de la empleada, retiro del biberón: el niño está inapetente y llorón . . .

Esta característica de asistencia constante y metódica, debe orientar también el movimiento de la consulta externa. Veamos como se desarrolla actualmente esta parte del ritmo hospitalario todos los días: Desde muy temprano (6 a.m.) madres portando sus hijos enfermos llegan desde distintas partes de la ciudad, en su afán de obtener las primeras inscripciones, que les darán derecho a ser atendidas sin demoras, pues en su mayoría tienen ocupaciones que atender. Hacia las 9 a.m. la aglomeración es tal, que incluso se hace difícil desplazarse de un lado a otro. Los enfermitos son distribuídos en los distintos Consultorios sin un criterio racional y metódico. Los médicos febrilmente atienden hasta 30, 40 ó 50 enfermitos cada uno. Un niño afecto de toxicosis ha estado esperando su turno 2, 3 horas y cuando llega ante el médico ya es cadáver. A la inversa, este otro niño que sufre también intoxicación, ha tenido la suerte de ser atendido a tiempo, pero tiene que esperar sus medicinas, y durante esa espera no hay un ser humano que moje los labios sedientos de esa criatura. Son las 2 p.m., las glorietas de espera están casi vacías. Algunas madres todavía esperan sus medicinas. Que ironía, ha llegado a las 9 a. m.; su bebé no ha probado alimento y está esperando "medicinas".

Este cuadro se repite todos los días y no debería repetirse nunca más. No estamos de acuerdo, como se lee en algunas Memorias Directorales del Hospital, que esto se pueda subsanar ampliando los lugares de espera ni abriendo puertas. Creemos que la solución de este problema se podría afrontar así:

1º— Asistencia médica permanente todas las horas útiles del día, (4 horas en la mañana y 3 en la tarde) proporcionada por los médicos de los Pabellones en las mañanas, rotativamente, una hora cada uno, y por los médicos de Consultorio por las tardes.

Convenimos en que, de primer intento, este sistema provocaría desorientaciones debido a la fuerza de la costumbre establecida, pero avisado y bien entrenado el público, tenemos la absoluta seguridad, de que el desarrollo de la consulta se verificaría tranquila y normalmente, pudiendo el médico practicar el examen de su enfermito con toda tranquilidad y en el tiempo debido, aliviándose el trabajo de la botica y evitándose en fin, esas aglomeraciones y esa promiscuidad de enfermos que, nunca por nunca, debe verse en un hospital de niños; y

2º— Haciendo intervenir en esta labor un personal de enfermeras y otro de visitadoras sociales. Las primeras actuarían con el médico cumpliendo las disposiciones más urgentes del tratamiento. Las segundas tendrían por misión entrar en contacto con la madre desde el primer momento inciando una ligera encuesta médico-social, cuyos datos serían completados después por otra visitadora en el hogar mismo del niño. Al mismo tiempo, la visitadora, con los conocimientos que se suponen adquiridos al obtener su título, estaría en condiciones para saber orientar a las madres hacia los distintos Consultorios según la do-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

lencia del niño, evitando de esta manera, en gran proporción, el contacto de niños con enfermedades infecto-contagiosas, con otros enfermitos de distinta naturaleza, contribuyendo de esta manera a disminuír las posibilidades de contagio intra-hospitalario, factor éste de gran importancia.

La hospitalización del niño.— No siendo posible, en los actuales momentos, facilitar la internación del niño con su madre, debemos por lo menos, esforzarnos en rodearlo de todas las seguridades que la ciencia aconseja para neutralizar los peligros de la hospitalización, y en prodigarle asistencia consciente y afectuosa, que mitigue en algo el alejamiento en torno suyo, de aquellos sentimientos de cariño y amor que sólo la madre puede prodigar.

En este sentido, en los Pabellones de nuestro Hospital, a pesar de su buen aspecto, no se ha prestado suficiente atención, a dos factores importantes: la calefacción de los locales y la higiene general del niño enfermo.

La calefacción de los servicios de niños, especialmente de lactantes, es algo que no se puede postergar, sobre todo en nuestra ciudad, en donde la estación invernal se desenvuelve acompañada por una excesiva humedad de la atmósfera cuyas consecuencias nocivas para el niño son bien conocidas.

La higiene general del niño enfermo, reposa fundamentalmente, en la labor de la enfermera, la niñera y el servicio de dietética. La enfermera encargada de hacer y cumplir también, las disposiciones del médico, ejerce labor de vigilancia. La niñera se encarga de distribuirr el alimento ya preparado, cuidar al niño mientras se alimenta y efectuar su limpieza durante todas las horas del día. En la actualidad, nuestro servicio de niñeras es de lo más deficiente que se pueda imaginar. En una ocasión asistimos al Pabellón, al desarrollo de una pequeña epidemia de gonococia, cuyo origen, se comprobó, era una empleada del Servicio. La niñera debe saber, y se le debe orientar en este sentido preferentemente, que en la limpieza de un niño se debe emplear el mismo riguroso cuidado que en la curación de un enfermo de cirugía.

Respecto del Servicio de dietética, nos vamos a ocupar, a continuación:

El Servicio de Dietética, debe comprender: el Lactario; y la Cocina de productos alimenticios.

El Lactario.— Recogiendo las experiencias hechas en Buenos Aires y Montevideo, creemos necesaria la creación entre nosotros, de una institución similar, cuya importante finalidad está expresada, en la definición que de ella dá el doctor Saúl Bettinotti, de Buenos Aires: "El lactario es una institución del Estado que, sin fines de lucro, tiene una finalidad médico-social, que consiste en extraer, conservar y distribuír leche de mujer y además, evitar todos los inconvenientes de la lactancia mercenaria".

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

No vamos a exponer aquí, la organización científica y los alcances sociales del lactario. No es la finalidad de este trabajo y además, lo sabemos bastante conocido de quienes tienen que leernos. Solamente hemos querido, hacer resaltar la importancia de este servicio, en cuanto él soluciona el problema de la alimentación natural del niño hospitalizado y tiende a suprimir la nodriza mercenaria a domicilio, casi siempre sin control médico.

La Cocina de Productos Alimenticios, debe estar formada por un personal especializado en la confección y preparación de las mezclas alimenticias indispensables en la hora actual, para el tratamiento de los trastornos nutritivos y digestivos del niño. Presidirá su funcionamiento la higiene más esmerada bajo control médico. Atenderá a las necesidades de todos los servicios asistenciales lo mismo que el lactario, no perteneciendo por lo tanto, sólo al Hospital.

Asistencia al niño traumatizado. — La importancia de nuestra ciudad como urbe populosa y el creciente aumento de vehículos, ha determinado una elevación de las cifras de morbi-mortalidad por accidentes, cuyas víctimas se cuentan sobre todo, entre niños de primera y segunda infancia, creando la necesidad de iniciar la asistencia al niño traumatizado, mediante la organización de un:

Departamento de Traumatología Infantil que debe comprender dos servicios:

Un Servicio de Cirugía Traumática; y
Un servicio de Ortopedia.
Además como servicio auxiliar:
Un sanatorio de cura heliomarina.

Justifica aún más la creación de estos servicios, la necesidad que hay de separar de los Servicios de Cirugía general, estos enfermitos que han menester asistencia especial, de acuerdo con los progresos de la cirugía traumatológica, preferentemente el niño en estado conmocional.

La creación del Sanatorio de cura heliomarina, como auxiliar del Servicio de Ortopedia, obedece a la necesidad de continuar el tratamiento de aquellos niños afectos de tuberculosis óseas que inmovilizados en aparatos de yeso, se verían condenados como ahora, a permanecer meses sobre meses, en las habitaciones de sus casas, casi siempre insalubres, de no ser estos Sanatorios, en donde el aire marino y los baños de sol aceleran y completan la curación de esas lesiones.

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Servicio de Tuberculosis Infantil.— Se hacía sentir la necesidad de la creación de este servicio que felizmente parece ya un hecho, dada la enorme cantidad de niños con lesiones tuberculosas que acuden a los consultorios y que sólo reciben tratamientos sintomáticos que no hacen sino favorecer la extensión de las lesiones, permitiendo la generalización tuberculosa y la muerte. Con la organización de este servicio se podrá ya hacer la clasificación de estos enfermitos, aplicándoseles los tratamientos convenientes y continuándolos en su domicilio, salvo que, después del informe proporcionado por la visitadora social, se haga necesaria su colocación en un Preventorio o en un Sanatorio.

Rayos X para los Servicios de hospitalización.—Estimamos como un auxiliar muy importante, para la mejor apreciación del diagnóstico y evolución de los procesos morbosos del niño, en el curso de la visita médica diaria, la dotación a todos los servicios, y muy especialmente a los de medicina de primera y segunda infancia y al de Traumatología, de una instalación portátil de Rayos X, susceptible de ser trasladada de un lugar a otro.

Estadística.— Procuremos, de hoy en adelante, al mejorar, porque ya está organizado, nuestro servicio asistencial, hacerlo sobre la base de cifras estadísticas. Convencidos como estamos, de que sólo a base de estadística podemos hacer obra útil, sin dispendios económicos ni imprevisiones enojosas, es que propugnamos la creación de un Departamento Central de Estadística del Niño, sobre la base y organización del actual servicio de Estadística del Hospital.

Dotado de personal suficiente, con todo el material que exige la moderna estadística y con un amplio margen económico, este organismo debe centralizar en su seno todos los datos proporcionados por los diferentes organismos asistenciales y por el servicio social, elaborando sus resultados, sujeto a un plan previo y bien meditado. Estará presto a escuchar las sugerencias del personal médico, sin perjuicio de mantener cierta independencia en sus iniciativas, no olvidando desde luego, que éstas deben orientarse siempre ,en el sentido de la especialidad.

Bien organizado este servicio no sólo mejoraría la labor asistencial, sino que muchos de los problemas de carácter nosológico y epidemiológico, planteados por nuestros pediatras, desde hace algún tiempo, en orden al estudio de la morbo-mortalidad infantil de la ciudad, se resolverían definitivamente, a la luz de datos estadísticos bien confeccionados y que inspirasen confianza.

La formación de médicos expertos en Pediatria.— Los médicos jefes de los distintos servicios del Hospital del Niño, deberían compenetrarse seriamente del rol que les pertenece, en orden a la orientación de nuestros futuros especialistas. Prohijar la concurrencia de estudiantes a los servicios, desarrollando una labor como de docencia libre, que vendría a ser como el complemento de la enseñanza prodigada en la cátedra de Pediatria;

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Dotados todos los Pabellones del Hospital de los auxiliares médicos indispensables, la obra a cumplir tendría, ciertamente, proyecciones fecundos. Si tenemos en cuenta que, a parte la Sala de Niños del Hospital Loayza, no queda otro establecimiento, donde cultivar la especialidad, la necesidad de estas directivas resulta impostergable. En todo caso, como muy bien dice el doctor Egoaguirre: "el olvido de ellas entraña socialmente una responsabilidad, por no contribuírse al progreso de la ciencia y de las necesidades nacionales".

Son estas las sugerencias principales que podemos anotar, en el deseo de ver a nuestro Hospital de niños, cumpliendo efectiva obra de bien social; y antes de terminar queremos trascribir un párrafo del discurso pronunciado por el Prof. Enrique León García, en la sesión inaugural de la Sociedad Peruana de Pediatría y que sintetiza admirablemente cuanto hemos dicho hasta aquí, cobrando algún valor desde este momento, con la autoridad que les presta el notable pediatra peruano: "Tampoco creemos estar más adelantados en materia hospitalaria. No sabemos conformarnos con la separación de la madre y del hijo al ser hospitalizado: es un binomio biológicamente indestructible; nos rebelamos contra la estandarización del recetario y de los menús, contra las generalizaciones esquemáticas en el diagnóstico y contra todo lo que no sea medicina individual; nos rebelamos contra los consultorios servidos por un solo médico, que debe atender a 50 enfermos en dos horas, es decir a razón de dos minutos por consulta; reclamamos para cada niño que salga del consultorio la concurrencia de la "dama visitadora" a su domicilio durante muchos días, con las instrucciones pertinentes; no opinamos por el fomento de la asistencia hospitalaria, prefiriendo la visita gratuita por el médico oficial siguiendo al insigne pediatria Morquio en su pensamiento "el bebé enfermo en su casa con su madre".

(Continuará)



BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

E. MERCK

Fábrica de Productos
Químicos y Especialidades
Farmacéuticas

DARMSTADT

(ALEMANIA)

Representantes Generales para el Perú:

OTTEN & CO. S. A.

Plaza San Martín Nos. 130 - 134

TELEFONO No. 10091
—CASILLA No. 2468—

LIMA

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central



Servicio y Seguridad

COMPAÑIA DE SEGUROS

La Fénix Peruana

OFICINA: BEJARANO 248. — LIMA - PERU

TELEFONO Nº 34917 —— APARTADO Nº 1356

ASEGURA CONTRA:

INCENDIO

RIESGOS MARITIMOS

ACCIDENTES INDIVIDUALES

FIANZAS

CRISTALES

ESTABLECIDA EN 1928

CAPITAL AUTORIZADO	**S/.**	**1.000,000.00**
CAPITAL SUSCRITO Y TOTALMENTE PAGADO	**„**	**750,000.00**
EL TOTAL DE LOS FONDOS DE LA COMPAÑIA AL 31 DE DICIEMBRE DE 1937 LLEGO A	**„**	**1'701,538.00**

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

¿Puede ser Considerado el Paludismo como Enfermedad Profesional?

Por el **Dr. Hernández Pacheco,** Jefe de la Sección Médica de la Inspección del Trabajo de Madrid.

(Reproducido de "Revista del Trabajo", de México)

AL pretender desarrollar ese tema hemos de ocuparnos primeramente de exponer qué entendemos por enfermedad profesional, y a continuación hacer algunas consideraciones para demostrar si el paludismo puede ser considerado como enfermedad característica de tal o cual profesión, hasta el punto de que haya de ser considerada como específica de la función que ejecuta el que trabaja en un determinado oficio. Definir la enfermedad profesional es en estos momentos actuales difícil en extremo; por un lado, a causa de su peculiar aspecto técnico; por otro, a causa de la responsabilidad que la opinión plantea en el aspecto social de la cuestión, sobre todo en lo que se refiere a la economía del trabajo, mirado como efecto primordial del desarrollo de la vida humana. Bajo el aspecto técnico, por enfermedad profesional debemos entender todo trastorno morboso que experimenta el hombre a causa de la función realizada con motivo del trabajo. Es sin embargo, esta definición de límites tan vastos, que con gran facilidad podemos traspasar los verdaderos alcances de la enfermedad profesional para meternos en el terreno completamente vedado para otra clase de enfermedades que de ninguna manera pueden ser consideradas como profesionales y que debemos llamar para diferenciarlas, enfermedades comunes. Pero si analizamos bien el esbozo de definición que hemos dado, vemos que manejamos dos términos: trastorno morboso y trabajo. Al decir trastorno morboso, se queda bien sentado que nos referimos a algo anormal o patológico que le ocurre a la máquina humana, que se sale fuera de lo fisiológico o normal; al decir trabajo nos referimos a la función realizada por el hombre con un determinado fin: la obtención de los medios precisos para cubrir las necesidades de su vida. Pero hay algo más: para que podamos considerar la enfermedad

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

que tratamos de definir como profesional tiene que surgir un término más: la retribución de ese trabajo que el individuo ejecuta. En este momento aparece, pues, el término patrono, sin el cual no se podría plantear el problema bajo su aspecto económico-social, que es casualmente al que nos queremos referir.

Bajo el aspecto social la enfermedad profesional nos plantea una cuestión primordial: la indemnización consecutiva que el obrero ha de percibir del patrono. Cómo ha de ser abonada esta indemnización, cuantía de la misma, duración que ha de tener, etc. no lo hemos de discutir ahora, pues es cuestión que bien merece un capítulo aparte y sólo haremos señalar el dilema que la cuestión económica plantea: ¿debe ser considerada la enfermedad profesional como un accidente de trabajo, o, por el contrario, debe ser indemnizada de forma distinta y peculiar? Esto, como se comprenderá, plantea un problema tan delicado en los momentos actuales— en que el equilibrio económico de las industrias y profesiones es tan inestable— que sólo inclinarnos a un lado o a otro puede causar la imposibilidad de continuar cualquier negocio de los más diversos aspectos. Por otra parte, de nada nos serviría querer eludir tales problemas si la socialización de la vida no tiende más que a plantearlos y a resolverlos. Nosotros, como médicos del trabajo, somos los llamados a intentar resolver los problemas planteados con estas cuestiones y más como representantes al fin y al cabo de organismos oficiales y pertenecientes a Gobiernos que satisfacen los acuerdos tomados por nuestros delegados en la Oficina Internacional de Ginebra.

Expuesto de una manera breve lo que entendemos por enfermedad profesional, veremos, también de una manera sucinta, las características del paludismo y si tal enfermedad puede ser considerada como propia de una determinada profesión.

Es el paludismo una enfermedad propia de los países cálidos y muy extendida por los de clima templado, ocasionada por un agente parásito que trasmitido de hombre a hombre por una especial clase de mosquitos ocasiona unas fiebres intermitentes, de muy especial características clínicas y sintomatológicas y que pueden curarse con una medicación específica— la quinina— o sucedáneos sintéticos. Constituye el paludismo una entidad morbosa extendida de una manera muy amplia, adquiriendo caracteres especiales de acuerdo con la geografía física y con el aspecto social de los habitantes de los diferentes países, comarcas o regiones donde se presenta la enfermedad. Refiriéndonos de una manera especial a nuestro país, podemos decir que el paludismo adquiere diferentes grados de gravedad: regiones de endemia grave, representadas por Extremadura, el valle del Guadalquivir en su zona baja y las zonas de huerta de Alicante y Murcia; regiones de paludismo intenso, formadas por los montes de Toledo y Sierra Morena y regiones de paludismo leve, que envolviendo totalmente las regiones antes descritas, forman la gran zona que pudiera denominarse de tránsito, donde la enfermedad como problema sanitario no tiene casi importancia. Es causado el paludismo por un parásito que vive en los glóbulos rojos de la sangre donde se desarrolla y multiplica, siguiendo

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

una reproducción asexuada a un especial ciclo evolutivo causa de los accesos febriles característicos de la enfermedad. Para que la enfermedad persista y pueda propagarse se necesita la presencia de un especial mosquito, que al picar a la raza humana transmite la enfermedad del enfermo al sano por medio del trasporte del parásito hemático de uno a otro ser. Al decir que la presencia del mosquito es necesaria para la persistencia de la enfermedad, hemos de decir que la existencia del mosquito está a la vez mantenida por la presencia de muy determinadas condiciones naturales— aguas estancadas, temperaturas adecuadas, etc. — que en conjunto forman lo que se ha llegado a conocer con la clásica denominación de ambiente palúdico.

El diagnostico el paludismo no es nada dificil para un médico avezado a ver enfermos de tal naturaleza y en una zona palúdica. La forma de comenzar la fiebre, con un intenso escalofrio y una sudoración abundantísima, los mismos accesos periódicos de fiebre y apiresia, una característica anemia, hipetrofia del bazo y otros síntomas hacen que el diagnóstico sea, como decimos, fácil; sin embargo, no siempre la enfermedad se presenta de forma tan clara; por el contrario, casi siempre la infección queda envuelta con otras características que hacen muy difícil el diagnóstico exacto; es entonces necesario recurrir a otros procedimientos propios de la técnica médica que, por suerte, podemos decir que además de no ser muy difíciles son por completo seguros: el análisis de una pequeña cantidad de sangre con el auxilio del microscopio. Tenemos, sin embargo, que hacer algunos breves comentarios sobre este punto del diagnóstico, y es que por lo que hemos dicho, hemos de deducir que el descubrimiento del parásito en la sangre nos dá con toda seguridad el diagnóstico de la enfermedad, pero que por dejar de verlo no podemos decir de manera contraria no se trate de tal infección, pues pueden coincidir infinidad de circunstancias, que ahora no nos hemos de detener en explicar, que impidan ver los parásitos en el momento en que se hacen la toma de sangre y el análisis de la misma. El medio fundamental para la curación del paludismo lo constituye como lo hemos dicho, la quinina; sin embargo hoy día, la terapéutica específica del paludismo ha avanzado grandemente con la presencia de otros medicamentos que, como la plasmoquinina y atebrina, hacen que las recidivas, si el tratamiento es bien llevado, hayan casi desaparecido.

Por lo que llevamos dicho en cuanto a los conocimientos generales del paludismo, vemos que entre los fenómenos que intervienen en el desarrollo de la endemia palúdica tenemos que hacer mención, antes que nada, de los que se refieren a las condiciones naturales del país donde el paludismo se presenta. Desde luego, puede afirmarse, de acuerdo con lo que decíamos al ocuparnos de la definición del paludismo, que es enfermedad característica de los países cálidos y que en los países de clima templado la endemia palúdica se hace presente tan sólo en las temporadas de verano y en otoño. En general, los fenómenos naturales que podemos señalar como necesarios para hacer presente la endemia palúdica los podemos enumerar de la manera siguiente: a) la temperatura, que desde luego no ha de ser por debajo de los ocho grados como medidas mínimas y que se ha de mantener en una media

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

total de 12 a 14 grados; b) la presencia de aguas de condiciones especiales: aguas encharcadas, cauces de arroyos o riachuelos cortados a causa del estiaje, o remansos de ríos de mayor caudal que, si bien no dejan de correr, a causa de su especial característica— perfil casi horizontal y cauce divagante— forman grandes tablas y con gran frecuencia, brazos muertos y grandes charcos separados del cauce verdadero; c) la presencia del mosquito trasmisor, que requiere para su presencia los dos factores que hemos dicho antes, así como algún otro detalle, tal como una especial flora acuática, que juntamente con el aspecto natural del país, sobre todo durante las altas temperaturas de verano, dan lugar al típico ambiente palúdico de la mayor parte de Extremadura, Andalucía, parte de la Mancha y montes de Toledo, zonas las más palúdicas de España.

Otro de los factores de gran importancia que intervienen en el problema del paludismo es la vivienda humana. El brote epidémico de la enfermedad depende en absoluto del factor hombre, y principalmente, de las condiciones particulares de vida que éste lleve. De una manera general y como observación previa, hemos de decir que el problema será más grave cuanto más rudimentaria sea la vida del hombre en la zona o región donde el ambiente palúdico exista. El bracero agrícola que durante la mayor parte del año vive en pleno campo, fuera de todo núcleo de población urbana, está sentenciado a ser víctima del paludismo de una manera inexcusable. En condiciones análogas podemos decir que se encontrarán aquellos otros individuos que, aún viviendo en mejores condiciones, han de residir en casa de campo, cortijos o caseríos siempre situados en zonas peligrosas. Otras gentes de alguna mejor situación económica están igualmente expuestas a ser víctimas del paludismo, pues por su ignorancia general o desconocimiento particular del orígen o trasmisión de la enfermedad temen al mosquito mucho menos que el calor de pleno verano y aguantan sus picaduras con gran resignación.

Para evitar el paludismo disponemos de dos medios primordiales de acuerdo con las dos modalidades que la profilaxis del paludismo abarca: una profilaxis individual, cuya finalidad inmediata es la de precaverse personalmente contra la infección palúdica, y una profilaxis colectiva, que abarca una compleja labor sanitaria en su doble aspecto técnico social. La profilaxis individual persigue fundamentalmente dos fines: la protección del hombre contra las picaduras del mosquito y el tratamiento preventivo con la quinina para que, en caso de haber sido picado, desde un principio sea imposible la vitalidad del parásito en el ambiente interno del hombre. Para lo primero es suficiente, de manera esquemática, dormir constantemente con mosquitero y evitar en todo momento estar inactivo en lugares donde haya mosquitos, con el fin de que no puedan posarse sobre la piel del individuo y picarle. Para lo segundo es preciso tomar periódicamente, durante un variable número de dias, según la pauta que se siga, una dósis suficiente de quinina. La profilaxis colectiva social consiste fundamentalmente en la transformación del ambiente palúdico en un ambiente completamente inadecuado para

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

total de 12 a 14 grados; b) la presencia de aguas de condiciones especiales: aguas encharcadas, cauces de arroyos o riachuelos cortados a causa del estiaje, o remansos de ríos de mayor caudal que, si bien no dejan de correr, a causa de su especial característica— perfil casi horizontal y cauce divagante— forman grandes tablas y con gran frecuencia, brazos muertos y grandes charcos separados del cauce verdadero; c) la presencia del mosquito trasmisor, que requiere para su presencia los dos factores que hemos dicho antes, así como algún otro detalle, tal como una especial flora acuática, que juntamente con el aspecto natural del país, sobre todo durante las altas temperaturas de verano, dan lugar al típico ambiente palúdico de la mayor parte de Extremadura, Andalucía, parte de la Mancha y montes de Toledo, zonas las más palúdicas de España.

Otro de los factores de gran importancia que intervienen en el problema del paludismo es la vivienda humana. El brote epidémico de la enfermedad depende en absoluto del factor hombre, y principalmente, de las condiciones particulares de vida que éste lleve. De una manera general y como observación previa, hemos de decir que el problema será más grave cuanto más rudimentaria sea la vida del hombre en la zona o región donde el ambiente palúdico exista. El bracero agrícola que durante la mayor parte del año vive en pleno campo, fuera de todo núcleo de población urbana, está sentenciado a ser víctima del paludismo de una manera inexcusable. En condiciones análogas podemos decir que se encontrarán aquellos otros individuos que, aún viviendo en mejores condiciones, han de residir en casa de campo, cortijos o caseríos siempre situados en zonas peligrosas. Otras gentes de alguna mejor situación económica están igualmente expuestas a ser víctimas del paludismo, pues por su ignorancia general o desconocimiento particular del orígen o trasmisión de la enfermedad temen al mosquito mucho menos que el calor de pleno verano y aguantan sus picaduras con gran resignación.

Para evitar el paludismo disponemos de dos medios primordiales de acuerdo con las dos modalidades que la profilaxis del paludismo abarca: una profilaxis individual, cuya finalidad inmediata es la de precaverse personalmente contra la infección palúdica, y una profilaxis colectiva, que abarca una compleja labor sanitaria en su doble aspecto técnico social. La profilaxis individual persigue fundamentalmente dos fines: la protección del hombre contra las picaduras del mosquito y el tratamiento preventivo con la quinina para que, en caso de haber sido picado, desde un principio sea imposible la vitalidad del parásito en el ambiente interno del hombre. Para lo primero es suficiente, de manera esquemática, dormir constantemente con mosquitero y evitar en todo momento estar inactivo en lugares donde haya mosquitos, con el fin de que no puedan posarse sobre la piel del individuo y picarle. Para lo segundo es preciso tomar periódicamente, durante un variable número de dias, según la pauta que se siga, una dósis suficiente de quinina. La profilaxis colectiva social consiste fundamentalmente en la transformación del ambiente palúdico en un ambiente completamente inadecuado para

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

total de 12 a 14 grados; b) la presencia de aguas de condiciones especiales: aguas encharcadas, cauces de arroyos o riachuelos cortados a causa del estiaje, o remansos de ríos de mayor caudal que, si bien no dejan de correr, a causa de su especial característica— perfil casi horizontal y cauce divagante— forman grandes tablas y con gran frecuencia, brazos muertos y grandes charcos separados del cauce verdadero; c) la presencia del mosquito trasmisor, que requiere para su presencia los dos factores que hemos dicho antes, así como algún otro detalle, tal como una especial flora acuática, que juntamente con el aspecto natural del país, sobre todo durante las altas temperaturas de verano, dan lugar al típico ambiente palúdico de la mayor parte de Extremadura, Andalucía, parte de la Mancha y montes de Toledo, zonas las más palúdicas de España.

Otro de los factores de gran importancia que intervienen en el problema del paludismo es la vivienda humana. El brote epidémico de la enfermedad depende en absoluto del factor hombre, y principalmente, de las condiciones particulares de vida que éste lleve. De una manera general y como observación previa, hemos de decir que el problema será más grave cuanto más rudimentaria sea la vida del hombre en la zona o región donde el ambiente palúdico exista. El bracero agrícola que durante la mayor parte del año vive en pleno campo, fuera de todo núcleo de población urbana, está sentenciado a ser víctima del paludismo de una manera inexcusable. En condiciones análogas podemos decir que se encontrarán aquellos otros individuos que, aún viviendo en mejores condiciones, han de residir en casa de campo, cortijos o caseríos siempre situados en zonas peligrosas. Otras gentes de alguna mejor situación económica están igualmente expuestas a ser víctimas del paludismo, pues por su ignorancia general o desconocimiento particular del orígen o trasmisión de la enfermedad temen al mosquito mucho menos que el calor de pleno verano y aguantan sus picaduras con gran resignación.

Para evitar el paludismo disponemos de dos medios primordiales de acuerdo con las dos modalidades que la profilaxis del paludismo abarca: una profilaxis individual, cuya finalidad inmediata es la de precaverse personalmente contra la infección palúdica, y una profilaxis colectiva, que abarca una compleja labor sanitaria en su doble aspecto técnico social. La profilaxis individual persigue fundamentalmente dos fines: la protección del hombre contra las picaduras del mosquito y el tratamiento preventivo con la quinina para que, en caso de haber sido picado, desde un principio sea imposible la vitalidad del parásito en el ambiente interno del hombre. Para lo primero es suficiente, de manera esquemática, dormir constantemente con mosquitero y evitar en todo momento estar inactivo en lugares donde haya mosquitos, con el fin de que no puedan posarse sobre la piel del individuo y picarle. Para lo segundo es preciso tomar periódicamente, durante un variable número de dias, según la pauta que se siga, una dósis suficiente de quinina. La profilaxis colectiva social consiste fundamentalmente en la transformación del ambiente palúdico en un ambiente completamente inadecuado para

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

el desarrollo de la enfermedad. Las medidas que integran esta profilaxis está dirigidas hacia los siguientes fines: a) a suprimir el factor mosquito haciendo desaparecer las condiciones indispensables para su existencia. Para conseguir lo primero no hay medida de mayor trascendencia que el tratamiento intensivo de todos los enfermos que puedan aparecer en la época en que se pretende llevar a efecto la profilaxis. Para conseguir lo segundo hemos de dirigirnos en un sentido directo, pero fundamental, a la desaparición de las aguas peligrosas.

Hemos expuesto ya, lo que debemos considerar como enfermedad profesional y qué características tiene el paludismo como enfermedad propiamente hablando. Ahora nos toca comentar el verdadero problema, que con el enunciado de nuestro artículo hemos planteado. El paludismo es enfermedad común que puede atacar a cualquier individuo, sean cuales fueran su ocupación y su situación social; pero para que la enfermedad exista, ha de existir previamente y como condición precisa el conjunto de condiciones naturales que hemos definido con el nombre de ambiente palúdico. Sin embargo, por esta misma causa imprescindible se vé como el paludismo adquiere unas características especiales en lo que se refiere a las clases de gentes a quienes ataca puesto que es específico de las más bajas clases sociales y de aquellos grupos humanos que tienen que desarrollar su vida en peores condiciones y sobre todo en contacto directo con la naturaleza del ambiente palúdico, trabajando en el campo en lugares pantanosos, encharcados con aguas apropiadas para la vida del mosquito y en viviendas rudimentarias, sin las menores condiciones necesarias para poderse defender del calor intenso de tales lugares y que por cuya causa han de dormir las más de las noches al intemperie. En estas condiciones el paludismo adquiere caracteres endémicos, ataca a todos los habitantes que en tales condiciones viven, sin que por ahora asome la característica de la enfermedad profesional, ya que es enfermedad que ataca a todo individuo sin distinción de sexo, edad y condiciones y, desde luego sin ser característica de una determinada profesión. No obstante, en algunas condiciones particulares, la enfermedad puede y debe ser considerada como enfermedad profesional por lo menos en los casos de las grandes obras públicas y principalmente en las obras hidráulicas llevadas a cabo en lugares palúdicos.

Para no hacer interminable esta exposición, consideraremos la cuestión en tres casos distintos: primero, el campesino de profesión variada, pero en definitiva considerado como bracero, que reside obligadamente en zona palúdica durante todo el año; segundo, el individuo que considerado como obrero del campo en sus variadas formas va a trabajar cotidianamente o a temporadas cortas fuera del lugar donde reside, pero que, tanto donde trabaja como donde vive, está considerado como ambiente palúdico; y tercero, el caso de una colectividad obrera que desde los más variados lugares acude a la construcción de una gran obra pública que se efectúa en un lugar palúdico. Aunque en todo momento hemos de considerar al individuo que enferma como obrero asalariado y a expensas de un patrono, no cabe duda de

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

que los diferentes casos han de ser tratados de muy variadas formas. En el primer caso, por ser el lugar de residencia palúdico, parece a primera vista que el enfermo debería ser considerado como indemnizable; sin embargo, cargar al patrono con dicha responsabilidad no resultaría justo, pues en este caso hay que tener en cuenta que, al residir durante todo el año el obrero en el lugar en cuestión, es de suponer que con él residan su mujer y demás familia y de la misma manera que enferma el obrero, enfermarán los demás familiares, no siendo razonable el pensar que el patrono debe estar obligado a la indemnización correspondiente de los demás miembros familiares pues si él, como patrono, responde del obrero, no puede hacerse solidario de las causas de enfermedad que no sea del propio individuo asalariado. Téngase en cuenta por otra parte, que la enfermedad del propio obrero no es adquirida de una manera terminante a causa del propio trabajo, sino en lo que corresponde por trabajar en un ambiente específico de paludismo y ni siquiera a causa del propio trabajo. Este particular caso debería ser cargado e indemnizado en todo momento por cuenta de un seguro social; pero nunca considerando el caso como enfermedad profesional indemnizable por el propio patrono o la propia industria.

En el segundo caso, podemos asegurar con más medios afirmativos que la enfermedad no puede ser considerada como profesional, pues se trata de obreros que lo mismo pueden adquirir la enfermedad mientras están fuera de su residencia habitual. Por otra parte al cambiar con gran frecuencia el obrero campesino de lugar de trabajo y de patrono, tampoco puede hacer a uno cualquiera de ellos responsable de la enfermedad por el mero hecho de presentarse ésta cuando a cargo suyo está trabajando. En este caso, de la misma forma que antes, las indemnizaciones deberán ser hechas a cargo de un seguro social.

Unicamente en el tercer caso es donde podemos considerar el paludismo como enfermedad profesional. El problema en tales condiciones dá lugar a un brote epidémico de la enfermedad. En el caso de la construcción de un gran embalse, la obra está por lo general fuera de toda población, y por el contrario en lugares deshabitados y de ambiente palúdico. La contraprueba de que únicamente en este caso se puede considerar el paludismo como enfermedad profesional la tenemos en que si la parte directiva de las obras se ocupara activamente de sanear el ambiente, como se haría en cualquiera otra profesión, eliminando el factor mosquito como causante del mal y como agente nocivo de la enfermedad, el paludismo en sí desaparecería, como desaparece cualquier otra enfermedad profesional si se elimina el motivo causal de la misma: los vapores de mercurio en el hidragurismo, los compuestos de plomo en el caso del saturnismo, el polvo en general en los casos de neumoconiosis, etc. En definitiva, el paludismo en este especial caso de obras hidráulicas puede y debe ser considerado como enfermedad profesional.

—:o:—

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Condiciones del Trabajo Agrícola en el Valle de Piura

por **Eduardo Rosales Puente**
Jefe del Departamento de Investigaciones Sociales.

(Conclusión)

EXPLOTACION INDIRECTA

Colonos, chacareros, crianderos, yanaconas y pisantes

Si bien la explotación de los fundos en las zonas irrigadas por el río Piura se realiza, en su mayor parte, por sus propietarios o arrendatarios, no deja de tener importancia la que se efectúa, indirectamente, mediante modalidades peculiares, cuyo estudio es objeto de este capítulo.

Precisa si, conocer, previamente, para la mejor comprensión del tema, el significado de las denominaciones "rozo", "tierras de orilla", "terrenos de humedad", "tierras de temporal", "tierras de bombeo", "invernas" y "potreros" o "mangas", todas ellas muy usadas en el valle de Piura. Se denomina "rozo", a la parte de un fundo que se encuentra bajo cultivo; "tierras de orilla", a las parcelas situadas en los márgenes del río; "terrenos de humedad" a las áreas que se cultivan en los casos de exceso de agua para los rozos; "tierras de temporal" a las porciones de los fundos que aprovechan únicamente aguas de lluvia para su cultivo; "tierras de bombeo" a las zonas que por encontrarse en nivel superior al cauce del río, requieren para su regadío de instalaciones de bombeo; "invernas" a las extensiones con cultivos forrajeros destinadas a albergue de ganado para su especial engorde; y "potreros" o "mangas" a las superficies incultivadas que se cercan para dedicarlas a la crianza de ganado. Las tierras de orilla, los terrenos

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

de humedad, las tierras de bombeo y los potreros o mangas se encuentran en la zona agrícola que forma parte de la provincia de Piura (Bajo Piura); y, las tierras de temporal y las invernas en la provincia de Morropón (zonas del Alto Piura y de Afluentes).

Ahora bien; en cuanto a las formas de explotación indirecta, cabe distinguir las siguientes modalidades: "colonos", "arrendatarios" o "chacareros", "yanaconas", "crianderos" y "pisantes".

En las zonas algodoneras, se designa con la denominación de **colono** al trabajador rural que contrae la obligación de servir como asalariado en un fundo cuando su propietario o conductor le proporciona en forma gratuita una parcela de tierras de orilla para su cultivo. Hasta hace pocos años, la denominación de colono significaba "labrador avecindado en un fundo", pero, actualmente, el concepto ha variado, puesto que, buen número de ellos habitan en caseríos independientes cercanos a los fundos. En cambio, en la provincia de Morropón y en parte del distrito de Tambo Grande se conserva esa denominación únicamente para los avecindados en los fundos. **Arrendatarios** o **chacareros,** son los conductores de terrenos que no contraen más obligación ni adquieren más derecho, respectivamente, que la de pagar el valor de la locación y disfrutar libremente de la tierra. **Crianderos,** son los campesinos que se dedican a la crianza de ganado pagando una cantidad por concepto de pastaje. **Pisantes,** a su vez, son los campesinos que no obstante no dedicarse a actividades agrícolas o ganaderas dentro de un fundo, se les permite radicarse en él mediante el pago de "piso" al conductor del fundo. Y, por último, **yanaconas,** son los labradores que conducen uno o más lotes de tierras de cultivo en un fundo, pagan merced conductiva en especie y no disfrutan del libre uso de la tierra, ni, generalmente, de la libre disposición de los productos.

Explotación indirecta de los fundos en los valles de Piura, Catacaos y Sechura

Propiamente no se halla implantada la forma de explotación indirecta en los valles de Piura, Catacaos y Sechura. Sucede sí, que los hacendados con la finalidad de disponer de braceros, principalmente en los períodos de intensidad de labores, proporcionan gratuitamente a algunos trabajadores, avecindados o no, pequeñas extensiones de las denominadas "tierras de orilla" para que las exploten, a cambio de la obligación que contraen de trabajar como asalariados siempre que sean necesarios sus servicios en la explotación.

El área de las tierras de orilla que se entrega a los colonos varía en relación con la extensión que de ellas disponen los fundos, con el comportamiento del colono y con sus cargas de familia. El cuadro que reproducimos a continuación contiene parte de los datos expuestos:

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Haciendas	Colonos	Cuadras	Otros beneficios
Valle de Piura			
Locuto	80	0.50 a 1	.....
Tambo Grande	100	0.50	"Potreros" y mangas
Pedregal	100	0.50	.....
Ocoto Bajo	80	0.50 a 1	.....
Santa Ana	100	0.50	.....
Progreso Alto	200	1	.....
Progreso Bajo	150	1.	.....
Malinguitas (1)	220	0.50 a 1	.....
Parales	80	0.50 a 1	"Potreros"
San Rafael	24	0.50	.....
Miraflores	60	0.50 a 1	.....
Valle de Catacaos			
Monte Sullón	15	1.	.....
Casaraná	20	0.50	.....
Loma Negra	25	0.25	.....
Casa Grande	—	0.25	.....
Valle de Sechura			
Bazán	12	0.125 a 0.25	.....
Monte Grande	—	0.50	.....

Suministradas las "tierras de orilla" para la subsistencia de los colonos, es entendido que deben dedicarse únicamente al sembrío de artículos de panllevar.

En algunas haciendas del denominado valle de Piura se acostumbra arrendar a los colonos pequeñas parcelas en los "rozos" para sembrío, también, de artículos de panllevar. El volumen de arrendatarios, la extensión que conduce cada uno y el valor locativo que abonan, se consignan en el cuadro que aparece a continuación:

Haciendas	Arrendatarios	Cuadras	Valor locativo
Malingas	150	1	S/o. 8.00
San Miguel de Serén	10	0.50	,, 20.00
Chica Alta	14	0.50 a 2	,, 10.00 a 15.00
Chapairá y anexos	9	1	,, 30.00 a 50.
Curván	40	0.50	....
Progreso Alto	6	1	,, 20.00
Cieneguilla	7	1	,, 25.00
Ocoto Alto	50	0.50	,, 10.00

(1).— Este fundo ha notificado a sus colonos que les exigirá a partir del año de 1938, S/o. 6.00 por la choza en que habitan y S/o. 10.00 por cuadra de tierra que conduzcan.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Muchos colonos se dedican, en el mismo valle, a la crianza de animales. Abonan en ese caso, anualmente, por concepto de "yerbaje", del 6 al 8 % del ganado cabrío y de S/o. 3.00 a S/o. 5.00 por cabeza de ganado vacuno mayor de tres años.

Explotación indirecta de los fundos en las zonas del Alto Piura y de Afluentes

Se halla muy extendida, en los distritos agrícolas de Yapatera, Morropón y Salitral, la forma de explotación indirecta de los fundos y está sujeta, en sus lineamientos generales, a normas previstas por pactos colectivos vigentes. Datan en su mayoría del mes de octubre de 1934 (1) y se deben a la eficiente intervención del Dr. Manuel A. Vigil, Jefe de la Sección del Trabajo, cuya competencia y ponderada sagacidad logró conciliar los distintos puntos de vista de colonos y hacendados. Creada, posteriormente, la Inspección Regional del Trabajo de Piura, ha encontrado, así, enormemente facilitada su labor en el aspecto agrícola.

Entrando en materia, trataré sucesivamente de las diversas modalidades de explotación indirecta que imperan actualmente.

Colonos

Expresé, en acápite anterior, que con la palabra "colono" se designa en la provincia de Morropón a todos los avecindados en los fundos y que éstos pueden ser crianderos, chacareros, yanaconas o simplemente pisantes.

Hasta octubre de 1934— fecha de la subscripción de los pactos colectivos—, los colonos se obligaban, a cambio del disfrute de una parcela de tierra de cultivo y del consumo por sus ganados de pasto de la hacienda, a pagar, por concepto del valor locativo y de los pastos, parte de la deuda en metálico y parte en servicio personal. Fijado este último ,comunmente, en treinta días por año, la naturaleza de los servicios se distribuían así: ocho días de "obligaciones", como, por ejemplo, en recojo de algarroba; ocho de "fainas" a cumplirse en labores agrícolas; ocho de "mandes" que consistían en viajar a la costa u otra zona porteando mercaderías o productos agrícolas o arreando partidas de ganados; y seis de "rodeos", esto es, como auxiliares en las labores de recuento del ganado que se halla en los pastales de los fundos. Podían, sin embargo, eximirse de tales obligaciones si abonaban un "arriendo redondo" que comprendía una cantidad por todo concepto.

---

(1).— En efecto, en octubre de 1934 se celebraron los pactos colectivos correspondientes a las haciendas Buenos Aires, Morropón, San Martín, Monte de los Padres y Talandracas, dando así por terminados los conflictos suscitados entre los colonos y hacendados de dichos fundos. Omito indicar otros pactos, que en la misma época se celebraron con la intervención del Dr. Vigil, por corresponder a otras zonas agrícolas.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Abolidos, por los convenios colectivos, los servicios de "compensación" o gratuitos, fueron valorizados no obstante con criterio de justicia y con sujeción a la forma que prevé la siguiente cláusula:

"Se continuará abonando por el colono la misma suma de dinero pactada; y a ella se agregará: 1º)— El importe de los derechos de pastaje; 2º— Los ocho días de "obligaciones", ocho de "fainas", ocho de "mandes" y seis de "rodeo", deben compensarse valorizándose en veinte centavos cada uno y el importe total que resulte deberá agregarse, también, al del arriendo y derechos de pastaje fijados, si el colono es propietario de ganado".

Los colonos han quedado, sin embargo vinculados a los fundos por la obligación de servir en ellos como asalariados. En los convenios colectivos se reconoce expresamente esta obligación, razón por la cual se pactan, en los mismos, algunas disposiciones concernientes a las condiciones del trabajo. Se reconoce así, que la jornada de labor será de ocho horas, dividida en dos etapas, de ocho a doce de la mañana y de dos a seis de la tarde; se fija el salario por cada etapa en cincuenta centavos (S|o. 1.00 diario); y se acuerda efectuar el pago de los salarios todos los sábados.

Chacareros

La explotación de parte de los fundos por chacareros o arrendatarios se desenvuelve con sujeción a las condiciones previstas por los pactos colectivos.

El cuadro siguiente permite apreciar el desarrollo que ha adquirido esta modalidad de explotación en las zonas del Alto Piura y de Afluentes, no obstante que en él no aparecen los datos concernientes a algunos fundos.

Haciendas	Chacareros	Cuadras por colono		Valor locativo anual
Yapatera	291	4	S|o.	18.00 a 23.00
Sol Sol (1)	250	2 a 4	,,	16.00 a 30.00
Monte de los Padres	15	1	,,	20.00
San Martín	—	—	,,	20.00 o una carga de grano
Talandracas (2)	60	1 a 14	,,	16.00
Pabur (3)	200	—	Carga y media de maíz	

(1).— Algunos arrendatarios abonan S|o. 10.00 por cuadra, pero asumen la obligación de recoger, para la hacienda, 40 arrobas de algarroba.

El valor locativo varía en relación con la calidad de los terrenos y con el disfrute de agua.

(2).— En este fundo, los chacareros han sido notificados para el pago, a partir de enero de 1938, de la cantidad de S|o. 20.00 anual por cuadra.

(3).— Cuando los chacareros siembran arroz, abonan una carga de grano. La carga de arroz pesa 450 libras en cáscara y se cotiza, en años normales en S|o. 30.00.

La carga de maíz pesa 600 libras netas de grano y su valor oscila entre S|o. 14.00 y S|o. 24.00.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Crianderos

Se denominan "crianderos" y, a veces, impropiamente "pisantes" a los colonos que se dedican a la crianza de ganado.

Esta forma de explotación de los fundos ha sido también reglamentada por los pactos colectivos que rigen en algunas haciendas, disponiéndose que los crianderos abonen anualmente S|o. 4.00 por cabeza de ganado vacuno y el 6% del total del ganado cabrío o porcino. Se estipula, igualmente, que no abonarán derecho alguno por las bestias mulares, caballares y asnales si no pasan de cuatro en cada especie, así como por las crías, en general, hasta de un año.

Pisantes

Se conoce con el nombre de "pisantes" a los avecindados en un fundo "sin dedicar sus actividades a la agricultura o a la ganadería y sin prestar servicios al hacendado". Para radicar en un fundo, en tales condiciones, el pisante debe abonar anualmente S|o. 10.00 por concepto de "piso".

Cada "pisante" construye su propia vivienda con los materiales ligeros que para su construcción les facilita el hacendado.

Yanaconas

El sistema de explotación de los fundos por medio de yanaconas, esto es, por labradores que pagan merced conductiva en especie y no disfrutan del libre uso de la tierra ni de la libre disposición de sus productos, subsiste en muy pocos fundos para el sembrío de arroz, y en muy pequeña proporción. (1).

Las disposiciones que contienen los pactos colectivos, concernientes a esta forma de contratación son las siguientes:

I.— El hacendado no podrá cobrar ni exigir del yanacona en concepto de canon del yanaconaje, más de carga y media de arroz en cáscara por cada "cuadra cuadrada" de terreno cultivado, anualmente.

II.— Si el yanacona recibe habilitación del hacendado, habilitación que no es obligatoria, para los efectos de su abono en productos, el arroz se cotiza al precio de plaza en Piura en la época de la entrega. De dicho precio el hacendado descontará hasta dos soles oro por cada carga; más el costo del flete acostumbrado para conducir el producto del fundo a la indicada ciudad, más el importe del impuesto y del precio del saco.

III.— En el caso de prestar semillas el hacendado al yanacona, para los efectos de la mejor selección del producto, aquel sólo podrá exi-

(1).— Sin embargo, a partir del presente año agrícola (1938), el fundo Buenos Aires ha sido yanaconizado en su integridad (800 Hectáreas).

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

gir de éste y después de la cosecha, la devolución correspondiente en la misma cantidad y calidad.

IV.— Si para la labranza, el hacendado proporciona herramientas y bueyes al yanacona, éste, en concepto de alquiler, le abonará hasta media carga de arroz en cáscara por cada "cuadra cuadrada" que, con el empleo de tales herramientas y bueyes, haya cultivado.

V.— Los productos que corresponden al hacendado serán entregados en el molino de la Casa Hacienda. El hacendado abonará a los yanaconas por la conducción de los productos al molino, si éste se encuentra fuera de la hacienda, y no la efectuase por su cuenta, la cantidad de cincuenta centavos por quintal.

VI.— Los saldos disponibles de los yanaconas se pilarán conjuntamente, en época determinada (octubre a diciembre) previo aviso del hacendado a los interesados, siempre que aquel sea propietario del molino. El hacendado entregará el total del saldo disponible a los yanaconas, en arroz pilado, en la proporción de 11 arrobas por carga de arroz en cáscara que haya recibido. Para controlar esta operación los yanaconas podrán nombrar a la persona que estimen conveniente, conforme a la Resolución Suprema de 3 de setiembre de 1920.

VII.— El carguío de los saldos de arroz de los yanaconas, que éstos lleven al molino para pilar, correrá por su cuenta.

VIII.— El yanacona puede vender sus saldos disponibles de arroz a quien mejor se los pague, teniendo el hacendado preferencia en la compra si abona el precio de la mejor oferta. (1).

IX.— La hacienda cobra un sol oro cincuenta centavos por pilar cada saco de arroz, con un peso total de 190 libras (Pacto correspondiente a la Hda. Talandracas, cláusula 5a). (2).

Los yanaconas desearían, por su parte, liberarse de las obligaciones que implican subordinación a los conductores de los fundos, como de las concernientes a la pila de arroz en el molino del hacendado; del derecho de éste a la compra de los productos; etc. Sin mayor estudio, tal pretensión parece del todo justa, mucho más, si otras legislaciones así lo establecen en los casos de arrendamiento de tierras. La ley argentina número 11,627, de 28 de setiembre de 1932, sobre arrendamientos agrícolas, declara, por ejemplo, (artículo 8º) que son insana-

---

(1).— Véase los pactos colectivos correspondientes a las haciendas Morropón (cláusula 6a.); San Martín (cláusulas 2ª y 11ª); Talandracas (cláusulas 4a). etc; y "Legislación del Trabajo" por el Dr. Manuel A. Vigil, Pág. 88.

(2).— La Hacienda Buenos Aires cobra también S|o. 1.50 por saco de arroz pilado y, como todas las haciendas, hace suyo el polvillo.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

blemente nulas y que se tendrán como sin ningún valor ni efecto, las cláusulas que obliguen:

a) A vender los productos al dueño del campo o a determinada persona;

b) A arar, sembrar, cortar, trillar, esquilar, emparvar, y, en general cosechar; transportar o arrear con determinada máquina, empresa de trabajo o persona indicada;

c) A proveerse de maquinarias, bolsas, hilos y sal, materiales de construcción, ropa o artículos alimenticios en determinada casa de comercio, institución o empresa.

Pero cabe observar que semejantes disposiciones sólo pueden ser aplicables a simples contratos de arrendamiento, ya sea que se abone el valor locativo en dinero o en especie, pero que son inoperantes en el contrato de yanaconaje.

¿Qué propósitos persiguen los propietarios o conductores de fundos yanaconizados? Esencialmente, disponer de la totalidad de los productos, y no, como parecería a prima facie, disfrutar únicamente de la renta o valor locativo de la tierra. Ahora bien; como el contrato de arrendamiento se diferencia del de yanaconaje, ante todo, en que el yanacona, a diferencia del arrendatario, no goza de la libre disposición de las cosechas, cabe llegar a la conclusión, no expuesta hasta hoy, de que en el yanaconazgo quien explota la tierra es el propietario o conductor y no el yanacona y que éste no desempeña más papel que la de un trabajador dependiente interesado en la producción. Tal es la figura clara y precisa del yanaconaje que impera en algunas zonas de nuestros valles costeños, y, no cabe imprimirle direcciones que destruyan su propia naturaleza. En otras palabras, si estimamos que el yanaconaje debe subsistir en el Perú no alteremos las condiciones que armonizan con la naturaleza misma del contrato y limitémonos a obtener para los yanaconas la justa participación que les corresponde por su colaboración especialísima en la producción.

En consonancia con este punto de vista, desde luego muy personal, me parece lógico el derecho de los propietarios o conductores de fundos yanaconizados a imponer el empleo en las labores culturales de determinada clase de implementos; a determinar la calidad de las semillas; a fijar la cantidad y calidad de los bonos; a comprar la totalidad de los saldos disponibles de la producción; etc. En cambio, no es justo que, ya sea por malas cosechas o por baja cotización del producto, se obligue a los yanaconas a asumir deudas de la explotación que no les son imputables; que se les exija por concepto de habilitación intereses exorbitantes; que por una u otra causa se les desahucie sin reconocérseles a justa tasación el pago de sus sementeras, el de las viviendas que construyen y el de las mejoras de carácter permanente que introducen en los campos que conducen. Precisa pues, dictar una legislación especial, que contemple en todos sus aspectos el yanaconaje peruano.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Conclusiones

I.— La explotación indirecta de los fundos en las zonas irrigadas por el río Piura, se realiza mediante colonos, chacareros, crianderos, yanaconas y pisantes.

II.— En las zonas algodoneras esta explotación se reduce a las "tierras de orilla" que en pequeñas parcelas se suministra gratuitamente a algunos trabajadores, para su cultivo, a cambio de la obligación que contraen de trabajar como asalariados en los fundos respectivos.

III.— En las zonas del Alto Piura y de Afluentes, la explotación indirecta se encuentra, en su mayor parte, sujeta, en sus lineamientos generales, a pactos colectivos que datan de octubre de 1934.

IV.— En las zonas expresadas en la conclusión anterior, impera, mayormente, en cuanto a explotación indirecta se refiere, la que se realiza por chacareros o arrendatarios. Las otras modalidades— crianderos y yanaconas— ofrecen menor importancia.

OCIO DE LOS TRABAJADORES

La política social moderna aconseja desarrollar los ocios de los trabajadores. Ello nos induce a investigar las actividades en que emplean los trabajadores agrícolas su tiempo libre.

Tratándose de los obreros rurales el tiempo libre es mayor que el que disponen los trabajadores de fábricas o talleres, dada que la agricultura no les exige su colaboración si no en determinadas estaciones del año. Si consideramos, además, que, por encontrarse los campos alejados de las ciudades, no pueden los campesinos disfrutar de los vehículos de cultura que las urbes ofrecen (centros culturales o recreativos, cinematógrafo, radiodifusión, periódicos, música, piscinas, etc), debemos concluír abogando por una pronta orientación de los ocios de las colectividades agrícolas.

Deportes

En los distritos y caceríos de las zonas estudiadas, puede advertirse entre la juventud cierta orientación hacia los deportes. El foot ball y el atletismo, principalmente, cuenta con numerosos cultores; y, es grato observar, como en todos los caceríos y distritos se improvisan campos para la práctica del balompié.

Fiestas

Las colectividades agrícolas dedican buena parte de su tiempo libre a la celebración de numerosas festividades religiosas. En la siguiente relación anoto, únicamente, las fiestas que motivan la concurrencia de la mayoría de los pobladores comarcanos:

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Sullana: 6 de enero (Los Reyes).
Cacerío Narihualá: 6 de enero (Los Reyes).
Catacaos: Semana Santa.
Sechura: Semana Santa.
Cacerío La Legua: 3 de mayo (La Cruz).
Piura: 28 de Julio (Fiesta cívica).
Motupe: 5 de agosto (La Cruz de Chalpón).
Chulucanas: 28 de agosto (La Cruz de Campanas).
Paita: 24 de setiembre (Las Mercedes).
Morropón: 3er. domingo de Noviembre (Feria y fiesta del Carmen).
Querecotillo: 25 de diciembre (El señor de Chocán).

Doy aquí término a este informe. Exponer hechos concretos, sin apreciaciones que extravíen o que predispongan contra la Institución, ha sido mi deseo; y, cúlpese sus errores y defectos, más a mis propias deficiencias que a mi buena voluntad.

Use

Cocina

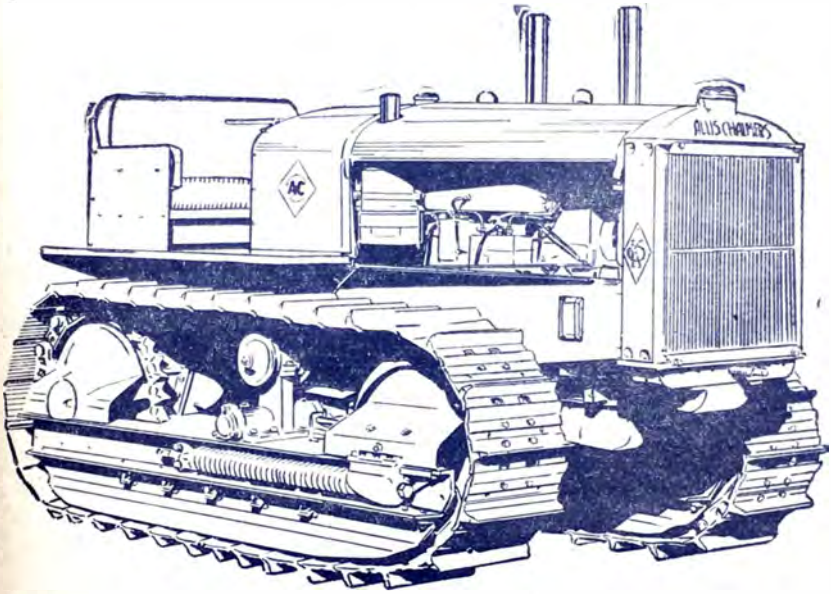
Eléctrica

EE. EE. AA.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

TRACTORES
Allis-Chalmers

A KEROSENE Y A PETROLEO CRUDO
PARA LA CONSTRUCCION DE CAMINOS Y LA AGRICULTURA



DE 33—54—65 y 81 HP. EN LA BARRA DE TRACCION
EL MEJOR TRACTOR DE CUALQUIER TIPO
SURTIDO COMPLETO DE REPUESTOS EN EXISTENCIA
SOLICITE UNA DEMOSTRACION

Peruvian Trading

CORP. LTDA. S. A.

SAN ANTONIO 659 **CASILLA 1537**

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Planas Planas y Cia.

Fábrica fundada en 1900.

Manufactura General de

Catres para Hospitales
Colchones
Sonmieres

SECCION DE MUEBLES DE ACERO

Vitrinas.— Mesas instrumentales, mesas de reconocimientos.— Taburetes.— Sillas.— Armonios para facultativos. Camillas.— Mesas de noche.— Camas automáticas.—Mesas para tomar alimentos, etc.

FABRICA: Muelle 914.— Teléfono 13110.

ALMACENES: Arzobispo. 259/265.— Teléfono 31137.

APARTADO: 1004.

SUCURSAL EN AREQUIPA: Morán 111.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Panorama Internacional

Alemania

ALIMENTACION Y AGRICULTURA

Con el deseo de mejorar aun más, el problema que tanto preocupa a la humanidad, en lo que respecta a la alimentación y cultivo de las tierras, que necesariamente está íntimamente ligado con la alimentación del pueblo, el Gobierno Alemán, ha encarado hoy decididamente este caso: que la producción agrícola debe ser orientada en forma de servir tanto a los intereses económicos de la nación, como las necesidades alimenticias del pueblo alemán; y persiguiendo estas finalidades el gobierno adoptó las dos medidas fundamentales que guían en la actualidad su política agraria "reglamentación de la producción y del mercado agrícola y control de los precios de los productos correspondientes". Estas medidas están tomadas en la convicción de que los principios utilitarios para la clase laboradora deben ser superados por los intereses más nobles de la colectividad.

Planteado el problema en esta forma el 13 de setiembre de 1933 aparece la "Ley sobre la alimentación y medidas para la regulación de la producción y del mercado agrícolas y el control de los precios de sus productos". Conforme a esta ley el Ministerio de Alimentación y Agricultura fué autorizado para reglamentar sobre la construcción de una nueva organización que cumpliera las funciones prescritas por la Ley en cuestión.

Es así como, a partir del año 1933 han ido apareciendo en el transcurso de los años, nuevas leyes y decretos complementarios, y dando como resultado a esta legislación, un organismo bastante complejo, que gobierna este aspecto de la vida nacional alemana y que se conoce con el nombre de Reichsnahrstand, que en términos usuales se puede llamar "Corporación de la Alimentación"; esto engloba no solamente a personas dedicadas a la profesión de cultivadores, propietarios y trabajadores, sino también a todos los distribuidores de productos agrícolas y a los industriales que los tratan. Como vemos la incorporación en este organismo es obligatorio para todas estas personas; e integrado en esta forma el Reichsnahrstand, reune en sus manos todos los factores de la función agrícola estando capacitado en-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

tonces para dirigirla y controlarla, ajustándose siempre a las necesidades indispensables y reales de la nación.

Ahora, en cuanto a la forma de esta organización, se comprende que sus miembros están asociados, y esta asociación está basada en la unión de todos ellos en unidades y organismos siempre iguales y que tan sólo se diferencian en los distintos nombres que toman según la extensión de su esfera de acción.

Estos organismos así constituídos están dirigidos por un jefe que está asesorado por un consejero o estado mayor y estructurados de acuerdo con las funciones principales que ellos realicen y que pueden ser, el reglamento de la producción, regulación del mercado, precios, etc.; el jefe supremo del Reichnahrstand es el Reichsbauernfuherer asesorado en sus funciones por el Stabsamt. Hoy día este puesto está ocupado por él que también es Ministro de Alimentación y Agricultura; representa pues así un organismo político administrativo que sirve en enlace del Reichsnahrstand con el resto de las funciones del país.

Rigiéndose siempre en esta organización y para lograr una mejor dirección del mercado y un mejor control del precio de los distintos productos agrícolas alimenticios que son en realidad como verdaderos organismos del Reischsnahrstand, se han establecido los llamados Hauptvereiningung, que son asociaciones que concentran a los productores industriales e intermediarios en determinados productos; así existen estas asociaciones para el trigo, la leche, huevos, azúcar, papas, etc. La Hauptevereiningung por ejemplo, reune en un solo grupo a los productores de trigo, molineros, panaderos, etc. Con estos datos vemos pues la importancia que esta asociación tiene porque reune en un solo núcleo todos los distintos intereses que un determinado producto tiene para el Mercado del mismo producto.

Después de estas medidas implantadas y haciendo una comparación con los datos estadísticos de los años posteriores a la implantación de este sistema observaremos un mejoramiento favorable en todo sentido. Como un ejemplo de este resultado tenemos el problema de la leche.

El cuadro siguiente nos dá a conocer claramente el mayor rendimiento de precios que ha tenido desde el año 1931 a 1934. Esta mejora no solamente ha sido para el productor sino también para el consumidor.

PRECIO DE LA LECHE ENTRE LOS AÑOS 1931-36 por Litro en Repf.

	Precio del productor.	Precio del consumidor.	Diferencia.
1931	16,08	28,50	12,42
1932	14,40	24,58	10,18
1933	13,85	24,—	10,15
1934	15,44	24,—	8,56
1935	15,60	24,—	8,40
1936	15,60	24,—	8,40

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Fuera de esta organización hay que considerar todavía los organismos del estado llamados Reichsstellen que tienen por función hacer una comparación de los productos alimenticios del interior y del exterior del país; esto se hace no por el interés del dinero sino principalmente con el fin de regular el mercado y ver por el abastecimiento del pueblo, existiendo por esto los Reichsstellen para la leche, el trigo, huevos, etc., y que funciona siempre en estrecha colaboración del Hauptveriningungen respectivo.

Como desempeñan un papel tan importante en la regulación de entrega de los alimentos indispensables al país, podemos decir pues que constituyen verdaderos depósitos del estado, porque de esta manera se evitan el exceso o la escasez que ocasione la repartición racional de estos alimentos según las necesidades regionales; además contribuyen eficazmente a normar los precios evitando así las especulaciones y sirven de pauta para la importación de los alimentos que se necesiten.

Aunque los primeros resultados en este ensayo de la organización alemana son muy halagadores, este vasto plan está en continua evolución ya sea por las nuevas experiencias tomadas o también por las circunstancias que lo exigen, y será necesario esperar todavía unos años más para tener una base sólida en el juicio definitivo que se haga sobre este interesante ensayo de régimen alemán.

EL TRABAJO OBLIGATORIO EN FAVOR DEL ESTADO

Por reciente Decreto del Gobierno se acaba de establecer en Alemania el trabajo obligatorio en favor del Estado. El Mariscal Goering, como Comisionado del Plan de Cuatro Años, ha dictado ese Decreto que se ha puesto en vigencia desde el 1o. de julio próximo pasado.

La finalidad de esta medida es la de asegurar un número suficiente de obreros para las tareas que son importantes desde el punto de vista político. Sin duda alguna esta disposición obedece a la creciente escasez de mano de obra desde enero de 1933 en que había en Alemania siete millones de desocupados, cuya cifra ha sido reducida en la cantidad de 333,000, y cuya mayoría está constituída por personas incapacitadas para trabajar por su edad o defectos físicos. Además, a consecuencia del aumento de trabajo ya no hay reservas, ni posibilidad de satisfacer una gran demanda de mano de obra sobre todo para los importantes proyectos que por razones de estado no pueden ser postergados. Por esta causa se ha visto obligado el Mariscal Goering a establecer las bases legales de un servicio oficial temporario para todos los alemanes. Las personas aptas podrán ser escogidas en todas las clases sociales y llamadas para prestar servicios en un determinado campo de la actividad o puesto, o seguir cursos de preparación.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

El mayor contingente de empleados será tomado de las grandes empresas comerciales y reparticiones oficiales, pudiendo estos volver a ocupar sus puestos de acuerdo con determinados turnos.

Del citado Decreto se desprende que, en la práctica, solo será afectada una parte muy restringida de la población. Debido a esto el Comisionado del Plan de Cuatro Años, se ha abstenido de fijar los límites de edad máximo y mínimo y las restricciones referentes a las madres y otras personas en determinadas condiciones.

Todos los hombres y mujeres susceptibles de ocupar puestos estarán obligados a trabajar temporariamente en condiciones normales de trabajo en tareas que se les asignarán especialmente, o serán sometidos a cursos de adiestramiento. Los que cumplan esta obligación oficial conservarán sus puestos anteriores y los derechos inherentes a los mismos. Su sueldo no será menor del que perciben en sus tareas habituales.

El Presidente del Instituto de Colocaciones, Desocupación y Seguros del Reich, estará encargado de la aplicación del Decreto, y de establecer la reglamentación adecuada a su funcionamiento.

TRABAJADORES INDEPENDIENTES EN LAS INDUSTRIAS MANUALES

(De "Monthly Labor Review" — U. S. Dep. of Labor Abril 1938.)

Las industrias manuales en Alemania fueron alentadas bajo el programa económico Nacional Socialista original, como medio de mejorar los intereses de la clase media. Las cifras siguientes indican un notable mejoramiento en la condición de los trabajadores manuales independientes, trabajadores por cuenta propia, durante los tres primeros años del régimen Nazi:

Desarrollo de las Empresas de Trabajos Manuales Independientes en Alemania, 1931-1936

(Promedio de tipo de cambio por marco en 1931 — 23.63 cent; en 1933 — 30.52 cent.; 1934 — 39.38 cent; 1935 — 40.26 cent.)

AÑO	NUMERO DE EMPRESAS	UTILIDAD TOTAL Marcos:
1931	1'383,438	9,000'000,000
1933	x	11,000'000,000
1934	1'542,996	14,000'000,000
1935	x	20,000'000,000
1936	1'652,751	x

x—No hay datos.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Después de la adopción del plan de 4 años, las empresas de industrias manuales fueron desalentadas, pues toda la provisión de trabajo disponible era necesaria en las industrias en gran escala. Una ley retroactiva aprobada en Enero de 1935 prevee que absolutamente un maestro artesano debidamente registrado puede poseer una empresa de artesanos independientes, y que los artesanos independientes registrados que no fueran maestros artesanos debían ser examinados por un maestro artesano; las personas exceptuadas de estos requisitos eran las nacidas antes de 1900. Esta ley afectaba el 10% de los propietarios de empresas de artesanos independientes existentes, y como el costo del examen de los maestros era extremadamente alto, muchos propietarios dejaron el negocio. El efecto de la ley de 1935 es doble: (1) Hace el artesano una profesión más circunscrita y protege contra la competencia a los que ya son maestros; (2) muchos artesanos eliminados en la propiedad independiente de una empresa de artesanos, obtienen empleo en una industria de gran escala, remediando en cierto modo la escasez de trabajo hábil.

Como resultado de ésta y otras medidas para desalentar las empresas de artesanos, el número de ellas ha disminuído rápidamente. De Enero de 1936 a Marzo 1937, ha habido una disminución de 47,212 empresas. Al 1o. de octubre 1937, un total de 74,375 empresas, o sea 4% del total, había dejado de existir. La mayor parte de las empresas descontinuadas pertenecían a jóvenes menores de 30 años de edad, que habían establecido empresas de artesanos como medio de protegerse contra la desocupación. Se cree que el número total de empresas de artesanos está nuevamente bajo la cifra de 1'600,000.

AUMENTO del TRABAJO FEMENINO

(De "Monthly Labor Review"— U. S. Dep. of Labor. Abril 1938)

En Alemania se están empleando trabajadoras en número creciente, en la industria y comercio. Esto es debido al cambio de la política original del actual Gobierno hacia las trabajadoras, desde la adopción del plan de 4 años. Cuando el actual Gobierno tomó el control en 1933, se propuso sacar a las mujeres de las industrias y negocios, y volverlas a sus casas, y mantenerlas allí para cuidar de la casa y de los niños. Para este fin se animaba a las mujeres a casarse y se les concedía préstamos matrimoniales, si se obligaban a no ocupar empleos industriales después de su matrimonio. Las agencias de empleo recibieron orden de atender preferentemente al trabajo masculino y rehusar a buscar trabajo para mujeres, excepto como sirvientes domésticos o agrícolas.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Cuando se puso en acción el plan de 4 años, se notó la necesidad de más trabajadores industriales y cambió la política del Gobierno respecto a las trabajadoras. Se encontró que las mujeres estaban especialmente adaptadas para ciertas ocupaciones industriales, tales como hiladura y tejido y la producción de lana artificial y otras fibras, debido a su destreza, y que también había especial necesidad de mujeres en los empleos comerciales. También se consideró recomendable la preparación de mujeres en muchas de las ocupaciones en las cuales el trabajo es corrientemente ejecutado por hombres, en vista de la necesidad que se anticipaba de hombres para deberes militares.

En Julio de 1937 las trabajadoras que habían recibido préstamos matrimoniales, concedidos solamente a las que se comprometían a dejar el empleo-remunerado, fueron autorizadas para trabajar en ocupaciones remuneradas, si sus maridos estaban en servicio obligatorio militar o de trabajo, y desde Octubre del mismo año se concedieron préstamos matrimoniales a las mujeres, aún si no dejaban el empleo industrial.

El resultado ha sido un aumento de trabajadoras empleadas, como se vé por las siguientes cifras de los miembros del seguro de enfermedad en Alemania:

	Trabajadoras empleadas
1933	4'583,058
1934	4'849,694
1935	5'002,989
1936	5'337,573

Hubo, pues, más de 700,000 de aumento en las mujeres empleadas en 1936, en comparación con 1933.

Las mujeres empleadas también han ganado en proporción a los empleados de la industria. En enero de 1936 habían 25.2 empleadas por cada 100 empleados hombres, mientras que en enero de 1937 habían 25.7 mujeres por cada 100 hombres en la industria.

Colombia

REGLAMENTACION DE LA ODONTOLOGIA

(Del "Diario Oficial" enero 1938)

Un decreto dictado en Bogotá el 8 de enero de 1938 reglamenta la Ley 51 de 1937 referente al ejercicio de la odontología en territorio co-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

lombiano. Se reconoce la calidad de odontólogo o cirujano dentista a los nacionales o extranjeros con el título expedido por una facultad reconocida del país, siempre que esté refrendado por el Ministerio de Educación Nacional registrado en la Junta Central de Títulos Odontológicos; a los colombianos graduados en el extranjero que hayan cumplido con ciertos requisitos; a los nacionales o extranjeros con título de una facultad reconocida de algún país con el cual existan tratados de reciprocidad; y a los extranjeros con título de facultades reconocidos de países cuyas leyes permitan el ejercicio de la odontología a los colombianos titulados en facultades colombianas. Con el carácter de licenciados pueden ejercer los estudiantes de odontología que hayan terminado sus estudios en una facultad colombiana reconocida, previa obtención de licencia que tendrá validez por dos años. A los individuos que llenen a cabalidad los requisitos exigidos y que previo el pago de derechos, aprueben el exámen teórico y práctico de la Escuela de Odontología de la Universidad Nacional, se les expedirá licencia para el libre ejercicio de la odontología en el territorio nacional.

El Decreto consta de 20 artículos y entró en vigor en la fecha de su expedición.

MOVIMIENTO COOPERATIVO

El movimiento cooperativo en Colombia es de fecha reciente. Se ha desarrollado bastante, sin embargo, sobre todo a partir de 1934: en dicho año sólo había 15 sociedades cooperativas con un total de 3.380 miembros, mientras que en 1936 el número de cooperativas era 47 y el de miembros 13.158. La clasificación de estas cooperativas según sus funciones era la siguiente:

	Número de sociedades	Número de miembros	Capital social (en pesos)
Cooperativas de crédito	21	8.690	736.394
„ de consumo	19	3.603	39.758
„ de venta	3	653	99.150
„ de producción	2	98	12.951
„ de trabajo	1	20	200
„ mixtas	1	94	2.535
Totales	47	13.158	890.978

Las cooperativas de crédito, cuyo número de sociedades y de miembros ha pasado de 1934 a 1936, de 8 a 21 y de 1892 a 8690 respectivamente han efectuado 31.515 operaciones durante el año 1936 (9.806 en 1934), por un total de 2.197.467 pesos colombianos (754.263 pesos en 1934).

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Las cooperativas de crédito conceden dos clases distintas de préstamos; para necesidades familiares, y para la explotación agrícola. Las operaciones de la primera clase realizadas en 1936 fueron 22.300, con un importe total de 799.835 pesos. De dichas operaciones, 19.472, por un total de 601.835 pesos, consistieron en préstamos de sumas inferiores a 50 pesos. El número de operaciones de la segunda clase fué de 11.413, por un total de 1.472.935 pesos; 7.692 de estas operaciones con un valor total de 315.502 pesos, consistieron en préstamos de menos de 50 pesos; 1759 operaciones, en préstamos de 50 a 200 pesos, por un total de 220.286 pesos; 1.341 operaciones, de 201 a 500 pesos, por un valor total de 119.168 pesos; 536 operaciones, de 501 a 2000 pesos, por el total de 232.248 pesos, y 85 operaciones fueron superiores a 2000 pesos, por el total de 232.248 pesos, y 85 operaciones fueron superiores a 2000 pesos, siendo su valor total de 585.731 pesos.

El número de sociedades cooperativas de consumo ha pasado de 5, en 1934, a 20, en 1936; el total de miembros, de 895 a 3.697, en el mismo lapso de tiempo. La cifra total por la que han girado sus operaciones fué, en 1934, de 75.669 y, en 1936, de 423.548 pesos. Más del 60 por 100 de los artículos distribuídos correspondían a la alimentación; un 26 por 100 del total correspondió a elementos de trabajo.

Las cooperativas agrícolas de ventas, propiamente dichas, y las secciones de ventas de las demás cooperativas sólo eran 2 en 1934 y 6 en 1936, siendo el número de miembros 593 y 771, respectivamente. La cifra total de operaciones se elevó, en 1934, a 406,040 pesos y, en 1936, a 487,565 pesoss.

Cuba

EL INSTITUTO DE REEDUCACION DE INVALIDOS DEL TRABAJO

Esta moderna y eficiente institución de previsión social, creada en Cuba bajo los auspicios del "Instituto Nacional de Previsión y Reformas Sociales", está dirigida según la mente de sus organizadores, a la rehabilitación física y profesional de una clase oprimida por innumerables taras de diversos órdenes. Se ha llegado a ella por el convencimiento de su utilidad y urgencia, motivados por el clamor incesante de infinidad de inválidos, que piden a todas voces a la sociedad y al Estado, que se repare la gran injusticia cometida a través de los siglos, de mirarlos con indiferencia e impedirles el goce de sus derechos individuales, como a seres inferiores, por falta de una preparación

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

adecuada a sus defectos físicos, que compense la desigualdad que en este aspecto confrontan con el resto de la humanidad.

Tuvo su origen al crearse la Secretaría del Trabajo en noviembre del año 1933, tocándole participación muy activa al Dr. José A. Bryon y Cagigas, Director de Higiene Social y Estadística de la República de Cuba. Se dispuso con fecha 6 de noviembre del mismo año el nombramiento de una comisión integrada por funcionarios de este Departamento y por Delegados de las instituciones afines a este problema, para que bajo la presidencia del Jefe del Negociado de Consultoría y Estudios Médicos-Sociales se realizaran los estudios necesarios para la creación de un Instituto Nacional de Reeducación de Inválidos del Trabajo.

Por el Decreto ley No. 554, publicado en la Gaceta Oficial, No. 27, de febrero 4 de 1936 se crean en Cuba, el Instituto Nacional de Previsión y Reformas Sociales, el Consejo Superior de Previsión Social y el Instituto de Reeducación de Inválidos del Trabajo.

Después de haberse instalado conveniente el Instituto de Reeducación de Inválidos del Trabajo, ha tomado el rumbo definitivo que a las instituciones similares corresponde, orientándose en un plano de mejoramiento social y económico a base del trabajo, como fruto de una ardua labor llevada a cabo con el único propósito de reconstruír la sociedad en aquellos sectores que mas necesitan de recursos y de la que los inválidos forman el núcleo mayor.

Chile

AUMENTO DE LA CUOTA DEL ESTADO PARA EL SEGURO OBRERO OBLIGATORIO

El Ejecutivo ha remitido al Congreso Nacional un proyecto de ley sobre el aumento del 1 al 1½ por ciento de la cuota que el Estado aporta a la Caja de Seguro Obrero Obligatorio, con el objeto de incrementar los fondos que se dedican a los servicios de la Madre y el Niño.

De este aumento para cuyo financiamiento se contempla en el mismo proyecto la correspondiente emisión de bonos, se destinará una tercera parte a la aplicación del plan de protección a la madre y al niño, que fué confeccionado por el Consejo de la Caja, y cuyo funcionamiento indefinido se garantiza con estos medios.

Las últimas estadísticas revelan que desde la vigencia de la ley, ha disminuido la mortalidad infantil en las ciudades donde funciona

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

el servicio, en un 10% a un 20%, cifra que representa la mortalidad infantil real más baja que haya tenido desde que funcionan sus servicios de estadística. Así por ejemplo, la tasa de fallecidos por mil niños nacidos vivos ha descendido en Santiago, de 245 en el año de 1936, a 198 en 1937; y en Valparaíso, de 207 a 184. Otro tanto en Chillán, Antofagasta, Concepción, etc., descenso que ha continuado aún en forma más acentuada en los primeros meses del presente año.

Estos son datos oficiales y estadísticas fidedignas que demuestran la efectividad de una obra realizada por intermedio de un organismo estrechamente relacionado con el Estado, como es la Caja de Seguro Obrero Obligatorio.

Las cifras dadas anteriormente demuestran que, desde que se dictó la ley, se ha librado de la muerte a 12 o 15 mil niños, contingentes de nuevas vidas que sin la intervención del Gobierno no serían sino una cuota más en los índices de mortalidad infantil del país.

Estados Unidos

HIGIENE MENTAL

(Del "Boletín Sanatorio Panamericano, Julio 1938)

En los Estados Unidos las obras de higiene mental han sido principalmente el fruto de la iniciativa privada, y sobre todo, del Comité de Higiene Mental, que ha tratado siempre de interesar tanto al público en general como a los profesores médicos y autoridades sanitarias en la materia, cooperando en particular con la Asociación Americana de Psiquiatría. Dicho Comité cuenta con 25 filiales estaduales y 40 locales. En el Gobierno Federal participan, en particular, en las obras de higiene mental: la División de Higiene Infantil de la Oficina del Niño; la División de Problemas Especiales de la Oficina de Educación, y sobre todo, la División de Problemas Especiales de la Oficina de Educación, y sobre todo, la División de Higiene Mental del Servicio de Higiene Pública. Esta División desempeña estas funciones: Estudios de la naturaleza y tratamientos de la narcomanía y del abuso de los estupefacientes; administración de las granjas federales de narcómanos; vigila y facilita servicio médico-psiquiátrico a las instituciones penales y correccionales del Gobierno Federal; investiga las causas, frecuencia y medios de prevención y tratamiento de las afecciones men-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

tales y nerviosas; publica trabajos sobre estos asuntos y coopera con otros organismos interesados en dichas obras.

En general, se han proclamado los siguientes principios fundamentales de higiene mental: Exámenes prenupciales para evitar la transmisión de la sífilis; esterilización de los débiles mentales; esterilización de los dementes dados de alta en la edad procreativa; anulación de todo matrimonio en que un contrayente oculte la previa existencia de la psicosis; higiene social en forma de asistencia a las gestantes; destrucción de las barriadas insalubres, mejoramiento de las viviendas en general; e higiene mental para los normales comenzando ya en la escuela.

En todos los Estados menos tres, hay instituciones separadas para los enfermos mentales y para los débiles mentales y epilépticos. En 22 Estados se mantienen clínicas de higiene mental; en 34 han establecido clínicas de psiquiatría muchas de ellas dedicadas a la orientación infantil. Organo del movimiento en Estados Unidos es el Journal of Mental Hygiene, publicado por el National Committee for Mental Hygiene.

Paraguay

JORNADA LEGAL DE TRABAJO

(Del "Boletín de la Unión Panamericana", Julio-1938)

Por decreto promulgado el 6 de enero de 1938, quedó establecida en el Paraguay la jornada legal del trabajo de los obreros de ambos sexos empleados en talleres, fábricas, empresas de construcciones, tranvías y transportes en general; empresas tanineras, obrajeras y yerbateras; en trabajos de playas, puertos y costas de ríos, dependientes o empleados de casas comerciales, industriales y bancarias; disponiéndose que no excederá de ocho horas por día o de 48 horas por semana. El decreto excluye de sus efectos a los trabajadores agrícolas y de ganadería; a los empleados en servicios domésticos, como también a gerentes, empleados confidenciales y celadores.

En aquellos casos en que se conceda medio día de descanso el sábado, se autoriza la extensión de la jornada del trabajo de los otros cinco días hasta alcanzar el máximo permitido de 48 horas semanales. Las horas extraordinarias de trabajo, por las cuales se pagará con un aumento de 50 por ciento con relación al sueldo normal, se permi-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

tirán únicamente en caso de accidente real o inminente, de reparaciones urgentes a la maquinaria o al local de trabajo, o en el de alguna emergencia temporal, mas en ningún caso deberá exceder de 10 horas la jornada de trabajo.

Los inspectores del Ministerio del Trabajo son los llamados a velar por el cumplimiento de las disposiciones del decreto, que impone una multa de 500 a 5,000 pesos a cualquier dueño o patrón—o a sus representantes—que no lo hiciere, "por cada persona objeto de una infracción" de dichas disposiciones.

Cuando corresponda hacer el trabajo en un local insalubre, o cuando aquél sea de tal índole que ponga en peligro la salud del obrero, la duración máxima del trabajo será, según el decreto, de 6 horas diarias o 36 horas semanales, incumbe, sin embargo, al Departamento Nacional del Trabajo, asesorado por peritos técnicos en la materia y a petición de parte interesada, decidir en definitiva si ha de permitirse o no la jornada de 6 horas de trabajo. Dispónese, además, que la jornada deberá ser interrumpida en todos los casos por un período de descanso no menor de dos horas; mas cuando se trabaje "por cuadrillas o turnos", las horas de descanso del obrero se fijarán en el contrato respectivo.

A las empresas que presten servicios públicos en el que el trabajo deba ser contínuo se les exige el establecimiento de turnos a fin de poder cumplir con el requisito de la jornada máxima de trabajo. El Poder Ejecutivo de la República designará las empresas comprendidas en esta categoría al expedir la reglamentación de esta ley. En cuanto a los establecimientos comerciales e industriales de operación contínua, la compensación por el trabajo nocturno se fijará de mutuo acuerdo entre patrones y empleados. Los contratos del trabajo que se hubieren firmado con anterioridad a la vigencia del decreto, y cuyos horarios de trabajo contravinieren las disposiciones de éste, debían modificarse, poniéndolos de acuerdo con ellas, dentro del plazo de un mes contado desde la fecha de promulgación del decreto.

Puerto Rico

EMPLEO Y DESOCUPACION

(De "Monthly Labor Review". — U. S. Dep. of Labor. Abril 1938)

Un censo hecho en Puerto Rico en 1935, cuyos resultados se han publicado recientemente, dá datos detallados respecto al empleo y desocupación de trabajadores asalariados.

Según este censo, los trabajadores que ganaban, de 10 años de edad para arriba, en la isla, en 1935, ascendían a 522,825, o sea

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

30.3% de la población total de 1'723,534 en ese año. De las 522,825 personas que corrientemente desempeñaban ocupaciones remuneradas, 134,258, o sea 25.7% eran patronos o auto-empleados, y 388,567, o sea 74.3% eran trabajadores asalariados. De este último grupo, 20.0% estaban desocupados.

De los trabajadores remunerados masculinos, 61.5% estaban en el grupo agrícola, y 57.2% de los trabajadores mujeres remuneradas estaban en las industrias manufactureras y mecánicas; 35.7% costureras y bordadoras a domicilio. Entre los asalariados masculinos, 23.1% se encontraban desocupados, en comparación con 11.0% de asalariadas mujeres.

Uruguay

VIVIENDAS ECONOMICAS

Por ley dictada el 5 de noviembre de 1937, el Parlamento Uruguayo autoriza al directorio del Instituto Nacional de Viviendas Económicas para disponer hasta la cantidad de 2'000,000.— de pesos del fondo de la Caja de Jubilaciones de la Industria, Comercio y Servicios Públicos, con destino a adquisición de terrenos y construcción de viviendas en todo el país, para jubilados y pensionistas de la misma Caja. El importe total de cada vivienda, incluídos terrenos, construcciones, servicios, etc., no excederá de 4,000 pesos. Los inmuebles así construídos quedarán afectados en primera hipoteca a favor del Instituto, y la Ley Orgánica sobre Viviendas Económicas fijará las condiciones a que se ajustarán los beneficiarios.

CAJA DE JUBILACIONES

El año de 1937 se caracterizó la Caja de Jubilaciones de la Industria, Comercio y Servicios Públicos del Uruguay, por la extensión que cobraron sus diversos servicios en virtud de disposiciones legales, siendo notable la evolución desde 1933, pues en dicho año el capital de la Caja era inferior a 12'000.000. de pesos; el 31 de diciembre de 1937 el capital era de 87'215.870.03 pesos. En 1932, el total de ingresos era 9'233.563.28 pesos; en 1937, 22'703.290. A fines de 1932, la Caja

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información - Archivo Central

tenía 70.756 empresas afiliadas; una ley de 1934 incluyó los gremios industriales y comerciales no comprendidos, de modo que el 31 de diciembre de 1937 había 63.702 empresas afiliadas. En 1932, el número de afiliados activos y pasivos de la Caja, alcanzaba 130.000; el 31 de diciembre de 1937, 222.622. Durante el año de 1937 se concedieron 15.789 jubilaciones y 4.975 pensiones, que insumieron 15'368.000 y 1'773.000 pesos, respectivamente, entregándose además, 907.325 pesos en bonos de Previsión Social a los beneficiarios. Los egresos del año alcanzaron a 1'540.511.45 pesos. La venta de estampillas rindió 180.351.14 pesos. En la Caja de Jubilaciones y Pensiones Civiles los ingresos alcanzaron 8'318.224.21 pesos, y los egresos 10'219.972.31, efectuándose préstamos para cubrir el déficit resultante. El pasivo de la Caja llega a 10.205 jubilaciones vigentes, con un importe mensual de 597.629.18 pesos, y 7.391 pensiones, con 199.962.11 pesos mensuales, o sea un monto anual de 9'570.673.08 pesos.

Los ingresos de la Caja de Jubilaciones Escolares ascendieron a 2'376.624.64 pesos, y los egresos a 2'312.870.90. Durante el año esta Caja concedió 157 jubilaciones nuevas, y 13 pensiones con un monto total anual de 210.620.52 y 4.902.96 pesos, respectivamente, además de 170 cédulas nuevas, con 215.523.48 pesos anuales. Las obligaciones de la Caja han aumentado de 1'570.535.40 pesos en 1933, a 2'148.411.30 en 1937, o sea 577.875.90 pesos más en el último año que en el año de la sanción de la ley. Por no poder facilitar algunas oficinas de la Administración Pública la documentación necesaria, las cifras para el Instituto Nacional de Pensiones de la Vejez son aproximadas. Dicho Instituto concedió en 1937, 1.646 pensiones, comparado con 643 del año anterior, dándose de baja 1.834. Al terminar 1936 había 27.962 pensiones habilitadas reduciéndose la cantidad a 27.774 al finalizar 1937. Los ingresos ascendieron a 3'258.996.58 pesos, y los egresos a 3'230.540.20. Los ingresos previstos para 1938 van a ser insuficientes para hacer frente a las obligaciones de dicho ejercicio, esperándose un déficit de cerca de 200.000 pesos.

En diciembre de 1937, el Ejecutivo del Uruguay envió a la Asamblea General un proyecto de ley que propende a limitar las restricciones impuestas al cobro de las pasividades de los afiliados a la Caja de Jubilaciones de la Industria, Comercio y Servicios Públicos, en virtud de la aplicación de la ley N 9.196 de enero 1934, estableciendo que las pasividades servidas por dicha Caja no podrán ser inferiores a la suma que resulte tomando como base 50 pesos más el 60% de la diferencia entre esa cantidad y la pasividad primitiva; que las pasividades que experimenten reducciones en virtud de la renta de que disfruten los afiliados con servicios anteriores a las leyes que reconocieron el derecho, no podrán ser nunca inferiores a las que resulten de la liquidación de sus solos servicios posteriores por los cuales se hayan satisfecho oportunamente los montepíos sin perjuicio de los límites máximos en vigencia. Cuando la primera disposición no beneficie a las pasividades, la reducción será disminuída en un 25%.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Venezuela

EL PLAN TRIENAL

El "Plan Trienal" de Venezuela, inserto en el Mensaje que el actual Presidente de la República, doctor López Contreras, ha presentado al Congreso de ese país, se basa "en el convencimiento de que las necesidades públicas más esenciales estriban en una mayor producción y rendimiento de la economía nacional, en el abaratamiento del costo de la vida y en esa trilogía inseparable: sanear, educar y poblar".

De allí de que la mayor parte de las previsiones del Plan Trienal persigan, de preferencia, objetivos materiales de administración, aún cuando guardan sin embargo, relación estrecha con el adelanto intelectual y cultural de Venezuela, en sus diversas manifestaciones.

Hay que tener presente, que no podría intentar aisladamente este adelanto sin la preparación de los factores materiales llamados a servirle de asiento o por lo menos sin un paralelismo de las dos acciones, lo que vale decir, que una mejora en las condiciones de la vida vegetativa de las masas debe tener cierta preeminencia en el empeño de ilustrarlas.

En el "Plan Trienal" se dá, por lo tanto, una importancia especial a la construcción de vías públicas que faciliten y abaraten el transporte; al mejoramiento de la producción agropecuaria y a su desarrollo en mayores proporciones; a la higienización del hombre y del medio en que vive; al abastecimiento de agua potable y servicios de alcantarillado; a la construcción de hospitales y centros de asistencia social; de las comunicaciones postales, aéreas, telegráficas y telefónicas; a las instituciones protectoras de la madre y del niño; al incremento de la edificación de casas para obreros y para clase media; y, finalmente, a la perfección y aumento de los medios de defensa nacional y de policía interna, yá que el mantenimiento de la paz es la condición esencial en todo progreso colectivo.

PROFILAXIA DE LA FIEBRE AMARILLA

Por un decreto del 3 de septiembre de 1937, el Presidente de Venezuela aprobó el Reglamento del Servicio Nacional de Profilaxia de la Fiebre Amarilla, el cual consta de 60 artículos y se conforma en general a los principios que han gobernado semejantes reglamentos en otros países.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Es un informe presentado al Ministerio de Sanidad y Asistencia Social de Venezuela sobre una misión técnica al Brasil, los autores discuten el problema de la fiebre amarilla en relación con Venezuela, y recomiendan ciertos puntos que debería poner en práctica en dicho país un Servicio Nacional de Profilaxia de Fiebre Amarilla: (a) Elaboración de un Reglamento; (b) Organización técnica de la viscerotomia;)c) Preparación de personal para el control antilarvario; (d) Metodización de las inspecciones sanitarias; (e) Descubrimiento, localización y tratamiento de los focos generadores; (f) Determinación de la presencia de "Aedes aegypti fluviatilis", etc.; (g) estadística general de los focos; (h) Pruebas de protección; determinación geográfica de las localidades, y de la endemicidad; (i) Catastro sanitario; (j) Censos serológicos; (k) Control sanitario de la navegación marítima y fluvial; (l) petrolización y empleo de peces larvífagos; (m) Propaganda.



BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

PLAN DEL LEVANTAMIENTO DEL CENSO GENERAL DE LA REPUBLICA

Ley No. 8695

OSCAR R. BENAVIDES; General de División, Presidente Constitucional de la República.

Por cuanto: El Congreso Constituyente ha concedido facultades legislativas al Poder Ejecutivo, en vitrutd de la ley Nº 8463;

Considerando:

Que desde el 15 de mayo de 1876 no se ha llevado a cabo el censo general de la República;

Que es propósito del Gobierno realizar tan importante acto, para cuyo fin ha consignado partida en el Presupuesto General de la República, vigente;

Que la trascendental importancia del censo general se hace urgente para continuar el programa de fomento económico y bienestar social que viene desarrollando el Supremo Gobierno;

Con el voto aprobatorio del Consejo de Ministros;

EL PODER EJECUTIVO;

Ha dado la ley siguiente:

Artículo 1º.—Levántese el censo general de la población y ocupación de la República en la fecha que por decreto señale el Poder Ejecutivo.

Artículo 2º.—El empadronamiento se referirá a la población de hecho, o sea a la que hubiera pernoctado en el territorio de la República o en sus aguas jurisdiccionales, en la noche anterior al día que señale para el levantamiento del censo.

Artículo 3º.—Para los efectos de esta ley, entiéndese por Plan Censal la preparación, levantamiento, clasificación, sistematización y publicación oficial de los resultados del Censo.

Artículo 4º.—La preparación y ejecución del Plan Censal correrán a cargo de la Comisión Central del Censo, secundada por el Departamento Técnico de Censos y por las Comisiones Departamentales y Provinciales del Censo, cuya organización y atribuciones se establecerán por la Reglamentación de esta ley.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Artículo 5º.—Para los efectos del artículo anterior, créanse: la Comisión Central del Censo y el Departamento Técnico de Censos, con sede en la capital de la República; las Comisiones Departamentales, con sede en las capitales de Departamento; y las Comisiones Provinciales del Censo, en las capitales de Provincia. Cada una de las mencionadas comisiones tiene jurisdicción sobre el territorio de la República, el departamento y el de la provincia, respectivamente.

Artículo 6º.—En las provincias en las que por los motivos apreciados por la Comisión Central y el Departamento Técnico no sea posible o conveniente la designación de una Comisión Provincial se designará un Jefe del Censo, con las mismas atribuciones que la Comisión.

Artículo 7º.—Como auxiliares supervigilantes del plan censal, se designarán en el número que lo indique el Reglamento de la presente ley, Inspectores Regionales que dependerán del Departamento Técnico.

Artículo 8º.—La Comisión Central y el Departamento Técnico se instalarán dentro de los ocho días de publicado el Reglamento de la presente ley. Las Comisiones Departamentales dentro de los diez días y las Provinciales dentro de los veinte días de recibida la presente ley y su Reglamentación. El Ministerio de Hacienda proporcionará local o locales a los dos primeros y el respectivo Concejo Provincial, gratuitamente, a las últimas.

Artículo 9º.—El Departamento Técnico de Censos es una repartición administrativa del Ministerio de Hacienda y Comercio, colocada por esta vez, bajo el control de la Comisión Central del Censo. En lo futuro, publicados que sean los resultados del próximo censo, formará, con las atribuciones que oportunamente se le señalen, parte de la Dirección Nacional de Estadística.

Artículo 10º.—Los funcionarios o empleados públicos, así como las autoridades políticas o municipales que por razón de función formen parte de algunas de las Comisiones a que se contrae el artículo 5º, o en alguna forma intervengan en la realización del Plan Censal, no percibirán retribución especial por las funciones o labores que desempeñen.

Artículo 11º.—Los empleados rentados, cualquiera que sea su categoría, que sean nombrados para la realización del Plan Censal, lo serán con el carácter de contratados, esto es, por el tiempo que dure la labor que se les asigne. En ningún caso los servicios que presten les dará derecho a los beneficios que la ley de goces establece.

Artículo 12º.—La Comisión Central del Censo es la más alta autoridad en materia de realización del Plan Censal. De ella dependen el Departamento Técnico, las Comisiones Departamentales y Provinciales, Inspectores y Jefes. A su vez, la Comisión Central, en lo administrativo y económico, depende del Poder Ejecutivo.

Artículo 13º.—La Comisión Central propondrá al Poder Ejecutivo la adopción de las medidas necesarias para la realización del Plan Censal. El mismo derecho de iniciativa pueden ejercer, con relación al territorio de su jurisdicción jerárquicamente, las comisiones departamentales y provinciales ante la Central, tratándose de la mejor aplicación de normas establecidas sin que en ningún caso puedan modificarlas o alterarlas.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Artículo 14º.—La Comisión Central y el Departamento Técnico pueden dirigirse sin restricción alguna, a los funcionarios y empleados públicos; así como a las personas individuales o colectivas, ya sea solicitándoles datos o informaciones, impartiéndoles intrucciones o requeriéndoles, según el caso, para el cumplimiento de las disposiciones legales referentes al Plan Censal. Igual facultad ejercerán dentro del territorio de su respectiva jurisdicción, las Comisiones Departamentales y las Provinciales, sin perjuicio de dirigirse jerárquicamente para las cuestiones administrativas a la Comisión Central y para las técnicas al Deparamento Técnico.

Artículo 15º.—Las comunicaciones, tanto postales como telegráficas y radiográficas, que las mencionadas comisiones así como el citado Departamento dirijan o reciban, quedan exentas de las respectivas tasas, en la condición de comunicación oficial| De igual exención gozan las encomiendas o paquetes postales que remitan o reciban, cualquira que sea la vía o medio de comunicación que empleen.

Artículo 16º.—En las ciudades de Lima y Callao no funcionarán las Comisiones Departamentales ni Provincial, respectivamente. El Departamento de Técnica de Censos asumirá y ejercerá las funciones de aquéllas. En la Provincia Litoral de Tumbes funcionará la Comisión Departamental, la que en caso necesario, asumirá las funciones que en el Reglamento se asignen a las Comisiones Provinciales.

Artículo 17º.—El Ministerio deHacienda, después de haberse aprobado por el Gobierno el Plan Censal y el Presupuesto respectivo, pondrá mensualmente a disposición de la Comisión Central el dinero necesario para la ejecución del Plan Censal. Esta, a su vez, lo pondrá a disposición de las departamentales y de las provincias por intermedio de aquéllas.

Artículo 18º.—Todos los habitantes de la República, cualquiera que sea su nacionalidad u ocupación, están obligados a suministrar los datos, en la oportunidad y forma que se les solicite por el personal encargado de levantamiento del Censo. Igualmente están obligados a prestar su colaboración para los fines del Censo y aceptar las comisiones que se les confíe, las que no podrán renunciar sino por causas debidamente justificadas.

Artículo 19º.—Todos los funcionarios y empleados de la Administració Pública así como los miembros de los Institutos Armados y del Clero, están igualmente obligados a prestar su concurso en el levantamiento del Censo en la forma y condiciones que la ley y el reglamento lo determinen.

Artículo 20º.—Los que se negaren a suministrar los datos solicitados por los empadronadores o los diesen falseando la verdad en forma maliciosa, sufrirán pena de prisión de uno a seis meses o multa de quinientos a dos mil soles.

Los que se negaren a desempeñar la comisión que les encomiende el Gobierno o las Comisiones creadas por el artículo 5º de la presente ley, o si aceptándola no la cumplieren o la cumplieran con negligencia, sufrirán una multa de cien a quinientos soles o un día de prisión por cada diez soles. En caso de que los contraventores sean funcionarios de la Administración Pública o empleados de entidades fiscalizadas la multa podrá doblarse, sin perjuicio de las medidas disciplinarias que dicte el Poder Ejecutivo.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Igual penalidad será aplicada, sin perjuicio de las disposiciones vigentes en el Código Penal, a los que contravengan, las disposiciones especificadas en los artículos siguientes.

Artículo 21º.—Los datos que los habitantes de la República suministren conforme al artículo 18º de la presente ley, tienen el carácter de secretos de Estado, quedando, en consecuencia, absolutamente prohibido a los miembros de las Comisiones, a los empadronadores, auxiliares en general del censo o cualquier otra persona, divulgarlos en forma alguna, sin previa autorización oficial expresa de la Comisión Central o del Departamento Técnico de Censos.

Artículo 22º.—La autorización a que se contrae la última parte del artículo anterior, sólo puede referirse a la información estadística empleada por la técnica censal, quedando prohibida en absoluto la revelación de datos personales o individuales. En igual forma queda prohibido, cualquiera que sea la fuente de información, el empleo de tales datos en fines distintos de los propios del Censo General.

Casa de Gobierno, a primero del mes de julio de mil novecientos treinta y ocho.

O. R. BENAVIDES.

E. Montagne, Presidente del Consejo de Ministros y Ministro de Educación Pública.
Carlos Concha, Ministro de Relaciones Exteriores.
A. Rodríguez, Ministro de Gobierno y Policía.
Diómedes Arias Schereiber, Ministro de Justicia y Culto.
F. Hurtado, Ministro de Guerra.
Benjamín Roca, Ministro de Hacienda y Comercio.
Héctor Boza, Ministro de Fomento.
Roque A. Saldías, Ministro de Marina y Aviación.
G. Almenara, Ministro de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social.

Por tanto: mando se publique y cumpla.

Casa de Gobierno, a primero del mes de julio de mil novecientos treinta y ocho.

O. R. BENAVIDES.

Benjamín Roca.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

EL CONTROL DE LAS SOCIEDADES MUTUALISTAS O DE AUXILIOS MUTUOS Y OTRAS

El Presidente de la República:

Considerando:

Que es menester aclarar el sentido de las disposiciones del Decreto Supremo de 23 de marzo de 1936, relativas a las atribuciones de la Dirección de Previsión Social respecto de las sociedades mutualistas y al reconocimiento, control y vigilancia de éstas;

Que la aparente similitud entre las sociedades de mutualidad, auxilios mutuos y previsión, y las sociedades, compañías y empresas de seguros de capitalización y otros, obliga a determinar claramente la naturaleza de las primeras, que son las únicas sujetas al control de la Dirección de Previsión Social; y,

Que esta distinción se establece atendiendo a que el carácter fundamental de la mutualidad es la exclusión de todo propósito de lucro;

Decreta:

Artículo 1º.—Las sociedades mutualistas, o de socorros mutuos, o de previsión cuya organización y funcionamiento debe controlar y supervigilar la Dirección de Previsión Social conforme al inciso segundo del artículo vigésimo primero del Decreto Supremo de 23 de marzo de 1936, y las de la misma naturaleza que pueden ser reconocidas oficialmente conforme al inciso sétimo del artículo vigésimo cuarto del referido Decreto Supremo, son únicamente las siguientes:

1º.—Las asociaciones mutualistas de obreros en general;

2º.—Las asociaciones mutualistas de artesanos y trabajadores independientes;

3º.—Las asociaciones mutualistas de trabajadores a domicilio o en talleres de familia;

4º.—Las asociaciones mutualistas de obreros al servicio del Estado;

5º.—Las asociaciones mutualistas de empleados o funcionarios del Estado, cuyo control o vigilancia por organismo distinto de la Dirección de Previsión Social, no se haya establecido por ley o disposición especial;

6º.—Las asociaciones mutualistas de empleados al servicio de particulares, corporaciones, municipios, compañías fiscalizadas u otros;

7º.—Las asociaciones mutualistas patronales;

8º.—Las asociaciones mutualistas de profesionales o personas que ejerciten una misma actividad;

9º.—Las asociaciones mutualistas de naturales de un mismo distrito o provincia que no sean las de Lima y Callao, y funcionen en la Capital de la República;

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

10º.—Las asociaciones mutualistas que reúnen los requisitos señalados en el artículo siguiente.

Artículo 2º.—Las asociaciones mutualistas, o de socorros mutuos, o de previsión, no comprendidas en los incisos primero a noveno, inclusive, del artículo anterior, quedarán sujetas a los efectos de las disposiciones pertinentes del Decreto Supremo de 23 de marzo de 1936, cuando reúnan, además de los requisitos exhigidos por el citado decreto las siguientes condiciones:

1º.—Que los Estatutos prohiban otorgar sueldos, comisión, participación, goce, derecho liquidable en dinero, o beneficio especial alguno diverso de los que sean comunes a todos los socios, a alguno o varios socios fundadores, honorarios, vitalicios, gestores directores, consejeros, administradores o que tengan cualquier otro mérito, título, cargo o función dentro de la sociedad.

2º.—Que los Estatutos prohiban que un socio pueda gozar de derecho, participación o beneficio mayor que cualquier otro de la misma clase, a causa de haber acumulado dos o más acciones, títulos o certificados, excepto en los casos de herencia o transfrncia hecha por algún socio al retirarse de la sociedad.

3º.—Que los gastos de instalación no excedan del treinta por ciento del monto acumulado con las cuotas iniciales de ingreso, inscripción o suscripción de los socios fundadores.

4º.—Que los gastos de administración no excedan, en ningún caso, en cada mes del veinte por ciento de los ingresos del mes anterior, sin que pueda exceder del doce por ciento la cantidad asignada para sueldos.

5º.—Que ninguno de los funcionarios rentados de la sociedad, los cuales desde luego no serán socios, pueda percibir un sueldo mayor del cinco por ciento de los ingresos de la sociedad, con límite de doscientos soles oro al mes como máximo, salvo acuerdo de las dos terceras partes de los socios cotizantes de toda categoría, aprobado por la Dirección de Previsión Social.

6º.—Que no pueden ser miembros del consejo o junta de dirección o administración de la sociedad quienes no sean socios activos y cotizantes.

7º.—Que los Estatutos acuerden a los socios, alguno o varios o la totalidad de los siguientes goces:

Asistencia médica, asistencia farmacéutica o subsidio en los casos de enfermedad, accidente y parto; subsidio temporario a los ascendientes, viuda y huérfanos de los socios que fallezcan; subsidio único para gastos funerarios en el mismo caso; pensiones o subsidios para la vejez, invalidez, inhabilitación para el trabajo o desocupación; servicios profesionales para los socios; y cualquier otro goce complementario de los anteriores y que sea de la misma naturaleza.

Artículo 3º.—La Dirección de Previsión Social queda facultada para no tramitar el reconocimiento de las asociaciones enumeradas en los incisos primero a noveno inclusive del artículo primero, que, a su juicio, no acuerden, en lo posible, sus estatutos, a las condiciones fijadas en el artículo segundo.

Artículo 4º.—Quedan excluídas de los efectos del Decreto Supremo de 23 de marzo de 1936 y del presente, y sujetas a las disposiciones sobre empresas de capitalización, las asociaciones, sociedades, empresas o instituciones de cualquier clase, cuya finalidad, exclusivamente o en conjunto con otras, sea la de recibir dinero de sus asociados o suscriptores, en cantidades fijas, a plazos periódicos, para permitir la constitución o acumulación de capitales reintegrables a los asociados o suscriptores mediante entregas únicas o parciales, o anticipados

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

por sorteos o préstamos, inclusive en los casos en que el sorteo ponga fin a la obligación del favorecido de seguir abonando sus cuotas, en todo o en parte, y cualquiera que sea la naturaleza del bien mueble o inmueble cuyo valor represente al anticipo préstamo o entrega del capital acumulado.

Dado en la Casa de Gobierno, en Lima, a los cuatro días del mes de julio de mil novecientos treintiocho.

O. R. BENAVIDES.

Almenara.

VIGILANCIA DEL FUNCIONAMIENTO DE LAS COMPAÑIAS MUTUALES

El Presidente de la República;

Considerando:

Que algunas compañías mutuales, establecidas en el país como sociedades anónimas y con fines comerciales, constituyen una variedad de los seguros y del ahorro de capitalización;

Decreta:

1º.—Las compañías a que se refiere el artículo 1º del Supremo Decreto de 4 de julio del presente año y aquéllas de la misma índole que se dediquen a seguros, se sujetarán en cuanto a su control y vigencia, a las disposiciones de los Supremos Decretos de 16 de julio y 27 de agosto de 1936 y 24 de noviembre de 1937; y,

2º.—Las compañías a que se refiere el artículo anterior, se regirán por las disposiciones vigentes sobre Seguros y Capitalización del ahorro.

Dado en la Casa de Gobierno, en Lima, a los veinte días del mes de julio de mil novecientos treinta y ocho.

O. R. BENAVIDES.

Benjamín Roca.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

LA ASOCIACION MUTUALISTA MAGISTERIAL ESTABLECERA CENTROS DE ASISTENCIA MEDICA, COMENZANDO POR LIMA Y AREQUIPA

El Presidente de la República;

Considerando:

Que el establecimiento de la Asociación Mutualista Magisterial tiene como fin primordial, a más del beneficio del seguro de vida, prestar a sus asociados los servicios de asistencia contemplados en su Estatuto y, como consecuencia lógica, la ampliación de éstos a medida que sus recursos económicos lo permitan;

Que sin perjuicio de atender oportunamente al servicio de hospitalización, que conforme al artículo 45 del Estatuto debe presentarse a partir del 1º de enero de 1939, la referida Asociación está en condiciones de establecer desde ahora Centros de Asistencia Médica para el tratamiento de enfermedades o dolencias que no requieran hospitalización;

Que este servicio no sólo presentará adecuada e inmediata atención y significará marcada economía para los miembros del magisterio, sino que velará eficientemente por la salud de éstos, reduciendo los casos de hospitalización y alejando las posibilidades de siniestros;

Que el Directorio de la Asociación Mutualista Magisterial, de acuerdo con el inciso h) del Art. 12º del Reglamento, ha acordado en sesión Nº 27 de 29 de abril último, someter al Gobierno la necesidad de establecer estos Centros de Asistencia Médica para atender a sus asociados.

Decreta:

1º.—Autorízase a la Asociación Mutualista Magisterial para establecer Centros de Asistencia Médica en las principales ciudades de la República comenzando este año por Lima y Arequipa.

2º.—La Asociación atenderá en estos Centros a la asistencia de sus miembros en el modo y forma que se determinará en el Reglamento pudiendo hacerla extensiva a los hijos, cónyuges y padres, en cuanto las posibilidades lo permitan.

3º.—Los miembros de la Asociación residentes en los lugares donde estén establecidos los Centros de Asistencia Médica, están obligados a concurrir a éstos una vez al año, de preferencia en la época de vacaciones, para los efectos del reconocimiento del estado de su salud, conforme se determinará en el Reglamento. Este servicio será gratuito. Igual obligación tendrán los que permanezcan algunos días en tránsito en dichos lugares.

4º.—Los gastos que ocasione la instalación y sostenimiento de los Centros de Asistencia Médica se cargarán a los fondos de "Reserva para Hospitalización", aplicándose a la misma cuenta los ingresos correspondientes.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

5º.—El Ministerio de Educación Pública adoptará las disposiciones del caso para la organización, reglamentación y funcionamiento de los Centros de Asistencia Médica de la Asociación Mutualista Magisterial.

Dado en la Casa de Gobierno, en Lima, a los diez días del mes de mayo de mil novecientos treintiocho.

O. R. BENAVIDES.

E. Montagne.

ASIGNACION DE FONDOS PARA EL ESTABLECIMIENTO DE UN NUEVO HOSPITAL DE VARONES EN EL CALLAO

Ley No. 8704

OSCAR R. BENAVIDES, General de División; Presidente Constitucional de la República;

Por cuanto:

El Congreso Constituyente ha concedido facultades legislativas al Poder Ejecutivo, en virtud de la ley Nº 8463;

Considerando:

Que la ley Nº 8533 destina la cantidad de diez mil soles oro (S|o. 10,000.00) al mes con cargo a los fondos pro-desocupados de la Provincia Constitucional del Callao, en favor de la Sociedad de Beneficencia Pública de dicha Provincia y con el objeto de que se invierta en las reparaciones, reformas y ampliaciones de los establecimientos de asistencia social y hospitalaria;

Que es deber del Gobierno establecer la orden en que deben verificarse las citadas obras y dictar las medidas convenientes para su financiación y pronta ejecución;

Que la población del Callao requiere, con la mayor urgencia, el establecimiento de un nuevo Hospital de varones con capacidad y eficiencia que responda a sus necesidades y que sustituya al Hospital de Guadalupe que es inadecuado y va a ser demolido por el Gobierno;

Con el voto aprobatorio del Consejo de Ministros;

El Poder Ejecutivo,

Ha dado la ley siguiente:

Artículo 1º.—La Sociedad de Beneficencia Pública del Callao procederá de inmediato a financiar y a ejecutar el establecimiento de un nuevo Hospital de

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Varones, invirtiendo, con tal objeto, hasta la suma de setecientos mil soles oro (S|o. 700,000.00);

Artículo 2º.—Autorízase a la Sociedad de Beneficencia Pública del Callao para que obtenga dicha financiación en la forma siguiente:

a) Utilizando las economías y mayores ingresos correspondientes al ejercicio de su presupuesto de 1937;

b) Levantando uno o varios empréstitos con las entidades de crédito establecidas en la República, con la garantía de la participación de diez mil soles oro (S|o. 10,000.00) al mes, de los fondos pro-desocupados, que le ha sido asignada por la ley Nº 8533, cuyo producto se declara intangible hasta la total cancelación del empréstito o empréstitos y de sus correspondientes intereses;

c) Mediante operaciones de préstamos que obtenga del Banco Central Hipotecario del Perú, con garantía de los bienes inmuebles de la citada Sociedad de Beneficencia, en uso de la autorización que le concede la ley Nº 8205, que queda ampliada por la presente.

Casa de Gobierno, a los veintiun días del mes de julio de mil novecientos treinta y ocho.

O. R. BENAVIDES.

E. Montagne, Presidente del Consejo de Ministros y Ministro de Educación Pública.
Carlos Concha, Ministro de Relaciones Exteriores.
A. Rodríguez, Ministro de Gobierno y Policía.
Diómedes Arias Schereiber, Ministro de Justicia y Culto.
F. Hurtado, Ministro de Guerra.
Benjamín Roca, Ministro de Hacienda y Comercio.
Héctor Boza, Ministro de Fomento y Obras Públicas.
Roque A. Saldías, Ministro de Marina y Aviación.
G. Almenara, Ministro de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social.

Por tanto:

Mando se publique y cumpla.
Casa de Gobierno, a los veintiun días del mes de julio de mil novecientos treinta y ocho.

O. R. BENAVIDES.

G. Almenara.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

REGLAMENTO DE LA ASISTENCIA MEDICA DE LA ASOCIACION MUTUALISTA MAGISTERIAL EN LA CIUDAD DE LIMA

MINISTERIO DE EDUCACION PUBLICA

Resolución Ministerial No. 4341

Lima, 20 de julio de 1938.

Visto el proyecto de Reglamento elevado por el Director del Centro de Asistencia Médica Mutualista y las sugerencias formuladas por el Directorio de la Asociación en sesión Nº 30 del 8 del presente, así como el informe presentado por el Director de dicho Centro; y

De conformidad con la autorización establecida en el art. 5º del Decreto Supremo de 10 de mayo último;

Se resuelve:

Aprobar el siguiente reglamento para el Centro de Asistencia Médica Mutualista Magisterial de Lima.

CAPITULO I

El Centro de Asistencia Médica Mutualista Magisterial de Lima y sus finalidades:

Artículo 1º.—El Centro de Asistencia Médica Mutualista Magisterial de Lima, tiene por objeto prestar asistencia médica, quirúrgica, obstétrica, ginecológica, odontológica, etc., a los miembros de la Asociación Mutualista Magisterial, que no requieran hospitalizarse; haciéndola extensiva a los hijos, padres y cónyuges, cuando lo permitan las posibilidades económicas.

Artículo 2º.—El local del Centro estará ubicado convenientemente en la capital, a fin de facilitar sus servicios a los asociados de Lima y Callao.

Artículo 3º.—El Centro funcionará todos los días, siendo obligación de su personal asistir dos horas diarias conforme al horario fijado en el Capítulo IX, y a horas extraordinarias, cuando las circunstancias así lo exigieran.

Artículo 4º.—La Secretaría del Centro enviará quincenalmente a la Asociación, la relación de todos los asociados que hayan sido atendidos.

Artículo 5º.—La Asociación proveerá gratuitamente a todos sus asociados, de un carnet de identidad, con el correspondiente número de registro y fotografía; carnet que será visado por la Asociación semestralmente, a partir de enero de 1939. Por la expedición de duplicados abonarán los asociados cincuenta centavos cada vez.

Artículo 6º.—Los asociados, para ser atendidos, deberán concurrir al local del Centro, provistos del carnet de identidad, en las horas señaladas para su funcionamiento.

Artículo 7º.—Para el examen anual preceptuado en el artículo 3º del Decreto Supremo de 10 de mayo último, la Asociación remitirá oportunamente a

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

la Secretaría del Centro, por duplicado, la nómina de los asociados de Lima y Callao, la que, para el efecto, deberá distribuirla convenientemente por grupos y fecha de exámen, avisándoles con la debida anticipación el día señalado para el caso.

Artículo 8º.—Si el asociado no concurriese a la primera citación, la Secretaría le señalará nueva fecha, y, en caso de no concurrir a ésta, la Dirección pondrá el hecho en conocimiento de la Asociación, para que dicte las disposiciones que juzgue convenientes.

Artículo 9º.—La Secretaría del Centro, entregará al asociado una tarjeta con la prescripción en forma precisa del tratamiento o régimen a que deberá someterse, cuando el examen respectivo no acuse perfecto estado de salud.

Artículo 10º.—La Dirección del Centro dará cuenta a la Asociación, del resultado del examen anual, devolviéndole un ejemplar de la nómina a que se refiere el artículo 7º con las anotaciones correspondientes.

Artículo 11º.—El Ministerio de Educación Pública designará, a propuesta en terna formulada por el Directorio de la Asociación, a uno de sus miembros, para que desempeñe el cargo de Inspector del Censo de Asistencia Médica.

CAPITULO II

Del Personal

Artículo 12º.—El Centro tendrá, hasta nueva disposición, el siguiente personal:

Dirección

Médico Director
Médico Secretario.

Consultorio de Medicina General

Médico-Jefe de Servicio
Enfermera.

Consultorio de Obstetricia y Ginecología

Médico obstétra—Jefe de Servicio
Enfermera.

Laboratorio Químico Bacteriológico

Médico laborista—Jefe de Servicio
Enfermera.

Consultorio Odontológico

Odontólogo—Jefe de Servicio.
Mecánico
Enfermera.

Personal Subalterno

Amanuense
Cajera
Portero
4 sirvientes.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

CAPITULO III

Del Médico Director

Artículo 13º.—Son atribuciones del Médico Director del Centro, las siguientes:

a).—Cumplir y hacer cumplir el Reglamento y las resoluciones ministeriales que se relacionen con el Centro;

b).—Velar por su buen funcionamiento y organización;

c).—Presentar al Directorio de la Asociación, la nómina del personal técnico del Centro, para su nombramiento por el Ministro de Educación Pública;

d).—Proponer al Directorio de la Asociación, cuando se produzca la vacancia de alguno de los cargos del personal técnico, al profesional que debe desempeñarlo, para su nombramiento por el Ministro de Educación Pública;

e).—Convocar y presidir las reuniones del Cuerpo Médico, que se celebrarán, por lo menos, una vez al mes;

f).—Proponer al Ministro, por conducto del Directorio, oyendo al Cuerpo Médico, cuando fuere necesario variar la distribución y horas de funcionamiento de los servicios establecidos en este Reglamento;

h).—Disponer lo conveniente en lo que se relacione con la correspondencia científica del Centro;

i).—Someter a la consideración del Directorio de la Asociación las mejoras fundamentales que, a su juicio, convenga implantar en los diferentes servicios, para su aprobación por el Ministro del Ramo;

j).—Presentar anualmente al Ministro de Educación Pública, por intermedio del Directorio, un informe sobre la marcha del Centro y proponer las modificaciones o reformas que deban implantarse para su mejor funcionamiento;

k).—Someter a la considerción del Directorio, para su aprobación por el Ministro, el proyecto del Presupuesto del Centro para el año siguiente;

l).—Aplicar los fondos de la partida de gastos menudos a las necesidades del Centro, remitiendo mensualmente al Directorio los comprobantes respectivos;

m).—Nombrar y remover al personal subalterno y de enfermeros;

n).—Consultar ante el Ministro del Ramo, por conducto del Directorio, a los miembros del personal técnico, por falta de cumplimiento en las funciones que se le tuviere encomendadas;

ñ).—Designar en caso de inasistencia, por motivos justificados, de alguno de los miembros del personal técnico o subalterno al que deberá reemplazarlo transitoriamente.

CAPITULO IV

Del Médico Secretario

Artículo 14º.—Las atribuciones del Médico Secretario son las siguientes:

a).—Empozar semanalmente, en cuenta corriente, a la orden de la Asociación Mutualista Magisterial, en uno de los Bancos que ésta le indique y, previo acuerdo con el Director, los fondos correspondientes a las entregas que

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

diariamente le haga la Cajera, remitiendo quincenalmente a la Asociación los respectivos comprobantes de entrega, con el correspondiente detalle de los ingresos, en los formularios especiales proporcionados por ésta;

b).—Recibir quincenalmente de la Asociación, el dinero para el pago de haberes, gastos generales y menudos, correspondientes al Presupuesto del Centro;

c).—Presentar al Directorio del Centro, quincenalmente, las planillas de pago de haberes del personal y comprobantes de los demás gastos de Presupuesto efectuados, con excepción de los gastos menudos que no excedan de cinco soles oro, que no requerirán comprobante y que deberán formularse en relación detallada, documentos que con su visación serán remitidos a la Asociación;

d).—Constatar que en la libreta sanitaria de cada uno de los asociados, que se llevará en Secretaría, se anoten las atenciones que se les presente en el Centro, así como los períodos de internamiento en los nosocomios y el resultado del examen anual de su estado de salud;

e).—Elevar quincenalmente a la Asociación la relación de los asociados que hayan sido atendidos por el Centro;

f).—Recibir de los asociados cualquiera reclamación escrita que pudieran formular ante la Dirección del Centro bajo la firma del interesado;

g).—Llevar un Libro de Inventarios, detallado y valorado, de los muebles, instrumentales y enseres de propiedad de la Asociación existentes en el Centro.

CAPITUO V

De los Jefes de Servicio

Artículo 15°.—Las obligaciones de los Jefes de Servicio son las siguientes:

a).—Concurrir a sus respectivos servicios dos horas, por lo menos, sin perjuicio de permanecer mayor tiempo, cuando así lo requieran las necesidades urgentes de los asociados;

b).—Concurrir puntualmente a las reuniones del Cuerpo Médico, para lo que serán citados oportunamente por una esquela suscrita por el Médico Director;

c).—Llevar el Registro Médico de su Servicio y enviar a la Secretaría, a fin de cada mes, copia sintética de ese Registro;

d).—Dar parte al Médico Director de los casos de enfermedades infecto-contagiosas, para que éste a su vez se dirija al Directorio de la Asociación, el que adoptará de acuerdo con él, las medidas conducentes a su adecuada asistencia;

e).—Los Médicos Jefes de Servicio, serán directamente responsables de todas las intervenciones que se realicen en su servicio;

f).—Solicitar ante el Médico Director, la reparación o renovación del material de su servicio, cuando sea menester y velar por su conservación;

g).—Vigilar el estricto cumplimiento de las obligaciones de los asistentes, enfermeros y personal subalterno, comunicando por escrito al Médico Director las infracciones que notasen.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

CAPITULO VI

De los Asistentes

Artículo 16º.—Las obligaciones de los Asistentes son las siguientes:

a).—Acompañar a los Jefes de Servicios en las operaciones que se realicen;

b).—Realizar las operaciones o labores que el Jefe de Servicio les designe;

c).—Reemplazar al Jefe de Servicio respectivo, en caso de impedimento, asumiendo la responsabilidad del cargo.

CAPITULO VII

De los Enfermeros

Artículo 17º.—Las obligaciones de los Enfermeros son las siguientes:

a).—Acompañar al Jefe del Servicio, durante el tiempo que sea necesario;

b).—Vigilar la limpieza y el orden del Servicio en que se encuentren destacados;

c).—Inscribir en el Registro Médico, las historias clínicas correspondientes atendiendo a las indicaciones que reciban del Médico Jefe;

d).—Permanecer en el Servicio el tiempo necesario para cumplir debidamente las obligaciones de su cargo.

CAPITULO VIII

De la Cajera

Artículo 18º.—Las obligaciones de la Cajera son las siguientes:

a).—Recibir el importe que por servicios médicos abonen los asociados conforme a la tarifa del Centro, previa presentación de su carnet de identidad, entregándole el comprobante respectivo.

b).—Rendir cuenta diariamente al Secretario, del movimiento de caja, entregando el monto de lo recaudado previo correspondiente recibo;

c).—Suministrar a los asociados los datos que le soliciten, indicándoles, si no le fuese posible absolver sus consultas, que se entrevisten con el Secretario.

CAPITULO IX

Del Funcionamiento del Centro

Artículo 19º.—Los servicios funcionarán diariamente de 2 a 4 p. m. y los domingos y días feriados de 10 a. m. a 12 m.

Artículo 20º.—Uno de los consultorios del Centro funcionará diariamente de 12 a 1 p. m.—Según rol de turno—excepto los sábados y domingos y días feriados, a fin de facilitar los servicios médicos a los asociados; quedando eximidos de esta obligación los servicios de Odontología y Laboratorio.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

CAPITULO X

Del Inspector

Artículo 21º.—Las atribuciones del Inspector son las siguientes:

a).—Visitar periódicamente el local del Centro, dentro de las horas en que funcionen los servicios;

b).—Poner en conocimiento del Directorio de la Asociación, las deficiencias que, a su juicio, pudiera notar en el funcionamiento del Centro, para que sean contempladas por éste y elevadas al Ministro del Ramo;

c).—Trasmitir al Directorio las quejas o sugerencias que pudieran formular los asociados, en relación con cualquiera de los consultorios, previo acuerdo con el Médico Director;

d).—Emitir los informes que sobre el funcionamiento del Centro le solicitara el Directorio de la Asociación;

e).—Formar parte de la Comisión que el Directorio designe para informar sobre el Proyecto de Presupuesto del Centro, que anualmente debe elevar el Médico Director.

CAPITULO XI

Disposiciones Generales

Artículo 22º.—Los asociados que se encuentren de tránsito en esta capital, gozarán de todos los servicios de asistencia médica, en las mismas condiciones que los demás asociados y con sujeción a lo establecido por el presente Reglamento y demás disposiciones pertinentes.

Artículo 23º.—La oficina de la Asociación, para los efectos del artículo anterior proporcionará gratuitamente, previa comprobación de la identidad respectiva, una autorización especial con validez hasta los treinta días posteriores a su expedición, la que además se hará firmar por el interesado.

Artículo 24º.—El Centro de Asistencia Médica exigirá a estos asociados que firmen la autorización respectiva, cada vez que soliciten sus servicios, quedando archivadas una vez terminada su asistencia.

Artículo 25º.—No se podrán acumular sueldos por Jefaturas de Servicios, ni los empleados subalternos podrán desempeñar más de un cargo rentado.

Artículo 26º.—Las consultas en cualquiera de los servicios de Medicina, Cirugía, y obstétrico-Ginecológico, serán abonadas previamente en la Caja del Centro, a razón de cincuenta centavos.

Artículo 27º.—El cargo de Inspector de la Asociación, ante el Centro de Asistencia Médica, durará un año y será provisto en el mes de julio de cada año, pudiendo recaer el nuevo nombramiento en la misma persona.

CAPITULO XII

Disposiciones Transitorias

Artículo 28º.—La tarifa por el importe de la asistencia en el Servicio Odontológico, así como de las investigaciones químico-bacteriológicas, se fijará por el Directorio de la Asociación y será aprobada por el Ministro del Ramo.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Artículo 29º.—El Presupuesto del Centro para el presente año será aprobado por resolución ministerial aparte.

Regístrese y comuníquese.

Montagne.

DISTRIBUCION DE DINERO ENTRE INSTITUCIONES DE CARIDAD

Lima, 23 de julio de 1938.

Estando a lo acordado;

Se resuelve:

Con motivo de las Fiestas Patrias, distribúyase entre las instituciones de caridad que a continuación se indican, la suma de seis mil soles oro (S|o. 6,000.00), cargándose tres mil ciento sesenticuatro soles oro, noventicinco centavos (S|o. 3,164.95) a Multas de Policía y dos mil ochocientos treinticinco soles oro, cinco centavos (S|o. 2,835.05) a Multas por infracciones del Reglamento de Tráfico y Rodaje:

Despensa de Santa Teresa	S|o.	500.00
Ciento treinta madres de familia de los Refactorios Maternales de San Andrés y del Rímac	,,	500.00
Casa del Niño (Convento del Patrocinio)	,,	500.00
Colegio de las RR. Madres Franciscanas-Barranco	,,	300.00
Centro Obrero de Madres de Familia-Cercado	,,	200.00
Instituto de Niños Sordomudos	,,	500.00
Enfermería de Santa Rosa	,,	200.00
Enfermería de Santa Rosa	,,	200.00
Centro de Canillitas	,,	200.00
Taller de Obreras de Mercedarias	,,	300.00
Sirvientas de los Pobres	,,	100.00
Colegio de la Misericordia	,,	200.00
Hogar de la Madre (Lima)	,,	200.00
Hogar de la Madre (Callao)	,,	200.00
Catecismo del Sagrario	,,	100.00
Catecismo de Cocharcas	,,	100.00
Catecismo de Manzanilla	,,	100.00
Conferencias de San Vicente Monserrate	,,	200.00
Conferencias de San Vicente Santa Ana (Luisa de Marillac)	,,	200.00
Catecismo del Cercado	,,	100.00
Patronato Escolar del Sagrado Corazón	,,	100.00

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Oratorio Festivo Salesiano	„	100.00
Comité de Señoras "Pro Irredentos del Sur"	„	200.00
Niños de Surquillo	„	200.00
Cien ajuares para repartir en los Refectorios	„	500.00
Centro Obrero de Surquillo	„	200.00
Total	S/o.	6,000.00

Regístrese, comuníquese y archívese.

Rúbrica del Presidente de la República.

Rodríguez.

LAS TARIFAS PREESTABLECIDAS NO PODRAN ELEVARSE SIN AUTORIZACION DEL MINISTERIO DE SALUD PUBLICA, TRABAJO Y PREVISION SOCIAL

Ley No. 8707

OSCAR R. BENAVIDES, General de División, Presidente Constitucional de la República;

Por cuanto: El Congreso Constituyente ha concedido facultades legislativas al Poder Ejecutivo, en virtud de la ley Nº 8463.

Considerando:

Que el alza de precio de los artículos suministrados al público de conformidad con tarifas preestablecidas, por acto unilateral de las entidades que los producen, determina un equilibrio opuesto al interés del mayor número que toca al Estado salvaguardar en cumplimiento de los fines primordiales de su institución;

Que el Artículo 40º, de la Constitución al reconocer la libertad de comercio e industria, autoriza las limitaciones o reservas de estas actividades, que la ley puede introducir para satisfacer las exigencias reclamadas por la necesidad o por la seguridad públicas;

Que, de acuerdo con estas exigencias, el Artículo 49º de la Constitución declara, entre las obligaciones del Poder Ejecutivo, la de abaratar las subsistencias, concepto que abarca todos los artículos o servicios inherentes a las necesidades económicas y culturales del consumidor; y entre ellos los destinados a la indispensable información periodística que es preciso tener para realizar las finalidades individuales y sociales propias de la vida contemporánea;

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Que la indicada obligación es de mayor imperio respecto de aquellos casos de elevación de tarifas que, por su inevitable repercusión en los otros sectores de la actividad colectiva, originarían inexorablemente una dañosa elevación en el costo de la vida, contradiciendo los postulados de bienestar y de previsión social que deben informar la acción del Estado;

Que muy singularmente, es aplicable esta acción respecto de los servicios o productos susceptibles de convenios o consorcios dependientes de la voluntad de las entidades productoras, capaces de crear situaciones equivalentes o análogas a las de los monopolios o acaparamientos, prohibidos por el Artículo 16º de la Constitución;

Que el Poder Ejecutivo puede compulsar con acierto en cada caso los motivos favorables a la alteración de las tarifas, armonizando los legítimos intereses de las entidades productoras y los del consumidor en virtud de los mismos principios y normas aplicados desde hace algunos años con saludables resultados respecto de los artículos alimenticios y de determinados servicios públicos regidos por tarifas;

Con el voto aprobatorio del Consejo de Ministros;

EL PODER EJECUTIVO.

Ha dado la ley siguiente:

Artículo 1º.—Las entidades que suministran al público artículos o servicios, cualquiera que sea su naturaleza, mediante tarifas preestablecidas no podrán hacer efectivo ningún aumento de las mismas, sin la previa autorización del Ministerio de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social.

Artículo 2º.—Este Ministerio concederá o negará la autorización que soliciten las entidades productoras compulsando los motivos aducidos por éstas y armonizando sus intereses con las legítimas conveniencias de los consumidores.

Artículo 3º.—Las entidades que a partir de la fecha de esta ley, hicieran efectiva la elevación de sus tarifas sin la autorización requerida por ella, o que en cualquier forma contravinieren sus mandatos, sufrirán las multas que les impondrá el Ministerio de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social, con un monto no menor de mil soles oro (S|o. 1,000.00), ni mayor de diez mil soles oro (S|o. 10,000.00). Estas multas serán aumentadas progresivamente en caso de reincidencia de la empresa responsable de la contravención.

Artículo 4º.—Las multas que fueren impuestas en ejecución de la presente ley, serán empozadas en la Caja de Depósitos y Consignaciones en cuenta especial a la orden del Ministerio de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social, el cual invertirá su monto exclusivamente en obras de beneficencia.

Casa de Gobierno, a los veintisiete días del mes de julio de mil novecientos treinta y ocho.

O. R. BENAVIDES.

E. Montagne, Presidente del Consejo de Ministros y Ministro de Educación Pública.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Carlos Concha, Ministro de Relaciones Exteriores.
A. Rodríguez, Ministro de Gobierno y Policía.
Diómedes Arias Schreiber, Ministro de Justicia y Culto.
F. Hurtado, Ministro de Guerra.
Benjamín Roca, Ministro de Hacienda y Comercio.
G. Almenara, Ministro de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social, encargado del desempeño de la Cartera de Fomento y Obras Públicas.
Roque A. Saldías, Ministro de Marina y Aviación.
G. Almenara, Ministro de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social.

Por tanto: Mando se publique y cumpla.

Casa de Gobierno, a los veintisiete días del mes de julio de mil novecientos treinta y ocho.

O. R. BENAVIDES.

G. Almenara.

MADERAS

PARA CONSTRUCCIONES
PARA MUEBLES
PARA MINERIA

en todas las dimensiones y en las mejores calidades, elaboradas cuidadosamente en maquinaria moderna y con personal de vasta experiencia.

Cañas de Guayaquil. **Beaver Board.**

Talleres de carpintería para todo género de trabajos de primera clase.

Mobiliario para oficinas. **Muebles escolares.**

Tribunas de todo modelo y aparatos para todos los deportes.

Sanguineti y Dasso Cia. Ltda.

Paseo de la República.

Apartado No. 1171 ——— :: ——— Cables "Sangrent"

Teléfono 10033

SUCURSAL: Matienzo 172 :::: Teléfono 30176

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Banco Agrícola
DE PERU

Capital autorizado . . . S/. 15.000,000.00

Capital Pagado ..... ,, 10.000,000.00

Reservas ..... ,, 452,503.20

SOCIEDAD MADERERA
Ciurlizza Maurer Ltda.

MADERAS
TRABAJOS DE CARPINTERIA
MUEBLES
PISOS DE PARQUET

Lima -:- Callao

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Compañía Internacional de Seguros del Perú

LA MAS ANTIGUA DE LAS COMPAÑIAS NACIONALES

FUNDADA EN 1895

ASEGURA CONTRA INCENDIO, LUCRO CESANTE, RIESGOS MARITIMOS, FIANZAS DE EMPLEADOS, ACCIDENTES INDIVIDUALES

ACCIDENTES DE TRABAJO, ACCIDENTES DE AUTOMOVILES

CAPITAL AUTORIZADO	S/o.	5'000,000.00
CAPITAL SUSCRITO	,,	2'000,000.00
RESERVAS	,,	1'800,179.45

OFICINAS: Calle San José Nos. 323 - 327

LIMA — PERU

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

La Legislación Social en el Extranjero

URUGUAY

INSTITUTO NACIONAL DE VIVIENDAS ECONOMICAS

(Ley promulgada el 19 de noviembre de 1937)

I. — Organización y funcionamiento del Instituto

Artículo 1º.—Créase, como servicio del Ministerio de Obras Públicas, el Instituto Nacional de Viviendas Económicas, que funcionará bajo la dirección inmediata de una Comisión Honoraria compuesta de cinco miembros designados por el Poder Ejecutivo, en Consejo de Ministros, por ocho votos conformes.

Los Ministros de Obras Públicas y de Salud Pública podrán asistir a las sesiones y tendrán voz, pero no voto.

Durarán cuatro años en sus funciones, y podrán ser reelectos. Las vacantes producidas durante el término del mandato se proveerán por el tiempo complementario.

Artículo 2º.—El Instituto tendrá los siguientes cometidos:

a) Construir viviendas económicas para ser arrendadas o vendidas a empleados u obreros del Estado o particulares, jubilados y pensionistas, así como los edificios indispensables para servicios de los barrios respectivos, como ser baños, lavaderos, dispensarios, comedores, casas-cunas, campos de juego, locales de aprovisionamiento, etc., con excepción de despachos de bebidas alcohólicas.
b) Fomentar su construcción por empresas privadas.
c) Construir viviendas por cuenta de prominentes compradores o propietarios de terrenos. Podrá, en este caso, hacerse cargo de las obligaciones que graven el terreno, financiando la operación en la forma más conveniente para el interesado.
e) Construír viviendas por cuenta de instituciones particulares con el mismo destino.
f) Reparar viviendas no adquiridas del Instituto, pero cuyos dueños o prominentes compradores reunan las condiciones exigidas para ser beneficiarios de esta ley.
g) Arrendar, vender y administrar las viviendas que adquiera o construya, y vender, permutar y gravar los demás inmuebles de su propiedad, requiriéndose, en estos tres últimos casos, cuatro votos conformes y la aprobación del Poder Ejecutivo.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

h) Administrar los fondos que legalmente le correspondan, con cargo de dar cuenta trimestralmente de su inversión.
i) Contratar préstamos con destino a sus fines.
j) Proponer al Poder Ejecutivo las reglamentaciones pertinentes y disponer por sí las de orden interno.
k) Resolver todos aquellos actos y operaciones implícitamente necesarios para el cumplimiento de sus fines.
l) Proponer al Poder Ejecutivo el personal de sus oficinas.

El Instituto gozará de personería jurídica y del beneficio de pobreza.

Artículo 3º.—El Instituto podrá designar Comisiones Honorarias en los Departamentos de campaña, que no excederán de cinco miembros y se elegirán por cuatro votos conformes y aprobación del Poder Ejecutivo.

Dichas Comisiones dependerán del Instituto, y sus funciones serán las que indiquen los reglamentos respectivos, dentro de los fines de esta ley, y sin perjuicio de la responsabilidad del Instituto.

Artículo 4º.—El Presidente de la Comisión será designado por la misma y tendrá la representación del Instituto, por sí o por apoderado. Firmará con el miembro de la Comisión o funcionario que ésta designe, todos los actos y contratos en que intervenga el Instittuo.

II. — Patrimonio

Artículo 5º.—Serán recursos de la Comisión:
a) Los que le destine el Presupuesto General de Gastos y otras leyes.
b) Las donaciones, herencias o legados que reciba.
c) El producto del arrendamiento y enajenación de las viviendas y de las demás operaciones que realice.

Artículo 6º.—El Instituto constituirá, dentro de sus recursos, un fondo permanente con destino a los fines asignados.

III. — Régimen general

Artículo 7º.—Declárase de utilidad pública la expropiación de inmuebles, por el Instituto referido, con destino a la construcción de viviendas.

Artículo 8º.—La Comisión podrá prescindir de las obligaciones impuestas por la ley número 9.542, de 31 de diciembre de 1935, por motivo fundado y unanimidad de votos, y con aprobación del Poder Ejecutivo.

Artículo 9º.—Los interesados deberán acreditar:
a) Condición de empleados, obreros o jubilado o pensionista de remuneción o pasividad no superior a cien pesos mensuales.

Cuando el interesado posea algún bien o recurso extraño a su remuneración habitual, se computará a los efectos de la adjudicación. En casos excepcionales, con la unanimidad de votos de la Comisión, podrá admitirse remuneración mayor de cien pesos, aunque nunca superior a ciento veinte pesos mensuales.
b) Buena conducta.
c) Tener familia a su cargo o contribuir a su sostenimiento.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

d) Poseer oficio u ocupación habitual y percibir remuneración adecuada a las obligaciones a contraer con el Instituto.

A los efectos de la estimación de este último extremo, se tomará en cuenta, también, lo que perciban los demás integrantes de la familia que puedan contribuir al pago de la cuota respectiva.

e) La inscripción en el Registro Cívico.

Artículo 10º.—Para tener derecho a adquirir una vivienda, será preciso haber sido arrendatario del Instituto, por un término no inferior a dos años, con actuación correcta a juicio de la Comisión, salvo cuando se trate de prominentes compradores o propietarios de terrenos.

El arrendatario no estará obligado a adquirir la vivienda que ocupa y podrá continuar en esa condición mientras cumpla los deberes respectivos.

Artículo 11º.—El arrendamiento se adjudicará por sorteo, previas las publicaciones pertinentes en el lugar de ubicación de las viviendas, en "Diario Oficial", y en uno del Departamento, por el término de diez días consecutivos, por lo menos.

El plazo para la inscripción no podrá ser menor de un mes.

Artículo 12º.—Los locales para los demás servicios a que se refiere el artículo 2º., inciso a), parte final, podrán ser arrendados o enajenados, según convenga, a juicio de la Comisión, y, para su adjudicación, no regirán las exigencias patrimoniales requeridas para los beneficiarios de viviendas.

Artículo 13º.—Nadie podrá adquirir más de una vivienda, que deberá destinarse exclusivamente a habitación del adquirente, su familia y personas a su cargo.

En caso de contravención, el Instituto podrá proceder de acuerdo con lo previsto en el artículo 35 de esta ley.

Artículo 14º.—Los precios de venta, los alquileres y las cuotas serán fijadas por la Comisión y contemplarán la finalidad social de la Institución. El interés exigible no podrá exceder del tres por ciento.

El importe total de cada vivienda, incluídos terreno, construcciones, mejoras, sualidades fijas y consecutivas, por el término que la Comisión indique, y comgastos, etc., no podrá exceder de cuatro mil pesos.

Artículo 15º.—El precio total del terreno y edificio, será abonado en menprenderá el interés referido y la amortización respectiva que al efecto se fije.

Para admitir anticipos de más de tres cuotas, se requerirá la unanimidad de votos de la Comisión. Dichas cuotas no excederán del tercio de lo que el interesado perciba mensualmente, como sueldo, salario, remuneración o pasividad, salvo caso justificado y por unanimidad de votos de la Comisión, y sin perjuicio de lo establecido en el artículo 9º, inciso d), parte final.

El plazo para el pago de las obligaciones del beneficiario no podrá exceder de treinta años.

Artículo 16º.—La renta que el adquirente haya pagado como arrendatario, le será computada como servicio de la deuda respectiva, sin perjuicio de los reintegros que correspondan por amortización.

Artículo 17º.—Los adquirentes podrán designar el escribano que autorice la contratación; si no lo hicieren, actuará el del Instituto. En este caso, no deberán pagar honorarios. Las copias de las escrituras se extenderán en papel admi-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

nistrativo y estarán exentas de todo gasto por concepto de impuestos, timbres o inscripción en los Registros de Traslaciones de Dominio y de Promesas de Enajenación de Inmuebles a Plazos. Iguales beneficios regirán en caso de contratación o cancelación de préstamos hipotecarios.

Artículo 18º.—Cuando se trate de construcción de viviendas para prominentes compradores de inmuebles a plazo, la Comisión adquirirá el inmueble, previa cesión de la promesa de venta, y prometerá vender el terreno y el edificio a construír por el precio que se fije, computándose a favor del beneficiario lo que hubiere abonado ya por el terreno y mejoras aprovechables.

Artículo 19º.—No regirán, para los contratos que realice la Comisión, las prohibiciones indicadas en los incisos b), c) y e) del artículo 5º de la ley Nº 8.733, de 17 de junio de 1931.

Artículo 20º.—El adquirente deberá tomar a su cargo un seguro de vida mediante una cuota que la Comisión fijará de acuerdo con el Banco de Seguros del Estado, para garantir a su familia, en caso de muerte, el pago de todas las cuotas que faltaren hasta la escrituración definitiva.

Artículo 21º.—Mientras no se otorgue la escritura de compra-venta, el promitente comprador no podrá arrendar la propiedad, ni enajenar sus derechos sin autorización de la Comisión y sin perjuicio de lo dispuesto en el artículo 23. Serán nulos los contratos que realice contra esta prohibición y la Comisión podrá, atendidas las circunstancias, declarar rescindidas sus obligaciones con el interesado, sin necesidad de interpelación judicial. En ese caso, el interesado sólo tendrá derecho a la devolución de lo que hubiere abonado por amortización, sin perjuicio de los descuentos que correspondieren por concepto de las mejoras necesarias que exija la propiedad y de la renta pertinente durante el período de mora. Dichas mejoras se estimarán por la Comisión. Tampoco podrá efectuar ampliaciones o modificaciones en el inmueble, sin autorización de la Comisión, bajo pena de las sanciones precedentes.

Artículo 22º.—El adquirente casado no podrá enajenar sus derechos respecto del bien, sin consentimiento expreso de su esposa, ya sea antes o después de adquirido el dominio.

Artículo 23º.—Las viviendas a que se refiere esta ley o los derechos de los prominentes compradores respectivos, no podrán ser enajenados por los beneficiarios sino a personas que llenen las condiciones exigidas por la misma para su adquisición, salvo autorización otorgada por cuatro votos conformes de la Comisión o cuando ésta sea su adquirente.

Artículo 24º.—La conservación de las fincas será de cargo de los beneficiarios. Por motivos justificados, el Instituto podrá disponer la ejecución de los trabajos o el pago de los que se realicen, amortizándose su importe en cuotas complementarias que fijará la Comisión.

Artículo 25º.—Las oficinas públicas dependientes de la Administración Central, Municipios, Entes Autónomos y Servicios Descentralizados y las empresas particulares bajo responsabilidad personal de los funcionarios o patronos omisos, efectuarán las retenciones de sueldos, salarios, remuneraciones de cualquier naturaleza, jubilaciones y pensiones, que disponga el Instituto para el cumplimiento de obligaciones relacionadas con sus fines. Dichas retenciones no podrán exceder del tercio de la remuneración o pasividad del obligado. El crédito del Instituto tendrá privilegio sobre cualquier otra obligación del deudor, salvo por ali-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

mentos; en ese caso, la parte embargable podrá llegar al cincuenta por ciento de aquélla para el cumplimiento de una y otra, en el mismo grado de preferencia.

Artículo 26º.—Una vez satisfecha la última cuota, se otorgará en favor del adquirente la escritura de compra-venta respectiva.

Artículo 27º.—No podrán constituirse otras hipotecas o gravámenes que los otorgados en favor del Instituto, en el caso previsto por el artículo 29.

Artículo 28º.—Mientras el adquirente no haya adquirido el dominio, podrá rescindir el contrato por causa justificada, a juicio de la Comisión, por cuatro votos conformes, y, en ese caso, les será devueltas las cantidades entregadas por concepto de amortización y el valor de las mejoras útiles que hubiere realizado con la aprobación de la Comisión, debiendo deducirse el importe de las reparaciones necesarias que haya que efectuar.

Artículo 29º.—Cuando se trate de reparaciones (artículo 2º, inciso f), el Instituto garantirá su crédito por hipoteca sobre el bien respectivo.

Arículo 30º.—En caso de fallecimiento del adquirente, el cónyuge sobreviviente no podrá ser obligado a la división de la propiedad por los herederos, salvo el caso de nuevo matrimonio o de conducta irregular, declarada, a ese efecto, por el Juez Letrado de 1ª Instancia que corresponda. De ese fallo habrá apelación en relación para ante el Tribunal de Apelaciones, cuya sentencia hará cosa juzgada.

Tanto en ese caso como en los de divorcio o separación de cuerpos, tampoco podrá dividirse mientras haya hijos menores, salvo autorización otorgada por el Juzgado de Menores o el Letrado de 1ª Instancia respectivo, con apelación en relación para ante el Tribunal de Apelaciones, cuya sentencia hará cosa juzgada.

En los casos aludidos en los dos apartados anteriores, cuando fuere imposible o inconveniente a juicio del Juez la convivencia, se dará preferencia en el usufructo de la vivienda a los hijos menores y al cónyuge a cuyo cargo hubiere quedado el mayor número de éstos.

Artículo 31º.—Si fallecieren ambos cónyuges, los hijos no podrán dividirse la propiedad mientras haya menores de edad.

Artículo 32º.—En caso de muerte del adquirente, la transmisión de derechos sucesorios estará exenta de todo gravámen o impuesto, así como de sellado y costas, cuando se trate de herederos ascendientes, cónyuge o descendientes, sean legítimos o naturales, y la vivienda sea el único bien sucesorio. No se tomarán en cuenta, a este efecto, los muebles de uso del causante.

El Registro del Estado Civil expedirá gratuitamente las partidas necesarias.

Artículo 33º.—Cuando la sucesión del causante se declarase yacente, los derechos de aquél pasarán al patrimonio del Instituto.

IV. — Procedimientos por mora

Artículo 34º.—En caso de mora del adquirente o arrendatario, en el pago de las cuotas, la Comisión podrá otorgar esperas justificadas por cuatro votos conformes.

Artículo 35º.—La mora se producirá por el solo vencimiento del término y dará motivo a resolución del contrato, que la Comisión podrá disponer, previa intimación administrativa de pago y sin necesidad de procedimientos judiciales.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Dispuesta la resolución, el Instituto podrá tomar posesión de la propiedad, previo el otorgamiento del plazo que considere adecuado al caso, que no podrá ser menor de quince días.

Artículo 36º.—En los procedimientos contencioso-administrativos o judiciales a que dé lugar la aplicación de esta ley, los arrendatarios o adquirentes gozarán del beneficio de pobreza.

Artículo 37º.—Podrán también dar lugar a las sanciones previstas por el artículo 21 la conducta deshonesta de los ocupantes, el deteriodo o insalubridad culpables de la propiedad, o el destino de la misma a fines antisociales o contrarios a las buenas costumbres.

Artículo 38º.—Los testimonios de las actuaciones del Instituto, debidamente asentados en actas, constituyen título ejecutivo a su favor.

Artículo 39º.—En caso de ejecución judicial, quedan suprimidos los trámites del juicio ejecutivo.

La tasación se hará por un solo tasador, que designará el Juzgado. En caso de retasa, la efectuará el Juez. Las publicaciones en "Diario Oficial" se reducirán en un 25%, y no se cobrarán derechos en el Registro G. de Embargos e Interdicciones.

Artículo 40º.—Cuando se produjera la resolución del contrato por mora, el adquirente sólo tendrá derecho a lo previsto en el artículo 21, sin perjuicio del descuento de las cantidades que adeude.

V. — Franquicias

Artículo 41º.—Los materiales de construcción de procedencia extranjera, con destino a la construcción de dichas viviendas, estarán exentos de los derechos e impuestos que graven su importación.

Artículo 42º.—Las viviendas adquiridas o construídas bajo el régimen de esta ley, quedan exoneradas de impuesto inmobiliario por el término de diez años, a contar de la fecha de su construcción o adquisición originaria, según los casos, y del 50% en los diez años siguientes.

El Instituto comunicará anualmente a la Dirección General de Impuestos Directos las exoneraciones concedidas. Dicha Dirección entregará al Instituto las planillas respectivas.

Artículo 43º.—Las empresas de construcción o de crédito u otras instituciones que se dediquen exclusiva o parcialmente a edificar viviendas económicas, individuales o colectivas, quedarán exoneradas de impuestos nacionales mientras ejerzan dicha actividad y en proporción al capital que destinen a ésta. Será indispensable, para ello, que sus estatutos o contratos y los planos, memorias, condiciones de enajenación y locación y demás atinentes a las viviendas, sea aprobado por el Instituto. Gozarán también, en ese caso, de las franquicias previstas en el artículo 41 y las viviendas que construyan estarán comprendidas en el beneficio establecido en el artículo 42. El Instituto fiscalizará la aplicación estricta de los beneficios y franquicias que conceda.

Para que correspondan unos y otros, será indispensable la autorización expresa del Instituto.

Artículo 44º.—Las casas adquiridas de acuerdo con esta ley serán inembargables mientras sea de propiedad de beneficiarios que estén en las condiciones previstas por la misma.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Artículo 55º.—El personal actual de la Comisión de Viviendas Obreras pasará a depender del Instituto con la calidad de presupuestado o eventual que tenga.

Artículo 56º.—Los bienes adquiridos por el Estado por intermedio de la Comisión de Viviendas Obreras de acuerdo con el decreto de 30 de enero de 1936, pasarán a integrar el patrimonio del Instituto.

Artículo 57º.—Comuníquese, etc.

Sala de Sesiones de la Cámara de Representantes, en Montevideo, a 16 de noviembre de 1937.

Julio César Romero.

Arturo Miranda.

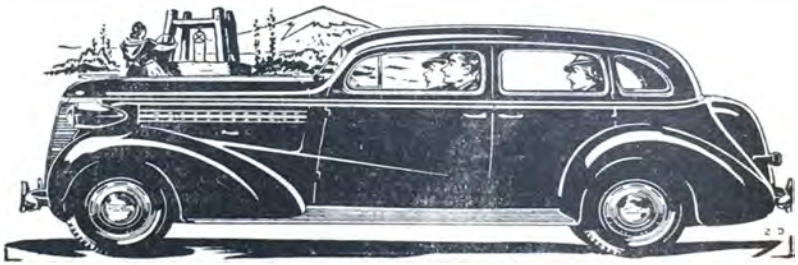
Ministerio de Obras Públicas.

Montevideo, noviembre 19 de 1937.

Cúmplase, acúsese recibo, comuníquese, publíquese e insértese en el Registro Nacional.

TERRA.

Martín R. Echegoyen.



SÍMBOLO DE ECONOMÍA

CHEVROLET

DESDE HACE 27 AÑOS

Castellano, Buscaglia, Lane y Cia.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Jurisprudencia Nacional

DOCTRINA:

En los juicios por beneficios de las leyes del empleado, no proceden la reconvención, ni los artículos previos.

DICTAMEN FISCAL

Señor:

En el juicio iniciado por el empleado Federico Pasco contra Felipe Dorregaray, para el pago de las indemnizaciones que le corresponden por despedida del empleo, el demandado interpuso reconvención por diversas obligaciones contraídas por el demandante, según afirma, la que le fue denegada pero el juez concedió la apelación en ambos efectos y el Tribunal el recurso de nulidad.

En juicios de esta naturaleza, por razón de la legislación del empleo, no procede la reconvención, ni artículos previos que lo desnaturalizan o entorpezcan la resolución dentro de los términos fijados en los artículos 7º y 8º de la ley Nº 6871.

El recurso de nulidad se ha interpuesto fuera del término y por tal motivo es inadmisible; pero si lo estuviera sería improcedente.

Convendría en este caso un acordado llamando la atención del Tribunal Superior sobre este procedimiento que es contrario a la letra y espíritu de la ley citada.

Lima, abril 23 de 1937.

Muñoz.

RESOLUCION SUPREMA

Lima, abril 30 de 1937.

Vistos; de conformidad con el dictamen del señor Fiscal, cuyos fundamentos se reproduce: declararon inadmisible por extemporaneo el recurso de nulidad interpuesto por don Felipe Dorregaray a fs. 37; y los devolvieron.—Elías.—Valdivia.—Arenas.—Cárdenas.—Chávarri.—Se publicó conforme a ley.—M. Arnillas O. de V., Secretario.

Cuaderno No. 125.—Año 1937. Procede de Junín.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Jurisprudencia Extranjera

LA RIÑA COMO ACCIDENTE DEL TRABAJO

Por el Dr. **Leonidas Anastasi.**

Ocupa esta vez esta Sección, a manera de noticiario de la jurisprudencia extranjera en la aplicación de las leyes sociales, un erudito estudio del Dr. Leonidas Anastasi a propósito de un fallo de la Justicia argentina. El autor se distingue como cultor de la ciencia del Derecho y realiza, en este sentido, vasta obra de difusión al frente del periódico de legislación "La Ley", del cual reproducimos el estudio que sigue.

DOCTRINA:

La muerte en riña en el lugar del trabajo no puede dar lugar a indemnización sino en el caso de que ella haya sido causada por motivos vinculados a la explotación. (*Fallo de la Cám. II de Apelación de La Plata, R. Argentina*).

Por lo que se refiere del erudito voto del doctor Moreno Hueyo, la víctima del accidente había sostenido con otro obrero una incidencia cuyos motivos se desconocen, en el curso de la cual fué muerta por éste de dos balazos. La sentencia dictada en el juicio criminal absolvió al homicida "por haber obrado en legítima defensa propia".

En estas condiciones, expresa el doctor Moreno Hueyo, la demanda de indemnización por accidente del trabajo es improcedente. Si se admite, dijo, que la muerte en riña en el lugar del trabajo no puede abrir el derecho a la indemnización, sino en el caso de que ella haya sido causada por motivos vinculados a la explotación, faltaría la prueba de esta relación de causalidad, cuya prueba incumbe a los que sostienen la responsabilidad patronal. Si se admitiera, en cambio, agrega, que para dar nacimiento a la acción basta que la riña se haya desarrollado en el lugar y durante las horas del trabajo, sin que sea necesario investigar las causas que lo originaron, la eliminación de la responsabilidad patronal surgiría de la culpa grave de la víctima. La hay, agrega el fallo, en el caso del obrero que ataca con armas a un compañero, obligando a éste a usar los mismos medios para defenderse.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Para ilustrar este fallo examinemos ante todo los materiales que aportan al estudio de la cuestión la doctrina y la jurisprudencia de Francia e Italia, para luego determinar las conclusiones de la jurisprudencia argentina.

Con relación al derecho francés, se pregunta Paul Pic si el obrero lesionado durante una riña, en el lugar y en el tiempo del trabajo, sufre necesariamente un accidente del trabajo.

Hace algunos años, dice, la tendencia dominante era resolver esta cuestión por una distinción basada en las circunstancias y móvil de la agresión. Si el incidente tenía relación con el trabajo profesional de la víctima, si, por ejemplo, había habido riña entre los asalariados con motivo del trabajo, o entre un asalariado y un capataz a propósito del ajuste del salario, la víctima debía ser considerada comprendida por la ley de 1898. Si por el contrario faltaba esa relación la víctima no podía obtener reparación sino del mismo agresor, de conformidad con los principios del derecho común (Douai, 7 agosto de 1900, D. P. 1901, 285; Nancy, 11 de junio de 1902, D. P. 1903, 2, 429; París, 24 de jul. de 1903, D. P. 1905, 2, 377).

Aun aceptada, agrega, esta solución por la mayoría de las Cortes de apelación, (Aix, 24 febrero 1927, Req. Gaz. du Palais, 1927, 1, 628; Dijon, 31 de marzo de 1927, Semaine Juridique, 1927, 858), admitida en primer lugar por la Cámara de Casación (13 de abril de 1910, D. P. 1911, 1, 64), esta tesis parece definitivamente descartada hoy por la Corte Suprema (V. Civ. 15 nov. 1911, D. P. 1913, 5. 6; Req., 20 marzo 1918, D. P. 1920, 1, 81, 6º caso; civ., 29 oct. 1923, Req. Gaz du Palais, 1924, 1. 52; civ., 5 enero 1925, D. H. 1925, 79; Crim., 2 julio 1926. D. P. 1927. 1. 74, y Ch. réun, 8 junio 1928, citado).

Para la Corte de Casación, expone, el móvil es indiferente, la relación del delito y la tarea profesional asignada al obrero poco importan, con tal que la agresión sea dirigida contra el obrero por un comisionado del patrón o por otro obrero, o bien por el mismo patrón. Si se produjo en el tiempo y en el lugar del trabajo debe considerarse como un accidente ocurrido con ocasión del trabajo.

¿Esto quiere decir, se pregunta, que el patrón puede ser declarado responsable de los accidentes sufridos por los obreros en la usina, con motivo de hechos absolutamente ajenos al trabajo? La Corte de Casación no va tan allá. Considera que todo accidente acaecido en el tiempo y en el lugar del trabajo; pero esta presunción admite la prueba en contrario, y la responsabilidad patronal desaparece cuando se ha probado que el accidente es manifiestamente extraño al trabajo (caída mortal de un obrero excluído del trabajo por ebriedad: Civ., 15 de marzo de 1927, D. H. 1927, 237; Recq., agosto 1 de 1927, D. H. 1927, 413, etc.).

Observa luego Pic que en las diferentes hipótesis el tribunal se ha hallado en presencia de un hecho voluntario de la víctima, hecho que la vigilancia del jefe de la industria no podía prevenir. Todas las veces, por el contrario, que su vigilancia puede considerarse como culpa, y tal será, dice, generalmente el caso de la riña, la Corte de Casación estima que la obligación del jefe de la empresa de velar por la seguridad de su personal no ha sido satisfecha, concluyendo por aplicar la ley de 1898.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Después de este análisis de la jurisprudencia, destaca Pic la importancia de una situación intermediaria, en la que el elemento intencional no está ausente, y que le atribuye al juez la facultad de apartarse de la indemnización legal: se refiere a la falta inexcusable. Es sabido que en el derecho francés la falta inexcusable, que tiene gran parecido con nuestra culpa grave, inviste al magistrado del poder de disminuir la indemnización. Si se prueba, observa Pic, que el accidente se debe a una culpa inexcusable del obrero, el juez tiene derecho de disminuir la pensión; si se prueba que se debe a una culpa inexcusable del patrón, la indemnización debe ser aumentada.

En seguida agrega: "Si la falta grave del patrón o de sus empleados autoriza al juez a apartarse de la limitación legal, y a acordar a la víctima una indemnización igual al perjuicio causado, si por otra parte el hecho intencional de la víctima excluye toda posibilidad de aplicación de la ley 1898 no conviene, razonando por analogía, declarar la ley de 1898 inaplicable, sea en el caso de agresión del patrón o de sus dependientes contra un obrero, sea aún en el caso de riña entre obreros, por lo menos si la riña aparece como extraña al trabajo. Es de sentir evidentemente que el legislador, después de haber considerado el hecho intencional de la víctima, haya omitido pronunciarse sobre las consecuencias jurídicas del acto intencional del patrón o de sus dependientes. ¿Pero esta laguna autoriza al intérprete a afirmar que en caso de accidente intencional provocado por el patrón, y aún en caso de riña entre obreros, la ley de 1898 debe aplicarse con exclusión del derecho común? La Corte de Casación está por la afirmativa. Suprimir toda investigación sobre los móviles, sobre las circunstancias subjetivas del hecho, aplicando uniformemente la ley de 1898".

Luego de este examen Pic expone su opinión, después de haberse referido a las enseñanzas de Sachet, que descarta la aplicación de la ley de 1898 si la agresión emana del patrón mismo, y la admite al contrario si la agresión es el hecho del dependiente y si además presenta con el trabajo profesional de la víctima, una conexión cualquiera. Y termina: "Es en nuestra opinión esta misma idea de conexidad la que nos va permitir resolver la dificultad suscitada por la riña sobrevenida entre dos o varios obreros en un local dependiente de la usina. Si la causa inicial de la riña se vincula al trabajo profesional de estos obreros estamos en el cuadro de la ley de 1898. Si es completamente extraña, al contrario, entramos en el derecho común: la víctima de la riña no tendrá acción contra el patrón; pero podrá convertirse en parte civil y obtener accesoriamente a la acción pública daños e intereses iguales al perjuicio experimentado".

La nota de Pic que hemos analizado se publicó en el Dalloz Périodique, 1930, 2ª parte, p. 150, con motivo de un fallo del tribunal correccional del Ródano de 25 de junio de 1927 y de otro del tribunal de Paz de Vanves, en los que se decidió que la herida recibida por un obrero durante una riña con camaradas de trabajo, en el tiempo y en el lugar del trabajo, es un accidente. En uno y otro caso se trataba de obrero que habían sido objeto de violencias inmotivadas de parte de otro camarada de trabajo, y los tribunales aplicaron las reglas de la Corte de Casación sin entrar a distinguir el móvil de las violencias, que por otra parte, no aparecía extraño al trabajo.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

A estos respectos, decía Sachet, en la 7ª ed., t. 1º, p. 298: "Este razonamiento (es decir el que prescinde de la investigación de los móviles) no nos parece que se puede aplicar si no en el caso en que el lugar del trabajo está situado en el interior de un edificio, por ejemplo, en un comercio o en un taller donde el patrón puede ejercer el contralor sobre su personal. ¿Pero qué decidiría la Corte de Casación en el caso en que dos empleados, encargados por sus patrones de llevar un paquete de mercaderías a la casa de un cliente, riñeran en el camino por un motivo completamente extraño a la explotación, por ejemplo, por razón de una mujer? ¿Admitiría ellas sin ninguna restricción la garantía de la ley de 1898? No nos atrevemos a pensarlo. La fuerza de las cosas la llevaría, nos parece, al criterio que hemos enunciado más adelante" (se refiere al principio que sienta de que las violencias ejercidas voluntariamente por un obrero sobre otro no revisten las características de un accidente industrial si tienen por móvil una simple animosidad personal sin vínculo con la explotación).

Con posterioridad a la nota de Pic conocemos pocos precedentes de jurisprudencia francesa. Mencionaremos, sin embargo, algunos.

La Corte de Casación Civil, en 29 de octubre de 1930, insistió en que todo accidente sobrevenido en el lugar y durante el trabajo debe ser considerado como acaecido con ocasión del trabajo, sin que haya necesidad que se vincule por un lazo directo a las ocupaciones del obrero. (D. H., 1930, p. 606).

El mismo tribunal el 26 de marzo de 1931 resolvió que la fijación por la jurisdicción penal de daños y perjuicios a un obrero víctima, con ocasión de su trabajo, de un delito de lesiones, cometido por otro obrero de la misma empresa, no tiene por consecuencia quitar a los hechos el carácter de accidente del trabajo, y sustraerlos a la aplicación, por la jurisdicción competente de la ley de 1898. Consideró además el tribunal que aún cuando la decisión correccional hubiera acogido erróneamente la demanda por daños y perjuicios de la víctima, la acción de ésta, fundada en la ley de accidentes del trabajo, era plenamente admisible, diriga contra el jefe del establecimiento o su asegurador. (D. N. 1931, p. 265). La sala atendió que existía accidente del trabajo aun cuando la agresión hubiera sido motivada por un hecho extraño al trabajo. Para ello tuvo en cuenta que el trabajo comienza a la entrada de los obreros a la usina y continúa en tanto permanezca en el recinto del establecimiento industrial.

En cambio, la Corte de Apelaciones de Aix, el 20 de enero de 1934, rehusó la aplicación de la ley de accidentes del trabajo al obrero agrícola herido a raíz de una riña en un camino que no dependía de las propiedades de su patrón. En tal caso, dijo, el accidente no presenta ninguna relación de causa a efecto entre la víctima y la explotación del patrón, y por otra parte no podría hacerse cuestión del lugar y del tiempo del trabajo. (Gaz. des Tribunaux, 14 de mayo de 1934, cit. en R. I. de J. du T., año 1934-35, p. 277).

Con estos antecedentes se puede llegar a fijar las siguientes conclusiones en la jurisprudencia francesa:

a) El obrero lesionado durante una riña, en el lugar y en el tiempo del trabajo, tiene acción contra el jefe del establecimiento o el asegurador, cualesquiera que hayan sido los móviles de la riña.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

b) El principio no rige cuando se prueba que el accidente es manifiestamente extraño al trabajo.

c) En esos casos el obrero tiene la acción de la ley de 1898 a no la acción de derecho común.

La tesis enunciada con las letras a) y b) se justificaría por diversas razones. La presencia de numerosos obreros en un establecimiento agrava los riesgos ordinarios, y ese hecho puede constituir un riesgo específico. Además, la vigilancia del patrón o de sus dependientes debe ejercitarse de modo que se eviten las querellas entre los trabajadores.

En Italia hace mucho tiempo Carnelutti consideró que la riña asume el papel de riesgo agravado en todas las industrias que reclaman el trabajo de muchos obreros en común. Citamos esa opinión ya en 1919 con motivo de una sentencia de la Corte de Casación de Roma, de 30 de setiembre de 1914 (Giur. Italiana, 1915, I, 40), que no había encontrado el elemento de ocasión del trabajo en el infortunio ocurrido a un obrero, aun en el tiempo y en el lugar del trabajo, mientras procuraba evitar una riña surgida entre otros obreros.

Interesante, dice Carnelutti (Infortuni sul Lavoro, vol. I, p. 253), es el caso de la riña o en general de los atentados contra la integridad personal por hechos de terceros. El peligro que deriva de la eventualidad de una querella o de una lucha con nuestros semejantes es, ciertamente, un peligro común a todos los hombres, y no especial a una determinada categoría de personas. Pero bien puede ocurrir que este peligro se agrave por las especiales condiciones de la industria. Aquí interesa distinguir ante todo la lesión ocasionada por terceros, de la lesión sufrida por obra de compañeros de trabajo. Considero que esta segunda hipótesis consiente más amplio reconocimiento del carácter específico de los riesgos. Para las riñas y en general para las lesiones personales entre compañeros de trabajo, no hay dificultad de admitir la agravación de los riesgos en todos los casos en los cuales el cumplimiento del trabajo exponga al trabajador a la malevolencia de los compañeros, sea por sus funciones de dirección, contralor o afines, sea por el simple hecho de trabajar en caso de huelga o de conflicto colectivo o tratándose de muchachos expuestos a las correcciones brutales de los superiores. Pero, aún fuera de estas hipótesis especiales, creo que el riesgo de riña puede asumir en general el carácter de riesgo agravado en todas las industrias que requieren el trabajo de muchos obreros en común. Ciertamente la aglomeración de muchos hombres en el mismo lugar, por mucho tiempo, es circunstancia apta para facilitar disputas. Así que no me parece justa la exclusión apriorística de la profesionalidad de un tal riesgo, como si el mismo no pudiera ser determinado, al menos parcialmente, por el trabajo del obrero. Será el caso de apreciar cada vez si el nexo causal existe, porque se sabe que la índole específica, directa o indirecta del riesgo, no determina por sí su profesionalidad; pero no se puede eliminar el perjuicio de la riña del beneficio legal. Por otra parte, aun en esta indagación concreta el carácter de riesgo agravado que estoy pronto a reconocer en la riña por sí, me conduciría, en el caso práctico, a mayor amplitud que aquella a la que llegó la jurisprudencia de la Reichsversicherungsant, que en su sentencia de 21 de diciembre de 1898, disponía que un accidente ocurrido en consecuencia de un conflicto en el trabajo, debe considerarse como accidente indemnizable influído el trabajo mismo. Sobre las trazas de la jurisprudencia alemana, están

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

sólo cuando en su producción, o en una agravación de las consecuencias, haya Sachet, Demeur, Borri, Agnelli, Rameri. Se pretende, en sustancia, que el trabajo haya sido la llama que ha encendido el conflicto. Que para servirme de las palabras de Borri, el móvil de la acción sea inherente a las condiciones en las que se desenvuelve el trabajo. Por consiguiente se excluye la indemnización cuando "el momento causal no tenga ninguna relación con el oficio" originándose de circunstancias de interés exclusivamente personal de los individuos contendientes. Esta me parece a mi una pretensión excesiva. Borril y los demás quieren que la riña tenga lugar en ocasión del trabajo y en cambio basta que ocurra en ocasión del trabajo el accidente que proviene de la riña. La cosa es diversa, porque la riña es la causa y el accidente el efecto. He aquí, en el fondo, otra consecuencia del concepto erróneo que ha desviado tantas veces la correcta aplicación de la ley y de la teoría del riesgo profesional. Se quiere que el trabajo cree el hecho dañoso, esto es, la riña. No se ve que basta, en cambio, que el trabajo determine el riesgo de la riña, esto es que exponga al obrero a la misma en medida mayor a la que se vería expuesto si no fuese obrero. Cuando se sigue ese criterio, que es el verdadero, se le pedirá al práctico que indague, no si la riña ha derivado de motivos inherentes al trabajo (lo que puede ser indiferente), cuando si las condiciones en las cuales el trabajo se desenvolvía y se debía desenvolver, aumentara la cantidad del riesgo de riña. Cuya indagación conducirá, en mi opinión, a rectificar la jurisprudencia; y teniendo presente también el principio de amplísima interpretación de la ley, podrá producir resultados opuestos a aquellos obtenidos aún en el caso de riña originada por motivos privados de los obreros, demasiado severamente excluídos por Borri y por la "comunis opinio".

En verdad la Casación francesa se ha orientado dentro de las enseñanzas de Carnelutti.

El examen de la jurisprudencia italiana no permite saber si se ha producido esa rectificación que anhelaba aquel autor. Algunos precedentes que recordaremos prevén más bien la hipótesis de una riña provocada por la víctima, y entonces claro está, no es justo que el provocador se ampare en los beneficios de la ley.

La Corte de Casación en 8 de marzo de 1932 resolvió que el obrero que deliberada y conscientemente cumple un acto voluntario extraño al trabajo, que no presenta ninguna relación con la ejecución del servicio que le está confiado, se expone a un riesgo genérico que no está protegido por la ley aunque ejecute este acto durante las horas del trabajo y en el lugar del trabajo. Si es verdad, agregó, que la culpa o imprudencia del obrero no bastan, en principio para excluir el derecho a la indemnización por el accidente de que es víctima el trabajador, sin embargo, cuando se produce en el lugar del trabajo y durante el trabajo una riña entre obreros, a consecuencia de gestos injuriosos de un camarada hacia otro, gestos que provocan una reacción violenta del ofendido contra el ofensor, que recibe por eso lesiones que le ocasionan invalidez, no hay accidente indemnizable si el trabajo no ha sido la causa, ni aún concomitante e indirecta de la actitud provocativa de la víctima, que ha obrado por motivos personales. (Massimario di giurisprudenza per l'impiego privato, 1922, p. 402; Recueil international de jurisprudence du travail, 1932, p. 384).

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

En Rev. LA LEY, t. 2, sec. jur., extr., p. 26, se registra el sumario de otra sentencia de la C. de Casación del Reino (Italia), de enero 25 de 1935, según la cual, cuando, aunque sea en el tiempo, en el lugar o por causa del trabajo un obrero con su conducta injuriosa y agresiva hacia otra, provoca a este último que lo lesiona, sufre un riesgo extraño al trabajo y sólo importa, como causa, el propio hecho doloso. (Il Ditritto del Lavoro, marzo-abril de 1935, 2ª parte, p. 175). Se agregó en ese caso que las lesiones sufridas por un obrero en una riña con otro obrero verificada en el tiempo y lugar del trabajo constituían accidente indemnizable cuando el trabajo mismo haya sido causa aunque ocasional, del altercado o haya agravado las consecuencias de éste.

En el mismo sentido la Corte de apelación de Venecia, el 11 de agosto de 1933 en un fallo publicado en Il Diritto del Lavoro, año 7º, 2ª parte, p. 584, "consideró que no mediaba siniestro indemnizable en la muerte de un obrero que había provocado la reacción de un auxiliar injustamente agredido, aunque por motivo 'de servicio". "Doctrina y jurisprudencia, dijo el tribunal, concuerdan en considerar indemnizables las lesiones y las muertes ocurridas en una riña acaecida por razones de trabajo. Pero la Suprema Corte ha enseñado también que no es indemnizable el siniestro que sufre un obrero, el cual, aunque sea por razones de trabajo, ataca a su propio compañero y es herido por él. Los dos principios se concilian en el sentido que, en caso de lesiones o de muerte en una riña surgida por razón de trabajo para que haya derecho a la indemnización, es necesario que la víctima no haya concurrido a la riña con un hecho doloso propio de tal gravedad que éste se considere como la verdadera causa del accidente sufrido. Tal hecho doloso rompe el nexo entre la ocasión del trabajo y el siniestro, del cual surge la causa determinante y constituye la exposición voluntaria de un riesgo diverso de aquel del trabajo al riesgo genérico a que se expone aquel que comete un hecho doloso independiente del trabajo. Finalmente, el tribunal consideró que la actitud de Barbón importó un delito de lesiones personales bastante grave, y determinó la reacción de Magnolo, el cual fué considerado por el juez del crimen como culpable de exceso en la legítima defensa. Si, por consiguiente, con su acto violento y delictuoso Barbón puso a Magnolo en la necesidad de reaccionar, aunque éste haya excedido los límites de esa necesidad, tal exceso, tiene, sin embargo, los caracteres de un riesgo al cual Barbón se expuso voluntariamente con su delito de lesión. Este colegio, por tanto, considera que en el caso no se trata de siniestro indemnizable". Los hechos que motivaron esta causa están expuestos así en la Rev. del Trabajo, Seguro y Previsión Social, Nº 3, p. 270: "Magnolo (auxiliar), tal vez por el modo con que se le dió la orden, respondió negativamente y no obedeció; Barbón (mecánico), se le fué con los puños bajo la cara, apostrofándole con malas palabras, e irritado porque, siendo jefe de servicio, había encontrado resistencia a sus órdenes, asió un pedazo de hierro de cerca de 90 cms. de largo y un cm. de diámetro, y con él golpeó en la nuca a Magnolo, que sufrió una herida curada en 20 días y que produjo una hemorragia de cierta entidad, Magnolo, así herido y manando sangre, recogió el hierro con que había sido golpeado, y encontrándose a breve distancia del adversario, se lo arrojó, por lo que Barbón, golpeando en la sien derecha, cayó a tierra y murió casi instantáneamente".

En la jurisprudencia de los Estados Unidos se ha decidido que cuando un empleado es lesionado por acto intencional de otro, debe acordársele la in-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

demnización cuando el empleador pudo prevenir el hecho. En el conocido caso Mc Nicols se fijó una indemnización por la muerte ocasionada por un compañero de trabajo, con el fundamento de que el empleador conocía el carácter peligroso del matador. (V. este caso en 215 Massachussets, 102; N. E. 697; L. R. A., 1916 A. 306). Según esto, no se ha acordado indemnización cuando el empleador no pudo prever el acto, y dentro de ésto se han considerado accidentes derivados de bromas de los compañeros de trabajo, algunas de ellas tan violentas como la que determinó la muerte de un obrero por aplicación de un tubo de aire comprimido en el recto, que produjo la ruptura de los intestinos (Tarpper c. Weston-Mott C°., 20 Mich, 275, 166, N. W. 857, L. R. A., 1918 E. 507; Federal Rubber Mfg. C°. c. Havolie, 162 Wis. 341, 156 N. W. 143, L. R. A., 1916 D. 968). Pero otra cosa se ha decidido cuando se ha demostrado existía entre los empleados prácticas peligrosas conocidas por el empleador (V. estos antecedentes en 28, Ruling Case Law 810, V. Workmen's Compensation Act. Nº 98).

Expuestos estos antecedentes conviene ahora analizar los casos de jurisprudencia nacional; pero por razones de método apartaremos todos aquellos en que no se haya producido una riña, y en que el accidente se haya originado por un acto de violencia soportado por la víctima sin reacción de ésta o sin posibilidad de reacción por lo imprevisto del ataque.

a) In re: Santagada c. Peabody y Cía., la Cámara civil 2ª, declaró responsable al patrón por el fallecimiento de la víctima agredida en el lugar y tiempo de su ocupación por un obrero con motivo de su trabajo. Tratábase de un obrero irascible que agredió a otro. El Tribunal hizo constar que el hecho tuvo origen en cuestiones de trabajo y que ni el gerente ni el capataz, conociendo el mal carácter del obrero y aún amenazas de éste, habían tomado medidas para evitar incidencias desagradables. La responsabilidad del empleador surgiría aquí de una omisión de vigilancia de parte de sus dependientes (sentencia de setiembre 23 de 1929, en J. A., t. 31, p. 232).

b) En la causa Udeschini c. Gobierno nacional (J. A., t. 30, p. 509; G. del F., t. 82, p. 21), la Cámara federal de La Plata y la Suprema Corte confirmaron en abril 10 y agosto 5 de 1929 una sentencia del juez Leguizamón, que resolvió que la muerte de un capataz ocasionada por la reacción vengativa de un peón al darse a éste una orden en ejercicio de sus funciones, constituye un accidente del trabajo. Según la sentencia la víctima, que era capataz de cuadrilla dependiente de la Dirección General de Correos y telégrafos, ordenó a un peón que desalojara la carpa que ocupaba, en virtud de estar suspendido en su trabajo; orden que impulsó a éste a pedir explicaciones a Udeschini, y después de un cambio de palabras descargó el revólver de que estaba munido, originando la muerte del capataz. Dijo la Suprema corte, "que ello constituye un accidente del trabajo indemnizable por el patrón, Estado nacional, pues las medidas que determinaron la reacción vengativa de Falcón, las tomó solamente con motivo del trabajo y por esa sola circunstancia y en ese exclusivo carácter. El art. 1º de la ley 9688 es de estricta aplicación". Aquí la responsabilidad del empleador se fundó en la sola circunstancia de haber ocurrido el hecho en el trabajo; de suerte que este precedente cumple todas las exigencias, tanto de los que entienden que basta que la riña tenga lugar en el trabajo, como las de los que piensan que además la riña debe derivar de una cuestión vinculada al trabajo.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

c) En el juicio Horemans de Porto c. Cabo y otro, resuelto por la Cámara civil 1ª en octubre 14 de 1931, J. A., t. 36, p. 1349, G. del F., t. 95, p. 141, se aplicaron las enseñanzas de los tribunales italianos perfectamente lógicas, por otra parte, cuando el hecho se debe a una provocación de la víctima. Se resolvió en ese caso que no es accidente del trabajo indemnizable el fallecimiento ocurrido a consecuencia de una riña entre obreros si el hecho se produjo en la habitación del victimario, un poco distante del lugar del trabajo, sin que hubiera provocación de éste, mediando en cambio agresión legítima de la víctima.

d) La misma Cámara civil 1ª de la capital, decidió que es accidente de trabajo indemnizable la lesión inferida al capataz por los obreros con motivo de la discusión suscitada en razón de un supuesto adelanto de tiempo con que la víctima había ordenado reanudar el trabajo. Parece que faltaban cinco minutos para comenzar la labor y los obreros disgustados por la orden del capataz le propinaron algunos golpes de puño, provocando la ruptura de uno de los cristales de sus anteojos, lo que le ocasionó lesiones en el ojo derecho. (Sentencia de octubre 29 de 1931, en J. A., t. 36, p. 1409 y G. del F., t. 99, p. 93).

e) El juez federal de Rosario, doctor Morcillo Suarez, en la causa Maldonado de Borelli c. Podestá Hnos., se refirió a las enseñanzas de la Corte de Casación francesa para considerar accidente del trabajo la muerte de un obrero, originada por otro obrero a raíz de una discusión por cuestiones de trabajo y en el lugar del mismo. (Sentencia de octubre 16 de 1930, confirmada por sus fundamentos por la Cámara federal de Rosario, en diciembre 26 de 1930; J. A., t. 35, p. 1523).

f) En el juicio Martín de López c. Union Assurance Society, se declaró responsable al empleador por la muerte del capataz asesinado por un obrero despedido por orden de sus superiores. No hubo propiamente riña. La víctima en circunstancias en que franqueaba la entrada del establecimiento fué asesinado por un obrero despedido en cumplimiento de órdenes de su jefe. (Sentencia de julio 14 de 1933, en J. A., t. 42, p. 1177).

g) En la causa Valdez de Gutiérrez c. F. B. A. P., la Cámara civil 1ª de la capital, en julio 27 de 1934 resolvió que no debe indemnizarse la muerte del obrero asesinado por un compañero de trabajo, cuando se dirigía a tomar servicio y en el mismo terreno de la empresa patronal, si el hecho se produjo por causas extrañas al trabajo. (Rev. del Trabajo, Seguro y Previsión Social, t. I, p. 143). En realidad no se trataba allí de una riña entre compañeros de trabajo, porque el agresor ya no formaba parte del personal. Mediaban, además, resentimientos personales, porque el heridor abrigaba celos de su concubina.

h) En esta revista, t. 3, p. 664, se publica una erudita sentencia dictada por el juez doctor Orús en el juicio seguido por María Cayetana de Grosso de Sosa c. J. Murchison y Cía., en la que el magistrado declaró responsable al empleador por la muerte del obrero, ocurrida a raíz de una herida recibida al procurar evitar una riña entre dos compañeros, aun cuando su propósito hubiera sido ayudar a uno de ellos, injustamente atacado. La sentencia es muy amplia, y aprovecha la oportunidad para declarar que en el cálculo de probabilidades que corren los obreros de las empresas, deben incluirse forzosamente, los riesgos de los obreros que pierden la vida en un acto encomiable y digno de un hombre de honor. El natural instinto de los hombres de bien, dice el

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

juez Orús, los empuja a intervenir en una lucha entre dos semejantes, en procura de que ella cese, y de que sus consecuencias no sean graves. Un profundo sentimiento moral reprobaría la conducta de quien, pudiendo evitar un homicidio o lesiones en riña no interviniera para conseguirlo, en lugar de presenciar tranquilamente, cómo se ultimaba alevosamente a un hombre. Y si a pesar de la inminencia del peligro para el interviniente hiciera caso omiso de él, su conducta sería laudable y digno de ejemplo.

i) También debe leerse con detenimiento la sentencia de la Cámara civil 2ª, dictada en el juicio: Ramallo contra Nueva Chicago, Cía. de ómnibus, en setiembre 28 de 1936, y publicada en Rev. LA LEY, t. 4, p. 296. En una sentencia muy erudita; pero la decisión es evidentemente injusta. Basta para ello leer el fallo del juez Quesada, que si bien rechazó la demanda, permite una fácil compulsa de los antecedentes. Un chófer de ómnibus pertenecía a una compañía que para contrarrestar la competencia que en el transporte de pasajeros le hacía otra, instigaba a los empleados para que aventajasen a los coches de esta última. La víctima conducía un ómnibus de propiedad de la primera compañía y al detener la marcha en una esquina fué molestado por el conductor de un vehículo análogo perteneciente a la compañía que hacía la competencia. Con este motivo en la estación terminal del trayecto que debían recorrer ambos, se suscitó un altercado en el que intervinieron los conductores y los guardas respectivos. En estas circunstancias el otro "chauffeur" le disparó dos balazos que ocasionaron su fallecimiento. Tomo estrictamente las palabras del juez Quesada: "Llegados que hubieron ambos conductores a su destino—estación Liners—Ramallo (el primer chófer), agredió a golpes de puño a Viera Ferro (el segundo chófer, es decir el que había molestado al primero), generalizándose enseguida la riña con motivo de la intervención de otras personas, también obreras, de dichas empresas de trasporte, y en el curso de la misma, cuando el agresor ya se retiraba presurosamente del lugar, amedrentado por el ademán de sacar armas que hizo el segundo, éste extrajo un revólver de entre sus ropas y le hizo dos disparos por la espalda, hiriéndolo con el segundo de ellos en el hemitórax izquierdo, a la altura del quinto espacio intercostal, lo que provocó su deceso momentos después, a consecuencia de una hemorragia interna". No obstante esto, el juez de 1ª instancia, doctor Quesada, rechazó la demanda. Para él el homicidio "no constituía un nexo causal entre el hecho delictuoso y la ocupación profesional de la víctima, ni involucraba un riesgo específico que deba ser cubierto por el patrón, como carga inherente a su industria". La Cámara civil 2ª confirmó esta sentencia, y llegó a afirmar que el trabajo no fué la causa generadora, ni aun ocasional del accidente. De todas las sentencias examinadas, en esta nota, ninguna se ha colocado tan lejos de la realidad como ésta.

j) En Moldes de Cordo c. Barujel Hnos., Rev. LA LEY, t. 7, p. 901, como lo señaló el juez Miguens, riña, reyerta, disputa o enemistad entre la víctima y el victimario. En el fallo de la Cámara civil 2ª de agosto 18 de 1937, anotamos el principio de que el peligro de ser agredido y lesionado por un obrero desobediente a que están sometidos los capataces, obreros y empleados investidos de la misión de vigilancia, autoridad y dirección del trabajo, constituye un riesgo a que los expone la clase de tareas desempeñadas.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

k) Finalmente en la jurisprudencia administrativa existe un decreto de mayo 6 de 1935, que reconoció a los sucesores de un obrero, el derecho a percibir una indemnización, en razón de que las lesiones que determinaron el fallecimiento de aquél, no le fueron inferidas en un accidente personal, sino a consecuencia de su intervención con el propósito de separar a dos obreros que trabajaban en la misma dependencia y que reñían por motivos relacionados con actos de servicio y en horas de trabajo. La doctrina del decreto ha sido precisada en estos términos en la publicación oficial: "La jurisprudencia ha establecido, que las lesiones recibidas por el obrero que no ha provocado la riña, especialmente cuando ello ocurre en el lugar y horas de la labor común, deben considerarse como una consecuencia del riesgo profesional.

Debe indemnizarse como accidente del trabajo el fallecimiento del obrero motivado por lesiones que le fueron inferidas, al intervenir en una incidencia, con el propósito de separar a dos compañeros de tareas, que reñían por motivos relacionados con actos del servicio y en horas de trabajo.

El obrero que interviene con el fin de mantener el orden y evitar que se causen lesiones dos operarios del mismo establecimiento, trabados en riña, obra en beneficio de su principal y si a consecuencia de ello resulta herido de muerte, debe considerarse que el trabajo ha sido la causa que determinó la presencia de la víctima en el lugar del suceso, que su intervención se justifica por razones de convivencia y por consiguiente, que el hecho se ha producido con motivo y en ocasión del trabajo". (V. Jurisp. Administr., leyes de amparo y accidentes del trabajo, t. 2, p. 272). El texto íntegro del decreto está reproducido en la sentencia del doctor Orús, publicada en Rev. LA LEY, t. 3, p. 664).

En sustancia sobre este tema, se pueden fijar algunas normas que, a nuestro juicio, deben tenerse en cuenta en la interpretación de los casos análogos.

Por de pronto, creemos que deben tenerse siempre presentes, las enseñanzas de Carnelutti y las de la Corte de Casación de Francia, según las cuales toda riña ocasionada en el establecimiento de trabajo, que origine lesiones, abre el derecho a la indemnización con independencia de los móviles que hayan originado el conflicto.

Tal principio se funda en la teoría del riesgo profesional. La acumulación de obreros en el sitio de trabajo, transforma un riesgo genérico, en riesgo específico. Poco importa que en las breves interrupciones del trabajo, sea por ejemplo una discusión sobre fútbol la que engendra el conflicto. Siempre éste se habría producido por razón de la reunión de obreros en el sitio de trabajo. Si se hubieran quedado en su casa nada habría acaecido. El trabajo ha obrado, siempre, como factor, aunque sea meramente ocasional. Pero para la producción de un accidente, ya se sabe no es indispensable una relación de causa a efecto entre el trabajo y el siniestro; basta una relación mediana, remota.

He aquí por qué debe destacarse el examen de los móviles de la riña, salvo en situaciones de excepción. Una riña podría tener origen en circunstancias notoriamente extrañas al trabajo y entonces cesaría la obligación patronal. Por ejemplo, dos hombres profundamente enemistados se encuentran de improviso en el taller. Uno es un recién ingresado,, que, puesto inopinadamente frente a un viejo rival, lo provoca a una pelea. El trabajo no obra aquí como factor ocasional, porque el mismo suceso se habría producido en la calle.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

La responsabilidad del patrón, en caso de riña por móviles ajenos al trabajo, se funda también en su deber de vigilancia, que aparecería incumplido por él o por sus capataces.

Cuando la riña se origina en cuestiones vinculadas al trabajo no hay dificultad. Por eso hemos señalado la evidente injusticia del fallo del doctor Quesada y de la Cámara 2ª de la capital, que no obstante esta vinculación desestimó la demanda de los sucesores de la víctima.

Aún cuando la lesión se origine en una riña, desaparece el derecho del patrón, si ha mediado una provocación evidente de la víctima, que debe reunir las características de una agresión dolosa. Si la agresión no ha tenido mayor importancia, si ha sido por ejemplo una ligerísima provocación, con una reacción desproporcionada, subsistiría el derecho a la indemnización.

Si el obrero interviene en una riña al sólo objeto de separar a los contendientes, o aun interviene a favor del injustamente agredido, las razones de orden moral que indicaba el doctor Orús en su meditada sentencia, antes analizada, hacen procedente también la indemnización.

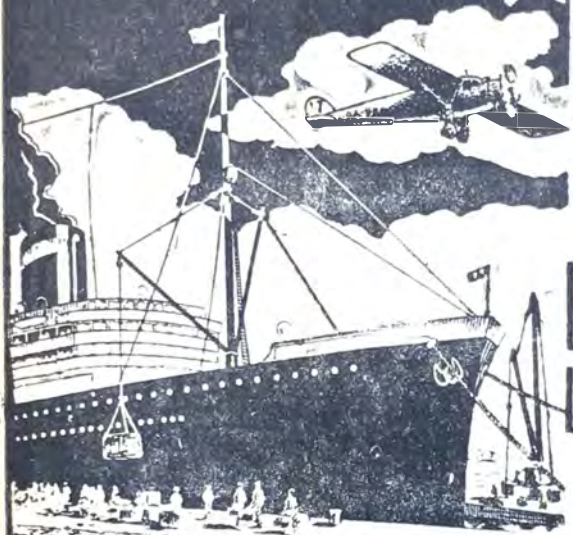
Deliberadamente, como hemos dicho antes, hemos dejado de lado, en esta nota, el examen de las hipótesis en que no ha habido violencias recíprocas, o aun el de aquellas en que las disputas han tenido lugar entre trabajadores y terceros, supuesto este último bastante frecuente en los empleados de las empresas de transporte. Es otro aspecto de la cuestión que en alguna oportunidad se examinará.

Confiamos, en que después de este examen volverán a actualizarse las sabias enseñanzas de Carnelutti, profesadas hace ya muchos años. Algunos de los casos que hemos citado, demuestran cómo se desvía con frecuencia la correcta aplicación de la teoría del riesgo profesional. Es nuestro propósito que los tribunales vuelvan a ella, y se desentiendan un poco de la indagación psicológica de los motivos de las disputas entre obreros dentro del establecimiento, siguiendo así las luminosas huellas de la Casación francesa.



BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Vendemos Cheques para Viajeros (Traveler's Cheques)



Negociables en todas partes
En todo el mundo.

Lleve su dinero en esta forma
La mas segura



contra hurto o extravio



PARA MAYOR INFORMACION
DIRIGIRSE AL
DEPARTAMENTO DE CAMBIOS

Estrada

BANCO POPULAR DEL PERU

INSTITUCION NETAMENTE NACIONAL - ESTABLECIDA EN 1899

OFICINA PRINCIPAL: LIMA.
ESQ. BEYTIA Y MELCHORMALO

SUCURSALES: AREQUIPA-CALLAO-CUZCO-CHICLAYO-HUACHO
HUANCAYO-ICA-PIURA-SULLANA-TRUJILLO

AGENCIAS COBRADORAS EN MOLLENDO Y PISCO.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

RECAUDACION DE IMPUESTOS Y CUOTAS PATRONALES

Impuesto del 1% sobre las cancelaciones

	Lima y Callao	Otras Provincias	Total
	S/o.	S/o.	S/o.
De Enero a Mayo de 1938 .	145.746.58	66.338.68	212.085.26
Junio	33.663.01	22.605.50	56.268.51
	179.409.59	88.944.18	268.353.77

Impuesto adicional del 2% al alcohol y bebidas alcohólicas

	Lima y Callao	Otras Provincias	Total
	S/o.	S/o.	S/o.
De Enero a Mayo de 1938 .	18.728.80	33.860.74	52.589.54
Junio	3.705.21	8.597.09	12.302.30
	22.434.01	42.457.83	64.891.84

Impuesto adicional del 2% al tabaco

	Lima y Callao	Otras Provincias	Total
	S/o.	S/o.	S/o.
De Enero a Mayo de 1938 .	78.316.95	15.561.60	93.878.55
Junio	16.924.10	5.132.03	22.056.13
	95.241.05	20.693.63	115.934.68

Recaudación de cuotas patronales 2%

	Lima y Callao	Otras Provincias	Total
	S/o.	S/o.	S/o.
De Enero a Mayo de 1938 .	488.935.83	314.022.16	802.957.99
Junio	89.592.05	91.816.32	181.408.37
	578,527.88	405.838.48	984.366.36

Inscripción de asegurados

Al	31	de Enero de 1938	179,825	Asegurados
„	28	„ Febrero „	187,824	„
„	31	„ Marzo „	196,187	„
„	30	„ Abril „	200,487	„
„	31	„ Mayo „	206,030	„
„	31	„ Junio „	212,123	„
„	31	„ Julio „	217,809	„

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Lugares de Venta y Suscripción a

"INFORMACIONES SOCIALES"

EN LA CAPITAL

LIBRERIAS:

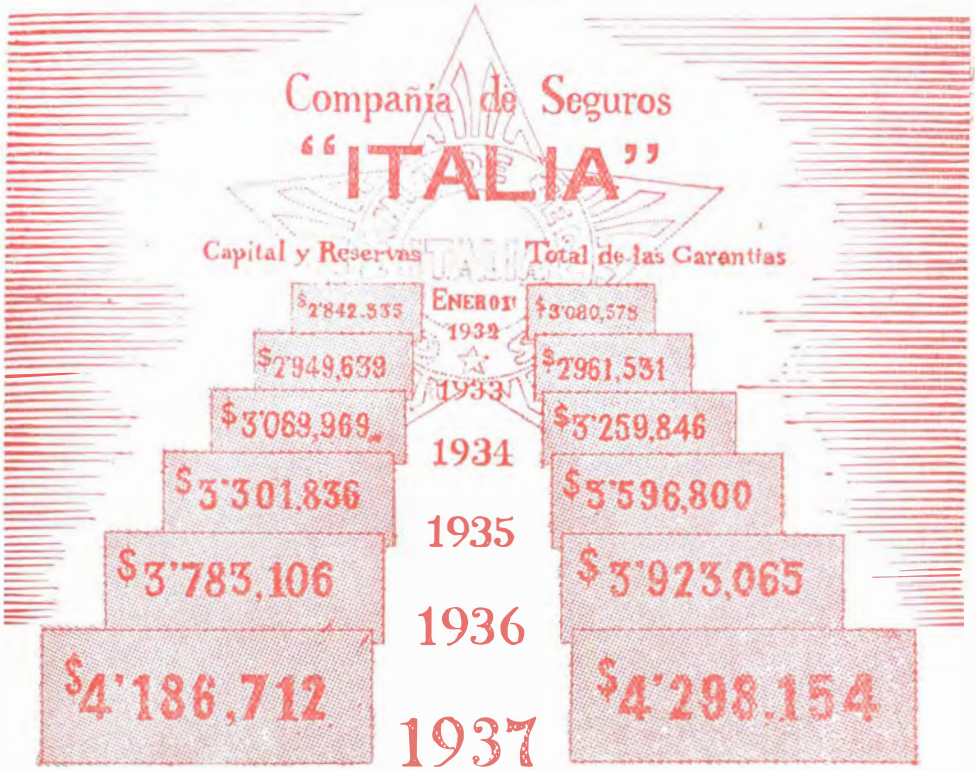
AGENCIA MUNDIAL DE PUBLICACIONES.— Lampa	No.	308
EDITORIAL ANTENA.—Azángaro	„	824
"EL AYLLU".— Pando	„	794
FRANCESA F. y E. ROSAY.—Unión	„	638
HERRERA MENDES.— Huérfanos	„	798
"LIBRERIA CULTURA"—Azángaro	„	308
LA PRENSA MUNDIAL.— Plumereros	„	315
PALACIO S. A.— Palacio	„	280
PERUANA.— Filipinas	„	546
PERUANA.— Azángaro	„	858
VICTOR ROSAS RAMIREZ.—Unión	„	405
y en las oficinas de la Caja Nacional de Seguro Social.— Av. N. de Piérola	„	310-312-324

EN PROVINCIAS

AREQUIPA.— Oficina de la Caja N. S. S.
CAJAMARCA.— J. B. del Carmen Solano.
CAÑETE.— Oficina de la Caja N. S. S.
CERRO DE PASCO.— Oficina de la Caja Nacional de Seguro Social.
CHICLAYO.— Enrique F. Ibañez.
CHIMBOTE.— Lucio Gonzáles.
CHINCHA ALTA.—Oficina de la Caja Nacional de Seguro Social.
CUZCO.— Oficina de la Caja N. S. S.
HUANCAYO.— Ricardo Llaque.
HUACHO.— Oficina de la Caja N. S. S.
ICA.— Amilcar Revello.
JAUJA.— Teodoro Bullón Salazar.
MOROCOCHA.— Carlos Pezzuti.
PAITA.— Oficina de la Caja N. S. S.
PACASMAYO.— Y. E. Nomberto Z.
PISCO.— L. M. Castagnino.
PIURA.—Agencia Moderna.
PUNO.—Oficina de la Caja Nacional de Seguro Social.
TRUJILLO.— Oficina Técnica de Contabilidad.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Compañía de Seguros "ITALIA"



El firme y sano desarrollo de esta Compañía refleja la confianza de los tenedores de sus Pólizas. - - -

Oficinas:

Edificio "Italia" Jesús Nazareno 179/185

Propiedad de la Compañía

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL
Oficina de Servicios de la Información
Archivo Central

Una Póliza Para Cada Riesgo



COMPAÑIA ITALO PERUANA DE SEGUROS GENERALES

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

INFORMACIONES SOCIALES

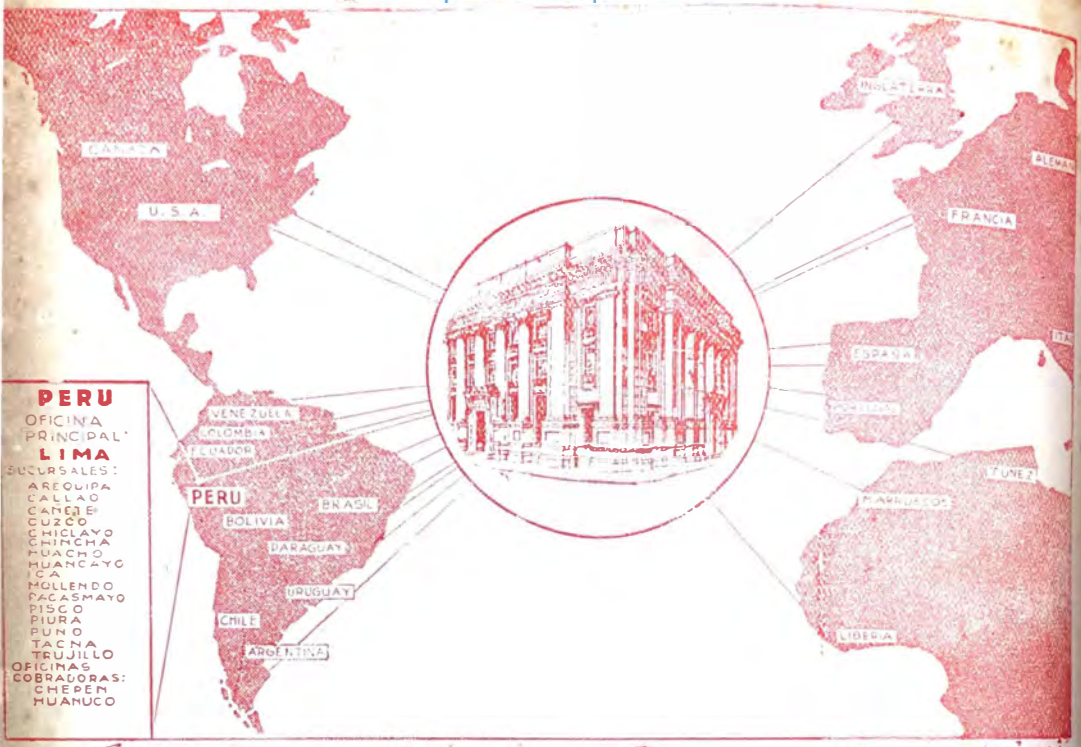
AÑO II

NUM. 9

PUBLICACION MENSUAL DE LA CAJA NACIONAL DE SEGURO SOCIAL DEL PERU

SETIEMBRE 1938

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL
Oficina de Servicios de la Información
Archivo Central



Sus necesidades Bancarias:

sean ellas de caracter local, nacional o extranjero encontrarán en nuestro Banco una cordial acogida.

A traves de nuestra experiencia y relaciones adquiridas en 48 años que tenemos de establecidos estamos en condiciones para proporcionar a Ud., en forma ventajosa, justamente el servicio bancario que Ud. requiera.

BANCO ITALIANO - LIMA

Capital y reservas **%20.563,474.56**

CORRESPONSALES EN EL MUNDO ENTERO

BICENTENARIO PERÚ 2021
EsSalud
SECRETARÍA GENERAL
Oficina de Servicios de la Información
Archivo Central

INFORMACIONES SOCIALES

9

SETIEMBRE 1938
LIMA - PERU

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

SUMARIO

Nº 9

El Optimismo de la Serenidad.
Asistencia Médico Social de la infancia en Lima.
Situación de patronos y obreros en el Frente de Trabajo alemán.
La Previsión Social en Venezuela.
La Carta Encíclica "Quadragésimo Anno".
El control de las Asociaciones mutualistas.

PANORAMA INTERNACIONAL
Legislación Social del Perú.
Legislación Social Extranjera.
Jurisprudencia de la Legislación Social del Perú.
Jurisprudencia de la Legislación Social Extranjera.
Recaudación de impuestos y de cuotas patronales.
Inscripción de asegurados.

AÑO II SETIEMBRE 1938 NUM. 9

PUBLICACION MENSUAL — 50 CTS. EJEMPLAR

Redacción y Administración:

CAJA NACIONAL DE SEGURO SOCIAL
Av. N. de Piérola Nos. 300 - 312 - 324
Casilla No. 1311
LIMA PERU

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

INFORMACIONES SOCIALES

ORGANO DE LA CAJA NACIONAL DE SEGURO SOCIAL

AÑO II NUM. 9

SETIEMBRE 1938

El Optimismo de la Serenidad

HA presenciado la población de la Capital un espectáculo que, como muy pocos en la historia de Lima, consiguió suscitar la unánime adhesión de sus habitantes. La llegada de los conjuntos de atletismo que participaron en los Juegos Bolivarianos de Bogotá, reunió a una muchedumbre inusitada que les dió una bienvenida del más cálido entusiasmo.

El acontecimiento no queda dentro de los límites del interés deportivo, ni tiene tan sólo la traducción de un patriótico júbilo. Reviste, también, un significado de carácter social, en cuanto refleja un estado colectivo índice del estado espiritual de las masas.

En efecto. Ese recibimiento, en el que participaron todas las clases sociales, ha tenido una expontaneidad que sólo se explica cuando existe una coincidencia de pensamiento y de inquietud en toda la ciudadanía; y puesto que no es posible pedir que todos, sin distinción de edad, sexo, ocupación y clase social, participen del mismo fervor por el deporte, hay que encontrar esa identificación en una razón más profunda, de la cual el deporte ha veni-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

do en este caso a ser símbolo, vehículo de expresión, y motivo externo y circunstancial. A nuestro entender, ese movimiento es reflejo de un estado de serenidad ciudadana, una actitud de sano optimismo que inclina, por reflejo imperioso, hacia lo hermoso, sano y noble. Y es hermoso y es sano y es noble, sin lugar a dudas, el deporte practicado como fué por los atletas peruanos en Bogotá.

Pueblo que se conmueve al impulso de esos sentimientos; pueblo que hace plebiscito de su simpatía ensalzando lo que simboliza el triunfo en lid abierta y viril, es pueblo que acusa una conciencia que nada perturba. Es pueblo que refleja una salud de alma que sólo se concilia en la quietud cívica y en el ambiente disciplinado de la ley.

Es vista bajo ese prisma, que la manifestación tributada por la ciudad a los deportistas llegados de Bogotá, conforta y entusiasma. Nosotros, vale decir, el Seguro Social Obligatorio, que perseguimos asegurar en el asalariado la salud física como base de la salud moral, no podemos menos que constatar la existencia de un ambiente favorable a nuestra obra; y debemos agregar que es posible que en parte, haya contribuído a ello el influjo de nuestra prédica y el estímulo de lo que esta institución significa.

Pero por sobre lo que hemos hecho (y que citamos al objeto de que, por lo que a nosotros toca se colija lo que corresponde también a tantas otras entidades y organismos que bregan en nuestra esfera) por sobre todo ello, es preciso reconocer que esta actitud de optimismo ciudadano, este rebozamiento de alegría franca y sana, este simbólico culto al orden, a la disciplina y al esfuerzo franco y límpido, es fruto que la ciudadanía ha cosechado por virtud del abono que ha arrojado en los surcos de su espíritu un Gobierno que en su acción y en su función, ha sido y es la mejor enseñanza y el mejor incentivo para despertar y crear, como hoy existe en el alma ciudadana, un sentido de amor a lo que se exhibe cara al sol y por el valor, y no con esbozos ni en penumbras.

Tal el símbolo que ha ofrecido la recepción a los atletas peruanos, expresión que el país ofrece como la mejor prueba de que el Perú de hoy marcha por su senda histórica con la reciedumbre, la limpidez y la seguridad con que marcharon en la arena de los Stadiums de Bogotá los que llevaron ahí el ardor y la nobleza de la sangre peruana.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Asistencia Médico Social de la Infancia en Lima

Por el Dr. **Santiago Machiavello León**

(Conclusión)

SEGUNDA INFANCIA

Incluye al niño desde los tres años hasta los catorce, época en la que se inicia la adolescencia, con las primeras manifestaciones de la pubertad.

Abarca toda la fase puerológica del desarrollo infantil, que comprende dos períodos:

El período de la edad pre-escolar y
El período de la edad escolar.

EDAD PRE-ESCOLAR

Esta etapa de la vida infantil, que comprende a los niños de 3 a 7 años, es la que menos atención ha merecido entre nosotros, quizás si por que, no haciéndose presente en la consulta médica con la frecuencia del lactante ni perteneciendo al ambiente escolar, escapa fácilmente a la vigilancia y vuelve particularmente ardua la tarea de organizar su protección.

Y es la edad en que, si bien ya el equilibrio bioquímico de sus humores y de sus tejidos les permite luchar victoriosamente con la muerte, en cambio, el escaso desarrollo de su sistema inmunobiológico, los pone a merced de las chances de contaminación, siendo és-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

ta la época en que la tuberculosis consigue sus futuras víctimas. Además es este tiempo en que el siquismo del niño se enriquece con las experiencias del mundo exterior, para formar su personalidad. Por eso conviene llegar hasta él, no solo para protejerlo y defenderlo en su integridad física, sino para, mejorando su ambiente moral, asegurarle la higidez mental de su adolescencia y madurez.

Asistencia Médico-Social Pre-Escolar

Edad preescolar

- Enfermedades eruptivas
- Enfermedades gripales
- Neumocócicas
- Difteria
- Tuberculosis
- Perturbaciones del carácter y la conducta.

FASE INFECCIOSA

- Servicio de Colocación Familiar
- El Jardín de la Infancia
- La Escuela Maternal
- La Nursey School
- Clínica de Nutrición Infantil

Entre nosotros funciona como único servicio de asistencia preescolar, el Jardín de la Infancia. El criterio que informa la labor de nuestros Jardines Infantiles, está basado en la primitiva concepción que se tuvo de estas instituciones, esto es, en la necesidad de cambiar el ambiente insalubre y a veces falto de moral, en que viven los niños de esta edad, para trasladarlo a otro donde el aire, la luz, la Naturaleza, el trato amable y cariñoso, les permita el desarrollo normal de su cuerpo y de su espíritu. Realizan así, lo que se dió en llamar la educación de los sentidos.

Las ideas han evolucionado un tanto y a la fecha, los Jardines Infantiles cumplen una función mas amplia: complementan su acción con una labor higiénica y educacional del niño en edad pre-escolar. En Inglaterra, la Nursery School constituye el modelo de instituciones de este género.

No vamos a describir lo que es una Nursery School, por que nuestro trabajo se va volviendo muy extenso y cansado. Diremos, si, que el ensayo de los Jardines Infantiles debe intensificarse, entre nosotros, para ir adquiriendo hábito y experiencia, que los convierta mas tarde, en instituciones del tipo de las Nursery School.

Clínica de Nutrición Infantil

La mayoría de los niños de la edad pre-escolar se alimentan, tanto en calidad como en cantidad, muy deficientemente en sus ho-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

gares. Nos referimos desde luego, a las clases pobres. Además no tienen cabida, ni en los Reformatorios Escolares ni en los Restaurant Populares. Los Jardines Escolares funcionan en las mañanas y en las tardes y no proporcionan alimento.

Es necesario pues, fundar Clínicas de Nutrición Infantil. Mantenemos el nombre que se les ha dado en el Uruguay. Y efectivamente, son verdaderas Clínicas, pues en ellas, además de calcular el valor calórico del alimento y la calidad del mismo, se llevan fichas de cada niño, donde se inscribe el aumento ponderal, estatural, etc. En estas Clínicas de Nutrición se administra a los niños una sola comida durante el día.

El Servicio de Colocación Familiar.—Este servicio que está muy desarrollado en los países europeos, tiene muchas dificultades que vencer para hacerse en nuestro medio. Es la impresión, por lo menos, que tenemos nosotros. De intentarse una experiencia, ésta podría iniciarse, utilizándole en la colocación de niños de segunda infancia o de adolescentes que, saliendo del Reformatorio, necesitan adquirir un hogar o una colocación, que les permita su adaptación al medio social y les sirva de tutela en su nueva vida.

EDAD ESCOLAR

Comprende a los niños de 7 a 14 años. Es la edad en que el niño se pone mas al alcance de la observación, debiendo encargarse de su cuidado y vigilancia, ya no sólo el médico, sino también el higienista y sobre todo, el higienista mental.

Si como dijimos anteriormente, en la preescolaridad, el siquismo del niño se enriquece con las experiencias del mundo exterior, es en la edad escolar, con las enseñanzas pedagógicas que se prodigan, que se va plasmando la personalidad infantil, pudiéndose apreciar ya, no solo el grado de desarrollo mental, sino también aclarándose el estudio de las tendencias del niño y permitiendo sorprender, desde su inicio, los primeros desvíos del carácter y la conducta.

Débese orientar pues, la asistencia al niño escolar, en un sentido profiláctico, teniendo en cuenta que, en esta época de la vida el organismo está todavía en formación y que es, por consiguiente, susceptible de corrección y dirección.

Con este fin se debe practicar el estudio del niño escolar, con un criterio sicológico, o si se quiere mejor, antropológico y sicológico, como lo preconiza el Prof. italiano José Sergi, al crear su Antropología. Para ello se confeccionan cartillas biográficas, en las que se inscriben, no solo los datos antropométricos y sicológicos del niño, sino también se describe el ambiente social en que desarrolla su personalidad sico-física y los antecedentes de sus padres. Los datos antropométricos se anotan al ingresar el niño en la Escuela y cuando abandona ella. Los datos que informan sobre su vida efectiva, intelectiva, volitiva,

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

etc., constituyen una especie de orientación, para ir facturando el estudio sicológico durante su permanencia en la escuela.

Con estas directivas, los resultados que se obtuvieran no solo nos informaría sobre la morfología y los estigmas degenerativos del niño, sino que nos permitiría descubrir a los deficientes y anormales, orientándolos hacia los servicios asistenciales especializados y además, nos darían a conocer las tendencias y vocación del niño, permitiéndonos el consejo oportuno y consciente de un oficio o profesión.

Para conseguir estos frutos, sería preciso que el médico, o el paidólogo digamos mejor, hiciera vida común con los escolares, al igual que el pedagogo. Como por distintas consideraciones, esto no se podría obtener, estimamos como impostergable, la necesidad de que todos nuestros maestros integren su cultura con los conocimientos de Antropología y Sicología, que los capacite para llenar este cometido.

En definitiva, pues, el médico escolar y el maestro, de mutuo acuerdo y recíprocamente, deben realizar este aspecto de la asistencia escolar, desde los puntos de vista médico, antropológico y sicológico. Damos por entendido, que en esta labor interviene también la visitadora escolar de sanidad.

Asistencia Médico-Social Escolar

Edad Escolar	Enf. infecciosas Adenopatias Caries dentarias Debilidad Anemia Tuberculosis Desviaciones de la personalidad	FASE ADENOIDEA	Servicio Médico Escolar Consultorios Dentales Infantiles Refectorios Escolares Servicio de la Colocación Familiar Escuelas al aire libre Colonias de Vacaciones Plazas de juegos Settlement Escuelas para anormales y deficientes mentales Albergue para niños menores de 14 años.

Servicio Médico Escolar.—

Ya nos hemos ocupado de las orientaciones que debe tener el Servicio Médico Escolar. Réstanos solo agregar, que para que este servicio pueda cumplir ampliamente su cometido, debe auxiliarse con la ayuda del Servicio social, representado por la visitadora, órgano constante de la propaganda higiénica.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Sistema de Control Visible

"SKANDEX"

EXISTENCIAS, CUENTAS CORRIENTES
VENTAS, INVENTARIOS, ETC., ETC.



Fabricación Sueca

Gabinetes de Acero

Protección de celuloide

Superior en Calidad
y al más bajo Precio en plaza

Solícite Informes

Antigua Casa Lemare & Co. - Villalta 220

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

"Sud América"

COMPAÑIA DE SEGUROS SOBRE LA VIDA

Fundada en el Año 1895

LA PRIMERA Y MAS IMPORTANTE ORGANIZACION DE SEGUROS DE VIDA EN EL CONTINENTE

Año de 1937		Año de 1937
SUCURSAL DEL PERU		
Activo General	S/o.	5.860.700.41
Reservas Técnicas		4.328.305.00
Otras Reservas		316.229.80
Nuevos Seguros Pagados		8.549.221.00
Total de Seguros en Vigor		35.759.885.00
INGRESOS		
Primas de Primer Año		454.378.52
Primas de Renovación		1.354.663.66
Intereses y Alquileres		316.584.38
INGRESOS TOTALES	S/o.	2.125.626.56
PAGOS DE LOS ASEGURADOS		
Siniestros	S/o.	168.905.79
Pólizas vencidas y rescatadas		296.173.76
Utilidades		75.415.96
Préstamos a los asegurados		981.696.76

Casa Matriz: Río de Janeiro (Brasil)

La "Sud América" ofrece a Ud. un contrato muy liberal y garantizado por sus grandes capitales, su perfecta organización y por la vasta experiencia de su Directorio en el Ramo de Seguros.

OFICINA EN LIMA

BAQUI JANO 752 **APARTADO 1158**

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

En presencia de un niño, con cutireacción positiva, con adenopatía traquebrónquica y estado general deficiente, un informe de la visitadora, indicando el mal estado económico o higiénico del hogar donde procede el niño, determinaría inmediatamente el envío de ese niño a una Escuela al aire libre o a una Colonia de Vacaciones.

En presencia de un niño, en el que, el informe de la visitadora nos hable de la quiebra moral del hogar, no dudaríamos en solicitar el auxilio del servicio de colocación familiar o lo enviaríamos a un Albergue para niños.

Para terminar diremos, que el Servicio Médico Escolar, como institución, estará bajo el control de un organismo único de protección a la infancia, cuya creación propugnamos; y orientará su organización con criterio estadístico, a fin de que todos sus datos se centralicen en el Departamento Central de Estadística.

Consultorios Dentales Infantiles.—

Existen actualmente en Lima, varios Consultorios que llenan esta finalidad, dependientes de la Sociedad de Beneficencia. Conservando la organización que tienen en sus lineamientos generales, estos consultorios deberían estar subordinados, o mejor, englobados dentro del Servicio Médico Escolar.

Escuelas al Aire Libre.—

La importancia de estos servicios se desprende, sin comentarios, de la definición que de ellas hace el Primer Congreso Internacional de Escuelas al Aire Libre, reunido en París, en 1922: "Las Escuelas al Aire Libre son establecimientos de educación situados en las afueras de la ciudad, en buenas condiciones de exposición, reservados por el momento a los niños no tuberculosos, cuyo estado exige un régimen escolar e higiénico especial, bajo un control médico".

Se comprende la necesidad que hay en nuestro medio, de la creación de este tipo de escuelas, donde todavía las condiciones de nuestras viviendas pobres y el escaso salario de que disfruta el obrero, mantienen esas falanges numerosas de niños débiles, macilentos y anémicos que se ven en la ciudad.

Colonias de Vacaciones.—

Existe entre nosotros, como instituciones de este género, con carácter de asistencia transitoria y rotativa: Las Escuelas Climáticas de La Magdalena, de la Sociedad de Beneficencia; Las Colonias de Altura de Chosica para débiles y Convalescientes, sostenidas por la Comisión Protectora del Niño y la Colonia Marítima de Ancón, bajo peculio particular.

Todas ellas tienden a mejorar la condición física y moral de los niños de la ciudad, colocándolos durante cierto tiempo, en un am-

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

biente donde el aire, la luz, la alimentación, se encargarán de darles lo que su situación económica les niega.

Creemos que este sistema de Colonias, combate mejor que ningún otro, hasta que sea realidad la quimera de una vivienda sana para cada obrero, las funestas consecuencias del surmenaje escolar y urbano; y sería de desear la multiplicación de estas colonias, para que todos nuestros niños gocen sus beneficios.

Débese seguir sí, un criterio médico en la distribución de los niños en las diferentes colonias, ya sean marítimas o de altura.

Plazas de juegos.—Settlement.—

Si pensamos en lo que pueden hacer los niños de nuestras clases pobres, durante las horas libres de la labor escolar, bástenos evocar el cuadro que diariamente presenciamos en las calles de Lima: entretenidos matchs de foot-ball en las calles, niños estacionados en las puertas de cines y espectáculos, los menos; niños vagando por las calles dedicados a la venta de suertes, los más. Y es que la calle tiene para ellos mas atractivos que sus hogares pobres y reducidos.

Es humano, pues, proporcionarles locales de esparcimiento, donde al mismo tiempo que ejercitan sus músculos, desarrollan hábitos altruistas y fortalecen su personalidad.

Un tipo de institución que llena a punto este cometido, es el Settlement, en boga en Francia, Suiza, EE. UU., cuya descripción ahorramos al lector, para quién estos asuntos son familiares.

Escuelas para deficientes y retrasados mentales.—

Concebida la Escuela, según manifestamos anteriormente, como centro de estudio del niño, la separación de niños anormales y retrasados mentales que es su consecuencia lógica, crea la necesidad de la implantación y organización entre nosotros, de escuelas para anormales que requieren un tratamiento médico, y escuelas para los simples retrasados en el desarrollo de su inteligencia, que solo necesitan tratamiento pedagógico especial.

La no creación de estos establecimientos, representaría una imprevisión, hasta cierto punto con premeditación y crueldad, pues, si en nuestra legislación se contemplan y reprimen los actos antisociales de los menores, con mayor razón debía evitarse que los débiles mentales, idiotas, imbéciles, epilépticos, etc., delincuentes en potencia, conlleven su existencia, sin que se intente, en ningún momento, su adaptación a la vida.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

ADOLESCENCIA

"Gastamos en los niños, por que no somos lo bastante ricos para gastar en criminales".

Es la edad de las consecuencias, la edad en que el niño, conmovido en lo más íntimo de su estructura sico-física, por las manifestaciones turbulentas de la pubertad, va a inclinar su existencia, o por los senderos de la salud moral, convirtiéndose en un colaborador y defensor mas de la sociedad, o por las pendientes de la degeneración y la delincuencia, transformándose en un elemento negativo, que reclamará en todo momento la asistencia y vigilancia del Estado.

Es en la adolescencia, también, que hacen su eclosión todo ese grupo de enfermedades, que hemos dado en llamar por esta razón, enfermedades sociales, aumentando así, incensantemente, las filas de nuestra humanidad enferma y claudicante.

Por esto es la edad de las consecuencias. De las consecuencias de nuestra improvisación, por que no es ignorancia. Bien lo saben nuestros estadistas y legisladores. Hasta ellos llega continuamente la voz de alerta, casi implorante, del médico que, como ningún otro, conoce la trágica realidad de la vida del niño, en el escenario mismo de los hechos. Pero ni los unos, ni los otros. Parecen ignorar lo que, según hemos leído, constituye un viejo axioma de Historia y Sociología: "la suerte de los pueblos se decide en las cunas".

Hay que reaccionar. Estamos en el siglo del niño y los Gobiernos deben dedicar sus esfuerzos al cuidado del niño. Dejemos de lado esa ignorancia a sabiendas y no olvidemos que, cumpliendo los postulados de la ciencia social, en lo que atañe a la asistencia del niño, habremos hecho la felicidad de los pueblos y los gobiernos contarán siempre y mejor que nunca, con soldados fuertes y conscientes para su defensa.

En la protección de los adolescentes, es decir, a los menores comprendidos desde los 14 años hasta la mayoría de edad, el organismo de asistencia médico-social de la infancia, cumple una acción orientadora. Son los jurisconsultos y penalistas, quienes deben atender al adolescente, dictando leyes, una que lo proteja contra las asechanzas del ambiente y otras, que corrijan y encausen sus tendencias antisociales.

Débese, pues, en tal sentido, atender a la revisión de todo lo que en materia de trabajo de menores, se ha legislado entre nosotros, profundizando su estudio y teniendo en cuenta la multitud de nuevos problemas que va creando, el creciente urbanismo de nuestra ciudad.

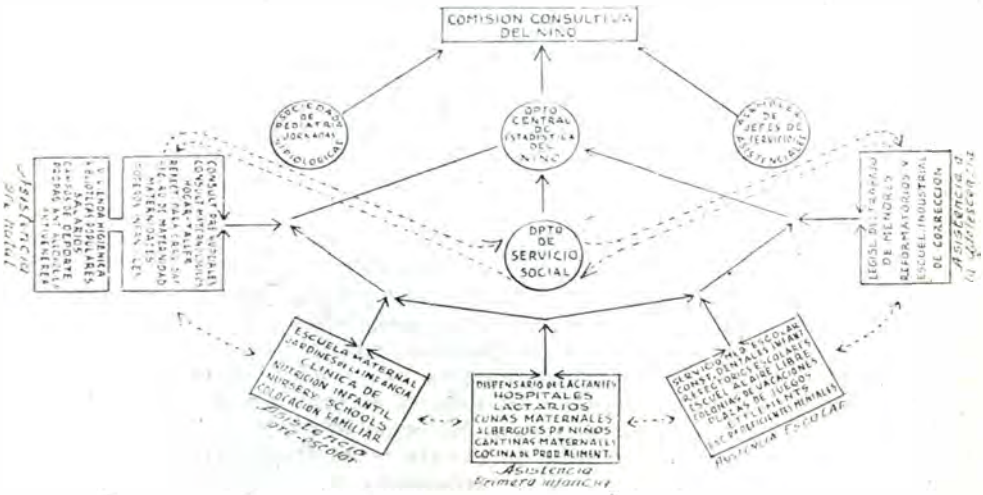
En lo que respecta al menor en estado de peligro moral y material, nuestra legislación vigente, si bien se ha inspirado ya en los postu-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

lados modernos que tienden a convertir la delincuencia infantil en un problema de asistencia social, creando un Tribunal para menores, con un procedimiento y un tratamiento especial, sinembargo ha olvidado lo esencial: crear los establecimientos adecuados donde se cumplan sus mandatos, donde, el tratamiento correctivo ceda paso a la labor educativa y de reforma espiritual.

Existen actualmente en Lima, el Reformatorio de Surco, la Escuela Correccional de Santo Tomás y la Escuela Asilo. Esta última no tiene mas objeto que el de retener al menor durante el tiempo que dura el juicio que le sigue el Tribunal. Quedan únicamente, el Reformatorio de Surco y la Escuela de Santo Tomás, para hombres y mujeres respectivamente. Ninguno de ellos llena su cometido de acuerdo con las directivas del Código, por que albergan en su seno indistintamente, tan pronto al niño que ha delinquido como al simplemente abandonado y sus tendencias educativas son incipientes y mal dirigidas aún. Y esto pasa en la capital de la República. Demás es ponerse a pensar en lo que ocurrirá en nuestras provincias, siempre las últimas en obtener los beneficios del Estado.

Sin entrar a describir la organización y fines que cumplen establecimientos de esta índole en otros países, nos limitamos únicamente a señalar la deficiencia anotada.



ESBOZO DE UN SISTEMA ASISTENCIAL DE LA INFANCIA EN LIMA

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

La gráfica precedente representa el esbozo de un Sistema Asistencial de la Infancia en Lima, de acuerdo con las directivas que hemos impreso a este trabajo. Es el corolario de todo el estudio desarrollado en las páginas anteriores.

No es, pues, un modelo de organización y al planearlo no nos ha guiado en ningún momento, tan infundada pretensión, por que no ignoramos todo lo que en esta materia se ha hecho en otros países, en especial el Uruguay, donde funciona un Ministerio de Protección a la Infancia y se ha facturado un Código del Niño, que constituye la última palabra en legislación social.

Pero tenemos la sincera convicción de que, entre nosotros, que estamos un poco lejos de tan acariciado ideal y donde actualmente la falta de unidad en el comando esteriliza toda labor, una organización como la que proponemos, nos orientaría, de modo seguro y racional, hacia el conocimiento de las características de nuestro medio social, creándonos un bajage de experiencia y un cúmulo de verídicas cifras estadísticas, que servirían de base, para que en un futuro próximo, marcháramos resuelta y seguramente hacia la consecución de mejores ideales.

A continuación desarrollamos el plan referido, procurando únicamente hacer resaltar la mentalidad en que se inspira. No es nuestro objeto informar un proyecto administrativo.

Se contempla la organización de una comisión denominada "Comisión Consultiva del Niño" que, en última instancia, estudie y resuelva todos los problemas que se rocen con la salud del niño; formada por elementos de indiscutible autoridad en la materia (creemos que no podrían faltar en ella: el Prof. de Pediatría de la Facultad de Ciencias Médicas, el Prof. de Medicina Social de la misma Facultad, el Director del Hospital del Niño, un jurisconsulto especializado, etc.) y que oriente sus decisiones, teniendo en cuenta los informes y sugerencias que le alcancen los siguientes organismos:

1º.—El Departamento Central de Estadística del Niño, que centralizaría todos los datos proporcionados diariamente por los distintos servicios asistenciales y por el Servicio Social, emitiendo semanalmente un boletín informativo, indicando el volumen asistencial con sus índices respectivos, teniendo en cuenta las distintas etapas de la vida infantil; gráficas indicando la mortalidad, morbosidad, letalidad; datos estadísticos de carácter general referentes a la población infantil, y en fin, todos los informes que un moderno servicio de estadigrafía puede proporcionar. Su organización debería merecer tal cuidado y ser tan completa, que lo colocara en condiciones de proporcionar, en cualquier momento, todos los datos que se le solicitaran.

2º.—La Asamblea de Jefes de Servicios Asistenciales, reuniría en su seno, mensualmente, a todos los médicos que dirigen servicios de asistencia y protección infantil. Cada cual indicaría la marcha de su servicio, señalando sus deficiencias y proponiendo reformas, si las

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

estima necesarias. Los acuerdos tomados se elevarían como informes, a la Comisión Consultiva; y

3º.—Todas las agrupaciones y sociedades de carácter científico, que vinculen sus actividades con el problema infantil, cumplirán con hacer conocer a la Comisión Consultiva, bajo la forma de comunicaciones escritas, las conclusiones que aprueben y que estimen del interés de la indicada Comisión Consultiva.

El Departamento del Servicio Social.—La Escuela de Visitadoras Sociales.—Este Departamento y su Escuela, al igual que el Departamento de Estadística, por la afinidad que existe entre ellos en cuanto a la reciprocidad de sus servicios, deberían ubicarse muy cerca uno de otro. En nuestro caso, por ejemplo, se situarían dentro del radio de acción del Hospital del Niño, por ser éste el servicio de mayor afluencia asistencial.

Las Visitadoras Sociales, sujetas a las directivas del Departamento de Servicio Social y subordinadas a la labor del médico, serán distribuídas por todos los servicios asistenciales del Niño, en número que esté de acuerdo con las necesidades de éstos. Cumplirán además de la labor que les encargue el médico, las directivas y orientaciones que les señale el Servicio Social, procurando en todo momento armonizar sus acciones con miras a conseguir que la madre y el niño disfruten, sin soluciones de continuidad y cronológicamente, los beneficios que prodigan los servicios en las distintas etapas evolutivas de la vida del niño.

Todos los Servicios de Asistencia y Protección a la madre y al niño, los existentes y los que se crearan, se distribuirán en cinco secciones; la sección Pre-natal, la Sección de Primera Infancia, la Sección de la Edad Pre-Escolar, la Sección de la Edad Escolar y la Sección de la Adolescencia. Sobre la organización y funcionamiento de cada una de estas secciones, ya nos hemos ocupado con alguna detención, durante todo el desarrollo de este trabajo.

CONCLUSIONES

1ª.—La ciudad de Lima, por su densidad de población relativamente baja, por su coeficiente de natalidad muy apreciable y por su crecimiento vegetativo siempre positivo, reune las mejores condiciones para desarrollar un sistema asistencial de la infancia, en concordancia con las últimas orientaciones y sobre bases numéricas.

2ª.—Los servicios asistenciales del niño actualmente en funciones, tienen capacidad justa para atender a toda la población infantil pobre de Lima, siempre que su labor se auxilie con el Servicio Social bien organizado.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

3ª.—El 45.6% de la mortalidad infantil propiamente dicha, de nuestra estadística, corresponde a mortalidad neonatal y natimuertos. Los coeficientes de estas dos últimas, definen una tendencia muy marcada a seguir aumentando, contrastando con el índice de mortalidad de 1 a 12 meses, que tiende a bajar.

4ª.—Entre las enfermedades responsables del elevado y creciente índice de natimortalidad y mortalidad neonatal, la sífilis hereditaria ocupa el primer lugar. Débese por tanto, emprender una campaña sistemática y permanente contra ella, que iniciándose en el Consultorio Maternológico con el tratamiento de la mujer embarazada, se siga en los servicios de Maternidad con el diagnóstico y tratamiento precoces de la sífilis hereditaria, y termine en el Hospital del Niño, adonde se creará un consultorio exclusivamente para la continuación y consolidación de estos tratamientos.

5ª—La supresión del Certificado Médico Pre-matrimonial, creado con fines profilácticos y eugenésicos. Todo principio de Higiene General al convertirse en ley, debe pasar antes por una etapa educativa de la conciencia popular. En el olvido de este procedimiento, estriba la ineficacia del actual certificado médico prenupcial. Se crearán pues, en sustitución, los Consutorios Prenupciales, con fines de propaganda persuasiva.

6ª— Es necesario crear un servicio para grávidas, solteras o casadas, del tipo del Hogar-Taller o del Refugio, y una Oficina de Admisión para niños abandonados, con el fin de mitigar en algo, las consecuencias de la ilegitimidad, muy difundida entre nosotros.

7ª— Nuestro Hospital del Niño, debe organizar su consulta externa, en forma de servicio permanente, para evitar la aglomeración y promiscuidad de enfermitos y por consiguiente, disminuir en parte, el contagio hospitalario; y dotar a sus Pabellones de calefacción y de un competente personal de niñeras, con el objeto de mejorar la condición higiénica del niño enfermo.

8ª— Convendría realizar en el Hospital del Niño, una experiencia del Lactario, institución que funciona en gran escala, en Uruguay y Argentina. Su finalidad se reduciría, por de pronto, a proporcionar la cantidad de leche necesaria para la alimentación natural del lactante enfermo hospitalizado.

9ª— El creciente urbanismo de nuestra ciudad, plantea la necesidad de organizar la asistencia al niño traumatizado, creando con tal fin un Departamento de Traumatología Infantil en el Hospital del Niño, que funcionará con los servicios auxiliares que proponemos en el capítulo correspondiente de este trabajo.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

10ª— Entre las instituciones de asistencia pre-escolar, debemos establecer la que, siguiendo al Uruguay, llamamos Clínica de Nutrición Infantil, porque efectivamente, el niño pobre de esta edad, es deficientemente alimentado, en cantidad y calidad, y no alcanza todavía a beneficiarse con el Refectorio Escolar.

11ª— La asistencia al niño en edad escolar, debe informarse en un criterio médico, antropológico y sicológico, con miras al diagnóstico y tratamiento precoces de los niños anormales y deficientes mentales; y al estudio de sus tendencias para un encauzamiento racional de las inclinaciones vocacionales.

12ª— La organización de un gran sistema asistencial de la infancia en Lima, con carácter transitorio, para estudiar las características propias de nuestro medio social e ilustrarse con abundantes y reales datos numéricos, debe hacerse sobre la base de dos órganos de importancia capital en el problema: el Servicio de Estadística y el Servicio Social.

———::0::———

Banco Internacional del Perú

ESTABLECIDO EN 1897

Capital y Reservas: S/o. 4.900,000.00

En su **Sección Ahorros** admite entregas desde UN SOL pagando el 5% de intereses anual

LIMA
AREQUIPA - CHICLAYO - PIURA
SULLANA

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Situación de Patrones y Obreros en el Frente del Trabajo Alemán

Por LUIS A. DESPONTIN,

Ex-Director del Departamento del Trabajo y actual adscripto a la Cátedra de Legislación Obrera en la Universidad de Córdoba, R. Argentina.

I. — Alemania antes del hitlerismo

COMO consecuencia del triunfo del gobierno totalitario del nacionalismo en Alemania, Hitler, el fürher presidente, en la forma concluyente de un mazaso impone el programa que esbozara en su libro "Mi Lucha", introduciendo, no modificaciones substanciales en el régimen del capital y del trabajo, sino creando un nuevo sistema social, que tiene características especiales, diferentes en absoluto a las conocidas hasta hoy.

La guerra del año 1914, al modificar conceptos aceptados como definitivos, nos ha traído también nuevas tonalidades sobre los aspectos del trabajo, acordando al obrero la ciudadanía que se le desconocía como elemento autónomo en la producción y que en forma unilateral y como expresión de lucha sostuvieran Marx y Engels en el manifiesto comunista de 1848.

Esta ciudadanía reconocida en el obrero y la de que su labor es un elemento social respetable y respetado, nos la dá el tratado de Versailles, que en su artículo 427, al crear la Oficina Internacional del Trabajo, sostiene "que el bienestar físico, moral e intelectual de los trabajadores asalariados es de esencial importancia desde el punto de

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

vista internacional", y de que "el trabajo no debe ser considerado meramente como un artículo de comercio".

No podemos juzgar la organización actual del trabajo en Alemania sin recordar de que con la firma del tratado de Versailles, nació la República sin fe en el porvenir como heredera fatal de un país en derrota y en donde las ideas sociales de los sindicatos obreros eran ley en la industria y en el comercio y que la misma burguesía sufría de chochera—según la pintoresca expresión de Hitler (Mi Lucha, p. 68, ed. Más Allá, S. de Chile)—, y se había entregado a sus enemigos, barrida por los acontecimientos precipitados con la caída del Imperio.

Con el nacimiento de fórmulas nuevas de gobierno, como consecuencia del desplazamiento de valores y principios, se imponen especialmente por razones de orden económico, en Rusia, en Italia y en Alemania, dictaduras estaduales que dejan al individuo considerado aisladamente y se va al colectivismo.

El capitalismo toma nueva expresión, y del "laisser faire, laisser passer" del liberalismo individualista, que nos trajera la Revolución Francesa, se pasa al colectivismo de estos estados fuertes, del que el Reich, es una expresión genuina.

II.—Significado del Frente del Trabajo Alemán

Podemos definir a la nueva Carta del Trabajo Alemán de 1934, como la toma de autoridad del Estado, al reaccionar frente a los sindicatos obreros y de control de fábricas de la República del Weimar, rompiendo la organización de clases, por la organización de raza, por intermedio del nacional-socialismo, que deja de lado ideas democráticas y federalistas y busca el centralismo y la autoridad, y como el Reich tiene su führer indiscutido, así también la empresa industrial o comercio tiene el suyo, a quien se debe la iniciativa, la autoridad y la dirección, que trabaja en grado de perfecta igualdad, teórica, con sus subordinados, no en beneficio propio, sino de la colectividad, guiados por el sentido de honor social.

La ley del trabajo del Frente Alemán entró a regir el 1º de Mayo de 1934; su esencia es eliminar la lucha de clases y a la vez de razas, ya que sólo admite la raza aria como exclusiva titular de un derecho. Su ordenamiento está fundado en la armonía de las relaciones, derechos y obligaciones del capital y del trabajo, y no en su lucha.

La fiesta del primero de Mayo, que mundialmente conmemora el trabajador como homenaje simbólico a las víctimas de Chicago, de acuerdo al concepto del Frente del Trabajo Alemán se ha desviado en su interpretación y en su significado, creando la guerra social y esta fecha no es reivindicatoria y sí de rencor y de venganza. El Reich, o mejor dicho, el Tercer Reich, sostiene de que no existen luchas de clases y de que ese significado de guerra debe desaparecer

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

y celebra la Alemania actual la fiesta del trabajo el 1º de Mayo, no como el aniversario luctuoso de la ejecución de unos presos en Norte América, sino como la fecha en que entra en vigencia su Carta Magna, sosteniendo de que el trabajo es elemento esencial del Estado en su función fundamental constructiva y a su vez, fecha del despertar de la naturaleza con la llegada de la primavera: Hitler, con unción religiosa, le define en estos términos: "Ha llegado Mayo, dice un "lied" alemán, y durante muchos siglos fué ese día no sólo el símbolo de la llegada de la primavera a la tierra sino también el día de la alegría, del ánimo y de la mente jubilosa" (La Razón, suplemento alemán, 3ª sección de 8 mayo 1937, su discurso de 1º de Mayo de 1933).

"Honrad al trabajo y respetar al trabajador" es el lema del Frente del Trabajo Alemán y su estatuto persigue imponer el concepto de que el asalariado, es un elemento efectivo de la comunidad nacional y del agregado social, y de que el trabajo no es el sufrimiento ni la maldición bíblica, sino un bien precioso del ser humano.

R. Walter Darré—nacido en Buenos Aires en 1895—, dirigente de los campesinos alemanes y Ministro de Agricultura del Reich, que con el Dr. Ley forman la extrema izquierda del hitlerismo, creó el "acta de las granjas hereditarias", por la cual la propiedad de los antiguos campesinos no puede ser vendida ni hipotecada, sino que debe pasar en sucesión a los descendientes de los propietarios, dió nacimiento al plan nacista, según el cual "se dividen a todas las mujeres del Reich, es decir de John Gunther (p. 97, op. cit.), en clases eugénicas, como ganado, con el único fin de la crianza".

El campesino alemán, como consecuencia del auge del maquinismo, fenómeno de orden universal, se hizo proletario, constituyendo con el paro forzoso y el encarecimiento de la vida en los medios urbanos, el problema de equilibrio que debió solucionar el hitlerismo al tomar la responsabilidad del poder y expresamente sostiene, como manifestación de su programa mínimo, de que su movimiento es esencialmente antiparlamentario y de que "no se trata de la implantación de una determinada forma de gobierno sino de unos principios" (p. 106, Corporativismo Gremial—La Organización Social en la España Nueva, por J. V. C. Editorial Requeté, 2ª ed., 1937, Burgos).

"El obrero nacionalista debe saber que la prosperidad de la economía nacional significa su propia felicidad material. Por su parte, el patrono nacional-socialista debe estar persuadido de que la felicidad y el contenido de sus obreros son condiciones previas para la existencia y el incremento de su propia capacidad económica. Ambos, patrones y obreros nacionalistas, son los representantes y administradores del conjunto de la comunidad nacional". (J. V. C., obra citada, p. 109).

Los patrones y obreros deben trabajar por el bien general y en beneficio del pueblo—a lo menos en principio—, desapareciendo el contrato del trabajo entre las partes y sometiéndose a las condiciones que fija el Estado por intermedio de sus delegaciones. Se trata de hacer desaparecer la propiedad privada como expresión romanista—del

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

uso del abuso—, para transformar al propietario en su usufructuario, que la recibe en préstamo del Estado.

El Frente Alemán del Trabajo, bajo la dirección del Dr. Ley, es un organismo de lucha en favor del llamado "el nuevo orden social alemán" y en contra las ideas y teorías comunistas; su expresión de vigilancia está en la Werkschar, que actúa a la manera de guardia avanzada en los medios industriales y obreros.

"El estado nacionalista, dice Hitler ("La Razón", citada, en sus discursos del 30 enero 1937), no conoce en la economía el derecho del más fuerte. Sobre los intereses de todos los contratantes prevalece el interés general de la Nación y eso es nuestro pueblo".

El art. 1º de la Carta del Trabajo define lo que se entiende por actividad común: "En la empresa trabajan en común el empresario como jefe del taller, los empleados y los obreros como personal en el fin de realizar los propósitos de la empresa y por el bien común del pueblo y del Estado". Con esta definición—aunque en mayor proporción—, volvemos al trabajo del taller familiar de los "maestros y compañeros", que Turgot pretendió desterrar y que la Revolución Francesa, con la ley Chapelier, prohibiera como un triunfo del individualismo económico y político.

Estos conceptos de comunidad del trabajo y del taller, que para algunos comentadores (René Bollecker, "La Charte del Travail du III Reich", p. 72, ed. Sirey, París, 1937), "debe ser una asociación viva, unida por el trabajo en común y no una reunión de hecho en donde los individuos se odien unos a los otros", significa, como lo dejo expresado, hasta cierto punto, la vuelta a concepciones jurídicas que tienen sus orígenes en la edad media y en el derecho y comunidad esencialmente germánicas, con jurados de honor e intervención del Estado en la forma de delegación, por la policía industrial, que establece medidas restrictivas sobre coaliciones o agrupaciones de resistencia (p. 69, Paul Pic, "Legislación Industrial"—Lei Sois ouvrieres, ed. Rauseau, 5ª ed. 1922).

La Carta del Trabajo Alemán parte de la base de la subordinación del obrero hacia el fürher y de ambos en la empresa, que es un todo, para el Estado. El patrono no tiene en realidad este carácter, sino el de conductor y representante legal de la colectividad y sus facultades son más amplias que el del dador de trabajo en un típico estado capitalista—por ejemplo, Inglaterra—, ya que en éste, las condiciones generales de un contrato colectivo de trabajo deben someterse a los de las leyes obreras y de previsión social vigentes, mientras que el fürher de empresa es omnímodo en su autoridad, siempre que no atente a la fuerza de trabajo de su personal o el honor social, conceptos estos, de una amplitud de interpretación que permite la comisión de abusos.

Todo el organismo del trabajo debe significar cordialidad entre el fürher como jefe conductor y sus obreros, como subordinados, sometiéndose la actividad común a los principios del interés de la empresa y al honor social. El Estado vela, como en seguida lo veremos,

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

por medio de los comisarios del trabajo y de los Tribunales del Honor Social, de que estos principios se cumplan y se respeten.

La propiedad privada se limita en forma tal, que el dueño de una empresa, es el simple mandatario de la colectividad.

La Carta del Trabajo del Tercer Reich—hoy del Gran Reich, con la incorporación de Austria—, nos dá las instituciones jurídicas y políticas que reemplazan a las anteriores de la Alemania republicana, a saber: El Código del Honor Social y el Comisario del Trabajo, como expresión del poder del Estado en el Frente del Trabajo, y la empresa, el fürher o jefe de empresa, su personal y el Consejo de Confianza como elementos privados de la explotación.

III.—La Empresa

Conforme las disposiciones de esta ley, nos enfrentamos a dos situaciones jerárquicas en el orden político-social; la primera, con caracteres propios de una institución del derecho privado, como lo sería en nuestro país un establecimiento industrial o comercial y el régimen que tienen el patrón, sus obreros y la solución de sus conflictos nacidos del trabajo y que en el Reich se denomina: La Empresa, y que contiene: el fürher de empresa o patrón, los obreros y los empleados y el Consejo de Confianza, constituído por el fürher y sus subordinados para solucionar las diferencias sobre despido, jornales, etc.

Por sobre esta situación jurídica de orden privado tenemos la segunda, sometida a la política del Estado y a la que se subordina la primera, a saber: El Comisario del Trabajo y el Tribunal del Honor Social con su comité de expertos, dependientes, a su vez, de la orientación esencialmente nacionalista.

Se entiende por "Empresa", desde un punto de amplitud económica, el establecimiento comercial o industrial, las sociedades anónimas o colectivas, las compañías o aglomeraciones de grupos de ramas semejantes o de talleres, etc., en sus respectivas expresiones de actividad y de trabajo. Así definida la "empresa" no se diferencia de las argentinas y que el Código de Comercio, en su artículo 8, declara como "actos de comercio en general", involucrando en sus incisos a los comerciales propiamente dicho y a los industriales.

Pero el nacismo hace de la empresa— microcosmo—, el nudo o centro de gravedad de su nueva economía y de su política de expansión según así lo veremos.

El Estado nacional socialista no tolera ni permite, huelgas, lock out o boicot como expresión de resistencia obrera o industrial, particular o colectiva, y sostiene como esencial de su régimen, la desaparición de las luchas de clases y haciendo del núcleo empresa, una comunidad de trabajo bajo los principios de la mutua colaboración, confianza y obediencia, sometidos al concepto del honor social.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Desaparece así de la empresa toda idea de sindicato, ya sea obrero o patronal; el Dr. Ley, ya citado, la define como que son "fortalezas con murallas, torres, jefes y tropa. En las puertas de las fábricas comienza un nuevo mundo, una nueva comunidad, aparece un nuevo espíritu. Desgraciado de aquel que se quiera oponer" (p. 66, Bollcker, obra citada).

El artículo 1º de la ley de 1934, como ya lo he dicho, nos da una definición doctrinaria de lo que se entiende empresa, en estos términos: "En la empresa trabajan en común el führer, como jefe del taller, los empleados, y los obreros, como personal, en el fin de realizar los propósitos de la empresa por el bien común del pueblo y del Estado".

En esta comunidad cada elemento constitutivo de la empresa "asume la responsabilidad conciente de sus deberes que le incumben" y por su conducta "debe ser digno de la estima de sus compañeros y en particular debe consagrar todos sus esfuerzos al servicio del establecimiento y siempre conciente de su responsabilidad, someterse al bien común" (art. 35).

En este trabajo en común, las relaciones entre patrono—que, como hemos visto, es el simple mandatario del Estado—, y el obrero, como elementos componentes de la realidad empresa, es de absoluta subordinación y fidelidad, sin derecho a protesta o resistencia por intermedio de sindicatos u asociaciones, como los conocidos en los regímenes democráticos, como en nuestro país, por ejemplo, y por ello, no es admisible la comprensión de la Carta del Trabajo del Reich, para quien olvide el principio fundamental que la informa, es decir, de que no existe—por lo menos en principio o doctrinariamente—, la lucha de clases y de que obreros y patrones colaboran, en amplia solidaridad en la empresa, que es parte, de ese total que constituye la comunidad o, mejor dicho, el Estado nacionalsocialista.

Busca el nacismo en la prosperidad de la empresa de que se llegue a encontrar el gusto y el entusiasmo por el trabajo que la máquina, con su producción en serie, ha hecho desaparecer, al quitarle su fisonomía individualista, lo mismo que con la invasión de las ideas marxista—siempre según la política nacionalsocialista—, para que la empresa sea el hogar de los que trabajan en ella, y lo hacen con el propósito de colaborar para el desarrollo del Estado y no de los propietarios.

Los conceptos de disciplina y de obediencia—o fidelidad, como repite la ley alemana—, del obrero al führer de empresa dan, desde luego, económicamente, la posibilidad de éxito para un mejor rendimiento, pero esta subordinación absoluta significa la derrota del obrero frente a sus condiciones de hombre libre que enagena sus protestas, al someterse al Estado, que en forma de Consejos de Confianza, de Tribunales de Trabajo o de Honor Social, hace desaparecer al individuo en sus condiciones esenciales de conciencia, voluntad y determinación.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Duncan, Fox & Co. Ltd.

Lima, Piura, Arequipa, Callao, Paita, Sullana

AGENTES GENERALES DE LAS:

Fábricas de Tejidos "La Unión" Ltda.

Secciones: Unión, Progreso, Ica y Sullana, fabricantes de las afamadas Telas "Supertex".

Fábrica de Hilados y Tejidos "La Industrial" del Huaico S. A. Ltda.

Fábricas de Aceite "San Jacinto" Ltda. fabricantes de la afamada Manteca "Perla" y de los aceites deodorizados "Lorito" y "Clarivo". Jabón de pepita.

Agentes de la Fábrica 'Nugget Polish Co. (Sales) Ltda., fabricantes de la inmejorable Pasta para Calzado "Nugget", Cera "Poliflor" para pisos y Pomada "Cardinal" para pisos de cemento, locetas, ladrillos, etc.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central



Atepé

M. R.

Atebrina compuesta

la combinación ideal de

Atebrina y Plasmoquina,

en proporción óptima, para la profilaxis y tratamiento del paludismo / Rápida curación en 5 a 7 días / En las grandes invasianes parasitarias de la sangre, en los casos muy graves de paludismo, se alcanza efecto terapéutico sumamente rápido con la

Atebrina para inyecciones

M. R.

destinada a inyecciones intramusculares absolutamente indoloras

BAYER

M. R.

ENVASES ORIGINALES: Atepé: Atebrina 0,10 g. y Plasmoquina 0,005 g. en combinación óptima. Tubo de 15 tabletas. Frascos de 100 y 1000 tabletas. Atebrina para inyecciones: Caja de 6 ampollas de 0,10 g. Caja de 2 ampollas de 0,30 g. de la sustancia seca en forma fácilmente soluble

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

En esta comunidad de Empresa, dá a su fürher con la dirección absoluta del establecimiento, la obligación de buscar la prosperidad de su personal, que le debe obediencia, trabajando, jefe y subordinados, como elementos solidarios de una totalidad y no como individuos enemigos, nacidos o surgidos de diferentes clases sociales o económicas.

IV.—El reglamento

Como en el estado corporativo de la Edad Media, que regía a los gremios por los estatutos de cada especialidad—algunos de ellos de una candidez conmovedora—, el creado por el Frente del Trabajo Alemán, sindica la eficacia de sus fuerzas en el reglamento de la Empresa.

El artículo 26 de la ley de 1934, indica:

"En cada empresa, que ocupe por regla general, por lo menos, 20 empleados y obreros, el jefe (fürher) debe establecer, por escrito, el reglamento del establecimiento para el personal de la empresa".

En él se determinan las condiciones del trabajo, a saber: Horas de actividad y de reposo, especialidad de la tarea, forma y monto de salario, etc., todo ello sometido a las condiciones generales de las leyes y ordenanzas del Estado, es decir, que el reglamento no puede ser la expresión de la voluntad abusiva o ditactorial del fürher, pero en definitiva es la ley de la empresa, que hasta puede reglar bases para despido, aplicación de multas, etc.

Conforme las disposiciones comunes del trabajo, en los llamados países capitalistas, no totalitarios, en donde la política del Estado no los subordina ni dirige, el contrato de trabajo, ya sea privado o colectivo, es un convenio que significa dos voluntades; es el producto del acuerdo de partes y sus lineamientos generales se determinan por las leyes y las ordenanzas vigentes que fijan las condiciones, sobre limitación de la jornada—en nuestro país no superior a 44 horas semanales—, (1) el pago de indemnización, por siniestros en el trabajo, la exclusión de las mujeres y los menores en determinadas actividades industriales, condiciones de despido, es decir, de que en esos contratos, ni patrón ni otro pueden fijar normas que no respeten estas condiciones generales que se consideran de orden público, es decir, irrenunciables.

En el Reich, con su ley de 1934, el contrato del trabajo no existe como expresión sinalagmática y el prestador de servicios debe someter-

(1).—La República Argentina.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

se a las condiciones que fijan los reglamentos de la empresa, que es una expresión unilateral, o sea la del fürher, que previamente la somete al Consejo de Confianza y sobre el cual dicho fürher tiene la facultad de mantener su reglamento si así conviene a la empresa en subordinación a la economía y propiedad del Estado.

Por el artículo 29 se fija de que además de las condiciones mínimas exigidas por el reglamento de la empresa a los trabajadores y a los mismos fürher, éste, en materia de jornales puede acordar primas o supersalarios, estimulando así a la producción, es decir, de que en el nacismo se vuelve al principio universal del salario del capitalismo en la ley de bronce de Lasalle: El jornal es la medida de la producción y no de la necesidad del trabajador y no puede éste romper el contenido de esta ley inflexible.

Estos principios o normas que nos dan los nuevos sistemas de gobiernos nacidos después de la guerra de 1914, llamados totalitarios como creaciones de una superioridad social sobre la economía, en la vida práctica, se desvirtúan y las expresiones doctrinarias de extrema izquierda o extrema derecha se unen y son idénticas en la realidad de la vida de la producción. El ejemplo de las primas de salarios que autoriza el art. 29 de la Carta del Reich, para el obrero que rinde sobre lo normal, es el mismo sistema de paga de Francia, o de Inglaterra o de nuestro país y de la misma Rusia, que en presencia de su plan quinquenal, que le obliga a intensificar su producción industrial, convierte en héroe nacional al obrero ukraniano Staknanov, que inicia con su tarea intensiva diaria, superior a la de sus compañeros de trabajo, el término más elevado de rendimiento—por sus condiciones excepcionales de fuerza y de práctica—, en una mina de carbón de Donbass (Stalino) y su producción diaria extraordinaria, se acepta como la normal y la lógica, a la que se deben someter sus camaradas, creándose lo que se llama el "Stakanovismo", como sistema de producción intensiva; el obrero que no llega a ese límite, sufre la disminución de su salario, de acuerdo a lo que establece el art. 118 de la Constitución de la U. R. S. S., que el trabajo se paga de acuerdo a la cantidad y la calidad de lo producido.

El sistema de primas del art. 29 de la Carta del Trabajo del Tercer Reich, como el Stakanovismo de Rusia, tiene las características del sistema Taylor de la producción en serie y sistematizada, de esencia capitalista y que mereciera acerva crítica en los medios obreros por ser expresión del trabajo organizado científicamente, en su afán de rendimiento, despreocupándose de la personalidad humana.

El reglamento de la empresa en Alemania, constituye en sí el verdadero contrato del trabajo con la característica de ser la expresión de la voluntad patronal y no la del obrero y de que en dicho reglamento debe subordinarse a las modalidades doctrinarias y políticas del Estado nacionalsocialista.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

V.—El Jefe de la Empresa

La ley alemana de 1934 deja de lado las conquistas de los sindicatos obreros de la República del Weimar o sea los Consejos de Empresas de la ley de 4 de Marzo de 1920, sobre control del asalariado en la producción y en su encaje, y al patrón, fürher de la empresa, una autoridad absoluta, sólo limitada por el Estado en cuanto viola sus finalidades políticas o sociales y las normas de la nueva institución jurídica que se conoce como el honor social.

Como hemos visto, la comunidad de trabajo en beneficio de la colectividad llamada empresa, se encuentra regida en cuanto a las normas de producción y de labor por un reglamento que es la expresión de la voluntad del principal. Se afirma el Frente del Trabajo Alemán en la autoridad del füher la empresa, que debe ser la manifestación genuina de los principios del Estado.

El fürher dirige la empresa sin intervención del personal que le debe obediencia, y con las limitaciones de la ley, fija las condiciones del trabajo, el monto del salario, etc., y hasta determina los candidatos que integrarán el Consejo de Confianza que deben elegir los obreros.

Y así, el artículo 2 de dicha ley, nos dice: "El jefe de empresa decide frente a la colectividad obrera, todos los asuntos que interesan a la explotación, dentro de las medidas acordadas por la ley, y a la vez cuida de su personal, quien le debe fidelidad, fundada en la comunidad del establecimiento, y las relaciones de orden económico que surgen de la obligación de pagar un jornal, se subordinan a las de orden moral y paternal".

Tanto el jefe de empresa como asalariados se encuentran sometidos al control de los Tribunales del Trabajo y de los de Honor Social, y así tenemos interesantes resoluciones jurisprudenciales dictadas por estos cuerpos (Leónidas Anastasi, Rev. LA LEY, t. 3, p. 49): "Una vida ordenada es incompatible con los deberes de un fürher de empresa. Si éste derrocha el dinero que proviene del trabajo de su personal y no satisface la obligación del pago de salarios, explota maliciosamente las fuerzas de trabajo" y se le retira su capacidad de fürher de empresa.

VI.—El personal de la empresa

El personal de la empresa sometido al fürher, son los obreros y empleados del establecimiento que laboran en favor de la colectividad, vinculados por el reglamento interno, que es a la manera del contrato de trabajo, y en donde constan las condiciones de la tarea a realizar, jornal a percibir, etc. El trabajo tiene el carácter de obliga-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

torio, en cuanto impone la prestación de un servicio y la retribución pecuniaria que en algunos casos es únicamente de orden moral para los aprendices que adquieren conocimientos en una rama de la industria.

El Estado nacionalsocialista sostiene de que es una falta al honor social no conceder trabajo a un compatriota, ario, desde luego, pero el trabajador, a su vez, debe renunciar al derecho de resistencia o de coalición, y que la huelga y el boicot desaparecen como un derecho y como expresión de un anhelo natural de mejoramiento de las condiciones del contrato de trabajo; ni la ley ni el gobierno lo toleran.

Estas renuncias a ideas tan caras y trabajosamente conseguidas por el asalariado, se debe en parte, al gobierno de fuerza del nacionalsocialismo, que somete todo a sus finalidades políticas, y por otro, a los beneficios materiales que examinaremos en seguida.

El Estado crea trabajo, y bajo este aspecto debemos honestamente reconocer que el nacismo ha solucionado—por lo menos por hoy—, en gran parte el problema que significaba para Alemania ese ejército de brazos caídos de la gente sin trabajo, que tan poderosamente gravitaba en su presupuesto, en la economía pública y privada y en la misma tranquilidad social.

Los guarismos de la desocupación han mermado considerablemente.

Sus causas son complejas, pues, si es verdad que la intensificación de la industria de guerra ha hecho ocupar millares de brazos, la vuelta del obrero al campo, que preconiza el Tercer Reich y la protección que da a la comunidad de trabajo con la creación de la empresa como nueva fórmula jurídica-social, ha favorecido, aunque más no sea que momentáneamente, la creación de actividad, y como su consecuencia, la de la disminución de los brazos caídos.

La garantía que el Estado acuerda a los obreros frente a un abuso del führer de empresa, se castigan con medidas que van desde la multa, la prisión, hasta la pérdida de su capacidad de jefe conductor. Son interesantes algunas expresiones jurisprudenciales al respecto, (Leónidas Anastasi, Rev. LA LEY, t. 3, p. 49) y así, por ejemplo:

"Una remuneración continuamente inferior a la tarifa constituye una explotación maliciosa de la fuerza de trabajo por abuso de poder". "El no pago repetido de las cotizaciones para el seguro social constituye una explotación maliciosa de la fuerza del trabajo de los miembros del personal y revela un sentimiento de deshonestidad".

En ambos casos se castiga al fürher con amonestación, lo que significa la pérdida de la confianza de la célula del partido a la que pertenece, y este hecho tiene una importancia decisiva para dicho empresario en su vida de relación.

El tácito contrato de trabajo que surge del sometimiento de las partes al reglamento de la empresa, se traduce, para el obrero, en sus deberes de obediencia, de fidelidad, y de trabajo; sus derechos, los de percibir el salario, su estabilidad en el cargo, los beneficios del seguro social y la participación en la elección de los miembros del Consejo de Confianza y de la posibilidad de integrar dicho Consejo en su cali-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

dad de "hombre de confianza" del führer de empresa y desde luego del partido gobernante.

La limitación injustificada del ejercicio de estos derechos se traduce en una falta de honor social.

VII.—Despido

Con la base de que la empresa es una comunidad de patrones y obreros—dirigentes y dirigidos—, con el propósito de colaborar en beneficio del Estado, pues es la comunidad totalitaria, se da al subordinado las mejores garantías para evitar su cesantía injustificada y de que se halle en condiciones para encontrar trabajo. Esta estabilidad subsiste mientras no viole el reglamento de la empresa.

Un despido injustificado para un empleado u obrero que tenga por lo menos en antigüedad de un año en la empresa se traduce en la solicitud de la revocación de esta medida, siempre de que no se deba a una situación de la empresa que lo haga legal, pues, sobre los derechos del obrero y los del mismo führer, están los intereses de la colectividad a los que la empresa sirve.

El pedido de revocación se hace ante el Tribunal del Trabajo a cuya jurisdicción pertenece la empresa, previa certificación de que el Consejo de Confianza de ésta no ha hecho lugar a solicitud semejante.

Si el Tribunal resuelve favorablemente el pedido del cesante, el jefe de la empresa puede mantener la medida considerada injustificada, pagando la indemnización que se fija en función al salario, a la situación económica de las partes—obrero, empresa—y no puede ser superior al tercio del salario total del último año, aparte de los beneficios de horas extras, trabajos suplementarios y primas de producción.

La ley alemana sobre este particular, nos trae esta novedad frente a algunas similares de despido. Por ejemplo la argentina Nº 11.729, que modifica los arts. 152 a 160 del cód. de comercio, del año 1934, fija el monto de la indemnización por la ruptura injustificada del contrato de empleo privado a base de la antigüedad del cesante pero en una escala fija, sin tener en cuenta la situación económica y familiar del empleado, del obrero y de la empresa, vale decir, de que los casos tienen siempre las mismas variantes; lo propio ocurre con la ley de indemnización de accidente en el trabajo que no hace distingos de la gravedad del hecho, de sus consecuencias en el hogar, etc., sino que con un régimen idéntico soluciona todos los siniestros sea la víctima un padre de familia de uno o de diez hijos, quede o no en la miseria.

La ley argentina, acaso cometiendo una injusticia, lo hace en obsequio al principio de que las leyes obreras mientras más simples sean, más accesibles son sus beneficios; la alemana tiene presente de que la empresa—sea taller, negocio o fábrica—es un conjunto de patrones y obreros en donde se fusionan intereses recíprocos en favor de la colectividad que se empeña, en no crear situaciones de fuerza ni

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

dañosa para sus componentes y un despido, no puede, ni arruinar al cesante ni causar peligros para el desenvolvimiento económico de la empresa.

En el caso de un abuso manifiesto, de un fondo de indudable injusticia, los Tribunales del Trabajo pueden condenar al pago total del salario anual, de acuerdo a la reforma de la ley de 1934.

VIII—Fidelidad

Además de las obligaciones generales creadas por el reglamento del establecimiento, los empleados y obreros deben al führer "fidelidad fundada en la comunidad de la empresa" (art. 2 apartado 2).

Este concepto de fidelidad es muy amplio y no debe entenderse únicamente como colaboración y dedicación en el orden propio de la actividad de que pertenece, sino como una identidad ideológica con los principios del jefe que necesariamente son nacionalsocialistas, vale decir, de que el subordinado que no es nacista es infiel a su patrono y esto es causa grave que justifica una cesantía legal.

Bellecker cita una resolución (p. 123 obra ya citada) del Tribunal Regional de Franckfort Sur Maine según la cual el hecho de que el obrero profese ideas comunistas significa una falta al deber de fidelidad con respecto al führer y por consiguiente se justifica el despido; son interesantes y curiosos los términos concluyentes en que está redactado dicho fallo. "De acuerdo al conceto popular—dice la resolución—, que es a la vez el del Estado, de la costumbre y del derecho el K. P. D. (Partido Comunista Alemán) es una organización de malhechores cuya finalidad es la caída del Estado y la destrucción de todo orden, que busca la guerra civil, la muerte política y el terror, para el cual todo medio es bueno para realizar sus propósitos ilegales, que no conocen ningún Dios, ninguna patria, ninguna autoridad..." Como vemos el Tribunal de Franckfort es decididamente concluyente en su manera de pensar.

IX.—El Consejo de Confianza

Se crea por la Carta de Trabajo de 1934, el Consejo de Confianza, constituído en esencia, por el jefe de la empresa, y por delegados de sus empleados y obreros, que en definitiva, y en manera alguna presentan al conjunto de trabajadores como fuerza o conglomerado independiente, sino simplemente como expresión de la voluntad del jefe o patrono, según pasamos a verlo.

Los delegados del personal, deben ser gente de confianza del führer y de sus compañeros de tarea, y a la vez,—y por sobre todo—fieles al ideario nacista y elementos de unión en la comunidad de la

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

empresa. Las condiciones legales para ser "hombre de confianza" y en consecuencia poder integrar el Consejo, son las siguientes:

1.—Edad no inferior a 25 años.

2.—Tener un año, de antigüedad, por lo menos en la empresa que lo designa y dos, por lo menos, en la posesión que desempeña.

3.—El goce de sus derechos civiles y petenecer al Frente del Trabajo Alemán, vale decir, ser miembro del partido nacista y distinguirse por sus cualidades personales ejemplares y su devoción por el nacionalismo.

Reunidas estas condiciones debe agregar el de ser distinguido por el führer de la empresa para que lo designe candidato a miembro del Consejo de Confianza, es decir, de que una vez que sus camaradas—por voto secreto y personal—la consideren digno de representarlos, el führer dará su visto bueno para que pueda optar a la candidatura de miembro del Consejo de Confianza de la empresa.

Elegidos los hombres de confianza del führer y del personal, tienen éstos una función honorífica y sin remuneración (art. 13) "debiendo prestar juramento de dedicarse completamente al servicio de la empresa y del bien común"; en un solemne acto público el día del trabajo nacional o sea el primero de mayo de cada año, prestan este juramento.

La función del Consejo de Confianza, es sobre todo, de velar por la intensificación del beneficio recíproco en la comunidad de la empresa y aumentar los vínculos de solidaridad entre sus componentes interviniendo en los conflictos de orden privado por reclamaciones de despido, multas, apercibimientos, etc. Las resoluciones del Consejo de Confianza no obligan al führer de la empresa y carece de facultades para intervenir en lo relacionado con el desenvolvimiento económico e industrial de la explotación. Puede acudir, por vía siempre del führer y en apelación ante el comisario del trabajo y llegar hasta el Tribunal del Honor Social en caso de indudable gravedad.

Los Consejos de Confianza del Frente Alemán del Trabajo en nada se asemejan al régimen del control obrero, tolerado por la fuerza de las circunstancias o por el derecho positivo en algunos países de tradición industrial. Su función es esencialmente pasiva bajo este aspecto.

Dichos consejos no representan al obrero y al empleado como expresión de un elemento de gravitación, sino a la política del partido que ubica en sus componentes a los miembros más calificados de sus células de fieles adherentes, y al hacer desaparecer la ley alemana, la lucha de clases, proscribiendo las huelgas como expresión de guerra o de mejoramiento, los "hombres de confianza", hoy por hoy son los "hombres de paja" que en las rivalidades gremiales significan los falsos representantes obreros que no expresan la genuina y legítima manera de pensar obrera, pero que la tienen por circunstancias extrañas al sentir de los mandantes.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

La designación de los "hombres de confianza" como representantes de los trabajadores de la empresa, es una cuestión de política general, que se realiza a base de una intensa propaganda, y se considera el voto en contra de los candidatos oficiales como expresión de resistencia a los principios del nacional socialismo.

X.—Comisarios del Trabajo

Jerárquicamente y por sobre el Consejo de Confianza de la empresa, existe el Comisario del Trabajo que algunos lo conocen con la paternal designación de tutor o curador del trabajo. Obedece y depende del Ministerio respectivo y su nombramiento se origina estrictamente en una resolución gubernamental.

Su misión, desde el punto de vista legal, conforme lo expresa el art. 19 de la ley respectiva, es de "vigilar por la conservación de la paz en el trabajo", a cuyo fin:

Tiene superintendencia sobre los Consejos de Confianza y decide, en caso de conflicto, pudiendo renovar o reemplazar a sus componentes, dejar sin efecto medidas del führer de la empresa, dictar resoluciones sobre las condiciones del reglamento interno del establecimiento lo que significa fijar las normas del contrato de trabajo y sobre todo, informar al gobierno del Reich sobre el estado y desenvolvimiento de la cuestión social.

El mercado de brazos y los movimientos migratorios relacionados con las necesidades industriales, para evitar la desocupación, es acaso una de las ocupaciones más esenciales de los Comisarios del Trabajo. que controlan las cesantías colectivas o en grupos, ordenadas por los führer de la empresa. Sobre este particular la Carta del Trabajo contiene minuciosas disposiciones en donde se fijan las condiciones para el despido, que no puede significar ni una paralización industrial irregular ni la falta de trabajo colectivo que origine intranquilidad en una región o en una zona.

Representando al Estado y siendo la prolongación del Ministerio —es decir del gobierno—, los Comisarios del Trabajo, deben ser respetados y ejecutadas sus órdenes, y aquellos componentes de la comunidad de empresa—patrones u obreros—, que violen o no cumplan sus disposiciones pueden ser llevados ante el Tribunal del Honor Social, en los casos altamente graves.

Como asesoramiento técnico en las cuestiones que se plantean en las diversas empresas, el Comisario del Trabajo, designa un consejo consultivo de expertos, y sus componentes en sus 3|4 partes deben provenir de las listas oficiales preparadas por el Tribunal del Trabajo. Como vemos las instituciones creadas por la Carta de 1934 son controladas por el partido gobernante que cuida la fidelidad a los principios que informan al nacionalsocialismo.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

XI.—El Honor Social

Llegamos a considerar el capítulo más interesante de la Carta del Trabajo del Tercer Reich y en donde culmina la mentalidad nacional socialista con la creación de un concepto absolutamente original en materia social, al que se subordina el andamiaje sobre el que se afirma el ejército del trabajo de esa comunidad de la producción creada por el nacismo.

Me refiero al concepto del honor social, según el cual, los individuos de la empresa—dirigentes y dirigidos—, aspiran a no violar sus reglas para no merecer la estigma de ser declarados desmerecedores de esa distinción que hinca sus raíces en el trabajo, ajeno a la lucha de clases.

Nos lo define el Dr. Ley, quien como ya hemos expresado es el jefe del Frente Alemán del Trabajo: "La noción del honor social, es el centro del pensamiento del nacionalsocialismo. Da a cada uno la conciencia feliz de colaborar como miembro igual a los otros, en la reconstrucción nacional. Hace caer las barreras que la apreciación de valores, como el dinero o la fortuna, habían creado en el seno del pueblo alemán. Al mismo tiempo pone en primera línea la lealtad interior que constituye el fondo del alma y la potencia vital del nacionalsocialismo. La noción del honor social es la base de la ley del trabajo que traerá el retorno definitivo del trabajador alemán a su patria; la realización definitiva de la comunidad nacional y la solidaridad indisoluble de todos los alemanes en un pueblo unido". (Bollecker, obra citada, p. 179).

Exige la ley alemana que cada miembro de la colectividad, conforme su conducta, sea digno de la estima que esta situación le crea, cumpliendo celosamente sus deberes, sometiéndose al interés común: esta noción tan vaga de un contenido especialmente moral y filosófico, es lo que surge del articulado, por concepto del honor social.

De acuerdo con lo que dispone el art. 36, inc. 1º, se comete una falta grave en contra el honor social, cuando un führer de empresa pone la fuerza de trabajo de su personal en beneficio propio y no de la comunidad a la que defrauda, o que abusa de sus subordinados pagándole un salario inferior al estipulado, y cae así dicho jefe dentro de la jurisdicción del Tribunal de Honor.

Así tenemos el fallo del Tribunal de Prusia Oriental del 14 de noviembre de 1934 (Rev. LA LEY, t. 3, p. 51) que dispone: "Es una explotación maliciosa de la fuerza del trabajo asegurar a los obreros un alojamiento insuficiente y rehusarse obstinadamente a introducir mejoras. El retiro de la capacidad de führer de empresa puede ser pronunciado por un período".

Lo propio se refiere a obreros o empleados, los que atentan en contra el honor social cuando ponen en peligro la producción de la empresa, vale decir, si pretenden resistir a una medida del führer. Desde

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

luego que la huelga y el lock out es una falta de carácter grave que cae bajo el control del Tribunal del Honor Social. Lo mismo se considera falta grave "si los miembros del Consejo de Confianza, publican, sin autorización, informaciones confidenciales relacionadas con los secretos de la empresa o de sus negocios, y que los han conocido en el ejercicio de sus funciones" (art. 36).

Estos ejemplos que surgen del artículo 36 de la ley alemana se desprende de que las faltas de honor social se vinculan más que a las relaciones con el trabajo, como actividad laborativa en sí, a los de comunidad y al credo político. El castigo de un Tribunal de Honor tiene el carácter de infamante para quien lo sufre, desde que ha violado la confianza y la fe que en él depositó la comunidad.

Componen el Tribunal de Honor un presidente designado por el Estado y dos asesores, uno de los cuales debe ser führer de empresa y el otro un miembro del Consejo de Confianza, es decir, un representante obrero, pero con la reserva de que ya conocemos, que para ocupar este cargo debe ser designado a propuesta del führer y sus antecedentes de indudable fe nacista, surgido de sus células calificadas.

Se lleva una denuncia ante el Tribunal del Honor por intermedio del Tribunal del Trabajo quien previamente debe considerar si el asunto sometido a su decisión es digno de! Estado del Tribunal del Honor Social(el presidente de este cuerpo, antes de constituirlo, a su vez, estudia personalmente la cuestión propuesta, con todas las prerrogativas de juez y de representante del Estado y decide si la causa debe proseguir o no el procedimiento).

Constituído el Tribunal, los debates son privados o públicos en aparatosas y solemnes sesiones y deciden por el llamado al orden, reprimenda, multa hasta 10.000 marcos, retiro de la capacidad de führer de empresa, de "hombre de confianza" y del desplazamiento de la zona, es decir, una especie de confinamiento. Las decisiones son apelables por ante la Corte Suprema del Reich en materia del honor social.

Desempeña este cuerpo en el Reich una función política social en esencia, ya que sus resoluciones tienden más a castigar las faltas en el trabajo, las que se refieren a violaciones a los principios que informan los conceptos que sobre el trabajo tiene el nacionalsocialismo.

Las inquietudes de Alemania actual; sus soluciones y el encauzamiento de sus problemas sociales y económicos, es asunto esencialmente del pueblo alemán. Saquemos de sus nuevas instituciones, en un examen doctrinario, las enseñanzas que expresan su fuerza de resurgimiento ante su caída vertical después de su derrota en la guerra de 1914. Tendamos la mano de amigos para lo que signifique no confusas razones o fenómenos de pasión, si no para aquello que tenga de eterno, de constante y de justo, recordando nuestro origen de demócratas respetuosos que exigimos la consideración para nuestras instituciones republicanas, tan amplias en su contenido social y humano.

(de LA LEY, Bs. Aires).

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Planas Planas y Cia.

Fábrica fundada en 1900.

Manufactura General de

Catres para Hospitales
Colchones
Sonmieres

SECCION DE MUEBLES DE ACERO

Vitrinas.— Mesas instrumentales, mesas de reconocimientos.— Taburetes.— Sillas.— Armonios para facultativos. Camillas.— Mesas de noche.— Camas automáticas.—Mesas para tomar alimentos, etc.

FABRICA: Muelle 914.— Teléfono 13110.

ALMACENES: Arzobispo 259/265.— Teléfono 31137.

APARTADO: 1004.

SUCURSAL EN AREQUIPA: Morán 111.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Compañía de Seguros

"La Popular"

CAPITAL SUSCRITO	S/o.	2.000.000.00
CAPITAL EROGADO Y RESERVAS . . .	„	1.127.109.98

Asegura Contra

ACCIDENTES DEL TRABAJO— INCENDIOS— MARITIMOS

Obreros según ley No. 1378 y 2290

Edificios
Muebles
Mercaderías
Algodones
Lanas

Buques
Lanchas
Cargas
Remolcadores

Atención inmediata e indemnizaciones

ACCIDENTES INDIVIDUALES, FIANZAS, ACCIDENTES DE AUTOMOVILES, LUCRO CESANTE

Oficina en Lima: **Lampa No. 573**

Teléfonos Nos. 33269 — 33182 — 33233 —— Casilla No. 237

TIENE AGENCIAS ESTABLECIDAS EN TODA LA REPUBLICA

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

La Previsión Social en Venezuela

Por José Ramirez

El autor de esta colaboración, se halla en nuestro país en misión oficial del Gobierno de la República de Venezuela, para estudiar los sistemas postal, telegráfico y de radiocomunicaciones en las Repúblicas del Perú, Chile y Argentina.

José Ramirez, periodista, de la redacción de "La Esfera" de Caracas, es además autor de obras de crítica, cuentos y novelas, entre las que recordamos "Muñecos de Barro", "Madame Colette" y "Candilejas". Espíritu inquieto por los problemas sociales, que ocupan apreciable parte de su labor periodística, ha visitado esta Caja, interiorizándose del espíritu de la institución y de su funcionamiento. Esta inquietud del grato visitante, explica el tenor de la colaboración que nos ha dedicado.

ANTES de la muerte del General Juan Vicente Gómez, el pueblo venezolano no tuvo el menor conocimiento de lo que significaba Previsión Social. Fué una de las características del régimen: no preocuparse nunca de la salud de los trabajadores.

Muerto Gómez, la Nación despierta de aquella pesadilla y vuelve por el camino del civismo. Una nueva alborada la ilumina y al surgir de este caos adquiere una fisonomía indiscutible. El General López Contreras al asumir el mando del País, se hace intérprete de las ideas de Bolívar, "nuevas en todos los tiempos", según dijo en una de sus memorables Mensajes. El comienza, en efecto, por predicar la unión de todos los venezolanos, apartando el regionalismo, e indica la imperiosa necesidad de que los profesionales se agremiaran, exaltando en la conciencia de los trabajadores el deseo de que en cada uno de ellos existiera un profundo respeto por el deber y el derecho, sin los cuales no pueden ajustarse grandezas absolutas ni pueden prosperar dignas realizaciones. Entonces declara abiertamente: "Es deseable que los patronos y obreros constituyan por su parte los grupos de agremiación y que éstos tengan un organismo central, pues toda legislación del trabajo, por más avanzada que se suponga, sería inoperante en la práctica, si no existen las organizaciones patronales y obreras, cuyos intereses va a defender o a conciliar".

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Venezuela experimenta la desgracia de haber tenido siempre en su historia política personajes que fueron a lo suyo y no a las conveniencias del Estado. Afortunadamente la nueva moral de este Gobierno impone lo contrario. Por desgracia los experimentados en los asuntos públicos— con excepción de algunos— han fracasado a fondo, y por desgracia, casi todos los nuevos— también con algunas excepciones— han corrido la misma trayectoria. Fueron las primeras consecuencias que tuvo que vencer el Jefe del Estado. Restablecida la normalidad gubernativa— después de suspendido el Decreto de las garantías constitucionales, a raíz de los choques violentos que ocasionaron los primeros días de la desaparición del régimen de Gómez— el General López Contreras expone en VIII puntos su Programa de acción republicana. Víctima el territorio de una rémora triste y del flagelo de muchas enfermedades, adopta inmediatamente un plan de higiene pública. Concreta su propósito en reformas urgentes, entre las cuales devuelve la autonomía al Municipio y organiza los tribunales de Justicia. Indica la conveniencia de los Partidos Políticos y juzga necesario la creación de Sociedades Bolivarianas. "Quien no quiera escuchar— había dicho en su primera Alocución— se quedará atrás, pero conviene advertirle que el orden que presido deplorará que haya indiferentes y condenará toda tendencia anárquica". Esto lo respaldaba su honor de militar y su fe de civil. Firme por consiguiente con toda la autoridad de su carácter, comienza por extirpar viejos relajamientos y desenvuelve al fin una política de integración venezolana. Llama a colaborar a los hombres que juzga de buena voluntad y establece al cabo de muchos años de ausencia en Venezuela, el respeto a la ley, el amor al civismo, e interés por todas las legítimas aspiraciones del pueblo. Piensa que los Problemas Sociales tienen un fondo de equidad y ofrece este principio de justicia. Advierte que a la Nación se sirve con ideas patrióticas y no con fines tristes. Funda este sentimiento en el ánimo de quienes aspiran a darle alguna fisonomía a Venezuela, y así lo vemos en cada uno de sus documentos y sus hechos. Señala que las fuerzas económicas de la República no sólo dependen de la calidad de nuestros productos y de los mercados en donde colocarlos, sino también de una política comercial que los ampare por medio de metódicos estudios. A este fin insinúa la conveniencia de reformar nuestro sistema tributario, para que todas las corrientes fiscales se distribuyan equitativamente, y alivien asimismo a todos los hombres de trabajo. En seguida coordina la fiscalización entre los Municipios y Estados, y organiza y protege los artículos de primera necesidad. Suprime los monopolios e impide la continuación de onerosos impuestos. Restablece, en una palabra, el manejo escrupuloso de los caudales públicos y da libertad en todas las manifestaciones del trabajo.

Devuelta Venezuela al goce de aquellas fundamentales garantías, el General López Contreras inicia su campaña de Previsión Social, introduciendo medidas sanitarias y estableciendo escuelas al nivel de las que existen en todos los países de avance.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Esta preocupación por el estado físico y espiritual de la República —desde el amparo a la Maternidad hasta la protección del Niño— le crea un ambiente de firma consistencia y añade a su prestigio una fuerza mayor. Animado por esta verdad indiscutible, adelanta poco después su labor en beneficio de las clases obreras, con Restaurantes Populares, Escuelas-Comedores, Dispensarios Antivenéreos, Puestos de Socorro, Sanatorios Antituberculosos, Conjuntos de Enfermeras, Reformatorios infantiles, Colonias para Indígenas, Parcelación de tierras, Viviendas para obreros, Cajas de Ahorro, Cine Educativo, Granjas Agrícolas, y de acuerdo con esta elevada misión nacionalista, de positivos y grandes resultados, el General López Contreras presenta a Venezuela un panorama que no había conocido jamás. Son los rasgos que dan fisonomía al actual Presidente de Venezuela y explican su presencia en el Poder. Vale decir que su personalidad de militar y de civil convence a las necesidades del pueblo y da crédito a las obligaciones del Estado. Persuadido más adelante de que nuestro progreso depende ciertamente de esa trípode: sanear, educar y poblar, amplía este ideario y entonces en el último Congreso presenta el Plan Trienal, que enfoca a Venezuela en un plano de arrollador avance. Las miradas del mundo se echan sobre nuestro País no sólo porque ahora marca un segundo lugar entre los productores de petróleo, sino por el despertar de otras riquezas y por el incremento de nuevos yacimientos. En ese Plan hecho a base de cálculos fiscales, Venezuela invierte en la actualidad un mil millones de bolívares en obras públicas y de Previsión Social, siendo de advertir que las Reservas del Tesoro continúan invulnerables y sólo para fines de defensa nacional y de protección a nuestra divisa monetaria.

Tales son las cifras y consideraciones expuestas en el Plan que ejecuta el General López Contreras. Siendo este simple ensayo un bosquejo de la política de Asistencia Social de su Gobierno, copiemos una máxima suya: "La democracia no puede ser justa en sus principios ni fecunda en sus resultados sin el bienestar individual de los hombres que la integran, y el primer bienestar es el que se relaciona con la salud física y la holgura económica del hombre".

Pensando de tal modo el General López Contreras ha creado el Día del Obrero, como punto inicial para dignificarlo. Asímismo orienta y ejecuta un plan de defensa para los desempleados e inaugura la Agencia Nacional de Colocaciones con el fin de controlar el éxodo de los trabajadores del campo y la ciudad, oficina en donde cada fuerza recibe diariamente la orientación que requieren las vidas inactivas. Gracias a este departamento el Gobierno levanta la estadística de los desocupados, y ofrece diariamente sus servicios gratuitos en beneficio no sólo de los trabajadores sino también del Comercio e Industrias nacionales, aboliendo la práctica de las Agencias Privadas y extirpando en una palabra el cáncer de los parásitos de oficio. Solamente la fe y energía de su espíritu logran desarrollar acciones semejantes, si bien se toma en cuenta que el General López Contreras es elevado a la Primera Magistratura después de veinte y siete años de retardo.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Carta Enciclica "Quadragesimo Anno"

A raíz de la publicación, en nuestra edición de junio último, de la Carta Encíclica "Rerum Novarum", llegaron hasta nosotros sugestiones para completar este género de información social con el documento pontificio "Quadragesimo Anno", que es inseparable complemento del anterior. Coincidiendo tales sugestiones con la finalidad informativa de esta Revista, insertamos ahora la primera parte de la Carta Encíclica expedida por S. S. Pio XI.

A NUESTROS VENERABLES HERMANOS, PATRIARCAS, PRIMADOS, ARZOBISPOS, OBISPOS Y DEMAS ORDINARIOS LOCALES QUE ESTAN EN COMUNION CON LA SEDE APOSTOLICA Y ASI MISMO A TODOS LOS FIELES CRISTIANOS DEL ORBE CATOLICO.— SOBRE LA RESTAURACION DEL ORDEN SOCIAL EN PERFECTA CONFORMIDAD CON LA LEY EVANGELICA.— AL CELEBRARSE EL 40o. ANIVERSARIO DE LA ENCICLICA "RERUM NOVARUM" DE LEON XIII.

PIO XI PAPA

VENERABLES HERMANOS: SALUD Y BENDICION APOSTOLICA

Cuarenta años han trascurrido desde la publicación de la magistral Encíclica "Rerum novarum" de León XIII, y todo el Orbe católico se apresta a conmemorarla con la brillantez que se merece tan excelso documento.

A tan insigne testimonio de su solicitud pastoral Nuestro Predecesor había preparado el camino con otras Encíclicas, sobre el fundamento de la sociedad humana, o sea la familia y el venerado Sacramento del matrimonio, (1) sobre el

(1).— Enc. "Arcanum" 10 de Febrero de 1880.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

origen del poder civil (2) y su coordinación con la Iglesia, (3) sobre los principales deberes de los ciudadanos cristianos, (4) contra los errores socialistas, (1) y la perniciosa doctrina acerca de la libertad humana (2) y otras de esta clase, que expresaban abundantemente el pensamiento de León XIII. Pero la Encíclica "Rerum novarum" se distingue particularmente entre las otras por haber trazado, cuando era más oportuno y sobre todo necesario, normas segurísimas a todo el género humano para resolver los arduos problemas de la sociedad humana, comprendidos bajo el nombre de "cuestión social".

Ocasión.— Cuando el siglo XIX llegaba a su término, el nuevo sistema económico y los nuevos incrementos de la industria en la mayor parte de las naciones hicieron que la sociedad humana apareciera cada vez más claramente dividida en dos clases: la una, con ser la menos numerosa, gozaba de casi todas las ventajas que los inventos modernos proporcionan tan abundantemente; mientras la otra, compuesta de ingente muchedumbre de obreros, reducida a angustiosa miseria luchaba en vano por salir de las estrecheces en que vivía.

Era un estado de cosas, al cual con facilidad se avenían quienes, abundando en riquezas, lo creían producido por leyes económicas necesarias; de ahí que todo el cuidado para aliviar esas miserias lo encomendaran tan sólo a la caridad, como si la caridad debiera encubrir la violación de la justicia, que los legisladores humanos no solo toleraban, sino aún a veces sancionaban. Al contrario, los obreros, afligidos por su angustiosa situación, la sufrían con grandísima dificultad y se resistían a sobrellevar por más tiempo tan duro yugo. Algunos de ellos, impulsados por la fuerza de los malos consejos, deseaban la revolución total, mientras otros, que en su formación cristiana encontraban obstáculo a tan perversos intentos, eran de parecer que en esta materia muchas cosas necesitaban reforma profunda y rápida.

Así también pensaban muchos católicos, sacerdotes y seglares, que impulsados ya hacía tiempo por su admirable caridad a buscar remedio a la inmerecida indigencia de los proletarios, no podían persuadirse en manera alguna que tan grande y tan inicua diferencia en la distribución de los bienes temporales pudiera en realidad ajustarse a los consejos del Creador Sapientísimo.

En tan doloroso desorden de la sociedad buscaban éstos sinceramente un remedio urgente y una firme defensa contra mayores peligros; pero por la debilidad de la mente humana, aún en los mejores, sucedió que unas veces fueran rechazados peligrosos innovadores, otras encontraran obstáculo entre sus mismas filas, en los defensores de pareceres contrarios, y que sin opción entre diversas opiniones, dudaran hacia dónde se habían de orientar.

En tan grave lucha de pareceres, mientras por una y otra parte ardía la controversia, y no siempre pacíficamente, los ojos de todos se volvían a la Cátedra de Pedro, que es depósito sagrado de toda verdad y esparce por el orbe la pala-

---

(2).— Enc. "Diuturnum" 29 de Junio de 1881.
(3).— Enc. "Immortale Dei" 1º de Noviembre de 1885.
(4).— Enc. "Sapientiae christianae" 10 de Enero de 1890.
(1).— Enc. "Quod apostolic muneris", 28 de Diciembre de 1878.
(2).— Enc. "Libertas", 20 de Junio de 1888.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

bra de salvación. Hasta los pies del Vicario de Cristo en la tierra confluían con desacostumbrada frecuencia los entendidos en materias sociales, los patronos, los mismos obreros, y con voz unánime suplicaban que por fin se les indicara el camino seguro.

Largo tiempo meditó delante del Señor aquel prudente Pontífice este estado de cosas; llamó a consejo a varones sabios; consideró atentamente y en todos sus aspectos la importancia del asunto, y por fin, urgido por la "conciencia de su oficio Apostólico" y para que su silencio no pareciera abandono de su deber, determinó hablar a toda la Iglesia de Cristo y a todo el género humano con la autoridad del divino magisterio a El confiado.

La palabra tanto tiempo esperada resonó el día 15 de mayo de 1891, y ella fué la que, sin miedo a la dificultad del asunto, ni debilitada por la ancianidad, ante con nuevo vigor, enseñó a la familia humana nuevos caminos en la vida social.

Puntos capitales.— Os es, Venerables Hermanos y amados Hijos, conocida y muy familiar la admirable doctrina, que hizo célebre para siempre la Encíclica "Rerum novarum". El buenísimo Pastor, dolorido de que tan gran parte de los hombres "se hallara sumida inicuamente en condición mísera y calamitosa", había tomado sobre sí el empeño de defender la causa de los obreros, "que el tiempo había entregado solos e indefensos a la inhumanidad de los dueños y al desenfrenado apetito de la competencia". No pidió auxilio ni al liberalismo ni al socialismo; el primero se había mostrado completamente impotente para dirimir legítimamente la cuestión social, y el segundo proponía un remedio que, siendo mucho peor que el mismo mal, arrojaría a la sociedad humana en mayores peligros.

El Pontífice, en el uso de su pleno derecho y consciente de que se le había encomendado de un modo especial la guarda de la religión y la administración de los intereses estrechamente unidos con ella, puesto que se trataba de una causa "en la que no podía esperarse éxito probable ninguno, sino con la intervención de la religión y de la Iglesia", fundado en los inmutables principios derivados de la recta razón y del tesoro de la revelación divina, con toda confianza y "seguro de su poder" (1) señaló y proclamó "los derechos y las obligaciones que regulan las relaciones de los ricos y los proletarios, de los que aportan el capital y el trabajo", la parte asimismo que toca a la Iglesia, a los gobiernos de los estados, y a los mismos interesados.

No en vano resonó la Apostólica voz. La oyeron con estupefacción y la acogieron con el mayor favor no sólo los hijos obedientes de la Iglesia, sino también muchos que estaban lejos de la verdad y de la unidad de la fe, y casi todos los que en adelante se preocuparon, en sus estudios privados o al hacer las leyes, de los problemas sociales y económicos.

Pero quienes con mayor alegría recibieron aquella Encíclica fueron los obreros cristianos, que ya se sentían defendidos y vindicados por la suprema Autoridad de la tierra; y no menor gozo cupo a todos aquellos varones generosos que, preocupados hacía tiempo de aliviar la condición de los obreros, apenas habían en-

(1).— Matth., VII, 29.

contrado hasta entonces otra cosa que indiferencia en muchos, y odiosas sospechas, cuando no abierta hostilidad, en no pocos. Con razón, pues, éstos han sido acumulando tan grandes honores sobre aquella Carta apostólica, y suelen renovar todos los años su recuerdo con manifestaciones de gratitud que varían según los diversos lugares.

No faltaron, sin embargo, quienes en medio de tanta concordia experimentaron alguna conmoción; de donde provino que algunos, aun católicos, recibiesen con recelo, y algunos hasta con ofensa la doctrina de León XIII, tan noble y profunda, y para los oídos mundanos totalmente nueva. Los ídolos del liberalismo, atacado por ella sin temor, se venían a tierra, no se hacía caso de prejuicios inveterados, era un camino de cosas que no se esperaba; de suerte que los aferrados en demasía a lo antiguo se desdeñaron de aprender esta nueva filosofía social, y los de espíritu apocado temieron subir hasta aquellas cumbres. Tampoco faltaron en favor de la Iglesia Católica y aún de la sociedad humana, para defender perfección, deseable más que realizable.

Intento de la presente Encíclica.— En todas partes se va a celebrar con fervoroso espíritu la solemne conmemoración del cuadragésimo aniversario de la Encíclica "Rerum novarum", principalmente en Roma donde se reúnen obreros católicos de todo el mundo. Creemos oportuno, Venerables Hermanos y amados Hijos, aprovechar la ocasión para recordar los grandes bienes que de ella brotaron en favor de la Iglesia Católica y aún de la sociedad humana, para deefnder la doctrina social y económica de tan gran Maestro contra algunas dudas y desarrollarla más en algunos puntos; por fin, para descubrir, tras un diligente examen del moderno régimen económico y del socialismo, la raíz de la presente perturbación social, y mostrar al mismo tiempo el único camino de salvadora restauración, o sea, la reforma cristiana de las costumbres. Todas estas cosas, que nos proponemos tratar constituirán los tres puntos, cuyo desarrollo ocupará toda la presente Encíclica.

I

FRUTOS DE LA ENCICLICA "RERUM NOVARUM"

Al dar principio al punto propuesto en primer lugar, Nos vienen a la mente aquellas palabras de San Ambrosio "no hay deber mayor que el agradecimiento", (1) y sin podernos contener damos a Dios Omnipotente las más rendidas por los inmensos beneficios que la Encíclica de León XIII ha traído a la Iglesia y a la sociedad humana. Si quisiéramos recordar, aunque fuera de corrida, estos beneficios, tendríamos que traer a la memoria casi toda la historia de estos últimos cuarenta años en lo que se refiere a la vida social. Con todo, pueden fácilmente re-

(1).— S. Ambrosio, "De excessu fratris sui Satyri", lib. I, 44.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

ducirse a tres puntos principales, siguiendo las tres clases de intervención, que Nuestro Predecesor anhelaba para realizar su gran obra restauradora.

1.— **La obra de la Iglesia.**— Primeramente, lo que había de esperarse de la Iglesia lo indicó egregiamente el mismo León XIII: "La Iglesia, dice, es la que saca del Evangelio las doctrinas que pueden resolver completamente el conflicto, o por lo menos hacerlo más suave, quitándole toda aspereza; ella procura no sólo iluminar la inteligencia sino también regir la vida y las costumbres de cada uno conforme a sus preceptos; ella promueve la mejora del estado de los proletarios con muchas instituciones utilísimas".

En el campo doctrinal.— Ahora bien, la Iglesia de ningún modo dejó recónditos en su seno tan preciosos tesoros, sino que los utilizó copiosamente para el bien común de la ansiada paz social. La doctrina que en materia social y económica contenía la Encíclica "Rerum novarum", el mismo León XIII y sus sucesores la proclamaron repetidas veces, ya de palabra, ya en sus escritos y, cuando hizo falta, no cesaron de urgirla y adaptarla conveniente a las condiciones de tiempo y de estado de las cosas, guiados constantemente por su caridad paternal y solicitud pastoral en defensa principalmente de los pobres y de los débiles. No de otra manera se comportaron los Obispos, que asidua y sabiamente expusieron la misma doctrina, ilustraron con sus comentarios y cuidaron de acomodarla a las diversas circunstancias del lugar según la mente y las enseñanzas de la Santa Sede.

Nada tiene, pues, de extraño que muchos varones doctos eclesiásticos y seglares, bajo la guía y magisterio de la Iglesia, hayan emprendido con diligencia el desarrollo de la ciencia social y económica según las necesidades de nuestra época; los guiaba principalmente el empeño de que la doctrina absolutamente inalterada e inalterable de la Iglesia satisfaciera más eficazmente a las nuevas necesidades.

Y así, por el camino que enseñó y la luz que trajo la Encíclica de León XIII, brotó una verdadera ciencia social católica; y de día en día la fomentan y enriquecen con su trabajo asiduo esos varones esclarecidos que llamamos cooperadores de la Iglesia. Los cuales no la dejan escondida en sus reuniones eruditas, sino que la sacan a la plena luz del día; magníficamente lo demuestran las cátedras instituídas y frecuentadas con gran utilidad, en las Universidades Católicas, Academias y Seminarios; los congresos sociales o "semanas" tantas veces celebrados, los círculos de estudio organizados y llenos de frutos consoladores, tantos escritos, finalmente, sanos y oportunos divulgados por todas partes y por todos los medios.

Pero no quedan reducidos a estos límites los beneficios que trajo el documento de León XIII; la doctrina contenida en la Encíclica "Rerum novarum" se fué adueñando casi sin sentir, aún de aquellos que, apartados de la unidad católica, no reconocen el poder de la Iglesia; así los principios católicos en materia social fueron poco a poco formando parte del patrimonio de toda la sociedad humana, y ya vemos con alegría que las eternas verdades tan altamente proclamadas por Nuestro Predecesor de esclarecida memoria, con frecuencia se alegan y se defienden no sólo en libros y periódicos acatólicos, sino aún en el seno de los parlamentos y ante los tribunales de justicia.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Mas aún: cuando después de cruel guerra los jefes de las naciones más poderosas trataron de volver a la paz, por la renovación total de las condiciones sociales, entre las normas establecidas para regir en justicia y equidad el trabajo de los obreros sancionaron muchísimas cosas que se ajustan perfectamente a los principios y avisos de León XIII, hasta el punto de parecer extraídas de ellos. Ciertamente, la Encíclica "Rerum novarum" quedaba consagrada como documento memorable, al cual con justicia pueden aplicarse las palabras de Isaias: "Enarbolará un estandarte entre las naciones". (1).

En el campo de las aplicaciones.— Entretanto, mientras abierto el camino por las investigaciones científicas, los mandatos de León XIII penetraban las inteligencias de los hombres, procedióse a su aplicación práctica. Primeramente, con viva y solícita benevolencia se dirigieron los cuidados a elevar la clase de aquellos hombres, que en el inmenso incremento de las industrias modernas aún no había obtenido un lugar o grado adecuado en el comercio humano, y por lo tanto yacía casi olvidada y despreciada: la clase de los obreros; a ellos dedicaron inmediatamente sus más celosos afanes, siguiendo el ejemplo de los Obispos, sacerdotes de ambos cleros, que aún hallándose ocupado en otros ministerios pastorales, obtuvieron también en este campo frutos magníficos en las almas. El constante trabajo emprendido para empapar el ánimo de los obreros en el espíritu cristiano, ayudó en gran manera a hacerlos conscientes de su verdadera dignidad y a que, propuestos claramente los derechos y las obligaciones de su clase, progresaran legítima y prósperamente, y aún pasaran a ser guías de los otros.

No tardaron éstos en obteenr más seguramente mayores recursos para la vida; no sólo se multiplicaron las obras de beneficencia y caridad según los consejos del Pontífice, sino que además, siguiendo el deseo de la Iglesia y generalmente bajo la guía de los sacerdotes, nacen por doquiera nuevas y cada día más numerosas asociaciones de auxilios o socorro mutuo para obreros, artesanos, campesinos y asalariados de todo género.

2.— Lo que hizo el Poder civil.— Por lo que atañe al Poder civil, León XIII sobrepasó audazmente los límites impuestos por el liberalismo; el Pontífice enseñó sin vacilaciones que no puede limitarse a ser mero guardián del derecho y el recto orden, sino que debe trabajar con todo empeño para que "conforme a la naturaleza y a la institución del Estado, florezca por medio de las leyes y de las instituciones la prosperidad tanto de la comunidad cuanto de los particulares". Ciertamente, no debe faltar a las familias ni a los individuos una justa libertad de acción, pero con tal que quede a salvo el bien común y se evite cualquier injusticia. A los gobernantes toca defender a la comunidad y a todas sus partes; pero al proteger los derechos de los particulares, deben tener principal cuenta de los débiles y de los desamparados. "Porque la clase de los ricos se defiende por sus propios medios y necesita menos de la tutela pública; más el pueblo miserable, falto de riquezas que le aseguren, está peculiarmente confiado a la defensa del Estado. Por tanto, el Estado debe abrazar con cuidado y providencia peculiares a los asalariados, que forman parte de la clase pobre en general.

(1).— Is., XI-12.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Ciertamente no hemos de negar que algunos de los gobernantes aún antes de la Encíclica de León XIII hayan provisto a las más urgentes necesidades de los obreros, y reprimido las más atroces injusticias que se cometían con ellos. Pero resonó la voz Apostólica desde la Cátedra de Pedro en el mundo entero, y entonces finalmente los gobernantes, más conscientes del deber, se prepararon a promover una más activa política social.

En realidad, la Encíclica "Rerum novarum", mientras vacilaban los principios liberales que hacía tiempo impedían toda obra eficaz de gobierno, obligó a los pueblos mismos a favorecer con más verdad y más intensidad la política social; animó a algunos excelentes católicos a colaborar últimamente en esta materia con los gobernantes, siendo frecuentemente ellos los promotores más ilustres de esa nueva política en los parlamentos; más aún, sacerdotes de la Iglesia, empapados totalmente en la doctrina de León XIII fueron quienes en no pocos casos propusieron al voto de los diputados las mismas leyes sociales recientemente promulgadas y quienes decididamente exigieron y promovieron su cumplimiento.

El fruto de este trabajo ininterrumpido e incansable es la formación de una nueva legislación, desconocida por completo en los tiempos precedentes, que asegura los derechos sagrados de los obreros, nacidos de su dignidad de hombres y de cristianos; estas leyes han tomado a su cargo la protección de los obreros, principalmente de las mujeres y de los niños; su alma, salud, fuerza, familia, casa, oficinas, salarios, accidentes del trabajo, en fin, todo lo que pertenece a la vida y familia de los asalariados. Si estas disposiciones no convienen puntualmente, ni en todas partes ni en todas las cosas con las amonestaciones de León XIII, más no se puede negar que en ellas se encuentra muchas veces el eco de la Encíclica "Rerum novarum", a la que debe atribuírse en parte bien considerable que la condición de los obreros haya mejorado.

3.— La acción de las partes interesadas.— Finalmente, el providentísimo Pontífice enseña que los patronos y los mismos obreros puedan especialmente ayudar a la solución "por medio de instituciones ordenadas a socorrer oportunamente a los necesitados y atraer una clase a la otra". Afirma que entre estas instituciones ocupan el primer lugar las asociaciones ya de solos obreros, ya de obreros y de patronos, y se detiene a ilustrarlas y recomendarlas, explicando con sabiduría admirable su naturaleza, razón de ser, oportunidad, derechos, obligaciones y leyes.

Estas enseñanzas vieron la luz en el momento más oportuno; pues en aquella época los gobernantes de ciertas naciones, entregados completamente al liberalismo, favorecían poco a las asociaciones de obreros, por no decir que abiertamente las contradecían; reconocían y acogían con favor y privilegio asociaciones semejantes para las demás clases; y sólo se negaba con gravísima injusticia el derecho nativo de asociación a los que más estaban necesitados de ella para defenderse de los poderosos; y aún en algunos ambientes católicos había quienes miraban con malos ojos los intentos de los obreros de formar tales asociaciones, como si tuvieran cierto resabio socialista o revolucionario.

Asociaciones obreras.— Las normas de León XIII, selladas con toda su autoridad, consiguieron romper esas oposiciones y deshacer esos prejuicios, y merecen por tanto el mayor encomio; pero su mayor importancia está en que amos-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

nestaron a los obreros cristianos que formasen las asociaciones profesionales y les enseñaron el modo de hacerlas, y con ello grandemente confirmaron en el camino del deber a no pocos, que se sentían atraídos con vehemencia por las asociaciones socialistas, las cuales se hacían pasar como el único refugio y defensa de los humildes y oprimidos.

Por lo que toca a la creación de esas asociaciones la Encíclica "Rerum novarum" observaba muy oportunamente "que deben organizarse y gobernarse de suerte que proporcionen a cada uno de sus miembros los medios más apropiados y expeditos para alcanzar el fin propuesto. Ese fin consiste en que cada uno de los asociados obtengan el mayor aumento posible de los bienes del cuerpo, del espíritu y de la fortuna". Sin embargo, es evidente "que ante todo debe atenderse al objeto principal, que es la perfección moral y religiosa, porque este fin por encima de los otros debe regular la economía de esas sociedades". En efecto, "constituída la religión como fundamento de todas las leyes sociales, no es difícil determinar las relaciones mutuas que deben establecerse entre los miembros para alcanzar la paz y prosperidad de la sociedad".

A fundar estas instituciones se dedicaron con prontitud digna de alabanza el clero y muchos seglares, deseando únicamente realizar el propósito íntegro de León XIII. Y así, las citadas asociaciones, bajo el manto protector de la religión e impregnadas de su espíritu, formaron obreros verdaderamente cristianos, los cuales hicieron compatible la diligencia en el ejercicio profesional con los preceptos saludables de la religión, defendieron sus propios intereses temporales y derechos con eficacia y fortaleza, contribuyendo con su sumisión obligada a la justicia y el deseo sincero de colaborar con las demás clases de la sociedad, a la restauración cristiana de toda la vida social.

Los consejos de León XIII se llevaron a la práctica de diversas maneras, según las circunstancias de los distintos lugares. En algunas regiones una misma asociación tomaba a su cargo realizar todos los fines señalados por el Pontífice; en otras, porque las circunstancias lo aconsejaban o exigían, se recurrió a una especie de división del trabajo, y se instituyeron distintas asociaciones, exclusivamente encargadas, unas de la defensa de los derechos y utilidades legítimas de los asociados en los mercados del trabajo, otras de la ayuda mutua en los asuntos económicos, otras finalmente del fomento de los deberes religiosos y morales y demás obligaciones de este orden.

Este segundo método principalmente se empleó donde los católicos no podían constituír sindicatos católicos por impedirlo las leyes del Estado, o determinadas prácticas de la vida económica, o esa lamentable discordia de ánimos y voluntades tan profunda en la sociedad moderna, así como la urgente necesidad de resistir con la unión de fuerzas y voluntades a las apretadas falanges de los que maquinan novedades. En esas condiciones los católicos se ven como obligados a inscribirse en los sindicatos neutros, siempre que se propongan respetar la justicia y la equidad, y dejen a los socios católicos plena libertad para mirar por su conciencia y obedecer a los mandatos de la Iglesia. Pertenece, pues, a los Obispos, si reconocen que esas asociaciones son impuestas por las circunstancias y no presentan peligro para la religión, aprobar que los obreros católicos se adhieran a ellas, teniendo sin embargo ante los ojos los principios y precauciones que

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Nuestro Antecesor de santa memoria Pío X recomendaba; (1) entre estas precauciones la primera y principal es que siempre, junto a esos sindicatos, deben existir otras agrupaciones que se dediquen a dar a sus miembros una seria formación religiosa y moral, a fin de que ellos a su vez infundan en las organizaciones sindicales el buen espíritu que debe animar toda su actividad. Así, es de esperar que esas agrupaciones ejerzan una influencia benéfica aún fuera del círculo de sus miembros.

Gracias, pues, a la Encíclica de León XIII las asociaciones obreras están florecientes en todas partes, y hoy cuentan con una gran multitud de afiliados, por más que todavía desgraciadamente les superan en número las agrupaciones socialistas y comunistas; a ella se debe que dentro de los confines de cada nación y aún en congresos más generales se puedan defender con eficacia los derechos y peticiones legítimas de los obreros cristianos y por lo tanto urgir los principios salvadores de la sociedad cristiana.

Sindicatos en las demás clases.— Añádese que, cuanto León XIII tan acertadamente explicó y tan decididamente sostuvo acerca del derecho natural de asociación, fácilmente comenzó a aplicarse a otras agrupaciones obreras; por lo cual debe atribuírse a la misma Encíclica de León XIII, en no pequeña parte, el que hayan florecido y aumenten de día en día esas utilísimas agrupaciones, y otras instituciones, que felizmente unen a las ventajas económicas el cuidado de la educación.

Asociaciones de patronos.— No se puede afirmar otro tanto de las agrupaciones entre patronos y jefes de industrias, que Nuestro Predecesor deseaba ardorosamente ver instituídas y que, con dolor lo confesamos, son aún escasas; más eso no debe solo atribuirse a la voluntad de los hombres, sino a las dificultades mucho más graves que se oponen a tales agrupaciones, y que Nos concedemos muy bien y ponderamos en su justo peso. Pero tenemos esperanza fundada de que en breve desaparecerán esos impedimentos, y aún ahora con íntimo gozo de Nuestro corazón saludamos ciertos ensayos no vanos, cuyos abundantes frutos prometen para lo futuro una recolección más copiosa. (1).

Conclusión "La Rerum novarum" es la Carta Magna de los obreros:— Todos estos beneficios, Venerables Hermanos y amados Hijos, debidos a las Encíclica de León XIII, y que han sido apenas desflorados, más que descritos, son tantos y tan grandes que prueban plenamente que en ese documento inmortal no se dibujaba un ideal social bellísimo sí pero quimérico, antes bien, demuestran que Nuestro Predecesor bebió del Evangelio, fuente viva y vital, la doctrina, que puede, si no acabar inmediatamente, al menos mitigar en gran manera esa lucha mortal e intestina que desgarra a la sociedad humana. Que la buena semilla sembrada tan abundantemente hace cuarenta años cayó en gran parte en buena tierra, lo atestigua la alegre mies que con el favor de Dios ha recogido la Iglesia de Cristo y aún todo el género humano para bien de todos. No es, pues, temerario afirmar que la experiencia de tantos años demuestra que la Encíclica de León

---

(1).— Pío X, Enc. "Singulari quadam", 24 de Setiembre de 1912.
(1).— Cfr. Carta de la Sagr. Congr. del Concilio al Obispo de Lille, 5 de

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

XIII es como la "Carta Magna" en la que debe fundarse toda actividad cristiana en cosas sociales. Y los que parecen menospreciar la conmemoración de dicha Encíclica pontificia, blasfeman de lo que ignoran, o no entienden nada en lo que de algún modo conocen, o si entienden, rotundamente han de ser acusados de justicia e ingratitud.

En el curso de esos mismos años han surgido algunas dudas sobre la recta interpretación de algunos pasajes de la Encíclica de León XIII y las consecuencias que debían sacarse de ella; lo cual ha dado lugar a controversias no siempre pacíficas entre los mismos católicos. Por otra parte, las nuevas necesidades de nuestra época y el cambio de condición de las cosas reclaman una aplicación más cuidadosa de la doctrina de León XIII y aún exigen algunas añadiduras a ella. Aprovechamos, pues, gustosísimos tan oportuna ocasión, para satisfacer, en cuanto Nos es dado, a esas dudas y atender a las peticiones de nuestro tiempo, conforme a Nuestro oficio Apostólico, por el cual somos a todos deudores. (2).

(Concluirá)

Junio de 1929.

(2).— Cfr. Rom., I, 14.



BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

El Control de las Asociaciones Mutualistas

por el **Dr. Franz Schruefer,** Actuario

LA idea de defenderse contra desgracias y pérdidas materiales ha nacido, seguramente, con el género humano e intentos de hacer más intensiva y eficaz esta defensa preventiva por la "alianza" se conocieran ya en los más remotos tiempos de la historia humana.

Quiere decir que, el principio mutualista practicado por la ayuda recíproca, según el dilema "Uno para todos y todos para uno", es tan antiguo que ni se conoce su orígen. Solamente se sabe que las primeras instituciones mutualistas nacieron, como es lógico, entre la gente modesta en tal forma que todos los asociados atribuyeron su óbolo para indemnizar a un socio damnificado por la pérdida de cierto objeto, sea mercaderías, animales, embarcaciones, etc. Así, por ejemplo, se formaron en tiempos muy antiguos sociedades de cargadores de mulas; si uno de ellos perdió una bestia por alguna desgracia, los demás contribuyeron con partes iguales hasta suplir la cantidad suficiente que permitió al damnificado comprarse otro animal para su trabajo.

Este sistema de "reparto puro" que distribuye el daño sufrido por algún socio en partes iguales a los demás participantes, es, por supuesto, la forma más primitiva de la ayuda mutua.

La defensa mutua se extendió con el tiempo no solamente a la restitución de bienes perdidos, sinó también a la ayuda económica recíproca para el caso de que algún socio muera. En este caso, cada vez que moría un asociado, los demás sobrevivientes pagaban una cuota fija, cuyo líquido se entregaba a la familia del difunto.

Sucedió pues que muchas asociaciones mortuorias, sobre todo las de alguna extensión, observaron que los casos de fallecimiento se retenían con cierta frecuencia, circunstancia que llevó a muchas de es-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

tas asociaciones hacia la costumbre de fijar cuotas periódicas, por ejemplo mensuales, pero siempre con la condición de poder modificar esta cuota, si la mortalidad efectiva resultase superior a la supuesta para el cálculo de la cuota.

Pronto la idea de la ayuda mutua a base de cuotas fijas y periódicas se apoderó también de otros campos de la previsión económica, por ejemplo, para el caso de enfermarse o invalidarse algún socio, o para acumular en ciertos plazos capitales reintegrables a los asociados.

Resulta así que las instituciones mutualistas se dedican, con el tiempo, casi a todas las actividades, cuyo conjunto está comprendido por el concepto de "Seguro" y "Capitalización".

Ahora bien; la experiencia, en primer lugar la europea, ha demostrado que muy pocas de las muchísimas sociedades mutualistas que se formaron, han podido mantenerse por mucho tiempo. Casi todas desaparecieron muy pronto. El motivo natural ha sido, en su mayoría, la poca extensión de las sociedades. Pongamos como ejemplo una mutualista mortuoria; fácil es de comprender que debe haber cierto número de socios para que el total de las cuotas colectadas a la muerte de algún socio represente efectivamente una ayuda económica para la familia del difunto. Además, si hay solamente un pequeño grupo de asociados, no se puede esperar que las defunciones ocurran en frecuencia más o menos regular; un mes tendrá muchos, otros pocos siniestros y la irregularidad e inseguridad consiguiente del sacrificio económico para los asociados sobrevivientes hará mucho daño a la estabilidad de la sociedad. Por fin, es cosa conocida que la mortalidad crece con la edad; por consiguiente, socios jóvenes pagarán siempre relativamente mucho más que socios de edad ya avanzada; esta circunstancia es otra dificultad para las sociedades mortuorias a base de reparto. Para sociedades mutualistas de otra índole se encontrarán fácilmente motivos semejantes que perturban la estabilidad de su existencia.

Por consiguiente hubo de suceder que en la evolución histórica de las instituciones de previsión mutua se formaron "empresas" especiales. Estas empresas amoldaron la teoría mutualista del seguro y de la capitalización a la práctica comercial. En primer lugar, los empresarios aportaron un capital de garantía suficiente para garantizar las obligaciones asumidas por las empresas con sus asegurados; se determinaron de antemano para cada asegurado individualmente pagos fijos garantizados por el capital de la empresa contra primas fijas pagaderas por parte de los asegurados. En segundo lugar, para obtener un número más grande posible de asegurados que es necesario para conseguir cierta estabilidad en la aparición de los siniestros, las empresas formaron organizaciones de "agentes", es decir de empleados especiales que busca a los clientes en competencia libre.

Así vemos que las Compañías de Seguros y de Capitalización conservan también el carácter mutualista de sus operaciones expresado en la cooperación de los asegurados mismos, como es natural. Pero como nuevo momento, hay que agregar la explotación comercial por empresarios interesados en el negocio con su capital que aportan, capital que

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

garantiza al mismo tiempo la seguridad de los asegurados. Claro está que los empresarios esperan alguna recompensa financiera para su aporte de capital; generalmente se reparten entre sí las utilidades netas del negocio, aunque en muchos casos, sobre todo en el seguro de vida, una gran parte de esta utilidad se abona a los asegurados mismos.

En las empresas comerciales de seguro y de capitalización, el manejo de los negocios y por lo tanto también de los intereses y de la seguridad de los asegurados está confiado a órganos administrativos nombrados por los empresarios mismos, sin intervención directa de los asegurados. Por lo tanto es indispensable que los Gobiernos ejerciten un control severo y efectivo sobre estas empresas. En el Perú las Compañías de Seguros y de Capitalización están supervigiladas por la Superintendencia de Bancos que cuenta con Secciones especiales creadas a tal fin, con todas las garantías técnicas que son necesarias.

A pesar que las Compañías comerciales de seguros y de capitalización han conquistado hoy día completamente el campo de la previsión económica privada, existen todavía, en mayor o menor número según la evolución social del país respectivo, sociedades o asociaciones mutualistas que practican el mutualismo en su forma primitiva.

De antemano excluímos de estas asociaciones mutualistas las instituciones de carácter social-obligatorio. Estas instituciones, a las que pertenecen en el Perú entre otras la Mutualista Magisterial, la Mutualista Militar, la del Cuerpo de Seguridad, etc., y la Caja Nacional de Seguro Social, cumplen una finalidad del llamado seguro "social" con carácter obligatorio y con intervención directa de las autoridades gubernativas que ejercen su control directo por personeros nombrados especialmente en conjunto con representantes de los círculos sociales o profesionales interesados o asegurados en la institución obligatoria del seguro social en cuestión.

Quedan, pues, las otras sociedades mutualistas de socorros mutuos, cuyas características están enumeradas en el Decreto Supremo de 4 de Julio de 1938 y cuyo texto se ha reproducido en el último número de "Informaciones Sociales". Según el indicado Decreto Supremo se trata de asociaciones mutualistas, cuyo radio de actividades queda limitado a agrupaciones voluntarias de ciertas profesiones, de ciertos centros del trabajo o de ciertos lugares. Siempre es condición fundamental para que se reconozca una asociación mutualista como tal, que en su administración intervenga solamente los mismos socios y que no hayan socios fundadores u otras personas que gocen de privilegios especiales. La consecuencia lógica de las prescripciones legales es también que la administración de las sociedades mutualistas, para poder funcionar como tales, excluya todo procedimiento y toda finalidad comercial. Por esta razón no será posible que una sociedad mutualista contrate agentes remunerados para buscar a los clientes en cualquier parte o de cualquiera condición social. Con este hecho, la institución respectiva se convierte ya en una empresa comercial de seguro o de capitalización y tiene que cumplir, lógicamente, con las disposiciones legales que valen

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

para estas empresas. El aspecto de una empresa comercial no será cambiado en este caso, aúnque la institución respectiva se llame "Mutualista", porque cualquiera compañía de seguros o de capitalización, trabaje en que forma sea, está fundada en la cooperación recíproca de sus asegurados o asociados, o sea en fin en la base mutualista.

Como "Mutualista" se consideran, por consiguiente, solamente las asociaciones caracterizadas en el mencionado Decreto del 4 de Julio de 1938 y formadas por núcleos de previsión mutua de acción bien determinada y limitada, sin ninguna expresión de generalización subjetiva u objetiva. Tales asociaciones mutualistas desarrollan sus actividades, generalmente, en forma sencilla sin necesidad de bases técnicas complicadas; por consiguiente necesitan un control no tanto técnico, si nó más bien formal, para supervigilar que cumplan las formalidades legales; el control respectivo de las asociaciones mutualistas lo ejerce en el Perú la Dirección de Previsión Social.

SOCIEDAD MADERERA

Ciurlizza Maurer Ltda.

MADERAS
TRABAJOS DE CARPINTERIA
MUEBLES
PISOS DE PARQUET

Lima -:- Callao

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Panorama Internacional

Argentina

LOS SEGUROS SOCIALES

("Revista Internacional del Trabajo", Mayo de 1938, Ginebra).

Seguro de invalidez, vejez y muerte de los trabajadores de la Industria y comercio

Se ha presentado al parlamento argentino una proposición de ley tendente a crear un régimen de seguro de invalidez, vejez y muerte en favor de los empleados y obreros de la industria y del comercio.

El autor de esta proposición, Sr. Juan F. Cafferata, recuerda en el preámbulo de la misma que la ley No. 11289 de 22 de noviembre de 1923, tendía a instituír cajas de previsión para los asalariados de la marina mercante, de los establecimientos industriales, de los periódicos y artes gráficas, y de los establecimientos comerciales. Sin embargo, la aplicación de esta ley fué suspendida en 1924, de manera que los asalariados a quienes concernía no están asegurados contra los riesgos de invalidez, vejez y de muerte. Otras proposiciones de ley están en instancia ante el parlamento, con objeto de cubrir contra otros riesgos a los trabajadores de la industria gráfica, y a los marinos; la proposición del Sr. Cafferata sólo se refiere a los asalariados industriales y comerciales.

He aquí el análisis de esta:

Campo de aplicación.

El seguro de aplicará a los empleados y obreros de los establecimientos industriales y comerciales.

El Poder Ejecutivo determinará el alcance de la noción de "establecimiento industrial" teniendo en cuenta disposiciones de derecho

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

común, la naturaleza de las operaciones de estos establecimientos, la importancia de su capital y el número de trabajadores ocupados.

Institución de seguro.

El seguro lo regirá una caja nacional de retiros y pensiones. Su consejo de administración estará compuesto del presidente de la Caja, nombrado por el Gobierno de acuerdo con el Senado y de cuatro representantes de los asegurados.

Los representantes patronales serán elegidos por las empresas, disponiendo cada una de éstas de un número de votos proporcional al total de los salarios pagados en el transcurso del año precedente a la elección. Los representantes de los asegurados los eligirá una asamblea de los delegados que a su vez serán elegidos por los asalariados sujetos a la obligación del seguro.

Recursos.

Los recursos del seguro estarán constituídos por:

1o.— Las contribuciones de los asegurados, que comprenderán:

a)— una cotización de 5 por ciento del salario hasta 1,500 pesos por mes; para los asalariados por meses que excedan de este límite, la cotización no se percibirá por más de esta suma;

b)— las retenciones siguientes:

i)— importe del primer mes de salario, pagadero en diez mensualidades de todo aquel que forme parte del personal de los establecimientos industriales y comerciales; los asalariados ocupados por una empresa así, en el momento de sancionarse la ley, entregarán esta retención en 24 mensualidades,la retención no se hará hasta llegar al límite del salario necesario para el cálculo de las cotizaciones, es decir, 1,500 pesos al mes.

ii)— la diferencia del primer mes del salario cuando el asegurado disfruta de un aumento de sueldo.

2 — Las cotizaciones de los empleados, iguales al 5 por ciento de los salarios de todos los empleados y obreros permanentes, a condición de que el salario no exceda de 1,500 pesos al mes; en este caso la cotización no será percibida por más de esta cantidad.

3 — Una subvención del Estado cuyo importe se fijará en el presupuesto, el producto de los capitales, las multas impuestas a las empresas por incumplimiento de la ley, etc.

Colocación de fondos.

Los fondos de la Caja deberán colocarse en forma de préstamos hipotecarios a los asegurados, a condición de que éstas sumas sirvan únicamente para la compra o la construcción de viviendas. Estas vivien-

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

das no podrán ser hipotecadas ni vendidas mientras el asegurado tenga un hijo menor a su cargo.

Prestaciones.

La Caja deberá conceder: 1— retiros ordinarios (pensiones de vejez); 2— retiros extraordinarios en caso de incapacidad del trabajo (rentas de invalidez); 3.— retiros extraordinarios en favor de los asegurados incapacitados por el trabajo a causa de un acto del servicio y 4— pensiones a los derechohabientes de un asegurado muerto.

El Consejo de administración de la Caja designará una comisión técnica llamada a proceder al censo de los asegurados en el transcurso de un año. En el curso del año siguiente, tendrá que establecer un plan actuarial de las prestaciones. Sobre la base de estos trabajos preparatorios, el consejo de administración fijará la forma y el importe de las prestaciones que la Caja pueda conceder, y elaborará eventualmente un plan de reorganización que someterá al gobierno con el fin de que éste lo presente al Parlamento.

INSTITUTO TECNICO DE INVESTIGACIONES Y ORIENTACION ECONOMICA DE LA PRODUCCION

El Gobierno Provincial de Tucumán (R. A.) ha remitido a la Legislatura un proyecto de Ley por el cual se crea el Instituto Técnico de Investigaciones y Orientación Económica de la Producción.

El arto. 1o. del proyecto establece la creación del Instituto y el siguiente señala las funciones específicas del mismo, que serán las siguientes:

La investigación científica de las cuestiones económicas que afectan a la provincia, abarcando especialmente: el movimiento ferroviario, el mercado inmobiliario, el costo de la vida, los salarios, la desocupación, la situación de los valores del gobierno de las provincias en las bolsas y todo otro índice significativo de la economía local.

Estudios sobre costos de vida, salarios, desocupación y conflictos obreros y demás aspectos de la actividad social en relación con las causas y hechos económicos, sin perjuicio de las funciones encomendadas. . . . al Departamento Provincial del Trabajo.

El examen de las actividades agropecuarias de la provincia comprendiendo el análisis del área sembrada, producción consumo, "stocks" y precios de nuestros productos agrícolas.

El estudio de las industrias que se ocupan de la elaboración de los

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

productos agropecuarios, examinando sus elementos estructurales, producción, costos, consumo, "stocks", precios, etc., así como también la investigación de todo lo relativo al fomento y orientación de estas industrias, sus perspectivas económicas y la posibilidad de crear otras nuevas.

e) La indagación sistemática y permanente de todo cuanto se refiere al comercio de nuestros productos a fin de establecer las medidas necesarias para mejorar su actual organización, asegurar y ampliar los actuales mercados de venta y determinar las plazas de consumo de artículos o productos de la provincia: sus preferencias; grado de abastecimiento de las mismas y su capacidad actual y sus posibilidades de desarrollo: costumbres comerciales de las mismas: rutas más favorables: problemas de transporte, etc., y hacer análisis comparativos de los mercados argentinos y extranjeros.

Para mejor realización de estos estudios y la más eficaz aplicación de sus resultados, el Instituto Técnico de Investigaciones y Orientación Económica de la Producción queda facultado con la aprobación previa del Poder Ejecutivo, para contratar y designar técnicos y colaboradores especiales que podrán actuar fuera de la provincia y del país, para efectuar estos estudios en el terreno económico sobre el que la provincia desarrolla actividades.

f) El análisis de las finanzas públicas de la provincia y de las municipalidades y el estudio de la situación financiera de las instituciones de crédito y de las sociedades anónimas comerciales.

g) la organización y atención de la estadística provincial para que sirva de base al estudio objetivo e imparcial de los hechos económicos y financieros de la provincia. A este objeto la Dirección General de Estadística pasa a depender con su organización actual a la dirección que se crea por la presente ley.

h) La copilación y organización de la estadística nacional y extranjera que por el sujeto o materia a que se refieren se vinculen o interesen a la economía, finanzas, actividades agropecuarias, industria y comercio de la provincia.

i) La atención gratuita de las consultas que la formulen las entidades particulares y público en general, relativas a los temas de su investigación sobre economía, comercio e industria.

j) Publicación de sumarios estadísticos y de encuestas especiales, cuya divulgación se considere de interés para la producción, los elaboradores, etc. aparte de las informaciones de carácter sistemático y permanente.

k) La aplicación o ejecución de las medidas o decretos y resoluciones que le encargue el Poder Ejecutivo.

Además, el Instituto Técnico de Investigaciones y Orientación Económica de la Producción deberá mantener una vinculación permanente con los organismos análogos que se creen dentro o fuera del país. Establecerá asimismo, la colaboración necesaria con la comisión de Valores del Banco Central de la República Argentina. Podrá hacerse asesorar por

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

comisiones honorarias integradas por personas de reconocida versación en cuestiones bancarias, agropecuarias, comerciales, industriales y en otros asuntos que puedan interesar.

Estará también a cargo del Instituto la atención del censo y registro permanente de la población y riqueza de la provincia, como así también el levantamiento del censo general que les servirá de base, conforme a las leyes especiales que oportunamente se dicten.

El presupuesto anual del instituto ha sido calculado en 103,940 pesos, y para gastos de instalación se solicitan 50,000 pesos.

NUEVO METODO PARA EL RECONOCIMIENTO MEDICO DE LOS CIUDADANOS QUE SE INCORPORAN AL EJERCITO

Un interesante sistema de reconocimiento médico acaba de adoptarse en la Argentina y él será puesto inmediatamente en práctica con motivo de la incorporación de los ciudadanos de la clase de 1917, en todo el país. El Ministro de Guerra argentino, general de división Basilio B. Pertiné, dió su aprobación al moderno sistema, propuesto por la Dirección General de Sanidad del Ejército, como consecuencia de las observaciones realizadas en años anteriores en las dos primeras divisiones del mismo, en que se aplicó con satisfactorios resultados.

La línea fundamental del nuevo procedimiento es el examen y el estudio radiográfico, obligatorio para todo el personal que se incorpora al ejército, y afirman las autoridades que es esa la única manera de poder determinar, sobre una base de absoluta seguridad, la existencia de afectaciones o lesiones incompatibles con el servicio militar.

Se señala que corresponde al ejército argentino la primicia de este método, no intentado en gran escala en ninguna parte del mundo; procedimiento de examen— según queda dicho— que garantiza en la medida de lo posible la incorporación de un personal completamente apto, físicamente, para el servicio militar. En algunos ejércitos de países europeos: Alemania, Bélgica, Francia, Holanda, Suiza, Checoslovaquia y Turquía se ha adoptado y generalizado el empleo de la radioscopía sistemática, y en los de otros países, como Finlandia, Noruega y Suecia aún existe en estudio el método a adoptar. En Argentina, la sanidad militar, desde el año 1935 viene realizando el catastro radiográfico, gracias al cual se han podido descubrir afecciones que hubieran pasado inadvertidas, no sólo a los exámenes clínicos más meticulosos, sino aún también el exámen radioscópico.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Para poner en práctica el procedimiento, la Dirección General de Sanidad ha impartido instrucciones a las que deberán ajustarse los cirujanos.

Dichas instrucciones se refieren a una selección rigurosa del conscripto, la que es posible dado que el personal convocado excede en mucho al número de conscriptos que deben ser incorporados. Sugiere y propone la conveniencia de que, a fin de evitar la posibilidad de la aparición de focos epidémicos de enfermedades infecciosas en las unidades que servirán como depósito de concentración, se mantengan separados los ciudadanos ya declarados aptos y listos para ser incorporados, de aquellos que aún no hayan sido reconocidos, como asimismo de los ya reconocidos y considerados ineptos o aptos para servicios auxiliares y que deben regresar a sus hogares. Se han tomado medidas en lo que respecta a la profilaxis social antivenérea, habiéndose solicitado, para mayor eficacia, la colaboración de las autoridades civiles. El nuevo método de reconocimiento médico comprende también el plan de profilaxis antituberculoso que desde hace cinco años se viene realizando; se calcula que el 70% de los 81.000 ciudadanos convocados será radiografiado, lo que representa 56.700 exámenes radiográficos a practicar. Para llenar las necesidades demandadas por la revelación y fijación de las películas ha sido necesario la construcción de cámaras especiales, lo que ha estado a cargo de la Dirección General de Ingenieros. El método de reconocimiento por "tarea" de cirujanos no sólo garantiza una mejor selección del conscripto, sino que permite la inmediata incorporación a las unidades o el retorno del ciudadano a su hogar, según la clasificación de aptitud. A los ciudadanos no admitidos en las filas por presentar síntomas radiográficos de afección pulmonar se les comunicará su estado, proporcionándoseles gratuitamente la copia de su radiografía. En lo referente a tracoma, se han dado directivas tendientes a considerar sólo la forma segregante como causal de ineptitud, no así la forma cicatriotal. La tarea se realizará en 38 centros de reconocimientos médicos, encomendados a 17 "teams" de cirujanos que contarán con 25 equipos radiológicos, de los cuales 9 son fijos y 16 portátiles. El equipo de cirujanos, estará constituído por el cirujano jefe del "team" cirujano para examen antropométrico, cirujano para examen de clínica médica y cirujano para examen de clínica quirúrgica y un odontólogo. Completan el equipo, médico radiólogo, médico especialista, en oftalmología, médico especialista en génito-urinarias y un médico especialista en dermatología. Para cada centro será indicado el número de cirujanos que se completa con personal de suboficiales combatientes, asimilados y otra a proveer por los comandos. Terminada la incorporación en las unidades, se procederá a la investigación de las pruebas tuberculínicas, y finalizadas las lecturas de ellas, se vacunará la tropa. Además de la vacunación antivariólica, en la clase a incorporar se aplicará la vacunación asociada, es decir la vacunación antitífica, junto con la antineumónica, antidiftérica y antitetónica, mediante tres inyecciones que se harán escalonadas, utilizando vacunas preparadas especialmente para el ejército por el Instituto Bacteriológico del Departamento Nacional de Higiene.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Compañía Internacional de Seguros del Perú

LA MAS ANTIGUA DE LAS COMPAÑIAS NACIONALES

FUNDADA EN 1895

ASEGURA CONTRA INCENDIO, LUCRO CESANTE, RIESGOS MARITIMOS, FIANZAS DE EMPLEADOS, ACCIDENTES INDIVIDUALES

ACCIDENTES DE TRABAJO, ACCIDENTES DE AUTOMOVILES

CAPITAL AUTORIZADO	S/o.	5'000,000.00
CAPITAL SUSCRITO	„	2'000,000.00
RESERVAS	„	1'800,179.45

OFICINAS: Calle San José Nos. 323 - 327

LIMA — PERU

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central



Servicio y Seguridad

COMPAÑIA DE SEGUROS

La Fénix Peruana

OFICINA: BEJARANO 248. — LIMA - PERU

TELEFONO Nº 34917 —— APARTADO Nº 1356

A S E G U R A C O N T R A:

INCENDIO

RIESGOS MARITIMOS

ACCIDENTES INDIVIDUALES

FIANZAS

CRISTALES

E S T A B L E C I D A E N 1 9 2 8

CAPITAL AUTORIZADO	**S/.**	**1.000,000.00**
CAPITAL SUSCRITO Y TOTALMENTE PAGADO	**„**	**750,000.00**
EL TOTAL DE LOS FONDOS DE LA COMPAÑIA AL 31 DE DICIEMBRE DE 1937 LLEGO A	**„**	**1'701,538.00**

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Bélgica

LA POLITICA SOCIAL DEL GOBIERNO

(De: "Le Assicurazione Sociali", Enero-Febrero 1938-XVI)

El Primer Ministro belga, señor Janson, ha enunciado en la Cámara de Representantes, el 30 de noviembre pasado, el programa que el Gobierno intenta desarrollar en el campo de la política social.

El Gobierno, ha dicho el señor Janson, tiene la intención de mejorar y completar la obra anteriormente cumplida. Se presentará al Parlamento un proyecto de ley sobre la organización del seguro obligatorio contra la desocupación, lo más pronto posible; la solución de este antiguo problema comportará también la revisión de las condiciones de "asegurabilidad" que interesen a algunas categorías de trabajadores.

El estudio del seguro contra la invalidez, confiado al Consejo Superior del Trabajo y de Previsión Social, está casi terminado; apenas el Consejo haya ultimado su trabajo se presentará un proyecto de ley al respecto.

La cuestión del seguro de enfermedad se pondrá, también, próximamente, para el estudio de los órganos competentes.

El Gobierno presentará, además, a la Cámara, el proyecto de reforma de las reglas sobres las pensiones de vejez, proyecto que, sin llevar nuevos gravámenes a las finanzas públicas, procurará ir al encuentro, progresivamente, de los deseos de los interesados que piden un aumento de las cuotas de pensión; se estudiará la rebaja del límite de edad en relación con el problema del seguro de invalidez.

Se iniciará también los estudios para la simplificación de la aplicación y para la coordinación de las leyes sociales, y se proseguirá asímismo la actuación de la ley del 9 de julio de 1936 sobre las 40 horas de trabajo en las industrias en las cuales el trabajo se efectúa en condiciones dañinas, insalubres y penosas.

Se adoptará el régimen de las vacaciones pagadas en la medida de las enseñanzas proporcionadas por la experiencia; se intensificará también la actividad de los inspectores del trabajo, y la acción en pro de la salud pública.

Este imponente programa de estudios y de realizaciones, que constituye la base de la política social del nuevo Gobierno y que ha traído ya la nueva ley sobre pensiones a los mineros y el examen de la cuestión del seguro de desocupación ha sido ilustrado más ampliamente por

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

el Ministro del Trabajo y de la Previsión Social, señor Delattre, en el discurso pronunciado en una reunión mutualista, el 9 de diciembre pasado.

El Ministro ha afirmado que la mayor parte de los proyectos de ley sobre seguros sociales han sido elaborados ya o están en vías de serlo. Por lo que concierne a la cuestión del seguro obligatorio contra la desocupación, después de haber recordado en rápida síntesis el sistema asegurativo propuesto por el Comisario real, señor Fuss (que hemos resumido ampliamente en números anteriores de la revista), ha recordado como, en el curso de numerosas consultas con las organizaciones sindicales patronales y obreras, ha sido rechazado dicho sistema en varios puntos, acerca de los cuales no será fácil llegar a un acuerdo que pueda satisfacer todas las exigencias opuestas. Así, mientras la obligatoriedad del seguro y la institución de un Fondo nacional para la gestión del mismo seguro han sido admitidos tanto de los dadores de trabajo como por los prestadores de obra, los sindicatos obreros han reclamado el mantenimiento de las actuales cajas de desocupación, mientras que los patronales han pedido la institución de organismos aseguradores oficiales, administrados por ambas partes (periateticamente). Así mismo, el sistema de la "cuenta previa" ("preconto") ha sido rechazado por las organizaciones obreras, mientras que las patronales lo han aprobado.

El señor Delattre ha afirmado al respecto que, a su parecer, la obligatoriedad del seguro implica necesariamente la actuación del sistema de la cuenta previa, dados los inevitables inconvenientes administrativos y técnicos que causaría el pago directo de las contribuciones por parte de los interesados. Sin querer sostener a todo costo el sistema de la cuenta previa, hasta que no se proponga otro más aceptable para todos y que presente las mismas garantías para obtener un funcionamiento regular del seguro, será necesario proceder a su firme aplicación. De todos modos, tocará al Parlamento encontrar las mejores fórmulas para satisfacer, dentro de los límites de lo posible, las diversas pretensiones, con el fin de obtener una pronta solución del grave problema.

Por lo que se refiere al seguro contra la invalidez, el proyecto de ley puede resumirse así: El sistema de seguros comprendería la inscripción de los asalariados de ambos sexos, excluídos los mineros, los marítimos, los empleados y los obreros de los servicios públicos, con la condición de que ellos se sometan a un régimen de reparación de la invalidez. Los puntos principales del sistema son: Los dadores de trabajo y los prestadores de obra intervenderán en el seguro a través del sistema de la cuenta previa; se fijará la medida de las contribuciones por decreto real. Para tener derecho a la pensión, se requerirá la pérdida de dos tercios de la capacidad para el trabajo; la tasa variará entre 260 y 450 francos mensuales y los inválidos podrán dedicarse también a trabajos livianos. Las contribuciones y pensiones variarán con los cambios del índice del costo de la vida. Se creará un Fondo nacional de invalidez,

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

alimentado por las contribuciones pagadas por los patronos y por los trabajadores, y por las subvenciones del Estado.

Las observaciones hechas respecto al sistema de la cuenta previa en el seguro de desocupación, se han repetido con referencia al seguro de invalidez pero sin más demora se adoptará el sistema, si no se propone uno mejor.

Una vez terminado el estudio del seguro de invalidez, se iniciará el del seguro de enfermedad, sobre el cual se tiene ya los proyectos Pecher, Jauniaux y Heyman.

Por más que estos problemas sean de gran alcance, el más importante de todos es el de las pensiones de vejez.

La ley sobre las pensiones de los mineros, como recordamos más arriba, ha sido ya notablemente mejorada, y aún cuando en menor medida, también lo ha sido la ley general mediante la disposición que ha permitido la concesión del aumento de las pensiones, sin indagar el estado de necesidad, a los obreros y a los pequeños empleados. Para los otros asegurados se ha provisto de modo que sean más favorables las disposiciones sobre el cálculo de las entradas particulares y sobre las pensiones alimenticias. Se conceden ahora las pensiones sobre la base de una sola condición: la de la abstención absoluta de trabajo.

Pero los puntos principales son los del aumento de la medida de las pensiones y de la rebaja del límite de edad. El Ministro después de haber considerado atentamente las necesidades financieras del seguro dependientes de esas cuestiones, ha llegado a las siguientes conclusiones:

"Para alcanzar los resultados de que se trata arriba, se necesitaría crear una Caja de repartición alimentada por contribuciones da patronos y de obreros. Se debe notar que los mineros y los patronos pagan contribuciones iguales al 11 % de los salarios, mientras para los empleados las contribuciones son del 7 % y para los obreros, del 2.66 %, solamente.

Esta Caja debería efectuar pagos a favor de la Caja para las pensiones de vejez, prevista por la ley actual y corresponder algunos suplementos de pensiones.

Fijando las contribuciones en la medida del 7 % de los salarios, se podría obtener ya algún resultado. Efectivamente, el número de los inscritos en la Caja podría ser de 1 millón 500 mil; ahora, previendo como salario medio anual 8 mil francos, se podría tener una entrada global de 840 millones de francos al año. De esta suma se debería entregar 320 millones a la Caja para las pensiones, mientras los otros 520 millones se destinarían al servicio de los complementos de pensión.

De los datos en mi poder he podido establecer en 55 mil el número de los cónyuges pensionados. Para concederles un complemento de pensión de 2,500 francos al año, con el cual los beneficiarios vendrían a cobrar, junto con el actual aumento, 5,700 francos al año, se necesitarían 137 millones 500 francos. Para conceder después a los 45 mil pensionados solteros un suplemento de pensión de 2 mil francos anuales,

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

y elevar así su pensión a 4,100 francos al año, se necesitaría 90 millones. Un suplemento de pensión de 1 mil francos anuales a las 100 mil viudas, importaría un gasto de 100 millones. Para los huérfanos, finalmente, se necesitaría casi 35 millones de francos. En total, 360 millones. Añadiendo 10 millones para los gastos de administración, puesto que se trataría de constituír un organismo notable, el gravamen global sería de 370 millones de francos.

Ahora, puesto que las entradas, descontadas las entregas a la Caja para las pensiones, importan 520 millones de francos, se tendría una diferencia activa de 150 millones cuando menos, que se destinarían a la reserva con el fin de poder elevar ulteriormente las cuotas de las pensiones, una vez alcanzadas las condiciones técnicas".

Después de haber recordado que se trata de conclusiones derivadas de su examen particular, y que el Estado ya no podrá intervenir a favor de los pensionados, alcanzando actualmente el gravamen social a su cargo a la cuarta parte de sus entradas, ha anunciado que una Comisión real estudiará la cuestión de las pensiones en su conjunto para llegar a una rápida y conveniente conclusión.

Relativamente a la semana de 40 horas, la ley institutiva continuará aplicándose con método y prudencia. Su aplicación no presenta dificultades por cuanto se refiere a los trabajos portuarios; para la siderurgia la cuestión se encuentra actualmente en estudio ante una Comisión especial; para los trabajadores de las minas no parece que se pueda por el momento consentir nuevas reducciones sobre las actuales 7 horas y media de trabajo.

Hemos visto ya que se adoptará el régimen de las vacaciones pagadas, tomando en cuenta las enseñanzas provenientes de la experiencia, que ha demostrado la necesidad de crear una Caja nacional expresa y de conceder las vacaciones a los obreros que tengan una cierta duración de trabajo en una industria, y no solamente donde un mismo patrón, con vacaciones más largas para los obreros jóvenes y para aquellos que hayan trabajado mucho tiempo en la misma empresa.

También la inspección del trabajo, que ha dado ya buenos resultados, será seguida y reforzada especialmente.

Finalmente, por lo que se refiere a las vías y medios para realizar este vasto programa social, el Ministro ha declarado que para las pensiones se necesitará 80 millones de francos al año, y que será necesario otros tantos para el servicio de seguros de invalidez; el Ministro de Hacienda ha aprobado ya tales sumas.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Brasil

LOS SEGUROS SOCIALES EN LA NUEVA CONSTITUCION BRASILEÑA

Respecto a las cuestiones sociales, la Constitución del Brasil, después de un preámbulo en el cual se ilustra las razones fundamentales de su adopción, enuncia cuál debe ser la organización nacional y las funciones del Poder Legislativo, y enfrenta por eso los problemas: de la constitución del Consejo nacional de economía que se compondrá de los representantes de las varias ramas de la producción nacional y se subdivirá en 5 secciones: (industria y artesanado, agricultura, comercio, trasportes, crédito), de los derechos y garantías individuales, de la familia, de la educación, del orden económico, de la organización corporativa de la producción, del ahorro, de la nacionalización de algunos medios de producción, de la atribución del ejercicio de algunas profesiones solamente a los brasileros, de la propiedad inmueble, de la imigración, de la legislación del trabajo.

Con relación a los seguros sociales, la Constitución afirma que entre los principios sobre los cuales deberá apoyarse la legislación del trabajo, se debera comprender los siguientes: asistencia médica e higiénica a los trabajadores y a las embarazadas, a las cuales se deberá garantizar, sin pérdida del salario, un período de descanso antes y después del parto; introducción del seguro de invalidez—vejez—muerte y accidentes de trabajo; deber de las organizaciones sindicales de garantizar a sus inscritos la asistencia administrativa y judicial en las cuestiones relativas a los seguros sociales y a los accidentes de trabajo.

DATOS SOBRE LA APLICACION DE LOS SEGUROS SOCIALES.

Se ha sometido recientemente a la aprobación del Consejo Nacional del Trabajo, al cual está confiado el control de los seguros sociales, una relación que contiene las estadísticas relativas a 1935. Extractamos de ella algunos de los datos más representativos.

La primera forma de seguro para la invalidez, vejez y sobrevivientes, se remota a enero de 1923, y fué introducida a favor de los ferrocarrileros; en julio de 1927 se extendió a los trabajadores de los puertos; en octubre de 1931, a los ocupados en los servicios de utilidad pública; y en 1932, a los mineros. Administran este seguro Cajas hacendarias autónomas, cuyo número es actualmente de 178; pero se prevé su reducción mediante la fusión de algunas Cajas. En 1933, el seguro de invalidez, vejez y sobrevivientes, se extendió a los trabajadores ma-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

rítimos y en 1934 a los empleados de comercio, al personal de los Bancos, a los obreros ocupados en los depósitos de café y a los estibadores; para cada una de estas categorías de trabajadores el seguro es administrado por una sola entidad.

A fines de 1925 el número total de los trabajadores asegurados era de 495,363; el número de los pensionados por invalidez y vejez de 13,759 y el de los sobrevivientes pensionados, de 17,102.

En 1935, el total de los gastos por pensiones y otras prestaciones ha sido de 67,327 contos, subdividido así:

Pensiones de vejez	29,579	contos
„ „ invalidez	14,621	„
„ a sobrevivientes	12,985	„
Prestaciones médicas y hospitalarias	10,010	„
„ varias	222	„

Al 31 de diciembre de 1935, el patrimonio de las Cajas e Institutos aseguradores era de 496,328 contos, invertidos principalmente en la forma siguiente:

Fondos públicos	282,627	contos
Inversiones inmobiliarias y fundiarias . . .	4,565	„
Préstamos a los asegurados para fines varios	36,337	„
„ „ „ „ „ adquisición de viviendas	2,794	„
		„
	330,616	„

Al 31 de diciembre de 1936, el Consejo Nacional del Trabajo había aprobado el presupuesto de 161 Cajas y de 4 Institutos, cuyas entradas y gastos se evaluaban como sigue:

Cajas hacendarias de utilidad pública	162,263	94,320
Instituto de seguro de los marineros	21,391	7,127
„ „ „ „ „ empleados de Bancos	21,258	6,151
„ „ „ „ „ estibadores	12,240	2,263
„ „ „ „ „ empleados de comercio	105,432	17,259
	322,584	127,120

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Hungria

PROYECTO DE LEY PARA EL SEGURO DE VEJEZ DE LOS TRABAJADORES AGRICOLAS

El Gobierno ha presentado a la Cámara un proyecto de ley para el seguro obligatorio a favor de los trabajadores y domésticos agrícolas; recordamos que para los empleados agrícolas el seguro de invalidez, vejez y sobrevivientes ha sido introducido ya por la ley del 23 de diciembre de 1936.

Estarán sometidos a la obligación del seguro los trabajadores y domésticos agrícolas que no posean terrenos propios. Según el Ministerio de Agricultura, el número de asegurados será de casi 613 mil, excluyendo las trabajadoras que en un primer tiempo no formaran parte del seguro, por cuanto su inclusión será objeto de una nueva deliberación legislativa.

Administrará el seguro de vejez la Caja nacional del seguro social agrícola, que ya administra el seguro de accidentes en agricultura; la Caja no constituirá organismos locales, porque se confiará a las autoridades municipales, asistidas por una Comisión paritaria, la administración del seguro de vejez en las diversas localidades.

Se concederá la pensión a los 65 años, después de 15 años de seguro, en cada uno de los cuales resulten pagadas siquiera 15 contribuciones semanales. Están excluídos de dicha obligación los trabajadores que al momento de entrar en vigencia el seguro hayan superado la edad de 50 años. La pensión se compondrá de una suma base de 60 pengo al año, independientemente del número de las contribuciones pagadas; para cada año durante el cual se pague más de 25 contribuciones semanales se pagará un suplemento fijo de pensión. A la parte fija de la pensión se añadirá un aumento igual al quinto del total de los pagos acreditados. Se calcula que la pensión media anual será de 177 pengo para los domésticos agrícolas.

Los obreros y domésticos agrícolas que hayan sobrepasado los 65 años de edad al momento de entrar en vigencia el seguro, gozarán de un régimen transitorio de asistencia que intervendrá también para integrar las pensiones de los asegurados que tienen más de 50 años de edad en el momento indicado.

Al morir el asegurado se pagará a los sobrevivientes un subsidio variable entre 30 y 60 pengos.

Las entradas estarán constituídas por las pensiones pagadas por los asegurados y por los patronos, y también por las subvenciones del Estado y de las colectividades locales. La contribución del asegurado quedará establecida en 0.20 pengo por semana independientemente del

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

monto del salario y del número de jornadas de trabajo cumplidas; la contribución del patrono variará entre el 10 y el 15% del impuesto sobre bienes raíces a cargo de la explotación agrícola.

En los primeros años de funcionamiento, las entradas globales del seguro de vejez serán del orden de 10 millones de pengo, de los cuales 3 provenientes de las contribuciones de los asegurados, y 7 de los patronos y de las subvenciones del Estado y de las autoridades locales.

Dinamarca

PROYECTO DE LEY SOBRE VACACIONES PAGADAS

(de "Informations Sociales" mayo de 1938)

El primer ministro de Dinamarca ha presentado un proyecto de ley sobre vacaciones pagadas que ha sido depositado en el Rigsdag el 8 de febrero. El proyecto que supera las convenciones internacionales votadas, ha sido considerado como la más grande de las reformas sociales de la época actual después de la institución de la jornada de ocho horas.

La ley aplicable a todas las personas que ocupan un empleo público o privado salvo a los del estado que no podrían tener sin embargo reglas menos favorables que las previstas por la nueva ley y excepción hecha de las personas del servicio doméstico, que ya tienen sin embargo ciertas disposiciones, que serán revisadas, sobre vacaciones.

Toda persona comprendida por la ley tiene derecho a un día de vacación pagada por cada mes de servicio en el establecimiento que la emplea: si la duración del servicio es inferior a un mes, el derecho se fija proporcionalmente a la duración del empleo. No se tendrá en cuenta, sin embargo el período de empleo menor de seis días. El ministro tiene sin embargo el derecho de autorizar derogaciones para los trabajadores ocupados en ciertos trabajos de naturaleza esencialmente intermitente, los "donckers" por ejemplo. El proyecto contiene disposiciones sobre los períodos de servicio que dan derecho a las vacaciones que se refieren especialmente a los obreros agrícolas y asimilados y en virtud de las cuales las personas que trabajan en las empresas agrícolas tienen derecho a vacaciones cuando han sido empleadas durante 25 días de labor en la misma explotación en el curso del año.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

La vacación anual, que es calculada según la duración del empleo ejercido en el curso del año precedente a partir del 1o. de abril debe ser tomada en general durante el período comprendido entre el 2 de mayo y el 30 de setiembre; la fecha la fija por sí el empleador dentro de esos límites. Para los marinos la vacación anual puede ser acordada en otras épocas del año, salvo consentimiento mutuo que prevea que las vacaciones puedan ser tomadas en otro puerto, la ley prescribe que deben acordarse cuando el navío toca uno de los puertos siguientes: a) el puerto de salida del navío; b) el puerto donde se ha contratado la persona; c) el puerto de destino definitivo del navío.

Las vacaciones de las personas ocupadas en las empresas agrícolas pueden ser fraccionadas, a condición, sin embargo, de comportar por lo menos, seis días de reposo consecutivo. Se estipula que en el caso en que el otorgamiento de vacaciones durante ese periodo significara incovenientes manifiestos para una empresa que perteneciera a otra rama de actividad, por la naturaleza temporaria del trabajo, el director del departamento de inspección del trabajo podrá, después de consultar con las organizaciones patronales y obreras interesadas, autorizar el fraccionamiento de las vacaciones o su fijación fuera del periodo normal.

Toda persona que tenga derecho a vacaciones deberá recibir a ese título una suma igual al 4% de los salarios percibidos durante el periodo por el cual se debe la vacación. Cuando el salario se paga entero o parcialmente en especie el valor de estas prestaciones será calculado conforme a las reglas establecidas por el ministro. El proyecto de ley no contiene disposiciones especiales sobre las modalidades de pago de las indemnizaciones de vacaciones; pero estipula que esta cuestión podrá ser reglada sea por las organizaciones profesionales interesadas, sea por medio de un sistema de timbres de vacaciones, organizadas según modalidades a fijar, por el ministro de asuntos sociales.

Previa opinión del director del departamento del trabajo el ministro puede decidir que la ley no se aplique a la industria, y ramas de industrias en las cuales el personal se beneficie ya en virtud de convenciones colectivas o de reglamento de vacaciones pagadas, en condiciones por lo menos tan favorables como las previstas por la ley. Se especifica, además, que la ley no deberá significar ninguna modificación para las condiciones más favorables establecidas por otras leyes o reglamentos, por acuerdos entre empleadores o trabajadores, por sentencias arbitrales o por la costumbre.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Polonia

LOS SEGUROS SOCIALES

(de "Monthly Labor Review", Enero 1938)

Cada una de las tres provincias: La rusa, la alemana, y la austriaca, de la combinación de las que fué formado el actual estado de Polonia, por el tratado de paz que puso fin a la guerra mundial, tenían su sistema propio de Seguro Social, los que fueron reemplazados en 1920 por uno que cubría al país en su totalidad. Una ley aprobada el 19 de mayo de aquel año estableció el Seguro Social obligatorio de enfermedad, para todos los asalariados o empleados del país, independientemente de su edad, sexo o total de entradas, ya fuera en empleados en la industria, comercio, empresa de transportes o profesiones liberales. Esta ley fué sucesivamente enmendada. Primero en 1923 y luego, por ley de 28 de marzo de 1933, se provee una nueva legislación de Seguro Social que reorganiza el anterior sistema ampliándolo a los riesgos de enfermedad, maternidad, invalidez, pensiones de vejez y beneficios de muerte. Posteriormente, el decreto del 24 de octubre de 1934, implanta la cuota límite de riesgo para el seguro de enfermedad y simplifica la organización administrativa.

Prestaciones

La ley de 1920 cubría a todos los asalariados y empleados de la Industria y Comercio, profesiones liberales e incluía en el sistema a domésticos, obreros a domicilio y aprendices, incluyendo así mismo a los trabajadores agrícolas, pero solamente durante un período transitorio. Estos trabajadores en la antigua Polonia Austriaca y Rusa quedaron fuera del seguro. La ley de 1920, no hizo distinción entre nacionales y extranjeros, pero la enmienda de 1933 dispuso que si algún estado extranjero restringe el derecho de los polacos, Polonia a su vez se reserva la facultad de restringir los derechos de los extranjeros residentes en Polonia, mediante reglamentaciones especiales. La ley de Marzo de 1933 mantuvo el principio del Seguro General y dispuso que toda persona que se encontrara al servicio de otra debería ser asegurado obligatoriamente. Entre los asalariados, las únicas personas excluídas, (aparte de funcionarios permanentes del Estado y de Corporaciones públicas) eran aquellas que ya gozaban ventajas por lo menos equivalentes al del sistema general, por virtud de legislaciones especiales o reglamentaciones aprobadas por las autoridades. El seguro de maternidad y enfermedad se aplicó a toda Polonia, excepto Silesia superior, que man-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

tuvo su legislación local. Los trabajadores agrícolas, que estuvieron provisionalmente excluídos del sistema, fueron cubiertos por uno especial, de enfermedad, mantenido integramente por patronos. El decreto de Octubre de 1934 dispuso que desde el 1o. de Abril del año siguiente (1935) los obreros que recibieran un salario mensual mayor de 725 zlotys no estarían obligados por más tiempo al seguro de enfermedad.

Se consideran excentas de la obligatoriedad del seguro a todos aquellos, incluídos los empleados ferroviarios del Estado que estén amparados por el beneficio del seguro de enfermedad, en dinero y en especie, si es equivalente al previsto en la ley de Marzo de 1933; y a los empleados de organismos públicos territoriales, de empresas y establecimientos administrados por éstos, en tanto que gocen de beneficios equivalentes a los del seguro de enfermedad. Tampoco incluye la ley al empleado temporal, tal como el doméstico, el que normalmente no se emplea por un tiempo mayor de 15 días consecutivos con el mismo patrono; empleo casual u otro trabajo estrictamente temporal.

El seguro voluntario es establecido para las personas que han sido obligatoriamente asegurados si han pagado las cuotas correspondientes a 20 semanas por lo menos de las 52 anteriores a la cesación de la obligatoriedad siempre que den aviso de su intención de tomar aquel seguro, por lo menos tres semanas antes de que la obligación del seguro haya cesado. Los períodos durante los cuales se está por recibir beneficios en dinero, o en el servicio militar, no son incluídos en el límite de 3 semanas. Pueden ser aseguradas asimismo las personas cuyas edades están comprendidas entre los 16 y 45 años siempre que su entrada total al año no exceda de 10,000 zlotys. En estos casos será necesario el certificado expedido por un médico de la Caja del Seguro Social o por una junta de médicos.

Cuotas

Las cuotas correspondientes a los trabajadores intelectuales ascienden al 4.6% sobre los salarios y para los demás al 5% de los jornales. Este total deberá ser equitativamente distribuido entre patrono y empleado.

El patrón es responsable por el total de la cuota y debe deducir del jornal o sueldo la parte que corresponda pagar al empleado. El cálculo de las cuotas y beneficios está basado en los jornales que actualmente reciben las personas aseguradas, el que varía, entre los 90 y 170 zlotys por semana, como tipo medio. Los jornales superiores al máximun de 170 zlotys por semana no se estiman en los cálculos. En caso de cualquier cambio de situación con respecto a los jornales, el consejo de ministros, con informe del bienestar social puede ordenar que los límites establecidos en los cálculos sean subidos o rebajados. Las personas que no reciben remuneración, tales como aprendices entrenadores, obreros independientes, o aquellas que la reciben en cantidad menor de 6 zlotys por semana, serán asegurados sobre esta base, estando los patronos obligados en este caso a pagar el total de la cuota correspondiente.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Las oficinas del Seguro Social aplican las cuotas pagadas por el asegurado a los beneficios que éste va a recibir tanto en visitas de médico como en medicamentos y vestuarios según tarifas fijadas por el Ministro de Bienestar Social. Las que rigen actualmente cuentan en vigencia el 1o. de Enero de 1934 son: 0.20 de zloty por cada visita o llamada al médico, 0.10 de zloty por cada receta y 0.30 de zloty por cada específico o requisito terapéutico. Se hacen excepciones a esta tarifa para operaciones quirúrgicas y diagnósticos, ciertas enfermedades contagiosas, enfermedades graves especificadas en el decreto y afecciones de niños menores de tres años de edad. El gobierno no paga cuotas.

Beneficios

Los asegurados reciben en caso de enfermedad e atención médica y dinero durante un tiempo no mayor de 26 semanas en cada caso. La asistencia médica comprende: tratamiento, medicamentos y vestuarios, aplicaciones curativas y para deformidades y dolencias. El beneficio en dinero es pagado por cada día de incapacidad certificada para el trabajo a causa de la enfermedad, incluyendo domingos y días feriados. Si el asegurado resulta inepto para el trabajo a consecuencia de una recaída de la misma enfermedad, este segundo ataque no es considerado como una nueva dolencia, para el cálculo del beneficio en dinero salvo que el lapso entre la enfermedad y la recaída haya sido mayor de 8 semanas.

La ley de 1920 aumentó el jornal básico en 60% para los sujetos en dinero. Posteriormente, en 1933, este beneficio fué reducido al 50% del jornal promedio por semana calculado sobre la base de las 13 semanas anteriores a que cayera enfermo el asegurado, siendo aumentado nuevamente este beneficio en dinero al 60% del jornal básico por ley del 1o. de Mayo de 1937 expedida por el Ministro de Bienestar Social. El período de espera para el goce del beneficio es de 3 días, siendo abonable desde el 4o. día de incapacidad, o desde el primer día si ésta comienza al 4o. día de enfermedad. Los beneficios en dinero por causa de enfermedad son abonables a partir de la cuarta semana del pago continuado de la cuota o para personas que hayan pagado por lo menos 26 semanas durante los 12 meses anteriores. El beneficio médico y el de maternidad lo son desde la fecha de origen del Seguro y para los trabajadores a domicilio al completar 4 semanas como asegurados. Los asegurados gozan del beneficio en dinero en tanto reciban remuneración íntegra por disposición de la ley o por convenio especial ajeno al Seguro. Cuando el asegurado tiene más de dos niños, según la ley de 1933 podrá ser bonificados con un 5% adicional de beneficio sobre el jornal promedio a la semana no pudiendo exceder en ningún caso el beneficio de enfermedad por este motivo que el 65% de bonificación sobre el jornal promedio. En 1937 este límite fué aumentado al 75% según la ley del 1o. de Mayo. El beneficio especial para las familias de los asegurados que reciben tratamiento institucional fué aumentado, en el mismo año, del 25 al 30% de jornal básico. En este caso el asegurado recibe una cuota equivalente al 12% del jornal diario. Los aprendices y en

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

general todos los asegurados que no reciben remuneración a sus patronos, no gozan de beneficios en dinero.

El seguro de maternidad incluye atención médica y obstétrica, antes, durante y después del parto; prestaciones en dinero 2 semanas antes y 6 después y además, el beneficio de crianza, consistente en el suministro, hasta por 12 semanas, de 1 litro de leche diario o su equivalente en dinero. En caso de incapacidad para el trabajo, como consecuencia del parto, la Caja de Seguro puede otorgar un beneficio adicional, siempre que la incapacidad dure más de 8 semanas.

Las Prestaciones por hospitalización según la ley de Mayo de 1937 son aumentadas al 75% del jornal básico y las que se pagan a mujeres aseguradas por concepto de beneficio de crianza sólo se perciben cuando la beneficiada ha abonado las cuotas correspondientes a 4 de los 12 meses anteriores a la hospitalización.

Si el sostenimiento y la asistencia médica en una casa maternidad son equivalentes al beneficio en efectivo por el mismo concepto, puede abonarse este último en lugar del primero. Sinembargo, si la asistencia y crianza se efectúan fuera del hospital el beneficio de maternidad está sujeto a una reducción no menor del 50%.

Las mujeres aseguradas voluntariamente gozan del beneficio de maternidad tanto en efectivo como en raciones de leche siempre que hayan sido aseguradas por lo menos 10 meses antes del parto. Los miembros de la familia del asegurado obligatorio que viven del mismo trabajo y dependen de aquél gozan del beneficio médico por un período no mayor de 13 semanas al año, asistencia médica y obstétrica, gratuita, en caso de maternidad, beneficio de lactancia igual a la mitad del que gozan las aseguradas y un beneficio por concepto de mortuorio igual a una y media vez el jornal semanal de la persona asegurada en el trabajo a domicilio.

La Caja de Seguros puede obligar a que la persona enferma sea hospitalizada, aún sin su consentimiento, si la naturaleza de su enfermedad es tal que no se pueda atender en forma adecuada en el domicilio. De igual manera puede proceder si la enfermedad es infecciosa, si requiere atención constante o si el enfermo ha desobedecido las reglas de la caja o las órdenes del médico.

En el caso de que las cobranzas de la Caja del Seguro produzcan en cualquier época del año un superávit sobre los gastos y las reservas requeridas, se podrán otorgar beneficios suplementarios y extraordinarios.

Beneficios pagados por patronos agrícolas

A menos que contratos individuales o colectivos de trabajo, o expedientes de la junta arbitral que contengan mayor número de disposiciones favorables, los patronos agrícolas están obligados, de acuerdo con el decreto del 28 de marzo de 1933, a otorgar grandes beneficios a los empleados que hubieren estado a su servicio por un tiempo no menor de 26 semanas, consistentes en todos los gastos de hospital, tratamiento y asistencia en el parto y el 90% de los gastos de atención médica, excepción hecha del tratamiento dental; el 90% de los gastos de medicamen-

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

tos y recursos curativos, beneficios especiales cuando el valor de los que se otorgan en especie no alcancen al 50% del de la remuneración del empleado, lo que efectúa, entregando a éste una bonificación en efectivo equivalente a la diferencia entre el valor de los beneficios en especie y el 50% de la remuneración del empleado. El beneficio médico y farmacéutico se extienden a la esposa del empleado agrícola y a los hijos menores de 15 años de edad, por un tiempo no mayor de 13 semanas por año. Igualmente se hace extensivo el beneficio de maternidad a las esposas de los labradores. En caso de que la enfermedad requiera que el asegurado o los miembros de su familia sean trasladados al lugar distinto para ser atendidos por el médico designado por la Caja del Seguro, los patronos están obligados a cubrir todos los gastos.

Cuando el empleo agrícola sólo es ocasional y el empleado trabaja con el mismo patrono por un tiempo menor de 25 días consecutivos, el régimen del seguro no beneficia si el jornal que perciben equivale a una entrada subsidiaria no mayor que 0.50 zloty por día.

Sanciones

El beneficio en efectivo puede ser reducido o retenido en caso de enfermedad intencionalmente contraída por la persona asegurada o contraída debido a su participación en disturbios o violencias; en este último caso el beneficio debe ser pagado a la familia, si está en necesidad. El beneficio médico puede ser suspendido si no se acata las instrucciones del doctor, y las reglas relacionadas con la conducta de las personas enfermas. Si cualquier persona ha recibido beneficios en dinero ilegalmente, como resultado de informaciones incorrectas o documentos falsos, será responsable criminalmente.

Derecho de apelación

En caso de disputa concerniente al beneficio, con la excepción de beneficios opcionales, la persona asegurada tiene el derecho de apelación a la junta arbitral o a la caja de seguro.

Organización de servicios médicos

Las instrucciones publicadas por el Instituto Nacional de Seguro Social, en la primavera de 1936, dispusieron la unificación del servicio médico de los seguros de enfermedad y maternidad. Bajo la ley de 1933, el auxilio médico estuvo en manos de prácticos, médicos en general y dentistas que se hubieren contratado con la Caja de seguros o la Institución de Seguros de enfermedad. Los servicios de especialistas y nurses fueron dado sólo con autorización del médico.

La libre selección de un doctor entre los de la caja de seguro era permitido, aunque la persona enferma no pudiera cambiar médicos durante la misma enfermedad sin el consentimiento de la caja. El actual

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

sistema provee la concentración de todas las medidas curativas y preventivas en cada área, en manos de un simple práctico médico.

Toda Polonia, con excepción de Silesia Superior, está dividida en 67 distritos de Seguros, con una dependencia de la caja de seguros para cada distrito.

Bajo la presente organización del sistema, todo distrito está dividido en áreas médicas, cada una de las cuales contiene 1,000 a 1,500 asegurados. Para cada área médica hay un funcionario principal médico que es responsable por el servicio en aquella zona. Los recursos para cuidado médico son pedidos directamente a él y no a la caja. El médico de la familia puede ordenar hospitalización cuando lo considere necesario, pero el tratamiento en sanatorio y la provisión de recursos ortopédicos, son sometidos al comité médico establecido en la ciudad principal del distrito o al funcionario médico principal de la caja. El médico de la familia está obligado a extender a todo paciente una tarjeta conteniendo las informaciones necesarias para el diagnosis y el tratamiento. Es responsable también de la marcha del plan para higiene social y prevención de enfermedades en su área. Las personas aseguradas deben ser tratadas en igualdad con los pacientes particulares por el médico de la familia. Sus cuotas son pagadas por la caja y le está prohibido pedir o aceptar pagos de los asegurados.

El funcionario médico principal controla los servicios médicos de la caja y es responsable por las actuaciones profesionales de los médicos practicantes y demás personas encargadas de los servicios. Es así mismo responsable de las medidas que tomen para mejorar la higiene de los centros de trabajo y albergues de las personas aseguradas. El médico organiza los servicios de maternidad y bienestar infantil y las medidas preventivas contra enfermedades infecciosas, sociales y profesionales. Cuando es necesario aplicar métodos especiales tales como radioterapia, el funcionario médico principal debe proveer lo necesario a propuesta del médico de la familia. En pueblos y centros donde hay ya un comité médico o un representante del funcionario médico principal de la caja, los certificados de incapacidad emitidos por los doctores de familia no pueden ser por más de 7 días consecutivos. El derecho a emitir certificados para períodos más largos está reservado al funcionario médico principal o a su representante o al comité del distrito. Cuando el territorio de una caja de distrito es extenso éste es dividido en distritos médicos, cada uno a cargo de un funcionario médico distrital, cuyos deberes como representante del funcionario médico principal incluyen la supervisión general y administración de las actividades médicas y preventivas del distrito.

Administración

El Seguro de Enfermedad es administrado por cajas territoriales, cada una de las cuales tiene el monopolio del seguro social obligatorio en su área.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

En Silesia Superior hay cajas ocupacionales como también territoriales. Todas las cajas están sujetas a la vigilancia administrativa y financiera del Instituto Central de Seguro Social, que a su vez está sujeto al Ministerio de Bienestar Social.

El país está dividido en distritos siendo tal el área fijada para cada uno que el número de personas aseguradas por oficina no es menor de 10,000, con la excepción de unos pocos distritos donde el límite es 5,000. La ley provee que las cajas de seguro social en los diversos distritos deben estar bajo la administración de un cuerpo gobernante, un comité directriz, un directorio, una junta arbitral y un comité auditor; pero hasta los primeros meses de 1937, las primeras elecciones para estos cuerpos gobernantes no habían sido efectuadas, y las cajas fueron mientras tanto administradas, por comisionados o comités directrices, nombrados por el Ministerio de Asuntos Sociales. En las cajas de seguro social cuyo número de socios no exceden de 75,000 el cuerpo gobernante se compondrá de 17 miembros, 12 de los cuales serán elegidos por la Caja y 5 nombrados por el Ministro de Bienestar Social. De los miembros elegidos un tercio será nombrado por los patronos y dos tercios por los empleados. En las cajas con un número de asegurados mayor de 75,000, habrán 25 miembros; 7 de ellos nombrados y 18 elejidos. Debe haber por lo menos una mujer entre los miembros nombrados.

El decreto del 24 de octubre de 1934 dispuso que las diversas instituciones centrales de seguro tanto de enfermedad y maternidad, como de accidentes, vejez, invalidez, desocupación y pensión para jornaleros, deberían estar amalgamados con la Caja del Seguro Social, en una organización simple llamada instituto del Seguro Social, teniendo como atribución la supervigilancia general de las actividades de las diferentes cajas de Seguro.

Con respecto a los seguros de enfermedad y maternidad el instituto actúa como caja de compensación y reaseguro obteniendo sus recursos mediante la contribución de las diferentes cajas, la que no puede ser menor de la quinta parte de las cuotas cobradas. El Instituto está autorizado para otorgar subsidios o préstamos a corto plazo a las cajas que son incapaces de cumplir sus obligaciones debido a circunstancias económicas o condiciones sanitarias desfavorables en sus distritos. Así mismo el instituto, centralizar el trabajo con respecto al tratamiento curativo y profilaxis para todas las ramas del Seguro.

El 23 de diciembre de 1936, por orden del ministerio de Bienestar Social fué creado un consejo médico para el instituto del seguro social. Este consejo sirve como cuerpo central consultivo en materias relacionadas con el tratamiento curativo y preventivo. Entre los miembros del Consejo se incluyen representantes de las organizaciones médicas, un representante del instituto de Seguro Social, dos funcionarios médicos principales de las cajas territoriales, un representante del Ministerio de Defensa Nacional y tres médicos expertos en medicina social. El consejo es responsable de la selección de proyectos para el mejoramiento del servicio médico del sistema de seguro social.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Méjico

LA ESCUELA RURAL

(del Boletín del Inst. Americano de Protección a la Infancia, Julio 1938, Montevideo).

En los años de 1937 y 1938 el presupuesto global de la Secretaría de Educación Pública asciende a más de sesenta y siete millones de pesos, suma que marca el record más alto en los presupuestos de egresos, en ese ramo, y de la cual se destinan más de veintidós millones de pesos a la educación rural.

Desde 1934 hasta la fecha, se han aumentado más de cinco mil plazas de maestros rurales y otras tantas escuelas de ese tipo, ya que es propósito fundamental del Gobierno que en todas las comunidades, hasta en las más alejadas y humildes, haya una escuela que se convierta— como ya es tangible— en el centro motor de todas las actividades de las propias comunidades.

Más de 35,000 maestros rurales prestan servicios en otras tantas escuelas, dependiendo del Gobierno federal más de 18.000 y el resto son educadores al servicio de los Gobiernos de los Estados y de las empresas que sostienen las Escuelas.

En el año 1937 laboraron los siguientes maestros dependientes de la Dirección General de Educación Urbana y Rural en los Estados y Territorios:

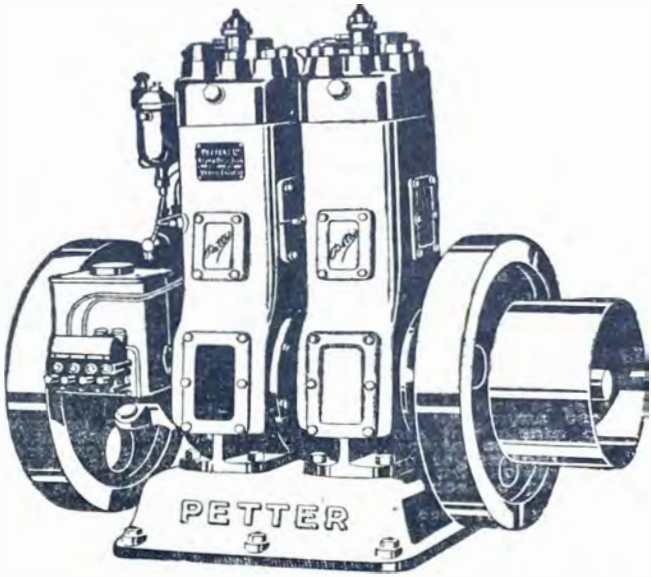
1.530 con sueldo mensual de 110 soles—; 2.169 con S|o. 90.00, mensuales y 12.035 con S|o. 80 mensuales, haciendo un total de 15.734 maestros de tipo rural.

Además funcionan, dependiendo de la misma oficina, 460 escuelas primarias semiurbanas, que son atendidas por 1.069 maestros. Trabajan 27 escuelas primarias urbanas bajo control de 522 educadores. Siete escuelas fronterizas han venido a resolver en forma regular el problema de la niñez que habita en la zona limítrofe entre México y los Estados Unidos. Estos planteles son atendidos por 79 maestros especialistas.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Petter - Diesel

LOS MOTORES PREFERIDOS EN EL PERU



Modelo "PETER-DIESEL" de 20 HP. Perfeccionado — Arranque en frío con manizuela — Sencillo y Seguro — Chumaceras de billas y rodillos — Funcionamiento suave — Bajo consumo de combustible — Sin válvulas en la cabeza ni mecanismos de distribución.

MOTORES EN EXISTENCIA:

DE 2, 4, 6, 10, 15 y 20 HP.

PARA PEDIDO DIRECTO HASTA 360 HP.

SURTIDO COMPLETO DE REPUESTOS

PERUVIAN TRADING

CORP. LTDA. S. A.

SAN ANTONIO 659 —: L I M A :— CASILLA 1537

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Yugoeslavia

LA MARCHA DE LOS SEGUROS SOCIALES

De las cifras publicadas recientemente por la Oficina central de los seguros sociales que administra los seguros de enfermedad, maternidad, accidentes, y, desde el 1o. de setiembre de 1937 el seguro de invalidez, vejez y muerte, resulta que durante 1937 se tuvo un aumento consolador del número de los asegurados y del producto de las contribuciones.

El número medio anual de los asegurados, que desde 1930 a 1933 había bajado de 631,181 a 520,980, ha subido en 1936 a 616,209. También el total de los salarios asegurados ha seguido la misma marcha, pasando de 5.03 mil millones en dinars en 1930, a 3.63 en 1933, a 4.01 en 1936 y a casi 5 en 1937.

El producto de las contribuciones ha seguido, naturalmente, la misma curva, pasando en el seguro de enfermedad y maternidad, de 305.5 millones de dinars en 1930 a 258.6 en 1933 y a 288.3 en 1936; y en el seguro de accidentes de trabajo, de 71.4 a 63.4 y a 74 millones, en los tres años, respectivamente.

En el cuadro que sigue reproducimos los gastos por prestaciones relativas a las dos ramas aseguradoras:

Año	Curas médicas, farmacéuticas, etc.	Convalescencia en hospitales, sanatorios, etc.	Prestaciones en dinero	Total
1930	87.05	56.20	159.60	302.85
1933	75.60	48.05	107.10	230.75
1936	91.77	55.35	134.90	282.02

Nota.— Las cifras son millones de dinars.

Al terminar 1936 el patrimonio de la oficina resultó de 540 mil 180 millones de dinars.

EXTENSION DEL SEGURO DE INVALIDEZ, VEJEZ Y MUERTE DE LOS EMPLEADOS

A partir de 1o. de enero de 1938, el seguro de invalidez, vejez y muerte de los empleados privados, aplicados hasta hoy solamente en las antiguas provincias de Eslovenia y Dalmacia, donde funciona desde 1909, se ha extendido a toda Yugoeslavia.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Es providencia, y la entrada en vigencia, acaecida el 1o. de setiembre de 1937, del seguro de invalidez, vejez, muerte de los obreros de la industria y del comercio (véase No. 3 de 1937, página 458), elevan a 750 mil el número de los trabajadores asegurados obligatoriamente para la invalidez, vejez y muerte.

El seguro es obligatorio para todas las personas que tienen cuando menos 18 años de edad, que reciban una remuneración anual total de siquiera 150 dinars, y que ejerzan funciones de empleados.

El seguro de empleados para las pensiones funciona según el regimen de capitalización colectiva con premio medio; los asegurados están repartidos en 14 clases, la primera de las cuales comprende a las retribuciones inferiores a 6 mil dinars al año, y la más alta las superiores a 54 mil dinars.

En la primera y segunda clase, la contribución mensual (establecida respectivamente en 54 y 72 dinars) está a cargo del patrono totalmente, y sube hasta llegar en la clase décima cuarta a 420 dinars, mitad a cargo del asegurado y mitad a cargo del patrono.

El Estado provee para cubrir los gastos de la administración.

La concesión de la pensión de invalidez está subordinada al pago de 120 contribuciones mensuales; sin embargo, después de haber pagado cuando menos 60 contribuciones, se puede conceder la liquidación de una pensión reducida.

La pensión anual está constituída por una suma base, calculada sobre la base de la clase de retribución; por un suplemento para cada año de inscripción después del décimo, y por un suplemento de carestía de la vida.

La pensión de vejez, calculada como la pensión de invalidez, se concede a los asegurados que tienen 65 años de edad y que ya no ejercen una actividad asegurable. Se admite a la pensión a los asegurados después de 480 meses de contribución, y las aseguradas después de 420 meses, pero no antes de los 50 años de edad.

La pensión de viudez, para cuya concesión se necesita haber pagado cuando menos 60 contribuciones, queda fijada en la mitad de la pensión a la cual el difunto tenía o habría tenido derecho en caso de invalidez. La pensión a los huérfanos se concede hasta la edad de 18 años, y queda fijada: en el 25% de la pensión de invalidez, para un huérfano; en el 35% para dos huérfanos; y en el 40% para 3 ó 4 huérfanos. Las pensiones de los huérfanos de padre y madre varían, según el número de los hijos que tienen menos de 18 años, del 50 al 95% de la pensión del difunto.

A los sobrevivientes de los asegurados que no hayan pagado cuando menos 60 contribuciones mensuales, se les concede un capital igual a 60 veces el monto de la última contribución mensual pagada.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

MADERAS

PARA CONSTRUCCIONES
PARA MUEBLES
PARA MINERIA

en todas las dimensiones y en las mejores calidades, elaboradas cuidadosamente en maquinaria moderna y con personal de vasta experiencia.

Cañas de Guayaquil. Beaver Board.

Talleres de carpintería para todo género de trabajos de primera clase.

Mobiliario para oficinas. Muebles escolares.

Tribunas de todo modelo y aparatos para todos los deportes.

Sanguineti y Dasso Cia. Ltda.

Paseo de la República.

Apartado No. 1171 ——— :: ——— Cables "Sangrent"

Teléfono 10033

SUCURSAL: Matienzo 172 :::: Teléfono 30176

PATE
JAMON
GALANTINAS
SALCHICHAS
MORTADELLAS
MANTECA PURA

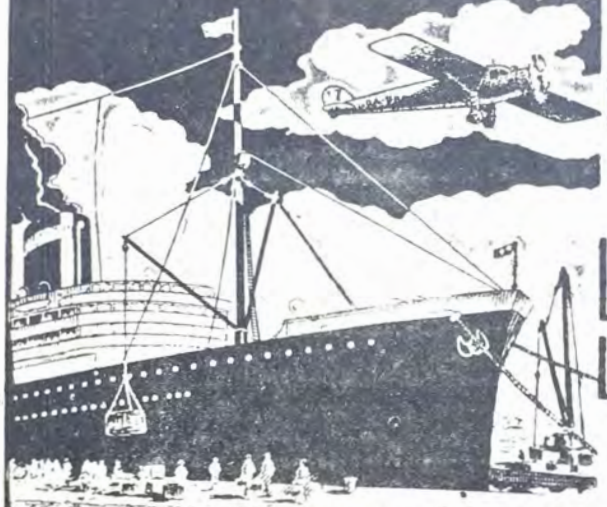
"CAPAC"

EXQUISITOS PRODUCTOS DE SALCHICHERIA

Sucursal en Lima: Calle Presa 666 (Mercado Central)

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Vendemos Cheques para Viajeros
(Traveler's Cheques)



Negociables en todas partes.
En todo el mundo.

Lleve su dinero en esta forma
La mas segura



contra hurto o extravío.



PARA MAYOR INFORMACION
DIRIGIRSE AL
DEPARTAMENTO DE CAMBIOS

Estrada

BANCO POPULAR DEL PERU

INSTITUCION NETAMENTE NACIONAL - ESTABLECIDA EN 1899

OFICINA PRINCIPAL: LIMA.
ESQ. BEYTIA Y MELCHORMALO

SUCURSALES: AREQUIPA-CALLAO-CUZCO-CHICLAYO-HUACHO
HUANCAYO-ICA-PIURA-SULLANA-TRUJILLO

AGENCIAS COBRADORAS EN MOLLENDO Y PISCO.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

SE DECLARA DE UTILIDAD PUBLICA LA CONSTRUCCION DEL RESTAURANTE POPULAR DE LA OROYA

Lima, 4 de agosto de 1938.

Debiendo procederse a la expropiación de las tres fincas que son necesarias para la construcción del Restaurante Popular en La Oroya, cuyo importe total asciende a S|o. 26,431.64;

Estando a lo informado por el Servicio Técnico de Arquitectura;

De acuerdo con la Ley de 12 de noviembre de 1900; y,

Con el voto deliberativo del Consejo de Ministros;

SE RESUELVE:

Declárase de utilidad pública la construcción del Restaurant Popular en la ciudad de La Oroya; debiendo, en consecuencia, procederse a la expropiación de las tres fincas necesarias al efecto, cuyo importe total asciende a la suma de VEINTISEIS MIL CUATROCIENTOS TREINTIUN SOLES Y SESENTICUATRO CENTAVOS (S|o. 26,431.64).

Regístrese y comuníquese.

Rúbrica del Presidente de la República.

Almenara

APROBACION DE UN PROYECTO PARA CONSTRUIR UN RESTAURANTE POPULAR EN OROYA

Visto el proyecto formulado por el Servicio Técnico de Arquitectura, para la construcción de un Restaurante Popular en La Oroya, consistente en planos de distribución, especificaciones técnicas, metrado y presupuesto detallado ascendente a S|o. 194,722.55, incluyendo dirección técnica;

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Debiendo disponerse lo conveniente para el debido control de la obra, para lo cual es necesario asignar la suma de S|o. 4.800.00 con el fin de contratar al personal que se encargue de dicho control; y

Con lo opinado por el Director General de Fomento y Obras Públicas;

SE RESUELVE:

1º— Apruébase el proyecto formulado por el Servicio Técnico de Arquitectura, para la construcción de un Restaurante Popular en la Oroya, cuyo presupuesto asciende a la suma de ciento noventicuatro mil setecientos veintidós soles oro y cincuenticinco centavos (S|o. 194,722.55).

2º— El control de la referida obra estará a cargo de un ingeniero residente y de un contador, quienes percibirán el haber mensual de trescientos cincuenta soles oro (S|o. 350.00) y doscientos cincuenta soles oro (S|o. 250.00), respectivamente, durante los ocho meses que durará su ejecución.

3º— La Comisión Distribuidora de Fondos Pro-Desocupados, depositará en la Caja de Depósitos y Consignaciones, a disposición del Ministerio de Fomento en una cuenta que se titulará "Construcción Restaurante Popular en La Oroya", la suma de ciento noventinueve mil quinientos veintidos soles oro y cincuenticinco centavos (S|o. 199, 522.55), a medida que dicho Ministerio lo solocite, y contra la cual se girarán cheques firmados por el Director General de Fomento y Obras Públicas y visados por el Ministro del Ramo, para atender los gastos a que se refiere el presupuesto de la obra.

Regístrese y comuníquese.

Rúbrica del Presidente de la República.

Almenara

LAS COMPAÑIAS URBANIZADORAS NO PODRAN REALIZAR OPERACIONES DE VENTA HASTA QUE NO CUMPLAN LAS DISPOSICIONES REGLAMENTARIAS

Lima, 1º de agosto de 1938.

CONSIDERANDO:

Que por Resolución Suprema fecha 25 de enero último se concedió un plazo de sesenta días a las Compañías Urbanizadoras que aún no habían cumplido con ceder al Estado los terrenos a que se refiere el Art. 34º del Reglamento de Urbanizaciones en vigencia, bajo apercibimiento de suspenderse la autorización concedida; que el plazo señalado se ha vencido con exceso, sin que la mayoría de las referidas Compañías hayan dado cumplimiento a la citada disposición; Que a tenor del dictamen del señor Fiscal en lo Administrativo de la Corte Suprema, doctor Felipe S. Portocarrero, "las Compañías Urbanizadoras en actual función, controladas por el Estado des-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

de 1924, aunque se hubieran constituído con anterioridad a la expedición del Reglamento de agosto de 1924, están obligadas a cumplir con lo dispuesto en los Arts. 34º y 35º del citado Reglamento-ley, con cuyo fin se pueden dictar las disposiciones gubernativas del caso a efecto de que la cesiones se formalicen cuanto antes por instrumeto público"; y— De acuerdo con lo dispuesto en el Art. 1º de la Ley Nº 6159;— Se resuelve: 1º— Suspéndase la autorización de venta y para urbanizar, concedida a las siguientes Compañías Urbanizadoras: La Condesa (Barranco); Moyopampa (Chosica); La Perla (Callao); Urbana Chorrillos; Surquillo (Miraflores); San Isidro; La Inmobiliaria (Callao); Santa Cruz (Miraflores); Urbana Cocharcas (Barranco); Av. de la Magdalena; Fundo Azcona; Fundo Orbea; Urbana Avda. del Brasil; Urbanización Lima (Miraflores); Huerta La Virreina; Orrantia; Jesús María; Lince y Lobatón; Huertización San Miguel (San Miguel); Huerta Fariña (Barranco); Urbanización Rímac; Peruana de Inmuebles (Magdalena Vieja); Huerta Samar; Fundo Barboncito (Miraflores); Progreso y Chacra Colorada.— 2º— Las Notarías Públicas, Caja de Depósitos y Consignaciones— Dpto. de Recaudación— y Registro de la Propiedad Inmueble, suspenderán todo trámite relacionado con los contratos de compra-venta de terrenos que efectúen las Compañías citadas en el artículo anterior, mientras subsista la suspensión a que el mismo artículo se refiere.— 3º— El Ministerio de Hacienda levantará la suspensión ordenada en el artículo 1º de esta Resolución, tan luego como cada una de las Compañías afectas vaya dando cumplimiento al Art. 34º del Reglamento respectivo, MEDIANTE INSTRUMENTO LEGAL.— Comuníquese y regístrese en la Dirección de Bienes Nacionales.

Rúbrica del Presidente de la República.

Roca

OBRAS SANITARIAS EN LAS INMEDIACIONES DEL CAMPO DEPORTIVO DEL MINISTERIO DE EDUCACION

Lima, 8 de agosto de 1938.

Vistas las comunicaciones de la Dirección General de Salubridad solicitando la desviación del albañal que se vierte en el Río Rímac, en las proximidades del Campo Deportivo del Ministerio de Educación Pública, cuya existencia entraña grave peligro de infección malárica; y

De acuerdo con los informes emitidos por el Administrador de Aguas de dicho río, que eleva, asimismo, el presupuesto a que ascendería la realización de estos trabajos.

Se resuelve:

1º.—Autorízase al Ministerio de Fomento para que, por intermedio de la Dirección de Aguas e Irrigación, ejecute las obras de desviación y encauzamiento del albañal que se vierte sobre el Rímac, en las proximidades del Campo Depor-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

tivo del Ministerio de Educación Pública, así como las de canalización y limpieza de ese cauce; y

2º.—Apruébase para ese efecto el presupuesto formulado por la Administración de Aguas del Río Rímac, ascendente a la suma de tres mil doscientos ochenta soles oro (S/o. 3,280.00), cuyo egreso se aplicará a los fondos constituídos por las leyes Nos. 8499 y 8551.

Regístrese y comuníquese.

Rúbrica del Presidente de la República.

Almenara.

FORMA EN QUE ESTABLECERÁ EL SERVICIO DE JUBILACIÓN, CESANTIA Y MONTEPIO DE FUNCIONARIOS DEL ESTADO

LEY No. 8692

OSCAR R. BENAVIDES, GENERAL DE DIVISION

PRESIDENTE CONSTITUCIONAL DE LA REPUBLICA.

POR CUANTO:

El Congreso Constituyente ha concedido facultades legislativas al Poder Ejecutivo en virtud de la ley Nº 8463;

CONSIDERANDO:

Que la ley Nº 8435 ha extendido a todos los funcionarios, profesionales y empleados que prestan servicio al Estado los goces de jubilación, cesantía y montepío;

Que el artículo 2º de la citada ley ha dispuesto que las pensiones de los servidores de las municipalidades, beneficencias y compañías fiscalizadas se paguen con fondos propios de ellas;

Que los servicios prestados en estas últimas entidades, en las universidades y en otras reparticiones análogas, son acumulables a los prestados directamente al Estado;

Que es indispensable establecer la entidad responsable de los pagos en los casos de acumulación de servicios prestados en reparticiones distintas;

Con el voto aprobatorio del Consejo de Ministros;

El Poder Ejecutivo:

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Ha dado la ley siguiente:

Artículo 1º— A partir de la fecha de la promulgación de la presente ley, al expedirse la resolución que otorga los goces en los casos de acumulación de servicios, se especificará con toda precisión el número de años que el funcionario, empleado o profesional ha servido en repartición o entidad distinta de los cargos administrativos directamente dependientes del Gobierno.

Artículo 2º— Aquella entidad, distinta del Gobierno, pagará la parte de la pensión correspondiente al tiempo y al sueldo de dichos servicios, y el Fisco pagará el resto de la pensión, que debe otorgarse en relación con el número total de los años acumulados y con el sueldo que sirva de base para la regulación de ella; entendiéndose que debe contarse con el mínimum de siete años, prescrito por la ley de la materia, de 22 de enero de 1850.

Artículo 3º— Se extenderá una cédula por cada una de las entidades en que deberá descomponerse la pensión, conforme al artículo anterior, señalándose en cada una de ellas la cantidad que debe pagar la entidad obligada y la que corresponde al Fisco.

Artículo 4º— El descuento para el fondo de montepío, en los casos de la presente ley, se hará proporcionalmente por cada una de las oficinas pagadoras.

Artículo 5º— Es trámite esencial en todos los expedientes en que sea aplicable la presente ley, el informe del Jefe de la entidad presuntamente obligada y los demás que se observan conforme a disposiciones vigentes.

Casa de Gobierno, en Lima, a primero de julio de mil novecientos treinta y ocho.

O. R. BENAVIDES.

E. Montagne, Presidente del Consejo de Ministros y Ministro de Educación Pública.
Carlos Concha, Ministro de Relaciones Exteriores.
A. Rodríguez, Ministro de Gobierno y Policía.
Diómedes Arias Schreiber, Ministro de Justicia y Culto.
F. Hurtado, Ministro de Guerra.
Benjamín Roca, Ministro de Hacienda y Comercio.
Héctor Boza, Ministro de Fomento y Obras Públicas.
Roque A. Saldías, Ministro de Marina y Aviación.
G. Almenara, Ministro de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social.

POR TANTO:

Mando se publique y cumpla.

Casa de Gobierno, en Lima, a primero de julio de mil novecientos treinta y ocho.

O. R. BENAVIDES.

Benjamín Roca

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

CENTRO DE COLONIZACION OFICIAL DE TINGO MARIA

Decreto Supremo Reglamentando la Ley No. 8687

De conformidad con lo dispuesto en el artículo 2º de la Ley número 8687 y para su mejor ejecución;

DECRETA:

Los terrenos de montaña del Estado y los que se expropien de conformidad con la Ley número 8021, en las zonas ya cruzadas por la autovía que va de la capital de Huánuco hacia el río Bajo Ucayali y en una extensión de veinte kilómetros a cada lado de ella, se dedicarán a la colonización con elemento nacional, en la medida de lo posible, constituyendo el "Centro de Colonización Oficial de Tingo María" y de acuerdo con lo establecido por el presente reglamento:

CAPITULO I

Del Centro de Colonización Oficial de Tingo María

Art. 1º— El Centro de Colonización Oficial de Tingo María, comprende:

a) Los núcleos de colonización de la pequeña propiedad, mediana propiedad y de la explotación agropecuaria extensiva.

b) La Granja de Colonización y Experimentación, encargada de la enseñanza de los métodos de cultivo, explotación de bosques y sistemas de crianza de ganado, por medio de un servicio de ingenieros agrónomos ambulantes; producción y propagación de semillas, plantas y reproductores animales; organización cooperativa para los trabajos y compra-venta de los productos de la pequeña propiedad; explotación forestal directa en los núcleos destinados a la pequeña propiedad y control de ésta en la mediana propiedad y en la agropecuaria extensiva;

c) La Sección Administrativa, con su Delegación de Tierras de Montaña; servicios de aprovisionamiento, transportes y propaganda de la colonización oficial;

d) Las autoridades civiles, eclesiásticas, miembros del magisterio y servicios públicos;

e) Los servicios de salubridad que se ejercerán por los médicos y dispensarios gratuitos; y

f) La entidad encargada de la dirección cultural y deportiva de los colonos;

Art. 2º— El plan general del funcionamiento del Centro de Colonización Oficial, los presupuestos de construcciones de edificios para la Granja de Colonización y Experimentación, dispensarios médicos, escuelas mixtas elementales, comisarías, correos y telégrafos, almacén cooperativo, capilla, local para la agencia municipal, sala de espectáculos y campos de deportes, serán elevados

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

por la Dirección de Agricultura, Ganadería y Colonización, a la Junta de Control para su aprobación por el Supremo Gobierno.

CAPITULO II

De los núcleos de Colonización oficial destinados para la pequeña propiedad agropecuaria

Art. 3º— Se entiende por núcleo de colonización oficial de la pequeña propiedad, el que se establezca dentro de los dos kilómetros a cada lado del eje de la autovía, y en una longitud de diez kilómetros al sur y al norte del pueblo de Tingo María; y, de cinco kilómetros a lo largo de la citada autovía, de Pucallpa hacia Huánuco, con un ancho de veinte kilómetros a cada lado del eje.

Art. 4º— Los lotes de la pequeña propiedad no tendrán una extensión mayor de treinta hectáreas.

De los Colonos

Art. 5º— Podrán ser colonos de los núcleos de colonización oficial destinados para la pequeña propiedad.

Clase a) Los peruanos que hayan cursado la instrucción primaria completa;

Los clases lincenciados de los institutos armados;

Los obreros; y

Los pequeños agricultores jefes de familia, siempre que por sus condiciones merezcan la protección económica del Estado;

Clase b) Los trabajadores nacionales que constituyen la mano de obra de la Granja de Colonización de Tingo María; y

Clase c) Los nacionales que por disponer de pequeño capital. (S|. 1,000 mínimum), necesiten la protección del Gobierno para establecerse como agricultores;

De la protección al colono por el Estado

Art. 6º— El Gobierno atenderá al establecimiento del colono de la pequeña propiedad, proporcionándole gratuitamente:

a) Su transporte a la Colonia;

b) Casa habitación;

c) Menaje adecuado;

d) Herramientas y semillas;

Art. 7º— Además de la dotación que establece el artículo anterior, el colono de la pequeña propiedad, "Clase A", recibirá también a título gratuito:

a) Un lote de quince hectáreas de las cuales una será anticipadamente sembrada con productos tropicales diversos:

b) Racionamiento para él y su familia durante seis meses, a partir de su instalación en la Colonia; y

c) Un crédito total hasta de quinientos soles oro ($º 500.00) para el pago quincenal de los trabajos que se efectúen en su lote, y de doscientos soles oro S|o. 200.00) en animales propagados en la Granja de Colonización de Tingo María;

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Art. 8º— Los colonos nacionales de la "Clase B", que constituyan la mano de obra de la Granja de Colonización de Tingo María y los de la "Clase C" de pequeño capital recibirán la dotación que acuerda el artículo 6º y a título oneroso, la hectárea de tierra de productos tropicales diversos.

De la lotización de Tierras

Art. 9º— El núcleo de colonización destinado para la pequeña propiedad se dividirá en lotes de quince hectáreas para cada colono de las "Clases A y B", con un frente máximo sobre la autovía de ciento cincuenta metros y para los colonos de la "Clase C" en lotes hasta de treinta hectáreas, con un frente máximo, también sobre la autovía de trescientos metros;

Art. 10º— La presentación de solicitudes para ser colonos, se hará ante la Dirección de Agricultura, Ganadería y Colonización, en el formulario que proporcionarán sus dependencias, excepto la del colono que constituya la mano de obra de la Granja de Colonización de Tingo María, la que deberá ser presentada ante ese plantel. Todas las solicitudes deberán estar acompañadas de los certificados de buena salud otorgados por los médicos de la Dirección de Salubridad adscritos para este efecto a la Dirección de Agricultura, Ganadería y Colonización o de los médicos dependientes de la Dirección de Salubridad en los lugares de residencia del interesado, y de buena conducta expedidos por las autoridades políticas de las localidades de su residencia. Todos estos certificados serán otorgados a título gratuito;

Art. 11º— El Registro de las solicitudes fuera de la capital de la República y en los distintos lugares que se indiquen oportunamente, se efectuará en la Dirección de Agricultura, Ganadería y Colonización, a partir de la fecha que fije el Gobierno, mediante publicación de avisos para la presentación de las mismas;

Art. 12º— Los solicitantes que sean aceptados como colonos recibirán un certificado de amparo que tendrá el carácter de título provisorio y facultará al Jefe de la Colonización o al funcionario que se designe, para dar al colono posesión condicional del lote, quien gozará del usufructo del terreno, casa-habitación y demás dotaciones que le corresponda con sujeción a lo dispuesto en el presente reglamento;

Art. 13º— Las diligencias posesorias se llevarán a cabo dejando constancia por acta triplicada que sentará el Jefe de la Colonización o funcionario designado, la que deberá ser firmada por el peticionario, los colindantes, si los hubiere, o en su defecto por dos testigos vecinos del lugar.

Art. 14º— El título definitivo de propiedad se expedirá y canjeará por el provisional, previo informe del Jefe de la Colonización, sobre el cumplimiento de las obligaciones contractuales, debiendo seguirse para la expedición del referido documento las disposiciones establecidas en el presente reglamento, quedando entendido que las operaciones periciales serán sin costo alguno para los interesados. Aprobado por la Junta de Control el procedimiento seguido por la jefatura de colonización, se inscribirá la propiedad en el Registro del Padrón General de Tierras de Montaña, mediante la Resolución suprema a que se refiere este reglamento;

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Art. 15º— Las solicitudes que se presenten para ser colono de pequeño capital. "Clase C" deberán acompañarse de un certificado, a satisfacción de la Dirección de Agricultura, Ganadería y Colonización, que acredite que el peticionario posee la cantidad de un mil soles oro (S|o. 1,000), minimum, para continuar de inmediato los trabajos en el lote que se le entregue y atender a la subsistencia de él y de su familia.

De los pagos en general

Art. 16º— Los colonos de pequeño capital, pagarán el valor de su lote, en un plazo de veinte años, en armadas anuales y a partir del tercer año de su instalación.

Art. 17º— Los trabajadores que constituyan la mano de obra de la Granja de Colonización de Tingo María, pagarán el valor de sus lotes con jornales anuales equivalentes a las veinteavas partes de su valor;

Art. 18º— Los créditos para las habilitaciones a que se refiere el inciso "e" del artículo 7º de S|o. 500.00 para trabajos y de S|o. 200.00 en animales y semillas que se harán a los colonos de la "Clase A" y la hectárea cultivada por los de las "Clases B y C", serán abonados por el colono con el diez por ciento de sus cosechas totales anuales;

De la Caducidad

Art. 19º— Caduca el contrato que celebre el colono con el Gobierno, por cualquiera de las causas siguientes:

a) Por no residir el colono en el lote que se le designó;

b) Por no continuar de inmediato el trabajo agrícola del lote hasta llegar a poner bajo cultivo, cuando menos el diez por ciento de las tierras que le han sido entregadas, hasta completar el setenta por ciento del área total, quedando el excedente como reserva forestal;

c) Los que no observen buen comportamiento, disciplina y moral establecida por el Reglamento de la Colonia;

d) Por incumplimiento de las obligaciones de pago de los créditos y habilitaciones acordadas para los colonos de la "Clase A" y de las establecidas para los colonos de las "Clases B y C".

Art. 20º— En los casos de caducidad por cualquiera de las causas expresadas en el artículo anterior, la Junta de Control, procederá por intermedio de la Dirección de Agricultura, Ganadería y Colonización, al desalojo por vía administrativa de la casa-habitación y del lote, sin que el colono contratante pueda iniciar acción alguna a su favor, pero tendrá derecho a que se le devuelva el setenta por ciento del saldo que resulte de la liquidación de su cuenta, una vez que se haya procedido a la adjudicación del lote a otro postulante, por remate que se efectuará también administrativamente, tomando como base las dos terceras partes del valor que se establezca a justa tasación, de los cultivos y mejoras que hubiere efectuado en el terreno, quedando entendido que el postor favorecido asume las obligaciones contractuales del primitivo comprador;

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

De las Contravenciones

Art. 21º— Se considera como contravención el incumplimiento de las disposiciones que se dicten sobre naturaleza y porcentaje de los cultivos, conservación de la flora y fauna, medidas sanitarias u otras que se establezcan en beneficio general de la Colonia; quedando autorizada la Junta de Control, para imponer las sanciones que estime convenientes;

De la protección a la familia del Colono

Art. 22º— En caso de fallecimiento del colono, jefe de familia y cualquiera que sea el tiempo que haya estado en posesión de las tierras, casa-habitación, enseres, herramientas y cultivos quedarán de propiedad definitiva de la viuda e hijos que hubieren vivido con el causante permanentemente en el lote. Los sucesores del colono adjudicatario, no podrán vender ni hipotecar el bien adjudicado, sino después de los veinte años de la fecha de posesión inicial;

CAPITULO III

De los núcleos de Colonización Oficial destinados para la mediana propiedad

Art. 23º— Se entiende por núcleo de colonización de la mediana propiedad, el que se establezca dentro de los dos kilómetros a cada lado del eje de la autovía desde la margen derecha de la quebrada Caracol, hasta diez kilómetros al sur del pueblo de Tingo María y desde diez kilómetros al norte de este último punto hasta la Cordillera Divisoria— Klm. 197—, con un ancho de dos kilómetros a ambos lados de la autovía en los primeros doce y medio kilómetros y de cinco kilómetros de ancho, en los treintisiete y medio kilómetros restantes, en la zona Oeste. En la zona Este, desde el kilómetro cinco hasta el kilómetro quince, de Pucallpa hacia Huánuco, con un ancho de veinte kilómetros a cada lado del eje de la carretera;

Art. 24º— Los lotes destinados para la mediana propiedad no tendrán una extensión mayor de cien hectáreas con un frente máximo hasta de mil metros a un camino de acceso a la autovía.

Art. 25º— Podrán ser colonos de la mediana propiedad los peruanos y los extranjeros nacionalizados, quedando sujeta la admisión de los últimos a juicio del Gobierno;

Art. 26º— La presentación de solicitudes para ser colono de la mediana propiedad se hará directamente ante la Dirección de Agricultura, Ganadería y Colonización, en el formulario respectivo, las que deberán ser admitidas y registradas a partir de la fecha que fije el Gobierno;

Art. 27º— Los solicitantes que sean aceptados como colonos recibirán un certificado de amparo que tendrá el carácter de título provisorio y facultará al Jefe de la Colonización o funcionario que se designe para dar al colono posesión condicional del lote;

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Art. 28º— Las diligencias posesorias y trámites pertinentes para la expedición del título definitivo de propiedad se efectuarán con arreglo a lo dispuesto en los artículos 13º y 14º de este reglamento;

Art. 29º— El colono pagará el valor del lote de la manera siguiente: el diez por ciento al firmarse el contrato y el saldo en diez anualidades que se harán efectivas dentro del plazo acordado;

Art. 30º— Si venciera el plazo señalado para las amortizaciones conforme lo prescribe el artículo anterior, sin que se hubiere hecho el pago correspondiente, quedará sin efecto la adjudicación del lote, considerándose la cuota o cuotas pagadas como arrendamiento de las tierras y el Gobierno podrá disponer libremente de ellas para adjudicarlas a otro comprador. Se exceptúa el caso de que el contratante haya efectuado los pagos correspondientes hasta cubrir la mitad o más del precio de venta, en cuyas circunstancias se procederá a declarar la caducidad de la adjudicación, para recuperar el terreno vendido y rematarlo administrativamente, tomando como base las cuotas adeudadas y los dos tercios del valor de los capitales fijos y cultivos existentes en el lote, destinándose el producto obtenido a la cancelación de la deuda contraída con el Estado, quedando el saldo excedente, si lo hubiera, a favor del comprador como única restitución de los capitales invertidos en amortizaciones, mejoras y cultivos.

Art. 31º— Caduca asímismo la adjudicación cuando el colono no haya cultivado por lo menos el diez por ciento anual de las tierras hasta completar el setenta por ciento del área total vendida, quedando el excedente como reserva forestal, plazo que se contará a partir de la fecha de posesión condicional. En este caso perderá la cuota pagada pudiendo el Gobierno vender el lote a tercera persona, sin otro requisito que notificarlo, dándole el plazo necesario para que beneficie las cosechas que tuviere;

Art. 32º— El colono queda obligado a construír casas para él y sus obreros en un plazo máximo de seis meses, sujetándose a los planos que para el efecto le proporcione la Dirección de Agricultura, Ganadería y Colonización, así como a cumplir los reglamentos sobre explotación de bosques en zonas de terrenos de montaña reservadas;

Art. 33º— El incumplimiento a lo dispuesto en el artículo anterior y las contravenciones estipuladas en el artículo 21º, serán asimismo sancionadas por la Junta de Control;

CAPITULO IV

De los núcleos de Colonización Oficial destinados para la explotación agro-pecuaria extensiva

Art. 34º— Se entiende por núcleo de colonización oficial destinado para la explotación agropecuaria extensiva, los terrenos comprendidos a partir de cinco hasta veinte kilómetros del eje de la autovía en la sección adyacente a la mediana propiedad, en el sector comprendido entre el puente sobre el río Tulumayo y la Cordillera Divisoria— Klm. 197—, y la zona comprendida a partir del kilómetro 197 hasta su empalme con el kilómetro quince, contados de Pucallpa hacía Huánuco y en una profundidad de veinte kilómetros a cada lado de la referida autovía;

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Art. 35º— La venta de terrenos destinados a núcleos de colonización oficial para la explotación agropecuaria extensiva, se efectuará mediante contrato de compra-venta, a plazos, en lotes cuya extensión estará en relación al capital de que disponga el solicitante y a la naturaleza de la explotación, no pudiendo exceder de tres mil hectáreas.

Art. 36º— El comprador deberá pagar el valor de los terrenos en diez años y de la manera siguiente: el veinte por ciento como cuota inicial y el saldo en diez anualidades que abonará adelantadas dentro del primer trimestre de cada año;

Art. 37º— Caduca la adjudicación cuando el comprador no haya cultivado por lo menos diez por ciento anual de las tierras hasta completar el setenta por ciento del área total vendida, quedando el excedente como reserva forestal si los terrenos han sido concedidos para cultivos. En el caso de que haya sido otorgado el lote para la explotación ganadera el concesionario estará obligado a poblar con el diez por ciento anual del capital animal explotable, fijado en los siguientes límites mínimos: un vacuno por hectárea, dos suinos por hectárea, cuatro caprinos por hectárea, dos ovejunos por hectárea o un equino por cada cinco hectáreas, conservando el treinta por ciento del área total para reserva forestal. Los plazos se contarán a partir de la fecha de posesión condicional;

Art. 38º— Cuando se solicite compra de tierras, para destinarlas a una explotación mixta, agrícola-ganadera, se deberá precisar cuales serán las proporciones que se destinen a esos usos, para la mejor aplicación del artículo anterior;

Art. 39º— El comprador queda obligado a cumplir lo dispuesto en el artículo 32º del presente reglamento, sobre construcción de casas para él y sus obreros;

Art. 40º— El incumplimiento a lo dispuesto en los articulos 36º y 37º, será resuelto con arreglo a lo dispuesto en los artículos 30º y 31º de esta reglamentación. Las infracciones a los artículos 21º y 39, serán sancionados por la Junta de Control;

Art. 41º— La presentación de solicitudes para ser colono de este grupo, el amparo, diligencias posesorias y trámites pertinentes para la expedición del título definitivo de propiedad, será de acuerdo a este reglamento:

CAPITULO V

De la Junta de Control del Centro de Colonización Oficial de Tingo María

Art. 32º— Créase, para los efectos de Control del Centro de Colonización Oficial de Tingo María, una Junta formada por el Ministro de Fomento y Obras Públicas, que la presidirá; el Fiscal de la Corte Suprema en lo Administrativo, más antiguo; el Director de Agricultura, Ganadería y Colonización; el Director de Caminos y Ferrocarriles; el Director de Previsión Social y el Director de Salubridad;

Art. 43º— La Junta de Control tendrá las siguientes atribuciones:

a) Calificar las solicitudes de colonización que se presenten, determinando la admisión o rechazo de ellas;

b) Sortear entre los solicitantes el número del lote que se le adjudique conforme a la numeración establecida en el plano respectivo;

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

c) Sortear igualmente a los solicitantes en el caso de que el número de éstos sea mayor que los lotes disponibles, para determinar los que deben ser considerados en el sorteo de lotes a que se refiere el inciso precedente;

d) Controlar las inversiones que se hacen de los fondos que se destinen a la Colonización Oficial;

e) Acordar los giros que se hagan sobre esos fondos, giros que deberán llevar la firma del Presidente de la Junta de Control y del Director de Agricultura, Ganadería y Colonización;

f) Expedir los certificados de amparo a los colonos, con la visación del Presidente de la Junta y del Director de Agricultura, Ganadería y Colonización, debiendo otorgarse los títulos de propiedad por Resolución Suprema;

g) Formarán quorum en la Junta de Control, cuatro de sus miembros, debiendo ser uno de ellos el Ministro de Fomento o el Fiscal de la Corte Suprema en lo Administrativo;

CAPITULO VI

Disposiciones Generales

Art. 44º— Es requisito indispensable para proceder a la lotización y venta de los terrenos que comprenden los núcleos de colonización oficial, efectuar previamente las operaciones de reconocimiento, mensura, numeración y valorización, las que deberán ser aprobadas por Resolución Suprema antes de que sean entregados gratuitamente o vendidos;

Art. 45º— El precio de los lotes estará en relación con la valorización de los terrenos a que se refiere el artículo anterior y se clasificarán por categorías, teniendo en cuenta las naturaleza, topografía, cubierta, posibilidad de riego, proximidad y accesibilidad al eje de la autovía y su cercanía a los centros poblados, ríos, quebradas o saltos de agua, debiendo en todo caso ser el valor de los terrenos no menor de diez ni mayor de cincuenta soles oro por hectárea;

Art. 46º— Se califican como terrenos de primera categoría los que reunan las siguientes condiciones:

b) Topográficas: faldas suaves o terrenos llanos de fácil desague;

a) Agrológicas: naturaleza franca, buen drenaje y profundo;

c) Económicas: riqueza forestal económicamente aprovechable, bajo costo de preparación del terreno, los irrigables para fines industriales o domésticos y su proximidad o accesibilidad a la autovía;

Art. 47º— Se califican terrenos de segunda categoría los que sólo reunan dos de las condiciones mencionadas en el artículo que antecede;

Art. 48º— Se califican terrenos de tercera categoría los que reunan una de las condiciones consideradas en el artículo 46º de este reglamento;

Art. 49º— El Gobierno, centro de la extensión fijada por el presente reglamento, determinará las zonas necesarias para el establecimiento de profesionales agrónomos egresados de escuelas nacionales, dictando en su oportunidad las normas a que deben someterse;

Art. 50º— El Gobierno designará en cada caso, las zonas que pueden ser colonizadas por grupos de emigrantes agricultores que deseen entrar al territorio nacional, exigiendo las garantías que se determinarán oportunamente;

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Art. 51º— La Dirección de Agricultura, Ganadería y Colonización, al efectuar la lotización de los núcleos de colonización oficial, cuidará de excluír las zonas propicias para la formación de pueblos, parques nacionales, zonas forestales que por sus condiciones especiales se consideren como protectoras y aquellas que por su riqueza o ubicación deba proteger el Estado;

Art. 52º— Las personas que adquieran tierras de montaña para colonizarlas, por cualquiera de los medios establecidos en este reglamento quedan expresamente obligadas a cumplir las disposiciones que dicte el Gobierno sobre explotación forestal, protección de los bosques, defensa contra la erosión del suelo y salubridad de la región;

Art. 53º— Los colonos que hayan obtenido título definitivo de propiedad de las tierras en cualquiera de los núcleos de colonización que se establecen por este reglamento, no quedan eximidos de la obligación de cumplir estrictamente con los reglamentos de la materia y los referentes a la explotación de sus bosques:

Art. 54º— Los parientes del comprador hasta el cuarto grado de consanguinidad y segundo de afinidad, no podrán obtener del Gobierno, ni de terceros, lotes limítrofes o contiguos, si en ellos se excede el límite señalado para cada una de las extensiones posibles de adquirir, determinadas por esta reglamentación, so pena de caducidad de la adjudicación;

Art. 55º— Las tierras cuya enajenación se autoriza por este reglamento, no podrán ser transferidas, salvo por sucesión hereditaria, ni gravarlas con hipoteca, mientras el colono no obtenga el título definitivo de propiedad y haya cultivado por lo menos el cincuenta por ciento del lote que se le adjudicó o tenga una población ganadera equivalente al cincuenta por ciento del capital animal explotable fijado en el artículo 37º del presente reglamento;

Art. 56º— Los extranjeros o los nacionalizados no podrán adquirir tierras en los núcleos de colonización a que se refiere este reglamento sin autorización previa del Gobierno;

Art. 57º— El egreso que demande la ejecución del plan de colonización oficial de que trata el presente reglamento, se cargará a los fondos destinados a este fin.

Art. 58º— Los pagos que se efectúen por cualquiera de los modos de adquisición que se autoriza por los capítulos anteriores, se harán a la orden del Ministerio de Fomento y Obras Públicas, ante la Caja de Depósitos y Consignaciones, Oficina Matriz o sucursales, quien abrirá una cuenta especial que se denominará "Ventas de Terrenos, de Montaña, de Colonización, Huánuco-Pucallpa", la institución indicada remitirá mensualmente el estado de la cuenta en referencia para el control de contabilidad del Departamento de Colonización;

Art. 59º— El producto de las ventas de terrenos de montaña u otros ingresos que pudieran originarse en la administración de los núcleos de colonización oficial, en la zona de la autovía Huánuco-Pucallpa, se destinará al fomento de la colonización en general;

CAPITULO VII

Disposiciones Transitorias

Art. 60º— Los simples poseedores de tierras de montaña ubicados en la zona de reserva establecida por el artículo 3º de la Ley número 7673, o sean los

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

indígenas o pequeños agricultores que hayan sido amparados o posesionados administrativamente en lotes que ocupen conforme a las leyes especiales de la materia y cuyos derechos no hayan prescrito, quedan obligados a presentarse dentro del término de seis meses, que se contarán a partir de la fecha del presente decreto ante la Junta de Control por intermedio de la Dirección de Agricultura, Ganadería y Colonización, para que regulasen su situación mediante la expedición del título definitivo de propiedad;

Art. 61°— Quedan derogados los decretos y resoluciones supremas que se opongan al cumplimiento del presente decreto.

Dado en la Casa de Gobierno, en Lima, a los 23 días del mes de julio de mil novecientos treinta y ocho.

O. R. BENAVIDES

Héctor Boza

SITUACION JURIDICA DE LAS MUTUALIDADES

Lima, 18 de Agosto de 1938.

Visto el expediente adjunto, iniciado por la Sociedad "La Abeja", en el que solicita su reconocimiento oficial para poder funcionar como institución de mutualidad y previsión; En conformidad con los informes legal y técnico-actuarial emitidos al respecto;— En mérito de lo opinado por la Superintendencia de Bancos, al considerar a la Sociedad recurrente como una empresa de ahorro de capitalización, comprendida por lo tanto en las disposiciones del Decreto Supremo de 14 de febrero de 1936 y sus modificatorias de 16 de julio y 27 de agosto del mismo año;— CONSIDERANDO:— Que constituye finalidad esencial del Estado vigilar y controlar las inversiones de ahorros, en cualquier forma en que éstos se verifiquen;— Que las empresas de ahorro de capitalización, deben tener un capital propio que la respalde, en garantía del público que suscribe los títulos que emiten;— Que no es admisible que una empresa de esta índole trate de formar su capital con el producto de las primas percibidas de los suscritores de sus títulos, a quienes precisamente se trata de resguardar con un fondo especial constituído por la sociedad e independiente del que ellos aportan;— Que el Estado debe exigir a estas empresas la concurrencia de un capital que proporcione seguridad absoluta a los suscritores durante el período inicial de sus negocios, cuando los gastos de la sociedad son muy elevados y exiguos los recursos de que disponen;— No habiendo cumplido la empresa re-

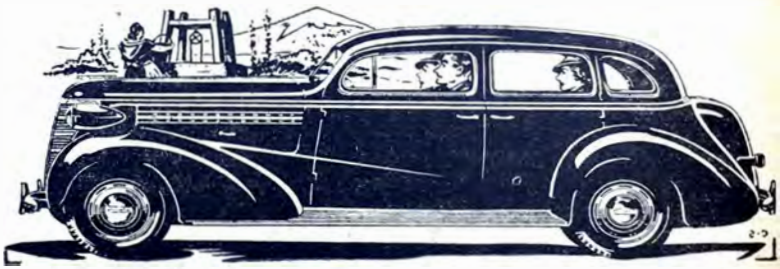
BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

currente con la obligación de constituírse como empresa de ahorro de capitalización, por escritura pública inscrita debidamente en los Registros Públicos; — Mientras se dicta la ley de ahorro de capitalización que el Gobierno tiene actualmente en estudio;— Se resuelve:— Declárese sin lugar la petición de la Sociedad "La Abeja" para funcionar como empresa de mutualidad y previsión, mientras no cumpla con las obligaciones prescritas en el Decreto Supremo de fecha 14 de febrero de 1936, del Ramo.

Comuníquese y Regístrese.— Rúbrica del Señor Presidente de la República.

Roca.





SÍMBOLO DE ECONOMIA

CHEVROLET

DESDE HACE 27 AÑOS

Castellano, Buscaglia, Lane y Cia.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

La Legislación Social en el Extranjero

R. ARGENTINA

DECRETO DE AGOSTO 2 DE 1938.— Extiende el alcance de la ley 9.688 a los asalariados agrícolas.

Vista: la declaración aprobada por la H. Cámara de Diputados de la Provincia, con fecha 13 de julio ppdo., en el sentido de que vería con agrado que el Poder Ejecutivo agregara un nuevo inciso al Art. 15 del decreto reglamentario provincial de la Ley nacional Nº 9.688; y

Considerando: 1º— Que la Ley Nº 9.688 fué dictada por el Gobierno de la Nación para proteger a los obreros y empleados que durante el tiempo de la prestación de los servicios que deben desempeñar, sufren un accidente que les imposibilita parcial o totalmente para el trabajo.

2º— Que la ley mencionada, sancionada en octubre 11 de 1915, sólo protegía expresamente a los obreros y empleados cuyo salario anual no excediera de $ 3.000 y prestasen servicios en las industrias o empresas enumeradas en su Art. 2º.

3º— Que entre esas industrias o empresas, incluía a la forestal y agrícola, pero sólo amparaba a los obreros de éstas, que estuviesen ocupados en el transporte o servicio de motores inanimados.

4º— Que, consecuente con el principio sustentado por la ley aludida, en esta Provincia se dictó el decreto reglamentario del 16 de agosto de 1916, en el cual se puntualizaba, en el inciso 51 del Art. 15, que sólo estaban incluídos en los beneficios de la Ley Nº 9.688, las personas ocupadas en las industrias forestal y agrícola, que se dediquen al servicio de los motores inanimados y en el transporte.

5º— Que posteriormente a la sanción de la citada ley 9.688 y después de dictarse el decreto reglamentario en cuestión, se celebró en Ginebra la Tercera Conferencia Internacional del Trabajo, con fecha 29 de octubre de 1921, donde se aprobó un proyecto de convención, que decía en su Art. 1º, que "Todo miembro de la Organización Internacional del Trabajo que ratifique la presente convención se compromete a extender a todos los asalariados agrícolas, el beneficio de las leyes y reglamentos que tengan por objeto indemnizar a las víctimas de accidentes sobrevenidos por el hecho o en ocasión del trabajo".

6º— Que de los términos de esa Convención se desprende acabadamente el propósito que animaba a los miembros de la conferencia, de proteger a los obreros empleados en las labores agrícolas en general, cualquiera que fuese la índole de sus funciones.

7º— Que el Gobierno argentino aprobó esa convención por Ley Nº 12.232, vale decir, ratificó lo resuelto por la Conferencia del Trabajo y se comprometió

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

a extender los beneficios de la ley de accidentes del trabajo a los asalariados agrícolas.

8º— Que la aprobación de esa convención por una ley expresa, hace que lo estatuído en la misma sea considerado ley suprema de la Nación, de acuerdo a lo que dispone el Art. 31 de la Constitución Nacional.

9º— Que de acuerdo con la doctrina sustentada por los autores más reputados del país en materia de Derecho Internacional y de Legislación del Trabajo, esa convención, ratificada por una Ley, surte los mismos efectos que un tratado celebrado con una potencia extranjera que también haya sido ratificada, vale decir, que tiene idéntica obligatoriedad.

10.— Que en tales condiciones, siendo obligatorio para la Nación lo resuelto en Convención de Ginebra, es innegable que la Ley 9.688 ha sido modificada por la ley 12.232, en el sentido que también debe considerarse amparados por la misma a los obreros o empleados de las industrias agrícolas, cualquiera sea la índole de las funciones que les toque desempeñar, vale decir que en caso de accidentes del trabajo también deben ser indemnizados como los obreros de las demás industrias enumeradas en el Art. 2º de la Ley.

11.— Que, por lo demás, es equitativo y justo que también se proteja a los obreros que se dedican a las labores rurales o agrícolas, por cuanto su trabajo es, por lo menos, tan importante como el que realizan los empleados en otras industrias, máxime en nuestro país y en especial en esta Provincia, donde la agricultura es una de las principales actividades y donde los asalariados rurales forman núcleos numerosísimos.

12.— Que las labores rurales ofrecen también peligro en ciertos casos, para quienes se dedican a ellas y, por consiguiente, es un deber del Estado velar, a fin de que se dé una justa indemnización a los obreros que sufren accidentes en el trabajo y por causa y en ocasión del mismo.

13.— Que, hasta ahora, los obreros del campo han estado desamparados en ese sentido, ya que si sufrían accidentes por causa de las rudas labores que debían desempeñar, la ley 9.688 no les protegía y que, por consiguiente, ello ha originado para los obreros y sus familias, situaciones de miseria, creando problemas de verdadera trascendencia social.

Por ello, y en uso de las facultades que le acuerda el Art. 128, inc. 2º de la Constitución de la Provincia,

El Vice Gobernador de la Provincia, en ejercicio del Poder Ejecutivo,

DECRETA:

Artículo 1º— Suprímese del inc. 51 del Art. 15 del decreto reglamentario de la ley 9.688, de fecha 16 de agosto de 1916, la parte que dice: "Tan sólo para las personas ocupadas en el servicio de motores inanimados, y en el transporte", quedando únicamente la que dice "industria forestal y agrícola".

Art. 2º— Comuníquese, etc.— **Armando Guevara Civit.— Adolfo Vicchi.**

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

BOLIVIA

DECRETO REGLAMENTARIO DE ENFERMEDADES PROFESIONALES DE 11 DE JUNIO DE 1928

HERNANDO SILES.
Presidente Constitucional de la República.

CONSIDERANDO:

Que la ley promulgada en 18 de abril último, sobre enfermedades profesionales, exige algunas disposiciones complementarias;

En uso de la atribución 5ª del art. 89 de la Constitución Política;

Decretó:

Art. 1º— Son enfermedades profesionales las siguientes, siempre que se haya contraído en el ejercicio de las diversas profesiones u oficios: pumoconiosis o mal de mina, antracosis, siderosis, saturnino, hidragirismo, cuprismo, oftalmía amoniacal, fosforismo, dermatosis, profesionales, tabacosis, carbunclo, esclerosis pulmonar, nefritis, tuberculosis, pulmonar, bronquitis crónica. Cualquiera otra intoxicación o afección causada por manipulaciones de sustancias irritantes o la inhalación de gases nocivos o de polvos orgánicos o minerales.

Art. 2º— Si la incapacidad permanente causada por una de estas enfermedades es absoluta para todo trabajo, la indemnización será equivalente al salario de dos años.

Art. 3º— Si la incapacidad permanente es parcial para determinado género de ocupaciones, la indemnización será equivalente al salario de año y medio.

La bronquitis crónica queda, desde luego, comprendida en esta categoría.

Art. 4º— Si la incapacidad fuera meramente temporal, la obligación de la empresa o patrono consiste en satisfacer medios jornales al obrero y tender a los gastos de su curación.

En este caso, podría reservarse la calificación definitiva del accidente hasta que transcurra un año desde el día en que el obrero se haya visto obligado a abandonar el trabajo.

Art. 5º— Toda empresa o patrono, al tiempo del ingreso de un nuevo operario a las fábricas, talleres o minas, se halla obligado a mandar practicar un reconocimiento médico, cuya constancia queda sentada en un libro que al efecto debe llevar, entregando al obrero su respectivo certificado.

Si el obrero no estuviese conforme con el resultado de este reconocimiento médico, podrá a su vez reclamar, certificado de otro médico de reconocida competencia, para reclamar ante el Departamento Nacional de Trabajo, directamente o por intermedio de la policía próxima. La Dirección General del Trabajo, oirá al asesor y establecerá si hay lugar o no a rectificarse el primitivo reconocimiento.

Art. 6º— Cuando el patrono haya omitido el reconocimiento prescrito por ley de 18 de abril último, se entenderá que lo reputó inútil por estimar buena

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

salud del obrero, no siendo que éste produzca otra prueba en el juicio para acreditar tal extremo.

Art. 7º— En el juicio sumario por enfermedad profesional no se admitirá la prueba testifical en cuanto a la causa y naturaleza de la enfermedad misma.

Art. 8º— El término de la prescripción anual para el obrero demandante, corre desde que hubiera abandonado el trabajo por motivo de la enfermedad profesional alegada.

Art. 9º— Las empresas mineras están obligadas a comunicar al Departamento Nacional del Trabajo, la época de licencia de los perforistas y trabajadores en galerías subterráneas, molinos de minerales y hornos de calcinación, con indicación de sus nombres y tiempo de servicio. Tal comunicación se hará anualmente, y el primer plazo para ello vencerá el 18 de abril de 1929.

El Sr. Ministro de Estado en el Despacho de Industria, queda encargado de la ejecución y cumplimiento del presente decreto.

Dado en el Palacio de Gobierno en la Paz, a 11 días del mes de Junio de 1928 años.

N. SILES A. PALACIOS

URUGUAY

CONFERENCIA DE AVIACION SANITARIA EN MONTEVIDEO

(El Pueblo, Montevideo, 9 de agosto de 1938)

Montevideo, julio 16 de 1938.— VISTOS: El Informe presentado por la Comisión Organizadora de la Conferencia Panamericana de Aviación Sanitaria a celebrarse en Montevideo en febrero de 1939, acompañando el Proyecto de Programa de la misma preparado en virtud del Decreto del Poder Ejecutivo de fecha 27 de abril ppdo. dictado en cumplimiento de las recomendaciones referentes a la Aviación Sanitaria aprobadas en la Primera Conferencia Técnica Interamericana celebrada en la ciudad de Lima el 25 de setiembre de 1937, y la Resolución de la misma que encomendó al Gobierno de la República la organización de la referida Conferencia Panamericana de Aviación Sanitaria;

CONSIDERANDO: Que tanto el Informe presentado como el Proyecto de Programa consultan plenamente las orientaciones más modernas y provechosas en materia de Aviación Sanitaria;

CONSIDERANDO: Que la fecha propuesta por la indicada Comisión Organizadora es más apropiada para la celebración en Montevideo de la Conferencia

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

de Aviación Sanitaria, en lugar de la primitivamente adoptada y también permitirá un preparación más eficiente en todos los países de América;

El Presidente de la República, Acuerda y Decreta:

Artículo 1º— Apruébase el Programa de la Conferencia Panamericana de Aviación Sanitaria presentado por la Comisión Organizadora de la misma.

Artículo 2º— Imprímase mil quinientos ejemplares en la Imprenta Nacional del referido programa para su inmediata distribución a todos los Gobiernos americanos.

Artículo 3º— Háganse las invitaciones oficiales a los diferentes Gobiernos de América para que envíen trabajos y se hagan representar oportunamente en la Conferencia antes Referida a celebrarse en Montevideo en la primera quincena de Febrero de 1939, haciéndolo lo propio con la Unión Panamericana de Wáshington para que contribuya a estimular aquella colaboración internacional.

Artículo 4º— La Comisión Organizadora proseguirá actuando para los fines a que fué designada.

Artículo 5º— Comuníquese, etc.— (Fdo.): **BALDOMIR; Alberto Guani, Alfredo R. Campos y J. C. Mussio Fournier.**

Banco Agrícola

DE PERU

Capital autorizado S/.15.000,000.00

Capital Pagado ..... ,, 10.000,000.00

Reservas ..... ,, 452,503.20

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Jurisprudencia Social

Jurisprudencia Nacional

DOCTRINA: *La Sección del Trabajo no es competente para el conocimiento de acciones sobre aplicación de la ley 8439 interpuestas por los derecho-habientes de obreros fallecidos; éstas son de la competencia del Juzgado del Trabajo o, en su defecto, de los de Primera Instancia.*

VISTA FISCAL

Señor:

Conforme a la Ley Nº 6871, corresponde al Juez del Trabajo de Lima, conocer de las demandas en las que se ejercitan acción derivada, de las leyes del empleo, y como por la ley Nº 8439, ha hecho extensivo a los herederos de los obreros el derecho a una indemnización de 15 días de salario, por cada año de servicios, en caso de muerte de éste, la acción intentada por la señora Angélica Quintana de Barbarán, apoyada en esta disposición legal, debe ser juzgada por el Juez del Trabajo.— No hay nulidad en el recurrido.

Lima, Mayo 6 de 1938.

(Fdo).— Sr. Muñoz

RESOLUCION SUPREMA

Lima, veintisiete de mayo de mil novecientos treintiocho

Vistos: de conformidad con lo dictaminado por el señor Fiscal; y Considerando: que en el caso de estos autos es de aplicación el artículo tercero de la ley ocho mil cuatrocientos treintinueve; que se trata no solamente de declarar el beneficio que se reclama, sino también de determinar los herederos o personas que tienen derecho a ese beneficio; y a que siendo esta cuestión contenciosa, sólo un Juez Letrado, puede resolverla debidamente: declararon no haber nulidad en el auto de vista de fojas ocho vuelta, en fecha veintiocho de marzo último, que declara que el conocimiento de esta causa seguida por doña Angélica Quintana de Barbarán con la Fábrica de Tejidos "La Unión", sobre pago de indemnización, corresponde al Juez del Trabajo; con lo demás que contiene; y los devolvieron.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Señores: Elías.— Valdivia.— Arenas.— Chávarri.— Ballón.
Se publicó conforme a ley.— M. Arnillas O. de V.

Lima, primero de agosto de mil novecientos treintiocho.

CONSIDERANDO: que la sustanciación y resolución de las reclamaciones que interpongan los derecho-habientes de los obreros fallecidos por aplicación de lo dispuesto en el artículo tercero de la ley número ocho mil cuatrocientos treintinueve no competen a esta Jefatura-Juzgado Privativo de las reclamaciones obreras— sino al Juez del Trabajo o, en su defecto a los de Primera Instancia, según ejecutoria de la Corte Suprema de Justicia de veintisiete de mayo último — expediente Angélica Quintana Barbarán, con la Fábrica de Tejidos "La Unión". —INHIBESE esta Sección de seguir conociendo en la presente reclamación, dejándose a salvo el derecho de la reclamante para que lo haga valer ante la autoridad correspondiente, conforme Ley.

Calle

—:0:—

Use

Cocina

Eléctrica

EE. EE. AA.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Jurisprudencia Extranjera

FALLO No. 4,711.— CAMARA DE APELACIONES DE ROSARIO (Sala III) ACCIDENTE DEL TRABAJO.— Enfermedades profesionales.— ASMA

DOCTRINA: *El asma no es una enfermedad profesional, a los fines de la ley 9688 y de su reglamento; ni puede considerarse accidente de trabajo si no se ha probado que apareciera como consecuencia súbita y violenta de una causa relacionada con el trabajo.*

Franchi contra Frigorífico Swift de La Plata. S. A.

2a. Instancia.— Rosario julio 30 de 1937. .

1º— Es justa la sentencia apelada? 2.— Que resolución corresponde dictar?

A la primera cuestión, el Doctor Palacios, dijo:

Loreto Franchi, reclama el pago de la cantidad de $ 6,000 m|n. suma en que estima la indemnización que la demandada debe abonarle a consecuencia del accidente del trabajo que dice sufriera mientras prestara servicios a las órdenes de aquella. Afirma que en el ejercicio de sus tareas de capataz debía vigilar la labor de quince o veinte obreros en las distintas cámaras frigoríficas y soportar, por ende, bruscos cambios de temperatura. Que el día 23 de febrero de 1933 sufrió un ataque con espasmos de frío y dificultad en la respiración, diagnósticándole los médicos que lo atendieron que se le había declarado un ataque de asma, con lesión del corazón.

I.— Ante todo conviene dejar sentado que estamos en presencia de un obrero afectado de asma, solamente, según las constancias de autos. La cuestión relativa a la afección cardiaca ha quedado descartada por propia iniciativa de la parte autora.

El asma, no ha sido incorporada por el poder administrador—conforme el art. 22 de la ley 9688—en consecuencia no puede fundarse una demanda en esas circunstancias (art. 148, decreto reglamentario). La acción basada en esa dolencia sólo sería viable cuando ha sido causada por un accidente del trabajo en el sentido que la doctrina y la jurisprudencia lo acepta, ya que la ley no lo ha definido.

II.— Este tribunal ha tenido ya oportunidad de decirlo, en casos reiterados, que desde el momento que un accidente del trabajo resulte la causa preponderante e inmediata de una enfermedad cualquiera, no puede negarse la indemnización acordada por la ley.

Aún cuando no medie golpe, caída, etc. basta que la enfermedad aparezca como la consecuencia inmediata de la acción súbita y violenta de una causa ex-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

traña a la constitución orgánica de la víctima. Y como tal se comprenden los esfuerzos, las influencias casmoatmosféricas, las substancias tóxicas, etc., si la acción de estos elementos se desarrolla en forma rápida y con motivo o en ocasión del trabajo (J. A. t. 34. p. 1306), la humedad y el frío son considerados como factores de un accidente cuando en forma brusca agravan una lesión preexistente (Sachet, t. I núm. 275 y 470 bis, y J. A., t. 43 p. 693).

En el caso de autos, creo que el estado de invalidez que presenta Franchi no es imputable a un accidente del trabajo en los términos de la ley 9688 y por lo tanto carece de derecho para ejercitar las acciones resarcitorias correspondientes. Y, en efecto, la propia demandante se encarga de decirnos— en esta instancia— el accidente sufrido "no ha aparecido en forma súbita y violenta sino que ha sido la resultante necesaria de un trabajo realizado en condiciones anormales con bruscas variaciones de temperatura producidas en innumerables ocasiones el día" (hs. 130 in medio). Implícitamente se estaría reconociendo que el obrero adquirió el asma en las condiciones propias de las enfermedades profesionales vale decir, como consecuencia del ejercicio de un trabajo dañoso y con relación lenta y progresiva de la dolencia.

Pero es que la lesión que presenta Franchi tampoco reconoce como causa un accidente del trabajo. Los propios testigos que nos ha traído manifiestan que aquel sólo por excepción ocurría a la cámara núm. 5 o a las denominadas "camaritas" con el objeto de dirigir las tareas de los peones que dejaban productos que iban a sufrir el proceso de enfriamiento, pues sus tareas fijas eran las de capataz en la sección "picada de carne"". Y en esas intervenciones accidentales las oscilaciones de temperatura variaba entre diez y seis grados centígrados, que era la reinante en el ambiente del departamento de picada. y cuatro y siete grados centígrados la existente en la cámara 5 o en las "camaritas", respectivamente, como máximo.

Los peritos que han examinado a Franchi aceptan que el trabajo ha influído en el desencadenamiento de la enfermedad que presenta, pero parten de la base— atenidos a las manifestaciones de la víctima, según así lo expresan en los dictámenes— que el obrero ha sufrido cambios continuos de temperatura y oscilantes entre quince grados sobre cero y algunos grados bajo cero. Aparte de que tales circunstancias no han concurrido, según hemos visto y de que la afección que padece el actor "posiblemente había aparecido en él, aunque no mediaran las circunstancias invocadas en la demanda", no han existido en el caso de autos circunstancias "anómalas y precisas" que revisten la calidad de accidente, sino que a estar a esas instrucciones médicas y a las propias manifestaciones del actor, habría adquirido el asma en condiciones propias de las enfermedades profesionales. Y como tal, no es indemnizable, por no estar encuadrada en las que taxativamente ha fijado el poder administrador (art. 22 ley 9688 y 148 del reglamento).

El doctor **Trillas** dijo:

Por las consideraciones que dejo expuestas estimo justa la sentencia apelada que rechazó la demanda. Así lo voto.

Ya en otras ocasiones he puesto de manifiesto que la ley 9687 no define el accidente del trabajo y que incumbe a los jueces la interpretación del concepto

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

expresado en su artículo 1º a fin de establecer, en cada caso, si el hecho que se invoca cae dentro de las previsiones legales. Destacaba, también, que el accidente, por lo general se muestra con toda evidencia, es un hecho neto que se pone de manifiesto de modo súbito, caracterizándose por la brevedad de su acción. Pero no siempre tiene ese aspecto claro y definido. Una tarea extraordinaria, por ejemplo, esto es, realizada fuera del Orden común, puede caer dentro del campo de aplicación de la ley de acuerdo a las circunstancias del caso, igual que cualquier otro accidente visible y manifiesto. Es decir, que la incapacidad consecutiva a una afección sobrevenida como resultado de una labor realizada en determinadas condiciones anormales, puede dar lugar a la acción de indemnización siempre que la ofensa importe un accidente del trabajo. Así este tribunal ha considerado accidente la agravación brusca de una tuberculosis de evolución lenta sobrevenida por un enfriamiento bien determinado (Jur. de los Trib. de la Provincia de Santa Fé, t. XIII, p. 279); que es indemnizable la incapacidad por enfisema pulmonar asmática vinculada al traumatismo que sufrió el obrero, que trabajando en un buque, se precipitó desde unos catorce metros de altura golpeándose en el cierre de una escotilla para luego caer al fondo de la bodega (ob. cit., t. cit. p. 512); que la muerte sobrevenida a causa de una bronconeumonia contraída por el enfriamiento debido a los cambios bruscos de temperatura al limpiar un horno crematorio, corresponde ser indemnizada (ob, cit. t., cit. p. 507);

Pero si la afección es progresiva, si aparece a la larga, aún en el supuesto de que las condiciones en que el trabajo se realizó hayan influído por su continuidad en su producción, la incapacidad sólo es resarcible dentro de la ley 9688, si aquella se encuentra comprendida en la enumeración reglamentaria del art. 22 de la misma.

También, en casos análogos, he recordado que en lo referente a enfermedades, dado el sistema de la ley nos ocupa, existen dos clases bien distinguidas: las enfermedades profesionales y las ocasionales. Que las primeras se caracterizan porque en su aparición gravitan ciertas circunstancias dañosas que actúan con persistencia en el organismo del trabajador. Ellas no surgen como consecuencia de un hecho singular sinó que su período de formación y de evolución es más o menos prolongado; nacen poco a poco vinculadas a la tarea que se realiza. Las dos categorías enunciadas difieren, pués en la forma, en que se originan, bien que la proveniente de un accidente, es decir, de un hecho más o menos breve, pueda asimismo tener desarrollo largo y pausado. Sabido es también que la determinación de las enfermedades profesionales no ofrecen dificultades, desde que según se adelantó, ellas se encuentran enumeradas en la reglamentación del P. E. (art. 22 del final) enumeración de carácter taxativo.

Ahora bien en el caso en examen, en el más favorable de los supuestos para el actor la enfermedad que presenta, habría aparecido por la continuidad de las condiciones en que trabajaba. Ellas "a fuerza de persistir" le habría ocasionado el asma que padece, afección ésta que no se encuentra incluída en la nómina aludida, como enfermedad profesional y en cuya etiología no se ha demostrado que mediara un hecho con las particularidades propias de un accidente del trabajo, conforme al concepto legal.

En consecuencia, estimo igualmente ajustado a derecho el fallo en apelación y adhiero al voto que antecede.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

El doctor Leiva adhirió a los votos que anteceden,

A la segunda cuestión, el doctor Palacios dijo:

Visto el resultado de la votación realizada corresponde confirmar con costas, la sentencia en recurso, en cuanto rechaza la demanda. Propongo que así se resuelva.

Los doctores Trillas y Leiva adhieren nuevamente al voto del vocal preopinante.

De los fundamentos y conclusiones que anteceden, la tercera Sala, resuelve: confirmar la sentencia recurrida, en cuanto rechaza la demanda. Con costas— Arturo A. Palacios— Juan J. Trillas— Ignacio Leiva.— Ante mí: Horacio Lassaga.



BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Compañía de Seguros "Rimac"

FUNDADA EN 1896

Capital y Reservas: S/. 4.214,398.57

ASEGURA:

Contra Incendio
Sobre la Vida
Riesgos Marítimos
Accidentes de Automóviles
Accidentes del Trabajo
Fianzas de Empleados
Lucro Cesante
Alquileres de Fincas con Administración de las mismas

DIRECTORIO:

Presidente:	Sr.	Víctor P. Rocca (Víctor P. Rocca & Cº)
Vice-presidente:	,,	Enrique Ayulo y Pardo (Negociación Tuman)
Directores:	,,	Ricardo Barreda y Laos (Sdad. Ganadera del Centro).
,,	,,	Andrés F. Dasso (Sanguineti & Dasso Cía. Ltda).
,,	,,	Eulogio Fernandini C. (E. E. Fernandini).
,,	,,	Herbert Hallett (Wessel Duval & Cº Inc.).
,,	,,	Ewald Hillmann (Gulda & Hillmann S. A.).
,,	,,	Andrew B. Shea (W. R. Grace & Cº).
,,	,,	Henry J. Parks.
,,	,,	Fernando Wiese (A. y F. Wiese S. A.).
Director Gerente:	,,	Santiago Acuña
Sub-Gerente:	,,	Jorge Rey A. C.

OFICINAS:

Calle Coca Nos. 471, 479, 483 y Núñez No. 205
Teléfonos: Nos. 30145, 30899 y 31450.
LIMA.

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

RECAUDACION DE IMPUESTOS Y CUOTAS PATRONALES

Impuesto del 1% sobre las cancelaciones

	Lima y Callao	Otras Provincias	Total
	S/o.	S/o.	S/o.
De Enero a Junio de 1938 .	179.409.59	88.944.18	268.353.77
Julio	34.746.49	17.397.08	52.143.57
	214.156.08	106.341.26	320.497.34

Impuesto adicional del 2% al alcohol y bebidas alcohólicas

	Lima y Callao	Otras Provincias	Total
	S/o.	S/o.	S/o.
De Enero a Junio de 1938 . .	22.416.01	42.475.83	64.891.84
Julio	4.477.41	7.801.07	12.278.48
	26.893.42	50.276.90	77.170.32

Impuesto adicional del 2% al tabaco

	Lima y Callao	Otras Provincias	Total
	S/o.	S/o.	S/o.
De Enero a Junio de 1938 .	95.237.05	20.697.63	115.934.68
Julio	19.051.03	3.729.15	22.780.18
	114.288.08	24.426.78	138.714.86

Recaudación de cuotas patronales 2%

	Lima y Callao	Otras Provincias	Total
	S/o.	S/o.	S/o.
De Enero a Junio de 1938 .	578.527.88	405.838.48	984.366.36
Julio	87.080.68	87.588.41	174.669.09
	665.608.56	493.426.89	1.159.035.45

Inscripción de asegurados

Al 31 de Enero de	1938	179,825	Asegurados
„ 31 „ Mayo	„	206,030	„
„ 31 „ Junio	„	212,123	„
„ 28 „ Febrero	„	187,824	„
„ 31 „ Marzo	„	196,187	„
„ 30 „ Abril	„	200,487	„
„ 31 „ Julio	„	217,809	„
„ 31 „ Agosto	„	222.291	„

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Lugares de Venta y Suscripción a

"INFORMACIONES SOCIALES"

EN LA CAPITAL

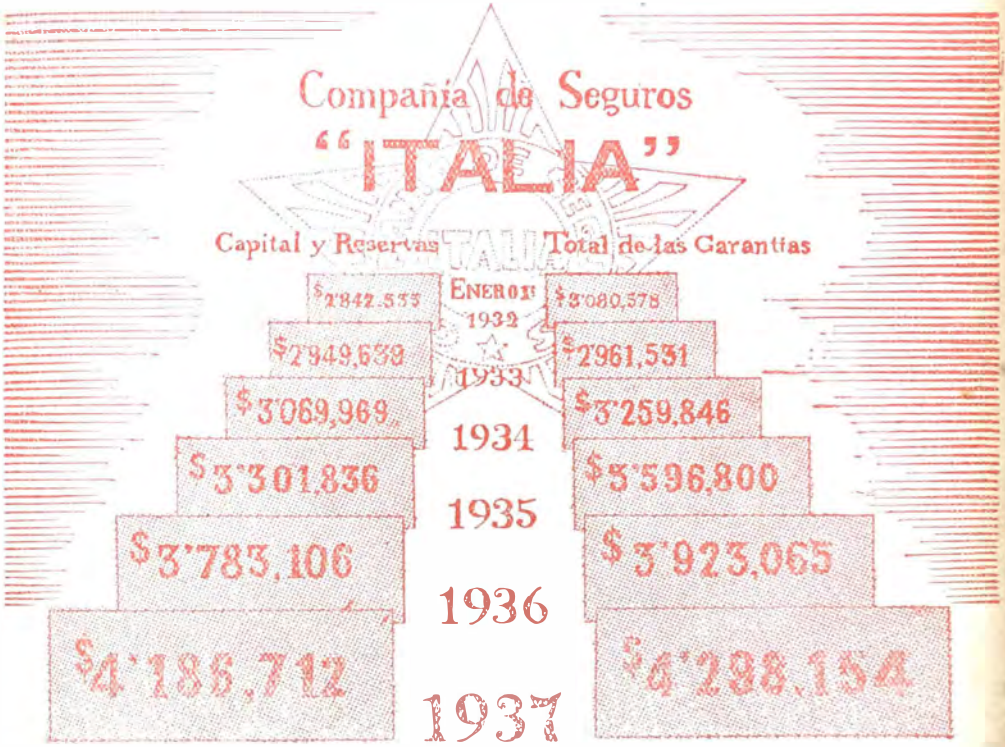
LIBRERIAS:

AGENCIA MUNDIAL DE PUBLICACIONES.— Lampa	No.	308
EDITORIAL ANTENA.—Azángaro	,,	824
"EL AYLLU".— Pando	,,	794
FRANCESA F. y E. ROSAY.—Unión	,,	638
HERRERA MENDES.— Huérfanos	,,	798
"LIBRERIA CULTURA"—Azángaro	,,	308
LA PRENSA MUNDIAL.— Plumereros	,,	315
PALACIO S. A.— Palacio	,,	280
PERUANA.— Filipinas	,,	546
PERUANA.— Azángaro	,,	858
VICTOR ROSAS RAMIREZ.—Unión	,,	405
y en las oficinas de la Caja Nacional de Seguro Social.— Av. N. de Piérola	,,	310-312-324

EN PROVINCIAS

AREQUIPA.— Oficina de la Caja N. S. S.
CAJAMARCA.— J. B. del Carmen Solano
CAÑETE.— Oficina de la Caja N. S. S.
CERRO DE PASCO.— Oficina de la Caja Nacional de Seguro Social.
CHICLAYO.— Enrique F. Ibañez.
CHIMBOTE.— Lucio Gonzáles.
CHINCHA ALTA.—Oficina de la Caja Nacional de Seguro Social.
CUZCO.— Oficina de la Caja N. S. S.
HUANCAYO.— Ricardo Llaque.
HUACHO.— Oficina de la Caja N. S. S.
ICA.— Amilcar Revello.
JAUJA.— Teodoro Bullón Salazar.
MOROCOCHA.— Carlos Pezzuti.
PAITA.— Oficina de la Caja N. S. S.
PACASMAYO.— Y. E. Nomberto Z.
PISCO.— L. M. Castagnino.
PIURA.—Agencia Moderna.
PUNO.—Oficina de la Caja Nacional de Seguro Social.
TRUJILLO.— Oficina Técnica de Contabilidad.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central



El firme y sano desarrollo de esta Compañía refleja la confianza de los tenedores de sus Pólizas. - - -

Oficinas:

Edificio "Italia" Jesús Nazareno 179/185

Propiedad de la Compañía

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL
Oficina de Servicios de la Información
Archivo Central

Una Póliza Para Cada Riesgo



COMPAÑIA ITALO PERUANA DE SEGUROS GENERALES

Sommarlo Oa. 122737

BICENTENARIO PERÚ 2021
EsSalud
SECRETARÍA GENERAL
Oficina de Servicios de la Información
Archivo Central

INFORMACIONES SOCIALES

AÑO II

NUM. 10

PUBLICACION MENSUAL DE LA CAJA NACIONAL DE SEGURO SOCIAL DEL PERU

OCTUBRE 1938

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL
Oficina de Servicios de la Información
Archivo Central



Sus necesidades Bancarias:

sean ellas de caracter local, nacional o extranjero encontrarán en nuestro Banco una cordial acogida.

A traves de nuestra experiencia y relaciones adquiridas en 48 años que tenemos de establecidos estamos en condiciones para proporcionar a Ud., en forma ventajosa, justamente el servicio bancario que Ud. requiera.

BANCO ITALIANO-LIMA

Capital y reservas S/o. 21'144,316.17

CORRESPONSALES EN EL MUNDO ENTERO

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL
Oficina de Servicios de la Información
Archivo Central

INFORMACIONES SOCIALES

10

OCTUBRE 1938
LIMA - PERU

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

SUMARIO

Nº 10

El control de las Agencias y Bolsas de empleo.
El aspecto internacional de la legislación social.
La 24a. Conferencia Internacional del Trabajo.
El problema indígena.
Por la salud de América.
La Carta Encíclica "Quadragésimo Anno".

PANORAMA INTERNACIONAL
Legislación Social del Perú.
Legislación Social Extranjera.
Jurisprudencia de la Legislación Social del Perú.
Jurisprudencia de la Legislación Social Extranjera.
Recaudación de impuestos y de cuotas patronales.
Inscripción de asegurados.

AÑO II OCTUBRE 1938 NUM. 10

PUBLICACION MENSUAL -- 50 CTS. EJEMPLAR

Redacción y Administración:

CAJA NACIONAL DE SEGURO SOCIAL
Av. N. de Piérola Nos. 300 - 312 - 324
Casilla No. 1311

LIMA **PERU**

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

INFORMACIONES SOCIALES

ORGANO DE LA CAJA NACIONAL DE SEGURO SOCIAL

AÑO II NUM. 10

OCTUBRE 1938

El Control de las Agencias y Bolsas de Empleo

ES por cierto bastante difícil tratar de establecer una graduación de importancia en la profusa legislación social que el Gobierno dicta incesantemente, en su propósito de fijar normas a tono con los principios contemporáneos del Derecho Social, en todos los aspectos de la actividad relativos a trabajo, salud pública y previsión social. Cada una de éstas, sean leyes, resoluciones o decretos supremos, sustantivos o simplemente reglamentarios, ocupan un vacío o suplen una deficiencia que, no por ser aparentemente nímios dejan de significar una resquebrajadura en la estructura social y, por tanto, si no visible defecto, inminente amenaza de mal.

Esta dificultad para establecer rango en orden a su importancia, se hace singularmente visible frente a nuestro intento de elegir una de las dictadas en setiembre último (y que insertamos en esta edición de la Revista), para dedicarle nuestro comentario editorial. No podríamos, ciertamente, señalar cuál de las que se

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

publican en la Sección respectiva merece la preferencia. Por ello, tomamos como criterio de elección, no el de su mayor importancia social, sino el de su más cercana atingencia al trabajador ya que todo cuanto concierne a la vida de éste significa preocupación esencial para la Caja Nacional de Seguro Social. Nos ocuparemos, así, del Supremo Decreto de 2 de setiembre último, que establece normas de funcionamiento y de control de las Agencias y Bolsas de empleo.

En esta materia, ha regido hasta ahora el decreto subprefectural de 7 de mayo de 1901, aprobado por resolución suprema de 30 de abril del mismo año.

Si es cierto que las leyes no se derogan por la costumbre ni el desuso, lo efectivo es que cuando por razón del tiempo transcurrido las formas de vida y actividad de que tales leyes se ocupan se han transformado fundamentalmente, ni la voluntad del legislador, ni la autoridad llamada a hacerla cumplir, ni aún siquiera la decidida obediencia del legislado son bastante para que una situación de hecho producida por la evolución, concilie con normas legales materialmente inaplicables. Bastaría recordar la situación absurda que hasta recientes años creaba cierto dispositivo de nuestra entonces antiquísima Ley de Imprenta en virtud del cual, en determinada infracción, la pena consistía en enterrar muertos en los Cementerios.

Bastante semejante era, en muchos aspectos, la situación para las Agencias de empleos, por la anacrónica vigencia del decreto subprefectural mencionado; no sólo porque el decreto se refería específicamente a sólo el caso de domésticos debiendo, por tanto, extenderse en difícil alarde de analogía a toda clase de contratación de trabajadores mediante intermediarios, sino porque tal decreto era poco menos que ignorado por clientes, empresarios y quizás si autoridades políticas.

Y no era sólo esto de su antigüedad. Existían en él visibles incongruencias con el espíritu de la legislación social de nuestros días y en cierta manera, hasta con el concepto fundamental de la dignidad humana. Tal el caso que contemplaba el art. 7º del referido Reglamento, por virtud del cual el doméstico era pasible de detención por separarse del servicio sin dar aviso previo de 15 días al patrono. Seguramente que ningún principal que hubiere conocido tal disposición habría pretendido que se aplicase

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

hoy, pero, de ocurrir el caso, es de imaginar la situación que se habría creado a la autoridad llamada a ejecutar estrictamente la norma.

Esto en lo que se refiere a visibles incongruencias con el Derecho Social de nuestra hora. Existían también otras deficiencias, gérmenes de abusos que era indispensable corregir. Por ello, y sin reducir en lo más mínimo todo lo que de legítimo puede haber en esta actividad de las Agencias de colocaciones, el Gobierno ha buscado de garantizar sólidamente a quienes acuden a ellas sea solicitando trabajo, o en busca de trabajadores.

La emigración del campo a la ciudad, fenómeno universal de nuestros tiempos, ha sido entre nosotros una secuela de la facilidad de comunicación derivada del plan vial del Gobierno. No es momento para el Perú de considerar el hecho con la alarma que ha causado en otros países, porque para nosotros ese éxodo produce un beneficio indispensable y primario de culturización de nuestro campesino, especialmente el indígena, y porque éste, más tarde volverá al campo atraído por inclinaciones ancestrales y por ventajas próximas que la tierra le ofrecerá mediante la política de irrigación, el saneamiento rural, la obra del Seguro Social y los mismos caminos que hoy, aparentemente, lo arrancan de su medio ambiente.

Pero entre tanto, el hecho es que de diariamente arriban a la ciudad, especialmente a esta Capital, numerosos trabajadores del campo, quienes ingresan a nuevas forma de vida casi sorpresivamente. Y ocurre que, como buscadores de trabajo, establecen su primer contacto con esta civilización urbana por vía de las Agencias de colocación que resultan así la primera— y consiguientemente la más impresionable— expresión de su nueva vida. Júzguese la reacción del hombre de campo cuando, como ha solido ocurrir, esa primera experiencia ha sido la de comisión de un abuso o una expoliación.

Este sólo aspecto— pues serían muchos los que suscita el estudio del decreto que comentamos— destaca su importancia y refleja, nuevamente, todo el valor de la política social del Gobierno actual que busca, sin descanso, de rodear de las más altas garantías de la ley a todos los aspectos de actividad que se refieren al más alto y caro capital de la nación: el capital humano.

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

hoy, pero, de ocurrir el caso, es de imaginar la situación que se habría creado a la autoridad llamada a ejecutar estrictamente la norma.

Esto en lo que se refiere a visibles incongruencias con el Derecho Social de nuestra hora. Existían también otras deficiencias, gérmenes de abusos que era indispensable corregir. Por ello, y sin reducir en lo más mínimo todo lo que de legítimo puede haber en esta actividad de las Agencias de colocaciones, el Gobierno ha buscado de garantizar sólidamente a quienes acuden a ellas sea solicitando trabajo, o en busca de trabajadores.

La emigración del campo a la ciudad, fenómeno universal de nuestros tiempos, ha sido entre nosotros una secuela de la facilidad de comunicación derivada del plan vial del Gobierno. No es momento para el Perú de considerar el hecho con la alarma que ha causado en otros países, porque para nosotros ese éxodo produce un beneficio indispensable y primario de culturización de nuestro campesino, especialmente el indígena, y porque éste, más tarde volverá al campo atraído por inclinaciones ancestrales y por ventajas próximas que la tierra le ofrecerá mediante la política de irrigación, el saneamiento rural, la obra del Seguro Social y los mismos caminos que hoy, aparentemente, lo arrancan de su medio ambiente.

Pero entre tanto, el hecho es que de diariamente arriban a la ciudad, especialmente a esta Capital, numerosos trabajadores del campo, quienes ingresan a nuevas forma de vida casi sorpresivamente. Y ocurre que, como buscadores de trabajo, establecen su primer contacto con esta civilización urbana por vía de las Agencias de colocación que resultan así la primera— y consiguientemente la más impresionable— expresión de su nueva vida. Júzguese la reacción del hombre de campo cuando, como ha solido ocurrir, esa primera experiencia ha sido la de comisión de un abuso o una expoliación.

Este sólo aspecto— pues serían muchos los que suscita el estudio del decreto que comentamos— destaca su importancia y refleja, nuevamente, todo el valor de la política social del Gobierno actual que busca, sin descanso, de rodear de las más altas garantías de la ley a todos los aspectos de actividad que se refieren al más alto y caro capital de la nación: el capital humano.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

hoy, pero, de ocurrir el caso, es de imaginar la situación que se habría creado a la autoridad llamada a ejecutar estrictamente la norma.

Esto en lo que se refiere a visibles incongruencias con el Derecho Social de nuestra hora. Existían también otras deficiencias, gérmenes de abusos que era indispensable corregir. Por ello, y sin reducir en lo más mínimo todo lo que de legítimo puede haber en esta actividad de las Agencias de colocaciones, el Gobierno ha buscado de garantizar sólidamente a quienes acuden a ellas sea solicitando trabajo, o en busca de trabajadores.

La emigración del campo a la ciudad, fenómeno universal de nuestros tiempos, ha sido entre nosotros una secuela de la facilidad de comunicación derivada del plan vial del Gobierno. No es momento para el Perú de considerar el hecho con la alarma que ha causado en otros países, porque para nosotros ese éxodo produce un beneficio indispensable y primario de culturización de nuestro campesino, especialmente el indígena, y porque éste, más tarde volverá al campo atraído por inclinaciones ancestrales y por ventajas próximas que la tierra le ofrecerá mediante la política de irrigación, el saneamiento rural, la obra del Seguro Social y los mismos caminos que hoy, aparentemente, lo arrancan de su medio ambiente.

Pero entre tanto, el hecho es que de diariamente arriban a la ciudad, especialmente a esta Capital, numerosos trabajadores del campo, quienes ingresan a nuevas forma de vida casi sorpresivamente. Y ocurre que, como buscadores de trabajo, establecen su primer contacto con esta civilización urbana por vía de las Agencias de colocación que resultan así la primera— y consiguientemente la más impresionable— expresión de su nueva vida. Júzguese la reacción del hombre de campo cuando, como ha solido ocurrir, esa primera experiencia ha sido la de comisión de un abuso o una expoliación.

Este sólo aspecto— pues serían muchos los que suscita el estudio del decreto que comentamos— destaca su importancia y refleja, nuevamente, todo el valor de la política social del Gobierno actual que busca, sin descanso, de rodear de las más altas garantías de la ley a todos los aspectos de actividad que se refieren al más alto y caro capital de la nación: el capital humano.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central



Servicio y Seguridad

COMPAÑIA DE SEGUROS

La Fénix Peruana

OFICINA: BEJARANO 248. — LIMA - PERU

TELEFONO Nº 34917 —— APARTADO Nº 1356

A S E G U R A C O N T R A:

INCENDIO

RIESGOS MARITIMOS

ACCIDENTES INDIVIDUALES

FIANZAS

CRISTALES

E S T A B L E C I D A E N 1 9 2 8

CAPITAL AUTORIZADO	**S/.**	**1.000,000.00**
CAPITAL SUSCRITO Y TOTALMENTE PAGADO	**„**	**750,000.00**
EL TOTAL DE LOS FONDOS DE LA COMPAÑIA AL 31 DE DICIEMBRE DE 1937 LLEGO A	**„**	**1'701.538.00**

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

El Aspecto Internacional de la Legislación Social

por el Dr. **Alejandro Desmaison**

EN un ensayo anterior pretendí demostrar cómo el fundamento ideológico de la legislación social, venido de concepciones diversas— y hasta antagónicas, algunas veces—, había llegado a plasmarse con tan intenso vigor, que, actualmente, se ofrece como sustracto fundamental e indispensable en todas las orientaciones políticas de trascendencia.

En efecto, las "Leyes de Indias", del Imperio Español, se adelantaron, en algunos siglos, a los generosos postulados de justicia social, típicos de nuestro tiempo.

Y, asimismo, nada hay más distante, en su médula sustancial, que la doctrina cristiana y las corrientes socialistas. Sin embargo, las encíclicas romanas (León XIII y Pío XI) convergen, en diversos aspectos— no en cuanto a la propiedad privada, por supuesto—, con los objetivos de la agitación colectivista (Robertus, Marx, Lassalle).

Esta sorprendente coincidencia en el campo de las realizaciones vitales, dejando muy de lado la fundamentación doctrinaria, constituye el plano de sustentación de los magníficos adelantos logrados por la institución encargada de velar por los trabajadores del universo: la Oficina Internacional del Trabajo (Ginebra).

Ya Bernstein, en la última década del siglo XIX, había sintetizado su preferencia pragmática en el siguiente pensamiento: "El movimiento lo es todo; la finalidad no es nada".

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Es de ritual, cuando se desea aludir a las labores del organismo del trabajo, recurrir a la manida e intrascendente difusión de su mecanismo y funcionamiento. Por cierto que resulta inevitable la referencia a las delegaciones mixtas (Gobiernos, empleadores, trabajadores), en las sesiones de las Conferencias anuales. Y pocos escapan a la tentación de explayarse en una nutrida y fatigosa erudicción sobre los antecedentes históricos de su gestación. (Desde los esfuerzos de Mermillod, por el año 1884, en la Unión de Friburgo, y de Decurtins, en 1887, hasta el Congreso convocado por la Federación Sindical Internacional reunido, durante el mes de febrero de 1919, en Berna, y el Concejo Supremo de los Países Aliados, durante su reunión del 31 de enero del mismo año, en París).

Pero, ya sea por evidente pereza mental o por condenable distracción, se soslaya, casi unánimemente, una cuestión fundamental: ¿a qué imperativo obedece la existencia misma de dicha organización?

El avance de la legislación social dentro del marco de las fronteras nacionales, tropieza con escollos insalvables, tales como la competencia de productos en el mercado internacional.

¿Cómo podría Gran Bretaña, por ejemplo, decretar salarios mínimos y jornada limitada de labor para sus trabajadores de la industria textil, mientras, cualquier otro país competidor en el mercado internacional, mantuviera salarios de hambre y dilatadas jornadas de labor? El tejido inglés, sufriría, sin duda alguna, un violento desplazamiento.

Tal ocurrió con el fósforo para cerillas. El fósforo blanco inoculaba, en el organismo de los trabajadores, a través de la piel y por debajo de las uñas, gérmenes nocivos y deletéreos. El fósforo rojo, por el contrario, permite una elaboración saludable y conveniente. Pero su costo es más elevado.

Si un país cualquiera se hubiese decidido, aisladamente, por el segundo ingrediente, sus cerillas habrían emigrado del mercado internacional. Importaba concertar un convenio internacional, que proscribiera el uso del fósforo blanco. Y tal fué la génesis del acuerdo mundial sobre el fósforo, pactado en Ginebra en 1906.

Aquí radica la trascendencia medular de la Organización Internacional del Trabajo. Las objetivaciones pragmáticas de la legislación del trabajo, deben observar cierta cadencia ecuménica, cierto paralelismo universal.

Otro factor de importancia lo constituye el trato igual a los trabajadores extranjeros y nacionales. Sobre el particular puede observarse, hoy, sin embargo, una acentuada tendencia nacionalista, encaminada a librar al trabajador local, de la competencia de brazos extraños. No obstante, la situación legal de extranjeros y nacionales— desde el punto de vista de la reparación por accidentes del trabajo— tiende, paulatinamente, a uniformarse.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Pero prefiero posponer tales consideraciones, a fin de aprovechar los últimos renglones de este artículo en desarrollar un pensamiento que, tal vez con notoria inmodestia, me atrevería a calificar de original (si bien es cierto que el prurito de originalidad, floración máxima del individualismo liberal, se debate hoy en la más franca declinación).

La concepción marxista integral aspiraba al violento aniquilamiento de las nacionalidades, para alcanzar la meta de su grito de combate: "trabajadores del mundo, uníos".

Dentro del criterio sectario, los Estados contemporáneos, parciales, "al servicio de la burguesía" (?), mal podrían legislar en bien de los trabajadores.

La Organización Internacional del Trabajo ha venido a conmover, desde sus cimientos, tan falaz y ciega profecía. Justamente, aprovechando la espléndida y compleja organización estadual de las diversas naciones, se va plasmando la realidad de una frondosa legislación social, profunda en su raigambre y pródiga en sus futuros alcances.

Sepamos extraer provecho de esta formidable lección de la experiencia. La abstracción racionalista jamás podrá aprisionar a la varia y poliforme realidad. La concepción de ideales fecundos ha de saber conciliar el aliento creador de la inteligencia con la penetrante captación de lo objetivo y vital.



BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Duncan, Fox & Co. Ltd.

Lima, Piura, Arequipa, Callao, Paita, Sullana

AGENTES GENERALES DE LAS:

Fábricas de Tejidos "La Unión" Ltda.

Secciones: Unión, Progreso, Ica y Sullana, fabricantes de las afamadas Telas "Supertex".

Fábrica de Hilados y Tejidos "La Industrial" del Huaico S. A. Ltda.

Fábricas de Aceite "San Jacinto" Ltda. fabricantes de la afamada Manteca "Perla" y de los aceites deodorizados "Lorito" y "Clarivo". Jabón de pepita.

Agentes de la Fábrica 'Nugget Polish Co. (Sales) Ltda., fabricantes de la inmejorable Pasta para Calzado "Nugget", Cera "Poliflor" para pisos y Pomada "Cardinal" para pisos de cemento, locetas, ladrillos, etc.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

La 24ª Conferencia Internacional del Trabajo

La "Revista Internacional del Trabajo" inserta en sus números de julio y agosto, últimos, una reseña de las sesiones de la 24a Conferencia Internacional del Trabajo. No obstante que la información es suscinta, resulta demasiado extensa para ser reproducida en nuestra Revista. Por ello, y porque quien quiera tomar un conocimiento más detallado de esas reuniones puede remitirse al "Extracto taquigráfico provisional" que ha editado en español la O. I. T., hacemos aquí una relación todavía más breve aún que la de la fuente de donde nos documentamos.

CON la presencia de 410 miembros, entre delegados y consejeros técnicos, que representaron 49 países, inauguró sus tareas, el 2 de junio de 1938,la 24ª reunión de la Conferencia Internacional del Trabajo, presidiendo esta sesión el delegado gubernamental del Imperio Británico señor Leggett quien, después de comunicar la dimisión del señor Harold Butler, director de la Oficina, hizo una reseña de los puntos contenidos en el Orden del Día de la reunión.

La Conferencia procedió a la elección de su Presidente designándose por unanimidad al señor Valdemar Falcao, delegado gubernamental del Brasil quien, al aceptar el cargo, expresó, con referencia a la importancia de la labor de la C. I. T., los siguientes conceptos:

"No hay programa más hermoso que el que realiza este organismo. Persuadido de que la paz y la armonía en el universo no serán nunca posibles sin hacer respirar a todos los países la sana atmósfera del bienestar social y económico, es edificante contemplar el esfuerzo de tan digna y loable Organización para evitar que jamás la injusticia, la miseria y las privaciones perturben a las masas obre-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

ras al hacer penetrar en su espíritu la duda en lo tocante a los justos principios de moralidad que deben guiar la vida colectiva de las naciones".

Y refiriéndose al cuadro social de América, agregó:

"En nuestro continente, una lejana repercusión de los fenómenos económicos que sucedieron a la gran guerra permitió sentar en buenas condiciones y con más calma, y sobre las bases de una pacificación duradera, los fundamentos de la renovación política de nuestras naciones, armonizándolos con los intereses de las masas populares más humildes y dando al cuadro de nuestra civilización un aspecto de equilibrio y de solidez social que se manifiesta en el bienestar de todas las clases".

Después de elegir tres Vice-Presidentes (grupo gubernamental Sr. Aaberse, de Países Bajos, grupo patronal Sr. Knob, de Hungría y grupo de los trabajadores Sr. Hallsworth, de Gran Bretaña), se nombraron nueve comisiones para los siguientes aspectos: reglamento, de relaciones, de aplicación de convenios, de enseñanza técnica, de contratos de trabajadores indígenas, de trabajadores migrantes, de la duración del trabajo en los transportes por carretera, de estadísticas y de la duración del trabajo.

Estadística de las horas de trabajo y de los salarios.

A moción del Sr. Ramsbottom, consejero técnico gubernamental de Gran Bretaña, ponente de la Comisión, se adoptó el informe, por simple discusión, adoptándose para ésta los textos sometidos a la Oficina en su informe gris-azul, en el que se incluye un anteproyecto de convenio y un proyecto de recomendación.

Discusión de la Memoria del Director.

Ocupó cinco sesiones plenarias consecutivas, tomando parte en ella gran número de miembros de la Conferencia. Reproducimos, en seguida, algunos párrafos de varios de los discursos pronunciados, dando preferencia en esta inserción a las versiones de los delegados de países de América. (1).

(1).— El discurso que pronunció, en este debate, el delegado gubernamental del Perú, doctor Edgardo Rebagliati, se insertó en el No. 7 del año actual, de esta Revista.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

El señor Lobo, delegado gubernamental del Brasil, manifestó:

La Memoria del Director se refiere a un problema capital para los países como el Brasil, de América latina: la asistencia rural, es decir, los problemas de albergue, alimentación y sanidad de los habitantes del campo, en general abandonados, particularmente en las regiones remotas de nuestro continente. Los trabajadores del campo tienen el mismo derecho a ser protegidos que los trabajadores de la industria y en todas partes constituyen la mayoría. La Memoria registra un gran progreso en la América del Sur. En el Brasil se confirma este progreso habida cuenta de los esfuerzos continuados en pro de la higiene rural, cada día más avanzada y cuyo programa fué trazado y seguido por un sabio de los más notables, muerto prematuramente, el Dr. Carlo Chagar.

En cuanto al esfuerzo de la Oficina Internacional del Trabajo para la extensión de sus actividades fuera de Europa, sólo puede merecer la más favorable acogida. Por sus preocupaciones y sus encuestas, por los Comités creados o los Congresos que de ellos han resultado, la Organización avanza seguramente hacia la universalidad, que es el objetivo final de nuestros afanes.

El señor Herbín, delegado patronal de la República Argentina manifestó:

La cuestión capital de la Memoria es la relativa a la generalización de la reducción de las horas de trabajo. En Argentina no existe este problema. Allí no hay desocupados; más bien nos falta mano de obra calificada; nuestra industria no ha llegado todavía a un grado de racionalización capaz de provocar la fatiga en sus trabajadores, y el ligero malestar económico que existe actualmente en nuestro país es una cuestión de cosechas, que será subsanado por otras futuras cosechas, sin que haya necesidad de introducir alguna medida artificial y perturbadora de nuestro desarrollo industrial.

En el orden internacional, consideramos que las experiencias del pasado no tienen el valor probatorio que parece asignarles la Memoria.

Según nuestro modo de ver, el error fundamental consiste en querer hacer de la reducción de las horas de trabajo un factor decisivo para el restablecimiento económico, cuando es evidente que, por el contrario, no será posible llegar a una reducción sino cuando este restablecimiento se consolide y cuando grandes riquezas sean puestas a disposición de la comunidad y un nuevo progreso mecánico haya penetrado en casi todas las actividades de la producción y del comercio.

El informe especial sobre las determinaciones tomadas por la Oficina con objeto de hacer efectivas las resoluciones de Santiago nos ha producido buena impresión y deseamos que el año próximo pueda reunirse una segunda Conferencia americana del Trabajo bajo los auspicios de la Organización, como ha sido previsto en este mismo informe.

Sobre el problema relativo a la duración de las horas de trabajo se pronunció también otro delegado argentino, el Sr. Ruíz Guiñazú, representante del Gobierno de su país, quien manifestó al respecto:

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

El señor Lobo, delegado gubernamental del Brasil, manifestó:

La Memoria del Director se refiere a un problema capital para los países como el Brasil, de América latina: la asistencia rural, es decir, los problemas de albergue, alimentación y sanidad de los habitantes del campo, en general abandonados, particularmente en las regiones remotas de nuestro continente. Los trabajadores del campo tienen el mismo derecho a ser protegidos que los trabajadores de la industria y en todas partes constituyen la mayoría. La Memoria registra un gran progreso en la América del Sur. En el Brasil se confirma este progreso habida cuenta de los esfuerzos continuados en pro de la higiene rural, cada día más avanzada y cuyo programa fué trazado y seguido por un sabio de los más notables, muerto prematuramente, el Dr. Carlo Chagar.

En cuanto al esfuerzo de la Oficina Internacional del Trabajo para la extensión de sus actividades fuera de Europa, sólo puede merecer la más favorable acogida. Por sus preocupaciones y sus encuestas, por los Comités creados o los Congresos que de ellos han resultado, la Organización avanza seguramente hacia la universalidad, que es el objetivo final de nuestros afanes.

El señor Herbín, delegado patronal de la República Argentina manifestó:

La cuestión capital de la Memoria es la relativa a la generalización de la reducción de las horas de trabajo. En Argentina no existe este problema. Allí no hay desocupados; más bien nos falta mano de obra calificada; nuestra industria no ha llegado todavía a un grado de racionalización capaz de provocar la fatiga en sus trabajadores, y el ligero malestar económico que existe actualmente en nuestro país es una cuestión de cosechas, que será subsanado por otras futuras cosechas, sin que haya necesidad de introducir alguna medida artificial y perturbadora de nuestro desarrollo industrial.

En el orden internacional, consideramos que las experiencias del pasado no tienen el valor probatorio que parece asignarles la Memoria.

Según nuestro modo de ver, el error fundamental consiste en querer hacer de la reducción de las horas de trabajo un factor decisivo para el restablecimiento económico, cuando es evidente que, por el contrario, no será posible llegar a una reducción sino cuando este restablecimiento se consolide y cuando grandes riquezas sean puestas a disposición de la comunidad y un nuevo progreso mecánico haya penetrado en casi todas las actividades de la producción y del comercio.

El informe especial sobre las determinaciones tomadas por la Oficina con objeto de hacer efectivas las resoluciones de Santiago nos ha producido buena impresión y deseamos que el año próximo pueda reunirse una segunda Conferencia americana del Trabajo bajo los auspicios de la Organización, como ha sido previsto en este mismo informe.

Sobre el problema relativo a la duración de las horas de trabajo se pronunció también otro delegado argentino, el Sr. Ruíz Guiñazú, representante del Gobierno de su país, quien manifestó al respecto:

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Dos palabras solamente quiero pronunciar respecto a la duración del trabajo. La experiencia ha evidenciado que la disminución de horas de trabajo no se presta a fórmulas rígidas o aritméticas de aplicación universal. Un convenio internacional, pues, de modalidad variable y de aplicación general podrá concebirse en abstracto. Cinco años de ensayos en la economía limitada de una nación, han servido para probar, con la realidad de los hechos, su carácter artificial. Mi país está muy lejos de encarar metódicamente el problema en un ritmo tan espacioso y lento, a que se oponen la insuficiente población y el vértigo de las exigencias industriales, y aun el giro de los negocios comerciales, ante los imperativos de la naturaleza en la eclosión de las cosechas. Hablando con un criterio sereno y reposado, tal como lo requiere la gravedad del problema planteado, es obra honesta decir con sinceridad, en lo que toca a nuestras industrias, que no nos será posible apoyar el proyecto de cuestionario, siguiendo así la norma de nuestra actitud anterior en esta materia, máxime en el momento actual en que para Europa misma es menos probable hoy que ayer la aceptación de una convención uniforme.

La Srta. Frances Perkins, Ministro del Trabajo de los Estados Unidos, y delegada gubernamental de su país, insistió en la importancia de las Conferencias regionales y señaló el cuadro social de su país, pronunciándose en los términos siguientes:

Es una promesa de vida y de porvenir para la Oficina Internacional del Trabajo el que ante el desarrollo creciente de las necesidades del mundo se ensanchen también sus métodos y sus conceptos. El Director recordó justamente el valor de la Conferencia de Santiago; ella servirá sin duda alguna de precedente para futuras Conferencias regionales. Igualmente, un profundo estudio técnico que conduzca al examen de vastos problemas relativos a industrias tan importantes como la industrias textiles y del carbón, es una promesa para la mayor utilidad de vuestros trabajos. Estamos convencidos del valor de estos debates en Conferencias técnicas tripartitas que utilicen los trabajos hechos por la Oficina en cuestiones económicas. Además, es necesario llevar concretamente a la práctica las decisiones tomadas por tales órganos mediante la constitución de Comisiones permanentes representativas de las mismas industrias. El carácter tripartito de la Organización permite aplicar métodos democráticos de negociación y de conciliación entre las organizaciones patronales y las organizaciones obreras, que constituyen el punto céntrico de la política del trabajo en los Estados Unidos.

Quiero explicar un equívoco muy generalizado sobre el estado de las relaciones industriales en los Estados Unidos. He quedado muy sorprendida al ver que inmediatamente después de mi llegada a Europa se me han hecho preguntas sobre supuestas luchas industriales y conflictos sociales en los Estados Unidos. La verdad es que jamás las relaciones obreras en los Estados Unidos han sido tan estables como hoy. Probablemente hoy día hay más convenios colectivos entre los empleadores y los trabajadores que en ningún otro momento de la historia de nuesrto país. El 75 por 100 de estos convenios colectivos se ha efectuado sin necesidad de recurrir al paro del trabajo.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

A fin de que los trabajadores disfruten de igual protección en lo que respecta a la vejez, la duración del trabajo y la disminución de los salarios por debajo de un nivel decoroso, las dos Cámaras han adoptado un proyecto de ley sobre el salario mínimo y sobre la duración del trabajo. Cuando el proyecto de ley haya sido redactado por la Comisión mixta y reciba una forma práctica y aceptable, será una ley aplicable a todo el país. Es una prueba de que nos sumamos a este ideal de la reducción del trabajo que ha sido adoptado en vuestro convenio de 1935.

Se ha comprobado en todos los Estados un desarrollo y una mejora de la legislación del trabajo. Contamos especialmente con una ley prohibiendo el trabajo de los niños menores de 15 años y aun de los de 16 años; una ley sobre la reparación de los accidentes del trabajo; una ley que regula las condiciones físicas en los talleres Todas estas leyes han sido adoptadas por la mayor parte de los Estados. Se ha regulado el salario mínimo de las mujeres que pertenecen a los grupos de trabajadores menos retribuídos. De suerte que la ley y la práctica en los Estados Unidos, tanto en el Estado federal como en los diferentes Estados, se encuentran en real progreso. Nos acercamos cada vez más a esos niveles humanitarios que han sido recomendados por la Organización Internacional del Trabajo.

Ratificando el punto de vista americano respecto a la necesidad de Conferencias regionales, y a las perspectivas del trabajo en nuestro Continente, el señor Víctor G. Garcés, delegado gubernamental del Ecuador, se expresó en los términos que siguen:

El Ecuador tiene a su pueblo diferenciado aún en edades históricas, vale decir culturales, ya que la historia se ha de computar finalmente por ciclos de cultura colectiva; en mi país existe una población indígena que representa al pasado y existe la población que he de llamarle blanca provisoriamente, que representa al presente. Los indios hacen su vida mientras los blancos hacen la suya, sin que en mi país se haya logrado aún, como lo ha logrado México, la compenetración auténtica de una cultura sobre otra inferior para completarla y mejorarla.

Bien se podrá notar, entonces, que los fenómenos sociales del trabajo se mostrarán de distinta manera en conglomerados humanos de contextura étnica diversa. La prueba flagrante se halla en que la legislación obrera del Ecuador, quizás como muchas otras de América, excluye al trabajo agrícola, digamos trabajo de indígenas, de la protección que las leyes brindan a los hombres trabajadores de otras categorías. A este respecto, debo manifestar que para el Ecuador será de suma importancia conocer la obra relativa a las condiciones del trabajo indígena en el Perú y en Bolivia, que se anuncia ha de aparecer publicada muy pronto. Creo yo, señores, que es tiempo ya de que se hallen medios eficaces de hacer penetrar el derecho y la justicia plená a las esferas numerosas de los trabajadores agrícolas, que en mi país lo forman los trabajadôres indígenas.

El trabajo en los países de América propone a la consideración científica y técnica muy interesantes perspectivas. He de recalcarlo siempre: hace falta un conocimiento preciso y en lo posible completo de las condiciones especiales en que se realiza el fenómeno social americano para apreciarlo justamente y para

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

resolverlo mejor; de allí que surja la innegable importancia de certámenes internacionles que, como la Conferencia de Santiago de Chile o las reuniones panamericanas que tienen lugar en distintas capitales de América, ponen en contacto a unos países con otros, aunque solamente fuera por medio de sus delegaciones completas o incompletas, ya que estas últimas denotan, no tanta pasión política adversa al derecho obrero a la representación, por ejemplo; no tanto indiferencia de los países para acreditarlas, cuanto una imposibilidad material de integrar verdaderas comisiones representativas de intereses patronales, intereses obreros e intereses gubernamentales, puesto que para países como el mío aquello significa mucho dinero y un buen trabajo seleccionador de gentes aptas para realizar con eficacia sus complejos cometidos.

En los mismos conceptos se expresa el Sr. Villa Michel, delegado gubernamental de México, en los siguientes párrafos de su discurso:

Además, para insistir sobre la colaboración intercontinental, consideramos que la convocación de una segunda Conferencia del Trabajo para los países de América, con objeto de continuar la obra comenzada en Santiago de Chile, es no solamente deseable, sino una lógica y natural consecuencia del desarrollo de la política que persigue la Oficina Internacional del Trabajo; al mismo tiempo, es nuestro ardiente deseo que las resoluciones adoptadas en la Conferencia de Santiago, que hasta el presente no han sido solucionadas definitivamente, sean objeto de nuevos estudios para llevarlas a feliz término.

Destacando los progresos de la legislación social en su país, el delegado gubernamental de Venezuela, Sr. Alamo Ibarra, manifestó:

La delegación gubernamental de Venezuela considera también digno de hacer constar que algunas de las materias comprendidas en las cuestiones del orden del día de la actual reunión de la Conferencia Internacional del Trabajo, han sido previstas en el Proyecto de Código del Trabajo a que nos referimos como son las que tienden a impedir que los trabajadores indígenas sean sometidos a labores inhumanas; las que establecen el contrato de aprendizaje, con fines de contribuir a la formación profesional de los trabajadores; las que se refieren a la duración máxima del trabajo, y las concernientes a las condiciones especiales del trabajo en el transporte urbano, en el transporte por carretera y en el transporte por ferrocarriles, a las cuales agrega el proyecto un extenso cuadro de preceptos relativos a las peculiaridades del trabajo a bordo de las naves.

El Director dimitente de la O. I. T., señor Harold Butler, agradeció, de los discursos pronunciados, las frases elogiosas que le fueron dedicadas y expresó su seguridad en el acierto del desempeño de su sucesor el señor John G. Vinnat. A continuación se refirió a diversos puntos de su Memoria y a las consideraciones que al respecto habían hecho los oradores. De esta disertación, reproducimos párrafos sobre los siguientes capítulos:

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

a) el funcionamiento de la Oficina:

"De 1933 a 1937, el número de cartas recibidas y expedidas en la Oficina ha pasado de 54.743 a 62.687, o sea un aumento de casi un 15 por ciento. En el mismo período, el número de páginas de los documentos de la Conferencia se ha elevado de 8.475 a 11.204, es decir el 30 por ciento más. Y el número de páginas traducidas ha aumentado en un 20 por ciento, al pasar de 17.200 en 1932 a 20.600 en 1937. Durante este año se ha acelerado constantemente el ritmo, y el número de páginas traducidas para las Conferencia ha aumentado otro 30 por ciento en comparación con el de 1937. Las tareas impuestas al personal por las diversas comisiones también han crecido constantemente."

b) Los países de la América Latina y la Organización:

Resulta sumamente alentador el hecho de que muchos delegados hayan atribuído los progresos realizados en sus países a la influencia de la Organización. Me han complacido mucho las manifestaciones de los señores Noda, Almarza y otros delegados de América latina, y particularmente las del Sr. García Oldini, sobre los resultados fecundos de la Conferencia de Santiago. Yo apoyo enteramente la proposición actual sometida a la Conferencia, de convocar el año próximo una segunda Conferencia Americana del Trabajo.

c) Realizaciones de la Organización:

Expresa que su evolución ha sido, en veces lenta, porque desde sus comienzos tropezó con el escepticismo, la indiferencia y hasta la hostilidad que han sido vencidas por la evidencia de su obra.

Contratos de los trabajadores indígenas.

La Comisión, que tomó como base de sus discusiones el informe de la O. I. T., introdujo al mismo varias modificaciones y adiciones, añadiendo, además, una recomendación que se refiere a la creación de sistemas de inspección. Propone que los Gobiernos sean consultados sobre cuestiones atingentes, expresadas en 52 puntos.

El proyecto de la Comisión es aprobado en conjunto y sin oposición.

Se decide, por 100 votos contra 24 inscribir en el orden del día de la próxima reunión la cuestión de la reglamentación de los contratos de los trabajadores indígenas.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Estadísticas de los salarios y de las horas de trabajo.

La Comisión respectiva somete a la Conferencia su informe que contiene un anteproyecto de convenio y tres proyectos de resoluciones. El primero se refiere a la compilación, publicación y remisión a la O. I. T. de estadísticas relativas a salarios y horas de trabajo; y las Resoluciones versan sobre "la conveniencia de convocar próximamente una Conferencia técnica especial con el objeto de examinar los métodos de compilación de estadísticas sobre la remuneración y horas de trabajo de las personas ocupadas en la agricultura, con el objeto mejorar y de extender las estadísticas que deben compilarse en aplicación del convenio"; la que "invita a la O. I. T. a fomentar la compilación de datos estadísticos para las comparaciones internacionales sobre salarios reales y a continuar y extender sus estudios sobre este punto"; y la que solicita del Consejo adopte, en relación con el anteproyecto de convenio, medidas conducentes a su mejor ejecución.

El referido anteproyecto de convenio así como los proyectos de resolución son aprobados sin oposición.

Aplicación de los Convenios.

Se refiere el informe de la Comisión al hecho de que, al tiempo de reunirse la Conferencia, faltaban 122 informes de los Gobiernos miembros que debían haber sido estudiados por los peritos; y, después de señalar que la mayor parte de ellos corresponden a países desafiliados, "considera que se debe recordar a los Gobiernos que no han presentado sus informes a tiempo, el hecho de que el procedimiento del mutuo control no puede así funcionar por completo, y les recuerda que al ratificar un Convenio asumen la obligación formal de aplicarlo", dejando constancia que la mayoría se han esforzado por cumplir lealmente sus obligaciones; expresa el deseo de que en próxima Conferencia se dé ingreso al tema relativo a la inspección del trabajo para la adopción de un Convenio internacional sobre la materia y deja constancia del desarrollo de la aplicación de la legislación internacional del Trabajo en las colonias, posesiones y territorios bajo mandato.

El informe se aprueba sin oposición.

Trabajadores migrantes.

La Comisión encargada de estudiar esta cuestión, propone se consulte a los Gobiernos sobre un determinado número de puntos atin-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

gentes, lo que así se acuerda, y se decide inscribir en el orden del día de la próxima reunión la cuestión del reclutamiento, colocación y condiciones de trabajo (igualdad de trato) de los trabajadores migrantes.

Poderes de los Delegados.

Se aprueba el segundo informe de la Comisión de verificación de poderes. El número total de delegados es de 187 y el quorum se fija en 78.

Duración del trabajo.

La Comisión respectiva recomienda que la cuestión de la generalización de la reducción de la duración del trabajo en la industria, comercio y oficinas se inscriba en el orden del día de la próxima reunión y que se consulte a los Gobiernos sobre varios puntos que se refieren al tema; y presenta dos proyectos de resolución, el uno en que pide que la cuestión de la reducción de trabajo en las minas de carbón se inscriba, como cuestión aparte y para discusión final en el orden del día de la próxima reunión, y el otro que sugiere reuniones técnicas tripartitas preparatorias para estudiar las bases de una reglamentación internacional de la reducción de la duración del trabajo en los transportes.

Se aprueba en su conjunto el proyecto de conclusiones.

Enseñanza técnica y profesional y aprendizaje.

La Comisión propone se incluya el punto en el orden del día de la próxima reunión y se sometan a los Gobiernos diversas consultas relativas a la cuestión.

La Conferencia aprueba dos proyectos de resolución. El uno, sobre orientación profesional, que sugiere se incluya en el próximo orden del día y el otro que formula análoga sugestión en lo relativo al problema de la reeducación y de la reclasificación profesional de los trabajadores adultos.

Transportes por carreteras.

Se adopta el proyecto de conclusiones de la Comisión que propone se consulte a los Gobiernos sobre 53 puntos relativos al problema.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Comisión de Reglamento.

De acuerdo a lo propuesto por la Comisión, se resuelve la enmienda del art. 6 por el que se introduce en él, al lado del procedimiento de doble discusión, el de simple discusión con o sin Conferencia técnica. Si el Consejo de administración decide, al aplicar el procedimiento de doble discusión, preparar el terreno para una Conferencia técnica tripartita, no es necesaria una consulta previa de los Gobiernos; pero la Oficina puede, según la decisión que tome a este respecto el Consejo de administración, redactar directamente, sobre la base de los trabajos de la Conferencia técnica, el informe definitivo. Los Gobiernos serían consultados antes de plantear la cuestión ante la Conferencia para una decisión definitiva. Y sería de la competencia del Consejo de administración el decidir la aplicación de los diferentes procedimientos.

La Conferencia adopta la enmienda al artículo 6 y a continuación el informe en su totalidad.

El segundo informe propone— y así se adopta— diferentes proposiciones de interpretación y enmienda, de orden procesal.

Resoluciones.

Quedan aprobadas las siguientes:

a) que para fijar fechas de Conferencias Internacionales del Trabajo y otras de la O. I. T., se tenga en cuenta las fiestas religiosas y nacionales de los países donde esas Conferencias se celebren;

b) que invita a los Estados miembros a que apliquen, el principio de igualdad de trato a todos los trabajadores que residan en su territorio y a renunciar a toda medida de excepción que tienda especialmente a establecer diferencias en perjuicio de los trabajadores de ciertas razas, respecto a su admisión en los empleos públicos o privados.

c) con relación a los trabajadores de la industria forestal, que la O. I. T. prepare una investigación mundial sobre el nivel de vida y condiciones de trabajo de los obreros ocupados en la producción de maderas como materia prima, para que adopte convenios y recomendaciones tendentes a mejorar la situación de los trabajadores de la industria forestal y para que se estudie la oportunidad de instituír una Comisión permanente y mixta para las cuestiones que afecten a los trabajadores de la industria referida.

d) para que se estudie la procedencia de incluír en la orden del día de la próxima reunión, la cuestión de limitar el peso máximo de

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

los fardos. bultos y sacos transportados o cargados por los trabajadores.

e) para que la O. I. T. realice un estudio sobre las indemnizaciones debidas a los trabajadores en caso de despido, que ha dado dificultades apreciables en ciertos países; y

f) sobre convocación de una segunda Conferencia Regional de los Estados de América Latina miembros de la Organización, que se efectuaría en 1939.

Se procede a votación final sobre las siguientes cuestiones:

1.— La inscripción en el orden del día de la Conferencia, de la cuestión de la reducción de la duración del trabajo en las minas de carbón. Aprobada por 82 votos contra 29.

2.— Se aprueba la resolución sobre reducción de la duración del trabajo en los transportes. Su texto es el que sigue:

La Conferencia,

Considerando,

1º que no ha sido posible, por razones de orden práctico, examinar este año las conclusiones de las partes del informe sobre la generalización de la reducción de las horas de trabajo en los transportes por vía férrea, por vía fluvial y por vía aérea;

2º que la reglamentación de la duración del trabajo en los transportes plantea problemas especiales que exigen soluciones particulares adaptadas a las condiciones de esa industria;

3º que puede preverse para esta industria una reglamentación internacional especial que podrá comportar uno o varios proyectos de convenio,

Invita al Consejo de administración de la Oficina:

a) a convocar, en 1938 o 1939, una o varias reuniones técnicas tripartitas encargadas de estudiar las bases de una reglamentación internacional de la reducción de la duración del trabajo en los transportes, incluso el transbordo de las mercancías en tránsito en los docks, muelles, wharfs, depósitos, aeropuertos, etc.;

b) a inscribir en el orden del día de la Conferencia la cuestión de la reducción de las horas de trabajo en los transportes en cuanto se halle en

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

posesión de los resultados o de los trabajos de las reuniones técnicas tripartitas preparatorias.

3.— Sobre generalización de la reducción de la duración del trabajo. La proposición es adoptada por 92 votos contra 27, por lo que el punto queda incluído en el orden del día de la próxima reunión.

4.—Sobre enseñanza técnica y profesional del aprendizaje. Se adopta el proyecto de conclusiones y se resuelve incluír el punto en el orden del día de la reunión de la Conferencia para 1939.

5.— Sobre transportes por carreteras. Por 98 votos contra 27, se acuerda incluir el tema en el orden del día de la próxima reunión.

Agotado así el orden del día de esta Conferencia, después de los discursos de estilo, se da por clausurada la 24a. Conferencia Internacional del Trabajo.

———::0::———

Banco Agrícola
DE PERU

Capital autorizado S/.15.000,000.00
Capital Pagado ..... ,, 10.000,000.00
Reservas ..... ,, 452,503.20

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

El Problema Indígena

Por el Dr. **Alejandro R. Vega**

UNO de los problemas de enorme importancia nacional que plantea el Dr. Manuel Vicente Villarán, en sus lecciones universitarias y en libros, entre éstos, principalmente, su trabajo sobre "La condición Legal de las Comunidades Indígenas", es el que se relaciona con la capacitación moral, intelectual y económica del elemento aborígen. Sin eufemismos ni argumentos capciosos enfoca la condición del indio y anuncia los medios más adecuados a la prevensión de su defensa y bienestar tanto individual como colectivo.

El indio no es el ser degenerado por el alcohol y la coca, ni carece de fuerzas conscientes para surgir en alguna forma libre, como sostiene el Dr. Alejandro Deustua. Hay en él reservas psíquicas, que bien orientadas, pueden convertirse en exponente de actividades provechosas y de iniciativas fecundas. Su pasado y su presente, acusan, sin duda alguna, este poder moral y hasta dinámica interior. El Dr. Encinas en artículo reciente, hace precisamente su apología, aportando datos estadísticos irrefutables y observaciones interesantísimas. Su versación en asuntos indígenas dá autoridad a sus ideas. Como hijo de Puno ha vivido la realidad de esta raza; ha captado sus inquietudes y sus esperanzas. Por eso dice: "nadie ha podido empequeñecer el vigor físico y mental de la raza, ni el medio social hostil que lo rodea, ni la indiferencia con que se mira sus valiosas iniciativas, ni la punible desconfianza o quizás odiosidad con que se le trata, han logrado poner de lado la acción colectiva, en medio de la cual el indio sigue marcando jalones evidentes de progreso".

Los adelantos alcanzados por la **Comunidad** de Salpo, en el Departamento de la Libertad, son la constatación más elocuente, de lo que puede dar en su beneficio el espíritu de asociación que anima el aborigen. Las comunidades de Miquiyauyo tienen logrado en este sentido un avance formidable. La construcción de escuelas, el pensionado

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

escolar y facultativo para los más capacitados, el fomento de las actividades agro-pecuarias, la organización de cooperativas de producción y de consumo, el establecimiento de luz eléctrica, con su propio peculio y esfuerzo, la creación de **bolsas de trabajo** y asistencia gratuita de sus asociados comunitarios, son prueba inequívoca de lo que puede la voluntad y el vínculo racial cuando cuentan con un ambiente de libertad y colaboración oficial.

El Dr. Villarán aboga por la raza autóctona. Pocos como él la comprenden, por haberle dedicado largas y profundas horas de meditación. Por eso en su monografía sobre "El factor Económico en la Educación Nacional" no tiene escrúpulos en declarar que "El prejuicio adverso a ellos, llega al extremo de considerarlos como una raza incapaz y degenerada, prejuicio que es indispensable combatir, porque en verdad y sin exageración puede decirse que todo ha degenerado en el Perú menos el Indio". Para robustecer más su pensamiento agrega: "las hazañas de ingenio y de trabajo que levantaron el monumento de la civilización de los Incas, pueden repetirse, hoy engrandecidas, por el auxilio de las ciencias y artes modernas". El Indio, agrega, es nuestro compatriota, nuestro consocio, nuestro hermano, y, como tal, estamos obligados a tratarlo".

Esta manera de actualizar problema de tanta trascendencia tiene un penetrante sentido humano. Villarán no asume una actitud espectacular al confrontar el problema del tierrígena. Muchos años de arduos estudios y de cariño a la raza, sin preocupaciones egoístas, le han dado la certeza y seguridad de sus puntos de vista doctrinarios. Por eso propugna la seguridad y protección de las tierras que poseen los campesinos indígenas, declarando que la pequeña propiedad agraria es fuerza conservadora de primer orden en el Perú. "Es de más alto interés, expresa, defenderla y extenderla lo más posible. No se hablará más de trabajo semi servil y de ilícita explotación del indio desvalido, porque la nueva política incluirá medidas para ampararlo contra toda clase de abusos".

Contra esta fé en el resurgimiento de la raza autóctona Deustua rompe lanzas, acusándola despiadadamente. Para el profesor de Filosofía el indio nada promete. "Ha llegado, dice, a su disolución psíquica, a obtener la rigidez biológica de los seres que han cerrado el ciclo de su evolución y no han podido trasmitir al mestizage, las virtudes propias de su raza en el período de su grandeza". Y para reafirmar sus convicciones, termina diciendo que el indio **no es ni puede ser sino una máquina.**

El Dr. Castro Pozo nos habla en su libro "Comunidades Indígenas" de las virtudes auténticas de la raza. Por las páginas de esta obra pasan observaciones captadas en el propio medio de interpretaciones con singular comprensión. Las comunidades indígenas son, para el autor, fuente interesantísima de estudio y de prudente advertencia a los que quieran ahondar en la realidad nacional y señalar nuevos rumbos a las altas funciones del Estado.

Villarán no duda de que la superación del indio es cuestión ardúa, pero asegura su posibilidad y propugna la conveniencia de **llevarla** a

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

cabo. Hay en nuestros congéneres fuerzas morales poderosas que pueden coadyuvar en un plan de Gobierno discreto y meditado. Ya otros países nos han dado el ejemplo, millones de seres, antes desamparados por la protección de los hombres públicos, han sido incorporados a la vida nacional, con asombrosos resultados. Ya dijo Víctor Villavicencio que "el indio propietario va camino a la redención". La posesión del hogar propio y de la parcela cultivable crea hábitos y estímulos de trabajo indiscutibles.El indio propietario afirma su individualidad y suscita en torno suyo fuerzas de acción socializadora enormes. Este convencimiento alienta Villarán, cuando sostiene que el aborígen debe ser propietario de la tierra que tanto ama. El indio comunitario es constructivo por excelencia. No sólo se preocupa de mejorar sus pastos y ganado, sino que organiza actividades y funciones de orden económico y cultural. "Las Sociedades únicas del Distrito de Chupaca" son un vivo ejemplo de organización; su régimen interno tiene un admirable sentido de cooperación y de ayuda mutua. Desde la designación de las autoridades propias hasta el control del trabajo, todo lo tienen previsto en servicio de la comunidad. La colaboración del grupo es amplia. Ofrece posibilidades de trabajo seguro y de economía previsora. Animales de crianza, semillas de cultivo y el aporte obligado de parte del salario a la "Bolsa Común" constituyen algo así como un "tabú" sagrado en sus reglas de conducta establecidas.

Determinado número de indígenas contratan aún sus servicios en Huancayo o provincias vecinas, ya sea que se trate de campos de explotación agrícola o minera. La permanencia en ellas es forzosamente semanal a costa de cada indígena. La utilidad del trabajo se desdobla en beneficio propio y en prestaciones a la **comunidad.** En el laboreo de la tierra y crianza de animales, también ocurre lo mismo. Se le facilita semillas y reproductores, a condición de que, parte de los productos de unos y otros beneficien a la Comunidad. La compra de los bienes de la Iglesia y su reparto entre los coasociados, explica el gran espíritu de organización que los caracteriza.

En la tierra el indio es soberano. Le basta sentirse propietario dueño, de su campo y de su hogar, para erguirse sobre la aversión extraña. Como expresa Encinas: "La amargura de la trayectoria final de Cajamarca no ha cimbrado su espíritu; se mantiene inflexible y poderoso, en espera de soluciones de orden económico, producidas y ejecutadas por ellos mismos". En estas condiciones no cabe sino exaltar la raza; atraerla a la convivencia civilizada, ofreciéndole los medios y oportunidades que le son necesarias. Este problema entraña como dice Villarán un doble aspecto: el económico y el cultural. Debe afrontarse su situación histórica con criterio integral y comprensivo. No es posible aceptar la conclusión pesimista de Déustua. No hay porque convenir con él, cuando afirma que el indio es una máquina enmohecida y que el país nada puede hacer en su beneficio.

La capacidad del indio es cuestión compleja. Comprende, tanto su condición intelectual, como moral y económica. Estas tres expresiones deficitarias de su situación contemporánea hay que afrontarlas si-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

multáneamente. La culturización del aborígen debe ser, por esto mismo, integral.

Nadie ha enfocado el problema con mayor penetración y clarovidencia que Manuel Vicente Villarán. Según él, precisa tener en cuenta no sólo la condición actual del indígena, sino también las fuerzas históricas que lo influenciasen. El tierrígena es susceptible de perfeccionamiento psíquico. No se puede admitir, como expresa Deustua, que la raza autóctona tenga cerrado definitivamente su ciclo evolutivo. Para contrastar esta opinión no hace falta el enjuiciamiento de las civilizaciones preincásicas, ni incursionar en los admirables descubrimientos arqueológicos. Los valores de la raza indígena son indiscutibles.

El indio ha desarrollado sus actividades en forma múltiple. Dueño de tierra fértil, la cultiva con entusiasmo obsesivo. El espíritu de cooperación y ayuda mútua; la previsión y defensa individual y social, constituyen principios éticos de enorme trascendencia. Como resultados de esta solidaridad, surgieron normas de conducta austeras. "no matarás". "no robarás", "no mentirás" son apotegmas de hondo significado ético y social.

En el órden industrial, el indio trabaja obras perdurables. Sírvenle para ello el **"arco"**, el campo abierto y la selva virgen. Maderas variadas de los bosques, metales y piedras preciosas de los Andes, se ofrecen a sus intuiciones de obrero férreo o inteligente. Artefactos curiosísimos de notoria bondad artística, tallados, tejidos, hilados finísimos, son la comprobación elocuente de su capacidad inventiva. Su mismo espíritu estético es innegable. Hay que escudriñar el sentido de su literaura, para captar su emotividad exquisita.

En el mismo órden religioso, el aborígen agita formidables inquietudes morales. La naturaleza y sus misterios le sugieren estados de alma profundos. Encuentran en los seres y en las cosas que lo rodean un significado y una explicación superiores. De esta concepción se eleva al campo metafísico. Su antropormorfismo suscita la misma interrogación que el deísmo. Lo importante es el que el indio cree en la existencia de seres superiores, cuya influencia moral reconoce. Esta creencia y esta intuición moralizan su conducta e inspiran su mundo interior. Por eso, el sagrado respeto a las tumbas y la creencia en la supervivencia del espíritu. Nosotros mismos sentimos y pensamos en idéntica forma y acogemos simbolismos semejantes.

El indio vive no sólo de realidades tangibles, su existencia recibe la influencia de fuerzas incoercibles poderosas. El **ánima** de sus Andes tiene para él un sentido profundo. Impone su vida a las fatalidades del destino. Esta disposición espiritual alienta sus actos y lo enfrenta al porvenir. Por eso creemos con Uriel García, cuando expresa "que la forma de expresión de la cultura de los incaicos haya perecido para siempre, siendo, por lo tanto, el indio actual insuceptible de elevación psíquica.

La concepción metafísica del escritor cuzqueño, no tiene más interés que su originalidad. No ha hecho sino nivelar la situación de la

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

raza autóctona, para rendir palmas al **indianismo**, nacido como el producto del **ligan** emotivo con la tierra.

El Indio conserva intacta su individualidad. Sus actividades, en todo sentido, son las mismas, que durante el Imperio. Algo más, acusan toda la inquietud del momento histórico que viven. Así lo comprueban las **"comunidades de Salta"**, el Indio contemporáneo está influenciado por la cultura contemporánea y alienta anhelos creadores. No hace mucho que el Presidente de la "Sociedad de Industrias" enjuiciaba a esta raza admirable. El indio decía, al cual tantos creían materia incapaz para todo avance fundamental, sólo apto para vegetar en los rucos de las alturas o de agazaparse en las minas, acurrucados como acémilas, ha sido hábil artífice, durante siglos y milenios".

Déustua cree que los individuos, al igual que los pueblos tienen un límite en sus funciones vitales. Sostiene, con Spengler, que las culturas, a la vez insolidarias, desenvuelven periodos biológicos determinados. Por eso nos habla de la infancia, juventud y vejez de la cultura de las naciones. El indio habría llegado según él, a la senilidad "sin haber trasmitido siquiera al mestizaje sus pocas virtudes étnicas".

Con visión más amplia del problema y comprensión más adentrada en la realidad, Villarán sostiene que "el indígena es apto para elevarse a la cultura de las otras razas". Su optimismo constructivo dá autoridad y certidumbre a sus conclusiones, por eso totalizan la solución del problema nacional. "El indio debe ser educado de acuerdo con sus necesidades".

La educación del indio consiste exclusivamente en su alfabetización. Esta orientación pedagógica unilateral, ha derivado enormes daños en el país. La escritura, la lectura, y número, dice Javier Correa, o sea lo que en Estados Unidos se llama **"las tres erres"** son apenas puntos del todo; es uno de los lados del polígono educacional .

La escuela es no sólo la preparación para la vida, sino la vida misma. Por lo mismo ella debe actuar siguiendo el ritmo profundo de la raza; interpretando sus inquietudes y colmando sus esperanzas. Sólo así su acción sociológica será eficiente.

El indio es un ser que vive apegado a la tierra. Toda su historia tiene este sentido y esta explicación. A la vez que agricultor, es también industrioso admirable. Hay por consiguiente, que encauzarlo por este camino. Y para ello, precisa crearle un hogar educativo propio. Así verá en él la continuación de su vida, como quiere Dewey, **la Escuela Rural,** debe realizar este objetivo. Pero la Escuela Rural, estructurada, siguiendo las características del medio. Hay que tomar en consideración las regiones en que está dividido el país. El indio de la sierra no es el mismo que el de las Punas, ni es igual al de las Selvas, y de la Costa. La influencia telúrica es decisiva en la modalización de su espíritu y actividades. Hay terrígenas que se dedican exclusivamente a la agricultura. Otros al intercambio elemental de productos agropecuarios y no pocos a trabajos textiles, artísticos y mineros. Una escuela uniforme sería un contrasentido y un absurdo fisiológico. "La edu-

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

cación ,dice Humberto Luna, es una obra sencillamente compleja, que se modaliza según los lugares y afecta un carácter peculiar en las secciones territoriales; por lo tanto, nunca los sistemas y planes de un país, pueden producir el mismo resultado en otros, puesto que siempre son diferentes las condiciones sociológicas y el desarrollo mental de los pueblos".

El ensayo de las escuelas rurales en el Perú, no ha tenido hasta ahora todos los resultados favorables por su carencia de orientación realista. Ha sido quizás por no haberse inspirado en el ambiente diferenciado ni adoptado los medios conducentes al fin apetecido.

La escuela rural tiene que ser esencialmente activa. El niño indígena ofrece en este sentido, las mismas cualidades de cualquier otro. Ni puede haber peculiaridades psicológicas, por más que se acepten diferencias étnicas. Lo que los indios necesitan, es ambiente propicio para convertirlos de huraños y herméticos en comunicativos y alegres. Su inquietud y movilidad espiritual son indiscutibles. Tienen todas las características del ser que pugna por adoptarse a la vida. La experiencia ha constatado por otra parte, que muchos indígenas han sobresalido en diversas manifestaciones intelectuales, y artísticas. Esto no solo ha ocurrido en el pasado, sino que es una alegación rotunda de los tiempos contemporáneos. Se conocen muchos hombres superiores en ciencias así como a literatos notables. El Estado mismo los propicia y los alienta. Esto prueba que la raza no ha degenerado. "El indio es inteligente, dice Maurrer, y sólo espera la varita mágica para que lo levante y haga andar. Sus grandes obras arquitectónicas, sus audaces trabajos de irrigación, sus primorosos cachurros, sus tejidos magníficos, sus utensilios, lo demuestran. Basta a un indio haber visto montar un motor para que perfectamente lo realice él mismo".

Esta concepción integral del problema indígena lo ha expresado Villarán en sus ensayos y monografías. Su preocupación fundamental responde al deseo de elevar, primero, su condición económica, para luego culturizarlo, de acuerdo con sus necesidades. Se le hará propietario y en seguida se propenderá a alentar su trabajo en mercados abiertos. De lo que se trata, "expresa, es no rehusar a la raza aborígen el universal instrumento de la educación escolar, sino de ofrecerle, al mismo tiempo, la educación objetiva del trabajo y del ejemplo. La escuela aparece entonces, no como el comienzo de la cultura sino como el auxiliar de ella, porque no debe olvidarse que la escuela primaria es un medio inventado para acelerar el perfeccionamiento de las gentes civilizadas y para iniciarlas en las cosas de la civilización.

Pero no sólo ha de bastar la enseñanza que se suministre al indígena a base de su condición efectiva de propietario de la tierra, sino que ha de menester ofrecerle condiciones adecuadas a la utilización y desplazamiento de su esfuerzo productivo. "A la vez que la educación y como condición para servirse de ella en beneficio propio y utilidad pública, hacen falta medios de fomento económico, que permitan a la

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

intensa población nativa hallar mercados para sus productos y demandas para sus servicios" expresa Villarán.

Responde a este nuevo sentido nacionalista la política del Presidente de la República. Acordada en las **Conferencias de La Habana,** la necesidad de la Carretera Interamericana, todo su esfuerzo ha sido orientado a la consecución de este fin. Pero no sólo le preocupa la construcción de la **Vía Troncal,** sino que el vasto plan que tiene en ejecución comprende a todo el país. Caminos de penetración a la Sierra y Montaña, la mayor parte casi terminados, vinculan al sector aborígen con la Costa. El tierrigena dispone hoy de facilidades de locomoción para el intercambio de sus productos. Los trabajadores de las minas, de la agricultura e industria, reciben el contacto de poblaciones más densas y ganadas a un mayor nivel moral e intelectual. Mediante la política protectora del Régimen, los pequeños propietarios e industriales, cuentan con instituciones de crédito bien organizadas. El Banco Agrícola, con sus préstamos a largo plazo, aporta, a este respecto, colaboración eficasísima. Las mismas Comunidades Indígenas, gozan de garantías específicas. La ley las tutela, respetando sus régímenes internos.

La aproximación de los hombres tiene una enorme proyección moral. Imprime al espíritu el convencimiento del valor propio. Sobre todo suscita la emoción del empeño común y del esfuerzo recíproco. Colocado el indígena en medio de una red de comunicaciones, recobrará el sentido de su vida y la fuerza histórica de su raza. Para ello sólo falta seguir estimulándolo. Precisa convenir con Valcárcel de que el indio es el único trabajador en el Perú, desde hace más de diez mil años. El levantó con sus manos las fortalezas gigantes de Sajsawaman, la ciudad sagrada del Sol; los templos y las poblaciones inkaicos, los grandes caminos continentales, la canalización de los ríos, la captación de las aguas, los colosales acueductos, las terrazas innúmeras, las galerías subterráneas, las urbes coloniales con sus moles catedralicias y sus conventos de graníticos claustros, los puentes, las fábricas, los ferrocarriles, las obras portuarias, las instalaciones infernales de las minas profundas.

Dad al aborígen peruano cultura, tierras de cultivo y adecuado cauce a su esfuerzo muscular y se hará de él un elemento consciente, entusiasta y útil.

Es este el programa que desarrolla, con singular comprensión, el Gobierno actual. Dentro de sus preocupaciones de estadista, no podía quedar olvidada la raza autóctona. La protección que ella le merece es por esto auténtica y acertada. Garantiza y alienta el anhelo nacional de su redención futura.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central



Atepé

M. R.

Atebrina compuesta

la combinación ideal de

Atebrina y Plasmoquina,

en proporción óptima, para la profilaxis y tratamiento del paludismo / Rápida curación en 5 a 7 días / En las grandes invasiones parasitarias de la sangre, en los casos muy graves de paludismo, se alcanza efecto terapéutico sumamente rápido con la

Atebrina para inyecciones

M. R.

destinada a inyecciones intramusculares absolutamente indoloras

BAYER

M. R.

ENVASES ORIGINALES: Atepé: Atebrina 0,10 g. y Plasmoquina 0,005 g. en combinación óptima. Tubo de 15 tabletas. Frascos de 100 y 1000 tabletas. Atebrina para inyecciones: Caja de 6 ampollas de 0,10 g. Caja de 2 ampollitas de 0,30 g. de la sustancia seca en forma fácilmente soluble

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Por la Salud de América

LA CONFERENCIA SANITARIA PANAMERICANA

"PAZ Y SALUD PARA AMERICA
Y PARA LA HUMANIDAD"
Dr. Hugh Cumming

ENTRE el 4 y el 16 de setiembre último, se realizaron, en Bogotá, las reuniones de la X Conferencia Sanitaria Panamericana, asamblea de representativos calificados de los países de este continente que en esa forma intercambian ideas y concertan medios de acción para perfeccionar los métodos sanitarios puestos en juego en todos y cada uno de ellos y utilizar la recíproca experiencia y los últimos descubrimientos científicos en la profilaxia y la terapéutica de las enfermedades.

Asistieron a la referida conferencia representaciones de todos los países de América, señalándose ésta por la presencia, por vez primera en estas reuniones, de delegados femeninas, la doctora Crane y Miss Baker, representantes de los Estados Unidos de América.

La Conferencia desarrolló un programa del más alto interés para el porvenir sanitario de América, que se refleja en la enunciación de los temas que lo constituyeron y que versaron sobre: las modernas corrientes en la lucha antivenérea, nutrición y alimentación humanas, el Seguro Social en su aspecto Médico Sanitario, Sanidad marítima aérea en relación con los presentes tratados internacionales, Sanidad Pública, Sanidad rural, Lucha y profilaxis contra la fiebre amarilla. Lucha antipestosa en los puertos, Estudio de la Lepra, Tuberculosis, Enfermedades tifo-exantemáticas en América, Enfermedades producidas por virus, Enfermedades regionales, Vacunas y sueros preventivos, y el problema de los portadores de Virus.

La tradición de prestigio y de eficacia que ostentan estas reuniones de higienistas americanos, fué ampliamente ratificada en la de Bogotá y ha seguido el curso ascendente que le pronosticó, en el discurso inaugural, el Ministro de Higiene y Trabajo, de Colombia, al expresarse, en su salutación a los delegados, en estos términos:

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

"Localizadas incialmente en los límites de los problemas epidemiológicos propios de nuestra zona, las conferencias sanitarias de América se fueron adentrando por todo ese panorama complejo y trascendental, que forma el conjunto de las campañas sanitarias dirigidas a combatir las enfermedades comunicables que diezman las varias capas sociales de nuestro pueblo, especialmente las más humildes. Sería interesante y demostrativo pasar en revista los programas de vuestras reuniones anteriores y acercarnos después, nación por nación, a discriminar su influencia bienhechora dentro de los organismos sanitarios y la extensión de los servicios que los gobiernos han ido creando y dotando, por el noble influjo de vuestras conclusiones y consejos. El paralelismo cierto que existe a este respecto, es la mejor demostración de la eficacia y de la obra constructiva y contínua de las conferencias sanitarias de América, apenas comparable — como valor probatorio — con lo que vuestra misma observación y experiencia los han ido indicando en estas reuniones, que se superan las unas a las otras, por la autoridad y número de sus componentes y la macicez y trascendencia del aporte científico".

No puede, en efecto menos que exaltarse la obra bienhechora que estas Conferencias iniciadas hace más de un siglo en Panamá, han producido para la solución de muchos problemas premiosos de sanidad continental, vitales para el porvenir de la raza y el progreso de los países americanos. Bastaría recordar que de ellas surgió la Oficina Sanitaria Panamericana "centro de intercambio de información, coordinación, colaboración y compenetración sanitaria, dentro de la esfera de acción que le trazaran el código sanitario y las conferencias panamericanas"; el primer código sanitario panamericano, las estipulaciones de la convención de Wáshington, la publicación del Boletín Sanitario Panamericano, el código sanitario panamericano, "verdadera carta de sanidad de nuestras repúblicas" etc. etc.

No cabe en esta rápida nota referencias a los magníficos trabajos presentados en la Conferencia, ni a las brillantes exposiciones de los delegados, pues ellas tendrán difusión mejor en publicaciones afines.

Nos limitamos, con estas líneas, a rendir nuestro testimonio de simpatía y admiración a los hombres de América que han bregado, una vez más, por el bienestar físico de los habitantes del Continente, en una nueva jornada de esta épica lucha contra la enfermedad y la miseria, "único obstáculo para que el hombre no sea definitivamente feliz bajo el espléndido cielo de nuestra América".

Para reflejar con el testimonio de calificado presencial, la importancia de la labor desarrollada en la conferencia, transcribimos un párrafo del discurso del Dr. Jorge Bejarano, Presidente de la Comisión organizadora de la Conferencia, quien se expresó en estos términos:

"La décima conferencia sanitaria panamericana, ilustres colegas, marca un hecho inusitado e inmarcesible en los anales de la historia de las conferencias sanitarias. A excepción de un sólo país— cuya ausencia debo deplorar en nombre de Colombia— toda América estuvo presente en este certámen en que la ciencia ha podido demostrar

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

cómo ella se pone al servicio del hombre y de la humanidad. A esta conferencia concurren también por primera vez, delegaciones numerosas de cada país que muestran los admirables equipos de hombres con que en cada uno de ellos se acomete la obra de la sanidad. Y por primera vez también en los anales de este parlamento panamericano, vemos y oímos la contribución de la mujer americana y su aparición sobre el vasto escenario de nuestra ciencia previsora y humana. La doctora Crane y Miss Baker, delegadas de los Estados Unidos, han sido la nota culminante de esta gran jornada a la que ellas han prestado el anímico soplo de su pensamiento y de su corazón de mujeres. Saludamos en ellas a estas nuevas Florencias Nightingales que han de hacer más fácil el camino de la peregrinación que sobre el continente americano le toca andar al niño y a la mujer de nuestro suelo e inclinémosnos reverentes ante estas eficaces colaboradoras de nuestra obra y de nuestro fecundo ideal. Y por último, señores delegados, en síntesis maravillosas y a cual más fecundas en nobles enseñanzas, hemos podido conocer cómo se adelanta en cada país la obra grandiosa de la bonifica humana y de la bonifica agraria en el hemisferio que para ventura nuestra nos ha tocado poblar".

Como resultados de las deliberaciones, la Conferencia aprobó las notas, resoluciones y recomendaciones siguientes:

RESOLUCIONES Y RECOMENDACIONES DE LA X CONFERENCIA SANITARIA

Oficina sanitaria panamericana

La X. Conferencia Sanitaria Panamericana aprueba la modificación a la constitución y estatutos de la oficina sanitaria panamericana que constan en las actas generales con respecto al fondo anual de la oficina, a la constitución del consejo directivo y a la organización de las conferencias sanitaria panamericanas y las conferencias panamericanas de directores nacionales de sanidad.

Servicio de sanidad pública de Estados Unidos

La X conferencia sanitaria panamericana hace suyo el voto de aplauso y gratitud propuesto por la delegación peruana para el servicio de sanidad pública de los Estados Unidos, por la valiosa cooperación prestada a la oficina sanitaria panamericana, que ha hecho posible ayudar técnicamente a los países de Latinoamérica.

Organización sanitaria

La X. Conferencia Panamericana tomando en cuenta los adelantos ya realizados en la organización sanitaria por diversos países, reitera las re-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

comendaciones expresadas en conferencias anteriores acerca de la coordinación de todas las actividades de orden sanitario bajo una orientación técnica común. Reitera igualmente las recomendaciones que sobre selección, estabilidad, ascensos por escalafón y remuneración justa del personal sanitario se han hecho en conferencias anteriores.

Carrera sanitaria

La X. Conferencia Sanitaria Panamericana hace votos porque en los países donde no existe la carrera de higienista, se establezca sobre la base de la competencia y previa la fundación de escuelas de higiene destinadas a la especialización de los médicos y a la educación de los funcionarios subalternos.

Sanidad marítima y aérea

La X. Conferencia Sanitaria Panamericana recomienda que la oficina sanitaria panamericana designe una comisión especial para que se aboque al estudio de todo lo relativo a patentes de sanidad en las repúblicas americanas.

Recomienda a la oficina sanitaria panamericana que estudie los medios de facilitar a los países de América el empleo de recursos eficientes y económicos para el tratamiento sanitario de los buques.

Reconociendo la importancia que ya reviste y que continuará revistiendo la navegación aérea desde el punto de vista de la sanidad internacional, recomienda el nombramiento por la oficina sanitaria panamericana de una comisión encargada de estudiar y revisar las disposiciones vigentes hoy día sobre el asunto, a fin de agregarlas al código sanitario panamericano.

Enfermeras visitadoras

La X. Conferencia Sanitaria Panamericana recomienda que se cree, donde no exista, y se amplíe, en donde funcione, la institución de enfermeras visitadoras en los servicios públicos de higiene.

Biodemografía

La X. Conferencia Sanitaria Panamericana recomienda a los países representados en la oficina sanitaria panamericana, que se generalice la práctica de tener el servicio de estadística vital en los departamentos de salubridad pública.

Farmacopea

La X. Conferencia Sanitaria Panamericana recomienda a los países de América que no cuenten con farmocopeas nacionales, que siguiendo el e-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

jemplo dado por varias naciones del continente, adopten, si lo juzgan conveniente, la farmacopea de los Estados Unidos de Norte América, edición española, como medida benéfica para la uniformidad del control sobre productos medicinales.

Institutos de Salud Pública

La X. Conferencia Sanitaria Panamericana, convencida de la importancia que tiene para asegurar los progresos sanitarios de los países de América, el desarrollo de institutos y enfermedades que interesan a la salud pública, con fines de investigación y enseñanza, recomienda a los países que todavía no los tengan, su pronta fundación, ateniéndose en cuanto fuere posible a las normas de la oficina sanitaria panamericana de acuerdo con la resolución aprobada en la IX conferencia sanitaria panamericana.

Exposición internacional de higiene

La X. Conferencia Sanitaria Panamericana recomienda a los gobiernos de los países americanos que preparen para la próxima conferencia sanitaria panamericana el mayor material posible de higiene en la que se demuestren los avances obtenidos por los diversos países en la lucha contra las enfermedades y se pongan de manifiesto los más eficaces métodos para educación y propaganda sanitaria.

Museo sanitario

La X. Conferencia Sanitaria Panamericana presenta un voto de sincera felicitación y aplauso a la dirección general de sanidad de Chile por haber traído a la presente conferencia un valioso museo sanitario y un excelente material para la exposición de higiene que acaba de instalarse; y expresa igualmente al Uruguay la complacencia con que ha visto los cuadros murales traídos a la mencionada exposición, que dan idea de la manera como se está resolviendo el problema de la nutrición, y al ministerio de higiene de Colombia, reconocimiento por su participación en la exposición.

Seguro social

La X. Conferencia Sanitaria Panamericana consigna el agrado con que ha oído las exposiciones de los delegados de varios países sobre los resultados obtenidos por medio del seguro social, reconoce los benéficos efectos de esta medida y pone a la consideración de los gobiernos de los países donde no esté establecido, el estudio y la iniciación de dicho medio de defensa sanitaria colectiva.

Alimentación y nutrición

La X. Conferencia Sanitaria Panamericana expresa su complacencia por los trabajos e informes presentados por la comisión de alimentación de la

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

oficina sanitaria panamericana y las delegaciones de varios países; aconseja que se establezca esta comisión sobre una base permanente; insta a las autoridades de las repúblicas americanas a que presten consideración muy detenida a las recomendaciones y conclusiones que aparecen en el informe de la comisión; y recomienda a los servicios de sanidad de los países de América que continúen e intensifiquen su labor en nutrición y alimentación como actividades de salud pública.

Comedores colectivos

La X Conferencia Sanitaria Panamericana estima conveniente que, en los comedores colectivos para escolares y adultos, ya sean oficiales o privados, las autoridades sanitarias intervengan para realizar en ellos la educación popular en la práctica de la alimentación bien equilibrada y de costo mínimo.

Pautas para el agua potable

La X. Conferencia Sanitaria Panamericana acuerda que es de especial interés, para el saneamiento de las aguas potables de los diversos países establecer pautas o standards que comprendan los requisitos mínimos a que deban estar sujetas las aguas, que se destinan al consumo humano, tanto desde el punto de vista bactereológico, como físico y químico. Con mira a dar forma, a este acuerdo, recomienda a la oficina sanitaria panamericana que propicie el entendimiento de sus técnicos con los de los diversos países, al efecto de formular dichos standards y redactar cuanto antes le sea posible un manual de instrucciones que sirva para fijar el criterio de los higienistas en los problemas del agua potable.

Conferencia Panamericana de ingenieros sanitarios

La X. Conferencia Sanitaria Panamericana, teniendo en cuenta la conveniencia de armonizar los procedimientos seguidos en obras de saneamiento a cargo de los departamentos de ingeniería sanitaria, recomienda la celebración de una conferencia panamericana de los ingenieros sanitarios de los diversos departamentos de sanidad de los países americanos. Esta conferencia, deberá celebrarse bajo los auspicios de la oficina sanitaria panamericana.

Estudios de ingeniería sanitaria

La X. Conferencia Sanitaria Panamericana expresa su anhelo de que en los países en donde no exista el estudio de la especialización de la ingeniería sanitaria se establezca cuanto antes por las universidades para contribuír de este modo a la formación del personal técnico de ingeniería sanitaria.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Viviendas higiénicas

La X. Conferencia Sanitaria Panamericana deja constancia del progreso realizado por los países del continente en la edificación de viviendas populares, salubres y baratas, aplaude tal realización que es garantía para el mejoramiento de la población americana y recomienda que se prosiga en tan fecunda labor de incalculable beneficio sanitario.

Tipos de productos biológicos

La X. Conferencia Sanitaria Panamericana, en vista de la necesidad de mantener una provisión rápida, y permanente de etalones o tipos para la estandarización de productos biológicos, acuerda solicitar del comité de higiene de la Sociedad de las Naciones designar por conducto de la oficina sanitaria panamericana al instituto bactereológico de Buenos Aires, para que prepare o mantenga dichos patrones o tipos.

Protección a la maternidad

La X. Conferencia Sanitaria Panamericana consagra un voto de aplauso a los gobiernos de América que han dictado leyes especiales sobre protección a la maternidad, movimiento al cual acaba de incorporarse la república de Colombia.

Declaración del embarazo

La X. Conferencia Sanitaria Panamericana recomienda que se incorpore en la legislación americana el principio de la declaración obligatoria del embarazo como base legal para el amparo de la maternidad y de la infancia.

Declaración del nacimiento

La X. Conferencia Sanitaria Panamericana recomienda a los países americanos que aun no tengan tal medida, la declaración obligatoria ante las autoridades sanitarias del hecho del nacimiento.

Asistencia obstétrica

La X. Conferencia Sanitaria Panamericana recomienda que los países donde se demuestre que la asistencia obstétrica en forma científica no alcanza a toda la población y que ella se realiza en los campos por comadronas no tituladas, los servicios de higiene competentes procuren la educación conveniente de estas comadronas y la vigilancia de su actividad asistencial.

Conferencias de eugenesia

La X. Conferencia Sanitaria Panamericana, Resuelve: Aceptar como III conferencia panamericana de eugenesia y homicultura el último día de

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

las sesiones de la conferencia sanitaria panamericana y tener en cuenta como programa de ella, el tema concerniente a higiene infantil continuándose la conferencia si así parece conveniente durante el congreso panamericano del niño por celebrarse en Costa Rica en 1939; y recomienda que las conferencias de eugenesia y homicultura formen en el futuro parte integrante de los congresos panamericanos del niño.

Estupefacientes

La X. Conferencia Sanitaria Panamericana, tomando en cuenta los sistemas de control adoptados para el expendio de los estupefacientes, recomienda que las autoridades sanitarias concedan su atención a este problema, debiendo presentar los resultados que obtengan, a la oficina sanitaria panamericana, para información de los demás países del continente.

Fundación Rockefeller

La X. Conferencia Sanitaria Panamericana informada de los notables progresos alcanzados por la Fundación Rockefeller en la investigación de la fiebre amarilla, y oídos los comentarios de los delegados que han observado los trabajos realizados en la América del Sur, y considerando que la fiebre amarilla es una enfermedad que reviste enorme importancia sanitaria así como comercial para todas las repúblicas de América, expresa gratitud y profunda admiración por los trabajos de profilaxia y de investigación de la Fundación Rockefeller, en el dominio de la fiebre amarilla.

Premio Nobel

La X. Conferencia Sanitaria Panamericana recomienda a la comisión del Premio Nobel que tome en cuenta, para la adjudicación de dicho premio, a los investigadores que han llevado a cabo trabajos de la mayor importancia sobre fiebre amarilla, en el trascurso de los últimos doce años.

Vacunación antiamarílica

La X. Conferencia Sanitaria Panamericana, tomando por base los trabajos verificados sobre vacunación antiamarílica como un medio de alta eficacia en la profilaxis de la fiebre amarilla selvática, recomienda a los gobiernos de América que establezcan servicios de dicha vacunación para las personas que vivan en los lugares afectos o amenazados por dicha enfermedad.

Afecciones cardio-vasculares

La X. Conferencia Sanitaria Panamericana recomienda, que, entre los temas que deben ser tratados en la próxima Conferencia Sanitaria Panamericana, se incluya el relacionado con "Enfermedades Cardio-vasculares"

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

desde el punto de vista de la salud pública. Vería con agrado que los gobiernos de los países americanos autorizaran a las entidades correspondientes para que prestaran apoyo decidido y eficiente a las investigaciones sobre enfermedades cardio-vasculares, desde el mismo punto de vista.

Amibiasis

La X. Conferencia Sanitaria Panamericana estima que la amibiasis debe merecer cuidadosa atención como problema de salud pública en América y en consecuencia, recomienda que las administraciones sanitarias procedan a efectuar estudios que tengan por objeto: a). Comprobar la extensión de la enfermedad, sus modalidades clínicas y particularmente las formas atípicas. b). Establecer métodos tipos de diagnóstico. c). Hacer el estudio comparativo de los métodos terapéuticos y de su perfeccionamiento, y d). Intensificar la propaganda y educación sanitarias.

Lepra

La X. Conferencia Sanitaria Panamericana, con el propósito de que se perfeccionen las normas preventivas de la campaña que contra la lepra adelantan las naciones del continente americano, recomienda a las autoridades respectivas presten especial atención y fomenten los estudios de investigación en el campo de la leprología y da un voto de aplauso a la administración sanitaria de las repúblicas del Brasil y Colombia por la obra que han realizado en la profilaxia de la lepra. Recomienda, igualmente, sean debidamente tomadas en cuenta las conclusiones del congreso internacional de la lepra, celebrado en El Cairo en marzo del presente año.

Paludismo

La X. Conferencia Sanitaria Panamericana, considerando la importancia de la malaria y la necesidad de ensanchar los conocimientos sobre ella, hace las siguientes recomendaciones:

Que se autorice a la oficina sanitaria panamericana para que designe una comisión técnica que, en cooperación con las autoridades sanitarias de los países del continente, estudie el estado actual de los conocimientos adquiridos sobre los aspectos de la malaria en América y sobre los problemas por resolver, debiendo presentar su informe general a la próxima conferencia de directores de sanidad.

Para orientar las labores de la comisión, recomienda que estudie particularmente, sin perjuicio del plan de trabajos que se trace, cuanto se relacione con los puntos siguientes: a) Factores que intervienen en los diversos países en la difusión de la enfermedad. b). Normas legales que presiden a la lucha contra la malaria en América y resultados adquiridos. c). Intensidad que la malaria ofrece en ellos. d). Uniformidad de la nomenclatura malariológica, de acuerdo con los trabajos que ya efectúan otros organismos sanitarios internacionales, y e). Los recursos medicamentosos propios que posee el Nuevo Mundo, y muy particularmente las Cinchonas y su cultivo.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Que se la autorice, igualmente, para gestionar con la comisión internacional de nomenclatura de causas de muerte la incorporación de la fiebre biliosa homoglobinúrica en la lista internacional de causas de muerte, la que puede figurar como aparte c) del número 38, correspondiente a la materia.

Que se aconseje a los gobiernos americanos de los países donde exista malaria, que se averigüe qué importancia tiene el número de muertes que figuran bajo el rubro "Causas Desconocidas".

Peste

La X. Conferencia Sanitaria Panamericana adhiérese al voto de aplauso que han propuesto diversas delegaciones tanto para la oficina sanitaria panamericana como para el doctor John D. Long, por la obra cooperativa realizada en el control y reducción de la peste en el continente americano meridional, y acentúa el valor e importancia de la labor realizada en la lucha contra esta enfermedad en diversos países de América.

Tifo exantemático

La X. Conferencia Sanitaria Panamericana, atenta a la valiosa contribución que sobre el tifo exantemático en América y sobre su control y prevención ha sido traída a sus deliberaciones, al aplaudir los progresos alcanzados, recomienda que se prosiga en la obra así realizada y muy en especial en el estudio de medios inmunológicos que permitan el dominio sobre esta enfermedad.

Tripanosomiasis americana

La X. Conferencia Sanitaria Panamericana, dado el incremento de la enfermedad de Chagas, en particular en habitantes de zona rural de ciertos países, sugiere que se intensifiquen los estudios sobre dicha enfermedad con mira a la profilaxia de la misma.

Tuberculosis

La X. Conferencia Sanitaria Panamericana, tomando nota de las importantes contribuciones traídas a sus deliberaciones sobre el problema de la tuberculosis y los empeños de los diversos países para reducir sus daños, recomienda que se continúe prestando a este problema la atención técnica más solícita, y los apoyos económicos que permitan nuevos progresos en el control de la enfermedad.

Venéreas

La X. Conferencia Sanitaria Panamericana, después de escuchar los importantes informes traídos a sus deliberaciones sobre el problema de la lucha contra las enfermedades venéreas, acuerda tributar un voto de aplauso a los gobiernos y a las instituciones de los países que han realizado esta labor de grandes beneficios para los pueblos del continente.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Y, deseosa de aprovechar las experiencias adquiridas, acuerda resumir tales informes en una síntesis que sirva de orientación en la lucha contra las enfermedades venéreas en todos los países del continente.

Laboratorios

La X. Conferencia Sanitaria Panamericana, considerando la importancia fundamental de los métodos de laboratorio para el diagnóstico, guía de tratamiento y ruepba de la curación de las enfermedades venéreas, recomienda que se acuerde a los laboratorios la función principal que les corresponde y que la institución oficial encargada de la profilaxis venérea vigile, oriente y auxilie toda la práctica de los diagnósticos de laboratorio realizados en cada país.

Votos de aplauso

La X. Conferencia Sanitaria Panamericana, otorga votos calurosos de agradecimiento y aplauso:

Al gobierno y al pueblo de la república de Colombia por la generosa y exquisita hospitalidad brindada en todos sentidos a los delegados, comprendiendo este voto el concejo municipal de Bogotá y el ministerio de trabajo, higiene y previsión social, por las medidas tomadas para recibir a los delegados a su llegada a Colombia.

A la comisión organizadora de la conferencia y en particular al presidente de la misma, doctor Jorge Bejarano, por su excelente trabajo.

A la mesa directiva de la conferencia por su constante e infatigable labor que tanto ha contribuído al éxito de las reuniones.

Al director de la Biblioteca Nacional, señor Daniel Samper Ortega, por su amabilidad en ofrecer las salas de la biblioteca para las deliberaciones de la conferencia.

A la Academia de Medicina y otras sociedades médicas y afines por sus atenciones para con los delegados.

A la oficina sanitaria panamericana por su activa y constante participación en la preparación y organización de la conferencia.

A los invitados especiales de la sección de higiene de la sociedad de Naciones, de la oficina internacional de higiene pública de París, del instituto internacional del trabajo y de la Fundación Rockefeller.

A la prensa de Colombia por su excelente colaboración en difundir las noticias referentes a las sesiones, así como a las estaciones radiodifusoras de la ciudad.

A las empresas de navegación marítima y aérea que concedieron franquicias especiales para el transporte de los delegados.

Hecha y firmada en la ciudad de Bogotá a los catorce días del mes de septiembre de 1938 y entregada en copia auténtica a cada una de las delegaciones representadas en la conferencia, debiendo enviarse una copia por la vía diplomática al ministrio de relaciones exteriores de la república de Colombia y otra a la oficina sanitaria panamericana para transmisión a los países interesados.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Compañía de Seguros "Rimac"

FUNDADA EN 1896

Capital y Reservas: S/. 4.214,398.57

ASEGURA:

Contra Incendio
Sobre la Vida
Riesgos Marítimos
Accidentes de Automóviles
Accidentes del Trabajo
Fianzas de Empleados
Lucro Cesante
Alquileres de Fincas con Administración de las mismas

DIRECTORIO:

Presidente:	Sr.	Víctor P. Rocca (Víctor P. Rocca & Cº)
Vice-presidente:	,,	Enrique Ayulo y Pardo (Negociación Tuman)
Directores:	,,	Ricardo Barreda y Laos (Sdad. Ganadera del Centro).
,,	,,	Andrés F. Dasso (Sanguineti & Dasso Cía. Ltda).
,,	,,	Eulogio Fernandini C. (E. E. Fernandini).
,,	,,	Herbert Hallett (Wessel Duval & Cº Inc.).
,,	,,	Ewald Hillmann (Gulda & Hillmann S. A.).
,,	,,	Andrew B. Shea (W. R. Grace & Cº).
,,	,,	Henry J. Parks.
,,	,,	Fernando Wiese (A. y F. Wiese S. A.).
Director Gerente:	,,	Santiago Acuña
Sub-Gerente:	,,	Jorge Rey A. C.

OFICINAS:

Calle Coca Nos. 471, 479, 483 y Núñez No. 205
Teléfonos: Nos. 30145, 30899 y 31450.
LIMA.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Carta Enciclica "Quadragesimo Anno"

(Continuación)

I I

LA AUTORIDAD DE LA IGLESIA EN MATERIA SOCIAL Y ECONOMICA

Antes de ponernos a explanar estas cosas establezcamos como principio, ya antes espléndidamente probado por León XIII, el derecho y deber que Nos incumbe de juzgar con autoridad suprema estas cuestiones sociales y económicas. Es cierto que a la Iglesia no se le encomendó el oficio de encaminar a los hombres a una felicidad solamente caduca y perecedera, sino a la eterna; más aún "la Iglesia juzga que no le es permitido sin razón suficiente mezclarse en esos negocios temporales". (1) Mas renunciar al derecho dado por Dios, de intervenir con su autoridad, no en las cosas técnicas, para las que no tiene medios proporcionados ni misión alguna, sino en todo aquello que toca a la moral, de ningún modo lo puede hacer. En lo que a esto se refiere, tanto el orden social cuanto el orden económico están sometidos y sujetos a Nuestro supremo juicio, pues Dios Nos confió el depósito de la verdad, y el gravísimo encargo de publicar toda la ley moral, e interpretarla, y aún urgirla oportuna e importunamente.

Es cierto que la economía y la moral, cada cual en su esfera peculiar, tienen principios propios; pero es un error afirmar que el orden económico y el orden moral están tan separados y son tan ajenos entre sí, que aquel no depende para nada de éste. Las leyes llamadas económicas, fundadas en la naturaleza misma de las cosas y en las aptitudes del cuerpo humano y del alma, pueden fijarnos los fines que en este orden económico quedan fuera de la actividad humana y cuáles por el contrario pueden conseguirse y con qué medios; y la misma razón natural

(1).— Enc. "Ubi arcano", 23 de Diciembre de 1922.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

deduce manifiestamente de la naturaleza individual y social del hombre y de las cosas, cuál es el fin impuesto por Dios al mundo económico.

Una misma ley moral es la que nos obliga a buscar derechamente en el conjunto de nuestras acciones el fin supremo y último, y en los diferentes dominios en que se reparte nuestra actividad los fines particulares que la naturaleza, o mejor dicho el autor de la naturaleza, Dios, les ha señalado, subordinando armónicamente estos fines particulares al fin supremo. Si fielmente guardamos la ley moral, los fines peculiares que se proponen en la vida económica, ya individuales ya sociales, entrarán convenientemente dentro del orden universal de los fines, y nosotros, subiendo por ellos como por grados, conseguiremos el fin último de todas las cosas, que es Dios, bien sumo e inexhausto para Sí y para nsotros.

1.— Sobre el dominio o derecho de propiedad.— Pero viniendo a hablar más en particular, comencemos por el dominio o derecho de propiedad. Ya conocéis, Venerables Hermanos y amados Hijos, con qué firmeza defendió Nuestro Predecesor el derecho de propiedad contra las arbitrariedades de los socialistas de su tiempo, demostrando que la supresión del dominio privado había de redundar no en utilidad sino en daño extremo de la clase obrera. Pero como no faltan quienes con la más injuriosa de las calumnias afirman que el Sumo Pontífice y aún la misma Iglesia se puso y continúa aún de parte de los ricos en contra de los proletarios, y como no todos los católicos están de acuerdo sobre el verdadero y auténtico sentir de León XIII, creemos conveniente rebatir las calumnias contra su doctrina, que es la católica en esta materia, y preservarla de falsas interpretaciones.

Carácter individual y social.— Primeramente téngase por cosa cierta y averiguada que ni León XIII ni los teólogos que enseñaron guiados por el magisterio de la Iglesia, han negado jamás o puesto en duda el doble carácter de la propiedad, llamado individual y social, según que atienda al interés que los particulares o mire al bien común; antes bien, todos unánimemente afirmaron siempre que el derecho de propiedad privada fué otorgado por la naturaleza, o sea por el mismo Creador, a los hombres, ya para que cada uno pueda atender a las necesidades propias y de su familia, ya para que, por medio de esta institución, los bienes que el Creador destinó a todo el género humano, sirvan en realidad para tal fin, todo lo cual no es posible lograr en modo alguno, sin el mantenimiento de un cierto y determinado orden.

Por lo tanto, hay que evitar cuidadosamente el chocar contra un doble escollo. Como, negado o atenuado el carácter social y público del derecho de propiedad, por necesidad se cae en el llamado "individualismo" o al menos se acerca uno a él; de semejante manera, rechazado o disminuído el carácter privado e individual de ese derecho, se precipita uno hacia el "colectivismo" o por lo menos se tocan sus postulados. Quien pierda de vista estas consideraciones, se despeñará por la pendiente hasta la sima del modernismo moral, jurídico y social, denunciado por Nos en la Carta escrita al comienzo de Nuestro Pontificado. (1) Sépanlo principalmente quienes, amigos de innovaciones, no temen acusar a la I-

(1).— Enc. "Ubi arcano".

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

glesia con la infame calumnia de que ha permitido se insinuara en la doctrina de los teólogos un concepto pagano de la propiedad, al que debe sustituír en absoluto otro que con asombrosa ignorancia llaman cristiano.

Obligaciones inherentes al dominio.— Para poner límites determinados a las controversias suscitadas en torno al dominio y obligaciones a él inherentes, queda establecido a manera de principio fundamental lo mismo que proclamó León XIII, a saber: que el derecho de propiedad se distingue de su uso. Respetar santamente la división de los bienes y no invadir el derecho ajeno traspasando los límites del dominio propio, son mandatos de la justicia que se llama conmutativa; no usar los propietarios de sus propias cosas sino honestamente, no pertenece a esta justicia, sino a otras virtudes, el cumplimiento de cuyos deberes "no se puede exigir por vía jurídica". Así que, sin razón afirman algunos que el dominio y su uso honesto tienen unos mismos límites; pero aún está más lejos de la verdad el decir que por el abuso o el simple no uso de las cosas perece o se pierde el derecho de propiedad.

De ahí que es obra laudable y digna de todo encomio la de aquellos que, sin herir la armonía de los espíritus y conservando la integridad de la doctrina tradicional de la Iglesia, se esfuerzan por definir la naturaleza íntima de los deberes que gravan sobre la propiedad, y concretar los límites que las necesidades de la convivencia social trazan al mismo derecho de propiedad y al uso o ejercicio del dominio. Por el contrario, se engañan y yerran los que pretenden reducir el carácter individual del dominio hasta el punto de abolirlo en la práctica.

Poderes del Estado.— Los hombres deben tener cuenta no sólo de su propia utilidad, sino también del bien común, como se deduce de la índole misma del dominio, que es a la vez individual y social, según hemos dicho. Determinar por menudo esos deberes cuando la necesidad lo pide y la ley natural no lo ha hecho, eso atañe a los que gobiernen al Estado. Por lo tanto, la autoridad pública, guiada siempre por la ley natural y divina e inspirándose en las verdaderas necesidades del bien común, puede determinar más cuidadosamente lo que es lícito o ilícito a los poseedores en el uso de sus bienes.... Ya León XIII había enseñado muy sabiamente que "Dios dejó a la actividad de los hombres y a las instituciones de los pueblos la delimitación de la posesión privada". La historia demuestra que el dominio no es una cosa del todo inmutable, como tampoco lo son otros elementos sociales, y aún Nos lo dijimos en otra ocasión con estas palabras: Qué distintas han sido las formas de la propiedad privada, desde la primitiva forma de los pueblos salvajes, de la que aún hoy quedan muestras en algunas regiones, hasta la que luego revistió en la época patriarcal, y más tarde en las diversas formas tiránicas (usamos esta palabra en su sentido clásico), y así sucesivamente en las formas feudales, monárquicas, y en todas las demás que se han sucedido hasta los tiempos modernos. Es evidente, con todo, que el Estado no tiene derecho para disponer arbitrariamente de esa función. Siempre ha de quedar intacto e inviolable el derecho natural de poseer privadamente y trasmitir los bienes por medio de la herencia; es derecho que la autoridad pública no puede abolir, porque "el hombre es anterior al Estado", y también "la sociedad doméstica tiene sobre la sociedad civil prioridad lógica y real". He ahí también por qué el sapientísimo Pontífice León XIII declara que el Estado no tiene derecho a agotar la propiedad privada con un exceso de cargas e impuestos: "El derecho de propiedad individual

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

emana no de las leyes humanas, sino de la misma naturaleza; la autoridad pública no puede por tanto abolirla; sólo puede atemperar su uso y conciliarlo con el bien común". Al conciliar así el derecho de propiedad con las exigencias del bien general, la autoridad pública no se muestra enemiga de los proletarios, antes bien les presta un apoyo eficaz; porque de este modo seriamente impide que la posesión privada de los bienes produzca intolerables perjuicios y se prepare su propia ruina, habiendo sido otorgada por el Autor providentísimo de la naturaleza para subsidio de la vida humana. Esta acción no destruye la propiedad privada, sino la defiende; no debilita el dominio privado sino lo fortalece.

Obligaciones sobre la renta libre.— Por otra parte, tampoco las rentas del patrimonio quedan en absoluto a merced del libre arbitrio del hombre; es decir, las que no le son necesarias para la sustentación decorosa y conveniente de la vida. Al contrario, la Sagrada Escritura y los Santos Padres constantemente declaran con clarísimas palabras que los ricos están gravísimamente obligados por el precepto de ejercitar la limosna, la beneficencia y la magnificencia.

El que emplea grandes cantidades en obras que proporcionan mayor oportunidad de trabajo, con tal que se trate de obras verdaderamente útiles, practica de una manera magnífica y muy acamodada a las necesidades de nuestros tiempos la virtud de la magnificencia, como se colige sacando las consecuencias de los principios puestos por el Doctor Angélico. (1).

Títulos que justifican la adquisición del dominio.— La tradición universal y la doctrina de Nuestro Predecesor León XIII atestiguan que la ocupación de una cosa sin dueño, y el trabajo, o la especificación, como suele decirse, son títulos originarios de propiedad. Porque a nadie se hace injuria, aunque neciamente digan algunos lo contrario, cuando se procede a ocupar lo que está al público o no pertenece a nadie. El trabajo que el hombre ejecuta en su nombre propio, y produce en los objetos nueva forma o aumenta el valor de los mismos, es también lo que adjudica estos frutos al que trabaja.

2.— Capital y trabajo.— Muy distinta es la condición del trabajo cuando se ocupa en cosa ajena mediante un contrato. A él se aplica principalmente lo que León XIII dijo ser cosa certísima, a saber: "que la riqueza de los pueblos no la hace sino el trabajo de los obreros". ¿No vemos acaso con nuestros propios ojos como los inmensos bienes que forman la riqueza de los hombres salen y brotan de las manos de los obreros, ya directamente, ya por medio de instrumentos o máquinas que aumentan su eficacia de manera tan admirable? No hay nadie que desconozca que los pueblos no han labrado su fortuna, ni han subido desde la pobreza y carencia a la cumbre de la riqueza, sino por medio del inmenso trabajo acumulado por todos los ciudadanos— trabajo de los directores y trabajo de los ejecutores. Pero es más claro todavía que todos esos esfuerzos hubieran sido

---

(1).— Cfr. Santo Tomás, "Summa Theol,, II, 11, q. 134.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

vanos e inútiles, más aún, ni se hubieran podido comenzar, si la bondad del Creador de todas las cosas, Dios, no hubiera antes otorgado las riquezas y los instrumentos naturales, el poder y las fuerzas de la naturaleza. Porque ¿qué es el trabajo sino el empleo y ejercicio de las fuerzas del alma y del cuerpo en los bienes naturales o por medio de ellos? Ahora bien, la ley natural, o sea la voluntad de Dios promulgada por su medio, exige que en la aplicación de las cosas naturales a los usos humanos se guarde el orden debido; y éste consiste en que cada cosa tenga su dueño. De ahí resulta que, fuera de los casos en que el propietario trabaja con sus propios objetos, el trabajo y el capital deberán unirse en una empresa común, pues el uno sin el otro son completamente ineficaces. Tenía esto presente León XIII cuando escribía: "no puede existir capital sin trabajo, ni trabajo sin capital". Por consiguiente, es completamente falso atribuir sólo al capital o sólo al trabajo lo que ha resultado de la eficaz colaboración de ambos; y es totalmente injusto que el uno o el otro, desconociendo la eficacia de la otra parte, se alce con todo el fruto.

Pretensiones injustas del capital.— Por largo tiempo el capital logró aprovecharse excesivamente. Todo el rendimiento, todos los productos, reclamaba para sí el capital, y al obrero apenas se le dejaba lo suficiente para reparar y reconstituir sus fuerzas. Se decía que por una ley económica completamente incontrastable toda la acumulación de capital cedía en provecho de los afortunados, y que por la misma ley los obreros estaban condenados a pobreza perpetua o reducidos a un bienestar escasísimo. Es cierto que la práctica no siempre ni en todas partes se conformaba con este principio de la escuela liberal vulgarmente llamada manchesteriana; más tampoco se puede negar que las instituciones económico-sociales se inclinaban constantemente a ese proceder. Así que, ninguno debe admirarse de que esas falsas opiniones y falaces postulados fueran atacados duramente, y no sólo por aquellos que con tales teorías se veían privados de su derecho natural a mejorar la fortuna.

Pretensiones injustas del trabajo.— A los obreros ya irritados se acercaron los que se llaman "intelectuales", oponiendo a aquella pretendida ley un principio moral no menos infundado, a saber: todo lo que se produce o rinde, separado únicamente cuanto baste para amortizar y reconstruír el capital, corresponde en pleno derecho a los obreros. Este error, cuanto más falaz se muestra que el de los socialistas, según los cuales los medios de producción deben transferirse al Estado, o socializarse, como vulgarmente se dice, es tanto más peligroso y apto para engañar a los incautos: suave veneno, que bebieron ávidamente muchos a quienes jamás había podido engañar un franco socialismo.

Principio directivo de la justa distribución.— Por cierto, para que con estas falsedades no se cerrara el paso a la justicia y a la paz, unos y otros tuvieron que ser advertidos por las sapientísimas palabras de Nuestro Predecesor: "la tierra no deja de servir a la utilidad de todos, por diversa que sea la forma en que esté distribuída entre particulares". Y esto mismo Nos hemos enseñado poco antes al decir que la naturaleza misma estableció la repartición de los bienes entre los particulares para que rindan utilidad a los hombres de una manera segura y determinada. Importa tener siempre presente este principio para no apartarse uno del recto camino de la verdad.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Ahora bien, para obtener enteramente o al menos con la posible perfección el fin señalado por Dios, no sirve cualquier distribución de bienes y riquezas entre los hombres. Por lo mismo, las riquezas incesantemente aumentadas por el incremento económico social deben distribuirse entre las personas y clases, de manera que quede a salvo lo que León XIII llama la utilidad común de todos, o con otras palabras, de suerte que no padezca el bien común de toda la sociedad. Esta ley de justicia social prohibe que una clase excluya a la otra de la participación de los beneficios. Violan esta ley, no sólo la clase de los ricos, que libres de cuidados en la abundancia de su fortuna, piensan que el justo orden de las cosas está en que toda rinda para ellos y nada llegue al obrero, sino también la clase de los proletarios, que vehementemente enfurecidos por la violación de la justicia y excesivamente dispuestos a reclamar por cualquier medio el único derecho que ellos reconocen, el suyo, todo lo que quieren para sí, por ser producto de sus manos; y por esto, y no por otra causa, impugnan y pretenden abolir, dominio, intereses o productos adquiridos mediante el trabajo, sin reparar a qué especie pertenecen o qué oficio desempeñan en la convivencia humana. Y no debe olvidarse aquí cuán inepta e infundada es la apelación de algunos a las palabras del Apóstol "si alguno no quiere trabajar, tampoco coma"; el Apóstol se refiere a los que pudiendo y debiendo trabajar se abstienen de ello, amonestando que debemos aprovechar con diligencia el tiempo y las fuerzas corporales y espirituales sin gravar a los demás, mientras nos podamos proveer por nosotros mismos. Pero que el trabajo sea el único título para recibir el alimento o las ganancias, eso no lo enseñó nunca el Apóstol. (1).

Dése, pues, a cada cual la parte de bienes que le corresponda; y hágase que la distribuición de los bienes creados vuelva a conformarse con las normas del bien común o de la justicia social; porque cualquiera persona sensata ve cuán grave daño trae consigo la actual distribución de bienes por el enorme contraste entre unos pocos riquísimos y los innumerables pobres.

3.— La Redención del proletariado.— Tal es el fin que Nuestro Predecesor proclamó haberse de lograr: la redención del proletariado. Debemos afirmarlo con más empeño y repetirlo con más insistencia, puesto que tan saludables mandatos del Pontífice en no pocos casos se echaron en olvido, ya con un estudiado silencio, ya juzgando que realizarlos era imposible, cuando pueden y deben realizarse. Ni se puede decir que aquellos preceptos han perdido su fuerza y su sabiduría en nuestra época, por haber disminuído el "pauperismo", que en tiempos de León XIII se veía con todos sus horrores. Es verdad que la condición de los obreros se ha elevado a un estado mejor y más equitativo, principalmente en las ciudades más prósperas y cultas, en las que mal se diría que todos los obreros en general están afligidos por la miseria y padecen las escaseces de la vida. Pero es igualmente cierto que, desde que las artès mecánicas y las industrias del hombre se han extendido rápidamente e invadido innumerables regiones, tanto las tierras que llamamos nuevas, cuanto los reinos del Extremo Oriente famosos por su antiquísima cultura, el número de los proletarios necesitados, cuyo gemido sube desde la tierra hasta el cielo, ha crecido inmensamente. Añádase el ejér-

(1).— Cfr. Thess, III, 8-10.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

cito ingente de asalariados del campo, reducidos a las estrechas condiciones de vida, y desesperanzados de poder jamás obtener "participación alguna en la propiedad de la tierra": y por tanto sujetos para siempre a la condición de proletarios, si no se aplican remedios oportunos y eficaces.

Es verdad que la condición de proletario no debe confundirse con el pauperismo, pero es cierto que la muchedumbre enorme de proletarios por una parte, y los enormes recursos de unos cuantos ricos por otra, son argumento perentorio de que las riquezas multiplicadas tan abundamentemente en nuestra época llamada del industrialismo, están mal repartidas e injustamente aplicadas a las distintas clases.

Desaparición del proletariado por medio de la accesión a la propiedad.— Por lo cual, con todo empeño y todo esfuerzo se ha de procurar que, al menos para el futuro, las riquezas adquiridas se acumulen con medida equitativa en manos de los ricos, y se distribuyan con bastante profusión entre los obreros, no ciertamente para hacerlos remisos en el trabajo, porque el hombre nace para el trabajo, como el ave para volar, sino para que aumenten con el ahorro su patrimonio; y administrando con prudencia el patrimonio aumentado, puedan más fácil y seguramente sostener las cargas de su familia, y salidos de las inseguridades de la vida, cuyas vicisitudes tanto agitan a los proletarios, no sólo estén dispuestos a soportar las contingencias de la vida, sino puedan confiar en que, al abandonar este mundo, los que dejan tras sí quedan de algún modo proveídos.

Todo esto que nuestro predecesor no sólo insinuó, sino proclamó clara y explícitamente, queremos una y otra vez inculcarlo en esta nuestra Encíclica; porque, si con vigor y sin dilaciones no se emprende para llevarlo a la práctica, es inútil pensar que puedan defenderse eficazmente el orden público, la paz y la tranquilidad de la sociedad humana contra los promovedores de la revolución.

4.— Justo salario.— Mas es imposible llevarlo a efecto si no llegan los obreros a formar su módico capital con cuidado y ahorro, como ya hemos indicado siguiendo las huellas de Nuestro Predecesor. Pero ¿de dónde pueden ahorrar algo para adelante quienes no tienen otra cosa que su trabajo para atender al alimento y demás necesidades de la vida, sino del precio de su trabajo viviendo en la escasez? Queremos, pues, tratar de esta cuestión del salario, que León XIII calificaba "de gran importancia", declarando y desarrollando su doctrina y sus preceptos, cuando sea preciso.

El salario no es injusto de suyo.— En primer lugar, los que condenan el contrato de trabajo como injusto por naturaleza, y tratan de sustituírlo por el contrato de sociedad, hablan un lenguaje insostenible e injurian gravemente a Nuestro Predecesor, cuya Encíclica no sólo admite el salario, sino aún se extiende largamente explicando las normas de justicia que han de regirlo.

Pero juzgamos que ,atendidas las condiciones modernas de la asociación humana, sería más oportuno que el contrato de trabajo algún tanto se suavizara en cuanto fuese posible por medio del contrato de sociedad, como ya se ha comenzada a hacer en diversas formas con provecho no escaso de los mismos obreros y aún de los patronos. De esta suerte los obreros y empleados participan en cierta

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

manera, ya en el dominio, ya en la dirección del trabajo, en las ganancias obtenidas.

León XIII había ya prudentemente declarado que la cuantía justa del salario debe deducirse de la consideración no de uno, sino de diversos títulos. Son suyas estas palabras: "para determinar la medida justa del salario, débense tener presentes muchos puntos de vista".

Con este dicho queda del todo refutada la ligereza de quienes creen que se puede resolver este gravísimo asunto con el fácil expediente de aplicar una regla única, por cierto bien alejada de la verdad.

Yerran gravemente los que no dudan en propagar el principio de que el trabajo vale tanto y debe remunerarse en tanto cuanto se estima el valor de los frutos producidos por él, y que por lo tanto el obrero tiene derecho a reclamar todo lo que es producto de su trabajo; lo absurdo de este principio queda refutado sólo con lo ya dicho acerca del capital y del trabajo.

Carácter individual y social del trabajo.— Ahora bien, en el dominio así como en el trabajo principalmente cuando se trata del trabajo contratado, claro es que debe considerarse además del aspecto personal o individual, el aspecto social; porque la actividad humana no puede producir sus frutos, si no queda en pie un cuerpo verdaderamente social y organizado, si el orden jurídico y el social no garantizan el trabajo, si las diferentes profesiones, dependientes unas de otras, no se conciertan entre sí y se completan mutuamente, y lo que es más importante, si no se asocian y unen para un mismo fin la dirección, el capital y el trabajo. El trabajo, por tanto, no se estimará en lo justo ni se remunerará equitativamente si no se atiende a su carácter individual y social.

Tres puntos que deben atenderse.— De este doble aspecto, intrínseco por naturaleza al trabajo humano, brotan consecuencias gravísimas, por las cuales deben regirse y determinarse los salarios.

En primer lugar, hay que dar al obrero una remuneración que sea suficiente para su propia sustentación y la de su familia. (1).

a) **La sustentación del obrero y de su familia.**— Justo es, por cierto, que el resto de la familia concurra según sus fuerzas al sostenimiento común de todos, como pasa entre las familias sobre todo de labradores, y aún también entre los artesanos y comerciantes en pequeño; pero es un crimen abusar de la edad infantil y de la debilidad de la mujer. En casa principalmente o en sus alrededores, las madres de familia pueden dedicarse a sus faenas sin dejar las atenciones del hogar. Pero es gravísimo abuso, y con empeño ha de ser extirpado, que la madre, a causa de la escasez del salario del padre, se vea obligada a ejercitar un arte lucrativo, dejando abandonados en casa sus peculiares cuidados y quehaceres y sobre todo la educación de los niños pequeños. Ha de ponerse, pues, todo esfuerzo en que los padres de familia reciban una remuneración suficientemente amplia para que puedan atender convenientemente a las necesidades domésticas ordinarias. Si las circunstancias presentes de la vida no siempre permiten hacerlo

(1).— Cfr. Enc. "Casti connubii", 31 de Dic. de 1930.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

así, pide la justicia social que cuanto antes se introduzcan tales reformas, que a cualquier obrero adulto se le asegure ese salario.— No será aquí inoportuno dar la merecida alabanza a cuantos con sapientísimo y utilísimo consejo han experimentado o intentado diversos medios para acomodar la remuneración del trabajo a las cargas de familia, de manera que al aumento de las cargas corresponda el aumento del salario; y aún, si fuere menester, para atender a las necesidades extraordinarias.

b) **La situación de la empresa.**— Para determinar la cuantía del salario deben tenerse asimismo presentes las condiciones de la empresa y del empresario; sería injusto pedir salarios desmedidos, que la empresa sin grave ruina propia, consiguientemente de los obreros, no pudiera soportar. Pero no debe reputarse causa legítima para disminuir a los obreros el salario la ganancia menor debida a negligencia, pereza o descuido en atender al progreso técnico y económico. Mas si las empresas mismas no tienen entradas suficientes para poder hacer ganar a los obreros un salario equitativo, o porque se ven oprimidas por cargas injustas o se ven obligadas a vender sus productos a precios menores de lo justo; quienes de tal suerte las oprimen, reos son de grave delito: ya que privan de su justa remuneración a los obreros, que se ven obligados por la necesidad a aceptar un salario inferior al justo.

Todos, obreros y directores, se esfuercen con unión de fuerzas y voluntades, en superar los obstáculos y las dificultades, y la autoridad pública no debe negarles su prudente intervención en obra tan salvadora. Mas si el caso hubiere llegado al extremo, entonces habrá que deliberar si puede continuar la empresa o si hay que atender a los obreros en alguna otra forma. En este punto, verdaderamente gravísimo, conviene que exista una unión amigable y concordia cristiana entre obreros y directores y que sea verdaderamente eficaz.

c) **La necesidad del bien común.**— Finalmente, la cuantía del salario debe atemperarse al bien público económico. Ya hemos expuesto más arriba cuánto ayuda a este bien común que los obreros y empleados lleguen a reunir poco a poco un modesto capital mediante el ahorro de alguna parte de su salario, después de cubiertos los gastos nesesarios. Pero tampoco debe desatenderse otro punto, quizás de no menor importancia y en nuestros días muy necesario, a saber: que se ofrezca oportunidad para trabajar a los que pueden y quieren trabajar. Esto depende no poco de la fijación de los salarios; la cual como ayuda cuando se encierra dentro de los justos límites, así por el contrario puede ser obstáculo cuando los sobrepasa. ¿Quién no sabe que los salarios demasiado reducidos o extraordinariamente elevados han sido la causa de que los obreros quedaran sin tener trabajo? Este mal, que se ha desarrollado principalmente en los días de Nuestro Pontificado, ha perjudicado a muchos, ha arrojado a los obreros en la miseria y duras pruebas, ha arruinado la prosperidad de las naciones y puesto en peligro el orden público, la paz y la tranquilidad de todo el orbe de la tierra. Contrario es, pues, a la justicia social, disminuir o aumentar indebidamente los salarios de los obreros, para obtener mayores ganancias personales, y sin atender al bien común: la misma justicia demanda que con el común sentir y querer, en cuanto es posible los salarios se regulen de manera que los más puedan emplear su trabajo y obtener los bienes convenientes para el sostenimiento de la vida,

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Contribuye a lo mismo la justa proporción entre los precios de venta de los productos obtenidos por las distintas artes cuales son : la agricultura, la industria, y otras semejantes. Si se guardan convenientemente tales proporciones, las diversas artes se aunarán y combinarán para formar un sólo cuerpo, y a manera de miembros mutuamente se ayudarán y perfeccionarán. Ya que la economía social estará sólidamente constituída y alcanzará sus fines, sólo cuando a todos y cada uno se provea de todos los bienes que las riquezas y subsidios naturales, la técnica y la constitución social de la economía pueden producir. Esos bienes deben ser suficientemente abundantes para satisfacer las necesidades y comodidades honestas, y elevar a los hombres a aquella condición de vida más feliz, que administrada prudentemente no sólo no impide la virtud, sino que la favorece en gran manera. (1).

5.— **La restauración del orden social.**— Lo que hemos dicho hasta ahora sobre el reparto equitativo de los bienes y el justo salario, se refiere principalmente a las personas particulares y sólo indirectamente toca al orden social, principal objeto de los cuidados y pensamientos de Nuestro Predecesor León XIII, que tanto hizo por restaurarlo en conformidad con los principios de la sana filosofía, y por perfeccionarlo según las normas altísimas de la ley Evangélica.

Pero para consolidar lo que El felizmente inició y realizar lo que queda por hacer, y para alcanzar más alegres y copiosas ventajas en provecho de la sociedad humana, se necesitan sobre todo dos cosas: la reforma de las instituciones y la enmienda de las costumbres.

Al hablar de la reforma de las instituciones pensamos principalmente en el Estado; no que deba esperarse de su influjo toda la salvación, sino que por el vicio que hemos llamado "individualismo" han llegado las cosas a tal punto que, abatida y casi extinguida aquella exuberante vida social, que en otros tiempos se desarrolló en las corporaciones o gremios de todas clases, han quedado casi solos frente a frente los particulares y el Estado, con no pequeño detrimento para el mismo Estado; pues, deformado el régimen social, y recayendo sobre el Estado todas las cargas que antes sostenían las antiguas corporaciones, se ve él abrumado y oprimido por una infinidad de negocios y obligaciones.

Es verdad, y lo prueba la historia palmariamente, que la mudanza de las condiciones sociales hace que muchas cosas que antes hacían aún las asociaciones pequeñas, hoy no las pueden ejecutar sino las grandes colectividades. Y sin embargo, queda en la filosofía social fijo y permanente aquel principio, que ni puede ser suprimido ni alterado: como es ilícito quitar a los particulares lo que con su propia iniciativa y propia industria pueden realizar, para encomendarlo a una comunidad, así también es injusto, y al mismo tiempo de grave perjuicio y turbación del recto orden social, avocar a una sociedad mayor y más elevada lo que pueden hacer y procurar comunidades menores e inferiores. Todo influjo social debe por su naturaleza prestar auxilio a los miembros del cuerpo social, nunca absorberlos y destruírlos. Conviene que la autoridad pública suprema deje a las asociaciones inferiores tratar por sí mismas los cuidados y negocios de menor importancia, que de otro modo le serían de grandísimo impedimento para cumplir con mayor libertad, firmeza y eficacia lo que a ella sola corresponde, ya que

(1).— Cfr. Santo Tomás, "De regimine principum", I, 15.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

sólo ella puede realizarlo, a saber: dirigir, vigilar, urgir, castigar, según los casos y la necesidad lo exijan. Por tanto, tengan bien entendido esto los que gobiernan: cuanto más vigorosamente reine el orden jerárquico entre las diversas asociaciones, quedando en pie este principio de la función supletiva del Estado, tanto más firme será la autoridad y el poder social, y tanto más próspera y feliz la condición del Estado.

Esta debe ser ante todo la mira, éste es el esfuerzo del Estado y de todos los buenos ciudadanos: que cese la lucha de las clases opuestas.

La política social tiene, pues, que dedicarse a reconstruír las profesiones. Hasta ahora, en efecto el estado de la sociedad humana sigue aún violento y por tanto inestable y vacilante como basado en clases de tendencias diversas, contrarias entre sí, y por lo mismo inclinadas a enemistades y luchas.

Aunque el trabajo, como decía muy bien Nuestro Predecesor en su Encíclica, no es vil mercancía, sino que hay que reconocer en él la dignidad humana del obrero y no ha de ser comprado ni vendido como cualquier mercancía, sin embargo, en nuestros días, según están las cosas, sobre el mercado del trabajo la oferta y la demanda separan a los hombres en dos clases, como en dos ejércitos, y la disputa de ambas trasforma tal mercado como en un campo de batalla, donde uno en frente de otro luchan cruelmente. Como todos ven, a tan gravísimo mal, que precipita a la sociedad humana hacia la ruina, urge poner cuanto antes un remedio. Pues bien, perfecta curación no se obtendrá, sino cuando, quitada de en medio esa lucha, se formen miembros del cuerpo social, bien organizados; es decir, órdenes o profesiones en que se unan los hombres, no según el cargo que tienen en el mercado del trabajo, sino según las diversas funciones sociales que cada uno ejercita.

Como, siguiendo el impulso natural, los que están juntos en un lugar forman una ciudad, así los que se ocupan en una misma arte o profesión, sea económica sea de otra especie, forman asociaciones o cuerpos, hasta el punto que muchos consideran esas agrupaciones, que gozan de su propio derecho, si no esenciales a la sociedad, al menos connaturales a ella.

Aspiración concorde de los órdenes.— El orden, como egregiamente dice el Doctor Angélico, (1) es la unidad resultante de la conveniente disposición de muchas cosas: por esto el verdadero y genuino orden social requiere que los diversos miembros de la sociedad se junten en uno con algún vínculo firme. Esta fuerza de cohesión se encuentra, ya en los mismos bienes que se han de producir u obligaciones que se han de cumplir, en lo cual de común acuerdo trabajan patronos y obreros de una misma profesión; ya en aquel bien común, a que todas las profesiones juntas, según sus fuerzas, amigablemente deben concurrir. Esta unión tanto más fuerte y eficaz será cuanto con mayor fidelidad cada uno y cada una de las agrupaciones tengan empeño en ejercer su profesión y sobresalir en ella.

De todo lo que precede se deduce con facilidad que en dichas corporaciones indiscutiblemente tienen la primacía los intereses comunes a toda clase; y ninguno hay tan principal como la cooperación, que intensamente se ha de procurar, de cada una de las profesiones en favor del bien común de la sociedad. Las cuestiones

(1) Cfr. Santo Tomás, "Contra Gent", III, 71 "Summa Theal." I, q. 65, art. 2, i. c.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

o intereses en que exijan especial cuidado y protección, las ventajas y desventajas de patronos o de obreros, si alguna vez ocurrieren, podrán unos y otros tratarlas aparte y si el asunto lo permite, determinarlas.

Apenas es necesario recordar que lo que León XIII dejó enseñado sobre la forma política de Gobierno, debe aplicarse, guardada la debida proporción, a los colegios o corporaciones profesionales, a saber: que es libre a los hombres escoger la forma de gobierno que quisieren, con tal que queden a salvo la justicia y las necesidades del bien común. (1).

Ahora bien, como los habitantes de un municipio suelen fundar asociaciones con fines muy diversos, en las cuales es completamente libre inscribirse, así también los que ejercitan la misma profesión formarán unos con otros sociedades igualmente libres para alcanzar fines que alguna manera están unidos con el ejercicio de la misma profesión. Nuestro Predecesor describió clara y distintamente estas asociaciones; Nos basta, pues, inculcar una sola cosa: "que el hombre tiene facultad libre, no sólo para fundar asociaciones de orden y de derecho privado, sino también "para escoger libremente el estatuto y las leyes que mejor conduzcan al fin que se proponen". Debe proclamarse la misma libertad para fundar asociaciones que excedan los límites de cada profesión. Las asociaciones libres que están florecientes y se gozan viendo sus saludables frutos, vayan preparándose el camino para formar aquellas otras agrupaciones más perfectas de que hemos hecho mención, y promuévanlas con todo denuedo, según el espíritu de la doctrina social cristiana.

Restauración de un principio directivo de la economía.— Nos resta atender a otra cosa, muy unida con lo anterior. Como la unidad del cuerpo social no puede basarse en la lucha de clases, tampoco la recta organización del mundo económico puede entregarse al libre juego de la concurrencia. De este punto, como de fuente emponzoñada, nacieron todos los errores de la ciencia económica individualista; la cual, suprimido por olvido o ignorancia el carácter social y moral del mundo económico, sostuvo que éste debía ser juzgado y tratado como totalmente independiente de la autoridad pública, por la razón de que su principio directivo se hallaba en el mercado o libre concurrencia, y con este principio habría de regirse mejor que con cualquier entendimiento creado. Pero la libre concurrencia, aún cuando, encerrada dentro de ciertos límites, es justa y sin duda útil, no puede ser en modo alguno la norma reguladora de la vida económica; y lo probó demasiado la experiencia cuando se llevó a la práctica la orientación del viciado espíritu individualista. Es, pues, completamente necesario que se reduzca y sujete de nuevo la economía a un verdadero y eficaz principio directivo. La prepotencia económica, que ha sustituído recientemente a la libre concurrencia, mucho menos puede servir para esè fin; ya que, inmoderada y violenta por naturaleza, para ser útil a los hombres necesita de un freno enérgico y una dirección sabia: por sí misma no puede enfrenanse ni regirse. Así que, de algo superior y más noble hay que echar mano para regir con severa integridad ese poder económico: de la justicia y caridad social. Por tanto, las instituciones públicas y toda la vida social de los pueblos han de ser informadas por esa justicia; es muy necesario que ésta

(1).— Cfr. Enc. "Immortale Dei", 1º de Noviembre de 1885.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

sea verdaderamente eficaz, o sea, que dé vida a todo orden jurídico y social; y la economía quede como empapada en ella. La caridad debe ser como el alma de ese orden; la autoridad pública no debe desmayar en la tutela y defensa eficaz del mismo, y no le será difícil lograrlo si arroja de sí las cargas que, como decíamos antes, no le competen.

Mas aún, convendría que varias naciones, unidas en sus estudios y trabajos, puesto que económicamente dependen en gran manera unas de otras y mutuamente se necesitan, promovieran con sabios tratados e instituciones una fausta y feliz cooperación.

Restablecidos así los miembros del organismo social, y restituído el principio directivo del mundo económico- social, podrían aplicarse en alguna manera a este cuerpo, las palabras del Apóstol acerca del cuerpo místico de Cristo: «todo el cuerpo trabado y unido recibe por todos los vasos y conductos de comunicación según la medida correspondiente a cada miembro, el aumento propio del cuerpo para su perfección mediante la caridad». (1)

Recientemente, todos lo saben, se ha iniciado una especial organización sindical y corporativa, de la cual, dada la materia de esta Nuestra Encíclica, parece bien dar aquí brevemente una idea con algunas consideraciones.

El Estado reconoce jurídicamente el sindicato y no sin carácter de monopolio, en cuanto que él sólo, así reconocido, puede representar a los obreros y a los patronos respectivamente, y el solo puede concluir contratos de trabajo. La adscripción al sindicato es facultativa, y sólo en este sentido puede decirse que la organización sindical es libre; puesto que la cuota sindical y ciertas tasas especiales son obligatorias para todos los que pertenecen a una categoría determinada, sean obreros o patronos así como son obligatorios para todos los contratos de trabajo estipulados por el sindicato jurídico. Es verdad que autorizadamente se ha declarado que el sindicato jurídico no excluye la existencia de asociaciones profesionales de hecho.

Las Corporaciones se constituye por representantes de los sindicatos de obreros y patronos de la misma arte y profesión y en cuanto verdaderos y propios órganos e instituciones del Estado, dirigen y coordinan los sindicatos en las cosas de interés común.

La huelga está prohibida; si las partes no pueden ponerse de acuerdo, interviene el juez.

Basta un poco de reflexión para ver las ventajas de esta organización, aunque las hayamos descrito sumariamente; la colaboración pacífica de las clases, la represión de las organizaciones y los intentos socialistas, la acción moderada de una magistratura especial. Para no omitir nada en argumento de tanta importancia y en armonía con los principios generales más arriba expuestos y con lo que luego añadiremos, debemos asimismo decir que vemos que hay quien teme que en esa organización el Estado se sustituya a la libre actividad, en lugar de limitarse a la necesaria y suficiente asistencia y ayuda; que la nueva organización sindical y cooperativa tenga carácter excesivamente burocrático y político; y que, no obstante las ventajas generales señaladas, puedan servir a intentos políticos particulares, más bien que a la facilidad y comienzo de un estado social mejor.

(1).— Eph., IV, 16.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Creemos que para alcanzar este nobilísimo intento, con verdadero y estable provecho para todos, es necesaria primera y principalmente la bendición de Dios y luego la colaboración de todas las buenas voluntades. Creemos además y como consecuencia natural de lo mismo, que ese mismo intento se alcanzará tanto más seguramente, cuanto mayor sea la cooperación de las competencias técnicas, profesionales y sociales, más todavía de los principios católicos y de la práctica de los mismos, no de parte de la Acción Católica (porque no pretende desarrollar actividad estrictamente sindical o política), sino de parte de aquellos de Nuestros hijos que la Acción Católica educa exquisitamente en los mismos principios y en el apostolado, bajo la guía y el Magisterio de la Iglesia; de la Iglesia, que en el terreno antes señalado, así como donde quiera que se agitan y regulan custiones morales, no puede olvidar o descuidar el mandato de custodia y de magisterio que se le confirió divinamnte.

Cuanto hemos enseñado sobre la restauración y perfección del orden social, es imposible realizar sin la reforma de las costumbres; los documentos históricos lo prueban claramente. Existió en otros tiempos un orden social, no ciertamente perfecto y completo en todas sus partes, pero sí conforme de algún modo a la recta razón, si se tienen en cuenta las condiciones y necesidades de la época. Pereció hace tiempo aquel orden de cosas, y no fué, por cierto, porque no pudo adaptarse, por su propio desarrollo y evolución, a los cambios y nuevas necesidades que se presentaban; sino más bien, porque los hombres, o endurecidos en su egoísmo se negaron a abrir los senos de aquel orden, como hubiera convenido, al número siempre creciente de la muchedumbre, o seducidos por una apariencia de falsa libertad y por otros errores, y enemigos de cualquiera clase de autoridad, intentaron sacudir de sí todo yugo.

Resta, pues, que llamada de nuevo a juicio la organización actual económica con el socialismo su más acérrimo acusador, y dictada sobre ambos franca y justa sentencia, averigüemos a fondo cuál es la raíz de tantos males y señalemos, como su primero y más necesario remedio, la reforma de las costumbres.

(Continuará).



BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

"Sud América"

COMPAÑIA DE SEGUROS SOBRE LA VIDA

Fundada en el Año 1895

LA PRIMERA Y MAS IMPORTANTE ORGANIZACION DE SEGUROS DE VIDA EN EL CONTINENTE

Año de 1937

SUCURSAL DEL PERU

Activo General	S/o.	5.860.700.41
Reservas Técnicas		4.328.305.00
Otras Reservas		316.229.80
Nuevos Seguros Pagados		8.549.221.00
Total de Seguros en Vigor		35.759.885.00

INGRESOS

Primas de Primer Año		454.378.52
Primas de Renovación		1.354.663.66
Intereses y Alquileres		316.584.38
INGRESOS TOTALES	S/o.	2.125.626.56

PAGOS DE LOS ASEGURADOS

Siniestros	S/o.	168.905.79
Pólizas vencidas y rescatadas		296.173.76
Utilidades		75.415.96
Préstamos a los asegurados		981.696.76

Casa Matriz: Río de Janeiro (Brasil)

La "Sud América" ofrece a Ud. un contrato muy liberal y garantizado por sus grandes capitales, su perfecta organización y por la vasta experiencia de su Directorio en el Ramo de Seguros.

OFICINA EN LIMA

BAQUIJANO 752 **APARTADO 1158**

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Sistema de Control Visible

"SKANDEX"

EXISTENCIAS, CUENTAS CORRIENTES
VENTAS, INVENTARIOS, ETC., ETC.



Fabricación Sueca

Gabinetes de Acero

Protección de celuloide

Superior en Calidad
y al más bajo Precio en plaza

Solicite Informes

Antigua Casa Lemare & Co. - Villalta 220

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Panorama Internacional

Argentina

EL DEFICIT DE LA CAJA DE JUBILACIONES FERROVIARIAS

(de la "Revista de Ciencias Económicas", abril 1938, Bs. As)

El Directorio de la Caja Nacional de Jubilaciones y Pensiones de Empleados y Obreros Ferroviarios ha elevado al ministerio de Obras Públicas la memoria correspondiente al año 1937.

Según los datos consignados en ese documento, los ingresos durante el año mencionado alcanzaron a la suma de S|o. 60.098,517,82, o sea S|. 3,879,154,31 más que en 1936. Determinaron este aumento, en primer lugar, los depósitos de las empresas en concepto de descuentos al personal y de aumento en las tarifas, que acrecieron en S|. 3,408,733.78. En esta suma se incluyen, además, diversas partidas de años atrás que fueron fijadas y regularizadas en 1937, tales como el ingreso del Ferrocarril Provincial de Buenos Aires, deuda del personal de construcciones de los Ferrocarriles del Estado, valor locativo del mismo, etc.

En 1937 la renta de títulos produjo S|. 173,871,04 más que en 1936 y los ingresos por otros conceptos señalaron un aumento de S|o. 248,982.33.

Los egresos aumentaron en S|. 6,321.072,25, suma mucho mayor que el aumento en los ingresos, que fué de S|. 3,879.154.31.

Prácticamente, la totalidad de aquel aumento está en los pagos por jubilaciones, pensiones y otros beneficios, que en 1937 sumaron S|. 6,507.211,17 más que en el año anterior.

Los sueldos y gastos administrativos disminuyen en pesos 13.078.20.

Como consecuencia, el superavit de S|. 4,055,532,48 que se obtuvo en 1936 queda reducido sólo a S|o. 1.613,614 en 1937.

El 31 de diciembre de 1937 el fondo acumulado llegaba a la suma de S|o. 404,611,817,79 representada por títulos de renta y dinero efectivo pesos 282,760,287,76;sección préstamos hipotecarios,60,964,305,98; empresas deudoras, 59.756,994,18; otras cuentas, deducido pasivo, 1.130.229,87.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Los compromisos adquiridos, esto es, el valor actual de los beneficios en vigor, alcanzaba, ya un año antes, a la cantidad de pesos 535,796.060. Como es natural, ese importe debe ser notablemente mayor al 31 de diciembre de 1937, pero el cálculo, en verdad laborioso, aún no está concluído. De modo que sólo con las cifras enunciadas se comprueba un déficit de 131,184.242,21 pesos. Eso contando como cobrables pesos 52.002.226,21 que adeudan las empresas por aporte patronal incompleto.

Los nuevos beneficios acordados en 1937 fueron en total, 4661, contra 4188 registrados en 1936. El aumento es de 473 casos, o sea el 11,3 por ciento. Si se compara 1936 con 1935, el aumento fué de 44,1 por ciento. Los beneficios incorporados en planilla de pagos fueron de considerable importancia. Entre todas las clases de jubilación y las pensiones, llegan a 4160 casos, con un haber total anual de S/. 7,626,962.52 y como las eliminaciones en el mismo período alcanzan solamente a 1527 casos por un importe de S/. 2,275.191.72, resulta un aumento neto de la planilla de pagos, representado por 2633 casos, por pesos 5,351.500.80.

Este aumento es superior aún al "record" marcado en 1936, en que se registró pesos 5.193.957.48.

He aquí las cifras de detalle correspondientes.

Beneficios	Incorporados	
	Casos	Importe anual
Jubilaciones:		
Ordinaria	1.594	4.403.801.28
Or. Reducida	32	93.539.40
Ret. Voluntr.	86	122.351.64
Invalidez	875	1.402.245.12
Total de Jubilados	2.587	6.021.937.44
Pensiones	1.573	1.604.755.08
Total General	4.160	7.626.692.52

Eliminados		Aumento neto	
Casos	Importe anual	Casos	Importe anual
1.371	972.824.64	1.223	3.430.976.64
4	9.282.72	28	84.256.68
49	39.189.96	37	83.161.68
793	997.729.56	83	404.515.52
1.216	2.019.026.88	1.371	4.002.910.56
311	256.164.94	1.262	1.348.590.24
1.527	2.275.191.72	2.633	5.351.500.80

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

POBLACION Y MORTALIDAD EN LA CAPITAL FEDERAL

(de "El Asegurador" agosto 1938, Bs. As.)

Las cifras que siguen, así como las de los demás cuadros demográficos que publicamos corresponden a las consignadas por la Revista de Estadística Municipal de la Ciudad de Buenos Aires al 31 de diciembre de cada año. La población se ha establecido a partir del censo de 1855 teniendo en consideración el crecimiento vegetativo (nacimientos y defunciones) y el migratorio anuales.

Año	Población en millares	Defunciones	Año	Población en millares	Defunciones
1830	55.2	1.664	1912	1.428.0	22.982
1835	61.3	1.879	1913	1.485.0	23.009
1840	66.5	1.557	1914	1.584.1	23.486
1845	68.1	1.629	1915	1.602.1	23.904
1850	72.8	1.974	1916	1.617.3	23.289
1855	90.1	2.053	1917	1.629.6	22.337
1860	121.6	3.289	1918	1.644.5	23.805
1865	150.0	5.857	1919	1.644.3	23.800
1870	186.3	5.886	1920	1.692.6	24.123
1875	230.0	6.751	1921	1.727.8	23.860
1880	305.3	7.073	1922	1.774.4	23.691
1885	384.5	9.295	1923	1.836.6	24.353
1890	547.1	16.417	1924	1.888.6	25.186
1895	677.8	14.947	1925	1.928.6	25.421
1900	821.3	16.504	1926	1.973.3	25.789
1901	848.4	15.807	1927	2.023.3	26.531
1902	870.2	14.097	1928	2.067.9	26.313
1903	895.4	13.996	1929	2.111.5	28.701
1904	979.2	14.313	1930	2.153.2	27.095
1905	1.025.7	15.916	1931	2.177.6	26.763
1906	1.084.1	17.916	1932	2.197.1	26.177
1907	1.129.3	18.616	1933	2.213.1	25.229
1908	1.189.2	18.139	1934	2.228.4	26.229
1909	1.251.3	18.959	1935	2.248.9	26.735
1910	0.314.2	20.968	1936	2.271.6	26.106
1911	1.360.4	22.869	1937	2.295.8	27.337

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Chile

LA INSPECCION DEL TRABAJO EN 1937

(De la Revista Internacional del Trabajo, Agosto 1938)

En su Memoria sobre la actividad desplegada en 1937 por el servicio de inspección del trabajo, el inspector general declara que la experiencia adquirida por los funcionarios del servicio ha permitido aplicar la legislación en vigor, de tal manera, durante el año 1937, que se había conseguido neutralizar la agudeza, siempre creciente, de las divergencias entre empleadores y trabajadores, dándose solución satisfactoria a las quejas y reclamaciones individuales, así como a los conflictos colectivos

Sin embargo, se lamenta, en dicho informe, de que el servicio se vea obligado a ejercer sus funciones en un ambiente de incomprensión y hasta de hostilidad. Una elevada proporción de empleadores se opone, obstinadamente, a la aplicación de la legislación social y a la intervención de los funcionarios de la inspección. Por otra parte, la mayoría de los trabajadores solicita de los funcionarios de la inspección la solución inmediata de todos sus problemas económicos y la satisfacción íntegra de sus aspiraciones a un mayor bienestar.

En 1937, el servicio de inspección ha efectuado 60,989 inspecciones y visitas a empresas industriales y talleres, establecimientos comerciales y agrícolas, panaderías, etc., los cuales comprendían a 40,249 empleados y 279,301 obreros. En su totalidad corresponde a las empresas agrícolas un 26,35 por ciento, a la industria de la alimentación el 17,38 por ciento, y a la textil el 14,59 por ciento. Además, el servicio ha efectuado 6.101 visitas destinadas a controlar, en estos mismos establecimientos, las comprobaciones hechas en las visitas precedentes. Ha dado su aprobación a 550 reglamentos interiores de empresas de importancia y ha expedido 60.048 cartas y 5,097 avisos, recibiendo 60.401 comunicaciones y cartas. Le han sido presentadas 33.456 reclamaciones o quejas individuales de salarios, de las cuales 4.309 provenían de empleados, 23.603 de obreros de la industria, 112 de obreros agrícolas y 5.432 de personas empleadas en el servicio doméstico. La administración, gracias a su actuación conciliadora, ha podido resolver 18.185 casos (el 54,35 por ciento del total de las reclamaciones, etc.); 4,298 reclamaciones o quejas (12,85 por ciento) han sido retiradas; 30,92 por ciento de las reclamaciones, etc., han sido trasmitidas a los tribunales de trabajo. El número de casos pendientes a fin de año era de 692. A consecuencia de las 18.185 soluciones en que ha intervenido la ad-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

ministración, los empleadores han tenido que entregar a los asalariados la cantidad de 5.279.265,21 pesos, equivalentes a los derechos reconocidos a los asalariados. De dicha suma, han sido otorgados a empleados 3.925.886,96 pesos, y las cantidades entregadas a los trabajadores de la industria y de la agricultura y al servicio doméstico han importado en total 1.353.378,25 pesos.

También se ha esforzado la Inspección general del trabajo en impulsar constantemente el perfeccionamiento y adaptación de las leyes sociales, de acuerdo con el desarrollo ininterrumpido de la actividad económica. En cumplimiento de esta misión, la inspección ha sometido continuamente a la aprobación del ministerio numerosos proyectos de reformas legales y de reglamentos.

España Nacionalista

LEY DE BASES CREANDO EL REGIMEN OBLIGATORIO DE SUBSIDIOS FAMILIARES

(De "Diario de Navarra", Pamplona, España, julio 20 de 1938)

El Gobierno Nacionalista de España, que tiene a su frente al General Francisco Franco, ha dictado, con fecha 18 de julio último, la interesante ley de carácter social que en seguida transcribimos.

Es consigna rigurosa de nuestra Revolución elevar y fortalecer la familia en su tradición cristiana, sociedad natural perfecta y cimiento de la Nación.

En cumplimiento de la anterior misión ha de otorgarse al trabajador—sin perjuicio del salario justo y remunerador de su esfuerzo—la cantidad de bienes indispensables para que aunque su prole sea numerosa—y así lo exige la Patria—no se rompa el equilibrio económico de su hogar y llegue la miseria, obligando a la madre a buscar en la fábrica o taller un salario con que cubrir la insuficiencia del conseguido por el padre, apartándola de su función suprema e insustituible que es la de preparar sus hijos, armas y base de la Nación, en su doble aspecto espiritual y material.

Para conseguir esta protección económica, se estima como el medio más hábil y eficaz y menos complicado y oneroso el Régimen de

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Subsidios Familiares, que la declaración III del Fuero del Trabajo prometía y esta Ley cumple.

El principio de hermandad entre los hombres de España exige que el Régimen de Subsidios sea una Obra Nacional, y por ello se realiza con un sentido y un orden en los que impera la unidad.

Se establece con carácter obligatorio, se funda en el principio de la compensación, en desvincular del salario el subsidio, en diluir los riesgos en una gran mutualidad nacional y en que el subsidio sea compensación de la carga familiar y esté en relación con su volumen, con lo que resultan más amparadas las familias numerosas.

En su consecuencia,

DISPONGO:

PRIMERA.—1.—Se crea por la presente Ley un Régimen Obligatorio de Subsidios Familiares, cuyo fin es proporcionar a los trabajadores por cuenta ajena, un auxilio económico en relación con el número de hijos o asimilados a ellos que tengan a su cargo y vivan en su hogar, mediante el reparto equitativo de estas cargas familiares entre todos los que han de contribuir a costearlas.

2.—Tendrán derecho al subsidio los trabajadores por cuenta ajena, cualquiera que sea su estado civil, edad, sexo, forma y cuantía de la remuneración y clase de trabajo, que tengan hijos o asimilados a ellos que vivan a su cargo y en su hogar, y que sean menores de 14 años. Esta edad podrá ser ampliada en los casos que el Reglamento especifique.

3.—El Reglamento determinará los patronos, trabajadores, hijos o asimilados que deban quedar exceptuados del régimen definitiva o transitoriamente.

SEGUNDA.—1.—El Subsidio familiar será igual para todos los subsidiados.

En ningún caso podrá percibirse más de un subsidio por una sola familia.

El Subsidio será abonado al jefe de la familia. Sin embargo, en circunstancias especiales determinadas en el Reglamento, podrá abonarse a la madre o a quien haga sus veces.

2.—Se determinará por período mensual, semanal o por días, según se trate de los que trabajen más de veintitrés días al mes, más de cuatro días a la semana o menos de cuatro días a la semana con arreglo a la siguiente escala:

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Número de hijos	SUBSIDIO		
	Mensual	Semanal	Diario
2	15'00	3'75	0'65
3	22'50	5'65	0'95
4	30'00	7'50	1'25
5	40'00	10'00	1'65
6	50'00	12'50	2'10
7	60'00	15'00	2'50
8	75'00	18'75	3'10
9	90'00	22'50	3'75
10	105'00	26'25	4'40
11	125'00	31'25	5'20
12	145'00	36'25	6'05

Por cada hijo o asimilado a éstos que exceda de los 12, se adicionará en 25'00 pesetas el subsidio mensual, y en la proporción correspondiente, el semanal y diario.

3.—La escala de subsidios es revisable bianualmente por orden del Ministro de Organización y Acción Sindical, oída la Caja Nacional de Subsidios Familiares.

4.—Los subsidios de este régimen legal tienen el carácter de mínimos y pueden suplementarse por las empresas o corporaciones que hayan concedido o conceden otros superiores.

TERCERA.—1. El subsidio familiar no podrá ser objeto de cesión o embargo.

2.—El Subsidio no es parte del salario, y en consecuencia, no será computado a ningún efecto como tal.

3.—Prescribirá al año el derecho a percibirlo y la obligación de abonarlo.

CUARTA.—1. Al sostenimiento del Régimen de Subsidios Familiares contribuirán el Estado, los patronos y los obreros, empleados o funcionarios a que se extiende el Régimen de Subsidios, a quienes en adelante en esta Ley se comprenden en el nombre genérico de asegurados.

El Estado contribuirá con el fondo fundacional determinado en la base Sexta.

Los patronos y los asegurados, con sus cuotas respectivas. La de los asegurados nunca será superior a la tercera parte de la cuota del patrono.

El patrono pagará sus cuotas y las de sus trabajadores, descontando estas últimas de la retribución de los mismos.

2.—El Reglamento determinará la cuantía de las cuotas del patrón y del asegurado, así como la forma y plazos en que habrán de pagarse.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Las cuotas serán revisables bianualmente en la misma forma que la escala de subsidios.

QUINTA.—1. El Instituto Nacional de Previsión organizará, con separación completa de sus demás funciones, bienes y responsabilidades, la Caja Nacional de Subsidios Familiares, que comprende obligatoriamente a todos los patronos y asegurados, a quienes afecta el régimen establecido por la presente Ley, con excepción del Estado, Diputaciones provinciales y Ayuntamientos de capitales de provincia o de poblaciones de más de veinte mil habitantes, que podrán acogerse al régimen de la Caja Nacional o abonar directamente a sus funcionarios y demás trabajadores los subsidios mínimos regulados por la escala vigente, con sujeción a las disposiciones que el Estado dicte.

2.—El Instituto Nacional de Previsión regirá la Caja Nacional de Subsidios Familiares. Su organización y funciones se determinarán en el Reglamento.

Además de sus órganos propios, la Caja Nacional podrá utilizar para el cobro de cuotas y pago de subsidios la Organización Sindical y los órganos administrativos del Estado que el Consejo de Ministros autorice.

Todas las entidades o empresas que, reuniendo las características que el Reglamento establezca, sean autorizadas por la Caja Nacional de Subsidios Familiares, efectuarán por sí mismas el pago de subsidios prescritos en esta Ley a los asegurados que de ellas dependan, abonando a dicha Caja Nacional el exceso de las cuotas a que vienen obligadas, o percibiendo de ella el exceso de los subsidios pagados, en la forma que determine el Reglamento.

3.—Será también objeto de disposición reglamentaria todo lo relativo a la intervención administrativa, financiera y actuarial del Estado en la Caja Nacional de Subsidios Familiares y las que corresponden a la Caja Nacional por las entidades o empresas a que se refiere el apartado anterior.

SEXTA.—1. El régimen será de reparto, llevará su contabilidad recursos y obligaciones separadamente de los otros seguros.

2.—Los recursos de la Caja Nacional de Subsidios Familiares estarán constituídos:

a) Por un capital fundacional de cinco millones de pesetas, aportados por el Estado, del saldo resultante del Servicio Nacional del Trigo.
b) Por las cuotas de los patronos y los asegurados.
c) Por un gravamen del diez por ciento aplicado al exceso del seis por ciento en todo dividendo acordado por cualquier entidad o empresa.
d) Por las multas por infracción de los preceptos de esta Ley.
e) Por las subvenciones y donaciones que reciba.
f) Por los intereses de las inversiones de sus fondos.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

3.—Se creará un fondo de reserva, que tendrá por objeto atender a las diferencias que pueda haber entre el valor de los riesgos calculados y el de los efectivos. Este fondo se fijará anualmente. Hasta que hayan transcurrido cinco años, contados desde la terminación de la guerra, se destinará como mínimo a este fondo el cincuenta por ciento de los excedentes.

4.—Al fundarse la Caja, y en atención a las especiales condiciones en que inicia su funcionamiento, el Instituto Nacional de Previsión la concederá, hasta donde lleguen sus disponibilidades, un anticipo reintegrable, que habrá de destinarse exclusivamente a equilibrar el desnivel entre sus pagos y sus ingresos en el período inicial de la Caja.

5.—Los excedentes anuales se destinarán, una vez cumplido lo que dispone el apartado tercero de este mismo artículo:

a) A devolver el anticipo reintegrable, con sus intereses.
b) A reconstituir el capital fundacional, si hubiese sido indispensable disponer de él en todo o en parte.
c) A mejorar la escala de subsidios.

6.—El régimen de subsidios familiares gozará de las exenciones fiscales establecidas por el artículo treinta y dos de la Ley de veintisiete de febrero de mil novecientos ocho para los seguros sociales.

SEPTIMA.—1. La inspección del Régimen de Subsidios corresponderá a la Inspección de Seguros Sociales Obligatorios, con las facultades establecidas en el Reglamento.

2.—Serán materia de sanción las infracciones determinadas en el Reglamento, que se corregirán con las multas que éste establezca.

Contra la imposición de multas podrá recurrir el interesado ante la Comisión revisora correspondiente, con arreglo al Reglamento de cuatro de diciembre de mil novecientos treinta y uno.

OCTAVA.— 1.— Será competente la jurisdicción especial de Previsión para entender en cuantas cuestiones se susciten sobre la aplicación del régimen, con arreglo al procedimiento establecido en el Reglamento de siete de abril de mil novecientos treinta y dos, con las modificaciones que introduzca el del Régimen de Subsidios Familiares.

NOVENA.—1. En el plazo de tres meses se dictará el Reglamento General del Régimen de Subsidios Familiares, en el cual se fijará la fecha de implantación del mismo.

2.—Se autoriza al Ministro de Organización y Acción Sindical para dictar las disposiciones complementarias que requiera la implantación y buena marcha del Régimen de Subsidios Familiares que esta Ley establece.

Así lo dispongo por la presente Ley, dada en Burgos a dieciocho de Julio de mil novecientos treinta y ocho.—III Año Triunfal.

FRANCISCO FRANCO.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Planas Planas y Cia.

Fábrica fundada en 1900.

Manufactura General de

Catres para Hospitales
Colchones
Sonmieres

SECCION DE MUEBLES DE ACERO

Vitrinas. — Mesas instrumentales, mesas de reconocimientos.— Taburetes.— Sillas.— Armarios para facultativos. Camillas.— Mesas de noche.— Camas automáticas.—Mesas para tomar alimentos, etc.

FABRICA: Muelle 914.— Teléfono 13110.

ALMACENES: Arzobispo 259/265.— Teléfono 31137.

APARTADO: 1004.

SUCURSAL EN AREQUIPA: Morán 111.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

España Republicana

MODIFICACIONES EN LA LEGISLACION SOBRE EL SEGURO CONTRA ACCIDENTES DEL TRABAJO

(De la "Revista Internacional del Trabajo", agosto 1938)

El Gobierno de la República española ha dictado diferentes decretos modificando la legislación sobre el seguro de accidentes del trabajo.

Las más importantes de estas modificaciones, de las que damos a continuación un resumen suscinto, se refieren al campo de aplicación del seguro y al salario mínimo del asegurado, así como a las prescripciones que rigen la afiliación de las empresas a las instituciones de seguros.

"CAMPO DE APLICACION".—Hasta ahora, el seguro obligatorio de accidentes, que se extiende a todos los trabajadores manuales, cualquiera que sea su salario, no se aplicaba a los contramaestres ni al personal similar más que en el caso de que el salario de los interesados no excediese de 15 pesetas diarias. El mismo límite se había previsto para el personal artístico de los teatros, cuando los empleados administrativos ocupados en las empresas a que se refería la legislación del seguro de accidentes, quedaban excluídos en el caso de que su salario anual excediese de 5,000 pesetas.

Un decreto, promulgado el 3 de junio de 1938, ha suprimido el límite del salario para los contramaestres, etc. En adelante, estos trabajadores estarán cubiertos por el seguro de accidentes sin tener en cuenta el salario que ganen.

El mismo decreto, ha aumentado hasta 25 pesetas diarias el límite del salario aplicable al personal artístico de los teatros y a 8,000 pesetas anuales el fijado para los empleados administrativos.

Además somete al seguro obligatorio a los ingenieros, arquitectos y demás técnicos al servicio de uno de los establecimientos a que se refiere la legislación de seguros, mientras el salario anual de los interesados no sea superior a 12,000 pesetas.

Todos los interesados mencionados a continuación, que ganen un salario superior al límite que determina la obligación del seguro, pueden también asegurarse a título facultativo. En este caso, sus derechos a reparación son los mismos que los reconocidos a los trabajadores manuales, pero para el cálculo de las prestaciones, su salario no se tendrá en cuenta hasta alcanzar 15,000 pesetas al año.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

SALARIO MINIMO ASEGURADO.—Las prestaciones del seguro obligatorio contra accidentes se calculan sobre la base del salario efectivo de cada accidentado. Sin embargo, si este salario es insignificante, las prestaciones se fijan partiendo de una ganancia mínima. Este mínimum estaba hasta ahora fijado en 2 pesetas diarias; ahora se ha aumentado a 6 pesetas al día (decreto de 29 de abril de 1938).

AFILIACION DE LAS EMPRESAS A LAS INSTITUCIONES DE SEGUROS.—Como es sabido, la legislación española, que impone a los empleadores la obligación de asegurarse contra los accidentes del trabajo que puedan producirse en sus empresas, reconoce en principio a los interesados la libre elección de la institución de seguros, la cual puede ser, o bien una mutua o una sociedad particular de seguros, o la Caja Nacional de Seguros contra accidentes. Esta última institución, administrada por los poderes públicos, está obligada a aceptar el seguro de cualquier empresa que lo pida. En cambio, las mutualidades y las sociedades particulares tenían hasta ahora la libertad de no aceptar los que no les convinieran. La negativa podía referirse a una industria entera o a una empresa determinada. Igualmente podía extenderse a un grupo determinado de trabajadores o a individuos aislados que trabajasen en una empresa afiliada. Así, todos los malos riesgos caían sobre la Caja Nacional que, como ya hemos dicho, está obligada a aceptar, sin tener en cuenta la gravedad del riesgo, el seguro de cualquier empleador que lo pida.

Para obviar los inconvenientes resultantes de semejante situación, un decreto de 1o. de mayo de 1938 dispone que, en adelante, los organismos de seguros, cuando hayan decidido, en principio, extender su actividad sobre una industria entera o sobre una empresa aislada, no podrán ya seleccionar los riesgos que dicha industria o dicha empresa les presente. Sin embargo, conservarán el derecho de negar en bloque el seguro a una u otra industria o empresa determinada.

Estados Unidos

MORTALIDAD POR LA FIEBRE TIFOIDEA EN 1935 Y 1936 EN LAS GRANDES CIUDADES DE LA UNION

(de la "Revista de Higiene y Medicina Preventiva", enero 1938, París)

Damos aquí el número de muertos por fiebre tifoidea, (con exclusión de las paratíficas) en los años de 1935 al 36, en las 93 ciudades de los Estados Unidos de más de 100.000 habitantes, y esto es de acuer-

(Pasa a la Pág. 1124).

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

0,9—0. — Akron: 0,7—0,8. — Dayton: 1—1,8. — Cantón: 0,9—1. Pevria: 0—1,7. — Cleveland: 0,6—1. — Youngstown: 0—1,1. — Indianópolis: 1,3—0,8. — Toledo: 1,3—1. — Cincinnati: 1,3—1,9. — Evansville: 4,7—0.— Columbus: 2—3,7.— Fort Wayne: 0—0.

V.—Estados Centrales del Sureste.—

Louisville: 1,6—1,4. — Birmingham: 4—5. — Chattanooga: 2,4—0. — Nashville: 7—4,4. — Knoxville: 5,4—4,1. — Memphis: 5—4,7.

VI.—Estados Centrales del Noroeste.—

Saint-Paul: 0,3—0,7. — Wichita: 0—1,9. — Minneapolis: 1,2—0— Omaha: 0—0,9.— Duluth: 1—0.— Kansas City (K): 1,6 — 2,3.— Kansas City (Mo).— 1 —0,5.— Saint - Louis: 0,7—0,8. — Des Moines: 2,1—2,8.

VII.—Estados Centrales del Suroeste.—

Tulsa: 0,7—0,7; Houston: 2,2—3,8. — San Antonio: 3,3—2,7.— Oklahoma City: 2,5—4,3. — Fort Worth: 1,2—3,3. — El Paso: 7,6—6,8. — Dallas: 2,9—1,5. — New Orleans: 7,4—6,5.

VIII.—Estados de Montaña y Océano Pacífico.—

Long Beach: 0—0,6. — Seattle: 0,8—0,5. — Tacoma: 0—0,9.— Los Angeles: 0,9—1. — Portland: 1,6—0,6. — San Francisco: 0,8—0,3. — Oakland: 1,7—0,3. — Salt Lake City: 1,4—0. — San Diego: 0—1,8. — Spokane: 0,8—0,8. — Denver: 0,7—2.

En fin, el pequeño cuadro adjunto resume la situación para el conjunto de las grandes ciudades americanas, repartidas en los 8 grupos (Pág. 125):

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

do con el "Diario de la Asociación Americana de Médicos" (números de junio de 1936 y junio de 1937). Se constata que la mortalidad típica ha bajado todavía para estas grandes ciudades: de 1,25 para 100.000 en 1934, ella ha pasado a 0,96 en 1936, bien entendido que las cifras comprenden los muertos de los no residentes llegados a ciertas ciudades para morir de la enfermedad contraída afuera.

Las cifras de las poblaciones han sido suministradas por cada ciudad y presentan algunos datos inciertos, pero bien entendido sin ningún influencia seria en el promedio. La comparación con la mortalidad típica en 1910, no puede ser hecha sino para las 78 grandes ciudades estudiadas entonces: su población constituía en 1910 la cantidad de 22,573.435 habitantes, y la mortalidad típica para este año fué de 20,54 por 100.000, no obstante que en 1936, para 36,216.404 habitantes ella no fué sino de 0,94. En lo que sigue, la primera cifra se aplica al año de 1935 y la segunda al de 1936: las ciudades son clasificadas de acuerdo con la mortalidad típica para 100.000 (comensando por las más débiles).

I.— Estados de la Nueva Inglaterra.

Fall River: 0,9-0,9.— Lynn: 1-1.— Bridgeport: 0-0.— Somerville: 0-0.— Waterbury: 2-0.— Boston: 0,5-0,1.— Worcester: 0,5-0.— New Haven: 0-1,2.— Cambridge: 0-0.— Lowel: 1-1.— Springfield: 0-0.— New Bedford: 0-1,8.— Providence: 0,8-0,8.— Hart-Ford: 0,6-0,5.

II.—Estados del Medio Atlántico.

Jersey City: 0-0,6.— Newark: 0-0,2.— Reading: 0,9-1,8.— Rochester: 0,3-0,6.— Buffalo 0,5.—0,3.—Utica: 1-0.— Yonkers: 1,4-4,8. New York: 0,5-0,4.— Syracuse: 0,5-0.— Elizabeth: 0-0,8.— Philadelphia: 0,9-0,7.—Pittsburg: 0,6-0,7.— Paterson: 0-0,7.— Erie: 0-0,8. Albany: 0,8-1,5.— Trenton: 0-0,8.— Scranton: 0-0.— Camden: 2,5-0,8.

III.— Estados del Atlántico Sur.

Baltimore: 1,-0,9.— Wilmington: 0,9-0,9.— Jacksonville: 0-1,3. Miami: 2,8-3,1.— Richemond: 2,7-2,7.— Washington: 2,6-1,6.— Tampa: 6,6-0.— Norfolk: 5,4-0.— Atlanta: 4, 6-3,2.

IV.—Estados Centrales del Noreste.—

Grand Rapids: 0—0,6. — Milwaukee: 0—0,3. — Chicago: 0,4—0,3 — Detroit: 0,3—0,5. — Flint: 0,6—1,2. — South Bend:

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL
Oficina de Servicios de la Información
Archivo Central

Conjunto de las ciudades de mas de 100.000 habitantes en 8 grupos territoriales.		Mortalidad por la fiebre tifoidea por 100,000 habitantes					
Nombre de los grupos:	Población.	1936	1935	1934	1931 á 1935	1926 á 1930	1925
New England (14 ciudades)	2,630.017	0,42.	0,49.	0,53.	0,70	1,31.	2,48
Atlántico del Centro (18 ciudades)	13,291.916	0,56.	0,55.	0,63.	0,40	1,40.	2,97
Atlántico del Sur (9 ciudades)	2,585.257	1,55.	2,58.	2,11.	2,70	4,50.	7,01
Central Noreste (18 ciudades)	9,705.898	0,72.	0,60.	0,91.	0,75	1,29.	2,32
Central Sureste (6 ciudades)	1,283.423	3,55.	3,94.	4,91.	4,81	8,31.	13,00
Central Noroeste (9 ciudades)	2,775.847	0,79.	0,80.	1,48.	1,24	1,83.	3,43
Central Suroeste (8 ciudades)	1,979.575	3,99.	3,82.	5,43.	5,36	7,32.	13,08
Montañas y Océano Pacífico	3,997.161	0,80.	0,80.	0,75.	0,88	1,80.	2,33
Totales y porcentajes.—(93 ciudades)	38,249.094	0,96.	1,03.	,,	,,	,,	,,
Totales y porcentajes.—(para 78 grandes ciudades)	35,216.406	0,94.	0,98.	1,17.	1,23	2,75.	3,44

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Gran Bretaña

LA ORIENTACION PROFESIONAL DE LOS TRABAJADORES JOVENES

(de la "Revista Internacional del Trabajo", Agosto 1938)

La ley británica sobre fábricas y almacenes ha fijado la edad mínima de admisión al trabajo en 14 años; aunque la ley de 1936 sobre la enseñanza determina que la edad de salida de la escuela se elevará a 15 años a partir de septiembre de 1939, dicha ley dispensa de la asistencia escolar a los niños de 14 años en el caso de tener una colocación que salvaguarde sus intereses (beneficial employment). Como la ley sobre la enseñanza no define con exactitud este término, los profesores, los miembros de los sindicatos y algnnos otros elementos, hacen resaltar que las excepciones se pueden multiplicar hasta tal punto que neutralicen en la práctica los efectos de la prolongación escolar. Con objeto de contrarrestar este inconveniente, los consejos industriales, los consejos de los oficios y del trabajo, y el comité de educación del Congreso de los sindicatos, han organizado una serie de conferencias locales y regionales para encontrar los medios de restringir el recurso a las excepciones. Han participado en estas conferencias los delegados de las organizaciones del partido laborista, de las sociedades cooperativas, de la Asociación para la educación obrera y del Consejo nacional de los colegios del trabajo, así como los delegados de los sindicatos, de los consejos industriales y de los oficios y del trabajo.

ASPIRACIONES DE LOS SINDICATOS.

En noviembre de 1937, el comité de educación del Congreso de los sindicatos ha comunicado a los miembros obreros de las autoridades locales de educación y a los consejos de los sindicatos, una memoria determinando las condiciones a que debería responder todo empleo para poder considerarlo como salvaguarda de los intereses del niño. Estas condiciones comprenden especialmente: la garantía de un empleo con una duración por lo menos de un año; que el trabajo forme parte integrante de un curso de formación profesional preparatorio para el ejercicio de un oficio calificado; una semana de trabajo de menos de 48 horas (por ejemplo de 36 horas), estando situada dicha jornada entre las 8 y las 18, y con exclusión de todo trabajo extraordinario; una media vacación semanal coincidiendo con día laborable y quince días de vacaciones anuales pagadas.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

ASPIRACIONES DE LA "NATIONAL UNION OF TEACHERS".

Por su parte, los maestros han celebrado muchas conferencias y el sindicato nacional de miembros de la enseñanza ha publicado también una memoria que propone normas semejantes a las recomendadas por el Congreso de los sindicatos. Los maestros piden expresamente que la duración del empleo sea siempre por lo menos igual al intervalo comprendido entre la fecha de salida de la escuela y la de terminación normal del ciclo de estudios a la edad de 15 años. Por otra parte llama la atención sobre el interés que presentaría la adopción, por las autoridades de la enseñanza de las jurisdicciones vecinas, de las condiciones uniformes que deberá satisfacer todo empleo que sea objeto de una derogación; igualmente piden que se resrve a los niños admitidos de este modo al trabajo, las posibilidades de proseguir ciertos estudios complementarios. Con este fin proponen que se abran cursos especiales en las escuelas superiores reorganizadas y que, en el caso de que los niños tengan que frecuentarlas por la noche, les sea concedido durante el horario de trabajo un descanso compensador de una duración igual a la de los cursos cuya asistencia sea obligatoria. Los maestros hacen observar, sin embargo, que es de desear que la orientación profesional sea posible a los niños que están a punto de ser admitidos en el trabajo industrial, y que será necesario vigilar para que no tenga por efecto animar a los alumnos a suscribir una petición de empleo o de exención de escolaridad antes de haber alcanzado la edad legal de salida de la escuela; según su opinión, la posibilidad de conocer exenciones de escolardad, organizada actualmente por la ley, debería considerarse como una medida transitoria en espera de una nueva ley que haga la asistencia escolar obligatoria hasta los 15 años para todos los alumnos.

Holanda

LA COOPERATIVA DE LA VIVIENDA DE AMSTERDAM

(de la "Revista Internacional del Trabajo", agosto 1938)

La actividad de las cooperativas de la vivienda, que se desarrolla sobre la base de la ley de 1902 sobre la vivienda, se ha extendido mucho en Holanda desde hace unos 20 años.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

A fines de 1937 había 414 cooperativas de la vivienda afiliadas a la Federación de Cooperativas de la Vivienda (Nationale Woningraad, Amsterdam), cuya fundación data de 1913.

La más importante de esas sociedades cooperativas es la "Cooperativa general de la vivienda de Amsterdam "Algemene Woningbouwvereniging, Amsterdam). En líneas generales, su descripción puede servir para la mayoría de las demás cooperativas, pues todas funcionan según los mismos principios y métodos.

En 1937 contaba con unos 8.000 socios y explotaba cerca de 3.000 viviendas. Sus socios son principalmente obreros y empleados modestos, contando también con cierto número de pequeños comerciantes y de personas que ejercen profesiones liberales.

El problema de la vivienda fué particularmente agudo en Amsterdam durante la guerra y primeros años subsiguientes. La población había aumentado considerablemente y, al mismo tiempo, hubieron de ser evacuadas muchas casas viejas por haber sido declaradas insalubres. Como la construcción era muy cara en aquella época, el Estado concedía anticipos a la Cooperativa y además, gracias a una subvención, se hacía pagar el mismo alquiler a todos los socios sin tener en cuenta la época en que había sido construído el inmueble. Desde hace ya algunos años, el Estado concede difícilmente dichos anticipos y las subvenciones hace largo tiempo que han sido suprimidas. La cooperativa obtiene generalmente los fondos necesarios para la construcción de los inmuebles por medio de préstamos que le hacen las compañías de seguros y las cajas del seguro de retiro de los sindicatos obreros. La Municipalidad de Amsterdam concede garantías sobre esos préstamos, siendo todos ellos amortizados por anualidades pagadas durante 50 años. Al cabo de 50 años, los inmuebles pasarán a ser propiedad de la Municipalidad y su administración será, sin duda, confiada a la Cooperativa de la vivienda.

Los alquileres se pagan por semana, encargándose de recaudarlos un cobrador por cada 1.000 viviendas, que pasa a domicilio en los dos primeros días de cada semana. Cada grupo de casas elige un Comité, de 3 a 6 personas, que funciona como órgano de enlace entre los inquilinos y la Dirección de la Cooperativa.

Para la conservación de las habitaciones y de los jardines, la Cooperativa emplea varios carpinteros, pintores y jardineros. Cada cinco años son empapeladas de nuevo las habitaciones. La Cooperativa tiene un presupuesto de 37 florines para gastos de administración. Cada socio recibe un número de orden que corresponde a la antigüedad del inmueble que ocupa. Cuando la cooperativa construye un nuevo inmueble se concede la prioridad a los socios que poseen el número más bajo, entre los que deseen cambiar de casa.

La Cooperativa de la vivienda tiene a su servicio arquitectos de gran valer. Desde luego, el Municipio vigila las construcciones, las cuales tienen que sujetarse, naturalmente, al plan general de expansión de la ciudad. También se encarga la Municipalidad del acondicio-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

namiento y de la ornamentación con césped de los pasos, frente a las fachadas de las casas; pero los jardines en los patios interiores corren a cargo de la Cooperativa. Los ocupantes de pequeñas construcciones tienen un jardincito adosado a cada casa. Hay, por lo menos, dos grupos muy grandes de casas en la periferia de la ciudad, denominados con razón "jardines poblados". Todas las casas están construídas con ladrillos y presentan un aspecto muy agradable.

Siguiendo una costumbre del país, los grupos de edificios construídos se componen, en la mayoría, de pequeñas casas (las más altas tienen tres pisos), con entrada particular, siempre que es posible, para cada vivienda. Estas constan, por término medio, de 3 a 4 piezas y cocina. En los nuevos inmuebles se han instalado cuartos de baño y duchas; el último inmueble que la Cooperativa de Amsterdam ha construído dispone de calefacción central y de un servicio general de agua caliente. Gran número de departamentos tienen un calentador de gas para el agua. El grupo más reciente, que ha sido construído en un barrio muy agradable de Amsterdam, cuenta con un patio interior muy grande con praderas de césped y árboles, garajes para bicicletas—lo que es muy importante en un país en que este medio de locomoción se halla tan difundido—, etc.

En uno de los "jardines poblados" acaba de construirse un grupo de 24 pequeñas viviendas destinadas a trabajadores jubilados. Cada departamento se compone de dos piezas y cocina con instalación para duchas. Se ha previsto, además, en dichas viviendas toda una serie de dispositivos que sirven para facilitar la vida a los ancianos que las ocupan. Estas pequeñas viviendas sólo pagan 3,75 florines por semana, lo cual es muy inferior a su precio de coste. Los alquileres de los demás inquilinos han sufrido un ligero aumento: pagan de 5,90 a 6,50 florines por 4,5 y 6 piezas.

El precio normal de una vivienda de 5 piezas y cocina es de 6.10 florines por semana; por la calefacción y el agua caliente se paga además de 1.10 a 1.60 florines por semana.

Todas las viviendas de la Cooperativa de Amsterdam estaban alquiladas en 1938. Por término medio, son de 10 a 12 por ciento más baratas que las de los inmuebles privados. No obstante, es difícil hacer la comparación, ya que los propietarios particulares construyen pocas viviendas para obreros.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Compañía de Seguros

"La Popular"

CAPITAL SUSCRITO . . . . . S/o. **2.000.000.00**
CAPITAL EROGADO Y RESERVAS . . . ,, **1.127.109.98**

Asegura Contra

ACCIDENTES DEL TRABAJO— INCENDIOS— MARITIMOS

Obreros según ley No. 1378 y 2290

Edificios
Muebles
Mercaderías
Algodones
Lanas

Buques
Lanchas
Cargas
Remolcadores

Atención inmediata e indemnizaciones

ACCIDENTES INDIVIDUALES, FIANZAS, ACCIDENTES DE AUTOMOVILES, LUCRO CESANTE

Oficina en Lima: **Lampa No. 573**

Teléfonos Nos. 33269 — 33182 — 33233 —— Casilla No. 237

TIENE AGENCIAS ESTABLECIDAS EN TODA LA REPUBLICA

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

ASISTENCIA Y PATROCINIO JURIDICO A LOS BENEFICIARIOS DE LOS OBREROS FALLECIDOS

El Presidente de la República.

CONSIDERANDO:

Que la Ley Nº 8439 establece en su artículo 3º que en caso de muerte de los obreros, las compensaciones que les hubiera correspondido pasarán a sus herederos o a las personas que económicamente dependían de ellos;

Que para hacer efectivo este derecho es necesario que los benficiarios sigan previamente el procedimiento respectivo de declaratoria de herederos;

Que la Oficina de Procuraduría y Defensa Obrera Gratuitas, dependencia de la Dirección de Trabajo del Ministerio de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social, fue creada y funciona con el objeto de prestar asistencia y patrocinio jurídico a los obreros en las reclamaciones que se ventilan ante la Sección del Trabajo, así como en los casos de indemnización por accidentes del trabajo y por enfermedades profesionales;

Que es deber del Estado proteger, igualmnte, a los derecho-habientes del obrero fallecido, haciendo extensivos a éstos los servicios de la Oficina de Procuraduría y Defensa Obrera Gratuitas, cuando se encuentren en el caso de reclamar compensaciones;

DECRETA:

Los Procuradores letrados de la Oficina de Procuraduría y Defensa Obrera Gratuitas, de la Dirección de Trabajo, del Ministerio de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social, prestarán asistencia y patrocinio jurídico a los derecho-habientes y personas que económicamente dependían de los obreros y que se encuentren en el caso de reclamar indemnización por tiempo de servicios, en conformidad con lo dispuesto por el artículo 3º de la Ley Nº 8439.

Dado en la Casa de Gobierno, en Lima, a los dos días del mes de setiembre de mil novecientos treintiocho.

O. R. BENAVIDES.

G. Almenara.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

CONTROL Y VIGILANCIA DE LAS AGENCIAS Y BOLSAS DE EMPLEOS

El Presidente de la República.

CONSIDERANDO:

Que es necesario controlar y vigilar el establecimiento y el funcionamiento de las agencias y bolsas de empleo, para evitar los abusos que vienen cometiéndose en perjuicio de quienes solicitan trabajo.

Que no existen disposiciones generales que normen las funciones de esa clase de establecimientos; y

Que el Estado debe procurar que las bolsas y agencias de empleo presten sus servicios a los solicitantes de trabajo y de trabajadores en condiciones de absoluta garantía y moralidad;

DECRETA:

Artículo 1º.—No podrá establecerse ni funcionará en lo sucesivo sin autorización de la Dirección de Previsión Social y sin estar inscrita en el registro que se establece por este decreto, ninguna agencia o bolsa de colocaciones, empleos, turnos, labores temporales o permanentes, o de trabajo de cualquiera naturaleza, cuyas gestiones sean gratuitas u onerosas, y ya sean establecimientos independientes o dependientes de empresas, gremios, asociaciones, sociedades mutualistas u otras instituciones.

Artículo 2º.—La Dirección de Previsión Social llevará un registro de los establecimientos indicados, cuyo funcionamiento haya autorizado, en el que se consignará el nombre y datos personales o la razón social de la persona o sociedad bajo cuya responsabilidad funcione el establecimiento; la clase de gestiones u operaciones que realice; el capital con que cuente; la tarifa de los pagos que por derechos o comisiones deben hacer los servidores y empleadores que sean sus clientes; y las modificaciones que, previa autorización de dicha Dirección, introduzca en su régimen.

Artículo 3º.—Las solicitudes de autorización deben contener, además de los datos que deben constar en el Rgistro, los que sean necesarios para la perfecta identificación del conductor o gerente del establecimiento. Tratándose de establecimientos situados en las provincias de Lima y Callao, las solicitudes se presentarán a la Dirección de Previsión Social; y a las Inspecciones Regionales del Trabajo, en los lugares donde las haya, o a las Subprefecturas, en las demás provincias, para que sean remitidas a la Dirección de Previsión Social. No podrá concederse ninguna autorización sin previo informe de la Prefectura del Departamento respectivo, sobre las antecedentes y moralidad de las personas que

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

constituyan el Directorio de la Empresa o entidad que dirija la Bolsa o Agencia, o del gerente o conductor de ésta.

Los responsables del funcionamiento de las bolsas o agencias establecidas, formularán la solicitud de autorización en el plazo de ocho días contados desde la fecha.

Artículo 4º.—Los establecimientos a que se hace referencia en el artículo 1º, llevará un Libro de Servidores y un Libro de Patronos, que serán abiertos y sellados por la Dirección de Previsión Social.

Cada solicitud de trabajo o de trabajadores se hará constar en un asiento especial, fechado y numerado en el libro respectivo. El asiento de solicitud de trabajo contendrá el nombre, estado civil, edad, sexo, nacionalidad, domicilio y oficio o profesión del solicitante; la clase de empleo que solicite; el nombre de su último patrono; el sueldo o salario que pretenda percibir; la suma que abone al establecimiento por la inscripción, y la comisión que ofrece pagar por la obtención del empleo. En el mismo Libro de Servidores, se hará constar por asiento especial, que se relacionará con el asiento de solicitud mediante referencia al número de éste, la fecha en que el servidor consigue empleo, el nombre del patrono que lo emplea, la clase de trabajo que ha de desempeñar, el sueldo o salario pactado; y la comisión pagada al establecimiento.

En el Libro de Patronos se hará constar, en el asiento de solicitud del trabajador, la clase y número de empleos ofrecidos, los sueldos o salarios correspondientes, los derechos pagados y las comisiones ofrecidas. Asimismo, en asiento aparte que debe relacionarse con el primero, se hará constar la fecha en que obtiene los trabajadores solicitados, su nombre, domicilio, edad, sexo, nacionalidad, clase de empleo y el sueldo o salario pactado.

Artículo 5º.—Las agencias y bolsas de empleo serán penadas, a juicio de la Dirección de Previsión Social, con multa, suspensión o clausura, en los siguientes casos:

A).—Cuando no lleven los libros referidos en forma clara y con sujeción a las disposiciones de este Decreto;

B).—Cuando funcionen en lugares anexos o inmediatos a hoteles, bares y lugares donde se expenden bebidas alcohólicas; y en los puertos, en los lugares inmediatos a las agencias de vapores;

C).—Cuando no exista en lugar visible un ejemplar impreso de este decreto, el certificado de autorización para funcionar y las tarifas de inscripción y comisiones aprobadas;

D).—Cuando engañen o maliciosamente induzcan a error al trabajador sobre la clase de trabajo, lugar de la colocación, monto del salario o jornada de trabajo.

E).—Cuando retengan documentos personales del solicitante de empleo, como son los de identidad, libretas, certificados, etc., o hagan en ellos anotaciones de cualquiera clase.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

F).—Cuando mediante listas públicas, comunicaciones, avisos o de cualquier otro modo perjudiquen en la búsqueda de empleo o trabajadores al trabajador o patrono que se niegue por cualquier motivo a aceptar el contrato de trabajo propuesto por la agencia;

G).— Cuando cobren comisiones anticipadas en dinero, en efectivo o especies.

H).—Cuando reciban o acepten la constitución o afectación de depósitos en dinero u otros bienes, como garantía del cumplimiento del contrato de trabajo por el patrono o el trabajador.

Artículo 6º.—Las agencias o bolsas de empleo que actualmente sean responsables de depósitos de dinero en efectivo, procederán en el plazo de ocho días, a devolverlo a los depositantes; y si éstos no fueren habidos, a empozarlos a su nombre en cuenta corriente o de ahorros en la Caja de Ahorros o cualquiera institución bancaria. Dentro del mismo plazo comunicarán a la Dirección de Previsión Social, el monto de los depósitos de garantía que existen a esta fecha en su poder, el nombre y domicilio de los depositantes y la institución de crédito en que han sido empozados aquellos.

Artículo 7º.—Las bolsas y agencias de empleo responden por la identidad de los patronos y trabajadores que sean sus clientes.

Artículo 8o.—Quedan derogados los artículos 2º, 3º, 4º, 7º, 14º, 15,º 17º, 21º y 23º del Reglamento de Domésticos y Agencias de Domésticos, de 7 de mayo de 1901, aprobado por Resolución Suprema de 30 de abril del mismo año. La Dirección de Previsión Social tendrá las atribuciones y cumplirá las funciones que dicho Reglamento asigna a la Suprefectura de Lima; y la Sección del Trabajo, las que el mismo Reglamento determina para la Oficina Central de Policía, mientras se dicte un nuevo Reglamento del Servicio Doméstico.

Artículo 9º.—La Dirección de Previsión Social y la Sección del Trabajo de la Dirección del Trabajo, sancionarán con multa de S|o. 10 a S|o. 500 las infracciones de lo dispuesto en este decreto, por cada caso. La multa podrá ser hasta de S|o. 1.000.00, en caso de reincidencia.

Dado en la Casa de Gobierno, en Lima, a los dos días del mes de setiembre de mil novecientos treintiocho.

'O. R. BENAVIDES.

G. Almenara.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

EL ETER SULFURICO NO ESTA CONSIDERADO COMO DROGA ESTUPEFACIENTE

RESOLUCION SUPREMA

Lima, 2 de setiembre de 1938.

Vista la comunicación adjunta en la que, a solicitud de la Dirección General de Salubridad Pública, se informa respecto a la experiencia que del éter sulfúrico, como fuente de difusión de la toxicomanía, tienen en el país los profesionales especializados en enfermedades mentales;

TENIENDO EN CUENTA:

Que la opinión técnica expuesta no considera el éter sulfúrico entre las drogas que en nuestro medio se utiliza como narcótico, en forma que permita mantener esa sustancia entre las sometidas al régimen de control impuesto por la ley Nº 4428;

Que la inclusión del éter sulfúrico en los efectos de la ley citada, ha complicado innecesariamente la contabilidad de narcóticos que lleva la Dirección General del Ramo y dificulta la adquisición de dicha sustancia por los laboratorios y fábricas industriales, en los que se hace gran consumo de la misma;

Con lo informado por la Dirección General de Salubridad Pública;

SE RESUELVE:

Quedan sin efecto las resoluciones supremas de 25 de febrero y 25 de marzo de 1932, que incluyeron el éter sulfúrico en las disposiciones de la ley Nº 4428.

Regístrese, comuníquese, publíquese y archívese.

Rúbrica del Presidente de la República.

Almenara.

SE AMPLIAN LOS SERVICIOS DE ASISTENCIA MEDICA MAGISTERIAL

RESOLUCION MINISTERIAL

Lima, 8 de setiembre de 1938.

En armonía con lo dispuesto en los artículos 2º y 5º del Decreto Supremo de 10 de Mayo último:

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

SE RESUELVE:

1°.—A partir del 1° de octubre próximo, el Centro de Asistencia Médica Mutualista Magisterial de Lima, prestará atención médica a los cónyuges de los asociados y a sus hijos comprendidos en la época de la juventud (8 a 20 años), sujetándose a las tarifas y horario vigentes, y otorgándoles, por sus familiares, las mismas facilidades de pago acordadas para el Servicio Odontológico;

2°.—La Secretaría de la Asociación Mutualista Magisterial entregará para los cónyuges e hijos de los asociados, previa identificación por sus partidas de matrimonio y nacimiento o bautismo respectivamente, un carnet de identidad en el que se expresará sus nombres y apellidos completos; la edad, en el de los hijos; nombre del asociado y el vínculo que los una, el que será debidamente sellado. Los carnets serán entregados por la Secretaría de la Asociación los días martes y viernes de 4 a 6 p. m.

3°.—Estos carnets estarán sujetos a la visación semestral correspondiente, a partir de enero de 1939, en la forma determinada para los asociados en el artículo 5° del Reglamento del Centro; y

4°.—Por la expedición de los mismos así como por los duplicados que se otorguen en caso de pérdida, se cobrará a razón de cincuenta centavos cada uno.

Regístrese y comuníquese.

Montagne.

CLASIFICACION DE LOS ESTABLECIMIENTOS DEDICADOS AL COMERCIO DE MEDICINAS

RESOLUCION SUPREMA N° 1154.

Lima, 2 de setiembre de 1938.

Teniendo en consideración:

Que la experiencia ha puesto de manifiesto la necesidad de diferenciar con precisión los establecimientos que se dedican al comercio de medicinas, a fin de sujetar a más eficiente control la vigilancia que sobre ellos ejerce la Dirección General de Salubridad Pública;

Que mientras se apruebe la nueva reglamentación para el funcionamiento de los lugares en que se expenden sustancias medicinales, es conveniente dictar algunas disposiciones con el fin de dar facilidades para que su cumplimiento no entrabe el normal ejercicio del comercio de medicinas;

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

SE RESUELVE:

Art. 1°.—Los establecimientos que comercian con productos medicinales se sujetarán a las definiciones siguientes:

a).—FARMACIA o BOTICA es el establecimiento destinado a la preparación de recetas; al comercio al por menor de especialidades farmacéuticas, productos medicinales, instrumental y materiales para uso médico y quirúrgico y de otros artículos relacionados con la índole del negocio, y cuya regencia la ejerza un farmacéutico debidamente autorizado.

b).—DROGUERIA es el establecimiento dedicado solamente al comercio al por mayor de drogas, productos para uso medicinal e industrial y especialidades farmacéuticas, y cuya regencia está a cargo de un farmacéutico debidamente autorizado.

c).—AGENTE o REPRESENTANTE es la persona dedicada exclusivamente a la toma de pedidos directos a las casas o fabricantes que representa, que le hagan las Farmacias o Boticas para surtir sus respectivos establecimientos, y que no tiene ni depósito ni existencia alguna de mercaderías.

Art. 2°.—Por regencia se entiende las actividades técnicas y la responsabilidad inherente a éstas, de los farmacéuticos que tienen a su cuidado la dirección profesional de los establecimientos mencionados.

Art. 3°.—No podrán funcionar en el mismo local, ni con la misma regencia ni bajo la misma administración, los negocios de droguería y farmacia o botica. Cuando una misma persona o razón social posea dos o más establecimientos de la misma o diferente clasificación para el comercio de medicinas, estos establecimientos estarán ubicados en locales distintos y la administración se llevará por separado.

Art. 4°.—Concédese el plazo de seis meses contados a partir de la fecha, para que los establecimientos incursos en esta resolución, se conformen a las prescripciones que señala.

Regístrese, comuníquese, publíquese y archívese.
Rúbrica del Presidente de la República.

Almenara.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

MADERAS

PARA CONSTRUCCIONES
PARA MUEBLES
PARA MINERIA

en todas las dimensiones y en las mejores calidades, elaboradas cuidadosamente en maquinaria moderna y con personal de vasta experiencia.

Cañas de Guayaquil. Beaver Board.

Talleres de carpintería para todo género de trabajos de primera clase.

Mobiliario para oficinas. Muebles escolares.

Tribunas de todo modelo y aparatos para todos los deportes.

Sanguineti y Dasso Cia. Ltda.

Paseo de la República.

Apartado No. 1171 ——— :: ——— Cables "Sangrent"

Teléfono 10033

SUCURSAL: Matienzo 172 :::: Teléfono 30176

PATE
JAMON
GALANTINAS
SALCHICHAS
MORTADELLAS
MANTECA PURA

"CAPAC"

EXQUISITOS PRODUCTOS DE SALCHICHERIA

Sucursal en Lima: Calle Presa 666 (Mercado Central)

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

FORMA EN QUE SE HARA EL RECONOCIMIENTO MEDICO GRATUITO DEL PERSONAL DE LA ASISTENCIA MUTUALISTA MAGISTERIAL

RESOLUCION MINISTERIAL No. 5805.

Lima, 17 de setiembre de 1938.

Debiendo practicarse por el Centro de Asistencia Médica, el reconocimiento anual gratuito del estado de salud de los miembros de la Asociación Mutualista Magisterial, conforme a lo dispuesto por el artículo 3º del Decreto Supremo de 10 de mayo último;

Siendo conveniente que esta labor de previsión se efectúe paulatinamente, sin entorpecer la normal atención que debe prestar el Centro a los asociados, sus cónyuges e hijos, que necesiten utilizar sus servicios; y

De conformidad con el artículo 6º del Decreto Supremo mencionado.

SE RESUELVE:

1º.—A partir del 21 del presente, hasta el 31 de diciembre y desde el 1º de marzo próximo en adelante, deberán concurrir, por turno, al Centro de Asistencia Médica de Lima, todos los miembros de la Asociación Mutualista Magisterial al servicio de los planteles oficiales y de las dependencias del Ramo, de las provincias de Lima y Callao para el reconocimiento del estado de su salud todos los días útiles de 5 a 7 p. m., excepto los sábados, en proporción de siete diarios;

2º.—La Secretaría de la Asociación remitirá oportunamente a los directores de planteles y dependencias, la nómina del personal a su cargo, con indicación de las fechas en que deba concurrir al Centro;

3º.—Los directores a que se refiere el párrafo anterior, recabarán la firma de los miembros del personal a su cargo en la nómina recibida y dispondrán lo conveniente para su concurrencia en los días y horas señalados, debiendo devolverla a la Secretaría de la Asociación, por conducto de la Mesa de Partes del Ministerio, antes de que sean atendidos, con las razones justificativas de los que no hubieran podido firmarla; la que a su vez la remitirá al Director del Centro;

4º.—Los asociados que se encontraran de tránsito en esta ciudad dentro de las fechas indicadas en el párrafo 1º, o sea desde el 21 del presente hasta el 31 de diciembre y desde el 1º de marzo próximo en adelante, deberán recabar de la Secretaría de la Asociación, los martes y viernes de 4 a 6 p. m., un certificado de identidad, en el que se expresará la fecha y hora en que deben concurrir al

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Centro para el reconocimiento reglamentario del estado de su salud. Estos asociados serán atendidos por el Centro, los días sábados, excepto feriados, de 2 a 4 p. m.; y

5º.—Durante los meses de enero y febrero próximos, el Centro reconocerá únicamente a los asociados que se encuentren de tránsito en esta ciudad, todos los días útiles de 5 a 7 p. m., excepto los sábados, sujetándose a los mismos requisitos para su identidad y designación de fechas en que deban concurrir al Centro, a que se refiere el párrafo anterior.

Regístrese y comuníquese.

Montagne.

ESTATUTO QUE REGIRA LA MARCHA DEL DEPORTE PERUANO EN GENERAL

Ley No. 8741.

OSCAR R. BENAVIDES, General de División, Presidente Constitucional de la República.

POR CUANTO:

El Congreso Constituyente ha concedido facultades legislativas al Poder Ejecutivo, en virtud de la ley Nº 8463;

Con el voto aprobatorio del Consejo de Ministros;

El Poder Ejecutivo;

HA DADO LA LEY SIGUENTE:

Artículo 1º.—El Comité Nacional de Deportes es la autoridad superior en materia deportiva y le corresponden la supervigilancia y el control económico y administrativo de las federaciones. El Estatuto que dicte el Poder Ejecutivo determinará su constitución y atribuciones.

Artículo 2º.—Para cada género de actividades deportivas se formará una federación. Su constitución dependerá de los Estatutos y Reglamentos que, a propuesta del Comité Nacional de Deportes, apruebe el Supremo Gobierno.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Artículo 3º.—El Comité Nacional de Deportes organizará su régimen interno mediante un reglamento que será aprobado por el Ministerio de Educación Pública.

Artículo 4º.—El Comité Nacional de Deportes tendrá las rentas que se le señalen en el estatuto y reglamento respectivos. El impuesto del diez por ciento (10%) que actualmente se cobra sobre los boletos de ingreso a los espectáculos públicos deportivos en toda la República, se distribuirá en esta forma: cinco por ciento (5%) para la Junta de Asistencia Social de la Infancia, y el otro cinco por ciento (5%) para el Comité Nacional de Deportes.

Artículo 5º.—El Comité Nacional de Deportes tiene personería jurídica para el cumplimiento de sus funciones y sus bienes son inembargables.

Artículo 6º.—Quedan derogadas todas las leyes que se opongan a la presente.

Casa de Gobierno, a los ocho días del mes de setiembre de mil novecientos treinta y ocho.

O. R. BENAVIDES.

E. Montagne, Presidente del Consejo de Ministros y Ministro de Educación Pública.

Carlos Concha, Ministro de Relaciones Exteriores.

A. Rodríguez, Ministro de Gobierno y Policía.

Diómedes Arias Schreiber, Ministro de Justicia y Culto.

F. Hurtado, Ministro de Guerra.

Benjamín Roca, Ministro de Hacienda y Comercio.

G. Almenara, Ministro de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social.

POR TANTO:

Mando se publique y cumpla.

Casa de Gobierno, a los ocho días del mes de setiembre de mil novecientos treinta y ocho.

O. R. BENAVIDES.

E. Montagne.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

DECRETO SUPREMO

El Presidente de la República.

De conformidad con lo dispuesto en el artículo 1º de la Ley Nº 8741.

DECRETA:

El Comité Nacional de Deportes se regirá por el siguiente:

ESTATUTO

Art. 1º.—El Comité Nacional de Deportes, como autoridad superior del deporte en el país tiene facultades de dirección y supervigilancia administrativa y económica en el movimiento general y particular del deporte.

Art. 2º.—El Comité Nacional de Deportes estará formado:

a)—Por el Director de Educación Física y Sanidad Escolar del Ministerio de Educación Pública;

b)—Por un representante del Ejército, uno de la Armada, uno de la Aviación y uno de la Policía, designados por los Ministerios respectivos;

c)—Por los miembros peruanos del Comité Olímpico Internacional;

d)—Por un delegado de cada Federación Deportiva;

e)—Por dos miembros neutrales elegidos por el propio Comité Nacional de Deportes;

f)—Por un delegado del Directorio de las Sociedades de Tiro; y

g)—Por el miembro que elija el Comité Nacional de Deportes para presidirlo, pudiendo recaer la elección en persona ajena a él.

Art. 3º.—Todos los miembros del Comité tienen iguales derechos y deberes con voz y voto en sus deliberaciones, siendo igualmente solidarios en la responsabilidad que les corresponde por las decisiones adoptadas con excepción de cuando salven su voto.

Art. 4º.—Los miembros del Comité Nacional de Deportes y los Presidentes de las Federaciones Deportivas no pueden formar parte de los Consejos Ejecutivos o cuerpos directores de los Clubs dirigentes del deporte, o de cualquiera otra entidad de índole análoga, ni ser miembros honorarios de ellos.

Art. 5º.—El Organo Ejecutivo del Comité Nacional de Deportes está constituído por su Presidente, el Vice-presidente elegido entre sus miembros, el Segundo vice-presidente, los Secretarios y el Tesorero.

Art. 6º.—Las funciones del Comité Nacional de Deportes son de tres clases: de carácter deportivo, de carácter público y de carácter económico.

Art. 7º.—Son funciones de carácter deportivo las relacionadas con la autorización de los Estatutos y Reglamentos de las Federaciones Deportivas y de los Comités Departamentales y sus relaciones con el Comité Olímpico Internacional.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Art. 8º.—Son funciones de carácter público las que ejerce por delegación del Supremo Gobierno.

Art. 9º.—Son funciones de carácter económico las relativas a la administración de los fondos que se le destinan por la ley y estatuto, en sus artículos 4º y 14º, respectivamente; las de administración y Contralor de los estadios públicos y campos deportivos y las de supervigilancia económica de las Federaciones Deportivas.

Art. 10º.—Las Federaciones Deportivas Nacionales serán autónomas en el ejercicio de las funciones técnicas que le son propias, de acuerdo con sus Estatutos y Reglamentos, correspondiéndole la administración de la Rama Deportiva respectiva en el país, así como el mantenimiento de las relaciones correspondientes con las entidades internacionales del deporte que controlan.

Art. 11º.—El Comité Nacional de Deportes como autoridad superior del deporte en el país, tendrá a su cargo las relaciones entre los Poderes Públicos y los diversos organismos deportivos nacionales.

Art. 12º.—Para que una Federación Deportiva sea reconocida como tal, por el Comité Nacional de Deportes y pueda funcionar, es necesario que cuente, por lo menos, con dos Ligas o Comisiones Provinciales, además de las que existen en Lima y Callao. Se exceptúa de esta disposición a la Federación Nacional de Remo, por las condiciones especiales de este deporte.

Los deportes que no cuenten aún con una Federación, organizada en las condiciones que preceden, serán regidos por Comisiones, que dependerán del Comité Nacional de Deportes, en las condiciones que fijará el Reglamento de éste.

Art. 13º.—El Comité Nacional de Deportes está facultado para:

a)—Dirigir y estimular el desarrollo de la cultura física nacional y las relaciones deportivas internacionales;

b)—Informar al Supremo Gobierno de todo punto relacionado con la intervención de los poderes públicos en la cultura física de la población;

c)—Editar revistas, boletines, películas y demás medios de propaganda a favor de sus fines;

d)—Asesorar por sí o por intermedio de los Comités Departamentales, a los Municipios e instituciones públicas y privadas, en la acción que desarrollen a favor del progreso deportivo organizado;

e)—Autorizar la organización y constitución de Federaciones Deportivas Nacionales para los deportes que carezcan de ellas o designar comisiones provisionales para aquellos cuyo volumen y desarrollo no haga aún necesaria la existencia de una Federación;

f)—Autorizar la creación y conservación de plazas, campos deportivos, piletas y demás instalaciones de cultura física popular;

g)— Proponer al Poder Ejecutivo proyectos de ley, decretos y resoluciones supremas en beneficio del deporte;

h) Autorizar los certámenes deportivos internacionales;

i)— Controlar la marcha administrativa y económica de las Federaciones y demás organizaciones deportivas de carácter público; y

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

j)— Autorizar, cuando lo juzgue necesario, la constitución de Comités Departamentales de Deportes.

Art. 14º. Son rentas del Comité Nacional de Deportes:

a)— Los impuestos creados y por crearse por ley con fines de desarrollo y estímulo de la cultura física popular;

b)— La subvención anual que se incluya en el Presupuesto General de la República;

c)— El 5% del impuesto a los boletos de ingreso a todo espectáculo público deportivo, correspondiendo el restante 5% a la Junta de Infancia;

d)— Los arrendamientos de los campos y estadios que posea o administre; y

e)— Los donativos y subvenciones.

Art. 15º— El Comité Nacional de Deportes asignará de sus fondos, la suma que crea conveniente para aumentar las rentas propias de los Comités Departamentales de Deporte que a su juicio lo necesiten.

Art. 16º— Anualmente el Comité Nacional de Deportes elevará al Ministerio de Educación Pública su balance y memoria económica y está obligado a publicar mensualmente el balance de su contabilidad.

Art. 17º— Todo edificio, local o campo deportivo, estará sometido a la administración o supervigilancia del Comité, respectivamente, si fuera público o privado.

Art. 18º— El Comité Nacional de Deportes tiene personería jurídica para el cumplimiento de sus fines; y por delegación, las Federaciones y Comités Departamentales.

Art. 19º— El Comité Nacional de Deportes formulará su propio reglamento interno el que será aprobado por el Ministerio de Educación Pública.

Art. 20º— Los Estatutos y Reglamentos de las Federaciones Deportivas Nacionales o Comisiones, serán aprobados por el Comité Nacional de Deportes.

Art. 21º— Queda derogado el Decreto Supremo de 19 de octubre de 1923, los conexos a éste y toda disposición que se oponga al presente decreto.

Dado en la Casa de Gobierno en Lima, a los veinte días del mes de setiembre de mil novecientos treinta y ocho.

O. R. BENAVIDES

E. Montagne

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

SE FORMULA UN NUEVO REGLAMENTO PARA LA INSTALACION Y FUNCIONAMIENTO DE CLINICAS

EL PRESIDENTE DE LA REPUBLICA

CONSIDERANDO:

Que en el Reglamento vigente, aprobado por Decreto Supremo de 9 de enero de 1925, se ha advertido deficiencias y omisiones en relación con la instalación y funcionamiento de clínicas, sanatorios, casas de salud, policlínicos, asociaciones particulares de consultorios de responsabilidad común o de dirección común;

DECRETA:

El Ministerio de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social procederá a formular un nuevo Reglamento, en reemplazo del de 9 de enero de 1925, suspendiéndose, entretanto, las autorizaciones para la apertura de nuevas clínicas, casas de salud y demás establecimientos de asistencia médica ya referidos.

Dado en la Casa de Gobierno, a los treinta días del mes de setiembre de mil novecientos treintiocho.

O. R. BENAVIDES

G. Almenara

FORMACION DE ESTADISTICAS DE PRODUCCION Y CONSUMO DE PRODUCTOS DE PRIMERA NECESIDAD DE LIMA Y CALLAO

DECRETO SUPREMO

EL PRESIDENTE DE LA REPUBLICA

CONSIDERANDO:

Que es deber del Estado controlar en forma efectiva tanto la producción como las importaciones y exportaciones de productos de primera necesidad, a fin de poder asegurar el abastecimiento normal de la población y evitar el exceso de producción en determinados artículos con desmedro de la de otros, extremos perjudiciales tanto para el productor como para el consumidor;

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Que, uno de los medios más efectivos para lograr esta finalidad es la formación de una estadística de producción y consumo de productos de primera necesidad, cuyos datos producirán incalculables beneficios al productor y al comercio, pues, permitirán regular sobre bases reales y efectivas, la producción, exportación e importación de dichos productos;

Que, tanto el agricultor-productor como el comerciante pueden arriesgar su capital en producciones o importaciones que, por no estar de acuerdo con las necesidades reales, pueden resultar infructuosas o por lo menos sin beneficio con el detrimento consiguiente para el capital privado, que, es deber del Estado resguardar;

Que, siendo las Provincias de Lima y Callao los centros más poblados, y por consiguiente de mayor consumo, y por las facilidades de control con que cuentan es conveniente iniciar en ellos los trabajos de estadística para continuarlos posteriormente en los demás lugares de la República;

DECRETA:

1º— Encárguese la Dirección de Agricultura, Ganadería y Colonización de formar la Estadística de Producción y Consumo de artículos de primera necesidad en las Provincias de Lima y Callao.

2º— Las Cámaras de Comercio de Lima y Callao, la Sociedad Nacional Agraria y la Asociación de Ganaderos del Perú, proporcionarán a la Dirección de Agricultura, Ganadería y Colonización todos los datos que les solicite para el mejor cumplimiento del presente Decreto.

3º— Los agricultores-productores, fábricas que elaboren productos de primera necesidad y los comerciantes mayoristas en general quedan obligados a proporcionar a la citada Dirección, los datos relativos a producción, existencias en depósitos, importaciones o exportaciones de los mencionados productos en el momento en que les sean solicitados.

4º— Los Municipios de Lima, Callao y Distritos, las Compañías de Aviación, las Empresas de Ferrocarriles y la Guardia Civil en sus puestos de control en las carreteras contribuirán al cumplimiento del presente Decreto, proporcionando los datos de ingresos y egresos de productos de primera necesidad conforme a los formularios que les proporcionará la Dirección de Agricultura, Ganadería y Colonización.

5º— Las Aduanas y Tenencias de Resguardo de la República enviarán semanalmente a la Dirección de Agricultura un ejemplar de los manifiestos de todas las embarcaciones que ingresen a los respectivos puertos.

6º— Los que infrinjan el presente Decreto, ya sea negándose a proporcionar los datos que se solicitan, o dando datos falsos o en cualquiera otra forma serán penados con multas de cien (100.00) a un mil (1,000.000) soles oro, en relación con la gravedad de la falta.

Dado en la Casa de Gobierno, en Lima, a los treinta días del mes de setiembre de mil novecientos treinta y ocho.

Rúbrica del Presidente de la República.

Boza

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

La Legislación Social en el Extranjero

R. ARGENTINA

CAJA DE JUBILACIONES Y PENSIONES PARA PERIODISTAS

La Legislatura de la Provincia de Córdoba, de la República Argentina, ha promulgado con fecha 2 de setiembre último, la ley Nº 3784, que crea la Caja de Jubilaciones y Pensiones para Periodistas.

Esta ley, que ha cristalizado intentos análogos que se venían emprendiendo en esa Provincia desde hace diez años, es la primera que una Provincia argentina dicta con la colaboración conjunta y conformidad del Gobierno, los periodistas y los editores. Conmprende, según el texto de su art. 2º "a todos los que prestan servicios en los órganos de la prensa de publicidad diaria, que se editen o editaren en lo sucesivo, dentro del territorio de la provincia, ya sea como directores, redactores, administradores, corresponsales, reporteros, empleados de administración y personal de servicio, siempre que gocen de una remuneración mensual o que trabajando por día, hora o a destajo pueda computarse mensualmente".

Se destaca la originalidad de comprender tan sólo a los periodistas a sueldo y a los auxiliares del periodismo "que presten servicios en los órganos de publicidad diaria", excluyendo así, con visible incongruencia con el espíritu protector de la legislación social, a los periodistas que no pertenecen a empresas editoriales de publicaciones diarias, y, en cambio, incluye, sin que pueda encontrarse analogía profesional, a los empleados de administración y al personal de servidumbre.

Crea así la ley una situación de privilegio para quienes prestan sus servicios en periódicos cuotidianos; aunque es presumible que la excepción de los que trabajan en periódicos no cuotidianos se debe a la consideración de la modesta condición de las publicaciones periodísticas del interior de la provincia, de aparición más o menos eventual. Existen en la Provincia de Córdoba, según datos que ofrece un artículo del Dr. Luis R. Prapotnik, que comenta la ley de referencia, 91 publicaciones periodísticas, de las cuales 19 aparecen cuotidianamente; vale decir que el personal de 72 empresas periodísticas, por la sóla circunstancia de no ser de aparición diaria, quedan excluídos de los beneficios de la ley.

"No obstante— expresa el Dr. Prapotnik— la anomalía que presenta esta ley, en cuanto excluye a los periodistas y también a los auxiliares del periodismo al servicio de entidades editoras de publicaciones no cuotidianas, la conformidad prestada por los diferentes intereses en juego a esta primera ley, tiene una significación especial. Por de pronto, ha quedado demostrado que el problema de la jubilación, en debate hace tantos años, puede ser resuelto con la intervención indispensable del legislador".

Otra particularidad que destaca esta ley, es la concurrencia del Estado a su financiación. Su participación (novedad a la doctrina jurídica argentina en materia de jubilación de empleados y obreros de empresas privadas) se concreta en la

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

suma de 50.000 pesos anuales durante 10 años; la del Fisco, en forma indirecta, en un descuento del 10% a practicarse en las sumas que el Estado invierte en la publicación de avisos oficiales en los diarios y con el producto líquido— que se calcula en 100 a 150.000 pesos anuales— de un sorteo anual extraordinario de una jugada de lotería.

La ley comenzará a dar resultados prácticos a principios de 1942. Las jubilaciones que acuerda son de tres clases: ordinaria, para los afiliados en actividad, de por lo menos 45 años de edad, con 25 años de servicios, de los cuales los tres últimos hayan sido continuados; por invalidez: para los empleados y obreros que después de 15 años de servicios (continuados los tres últimos) se incapaciten física o intelectualmente con carácter permanente, por accidente: al empleado u obrero que, cualquiera que fuere el tiempo de servicios prestados, se incapacite en forma permanente en un acto de servicio y por causa evidente y exclusivamnte imputable a éste. No se concederán jubilaciones superiores a $ 450, ni inferior, en las de carácter ordinario a 90 pesos. En las jubilaciones por invalidez o accidente, el mínimo será de 45% del promedio de sueldos o jornales. Tendrán derecho a pensión los derecho--habientes.

Las jubilaciones son vitalicias e inalienables. La pensión lo es también para la viuda, viudo e hijos incapacitados física o mentalmente. En los demás casos el término máximo es de diez años.

La participación de las empresas está constituída con una contribución obligatoria equivalente al tercio del aporte de todos los empleados y obreros afiliados y con el importe de un mes de sueldo de todas las personas comprendidas forzosa o voluntariamente como afiliados a la Caja, tomándose como base la remuneración percibida por cada uno en el primer mes inmediato a la promulgación de la ley; este aporte se abonará en 48 mensualidades.

La participación de los afiliados a la economía de la Caja está representada por descuentos mensuales sobre el sueldo o asignación en escala variable según el monto de dicha remuneración; y con la diferencia completa del primer mes de remuneración cuando el empleado reciba un aumento.

CUBA

NO PODRA CIRCULAR NINGUN PERIODICO QUE PERTURBE O QUE ATAQUE LA HONRA AJENA

(del "Diario de la Marina", setiembre 10 de 1938)

El Dr. Manuel Giménez Lanier, Secretario de Gobernación, refrendó el decreto presidencial que a continuación damos a conocer textualmente:

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

POR CUANTO: En el título IV de la Ley Constitucional de la República, sección primera, que trata de los derechos individuales que la Constitución garantiza, se encuentra el de la libre emisión del pensamiento, conjuntamente con otros, a saber: el derecho de libertad, el de propiedad, el de inviolabilidad del derecho de la correspondencia; sin que éstos obsten a que todos dichos derechos estén subordinados a que se ejerciten, dentro de la órbita del cumplimiento estricto de la leyes o reglamentos como lo demuestra el hecho de que, a pesar de la libertad del ciudadano éste puede ser detenido; a pesar de la inviolabilidad del secreto de la correspondencia, ésta puede ser ocupada y examinada por la autoridad competente; a pesar de que nadie puede ser privado de su propiedad, ésta puede ser ocupada a los efectos de la investigación judicial como cuerpo o efecto del delito, y hasta caer en comiso como pena; demostrativo, todo ello, de que es indiscutible que la libertad del pensamiento podrá ser limitada por el Poder Público, en tanto en cuanto atente a la honra de las personas, al orden social, o a la tranquilidad pública.

POR CUANTO: El periódico es vehículo, en la sociedad moderna de ideas que influyen de una manera determinante en la opinión pública, ora orientándola cuando se conduce dentro del marco de la moral y de la ley, ora constituyéndose en órgano de disolución social, política y económica, poniendo, muchas veces, en peligro la estabilidad de las instituciones republicanas cuando no lo hacen.

POR CUANTO: Es deber de todo Gobierno velar por el orden y la tranquilidad pública, así como del Presidente de la República dictar los Decretos para la ejecución y cumplimiento de las leyes y para cuanto incumba al Gobierno y administración del Estado.

POR TANTO: En uso de las facultades que me están conferidas y a propuesta del Secretario de Gobernación,

RESUELVO:

PRIMERO: A los efectos de este Decreto se entenderá por periódico toda serie de impresos que salgan a la luz pública con títulos constantes, una o más veces al día o por intervalos de tiempo regulares e irregulares que no excedan de treinta, y a un precio determinado así como sus suplementos o números extraordinarios; y por revista todo impreso, cualquiera que sea el número de sus páginas, que contenga trabajos gráficos o escritos sobre cualquier clase de asuntos o temas sea cual fuere la periodicidad de sus publicaciones.

SEGUNDO: Todo periódico o revista se entederá libremente autorizado sin previa censura para circular por el territorio nacional, sin más limitaciones que la de no atentarse por medio de ello contra la honra de las personas, el orden social o la tranquilidad pública.

TERCERO: En el caso de que por periódico o revista se atente contra la honra de las personas, el orden social o la tranquilidad pública, se entenderá cancelada la libre autorización a que se refiere el artículo anterior, y el Secretario de

INFORMACION BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Gobernación dictará las resoluciones pertinentes para impedir la labor disolvente de dicho periódico o revista, sin perjuicio de dar cuenta a los Tribunales del delito o delitos cometidos, al objeto de que sean castigados con arreglo a la legislación aplicable a los demás medios de delinquir, y por los procedimientos que correspondan; y

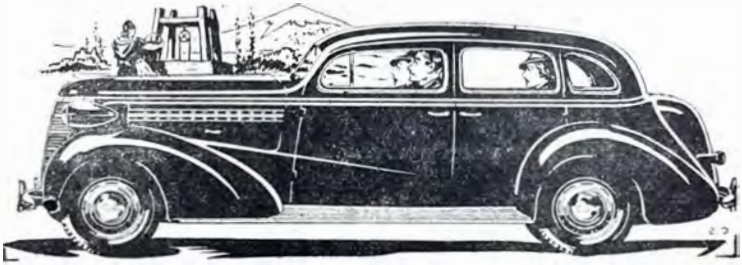
CUARTO: Se derogan todos los Decretos, Reglamentos y Resoluciones administrativas en cuanto se opongan al cumplimiento de este decreto que comenzará a regir desde su publicación en la Gaceta Oficial de la República.

Los Secretarios de Gobernación y Comunicaciones quedan encargados del cumplimiento de este decreto y de dictar las resoluciones que procedan para su mejor aplicación.

Dado en el Palacio de la Presidencia, en La Habana, a primero de septiembre de mil novecientos treinta y ocho.

(Fdo.) Federico Laredo
PRESIDENTE

Manuel Giménez Lanier,
Secretario de Gobernación.



SÍMBOLO DE ECONOMIA

CHEVROLET

DESDE HACE 27 AÑOS

Castellano, Buscaglia, Lane y Cia.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Compañía Internacional de Seguros del Perú

LA MAS ANTIGUA DE LAS COMPAÑIAS NACIONALES

FUNDADA EN 1895

ASEGURA CONTRA INCENDIO, LUCRO CESANTE, RIESGOS MARITIMOS, FIANZAS DE EMPLEADOS, ACCIDENTES INDIVIDUALES

ACCIDENTES DE TRABAJO, ACCIDENTES DE AUTOMOVILES

CAPITAL AUTORIZADO	**S/o.**	**5'000,000.00**
CAPITAL SUSCRITO	**,,**	**2'000,000.00**
RESERVAS	**,,**	**1'800,179.45**

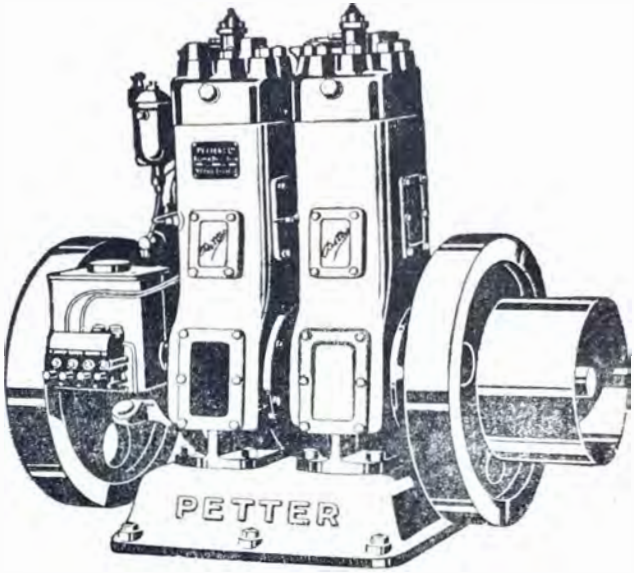
OFICINAS: Calle San José Nos. 323 - 327

LIMA — PERU

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Petter - Diesel

LOS MOTORES PREFERIDOS EN EL PERU



Modelo "PETER-DIESEL" de 20 HP. Perfeccionado — Arranque en frío con manizuela — Sencillo y Seguro — Chumaceras de billas y rodillos — Funcionamiento suave — Bajo consumo de combustible — Sin válvulas en la cabeza ni mecanismos de distribución.

MOTORES EN EXISTENCIA:

DE 2, 4, 6, 10, 15 y 20 HP.

PARA PEDIDO DIRECTO HASTA 360 HP.

SURTIDO COMPLETO DE REPUESTOS

PERUVIAN TRADING

CORP. LTDA. S. A.

SAN ANTONIO 659 —: L I M A :— CASILLA 1537

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Jurisprudencia Nacional

DOCTRINA: *El término de la prescripción para reclamar indemnización por enfermedad profesional sólo puede contarse desde que la enfermedad es comprobada científicamente.*

DICTAMEN FISCAL

Señor:

Julio Mier y Ramírez, sirvió a la Empresa Minera de Cerro de Pasco, desde julio de 1926 a setiembre de 1935, como bodeguero, según expresó en su demanda ante la Sección del Trabajo, que corre a fs. 1 del acompañado, pidiendo la indemnización por el tiempo de sus servicios.

En Enero de 1937 transcurridos más de un año, interpone demanda ante el Juez del Trabajo, contra la misma, alegando que padece de neumoconiosis; y debe percibir una renta vitalicia, en relación con el jornal que ganaba y los gastos de curación.

La demandada, contradijo la demanda negando al demandante el derecho que pretende, por no estar comprobado que padezca de la enfermedad profesional a que se refiere, que no ha podido adquirirla en el trabajo que efectuaba de guardián de herramientas; y alega subsidiariamente la prescripción por haber trascurrido el término de un año, desde que salió del trabajo, hasta el día en que interpuso la demanda, por aplicación de los arts. 11 y 3º de las leyes 1378 y 2290.

No puede aceptarse, en derecho el argumento del juez para denegar la prescripción, porque los términos de la prescripción no se interrumpen por la causal expresada en el fallo.

Todo término de prescripción, tiene necesariamente, fijado el día que comienza a correr, porque la obligación se extingue fatalmente en su vencimiento, este término no puede quedar en suspenso en espera de acontecimientos posteriores, a voluntad del que pretende ejercitar el derecho.

Los reglamentos no modifican la ley, ni pueden prorrogar los términos legales.

El demandante, según afirma se hizo reconocer en el Hospital y tomar una radiografía, dentro del término señalado para la prescripción, como se ve de los documentos que ha exhibido, pudo entonces ejercitar su derecho; no puede alegar ignorancia, y sólo a él, le es imputable la caducidad del derecho que pudo tener.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Tampoco se ha probado la relación de causa a efecto entre el trabajo que el demandante desempeñaba y la enfermedad, la que pudo tener otra causa distinta.

Consta por el certificado de fs. 4 que el demandante padece del corazón y según enseña la ciencia médica, la neumoconiosis puede sobrevenir, también, en los casos en que es difícil el reflujo sanguíneo de la circulación menor, por afección orgánica del Corazón.

Opino: que hay nulidad en el recurrido reformándolo y revocando el apelado, procede declarar fundada la prescripción deducida por la demandada, por aplicación de las disposiciones legales citadas.

Lima, setiembre 18 de 1937.

Muñoz

RESOLUCION SUPREMA

Lima, noviembre 5 de 1937.

Vistos; con lo expuesto por el Señor Fiscal; por los fundamentos pertinentes de la sentencia de primera instancia; y considerando, además, que el certificado de los médicos legistas, corriente a fs. 11, concordante con el de fs. 3, acredita que el demandante padece de neumoconiosis, enfermedad originada por la absorción de polvos minerales, que se desarrolla oculta y lentamente durante largo tiempo; que, en tal virtud, el término de la prescripción establecido por la ley de la materia sólo puede contarse desde que la enfermedad es comprobada científicamente; y que esta apreciación está de acuerdo, no sólo con los dictados de la justicia, sino con el espíritu y letra de la ley número 7975 y el decreto reglamentario respectivo; declararon no haber nulidad en la sentencia de vista de fs. 60 vta., su fecha 11 de agosto último, confirmatoria de la de primera instancia de fs. 56, su fecha 23 de junio del presente año, que declara fundada la demanda interpuesta por don Julio Mier Ramírez y sin lugar la excepción de prescripción deducida por la Cerro de Pasco Copper Corporation; condenaron en la multa de 200 soles oro y las costas del recurso a la parte que lo interpuso; y los devolvieron.— **Zavala Loaiza.— Arenas.— Cárdenas.— Ballón.— Velarde Alvarez.—** Se publicó conforme a ley.— **M. Arnillas O. de V.**, Secretario.— Cuaderno Nº 964.— Año 1937.— Procede de Lima.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

DOCTRINA: *La participación en las utilidades que acuerda voluntariamente el principal, en concepto de gratificaciones, no es acumulable al sueldo que percibe el empleado para el cómputo de las indemnizaciones.*

DICTAMEN FISCAL

Señor:

De lo actuado se desprende que no ha tenido el carácter de graciosa la gratificación que del 5% de las utilidades anuales hacía la firma Planas y Planas a su contador don Carlos Viaplana.

No hay nulidad en la sentencia recurrida que manda que dicha casa pague a la demandante las utilidades correspondientes al año 1930.

Lima, julio 20 de 1938.

Araujo Alvarez

RESOLUCION SUPREMA

Lima, setiembre 20 1938.

Vistos; en discordia, con lo expuesto por el señor Fiscal; y considerando: que el art. 1º de la ley Nº 5119, no establece que la articipación en las utilidades se tome en cuenta para el cómputo de las indemnizaciones, que corresponde a los empleados de comercio: que dicha disposición se concreta a distinguir los casos en que se conserva o se pierde los beneficios acordados, cuando aquellos participan en los negocios de su principal, que la acumulación al sueldo para regular la indemnización, sólo tiene lugar, tratándose del contrato de comisión, conforme al artículo 12 de la Ley Nº 6871: que por consiguiente, el art. 10 del reglamento de la materia, que declara acumulable toda cantidad que perciba el empleado de modo permanente y fijo no puede aplicarse por estar en oposición con las leyes mencionadas: que la citada disposición reglamentaria es la única en que se apoya la demanda interpuesta por doña Serafina Espejo vda. de Viaplana: que además, la participación en las utilidades, en concepto de gratificación, que acuerda el principal sin convenio expreso, no constituye título

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

para exigir la ejecución de ese acto voluntario ni durante el tiempo del empeño, ni después de la separación o muerte del empleado; y que siendo esta la condición de las gratificaciones que, aparte del sueldo, se hizo por la firma demandada, desde 1926, hasta 1929, no puede pedirse el pago de la correspondiente al año 1930, por los herederos de don Carlos Víaplana: declararon HABER NULIDAD en la sentencia de vista de fs. 73 su fecha 21 de abril del presente año que confirmando la de Primera Instancia de fojas 53, su fecha 16 de setiembre de 1937 declara fundada la demanda interpuesta por doña Serafina Espejo viuda de Víaplana: reformando y revocando la apelada, declararon infundada la demanda de fs. 1; sin costas; y los devolvieron.—Quiroga.—Zavala Loaiza.—Arenas.—Ballón.

Nuestro voto es por la nulidad de la sentencia de vista, de conformidad con lo dictaminado por el señor Fiscal.—Barreto.—Cárdenas.—Chávarri.—Se publicó conforme a ley.—M. Arnilla O. de V., Secretario.

Cuaderno Nº 444.—Año 1938.

Procede de Lima.

———::0::———

Jurisprudencia Extranjera

BRASIL

DOCTRINA: *El patrón está exento de responsabilidad por el accidente sufrido por el obrero al que, correspondiéndole maniobrar con una máquina de beneficiar arroz, se puso, por un desarreglo en la máquina, a arreglar un transformador de electricidad de alta corriente, lo que le ocasionó la muerte.*

2o.—Cámara de la Corte de Apelación de San Pablo, 4 de octubre de 1935.

La víctima maniobraba con una máquina de beneficiar café y arroz, movida por electricidad. En la mañana del accidente, el maquinista, verificando que la máquina se negaba a funcionar, descubrió que la causa estaba en el transformador. Este transformador no se hallaba instalado junto a la máquina sino fuera del edificio, no formaba parte de la máquina, era solamente un suplemento de ella. El obrero en cuestión no entendía nada de electricidad. Sus funciones no eran de electricista fuera de la máquina; sino de maquinista dentro de la máquina. El tribunal constató que la causa del desastre fué la tentativa imprudentísima de arreglar el transformador, trabajo que no era suyo. La expresión dolo, dice el Tri-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

bunal, debe tener una significación bastante amplia. Trátase de una responsabilidad especial, cuyo carácter objetivo sólo desaparece en casos de fuerza mayor o dolo. Es equitativo, dadas ciertas circunstancias de hecho, atenuar esa responsabilidad o aún hacerla desaparecer en caso de culpa grave o culpa intencional del obrero. El Tribunal citó sobre este particular palabras de Rouast y Givord. No se podrán establecer reglas fijas para definir ese dolo especial; cada caso debe ser examinado por sí, nada autoriza a pensar que el legislador quiso incluir dentro del concepto de dolo sólo los casos rarísimos de suicidio o de lesión intencional. Una imprudencia imperdonable como la del hipótesis contemplada no puede dejar de constituir el dolo especial del obrero en los accidentes del trabajo, porque la culpa grave equivale al dolo; "la faute lourde est la faute tellement grossiére qu'elle équivaut su dol", dice Baudry-Lacantinerie et Wahl, Louage, núm. 2370. Se expone en el fallo que si no se entendiera la ley se llegaría al absurdo de que el legislador en casos idénticos sólo considera excusa al suicidio. Además, se agrega, no ha habido entre el accidente y el trabajo un nexo de causa a efecto. Aquel aconteció independientemente a éste. Y por eso se entiende que la familia del obrero no tiene derecho a indemnización. Este realizó un trabajo que el patrón le prohibió ejecutar; y entonces el obrero fué víctima "au cours d'un travail fait en dehors de ses attribuitions", Baudry-Lacantinerie et Wahl, núm. 1914.

El caso está anotado por Eneas Mello, quien agrega que tampoco el empleador podría responder civilmente, por derecho común, como faculta el art. 12 del decreto brasileño, toda vez que también está resguardado de cualquier indemnización, pues, no hubo de su parte concurrencia de culpa o negligencia. Para probarlo basta observar que el transformador de alta corriente se encontraba en un lugar alto y seguro, teniendo el empleado que usar escalas para alcanzarlo.

(de "La Ley", setiembre 1938, Buenos Aires)

CHILE

Regulación del monto de la indemnización por años de servicios para los empleados que ganan sueldo solamente.

DOCTRINA: *Las cláusulas de los contratos de trabajo en que se estipulan beneficios mayores para el empleado que los determinados por la ley, prevalecen sobre ésta, ya que los beneficios legales sólo indican el mínimo irrenunciable por los empleados.*

Reproducimos, de la Revista "Acción Social", de Santiago, Chile, la parte resolutiva de la interesantísima sentencia de Primera Instancia recaída en la acción promovida por indemnización por años de servicios, por la empleada doña Elena Undarraga V., contra la Caja Nacional de Ahorros.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Dicen así:

CONSIDERANDO:

1°— Que la cuestión planteada en este juicio consiste en establecer si la indemnización por siete años servidos a que tiene derecho la actora, debe liquidarse conforme al promedio de los sueldos de los últimos seis meses trabajados— como se pactó en el contrato—, o si ella debe liquidarse de acuerdo con el promedio de los últimos seis meses anteriores al 1° de enero de 1937, como lo dispone el art. 31 de la Ley 6020, que mejoró la situación económica de los empleados particulares.

2°— Que, desde luego, debe tenerse presente que el art. 31 de la citada ley 6020, ordena tomar el promedio de los últimos seis meses anteriores a su vigencia para calcular la indemnización referida, sólo cuando se trate de empleados que tengan sueldos, sobresueldos y comisiones o comisiones solamente; y de este modo no ordena recurrir a ningún promedio cuando se trata de un empleado que gana exclusivamente sueldo, como en el caso de la actora, según consta de la cláusula 2° del contrato de fs. una;

3°— Que, por lo demás, no es una innovación de la citada ley la de no ordenar que se recurra al promedio de los sueldos de los últimos seis meses trabajados en el caso de un empleado que tenga sueldo y no tenga comisión, ya que el art. 171 del Código del Trabajo, después de establecer que la indemnización por años recibidos es equivalente a su sueldo mensual por cada año completo de servicios, dispone en su inciso 2° que "El sueldo mensual será el término medio de los sueldos y comisiones o de las comisiones solamente, de los últimos seis meses trabajados";

4°— Que, frente al claro tenor literal de esta disposición no caben interpretaciones: ella se refiere a los empleados que tienen un sueldo y una comisión o a los que tienen comisiones solamente. Lo mismo que el Art. 31 de la Ley 6020 o, el citado art., no ordena que debe tomarse el promedio de los últimos seis meses para calcular la indemnización del empleado que no goza de la doble remuneración de sueldo y comisión, o que carece de ésta última, o sea, del que tiene exclusivamente sueldo. Es cierto que el art. 31 de la ley 6020 agregó el sobresueldo para liquidar dicha indemnización, pero esta modificación al Cod. del Trabajo, nada tiene que ver con el caso de autos;

5°— Que, en síntesis, tanto bajo el imperio del art. 171 del Cod. del Trabajo, como bajo el del art. 31 de la ley 6020, no hay necesidad o mejor dicho, no es procedente remontarse a los sueldos de los últimos seis meses trabajados— sean ellos anteriores o posteriores al 1° de enero de 1937, para obtener el promedio de ellos, cuando se trata de liquidar la indemnización por años servidos de un empleado que tiene su sueldo como única remuneración mensual.

6°— Que, aún cuando parezca innecesario, es oportuno observar que la conclusión anterior no es sólo legal, sino además, lógica, porque es el empleado con comisiones o con sobre sueldos el único que tiene una remuneración mensual de carácter variable, ya que las comisiones son un porcentaje sobre las ven-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

tas o comisiones que el empleador efectúa con la colaboración del empleado; y el sobresueldo es la renumeración de las horas extras, definiciones que dá el art. 139 del Cod. del Trabajo y que basta enunciar para comprender la variabilidad de sus montos. Y es indudable que sólo es necesario obtener promedios de las cifras que varían y nó de un estipendio fijo, pagado por períodos iguales y vencidos, el cual denomina sueldo el ya citado art. 139 del Código del Trabajo.

7º— Que, si ni dicho Código ni la ley 6020 ordenan que en un caso como el de autos se liquide la indemnización por años servidos en función de un promedio de sueldos de seis meses; y si en cambio fueron las partes las que así lo pactaron en la cláusula 5a. del contrato de fs. una, el punto en discusión debe quedar reducido a constatar si una cláusula tiene o nó valor ante la Ley— en esa parte del promedio— y en consecuencia si debe o nó ser cumplida.

8º— Que ambos litigantes están de acuerdo, y con ellos el Tribunal, en que las disposiciones legales que otorgan derechos a los empleados particulares sólo son supletorias de la voluntad de las partes y constituyen beneficios mínimos en favor de dichos empleados. Así lo ha reconocido el demandado a fs. 18 y 18 vta. Tienen empleados y empleadores libertad contractual para pactar mayores beneficios que los acordados por la ley a los primeros, pero no para desconocer los que dicha ley otorga a éstos, ya que esos derechos son irrenunciables.

9º— Que las partes también están de acuerdo, y de otro modo no existiría el pleito, en que la aplicación exclusiva, de la cláusula 5ª del contrato, en cuanto a la indemnización que debe calcularse a la actora conforme al promedio de los últimos seis meses que efectivamente trabajó, le proporcionaría un beneficio superior al que le reconoce el demandado; y así consta en autos, pués el cumplimiento íntegro de la mencionada cláusula le significa a la actora una diferencia de S/. 1,617.76 más de lo que le reconoce la demandada.

10º— Que, a mayor abundamiento, otra interpretación de la cláusula quinta del contrato estaría en pugna con lo dispuesto en el art. 1562 del Cod. Civil, según el cual "El sentido en que una cláusula puede producir algún efecto, deberá preferirse a aquel en que no sea capaz de producir efecto alguno". . . . Si la estipulación: "Se considerará para este efecto, el de la indemnización, el sueldo medio de los últimos seis meses trabajados" hubiere de limitarse a los últimos seis meses servidos antes del 1º de Enero de 1937, se dejarían sin efecto la mencionada estipulación y en cambio vendría a producir efecto el art. 31 de la ley 6020, según la doctrina del demandado;

11º— Que, como se ha expresado al final de la parte positiva de este fallo, las partes están de acuerdo en que la actora tuvo los promedios de sueldos que se indican en la demanda, durante el primer semestre de 1937, cómo también están de acuerdo en los demás hechos necesarios para la procedencia de la indemnización cobrada.

12º— Que, en segundo y último término, la actora cobra la diferencia entre el 8,33% que el demandado le ha impuesto en la Caja de EE. Particulares, desde enero de este año, y el 10% que le correspondería para completar la indemnización por años servidos pactado en el contrato.

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

13º— Que a juicio del Tribunal la actora carece de fundamento para cobrar esta diferencia, ya que nada se estipuló ni pudo estipularse a este respecto en el contrato. Y así sólo cabe exigir al demandado el cumplimiento de la ley, que lo obliga a depositar sólo el 8.33% lo que ha cumplido.

14º— Que es cierto que, suprimida la indemnización por años servidos en virtud de lo dispuesto en el art. 30 de la ley 6020, podría sostenerse que esta imposición del 8,33% es, la que ha venido a reemplazarla. Pero ello no autoriza a la actora para obtener la mencionada diferencia, superior a la imposición legal, por carecer de disposición contractual o legal que le sirva de apoyo, sin que la mera equidad que existiría para que la obtuviera, puede ser suficiente al Tribunal para ordenar su pago.

Y visto, además, lo dispuesto en los arts. 1545, 1562, 1698 del Código Civil, 166, 169, 170, 171 y 457 del Código del Trabajo, 29, 30 y 31 de la ley 6020 se declara: que ha lugar a la demanda en cuanto la demandada deberá pagar a la demandante dentro de tercero día de ejecutoriada esta sentencia, la suma de nueve mil ciento sesenta pesos veinte centavos (S|. 9,160.20) por indemnización de años servidos. Como la demandada ha consignado en el Juzgado la cantidad de S|. 7.542,44 por dicha indemnización sólo deberá en el plazo señalado, consignar la diferencia, es decir la suma de mil seiscientos diecisiete pesos setenta y seis centavos (1.617,76). Se desecha el cobro de diferencias entre el 8.33% y el 10% de imposiciones de la ley 6020. No habiendo sido totalmente vencida la demandada cada parte pagará sus costas y las comunes por mitad.

Anótese y reemplácese el papel antes de notificar.

Fdo. D. Galdames.— B. Saavedra Secretario.

Esta Sentencia fué confirmada por I. Tribunal de Alzada del Trabajo de Santiago, con fecha 27 de diciembre de 1937, por unanimidad.

Con fecha 30 de marzo de 1938 la Excma. Corte Suprema negó lugar a recurso de queja interpuesto por el demandado.



BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

SOCIEDAD MADERERA

Ciurlizza Maurer Ltda.

MADERAS
TRABAJOS DE CARPINTERIA
MUEBLES
PISOS DE PARQUET

Lima -:- Callao

Use

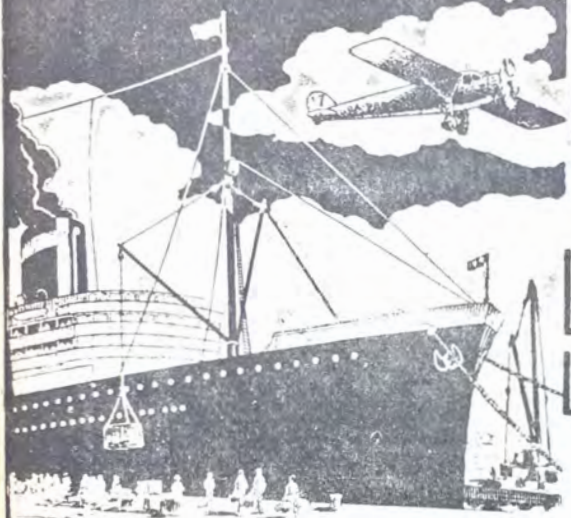
Cocina

Eléctrica

EE. EE. AA.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL
Oficina de Servicios de la Información
Archivo Central

Vendemos Cheques para Viajeros
(Traveler's Cheques)



Negociables en todas partes
En todo el mundo.

Lleve su dinero en esta forma
La mas segura



contra hurto o extravío



PARA MAYOR INFORMACION
DIRIGIRSE AL
DEPARTAMENTO DE CAMBIOS

Estrada

BANCO POPULAR DEL PERU

INSTITUCION NETAMENTE NACIONAL - ESTABLECIDA EN 1899

OFICINA PRINCIPAL: LIMA.
ESQ. BEYTIA Y MELCHORMALO

SUCURSALES: AREQUIPA-CALLAO-CUZCO-CHICLAYO-HUACHO
HUANCAYO-ICA-PIURA-SULLANA-TRUJILLO
AGENCIAS COBRADORAS EN MOLLENDO Y PISCO.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

RECAUDACION DE IMPUESTOS Y CUOTAS PATRONALES

Impuesto del 1% sobre las cancelaciones

	Lima y Callao	Otras Provincias	Total
	S/o.	S/o.	S/o.
De Enero a Julio de 1938 .	214.156.08	106.341.26	320.497.34
Agosto	36.704.09	19.810.16	56.514.25
	250.860.17	126.151.42	377.011.59

Impuesto adicional del 2% al alcohol y bebidas alcohólicas

	Lima y Callao	Otras Provincias	Total
	S/o.	S/o.	S/o.
De Enero a Julio de 1938 . .	26.893.42	50.276.90	77.170.32
Agosto	4.138.75	9.376.20	13.514.95
	31.032.17	59.653.10	90.685.27

Impuesto adicional del 2% al tabaco

	Lima y Callao	Otras Provincias	Total
	S/o.	S/o.	S/o.
De Enero a Julio de 1938 .	114.288.08	24.426.78	138.714.86
Agosto	17.871.50	4.913.04	22.784.54
	132.159.58	29.339.82	161.499.40

Recaudación de cuotas patronales 2

	Lima y Callao	Otras Provincias	Total
	S/o.	S/o.	S/o.
De Enero a Julio de 1938 . .	665.608.56	493.426.89	1.159.035.45
Agosto	108.455.15	76.310.15	184.765.30
	774.063.71	569.737.04	1.343.800.75

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Lugares de Venta y Suscripción a

"INFORMACIONES SOCIALES"

EN LA CAPITAL

LIBRERIAS:

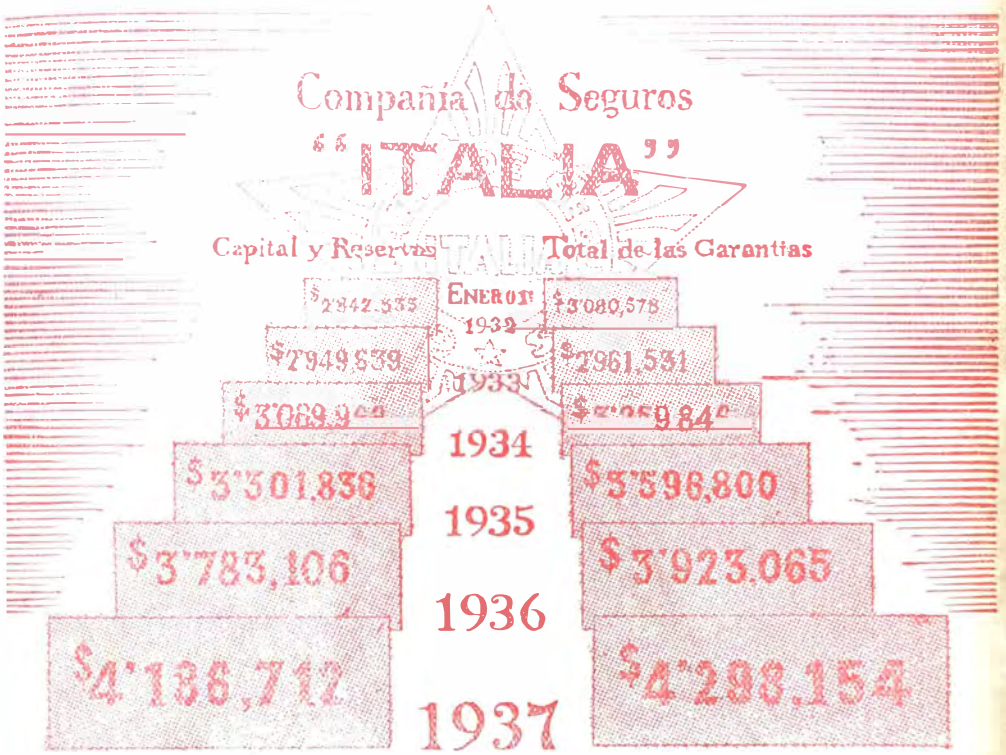
AGENCIA MUNDIAL DE PUBLICACIONES.— Lampa	No.	308
EDITORIAL ANTENA.—Azángaro	,,	824
"EL AYLLU".— Pando	,,	794
FRANCESA F. y E. ROSAY.—Unión	,,	638
HERRERA MENDES.— Huérfanos	,,	798
"LIBRERIA CULTURA"—Azángaro	,,	308
LA PRENSA MUNDIAL.— Plumereros	,,	315
PALACIO S. A.— Palacio	,,	280
PERUANA.— Filipinas	,,	546
PERUANA.— Azángaro	,,	858
VICTOR ROSAS RAMIREZ.—Unión	,,	405
y en las oficinas de la Caja Nacional de Seguro Social.— Av. N. de Piérola	,,	310-312-324

EN PROVINCIAS

AREQUIPA.— Oficina de la Caja N. S. S.
CAJAMARCA.— J. B. del Carmen Solano.
CAÑETE.— Oficina de la Caja N. S. S.
CERRO DE PASCO.— Oficina de la Caja Nacional de Seguro Social.
CHICLAYO.— Enrique F. Ibañez.
CHIMBOTE.— Lucio Gonzáles.
CHINCHA ALTA.—Oficina de la Caja Nacional de Seguro Social.
CUZCO.— Oficina de la Caja N. S. S.
HUANCAYO.— Ricardo Llaque.
HUACHO.— Oficina de la Caja N. S. S.
ICA.— Amilcar Revello.
JAUJA.— Teodoro Bullón Salazar.
MOROCOCHA.— Carlos Pezzuti.
PAITA.— Oficina de la Caja N. S. S.
PACASMAYO.— Y. E. Nomberto Z.
PISCO.— L. M. Castagnino.
PIURA.—Agencia Moderna.
PUNO.—Oficina de la Caja Nacional de Seguro Social.
TRUJILLO.— Oficina Técnica de Contabilidad.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Compañía de Seguros "ITALIA"



El firme y sano desarrollo de esta Compañía refleja la confianza de los tenedores de sus Pólizas. - - -

Oficinas:

Edificio "Italia" Jesús Nazareno 179/185

Propiedad de la Compañía

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL
Oficina de Servicios de la Información
Archivo Central

Una Póliza Para Cada Riesgo



COMPAÑIA ITALO PERUANA DE SEGUROS GENERALES

Sanmartí y Cía. 122919

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

INFORMACIONES SOCIALES

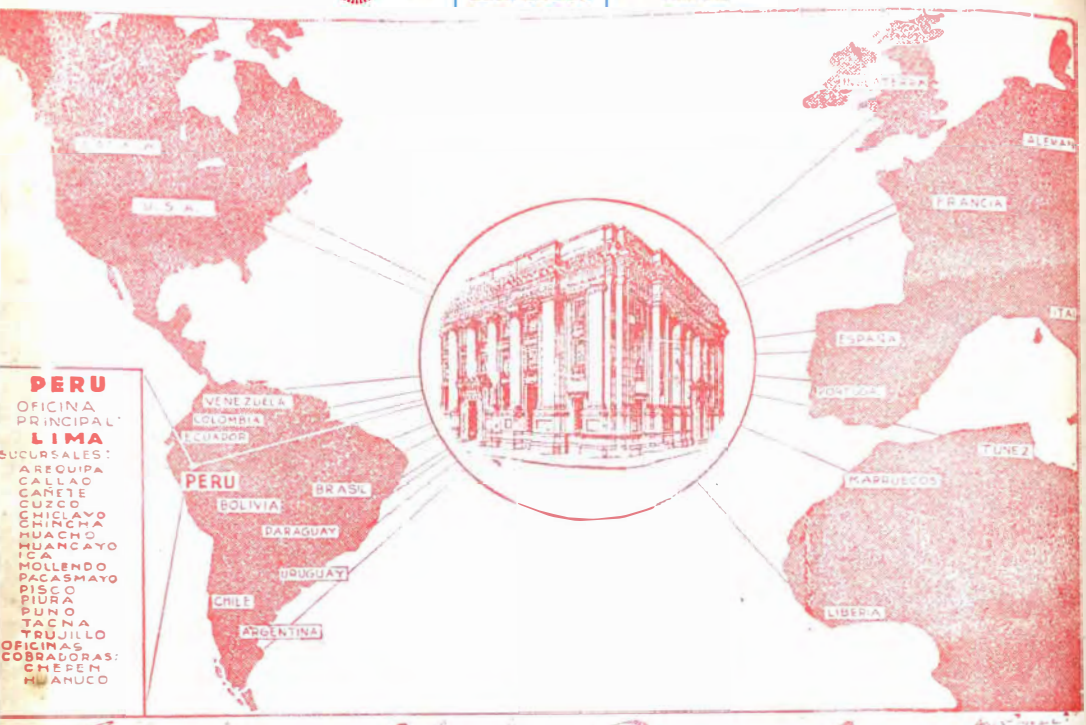
AÑO II

NUM. 11

PUBLICACION MENSUAL DE LA CAJA NACIONAL DE SEGURO SOCIAL DEL PERU

NOVIEMBRE 1938

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL
Oficina de Servicios de la Información
Archivo Central



Sus necesidades Bancarias:

sean ellas de caracter local, nacional o extranjero encontrarán en nuestro Banco una cordial acogida.

A traves de nuestra experiencia y relaciones adquiridas en 49 años que tenemos de establecidos estamos en condiciones para proporcionar a Ud., en forma ventajosa, justamente el servicio bancario que Ud. requiera.

BANCO ITALIANO - LIMA

Capital y reservas S/o. 21'144,316.17

CORRESPONSALES EN EL MUNDO ENTERO

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

INFORMACIONES SOCIALES

11

NOVIEMBRE 1938
LIMA - PERU

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

SUMARIO

Nº 11

El significado social de las visitas presidenciales a Provincias.
El Seguro Social en Arequipa.
Construcción y organización de Hospitales de Traumatología.
El salario a jornal en la edificación.
La Asociación Mutualista Magisterial.
Relaciones entre patronos y trabajadores en los Estados Unidos.
Algunas ideas sobre el problema de las Listas Pasivas en el Perú.
Carta Encíclica "Quadragésimo Anno".
PANORAMA INTERNACIONAL
Legislación social del Perú y del extranjero.
Jurisprudencia social del Perú.
Recaudación de impuestos y cuotas patronales.

AÑO II NOVIEMBRE 1938 NUM. II

PUBLICACION MENSUAL — 50 CTS. EJEMPLAR

Redacción y Administración:

CAJA NACIONAL DE SEGURO SOCIAL

Av. N. de Piérola Nos. 300 - 312 - 324

Casilla No. 1311

LIMA PERU

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

INFORMACIONES SOCIALES

ORGANO DE LA [illegible] DEL SEGURO SOCIAL

AÑO II NUM. 11

NOVIEMBRE 1938

El Significado Social de las Visitas Presidenciales a Provincias

NO puede pasar inadvertido para una publicación como la nuestra, que está atenta a las inquietudes sociales del Perú y que desde sus páginas las ofrece al juicio y comentario del país y del extranjero, el hecho, de trascendencia definitivamente histórica, de las visitas presidenciales a las provincias de la República.

Somos agenos, por la índole particularísima que nos caracteriza, al comentario de escueta naturaleza política; pero todo acontecimiento humano ofrece más de una perspectiva, según la calidad de sus actores y el ambiente y circunstancias del momento en que tiene expresión, y así, éste de las visitas presidenciales a provincias tiene, dentro de su rico y vario contenido y significado, uno que recae específicamente dentro de nuestra preocupación periodística: es tal, su profundo contenido sociológico, que se ofrece con substancialidad de germen en la nueva fisonomía social del Perú. Porque las visitas presidenciales a provincias constituyen la solución, definitiva e imperecedera, del problema de la unidad nacional.

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Si bien es cierto que desde un punto de vista espiritual los peruanos, en todo tiempo y a través de cualquiera de sus vicisitudes históricas han constituído una indisoluble y fuerte nacionalidad, y que es en el espíritu donde debe encontrarse la verdadera unidad de un pueblo; es necesario reconocer que ello sólo no basta, a la luz de los tiempos contemporáneos, para que una nación prosiga por su ruta histórica. Al ideal debe seguir indispensablemente la acción; y es ésto lo que han conseguido las visitas del General Benavides a provincias, cerrando así el circuito de la efectiva unidad nacional.

En cualquier otro momento de nuestra historia republicana, una visita presidencial a provincias habría carecido de la congruencia política y social que tienen las que hoy realiza el General Benavides. Y no porque el azar haya querido concederle un privilegio de que no dispusieron los gobernantes que le han precedido, sino porque en virtud del ideario y de los hechos del Gobierno actual, sus visitas a provincias tienen una razón lógica que fluye como consecuencia directa de su gestión gubernativa.

Estas circunstancias favorables que faltaron a anteriores gobiernos y que el actual las ha creado por su propia obra, son las que, para la evolución de un pueblo, tienen un valor social fundamental. Para no prolongar este comentario, bastaría señalar dos hechos que fisonomizan tal carácter.

El uno— que asume función de norma para el futuro del Perú— definido por el propio General Benavides en su visita a Arequipa al expresar que: "La grandeza del país no puede ser la obra exclusiva de un sólo hombre, el fruto de un sólo Gobierno; tiene que depender y depende, del constante esfuerzo colectivo, de la labor incesante, de la cooperación irrestricta de todos los buenos peruanos, hoy, mañana y siempre".

En otros tiempos, la estada del Presidente en una provincia habría dado fugaz visión del prestigio del Gobierno central y, si se quiere, de la prestancia personalísima que emana de los hombres superiores. Pero para el país no habría dejado más que una página ilustre en la historia regional. Esta vez, el Presidente de la República ha ido a provincias, en alarde de verdadera democracia, a pedir y a recibir de todos los peruanos de buena voluntad el concurso indispensable de su cooperación y de su esfuerzo para lograr los altos destinos del país. No ha sido, pues, tan sólo una exhibición prestigiosa del gobierno central, sino una embajada de

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

la Nación misma para incorporar, en el esfuerzo de engrandecerse, a todos los ciudadanos honrados del Perú.

El otro hecho, exclusivo de este momento histórico y de este Gobierno, que no hubiera podido invocarse antes para dar justificación social y política de una visita a provincias, ha sido que el General Benavides no ha llevado como objeto y justificación de ellas el tradicional programa de promesas, que si tienen la virtud de alimentar la esperanza, de nada sirven para fortificar la actitud positiva de hacer.

El Presidente de la República no ha ido a prometer. Ha ido —suceso único en nuestra historia— a encontrarse con lo que por él y por su Gobierno ha sido hecho. Su magnífica obra vial, sus empresas formidables para irrigar nuestras costas, las múltiples formas de la asistencia social llevadas a cabo por los diversos organismos del capital humano, que es el Seguro Social Obligatorio, se han esparcido por todo el territorio del país durante los fructíferos cinco años de su Gobierno. El General Benavides ha ido a encontrarse con sus obras; y por eso, los aplausos de los pueblos visitados, las palabras pronunciadas en los discursos de salutación, los términos de la prensa de todo el país, son el eco de la gratitud de un pueblo que hoy vive y actúa dentro del espíritu y dentro de la verdadera realidad de ser una nacionalidad única, indistinta, perfectamente estructurada en el pensamiento y en la acción.



BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

El Seguro Social en Arequipa

EL 10 del corriente mes se realizó en Arequipa, con la presencia del Jefe del Estado, la ceremonia de colocación de la primera piedra del Hospital y Policlínico que construirá la Caja en esa ciudad. En ese acto,— del que ofrecemos gráficos alusivos— se pronunciaron los siguientes discursos:

DISCURSO DEL SEÑOR MINISTRO DE SALUD PUBLICA, TRABAJO Y PREVISION SOCIAL, PRESIDENTE DEL CONSEJO DIRECTIVO DE LA CAJA, DR. GUILLERMO ALMENARA

Señor Presidente de la República:

Iníciase hoy, en esta hidalga ciudad de Arequipa, al impulso de vuestra política de amparo al trabajador y de protección al desvalido, la construcción del tercer hospital mixto y policlínico que construye en la República la Caja Nacional de Seguro Social. El país recibe, así, una prueba más del tesón y de la eficiente actividad con que realiza vuestra iniciativa el Instituto que para tal objeto creásteis hace solamente dos años. A las dudas de la primera hora y a la confusión propia de la novedad del sistema ha seguido la firme convicción en el espíritu de patronos y trabajadores, de que nada podrá detener ya la total realización del amplio programa de acción social del Estado.

En Lima, primero: en Ica, después; y ahora en Arequipa, se hace viva la cooperación entre el Estado, el capital y el trabajo en esta fecunda creación que es el Seguro Social. Surgirán los hospitales, los consultorios y las postas rurales, dotados de los más modernos elementos y prestos a luchar con denuedo en defensa de la salud y de la vida del trabajador.

Por primera vez en el Perú, la asistencia social no va a realizarse a título de limosna o por favor. El Seguro Social la concibe como un derecho que el hombre tiene por el solo hecho de ser hombre; la organización científica hace del humanitarismo una fuerza propulsora del bienestar de cientos de miles de hombres. La caridad, excelsa cualidad del alma cristiana, evolucionó, en el correr de los siglos, hacia el régimen de lo que podríamos llamar la caridad legal como primera forma de la organización del auxilio al necesitado. Más tarde, de-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

purado el pensamiento y enriquecida la cultura social, cobraron vida las instituciones que reconocen el derecho a la asistencia y la obligación de prestarla en que están el Estado, el capital y el trabajo. El Seguro Social prestará a los asegurados asistencia médica en los casos de enfermedad, así como subsidios en dinero; atenderá a la obrera madre y al niño; acudirá con una pensión al trabajador retirado y otorgará a los deudos de los obreros fallecidos pensiones o subsidios. En realidad, puede decirse que ha sido encontrado el instrumento necesario para desterrar, hasta donde ello es humanamente posible, muchos dolores y muchas tragedias. La obra del Seguro Social hace honor y corresponde en altísimo grado al propósito esencial y persistente de defender a los económicamente débiles. Se cumple al establecerlo, una obligación que no puede ser desconocida y que no debe ser discutida.

El Hospital cuya construcción se inicia hoy se levantará sobre un terreno de 7.659 metros cuadrados y estará ubicado en inmejorable zona de la ciudad de Arequipa. Su capacidad será de 178 camas; y, si fuera necesario, será dotado de un segundo piso duplicando su capacidad. Contará con los más completos y eficientes servicios generales y especiales, técnicamente establecidos, de acuerdo con las últimas prescripciones de la ciencia médica; y en él serán asistidos los obreros enfermos de Arequipa, las obreras en trance de maternidad; y se atenderá a la defensa y protección de la infancia, en consultorios especiales, a fin de asegurar la salud y el vigor de la futura población del Departamento. Sus servicios serán iguales a los que presten los hospitales de Lima y otras ciudades de la República.

Podéis estar seguro, señor, de que si ha sido aumentada nuestra riqueza y acrecentada de modo extraordinario nuestra actividad comercial; si las obras de irrigación han rectificado la Naturaleza en las zonas en que ella se ha mostrado avara y pobre; que si las construcción de una vasta y completa red de carreteras ha vigorizado la unidad nacional, fortalecido la economía pública, devuelto la confianza al campesino, al industrial y al comerciante y creado nuevas fuentes de trabajo, de producción y de consumo; si vuestra obra toda, es ya uno de los capítulos más felices de nuestra historia, el Seguro Social Obligatorio es nuevo factor de solidaridad y nuevo motivo para asegurar la unión patriótica de todos los elementos sociales del Perú, que progresa, en forma no soñada, por la senda de la paz, del orden y del trabajo.

Invocando a los preclaros próceres de esta tierra arequipeña, os ruego, señor Presidente de la República, que os dignéis colocar la primera piedra del grande y hermoso edificio del Hospital Mixto y Policlínico del Seguro Social Obligatorio en Arequipa.

ALOCUCION DE MONS. MARIANO HOLGUIN OBISPO DE AREQUIPA

Señor Presidente de la República:
Señores:

Aunque comprendo que el tiempo disponible es estrecho, no puedo resistir el impulso de mi corazón de padre de este pueblo, que me obliga a decir unas cuantas palabras cuyo eco quisiera recorra en todos los ámbitos de la República.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Pocas veces, tal vez nunca, he implorado las bendiciones del Cielo sobre una obra humana, con la efusión de espíritu con que lo hago ahora sobre esto que será dentro de breves meses un magnífico Policlínico del Seguro Social Obligatorio. Y es, señores, que esta obra, más que humana, es divina: "Cuanto hicisteis con estos pequeñuelos, conmigo lo hicisteis", dijo el Divino Maestro para ponderarnos la hermosura de la caridad, piedra angular de su Religión.

Este va a ser el albergue del dolor humano; aquí los obreros y los modestos empleados y sus familias vendrán a buscar remedio a sus males, no como quién implora una limosna, sino como quién exige un derecho: el derecho que se ha conquistado aquel que ha cumplido con su deber.

Señor Presidente: Muchas obras habeis realizado en bien de la Patria y que constituirán la brillante orla que encuadrará la página nítida que la Historia consagrará a vuestro gobierno. Habéis librado de los horrores de una guerra; habéis cruzado el territorio nacional de vías de comunicación que son arterias de vida; habéis acrecentado las rentas del Estado; habéis velado por el honor de nuestro ejército y habéis preparado al país para que sea una nación respetable y respetada; habéis edificado magníficas bases aéreas; habéis realizado obras estupendas de irrigación para incrementar nuestra agricultura; habéis hecho del Callao el gran puerto del Pacífico y nos estais construyendo el de Matarani. Pero tengo para mí que vuestra obra magna son las leyes sociales que cautelan los fueros del trabajo. Los trabajadores forman la masa nacional. Habéis reconocido y sancionado mediante sabias leyes de avanzada social, los legítimos derechos del trabajo, sin perjuicio de los justos derechos del capital. Nuestra legislación social es una de las mejores de América.

Aquí está en plena floración la admirable institución del Seguro Social Obligatorio. Ya se van levantando, a conjuro de vuestro espíritu justiciero, los policlínicos, donde los trabajadores y sus familias acudirán, no como a las puertas de un hospital a pedir la limosna, sino como a su propia enfermería, como a su propia casa.

Van a terminar los días ominosos en que los obreros tienen sobre sus cabezas la espada de Damocles de la adversidad, en forma de enfermedad, accidente o vejez; hambre y miseria sobre sí y sobre sus pobres hogares. No es justo, no es humano que el obrero que cumple con la ley social del trabajo hasta la extenuación, vea en un porvenir más o menos cercano el espectro de un hambre torturante, sí, como sucede con harta frecuencia, una enfermedad traidora le arrebata la herramienta de sus recias manos, o la vejez le reduce a una triste impotencia.

Lo mismo digo de los modestos empleados, los proletarios de la oficina.

Los que trabajan cumplen una misión social: es justo que la sociedad los levante cuando han caído en el fragor de la batalla de la vida.

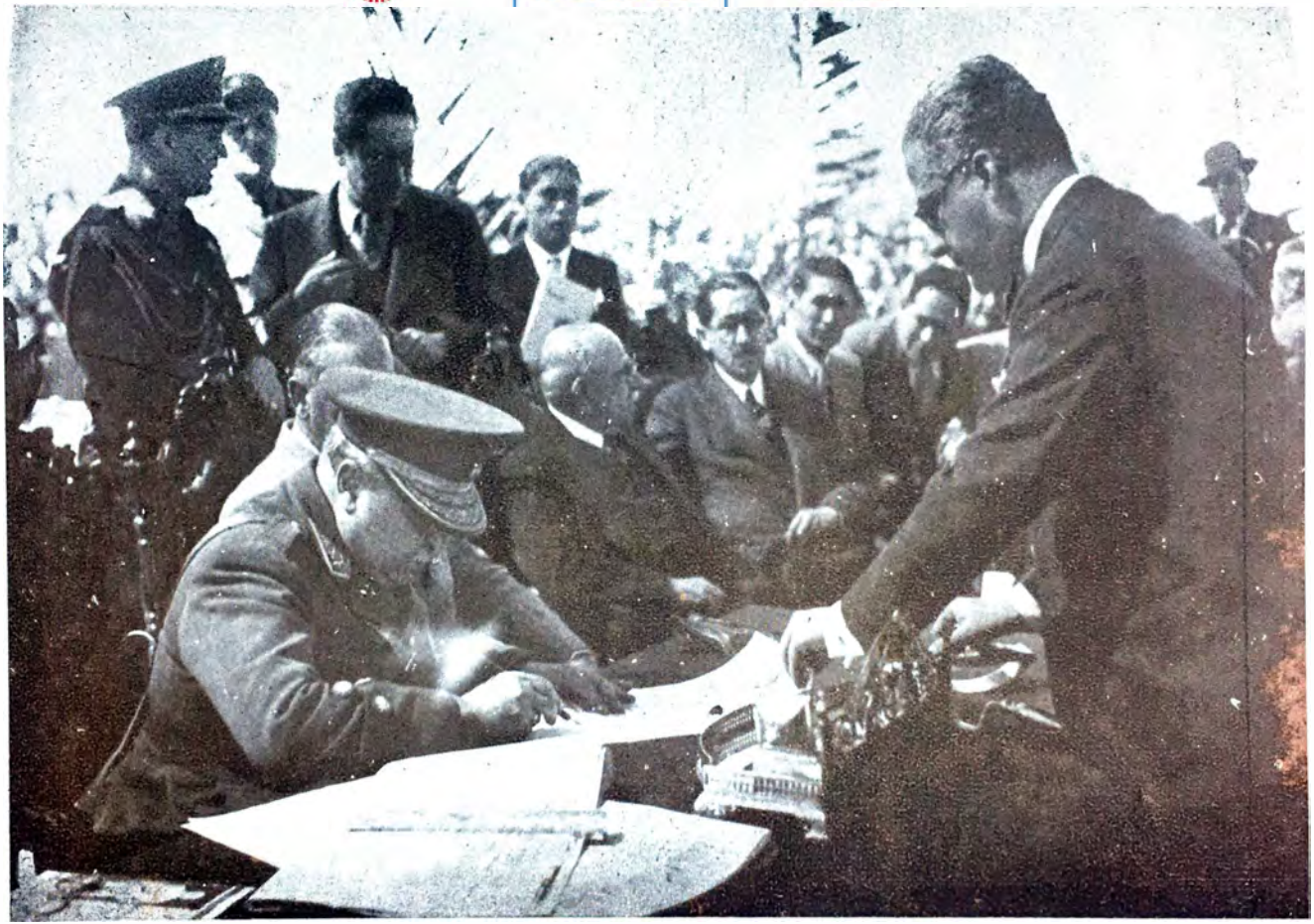
Esto es el Seguro Social Obligatorio.

Señor Presidente: Si es hermoso porque es caritativo, hacer limosna a los pobres, más hermoso, porque es más caritativo, es evitar que haya pobres.

Nunca me habéis parecido más Presidente del Perú que ahora que os veo levantando Policlínicos y oficinas del Seguro Social.

Con mi corazón henchido de sentimiento de gratitud, pues como Obispo me siento con derecho a sustituirme a los que sufren, voy a implorar las bendiciones del Cielo sobre este futuro Policlínico, que sanará las dolencias físicas y morales de mis hijos predilectos, los obreros.

BICENTENARIO PERÚ 2021
EsSalud
SECRETARÍA GENERAL
Oficina de Servicios de la Información
Archivo Central

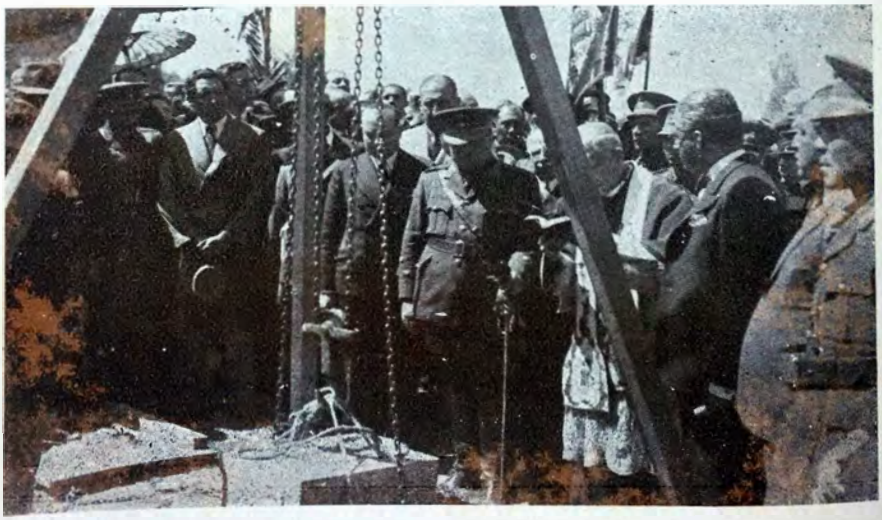


El señor Presidente de la República firma el acta que conmemora la colocación de la piedra fundamental del Hospital y Policlínico del Seguro Social en Arequipa.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central



El Ministro de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social, Presidente del Consejo Directivo de la Caja Nacional de Seguro Social, pronunciando su conceptuoso discurso.



En el acto de la bendición, que formó parte de la ceremonia.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

"Sud América"

COMPAÑIA DE SEGUROS SOBRE LA VIDA

Fundada en el Año 1895

LA PRIMERA Y MAS IMPORTANTE ORGANIZACION DE SEGUROS DE VIDA EN EL CONTINENTE

Año de 1937

SUCURSAL DEL PERU

Activo General	S/o.	5.860.700.41
Reservas Técnicas		4.328.305.00
Otras Reservas		316.229.80
Nuevos Seguros Pagados		8.549.221.00
Total de Seguros en Vigor		35.759.885.00

INGRESOS

Primas de Primer Año		454.378.52
Primas de Renovación		1.354.663.66
Intereses y Alquileres		316.584.38
INGRESOS TOTALES	S/o.	2.125.626.56

PAGOS DE LOS ASEGURADOS

Siniestros	S/o.	168.905.79
Pólizas vencidas y rescatadas		296.173.76
Utilidades		75.415.96
Préstamos a los asegurados		981.696.76

Casa Matriz: Río de Janeiro (Brasil)

La "Súd América" ofrece a Ud. un contrato muy liberal y garantizado por sus grandes capitales, su perfecta organización y por la vasta experiencia de su Directorio en el Ramo de Seguros.

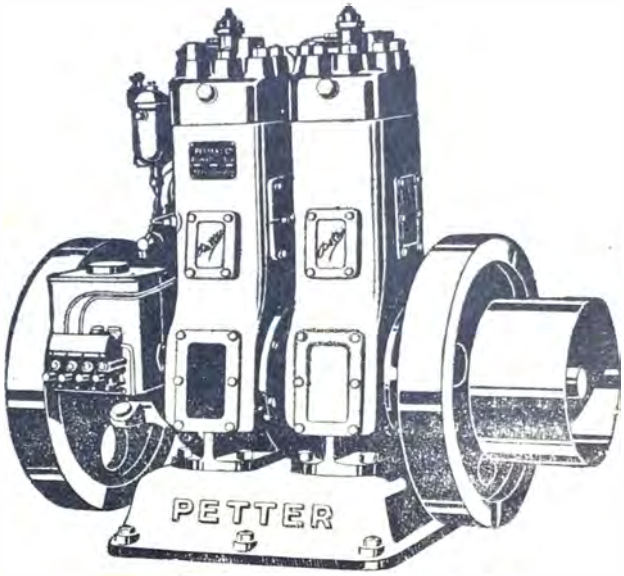
OFICINA EN LIMA

BAQUIJANO 752 **APARTADO 1158**

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Petter - Diesel

LOS MOTORES PREFERIDOS EN EL PERU



Modelo "PETER-DIESEL" de 20 HP. Perfeccionado — Arranque en frío con manizuela — Sencillo y Seguro — Chumaceras de billas y rodillos — Funcionamiento suave — Bajo consumo de combustible — Sin válvulas en la cabeza ni mecanismos de distribución.

MOTORES EN EXISTENCIA:

DE 2, 4, 6, 10, 15 y 20 HP.

PARA PEDIDO DIRECTO HASTA 360 HP.

SURTIDO COMPLETO DE REPUESTOS

PERUVIAN TRADING

CORP. LTDA. S. A.

SAN ANTONIO 659 —: L I M A :— CASILLA 1537

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Construcción y Organización de Hospitales de Traumatología

Por el Dr. **Jorge de la Romaña**

"Asistencia social del fracturado significa en su verdadero principio humanitario, no el pago de indemnización, sino la restauración funcional al máximo, reincorporando de nuevo al obrero a la labor diaria como elemento útil de producción; en esa forma, ni el individuo, ni la Sociedad, ni el Estado deben recibir la pesada carga que involucra la indemnización de invalidez".

(O. R. Maróttoli)

ROL SOCIAL DE ESTA DISCIPLINA QUIRURGICA

LA cirugía traumatológica es la cirugía del porvenir. Varios factores se unen para convencernos de ello.

Al revisar el curso que durante diversas épocas ha seguido la terapéutica en el tratamiento de diversos procesos tanto médicos como quirúrgicos, vemos con bastante frecuencia y con no menos sorpresa que el perfeccionamiento de ciertos productos farmacoterápicos ha disminuído el campo de acción quirúrgica ya sea eliminándola o relegándola a segundo término. Vemos también cómo la cirugía se ha introducido en el campo de la terapéutica médica como sucede en la actualidad en el amplio capítulo de la tuberculosis pulmonar.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

En ambos casos cabe preguntar ¿Volverá a empezar la cirugía en un caso y la medicina en otro?

Esta situación de inestabilidad no se presenta en la cirugía traumatológica.

Esta tiene una situación más definida, de menos amplitud tal vez, pero con mayor personalidad. No se ha descubierto hasta ahora ni creo se descubrirá el elemento químico, o el físico, (electroterapia, etc.) que cure una fractura o suture una herida contusa.

Los traumatismos, por otro lado, en lugar de disminuír tienden a aumentar. Débese ello al actual estado de economía social de nuestra época y al aumento constante de la población. El movimiento incesante del maquinismo en la industria y la motorización en los medios de comunicación, causa constante de accidentes, nos autorizan a manifestar que el campo de la traumatología irá ampliándose en el transcurso del tiempo.

Es relativamente una disciplina joven y a la que hasta hace poco no se daba verdadera importancia. Cuántas veces los servicios quirúrgicos se han resentido por tener camas inutilizadas por estar ocupadas por pacientes fracturados. Cuando un paciente de esta naturaleza ingresa a un servicio, se le recibe hasta con desgano porque con él entraba la idea de los fatídicos 40 á 60 días de inmovilización durante los cuales el paciente permanece más o menos abandonado hasta su curación.

A ésta se le llama la consolidación de la fractura la que muchas veces se hace en forma hasta defectuosa. Las rigideces articulares consecuencia de tan prolongadas inmovilizaciones constituían secuelas invariables que siempre molestaban la atención del cirujano. Frecuentemente, la culpa no era de quienes trataban las fracturas sino de la falta de los medios indispensables para su curación, jamás hubo un lugar apropiado para ellos: siempre eran una carga para los servicios de Cirugía General.

Como producto de la época surgieron las Instituciones y Compañías de seguros, la legislación y obligación en los accidentes de trabajo, etc. Estas compañías superan los enormes perjuicios de las prolongadas incapacidades temporales y de las frecuentes incapacidades definitivas. Los accidentados, entonces, se aprovecharon de la mediocre actuación médica para explotar los beneficios de las diversas leyes sociales y, como dijo Putti en 1934 en Brescia "El caso de los fracturados que serán seguramente asegurados se vuelve de resorte jurídico. Para curarlos y asistirlos no habrá más médicos si no abogados".

Para defender el factor económico y por ende el factor social se impuso pues, una completa renovación de métodos y de sistemas. Había que disminuír la incapacidad temporal y anular en lo posible, la incapacidad definitiva.

Se comenzó pues a crear hospitales y servicios para sólo el tratamiento de estos enfermos; se les dotó de todos los elementos indispensables. Con ello el técnico se comenzó a especializar y como dijo Ombredane "la especialización hace adelantar la ciencia"; ésta nueva ciencia comenzó a progresar, se modificaron métodos, se perfeccionaron

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

elementos. Bajo el punto de vista quirúrgico las estadísticas mejoraron. Los enfermos portaban una incapacidad funcional más reducida y el número de los incapacitados definitivos fué cada vez menor.

Bajo el punto de vista económico las indemnizaciones en uno y otro concepto disminuyeron, los balances de las Instituciones aseguradoras mejoraron notablemente; el accidentado mismo ya no sintió el pavor de su porvenir y desde el comienzo de su afección se liberó de ser una carga para constituírse en un elemento útil y de producción.

La traumatología comenzaba a cumplir un rol social de alta trascendencia y que en el porvenir lo seguirá cumpliendo con mayor amplitud.

Para levantar este complejo edificio fueron necesarias tres columnas: cirujanos, organizaciones y hospitales especializados.



Edificio del Sanatorio Británico de Rosario de Santa Fé.

No son únicamente razonamientos teóricos cuya lógica no puede objetar los que tratan de convencernos sobre la importancia y el futuro de la traumatología, sino que son los números, las estadísticas que por expresar en forma abstracta la realidad constituyen la base en la que se apoyan los razonamientos antes enunciados.

Las estadísticas de los accidentados viales de algunos países dan cifras verdaderamente impresionantes especialmente en los Estados Unidos y en Inglaterra en donde el desarrollo del automovilismo en los últimos años es enorme. **En Lima** las estadísticas de accidentados por autotransporte son:

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

	1934	1935	1936	1937	1934	1935	1936	1937
Choques . . .	558	585	582	615	4	10	10	4
Atropellos . .	352	329	340	380	22	21	26	29
Otros acdts. .	109	314	148	103	6	7	19	10
Volcaduras .	34	33	39	36	9	3	2	2
Total	1053	1261	1109	1134	41	41	57	45

Los accidentados durante los años 1934-37 clasificados según el sexo y la edad en esta ciudad son:

Edad	Heridos	Muertos
Hasta 10 años	480	40
,, 20 ,,	435	24
,, 30 ,,	1814	23
,, 40 ,,	566	17
,, 50 ,,	318	14
,, 60 ,,	171	9
Mas de 60 ,,	140	16
Sin especificar	354	41

De los cuales han sido 2,957 hombres y 1,147 mujeres, falleciendo 154 hombres y 28 mujeres.

En la ciudad de Lima el número de auto-transportes en circulación ha ido aumentado cada año como lo prueba el siguiente cuadro:

Año	Autotransportes
1934	11,571
1935	13,587
1936	17,215

Lo antes expuesto ha llegado a preocupar tanto que se han hecho estudios y estadísticas interesantes como el efectuado por el Dr. Harry Macey de la Mayo Clínica en Rochester quien en su trabajo "New Antomoviles and New Fractures" estudia las formas principales de accidentes automovilísticos y la clase especial de fracturas que éstos originan.

En los accidentes automovilísticos de hoy son más raras las heridas de las partes blandas que los de hacen algunos años debido a que el marco del auto era de madera la que fácilmente cedía introduciéndose en el interior para producir heridas contusas de las partes blandas; en cambio en la actualidad el marco es de metal mucho más resistente pero en cambio en estos son más frecuentes las fracturas del esqueleto en el que se comprometen uno o más huesos.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Las partes del esqueleto contendidas dependen de la clase de accidentes. Estos pueden ser por "impacto" el denominado vulgarmente "choque" o el comunmente conocido con el de "vuelta de campana".

En un estudio estadístico sobre 100 individuos traumatizados en esta clase de accidentes se encontró que 33 presentaban fracturas múltiples, es decir, que en los 100 pacientes habían 164 fracturas. El cuadro adjunto nos muestra cuales son las fracturas más frecuentes.

Fractura	Porcentaje
Costillas	28.9
Extremidades superiores y cintura escapular	26.8
Extremidades inferiores y cintura pelviana	22.3
Columna vertebral	20.2
Esternón	1.—

Se observa un mayor porcentaje en las fracturas costales y hay un 1 % de fracturas del esternón, hueso cuya fractura es excepcional.

En esta estadística de Macey no considera las fracturas de cráneo. Débese ello seguramente a que sólo se refiere a los traumatizados que en el momento del accidente han estado dentro del vehículo y no los producidos por "atropello" a personas extrañas a él. Entre nosotros, de las 85 fracturas de cráneo (niños), el 90 % fueron producidas por esta causa.

En los accidentes por "choques" o "impacto", las fracturas más frecuentes que se han registrado han sido las fracturas de la columna vertebral y de la cintura escapular, debido al mecanismo mismo del accidente, pues al dar el automóvil varias vueltas, los ocupantes sufren una exagerada flexión atrapados entre el asiento y el techo del carro.

El cuadro siguiente nos muestra la mayor frecuencia de fracturas en esta clase de accidentes.

Fracturas	Porcentaje
Extremidades superiores y Cintura Escapular (Clavícula 18 %) (Escápula 88 %)	34.6
Costillas	29.2
Columna Vertebral	22.2
Extremidades inferiores	7
Esternón	2.8

En los accidentes por "choques" o "impacto", las fracturas más frecuentes se presentan en las extremidades inferiores y en la cintura escapular, llegando hasta un 43.8 %. El cuadro adjunto nos lo pone de manifiesto.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Fracturas		Porcentaje
Extremidades inferiores y		
	(Fémur 12.8%)	
y cintura perviana		43.—
	(Rótula 9.5%)	
Costillas		27
Columna vertebral		27.1
Extremidades superiores y cintura escapular		18.9

En muchas circunstancias las formas de fracturas dependen de la situación que ocupa en el automóvil el individuo. Todas las fracturas de la rótula y el 75% de las del fémur se presentan en los que ocupan los asientos delanteros. En tres casos me ha sido posible corroborar lo anterior en las cuales el chauffeur sufrió la fractura de la rótula al chocar la rodilla directamente contra la caja de cambios.

Scaglietti continuando el estudio integral del problema, ha reunido las estadísticas de algunos de los principales centros traumatológicos y cuyo conocimiento es por demás interesante ya que demuestra el número de traumatizados y en especial los fracturados que se presentan en forma cada vez mayor dando así a la joven traumatología una razón mas para su individualización pudiéndose decir que es la "Cirugía del porvenir".

Estas referencias numéricas demuestran no solamente la necesidad de que existan Hospitales dedicados exclusivamente a la atención de los enfermos, sino que estos Nosocomios tengan una capacidad tal que estén comprendidas las necesidades del presente y del porvenir.

Entre nosotros únicamente en el Hospital del Niño se han tratado desde el 1º de Enero de 1930 hasta el 25 de setiembre de 1938, 1,105 niños traumatizados, de los cuales 551 fueron hospitalizados y 554 tratados ambulatoriamente. De éstos fallecieron sólo 37 casi todos portadores de grandes fracturas del cráneo.

El cuadro estadístico que a continuación represento nos demuestra el aumento progresivo de estos accidentes.

Año	Accidentados	Muertos
1930	57	1
1931	75	2
1932	88	7
1933	98	7
1934	105	8
1935	130	4
1936	200	4
1937	212	4
1938 (hasta el 25 de setiembre)	142	3

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

El hecho de que el índice de mortalidad en lugar de ir ascendiendo correlativamente al número de accidentados haya disminuído se debe a la adquisición de los elementos que la experiencia nos demostró como indispensables y especialmente al perfeccionamiento y mayor experiencia del personal técnico del Hospital parte del cual se ha especializado en esta nueva disciplina quirúrgica.

Hasta hace poco la atención de estos casos se confiaba a cirujanos generales los que se hacían cargo de ellos en Instituciones y Hospitales generales no organizados con criterio traumatológico. El concepto se ha modificado hoy y es muy importante que el cirujano sea un especialista y que se atienda al accidentado también en un lugar especializado.

En un reciente estudio, Groves (1935) afirma que la duración de la cura de una fractura es mucho más larga en un hospital no especializado. De la confrontación de los resultados de 1,081 casos tratados en un hospital especializado con aquellos obtenidos en 276 casos tratados en un hospital general, este autor demuestra que el tratamiento de una fractura de Colles en un hospital general cuesta por término medio 70 libras esterlinas (Inglaterra) mientras que en un hospital especializado cuesta al rededor de 16 libras esterlinas con un ahorro de 54 libras. En 100 casos se tendrán un mayor gasto de 5,400 libras.



La famosa clínica del Prof. Bohler

Estancias-Días

Tipo de fractura	Hosp. especializado	No. Esp.	Porcentaje de inhabitación permanente.
Colles	7	29	0.4 esp. 23.6
Scafoides	11	46	1.6 58.3
Clavícula	5	22	1.2 5-
Rótula	26	57	3.5 44-
Fémur	37	60	9. 61-
Tibia y Peroné	21	61	0.7 32-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

El período de inhabilidad es tres veces más largo en una clínica no especializada. Groves calcula que en los 276 casos tratados sin organización hubo al rededor de una pérdida de 13,000 libras esterlinas por invalidez permanente y 15,000 libras por invalidez temporal. En Inglaterra dice, teniendo cerca de 141,000 fracturados de los cuales solo 41,000 son tratados en instituciones especializadas, se tendrá un pérdida anual de 4'500,000, libras esterlinas por invalidez permanente y más de 7 millones por invalidez temporal. Llega a la conclusión que el problema de los fracturados es de suma importancia para la economía nacional.

Es tan importante un hospital especializado, como la competencia especializada del profesional, que en el Instituto Rizzoli al comienzo del servicio de traumatizados, el promedio de estadas de los fracturados era de 15 días descendiendo desde el año siguiente a 12 días con el ahorro consiguiente para la Institución.

Caso similar ha sucedido en nuestro servicio traumatológico del Hospital del Niño, donde al comienzo el término medio de Hospitalización era algo superior a 15 días. Actualmente el servicio funciona de acuerdo con los últimos postulados de la especialidad y se procura hacer sistemáticamente el tratamiento funcional de los fracturados del miembro inferior a tal punto, que nosotros con el auxilio inapreciable en el perfeccionamiento de la técnica de la prótesis externa es decir el yeso, levantamos a los fracturados del fémur después del 5º al 6º día de su accidente, plazo igual o menor que el que se emplea en las nombradas instituciones extranjeras.

Esta nueva e importantísima adquisición nos ha permitido descender el promedio de internamiento de estos enfermos a menos de 12 días lo cual significa una economía apreciable para el Nosocomio y para el Estado si se piensa que el presupuesto diario de cada enfermo es de S|o. 3.50 más o menos.

Dice Scaglietti. "Debemos convencernos que una fractura mal curada tiene reflejos profundos para el que sufre las consecuencias y también para la Sociedad por la inhabilidad temporánea muy larga y por la incapacidad permanente residual con las consiguientes derivaciones" y Kanfrian agrega: "una buena cura aún que cara es la cura más barata en los accidentes del trabajo".

Comprendiéndolo así es que las cajas de seguros y la sección de accidentes del trabajo de las Compañías de Seguros Generales, en muchos lugares han construído locales especializados dirigidos por especialistas para la atención de sus asegurados y tales esfuerzos se han visto compensados con las menores indemnizaciones que se ven obligados a pagar debido al mejor tratamiento de sus enfermos.

En Austria se obtuvieron grandes resultados. En Graz funciona, sostenido por la Caja Nacional de Seguros Austriaca, un hospital dirigido por el profesor Willeck que recoje los accidentados de Steria y Carnicia. En 350 casos sobre 997 fracturas diafesiarias se realizó una economía del 25% de liquidaciones con respecto a los casos tratados fue-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

ra del hospital y un 50% en casos de heridas abiertas de las articulaciones.

En Viena funciona dirigida por el profesor Bohler, desde 1926 el Hospital de traumatología, el famoso krangehaus con 100 camas. En ese año se atendieron en ese establecimiento apenas 870 enfermos internados y 2946 en el ambulatorio suma que en 1931 ascendió a 1988 y 7534 respectivamente.

De 6424 lesiones recientes de los dedos, en un sólo caso se desarrolló un flemón del antebrazo. "En el 95.4% de heridas de los hospitalizados dentro de las primeras seis horas se obtuvo la completa curación. En 127 casos de fracturas abiertas de 1926-29 no hubo ningún muerto por sepsis o gangrena, ni hubo que amputar por infección. Tratándose de operarios asegurados esto trajo una gran economía en la liquidación de las rentas por invalidez permanente.

En Alemania funcionan desde hace algunos años puestos de traumatología. Entre otros, los que funcionan en el departamento minero de Piche y a donde son llevados los accidentados en las minas de carbón tuvieron en 1925, 2799 casos cuidados, suma que ha ido aumentando paulatinamente.

Al aconsejar la construcción de locales especializados para traumatología y después de varias consideraciones, el Prof. Putti concluye diciendo. "El mejoramiento de los resultados en el tratamiento de los facturados es esencialmente un problema de organización, de unidad, de miras y de continuidad de criterio".

Técnica en la construcción y organización de un hospital de traumatología

Para la construcción de un hospital de traumatología se puede aplicar tres sistemas diferentes: 1º— El tipo pabellón Europeo y antiguo 2º el tipo Block Americano más moderno y 3º el tipo mixto que es el más moderno y el que están aplicando en la actualidad los Norte Americanos. Puede hacerse también un pabellón independiente en un hospital General o un reparto especial en un Hospital tipo Block.

¿Qué requisitos fundamentales debe tener la organización de un servicio de traumatología?

Estos están condensados en la opinión del Profesor Putti quien dice: 1º todo debe adaptarse a la cura inmediata, radiografías a toda hora, pronta asistencia médica y medios de curación a la mano; 2º Asistencia médica adecuada al número de enfermos y sobre todo debe tener una completa autonomía de cualquier otro servicio del hospital.

Basado en estos requisitos indispensables, Scaglieti, de Bolonga, ha elaborado, en colaboración con el ingeniero Galliano Babbi un proyecto de construcción de un hospital de traumatología, que presentó al XXVIII Congreso de la Sociedad Italiana de traumatología y ortopedia a fines del año pasado. Dicho proyecto que con ciertas modificaciones exponemos en este trabajo estudia la construcción de tres tipos de hos-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

pital: el tipo mediano, el pequeño y el mínimo, que a su vez pueden servir de base para otros sistemas como para añadir a otro hospital o hacer uno independiente. El de tipo medio es autónomo y los tipos pequeño y mínimo son para acoplarlos a un hospital general.

HOSPITAL TIPO MEDIO.— (plano Nº 1).

La Construcción de esta clase de hospital tendrá como requisito indispensable el bajo costo de su construcción, para lo cual se han eliminado todos aquellos detalles que no son absolutamente necesarios: además las líneas son simples y todas responden a un concepto netamente racional.

El ingreso o entrada principal está situada en una extremidad o parte lateral del edificio, para evitar la subdivisión en la construcción que es la consecuencia del ingreso central. Facilita además en esta forma, la construcción de una rampla para el mejor movimiento de las ambulancis y simplifica la vigilancia y el servicio de administración.

Disposición general.— En principio el hospital debe construírse rodeado de una amplia faja de jardín que puede servir para cura de aire y de recreo para los convalescientes y los empleados.

El lado frontal o frente del hospital debe estar orientado de Este a Sud-Este y subdividido como sigue:

1º— Sótano; para oficinas y servicios.

2º—Primer piso: para sala de visitas, consultorios y gabinetes radiológicos.

3º— Pisos superiores: para cuartos de enfermos.

El Lado Norte del edificio debe estar destinado, en el primer piso para la sala de gimnasia y reeducación y los pisos superiores salas para medicación, yesos y operaciones.

El frente Sur estará reservado únicamente para los comedores y departamentos de reposo; sobre el frente oeste estarán todos los otros servicios y pasadizos de comunicación.

Capacidad.— El número de camas para los enfermos será de 120 a 130 repartidas en la siguiente forma: para la sección hombres 50 camas, 30 camas para la sección de mujeres, 17 camas para la sección infantil y otras 17 camas para enfermos de paga de primera y segunda clase.

Las dimensiones de los cuartos que tendrán una capacidad para tres camas en sentido transversal será de 7 metros de largo para poder disponer de espacio suficiente en el caso que se utilice aparatos de tracción y por esta misma razón el ancho que generalmente es de 6m70cm. tendrá la misma dimensión que el anterior o sea 7 metros y la altura será de 4m. 10cm.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Los departamentos para seis enfermos tendrán una área de 49 m2 y un cubaje de 200m3. El área de cada ventana, de la que deben haber una por cama será de 3m215. Es conveniente que los armarios de los cuartos, en vez de constituír elementos independientes de la construcción sean empotrados en la pared misma del cuarto.

Distribución del local.— Esta puede verse claramente en el plano No. 1 por lo que haremos una somera descripción de su distribución piso a piso.

Sótano.— En esta parte del edificio deben estar instaladas las calderas para calefacción central y agua caliente para los diferentes servicios. Deben estar también los servicios de distribución de energía eléctrica, gas, agua, etc. La cocina con despensa anexa que tendrá una entrada independiente. El guardarropa, un departamento especial para la esterilización del material infectado, horno crematorio y la lavandería con todos los elementos modernos.

Primer piso.— La entrada principal como las secundarias deben hacerse de tal manera que se eliminen las escaleras y sean sustituídas por ramplas o terraplenes para facilitar la movilización personal de los traumatizados. La puerta principal, como ya dijimos situada lateralmente hacia el lado Sur del edificio para hacer más fácil el terraplen de entrada. Hay otra entrada al costado de ésta por donde penetran las ambulancias que traen los enfermos. El primer piso se subdivide en tres partes: El frente Sur para el ingreso y servicios de administración; el frente principal para las salas de visita, consultorios, servicios o salas de aparatos de yeso y para el gabinete de radiología.

En el frente Norte estará la sala de gimnasia y fisioterapia. En el frente posterior estarán instalados los baños, reservados y dos ascensores, uno para enfermos y el otro para camillas. El gran pasadizo central puede servir de sala de espera para los enfermos ambulatorios. Las bancas será mejor que se construyan adheridas a la misma pared.

Segundo piso.— Se puede, como en el anterior, subdividir en tres partes: en el frente sur estarán el comedor, departamento de reposo para enfermos con una amplia terraza y una despensa con ascensor anexo para la mercadería. En el frente principal las salas para niños con 17 camas para mujeres y 32 camas para hombres. Estas salas estarán comunicadas con el corredor central que las unen a los ascensores, reservados y baños que estarán en el frente posterior. En el frente Norte la botica, la sala de servicio para las enfermas, una salita de aislamiento para enfermos graves, biblioteca y sala de lectura para los médicos, la sala para el médico de guardia con anexo para el reservado y el baño.

Se han dotado las salas de los enfermos con un máximun de 6 camas para adaptarse al moderno sistema de reducir al mínimun el número de enfermos en común colocándolos en varios departamentos o cuartos reducidos.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Tercer piso.—La disposición fundamental en este piso es idéntica a la anterior; sobre el frente Sur un comedor, despensa, depósito de ropa, peluquería y una sala de aislamiento de 5 camas para enfermos sépticos. Sobre el frente principal está el departamento de hombres con 50 camas, dos cuartos de una cama cada uno para enfermos graves o salas de aislamiento y un cuarto para la enfermera de turno. Sobre el frente posterior los servicios higiénicos, baños y ascensores. Sobre el frente Norte está el gabinete fotográfico y el laboratorio, un tópico y dos salas para yesos.

Cuarto piso.—Este piso está casi exclusivamente dedicado al servicio de los enfermos de paga. Sobre el frente Sur el comedor, cuarto de despensa y de descanso y dos cuartos de dos camas cada uno para enfermos de primera clase. Sobre el frente principal seis cuartos de una cama para enfermos de primera clase con baño y salita. Sobre el frente posterior los ascensores, los cuartos de la enfermeras de servicio de la sala de operaciones. Sobre el frente Norte dos salas de cirugía, aséptica y séptica separadas por la sala de esterilización. Un servicio operatorio anexo con dos salas de espera para enfermos y una sala de narcosis.

Quinto piso.—En este piso se encuentra una amplia terraza, en parte descubierta para las sesiones de helioterapia y en parte cubierta; sala general de archivo y un cuarto para la enfermera de turno. Las columnas que sostienen el techo de la parte cubierta de la terraza tienen en su interior los caños o cañerías de aereación de los cuartos de enfermos.

HOSPITAL TIPO PEQUEÑO (plano No. 2)

Del proyecto anterior, por reducción se deriva el pequeño conservando el mismo sistema funcional. La disposición general de la longitud de los cuartos no varía, se reduce únicamente a 60 la capacidad para las camas de enfermos, repartidas en la siguiente forma: 26 camas para la sección hombres, 18 camas para la sección mujeres, 9 camas para niños y 6 camas para enfermos de paga de primera y segunda clase.

Disposición del local.— La disposición de un hospital de esta clase debe estar adaptada para servir como anexo de un hospital general, por lo tanto los servicios secundarios son limitados; pequeña cocina que sirve para la distribución de la comida que viene de la cocina central, un depósito para recoger la ropa y enviarla a la lavandería central, guardarropa, la oficina ortopédica, el refectorio del hospital con sala de descanso y servicios higiénicos. Todos estos servicios constituyen el **sótano.**

Primer piso.— La entrada principal situada lateralmente al centro de un terraplen. Este piso puede subdividirse en tres partes: En el

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

frente Sur el ingreso, la escalera para subir a los pisos superiores, ascensor y servicios higiénicos. En el frente principal, la dirección, el archivo de las historias clínicas, la sala de cirugía de urgencia, el del departamento de rayos X. En el frente posterior la sala de espera para enfermos ambulantes. Sobre el frente Sur el salón de gimnasia y fisioterapia.

Segundo piso.— Sobre el frente Sur de este piso estarán los comedores para las mujeres y niños y el de pagantes con un servicio de despensa anexo y servicios higiénicos. Sobre el frente principal dos salas para enfermos de paga de primera y segunda clase, una sala de niños con 9 camas, el cuarto de la enfermera de guardia y una sala para mujeres con 18 camas. Sobre el frente Norte estarán, la biblioteca, el laboratorio, la farmacia, el departamento de fotografías, dos salas para yesos y un tópico para curaciones.

Tercer piso.— La disposición del frente Sur de este piso es igual que en el anterior. Sobre el frente principal dos salas para enfermos de paga de primera y segunda clase, el departamento para hombres con 26 camas, un cuarto de dos camas para enfermos graves. En el frente norte, el departamento operatorio con dos salas de operaciones, séptica y aséptica, sala de esterilización e instrumental con comunicación a la sala de narcosis y además un cuarto de dos camas para los enfermos recién operados, que por alguna circunstancia deban permanecer aislados.

Cuarto piso.— Habrá una amplia terraza para helioterapia, cuartos para el personal de guardia: médicos y enfermeras. El archivo radiográfico.

HOSPITAL TIPO MINIMO (plano No. 3)

Este tipo de hospital, como el anterior estará anexo a un hospital general y tendrá su misma disposición funcional teniendo una capacidad solamente para 25 enfermos y su disposición será la siguiente:

Sótano.— En éste se instalará el departamento de mecanoterapia, una cocinita, que como en el caso anterior no hará sino distribuír la comida enviada por la cocina central, dormitorios para el personal, el guardarropa, la oficina ortopédica y el depósito.

Primer piso.— En esta clase de hospital la entrada principal se hace por el frente también principal por medio de una terraza y en este piso se encontrarán: la dirección, el archivo de las historias clínicas, consultorios para los enfermos ambulantes con una sala para yesos y un tópico que también servirá para los enfermos internados, el departamento de rayos X. Sobre el frente posterior estará la escalera de acceso al piso superior, los servicios higiénicos y el departamento de gimnasia y fisioterapia.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Segundo piso.— Hay varias dependencias con un amplio hall de descanso en el frente principal y además el departamento para hombres con 12 camas, el de mujeres y niños con seis camas cada uno. Sobre el frente posterior el comedor con una despensa y servicios higiénicos. Salas de operaciones, esterilización y narcosis.

Tal será la disposición general en cada uno de los pisos de cada tipo de hospital. Naturalmente que según el medio y según las circunstancias pueden modificarse ciertos detalles, pero de todos modos lo anterior sirve de guía o patrón para emplearse de preferencia en la construcción de cualquiera de los tipos de Hospital antes descritos.

Estaría trunco el proyecto sino se explicaran las particularidades de su construcción, ya que la técnica que se emplea en esta clase de edificios difiere de la que se emplea comunmente debido al fin tan especializado e importante a que se les dedica y a continuación transcribo algunos datos por demás interesantes:

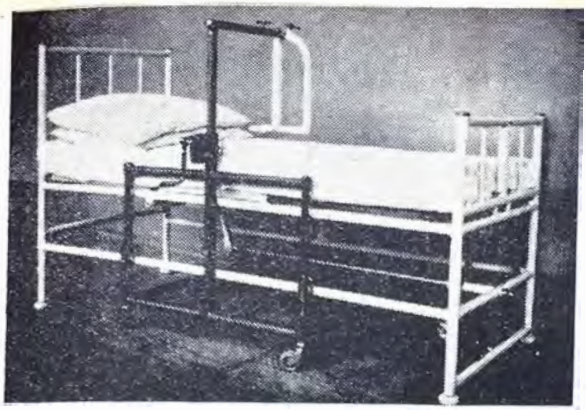
En primer lugar todas las paredes deberán tener un espesor de 65 cm. pues 30c. lo formará el muro externo hecho con ladrillos compactos; una pared interna de 15 cm. hecho de ladrillos ya sean compactos o no y entre ambas paredes habrá una cámara de aire de 15 cm. El espesor del techo, que será de cemento armado, con cámara de aire intermedia de 8 cm. será de 32 cm. La cámara de aire, servirá, además de elemento amortiguador de ruidos (para lo cual en otras partes utilizan láminas de corcho) para que pasen los hilos eléctricos y las cañerías de calefacción. La terraza será asfaltada y aislada con corcho y la sala de gimnasia de madera para que los enfermos al ejecutar la marcha con su dispositivo de prótesis puedan oirse a si mismos y corregirse. Es conveniente que este piso lleve diseñado con maderas negras el paso normal para perfeccionar los ejercicios de reeducación y marcha.

El edificio, de línea y estilo absolutamente moderno, está compuesto de: subsuelo, planta baja y tres pisos, superpuestos en forma escalonada para que los internados puedan disfrutar de amplias terrazas expuestas al sol.

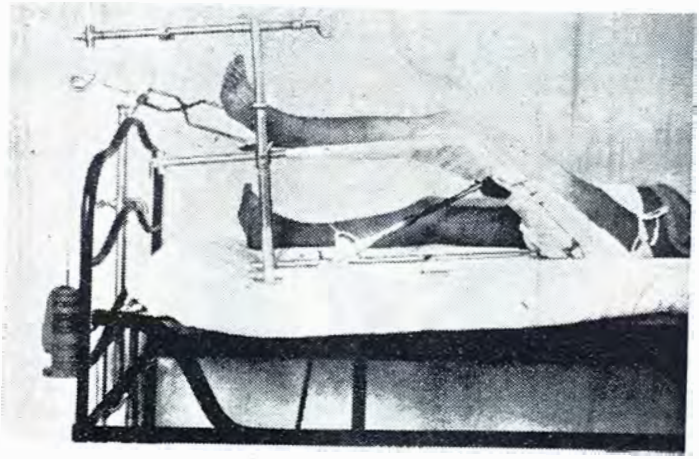
La distribución planeada en la parte baja es la parte más importante como realización técnica para la asistencia de los accidentados en todos sus aspectos (O. R. Marottoli). Posee tres entradas completamente independientes: una para los médicos, otra para la sección hospital y la tercera para los que se asisten en forma ambulatoria. La distribución en esta planta del edificio está acondicionada por las distintas etapas que puede pasar un lesionado para su tratamiento.

El accidentado ingresa por la "entrada hospital" y se encuentra con la sección baños perfectamente instalados para librarlo de la tierra y demás partículas que sea necesario eliminar en esta forma. Vienen después una gran sala de curaciones y otras dos pequeñas en donde se le examina de primera intención, se le practica la primera curación y se le sacan las radiografías necesarias con un aparato portátil en cir-

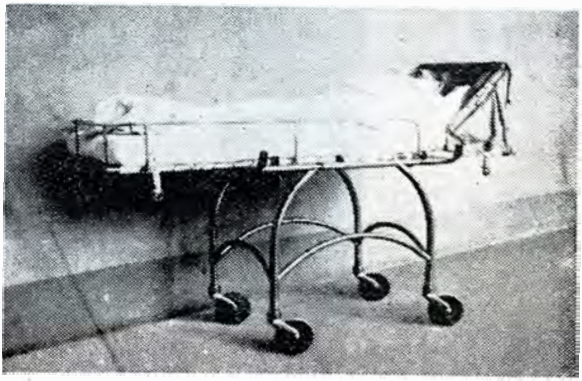
BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central



Soporta pélvis portátil para confección de aparatos enyesados, en las fracturas de la pélvis y miembros inferiores, en el lecho mismo.



Plano inclinado y tracción esquelótica para tratamiento de las fracturas del miembro inferior.



Carro y camilla de auto-ambulancia.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL
Oficina de Servicios de la Información
Archivo Central



Fracturado del fémur caminando al sexto día de su accidente.



Fracturados del fémur caminando al octavo día del accidente.



Dispositivo para aparatos de peso de tórax, minervas, etc.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

culación por un troley con el departamento de radiología que se encuentra en la parte central de este piso. Anexa hay la sala para yesos a la que se dirigirá el fracturado si el caso lo requiere, o si debe ser intervenido u hospitalizado, por un asensor se dirigirá directamente al primer piso.

El accidentado que se asiste ambulatoriamente ingresa por la "puerta de policlínicas o consultorios externos" que desemboca en un gran hall. Por este hall puede dirigirse a los diversos servicios o salitas; una de odontología, tres para curaciones, de yesos, de fisioterapia dividida en boxes, mecanoterapia, oftalmología o otorino-laringología. En la parte central se halla el departamento de radiología que cuenta además, con un amplísimo negatoscopio. Completan la instalación de esta planta la biblioteca, archivo, sala para el director, para médico asistente.

En el primer piso—para nosotros el segundo—se encuentra en primer término el departamento quirúrgico. Se ingresa por un vestíbulo al cual convergen las otras salas que integran esta sección. Además de una sala de curaciones y otra de preparación existen dos salas de operaciones separadas por las salas de esterilización. Un corredor divide el piso en dos cuerpos laterales. En el cuerpo posterior se hallan las habitaciones para los médicos internos, servicios, comedor y dos salitas de aislamiento. En la parte anterior que se proyecta con amplios balcones sobre la terraza, se hallan las salas de hospitalización para los lesionados. Estas salas están distribuídas en la siguiente forma: 4 salas de 8 camas cada una; dos de 4 camas y una sala mas amplia para 9 enfermos.

El segundo piso—para nosotros tercero—posee dos secciones: las salas de hospitalización compuestas por 3 salas de 6 camas cada una y 3 salas solamente para tres camas cada una con todas las comodidades anexas; el auditorio ó sala de conferencias, independiente del resto del piso y que comunica con el museo del Instituto.

El tercer piso posee diversas instalaciones para internar cómodamente 18 pacientes.

Las instalaciones se han distribuído, como se puede notar, en tal forma, que cada una de ellas y su conjunto respondan a un plan concordante para el mas amplio perfeccionamiento técnico. Sinembargo es dable observar que en este Instituto, las salas de operaciones no están situadas en el último o en uno de los últimos pisos, que es como se encuentran en el prospecto y planos de Scaglietti y que me ha sido también dable constar en las diversas Instituciones que he visitado en Norte y Sud América.

En Montevideo nos fué dable visitar el magnífico Instituto de traumatología que está a punto de terminarse y construído junto al monumental edificio del nuevo hospital clínico de la Facultad de Medicina, con 22 pisos de altura.

La construcción de dicho Instituto la dirige el Dr. José L. Bado en colaboración con el ingeniero Sr. Carlos A. Surraco. El primero es el más distinguido traumatólogo uruguayo. En este edificio, su arqui-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

tectura ha seguido un concepto enteramente funcional; las paredes, en vez de cámara de aire tienen en su interior láminas de corcho, que disminuye notablemente la propagación de los ruidos, que es un factor importantísimo en un traumatizado, pues este es un paciente enteramente distinto a cualquier otro por la etiología misma, dramática y súbita de su afección.

El plano adjunto y su explicación dará una idea de las características e importancia de la obra, que es, a no dudarlo la mejor en su clase en nuestro continente, apesar de que, en Santiago de Chile existe otro Instituto análogo.

Antes de dar fin a esta contribución es necesario completarla exponiendo la dotación indispensable de algunas de las secciones de estos hospitales, como las de salas de yesos, servicio de urgencia y otros.

Así por ejemplo, **las salas de yesos** estarán dedicadas a la elaboración de la prótesis externa en las fracturas o en cualquier otro caso en que ésta esté indicada. Constará de dos secciones, una para los aparatos de los miembros inferiores y otra para los de los miembros superiores y corsets toráxicos. La primera tendrá una mesa para aparatos de cadera y rodilla, tres mesas fijas a la pared para la confección de aparatos de yesos para los pies. En la segunda dos dispositivos para corsets y miembros superiores. El aparato ideado por el prof. Delitata es muy ingenioso y recomendable.

En la **sala de Rayos X** es conveniente que además de la dotación de los aparatos para radiodagnóstico exista un aparato provisto de una mesa ortostópica para las radiografías del esqueleto en que se requiera una suma fineza focal.

El **departamento de fisioterapia** es una sección a la que se le debe dar particular importancia, pues es indispensable para contribuir a la pronta restauración funcional de los traumatizados. Todo se puede obtener únicamente con medios simples, recalca Scaglieti. El profesor Bohler casi ha abandonado el masaje y la termoterapia limitándose a la práctica de la gimnasia activa y pasiva durante el período de inmovilización y reeducación. En Italia siguen el mismo sistema, pero su experiencia les induce a complementarla con una cura fisioterápica simple de masaje y termoterapia. Para esto es suficiente un sencillo temóforo de Bier, que habrán de diferentes tipos, para miembros superiores, inferiores, tórax, etc. Scaglieti dice que no tiene fé en la aplicación de la diatermia y la marconiterapia, siendo además elementos sumamente caros. Es conveniente contar con lámparas para luz de cuarzo y un pantostato para electroterapia, baños eléctricos, etc. La sala de gimnasia estará dotada de aparatos sencillos fácilmente manejables y dotar de algunos carros de marcha para auxiliar a la reeducación de ésta.

Uno de los departamentos, cuya organización requiere mayor atención es el del **Servicio de Urgencia.** Para comprender mejor su mecanismo y organización sigamos al enfermo desde el lugar del accidente hasta el hospital. En primer lugar las ambulancias deberán contar con dispositivos de inmovilización de urgencia, tanto para miembros supe-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

rior como inferior. Entre los segundos es muy útil la férula de Tromas hoy modificada por Putti.

Para comprender la importancia de una buena inmovilización en las fracturas del miembro inferior en especial las del fémur y más aún si estas son expuestas, bástenos recordar que al comienzo de la guerra Europea la mortalidad por esta clase de fracturas en el ejército inglés era del 75 %. Fué suficiente que Sir Robert Jones, famosos traumatólogo inglés prohibiese el traslado de estos heridos sin inmovilizar antes el miembro en una férula de Thomas para que esta mortalidad descendiese al 15 %.

El enfermo así atendido de inmediato llega al Hospital de traumatología y entra con la misma ambulancia. Es entonces depositada la camilla en un carro especial. El portero inmediatamente dará aviso al médico de guardia. Cuando las condiciones del fracturado lo permitan la camilla esperará en la sala de estadística en la que la empleada le hará la papeleta de ingreso la que enviará a la administración y los primeros datos de su historia clínica que también se enviará a su sitio correspondiente. El fracturado pasa entonces al tópico o sala de urgencia donde es examinado por el médico con toda prolijidad y tratado en consecuencia, (cardiotónicos, etc.). De esta sala pasa a la de rayos X que está anexa y de allí, si el caso lo requiere, a la sala de operaciones donde se le operará.

Las fracturas que se presentan en estos casos se dividen en dos grupos: 1º fracturas que pueden tratarse de inmediato y abandonar el local; 2º, las que demanden su internación en el hospital para su tratamiento. Esta distinción es de la mayor importancia. Según las estadísticas del Instituto Rizzoli en el 67 % de casos se puede hacer reducción inmediata. Todavía mas alta es la estadística de Jaws en Jena pues llega al 80 %.

Teniendo presente esta distinción el médico de guardia, después de haber examinado al paciente y demás documentos clínicos, como radiografía, etc., decide la conducta a seguir. En el primer grupo se comprenden casi todas las luxaciones y fracturas recientes no expuestas y sin desplazamiento. Según la edad del paciente y sus condiciones podrá quedarse 24 a 48 horas para observar su evolución.

En el segundo grupo están las fracturas que no pueden ser reducidas de inmediato o que lleguen después del segundo o tercer día del accidente. Se recurrirá a traccionar la fractura y atender a la reabsorción del edema. En este grupo también estarán comprendidas las luxaciones o fracturas que requieran una profunda anestesia general, como fracturas supracondilea del fémur o fracturas que requieran tratamiento cruento primitivo (algunas del olecrano, desplazamiento epifisario parcial en fracturas articulares del codo, fractura transcervical del cuello del fémur).

Constatada la necesidad de la internación, el médico proveerá a recoger la historia clínica completa del traumatizado, pasando después a la sala donde se le aplicará tracción de preferencia esquelética. "Nin-

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

guna tracción es difícil entre las primeras diez horas, todas son difíciles después de las 48".

Todos los traumatólogos alaban la tracción esquelética que ha simplificado notablemente el tratamiento de las fracturas graves. Obtenida la reducción lo que se controlará con un aparato de rayos X portátil que no debe faltar en ningún servicio de esta naturaleza se le aplicará prótesis externa (yeso).

Cuando desaparezca el peligro de complicación alguna, el enfermo será evacuado a su domicilio con la indicación de regresar a fecha fija. Pueden haber casos que requieran ser internados nuevamente o continuar viniendo ambulatoriamete a la sección de fisioterapia.

Ojalá que esta contribución tenga alguna utilidad. Ha sido más trabajo de recopilación que de originalidad; de todos modos "nada nuevo hay bajo el sol" y si en algo he podido contribuír con el criterio que personalmente tengo sobre algunos tópicos de esta nueva ciencia y arte que es la traumatología, que sea aceptado con humana tolerancia. Estoy firmemente convencido que para tratar mas exitosamente a un traumatizado, en especial a un fracturado es necesario tener en primer lugar técnicos especializados y en segundo lugar un hospital también especializado. No basta solamente poner dos fragmentos óseos desplazados en su sitio ni suturar simplemente una herida contusa. Es necesario recordar, para el primero, que ese hueso está rodeado de partes blandas, de músculos, de vasos, de nervios y tener ello presente durante todo el tratamiento, pues ese fracturado debe curar de la mejor manera posible y en el menor tiempo, para disminuir al máximun su incapacidad temporal o sea menos grave la definitiva; redundará en beneficio mismo del enfermo y mucho más en beneficio del hecho económico mismo. Cuanto han ahorrado las compañías de seguros desde el momento en que sus traumatizados son tratados por especialistas y en hospitales especializados?

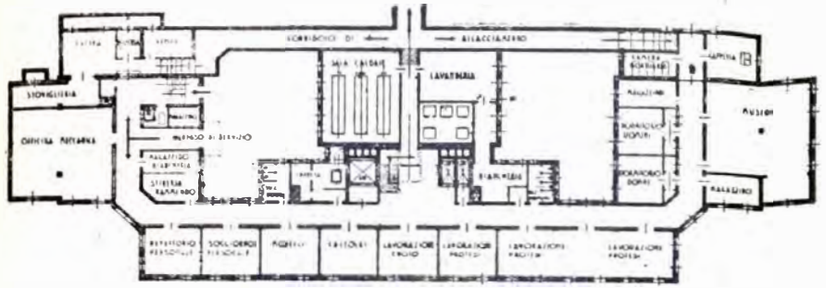
Para el segundo hay que recordar que esa herida necesita luz y oxígeno para su mejor evolución.

El traumatólogo está obligado, si las circunstancias lo permiten y el caso lo exige modificar uno, dos o tres veces, su plan terapéutico hasta que su preparación y su espíritu lo convenzan que lo último es lo mejor que se puede hacer. Se lo agradecerá el enfermo y no deberá tener vergüenza por ello. Es inútil sacrificar el paciente al amor propio, y si él no puede tener éxito auxiliarse con quien pueda tenerlo. Solamente así se hará una buena traumatología.

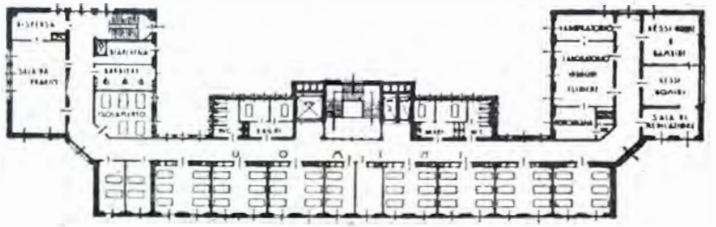
BICENTENARIO PERÚ 2021
EsSalud
SECRETARÍA GENERAL
Oficina de Servicios de la Información
Archivo Central

Plano No. 1 - Hospital tipo medio

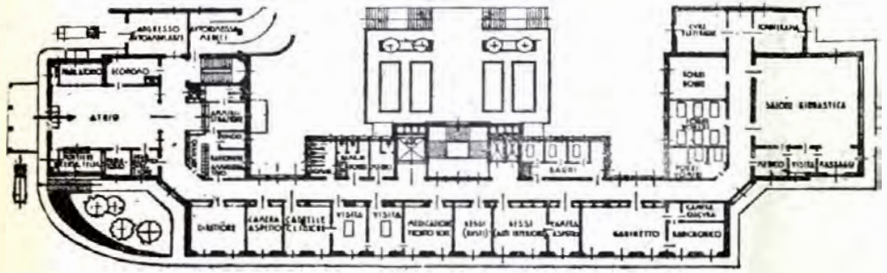
PLANTA DEL SUBSUELO



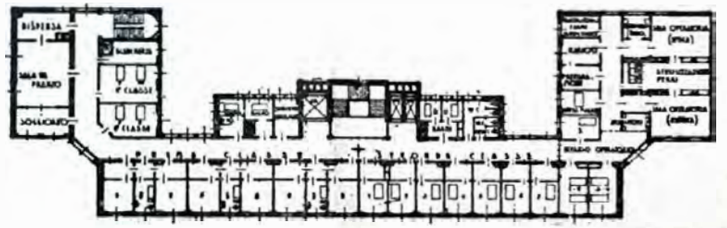
SEGUNDO PISO



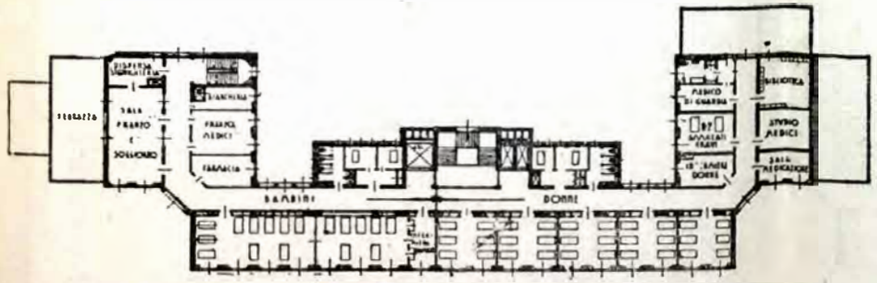
PLANTA BAJA



TERCER PISO



PRIMER PISO



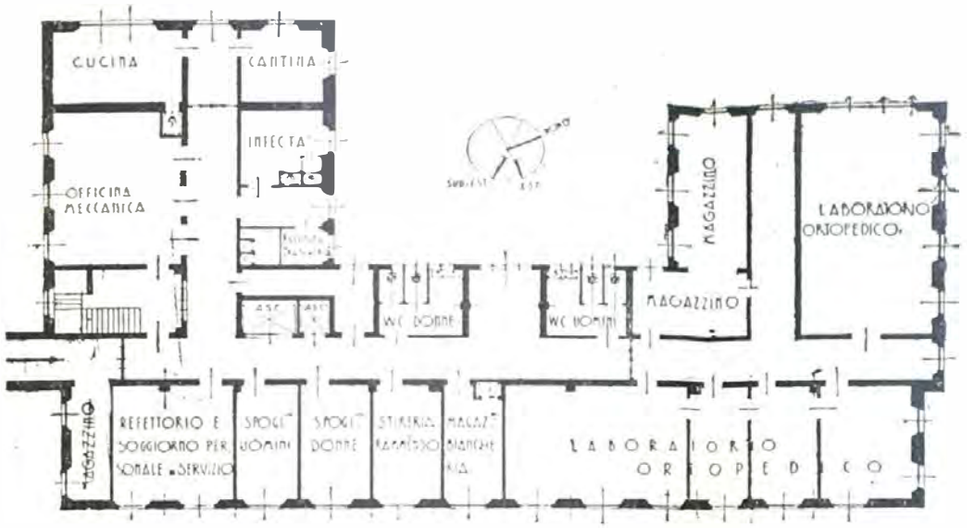
CUARTO PISO



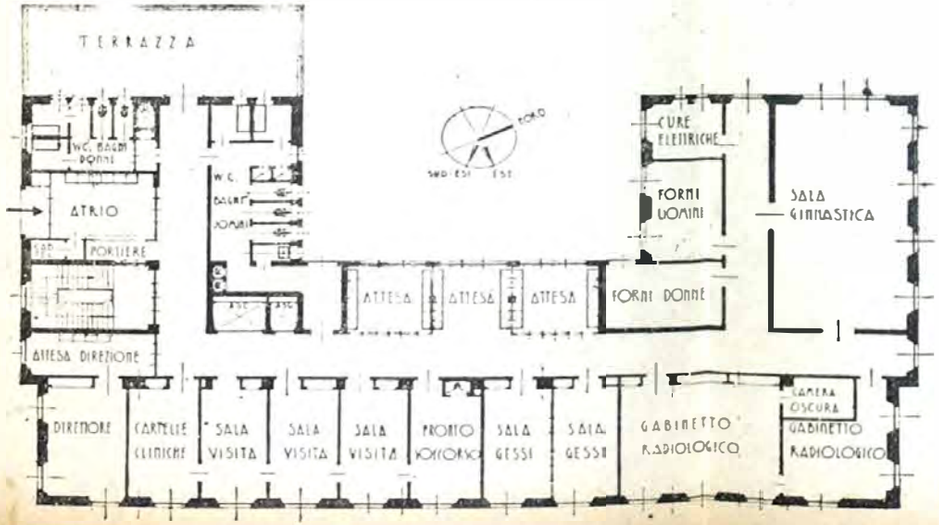
BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL
Oficina de Servicios de la Información
Archivo Central

Plano No. 2 - Hospital tipo pequeño

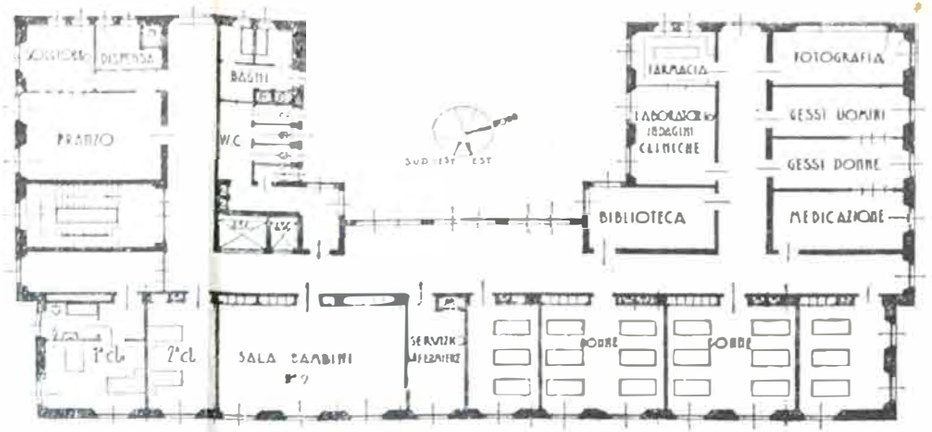
PLANTA DEL SUBSUELO



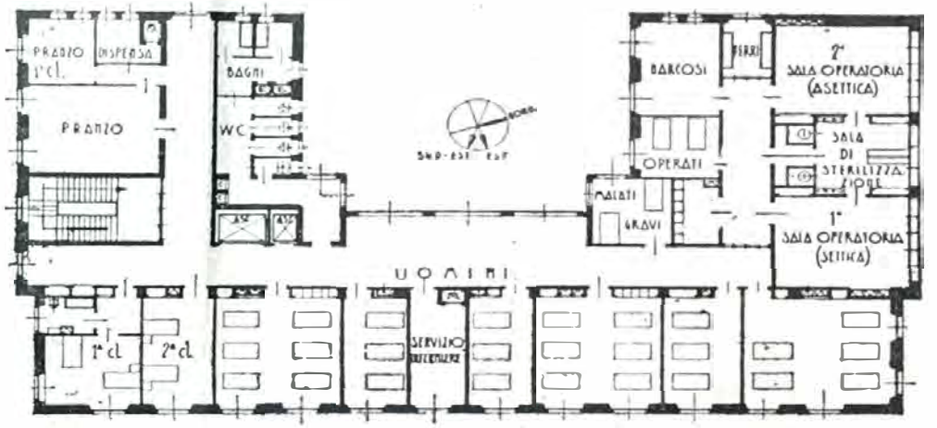
PLANTA BAJA



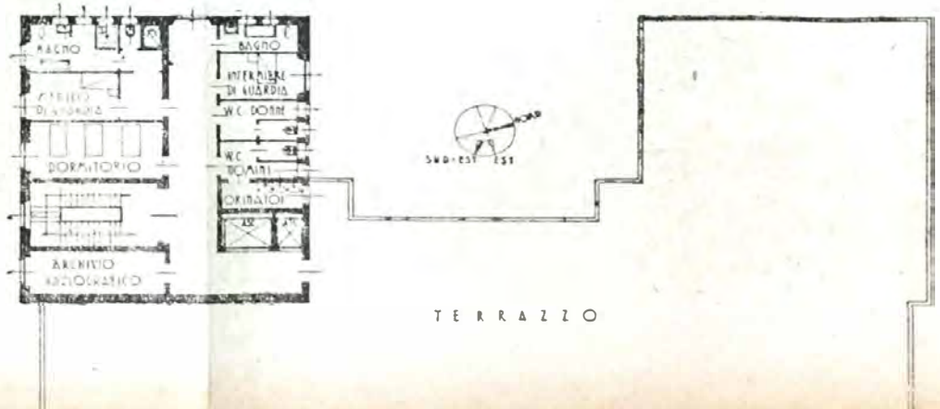
PRIMER PISO



SEGUNDO PISO



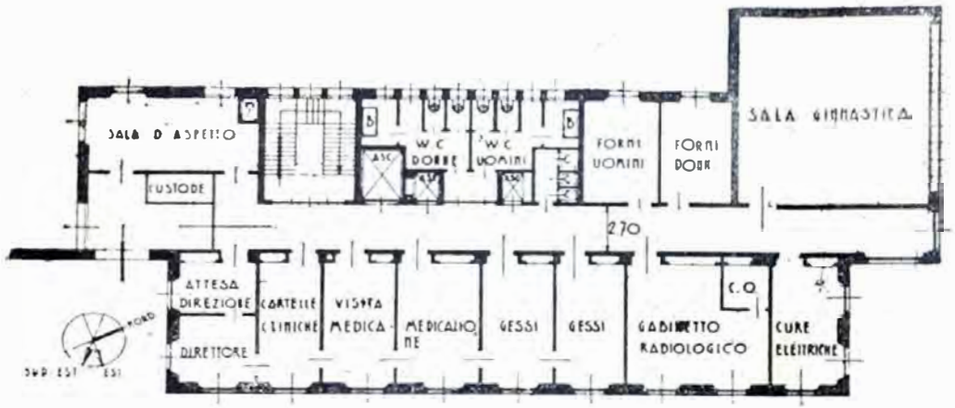
TERCER PISO



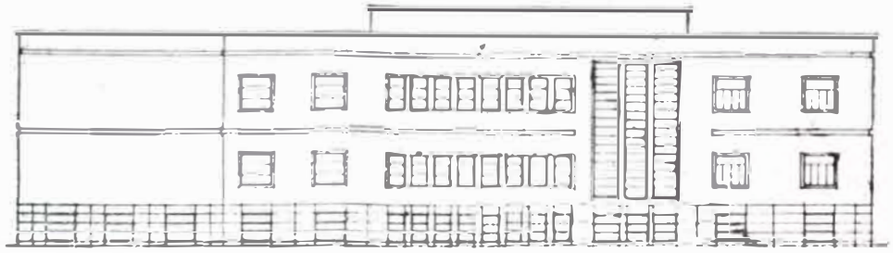
BICENTENARIO PERÚ 2021
EsSalud
SECRETARÍA GENERAL
Oficina de Servicios de la Información
Archivo Central

Plano No. 3 - Hospital tipo mínimo

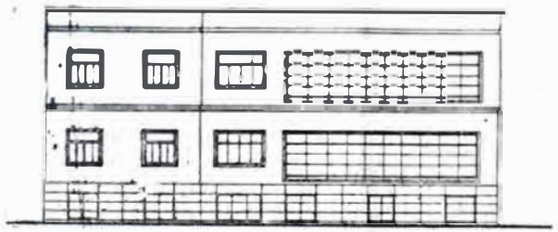
PLANTA BAJA



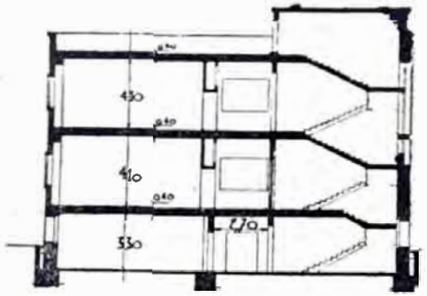
VISTA POSTERIOR



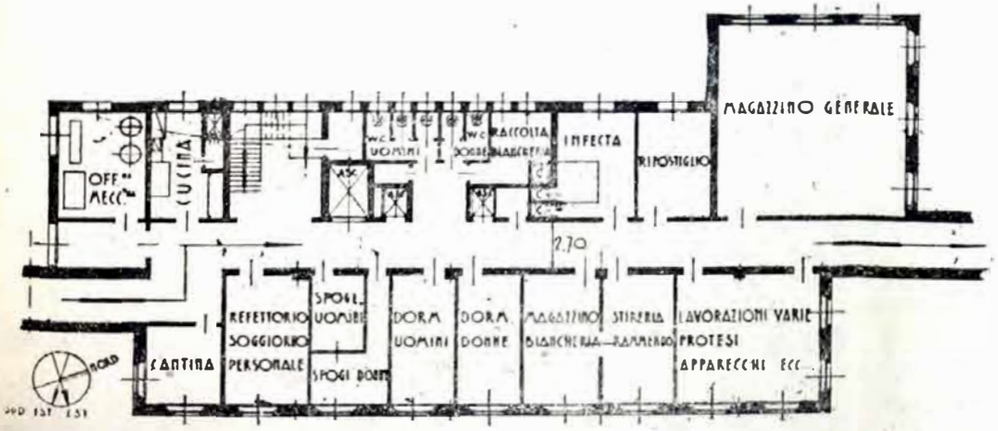
VISTA LATERAL



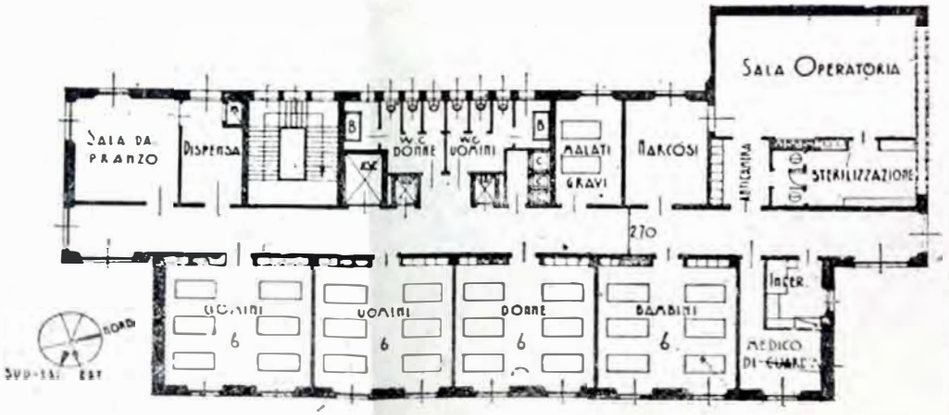
SECCION TRANSVERSAL



PISO SEMI-SUBTERRANEO



PISO ALTO



BICENTENARIO PERÚ 2021
EsSalud
SECRETARÍA GENERAL
Oficina de Servicios de la Información
Archivo Central



Atepé

M. R.

Atebrina compuesta

lo combinación ideal de

Atebrina y Plasmoquina,

en proporción óptimo, paro lo profilaxis y tratamiento del paludismo / Rápida curación en 5 a 7 días / En las grandes invasiones parasitarias de la sangre, en los casos muy graves de paludismo, se alcanza efecto terapéutico sumamente rápido con la

Atebrina para inyecciones

M. R.

destinada a inyecciones intramusculares absolutamente indoloras

BAYER

M. R.

ENVASES ORIGINALES: Atepé: Atebrina 0,10 g. y Plasmoquina 0,005 g. en combinación óptima. Tubo de 15 tabletas. Frascos de 100 y 1000 tabletas. Atebrina para inyecciones: Caja de 6 ampollas de 0,10 g. Caja de 2 ampollas de 0,30 g. de la sustancia seca en forma fácilmente soluble

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Compañía de Seguros "Rimac"

FUNDADA EN 1896

Capital y Reservas: S/. 4.214,398.57

ASEGURA:

Contra Incendio
Sobre la Vida
Riesgos Marítimos
Accidentes de Automóviles
Accidentes del Trabajo
Fianzas de Empleados
Lucro Cesante
Alquileres de Fincas con Administración de las mismas

DIRECTORIO:

Presidente:	Sr. Víctor P. Rocca (Víctor P. Rocca & Cº)
Vice-presidente:	,, Enrique Ayulo y Pardo (Negociación Tuman)
Directores:	,, Ricardo Barreda y Laos (Sdad. Ganadera del Centro).
,,	,, Andrés F. Dasso (Sanguineti & Dasso Cía. Ltda).
,,	,, Eulogio Fernandini C. (E. E. Fernandini).
,,	,, Herbert Hallett (Wessel Duval & Cº Inc.).
,,	,, Ewald Hillmann (Gulda & Hillmann S. A.).
,,	,, Andrew B. Shea (W. R. Grace & Cº).
,,	,, Henry J. Parks.
,,	,, Fernando Wiese (A. y F. Wiese S. A.).
Director Gerente:	,, Santiago Acuña
Sub-Gerente:	,, Jorge Rey A. C.

OFICINAS:

Calle Coca Nos. 471, 479, 483 y Núñez No. 205
Teléfonos: Nos. 30145, 30899 y 31450.
LIMA.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

El Salario a Jornal en la Edificación

por el Ing.

A. Carozzo Drago

Del Departamento de Ingeniería de la Caja Nacional de Seguro Social

LA confección del presupuesto de una obra requiere conjuntamente con los datos técnicos, los datos económicos que permitan hacer el estudio de los valores unidad, lo que exige conocer los precios de materiales, sus dimensiones y unidades de uso corriente en el mercado, los implementos necesarios y el valor de la unidad de trabajo.

Es con la estimación o valor de un servicio apreciado en sus elementos simples, y el primer costo o precio, valor del servicio apreciado en moneda, que se hace el estudio del precio unitario, conocidos los datos que se indican en el párrafo anterior, mediante un análisis detallado. Este precio unitario es el que nos sirve para determinar el valor de las partidas que intervienen en un presupuesto y que conjuntamente con las referentes a imprevistos, dirección, etc., nos darán el valor de determinada estructura.

Es en este sentido y con el objeto de preparar conjuntamente con los proyectos de edificación los respectivos presupuestos que establezcan las bases económicas de su ejecución, que el Departamento de Ingeniería de la Caja, solicitó con la colaboración del Departamento de Inspección y mediante los Inspectores destacados en las Provincias comprendidas en la ley 8433, los datos referentes a materiales, sus precios, medidas, las formas de contratación usuales, los valores de éstas, y otros datos relacionados con el cálculo de instalaciones y diversos, referentes a la ejecución de las obras de cada provincia.

Estos datos solicitados mediante formularios impresos y bien detallados se han obtenido con la mayor aproximación y aunque tienen un valor durante el estudio técnico, y otro al momento de la ejecución, ya sea más alto o más bajo, por lo menos dan un índice muy aproximado que nos sirve para analizar y obtener el precio unitario.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Los datos se han obtenido en las fuentes de información de cada localidad, labor ejecutada con esmero y seriedad, ya que la desidia en estos casos hubiera llevado a resultados erróneos.

El Departamento de Ingeniería de la Caja lleva un archivo con los datos de materiales, jornales y diversos y su propósito es renovarlo tantas veces como sea posible en cada año y tener así al día los precios unitarios en cada localidad, que sirvan no solamente para la ejecución técnica, ya que no solo se conocerá la clase de materiales que allí existen, su valor, la posibilidad de llevarlos de la capital, en forma más económica, etc., sino también, y como parte muy importante, el costo probable de las obras que se ejecuten. Esto sin perjuicio de obtener en cualquier momento aclaraciones y detalles en cada caso con la colaboración de las oficinas provinciales y los datos del control de la obra, ya en ejecución, de la cual se llevará un record general.

Por ser de utilidad, y puesto que la Caja contribuye, por sus funciones a incrementar el desarrollo de la Ingeniería en el país, es que el Departamento de Ingeniería de la Institución, ha preparado gráficos relativos al salario a jornal en las diversas especializaciones que él tiene en la edificación. Sobre dos ejes coordenados se ha anotado los valores en soles oro (ordenadas) del jornal de 8 horas y las Provincias (abscisas), obteniéndose en la intersección el valor del jornal para determinada localidad. Las deflexiones de la línea que une los jornales en cada localidad, no tienen por cierto, ninguna representación analítica, tan sólo sirven para mostrar gráficamente las variaciones del valor del jornal; la discontinuidad de la línea en algunos lugares indica la falta de determinada mano de obra especializada.

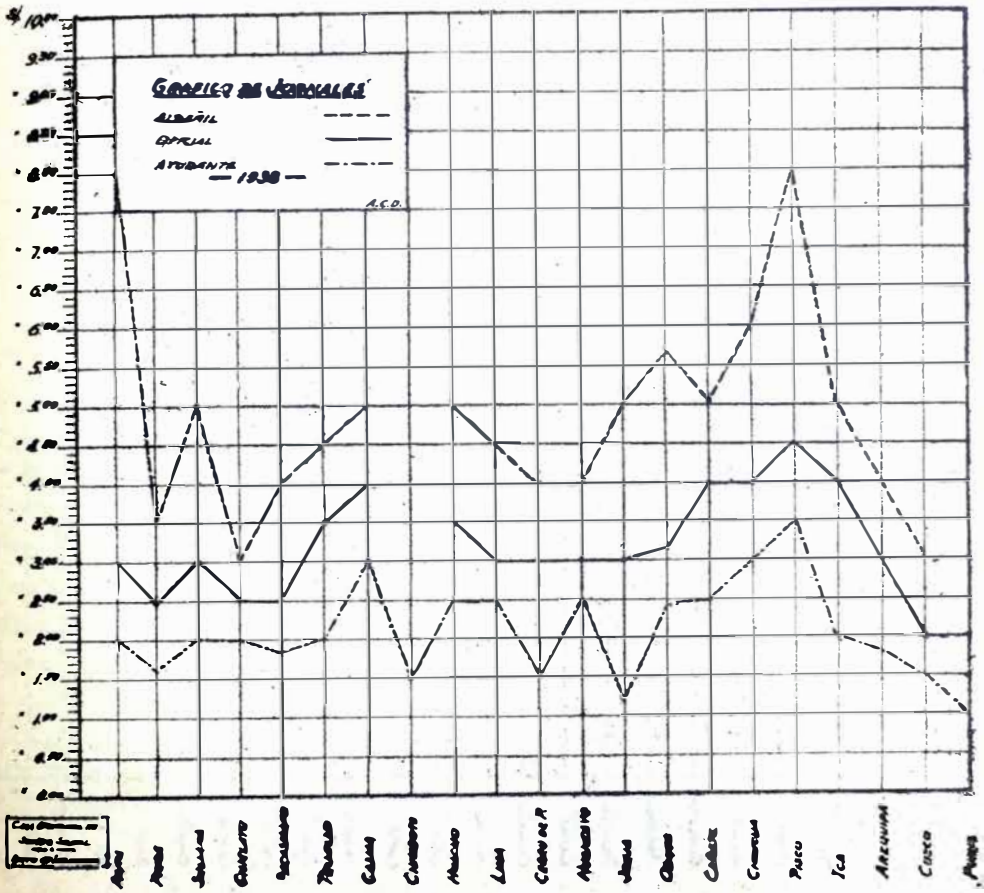
Estos gráficos se refieren exclusivamente a la forma de contratación más usual en la edificación en el Perú: el salario a jornal; contrato de trabajo entre el patrono y el obrero que descansa fundamentalmente en el libre acuerdo de las partes.

Este sistema de salario a jornal es arbitrario porque la capacidad de cada obrero es variable, aunque es cierto que para la determinación del salario se tiene en cuenta la especialización del obrero tomándose como base la calidad de su trabajo, el medio en que lo hace y el mínimo tiempo que emplea. No solamente se requiere ser técnico sino psicólogo, llegado el momento de la elección del personal, ya sea desde el período de aprendizaje hasta las más grandes y pequeñas manifestaciones del trabajo de los operarios ya adiestrados. En esta forma clásica de la retribución sólo se llega a establecer algunas clases o categorías (maestros, oficiales, ayudantes). No hay estímulo para que el obrero aplique una mayor atención o interés superior a la ejecución de su trabajo. La ventaja estriba en que el obrero conoce el monto de lo que va a ganar y el patrono sabe lo que tiene que pagar; y el inconveniente en que el obrero no rinde el máximo de su trabajo lo que redunda en perjuicio del patrono que se vé obligado a colocar vigilancia adecuada con aumento en el costo de la obra. Verdad también que la deficiencia no es sólo del obrero sino se manifiesta en forma sensible en los materiales y procedimientos, para cuya capacidad no existe

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

EL SALARIO A JORNAL EN LA EDIFICACION

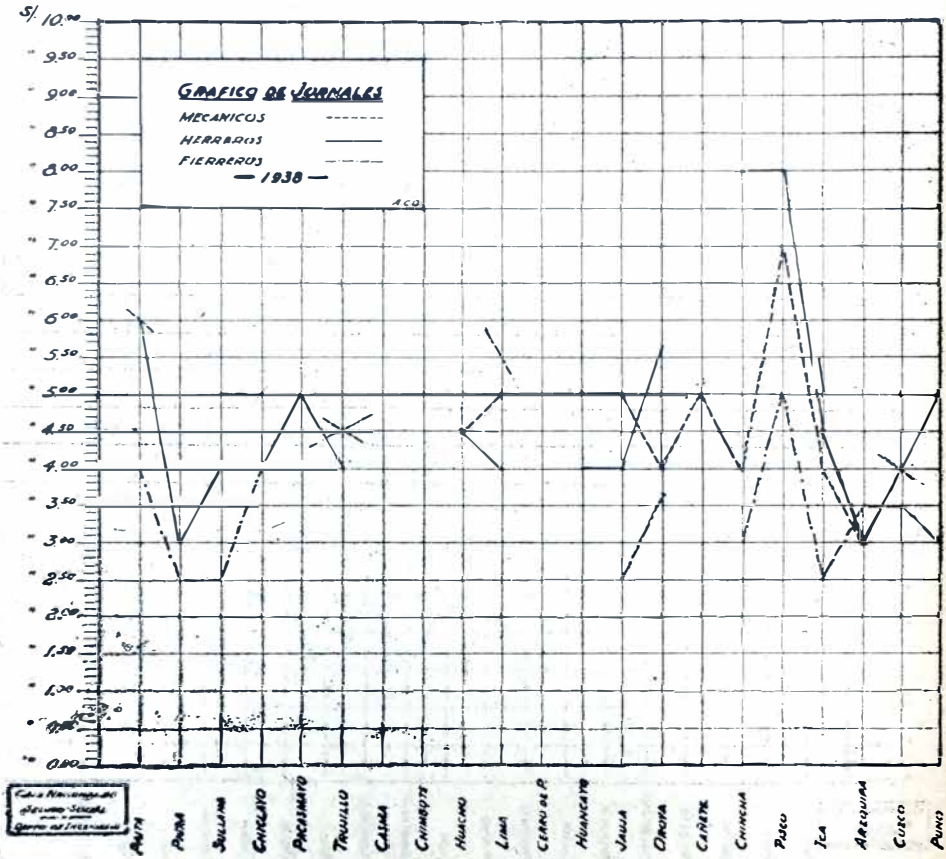
Gráfico No. 1.



BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

EL SALARIO A JORNAL EN LA EDIFICACION

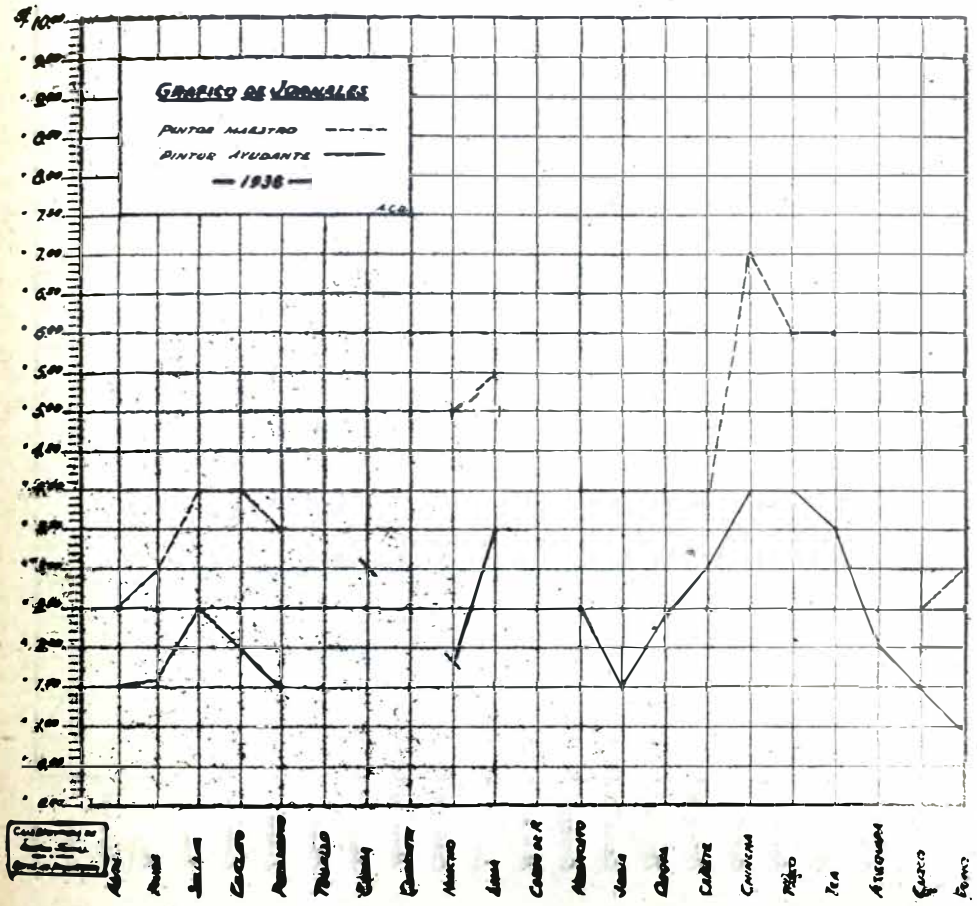
Gráfico No. 2.



BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

EL SALARIO A JORNAL EN LA EDIFICACION

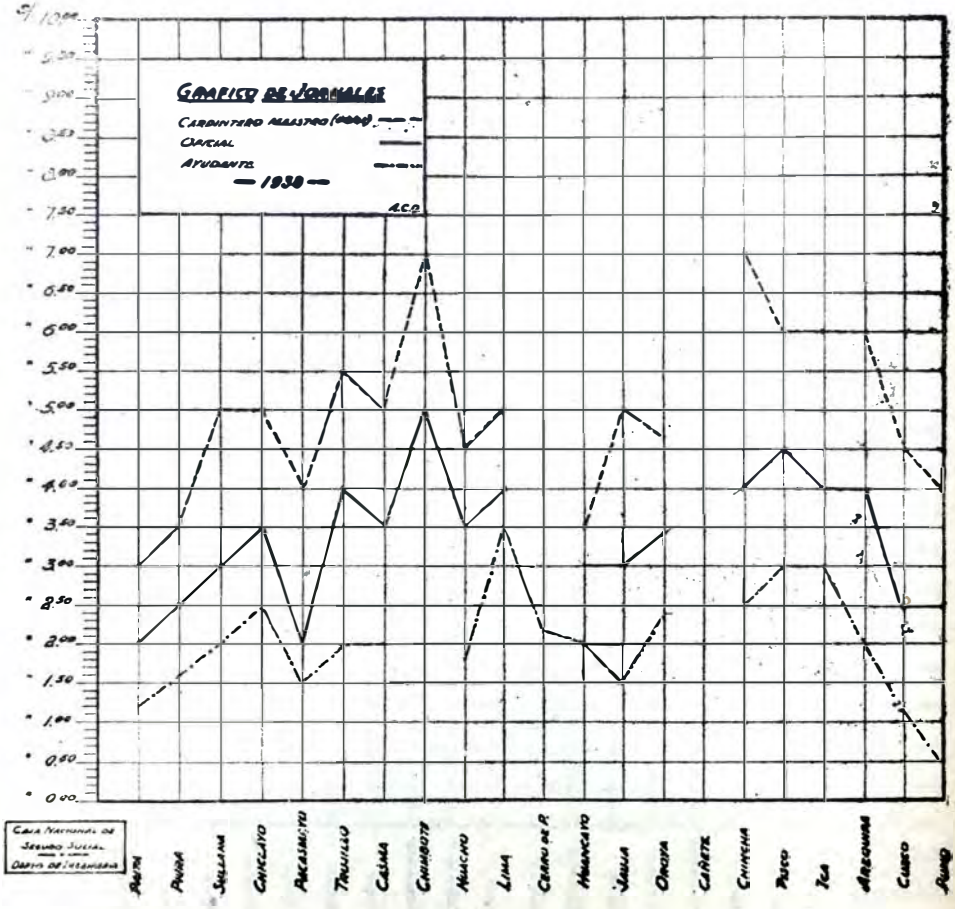
Gráfico No. 3.



BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

EL SALARIO A JORNAL EN LA EDIFICACION

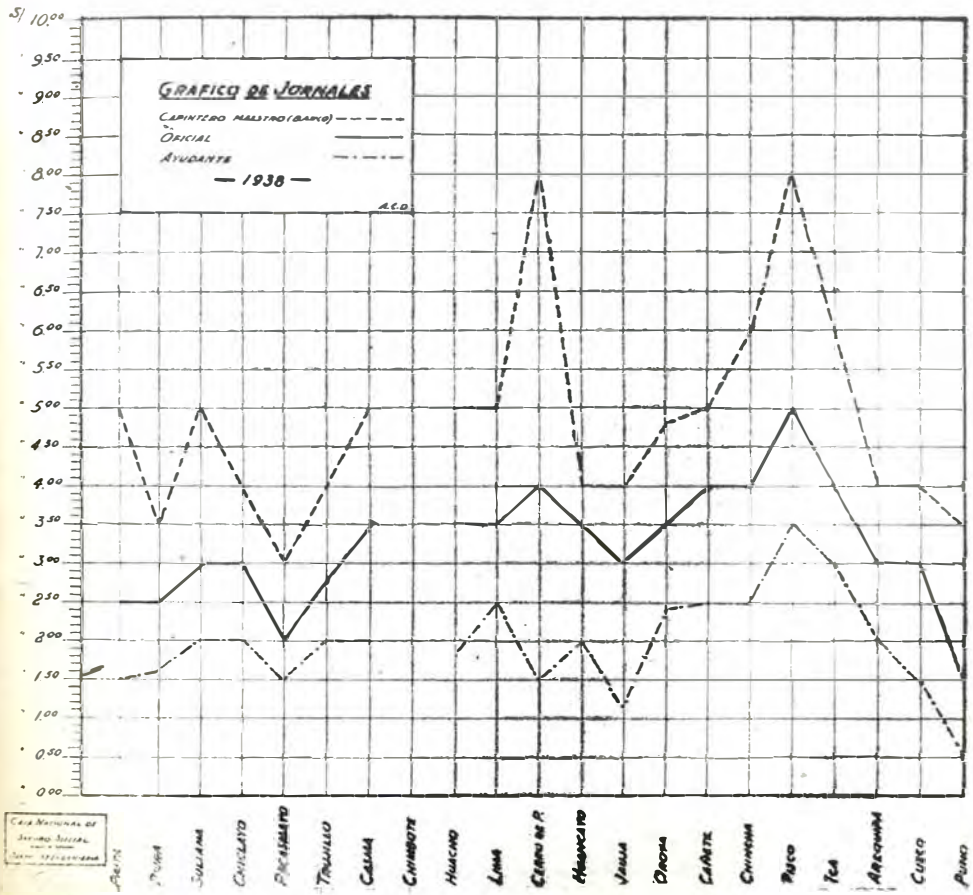
Gráfico No. 4.



BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

EL SALARIO A JORNAL EN LA EDIFICACION

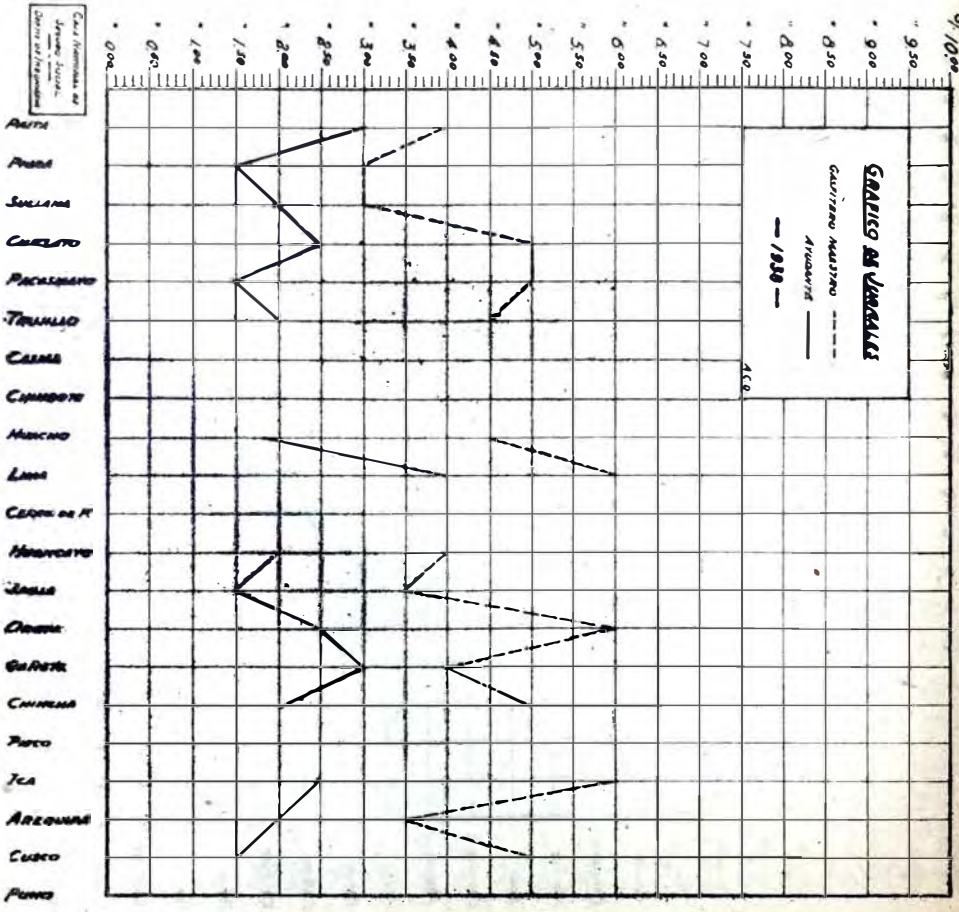
Gráfico No. 5.



BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

EL SALARIO A JORNAL EN LA EDIFICACION

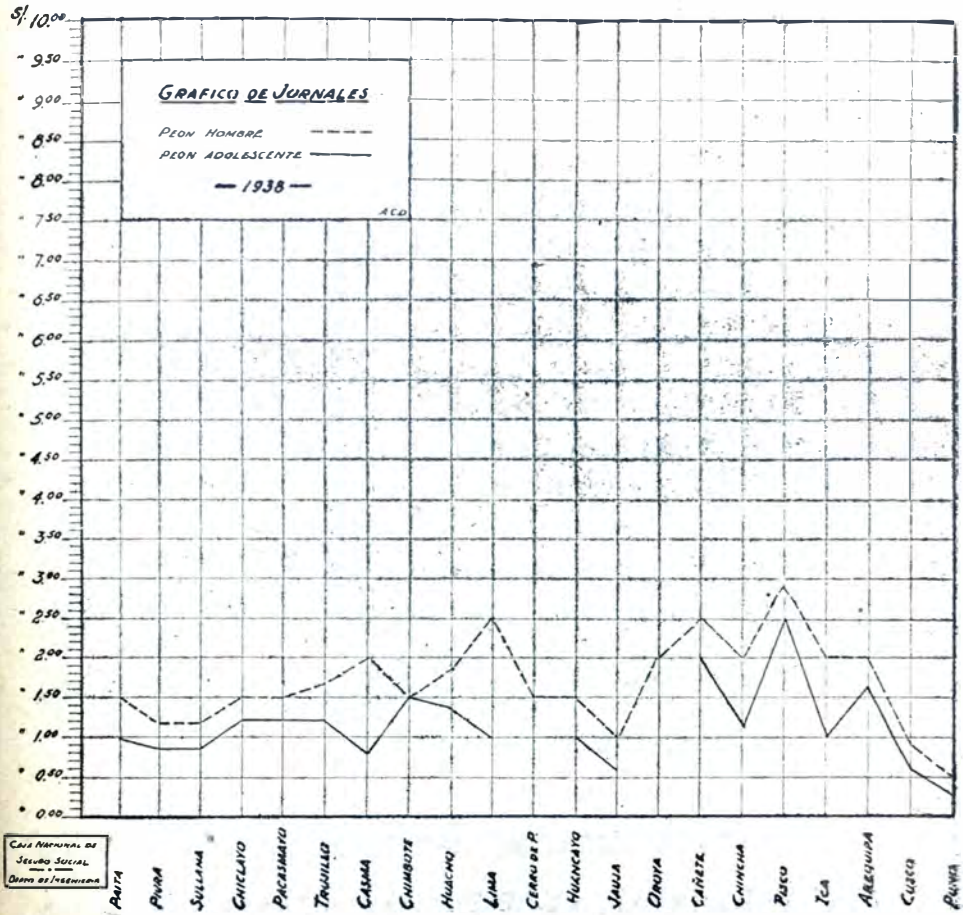
Gráfico No. 6.



BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

EL SALARIO A JORNAL EN LA EDIFICACION

Gráfico No. 7.



BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

El Seguro Social Obligatorio

NO ES UNA LIBERALIDAD DEL ESTADO, NO ES UNA NUEVA FORMA DE CARIDAD SOCIAL, NI ES TAMPOCO UNA CESION GENEROSA DE UNA PARTE DE LA SOCIEDAD EN FAVOR DE LA OTRA: ES LA RESULTANTE DE LOS ESFUERZOS DE TODOS LOS SECTORES DE LA COLECTIVIDAD PARA DEFENDERSE, EN BENEFICIO COMUN, DE LA DISMINUCION DE CAPACIDAD PRODUCIDA POR LA ENFERMEDAD, LA INVALIDEZ, LA VEJEZ Y LA MUERTE. SE APLICA — COMO SE APLICA TODO REMEDIO — AHI DONDE ES MAYOR EL ESTRAGO, PERO EL BENEFICIO SE EXTIENDA A TODOS.

POR ESO EL "Seguro Social Obligatorio" SE ESTABLECE EN FAVOR DEL TRABAJADOR Y SU FAMILIA, PERO TODOS TIENEN LA OBLIGACION DE CONCURRIR A CONSTITUIRLO.

EL ESTADO, COMO SUPREMO REGULADOR DE LA ACTIVIDAD SOCIAL, TIENE EL IMPERATIVO DE SEÑALAR ESE DEBER Y DE EXIGIR QUE NADIE REHUYA LO QUE LE CORRESPONDE HACER O DAR.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

medio ni forma de estimación en momento dado. Esta puede fijarse, no así la del personal. El sistema de salario a jornal es bueno cuando se persigue más la calidad que la cantidad de trabajo.

Hay otras formas de remuneración que se usan en nuestro país, en la edificación, pero en menor escala, y son los sistemas de trabajo a destajo y tarea.

El sistema de trabajo a destajo es aquel en el cual no se toma en cuenta el tiempo, sino la obra, no apreciándose la calidad sino la cantidad, ofreciendo el inconveniente de sacrificar la calidad del trabajo y obligando a ejercer adecuado control y revisión.

El trabajo a tarea (salario con variaciones) determina una tarea diaria que una vez cumplida deja al obrero en libertad de retirarse. Es mas de uso en la agricultura que en la construcción.

También tenemos datos referentes a estos tipos de trabajo, pero no tan completos por cuanto son poco conocidos en algunas localidades y en las que existe es difícil conseguir un promedio del valor unitario que se paga por cada material.

Los sistemas de remuneración como participación en las utilidades, sistema mixto, salario progresivo, salario con primas, etc., son poco o nada utilizados en nuestro medio.

Lo general es el salario a jornal y aún cuando hay costumbre de las subcontratas, ello también incluye el salario a jornal, ya que los beneficios del subcontratista estriban en la personal vigilancia y la economía por menores gastos de administración e implementos.

En los gráficos se observa diferencias saltantes entre el valor de un jornal en una u otra localidad lo que se debe a la dificultad de encontrar mano de obra especializada o también por falta de elementos que exigen un trabajo más forzado. En cuanto a determinados lugares en que no existe tal o cual mano de obra especializada, se debe a la ausencia de indicación por la reducida cantidad o por la ninguna forma de trabajo que requiere esa especialización.



BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Compañía de Seguros

"La Popular"

CAPITAL SUSCRITO	S/o.	2.000.000.00
CAPITAL EROGADO Y RESERVAS ...	„	1.127.109.98

Asegura Contra

ACCIDENTES DEL TRABAJO— INCENDIOS— MARITIMOS

Obreros según ley No. 1378 y 2290

Edificios	Buques
Muebles	Lanchas
Mercaderías	Cargas
Algodones	Remolcadores
Lanas	

Atención inmediata e indemnizaciones

ACCIDENTES INDIVIDUALES, FIANZAS, ACCIDENTES DE AUTOMOVILES, LUCRO CESANTE

Oficina en Lima: **Lampa No. 573**

Teléfonos Nos. 33269 — 33182 — 33233 —— Casilla No. 237

TIENE AGENCIAS ESTABLECIDAS EN TODA LA REPUBLICA

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

La Asociación Mutualista Magisterial

Por **Miguel Arellano.**

En materia de enseñanza se viene realizando desde hace cuatro años especialmente, obra de vasta proporciones, con beneficio positivo para la Nación. Y se viene realizando con criterio técnico y con decisión y constancia. Allí están para acreditarlo los muchos decretos dictados en favor de educadores y educandos. Allí están los aumentos progresivos de haberes y las construcciones de locales escolares en todas las regiones del país. Allí está el incremento de las actividades escolares deportivas. Allí están las sumas dedicadas al adelanto del Ramo y el plan de reformas y de reorganización de un sistema tan amplio como el de la enseñanza. Allí están, en suma, la orientación pedagógica y la renovación de los organismos de toda índole que dependen del Ministerio de Educación Pública, orientación y renovación, que nos permiten mirar el porvenir con la confianza del que sabe que la educación de los niños y adultos peruanos se están llevando a cabo sobre bases sólidas y bien definidas y con un criterio esencialmente nacionalista.

En 1930 se invirtió: S|o. 5'130,147.—En 1932: S|o. 7'547,120. —En 1933: S|o. 7'688.238.— En 1934: S|o. 8'747.342.—En 1935: S|o. 8'608.886.—En 1936: S|o. 9'586.930 y en 1937: 11.079.777.75, lo que demuestra, con la muda elocuencia de las cifras el creciente poderoso aumento de inversiones.

Y ya que apuntamos cifras, agregaré que había alumnos matriculados: En 1930: 342.016.—En 1931: 254.636.—En 1932: 367.844. —En 1933: 379.463.—En 1934: 423.679.—En 1935: 465.274.—En 1936: 484.246.—En 1937: 488.199 y en 1938, la cantidad sobrepasa a las espectativas.

Los planteles escolares eran:

En 1930: 3,562.—En 1931: 3,684.—En 1932: 3,714.—En 1933: 3,768.—En 1934: 4,327.—En 1935: 4,529.—En 1936: 4,677.—En 1937: 4,697.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Igualmente ha aumentado el número de maestros de primera enseñanza. En efecto, había:

En 1930: 6,476.—En 1931: 6,582.—En 1932: 6,624.—En 1933: 6,831.—En 1934: 8,382.—En 1935: 8,061.—En 1936: 9,072.—En 1937: 9,104.

Para no cansar la atención, solamente mencionaré, que, en materia de enseñanza secundaria había:

En 1933: 36 planteles. Y en 1937: 46. En 1933: 9,062 alumnos matriculados. Y en 1937: 13,488. En 1933: 7,152 alumnos asistentes. Y en 1937: 11,083; y en el año de 1937, había 781 profesores, en ejercicio.

Pero faltaba algo que completara la labor de favorecer a los maestros que estaban dedicando sus energías a construír la prosperidad cultural del país. Se sabía las incalculables ventajas que se derivarían de que estos maestros recibieran mayor apoyo económico y social, cada vez. Con un ejército de ellos, viviendo acicateados y torturados a diario por el fantasma del porvenir de sus familiares al producirse su deceso, no se podía adelantar mucho, mientras no se les proporcionase el alivio material y moral que significa el que sus herederos recibiesen el auxilio que representa un seguro mutual.

La ayuda mutua entre las naciones se evidencia en la Cruz Roja Internacional y en múltiples y análogas organizaciones que surgen a diario. La Mutualidad organizada como institución de régimen científico se inicia a raiz de la Revolución Francesa y nace con el triunfo de la libertad y de la democracia en el mundo. La Mutualidad ha dignificado el carácter humano; ha sido la segunda madre tutelar de nuestras casas y alimenta, noble y eficazmente, nuestras más queridas esperanzas. Ampara al hombre aun desde antes que nazca, organizándose en la llamada Mutualidad Maternal, protegiendo a la mujer que va a ser madre: lo protege en la llamada Mutualidad Infantil, con primas de lactancia: lo sigue amparando en la llamada Mutualidad Escolar; vigila por él en la Mutualidad Magisterial o en la Asociación de Socorros Mutuos de Jefes y Oficiales del Ejército, de la Armada, de la Aviación y de la Policía o en la Sociedad Mutualista del Poder Judicial.

La Mutualidad Escolar recibe en su idea forma práctica con Cavet y sus bases se han divulgado por el mundo entero, desde 1881, escalonando en 1905 y ligando la sana aspiración de ayuda mutua, previsión y ahorro, con las de los adultos. Siguieron el ejemplo francés Italia, en 1896; Bélgica, en 1903; luego España, Alemania, Polonia, Dinamarca, Suecia, Noruega, Argentina y otros países europeos y sudamericanos, si bien con sustanciales modificaciones.

Esta cooperación altruista representa también para el maestro peruano una bella perspectiva en su porvenir que con la existencia de la

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Asociación Mutualista Magisterial contempla serenamente la vida, llena de sobresaltos.

Esta empresa que pareció imposible y que fué vacilante al principio por causas imprevistas, es hoy, pese a las dificultades con que se iniciara, una labor eminentemente humanitaria y social, con destacados lineamientos y que obedece fielmente al hermoso propósito que la inspirara.

De acuerdo con el Reglamento expedido por Decreto Supremo de 18 de noviembre de 1933, la Asociación Mutualista Magisterial del Perú, se instaló y empezó la tarea que comprendió la organización de la cobranza y la divulgación de las leyes del mutualismo. En 1934 se recaudó únicamente el importe de las cuotas, extraordinaria de S|o. 1.50 por asociado y por una sola vez, y de ingreso, determinada por igual suma, en soles, al número de años de edad de dichos asociados.

Estos ingresos estaban destinados a otorgar algunos beneficios a los asociados, en vida, tales como préstamos, pensiones, servicio médico, etc. El capital necesario para el pago de seguros mutuales debía formarse con posterioridad al fallecimiento de los asociados, mediante el pago de una cuota de S|o. 1.50 por cada fallecimiento que se produjera. Concluído el año de 1934, la mayor parte de los asociados habían cubierto su cuota de ingreso, pero en el mismo lapso de tiempo se habían producido 42 fallecimientos, lo que determinaba un adeudo, por asociado, de S|o. 63.00, que el exiguo sueldo que percibían no les permitía haber cubierto en consecuencia con la cuota de ingreso, ni mucho menos abonarlo de inmediato, para poder atender a los deudos de los socios fallecidos, con la premura que la índole de la Asociación indicaba.

Fue, pues, necesario estudiar la forma en que los asociados cumplieran con sus obligaciones, sin que sufriesen menoscabo en sus reducidos presupuestos.

Con este fin se requirió, reiteradamente, a las sociedades de maestros para que eligieran sus delegados y se constituyese un Directorio que determinara la forma de amortización de la deuda en que los asociados estaban. Los maestros no llegaron a verificar esta elección y en vista de que transcurría el tiempo y la deuda aumentaba y de que había que pagar los seguros mutuales, el Gobierno convocó a los maestros con más de quince años de servicios a que se reunieran para elegir un Directorio provisional cuyo mandato duraría seis meses y cuyas atribuciones principales eran: formar un fondo de gastos, mediante una escala de descuentos, progresiva y proporcional a los sueldos de los asociados para que amortizaran lo adeudado por cuenta de decesos devengados y se considerara las correspondientes a los fallecimientos probables. En julio de 1935 el Directorio provisional acordó una escala que fué aprobada en octubre del mismo año. Cuando se comenzó la cobranza, se había producido ochentiun fallecimientos, lo que elevaba la deuda personal de cada asociado, a S|o. 121.50.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Formándose el importe del seguro mutual con la contribución de cada asociado, era de vital importancia prestar a su recaudación atención preferente.

De conformidad con el artículo 7º del Decreto Ley 7451, por un año de servicios prestados en el Ramo de enseñanza, se abonaría a los deudos del maestro asociado S|o. 1,000; por dos años, hasta cinco inclusive, S|o. 5,000 y por más de cinco años, S|o. 10,000. Los años de servicios se computarían considerándose los anteriores a la implantación de la Asociación Mutualista, cuando lógicamente se debió iniciar a partir de la fecha de instalación. La concesión del seguro mutual se hizo con liberalidad muy peligrosa para la estabilidad económica de la Institución. El artículo 26º del citado Decreto Ley estableció para gozar del seguro la taxativa de que, hasta los cuatro meses de pertenecer a la Asociación, se concedía el 25% del importe del seguro correspondiente; hasta ocho meses, el 50%; hasta un año, el 75% y después de un año, el total del seguro.

El Gobierno, consecuente con su firme propósito de velar por sus servidores, obtuvo del Poder Legislativo la autorización suficiente para introducir en la Asociación las reformas que la técnica y la realidad aconsejaban. Esto trajo como consecuencia que se estructurara mejor el organismo económico, conformándolo con las posibilidades efectivas de los miembros de la Asociación y que, por lo tanto, se expidiera el nuevo Estatuto, debidamente reglamentado, que aseguró el fiel cumplimiento de las obligaciones de la Asociación, pero calculado para las que adquiriera a partir de la fecha de su vigencia.

Los puntos fundamentales de la reforma fueron el establecimiento de la cuota de ingreso, independiente de la edad de los asociados, cuya comprobación con los documentos legales respectivos fué siempre un obstáculo insalvable en la mayoría de los casos, mediante sumas fijas proporcionales a los haberes que estos percibieran y el de la prima fija, consistente en cobrar a los asociados, mensualmente una cuota fija, proporcionada a sus haberes y en relación a las tablas actuariales de mortalidad, lo que, además de permitir la formación del capital para el pago de los siniestros, con anterioridad a los decesos y el establecimiento de las reservas aconsejadas por la técnica, libertan a los asociados de la zozobra de ver su presupuesto, desproporcionada e inciertamente desequilibrado, al sujetarse al mayor o menor número de decesos producidos en cada mes. La recaudación también adquirió con este sistema una regularidad matemática, pues ya no se hacía necesario comunicar a las regiones más apartadas del territorio el monto de lo que tendrían que descontar los Comisionados Escolares, de los haberes de los asociados.

Es muy importante señalar que los descuentos proporcionales en concepto de cuotas de decesos, guardan absoluta armonía con el concepto del verdadero mutualismo, pues, los asociados que perciben hasta S|o. 70.00 al mes, tienen que pagar una cuota de S|o. 4.00 con opción a un seguro de S|o.5.000.00; y los que tienen haberes mensuales superiores a S|o. 500.00, pagan una cuota de S|o. 16.00, con opción

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

a un seguro de S|o. 8.000.00. Se ve, pues, claramente, que estos últimos, pagando una cuota cuatro veces mayor que aquellos, no tienen un seguro cuatro veces mayor como lo determinaría una simple regla de tres, sino que, teniéndose en cuenta su más holgada situación económica, su contribución es mayor, cooperado a la concurrencia de esfuerzos para ayudar a los menos favorecidos y cubrir las deficiencias que sus reducidos haberes pudieran originar dentro del organismo económico de la Asociación.

Así se plantearon las dos etapas de la vida de la Institución: una, primera, inicial, azarosa, como la de toda entidad de su índole, sujeta a las contingencias de la experimentación obligada, etapa a la que había el ineludible deber de liquidar, en las condiciones más ventajosas para los herederos de los maestros. Y una segunda etapa, brillante y promisora, orientada mejor por la más avanzada técnica y completada por asimilada experiencia.

La nueva etapa está rindiendo los frutos que luego hará evidentes y que constituye un legítimo orgullo para el Gobierno que la propulsara y que la estimula, con certera visión, con patriótico anhelo y con ayuda efectiva, representada por la suma de S|o. 28.680.00 anuales, en concepto de pago de sueldos a los empleados, proporcionándole, además, local, luz, teléfonos y franquicia telegráfica.

Los asociados están agrupados en seis categorías, de acuerdo con el haber que perciben, concediéndose a cada grupo un seguro que está en armonía con la posibilidad del asociado de pagar la cuota, conservándose al mismo tiempo las bases de la mutualidad.

De acuerdo con los valores obtenidos de la tabla de mortalidad y del interés al 5%, las cuotas previstas son las mínimas para pagar los decesos anuales y para formar la reserva matemática correspondiente, a fin de poder cubrir todos los riesgos, como proceden las Compañías de Seguros. Pero en ninguna Compañía de estas, podría nadie asegurarse la vida en condiciones más ventajosas.

La importancia económica de la Asociación Mutualista Magisterial, se puede apreciar por las siguientes cifras, que traducen el movimiento del año de 1937:

INGRESOS:

Cuotas recaudadas en el ejercicio de 1927	S|o.	716.034.40
A lo que hay que agregar:		
Intereses bancarios	„	30.495.80
Diversos ingresos, conforme a los incisos c), d) y e) del artículo 19 del Reglamento	„	9.485.82
Que hacen un total de	S|o.	756.016.02

y deduciendo por

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

EGRESOS

Decesos pagados	S/o.	240.850.00
Comisiones de cobranza	,,	7.677.40
Gastos generales.	,,	23.611.76
que hacen un total de	S/o.	272.139.16
quedando un saldo en el ejercicio de 1937, de	,,	483.876.86
que se ha aplicado a las diversas Reservas que pntualiza el Estatuto		
Ambas cantidades dan la suma de	S/o.	756.016.02

En caso de fallecimiento de un maestro asociado, la Asociación abona el seguro mutual a sus herederos o beneficiarios, conforme a la escala y requisitos establecidos, seguro que fluctúa entre cinco y ocho mil soles oro.

Además del seguro en caso de fallecimiento, tienen estos maestros la pensión de invalidez, libre del pago de cuotas futuras, la que perciben indefinidamente calculada sobre los dos tercios de su haber mensual, pero su seguro queda en vigor y la Asociación lo abona a sus herederos.

Se concede también préstamos sobre los seguros, después de cada cinco años a partir de la expedición del Estatuto y por tres veces consecutivas, hasta por el 30% del importe de las cuotas de decesos que el asociado haya pagado, debitándose en su cuenta corriente, sin obligación de parte del asociado, de reembolsar el préstamo sobre su seguro, el cual se deducirá del monto de este, a su fallecimiento, salvo el caso que fuere reembolsado.

Cuando el asociado haya cumplido veinte años de pagos de cuotas y tenga sesentaicinco años de edad, podrá disponer, en vida, del 50% del seguro que le corresponde causar.

Los asociados que pasan del servicio activo a la cesantía o jubición y no percibieran de inmediato su pensión, obtienen préstamos provisorios mensuales, hasta por el 50% del monto de la pensión por percibir del Estado, los que serán devueltos al obtener sus respectivas cédulas.

Desde el 1º de enero del año entrante, la Asociación contribuirá con el 50% de los gastos de hospitalización que requieran los asociados, en hospitales y sanatorios que directa o indirectamente reciban protección del Estado y que exijan el pago de la hospitalización. El 50% restante lo pagará la Asociación por cuenta de los asociados, para ser descontado de sus haberes en forma y condiciones muy escalonadas y ventajosas. Los asociados que están fuera de servicio, tendrán derecho a que la Asociación contribuya con el 50% del pago de hospitalización, siendo el saldo de cuenta del enfermo.

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Los asociados que son separados del servicio por causa justificada tienen derecho a la devolución del 30% del importe de las cuotas de decesos que hayan abonado. Los que voluntariamente se separen del servicio activo, pueden continuar perteneciendo a la Asociación, siempre que tengan tres años de servicios a partir de la fecha en que se fundó la Asociación y los que se reincorporan tendrán derecho a continuar como asociados, pagando las cuotas dejadas de abonar durante el período de separación.

La Asociación tiene personería jurídica y sus socios son voluntarios y forzosos. Declaran a sus herederos legales en formularios que distribuye la Asociación o a sus beneficiarios, en caso de no tener dichos herederos legales, en testamento por escritura pública. Comprueban su estado civil y su edad mediante las partidas correspondientes del Registro Civil.

La Asociación tiene un Directorio que rige sus destinos y que está compuesto por tres funcionarios del Ministerio de Educación, presidiéndolo el Contador General de éste; por el Presidente de la Asociación Nacional de Maestros Primarios, el Presidente de la Asociación de Maestros de Segunda Enseñanza, el Director del Colegio Nacional de Guadalupe, la Directora del Colegio Nacional de Mujeres de Lima, una Delegada de los Institutos Pedagógicos, un Director de Centro Escolar de Varones de Lima, Callao o balnearios, una Directora de Centro Escolar de las mismas localidades, el Contador y el Secretario de la Asociación, siendo en total doce miembros, que vienen dedicando a su cometido un plausible interés, responiendo así a la responsabilidad de la representación recaída en ellos. Sesiona ordinariamente una vez al mes y cada vez que es necesario y somete al Sr. Ministro del Ramo la solución de cualquier asunto no contemplado por el Reglamento.

Los fondos de la Asociación están formados por la cuota de ingreso que los asociados pagan en veinticuatro meses consecutivos, conforme a una escala que fluctúa entre 24 y 60 soles, en proporción a sus haberes de 70 a 501 soles, en adelante; por cuota mensual de deceso equitativa y proporcional a los haberes; por el diez por ciento de los derechos de exámen de los alumnos de colegios y escuelas particulares y de los alumnos libres de primaria y media; por el íntegro de los derechos que se pagan por concepto de duplicados de certificados de enseñanza primaria; por el veinte por ciento del sobrante de los ingresos mensuales de la Junta Censora de Películas; por el diez por ciento del valor de venta de los objetos fabricados en las escuelas vocacionales e industriales, dependientes del Ramo de Educación: por los intereses bancarios y sobre inversiones; por el producto de donaciones y subsidios eventuales y por el importe de los seguros que no sean pagados, porque caducan al pasar dos años del fallecimiento del asegurado, cuando sus deudos no han iniciado la tramitación del expediente respectivo de dicho seguro.

De la utilidad que pueda arrojar la Cuenta de Ganancias y Pérdidas, al fin de cada año se separan S/o. 5.000.00, para formar el

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

fondo de Reserva para Invalidez y el sobrante pasa a una reserva especial que se llama Reserva de Previsión hasta que alcance a S|o. 100.000.00. Completada esta suma, los fondos excedentes pasarán a formar parte de la Reserva para Invalidez.

Teniendo el seguro mutual por objeto principal formar un capital de previsión para la familia, tienen derecho a él, las personas llamadas a la herencia legal, hasta el cuarto orden inclusive, conforme al artículo 760 del Código Civil vigente, o sea los hijos, cónyuge, padres y hermanos de los asociados. Sólo en caso de no existir ninguna de estas personas, queda el asociado en libertad para designar sus beneficiarios.

El seguro que deja el socio fallecido no puede ser gravado por ningún impuesto creado o por crearse. El pago de los seguros se hace directamente a los herederos y se verifica por medio de las autoridades escolares, cuando aquellos residen fuera de la capital, quedando eliminada así la posibilidad de que intervengan apoderados inescrupulosos en perjuicio de los mismos.

Sin perjuicio de atender al Servicio de Hospitalización a partir del 1º de enero de 1939, como ya he expresado, la Asociación ha establecido un Centro de Asistencia Médica, en Lima, para el tratamiento de enfermedades que no requieren internamiento en los nosocomios. Este servicio, no sólo presta adecuada e inmediata atención y significa marcada economía para los miembros del magisterio, sino que vela eficientemente por la salud de éstos, reduciendo los casos de hospitalización y alejando las posibilidades de siniestros. Por estas razones los miembros de la Asociación concurren una vez al año, de preferencia en las épocas de vacaciones, para el reconocimiento del estado de la salud, siendo este servicio completamente gratuito y teniendo esta obligación los que permanecen de tránsito en los lugares en que estén establecidos los Centros de Asistencia.

De acuerdo con la autorización establecida en el Decreto Supremo de 10 de mayo último, está funcionando, con magníficos resultados, el Centro de Asistencia Médica de esta capital, el cual tiene por objeto prestar asistencia médica, quirúrgica, obstétrica, ginecológica, odontológica, etc., haciéndose extensivo este beneficio a los cónyuges e hijos de los asociados, sujetándose a reducidas tarifas y horarios vigentes, para lo cual se provee a quienes pudieran necesitar de estos servicios, del carnet de identificación, que en forma gratuita proporciona la Asociación a sus miembros y funcionando además, gratuitamente, una hora diaria, todos los días útiles, excepto los sábados un Consultorio Oftalmológico, debidamente atendido por un especialista.

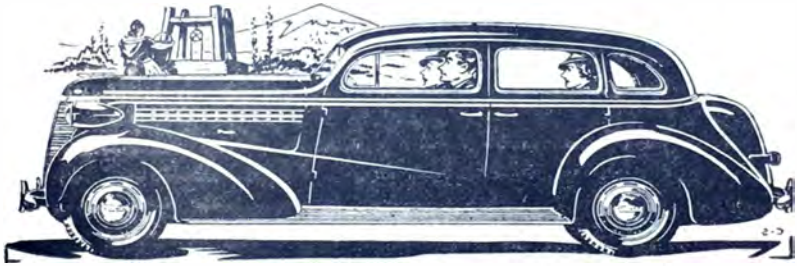
Con el objeto de que este servicio de asistencia para asociados no hospitalizables, sea lo más eficiente posible, el Centro está dotado de servicios de Laboratorio, para exámenes de toda clase, así como del material moderno para los Consultorios de Odontología, razón por la cual es posible realizar exámenes, análisis, investigaciones, inoculaciones, hemocultivos, dosajes, coagulaciones, cultivos, preparación de va-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

cunas, etc, y extracciones, limpiezas, obturaciones, incrustaciones y aparatos de prótesis dental.

El Centro funciona diariamente, en adecuado local y puede prestar servicios en horas extraordinarias, cuando las circunstancias lo exijan, entregando la Secretaría a cada asociado una tarjeta con la prescripción en forma precisa, del tratamiento a que deberá someterse, cuando el exámen respectivo no acuse perfecto estado de salud.

De esta manera el magisterio, que según frase de un profesor peruano, "no es burocracia dentro del Estado, sino función profesionalizada y técnica", tiene los recursos necesarios para no agotar sus energías ni desviarlas del acto docente y tiene el estímulo que justifica su dignidad, para así poseer, como único anhelo la superación de su moral y de su saber. La Asociación resulta siendo entonces la fuente de recursos y el sostén de esas nobles aspiraciones para el maestro del Perú, porque sin maestros no hay escuelas y el porvenir del País, que se avizora fecundo, generoso y grande, está sin duda alguna en la escuela.



SIMBOLO DE ECONOMIA

CHEVROLET

DESDE HACE 27 AÑOS

Castellano, Buscaglia, Lane y Cia.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Sistema de Control Visible

"SKANDEX"

EXISTENCIAS, CUENTAS CORRIENTES
VENTAS, INVENTARIOS, ETC., ETC.



Fabricación Sueca

Gabinetes de Acero

Protección de celuloide

Superior en Calidad
y al más bajo Precio en plaza

Solicite Informes

Antigua Casa Lemare & Co. - Villalta 220

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Relaciones entre Patronos y Trabajadores en los Estados Unidos

Por **MELVIN C. SMITH.**
Ex-Abogado de la Junta Nacional de Relaciones entre Patronos y Trabajadores.

LA Ley Federal de Relaciones Exteriores entre Patronos y Trabajadores es un instrumento que garantiza a los trabajadores de los Estados Unidos ciertos derechos sobre contratos colectivos de trabajo. Por virtud de ella tienen derecho a constituir sindicatos obreros; a ingresar en ellos o a prestarles ayuda; a celebrar, mediante representantes elegidos por ellos mismos, contratos colectivos de trabajo con sus patronos; y a dedicarse a actividades concertadas que tengan como fin la celebración de dichos contratos o cualquiera otra forma de ayuda o protección mutuas.

La ley dá por sentado el hecho de que los patronos, por virtud de poder ejercer sus derechos de propiedad organizando sociedades anónimas y por otras numerosas razones industriales, tienen una gran ventaja sobre los trabajadores en la negociación de las condiciones en que debe prestarse el trabajo.

También está basada en la suposición de que la "denegación por parte de los patronos del derecho a organizarse que tienen los trabajadores, y el no querer aceptar el sistema de contrato colectivo de trabajo, da lugar a huelgas y a otras formas de contienda y desasosiego industriales . . . . . " y tiende a agravar las crisis comerciales periódicas al rebajar la tasa de los salarios contra el poder adquisitivo de los trabajadores industriales e impedir que dentro de las industrias y entre ellas mismas se estabilicen los salarios susceptibles de competencia y las condiciones de trabajo".

La Ley presume a la vez si los patronos y los trabajadores pueden entrar en negociaciones en cuanto a salarios, horas e índole del trabajo, en igualdad de condiciones, esto traerá consigo: 1) aumen-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

to en el poder adquisitivo de los trabajadores, al permitirles obtener de sus patrones salarios más elevados, mitigando de este modo los efectos de la crisis comerciales; 2) aliento, protección y fomento del comercio entre los estados; y 3) disminución de las luchas industriales.

Al tiempo en que el Congreso tenía a su estudio la Ley Federal de Relaciones entre Patronos y Trabajadores, el Senador Wagner, coautor de ella, dijo:

"La ley nacional de relaciones entre patronos y trabajadores no rompe nuestras tradiciones. Ella constituye el próximo paso lógico en la eterna lucha del hombre por conseguir su libertad. Por espacio de 25 siglos anteriores a la edad de la maquinaria luchamos para conseguir alivio contra la cruel e inexorable tiranía de la naturaleza. Hace únicamente 150 años que este país sacudió el yugo del despotismo político. Y hoy día, como problemas económicos ocupando el centro del escenario, luchamos para libertar al hombre común de la destitución de la incertidumbre y de la explotación humana... En este aspecto moderno es un mero juguete del destino. Apresado en el laberinto del industrialismo moderno y empequeñecido por el tamaño de las empresas incorporadas, solo puede aspirar a conseguir su libertad y dignidad contando con la cooperación de los demás trabajadores de su mismo grupo".

Esta ley, una de las más importantes promulgadas por el actual gobierno, entró en vigencia el 5 de julio de 1935, y su validez fué confirmada recientemente por la Corte Suprema de los Estados Unidos.

El contrato colectivo de trabajo y la representación de los trabajadores tuvieron su origen allá por el siglo doce. Algunos de sus primeros ejemplos podemos hallarlos en los estatutos municipales y en los gremios de mercaderes que existían en Inglaterra en aquella época. En el derecho primitivo inglés la acción colectiva se permitía únicamente por Cédula Real, en que se otorgaban gracias a privilegios especiales. El Rey otorgaba estas cédulas a los ciudadanos libres y a los gremios de mercaderías y de artesanos.

La sociedad que poseía una de estas cédulas no podía ser acusada de conspiración y se le concedía el gran privilegio de actuar como unidad separada y de continuar existiendo mediante el derecho de sucesión. Por lo tanto, la teoría de esa ley no es cosa nueva, ni es tampoco la primera tentativa del gobierno federal de poner en vigencia los principios de que trata.

En Inglaterra la validez del contrato colectivo del trabajo, tal como lo entendemos al tratarse de legislación obrera y de relaciones del trabajo, fué reconocida hace más de medio siglo. Sin embargo, no obstante que los Estados Unidos comenzaron a hacer investigaciones sobre las relaciones del trabajo en el año de 1876, el derecho de los trabajadores a celebrar contratos colectivos de trabajo no fué formalmente reconocido en este país hasta muchos años después.

La Segunda Conferencia Industrial de los Estados Unidos convocada por el Presidente Wilson dejó constancia de que "favorecía la

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

política del contrato colectivo de trabajo". La Comisión nombrada por los Estados Unidos en tiempo de la huelga de los trabajadores del acero en 1919 declaró que: "La Comisión está de acuerdo en que el principio del contrato colectivo de trabajo es un derecho que corresponde a los trabajadores industriales". Sin embargo, muy poco fué lo que se adelantó en esta materia en el país hasta tanto que la guerra mundial le dió impulso al programa iniciado por la Nacional War Labor Board o Junta Nacional del Trabajo que funcionó durante el período de las hostilidades.

Las bases para la organización de éstas fueron formuladas el 29 de marzo de 1918. La creación de ella no fué sancionada por ninguna legislación especial sino que fué el resultado de una proclama presidencial expedida el 10 de abril del mismo año. En ese entonces se le concedió facultad para arreglar, por mediación y conciliación, las disputas del trabajo que se sucitaban en cualquiera de las industrias consideradas como esenciales para el éxito para la guerra para establecer los medios de lograr dicha conciliación y en los casos en que la mediación local no diera resultado, para hacer comparecer ante ella a las partes interesadas. Para obligar al cumplimiento de sus fallos, la Junta no podría imponer sanción alguna o multa determinada sino por lo común apelar a motivos patrióticos.

Los principios fundamentales que la Junta reconocía en las relaciones que mediaban entre los patronos y los trabajadores de las industrias productoras de material de guerra incluían el derecho de los trabajadores a organizar sindicatos obreros, la celebración de contratos colectivos de trabajos, la implantación de medidas satisfactorias de salud y seguridad, la igualdad de salarios para la mujer, el día de ocho horas de trabajo como una pauta en ciertas industrias, la movilización de los obreros por todos los medios posibles, la fijación de los salarios, horas, etc., en conformidad con las normas locales y el reconocimiento del principio de que todo individuo tiene derecho a ganar un salario suficiente para vivir.

Al expedir la Ley Federal de Relaciones entre Patronos y Trabajadores, el Congreso siguió el precedente establecido por la National War Labor Board y adoptó la teoría del régimen de las mayorías, es decir, en los casos en que una mayoría de los trabajadores miembros de un grupo organizado para contratar colectivamente, han escogido sus representantes para la celebración de esta clase de contrato, dichos representantes se considerarán como los agentes exclusivos de todos los miembros del grupo para los fines de negociar dichos acuerdos.

Terminada la guerra y una vez que los ferrocarriles habían sido devueltos a las empresas particulares, se expidió la Ley de Transportes de 1920 que inauguró un nuevo plan para arreglar disputas entre los trabajadores ferroviarios. Dicha Ley creada por la Junta de Trabajo Ferroviario (Railroad Labor Board), permitía que se establecieran por acuerdo entre las empresas y los trabajodores juntas

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

ferroviarias para el arreglo de disputas. La Ley preveía a la vez un método por medio del conocimiento de la Junta, pero no le daba a ésta facultad para hacer cumplir sus decisiones, sino únicamente decisiones generales relativas a aumento y reducción de salarios y reglamentación.

Posteriormente, una mayoría de los trabajadores y un gran número de los administradores de las empresas ferroviarias se manifestaron descontentos con la junta, motivo por el cual se llegó a un acuerdo sobre una nueva medida que tenía como fin, dejar que la principal responsabilidad de arreglar las disputas recayera directamente en los patronos y trabajadores. Este acuerdo conocido con el nombre de Ley Ferroviaria del Trabajo abolió la Junta Ferroviaria del Trabajo creada por virtud de la Ley de Transportes expedida en 1920. La Ley en referencia que fué sancionada por el Congreso y firmada por el Presidente de la República el 20 de mayo de 1926, estipula que "los trabajadores tendrán derecho a organizarse y celebrar contratos colectivos de trabajo mediante representantes de su propia elección. La mayoría de los trabajadores de cualquier oficio o clase tendrá derecho a decidir quien deberá ser representante para los fines de esta ley.

La Ley Federal de Relaciones entre Patronos y Trabajadores fué promulgada con el fin de hacer permanentes los principios incorporados en la National War Labor Board, que era de carácter provisional, así como también para ampliar la aplicación de los principios incorporados en la Ley Ferroviaria del Trabajo, que se relaciona únicamente con la industria ferroviaria. Dicha Ley se originó de los preceptos de una legislación más reciente, conocida con el nombre de Noris La Guardia Anti Iniunction Act. expedida en 1932 y el preámbulo y sección 7ª (a) de la Ley Nacional Industrial Recovery act.).

La primera limita el uso del recurso de injunción (entredicho) por los tribunales de los Estados Unidos en los casos de disputas de trabajo. Su política obrera, vagamente expresada, advierte que "es necesario que él (trabajador) goce de absoluta libertad de asociación, organización y designación de representantes de su propia elección para negociar los términos y condiciones de su trabajo y que estará libre de la ingerencia, retricción, o coacción de sus patronos... La Ley Federal de Relaciones Exteriores entre Patronos y Trabajadores restablece los derechos de los trabajadores en lo concerniente a organizaciones propia y contrato colectivo de trabajo y sus estipulaciones van mucho más lejos que los de cualquiera legislación anterior, en tanto que su aplicación está más claramente definida. Con el fin de proteger estos derechos, la Ley define ciertas prácticas injustas del trabajo.

Define a la vez los derechos de los trabajadores y cita cinco prácticas injustas del trabajo que les está prohibidas a los patronos. En breves palabras, un patrono no podrá:

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

1.—Inmiscuirse en restringir o coactar los derechos que permitan a los trabajadores agremiarse; constituir, formar parte de, o ayuda a sindicatos obreros; celebrar contratos colectivos de trabajo por conducto de representantes de su propia elección y ocuparse en actividades concertadas que tengan por objeto la celebración de dichos contratos o cualquiera otra forma de ayuda o protección mutuas.

2.—Dominar o inmiscuirse en la formación o administración de cualquier sindicato obrero o contribuir con dinero o de otra manera a su sostenimiento.

3.—Hacer distinciones en lo referente a la contratación o desempeño de un empleo, o en la fijación de cualquier término o condición de trabajo con el objeto de alentar o desalentar el ingreso (de algún trabajador) en un organismo laborista.

4.—Destituir o de otra manera descriminar en contra de un trabajador por haber entablado demanda o prestado declaración de acuerdo con los preceptos de esta ley.

5.—Rehusarse a negociar con los representantes de sus trabajadores, para celebrar contratos colectivos de acuerdo con la sección (a).

La sección 9 de la Ley concede a la Junta facultad expresa para investigar lo referente a la representación de los trabajadores para celebrar elecciones en los casos en que fuere necesario y para notificar a las partes el nombre o nombres de los representantes designados. La sección 9) 2) que contiene la cláusula del régimen de la mayoría expresa que "los representantes designados o elegidos para celebrar contratos colectivos de trabajo por la mayoría de los trabajadores de un grupo apto para tales fines se consideran como los representantes exclusivos de todos los miembros de dicho grupo para negociar con respecto de tasa de salarios, jornales horas de trabajo y otras condiciones de empleo".

La administración de la Ley está en manos de la Junta Nacional de Relaciones entre Patronos y Trabajadores (National Labor Relations Board) con sede en la ciudad de Wáshington que a su vez cuenta con veintiun oficinas regionales situadas en las principales ciudades de los Estados Unidos. La Junta tiene facultades casi judiciales para actuar en el campo de las prácticas injustas del trabajo y suministrar a la vez el mecanismo por medio del cual los trabajadores pueden elegir sus representantes para celebrar contratos colectivos de trabajo.

La Junta Nacional de Relaciones entre Patronos y Trabajadores es una entidad apolítica integrada por tres miembros nombrados por el Presidente de la República e independiente de cualquiera otro departamento del gobierno federal. Dicha junta tiene justificación sobre ciertas industrias como por ejemplo sobre la industria ferroviaria, que tiene ya en vigencia una legislación adecuada con respecto a la celebra-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

ción de contratos colectivos de trabajo y de derechos que corresponden a los trabajadores.

Aun más a la Junta no se le ha dado carta blanca sobre todos los patrones y trabajadores industriales ni aún siquiera en el campo restringido de las relaciones del trabajo en el cual funciona la ley. Su jurisdicción está limitada a la prevención de prácticas injustas del trabajo que "afecten el comercio" en el tocante a la representación de los trabajadores. Por lo tanto, se garantiza que la autoridad de la Junta es coextensiva con los Poderes que otorga la Constitución al Gobierno Federal.

El procedimiento que se sigue para impedir las prácticas injustas del trabajo se asemeja mucho a un método que en repetidas ocasiones se ha considerado adecuado y constitucional en la administración de las leyes federales en los Estados Unidos. En cualquier caso en que se obligue que se ha cometido o se está cometiendo, una de esas prácticas injustas, con perjuicio del comercio, la Junta tiene autoridad para entablar una demanda, especificando la acusación formulada y disponiendo la celebración de una audiencia. La parte demandada tiene el derecho de contestar la demanda y de comparecer y prestar declaración. También se permite a otras personas interesadas intervenir en el asunto. El testimonio se trascribe, y en vista de él la Junta emite su parecer, declara nula la demanda si encuentra que los hechos no justifican la causa, o expide una orden obligando al demandado a que suspenda y desista en la aplicación de dicha práctica injusta y posiblemente obligándole a tomar la acción positiva a que hubiere lugar.

Las órdenes de la Junta no son de por si obligatorias. Para asegurar su cumplimiento la Junta tiene que recurrir a la correspondiente Corte de Apelación de circuito y depositar ante ella los autos de la causa. La Corte está autorizada a expedir un decreto poniendo en vigor modificando o revocando, todo o en parte, la orden expedida por la Junta. De la misma manera, una persona agraviada por razón de una orden expedida por la Junta puede obtener una revisión semejante presentando a la correspondiente Corte de Apelación de circuito una petición en que se solicite que dicha orden sea modificada o revocada.

Con respecto al mecanismo por el cual los trabajadores pueden elegir sus representantes para los fines de celebrar contratos colectivos de trabajo, la Junta al hacer las investigaciones, deberá preveer los medios necesarios para celebrar una audiencia a su debido tiempo y podrá tomar el voto secreto de los trabajadores o utilizar cualquier otro método adecuado para determinar quienes han de ser los representantes. La Junta tiene la facultad, además para decidir, en cada caso, cual grupo de trabajadores constituye un grupo apto para negociar los contratos colectivos de trabajadores. Por lo tanto, la Junta podrá designar un grupo industrial, un grupo gremial o una subdivisión de los mismos, como el grupo apto para negociar contratos co-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

lectivos en que debía verificarse una elección para determinar qué sindicato u organismo representa a la mayoría de sus trabajadores.

En aquellos casos en que solicite de la Junta que certifique los representantes elegidos por los trabajadores para celebrar contratos colectivos de trabajo, no se necesita formular queja formal. La Junta se limita a anunciar la audiencia, que en nada difiere de las que celebra en los casos en que se trata de impedir las prácticas injustas del trabajo. La audiencia está presidida por un examinador oral nombrado por la Junta; se permite a las personas interesadas intervenir en el asunto; el testimonio se trascribe; y luego la Junta pronuncia su fallo. Cuando se tienen suficientes pruebas de cual es el representante en cada grupo apto para la negociación de contratos colectivos que la mayoría de los trabajadores desea que los represente, la Junta procede ipso facto a expedir el certificado formal de representación. Sin embargo como muy a menudo se hace difícil comprobar en una audiencia quien es el representante, la Junta procede de ordinario a una votación secreta entre los trabajadores antes de expedir el certificado formal de representación.

Las audiencias orales y las investigaciones hechas por la Junta en ejercicio de las facultades antedichas se verifican en presencia de examinadores orales nombrados por ella. La Junta está autorizada a expedir autorizaciones, examinar los expedientes, tomar juramentos, oir testimonio y recibir pruebas. En caso de contumacia o de negativa a obedecer una citación, la Junta podrá apelar a la Corte de Circuito correspondiente pidiéndole que expida una orden que obligue a obedecerla.

La ley no estipula las multas que hayan de imponerse cuando no se obedecen las órdenes expedidas por la Junta para suspender o desistir de una práctica injusta; para permitir acceso o presentar libros y documentos; para comparecer a rendir testimonio excepto las pruebas las que pueden imponerse las cortes de circuito o de distrito, respectivamente, cuando no se obedecen sus órdenes. Sin embargo, con el fin de proteger a la Junta y a sus agentes en el desempeño de sus funciones, la ley impone la multa que no deberá exceder de 5,000 dólares, o encarcelamiento por un período no mayor de un año, o ambas penas a cualquier persona que deliberadamente se oponga, impida o moleste, a cualquiera de los miembros de la Junta o a sus agentes en el despacho de los deberes que les corresponde de acuerdo con los preceptos.

Cabe anotar que la ley toma en consideración únicamente los "Derechos de los Trabajadores" o de los organismos que lo representan y que no otorga ningún beneficio, protección o ayuda directos a los patronos. Tanto la industria como el trabajo han propuesto numerosas enmiendas a la ley, tal como está concebida actualmente. La industria se muestra descontenta con ella por la razón de las desigualdades que en su parecer contiene: en tanto que ciertos grupos obreros ha expresado de vez en cuando su descontento en la creencia de que pueda ha-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

ber la posibilidad de que la Junta pueda favorecer a los sindicatos industriales en perjuicio de los gremiales.

Si bien es cierto que la Ley Federal de Relaciones entre Patronos y Trabajadores fué sancionada el 5 de julio de 1935, varios meses transcurrieron antes de que se pudiera poner en funcionamiento su mecanismo y por lo tanto no comenzó a regir después hasta el 1º de junio de 1937 o sea en los primeros 20 meses de funcionamiento activo, la Junta había atendido 3,852 casos. En esta cifra están incluídos los casos de quejas contra prácticas injustas del trabajo y las solicitudes para celebrar elecciones recibidas por la Junta y por veintiuna oficinas regionales.

En estos casos estaban comprendidos más de 1'250,000 trabajadores. De los 3,852 casos que ha sometido a la consideración de la Junta, 2,352 o sea más de las tres quintas partes han sido despachados, quedando 1,470 pendientes el 1º de junio de 1937.

Un análisis de las causas y quejas presentadas a la Junta hasta el 1º de junio de 1937 muestra que 1,386 de los casos correspondían a la sección 8, inciso 3º de la Ley, que considera práctica injusta del trabajo, la discriminación en contra de los trabajadores por estar afiliados a cierto sindicato o hacer propaganda de organización obrera. En 1,034 de los casos presentados, la queja principal se basaba en la sección 8, inciso 5º de la Ley, que se refiere al caso en que el patrono se niega a negociar, de buena fé, contratos colectivos de trabajo con los representantes de los trabajadores designados para entenderse con los trabajadores de la empresa. Hasta la fecha últimamente citada, la Junta había recibido también un total de 924 solicitudes para extender certificados a representantes o para celebrar elecciones de definir las entidades obreras que deberán celebrar los contratos colectivos.

El señor Charles Fahy, Abogado General de la Junta Nacional de Relaciones del Trabajo, en un discurso pronunciado por radio el 3 de julio de 1937, dijo:

"La experiencia demuestra sin lugar a dudas, que la eliminación de las prácticas prohibidas por esta ley, elimina las causas de muchas huelgas y por el procedimiento establecido para negociar contratos colectivos impide muchas de ellas y facilita el arreglo de un gran número de las que tienen lugar. Creo firmemente que cuando esta ley se vulgarice serán relativamente muy pocas las divergencias que tengan que resolverse llevando hasta lo último en guerras industriales. Terminando con la discriminación y la coerción y fomentando el sistema de contratos colectivos de trabajo, se llegará a la meta de la paz industrial en las inevitables controversias que surgen con respecto a las condiciones del trabajo".

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central



Servicio y Seguridad

COMPAÑIA DE SEGUROS

La Fénix Peruana

OFICINA: BEJARANO 248. — LIMA - PERU

TELEFONO Nº 34917 —— APARTADO Nº 1356

A S E G U R A C O N T R A:

INCENDIO

RIESGOS MARITIMOS

ACCIDENTES INDIVIDUALES

FIANZAS

CRISTALES

E S T A B L E C I D A E N 1 9 2 8

CAPITAL AUTORIZADO	**S/.**	**1.000,000.00**
CAPITAL SUSCRITO Y TOTALMENTE PAGADO	**„**	**750,000.00**
EL TOTAL DE LOS FONDOS DE LA COMPAÑIA AL 31 DE DICIEMBRE DE 1937 LLEGO A	**„**	**1'701.538.00**

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Duncan, Fox & Co. Ltd.

Lima, Piura, Arequipa, Callao, Paita, Sullana

AGENTES GENERALES DE LAS:

Fábricas de Tejidos "La Unión" Ltda.

Secciones: Unión, Progreso, Ica y Sullana, fabricantes de las afamadas Telas "Supertex".

Fábrica de Hilados y Tejidos "La Industrial" del Huaico S. A. Ltda.

Fábricas de Aceite "San Jacinto" Ltda. fabricantes de la afamada Manteca "Perla" y de los aceites deodorizados "Lorito" y "Clarivo". Jabón de pepita.

Agentes de la Fábrica 'Nugget Polish Co. (Sales) Ltda., fabricantes de la inmejorable Pasta para Calzado "Nugget", Cera "Poliflor" para pisos y Pomada "Cardinal" para pisos de cemento, locetas, ladrillos, etc.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Algunas Ideas sobre el Problema de las Listas Pasivas en el Perú

Por **Carlos Roldán Seminario**

EL monto actual de las Listas Pasivas y la evidente perspectiva de su constante incremento, constituyen un serio problema para el Estado. El Presupuesto del año en curso consigna para cubrirlas un gasto de S/. 9'705,368.07 y sólo acusa, por el mismo concepto, un ingreso de S/. 2'650,000.— El déficit es, pues, ya, de más de siete millones de soles; debiendo advertirse que en la primera de estas cifras no están incluídas las pensiones de los servidores de las Cámaras, porque su importe está comprendido en la partida global correspondiente al presupuesto legislativo.

Ya el Gobierno ha manifestado su preocupación por este asunto en diversas oportunidades. Y la urgencia de resolverlo se ha hecho mayor con motivo de la expedición de las leyes Nos. 8435 y 8692, concediendo goces a todos los empleados públicos y estableciendo la acumulación de los servicios.

En su exposición del 6 de abril último, el señor Ministro de Hacienda, don Benjamín Roca, concretó algunas observaciones sobre el particular, resaltando el hecho de que mientras el Estado contribuye con el 75 % del monto de las Listas Pasivas, los beneficiados sólo aportan el 25 %. Y expresó la necesidad de que se nivelase esta situación y se adoptasen medidas relativas a la continuidad de los servicios para obtener el derecho a goces y a la restricción de las jubilaciones, pues de no modificarse el sistema, según sus propias palabras, "llegará el día en que el Estado no pueda sobrellevar las obligaciones".

La resolución de este problema interesa por igual al Estado y a los servidores públicos, Al primero, en cumplimiento de su misión tutelar y de su política de previsión social; a los segundos, para conjurar de manera efectiva el evidente peligro puesto en transparencia por

INFORMACIO BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

el Ministro de Hacienda y asegurar definitivamente, para sí y para sus deudos, el goce de los derechos que les otorgan las leyes.

Pero no hay duda que la cuestión es sumamente compleja. Precisa para resolverla integralmente, abordar el estudio de sus dos aspectos fundamentales: Financiación de las Listas Pasivas a fin de evitar que lleguen a constituír una carga insoportable para el Presupuesto; y revisión, coordinación y reforma de su legislación actual, hoy completamente difusa y hasta contradictoria, llena de vacíos que es indispensable salvar y urgida de disposiciones rígidas que impidan su indebida aplicación.

Para contemplar debidamente el primer aspecto, se requiere contar con una serie de datos importantes de que hoy se carece, entre los que ocupa lugar preferente el escalafón general de los servidores del Estado. Sólo a base de este documento pueden formularse los cálculos actuariales indispensables para la acertada financiación de las Listas Pasivas. Se necesita, también, conocer con exactitud el monto real de los sueldos que abona el Erario, teniendo en cuenta que, además de las partidas específicas que vota el Presupuesto General de la República, existen muchos empleados cuyos haberes se sufragan con cargo a determinados presupuestos administrativos correspondientes a leyes y rentas especiales. Precisaría, finalmente, para estar dentro de la realidad, saber a cuánto ascienden las pensiones, presuntamente legales, cuyos expedientes se encuentren, a la fecha del estudio, en tramitación.

Tanto por la falta de aquellos datos fundamentales, cuanto por la índole y extensión de este artículo, no pretendemos hacer un estudio profundo ni completo del problema; pero sí estimamos posible aportar una modesta colaboración, esbozando breves ideas sobre algunos de los recursos con que podría contarse para resolverlo.

Es indudable que si las pensiones se van a seguir otorgando sobre un término máximo de 30 años de servicios, con la misma duración que hoy contemplan las leyes y liquidándose hasta por el íntegro del sueldo disfrutado durante los dos últimos años, con un límite de S|o. 1,200.—, la contribución de los beneficios, a razón del 5 % de sus haberes, resulta exigua. Lo demuestra no sólo la ya exagerada desproporción entre la suma de ese aporte y la de las Listas Pasivas, sino el más simple cálculo sobre el capital que se acumula mediante aquel descuento en los 30 años de servicios, la renta que produciría y el término de su duración.

Con un criterio de estricta justicia y teniendo en cuenta que los beneficios, si son iguales para todos, en principio, no lo son en su monto, cabría establecer una escala prudencial en los descuentos, partiendo del 5 % actual para un tipo-base de haberes y elevándolo paulatinamente hasta el 10 % que gravaría al sueldo máximo de mil doscientos soles que reconocen las leyes de goces. Dadas las presentes condiciones de la vida, el aumento de la escala debería comenzar a regir para los haberes superiores a S|o. 300.—, tanto porque dentro de ese margen están comprendidos los más modestos servidores del Estado, a quienes lesionaría cualquier nuevo gravámen, cuanto porque tal lí-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

mite mínimo ya ha sido reconocido también por la ley Nº 7904 en su capítulo de impuesto a los sueldos.

No puede calcularse con exactitud qué mayor ingreso reportaría la escala progresiva que proponemos, pero tal vez no es exagerado estimarlo en cerca de un millón de soles.

Los empleados pueden contribuír también con otro renglón no menos importante y en una forma casi insensible, reformándose adecuadamente la ley de impuesto a los nombramientos y dedicándose sus productos a la única finalidad que verdaderamente la justifica: a incrementar el fondo de pensiones.

Hasta hoy el referido impuesto consiste en el 10% del primer haber que disfrutan los empleados recién nombrados. Es notorio que su recaudación ha sido defectuosa y su rendimiento, por consiguiente, diminuto. Por eso en los últimos cuatro años no ha producido en promedio más de S|o. 30,000.— y sólo en el año en curso dobla esta cifra.

La reforma que proponemos es una medida que ya existe en otros países y que tampoco es una novedad para el nuestro, pues funciona hace tiempo en la Municipalidad de Lima y estuvo en vigor hasta hace pocos meses en el Departamento de Recaudación de la Caja de Depósitos y Consignaciones, con éxito evidente. Consiste en gravar a todos los empleados con el importe del primer sueldo que les corresponde disfrutar; con el monto de la primera diferencia de haber en los casos de promoción y con un 10% sobre cualquier gratificación, premio o remuneración extraordinaria que perciban.

En todos estos casos el aporte del empleado se produce sin irrogarle mayor quebranto. En el primero, porque haciéndose el descuento en diez mensualidades, el interesado se encuentra con que la renta del puesto que ha conseguido es un 10% menor que sus cálculos y que al cabo del indicado término va a experimentar automáticamente un aumento en la misma proporción. En el segundo, porque haciéndose el descuento de una vez, sólo se posterga por un mes la percepción del aumento obtenido; y en el tercero por obvias razones que no es necesario recalcar.

Esta nueva renta, eficazmente controlada, elevaría en más de un 100% el producto actual, y podría representar anualmente más de un millón de soles. Además, sus rendimientos deberían incrementarse estableciéndose en la administración pública, como medida disciplinaria de innegable eficacia, la imposición de multas a los empleados que llegan tarde o faltan a sus labores injustificadamente, dedicando su importe a la misma finalidad.

Como el impuesto a los nombramientos, tal como lo estableció su ley de origen, fué destinado a la construcción del Palacio de Justicia, sería indispensable para implantar la reforma, estudiar el modo de sustituír la renta hoy afectada a la financiación de esa obra; pero la cuestión no es difícil de resolverse, principalmente por el hecho real de que, como ya hemos dicho, su monto ha sido exiguo en el tiempo que se halla en vigor.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Creemos que en las dos formas propuestas se obtendría el máximo de la contribución exigible a los servidores públicos para la solución del problema de las Listas Pasivas; su aporte se completaría introduciendo determinadas taxativas para el aprovechamiento de los goces y sobre la duración de las pensiones. Pero los otros recursos que todavía hacen falta tendría que aportarlos el Estado, considerando el doble papel que desempeña respecto a sus servidores, sin olvidarse, entre aquellos, la necesidad y conveniencia de que las sumas dedicadas a cubrir los beneficios, no sigan constituyendo un capital improductivo, sino se inviertan en forma garantizada y remuneradora que por sí sóla alivie al Fisco de futuras y cada vez mayores responsabilidades.

En un próximo artículo nos proponemos continuar tratando este importante tema, que nos ha inspirado siempre un interés tanto patriótico como personal, por lo mismo que reviste palpitante actualidad por encuadrar en el vasto programa de reconstrucción nacional que, con tan evidente acierto, viene desarrollando el Supremo Gobierno y, muy especialmente, dentro de sus notorios propósitos en favor de las clases trabajadoras del país. Para entonces tendremos oportunidad de esbozar algunas otras ideas relativas a la contribución del Estado para resolver el aspecto financiero del problema y a las reformas que más urgentemente requieren las leyes sobre goces.



BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Carta Enciclica "Quadragesimo Anno"

(Conclusión)

III

CAMBIOS DE LA CUESTION DESDE LOS TIEMPOS DE LEON XIII

Grandes cambios han sufrido desde los tiempos de León XIII tanto la organización económica como el socialismo.

En primer lugar, es manifiesto que las condiciones económicas han sufrido profunda mudanza. Ya sabéis, Venerables Hermanos y amados Hijos, que nuestro Predecesor de feliz memoria enfocó en su Encíclica principal el régimen capitalista, o sea, aquella manera de proceder en el mundo económico por la cual nos ponen el capital y otros el trabajo, como el mismo Pontífice definía con expresión feliz: "No puede existir capital sin trabajo, ni trabajo sin capital".

1.—**Cambios en el régimen económico.**—León XIII puso todo empeño en ajustar esa organización económica a las normas de la justicia: de donde se deduce que no puede condenarse por sí misma. Y en realidad no es por su naturaleza viciosa; pero viola el recto orden de la justicia, cuando el capital esclaviza a los obreros o a la clase proletaria con tal fin y tal forma, que los negocios y por tanto todo el capital sirvan a su voluntad y a su utilidad, despreciando la dignidad humana de los obreros, la índole social de la economía, y la misma justicia social y bien común.

Es cierto que aun hoy no es éste el único modo vigente de organización económica; existen otros, dentro de los cuales vive una muchedumbre de hombres, muy importante por su número y por su valer, por ejemplo, la clase agricultora; en ella la mayor parte del género humano honesta y honradamente halla su sustento y su cultura. Tampoco están libres de las estrecheces y dificultades, que señalaba Nuestro Predecesor en no pocos lugares de su Encíclica, y a las que también Nos en esta hemos aludido más de una vez.

Pero el régimen económico capitalista se ha extendido muchísimo por todas partes, después de publicada la Encíclica de León XIII, a medida que se ex-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

tendía por todo el mundo el industrialismo. Tanto, que aun la economía y la condición social de los que se hallan fuera de su esfera de acción, están invadidas y perpetradas de él, y sienten y en alguna manera participan de sus ventajas o inconvenientes y defectos.

Así, pues, cuando enfocamos las mudanzas que el orden económico capitalista ha experimentado desde el tiempo de León XIII, no sólo Nos fijamos en el bien de los que habitan regiones entregadas al capital y a la industria, sino en el de todos los hombres.

A la libre competencia sucedió la dictadura económica.—Primeramente, salta a la vista que en nuestros tiempos no solamente se acumulan riquezas, sino que se crean enormes poderes y una prepotencia económica despótica en manos de muy pocos. Muchas veces no son éstos ni dueños siquiera, sino sólo depositarios y administradores que rigen el capital a su voluntad y arbitrio.

Estos potentados son extraordinariamente poderosos, cuando, dueños absolutos del dinero, gobiernan el crédito y lo distribuyen a su gusto; diríase que administran la sangre de la cual vive toda la economía, y que de tal modo tienen en su mano, por decirlo así, el alma de la vida económica, que nadie podría respirar contra su voluntad.

Esta acumulación de poder y de recursos, nota casi originaria de la economía modernísima, es el fruto que naturalmente produjo la libertad infinita de los competidores, que solo dejó supervivientes a los más poderosos, que es a menudo lo mismo que decir, los que luchan más violentamente, los que menos cuidan de su conciencia.

A su vez esta concentración de riquezas y de fuerzas produce tres clases de conflictos: la lucha primero se encamina a alcanzar ese potentado económico; luego se inicia una fiera batalla a fin de obtener el predominio sobre el poder público, y consiguientemente de poder abusar de sus fuerzas e influencia en los conflictos económicos; finalmente se entabla el combate en el campo internacional, en el que luchan los Estados pretendiendo usar de su fuerza y poder político para favorecer las utilidades económicas de sus respectivos súbditos, o por lo contrario haciendo que las fuerzas y el poder económico sean los que resuelvan las controversias políticas originadas entre las naciones.

Consecuencias funestas.—Las últimas consecuencias del espíritu individualista en el campo económico, vosotros mismos, Venerables Hermanos y amados Hijos, estáis viendo y deplorando: la libre concurrencia se ha destrozado a sí misma; la prepotencia económica se ha suplantado al mercado libre; al deseo del lucro ha sucedido la ambición desenfrenada de poder; toda la economía se ha hecho extremadamente dura, cruel, implacable. Añádanse los daños gravísimos que han nacido de la confusión y mezcla lamentable de las atribuciones de la autoridad pública y de la economía: y valga como ejemplo uno de los más graves, la caída del prestigio del Estado; el cual, libre de todo partidismo y teniendo como único fin el bien común y la justicia, debería estar erigido en soberano y supremo árbitro de las ambiciones y concupiscencias de los hombres. Por lo que toca a las naciones en sus relaciones mutuas, se ven dos corrientes que manan de la misma fuente; por un lado fluye el nacionalismo o también el imperialismo económico, por el otro el no menos funesto y detestable internacionalismo del capital o sea el imperialismo internacional, para el cual la patria está donde se está bien.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Remedios.—Los remedios a males tan profundos quedan indicados en la segunda parte de esta Encíclica, donde de propósitos hemos tratado de ello bajo el aspecto doctrinal; bastará, pues, recordar la sustancia de Nuestra enseñanza. Puesto que el régimen económico moderno descansa principalmente sobre el capital y el trabajo, deben conocerse y ponerse en práctica los preceptos de la recta razón, o de la filosofía social cristiana que conciernen a ambos elementos y a su mutua colaboración. Para evitar ambos escollos, el individualismo y el socialismo, debe sobre todo tenerse presente el doble carácter, individual y social del capital o de la propiedad y del trabajo. Las relaciones que anudan el uno al otro deben ser reguladas por las leyes de una exactísima justicia conmutativa, apoyada en la caridad cristiana. Es imprescindible que la libre concurrencia contenida dentro de límites razonables y justos, y sobre todo el poder económico estén sometidos efectivamente a la autoridad pública, en todo aquello que le está peculiarmente encomendado. Finalmente, las instituciones de los pueblos deben acomodar la sociedad entera a las exigencias del bien común, es decir, a las reglas de la justicia; de ahí resultará que la actividad económica, función importantísima de la vida social, se encuadre asimismo dentro de un orden de vida sano y bien equilibrado.

2.—**Transformación del socialismo.**—No menos profunda que la del capitalismo es la transformación que desde León XIII ha sufrido el socialismo, con quien principalmente tuvo que luchar, Nuestro Antecesor. Entonces podía considerarse todavía sensiblemente único, con doctrina definida y bien trabada; pero luego se ha dividido principalmente en dos partes, las más veces contrarias entre sí y llenas de odio mutuo, sin que ninguna de las dos reniegue del fundamento propio del socialismo y contrario a la fe cristiana.

a) **La rama más violenta o el comunismo.**—Una parte del socialismo sufrió un cambio semejante al que indicábamos antes respecto a la economía capitalista, y dió en el comunismo; enseña y pretende, no oculta y disimuladamente, sino clara, abiertamente, y por todos los medios, aun los más violentos, dos cosas: la lucha de clases encarnizada, y la desaparición completa de la propiedad privada. Para conseguirlo, nada hay a que no se atreva, ni nada que respete y, una vez conseguido su intento, tan atroz e inhumano se manifiesta, que parece cosa increíble y montruosa. Nos lo dicen el estrago y la ruina fatal en que han sumido vastísimas regiones de la Europa Oriental y Asia; y que sea enemigo abierto de la Santa Iglesia y del mismo Dios, demasiado, por desgracia, nos lo han probado los hechos y es de todos bien conocido. Por eso juzgamos supérfluo prevenir a los buenos y fieles hijos de la Iglesia contra el carácter impío e injusto del comunismo; pero no podemos menos de contemplar con profundo dolor la incuria de los que parecen despreciar estos inminentes peligros y con cierta pasiva desidia permiten que se propaguen por todas partes doctrinas que destrozarán por la violencia y por la muerte toda la sociedad. Mayor condenación merece aun la negligencia de quienes descuidan la supresión o reforma del estado de cosas que lleva a los pueblos a la exasperación y prepara el camino a la revolución y ruina de la sociedad.

b) **La rama más moderada, que conserva el nombre de socialismo.**—La parte que se ha quedado con el nombre de socialismo es ciertamente más moderada, ya que no solo confiesa que debe abstenerse de toda violencia, sino que aun

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

sin rechazar la lucha de clases y la abolición de la propiedad privada, las suaviza y modera de alguna manera. Diríase que, aterrado por los principios y consecuencias que se siguen del comunismo, el socialismo se inclina y en cierto modo avanza hacia las verdades que la tradición cristiana ha enseñado siempre solemnemente: pues no se puede negar que sus peticiones se acercan mucho a veces a las de quienes desean reformar la sociedad conforme a los principios cristianos.

Se aparta algo de la lucha de clases y de la abolición de la propiedad.—La lucha de clases, sin enemistades y odios mutuos, poco a poco se transforma en una como discusión honesta, fundada en el amor a la justicia; ciertamente, no es aquella bienaventurada paz social que todos deseamos, pero puede y debe ser el principio de donde se llegue a la mutua cooperación de las clases. La misma guerra al dominio privado, restringida más y más, se atempera de suerte que en definitiva no es la posesión misma de los medios de producción lo que se ataca, sino el predominio social que contra todo derecho ha tomado y usurpado la propiedad. Y de hecho, un poder semejante no pertenece a los que poseen sino a la potestad pública. De este modo se puede llegar insensiblemente hasta el punto de que estos postulados del socialismo moderado no difieran de los anhelos y peticiones de los que desean reformar la sociedad humana fundándose en los principios cristianos. Porque con razón se habla de que cierta categoría de bienes ha de reservarse al Estado, pues llevan consigo un poder económico tal, que no es posible permitir a los particulares sin daño del Estado.

Estos deseos y postulados justos ya nada contienen contrario a la verdad cristiana y mucho menos son propios del socialismo. Por tanto, quienes solamente pretenden eso no tienen por qué agregarse al socialismo.

¿Hay algún camino intermedio?.—Pero no vaya alguno a creer que los partidos o grupos socialistas que no son comunistas, se contenten todos de hecho o de palabra con eso solo. A lo más llegan a suavizar en alguna manera la lucha de clases o la abolición de la propiedad, no a rechazarlas. Ahora bien, esta mitigación y como olvido de los falsos principios hacer surgir, o mejor, a algunos les ha hecho plantear indebidamente esta cuestión: la conveniencia de suavizar o atemperar los principios de la verdad cristiana, para salir al paso al socialismo y convenir con él en un camino intermedio. Hay quienes se ilusionan con la aparente esperanza de que así vendrán a nosotros los socialistas. ¡Vana esperanza! Los que quieran ser apóstoles entre los socialistas, deben confesar abierta y sinceramente la verdad cristiana plena e íntegra, sin connivencias de ninguna clase con el error.

Procuren primeramente, si quieren ser verdaderos anunciadores del Evangelio, demostrar a los socialistas que sus postulados, en lo que tienen de justos, se defienden con mucho mayor fuerza desde el campo de los principios de la fe cristiana, y se promueven más eficazmente por la fuerza de la caridad cristiana.

Pero ¿qué decir en el caso en que el socialismo de tal manera modere y suavice lo tocante a la lucha de clases o la abolición de la propiedad privada, que no se le pueda ya reprender nada en estos puntos? ¿Acaso con ello deja de ser contrario por naturaleza a la religión cristiana? He aquí una cuestión que deja en la duda los ánimos de no pocos. Y son muchos los católicos que, sabiendo perfectamente que nunca pueden abandonarse los principios católicos ni suprimir-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

se, vuelven sus ojos a esta Santa Sede, y parecen pedir con instancia que resolvamos si ese socialismo está suficientemente purgado de sus falsas doctrinas, para que sin sacrificar ningún principio cristiano pueda ser admitido y en cierto modo bautizado. Para satisfacer, según Nuestra paternal solicitud a estos deseos, decimos: el socialismo, ya se considere como doctrina, ya como hecho histórico, ya como acción, si sigue siendo verdaderamente socialismo, aun después de sus concesiones a la verdad y a la justicia, de las que hemos hecho mención, es incompatible con los dogmas de la Iglesia católica; ya que su manera de concebir la sociedad se opone diametralmente a la verdad cristiana.

El socialismo concibe la sociedad y el carácter social del hombre en la forma más contraria a la verdad cristiana.—Según la doctrina cristiana, el hombre, dotado de naturaleza social, ha sido puesto en la tierra para que, viviendo en sociedad y bajo una autoridad ordenada por Dios, (1) cultive y desarrolle plenamente sus facultades a gloria y alabanza de su Creador; y cumpliendo fielmente los deberes de su profesión o de su vocación, sea cual fuere, logre su felicidad temporal y juntamente la eterna. El socialismo, por el contrario, completamente ignorante y descuidado de tan sublime fin del hombre y de la sociedad, pretende que la sociedad humana no tiene otro fin que el puro bienestar.

La división ordenada del trabajo es mucho más eficaz para la producción de los bienes que los esfuerzos aislados de los particulares; de ahí deducen los socialistas la necesidad de que la actividad económica (en la cual sólo consideran el fin material) proceda socialmente. Los hombres, dicen ellos, haciendo honor a esta necesidad real, están obligados a entregarse y sujetarse totalmente a la sociedad en orden a la producción de los bienes. Más aún, es tanta la estima que tienen de la posesión del mayor número posible de bienes con que satisfacer las comodidades de esta vida, que ante ella, deben ceder y aun inmolarse los bienes más elevados del hombre, sin exceptuar la libertad en aras de una eficasísima producción de bienes. Piensan que la abundancia de bienes que ha de recibir cada uno en ese sistema para emplearlo a su placer en las comodidades y necesidades de la vida, fácilmente compensa la disminución de la dignidad humana, a la cual se llega en el proceso socializado de la producción. Una sociedad, cual la ve el socialismo, por una parte no puede existir ni concebirse sin grande violencia, y por otra entroniza una falsa licencia, puesto que en ella no existe verdadera autoridad social: ésta, en efecto, no puede basarse en las ventajas materiales y temporales, sino que procede de Dios, Creador y último fin de todas las cosas. (2).

Católico y socialista se contradicen.—Si acaso el socialismo, como todos los errores, tiene una parte de verdad (lo cual nunca han negado los Sumos Pontífices), el concepto de la sociedad que le es característico y sobre el cual descansa, es inconciliable con el verdadero cristianismo. Socialismo religioso y socialismo cristiano son términos contradictorios; nadie puede al mismo tiempo ser buen católico y socialista verdadero.

---

(1).—Cfr. Rom., XIII, 1.
(2).—Cfl. Enc. "Diuturnum", 29 de Junio de 1881.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Socialismo educador.—Todo esto, que hemos recordado y confirmado solemnemente con Nuestra autoridad, se debe aplicar de la misma suerte a una nueva forma de socialismo hasta ahora poco conocida, que actualmente, sin embargo, se va propagando por muchas agrupaciones socialistas. Su primera preocupación es educar los espíritus y las costumbres; ante todo intenta atraer bajo capa la amistad a los niños para ararstrarlos consigo, pero se extiende también a toda clase de hombres con el intento de formar finalmente al "hombre socialista" en el cual se apoye la sociedad formada según los principios socialistas.

Hemos tratado largamente en Nuestra Encíclica "Divini illius Magistri" (1) de los principios en que se funda y los fines que persigue la pedagogía cristiana, y es tan evidente y claro cuánto pugna con esas enseñanzas lo que hace y pretende el socialismo educador, que podemos dispensarnos de declararlo. Sin embargo, parece que ignoran o ponderan poco los gravísimos peligros que trae consigo ese socialismo, quienes nada hacen por resistir a ellos con la energía y celo que la gravedad del asunto reclama. Nuestro deber Pastoral nos obliga a avisar a éstos de la inminencia del gravísimo mal: acuérdense todos de que el padre de este socialismo educador es el liberalismo, y su heredero, el bolchevismo.

Católicos pasados al socialismo.—Por tanto, Venerables Hermanos, podéis comprender con cuánto dolor vemos que sobre todo en algunas regiones no pocos hijos Nuestros, de quienes no podemos persuadirnos que hayan abandonado la verdadera fe y perdido su buena voluntad, dejan el campo de la Iglesia y pasan a engrosar las filas del socialismo: unos, que abiertamente se glorían del nombre de socialistas y profesan la fe socialista; otros, que por indiferencia, o tal vez con repugnancia, dan su nombre a asociaciones cuya ideología o hechos se muestran socialistas.

Angustiados por nuestra paternal solicidad, estamos examinando e investigando los motivos que los han llevado tan lejos, y Nos parece oír lo que muchos de ellos responden en son de excusa: que la Iglesia y los que se dicen adictos a la Iglesia favorecen a los ricos, desprecian a los obreros, no tienen cuidado ninguno de ellos; y que por eso tuvieron que pasarse a las filas de los socialistas y alistarse en ellas para poder mirar por sí.

Es, en verdad, lamentable, Venerables Hermanos, que haya habido y aun ahora haya quienes, llamándose católicos, apenas se acuerden de la sublime ley de la justicia y de la caridad, en virtud de la cual nos está mandando no sólo dar a cada uno lo que le pertenece, sino también socorrer a nuestros hermanos necesitados, como a Cristo mismo; (2) ésos, y esto es más grave, no temen oprimir a los obreros por espíritu de lucro. Hay además quienes abusan de la misma religión y se cubren con su nombre en sus exacciones injustas de los obreros. No cesaremos nunca de condenar semejante conducta; esos hombres son la causa de que la Iglesia, inmerecidamente, haya podido tener la apariencia y ser acusada de inclinarse de parte de los ricos, sin conmoverse ante las necesidades y estrecheces de quienes se encontraban como desheredados de su parte de bienestar en esta vida. La historia entera de la Iglesia claramente prueba que esa apariencia y esa acusación es inmerecida e injusta: la misma Encíclica, cuyo

---

(1).—Enc. "Divini illius Magistri", 31 de Diciembre de 1929.
(2).—Cfr. JAC., c. II.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

aniversario celebramos, es un testimonio elocuente de la suma injusticia con que tales calumnias y contumelias se han lanzado contra la Iglesia y su doctrina.

Invitación a que vuelvan.—Aunque afligidos por la injuria y oprimidos por el dolor paterno, lejos estamos de rechazar a los hijos miserablemente engañados, y tan apartados de la verdad y de la salvación; antes al contrario, con la mayor solicitud que podemos, los invitamos a que vuelvan al seno maternal de la Iglesia. ¡Ojalá quieran dar oídos a Nuestra voz! ¡Ojalá vuelvan a la casa paterna de donde salieron, y perseveren en ella, en el lugar que les pertenece, a saber, entre las filas de los que siguiendo con cuidado los avisos promulgados por León XIII y renovados solemnemente por Nos, procuran restaurar la sociedad según el espíritu de la Iglesia, afianzando la justicia social y la caridad social. Persuádanse que en ninguna otra parte de la tierra podrán hallar más completa felicidad, sino en la casa de Aquel que, siendo rico, se hizo por nosotros pobre, para que con su pobreza llegáramos nosotros a ser ricos (1); que fué pobre y estuvo entregado al trabajo desde su juventud, que invita a Sí a todos los agobiados con trabajos y cargas para confortarlos plenamente en el amor de su Corazón (2); y que finalmente, sin excepción de personas, exigirá más a aquellos a quienes dió más, (3) y premiará a cada cual conforme a sus obras. (4)

3.—**La reforma de las costumbres.**—Pero si consideramos este asunto más diligente e íntimamente, claramente descubriremos que a esta restauración social tan deseada debe preceder la renovación profunda del espíritu cristiano, del cual se han apartado desgraciadamente tantos hombres dedicados a la economía; de lo contrario, todos los esfuerzos serán estériles y el edificio se asentará no sobre roca, sino sobre arena movediza. (5)

En realidad, el examen que hemos hecho de la economía moderna, Venerables Hermanos y amados Hijos, nos la ha mostrado cargada de gravísimos defectos. Hemos llamado de nuevo a juicio al comunismo y al socialismo, y hemos encontrado que todas sus formas, aun las más suaves, están muy lejos de los preceptos evangélicos.

"Por lo tanto—usamos palabras de Nuestro Predecesor—si se quiere sanar a la sociedad humana, la sanará tan sólo el retorno a la vida y a las instituciones cristianas". Ya que sólo este retorno puede traer el remedio eficaz a la solicitud excesiva por las cosas caducas, que es el origen de todos los vicios; solo esto puede hacer que la vista fascinada de los hombres, fija en las cosas mudables de la tierra, se separe de ella y se eleve a los cielos. Y ¿quién negará que éste es el remedio que más necesita hoy el género humano?

El mayor desorden del presente régimen: la ruina de las almas.—Todos casi únicamente se impresionan con las perturbaciones, calamidades y ruinas tem-

---

(1).—II. Cor., XIII., 9.
(2).—Matth., XI, 28.
(3).—Cfr., Luc., XII., 48.
(4).—Matth., XVI, 27.
(5).—Cfr. Matth., VII, 24 y sigs.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

porales. Y ¿qué es todo esto, mirándolo con ojos cristianos como es razón, comparado con la ruina de las almas? Sin embargo, se puede decir sin temeridad que las condiciones de la vida social y económica son tales, que una gran parte de los hombres encuentran las mayores dificultades para atender a lo único necesario, a la salvación eterna.

Pastores y Defensores de tan innumerables ovejas hemos sido constituídos por el Príncipe de los Pastores, que las redimió con su Sangre, y no podemos contemplar sin lágrimas en los ojos tan inmensa desgracia; más aún, conscientes del oficio pastoral e impulsados por la solicitud paterna meditamos continuamente cómo podremos ayudarlas, recurriendo también al incansable empeño de quienes por justicia o por caridad se interesan por ellas. ¿Qué aprovecharía a los hombres hacerse hábiles para ganar aun el mundo entero por medio de un uso más sabio de las riquezas, si se condenasen las almas? ¿De qué sirve mostrarles los principios seguros de la economía, si arrebatados por una sórdida y desenfrenada codicia se entregan con tal ardor a sus cosas, que "oyendo los mandamientos del Señor hacen todo lo contrario?" (1)

Causas de este mal.—La raíz y al mismo tiempo la fuente del alejamiento de la ley cristiana en las cosas sociales y económicas y de la consiguiente apostasía de la fe católica de muchos obreros son las pasiones desordenadas del alma, triste consecuencia del pecado original; él deshizo de tal modo la concordia admirable que existía entre las facultades humanas, que el hombre fácilmente arrastrado por las malas codicias se siente vehementemente incitado a anteponer los bienes caducos de este mundo a los celestiales y duraderos. De aquí esa sed insaciable de riquezas y bienes temporales que en todos los tiempos ha empujado a los hombres a infringir las leyes de Dios y conculcar los derechos del prójimo, pero que en la organización moderna de la economía prepara lazos los más numerosos y la fragilidad humana. La instabilidad propia de la vida económica y sobre todo su complejidad exigen de los que se han entregado a ella una actividad absorbente y asidua. En algunos se han embotado los estímulos de la conciencia hasta llegar a la persuasión de que les es lícito aumentar sus ganancias de cualquiera manera y defender por todos los medios las riquezas acumuladas con tanto esfuerzo y trabajo contra los repentinos reveses de la fortuna. Las fáciles ganancias que la anarquía del mercado ofrece a todos, incitan a muchos al cambio de las mercancías con el único anhelo de llegar rápidamente a la fortuna con la menor fatiga; su desenfrenada especulación hace aumentar y disminuir incesantemente, a medida de su capricho y avaricia, el precio de las mercancías para echar por tierra con sus frecuentes alternativas las previsiones de los fabricantes prudentes. Las disposiciones jurídicas destinadas a favorecer la colaboración de los capitales, dividiendo y limitando los riesgos, han sido muchas veces la ocasión de excesos más reprensibles; vemos, en efecto, las responsabilidades disminuídas hasta el punto de no impresionar sino ligeramente a las almas; bajo capa de una designación colectiva se cometen las injusticias y fraudes más condenables; los que gobiernan los grupos económicos, despreciando sus compromisos, traicionan los derechos de aquellos que les confiaron la administra-

(1).—Cfr. Indic. II, 1.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

ción de sus ahorros. Finalmente hay que señalar a esos hombres astutos que despreciando las utilidades honestas de su propia profesión, no temen poner acicates a los caprichos de sus clientes y después de excitados aprovecharlos para su propio lucro.

Corregir estos gravísimos inconvenientes y aun prevenirlos era propio de una severa disciplina de las costumbres, mantenida firmemente por la autoridad pública; pero desgraciadamente faltó muchísimas veces. Los gérmenes del nuevo régimen económico aparecieron por primera vez cuando los errores racionalistas entraban y arraigaban en los entendimientos, y con ellos pronto nació una ciencia económica distanciada de la verdadera ley moral, y que por lo mismo dejaba libre paso a las concupiscencias humanas.

Con esto creció mucho el número de los que ya no cuidaban sino de aumentar sus riquezas de cualquier manera buscándose a sí mismos sobre todo y ante todo, sin que nada les remordiese la conciencia, aun los mayores delitos contra el prójimo. Los primeros que entraron por este ancho camino, que lleva a la perdición, (1) fácilmente encontraron muchos imitadores de su iniquidad, gracias al ejemplo de su aparente éxito, o con la inmoderada pompa de sus riquezas, o mofándose de la conciencia de los demás, como si fuera víctima de vanos escrúpulos, o pisoteando a sus más timoratos competidores.

Era natural que, marchando los directores de la economía por camino tan alejado de la rectitud, el vulgo de los obreros se precipitara a menudo por el mismo abismo; tanto más que muchos de los patronos utilizaron a los obreros como meros instrumentos, sin preocuparse nada de sus almas, y sin pensar siquiera en sus intereses superiores. En verdad, el ánimo se horroriza al ponderar los gravísimos peligros a que están expuestos, en las fábricas modernas, la moralidad de los obreros (principalmente jóvenes) y el pudor de las doncellas y demás mujeres; al pensar cuán frecuentemente el régimen moderno del trabajo y principalmente las irracionales condiciones de habitación crean obstáculos a la unión e intimidad de la vida familiar; al recordar tantos y tan grandes impedimentos que se oponen a la santificación de las fiestas; al considerar cómo se debilita universalmente el sentido verdaderamente cristiano, que aun a hombres indoctos y rudos enseñaba a elevarse a tan altos ideales, suplantado hoy por el único afán de procurarse por cualquier medio el sustento cotidiano. Así, el trabajo corporal que estaba destinado por Dios, aun después del pecado original, a labrar el bienestar material y espiritual del hombre, se convierte a cada paso en instrumento de perversión: la materia inerte sale de la fábrica ennoblecida, mientras los hombres en ella se corrompen y degradan.

Remedios: a) La cristianización de la vida económica.—Ningún remedio eficaz se puede poner en tan lamentable estrago de las almas, y mientras perdure éste será inútil todo afán de regeneración social, si no vuelven los hombres franca y sinceramente a la doctrina Evangélica, es decir, a los preceptos de Aquel, que sólo tiene palabras de vida eterna, (2) palabras que, aun pasando el

(1).—Cfr. Matth., VII. 13.
(2).—Ofr. Io., VI, 70.

cielo y la tierra, nunca han de pasar (1). Los verdaderos conocedores de la ciencia social piden instantemente una reforma asentada en normas racionales, que reconduzca la vida económica a un régimen sano y recto. Pero ese régimen, que también Nos deseamos con vehemencia y favorecemos intensamente, será incompleto e imperfecto si todas las reformas de la actividad humana no se ponen de acuerdo para imitar y realizar, en cuanto es posible a los hombres, la admirable unidad del divino consejo. Ese régimen perfecto, que con fuerza y energía proclaman la Iglesia y la misma recta razón humana, exige que todas las cosas vayan dirigidas a Dios, como a primero y supremo término de la actividad de toda criatura, y que los bienes creados, cualesquiera que sean, se consideren como meros instrumentos de Dios, que en tanto deben usarse, en cuanto conducen al logro de ese supremo fin. Lejos de nosotros tener en menos las profesiones lucrativas o considerarlas como menos conformes con la dignidad humana; al contrario, la verdad nos enseña a reconocer en ella con veneración la voluntad clara del divino Hacedor, que puso al hombre en la tierra para que la trabajara e hiciera servir a sus múltiples necesidades. Tampoco está prohibido a los que se dedican a la producción de bienes aumentar su fortuna justamente; antes es equitativo que el que sirve a la comunidad y aumenta su riqueza, se aproveche asimismo del crecimiento del bien común conforme a su condición, con tal que se guarde el respeto debido a las leyes de Dios, queden ilesos los derechos de los demás, y en el uso de los bienes se sigan las normas de la fe y de la recta razón. Si todos en todas partes y siempre observasen esta ley, pronto volverían a los límites de la equidad y de la justa distribución no sólo la producción y adquisición de las cosas, sino también el consumo de las riquezas, que hoy con frecuencia tan desordenado se nos ofrece; al egoísmo, que es la mancha y el gran pecado de nuestros días, sustituiría en la práctica y en los hechos la ley suavísima pero a la vez eficasísima de la moderación cristiana, que manda al hombre buscar primero el reino de Dios y su justicia, porque sabe ciertamente por la segura promesa de la liberalidad divina que los bienes temporales le sarán dados por añadidura, en la medida que le hiciere falta. (2).

b) **El oficio de la caridad.**—Mas para asegurar estas reformas, es menester que a la ley de la justicia se una la ley de la caridad, "que es vínculo de perfección". (3) ¡Cómo se engañan los reformadores incautos, que desprecian soberbiamente la ley de la caridad, porque sólo se cuidan de hacer observar la justicia conmutativa! Ciertamente, la caridad no debe considerarse como una sustitución de los deberes de justicia que injustamente dejan de cumplirse. Pero, aun suponiendo que cada uno de los hombres obtenga todo aquello a que tiene derecho, siempre queda para la caridad un campo dilatadísimo. La justicia sola, aun observada puntualmente, puede, es verdad, hacer desaparecer la causa de las luchas sociales, pero nunca unir los corazones y armonizar los ánimos. Ahora bien, todas las instituciones destinadas a consolidar la paz y promover la colaboración social, por bien concebidas que parezcan reciben su principal firmeza

(1).—Cfr. Matth., XXIV 35.
(2).—Matth., VII, 33.
(3).—Coloss. III, 14.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

del mutuo vínculo espiritual, que une a los miembros entre sí: cuando falta ese lazo de unión, la experiencia demuestra que las fórmulas más perfectas no tienen éxito alguno. La verdadera unión de todos en aras del bien común sólo se alcanza cuando todas las partes de la sociedad sienten íntimamente que son miembros de una gran familia e hijos del mismo Padre celestial, más aun, un solo cuerpo en Cristo "siendo todos recíprocamente miembros los unos de los otros" (1); por donde "si un miembro padece, todos ls miembros se compadecen" (2). Entonces los ricos y demás directores cambiarán su indiferencia habitual hacia los hermanos más pobres en un amor solícito y activo, recibirán con corazón abierto sus peticiones justas y perdonarán de corazón sus posibles culpas y errores. Por su parte lo obreros depondrán sinceramente ese sentimiento de odio y envidia, de que tan hábilmente abusan los propagadores de la lucha social, y aceptarán sin repugnancia el puesto que les ha señalado la divina Providencia en la sociedad humana, o mejor dicho, lo estimarán mucho, bien persuadidos de que colaboran útil y honrosamente al bien común cada uno según su propio grado y oficio, y que siguen así de cerca las huellas de Aquel que, siendo Dios, quiso ser entre los hombres obreros, y aparecer como hijo de obrero.

Ardua empresa.—De esta nueva difusión por el mundo del espíritu Evangélico, que es espíritu de moderación cristiana y caridad universal, confiamos que saldrá la tan deseada total restauración en Cristo de la sociedad humana y la "Paz de Cristo en el Reino de Cristo"; a este fin desolvimos y firmemente propusimos desde el principio de Nuestro Pontificado consagrar todo Nuestro cuidado y solicitud pastoral (3). También Vosotros, Venerables Hermanos, que por mandato del Espíritu Santo regís con Nos la Iglesia de Dios, (4) incansablemente colaboráis con muy laudable celo a este mismo fin, tan capital y hoy más necesario que nunca, en todas las partes de la tierra, aun en las regiones de las sagradas Misiones entre infieles. Merecéis, pues, toda labanza, así como todos esos valiosos cooperadores, clérigos y seglares, que Nos alegran al verlos participar con vosotros en los afanes cotidianos de esta gran obra: son Nuestros amados Hijos inscritos en la Acción Católica y comparten con Nos de manera especial el cuidado de la cuestión social, en cuanto compete y toca a la Iglesia por su misma institución divina. A todos ellos exhortamos una y otra vez más en el Señor, a que no perdonen a trabajos, ni se dejen vencer por dificultades algunas, sino que cada día se hagan más esforzados y robustos. Ciertamente, es muy arduo el trabajo que les proponemos; conocemos muy bien los muchos obstáculos e impedimentos que por ambas partes, en las clases superiores y en las inferiores de la sociedad, se oponen y hay que vencer. Pero no se desalienten: de cristianos es afrontar ásperas batallas; y de quienes como buenos soldados de Cristo (5) le siguen más de cerca, aguantar los más pesados trabajos.

---

(1).—Rom. XII, 5
(2).—I Cor. XII, 26.
(3).—Cfr. Enc. "Ubi arcano" Dic. 23 de 1922.
(4).—Act. XX, 28.
(5).—2 Tim., II, 3.

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Confiados únicamente en el auxilio omnipotente de Aquel "que quiere que todos los hombres se salven", (1) procuremos ayudar con todas nuestras fuerzas a aquellas miserables almas alejadas de Dios, y enseñémoslas a separarse de los excesivos cuidados temporales y aspirar confiadamente hacia la cosas eternas. A veces se obtendrá esto más fácilmente de lo que a primera vista pudiera esperarse. Puesto que, si en el fondo aun del hombre más perdido se esconden, como brasas debajo de la ceniza, fuerzas espirituales admirables, testimonios indudables del alma naturalmente cristiana, ¡cuánto más en los corazones de aquellos, y son los más, que han ido al error más bien por ignorancia o por circunstancias exteriores!

Por lo demás, señales llenas de esperanza de una renovación social son esas falanges obreras, entre las cuales con increíble gozo de Nuestra alma vemos alistarse muy nutridos grupos de jóvens obreros, que reciben obsequiosamente los consejos de la divina gracia y tratan de ganar para Cristo con increíble celo a sus compañeros. No menos alabanza merecen los jefes de las asociaciones obreras que, sin cuidarse de sus propias utilidades y atendiendo solamente al bien de los asociados, tratan de acomodar prudentemente con la prosperidad de su profesión sus justas peticiones y de promoverlas, y no se acobardan en tan noble empresa por ningún peligro o impedimento. También hacen concebir alegres esperanzas de que han de dedicarse por completo a la obra d restauración social, esos numerosos jóvenes que por su talento o sus riquezas tendrán puesto precisamente entre las clases superiores de la sociedad y estudian las cuestiones sociales con intenso fervor.

Método que se debe seguir.—El camino por donde se debe marchar, Venerables Hermanos, está señalado por las presentes circunstancias. Como en otras épocas de la historia de la Iglesia, hemos de enfrentarnos con un mundo que en gran parte ha recaído casi en el paganismo. Si han de volver a Cristo esas clases de hombres que le han negado, es necsario escoger de entre ellos mismos y formar los soldados auxiliares de la Iglesia, que los conozcan bien y entiendan sus pensamientos y deseos y puedan penetrar en sus corazones suavemente con una caridad fraternal. Los primeros e inmediatos apóstoles de los obreros han de ser obreros; los apóstoles del mundo industrial y comercial, industriales y comerciales.

Buscar con afán estos apóstoles seglares, tanto obreros como patronos, elegirlos prudentemente, educarlos e instruírlos convenientemente, os toca principalmente a Vosotros, Venerables Hermanos, y a vuestro clero. A los sacerdotes se les reserva un oficio delicado: que se preparen, pues, con un estudio profundo de la cuestión social, los que forman la esperanza de la Iglesia. Mas aquellos a quienes especialmente vais a confiar este oficio, es del todo necesario que revelen ciertas cualidades: que tengan tan exquisito sentido de la justicia, que se oponga con constancia completamente varonil a las peticiones exhorbitantes y a las injusticias, de cualquier parte que vengan; que se distingan por su discreción y prudencia, alejada de cualquier exageración; y que sobre todo estén íntimamente penetrados de la caridad de Cristo; porque es la única que puede

(1).—I Tim., II, 4.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

reducir con suavidad y fortaleza las voluntades y corazones de los hombres a las leyes de la justicia y de la equidad. No dudemos en marchar con todo ardor por este camino, más de una vez comprobado por el éxito feliz.

A Nuestros muy amados Hijos elegidos para tan grande obra les recomendamos con todo ahinco en el Señor que se entreguen totalmente a educar a los hombres que se les han confiado, y que en ese oficio verdaderamente sacerdotal y apostólico usen oportunamente de todos los medios más eficaces de la educación cristiana: enseñar a los jóvenes, instituir asociaciones cristianas, fundar círculos de estudio conforme a las enseñanzas de la fe. En primer lugar estimen mucho y apliquen frecuentemente para bien de sus alumnos aquel instrumento preciosísimo de renovación privada y social, que son los Ejercicios espirituales, como dijimos en Nuestra Encíclica "Mens Nostra". (1) En ella hemos recordado explícitamente y recomendado con insistencia, además de los Ejercicios para todos los seglares, los Retiros de especial utilidad para los obreros. En esa escuela del espíritu no solo se forman óptimos cristianos, sino también verdaderos apóstoles para todas las condiciones de la vida, inflamados en el fuego del Corazón de Cristo. De esa escuela saldrán, como los Apóstoles del Cenáculo de Jerusalén, fortísimos en la fe, armados de una constancia invencible en medio de las persecusiones, abrasados en el celo, sin otro ideal que propagar por doquiera el Reino de Cristo.

Y ciertamente hoy más que nunca hacen falta valientes soldados de Cristo, que con todas sus fuerzas trabajen para preservar la familia humana de la ruina espantosa en que caería, si el desprecio de las doctrinas del Evangelio dejara triunfar un estado de cosas que pisotea las leyes de la naturaleza no menos que las de Dios. La Iglesia de Cristo nada teme por sí, pues está edificada sobre la piedra inconmovible, y bien sabe que las puertas del infierno no prevalecerán contra ella (2); tiene además en su mano la prueba que la experiencia de tantos siglos proporciona: de las tempestades más violentas ha salido siempre más fuerte y coronada de nuevos triunfos. Pero su materno corazón no puede menos de conmoverse ante los males sin cuento, que estas tempestades acarrearían a miles de hombres, y sobre todo ante los gravísimos daños espirituales que de ahí resultarían y llevarían a la ruina tantas almas redimidas por la sangre de Cristo.

Nada debe de quedar por hacer para apartar a la sociedad de tan graves males; tiendan a eso nuestros trabajos, nuestros esfuerzos, nuestras contínuas y fervientes oraciones a Dios. Puesto que, con el auxilio de la gracia divina, en nuestras manos está la suerte de la familia humana.

No permitamos, Venerables Hermanos y amados Hijos, que los hijos de este siglo entre sí parezcan más prudentes que nosotros, que por la divina bondad somos hijos de la luz. (3) Los hemos visto escogiendo con suma sagacidad activos adeptos, y formándolos para esparcir sus errores de día en día más extensamente entre las clasess y en todos los puntos de la tierra. Siempre que tratan de atacar con más vehemencia a la Iglesia de Cristo, los vemos acallar sus internas

---

(1).—Diciembre 9 de 1929.
(2).—Mat. VI, 18.
(3).—Luc. XVI, 8.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

diferencias, formar con la mayor concordia un solo frente de batalla, y trabajar con todas sus fuerzas unidas por alcanzar el fin común.

Consejos de estrecha unión y cooperación.—Pues bien, nadie en verdad ignora el celo incansable de los católicos, que tantas y grandes batallas sostienen por doquier, lo mismo en obras del bien social y económico, que en materia de escuelas y religión. Pero esta acción laboriosa y admirable es en no pocas ocasiones menos eficaz porque las fuerzas se dispersan demasiado. Unanse, pues, todos los hombres de buena voluntad, cuantos quieren combatir bajo la dirección de los Pastores de la Iglesia la batalla del bien y de la paz de Cristo; todos bajo la guía y el magisterio de la Iglesia, según el talento, fuerzas o condición de cada uno, se esfuercen en contribuir de alguna manera a la cristiana restauración de la sociedad, que León XIII auguró en su inmortal Encíclica "Rerum novarum"; no se busquen a sí, ni sus propios intereses, sino los de Jesucristo (1); no pretendan imponer sus propios pareceres; sino estén dispuestos a deponerlos, por buenos que parezcan, si el bien común lo exige; para que en todo y sobre todo Cristo reine, Cristo impere, a quien se debe el honor, la gloria y el poder para siempre. (2)

Y para que esto suceda felizmente, a todos Vosotros, Venerables Hermanos y amados Hijos, miembros todos de la inmensa familia Católica a Nos confiada, pero con particular afecto de Nuestro corazón a los obreros y demás trabajadores manuales que habéis sido más vivamente encomendados a Nos por la Divina Providencia, como también a los patronos y jefes de trabajo cristiano, os damos con ánimo paternal la Bendición Apostólica.

Dado en Roma, junto a San Pedro, el día 15 de mayo de 1931, de Nuestro Pontificado el año décimo.

+ PIO PAPA XI.



(1).—Phil. II, 21.
(2).—Apoc. V, 13.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

SOCIEDAD MADERERA
Ciurlizza Maurer Ltda.

MADERAS
TRABAJOS DE CARPINTERIA
MUEBLES
PISOS DE PARQUET

Lima -:- Callao

Use

Cocina
Eléctrica

EE. EE. AA.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Compañía Internacional de Seguros del Perú

LA MAS ANTIGUA DE LAS COMPAÑIAS NACIONALES

FUNDADA EN 1895

ASEGURA CONTRA INCENDIO, LUCRO CESANTE, RIESGOS MARITIMOS, FIANZAS DE EMPLEADOS, ACCIDENTES INDIVIDUALES

ACCIDENTES DE TRABAJO, ACCIDENTES DE AUTOMOVILES

CAPITAL AUTORIZADO	S/o.	5'000,000.00
CAPITAL SUSCRITO	„	2'000,000.00
RESERVAS	„	1'800,179.45

OFICINAS: Calle San José Nos. 323 - 327

LIMA — PERU

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Panorama Internacional

Argentina

POBLACION INDUSTRIAL

El Censo Industrial de 1935, que es la fuente más general, reciente y documentada para un análisis de la situación de los trabajadores en la Argentina, clasifica, sobre un total de 40.367 establecimientos industriales, en calidad de propietarios o directores gerentes, a 51.296 personas; como empleados a 53.973, de los cuales 48.824 varones mayores de 18 años, 1.024 menores de dicha edad y 4.016 mujeres mayores de 18 años y 109 menores; como obreros a 468.679, de los cuales 367,344 varones mayores de 18 años, 17,253 menores y 76.994 mujeres mayores de 18 años y 7.088 menores.

En lo tocante a las oficinas administrativas pertenecientes a establecimientos industriales situados en distinto lugar o que corresponde a establecimientos de diversa clasificación por sus actividades, el Censo consigna los guarismos siguientes, no incluídos en los datos citados anteriormente: en un conjunto de 368 oficinas administrativas, figuran como propietarios o directores gerentes 420 personas; como empleados 9.738 de los cuales 8.808 varones y 930 mujeres, y 2.346 obreros que comprenden 2.113 varones y 233 mujeres.

El número de trabajadores a domicilio utilizado por los establecimientos industriales llega a 35,343, no incluídos en los guarismos relativos a personal obrero.

Con los datos del cuadro que sigue puede apreciarse el grado de concentración del personal obrero: clasificados los establecimientos industriales según la importancia numérica de sus obreros, se destacan 36 establecimientos que ocupaban a la fecha del censo más de mil obreros cada uno, con un conjunto de 60.781 obreros. También la categoría citada es la que dá mayor número de obreros, debiendo advertirse que "en conjunto, el 96, 2% de los establecimientos tenían hasta 50 obreros cada uno, incluso los que no contaban con ninguno.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Concentración del personal obrero industrial.

Clasificación de los establecimientos industriales según el número de obreros que empleaban el 31 de octubre de 1935.

ESPECIFICACION	NUMERO Establecimientos	%	NUMERO Obreros ocupados	%
Sin personal obrero	6.916	17.1	——	——
Menos de 5 obreros	22.447	55,7	55.012	11,8
„ de 6 a 10 obreros	4.815	11,9	36.281	7,8
„ de 11 a 25 obreros	3.362	8,3	54.406	11,6
„ de 26 a 50 obreros	1.304	3,2	46,046	9,8
„ de 51 a 75 obreros	507	1,3	31,411	6,7
„ de 76 a 100 obreros	265	0,7	23,185	5,0
„ de 101 a 150 obreros	271	0,7	33,372	7,1
„ de 151 a 200 obreros	139	0,3	23,985	5,1
„ de 201 a 250 obreros	72	0,2	15,959	3,4
„ de 251 a 500 obreros	142	0,4	48.788	10,4
„ de 501 a 750 obreros	38	0,1	23,512	- 5,0
„ de 751 a 1000 obreros	17	0,0	15,025	3,2
Más de 1000 obreros	36	0,1	60,781	13,0
TOTAL	40.358	100,0	467.163	100,0

Chile

LA SALUBRIDAD

(Del Boletín de la Unión Panamericana, octubre de 1938)

Para combatir la mortalidad infantil se ha establecido en la Caja de Seguro Obligatorio un nuevo servicio, que tiene a su cargo los niños nacidos de asegurados hasta los dos años de edad.. Este servicio, llamado de Madre y Niño, se ha organizado en las ciudades y se está extendiendo rápidamente a los centros rurales, contando ya con una inscripción de 30,000 niños. Se espera que la Caja de Seguro Obligatorio tendrá bajo su control a fines del presente año a 80.000 niños, a quienes atenderá en la misma forma que a sus madres.

Con el fin de establecer una política sanitaria eficaz se ha hecho un exámen de salud entre 20,000 obreros, 1,500 estudiantes y 2,000 em-

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

pleados para establecer la proporción de enfermos latentes. Los resultados de esta encuesta indicaron que existía un alto número de enfermos que no recibían atención médica a pesar de que en el 66 por ciento de los casos padecían de afecciones latentes como tuberculosis, sífilis y enfermedades cardio-circulatorias. Como esto representa una carga penosa tanto para la economía sanitaria como para la economía de la producción, se aprobó la Ley de Medicina Preventiva, que dispone el examen médico de los miembros de las Cajas de Previsión y hace posible que los que padezcan de enfermedades latentes puedan gozar de reposo preventivo, percibiendo sueldo mientras recuperan su salud y su capacidad de trabajo. La ley además hace obligatorio el tratamiento de las enfermedades sociales.

En esa nueva política de previsión social el respectivo Departamento del Ministerio de Salubridad ha continuado realizando su obra fiscalizadora y de orientación general de las 39 cajas que se encuentran bajo su dependencia. La importancia que corresponde a la labor de las Cajas de Previsión en el sentido de la salubridad, puede deducirse del hecho de que el número de asegurados en el país durante el año de 1937 fué de 1,301.000 y que los ingresos de dichas cajas fueron de 450 millones de pesos, de los cuales 154 millones fueron utilizados en prestaciones médicas y económicas. El total acumulado por dichas cajas asciende a la suma de 1,740 millones de pesos.

El Consejo Nacional de Alimentación se ha preocupado principalmente de establecer las normas de una política coordinada de producción y de consumo, estableciendo contacto entre los principales organismos gubernamentales reguladores de estas cuestiones. Una disminución progresiva de la producción lechera, fué detenida, impidiendo la exportación de vacas lecheras y estimulando la producción de leche seca con la ayuda de la Caja de Seguro Obrero, que se ha hecho gran comprador para sus Servicios de Madre y Niño. Medidas parecidas se han tomado para resolver problema del trigo y de la carne.

Los Servicios Sanitarios han dictado normas uniformes para el agua potable y han desarrollado un intenso trabajo, a través de las comisiones permanentes, de la brucellosis y el cáncer. Además han controlado el trabajo nocturno de las panaderías; intensificando la profilaxis contra ciertas enfermedades contagiosas de la niñez y contra las enfermedades venéreas, y han extendido el servicio dental escolar.

La situación de la Caja de Seguro Obrero Obligatorio era excelente al 31 de diciembre de 1937. El activo ascendía a más de 453 millones de pesos y los fondos acumulados a más de 392 millones, lo que representa un considerable aumento. El servicio médico, objetivo principal del seguro, se ha extendido constantemente. A cargo de estos servicios, se encuentran 550 médicos, 77 farmacéuticos, 79 dentistas, 54 visitadoras sociales y enfermeras sanitarias, 77 matronas y 550 empleados auxiliares. En el año de 1937 se registraron 1,913,476 atenciones médicas diversas.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Méjico

LOS SEGUROS SOCIALES

(de la Memoria del Departamento del Trabajo.— Setiembre-Agosto

El Departamento del Trabajo, al presentar la Memoria de las labores de este Departamento, a Junio último, expresa, sobre las actividades del rubro, lo siguiente:

Los trabajos sobre este tema se han incrementado en primer lugar para la fijación de la amplitud que tendrán en su aplicación las distintas ramas de los seguros, la especificación de las prestaciones de ciertos riesgos y la preparación de sus correspondientes tarifas. Esto, por lo que respecta a la parte actuarial. En cuanto a la organización, se ha venido estudiando el funcionamiento y administración que tendrá dicho seguro social.

Los seguros que hasta la fecha se han estudiado son los siguientes: Enfermedades Generales, Maternidad y Muerte. Se especifica a continuación lo verificado en relación con cada uno de los seguros mencionados en su parte relativa a estudio actuarial y organización.

a) Enfermedades generales.

Se ha hecho el estudio matemático para la determinación del método que permita calcular las tarifas, habiéndose procedido previamente, a la recopilación de los datos necesarios para dicha determinación.

Los datos numéricos recopilados se refieren principalmente a cuota de la atención médica, del número de miembros económicamente dependientes de los obreros, salarios, etc. llegándose así a determinar la tarifa de este seguro, tarifa dada en un porcentaje del salario.

En virtud de la variación por un alza que han sufrido los salarios, se ha procedido a recalcular las tarifas determinadas.

b) Maternidad

Pero lo que respecta a este seguro, se efectuó el estudio actuarial así como la determinación de su tarifa; estando actualmente en estudio lo correspondiente al capítulo de organización. Al efecto se ha continuado el estudio de los procedimientos técnico-administrativos que habrán de implantarse para conseguir la correcta afiliación de patronos y obreros al seguro, un completo control en la recaudación de las cuotas obrero-patronales y una forma expedida para el suministro que constituyen las prestaciones.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Se han estudiado los puntos que habrá de contener el proyecto de la Ley de Seguro Sociales en lo que respecta a los capítulos de Recursos y de la Organización General. El capítulo relativo a Recursos, encierra gran interés para la vida del Instituto en proyecto, puesto que será el que determine los ingresos que por diversos conceptos (tarifas, donaciones, sanciones económicas, etc.) se tendrán.

El Capítulo sobre Organización General, será el que reglamente la constitución del Instituto, división departamental, funciones de cada uno de esos departamentos, etc.

Como estudios complementarios, para una mayor comprensión sobre diversas funciones del Seguro de Maternidad, se han realizado trabajos descriptivos sobre los puntos siguientes:

1o. Campo inicial de actividad (industrias propias para empezar a implantar este seguro).

2o. Determinación de los patronos obligados al seguro y de los trabajadores asegurados:

3o. Del procedimiento de inscripción;

4o. Del procedimiento de recaudación; y

5o. de la creación y contratación de servicios (no de administración).

En relación con este mismo Seguro de Maternidad, se han establecido las bases para el catálogo de cuentas de la contabilidad del seguro, así como para la documentación contable y para la estadística.

Por lo que respecta a este seguro, se tiene ya elaborado el estudio actuarial, es decir, el estudio matemático para la determinación del método que permita calcular las tarifas.

En relación con otras actividades que se han venido realizando en lo referente a seguros sociales, se encuentran actualmente en estudio las bases para la iniciación del aspecto de riegos profesionales, trabajos que han sido también aprovechados para la determinación de las tarifas y el estudio a que se ha venido haciendo mérito, en la recopilación de los datos de las boletas de accidentes del trabajo que las empresas rinden a la Oficina de Estadística e Informaciones Sociales, de este Departamento, y de las cuales se han tomado los siguientes datos correspondientes a 26,000 informes:

1o. Número de personas económicamente dependientes, menores de 16 años;

2o. Número de personas económicamente dependientes, mayores de 16 años:

3o. Edad del accidentado;

4o. Salario;

5o. Gasto de la atención médica (medicinas, hospital, etc);

6o. Suma del costo anterior con los salarios pagados por día de enfermedad (días no trabajados);

7o. Producto S. D. en el que S. representa el salario y D. los días que dejó de trabajar. Este producto nos da los salarios que se habrían pagado, en el supuesto de que hubiera dado el 100% del salario, y

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

8o. Producto S. G. en el que G. representa el porcentaje de pérdida de capacidad para el trabajo, porcentaje que consigna la Tabla de Valuación de Incapacidades, contenida, en el artículo 237 de la Ley Federal del Trabajo.

Una Ley del Seguro Social requiere para su exacto cumplimiento, que el obrero se encuentre debidamente preparado, sobre todo, en lo relativo al hábito de proporcionar con regularidad las cuotas, por lo que se ha creído pertinente realizar una preparación en el elemento obrero; para tal fin se ha juzgado conveniente difundir entre este elemento la organización de Cajas de Ahorros. Estas Cajas de Ahorros significan, además una protección económica para el trabajador, y un medio de preparación moral para el Seguro Social, ya, que por este sistema el obrero se habitúa a destinar una parte de su salario para su propia protección y la de sus familiares, indispensables en casos de enfermedades, o cualquiera otro riesgo, que sea causa de disminución de sus ingresos. Con este objeto, se ha elaborado y se envió a distintas empresas, un proyecto para la constitución de Cajas deAhorros,proyecto que comprende los puntos siguientes:

1o.—Constitución del capital;

2o.—Inversiones;

3o.—Limitación de los préstamos en cuanto a tiempo y calidad;

4.—Producto de las operaciones efectuadas y forma de repartir este producto entre los socios.

Banco Agrícola
DE PERU

Capital autorizado S/.15.000,000.00
Capital Pagado ..... ,, 10.000,000.00
Reservas ..... ,, 489,045.88

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

SE MULTA A PROPIETARIOS DE FUNDOS POR INCUMPLIR DISPOSICIONES SOBRE SEMBRIO DE PRODUCTOS DE PRIMERA NECESIDAD

Lima, 1º de octubre de 1938.

El Presidente de la República.

CONSIDERANDO:

Que el incumplimiento de las disposiciones que establecen el cultivo obligatorio de productos agrícolas de primera necesidad perjudica directamente a las clases necesitadas, pues significa una menor producción de artículos alimenticios con la consiguiente carestía y encarecimiento de éstos, y obstaculiza la labor del Gobierno, encaminada al abaratamiento de las subsistencias;

Que, por las visitas de inspección efectuadas hasta la fecha a los fundos situados en los valles de Ate, Bocanegra, Lurigancho, Surco, Magdalena, Maranga,, La Legua y Piedra Lisa, se han constatado infracciones a las disposiciones que reglamentan los cultivos obligatorios de productos agrícolas alimenticios de primera necesidad;

Que algunos propietarios de fundos no han cumplido con inscribirlos en el registro correspondiente, conforme lo dispone el artículo 5º de la Resolución Suprema de 1º de junio de 1937, a pesar de haberse prorrogado el plazo de inscripción y habérseles requerido, tanto por avisos publicados en la prensa como por circulares dirigidas a los omisos, el cumplimiento de esta obligación; y

Estando a lo dispuesto por los artículos 7º y 8º de la Resolución Suprema de 1º de junio de 1937, ya citada;

SE RESUELVE:

1º.—Por no haber cumplido con efectuar la inscripción obligatoria correspondiente al presente año agrícola, impónganse las multas que se indican a los propietarios de los siguientes fundos:

"Ipresa", de Testamentaría Lara	S/o.	250.00
"Ipresa", de Testamentaría Lara	S/o.	250.00

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

"Chacarilla", de Santiago Poppe	,,	250.00
"San Germán", de Casareto y Montalbetti	,,	250.00
"Surquillo", de Sociedad Agrícola Lima	,,	250.00
"Vista Alegre", de Daniel Cornejo	,,	250.00
"Chama", de José Giufra	,,	250.00
"Vicentello", de Víctor Escardó	,,	250.00
"Conde de la Vega", de Santiago y Manuel Poppe	,,	250.00
"Palomino", de Beneficencia Pública de Lima	,,	250.00
"Altillo", de Testamentaría Goyeneche	,,	250.00
"La Rinconada", de Testamentaría Aparicio	,,	500.00
"Melgarejo", de Testamentaría Musante	,,	500.00
"Chavarría", de Angélica G. de León Velarde	,,	500.00
"Santa Rosa", de Beneficencia Pública de Lima	,,	500.00
"Nuasata", de Santiago Poppe	,,	500.00
"Pariache", de Santiago Poppe	,,	500.00
"Chacrasana", de E. Urriaga	,,	500.00
"Vásquez", de Manuel del Solar	,,	500.00

2º.—Por no haber cumplido con cultivar la superficie que les correspondía durante la primera fase de cultivos del presente año agrícola, impónganse las multas que se indican a los propietarios de los siguientes fundos:

"Oquendo", de Compañía Agrícola Perú Ltda. S. A.	S/o.	21,600.00
"Monterrico Chico", de Testamentaría Candamo	,,	18,000.00
"Mayorazgo", de Negociación Agrícola Vista Alegre	,,	6,000.00
"La Rinconada", de Testamentaría Aparicio	,,	5,400.00
"Bravo Gde. y Segama", de Neg. Agr. Vista Alegre	,,	4,800.00
"Camacho", de María Luisa Solari de Checa	,,	4,800.00
"Aliaga", de B. Nicolini y Hermanos	,,	1,800.00
"Calera de la Merced", de Tomás Marsano	,,	1,800.00
"Surquillo", de Compañía Agrícola Lima	,,	1,800.00
"Vista Alegre", de Daniel Cornejo	,,	1,800.00
"Galiano", de A. Trefogli y A. viuda de Corpancho	,,	1,500.00
"Inquisidor", de C. Caravedo y B. Soria de Ferrer	,,	900.00
"Chavarría", de Angélica G. de León Velarde	,,	720.00

3º.—Los fundos mencionados quedan obligados a cultivar durante la segunda fase de la rotación del presente año agrícola, además del porcentaje que les corresponde, las superficies que han dejado de cultivar en la primera fase.

4º.—Estas multas serán hechas efectivas por la Caja de Depósitos y Consignaciones, Departamento de Recaudación, empleándose las medidas coactivas que sean necesarias, y su importe se abonará en la cuenta denominada "Inspección Fiscal de Subsistencias", que se lleva en la Oficina Matriz.

Rúbrica del Presidente de la República.

Boza.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

DISPENSARIO CENTRAL PARA NIÑOS

Lima, 5 de octubre de 1938.

Siendo conveniente proceder al establecimiento de un Dispensario Central para niños, dependiente del Instituto Nacional del Niño;

Estando a lo informado por la Dirección General de Salubridad;

SE RESUELVE:

Autorízase al Ministerio de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social para que proceda al establecimiento de un Dispensario Central para niños; invirtiéndose en los gastos de instalación, dotación de Rayos X, instrumental para los servicios especiales y demás material que sea necesario así como para los gastos de adaptación de local y traslado de las oficinas del Instituto Nacional del Niño hasta la suma de treintidos mil soles oro (S|o. 32,000.00).

El egreso correspondiente se aplicará al superávit de la cuenta "Instituto Nacional del Niño", existente en la oficina matriz de la Caja de Depósitos y Consignaciones por concepto del impuesto de la ley Nº 5176.

Regístrese, comuníquese y publíquese.

Rúbrica del Presidente de la República.

Almenara.

EL FONDO DE SEGURO POR ACCIDENTES DEL TRABAJO

Lima, 14 de octubre de 1938.

CONSIDERANDO:

Que las Compañías de Seguros no están obligadas actualmente a declarar las empresas que toman pólizas contra accidentes del trabajo, información que resulta necesaria para las funciones de la oficina del Fondo de Garantía;

SE RESUELVE:

Que las Compañías de Seguros de accidentes del trabajo darán cuenta, dentro del plazo de treinta días, a la oficina del Fondo de Garantía de la Dirección de Previsión Social, de la totalidad de las empresas aseguradas contra accidentes del trabajo, el valor de las pólizas, la fecha de su vencimiento y la extensión del riesgo cubierto. Las mismas Compañías remitirán mensualmente a dicha ofi-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

cina una relación de los nuevos contratos de seguros de accidentes del trabajo que cubren y de aquellos que sean modificados de alguna manera o en que hayan cesado las obligaciones del asegurador, con expresión de los datos ya enumerados. La Dirección de Previsión Social impondrá multas de cien a mil soles oro por cada vez, a las Compañías de Seguros que infrinjan lo dispuesto en esta Resolución.

Regístrese y comuníquese.

Rúbrica del Presidente de la República.

Almenara.

CREASE EN EL DEPARTAMENTO DE AYACUCHO EL SERVICIO ANTIMALARICO

LEY Nº 8756

OSCAR R. BENAVIDES.
General de División, Presidente Constitucional de la República.

Por cuanto: El Congreso Constituyente ha concedido facultades legislativas al Poder Ejecutivo en virtud de la ley Nº 8463;

CONSIDERANDO:

Que los estudios preliminares de las condiciones sanitarias del Departamento de Ayacucho, ordenados por el Gobierno, han puesto de manifiesto la urgencia de crear en dicho Departamento un servicio especial de asistencia y prevención antimalárica;

Que es posible alcanzar esa finalidad sin gravar los recursos del presupuesto general de la República en vigencia, mientras se determina el apoyo económico fiscal que ha de prestarse para el futuro desarrollo de tal organización;

Que el propósito de ley Nº 8198 que destinó la cantidad de cincuenta mil soles oro (S|o. 50,000.00) para la construcción de un hospital en La Mar con el producto de los impuestos de la ley Nº 6561, puede ser ampliamente cumplido e integrado con una campaña de asistencia y saneamiento antimalárico aplicando a este fin el excedente de dicho producto;

Con el voto aprobatorio del Consejo de Ministros;

EL Poder Ejecutivo;

HA DADO LA LEY SIGUIENTE:

Artículo 1º.—Créase en el Departamento de Ayacucho el Servicio Antimalárico que funcionará como una dependencia de la Dirección General de Salu-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

bridad Pública emprendiera en el Parágrafo D) del artículo 2º del decreto supremo de 15 de enero de 1937.

Artículo 2º— El Poder Ejecutivo reglamentará las funciones de dicho Servicio, delimitando su campo de acción, señalando sus atribuciones y aprobando sus presupuestos.

Artículo 3º— Anualmente se destinará al Servicio Antimalárico la subvención que le acuerde el Gobierno en conformidad con la partida del presupuesto general de la República, consignada para la campaña antipalúdica nacional.

Artículo 4º— Encárgase al Servicio Antimalárico Departamental de Ayacucho el cumplimiento de la ley Nº 8198 que ordena la construcción y el sostenimiento de un hospital en la capital de la Provincia de La Mar.

El excedente de las rentas creadas por la ley Nº 6561, después de cubiertos los gastos de construcción y de sostenimiento anual del hospital anteriormente mencionado, será considerado como parte integrante de los fondos del Servicio Antimalárico Departamental de Ayacucho y aplicado a la campaña de asistencia y saneamiento antipalúdico.

Casa de Gobierno, a los trece días del mes de octubre de mil novecientos treintiocho..

O. R. BENAVIDES.

E. Montagne, Presidente del Consejo de Ministros y Ministro de Educación Pública.
Carlos Concha, Ministro de Relaciones Exteriores.
A. Rodríguez R., Ministro de Gobierno y Policía.
Diómedes Arias Schreiber, Ministro de Justicia y Culto.
F. Hurtado, Ministro de Guerra.
Benjamín Roca, Ministro de Hacienda y Comercio.
Héctor Boza, Ministro de Fomento y Obras Públicas.
Roque A. Saldías, Ministro de Marina y Aviación.
G. Almenara, Ministro de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social.

Por tanto: mando se publique y cumpla.

Casa de Gobierno, a los trece días del mes de octubre de mil novecientos treintiocho.

O. R. BENAVIDES.

G. Almenara

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

ADJUDICACION DE UN TERRENO A LA CAJA NACIONAL DE SEGURO DE ICA

LEY No. 8750.

OSCAR R. BENAVIDES, General de División, Presidente Constitucional de la República.

POR CUANTO:

El Congreso Constituyente ha concedido facultades legislativas al Poder Ejecutivo en virtud de la ley Nº 8463;

CONSIDERANDO:

Que por la ley Nº 8631 promulgada con fecha 7 de abril de 1938 se adjudicó a la Caja Nacional de Seguro Social, para la construcción de un Policlínico y Hospital Mixto, seis mil cuatrocientos sesentitrés metros cuadrados (6,463 m2.) de terreno, parte del cuadrilátero señalado en el respectivo plano de la urbanización del fundo San Miguel contigua a la ciudad de Ica, perteneciente al Colegio Nacional San Luis, extensión de terreno que es insuficiente para la referida edificación.

Que tratándose de ampliación del área adjudicada con el expresado fin, por la precitada ley, puede omitirse el procedimiento de remate público;

Que la Junta Económica del Colegio Nacional "San Luis Gonzaga" de Ica ha emitido opinión favorable a la venta;

Con el voto aprobatorio del Consejo de Ministros;

EL PODER EJECUTIVO.

HA DADO LA LEY SIGUIENTE:

Artículo único.— Adjudícase a la Caja Nacional de Seguro Social, dos mil un metros cuadrados (2,001 m2.) de terreno, parte del cuadrilátero marcado en el respectivo plano de la urbanización del Fundo San Miguel contigua a la ciudad de Ica, con los que se completa el área necesaria para la construcción iniciada del referido Policlínico y Hospital Mixto, mediante la compensación de dos soles oro (S|o. 2.00) por metro cuadrado en favor del Colegio Nacional San Luis Gonzaga, al que está aplicado el producto del mencionado fundo urbanizado.

Casa de Gobierno, a los veintidós días del mes de setiembre de mil novecientos treinta y ocho.

O. R. BENAVIDES.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

E. Montagne, Presidente del Consejo de Ministros y Ministro de Educación Pública.
Carlos Concha, Ministro de Relaciones Exteriores.
A. Rodríguez R., Ministro de Gobierno y Policía.
Diómedes Arias Schreiber, Ministro de Justicia y Culto.
F. Hurtado, Ministro de Guerra.
Benjamín Roca, Ministro de Hacienda y Comercio.
Héctor Boza, Ministro de Fomento.
Roque A. Saldías, Ministro de Marina y Aviación.
G. Almenara, Ministro de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social.

Por tanto: mando se publique y cumpla.

Casa de Gobierno, a los veintidós días del mes de setiembre de mil novecientos treinta y ocho.

O. R. BENAVIDES.

E. Montagne.

SE AUTORIZA A LAS MUNICIPALIDADES Y CORPORACIONES OFICIALES A VENDER, SIN SUBASTA, A LA CAJA NACIONAL DE SEGURO SOCIAL

LEY No. 8745

OSCAR R. BENAVIDES, General de División, Presidente Constitucional de la República.

POR CUANTO:

El Congreso Constituyente ha concedido facultades legislativas al Poder Ejecutivo, en virtud de la ley Nº 8463;

CONSIDERANDO:

Que la Caja Nacional del Seguro Social, para ejercer las funciones de asistencia social que le encomienda la ley de su creación Nº 8433, debe proceder a la construcción de los edificios requeridos por estas necesidades y por las de su propia organización administrativa, en las diversas circunscripciones del territorio;

Que para llenar los expresados fines, la Caja tiene que adquirir los inmuebles adecuados a ellos, inclusive algunos pertenecientes a las municipalidades, establecimientos públicos de instrucción, sociedades de beneficencia, y otras corporaciones oficiales con personalidad jurídica.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Que es de interés nacional que la Caja del Seguro Social pueda cumplir sus fines a la mayor brevedad, por estar íntimamente ligados al bienestar colectivo; debiendo conciliarse este interés con la eficaz garantía de los derechos de las entidades públicas a quienes pertenezcan los bienes respectivos, sin la larga tramitación ordenada en el Código Civil y en las leyes generales vigentes para evitar la contratación sobre esos bienes lesiva a dichas entidades con provecho injusto de particulares;

Con el voto aprobatorio del Consejo de Ministros;

EL PODER EJECUTIVO.

HA DADO LA LEY SIGUIENTE:

Artículo 1º—Los inmuebles pertenecientes a las municipalidades, establecimientos públicos de instrucción, sociedades de beneficencia, y demás corporaciones oficiales con personalidad jurídica que el Consejo Directivo de la Caja Nacional del Seguro Social considere necesarios para la construcción de los edificios que requiera el cumplimiento de los fines que le señala la ley, podrán ser vendidos por la respectiva corporación sin el requisito de la subasta pública establecido en las leyes particulares correspondientes y en los artículos 1443 y 1444 del Código Civil, previo avalúo por dos peritos, o más si hubiere disconformidad entre éstos, nombrados por la entidad vendedora, de acuerdo con lo dispuesto en la ley que regule sus funciones.

Artículo 2º— La minuta del contrato de venta celebrado con arreglo al artículo anterior, será sometida al Supremo Gobierno; y la aprobación de éste será requisito esencial para el otorgamiento de la escritura pública correspondiente.

Casa de Gobierno, a los veintidos días del mes de setiembre de mil novecientos treinta y ocho.

O. R. BENAVIDES.

E. Montagne, Presidente del Consejo de Ministros y Ministro de Educación Pública.
Carlos Concha, Ministro de Relaciones Exteriores.
A. Rodríguez, Ministro de Gobierno y Policía.
Diómedes Arias Schreiber, Ministro de Justicia y Culto.
F. Hurtado, Ministro de Guerra.
Benjamín Roca, Ministro de Hacienda y Comercio.
Héctor Boza, Ministro de Fomento y Obras Públicas.
Roque A. Saldías, Ministro de Marina y Aviación.
G. Almenara, Ministro de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social.
Por tanto: mando se publique y cumpla.
Casa de Gobierno, a los veintidos días del mes de setiembre de mil novecientos treinta y ocho.

O. R. BENAVIDES.

A. Rodríguez

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

EL SERVICIO MEDICO-ESCOLAR ES TRANSFERIDO AL MINISTERIO DE SALUD PUBLICA, TRABAJO Y PREVISION SOCIAL

LEY No. 8759

OSCAR R. BENAVIDES, General de División, Presidente Constitucional de la República.

POR CUANTO:

El Congreso Constituyente ha concedido facultades legislativas al Poder Ejecutivo en virtud de la ley Nº 8463;

CONSIDERANDO:

Que es necesario unificar y coordinar los servicios de higiene y asistencia de la infancia, a fin de que la acción vigilante y protectora del Estado se ejerza con la mayor eficacia durante toda la evolución de la vida del niño en sus etapas pre-natal, infantil, pre-escolar y escolar;

Que creado el Ministerio de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social, y contando éste con una organización dedicada, exclusivamente, a la asistencia médico-social del niño, es conveniente incorporar en esa repartición del Estado, el servicio médico escolar;

Estando a lo que establece el artículo 52º de la Constitución del Estado;

Con el voto aprobatorio del Consejo de Ministros;

EL PODER EJECUTIVO.

HA DADO LA LEY SIGUIENTE:

Artículo 1º— Se transfiere el Servicio de Sanidad Escolar, con su personal y presupuesto, del Ministerio de Educación Pública al de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social. El indicado servicio formará una Sección del Instituto Nacional del Niño, comprendido en la Dirección General de Salubridad Pública.

Artículo 2º— El Ministerio de Educación Pública determinará las partidas del presupuesto de ese Ramo con cargo a las cuales el Ministerio de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social podrá girar, para atender al cumplimiento de esta ley, hasta el término del ejercicio del presupuesto en vigor, debiendo efectuarse las traslaciones correspondientes para el que rija en el año 1939.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Casa de Gobierno, a los trece días del mes de octubre de mil novecientos treintiocho.

O. R. BENAVIDES.

E. Montagne, Presidente del Consejo de Ministros y Ministro de Educación Pública.
Carlos Concha, Ministro de Relaciones Exteriores.
A. Rodríguez R., Ministro de Gobierno y Policía.
Diómedes Arias Schreiber, Ministro de Justicia y Culto.
F. Hurtado, Ministro de Guerra.
Benjamín Roca, Ministro de Hacienda y Comercio.
Héctor Boza, Ministro de Fomento y Obras Públicas.
Roque A. Saldías, Ministro de Marina y Aviación.
G. Almenara, Ministro de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social.

Por tanto: mando se publique y cumpla.

Casa de Gobierno, a los trece días del mes de octubre de mil novecientos treintiocho.

O. R. BENAVIDES.

G. Almenara



BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Planas Planas y Cia.

Fábrica fundada en 1900.

Manufactura General de

Catres para Hospitales
Colchones
Sonmieres

SECCION DE MUEBLES DE ACERO

Vitrinas.— Mesas instrumentales, mesas de reconocimientos.— Taburetes.— Sillas.— Armarios para facultativos. Camillas.— Mesas de noche.— Camas automáticas.—Mesas para tomar alimentos, etc.

FABRICA: Muelle 914.— Teléfono 13110.

ALMACENES: Arzobispo 259/265.— Teléfono 31137.

APARTADO: 1004.

SUCURSAL EN AREQUIPA: Morán 111.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL
Oficina de Servicios de la Información
Archivo Central

Vendemos Cheques para Viajeros
(Traveler's Cheques)



Negociables en todas partes
En todo el mundo.

Lleve su dinero en esta forma
La mas segura



contra hurto o extravío.



PARA MAYOR INFORMACION
DIRIGIRSE AL
DEPARTAMENTO DE CAMBIOS

Estrada

BANCO POPULAR DEL PERU

INSTITUCION NETAMENTE NACIONAL - ESTABLECIDA EN 1899

OFICINA PRINCIPAL: LIMA.
ESQ. BEYTIA Y MELCHORMALO

SUCURSALES: AREQUIPA-CALLAO-CUZCO-CHICLAYO-HUACHO
HUANCAYO-ICA-PIURA-SULLANA-TRUJILLO

AGENCIAS COBRADORAS EN MOLLENDO Y PISCO.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

La Legislación Social en el Extranjero

MEXICO

LEY QUE DECLARA DE UTILIDAD PUBLICA LA CAMPAÑA CONTRA EL PALUDISMO Y CREA LA COMISION DE SANEAMIENTO ANTIMALARICO.

LAZARO CARDENAS, Presidente Constitucional de los Estados Unidos Mexicanos, a sus habitantes, sabed:

Que el H. Congreso de la Unión, se ha servido dirigirme la siguiente

LEY:

"El Congreso de los Estados Unidos Mexicanos, decreta:

Ley que declara de utilidad pública la campaña contra el paludismo y crea la Comisión de Saneamiento Antimalárico.

Artículo 1o.—Se declara de utilidad pública la Campaña Sanitaria contra el Paludismo que se desarrolle en el país, por el Departamento de Salubridad Pública, sea directamente, o por medio de la comisión que este Decreto instituye.

Artículo 2o.—Esa campaña sanitaria se hará especialmente por medio de obras de ingeniería que logren el saneamiento de las regiones malá-ricas, mediante la educación del público en las medidas profilácticas y procurando la curación del mayor número de enfermos.

Artículo 3o.—El Departamento de Salubridad dispondrá anualmente de una partida especial que tendrá el carácter de recobrable y con cargo a la cual el Departamento adquirirá las substancias y los artículos antipalúdicos que estime necesario, con objeto de venderlos al menor precio posible.

Establézcase para toda la correspondencia postal del país, la creación de un timbre adicional de un centavo, cuyo rendimiento íntegro se aplicará para la campaña sanitaria contra el paludismo.

Artículo 4o.—Se declara de libre introducción al país y quedan exentos de todo derecho o impuesto, la quinina y sus sales, la atebrina, la plasmoquina y las asociaciones o mezclas de estos medicamentos, así como las substancias y los objetos que en el futuro declare útiles contra el paludismo, el Consejo de Salubridad.

Artículo 5o.—Quedan comprendidos en las exenciones fiscales anteriores, la tela de alambre de cualquier metal o aleación, con 16 o 18 kilos por cada 2.54 centímetros lineales (1"), el Verde de París, el Extracto de Piretro, y los aparatos pulverizadores y atomizadores útiles para la lucha contra el paludismo, según los modelos que señale el Departamento de Salubridad.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

URUGUAY

LA LEY DE REPRESION A LA LEPRA

El Congreso de la República Oriental del Uruguay ha sancionado en octubre último la ley del Ejecutivo sobre defensa contra la lepra.

En su articulado declárase obligatoria la denuncia, con carácter reservado, de los enfermos de lepra en todo el territorio de esa República. La denuncia es obligatoria para el médico que asista o haya asistido al enfermo. Estableciendo multa de 50 a 500 pesos a los que infrinjan esta disposición. Igualmente es obligatoria la denuncia para los Jefes Administradores, médicos de hospitales y sanatorios públicos o privados, directores y maestros de centros de enseñanza, gerentes de hoteles y pensiones y comandantes de buques, siempre que exista opinión médica que acredite la existencia de la enfermedad. Se les impondrá penas disciplinarias a quienes la infrinjan.

Se prohibe la entrada al país de extranjeros leprosos. Cuando llegasen por vía marítima, los comandantes o patrones de los buques que los han conducido los regresarán nuevamente a expensas de los dueños de aquellos a los puertos donde proceden, sin perjuicio de establecer sanciones correspondientes. El leproso extranjero que burle la vigilancia sanitaria ingresando al territorio nacional, será repatriado. Las empresas de transporte terrestre o marítimo, que conduzcan leprosos con lesiones manifiestas, serán penadas con multas que varían entre 200 a 1,000 pesos.

Con relación a los ciudadanos uruguayos, establece la ley, que los que presenten síntomas de lepra al volver a su patria, aunque su enfermedad haya sido adquirida en el extranjero, serán admitidos, pero sometiéndose al régimen vigente. Los sospechosos serán sometidos a un exámen médico preventivo y periódico. Declárase obligatorio el tratamiento de todos los enfermos leprosos.

Tratándose de la vida matrimonial, establece que podrá ser tolerada la unión de una persona sana con una enferma, siempre que aquella persista en su descisión de casarse, y después de haber sido informada previamente de la naturaleza del mal de su futuro cónyuge y de las obligaciones que contrae con la ley. En relación con el padre y el hijo deja también claramente establecido, que todo hijo de leproso será aislado de su padre cuando la enfermedad de este comporte contagio; disponiendo que el Ministerio de Salud Pública tome las medidas necesarias al respecto, para evitar así un positivo y seguro contagio.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Jurisprudencia Social

Jurisprudencia Nacional

DOCTRINA: *En los juicios sobre indemnización por accidente del Trabajo, debe el Juez fijar la indemnización con arreglo a la ley, aún cuando el agraviado haya reclamado suma menor de la que le corresponde.*

DICTAMEN FISCAL

Señor:

La recurrida va contra la ley 1378 y es arbitraria.

Según lo dispuesto en el artículo 21 de esta ley a la madre del occiso le corresponde el 15% del salario anual, que ganaba la víctima del accidente.

En aplicación de esta disposición, se mandó dar como renta vitalicia a María Luisa Terrarosa, la pensión de 162 soles al año, que corresponde al salario de tres soles diarios, que percibía el obrero fallecido.

Si el patrón pretende liberarse de esta renta vitalicia, está obligado, conforme al artículo 34, a empozar en la Caja de Depósitos y Consignaciones, el salario de dos años que se computan según el artículo 25 multiplicando por 360 días de tres soles por día o sea 1,080 soles, dos veces: 2,160 soles.

El obrero o a quien corresponde la indemnización, no puede recibir menor suma, como consecuencia del accidente declarado y resuelto, porque este derecho es irrenunciable y, en el caso de autos, lejos de haberse renunciado, la acreedora reclama la integridad de la indemnización por escritos de fs..... que es lo que el juez y el Tribunal deniegan.

La Cerro de Pasco no puede aprovecharse del equívoco manifiesto de una mujer ignorante para enriquecerse con detrimento de aquella, y con violación de la ley, que concede al obrero y su familia, un derecho privilegiado, y que no puede ser menoscabado ni aún por transacción.

No se dan cuenta los jueces que han juzgado el caso de autos que la ley 1378 los obliga a proceder de oficio, investigando el hecho, dirigiendo el proceso y resguardando el derecho del obrero, contra todo abuso o imposición del patrón.

HAY NULIDAD en el recurrido, reformándolo y revocando el apelado, procede declarar que la Empresa Minera nombrada, debe continuar dando la renta vitalicia fijada, en la sentencia; y en el caso que pretenda extinguir esta obligación empozar en la Caja de Consignaciones la suma de 2,160 soles.

Lima, diciembre 20 de 1937.

(Fdo.) **Muñoz**

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

RESOLUCION SUPREMA

Lima, 5 de enero de 1938.

Vistos: de conformidad con el dictamen del señor Fiscal, cuyos fundamentos se reproducen: y considerando, además: que atenta la naturaleza del procedimiento, el fallo no es susceptible de ser declarado consentido y ejecutoriado; que si bien en el comparendo la demandante solicitó alternativamente con la renta vitalicia la consignación del 15% de las anualidades del salario, tal consignación no puede legalmente entenderse sino en el sentido que autoriza el artículo 34 de la ley 1378; que en tal virtud el juez al acceder a la ampliación pedida de la sentencia debió conformar la petición de la demandante con la disposición legal referida y con el artículo 12 de la misma citada ley; y que aún a mérito de los considerandos que anteceden resulta contradictorio de la sentencia, el auto ampliatorio, el cual no puede subsistir: declararon HABER NULIDAD en el auto de vista de fs. 108, su fecha 7 de agosto último, que confirmando los apelados de fs. 98 vuelta, su fecha 9 de marzo anterior, y fs. 104 vuelta su fecha 11 de marzo del año próximo pasado declara sin lugar la solicitud formulada a fs. 104 por la Cerro de Pasco Copper Corporation: reformando el primero y revocando los segundos, declararon que la empresa minera nombrada debe continuar dando la renta vitalicia fijada en la sentencia y en caso que dicha empresa pretenda extinguir esta obligación, empozar en la Caja de Depósitos y Consignaciones la suma de dos mil ciento sesenta soles; y los devolvieron.— **Elías.— Valdivia.— Arenas. — Chávarri.— Ballón.—** Se publicó conforme a ley.— **M. Arnillas O. de V. — Secretario.**

Cuaderno Nº 1249.— Año 1937.— Procedente de Huánuco.

—0—

DOCTRINA: *Los fogoneros de los ferrocarriles sólo gozan de los beneficios de las leyes del empleado, después de los 10 años de servicios y por el tiempo posterior a esos 10 años.*

DICTAMEN FISCAL

Señor:

Recurre la Empresa del Ferrocarril Central, de la resolución de vista, que manda abonar al fogonero Abelardo Verástegui, diecisiete sueldos, por igual número de años de servicio, como tal, por aplicación del art. 2 de la ley de 2 de noviembre de 1936.

Las partes están de acuerdo, en que Verástgui sirvió de fogonero al Ferrocarril, desde 1920 a 1937, y por este motivo pretende aquel que se le abone los 17 años de fogonero conforme a la ley citada.

Sostiene la Empresa, que el derecho del fogonero a gozar de los beneficios de la ley 4916, se inicia, si llega a tener 10 años de labor, es decir, si se cumple

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

el término fijado por la misma, para que en lo futuro, goce del beneficio acordado a los empleados de comercio.

La ley declara comprendidos en los beneficios de la ley 4916, en su artículo primero a los maquinistas, y conductores de ferrocarriles sin restricción; pero, en el artículo 2°, no coloca a los fogoneros en igual situación que aquellos, sino establece, como condición que lleguen a tener 10 años de servicios.

Es, pues, evidente, que la ley sólo concede estos beneficios al obrero fogonero, desde el día que cumple 10 años de tal.

Si la ley es clara, no cabe eludir su aplicación a pretexto de interpretar su espíritu, ni sería posible suponer el propósito, contrario del legislador, y causar daño a las empresas del Ferrocarril.

No hay razón alguna para suponerlo, la ley no ha variado, súbitamente, una situación de derecho, ya establecida a mérito del contrato de trabajo entre la Empresa y el obrero, que originó derechos y obligaciones recíprocas, en virtud de las que el fogonero servía por un salario pactado, sin más remuneración que las que fija la ley al obrero sin preverse que en el futuro pudiera variarse esta situación, creando nuevos derechos al obrero, y obligando a la Empresa a un desembolso imprevisto.

La ley citada, es de excepción, y sólo favorece al obrero fogonero cuando por razón del tiempo de servicios, considera de equidad, darle otra remuneración no prevista, si continúa prestando los mismos servicios.

Tampoco puede suponerse, racionalmente, que al término de los 10 años de servicios como obrero, éste pudiera retirarse con la remuneración de estos servicios, con efecto retrospectivo, equiparados al del empleado de comercio, porque esta interpretación, sería contraria al interés del obrero a quien se trata de favorecer, desde que estaría en la facultad de la Empresa, impedirlo.

Por estas breves consideraciones, que considero suficientes, opino que: HAY NULIDAD en el recurrido, reformándolo y revocando el apelado, declarar que el demandante sólo tiene derecho al sueldo remunerativo, que concede la ley 6871 y 8439, por los siete años de servicios, como obrero fogonero desde el día que cumplió diez años de tal, conforme al promedio mensual aceptado por las partes.

Lima, setiembre 8 de 1938.

Muñoz

RESOLUCON SUPREMA

Lima, octubre 5 de 1938.

Vistos; de conformidad con el dictamen del señor Fiscal, cuyos fundamentos se reproduce: declararon HABER NULIDAD en la sentencia de vista de fs. 24 vta., su fecha 31 de mayo del presente año; reformándola y revocando la apelada de fs. 11, su fecha 5 de enero último, declararon que la demandada debe pagar al actor 7 sueldos, por igual número de años de servicios, a partir del 6 de setiembre de 1930; dejaron a salvo el derecho del actor para que, en cuanto a los 13 años de servicios de obrero prestados desde 1917 a 1930, lo haga valer ante la autoridad que corresponda; y los devolvieron.— **Barreto.— Quiroga.— Zavala Loayza.— Cárdenas.— Ballón.**— Se publicó conforme a ley.— **M. Arnillas O.** de V., Secretario.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

The Royal Bank of Canada

Oficina Matriz: Montreal

Capital y Reservas	**$Can.**	**72,325,176**
Activo Total . . . . . ,,		**869,538.112**
Capital asignado a la Sucursal de Lima . . Soles		**2,000,000**

OFICINAS EN LIMA:

ESQUINA RIFA Y BANCO DEL HERRADOR.

Banco Internacional del Perú

ESTABLECIDO EN 1897

Capital y Reservas: S/o. 4.900,000.00

En su **Sección Ahorros** admite entregas desde UN SOL pagando el 5% de intereses anual

LIMA
AREQUIPA - CHICLAYO - PIURA
SULLANA

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

MADERAS

PARA CONSTRUCCIONES
PARA MUEBLES
PARA MINERIA

en todas las dimensiones y en las mejores calidades, elaboradas cuidadosamente en maquinaria moderna y con personal de vasta experiencia.

Cañas de Guayaquil. Beaver Board.

Talleres de carpintería para todo género de trabajos de primera clase.

Mobiliario para oficinas. Muebles escolares.

Tribunas de todo modelo y aparatos para todos los deportes.

Sanguineti y Dasso Cia. Ltda.

Paseo de la República.

Apartado No. 1171 ——— :: ——— Cables "Sangrent"

Teléfono 10033

SUCURSAL: Matienzo 172 :::: Teléfono 30176

PATE
JAMON
GALANTINAS
SALCHICHAS
MORTADELLAS
MANTECA PURA

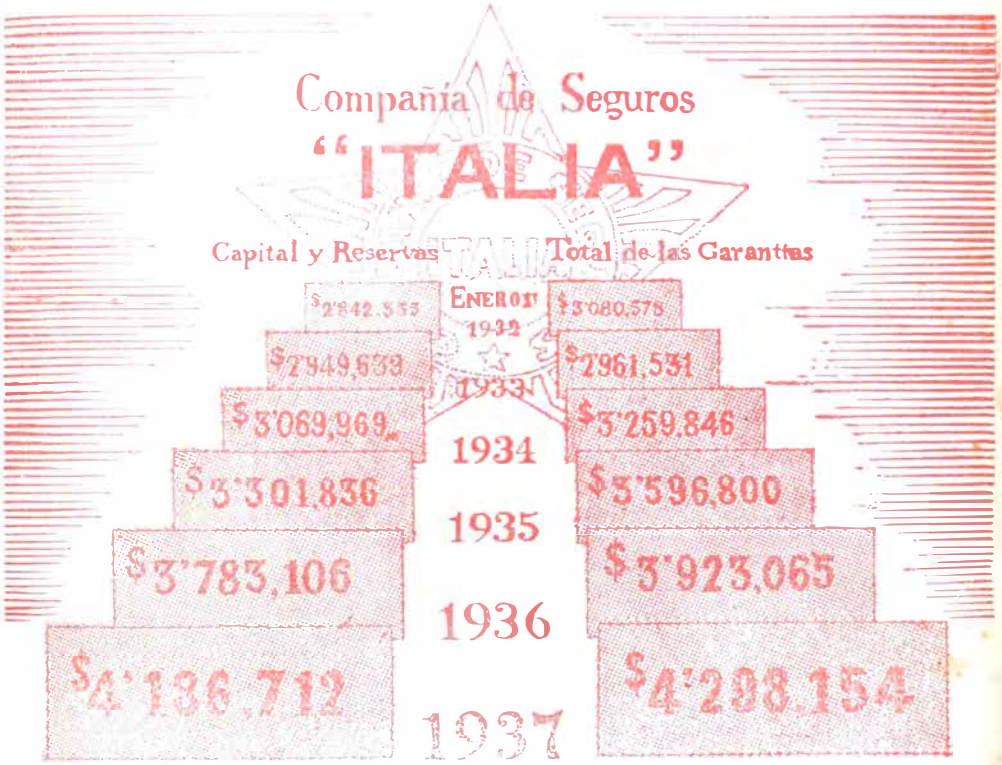
"CAPAC"

EXQUISITOS PRODUCTOS DE SALCHICHERIA

Sucursal en Lima: Calle Presa 666 (Mercado Central)

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Compañía de Seguros "ITALIA"



El firme y sano desarrollo de esta Compañía refleja la confianza de los tenedores de sus Pólizas. - - -

Oficinas:

Edificio "Italia" Jesús Nazareno 179/185

Propiedad de la Compañía

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Una Póliza Para Cada Riesgo



COMPAÑIA ITALO PERUANA DE SEGUROS GENERALES

Sommati y Cía. 123011

BICENTENARIO PERÚ 2021
EsSalud
SECRETARÍA GENERAL
Oficina de Servicios de la Información
Archivo Central

INFORMACIONES SOCIALES

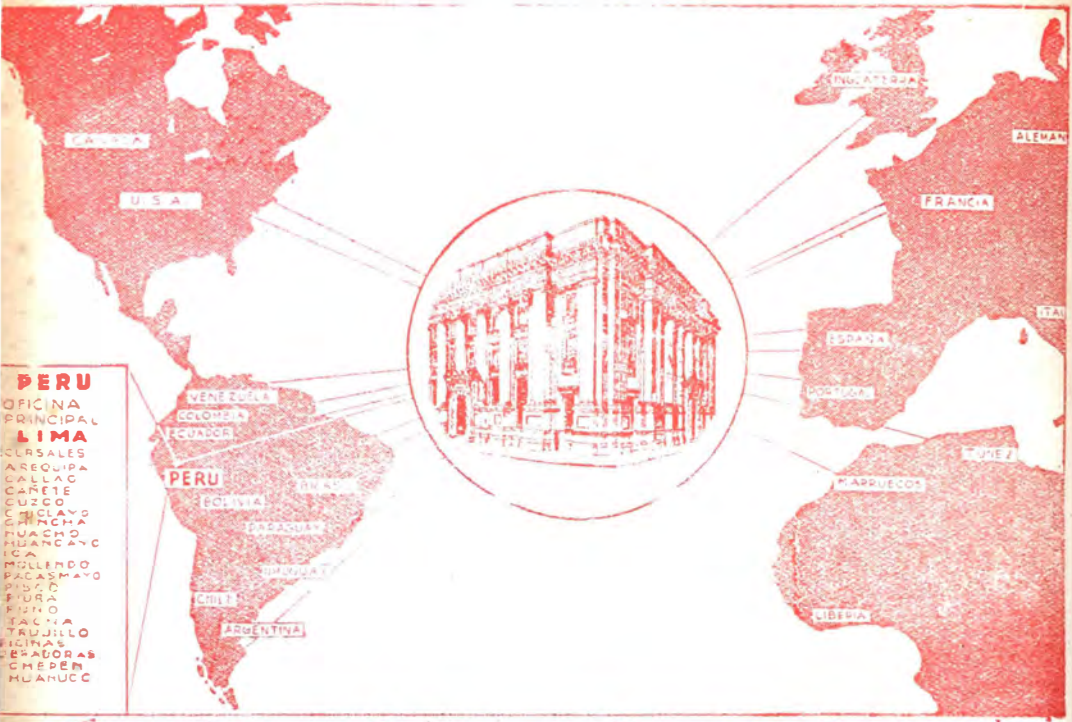
AÑO II

NUM. 12

PUBLICACION MENSUAL
DE LA CAJA NACIONAL DE
SEGURO SOCIAL DEL PERU

DICIEMBRE 1938

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL
Oficina de Servicios de la Información
Archivo Central



Sus necesidades Bancarias:

sean ellas de caracter local, nacional o extranjero, encontrarán en nuestro Banco una cordial acogida.

A traves de nuestra experiencia y relaciones adquiridas en 49 años que tenemos de establecidos, estamos en condiciones para proporcionar a Ud., en forma ventajosa, justamente el servicio bancario que Ud. requiera.

BANCO ITALIANO - LIMA

Capital y reservas S/o. 21'144,316.17

CORRESPONSALES EN EL MUNDO ENTERO

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL
Oficina de Servicios de la Información
Archivo Central

INFORMACIONES SOCIALES

12

DICIEMBRE 1938
LIMA - PERU

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

SUMARIO

Nº 12

La VIII Conferencia Internacional Americana.
La ración alimenticia en relación con el trabajo.
Enfermedades de los mineros.
Organización y principios del cooperativismo.
Cifras índices del coste de vida
La Escuela de Servicio Social del Perú.
La ficha sanitaria.
Los Seguros Sociales en Venezuela.

PANORAMA INTERNACIONAL

Legislación Social del Perú y extranjera.
Jurisprudencia de la legislación social.
Recaudación de impuestos y de cuotas patronales.

Indice del año 1938.

AÑO II DICIEMBRE 1938 NUM. 12

PUBLICACION MENSUAL — 50 CTS. EJEMPLAR

Redacción y Administración:

CAJA NACIONAL DE SEGURO SOCIAL

Av. N. de Piérola Nos. 300 - 312 - 324

Casilla No. 1311

LIMA PERU

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

INFORMACIONES SOCIALES

ORGANO DE LA CAJA NACIONAL DE SEGURO SOCIAL

AÑO II NUM. 12

DICIEMBRE 1938

La VIII Conferencia Internacional Americana

INDISCUTIBLEMENTE el acontecimiento más importante ocurrido en el país, en el mes en curso, es la reunión de la VIII Conferencia Internacional Americana, asamblea que, por circunstancias especialísimas del momento internacional, ha concentrado el interés y atención de todo el mundo.

Sin ingresar a consideraciones de orden político, bien podemos encontrar un ángulo para enfocar nuestro comentario, ya que la Conferencia no ha sido tan sólo un suceso de política internacional americana cuanto un episodio—esta vez sustantivo—en el camino de los incesantes esfuerzos de la Humanidad por resolver el problema de su bienestar.

De esta manera, y colocándonos en el plano superior de los intereses humanos, que es la postura consonante con la fisonomía de esta Revista y con la finalidad del organismo de que es vocero, podemos afirmar que, a nuestro juicio, la Conferencia Internacional Americana, de Lima, ha significado más que un triunfo de la solidaridad continental, una afirmación de solidaridad humana.

Al hacerlo así, América ha pagado al Viejo Mundo, al cabo de cinco siglos, una deuda sagrada. De él recibimos valores espirituales y materiales que al fundirse con la raza y cultura aborígenes y al vincularse al medio físico, cristalizaron en el espíritu americano que se caracteriza, entre otros

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

distintivos, por el sagrado respeto a la soberanía, por el supremo culto a la democracia y por el generoso concepto de solidaridad humana. Estos valores a los que se han sumado contínuos aportes mediante instituciones e ideas que, en todo momento, nos ha seguido enviando Europa, distantes aquí en América de la influencia y gravitación de siglos de intereses creados, han alcanzado la lozanía y belleza que permite a sus hombres conciliar su misión en la tierra con la enseñanza suprema de orden y armonía que surge del Universo.

Si ha existido alguna inquietud en Europa frente al desarrollo del espíritu americano, ello ha derivado de la incógnita de saber si ese poderío, especialmente el de orden espiritual, habría de constituírse en fuerza vivificante y renovadora para el mundo, o si se trocaría en un recurso más al servicio de apetitos y pasiones. No obstante múltiples hechos de la historia americana y a pesar de la ideología internacional de este Continente definida por Monroe, Drago y Alberdi, entre muchos otros, Europa ha vivido cinco siglos espectando el desenlace; y ha sido aquí, en Lima, predestinada para irradiar los grandes acontecimientos continentales, donde el nuevo espíritu de América ha proclamado su definición inconfundible.

En ningún momento como en el actual tuvo América oportunidad mejor para exhibir—si en su espíritu hubiere tenido albergue—un gesto orgulloso y prepotente. La debilidad moral del mundo frente a la incontrastable fuerza espiritual y potencialidad de hombres y de recursos americanos, le habrían permitido esa postura congruente, por lo demás, con la historia de muchos pueblos.

Jamás lo hizo América ni jamás lo hará. Si América cuida de sí—y por ello ha parecido cautelosa—es porque se sabe el reservorio de valores que el Mundo necesita para su progreso; y no se defiende de la Humanidad a la que está destinada, sino que quiere precaverse del mal que la Humanidad pueda arrastrar todavía consigo.

En la arrogancia inmaculada de sus cumbres, en la incitante virginidad de sus selvas, en la opulencia de sus valles feraces, se concreta el símbolo de su espíritu: pujanza, pureza y belleza, que se tienden al mundo que quiera de ellas, por el bien y la verdad.

El triunfo de la solidaridad, consagrado en la Conferencia de Lima, es, pues, un triunfo universal. Por sobre la inquietud de la hora actual, se impondrá de nuevo en el Mundo la serenidad y la armonía, y en ello tendrá su mejor influencia este mensaje de América.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

La Ración Alimenticia en Relación con el Trabajo

Por **R. Bonnardel.**

(*Extracto del Tratado Enciclopédico de la Alimentación dirigido por Iassabliere y Tanon*).

(Traducción de A. Ferrero, para "Informaciones Sociales").

EN el estudio de las necesidades alimenticias del hombre en el trabajo, se debe hacer, en primer lugar, una discriminación entre el trabajo físico y el trabajo intelectual. Mientras el primero, para desarrollar su actividad, está condicionado, no solamente por el sistema nervioso, sino también y sobre todo por el sistema muscular y ocasiona una elevación, con frecuencia importante, del nivel de funcionamiento de los otros sistemas fisiológicos (en particular: respiración y circulación sanguínea), el segundo hace intervenir de manera preponderante sólo el sistema nervioso. Ahora bien, el costo en energía y en materia de la actividad del sistema nervioso, es ínfimo, comparativamente con el costo de la actividad de los otros sistemas. Efectivamente, el trabajo intelectual no tiene acción sensible sobre el monto de los gastos del organismo humano, como lo ha probado la experiencia. Speck constata, en un sujeto, durante la lectura de un libro científico, una ligera elevación de los gastos; pero el aumento es el mismo cuando el sujeto voltea las páginas sin leer; la elevación del desgaste observada depende, pues, no del trabajo cerebral, sino del trabajo muscular de la mano. Atwater, en experiencias clásicas sobre el trabajo intelectual de larga duración, observa, sobre un sujeto, que en los días de trabajo intelectual intenso, la medida de los gastos cotidianos de energía es de 2620 calorías, y en los días de reposo in-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

telectual completo es de 2695 calorías. La ligera diferencia, inversa—por lo demás—de aquella que se esperaba encontrar, entra en el orden de los errores experimentales. Se puede decir, refiriéndose a la humorada de Lapicque: determinar el metabolismo del sistema nervioso en medio de los cambios energéticos del conjunto del cuerpo, "tanto valdría buscar el ácido carbónico respiratorio de los fogoneros en la chimenea de un buque a vapor".

No solamente el metabolismo energético general, sino también los metabolismos particulares, como los del ázoe y del fósforo, sobre los cuales se había detenido por un instante la atención, no están influenciados de manera perceptible por el trabajo intelectual.

Por consiguiente, tendremos que estudiar solamente las necesidades alimenticias especiales del trabajo físico.

LAS NECESIDADES ENERGETICAS EN RELACION CON EL TRABAJO FISICO

A.— Datos fisiológicos.

La actividad del tejido muscular, como también la de todos los tejidos, está condicionada por la liberación, en procesos de oxidación, de la energía potencial química de los alimentos. Las sustancias nutritivas que proporcionan la energía necesaria para las reacciones de los tejidos se reparten en tres clases:

Los prótidos (= materias albuminoides), los glucocidos (= azúcares) y los lípidos (= grasas). Cuando la alimentación es mixta y suficiente, los músculos utilizan casi exclusivamente los glúcidos y los lípidos.

La ecuación química global del proceso de oxidación, libertador de energía, es:

1º Para un glúcido, por ejemplo la glucosa:

$$C^6 H^{12} 0^6 + 6\ 0^2 = 6\ C0^2 + 6\ H^20;$$

2º para un lípido, por ejemplo la trioleína:

$$C^{57} H^{104} 0^2 + 80\ 0^2 = 57\ C0^2 + 52\ H^20;$$

3º Para un prótido, por ejemplo la ovalbumina, en primera aproximación:

$$2\ C^{250}\ H^{409}\ N^{67}\ 0^{81}\ S^3 + 532\ 0^2$$
$$= 67\ C0N^2\ H^4 + 6\ S0^4\ H^2 + 269\ H^20 + 433\ C0^2$$

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Se han puesto en obra diversos métodos para determinar los gastos de energía. El más utilizado se basa sobre el estudio de las eliminaciones urinarias azoadas y de los cambios respiratorios: medidas de la cantidad de oxígeno absorbido y del anhidrido carbónico exhalado.

La cantidad de prótidos oxidados en el organismo está calculada a partir del azoe urinario; los prótidos contienen por término medio 16% de ázoe; es por esto suficiente multiplicar la cantidad de ázoe urinario por la fracción $\frac{100}{16}$ para obtener la cantidad de prótidos metabolizados. Por otra parte, sabiendo que en la combustión de prótidos en el organismo, un gramo de ázoe urinario corresponde, en primera aproximación, a la absorción de 5.92 litros de oxígeno y a la eliminación de 4.74 litros de anhídrido carbónico, se determina, por simple multiplicación, los cambios gaseosos del metabolismo de los prótidos. Sustrayendo los valores así obtenidos de los cambios gaseosos globales, se obtienen los cambios gaseos (0^2 consumido y $C0^2$ exhalado El cuociente respiratorio, relación del anhídrido carbónico exhalado con el oxígeno absorbido

$$\left(Q.R. = \frac{C0^2}{0^2} \right) .$$

establecido según estos últimos valores, permite calcular la **proporción** de glúcidos y de lípidos que se ha quemado; este cociente, siendo igual a la unidad en la combustión de los glúcidos (en la ecuación) (1), se desprenden 6 volúmenes de $C0^2$ cuando entran en reacción 6 volúmenes de 0^2

$$C.R. = \frac{6}{6} = 1$$

= 1), y vecino a 0.71 en la combustión de los lípidos (en la ecuación (2), 57 volúmenes de CO^2 exhalados corresponden a 80 volúmenes de 0^2 absorbidos;

$$C.R. = \frac{57}{80} = 0.71$$

el valor experimental del C. R. intermedio entre los valores extremos 1 y 0.71 permitirá calcular por una sencilla regla de tres la proporción relativa de los glúcidos y de los lípidos que entran simultáneamente en la reacción. Conociendo esta proporción y la cantidad de oxígeno consumida en la combustión de estas dos series de cuerpos, se deduce enseguida la **cantidad** de glúcidos y de lípidos metabolizados. En fin,

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

sabiendo que 1 gr. de lípido desprende en su combustión en el seno del organismo un promedio de 8.9 calorías, que 1 gr. de glúcido desprende en promedio en las mismas condiciones 4.05 calorías, y 1 gr. de prótidos, 4 calorías, es fácil expresar en calorías el gasto total de energía.

Para obtener el gasto propio al trabajo, basta sustraer de este valor global de energía el valor correspondiente al gasto de energía que el sujeto hubiera presentado durante el mismo tiempo si hubiese estado en reposo, gasto que puede estimarse fácilmente partiendo de medidas efectuadas sobre el sujeto en reposo, antes de iniciarse el trabajo.

Se ha determinado por el empleo de este método el costo de diversos trabajos profesionales. En la tabla I damos el aumento en calorías del metabolismo, por cada hora de trabajo, según las cifras experimentales publicadas por Atzler y Becker-Hámalainen (2).

TABLA I

Aumento profesional del metabolismo, en calorías—hora de trabajo

	Atzler	Becker-Hámalainen
Dactilógrafa	—	24
Amanuense	49.1	—
Costurera (doméstica)	4 — 33.4	6
Costurera (profesional a máquina)	24 — 49.6	24 — 57
Dibujante (principio)	52.7	—
Litografista	73.1	—
Encuadernador	81.5	81
Cortador	45	—
Zapatero	77 — 122	90
Trabajos domésticos	81 — 157	—
Lavandera	124 — 214	—
Mecánico	92.3	—
Metalurgista	137 — 145	141
Carpintero	—	116 — 164
Pintor	143 — 146	146
Picapedrero	286 — 319	—
Leñador	370 — 406	378

Nota.—Las tablas I, V, VI, VIII se reproducen según la traducción dada en (2).

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

El metabolismo basal horario de un hombre adulto de peso medio (70 kgs.) está alrededor de 70 calorías; el metabolismo de trabajadores profesionales como el leñador puede así valer 5 a 6 veces el metabolismo basal. Ciertos sujetos particularmente vigorosos y entrenados pueden mantener su gasto de trabajo a una tasa todavía más elevada. Así, por ejemplo, en una experiencia realizada sobre un corredor de marathon, el gasto durante una carrera de 2 1|2 horas a la velocidad horaria de 17 kilómetros, ha alcanzado a ser 15 veces el gasto básico; corresponde a la energía liberada por la combustión de casi un kilómetro de glúcidos (Bock, Van Caulaert, Dill, Fólling y Hurxthal, (3).

Hasta ahora han sido poco numerosas las investigaciones experimentales sobre el metabolismo de trabajo. Se comprende así las legítimas vacilaciones de los expertos de la Sociedad de las Naciones cuando han tratado de clasificar los trabajos profesionales según sus exigencias energéticas. La tabla II indica, por una parte, los valores propuestos por la reunión de Londres (nov. 1935) (4), y, por otra, los valores adoptados por la de Ginebra (junio de 1936) (5).

TABLA II

Aumento profesional del metabolismo en calorías—hora

	Londres (1935)	Ginebra (1936)
Trabajo muscular ligero, hasta	50	75
,, ,, medio	50 — 100	75 — 150
,, ,, intenso	100 — 200	150 — 300
,, ,, muy intenso	200 y más	300 y más.

Al establecer los gastos energéticos diarios totales de los trabajadores, intervienen otras dos causas de imprecisión; ellas son, por una parte la dificultad de apreciar el trabajo muscular independiente del trabajo profesional (desplazamientos para ir al lugar del trabajo, diversiones, deportes, etc.), y, por otra parte, la incertidumbre de nuestros conocimientos sobre la tasa real del gasto en reposo.

El metabolismo basal ha sido objeto de un considerable número de trabajos, y estamos bien informados acerca de sus modalidades según la edad, el desarrollo corporal, el sexo y la raza. No sucede lo mismo con el metabolismo de reposo, que le es notablemente superior y en el cual interviene, por otra parte, otro factor: la temperatura del ambiente, además de los que acabamos de indicar: sexo, edad, etc. La Comisión de Ginebra indica que las necesidades de un adulto, hombre

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

o mujer, viviendo en condiciones ordinarias en un clima templado y sin realizar un trabajo muscular, profesional u otro, se cubren con 2,400 calorías por día. Si se utiliza esta base de cálculo, dejando de lado los gastos de trabajo muscular extraprofesional, se obtiene como gasto diario, considerando 8 horas de trabajo, los valores en calorías insertadas en la tabla III (según las apreciaciones de la Comisión de Ginebra).

TABLA III

Trabajo muscular	Gasto por hora de trabajo	Gasto por 8 horas de trabajo	Gasto de reposo	Total
Ligero	hasta 75	hasta 600	2,400	2,400 - 3,000
Mediano	75 - 150	600 - 1,200	id.	3,000 - 3,600
Intenso	150 - 300	1200 - 2,400	id.	3,600 - 4,800
Muy intenso	300 y más	2400 y más	id.	4,800 y más

Las evaluaciones de gasto energético que hemos consignado más arriba están expresadas en **calorías netas** correspondientes a los principios nutritivos metabolizados. Para calcular a partir de estas cifras el valor energético de la ración en alimentos tal como se les compra (**calorías brutas**), es necesario tener en cuenta, por una parte, los desperdicios de la cocina y de la mesa; por otra parte, los desperdicios intestinales, no siendo asimilados completamente los principios nutritivos en el curso de la digestión; en fin, la metabolización incompleta de los principios nutritivos asimilados.

Si se efectúa el cálculo energético de la ración alimenticia por medio de los coeficientes caloríferos fisiológicos de Atwater (4 calorías por gr. de prótidos, 8.9 calorías por gr. de lípidos,, 4.05 calorías por gr. de glúcidos) en cuyo establecimiento se ha tenido ya en cuenta la metabolización incompleta de los principios nutritivos asimilados, será suficiente hacer la corrección necesaria por los desperdicios de cocina y de mesa y por los resíduos intestinales. En los medios obreros económicos, los desperdicios de cocina y de mesa, en régimen mixto, son alrededor de 12% (Bigwood y Roost (6)). Los desperdicios intestinales pueden avaluarse en promedio en 4% según Atwater (Rubner dá 5.5% y Gautier 4.5 a 5%. (1)

(1).— En algunos casos el desperdicio intestinal puede ser muy elevado. Por ejemplo, para los prótidos de las leguminosas no trituradas, que son protegidos por envolturas celulósicas contra la acción de los jugos digestivos, el residuo intestinal puede elevarse a 40%. (Lambling (7), Terroine (8)).

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

El valor energético de la ración alimenticia deberá entonces avaluarse en calorías brutas aumentado por lo menos en 16% el gasto calculado en calorías netas. Partiendo de los gastos en calorías netas en la tabla III, el cálculo del valor energético de la ración alimenticia en calorías brutas arroja los resultados consignados en la tabla IV.

TABLA IV

Ración alimenticia según el trabajo, calculada en calorías brutas a partir de los datos de la Comisión de Ginebra

Trabajo muscular	ligero	2800 — 3500
,,	medio	3,500 — 4,200
,,	intenso	4,200 — 5,600
,,	muy intenso	5,600 y más

Estas cifras se aproximan a los datos proporcionados por Maisels y sus colaboradores (9) sobre las necesidades energéticas en calorías brutas de los trabajadores rusos de las diversas profesiones que se detalla (promedios para el adulto de 70 krg.): torneros, fresadores, embobinadores, acepilladores, 3,200 a 3,400; herreros, 3,700; laminadores, 3,800 a 3,900; fundidores, 4,000 a 4,200; de fábrica de productos químicos, conductores de aparatos, 3,250 a 3,400; fogoneros en alto, 3,800, en bajo, 4,100; cargadores de mineral, 4,500; en la industria de construcciones, carpinteros, 4,500; cargadores de ladrillos, 5,300; albañiles, 4,000; electricistas, 4,000; en los ferrocarriles, camineros, maquinistas, cerrajeros de vagones, trabajos físicos penosos, cargadores, reparadores de vía, descargadores de hulla, 4,000 a 4,500; en la industria agrícola, contractoristas, 3,000; braceros, 5,000; jardineros, 4,100 a 4,800; segadores, 7,000; agavilladores, 5,600; trilladores de trigo a máquina, 5,300 a 5,900. (Tomado de (2), p. 29).

Los valores de la ración alimenticia, según la intensidad del trabajo, a lo que se llega a partir de las últimas conclusiones de los expertos de la Sociedad de las Naciones (Ginebra, 1936), son sensiblemente más elevados que aquellos admitidos por la generalidad de los fisiólogos. Ya hemos señalado que en Londres (1935) los expertos habían propuesto cifras más bajas. En una conferencia anterior, reunida en Roma (1932), el estimado era todavía más reducido: **"Se ha aceptado la cifra de 3,000 calorías como base de coeficientes. La mayoría de los miembros de la Conferencia estimaba ciertamente, que, aun para un hombre cumpliendo una buena jornada de trabajo, es claramente muy elevada esta cifra de 3,000 calorías brutas como valor fundamental. Es probable que una cifra de 2,700 a 2,800 por hombre**

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

medio fuera muy aproximada a la realidad. (10). "2,700 a 2,800 calorías brutas representan como máximo 2,300 a 2,400 calorías netas. Lo que la Conferencia de Roma consideraba como la necesidad energética de un hombre cumpliendo "una buena jornada de trabajo", parecía así en la Conferencia de Ginebra como siendo la necesidad de un hombre "que no cumple un trabajo muscular profesional u otro".

Si los valores energéticos de la ración alimenticia según el trabajo profesional, (publicados por ciertos fisiólogos) por ejemplo Botazz (11) equivalen sensiblemente a los preconizados por la Conferencia de Ginebra de 1936, la mayoría de los autores, algunos aun teniendo en cuenta el trabajo muscular extraprofesional, dan estimados ligeramente inferiores (Lehman (12), Alquier (13), Stiebeling y Ward (14), Le Noir y Richet (15), Kestner y Knipping (16). entre otros).

A título documental mencionaremos: en la tabla V los datos de Stiebeling y Ward, que, contrariamente a los expertos de Ginebra, indican raciones diferentes para los hombres y para las mujeres; en la tabla VI la clasificación de las profesiones de Kestner y Knipping; y en la tabla VII los datos de Le Noir y Richet, teniendo en cuenta el peso del sujeto; estos últimos autores indican que debe multiplicarse los valores por el coeficiente 1.1 en invierno y 0.9 en verano.

Conduce a algunas reflexiones el tomar en cuenta el sexo, el peso y la temperatura atmosférica, factores sobre cuya acción casi no tenemos documentos experimentales. Las necesidades de un hombre que trabaja pueden considerarse, como ya lo hemos indicado, como la suma de las necesidades de reposo y las necesidades propias del trabajo.

Por lo que concierne al peso, sabemos que, a igual de otras cosas, el metabolismo de reposo varía en el mismo sentido que él. En cuanto al metabolismo propio del trabajo, parece que puede variar de manera diferente según la naturaleza del trabajo. En un trabajo que comporte desplazamientos corporales importantes (marcha, por ejemplo), el hombre pesado, que desplaza una masa mayor, gastará más. En un trabajo efectuado en un mismo sitio, (por ejemplo aserrador o leñador), es posible, por el contrario, que el hombre más pesado tenga un rendimiento energético global mejor que el hombre más liviano. El factor peso parece así intervenir en una forma mucho más compleja que la presentada en la tabla VII. Por otra parte, los diversos elementos que condicionan el peso de un individuo (estatura, musculatura, sobrecarga grasa, etc.) actúan ciertamente en diverso sentido sobre el metabolismo de los diversos trabajadores profesionales. Para formarse una opinión sobre este punto, es prudente esperar los resultados de nuevas investigaciones experimentales.

En lo que concierne al sexo, la mujer de estatura media presenta un metabolismo de reposo netamente inferior al del hombre de estatura media. Por lo que hace al metabolismo propio del trabajo, no poseemos todavía datos que permitan comparar el rendimiento energético del trabajo del hombre y el de la mujer.

En lo que se refiere a la acción de la temperatura del ambiente sobre las necesidades energéticas, por una parte ella parece nula sobre

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central



Servicio y Seguridad

COMPAÑIA DE SEGUROS

La Fénix Peruana

OFICINA: BEJARANO 248. — LIMA - PERU

TELEFONO Nº 34917 —— APARTADO Nº 1356

ASEGURA CONTRA:

INCENDIO

RIESGOS MARITIMOS

ACCIDENTES INDIVIDUALES

FIANZAS

CRISTALES

ESTABLECIDA EN 1928

CAPITAL AUTORIZADO	**S/.**	**1.000,000.00**
CAPITAL SUSCRITO Y TOTALMENTE PAGADO	**„**	**750,000.00**
EL TOTAL DE LOS FONDOS DE LA COMPAÑIA AL 31 DE DICIEMBRE DE 1937 LLEGO A	**„**	**1'701.538.00**

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Duncan, Fox & Co. Ltd.

Lima, Piura, Arequipa, Callao, Paita, Sullana

AGENTES GENERALES DE LAS:

Fábricas de Tejidos "La Unión" Ltda.

Secciones: Unión, Progreso, Ica y Sullana, fabricantes de las afamadas Telas "Supertex".

Fábrica de Hilados y Tejidos "La Industrial" del Huaico S. A. Ltda.

Fábricas de Aceite "San Jacinto" Ltda. fabricantes de la afamada Manteca "Perla" y de los aceites deodorizados "Lorito" y "Clarivo". Jabón de pepita.

Agentes de la Fábrica 'Nugget Polish Co. (Sales) Ltda., fabricantes de la inmejorable Pasta para Calzado "Nugget", Cera "Poliflor" para pisos y Pomada "Cardinal" para pisos de cemento, locetas, ladrillos, etc.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

el rendimiento energético del trabajo (Liberson y Marqués (17), Liberson (18)), por otra parte el trabajo desprendido durante un trabajo muscular de intensidad media basta para mantener la temperatura corporal sin intervención de otros mecanismos de termogénesis, en una atmósfera relativamente fría. Debería considerarse un aumento de la ración alimenticia en invierno, sobre todo para el sostenimiento de la termoregulación durante las horas de reposo. Ahora bien, el hombre en general está en invierno durante sus períodos de reposo en lugares más o menos calentados, en los cuales no tiene que aumentar la tasa de sus gastos energéticos para mantener constante su temperatura. Coeficientes como los propuestos por Le Noir y Richet son interesantes, pero ellos deben referirse en todo caso no esencialmente al gasto energético total que comprende los gastos de trabajo, sino principalmente sobre los gastos energéticos de los períodos de reposo. Su magnitud debe depender de la temperatura del medio, y de las medidas adoptadas para luchar contra el enfriamiento (vestidos, abrigos, etc.).

TABLA V

Gastos energéticos diarios, en calorías, según Stiebeling y Ward

	Número de calorías	
	Hombres	Mujeres
Trabajo sedentario con movimiento ligero	2100 — 2500	1800 — 2100
Trabajo sedentario con ejercicio ligero	2500 — 2800	2100 — 2400
Trabajo de pie o con marcha, ejercicio moderado	2800 — 3100	2400 — 2700
Trabajo activo (trabajo muscular)	3100 — 3500	2700 — 3000
Trabajo muscular muy activo	3500 — 4500	—— ——
Trabajo muscular muy penoso	4500 — 600	—— ——

TABLA VI

Clasificación de las profesiones según Kestner y Knipping

Categorías	Calorías	
I Sentados	2200 — 2400	Trabajo intelectual, dependientes, amanuenses, vigilantes, funcionarios, empleados.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

2	Trabajo muscular	2600 — 2800	Sastres, mecánicos de precisión, litógrafos, tipógrafos, institutores, profesores, oradores, vigilantes, pequeños oficios, obreros que trabajan a máquina (zapateros, sastres).
3	Trabajo muscular moderado	Alrededor 3000	Zapateros, encuadernadores, médicos, factores, la mayoría de los obreros de fábricas.
4	Trabajo muscular considerable	3400—3600	Metalurgistas, pintores, carpinteros, cerrajeros, tintoreros, tejedores.
5	Trabajo muscular penoso	4000 y más	Cerveceros, albañiles, herreros, soldados, trabajadores agrícolas, cargadores, deportistas, textiles, vidrieros, vestidos, trabajo de maderas.
6	Trabajo muy penoso	5000 y más	Trabajadores agrícolas, mineros, canteros, metalurgistas (trabajos pesados), curtidores, portadores, picapedreros, leñadores, excavadores.

TABLA VII

Raciones energéticas según Le Noir y Richet (calorías brutas)

Peso en kg. (Peso ideal)	Trabajo físico		
	Débil	Medio	Intenso
60	2200	2700	3500
67	2400	3000	3900
70	2500	3150	4100
80	2900	3600	4700

Sería sumamente deseable que se emprendiera investigaciones fisiológicas de gran envergadura, para precisar todas las numerosas cuestiones que plantea el establecimiento de la ración energética necesaria a los trabajadores según la profesión, las condiciones del ambiente del trabajo, la edad, el sexo, el estado de desarrollo muscular, el estado de entrenamiento y la constitución corporal. Nuestros conocimientos actuales constituyen sólo una primera aproximación, apenas suficiente para permitir al higienista intervenir con acierto en la solución de los problemas prácticos que plantea la alimentación de los trabajadores.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Resultado de los estudios estadísticos sobre la alimentación de los obreros.

Se ha verificado en diversos países estudios estadísticos para establecer el valor de la ración alimenticia consumida efectivamente en los distintos medios sociales. He aquí esquemáticamente el protocolo de tales investigaciones: En cada familia considerada en la encuesta se ha llevado una cuenta exacta de todas las compras de alimento durante un período bastante prolongado. Conociendo la composición química de los alimentos, se deduce de allí la ración familiar en prótidos, glúcidos, lípidos, y el valor energético de esta ración. Se refiere luego esos valores a la "unidad de consumo". (ración del hombre adulto, considerado por medio de coeficientes el valor relativo de la ración de los diferentes miembros de la familia: mujer, niños de diversas edades). En la tabla VIII se da los valores energéticos de las raciones por unidad de consumo, calculadas en diversos países sobre los presupuestos de obreros, según la importancia de los ingresos familiares (19).

TABLA VIII

Valor energético de los presupuestos alimenticios obreros, por día y por unidad de consumo, según la categoría de ingresos

País	Número de familias	Categoría de ingresos 1	2	3	4	5	Promedio
Alemania	896	2530	2771	2858	2966	3193	2866
Checoeslovaquia	262	3156	3376	3059	——	——	3258
EE. UU. (Ciudades de la región del Atlántico Norte)	——	2133	2785	3422	——	——	3236
Polonia	84	2247	2707	2900	3143	——	2785
Noruega (1)	135	2763	3047	3375	3459	3777	3102
Suecia	610	3120	3480	3840	——	——	3480
Austria	48	——	——	——	——	——	3266
Palestina	——	——	——	——	——	——	2489
Finlandia	581	——	——	——	——	——	2969
Italia (Salerno)	——	——	——	——	——	——	2853

(1) Calorías netas.

Estos valores no son estrictamente comparables, pues se ha utilizado diferentes escalas de coeficientes en los diversos países para reducir el consumo familiar a unidades de consumo, y en cada país se ha considerado las categorías de ingresos según bases particulares. Por

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

otra parte, en la mayoría de los países se expresa el consumo en calorías brutas, mientras que en otros (Noruega por ejemplo), se indica en calorías netas. En fin, no ha podido tenerse en cuenta la modalidad del trabajo profesional de los obreros; la ración de trabajo desaparece en medio de la ración familiar. A pesar de estas reservas, las cifras hacen resaltar ciertos hechos importantes. Ellos son, por una parte, la insuficiencia de la ración energética en ciertos países para las categorías más bajas de presupuestos (EE. UU., Alemania, Polonia), y, por otra parte, cierto paralelismo entre la ración energética y el nivel del **presupuesto** familiar, hechos que han conducido a la O. I. T. a concluír: "Existe en un grado considerable una demanda latente de nutrición que podría trasformarse en demanda efectiva, si se pusiera a disposición de los grupos interesados el poder adquisitivo necesario. Para las categorías inferiores de ingresos parece que el número de calorías consumido es insuficiente aun para subvenir a las necesidades fisiológicas simples".

La alimentación de los trabajadores plantea así problemas que importa, desde un punto de vista puramente humano, buscar de resolver. Ciertamente, estas soluciones pertenecen al dominio económico, pero precisa insistir en que solamente extensas investigaciones fisiológicas permitirían precisar las necesidades alimenticias de las diversas categorías de obreros, y por ende, proporcionar una base objetiva de estudio de los problemas sociales planteados por la alimentación de los trabajadores.

LAS NECESIDADES ALIMENTICIAS MATERIALES EN FUNCION DEL TRABAJO

En los párrafos precedentes sólo se ha considerado el poder calorífero de la ración. Ahora bien, en el metabolismo del trabajo, la producción del calor no es sino una pérdida. No hay entonces razón para pensar a priori que haya un vínculo estrecho entre el poder calorífico de la ración y la cantidad de trabajo muscular que permite producir; entre las fases exotérmicas de la degradación de los diversos alimentos, solamente algunas pueden ser utilizadas en los mecanismos que condicionan la actividad de los músculos. En otros términos, hemos admitido hasta ahora un punto de vista isodinámico según el cual las diversas clases de sustancias alimenticias (prótidos, glúcidos, lípidos) serían capaces de sostener el trabajo muscular en proporción a su calor de combustión dentro del organismo.

¿Es esto así? Ciertamente que nó. Para principiar, en lo que concierne a los prótidos, ellos no intervienen prácticamente en el mecanismo del trabajo humano cuando es suficiente la ración de productos ternarios. En cuanto a los glúcidos y a los lípidos, que son las verdaderas fuentes energéticas del trabajo muscular, su rendimiento rela-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

cionado con su valor calorífico es sensiblemente diferente, siendo el rendimiento de los lípidos inferior alrededor del 10% al de los glúcidos, que aparecen así mismo los combustibles musculares más económicos a igualdad de valor calorífico.

Puede decirse, prácticamente, que la ración propia de trabajo debe estar constituída esencialmente por glúcidos y accesoriamente por lípidos; y que, con la reserva de la diferencia del 10% que acabamos de mencionar, el valor de la ración puede calcularse en primera aproximación sobre la base de los coeficientes caloríficos; evidentemente se tendría una mejor aproximación utilizando los coeficientes 4.05 por gr. de glúcidos, y 8.0 por gr. de lípidos para el cálculo del valor energético de la ración propia del trabajo.

Consignamos más abajo las principales consideraciones que militan en favor de las conclusiones que acabamos de indicar.

A.—**Los prótidos.**

Se admite todavía con agrado en ciertos medios que es el consumo de carnes el que hace a los hombres vigorosos, capaces de rendir grandes esfuerzos musculares. Se sabe que las carnes contienen principalmente prótidos, más o menos lípidos según los casos, y una pequeña cantidad de glúcidos. Se admite así implícitamente que son los prótidos los que sostienen el trabajo muscular. Esta era la opinión de Liebig (1842) que clasificaba a las sustancias nutritivas en alimentos respiratorios o termógenos (lípidos y glúcidos), quemados por el oxígeno y suministrando calor, y alimentos dinamógenos (los prótidos) cuya destrucción proporcionaría la energía gastada bajo la forma de trabajo muscular (7). Pero Pettenkoffer y Voit, sobre el perro (1860) y sobre el hombre (1866) mostraron que en régimen alimenticio mixto, el trabajo muscular no tiene influencia neta sobre la cantidad de productos de degradación de los prótidos (cuerpos azoados urinarios) y que debía buscarse la fuente energética en la combustión de los alimentos ternarios. Numerosas investigaciones experimentales han confirmado este punto de vista (Fick y Wislicenus, Chauveau, Krumacher, Frentzel, Wait (7). Pero en caso de insuficiencia de la alimentación en materias ternarias, los prótidos pueden utilizarse como combustible muscular, como resulta de las experiencias de Pflüger sobre un perro muy magro alimentado únicamente con carne magra, y capaz, sin embargo, de proporcionar un trabajo considerable. En tales experiencias aumenta la eliminación de cuerpos azoados urinarios, y habría aparición de pérdidas muy tóxicas condicionando la aparición precoz de la fatiga (20).

Si en las condiciones normales de alimentación mixta el músculo no utiliza prótidos para fines energéticos, podría, sin embargo, tener necesidad de ellos para otros fines. Por una parte, el protoplasma muscular contiene una tasa elevada de prótidos. Podría pensarse a priori que el trabajo muscular acarrearía cierta usura protoplasmática, condicionando una pérdida en prótidos que debería ser separada por un

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

aporte alimenticio. Las experiencias mencionadas más arriba indican que esta pérdida, si existe, es en todo caso muy pequeña. Por otra parte, se ha descubierto recientemente diversos cuerpos con núcleo azoado (fosfageno, ácido adenosino-trifosfórico), a cuyo metabolismo se ha llegado a atribuir un rol fundamental en la genésis de la contracción muscular. ¿El organismo que trabaja, tendría una necesidad especial de estos cuerpos particulares o de los elementos que los componen? Por un lado sabemos que las trasformaciones de estos cuerpos son reversibles en gran parte, sino en su totalidad, y, por otro lado, el trabajo no aumenta sensiblemente las eliminaciones urinarias de los productos del metabolismo de estos cuerpos. Ciertamente pueden encontrarse aumento de las excreciones de ácido úrico (Cathcart, Kenneway y Leathes (21), Kenneway (22), de creatinina, (Leathes y Orr (23), Liebig y Dimitrieff (24) y de fosfatos (Embdeh y Graffe (25), Liebig y Dimitrieff (24) después de realizar trabajos musculares. Pero parece que se trata aquí no de un proceso metabólico normal, sino de una alteración de este metabolismo bajo la influencia de esfuerzos demasiado intensos (Baindridge (26)). Cuando el trabajo está en relación con la capacidad muscular del sujeto, no aumentan estas excreciones, como lo han mostrado.los trabajos de Dulop, Paten, Stockmann y Maccadam (27), Oertel (28), Kaup (29), para los fosfatos, y de Chaussin, Laugier y Rousseau (30) para los fosfatos, la creatinina y el ácido úrico.

De lo que antecede puede concluirse que, en el hombre que recibe una alimentación mixta suficiente y efectúa un trabajo que está en relación con su capacidad física,: 1º no se utiliza normalmente a los prótidos como combustible normal; 2º es, por lo menos, despreciable la usura protoplasmática en prótidos de los músculos en actividad; y 3º el metabolismo de las sustancias azoadas que intervienen en la contracción muscular se hace sin pérdida notable. En estas condiciones la ración alimenticia propia del trabajo no debe comprender necesariamente cantidad apreciable de prótidos. En realidad, ella contiene siempre una proporción notable, pues los alimentos compuestos, los más ricos en sustancias ternarias, que son las verdaderas fuentes energéticas del trabajo muscular, llevan siempre cierta proporción de ellos.

B.—**Los glúcidos.**

Chauveau ha dado una demostración directa del consumo de glúcidos por el músculo en actividad; examinando la sangre que irriga el músculo masetero del caballo observa que cierta cantidad de glucosa sanguínea desaparece durante el tiempo que atraviesa el músculo en reposo y que la desaparición de glucosa es 3 o 4 veces mayor durante la masticación.

¿Qué relación existe entre la oxidación de los glúcidos y la contracción muscular? El estudio del quimismo de la contracción muscular ha sido proseguido luego casi exclusivamente sobre los músculos de los batracios, que constituyen un material de estudio particularmente

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

cómodo. Desde los primeros trabajos se ha señalado la aparición de un producto de degradación de los glúcidos durante la actividad del músculo: el ácido láctico. El conjunto de las investigaciones de Fletcher y Hopkins (31-32), Hill (33) y Meyerhof (34) muestran que en la contracción muscular el glicógeno se trasforma bruscamente en ácido láctico en forma explosiva según una reacción anaerobia; después, que en una segunda fase este ácido láctico vuelve a formar glicógeno, por una parte, y por otra parte se oxida, dando CO^2 y agua. siendo la aparición brusca del ácido láctico sensiblemente contemporánea de la contracción muscular, se había deducido generalmente que el ácido láctico dirigía directamente el mecanismo mismo del encogimiento muscular.

Cuando esta noción estaba a punto de convertirse en clásica, se dió la prueba de que el músculo podía contraerse sin intervención del ácido láctico (Lundsgaard (35)). La atención de los investigadores se dirigió entonces hacia las reacciones reversibles de la fosfocreatina (descubierta por P. y G. Egleten (36) y Fiske y Subarow (37)), y del ácido adenosino-trifosférico (descubierto por Lohmann (38). Estas reacciones parecen ligadas más o menos estrechamente, por una parte, con las reacciones en las cuales entra el ácido láctico, y, por otra parte, con el mecanismo mismo de la contracción muscular. No resulta por eso menos cierto que el balance global de la actividad muscular se salda por una combustión de glúcidos. La energía liberada por esta combustión no se utiliza en la contracción misma, sino en volver a poner al músculo en estado de contraerse de nuevo. El músculo no es absolutamente comparable con un motor de explosión en el cual la liberación de energía produce directamente un movimiento. Se aproximaría a la ballesta: la energía se gasta en el momento en que estira la ballesta y no cuando apoyándose sobre el gatillo o disparador se hace salir el golpe.

Estas experiencias sobre el músculo aislado de un batracio han dirigido la atención hacia la intervención de los glúcidos en la contracción muscular, pero no deben hacer olvidar que los lípidos pueden proporcionar una parte notable de la energía consumida durante el trabajo muscular, por lo menos en los vertebrados.

C.—**Los lípidos.**

Se ha dado diversas pruebas de la utilización de los lípidos como fuente de energía muscular. Las experiencias de Frentzel muestran que el perro alimentado únicamente con grasas, es capaz de rendir un trabajo importante cuyo origen energético sólo puede residir en las grasas. Lafon (19) repitiendo la experiencia de Chauveau sobre el masetero del caballo, encuentra que la sangre venosa contiene menos lípidos que la sangre arterial y que esta diferencia de contenido en lípidos aumenta cuando el músculo trabaja. Pero el mayor número de investigaciones sobre la utilización de los lípidos durante el trabajo muscu-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

lar han sido realizadas a partir del estudio del cociente respiratorio en el hombre.

Al principio estas investigaciones han parecido dar resultados contradictorios, lo que se debía a que los experimentadores no se colocaban en las mismas condiciones; la tasa del trabajo era muy diferente: Chauveau (40), en el curso de un trabajo muy intenso, observa que el cociente respiratorio sube de 0.75, en reposo, a 0.94 durante el trabajo, para volver a 0.74 una hora después de éste. De donde se concluye que son los glúcidos los que proporcionan la energía para la actividad muscular. Por el contrario, Katzenstein (41), Zuntz (42), observan durante el trabajo el mismo coeficiente respiratorio que durante el reposo. De donde concluyen, contrariamente a lo anterior, que los glúcidos y los lípidos se consumen durante el trabajo en la misma proporción que cuando el organismo está en reposo.

Las investigaciones de Benedict y Cathcart (43), Douglas, Haldane, Hendersen y Schneider (44), Smith (45), Hill, Long y Lupton (46), Bock, Van Caulaert, Dill, Fólling y Hurxthal (47), Talbott, Fólling, Henderson, Dill, Edwards y Berggen (48), Dill, Edwards y Talbott (49) han mostrado que en los trabajos de duración relativamente corta (algunas horas cuando más) el cociente respiratorio está en función con la intensidad del trabajo, lo que concilia los dos puntos de vista opuestos de Chauveau y Zuntz, siendo muy intenso el trabajo de Chauveau (consumo de dos litros de oxígeno por minuto), mientras que eran más moderados aquellos cuyos resultados se le oponían. De las diversas investigaciones se puede concluir que para un trabajo de algunas horas, si es moderado, la proporción de glúcidos y de lípidos es sensiblemente la misma que en reposo, pero que la proporción de glúcidos utilizada aumenta a medida que el trabajo se hace más penoso.

Cuando el trabajo es intenso y de larga duración, las reservas glucídicas (el glicógeno) se agotan más rápidamente que las lípidas, que por otra parte son mucho más importantes, puesto que en el hombre normal se avalúa la reserva de glicógeno en 3,000 calorías, y entre 45,000 y 900,00 la reserva de grasas (20). Así, en el curso de un trabajo intenso y de larga duración, se ve descender progresivamente el cociente respiratorio durante la experiencia. En un trabajo penoso, repartido en un período de 22 horas, Dill, Jones y Edwards (50) han encontrado que el consumo por minuto era al principio del trabajo de 25.2 gr. de glúcidos y de 14.2 gr. de lípidos, en tanto que al fin del período era, respectivamente, de 3.8 gr. y 23.9 gr.

Variando la proporción de glúcidos y de lípidos consumidos en un trabajo en el mismo sentido que la proporción de estos cuerpos aportada por la alimentación (Frentzel y Reach (51), Benedict y Cathcart (43), Krogh y Lindhard (52)), puede preguntarse cual es el mejor combustible muscular a fin de regular la alimentación de los trabajadores. Debe considerarse esta cuestión bajo diversos aspectos:

a) Chauveau ha enunciado la hipótesis según la cual para poder utilizarse como combustible en el organismo los prótidos y los lípidos

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

deben trasformarse previamente en glucosa, y que su rendimiento en el proceso de mantener en actividad los tejidos vivientes es función de la proporción según la cual son susceptibles de convertirse en glucosa. Si fuera así, los glúcidos serían evidentemente los alimentos escogidos para el trabajo muscular. Esta teoría de la "isoglucosia" no ha sido verificada por la experiencia todavía. Sabemos bien que los glúcidos pueden convertirse en lípidos, como lo prueba la posibilidad de engorde de los animales con una alimentación exclusivamente glucídica; pero ignoramos si los lípidos son directamente utilizados por el músculo, o si deben trasformarse previamente en glúcidos. Lo que es cierto es que las fórmulas de trasformación propuestas por Chauveau son inexactas, pues ellas acarrearían para los lípidos una pérdida energética mucho más importante que la que aparece en las experiencias mencionadas más abajo;

b) Krogh y Lindhard (52), Dill, Jones y Edwards (50), Christensen, Krogh y Lindhard (53) han demostrado que el rendimiento de los lípidos en el trabajo muscular es alrededor de 10% inferior al de los glúcidos. 1.1 calorías de lípidos son así sensiblemente iguales a 1 caloría de glúcidos, para la actividad muscular. La utilización de los lípidos como combustible muscular es así energéticamente menos buena que la de los glúcidos. Por otra parte, resulta de este hecho que la cantidad de calor desprendida por un trabajo dado es alrededor de 10% más elevada cuando la fuente de energía está constituída por lípidos. Ahora bien, el organismo debe luchar contra la pérdida calorífica del trabajo muscular (traspiración, vaso-dilatación periférica, etc.), y como la combustión de los lípidos aumenta esta pérdida, ella acarrea un mayor esfuerzo del organismo para mantener la constancia de su temperatura. Sin embargo, una alimentación rica en lípidos podría ser particularmente interesante después de un trabajo intenso y prolongado en el cual se ha disminuído netamente las reservas grasas del organismo. Meyer (54) ha mostrado que en estas condiciones la reparación del organismo se efectúa con menor pérdida energética (acción dinámica específica) cuando la alimentación está constituída por lípidos;

c) Debe considerarse igualmente el problema desde el punto de vista de la cantidad de oxígeno necesario para asegurar las combustiones musculares. Los sistemas respiratorio y circulatorio deben elevar su nivel de funcionamiento paralelamente a la intensidad del trabajo, especialmente para llevar a los músculos el oxígeno necesario para la oxidación de los glúcidos y de los lípidos. Ahora bien, a igualdad de producción de trabajo, los glúcidos consumen alrededor de 15% menos de oxígeno que los lípidos (Christensen, Krogh y Lindhard (53)). El esfuerzo exigido en el curso del trabajo muscular a los sistemas respiratorio y circulatorio será así menos elevado con una alimentación rica en glúcidos;

d) En fin, en la alimentación exclusivamente lipídica, la capacidad de trabajo baja en una forma muy importante. En las investigaciones

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

de Christensen, Kregh y Lindhar (53), un sujeto mantenido con grasas sólo ha podido sostener durante 90 minutos un trabajo al cicloergómetro de 1080 kg.|minuto; el mismo sujeto prosiguió el trabajo durante 4 horas cuando la ración alimenticia era a base de glúcidos. Además, en el primer caso el sujeto se detenía a causa de agotamiento completo, mientras que en el segundo caso su detención era causada sólo por rigidez muscular y articular. En estos experimentos la sensación de agotamiento parece provocada principalmente por la repercusión de la hipoglicemia sobre el funcionamiento de los centros nerviosos. Efectivamente, este estado de agotamiento desaparece rápidamente cuando el sujeto absorbe una solución de glucosa; puede efectuarse nuevamente un trabajo importante, sin que por otra parte esta glucosa se utilice inmediatamente como combustible muscular, no habiendo cambiado el cociente respiratorio durante la hora que ha seguido a la ingestión de la solución. La disminución de la capacidad de trabajo en la alimentación rica en líquidos no parece así ser debida a la utilización de ellos como combustible muscular, sino a fenómenos de orden nervioso consecutivos a una hipoglicemia.

En resumen, los glúcidos parecen ser los mejores alimentos para el hombre que trabaja. Por una parte, su utilización energética es mejor, y se sigue de ello que en su combustión muscular el organismo tiene que hacer intervenir menos los mecanismos de regulación térmica. Por otra parte, a igualdad de trabajo, su combustión exige menos oxígeno que la de los lípidos, o sea un trabajo respiratorio y circulatorio menos importante. En fin, la capacidad de trabajo es mucho más elevada con una alimentación glucídica que con una alimentación exclusivamente lipídica. Por lo tanto, la ración de trabajo del hombre debe contener una proporción de glúcidos tan alta como sea posible.

D.—**El alcohol.**

La mayoría de los trabajadores consumen bebidas alcohólicas. En ciertas regiones este consumo es muy elevado entre los obreros que rinden un trabajo muscular intenso (Durig (55), Santessen (56). La combustión de un gr. de alcohol en el organismo humano desprende alrededor de 7 calorías. Un litro de vino corriente de 9 grados aporta así alrededor de 630 calorías. Puede utilizarse esta energía en el trabajo muscular? Las recientes investigaciones de Meyer (57), Canzanelli, Guild y Rapport (58) sobre el hombre y de Lebreton (59) sobre diversos animales, dan una respuesta negativa a esta pregunta. En efecto, la velocidad de combustión del alcohol en el organismo es sensiblemente la misma, sea que esté en reposo o en trabajo. El alcohol no es, pues, un combustible muscular.

Sin embargo, él parece ser más bien, por el contrario, una posible fuente de energía de los procesos para sostener la vida de los tejidos,

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

como lo muestran las experiencias de Lebreton (60) en las cuales el alcohol, sustituído a los otros alimentos en la proporción de 50%, ha permitido cubrir los gastos del metabolismo basal de diversos animales (rata, conejo, etc.), durante cierto tiempo. Si fuera lo mismo en el hombre, podría admitirse que el alcohol puede intervenir en la ración global para alimentar en parte no los gastos de su actividad muscular, sino los de su metabolismo basal. Ciertamente la acción tóxica del alcohol sobre los diferentes tejidos del organismo (hígado, sistema nervioso, etc.), reduce considerablemente el interés del rol energético que podría jugar. Sin embargo, son numerosos los trabajadores que consumen diariamente más de un litro de vino sin perjuicio aparente para su salud, y sería importante conocer en qué medida y para qué fin pueden utilizar sus organismos la energía potencial de las bebidas alcohólicas.

ALIMENTOS PROTECTORES Y SALES

Vitaminas.

La cuestión del tenor en vitaminas de la ración alimenticia de trabajo no ha sido planteada netamente hasta hoy día. Todo lo qué parece posible decir actualmente es que, dado el rol preponderante que juega el metabolismo de los glúcidos en el trabajo muscular, por una parte, y, por otra, el equilibrio que parece debe existir entre el factor B y los glúcidos de la ración alimenticia (Randouin y Simonnet (61), debe dirigirse la atención hacia la presencia de cantidades suficientes del factor B en la alimentación de los obreros que rinden esfuerzos musculares importantes.

Es posible que intervengan otros factores, pero no podemos precisarlos en el estado actual de nuestros conocimientos.

Sales minerales.

En lo que se refiere a las sales minerales, en el curso de estos últimos años se ha efectuado numerosas investigaciones en Alemania y en la U.R.S.S. (Rusia), principalmente sobre los fosfatos, para averiguar si no habría interés en agregar a la ración de trabajo cierta cantidad de estas sales. No parece que pueda deducirse conclusiones prácticas definitivas de estos trabajos en la actualidad. En todo caso, el trabajo muscular no aumenta la necesidad del organismo en fósforo, como resulta de las experiencias ya mencionadas de Dunlop, Paten, Stockmann y Maccadam (27), oertel (28), Kaup (29), Chaussin, Laugier y Rousseau (30).

Nota del Traductor.—Todas las llamadas que figuran en el texto con un número entre paréntesis, por ejemplo: **(28),** se refieren a la bibliografía que aparece al terminar el artículo, en la página 78 de la Revista "Le Travail Humain" que puede consultarse en la Biblioteca de la Caja Nacional de Seguro Social.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

E. MERCK

Fábrica de Productos
Químicos y Especialidades
Farmacéuticas

DARMSTADT

(ALEMANIA)

Representantes Generales para el Perú:

OTTEN & CO. S. A.

Plaza San Martín Nos. 130 - 134

TELEFONO No. 10091
—CASILLA No. 2468—

LIMA

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Las Enfermedades de los Mineros

Por el Profesor **Carlos A. Lerena.**

HAN pasado 40 años, desde el día en que Arturo Loos, profesor de parasitología en la Universidad del Cairo, derramó por descuido un tubo de ensayo. Dicho tubo contenía embriones de una especie particular de gusanos que a la sazón venían preocupando intensamente la atención del mundo entero: el "Anquilostoma duodenalis" parásito de la primera parte del intestino delgado del hombre.

Como consecuencia del accidente, Loos sufrió en las manos una inflamación que luego curó. Pero más tarde comprobó en sus heces la presencia de huevos de dicho parásito, cuyo ciclo en nuestro organismo constituye, por su complicación, un apasionante problema para la investigación científica.

El "Anquilostoma duodenalis" pertenece, pues, a la categoría de los gusanos parásitos del intestino del hombre. Su nombre deriva de que por lo general se le encuentra en la primera porción de dicho intestino, o sea el duodeno. Su descubrimiento data de hace más o menos un siglo. Y asombra extraordinariamente el hecho de que antes fuera poco menos que desconocido, no obstante constituír una de las más serias plagas de la humanidad. Se calcula que alrededor de un millón de personas en todo el mundo se tratan por la "anquilostomiasis" pero si esta cifra incluyera también los casos que no se tratan, por ignorar que sus males se deben a este parásito, con seguridad la cifra elevaría mucho más. Por ejemplo, en Madras, localidad de la India, se estima que más o menos un 75 % de los habitantes está contaminado, y Madras tiene una población de 45 millones de almas.

Plaga sudamericana.

Comparando, pues, las cifras de los enfermos, con las de los sometidos a tratamiento, se vé que la desproporción es enorme; y esto se debe, en gran parte, al desconocimiento de las medidas profilácti-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

cas para combatir esta enfermedad. Sin embargo, dichas medidas existen, y son eficaces a tal punto, que en los países donde se aplican sistemáticamente se ha visto disminuir en poco tiempo los estragos ocasionados por este terrible gusano parásito.

En América, esta enfermedad no es debida precisamente al "Anquilostoma duedenalis" sino a un pariente próximo, que se llama "Necator americanus". Su forma y sus características son muy semejantes a las del anterior, así como sus efectos morbosos, de manera que en las líneas que siguen nos referiremos indistintamente a cualquiera de los dos, bien entendido que en América, la especie que predomina es el "Necator americanus".

Originario del Africa y del Asia, ha sido importado probablemente por negros emigrados y esclavos. Abunda en los países húmedos y cálidos, por ejemplo en el Brasil, donde constituye un verdadero problema de carácter nacional. Uruguay y Paraguay también pagan anualmente un importante tributo al parásito. Y en cuanto a Argentina, diremos que abunda en el norte de Corrientes, Misiones, Chaco y Santa Fé, y que es urgente iniciar una campaña intensa, para estirpar cuanto antes una plaga culpable de tanta miseria fisiológica como es la "anquilostomiasis".

El germen culpable.

El germen culpable causante de esta enfermedad es un pequeño gusano de más o menos un milímetro de largo por un tercio de milímetro de ancho. Posee una cabeza armada de ganchos en una de las especies, y de láminas cortantes en las otras. Estas armas ofensivas le permiten lesionar las paredes del intestino para alimentarse. Puede decirse literalmente hablando, que el parásito "se alimenta de mucosa intestinal". Su número puede llegar hasta 3,000 en una sola persona. Y por otra parte, agregaremos que tanto el cerdo como el chimpancé pueden ser parasitados por especies semejantes.

Ahora bien, cómo llegará el gusano al intestino delgado duodeno del hombre?. La investigación de este punto constituye un problema de investigación en la actualidad, resuelto, pero que durante mucho tiempo costó horas de horas de abrumadora labor para los sabios del mundo entero. Pocos temas más apasionantes que este. En efecto, siendo una enfermedad que atacaba a los mineros, en cierta época se llegó a pensar que eran los caballos empleados en las minas los responsables de la trasmisión. Sin embargo con el alejamiento de los caballos no se consiguió nada. Después se dijo que las larvas penetraban en el organismo, pero esta hipótesis también hubo de ser desechada. Por fin, a fines del siglo pasado, y a raiz del accidente sufrido por Loos—al cual nos referimos al principio—la manera de penetración del parásito quedó definitivamente establecida.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Un problema y su solución.

El gusano es **tragado,** llega al intestino por la vía digestiva, y sin embargo no pasa por la boca. Curiosa incógnita, en realidad que más parecería una charada. ¿Cómo se explica? Sencillamente, las larvas son tan pequeñas, que el ojo no las puede distinguir, viven en el barro, donde pueden soportar la acción de los agentes atmosféricos durante 4 meses, siempre que se encuentren al abrigo de la luz.

Puestas en contacto con la piel, las larvas la atraviesan provocando al mismo tiempo una inflamación que luego cura. Esta inflamación es conocida con diversos nombres: mazamorra, candelillas, "goumé" de los mineros, etc. Ahora bien, esta manera de penetración nos aclara dos cosas: primero, que en los países cálidos donde se acostumbra llevar los pies descalzos, el parásito cuenta con todas las condiciones favorables para infectar al hombre; y segundo, que los atacados son sobre todo los obreros de las minas, los ladrilleros y en general los que trabajan en el barro húmedo.

Atravezada la piel, las larvas pasan a la sangre, y aquí comienza su peregrinación. La sangre las conduce hasta los pulmones pero debido a su tamaño, no pueden circular por los pequeños vasos sanguíneos-capilares del pulmón; entonces los atraviezan y caen en los alveólos pulmonares. De dichos alveólos, arrastrados por las mucosidades, y—quizás por la tós—pasan a los pequeños bronquios, luego a los bronquios más grandes, después a la tráquea y por fin a la laringe. Aquí se encuentra la famosa encrucijada, donde la faringe y la laringe comunican entre sí, es decir donde se vinculan el tubo respiratorio con el tubo digestivo. De esta manera al llegar a la garganta procedentes de los pulmones, las larvas son **tragadas** y así pasan a su alojamiento definitivo: el intestino delgado. Complicada trayectoria por cierto, que nos permite solucionar la charada antes expuesta, es decir, ¿cómo sin pasar por la boca los gusanos son **tragados?.**

"La Anquilostomiasis".

Ahora bien, he aquí que el gusano ha llegado a su alojamiento definitivo en el duodeno. ¿Qué es lo que ocurre?. Su acción se traduce por una serie de manifestaciones morbosas que se conocen con el nombre genérico de "anquilostomiasis", y cuya caracterización más saliente está dada por "la anemia de los mineros". En 1880 entre los obreros que trabajaban en el túnel de San Gotardo estalló una epidemia colectiva de anemia perniciosa, que según pudo comprobarse después, no era sino una de las manifestaciones de la "anquilostomiasis". Se explica perfectamente si recordamos la existencia de ganchos y láminas cortantes en la boca del parásito que le permiten perforar la mucosa del intestino, provocando pequeñas heridas por las que mana sangre. Como además el gusano segrega una sustancia de propiedades

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Cifras Indices del Coste de Vida

Traducido de "Monthly Labor Review", órgano del Departamento del Trabajo de los Estados Unidos, para "Informaciones Sociales".

LOS cuadros que siguen, muestran las cifras índices principales del coste de vida (oficial y no-oficial) publicados en los países que se mencionan. Las cifras índice de los grupos principales de consumo (alimentación, calefacción y luz, vestuario, alquileres, etc), que concurren a formar las cifras del índice general, se hallan en el Anuario de Estadísticas del Trabajo, en 1937, publicado por la Oficina Internacional del Trabajo.

La base original de los índices difiere de país a país.

Las tablas presentadas a continuación dan las mismas cifras índice calculadas por la Oficina Internacional del Trabajo sobre la base uniforme 1929 = 100. Este cambio de base ha sido efectuado dividiendo el índice para cada fecha por el correspondiente índice para 1929 (promedio anual) y multiplicando el cuociente por 100. Este procedimiento puede quizás dar lugar a algunas ligeras inexactitudes, debido a los métodos distintos mediante los que se obtienen muchos de los índices, pero estos errores son en su mayoría muy leves, excepto cuando las fluctuaciones de los índices alcanzan cierta amplitud. Para pocos países, donde no fueron aprovechables los datos para 1929, ha sido tomado como base el año más cercano; en estos casos los números están impresos en bastardilla.

Estas cifras índice de coste de vida, no obstante haber sido reducidas a una base común, no pueden ser usadas para comparar el nivel del coste de la vida en los diferentes países, sino únicamente sus fluctuaciones. Pero aún las fluctuaciones de las diferentes cifras índice de

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

coste de vida están distantes de tener la misma significación, debido a las numerosas diferencias en los métodos de recopilación de las series (por ejemplo: la extensión geográfica de los índices, los grupos representados en el índice general y los artículos incluídos en cada grupo, los pesos asignados a los diversos artículos y grupos, las bases estadísticas para la determinación de estos pesos, el grado en que ellos representan el consumo de determinadas clases sociales y la fecha a que se refieren; el método de calcular precios promedios índices de grupo, y el índice general, etc.). Las comparaciones internacionales no pueden por consiguiente ser sino aproximadas.

INDICACIONES ACLARATORIAS DE LOS CUADROS QUE SE INSERTAN ENSEGUIDA:

1 — Tabla de la Revista Internacional de Trabajo—Abril 1938 (págs. 537-540).
2 — Exceptuados para series en bastardillas, que están a base original, o calculadas para el año más cercano posible a 1929.
3 — Indices no computados.
4 — Promedio calculado para un período menor de 1 año.
5 — Series nuevas o revisadas comenzando con este año.
6 — Promedio trimestralmente computado en Febrero, Mayo, Agosto y Noviembre.
7 — Febrero.
8 — Indices computados de Enero, Abril, Julio y Octubre.
9 — Nuevo índice basado sobre el requisito del presupuesto familiar de 1932-33.
10 — Mayo.



BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL
Oficina de Servicios de la Información
Archivo Central

TABLA 7

INDICES DEL COSTE DE VIDA POR LOS PERIODOS ESPECIFICADOS PARA LOS PAISES QUE SE MENCIONAN

Series comprobadas por la Oficina Internacional del Trabajo

a Base 1929—a—Alimentación;
b—Calefacción y luz;
c—Vestuario;
d—Alquileres;
e—Varios.

País	*Argentina*	*Australia*	*Austria*	*Bélgica*	*Brasil*	*Bulgaria*	*Canadá*	*Chile*	*China*			*Checoeslovaquia*	*Dansig*
Ciud. y localidad	Bs. Aires	30	Viena	59	R. de Janeiro	12–67	60	Santiago	Peiping	Shanghai	Tientsin	Praga	Dansig
Base original (=100)	Oct. 1933	1923 27	julio 1914	1921	1928–29	1914	1926	Marzo 1928	1927	1926	1926	Julio 1914	Julio 1913
Compos. del Indice	a–e	a–e	a–e	a–e	a–e	a–e	a–e	a–e	a–e	a–e	a–d	a–e	a–e
1927...	100	97	96	93	102	96	99	[3]	94	99	91	100	98
1928...	99	98	97	95	100	98	99	98	95	95	95	101	99
1929...	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	[5] 100	100
1930...	101	95	100	104	91	92	99	103	113	103	98	98	95
1931...	87	85	96	93	87	80	90	98	90	117	98	93	88
1932...	78	81	97	84	88	73	82	104	86	110	91	92	80
1933...	83	78	95	83	87	68	78	130	76	99	80	91	77
1934...	78	80	95	79	94	64	79	130	75	98	78	90	76
1935...	83	81	95	80	99	60	79	132	81	99	86	92	85
1936...	91	83	94	85	114	57	81	144	94	105	98	93	93
1937...	93	85	94	92	——	58	83	162	——	122	——	94	97
1937 Mar.	92	[6] 84	94	90	119	58	82	152	105	108	108	94	97
Jun.	95	[6] 85	95	90	122	58	83	164	98	110	104	95	98
Sept.	92	[6] 85	94	95	——	59	84	169	——	137	——	95	98
Dic.	93	[6] 86	94	95	——	60	84	165	——	155	——	95	98
1938 Mar.	[7] 91	——	94	93	——	[7] 60	[7] 84	——	——	139	——	99	97

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL
Oficina de Servicios de la Información
Archivo Central

TABLA 7

INDICES DEL COSTE DE VIDA POR LOS PERIODOS ESPECIFICADOS PARA LOS PAISES QUE SE MENCIONAN

Series comprobadas por la Oficina Internacional del Trabajo

a Base.—a—Alimentación;
b—Calefacción y luz;
c—Vestuario;
d—Alquileres;
e—Varios.

País	Dinamarca	Egipto	Estonia	Finlandia	Francia		Alemania	G.Bre. e Irl.	Grecia	Hungría	India		
Ciudades y localidades	100	Cairo	Talinn	21	Paris	45	72	509	44	Budapest	Bombay	Ahmedabad	Rangoon
Base Original	1931	En.1913 Jul.1914	1913	En-Jun 1914	1914	1930	1913 1914	Julio 1914	Dic. 1914	1913	Julio 1914	Ag.-1926 Jul-1927	1931
Comp. del Ind.	a-e	a-c-e	a-e	a-e	a-e	a-e	a-e	a-e	a-e	a-d	a-d	a-e	a-e
1927...	102	101	90	99	92	(3)	96	102	93	95	103	102	(3)
1928...	101	101	96	101	93	(3)	[5] 99	101	97	100	99	99	(3)
1929...	100	100	100	100	100	(3)	100	100	100	100	100	100	(3)
1930...	95	98	89	92	105	100	96	96	88	91	92	90	(3)
1931...	89	91	86	85	102	97	88	90	[3] 100	86	74	77	100
1932...	89	87	80	84	95	91	78	88	106	83	73	78	98
1933...	93	83	75	82	94	87	77	85	114	77	69	74	91
1934...	96	84	74	80	93	83	79	86	116	76	65	73	87
1935...	99	86	75	81	87	78	80	87	117	78	[9] 100	73	90
1936...	100	86	84	81	91	76	81	89	121	82	101	73	88
1937...	104	85	89	86	111	102	81	94	131	87	106	78	89
1937 Marz.	103	85	88	[8] 85	[6] 104	[6] 97	81	92	130	87	104	75	88
Junio	104	84	89	[8] 86	[6] 109	[6] 99	81	95	132	87	105	78	89
Set.	105	85	89	[8] 89	[6] 113	[6] 104	81	96	131	88	108	79	88
Dic.	106	85	92	[8] 88	[6] 118	[6] 110	81	97	132	88	107	77	92
1938 Marz.	——	[7] 86	95	——	[6] 124	[9] 113	[7] 81	94	133	88	107	——	89

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL
Oficina de Servicios de la Información
Archivo Central

TABLA 7

INDICES DEL COSTE DE VIDA POR LOS PERIODOS ESPECIFICADOS PARA LOS PAISES QUE SE MENCIONAN

Series comprobadas por la Oficina Internacional del Trabajo

a base de 1929.—a—Alimentación;
b—Calefacción y luz;
c—Vestuario;
d—Alquileres;
e—Varios

País	*Irlanda*	*Italia*	*Japón*		*Lituania*	*Luxemburgo*	*Holanda*	*Indias Holan.*	*Nueva Zeland.*	*Noruega.*	*Palestina*	*Perú*
Ciudad. y local.	105	50	13	Tokyo	Riga	104	9	Amsterdan	*Java y Madrás*	4–25	31	3	Lima
Base Original (= 100)	Julio 1914	Junio 1928	Julio 1914.	Julio 1914	1930	1913	1914	Oct. 1923 Sep. 1924	1913	1926 1930	Julio 1914	Enero 1922	1913
Comp. del Indice	a–e	a–e	a–e	a–c–e	a–e	a–e	a–c–e	a–e	a–b–c	a–e	a–e	a–b–c	a–c–e
1927...	99	[4] 100	(3)	104	(3)	106	89	100	101	100	112	114	110
1928...	99	98	(3)	102	(3)	102	93	101	95	100	[5] 104	107	103
1929...	100	100	(3)	100	(3)	100	100	100	100	100	100	100	100
1930...	97	97	(3)	86	100	89	102	96	97	98	97	89	96
1931...	92	87	[4] 98	75	91	83	91	90	65	90	92	80	90
1932...	89	83	100	75	79	71	79	84	48	84	90	82	86
1933...	86	80	103	80	76	61	79	83	39	79	89	79	84
1934...	87	76	106	82	72	57	76	83	39	81	89	80	85
1935	89	77	110	84	73	50	74	81	41	83	91	79	86
1936...	91	83	113	80	73	51	75	79	38	86	93	84	90
1937	97	91	118	96	86	56	79	82	44	92	100	88	96
1937 Marz.	[6] 95	87	116	94	72	56	77	80	41	90	97	88	95
Jun.	[6] 95	92	117	94	84	56	80	82	43	91	100	85	97
Sept.	[6] 97	95	119	98	82	56	81	83	46	93	102	87	97
Dic.	[6]101	98	120	101	81	56	81	83	47	95	103	85	98
1938 Marz.	[6] 98	[7] 98	[7] 122	[7] 105	[7] 80	[7] 57	81	[7] 83	——	[7] 94	103	86	99

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL
Oficina de Servicios de la Información
Archivo Central

TABLA 7

INDICES DEL COSTE DE VIDA POR LOS PERIODOS ESPECIFICADOS PARA LOS PAISES QUE SE MENCIONAN

Series comprobadas por la Oficina Internacional del Trabajo

a Base: a—Alimentación;
b—Calefacción y luz;
c—Vestuario;
d—Alquileres;
e—Varios.

País	Polonia	Portugal	Rumanía	Rhodesia Sur	España	Suecia	Suiza	Turquía	Unión S.Afric.	EE.UU B.L.S.	Yugoeslavia	
Ciudad y local.	Varsovia	País íntegro	Budapest.	6	Madrid	49	34	Estambul	9	32–51	Belgrado	Croacia y Eslavia
Base Orig. (=100)	1928	Junio 1914	1929	1914	1914	Julio 1914	Junio 1914	Junio En.1914	1914	1923 1925	1926	Julio 1914
Comp. del Indice	a–e	a-b-c	a–b	a-b-d	a-b-d	a–e	a–e	a–e	a–e	a–e	a–c–e	a–e
1927...	98	(3)	100	95	104	101	99	(3)	100	101	103	(3)
1928...	99	(3)	100	98	97	101	100	(3)	100	100	99	97
1929...	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
1930...	92	95	88	97	103	97	98	92	98	98	92	92
1931...	82	84	73	96	107	94	93	87	94	89	87	85
1932...	74	83	62	92	103	92	86	85	90	80	81	77
1933...	67	83	56	91	100	91	81	76	88	76	79	66
1934...	62	83	53	91	102	91	80	75	89	79	75	61
1935...	60	84	57	92	99	92	80	69	88	81	74	60
1936...	58	86	61	93	—	93	81	70	88	82	74	61
1937...	62	106	67	95	—	95	85	71	91	85	—	65
1937 Marz.	62	103	62	95	—	95	85	71	90	84	74	64
Jun.	62	108	65	95	—	95	85	69	91	85	78	66
Sept.	62	107	70	95	—	95	85	70	91	85	79	65
Dic.	62	108	74	97	—	97	86	71	94	85	—	69
1938 Marz.	61	—	7 75	97	—	97	85	—	7 94	83	—	69

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Compañía Internacional de Seguros del Perú

LA MAS ANTIGUA DE LAS COMPAÑIAS NACIONALES

FUNDADA EN 1895

ASEGURA CONTRA INCENDIO, LUCRO CESANTE, RIESGOS MARITIMOS, FIANZAS DE EMPLEADOS, ACCIDENTES INDIVIDUALES

ACCIDENTES DE TRABAJO, ACCIDENTES DE AUTOMOVILES

CAPITAL AUTORIZADO	**S/o.**	**5'000,000.00**
CAPITAL SUSCRITO	**„**	**2'000,000.00**
RESERVAS	**„**	**1'800,179.45**

OFICINAS: Calle San José Nos. 323 - 327

LIMA — PERU

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Organización y Principios del Cooperativismo

Por **Esteban Balay.**

Con motivo de celebrarse el Día de la Cooperación, el "Museo Social Argentino" de Buenos Aires organizó diversos actos recordatorios y entre éstos, una conferencia sustentada en su sede por don Esteban Balay.

En vía de colaboración con los propósitos que determinaron a la institución bonaerense a auspiciar esa conferencia, la reproducimos a continuación suprimiendo, solamente, algunos párrafos que se relacionan con circunstancias de orden estrictamente local y que no abundan sobre lo principal del tema.

EL día de la Cooperación que todos los cooperativistas del mundo celebran su primer sábado del mes de Julio de cada año, es un punto o instante objetivo en el tiempo, pero su contenido de solidaridad humana, de anhelos de justicia económica y de paz entre todos los hombres de la tierra, es una hermosa emoción que invade el espacio y gana los corazones de todos los seres, orientando sus fuerzas morales hacia la superación del pasado, el mejoramiento del presente y la construcción de su porvenir más feliz.

La cooperación entre los hombres es tan vieja como la humanidad. Pero su institución como sistema económico tiene apenas un siglo. Y sin embargo ha alcanzado un poder económico y moral de tal magnitud que no podemos dejar de resaltar, malgrado nuestra modestia de cooperativistas.

Conviene saber que la estadística del movimiento cooperativo, mundial acusa cifras inferiores a la realidad. A pesar de ello es más que suficiente para formularnos una idea exacta. Cuando esa estadís-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

tica, tan seria como puede ser la publicada por la Oficina Internacional del Trabajo, con sede en Ginebra, en el "Anuaire International des organisations Coopératives" (9 a) edición 1936) nos dice que existen 62 millones de seres asociados en 347 mil Cooperativas; cuando nos revela que estas asociaciones progresan no ya en los pueblos de Europa, sino también en los americanos y en los ignotos pueblos asiáticos y africanos, debemos pensar que el sistema cooperativo tiene ventajas de orden económico y social superiores a otras formas o sistemas económicos.

Dicha estadística correspondiente al año 1934 es muy interesante porque demuestra que la asociación cooperativa hermana a los hombres en las variadas fundamentales actividades económicas.

Actividades de	Cooperativas	Cooperadoras	Millón-franc. suizos Operaciones
1 Consumo . . .	17.837	18.045.158	6.600
2 Agrícolas . . .	65.261	8.962.155	3.808
3 Obr. de producción	2.397	193.235	436
4 Lecheras . . .	22.034	2.736.447	2,827
5 Vitícolas . . .	780	69.884	27
6 Crédito Urbano	8.465	3.340.183	71.633
7 Crédito Rural .	151.233	15.312.357	37.462
8 Electricidad. . .	7.101	475.424	32
9 Seguro Agrícola . . .	46.769	1.782.764	6.227
10 Habitación	20.659	10.990.417	692
11 Varios	4.645	429.296	2.440
Totales	347.102	62.337.321	132.194

Excluída la U.R.S.S.

Vemos, pues, que tanto los consumidores de los artículos de primera necesidad, de luz y energía eléctrica, de crédito, etc., como los agricultores, granjeros, viticultores, etc., han unido parte de sus bienes y mucho de sus justas aspiraciones, organizando miles de sociedades cooperativas administrándolas y sosteniéndolas sin otro empeño que el de concurrir con sus voluntades individuales a la concreción de altos ideales de bienestar colectivo.

Pero la obra constructiva de los cooperadores de todas las latitudes de la tierra, no sólo se limita a formar simples cooperativas. Siguiendo la ley de la evolución estas cooperativas, que llamaremos primarias, forman a su vez, en los países en que su número y volúmen económico lo permite, dos tipos de organismos cooperativos centrales: u-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

nos para realizar fines de orientación y cultura cooperativa y otros para la acción económica en conjunto.

La fuente estadística que hemos citado, nos permite saber que hay algunos cientos de esos organismos centrales creados por las sociedades cooperativas primarias.

En todos los países, casi sin excepción—existe un organismo central, denominado Federación o Unión, según los modismos imperantes en ellos, que cumple una función social muy importante, tanto como es el hecho de ilustrar mediante periódicos, folletos, libros, conferencias, cursos de enseñanza, etc., y sin mezquinos propósitos, sobre los diversos problemas económicos que interesan a los consumidores agricultores, etc.

También los organismos de acción económica centralizada, cumplen una eficientísima labor, ya que en el caso de las Cooperativas Mayoristas formadas por las de consumo, adquieren grandes cantidades de mercaderías o fabrican diversos artículos, todo ello a precios reducidos que redundan en beneficio del consumidor y aminoran el costo de vida en general. Y en el caso de las agrícolas—para citar otro ejemplo—la constitución de un organismo central, cooperativo igualmente, presta un enorme servicio a los agricultores mediante la provisión de maquinarias, semillas y otros elementos rurales; y levantadas las cosechas, defiende su colocación en el mercado impidiendo su absorción a vil precio por los "trusts".

Aparte de ellos los organismos centrales, representantes de las cooperativas de consumo y de las agrícolas, recientemente han formado en algunos países europeos comisiones especiales con el fin de vincular su acción económica.

Es evidente que los cooperadores saben construir la nueva economía que representan los principios de la Cooperación.

Sus actos por los demás traducidos en cifras, afirman la convicción de que dentro del sistema cooperativo existen medios capaces de proporcionar el máximo de bienestar con el mínimo esfuerzo.

Veamos, en millones de francos suizos, algo de las actividades de estos organismos económicos centrales, excluídos los de la U.R.S.S.:

Produc. y Consumo	Operaciones	Producción Directa	Abastecimiento	Capital y Reservas
Cap. Mayorista de consumo	3620	850	——	597
Socied. federales con fines especiales	68	18	——	8
Agric. en. general . . .	2804	——	1510	144
Varias	548	——	545	7
Totales Fr. . .	7040	868	2055	756

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Operaciones Financieras.	Mov. de fondos	Capital en R.
Bancos de Coop. de Consumo . .	15.035	30
Bancos de Coop. Agrícolas . . .	114.118	214
Otros Bancos Cooperativos	29.274	243
Centrales de Coop. Rurales de Crédito	47.074	29
Centrales de Coop. Urbanas de Crédito	24.703	29
Totales . . .	S/o. 230.231	928

Estas cifras demuestran que la existencia de estos organismos centrales, es una necesidad económica del movimiento cooperativo y bien saben las cooperativas de primer grado o primarias que estos organismos creados por ellas mismas, desempeñan una función importantísima en su desarrollo.

Como vamos viendo, la estructura orgánica del movimiento cooperativo es sumamente interesante. Primero, los hombres, según sus necesidades económicas, crean sociedades primarias, luego estas sociedades según la naturaleza de sus actividades concurren a formar dentro de sus respectivos países, organismos centrales de segundo grado para la acción económica y para la orientación; al mismo tiempo, forman comisiones especiales destinadas a la vinculación de sus actividades.

Pero aún hay algo todavía:

Como una acabada expresión de lo que puede el hondo sentimiento de solidaridad y la capacidad de los cooperadores, han creado y vive desde 1896 un tipo de organismo más: la alianza Cooperativa Internacional, con sede en Londres, que en 1935 agrupaba a 104 organismos centrales de 38 países, cuya importancia económica y social podemos apreciar en las siguientes cifras, en las que no figuran las de U.R.S.S.

Cooperativas	Sociedades	Cooperadores	Distribución	Producción directa
Consumo	11.818	14.416.663	226.848.061	59.701.07
Crédito	35.685	10.823.384b	— — —	— — —
Agrícolas. . . .	47.241	4.167.276	66.900.485	32.040.983
Obreros de Prod.	954	103.394	9.700.985	5.194.066
Varios	738	88.742	3.518.236	383.673
Totales	96.436	29.599.462	306.967.767	97.319.792

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Gracias a las cifras mencionadas, pues, sabemos que hay muchos millones de familias congregadas en muchos miles de sociedades que viven en centenares de pueblos y que han organizado nacionalmente sus economías domésticas mediante la asociación cooperativa.

También sabemos que el conjunto de cooperativas de primer grado, los organismos centrales de éstas en cada país y el organismo internacional que compendia el movimiento cooperativo, constituye un método racional por su forma y una estructura económica de proyecciones amplias por su contenido.

En la República Argentina, los ideales de la cooperación han encontrado también a muchos hombres dispuestos a trabajar.

He aquí la estadística general de las sociedades cooperativas correspondientes al quinquenio 1932-33 y 1936-37 preparada a base de los datos suministrados por el Registro e Inspección de Cooperativas del Ministerio de Agricultura de la Nación.

Años	Sociedades	Socios (en miles)	Capital (en mil) Suscrito	Capital (en mil) (realizado)	Operaciones (en millones
1932-33	416	129.4	21.4	14.5 b	53.0
1933-34	381	136.4	23.1	16.9	64.5
1934-35	445	178.4	28.9	20.2	80.5
1935-36	500	220.0	34.0	23.0	100.0
1936-37	517	243.3	37.0	28.0	107.5

Sería injusto atribuír a un sólo sector social o grupo de hombres la paternidad de la formación y progreso que acusan estas cifras. Instituciones públicas y privadas y hombres de las más variadas actividades económicas y sociales, han concurrido a la obtención de estos resultados. Y es oportuno decir que los sentimientos de justicia, de solidaridad, de tolerancia, de amor y de paz, que presiden la acción de los cooperadores, y que en ellos sin duda alguna, se traducen en la obra constructiva que realizan, son sentimientos universales y por lo tanto no pueden formar parte del patrimonio dogmático de ninguna escuela política o profesional o religiosa.

Inspirados en esos sentimientos y en los principios económicos-sociales que fundamentan la Cooperación, encontramos en 1937 alrededor de 243 mil hombres que en el agro y en las ciudades argentinas, concurren a labrar el presente y el porvenir del país.

Las cifras correspondientes al quinquenio 1933-37 nos demuestran que el número de cooperadores aumenta año tras año especialmente en las actividades económicas relativas a los consumidores de artículos de primera necesidad y de luz y energía eléctrica.

Vemos los siguientes datos:

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

ESTADISTICA DE COOPERADORES (cifras en miles)

Actividades económicas	Años 1932-3	1935-4	1934-5	1935-6	1936-7
Agrícolas	35..0	28.5	34.1	34.5	37.5
Consumo en general	50.0	36.6	64.8	59.0	69.0
Consumo de electricidad	16.0	18.0	39.9	60.8	71.5
Crédito	8.0	10.5	13.1	15.8	19.0
Seguro	12.0	13.4	15.6	27.2	29.2
Tamberos	2.2	3.1	3.5	3.6	3.2
Varios	6.2	6.3	7.4	9.1	13.0
Totales	129.4	136.4	178.4	220.0	243.3

Este notable aumento de cooperadores, se refleja, naturalmente en nuestro medio, en la creación de nuevas cooperativas. Resta decir que en el curso de estos últimos cinco años, se han constituído en el país más de 100 cooperativas de diversas actividades económicas.

Este hecho, producido en años de crisis, afirma el fenómeno económico social que hemos observado en otros países, de que cuando la economía de los empresarios reacciona de su depresión, germinan las cooperativas como una forma eficiente para la defensa de los intereses de los consumidores y de los pequeños labradores y granjeros que son las víctimas propiciatorias ofrecidas en holocausto del becerro de oro.

Veamos la estadística de las Sociedades Cooperativas correspondientes al quinquenio 1933-37.

Actividades Económicas	Años 1932-3	1933-4	1934-5	1935-6	1936-7
Agrícolas	193	174	184	199	216
Consumo general	50	55	62	70	70
Consumo de electricidad	12	20	35	43	51
Crédito	33	33	37	42	42
Seguros	8	7	14	26	29
Tamberos	41	42	45	50	58
Varios.	79	50	68	70	51
Totales	416	381	445	500	517

Las cooperativas de primer grado de nuestro país, también han creado organismos de segundo grado, destinados a centralizar la acción económica y la orientación y cultura.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Hasta la fecha existen cuatro de carácter económico: la Asociación de Cooperativas Argentinas; la Facultad Agraria; la Unión de Cooperativas Mantequería San Carlos Centro y la Unión de Cooperativas Agrícolas Chaqueñas, todas las cuales actúan en los medios rurales.

En 1936, estos cuatro organismos, acusaban el siguiente estado:

Cooperativas adheridas	74
Capital realizado	119.965
Operaciones efectuadas. 1936	886.877

Las cooperativas de consumo, por su parte, procuran precisamente en estos momentos, crear su organismo económico central a fin de adquirir y producir en común. Por otro lado estas cooperativas ya han constituído desde 1932, la Federación Argentina de Cooperativas de Consumo que viene desarrollando una inteligente y promisora labor de orientación del movimiento de los consumidores editando folletos, un boletín mensual y un anuario, organizando conferencias y un curso de enseñanza, promoviendo la creación de una Cooperativa Mayorista, etc.

Su importancia está representada por las siguientes cifras al 31|12|937 correspondiente a buena parte de las cooperativas de consumo existentes en el país.

Sociedades adheridas	28
Cooperadores de estas Sociedades	40.552
Capital realizado	4.084.505
Mercaderías distribuídas	11.152.483

Las cooperativas eléctricas también han creado en 1937 su organismo central de orientación, la Federación Argentina de Cooperativas Eléctricas de cuya acción firme e inteligente los consumidores asociados a ella esperan la solucion del gran problema planteado en numerosos pueblos del interior argentino.

No podemos dejar de citar tampoco al Museo Social Argentino el cual desde la fecha de su fundación en 1911, ha bregado constantemente por el desarrollo del movimiento, y desde donde, hombres como los doctores Tomás Amadeo, Juan José Díaz de Arana y otros, verdaderos apóstoles de la cooperación social, han consagrado largos años a la sana orientación del cooperativismo argentino.

Y bien, tales son los hechos del movimiento cooperativo en el mundo y en nuestro país, sintetizados en cifras que, repito, es preciso conocer para valorar su importancia en la vida económica. Asimismo hemos esbozado a grandes rasgos la estructura orgánica que ese movimiento va construyendo, poco a poco, a base de sus experiencias y necesidades.

Pero es muy natural que el que se preocupe por el gran problema del mejor ordenamiento económico-social de los pueblos, se pregunte cuáles son las causas que han permitido en todos los países del mun-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

do el nacimiento de centenares de miles de cooperativas y la expansión y firmeza de sus actividades que revelan las estadísticas mencionadas. Y también se preguntará—si no lo conoce ya—cuales son los principios que animan a tantos millones de hombres asociados y cuales las necesidades materiales y morales que satisface el cooperativismo y los fines sociales que éste tiende realizar.

Cuestiones todas estas que el tiempo fijado para esta conferencia no permite analizar. Pero si podremos enunciar y en forma muy somera, los principios básicos de la cooperación.

El principio fundamental del cooperativismo, reposa en el concepto o idea fisológica de la justicia económica. En la práctica, los cooperativistas cuidan meticulosamente que los hombres, por su función económica de productores, reciban la justa retribución de sus esfuerzos y en su función de consumidores paguen solamente el justo precio de las cosas.

De este modo hacen posible el equilibrio económico en el radio social de su influencia.

Está dicho pues, que excluyen de sus actividades toda idea de lucro mercenario y los 62 millones de hombres asociados cooperativamente en el mundo, prueban elocuentemente que no es preciso el incentivo del egoismo individual ilimitado, para moverse en el dominio de la economía social. Hoy por hoy, es un lugar común caer en la confusión de ideas respecto a la solución de los problemas económicos y sociales que agitan al mundo: el principio de justicia económica y su aplicación empírica, pone de manifiesto sus ventajas.

Un aspecto de este principio fundamental, y que tiene ya su realización en el dominio de la cooperación de consumo, consiste en que la producción es para satisfacer las necesidades de consumo de los hombres y no para lucrar con ellas.

Como Jesús de Nazareno en el templo de Jerusalén, la cooperación también rechaza de su seno a los mercaderes.

Y en este principio de justicia económica, se funda el procedimiento universalmente practicado por las cooperativas que consiste en distribuir al fin de cada año el excedente líquido llamado ganancia de las empresas comerciales, entre todos los asociados en proporción a las operaciones que hubieran efectuado en el año. Podrá apreciarse la magnitud de estas operaciones recordando que según la estadística de 1934 que hemos citado al comienzo, acusan un total de más de 132 mil millones de francos suizos, cuya equivalencia en moneda argentina, alcanza a la fantástica cifra de 94,400 millones de pesos de curso corriente.

También se funda en el mismo principio de justicia económica, la práctica general de las cooperativas de retribuír el uso del capital aportado por sus socios, a un interés muy limitado, puesto que es una premisa ya consagrada, que el capital cooperativo, se forma para fines de uso y para no fines comerciales. Y en este caso, también son varios los miles de millones de unidades monetarias que se rinden a aquel

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

principio a pesar de las teorías fundadas en el egoismo que mantiene en sus anaqueles la muy venerable economía clásica.

Otro principio fundamental de la Cooperación es el que representa la idea de la libertad. Este principio involucra en primer término lo que entre los cooperadores se suele llamar empíricamente el principio de puertas abiertas o también de adhesión libre.

Es decir, que el ingreso y egreso de los hombres de bien en la acción cooperativa, no puede tener otros límites que la propia voluntad. Significa, además que los organismos cooperativos no pueden oponer ninguna traba a la libre ejecución de esa voluntad: así por ejemplo, del mismo modo que no puede impedirse el ingreso de las personas en razón de su color, religión, raza, nacionalidad, partido, etc., tampoco debe impedirse en razón de su profesión, ni exigir derechos de ingreso u otras restricciones que vulneran la aplicación de aquel principio.

En segundo término, el principio de libertad es para los cooperativistas toda una tradición ya secular. El cooperativismo ha nacido y desarrollado dignamente en ambientes sociales donde el aire de la libertad no se halló enrarecido por la niebla del despotismo. Pero los cooperativistas, no entienden el ejercicio de la libertad como fuente de derechos unilaterales, sino como fuente de derechos y deberes sociales razonablemente equilibrados. De aquí, que no practiquen la doctrina fisiocrática de "laisser faire, laisser passé", porque es una doctrina anarquizada, en definitiva, que ha originado las medidas reguladoras aplicadas desde hace varios años en todos los países del mundo.

Díaz Arana, nuestro maestro de la cooperación, ha dicho recientemente: "pero si la cooperación requiere un estado de libertad para su conveniente desarrollo, no olvidemos que su programa es la supresión de todos los desórdenes, de todos los antagonismos y de todos los privilegios que, no obstante la tendencia virtual al equilibrio, aparecen y persisten al amparo del liberalismo económico. Consecuentemente, no podemos desconocer la necesaria y oportuna acción directa, rectificadora o estimulante del Estado.

Para la realización práctica de los principios de justicia económica y libertad, necesariamente es preciso el ejercicio de la democracia. Porque la Cooperación, en una verdadera democracia y en el dominio de la economía, afirma postulados que en el campo del derecho público regulan los derechos y deberes en los países más civilizados del mundo.

También los cooperativistas han comprendido, desde la aparición del sistema, que la educación cultural de los hombres es una de las columnas más firmes para la evolución perfectiva del hombre. Por esto constituye un principio, que en los hechos se traduce en una acción permanente de enseñanza por medio de escuelas, cursos, conferencias, libros, folletos, cinematógrafos, viajes, etc., etc.

En universidades y escuelas profesionales, normales, comerciales y primarias, de varios países, los principios económicos y morales de la cooperación merece la atención de gobernantes y maestros, segura-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

mente porque esos principios son buenos para la formación de la juventud.

Un cooperativista argentino, el Dr. Tomás Amadeo, ha dicho hace poco que la "cooperación es una institución de paz, porque donde quiera que se la tome, no podrá obtener nada si no por medio de la convicción, de la propaganda, de la educación. El gesto airado, la resistencia agresiva, el puño levantado, nada podría hacer por ella". Y otro gran cooperativista francés, Gastón Prache, ha expresado con sumo acierto que no merece el nombre de cooperativista quien no sienta ni practique los altos ideales de paz entre los hombres y los pueblos.

Podemos afirmar, pues, que el sistema cooperativo se asienta en principios de humanidad, esto, es solidaridad y justicia: libertad y respeto mutuo: amor y paz. . .

(De la Rev. de C. Económicas — julio 1938 — Buenos Aires)

Use

Cocina

Eléctrica

EE. EE. AA.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

La Escuela de Servicio Social del Perú

LA Escuela de Servicio Social del Perú fué creada por ley Nº 8530, de 30 de abril de 1937, "para la formación de un personal capacitado en las funciones del Servicio Social y especializado en la teoría y la práctica de la asistencia, de la previsión, de la educación popular, de la legislación social, de la economía, etc".

Por resolución suprema de 12 de Mayo de 1937, y de acuerdo a lo prescrito por el artículo 4º de la ley de creación, la Dirección Administrativa de la Escuela fué confiada a un Patronato de Damas presidido por la señora Francisca B. de Benavides, esposa del Primer Mandatario de la Nación e iniciadora de la institución. La Dirección Técnica fué puesta en manos de la señorita Luise Jorissen, especializada en la materia y poseedora de vasta experiencia por su labor al frente de institución análoga en Chile y por su práctica en varios países europeos.

La Memoria de la institución—que en seguida reproducimos—revela que la Escuela de Servicio Social del Perú, ha alcanzado ya, por su sólida organización, por la intensidad de la tarea realizada, por sus métodos, calidad del cuerpo docente y devoción del alumnado, la plenitud funcional que es anticipo de la eficacia de las tareas que sus egresadas cumplirán en la sociedad, como colaboradoras valiosas en la política social del Gobierno.

Esta política, es bien sabido, no se limita ni detiene en las obras e instituciones para la atención inmediata y urgente de los necesitados, sino que tiende a una más sólida, permanente y constructiva que se desarrolla desde la función tradicional de la asistencia— forma superior de la caridad— para aliviar los sufrimientos que provienen de la miseria, hasta los esfuerzos para obtener el restablecimiento de las condiciones normales de existencia, la prevención de los flajelos sociales y el mejoramiento del standard de vida.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Acometer esa tarea, muy superior a la simple restauración del daño pues que persigue, esencialmente, eliminar las causas que lo producen y crear un ambiente que haga imposible su repetición, requiere bastante más que un espíritu conmiserativo y una dosis, por crecida que sea, de buena voluntad: exige un profundo conocimiento de la vida del necesitado, de los motivos o causas que producen su desvalorización e infortunio, de los recursos para combatirlos y eliminarlos, de los elementos que la sociedad puede aportar en apoyo de su sector débil y de las nuevas formas que es menester crear en la vida del desventurado, a fin de que la miseria y el dolor se ahuyenten definitivamente del panorama de su existencia.

Es capital sustantivo para emprender esa misión un elevado sentido del bien, un concepto superior de amor hacia la humanidad y un espíritu casi heróico de secrificio; pero también es indispensable un dominio de realidades, que implica la posesión de un sólido caudal de conocimientos, que sólo pueden adquirirse por un severo aprendizaje. Es lo que lleva a cabo la Escuela de Servicio Social mediante la formación de Visitadoras Sociales que obtienen este título al cabo de los estudios y cursos prácticos que constituyen el programa de labor de la Escuela.

Con la demostración de los resultados alcanzados en el primer año de su funcionamiento, puede el país esperar con plena confianza la próxima contribución al bienestar social de las alumnas que hoy siguen en ella sus cursos.

Memoria del Año Escolar 1937-1938.

El País necesitaba imperativamente el establecimiento del Servicio Social; pero no de un Servicio Social aislado, sin técnica ni plan, sino de un Servicio Social completo, coordinado y eficiente; y, para poder cumplir este programa, realizando esta obra de conjunto en toda su amplitud, era indispensable la cooperación de la Asistenta Social: sin su colaboración, ninguna institución de Asistencia Social podría llevar a cabo una labor realmente constructiva y permanente, porque es preciso llegar hasta el hogar del necesitado, y aliviar sus males, atacándolos en sus raíces y no, como hasta ahora se había hecho, tratando de destruir únicamente sus efectos.

Para preparar a estas Asistentas Sociales, el Estado ha creado la Escuela de Servicio Social; ha nombrado un Patronato de Damas para su Dirección Administrativa y ha confiado la Dirección Técnica del plantel a la Sta. Dra. Luise Jorissen, que, con el fin de conocer mejor

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

las condiciones especiales del país, para adaptar a ellas el Servicio Social en forma más eficaz, ha realizado viajes de estudio a los departamentos de Arequipa, Cuzco, Puno, Junín y Ayacucho.

El Consejo de Patronato de Damas, antes de iniciar la inscripción preliminar de las alumnas, publicó algunos artículos sobre el Servicio Social y la profesión de Asistenta Social, gestionó con el Ilustrísimo Arzobispo el envío de una circular a las Superioras de Colegios de Instrucción Media, pidiéndoles que encaminaran a esta profesión a aquellas de sus ex-alumnas a quienes encontraran aptas para seguirla, y el mismo Patronato escribió una circular análoga a las Directoras de colegios de señoritas.

Firmaron la solicitud de admisión 200 alumnas, que reunían aproximadamente los requisitos indicados: tener más de 21 años y menos de 35, Instrucción Media completa o cultura equivalente, certificados de buena conducta y buena salud, y alguna práctica en obras de Asistencia Social. A base de los datos proporcionados por ellas mismas y los observados por una de las Señoras del Patronato y la Secretaria de la Escuela, se hizo la primera selección, admitiendose 80 alumnas a un cursillo de investigación profesional, iniciado el 15 de noviembre, que se dictó durante seis semanas y al que concurrieron con toda puntualidad y el mayor entusiasmo. Este cursillo tuvo por objeto la preparación de las alumnas en aquellas asignaturas que en el examen de concepto, podrían demostrar mejor sus aptitudes para la profesión. Terminadas las seis semanas, rindieron el examen de concepto por escrito, del cual dependió el ingreso a la Escuela, a la que fueron admitidas 32 alumnas.

El 1º de abril empezó sus funciones la Escuela de Servicio Social en su local del Paseo Colón y el 9 de abril se inauguró solemnemente con una ceremonia que presidió el Jefe del Estado, General Benavides, a quien acompañaban los Miembros de su Casa Militar, los Ministros de Estado, el Excmo. Sr. Arzobispo de Lima, el Alcalde de la Ciudad, altos funcionarios de las diversas ramas de la Administración Pública y las señoras que integran el Patronato de la Escuela de Servicio Social del Perú.

De acuerdo con el plan de estudios, aprobado por el Ministerio, en el primer año se ha dictado los cursos siguientes:

Psicología y Pedagogía . . . . . Srta. Dra. Luise Jorissen.
Religión y Moral . . . . . Sr. Dr. Ciro Simoni.
Educación Cívica y Nociones de Derecho . . . . . Dr. Leonidas Avendaño.
Servicios de Bienestar Social y Etica Profesional . . . . . Srta. Dra. Luise Jorissen.
Geografía Social y humana del Perú Sr. Dr. José Pareja P. S.
Legislación Social . . . . . Sr. Dr. Antonio Tori Castro.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

INFORMACIONES SOCIALES

Doctrinas Sociales . . . . . Sr. Dr. José Pareja P. S.
Nociones de Biología e Higiene . . . Sr. Dr. Gregorio Durand.
Gimnasia . . . . . Srta. María Isabel Harvey.
Trabajos Manuales . . . . . Sra. H. Fischer.
Atención de enfermos . . . . . Srta. Celia Gamarra.
Economía Doméstica . . . . . Srta. Victoria Valdivia.

Los profesores, nombrados por el Patronato, han cumplido sus programas respectivos con la mayor dedicación, venciendo las dificultades para adaptar las materias a las necesidades del Servicio Social. Nos complace manifestar nuestro agradecimiento por su cooperación decidida al éxito obtenido en este primer año escolar.

Dada la importancia decisiva de la conciencia personal y del interés vocacional, se ha tenido gran empeño en la formación moral de las alumnas y se ha realizado una verdadera campaña para hacer los estudios de acuerdo con los elevados fines del Servicio Social. Las alumnas han correspondido a este esfuerzo, manifestado en todo momento muy buen espíritu, que ha mantenido en la Escuela durante todo el año un ambiente muy agradable, fruto de la comprensión, de y la conciencia y de la vocación.

En el mes de julio rindieron un examen trimestral, para estimular el estudio y con el fin de dejar establecido este examen después del primer trimestre, que en adelante será de prueba para todas las alumnas, a base del cual serán seleccionadas las que reunan las aptitudes necesarias para esta profesión.

A partir del 8 de agosto, las alumnas realizaron su primera estada de práctica, durante seis semanas, en diferentes establecimientos de Asistencia Social. Separadas de a dos, procurando siempre que las más jóvenes estuvieran con las mayores, concurrían al establecimiento para el que habían sido designadas y, de acuerdo con las intrucciones recibidas, dedicaban las horas restantes a las visitas a domicilio. En los Reformatorios de Menores han llenado fichas individuales, correspondientes a cada menor recluído, con los datos personales y familiares que dan a conocer las condiciones en que se ha producido la mala situación de cada uno, con lo cual se ha podido hacer una estadística muy interesante.

El fin de la práctica, en relación con la escasa preparación técnica de tres meses, no podía ser otro que llegar a tener conceptos claros sobre la realidad de la vida que llevan las clases menesterosas. Para esta práctica se ha contado con la cooperación de las siguientes Instituciones que, conociendo la alta finalidad del Servicio Social, han prestado las facilidades necesarias para que las alumnas llevaran a cabo su labor: Cunas Maternales y Gotas de Leche, dependientes del Instituto Nacional del Niño, Hospital del Niño, Jardín de la Infancia, Casa

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

del Niño (Patrocinio), Cuna Maternal de los Naranjos, Reformatorios de Menores, Frigorífico Nacional, Campaña Escolar Antituberculosa, Refectorio Maternal y Escuela Taller de Mercedarias.

Dos veces por semana se reunían las alumnas en la Escuela para dar cuenta del trabajo realizado y estudiar la situación social del pueblo, basándose en las observaciones verificadas por ellas mismas. Con aprobación de la Dirección de la Escuela, han resuelto problemas apremiantes, con la presentación en Consultorios e iniciación de tratamientos médicos, hospitalizaciones, colocación en trabajos, legalización de matrimonios e inscripciones civiles, contando para ello con la cooperación desinteresada de las dependencias de la administración civil y religiosa, varias instituciones de Asistencia, Obras de Caridad y empresas particulares. De este modo han comprobado practicamente la cooperación de las diversas instituciones, según las finalidades de cada una, en un Servicio Social sistemático.

Con el fin de proporcionar a las alumnas un conocimiento más objetivo de los establecimientos y de sus fines, en relación con los del Servicio Social, han realizado corporativamente visitas a las instituciones siguientes: Desayunos Escolares, Instituto de Sordomudos y Ciegos, Casa del Niño (Patrocinio), Hogar Infantil, Colegio de Reeducandas y Cárcel de Mujeres de Santo Tomás, Gabinete Central de Identificación de la Prefectura, Oficinas del Censo, Oficinas del Registro Civil, Asilo de los Ancianos Desamparados de las Hermanitas de los Pobres, Museo Histórico de la Municipalidad, Museo Arqueológico, Instituto Psicotécnico, Imprenta "El Comercio", Fábrica de Maderas del Sr. Guillermo Ostolaza y Planta Eléctrica. Estamos muy agradecidas a todos los Directores, que con tanta atención nos han recibido y muy particularmente al Sr. Gino Bianchini, Gerente de las Empresas Eléctricas Asociadas, que con la mayor gentileza nos ofreció un agasajo en la Planta Eléctrica, y a la Srta. Virginia Patrón, de los Desayunos Escolares y al Dr. Arca Parró de la Comisión del Censo, que no sólo nos ha mostrado las dependencias a su cargo, sino que han concurrido a la Escuela para ilustrar a las alumnas con interesantes conferencias sobre sus respectivas actividades.

Durante el curso del año, las alumnas han presentado trabajos individuales, leídos y comentados en reuniones especiales. Siendo uno de nuestros problemas más complejos y de mayor importancia para la Nación, el del Indígena, las alumnas de Provincias, a base de sus observaciones personales, han hecho estudios muy interesantes sobre la situación del indio en su propia región, y perteneciendo ellas a Departamentos del Centro, Norte y Sur de la República, se ha llegado a tener un cuadro bastante completo del Problema del Indígena en conjunto. Han hecho así mismo estudios sobre temas de interés para el Servicio Social: los Settlements, La Junta Pro-Desocupados, El Método Montessori, y también sobre las grandes figuras de la Asistencia Social y Caridad y algunas mujeres célebres en diferentes épocas de la Historia:

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Santa Rosa de Lima, el Beato Martín de Porres, San Vicente de Paul, Federico Ozanam, Concepción Arenal, Don Bosco, Florence Nightingale, Helen Keller y Madame Curie.

En una de las reuniones del Profesorado se resolvió otorgar a las alumnas una nota mensual, de cuyo promedio dependería su calificativo anual, para no dar un valor excesivo al examen, haciendo depender de él la promoción, porque en realidad el examen no prueba los conocimientos de la alumna, ni muchos menos sus aptitudes profesionales; resolución que fué ratificada por el Consejo del Patronato de Damas. Ha sido muy sensible la eliminación de tres alumnas, de acuerdo con las determinaciones tomadas por los cuerpos dirigentes de la Escuela. Las demás han rendido el exámen con resultado satisfactorio y van a recibir sus certificados por orden del valor de las notas obtenidas, para premiar de este modo el aprovechamiento de cada una.

Terminaré esta sencilla Memoria, manifestando una vez más nuestro agradecimiento a todos los que en alguna forma han cooperado en nuestra Obra, a las Señoras del Patronato, y muy especialmente a la Presidenta, Señora Francisca de Benavides, que no omiten esfuerzo ni sacrificio personal, cuando ellos representan algún beneficio para la Escuela. Esperamos contar siempre con tan valioso apoyo para poder continuar nuestra labor con todo empeño, a fin de lograr nuestro anhelo: que las Asistentas Sociales, egresadas de este plantel, correspondan al deseo de mejoramiento social que animó al Gobierno al fundar esta Escuela, y a las esperanzas del necesitado que ve en cada una de ellas una promesa de alivio para su miseria, de consuelo para su corazón y de verdad para su inteligencia. Queremos cumplir con el deber de practicar el Evangelio, adaptando sus enseñanzas a la época actual, vivir la Parábola del Buen Samaritano, qūe encierra instrucciones sublimes para la Asistencia Social. El Samaritano, animado por el verdadero espíritu de caridad, ejerce la Asistencia Social en forma completa, espiritual y materialmente considerada: se acerca al desvalido, cura y venda sus heridas, lo traslada él mismo a la posada más próxima y paga su permanencia allí, recomendando lo atiendan cuidadosamente hasta su regreso y, aunque no dice más el Evangelio, es lógico suponer que lo visita hasta restituirlo a la Sociedad, cuando puede valer por sí mismo.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Compañía de Seguros

"La Popular"

CAPITAL SUSCRITO . . . . . S/o. 2.000.000.00
CAPITAL EROGADO Y RESERVAS . . . „ 2.593.109.00

Asegura Contra

ACCIDENTES DEL TRABAJO— INCENDIOS— MARITIMOS

Obreros según ley No. 1378 y 2290

Edificios	**Buques**
Muebles	**Lanchas**
Mercaderías	**Cargas**
Algodones	**Remolcadores**
Lanas	

Atención inmediata e indemnizaciones

ACCIDENTES INDIVIDUALES, FIANZAS, ACCIDENTES DE AUTOMOVILES, LUCRO CESANTE

Oficina en Lima:

MELCHORMALO Nos. 350 y 358 altos.
Edificio del Banco Popular del Perú.

Teléfonos Nos. 36150—36158—36159 —— Casilla No. 237.

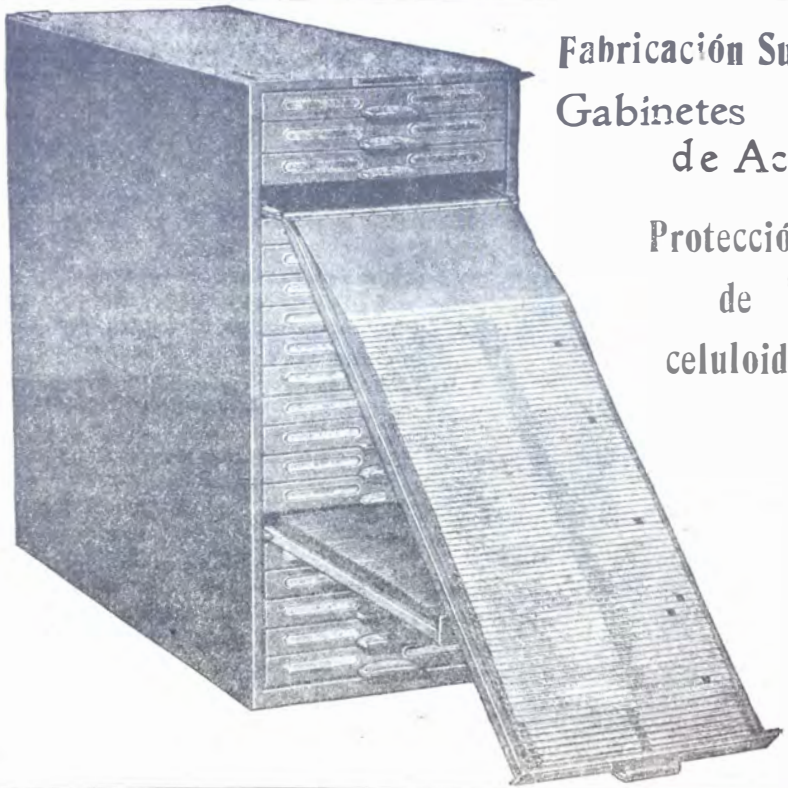
TIENE AGENCIAS ESTABLECIDAS EN TODA LA REPUBLICA

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Sistema de Control Visible

"SKANDEX"

EXISTENCIAS, CUENTAS CORRIENTES
VENTAS, INVENTARIOS, ETC., ETC.



Fabricación Sueca
Gabinetes
de Acero

Protección
de
celuloide

Superior en Calidad
y al más bajo Precio en plaza
Solicite Informes

Antigua Casa Lemare & Co. - Villalta 220

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

La Ficha Sanitaria

Por el **Dr. Isaac Banda Garrido**

(Del Departamento de Higiene y Asistencia Social de la Caja Nacional de Seguro Social).

SE conceptúa como ficha sanitaria el resumen de los datos que se refieren a la salud de un individuo. Decimos resumen, porque la ficha sanitaria contendrá solamente los datos más saltantes y preciados, escritos en forma lacónica, de los procesos morbosos de un paciente. Para cada uno de esos datos se dispondrá una columna especial con su indicación respectiva, en la que se anotará con una o pocas palabras precisas lo que a cada uno corresponde.

El cuadro que se forma sucesivamente, con esas anotaciones, permitirá apreciar de una simple ojeada toda la patología de un paciente, sin entrar en detalles. Nuestro objetivo al crear una ficha sanitaria está fundamentado en que se consigue controlar fácilmente todas las afecciones que un paciente ha tenido o tiene. Otras de las características de la ficha debe ser su poca dimensión y fácil manejo.

Diferencia entre ficha sanitaria e historia clínica.

La ficha sanitaria no pretende sustituír a la Historia clínica. La ficha sanitaria será **única**. Desde que el paciente empiece a tratarse y cuantas veces se trate, ella es inmutable, siempre será la misma. Al lado de la ficha sanitaria habrán tantas historias clínicas como afecciones haya tenido el enfermo, lo que no implica que se intente archivar conjuntamente, ya que solamente se desea evitar errores que esas denominaciones pueden sugerir, confundiéndolas en una sola. Ficha sanitaria e historia clínica son dos cosas que tienen dos fines distintos desde el

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

punto de vista de control de un solo paciente. **La ficha es el control individual, global, sintetizado de diferentes épocas y enfermedades. La historia clínica es el control individual, parcial, explícito de una sola época y enfermedad.** He aquí los fundamentos de su diferenciación. Una se complementa con la otra, formando la documentación patológica de un solo individuo.

Partes de que consta una ficha

Una ficha se compone de dos partes: la primera parte tiene un número, los datos de identidad del paciente, un examen de ingreso que comprende un breve historial morboso y un examen clínico. La segunda parte está dedicada al importante control sucesivo de las afecciones de un paciente. Esta segunda parte consta de 6 títulos, cada uno de los cuales encabeza una columna vertical vacía. Esos títulos son: **atención** (desde-hasta), **servicio — Doctor, diagnóstico, terapia, Resultados y observaciones.**

Para la mejor comprensión del papel que desempeña cada una de las partes de la ficha, creemos conveniente la explicación del cometido de cada uno de los elementos que la forman.

El número de la ficha.

La ficha sanitaria llevará un número que será tomado de la libreta del asegurado o del comprobante en que conste el número que se le ha asignado en la Administración General Central.

Este número que será escrito con claridad y en lugar visible, sigue al paciente a través de todo el Hospital y lo identifica en cualquier momento. Aparece en todas las hojas de su historia clínica, en las órdenes para exámenes de laboratorio y en las contestaciones de éste, en los registros de las salas de operaciones, etc.

Datos de identidad personal de la ficha.

Serán los que comunmente se emplean para este caso y consisten en nombre, edad, ocupación, estado civil y dirección.

Examen de ingreso y periódico de salud.

La expedición de la ficha sanitaria comienza con un examen de ingreso. Este procedimiento tiene por objeto determinar el estado de salud en que se encuentra un individuo desde el primer momento en que forma parte de la institución. El examen periódico de salud es el control temporal de la misma. Por este medio se podría pesquizar muchas afecciones encubiertas y de las cuales el observado no se ha dado cuenta por carencia de síntomas subjetivos o por la poca importancia que le ha dado a los mismos. De esta manera se podría tratar oportunamen-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

te afecciones que recientemente se inician o de fecha no muy lejana, y de la cual el paciente por ignorancia o desidia no solicitó atención médica.

Con el exámen de ingreso y periódico se consigue, por consiguiente, el temprano hallazgo de una enfermedad encubierta y el tratamiento oportuno de la misma, con sus beneficios consiguientes.

Inconvenientes que surgen para los exámenes de ingreso y periódicos de salud.

Estos exámenes tienen un fundamento preventivo y sería el método ideal para poder llevar el control sanitario de cada uno de los miembros de la Caja. Pero, en la práctica, seguramente nos encontraremos con algunas dificultades no siempre fáciles de salvar. Son de dos órdenes estos inconvenientes: el uno dependiente de los asegurados y el otro de la parte administrativa, siendo ésta última susceptible de subsanar.

Los inconvenientes que ofrecen los asegurados para estos exámenes son:

1º) La poca posibilidad con que se cuenta para que acuda todo asegurado a un examen médico general, sin que se considere enfermo. Hay un vacío en nuestra educación disciplinaria;

2º) El asegurado no dispone de tiempo libre, que le podría permitir tales observaciones, porque implicaría la pérdida de trabajo por ciertas horas en días útiles, ya que en los días feriados no sería posible tal examen. Este punto podría ser objeto de un acuerdo o disposición especial que determine lo conveniente para salvar la dificultad antedicha.

Los inconvenientes de orden administrativo que tienen los exámenes de ingreso y periódico de salud, son:

1º— Como estas fichas son individuales, su catolalogamiento o archivo requieren espacio.

2º— Si los familiares del asegurado requiriesen atención médica, y para cada uno de ellos hubiera que extender una ficha especial, crecería el número de las fichas enormemente.

Esto congestionaría los archivos de fichas, no solamente de los asegurados, sino también de los familiares y coasegurados. En resumen la expedición de la ficha sanitaria debería hacerse a partir del primer tratamiento que el asegurado solicite. Si bien, bajo el punto de vista preventivo, lo mejor e ideal sería el examen de ingreso previo, generalizado, y el periódico de salud, sin embargo en la práctica tienen los inconvenientes anteriormente anotados, cuya solución requiere un detenido estudio.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Curso que lleva la ficha sanitaria.

La ficha sanitaria tiene su nacimiento en el edificio de Administración, signado por ejemplo en Lima, en el plano del Policlínico y en el piso 1) con el número 46. Aquí se controlará por medio del comprobante que lleva el paciente si éste tiene derecho a ser atendido. Visto esto, se anotará en la ficha sanitaria el número que el asegurado tiene, (número que deberá ser escrito en lo posible a máquina) y los demás datos de identidad personal que se llenarán allí mismo, como son, nombre apellido, ocupación, dirección, así como la fecha consistente en día, mes y año.

Con los datos anteriormente anotados, la ficha sanitaria pasa al servicio donde debe ser atendido el paciente, y es aquí donde se procede a un examen de ingreso. Este es un examen general resumido. Hace constar los datos más notorios desde sus antecedentes hereditarios A. H.), hasta los antecedentes patológicos (A. P.), que son las afecciones que el individuo ha sobrellevado hasta la fecha. Además se ha creído conveniente anotar en la ficha las afecciones más frecuentes en nuestro medio y que el médico puede anotar con un **sí** o **nó,** evitando el excesivo trabajo y pérdida de tiempo. Estas afecciones son: malaria, tuberculosis, afecciones venéreas, infección dentaria, amígdalas y reuma. La anotación tiene una gran importancia, porque el haber sufrido una de estas afecciones puede traer como consecuencia la enfermedad actual que conduce al enfermo a solicitar los servicios médicos.

Exámen clínico.

Para este examen se ha creído conveniente hacer las siguientes anotaciones, cuyos espacios deberán ser llenados en forma lacónica por el médico: Inspección general.... Cabeza.... Cuello.... Tórax (aparato respiratorio).... Aparato circulatorio.... Sistema linfático.... Abdomen.... Aparato génito-urinario.... Aparato locomotor.... Sistema nervioso... Sistema endócrino.

Consultorio de examen de ingreso

No estaría de más sugerir la instalación de un consultorio de examen de ingreso con su médico y personal apropiado (mecanógrafo) que se encargue de llenar la primera parte de la ficha sanitaria. Este procedimiento tiene sus ventajas, porque si suponemos que un paciente solicita la atención del dentista u oculista, éstos consultorios no están dotados del servicio para un exámen clínico general, y en segundo lugar sería atribuirles cargos que no le corresponden, o no son extensivos a la especialidad. Con la instalación de un Consultorio de exámen de ingreso, se evitaría lo anteriormente dicho. Después de este exámen, el médico determinaría el Consultorio o Sala en donde el paciente debe ser tratado, remitiéndolo a ese lugar junto con la ficha.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

La ficha acompañará siempre al paciente, y permanecerá en el lugar en que se le proporciona asistencia médica. Al ingresar al servicio se anotará de inmediato y debajo del título **"atención** (o asistencia)", que la ficha tiene y bajo la casilla correspondiente a "desde", el "día", "mes" y "año" en que empezó a recibir asistencia, dejando en blanco la casilla "hasta", porque se ignora el tiempo que necesitará atenderse y que se llenará el último día de tratamiento.

De esta manera se sabrá posteriormente qué tiempo ha requerido la curación del paciente. Bajo el título de **'Servicio—Dr"**, que forma otra casilla, se comprende el Consultorio o Sala de la especialidad en la que se ha atendido al paciente y el nombre del médico correspondiente.

La siguiente casilla sirve para el **diagnóstico.** Aquí se anotará no solamente el diagnóstico primitivo, objeto de la consulta, sino también cualquiera otra afección intercurrente que se presente. Así por ejemplo, si consecutivamente a una intervención quirúrgico-apendicular se presentase una bronconeumonía, se anotará en esa casilla **"Apendicitis"** y debajo **"Bronconeumonía"** P. O.

Si después de algunos años le aquejase a ese mismo paciente un reumatismo, también se anotará en ese mismo lugar, pero debajo de los diagnóstico anteriores.

En una sola columna bajo "Diagnóstico", tendremos una observación fácil de todos los estados morbosos y en orden sucesivo por los que ha pasado el paciente.

Bajo el título de "terapia" no se desea informes detallados, que ocuparían mucho espacio, y saldríamos del cuadro sintético que la ficha sanitaria persigue. Está aún en estudio la forma más viable de poder hacer lo más lacónico posible los datos que serán objeto de esta parte de la ficha. Pero nos pondremos adelantar diciendo que bajo "Terapia" no escribiremos las fórmulas de nuestro arsenal terapéutico, sino nombres genéricos de los mismos.

También bajo "Terapia" se anotarán las operaciones practicadas. No se ha creído conveniente dedicar un espacio especial para este objeto por dar a la ficha la mayor simplicidad posible, conteniendo sin embargo los datos más precisos de una afección. Por otro lado, una apendisectomia es la terapia apropiada que la conceptuó oportunamente el médico tratante.

La ficha sanitaria lleva una casilla con el nombre de "Resultados". En este espacio se hará un resumen, procurando ser muy breve y preciso, del curso de la afección y accidentes que hubieran habido. Como final se anotará el estado del paciente al ser dado de alta, si sanó, mejoró, o sale sin mejoría. Si ha muerto, se escribirá esto con tinta roja y en la casilla correspondiente a observaciones.

En la columna de "Observaciones" se anotará además de lo antes dicho, cualquier otro dato que no encuentre cabida bajo los títulos anotados. Así por ejemplo, indisciplina en las citas, abandono voluntario del tratamiento, etc.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Devolución de la Ficha.

Después de terminado el tratamiento médico, la ficha sanitaria que acompaña por todas partes al paciente, y permanece durante su asistencia, sea ambulatoria o de hospitalización, en la sala respectiva, se devuelve el fichero central, en donde queda hasta que el sujeto solicite nuevamente atención médica.

Control del movimiento de la ficha.

Cada vez que un paciente requiere asistencia, la ficha sigue al paciente al lugar de tratamiento. Se hace necesario que la oficina lleve un control de su paradero. La ficha tendrá una base fija en la que constará el lugar donde se ha remitido ("Remitido a"), su "Fecha de salida", así como también la "fecha de su devolución".

Este proyecto de Organización de Asistencia Hospitalaria, está inspirado en el mejoramiento del Control de sus servicios.

The Royal Bank of Canada

Oficina Matriz: Montreal

Capital y Reservas	**$Can.**	**72,325,176**
Activo Total	**„**	**869,538.112**
Capital asignado a la Sucursal de Lima . .	**Soles**	**2,000,000**

OFICINAS EN LIMA:

ESQUINA RIFA Y BANCO DEL HERRADOR.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Los Seguros Sociales en Venezuela

El Gobierno venezolano solicitó a fines del año de 1937, la colaboración de la Oficina Internacional del Trabajo, con el propósito de establecer un sistema de seguros sociales. Como continuación a los trabajos de la Misión enviada a Caracas por la Oficina Internacional, el Ministro de Trabajo y Comunicaciones ha sometido al Parlamento un proyecto de ley con el fin de fijar los cuadros de la reglamentación estudiada y ofrecer al Gobierno los poderes necesarios para poner en vigor los seguros sociales. La Comisión del Senado encargado de estudiar el proyecto, no se ha limitado a examinar el plan sometido a ella, sino que ha estudiado la forma en que podrán incorporarse a la economía social venezolana las reglas de aplicación establecidas y sus repercusiones. A continuación de este exámen, la Comisión citada recomendó al Senado con fecha 10 de junio de 1938, la aprobación del proyecto, sin modificaciones importantes.

DISPOSICIONES GENERALES CONCERNIENTES A LA DURACION Y FORMA DE ENTRAR EN VIGOR EL SEGURO

El proyecto comprende a los asalariados del comercio y de la industria, en casos de accidentes de trabajo, de enfermedad y de maternidad; las enfermedades profesionales son asimiladas a los accidentes del trabajo.

Los límites fijados a la extensión del seguro desde el punto de vista de su campo de aplicación y de los riesgos cubiertos, se explican por el cuidado de no imponer de primera intención a la institución una tarea que sería abrumadora en razón de las condiciones geográficas, económicas y sociales del país. No serán por tanto incluídos, en esta primera etapa, sino los trabajadores respecto a quienes es relativamente fácil establecer el estado civil y la situación profesional;

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

esto explica la exclusión de los trabajadores agrícolas y las etapas previstas para el desenvolvimiento de su campo de aplicación.

Además, los riesgos cubiertos deberán ser limitados a aquello que necesiten inmediatamente los asalariados: accidentes del trabajo, enfermedad y maternidad. La cobertura de estos riesgos habituará a los interesados en el pago de las cotizaciones; les mostrará, bajo una forma tangible por el hecho de las prestaciones, los beneficios que obtienen de las obligaciones que les han sido impuestas; y en fin dará la posibilidad de reaunir las informaciones estadísticas y de formar el personal necesario para la ampliación del seguro en los riesgos a largo plazo: la ancianidad, la invalidez y la muerte. La exposición de motivos del proyecto estima en 4 o 5 años el plazo necesario para que esta ampliación pueda ser realizada.

El seguro obligatorio de accidentes de enfermedad y maternidad, se implantará por etapas: en su origen el seguro no se aplicará sino en un distrito federal, es decir a Caracas y a sus alrededores; el Gobierno determinará las regiones en las que será establecido posteriormente, a medida que se reunan las bases estadísticas y las condiciones administrativas necesarias a esta extensión.

Campo de Aplicación.

El campo de aplicación del seguro está definido por una fórmula general sometiendo y obligando a las personas ocupadas en virtud de un contrato sea de trabajo o de aprendizaje, expreso o tácito, en una empresa comprendida por la obligación del seguro.

No obstante, la obligación del seguro no se aplica a las categorías de trabajadores, enumerados enseguida.

a) Asalariados agrícolas.
b) Personas que ejecutan trabajos ocasionales extraños a la calidad de empleados.
c) Miembros de la familia del empleado que, trabajan exclusivamente por cuenta de él, como asalariados, y viven bajo su techo.
d) Trabajadores a domicilio cuyas condiciones de trabajo no pueden ser asimiladas a aquellas de los asalariados.
e) Domésticos de particulares.
f) Asalariados, en que la remuneración excede al límite fijado por la ley; este límite no podrá ser inferior a 12,000 bolivares por años.

El reglamento de aplicación establecerá la forma y condiciones en las cuales los trabajadores a domicilio asimilados a los asalariados, los trabajadores temporales, las personas que trabajan para muchos patrones y los agentes de servicios o de establecimientos públicos, serán comprendidos en la obligación del seguro.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Distribución de los asegurados en clases de salarios.

Los asegurados serán, tanto para el cálculo de las cotizaciones como para las indemnizaciones, distribuídos según las clases de salarios; el salario medio de cada clase constituye el salario asegurable, con la base de las cotizaciones para todas las personas comprendidas en ella.

En esta etapa inicial se establecen cinco clases de salarios comunes, en el seguro de accidentes y en el de enfermdad-maternidad; los límites de la mínima y máxima en el salario, así como el salario base de cada clase, son fijados conforme al cuadro siguiente:

Clases de salarios	Salario Semanal de	a	Salario diario de base
I	——	17,99	2,00
II	18,00	35,99	4,50
III	36,00	53,99	7,50
IV	54,00	71,99	10,50
V	72,00	——	13,50

PRESTACIONES

Seguro de enfermedad.

Las prestaciones del seguro de enfermedad comprenden la asistencia médica y la provisión de los medicamentos necesarios así como una indemnización diaria a partir del cuarto día de la incapacidad de percibir salario. La duración máxima de las prestaciones, tanto en dinero como en especies, debe ser de 52 semanas, a contar del primer día indemnizado. El proyecto prevée además una asignación funeraria.

Durante la etapa inicial se ha tratado de una indemnización diaria igual a los dos tercios del salario cuotidiano de base del asegurado; y sobre una asignación funeraria igual a treinta veces ese salario con un mínimun de 100 y un máximo de 300 bolívares.

El derecho a los cuidados médicos y a la provisión de los medicamentos, se extiende a los miembros de la familia del asegurado, que están a su cargo y viven en su casa. Sin embargo, mientras que para el mismo asegurado las prestaciones en dinero como en especies, son otorgadas sin ninguna condición de prueba; la prueba podrá ser exigida para que los miembros de la familia del asegurado puedan aspirar a las prestaciones médicas y farmacéuticas.

Seguro de maternidad.

Las prestaciones del seguro de maternidad comprenden la asistencia obstétrica para el asegurado y los miembros de su familia. Además

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

una indemnización diaria, igual a la signación de enfermedad, que será proporcionada al asegurado durante las seis semanas que preceden y las seis semanas que siguen al parto, y a condición de que no desempeñe durante este periodo, ningún trabajo asalariado. En un régimen normal, la facultad de otorgar las prestaciones de maternidad será subordinada al cumplimiento de requisitos, no solamente para el mismo asegurado, sino para los miembros de su familia. Tal requisito comprenderá la obligación de haber cotizado en el curso del año anterior al parto durante 90 días al menos, ó 30 días durante los tres primeros meses de ese año.

Seguro de accidentes.

Las prestaciones del seguro de accidentes están estrechamente ligadas a aquellas del seguro de enfermedad, y como estos, comprenden en primer lugar la provisión de los cuidados médicos y de los medicamentos necesarios, sea para la curación o para la consolidación de la herida o restablecimiento de la enfermedad profesional. El término y monto de la indemnización diaria durante la incapacidad temporal, es idéntico al previsto en el caso de enfermedad.

Si después de la curación o de la herida, subsiste una incapacidad general, el asegurado tendrá derecho a una renta igual a los dos tercios de su salario anual de base. Además, el inválido cuya enfermedad lo coloca en incapacidad de moverse, o de conducirse para cumplir los actos esenciales de la existencia, tendrá derecho a una indemnización adicional que no podrá exceder de 2,400 bolívares por año.

Si la incapacidad es solamente parcial, la renta será igual a las dos terceras de la reducción que el accidente haya hecho sufrir al salario. No obstante, no se dará ninguna indemnización cuando la incapacidad no sea menos de 5%; y la renta podrá ser reemplazada por la entrega de un capital. En caso de accidente o de enfermedad profesional seguida de deceso, el cónyuge (viuda o viudo inválido) o los niños al cuidado del asegurado, tendrán derecho a una renta que va del 15% del salario del accidentado, para el huérfano de padre o madre, al 30% para la viuda o viudo. A estas prestaciones se agregará una indemnización funeraria de un monto idéntico al previsto en caso de enfermedad.

Recursos.

Las prestaciones en dinero y en especies del seguro de enfermedad-maternidad serán cubiertos por una cotización repartida por igual, entre el asegurado y el empleado. La entrega de la cotización incumbirá al patrono que podrá descontar la parte del asalariado sobre su planilla de pago. Los gastos tanto del equipo sanitario, como del establecimiento de seguro, así como los de administración, se cargarán al presupuesto federal. Las prestaciones en especies y en dinero del seguro de acciden-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

tes serán cubiertos por las cotizaciones de los empleados. Los gastos de administración serán, como aquellos del seguro de enfermedad, aplicados al presupuesto federal. En el periodo inicial la cotización global del seguro de enfermedad se elevará a 5% del salario base, la cotización del seguro de accidentes variará entre 0,3 a 4,6%, de este salario según los riesgos de accidentes de la empresa.

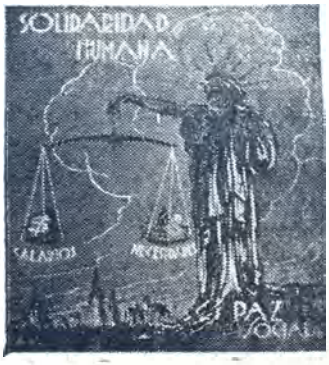
Administración.

Las reglas de formación y administración de las instituciones de seguro están basadas sobre el principio de la unidad de Caja, y de la unidad en la gestión de los riesgos.

El seguro de enfermedad-maternidad será administrado en cada Estado Federal por una Caja del Estado, que cuidará de la aplicación de la ley, controlará, y a su voluntad impondrá el pago de las cotizaciones y liquidará los derechos a las prestaciones.

Cada Caja del Estado dispondrá, para la ejecución de sus decisiones, de tantas Agencias locales como sean necesarias. El seguro de accidentes será administrado por un Fondo Nacional, financieramente autónomo, que centralizará el conjunto de disposiciones y gastos para todos los países. Las Cajas del Estado y sus Agencias locales, servirán de órgano de ejecución de los Fondos.

Una Institución Central de Seguros Sociales será encargada, tanto de administrar los Fondos de los seguros de accidentes, como de ejercer la supervigilancia y el control para el conjunto de las ramas del seguro; es ella la que regulará las cuestiones de principio o de caracter general. La Institución Central de Seguro Sociales y las Cajas del Estado, serán administradas por un Consejo tripartito compuesto de un número igual de representantes de los poderes públicos, de los empleados y de los asegurados.



BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Compañía de Seguros "Rimac"

FUNDADA EN 1896

Capital y Reservas: S/. 4.214,398.57

ASEGURA:

Contra Incendio
Sobre la Vida
Riesgos Marítimos
Accidentes de Automóviles
Accidentes del Trabajo
Fianzas de Empleados
Lucro Cesante
Alquileres de Fincas con Administración de las mismas

DIRECTORIO:

Presidente:	Sr. Víctor P. Rocca (Víctor P. Rocca & Cº)
Vice-presidente:	,, Enrique Ayulo y Pardo (Negociación Tuman)
Directores:	,, Ricardo Barreda y Laos (Sdad. Ganadera del Centro).
,,	,, Andrés F. Dasso (Sanguineti & Dasso Cía. Ltda).
,,	,, Eulogio Fernandini C. (E. E. Fernandini).
,,	,, Herbert Hallett (Wessel Duval & Cº Inc.).
,,	,, Ewald Hillmann (Gulda & Hillmann S. A.).
,,	,, Andrew B. Shea (W. R. Grace & Cº).
,,	,, Henry J. Parks.
,,	,, Fernando Wiese (A. y F. Wiese S. A.).
Director Gerente:	,, Santiago Acuña
Sub-Gerente:	,, Jorge Rey A. C.

OFICINAS:

Calle Coca Nos. 471, 479, 483 y Núñez No. 205
Teléfonos: Nos. 30145, 30899 y 31450.
LIMA.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Panorama Internacional

Alemania

RECREACION OBRERA: "LA FUERZA POR LA ALEGRIA"

(De "L'Hotelliere", París)

La Asociación "La Fuerza mediante la Alegría" acaba de publicar en la memoria presentada a su Asamblea General, cifras elocuentes que precisan su acción, por los años 1935, 1936 y 1937. Muestran que los miembros de la Asociación han desarrollado de manera considerable el empleo de sus horas de recreo en el curso de estos tres años. Se constata, efectivamente, que la Oficina de Teatros de la Asociación ha visto subir el número de espectadores a las respresentaciones organizadas en esos teatros, de 4'600,000 en 1935 a 13'500,000 en 1937. Para la Oficina de Conciertos, los beneficiarios de la Asociación, que tomaban parte en esos conciertos, en un número de 1'200,000 en 1935 han alcanzado el número de 3'500,000 en 1937. La sección deportiva, que agrupaba 3 millones de adherentes en 1935, cuenta hoy con 7 millones. Finalmente, los viajes y las excursiones organizadas, sea en Alemania, sea en el extranjero, han permitido constatar que los adherentes, que en 1935 eran 4 millones, han subido a 11 millones, en 1937.

La organización de esta asociación "La Fuerza mediante la Alegría" está en manos de 120,000 hombres y mujeres, que trabajan para la obra a título honorífico, en las reuniones locales y en las empresas y fábricas. Además, 5,000 empleados permiten administrar las innumerables obras por las cuales se interesa la asociación.

Sobre todo llamaremos la atención sobre el enorme crecimiento del número de participantes en los cursos deportivos que ha provocado el aumento del número de los profesores de deporte y educación física, encontrando la manera de ganarse el pan en esas manifestaciones artísticas; su cifra se calcula, en 1937, en algunas decenas de miles.

Aún más importante es el efecto producido por esta poderosa asociación sobre las contratas, en cuanto se relaciona con las represen-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

taciones que organiza: el número de actores, músicos, artistas, que han sido empleados y pagados por la asociación.

No se ha olvidado los campos y los campesinos y la asociación "La Fuerza Mediante la Alegría" ha creado en el último año más de 200 bibliotecas ambulantes para los grupos rurales de la obra. Como consecuencia de este aumento de las bibliotecas, se puede señalar que han aumentado fuertemente las ventas de las librerías alemanas en 1937.

La asociación "La Fuerza mediante la Alegría" es un organismo nacional que vive casi únicamente con las cotizaciones voluntarias. Los apoyos que dá el Estado son poco importantes. En la hora actual, se puede decir que, cuando menos, el 80% de los 9 millones de personas que participan de la cantidad de vacaciones pagadas están inscritos en la asociación "La Fuerza mediante la Alegría". Todos estos pequeños empleados, obreros y aldeanos que pertenecen a profesiones cuya renta mensual es inferior a 150 marcos, han separado economías para participar de la cantidad de vacaciones pagadas están inscritos en la asociación "La Fuerza mediante la Alegría". Todos estos pequeños empleados, obreros y aldeanos que pertenecen a profesiones cuya renta mensual es inferior a 150 marcos, han separado economías para participar en los viajes y excursiones, en las representaciones teatrales y artísticas, en las manifestaciones deportivas, y, además para dotar la obra con instalaciones de baños de mar, de refugios en la montaña, de hoteles y campamentos en las estaciones balnearias, climáticas y termales de Alemania.

Se estima que en 1937, el total de transacciones realizadas mediante la obra de la asociación "La Fuerza mediante la Alegría", ha subido a 2 millones de marcos, es decir casi el equivalente del volumen de los negocios de toda la industria automovilística de Alemania.

Se comprende, además, que cuando 7 millones de alemanes participan en las manifestaciones deportivas y de cultura física, se debe equipar, mantener y desarrollar para ellos decenas de millares de estadios y accesorios diversos.

En cuanto a los turistas, han efectuado no solamente numerosos viajes en Alemania, sino han tomado parte también en cruceros, de los cuales especialmente dos a Marruecos, organizados en 9 grandes vapores pertenecientes a la Asociación y que han permitido, en 1937, que en estos cruceros tomen parte 150,000 turistas.

Para terminar, señalaremos que la Asociación organiza todos los años semanas nacionales que tienen un rendimiento no dudoso bajo el punto de vista de la publicidad económica para los productos y para los lugares de Alemania.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Chile

LEGISLACION SOBRE ACCIDENTES DE TRABAJO Y ENFERMEDADES PROFESIONALES

Chile ha ratificado los acuerdos de las Conferencias Internacionales del Trabajo verificadas a partir desde 1921, fecha en que se aprobaron las condiciones de la reparación de accidentes del trabajo en la agricultura; la de 1925 (7a. conferencia) que legisló sobre reparación de accidentes de trabajo de la industria e igualdad de tratamientos entre trabajadores nacionales y extranjeros en materia de accidentes del trabajo y también, sobre reparación de las enfermedades profesionales y protección de los donkeros (1a. conferencia).

La legislación chilena anterior a la vigente hoy día, estaba constituída por la Ley No. 3170 de 27 de Diciembre de 1916, sobre indemnización por accidentes del trabajo, "Ley incompleta seg ún Walter Linares, que no cumplió con el fín social al cual estaba destinada".

Hoy día contamos con la ley 4055 de Setiembre de 1924, modificada parcialmente por el Decreto-Ley No. 379. Las disposiciones de ella están contenidas en el título II del Libro II del Código del Trabajo. Fundamentalmente nuestra legislación se caracteriza por la responsabilidad a los patronos por los accidentes y enfermedades, profesionales y, también porque clasifica los accidentes por la incapacidad o muerte que produzcan, e indemniza según el salario de la víctima. Es verdad que no se establece el Seguro Obligatorio contra accidentes, pero se fomenta la contratación de estos seguros. La tramitación judicial es rápida en estos juicios; "esto hace que la ley sea buena y su mecanismo sencillo". El legislador ha definido explícitamente lo que ha de entenderse por accidentes del trabajo: "Toda alteración corporal orgánica o funcional sufrida por el obrero o empleado en la ejecución del trabajo o a consecuencia del mismo y que produzca la muerte de la víctima o una incapacidad para el ejercicio de su trabajo ordinario". La ley equipara en el artículo 258 las enfermedades profesionales a los accidentes del trabajo y define aquellas como las causadas de una manera directa por el ejercicio de la profesión o del trabajo que realice el obrero o empleado y le produzca incapacidad. El Reglamento sobre enfermedades profesionales cuya dictación se estudia, la comentaremos más abajo.

El legislador en este sentido, desea interpretar los adelantos médico-sociales aún cuando se muestra tímido en seguir de cerca a aquéllos porque no desea gravar demasiado la industria. La ley de accidentes del trabajo y enfermedades profesionales se extiende a todas las industrias y faenas agrícolas.

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Para los efectos de establecer la indemnización la ley atiende al daño causado por los accidentes, los cuales se clasifican en a) Accidentes que produzca incapacidad temporal o transitoria; b) Accidentes que produzcan incapacidad permanente parcial o incapacidad permanente relativa y d) Accidentes que produzcan la muerte.

Fija los porcentajes que corresponden a las víctimas en los tres primeros casos, y a los familiares de ella en el cuarto caso (muerte).

En cuanto al seguro de accidentes, la ley no prescribe obligatoriedad del seguro, indirectamente, los fomenta al multar seriamente a los patronos que no hubieran constituído seguro. Mediante el seguro regularmente contratado el patrón queda exento de toda responsabilidad.

En la práctica, la Caja Nacional de Ahorros, contrata en condiciones ventajosas, seguros contra accidentes del trabajo, siendo hoy día la principal entidad aseguradora. Actualmente se estudia un proyecto de ley que dé el monopolio de los seguros contra accidentes a la Caja Nacional de Ahorros; ley que respetaría situaciones de hecho en las salitreras por ejemplo— industria que ha organizado particularmente sus servicios de accidentes y enfermedades profesionales.

Las principales disposiciones referentes a accidentes del trabajo y enfermedades profesionales emanan del Código del Trabajo o del Código Sanitario. Damos a conocer la nónima de ellas:

Ley 4055, de Accidentes del Trabajo, su reglamento General y un Anexo correspondiente; Reglamento de Higiene y Seguridad Industrial No. 217. Reglamento sobre enfermedades profesionales No. 581. Reglamento de panaderías e Industrias Similares. No. 445.

En cuanto a los reglamentos que tienen su fuente legal en las disposiciones del Código Sanitario mencionaremos dos, especialmente; Reglamento de Higiene Industrial y Similares. No. 739 y, Reglamento de declaraciones de enfermedades profesionales.Creemos de interés dar a conocer una síntesis de este último, aún cuando su trasmitación legal no esté completa. Es un estudio completo, hecho por la Dirección General de Sanidad y que próximamente comenzará a regir.

En su artículo define la enfermedad profesional, y establece como obligatoriamente declarable las siguientes:

I.— Intoxicación, Saturnismo, Hidrargirismo, Arsenicismo, Cuprismo. Por Zinz, Estaño, Manganeso, Oxido de carbón—Bencina—Nitrobencina y anilina. Denitrobenceno—Trinitroluol—Dinitrofenol—Acido Pítrico, Petrol—Alquitran—Terebemtina—Espíritu de madera. Vapores de alcohol; amilico y étílico—esencias, vapores—tabaco fosforina anhidrido carbónico—sulfihidrismo.

II.—Infección Carbunclo— Anquilostomiasis— Muermo— Fiebre ondulante de los ordeñadores.

III.— Dermatosis profesional. De las lavanderas—sobreros, fotograbados—albañiles—barnizadores—niqueladores—galvanaplástias —úlceras del cromo—cáncer del salitre y eczema glúcosico.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

IV.— Nosoconiosis.— Neumonia de las escorias—antracosis—silicosis—calicosis—siderosis—asbestosis, busnosis.

V.— Acción de los Agentes físicos o vibratorios. Calor quemaduras, insolación, golpes de calor) frío) congeladuras neumapatías), electricidad (quemaduras y electrización) rayos X (radiodermis neoplasias, modificaciones sanguíneas) radiumluz (hornos, fundiciones ,soldaduras, autógenas, conductores de vehículos, martillo neumático (angioneuroma) ruídos.

VI.— Traumatismos (Accidentes del trabajo).

VII.— Acción de la presión atmosférica. Buzos, campanas neumáticas, mineros.

VIII.— Alteraciones orgánicas Esternón de los zapateros—manos de los hormadores de sombreros.

En artículos posteriores (3o., 4o., 5o., 6o., y 7o.) se establecen: la forma de la declaración, la obligatoriedad para los médicos que asisten a enfermos afectos de enfermedades profesionales, de declarado ante las autoridades sanitarias. En este sentido, los médicos del Seguro Obligatorio están sujetos a la orden enunciada.

Los artículos 8o., 9o. y 10o., se refieren a la forma de la denuncia, la cual deberá hacerse a la autoridad sanitaria correspondiente; a las infracciones del Reglamento y sus penas y, también a la interpretación o aplicación del mismo que está a cargo de la Dirección General de Sanidad.

Deseamos finalmente referirnos a los plazos de responsabilidad y de declaración de accidentes y enfermedades profesionales. En nuestra legislación, el plazo de responsabilidad patronal, para la totalidad de las enfermedades profesionales es de 1 año, y el tiempo después del cual caduca el derecho de la víctima para entablar reclamos es de 2 años. En este sentido, la Sección de Accidentes del Trabajo de la Caja Nacional de Ahorros, compromete a sus imponentes patronos a realizar la declaración en el plazo máximo de 7 días complido éste, pierde su derecho el empleador.

En este comentario breve sobre nuestra legislación del Trabajo es necesario destacar en lugar excepcional, la Ley 6174 de Enero de 1938, llamada con razón "Ley Cruz Coke". Si bien es cierto que ella no contiene disposiciones legales estrictamente relacionadas con enfermedades y accidentes del trabajo, salvo en lo que se refiere a t. b. c., lúes, y afecciones cardo vasculares, tiene sin embargo, una importancia extraordinaria. Bien se comprende que al controlar, frecuentemente el estado de salud de la población asegurada, tanto obreros como empleados, se diagnosticarán, también los estados iniciales de enfermedades o intoxicarán, también los estados iniciales de enfermedades o intoxicaciones profesionales. En este sentido los equipos de Medicina del Trabajo de las diferentes Cajas de Seguro Sociales tienen un vasto programa por desarrollar. En el trabajo de estos médicos

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

se registrará el mayor o menor grado de enfermedad profesional de los examinados, hecho que permitirá arbitrar medidas higiénicas o bien iniciar tratamientos en los casos más avanzados. Resulta de todo ésto, y en virtud de la Ley de Medicina Preventiva, un mecanismo eficaz y fundamental en la prevención y tratamiento de las enfermedades cuya legislación comentamos.

EL INSTITUTO TRAUMATOLOGICO

(De la Revista "Industria".—Julio, 1938. Santiago de Chile)

Una de las instituciones más bellas de progreso social de que puede enorgullecerse el país, es sin duda, el Instituto Traumatológico inaugurado hace poco para los enfermos que atiende la Sección Accidentes del Trabajo de la Caja Nacional de Ahorros.

Ante propios y extraños se presenta como un verdadero milagro de la organización en beneficio de las clases laboriosas del país.

La sección de Kinesiterapia, instalada en el subterráneo, tiene una iluminación natural que permite desarrollar en un ambiente amable los diversos trabajos y ejercicios de reeducación muscular y nerviosa a que son sometidos los accidentados. Lo que se dice de la Kinesiterapia vale para las distintas secciones del Instituto. Hay en todas ellas un ambiente confortable de paz, de hogar, de alegría de la vida, de confianza en la bondad humana, que aleja el espíritu de los hombres que allí llegan de la seducción de engañosos y funestos mirajes. El Hospital, palabra que hay que humanizar en el corazón de nuestro pueblo adquiere allí un sentido claro y luminoso. El Instituto, lleno de luz, de aire y de alegría, deja una sensación de salud y de energía en el sitio mismo del dolor y la desgracia.

La sección ortopédica muestra los trabajos realizados en el Instituto para auxiliar a nuestros obreros en la medida de sus necesidades. Se ha conseguido hacer un trabajo firme y liviano, que no teme el paralelo con la mejor técnica norteamericana. Piernas, brazos y otros artefactos ortopédicos hechos en el país después del estudio individual de cada caso, han venido a reemplazar las aproximaciones que antes se hacían con el material importado, adaptando el obrero al órgano pedido y no el artefacto a la necesidad del accidentado, como es hoy y debió haber sido siempre.

Naturalmente no han podido alcanzarse tales resultados sin los millones de pesos que han debido invertirse en las instalaciones modernas

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

del Instituto y en su edificio considerado como un tipo ejemplar de la nueva arquitectura hospitalaria. Ha debido contarse para ello con la finalidad esencial del servicio que no pretende hacer utilidad sino perfeccionar la obra actual en bien de la salud colectiva.

Amplios ventanales mantienen una luz continua en las distintas dependencias del Instituto. A todas ellas llega directamente el sol. El pabellón de operaciones, excepcionalmente recibe luz del sur, para que el sol no perturbe en nada las condiciones de reposo y tranquilidad absoluta del paciente.

El obrero se accidenta muchas veces por negligencia o ignorancia del peligro a que se expone en su trabajo. Llamativos carteles lo educan en el conocimiento de los riesgos de su trabajo. Máscaras y otros aparatos protectores lo defienden de los daños más inmediatos.

Todo ello está a la vista en el Instituto, que cumple así su doble misión curativa y preventiva.

Cada una de las secciones va mostrando sus perfecciones y adelantos al visitante curioso y amigo de la información: la sala de diatermia: la sala de luz ultravioleta y solux: la de aire caliente y seco: el laboratorio, la sala de radiología, radiografía y la máquina de rayos X portátil. De cada detalle habría para escribir un capítulo especial. De todos ellos nace la armonía de un conjunto que es ciertamente honroso para la cultura chilena.

La cocina se muestra al visitante con la misma limpieza acogedora del salón. En la lavandería se recibe la ropa del enfermo que es esterilizada y planchada para ser devuelta a su dueño cuando se retira del establecimiento. Mientras permanece en él, usa la ropa del Instituto. Se elimina así todo peligro de contagio y se enseña prácticamente nuevos hábitos que es una manera de hacer patria creando, desde luego, en el pueblo el concepto de responsabilidades para consigo mismo y con los semejantes. Todo ello en forma alegre, como en un juego, como en una invitación placentera a una vida más bella y más digna.

Las piezas de la sección hospitalaria en que los enfermos recostados en actitudes de reposo escuchan música de la radio prolongan en el ánimo del visitante la misma sensación de alivio, de tranquilidad y de esperanza. Ciento cincuenta hospitalizados y quinientos enfermos o accidentados que reciben atención diaria coronan la obra del Instituto. La terraza abierta al aire y al sol, muestra el majestuoso panorama de la cordillera como una viva presencia que encarnara en su augusta soledad el silencio, la serenidad y la esperanza.

Ventilado, limpio, claro, el Instituto, no sólo lleva la salud al cuerpo desgarrado por los accidentes más crueles. Suministra cuantos allí llegan, los más consoladores tónicos morales. Hace mirar la vida con renovada confianza y enseña que la fraternidad y la solidaridad no son vanas palabras entre los hombres.

Los pensionistas—se llaman así a los convalecientes que continúan en el Instituto bajo la dirección del Médico—reciben enseñanzas de canto, música, recitación. Tienen una biblioteca y se les ayu-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

da en sus anhelos de adquirir nuevos conocimientos. Cantan un himno, el Himno del Instituto, y ponen al hacerlo la fé del creyente en su oración y el amor del hijo por la madre siempre generosa. La sección cultural del Instituto llena esta misión de acercamiento social por intermedio de charlas, clases y conferencias destinadas a dejar huella imborrable en el corazón y la mente de los enfermos.

Casa de luz, taller de regeneración física y espiritual; así, en estricta justicia podría y debería ser llamado el Instituto Traumatológico, establecimiento que honra al país.

Estados Unidos

ASISTENCIA HOSPITALARIA Y MEDICO SOCIAL

REGLAMENTACION Y LEGISLACION SOBRE ASISTENCIA MEDICO SOCIAL

Hay que tener en cuenta que la situación que existe en Estados Unidos es distinta de las otras Repúblicas Americanas, pues de los 6,189 hospitales existentes en 1936, solo 1,724 eran gubernamentales, sobreentendiéndose por esto los sostenidos por el Gobierno Federal (323) y por los estados (524) o municipios (887), mientras que de los 8'646,885 enfermos tratados, apenas el 28% fueron tratados en instituciones gubernamentales, siendo el resto atendido en establecimientos que llamaremos particulares, aunque regidos bastantes veces por asociaciones religiosas, sociales, mutuas, industriales, cívicas, etc. De las instituciones federales, la mayoría están dedicadas a ciertas clases de enfermos, como son miembros de las fuerzas armadas, veteranos, marineros, tuberculosos y dementes. Cabe agregar que más de la mitad de la asistencia prestada en los hospitales generales es facilitada en instituciones propias por los municipios y que algunos de estos ofrecen servicios de hospitalización general, bien directamente, o por medio de subvenciones a ciertos nosocomios.

En la obra "Medical Care for the American People" declárase que el capital invertido en hospitales gubernamentales llegaba en 1928 a

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

más de 1,400,000,00 de dólares, cuyo funcionamiento en 1930 costó 303,000.000 de dólares: 185,000,000 en establecimientos para dementes y tuberculosos y el resto, 118,000,000 de dólares, para hospitales generales. (El presupuesto de todos los hospitales del país está calculado en unos 656 millones de dólares). En la ciudad de New York, el Departamento de Hospitales presentó en 1932 un presupuesto de más de 25,000,000 de dólares para el sostenimiento de los 26 hospitales municipales, que atendieron en 1931 un promedio diario de más de 17,000 enfermos, mientras que el total tratado en la ciudad asciende a unos 22,000; lo cual de paso refleja el hecho de que gran parte del costo de la hospitalización es sufragado en gran parte de los fondos públicos, sobre todo los locales.

En la estructura sanitaria de los Estados Unidos aparece un conjunto de elementos desconcertantes para los extranjeros, y en particular para los habituados a una pronunciada centralización gubernamental y a la inclusión de amplias funciones en un Ministerio o Dirección de Sanidad, les sorprende ver la limitación de las obras realizadas por el Gobierno Federal y la dispersión de responsabilidades entre ramas gubernamentales muy señaradas. En otras palabras, funciones desempeñadas en otros países por el Gobierno Nacional quedan en Estados Unidos a cargo de los Estados, los municipios, y muchas veces hasta de la iniciativa cívica o semiprivada, y aun los servicios más fundamentales para la salud se han desarrollado bajo varios auspicios. Un cálculo levantado por Wallace y Felman en 1935 para 7 poblaciones con más de 7 millones de habitantes, demostró que de lo gastado en ellas por capital en Sanidad (sin contar beneficiencia o atención a la basura) en 1930, correspondió $ 1.01 a los organismos oficiales, y 312 a organizaciones no oficiales. Los 29,400,000 dólares gastados durante el año 1936 en servicios sanitarios fundamentales por 99 condados de los Estados Unidos, con una población aproximadamente de 34,000,000 de personas, vienen a representar 86 por cápita, correspondiendo 52 a los departamentos de sanidad; 11 a otros organismos oficiales, y 3 2a organizaciones no oficiales.

En contraposición a otros países en que el poder Ejecutivo central abarca todo el territorio nacional, el Gobierno Federal de los Estados Unidos, y por consiguiente su Servicio de Sanidad Pública, tiene que actuar en muchos asuntos en una capacidad puramente asesora o investigativa. La autonomía disfrutada por los distintos Estados tiene reconocidamente sus inconvenientes así como sus ventajas, pues por un lado alienta la iniciativa, fomenta la experimentación e incita la emulación, pero por otro, permite la existencia de muchas diferencias en legislación y acción, y a veces la ineficacia en un Estado dado puede ejercer efecto desfavorable no tan solo sobre los Estados más cercanos, sino en todo el país. Remedia esto en parte la intervención del Gobierno Federal, consistente en la difusión de información, orientación y estímulo y hasta adiestramiento e investigación cuando se solicitan o le permiten los recursos disponibles. Entre las medidas de coor-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

dinación cabe mencionar las conferencias anuales de las autoridades sanitarias de los estados y territorios, bajo la presidencia del Cirujano General del Servicio de Sanidad Pública; la promulgación de causas aconsejadas para ciertos asuntos; ley modelo sobre notificación de las enfermedades trasmitibles; leche, abastos, de agua para vehículos interestaduales; recomendaciones para control de las enfermedades trasmitibles; pautas para personal sanitario, etc.; y la concesión de subsidios para la organización de servicios de sanidad, higiene industrial, etc., con tal que se cumplan ciertos patrones como permiten en particular las recientes leyes del Seguro Social.

Esa coordinación también está reforzada por las conferencias de las autoridades sanitarias de los estados de la Unión Americana y de las provincias del Canadá.

A su vez los departamentos estaduales de sanidad desempeñan un papel importante en obtener coordinación dentro del estado mismo. Las autoridades municipales de sanidad persiguen objetivos semejantes dentro de su esfera de acción. Existen además muchas colectividades y comisiones de tenor semiprivado o privado, que fomentan la colaboración y el contacto entre los representantes oficiales de la sanidad, la profesión médica y ciertos organismos cívicos que han emprendido obras especiales, como protección a la infancia; higiene mental; lucha contra el cáncer; defensa contra las cardiopatías, y mantenimiento de hospitales y clínicas, sin olvidar la Federación de Salud Pública y la Asociación Americana de Salud Pública, ésta con sus diversas comisiones de métodos de elaboración, práctica administrativa, etc. Otro ejemplo de la tendencia a la coordinación lo ofrece la llamada "Arca Comunal" que combina los varios organismos de asistencia social y hospitalaria de la población dada, a fin de solicitar fondos para todos ellos en una cruzada que dura más o menos una semana cada año. Como se verá por lo anterior, se trata de obtener la coordinación con varios métodos, y en mayor o menor grado; esto queda aun más patente en el territorio servido por los llamados centros de sanidad, que existen en las ciudades así como en los distritos rurales, contando con la dotación técnica necesaria y ofreciendo un activo núcleo de colaboración para todos los elementos interesados en el mejoramiento sanitario y social.

A fin de poder comprender todos los aspectos del servicio sanitario social en los Estados Unidos, es necesario, pues, seguir las funciones específicas a través de las ramificaciones de los Gobiernos centrales y locales; además hay que explorar las obras ejecutadas por organismos cívicos y grupos profesionales cuyos esfuerzos combinados pueden en ciertos sitios exceder los ejecutados por las dependencias sostenidas del erario público. Signos tangibles de las nuevas orientaciones ofrece la enseñanza impartida en ciertas escuelas de medicina e higiene, que recalca no sólo la medicina preventiva misma, sino la llamada medicina social y la sociología. En Estados Unidos, aunque se debate el punto constantemente, no existe todavía ningún sistema nacional del seguro de la salud, o es más, ni siquiera plan para ofrecer un

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

COMPAÑIA PERUANA DE CEMENTO PORTLAND

En la reciente reconstrucción del antiguo Puente de Verrugas, del Ferrocarril Central del Perú, ahora conocido por Puente Carrión, se han empleado 5.500 barriles de cemento nacional **"SOL"**.

Parque Universitario 469/473.

Teléfono: 34580.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

MADERAS

PARA CONSTRUCCIONES
PARA MUEBLES
PARA MINERIA

en todas las dimensiones y en las mejores calidades, elaboradas cuidadosamente en maquinaria moderna y con personal de vasta experiencia.

Cañas de Guayaquil. Beaver Board.

Talleres de carpintería para todo género de trabajos de primera clase.

Mobiliario para oficinas. Muebles escolares.

Tribunas de todo modelo y aparatos para todos los deportes.

Sanguineti y Dasso Cia. Ltda.

Paseo de la República.

Apartado No. 1171 ——— :: ——— Cables "Sangrent"

Teléfono 10033

SUCURSAL: Matienzo 172 :::: Teléfono 30176

PATE
JAMON
GALANTINAS
SALCHICHAS
MORTADELLAS
MANTECA PURA

"CAPAC"

EXQUISITOS PRODUCTOS DE SALCHICHERIA

Sucursal en Lima: Calle Presa 666 (Mercado Central)

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

servicio médico mínimo a todas las clases de la población en tiempo de enfermedad. En cuanto a asistencia médica por sociedad mutualista: la asistencia médica a base del médico general, principal elemento en la mayor parte de los planes del seguro de salud, representa todavía una empresa privada en manos de los médicos mismos. La mayor parte de los gobiernos locales pretende ofrecer en forma más o menos amplia, asistencia domiciliaria o ambulante a los pobres, empleando para ello médicos públicos o clínicas, pero admítese generalmente que los servicios brindados por los médicos en su capacidad particular, superan con mucho la asistencia ofrecida por conducto de los organismos públicos. La extensión del servicio médico a los grupos marginales y submarginales de la población se ha convertido en asunto de actualidad palpitante, pero hasta hace poco no se había puesto en planta ningún plan comprensivo, aparte de la Ley del Seguro Social, dictada en 1935, y puesta en vigor gradualmente, la cual, ofrece, en participación con los estados, pensiones en casos de ancianidad y cesantía subsidios para niños desamparados, higiene maternal e infantil, servicios sanitarios.

Higiene industrial.

Debido en parte a las disposiciones relativas a indemnización obrera y en parte a razones humanitarias sin economías, varias industrias han instituído medidas de resguardo, gracias a los cuales han disminuído considerablemente los accidentes relacionados con ciertas profesiones.

Un rápido y eficaz servicio médico, que también es fruto de las leyes de indemnización, constituye el factor principal en la devolución de los obreros lesionados a un trabajo lucrativo. Otras fases de la higiene industrial andan más retrasadas salvo a medida que se interesan en ellas industrias dadas, y las posibilidades en este terreno apenas han sido exploradas y mucho menos explotadas. Algunos departamentos estaduales y municipales de sanidad han ido estableciendo divisiones de higiene industrial, más solo en ciertas regiones industriales han alcanzado mayor desarrollo. Los trabajos del Gobierno Nacional en higiene industrial se han limitado a ciertas investigaciones fundamentales y servicio de consulta a los organismos estaduales y locales de sanidad y distribución de publicaciones.

Higiene social—Asistencia Infantil.

Conforme al sistema de organización política, la responsabilidad inmediata en cuanto a lo que reza directamente con el pueblo, pertenece a cada Estado. El Gobierno Federal sólo tiene a su cargo impedir la introducción de enfermedades del extranjero y precaver la propagación interestadual, a cuya función primaria se han agregado gradual-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

mente la investigación, el asesoramiento y ayuda a otros organismos. A su vez los distintos Estados han delegado mucha autoridad en asuntos de sanidad a su subdivisiones políticas, de modo que, de hecho, sobre los gobiernos locales es que recae la responsabilidad principal, si bien esas unidades políticas no pueden siempre sobrellevar la carga que impone el moderno servicio sanitario.

Aunque existe mucha variación en la extensión e intensidad de las obras verificadas, los siguientes servicios son comunes a la mayor parte de los departamentos de sanidad organizados bajo auspicios estaduales y locales: Colecta de informes de nacimientos y muertes; dominio de las enfermedades transmitibles; fomento de la higiene maternal e infantil; vigilancia de los alimentos; saneamiento general. La reglamentación y la educación son las técnicas básicas utilizadas para obtener dichos objetivos.

A fin de subsanar deficiencias patentes, ciertos Estados complementan la rudimentaria organización mantenida por pequeñas divisiones civiles, bridando sus servicios directamente al público en ciertos asuntos; u ofrecen ayuda económica y técnica bajo condiciones que imponen un personal más idóneo, dedicación completa de éste, y ampliación de ciertas obras; y últimamente hasta han dictado legislación que acaba con las pequeñas jurisdicciones sanitarias estableciendo los llamados servicios de tiempo completo para distritos que comprenden principalmente zonas rurales pero también a veces ciudades. En varias ocasiones el Gobierno Federal ha ofrecido subsidios por períodos de tiempo a los estados para el fomento de los servicios sanitarios en particular en las zonas rurales, pero esa política sólo ha tomado forma fija en fecha reciente al alcanzar los fondos disponibles para ello proporciones cuantiosas. Más recientemente, de conformidad con los términos de la Ley de Seguro Social, según ya se ha dicho, el Gobierno Federal se encuentra habilitado para ayudar técnica y económicamente a los Estados en lo relativo a asistencia de los niños inválidos, fomento de la higiene materna e infantil y ampliación de los organismos estaduales y locales de sanidad.

Gran Bretaña

LA TUBERCULOSIS EN LAS ZONAS RURALES EN INGLATERRA Y EN GALES

(Del Boletín mensual de la Oficina Internacional de Higiene Pública, abril 1938, Ginebra).

No se poseen datos numéricos que representen directamente y exactamente la incidencia de la tuberculosis en Inglaterra y en el País

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

de Gales. Las cifras de mortalidad dan indicaciones mucho más seguras, y, en casi todos los casos, la incidencia de la tuberculosis se debe avaluar según su coeficiente de mortalidad.

El cuadro 1 muestra cual es la repartición general de la tuberculosis, y como los coeficientes de mortalidad por tuberculosis han bajado, en el curso de una serie de años, en Inglaterra y en el País de Gales.

Las cifras relativas a los años posteriores a 1930, se agrupan de manera un poco diferente, y no se pueden comparar exactamente con las cifras arriba indicadas; por consiguiente, no las hemos reproducido.

El cuadro 1 muestra que la tuberculosis pulmonar se extiende más en los distritos urbanos que en los distritos rurales; muestra también que en las ciudades el sexo masculino es más atacado que el sexo femenino.

Se puede tomar informes sobre la mortalidad por tuberculosis pulmonar según el sexo y la edad, en las ciudades y en el campo, y sobre los cambios que se han producido en los diferentes "grupos sexo-edad" en el curso de la segunda y de la tercera década del presente siglo, consultando los coeficientes de mortalidad para 100,000 habitantes en cada grupo, y para los dos años extremos, 1911 y 1930 (cuadro II).

Para el sexo masculino y en las grandes ciudades, la cima de la mortalidad corresponde al período 45 años—55 años, y hay serias razones para pensar que se debe esta ascensión principalmente al trabajo profesional; en las zonas rurales, la ascensión es mucho menos marcada y corresponde a una edad menos elevada. Para el sexo femenino, la cima de la mortalidad se encuentra al comenzar la vida adulta; es más elevada y sobreviene actualmente a menor edad en las ciudades que en las zonas rurales.

Sinembargo, en la segunda mitad del siglo XIX, el coeficiente de la disminución de la mortalidad era más elevado para los comienzos de la vida adulta, que para los períodos ulteriores de la vida.

El cuadro III, relativo a la mortalidad por tuberculosis pulmonar por 100,000 habitantes en los diferentes grupos, muestra los cambios que han sobrevenido, para la adolescencia y para los comienzos de la edad adulta, en la segunda y en la tercera década del siglo actual, por una parte en las grandes ciudades, por otra parte en las zonas rurales.

Se observará que, después de la gran guerra, ha habido un aumento real de la tasa de mortalidad para el período 15 años-25 años; este aumento concernía a ambos sexos en las zonas rurales, y al sexo femenino solamente en las grandes ciudades. Pero la disminución de mortalidad ha recuperado pronto su curso, y continúa actualmente según una tasa más y más favorable, sobre todo en las zonas rurales. Sinembargo, entre los adultos jovenes y particularmente entre las mujeres jóvenes, el coeficiente de disminución de la mortalidad continúa siendo más débil que para los períodos ulteriores de la vida.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

CUADRO I

Coeficientes de mortalidad por tuberculosis por 100,000 habitantes de todas las edades y según los diferentes tipos de territorios.

		Conjanto de Inglaterra y País de Gales		Londres		Ciudades Condados (Grandes ciudades)		Otros distritos urbanos (Pequeñas ciudades, etc)		Zonas rurales	
		M	F	M	F	M	F	M	F	M	F
1911	a	124	90	176	99	154	105	105	81	84	78
	b	44	38	48	36	51	42	43	38	32	33
1914	a	120	86	184	101	150	101	90	76	77	71
	b	37	30	43	32	45	36	35	28	24	25
1921	a	100	78	132	86	121	87	87	72	69	68
	b	26	22	24	20	30	25	27	21	21	21
1926	a	90	65	116	64	113	76	78	61	60	66
	b	21	17	17	13	25	20	21	17	17	16
1930	a	86	62	114	65	109	72	76	57	55	54
	b	17	15	14	11	20	17	17	14	16	13

M = Sexo masculino. F = Sexo femenino.
a = Tuberculosis pulmonar b = Tuberculosis no pulmonar.

BICENTENARIO PERÚ 2021 EsSalud SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

CUADRO II

EDADES	SEXO MASCULINO				SEXO FEMENINO			
	Ciudades condados (Grandes ciudades)		Distritos rurales		Ciudades condados (Grandes ciudades)		Distritos rurales	
	1011	1930	1911	1930	1911	1930	1911	1930
0–5	34	17	16	6	37	16	16	6
5–15	19	9	12	4	38	16	24	12
15–25	125	99	85	58	127	120	109	96
25–35	203	131	151	88	124	118	145	101
25–45	203	131	151	88	142	118	145	101
35–45	266	157	134	98	171	83	109	72
45–45	266	157	134	98	171	83	109	72
45–55	312	213	123	88	134	67	81	48
55–65	286	173	122	59	102	57	77	40
65 y más	154	103	78	33	64	35	50	25
Tasa media para todas las edades	154	109	84	55	105	72	78	54

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

CUADRO III

	SEXO MASCULINO			SEXO FEMENINO		
	GRANDES CIUDADES					
	5–15	15–25	25–35	5–15	15–25	25–25
1911	19	125	203	38	127	142
1914	21	124	186	33	122	139
1921	13	114	156	28	139	130
1926	12	104	141	21	124	116
1930	9	99	131	16	120	118
	ZONAS RURALES					
1911	12	85	151	24	109	145
1914	8	75	130	20	105	124
1921	9	81	123	19	122	120
1926	9	63	109	14	105	104
1930	4	58	88	13	96	101

Palestina

EL SEGURO FACULTATIVO DE ENFERMEDAD

(De la Revista de la Caja de Seguros de Obreros y Empleados. Agosto, 1938, Quito).

En Palestina, el Seguro de enfermedad tiene todavía un carácter facultativo. La Caja de Enfermedad de la Federación de Trabajadores Judíos (Kupat Holim) sirve prestaciones en dinero y prestaciones médicas y atiende la prevención de las enfermedades. Damos cuenta a continuación de su actividad en 1935 y 1936.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

EFECTIVOS

Sólo pueden ser admitidas en la Caja de Enfermedad las personas menores de 35 años. El efectivo de los miembros de Kupat Hollim ha aumentado considerablemente desde que comenzó la inmigración en vasta escala en 1933. Desde fines de 1934 hasta fines de 1936 el efectivo de sus miembros, incluídas las personas a cargo, se elevó de 68,628 a 108,225, o sea, en un 58 por ciento para llegar a 128,000 en Setiembre de 1937.

SERVICIOS MEDICOS

En general, los enfermos son tratados en los Dispensarios de la Caja de Enfermedad. El número de consultas, incluídas las visitas, atendidas por los Dispensarios de las ciudades se elevó al 364,928 en 1934 y a 702,394 en 1936. En Tel Aviv, ha sido posible descentralizar la asistencia médica estableciendo cierto número de Dispensarios locales en que los enfermos con residencia en la jurisdicción del Dispensario puedan hacerse tratar a menos que requieran atenciones particularmente especializadas. El Dispensario central cuenta con un laboratorio, un instituto de radiología, un instituto de fisioterapia, una farmacia central que proporciona medicamentos a todos los dispensarios locales, un servicio de neurología y de urología y una clínica dental. Para atender a los enfermos domiciliados fuera de las ciudades se emplean especialistas.

El número de consultas prestadas en los dispensarios rurales fué de 259.860 en 1934 y 533,238 en 1936. Dichos dispensarios pueden distribuirse en 4 categorías, según su importancia.

1o.—El tipo más rudimentario de clínica rural está instalada en una cabaña de madera que permite a un médico prestar atenciones a 200 o 250 personas.

1o.—En los dispensarios de aldeas de 1,000 a 1,200 personas establecidas en una colonia o en varias colonias obreras contiguas, pueden ser tratadas por un médico permanente y una enfermera. Dicho dispensario está provisto de una botica, un pequeño laboratorio y aparatos fisioterápicos sencillos.

2o.—En el dispensario de cabecera de distrito, atiende a los enfermos un segundo médico, un farmacéutico y una enfermera ayudante contratada durante una parte del día.

4o.—Por último, se establece un gran dispensario de aldea si el efectivo de los miembros llega a 2,000 a 3,000 individuos; el personal de este dispensario es completado con oculistas y otorinolaringólogos.

A fines de 1936 el número total de dispensarios era de 152 incluídos 3 dispensarios urbanos centrales.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

TRATAMIENTOS HOSPITALARIOS Y OTROS SERVICIOS MEDICOS.

—En 1935 hubo una notoria insuficiencia en el servicio hospitalario, ya que el número de camas disponibles había ascendido a 2,8 por mil personas contra 5,6 en 1932. Un nuevo hospital, el hospital Bellinson, fué construído en Judá, y, por otra parte se han reservado camas en hospitales privados de otras ciudades, para casos urgentes. Los asegurados afectos de enfermedades infecciosas han sido enviados también a un hospital del Estado, aunque los miembros no aprobaron esta medida; sin embargo en 1936 se abrió cerca de Tel Aviv un hospital del Estado para enfermedades infecciosas.

Otros servicios médicos están constituídos por el tratamiento radiológico en dispensarios centrales y en ciertos hospitales, por los servicios de laboratorios y por los servicios de fisioterapia. En todas las ciudades, los casos difíciles son considerados por consejos médicos.

SERVICIOS FARMACEUTICOS

El servicio central de aprovisionamiento de Tel Aviv distribuye les medicamentos y los preparados entre todas las boticas. Las boticas locales son inspeccionadas periódicamente por un farmacéutico perteneciente al personal central y se practican métodos uniformes de preparación.

El número de preparados distribuídos se elevó de 392.308 en 1935 a 675.453 en 1936. En razón de la compra al por mayor de los medicamentos y aparatos médicos, de la preparación de las recetas en las propias boticas de la Caja y del rigor de las inspecciones, el costo medio de los preparados médicos ha disminuído considerablemente, siendo de tres peniques aproximadamente. En Jerusalén el costo medio ha bajado de 15.7 mils, en 1935 a 11.6 mils en 1936.

CLINICAS DENTALES Y AYUDA A LOS CONVALECIENTES

Han sido creadas nuevas clínicas dentales en el curso de los dos años a que venimos refiriéndonos y ha sido mejorada la calidad del tratamiento dental. A fines de 1936 en Kupat Holim, habían establecidas 13 clínicas dentales dotados con un personal formado por 72 personas, de las cuales 35 eran dentistas y 24 técnicos dentales. De otro lado, se han celebrado convenios con 45 dentistas particulares para el tratamiento de los miembros del seguro. El número de días de enfermedad pasados en las casas de convalescencia fué de 32.670 en 1936, y de 43.352 en 1935. En 1936 en razón de los disturbios políticos, se registró una regresión. La casa de convalescencia de "Arzo" utilizada como cuartel militar, sólo fué reabierta en Octubre de 1936. En 1935 las casas de convalescencia podían albergar a un número de personas equivalente casi al doble de 1933.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Suecia

LA ACTIVIDAD PREVENTIVA Y CURATIVA DEL SEGURO DE INVALIDEZ Y VEJEZ

Desde que se puso en vigencia, en 1914, el seguro de invalidez y vejez sueco, seguro nacional que comprende a la casi totalidad de la población, ha tomado medidas para prevenir o curar ciertas enfermedades suceptibles de dar derecho a pensión de invalidez.

La acción del seguro para prevenir la invalidez ha tomado la forma, sea de intervenciones en los casos individuales en que se ha juzgado que un tratamiento médico o una cura podrían disminuír los riesgos o las cargas del seguro, sea de medidas de orden general destinadas a mejorar las condiciones higiénicas de la población.

Las intervenciones individuales se han referido especialmente a los casos de afecciones reumáticas, neurosis neuralgias y asma. El tratamiento tiene lugar en tres establecimientos de cura que pertenecen en el hecho al seguro de cierto número de hospitales departamentales y municipales, a cuyo financiamiento contribuye el seguro.

Las medidas generales se han referido en primer lugar al otorgamiento de subvenciones para la organización de baños públicos en las comunas rurales. Además ha intervenido el seguro para facilitar la formación o la reeducación profesional de personas inválidas.

El total de gastos ocasionados por la acción preventiva y curativa del seguro se ha calculado, respecto del año fiscal 1937-1938 en 38 millones de coronas. Hasta 1936 dichos gastos se han obtenido del excedente anual de las inversiones del seguro; pero a partir de dicho año, se han considerado en el presupuesto ordinario del Estado.

Desde hace algunos años se ha discutido repetidamente el mantenimiento de esta actividad del seguro. Una comisión gubernamental designada en 1938 para estudiar la posibilidad de una reorganización del seguro de invalidez y vejez estimó en su informe entregado en 1934 que era oportuno encargar al seguro de su acción preventiva y curativa e incorporarla a la actividad general del Estado y de las demás colectividades encargadas de los servicios de la salubridad pública. Otra comisión gubernativa que debiera estudiar la utilería hospitalaria del país y la medida en que dicha utilería responde a las actuales necesidades, se declaró en 1934 partidaria de las conclusiones de la comisión de 1928 en lo concerniente a la acción preventiva y curativa del seguro de invalidez y vejez. Como ninguna de estas comisiones tuvo por misión especial estudiar la acción preventiva y curativa del seguro, el Gobierno encargó en 1935 a un comité compuesto de tres

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

peritos, de someter la cuestión a un nuevo estudio y formular sus decisiones concretas.

En su informe que acaba de ser entregado, el comité de peritos ha llegado en lo sustantivo, a las mismas conclusiones de las dos comisiones anteriores. Estima que es conveniente desarrollar los hospitales departamentales en cuanto al número de plazas disponibles o en cuanto permita el tratamiento en ellos de todas las personas que necesitan atenciones profilácticas y curativas, incluídas aquellas cuyo tratamiento es solicitado por el seguro de invalidez y vejez.

Este desarrollo permitiría renunciar a la acción preventiva y curativa de orden individual que ha sido desde ahora el resorte del seguro. La centralización que de ella resultaría en materia de administración de los establecimientos y de distribución de los enfermos comportaría grandes ventajas prácticas. En lo concerniente a las medidas generales los peritos son de opinión que la higiene pública ha llegado a un nivel tan elevado que las subvenciones asignadas hasta ahora con este objeto pueden considerarse menos necesarias. Por el contrario, estiman que los órganos del seguro deben seguir ejerciendo cierta influencia y reeducación profesionales de los inválidos.

En una memoria reproducida por el comité de peritos, la Dirección de Seguros de Pensiones, que está encargada de la Administración central del seguro de invalidez y vejez, ha declarado, particularmente que se felicitaría de ver desarrollarse la utilería sanitaria del país en la medida propuesta por los peritos pero que, mientras dicho desarrollo no sea llevado a cabo, el seguro necesitará establecimientos de cura en que pueda hacer tratar a los asegurados que necesitan atenciones sin que produzcan las esperas que, en el estado actual de cosas, se imponen corrientemente a los enfermos que se dirigen a los establecimientos de cura públicos.



BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL
Oficina de Servicios de la Información
Archivo Central

Vendemos Cheques para Viajeros
(Traveler's Cheques)

Negociables en todas partes
En todo el mundo.

Lleve su dinero en esta forma
La mas segura
contra hurto o extravío

PARA MAYOR INFORMACION
DIRIGIRSE AL
DEPARTAMENTO DE CAMBIOS

Estrada

BANCO POPULAR DEL PERU

INSTITUCION NETAMENTE NACIONAL - ESTABLECIDA EN 1899

OFICINA PRINCIPAL: LIMA.
ESQ. BEYTIA Y MELCHORMALO

SUCURSALES: AREQUIPA-CALLAO-CUZCO-CHICLAYO-HUACHO
HUANCAYO-ICA-PIURA-SULLANA-TRUJILLO
AGENCIAS COBRADORAS EN MOLLENDO Y PISCO.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

"Sud América"

COMPAÑIA DE SEGUROS SOBRE LA VIDA

Fundada en el Año 1895

LA PRIMERA Y MAS IMPORTANTE ORGANIZACION DE SEGUROS DE VIDA EN EL CONTINENTE

Año de 1937

SUCURSAL DEL PERU

Activo General	S/o.	**5.860.700.41**
Reservas Técnicas		**4.328.305.00**
Otras Reservas		**316.229.80**
Nuevos Seguros Pagados		**8.549.221.00**
Total de Seguros en Vigor		**35.759.885.00**

INGRESOS

Primas de Primer Año		**454.378.52**
Primas de Renovación		**1.354.663.66**
Intereses y Alquileres		**316.584.38**
INGRESOS TOTALES	S/o.	**2.125.626.56**

PAGOS DE LOS ASEGURADOS

Siniestros	S/o.	**168.905.79**
Pólizas vencidas y rescatadas		**296.173.76**
Utilidades		**75.415.96**
Préstamos a los asegurados		**981.696.76**

Casa Matriz: Río de Janeiro (Brasil)

La "Sud América" ofrece a Ud. un contrato muy liberal y garantizado por sus grandes capitales, su perfecta organización y por la vasta experiencia de su Directorio en el Ramo de Seguros.

OFICINA EN LIMA

BAQUI JANO 752 **APARTADO 1158**

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

RATIFICACION DE VARIOS ACUERDOS INTERNACIONALES

Lima, 4 de noviembre de 1938.

Por el Ministerio de Relaciones Exteriores se ha expedido la siguiente Resolución Suprema:

Vistos "La Convención sobre Mantenimiento, Afianzamiento y Restablecimiento de la Paz", el "Protocolo Adicional relativo a No Intervención"; la "Convención para Coordinar Ampliar y Asegurar el Cumplimiento de los Tratados Existentes entre los Estados Americanos"; "Tratado relativo a la prevención de Controversias"; el "Tratado Interamericano sobre Buenos Oficios y Mediación"; la "Convención sobre Carretera Panamericana"; la "Convención para el Fomento de las Relaciones Culturales Interamericanas"; la "Convención sobre intercambio de Pubicaciones"; la "Convención sobre Facilidades a Exposiciones Artísticas"; la "Convención sobre Orientación Pacífica de la Enseñanza"; y la "Convención sobre Facilidades a las Películas Educativas o de "Propaganda", suscritos el 23 de diciembre de 1936 en la Conferencia Interamericana de Consolidación de la Paz, reunida en Buenos Aires.

CONSIDERANDO:

Que tratándose de reglamentaciones de carácter administrativo, la aprobación se encuentra dentro de la atribución que corresponde al Poder Ejecutivo conforme al inciso 3º del artículo 154 de la Constitución.

Que tratándose de los demás acuerdos, que no revisten este carácter, la aprobación corresponde al Poder Legislativo según el inciso 21 del artículo 123 de la Constitución.

Con el voto aprobatorio del Consejo de Ministros:

SE RESUELVE:

1º—Ratificar los siguientes acuerdos internacionales suscritos el 23 de diciembre de 1936 en la Conferencia Interamericana de Consolidación de la Paz, reunida en Buenos Aires.

"Convención sobre Carretera Panamericana";

"Convención para el Fomento de las Relaciones Culturales Interamericanas";

"Convención sobre Intercambio de Publicaciones";

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

"Convención sobre Facilidades a Exposiciones Artísticas"; y

"Convención sobre Facilidades a las Películas Educativas o de Propaganda".

2º—Reservar para ser sometidos oportunamente a la ratificación legislativa los siguientes acuerdos, suscritos en la misma Conferencia:

"Convención sobre Mantenimiento, Afianzamiento y Restablecimiento de la Paz";

"Protocolo adicional relativo a No Intervención";

"Convención para Coordinar, Ampliar y Asegurar el cumplimiento de los Tratados Existentes entre los Estados Americanos";

"Tratado relativo a la Prevención de Controversias"; y

"Tratado Interamericano sobre Buenos Oficios y Mediación".

Regístrese, comuníquese y publíquese.

Rúbrica del señor Presidente de la República.

Concha.

MULTA DE MIL SOLES A LA FARMACIA VENEZIA, POR INFRINGIR DISPOSICIONES REGLAMENTARIAS.

RESOLUCION MINISTERIAL
N 1466

Lima, 16 de noviembre de 1938.

Habiendo comprobado la Contraloría de precios de Drogas y Especialidades Farmacéuticas de la Dirección General de Salubridad Pública, que la Botica "Venezia" ubicada en la plaza de San Agustín Nº 398 de esta Capital, ha infringido lo establecido por Resolución Ministerial de 21 de julio de 1934, que prohibe la venta de muestras de medicinas, destinadas al reparto gratuito al cuerpo médico; y

Estando a lo opinado por el Director General del Ramo:

SE RESUELVE:

1º—Imponer multa de UN MIL SOLES ORO a la Botica "Venezia", de esta plaza, ubicada en la Plazuela de San Agustín Nº 398 la que se hará efectiva en el término de 48 horas, por la Caja de Depósitos y Consignaciones Departamento de Recaudación, abonando su importe a la cuenta denominada de "Multas y Sanidad" existentes en la oficina matriz de la misma Caja; y

2º—Notificar al propietario de la citada Botica que en caso de reincidencia, le será clausurado el establecimiento.

Regístrese, comuníquese, publíquese y archívese.

Almenara.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

MIL SOLES DE MULTA SE IMPUSO A LA BOTICA GREC, DEL BARRANCO

Resolución ministerial N 1465.

Lima, 18 de noviembre de 1938.

Habiendo comprobado la Contraloría de Precios y Drogas y Especialidades Farmacéuticas de la Dirección General de Salubridad Pública, que la Botica "Grec", ubicada en la Avenida Grau Nº 401 del distrito de Barranco, ha infringido lo establecido por resolución ministerial de 21 de junio de 1934, que prohibe la venta de muestras de medicina destinada al reparto gratuito al cuerpo médico; y

Estando a lo opinado por el Director General del Ramo,

SE RESUELVE:

1º—Imponer multa de Un mil Soles oro ($ 1,000.00) a la Botica "Grec", ubicada en la Avenida Grau Nº 401 del distrito de Barranco, la que hará efectiva, en el término de 48 horas, la Caja de Depósitos y Consignaciones, Departamento de Recaudación, y abonará su importe a la cuenta denominada "Multas de Sanidad", existente en la Oficina Matriz de la misma Caja; y

2º—Notificar al propietario de la citada Botica, que en caso de reincidencia, le será clausurado el establecimiento.

Regístrese, comuníquese, publíquese y archívese.

Almenara.

CLAUSURA DE UN CEMENTERIO EN LA CONVENCION

Lima, 21 de noviembre de 1938.

Vista la comunicación del Concejo Provincial de La Convención, referente al traslado de los cadáveres de las personas inhumadas en el Cementerio de la Hacienda "Santa Ana", al Cementerio de Quillabamba, de reciente edificación:

Con el informe de la autoridad sanitaria respectiva; y

Estando a lo opinado por la Dirección General del Ramo;

SE RESUELVE:

1º—Clausúrese el Cementerio de la Hacienda "Santa Ana", ubicado en la Provincia de La Convención.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

2º—Concédase el plazo improrrogable de seis meses, contados a partir de la fecha, para que los deudos de los cadáveres inhumados en el Cementerio clausurado, procedan a trasladarlos al nuevo Cementerio de Quillabamba, eximiéndoseles del pago de los derechos que señala el Reglamento aprobado por Decreto Supremo de 8 de junio de 1923.

3º—Vencido el plazo a que se refiere el artículo anterior, el Concejo Provincial de La Convención procederá a efectuar la traslación de los restos que quedaran en el Cementerio de la Hacienda "Santa Ana" para ser sepultados en la fosa común del nuevo Cementerio de Quillabamba.

4º—El médico sanitario de La Convención vigilará que las condiciones en que se efectúen las traslaciones citadas, no constituyan peligro para la salud pública.

Regístrese, comuníquese, publíquese y archívese.

Rúbrica del Presidente de la República.

Almenara.

LA DIRECCION DE PREVISION SOCIAL ESTUDIARA UN REGIMEN DE SEGURO POR ENFERMEDADES PROFESIONALES

Resolución Suprema

Lima, 21 de noviembre de 1938.

CONSIDERANDO:

Que por falta de un adecuado Régimen de Seguro que cubra a los empresarios del riesgo de las enfermedades del personal a su servicio, sujetas a indemnización conforme a la ley Nº 7975, los obreros o sus familiares con derecho a la indemnización, están sometidos a los efectos de la insolvencia del principal;

Que, por la misma razón, en algunas regiones mineras del territorio nacional se ven privados de trabajo obreros sanos cuya edad hace posible la presunción, por parte de los empresarios, de que están afectados por aquellas enfermedades:

SE RESUELVE:

Encárguese a la Dirección de Previsión Social el estudio de la implantación del seguro de enfermedades profesionales u otro régimen que permita garantizar el cumplimiento de las obligaciones de los empresarios en relación con la ley Nº 7975.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

La Dirección de Previsión Social solicitará de los empresarios, de las Compañías de Seguro y de la Caja Nacional de Seguro Social los datos necesarios para el estudio referido.

Los empresarios y Compañías de Seguros que no cumplan con remitir los datos mencionados, serán penados con multa de cien a mil soles oro.

Regístrese y comuníquese.

Rúbrica del Presidente de la República.

Almenara.

SE ESTABLECERA UN DISPENSARIO ANTITUBERCULOSO EN EL CALLAO

Lima, 21 de noviembre de 1938.

Siendo necesario proceder al establecimiento de un dispensario antituberculoso en la provincia Constitucional del Callao;

De acuerdo con la resolución suprema de esta misma fecha, que autoriza la cesión en usufructo, que hace la Beneficencia Pública del Callao al Estado, a fin de que se construya en él el citado Dispensario; y

La información por la Dirección General de Salubridad Pública;

SE RESUELVE:

1º.—Autorízase al Ministerio de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social para que previa licitación de las obras proceda a la construcción de un edificio destinado al funcionamiento de un Dispensario en el Callao, sobre la base de los estudios realizados por la Dirección General de Salubridad en el terreno cedido en usufructo para ese fin, por la Sociedad de Beneficencia Pública del Callao;

2º.—Autorízase, igualmente al citado Ministerio para que proceda a dotar a dicho Dispensario de los elementos y materiales necesarios a fin de que entren en funciones dentro del más breve término;

3º.—Para el objeto de lo dispuesto en los artículos anteriores, el Ministerio de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social, podrá invertir hasta la suma de setenta mil soles oro (S|o. 70,000.00) cuyo egreso se aplicará a la cuenta determinada "Fondos pró-campaña antituberculosa" existente en la Oficina Matriz de la Caja de Depósitos y Consignaciones.

Regístrese, comuníquese y publíquese.

Rúbrica del Presidente de la República.

Almenara.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

LA EXPEDICION DE CERTIFICADOS MEDICOS A LOS MEDICOS DE LA ASOCIACION MUTUALISTA MAGISTERIAL

Lima, 22 de noviembre de 1938.

EL PRESIDENTE DE LA REPUBLICA:

CONSIDERANDO:

Que por ley Nº 8739 se ha dispuesto el traslado del Servicio de Sanidad Escolar dependiente del Ministerio de Educación Pública al de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social;

Que el artículo 56 del Reglamento de la Asociación Mutualista Magisterial establece que los certificados médicos exigidos para que sus asociados puedan obtener pensiones de invalidez, deberán ser otorgados en Lima, por el Médico Jefe del Servicio de Sanidad Escolar;

Que es necesario determinar la entidad que deba expedirlo en lo sucesivo:

DECRETA:

Modifíquese el artículo 56 del Reglamento de la Asociación Mutualista Magisterial, en la siguiente forma:

Artículo 56.—El certificado a que se refiere el artículo anterior será otorgado en Lima por el Director del Centro de Asistencia Mutualista Magisterial y en provincias, donde estén establecidos Centros análogos, por los directores o médicos jefes respectivos y a falta de éstos por los médicos titulares o sanitarios; entendiéndose que cada caso debe ser resuelto por el Directorio. La expedición de estos certificados será gratuíta y debe efectuarse previa estricta comprobación del caso. Cualquiera infracción al respecto del médico que los otorgue se penará a juicio del Ministerio respectivo, sin perjuicio de la responsabilidad civil y criminal a que dichos documentos dieran lugar".

Dado en la casa de Gobierno, en Lima, a los diecinueve días del mes de noviembre de mil novecientos treintiocho.

O. R. BENAVIDES.

E. Montagne

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

EL SERVICIO MEDICO MAGISTERIAL EN AREQUIPA

Lima, 24 de noviembre de 1938.

Debiendo proveerse lo conveniente para establecer en el presente año el Servicio de Asistencia Médica para atender a los miembros de la Asociación Mutualista Magisterial de la ciudad de Arequipa;

En cumplimiento de lo dispuesto en el Decreto Supremo de 10 de mayo último:

SE RESUELVE:

1º.—Establecer a partir del 1º de diciembre del presente año, el Servicio de Asistencia Médica en Arequipa, para la atención de los asociados residentes en esa ciudad, de los que se encuentren de tránsito en ella y de sus cónyuges e hijos de 8 a 20 años, que no requieran hospitalización;

2º.—La asistencia se prestará, por ahora, en consultorios particulares; uno de Medicina General, atendido por un médico; y otro Dental, a cargo de un odontólogo. Estos profesionales dispondrán de enfermero y sirviente, y de ayudante y sirviente, respectivamente;

3º.—El médico y el odontólogo serán nombrados por Resolución Ministerial aparte, quedando autorizados para nombrar a su respectivo personal subalterno;

4º.—Para ser atendidos los asociados o sus familiares indicados en el párrafo 1º, deberán abonar cincuenta centavos por consulta en el despacho del Comisionado Escolar, quien les otorgará un comprobante del pago efectuado, el que será entregado en el Consultorio respectivo, previa presentación del carnet o certificado de identidad;

5º.—Los carnets para los asociados residentes en la ciudad de Arequipa, así como los certificados provisionales para los que se encuentren de tránsito en ella, serán entregados gratuitamente por el Comisionado Escolar de esa provincia. Los correspondientes a los familiares de los asociados, serán otorgados por la misma autoridad escolar, mediante el pago de cincuenta centavos por cada uno. Todos los carnets los proporcionará la Asociación Mutualista Magisterial, numerados y debidamente firmados por el Secretario, con validez hasta el 30 de junio de 1939, y se deberá adherir a ellos una fotografía del interesado, que será sellada y firmada por el Comisionado Escolar, debiendo visarlos en lo sucesivo, semestralmente, previa comprobación del derecho que les asista. Por la expedición de duplicados de cualquier carnet, en caso de pérdida, se cobrará a razón de cincuenta centavos por cada uno;

6º.—La asistencia será prestada únicamente en los consultorios, dos horas diarias, que serán fijadas de común acuerdo entre el Comisionado Escolar, el médico y el odontólogo, todos los días útiles, excepto los sábados;

7º.—Las radiografías y análisis químicos-bacteriológicos que les fueren prescritos a los asociados, serán pagados por los mismos, quienes los podrán efectuar donde estimen conveniente;

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

8º.—El odontólogo a cargo del Gabinete Dental, correrá con los gastos de materiales necesarios para las extracciones, curaciones, obturaciones y limpieza de la dentadura, siendo por cuenta de los interesados los requeridos para trabajos en oro y piezas postizas.

9º.—El médico tendrá la supervigilancia de ambos servicios, y elevará mensualmente al Directorio de la Asociación Mutualista Magisterial, las relaciones nominales de las personas atendidas en ellos, con expresión de la numeración del carnet y del número de consultas verificadas a cada uno; manteniendo asimismo correspondencia directa con la Asociación en todo lo relacionado con los Servicios de Asistencia;

10º.—El Comisionado Escolar de Arequipa llevará un Registro de los carnets que otorgue y rendirá mensualmente a la Asociación Mutualista Magisterial cuenta detallada de los ingresos, remitiendo el importe respectivo; y

11º.—El Presupuesto de Gastos que originen estos Servicios se determinará por Resolución Ministerial aparte.

Regístrese y comuníquese.

Montagne.

SE UNIFORMO LA OTORGACION DE MONTEPIOS CONFORME AL CODIGO CIVIL VIGENTE

Lima, 25 de noviembre de 1938.

Siendo necesario uniformar las leyes vigentes sobre montepío con las disposiciones del nuevo Código Civil;

En armonía con lo prescrito en la ley de 28 de Enero de 1869, respecto al derecho a montepío de los hijos naturales reconocidos de los militares y demás empleados de las listas civiles y de Hacienda y en cuanto a su división con arreglo a lo dispuesto en el art. 992 del Código Civil vigente en aquella época;

SE RESUELVE:

1º.—En los casos en que concurran hijos legítimos e ilegítimos, con derecho a montepío, se hará la división de acuerdo con lo dispuesto en el art. 762 del Código Civil vigente.

2º.—En los casos de concurrencia de cónyuges con hijos ilegítimos, la división del montepío se hará de acuerdo con el Art. precedente.

3º.—Los hijos ilegítimos a que se refiere el Art. anterior serán los que reunan las condiciones exigidas por el art. 772 del Código Civil vigente.

Comuníquese y regístrese.

Rúbrica del Presidente de la República.

Arias Schreiber.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

DISPOSICIONES PARA EL AHORRO ESCOLAR

Lima, 26 de noviembre de 1938.

Habiéndose establecido el 1º de Diciembre como el "Día del Ahorro" en el deseo del Gobierno de estimular la práctica de tan necesario hábito de previsión:

Siendo la escuela la que está en mayor aptitud de hacer conocer y difundir las ventajas del ahorro, que debe inculcarse desde la juventud;

SE RESUELVE:

1º—El Ministerio de Educación Pública dispondrá que el 1º de Diciembre, de cada año, se realicen actuaciones escolares en todos los planteles oficiales y particulares, de la República, en las cuales profesores y alumnos harán resaltar las conveniencias y garantías que tiene el ahorro para la estabilidad del hogar, así como su benéfica repercusión en el régimen económico del país.

2º—En los colegios Nacionales y Escuelas Normales de la República, se hará entrega, en las indicadas actuaciones, de una alcancía con una cantidad de dinero y su libreta correspondiente a cada alumno, por grupo o fracción de cinco secciones del plantel, que serán designados por la Junta de Profesores entre los que sobresalgan por su conducta y aprovechamiento.

3º—El egreso que ocasione esta resolución se aplicará a la partida de "Imprevistos".

Regístrese y comuníquese.

Rúbrica del Presidente.

Montagne

LA DIRECCION DEL TRABAJO

Lima, 29 de noviembre de 1938.

Habiéndose nombrado Director de Gobierno al doctor don José Manuel Calle, que desempeñaba la Dirección del Trabajo;

SE RESUELVE:

Encárgase la Dirección del Trabajo al Director de Previsión Social, doctor don Jorge Fernández Stoll.

Regístrese y comuníquese.

Rúbrica del Presidente de la República.

Almenara.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

La Legislación Social en el Extranjero

URUGUAY

SE REGLAMENTAN LOS CURSOS DE MEDICOS HIGIENISTAS

(Del Diario Oficial, noviembre de 1938)

MINISTERIO DE SALUD PUBLICA

Montevideo, octubre 27 de 1938.

Vistos estos antecedentes,
El Presidente de la República.

RESUELVE:

1º—Apruébase la siguiente reglamentación para los cursos de Médicos Higienistas:

Artículo 1º—Deberá transcurrir un período de dos años como mínimo desde el momento en que el interesado ha obtenido el título de medicina y cirugía y el momento que puede ser admitido al examen final que le conferirá un certificado que le acredite su calidad de Médico Higienista del Ministerio de Salud Pública.

Artículo 2º—El plan de estudio para obtener dicho certificado tendrá una duración de 12 meses

Artículo 3º—Los cursos se dividirán en dos semestres, en la siguiente forma:

Primer Semestre; (Práctico):

Bacteriología, serología, inmunología, parasitología, enfermedades infecciosas.

(Teórico):

Higiene general, rural e Ingeniería sanitaria, estadística, higiene de la alimentación y bramatología.

Segundo Semestre.—(Práctico):

Protección de la primera infancia, tuberculosis, enfermedades venéreas, higiene de la edad escolar y liceal, higiene industrial, inspección y contralor de substancias alimenticias (principalmente carne y leche).

(El estudio de la higiene industrial y de la inspección y contralor de las substancias alimenticias y protección a la primera infancia comprenderá las visitas a los establecimientos o instituciones que se relacionan con ellos).

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

(Teórico):

Higiene industrial, higiene escolar, higiene social y legislación sanitaria.

Artículo 4º—El examen para obtener el certificado comprenderá una prueba teórico-práctica.

2º Publíquese etc. BALDOMIR.
Juan C. Mussio Fournier.

SE REGLAMENTAN LOS CURSOS DE OFICIALES DE SALUD.

Ministerio de Salud Pública.

Montevideo, Octubre 27 de 1938.

Vistos estos antecedentes.

El Presidente de la República.

RESUELVE:

1º— Apruébase la siguiente reglamentación para los cursos de Oficiales de Salud:

Artículo 1º— Para poder intervenir en los cursos se requieren las siguientes condiciones:

A) Haber cursado los cuatro años de liceo o ser maestro.

C) Certificado de escolaridad.

D) Certificado de buena salud, expedido en la Clínica del Carnet de salud, que acredite su aptitud física para el desempeño de las funciones.

E) No tener menos de 25 años de edad ni más de 35.

Artículo 2º— El plan de estudios para obtener el certificado Oficial de Salud, tendrá una duración de doce meses.

Artículo 3º— Los cursos se dividirán en dos semestres, en la siguiente forma:

(Teórico):

Anatomía y fisiología, higiene general y enfermedades trasmitibles. Nociones de patología general, quirúrgica y médica. Legislación y sanidad marítima, Higiene social e industrial.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

(Práctico):

Enfermedades trasmitibles. Parasitología y bacteriología, Vacunaciones. Práctica de desinfectación y desratización. Servicios sociales. Protección de la primera infancia. Tuberculosis, Venéreas, Lepra, Sarna, Tracona. Enseñanza de propaganda de la higiene.

Publíquese etc., BALDOMIR.— **Juan C. Musio Fournier.**

SE REGLAMENTA EL INGRESO A LA ESCUELA DE NURSES

Ministerio de Salud Pública.

Montevideo, Octubre 27 de 1938.

Vistos estos antecedentes
El Presidente de la República.

RESUELVE:

1º— Apruébase la siguiente reglamentación para el ingreso a la Escuela de Nurses:

Artículo 1º— Establécense las siguientes condiciones para ingresar a la Escuela de Nurses "Doctor Carlos Nery", las que se acreditarán al presentar la solicitud de inscripción en la División Higiene:

A).— Tener de 19 a 30 años de edad.
B)— Haber cursado cuatro años de enseñanza secundaria o normal.
C).— Credencial Cívica.
D).— Certificado de vacunación antivariólica y antitífica.
E).— Mencionar tres personas de solvencia moral a satisfacción del Ministerio, que puedan certificar sobre la buena conducta de la interesada.
F).— Carnet de Salud, donde consten las condiciones y aptitudes físicas que las habiliten para desempeñar el cargo.

Artículo 2º— El período de inscripción durará del 15 de Diciembre de cada año al 15 de Enero del año siguiente.

2º— Comuníquese, publíquese, etc.— **BALDOMIR— Juan C. Mussio Fournier.**

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

VENEZUELA

LEY DE CREACION DEL INSTITUTO NACIONAL DE HIGIENE

(De la Gaceta Oficial, Caracas, octubre de 1938).

ELEAZAR LOPEZ CONTRERAS
Presidente de los Estados Unidos en Venezuela.

En uso de la atribución 14 del artículo 100 de la Constitución Nacional y de conformidad con lo dispuesto por el artículo 70 de la Ley Orgánica de la Hacienda Nacional, y de acuerdo con lo resuelto en Consejo de Ministros.

DECRETA:

Artículo 1º—Se crea el Instituto Nacional de Higiene, adscrito al Ministerio de Sanidad y Asistencia Social, con personalidad jurídica autónoma y patrimonio propio, distinto e independiente del Fisco Nacional, con su asiento principal en la ciudad de Caracas, capital de la República.

Artículo 2º—El Instituto Nacional de Higiene tendrá a su cargo las siguientes funciones:

a) Investigaciones endemo-epidémicas y de apizootias nacionales y de todas aquellas enfermedades que puedan existir en el país, y el estudio de los métodos más apropiados para combatirlas;

b) Estudio de los problemas de nutrición en las distintas regiones del país; análisis de las aguas y sustancias alimenticias;

d) Revisión y análisis de los productos biológicos y farmacéuticos que se ofrezcan en venta;

e) Exámenes bacteriológicos, parasitológicos y químicos de rutina de los Departamentos del Ministerio de Sanidad y Asistencia Social;

f) Elaboración de productos biológicos y químicos para uso humano y veterinario, tales como toxinas y toxoides, tuberculina, vacunas y antianquilosmiásticos, y demás productos que se necesitan para el consumo de los diferentes Departamentos del Ejecutivo Federal de los Estados, de las Municipalidades e Instituciones benéficas privadas.

Artículo 3º—Los productos que se elaboren en el Instituto Nacional de Higiene, podrán ser ofrecidos en venta al público; pero el Ejecutivo Federal, queda facultado para prohibir la venta de aquellos acerca de los cuales exista una fuente de producción nacional en cantidad suficiente para el consumo y siempre que no sean inferiores en calidad a los que elabore el Instituto.

Artículo 4º—El capital propio del Instituto se formará del modo siguiente:

a) Con el edificio que será construído por el Ministerio de Obras Públicas en el terreno que para ese efecto tiene dispuesto el Ejecutivo Federal y con los demás bienes que el Instituto reciba del Ejecutivo;

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

VENEZUELA

LEY DE CREACION DEL INSTITUTO NACIONAL DE HIGIENE

(De la Gaceta Oficial, Caracas, octubre de 1938).

ELEAZAR LOPEZ CONTRERAS
Presidente de los Estados Unidos en Venezuela.

En uso de la atribución 14 del artículo 100 de la Constitución Nacional y de conformidad con lo dispuesto por el artículo 70 de la Ley Orgánica de la Hacienda Nacional, y de acuerdo con lo resuelto en Consejo de Ministros.

DECRETA:

Artículo 1º—Se crea el Instituto Nacional de Higiene, adscrito al Ministerio de Sanidad y Asistencia Social, con personalidad jurídica autónoma y patrimonio propio, distinto e independiente del Fisco Nacional, con su asiento principal en la ciudad de Caracas, capital de la República.

Artículo 2º—El Instituto Nacional de Higiene tendrá a su cargo las siguientes funciones:

a) Investigaciones endemo-epidémicas y de apizootias nacionales y de todas aquellas enfermedades que puedan existir en el país, y el estudio de los métodos más apropiados para combatirlas;

b) Estudio de los problemas de nutrición en las distintas regiones del país; análisis de las aguas y sustancias alimenticias;

d) Revisión y análisis de los productos biológicos y farmacéuticos que se ofrezcan en venta;

e) Exámenes bacteriológicos, parasitológicos y químicos de rutina de los Departamentos del Ministerio de Sanidad y Asistencia Social;

f) Elaboración de productos biológicos y químicos para uso humano y veterinario, tales como toxinas y toxoides, tuberculina, vacunas y antianquilosmiásticos, y demás productos que se necesitan para el consumo de los diferentes Departamentos del Ejecutivo Federal de los Estados, de las Municipalidades e Instituciones benéficas privadas.

Artículo 3º—Los productos que se elaboren en el Instituto Nacional de Higiene, podrán ser ofrecidos en venta al público; pero el Ejecutivo Federal, queda facultado para prohibir la venta de aquellos acerca de los cuales exista una fuente de producción nacional en cantidad suficiente para el consumo y siempre que no sean inferiores en calidad a los que elabore el Instituto.

Artículo 4º—El capital propio del Instituto se formará del modo siguiente:

a) Con el edificio que será construído por el Ministerio de Obras Públicas en el terreno que para ese efecto tiene dispuesto el Ejecutivo Federal y con los demás bienes que el Instituto reciba del Ejecutivo;

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

b) Con los beneficios que realice en las operaciones que le son propias y con las entradas que tenga cualquier concepto; y

c) Con la suma que anualmente se le asigne en la ley del presupuesto General de Rentas y Gastos Públicos.

Artículo 5º—El Instituto Nacional de Higiene será dirigido por un Consejo que se denominará "Consejo del Instituto Nacional de Higiene" formado por un Presidente, un Vice-presidente y tres Vocales, de la libre elección y remoción del Ejecutivo Federal. El Presidente representa al Consejo ante terceros y preside sus sesiones; sus faltas serán suplidas por el Vice-presidente y por los Vocales en el orden de su elección. Los miembros del Consejo deberán ser venezolanos y mayores de treinta años.

Artículo 6º—El cargo de Miembro del Consejo es honorífico, pero el Ministerio de Sanidad y Asistencia Social podrá fijarles una remuneración equitativa, sea por mensualidades o por Junta a que concurran y la cual será pagada de los fondos del Instituto. El Consejo deberá reunirse por lo menos una vez al mes; de sus sesiones se levantará acta, y la falta de asistencia a tres sesiones consecutivas, sin causa justificada, de alguno de sus miembros, será motivo suficiente para que el Ejecutivo considere vacante el cargo, y proceda a su correspondiente provisión.

Artículo 7º—El Consejo del Instituto Nacional de Higiene tendrá las más amplias falcultades de administración y además podrá adquirir máquinas, laboratorios, útiles y cualquier clase de bienes muebles; crear los cargos que creyese necesario para la buena marcha del Instituto y fijarles las asignaciones correspondientes; otorgar poderes especiales; vender los productos que elabore el Instituto con las limitacones contenidas en este Decreto; y celebrar contratos, inclusive el de arrendamiento de servicios hasta por un plazo de cuatro años. Para la validez de los contratos de arrendamiento a plazo fijo y para la compra de bienes inmuebles, se requirirá el consentimiento del Ejecutivo Federal.

Artículo 8º—El Instituto Nacional de Higiene funcionará en el edificio que al efecto se construirá por el Ministerio de Obras Públicas, cargándose los gastos de construcción de este edificio a la Partida 54, Capítulo VIII del Presupuesto de dicho Ministerio y los gastos para la dotación y sostenimiento del Instituto serán cargados al Capítulo III, Partida 667 del Presupuesto del Ministerio de Sanidad y Asistencia Social.

Artículo 9º—El Instituto está obligado a suplir al Ejecutivo Federal una vez funcionando, a un precio máximun de 5% sobre su costo, los siguientes productos: vacunas antivariólica, antífica, antirrábica, toxinas y toxoides, antígenos y sueros de diagnóstico tuberculina, y B. C. G.

Los demás productos fabricados en el Instituto que necesitaren los diversos Departamentos Oficiales y los establecimientos benéficos privados, serán vendidos por el Instituto a precios equitativos fijados previamente por el Ministerio de Sanidad y Asistencia Social y el Consejo del Instituto. En caso de divergencia se nombrará un tercero para que haga la fijación.

Artículo 10º—El Ejecutivo Federal elaborará oportunamente el Reglamento del presente Decreto. En este Reglamento se determinará las relaciones que

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

tendrá el Ministerio de Sanidad y Asistencia Social con el Instituto respecto al derecho de inspección y vigilancia que corresponde a dicho Ministerio.

Artículo 11º—Los Ministros de Obras Públicas y de Sanidad y Asistencia Social cuidarán de la ejecución del presente Decreto.

Dado, firmado y sellado con el Sello del Ejecutivo Federal, y refrendado por los Ministros de Obras Públicas y de Sanidad y Asistencia Social, en el Palacio Federal, en Caracas, a las diez y siete días del mes de octubre de mil novecientos treinta y ocho, Años 129 de la Independencia y 80 de la Federación.

(L. S.)

E. LOPEZ CONTRERAS

Refrendado
El Ministro de Obras Públicas.
(L. S.)

E. J. Aguerrevere.

Refrendado
El Ministro de Sanidad y Asistencia Social.
(L. S.)

Julio García Alvarez.

Banco Agrícola
DE PERU

Capital autorizado...S/.15.000,000.00
Capital Pagado ..... ,, 10.000,000.00
Reservas ..... ,, 489,045.88

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Planas Planas y Cia.

Fábrica fundada en 1900.

Manufactura General de

Catres para Hospitales
Colchones
Sonmieres

SECCION DE MUEBLES DE ACERO

Vitrinas.— Mesas instrumentales, mesas de reconocimientos.— Taburetes.— Sillas.— Armarios para facultativos. Camillas.— Mesas de noche.— Camas automáticas.—Mesas para tomar alimentos, etc.

FABRICA: Muelle 914.— Teléfono 13110.

ALMACENES: Arzobispo 259/265.— Teléfono 31137.

APARTADO: 1004.

SUCURSAL EN AREQUIPA: Morán 111.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Jurisprudencia Social

Jurisprudencia Nacional

SOBRE DISPOSICION TESTAMENTARIA DE DERECHOS DERIVADOS DEL EMPLEO

DOCTRINA: *Aún cuando el beneficiario no tenga la calidad de viuda o hijo menor, es válida la disposición testamentaria que haga un empleado de la C. de D. y C. (D. de R.) respecto de su derecho en el "Fondo de Empleados".*

DICTAMEN FISCAL

Señor:

Como lo expresa el voto discordante del doctor Aparicio y Gómez Sanchez, la demanda de fs. 6 interpuesta por Julio Silva, es infundada.

En efecto, la cuestión a decidirse es clara; y el Fiscal amplía los fundamentos del citado voto discordante.

Por Resoluciones Supremas de 14 de junio y 19 de setiembre de 1928 que convirtió en ley la que lleva el número 6547, se estableció y reglamentó el fondo de empleados de la Caja de Depósitos (Departamento de Recaudación), que quedó clasificado en esta forma:

Fondo de empleados;
Fondo de reserva; y
Fondo de Ahorros.
Los que tienen diverso origen y aplicación.

El fondo de empleados, se constituye con el tanto por ciento del producto bruto de las rentas fiscales, que recauda la Caja; el porcentaje de utilidades que cede la Caja, y el tanto por ciento, del importe de comisos y multas.

Este fondo de empleados al que contribuyen éstos, con parte de su sueldo, tiene la aplicación especial fijada en el art. 2 de la citada Resolución Suprema, en las que se contempla la necesidad de cubrir los auxilios económicos a los deudos de los empleados que fallezcan.

El fondo de reserva al que tampoco contribuye el empleado, se constituye con los saldos determinados, en los incisos A y B. del Art. 4; y el fondo de ahorros al que contribuye el empleado con el cinco por ciento de su haber, se suma a los saldos de los fondos anteriores.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

La suma abonada en la libreta de cada empleado considerados en los incisos A, B, y C del art. 7 tienen distinta aplicación.

Los señalados en los incisos A y B, corresponden a los herederos del empleado, y los del inciso C, exclusivamente a los deudos del mismo (art. 11).

Se entiende por deudos del empleado, conforme a los arts. 29 y 30, la viuda e hijos menores de 18 años o hermanas solteras; y a falta de éstos deudos, no hay persona beneficiada con la pensión, según lo dispone la última parte del art. 30 del citado Reglamento.

Como se vé, la cesión que hace el Fisco y la compañía, de parte de las multas y de sus utilidades, respectivamente, sólo tiene la finalidad, ya expresada, no incrementa el patrimonio del empleado, del que puede disponer para después de su muerte.

Es un fondo de reserva que se dona exclusivamente a los deudos del empleado, expresados en los arts. ya citados.

Por lo expuesto, se concluye, que la disposición testamentaria del empleado Rosendo Mendivil, en favor de la niña Rosa Amelia Silva, hija legítima de Julio Silva y Rebeca Mendivil, en la que se apoya la demanda del padre de esta menor, es nula, por disponer de renta que no constituye su patrimonio.

Opino que: HAY NULIDAD en el recurrido, reformándolo y revocando el apelado, procede declarar sin lugar la demanda.

Lima. agosto de 1938.

Muñoz.

RESOLUCION SUPREMA

Lima, octubre 14 de 1938.

Vistos: con lo expuesto por el señor Fiscal: declararon NO HABER NULIDAD en la sentencia de vista de fs. 38, su fecha 26 de octubre de 1937, que confirmando la de primera instancia de fs. 20, su fecha 17 de mayo del mismo año, declara fundada la demanda interpuesta a fs. 6 por don Julio Silva Bartra; con lo demás que contiene; y los devolvieron.— **Barreto.— Zavala Loayza.— Arenas. Cárdenas.— Chávarri.**— Se publicó conforme a ley.— **M. Arnillas O. de V.,** Secretario.

INDEMNIZACION A UN "DATERO" O ENCARGADO DE BUSCAR COMPRADORES DE AUTOMOVILES

DICTAMEN FISCAL

Señor:

Luis Yáñez expone como hechos que fundamentan su demanda, los siguientes:

Que ha prestado servicios como vendedor a comisión a la firma Víctor C. Larco H. S. A. durante dos años.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Que ha percibido como comisión el año último 450 soles oro mensuales.

Que ha sido despedido súbitamente.

Reclama, por lo expuesto, dos sueldos por los años de servicio o sea 900 soles, y tres por falta de preaviso, que importan 1,350 soles.

Responde la firma social demandada:

Que el demandante no fué empleado del negocio, sino "datero", abonándosele comisión por las ventas efectuadas por sus datos, que no excedió del 5% del precio.

Está demostrado que entre el principal y el demandante existió una relación contractual, en virtud de la que, éste se encargaba de buscar compradores de automóviles, mediante el pago de una comisión, que es lo que constituye la figura jurídica del contrato de comisión; y que asistía diariamente, así como otros vendedores a las oficinas de la negociación (fs. 20); lo que manifiesta, evidentemente, que se dedicaba exclusivamente al servicio de la firma social demandada.

Es por lo mismo, el caso típico contemplado en el artículo 12 de la ley 6871, en el que por no haberse fijado el promedio mínimo de comisión debe fijarse por el Juez, teniendo en cuenta, en el caso de autos los recibos y libros del principal, en cuanto estén dentro del marco fijado en la demanda.

La denominación "datero", con que el principal denomina el servicio del demandante no expresa contrato distinto del de comisión, que define y norma el C. de Comercio.

Estos motivos justifican al recurrido que manda abonar dos medios sueldos, teniendo en cuenta el capital social y la suma fijada en la demanda, como importe de la indemnización que se reclama.

No hay nulidad.

Lima, octubre 19 de 1938

Muñoz.

RESOLUCION SUPREMA

Lima, octubre 28 de 1938.

Vistos; de conformidad con lo dictaminado por el Señor Fiscal declararon no haber nulidad en la sentencia de vista de fs. 73 vta., su fecha de 10 de agosto del presente año, que confirmando en una parte y revocando en otra la de primera instancia de fs. 57, su fecha 20 de julio del mismo año, declara fundada en parte la demanda interpuesta a fs. 1 por don Luis Yáñez contra la firma Víctor C. Larco H. S. A., y fija la indemnización que la demandada debe pagar al actor, en la suma de 1,800 soles oro sin costas; condenaron en las del recurso a las partes que lo interpusieron. — Barreto. — Zavala Loayza. —Cárdenas. — Chávarry.— Lavalle.— Se publicó conforme a la ley.— M. Arnillas O. de V., Secretario.

Cuaderno Nº 1188. — Año 1938.

Procede de Lima.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Jurisprudencia Extranjera

R. ARGENTINA

MUERTE— ESFUERZOS PROLONGADOS— INSUFICIENCIA CARDIACA — ENFERMEDAD PROFESIONAL

DOCTRINA: *No es indemnizable como accidente de trabajo la muerte por insuficiencia cardíaca sin signos de traumatismo.*
La muerte inmediata o a breve plazo producida por las alteraciones funcionales graves del sistema circulatorio del obrero sometido a esfuerzos musculares prolongados y repetidos, no es indemnizable como accidente de trabajo, pues no está considerada por la ley enfermedad profesional.

SENTENCIA DE 1a. INSTANCIA

Buenos Aires, abril 26 de 1938.

En síntesis: Montilla era un hombre sano, o por lo menos, así se le consideraba. El 13 de marzo de 1936 transportaba dos cajones de 11 kilogramos, uno en cada mano, cumpliendo con su tarea habitual y realizando el esfuerzo correspondiente al transporte de 22 kgs. En estas circunstancias cayó al suelo, posiblemente a consecuencia de un golpe, según declaran la mayoría de los testigos. Es imposible determinar, según afirma un perito médico, si ese golpe o el esfuerzo realizado pudieron provocar un ataque de epilepsia que, de haberse producido sería el primero que padeció el enfermo según se desprende del expediente.

La muerte pudo ser el resultado de un golpe, o de un ataque cardiaco sufrido durante el trabajo, o de un ataque epiléptico sufrido igualmente, durante el trabajo y que no puede determinarse si pudo ser producido o no por el esfuerzo realizado ya que la ciencia médica no se halla en condiciones de responder a esta pregunta.

No es necesario elegir forzosamente entre cualquiera de estas tres soluciones de hecho, pues las tres conducen a la responsabilidad del patrón.

Efectivamente, el patrón respondería si la muerte hubiera tenido por causa el golpe, aunque Montilla hubiese estado predispuesto a la fatal consecuencia

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

del accidente en virtud de enfermedad anterior dado el principio de la "indiferencia de concausa" que rige en materia de accidentes de trabajo.

Si la muerte fuera producto de un ataque cardíaco también respondería el empleador, por haberse producido la crisis durante un trabajo de esfuerzo, que además, por su larga duración predisponía a la fatiga (en sentido análogo se ha pronunciado una jurisprudencia reciente (C. C. la, J. A., tomo 58 pág. 438).

Por fin si Montilla padeció un ataque de epilepsia durante el trabajo y es imposible determinar si ese ataque pudo ser provocado o no por el esfuerzo realizado cabe establecer igualmente la responsabilidad del empleador, dada el amplio criterio de interpretación de la ley 9688, que es de protección obrera; el hecho de haberse producido el accidente en el lugar y durante el trabajo, que era además un trabajo de esfuerzo; y, por último, en atención al ya mencionado principio de la indeferencia de concausa.

Por estas consideraciones, y lo dictaminado por el señor Asesor de Menores, resuelvo: condenar a la sociedad anónima Nueva Cervecería Argentina, a pagar a los derechohabientes de don José Montilla, doña María Gonzáles viuda de Montilla y don Antonio Montilla y Gonzáles la cantidad de cuatro mil doscientos diez pesos moneda nacional en concepto de gastos de entierro (art. 8º, inc.), ley 9688, dentro del plazo de diez días de consentida o ejecutoriada la presente, debiendo depositarse ese importe en la sección especial de la Caja de Jubilaciones y Pensiones, con más sus intereses según lo dispone la jurisprudencia plenaria. Con costas, a cuyo efecto regulo en trescientos pesos moneda nacional, los honorarios del doctor Andin y en cien pesos moneda nacional los derechos procuratorios de Lafarga.

Manuel Orús.— Ante mí: **Enrique C. Corbellini.**

DICTAMEN DEL ASESOR DE MENORES

Excma. Cámara:

La modificación de la sentencia que solicita la parte actora en cuanto ordena el depósito de la indemnización de la sección especial de la Caja N. de J. y P. C. no procede, atento lo reiteradamente resuelto por V. E.— Julio 16 de 1938.— **Julián Paz** (h).

SENTENCIA DE LA CAMARA CIVIL 2a.

Buenos Aires, agosto 24 de 1938.
Vistos y Considerando:

Que habiendo negado la parte demandada la existencia de un siniestro en el curso del trabajo, incumbió a la actora su demostración.

Que los médicos de los Tribunales, de conformidad con el facultativo, designado a requerimiento del patrón, sientan las siguientes conclusiones: Que el fa-

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

llecimiento del obrero fué consecuencia de su insuficiencia cardíaca, sin signo alguno de traumatismo; que el episodio denunciado no puede ser considerado como accidente del trabajo.

Que este antecedente informativo es corroborado por la historia clínica pasada por el Hospital Alvear, el que nos hace saber: 1º que el obrero ingresó en dicho establecimiento el 13 de marzo de 1936, no habiendo constancia en su historia clínica de traumatismo alguno; 2º que las placas del corazón que se sacaron revelaron un corazón de buey en plena asistolia; 3º que el enfermo falleció el 15 de junio, esto es, casi tres meses después de su ingreso.

Que el informe de fs. 106 vta., establece que todos los obreros sometidos a esfuerzos musculares prolongados y repetidos, aunque no sean exagerados, provocan a la larga alteraciones funcionales graves en el sistema circulatorio, especialmente en el corazón que, primeramente, se hipertrofia, adaptándose al mayor esfuerzo y después por la fatiga, se dilata hasta que llegan los síntomas de insuficiencia cardíaca, dando lugar en pleno trabajo a los ataques de asistolia aguda o roturas arteriales que producen o la muerte inmediata o a breve plazo, como en el caso del obrero accidentado.

Que de esta apreciación técnica y de las que se consignan en el mismo informe en las líneas 4a. a 18a. a fs. 107, como también de la carencia de una información precisa acerca de la concurrencia de esfuerzos idóneos, se desprende que no se está en presencia de un accidente del trabajo, propiamente dicho, sino estuvo sometida la víctima el que sólo podría originar las acciones emergentes de un mal que se agravó con el andar del tiempo debido a la clase de tareas.

Por esta razón, y no habiendo sido comprendida entre ellas, el padecimiento de que sucumbió el obrero —asistolia o insuficiencia cariovascular— se declara que el "sub lite" escapa al imperio de la ley Nº 9688, sin costas, atenta la solución que se da al asunto. **Miguenas— Lagos— Tezanos Pinto.**



BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central



SIMBOLO DE ECONOMIA

CHEVROLET

DESDE HACE 27 AÑOS

Castellano, Buscaglia, Lane y Cia.

SOCIEDAD MADERERA

Ciurlizza Maurer Ltda.

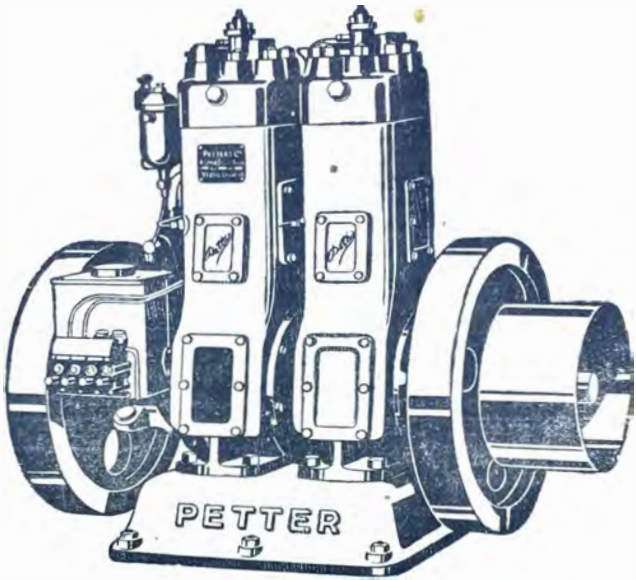
MADERAS
TRABAJOS DE CARPINTERIA
MUEBLES
PISOS DE PARQUET

Lima -:- Callao

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Petter - Diesel

LOS MOTORES PREFERIDOS EN EL PERU



Modelo "PETER-DIESEL" de 20 HP. Perfeccionado — Arranque en frío con manizuela — Sencillo y Seguro — Chumaceras de billas y rodillos — Funcionamiento suave — Bajo consumo de combustible — Sin válvulas en la cabeza ni mecanismos de distribución.

MOTORES EN EXISTENCIA:

DE 2, 4, 6, 10, 15 y 20 HP.

PARA PEDIDO DIRECTO HASTA 360 HP.

SURTIDO COMPLETO DE REPUESTOS

PERUVIAN TRADING

CORP. LTDA. S. A.

SAN ANTONIO 659 —: L I M A :— CASILLA 1537

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

RECAUDACION DE IMPUESTOS Y CUOTAS PATRONALES

Impuesto del 1% sobre las cancelaciones

	Lima y Callao	Otras Provincias	Total
	S/o.	S/o.	S/o.
De enero a setiembre de 1938	290.571.30	151.780.61	442.351.91
Octubre	38.884.10	20.115.86	58.999.96
	329.455.40	171.896.47	501.351.87

Impuesto adicional del 2% al alcohol y bebidas alcohólicas

	Lima y Callao	Otras Provincias	Total
	S/o.	S/o.	S/o.
De enero a setiembre de 1938	35.448.66	71.868.78	107.317.44
Octubre	4.340.85	15.304.68	19.645.53
	39.789.51	87.173.46	126.962.97

Impuesto adicional del 2% al tabaco

	Lima y Callao	Otras Provincias	Total
	S/o.	S/o.	S/o.
De enero a setiembre de 1938	150.208.06	35.097.60	185.305.66
Octubre	18.680.97	5.440.63	24.121.60
	168.889.03	40.538.23	209.427.26

Recaudación de cuotas patronales 2

	Lima y Callao	Otras Provincias	Total
	S/o.	S/o.	S/o.
De enero a setiembre de 1938	874.518.20	659.758.28	1,534.276.48
Octubre	103.258.04	89.110.35	192.368.39
	977.776.24	748.868.63	1.726.644.87

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

El Seguro Social Obligatorio

NO ES UNA LIBERALIDAD DEL ESTADO, NO ES UNA NUEVA FORMA DE CARIDAD SOCIAL, NI ES TAMPOCO UNA CESION GENEROSA DE UNA PARTE DE LA SOCIEDAD EN FAVOR DE LA OTRA: ES LA RESULTANTE DE LOS ESFUERZOS DE TODOS LOS SECTORES DE LA COLECTIVIDAD PARA DEFENDERSE, EN BENEFICIO COMUN, DE LA DISMINUCION DE CAPACIDAD PRODUCIDA POR LA ENFERMEDAD, LA INVALIDEZ, LA VEJEZ Y LA MUERTE. SE APLICA — COMO SE APLICA TODO REMEDIO — AHI DONDE ES MAYOR EL ESTRAGO, PERO EL BENEFICIO SE EXTIENDA A TODOS.

POR ESO EL "Seguro Social Obligatorio" SE ESTABLECE EN FAVOR DEL TRABAJADOR Y SU FAMILIA, PERO TODOS TIENEN LA OBLIGACION DE CONCURRIR A CONSTITUIRLO.

EL ESTADO, COMO SUPREMO REGULADOR DE LA ACTIVIDAD SOCIAL, TIENE EL IMPERATIVO DE SEÑALAR ESE DEBER Y DE EXIGIR QUE NADIE REHUYA LO QUE LE CORRESPONDE HACER O DAR.

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

INDICE

TOMO II — AÑO 1938

ORGANIZACION ASISTENCIAL DE LA CAJA NACIONAL DE SEGURO SOCIAL

	Pág.	Tomo
Reseña de nuestra labor para establecer los Servicios Asistenciales	7	I
Guía numérica para la Construcción de un Hospital Policlínico Central.—Por el Dr. Franz Schruefer.—Actuario	21	I
Estudios desde el punto de vista de los requisitos clínicos sobre el Hospital y Policlínico de Lima.—Por el Dr. Angel Ugarte, Jefe del Departamento de Asistencia e Higiene	37	I
Informe emitido por el Dr. Fortunato Quesada, Exministro de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social y, en la actualidad, Director del "Hospital Dos de Mayo", de la Beneficencia Pública de Lima.	45	I
Planeación del Hospital de Lima	51	I
El Contrato de Edificación del Hospital Central y Policlínico de Lima	57	I
Instalación de Servicios Asistenciales en el Hospital de Lima ...	59	I
Adquisición del terreno para el Policlínico y Hospital de Lima.	60	I
Características del Hospital de Lima	63	I
Descripción del Hospital Central y Policlínico de Lima, por el Ing. Arq. Edward F. Stevens, de "Stevens Curtin & Mason", autor de los planos	65	I
Financiación de las Obras Asistenciales	69	I

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

	Pág.	Tomo
Organización de los Servicios Asistenciales en Provincias . . .	71	I
Plan para la Organización de los Servicios Asistenciales de la Caja Nacional de Seguro Social en la Provincia de Trujillo	77	I
Investigación sobre las condiciones de vida en los Valles de la Provincia de Trujillo.—Informe del Ingeniero Alejandro Herrera Rivera . . .	105	I
Colocación de la Primera Piedra del Hospital Mixto y Policlínico del Seguro Social . . .	211	III
Sobre la instalación de los servicios asistenciales en provincias	539	V

ESTUDIOS DOCTRINARIOS Y DE INFORMACION SOBRE PROBLEMAS SOCIALES

Nota Editorial: La Crisis del Providencialismo . . .	139	II
La Herencia en los Débiles Mentales.—Por William L. Hutton.	143	II
Higiene de las Piscinas Públicas.—Por O. Ulsamer . . .	159	II
Condiciones del Trabajo Obrero en las Máquinas a Vapor, por Toribio S. Blanco . . .	163	II
Los Seguros Sociales en Grecia.—Antecedentes . . .	153	II
Un caso de aplicación del Jornal de Familia . . .	167	II
La preparación de los Administradores de los Hospitales.—(The Canadian Medic.) . . .	171	II
Condiciones del Trabajo Agrícola en el Valle de Piura, por Eduardo Rosales Puente, Jefe del Departamento de Investigaciones Sociales . . .	223	III
El Salario en la Legislación Mexicana.—Estudio Comparado, por el Dr. Mariano R. Tissembaum . . .	243	III
Los Seguros Sociales en Cuba . . .	265	III
La Alimentación Popular en la República Argentina. El Instituto Municipal de la Nutrición . . .	269	III
Enfermedades Profesionales en la Industria Textil. Sus causas y su profilaxis, por el Dr. Enrique Ruiz Hurtado . . .	279	II
Nota Editorial: La Escuela de Servicio Social del Perú . . .	321	IV
Sobre la Obra Antituberculosa del Seguro Social en el Perú. por el Dr. Luis Sayé . . .	323	IV
Condiciones del Trabajo Agrícola en el Valle de Piura, por Eduardo Rosales Puente, Jefe del Departamento de Investigaciones Sociales (Continuación) . . .	331	IV
Reparación de los Accidentes del Trabajo en la Agricultura, por el Prof. Carlos R. Desmarás, Secretario del Instituto de Derecho del Trabajo de la Facultad de Derecho de La Plata . .	349	IV
La Nueva Legislación Inglesa sobre Higiene y Seguridad Industrial, por Sir Gerald Bellhouse, ex-Inspector, Jefe de Fábricas . . .	371	IV

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

	Pág.	Tomo
Notas Panorámicas de la Realidad Peruana que interesa a la Escuela de Servicio Social del Perú	439	V
¿Quién Costea el Seguro Social?, por el Prof. Dr. Heinrich Raucheberg de Praga	391	IV
Condiciones del Trabajo Agrícola en el Valle de Piura, por Eduardo Rosales Puente, Jefe del Departamento de Investigaciones sociales.—(Continuación).	461	V
La Neumoconiosis y la Ley 7975, por el Dr. Pedro Villanueva.	473	V
La Organización Internacional del Trabajo.	479	V
Los Seguros Sociales en Francia	493	V
Selección del Personal. El Hombre para la Ocupación	499	V
Nota Editorial: América para la Humanidad	551	VI
Personal Auxiliar de Hospitales y Consultorios, por el Dr. Andrés Bello, del Departamento de Asistencia e Higiene Social	559	VI
Condiciones del Trabajo Agrícola en el Valle de Piura, por Eduardo Rosales Puente, Jefe del Departamento de Investigaciones Sociales.—(Continuación).	569	VI
El Problema del Cáncer	579	VI
La Defensa del Niño en Alemania, por el Dr. A. Wiederhold	597	VI
La Encíclica Rerum Novarum	609	VI
Nota Editorial: Los Pactos de Cuota-Litis	673	VII
La Labor Gubernativa en el Ministerio de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social	677	VII
El Perú en la Conferencia Internacional del Trabajo	699	VII
Asistencia Médico Social de la Infancia en Lima, por el Dr. Santiago Machiavello León	707	VII
Condiciones del Trabajo Agrícola en el Valle de Piura, por Eduardo Rosales Puente, Jefe del Departamento de Investigaciones Sociales. (Continuación)	721	VII
La Ciencia Actuarial en el Seguro, por Eduardo Serrano Moscoso	731	VII
Frecuencia de la Tuberculosis en las Regiones Rurales, por el Cirujano General Hugh. S. Cumming	739	VII
El Cromismo, por los doctores Leroux-Robert	745	VII
Sobre la Encíclica "Rerum Novarum'	753	VII
Nota Editorial: Doce de Agosto	809	VIII
Una Nueva Efemérides Nacional.—Editorial de "El Universal" de fecha 12.8.38	810	VIII
Organización Funcional y Unidad de Asistencia Hospitalaria, por el Dr. Luis A. Ugarte, Jefe del Departamento de Asistencia e Higiene Social	815	VIII
El Régimen de Trabajo bajo las Leyes Indias, por Moisés Poblete Troncoso	827	VIII
Asistencia Médica Social de la Infancia en Lima, por el Dr. Santiago Machiavello León.—(Segunda Parte)	839	VIII

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

	Pág.	Tomo
¿Puede ser considerado el paludismo como enfermedad profesional?, por el Dr. Hernández Pacheco, Jefe de la Sección Médica de la Inspección del Trabajo de Madrid	857	VIII
Condiciones del Trabajo Agrícola en el Valle de Piura, por Eduardo Rosales Puente, Jefe del Departamento de Investigaciones Sociales.—(Conclusión)	863	VIII
La riña como accidente del trabajo	922	VIII
Nota Editorial: El Optimismo de la Serenidad	939	IX
Asistencia Médico Social de la Infancia en Lima, por el Dr. Santiago Machiavello León.—(Conclusión)	941	IX
Situación de Patrones y Obreros en el Frente de Trabajo Alemán, por Luis A. Despotin	955	IX
La Previsión Social en Venezuela, por José Ramírez	975	IX
Carta Encíclica "Quedragesimo Anno"	979	IX
El Control de las Asociaciones Mutualistas, por el Dr. Franz Schruefer, Actuario	989	IX
Nota Editorial: El Control de las Agencias y Bolsas de Empleo	1055	X
El aspecto Internacional de la Legislación Social, por el Dr. Alejandro Demaison	1059	X
La 24a. Conferencia Internacional del Trabajo	1063	X
El Problema Indígena, por el Dr. Alejandro R. Vega	1075	X
Por la Salud de América. La Conferencia Sanitaria Panamericana	1083	X
Carta Encíclica "Quadragésimo Anno".—(Continuación)	1095	X
El Seguro Social en Arequipa	1170	XI
Salario a Jornal en la Edificación, por el Ing. Adolfo Carozzo Drago	1195	XI
El Significado Social de las Visitas Presidenciales a Provincias.	1167	XI
Construcción y Organización de Hospitales de Traumatología, por el Dr. Jorge de Romaña	1175	XI
La Asociación Mutualista Magisterial, por Miguel Arellano ..	1199	XI
Relaciones entre Patronos y Trabajadores en los Estados Unidos, por Merlun C. South	1209	XI
Algunas Ideas sobre el Problema de las Listas Pasivas en el Perú, por Carlos Roldán	1219	XI
La Ración Alimenticia en Relación con el Trabajo, por R. Bonnardel	1296	XII
Las Enfermedades de los Mineros, por el Prof. Carlos A. Lerena	1291	XII
Cifras Indices del Coste de Vida	1295	XII
Organización y Principios del Cooperativismo, por Esteban Balay	1299	XII
Memoria de la Escuela de Servicio Social en el Perú	1309	XII
La Ficha Sanitaria, por el Dr. Isaac Banda G.	1317	XII
Los Seguros Sociales en Venezuela	1323	XII

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

INFORMACIONES RELATIVAS A LA CAJA NACIONAL DE SEGURO SOCIAL

	Pág.	Tomo
Recaudación de Impuestos y Cuotas Patronales	135a	I
Recaudación de Impuestos y Cuotas Patronales	317a	III
Recaudación de Impuestos y Cuotas Patronales	422a	IV
Nota Editorial: El Viaje del Gerente General de la Caja	435	V
Boletín de la Caja Nacional de Seguro Social: Modificaciones en la Composición del Consejo Directivo de la Caja	535	V
Boletín de la Caja Nacional de Seguro Social: Consejo Directivo de la Caja Nacional de Sguro Social Obligatorio	537	V
Recaudación de Impuestos y Cuotas Patronales	540a	V
El Hospital y Policlínico de Ica	555	VI
Recaudación de Impuestos y Cuotas Patronales	669a	VI
Recaudación de Impuestos y Cuotas Patronales	799a	VII
Cablegramas cambiados entre la Oficina Internacional del Trabajo y la Caja Nacional de Seguro Social	813	VIII
Recaudación de Impuestos y Cuotas Patronales	933a	VIII
Recaudación de Impuestos y Cuotas Patronales	1049a	IX
Recaudación de Impuestos y Cuotas Patronales	1163	X
Recaudación de Impuestos y Cuotas Patronales	1263	XI
Recaudación de Impuestos y Cuotas Patronales	1376a	XII

LEGISLACION SOCIAL DEL PERU

Ley sobre adquisición del terreno para el Hospital de Lima	63	I
Ley No. 8600.—Se destinan fondos para las obras complementarias del "Hogar Infantil"	133	I
Fué reconocida la Asociación de Contramaestres de la Marina Mercante Nacional	134	I
La Sociedad Obrera Santa Catalina ha sido reconocida oficialmente	134	I
Aprobación de los Estatutos de la Sociedad de Trabajadores Marítimos	135	I
Distribución del importe de las multas por infracciones de tráfico entre instituciones de caridad	189	II
Se dispone que 3,000 niños serán atendidos en los Refectorios Escolares mejorando su alimentación	190	II
Se impondrán penas a los acaparadores de artículos de primera necesidad	190	II
La Condición Jurídica de los enfermos	192	II
Se destinan fondos para construir un restaurante popular en La Oroya	193	II

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

	Pág.	Tomo
Se exonera de un impuesto a las Sociedades de Beneficencia Pública	193	II
Se destinan fondos para el nuevo Hospital del Cuzco.—Ley No. 8625	303	III
Se introducen reformas en los Juzgados de Trabajo de Lima.—Ley No. 8626	304	III
Se fija el Jornal Mínimo de los trabajadores que entren al trabajo después de las 6 p. m.	306	III
En Chancay y Cañete regirán las mismas disposiciones para los cultivos alimenticios que en Lima y Callao	306	III
Revisará una Comisión el Anteproyecto de Código de Menores	307	III
Los Profesores escolares que usen de licencia durante el tiempo de matrícula no gozarán de sueldo	420	IV
Ley No. 8638.—Todos los funcionarios y empleados públicos quedan sujetos al descuento del 5% de sus haberes para el fondo de montepío	421	IV
Se dispone la construcción de un dispensario de lactantes en Chorrillos	422	IV
Se nombra una Comisión para proyectar las bases de un nuevo "Estadio Nacional".	423	IV
Se impone multa a una firma comercial por infracción de la Resolución Suprema de 3 de noviembre de 1937	523	V
Adjudicación de un terreno en Ica para edificar en él un Hospital del Seguro Social.—Ley No. 8651.	524	V
Renuncia del Ministro de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social	525	V
Designación del nuevo Ministro de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social	525	V
Se aprueba el Balance de la Asociación Mutualista Magisterial.	526	V
Se dispone procederse a estudios para construír en Satipo una escuela y un hospital	526	V
El Estado resuelve construir un campo de basket y tribunas en el Estadio Municipal de Ica	527	V
Extensión a Chincha, Ica y Pisco, del cultivo obligatorio de artículos alimenticios	651	VI
Normas para que los obreros mineros no cobren sus salarios empozados en la Caja de Depósitos	651	VI
Se establece el Instituto del Niño en Lambayeque	653	VI
Se otorga subvenciones a los Institutos del Niño de la República.	654	VI
Se exonera el pago de predios a los establecimientos dedicados únicamente a fines deportivos.—Ley 8658	655	VI
Se efectuarán obras de saneamiento en la ciudad de Iquitos	655	VI
La estadística de los accidentes de trabajo y las obligaciones de los empresarios y compañías de seguros	657	VI
Atribuciones de la Dirección de Previsión Social respecto de la Caja de Jubilación y Cesantía de los empleados y obreros		

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

	Pág.	Tomo
de las Empresas Eléctricas Asociadas	657	VI
Se deja sin efecto un acuerdo del Concejo del Cuzco que afecta dispositivos legales en vigor	658	VI
El Hospital de Emergencia en Cuquipata importará un gasto de S/o. 36,927.11.	659	VI
El cumplimiento de la ley sobre el seguro de vida obligatorio de los empleados	659	VI
Los centros de trabajo tendrán servicios higiénicos para uso exclusivo de sus servidores	771	VII
Será parcelado el fundo Vilcabamba, en el Departamento de Ancash	771	VII
En las planillas de los empleados públicos se consignará el nombre de éstos	772	VII
Se crea nuevas rentas para el Hospital Goyeneche y Orfelinato de Arequipa	773	VII
Ampliación de las atribuciones de la Oficina Estadística de la Dirección de Previsión Social	774	VII
Obras Sanitarias en Ica	775	VII
Queda prohibida durante un año la importación de telares.—Ley No. 8677	776	VII
Múltase a una casa importadora por infracción de una resolución prohibiéndose la venta de un específico	777	VII
Se efectuarán obras sanitarias en Chachapoyas	778	VII
Se ordena la entrega del hospital de palúdicos de Quillabamba al servicio antimalárico del Cuzco	778	VII
Creación del Consejo Nacional de Urbanización del Perú.—Ley No. 8682	779	VII
Serán nulos los contratos de cuotalitis por personas a quienes favorecen las leyes sociales.—Ley No. 8683	782	VII
Estatutos Orgánicos de la Dirección de Asuntos Indígenas	783	VII
Plan del levantamiento del Censo General de la República.—Ley No. 8695	891	VIII
El Control de las Sociedades Mutualistas o de Auxilios Mútuos y otras	895	VIII
Vigilancia del funcionamiento de las compañías mutuales	897	VIII
La Asociación Mutualista Magisterial establecerá centros de asistencia médica, comenzando por Lima y Arequipa	898	VIII
Asignación de fondos para el establecimiento de un nuevo hospital de varones en el Callao.—Ley No. 8794	899	VIII
Reglamento de la Asistencia Médica de la Asociación Mutualista Magisterial en la ciudad de Lima	901	VIII
Las tarifas preestablecidas no podrán elevarse sin autorización del Ministerio de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social.—Ley No. 8707.	908	VIII
Se declara de utilidad pública la construcción del Restaurante Popular de La Oroya	1023	IX

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

	Pág.	Tomo
Aprobación de un proyecto para construir un Restaurante Popular en La Oroya	1023	IX
Las compañías urbanizadoras no podrán realizar operaciones de venta hasta que no cumplan las disposiciones reglamentarias	1024	IX
Obras sanitarias en las inmediaciones del campo deportivo del Ministerio de Educación de Educación	1025	IX
Forma en que se establecerá el servicio de jubilación, cesantía y montepío de los funcionarios del Estado.—Ley No. 8692	1026	IX
Centro de Colonización Oficial de Tingo María	1028	IX
Situación Jurídica de las Mutualidades	1027	IX
Asistencia y patrocinio jurídico a los beneficiarios de los obreros fallecidos	1131	X
Control y Vigilancia de las Agencias y Bolsas de empleos	1132	X
El éter sulfúrico no está considerado como droga estupefaciente	1135	X
Se amplían los servicios de asistencia pública magisterial	1135	X
Clasificación de los establecimientos dedicados al comercio de medicinas	1136	X
Forma en que se hará el reconocimiento médico gratuito del personal de la Asistencia Mutualista Magisterial	1139	X
Estatuto que regirá la marcha del deporte peruano en general.—Ley No. 8741	1140	X
Formación de estadísticas de producción y consumo de productos de primera necesidad en Lima y Callao.	1145	X
Se formula un nuevo reglamento para la instalación y funcionamiento de clínicas	1145	X
Se multa a propietarios de fundos por incumplir disposiciones sobre sembrío de productos de primerfa necesidad	1245	XI
El Fondo de Seguro por accidentes del trabajo	1247	XI
Dispensario Central para niños	1247	XI
Créase en el Departamento de Ayacucho el servicio antimalárico	1248	XI
Adjudicación de un terreno a la Caja Nacional de Seguro Social, en Ica	1250	XI
Se autoriza a las municipalidades y corporaciones oficiales a vender, sin subasta, a la Caja Nacional de Seguro Social	1251	XI
El Servicio Médico Escolar es transferido al Ministerio de Salud Pública, Trabajo y Previsión Social	1253	XI
Ratificación de varios acuerdos internacionales	1353	XII
Multa a farmacias por infringir disposiciones reglamentarias	1354	XII
Clausura de un cementerio en La Convención	1355	XII
La Dirección de Previsión Social estudiará un régimen de seguro de enfermedades profesionales	1356	XII
Se establecerá un Dispensario anti-tuberculoso en el Callao	1357	XII
La expedición de certificados médicos a los médicos de la Asociación Mutualista	1358	XII
El servicio médico-magisterial en Arequipa	1359	XII

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

	Pág.	Tomo
Se uniforma la otorgación de montepíos	1360	XII
Disposiciones para el ahorro escolar	1361	XII

PANORAMA INTERNACIONAL

ALEMANIA

Higiene de la Habitación Popular	121	I
El Diagnóstico Precoz de la Tuberculosis	122	I
Estímulo Estatal del Matrimonio	175	II
Seguro Social en Alemania	403	IV
Un Centro de recolección de leche de mujer	405	IV
Las Cajas de Seguro de Enfermedad reflejaron la situación económica	405	IV
Importante perfeccionamiento de los Seguros Sociales	505	V
Alimentación y Agricultura	875	VIII
El trabajo obligatorio a favor del Estado	877	VIII
Trabajadores independientes en las industrias manuales	878	VIII
Aumento del trabajo femenino	879	VIII
Re creación obrera: "La fuerza por la alegría"	1329	XII

ARGENTINA

El Salario de Familia a los obreros y empleados del Municipio de Buenos Aires	123	I
La Alimentación como Problema de la Asistencia Social	124	I
Reglamentación del Servicio Doméstico	125	I
Condiciones de Vida Familiar Obrera	126	I
Proyecto de Ley sobre Salarios Mínimos	177	II
El Decrecimiento de las Huelgas	287	III
El Seguro de Maternidad en la República Argentina	507	V
Hace 17 años que se aprobó una ley de seguridad industrial	755	VII
En el Departamento Nacional de Trabajo se ha creado una oficina de prensa y propaganda	756	VII
Los industriales y comerciantes deben comunicar las altas y bajas de su personal	756	VII
Nueva reglamentación de la Dirección de Maternidad e Infancia	757	VII
Los Seguros Sociales	993	IX
Instituto Técnico de Investigaciones y Organización Económica de la Producción	995	IX
Nuevo método para el reconocimiento médico de los ciudadanos que se incorporan al ejército	997	IX
El déficit de la Caja de Jubilaciones Ferroviarias	1111	X
Población y Mortalidad en la Capital Federal	1113	X
Población industrial	1239	XI

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

	Pág.	Tomo
AUSTRALIA		
Subsidios a las viudas en el Estado de Victoria	508	V
BELGICA		
Reformas en Materia de Legislación Social	179	II
Exámen médico periódico de los trabajadores expuestos a la intoxicación por benzol en los talleres de espejos	180	II
La Política Social del Gobierno	1001	IX
BOLIVIA		
Decreto Supremo sobre pensiones, jubilaciones y montepios de los ferroviarios	406	IV
BRASIL		
Estadística de aplicación de los Seguros Sociales	408	IV
Los Seguros Sociales en la nueva Constitución brasileña ...	1005	IX
Datos sobre la aplicación de los Seguros Sociales	1005	IX
CANADA		
Campaña contra el Cáncer	127	I
COLOMBIA		
Reglamentación de los Campamentos de Trabajadores	288	III
Para la reforma del régimen de indemnización de los accidentes de trabajo	758	VII
Reglamento de la Odontología	880	VIII
Movimiento Cooperativo	881	VIII
COSTA RICA		
Reglamento sobre Higiene Industrial	288	III
CUBA		
La Política Social	635	VI
El Instituto de Reeducación de Inválidos del Trabajo	882	VIII
CHECOESLOVAQUIA		
22,8 millones de coronas para Asistencia Médica	411	IV

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

	Pág.	Tomo
CHILE		
Sobre el Coste de las Jubilaciones Civiles	128	I
La Asistencia Social de la Infancia	182	II
Ley de Medicina Preventiva	289	III
La Ley No. 6164 sobre medicina preventiva	508	V
Población de Asegurados	638	VI
Instrucciones técnicas para la aplicación de la ley de medicina preventiva	759	VII
Aumento de la cuota del Estado para el Seguro Obrero Obligatorio	883	VIII
La Inspección del Trabajo en 1937	1114	X
Legislación sobre accidentes del trabajo y enfermedades profesionales	7240	XI
La Salubridad	1331	XII
Legislación sobre accidentes de trabajo y enfermedades profesionales	1334	XII
El Instituto Traumatológico		
DINAMARCA		
Proyecto de ley sobre vacaciones pagadas	1008	IX
ECUADOR		
Ley de Protección de Salarios y Sueldos	289	XIII
Ley de control del trabajo y la desocupación	643	VI
Reglamento para el control de las instituciones privadas de carácter social	760	VII
Asistencia hospitalaria y médico-social	1336	XII
EGIPTO		
Los problemas sociales del Egipto Independiente	290	III
ESPAÑA		
Los Seguros Sociales y la Confederación Nacional de Trabajadores	292	III
Republicana: Modificaciones en la legislación sobre el Seguro contra accidentes del trabajo	1121	X
Nacionalista: Ley de bases creando el régimen obligatorio de subsidios familiares	1115	X
ESTADOS UNIDOS		
Causas de Mortinatalidad Infantil	129	I
Las Recaudaciones de Impuestos para el Seguro Social en 1936-37	184	II
Pago de los días de fiesta legales a los jornaleros	643	VI

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

	Pág.	Tomo
Movimiento financiero del seguro social	644	VI
La última legislación federal de viviendas	762	VII
Higiene Mental	884	VIII
Mortalidad por la fiebre tifoidea en 1935 y 1936 en las grandes ciudades de la Unión	1122	X
ESTONIA		
Reforma del Seguro Obligatorio de Enfermedad y Maternidad	512	V
FRANCIA		
Una Dotación a los Jefes de familias francesas	185	II
Se proyecta la elevación de la cifra límite a 30.000 francos en el Seguro Social	186	II
Creación de un Consejo Superior de Higiene Social	292	III
La Oficina Nacional de los Mutilados y Licenciados de Guerra	764	VII
GRAN BRETAÑA		
El Debate sobre el proyecto de ley de vacaciones pagadas a los obreros	132	I
Incremento de los Fondos para el Servicio Social	186	II
El Seguro de Salud	645	VII
Indemnización de los Accidentes del Trabajo	766	VII
La orientación profesional de los trabajadores jóvenes	1126	X
La tuberculosis en las zonas rurales en Inglaterra y en Gales	1342	XII
HOLANDA		
Conferencia Internacional de Seguridad	767	VII
La Cooperativa de la vivienda de Amsterdam	1127	X
HUNGRIA		
Proyecto de ley para el seguro de vejez de los trabajadores agrícolas	1007	IX
INDIA		
La organización de las licencias por enfermedad y del ahorro obrero en la Presidencia de Bombay	412	V

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

	Pág.	Tomo
ITALIA		
El Seguro Obligatorio en las Enfermedades Profesionales en el curso de los dos primeros años de su aplicación	293	III
Más de trescientas mil personas se han beneficiado con la Asistencia Antituberculosa	413	IV
Asistencia e Higiene Social	513	V
JAPON		
El Seguro Nacional sobre la salud	514	V
Constitución de un Ministerio de Previsión Social	768	VII
LETONIA		
La frecuencia de los accidentes del trabajo en 1935	515	V
LUXEMBURGO		
Mejoras agregadas a las pensiones del seguro de invalidez y fallecimiento	414	IV
MEXICO		
Fundación del Banco de Previsión Social	415	IV
Duración del trabajo en la industria textil de la seda	645	VI
La Escuela Rural	1017	IX
Los Seguros Sociales	1242	XI
NUEVA ZELANDIA		
El Seguro de Enfermedad, Invalidez y el Régimen de Pensiones	417	IV
PANAMA		
Primer Congreso Sanitario de Centro América-Panamá	294	I
PARAGUAY		
Jornada Legal del Trabajo	885	VIII
POLONIA		
Colaboración de los inspectores del trabajo y del instituto de seguro social, en la prevención de los accidentes del trabajo	769	VII
Los Seguros Sociales	1010	IX

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

	Pág.	Tomo
PORTUGAL		
Cajas de Retiro o de Previsión	516	V
Caja de Previsión del Ministerio de Educación Nacional	520	V
PUERTO RICO		
El derecho a compensación por cesantía es irrenunciable	297	III
Empleo y Desocupación	886	VIII
PALESTINA		
El seguro facultativo de enfermedad	1346	XII
SUECIA		
La actividad preventiva y curativa del seguro de invalidez y vejez	1349	XII
SUIZA		
Cajas de Seguro de las Cooperativas Suizas de Consumo, (C. A. S. C.) Basilea	521	V
URUGUAY		
Se dispone que las farmacias deben ser propiedad de técnicos	187	III
Nueva Legislación sobre el Aborto	298	III
El Descanso Semanal	646	VI
Protección a la Infancia	887	VIII
Viviendas Económicas	887	VIII
Caja de Jubilaciones	887	VIII
VENEZUELA		
Reglamento de Sanidad Marítima	299	III
La Política Social	648	VI
Construcción de viviendas baratas para obreros	649	IV
El Plan Trienal	889	VIII
Profilaxia de la Fiebre Amarilla	889	VIII
YUGOESLAVIA		
Extensión del seguro de invalidez, vejez. y muerte. de los empleados	1019	IX
La marcha de los seguros sociales	1019	IX

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

LA LEGISLACION SOCIAL EN EL EXTRANJERO

	Pág.	Tomo
ARGENTINA		
Caja de Jubilaciones y pensiones para periodistas	1147	X
Decreto de agosto 2 de 1938.— Extiende el alcance de la ley 9,688 a los asalariados agrícolas	1039	X
BOLIVIA		
Decreto reglamentario de enfermedades profesionales, de 11 de junio de 1928	1037	IX
CUBA		
No podrá circular ningún periódico que perturbe o ataque la honra ajena	1148	X
ECUADOR		
Decreto que establece la presentación del certificado prenupcial	661	VI
Exención y rebaja del impuesto sustitutivo de ventas a pequeñas industrias y talleres	789	VII
ESTADOS UNIDOS DE AMERICA		
La Tuberculosis considerada enfermedad profesional	797	VII
MEXICO		
Ley que declara de utilidad pública la campaña contra el paludismo y crea la Comisión de Saneamiento Antimalárico	1257	XI
Conferencia de Aviación Sanitaria en Montevideo	1042	IX
La ley de represión a la lepra	1258	XI
Ley que declara de utilidad pública la campaña contra el paludismo y crea la Comisión de Saneamiento antimalárico	1257	XI
URUGUAY		
Ley de represión a la lepra	1258	XI
Se reglamentan los cursos de médicos higienistas	1362	XII
Se reglamentan los cursos de oficiales de salud	1363	XII
Se reglamenta el ingreso a la Escuela de Nurses	1364	XII

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

INFORMACIONES SOCIALES

VENEZUELA

	Pág.	Tomo
Ley de creación del Instituto Nacional de Higiene	1365	XII

JURISPRUDENCIA SOCIAL DEL PERU

Doctrina: Los trabajadores que prestan sus servicios en los colegios de empresas particulares, aún cuando estos se encuentren dirigidos por comunidades religiosas, gozan de los beneficios que las leyes y disposiciones administrativas otorgan a los obreros en general	197	II
Doctrina: Los peluqueros están amparados por las leyes y disposiciones vigentes de protección obrera, aún cuando hayan pactado sus respectivos patronos una forma de contratación que desfigure, en su forma aunque no en su esencia, el contrato de trabajo	198	II
Doctrina: La discontinuación en el pago de las primas de seguro, obliga al principal a pagar a su empleado una multa equivalente a la totalidad de las primas impagas	311	III
Doctrina: Los caporales y los mayordomos de campo no gozan de los beneficios de las leyes del empleado	312	III
Doctrina: Las licencias por enfermedad no afectan el record de servicios que dá lugar al goce vacacional	425	IV
Doctrina: En los casos de falta o ausencia de los Inspectores Regionales del Trabajo, corresponde el conocimiento de las reclamaciones obrero-patronales a los funcionarios indicados en el Art. 95o. del Decreto Supremo de 26 de marzo de 1936, y no al personal subalterno de dichas Inspecciones	426	IV
Doctrina: Para la aplicación de la Ley No. 8439.—debe tenerse en cuenta el capital y no la masa social de los centros de trabajo	427	IV
Doctrina: No puede el principal, alegar abandono del empleo, después de haber liquidado los servicios del empleado el día en que se retiró	529	V
Doctrina: Fallecido el demandante procede suspender la tramitación de la acción incoada hasta que los interesados presenten copia certificada de la resolución judicial firme de declaratoria de herederos	530	V
Doctrina: Si el principal tomó a favor de su empleado una póliza de seguro dotal en lugar de la de seguro de vida determinada por el art. 3o. de la Ley 4916, procede la conversión de la primera a la prescrita por la ley, en cuyo caso, el exceso que resulte del monto de los premios deberá depositarse en una institución de ahorro a beneficio de		

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

	Pág.	Tomo
las personas designadas en el Art. 66 del reglamento de la expresada ley.	531	V
Doctrina: La imputación de falta grave hecha en forma imprecisa por el principal a su servidor y basada únicamente en la declaración escrita de otro servidor que la desvirtúa después, no constituye causal suficiente de despedida con privación de derechos legalmente adquiridos.	793	VII
Doctrina: Para la aplicación de la Ley No. 8433, debe tomarse en cuenta, además del capital social, las utilidades del negocio.	794	VII
Doctrina: La Sección del Trabajo no es competente para el conocimiento de acciones sobre aplicación de la Ley 8439 interpuestas por los derecho-habientes de obreros fallecidos estas son de la competencia del Juzgado del Trabajo o, en su defecto, de los de Primera Instancia	1044	IX
Doctrina: El término de la prescripción para reclamar indemnización por enfermedad profesional solo puede contarse desde que la enfermedad es comprobada científicamente. ..	1153	X
Doctrina: La participación en las utilidades que acuerda voluntariamente el principal, en concepto de gratificaciones, no es acumulable al sueldo que percibe el empleado para el cómputo de las indemnizaciones	1155	X
Doctrina: En los juicios sobre indemnización por accidente del Trabajo, debe el Juez fijar la indemnización con arreglo a ley, aun cuando el agraviado haya reclamado suma menor de la que le corresponde	1259	XI
Doctrina: Los fogoneros de los ferrocarriles sólo gozarán de los beneficios de las leyes del empleado, después de los 10 años de servicios, y por el tiempo posterior a esos 10 años ...	1260	XI
Doctrina: Aun cuando el beneficiario no tenga calidad de viudo o hijo menor, es válida la disposición testamentaria del Fondo del Empleado	1369	XII
Indemnización a un "datero" o encargado de buscar compradores de automóviles	1370	XII
Doctrina: No es indemnizable como accidente de trabajo la muerte por insuficiencia cardiaca sin signos de traumatismo.	1372	XII

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

JURISPRUDENCIA SOCIAL EXTRANJERA

ARGENTINA

	Pág.	Tomo
Doctrina: Se considera riesgo indemnizable la muerte del Capatáz a manos de jornalero a sus órdenes	200	II
Doctrina: El asma no es una enfermedad profesional, a los fines de la ley 9688 y de su reglamento; ni puede considerarse accidente de trabajo si no se ha probado que apareciera como consecuencia súbita y violenta de una causa relacionada con el trabajo	1046	IX

BRASIL

Doctrina: El patrón está exento de responsabilidad por el accidente sufrido por el obrero al que, correspondiéndole maniobrar con una máquina de beneficiar arroz, se puso por un desarreglo en la máquina, a arreglar un transformador de electricidad de alta corriente, lo que le ocasionó la muerte	1156	X

CHILE

Doctrina: Las cláusulas de los contratos de trabajo en que se estipulan beneficios mayores para el empleo que los determinados por la ley, prevalecen sobre ésta, ya que los beneficios legales sólo indican el mínimun renunciable por los empleados	1157	X

ESTADOS UNIDOS

Accidentes del Trabajo. Doctrina: vacunación por orden del empleador.— Doctrina: Una vacunación que entraña la infección y la muerte es un daño que proviene del trabajo y sometido a reparación, cuando se efectuó por órden del contratista y por el médico de la Compañía, como consecuencia del reglamento del taller	315	III

FRANCIA

Accidentes del Trabajo.— Falta Inexcusable del patrón.— Trabajo continuo.— Guardián nocturno.— Doctrina: 1 No puede ser considerado como consecuencia de una falta inexcusable del patrón, el accidente debido a la caída de un artefacto que estuviese en mal estado y había funcionado		

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

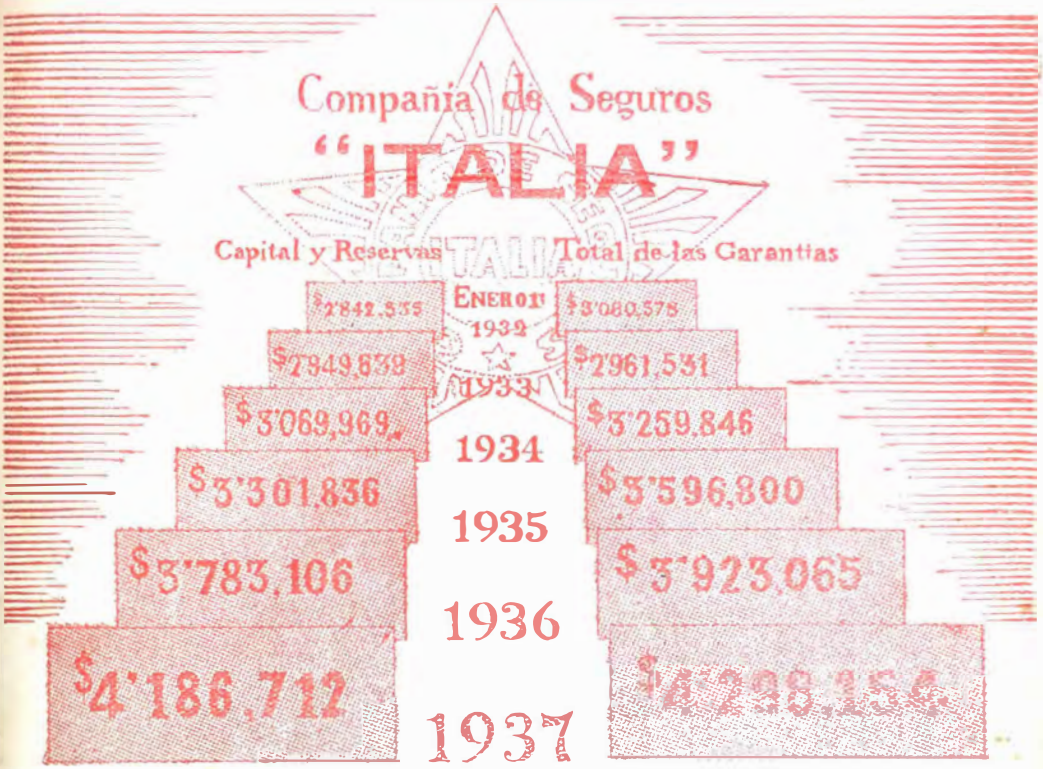
	Pág.	Tomo
normalmente poco tiempo antes y que su caída fué ocasionada por una tormenta de rara violencia. 2.— Debe considerarse como un trabajo continuo, las funciones de un empleado encargado de pasar todas las noches y las tardes de cada domingo, en el inmueble de un banco confiado a su guarda	316	I
Doctrina: 1.— Una empresa no puede ser considerada comercial, sino cuando inspirada por un propósito de lucro, busca un beneficio pecuniario.— 2.— Una sociedad deportiva, aunque tenga una sección profesional la cual sus estatutos asignan como fin la práctica exclusivamente afectados a los gastos sociales, sin que ninguna suma corresponda a título personal a los miembros del Consejo de Administración, no puede ser considerada empresa mercantil.— 3.— Un jugador profesional, herido en el curso de un match, no puede invocar la ley de accidentes del trabajo contra la sociedad que contrata sus servicios.— 4.— El jugador profesional no es obrero o empleado, sino un artista que interpreta su papel con un temperamento propio, con iniciativa y originalidad	666	VI

BIBLIOGRAFIA

Revista de Libros y Revistas: Publicaciones del Instituto de Medicina Experimental de Buenos Aires (R. Argentina), para el estudio y tratamiento del Cáncer.	203	II
Revista de Libros y Revistas	545	V
Memoria de la Superintendencia de Bancos y Estadística Bancaria de Seguro y Capitalización, año de 1937	801	VII
Oficina Internacional del Trabajo—Ginebra. La Avaluación de la incapacidad permanente para el trabajo en el Seguro Social	804	VII

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL Oficina de Servicios de la Información Archivo Central

Compañía de Seguros "ITALIA"



El firme y sano desarrollo de esta Compañía refleja la confianza de los tenedores de sus Pólizas. - - -

Oficinas:

Edificio "Italia" Jesús Nazareno 179/185

Propiedad de la Compañía

BICENTENARIO PERÚ 2021 | EsSalud | SECRETARÍA GENERAL
Oficina de Servicios de la Información
Archivo Central

Una Póliza Para Cada Riesgo



COMPAÑIA ITALO PERUANA DE SEGUROS GENERALES

123197

BICENTENARIO PERÚ 2021
EsSalud
SECRETARÍA GENERAL
Oficina de Servicios de la Información
Archivo Central